

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті  
Казакский национальный педагогический университет имени Абая  
Kazakh national pedagogical university named after Abai



# ХАБАРШЫ ВЕСТНИК BULLETIN

«Халықаралық өмір және саясат» сериясы  
Серия «Международная жизнь и политика»  
A series of «International Affairs and Politics»  
№3-4(54-55)

Алматы, 2018

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті

**ХАБАРШЫ**

«Халықаралық өмір және саясат»  
сериясы  
№3-4(54-55), 2018 ж.

Шығару жиілігі – жылына 4 нөмір.  
2002 ж. бастап шығады.

**Бас редактор:**  
ҚР ХҒА акад., т.ғ.д., проф.  
**Е.А. КУЗНЕЦОВ**

**Бас ред. орынбасары:**  
з.ғ.д., проф. **А.А. Сабитова**

**Редакция алқасы:**  
проф. **Victor Pou** (Испания),  
з.ғ.д., проф. **Р.Ф. Мамедов** (Әзірбайжан),  
з.ғ.д., проф. **Л.Д. Тимченко** (Украина),  
з.ғ.д., проф. **Barbara Janusz-Pawletta**

(Германия),  
саяси ғ.д., доц. **Ж.К. Симтиков**,  
саяси ғ.д., доц. **А.К. Құрманғали**,  
саяси ғ.к., доц. **Т.Н. Чумаченко**,

**К.И. Исағалиев**  
(ҚР еңбегі сіңген дипломат),  
з.ғ.д., проф. **Р.М. Валеев** (Ресей)

**Жауапты хатшы:**  
ф.ғ.д., ассоц. проф. **Ш.А. Сабитова**

© Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті, 2018

Қазақстан Республикасының мәдениет және ақпарат министрлігінде 2009 жылы мамырдың 8-де тіркелген №10105 - Ж

Басуға 27.11.2018 қол қойылды.  
Пішімі 60x84 1/8. Көлемі 30,25 е.б.т.  
Таралымы 300 дана. Тапсырыс 439.

050010, Алматы қаласы,  
Достық даңғылы, 13.  
Абай атындағы ҚазҰПУ

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университетінің  
«Ұлағат» баспасы

**Мазмұны/Содержание/Content**

**ӘЛЕМДІК САЯСАТ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚ  
МИРОВАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВО  
GLOBAL POLITICS AND LAW**

<b>Кузнецов Е.А.</b> Из истории международного сотрудничества КазНПУ им. Абая.....	9
<b>Kuznetsov Y.A.</b> From the history of international cooperation at Abai KazNPU.....	
<b>Сабикенов С.Н.</b> Роль Елбасы Н.А. Назарбаева в формировании культуры демократии в конституционном строительстве Казахстана.....	13
<b>Sabikenov S.N.</b> The role of Elbasy N.A. Nazarbayev in the formation of the culture of democracy in the constitutional construction of Kazakhstan.....	
<b>Жамансарин Н.Ш.</b> Мудрый ориентир в международной политике.....	17
<b>Zhamansarin N.S.</b> Wise landmark in international politics.....	
<b>Төлегенов Т., Әліпбаев А., Бөжеева Б.</b> Лаңкестікке қарсы күрестегі Британдық тәжірибе: мәселелері мен нәтижелері	19
<b>Tolegenov T., Alipbayev A., Byuzheyeva B.</b> The British experience of fight against terrorism: problems and results.....	
<b>Матакбаева Л.Х.</b> Международные отношения в условиях глобализации.....	28
<b>Matakbaeva L.H.</b> International relations in the context of globalization.....	
<b>Меңілбаев Ғ.А.</b> Ежелгі ордалар мен Қазақ мемлекеті арасындағы тарихи сабақтастық.....	33
<b>Menilbayev G.A.</b> Historical continuity between ancient ordo and Kazakh state.....	
<b>Чумаченко Т.Н.</b> О реформировании экологической политики Республики Казахстан.....	38
<b>Chumachenko T.N.</b> About reform of environmental policy of the Republic of Kazakhstan.....	
<b>Нүрпейіс Т.Ә.</b> Қазақстандағы 1865 жылы құрылған «Дала комиссиясының» отаршылдық бағыттағы іс-әрекеттері.....	43
<b>Nurpeyis T.A.</b> The colonial activities of the “Steppe of the commission”, created in 1865 in Kazakhstan.....	
<b>Белялов А.А.</b> К вопросу о Казахстанско-Китайских отношениях.....	48
<b>Belyalov A.A.</b> To the question about Kazakhstan-Chinese relations.....	
<b>Байтурбаева А.Т.</b> Фактор политических лидеров.....	53
<b>Baiturbayeva A.T.</b> Factor of political leaders.....	
<b>Калиева А.К., Кузнецов Е.А.</b> Деятельность Республики Казахстан в качестве непостоянного члена Совета Безопасности Организации Объединенных Наций на 2017-2018 года.....	56
<b>Kaliyeva A.K., Kuznetsov Y.A.</b> The activities of the Republic of Kazakhstan as a non-permanent member of the United Nations Security Council for 2017-2018.....	

Казахский национальный  
педагогический  
университет имени Абая

ВЕСТНИК

*Серия*  
«Международная жизнь и политика»  
№3-4(54-55), 2018 г.

Периодичность – 4 номера в год.  
Выходит с 2002 года.

**Главный редактор:**  
*акад. МАН ВШ, д.и.н., проф.*  
**Е.А. КУЗНЕЦОВ**

**Зам. гл. редактора:**  
*д.ю.н., проф.* **А.А. Сабитова**

**Члены редколлегии:**  
*проф. Victor Pou* (Испания),  
*д.ю.н., проф. Р.Ф. Мамедов* (Азербайджан),  
*д.ю.н., проф. Л.Д. Тимченко* (Украина),  
*д.ю.н., проф. Barbara Janusz-Pawletta*  
(Германия),  
*д.полит.н., доц. Ж.К. Симтиков,*  
*д.полит.н., доц. А.К. Курмангали,*  
*к.полит.н., доц. Т.Н. Чумаченко,*  
**К.И. Исагалиев**  
*(заслуженный дипломат РК),*  
*д.ю.н., проф. Р.М. Валеев* (Россия)

**Ответственный секретарь:**  
*д.ф.н., ассоц. проф. Ш.А. Сабитова*

© **Казахский национальный  
педагогический университет  
им. Абая, 2018**

Зарегистрировано  
в Министерстве культуры и информации  
Республики Казахстан  
8 мая 2009 г. №10105-Ж

Подписано в печать 27.11.2018.  
Формат 60x84 1/8. Объем 30,25 уч-изд.л.  
Тираж 300 экз. Заказ 439.

050010, г. Алматы,  
пр. Достык, 13. КазНПУ им. Абая

Издательство «Ұлағат»  
Казахского национального  
педагогического университета имени Абая

**Жожабекова Г.Е., Жамансарин Н.Ш.** Шанхайская  
Организация Сотрудничества и перспективы  
Казахстанско-Китайского партнёрства в рамках ШОС..... 62  
**Kozhabekova G.E., Zhamansarin N.Sh.** Shanghai  
Cooperation Organization and prospects of the Kazakh-  
Chinese partnership within the SCO.....

**Жансаутова А.Т.** Трансграничные реки как проблемное  
поле водной безопасности: анализ ситуации..... 66  
**Zhansautova A.T.** Transboundary rivers as a problem field of  
water security: analysis of the situation.....

**Исабекова Д., Курмангали А.К.** Становление Венской  
системы международных отношений в первой трети  
XIX века..... 72  
**Issabekova D., Kurmangali A.K.** Formation of the Vienna  
system of international relations in the first third of the XIX  
century.....

**Байдаулетова М.А., Жамансарин Н.Ш.** Модификация  
Индии и расширение связей с Казахстаном..... 75  
**Baidauletova M., Zhamansarin N.** Modification of India and  
expansion of ties with Kazakhstan.....

**Сембинов М.К., Кенес А.** К вопросу происхождения  
института аманатства в дипломатии восточных народов... 78  
**Sembinov M.K., Kenges A.** Question of origin of amanatic  
institute in the diplomacy of eastern people.....

**Кусайнова А.С., Жамансарин Н.Ш.** Украинадағы саяси  
дағдарыстың пайда болуының алғышарттары..... 82  
**Kussainova A.S., Zhamansarin N.Sh.** Prerequisites of the  
political crisis in Ukraine.....

**Шаронова Е.М., Сабитова Ш.А.** Атомная энергия  
Индии: прошлое, настоящее, будущее..... 87  
**Sharonova Y.M., Sabitova Sh.A.** India nuclear energy:  
past, present, and future.....

**Садыгул Т.К., Сембинов М.К.** Специфика отношений  
Франции со странами северо-западной Африки в  
послевоенный период..... 96  
**Sadygul T.K., Sembynov K.M.** The specifics of France's  
relations with the countries of northwestern Africa in the  
postwar period.....

**ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚҰҚЫҚ. ХАЛЫҚАРАЛЫҚ  
ҚАТЫНАСТАР. БІЛІМ  
МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО. МЕЖДУНАРОДНЫЕ  
ОТНОШЕНИЯ. ОБРАЗОВАНИЕ  
INTERNATIONAL LAW. INTERNATIONAL  
RELATIONSHIPS. EDUCATION**

**Сабикенов С.Н.** Некоторые проблемные вопросы  
господства права в современном обществе..... 101  
**Sabikenov S.N.** Some problematic issues of the rule of law  
in modern society.....

**Нұрғалым К.С.** Саяси әлеуметтік модернизация  
жағдайындағы Қазақстан..... 105  
**Nurgalym K.S.** Social development and political modernization  
in Kazakhstan.....

**Kazakh National Pedagogical National  
University named after Abai**

**BULLETIN**

*«Bulletin KazNPU named after Abai»  
(a series of «International Affairs  
and Politics»)  
№3-4(54-55), 2018*

Periodical 4 No. per year  
Published since 2002

**Kuznetsov E.A.** Doctor of Historical  
Sciences, Professor, Academician of  
International Academy of Sciences of the high  
school, Chief Editor

**Sabitova A.A.** Doctor of Law, Professor,  
Deputy Chief Editor

**Members of the editorial board:**

**Víctor Pou** professor (Spain),

**Mamedov R.F.** Doctor of Law, Professor  
(Azerbaijan),

**Timchenko L.D.** Doctor of Law, Professor  
(Ukraine),

**Barbara Janusz-Pawletta** Doctor of Law  
professor (Germany),

**Simtikov Zh.K.** Doctor of Political Sciences,  
Sciences, Associate Professor,

**Kurmangali A.K.** Doctor of Political  
Sciences, Docent,

**Chumachenko T.N.** Candidate of Political  
Sciences, Docent,

**Isagaliyev K.I.** Honored diplomat of the RK,  
**Valeev R.M.** Doctor of Law, Professor  
(Russia)

**Executive Secretary: Sabitova Sh.A.** Doctor  
Philological Sciences, Associate Professor

© **Kazakh National Pedagogical University  
named after Abai, 2018**

Registered in the Ministry of Culture and  
Information of the Republic of Kazakhstan  
May 8, 2009 №10105-Zh

Signed in print 27.11.2018

Format 60x84 1/8

Volume 30,25 teaching and publishing lists  
Number of copies 300, Order 439.

050010, Almaty, Dostyk avenue 13,  
KazNPU named after Abai

Publishing House “Ulagat” of the Kazakh  
National Pedagogical University named after  
Abai

**Жиентаев А.Т., Исагалиев К.И.** Каспий - море мира,  
дружбы и сотрудничества..... 111  
**Zhiyentayev A.T., Issagaliyev K.I.** Caspian sea - sea of  
peace, friendship and cooperation.....

**Хусаннов О.Б.** Правовые проблемы использования  
больших данных в оперативно-розыскной деятельности... 114  
**Khusainov O.B.** Legal problems of using big data in  
operational research activities.....

**Менілбаев Ғ.А.** Қазақ даласындағы тоналған  
Қорғандардың зерттелу тарихы..... 119  
**Menilbayev G.A.** The history of destructioned Korgans in the  
Kazakh stages.....

**Садыгул Т.К., Сембинов М.К.** Геополитические и  
экономические интересы Франции в странах Магриба..... 123  
**Sadygul T.K., Sembynov K.M.** France’s geopolitical and  
economic interests in the Maghreb.....

**Тагиров М., Байтурбаева А.Т.** Шарль де Голль и его  
реформы..... 127  
**Tagirov M., Baiturbayeva A.T.** Charles de Gaulle and his  
reforms.....

**Илияс Е.К., Сабикенов С.Н.** Проблемы по вопросу  
привлечению инвестиции и ведению бизнеса в  
республике Казахстан..... 130  
**Piyas Y.K., Sabikenov S.N.** Problems of attracting  
investment and doing business in the Republic of Kazakhstan

**Ордабаева А.Б.** Понятие терроризма в национальном и  
международном праве..... 135  
**Ordabayeva A.B.** Notion of terrorism in national  
international law.....

**Вербовая О.В.** Правовые механизмы противодействия  
глобальным вызовам XXI века..... 141  
**Verbovaya O.V.** Legal mechanisms of counteraction to  
global challenges XXI century.....

**Халназарова А.К., Канафина Г.Е.** Трудовая миграция и  
миграционная политика в рамках ЕАЭС..... 146  
**Khalnazarova A.K., Kanafina G.E.** Labor migration and  
migration policy in the framework of the EEU.....

**Кожобекова Г.Е., Жамансарин Н.Ш.** Мегaproект Китая  
«Один пояс – один путь» и страны ЕвразЭС..... 152  
**Kozhabekova G.E., Zamansarin N.Sh.** The belt and road  
initiative of China and Eurasian Economic Union countries....

**Каирбекова М.М., Чумаченко Т.Н.** Афганский  
наркотрафик: истоки и причины..... 156  
**Kairbekova M.M., Chumachenko T.N.** Afghan drug traffic:  
origins and causes.....

**Boukhina S.B.** Contribution a l'etude de la formation a distance 161  
**Бухина С.Б.** Қашықтықтан оқыту туралы сұрақ.....

<b>Сабитова Ш.А., Шолтай С.Ш., Орумбаева М.С.</b> Қазақстан Республикасының шығыс елдерімен арадағы ғылыми және мәдени байланыстары.....	166
<b>Sabitova Sh.A., Sholtay S.Sh., Orumbayeva M.S.</b> Scientific and cultural relations of the republic of Kazakhstan with eastern countries.....	
<b>Талдыбаева А.К.</b> Көп тілді оқытуда интернет мүмкіндіктерін пайдалану.....	172
<b>Taldybaeva A.K.</b> Possibilities of the internet in the process of polylingual education.....	
<b>Сейдуллаева Г.А.</b> Пути повышения эффективности непрерывного профессионального образования.....	175
<b>Seidullaeva G.A.</b> Ways to improve the efficiency of continuous professional education.....	
<b>Nurzhauova A.A., Sabitova A.A.</b> Youth contribution to building and keeping peace in conflict and post-conflict zones	180
<b>Нуржауова А.А., Сабитова А.А.</b> Соғыс аймақтары мен соғыстан кейінгі аймақтарда жастардың бейбітшілікті қалыптастыру мен сақтауға қосатын үлесі.....	
<b>Канапьев М.А.</b> Международная и отечественная практика противодействия преступлениям, совершаемым в сфере семейно-бытовых отношений.....	184
<b>Капаруаев М.А.</b> International and domestic practice of counteraction to crimes committed in the field of family- household relations.....	
<b>Жансаутова А.Т.</b> Теоретические императивы исследования водной безопасности.....	188
<b>Zhansautova A.T.</b> Theoretical research imperatives of water security.....	
<b>Абенова Ж.А.</b> Значение ЭКСПО 2017 для создания энергии будущего и зеленой экономики.....	195
<b>Abenova Z.A.</b> Significance of the EXPO 2017 for creation of energy of the future and green economy.....	
<b>Акпаева А.М., Жамансарин Н.Ш., Кузнецов Е.А.</b> Культурная дипломатия Франции как фундамент политики "мягкой силы" и ее значение для Республики Казахстан....	199
<b>Акраева А.М., Zhamansarin N.S., Kuznetsov E.V.</b> Cultural diplomacy of France as the foundation of the policy of "soft power" and its importance for the Republic of Kazakhstan.....	
<b>Кусайнова А.С., Жамансарин Н.Ш.</b> Украинадағы дағдарыстың реттелу мәселелері бойынша негізгі бағыттары	205
<b>Kussainova A.S., Zhamansarin N.Sh.</b> The main directions of regulation of the crisis in Ukraine.....	

**ШЕТЕЛДІК ӘРІПТЕСТЕРДІҢ ЖАРИЯЛЫМДАРЫ  
ПУБЛИКАЦИИ ЗАРУБЕЖНЫХ УЧЕНЫХ  
PUBLICATIONS OF FOREIGN COLLEGUES**

- Назаров Б.** “Мирные акции протеста” и процесс их подготовки через призму взглядов политолога-теоретика Дж. Шарпа..... 211  
**Nazarov B.** “Peaceful protests” and their “preparation” process on the point of view of political theorist G.Sharp.....
- Фаизова К.К., Шнан-Давэн Ф., Садыкова Г.К.** Преподавать и оценивать французский язык в Казахстане: какова динамика педагогических практик преподавателей? 215  
**Faizova K.K., Chnane-Davin F., Sadykova G.K.** Teaching and evaluating french language in Kazakhstan: which are the dynamics of teachers' pedagogical practice?.....
- Мосов С.П., Салий С.М.** Иностранные средства охраны и контроля состояния государственной границы: воздушно-космическая составляющая..... 223  
**Mosov S.P., Salii S.M.** Foreign means of protection and control of the state of the state border: air-space component...
- Вязьмина А.Н.** Трудовая миграция в Республике Казахстан 229  
**Vyazmina A.N.** Labour migration in the Republic of Kazakhstan
- Sarsembayeva A.Z., Sarsembayeva D.Z.** The effect of entrepreneurship on the organizational performance..... 234  
**Сарсембаева А.Ж., Сарсембаева Д.Ж.** Іскерлік пен кұзыреттіліктің жұмыс үрдісіне әсері.....
- Карипбекова Ж.А., Сембинов М.К.** Дипломатическая служба Республики Казахстан в условиях развития современных коммуникационных технологий: проблемы и перспективы..... 237  
**Karipbekova Z.A., Sembinov M.K.** Diplomatic service of the Republic of Kazakhstan in the conditions of development of modern communication technologies: problems and prospects

Қазақстан Республикасы Ұлттық ғылым академиясының академигі, тарих ғылымдарының докторы,  
профессор Токмұхамед Сәлменұлы Садықовтың 80 жылдығына арналған  
**Халықаралық ғылыми-практикалық конференциясының материалдары.**

**Материалы Международной научно-практической конференции,**  
посвященные 80-летию со дня рождения академика НАН РК, д.и.н., профессора  
Токмухамеда Сальменовича Садыкова

## **ӘЛЕМДІК САЯСАТ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚ МИРОВАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВО GLOBAL POLITICS AND LAW**

УДК 339.9  
МРНТИ 11.25.67

*Е.А. Кузнецов<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>доктор исторических наук, профессор кафедры международных отношений в Институте Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая*

### **ИЗ ИСТОРИИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА КАЗНПУ ИМ. АБАЯ**

*Аннотация*

В данной статье анализируется постоянная работа Казахского национального педагогического университета имени Абая по развитию международного сотрудничества первого казахстанского вуза. Приводится многочисленный фактический материал, взятый из разнообразных источников. Теоретическая часть статьи написана на основе анализа работ академика Т.С. Садыкова.

**Ключевые слова:** послание Президента РК Н. Назарбаева народу Казахстана, международное сотрудничество, зарубежные вузы, научные исследования, Институт Сорбонна-Казахстан.

*Е.А.Кузнецов<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>тарих ғылымдарының докторы, Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының халықаралық қатынастар кафедрасының профессоры*

### **АБАЙ АТЫНДАҒЫ ҚАЗҰПУ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ЫНТЫМАҚТАСТЫҚ ТАРИХЫНАН**

*Аңдатпа*

Мақалада Қазақстандағы тұңғыш ашылған ЖОО Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университетінің халықаралық ынтымақтастығын дамыту барысындағы тұрақты жұмысына талдау жасалған. Әртүрлі дереккөздерден алынған көптеген нақты ақпарат қолданылған. Мақаланың теориялық бөлімі академик Т.С.Садыковтың жұмыстарына талдау жасау арқылы жазылған.

**Түйін сөздер:** ҚР Президенті Н.Назарбаевтың Қазақстан халқына жолдауы, халықаралық ынтымақтастық, шетел ЖОО-дары, ғылыми зерттеулер, Сорбонна-Қазақстан институты.

*Y.A. Kuznetsov<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>doctor of historical sciences, professor of the Department of International Relations at the Sorbonne-Kazakhstan Institute at Abai KazNPU*

### **FROM THE HISTORY OF INTERNATIONAL COOPERATION AT ABAI KAZNPU**

*Abstract*

This article analyzes the ongoing work of the Kazakh National Pedagogical University named after Abai on the development of international cooperation of the first Kazakh university. Numerous factual material has been taken from various sources. The theoretical part of the article is based on the analysis of the works of academician T.S. Sadykov.

**Keywords:** message of the President of the Republic of Kazakhstan N. Nazarbayev to the people of Kazakhstan, international cooperation, foreign universities, research, the Institute Sorbonne-Kazakhstan.

В Послании Президента РК Н. Назарбаева народу Казахстана «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни» четко указано, что вузам «важно развивать партнерство с ведущими университетами мира» [1, с.2].

Проработав ректором Казахского педагогического университета имени Абая более 20 лет, Т.С. Садыков много внимания уделяя созданию современной материальной базы, внедрению в учебный процесс инновационных технологий, развитию научных исследований по фундаментальным и

прикладным направлениям, обосновал и теоретические основы международного сотрудничества, осуществлял огромную практическую работу по установлению всесторонних международных связей нашего университета.

В своих многочисленных работах академик Т.С. Садыков неоднократно отмечал, что в условиях глобализации мира все большее значение для казахстанской высшей школы приобретает международная интеграция как форма интернационализации, как объективный процесс, как главный вариант согласованной межгосударственной образовательной политики.

В мире стремительно ликвидируются образовательные границы, повышается мобильность студентов и преподавателей, расширяется обмен научной информацией. Эволюция современных образовательных систем сегодня – целостный процесс непрерывного изменения и развития составляющих их элементов. И этот процесс откровенно направлен на интеграцию национальных систем в единое мировое образовательное пространство.

Важнейшей тенденцией, связанной с возрастанием роли науки в производстве и обществе, является рост масштабов высшего образования. Оно все более становится массовым. В разных странах уровень поступления выпускников школ в высшие учебные заведения составляет в среднем почти 60%, а в Северной Америке – 84%. Идет стремительный количественный рост студентов вузов. Т.С. Садыков убедительно доказал, что динамично набирающая силу тенденция интернационализации высшего образования, основанная на универсальном характере знаний, на мобилизации коллективных усилий международного научного сообщества, проявляется как в возрастающей роли международного сотрудничества в деятельности национальных образовательных заведений и организаций, так и в появлении наднациональных организаций, программ и фондов. В сфере высшего образования наблюдается теснейшее сближение, если не общность [2, с.90].

Интеграция казахстанской высшей школы в мировое образовательное пространство стала возможной вследствие формирования открытого общества в нашей стране. Интеграция предполагает активное участие казахстанских вузов в международном рынке образовательных услуг, участие в международных образовательных и научно-исследовательских программах, обучение в Казахстане, а также в казахстанских учебных заведениях и филиалах казахстанских вузов за рубежом значительного контингента иностранных студентов по приоритетным направлениям науки и техники.

По глубокому убеждению академика Т.С. Садыкова реализация этой задачи требует проведения последовательной и целенаправленной работы по созданию имиджа казахстанского высшего образования, привлекательного для иностранной молодежи, профессионалов и политиков, информированию мировой общественности о достижениях казахстанской системы высшего образования, рейтинге казахстанских вузов в мировом рейтинге о рангах, возможных направлениях и финансовых условиях обучения в них иностранных граждан [3, с.3].

В связи с этим в нашем университете стало развиваться сотрудничество с вузами многих зарубежных стран. Университет имел прочные контакты с вузами США, Великобритании, Германии, Голландии, России, Австрии, Франции, Италии, Турции, Японии, Южной Кореи и других стран. Преподаватели и сотрудники КазНПУ участвовали в осуществлении проектов «Тасис» и «Темпус» информационного агентства США, Азиатского банка развития. Налажено сотрудничество с зарубежными университетами по прямым договорам, установлены связи с различными международными фондами и центрами.

Благодаря внедрению международного опыта в КазНПУ им. Абая появились современная материально-техническая база, обновленный компьютерный парк, для художественно-графического факультета построены аудитории с особым освещением, при этом сохранены исторические ценности, такие как здания экономического, художественно-графического факультетов. В университете открыты специализированные языковые аудитории по обучению французскому, турецкому, немецкому, английскому, арабскому, корейскому языкам.

Впервые в вузах республики по инициативе Т.С. Садыкова в АГУ им. Абая создан Центр мировых языков. В аудиториях университета звучали казахский, русский, английский, немецкий, французский, арабский, турецкий, китайский, корейский, фарси и другие языки, созданы специализированные группы на факультете международных отношений с преподаванием предметов на английском языке.

Это особенно важно в настоящий период, когда, по данным Президента НАН РК Журинова М.Ж., 70% населения Земли говорит на английском языке и на нем же издаются 100% научных публикаций в мире [4, с.2].

Наряду с отечественными преподавателями занятия вели на постоянной основе десятки преподавателей из других стран. Все это наглядно доказывало, что наш университет уже давно выполнял



задачу, поставленную Главой государства Н.А. Назарбаевым перед учебными заведениями о необходимости активного привлечения иностранных ученых и преподавателей.

Признанием заслуг АГУ имени Абая в развитии международного сотрудничества является то, что ежегодно большое количество студентов поступало по президентской программе «Болашақ» в ведущие зарубежные вузы. Много их училось за рубежом и по прямым межвузовским связям.

В сентябре 2005 года была достигнута договоренность о сотрудничестве между КазНПУ имени Абая и двумя ведущими университетами Великобритании – Лондонским и Бекингемским. Сделаны весомые шаги по реализации совместной программы сотрудничества между нашим университетом и крупной международной лингвистической организацией Англии – International House London, которая направлена на углубленное изучение студентами английского языка, а также повышение квалификации профессорско-преподавательского состава кафедр английского языка университета (а это более 100 преподавателей). В рамках этой программы в университете был организован недельный семинар, который проводили преподаватели International House London – координатор Пенка Маринова и тьютор Шарлот Томпсон. В течение недели английские коллеги собирали и проанализировали данные о методологии преподавания английского языка, о процессе обучения студентов, о материальном и техническом оснащении университета. На основе полученных сведений тьютор дал практические рекомендации по организации учебного развивающего процесса. Программой были предусмотрены также демонстрационные лекции, предоставляемые тьютором International House London. Составлены совместные планы на длительный период обучения и совершенствование профессионального мастерства преподавателей английского языка в течение одного-двух семестров, организация дистанционных курсов, тренингов. К этой очень важной работе привлекались высококвалифицированные преподаватели ведущих университетов Англии. Конечная цель сотрудничества с английскими вузами заключалась не только в качественной подготовке специалистов по избранной профессии, но в высоком уровне преподавания иностранных языков, чтобы студенты в обязательном порядке свободно владели английским языком, имели практические навыки общения на нем, могли пользоваться учебной и научной литературой на английском языке.

Высокий уровень развития международного сотрудничества КазНПУ им. Абая неоднократно отмечали Комиссия Европейского союза, Агентство США по международному развитию, британский фонд «Нью-хау», правительственные международные организации и фонды, крупные компании зарубежных стран.

Т.С. Садыков хорошо понимал специфику учебного процесса в высших учебных заведениях за рубежом. В своих работах он указывал, что обучение в этих вузах дает высокий уровень образования, находится на пике передовых технологий и новейших методик обучения. Американские университеты и колледжи предлагают огромное количество курсов и программ, студенты на уровне бакалавриата имеют возможность выбирать и менять свою специальность в течение двух-трех лет обучения. Кроме того, на Западе действует принцип непрерывного образования. Там в зависимости от своих интересов, востребованности на рынке услуг человек может переквалифицироваться. Существуют всевозможные курсы, на которые можно ходить вплоть до самой пенсии. Даже выйдя на заслуженный отдых, реально чему-то обучиться и подрабатывать. На Западе практикуется приглашение бывших менеджеров высокого звания, которые могут поделиться своими знаниями и опытом работы со студентами, участвуя в образовательном процессе [5].

И сам ректор КазНПУ им. Абая регулярно выступал с лекциями в иностранных университетах. В своих выступлениях за рубежом Токмухамед Сальменович затрагивал не только кардинальные проблемы науки и образования, но и, показывая глубокое знание отечественной и мировой истории, активно пропагандировал достижения суверенного Казахстана, его внутреннюю и внешнюю политику. Я являлся очевидцем двух его таких выступлений. Вспоминается поездка в Южную Корею по приглашению ректора Сеульского университета. В своей лекции перед преподавателями этого университета он так поразил всех своим энциклопедическим знанием истории Казахстана, что его попросили выступить перед депутатами Парламента. В июне 1995 года я являлся свидетелем, как академик Садыков увлеченно рассказывал о направлениях развития Казахстана студентам и преподавателям одного из крупнейших в Европе Роттердамского университета. Слушатели задали множество вопросов и в течение трех часов не хотели отпускать блестящего оратора и большого ученого. Глубоко интересен и такой факт: лекция Т.С. Садыкова в Роттердамском университете совпала по времени с лекцией бывшего Президента СССР М.С. Горбачева, так вот на лекции последнего присутствовало всего 60-70 человек, а слушать Токмухамеда Сальменовича пришло не менее 500 студентов и преподавателей университета.

Теоретические и практические рекомендации по международному сотрудничеству, выработанные Т.С. Садыковым служат отправной точкой развития этого процесса в настоящий период. Так, ключевым направлением модернизации образования является подготовка полиязычных педагогических кадров для школ, колледжей и вузов. Ни одна из стран СНГ не развивает полиязычие на государственном уровне как Казахстан. В соответствии с задачами, поставленными Президентом, к 2020 году 100% казахстанцев, должны овладеть казахским, 95% – русским и 25% – английским языками. В стране уже функционируют более 50 школ с обучением на трех языках. На английском изучают математику, физику, информатику, химию, биологию, географию. Вузы готовят полиязычных учителей средних школ.

Проводится экспертиза учебников на английском языке, выпущенных издательством Cambridge University по физике, географии, математике, информатике, биологии и химии в соответствии с ГОСО РК. Планируется, что 600 школ перейдут на систему полиязычного образования, а вузы будут готовить профессионалов по специальным дисциплинам на иностранном языке. Министерство образования и науки издает на государственном языке лучшие зарубежные учебники для студентов.

Культурный проект «Триединство языков», предложенный Нурсултаном Назарбаевым, стал одной из долгосрочных стратегий КазНПУ. У нас созданы полиязычные группы, где на первом курсе преподается General English – B1. При этом в полиязычные группы включены студенты с казахским языком обучения, исходя из соображений их изначальной билингвальнойности. Уже состоялся выпуск полиязычных педагогов по специальности «математика», «физика», «педагогика» и «психология».

Проект Казахского национального педагогического университета им. Абая «Инновационные практики в области информационно-коммуникационных технологий в университетском образовании» стал победителем международного конкурса ЮНЕСКО.

Важной вехой в развитии КазНПУ имени Абая в настоящее время является открытие на базе нашего вуза второго в мире филиала Института «Сорбонна-Казахстан». Учебный процесс в нем полностью соответствует требованиям Болонской конвенции. Занятия ведут ведущие французские и казахстанские преподаватели. Здесь обучаются студенты по программам бакалавриата и магистратуры. Уже состоялось два выпуска «Сорбонна-Казахстан». Все выпускники полностью определились с работой.

5 октября в честь 90-летия Казахского национального педагогического университета имени Абая состоялся Казахстанско-французский форум: «Стратегия развития Института Сорбонна-Казахстан КазНПУ имени Абая».

Основная цель этого форума – повышение престижности обучения в Институте Сорбонна-Казахстан, совершенствование системы управления институтом, обеспечение максимально качественной подготовки специалистов, разработка стратегических направлений развития для повышения эффективности деятельности института, обмен опытом с зарубежными вузами.

В форуме приняли участие Ректор университета Тахир Балыкбаева, Чрезвычайный и Полномочный посол французской Республики Филипп Мартинэ, атташе по университетскому сотрудничеству Генерального консульства Франции в Алматы Жиль Мамец, представители Посольства Французской Республики, научной общественности, государственных органов, партнеры Института Сорбонна-Казахстан, ректора и официальные представители ряда университетов Франции: Сорбонна Париж Ситэ, Париж 7 имени Дидро, Бордо, Пуатье, Страсбург, Тулуза, а также профессорско-преподавательский состав Института Сорбонна-Казахстан и КазНПУ имени Абая.

По итогам форума были заключены 8 договоров с вышеуказанными французскими университетами и Торгово-промышленной палатой Франция-Казахстан, объединяющие взаимные обязательства по академической мобильности студентов и магистрантов, организации производственной практик, повышение квалификации профессорско-преподавательского состава, проведение совместных научных исследований и другим важным вопросам.

В текущем 2018 году в соответствии с образовательными тенденциями была принята новая стратегия развития КазНПУ имени Абая на 2018-2025 годы, в которой намечены эффективные мероприятия по дальнейшему упрочению нашего университета и повышению международного рейтинга нашего вуза.

Таким образом, как подчеркивает Н.А. Назарбаев, в современных условиях качественное образование и вхождение его в международное образовательное пространство рассматривается как главный фактор социального и экономического прогресса [6, с.26].

*Список использованной литературы:*

1. *Послание Президента Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни». – Алматы: Казахская правда №190 (28819) от 6 октября 2018 – С.1-3*
2. *Садықов Т.С. Интеллектуальный облик будущего. – Алматы: Дом печати «Эдельвейс», 2005 - 160 с.*
3. *Образование независимого Казахстана. – Алматы: Казахская правда №37 (27237) от 22 июня 2012 – С.1-3*
4. *Стабильность, единство, согласие – основа модернизации. – Алматы: Казахская правда №81 (28460) от 27 апреля 2017 – С.1-6*
5. *Образование Казахстана в годы независимости. – Алматы: Вечерний Алматы 12 февраля 2015 – С. (я не нашла)*
6. *Образование Казахстана в годы независимости // КазНПУ «Ұлағат» – 2011 – С.22-26*

**УДК 323.28**  
**МРНТИ 11.25.41**

*С.Н. Сабикенов<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>академик НАН РК, д.ю.н., профессор, Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им.Абая,*

**РОЛЬ ЕЛБАСЫ Н.А. НАЗАРБАЕВА В ФОРМИРОВАНИИ КУЛЬТУРЫ ДЕМОКРАТИИ В  
КОНСТИТУЦИОННОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ КАЗАХСТАНА**

*Аннотация*

В современном казахстанском обществе под мудрым руководством Елбасы Н.А. Назарбаева процесс становления демократического, правового государства, начавшийся на рубеже 90-х годов XX в., происходит нелегко, сложно и трудно. Критически осмысливая пройденные пути нашим молодым государством и его институтом президентства за 25-летний период, можно утверждать, что сложности этого исторического по своим масштабам процесса, который порой принимал кризисные формы, носят неслучайный характер. По-другому быть не может, поскольку множество разнонаправленных условий и причин одновременно воздействовали и продолжают влиять на данный процесс. Среди них обстоятельства внутренние и внешние, объективные и субъективные, благоприятные и негативные и т.д.

Охватить мысленным взором и внятно выразить сразу все перечисленные и подобные им обстоятельства – задача неподъемная. Однако реалистично и вполне осуществимо намерение высветить ряд факторов, которые непосредственно влияли и влияют на судьбы демократии.

**Ключевые слова:** Казахское общество, демократия, культура, институт Президентства, факторы, кризис, процесс.

*С.Н. Сабикенов<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>ҚР ҰҒА академигі, з.ғ.д., профессор, Абай ат. ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институты*

**ҚАЗАҚСТАННЫҢ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ ҚҰРЫЛЫСЫНДАҒЫ ДЕМОКРАТИЯЛЫҚ  
МӘДЕНИЕТТІ ҚАЛЫПТАСТЫРУДАҒЫ ЕЛБАСЫ Н.Ә. НАЗАРБАЕВТЫҢ АТҚАРҒАН РӨЛІ**

*Аңдатпа*

XX ғасырдың 90-шы жылдарының басында басталған демократиялық, құқықтық мемлекетті қалыптастыру үдерісі Елбасы Н.Ә. Назарбаевтың дана басшылығымен заманауи қазақстандық қоғамда оңай және қиын болмады. Президент институтының қызмет атқарып келе жатқан жолдарын сыни түрде түсіну үшін, кейде дағдарыс нысандарын қабылдаған бұл тарихи үрдістің қиындықтары кездейсоқ емес. Себебі, ол 25 жылдан асқан жас мемлекет болды. Басқаша болуы мүмкін емес, себебі көптеген түрлі жағдайлар мен мезгілінде туындаған себептер осы процеске әсер етті. Олардың ішінде: ішкі және сыртқы жағдайлар, объективті және субъективті, қолайлы және қолайсыз жағдайлар т.б.

Ақыл-ойымен саралап, бірден айту және ұқсас жағдайлардың бәрін бірдей түсіндіру – өте ауыр мақсат. Дегенмен, шынайы және толық ықтимал ниеті - демократия тағдырына тікелей ықпал ететін бірқатар факторларды бөліп көрсету қажет.

**Түйін сөздер:** Қазақстан қоғамы, демократия, мәдениет, Президент институты, факторлар, дағдарыс, үрдіс.

*S.N. Sabikenov<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>Academician of NAS RK, d.l.s., Professor of Institute Sorbonne-Kazakhstan, at Abai KazNPU*

## **THE ROLE OF ELBASY NA NAZARBAYEV IN THE FORMATION OF THE CULTURE OF DEMOCRACY IN THE CONSTITUTIONAL CONSTRUCTION OF KAZAKHSTAN**

### *Abstract*

In the modern Kazakhstani society under the wise leadership of Elbasy N.A. Nazarbayev, the process of the formation of a democratic, legal state, which has begun at the turn of the 90s of the twentieth century, is not easy but difficult. Critically comprehending the paths traveled by our young state and its institution of presidency over a 25-year period, it can be argued that the complexities of this historical process, which sometimes took on crisis forms, are non-random. It cannot be otherwise, since many differently directed conditions and causes simultaneously affected and continue to influence this process. Among them are internal and external circumstances, objective and subjective, favorable and negative, etc.

To grasp with your mind's eye and clearly express at once all the listed and similar circumstances is a very difficult task. However, the realistic and fully feasible intention is to highlight a number of factors that directly influenced and influence the fate of democracy.

**Keywords:** Kazakhstani society, democracy, culture, Presidential institution, factors, crisis, process.

В современном казахстанском обществе под мудрым руководством Елбасы Н.А. Назарбаева процесс становления демократического, правового государства, начавшийся на рубеже 90-х годов XX в., происходит нелегко, сложно и трудно. Критически осмысливая пройденные пути нашим молодым государством и его институтом президентства за 25-летний период, можно утверждать, что сложности этого исторического по своим масштабам процесса, который порой принимал кризисные формы, носят неслучайный характер. По-другому быть не может, поскольку множество разнонаправленных условий и причин одновременно воздействовали и продолжают влиять на данный процесс. Среди них обстоятельства внутренние и внешние, объективные и субъективные, благоприятные и негативные и т.д.

Охватить мысленным взором и внятно выразить сразу все перечисленные и подобные им обстоятельства – задача неподъемная. Однако реалистично и вполне осуществимо намерение высветить ряд факторов, которые непосредственно влияли и влияют на судьбы демократии. В частности, выполнимым делом представляется осмысление организационно-институциональных особенностей, определяющих специфику формирования демократии в Казахстане на рубеж третьего тысячелетия, конституционно-нормативной модели сегодняшнего казахстанского института президентства и опыта его претворения в социальную практику, наконец, способов упрочения структурных устоев казахстанской демократии; последнее требует к себе особого, повышенного внимания.

Различные варианты форм государственного правления известны в истории цивилизации. По принятой ныне азбуке государствоведения, строй государства включает в себя: систему правления (монархическую либо республиканскую), способ административно-политической организации территории государства (унитарный либо федеративный), тип политического режима (либерально-демократический либо авторитарный или тоталитарный). Как показывает опыт прошлого и настоящего, каждый из названных компонентов весьма по-разному сплетается и сочетается друг с другом.

Следует отметить, что исторически демократия как атрибут государственного устройства имела и имеет множественное число: она воплощалась и воплощается в самых разных образцах. Но при всем том демократия, которая претендует быть современной, должна отличаться следующими сущностными чертами, которые образуют культуру демократии: система народного представительства и разделение властей, политический и идеологический плюрализм, конкуренция элит, безусловное признание достоинства, основных прав и свобод человека, политического равноправия всех граждан государства, эффективное культивирование общепринятых гуманитарных ценностей, наличие развитого и влиятельного сообщества негосударственных объединений, реализующих партикулярные интересы своих участников. Для человека, которому близки идеи Всеобщей Декларации прав человека и Конституции Казахстана, несомненно то, что сегодня культура демократии обязательно предполагает максимально бережное отношение к перечисленному выше перечню сущностных черт современной демократии. Эта культура диктует поведение, устремленное на их расширение и углубление. Она требует прилагать всемерное усилие для того, чтобы утверждать их в реальном опыте. Но составляет ее не только сеть упомянутых правил. Они – её необходимый верхний ряд.

Нижележащий и не менее значимый пласт культуры демократии образует сеть уже других, более фундаментальных императивов, которые мотивируют деятельность, сопряженную с несколькими иными жизненными практиками.

Предварительно надо засвидетельствовать довольно огорчительное положение. Сводится оно к тому, что институты демократии не предотвращают появление и бытование в государстве таких сугубо отрицательных факторов, как преступность, недобросовестное пользование публично властными и иными полномочиями, разгильдяйство, бесхозяйственность, иждивенческие настроения, жажда потребительства, вспышки ксенофобии и др. возникновение и динамика столь дурных социально-деструктивных фактов менее всего обусловлены самой природой демократии. Напротив, именно демократией создается оптимально благоприятная среда для успешной борьбы с такими негативными влияниями. Но приходится констатировать: одним лишь приятием сущностных черт современной демократии указанные проявления не корчуются. Следует особое внимание заострить на том, что эти пагубные виды дискредитируют демократию, препятствуют развертыванию демократических институтов, превращая их в виновников переживаемых государством затруднений и бед. Чтобы в постсоветском Казахстане демократизация стала последовательно поступательным движением, необходимо основательно мобилизовать и всерьез использовать также и фундаментальные категории культуры демократии. Разумеется, необходимо умелое, сбалансированное использование этих категорий в органическом единстве с совокупностью всех остальных институтов данной подсистемы социокультуры.

Гипертрофирование роли какой-то одной из разновидностей для демократии не закончится.

По крайней мере, несколько фундаментальных, базисных категорий культуры демократии, без реализации которых современная демократия – мираж, настоятельно требуют поставить их повестку дня сконцентрироваться на их развитии. Среди таких категорий – порядок, дисциплина, обязанности, ответственность.

Но ведь и демократия не синоним мягкотелости; она вовсе не аморфное, рыхлое образование. Если кто-либо решит, будто такие базисные категории к собственно культуре демократии имеют весьма отдаленное отношение, то пусть он попробует доказать невероятное: возможность существования демократии в социальном хаосе, при несоблюдении людьми норм человеческого общежития, в обстановке небрежения обязанностями и в условиях кризиса ответственности.

Рассмотрим вопрос о порядке в обществе. Примем за порядок состояние, которое отличается комплексом качеств: устойчивостью, размеренностью (подчиненностью определенным правилам) происходящих в нем процессов, их регулярностью и последовательностью. Однако следует отметить, что термин «порядок» имеет давнюю историю в социальных науках, но в последнее время его избегают главным образом из-за двусмысленности и ассоциацией с идеей авторитаризма. Однако нам без него не обойтись и во избежание ошибочных толкований нужно четко определить, в каком смысле мы будем его использовать. Станем его использовать в том плане что, во-первых, оценим порядок в государстве как устраиваемый сознательно, целенаправленно, а не как складывающийся стихийно, самопроизвольно. Во-вторых, станем со всей ясностью понимать, что существует большое количество разнообразных форм того порядка, который выстраивается в государстве.

Иллюстрацией, демонстрирующих массу этих многоликих форм устанавливаемых в государствах порядков, имеется в избытке. Однако из них выберем лишь две. Те две типичные формы порядка, которые начисто исключают демократический уклад современного цивилизованного государства. Первая форма – порядок тюрьмы. Двадцатый век для примера государств, граждане коих подлинно жили в них, как в тюрьмах (а то и хуже). Вторая форма – порядок казармы. Тот же двадцатый век и продолживший его век двадцать первый могут «похвастаться» сохранением таких государств, в которых существование людей мало чем отличается от их постоянного пребывания на казарменном положении, да и сама организация государства напоминает казарму с её дотошной регламентацией всего и вся. Укоренение и торжество демократического порядка – одна из главнейших целей, стоящих перед постсоветским Казахстаном. Торжество подобного порядка вполне возможно. При выполнении ряда условий необходимо учитывать, причем не на словах, а на деле, то обстоятельство, что сущностные черты демократии вариативны: реализуясь, они неизбежно окрашиваются в цвета всякий раз специфической национально-исторической идентичности воспринимающего их конкретного государства. Необходим отказ от принудительного, с помощью «сильной», «железной» руки привития этих сущностных черт древу новой казахстанской государственности. Следует также воздержаться от форсированного в обгон времени и обстоятельств внедрения упомянутых черт (признаков) современной демократии в

постсоветскую казахстанскую почву. Действия, которые будут игнорировать данные условия, однозначно не только завершаться крахом для Казахстана демократического порядка, но и обернутся пришествием какой-нибудь супермодерновой тирании.

Порядок в государстве, тем более порядок демократический, предполагает присутствия в нем дисциплины, в первую очередь дисциплины людей, составляющих государство. Никакие Америки не открываются указанием на то, что дисциплина есть особого рода поведение человека, который подчиняется нормам социокультуры (законам, правилам морали, этикету и т.д.), согласует с ними свои поступки. Но дисциплинированности может и не быть (или она может не у всех). Отсутствие дисциплины либо её слабостей и дефицит ставят под вопрос результативность функционирования государства, его жизнестойкость. В современном Казахстане, где происходит становление демократической государственности, назвать благостным общее состояние дисциплины её граждан язык не поворачивается.

Дисциплина пока еще не высока в нашем обществе. Притом не высока в самых разных «дисциплинарных пространствах»: сфере администрирования, на производстве, в просвещении и медицине, сфере быта и т.д. об этом надо говорить открыто. Невелики, однако, пронизательность и доблесть и отмечающей сей безрадостный и мало кем оспариваемый факт. В сто крат полезней осуществление практических мер по всестороннему укреплению дисциплинированности казахстанцев (должностных лиц государства, госслужащих – в первую очередь). Культивируя такие чрезвычайно востребуемые меры, желательно удержаться от двух крайностей. С одной стороны, от увлечения бесконечными советами, назиданиями, нравоучениями. С другой – от соблазна скрутить всех в бараний рог, заставить всех беспрекословно ходить по струнке. Нужная социуму, нужная каждому его члену настоящая дисциплина – это поведение свободного сознательного человека, который с пониманием и добровольно соблюдает социальные нормы. Но того, кто упорно нарушает дисциплину, следует без излишних церемоний принуждением приводить в чувство.

Следует отметить, что все эти категории взаимосвязаны и взаимообусловлены в культуре демократии. Например, та же дисциплина немыслима, если человек не выполняет своих обязанностей касательно тех субъектов, с которыми он находится в определенных отношениях. Первым и важнейшим таким объектом является общественная и природная среда этого человека. Действительно, знания и навыки, которыми человек обладает, язык, которым он пользуется, орудия, которыми он оперирует, – плод его личных усилий. Они – итог колоссальной работы, которую на протяжении тысячелетий производило и производит именно общество. Обязанности индивида перед обществом – естественная плата за пользование теми пластами, которые общество (социокультура) предоставляет ему. От этих обязанностей человека не освободит никто и никогда.

В несколько другом свете выглядят обязанности, рассматриваемые в юридической плоскости. Огорчает, что размышления о них скупы. Центральное место почти везде занимает права и свободы человека. Это объяснимо, аргументов хоть отбавляй. Сложно постичь причину полузабвения вещи общедоступной: право существует только и единственно как оборотная сторона обязанности. Вне имманентного сопряжения с ней право лица – призрак. Давным-давно сформулирована аксиома: «Нет прав без обязанностей, нет обязанностей без прав. В обязанностях субъект реализует себя в той же мере, что и в правах. Из разряда аксиоматичных и то положение, что права и равнообъемные им обязанности в юридических отношениях распределены не порознь между контрагентами-участниками таких отношений; нет, и права и обязанности одинаково свойственны каждому из участников. Механизмы их обретения, как и механизмы их утрат, известны.

За максимум «нет прав без обязанностей» логично и равно с такой же степенью истинности следует максима «нет свободы без ответственности». Дать научное определение ответственности весьма сложно. Но наметить некоторые узловые пункты необходимо. Ответственность всегда в связке с субъектом (индивидом, группой лиц, общностью людей). Свое выражение она находит в контроле действий субъекта, в их подотчетности и в претерпевании, которое испытывает за эффекты совершенных им действий. Презюмируется, что есть и инстанция ответственности, осуществляющие контроль за поведение субъекта, оценивающие такое поведение и предпринимающие соответствующие акции в отношениях субъекта по результатам полученных оценок. Ответственностей много: метафизическая (перед аллахом), историческая, политическая, юридическая, моральная, эстетическая, этническая и др. разные в границах этих ответственностей субъекты и инстанции, методы и средства осуществления. Применительно к дискуссии о культуре демократии на авансцену выдвигается, конечно ответственность политическая и юридическая. Тут надо иметь в виду (помимо всех социальных соображений), что для

современного постсоветского Казахстана особенно важны два момента: во-первых, реализуемость ответственности перед законом (государством), но и обязательность государства и его аппарата перед личностью; во-вторых, обеспечение всеми законными способами неотвратимости, максимальной ответственности. В обстановке безответственности, игнорирования обязанностей ни о какой культуре, а тем более культуре демократии речи быть не может.

*Список использованной литературы:*

1. Сабикенов С.Н. Елімізде конституциялық реформаны жүргізу Қазақстан қоғамының, мемлекеттің демократиялық дамуының негізгі жолы // Вестник КазНПУ им.Абая. Серия «Международная жизнь и политика».- 2017-№ 1(48) .- С.10

УДК 321; 323  
МРНТИ 11.15

*Н.Ш. Жамансарин<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>Заведующий кафедрой международных отношений, кандидат исторических наук, доцент КазНПУ имени Абая*

## **МУДРЫЙ ОРИЕНТИР В МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОЛИТИКЕ**

*Аннотация*

Ежегодные Послания Президента народу Казахстана являются постоянно действующим институтом выработки стратегии внутренней и внешней политики нашего государства. Историческое Послание Президента «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни» - имеет большое международное значение. Дав глубокий анализ кардинальным достижениям страны за годы независимости, глава государства отметил, что Казахстан добился повышения международного авторитета и усиления его геополитической роли в регионе.

Казахстан за годы независимости, активно продвигает идеи и формулы по улучшению международных отношений, предложил и создал ряд мировых диалоговых площадок.

**Ключевые слова:** Президент, Послание, народ, политика, ориентир, мир.

*Н.Ш. Жамансарин<sup>1</sup>*

*<sup>2</sup>тарих ғылымдарының кандидаты, Абай атындағы ҚазҰПУ, Халықаралық қатынастар кафедрасының меңгерушісі, доцент*

## **ХАЛЫҚАРАЛЫҚ САЯСАТТАҒЫ ҒҰЛАМА БАҒЫТ**

*Аңдатпа*

Президенттің жыл сайынғы Қазақстан халқына жолдауы біздің мемлекетіміздің ішкі және сыртқы саясатының бағытын анықтаушы институты ретінде анықталған. «Қазақстандықтардың әл-ауқатының өсуі: табыс пен тұрмыс сапасын арттыру» бағытындағы Президенттің тарихи жолдауының халықаралық орыны ерекше. Қазақстанның даму жетістіктерін саралай келе мемлекет басшысы еліміздің халықаралық деңгейдегі жетістіктерінің басымдылыққа жеткендігін және геосаяси ролінің арта түскендігіне баса назар аударады.

**Түйін сөздер:** Президент, жолдама, халық, саясат, бағыт, әлем.

*N.S. Zhamansarin<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>c.h.s., assistant professor, chair of Department of International Relations, Abai Kazakh National Pedagogical University*

## **WISE LANDMARK IN INTERNATIONAL POLITICS**

*Abstract*

The annual Presidential Address to the people of Kazakhstan is a permanent institution for developing a strategy for domestic and foreign policy of our state. The historic Address of the President “Growth of the welfare

of Kazakhstan: raising incomes and quality of life” is of great international importance. After giving a deep analysis of the fundamental achievements of the country over the years of independence, the head of state noted that Kazakhstan has achieved increasing international prestige and strengthening its geopolitical role in the region.

**Keywords:** President, Message, people, politics, landmark, peace.

Ежегодные Послания Президента народу Казахстана являются постоянно действующим институтом выработки стратегии внутренней и внешней политики нашего государства. Историческое Послание Президента «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни» - имеет большое международное значение. Дав глубокий анализ кординальным достижениям страны за годы независимости, глава государства отметил, что Казахстан добился повышения международного авторитета и усиления его геополитической роли в регионе. «...Мы,- указал он- зарекомендовали себя в качестве ответственного и востребованного международного партнера в решении региональных и глобальных проблем [1].

Казахстан за годы независимости, активно продвигает идеи и формулы по улучшению международных отношений, предложил и создал ряд мировых диалоговых площадок.

Большое методологическое значение имеет характеристика Н.А. Назарбаевым современной международной обстановки. Мир вступает в одну из самых критических эпох истории. Человечество покорило мощные источники энергии, но бессильно перед натиском природных стихий. Целые анклавы бедности и нищеты появляются даже в самых богатых и благополучных странах. Сложнее становится сдерживать вспышки межэтнической и межрелигиозной нетерпимости. Причем даже в обществах с прочными традициями толерантности. В мире всеобщей информатизации нет надежных средств защиты от электронного экстремизма.

В Послании Президент четко указал, что для обеспечения успешной модернизации Казахстана необходимо дальнейшее осуществление позитивной внешней политики. В Послании и в реальной жизни наш Президент видит дальше и глубже очевидных вещей, выявляя и предьявляя системные связи явлений и процессов. Трудно не согласится с выводом Послания, что региональная и глобальная безопасность жестко определяется диспропорциями в экономическом развитии.

Глава государства глубоко анализирует интеграционные процессы, прежде всего, подчеркивая важность создания Евразийского Экономического Союза.

Исторические связи, экономические интересы, а не абстрактные геополитические идеи и лозунги-главный двигатель интеграционных процессов.

Поэтому Евразийский Союз и единое экономическое пространство, как масштабный ареал совместного успешного развития народов, становится еще более актуальным на современном этапе.

Н.А. Назарбаев отмечает, что «Евразийский союз- это мегопроект соизмеримый со сложными вызовами настоящего и будущего. Он имеет все шансы стать органичной частью новой мировой архитектуры, формирование, которое началось под воздействием самого мощного в истории глобального финансово экономического кризиса».

Для специалистов международников, характеристика, данная Главой государства отношения Казахстана с другими странами, является главным ориентиром в теоретической и практической деятельности [2].

В своем Послании Елбасы подчеркнул, что отношения с Россией являются эталоном честного и добросовестного сотрудничества. Вместе с тем, наша страна выступает за дальнейшее развитие сотрудничества с Китаем, США, ЕС, странами Азии, Африки, Центральнo Азиатского региона, на взаимовыгодной основе.

Хочется констатировать, что сформированная казахстанская модель развития, получила международное признание. Казахстанский опыт экономических реформ перенимается другими странами, в этом плане, новые инициативы Президента Нурсултана Назарбаева, озвученные в Послании, также заслуживают особого внимания.

Глава нашего государства является одним из лидеров мировой политики, для него характерно мудрое руководство страной, доверие народа, которое он оправдывает уже ни одно десятилетие. Председательство Казахстана в ОБСЕ, избрание нашей страны членом Совета безопасности ООН, проведение ЭКСПО-2017, важным успехом Казахстанской внешней политики, который стал практически единственным эффективно работающим форматом переговоров по мирному урегулированию и выходу этой страны из кризиса. Все эти успехи в мировой дипломатии показывают, что Президент нашей страны Н.А. Назарбаев входит в элиту руководителей мирового масштаба.



Мы преподаватели высших учебных заведений, с глубокой благодарностью восприняли заботу главы государства о развитии образовательной системы. Поставлена задача в течение пяти лет довести расходы на образование, науку и здравоохранения из всех источников до 10% от ВВП, разработкой и принятия закона «О Статусе педагога», увеличение количество грантов и меры по обеспечению высокого качества образования. Важное значение имеет указание президента развивать партнерства с ведущими университетами мира.

В конце своего краткого выступления, я хотел бы добавить касательно реализации положения Послания. то по существу в нашем университете этот процесс реализации начался пятого октября. Состоялся Казахстанско-Французский форум «Стратегия развития института Сорбонна-Казахстан КазНПУ имени Абая», где был подписан меморандум и 8 договоров с университетами Сорбонна Париж Ситэ, Париж VII имени Дени Дидро, Бордо, Пуатье, Страсбург, Тулуза и торгово-промышленной палатой Франция-Казахстан.

*Список использованной литературы:*

1 Назарбаев Н.А. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана [Электронный ресурс]. – 2018. – URL: [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nazarbaeva-narodu-kazahstana-5-oktyabrya-2018-g](http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nazarbaeva-narodu-kazahstana-5-oktyabrya-2018-g) (дата обращения 19.10.2018)

2 Исағалиев К.И. Внешнеполитические инициативы Президента Республики Казахстан в свете выступлений Нурсултана Назарбаева в Совете Безопасности ООН // Вестник КазНПУ имени Абая. Серия «Международная жизнь и политика». – 2018. -№1. – С.137-141

ФТАХР 11.25.41

Төлегенов Т.<sup>1</sup>, Әліпбаев А.<sup>2</sup>, Бөжеева Б.<sup>3</sup>

<sup>1</sup>Абай атындағы ҚазҰПУ, халықаралық қатынастар кафедрасының аға оқытушысы

<sup>2</sup>тарих ғылымдарының кандидаты, доцент

<sup>3</sup>тарих ғылымдарының кандидаты, доцент әл-Фараби атындағы ҚазҰУ, халықаралық қатынастар және әлемдік экономика кафедрасы

## **ЛАҢКЕСТІККЕ ҚАРСЫ КҮРЕСТЕГІ БРИТАНДЫҚ ТӘЖІРИБЕ: МӘСЕЛЕЛЕРІ МЕН НӘТИЖЕЛЕРІ**

### *Аңдатпа*

Лаңкестік, соның ішінде халықаралық лаңкестік, қазіргі кезеңде жекелеген елдерге ғана емес, сонымен қатар бүкіл әлемдік қоғамдастық үшін нақтылы қауіп-қатерге айналды. Соған орай бүкіл әлемдік қоғамдастықтың алдында экстремизм мен лаңкестікке қарсы тұруды қамтамасыз ету бойынша маңызды міндет тұр. Сол ретте лаңкестікке қарсы күрес саласындағы Еуропалық Одақтағы жалпы ережелерге Ұлыбританиядағы жағдай сәйкес келеді, яғни лаңкестікпен күрестің байланыстылығын қамтамасыз етуді дамыту қажеттілігіне қарамастан, ең алдымен күш қолдану әрекеттері, тергеу және т.б. болып қала беретін лаңкестікке қарсы бөлімшелер желісінің дамуына арналған. Экстремизм мен лаңкестікке қарсы Ұлыбританиядағы күрес жалпы мемлекеттік деңгейде де сондай-ақ қоғамдық дейгейде де жүзеге асырылуда. Қоғамдық ұйымдармен, ұлттық және діни азшылықтармен ынтымақтастыққа жауапты құрылымдар лаңкестікке қарсы бөлімшелердің желісіне қосымша ретінде дами түсуде. Ұлыбритания экстремизмге қарсы күресте әлдеқайда табысқа қол жеткізген және экстремистік көріністердің алдын алу мен жою жолында нақты нәтижеге жеткен елдердің бірі болып табылады. Мақалада экстремизмге қарсы күресті ұйымдастыру қағидалары, ең алдымен оның алдын алу сипаты және тұрғын халықпен кең көлемдегі әрекеттестігі "Ұлыбританиядағы жастар экстремизмінің алдын алудың" табысты дәлелі болып табылатындығы түйінделеді. Экстремистік әрекеттердің алдын алу мен жолын кес-кестеу барысындағы Біріккен Корольдік полициясының қызметтеріне қатысты құжаттармен таныса келе және британдық полиция бөлімшелеріне қарасты бірқатар сайттарды қарастыра отырып, жастар экстремизміне қарсы алдын алу сипатындағы күрес жалпылама күйде емес, қайта "дәл" және "нақтылы" жүргізілетіндігіне көз жеткіздік. Дегенмен лаңкестікке қарсы тұрудың коммуникациялық саласындағы нақтылы ұсыныстарды әзірлеуде жағымды және жағымсыз да тәжірибелерді ескеру қажет. Бұл өз кезегінде Батыс елдерінің

лаңкестікке қарсы бағытталған әртүрлі қызметтерін зерделеудің өзекті де маңызды болып табылатындығының айғағы.

**Түйін сөздер:** Ұлыбритания, лаңкестік, экстремизм, күрес, ИРА, МИ-5, халықаралық, ұлттық және діни азшылықтар, полиция

*Толегенов Т.<sup>1</sup>, Алипбаев А.<sup>2</sup>, Бюжеева Б.<sup>3</sup>*

*<sup>1</sup>старший преподаватель кафедры международных отношений КазНПУ имени Абая*

*<sup>2</sup>кандидат исторических наук, доцент*

*<sup>3</sup>кандидат исторических наук, доцент кафедры международных отношений и мировой экономики, факультета международных отношений, КазНУ имени аль-Фараби*

## **БРИТАНСКИЙ ОПЫТ БОРЬБЫ ПРОТИВ ТЕРРОРИЗМА: ПРОБЛЕМЫ И РЕЗУЛЬТАТЫ**

### *Аннотация*

Терроризм, в том числе международный, в настоящее время стал реальной угрозой не только для отдельных государств, но и для всего мирового сообщества. Соответственно перед мировым сообществом стоит важная задача по обеспечению противодействия экстремизму и терроризму. А ситуация в Великобритании соответствует положению в сфере борьбы с терроризмом в Европейском Союзе в целом, в котором несмотря на очевидную необходимость развития коммуникационного обеспечения борьбы с терроризмом, развивается прежде всего сеть антитеррористических подразделений, чьей специализацией остаются силовые операции, расследования и т. п. В Великобритании борьба с экстремизмом и терроризмом ведется как на общегосударственном, так и на общественном уровне. Структуры, отвечающие за сотрудничество с общественными организациями, национальными и религиозными меньшинствами, развиваются как дополнение к сети антитеррористических подразделений. Великобритания принадлежит к тем странам, в которых достаточно успешно борются с экстремизмом и имеют определенные наработки по предупреждению и предотвращению экстремистских проявлений. В статье сделан вывод о том, что принципы организации борьбы экстремизмом, и в первую очередь ее превентивный характер и широкое сотрудничество с населением являются причиной успешной «профилактики молодежного экстремизма в Великобритании». При ознакомлении с документами, касающимися деятельности полиции Соединенного Королевства по предотвращению и пресечению экстремистской деятельности, и при просмотре ряда сайтов, принадлежащих отделением полиции Великобритании, борьба с молодежным экстремизмом, имеющая в основном превентивный характер, часто ведется не столько глобально, сколько "точечно" и "прицельно". Однако при разработке практических рекомендаций в сфере коммуникационного противодействия терроризму необходимо учитывать, как позитивный, так и негативный опыт, следовательно, изучение различных направлений антитеррористической деятельности стран Запада представляется актуальным и важным.

**Ключевые слова:** Великобритания, терроризм, экстремизм, борьба, ИРА, МИ-5, международный, национальные и религиозные меньшинства, полиция

*Tolegenov T.<sup>1</sup>, Alipbayev A.<sup>2</sup>, Byuzheyeva B.<sup>3</sup>,*

*<sup>1</sup>senior lecturer of Chair of International Relations of Abai Kazakh National Pedagogical University*

*<sup>2</sup>Candidate of Historical Sciences, Associate Professor*

*<sup>3</sup>Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Chair of International Relations and World Economy, of Department of International Relations of Al-Farabi Kazakh National University*

## **THE BRITISH EXPERIENCE OF FIGHT AGAINST TERRORISM: PROBLEMS AND RESULTS**

### *Abstract*

Terrorism, including international terrorism, has now become a real threat not only for individual states, but for the entire world community. Accordingly, the world community faces an important task to ensure counteraction to extremism and terrorism. And the situation in the UK is consistent with the situation in the field of combating terrorism in the European Union as a whole, in spite of the obvious need to develop communication support for

the fight against terrorism, primarily a network of anti-terrorist units whose specialization are power operations, investigations, etc. The fight against extremism and terrorism is conducted at both the national and the public level. The structures responsible for cooperation with public organizations, national and religious minorities, are developing as an addition to the network of anti-terrorist units. Great Britain belongs to those countries in which they successfully fight extremism and have certain achievements in preventing and preventing extremist manifestations. The article concludes that the principles of organization of the struggle by extremism, and primarily its preventive nature and wide cooperation with the population, are the reason for the successful "prevention of youth extremism in the UK". When reviewing documents related to the UK police's activities to prevent and suppress extremist activities and when viewing a number of sites belonging to the UK police departments, combating youth extremism, which is mostly of a preventive nature, is often not so much globally as "pinpoint" and "sighting." However, when developing practical recommendations in the field of communication counteraction to terrorism, it is necessary to take into account both positive and negative experience, therefore the study of various directions of the anti-terrorist activity of Western countries seems relevant and important.

**Keywords:** Great Britain, terrorism, extremism, struggle, IRA, MI5, international, national and religious minorities, police

Лаңкестіктің ұлттық шеңбер аясынан шығып, халықаралық сипатқа ие болғанына біршама уақыт болды. Бүгінгі күні әлемдегі әр түрлі бітіспес дау-дамайдың барысында қарсыластарына үрей туғызудың тиімді құралына айналып отыр. Өйткені лаңкестік әрекеттер зорлық-зомбылыққа негізделінген. Лаңкестік, оның ішінде халықаралық лаңкестік қазіргі таңда жеке дара мемлекетке ғана емес, сонымен бірге бүкіл әлемдік қоғамдастыққа шынайы қауіп-қатер туғызып отырғандығы анық. Сол ретте лаңкестікпен күрес әлемдегі әр мемлекеттің басым бағыттарының бірі, ал ғалымдар үшін мәселені ғылыми тұрғыдан жан-жақты зерделеу оның осы өзектілігімен айқындалады.

Лаңкестік қатермен бетпе-бет кездескен алғашқы еуропалық елдердің бірі - Англия болып табылады. Ағылшын-ирландық қарама-қайшылық әлемдегі ең ұзаққа созылған қақтығыс, ол XII ғасырда II Генрихтың Ирландияны жаулап алуымен басталғаны белгілі. Бұл елдегі алғашқы лаңкестік әрекеттерге 1605 жылғы "оқ-дәрі қастандығын" жатқызуға болады (Чигарев, 2007). XVIII ғасырдың аяғында құрылған "Біріккен ирландықтар" ұйымының әрекеттерін кейін лаңкестік ұйым болып табылатын Ирландық Республикалық армиясы (ИРА) жалғастыра түсті. Ұлыбританиядағы қарама-қайшылықты тоқтату мақсатында ИРА 1994 жылы 31 тамызда барлық әскери іс-қимылдарды тоқтататындықтарын мәлімдеп, бейбіт келіссөздер жүргізуге келіседі. Соның нәтижесінде 1998 жылы 10 сәуірде даулы Ольстер мәселесін шешкен келісімге келуі, елдегі лаңкестік әрекеттерді тежегендей болды. Дегенмен ағылшындық биліктің кейінгі саясатымен келіспеген ИРА содырлары 2000 жылдың қыркүйегінде Лондондағы МИ-6 штаб-пәтеріне (МИ-6 британдық қарсы барлау қызметінің атауы) минометтан оқ жаудырған болатын. Ал 2005 жылының 28 шілдесінде ИРА өзінің қарулы әрекеттерін тоқтатқандығын мәлімдейді. Жалпы Ұлыбритания халықаралық лаңкестік қатері төнген АҚШ пен Израиль сияқты елдердің қатарына жатады. Қатер жылдан жылға өрши түсуде. 2001 жылы елде лаңкестік әрекеттерге қатысты деген 250-дей күдіктілер болса, 2007 жылы олардың саны 2000-ға жетті (Терроризм в современном мире, 2008).

АҚШ-тағы 2001 ж. лаңкестік оқиғадан кейінгі Ирак пен Ауғанстандағы Талибан мен әл-Каидаға қарсы халықаралық әскери іс-қимылдар мен Таяу Шығыстағы қақтығыстардың жалғаса түсуі елдегі экстремистік топтардың қозғалысын үдете түсті (Төлегенов, 2015). Ұлыбританияның қазіргі тарихындағы ең ірі лаңкестік 2005 жылдың 7 шілдесінде орын алды. Лондондық метрода үш жарылыс және автобуста болған бір лаңкестіктің салдарынан 52 адам қаза болып, 700 дей адам жарақат алған болатын (James, 2007). Лондондық көлік инфрақұрылымына үлкен зиян келтірілді. Бұл лаңкестік әрекетте лаңкесші Батыс Еуропадағы алғашқы өзін өзі өлімге кескен оқиға болды. Осындай лаңкестіктік әрекет 21 шілдеде де қайталана жаздады. Бірақ төрт құрылғының жарылыс тегігі іске қосылмай, лаңкестік әрекет жүзеге аспады. 2006 жылдың 10 тамызында келесі бір кең көлемдегі лаңкестік әрекеттің алды алынды. Арнайы қызмет Ұлыбританиядан АҚШ пен Канадаға ұшатын трансатлантикалық оннан астам ұшақта жарылыс ұйымдастыру үшін бастарын өлімге тіккен лаңкесшілердің жоспарларын ашу мүмкіндігіне ие болды. Жарылыс жасау үшін лаңкесшілер сұйық қопарғыш заттарды пайдалануды жоспарлаған. Осы оқиғадан кейін Ұлыбритания әуе жайларында қауіпсіздікті қамтамасыз етудің бұған дейін болмаған қатаң тәртібі орнатылды. Сонымен бірге арнайы қызметтердің қауіп көзін бақылау қабілеттілігі арта түсіп, лаңкестік әрекеттерге тартылған тұлғалардың нақтылы мөлшері жөнінде мәліметтерге ие болады (Terrorism Act 2006). 2006 ж. бастап британдық арнайы қызметтер лаңкестік қауіп-қатерлерді ашық жариялай бастады. 2006 ж. 1 тамызынан бастап қатердің төменгі, орташа, елеулі, қатаң, өте қиын деп белгіленген бес санаты

енгізілгелі, елдегі қауіп-қатер деңгейі қатаң санатынан төмендемеуде. 2007 жылдың маусымында Лондон қаласында жарылыс заттары толтырылған екі көліктің жарылуын болдырмады. Келесі күні Глазго қаласында пропан газ баллоны толтырылған көлік халықаралық әуежайының ғимаратының ішіне кіріп кетіп, жана бастайды. Нәтижесінде екі лаңкесші тұтқындалып, ешкім зардап шекпеді.

Лаңкестік әрекеттердің алдын алу бағытында атқарылып жатқан ағылшындық арнайы қызметтің жұмыс нәтижесінен үлгі алар жағы мол екендігін аңғаруға болады. Лаңкестік қатерге ұзақ уақыт бойы қарсы тұрып келе жатқандықтан да тиімді тәжірибе жиналғандығын көрсетеді. Дегенмен де Лондонда ғана соңғы 2017 жылдың ішінде бірнеше лаңкестік әрекеттер жасалғандығын білеміз. Наурыз айындағы Вестминстердегі британдық парламент ғимаратының қасында болған лаңкестікте 12 адам қаза тапқан еді. Бұл лаңкестік әрекетті ДАИШ лаңкестік тобы ("al-Dawla al-Islamiya al-Iraq al-Sham" қазақша аудармасы: Ирак және Леванта исламдық мемлекеті) өз мойнына алған болатын. Мамыр айындағы Манчестердегі лаңкестік әрекеттің салдарынан 22 адам қаза болды (Terror in Zeiten des Umbruchs, 2017). Ал 4 маусымға қараған күні Лондон қаласында лаңкесшілер жүк көлігімен бірнеше жаяу жолаушыны басып-жаншып өткен. Осыдан кейін-ақ пышақпен қаруланған белгісіз біреулер "Боро Маркет" аумағында жай халыққа тарпа бас салған. Ресми ақпарат көздерінің мәлімдеуі бойынша лаңкестік әрекеттердің салдарынан жеті адам қайтыс болып (үш лаңкесшінің өлімін санамағанда, олардың өлімге бас тіккендердің белдігіне ұқсас белдік таққандығын айтылады), елудей адам жарақат алған. 2017 жылы 4 маусымда Ұлыбританияның премьер-министрі Тереза Мэй соңғы үш айда жасалынған үшінші лаңкестік әрекетті айыптай отырып, үкіметтің лаңкестікпен күрестегі ұлттық стратегиясын қайта қарастыратындығына тоқталды (Theresa, 2017). Сонымен бірге киберкеңістіктегі лаңкестікпен күрестің халықаралық өлшемдерін қабылдауға қол жеткізетіндігін атап өтті. Премьердің сөзіне қарағанда, наурыз айынан бері полиция, барлау және қауіпсіздік қызметінің арқасында бес лаңкестік әрекетті болдырмаған.

Бүгінгі таңда Ұлыбританияны лаңкестікке қарсы тұру тәжірибесі ұзақ жылдар көлемінде қалыптасқан мемлекеттердің бірі десе болады. Сондықтан ағылшындық биліктің лаңкестікпен күресінің тиімді жақтарын айқындау өте маңызды. Өйткені соңғы кездері Қазақ елінде де лаңкестік әрекеттер белең ала бастады. Онымен күресу жолдарын таңдауда шетелдік тәжірибе де ескерілетін болса, іс қауқарлы болары сөзсіз.

Лаңкестікпен күрес шаралары мен іс-қимылдарын жүзеге асыру барысында өзіндік ескерту, лаңкестіктің айқындалуы мен алдын алу жасалынады, оның ішінде: ескерту, лаңкестік шараларды дайындауды айқындау және орындалуына, лаңкестік әрекеттерге итермелеуге жол бермеу; лаңкестік топтарды немесе лаңкестік ұйымдарды құру, оларға тартуға қатысу фактілеріне, қару-жарақ, үйрету және лаңкестерді пайдалану қызметтері бойынша; лаңкестерді немесе лаңкестік топтарды және лаңкестік ұйымдарды қаржыландыру фактілері; лаңкестік шараларды дайындауға немесе жүзеге асыруға немесе жоспарлауда ақпаратпен, басқадай да қолғабыс көрсету; лаңкестікті насихаттау, лаңкестік әрекеттерді жүзеге асыру бойынша материалдар немесе ақпараттарды тарату, сондай-ақ осындай әрекеттерді жасауды ақтау немесе дәйектеу; барлау, қарсы барлау, жедел іздестіру және тағы басқа арнайы шаралар мен іс-әрекеттер. Осыған орай, мақаланың теориялық және әдістемелік негізін осы саладағы авторлардың халықаралық лаңкестіктің мәні мен дамуын, сондай-ақ оның қазіргі жағдайға бейімделуін қарастыратын тұжырымдамалық еңбектері құрайды. Зерттеудің негізгі әдістері ретінде: лаңкестікті тұтас бір құбылыс ретінде қарастыратын жүйелік кешенді әдіс; лаңкестіктің дамуын, соның ішінде оның өзгеріске түсу үдерісінің тарихи кырларын (әлеуметтік, саяси, экономикалық, идеологиялық) ескере отырып сараптаудың тарихи әдісі; қарама-қайшылықтардың өзара байланысындағы құбылысты зерттейтін диалектикалық әдіс; халықаралық лаңкестікті зерттеуге арналған әртүрлі тұжырымдамалық тәсілдерді салыстырудан тұратын салыстырмалы әдіс пайдаланылды. Салыстырмалы сараптама өз кезегінде тарихи шолумен толықтырылды, оның қажеттілігі лаңкестік пен діни экстремизмнің қазіргі кезеңдегі ілімін жақсырақ түсіну үшін нақтылы тарихына үнілумен дәйектелді.

Ұлыбританияда лаңкестік шаралардың алдын алу және оның салдарын азайту - лаңкестік шараларға қарсы әрекеттер арқылы орындалынады. Ал лаңкестікке қарсы күрес бойынша шаралар мен іс-қимылдар лаңкестікпен күресетін субъектілер арқылы іске асуда. Лаңкестікке қарсы күрес заң шығарушы салада екі бағытта жүргізілуде: біріншіден, Солтүстік Ирландияда ғана қолданылатын заңдарды шығару және екіншіден Біріккен Корольдіктің қалған аумағында қолданылатын қылмыстық заңдарды шығару.

Жалпы 2000 жылға дейінгі ағылшындық үкіметтің лаңкестік үшін қылмыстық жауапкершілікке тартатын негізгі заңдары: 1989 ж. Лаңкестік жөнінде ескерту заңы (уақытша ережелер), 1989 ж. Заң толықтыруларымен, 1996 ж. Солтүстік Ирландия туралы заң (төтенше жағдайларда) және 1998 ж. Қылмыстық заңнама туралы заң. Ал 2000 ж. тікелей Лаңкестік туралы заң қабылданады. Бүгінгі күні бұл

заң 2001 ж. Қылмыстық заңнама және полиция туралы заңмен енгізілген өзгерістердің негізінде қолданылууда, онда 131 бап пен 16 қосымшалар қамтылған.

Аталмыш заң үкіметті жаңа күзiреттiлiктермен:

а) лаңкестiк шараларды болдырмау үшiн қажеттi ақпараттарды жинау және министрлiктер арасында өзара алмасу мүмкiндiгiмен; ә) көшi-қон процедурасын жаңартумен; б) темiржол және әуе тасымалында қауiпсiздiк жүйесiн жетiлдiрумен; в) лаңкестiк шаралардың мақсаты болатын немесе лаңкестердiң пайдалануы ықтимал уығты заттарға бақылауды күшейту мүмкiндiгiмен қамтамасыз еттi. Ағылшындық заңнама лаңкестiк шаралар нәтижесiнде жапа шеккендерге шығынын өтеу жүйесiн де қарастырды.

Лаңкестiк қылмыс үшiн ең қатаң айып – он жыл бас бостандығынан айыру. Ал лаңкестiк ұйымға жетекшiлiк еткенi үшiн өмiр бойына жазалау белгiленген. Британдық заң шығарушылар тұлғаны жасалған лаңкестiк қылмысқа қатысты екендiгiне немесе лаңкестiк қылмысты дайындауға қатысқандығы немесе итермелегендiгi туралы немесе мемлекеттiк хатшы ордерiнiң негiзiнде қуылуға тиiстi екендiгi жөнiнде «негiзделiнген күдiгi» болса ордерсiз тұтқындау құқымен полицияны қамтамасыз еттi. Сонымен бiрге өте ауыр қылмыстар, оның iшiнде лаңкестiк қылмыстар бойынша да заңға өзгерiс енгiзу туралы парламенттiк пiкiрталастар өткiзiлуде.

Сотта арнайы «лаңкестiкке қарсы құпия тыңдаулар» барысында құқық қорғау мекемелерiнiң мәлiметтерiн шектеусiз пайдалану тәжiрибесiн заңдастыру ұсынылууда. Лаңкестiк әрекеттерге қатысы бар деген күдiктi шетелдiктердi Ұлыбританиядан депортациялау жобалануда. Тек Бiрiккен Корольдiктiң заңнамасы бойынша лаңкестiкке қатысты күдiктi тұлғаларды өз елiнде оларға қарсы азаптау тәсiлдерi қолданылуы мүмкiн екендiгi белгiлi болса, онда қайтаруға тыйым салынады. Лаңкестiкпен күрестiң британдық жүйесi әскери құрылымдарды да қамтиды. Оның iшiнде басты бөлiмшелер: Арнайы әуедесанттық қызмет («SAS» – Special Air Service); британдық 43 графтықтардағы арнайы лаңкестiкке қарсы құрылымдар; әсiресе мемлекеттiк және қоғам қайраткерлерiнiң күзет бөлiмдерi (Ирландық республикалық әскерi содырларының әрекеттерiне байланысты). Ал тәулiк бойы бақылайтын 2,5 млн телекамера орнатылған елде үкiмет оның санын арттыру мақсатында 2002 ж. басында қосымша ретiнде 120 млн фунт стерлинг бөлген болатын.

Лондонды қоршай «Қауiпсiздiк шеңберi» құрылған – қала орталығына апаратын 18 жол торабында күшейтiлген қосымша бақылау-өткiзу бекеттерi орналастырылған. 2004 жылы химиялық, биологиялық, радиологиялық және ядролық қару-жарақты пайдаланып жасалынған лаңкестiк әрекеттерге қарсы тұруға бағытталған зарарсыздандыру және қалпына келтiру бойынша үкiметтiк агенттiк (табиғи ортаны қорғау, азық-түлiк және ауыл шаруашылық iсi бойынша министрлiк шеңберiнде) лаңкестiкке қарсы құрылым құрылды.

2005 жылдың жазындағы Лондонда болған лаңкестiктен кейiн лаңкестiкпен күресу мәселесi жаңа арнада дами түстi. Оның негiзiнде төрт қағида: "алдын алу", "iзкесу", "қорғау" және "дайын болу" белгiленген.

Соңғы он жыл мерзiмдегi болған лаңкестiк әрекеттердi сараптай келе, Ұлыбритания үкiметi лаңкестiкке қарсы күресте жаңа өзгерiстерге қол жеткiзу қажет деп атап өттi. Бұл бағытта негiзгi төрт жол айқындалды:

Бiрiншiден, "радикалды исламның ислам дiнiмен және батыстық еркiндiк құндылықтарымен, демократиямен және адам құқықтарымен үйлеспейтiн өзгiшiлiк идеологиясымен" күресу.

Екiншiден, ғаламторда және әлеуметтiк желiде радикалды идеологияның таралуының алдын алу. "Бiзге экстремистiк идеологияның таралуының алдын алу және лаңкестiк әрекеттердiң жоспарлануына бөгет жасау үшiн киберкеңiстiктердi реттеу бойынша халықаралық келiсiмдердi дайындауда бiздiң одақтастармен, демократиялық үкiметтермен жұмыс iстеуiмiз қажет", - деп мәлiмдедi Тереза Мэй.

Үшiншiден, "нақтылы әлемде" - ең алдымен Иракта және Сирияда, сондай-ақ Ұлыбритания аумағында лаңкестiкпен күрестi жалғастыру. Independent басылымының мәлiметi бойынша осы мақсат үшiн премьер-министр сонымен бiрге экстремизмге қарсы тұратын және онымен күресте азаматтарды көтермелейтiн арнайы заңды бекiтiлген комиссия құруды жоспарлауда. "Айтарлықтай жетiстiктерге қарамастан, шындығын айтқанда: бiздiң елде экстремизмге төзiмдiлiк танытып келдiк", - деп мойындады премьер-министр. Төртiншiден, полиция мен қауiпсiздiк күштерiнiң өкiлеттiктерiн кеңейту арқылы лаңкестiкке қарсы күрес туралы ұлттық стратегияны қайта қарау (Theresa, 2017). "Болды ендi, деп айтатын уақыт келдi. Бiздiң қоғамымыз өзiмiздiң құндылықтарымызға сәйкес өзiмiз дұрыс деп тапқан ғұмырды кешегiн болады. Тек экстремизм мен лаңкестiкке қатысты қатынасымызға өзгерiстер қажет", деп түйiндеген Тереза Мэйдiң мәлiмдемесi бүгiнгi британдық лаңкестiкпен күрестiң негiзгi көрiнiсi болып табылады.

Ғаламшарда "лаңкестікпен соғыс" басталғаннан бергі жылдарда лаңкестіктік әрекеттер тіпті күшейе бастады. Жағдайдың осылай ауытқуы бүгінгі күні лаңкестік қатерлерді жаңа қырынан көрсете түсуде. Үрей туғызу арқылы лаңкестікшілер өздерінің мақсаттарының бірі ретінде қоғамдық пікірге және субъектілердің шешім қабылдауына ықпал етуді көздейді, ол өз кезегінде мемлекеттегі немесе аймақтағы жағдайды ушықтырады, ал қазіргі жаһандық қоғамда ірі лаңкестік әрекеттердің желісі әлемдік саяси жүйені тұрақсыздандыруға соқтыруы да ықтимал. Лаңкестік әрекеттердің маңызды астарларының бірі байланыс көзінің құрамдас бөліктері болып табылады, әрине бұл халықаралық қауіпсіздіктің де маңызды қырларының бірі (Нуркенов, 2017).

Осыған орай әлемнің жетекші елдерінің осы саладағы коммуникациялық стратегиясын саралау мәселесі уақыт талабы. Коммуникациялық тұрғыдан лаңкестікке қарсы тұру ашық және жабық коммуникацияның үйлесуінің нәтижесінде ғана бола алатыны сөзсіз. Ол еуропалық мемлекеттердің барлау және қарсы барлау жүйелерінде өте жақсы жетілдірілген. 2011 жылғы 11 қыркүйектегі лаңкестіктен кейінгі кезеңде Еуропалық Одақтың бірқатар елдерінде лаңкестікке қарсы полиция мен қауіпсіздік қызметтерінің көлемін тұрақты түрде кеңейте түсті. Мысалға алатын болсақ, британдық МИ-5 қызметінің бюджеті 2004 жылдың мамырынан 2005 жылдың маусымына дейін 30% шамасында ұлғайған (Todd, 2009). 2004 жылы Мадридтегі және 2005 жылғы Лондондағы лаңкестік актілерден кейін Еуропалық Одақта халықаралық лаңкестіктің алдын алу және болдырмау бағдарламасы дайындалынады және қабылданады, ал 2010 жылы барлық Еуропалық Одақ елдері мен басқа да елдердің күш-жігерін үйлестіру мақсатында лаңкестікпен және ұйымдасқан қылмыспен күрестің еуропалық бірыңғай үлгісін құруды қарастырған "Еуропалық Одақтың ішкі қауіпсіздігін қамтамасыз ету стратегиясы" күшіне енеді.

Ұлыбритания үкіметі премьер-министрдің Лаңкестік қатерді саралаудың бірлескен орталығын құру бастамасын қолдайды. Парламенттің барлау және қауіпсіздік комитетінің 2012-2013 жылға арналған есебіне сәйкес, бүгінгі күні МИ-5 өз ресурстарының 68% халықаралық лаңкестікпен күреске жұмылдыруда, ал жылсайын бұл үлестің көлемі 2,6% өсе түсуде (Intelligence and Committee of Parliament, 2013).

Лаңкестікті зерттеушілердің айтуы бойынша да мұндай көңіл бөлудің бүгінгі күні қажеттілігі өте айқын. Сонымен бірге еуропалық үкіметтер жалпы еуропалық барлау жүйесін жетілдірудің, әсіресе барлау байланыстарын орнатудың (мүмкіндігіне орай), мәліметтермен алмасу саласындағы ынтымақтастықтың, бірлескен сот процедураларының өзектілігі туралы бір шешімге келген болатын.

Шығыс Лондон университетінің (University of East London) зерттеушісі А.Силькенің пікірі бойынша кез келген лаңкестік қақтығысындағы жеңіс, ең соңында екі маңызды жағдайға байланысты. Маманның ойынша бірінші орында әрине өз құпиясы мен жоспарын жасыра біліп, жаудың жоспарын ашуға қабілетті барлаудың кәсібилік деңгейі болса, екіншіде "мүмкін аса маңызды да фактор деп те танылатын" яғни "ақыл мен жүрек үшін талас-тартыс" деп атайтын психологиялық күрес: "Әзірге лаңкестіктің тамыр алатын көзі қоғам болып табылса, қақтығыс жалғаса бермек. Егер осы қолдаудың түп-тамырына балта шабылатын болса, онда лаңкестікшілер де жағаға шығып қалған балықтай, күндері таусылар еді" (Silke, 2011). Дегенмен де лаңкестіктің алдын алу тұжырымдамасы ("Prevent", яғни байланыстық құрамдас бөлігі) Ұлыбританияда ұзақ уақыт бойы тым баяу жүзеге асты, көптеген жобалар мен инвестициялар басқа салаға шоғырланған еді. Жалпы Ұлыбританиядағы лаңкестікпен күрестің әдіс-тәсіліне орай бірқатар сыни пікірлер кездеседі. Шотландиядағы Сент-Эндрюс университетіндегі Лаңкестікті зерттеу орталығының негізін қалаған ғалымдардың бірі профессор Пол Уилкинсон ұлттық және халықаралық лаңкестікпен күресу барысында тек заңды әдіс-тәсілдерді ғана пайдалану қажеттілігін қолдайды (Wilkinson, 1986).

Ұлыбританияның Ислам Кеңесінің басшысы Мұхаммед Абдул Баридің пікірінше британдық үкіметтің лаңкестікке қатысты іс-әрекеттері жалпы күдіктілік пен мазасыздық туғызуда. The Daily Telegraph газетіне берген кең көлемдегі сұхбатында ол мысал ретінде нацистік Германияны еске сала отырып, қандай да бір нәсілге жататын немесе жатпайтындығына қатысты адам санасын улағанша, исламның жағымды мәдени қырлары туралы көбірек айтқан пайдалы болар еді дейді. "Егер біздің қауымдастық елдің басым тұрғындары тарапынан тым жағымсыз реңде қабылданатын болса, мұсылмандар өздерін өте ыңғайсыз сезіне бастайды. Бізді тек қоғамда келеңсіз жағдайлар туғызушы ретінде көретін болса, бұл бізді де алаңдатпай қоймайды" - деп ойын тұжырымдайды (Harrison, 2006). Оның сөздері МИ-5 басшысы Джонатан Эванстың қазіргі сәтте Британияда 2000 жуық қауіпті адамның тұрып жатқандығы және мұсылмандар жас ұрпақты тәрбиелеуде олар лаңкестікші - өлімге бас тігуге дайын жастарды дайындауда деген мәлімдемесінен кейін айтылған болатын. Доктор Бари: "Менің ойымша мұндай мәлімдемелер қоғамда тек үрей туғызады, ал ол тек лаңкестікшілерге тиімді. Жас мұсылмандар да

басқа мәдениеттің өкілдері сияқты көңіліне тым жақын алады, ал осындай ортада олар өздерін құрбан ретінде сезіне бастауы да ықтимал", - деп атап өткен еді. Сөз соңында доктор Бари жұртты жікке бөлмей, британдық және мұсылмандық мәдениетті ұйыстыру жағын көргісі келетіндігін, бірақ бұл екі тараптың да мол күш-жігерін талап ететіндігін мәлімдейді (Sylvester, 2007). Ұлыбританиядағы тілшілік қызмет те қатаң заңнамалық бақылауда десе болады, өйткені елдегі лаңкестік жайында қандай да бір мәліметке ие болған жағдайда ол туралы полицияны хабардар етуге міндетті. Бұл өз кезегінде тілшілердің лаңкестікті зерттеу мақсатында жасырын түрде қандай да бір ұйымдардағы қызметтерін қиындата түсуде.

Белгілі британдық тілші Ник Филдинг лаңкестікке қарсы күрес заңдарына енгізілген кейбір толықтырулар Ұлыбританиядағы кейбір оқиғалар туралы тілшілердің басылымда жариялауына тыйым салатындығы, сөз еркіндігіне нұқсан келтіретіндігін мәлімдейді (Fielding, 2011). Өйткені заң бойынша ұйымдар лаңкестік әрекеттермен айналысқан немесе лаңкестікті қолдаған деп танылса, ондай ұйымдардың қызметі тоқтатылып, елден қудаланады. Тек ондай ұйымдар өз қызметтерін жасырын түрде жалғастыруының салдарынан тілшілер тарапынан қоғамды осындай ұйымдардың қызметі туралы хабардар ету мүмкіндігі шектелінуде.

Лаңкестік мәселесінің айналасындағы ашық пікірсапаптың маңызды бағыттарының бірі лаңкестікке қалай қарсы тұруға болатындығын саралау болып табылады. Мұндай пікірсапаптарға көптеген құқыққорғау ұйымдары да тартылады (Сабитова, 2017). Олар мәселенің өзектілігін кемітпейді, бірақ лаңкестікке қарсы күресте кейбір шараларды қолдамайды, өйткені лаңкестікке қарсы заңнамалық құжаттарды қабылдау барысында адам құқықтарына шектеулік енгізілгендерін атап көрсетуде. Осы орайда, мысалы, Швецияда тұрған екі мысырлықты АҚШ-қа депортациялауы, немесе шведтік азаматтығы бар екі сомалиіктің банктік есеп-шоттарын тоқтатып қоюы адам құқықтарының бұзылуы болып саналады.

The Daily Telegraph газеті Лаңкестікке қарсы бағытталған құжаттардың ішінде 39 беттің балалар мекемелеріндегі қызметшілердің әрекеттеріне арналғандығын жаза келіп, құжаттың кейбір саясаткерлер тарапынан да сынға ұшырағанын тілге тиек етеді. Парламентші Дэвид Дэвистің: "Мұның қалай жүзеге асырылатындығын түсіну өте қиын. Бұл қауқарсыз іс. Олар (балабақша қызметкерлері) радикалды көзқараста деп есептелінетін уағызшыны мадақтаған жас сәби жөнінде хабардар етуге тиіс пе? Жоқ деп ойлаймын" деген сөзіне тоқтала кетеді (В Великобритании террористов будут искать среди детей, 2015). Осы ретте адам құқықтарын қорғау жөніндегі "Liberty" ұйымының өкілі Изабелла Сэнки: "Біздің ұстаздар мен бала бақшаларының тәрбиешілерін мәжбүрлі тыңшылардың тобына айналдыру лаңкестік қатерді тоқтата қоймас" - деп мәлімдейді ("Террористы" на горшках, 2015).

Британ премьер-министрі Тереза Мэйдің мәлімдемесінде лаңкестікпен күрес барысында қажет болса адам құқықтарын қорғау заңына да өзгерістер енгізуге дайын екендігін жеткізді. Күдіктілерді абақтыда ұстау мерзімін 28 күнге дейін ұзарту мүмкіндіктерін қарайтындығын атап өтті (бұл мерзім 2011 жылы 14 күнге қысқартылған болатын). Лейбористердің көшбасшысы Джереми Корбин бұл мәлімдемені сынай келіп, консерваторлардың бастамашылығымен болған полицияны қысқартуды тоқтатып, демократиялық құндылықтарды, оның ішінде адам құқықтары туралы заңдарды қорғау үшін полиция мен қауіпсіздік қызметтеріне қосымша мол қаражат бөлу - дұрыс қадам болар еді деді (Gilbert, 2015). Либералдық демократтардың жетекшісі Тим Фэррон премьер-министрге лаңкестік туралы заңдарға қатысты "ядролық қарудан жарыс" ұйымдастырудасың деп айыптады. "Оның барлық істері лаңкестікті емес, еркіндікті шектеуге әкеледі", - деп мәлімдеді. Бұған дейін Тереза Мэй ғаламтордың бірқатар саласына әлдеқайда қатаң реттеу орнатуға шақырған болатын. "Біз бұл идеологияға өз ілімдерін тарату үшін қауіпсіз орындарды табуға мүмкіндік бере алмаймыз. Бүгінгі таңда ғаламтор мен үлкен ғаламтор-компаниялары оларға мүмкіндік жасауда", - деген болатын Мэй (May, 2017). Ал 2017 жылы маусымда Сауд Арабиясындағы сапар барысында Ұлыбританияның премьер-министрі Тереза Мэй Лондонның лаңкестікпен күресте өз мүмкіндіктерін ұлғайта түскенін айта келіп, басты назар қаржылай көмек берушілерге қарсы бағытталғанына тоқталды (Theresa, 2017).

Төтенше жағдайлар жөніндегі үкімет комитетінің отырысынан кейін Ұлыбританияның премьер-министрі Тереза Мэй: "зорлық-зомбылыққа ешқашан демократиялық үдерісті үзуге жол берілмейді, сондықтан ертеңнен бастап елде насихаттық науқан өз жалғасын жалғастыра береді", - деп мәлімдеді. Осы уақыт аралығында жасалынған лаңкестік әрекеттердің өзара байланысты болмауы, елдегі жаңа үрдістің етек алғандығының айғағы. "Лаңкестік лаңкестікті тудыруда, кейбіреулер жыл бойы жоспарлап, дайындалып жатпай-ақ, орын алып жатқан лаңкестік әрекеттерді ең қарапайым әдістермен қайталауға талпынуда" деп ойын түйіндейді (Theresa, 2017). Кейбір кезде арнайы қызметтердің әрекеттері мұсылман халқына қатысты тым асыра сілтеушілік болып табылатындығы және ол өз кезегінде мұсылмандарға

қарсы көңіл күйдің үдей түсуіне әкелетіндігі жөнінде де пікір бар. Ал тарихқа үңілсек, лаңкестікті жағымды әрекет деп есептеп, оны қолдағандардың жеткілікті болғандығы да белгілі.

XX ғасырдың екінші жартысына дейін Ирландиядағы ұлт-азаттық қозғалысы қарсыласудың тиімді түрлерінің бірі ретінде лаңкестікті пайдаланғандығын білеміз. Соған сай лаңкестіктің бейнесі бостандық жолындағы күрескердің батыл келбеті іспеттес насихатталып, тіпті лаңкестік іс-әрекеттер еліктеудің үлгісіне де айналған болатын. XX ғасырдың 60-жылдары Солтүстік Ирландиядағы зорлық-зомбылықтың жаңа толқыны діни себептерге байланысты қақтығыстардың күшеюіне себепші болды. Енді Ирландық Республикалық армиясы өздерін католиктік азшылық құқықтарын қорғаушылар ретінде өз іс-әрекеттерін қайта жандандырады. Алайда, бұл қақтығыстың тоқтатылуына байланысты саяси шешімнің болғанына қарамастан, лаңкестік әрекеттердің толастамауы, ең соңында қоғамның да оларға деген көзқарасының өзгеруіне әкелген болатын.

Ұлыбританияны экстремизм мен лаңкестікке қарсы сәтті күресіп, оның алдын алу мен жоюда белгілі бір жетістіктерге ие елдер қатарында десе болады. Сол орайда бұл елдің осы бағыттағы жинаған тәжірибесі Қазақстан сияқты енді ғана осындай үрдіспен бетпе-бет келген елдер үшін пайдалы болары сөзсіз. Ұлыбритания аумағындағы лаңкестік ұйымдардың қызметінің ауқымы мен ұзақтығы лаңкестік қатерлердің британдықтардың күнделікті өміріне айналғандай деп қорытынды жасауға мүмкіндік береді. Сол себепті Ұлыбританияда экстремизм мен лаңкестікке қарсы күрес ұлттық және қоғамдық деңгейде жүргізіледі. Әсіресе жастар экстремизміне қарсы тұруда полицияға ерекше рөл берілген. Ол келесі ерекшеліктерімен айқындалады:

- а) мемлекет пен британдық полиция тарапынан жастар экстремизміне қарсы күрестің алдын алу сипаты;
- ә) осы күресте жергілікті қауымдастықтар мен тұрғындарды кеңінен тарту және осы күреске қоғамды шоғырландыруда британдық полицияның қатысуы;
- б) экстремизмді елдің университеттері мен колледждерінде насихаттау мен таратуға қарсы күрес;
- в) экстремистердің ғаламтор желісіндегі белсенділігіне қарсы күрес (Counter-Terrorism and Security Bill-Parliament, 2014).

Мәдениеттану тұрғысынан қарағанда Ұлыбритания қоғамында қалыптасқан өлшемдер мен құндылықтар жүйесі лаңкестік әрекеттерге тартылған азаматтарға жеткілікті деңгейде тежеуші ретінде әсер ете алмағанына назар аударған жөн, өйткені лаңкестік әрекеттерге қатысушылардың басым көпшілігі Ұлыбританияның азаматтары ғана емес, тіпті осы ел аумағында туылғандар болып табылады.

Сол ретте ел көлемінде қабылданған жаңа заңнамалар шетелдік неонацистер мен басқа да экстремистік топтардың кең етек алуына тосқауыл болды. Ұлыбританияда құқықтық саладағы күннен күнге күшейіп келе жатқан қылмыстық-құқықтық мәртебе лаңкестікпен күрестегі негізгі қайнар көз бен құрал болып келеді. 2000 жылғы Лаңкестік заң (Terrorism Act 2000) алғашқы ағылшындық заңнама. Ол Англиядағы лаңкестікпен күрестегі Корольдіктің барлық аумағында қолданыстағы негізгі заң болып табылады (Vlasov, 2002). Сонымен бірге Ұлыбританияда осы бағытта "Лаңкестіктің алдын алу туралы" заңы (2005 ж. наурыз) қабылданып, онда экстремизм мәселелері де қамтылды. Кейінгі кезеңде экстремистік идеялардың таралуына жол бермеу мақсатында "Зорлық-зомбылық экстремизмін болдырмау" (Preventing Violent Extremism) бағдарламасы қабылданды. Осыған қосымша ретінде британдық билік шетелдік азаматтардың елге кіру құқын қатаңдату туралы шешім қабылдады. Ішкі істер министрлігінің басшылығы экстремистік көзқарастарды насихаттайтын барлық азаматтарға ел есігін мүлдем жабуға дайын екендіктерін де білдірді (Prevent Violent Extremism, 2017).

Ұлыбританияда лаңкестікке қарсы "Contest" атты ұзақмерзімді стратегия айқындалды. Онда "алдын алу", "ізкесу", "қорғау" және "дайын болу" деп белгіленген төрт бағыт бар. Алдын алу саласында Британия бірқатар басымдықтарды белгіледі: а) қоғамның қауіпсіздігін қамтамасыз ету және күнделікті өмір жағдайын бұзу мүмкіндігін барынша азайту; ә) лаңкестіктен қорғау және лаңкестік шабуылдың салдарын жоюға жауапты тұлғалар мен ұйымдар мемлекеттік және жеке аумақтарда өз міндеттерін сапалы орындау; б) барлық компаниялар мен ұйымдардың назарын лаңкестік қауіп-қатер дәрежесіне бөлу және осы компаниялар мен ұйымдардың өздерінің мүліктерін, қызметкерлері мен активтерін қорғауға қажетті қауіпсіздік шараларын қабылдауға кепілдік беретін қауіпсіздік шаралармен қамтамасыз етуі (Bilazarian, 2016).

Қазіргі кезеңде еуропалық елдерде экономикалық дағдарыстармен, жұмыссыздық деңгейінің көтерілуімен, көші-қон саясатының жетілмеуінен және басқа да жағдайларға байланысты экстремизмнің белсендігі артып келеді. Әлемдік қауымдастық алдында экстремизм мен лаңкестікке қарсы тұруды қамтамасыз ету бойынша маңызды міндеттер тұр. Олай болса экстремизм мен лаңкестікке қарсы



күрестегі іс қауқарлы болу үшін әлеуметтік және саяси үдерістердің болашақ дамуына болжам жасай алу мақсатында шетелдік мемлекеттердің де заңнамалық тәжірибелері мен соттық үрдісін терең меңгеріп, тиімді жақтарын алуға ұмтылу керек.

*Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:*

1 Чигарев Д.Ю. *Терроризм как средство политической борьбы в странах Западной Европы: Автореф. дисс. канд. полит.н. Санкт-Петербург. 2007. – С.18.*

2 *Терроризм в современном мире / научн.ред.Ю.М.Антонян, В.Л.Шульц.-М.:Наука. – 2008. – 359с.*

3 Төлегенов Т.З., Бикадамов А. *XX ғасырдың аяғындағы Таяу Шығыстағы халықаралық қатынастар //Вестн.КазНПУ имени Абая. Серия «Международная жизнь и политика». – 2015. – № 3. – С.93.*

4 James J.F.Forest. *Countering Terrorism and Insurgency in the 21st Century: international perspectives Volume 1: Strategic and tactical considerations [Electronic resource]. – 2007. – URL: <http://www.akademika.no/countering-terrorism-and-insurgency-in-the-21st-century/james-j-f-forest/9780275990343> (the date of the appeal: 17.11.2018)*

5 *Terrorism Act [Electronic resource]. – 2006. – URL: [https://howlingpixel.com/wiki/Terrorism\\_Act\\_2006](https://howlingpixel.com/wiki/Terrorism_Act_2006) (the date of the appeal: 29.10.2017).*

6 *Terror in Zeiten des Umbruchs. Grossbritannien vor der Wahl. [Electronic resource]. – 2007. – URL: <http://www.ardmediathek.de/radio/Der-Tag/ Terror-in-Zeiten-des-Umbruchs-Grossbritannien> (the date of the appeal: 05.10.2018)*

7 *Read Prime Minister Theresa May's Full Speech on the London Bridge Attack [Electronic resource]. – 2007. – URL: <https://time.com 4804640/london-attack-theresa-may-speech-transcript-full/> (the date of the appeal: 04.06.2018).*

8 Журавель В.П., Шевченко В.Г. *О терроризме, террорологии и антитеррористической деятельности (Энциклопедический словарь). – М:ТОМ. – 2007. – С.184*

9 *Theresa May responds to London Bridge attack with anti-terror laws promise [Electronic resource]. – 2006. – URL: <http://www.theguardian.com/uk-news/2017/jun/04/london-bridge-attack-pushes-theresa-may-into-promising-new-laws> (the date of the appeal: 04.10.2018).*

10 Нуркенов Д.Е., Кузнецов Е.А. *Исторические проявления терроризма// Вестник КазНПУ имени Абая. Серия «Международная жизнь и политика». – 2017. – № 2. – С.32*

11 Todd P., Bloch J., Fitzgerald P. *Spies, Lies and the War on Terror. – London-New York. – 2009. – 212 p.*

12 *Intelligence and Committee of Parliament. Justice and Security Act2013 [Electronic resource]. – 2013. – URL: <http://isc.independent.gov.uk/> (the date of the appeal: 04.10.2018)*

13 Silke A. (ed). *The Psychology of Counter-Terrorism, Routledge. – London-New-York. – 2011. – 202 p.*

14 Wilkinson P, (1986). *Terrorism and the Liberal State/2d ed. – New York:NY univ.press.-XXV. [Electronic resource]. – URL: [https://carnegiecouncil-media.storage.googleapis.com/files/v21\\_i010\\_a017.pdf](https://carnegiecouncil-media.storage.googleapis.com/files/v21_i010_a017.pdf). (the date of the appeal: 04.09.2018)*

15 Harrison D. (10 September 2006). *"Media contributing to rise of Islamophobia". The Dayly Telegraph. [Electronic resource]. – URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/1528485/Media-contributing-to-rise-of-Islamophobia.html> (the date of the appeal: 14.10.2018)*

16 Sylvester R., Thomson A. *Dr Bari: Government stoking Muslim tension The Dayly Telegraph. [Electronic resource]. – 2007. – URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/1568881/Dr-Bari-Government-stoking-Muslim-tension.html>. (the date of the appeal: 14.10.2018)*

17 Fielding N. *The fate of the 9/11 planners and failure of justice [Electronic resource]. – 2011. – URL: <http://www.opendemocracy.net/nick-fielding-yosri-fouda/fate-of-the-9/11-planners-and-failure-of-justice>. (the date of the appeal: 16.10.2018)*

18 Сабитова Ш.А., Турсыбек А.К. *Роль СМИ в сфере противодействия проявления экстремизма // Вестник КазНПУ имени Абая. Серия «Международная жизнь и политика». – 2017. – № 2. – С.72*

19 *В Великобритании террористов будут искать среди детей [Электронный ресурс] – 2015. – URL: <https://www.pravda.ru/news/world/europe/05.01.2015/1242782-britania-0> (дата обращения: 11.11.2018)*

20 *"Террористы" на горюшках. Электронный ресурс] – 2015. – URL: [mirnov.ru/politika/-terroristy-na-gorshkah.html](http://mirnov.ru/politika/-terroristy-na-gorshkah.html) (дата обращения: 01.10.2018)*

21 Gilbert W.Stephen. *Jeremy Corbyn: Accidental Hero. -London. [Electronic resource]. – 2007. – URL: <https://www.goodreads.com/book/show/28139826-jeremy-corbyn>. (the date of the appeal: 10.10.2018)*

22 May: I'll rip up human rights laws that impede new terror legislation [Electronic resource]. – 2017. – URL: <https://www.theguardian.com/politics/2017/jun/06/theresa-may-rip-up-human-rights-laws-impede-new-terror-legislation> (the date of the appeal: 10.10.2018)

23 Theresa May defends UK ties with Saudi Arabia [Electronic resource]. – 2017. – URL: <https://www.bbc.com/news/uk-politics-39485083/2017/06/06/> (the date of the appeal: 10.11.2018)

24 Theresa May (2017): "terrorism breeds terrorism" [Electronic resource]. – 2017. – URL: <http://ru.euronews.com/2017/06/04/prime-minister-theresa-may-enough-is-enough> (the date of the appeal: 10.10.2018)

25 Counter-Terrorism and Security Bill-Parliament [Electronic resource]. – 2014. – URL: [researchbriefings.files.parliament.uk/.../RP14-63.pdf](http://researchbriefings.files.parliament.uk/.../RP14-63.pdf). (the date of the appeal: 10.10.2018)

26 Vlasov I.S. (2002). Foreign legislature on struggle against terrorism. – М. – P.120-1232

27 "Prevent Violent Extremism" [Electronic resource]. – 2017. – URL: <http://www.surrey.police.uk/safety/prevent.asp>. (the date of the appeal: 15.10.2018)

28 Bilazarian T. Countering Violent Extremism: Lessons on Early Intervention from the United Kingdom's Channel Program [Electronic resource]. – 2016. – URL: <https://extremism.gwu.edu/files/downloads/Channel/UK.pdf>. (the date of the appeal: 15.10.2018)

УДК 327(4/9)

МРНТИ 11.25.91

Л.Х. Матақбаева<sup>1</sup>

<sup>1</sup>д.полит.н., профессор кафедры международных отношений КазНПУ имени Абая

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

### Аннотация

В статье рассматриваются политический аспект эволюции международных отношений в глобальном измерении и формирование глобального управления, как закономерного итога развития процессов глобализации. Глобальные политические процессы, происходящие в мире, неизбежно отражаются на международных отношениях. Международные отношения, по мнению автора, это особый род общественных отношений, выходящий за рамки внутриобщественных взаимодействий и территориальных образований. Показано, что процессы глобализации, их интенсификация ведут к усилению международного взаимодействия и общения, вовлечение все большего числа государств в глобально-международный процесс взаимодействия - это обязательное условие появления и устойчивого существования глобальных отношений, их перерастания из "просто" международных в глобальные взаимодействия и процессы. Автор отмечает необходимость определения базового набора глобальных отношений и взаимодействий для превращения международных отношений из пространственно-географического процесса в системно-содержательное.

**Ключевые слова:** безопасность, глобализация, глобальный процесс, глобальное управление, эволюция, международные отношения

Л.Х. Матақбаева<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Абай атындағы Қазақ Ұлттық Педагогикалық Университеті,  
саяси ғылымдарының докторы, халықаралық қатынастар кафедрасының профессоры

## ЖАҢАНДАНУ ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАТЫНАСТАР

### Аңдатпа

Мақалада жаһандық өлшемдегі халықаралық қатынастар эволюциясының саяси аспектісі, жаһандық үдерістердің дамуының заңды нәтижесі ретінде жаһандық басқарудың қалыптасуы қарастырылады. Өлемдегі жаһандық саяси үдерістер міндетті түрде халықаралық қатынастарға үлкен әсер етеді.

Автордың пікірі бойынша, халықаралық қатынастар қоғам ішілік өзара әрекет етумен, аумақтық құрылымдармен шектелмейтін қоғамдық қатынастардың ерекше түрі. Жаһандану үдерістері, олардың қарқынды болуы халықаралық деңгейде өзара әрекет етудің күшейуіне әсер ететіні, көптеген мемлекеттердің жаһандық-халықаралық өзара әрекет ету үдерісіне қатысуы жаһандық қатынастардың

қалыптасуы мен тұрақты болуының, олардың «қарапайым» халықаралық түрден жаһандық өзара әрекет ету үдерістеріне ұласуының міндетті шарты екені көрсетілген. Автордың ойынша халықаралық қатынастардың кеңістік-географиялық үдерістерден жүйелі-құрамдық үдерістерге айналуына жаһандық қатынастардың базалық негіздерінің жиынтығын анықтау керек.

**Түйін сөздер:** қауіпсіздік, жаһандану, жаһандық үдеріс, жаһандық басқару, эволюция, халықаралық қатынастар.

*L.H. Matakbaeva<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>d.p.s. professor Abai KazNPU*

## **INTERNATIONAL RELATIONS IN THE CONTEXT OF GLOBALIZATION**

### *Abstract*

The article deals with the political aspect of the evolution of international relations in the global dimension, the formation of global management as a natural outcome of the development of globalization. Global political processes taking place in the world, will inevitably affect the international relations. International relations, according to the author, this is a special kind of social relations that goes beyond intersociety interactions and territorial entities. It is shown that the processes of globalization, their intensification lead to the strengthening of international cooperation and communication, involving an increasing number of global-international interaction process - this is a mandatory condition for the emergence and existence of sustainable global relations, their escalation of the "just" in the international global interactions and processes. The author points out the need of a global relationships and interactions basic core identification, for the transformation of international relations from the geographical space process into a meaningful systemic.

**Keywords:** security, globalization, global process, global governance, the evolution, international relations

Глобальные политические процессы, происходящие сегодня в мире, неизбежно отражаются на различного рода отношениях между фрагментами мирового социума и среди них в первую очередь на международных отношениях. Международные отношения являются специфической областью общественных отношений, включающие все многообразие существующих экономических, военных, дипломатических, правовых, информационных, экологических, географических процессов. Международные отношения можно определить, как особый род общественных отношений, выходящих за рамки внутриобщественных взаимодействий и территориальных образований.

Политический анализ международных отношений можно представить в виде двух частей — постоянной и переменной. Постоянная часть – это геополитика, которая исходит из принципа, что цивилизации и государства в своих основах отражают специфику ландшафта, в котором они возникли и развивались. Переменная и более динамичная часть оказалась в центре внимания исследований международных отношений. Постоянную — геополитическую часть можно считать, в основном, пространственной, а наиболее подвижную — темпоральной, в соответствии с которой выделяются исторические периоды, и соответствующие им модели общества разделяются на традиционное — аграрное общество (премодерн), современное — индустриальное (модерн) и постиндустриальное общество (постмодерн). Реально почти в каждом государстве наличествуют одновременно все три временные периода, воплощенные в тех или иных моделях общества.

Процессы глобализации, их интенсификация ведут к усилению международного взаимодействия и общения, углубленного международного сотрудничества, взаимного доверия и предсказуемости, что позволяет существенно продвинуться в решении многих крупных международных, в том числе и глобальных проблем. При этом международные и глобальные отношения не совпадающие понятия. Международные отношения только тогда окажутся глобальными отношениями, когда они станут удовлетворять критериям глобальности, которые не сводятся только к пространственно-количественному критерию. Вовлечение все большего числа государств, вплоть до включения всех существующих на планете стран в глобально-международный процесс взаимодействия — это обязательное условие появления и устойчивого существования глобальных отношений, их перерастания из "просто" международных в глобальные взаимодействия и процессы.

Пока глобализация не вступила в завершающую фазу, международные отношения для значительного числа государств и других акторов глобализации, по крайней мере, в политическом плане, именуется мировой политикой.

Исследователи считают, что понятия "международные отношения" и "международная политика" относятся, в основном к межгосударственным взаимодействиям, а "мировая политика" сосредоточивается на роли нетрадиционных акторов в формировании международной среды, не исключая, однако, государства как главного участника международных общений [1].

Таким образом, возникает вопрос о путях, формах, средствах и критериях перерастания международных отношений в глобальные. Перед учёными стоит задача определить базовый набор глобальных отношений и взаимодействий, позволяющий установить, состоялась ли глобализация как планетарный феномен, либо предсказать и нормативно прогнозировать финальные этапы завершающей стадии глобализации. Тем самым политическая глобалистика из описательного направления исследований будет превращаться в нормативную сферу глобальных знаний. До сих пор этой проблеме не уделялось должного внимания, получалось что "международное" и "глобальное" в отношениях государств едва ли не одно и то же. Однако это принципиально разные понятия.

Нужно иметь в виду, что превращение международных отношений в глобальные — это не только пространственно-географический процесс, но и системно-содержательный. Системный подход к изучению международных отношений позволяет понять, что те или иные системы этих в основном межгосударственных отношений (между конкретной группой государств) представляют собой не просто их "количественную" совокупность, а уже и некоторое системное качество, некую целостность, которые влияют на деятельность того или иного государства, на его внутреннюю и внешнюю политику, на их взаимосвязь [2].

После разрушения биполярной системы международных отношений и геополитических отношений, кардинально изменилась их конфигурация, началось осознание процесса глобализации, формирование целостного мира. В условиях глобализации, требующей согласованных действий всех членов международного сообщества, геополитика перестает быть уделом отдельных государств. Обретение цивилизацией в ходе глобализации, целостности приведет к появлению единого субъекта глобальной политики и глобальной деятельности во всех ее направлениях и ракурсах.

Для выявления не только системных качеств и характеристик, но и эволюционных перспектив, возможных параметров трансформаций международных отношений в глобальные необходимо соединить системный подход с эволюционным. В отличие от традиционного подхода к исследованию международных отношений, когда акцент делается в основном на прошлом и настоящем, эволюционный подход исходит из приоритета связи настоящего и будущего, поскольку предстоящие трансформации в принципе будут нелинейными. При этом нужно иметь в виду, что в условиях нарастания процессов глобализации столь же нелинейной будет связь и прошлого с настоящим. Системно-эволюционный потенциал международных отношений увеличивается как за счет увеличения числа стран, так и благодаря появлению новых акторов глобализации. отношений в глобальные стабильные отношения.

При этом наиболее актуальной в современных условиях, а тем более в будущем представляется проблема управления глобальными процессами, когда сформируется принципиально новый тип управления - глобальное управление. Проблема управления и управляемости, является центральной в современной глобалистике. Остановимся на этом подробнее.

Следует отметить, что у современной цивилизации пока нет эффективных управленческих форм выполнения решений и соответствующих механизмов политического регулирования глобальных проблем. До сих пор все проблемы решались в основном национальными государствами или международными организациями. Формирование планетарного уровня управления, когда более двух сотен государств (из которых 192 входят в ООН) будут подчиняться единым общецивилизационным императивам и социальным технологиям глобального перехода к мировой целостности и устойчивости, процесс беспрецедентный. Пока властные полномочия и соответствующие организационно-институциональные механизмы в основном "закреплены" за национальными государствами, а наднациональные институты, структуры и организации еще не обладают соответствующими властными полномочиями. Но новые транснациональные и международные — негосударственные акторы уже захватывают и транснационализируют все большую часть властных отношений, конкурируя с государствами. Причем в этот процесс, включается ряд внутри государственных структур. В этом кроется одно из главных политических противоречий современного глобального развития, свидетельствующее о невозможности разрешения других глобальных противоречий и проблем цивилизационного развития при отсутствии механизмов глобального управления.

В процессе перехода властно-управленческих политических функций от государств к другим субъектам мировой и глобальной политики возможно создание глобальных институтов власти — явного

(ООН либо аналогичной всемирной организации, более адекватно реагирующей на глобальные вызовы) либо скрытого (тайного) мирового правительства [2]. Кроме того, не исключается существование определенной иерархически не выстроенной сети принятия политических решений глобального порядка.

Эта глобальная политическая сеть, состоит из ряда не подчиняющихся, но в той или иной степени зависимых друг от друга узлов, к числу которых относятся: Совет Безопасности ООН, Политический комитет НАТО, руководство Международного валютного фонда и Всемирного банка, правительства сильнейших государств — членов "Большой восьмерки" и Китая, саму эту восьмерку как отдельный институт принятия решений, ведущие европейские организации (Еврокомиссии, ПАСЕ, Евросоюз), Интерпол, различные организации по контролю и регулированию, такие, как ОПЕК, МАГАТЭ, ВТО и т.д. Между этими политическими узлами (силами) сети установлена проектная форма взаимодействия и вовлечения других субъектов сети мировой политики. Политическая борьба в подобной сети выступает не как борьба партий (что имеет место в политической борьбе внутри отдельного государства), а как борьба самих этих сетевых узлов и борьба предложенных ими проектов за ресурсы, рынки, влияние и т.д.

Такая глобальная политическая сеть принятия решений транслирует интересы и ценности лишь развитых, но "не глобализируемых" развивающихся стран. В ходе такого рода глобализации уже сложились схемы политического и экономического управленческого воздействия на политические процессы. Подобные властно-управленческие международные отношения можно квалифицировать как геэкономический и одновременно как политический процесс глобализации.

Помимо сетевой формы принятия глобальных политических решений, может появиться и всемирное правительство. Если возникнет всемирный федеративный институт власти, которому все страны передадут свой суверенитет и властные полномочия, то решение глобальных проблем станет намного более эффективным, чем в современном мире конкурирующих между собой индивидов и государств. Прогнозируется появление единого глобального органа управления, устраняющего страновую автономность, национальную фрагментарность и конкурирующих между собой и государств. Прогнозируется появление единого глобального органа управления, устраняющего страновую автономность, национальную фрагментарность и конкурентность.

Между тем, опыт показывает, что процессы модернизации, в том числе и политической, нелинейны и разнонаправлены. Нелинейным и разнонаправленным остается также и выход политических процессов на глобальный уровень. В силу этого при переходе на глобальный уровень следует ожидать появления нового качества и определенной когерентности в политическом развитии.

Глобализация через переход к устойчивому развитию (как и решение глобальных проблем через этот переход) должна стать процессом эволюционной самоорганизации, поскольку речь идет о возможности сохранения наиболее высокоорганизованных систем – биосфера и цивилизации – в состоянии, весьма далеких от равновесия (простого аттрактора).

Становление глобального управления призвано решать проблемы глобального развития, и в дальнейшем при переходе к устойчивому развитию не исключено воздействие на кризисные и неблагоприятные для человечества циклические-волновые эволюционные процессы [3].

Появление новой формы управления необходимо для организации направляемого движения всех стран на пути к устойчивому развитию. С одной стороны, здесь могут быть задействованы естественные социальные механизмы – ноосферное сознание и глобальное гражданское общество, а также соответствующие демократические процессы. Но с другой стороны – более эффективное управление глобальным развитием потребует специального органа управления.

Для того, чтобы появились общие для мирового сообщества ценности и интересы, необходимо выработать и поставить принципиально новые цели для развития всего человечества, которые не ограничиваются какой-то одной страной или группой избранных стран. Такие цели, как выживание цивилизации и сохранение биосферы как среды ее обитания, были поставлены ООН перед мировым сообществом (например, в Декларации тысячелетия). Стратегия устойчивого развития становится объединительной платформой для всего человечества, в котором теоретически все народы и страны оказываются в равном по отношению к конечной цели положении. Другое дело, что их стартовое положение оказывается разным.

Глобализация в ближайший исторический период вступает именно в «управляемую стадию», имеется в виду планетарный переход к устойчивому развитию, и здесь важно понять, по каким направлениям это будет происходить.

В тоже время глобализация – это форма развития планетарной эволюции, однако ее отрицательные эффекты, возможно, пока превышают позитивные результаты, поскольку существует возможность

антропоэкологической катастрофы, если будут усиливаться нынешние разрушительные тенденции цивилизационного развития. Смысл перехода, или лучше сказать «поворота» глобализации на «устойчивой» эволюции заключается в ограничении и уменьшении, а в отдельных случаях и элиминации негативных эффектов модели неустойчивого развития во имя выживания цивилизации. Поэтому речь идет уже не просто о стихийном либо частично управляемом сверхдержавой процессе глобализации, а именно о глобально управляемом процессе в мировой обществу, имеющем уже общие цели перехода к устойчивому будущему.

Становление глобального управления потребует формирования общих социальных норм (морального и правового характера) для всего человечества, которые в существенной степени будут отличаться от ныне существующего международного права и традиционных нравственных норм, и ориентаций.

Таким образом, суть проблемы формирования глобального управления заключается не только в транснациональном движении властно-управленческих отношений от локально-национального уровня на глобальный уровень, но и в сущностно-качественных трансформациях властных отношений в более демократические и справедливые.

Глобализация и политические процессы влияют друг на друга, хотя и асимметрично, что дает основания многим исследователям говорить об отставании политической глобализации от экономической и информационной. Основой функционирования глобальной демократии являются соответствующие политические институты и механизмы взаимодействия с гражданами [4].

В настоящее время выделяются два основных подхода к процессу становления глобальной демократии. Первый подход основан на представлении об унификации процессов демократизации в духе западной либеральной демократии. Второй рассматривает «глобальную демократизацию» как процесс дифференциации демократии, дальнейшее размножение демократических форм развития, причем данная точка зрения получает все большее широкое распространение [5]. Несмотря на то что оба направления связаны с развитием глобальных процессов, наибольший интерес представляют не столько пространственные, сколько качественные метаморфозы демократии.

Анализ показывает, что современная и будущая демократия основана на принципах, которые имеют, как положительные, так и отрицательные стороны, и последствия. Важнейшей проблемой демократии является принцип большинства при принятии коллективного решения. Многие ученые признают, очевидные недостатки этого принципа, однако не могут предложить другой приемлемой альтернативы, ведь большинство реализует и защищает свои интересы, а не всего общества.

Еще один недостаток современной демократии обусловлен нарастающим социальным расслоением. Нарушается и весьма ощутимо принцип социальной справедливости, когда каждый человек получает свою долю богатства, власти, престижа и других благ в соответствии со своим вкладом и заслугами перед обществом. Еще более нарушается принцип социально-темпоральной справедливости в отношении будущих поколений. Демократия, подобно рынку, игнорирует стратегическое будущее, особенно отдаленное.

Рост масштабов демократического процесса в ходе глобализации может существенно повлиять на скорость принятия необходимых решений (в первую очередь по глобальным проблемам). Можно назвать и ряд других недостатков демократии как формы политического процесса и дальнейшего способа развития глобализирующегося человечества. Означает ли это, что человечество «смирилось» с недостатками демократии и эволюция политического процесса фактически достигла своей вершины? Можно вопрос поставить и таким образом: выйдет ли дальнейшая эволюция политического управления за границы демократии и не появится ли некая упомянутая постдемократическая форма этого процесса?

В настоящее время уже определены новые формы и направления совершенствования демократического процесса. К их числу можно отнести так называемую «электронную демократию», когда использование сетевых информационных технологий обеспечивает коммуникации, способствующие формированию политических способов управления в соответствии с потребностями информационного общества. Речь идет о информационной демократии. Основными компонентами информационной демократии станут всеобщее избирательное право и свободная информация, поскольку народ может выбирать лишь при свободном движении информации, при отсутствии политических ограничений и запретов, не говоря уже о политическом терроре. В случае дальнейшей реализации этой информационной демократии граждане будут в полной мере реализовывать свое избирательное право.

*Список использованной литературы:*

- 1 Лебедева М.М. *Мировая политика.* – М. – 2003. – С35
- 2 Цыганков П.А. *Теория международных отношений: Учеб. пособие.* М. – 2002. – С.28-40
- 3 Мунтян М.А. *Геополитика: история и современность.* – М. – 2009. – С. 223
- 4 Матакбаева Л. *X Социальные сети как новый инструмент глобализации // Вестник КазНПУ имени Абая. Серия «Международная жизнь и политика».* – №3-4-1(48). – 2017. – С47-49
- 5 Вебер А.Б. *Современный мир и проблема глобального управления // Век глобализации.* – 2009 – № 1. – С10.

УДК 94(574)  
МРНТИ 03.09

*Ғ.А.Меңілбаев<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>Абай атындағы Қазақ Ұлттық Педагогикалық Университеті, Сорбонна-Қазақстан институты, халықаралық қатынастар кафедрасының доценті, тарих ғылымының кандидаты*

## **ЕЖЕЛГІ ОРДАЛАР МЕН ҚАЗАҚ МЕМЛЕКЕТІ АРАСЫНДАҒЫ ТАРИХИ САБАҚТАСТЫҚ**

### *Аңдатпа*

Мақалада қазақ мемлекеттілігінің атауына байланысты тың мәліметтер келтірілген. Орда атауының шығу тарихына ғылыми талдау жасалған. Қазақ мемлекеттілігінің бастапқы атауын Орда деген ұғыммен байланыстыруға алғаш рет талпыныс жасалған. Оған ғылыми, жан- жақты түсініктемелер берілген. Қазақ халқының тарихы терең сырды қойнына бүгіп жатырған кең байтақ жері секілді. Бұл халықтың көне тарихы мен бүгінгі тарихы күні бүгінге дейін толық жазылып бітті деп айта алмаймыз. Жыл сайын халықымыздың тарихына байланысты тың деректер, жазбаша және заттай деректер табылып, археологиялық, этнографиялық, нумизматикалық ғылым салаларына қатысты деректермен толығырақ түсуде. Сол себепті, халқымыздың көне тарихы мен бүгінгі тарихын жазбас бұрын осы тарихи жәдігерлерді басшылыққа алғанымыз дұрыс. Қазақ халқының тарихы әлем халықтарының тарихының бір тармағы, онымен тығыз байланысты.

**Түйін сөздер:** орда, мемлекет, мәліметтер, тарих, археология, нумизматика, этнография, жазбаша деректер, ауызша деректер.

*Ғ.А. Менилбаев<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>к.и.н, доцент Института Сорбонна-Казakhstan при КазНПУ им. Абая*

## **ИСТОРИЧЕСКАЯ ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ МЕЖДУ ДРЕВНЕЙ ОРДОЙ И КАЗАХСКИМ ГОСУДАРСТВОМ**

### *Аннотация*

Статья представляет собой обзор информации, связанной с именем Казахской государственности. Рассматриваются научные анализы об истории происхождения названия Орда. Впервые были попытки сопоставить понятие Орда, названием Казахской государственности. Даны научные, исчерпывающие объяснения. История казахского народа похожа на великие секреты глубокой скорби. Мы не можем сказать, что эта древняя история и история людей были завершены. Каждый год мы находим новые факты, письменные и естественные факты, связанные с историей наших людей, и наполнены данными об археологических, этнографических и нумизматических науках. Поэтому мы должны руководствоваться этими историческими событиями, прежде чем записывать историю и древнюю историю нашего народа. История казахского народа является частью истории народов мира и тесно связана с ней.

**Ключевые слова:** орда, государство, источники, история, археология, нумизматика, этнография, письменные данные, устные данные.

G.A. Menilbayev<sup>1</sup>

<sup>1</sup>c.h.s., assistant professor of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU

## HISTORICAL CONTINUITY BETWEEN ANCIENT ORDO AND KAZAKH STATE

### Abstract

The article is an overview of information related to the name of the Kazakh statehood. The scientific analysis of the origin of the name of the Horde is considered. For the first time there were attempts to compare the concept of the Horde, the name of the Kazakh statehood. Scientific, exhaustive explanations are given. The history of the Kazakh people is similar to the great secrets of deep sorrow. We can not say that this ancient history and the history of people were completed. Every year we find new facts, written and natural facts related to the history of our people, and are filled with data on archaeological, ethnographic and numismatic sciences. Therefore, we must follow these historical events before recording the history and ancient history of our people. The history of the Kazakh people is a part of the history of the peoples of the world and is closely connected with it.

**Keywords:** horde, state, sources, history, archeology, numismatics, ethnography, written data, oral data.

Қазақ халқының тарихы терең сырды қойнына бүгіп жатырған кең байтақ жері секілді. Бұл халықтың көне тарихы мен бүгінгі тарихы күні бүгінге дейін толық жазылып бітті деп айта алмаймыз. Жыл сайын халқымыздың тарихына байланысты тың деректер, жазбаша және заттай деректер табылып, археологиялық, этнографиялық, нумизматикалық ғылым салаларына қатысты деректермен толығырақ түсуде. Сол себепті, халқымыздың көне тарихы мен бүгінгі тарихын жазбас бұрын осы тарихи жәдігерлерді басшылыққа алғанымыз дұрыс. Қазақ халқының тарихы әлем халықтарының тарихының бір тармағы, онымен тығыз байланысты. Оны өзіміз күнделікті әлемдегі болып жатырған оқиғалардың қазақ халқының өмірінде де белгілі бір деңгейде орын алатынын айтсақ та жеткілікті. Сол себепті, халқымыздың тарихын жеке-дара бөліп алып жазуға болмайды. Қазақ халқының тарихын жазған кезде көрші мемлекеттермен ара дағы саяси, экономикалық, мәдени, этникалық, тілдік т.б. қарым-қатынастарын басшылыққа алып жазған дұрыс деп ойлаймын. Бұл салада тарих ғылымына тіл, әдебиет, география, музыка, өнер, т.б. тығыз байланыста болуы қажет. Осы жерде, енді тікелей өзіміз сөз еткелі отырған ежелгі ордалар мен қазақ мемлекеті арасындағы тарихи сабақтастыққа тоқталар болсақ нені байқаймыз? Бірінші, қазақ мемлекеттігі - өзінің көне бастауын ежелгі ордалардан алатындығын тарихтан белгілі. Яғни, біздің халқымыздың тарихына тікелей қатысты сөз деуге болады. X-XI ғғ. ғұмыр кешкен шығыстың ұлы ғұламасы Әбу Райхан Бируни (973-1048 жж.) «Ежелгі көшпелі ордалар» деген еңбегін жазып кеткен. Осы жерде Әбу Райхан Бирунидің өмір сүрген кезеңі мен еңбегінің жазылған уақытына көз жүгіртер болсақ, өзіміз сөз еткелі отырған ежелгі ордалардың шығу тарихының ежелден бар екендігін және олардың ертеректе өмір сүргендігін байқаймыз. [1,182] Былайша айтқанда, қазақ даласында белгілі уақыт аралығында пайда болып, уақыт өте келе әртүрлі тарихи оқиғаларға байланысты жойылып кеткен «Ордалар» тарихын көргендей боламыз. Олар кімдердің ордалары еді? «Ежелгі көшпелі ордалар» деген атауының өзі-ақ айтып тұрғандай, «Орда» сөзі тек қана көшпелі тіршілік кешетін, мал шаруашылығымен айналысатын халыққа тән атау болып тұр. Яғни, бұл атаудың шығу тарихынан біздің халқымыздың да көне тарихын іздеуге болады. Оған бірден-бір себеп, көшпелі ордалардың мекен еткен жерлерінде күні бүгінге дейін ұмытылмай сақталып келе жатырған жер-су атауларында «Орда», «Ордабасы», «Үлкен орда қонған», «Кіші орда қонған», т.б. мағынадағы тарихи топонимикалық атаулар күні бүгінге дейін өзінің мағынасын жойған жоқ. Оның сыры неде? «Орда» сөзінің шығу тарихы немен байланысты? Оның қазақ халқының рулары, тайпалары, мемлекеттік құрлымымен байланыс-тылығы қандай? Мысалы, ежелгі замандағы ғұндар ордасы мен Алаш ордасы арасындағы уақыт аралығында неліктен мән-мағынасы жойылмаған? Сонымен бірге, осы күні де «Орда», «Ордабасы», «Ақ орда», «Алтын орда», т.б. мағынадағы елді-мекен, орталық, сауда орындары т.б. атауларда кездесетіндігін атап кетуге болады... Б.з.д. 203-202 ж.ж. ғұн тайпалық одағының басына Мөде (Маодунь) хан болып келді. Мөде хан: Саян, Алтай, Жоғары Енисей, Хакасия т.б. жерлерді мекендеген ру-тайпаларды, халықтарды өзіне қаратып, оларды қатаң тәртіпке бағындырып, әскери күшті мемлекет (орда) құрды деуге болады. Мөде өзінің «орда»-ның шекарасын нығайтты. Б.з.д. 200 жылы Мөде (Маодунь) хан Қытай мемлекетінің Хан патшалығын өзіне тәуелді қылып, олар 40 жыл бойы ғұн ордасына алым-салық төлеп тұрды. [2,58] Осы жерде, қытай патшаларының өздерінің шекараларында тыныштық сақтап тұру үшін ғұн ханзадаларына өздерінің қыздарын тұрмысқа бергендіктерін, жібек маталар, әшекей бұйымдар, күріш, шарап т.б. жіберіп тұрғандықтарын тарих беттері айғақтап отыр... Узнав о событиях в «орде» (так называли гуны военный



лагерь и княжескую ставку), правитель-дунху решил, что смута ославила гунов, и потребовал от Моде (Маодунь) уступить пограничную территорию. Многие старейшины, опасаясь войны советовали Маодуню отдать землю. Крайне разгневанный, Маодунь ответил «Земля-основа государства, разве можно отдавать ее !!! ». Всем, советовавшим уступить землю, он отрубил головы. Затем Маодунь сел на коня, приказал рубить головы каждому, кто опоздает явиться, двинул на восток и внезапно напал на дунху... Он разгромил дунху на голову, убил их правителя, взял людей из народа и захватил домашний скот. Так описал Сыма-Цянь начало гунских завоеваний.[3,17]... Қазақтар әдетте «орда» деп аталатын үш бөлікке бөлінеді. Жалпы рулық аты « үйсін » деп аталатын « үлкен орда »- « ұлы жүз» (ұлы жүздік) шығыстық даланың оңтүстік бөлігін жайласа, басты рулары арғын, найман болып келетін «орта орда » - «орта жүз» (орта жүздік) шығыстық даланың солтүстігін, ал басты рулары алшын, жаппас болып келетін « кіші орда »- «кіші жүз » ( кіші жүздік ) даланың батысын жайлайды.[4,129-130] Бұл ордалар тайпаларға ,тайпалар руларға бөлінеді. Көшілес отырған үлкен бөліктердегі рулар жиналып біртұтас елді (орданы) құрайды. Міне, осыдан көріп отырғанымыздай, халқымыздың ежелгі тарихында « орда » сөзі бізге біршама жақындау және қазақ халқының мемлекет тарихының өткені мен бүгінгісін салыстыра қарастыруда алатын орны ерекше деуге болады. Яғни, біздің ұлт болып, халық болып қалыптасуымызда « орда » сөзі үлкен рөл атқарған. «Орда» - үлкен тарихи мәні бар, бір жүйеге бағындырылған, ұйымдасқан, тәртіпке негізделген, үлкен әскери күш деп айтуға болады. Жалпы, өте орнықты формада қалыптасқан, келешегі зор мемлекет түрі деп сипаттама беруге болады. Мұнда, ең бастысы, ерекше бір рудың немесе тайпаның, болмаса көсемнің ерекшеленіп шығуы және соның төңірегінде орташа деңгейдегі, болмаса әлсіз деңгейдегі ру-бірлестіктерінің шоғырлануы байқалады. Ең бастысы, олардың барлығы ортақ мүдде, ортақ идея, тәртіп, күш, билік т.б. бағынған.Б.з.Ү-ҮІІІ ғғ. аралығында тарихта мәлім түрік текті тайпалық үлкен бірлестіктер: қыпшақ, тоғыз-оғыз,басмыл, қарлук, түргеш, отыз оғыз. Осы алтауы ғана.Осы алтауы-Түрік төрінің алтын бағанасы. Бұл алтауы бірлік- ынтымақта болса, қағанат айбарлы, қаһарлы. Алтауы араз болса, қағанат әлсіз. Түрік қағанатының көк туының астына жиналғанға дейін олардың өзді-өзінің қағанаты болған. « Алты тақ иегерлері » деп Білге қаған сондықтан да ерекше атап отыр. Осы алты хандықтың ордасы не деп аталған? Таңқаларлығы соншалық, « кіші ордалар»-ды М.Қашқари «алачу» ( алаиу) деп жазыпты. ХІ ғасырға дейін халық санасында қалыптасып, ХІ ғасырдың басында жазылып хатқа түскен атау. «Аласу » - « кіші орда ». Бұл тарихи дерек... Алты үлкен тайпалар одағы алты кіші хандық құрып тұрған. Түріктер қағанат орталығын « орда » деп атаса, хандықтардың орталығын «алачу» (алаш) деп атаған. Олай болса байырғы түріктердің осы алты тайпасы кейін «Алты алаш» атанып, күні бүгінге дейін халық жадында сақталып қалған.Бұл атау еуразия құрлығындағы ұлы дала көшпелілерінің ұранына айналған, бүтін оғыз, қыпшақ, қарлук, басмыл, он-оқ түргештердің кейінгі ұрпағы - қазақ халқының ұранына айналған. «Алты алачу » көк түріктердің ұраны болуы да мүмкін. Ол заманда « Алты алачу »-деп ұран салып ту көтергенде, бүкіл түрік бір тудың астына жиналған да болар. Олай болса алты есірдің (тақ) Алты алашы көк түріктің аналогы болмақ. Біздің бұл ойымыз әлі де тереңірек зерттей түсуді, зерделей түсуді қажет етеді... В польском « Norda » - « полчище ». Не «толпа кочевник- ов», а скорее « большое войско ». Многочисленное войско. Сигизмунд Гербер-штейн -« цесарский» посоль, побывавший в Москве в XVI веке и основавший интереснейшие «записки» свидетельствует, что на татарском языке «орда» означало «множество» либо «собрание». Академик Фоменко указывает при этом на латинское слова «ordo»,означающее «порядок», на немецкое « ordnung » « порядок ». В современном турецком языке слова «ordu» имеет значение , опять такие соответствующее словам «порядок», «образец». Одним словом, все значения слова «Орда» вертятся вокруг терминов «войско», «порядок» «законоустановка»[5,166]. Осыдан көріп отырғанымыздай , орда сөзінің мән-мағнасы көптеген халықтарда бір ғана мағынаны білдіреді .Ол әскери күш, тәртіп, құқыққа (заңға) бағыну. Бұдан шығатын қорытынды, көшпелі халықтың өз уақытында үстемдігінің басым болғандығы, оның әлемдегі көптеген ірілі-ұсақты халықтарды , ұлттарды , т.б өзіне бағындырғандығы , өзінің қатаң тәртібіне мойынұсындырғандығын көреміз... Х ғасырдағы географ Ал-Масудидың француз тіліне аударылған еңбегінде «...оғыздар үш ордаға бөліндіміс деген сөзді мысалға келтірген ». Осы жерде, оғыздардың астанасы болған Жанкент қаласының құлаған орны Қызылорда облысында орналасқандығы көп нәрседен хабар беріп тұрғандай күй кешесіз. Яғни, оғыздардың ордасы Қызылорда облысында жатыр деп нақты айта аламыз... Шыршық жазығына келіп орналасқан халықтарды «сырманактар» деп атады. Бұл «сырманактар» кейін нығая келе жалайыр« ордасы »-ның негізін қалайды[6,191]. Сол секілді, тарихта өзімізге белгілі « Алтын орда », « Ақ орда», « Көк орда » т.б. жөнінде де не айтуға болады? Бұл атауларға байланысты көптеген еңбектер жарық көріп , зерттеулер мен мақалалардың жарық көргені белгілі.Солардың ішінде В.А.Егоров « Алтын орда (Жошы ұлысының оң қанаты) әрқашанда Ақ орда деп

аталған » деп жазды[7,35]. Ал,Муин-ад-дин Натанзий пікірінше: Орда Ежен мен оның ұрпақтарының иелігінде «Көк орда » атауына ие болған жерлер, ал « Ақ орда » деп Бату хан ұрпақтарының иелігіндегі жерлер, яғни « Алтын орда » аталған[8,46-47]. Алтын орданың ыдырауы және Ақ орданың әлсіреуі барысында Қазақстан территориясында пайда болған ірі мемлекеттік құрылымдардың бірі Ноғай ордасы болды.Ноғай ордасы XIII ғасыр дың екінші жартысында күшейе күшейе бастады, бұл процесс XIV ғасырда Әмір Едіге тұсында өзінің жалғасын тауып, оның баласы Нұрадин (1426-1440 жж.) тұсында аяқталды.Ноғай ордасындағы үстем тайпа маңғыттар болды. «Ноғай», «Ноғайлықтар», «Ноғай ордасы» деген атаулар алғаш рет әдебиетте тек XVI ғасырдың басында ғана пайда болды[9,188-189].Алтын орданың қираған бөлшектерінен құрылған басқа да көшпелі ордалар мен бірлестіктер тәрізді Ноғай ордасы да этникалық құрылым емес, көбіне саяси құрылым болды. Ноғай ордасын мекендеген тайпалар қазақ халқының және ордасының қалыптасуының этникалық процесіне тікелей қатысты. Ноғай ордасы мен қазақтардың жақындығы, жақын туысқандығы туралы Ш.Ш.Уәлиханов айтқан болатын.Ол алғашқы қазақ ханы Жәнібек тұсындағы достық қатынаста өмір сүрген ноғайлар мен қазақтар туралы « екі туысқан ордалар » деп сипаттама берген. Ал енді «қазақ ордасы» деген сөзді 1595 жылы орыс мемлекетінің патшасы Феодор Ивановтың қазақтарды Москва мемлекетінің қол астына алу туралы Тәуекел ханға берген грамотасынан көруге болады(6 құжат ) ... Құдайдың алғысымен ұлы мемлекет патшасы және ұлы мәртебелі Феодор Ивановичтен қазақ ордасының патшасы Тәуекелге біздің патшалық жарлығы- мыз... Сізді және сізге қарасты қазақ ордасы мен қалмақ ордасын патшаның қол астына алуға ризалық бердік[10,57].Осы жерден көріп отырғанымыздай, Тәуекел ханның қол астында қазақ және қалмақ жұрты (халқы)оның құрған ордасының төңірегінде шоғырланғандығын байқаймыз. «Орда» сөзі патшалық Ресейдің құжаттарында жиі-жиі ұшырасады, солардың ішінде «орда» сөзін қазаққа қимай басқа мағынада айтқан сөйлемдер де кездеседі(24 құжат) ...1722 жылы қазақтарды Ресей мемлекетінің қол астына қарату жөнінде І Петр патшаның сөздеріндегі орда сөзіне назар аударып көрелік... Персия жорығынан қайтып оралғаннан кейін... Ұлы Петр ерте заманнан бері айтылып келе жатқан қырғыз-қайсақтардың ұшы-қиыры жоқ « кен ордасын » (қазақ жері мағынасында, яғни қазақ ордасы деп айтуға болады-М.Ғ.) Ресей қол астына алу империялық Ресей отанына пайдалы болатыны жөнінде ниет білдірді ... Өйткені, Ұлы Петр 1722 жылы Персия жорығында жүрген кезде және Астраханда болған уақытында «орда» туралы көп адамдардан қызығарлық лақап естіді. Ол қырғыз-қайсақ деген атпен жүрген қазақ ордасы еді. Бұл «орда бүкіл азиялық елдердің кілті мен қақпасы». Міне, сол себепті ол орданы Ресейдің протекциясына(қол астына) алу қажет, сөйтіп, орда арқылы бүкіл Азия елдеріне жол қатынасын ашып, олардан Ресей еліне пайдалы және қолайлы болғандардың бәрін ала білуімізқажет.Біздердің осы құжаттардан көріп отырғанымыздай, қазақ халқына «хандықтан» гөрі «орда» сөзі біртабан жақын, оның ғасырлар бойы «орда» атауымен келгенді гін көзі ашық, көкірегі ояу зерттеушілердің барлығы да байқаған.Мысалы, Кіші орданың ханы деп жүрген Әбілхайырды қырғыз-қайсақ ордасының ханы деген сөйлемді ең алғаш рет Левшиннің еңбегінен кездестіреміз, сондай мағынадағы сөзді ғалым Телжан Шонанұлының еңбегінде «...Қайсақ ордасының бастығы»[11,50].Мұхамеджан Тынышбайұлы «... Әбілхайыр қырғыз-қайсақ ордасының ханы » деп аталады. Орта орданың сұлтаны Абылайдың 1740 жылы Ресей мемлекетіне берген анттының мазмұнында да «орда» сөзі кездеседі... Я, киргиз-кайсацкокого народа нижеподписавшейся солтан обещаюсь и клянусь всемогущим богом, что хочу и должен со всем моим родом и со всей ордою всепресветлейшей самодержавнейшей государыни и императрице и самодержаце всероссийской и пр.верным, добрым и послушным подданным быть[12,37]...1733 жылы Үлкен орданың сұлтандары мен билері Ресей мемлекетінің қол астына алуды сұрап әйел патша (императрица) Анна-ға жазған хаты: ...От дальней стороны близким сердцем киргиз-кайсайкой большой орды князья, беки Вам, великой государыне императрице и белой царице, в подданстве пришли, а именно: Кодар би, Тюля би, Сатай батыр, Кангельди батыр, Булек батыр, а также всей орды беги в подданство пришли. [13,4-5] Осыдан көріп тұрғанымыздай, 3 хатта да «хандық» деген сөйлемді кездестірмейміз, оның орнына «орда» деген сөзді жиі кездестірдік. Бұдан шығатын қортынды, қазақ халқына тән мемлекет атауы көп жағдайда «орда» деген ұғымба деп ойлаймыз. Қазақ халқының тарихында «орда» ұғымының тарихи құжаттарда мағынасын жоғалтпай кездесуі, Ресей мемлекетінің патшасы Алексей І-дің 11 наурыз 1801 жылғы жарлығы бойынша Бөкей хан өзіне қарасты 5 мың жанұямен (кіші жүздің ру-тайпаларынан құралған),оның ішінде басым көпшілігі 12 ата байұлы тармағынан қарасты ру-тайпалармен Орал өзенінің ішкі аймағына қоныстанды. 1812 жылы мамыр айында өзіне қарасты ру-тайпалар көсемдері, халқының сайлауымен Ішкі Орда ханы болды. Ал, 1812 жылы 7 шілде күні арнайы дәстүр бойынша, ата-бабалар салты негізінде хан болып бекітілді. Бөкей хан құрған Ішкі Орданы, біз көпшілік жағдайда Бөкей ордасы деп атап жүрміз. [14,88] Осы жерде біз мына

бір жағдайға көңіл аударғанымыз дұрыс секілді. «Орда» атауының қауіптілігін, тарихи құдыретін, маңызын патша өкіметі де жақсы түсінген секілді. Сол себепті, «орда» сөзінің орнына өзге атауды қолдану, яғни қазақ халқының көне тарихын бұрмалау немесе қасақана жоққа шығару секілді іс-шаралардың қолға алына бастағанындығын байқаймыз. Осы секілді құбылыс бүгінгі таңда да қазақ халқының көне тарихына байланысты мәселелер қозғалғанда қылаң беріп қалады... Казачья орда. Термин «орда», применявшийся в старых русских источниках в объединении казахских племен, ныне не употребляется, вместе него принят казахский термин «жүз».[15,471] Бұл қазақ халқының тарихындағы Ежелгі ордалар мен Қазақ мемлекеті арасындағы тарихи сабақтастық болып табылады. Ал «жүз» деген сөздің өзі қайдан шыққан, қандай мағына береді?-деген сұрақ жөнінде зерттеушілерде тағы да ортақ пікір жоқ. Дегенмен де, «жүз»сөзінің анықтамасының өзі оның мағынасын түсінуге жол асып, бағыт сілттеп тұр емес пе? Жүз-тайпалар одағы, не ру-тайпалар бірлестігі болса, олар біріккен тұтастықты көрсетпей ме? Қазақ халқының бір бөлігі белгілі бір территориядағы тайпалар одағын құраған болса, онда «жүз» сөзі- «бөлік», «бұтақ», «бөлшек» деген мағынаны да көрсетеді. Біздің болжамымызша, «жүздер» тегінде ХҮІ ғасырдың соңына ХҮІІІ ғасыр басына қарай біртіндеп қалыптасқан мүлдем жаңа этно-саяси, шаруашылық-тық-әкімшілік құрылымы дегеніміз біртабан шындыққа жақын болар. Өйткені, уақыт өте келе «ұлыс», «орда» атаулары сынға шыдамай күйреп кетті. Өйткені олар төменгі рулар мүдделерін ескермеген жоғарыдан күшпен құрылған саяси-мемлекеттік құрылымдар еді. Олардың құрамына әрі моңғол, әрі түрік тайпалары әкімшілік жолмен бірікті. Мұнда этникалық мүдде бірінші орынға қойылған жоқ. Сондықтан өзбек ұлысында өзбек халқын, Моғолстанда моғол халқын қалыптастыруға күш салынды. Ал «жүздер» мәселесіне келсек жағдай басқаша. Мұнда жергілікті рулар мен тайпалардың ең алдымен этникалық, онан соң территориялық, көшпелі шаруашылықтық мүдделері алғашқы орынға қойылып, жергілікті жерлердегі қазақ билері осыны ескере отырып, өздерінің шаруашылықтық-әкімшілік мүдделеріне сәйкес келетін жаңа «жүздер» деп аталатын құрылымдар жасап алуға қол жеткізді. Алайда қазақ хандары мұнда да биліктен кете қойған жоқ. .. Ақ орда тұсында әлі «қазақ» этнонимінің өзі тарих сахнасына шыға қоймаған еді. Сондықтан да мемлекет әлі моңғолдық дәстүрмен Қазақ хандығы емес, Ақ орда деп аталды. Бірақ, Ақ Орда болашақ қазақ мемлекетінің құрайтын басты тайпалар «Алты сан Алаш» деген атаумен ұйыса бастады. Сол себепті, қазақ жүздерінің пайда болуының тамырларын «ұлыстар», «ордалар» және «Алаш мыңы» түсініктерінен емес, қазақ этнонимінің шығуынан және Қазақ хандығының құрылу тарихынан іздестіруге тиіспіз деп ойлаймыз. Егер осыны мойындасақ, оңтүстік және оңтүстік-шығыс Қазақстан аймағындағы тайпалардың неліктен «Ұлы жүз» атанғанын да түсінуге қол жеткіземіз. Біздің ойымызша мұның мәнісі былай: Қазақтың алғашқы хандары Жәнібек пен Керейден кейін «Ұлы жүз» ру-тайпалары атанған дулат, жалайыр, шапырашты, ошақты және т.б. арасына көшіп келгені даусыз нәрсе. Осында Шу мен Талас арасында бұрынғы «Алты Алашқа» енген рулар мен тайпалардың біразын ерте келген олар алғаш «өзбек-қазақ», кейінірек «қазақ» атанды... Қорыта келгенде айтарамыз, қазақ қоғамында біршама ұзақ мерзімге орын алған жүздік құрылым біздің этникалық тарихымызға тән өзіндік ерекшелік болып табылады. Саяси-әкімшілік жағынан қазақтарды жіктей тұрса да, бұл жүйе қазақ халқының біртұтас ұлт болып ұйысуына, үлкен аймақты сақтап қалуға өзіндік жағымды үлесін қосты, бұл бөліктер бытыраңқы көшпелі тайпаларды өзара жақындасуға, бірігуге, туыстасуға баулыды. Сондықтан да жүздік құрылым тұсындағы қазақ тарихына түсіністікпен қарағанымыз жөн. Бұған шығатын қортынды, яғни «Орда» сөзінің қазақтың ру-тайпалар бастарын біріктіруші, бір жерге топтастырушы, әскери күш, қатаң тәртіпке бағынушы, оны мойындаушылардың мемлекет бірлестігі екендігіне шүбә келтіруге болмайды. «Орда» сөзінің құдіретін ХІХ ғасырдың екінші жартысында дүниеге келіп, халқымыздың бас бостандығы, тәуелсіздігі, дербес мемлекет болып өз алдына өмір сүруін армандаған, сол жолда үлкен жұмыс істеп, күрес жүргізген қазақтың зиялы қауым өкілдері- А. Байтұрсынұв, Ә. Бөкейханов, Х. Досмұхамедов, М. Тынышбаев, М. Шоқай, С. Қожанов, С. Лапин, Т. Рысқұлов т.б. болды. 1924 жылы 17 желтоқсан күнгі «Ақжол» газетінің бетінде Сұлтанбек Қожанов «... Қазақ халқының астанасы орыстың туы тігілген қалада емес, қаласы жоқтықтан киіз ауылында болса да, қазақ жұртшылығына жуық болуы керек» деп жазды. 1925 жылы 15 сәуірде Ақмешіт қаласында Бүкіл Қазақ еңбекшілері өкілдерінің басын қосқан Қазақ АССР-і Кеңесінің Ү- съезі салтанатпен ашылды. Осы съезде «... бұдан былайғы жерде «киргиз» деген атау «қазақ» деп аталсын деген қаулы қабылданды. Сонымен бірге «... Киргиз республикасы деген атаудың орнына Қазақ республикасы деп атау, оның астанасы Ақмешіт (Перовскі) қаласын Қызыл орда деп атауға қаулы қабылдады...» [16,47] 1991 жылы 16 желтоқсанында «Қазақстан Республикасының Мемлекеттік тәуелсіздігі туралы» Қазақстан Республикасының Конституциялық заңы қабылданды. Тәуелсіздік туралы Конституциялық Заңның 1-бабында Қазақстан Республикасы тәуелсіз, демократиялық және құқықтық мемлекет деп жарияланды.

Республика өз аумағында өкімет билігін толық иемденуге, әрі ішкі және сыртқы саясатын дербес жүргізуге құзырлы болды. Н.Ә.Назарбаев 1992 жылы 4 маусымда « Қазақстан Республикасының Мемлекеттік туы туралы», « Қазақ- стан Республикасының елтаңбасы туралы», және « Қазақстан Республикасы Мемлекеттік әнұранының музыкалық редакциясы туралы» Заңға қол қойды. 1994 жылғы 6 шілде Қазақстан Республикасы Жоғарғы Кеңесі астананы Ақмола қаласына ауыстыру туралы қаулы шығарды.1997 жылы 10 желтоқсан күні Қазақстан Республикасының астанасы Алматыдан Ақмолаға көшірілді.1998 жылы 6 мамыр « Ақмола қаласын Астана қаласы деп қайта атау туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің жарлығы шықты. 2004 жылы 24 желтоқсан күні Қазақстан Республикасы Президентінің жаңа резиденциясы-«Ақ Орда » салтанатты түрде ресми ашылды [17,407] .

#### *Пайдаланылған әдебиеттер*

- 1.Ә.Қоңыратбаев. *Көне мәдениет жазбалары.*- Алматы. Қазақ университеті,1991 ж. 182 б.,
- 2.С.Г.Кляшторный, Т.И.Султанов. *Казахстан.Летопись трех тысячелетий.*- Алматы. Рауан, 1992. С.,58.
- 3.Василий Радлов(Фридрих Вильгельм).- Алматы. Ана тілі, 1993. 17 б.
- 4.Алексей Бушков. *Россия которой не было (загадки, версии, гипотезы).*- М.,1997.С.,129-130.
- 5.С.Волин. *Материалы по истории туркмен и туркмений.*- М.,- Л.,1939. Т.1. С.,166.
- 6.Қойшығара Салғарин. *Қазақтың қилы тарихы.*- Алматы. Жалын,1992. 191 б.,
- 7.Егоров В.Л. *Государственное и административное устройство Золотой орды./ Вопросы истории.*- 1972. №2. С.,35.
- 8.Федоров-Давыдов Г.А. «Аноним Искандера» и термины «Ак орды», «Кок орды». –М., 1960. С.,46-47.
- 9.Қазақ ССР тарихы. 2-том. - Алма-Ата 1983. 188-189 бб.
- 10.Бекмаханова Н.Е. *Қазақ ССР тарихы.*8-9 класс.- Алма-Ата 1991. 57 б.
- 11.Телжан Шонанұлы. *Қазақ жері мәселесінің тарихы.* Қызылорда 1926.С.,50.
- 12.Казахско-русские отношения в XVI-XVIII веках. - Алма-Ата 1961.С.,37.
- 13.Мұхамеджан Тынышбайұлы.Ақтабан шұбырынды. Ана тілі 1990.№7. 4-5 бб.
- 14.Культура и история Центральной Азии и Казахстана./ проблемы и перспективы исследования .- Алматы 1996. С., 88.
- 15.А.И.Левшин. *Описание киргиз-казахских или киргиз-кайсацких орд и степей.* Алматы 1996. –С.,471.
- 16.Меңімбаев Ғ.А. *Қазақ халқының тарихында « Орда » және « Жылан » ұғымдарының алатын орны.*- Алматы 2001. С.,47
- 17.Б.Ғ.Аязан, Х.М.Әбжанов, Д.А.Махат. *Қазіргі Қазақстан тарихы.*- Алматы 2010. 407 б.,

**УДК 323**

**МРНТИ 11.15.25**

*Т.Н. Чумаченко <sup>1</sup>*

<sup>1</sup> кандидат политических наук, старший преподаватель кафедры международных отношений в Институте Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая

## **О РЕФОРМИРОВАНИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

### *Аннотация*

Данная статья посвящена разработке экологической политики в Казахстане и ее развития на современном этапе. Автор анализирует формирование и последовательную реализацию государственной политики в области рационального использования природных ресурсов. В статье рассматриваются основные положения Концепции экологической безопасности Республики Казахстан и ее роль в реализации современной политики государства, а также механизмы ее реализации, изменения которое предлагаются внести в экологический кодекс. Автор исследует одну из последних инициатив Республики Казахстан на международной арене и государственные инициативы в области устойчивого развития. Рассматриваются. Основные направления совершенствования экологического законодательства по пересмотру действующей системы оценки воздействия на окружающую среду.

**Ключевые слова:** экология, экологическая политика, устойчивое развитие, зеленая экономика.

*Т.Н. Чумаченко*

*с.э.к., халықыралық қатынастар кафедрасының аға оқытушысы  
Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна – Қазақстан институты*

## **КАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЭКОЛОГИЯЛЫҚ САЯСАТЫН РЕФОРМАЛАУ**

*Аңдатпа*

Бұл мақала Қазақстандағы экологиялық саясаттың даму мәселелеріне арналған. Мұнда экологиялық саясат елдің тұрақты дамуының ең басты құрамдас бөлігі ретінде қарастырылады. Автор өз мақаласында қоршаған ортаны қорғау саласындағы және аймақтық табиғи ресурстарды пайдаланудағы мемлекеттік саясаттың қалыптасуы мен оны біртіндеп жүзеге асырудың жолдарын терең талдайды. Сондай-ақ, мақалада ҚР экологиялық қауіпсіздік Концепциясы талданып, оны жүзеге асырудағы қазіргі мемлекеттік саясаттағы рөлін ашып көрсетеді. Автор Қазақстан Республикасының халықаралық аренадағы тұрақты даму бағытына арналған ұсынастары мен көзқарастарына талдау жасайды.

**Түйін сөздер:** экология, экологиялық қауіпсіздік концепциясы, тұрақты даму, жасыл экономика.

*T.N. Chumachenko*

*Candidate of Political Sciences., Senior lecturer of the department of International Relations of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU ,*

## **ABOUT REFORM OF ENVIRONMENTAL POLICY OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

*Abstract*

This article is devoted the development of environmental policy in Kazakhstan in Kazakhstan and its development at the present stage. The author analyzes the formation and consistent implementation of the state policy in the field of rational use of natural resources. The article discusses the main provisions of the Environmental Security Concept of the Republic of Kazakhstan and its role in the implementation of modern state policy, as well as the mechanisms for its implementation, changes that are proposed to be made to the environmental code. The author examines the recent initiative of the Republic of Kazakhstan in the international arena and the state initiatives on sustainable development. The main directions of improving environmental legislation to revise the current system of environmental impact assessment are considered.

**Keywords:** ecology environmental policy, sustainable development, green economy

Современное состояние экологии современной цивилизации таково, что экологические проблемы сегодня стоят в ранге глобальных проблем. И для Республики Казахстан они имеют первостепенное значение наряду с другими проблемами. Если их перечислить основными из них можно назвать:

- Загрязнение воздуха из-за роста добычи и переработки полезных ископаемых (свинцовое, цинковое, фосфорное, хромовое производства). использование старых неэффективных системы очистки производств, сжигание попутного газа на факелах при добыче нефти и газа, увеличение количества автомобилей, выбрасывающих окись углерода и свинца в атмосферу и т.д.

- Загрязнение водных ресурсов Казахстана из-за непродуманной и не эффективной системы орошения поливного земледелия, варварское использование рек на орошение полей не только в самой стране, но и сопредельных республиках, откуда текут реки, экологические проблемы Аральского моря, Балхаша, Каспийского мор, загрязнение трансграничных рек и так далее.

- Загрязнение земельных ресурсов страны из-за радиоактивного заражения казахстанских земель после эксплуатации ядерных полигонов и т.д.

Каждое государство стремится рационально использовать и развивать свой ресурсный потенциал и в Послании Президента Республики Казахстан «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» от 10 января 2018 года, дальнейшее развитие ресурсного потенциала определено, как одно из приоритетных направлений развития государства. [1] А для этой задачи нужна взвешенная и продуманная экологическая политика государства.

За годы своей независимости Казахстан прошел несколько этапов развития своей политики в области экологии. В начале 90-х годов в основном действовал экономический механизм охраны окружающей среды, сформированный в советский период с начала 30-х годов XX века. Именно в те годы, для обеспечения восстановления лесов на территории бывшего СССР была введена плата за лесные ресурсы -

лесные таксы, которые носили дифференцированный характер в зависимости от породного состава леса, района расположения, удаленности от путей транспорта, качественных характеристик древесины. Дефицит водных ресурсов предопределил введение в начале 1980-х годов платы за забор воды для промышленных нужд из поверхностных, а затем и подземных источников. Некоторые платежи за пользование природными ресурсами носили завуалированный характер. Данный экономический механизм был частично реформирован в 1995 году, когда был принят новый Закон РК «Об охране окружающей среды». Этот Закон определил основные экономические инструменты охраны окружающей среды в виде платежей и субсидий, стимулирующих рациональное и эффективное природопользование.

Одним из основополагающих документов в экологической политике стала Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года. Там были заложены основы государственной экологической политики. Эколого-правовой характер имеют ее статьи 6, 31 и 38, которые впервые утвердили и ввели в действие новую экологическую, природоохранную концепцию. Суть ее состоит в том, что "государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека". В 1997 году были приняты законы "Об охране окружающей среды", "Об особо охраняемых природных территориях", "Об экологической экспертизе", в 1998 году - "О радиационной безопасности", в 2002 году – Закон "Об охране атмосферного воздуха". В области рационального природопользования - указы Президента, имеющие силу закона, "О недрах и недропользовании" (1996 г.) и "О нефти" (1995 г.), в 2003 году - Лесной, Водный и Земельный кодексы и т.д.

В целях совершенствования законодательства в республике взят курс на сближение с законодательством развитых стран и внедрение международных стандартов. Республикой Казахстан подписаны 19 международных конвенций и разработаны национальные планы действий по их реализации. Налажена система экологической экспертизы, разрешительная и контрольно-инспекционная работа. Эти конституционные нормы определили на долгие годы и стали основой не только экологического законодательства, но и всех стратегических документов в области экологической политики и охраны окружающей среды, а также рационального использования природных ресурсов в Республике Казахстан. В этих документах, определяющим является политическая концепция взаимодействия общества и природы, которой охватывается основные концептуальные положения и принципы охраны окружающей среды и экологической безопасности государства и права.

Первая концепция экологической безопасности Казахстана была принята в 1996 году, в которой экологическая политика Республики Казахстан, как часть национальной безопасности, определяется степенью защищенности личности, общества и государства от последствий неблагоприятного антропогенного воздействия, от стихийных бедствий, промышленных аварий и катастроф.

Более активное реформирование экологической политики началось в начале XXI века, когда исследователи и ученые заговорили об экологизации экономики, законодательства и общества. В декабре 2003 г., по указу Президента РК № 1241 в целях обеспечения экологической безопасности Республики Казахстан и определения комплекса государственно-политических мер по устойчивому экологическому развитию страны была одобрена Концепция экологической безопасности Республики Казахстан на 2004 - 2015 годы, правительство страны в двухмесячный срок разработало и утвердило план мероприятий на 2004 - 2006 годы по реализации Концепции. И с этого момента все государственные органы Республики Казахстан в своей деятельности должны руководствоваться положениями Концепции.[2]

Новая Концепция экологической безопасности разработана на основе Конституции, законов Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов Республики и прежней концепции экологической безопасности, с учетом последних международно-правовых соглашений и конвенций в этой области, с учетом политических особенностей нашей Республики и ее экономического потенциала. В Концепции особое внимание уделено защите интересов и соблюдения приоритетов экологической безопасности в глобальных и региональных интеграционных процессах, как экологически наиболее уязвимой страны с экономикой переходного периода.

Концепция содержит положения, где ведущая роль в этом процессе обеспечения безопасности принадлежит государственной экологической политике, кроме того, здесь намечены основополагающие принципы, стратегические цели, задачи и приоритетные направления обеспечения экологической безопасности.

Основные стратегические направления реализации настоящей Концепции, содержатся в Программе мер, разработанных в области обеспечения экологической безопасности, – это обеспечение устойчивого социально-экономического и человеческого развития Республики путем создания и внедрения

ресурсосберегающих экологически чистых технологий, модернизации и совершенствования существующих производственных процессов.

Главная цель программы является снижение уровня загрязнения окружающей среды и выработка комплекса мер по ее стабилизации.

В январе 2007 года был принят экологический кодекс РК, который обобщил и систематизировал на законодательном уровне вопросов охраны окружающей среды, поднял статус экологических требований и нормативов до уровня законодательных актов прямого действия, а также способствует внедрению международных стандартов в практику работы по охране окружающей среды в республике.

Экологизация экономики, общества и законодательства постепенно трансформировалась в политику перехода к «Зеленой экономики», которая должна стать одним из путей достижения Устойчивого развития, как парадигмы, при которой будущие поколения будут обеспечены ресурсами для Устойчивого развития на многие столетия. Устойчивое развитие определяется как такое экономическое развитие, которое не приводит к деградации природной среды. Гармонизация взаимоотношений человека с природной средой означает «не сведение человека к природе и низведение к состоянию первобытного человека», а «достижение согласия между развитием природной среды и деятельностью человека» [3, с 64].

Конкретные механизмы Зеленой экономики в зависимости от временных условий могут претерпевать изменения и совершенствоваться, особенно в сторону все большего применения чисто экономических механизмов, таких как экологические налоги, налоговые льготы и преференции, перераспределение субсидий и государственных инвестиций, трансферт инновационных технологий.

В целях реализации экологической политики Казахстан присоединился к важнейшим международным конвенциям по изменению климата, борьбе с опустыниванием и сохранению биоразнообразия, ратифицировал Орхусскую и трансграничные Конвенции Европейской Экономической комиссии (ЕЭК), ООН, Киотский протокол, стал членом Комиссии Устойчивого развития ООН.

Годы суверенного развития в Казахстане стали годами формирования и осуществления новой государственной политики экологической модернизации общества, продолжение которой нашло свое отражение в Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007 - 2024 годы[4].

Республика Казахстан, подписав Декларацию Рио-92, Йоханнесбургскую Декларацию (2002 г.), ратифицировав 25 международных конвенций в области окружающей среды и Киотский протокол, является активным участником глобальных процессов устойчивого развития, как в Европе, так и в Азии.

Глобальный финансовый, энергетический и климатический кризисы обусловили острую необходимость поиска новых моделей экономического роста, ориентированных на устойчивое развитие, а не на потребление и увеличение материальных благ.

Под воздействием кризиса многие международные организации и институты под эгидой ООН активизировали исследования качества экономического роста и поиск инновационных моделей, обеспечивающих гармоничное развитие природы и человека. Особым в этом отношении является сентябрьский саммит ООН 2015 года, на котором Президент РК Н.А. Назарбаев подчеркнул, «что наша страна достигла значительного прогресса в реализации восьми Целей развития тысячелетия. В частности, Нурсултан Назарбаев обратил внимание, что Казахстан укрепил основы государственности и создал условия для развития гражданского общества. Президент Республики подтвердил приверженность курса перехода к «зеленой экономике».[5] Наш Президент привел данные Стокгольмского института исследования проблем мира, о том, что в 2014 году совокупные военные расходы всех государств превысили 1,7 триллионов долларов или порядка 2,3 % мирового ВВП", поэтому казахстанский лидер выдвинул предложение об ежегодном перечислении каждым государством 1% от своего оборонного бюджета в специальный фонд ООН на цели устойчивого развития.

В соответствии с этим, нашим ответом на современные вызовы является Стратегия «Казахстан - 2050», цель которой – вхождение страны в число 30 самых развитых стран мира. Поскольку цели и ориентиры нового документа ООН полностью совпадают с приоритетами и задачами Казахстана. В Казахстане начал реализовываться «План Нации Пять институциональных реформ», который направлен на модернизацию аппарата государственного управления, совершенствование работы гражданских и правовых институтов, дальнейшую индустриализацию экономики. Важным для стран Евразии является возрождение экономики Великого Шелкового пути на современном уровне. В этом контексте Президент Казахстана подчеркнул важность сплочения вокруг идеи Большой Евразии, которая объединит в единый интеграционный проект XXI века Евразийский экономический союз, Экономический пояс Шелкового пути и Европейский союз.

В настоящее время идет принятие новой редакции Экологического Кодекса РК, что позволит привести требования действующего экологического законодательства Республики к требованиям ОЭСР, что будет способствовать вхождению нашего государства в 30-ку наиболее развитых стран мира.

С этой целью основными направлениями изменения Экологического кодекса определены следующие вопросы, по словам вице-министра энергетики РК Гани Садибекова, озвученные в ходе брифинга в Правительстве в январе 2018 года: переход к стандартам в области охраны окружающей среды и экономическим механизмам в области экологического регулирования; пересмотр процедуры ОВОС; внедрение стратегической экологической оценки; совершенствование принципа "загрязнитель платит"; внедрение комплексных экологических разрешений; совершенствование процедуры государственного экологического контроля"[6].

Основными направлениями совершенствования экологического законодательства являются пересмотр действующей системы оценки воздействия на окружающую среду, внедрение таких прогрессивных механизмов как стратегическая экологическая оценка, позволяющая обоснованно выбирать варианты экономического развития, которые благоприятствуют здоровью населения и охране окружающей среды, а также принцип «загрязнитель платит», подразумевающий взимание с загрязнителей платы за расходы на возмещение нанесенного окружающей среде ущерба и обязывающий природопользователя устранять последствия нанесенного вреда в виде расходов на модернизацию и ремонт источника загрязнения, а также пересмотр подходов для установления нормативов выбросов и контроль за ним, стимулирование природопользователя к снижению эмиссий.

Первым шагом на этом пути стало принятие Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2025 года, которым предусматривается предотвращение загрязнения охраны окружающей среды с помощью выдачи комплексных экологических разрешений на основе применения наилучших доступных технологий и внедрение принципа «загрязнитель платит».

Так, дальнейшее развитие направлено на осуществление прогресса в сфере альтернативной, «чистой» энергии, инвестирование в «зеленые» технологии, а также современную утилизацию и переработку твердо-бытовых отходов с широким вовлечением субъектов малого и среднего бизнеса. Эти меры потребуют актуализации законодательства, в том числе Экологического кодекса.

В целях реализации Послания Президента Республики Казахстан разработан Общенациональный план по осуществлению основных его направлений. Одним из основных пунктов которого закреплено: внесение нового Экологического кодекса в Мажилис Парламента Республики Казахстан в декабре 2019 года.[7]

В настоящее время экологическая политика выступает в качестве значимого, самостоятельного, структурно оформленного направления государственной деятельности, тесно связанного с социально-экономическими и политическими процессами на международном уровне и внутри самого государства. Таким образом, экологическая политика, как одна из главных составляющих устойчивого развития страны в целом, подразумевает социально-экономическое развитие государства без нанесения ущерба окружающей среде.[8]

*Список использованной литературы:*

1. *Послание Президента Республики Казахстан «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» от 10 января 2018 года, // [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-5-oktyabrya-2018-g](http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-5-oktyabrya-2018-g)*
2. *Казахстан разработал новую концепцию экологической безопасности // Kazakhstan today 07:48 29.07.2003 // <http://www.rambler.ru>*
3. *Президент Республики Казахстан. Концепция экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 годы: Указ от 3 декабря 2003 г. №1241 // Казахстанская правда. - 2003. - 10 декабря.*
4. *Президент Республики Казахстан. Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы: Указ от 14 ноября 2006 г. №216//Казахстанская правда. - 18 ноября.*
5. *Нурсултан Назарбаев принял участие в Саммите ООН по принятию Повестки дня в области развития// [khabar.kz/ru/news/politika/item/34401-nursultan-nazarbaev-prinyal-uchastie-v-sammite-oon-po-prinyatiyu-povestki-dnya-v-oblasti-razvitiya](http://khabar.kz/ru/news/politika/item/34401-nursultan-nazarbaev-prinyal-uchastie-v-sammite-oon-po-prinyatiyu-povestki-dnya-v-oblasti-razvitiya)*
6. <https://www.kazpravda.kz/news/obshchestvo/ekologicheskii-kodeks-kazahstana-budet-obnovlen--minenergo>
7. <http://iacoos.gov.kz/2018/04/09/4886>
8. *Кадылбек А.К., Матакбаева Л.Х. Роль и место экологической политики в системе международных отношений.// Вестник Каз НПУ им. Абая . Серия международная жизнь и политика. - 2017 -№4 . С.54*



УДК 340.1;321.01  
МРНТИ 10.07.01

*Т.Ә. Нұрпейіс<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>Сорбонна-Қазақстан институтының «Халықаралық қатынастар» кафедрасының аға оқытушысы, тарих ғылымдарының кандидаты*

## **ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ 1865 ЖЫЛЫ ҚҰРЫЛҒАН «ДАЛА КОМИССИЯСЫНЫҢ» ОТАРШЫЛДЫҚ БАҒЫТТАҒЫ ІС-ӘРЕКЕТТЕРІ**

*Аңдатпа*

Бұл мақалада автор Ресей империясының қазақ даласын түпкілікті отарлауды мақсат етіп, Дала өлкесі мен Түркістанды әкімшілік жағынан бөлшектеген отаршылдық мақсаттағы 1867-1868 жылдардағы реформаны жан-жақты дайындау мақсатында 1865 жылы құрылған «Дала комиссиясының» іс-әрекетіндегі отаршылдық бағыттар туралы әңгімелейді.

**Түйін сөздер:** Қазақстан, дала, бодандық, құқықтық негіздер, мемлекет, қоғам, саяси құрылыс, отаршылдық саясат, бостандық, экспансионистік саясат, уақытша ереже, сот реформасы.

*Т.Ә. Нұрпейіс<sup>1</sup>,*

*<sup>1</sup>Кандидат исторических наук, старший преподаватель кафедры «Международных отношений» Института Сорбонна-Казakhstan*

## **КОЛОНИАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ «СТЕПНОЙ КОМИССИИ», СОЗДАННОЙ В 1865 ГОДУ В КАЗАХСТАНЕ**

*Аннотация*

В данной статье автор рассматривает проблему истории «Степной комиссии», созданной в 1865 году царским правительством и показывает на основе архивных данных сущность и цели ее назначения. Автор отмечает, что основной целью работы «Степной комиссии» было расчленение территории казахов на административно-территориальные деления, для того чтобы, с проведением реформ 1867-1868 годов без учета интересов коренного населения окончательно завершить насильственную колонизацию казахской степи.

**Ключевые слова:** Казахстан, степь, подданство, правовые основы, государство, общество, политический строй, колониальная политика, свобода, независимость, экспансионистическая политика, временное положение, судебная реформа.

*T.A. Nurpeyis<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>Candidate of historical Sciences, senior lecturer of the Department of international relations of Sorbonne-Kazakhstan Institute Abai KazNPU*

## **THE COLONIAL ACTIVITIES OF THE “STEPPE OF THE COMMISSION”, CREATED IN 1865 IN KAZAKHSTAN**

*Abstract*

In this article the author considers the problem of the history of the "Steppe Commission", created in 1865 by the tsarist government and shows on the basis of archival data the essence and purpose of its purpose. The author notes that the main purpose of the "Steppe Commission" was the dismemberment of the territory of the Kazakhs on the administrative-territorial division, in order to carry out reforms in 1867-1868 without taking into account the interests of the indigenous population to finally complete the forced colonization of the Kazakh steppe.

**Keywords:** Kazakhstan, steppe, citizenship, legal basis, state, society, political system, colonial policy, freedom, independence, expansionist policy, temporary situation, judicial reform.

Қазақ халқының өміріндегі аса маңызды тарихи оқиғаларды зерттемей, біздің республикамыздың мемлекеттік, қоғамдық және саяси құрылысының даму үрдісін терең түсіну мүмкін емес.

Бұрынғы мен қазіргінің объективті байланысы өз тарихы, өз құқықтық негіздері, өзінің рухани және территориясында тұратын халқының ортақтығы бар мемлекеттің жаңадан құрылуы емес, қайта өрлеуіне

әкеліп соққан қазіргі оқиғалардың мазмұны мен маңызының барлық аспектілерін дұрыс бағалауға мүмкіндік береді.

Осы уақытқа дейін қазақтардың тәуелсіз мемлекетінің болуы, оның дамуы мен жер аумағының біртұтастығын мойындау туралы мәселелер айтылмай келді немесе бұрмаланып көрсетілді.

Тарихи шындықтың осылайша бұрмалануы негізсіз болмады, өйткені ол Ресей империясының басқа ұлттарға деген экспансионистік саясатының бодандық негізін жасыруға мүмкіндік берді. Қазақстанның біртұтас Ресей мемлекетінің, ал кейінірек КСРО-ның тарихи қалыптасқан, бөлінбейтін бөлігі ретінде көрсетілуі шовинистерге жасырын түрде «интернационалдық» бағыттағы қоғамдық пікірін ұстануға демеу болды.

Өкінішке орай, бұл пікірдің қалыптасуына белгілі қоғам және саяси қайраткерлер, оқымысты ғалымдар мен әдебиетшілер елеулі үлестерін қосты.

Тіпті, дүние жүзіне әйгілі А. Солженицын сияқты жазушы да егеменді Қазақстанның жер аумағы мен шекараларын өзгерту арқылы «Ресейдің жағдайын жасау» туралы ойын ашық білдірген. Сонымен бірге, Қазақстан мемлекетінің қалыптасуы мен даму тарихындағы көптеген беттерін зерттеп білуге өткен және қазіргі ғасырлардағы белгілі ғалымдар мен саясаткерлердің нақты айтқан пікірлері мен жазған еңбектерін зерттеу септігін тигізеді. Бұл орайда Қазақстанның «өз еркімен» Ресейге қосылуы, далалық өлкенің әкімшілік-соттық жүйесінің түбегейлі өзгеруі, қазақтардың бірнеше ұрпағы армандаған отарлық езгіден құтылу туралы мәселелер маңызды орын алады.

XIX ғ. екінші жартысына дейін орыс тарихнамасында зерттеушілер негізінен қазақ даласын мекендеген халықтың материалдық мәдениеті мен этнографиясын зерттеуге баса назар аударғанын айта кету керек. Алайда, Қазақстанның бодандық мәртебесін түбегейлі бекітетін 1867-1868 ж.ж. патша реформаларын дайындау барысында, әсіресе, жеке облыстарды басқару туралы «Уақытша ережені» бекіткеннен кейін зерттеушілердің қызығушылығы мәселенің тарихи және заңдық аспектілеріне ауысты. Белгілі дәрежеде дамып келе жатқан Ресей кәсіпорындарының арзан шикізат көздері мен жұмыс күшін қажет етуі басып алайын деген жерді терең және жан-жақты зерттеуді талап етті. Төңкеріске дейінгі кезеңнің зерттеулері арасында ерекше қызығушылықты А.К. Гейнстің, Д.Т. Романовскийдің, қазақтың атақты ағартушы ғалымы Ш.Уәлихановтың еңбектері тудырады. Қазақ ауылының өмірі мен тұрмысын зерттеу мақсатында Жетісу мен Сырдария жерлеріне саяхат жасаған «Дала комиссиясының» белсенді бір мүшесі Гейнс А.К. болды. Оның «Әдеби еңбектер жинағы» мен «Қырғыз очерктері» 1897-1898 жылдары Санкт-Петербургте жарық көрді. Тарихи маңызы бар бұл жазбалар мен очерктер осы мәселені терең зерттеу үшін нақты қажетті материал бола алады. Сонымен бірге Ш.Ш.Уәлиханов пен Д.Т. Романовскийдің зерттеулері де маңызды дерек болып табылады. Кеңес уақыты кезінде де Далалық өлкені отарлау туралы мәселені зерттеуге қызығушылық басылған жоқ. Тіпті, 1921 ж. Ташкентте Г.Сафаровтың «Колониальная революция» (опыт Туркестана) атты кітабы жарыққа шықты. Бұл кітапта автор алғашқы рет Кеңес тарихнамасында өлкені отарлаудың шынайы суретін көрсетті. 1921 жылдың наурызында коммунистік партияның X съезінде Сафаров Г. «Ұлт мәселесіндегі партияның кезекті міндеттері» туралы баяндамасымен сөз сөйлеген И.В.Сталиннің негізгі оппоненті болды. Түркістан Ресейдің отары болған жоқ деген И.В.Сталиннің тұжырымдамасына қарсы шыққан Г.Сафаров Ресей империясы шеткі аймақтардағы халықтардың ұлттық мәдени өзін-өзі тану принципін жақтады. 1927 ж., алты жыл өткеннен кейін Г.Сафаровқа троцкистер оппозициясына жатады деген айып тағылып, ол партия қатарынан шығарылып, атақ-лауазымдарынан айрылып, репрессияға түседі.

Осы мәселені көтерген басқа да көптеген ғалымдар мен саяси қайраткерлер де осындай немесе басқа да қайғылы тағдыр тәлкегіне ұшырады. Олардың ішінде еңбектері мен көзқарастары көп жылдар бойы орасан зор көпшіліктің игілігіне айналған Ғ.Токжанов, Т.Рысқұлов, Е.Бекмаханов, П.Г.Галузо, Б.Сулейменов сияқты басқа да зерттеушілер бар.

1822 жылдары хандық биліктің жойылуынан басталған Қазақстанның жеке облыстарының билік құрылымдарының қайта өзгертілуі түптің түбінде бүкіл өлкені отарлауға әкеліп соқтырды.

Отарлық сипаттағы әкімшілік-соттық реформаны патша үкіметі жоғарыдан енгізуге шешім қабылдады, Қазақстандағы жергілікті халықтың өтініштері мен талаптары ескерілмеді. Осы мақсатта 1865 жылы 2 ақпанда «Дала комиссиясы» құрылды, оны полковник Н.К.Гирс басқарды. Келешекте Н.К.Гирс Ресейдің сыртқы істер министрі болып қызмет атқарған. «Дала комиссиясының» құрамына әскери министрліктен орталық штабтың полковнигі А.К.Гейнс, Орынбор облыстық басқармасынан капитан Проценко, «Сібір қырғыздарының облыстық басқармасының» полковнигі Гутковский Карл Казимирович секілді тағы да басқа әскери шенеуніктер кірді.

«Дала комиссиясының» іс-әрекеттеріне Ресей патшасы II Александр ерекше көңіл бөліп, 1865 жылы 5 шілдеде сыртқы істер және ішкі істер министрліктеріне «арнайы бағдарлама» жасауға бұйрық берді. Бағдарламаның негізгі мақсаты қырғыз (қазақ) даласын басқаруды неден бастау керектігін анықтау еді.

Бағдарламада комиссияның төмендегідей мақсаттары айқын көрінді:

-Дала өлкесінде Ресей империясының азаматтық-әкімшілік басқару жүйесін енгізу мүмкіндігін анықтау. «Қырғыздарға өзін-өзі басқаруға мүмкіндік беру, ал мемлекеттік органдар салық жинау мен тыныштық сақтау жұмыстарына жауап беру»;

-Міндетті түрде жергілікті халықтан шыққан басқарушы органдар империяның самодержавиялық-монархиялық саясатын толық қолдау керек. Өлкеде басқарудың жаңа да қарапайым түрін енгізу үшін жағдай жасау қажет. Жергілікті халықтың өкілдерін мейлінше биліктен шектеу естен шығарылмасын;

-Жергілікті халықтан әскер алуға қандай мүмкіндік барын анықтау, немесе, қазақтарға қару ұстатпай, «бодандықтан» бас көтертпеу;

-Дала өлкесінде соттық жүйені қалыптастыру;

-Салық жинау ісін дұрыс жолға қою;

-Қазақтардың көшпелі мал шаруашылығына тыйым салу, жерді қалайша дұрыс пайдаланудың іс-жоспарын жасау;

-Отаршыл шенеуніктердің арасында қазақ даласын терең отарлау саясатын жүзеге асыру.

Ресей империясының самодержавиялық отаршылдық саясатының бет пердесін мына әрекеттен айқын көре аламыз: әскери-отаршылдық жүйенің құрылуы, қазақтың жерін тартып алуды заңдастыруы, өлкені шикізат көзіне айналдыруы, жерге рулық-қауымдық меншікті жойып, мемлекеттік меншікті орнатуы, жергілікті халық өкілдерін биліктен шектеуі.

Ресейдің әскери министрлігіне шығыстағы патшалық отарлық жүйені күшейту мақсатында Орынбор және Батыс-Сібір генерал губернаторларына «Дала комиссиясына» жан-жақты көмек көрсетуге бұйрық берілді. «Дала комиссиясы» тілмаштармен, жол көрсетушілермен, қарулы күзетпен, ат арбалармен қамтамасыз етілді [1].

1865 жылы 19-25 шілде аралығында Батыс Сібір генерал-губернаторы Дюгамельдің бастауымен Омбы қаласында қазақ даласын басқарудың жаңа жобалары қарастырылды. Бұл отырыста Түркістан генерал-губернаторлығын құру мәселесі талқыланды. Жаңа генерал-губернаторлықтың орталығы болуға Түркістан, Шымкент немесе Ташкент қалалары ұсынылды.

«Қырғыздарда (қазақтарда) сот жүйесі сақталынсын, бірақ ауыр қылмысы үшін жергілікті халық өкілдері империялық сот жүйесінің баптарымен жазалансын. Барлық әкімшілік жүйе қырғыздардан (қазақтардан) жиылған салықтан қаржыландырылсын. Шекаралық және әкімшілік жүйені қаржылындыру үшін уездерде қосымша түгін салығы енгізілсін» [2].

Өлкені зерттеу жұмыстары 25 шілдеде басталды. Экспедицияның соңғы нүктесі Верный қаласы болып бекітілді. Комиссия мүшелері Жетісу өңіріндегі ауылдарды аралап, экономика, мәдениет, әдет-ғұрыптар, жөн-жоралғылар туралы мәлімет жинады.

Осы жерде айта-кететін бір жәй, «Дала комиссиясының» мүшелері қарапайым халықпен кездесуден аулақ болды. Шорманов әулеті секілді ірі бай-шонжарлардың ауылдарында болып, солардың әңгімелерінен өздеріне қажетті материалдарды жинақтады.

Әрине, қазақтың дәулетті ру басшылары өз мүдделерін көздей отырып, ата-бабаларынан мұраға қалған биліктен айырылғысы келмеді.

Орынбор өлкесі мен Түркістан обылысын аралап болған комиссия мүшелері Ресей өкіметіне «жинақтаған жазбаларын» ұсынды. Бұл «жазбалар» отарлау реформасының негізін қалады.

Жазбаларды талқылау барысында комиссия мүшелерінің ұстанымдары екіге бөлінді. Комиссия төрағасы Гирс, капитан Проценко және генерал-губернатор Дюгамель Қазақстанда патшалық билікті әскери жаулау арқылы күшейтуді ұсынды. Гейнс пен Гутковский Гирстің ұсынысымен келіспеді, олар саяси-әлеуметтік реформаларды алға тартты. Бұл жерде Гейнс қазақ жерін демократиялық жолмен реформалау керек деген ойда болды деуден аулақ болу керек.

«Дала комиссиясының» құрамында Гейнс екі жыл бойы Орта Азия мен Қазақстанды шарлады. Бұл өңірлердің мәдениеті мен салт-дәстүрін зерттеп, айтарлықтай шығыстанушы маман болды. «Жетісу мен Сырдария облыстарын басқару ережесіне» белсенді ат салысты. Гейнстің зерттеулері «Жетісу және Сырдария облыстарының әскери басқармасының ережесі», «Ташкентті Қоқан хандығын басқару» атты құжаттарды жасауда көп көмек берді [3].

Балтық жағалауының түлегі А.К.Гейнстің саяхат жазбалары XIX ғасырдағы Қазақстан тарихы үшін аса қымбатты деректер. 1867 жылы Түркістан генерал-губернаторы Кауфман Гейнсті канцелярия

басшысы қызметіне шақырады. Осы қызметте жүріп А.К.Гейнс Петербургте Түркістанның тарихи-этнографиялық көрмесін ұйымдастырады. Петербургтегі көрмені ұйымдастыруға атақты В.В.Верещагин де бір кісідей ат салысады.

Патша үкіметі 1877 жылы А.К. Гейнсті Торғай облысының әскери губернаторы етіп тағайындайды. 1882 жылы отставкаға кетпес бұрын Гейнс Одесса қаласын және Қазан губерниясын басқарған. Ол 1892 жылы қайтыс болды.

Енді Гейнс секілді шыншыл зерттеуші-ғалымның еңбектері мен қол жазбаларына көңіл бөлейік. Оның еңбектері қазақ жерімен тығыз байланысты, әдеби сарында жазылған. «Қырғыз очерктері», «1866 жылғы күнделігі. Түркістанға саяхат» жинақтары - өз көзімен көрген, сол саяхатқа қатысқан адамның қол жазбалары. Бұл еңбектерді ХІХ ғасырдың екінші жартысындағы Қазақстан тарихының түп деректік негізі ретінде қарастыруға әбден болады. 1866 жылы «Дала комиссиясының» мүшесі Гейнс Батыс Сібір генерал-губернаторлығының орталығы Омбы қаласына келіп, генерал-губернаторы Дюгамельдің қабылдауында болады. Дюгамельмен кездесуден кейін Гейнстің көңіл-күйін мына естеліктен байқаймыз: «Мен Дюгамельмен әңгіме барысында оның ғалым атағына шүбә келтіре бастадым. Ол қазақ өлкесін менен артық білмейтін болып шықты. Жергілікті халық туралы мәліметтері біржақты әрі таяз еді. Орта Азияға жасаған саяхатқа селқос қарап, барлық жерден жау көріп тұрды» [4].

Гейнс жергілікті халықты зерттеудің өз жобасын ұсынды. Ол жер-жерлерді аралау мен сауық құрудан бас тартып, қазақ ауылына қоныстанды. Ғалым ауылдың ішкі өмірін, әлеуметтік жағдайын жан-жақты көргісі келді.

«Көптеген пікірталаспен кейін менің ұсынысым қабылданды» деп жазды Гейнс [5]. Гейнске ішкі әлеуметтік жағдайды, әскери және сауда мәселелерін зерттеу, анықтау жүктелді. Саяхат барысында А.К.Гейнс Қарағанды кен орындарында, Семейдегі Спасск зауытында, Көкпектіде, Аягөзде, Лепсіде болып, бірде бір ауылды мүлт жібермеді.

«Қырғыз (қазақ ) өмірімен жол бойында қоныстанған ауылдар мен қалаларда емес, шалғайда жатқан қыстақтарда танысу керек» деген ой ғалымға маза бермеді [6].

1866 жылы ол оңтүстік-батыс және батыс Қазақстанға сапар шекті. Саяхат барысында күнделік толтыруды бір сәтке де ұмытпады.

Бұл жолсапар күнделіктерінен әр түрлі деректерді көруге болады. Алғашында Төменгі Новгородтан Самараға дейінгі жол сипатталады, содан кейін Орынборға дейінгі салт атты саяхат жазылады. Илецкдегі тұз кеніші суреттеледі. Орал казактары мен жергілікті қазақтар арасындағы әңгіме өріс алады. «Қазақтармен болатын пікір-талас міндетті түрде бір мәмілеге келеді», деп еске алады ғалым [7]. Саяхат барысындағы жазбаларда губернаторлар мен ауылдардағы қонақасы туралы мәліметтер бар. Гейнс кедей қазақ ауылдарындағы өмірді былай деп сипаттайды: «Жартылай жалаңаш балалар біз берген қатқан нанды, сиырдың желініне жабысқан аш бұзаудай қаужайды. Барлық жерде кедейлік пен аштық» [8].

Ғалымды шөлді жерлердегі ауыл малдарының ауыр жағдайы қатты таң қалдырды. Соған қарамастан қазақ шаруалары өздерін бақытты санады, өйткені олардың қонысы бос құдықтардың басында болды. Мұндай жазбалар бірнеше рет кездеседі. «Дала казактарының өмірі Париж бен Лондон кедейлерінікінен оңай емес. Қаладағы жоқшылық пен аштық далада да бар» [9]. Гейнс пен Гутковскийдің көзқарастарына Ш.Ш.Уәлихановтың демократиялық ойлары қатты әсер етті. Ресейде демократиялық алдыңғы қатарлы ойшылдардың кең етек алуы қазақ сахарасына да келмей қоймады. Соның дәлелі – қазақтың біртуар ғалым-ойшылы Шоқан Уәлиханов. 1864 жылы Ш.Уәлиханов Батыс Сібір ведомствосына соттық және әкімшілік реформасының жобасын ұсынды. «Ресей құрамында басқа ұлт пен дін өкілдері өмір сүруде. Олардың өмір сүру үрдісі жергілікті орыс өкілдеріне қарама-қайшы. Өздерінің әдет-ғұрыптары мен діни көзқарастары өзгеше. Сол себептен христиан дініндегі орыс ұлтына арналған қайта құру шаралары қазақ жұртшылығына сай келмейді. Көшпелі қазақ халқына қайта кесірін тигізеді» деп жазды Ш.Уәлиханов [10]. Ш.Уәлиханов Бутаков комиссиясының іс-шараларын ашық сынға алды. Шоқанның айтуынша, бұл комиссия тек ауқатты бай-шонжарлардың ой-пікірін құптады. «Қоғамдағы ауқаттылардың ой-пікірін халыққа қарама-қайшы іс-әрекет деп білу қажет. Олар қарапайым халықтың мұң-мұқтажын естіген емес», - деп пайымдады Уәлиханов [11]. Ш.Уәлихановтың ойынша, комиссияның соттық және әкімшілік реформалары дала жұртшылығына кері әсерін тигізуі әбден мүмкін еді.

«Осы уақытта жүргізілген реформалар жалпы халықтық сипатта болуы керек. Реформаның сәтті немесе сәтсіз болуы – қазақ халқының болашақта болуының немесе болмауының алғышарттары» деп жазған Шоқан туған халқының болашағына қатты алаңдады [12]. Ғалым Ресейдің алдыңғы қатарлы экономикасы мен мәдениетін қазақ даласына әкелуді ұсынды.

Қазақ жерінде жүргізілетін іс-шараларда асығыстық пен біржақтылыққа салынуға болмайтындығын Ш.Уәлиханов басып айтты. Облыс бастығының көмекшісіне билер сотына байланысты жоба дайындауға көмектесуден бас тартты. «Сібір қырғыздарының сот реформасының жазбалары» деген атпен губернаторға жаңа жоба туралы ұсынысын берді.

Бұл жерде Уәлиханов сот реформасына қарсылығын, реформа жасауда жергілікті халық өкілдерінің қатысуын ұсынады. Сол кездің ойшылдары секілді Шоқан Уәлиханов та қоғамдық құрылысты төменнен төңкеріс арқылы өзгертуге болатындығын болжай алмады. Бұл мәселе Шоқанның терең ойшыл екедігіне ешкімнің дау тудырмайтындығы сөзсіз. Орыс демократтары Шоқанды қазақ ұлтының алдыңғы қатарлы ойшылы деп таныды. Комиссия мүшелері Батыс-Сібір генерал-губернаторлығының іс-қағаздарын сараптай отырып, Ш.Уәлиханов жасаған жобаға да кездеседі. Сол туралы А.К.Гейнс былай деп жазды: «Өкінішке орай Батыс-Сібір генерал-губернаторлығы Ш.Ш.Уәлихановты дұрыс түсіне алмады. Қолдаудың орнына зорлық көрсетіп, зілді сөздердің астына алды. Сол жылы ұлы ойшыл келмеске кетті» [13]. Жоғарыда айтқанымыздай, Ш.Уәлиханов идеялары Гейнс пен Гутковскийға қатты әсер етті. Гирс пен Проценко қазақтарды өзін-өзі басқарудан алшақтату керек деп шешсе, Гейнстің қолдауына сүйенген Гутковский қазақтарға сайлаудың көмегімен ішін-ара өзін-өзі басқару құқығын қалдыруды ұсынды. Гейнс пен Гутковский «Военный сборниктің» редакторы Менковқа қазақ қоғамының саяси құрылымы жайында өздерінің хатын жолдады. Гейнс өз күнделігінде былай деп жазды: «Біз зерттеген фактілер біздің көзқарасымыздың дұрыс екендігін дәлелдеді. Біздің әкімшілік жалқау әрі бейқам. Біз одан құтылудың жолын таппадық. Өкімет те жергілікті басқарушы әкімшіліктен зиян шегуде. Бұл өкіметтің беделін түсіріп, жергілікті халықтың өмірін қиындатады. Мен біз ұсынған жобаның өкімет үшін де, қырғыздар үшін де тиімді екеніне көзім жетеді» [14]. Гейнс пен Гутковскийдің көзқарастары Ресейдегі басқару әкімшілігінің наразылығын туғызды. Олардың ұсыныстарына Орынбор және Батыс-Сібір генерал-губернаторлары да қарсы болды. Комиссия мүшелері көптеген пікір-таластардан кейін ішкі істер және әскери министрліктеріне арнайы баяндама жасады. Қорытынды мәтінді дайындау үшін әскери министр Милютиннің төрағалығымен «Арнайы комитет» құрылды. Комитеттің басты мақсаты – «Дала комиссиясының» мүшелерінің ортақ мәмілеге келтіріп, дала өлкесін басқарудың ережесін жасау болды. «Дала комиссиясы» Қазақстанның шаруашылық аудандарын зерттеп, әдет-ғұрыптарымен танысты, бұрыннан келе жатқан басқару жүйесін сараптап, өз жұмысын аяқтады. Коиттеттің отырысында Түркістанды басқарудың үш жобасы талқыланды. Олар - Холодковский, Романовский және «Дала комиссиясы» дайындаған «Жетісу және Сырдария облыстарын басқару жобасы». Алғашқы екеуінің жобасы еш кедергісіз бекітілді. «Дала комиссиясы » ұсынған жоба үлкен пікір-талас туғызды. Нәтижесінде, «Дала комиссиясының» ұсынысымен Түркістан генерал-губернаторлығы дүниеге келді. Түркістан генерал-губернаторлығы орталығы Верный қаласы болған Жетісу және орталығы Ташкент қаласы болған Сырдария облыстарынан құралды [15] «Жетісу және Сырдария облыстарын басқару ережелері» мен «Арнайы комитет», «Дала комиссиясының» жазбалары министрлер кабинетіне жөнелтіледі. 1867 жылы 11 шілдеде патша II Александр «Жетісу және Сырдария облыстарын басқарудың уақытша ережесі» атты құжатқа қол қояды [16].

1868 жылы 21 қазанда патша үкіметі «Орынбор және Батыс Сібір генерал-губернаторлығын басқарудың уақытша ережесін» халыққа жария етті. Осымен, 1867-1868 жылғы реформалар жоғарыдан, яғни, қазақ халқының қатысуынсыз дайындалды. Реформаның отарлық бейнесі анық көрінді. Қазақ жері шикізат көзі деп танылды, аграрлық секторға айналды. 1867-1868 жылдардағы реформалар орыс пен қазақ қоғамын бір-біріне қайшы қойды, Қазақстанның дамуына кедергі келтірді. Осы туралы Ш.Уәлиханов былай деп жазды: «Қажет мәлімет-деректерді болыстар, ақсақалдар, сұлтандар, билер мен ауқатты қазақтар берді. Кедейлер мен малшылар, жалпы қарапайым халықтың мұңына ешкім құлақ салмады. Осы фактілерге көз жеткізу үшін қойылған мөрлер мен таңбаларға қараңыз. Олар сұлтандар мен старшиндердікі» [17].

Сөйтіп, патшалықтың отаршыл өкіметі жергілікті халықтың еш қатысуынсыз ел басқарудың ережесін қабылдап, қазақ жерін әскери күшпен түбегейлі отарлауға белсенді түрде кірісіп кетті.

*Пайдаланған әдебиеттер мен деректер тізімі:*

1. ҚР ОММ. 5 қор, 1-тізбе, 1155-іс, 6-8 беттер.
2. Гейнс А.К. Собрание литературных трудов. СПб., 1897, 1 том. 210-212 беттер.
3. Алексеенко Н.В. Хранители памяти. Алматы, 1998, 82 бет.
4. Гейнс А.К. Собрание литературных трудов. СПб., Т.1., 1897, С.208.
5. Гейнс А.К. Собрание литературных трудов. СПб., Т.1., 1897, С. 208.

6. Гейнс А.К. *Собрание литературных трудов*. СПб., Т.2., 1898, С.15.
7. Гейнс А.К. *Собрание литературных трудов*. СПб., Т.2., 1898, С.43.
8. Гейнс А.К. *Киргизские очерки // Военный сборник*. 1866, № 7., СС.111-112.
9. Гейнс А.К. *Собрание литературных трудов*. СПб., Т.2., 1898, С.44.
10. Валиханов Ч.Ч. *Записки о судебной реформе*. Собр.соч., Т.4. – Алматы, 1985, С.77.
11. Валиханов Ч.Ч. *Записки о судебной реформе*. Собр.соч., Т.4. – Алматы, 1985, С.77.12. Бұл да сонда. 78 бет.
13. Гейнс А.К. *Собрание литературных трудов*. СПб., Т.1., 1897, СС.340-341.
14. Гейнс А.К. *Собрание литературных трудов*. СПб., Т.1., 1897, С. 237.
15. Гейнс А.К. *Собрание литературных трудов*. СПб., Т.1., 1897, СС. 540-541.16. Сулейменов Б. *Аграрный вопрос в Казахстане последний трети XIX – начала XX вв. Алма-Ата*, 1963, С.39.
17. Валиханов Ч.Ч. *Записки о судебной реформе*. Собр.соч., Т.4. – Алматы, 1985, С.82.

УДК 327.5  
МРНТИ 11.25.31

А.А. Белялов<sup>1</sup>

<sup>2</sup>старший преподаватель, Кафедра «Международных отношений» Института «Сорбонна-Казахстан»

## К ВОПРОСУ О КАЗАХСТАНСКО-КИТАЙСКИХ ОТНОШЕНИЯХ

### Аннотация

В статье автор рассматривает казахстанско-китайские отношения на современном этапе, которые имеют доверительный характер диалога между руководством двух государств, сложившийся за всю историю отношений. Дается краткий обзор государственного визита Президента Нурсултана Назарбаева в Китайскую Народную Республику в июне 2018 года.

Казахстан, будучи ключевым участником нового трансконтинентального маршрута, соединяющего Восток и Запад, на основе реализации масштабных инфраструктурных проектов «Один пояс, один путь» «Нұрлы жол» не только усиливает транспортные возможности, но и становится крупным транспортно-логистическим хабом региона.

**Ключевые слова:** казахстанско-китайские отношения, председатель КНР Си Цзиньпин, торгово-экономическое сотрудничество, региональная безопасность, товарооборот, транзитно-транспортный потенциал.

А.А.Белялов<sup>1</sup>

<sup>1</sup>«Халықаралық қатынастар» кафедрасының аға оқытушысы, «Сорбонна - Қазақстан» институты

## ҚАЗАҚСТАН-ҚЫТАЙ ҚАТЫНАСТАРЫ ЖАЙЫНДАҒЫ СҰРАҚТАР

### Аңдатпа

Мақалада автор қазіргі кезеңде қазақ-қытай қарым-қатынастарын зерттеп, өзара қарым-қатынас тарихында қалыптасқан екі мемлекет басшылығының арасындағы диалогтың құпия сипатына ие. Президент Нұрсұлтан Назарбаевтың 2018 жылдың маусым айында Қытай Халық Республикасына мемлекеттік сапарына қысқаша шолу жасады.

Қазақстан, «Трансконтинентальдік маршрут» жаңа серіктесі болып табылатын, «Шығыс жолы», «бір жол», ауқымды инфрақұрылымдық жобаларды жүзеге асыру негізінен Шығыс және Шығыс елдері, көліктік мүмкіндіктерді толық жетілдірмейді, бірақ ірі көліктік-логистикалық хабом аймағына айналады.

**Түйін сөздер:** Қазақстан-Қытай қатынастары, Қытай Халық Республикасының Төрағасы Си Цзиньпин, сауда-экономикалық ынтымақтастық, аймақтық қауіпсіздік, сауда, транзиттік-көлік әлеуеті.

*A.A. Belyalov<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>Senior teacher, Department of "International Relations" at the Institute "Sorbonne - Kazakhstan"*

## TO THE QUESTION ABOUT KAZAKHSTAN-CHINESE RELATIONS

### *Abstract*

In this article, the author examines the Kazakh-Chinese relations at the present stage, which have the confidential nature of the dialogue between the leadership of the two states, which has developed throughout the history of relations. A brief review of the state visit of President Nursultan Nazarbayev to the People's Republic of China in June 2018 is given.

Kazakhstan, being a key participant in the new transcontinental route connecting East and West, based on the implementation of large-scale infrastructure projects "One Belt, One Road", Nurly Zhol not only enhances transportation opportunities, but also becomes a major transport and logistics hub in the region.

**Keywords:** Kazakhstan-China relations, Chairman of the People's Republic of China Xi Jinping, trade and economic cooperation, regional security, trade, transit-transport potential.

С момента обретения независимости Казахстан неуклонно проводит миролюбивую внешнюю политику в духе дружбы, равноправия и уважения со всеми странами мира. Наглядным примером могут служить взаимоотношения с Китайской Народной Республикой.

В апреле 2013 года Президент Нурсултан Назарбаев посетил с официальным визитом Китайскую Народную Республику. Данный визит был особенным, поскольку переговоры на уровне лидеров двух государств состоялись после смены руководства в этой стране. Эта была первая встреча Президента Казахстана с Си Цзиньпином после его избрания в качестве генерального секретаря ЦК КПК, а также председателя КНР [1].

К слову, в 2012 году Президент Казахстана в рамках официального визита в Китай встречался с китайским политиком незадолго до его повышения. И визит в апреле 2013 года закрепил контакты, рассмотрел перспективные направления сотрудничества и подтвердил ранее намеченные цели. В частности, в 2011 году Казахстан и Китай на высшем уровне договорились поднять двусторонний товарооборот до уровня 40 млрд. долларов в 2015 году. Цель была вполне осуществима, если учесть, что Поднебесная на тот момент являлась вторым торговым партнером для Казахстана, а Казахстан – вторым торговым партнером КНР среди стран Содружества. По итогам 2012 года объем взаимной торговли между двумя странами достиг 24,5 млрд. долларов [1]. Подводя итоги визита Нурсултана Назарбаева в КНР следует отметить несколько важных аспектов. Во-первых, повышенный интерес к переговорам глав государств со стороны общественности и СМИ Китая. Президент за короткое время пребывания в Поднебесной дал интервью ведущим медиа страны – влиятельной и авторитетной общественно-политической газете China Daily и CCTV-2 – крупнейшему телеканалу, освещающему финансово-экономическую тематику.

В интервью China Daily, в частности, актуализированы перспективы развития казахстанско-китайского сотрудничества, в том числе в торгово-экономической сфере и в обеспечении региональной безопасности. В интервью CCTV-2 Нурсултан Назарбаев рассказал об основных направлениях развития Казахстана, а также о ключевых аспектах казахстанско-китайского взаимодействия.

Отвечая на вопрос касательно принятия Стратегии «Казахстан-2050», Нурсултан Назарбаев подчеркнул, что направления, выбранные в предыдущем программном документе, поставили страну на путь устойчивого развития, темпы которого превзошли все ожидания. – Поэтому стало ясно, что уже сейчас нам требуются новые приоритеты. Это было нужно, чтобы не сбиться с ритма нашего продвижения вперед, - отметил Президент Казахстана.

Неподдельное внимание к нашей стране и официальному визиту Нурсултана Назарбаева в Китай вполне объяснимо. Это первая встреча политиков после избрания Си Цзиньпина Генеральным секретарем ЦК КПК и Председателем КНР. И она должна была задать вектор дальнейшим отношениям двух стран. Ведь стратегический уровень сотрудничества во многом зависит от личных контактов руководителей, от уровня взаимопонимания, которого им удастся достигнуть. Поэтому и дипломаты, и журналисты внимательно наблюдали за ходом переговоров, подмечая малейшие детали процесса. А после с удовлетворением констатировали: лидеры, увлекшись разговором, вышли за лимит отведенного протоколом времени. А это явный признак взаимного интереса.

Вторым моментом, определяющим качество визита, является его результативность. Главы государств достигли принципиальных договоренностей по ключевым аспектам взаимодействия, среди которых такие серьезные и важные для Казахстана темы, как совместное использование трансграничных рек, подготовка к проведению ЭКСПО-2017.

Ну и, в-третьих, переговоры необычны тем, что проходили не в столице Китая, как это принято, Делегацию Казахстана принимали на тропическом острове Хайнань.

Отношения Казахстана и Китая успешно развиваются. КНР поддерживает республику по многим вопросам, в том числе взяв на вооружение предложенную нашей страной формулу сотрудничества «сырье в обмен на технологии».

Большой импульс развитию двусторонних отношений придал первый государственный визит Председателя КНР Си Цзиньпина в нашу страну в сентябре этого года. В интервью газете «Казахстанская правда» Глава китайского государства отметил, что Китай и Казахстан – добрые соседи и всесторонние стратегические партнеры. За 21 год со дня установления дипломатических отношений двусторонние связи последовательно и стабильно развиваются быстрыми темпами. В обеих странах рассматривают развитие взаимоотношений как внешнеполитический приоритет. Можно сказать, что китайско-казахстанские отношения находятся на небывало высоком уровне и в развитии всестороннего стратегического партнерства открываются беспрецедентные перспективы [1].

В ходе встречи обсуждены вопросы дальнейшего укрепления торгово-экономического сотрудничества с КНР в сферах энергетики, промышленности, металлургии, машиностроения, транспорта и сельского хозяйства, реализации совместных проектов в области цифровой и транспортно-логистической инфраструктуры, технологий и компетенций Индустрии 4.0, развития дата-центров.

В 2017 году Китай стал крупнейшим внешнеторговым партнером Казахстана. Доля КНР в общем объеме товарооборота РК с другими странами составила 17,4% (экспорт – 13,4%, импорт – 27,5%).

Объем двусторонней торговли составил 10,5 млрд долл (+32,6% по сравнению с 2016 годом), из них экспорт РК — 5,8 млрд (+36,6%), импорт в РК – 4,7 млрд (+27,9%).

В декабре 2016 года для финансирования проектов в рамках реализации Программы развития производственных мощностей был создан Казахстанско-китайский фонд сотрудничества производственных мощностей с уставным капиталом в 2 млрд долл. [2]

Государственный визит нашего Президента в июне нынешнего года в Китайскую Народную Республику продемонстрировал приверженность лидеров двух государств дальнейшему развитию и укреплению традиционно дружественных отношений.

Ключевые темы, которые обсуждали главы двух государств на переговорах в Пекине, затрагивали самые актуальные для двустороннего взаимодействия вопросы – сопряжение «Нурлы жол» и инициативы «один пояс – один путь», реализация конкретных совместных проектов, сотрудничество в финансовой сфере, наращивание товарооборота, развитие транзитно-транспортного потенциала и многое другое.

Однако в первую очередь глава государства, обращаясь к Си Цзиньпину на встрече в доме народных собраний, выразил признательность за приглашение совершить государственный визит и подчеркнул, что очень тронут теплым дружеским приемом, оказанным казахстанской делегации.

«– Я всегда радуюсь встрече с вами, вашей исключительной дружбе и доверию ко мне», – сказал Президент, обращаясь к Председателю КНР. – Пользуясь этой возможностью, я хочу искренне, как друг, поздравить вас с переизбранием на высший государственный пост на мартовской сессии ВСНП и успешным проведением 19-го съезда Коммунистической партии Китая, который стал событием мирового масштаба в рамках построения социализма с китайской спецификой.

Также Глава государства отметил повышение роли Компартии Китая в качестве основы государственности страны в деле воплощения в жизнь «китайской мечты».

Нурсултан Назарбаев подчеркнул, что с теплотой вспоминает встречу с Си Цзиньпином в Астане в 2017 году. Президент обратил внимание Председателя КНР на то, что нынешняя их встреча в Пекине – 18-я по счету начиная с 2012 года, и такая динамика контактов на высшем уровне определяет двусторонние отношения стран. За это время, по словам Главы государства, РК и КНР были подписаны 127 двусторонних документов, коммерческих соглашений на общую сумму 67 млрд долларов.

Как отметил Глава государства, сегодня Китай является одним из крупнейших внешнеторговых партнеров Казахстана. Объем взаимной торговли за прошлый год достиг почти 11 млрд долларов, показав рост более чем на 30%. За январь-март 2018 года товарооборот зафиксирован на уровне 2,5 млрд долларов, что на 16% больше, чем за прошлый аналогичный период, причем экспорт казахстанской продукции в общем объеме товарооборота составил больше половины – 1,37 млрд долларов. На сегодня



основные товары, которые Казахстан поставляет в Китай, остаются минералы, металлы, продукция химической промышленности и животного происхождения, однако наша страна ведет активную работу по расширению номенклатуры экспорта. В том числе огромные перспективы здесь есть у отечественного агропромышленного сектора. Например, в последние годы наблюдается рост поставок казахстанской пшеницы, налажен экспорт мяса, меда и других сельскохозяйственных продуктов [3].

– У нас есть большой потенциал для дальнейшего развития сотрудничества, – отметил Нурсултан Назарбаев. – Соглашение, которое Китай подписал с Евразийским экономическим союзом, дает большие возможности. Наше успешное сотрудничество еще более укрепилось в рамках реализации инициативы по строительству Экономического пояса Шелкового пути, которую Вы впервые озвучили в сентябре 2013 года в стенах нашего международного университета в Астане.

В свою очередь Си Цзиньпин также подчеркнул, что с момента установления между нашими странами дипломатических связей поддерживается высокий уровень развития взаимоотношений, указал на укрепление доверия и сотрудничества в реализации совместных инфраструктурных проектов, в том числе инициативы «Один пояс – один путь». Председатель КНР отметил, что обе страны рассматривают стабильное развитие и процветание партнера как уникальную возможность для собственного роста.

– Казахстан – наш важный сосед, а также влиятельная региональная держава. Наши двусторонние отношения уже стали образцом добрососедства. Мы готовы вместе с Казахстаном идти на пути к построению сообщества единой судьбы. «Я готов вместе с Вами, уважаемый господин Президент, управлять рулем большого корабля китайско-казахстанской дружбы», – сказал Си Цзиньпин.

В ходе переговоров китайская сторона выразила заинтересованность в поставках экологически чистой казахстанской сельскохозяйственной продукции на рынок КНР, а также в углублении двустороннего сотрудничества в энергетике, нефтегазовой сфере, в области культурно-гуманитарных связей, новых технологий и цифровизации.

По итогам переговоров был подписан большой пакет документов, призванных расширить сотрудничество Казахстана и Китая в различных сферах. Непосредственно главы государств Нурсултан Назарбаев и Си Цзиньпин завизировали Совместное заявление Республики Казахстан и Китайской Народной Республики. Два соглашения подписаны между правительствами РК и КНР – по взаимодействию в предотвращении незаконного перемещения ядерных материалов, радиоактивных материалов, радиоактивных отходов и радиационно-опасных предметов и о предоставлении КНР льготного кредита.

Министерства финансов РК и КНР заключили Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве. Два меморандума подписали Министерство по инвестициям и развитию РК и Государственный комитет по развитию и реформам КНР: первый – о совместной разработке казахстанско-китайского плана сотрудничества в сфере производственных мощностей и инвестиций и второй – по утверждению перечня совместных проектов в сфере индустриализации и инвестиций, и механизмов его формирования. Еще один меморандум, теперь уже о сотрудничестве в сфере электронной коммерции, заключили Министерство национальной экономики РК и Министерство коммерции КНР.

Кроме того, по итогам переговоров завизированы два протокола между Министерством сельского хозяйства РК и Главным таможенным управлением КНР – по инспекционным, карантинным и ветеринарно-санитарным требованиям по говядине, экспортируемой из Казахстана в Китай, и о санитарных и фитосанитарных требованиях к экспорту сена люцерны из РК в КНР [3].

В рамках визита Нурсултан Назарбаев провел встречу с Премьером Государственного совета Китайской Народной Республики Ли Кэцяном.

Глава государства поздравил Ли Кэцяна с назначением на должность Премьера Госсовета Китая и успешным проведением 19-го съезда Компартии КНР.

Президент Казахстана отметил, что политическое и экономическое партнерство между двумя странами вышло на новый уровень и должно служить примером взаимовыгодного эффективного сотрудничества.

– Я вспоминаю Ваш визит в Казахстан в декабре 2014 года, когда Вы выдвинули очень интересные и смелые идеи по реализации совместной индустриально-инвестиционной программы между нашими странами.

«Благодаря этой инициативе мы с Вами подписали 51 проект на общую сумму 28 миллиардов долларов, 11 из которых уже находятся в работе», – сказал Нурсултан Назарбаев.

В завершение стороны обсудили вопросы взаимного сотрудничества в области энергетики, транспорта и сельского хозяйства [4].

По итогам визита в Китайскую Народную Республику Нурсултан Назарбаев провел брифинг для представителей казахстанских средств массовой информации.

Выступая перед журналистами, Нурсултан Назарбаев отметил доверительный характер диалога между руководством двух государств, сложившийся за всю историю отношений.

– Вместе с Председателем КНР Си Цзиньпином мы продолжаем укреплять взаимное доверие и добрые взаимоотношения. «Между нашими странами нет никаких нерешенных проблем, а есть открытая дорога для дальнейшего развития», – сказал Глава государства.

Президент Казахстана подробно остановился на реализации совместных индустриально-инвестиционных проектов, указав на важность развития несырьевых секторов национальной экономики.

**– Мы достигли договоренностей по 51 проекту. Мы реализуем индустриально-инновационную программу, в рамках которой создано порядка 1 200 предприятий. Наша задача состоит в том, чтобы построить вторую, альтернативную экономику, не зависящую от сырьевых ресурсов, – заявил Нурсултан Назарбаев.**

В ходе брифинга было отмечено, что Казахстан развивает экономическое сотрудничество с КНР на основе принципа обеспечения взаимной выгоды. Так, двусторонние отношения выстраиваются, исходя из стратегических задач и приоритетов развития казахстанской экономики, среди которых реализация индустриально-инновационных проектов в химической промышленности, горно-металлургическом комплексе, машиностроении, энергетике, агропромышленном комплексе и других секторах экономики. Итогом осуществления совместных проектов станет создание предприятий по производству высокотехнологичной отечественной продукции с высокой добавленной стоимостью, ориентированной на экспорт.

Кроме того, были отмечены результаты заседания казахстанско-китайского Делового совета, в ходе которого бизнесмены двух стран подписали 40 документов. Глава государства акцентировал внимание на том, что основными драйверами инвестиционного сотрудничества с КНР являются деловые круги и хозяйствующие субъекты, участвующие в реализации проектов. В данном процессе активно применяются механизмы проектного финансирования, согласно которым гарантийным обеспечением является сам проект.

Кроме того, Нурсултан Назарбаев остановился на вопросах выполнения инфраструктурных проектов, направленных на повышение транзитно-транспортного потенциала страны.

Глава государства отметил также наличие заинтересованности у китайской стороны в углублении сотрудничества в агропромышленном комплексе.

Президент Казахстана подробно рассказал о своем предложении по осуществлению взаиморасчетов в национальных валютах в рамках ШОС, а также остановился на ходе процесса переговоров с Председателем КНР Си Цзиньпином.

– Когда есть доверие, то все вопросы решаются. В любом случае нужно учитывать интересы своей страны. Переговоры всегда проходят нелегко, и я тщательно готовлюсь к ним. «Это моя ответственность, которая возложена на меня нашим народом», – сказал Нурсултан Назарбаев [5].

Говоря о традиционных дружеских отношениях между Казахстаном и Китаем нельзя не отметить программу «Нұрлы жол», которая открывает широкие возможности для реализации международной стратегии Экономического пояса Шелкового пути, которая, в свою очередь, требует создания современной транспортно-логистической инфраструктуры на главных направлениях сухопутного маршрута.

В Стратегии «Казахстан-2050» Глава государства обозначил магистральные векторы развития республики, отметив, что «развивать инфраструктуру необходимо в двух направлениях: интегрировать национальную экономику в глобальную среду, а также двигаться в этом плане внутри страны».

Для Китая, заинтересованного в создании альтернативных маршрутов транспортировки грузов в Европу и обратно, транзит грузов через Казахстан выступает наиболее быстрым и безопасным. Но для того чтобы эта сфера постоянно притягивала частные инвестиции, необходимо развивать логистику и сервис, поднимать на качественно новый уровень дорожно-транспортную сеть и в целом работать над расширением услуг на рынке транзитных грузоперевозок.

Согласно данным МИР РК, за последние 10 лет общий объем инвестиций в развитие инфраструктуры, транспортно-логистических активов и компетенций составил порядка 30 млрд долларов. С 2011 по 2017 год позиция Казахстана в индексе глобальной конкурентно-способности Всемирного экономического форума по показателю «Качество инфраструктуры» улучшилась на 14 пунктов.

В 2016 году в международном рейтинге эффективности логистики Казахстан поднялся с 88-го на 77-е место. К 2020-му по этому индикатору республика намерена войти в группу 40 стран мира с самым высоким уровнем развития. Это значит, что страна будет обладать реальными возможностями по сервисно-логистическому обслуживанию международных транзитных грузопотоков, следующих по ее территории.

Наряду с эффективной транспортной системой наличие таких услуг в Казахстане станет важной предпосылкой для увеличения доли транзитных потоков в общей структуре грузоперевозок и в конечном счете для существенной экономической выгоды от транзита.

В Послании народу Казахстана «Новые возможности развития в условиях Четвертой промышленной революции» Глава государства поставил перед отраслью конкретную задачу: обеспечить к 2020 году доход от транзита до 5 млрд долларов. В этом случае сегмент транзита станет новой точкой роста экономики, и доля транспортной отрасли в ВВП будет также существенной [6].

Казахстан, будучи ключевым участником нового трансконтинентального маршрута, соединяющего Восток и Запад, на основе реализации масштабных инфраструктурных проектов «Нұрлы жол» не только усиливает транспортные возможности, но и становится крупным транспортно-логистическим хабом региона.

Напомним, в период с 2015 по 2020 год в рамках программы «Нұрлы жол» планируется провести и реконструировать около 7 тыс. км автодорог с внедрением системы платности. К настоящему времени построено более 2 тыс. км железных дорог, реконструировано порядка 6,3 тыс. км автодорог, увеличены портовые мощности на Каспии до 23,5 млн тонн, проведена реконструкция 15 аэропортов страны [6].

*Список использованных источников:*

1 К вопросу «О пятом поколении» китайских руководителей // Вестник КазНПУ имени Абая. Серия «Международная жизнь и политика». – 2013. – № 3(34). – С.59-62

2 Крупнейший партнер. – Алматы: Казахстанская правда. – 2018, 16 мая. – С.2

3 Казахстан – Китай: в духе дружбы, равноправия и уважения. – Алматы: Казахстанская правда. – 2018, 8 июня. – С.1.

4 Новый уровень партнерства. – Алматы: Казахстанская правда. – 2018, 8 июня. – С.2

5 Когда есть доверие. – Алматы: Казахстанская правда. – 2018, 11 июня. – С.3

6 Транзитный ренессанс. – Алматы: Казахстанская правда. – 2018, 7 февраля. – С.1

УДК 32:372.8

МРНТИ 11.01.45

*А.Т. Байтурбаева<sup>1</sup>*

<sup>1</sup>к.полит.н., ст. преподаватель кафедры международных отношений КазНПУ им.Абая

## **ФАКТОР ПОЛИТИЧЕСКИХ ЛИДЕРОВ**

### *Аннотация*

В современной политологии нередко называются четыре собирательных образа лидера: знаменосца (или великого человека), служителя, торговца и пожарного. Лидера – знаменосца отличает собственное видение действительности, привлекательный идеал, «мечта», способная увлечь массы. Яркими представителями такого типа лидерства были Ленин, Мартин Лютер Кинг, Хомейни. Лидер-служитель всегда стремится выступать в роли выразителя интересов своих приверженцев и избирателей в целом, ориентируется на их мнение и действует от их имени.

Для лидера-торговца характерна способность привлекательно преподнести свои идеи и планы, убедить граждан в их преимуществе, заставить «купить» эти идеи, а так же привлечь массы к их осуществлению. И, наконец, лидер-пожарный ориентируется на самые актуальные, жгучие общественные проблемы, насущные требования момента. Его действия определяются конкретной ситуацией. В реальной жизни эти четыре идеальных образа лидерства обычно не встречаются в чистом виде, а сочетаются у политических деятелей в различных пропорциях.

**Ключевые слова:** политический лидер, политический имидж, конкуренция, отношение, средства массовой коммуникации

А.Т. Байтурбаева<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Абай атындағы ҚазҰПУ, халықаралық қатынастар кафедрасының, аға оқытушысы, с.ғ.к.

## САЯСИ КӨШБАСШЫЛАР ФАКТОРЛАРЫ

*Аңдатпа*

Қазіргі заманғы саяси ғылымда көшбасшының төрт ұжымы бейнесі жиі аталады: жалаугері (немесе ұлы адам), қызметші, саудагер және өрт сөндірушісі. Жетекші - жалаугері адам өзінің шындықты, тартымды идеалдылықты, массаны қуаттауға қабілетті «арман» арқылы ерекшеленеді. Көшбасшылықтың бұл түрінің көрнекті өкілдері Ленин, Мартин Лютер Кинг, Хомейни болды. Қызмет жетекшісі әрқашан өзінің ізбасарларының және сайлаушылардың мүдделерін білдіретін өкіл ретінде әрекет етуге ұмтылады, олардың пікірін басшылыққа алады және олардың атынан әрекет етеді.

Саудагердің көшбасшысы өзінің идеялары мен жоспарларын тартымды түрде ұсыну, азаматтардың артықшылықтарын сендіру, оларды осы идеяларды «сатып алу», сондай-ақ олардың іске асырылуына көпшілік тартуға мәжбүрлеу мүмкіндігімен ерекшеленеді. Және, сайып келгенде, өрт сөндірушісі көшбасшы ең маңызды, жанып тұрған әлеуметтік мәселелерге, сәттегі шұғыл сұраныстарға баса назар аударады. Оның іс-әрекеттері нақты жағдаймен анықталады. Нағыз өмірде көшбасшылықтың бұл төрт идеалды формасы, әдетте, таза түрде табылмайды, бірақ әр түрлі пропорцияларда саясаткерлер арасында біріктіріледі.

**Түйін сөздер:** саяси көшбасшы, саяси имидж, бәсекелестік, қатынас, бұқаралық ақпарат құралдары

А.Т. Baiturbayeva<sup>1</sup>

<sup>1</sup>*c.p.s., senior teacher of department of International relations, AbaiKazNPU*

## FACTOR OF POLITICAL LEADERS

*Abstract*

In modern political science, four collective images of a leader are often called: the standard-bearer (or a great man), a minister, a trader and a firefighter. The leader - standard - bearer is distinguished by his own vision of reality, an attractive ideal, a "dream" capable of captivating the masses. Vivid representatives of this type of leadership were Lenin, Martin Luther King, Khomeini. The servant leader always strives to act as a spokesman for the interests of his followers and voters in general, is guided by their opinion and acts on their behalf.

For the leader of the merchant is characterized by the ability to attractively present their ideas and plans, to convince citizens of their advantage, to force them to "buy" these ideas, and also to attract the masses to their implementation. The servant leader always strives to act as a spokesman for the interests of his followers and voters in general, is guided by their opinion and acts on their behalf. For the leader of the merchant is characterized by the ability to attractively present their ideas and plans, to convince citizens of their advantage, to force them to "buy" these ideas, and also to attract the masses to their implementation.

**Keywords:** political leader, political image, competition, attitude, mass media

Ещё Макс Вебер утверждал: «Кто занимается политикой, тот стремится к власти: либо к власти как к средству, подчиненному другим целям (идеальным или эгоистическим), либо к власти «ради нее самой», чтобы наслаждаться чувством престижа, которое она дает».

Любое лидерство есть явление групповое. Не может существовать лидер-одиночка, лидер «сам по себе» – без связи и отношений с окружением – обществом и гражданами... Каковы же эти отношения и как они отражаются на имидже страны?

Главной особенностью отношений между руководителем страны и ее гражданами является то, что это – отношения власти. Они представляют собой социальное влияние одного или нескольких лидеров на общество.

В самом общем виде под социальным влиянием понимается процесс, через который поведение одного или нескольких человек трансформирует состояние других людей. Объект влияния может изменить свои знания, верования и представления о каких-либо сторонах окружающего мира. Воздействие способно также затронуть чувства, ценности, мотивацию или отношение к тем или иным вещам и явлениям. Наконец, под нажимом другого лица или лиц объект может изменять свое поведение [1].

Каким же образом политический лидер (руководитель страны) осуществляет свою власть над обществом?

Прежде чем ответить на этот вопрос, необходимо вспомнить, что политическое руководство высокого уровня соответствует типу лидерства, которое американский психолог В. Стоун определил как «отдаленное лидерство». Имеется в виду то, что общение руководителя страны с гражданами осуществляется опосредованно. Взаимодействие происходит с помощью различных средств массовой коммуникации. При этом появляется такой промежуточный элемент, как имидж политического лидера. Именно последний выполняет лидерские функции и вдохновляет народ на героизм, созидание, разрушение и т.д. То есть в данном случае функцию лидерства исполняет не реальная личность, а образ руководителя, вождя [2].

Опосредствованный характер отношений лидера с обществом ведет к тому, что одним из главных и наиболее эффективных средств воздействия его на сограждан становится политическая коммуникация.

Как средство формирования имиджа политического лидера (следовательно, и имиджа власти), такая коммуникация обычно проявляет своё влияние скрытно. Общественность имеет дело не с личными и непосредственными впечатлениями о руководителе страны, его деятельности и жизни, а с рассказом о нем, с сообщением, подготовленным специально для третьих лиц (например, пресс-секретарем, или имиджмейкерами), которые содержат конкретную точку зрения и составлены с целью повлиять на получателя информации. Материалом сообщения может служить все, что угодно. Главное здесь то, что материал обрабатывается для целей определенной коммуникации [3].

Политический имидж – сложившийся в массовом сознании и имеющий характер стереотипа, есть эмоционально окрашенный образ политического лидера. Формирование имиджа происходит как стихийно, т.е. неосознанно, так и сознательно, т.е. тщательно отслеживаются особенности восприятия политика, и продумывается новая стратегия и тактика формирования благоприятного образа [6].

В настоящее время политику, чтобы добиться успеха, необходимо окружение профессионалов-имиджмейкеров. Политик проиграет в двух случаях:

- при низком уровне профессионализма имиджмейкеров,
- при игнорировании обратной связи с избирателями,
- при несоответствии темпа реагирования на обратную связь.

При современной ситуации, когда политиков значительно больше, чем мест в исполнительной и законодательной власти, гораздо более жесткая конкуренция будет способствовать более высокой профессионализации как политиков, так и имиджмейкеров, а также всему составу команды лидера. Излишняя самоуверенность в политике неуместна.

Из вышеизложенного следует, что имидж лидера формируется в результате коммуникации между политиком и аудиторией. В этой связи имеют место два важных свойства политического лидерства:

1. Лидер-для-публики выступает как сконструированный образ и поэтому может обладать практически любыми заданными характеристиками.

2. Для лидера значимыми становятся вопросы о том, какие личностные черты определяют его желание стать лидером. На второй план отступают традиционные проблемы психологии лидерства: выявление черт личности и характера, типа личности, требуемого в той или иной специфической ситуации, и т.п.

Другая важная область очерчивает специфику решаемых руководителем государства задач. Существуют два основных типа лидерской ориентации: ориентация на деятельность по выполнению текущих государственных задач и ориентация, связанная с установлением отношений в обществе.

Президенту страны, занимающему официальную выборную должность, неизбежно необходимо решать в комплексе обе задачи: и работать в предметном плане, и налаживать связь с общественностью. Сложность указанных направлений для их эффективного обеспечения требует подключения множества людей: членов кабинета, советников, экспертов... [4]

Следует отметить, что в стабильном государстве (например, таком, как США) работа по решению насущных экономических и политических задач может вестись и без участия официального лидера. В политике, как известно, «короля играет свита». Причем ситуация здесь часто напоминает ту, что возникла в сказке о голом короле. Одевая «коронованных особ», портные порой сами норовят превратиться в своих патронов. Свита играет, даже если «король голый», даже если его и вовсе нет, создавая медийный имидж власти. В этом случае важнейшей задачей лидера становится взаимодействие с публикой, завоевание ее поддержки и т. п. Описанная тенденция характерна практически для всех высших публичных политиков развитых стран.

Социологические и психологические исследования показывают, что для оценки образов политических руководителей важным является выяснение тех психофизических доминант, которые пользуются популярностью в целевой аудитории. Причем любые детали, из которых состоит окружающий мир и мир конкретного лидера, способны выполнять функцию такой доминанты и влиять на процесс целевой политической и общественной коммуникации [5].

Политики издревле считаются активными творцами и пользователями имиджа, а часто и его заложниками. Они – актеры политической сцены. Разумеется, есть среди них и различные актерские амплуа: герой, жертва, резонер, характерный персонаж... В имидже политиков фокусируются массовые представления о красоте, добре и справедливости. На политической сцене присутствует весь ролевой спектр: массовка, политик-типаж, политик-звезда...

Само собою, раз есть зрелище, то есть и зрители. «И актеры и зрители являются обладателями некоего имиджа, который создается из архетипов нашего коллективного бессознательного». Именно архетипы возбуждаются в аудитории посредством различных видов коммуникаций и сообщений.

Сами сообщения дополняют, развивают и изменяют друг друга. Их поток составляет основу политической коммуникации. При этом слова и речи можно рассматривать как социальное действие – влияние: они изменяют существующее положение вещей или наше представление о нем.

Итак, политическая коммуникация – всегда влияние. Она творит особый мир, существующий по своим законам и часто кажущийся публике единственной реальностью. Один и тот же политический факт, зафиксированный в отношении политического лидера, может пониматься совершенно по-разному различными людьми, и это совсем не означает, что кто-то видит истину, а другой заблуждается: любые обоснованные точки зрения одинаково имеют право на существование.

*Список использованной литературы:*

- 1 Вебер М. Политика как призвание и профессия // *Избранные произведения*. М. – 1990. – С.29.
- 2 Маринова В. Л., Огарев А. В., Понеделков А. В. *Политическое лидерство: социол. анализ*. Ростов Н.Д.: Литера-Д. – 1993. – С. 69.
- 3 Голядкин Н. А. *ТВ-информация в США*. – М.: ИПК работников телевидения и радиовещания. – 1994.
- 5 Почетцов Г. *Теория коммуникации*. – М.: Рефл-бук; К.: Ваклер. – 2001. – С. 135.
- 5 Самошонков Н. В. *Средства массовой информации как фактор воздействия на политический процесс: Автореф. дис. / Рос. акад. упр. М.* – 1993.
- 6 Байтурбаева А.Т. *Политические факторы формирования имиджа лидера в республике Казахстан// Вестник КазНПУ имени Абая. Серия «Международная жизнь и политика». – 2015. – №2(41) – С.40-46*

УДК 327.7

МРНТИ 11.25.49

*А.К. Калиева<sup>1</sup>, Е.А. Кузнецов<sup>2</sup>*

*<sup>1</sup>магистрант 2 курса, Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая*

*<sup>2</sup>Научный руководитель, доктор исторических наук, профессор кафедры международных отношений в Институте Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая*

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В КАЧЕСТВЕ НЕПОСТОЯННОГО ЧЛЕНА СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ НА 2017-2018 ГОДА**

*Аннотация*

За 26 лет независимости Республика Казахстана зарекомендовала себя как полноправный актер международных отношений и активный участник по поддержанию и сохранению стабильности в мире.

В данной статье рассмотрено избрание в Совет Безопасности Организации Объединенных Наций на 2017-2018 года, которое означает мировой и исторический успех на международной арене и уникальная возможность для продвижения мировых и масштабных инициатив по серьезным и актуальным вопросам современности. Это событие означает признание Казахстана лидером в продвижении международных инициатив, направленных на урегулирование и разрешение глобальных проблем.

В работе были использованы статьи из газеты «Казахстанская правда», «Astana Times», Вестника КазНПУ Серия «Международная жизнь и политика».

**Ключевые слова:** Организация Объединенных Наций, ООН, Казахстан, Н.А. Назарбаев, непостоянный член в Совета Безопасности ООН 2017-2018 гг.

*А.К.Калиева<sup>1</sup>, Е.А.Кузнецов<sup>2</sup>*

*<sup>1</sup>Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының 2 курс магистранты,*

*<sup>2</sup>Ғылыми жетекшісі, тарих ғылымдарының докторы, Абай атындағы ҚазҰПУ  
Сорбонна-Қазақстан институтының халықаралық қатынастар кафедрасының профессоры*

## **ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ 2017-2018 ЖЫЛДАРДАҒЫ БІРІККЕН ҰЛТТАР ҰЙЫМЫНЫҢ ҚАУІПСІЗДІК КЕҢЕСІНІҢ ТҰРАҚТЫ ЕМЕС МҮШЕСІ РЕТІНДЕГІ ҚЫЗМЕТІ**

*Аңдатпа*

Тәуелсіздіктің 26 жылы ішінде Қазақстан Республикасы халықаралық қатынастардың толыққанды акторы және әлемдегі бебітшілікті қолдауды ұстанған белсенді қатысушысы болды.

Бұл мақалада 2017-2018 жылдардағы Біріккен Ұлттар Ұйымының Қауіпсіздік Кеңесінің тұрақты емес мүшесі ретінде сайлануы, оның халықаралық аренадағы әлемдік және тарихи жетістіктері мен маңызды және өзекті мәселелер бойынша жаһандық және ауқымды бастамаларды ілгерілетудің бірегей мүмкіндіктері. Бұл оқиға Қазақстанның жаһандық проблемаларды шешуге бағытталған халықаралық бастамаларды алға жылжытудағы көшбасшы ретінде мойындалуын білдіреді.

Бұл жұмыста «Казакстанская правда» газетінің, «Астана Таймс» газетінің, ҚазҰПУ хабаршысының «Халықаралық өмір және саясат» сериясының мақалалары қолданылды

**Түйін сөздер:** БҰҰ, Қазақстан, Н.Ә. Назарбаев, 2017-2018 жылдардағы Біріккен Ұлттар Ұйымының Қауіпсіздік Кеңесінің тұрақты емес мүшесі.

*A.K. Kaliyeva<sup>1</sup>, Y.A. Kuznetsov<sup>2</sup>*

*<sup>1</sup>Master of the 2 year at the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU*

*<sup>2</sup>Scientific supervisor, Doctor of historical sciences, Professor of the Department of International Relations at the Sorbonne-Kazakhstan Institute at Abai KazNPU*

## **THE ACTIVITIES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN AS A NON-PERMANENT MEMBER OF THE UNITED NATIONS SECURITY COUNCIL FOR 2017-2018**

*Abstract*

For 26 years of independence, the Republic of Kazakhstan has established itself as a full-fledged actor of international relations and an active participant in maintaining and preserving stability in the world.

This article examines the election to the United Nations Security Council for 2017-2018 which means world and historical success in the international arena and a unique opportunity to promote global and large-scale initiatives on serious and urgent issues of our time. This event means recognition of Kazakhstan as a leader in promoting international initiatives aimed at resolving global problems.

The work analyzes modern literature used articles from the newspaper "Kazakhstanskaya Pravda", "Astana Times", Bulletin of KazNPU Series "International Life and Politics".

**Keywords:** United Nations, UN, Kazakhstan, N.A. Nazarbayev, non-permanent member of the UN Security Council 2017-2018

За 26 лет независимости Республика Казахстана зарекомендовала себя как полноправный актер международных отношений и активный участник по поддержанию и сохранению стабильности в мире.

Избрание Республики Казахстан в качестве одного из непостоянных членов в Совете Безопасности Организации Объединённых Наций на 2017-2018 года является триумфом и историческим событием во внешней политике Республики Казахстан, означающее подтверждение авторитета и признание Казахстана на международной арене. Это заслуженный результат эффективной работы Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева по продвижению мира во всем мире.

Одним из глобальных инициатив Н.А. Назарбаева является манифест «Мир. XXI век» совместно с призывом к действию, к примеру отказ от ядерного оружия. «Последовательное движение к миру, полностью освобожденному от ядерного и других видов оружия массового уничтожения. Важный шаг в этом направлении уже сделан. 7 декабря 2015 года Генеральная Ассамблея ООН приняла по инициативе Казахстана Всеобщую Декларацию о построении мира, свободного от ядерного оружия [1]. Стоит отметить, что Манифест Нурсултана Назарбаева «Мир. XXI век» получил статус официального

документа Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности ООН, что свидетельствует о мировой и глобальной значимости данного документа.

В качестве реализации данных инициатив на практике следует отметить верное решение о прекращении смертоносных испытаний на Семипалатинском ядерном полигоне и ознаменовании 29 августа как День отказа от ядерного оружия. Кроме того, благодаря решению Н.А. Назарбаева о добровольном отказе от ядерного арсенала Казахстан предстает как сторонник политики ядерного разоружения. Из последних событий стоит отметить, подписание Республикой Казахстан Договора о запрещении ядерного оружия. Как передает новостной сайт *Zakon.kz*: «Договор был подписан постоянным представителем Казахстана при ООН Кайратом Умаровым в соответствии с полномочиями, предоставленными ему указом президента Нурсултана Назарбаева № 617 от 9 января 2018 года» [2]. Кроме этого, стоит выделить международные саммиты по ядерной безопасности в Вашингтоне и создание на территории Казахстана под эгидой МАГАТЭ Банка низкообогащенного ядерного топлива для государств, планирующих развивать атомную энергетику.

Республика Казахстан зарекомендовала себя как успешного и ответственного партнера по разрешению международных споров и конфликтов. «Так, Нурсултан Назарбаев сыграл исключительную роль в международных переговорах вокруг ядерной программы Ирана, собрав за «круглым столом» в Казахстане всех участников этого непростого диалога» [3].

Казахстан продемонстрировал на высоком уровне своей участие по урегулированию конфликтов. В качестве примера следует отметить деятельность *Astana club*, представляющая собой глобальную нейтральную платформу для переговоров, где стратегические диалоги проходят на высоком политическом уровне. Астанинский клуб обсуждает тенденции регионального развития, международные проблемы, растущую напряженность, конфронтацию в торговле и санкциях, международный терроризм и безопасность, миграцию и экологию, интеграционные процессы и экономическое сотрудничество. «Мы (*Казахстан - Прим. Автора*) пытаемся донести до мира то, чего так не хватало совсем недавно – унификация, сплоченность и терпимость к решению глобальных проблем. Казахская дипломатия сосредоточена на философии диалога, компромисса и взаимовыгодного партнерства. Это можно увидеть в примерах посреднических усилий по Сирии, антиядерных инициативах, вкладе в диалог между культурами, развитии социально-экономических программ» [4, с.1].

Сегодня весь мир восхищается теми впечатляющими достижениями, которых Казахстан добился за 26 лет независимого развития под руководством дальновидного Лидера в развитии устойчивой рыночной экономики, проведении справедливой социальной политики, формировании демократической политической системы.

Помимо этого, Республика Казахстан за своими плечами имеет опыт по председательствованию в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в 2010 году. Благодаря успешной и интенсивной гибкости саммит общеевропейской организации прошел успешно. Кроме того, стоит также выделить председательство в Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС) в 2016 году по счет считавшееся третьим. Тем самым, накопленный большой опыт сотрудничества в рамках ОБСЕ и ШОС благоприятно повлияли на нынешнее председательство, сделав его более успешным и плодотворным.

В сентябре 2013 г. Казахстан представил свою кандидатуру на место непостоянного члена Совета Безопасности Организации Объединенных Наций на 2017-2018 годы. В свои права Казахстан вступил с 1 января 2017 года и до 31 декабря 2018 года Республика Казахстан будет представлять Азиатско-Тихоокеанскую группу государств в Организации Объединенных Наций. Казахстан был избран в Совет Безопасности ООН, заменив Малайзию на своем посту и опередив в голосовании Таиланд с отрывом 138 голосов из 193.

Спектр деятельности Республики Казахстан в Совбезе ООН состоит из вопросов глобальной безопасности, ядерного разоружения, нераспространения оружия массового уничтожения и вопросов развития. Первостепенной задачей Казахстана в СБ ООН является деятельность по противодействию международному экстремизму и терроризму, актуальной для всего мира.

В Совете Безопасности ООН Республика Казахстан возглавляла Комитеты по Афганистану/«Талибану», ИГИЛ/ДАИШ и «Аль-Каиде», Сомали/Эритрее.

Кульминационным моментом следует считать выступление Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева в СБ ООН с повесткой брифинга «Нераспространение оружия массового уничтожения: меры доверия». Под мерой доверия подразумевается поиск ключевых и главных ролей для успешного предотвращения конфликтов и для урегулирования насущных глобальных проблем. Меры доверия направлены в первую очередь на достижение целей мира и безопасности.



В качестве примера, Лидер Казахстана упоминает Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), инициативы по ее созданию были выдвинуты с трибуны 47-й сессии ГА ООН. В настоящее время, данная региональная структура объединяет 26 государств. Но при этом стоит обратить внимание на повешение взаимного доверия между государствами на глобальном уровне. Иными словами, «Меры доверия должны оставаться в повестке дня, как важнейший элемент поддержания глобальной архитектуры безопасности, укрепления мира в масштабах всей планеты» [5].

Главная идея первой меры состоит в усложненном выходе из ДНЯО – Договор о нераспространении ядерного оружия, поскольку Корейская Народно-Демократическая Республика может подтолкнуть на подобный шаг другие страны, обладающие ядерным оружием. В связи с этим Н.А. Назарбаев отметил, что необходимо рассматривать разработки специальных резолюций Совета Безопасности, которые определяют четкие последствия для тех стран, нарушавший ДНЯО, включая меры принуждения или введение санкций.

Вторая мера заключается в разработке механизма против приобретения и распространения ОМУ – оружия массового уничтожения. В качестве стимула по отказу от ОМУ, Глава Казахстана предложил развить систему, которая юридически обязывает отказываться от ядерного, атомного оружия, для приобретения безъядерного статуса.

Мера под номером три подразумевает устранение военных блоков. Иными словами, мировому сообществу необходимо преодолеть милитаристский анахронизм, который непосредственно влияет на доверие между государствами, имеющее ослабевающую тенденцию с каждым годом.

Четвертая мера рассматривает системный диалог и политическое доверие как главный инструмент международных отношений для урегулирования конфликтов. Другими словами, благодаря успешной многосторонней дипломатии, основанной на введении переговоров по конфликтным ситуациям. В качестве примера, Президент Казахстана привел сделку по ядерной программе Ирана, продемонстрировавшая этот инструмент международных отношений на практике. Помимо этого, Н.А. Назарбаев заявил, что «Схожий конструктивный подход, на наш взгляд, можно применить и в вопросе регулирования ядерной проблемы Северной Кореи. Как известно, текущие события на корейском полуострове демонстрируют глубинные противоречия. Мир серьезно обеспокоен. Эту проблему можно решить, восстановив доверие между США, Россией и Китаем. В связи с этим мы призываем вовлеченные стороны к скорейшему и конструктивному решению северокорейского вопроса. Мы выступаем за предоставление ядерной пятеркой гарантий безопасности КНДР как важного условия создания атмосферы доверия, возвращения Пхеньяна за стол переговоров. Казахстан готов принять посредническое участие и предоставить свою площадку для переговоров в случае такой необходимости вовлеченных сторон» [6, с.2]. В качестве примера, Н.А. Назарбаев привел Астанинский процесс, представляющий собой продолжение и дополнение женевских переговоров, внесший существенный вклад в мирное урегулирование ситуации в Сирии, остановив боевые действия в стране.

Под пятой мерой следует понимать создание зон, свободных от ядерного оружия. Примером данной меры Н.А. Назарбаев выделил зону свободную от ядерного оружия в Центральной Азии.

Последняя шестая фаза объясняет риски новой волны гонки вооружений совместно с использованием достижений современной науки. В качестве меры по предотвращению новой гонки вооружений, Н.А. Назарбаев отметил необходимость усиления контроля над созданием и распространением новых военных технологий.

Завершая свое выступление Н.А. Назарбаева нужно отметить, что «Реалии сегодняшнего дня таковы, что многие конфликты можно предупредить и эффективно урегулировать только при условии наличия взаимопонимания и взаимного доверия между мировыми ядерными державами» [5]. Другими словами, Казахстанский Лидер заявил о призыве «действовать вместе и сообща».

«Глава государства (Н.А. Назарбаев - Прим. Автора) призывает всех мировых лидеров сделать так, чтобы к 100-летию ООН в 2045 году мир избавился от ядерного оружия. Это очень крупная задача, мы понимаем, что она политически очень сложная, но тем не менее, глава государства рассчитывает на объединение усилий политиков мира и на их политическую волю, чтобы достичь этой цели» [3]. Иными словами, важно сконцентрировать все усилия и действия на обеспечение энергетической, водной и продовольственной безопасности.

Таким образом, программные предложения Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаев являются крайне актуальными и эффективными для рассмотрения и их реализации не только на национальном, но и на глобальном уровнях.

Январь 2018 – это месяц председательствования Республика Казахстан в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций. Постоянный представитель Республики Казахстан при ООН в лице Кайрат Умарова.

Самым значительным событием считается поездка членов Совета Безопасности ООН в Кабул с 12 по 15 января 2018 года. По этому поводу Кайрат Умаров разъясняет, что с 2010 года данная активность не была применена на практике. Благодаря этой поездке, все станы-участники Совбеза смогли воочию обратить внимание на этот регион. В частности, Политический координатор Постпредства Великобритании при ООН Стивен Хикки по этому поводу выразилась в позитивном ключе, поскольку Афганистан является главным и актуальным фокусом в Центральной Азии, упомянув при этом нарастающую угрозу со стороны Северной Кореи.

Постоянный Представитель Франции при ООН Франсуа Делаттр заявил: «Председательство Казахстана отличает, во-первых, профессионализм, эффективность и особый дух сплоченности, стремления к объединению всех стран и народов; во-вторых, это было очень успешное председательство. Высокая оценка не только от меня, но и от других членов Совбеза ООН. Январь был очень продуктивным. Этот месяц мы не забудем, поверьте мне. Дебаты, организованные казахстанским председательством, были очень успешными. Темой нераспространения ядерного оружия вы вновь привлекли к нему внимание мировой общественности. Ваше лидерство возрастает. Это было выдающееся председательство» [7].

Постоянный Представитель Швеции при ООН Олоф Скуг в частности отметил прозрачность работы с прессой. Именно открытость во взаимоотношении со средствами массовой информации позволило еще раз показать продуктивную работу всех участников Совбеза.

Таким образом, избрание в Совет Безопасности Организации Объединенных Наций означает мировой и исторический успех на международной арене и уникальная возможность для продвижения мировых и масштабных инициатив по серьезным и актуальным вопросам современности. Это событие означает признание Казахстана лидером в продвижении международных инициатив, направленных на урегулирование и разрешение глобальных проблем. Избрание является результатом гибкого и взвешенного курса многовекторной политики, позволяющее нашей стране иметь возможность напрямую участвовать, формировать текущие глобальные повестки для мира на международном уровне. Иными словами, Республика Казахстан стоит на передовой линии взяв формирование нового мира в свои руки.

Благодаря избранию в СБ ООН, Казахстан смог на своем примере показать насколько динамично развивается страна и при этом сохраняя единство и согласие в обществе. Перед Республикой Казахстан раскрываются новые возможности напрямую формировать и искать пути решения по актуальным и серьезным проблемам нашего мира.

Одним из аспектов дальнейшего взаимодействия Казахстана и Организации Объединенных Наций является дальнейшее членство в Совбезе, ориентированного на реализацию внешнеполитических инициатив Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева такие как нераспространение ядерного оружия, ситуация в Афганистане, Центральной Азии и на Ближнем Востоке.

Неотъемлемой частью дальнейшего сотрудничества является миротворчество, реализуемого не только путем участия воинского подразделения «Казбат» в операциях по поддержанию мира, но и помощь в проведении международных переговоров для урегулирования конфликтов. «Операции Организации Объединенных Наций, как главное средство решения конфликтных ситуаций, носят универсальный характер. Это, в свою очередь, укрепляет их правомерность. Миротворцы могут участвовать в переговорах между воюющими сторонами конфликта и привлекать внимание мирового сообщества к менее локальным проблемам, тем самым, открывая двери для коллективных действий по достижению мира и безопасности» [8, с.130].

Избрание и председательствование Республики Казахстан в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций на 2017-2018 года способствовало обретению международного доверия со стороны мирового сообщества, а также является подтверждением авторитета Республики Казахстан. Избрание позволило иметь возможность напрямую формировать и реализовывать на практике официально заверенные повестки, программы и планы. Помимо этого, членство в Совете Безопасности ООН способствовало приобретению международного опыта в дипломатии и в переговорах.

Отдельно стоит выделить список субъектов международных отношений, которые выразили свои пожелания и поздравления в адрес Республики Казахстан по случаю избрания в Совет Безопасности ООН на 2017-2018 годы.

На международном и региональном уровнях: Президент Турции Реджеп Тайип Эрдоган, Бывший Президент Узбекистана Ислам Каримов, Генеральный Секретарь Пан Ги Мун, Генеральный Секретарь Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) Рашид Алимов, Государственный комиссар по борьбе с терроризмом Китайской Народной Республики Чэн Гопин, Эксперт института Европейского права и прав человека Марат Башимов, Депутат Европейского парламента от Латвии Андрей Мамыкин, Чрезвычайный и Полномочный Посол Туркменистана в Китайской Народной Республики Чинар Рустамова, Чрезвычайный и Полномочный Посол Кыргызской Республики в Китайской Народной Республики Канайым Бактыгулова, Чрезвычайный и Полномочный Посол Таджикистана в Китайской Народной Республики Парвиз Давлатзода.

На национальном уровне: Глава Правительства РК Бакытжан Сагинтаев, Председатель Сената Парламента РК Касым-Жомарт Токаев, Председатель Мажилиса Парламента РК Нурлан Нигматулин, Председатель партии «Нур Отан» Мухтар Кул-Мухаммед, Министр иностранных дел Кайрат Абдрахманов, Председатель Национальной палаты предпринимателей (НПП) в Сенате Гани Касымов, Посол Республики Казахстан в Китайской Народной Республики Шахрат Нурыше.

Научная общественность страны в лице Национальная академия наук РК, Конгресс политологов и Ассоциации социологов, Конгресс религиоведов Казахстана, Коммунистическая народная партия Казахстана (КНПК), Женская общественность Казахстана, Национальная палата предпринимателей Казахстана «Атамекен», Клуб главных редакторов, республиканский штаб молодежных трудовых отрядов «Жасыл Ел», Казахстанский институт стратегических исследований (КИСИ), Демократическая партия «Ак Жол», Научно экспертный совет Ассамблеи народов Казахстана, Форум предпринимателей Казахстана, Совет ветеранов Казахстана, Федерация профсоюзов Казахстана и т.д.

*Список использованной литературы:*

1 Назарбаев Н.А. Манифест «Мир. XXI век» [Электронный ресурс]. – 2016. – URL: [http://www.akorda.kz/ru/speeches/external\\_political\\_affairs/ext\\_other\\_events/manifest-mir-xxi-vek](http://www.akorda.kz/ru/speeches/external_political_affairs/ext_other_events/manifest-mir-xxi-vek) (дата обращения: 25.09.2018)

2 Казахстан подписал Договор о запрещении ядерного оружия [Электронный ресурс]. – 2018. – URL: <https://www.zakon.kz/4907035-kazahstan-podpisal-dogovor-o.html> (дата обращения: 03.03.2018)

3 ОБЗОР: Мир назвал историческим достижением избрание Казахстана в Совет Безопасности ООН [Электронный ресурс]. – 2016. – URL: [http://www.inform.kz/ru/obzor-mir-nazval-istoricheskim-dostizheniem-izbranie-kazahstana-v-sovet-bezopasnosti-oon\\_a2920697](http://www.inform.kz/ru/obzor-mir-nazval-istoricheskim-dostizheniem-izbranie-kazahstana-v-sovet-bezopasnosti-oon_a2920697) (дата обращения: 01.09.2018)

4 Dyussebekova Zh. Kazakh President addresses global issues in Astana Club speech. – The Astana Times, № 22 (136). – 2017, 22 November – P.1

5 Опубликован полный текст выступления Президента на заседании Совбеза ООН. Нераспространение оружия массового уничтожения: меры доверия [Электронный ресурс]. – 2018. – URL: <https://www.zakon.kz/4899464-opublikovan-polnyy-tekst-vystupleniya.html> (дата обращения: 18.09.2018)

6 Магер Ю. Меры доверия во имя мира. – Алматы: Казахстанская правда №13 (28642). – 2018, 19 января – С.2

7 Абдрахманова М. Председательство Казахстана в Совете Безопасности ООН назвали беспрецедентным [Электронный ресурс]. – 2018. – URL: <http://24.kz/ru/news/policy/item/219261-predsedatelstvo-kazahstana-v-sovete-bezopasnosti-oon-nazvali-bespretsedentnym> (дата обращения: 02.10.2018)

8 Асылбекова Ж.М.-А., Исакова Д. Некоторые аспекты миротворческой деятельности ООН на современном этапе // Вестник КазНПУ имени Абая. Серия «Международная жизнь и политика». – 2015. – №1(40) – С.130-134

УДК 327; 339.9  
МРНТИ 11.25.67

Г.Е. Қожабекова<sup>1</sup>, Н.Ш. Жамансарин<sup>2</sup>

<sup>1</sup>магистрант 2 курса, Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая

<sup>2</sup>Научный руководитель, кандидат исторических наук, доцент кафедры международных отношений в Институте Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая

## ШАНХАЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА И ПЕРСПЕКТИВЫ КАЗАХСТАНСКО-КИТАЙСКОГО ПАРТНЁРСТВА В РАМКАХ ШОС

### Аннотация

Шанхайская организация сотрудничества является одной из крупнейших и стремительно развивающихся организаций в регионе, в ее состав входит 8 государств: Казахстан, Китай, Кыргызстан, Россия, Таджикистан, Узбекистан, Индия и Пакистан. В статье анализируется деятельность ШОС, а также перспективы казахстанско-китайского партнёрства в отраслях экономики, энергетики, транспорта, телекоммуникаций, промышленности и торговли в ее рамках. Республика Казахстан придаёт большое значение сотрудничеству в рамках Шанхайской организации сотрудничества.

В силу исторических, социально-экономических и политических причин Казахстан стратегически заинтересован в поддержании стабильности и развитии как многосторонних, так и двусторонних отношений в регионе.

Для написания работы использовались официальные документы Шанхайской Организации Сотрудничества, специальная литература и периодика, Вестник КазНПУ Серия «Международная жизнь и политика».

**Ключевые слова:** Шанхайская организация сотрудничества, ШОС, Казахстан, Китай, Один пояс – один путь.

Г.Е. Қожабекова<sup>1</sup>, Н.Ш. Жамансарин<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Абай атындағы Қаз ҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының 2 курс магистранты

<sup>2</sup>Ғылыми жетекшісі, тарих ғылымдарының кандидаты, Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының халықаралық қатынастар кафедрасының доценті

## ШАНХАЙ ЫНТЫМАҚТАСТЫҚ ҰЙЫМЫ ЖӘНЕ ОНЫҢ ШЕНБЕРІНДЕ ҚАЗАҚСТАН МЕН ҚЫТАЙ ӘРІПТЕСТІГІНІҢ ДАМУ КЕЛЕШЕГІ

### Аңдатпа

Шанхай Ынтымақтастық Ұйымы өңірдегі ең ірі және тез дамып келе жатқан ұйымдардың бірі болып табылады, оның құрамына 8 мемлекет кіреді: Қазақстан, Қытай, Қырғызстан, Ресей, Тәжікстан, Өзбекстан, Үндістан және Пәкістан. Бұл мақалада ШЫҰ қызметі, экономика, энергетика, тасымалдау, телекоммуникация, өнеркәсіп және сауда салаларындағы, Қазақстан мен Қытай әріптестігінің даму келешегі талданады.

Қазақстан Республикасы Шанхай Ынтымақтастық Ұйымы шенберіндегі серіктестікке үлкен мән береді. Тарихи, әлеуметтік-экономикалық және саяси себептерге байланысты. Қазақстан аймақтағы көпжақты және екі жақты қарым-қатынастардың тұрақтылығы мен дамуына үлкен көңіл бөледі.

Бұл жұмыста Шанхай Ынтымақтастық Ұйымының ресми құжаттары, арнайы әдебиет пен мерзімді басылымдар, ҚазҰПУ хабаршысының «Халықаралық өмір және саясат» сериясының мақалалары қолданылды.

**Түйін сөздер:** Шанхай Ынтымақтастық Ұйымы, ШЫҰ, Қазақстан, Қытай, Бір белдеу – бір жол.

*G.E. Kozhabekova<sup>1</sup>, N.Sh. Zamanlarin<sup>2</sup>*

*<sup>1</sup>master of 2 course of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU,*

*<sup>2</sup>Scientific supervisor, Candidate of historical sciences, associate Professor of the Department of International Relations at the Sorbonne-Kazakhstan Institute at Abai KazNPU*

## **SHANGHAI COOPERATION ORGANIZATION AND PROSPECTS OF THE KAZAKH-CHINESE PARTNERSHIP WITHIN THE SCO**

### *Abstract*

The Shanghai Cooperation Organization is one of the largest and fastest growing organizations in the region, it includes 8 states: Kazakhstan, China, Kyrgyzstan, Russia, Tajikistan, Uzbekistan, India and Pakistan. The article analyzes the activities of the SCO, as well as the prospects of the Kazakh-Chinese partnership in the sectors of the economy, energy, transport, telecommunications, industry and trade within its framework.

The Republic of Kazakhstan attaches great importance to cooperation within the framework of the Shanghai Cooperation Organization.

For historical, socio-economic and political reasons, Kazakhstan is strategically interested in maintaining stability and development of both multilateral and bilateral relations in the region.

The official documents of the Shanghai Cooperation Organization, special literature and periodicals, Bulletin of KazNPU Series "International Affairs and Politics" have been used in writing this article

**Keywords:** Shanghai Cooperation Organization, SCO, Kazakhstan, China, One Belt - One Way.

После распада Советского Союза и ослабления экономических связей между бывшими странами советского блока, роль Китая в Центральной Азии стремительно возросла. Невозможно отрицать влияние КНР на экономику региона, в частности Республики Казахстан. На сегодняшний день, экономика Китая является самой динамично-развивающейся экономикой в мире. Согласно исследованиям мировых экспертов, «экономический бум» КНР не только будет продолжаться, но и существенно возрастет. Прогнозы экономистов показывают, что к 2050 году Китай станет первой экономикой мира.

Представители государств Центральной Азии, принимая во внимание перспективы и возможности регионального сотрудничества, заключают двусторонние и многосторонние экономические соглашения, привлекают китайских инвесторов, развивают совместные предприятия и проекты. Территориальная близость Казахстана и Китая способствует развитию сотрудничества и партнёрства во всех сферах. Основными направлениями определено дальнейшее сотрудничество сторон в отраслях энергетики, сельского хозяйства, транспорта, связи, высоких технологий, телекоммуникаций, химической промышленности, а также взаимной торговли.

По статистическим данным Finpro, в 2017 году товарооборот между Казахстаном и Китаем составил 10,5 млрд долларов – это на 32,6% (2,6 млрд долларов) больше, чем годом ранее. Совокупно за 2017 год товарооборот Казахстана составил 77,7 млрд долларов, Доля Китая в нём составила 13,5% [1].

За 2017 год экспорт в Китай составил 5,8 млрд долларов, а импорт – 4,7 млрд долларов. В 2016 данные показатели составляли 4,2 и 3,7 млрд долларов, соответственно. Исходя из этих данных, можно сделать вывод о стабильном росте товарооборота между Казахстаном и Китаем и увеличении экономических связей. В настоящее время, МИР РК курирует 51 казахстанско-китайский индустриальный проект на сумму свыше 27 млрд долларов. В течение 2018 года планируется ввести в эксплуатацию 6 казахстанско-китайских проектов на сумму 363 млн долларов [1].

В ближайшие годы, экономическое партнёрство будет усиливается и расти, доказательством служит динамика казахстанско-китайских отношений. Так за период 2012-2018 состоялось 18 встреч на высшем уровне, было подписано 127 двусторонних документов на общую сумму около 67 миллиардов долларов.

В июне 2018 года, на встрече главы государства Республики Казахстан Н. Назарбаева и Председателя Китайской Народной Республики Си Цзиньпина в г. Пекине были подписаны девять официальных документов, включая «Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве между Министерством финансов РК и Министерством финансов КНР» и «Меморандум о взаимопонимании между Министерством по инвестициям и развитию РК и Государственным комитетом по развитию и реформам КНР по совместной разработке китайско-казахстанского плана сотрудничества в сфере производственных мощностей и инвестиций» [2]. В свою очередь, Китай укрепляет свои связи со странами Центральной Азии, важными партнёрами в реализации совместных энергетических проектов, в

строительстве собственных проектов как "Новый Шёлковый путь" – транспортный коридор из Азиатско-Тихоокеанского региона в Европу по всей Центральной Азии.

«Взаимодействие стран в рамках возрождения Шёлкового пути идёт во всех сферах: и культурной, и политической, и экономической. Государственный банк развития Китая совместно с другими финансовыми учреждениями предоставили поддержку в размере более 50 млрд. долларов для строительства проектов на территории Казахстана. Общая сумма инвестиций, вложенных в нашу страну, превысила 43 млрд долларов. Таким образом, по объёму инвестиций в Казахстан Китай вышел на четвёртое место» [3].

Большое внимание уделяется созданию и функционированию региональных альянсов, таких как Шанхайская организация сотрудничества — постоянно действующая межправительственная международная организация, основанная лидерами Казахстана, Китая, Киргизии, России, Таджикистана и Узбекистана. В настоящее время ШОС является одной из самых перспективных региональных организаций и продолжает расти и расширяться с каждым годом. Наряду с увеличением стран участников, растёт политический вес и сила данной организации. Так, присоединение в ее состав Индии и Пакистана от 9 июня 2017 года служит наглядным примером динамичного роста ШОС.

В соответствии с "Хартией ШОС" и "Декларацией о создании ШОС" основными целями данной организации являются: «укрепление между государствами-членами взаимного доверия, дружбы и добрососедства; развитие эффективного сотрудничества в политической, торгово-экономической, научно-технической, образовательной, энергетической, транспортной, экологической и других областях; обеспечение общими усилиями регионального мира, безопасности и стабильности; совместное противодействие терроризму, сепаратизму и экстремизму во всех их проявлениях; борьба с незаконным оборотом наркотиков, оружия и другими видами транснациональной преступной деятельности; стимулирование построения демократического, справедливого и рационального политического и экономического международного порядка» [4].

Стоит отметить, что в эти региональные союзы, помимо стран Центральной Азии, также входит и Российская Федерация, которая оказывает непосредственное влияние на экономику Центральной Азии и является главным партнёром Казахстана в сфере экономики, политики, военного сотрудничества и не спешит ослаблять свою роль и влияние в регионе. Республика Казахстан как приверженец мультивекторной политики, поддерживает тесные политические и экономические отношения с двумя державами. Также наблюдается тесное экономическое сотрудничество России и Китая. Несмотря на экономическое взаимодействие РФ и КНР, между ними идёт борьба за влияние в регионе Центральной Азии.

С созданием Евразийского Экономического Союза, помимо двустороннего сотрудничества отдельных государств с Китаем и Россией, все большее внимание уделяется созданию экономических связей на основе региональных организаций и союзов, таких как ЕАЭС и ШОС. Важным шагом, в данном направлении служит соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и его государствами-членами с одной стороны, и КНР – с другой стороны, подписанной 16 мая 2018 года. Целью этого соглашения является создание основы для дальнейшего развития экономических отношений между странами.

Несмотря на то что, сотрудничество с Китаем способствует росту экономики и развитию региона в целом, у некоторых экспертов существуют опасения тесного партнёрства. Так Сыроежкин К.Л., главный научный сотрудник КИСИ при Президенте РК, доктор политических наук, подчёркивает «неконкурентоспособность несырьевых отраслей государства Центральной Азии, в том числе Казахстана и России по сравнению с КНР – из-за более высокой цены рабочей силы» и отмечает, что «в ближайшей перспективе мы обречены на китайский товарный бум» [5].

«В то же время необходимо учитывать и то, что в общественном сознании большинства населения этих государств, сформировались устойчивые «штампы восприятия» Китая как гигантского «государства-дракона» с необъятными человеческими ресурсами функционально более способного для развития торговли и предпринимательства, с совершенно иными культурными и общементальными особенностями» [6].

Также многие учёные, политологи и простые граждане, принимая во внимание близость Китая, ее военную мощь и численность армии, опасаются территориальных амбиций Китая и обеспокоены возможным конфликтом в будущем. Стоит принять во внимание, что после распада СССР между КНР и странами ЦА, недавно обрётшими независимость, были обсуждены вопросы границ, решены территориальные споры и подписаны договора о признании государственных границ и их соблюдении.

Эти принципы и соглашения были также закреплены Шанхайской конвенцией 15 июня 2001 года, подписанной главами стран «Шанхайской пятёрки», на основе которой была создана ШОС.

В настоящее время главными направлениями ШОС являются обеспечение борьбы с террористической угрозой и развитие экономического сотрудничества, но изначально, важнейшей функцией Шанхайской Организации Сотрудничества являлось разрешение территориальных споров и конфликтов, обеспечение безопасности границ и высокого уровня доверия на пограничных территориях.

Важность обеспечения безопасности границы Китая с Россией, Казахстаном, Киргизией и Таджикистаном для каждого из этих государств ни у кого не вызывает сомнений. Исторические условия формирования границы были достаточно сложны, на ней уже происходили вооружённые конфликты. В напряжённый период отношений между КНР и СССР обе стороны сосредоточили вблизи границ большое количество личного состава и военной техники. После распада Союза Казахстану, Киргизии и Таджикистану достался в наследство участок границы с КНР длиной более 3 тыс. км. Таким образом, ШОС оказывается незаменимой и в этом смысле — ни одна региональная структура в Центральной Азии не обладает подобными функциями.

ШОС твердо придерживается следующих основных принципов: «взаимное уважение суверенитета, независимости, территориальной целостности государств и нерушимости государственных границ, ненападения, невмешательства во внутренние дела, неприменения силы или угрозы силой в международных отношениях, отказ от одностороннего военного превосходства в сопредельных районах; равноправие всех государств-членов, мирное разрешение разногласий между государствами-членами; ненаправленность ШОС против других государств и международных организаций» [7].

Судьба ШОС в следующие 5-10 лет, возможные проекты и перспективы развития интересуют многих авторов, ученых и простое население «шанхайской восьмерки». О будущем организации и ее дальнейших перспективах можно узнать из официальных заседаний, форумов и собраний с участием глав государств, глав министерств и других высокопоставленных лиц стран-участников, а также из официальных документов ШОС, меморандумов и обращений. Так, во время последнего заседания совета глав государств-членов Шанхайской Организации Сотрудничества, которое прошло 9-10 июня 2018 года в городе Циндао Китайской Народной Республики, лидерами 8 стран были обсуждены перспективы дальнейшего развития многопланового сотрудничества в рамках объединения.

По итогам заседания были подписаны 17 документов, в том числе «Циндаоская декларация Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества», «План действий на 2018-2022 годы по реализации положений Договора о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве государств-членов Шанхайской организации сотрудничества», «Меморандум о взаимопонимании по сотрудничеству между Секретариатом ШОС и ООН по вопросам образования, науки и культуры».

Также лидерами стран были приняты «Программа сотрудничества государств – членов ШОС в противодействии терроризму, сепаратизму и экстремизму на 2019–2021 годы», «Антинаркотическая стратегия государств – членов ШОС на 2018–2023 годы», документы о сотрудничестве в области охраны окружающей среды, туризма, продовольственной безопасности и упрощения процедур торговли [8].

Говоря о дальнейшей эволюции ШОС, Нурсултан Назарбаев отметил, что потенциал объединения реализован не в полной мере, и выделил несколько перспективных направлений, в том числе развитие торгово-экономического и инвестиционного взаимодействия, запустить в скором времени работу Банка развития и Фонда развития ШОС. Казахстанская сторона также положительно рассматривает перспективы регионального торгово-экономического сотрудничества с учётом стыковки проектов стран ШОС и ЕАЭС с китайской глобальной инициативой «Пояса и пути». Тесное взаимодействие в этой сфере может обеспечить благоприятные условия для создания в перспективе зоны свободной торговли ШОС.

Также, для задействования финансового и человеческого потенциала Президент РК Нурсултан Назарбаев предложил реализовать инфраструктурный проект – Евразийская высокоскоростная железнодорожная магистраль (ЕВСМ) по маршруту Пекин-Астана-Москва-Берлин. Идея о реализации такого мега-проекта, способного в перспективе объединить платформы ШОС и ЕАЭС, может придать дополнительный импульс для развития экономической составляющей Организации" [9].

В настоящее время, актуальным предметом обсуждения являются нерешённые вопросы, которые подлежат тщательной дискуссии, так как позиции стран-участниц Шанхайской Организации расходятся. К таким темам относится предложение КНР о создании общего энергетического пространства или зоны свободной торговли, так как не все страны видят в этом необходимость, а некоторые опасаются возможных негативных последствий для национальных экономик. Другой вопрос, находящийся в центре дискуссий несколько лет — возможность перехода к взаиморасчётам в национальных валютах.

Восемнадцатилетний опыт развития ШОС даёт уверенность в том, что ее государства-члены с разными позициями и интересами могут проводить конструктивную работу для обеспечения взаимной безопасности и совместного развития, и эти вопросы будут в скором времени решены. Подводя итог, можно сделать вывод, что сегодня политический, экономический и культурный потенциал ШОС постепенно возрастает, организация приобретает более глобальный профиль, а страны-участники продолжают развивать двухсторонние и многосторонние отношения.

*Список использованной литературы:*

1 «Интеграционные процессы Казахстана и Китая выходят на новый уровень: товарооборот между странами увеличился на треть». [Электронный ресурс]: [Finprom.kz./2018](http://finprom.kz/2018) URL: <http://finprom.kz/ru/article/integracionnye-processy-kazahstana-i-kitaya-vyhodyat-na-novyj-uroven-tovarooborot-mezhdu-stranami-uvlichilsya-na-tret> (дата обращения: 10.10.2018)

2 «Встреча с Председателем Китайской Народной Республики Си Цзиньпином в расширенном составе». [Электронный ресурс]: Официальный сайт президента республики Казахстан.//2018 URL: [http://www.akorda.kz/ru/events/international\\_community/foreign\\_visits/vstrecha-s-predsedatelem-kitaiskoj-narodnoj-respubliki-si-czinpinom-v-rasshirennom-sostave#4](http://www.akorda.kz/ru/events/international_community/foreign_visits/vstrecha-s-predsedatelem-kitaiskoj-narodnoj-respubliki-si-czinpinom-v-rasshirennom-sostave#4) (дата обращения: 10.10.2018)

3 «Китай вышел на четвертое место по объёму инвестиций в Казахстане». [Электронный ресурс]: 24.kz. Новостной портал агентства Хабар. //2018

URL: <http://24.kz/ru/news/economy/item/263592-kitaj-vyshel-na-chetvertoe-mesto-po-ob-emu-investitsij-v-kazahstan> (дата обращения: 12.10.2018)

4 «Хартия Шанхайской Организации Сотрудничества. Официальный текст». [Электронный ресурс]: Официальный сайт Шанхайской Организации Сотрудничества // 2001 URL: <http://www.sectesco.org/html/00217.html> (дата обращения: 12.10.2018)

5 «Казахстан и Китай: торгово-экономическое сотрудничество». [Электронный ресурс]: Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан. //2018

URL: <http://www.kaziss.kz/ru/categories/ekonomika-i-energetika/posts/kazahstan-i-kitaj-torgovo-ekonomicheskoe-sotrudnichestvo>. (дата обращения: 28.09.2018)

6 Сембинов М.К. Мегaproект «Один пояс – один путь»: риски и преимущества стран Центрально-Азиатского региона. // Вестник КазНПУ имени Абая. Серия «Международная жизнь и политика». – 2018. – №1-2(52-53) – с.48

7 «Шанхайская конвенция. Официальный текст». [Электронный ресурс]: Официальный сайт Шанхайской Организации Сотрудничества// 2001

URL: <http://www.sectesco.org/html/00092.html> (дата обращения: 28.09.2018)

8 «Перечень документов, вносимых на подписание в ходе заседания Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества» – [Электронный ресурс]: Официальный сайт Шанхайской Организации Сотрудничества//2018 URL: <http://rus.sectesco.org/documents/> (дата обращения 11. 10. 2018)

9 «Сверили часы в Циндао». [Электронный ресурс]: Казахстанская Правда// 2018 URL: <http://www.kazpravda.kz/fresh/view/sverili-chasi-v-tsindao/> (дата обращения: 10.10.2018)

УДК 338.26

МРНТИ 11.25.40

А.Т. Жансаутова<sup>1</sup>

<sup>1</sup>докторант специальности «6D050200 - Политология», ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Астана, Республика Казахстан

## ТРАНСГРАНИЧНЫЕ РЕКИ КАК ПРОБЛЕМНОЕ ПОЛЕ ВОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: АНАЛИЗ СИТУАЦИИ

### Аннотация

В статье рассматриваются проблемные зоны водной безопасности республики на примере отдельных трансграничных рек. Анализируются конфликты из-за водных ресурсов в мире. Обозначены аспекты недовольства населения в случае обострения ситуации с водными ресурсами. Рекомендованы предложения по обеспечению водной безопасности и социологического мониторинга общественного мнения по проблематике водных ресурсов.

**Ключевые слова:** водная безопасность, водные ресурсы, водный фактор, угрозы безопасности



*А.Т. Жансаутова<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ, «6D050200 – Саясаттану» мамандығының докторанты,  
Астана, Қазақстан*

## **ТРАНСШЕКАРАЛЫҚ ӨЗЕНДЕР СУ ҚАУІПСІЗДІГІНІҢ ПРОБЛЕМАЛЫҚ АЙМАҚ РЕТІНДЕ: ЖАҒДАЙДЫ ТАЛДАУ**

*Аңдатпа*

Мақалада жекелеген трансшекаралық өзендер мысалында республикамыздың су қауіпсіздігінің проблемалық аймақтары қарастырылған. Әлемдегі су ресурстары үшін болатын шиеленістер талданған. Су ресурстарына тапшылықтың күшеюі кезіндегі халық наразылығының аспектілері айқындалған. Су қауіпсіздігін қамтамасыз ету үшін ұсыныстар мен су ресурстары мәселелеріне байланысты қоғамдық пікірдің әлеуметтік мониторингі берілген.

**Түйін сөздер:** су қауіпсіздігі, су ресурстары, су факторы, қауіпсіздік қатері

*A.T. Zhansautova<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup> Doctoral student of ENU named after L.N. Gumilev on a specialty political science,  
Astana, Kazakhstan*

## **TRANSBOUNDARY RIVERS AS A PROBLEM FIELD OF WATER SECURITY: ANALYSIS OF THE SITUATION**

*Abstract*

In this article author considers the problem areas of water security on the example of some transboundary rivers. Moreover, the author analyzes conflicts over water resources in the world. It is outlined of public discontent' aspects in case of escalation of the situation with water resources. The author provides recommendations on ensuring water security and sociological monitoring of public opinion on water issues.

**Keywords:** water security, water resources, water factor, threats of security

Президент РК Н. Назарбаев в ходе своего видеообращения к участникам VIII Совещания сторон Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озёр, состоявшегося 10 октября 2018 г. в Астане подчеркнул, что в «настоящее время борьба за обладание источниками воды уже становится важнейшим фактором геополитики и иногда приводит к столкновениям и возникновению напряжённости между народами и государствами» [1].

Зарубежные эксперты Адриен Детджес, Бенджамин Поль и Стелла Шаллер выделили 10 известных конфликтных ситуаций вокруг водной проблематики в мире [2]:

1. Дискуссия по воде в бассейне Нила. Бассейн Нила характеризуется конфликтностью за доступ к водным ресурсам Нила среди одиннадцати прибрежных стран. Инициатива бассейна Нила (NBI), основанная 9 из 10 прибрежных стран в 1999 году при поддержке крупных донорских учреждений добилась определенных успехов в попытках укрепления сотрудничества. Тем не менее, с 2007 года расходящиеся интересы между странами, расположенными вверх и вниз по течению, привели к остановке переговоров, в результате чего Египет выступил против прибрежных государств, особенно Эфиопии.

2. Недовольство населения Йемена из-за недостатка воды. Нерациональное использование водных ресурсов и недоступность воды способствует политическому кризису в Йемене.

3. Конфликты между Турцией, Сирией и Ираком над контролем рек Евфрат и Тигр. С 1960-х годов сохраняются напряженные отношения между странами. До сих пор нет официального соглашения по управлению водными ресурсами между государствами.

4. Споры между Афганистаном и Ираном. Хозяйственная деятельность Афганистана по использованию вод рек Гильменд и Харируд встревожили Иран. Правительство Ирана воспринимает сельскохозяйственную экспансию Афганистана и строительство плотин в качестве угрозы водной безопасности.

5. Ситуация в бассейне реки Меконг. В бассейне реки Меконг наблюдается расширение строительства плотин для производства гидроэлектроэнергии, особенно в Китае и Лаосе. Это привело к дипломатической напряженности, поскольку страны, расположенные ниже по течению, опасаются негативных последствий. Эффективность Комиссии по реке Меконг (MRC) в урегулировании этой

напряженности до сих пор ограничена из-за отсутствия полномочий и нежелания Китая присоединиться к полноправному членству.

6. Конфликт из-за распределения воды в бассейне реки Каувери в Индии. На воду претендовали три штата — Карнатака, Тамилнад и Керала.

7. Засуха в Сомали. Частая засуха привела к обнищанию населения страны. Рекордная засуха 2011 года по оценкам экспертов способствовала увеличению боевиков исламистской группы «Аль-Шабааб».

8. Противоречия между Турцией и Арменией. Эти противоречия удалось разрешить, что является примером сотрудничества.

9. Ситуация с водой в Египте. Водный дефицит в Египте будет только увеличиваться и способствовать нагрузке на экономику, дипломатическому давлению на государства бассейна Нила и внутренним беспорядкам.

10. Приватизация воды в Кочабамбе (Боливия). В 2000 году приватизация питьевой воды в Кочабамбе вызвала бурные протесты и переросла в так называемую «водную войну Кочабамбы».

Президент Тихоокеанского института (Калифорния) Питер Глик приводит статистику всплеска конфликтов из-за воды: 41 за период с 2010 по 2013 год. Один конфликт разразился в Океании, шесть — в Азии, восемь — в Латинской Америке, 11 — в Африке и 15 — на Ближнем Востоке. Эти столкновения были обусловлены религиозными, политическими и экономическими причинами, но в конечном итоге вылились в борьбу за обладание водными ресурсами [3].

Приведенные примеры демонстрируют высокую конфликтогенность из-за водных ресурсов, основными причинами являются нехватка воды, усиление загрязнения, наращивания потепления климата, увеличение населения и иные антропогенные факторы.

**В Казахстане ситуация с водными ресурсами довольно неоптимистичная. Проблему активно обсуждают эксперты, специалисты и неравнодушные граждане, что свидетельствует об ее общественном измерении. На повестке общественной дискуссии ряд проблемных вопросов. В их числе нерациональное использование водных ресурсов, нехватка воды в трансграничных реках, перспективы в условиях дефицита воды, а также меры предпринимаемые уполномоченными органами [4, 5].**

Между тем, при резком обострении недостатка водных ресурсов в ряде регионов возможны проявления общественного напряжения в форме:

- инициирование онлайн-петиций в адрес уполномоченных органов;
- одиночных и масштабных акций протеста населения;
- перекрытия республиканских и региональных дорог в целях привлечения внимания к проблемам;
- снижение уровня поддержки и доверия инициативам государства;
- иные формы недовольства населения.

Мы не исключаем того, что крайние формы общественного напряжения из-за водных ресурсов могут и не состояться. Однако экспертному сообществу и государственным органам следует этот фактор учитывать. Совокупность обозначенных и отдельных вопросов актуальна и потому представляет интерес для политологического анализа.

Изучение литературы демонстрирует недостаточность исследовательских работ по тематике аспектов политических последствий воздействия водного вопроса. На наш взгляд данная тема мало исследована вследствие ряда причин. В первую очередь это связано с тем что, хотя и проблема водных ресурсов существует, но ее устойчивое вкрапление в политическую повестку не состоялось. Периодически происходит увеличение и снижение внимания к теме.

Однако это не дает нам оснований для отказа от исследования данного вопроса, поскольку не исключено нарастание проблем из-за водных ресурсов. Следует отметить, что в казахстанской науке существует не только четкое понимание увеличения неблагоприятных последствий, но и предлагаются различные варианты их предупреждения и разрешения. Из последних работ в данном русле выделяется статья Симтикова Ж., в которой обозначены основные «болевые точки» Центральной Азии и организационные способы взаимодействия государств этого региона [6, С.14].

Продолжая исследование, целесообразно применение инструментария политологического анализа для изучения проблемы. Теоретик политического анализа Симонов К.В. предлагает использование анализа ситуации. Ситуационный анализ — это своеобразный фундамент, на котором зиждется все здание политического анализа [7, С.20]. При составлении общего ситуационного анализа ученый рекомендует расчленить политическую систему на отдельные институты и рассмотрение текущего состояния каждого из них в отдельности, либо взаимодействий друг с другом. Исследователь называет этот тип анализа

вертикальным, или институциональным, поскольку он как бы рассекает политическую систему на отдельные сегменты: правительство, органы президентской власти, парламент, политические партии, общественно-политические организации, финансово-промышленные группировки в аспекте их участия в политической жизни, СМИ, отдельные социальные группы [7, С.23].

Институциональный аспект политического анализа представляется нами как наиболее перспективным с точки зрения изучения общественной дискуссии по водной проблематике. Из представленных институтов наиболее активны средства массовой информации, поскольку они формируют узловые проблемы рассматриваемого вопроса. Посредством СМИ государственные институты, общество, рядовые граждане узнают информацию по водной тематике. Дальше формируется или дополняется устойчивое общественное мнение или клише относительно событий или тех или иных фактов.

В качестве иллюстрации тезиса следует привести данные социологических исследований. Население, в частности не готово к нововведениям в части экономии воды за счет роста тарифов и установки счетчиков. Ментальность населения выработана за долгие годы. Согласно результатам социологического исследования, проведенного Институтом политических решений только 4,9% населения одобряет данные меры. Большинство, или 26% считают эффективной мерой экономии ремонт водопроводов в ЖКХ. Почти 21 процент предлагают разделять техническую и питьевую воду, за повторное водопотребление — 7,5 процента, а за использование подземных вод — 7,2 процента [8].

Вместе с тем, изучение литературы показывает недостаток системных социологических исследований по вопросам водной безопасности и водных ресурсов на постоянной основе. На наш взгляд исследование и мониторинг ситуации позволил бы целостному пониманию общественного мнения и условиям сравнительного анализа.

Экономное расходование воды является одним из главных вопросов обеспечения водной безопасности и инструментом решения, например, споров по воде между КНР и Казахстаном. Китайские специалисты считают, что Казахстан сфокусировался на мерах экономии воды, чтобы уменьшить зависимость от ресурсов, которые он делит с Китаем [9]. Смещение акцентов на экономию водных ресурсов в краткосреднесрочной перспективе целесообразно, но в долгосрочном плане вероятны последствия из-за нехватки воды для сельского хозяйства и развития в целом экономики.

Вообще китайский вектор водной проблемы не спадает на страницах СМИ. Периодически констатируется озабоченность вследствие интенсивного роста водозабора воды в реках Иртыш и Или со стороны Китая. Это связано с рядом проблем. По данным экспертов, Китай отбирает порядка 10 % стока верхнего (Черного) Иртыша. В перспективе, к 2020 г., водозабор увеличится до 20-25 % от стока Иртыш в Китае. По оценкам казахстанских экспертов, водозабор Китая из Иртыша уже сейчас составляет 35-40 % от уровня 20-летней давности. В частности, в настоящее время по Черному Иртышу из Китая в Казахстан поступает около 5 км<sup>3</sup>/год, тогда как в конце 1989 г. поступало 7.8 км<sup>3</sup> /год. Верхняя часть бассейна Иртыша – Кара-Иртыш (Черный Иртыш) – протекает по территории КНР, где формируется в среднем около 9.0 км<sup>3</sup>/год стока реки. В настоящее время Китай забирает воду в объеме до 1.0-1.5 км<sup>3</sup>/год, в перспективе запланировано изъятие ее в объеме до 4.0-5.0 км<sup>3</sup>/год. В этом случае Бухтарминское и Шульбинское водохранилища могут остаться без воды [10].

В КНР за последние почти два десятка лет построили каналы «Черный Иртыш – Карамай» и «Иртыш – Урумчи». По первому каналу перебрасывается значительный сток реки Черный Иртыш в озеро Улунгур, откуда вода затем идет на промышленные предприятия Карамайского нефтяного бассейна.

Второй канал предназначен для снабжения водой Таримского бассейна. При этом пропуск воды по обеим водным артериям может быть доведен до 6,3 кубокилометра в год, а это уже превышение уровня эксплуатации водных ресурсов между двумя странами (безопасный предел равен 40 процентам от указанной цифры). Кроме того, Китай интенсивно осваивает 13 водохранилищ и 59 гидроэнергетических установок, действующих в русле реки Или [11].

По итогам последнего визита Н.Назарбаева в июне 2018 г. в Китай была достигнута договоренность о том, что в ближайшее время закончится реконструкция совместного водозаборного сооружения на реке Сумбе, строительства селезадерживающей плотины «Чукурбулак» на реке Хоргос, а также продолжать совместно управлять и эксплуатировать гидроузел «Достык» на реке Хоргос. Стороны приложат усилия для скорейшего завершения плана основных направлений технических работ по водodelению на трансграничных реках Казахстана и КНР, основательно проведут и в кратчайшие сроки завершат работу по оценке водных ресурсов всего бассейна рек Иртыш, Или, Эмель и других трансграничных рек. Также, Астана и Пекин намерены активизировать работу по обсуждению и согласованию проекта соглашения о водodelении на трансграничных реках [12].

Выше нами приводилась точка зрения относительно форм общественной напряженности из-за водных ресурсов. На примере земельных митингов, возникших из-за так называемой «китайской экспансии» [13] в перспективе вероятны акции протеста из-за нехватки воды в рамках «китайского фактора». К сожалению, как ранее подчеркивали, отсутствуют социологические исследования по изучению общественного мнения по тематике водной безопасности, либо в открытом доступе. Это затрудняет возможности аналитического понимания ситуации.

В свою очередь на юге Казахстана существует напряженная ситуация из-за водных ресурсов. Так, из-за действий жителей села Кайнар Таласской области Кыргызстана, которые перекрыли канал «Быстроток» фермерам Жамбылской области был нанесен значительный ущерб сельскому хозяйству в июле 2013 года. Кыргызские сельчане потребовали пересмотреть соглашение 2001 года и вернуть им несколько гектаров переданной Казахстану земли. В конфликт пришлось вмешаться представителям правительств Казахстана и Кыргызстана для решения проблемы [14]. В 2014 г. вновь возникла напряженная ситуация из-за ограничений в поставках воды в Жамбылскую область. Кыргызстан обещал поставлять не меньше 20 кубов в сутки, а в результате поступало не больше трети [15].

Таким образом, приведенные примеры негативной ситуации на юге республики свидетельствуют о факте перерастании водной проблемы в общественное недовольство. В будущем при появлении такого рода ситуаций не исключены более крайние формы неудовлетворенности населения.

В рамках нашего исследования следует обратить внимание на экологические и на вопросы обмеления реки Урал на западе республики. По данным «Казгидромет», объем воды в реке по сравнению с прошлым годом упал на 30-40% [16]. Усугубляет проблему наличие множества гидротехнических сооружений. По данным Института степи уральского отделения РАН РФ в бассейне Урала насчитывается около 18 крупных водохранилищ. К самым полноводным относятся:

- Ириклинское водохранилище площадью 260 кв.км. и объемом годового стока 3260 млн. куб.;
- Верхнеуральское, площадью 75 кв. км. и годовым объемом 601 куб. м.;
- Магнитогорское, 33 кв. км. и 189 млн. куб. воды.

Указанные водохранилища находятся на территории России - в Оренбургской и Челябинской областях.

Кроме крупных водохранилищ объемом более 10 млн. м<sup>3</sup> и около 80 гидроузлов с капитальными сооружениями, в трансграничном бассейне Урала в пределах двух стран построено более 3100 земляных плотин на малых реках, которые задерживают в многоводный год до 40-50%, а в маловодный год до 85% весеннего стока [17].

Акимат Атырауской области из-за высыхающего Урала предполагает начать разработку подземных месторождений питьевой воды [18].

Учитывая проблемные вопросы Урала, Правительства Казахстана и России 5 октября 2016 года в рамках XIII Форума межрегионального сотрудничества в Астане подписали соглашение по сохранению экосистемы бассейна трансграничной реки Урал [19]. Ввиду наличия проблем и необходимости обратить внимание было принято решение объявить последнюю субботу сентября днем Урала.

Подводя определенные итоги, следует отметить следующее.

Вопросы водной безопасности имеют высокую степень конфликтогенности между государствами мира. Существуют примеры не только решения проблем, но и крайних форм в виде конфликтов и войн.

По оценкам отдельных зарубежных исследователей Казахстан будет увеличивать экономию водных ресурсов на трансграничных реках. Приоритет бережливого отношения к воде в долгосрочной перспективе не решит проблемы достаточности водных ресурсов в будущем для экономики и сельского хозяйства.

В рамках проведенного нами исследования приведены количественные данные водной проблемы, согласно которой можно судить об ее актуальности для устойчивого развития Казахстана.

Анализ ситуации позволил нам выделить наиболее активный институт по формированию информационной повестки по вопросам водной безопасности – средства массовой информации. Пока нет вкрапления водной тематики в политическую плоскость, но в будущем не исключены из-за роста масштабной напряженности на трансграничных реках Иртыш, Или, Урал, Сырдарья и пр.

Вероятны «водные бунты» среди населения, поскольку происходили ранее земельные митинги из-за так называемой «китайской угрозы». Общественная напряженность по водной тематике проявляется в южных регионах республики и в будущем будет только обостряться. В западных областях республики ощущаемо обмеление реки Урал и уже сейчас местным государственным исполнительным органам приходится изыскивать резервы для обеспечения водой за счет подземных источников. В целом,

проблема реки Урал требует постоянного межгосударственного внимания со стороны Казахстана и России.

Государственным органам и экспертной среде необходимо проработать возможность проведения изучения общественного мнения по водным вопросам на ежегодной основе. Это позволит создать предпосылки сравнительного анализа ситуации в регионах, проецировать проблемы на социальные группы и сферы экономики (растениеводство, животноводство, поливное земледелие и т.д.), определить уровень доверия к мерам государства и т.д.

В перспективе, для обеспечения питьевой водой Казахстан столкнется с необходимостью строительства трубопроводов между регионами республики. Многие государства идут по этому пути в целях обеспечения водной безопасности. Экспертам и специалистам в настоящее время необходимо обратить внимание на иные возможности водообеспечения.

*Список использованной литературы:*

1 Н. Назарбаев: «Миру не хватает специалистов по водохозяйственным проблемам». [Электронный ресурс]. – URL: <https://kursiv.kz/news/obschestvo/2018-10/nazarbaev-miru-ne-khvataet-specialistov-po-vodokhozyaystvennym-problemat?page=57> (дата обращения 28.10.2018).

2 Editor's choice: 10 water violence conflicts [Electronic resource].- URL: <https://www.newclimateforpeace.org/blog/editor%E2%80%99s-pick-10-violent-water-conflicts> (the date of the appeal:28.10.2018.).

3 Новые войны за контроль над водными ресурсами. [Электронный ресурс]. – URL: <https://inosmi.ru/world/20130325/207258613.html> (дата обращения 28.10.2018.).

4 Что угрожает водной безопасности Казахстана [Электронный ресурс]. – URL: [https://forbes.kz/process/resources/po\\_zakonom\\_prirody/1529662128/](https://forbes.kz/process/resources/po_zakonom_prirody/1529662128/) (дата обращения 25.10.2018)

5 Водная безопасность Казахстана: проблемы и пути решения [Электронный ресурс]. – URL: <https://camonitor.kz/5358-.html> (дата обращения 26.10.2018).

6 Рахимова А.О., Сымтиков Ж.К. Взаимодействия стран Центральной Азии в области совместного использования водных ресурсов //Вестник КазНПУ имени Абая. Серия «Международная жизнь и политика». – 2018 г. – №1–2(52-53) – С.14-19.

7 Симонов К.В Политический анализ: Учебное пособие. – М.: Логос. – 2002–152 с.

8 Нехватка воды остается одной из ключевых проблем Казахстана [Электронный ресурс]. – URL: <https://mk-kz.kz/articles/2015/09/02/nehvatka-vody-ostaetsya-odnoy-iz-klyuchevykh-problem-kazahstana.html> (дата обращения 26.10.2018).

9 Казахстан изменил водную политику, чтобы снизить потребление ресурсов трансграничных рек [Электронный ресурс]. – URL: <https://informburo.kz/novosti/kazahstan-izmenil-vodnyuyu-politiku-chtoby-snizit-potreblenie-resurov-transgranichnyh-rek.html> (дата обращения 27.10.2018)

10 Бассейн реки Иртыш (Китай, Казахстан, Россия) [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.cawater-info.net/bk/water\\_law/8\\_3.htm](http://www.cawater-info.net/bk/water_law/8_3.htm) (дата обращения 27.10.2018).

11 Казахстан и Китай 20 лет пытаются поделить честно реки Иртыш и Или [Электронный ресурс]. – URL: <https://mk-kz.kz/politics/2018/05/15/kazahstan-i-kitay-20-let-pytayutsya-podelit-chestno-reki-irtysh-i-ili.html> (дата обращения 27.10.2018)

12 О чем договорились Казахстан и Китай по вопросу приграничных рек [Электронный ресурс]. – URL: <https://ru.sputniknews.kz/politics/20180611/5988419/kazahstan-china-transgranichnye-reki.html> (дата обращения 26.10.2018)

13 Земельный скандал в Казахстане: министры наказаны, поправки применять не будут. [Электронный ресурс]. – URL: <https://informburo.kz/stati/zemelnyy-skandal-v-kazahstane-ministry-nakazany-popravki-primenyat-ne-budut.html> (дата обращения 27.10.2018)

14 Кыргызстан попросит в аренду казахстанские земли [Электронный ресурс]. – URL: [https://tengrinews.kz/kazahstan\\_news/kyrgyzstan-poprosit-v-arendu-kazahstanskije-zemli-238632/](https://tengrinews.kz/kazahstan_news/kyrgyzstan-poprosit-v-arendu-kazahstanskije-zemli-238632/) (дата обращения 27.10.2018)

15 Киргизские власти не дают воду, на юге страны без полива тысячи гектаров кукурузы и люцерны [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.ktk.kz/ru/news/video/2014/06/25/28577/> (дата обращения 27.10.2018)

16 Урал катастрофически обмелел в этом году [Электронный ресурс]. –URL: <http://www.uralweek.kz/2018/09/20/iz-za-katastroficheskogo-padeniya-urala-dachniki-ostalis-bez-poliva-video/> (дата обращения 27.10.2018)

17 Дважды в одну реку. Повторит ли Урал судьбу Арала? [Электронный ресурс]. – URL: <https://vlast.kz/obsshhestvo/15292-dvazdy-v-odnu-reku-povtorit-li-ural-sudbu-arala.html> (дата обращения 27.10.2018)

18 Из-за обмеления Урала население Атырау перейдет на подземные источники [Электронный ресурс]. – URL: <http://today.kz/news/zhizn/2015-08-19/623822-iz-za-obmelenia-urala-naselenie-atyrauskoj-oblasti-perejdet-na-podzemnye-istocniki/> (дата обращения 27.10.2018)

19 Спасем Урал. [Электронный ресурс]. – URL: [https://liter.kz/ru/articles/show/49142-spasem\\_ural](https://liter.kz/ru/articles/show/49142-spasem_ural) (дата обращения 27.10.2018)

УДК 327; 339.9  
МРНТИ 11.25.67

Д. Исабекова<sup>1</sup>, А.К. Курмангали<sup>2</sup>

<sup>1</sup>студентка 2 курса кафедры международных отношений  
Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая

<sup>2</sup>научный руководитель: д.полит.н., доцент кафедры международных отношений КазНПУ им. Абая

## СТАНОВЛЕНИЕ ВЕНСКОЙ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ПЕРВОЙ ТРЕТИ XIX ВЕКА

### Аннотация

В данной статье анализируется процесс становления венской системы международных отношений в первой трети XIX века. Исторический период развития европейских стран в конце XVIII – первой половине XIX веков характеризуется чрезвычайной насыщенностью. Актуальность выбранной тематики объясняется, в первую очередь, именно этим первостепенным значением, а также тем обстоятельством, что изучение такой науки как история, а в особенности проведение более углублённых, детальных исследований того или иного периода и аспекта данной науки всегда являет собой пользу для современного и будущего развития той или иной страны. Дело в том, что история представляет собой такую область знаний, положительный эффект которых невозможно отрицать, так как они служат, в первую очередь, очень показательным и наглядным примером правильно выбранных решений и допущенных ошибок, помогают набираться опыта с целью не допущения подобного в будущем.

**Ключевые слова:** венская система международных отношений, Европа, империи, баланс сил.

Д. Исабекова<sup>1</sup>, А.К. Курмангали<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институты, халықаралық қатынастар кафедрасының 2 курс студенті,

<sup>2</sup>Ғылыми жетекшісі: с.ғ.д., Абай атындағы ҚазҰПУ-дың халықаралық қатынастар кафедрасының доценті

## ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАТЫНАСТАРДА ВЕНА ЖҮЙЕСІНІҢ ҚАЛЫПТАСУЫ XIX ҒАСЫРДЫҢ БІРІНШІ ҮШТЕН БІРІ

### Аңдатпа

Бұл мақалада автор XIX ғасырдың бірінші жартысындағы Вена халықаралық қатынастар жүйесінің қалыптасу үдерісін талдайды. XVIII - XIX ғасырдың бірінші жартысындағы еуропалық елдердің дамуының тарихи кезеңі экстремалды қанықтылықпен сипатталады. Тандалған тақырыптың өзектілігі, ең алдымен, ең маңыздысы, сондай-ақ тарих ғылымы тұрғысында зерделеу, атап айтқанда, белгілі бір кезеңді және осы ғылымның аспектісін неғұрлым тереңірек, егжей-тегжейлі зерттеуді әрқашан, қазіргі заманғы және елдің болашақ дамуын зерттеуден көрінеді. Өйткені, тарих - білімнің маңызды саласы, оның оң әсерлерін жоққа шығаруға болмайды, себебі олар, ең алдымен, дұрыс тандалған шешімдер мен қателіктердің айқын және иллюзивті мысалы ретінде, болашақта осындай нәрселерден аулақ болу үшін тәжірибе жинауға көмектеседі.

**Түйін сөздер:** Вена халықаралық қатынастар жүйесі, Еуропа, империялар, билік балансы.

*D. Issabekova<sup>1</sup>, A.K. Kurmangali<sup>2</sup>*

*<sup>1</sup>The 2-year bachelor's student of International Relations, Department Sorbonne-Kazakhstan, Institute in Abai Kazakh national pedagogical university,*

*<sup>2</sup>Scientific Supervisor: doctor of political sciences, associate professor of International Relations of Abai Kazakh national pedagogical university.*

## **FORMATION OF THE VIENNA SYSTEM OF INTERNATIONAL RELATIONS IN THE FIRST THIRD OF THE XIX CENTURY**

### *Abstract*

This article analyzes the process of the formation of the Vienna system of international relations in the first third of the XIX century. The historical period of development of European countries at the end of the XVIII - the first half of the XIX centuries is characterized by extreme saturation. The relevance of the chosen subject is explained, first of all, by this paramount importance, as well as by the fact that the study of such a science as history, and in particular the carrying out of more in-depth, detailed studies of a particular period and aspect of this science always represents a benefit for modern and future development of a country. The fact is that history is such a field of knowledge, the positive effect of which cannot be denied, since they serve, first of all, as a very revealing and illustrative example of correctly chosen decisions and mistakes made, help to gain experience in order to avoid similar things in the future.

**Keywords:** Vienna system of international relations, Europe, empires, balance of power.

Целью данной статьи является анализ целей, особенностей проведения, а также результатов и значения Венского конгресса европейских государств.

Венский конгресс (1814—1815 г.) — общеевропейская конференция, в ходе которой были определены границы государств Европы после наполеоновских войн. В конгрессе, проходившем в Вене с сентября 1814 по июль 1815 гг. под председательством Меттерниха, участвовали представители всех европейских государств (кроме Османской империи) [1]. 30 марта 1814 союзники вошли в Париж. Через несколько дней Наполеон отрёкся от престола и отправился на остров Эльбу в качестве «императора» этого острова. На французский престол вернулась низвергнутая революцией династия Бурбонов в лице Людовика XVIII, брата казнённого короля Людовика XVI. Период почти непрерывных кровопролитных войн окончился.

Восстановление, по возможности, старого абсолютистски-дворянского, — в одних местах крепостнического, в других полукрепостнического режима, — такова была социальная первооснова политики держав, объединившихся после окончания войны. Эта утопическая цель уже сама по себе сообщала непрочность достижениям держав, победивших Францию в 1814 г. Полное восстановление дореволюционного режима и в экономике, и в политике после сокрушительных ударов, которые нанесли ему французская революция и Наполеон, оказалось делом не только трудным, но и безнадёжным.

Венский конгресс сыграл ключевую роль в формировании стойкой парадигмы отношений между ведущими европейскими государствами. Началась эпоха «Европейского концерта» — баланса сил между европейскими государствами. Европейский концерт базировался на общем согласии больших государств: России, Австрии, Пруссии, Франции, Великобритании. Любое обострение отношений между ними могло привести к разрушению международной системы.

В отличие от Вестфальской системы международных отношений элементами Венской системы выступали не только государства, но и коалиции государств. Одной из основ европейского концерта стал принцип поддержания баланса сил. Ответственность за это полагалась на большие государства. Эта ответственность реализовывалась через проведение большого количества международных конференций для урегулирования проблем, которые угрожали миру. Среди таких конференций важное значение имели Парижский конгресс 1856 года, Лондонская конференция 1871 года, Берлинская конференция 1878 года.

В пределах баланса сил государства могли изменять состав союзников для обеспечения собственных интересов, не в нарушение при этом общей структуры союзов и характера международных отношений.

Европейский концерт, оставаясь формой гегемонии больших государств, впервые эффективно ограничил свободу действий этих государств на международной арене. Хотя аннексии и контрибуции оставались формами международной практики, большие государства уже не рассматривали в качестве реальной цели расчленение или ликвидацию другой большой державы. Во времена существования Венской системы понятие политического равновесия приобретает более широкое толкование. Благодаря установленному Венской системой балансу сил войны и вооруженные конфликты в Европе временно

почти прекращаются за исключением незначительных. Венская международная система имела целью утверждение установленного в результате наполеоновских войн соотношения сил, закрепления границ национальных государств. Россия окончательно закрепила за собой Финляндию, Бессарабию и расширила свои западные границы за счет Польши, разделив её между собой, Австрией и Пруссией. Венская система зафиксировала новую географическую карту Европы, новое соотношение геополитических сил. В основу этой системы был положен имперский принцип контроля географического пространства в пределах колониальных империй. Во время Венской системы окончательно сформировались империи: Британская (1876), Немецкая (1871), Французская (1852). В 1877 г. турецкий султан взял себе титул «Император османов». Россия стала империей значительно раньше — в 1721г. Невзирая на конец глобальной изолированности цивилизаций и культур, Венская система, как и предыдущая Вестфальская, имела евроцентристский характер. Вестфальская система сначала не имела глобальный характер, охватывала Западную и Центральную Европу. Позже она интегрировала к сфере своего действия Восточную Европу, Россию, Средиземноморье, Северную Америку [2].

Венская система МО охватывала, фактически, лишь европейское пространство, и в некоторой степени, те территории, за которые ведущие государства Европейского концерта вели колониальную борьбу или управляли как колониями. Вне пределов Венской системы остался Китай, который в результате Опиумных войн и навязанных ведущими европейскими государствами неравноправных договоров, был поставлен в полуколониальное положение. Япония, которая во второй половине XIX века начала «открываться» для мира, также не была приобщена к Венской системе. В то же время в период Венской системы европейская история начала постепенно превращаться в мировую. На Венском конгрессе не были официально закреплены колонии. Одной из главных причин Первой мировой войны станет именно борьба за перераспределение колониальных империй.

Активно проходили модернизационные процессы, развитие капиталистических отношений, буржуазные революции. При развитии Венской системы её участники были одинаковы по сущности (монархии), поэтому долгое время она была однородна. Исследователи отмечают исключительную стойкость системы. Несмотря на войны, революции, международные кризисы система МО осталась практически неизменной. Фактически с момента Венского конгресса до начала Первой мировой войны перечень ведущих держав не изменился. Те принципы, которые разделяли правящие элиты ведущих держав, отличались схожестью в видении международных ситуаций. Фактически это приводило к стремлению ведущих держав решать международные проблемы путём компромиссов и коалиционных соглашений. Время существования европейского концерта стало периодом развития классической дипломатии.

В период существования системы Европейского концерта были сформулированы и приняты всеми цивилизованными странами единые нормативные акты о мирном разрешении конфликтов, а также о ведении военных действий, об обращении с пленными и др. Интересы практически всех великих европейских держав (кроме Великобритании и России) были сосредоточены в Европе. Одновременно в мире активно происходила колонизация.

*Список использованной литературы:*

- 1 Акт Венского конгресса. М.: 1997. – С.89 - 91*
- 2 Манфред А.З. Наполеон Бонапарт. М.: 2002. – С.393*



УДК 327 (091)  
МРНТИ 11.25.09

М.А. Байдаулетова<sup>1</sup>, Н.Ш. Жамансарин<sup>2</sup>

<sup>1</sup>магистрантка 1 курса, кафедры международных отношений Института Сорбонна-Казахстан

<sup>2</sup>Научный руководитель: к.и.н., заведующий кафедрой международных отношений  
Казахского Национального Педагогического Университета имени Абая

## МОДИФИКАЦИЯ ИНДИИ И РАСШИРЕНИЕ СВЯЗЕЙ С КАЗАХСТАНОМ

### Аннотация

В данной статье рассматривается взаимоотношения Индии с Казахстаном в аспекте модификации Индии и ее новой политико-экономической направленности согласно предвыборному лозунгу премьер-министра Индии Нарендра Модии: ""Национализм - наше вдохновение. Развитие и хорошее управление - наша цель".

Индия в течение длительного времени является одним из лидирующих экономических и политических партнеров Казахстана и новый виток в укреплении позиций Индии, как на региональной, так и на мировой арене ведет и к укреплению и усилению позиций Казахстана, как стратегического партнера Индии.

Также, статье, идет общий обзор межправительственных и межэкономических связей между нашими странами, в контексте 25-летия (на 2017год) установления межгосударственных отношений, и направленных на развитие и расширение взаимовыгодного и равноправного сотрудничества с Индией, в различных сферах деятельности.

**Ключевые слова:** Индия, Казахстан, политика, международное сотрудничество, развитие связей, партнерство.

М.А.Байдаулетова<sup>1</sup>, Н.Ш.Жамансарин<sup>2</sup>

<sup>1</sup>1 курс магистранты, халықаралық қатынастар кафедрасы, Сорбонна-Қазақстан институты,

<sup>2</sup>Ғылыми жетекшісі: т.ғ.к., Абай атындағы ҚазҰПУ, халықаралық қатынастар кафедрасының меңгерушісі

## ҮНДІСТАННЫҢ МОДИФИКАЦИЯСЫ ЖӘНЕ ҚАЗАҚСТАНМЕН БАЙЛАНЫСТАРДЫҢ КЕҢЕЮІ

### Аңдатпа

Мақалада Үндістанның Премьер-Министрі Нарендр Модидің сайлауалды ұранына сәйкес Үндістанның жаңа саяси-экономикалық бағытын өзгерту аспектісінде Үндістанның Қазақстанмен қарым-қатынасы қарастырылады: "ұлтшылдық - біздің Шабыт. Даму және жақсы басқару-Біздің мақсатымыз".

Үндістан ұзақ уақыт бойы Қазақстанның жетекші экономикалық және саяси серіктестерінің бірі болып табылады және Үндістанның өңірлік және әлемдік аренадағы ұстанымдарын нығайтудағы жаңа орам Үндістанның стратегиялық әріптесі ретінде Қазақстанның ұстанымдарын нығайту мен күшейтуге алып келеді.

Сондай-ақ, мақалада мемлекетаралық қарым-қатынастарды орнатудың 25 жылдығы (2017 жылға) контекстінде және Индиямен өзара тиімді және тең құқылы ынтымақтастықты дамытуға және кеңейтуге бағытталған елдеріміз арасындағы үкіметаралық және экономикалық байланыстарға жалпы шолу жүргізіліп жатыр.

**Түйін сөздер:** Үндістан, Қазақстан, саясат, халықаралық ынтымақтастық, байланысты дамыту, серіптестік.

*M. Baidauletova<sup>1</sup>, N. Zhamansarin<sup>2</sup>*

*<sup>1</sup>master student of 1er course, Department of international relations at the Institute Sorbonne-Kazakhstan*

*<sup>2</sup>Scientific adviser: Candidate of Historical Sciences, Head of department of International relations at the Kazakh National Pedagogical University named Abai*

## MODIFICATION OF INDIA AND EXPANSION OF TIES WITH KAZAKHSTAN

### *Abstract*

This article examines the relationship between India and Kazakhstan in terms of modification of India and its new political and economic orientation according to the pre-election slogan of Indian Prime Minister Narendra Modi: "Nationalism is our inspiration. Development and good governance is our goal".

India has long been one of the leading economic and political partners of Kazakhstan and a new round in strengthening India's position on the regional and global arena leads to the strengthening of Kazakhstan's position as a strategic partner of India.

Also, the article provides an overview of intergovernmental and inter-economic relations between our countries in the context of the 25th anniversary (2017) of the establishment of inter-state relations, and aimed at the development and expansion of mutually beneficial and equal cooperation with India in various fields.

**Keywords:** India, Kazakhstan, politics, international cooperation, development of relations, partnership

Республика Индия является одним из крупнейших государств мира с населением свыше 1,0 млрд. человек и продолжает стремительно расти. Вместе с приростом населения идет и рост экономики, наращивания влияния в регионе, вхождение в различные организации мирового уровня (ШОС) и, конечно же, укрепление стратегического партнерства с Казахстаном по всем векторам, что также отмечается в заявлении на сайте Посольства Казахстана в Индии: "В настоящее время отношения между Индией и Казахстаном развиваются в духе дружбы, партнерства и основаны на культурной и исторической близости народов, проживающих в этих странах. Сотрудничество двух стран приобрело стратегический статус и в настоящее время продолжает развиваться стабильно быстрыми темпами. Главным достижением этого сотрудничества является отсутствие каких-либо политических проблем между двумя государствами". [1] И мы можем это видеть на примере поддержки, оказываемой двумя государствами друг другу в стремлениях выхода на новый уровень международных отношений. Так Казахстан поддерживал кандидатуру Индии на получения статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН и Шанхайской организации сотрудничества (ШОС). Индия же в свою очередь поддержала Казахстан в ходе голосования в качестве непостоянного члена в Совете Безопасности ООН на период 2017-2018гг. Исходя из выше приведенного, мы можем полагать, что казахстанско-индийское сотрудничество является одним из важных приоритетов в дипломатической деятельности обоих государств.

Также необходимо отметить, что первая зарубежная поездка Нурсултана Назарбаева, состоявшаяся 22 февраля 1992 года, с официальным визитом в качестве Президента Республики Казахстан была совершена именно в Индию, что свидетельствует о высоком уровне значения Республики Индии для Республики Казахстан. В ходе данной встречи на высшем уровне лидеры двух государств подписали Декларацию об основных принципах и направлениях межгосударственных отношений и Протокол об установлении дипломатических отношений.

Всего за период с 1992 года по 2017 год было подписано 45 двухсторонних международных соглашений между Казахстаном и Индией, в том числе 23 межгосударственных и межправительственных соглашений [2]. Что в свою очередь привело к высокому товарообороту между нашими странами, который по данным сайта Министерства иностранных дел Республики Казахстан, составил около 500 млн долларов США по итогам 2016 года. Также там указано что: "Валовый приток прямых индийских инвестиций в РК с 2005 года по 2017 год составил 245 млн. долларов США, казахстанских инвестиций в Индию – 83 млн. долларов США. В Казахстане на данный момент зарегистрировано порядка 400 предприятий с индийским участием, из них более 100 индийских компаний открыли счета в совместном казахстанско-индийском «Тенгри-банке» в г.Алматы" [3].

По представленным данным мы можем видеть, что отношения между нашими странами постоянно развивались и увеличивались в объеме, при этом наибольшее развитие наши отношения получили с победой на выборах в Индии в 2014 партии БДП и становлением премьер-министром Нарендра Моды,

при котором изменилась политико-экономическая ситуация как внутри страны, так и по отношению к другим страна.

Нарендр Моди в ходе предвыборной кампании выступал под лозунгом "Национализм - наше вдохновение. Развитие и хорошее управление - наша цель". И согласно этому лозунгу он стал укреплять давние культурно-исторические, а также экономико-политические связи с Казахстаном, посредством которых Индия выходит на новый уровень международных отношений, что равносильно и в обратную сторону. Посредством стратегического партнерства Казахстана с Индией в различных сферах деятельности и оказанию поддержки по ключевым вопросам в различных международных организациях, наше государство также увеличивает свое влияние и усиливает позиции на мировой арене. Совместная декларация о стратегическом партнерстве между Казахстаном и Индией была подписана в 2009 году, что привело к активизации казахстано-индийских отношений. Но, как было отмечено выше, наибольший прогресс в отношениях между странами был отмечен сразу после становлением премьер-министром Индии Нарендра Моди, а именно в 2015 году, когда было подписано множество соглашений и начался процесс вступления Индии в ШОС. Таким образом, он продвигает в жизнь свой предвыборный лозунг и активно участвует в развитии и управлении. Так премьер-министр Моди лично присутствовал на специализированной выставке "ЭКСПО-2017", что, несомненно, привлекло усиленное внимание международного сообщества к данному мероприятию.

И немного цифр. Так если в 2016 году товарооборот между нашими странами составлял около 500 млн. долларов США, то в 2017 году вырос более чем на 50% и составил около 1 млрд. долларов США, что является закономерным итогом реализации достигнутых соглашений. И таким же итогом является экономический рост наших стран.

Индия сотрудничает с Казахстаном не только в области торгово-экономического и политического сотрудничества, но и в области безопасности, во всех ее проявлениях начиная от внутренней безопасности и заканчивая глобальной.

Как отмечает исследователь Жамансарин Н.Ш. в своей статье: "Проблемы национальной безопасности носят глобальный системный характер, экологическая безопасность является основным компонентом национальной безопасности. Эта тема особенно актуальная для Казахстана, страны, где проблемы экологии ядерной безопасности и охраны окружающей среды является приоритетными. Концепция —зеленой экономики и реализация энергии будущего являются основными направлениями в социально-экономическом развитии" [4]. И как сказано в статье Сотрудничество Республики Казахстан с Республикой Индия (МИД РК): "29-30 августа 2016г. Президент Межпарламентского союза С.Чаудхари и Вице-президент правящей партии «Бхаратия джаната парти» В.Сахасрабудхе приняли участие в международной конференции «Построение мира без ядерного оружия» посвященная 25-летию закрытия Семипалатинского испытательного ядерного полигона. Около 200 участников из 50 стран мира в рамках пленарного заседания, а также четырех панельных сессий обсудили ряд ключевых вопросов, касающихся глобальной безопасности" [3]. В той же статье говорится и о сотрудничестве в других сферах деятельности и об обсуждении ряда важных вопросов взаимовыгодных отношений.

Таким образом, мы видим активизацию Индии, как в рамках двустороннего сотрудничества, так и в региональном и глобальном плане. Усиливаются дипломатические и другие связи между нашими государствами, увеличивается товарооборот, валовый приток инвестиций, расширяются и укрепляются договоренности и в других сферах. Премьер-министр Индии Нарендр Моди лично участвует во многих мероприятиях и поддерживает от лица Индии Казахстан по многим важным для нас вопросам в рамках различных международных организациях. И исходя из всего выше сказанного мы можем с достаточной уверенностью утверждать, что модификация Индии проходит успешно и что Индия, как и много лет назад настроена на взаимовыгодное и равноправное партнерство с Казахстаном.

*Список использованной литературы:*

1 *Политические аспекты сотрудничества и взаимодействие в рамках международных организаций [Электронный ресурс]. – 2017. – URL: <http://mfa.gov.kz/ru/delhi/content-view/uroven-dvustoronnih-otnosenij-v-politiceskoj-sfere> (дата обращения 08.11.2018)*

2 *List of Bilateral International Agreements between Kazakhstan and India [Electronic resource]. – 2017. – URL: <http://mfa.gov.kz/en/delhi/content-view/list-of-bilateral-international-agreements-between-kazakhstan-and-india> (the date of the appeal: 08.11.2018)*

3 Сотрудничество Республики Казахстан с Республикой Индия [Электронный ресурс]. – 2013. – URL: <http://www.mfa.kz/ru/content-view/sotrudnichestvo-respubliki-kazakhstan-s-respublikoj-indiya> (дата обращения 08.11.2018)

4 Жамансарин Н.Ш. Формирование концепции национальной безопасности в условиях мирового экологического кризиса // Вестник КазНПУ имени Абая. Серия «Международная жизнь и политика». – 2017. – №3-4(50-51) – С.187

УДК 339.9

МРНТИ 11.25..67

М.К. Сембинов<sup>1</sup>, А. Кенес<sup>2</sup>

<sup>1</sup>профессор кафедры международных отношений КазНПУ

<sup>2</sup>магистрант 1 курса международных отношений Сорбонна-Казахстан

## К ВОПРОСУ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ИНСТИТУТА АМАНАТСТВА В ДИПЛОМАТИИ ВОСТОЧНЫХ НАРОДОВ

### Аннотация

Институт аманатства, был на протяжении ряда столетий важным атрибутом дипломатических отношений как между государствами Востока так и западными державами и странами попавшими под их колониальную зависимость. В статье поднимаются вопросы происхождения обычаев аманатства их трансформация в институт дипломатии. Обычай брать аманатов из представителей аристократических родов, сыновей или братьев правителей уходит корнями в древность. В статье исследуется социально-политический институт аманатства (заложничества) в системе сложных взаимоотношений стран восточных народов, а так же его использование в период колониальной политики.

**Ключевые слова:** аманат, политическая лояльность, дипломатия, переговоры.

М.К. Сембинов<sup>1</sup>, А.Кенес<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Абай атындағы ҚазҰПУ-дың халықаралық қатынастар кафедрасының профессоры

<sup>2</sup>Сорбонна-Қазақстан институтының халықаралық қатынастар кафедрасының 1 курс магистранты

## АМАНАТСТВА ИНСТИТУТЫНДАҒЫ ШЫҒЫС ХАЛЫҚТАРЫНЫҢ ДИПЛОМАТИЯЛЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ

### Аңдатпа

Дипломатиялық кепілділік немесе аманат институты бірнеше ғасырлар бойы Ресей мемлекеті мен одан оңтүстік пен шығысқа (Кавказ, Поволжье, Сібір және т.б.) аймақтардағы елдер арасындағы дипломатиялық қатынастардың маңызды атрибуты болды. Әдет-ғұрып аға аманаты (аманаттарын) өкілдерінен ақсүйектердің әйелдерге, ұл немесе ағайынды билеушілерінің түп-тамыры ежелгі қазақстан. Мақалада Шығыс халықтарының өзара қарым-қатынасы жүйесіндегі аманат (кепілге алу) әлеуметтік-саяси институты жайлы айтылған.

**Түйін сөздер:** аманат, саяси адалдық, дипломатия, келіссөздер.

М.К. Sembinov<sup>1</sup>, A. Kenges<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Professor, Department of International Relations KazNPU

<sup>2</sup>master's student 1 year international relations Institute Sorbonne-Kazakhstan

## QUESTION OF ORIGIN OF AMANATIC INSTITUTE IN THE DIPLOMACY OF EASTERN PEOPLE

### Abstract

The institute of diplomatic hostage, or amanatstvo, was for several centuries an important attribute of diplomatic relations between the Russian state and the countries located in the south and east (Caucasus, Volga region, Siberia, etc.). The custom of taking amanats (hostages) from representatives of aristocratic families, sons

or brothers of rulers goes back to antiquity. The article examines the socio-political institution of amanatstvo (hostage) in the system of relations between the countries of the eastern nations.

**Keywords:** amanat, political loyalty, diplomacy, conversation

Современный комплекс институтов дипломатии и международных отношений находится в постоянной динамике, появляются новые формы взаимоотношений, методы ведения переговоров, институты народной дипломатии и взаимодействия, к примеру, негосударственных и государственных субъектов и акторов международных отношений, что говорит о том, что мир, мировое сообщество не стоит на месте. В связи с этим интересен вопрос формирования уже действующих институтов дипломатии на различных этапах истории человеческих сообществ. Особенно интересен вопрос о взаимовлиянии существовавших цивилизаций Запада и Востока на этот процесс.

Еще год назад в мировой дипломатии разыгрался тяжелый кризис между Россией и США относительно высылки дипломатов и закрытия консульских представительств с одной и с другой стороны. Обе стороны пытались навредить другой стороне как можно больше. Хотя все прекрасно понимали, что демарши одной стороны зеркально отразятся на действиях другой стороны. В конечном итоге пострадали обе стороны и прежде всего простые граждане, которым приходится выстаивать многосуточные очереди для получения виз и других документов. В связи с этим возникает вопрос о формировании «принципа взаимности» в исторической ретроспективе и как менялось само содержание этого принципа на различных этапах. Необходимо так же сказать, что даже на современном этапе личность посла в конфликтных ситуациях в зонах боевых действий или межгосударственной напряженности порой рассматривается как объект нападения или мести за позицию целого государства, как это было с российским послом в Турции и американским послом в Ливии.

В современной дипломатии зафиксирован и легитимирован в Венской конвенции «принцип взаимности» который, на наш взгляд, и стал выкристаллизированным принципом дипломатии, уходящим в далекое прошлое истории развития человечества. Одной из составляющих принципов взаимности был в до либеральный период «институт аманатства» вобравший в себя законы, обычаи народов, которые стали основой дипломатии на ранних этапах развития международных отношениях.

Современная дипломатия - основу, которой составляет принцип взаимности, во многом обязана в своем формировании дипломатическим традициям древнего и средневекового Востока. Одним из сложных институтов сложившихся в глубоких традициях Востока был институт аманатства, без преувеличения сыгравший определяющую роль и в формировании современных принципов дипломатии.

Есть поговорка, что все законы, которые используются в современных международных отношениях, в международном праве в прошлом написаны кровью, и в этом есть доля правды, так как опыт межчеловеческого общения, международных отношений в той или иной степени имел в своем развитии негативные примеры. С древнейших времен в отношениях между людьми, отдельными родами, племенами, союзами племен, а в более близкие времена отношениями между народами, и наконец, государствами проблема безопасности занимала самое главное место среди ценностей развития человеческой цивилизации. Безопасность как главное условие человеческого существования имела высшую самоценность, так как остается основой, фундаментом, на котором строится конструкция человеческих сообществ, от отдельного человеческого рода, протозтноса до современных сложных государственных образований. И здесь на первый план выходит проблема дипломатических инструментов для достижения международной безопасности. И в связи с этим интересна проблема возникновения и трансформации института аманатства. Возникает вопрос – как, когда, в каких формах возник этот институт, когда он достиг наибольшего распространения и эффективности и как он трансформировался уже в современные формы обозначенные принципом взаимности.

В самой интерпритации перевода значение слова Аманат заложено противоречие. Аманат (араб. amanat от aman — безопасность) — в общем смысле: вверенное на хранение, надёжность. В дипломатии Аманаты – это политические заложники. В словаре русского языка Владимира Даля читаем: «аманат (арабск.) – заложник; человек, взятый в залог, в обеспечение чего-либо, верности племени или народа, подданства покоренных и пр. Но еще раньше слово аманат имело еще более глубокий смысл, особенно его содержание наполнилось наибольшим смыслом в период становления и распространения ислама. С точки зрения мусульманской религиозной этики интерпретация содержания слова «Аманат» переводится с арабского как «доверие», «сохранность». Этот термин включает в себя, куда глубокий смысл, правила, соблюдения которого сформулированы как в Коране, так и в хадисах. Аманат – это сохранение доверенного. Это понятие включает в себя как сохранение материальных ценностей, так и сохранение

доверенной информации. Аманат следует соблюдать во всём, это может затрагивать различные сферы нашей жизни. Можно предположить, что аманатство постепенно было включено в широчайшее полотно международных отношений как принцип и инструмент международных отношений. [1]

Как пишет один из известных толкователей шарьята Муххамед Кайсар аманат для правоверного есть священный обед преданности, который нельзя нарушать.

Мухамед Кайсар приводит следующие слова Пророк Мухамеда «Выполняй требования аманата того, кто доверил его тебе. И не поступай вероломно по отношению того, кто поступает вероломно по отношению к тебе». Противоположностью аманата является вероломство, предательство и измена. И Всевышний Аллах не любит тех, кто не соблюдает аманат: «Поистине, Всевышний Аллах не любит тех, кто является изменником и грешником!».

В исламе предательство – является тяжким ударом по вере человека, это причина, влекущая за собой неудачи и потери. Есть несколько причин задуматься, прежде, чем нарушить аманат. Пророку Мухамеду, приписывают и такие слова: «Нет полноценной веры у того, кто не соблюдает доверенное (аманат)». [2]

Именно с распространением ислама на огромные территории мира мусульманская этика стала той основой, которая и утвердило понятие аманата в международных отношениях времен раннего Средневековья. Народы, принявшие ислам стали разделять каноны мусульманской этики, распространяя ее на все сферы отношений, в том числе и на практику международных отношений, правители мусульмане стремились в своих взаимоотношениях рассматривать все вопросы и проблемы, возникающие между ними с позиции мусульманской этики. В то же время нельзя абсолютизировать исламскую этику как фактор оказавший определяющее влияние на всю систему международных отношений того времени. Но если говорить о реальной дипломатической практике, нарушение договоров, клятв, соглашений было обыденной практикой как среди народов принявших ислам, так и народов исповедующих другие религии. Так, дать клятву и не соблюсти её, было для половцев, как и других кочевых, как и оседлых народов, было обычным делом. И здесь, принадлежность к разным религиозным сообществам играла и свою негативную роль. Многие правители считали, что верность присяги должна быть только по отношению к своим единоверцам. Ярким примером тому являются переговоры ханов Кытана и Итларя с Владимиром Мономахом в 1095 г. Из летописи известно, что проходили они тяжело. В результате Кытан с дружиной стал лагерем неподалеку от Переяслава, а Итляр с небольшой охраной вошёл в город. Гарантией его безопасности был сын Мономаха Святослав, которого отправили в лагерь Кытана. Казалось, начало переговоров не предвещало ничего плохого. Однако в процесс вмешался киевский князь Святополк: он прислал в Переяслав своего посла Славяту, который вместе с воеводой Владимира Ратибором подготовил план убийства половецких ханов. Как свидетельствует летописец, Мономах вначале был решительно против: «Как я могу совершить такое зло, если клялся половецким князьям в верности!». На что бояре ответили, что не видят в том греха, поскольку сами половцы неоднократно нарушали договорённость о мире с Русью. В конце концов, князь дал согласие на убийство Итларя, но оговорил его своим неучастием. Понимая, что убийство Итларя может откликнуться убийством Святослава, переяславцы под покровом ночи проникли в стан Кытана, выкрали княжеского сына, а затем уничтожили всех, кто находился в лагере. Итляр находился в городе и ничего не знал о кровавой резне под Переяславом. Утром он получил приглашение прийти со своей дружиной на завтрак во двор Ратибора. Как только половцы вошли в дом, и стражники заперли за ними дверь, заговорщики поднялись на верхний этаж и через специальное отверстие в потолке расстреляли гостей стрелами. «Повесть временных лет» сообщает, что произошло это 24 февраля в первом часу дня. К сожалению, летописи не сообщают причину, заставившую Святополка и Владимира пойти на это преступление. Найти ему оправдание невозможно – ведь неприкосновенность послов во все времена и у всех народов считалась священной.[3]

В международных отношениях нового времени наиболее часто институт аманатства использовался во внешней политике Российской империи в период ее колониальной экспансии во время ее продвижения в глубинные районы Азии и при покорении Кавказа. Именно здесь Россия часто использовала институт аманатства переняв его у местных удельных правителей - князей и ханов, как наиболее действенный способ воздействия на них при заключении договоров, которые были гарантированы аманатами.

В это время аманаты или почетные заложники, отправляемые в договаривающиеся государства, также служили в средние века довольно эффективным средством реализации международных договоров. Этот институт получил распространение не только на Востоке в дипломатической практике европейских стран в Средние века и в Новое время также многие международные договора между европейскими странами были гарантированы присутствием при королевских дворах почетных заложников. Так последним

применением в Европе этого способа было взятие в качестве почетных заложников двух английских пэров как залог исполнения Аахенского договора между Францией и Англией в 1748 г.

В государствах Центральной Азии взятие аманатов как мера, призванная гарантировать исполнение международных договоров, использовалась вплоть до конца XIX в.

Так, в середине XIX в. туркмены-текинцы Серахса и Хорасан заключили договор, в результате которого текинцы обязались пропускать и охранять проходившие в Хорасан караваны, а Хорасан предоставил право туркменам выпасать свой скот в районе Мешхеда. В обеспечение этого договора текинцы дали хорасанцам своих аманатов.

При заключении договора с Младшим жузом Казахстана по поводу его присоединения к России Коллегия иностранных дел поручила А. Тевкелеву заручиться еще одной гарантией исполнения договора со стороны казахов — просить их предоставить аманатов (заложников) из числа детей или свойственников хана с последующим отправлением их в Уфу (п. 4 Инструкции), но, правда, тут же в п. 5 оговорила, что если Абулхаир к посылке аманатов «будет весьма несклонен», то нужно обойти молчанием этот вопрос. Анализ гарантий данного договора показывает, что русское правительство отдавало большее предпочтение приведению к присяге, нежели предоставлению аманатов. Но в процессе переговоров и заключения договора осложнений по этой части не возникло. Когда посольство А. Тевкелева тронулось в обратный путь, вместе с ним в качестве аманата выехал второй сын Абулхаира Ералы, а также султан Нияз, старшины Садик-бий, мурза Худай-Назар, племянник Букенбай-батыра Мурзагельды, мурза Тю-вельбай Кипчак-Нурды и Байгунчек.

Посланный в качестве аманата султан Ералы, сын Абулхаира, 10 февраля 1734 г. в торжественной обстановке был принят императрицей Анной Иоанновной. Держа речь на приеме, Ералы еще раз подтвердил, что казахский народ удостоился принятия в «вечное подданство» России. Судя по тому, как Россия отнеслась к аманату, можно прийти к выводам о юридическом положении аманата в иностранном государстве: положение аманата в международно-правовом аспекте в известной мере можно сравнить с положением посла. Он был неприкосновенным, как и посол; нарушение неприкосновенности аманата сразу же могло привести к нарушению международного договора. Сходство с послом, как мы видим, заключалось в том, что аманату назначили официальный прием, он также наносил официальный визит главе государства, произносил речи, как это обычно делал посол иностранного государства. В литературе практически не изучено, было ли неприкосновенным имущество аманата, пользовался ли он фискальным иммунитетом. Содержался аманат за счет государства пребывания, потому что именно это государство пожелало иметь у себя аманатов с тем, чтобы гарантировать исполнение международного договора. Необходимо заметить, что правовой статус аманата регулировался в основном международными обычаями.[4]

В то же время необходимо отметить, что институт аманатства широко использовался во внешней политике Великобритании, Франции по отношению к покоренным народам в период их колониальной экспансии. Но в исторической литературе наиболее широко освещается использования аманатства только во внешней политике Российской империи по отношению покоренных народов, а так же народов вошедших в ее состав добровольно.

Практика брать заложника из знати при решении военно-политических вопросов существовала еще в Древней Греции, Египте, Персии. Римской империи, где для соблюдения достигнутых договоренностей использовали поручителей из знати покоренных народов.

В заключении подводя итоги рассмотрения вопроса об институте аманатства можно сделать следующие выводы:

- институт аманатства стал оформляться как инструмент внешней политики в период распространения ислама на обширные регионы Востока и Запада, в то же время корни аманатства уходят в далекое прошлое человечества, еще задолго в доисламский период, к первым человеческим сообществам.

- институт аманатства в своем развитии прошел сложный путь от института взаимного доверия до инструмента подчинения в период колониальной экспансии, а затем с распространением идей демократии и либерализма в более поздние времена приобрел смысл более близкий к первоначальному.

- наибольшее распространение института аманатства приобрел в период колониальных экспансии России и Западных держав в обширные регионы Азии и Африки. Применение его в большей степени российской стороной можно объяснить тем, что во внешней политики она имела отношения в большей степени с народами глубинных районов Евразии, где понятие международного права имело свои специфические особенности.

- в конечном итоге институт аманатства стал одной из главных составляющих, которая уже в современной дипломатии оформилась в один из основополагающих принципов – принцип взаимности. В связи с этим можно сказать и то, что принцип взаимности является в современной дипломатии одним из основополагающих и отношение к нему обязывает все страны мирового сообщества быть предельно ответственными в принятии своих политических решений.

*Список использованной литературы:*

1 Инфо-ислам [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.info-islam.ru/PrintableVer/PrintableVersion.html> (дата обращения 1.10.2018)

2 Ислам для всех [Электронный ресурс]. – URL: <http://islam.plus/news/1449> (дата обращения 11.10.2018)

3 Потемкин В.П. История дипломатии: Том 1. – С.7-10

4 Предоставление аманатов как гарантия жизненности договора [Электронный ресурс]. – URL: <http://bibliotekar.kz/mezhdunarodnoe-pravo-v-istorii-kazahstan/predostavlenie-amanatov-kak-garantiya-zh.html> (дата обращения 17.10.2018)

УДК 339.9

МРНТИ 11.25.67

*А.С.Кусаинова<sup>1</sup>, Н.Ш. Жамансарин<sup>2</sup>*

<sup>1</sup>Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан Институтының 2 курс магистранты

<sup>2</sup>тарих ғылымдарының кандидаты, халықаралық қатынастар кафедрасының доценті, Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан Институты

## УКРАИНАДАҒЫ САЯСИ ДАҒДАРЫСТЫҢ ПАЙДА БОЛУЫНЫҢ АЛҒЫШАРТТАРЫ

*Аңдатпа*

Мақалада 2014-2017 жылдар арасындағы Украина дағдарысының алғышарттары және оны шешудің перспективалары талқыланды. Авторлардың көзқарасы бойынша, 1991 жылдан кейінгі Ресей мен Батыс арасындағы бәсекелестігі негізінде жүргізілген киевтік биліктің саясаты Украинадағы оқиғалардың себебі болып табылады. Елдегі қоғамның бөлінісіне және Ресейге қарсы көңіл-күйлерге әкеп соққан, Украиналық дағдарыстың негізгі себептері және саяси салада биліктің белгілі бір аспектілері анықталды. Украиндық дағдарыстың тарихи және экономикалық аспектілеріне көңіл бөлінді. Елдегі биліктің барлық деңгейдегі салаларындағы жүйелі дағдарыс дәлелденді.

**Түйін сөздер:** Украина, Ресей, Украина мен Еуропалық Одақ арасындағы ассоциация туралы Келісім, Еуропалық Одақ, Украин дағдарысы.

*А.С.Кусаинова<sup>1</sup>, Н.Ш. Жамансарин<sup>2</sup>*

<sup>1</sup>магистрант 2 курса, Института Сорбонна-Казakhstan при КазНПУ им. Абая,

<sup>2</sup>кандидат исторических наук, доцент кафедры международных отношений в Институте Сорбонна-Казakhstan при КазНПУ им. Абая

## ПРЕДПОСЫЛКИ ПОЛИТИЧЕСКОГО КРИЗИСА В УКРАИНЕ

*Аннотация*

В статье рассматриваются предпосылки украинского кризиса 2014-2017 годов и перспективы его урегулирования. По мнению авторов, важнейшей причиной драматических событий на Украине стала проводимая киевскими властями после 1991 г. политика формирования новой украинской идентичности в условиях соперничества Запада и России за контроль над Украиной. Выявлены основные причины и особенности отдельных аспектов деятельности власти в политической сфере, обусловившие украинский кризис и, как следствие, приведшие к расколу общества в стране, антироссийским настроениям. Значительное внимание уделено историческим и экономическим аспектам украинского кризиса. Доказывается системность кризиса на всех уровнях власти и экономики страны. Анализируются сценарии дальнейшего развития.

**Ключевые слова:** Украина, Россия, Соглашение об ассоциации между Украиной и Европейским союзом, Евросоюз, Украинский кризис.



*A.S. Kussainova<sup>1</sup>, N.Sh.Zhamansarin<sup>2</sup>*

*<sup>1</sup>Master of 2 year of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU*

*<sup>2</sup>Scientific supervisor, Ph.D., docent of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai*

## **PREREQUISITES OF THE POLITICAL CRISIS IN UKRAINE**

### *Abstract*

The article discusses the background of the Ukrainian crisis of 2014-2017 and the prospects for its resolution. According to the authors, the most important reason for the dramatic events in Ukraine was the policy pursued by the Kiev authorities to form a new Ukrainian identity in the face of rivalry between the West and Russia for control over Ukraine after 1991. The main causes and features of certain aspects of power in the political sphere, which caused the Ukrainian crisis and, as a result, led to a split of society in the country, anti-Russian moods are revealed. Considerable attention is paid to the historical and economic aspects of the Ukrainian crisis. The systemic crisis at all levels of government and the economy of the country is proved. The article also analyzes the scenarios for further development.

**Keywords:** Ukraine, Russia, Association Agreement between Ukraine and the European Union, European Union, Ukrainian crisis.

Украинадағы қақтығыс, сөзсіз, өз бетінен пайда болған жоқ. Сондықтан соңғы кездері орын алған Украинадағы жағдайдың себептерін бірнеше факторлармен түсіндіруге болады.

Украина мен Ресей тығыз тарихи байланыстарға ие. Және бұл мәселе Украин дағдарысының тағы бір себебі болып отыр. Шын мәнісінде, бұл екі мемлекет Киев Русында пайда болған, ортақ тамыры мен ата-бабалары бар елдер.

Дегенмен әр мемлекет өз тарихын өзінше баяндайды: Ресейде тарихты бірыңғай мемлекеттің өмір сүруінің ортақ кезеңі деп қарастырса, қазіргі Украина өзін-өзі толықтай тәуелсіз актер ретінде қарастырады, яғни Русь пен Украина арасындағы ыдырау Алтын Орда шапқыншылығынан кейін болды деп санайды және Даниил Галицкий бастаған Украина Еуропаға және Папаға бет бұрды, ал Ресей Азия еліне айналды.

Украина – Еуропа территориясындағы үлкен мемлекеттердің бірі. Көптеген тарихшылар бұл мемлекетті еуропа мәдениетінің алтын бесігі және оның көп ғасырлық тарихы бар деп санаса кейбіреуі бұнымен келіспейді. Олар Украина елі іс жүзінде 27 жыл бұрын құрылды деп санайды. Әрине, Украина елінің өзіндік көпғасырлық тарихы бар, дегенмен ол тарих ішінде оның толыққанды мемлекет ретінде айтылмайды. Бұл жерде кезінде сақтар, сарматтар, түркі елдері, русичтер, казактар мекендеген.

Негізінде ұзақ жылдар бойы Украина Речь Посполитая құрамында болды және 1547 жылы Орыс патшалығы құрылып, соның құрамында қалды.

Тәуелсіз Украина мемлекетін атақты гетмандардың бірі – Богдан Хмельницкий құрғысы келді. Атаман барлық жерлестерінің бостандығы мен тәуелсіздігін аңсап, іштен польша әскерімен күрескен. Ол батыс қарсыластарына қарсы шыға алмайтынын түсініп, қамқоршы ретінде мәскеу патшасына жүгінді. Бұдан кейін қантөгістер аяқталғанмен, ол тәуелсіздігін ала алмады.

Бұл ыждаһаттың қорытындысы Бірінші дүниежүзілік соғыстан кейінгі үлкен дағдарысқа алып келді. Патша құлағаннан кейін, ел ішіндегі ауқымды саяси дағдарыстан кейін Украина Орталық Рада демократиялық Ресей құрамында өзін Украин Халық Республикасын жариялады. Орталық Рада мен Ресейдің Уақытша өкіметімен Ресей Республикасы құрамында кең құқықты автономия ретінде Украинаның қалыптасуы жайлы келіссөздер жүргізіліп жатты.

Дегенмен, бұл келіссөздер 1917 жылы Қазан төңкерісімен тоқтатылып, нәтижесінде большевиктер билікке келіп, УХР мойындады. 2017 жылы желтоқсан айында Харьковте өткен Украина Кеңесінің I съезінде Украин Халық Республикасының кеңес өкіметі құрылды. Бұл өкімет Кеңестік Украинаның құрылғанын жариялап, большевисттік басшылардан әскери көмек сұраған еді.

Алайда, Орталық Рада болып жатқан жағдайларға сенімсіздікпен қарап, Ресей жаңа үкіметінің ультиматумына жауап ретінде, 1918 жылы 25 қаңтарда өзінің IV Универсалы арқылы Украина мемлекеттік тәуелсіздігін жария етіп, Ресей құрамынан шығатынын мәлімдеген еді. Украин мемлекетінің бірінші басшысы және Орталық Рада басшысы - Михаил Сергеевич Грушевский. Бұл кезеңде қазіргі украин символдары – елтаңба мен ту қабылданған еді, осыған қоса айта кететін жайт, украин елтаңбасы ретінде үш ашалы айыр(тризубец) – Владимир князьдығының белгісі.

1921 жылы 18 наурызда Рига бейбіт бітіміне қол қойылып, соның негізінде Батыс Украина аймағы Польшаға, Буковина мен Бессарабия Румынияға және Закарпатье Чехословакияға өтті.

Алғашқы бесжылдық жоспары Украинадағы өмірге дем берді. Осы уақыт ішінде 400 жаңа кәсіпорын пайда болды, елге барлық салымдардың шамамен 20% -ы тиесілі болды. 1932 жылы Днепропетровск су электр станциясы салынды, ол сол кездегі Еуропадағы ең ірісі болып саналды. Қызметкерлердің жұмысының арқасында Харьков трактор зауыты, Запорожье металлургиялық комбинаты және көптеген Донбасс зауыттары пайда болды. Қысқа уақыт ішінде көптеген экономикалық өзгерістер жасалды [1].

1941-1945 жылдар аралығында елде миллиондаған адам көз жұмды. Көптеген украиндар Кеңес Одағының жағында шайқасты, тек Батыс Украина емес. Бұл аумақта басқа көңіл-күй басым болды.

Кеңес лидерінің өлімінен кейін орнына Никита Хрущев келеді. Ол өз кезегінде, Украинамен тығыз байланыста болды, және, әрине, оны жебеп жүрді. Және дәл осы Хрущевтің арқасында Украина өзіне Қырым түбегін қосып алды. Мемлекеттің қалай пайда болғаны бөлек мәселе, дегенмен ол әкімшілік-аумақтық шекараларын осы Кеңес Одағы құрамында ретке келтірген еді.

Украина мемлекеті ретінде қалыптасу күні бәріне белгілі - 1991 жылдың 24 тамызында. Ал бірақ бұл маңызды оқиғадан бұрын не болды? 1991 жылдың 17 наурызында сауалнама жүргізілді, соның арқасында анық болды: украиндар егемендікке қарсы емес, ең бастысы, олардың өмір деңгейі одан әрі нашарлап кетпегені. Коммунистер билікті өз қолында ұстап тұру үшін барынша тырысты, бірақ қолдарынан келмеді. 1991 жылдың 19 тамызында кертартпашылар Қырымда Михаил Горбачевты оқшаулап, Мәскеуде төтенше жағдайды жариялап және Төтенше комитет құру туралы бастама көтерді. Бірақ коммунистер табысқа жете алмады. 1991 жылдың 24 тамызында Жоғарғы Рада ел тәуелсіздігін жариялап, Украина мемлекет ретінде пайда болды. Ал бес күннен кейін Парламент Коммунистік партияның қызметіне тыйым салды. Сол жылдың 1 желтоқсанында украиндар «Тәуелсіздік туралы» актіі референдумда қолдап, бірінші президентін сайлады [2].

Дағдарыстың туындауына себеп болған мемлекетшілік аспектілер. 2013-2014 жылы Украинада өткен төңкеріс пен кейінгі халықаралық аренадағы біршама өзгерістердің нәтижесі болғанын түсіну үшін, елдің ішкі жағдайына көз жүгірткеніміз жөн болады. Халықаралық және салыстырмалы зерттеулер орталығының бас директорының орынбасары Олег Грицаенко көзқарасы бойынша, 2014 жылға қарай постсоветтік Украина мемлекеті тығырыққа тірелді. Украинаның мемлекет украиндықтардың, әсіресе тәуелсіздік дәуірінде өсіп келе жатқан жас ұрпақтың ұмтылыстары мен үміттерін ақтай алмады.

Елді тиімсіз басқару Еуропадағы немесе бұрынғы кеңестік кеңістіктегі көршілес елдермен салыстырғанда ғана емес, сонымен қатар «үшінші әлемнің» көптеген елдерімен салыстырғанда Украинаның арта қалуы байқалды. Осылайша, тәуелсіздік жылдары Украина халықының жан басына шаққандағы жалпы ұлттық табыс көлемі күрт өзгеріп, жан басына шаққандағы жалпы ұлттық табыс көлемі бойынша елдердің тізімінде соңғы елдер қатарына түсті. 1992 жылы Украинаның бұл көрсеткіші Латвия мен Румыниядан жоғары болса, және Польшадан сәл төмен болса, бүгінгі күні Дүниежүзілік Банк деректері бойынша бұл көрші елдер Ирак, Сальвадор сынды мемлекеттерден де жоғары көрсеткіш көрсетіп тұр[3].

Ішкі факторлардың өзін бірнеше аспектілерге бөліп қарастырамыз. Біріншіден, бұл ұлт, тіл, ұлттық идея мәселесі. Бәрімізге белгілі Украинада көптеген посткеңестік кезеңдегі елдердегідей, екі мемлекеттік тіл белгіленген: украин және орыс тілдері. Дегенмен бұл мемлекет ішінде тек бір мемлекет тіл болу керек деген ұстанымды ұстанатындар да бар және сол үшін әртүрлі табыстармен 1991 жылдан бері күресіп келеді. Киев нәтижесінде Беларусь, Қазақстан немесе Қырғызстан үлгісіндегі мемлекеттік билингвизмді танудан бас тартуын қарапайым түсіндіреді: екі тілдің арасындағы бәсекелестіктің нәтижесінде орыс тілі украин тілін шеттетуге қауіпі.

Батыс Украина негізінде 1939 жылы ғана республика құрамына кірді. Оған дейін бұл жерлер Польша құрамында немесе Австро- Венгрия құрамында болды. Сонымен бірге, кейінгі уақытта олардың мәдениеті мен диалекттері жалпыукраиндық тілге бейімделіп кетті. Украиндықтардың тілдері әр қилы болып келеді: украин, украиндық мове, гутора, балачка, суржик.

2004 жылы елдің батыс аймақтарынан және Еуропалық Одақтан қолдау тапқан Виктор Ющенконың билікке келуінен және сол уақытта өткен «Қызғылт революциядан» кейін Украинада екі саяси блоктың қарсы тұруы басталды. Сол кезден бастап, Украина мемлекет ретінде бір тұтас болудан қалып, ұлттық идея екіге бөлінді.

Коалиция бастаған елдің батыс аймағы Еуропалық Одаққа кіру идеясын алға тартты. Бұл кездері демократиялық бағыттағы көптеген заңдар қабылданды, соның қатарында конституцияға өзгертулер енгізілді, яғни Украина парламент-президенттік мемлекет болды (2010 жылы бұл өзгертулер жойылды).

Дәл сол уақытта, оңтүстік-шығыс Украина негізгі серіктесі ретінде Ресей Федерациясын санап, мемлекеттің батысындағы ұстанымдарға қосылуды қаламады.

Қазақстан Президентінің көмекшісі Н.Оңжанов бұл оқиғаларды былайша сипаттайды: «Украинаның сыртқы саяси дамуындағы екі бағыт үйлесімсіздігі осы уақытқа дейін айтылып келе жатыр, негізінде олар үйлесімді. Дегенмен, украин басшылығы әрқашан екі үлкен ойыншылар Еуропалық Одақ пен Ресей Федерациясының мүдделері арасында айламен іс-әрекетін жүргізуге тырысты, ол баланс сақтауға емес, екі жақтан да өзі үшін пайда тауып қалуға тырысып отырды. Нәтижесінде, Украина тұтас мемлекет ретінде, Украина жалпы ел ретінде біразынан айырылды» [4]. Онымен негізінде келісуге болады, себебі, Янукович кезінде Украина өз сыртқы саясатында нақты бағыт ұстанбай, екі үлкен ойыншыдан пайданы көздеп, соңында құрдымға кетті.

Украинадағы дағдарысқа пайда болуына әсер еткен экономикалық аспектілер. Көптеген авторлардың тұжырымдамасы бойынша бұл қақтығыстың маңызды себептерінің бірі –Украина, Ресей, Еуропалық Одақ және Америка Құрама Штаттары арасындағы экономикалық қарым-қатынас жүйесіндегі қателіктер.

2000-2008 жылдардағы экономикалық өсімі ішкі бөлшектік нарыққа және Украина экспортында басым болып табылатын тауарларға (шикізаттар, химикаттар мен азық-түлік өнімдері) тікелей шетел инвестицияларының құйылуымен анықталады. 2008 жылғы дағдарыста олардың аса көтеріңкі қойылған бағалары құлдыраған кезде, келесі жылы Украина ЖІӨ 15%-ке дейін құлап, Шығыс Европадағы Латвиядан кейінгі терең құлдырау болып саналды. Жеке және мемлекеттік секторға тиесілі жалпы қарыз көлемі 103 млрд долларды немесе 2008 жылғы мемлекет ЖІӨ-нің 88 %-ын құрады [5].

Тауар бағалары 2009 жылдың соңында қалыпқа келтірілді, дегенмен ұзақ мерзімді перспектива халықаралық сұраныс өзгерген жоқ. Украинаның тіркелген жылдық ЖІӨ 2011 жылы 5%-дан сәл асып, кейінгі екі жылдарда өсім тұрақты болды. 2014 жылы көрсеткіш бірнеше факторлардың нәтижесінде төмендей бастады: сыртқы сұраныстың әлсіздігі, капиталдың жаппай ағылып кетуі, Қырым жағдайы және елдің шығысындағы қақтығыс.

Украинаның сыртқы саудасы келесі заңдылықтармен сипатталады:

Соңғы жылдары Еуропалық Одақпен бірыңғай нарық және Ресеймен сауда айналымы өзгеріске ұшырап отыр. Негізгі көрініс Ресейдің Украина негізгі сауда серіктесінен басқа елдермен қарым-қатынасқа баса назар аудару бастауы болып табылады. Дағдарыс қарсаңында Украинаның жалпы сыртқы саудасының үштен бір бөлігі Ресей мен Еуропалық Одаққа тиесілі болған еді. 2014 жылғы Ресейдің бірқатар елдерге, оның ішінде Украинаға сауда эмбаргосын жариялау және Украина үкіметінің қорғаныс секторындағы тауар айналымына тыйым салу нәтижесінде Украина сыртқы саудасындағы Ресей тауарының үлесі шамамен 21%-ға төмендеп, Еуропалық Одақ тауарларының үлесі 35%-ға өсті [6].

Украинаның Ресей және Түркіменстан (транзит Ресей арқылы жүргізіледі) мұнай, газына тәуелділігінің нәтижесінде Ресеймен сауда айналымы тапшылығына алып келді.

Украинаның ЕуроОдақтан импортталатын тауарларының (техника және ұзақ мерзімді тұтыну тауары) және ЕуроОдаққа экспортталатын тауарлардың (бастапқы және жартылай өңделген тауарлар) арасындағы теңсіздіктің салдарынан ЕО-пен жыл сайынғы сауда тапшылығын туғызды.

Украина Шығыс Азия, Таяу Шығыс және Африка елдерімен сауда қатынасын жүргізе отырып, Ресей мен ЕО-пен сауда нәтижесіндегі тапшылықтың орнын жапты.

Елдің негізгі экспорттық тауарлары скранысқа ие болғанша сыртқы сауда тұрақты немесе жоғары көрсеткіштерді көрсетіп тұрды, яғни 2000 жылдан 2008 жылға дейін. Сауда тапшылығы жыл өткен сайын өсіп 2012 жылы 15 миллиард долларға жетті.

2013 жылы Ресей Еуропалық Одақ пен Украина арасындағы сауда кедергілерінің алғашқы жеңілдетілуіне жауап ретінде Украинамен сауда-саттық соғысын бастады. Ресейдің өз іс-әрекетіне түсіндірме ретінде Еуропалық Одақ Ресей нарығына өз тауарларын өткізіп жіберу үшін Украинаны қолданады деп мәлімдеген болатын. Ол украиналық сүт өнімдеріне, жемістер мен көкөністерге, сонымен қатар күнбағыс майы мен спиртті өнімдер импортына тыйым салды.

### **Қарыз**

Украинаның мемлекеттік қарызы (оның ішінде жеке сектордың мемлекеттік кепілдігі бар қарыздарын қоса алғанда) 2000 мен 2007 жылдар аралығындағы кезеңде 18 млрд долларға дейін немесе ЖІӨ-нің 12% -ы ғана өсті. Содан кейін қарыз қарқынды өсіп, 2013 жылы 73 млрд долларға дейін жетті. Елдің жекеменшік секторына тиесілі жалпы сыртқы қарызы 142,5 млрд долларды құрап, 2013 жылы ЖІӨ-нің 78,3% -на тең болды. 2008 жылдың тамыз айында Тимошенко елдің банктерін тығырықтан шығару үшін және ресейлік газ импортының қарызын жабу үшін Халықаралық валюта қорынан stand by loan бағдарламасы негізінде 3,4 млрд доллар қарыз алған болатын.

Премьер-министр Николай Азаров басқарған Януковичтің үкіметі мемлекеттік қарызға 4 жыл ішінде тағы 40 млрд. АҚШ долларын қосты, оның ішінде: қазынашылық вексельдер мен еурооблигациялар бойынша 20 млрд; ХВҚ-ның 2010 жылғы тамыз және 2013 жылғы сәуір айларындағы арнайы қарыз алу құқығы бойынша \$ 6.85 млрд; 2012 жылы Қытай үкіметінен \$ 6,6 млрд; Сонымен қатар, Марко Бойцун Украинадан шыққан Британ экономисті және саясаткері Януковичті Еуропалық Одақпен серіктестік туралы келісімге қол қоймауға шақыру үшін 2013 жылдың қарашасында Ресей үкіметі \$ 3 млрд ұсынды деген пікірді ұстанады. Және де Украинаның үкіметі «Газпромға» бірнеше миллиард долларлық газдың берешегі бойынша қосымша қарыз болып саналды [7].

Қарызды өтеу мемлекеттің бюджетіне ауыр жүктеме болды, 2014 жылдың аяғында жалпы шығындардың 40% -ын құрады.

Украинаның қарызға батуы Батыс үшін де, Ресей үшін де украин үкіметіне ықпал етулеріне ыңғайлы жағдай туғызды.

Ресей үкіметі Украинаның берешегін және ресейлік экспорттық нарықтарға тәуелділігін 2010 жылдың сәуір айында қол қойылған Харьков келісімдерін сүйене отырып қолданды. Харьков келісімінің мәні 2042 жылға дейін Севастополь мен басқа да Қырым порттарын жалға алуды арзан газға айырбастау еді. Сол жылдың маусым айында Жоғарғы Рада НАТО-ға мүше болу мақсатынан бас тартып, өзінің қосылмаған ел ретіндегі статусын қалпына келтірілді. Сондай-ақ, Янукович Ресеймен «Нафтогаз Украина» мен «Газпром» мемлекеттік компанияларын қорғаныс, аэрокосмостық және авиациялық салаларда ынтымақтастықты дамыту мақсатында біріктіру бойынша келіссөздер жүргізуге келісін берді [8]. Қорыта келе, бұл жағдайда Украинаның батыс елдері мен Ресейге тәуелділігін көреміз.

*Пайданылған әдебиеттер тізімі:*

1 Матвеев О.В. Украинадағы дағдарыс қасіреті // *Мировая политика*. — 2014. - № 3. - С.15-26.

2 Сарыбаев М.С., Абдрешев А.Ж. Украинадағы жанжалды шешудегі Қазақстан Республикасының ұстанымы [электрондық ресурс]: *Вестник КазНУ* // 2017 URL: <http://pps.kaznu.kz/ru/Main/FileShow2/62266/99/2/20/0/> (дата обращения 22.09.2018)

3 Дүниежүзілік банктің ұлттық шоттарының деректері және Экономикалық Ынтымақтастық және Даму Ұйымының Ұлттық шоттар деректері [электрондық ресурс]: *Дүниежүзілік банк* // 2018 URL: [https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.CD?year\\_high\\_desc=false](https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.CD?year_high_desc=false) (дата обращения 26.09.2018)

4 Онжанов Н.Б. *Миротворец*. – Астана, 2015. – 240 с. (стр. 2-3)

5 Әлімбаев А.Р., Бюжеева Б.З. Халықаралық қақтығыстарды реттеудің бейбіт жолдары // *Вестник КазНПУ Серия «Международная жизнь и политика»*. – 2015. – №3(42) – С.37

6 Украина президент П.Порошенконьң Бейбітшілік жоспары және Ресей президенті В.Путиннің инициативаларын жүзеге асыруға бағытталған үш жақты байланыс тообының келіссөздер Протоколы [электрондық ресурс] // 2017 URL: <http://www.osce.org/ru/home/123258?download=true> (дата обращения 02.09.2018)

7 Marko Bojcin, “Trade, investment and debt: Ukraine’s integration into world markets” in Neil Robinson (ed) *Reforging the Weakest Link: Global Political Economy and Post-Soviet Change in Russia, Ukraine and Belarus*; Ashgate, Aldershot, 2004; pp. 46-60.

8 Джон Миршаймир «Неліктен Батыс Украинаның дағдарыстары үшін кінәлі?» // *Foreign Affairs*. - № 5. - 2014.

УДК 539.1

*Е.М.Шаронова<sup>1</sup> Ш.А.Сабитова<sup>2</sup>*

*<sup>1</sup> Ph.D доктор Ph.D, старший преподаватель кафедры международного права в Институте Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая*

*<sup>2</sup> д.ф.н, профессор кафедры международного права в Институте Сорбонна-Казахстана при КазНПУ им. Абая*

## **АТОМНАЯ ЭНЕРГИЯ ИНДИИ: ПРОШЛОЕ, НАСТОЯЩЕЕ, БУДУЩЕЕ**

### *Аннотация*

Устойчивое развитие является приоритетом национального интереса любого государства. Ресурсная и энергетическая безопасность является одной из основ устойчивого экономического развития. Развитие мирного атома является одним из решений проблемы энергодефицита в Индии. На протяжении нескольких десятилетий вклад атома в выработку электроэнергии в стране остаётся относительно небольшим. Несмотря на это атомная энергия продолжает играть стратегическую роль в планах по достижению энергобезопасности Индии. В этой статье автор анализирует, на чём основывается неизменная позиция Индии по отношению к атомной энергетике. В статье делаются выводы, что условия, в которых развивалась индийская атомная энергия, не способствовали её росту, однако современная ситуация позволяет считать, что возлагаемые надежды на атомную энергию оправдаются в скором будущем.

**Ключевые слова:** ядерная энергия, энергетическая политика, изменение климата, энергетическая безопасность

*Е.М.Шаронова<sup>1</sup> Ш.А.Сабитова<sup>2</sup>*

*<sup>1</sup> саяси ғылымдарының докторы, Абай атындағы ҚазҰПУ,*

*Сорбонна-Қазақстан институтының халықаралық құқық кафедрасының аға оқытушысы*

*<sup>2</sup> ф.э.д., Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының халықаралық құқық кафедрасының профессоры*

## **ҮНДІСТАННЫҢ АТОМ ЭНЕРГИЯСЫ: ӨТКЕНІ, БҮГІНІ, БОЛАШАҒЫ**

### *Аңдатпа*

Тұрақты даму кез келген мемлекеттің ұлттық мүддесінің басымдығы болып табылады. Ресурстық және энергетикалық қауіпсіздік тұрақты экономикалық даму негіздерінің бірі болған. Бейбіт атомды дамыту Үндістандағы энергия тапшылығы проблемасын шешудің бірі болып табылады. Бірнеше онжылдықтар бойы елде электр энергиясын өндіруге атомның үлесі біршама тапшы болып қалуда. Осыған қарамастан, Атом энергиясы Үндістанның энергия қауіпсіздігіне жету жөніндегі жоспарларында стратегиялық рөл атқаруды жалғастыруда. Мақалада Үндістанның атом энергетикасына қатысты өзгермейтін ұстанымы неге негізделеді? Мақалада Үнді Атом энергиясы дамыған жағдайлар оның өсуіне ықпал етпеген тұжырымдар жасалады, алайда қазіргі жағдай болашақта атом энергиясына жүктелетін үміттер ақталады деп есептеуге мүмкіндік береді.

**Түйін сөздер:** ядролық энергия, Энергетикалық саясат, климаттың өзгеруі, энергетикалық қауіпсіздік.

*Y. M. Sharonova<sup>1</sup> Sh.A.Sabitova<sup>2</sup>*

*<sup>1</sup> Ph.D, Lecturer, Faculty of International Law, Institute Sorbonne-Kazakhstan KazNPU*

*<sup>2</sup> Ph.D, Faculty of International Law, Institute Sorbonne-Kazakhstan KazNPU*

## **INDIA NUCLEAR ENERGY: PAST, PRESENT, AND FUTURE**

### *Abstract*

Energy deficiency is slowing down speed of India's development. Despite the growing energy deficiency and relatively modest contribution of nuclear energy to the country's energy basket, nuclear energy continue plays an important role in the country's development policy. The main objective of this research is to analyse what constituted Indian stand toward nuclear energy. This study hypothesizes that nuclear power has a certain high

security meaning and status in Indian' psyche, because of which the nuclear energy is continue to play an important role in the country's development policy regardless mass anti-nuclear protests, despite democratic set up of the country.

**Keywords:** nuclear energy, energy policy, climate change, energy security.

Устойчивое развитие является приоритетом национального интереса любого государства. Ресурсная и энергетическая безопасность является одной из основ устойчивого экономического развития государства, что видно на примере Индии.

Индия испытывает острый энергодефицит, который негативно сказывается на развитии страны. Население Индии насчитывает около 1.3 миллиарда человек, что делает Индию второй по численности населения страной в мире [1]. Предполагается, что к 2025 г. население Индии превысит население Китая и к 2050 г. может составить 1,69 миллиарда и приблизиться к цифре 1,72 миллиардов человек в 2065 г [2].

На 2015 год, около 67 процентов населения Индии проживали в сельской местности [3]. Электрификация сельской местности - одна из больших проблем стоящих перед Индией. В 2007 году насчитывалось 412 миллионов человек, которые не имели доступа к электроэнергии, в основном жители деревень [4]. В связи с чем Индийское правительство инициировало программу по электрификации деревень. По состоянию на март 2012 года, 94 процента деревень в Индии были электрифицированы. Тем не менее, определение 'электрифицированы' может быть применено к селу, даже с 10 процентами электрификации [5].

Увеличение потребления электроэнергии населением говорит о повышении уровня жизни [6]. Потребление электроэнергии в Индии растёт, однако качество подачи электроэнергии оставляет желать лучшего. Большие города и деревни Индии страдают от систематических отключений электроэнергии, Индия испытывает острый энергодефицит [7]. Энергетическая безопасность является основой стабильного роста экономики. Индийские экономисты утверждают, что валовый внутренний продукт (ВВП) Индии вырос с 0,8 процента в 1991-92 годах до 9,6 процента в 2006-2007 годах, индийская экономика стала третьей по величине экономикой в мире. Тем не менее, экономический рост замедлился до 5,75 уже в 2013 году из-за дисбаланса между спросом и наличием энергоресурсов [8].

Производство и потребление энергии Индии.

•Производство: 431.84 млн. т. нефтяного эквивалента (тнэ), который составляет 2,4 процента от общего объёма производства годовой энергии в мире [8].

•Потребление: 522.81 млн. т. нефтяного эквивалента (тнэ), который составляет 3,3 процента от общего годового потребления энергии в мире [8].

Дисбаланс потребления энергии и производства энергии сдерживает темпы экономического развития страны. Растёт зависимость страны от импорта энергоносителей; предполагается, что к 2030 году зависимость Индии от импорта нефти возрастёт до 90 процентов [9].

Важность обеспечения энергобезопасности страны обсуждалась со времени основания независимой Индии. Развитие атомной энергетики предлагалось в качестве одного из решений энергодефицита страны. Индия первой в Южной Азии начала исследования в области атомной энергетики и первой, в 1956 году, построила атомный реактор [10]. Планы того времени по развитию атомной энергии были грандиозными. К 1985 году Индия имела шесть атомных реакторов, и ещё четыре строились. К 2000 году планировалось вырабатывать на атомных электростанциях (АЭС) около 10,000 мегаватт электроэнергии [11]. Однако на декабрь 2016 года АЭС Индии вырабатывали около 5,780 мегаватт, что составляет менее 4 процентов от вырабатываемой электроэнергии в стране [12].

Несмотря на растущий энергодефицит в Индии и относительно скромный вклад атома в выработку энергии в стране, атомная энергетика продолжает играть важную роль в реализации стратегии энергобезопасности. В этой статье автор анализирует, на чём основывается неизменная позиция Индии по отношению к атомной энергетике. В статье уделяется особое внимание анализу периода после катастрофы на Японской АЭС Фукусима и дискурсу в Индии о глобальном потеплении. Производится оценка современных тенденций в сфере атомной энергетики Индии и роли атома в достижении энергобезопасности страны.

Создание ядерной энергии было делом чрезвычайной важности для молодой Индии. Этим вопросам занималась элита индийского общества. Особое отношение к атомной энергетике окончательно сформировалось во время правления первого премьер-министра Индии Джавахарлала Неру, который называл технологии 'паспортом в современность'. Ядерная физика приобрела наивысший статус среди наук. А физики-ядерщики были богами, обещающими Индии процветание, престиж и признание мировой

общественности. На протяжении многих десятилетий институты ядерной физики почитались наравне со святынями [13].

Особое значение, придаваемое развитию атомной энергетики, было связано со многими факторами, один из которых - обеспечение энергией многолюдной и развивающейся страны. Популярный афоризм того времени гласит, что 'нет дороже той энергии, которой нет'. Афоризм принадлежит Хоми Баба, ученому, заложившему краеугольный камень в развитие индийской ядерной энергетики [5]. Престиж иметь ядерные технологии тоже являлся немаловажным фактором. А также отмечается, что развитие ядерных технологий играло важную геополитическую роль, особенно по отношению к Китаю и Пакистану: в период с 1948 по 1971 годы Индия принимала участие в трех войнах с Пакистаном и в октябре 1962 года - с Китаем [14].

Индийская элита признавала важность развития ядерной энергетики ещё при правлении британцев [15]. Поэтому менее чем через год после приобретения независимости было принято решение о создании ядерной энергетики в Индии:

- Закон об атомной энергии был принят в 1948 году.
- В этом же году была образована Комиссия по атомной энергии Индии (Atomic Energy Commission).
- Департамент атомной энергии Индии (Department of Atomic Energy) был создан в 1954 году [16].

Индия после ухода британцев и приобретения долгожданной независимости столкнулась с такими многочисленными проблемами, как массовая неграмотность, нищета и внутренние и внешние кровопролитные конфликты [16]. Самостоятельное развитие атомных технологий для молодой Индии было непосильной задачей. Правительство Неру начало искать поддержку со стороны более развитых государств.

Мир во времена холодной войны был разделен на два основных идеологических лагеря, однако Индия старалась сохранить нейтралитет. Кроме того, Индия была лидером движения неприсоединения (Non-Alignment Movement), которое было создано для поддержки развивающихся стран, не желавших принимать чью-либо сторону в идеологической борьбе между СССР и США [17]. Совместимость интересов была основой политики сотрудничества Индии. Однако достижение баланса интересов было нелегкой задачей. Тем не менее, были достигнуты соглашения о сотрудничестве в сфере атомной энергетики со следующими странами: Великобритания, Канада, СССР и США, которые внесли свой вклад в развитие атомной энергетики Индии на различных этапах её становления.

Менее чем через десять лет после приобретения независимости, при поддержке Великобритании, в августе 1956 года был запущен первый Индийский реактор, который также являлся первым атомным реактором в Азии. Реактор был назван Премьер-министром Индии - Джавахарлалом Неру 'Апсарой' (Apsara) или прекрасной небожительницей за небесно голубое свечение реактора (эффект Вавилова – Черенкова) в охлаждающей жидкости [10]. Вслед за 'Апсарой', в июле 1960 года был сдан в эксплуатацию ещё один атомный реактор. Реактор был построен при поддержке со стороны Канады и США что и отразилось в названии реактора 'САЙРУС' (Canada-India-Reactor-United States - CIRUS) [15]. К 1963 году Индия имела четыре атомных реактора и два исследовательских атомных реактора [18].

#### *Период после правления Неру*

Усилия Джавахарлала Неру убедить мир отказаться от ядерного оружия не принесли желаемого результата. Эпическая фигура индийской политики, сторонник мирного атома и ярый противник ядерного оружия, Джавахарлал Неру, умер от сердечного приступа в 1964 году. В октябре этого же года Китай провёл испытание атомного оружия, всего через два года после Индо-Китайской пограничной войны октября 1962 года [14].

Среди индийской политической элиты стала обсуждаться возможность использования ядерных технологий в военных целях. Сторонники изменения политики Индии по отношению к ядерному оружию оказывали давления на нового премьер-министра Лала Бахадур Шастри как со стороны оппозиции, так и правящей партии. Шастри не поддержал идею создания ядерного оружия, но и не отверг возможности будущих изменений в политике страны [14].

События последующих лет ставили под сомнение возможность создания ядерного оружия Индией. В 1966 году отец индийской ядерной программы, Хоми Дж Баба, погиб в авиакатастрофе. Тем не менее, в 1974 году, было принято решение о начале программы по исследованию военного потенциала атома [19]. Интересно что это решение было принято женщиной, дочерью Джавахарлала Неру, известного сторонника полного ядерного разоружения в мире.

Во время своего последнего пребывания в должности Премьер-министра (1980-1984) Индира Ганди поддержала решение провести испытания ядерного устройства. В 1974 в пустыне штата Раджастана в

Покхране было проведено первое ядерное испытание, которое получило кодовое название ‘Улыбающийся Будда’ [19]. Первое ядерное устройство было около 12 килотонн (кт), хотя некоторые индийские учёные ставят под сомнение официальные данные и предполагают, что устройство было около 6 кт. или даже 2 кт. [14]. Изменение политики страны по отношению к ядерному оружию негативно сказалось, прежде всего, на развитии атомной энергетики Индии.

Если первое ядерное испытание заложило основы создания ядерного оружия в Индии, то оно же подорвало доверие стран, сотрудничавших с Индией в области атомной энергии. На Индию были наложены санкции. Санкции налагались также на страны, сотрудничающие в области ядерной энергетики с Индией. Индии предъявляли требования:

- Остановить программу ядерного вооружения
- Поставить ядерную энергетику под гарантии Международного Агентства по Атомной Энергии (МАГАТЭ)
- Подписать Договора о Нераспространении Ядерного Оружия (ДНЯО) [14].

Индия отвергла представленные ей требования. Она была и остаётся критиком ДНЯО и до сих пор остается вне его рамок. Индия расценивает ДНЯО как несправедливый договор, предоставляющий возможность привилегированной группе государств ‘ядерного клуба’ (США, СССР/Россия, Великобритания, Франция, Китай) иметь ядерное оружие и лишаящий этого права остальные страны. Лишь по той причине, что они не провели испытания ядерного оружия до 1 января 1967, даты вступления в силу ДНЯО [14].

Следует упомянуть, что, если первое ядерное испытание Индии было официально объявлено мирным экспериментом, то после второго ядерного испытания Индия объявила себя ядерной державой.

В 1990-х годах Индийская Народная Партия или БДП - Бхаратия Джаната Парти (ныне правящая партия Индии) продолжала лоббирование программы ядерного оружия. БДП партия в своём предвыборном манифесте обещала проведение ядерных испытаний, которые были осуществлены в мае 1998 года после прихода к власти БДП. Серия атомных взрывов получила кодовое название ‘Шакти’ и была произведена на полигоне Покхран в штате Раджастан. Согласно заявлению Индийского правительства были испытаны пять ядерных зарядов, один из которых термоядерный. После успешных испытаний 27 мая 1998 года премьер-министр Индии, Атал Бихари Ваджпаи, объявил Индию ядерной державой [14]. Президентам России и США были разосланы пояснения, что на подобный шаг Индию подтолкнула внешняя политика Пакистана и Китая. По данным открытых источников на 2014 год Индия имела приблизительно около ста ядерных боеголовок. Также, Индия завершила формирования ядерной триады: авиация, баллистические ракеты, и атомные подводные ракетносцы [20]. Однако за приобретения статуса ядерной державы Индии пришлось дорого заплатить.

Группа Ядерных Поставщиков (ГЯП) запретила передачу ядерных материалов и технологий странам, не подписавшим ДНЯО. Таким образом, Индия была лишена доступа к рынкам сырья и ядерных технологий, что негативно сказалось на развитии атомной энергетики. К примеру, в 1973 г. при содействии Канады был построен первый реактор на атомной электростанции Раджастан (РАПС). Тем не менее, второй реактор на этой станции уже достраивался без содействия со стороны Канады. Канада прекратила поставки для строительства атомного реактора и атомного топлива в Индию [16].

Считается, что, если бы Индия провела свое первое испытание ядерного оружия до 1 января 1967 г., даты вступления в силу ДНЯО, она могла бы быть официально признана членом ‘ядерного клуба’, и тогда ядерная энергетика в Индии имела бы совершенно иную историю [14]. Однако, несмотря на то, что Индия не стала членом ‘ядерного клуба’, она стала первой и единственной страной которая, отказавшись подписать ДНЯО, официально имеет доступ к рынкам атомных материалов и технологий. Это право за Индией признала ГЯП в 2008 году в период рассвета так называемого ренессанса атомной энергетики, однако до этого в течение 34 лет Индия не имела доступа к рынкам атомного топлива и технологий, что значительно замедлило развитие ядерной энергетики в Индии [18].

#### *Ренессанс атомной энергетики в Индии*

Ренессанс атомной энергетики пришелся на 2000-е годы. Международное сообщество осознало важность скорейшего решение проблемы глобального потепления климата. Повсеместное развитие атомной энергетики предлагалось как одно из решений этой проблемы [21].

Первый шаг на пути к ослаблению санкций наложенных на Индийскую атомную энергетику был сделан в 2005 году. В июле 2005 года американский президент Джордж Буш направил в Конгресс прошение скорректировать законы США для достижения полного сотрудничества в области ядерной энергетики с Индией [22]. Отмечается, что исключение Индии из правил раздел 123 о не распространении



ядерного оружия продемонстрировало не универсальное применение ДНЯО в угоду стратегических интересов Вашингтона.

Индия стала характеризоваться не как ядерная держава, а как государство с развитыми ядерными технологиями [23]. Новый взгляд на ядерную программу Индии позволил внести изменение в установленные ГЯП международные правила экспорта. В сентябре 2008 года, ГЯП открыла Индии доступ к рынкам ядерного сырья и технологий. В октябре этого же года Конгрессом США было утверждено и подписано американо-индийское соглашение о сотрудничестве в сфере гражданских атомных технологий [24]. Соглашения о сотрудничестве в области атомной энергетики были также подписаны с Казахстаном, Россией, Францией, Великобританией, Южной Корее, Канадой, Аргентиной, Монголией, и Намибией [24]. Продолжая политику Буша, администрация Барака Обамы поддержала членство Индии в ГЯП [22], что дало Индии возможность ускорить программу развития атомной энергетики [16].

Открытие рынка Индии международным поставщикам атомных технологий поставило вопрос об ответственности иностранных поставщиков в случае аварий на атомных реакторах [25]. Кабинет министров Индии, в Августе 2010 года одобрил закон о гражданской ответственности за ядерный ущерб. Законом предусматривается право индийской стороны предъявлять иностранным поставщикам оборудования и услуг претензии на компенсацию расходов в случае аварии на АЭС. Закон вызвал недовольство американских компаний и поставил под угрозу срыва строительства ядерных реакторов на территории Индии [26]. Вопрос о безопасности встал ещё более остро после аварии на Японской АЭС Фукусима, в марте 2011 года. Авария на Японской АЭС Фукусима подорвала доверие мировой общественности к атомной энергетике и вызвала самые различные реакции со стороны правительств разных стран.

#### *Политика Индии по развитию атомной энергии в период после аварии на АЭС Фукусима*

Индийский премьер-министр Манмохан Сингх отметил, что не смотря на особое значение атомной энергетики в планах по достижению энергобезопасности страны, Индия не пойдет на компромиссы, связанные с безопасностью [27]. Председатель департамента ядерной энергетики страны Шрикумар Банерджи сообщил, что авария, подобная Фукусиме, не может произойти в Индии, так как реакторы Индии имеют пассивную систему охлаждения в отличие от реакторов на АЭС Фукусимы [28]. По словам государственного министра Индии В. Нараянаму: «Если Индия остановит развитие атомной энергетики, страна не сможет сбалансировать дефицит электроэнергии. Уголь является источником энергии с высоким содержанием углерода, а энергия от возобновляемых источников незначительна. Нам необходима продолжить развитие атомной энергетики» [29].

Экс-президент Индии Абдул Калам пояснил, что «развитие ядерной энергетики Индии не может быть остановлено из-за аварии, произошедшей на Японской АЭС, как не было остановлено развитие судостроительства после того, как затонул Титаник; продолжается строительство самолетов и автомобилей, несмотря на авиа- и автокатастрофы» [30]. Специалисты по атомной энергетике утверждают, что АЭС в Индии безопасны. Приводя в пример сильное землетрясение (7.7 баллов) в штате Гуджарат в январе 2001 года и цунами в штате Тамил-Наду в декабре 2004 года (9.1 баллов). Атомщики подчёркивают, что работа атомных АЭС была остановлена и возобновлена в штатном режиме [31]. Кроме того, после аварии на Японской АЭС все ядерные реакторы в Индии прошли проверку и были оснащены дополнительными системами безопасности [32].

Советник департамента атомной энергии Индии Свапнеш Кумар Малхотра утверждал, что возобновляемые источники энергии не смогут удовлетворить энергодефицит перенаселённой Индии. Развитие атомной энергетики является наиболее подходящим путем к достижению энергобезопасности Индии [33]. Государственный министр по вопросам окружающей среды и лесного хозяйства Джайрам Рамеш так же утверждал, что отказ от развития ядерной энергии не в интересах страны [34]. После аварии на АЭС Фукусима уран стал дешевле, чем раньше, Япония и Австралия, которые изначально не были готовы к сотрудничеству с Индией в сфере атомной энергетики, предложил свое сотрудничество [35]. Индия и Япония договорились о перезагрузке двусторонних соглашений в области атомной энергетики [36].

В апреле 2011 года, через месяц после аварии на АЭС Фукусима, премьер-министр Индии Манмохан Сингх во время визита в новую столицу Казахстана, Астану, подписал трехлетний совместный план действий и соглашение о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии, который открыл новые возможности для взаимного развития двух стран [37].

Фукусима не только не повлияла на Индо-Американские отношения, она открыла новые возможности для сотрудничества между странами. Правительство США подтвердило, что развитие атомной энергетики Индии остается одним из приоритетов внешней политики для США и страна по-прежнему стремится найти компромисс и приступить к строительству Индо-Американских реакторов [38].

В год аварии на Фукусиме (2011) Индия также подписала соглашение о сотрудничестве в области мирного атома с Южной Кореей [39]. В 2011 Министр иностранных дел Франции Ален Жюппе подчеркнул, что Франция не связывает себя какими либо ограничениями в области торговли атомными технологиями с Индией и намеренна продолжать строительство атомных станций в Индии [40].

В 2011 году Индия укрепила и подтвердила свои отношения в области развития атомной энергии с Казахстаном, Японией, США, Южной Кореей, Австралией, Францией и Россией. С помощью России Индия строит АЭС "Куданкулам". Реактор Куданкула-1 и 2 были сданы в эксплуатацию в 2014 году и в настоящее время являются самыми мощными энергоблоками в Индии; начаты работы по строительству Куданкулам-3 и 4 [41].

Для обеспечения топливом новых атомных электростанций были заключены двусторонние соглашения с различными странами на поставку урана. На территории Индии в штатах Андхра-Прадеш, Мадхья-Прадеш и Раджастан начата разработка месторождений урана [42]. Поддержка центрального правительства Индии, оказываемая атомной энергетике, была очевидна.

Несмотря на аварию на Фукусиме, Индийское правительство пересмотрело свои позиции по отношению к закону о гражданской ответственности за ядерный ущерб, что разрешило прения между Индией и Американскими компаниями [43]. Реакция Индийской общественности на это решение была явно отрицательной. Стал задаваться вопрос – а если случится ядерный 'Бхопал' что тогда? Даже по происшествию десятилетий США до сих пор лишь частично покрыло компенсации людям, пострадавшим от аварии на Бхопал Юнион Карбит заводе. Что будет без четкого закона об ответственности за ядерный ущерб? Отмечается, что в настоящее время закон об ответственности за ядерный ущерб прописан не в интересах Индийского народа. Известный правовед Соли Сораджи назвал закон «инвалидом» [44].

Несмотря на протесты против развития атомной энергии прошедшие в некоторых штатах Индии, правительство подтвердило свои намерения продолжать развитие атомной энергетики. В настоящее время Индия занимает третье место по строительству новых АЭС в мире, уступая в этом только Китаю и России [45]. Индия планирует повысить выработку электроэнергии на АЭС до шести процентов к 2020 году, и даже до 13 процентов к 2030 году [46].

#### *Изменение климата и развитие атомной энергетики в Индии*

Изменение климата на планете живо дискутируется в Индии. Профессиональный альпинист Аппа Шерпа, который совершил более 20 восхождений на гору Эверест, является свидетелем того, как меняется природа Гималаев. Аппа Шерпа в своем интервью газете The Hindu рассказал, что на фотографиях, сделанных в 60-е годы, нет озера которое теперь образовалась в непосредственной близости от базового лагеря для восходителей на Эверест. И оно становится все больше и больше. Альпинист объясняет, что это очень опасно, так как ледниковое озеро может прорвать и инициировать сход селевых потоков, как это произошло в 1985 году. Аппа Шерпа так же отметил, что уровень снега на вершине уменьшается, реки стали непредсказуемыми, а восхождение более рискованными [47].

Изменение климата на планете также представляет собой серьезную угрозу для сельского хозяйства Индии. Национальная инициатива по вопросам изменения климата и сельского хозяйства (NICRA) является одной из программ, которая занимается последствиями пагубного влияния изменения климата почти в 100 округах Индии. Целью программы является развитие сельскохозяйственного сектора в Индии путем применения усовершенствованных технологий и эффективного управления рисками [48].

Загрязнение воздуха является одной из основных причин заболеваний в Южной Азии [49]. Многомиллионные мегаполисы ответственны приблизительно за 75 процентов антропогенных выбросов в атмосферу парниковых газов [50]. По оценкам департамента индийской метрологии, в течение 30 лет максимальная температура в Индийских городах возросла на 2,5 градусов Цельсия [51]. Погода в Дели за последние десятилетия стала непредсказуемой. Горожане наблюдают цветение деревьев вопреки сезонным циклам, заморозки и засушливые недели в сезон дождей [52].

Уровень моря с 2000 г. до 2010 г. вырос с 3,14 мм. до около 8 мм. Сундарбан, крупнейшие в мире мангровые леса, постепенно исчезают с поднятием уровня моря. Если уровень моря будет продолжать повышаться, с карты Индии могут исчезнуть такие города, как Мумбаи, Калькутта, а также другие прибрежные города [52]. В мае 2009 во время циклона Айла 50,000 человек остались без крова [53]. Экстремальные погодные условия также стали причиной трагедии в Уттаракханде в 2013 году [54].

Во многих странах мира глобальное потепление является одним из основных аргументов необходимости развития атомной энергетики. Однако следует отметить, что дискуссии вокруг изменения климата весьма политизированы. Анализ Британских газет показал, что новости об изменении климата являются пропагандой официальной позиции Великобритании, касающейся этой проблемы [55]. Сравнительный анализ прессы Америки, Великобритании, Германии, и Франции показал значительные различия в освещении проблемы глобального потепления, что связывается с различиями в политике этих стран по отношению к проблеме глобального потепления [56]. Политика Индии по отношению к этой проблеме тоже повлияла на дискурс в средствах массовой информации.

Анализ популярных печатных источников информации Индии показал, что, несмотря на лоббирования атомной энергии со стороны правительства, атомная энергия редко упоминается в дебатах о глобальном потеплении. Это объясняется тем, что правительство не считает Индию ответственной за изменения климата на планете, и в ближайшие годы, не намерено снижать темпы экономического развития страны [57]. По заявлениям министра охраны окружающей среды Индии (сентябрь 2014 года) выбросы CO<sub>2</sub> в Индии снизятся не раньше, чем через 30 лет [58]. Экономический рост страны и обеспечение энергобезопасности страны являются приоритетными задачами для правительства Индии.

### Три этапа развитие атомной энергетики в Индии

Индия имеет скромные запасы урана, но солидные запасы тория, около 500 тысяч тонн тория. По разным оценкам запасы тория в Индии составляют треть мировых запасов [59]. Использование тория в качестве топлива для АЭС требует поиска новых ядерно-энергетических технологий. Считается, что трёхэтапная программа развития атомной энергетики позволит Индии задействовать огромные запасы тория и стать по-настоящему энергонезависимым государством [60].

Хоми Баба ещё в начале 1950-х разработал трёхэтапную стратегию развития индийской атомной промышленности. На этой основе была сформулирована современная программа развития атомной энергетики, состоящая из трех этапов:

Тяжёловодный ядерный реактор (PHWR) использует природный уран в качестве топлива для производства электроэнергии. Выход плутоний (Pu) и обедненный уран (DU).

Реактор на быстрых нейтронах (FBR) извлекает энергию из превращения тория-плутония в уран-233 используя в качестве топлива плутоний (Pu) который покрыт ториевым 'одеялом' (Th). Выход уран-233 (U-233).

Реактор на быстрых нейтронах-U233, использует в качестве топлива торий (Th) и уран-233 (U-233) (Рисунок 1) [46].

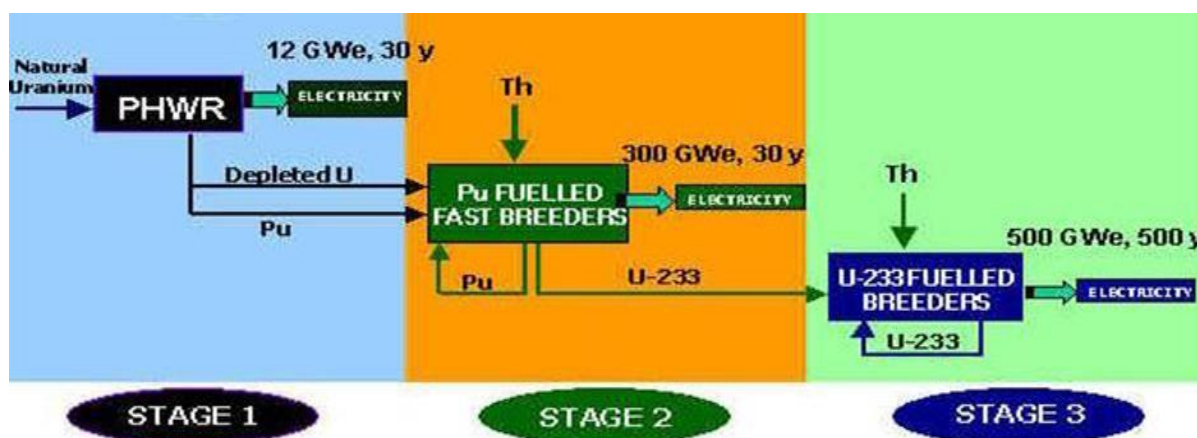


Рисунок 1. Три этапа закрытого цикла ядерной энергетики Индии

Источник: [barc.gov.in](http://barc.gov.in)

Ренессанс атомной энергетики открыл перед Индией широкие возможности в области обмена знаниями о ториевых ядерно-энергетических технологиях. Тем не менее, использование тория в качестве основного топлива - дело будущего [61]. В настоящий момент Индия производит на АЭС менее четырёх процентов от общего объема вырабатываемой электроэнергии. К 2030 году власти Индии планируют довести выработку энергии с АЭС до 13 процентов от общего объема [46]

Библиографический список:

1. World Population Statistics. Population of India on March 4, 2014 // <http://www.worldpopulationstatistics.com/population-of-india-2014>. – 2014.
2. Hindustan Times. Delhi is the world second most populous city in 2014 after Tokyo: UN report // <http://www.hindustantimes.com/delhi/delh-is-world-s-second-most-populous-city-in-2014-after-tokyo-un-report/story-kLkT6f62GOfXqpg3PHAGBK.html>. – July 12, 2014.
3. World Bank. World population statistic, India. // <http://data.worldbank.org/indicator/SP.RUR.TOTL.ZS>.
4. World Energy Outlook. Focus on energy poverty / International Energy Agency. [https://www.iea.org/publications/freepublications/publication/weo\\_2007\\_cpt20.pdf](https://www.iea.org/publications/freepublications/publication/weo_2007_cpt20.pdf).
5. Grover R. B. Green growth and role of nuclear power: A perspective from India / Energy Strategy Reviews. – 2013. – № 1(4). – С. 255-260.
6. Leung C. S., Meisen P. How electricity consumption affects social and economic development by comparing low, medium and high human development countries / San Diego CA: Global Energy Network Institute. – 2005.
7. Indian Ministry of Power. Load Generation Balance Report // <http://www.cea.nic.in/reports/yearly/lgbreport.pdf>. – 2015.
8. Saha A. K., Biswas S. Current Economic Slowdown in India: An Empirical Analysis/ The MA Journal. – 2013. – №. 48 (2). – С 190-193.
9. Knox-Hayes J., Brown M. A., Sovacool B. K., Wang Y. Understanding attitudes toward energy security: Results of a cross-national survey / Global Environmental Change. 10.– 2013.
- 11.– №23(3). – С. 609-622.
12. Pallava Bagla. Mid-life makeover / The Indian Express. <http://archive.indianexpress.com/news/midlife-makeover/10466/>. – 2006, 12 август.
13. Сурендра Гадекар. Индийская ядерная программа. Обзор / Сборник докладов IV Международной радиоэкологической конференции: "Утилизация плутония: проблемы и решения" Россия, Красноярск 5-10 июня. – 2000.
14. Nuclear Power Corporation of India Limited. Plants Under Operation // <http://www.npcil.nic.in/main/allprojectoperationdisplay.aspx>. – 2016, 9 декабря.
15. Visvanathan, S. Nuclear energy: No longer a sacred cow. Theaters of Democracy between the epic and the everyday. – Delhi: Harper Collins India, 2016. – 427 с.
16. Singh, M. K. India's nuclear policy. – Delhi: Sumit Enterprises, 2013. – 326 с.
17. Mathai M. V. Nuclear power, economic development discourse and the environment: The case of India. – Delhi: Routledge, 2013. – 230 с.
18. Grover R. B., Puri R. R. Development of human resources for Indian nuclear power programme / Sadhana. – 2013. – № 38(5). – С 1051-1064.
19. Smith Karen. India's Identity and its Global Aspirations / Global Society. – 2012.
- 20.– № 26 (3). – С. 369-385.
21. Choudhury U. The impact of the Fukushima Daiichi nuclear crisis on anti-nuclear movements in India / Social Alternatives. – 2012. – № 31(3). – С 39.
23. Sarkar J. India's Nuclear Limbo and the Fatalism of the Nuclear Non-Proliferation Regime, 1974–1983 / Strategic Analysis. – 2013. – № 37(3). – С. 322-337.
24. Lenta.ru. Индия объявила о завершении формирования ядерной триады <https://lenta.ru/news/2016/10/17/submarine?/>. – 2016, декабрь 29.
25. Xu Yi-hong. Big ambitions, small returns: Nuclear energy development in China and India / India Energy Congress, Griffith University. <http://www.indiaenergycongress.in/montreal/library/pdf/210.pdf>
26. Kerr P. K. US Nuclear Cooperation with India: Issues for Congress / Library of Congressional Research Service. – 2012.
27. Kerr P. K., Nikitin M. B. Nuclear Cooperation with Other Countries: A Primer / Library of Congressional Research Service. – 2014.
28. Chand S. Agreements on nuclear energy that India has signed with different countries // <http://www.yourarticlelibrary.com/nuclear/agreements-on-nuclear-energy-that-india-has-signed-with-different-countries/5762/>. – 2014.
29. Bajaj S.S. Regulatory practices for nuclear power plants in India / Indian Academy of Sciences. – 2013. – № 38(5).

30. Сухасини Хайда. Прорыв, да не тот. *The Hindu* / <http://inosmi.ru/india/20150213/226258712.html#comments>.

31. Dikshit S. Despite Fukushima, Manmohan bats for nuclear energy / *The Hindu*. <http://www.thehindu.com/news/national/despite-fukushima-manmohan-bats-for-nuclear-energy/article1702227.ece>. – 2011, April 17.

32. Bose R. Fukushima-like disaster cannot happen in India: AEC Chairman / *The Hindu*. Retrieved from <http://www.thehindu.com/news/national/fukushimalike-disaster-cannot-happen-in-india-aec-chairman/article2145420.ece>. – 2011, June 30.

33. Parsai G. Nuclear energy only way out of power deficit / *The Hindu*. Retrieved from <http://www.thehindu.com/news/national/nuclear-energy-only-way-out-of-power-deficit/article2699108.ece>. -- 2011, December 9.

34. Sundar S. Nuclear power cannot be abandoned due to safety concerns: Kamal / *The Hindu* <http://www.thehindu.com/news/national/tamil-nadu/nuclear-power-cannot-be-abandoned-due-to-safety-concerns-kalam/article2137098.ece>. – 2011, June 27.

35. Mehdudia S. Indian nuclear plants 'safe' but no room for complacency: NPCIL. *The Hindu*. <http://www.thehindu.com/news/national/indian-nuclear-plants-safe-but-no-room-for-complacency-npcil/article1537394.ece>. – 2011, March 14.

36. Mehdudia S. Jaitapur EPR reactor meet highest safety requirements: NPCIL / *The Hindu*. <http://www.thehindu.com/news/national/jaitapur-epr-reactor-meets-highest-safety-requirements-npcil/article1605370.ece>. – 2011, April 6.

37. *The Hindu*. Expert lists advantages of nuclear power. *The Hindu*. Retrieved from <http://www.thehindu.com/news/cities/Visakhapatnam/expert-lists-advantages-of-nuclear-power/article2923797.ece>. – 2012, February 23.

38. *The Hindu*. Ramesh presses 'pause' button on Jaitapur nuclear plant. *The Hindu*. Retrieved from <http://www.thehindu.com/news/national/other-states/ramesh-presses-pause-button-on-jaitapur-nuclear-plant/article1761436.ece>. – 2011, April 23.

39. Mishra S. Social acceptance of nuclear power in India / *Air Power*. – 2012. – № 40.7(3).

41. Suryanarayana P. S. Japan to suspend civil nuclear talks with India: report / *The*

42. *Hindu*. <http://www.thehindu.com/news/international/japan-to-suspend-civil-nuclear-talks-report/article2233662.ece>. – 2011, July 6.

43. Dikshit S. India, Kazakhstan sign pact on nuclear cooperation / *The Hindu*.

44. [cooperation/article1702225.ece](http://www.thehindu.com/news/national/india-kazakhstan-sign-pact-on-nuclear-cooperation/article1702225.ece). – 2011, April 17.

45. Prasad K. V. United States to complete all civil nuclear agreements with India: Burleigh / *The Hindu*. <http://www.thehindu.com/news/national/us-to-complete-all-civil-nuclear-agreements-with-india-burleigh/article2226536.ece>. – 2011, July 14.

46. Vyas Neena India will participate in nuclear security summit in South Korea: Pratibha / *The Hindu*. <http://www.thehindu.com/news/national/india-will-participate-in-nuclear-security-summit-in-korea-pratibha/article2309085.ece>. – 2011, July 31.

47. Varadarajan S. Challenges ahead for India's nuclear diplomacy / *The Hindu*. <http://www.thehindu.com/opinion/columns/siddharth-varadarajan/challenges-ahead-for-indias-nuclear-diplomacy/article2586304.ece>. – 2011, November 1.

48. Dikshit S. Firest-ever talks on nuclear partnership with Australia soon / *The Hindu*. <http://www.thehindu.com/news/national/firstever-talks-on-nuclear-partnership-with-australia-soon/article4328869.ece>. – 2013a, January 21.

49. Mallikarjun, Y. Sites scouted for biggest nuclear fuel fabrication plant / *The Hindu*. <http://www.thehindu.com/news/national/sites-scouted-for-biggest-nuclear-fuel-fabrication-plant/article4712474.ece>. – 2013, May 14.

50. Lakshman N. Unite State 'studying' Indian nuclear liability regulations / *The Hindu*. <http://www.thehindu.com/news/international/us-studying-indian-nuclear-liabilityregulations/article2638549.ece>. – 2011, November 18.

51. Dikshit S. Nuclear liability rules 'ultra vires' / *The Hindu*. <http://www.thehindu.com/news/national/nuclear-liability-rules-ultra-vires/article2709934.ece>. – 2011, December 13.

52. World Nuclear Association. Nuclear Power in India // <http://www.world-nuclear.org/info/Country-Profiles/Countries-G-N/India/>. – 2015, June 23.

53. *The Hindu*. Can't ignore nuclear energy: Jairam // <http://www.thehindu.com/news/national/cant-ignore-nuclear-energy-jairam/article1702174.ece/>. – 2011, April 17.
54. *The Hindu*. Mountaineers see dramatic climate change in the Himalayan region / *The Hindu*. <http://www.thehindu.com/news/national/mountaineers-see-dramatic-climate-change-in-the-himalayan-region/article2233848.ece#comments>. – 2011, July 17.
55. *The Hindu*. National project on climate resilient agriculture launched / *The Hindu*. <http://www.thehindu.com/sci-tech/agriculture/national-project-on-climate-resilient-agriculture-launched/article2343762.ece>. – 2011, August 11.
56. Balakrishnan K., Cohen A., Smith K. R. Addressing the burden of disease attributable to air pollution in India: the need to integrate across household and ambient air pollution exposures / *Environmental health perspectives*. – 2014. – № 122 (1).
57. *The Hindu*. <http://www.thehindu.com/todays-paper/tp-national/tp-andhrapradesh/city-feels-effect-of-climate-change/article2550766.ece>. – 2011, October 19.
58. Hashmi S. Confusing climate. *The Hindu*. Retrieved from <http://www.thehindu.com/news/cities/Delhi/confusing-climate/article4058536.ece>. – 2012, November 3.
59. Shiv Sahay Singh. Sea tigers face climate threat / *The Hindu*.
60. Chopra Ravi. The untold story from Uttarakhand / *The Hindu*. <http://www.thehindu.com/opinion/lead/the-untold-story-fromuttarakhand/article4847166.ece>. – 2013, June 25
61. Carvalho A., Burgess J. Cultural circuits of climate change in UK broadsheet newspapers, 1985–2003 / *Risk analysis*. – 2005. – № 25(6). – С. 1457–1469.
62. Grundmann R. and Krishnamurthy R. *The Discourse of Climate Change: A Corpus-based Approach / Critical Approaches to Discourse Analysis across Disciplines*. – 2010. – № 4 (2). – С. 125–146.
63. Sharonova M. Y. Nuclear power development impact on climate change / *Environment and We an International Journal of Science and Technology*. – 2016.
64. Energy Industry Research Center. Атомная энергетика в Индии. Часть 1 // <http://eircenter.com/ua-analitiika/atomnaya-energetika-v-indii/>. – 2015, 15 July.
65. Kakodkar A. Shaping the third stage of Indian Nuclear Power Programme / *In Nuclear technology-challenges in the 21st century*. V. 2: invited talks. – 2001.
66. Sharma D. (2010). Uranium trade and its security implications for India / *South Asian Survey*. – 2010. – № 17(1). – С. 91–110.
67. Bhaskar B. *Energy Security and Economic Development in India: A Holistic Approach* / TERI Press. – 2013.

УДК 327

МРНТИ 11.25.67

Т.К. Садыгул<sup>1</sup>, М.К. Сембинов<sup>2</sup>

<sup>1</sup> магистрант 2 курса, Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая,  
<sup>2</sup> Научный руководитель, кандидат исторических наук, доцент ВАК, профессор кафедры международных отношений в Институте Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая

## СПЕЦИФИКА ОТНОШЕНИЙ ФРАНЦИИ СО СТРАНАМИ СЕВЕРО-ЗАПАДНОЙ АФРИКИ В ПОСЛЕВОЕННЫЙ ПЕРИОД

### Аннотация

В настоящее время международные отношения характеризуются чрезвычайным разнообразием и сложностью. Перед человечеством стоит множество пока еще нерешенных проблем. Одной из таких проблем, как представляется, являются разного рода территориальные споры.

Африканский континент в этом отношении не исключение. В Африке весьма остро проявляются практически все глобальные проблемы человечества, среди которых бедность, исчерпание отдельных видов природных ресурсов, межэтнические и религиозные конфликты и др. Однако в решении данных проблем не только Африка является ответственной и что Франция проявляет инициативу так же в разрешении этих проблем уже много лет.

В данной статье рассмотрены расширения экономических и геополитических влияния Франции по отношению к странам Северо-Западной Африки.

**Ключевые слова:** Франция, Северо-Западная Африка, ООН, Алжирская декларация, ЕС

*Т.Қ Садығұл<sup>1</sup>, М.К. Сембинов<sup>2</sup>*

*<sup>1</sup> Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының 2 курс магистранты,*

*<sup>2</sup> Ғылыми жетекшісі, тарих ғылымдарының кандидаты, доцент  
Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының халықаралық қатынастар  
кафедрасының профессоры*

## **ФРАНЦИЯНЫҢ СОҒЫСТАН КЕЙІНГІ СОЛТҮСТІК-БАТЫС АФРИКАМЕН ОРНАТҚАН ҚАРЫМ-ҚАТЫНАСЫНЫҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ**

*Аңдатпа*

Қазіргі таңда халықаралық қатынастар өзінің сан түрлі өзгерістерімен және де күрделілігімен ерекшеленеді. Адамзат алдында әлі шешілмеген мәселелер көп. Солардың бірі ретінде территориялық келіспеушіліктерді атап айтуға болады.

Осы тарапта Африка елдерінде де көптеген адам өміріне әсерін тигізбей қоймайтын үлкен мәселелер тұр. Атап айтар болсақ, кедейліктің көбеюі, табиғи байлықтардың сарқылуы, этносаралық және діниаралық қақтығыстардың көбеюі және тағы сол сияқтылар. Әлбетте осы кикілжіндерді шешу жолында тек Африка басшылығы ғана жауапкершілікті сезінбейді, өз кезегінде Франция да көптеген жылдар бойы көмегін ұсынуда.

Бұл мақалада Франция мен Солтүстік- Батыс Африка елдерімен қалыптастырған геосаяси және экономикалық ықпалының нығаюы жайында ақпарат қарастырылады.

**Түйін сөздер:** Франция, Солтүстік -Батыс Африка, БҰҰ, Алжир декларациясы, ЕО.

*T.K. Sadygul<sup>1</sup>, K.M. Sembynov<sup>2</sup>*

*<sup>1</sup>Master student at the Institute Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU,*

*<sup>2</sup>Scientific supervisor, assistant professor of historical sciences, Professor of the Department of International Relations at the Institute Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU*

## **THE SPECIFICS OF FRANCE'S RELATIONS WITH THE COUNTRIES OF NORTHWESTERN AFRICA IN THE POSTWAR PERIOD**

*Abstract*

At present, international relations are characterized by extreme diversity and complexity. Mankind has many unsolved problems. One of these problems, it seems, are all sorts of territorial disputes.

The African continent is no exception. In Africa, almost all global problems of humanity are very acute, including poverty, exhaustion of certain types of natural resources, interethnic and religious conflicts etc. However, Africa is not the only one responsible for solving these problems. France has also taken the initiative in solving such problems for many years.

This article discusses geopolitical and economic relations between France and the countries of North –West Africa.

**Keywords:** France, North-West Africa, UN, Algeria Declaration, EU.

Начиная с 1995 по 2005 развивались взаимоотношения Франции с его бывшими колониальными территориями Северо-Западной Африки, которые на сегодняшний день являются независимыми странами. Начиная с 1959 по 1961 отметим что число независимых стран Африки в этот период расширился. И тогда ООН объявил 1960 г. годом Африки которое символизировало завершение перехода от колониальной эры к независимости.

Становление этих стран независимыми государствами было непростым делом для таких молодых стран, которые имели противоречия относительно форм этих государственных образований, господствующей идеологии, характера экономической политики. Правители этих стран даже не имели представления разрешении экономических проблем этих стран. Также у этих стран не было возможности собственного финансирования так как их национальную валюта нельзя было использовать в международных платежах. Кроме того, присутствовали и проблемы, связанные с нерентабельностью горнодобывающих предприятий и обрабатывающей промышленности. Большая нехватка квалифицированных специалистов. Эти же экономические проблемы повлекли с собой обострение взаимоотношений внутри правивших верхушек, борьбе за власть, коррупция, казнокрадство, расхищение

имеющихся финансовых средств. Государственным и военным переворотам и к установлению диктаторских режимов. Впоследствии вела к многочисленным обострениям конфликта именно в обществе, размаху волнений представителей разных слоев населения, прежде всего молодежи. В результате чтобы разрешить эти конфликты этим странам оставалось обратиться за помощью к бывшей метрополии. При этом рассчитывая на установление и развитие взаимовыгодного сотрудничества. На конкретную социально-экономическую помощь. На первом ряду – развития и становления национальных экономик, создания рабочих мест и модернизация систем здравоохранения и образования. Обращение за помощью к бывшему колонизатору с одной стороны может показаться странным, так как это же страна была виновником ухудшению социально-экономических положений этих же стран, как в то же время страна колонизатор богатели за счет захвата их территории и грабежа природных ресурсов. С другой стороны, кому как ни стране колонизатору, то есть Франции стоило исправить кардинально такое положение в Северо-Западной Африке?

Также Францию связывала с магрибами многолетняя совместная история, культура и тесная связь. По этой причине разумеется и Франция была заинтересована бывшими колониями и показывала особый характер в отношении этих стран. Франция активно демонстрировала мировому сообществу осознание ответственности за их положение.

В период президентства Шарль де Голля странам Тропической Африки оказывали экономическую и военную помощь. Также при президенте Жорже Помпиду французское руководство сформулировало внешнеполитическую доктрину так называемой «расширенной зоны безопасности». Она включала с одной стороны, территории Западного Средиземноморья и прилегающих к ним стран Магриба и Восточного Средиземноморья с другой стороны - Тропическую Африку, Индийский океан, Азия, Атлантику и Тихий океан. Зоны, в которой, по мысли разработчиков доктрины, в случае необходимости в любой момент должны были быть готовы вступить в действие частично или полностью французские вооруженные силы ВС.

Африканской политикой президента Валери Жискара д'Эстена ставилась задача создать ассоциацию для разрешения экономических проблем стран Европы, Африки и Средиземноморского бассейна.

При президенте Франсуа Миттеране в зону приоритетного влияния Пятой Республики по-прежнему входила Тропическая Африка. Однако сначала 1990-х годов перед главой государство со всей очевидностью встал вопрос о необходимости пересмотра проводившейся в конце 1970-х г. стратегии безотказного субсидирования Францией этих стран завершения и периода ее особых отношений с ними. Это стратегия явно не оправдала себя и полностью провалилась, что вынуждена было признать французское руководство поскольку обнаружило слабую эффективность в преодолении экономической отсталости стран континента, проявляющуюся лишь в предоставлении им займов, рассчитывать на возвращение, которых не приходилось по причине неумолимой коррумпированности местных чиновников. Франсуа Миттеран оказал так же военное содействие несмотря на уровень демократизма и на степень социально-политической ориентации предоставляя оружия конфликтующим сторонам. Именно поэтому, там находились военные базы и дислоцировались вооруженные силы. Однако это военное вмешательство не приводило к урегулированию, ни к нормализации обстановки в регионе, а провозглашалась необходимость урегулирования африканских конфликтов самими африканцами. В этот период в Алжире развернулась активная деятельность радикальных исламистов, экстремистов и террористов в отношении представителей власти, интеллигенции.

В 2001-2003 г. в ходе визита глав государств, а именно франко-алжирских отношений была подписана «Алжирская декларация» об интенсификации политических контактов, развитии взаимодействия Европейского союза (ЕС), Магриба в борьбе против международного терроризма, укреплении экономического и культурного сотрудничества [1]. Речь шла о развитии «взаимовыгодного партнерства». Однако перспективы этих же договоренностей были подвергнуты сразу же большим сомнениям, так как они преследовали недостижимые цели.

Время от времени французское руководство осознало ограниченность своих возможностей в развитии конфликтных ситуации в регионе, что показывало неэффективность своей миротворческой миссии в целом. Ведь обслуживание военных баз, поддержание в рабочем состоянии их инфраструктуру, содержание вооруженных сил ежегодно обходилось государственному бюджету в 450 млн евро [2].

Будучи не в состоянии и далее нести это бремя тяжелое и даже для такой экономически развитой державы, как руководство страны пошло на ликвидацию (1997- 2002) многих военных баз в Тропической Африке и последующее сокращение количество остававшихся. Сократилась и численность находившихся в регионе военных с 9000 человек - в начале 1995 года до 6790 чел. – в начале 2014 года [2].



Президентская администрация пришла к выводу, что задачей французской дипломатии должно оставаться предупреждение конфликтов на континенте и оказание помощи странам Африки в проведении ими их собственной операций по поддержанию мира при опоре на содействие мирового сообщества. Отдавая при этом предпочтение государствам, сделавшим выбор, в пользу демократии и защиты прав человека [3].

Учитывая, что после 1998 года помощь Франции стабильности и развитию стран Африка оказывалась именно в рамках ЕС, наращивание его усилий она считала залогом сохранения собственного влияния на континенте. Говоря о перспективах евро-средиземноморского сотрудничества президент Ж.Ширак заверил алжирских собеседников о том, что Пятая Республика приложит все усилия для его сохранения в качестве одного из приоритетов внешнеполитической деятельности Европейского Союза.

Активная позиция главы государства по вопросу касавшемуся, перспектив евросредиземноморского сотрудничества, обеспечила Франции и ее президенту большую популярность, особенно в странах, придерживавшихся аналогичной позиции. Не только Магриба, но и Тропической Африки поскольку 15 из 20 стран этих регионов всегда поддерживали в ООН Францию и ЕС по важным вопросам международного сотрудничества [4].

Поэтому в период президентства Ж. Ширака руководство страны в целом намеревалось сохранять предпочтение в отношении франкоязычной Африки продолжая оказывать экономическую помощь, преимущественно, беднейшим странам континента путем подключения к этой деятельности соответствующих структур ЕС, Международного Банка реконструкции и развития (МБРР), Международного валютного фонда (МВФ) [4].

Таким образом, французская дипломатия способствовала разрядке международной напряженности снижению международной конфронтации. Однако, использование Францией военной силы с целью недопущения конфликтных ситуаций на континенте во вред себе и другим странам Запада, порой приводило к обратному результату. Примерами чего служили борьба за власть в Чаде (1965-1983); первое восстание туарегов на Севере Нигера и Мали, требовавших автономии (1900-1998); второе в Нигере (2007-2009).

Руководство Франции неоднократно подвергалась критике со стороны США и Канады за стремление обеспечить стабильность в её бывших колониальных владениях и зависимых территориях, поскольку, по их оценке, такая «помощь способствовала лишь укреплению антидемократических порядков шла на закупки на вооружения и содержание военного полицейского аппарата диктаторов [4].

В 2000-х годах французская власть столкнулась с еще большими трудностями, так как не имели достаточных финансовых средств. С силу ограниченности французской власти на события в Африканском континенте страны ЕС подключились в оказании помощи, как и финансовой, так и в регулировании конфликтных ситуации [5]. Оказывалась помощь так же в разрешении проблем бедности, параллельно эти же страны всячески пытались сохранять и даже наращивать свои влияния в слаборазвитых странах. Однако отказавшись от традиционной политики военного вмешательства в конфликтные ситуации препоручили миссию Международным силам ООН, благодаря чему Франция существенно сократила свои расходы на военное действие Африканским государствам.

Столкнувшись с угрозой международного терроризма страны Запада знали, что им необходимо воссоединиться. А для Франции проблема оказалось двойкой. С одной стороны, покончив с колониальным прошлым, она не имела таких влияния в континенте. Однако так же была заинтересована в сохранении, и в развитии отношений со странами региона. С другой стороны, со времен Первой и Второй мировой войны в стране сформировалась огромная диаспора иммигрантов, в том числе магрибские, которые западноевропейцами воспринимались вполне как потенциальные террористы. По этой же причине Франция хотела с одной стороны сохранить политическую стабильность, а с другой, переходить на диалог с арабско-мусульманскими странами с целью обеспечения. С учетом того что 1980-х гг. Алжир оказался в социально-экономическом кризисе. Собственно, оно и проявило в исламской религии радикальное направление исламского фундаментализма, экстремизма и терроризма.

В рамках предложенного диалога предусматривалось осуществление политики Франции по двум направлениям. Первое - Евро-Средиземноморское соглашение, чтобы поддерживать экономическую и культурную связь между Западной Европой и Магрибом. Второе - деятельность Франции и стран ЕС в создании институтов по развитию образования для того чтобы построить правовое государство, что поспособствует препятствию исламского терроризма.

Таким образом, мировая деполяризация, дисперсия власти, сочетание этих тенденций приводит к тому, что нынешний мир в некоторых отношениях «пост-вестфальский» - этом мир потрясений, угроз,

нестабильности, мир, который вызывает в обществе законное чувство беспокойства [6]. Анализируя отношения, которые сложились между Францией и Западной Африкой нам говорить о том, что они глубоко взаимосвязанны, как или иначе Франция преследует свои политические интересы, а также стремиться помочь решить региональные конфликты Африканского континента. Однако, в этом мире, где международные отношения стали чрезвычайно разносторонним и сложным, видимо предпринятые меры (соглашения) недостаточно эффективны в разрешении тех или иных конфликтов.

*Список использованных литератур:*

1 Основные тенденции современных алжиро-французских международных отношений [Электронный ресурс]. – 2014. – URL: <http://bibliofond.ru/view.aspx?id=460901> (дата обращения: 11.09.18)

2 Ксенофонов К. Из Парижа с любовью: Франция и ее империя в XXI веке [Электронный ресурс]. – 2014. URL: <http://sputnikpogram.com/read855/france-xxi/> (дата обращения: 10.09.18)

3 Франция в поисках новых путей [Электронный ресурс]. – 2015. – URL: <https://www.vesmirbooks.ru/press/398/> (дата обращения: 09.09.18)

4 Основные особенности и направления колониальной политики Франции в конце XIX века // Внешняя политика Франции в конце XIX века и начало XX века [Электронный ресурс]. – 2015. – URL: <http://referat7.ru/refs/source/ref666/42627.html> (дата обращения: 10.09.2018)

5 Подгорнова Н.П. Политика Франции в странах Северо-Западной Африки [Электронный ресурс]. – 2015. – URL: [http://book.iimes.su/wp-content/uploads/main/273\\_podgornova-france-out.pdf](http://book.iimes.su/wp-content/uploads/main/273_podgornova-france-out.pdf) (дата обращения: 19.09.2018)

6 Чумаченко Т.Н., Усова М.В. Внешнеполитический курс Франции на современном этапе // Вестник КазНПУ имени Абая. Серия «Международная жизнь и политика». – 2016 №1(44) – С.129-130

**ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚҰҚЫҚ. ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАТЫНАСТАР. БІЛІМ  
МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ. ОБРАЗОВАНИЕ  
INTERNATIONAL LAW. INTERNATIONAL RELATIONSHIPS. EDUCATION**

**УДК 323.28  
МРНТИ 11.25.41**

*Сабикенов С.Н.,  
академик НАН РК, доктор юридических наук,  
профессор Института Сорбонна-Казахстан КАЗНПУ им.Абая*

**НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ГОСПОДСТВА ПРАВА В СОВРЕМЕННОМ  
ОБЩЕСТВЕ**

*Аннотация*

Без реального господства права во всех сферах государственной и общественной жизни не может быть создано гражданское общество как важный институт общечеловеческих ценностей. Только в условиях господства права гражданское общество создает реальные возможности для самореализации личности, установление оптимальной меры государственного воздействия на экономический, социальный и духовный процессы, на воплощение в жизнь прав и свобод человека. Кроме того, для успешного формирования демократического, правового государства необходимо в нашей стране наличие гражданского общества, под которым мы понимаем систему негосударственных организаций, учреждений и объединений. Между тем следует заметить, что в принятой в 2007 году концепции о становлении и развитии гражданского общества на период 2020г. в Казахстане неверно определено понятие гражданского общества как составной части государства. Это самоуправляемое, самоорганизующаяся структура общества, неподконтрольная государством.

**Ключевые слова:** *господство права, государственная и общественная жизнь, гражданское общество, общечеловеческие ценности, права и свобода человека, личность, правовые государство, конституция, самоуправление, демократия, эмансипация*

*С.Н.Сабикенов  
ҚР ҰҒА академигі, заң ғылымдарының докторы,  
Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна – Қазақстан институтының профессоры*

**ҚҰҚЫҚ ҮСТЕМДІГІНІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ**

**Аңдатпа**

Мемлекеттік және қоғамдық өмірдің барлық салаларында шынайы құқық үстемдігі болмаса, азаматтық қоғам адамзаттың жалпыға бірдей құндылықтарының маңызды институты ретінде құрылмайды. Тек ғана құқық үстемдігі жағдайында азаматтық қоғам адамның өзін-өзі жүзеге асыруына, экономикалық, әлеуметтік және рухани үдерістерге, адам құқықтары мен бостандықтарын жүзеге асыруға мемлекеттің ықпалын тигізетін оңтайлы шара құру үшін нақты мүмкіндіктер туғызады. Сонымен қатар, демократиялық, құқықтық мемлекеттің табысты қалыптасуы үшін біздің елімізде үкіметтік емес ұйымдар, институттар мен қоғам қауымдастықтар жүйесін қалыптастыру қажет. Сонымен қатар, 2007 жылы қабылданған тұжырымдамада 2020 жылға дейінгі кезеңде азаматтық қоғамды қалыптастыру мен дамыту туралы айту керек. Қазақстанда азаматтық қоғамның мемлекеттің ажырамас бөлігі ретінде айтылған тұжырымдама қате болып табылады. Бұл мемлекеттік бақылаусыз қоғамның өзін-өзі басқаратын, өзін-өзі ұйымдастыратын құрылымы болып табылады.

**Түйін сөздер:** құқық үстемдігі, мемлекет және қоғамдық өмір, азаматтық қоғам, жалпыадамзаттылық құндылық, адам құқығы және бостандығы, тұлға, құқықтық мемлекет, конституция, өзін-өзі басқару, халық өкілеті.

*S.N. Sabikenov*

*Academician of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan, Doctor of Juridical Sciences, Professor Institute Sorbonne - Kazakhstan Abay KazNPU*

## **SOME PROBLEMATIC ISSUES OF THE RULE OF LAW IN MODERN SOCIETY**

### **Annotation**

Without real rule of law in all spheres of state and public life, civil society cannot be created as an important institution of universal human values. Only in the conditions of the rule of law does civil society create real opportunities for self-realization of the individual, the establishment of an optimal measure of state influence on the economic, social and spiritual processes, on the realization of human rights and freedoms. In addition, for the successful formation of a democratic, legal state it is necessary in our country to have a civil society, by which we understand the system of non-governmental organizations, institutions and associations. Meanwhile, it should be noted that in the concept adopted in 2007 on the formation and development of civil society for the period 2020. In Kazakhstan, the concept of civil society as an integral part of the state is incorrectly defined. It is a self-governing, self-organizing structure of society, not controlled by the state.

**Keywords:** rule of law, state and public life, civil society, human values, human rights and freedom, personality, legal state, constitution, self.

Проблема, которую мы обсуждаем сегодня, весьма актуальна и одновременно сложная по содержанию. Речь идет о Конституции как об основном законе государства и о господстве в обществе права. Но мне хотелось бы заострить ваше внимание именно на вопросе о господстве права. Прежде чем говорить о господстве права, нам необходимо выяснить понятие самого права.

Что мы вкладываем в его сущностное содержание? Вопрос о понятии права всегда был дискуссионным и он остается до сих пор таковым. До сего времени научной литературе в области общей теории и права отсутствует единого понятия права. Выработкой понятия права занимались еще древне-греческие и римские юристы, утверждавшие, что право это закрепленная в нормах права справедливость и добро, т.е. они проповедовали теорию естественного права. В дореволюционный период этим вопросом занимались и русские юристы, ученые, такие как Шершеневич Г.В., Петражицкий Л., Трубецкой Е.Н. и др., которые утверждали, что под правом следует понимать принудительные нормы, пользующиеся признанием государства, как совокупность действующих в государстве принудительных норм.

Казахские просветители-гуманисты Ч.Валиханов, А.Кунанбаев, И.Алтынсарин, а также основатели Алашординского политического движения А.Букейханов, А.Байтурсынов, М.Дулатов, С.Асфендияров и другие трактовали право как установленная государством принудительная сила, которая расходится с нравственностью добром и справедливостью. Маркс, Энгельс и Ленин создали классовую теорию права, под которым они понимали возведенную в закон волю господствующего класса, содержание которой определяется материальными условиями жизни этого класса.

В советский период господствовала определение понятия права, данное академиком Вышинским А.Я. в 1938 году, в котором акцентировалось внимание на нормативность права, имеющий государственно-принудительный характер. В середине 60-х годов это определение права подвергалось серьезной критике и оно было пересмотрено.

В настоящее время существует два подхода к изучению права: это узконормативный и широкое понимание права, сторонники последнего утверждают, что наряду с нормативным свойством права в него следует включать правосознание и правопорядок.

В постсоветский период возникла проблема правопонимания, в рамках которого идет процесс познания глубинной сущности права.

Мне представляется, что причиной различного понимания права и отсутствие единого определения права объясняется тем, что само право по своей природе многогранное явление и поэтому вышеприведенные подходы отражают лишь отдельные стороны этого разнообразного по содержанию феномена. Исходя из современных реалий и с учетом основных закономерностей общественного развития и глобализации на мой взгляд следует определить понятие права, как охраняемый и защищаемый законом интерес человека, гражданина и как регулятора общественных отношений.

Основной постулат этого определения права исходит прежде всего из идеи Конституции РК, которая закреплена в статье 1., п.1, согласно которой в обществе, государстве высшими ценностями являются человек, его жизнь, права и свободы. Это дает нам основание утверждать, что при изучении вопроса о

соотношении государства права, приоритет над государством принадлежит праву. Это утверждение объясняется тем, что само государство и государственная власть должны носить правовой характер. Отсюда мы различаем государственную власть легитимную или не легитимную. В основе государственной власти должен лежать «не факт», а право. Государство, хотя издает правовые акты, не может быть источником права, потому что оно само вытекает из права, над государством находится право, а не наоборот.

Право сдерживает и ограничивает его деятельность. Опыт государственно-правового развития показывает, что право присуща тенденция все больше и больше эмансипироваться от своего творца, от государства, тенденция освободиться от его влияний и выступать против него в виде самостоятельной силы, в виде правовой идеи. Если такие отрасли права, как конституционное, административное, уголовное право, т.е. так называемое публичное право, то такие институты права как право собственности, личные, гражданские права по мере развития общества все меньше становятся подверженными влиянию государства существует отдельно и самостоятельно от него.

Мировой опыт существования государства и права говорит о том, что в праве выражается прежде всего воля властвующих. Вместе с тем неопровержимым фактом является и то, что она, опасаясь социальных взрывов и утраты своего привилегированного положения зачастую вынуждена считаться с волей и интересами подвластных.

Следует подчеркнуть, что без реального господства права во всех сферах государственной и общественной жизни не может быть создано гражданское общество как важный институт общечеловеческих ценностей. Только в условиях господства права гражданское общество создает реальные возможности для самореализации личности, установление оптимальной меры государственного воздействия на экономический, социальный и духовный процессы, на воплощение в жизнь прав и свобод человека. Кроме того, для успешного формирования демократического, правового государства необходимо в нашей стране наличие гражданского общества, под которым мы понимаем систему негосударственных организаций, учреждений и объединений. Между тем следует заметить, что в принятой в 2007 году концепции о становлении и развитии гражданского общества на период 2020г. в Казахстане неверно определено понятие гражданского общества как составной части государства. Это самоуправляемое, самоорганизующаяся структура общества, неподконтрольная государством. В то же время нельзя противопоставить их друг другу. Правовое государство должно создаваться и функционировать в рамках гражданского общества, которое выступает фундаментом государства. Создание и реальное функционирование гражданского общества позволяет поддержание в обществе режима демократии, законности и конституционности, предотвращение попыток узурпации власти, попыток сосредоточения ее в одних или нескольких руках. Прошло уже более 10-и лет после принятия Концепции о гражданском обществе, но оно все еще целостно и повсеместно не функционирует в нашем обществе, не является значимой общественной силой. В этом деле главным сдерживающим фактором является то, что провозглашенное Конституцией РК местное самоуправление (статья 89) фактически все еще не создано, если кое-где оно функционирует, то лишь в рамках местного государственного управления. Значение гражданского общества состоит прежде всего в том, чтобы не допустить перерастания демократического государства в тоталитарное бюрократическое, оно должно контролировать тенденции и основные направления государственного развития.

Не менее важной проблемой для господства в обществе права необходимо определить статус Конституции как основного Закона государства. С позиции современной теории конституции можно считать казахстанскую Конституцию учредительным правовым актом или учредительным законом. Именно этой Конституцией было учреждено новое по своей природе государство, закреплена основа нового общества, провозглашены права и свободы человека, гражданина. Конституция по своей юридической сущности – это закон особого рода – основной закон государства и общества. Содержание понятия «основной закон» включает несколько элементов.

Прежде всего, оно означает, что конституция, как и любой закон, не регулирует и не может регулировать все вопросы жизни людей. Она регулирует только те отношения, которые имеют или приобретают общественное значение, т.е. общественные отношения, причем те из них, которые поддаются правовому регулированию. Многие общественные отношения регулируются не конституциями, а другими правовыми актами, относящимся к сферам, например, гражданского, уголовного, трудового права. Имеются кодексы, иные законы, правовые нормативные акты главы государства, правительства и т.д. Конституция закрепляет и регулирует только основные, главные принципиальные отношения, являющиеся базой для развития других. Она в концентрированном виде

выражает не всякие, а жизненно важные интересы различных социально-политических сил общества. Из этого следует, что конституция – такой основной закон, который имеет особый объект регулирования.

Понятие «основной закон» означает также, что конституция является юридической базой для издания других правовых актов, ориентиром для деятельности органов государства и должностных лиц, для судебной и иной правоприменительной практики, на ее основе складываются принципиальные стороны правосознания людей. Это означает и то, что конституция, как основной закон государства и общества, обладает высшей юридической силой. Если другие акты не соответствуют конституции, то они не должны применяться. Отсюда вытекает особый правовой институт конституционного контроля.

Поскольку речь идет об Основном законе, имеющем особое значение для общества, государства, человека, конституция нуждается в особой стабильности, в особо тщательном подходе к ее принятию и изменению. Для принятия и изменения конституции установлены более жесткие правила, чем для других законов. В юридической литературе, как в советский, так и в постсоветский период формировалось устойчивое мнение о том, что наряду с конституцией и законы имеют высшую юридическую силу. При таком понимании стираются различия между этими нормативно-правовыми актами и как бы приравнивает Конституцию к закону по предмету регулирования что умаляет ее роль как основного закона государства.

На наш взгляд, только конституция как основной закон государства имеет данное свойство, а законы не могут иметь таковое. Законы по отношению к подзаконным актам могут иметь определяющий характер, т.е. обладают принципом верховенства в системе нормативных актов. С этой точки зрения трудно согласиться с Айтхожиным К.К., который утверждает: «Высшая юридическая сила, как юридическое свойство Конституции имеет иное содержание по сравнению с ее верховенством. Так если верховенство Конституции означает, что ей должны соответствовать не только нормативные правовые акты, но и вся система общественных отношений в государстве, то высшая юридическая сила Конституции основана на том, что нормативные правовые акты не могут противоречить ее принципам и предписаниям.

В первом случае речь идет на наш взгляд, о верховенстве Конституции во всех без исключения сферах жизнедеятельности общества и государства, во втором – о ее высшей юридической силе как Основного юридического закона, возглавляющего систему действующего права страны» [1]. На наш взгляд, юридическая сила Конституции означает не только исключение противоречий нормативно-правовых актов к Основному закону но и соответствия их Конституции. Следовательно, Конституция как Основной закон государства имеет одно юридическое свойство – обладает высшей юридической силой, что одновременно означает ее верховенство над всеми нормативно-правовыми актами. Таким образом, Конституция, как основной закон государства, общества и человека, имеет высшую юридическую силу по отношению ко всей системе нормативных правовых актов, а законы обладают верховенством по отношению ко всем подзаконным актам. Именно такая трактовка закреплена в норме Конституции РК в пункте 2 статьи 4, который гласит: «Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики» [2]. В отличие от законодательных актов только конституция обладает свойством прямого действия на всей территории страны.

Исходя из анализа юридической сущности Конституции РК, можно сформулировать ее понятие, заключающееся в том, что Конституция – это учредительный, правовой акт, основной закон государства, применяемый и изменяемый в особом порядке, обладающий жизненно важным объектом регулирования, высшей юридической силой и служащий юридической базой для правотворчества и правоприменения.

#### *Список использованной литературы*

*1.См.: Айтхожин К.К. Теоретические вопросы Конституции Республики Казахстан. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук. – Алматы, 2008. – С.19-20*

*2.См. статья 4 Конституция Республики Казахстан (Научно-практические комментарии. - Алматы: Паритет, 2010.-400с.; С. 19*

УДК 32  
МРНТИ 11.01

*К.С.Нұрғалым<sup>1</sup>*

<sup>1</sup>*Саяси ғылымдарының кандидаты, Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті, «Sorbonna – Қазақстан институты», Халықаралық құқық кафедрасының доценті*

## **САЯСИ ӘЛЕУМЕТТІК МОДЕРНИЗАЦИЯ ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ ҚАЗАҚСТАН**

*Аңдатпа*

Саяси ойдың дамуын негізге ала отырып, модернизация теориясының мәні мен мазмұнын зерттеу қажеттілігіне талдау жасалған, Қазақстандағы саяси процестерді оқып бағалау қажеттілігі анықталды. Мемлекеттің қалыптасуындағы демократиялық билікке көшу процесіне теориялық тұрғыдан пайымдаулар жасалған. Саяси жаңару барысында институттардың саяси жүйесінің тиімді дамуының арқасында, мемлекетпен халық арасында әлеуметтік мәселелерді қолдау оң шешімін табады. Әлеуметтік қажеттіліктерді қанағаттандыру саяси биліктің жаңаруының көрінісі.

**Түйін сөздер:** "Қазақстан-2050" стратегиясы, саяси жаңғырудың алғышарттары

*К.С. Нұрғалым<sup>1</sup>*

<sup>1</sup>*к.полит.н., доцент кафедры международного права института «Сорбонна-Казахстан» КазНПУ им. Абая*

## **СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ В КАЗАХСТАНЕ**

*Аннотация*

Выявлена необходимость в изучении политических процессов в Казахстане, основанная на достижениях политических мыслей, а также на теории модернизации были изучены его содержание и суть. «Политическая модернизация – это не только институт, который дает возможность постоянному и плодотворному росту политической системы в целях ориентирования социальных систем, но и создание канала между правительством и населением». Таким образом, удовлетворение социальных потребностей и политическое отношение с государством – основная картина модернизации в политической сфере.

**Ключевые слова:** Стратегии «Казахстан-2050» в условиях политической модернизации и предпосылки его развития.

*K.S Nurgalym<sup>1</sup>*

*Associate professor of International Law, Abay KazNPU, candidate of political sciences*

## **SOCIAL DEVELOPMENT AND POLITICAL MODERNIZATION IN KAZAKHSTAN**

*Abstract*

Based on the achievements of political thoughts, the theory of modernization was studied its content and essence, it was revealed the need to study the political processes in Kazakhstan. "Political modernization is not only an institution that enables the constant and fruitful growth of the political system in order to Orient the social systems, but also the creation of a channel between the government and the population." Thus, meeting social needs and political relations with the state is the main picture of modernization in the political sphere.

**Keywords:** Strategy "Kazakhstan-2050" in the conditions of political modernization and offer its development.

Саяси ой-өрістің даму бағыттары, әлеуметтік тұтастықтың негізгі мүделерін көздейді, оның қоғамдық дамудағы орны мен рөлін негіздейді. Ол әлеуметтік-экономикалық және саяси өзгерістер бағдарламасының түсінікті негізі болып табылады. Саясатың ерекшелігі өкімет билігі арқылы таптық және басқа да әлеуметтік-топтық мүделерді жүзеге асыруға бағытталған адам қызметінің өрісі болуында. Сонымен, саяси ойдың бұл екі даму дәрежесі, яғни күнделікті және саяси теориялық ойлар бір-бірімен диалектикалық байланыста болады да жеке адамның іс-әрекеті арқылы қоғамда мақсатына жетеді. «Таза теориялық» немесе «таза күнделікті» саяси сананың болуы мүмкін емес. Олар бір-бірімен тығыз

байланыста үнемі дамуда болатын саяси ойдың күрделі түрлері. Егер де теориялық ойдың күнделікті саяси ойдан бөлшектенуі жүрсе, алғашқысы схолостикалық немесе догмалық күйге түседі, қоғам дамуында ықпалы төмендейді.

Саяси ойдың дамуы өткен ғасырдың басында, қоғамды дамыту, тәуелсіз мемлекетті қалыптастыруға негізделген, оны зерттеп саяси тариха салыстырмалы талдау жасап, нәтижелерін қоғамдық идеялогияға пайдалану маңызды. “Еңбекші қазақ” газеті 1925 жылғы сәуір-мамырдағы сандарында Қазақ Автономиялы Республикасының билігінің басшылығына келген бірқатар қайраткерлердің өмірбаяндарымен, саяси ойларын таныстыра отырып Қызылордада өткен Кеңестердің Бүкілқазақтық V съезі жаңа өкіметті сайлап тарады деп хабарлады. Бұл қазақ өкіметінің тарихындағы саяси билікке келгендер Қазобкомның (кейін Өлкеком деп аталды) бюро құрамында тәжірибеден өткен терең ойлы, ұлттық-демократиялық бағыттағы тұжырымы кең әрі батыл шешім қабылдай білетін қызметкерлер ретінде танылған-ды. Әсіресе, саяси маңызы бар ұлттық көкейтесті мәселелерді шешуде олардың қабілеті мен беделі жоғары болған еді. Атап айтқанда, астананы Орынбордан Қызылордаға көшіру, Қызылордадан Алматыға көшірудің мәселелері, Қазақстанның территориялық межеленуі бағытындағы үкіметтің атқарар шаруасы, мемлекеттік аппаратты (жергіліктендіру) қазақыландыру және т.б. көптеген мемлекеттік саяси маңызды мәселелерді жүзеге асыруда айрықша көрінді.

1924 жылдың 4 желтоқсанында орыс тіліндегі республикалық бас басылым “Советская степь” газетінде Қазақ үкіметінің алдағы атқаратын бағдарламалық шаруалары қысқаша тұжырымдалған еді. Олар: өнеркәсіпті қалпына келтіріп дамыту, отаршылдық саясаттың салдарынан құнарлы жерлерінен айрылған қазақтарға жерін қайтарып, оларды орналастыру және мал шаруашылығын дамыту, қазақтарды мемлекеттік басқару ісіне тарту, мәдени-ағарту ісі және т.б. Мәселенің қай-қайсысы да еліміздің өсіп-өркендеуінде шешуші саяси маңызы ерекше. Әсіресе, республика үкіметі жергілікті ұлттың ұтатын, оның жан-жақты дамуына жол ашатын артықшылықтарды шешуші орынға қойды. Яғни бірінші кезектегі шаруа республика территориясындағы халықтың 59% құрайтын қазақ халқының әл-ауқатын көтеру болса, оны тек ата-кәсібі мал шаруашылығын дамыту негізінде шешу мүмкін еді. Билік басына келген қазақ басшылары оны жақсы түсінді.

Қазақстан үкіметі саяси бағытын айқындап алуда 1924 жылдың 3 желтоқсанында Бүкілодақтық Орталық Атқару Комитетіне және РСФСР Халық Комиссарлар Кеңесіне Қазақстан экономикасын түбегейлі қалпына келтіруде саяси маңызы зор 2 мәселе тұрғандығын атап көрсеткен хаттары жолданды [1].

Оның біріншісі, Қазақ Республикасының орталығын анықтауға қатысты Батыс, Солтүстік шығыс және Оңтүстік шығысты байланыстыратын теміржол торабын дереу салу қажеттігі тұр. Қазақ басшыларының көзқарастары бойынша, жаңа астананы белгілеудегі басты мақсат, ол Ташкент бола ма, не Ақмешіт бола ма, қалай болғанда да Қазақстанның бар облыстарын бір-бірімен экономикалық жағынан тығыз әрі жедел байланыстыруы керек еді. Мұның стратегиялық маңызы бар екендігін күні кеше ғана біздің Ақмолаға (Астанаға) көшуіміз де дәлелдеп отыр. Ендеше Астана қай жерге көшірілуі керек деген мәселе саяси талқыға салынып, шешімін табу оңайға түспеді[2].

Екінші мәселе – жергілікті халықтың тіршілігінің дәстүрлі қайнар көзі мал шаруашылығын қалпына келтіру және дамыту. Мал шаруашылығын сақтап дамыту арқылы жерді түпкілікті бекітіп, қазақ ұлтын, жерін сақтап қалуды білдіреді.

Еліміз үшін мәселелерді жергілікті үкіметке шешу үшін ең бастысы, Одақтық үкімет тарапынан өлкелік бюджеттің құқын кеңейту сұралды. Қазақстан бар ұлттық табысының 60% түгелдей одақтың қорына құятындығы ескертіле отырып, есесіне республикадағы жалпы өнімінің 87% беретін ауыл шаруашылығына жұмсалатын қаржы мөлшері мардымсыз екендігі тұжырымдалған. Республика территориясындағы мұнай, алтын, мырыш өндіретін ірі өндіріс орындарына жалпыодақтық деген статус беріліп, одан түскен таза пайда түгелдей одақтың қорына құйылатын. Орталыққа қаржылай тәуелді болу отаршылдық деп бағаланды.

1925 жылдың күзінде Өлкекомның хатшысы болып Ф.Голощекин Қазақстанға келген бетте Орталық Комитеттің көмегімен секретариаттың құрамын өз қалауынша жаңартып, Қазөлкеком қолына бар билікті шоғырландырып алды. Қазақстанда Голощекинді саяси сауаты бар ұлт зиялылары бір жақты, түсінушілікпен қабылдады деп айта алмаймыз. Республика өмірімен, жергілікті халықтың тарих, салт-дәстүрден мүлдем хабарсыз адамның басшылыққа келу дәстүрі патшалық дәуірде сияқты кеңес заманында да жалғасын тапты. Бұл жарияланған егеменді автономия принциптерімен мүлде үйлеспейтін. Ендеше ұлттық интеллигенция арасында, ең алдымен республикалық басшылықта түрлі қарама-қарсы пікірдің таралуы да заңдылық еді.



Жаңа келген жауапты хатшы Өлкеком бюросын республика өміріне байланысты ең маңызды мәселелерді шешіп отыратын тұрақты демократиялық орынға айналдыруы керек еді. Бюро құрамының біркелкі еместігі, яғни оның ішінде айтқанына көніп, айдауында жүре бермейтін Ж.Мыңбаев (Қаз ОАК-нің төрағасы), Н. Нұрмақов (ХКК-нің төрағасы), С.Сәдуақасов (Халық ағарту комиссары) сияқты қайраткерлердің болуы кедергілер тудырды. Алғашқы кезеңде оларды ымыраға келтіру мақсатында Голощекин түрлі айла-әдістер қолданып та көрді. Бірақ онысынан ештеңе шығара алмай, ең соңында бұл басшыларды қызметтен біржола аластатуға көшті.

Ұлттық позициясын берік ұстанған қазақ қайраткерлерінен неге қорықты дейтін болсақ олар ұлттық мүддені дер кезінде ажырата алуында, саяси басшылықтың назарын соған аударып, сол үшін еңбек етіп, күрес жүргізуінде еді. Дәлірек айтқанда, жаңа қалыптасып келе жатқан ұлттық мемлекеттік биліктің сұранысына сай жаңа сападағы қайраткер болып қалыптаса бастауында еді. Олардың таптық, интернационалдық мүдделерді ұлттық мүддеге қарсы қойған орталық билікпен және халық мүддесімен санаспаған не оны алған қызметіне айырбастаған жергілікті басшылықпен келісе алмауы да сондықтан болатын. Қазақ тарихында «голощекиншілдік» пен «ұлтшылық» мемлекеттік басқарудағы бір-бірімен бітесе алмайтын екі ағым космополиттік және табиғи патриоттық көзқарастар болатын. Тоталитарлық жүйе жағдайында бұлардың алғашқысының үстемдік алуы да таңданыс тудырмайтындығы сондықтан.

Ф.И.Голощекин билікке келгенде жалпыұлттық, демократиялық позициядағы революцияға дейінгі ұлттық интеллигенция өкілдерінің республикадағы жоғарғы билікте жүруі толық табиғи құбылыс ретінде қабылданатын. Олардың арасында кешегі Алаш қозғалысының белсенді мүшелері де бар еді. Мысалы, Аспандияр Кенжин – ішкі сауда халық комиссары, Әлиасқар Әлібеков – егіншілік халық комиссары, Ахмет Бірімжанов пен Сейітдәзім Кәдірбаев – юстиция халық комиссариаты коллегиясының мүшелері қызметін атқарды. Осы сияқты мысалдарды жалғастыра беруге болады. Бұл келтірілген фактілер республикада жоғарғы басшылықты қалыптастыруда тар таптық принциптің әлі біржола үстемдік ала қоймағандығын көрсетсе керек.

Кеңес билігіндегі қазақ басшыларынан Ф.Голощекин әуелі белсенді және азаматтық позициясы бар елі үшін шынайы практикалық өзгеріс жасай алатын партия және кеңес қайраткерлері С.Қожанов және Ж.Мыңбаев, С.Сәдуақасов, Н.Нұрмақов, Ы.Мұстамбаев т.б. алаштық, ұлтшыл интеллигенцияның башылары деп санаған топты ығыстырудан бастады.

Республикалық басшылық арасынан өзінің қарсыласы ретінде бірінші орынға Сұлтанбек Қожановтың ілінуі Түркістанда 1921-1922 жылдары өткізілген жер реформасына байланысты болды. Іс жүзінде екінші хатшы міндетін атқарған, өзі жас, жігерлі және білімді қайраткер Сұлтанбек Қожановтың рөлі мен беделі айтарлықтай жоғары болатын. Бұл аса жауапты үлкен шараны іске асыруда белсенділік танытқан С.Қожановты орталықта танып үлгерген еді. Оның да өзіндік себептері бар. Орталық басшы ұйымдардың есебі бойынша, Түркістандағы жер-су реформасы Россия губернияларындағыдай, ең алдымен, таптық бояу алуға тиіс болды. Ал жергілікті кадрлардың басым бөлігі жер-су реформасын, сонымен бірге Түркістандағы революцияға дейінгі жер саясатындағы әділетсіздікті жою құралы деп түсінді де олар жер-су реформасына тек таптық қана емес, сонымен бірге ұлттық сипат беру бағытын ұстанды.

Міне, осындай күрделі жағдайда ескі тәртіптен қалған әділетсіздіктен өз елін тез арада құтқарып алуды көздеген ұлттық интеллигенция өкілдерінің «солшылдық» әрекеттері негізсіз емес-ті. Жалпы осы саяси тарихи кезеңде жас ұлттық интеллигенцияның алдынан көлденең шығып, жаңа қатынастарға негізделген қоғамды құруда күрделі дилеммаға айналған мәселе – ұлттық және таптық мүдделердің ара жігін ажыратып алу мәселесі болды. Бірақ, сол кездегі қоғамдық дамудың барысында бұл екі мүдденің алғашқысының үлес салмағы барған сайын азая түсті. Ал, бұл жағдай кешегі отар халықтардың ұлтжанды интеллигенциясына жеңіл тимеді. Өйткені, бұдан былай олардың ұлттық мүддені қорғауға бағытталған табиғи әрекеттері «ұлтшылық» есебіне бағалана бастады. С.Қожанов 1927 жылы Сталин мен Қазақ Өлкелік Комитетіне жолдаған хатында: «Қазақ қызметкерлерінің істеп жүрген ортасы мен жағдайды олардан типтік қатыгез отаршыл шенеулікті тәрбиелейді,»- деп қазақ интеллигенциясының осы сезімін білдірген еді.

С.Қожановтың белсенділігі жергілікті саяси мәселелердегі шешудегі батылдылығы, саяси қайраткер ретіндегі жергілікті халық арасындағы беделі Голощекинге де ұнаған жоқ. Өйткені жауапты хатшы өмірге ең алдымен Сталиннің, орталықтың, сонан соң өзінің шешімдерін өткізуді бірінші кезекте қойылды, ал жергілікті мамандардың пікірі, позиция ол үшін негізгі жоспары іске асыраудағы көмекші құрал есебінде еді. Кадр мәселесінде Голощекин өзін ескі отарлаушы патшалық биліктің өкіліндей сезінуі, ал өзінің оппоненттеріне жасаған қатыгездігі жағынан патша жандармдарынан да асып түсіп жатыр. Белгілі автор Г.Сафаровтың сөзімен айтқанда, «оған өзімен тең дәрежеде сөйлесе алатын,

«бұратана» халық арасынан шыққан нағыз қайраткерлер емес тек бас шұлғып, екі айтқызбайтын кеңсе қызметкерлер мен аудармашылар ғана керек еді»[3].

Голощекин мен қазақ қайраткерлерінің позицияларының қарама-қайшылығы мемлекеттің территориялық мәселелерін талқылауда ашық байқалды. 1925-1926 жж. Бүкілроссиялық Орталық атқару комитетінде Ақтөбе губерниясының Елек ауданын Орынбор губерниясын беру туралы шешім қабылданған. Осы шешімді Бюродан талқылау барысында Нұрмақов, Мыңбаев, Мендешев сияқты қайраткерлер Орталықтың Елек ауданын, тұрғындарының басым бөлігі орыстар, сондықтан да оны Орынбор губерниясына беру керек дейтін сыңаржақ шешіміне үзілді кесілді қарсы тұрды. Қазақ Халкомы кеңесінің төрағасы Н.Нұрмақов егер Орталық жеке аудандардың тағдырын оның ұлттық құрамына қарай өз еркінше шеше беретін болса, онда болашақта Қазақстан республикасының сақталып қалуы мүмкін емес деп ашық айтты. Ал, ҚазОАҚ-ның төрағасы Ж.Мыңбаев: «сөз біз әзірге толық ұғына қоймаған, бірақ болашақта алдымыздан шығатын мәселе жөнінде болып отыр... Мен өзім орталық мекемелердің орыс шаруаларының мүддесіне қамқорлығын әлденеше рет байқадым... Неге сіздер қазақ шаруалары Қазақстан Өкіметіне талаптар қоя алмайды деп ойлайсыздар? Егер білгілеріңіз келсе қазақтардың жағдайы нашарлай түсуде. Олар: «Біздің жерімізді неге алып жатыр?»-деп сұрайды. Біз болсақ ол жердің тұрғындарының басым бөлігі орыстар дейміз. Оған олар: «Патшалық Россиядан біздің жерімізді тартып алып өз отаршылдарын қоныстандыруды кім сұрапты?»- дейді.

С.Қожановтың да сөзі осы бағыттан шықты. Ол Голощекиннің мәселесінің ұлттық жағы соншалықты маңызды емес деген пікіріне қарсы келіп мынадай деді: «Біз мәселенің ұлттық жағы соншалықты мәнді емес деп айта алмаймыз, өйткені біздің Республикамыздың тұрған бойы ұлттық мәселе... Мәселенің ұлттық қырынан қаймығып ең шұрайлы, экономикалық аудандардан айырылып отыра бергіміз келмейді. Қазіргі кезде қоныстанушылықты күшейту байқалады. Сібірде ресми түрде қоныстанушылық басталды. Сібір қоныстанушылары бір шеңбер жасап бізден шығады. 12 мың лау тіркеліпте үлгерді. Менің пікірімше, бұл мәселеге қазақ Республикасын бір өлке немесе Россияның бір ауданы ретінде емес, өзінше сақтау және одан ары нығайту тұрғысынан келу қажет... Ал қайсібір жолдастарға салсаң бұл Республиканы тіптен таратып жіберуге де құлықтылық танытқандай...» Бұл С.Қожановтың Қазақ өлкелік комитеті бюросында сөйлеген соңғы сөздерінің бірі болатын.

Пікір сайысты қорыта сөйлеген Голощекин өзіне тән демагогтық әдіске көшіп, шешендерден партияның саясатына шабуыл жасауды тоқтатуды талап етіп, сөзін былайша аяқтайды: «Мен, Қырғыз Республикасы иемденетін автономия біздің партия тарапынан бұзылған жоқ деп ойлаймын. Егер, Қайсібір мәселелер бойынша шешімдер, мәселен Орынбор губерниясы құрамына жер бөлу және басқа жайлар сіздерді қанағаттандырмаса онда олар Қазақстан пайдасы тұрғысынан ғана емес, ССР Одағы пайдасы тұрғысынан да шешілуі мүмкін ғой...». Орталықтың берген Қазақстанға егеменділік мазмұнын жауапты хатшы осылайша түсіндірген еді.

Голощекин басшылықта отырған тәуелсіз пікірдегі қазақ қайраткерлерінен бірден құтыла алмасын, әрине, білді. Сондықтан да, алдымен орталықтың қолдауына сүйеніп, бюро құрамындағы азулы оппонентті – С.Қожановты Қызылордадан алысырақ жіберуді көздеді. Ал, Қожановты Мәскеуге шығарып салған соң, жауапты хатшы енді оның өзінің де, саяси үлгісінің де Қазақстанға қайтып оралмасына көп күш жұмсады. Оның өзімен тікелей қызметтес емес, тыста жүрген қарсыластарына да қарап топырақ шашатын әдеті бар еді. Осы салтына басып, ол Қызылордадан кетіп, Мәскеуде Коммунистік Академия жанындағы марксизм курсына тыңдаушы болып жүрген С.Қожановты тыныш қоймады. Ол ұстанған бағытты зиянкесті ұлттық ауытқушылық ретінде көрсетіп оған «қожановшылдық» деген ат беріп партиялық мінбелерден жиі-жиі айтып, қоғамдық теріс пікір тудыруға тырысты.

Бұл берілген бағада негізсіз екі тұжырым бар. Біріншіден, аталған қайраткерлерді жікшілдік үшін айыптау. Екіншіден, олардың ұстанған саяси бағытын «Ауылдағы дәулетті топтардың партиямен Совет өкіметіне» қарсы әрекетінің көрінісі ретінде бағалауы.

Бұл тұжырым, сонымен бірге, сол тарихи кезеңде Орталықтағы Сталин мен серіктеріне, Қазақстандағы Голощекин мен оның тарих алдында қылмыскер тобына Рысқұлов, Сәдуақасов, Қожанов, Мыңбаев, Нұрмақов сияқты қайраткерлердің ел үшін жанпида қызметіне мүлдем басқа реңк беріп, сол арқылы олардың әлеуметтік, ұлттық саясатта, жалпы қоғамдық өмірде тоталитарлық жүйе орнатуға қарсы күресін тұншықтыруға пайдаланылды, ол тактикалық міндет атқаруға тиіс болды.

Орталықтың, алдымен Сталиннің тікелей қолдауына сүйенген жауапты хатшы мұнымен шектелген жоқ еді. Ол енді өз пайымдауы бойынша, Ә.Бөкейханов, А. Байтұрсыновтардың ықпалында болды, жаңа саяси жағдайда солардың ұлтшыл-реакциялық бағытын жүргізіп отыр деп тапқан басшылықтағы қайраткерлерді «ұсақ-буржуазияшыл», «ұлтшыл-уклонистер» деп жариялады. Тура осы принципті негізге

ала отырып, онсыз да бөлініп-жарылуға бейім ұлттық интеллигенцияны екі топқа жіктеп, олардың арасында іріткі салды. Мәселен, ол бір баяндамасында былай деп көрсетті: «Основной корень – это разногласия, борьба по линии интернационалистов и националистов. Начало внутри – казахских группировок в партии относится к 1920 г., когда в партию вошли интеллигенты из «Алаш», и первое разделение, первые разногласия были именно между старыми казахскими коммунистами, - я их буду называть «старыми», т. е. Периода 18-19-20 гг. Это те, которые клали первые камни фундамента казахской партийной организации и советов, которые сгруппировались тогда в группировки мендешевцев, между ними и влившейся в партию интеллигенцией, под руководством Ауэзова М., Садвакасова С. и кое-кого из молодых, которые сейчас здесь, но их не буду называть, и за их спиной – Букейханова.

Пусть товарищи так называемые мендешевской группировки того времени «левили», пусть они не имели ясной программы, пусть они представляли своего рода группировку, но в основном они боролись за партийную линию, а Садвакасов, Ауэзов и др. их сподвижники боролись за алашордынскую линию»[4].

Қожанов кеткеннен кейінгі кезеңде ымырасыз күрес алдымен жауапты хатшы мен С.Сәдуақасов және оның жақтастарының арасында жүрді. Белгілі дәрежеде бұл күрестің қорытындысын жасаған 1926 жылғы Қазақ Өлкелік комитеті мен Өлкелік бақылау комиссиясының біріккен пленумы қарарында: «Қожанов, Сәдуақасов және Мыңбаев бастаған топ өзінің мәні мен күрес әдістері жөнінде Қазақстанға тән болған ескі жікшілдіктің қалдықтырын (принципсіздік және жеке бастың бақастығы) сақтай отырып, сонымен бірге ауылдағы дәулетті топтардың партия мен Совет өкіметіне жасамақ ықпалын білдіретін идеялық ауытқушылықты көрсетеді», - деп, ал ол ауытқушылықтың негізгі бағыттары ретінде «ауылдағы әлеуметтік-экономикалық қатынастарды өзгертудің революциялық» әдістерін және партия мен совет аппаратын «жергіліктендіру ісін дұрыс түсінбеуде» деп мәлімдеді.

Бұл бағыттағы теориялық және идеологиялық күрес, әсіресе, байлар меншігі төңірегінде өрбіді. Қазақ ауылының бұдан былайғы тағдырына тікелей ықпалы болған бұл тегеурінді күрестің бір жағында Голощекин бастаған топ (С. Жандосов, О. Исаев ж. б.), ал оған қарсы екінші жағында С.Сәдуақасов бастаған топ (Н. Нұрмақов, Ж. Мыңбаев, Ө. Әлібеков ж. б.) тұрды. Күрес тең жағдайда жүрген жоқ. Жауапты хатшы мен оның төңірегіндегілер өз мүмкіншіліктерін, яғни насихат құралдарын, түрлі мінбелерді өз қарсыластарымен жүргізілген пікір сайыс арқылы Қазақстанның экономикалық және әлеуметтік өзекті мәселелеріне жауап іздеу үшін емес, керісінше, қарсы топтағыларды қаралау үшін, олар ұсынған балама жолдарды халық мүддесіне қайшы келетін, байлардың таптық мүддесін жақтайтын шешім ретінде көрсету мақсатында пайдаланады.

Ресми сипат алған сын алдымен С. Сәдуақасовқа қарсы бағытталды. Оған себепші болған С. Сәдуақасовтың жоғарыда айтылған 1923 жылғы III конференцияда сөйлеген сөзінде байлар меншігін конфискулеуге байланысты айтқан мынадай пікірі еді: «Қазіргі кезеңде ел сілкіністерге емес бейбіт еңбекке мұқтаж. Елді жаңа экспроприациялар емес, еңбек пен ғылым құтқармақ. Экспроприация идеясы билікке қарсы көтеріліс немесе соған жақын нәрсе. Патша өкіметі тұсында мұндай қоздыру туғызу қызық болғанымен, қазіргі жағдайда бізге қазақ даласында ондай жасанды қоздырулар туғызудың қызығы шамалы».

Бұл ұстанымды көзі ашық, көкірегі ояу қазақ басшыларының ат төбеліндей ғана тобы қолдап шықты. Мысалы, Ағарту халкомы С.Сәдуақасов “Біз Қазақстанда Голощекин көтерген азаматтық соғысты емес, керісінше, азаматтық келісімді қолдауымыз керек” деп қазақ шаруашылығын қайта құрудың тек бейбіт жолын жақтайды. Ф.И.Голощекиннің ұстанымы шаруашылықты толық күйретудің жолы деп көрегенділікпен мәселені төтесінен қойды. Сәдуақасов Смағұл да “Қосшыны” қолдау, шынайы кооперацияны өмірге енгізу сияқты салиқалы ой-түйіндер жасады [5]. Егіншілік халкомы Ө. Әлібеков қазақ өкіметінің ауылдағы әлеуметтік және экономикалық саясатын талдай келе: «Біз кедейлерге кредитпен, ауыл шаруашылық өндіріс құралдарымен және мектеп құрылысымен көмек беруде шарасыздық танытып отырмыз, ал мұндай жағдайда кедейдің байларсыз да өз бетінше өмір сүре алатындығына көзі жетпей отыр... Әрине, үкімет басшысының байларға қатысты ұстанымы қолдау таппай, психологиялық күштеуді басынан кешіру қазақ басшыларына қаншалықты ауыр тигендігін айтып жату артық болар. Салтанат құрған тәркілеу “идеясының” Голощекиндік бағытын жүзеге асыру жолында үкіметтің жауапты басшылары ретінде тәркілеу туралы декреттің жобасын жасауға қатысты [6]. Н.Нұрмақовтың ұсынған декрет жобасында міндетті түрде жер аудару мүлдем қарастырылмаған. Сонымен қатар, Н.Нұрмақов қысқа мерзім ішінде (2 айдың ішінде жүзеге асырылуы тиіс еді) тәркілеуді

жүзеге асыру көптеген заңсыз әрекеттерге жол ашады деп санаған болатын. Нәтижесінде солай болды да, оны мұрағатта сақталған дәйектер толық дәлелдейді [7].

Қазақстанда революциядан кейінгі ғасырлар бойы өз шешімін таппай келген жер мәселесі ұлттық принцип негізінде шешілуі толық құқықты еді. Мәселен тартып алған құнарлы жерлерді өз иелеріне қайтару, ішкі Ресейден жер аударушылар легіне шек қою сияқты мәселелерді шешудің тиімді жолы дәстүрлі мал шаруашылығын дамыту болатын. “Мал шаруашылығы алдағы уақытта, – дейді Н. Нұрмақов, – біздің экономикада жетекші роль атқаруы тиіс. Өнеркәсіп мүддесі де, сыртқы сауда мүддесі де бізден осыны талап етеді. Орталықтың алдында осы мәселені бірауыздан қойып, Қазақстанды Кеңес Одағының мал шаруашылық базасына айналдыру қажеттігіне сендіруіміз керек”[8]. Расында да мәселенің осылайша қойылысы қазақтың көптеген жағдайын шешуге мүмкіндік беретін еді. Біріншіден, жерге орналасудағы теңсіздікті жойып, кешегі патша заманындағы қоныстанушылардың пайдасында кеткен құнарлы, жақсы жерлерді қазаққа қайтарып беруге болатын. Екіншіден, қазақ қоғамының әл-ауқатын көтере отырып, кешегі 1932–33 жылдардың қасіретті аштығына ұрындырмауға болар еді. Жер мәселесін патша шенеуніктері етігі астында езілген жергілікті халықтың еркі бойынша емес, барлық республикадағы өзекті мәселелерді өз қалауынша шешіп отыруға тырысқан Мәскеудегі орталық билік орындарының ұсынған жобасы бойынша шешуді мақсат тұтқан Голощекин, «таптық принципті» желеу етіп қазақ еңбекшілерінің заңды талабын аяқ асты етті.

Қорыта айтқанда, саяси әлеуметтік модернизацияның нәтижесі ретінде еліміздің әрбір азаматы өз Отанына керектігін, оған пайдасын тигізетініне сенуі тиіс. Сын пікірлердің айтылуы, үкіметтік емес ұйымдардың санының көбеюі, биліктің азаматтық қоғамға деген мүдделігін білдіреді, саяси институттардың құрылуы қазақстандық мемлекеттіліктің құрылуымен, әлеуметтік демократиялық мемлекеттің даму кезеңімен сәйкес келеді. Осыған байланысты мемлекеттік секторды реформалаудың басым бағыттары анықталған. Тиімділік, ашықтық және қоғам алдында есеп беру қағидаттарымен әкімшілік реформаларды тереңдету бүгінгі таңда аса маңызды міндеттер болып отыр.

*Пайдаланған әдебиеттер:*

1. *Қазақстан Республикасының Орталық Мемлекеттік Мұрағаты, (ҚРОММ) 30-қор, 7-тізбе, 8-іс, 138-парақ.*
2. *Нұрғалым К.С. // «Ізденіс-Поиск» қоғамдық ғылыми журналында. «Қазақ Республикасының астанасын Орынбордан Ақмешітке көшірудің саяси тағылымы» №4(2) 2008. 98-102б.*
2. *Нұрғалым К.С.//«Шығыс ғұламаларының ғылыми-техникалық, руханияттық құндылықтары және А.Машани» Халықаралық ғылыми-практикалық конференциясының еңбектері I бөлім. «Қазақстандағы кеңестік демократияның нышандары».-Алматы; 2007. - 413-418б.*
3. *Қазақстан Республикасының Президентінің Мұрағаты (ҚРПМ), 139-қ., 1-т., 13а-іс, 52-п.*
4. *Затаевич пен Әуезовтың хаттары // Фемида. -1998.-№7. -70-75бб.*
5. *ҚРПМ., 141-қ., 1-т., 493-іс, 260-п.*
6. *Бұл да сонда, 490-іс, 403-п.*
7. *ҚРПМ., 139 - қ., 1 - т., 545 - іс, 58-62 - п.*
8. *Бұл да сонда, 139 - қ., 1 - т., 545 - іс, 48-п.*

УДК 323.28  
МРНТИ 11.25.41

*А.Т. Жиентаев<sup>1</sup>, К.И. Исағалиев<sup>2</sup>*

*<sup>1</sup>студент 2-го курса Института Сорбонна-Казахстан*

*<sup>2</sup>Научный руководитель: заслуженный дипломат Республики Казахстан, профессор*

## **КАСПИЙ - МОРЕ МИРА, ДРУЖБЫ И СОТРУДНИЧЕСТВА**

### *Аннотация*

В этой статье речь идет о Каспийском море, вкратце об его истории, возникновении вокруг этого водоема нескольких суверенных государств и как решается вопрос об использовании его природных минеральных ресурсов. Историки утверждают, что издревле Каспийское море имело несколько наименований. В основном, это зависит от имен племен, обитавших в этом регионе. Раньше Каспийское море принадлежало двум государствам – России и Ирану. В связи с развалом Советского Союза вокруг Каспийского моря появились еще три суверенных стран – Казахстан, Азербайджан и Туркменистан. Возник естественный вопрос – раздел его природных ресурсов. 20 лет шло упорное обсуждение проблем, возникших вокруг этого моря. Только в августе 2018 года, в казахстанском городе Актау, главы пяти государств приняли окончательное решение – подписали Конвенцию о правовом статусе Каспийского моря. Теперь слово за парламентами стран для ее ратификации.

**Ключевые слова:** Каспийское море, природные минеральные ресурсы, несколько наименований, племена, появление суверенных государств, раздел, упорное обсуждение проблем, окончательное решение, Конвенция о правовом статусе, ратификация.

*А.Т. Жиентаев<sup>1</sup>, К.И. Исағалиев<sup>2</sup>*

*<sup>1</sup>Сорбонна-Қазақстан Институтының 2 курс студенті*

*<sup>2</sup>Ғылыми жетекшісі: ҚР еңбегі сіңген дипломат, профессор*

## **КАСПИЙ ТЕҢІЗІ - БЕЙБІТШЛІК, ДОСТЫҚ ЖӘНЕ ҮНТЫМАҚТАСТЫҚ ТЕҢІЗІ**

### *Аңдатпа*

Бұл мақалада Каспий теңізінің қысқаша тарихы, оның төңірегінде пайда болған бірнеше егеменді елдер жөнінде және аталмыш теңіздің табиғи байлығы туралы сөз қозғалады. Тарихшылардың пайымдауынша, ертеректе Каспий теңізінің көптеген есімдері болған. Бұл суат ежелден Ресей мен Иранға тиісті. Кеңес Одағының ыдырауына байланысты Каспий теңізі төңірегінде жаңадан тағы да 3 тәуелсіз – Қазақстан, Әзербайджан, Түрікменстан мемлекеттері пайда болды. Әрине, Каспий теңізінің байлығын бірлесіп игеру мәселесі күн тәртібінен түспеді. Тек қана 2018 жылдың тамыз айында, Қазақстанның Актау атты қаласында, Каспий теңізі төңірегінде орналасқан бес мемлекет басшылары өзара келісімге келіп, Каспий теңізінің мәртебесі жөнінде Конвенцияға қол қойды. Енді, Конвенцияның бекітілуі бес мемлекеттер парламенттерінің құзырында.

**Түйін сөздер:** Каспий теңізі, табиғи байлықтар, бірнеше есімдер, егеменді елдер, пайда болды, суат, бірлесіп игеру, күн тәртібінен түспеді, келісімге келу, мәртебе, Конвенция, парламент құзырында.

*А.Т. Zhiyentayev<sup>1</sup>, K.I. Issagaliyev<sup>2</sup>*

*<sup>1</sup>2nd year student of the Sorbonne-Kazakhstan Institute*

*<sup>2</sup>Scientific adviser: prof. - honored diplomat of the RK*

## **CASPIAN SEA - SEA OF PEACE, FRIENDSHIP AND COOPERATION**

### *Abstract*

In this article we're going to talk about Caspian Sea, in short about history, emergence of several countries around this reservoir and also how to solve the problem of using its natural mineral resources. Historians argue that from ancient times the Caspian Sea had a lot of names, basically, it depends on the titles of the tribes that inhabited in this region. Previously, the Caspian Sea belonged to two countries - Russia and Iran. With the collapse of the Soviet Union around the Caspian Sea, three new countries appeared - Kazakhstan, Azerbaijan and

Turkmenistan. The question arose - the partition of its natural resources. For 20 years there has been a persistent discussion of the problems that have arisen around this sea. Only in August 2018, in Aktau, the heads of five states took the final decision - they signed the Convention on the Legal Status of the Caspian Sea.

**Keywords:** Caspian Sea, natural mineral resources, several names, tribes, emergence of sovereign states, partition, persistent discussion of problems, final decision, Convention on legal status, ratification.

*Каспийское море и его богатство – историческое наследие всех прикаспийских государств, за сохранение и приумножение которого мы несем солидарную ответственность перед будущими поколениями. Каспийский регион является, образно говоря, оазисом мира и подлинного добрососедства.*  
*В.В. Путин – Президент Российской Федерации*

Каспий и его побережья богат минеральными ресурсами. По оценке экспертов в зоне Каспия находится свыше 7 процентов мирового запаса нефти и газа. Известно, что у Каспия более 40 наименований. Их назвали по имени племён, обитавших в этих краях. Так, например, имя Хазарское исходит из имени племени, проживавшего на северо-западе этого озера, русские назвали его – Хвальнским, а иранцы – Дария-е Казар, Дарья-е Мазандаран, Дарья-е Комал. Нынешнее название исходит из последнего племени, существовавшего в этом в этом регионе.

История определения правового статуса Каспийского моря насчитывает почти 100 лет. В первой четверти XX века, когда на береговой линии этого водоема находились всего две страны – СССР и Иран, между ними были заключены два договора, которые регулировали все отношения сторон в регионе ( российский-персидский договор 1921 года и советско-иранский о торговле и мореплавании 1940 года).

Однако в 1991 году радикально изменившаяся геополитическая ситуация потребовала новых подходов в решении вопросов, касающихся совместного управления Каспием. С этих пор диалог об определении международно-правового статуса моря ведется уже в пятистороннем формате – между Казахстаном, Азербайджаном, Ираном, Россией и Туркменистаном.

Важной площадкой для согласования позиций на высшем уровне по связанным с морем стал Саммит глав пяти государств, впервые собранный в 2002 году. С тех пор прошло 4 таких встречи ( в Ашхабаде, Тегеране, Баку и Астрахани), каждая из которых вносила свой вклад в урегулирование тех или иных аспектов.

Пятый Саммит, проведенный в августе 2018 года в городе Актау, стал для «прикаспийской пятерки» историческим. В его рамках лидеры подписали Конвенцию о правовом статусе Каспийского моря. Высоко оценивая значение Саммита, Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев назвал принятую в этом Форуме Конвенцию о правовом статусе Каспия – Конституцией Каспийского моря.

Если говорить о правовом статусе Каспия в принципе, то здесь речь идет о большом комплексе сложнейших вопросов. В первую очередь это разграничение непосредственно акватории моря на зоны с различным правовым режимом.

Экологический аспект документа включает вопросы, касающиеся рационального пользования, сохранение и воспроизводства биологических ресурсов, защиты биоразнообразия, ответственность за ущерб, причиненный экологической системе моря. По линии транспорта и логистики закрепляются правила судоходства, прокладки трубопроводов, полетов воздушных судов над морем.

Безопасность, включая военный аспект, касается противодействия незаконным видам деятельности ( терроризм, контрабанда, браконьерство, незаконная торговля оружием и наркотиками), предупреждения и ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Конвенция определила согласованную позицию пяти стран по всем этим моментам, заложив прочный правовой фундамент для дальнейшего стабильного развития и взаимодействия в каспийском регионе.

Что касается самого принципиального – разграничения дна и недр отмечается, что раздел «осуществляется по договоренности сопредельных и противолежащих государств с учетом общепризнанных принципов и норм международного права в целях реализации их суверенных прав на недропользование и на другую правомерную хозяйственно-экономическую деятельность, связанную с освоением ресурсов дна и недр». С территориальными водами и зонами рыболовства все более конкретно: первые, не должны превышать по ширине 15 морских миль, вторые – еще 10 морских миль, прилегающих к территориальным водам.

В Конвенции обозначено, что стороны могут прокладывать подводные кабели и трубопроводы по дну Каспия, согласовывая эту деятельность только с той страной, через сектор которой эти инженерные коммуникации должны будут пройти.

Подходов к решению вопросов деления Каспийского моря было практически столько же, сколько стран-переговорщиков. Одна настаивала на том, что Каспий следует считать озером и применять к его делению соответствующие международные нормы, отличные от тех, что регулируют раздел морских акваторий. Другая предлагала поделить территорию водоема на пять одинаковых участков, которые будут переданы в пользование пяти прикаспийским странам. Был вариант считать Каспий морем общего пользования на основе кондоминиума.

«Позиция Казахстана заключалась в том, чтобы распространить на Каспийское море отдельные положения Конвенции ООН по морскому праву от 1982 года, используя их с учетом особенности Каспия как единой экономической системы. Дно и его ресурсы предлагалось разграничить по срединной линии. По воде установить территориальное море и рыболовные зоны согласованной ширины. Остальная часть моря и его поверхность должны были быть открыты только для торговых судов прибрежных государств, свободного судоходства и рыболовства на основе согласованных квот вылова. Внутриконтинентальные каспийские государства должны пользоваться свободой транзита через территории России и Ирана всеми транспортными средствами для доступа в другие моря и Мировой океан», - пишет Н.Назарбаев в книге «Казахстанский путь».

Стоит отметить, что Казахстан, у которого береговая линия с Каспийским морем самая продолжительная (свыше 2,3 тыс. км.), урегулировал связанные с делением дна и недр вопросы со всеми «сосредельными и противолежащими государствами» - Россией, Азербайджаном; Туркменистаном.

Так, еще в 1998 году Казахстаном и Россией заключено Соглашение о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование, а в 2002 году подписан Протокол к нему.

В 2001 году подписано Соглашение о разграничении дна Каспийского моря между Казахстаном и Азербайджаном (в 2003-м – Протокол к нему). В 2003 году Казахстан, Азербайджан и Россия заключили Соглашение о точке стыка линий разграничения сосредельных участков дна Каспийского моря. В 2014 году достигнуты договоренности о разграничении дна Каспия между Казахстаном и Туркменистаном.

Эти международные документы закрепляют за сторонами – подписантами исключительные права на добычу нефти и газа в своих секторах дна. За прошедшие годы страны согласовали позиции и по другим отраслевым вопросам. Вступившая в силу в 2006 году Рамочная конвенция по защите морской среды Каспия и ряд протоколов к ней нацелены на охрану, восстановление, устойчивое и рациональное использование биологических ресурсов моря, а также его защиту от загрязнения.

В контексте договоренностей о защите морской среды на Саммите глав прикаспийских государств в Астрахани Нурсултан Назарбаев обратил также внимание на важность разработки механизма за соблюдением запрета на вылов осетровых пород рыб и совместных мер по борьбе с браконьерством.

В рамках третьего Саммита в Баку в 2010 году «прикаспийская пятерка» подписала Соглашение о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море, которое заложило правовую основу для взаимодействия прибрежных государств в обеспечении безопасности и борьбы с противоправной деятельностью на Каспии, закрепив основные области и формы сотрудничества.

На четвертом Саммите в Астрахани в 2014 году были заключены пятисторонние Соглашения о сотрудничестве на Каспийском море в области гидрометеорологии, в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и о сохранении и рациональном использовании водных биологических ресурсов.

В подписанной в Актау Конвенции о правовом статусе Каспийского моря предстоит еще период ратификации ее всеми странами, прежде чем она окончательно вступит в силу. В этой связи велика роль средств массовой информации по широкому разъяснению среди общественности своих стран о роли и значения принятой главами государств данного экономически и политически важного документа.

Обмен информацией в новых политических и экономических реалиях прикаспийских странах идет давно. Сегодня стоит новая задача: сформировать в этом регионе общее информационное пространство. На основе новых технологий нужно выработать и ввести согласованную политику, которая отвечает интересам пяти прикаспийских государств. Сегодня можно говорить о том, что осуществляются три проекта – Каспийский медиафорум, Каспийская редакция, Каспийский экспертный клуб. СМИ – прекрасная площадка для обмена мнениями и опытом. Экспертное сообщество прикаспийских государств в содружестве с региональными СМИ играют важную роль в конструировании имиджа прибрежных стран. «Каспий – регион дружбы» - это не только лозунг, но и политическая реальность. Имеется масса примеров для плодотворного сотрудничества, К примеру, о создании железнодорожного кольца вокруг уникального водоема. Здесь на первый план выходит не только экономическая

составляющая, но и политическая реальность. Так, например, в Астрахани вводится строительство морского лайнера, который совершит круизы по Каспию. Железнодорожная трасса Казахстан – Туркменистан-Иран уже действует. Правда, только для товарных поездов. Западное полукольцо рано или поздно будет создано – в России и в Азербайджане, они понимают, что этот проект будет способствовать процветанию региона. Иран уделяет особое внимание логистике. Здесь прекрасные автомобильные дороги и многокилометровые туннели, пробитые сквозь горы. Да, в наших странах разные политические системы, различный уклад жизни. Но взаимовыгодному экономическому сотрудничеству это не помеха. К примеру, в Казахстане высок спрос на товары, произведенные в России. Так и в случае с Ираном. Веками складывался экспорт зерна из России в эту страну. Теперь к этому потоку подключился и Казахстан. Нельзя недооценивать нефтехимический потенциал Туркменистана и Ирана. Так что, у Каспийского проекта, есть будущее. Все интеграционные процессы опираются на экономическую целесообразность, о чем постоянно напоминает Президент Казахстана - Нурсултан Назарбаев. Несомненно, экспертное сообщество прикаспийских государств и региональные СМИ играют особую роль в конструировании имиджа каспийского региона как региона дружбы и экономического сотрудничества.

Следует отметить, что несмотря на сложность и длительность переговорного процесса, Каспий для стран «пятерки» не стал «морем преткновения», а обрел статус «моря сотрудничества». Параллельно с решением вопросов относительно его правового статуса, государства региона последовательно развивали интеграцию и сотрудничество во всех сферах – от экономики до гуманитарного взаимодействия.

*Список использованной литературы:*

- 1 Пачкалов А. В. *Трансгрессия Каспийского моря и история золотоордынских городов в Северном Прикаспии // Восток — Запад: Диалог культур и цивилизаций Евразии. Вып. 8. Казань, 2007. – С.171—180*
- 2 Семенов А.В. *Каспий: международно-правовые документы — М.: Международные отношения, 2018. — 568 с.*
- 3 Бартольд В. В. *Работы по исторической географии. — М., 2002. — С.367.*
- 4 *Имена Каспия [Электронный ресурс]. — URL: [https://www.baku.ru/blg-list.php?id=85817&s=1&blg\\_id=3&ctm\\_id=939&usp\\_id=0](https://www.baku.ru/blg-list.php?id=85817&s=1&blg_id=3&ctm_id=939&usp_id=0) (дата обращения: 11.10.2018)*
- 5 Чернявский Е.Б. *Что есть Каспий и как его поделить? // Природа. 2007. № 1. — С.45*
- 6 Назарбаев Н.А. *На презентации инфраструктуры каспийского порта. – 2018, 11 августа*

УДК 343.985.2

МРНТИ 10.85

*Хусаинов О.Б.<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>Кандидат юридических наук, заведующий кафедрой правовых дисциплин  
Казахской Академии труда и социальных отношений,  
Республика Казахстан, г.Алматы*

## **ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БОЛЬШИХ ДАННЫХ В ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### *Аннотация*

В статье дается понятие термина «Большие Данные», которые с появлением технологических возможностей их хранить, обрабатывать, провести анализ всего мирового объема информации данных. Обработка таких данных с комплексным использованием особых подходов, специальных инструментов и методов позволяет получать в различных сферах деятельности новые ценные знания, недостижимые иными способами.

На современном этапе эффективное использования Больших Данных в оперативно-розыскной деятельности ставит задачу решить комплекс сложных организационных, технологических и правовых проблем. Рассмотрены ряд проблем при использовании Больших Данных в оперативно-розыскной деятельности, как соблюдение прав граждан при обработке оперативно-розыскными органами данных, отражающих обстоятельства их частной жизни.

Проведен анализ казахстанского и российского законодательства доступа к информации по соблюдению конституционных гарантий: как право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и достоинства



**Ключевые слова:** Республика Казахстан, Конституция Республики Казахстан, правоохранительные органы, розыскные органы, организованная преступность, человек, права и свободы, неприкосновенность частной жизни, оперативно-розыскная деятельность, информация, информационные данные, право на «забвение», интернет, доступ, системы, технологии.

*О.Б. Хусаинов*  
*Заң ғылымдарының кандидаты,*  
*Қазақ еңбек және әлеуметтік қатынастар академиясының құқықтық пәндер*  
*кафедрасының меңгерушісі*  
*Алматы қ., Қазақстан Республикасы*

## **ЗЕРТТЕУ ЖҰМЫСТАРЫНДАҒЫ БІРІКТІ МӘСЕЛЕЛЕРДІ ПАЙДАЛАНУДЫҢ ЗАНДЫ МӘСЕЛЕЛЕРІ**

### *Аңдатпа*

Мақала технологиялық мүмкіндіктің пайда болуымен, оларды сақтауға, өңдеуге және бүкіл ғаламдық мәліметтерге талдау жасайтын «Үлкен деректер» терминінің тұжырымдамасын береді. Арнайы тәсілдерді, арнайы құралдарды және әдістерді кешенді пайдалану арқылы осындай деректерді өңдеу әр түрлі қызмет салаларында жаңа тәсілдермен қол жеткізуге болмайтын жаңа құнды білім алуға мүмкіндік береді.

Қазіргі кезеңде жедел деректерді іздеуде үлкен деректерді тиімді пайдалану күрделі ұйымдық, технологиялық және құқықтық мәселелер кешенін шешуге мүмкіндік береді. Көптеген проблемалар жедел-іздігі іс-әрекетінде үлкен деректерді пайдаланғанда, азаматтардың тергеу жүргізетін органдардың жедел деректерін өңдеу кезінде олардың жеке өмірінің мән-жайларын көрсететін құқықтарын құрметтеу сияқты қарастырылады.

Қазақстан Республикасының және Ресейдің конституциялық кепілдіктерін сақтау туралы ақпаратқа қолжетімділігі туралы заңнаманы талдау: жеке өміріне, жеке және отбасылық құпияға, олардың ар-намысы мен қадір-қасиетін қорғауға құқық ретінде

**Түйін сөздер:** Қазақстан Республикасының Конституциясы, Қазақстан Республикасының Конституциясы, құқық қорғау органдары, іздігі ұйымдары, ұйымдасқан қылмыс, адам, құқықтар мен бостандықтар, құпиялық, жедел іздігі қызметі, ақпарат, ақпараттық мәліметтер, «ұмыту» құқығы, ғаламтор, қолжетімділік, жүйелер, технологиялар.

*Khusainov O.B.*  
*Candidate of Law, Head of the Department of Legal Disciplines Kazakh Academy of Labor and Social Relations, Republic of Kazakhstan, Almaty*

## **LEGAL PROBLEMS OF USING BIG DATA IN OPERATIONAL RESEARCH ACTIVITIES**

### *Abstract*

The article gives the concept of the term “Big Data”, which, with the advent of technological capabilities to store them, process, and analyze all global data information. Processing such data with the integrated use of specific approaches, special tools and methods allows to obtain in various fields of activity new valuable knowledge that cannot be achieved in other ways.

At the present stage, the effective use of Big Data in operational-search activity sets the task to solve a complex of complex organizational, technological and legal problems. A number of problems are considered when using the Big Data in operational-search activity, like respecting the rights of citizens when processing operational data by the investigating authorities, reflecting the circumstances of their private life.

The analysis of Kazakhstani and Russian legislation on access to information on the observance of constitutional guarantees: as the right to privacy, personal and family secrets, protection of their honor and dignity

**Key words:** The Republic of Kazakhstan, the Constitution of the Republic of Kazakhstan, law enforcement agencies, search agencies, organized crime, a person, rights and freedoms, privacy, operational search activity, information, informational data, the right to “oblivion”, the Internet, access, systems, technologies.

В последнее десятилетие понятие сетевого сообщества становится своего рода трендом современной эпохи. Сети решительно вторгаются во многие области социального бытия, глубоко затрагивая структуры современного общества и заставляя на многое смотреть по-новому. По сути, все современное общество является сетевым. Коммуникационная система, основанная на сетевых технологиях, коренным образом изменяет все социальные отношения[1,с.21].

Термин «Большие Данные» появился относительно недавно, но довольно быстро закрепился в научной и деловой литературе, и сегодня его широко используют крупнейшие разработчики программно-аппаратных средств обработки информации и ведущие аналитики рынка информационных технологий. Под Большими Данными понимают колоссальные по объемам структурированные и слабоструктурированные массивы данных, представленных в самых разнообразных форматах и хранящихся распределено в различных узлах глобальной сети.

Большие данные (англ. *big data*) - обозначение структурированных и неструктурированных данных огромных объёмов и значительного многообразия, эффективно обрабатываемых горизонтально масштабируемыми

программными инструментами, появившимися в конце 2000-х годов и альтернативных традиционным системам управления базами данных и решениям класса Business Intelligence[2].

Под Большими Данными понимают колоссальные по объемам структурированные и слабоструктурированные массивы данных, представленных в самых разнообразных форматах и хранящихся распределено в различных узлах глобальной сети. Важно учитывать, что происходит постоянное пополнение этих массивов при увеличении их числа, обеспечивающее высочайшие скорости прироста совокупных данных, основной объем которых генерируется автоматически без участия человека.

Обработка таких данных с комплексным использованием особых подходов, специальных инструментов и методов (например, методов массово параллельной обработки) позволяет получать в различных сферах деятельности (в производстве, здравоохранении, торговле, государственном управлении) новые ценные знания, недостижимые иными способами. Добавим, что такая обработка существенно отличается от традиционно применявшихся для решения подобных задач средств, таких как системы управления базами данных (СУБД) и программы бизнес-аналитики и бизнес-разведки. Это отличие в первую очередь связано с возможностью вовлечения в обработку различных типов слабоструктурированных данных при высоких скоростях обработки.

Способность программных продуктов быстро обрабатывать полученную информацию и возможность автоматической реализации с их помощью сложнейших программ обработки данных делают полученную оперативную и следственную информацию не только криминалистической значимой, но и необходимым инструментом при раскрытии и расследовании преступлений. Так, эта тенденция нашла свое отражение в предлагаемых разработках ряда известных фирм, выпускающих программы, с помощью которых правоохранительные органы и спецслужбы, а также другие организации в различных сферах человеческой деятельности могут анализировать массивы оперативных данных для выявления взаимосвязанных объектов и динамику последовательных событий противозаконных действий, отображая результаты исследования в виде схем и диаграмм[3].

**На современном этапе проводятся научные изыскания в сфере анализа и оценки деятельности человека.** Так, например, в Томском государственном университете Российской Федерации в лаборатории анализа больших данных социальных сетей специалистами проводятся исследования общественного мнения в виртуальном пространстве, что позволяет изучать механизмы поведения человека, возможность понимать в реальном времени, как действуют люди, реагируют, как принимают решения. Такие компьютерные технологии позволяют собирать, упорядочивать, хранить данные представителей общественных наук - социологов, политологов, филологов, психологов, что дает возможность выяснить, как формируется их мнение, какое влияние оно оказывает на социум в целом и на отдельные государственные и частные структуры. Также была разработана программа, которая может определить наркотическую зависимость пользователя, анализируя его тексты в интернете. Таким образом, можно диагностировать у человека склонность к алкоголизму и наркомании дистанционно, а кроме того, выявлять в интернете скрытую рекламу и каналы распространения наркотических и психотропных средств.

Комплекс призван определять профессиональную пригодность, политические предпочтения и другие особенности личности, диагностировать психоэмоциональное состояние путем изучения следов, оставляемых человеком в виртуальном мире (статусы в социальных сетях, переписку на форумах,

комментарии, записи в блогах, научные публикации, интервью и так далее). Анализируются только открытые источники. Система изучает так называемый индивидуальный семантический гриф, имеющийся у каждого человека. Ученые отмечают, что он подобен отпечаткам пальцев: у 80 % людей он остается неизменным после достижения 11 лет, у оставшихся 20 % полностью формируется к 25 годам. Полученную информацию программа сжимает до матричной формулы и тестирует по нескольким десяткам параметров[4].

Очевидно, что для эффективного использования Больших Данных в оперативно-розыскной деятельности необходимо решить комплекс сложных организационных, технологических и правовых проблем. Необходимо не только создать дорогостоящую технологическую основу, но и тщательно проработать соответствующие правовые нормы, ясно и четко регулирующие вопросы, связанные с порядком доступа к Большим Данным, их обработки и использования ее результатов. Здесь остро стоит целый ряд вопросов, связанных в первую очередь с обеспечением прав граждан; с определением пределов полномочий оперативно-розыскных органов в наднациональном сетевом пространстве; с регламентацией взаимодействия операторов связи, провайдеров интернет-ресурсов, владельцев информационных систем с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Особый блок составляют проблемы соблюдения прав граждан при обработке оперативно-розыскными органами данных, отражающих обстоятельства их частной жизни. Попадая в Интернет, сведения о частной жизни лица выходят из-под контроля субъекта распространения, могут массово дублироваться на многочисленных информационных ресурсах и храниться там неограниченно долго. Нередко возникают ситуации, когда пользователь не в состоянии удалить из сети нежелательную информацию о себе. Известно решение Европейского суда, по которому гражданин ЕС вправе требовать от владельцев поисковых систем исключать из результатов поиска ссылки на документы, содержащие сведения о нем. Европейский суд назвал это «правом на забвение».

Практика регулирования права на частную и семейную жизнь шагнула дальше, сформулировав концепцию права на забвение (или права быть забытым; англ. right to be forgotten) в качестве одного из инструментов защиты частной жизни.

Так в ст. 20 Закона Республики Казахстан 16 ноября 2015 года «О доступе к информации» право на «забвение» ограничено тем, что трактует, что нарушение законодательства Республики Казахстан о доступе к информации влечет ответственность, установленную законами Республики Казахстан[5].

В России данная норма в Российском законодательстве представлена более шире, и по нашему мнению более развернуто. Так, в понимании ст. 17 Федерального Закона РФ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" право на забвение - это право любого лица, в отношении которого осуществлялись сбор, хранение и обработка данных, требовать прекращения выдачи данных, которые являются недостоверными, неактуальными, не имеющими значения для такого лица. Такую же трактовку предлагает ст. 10.3 вышеуказанного Закона[6].

Между тем, по мнению многих специалистов, реализация такого права на практике будет крайне затруднительной, если не сказать невозможной. Важно понимать, что в условиях повышенной информационной прозрачности, создаваемой постоянным накоплением и неконтролируемым дублированием в Интернете информации о гражданах, практически нереально обеспечить полное сохранение тайны их частной жизни. Большинство из нас, не задумываясь, постоянно оставляет цифровые следы своей сетевой активности. При этом все больше размывается грань между конфиденциальными и общедоступными данными, которые без ограничений могут обрабатываться как Большие Данные. Тем не менее, думаем, что полномочия полиции по мониторингу персональных данных граждан, контролю за электронной перепиской разрабатываемых лиц, автоматизированному сбору и анализу разрозненных сведений об их поведении, связях, интересах, финансовых операциях, местонахождении и перемещениях, формированию «электронного досье» должны быть четко регламентированы в соответствующих нормативных правовых актах. Естественно, расширение возможных форм электронного контроля за гражданами и отслеживания их социальной активности со стороны правоохранительных органов резко обостряет задачу поиска оптимального соотношения между интересами личности и общества. Отметим, что в последнее время во многих государствах проявляется тенденция изменения баланса приоритетов в пользу защиты общественных, государственных интересов.

Не меньшую значимость приобретает создание реальных правовых условий для концентрации и обработки Больших Данных, доступа к ним оперативно-розыскных органов. Для этого должна быть сформирована правовая основа передачи в их распоряжение максимального количества рассмотренных ранее информационных массивов, организации подключения к информационным системам

государственных органов и коммерческих структур, операторов связи, провайдеров интернет ресурсов, системам геопозиционирования, видеонаблюдения и видео фиксации.

Владельцы указанных систем в соответствии с законодательством обязаны обеспечивать защиту персональных данных граждан, сведения о которых обрабатываются в них. Напротив, обязанность и условия предоставления доступа к обрабатываемым в названных системах данным субъектам оперативно-розыскной деятельности и в других законах не обозначены. Вернее, это сделано лишь для операторов связи (провайдеров сети Интернет) при исполнении закрепленной п.п.3, п.1 ст. 15 Закона Республики Казахстан от 5 июля 2004 года «О связи», обязанности предоставлять субъектам ОРД информацию о пользователях услугами связи и об оказанных им услугах связи, а также иную информацию, необходимую для выполнения задач, возложенных на оперативно-розыскные органы[7]. Полагаем, аналогичные обязанности и условия их реализации должны быть закреплены для владельцев всех информационных систем, данные из которых могут быть эффективно использованы в оперативно-розыскной деятельности.

Особого исследования заслуживает вопрос правового регулирования использования в интересах оперативно-розыскной деятельности массивов персональных данных при условии, что оператор их обработки передает такие массивы субъекту ОРД, предварительно их обезличив (например, заменив конкретные имена последовательностью номеров). Очевидно, что предоставление массивов обезличенных данных для обработки не ограничивает конституционные права граждан и, соответственно, может производиться без судебного решения. Действительно, в определенных ситуациях субъекту ОРД достаточно лишь проверить версию о том, действительно ли имело место сочетание каких-либо событий (например, серия звонков на заданный номер с одного и того же абонентского номера и посещение определенного объекта владельцем этого номера в заданном временном промежутке). При подтверждении такой версии для обезличенного абонента его персональные данные могут быть получены уже в установленном законом порядке после вынесения судебного решения.

Стоит отметить, что согласование международных правовых средств в изучаемой сфере затрудняется не только существенными различиями в правовых системах государств, но и спецификой объекта правового регулирования. Для оперативно-розыскной деятельности актуальность данной проблемы состоит в первую очередь в том, что от вариантов ее решения напрямую зависят пределы полномочий национальных оперативно-розыскных органов, а следовательно, и допустимость осуществления ими отдельных трансграничных действий в киберпространстве с учетом наднациональной природы последнего.

Завершая, отметим, что эффективное использование Больших Данных в оперативно-розыскной деятельности возможно лишь при условии не только создания дорогостоящей технологической основы и формирования соответствующей правовой базы применения указанных технологий, но и решения сложных вопросов кадрового обеспечения. Востребованность специалистов по обработке данных крайне высока во всем мире.

В то же время в условиях, когда организованная преступность проявляет интерес к технологиям Больших Данных, отставание оперативных подразделений в овладении ими представляется крайне опасным. Добавим, что причины того, что колоссальный потенциал добывания оперативно значимой информации по указанному направлению сегодня задействован не в полной мере, разнообразны, но к ним может быть отнесено и недостаточное внимание оперативно - розыскной науки к соответствующим проблемам[8,с.19].

*Список использованной литературы:*

- 1. Матакбаева Л.Х. Социальные сети как новый инструмент глобализации. // Вестник КазНПУ. Серия «Международная жизнь и политика», 2018. – №1-2(52-53). – С.20-23.*
- 2. Min Chen, Shiwen Mao, Yin Zhang, Victor C.M. Leung. Big Data. Related Technologies, Challenges, and Future Prospects. - Springer, 2014. - 100 p.*
- 3. Система обеспечения корпоративной безопасности на основе продуктов IBM I — [ЭР]. Режим доступа: [http://nwsec.usoz.ru/\\_id/0/3 IBM\\_i2.pdf](http://nwsec.usoz.ru/_id/0/3 IBM_i2.pdf)*
- 4. Граф Н. Клондайк информации. Открылась первая в стране лаборатория анализа данных социальных сетей. - [ЭР]. Режим доступа: <http://rg.ru/2016/03/21/reg-sibfo/uchenye-polzovateli-socsetej.html>*
- 5. О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статьи 29 и 402 Гражданского процессуального кодекса РФ: Федеральный закон от 13 июля 2015 г. N 264-ФЗ // Рос. газ. 2015. 16 июля.*

6. Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" от 27.07.2006 N 149-ФЗ

7. Закон Республики Казахстан от 5 июля 2004 года №567-III «О связи» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 05.10.2018 г.)

8. Осипенко А.Л. Вестник Воронежского института МВД России №2 / 2015. С.19

УДК 902

МРНТИ 03.41

*Ғ.А. Меңілбаев<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>Абай атындағы Қазақ Ұлттық Педагогикалық Университеті, Сорбонна-Қазақстан институты, халықаралық қатынастар кафедрасының доценті, тарих ғылымының кандидаты*

## **ҚАЗАҚ ДАЛАСЫНДАҒЫ ТОНАЛҒАН ҚОРҒАНДАРДЫҢ ЗЕРТТЕЛУ ТАРИХЫ**

*Аңдатпа*

Менің бұл тақырыпты қозғауыма түрткі болған, соңғы кезде мәдени мұра бағдарламалары бойынша кең байтақ қазақ даласының барлық аймақтарында археологиялық қазба жұмыстары жүргізіліп жатыр. Олардың нәтижелері туралы қазақ басылымдарында анда-санда болса да бірен саран мақалалардың жарық көріп қалатыны бар. Сосын, ғалымдардың ғылыми монографияларында археологиялық қазба жұмыстарының қортындылары жарияланып жатады. Бірақ, оның көпшіліктің қолдарына тие бермейтіні де өтірік емес, себебі олар аз мөлшерде басылып шығады. Бір жағынан сатылу бағалары да қарапайым оқырманнан бастап, тарихқа қызығатын кісілердің де қалталары көтере бермейтіні анық. Осы жерде өзім студенттік уақытта археологиялық қазба жұмыстарына қатысып, барлау экспедицияларында жүрген кездерімде тоналған обаларды, қорғандар, т.б. жиі-жиі кездесті.

**Түйін сөздер:** мәдени мұра, археология, мәдениет, тарих, қорғандар, экспедиция, қазба жұмыстары, монография, зерттеу.

*Ғ.А. Менілбаев<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>к.и.н, доцент Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая*

## **ИСТОРИЯ РАЗРУШЕННЫХ КУРГАНОВ В КАЗАХСКИХ СТЕПЯХ**

*Аннотация*

В последние годы это были захватывающие археологические раскопки в программах культурного наследия во всех обширных казахских степях. В казахско-язычных изданиях были опубликованы статьи, которые иногда публикуются по их результатам. Затем в научных монографиях ученых публикуются результаты археологических раскопок и они печатаются в небольших количествах. С одной стороны, ясно, что отпускные цены не так просты, как читатель, и карманы тех, кто интересуется историей. Здесь я участвовал в археологических раскопках во время моего студенчества, и когда я был в экспедициях разведки, мы исследовали разграбленные с разрушениями курганы, насыпи и т. д. которые часто встречаются в казахских степях.

**Ключевые слова:** культурная наследия, архелогия, культура, история, курганы, экспедиция, раскопки, монография, исследования

*G.A. Menilbayev<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>c.h.s., assistant professor of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU*

## **THE HISTORY OF DESTRUCTIONED KORGANS IN THE KAZAKH STAGES**

*Abstract*

In recent years, these have been exciting archaeological excavations in cultural heritage programs in all the vast Kazakh steppes. Kazakh-language publications published articles, which are sometimes published according to their results. Then in scientific monographs of scientists the results of archaeological excavations are published,

they are printed in small quantities. On the one hand, it is clear that selling prices are not as simple as the reader, and the pockets of those who are interested in history. Here, I participated in archaeological excavations during my student days, and when I was on reconnaissance expeditions, we investigated the looted with the destruction of the barrows, embankments, etc., which are often found in the Kazakh steppes.

**Keywords:** cultural heritage, archeology, culture, history, barrows, expedition, excavations, monograph, research.

Менің бұл тақырыпты қозғауыма түрткі болған, соңғы кезде мәдени мұра бағдарламалары бойынша кең байтақ қазақ даласының барлық аймақтарында археологиялық қазба жұмыстары жүргізіліп жатыр. Олардың нәтижелері туралы қазақ басылымдарында анда-санда болса да бірен саран мақалалардың жарық көріп қалатыны бар. Сосын, ғалымдардың ғылыми монографияларында археологиялық қазба жұмыстарының қортындылары жарияланып жатады. Бірақ, оның көпшіліктің қолдарына тие бермейтіні де өтірік емес, себебі олар аз мөлшерде басылып шығады. Бір жағынан сатылу бағалары да қарапайым оқырманнан бастап, тарихқа қызығатын кісілердің де қалталары көтере бермейтіні анық. Осы жерде өзім студенттік уақытта археологиялық қазба жұмыстарына қатысып, барлау экспедицияларында жүрген кездерімде тоналған обаларды, қорғандар, т.б. жиі-жиі кездесті. Сол кезде бізді археологиялық зерттеу жұмысына бастап жүрген, бұл күндері елімізге ғана емес, шетелге де есімі белгілі ғалым, архелог Мадияр Елеуов ағамыз археология туралы көп әңгіме айтып беретін. Ол кісінің жанында жүрген біздің өзіміз де тарихшы болып, қазақ тарихының көне және орта ғасырлық кезеңдеріне байланысты зерттеу жұмысымен айналысып жүрміз. Бірақ, архелогияға деген іңкәр сезім ешуақытта жоғалған емес. Сол себепті, В.В.Радловтың « Из Сибири » ( сраницы дневника), Москва 1980 жылы жарық көрген еңбегінің ішінен ұлан-байтақ қазақ даласындағы біздің ата-бабаларымыздың молаларын, қорғандарын, обаларын кімдердің қазып, оны қопарып ашқандығы туралы бұлжытпас айғақ- деректер кездесті. В.В.Радловтың жазбасынан, оның қазақтың көптеген жерлерінде болғандығын, жергілікті халықтың әдет-ғұрпы, дәстүрі, салт-санасы, жерлеу ғұрпы, шаруашылығы, т.б. көптеген жазбаша деректерді кездестіруге болады. Соның ішінде өзі басшылық жасап қазба жұмыстарын жүргізген қорғандар туралы құнды жазбаша деректерді кездестіреміз.

«Эти трудности порождены тем злостным обстоятельством, что во многих погребениях находились довольно большие клады золота. Это поистине пагубное обстоятельство на протяжении столетий заставляло жителей Сибири пытаться раскопывать могилы. Каким образом выкапывали эти клады в прошлом веке, мы можем узнать из путевого дневника Мессершмидта » деген сөйлем жолдары көп нәрседен хабар береді. Бұл жердегі Мессершмидт дегеніміз кім деген сұрақтың туындауы мүмкін. Мессершмидт Даниил Готлиб ( 1685-1735 ж.) атақты оқымысты, ғалым, Сібір жерін зерттеуші. Ұлты неміс. Орыс өкіметінде 1716 жылдан бастап қызмет еткен. Бірінші Петр патшаның тапсырмасы бойынша 1720-1726 жылдар ара-лығында Сібір жерін зерттеуге байланысты кең көлемдегі экспедициялық зерттеу жұмыстарына басшылық жасап, бұл аймаққа байланысты құнды деректер жинаған. Атап айтқанда, табиғат жағдайы, экономикасы, этнографиясы, тарихы, археологиялық қазба жұмыстарына байланысты және осы жерден табылған археологиялық заттай жәдігерлер туралы кең көлемдегі жазбаша мәліметтер қалдырған. Өзі тапқан заттай деректерді Петербургке алып келген-дігі және өзі тапқан көне заттардың маңыздылығы туралы мағлұматтар бер-еді. Сонымен бірге, оның құрастырған атласында 35 таблица берілді. Бұл жерде: тас балбалдар, тастардағы жазбалардың көшірмелері, ескерткіштерде-гі таңбалар мен жазулардың көшірмелері, көне заманға жататын бұйымдар-дың суреттері, т.б. топтастырылған. Сол себепті, Мессершмидттің жазбалары біздер үшін құнды дерек көзі болып табылады... Осындағы жазбаға сүйенер болсақ, қазақ жеріне келе бастаған орыстардың алғашқы топтары қазақ жеріне мәдениет, білім, ғылым әкелушілер емес, оңай олжа іздеп келгендер, қабырды тонаушылар, т.б. жергілікті халықтың салт-дәстүрін бұзушылар, дінін құртушылар, отарлық басқыншылар деп баға берген дұрыс. Оған жоғарыда есімі аталған Мессершмидт күнделігіндегі жазбаны түпнұсқа күйінде келтіргенді дұрыс деп тауып отырмыз. «...В нем Мессершмидт 25 мая 1721 г. между прочим пишет : - Русские, живущие по верхнему течению Оби, называются ишимцами; они-то и отправляются на промыслы за откапыванием золота и серебра, находимого в могилах; впервые занялись этим русские, жившие на Ишиме; оттуда они подвигались все далее, пока при своих поисках таких могил не дошли до Оби; поэтому всех поселяющихся здесь, на Оби, пришельцев Тара-Нарима, Тобольск, Казани, Соликами и других местностей называют ишимцами или ишимскими. В этой Чанской Слободе около 150 жителей; занимаются они хлебопашеством и торговлей мехами... Но главным образом они зарабатывают много денег раскопками в степях. С последним санним путем они отправляются за 20-30 дней езды в степи; собираются со всех

окрестных деревень, в числе 200-300 и более человек, и разбиваются на отряды по местностям, где рассчитывают найти что-нибудь. Затем эти отряды расходятся в разные стороны, но лишь на сколько, чтобы иметь всегда собою сообщение и в случае прихода калмыков и казаков (қазақ - М.Ғ.) быть в состоянии защищаться; им нередко приходится с ним драться, а иным и платиться жизнью... Осы жерден көріп отырғанымыздай, орыстың оңай олжа іздеген қабыр қазушылары ұлан-байтақ қазақ даласының барлық жерлерін кезіп, ол жерлердегі қатар-қатар тізілген қорғандардан алтын қазына байлықтар іздеп қазғандықтарын көріп отырмыз. Неліктен олар емін еркін обалар мен қорғандарды қазуға мүмкіншілік алды деген сұрақ туындаған кезде, бұл кездегі қазақ даласындағы қиын-қыстау кезенді еске алған дұрыс секілді. Яғни, жоңғар шапқыншылығы, қалмақтар, башқұрттар, казактар т.б. болған қақтығыстарды еске алмасaq болмайды. Осы кезде көптеген бос қалған жерлердегі қорғандар мен обаларды оңай олжа іздеушілер қаза бастаған секілді. Оны, немістің ғалымдары жазып кеткен жазбалардан байқауға болады. Атап айтқанда: 1721, 1725, 1735 жылдар дегеніміз қазақ даласының жоңғар басқыншыларына қарсы шайқас жүргізіп жатырған кезі деуге болады. Тағы да, В.В.Радловтың жазбасындағы деректерге тоқталып өтсек : «...Запись дневнике от 28 ноября 1725 г... – Лейтенант Рудольфи сообщил мне, что несколько лет тому назад по берегам Оби находились много языческих могил, наполненных множеством золота и серебра, но что в настоящее время они разрыты русскими бугровщиками так, что нужно обладать особенным счастьем, чтобы случайно напасть еще на что-нибудь, да притом весьма неважное»... Осыдан көріп отырғанымыздай, В.В.Радловтың жазбасында орыстың қабыр қазушылары деген сөйлем анық жазылған. Тағы да бір немістің ғалымы Миллер 1735 жылы Сібір жерінде болған кезінде көзімен көрген жағдайлар туралы төмендегідей мағлұматтар қалдырған : « Русские крестьяне стали раскапывать погребения на Иртыше, Тоболе, Оби и Енисее лишь в начале этого века, после того как оттуда ушли калмыки и киргизы. Я встречал еще в Сибири немало людей, которые раньше этим делом кормились, хотя в мое время уже этим никто больше не занимался, так как все могилы, в которых можно было надеяться отыскать клад, были уже разрыты. Точно так же, как люди партиями отправляются на охоту на соболя, так и здесь они собирались в большие партии, чтобы распределить между собой работу и быстро справиться с разными курганами зараз. На западном берегу Иртыша вплоть до того времени, когда я был в Сибири, мало кто отважился на это, так как тут почти постоянно бродили киргиз-казаки (қазақтар-М.Ғ). Вполне возможно, что в будущем в этих местах будет найдено еще немало ценностей ». К сожалению, эта надежда Миллера не осуществилась. Осы жердегі Миллер дегеніміз кім ? Г.М.Миллер де Сібір жерлерін зерттеуге арналған экспедиция құрамында 1733-1743 жылдар аралығындағы зерттеу жұмыстарына қатысқан. Атап айтқанда, Ресей Ғылым Академиясының Ұлы Солтүстік экспедициясының құрамында болған. Өзі куә болған, Сібір жеріндегі тоналған қорымдар туралы мақаласын жазып қалдырған (« Изъяснения о некоторых древностях, в могилах найденных »). Сол мақаланың ішінен қысқа мәліметтер келтіре кеткен артық бола қоймас деп ойлаймыз: « Сии могилы ( по рекам Иртышу, Тоболу, Оби, Енисею) свободно рассматривать возможно уже стало с нынешнего столетия, когда калмыки и киргизы (енисейские кыр-гзы), кои набегами своими оные страны беспрестанно беспокоивали, отту-да удалились. Еще многих людей застал я в Сибири, кормившихся прежде такою работой, но в мое время никто больше на сей промысел не ходил, пот-ому что все могилы, в коих сокровища найти надежду имели, были уже раз-рыты. Не иначе, как люди, ватагами ходя на соболиный промысел, так и здесь великими партиями собирались, чтобы разделить между собою работу и тем скорее управиться многими курганами. К тому же еще и по отходе калмык страна между Обью и Иртышом от разъезжающих киргиз-казаков находилась в опасности. А на западную сторону Иртыша по то время, как я был в Сибири, еще никто ходить не смел, потому что там киргиз-казаки почти непрестанно разъезжали, и не так еще, как ныне ,крепостями ограждены были. Может быть, что в оных странах откроют вперёд еще многие драгоценности »... Осы жерден көріп отырғанымыздай, қазақ жеріне ішкерілей кіре бастаған соң, орыстың қорым қазушылары оңай олжа іздеп, бұл жерде ғасырлар бойы тұрып келген жергілікті халықтың мәдениетінің көрнісі болып табылатын заттай жәдігерлерді талан-таражға салуы, тонауы, оларды жойып жіберу көрністері кең етек алғанын байқап отырмыз. Адамзаттың көптеген мыңжылдықтар бойы жинақтаған тарихи бай тәжірибесі барлық күрделі әлеуметтік мәселелерді түп-тамыры мен кез келген қоғамдағы ұлттаралық қарама-қайшылықтың шешімін таба алмаудың бірден-бір себебі – адамдардың мәдени артта қалушылығы мен надандығында екенін көрсетіп берді. Бұдан шығар қорытынды, мемлекеттің ішкі саясаты азаматтарының жан-жақты және үздіксіз білім алуының дамуына, қоғамның ғылыми және кәсіби деңгейге көтерілуіне сүйенуі тиіс<sup>[1]</sup>. Тікелей Бірінші Петр патшаның тапсырма-сымен зерттеу жұмыстарын жүргізген, неміс ұлтынан шыққан ғалымдардың тиянақты түрде жазып қалдырған жазбалары арқылы біз шындықтың бетін ашып отырмыз. Соның бірі, В.В.Радлов та

неміс ұлтының өкілі болып табыл-ады. Оның жазбалары халқымыздың тарихын терең оқып білуде, баға жетпес қазына болып табылады. Оның жазбалары да бізге көптеген мағлұматтар береді. «... Произведенные мною раскопки погребений в Киргизской степи ясно показали, что эти погребения точно так же основательно обысканы, как и могилы на Оби, Алтая и Енисее. Так как это относится даже к местам южнее Копала около Верного и на Исиккуле...» деген сөйлем жолдары көп нәрседен хабар беріп тұрғандай. Бұдан шығатын қортынды, қазақ даласында-ғы қорғандардың тоналуы осыдан 300 жыл бұрын басталған десек қателеспейтін секілдіміз. Ресей мемлекетінің патшасы Бірінші Петр тұсында қазақ даласындағы қорғандардан көптеген құнды әшекей бұйымдардың, алтыннан жасалған зергерлік заттардың, т.б. табылып жатырғаны, оларды қабыр қазушылар шеттен келген саудагерлерге сатып жатырғаны немесе оларды балқытып құйма алтын жасап жатырғаны туралы хабарлар түсе бастады. Сол кезде Ресей мемлекетінің патшасы Бірінші Петр-дің бұйрығымен алғаш рет ескілікті заттарды жинайтын, әртүрлі ерекше бұйымдар, әшекей заттар, т.б. жүйелеп топтастыруға жарлық берді. Осының негізінде алғаш рет Кунска-мераның, эрмитаждың негізі қаланды. Бұл күндері ол жерде қазақ даласының түкпір-түкпірінен өз уақытысында жинап алып кеткен өте қымбат, бағалы қазыналарымызды, халқымыздың көне тарихына қатысты заттай жәдігерлер-ді кездестіруге болады десек артық айтқандық болмас. Олардың қандай жағдайда шетел асып, ол жақтағы мұражайлардың жәдігері болып қалғаны туралы тарихшылар немесе зерттеушілерден ешкім тексеріп жатырған жоқ. Керісінше, тәуелсіздік алғаннан кейін де шетел асып кеткен кейбір ұлттық құндылықтарымыз туралы өз уақытысында баспасөз беттерінде жекелеген мақалалардың жарық көргенін, оның соңы немен аяқталғаны туралы хабарламалар есімізде. Қазақ халқы ежелден аруах сыйлаған, ата-баба қабырын қасиеттеген, оны бұзбаған, ұрпағын өзінің алдындағы бабаларының ерлігімен тәрбиелеген ұлт деуге болады. Оған мысал ретінде, ежелгі заманнан бізге келіп жеткен аңыз-әңгімелерден және жазбаша түп-деректерден сақтардың (массагеттер) ата-ббаларының қорым-дарын қатты құрметтегендігі туралы, тіпті, парсылардың патшасы Кирдің ашық шайқасқа шығындар деп Томарис ханшаға елші жібергенде, « Парсылардың билеушісі Кир, сен массагеттердің ашу-ызасын, олардың жауынгерлік рухының күштілігін, батырлығын, ержүректігін көргің келсе, олардың ата-ббаларының сүйеттері жерленген қорымдарды қиратып көр, сол кезде сенің кімге қарсы соғыспақшы болғаныңды сезесің деп айтуы, сақтарда ата-бабаның рухына тағзым ету үрдісі болғандығын көрсетеді. Сол үрдісті ежелгі сақтардың, ғұндардың, түркілердің ұрпақтары біздер сақтай алдық па ?... Өзіміздің шыққан тегімізді де әлі күнге анықтап, ғылыми дәлелдеп, әлем халықтары алдында батыл айтатын дәрежеге жеткен жоқпыз. Қолымыздағы бар тарихымызды да дұрыстап көрсете алмай жүрміз. Осы жерде, ата-ббалардан қалған, бізге ауызша келіп жеткен өсиеттер, аңыздар, жырлар, т.б. күндердің күні болғанда: «... аузы-басын жүн басқан, көзі көк, сары түсті бөтен жұрттан қара шекпенділер келеді, олар ата-ббаларыңның қорымдарын қопарып, сүйектерін далаға тастап, қорлайды, сол кезде оларға қарсы еш нәрсе істей алмай қор боларсың деген еді-ау, сол сөздерді қалай тауып айтты екен көне көз қариялар...» Содан бері де 300 жылдан астам уақыт болыпты, әлі күнге дейін біздің алдымыздағы өмір сүріп кеткен бабалардан қалған қорымдарды қазып тауыса алмай жатыр, аруақтардың ақжем болған сүйектері өзінің бастапқы қасиеттерінен айрылды, музейлерде заттай жәдігер ретінде тұр, бас сүйектер эрмижада тұр.

*Пайдаланылған әдебиеттер тізімі*

1. Ногайбекова М. Е., Меңілбаев Ғ.А. Толеранттылық – тұрақтылық негізі // *Вестн. КазНПУ. Сер. Международная жизнь и политика.* – 2016. – № 4 (47). - С. 34.
2. В.В. Радлов / *Из Сибири* // Москва, 1989 г.
3. Миллер Г.Ф. / *История Сибири / Т.1.* // Москва 1983 г.
4. Э.Б. Вадецкая / *О культе головы по древним погребениям Минусинских*
5. *Степей / Духовная культура народов Сибири* // Томск, 1980 г.
6. 4. Завитухина М.П. / *Древнее искусство на Енисее* // Ленинград, 1983 г.
7. Савинов Д.Г. / *Народы Южной Сибири в древнетюркскую эпоху* // Ленинград 1984 г.
8. Кубарев В.Д. *Новые сведения о древнетюркских оградках Восточного Алтая / Новое в архелогии Сибири и Дальнего Востока* // Новосибирск, 1979 г.
9. Членова Н.Л. *Происхождение и ранняя история тагарской культуры* // Москва, 1967 г.



*Т.К. Садығұл<sup>1</sup>, М.К. Сембинов<sup>2</sup>*

*<sup>1</sup>магистрант 2 курса, Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая*

*<sup>2</sup> Научный руководитель, кандидат исторических наук, доцент ВАК, профессор кафедры международных отношений в Институте Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая*

## **ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНТЕРЕСЫ ФРАНЦИИ В СТРАНАХ МАГРИБА**

### *Аннотация*

В данной статье рассматриваются экономические и геополитические причины тесного сотрудничества Франции со странами Магриба. Анализируется экономическая база взаимодействия. А также характеризуются приоритетные области сотрудничества, изучается взаимодействие сторон в рамках программы Евро-Средиземноморского партнерства, выделяются некоторые препятствия в осуществлении данного взаимодействия.

Данная статья стремится: во-первых, выяснить какие геополитические и иные интересы преследует Франция, развивая отношения с государствами Магриба. Во-вторых, выяснить предпосылки тесного сотрудничества, также охарактеризовать экономическую составляющую взаимодействия и понять каким образом Франция продвигает свои интересы в Северной Африке через институты ЕС.

**Ключевые слова:** Франция, Магриб, Евросоюз, Евро-Средиземноморское партнерство, миграция, терроризм.

*Т.Қ Садығұл<sup>1</sup>, М.К Сембинов<sup>2</sup>*

*<sup>1</sup> Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының 2 курс магистранты,*

*<sup>2</sup> Ғылыми жетекшісі, тарих ғылымдарының кандидаты, доцент,  
Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының халықаралық қатынастар  
кафедрасының профессоры*

## **ФРАНЦИЯНЫҢ МАГРИБ ЕЛДЕРІНДЕГІ ГЕОСАЯСИ ЖӘНЕ ЭКОНОМИКАЛЫҚ МҮДДЕЛЕРІ**

### *Аңдатпа*

Мақалада Франция мен Магриб елдерінің экономикалық тығыз және геосаяси қарым-қатынастарының себебі қарастырылады. Екі жақты қарым-қатынастың экономикалық негізі талданады. Сонымен қатар, екі жақты келісім-шарттардың негізгі бағыттары сипатталады. Атап айтар болсақ, Франция мен Магриб елдері «Еуро-Жерорта теңіз серіктестігі» бағдарламасы бойынша өзара әрекеттесулері зерттеледі және осы бағдарлама тұрғысында туындаған кедергілер айқындалады.

Мақала бірнеше мақсатты көздейді. Біріншіден, Францияның Магриб елдерімен қарым-қатынасын жақсартып отырып, алға қойған геосаяси және басқа да қызығушылықтарын анықтау. Екіншіден, қарым-қатынас орнатуға алғышарттарды көрсету, сонымен қатар елдер арасындағы экономикалық ықпалдастықты сипаттай отырып, Францияның Еуро Одақ арқылы солтүстік Африка елдерінде өз ықпалын ұлғайтуы.

**Түйін сөздер:** Франция, Магриб, Еуро Одақ, Еуро-Жерорта теңіз серіктестігі, миграция, терроризм.

T.K. Sadygul<sup>1</sup>, K.M. Sembynov<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Master of 2 year of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU,

<sup>2</sup> Scientific supervisor, assistant professor of historical sciences, Professor of the Department of International Relations at the Sorbonne-Kazakhstan Institute at Abai KazNPU

## FRANCE'S GEOPOLITICAL AND ECONOMIC INTERESTS IN THE MAGHREB

### *Abstract*

The article deals with economical and geopolitical reasons for the Franco-Maghreb partnership. The economic basis of the interaction is researched as well as the priority fields of cooperation and the countries' relationship within the Euro-Mediterranean Partnership Program. Furthermore some obstacles to carrying out all the projects in a more effective way are distinguished.

This article seeks: firstly find out what geopolitical and other interests France is pursuing, developing relations with the states of the Maghreb. Secondly, find out the prerequisites for close cooperation, also characterize the economic component of the interaction and understand how France is promoting its interests in North Africa through the EU institutions.

**Keywords:** France, Maghreb, EU, Euro-Mediterranean Partnership Program, migration, terrorism.

«Принцип, которым мы руководствуемся в нашей внешней политике с 2012 года -независимость. Независимость Франции - это наша способность самостоятельно определять, что мы считаем справедливым, и действовать в зависимости от этого» (Лоран Фабиус).

Внешнеполитический курс Франции уже давно стал значительным фактором развития международных отношений. Несмотря на то, что сейчас европейское направление является наиболее приоритетным во французской внешней политике, немалую роль играет средиземноморский вектор. В нем особое место занимают отношения со странами Магриба. Как сказал бывший премьер-министр Франции А. Жюппе: «Африка и Средиземноморье – два региона, представляющие для Французской Республики предпочтительную ценность» [1]. И в правду Магриб представляет для Франции зоной жизненно важных интересов. Свою средиземноморскую политику Париж реализует как самостоятельно, так и через институты Европейского союза. В связи с углублением европейской интеграции француско-магрибское взаимодействие всё чаще рассматривается через призму евро средиземноморских отношений, но и в рамках ЕС Франция выступает куратором средиземноморской политики и представляет Евросоюз в регионе, выступая инициатором множества проектов и стремясь придавать данной политике нужное направление. Под Магрибом чаще всего понимают группу североафриканских стран, расположенных к западу от Египта. Это Алжир, Ливия, Тунис, Мавритания, Марокко, а также Западная Сахара. С ними Францию связывают крепкие узы, обусловленные в немалой степени колониальным прошлым. Все эти страны, за исключением Ливии и региона Западная Сахара, начиная с середины XIX в., постепенно колонизировались Францией. После завершения Второй мировой войны и последовавшего за этим распада колониальной системы, Парижу пришлось выработать стратегию сохранения влияния в Южном Средиземноморье в условиях жесткой конкуренции со стороны СССР и США. И в целом это ему удалось. Франция отстояла свои бывшие африканские колонии, и ни США, ни СССР не смогли в значительной степени ее потеснить. Этого удалось добиться не только благодаря прочным хозяйственным связям, сложившимся между метрополией и колониями, но и благодаря распространению французского языка и культуры в африканских странах. В странах Магриба французский язык так и остался государственным, а их жители принадлежат одновременно к двум культурам: арабомусульманской и французской. Марокканский король Хасан II сравнивал Марокко с деревом, которое дышит ветрами Европы. Марокканская нация в его понимании является синтезом западной и восточной культур [2]. Эти слова применимы ко всем странам Магриба. Кроме этого, французское влияние в регионе сохранилось в виде законодательной базы, образовательной системы и в государственных институтах. Представители правящих элит в основном обучались во Франции, следовательно, французский опыт являлся основным при формировании системы государственного управления [3]. Еще один фактор, тесно связывающий Францию и Магрибский регион – массовая миграция, размеры которой приняли колоссальный характер после деколонизации. В 1970-е гг. начинают формироваться отдельные районы проживания мигрантов. До сих пор ежегодно Франция встречает огромное число мигрантов, большинство из которых – это выходцы из стран Магриба [4].

Геополитическая важность Магриба для Франции Южное Средиземноморье – важный для Парижа регион с точки зрения геополитики. Исторически данный регион считался сферой французского влияния, и сегодня Франция старается сохранить здесь свои позиции в противовес другим державам. Магриб является своеобразными «воротами» на Ближний Восток, а также плацдармом для дальнейшего продвижения в Африку. Развитие связей со странами региона и более тесная их интеграция по европейскому образцу дали бы возможность Парижу установить активное присутствие в Средиземноморье и на Ближнем Востоке, наладить более тесные контакты с участниками арабо-израильского конфликта, вести переговоры и вносить более конкретные предложения. Более того, Франция заинтересована в успешном решении проблем безопасности в регионе [5]. Малейшая дестабилизация на Африканском континенте, особенно все верной его части, спровоцирует не только мощный поток иммигрантов во Францию, но и рискует вызвать напряженность в североафриканской диаспоре во Франции [6]. Не говоря уж о том, что процессы, происходящие в Южном Средиземноморье, непосредственно влияют на стабильность и безопасность всей Европы. В этой связи сотрудничество между службами безопасности Франции и стран Магриба является важной сферой их взаимоотношений. Активная работа проводится в сфере борьбы против терроризма, организованной преступности, наркоторговли и незаконной миграции.

Франция поддерживает с государствами Магриба активные военные связи. Широкое распространение получила практика совместных маневров. Так, в феврале 2007 г. состоялись учения военно-морских сил Франции и Алжира с целью отработки задач по перехвату «подозрительных судов» [7]. Помимо этого, в апреле 2008 г. Франция совместно с шестью другими членами НАТО и четырьмя североафриканскими государствами – Алжиром, Марокко, Тунисом и Мавританией, провела учения ВМС стран региона под условным названием «Феникс экспресс-08». Эти инициативы проводятся регулярно с 2006 г. и направлены главным образом на борьбу с международным терроризмом [8]. Всё это становится невероятно важным в связи с тем, что арабские страны Средиземноморского региона являются местами размещения и активной деятельности радикальных исламистских группировок, в том числе ДАИШ, очередным очагом распространения которой сегодня стала Ливия [7].

Еще одна причина, по которой Франция активизирует политику в Средиземноморье – стремление Парижа компенсировать усиление Германии на постсоветском и посткоммунистическом пространстве, что раньше, до распада СССР, являлось прерогативой Франции [6]. Экономические интересы Франции в регионе Государства Магриба традиционно являлись важнейшими экономическими и торговыми партнерами Франции. В целом Африканский континент представляет собой основной рынок сбыта французской продукции и важный объект приложения французского капитала. Для стран Африки французский рынок – основной потребитель природных ресурсов – нефти, газа, урана, а также с/х продукции – хлопка, оливок и оливкового масла, овощей, цитрусовых и т.д [1]. Значимость Южного Средиземноморья для Франции росла по мере увеличения в структуре энергетического баланса роли нефти и газа, источники которых постоянно открывались в регионе. Из Африки во Францию поступает ¼ часть всех импортируемых ею энергоносителей. Одним из основных поставщиков газа является Алжир, занимающий третье место по объему поставок газа во Францию после Норвегии и Нидерландов. Важным поставщиком является также Ливия, газ из которой поставляется через ливийско-итальянский газопровод «Зеленый поток». В совокупности средиземноморский газ дает Франции 23,2 % газового импорта, что превосходит российские поставки [4]. Самыми крупными резервами нефти и газа в Северной Африке обладает Ливия. По запасам нефти она занимает пятое место среди стран-членов ОПЕК. До начала французской операции в Ливии страна занимала пятое место среди поставщиков нефти во Францию. При этом ливийская нефть считается достаточно дешевой, т.к. залегает близко к поверхности и себестоимость ее добычи невысока. Несмотря на то, что война в Ливии значительно подорвала поставки нефти в Европу, сейчас нефтедобыча в Ливии и транспортировка нефти почти полностью восстановлены [3]. Постоянный поток мигрантов из стран Африки, в конечном счете, заставил французские власти понять, что лишь реформ миграционной политики будет недостаточно для решения проблемы. Поэтому в интересах Франции способствовать росту экономики североафриканских государств. Этого можно добиться за счет создания рабочих мест, увеличения инвестиций в экономики стран региона, а также стимулирования там интеграционных процессов. Однако всему этому препятствует то, что в экономике стран Северной Африки сохраняется большая доля централизации и экономического протекционизма, рыночные отношения развиваются достаточно медленно, а частный сектор не получает должной финансовой поддержки. Заметно тормозит развитие интеграционных процессов и внутривосточная нестабильность в странах Магриба. Это существенно снижает их инвестиционную привлекательность [2].

Взаимодействие Франции со странами Магриба в рамках программы Евро-Средиземноморского партнерства. Постепенно Франция всё же уступает свои позиции в Средиземноморье. Еврокомиссии и всё чаще реализует свои интересы в регионе с помощью институтов ЕС, нежели собственных. В ноябре 1995 г. на конференции в Барселоне был дан старт процессу Евро-Средиземноморского партнерства, предусматривающего создание широкой институциональной базы для более плодотворного сотрудничества с целью установления в регионе зоны мира, безопасности и всеобщего благосостояния. В рамках данной программы по инициативе Франции был создан Западно-Средиземноморский форум формата 5+5 в составе Франции, Португалии, Испании, Италии, Мальты, с одной стороны, и Мавритании, Марокко, Алжира, Туниса, Ливии, с другой [8]. Этот форум, приостановив свою работу в 2003 г., был снова созван в 2012 г. при активном содействии французского президента Ф. Олланда. Явным свидетельством того, что Франция в своей политике больше не может выйти за рамки, обусловленные ее участием в европейском строительстве, является попытка Н. Саркози воплотить в жизнь в 2007 г. проект Союза для Средиземноморья, предполагающий перезапуск сотрудничества стран Средиземноморского бассейна, но уже не в рамках ЕС. Проект вызвал жесткий протест канцлера Германии А. Меркель. Поэтому Франции, чтобы спасти проект, пришлось пойти на значительные уступки и пригласить все страны ЕС, Южного и Восточного Средиземноморья принять участие в новой организации.

В рамках Союза осуществлялись некоторые долгосрочные проекты, такие как строительство автодорог вдоль побережья, строительство энергетической установки на основе использования солнечной энергии в Марокко, развитие малого и среднего бизнеса, очистка Средиземного моря и т.д. Однако по ряду причин, среди которых и недостаток финансирования, данный проект оказался низкокэффективным [6].

Магриб занимает особое место во внешнеполитической стратегии современной Франции. Это обусловлено тем, что и история, и близость региона послужили так и геополитическим и экономическим интересам этих стран. Франция и страны Магриба до сих пор считаются связанными традиционными узами. «Средиземноморье – естественное пространство французской дипломатии, – заявил А. Жюппе, вступая в должность премьер-министра Франции в 1995 г. В условиях ограниченности финансовых инвестиций, которые Франция способна предоставить государствам региона, ей удалось привлечь коллег по ЕС к вопросам Евро-Средиземноморского партнерства. Парижу удалось вдохнуть новую жизнь в средиземноморскую политику Евросоюза, без финансовой помощи которого многие французские проекты, направленные на развитие Северной Африки и установление с ней более прочных связей, были бы остановлены. Таким образом, у франко-магрибских отношений, безусловно, есть перспективы для развития. Однако многое будет зависеть от того, как Франция справится с «конфликтом цивилизаций», который проявляется на сегодняшний день в массовой миграции с Ближнего Востока, а также от стабильности на самом южно-средиземноморском пространстве.

Таким образом, Франция считает необходимым содействовать созданию более регламентированного общества в политическом, экономическом, социальном и экологическом плане. Франция призывает к соблюдению норм международного права и созданию многосторонней системы [9].

*Список использованных литератур:*

- 1 Обичкина Е.О. *Франция в поисках внешнеполитических ориентиров в постбиполярном мире.* – М., 2003. – С. 328.
- 2 Hassan H. *Le defi.* – P., 1976. – P. 189.
- 3 *Франция и Африка [Электронный ресурс]* – URL:<http://www.africana.ru/biblio/world/France.htm> (дата обращения: 10.09.2018)
- 4 Трофимова О.Е. *Теракты во Франции: конфликт цивилизаций или недостатки ассимиляционной модели [Электронный ресурс].* – URL:[http://www.imemo.ru/index.php?page\\_id=502&id=1460&printmode](http://www.imemo.ru/index.php?page_id=502&id=1460&printmode) (дата обращения: 10.09.2018)
- 5 Зверева Т.В. *Внешняя политика современной Франции.* – М., 2014. – С. 241.
- 6 Белов И. *Сложные отношения Франции и Магриба // Голос совсего мира [Электронный ресурс]* – URL: <http://ru.rfi.fr/obshchii/20110116-zhurnalyslozhnye-otnosheniya-frantsii-i-stran-magriba> (дата обращения: 11.09.2018.)
- 7 Подцероб А.Б. *Франция – Магриб: два берега одной реки // Институт Ближнего Востока. [Электронный ресурс].* – URL: <http://www.iimes.ru/?p=6029> (дата обращения: 22.09.2018)
- 8 Федоров В. *Учения ВМС Средиземноморских стран «Феникс экспресс-08» // Зарубежное военное обозрение.* – М., 2008. – № 7. – С. 64.
- 9 Чумаченко Т.Н., Усова М.В. – *Внешинополитический курс Франции на современном этапе // Вестник КазНПУ имени Абая. Серия «Международная жизнь и политика».* – 2016 №1(44) – С.128

УДК 32(092)  
МРНТИ 11.01.53

М. Тагиров<sup>1</sup>, А.Т. Байтурбаева<sup>2</sup>

<sup>1</sup>магистрант 1 курса специальности «международные отношения» КазНПУим. Абая

<sup>2</sup>К.полит.н., ст.преп. кафедры международных отношений КазНПУим. Абая

## ШАРЛЬ ДЕ ГОЛЛЬ И ЕГО РЕФОРМЫ

### Аннотация

В данной статье рассматривается тот период, который вошел в историю Франции под названием «Пятая французская республика» и ее Президент Шарль де Голль. Рассказывается о реформах и изменениях в системе управления государством за счет, которых Франция смогла пережить тяжелые экономические времена и снова стать одним из главных игроков на международной арене. Также упоминается о новой Конституции, которую принял избранный 21 декабря 1958 года новый Президент Франции Шарль де Голль. К слову, эта Конституция в последующие годы стала образцом для многих стран, которые обрели свою независимость относительно не давно, в большинстве случаев это страны постсоветского пространства. Такие как, Казахстан, Россия и другие.

**Ключевые слова:** Конституция, Президент, Шарль де Голль Пятая, Франция, Республика, Президент, Конституция.

М. Тагиров<sup>1</sup>, А.Т. Байтурбаева<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Халықаралық қатынастар мамандығының 1 курс магистранты Абай атындағы ҚазҰПУ

<sup>2</sup>Абай атындағы ҚазҰПУ халықаралық қатынастар кафедрасының аға оқытушысы, с.ғ.к.

## ШАРЛЬ ДЕ ГОЛЛЬ ЖӘНЕ ОНЫҢ РЕФОРМАЛАРЫ

### Аңдатпа

Бұл мақалада «Бесінші Француз Республикасы» және оның Президенті Шарльде Голль атымен Франция тарихына кірген кезең талқыланады. Бұлжүйереформалар мен үкімет жүйесіндегі өзгерістер туралы, оның арқасында Франция экономикалық қиын кезеңнен аман өтіп, халықаралық аренадағы негізгі ойыншылардың бірі болды. Сондай-ақ 1958 жылғы 21 желтоқсанда сайланған жаңа Француз Президенті Чарльз де Голль қабылдаған жаңа Конституция. Айтпақшы, бұл Конституция кейінгі жылдары тәуелсіздік алған көптеген елдер үшін үлгі болды, көбінесе бұл – бұрынғы кеңестік кеңістіктегі елдер. Қазақстан, Ресей және басқалар сияқты.

**Түйін сөздер:** Шарль де Голль Бесінші, Франция, Республика, Конституция, Президент.

М. Tagirov<sup>1</sup>, A.T. Baiturbayeva<sup>2</sup>

<sup>1</sup>undergraduate of 1-year specialty of International relations at Abai KazNPU

<sup>2</sup>c.p.s., senior teacher of chair International relations at Abai KazNPU

## CHARLES DE GAULLE AND HIS REFORMS

### Abstract

This article discusses the period that entered the history of France under the name “The Fifth French Republic” and its President Charles de Gaulle. It tells about the reforms and changes in the system of government at the expense of which France was able to survive the difficult economic times and again become one of the main players in the international arena. Also mentioned is the new Constitution, which was adopted by the new French President Charles de Gaulle elected on December 21, 1958. By the way, this Constitution in subsequent years became a model for many countries that gained their independence relatively recently, in most cases these are countries of the post-Soviet space. Such as, Kazakhstan, Russia and others.

**Keywords:** Charles de Gaulle, Fifth, France, Republic, President, Constitution.

В 1950-е годы Францию раздирали кризисы. Жестокое поражение в Индокитае от национально-освободительных движений 1954 года потрясло Францию еще сильнее. Также начались волнения в

Алжире и других странах Северной Африки, где располагалась основная часть французских колоний. Несмотря на экономический рост, население жестоко страдало от девальвации франка и инфляции. По стране прокатывались волны забастовок. Правительства сменяли друг друга.

К 1957 году в связи с усилением экстремистских движений положение в обществе стало еще более напряженным. Бастующие военные в Алжире, ведущие боевые действия против повстанцев, грозили государственным переворотом, а 13 мая 1958 года такой переворот едва не произошел. Газеты стали писать о «необходимости ответственности» [1].

В условиях острейшего правительственного кризиса 16 мая президент Рене Коти обратился к генералу де Голлю с предложением занять пост премьер-министра с одобрения парламента. Но генерал де Голль не был простым человеком, он согласился возглавить правительство только на своих условиях.

Получив, в полном соответствии с конституцией 1946 года, власть из рук Национального собрания, генерал де Голль поставил три условия, на которых согласился бы взять бразды правления:

- предоставление правительству неограниченных полномочий в урегулировании алжирского кризиса;
- управление страной в течение шести месяцев декретами правительства и, соответственно, роспуск парламента на каникулы на этот же срок;
- и, наконец, главное: делегирование правительству учредительной власти с тем, чтобы оно в срочном порядке разработало новую Конституцию.

Все эти условия были выполнены.

А после принятия новой конституции страны в сентябре 1958 года, состоялись и президентские выборы, на которых 75,5 % выборщиков по всей Франции отдали свои голоса премьер-министру.

21 декабря 1958 года Шарль де Голль был избран президентом Французской Республики, а 8 января 1959 года прошла торжественная инаугурация президента Франции де Голля. Он успел дважды возглавить страну, оба раза принимая руководство на пике национальной катастрофы и оставляя государство в состоянии экономического подъема и роста международного престижа. При этом он написал более десятка книг – мемуаров и теоретических трудов по военному искусству, часть которых по сей день остаются бестселлерами [2].

Будучи сам, по общему признанию, донельзя авторитарным человеком, де Голль, обладая, по сути, суверенными властными полномочиями, дважды добровольно отказывался от своей власти и уходил в отставку. Более того, этот человек, которого боялись союзники, считая его потенциальным новым диктатором гитлеровского типа, оставил в наследство потомкам стабильную политическую систему, называемую Пятой республикой, по конституции которой Франция живет сегодня.

По сравнению с Четвёртой республикой (1946—1958) в ней значительно усилены полномочия президента республики, который имеет право роспуска парламента и избирается всенародно на семь лет, а с 2000 года на пять лет. Если в первом туре ни один из кандидатов не наберёт более 50 % голосов, требуется второй тур голосования, как показала история, второй тур требовался всегда. Его полномочия для того времени были необычайно широки. Помимо того, что он мог в случае чрезвычайной ситуации распустить парламента и назначить новые выборы, также он лично курировал вопросы обороны, внешней политики и важнейшие внутренние министерства [3].

Возвращаясь к теме Пятой республики, принято считать, что отправной точкой учреждения Пятой республики стал алжирский кризис, с которым республика на протяжении четырёх лет не могла справиться. События 13 мая 1958 года, когда верхушка французской армии, подавляющая алжирское национальное восстание, вышла из под контроля гражданских властей и, более того, начала открыто диктовать им свои условия привели к возникновению нового политического режима во Франции.

В тот момент, когда стало ясно, что власти не могут принять решительные меры по урегулированию алжирского вопроса стало ясно, что это конец Четвертой республики. Ведь на то время в обществе бытовало мнение о священном французском принципе беспрекословного подчинения армии государству.

При этом Четвёртая республика стала «достойной наследницей» своей предшественницы: за 12 отведённых ей историей лет сменилось 22 состава Совета министров, находившихся у власти в среднем 6 месяцев, и 12 премьер-министров, - государственная власть работала в режиме «от кризиса к кризису» [3].

Весной 1958 года, на пороге гражданской войны из-за военных действий французской армии в Алжире. Военное руководство в Алжире - опасаясь, что центральное правительство откажется от «французского Алжира» и передаст власть повстанцам - разработало и уже готовилось осуществить военный переворот в Париже. Франция в ответ на действия восставших призвала к власти генерала де Голля, руководителя французского Соппротивления в годы Второй мировой войны и бывшего главы Временного правительства [3].

Практически сразу после прихода к власти правительство де Голля приступило к осуществлению основной реформы государственного устройства Франции. Другими словами, правительство приступило к разработке новой Конституции. Составление проекта было поручено группе высокопоставленных чиновников во главе с Мишелем Дебре. Проект новой конституции поэтапно обсуждался Правительственным комитетом под председательством самого де Голля. Далее проект новой Конституции был передан на рассмотрение в Конституционно-консультативный комитет. После внесения поправок и обсуждений в правительстве, был одобрен и обнародован и было принято решение о вынесении его на всеобщий референдум. На всеобщем референдуме 28 сентября 1958 года около 80 процентов голосовавших французов дали свои голоса в пользу новой Конституции. Таким образом, Конституция 1958 года вошла в законную силу и положила нового политического режима - Пятой республики, существующей более 50 лет.

Эта Конституция коренным образом изменила управление государством, ее государственную и административную систему. В стране была установлена республика президентского типа правления. По новому основному закону в стране были значительно расширены полномочия исполнительной власти, то есть президента и правительства за счет ее законодательной власти – парламента [4].

•Согласно Статьи 16 Конституции, Президент в праве в чрезвычайных обстоятельствах взять всю власть в стране в свои руки. Она гласит следующим образом: «Когда институты республики, независимость нации, целостность ее территории или выполнение международных обязательств оказываются под серьезной и непосредственной угрозой, а нормальное функционирование конституционных органов государственной власти нарушено, президент республики принимает меры, которые диктуются данными обстоятельствами. Для этого достаточна простая консультация с премьер-министром, председателями обеих палат парламента и Конституционным советом. Парламент собирается в таком случае по собственному праву и не может быть распущен».

•Назначаемый президентом страны премьер-министр и правительство несут ответственность перед Национальным собранием.

•Законодательная власть согласно конституции, принадлежит двухпалатному парламенту - Национальному собранию и Сенату.

Коренная реформа государственного устройства Франции привела на практике к кардинальным изменениям в функционировании всего государственно-административного аппарата страны. Сложившаяся в конце пятидесятых годов система управления Францией действует по сей день. Правда, при каждом новом президенте в ней появляются свои особенности.

По словам де Вильпена, сущность действующих французских государственных институтов заключается в том, что «... президент - руководит, правительство - управляет, парламент - законодательствует ...» [4].

Шарль де Голль вошел в историю как спаситель Франции, объединитель французского народа, освободитель Алжира и других колоний империи, а остается до сих пор одним из самых противоречивых деятелей в новейшей истории Европы. Его приемами не раз пользовались многие деятели политической сцены, его жизнь, отношение к себе, к долгу, устремления и убеждения стали образцом для многих поколений. Интересно, что текст многих современных конституций независимых государств, во многом совпадает с конституцией де Голля, которую, по общему мнению, правительства этих стран взяли за образец.

*Список использованной литературы:*

1 Антюхина-Московченко В. И., (1971 г.) Шарль де Голль // Новая и новейшая история. №6. – С. 86-112.

2 Иванова А.К., Мен Д.В. Политика инвестицион-ного сотрудничества между Французской Республикой и Республикой Казахстан // Вестник КазНПУ имени Абая. Серия «Международная жизнь и политика». – 2017. – №2(49). – С.65-70

3Молчанов Н. Н. Неизвестный де Голль: Последний великий француз. – 2011. – С.448

4 Новиков Г. Н. Голлизм после де Голля. Идеиная и социально-политическая эволюция. – 1969-1981. – С.302

УДК 341.2  
МРНТИ 10.87.27

*Е.К. Ильяс<sup>1</sup>, Сабикенов С.Н<sup>2</sup>*

*<sup>1</sup>магистрант 2-курса Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая,*

*<sup>2</sup>Научный руководитель: д.ю.н., профессор, академик НАН РК*

## **ПРОБЛЕМЫ ПО ВОПРОСУ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИИ И ВЕДЕНИЮ БИЗНЕСА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

### *Аннотация*

На сегодняшний день Казахстан стал полноправным участником интеграционного процесса мирового сообщества. Соответственно, как часть мирового общества приняла на себя права и обязанности по соблюдению международно-правовых норм регулирующие международные отношения. С распадом Советского Союза и переходом на рыночную экономику наша страна стала привлекать все больше и больше инвестиции. Для развития экономики и инфраструктуры необходимо создавать условия для ведения бизнеса в Казахстане, ведь в сегодняшних реалиях мы экспортирующая страна в области промышленности, агросектора и других направлениях.

Для развития в этом направлении Правительство РК с каждым годом улучшает условия для инвесторов и создает всё больше благоприятных условий. Но на практике появляются трудности, не стыковки и коллизий между нормативно-правовыми актами, в этом кстати немаловажный фактор играет и человеческий ресурс. В этой статье мы изложим ряд существующих проблем для инвесторов по открытию и ведению бизнеса в Казахстане.

**Ключевые слова:** законодательство, инвестиция, инвестор, человеческий ресурс, юридическое лицо-нерезидент, филиал иностранного юридического лица, ведение бизнеса, иностранная рабочая сила.

*Е.К.Ильяс<sup>1</sup>, С.Н.Сабикенов<sup>2</sup>*

*<sup>1</sup>Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының 2-курс магистранты,*

*<sup>2</sup>Ғылыми жетекшісі: з.ғ.д., ҚР ҰҒА академигі, профессор*

## **ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНА ИНВЕСТИЦИЯЛАРДЫ ТАРТУ ЖӘНЕ БИЗНЕСТІ ЖҮРГІЗУ МӘСЕЛЕЛЕРІ БОЙЫНША ПРОБЛЕМАЛАР**

### *Аңдатпа*

Бүгінгі таңда Қазақстан әлемдік қоғамдастықтың интеграциялық процесінің толыққанды қатысушысы болып табылады. Тиісінше әлемдік қоғамның бір бөлігі ретінде халықаралық қатынастарды реттейтін халықаралық-құқықтық нормаларды сақтау жөніндегі құқықтар мен міндеттерді өзіне алды. Кеңес Одағының ыдырауымен және нарықтық экономикаға көшумен біздің еліміз барынша көп инвестиция тарта бастады. Экономика мен инфрақұрылымды дамыту үшін Қазақстанда бизнес жүргізу үшін жағдай жасау қажет, өйткені бүгінгі жағдайда біз өнеркәсіп, агросектор және басқа да бағыттар саласында экспорттаушы еліміз.

Осы бағытта даму үшін ҚР Үкіметі жыл сайын инвесторлар үшін жағдайды жақсартып, барынша қолайлы мүмкіндіктер жасауда. Бірақ іс жүзінде нормативтік-құқықтық актілер арасында қарама-қайшылықтар, түйіспеушілік пен коллизиялар туындауда және бұл ретте маңызды фактордың бірі ретінде адами ресурста маңызды рөл атқарады. Бұл мақалада біз Қазақстанда бизнесті ашу және жүргізу бойынша инвесторлар үшін бірқатар проблемаларды баяндаймыз.

**Түйін сөздер:** заңнама, инвестиция, инвестор, адами ресурс, резидент емес заңды тұлға, шетелдік заңды тұлғаның филиалы, бизнесті жүргізу, шетелдік жұмыс күші.



*Ү.К. Ilyas<sup>1</sup>, S.N. Sabikenov<sup>2</sup>*

*<sup>1</sup>student of 2-year of the master's degree of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai*

*<sup>2</sup>Scientific supervisor: d.l.s., professor, academician of the NAS RK*

## **PROBLEMS OF ATTRACTING INVESTMENT AND DOING BUSINESS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

### *Abstract*

For today Kazakhstan has become a full participant in the integration process of the world community. Respectively as a part of world society has assumed the rights and obligations for respect for international legal norms the governing international relations. With the collapse of the Soviet Union and the transition to a market economy, our country began to attract more and more investment. For the development of the economy and infrastructure, it is necessary to create conditions for doing business in Kazakhstan, because in today's realities we are an exporting country in the field of industry, agriculture and other areas.

To develop in this direction, the government of Kazakhstan every year improves the conditions for investors and creates more favorable conditions. But in practice there are difficulties, not connections and conflicts between legal acts, in this way an important factor is played by the human resource. In this article we will outline a number of existing problems for investors to open and conduct business in Kazakhstan.

**Keywords:** legislation, investment, investor, human resource, non-resident legal entity, branch of a foreign legal entity, doing business, foreign workforce.

На сегодняшний день Казахстан стал полноправным участником интеграционного процесса мирового сообщества. Соответственно, как часть мирового общества приняла на себя права и обязанности по соблюдению международно-правовых норм регулирующие международные отношения. С распадом Советского Союза и переходом на рыночную экономику наша страна стала привлекать все больше и больше инвестиции. Для развития экономики и инфраструктуры необходимо создавать условия для ведения бизнеса в Казахстане, ведь в сегодняшних реалиях мы экспортирующаяся страна в области промышленности, агросектора и других направлений. Для развития в этом направлении Правительство РК с каждым годом улучшает условия для инвесторов и создает всё больше благоприятных условий. Но на практике появляются трудности, не стыковки и коллизий между нормативно-правовыми актами, в этом кстати немаловажный фактор играет и человеческий ресурс. В этой статье мы изложим ряд существующих проблем для инвесторов по открытию и ведению бизнеса в Казахстане.

Как верно отмечает профессор Сабикенов С.Н. «Право и государство, особенно правовые инструменты, играют решающую роль в решении задач рыночной экономики и переустройства общества» [1]. Сегодня в Казахстан большинство инвестиции привлекаются в области промышленности. Инвестора первым делом знакомятся нашей страной, ее географической и логистической расположению, объектом инвестиции и гарантией Республики Казахстан по неприкосновенности бизнеса. Соответственно первым этапом открывают и регистрируют дочернюю организацию и филиалов, или же выступают в качестве учредителей новой компании созданной по законодательству Казахстана. Если инвестор физическое лицо, то в таком случае он только учреждает компанию. Проблема уже здесь начинается, согласно подпункту 3 пункта 2 статьи 75 Налогового Кодекса Республики Казахстан юридическое лицо-нерезидент (инвестор) если хочет осуществлять деятельность или же привлечь инвестицию в Республику Казахстан, обязано пройти регистрацию в качестве налогоплательщика с присвоением Бизнес Идентификационного Номера (Далее – БИН) [2]. Для присвоения БИН необходимо получить Индивидуальный Идентификационный Номер (Далее – ИИН) на руководителя юридического лица-нерезидента.

Для получения ИИН на руководителя юридического лица-нерезидента необходимо копия паспорта (или иного удостоверяющего документа об удостоверении личности), заверенная нотариусом в Казахстане. Для этого руководителю юридического лица-нерезидента необходимо приехать в Казахстан, чтобы при удостоверении копии паспорта (или иного удостоверяющего документа об удостоверении личности) у нотариуса присутствовать лично. В большинстве случаев для одного лишь присвоения ИИН руководители иностранных юридических лиц не приезжают в Республику Казахстан. Это обстоятельство приводит к серьезным препятствиям для открытия и дальнейшего ведения бизнеса в Казахстане.

Для открытия филиалов иностранных юридических лиц в Республике Казахстан мы хотим остановиться отдельно. В соответствии с пп.39 п.5 Инструкции о государственной регистрации

юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств, утвержденной приказом Министра юстиции Республики Казахстан от 12 апреля 2007 года № 112 и пп.2 п.2 Приложении 5 к указанной Инструкции, при учетной регистрацией филиалов (представительств) иностранных юридических лиц, расположенные на территории Республики Казахстан в регистрирующий орган представляется (помимо остальных документов) [3]:

- Легализованная выписка из торгового реестра;
- учредительные документы или, другой легализованный документ иностранного юридического лица, подтверждающие, что иностранное юридическое лицо, создающее филиал (представительство), является юридическим лицом по законодательству иностранного государства;
- документ, подтверждающий налоговую регистрацию в стране инкорпорации иностранного юридического лица, с указанием номера налоговой регистрации (или его аналога).

Как мы сами понимаем законодательство у всех стран разные, соответственно нормативно-правовые требования и документация тоже по-своему отделяются. Когда иностранный документ проходит легализацию и/или апостилирование появляются трудности с переводом. К примеру, в Китайской Народной Республики Уведомлением №53 введена система регистрации «пять в одном». Документом «пять в одном» является Лицензия: на ведение коммерческой деятельности/для бизнеса/на право торговли (разные переводы), с единым кодом: общественной кредитоспособности/социального доверия, код состоит из 18 знаков. Но суть в том, что этот документ содержит и номера налоговой регистрации.

На практике у нас Управление Юстиции соответствующего района требует и отдельную Легализованную выписку, и отдельную справку о налоговом номере регистрации в стране инкорпорации. При учетной регистрацией филиалов (представительств) иностранных юридических лиц на территории Республики Казахстан органы Юстиции настоятельно требуют легализованную выписку из торгового реестра как отдельный документ. Вследствие отсутствия легализованной выписки из торгового реестра как отдельного документа, как правило, возникают существенные сложности, порой до отказа в учетной регистрации филиалов и представительств иностранных юридических лиц на территории Республики Казахстан.

Если мы только что назвали проблему с регистрацией филиалов иностранных юридических лиц, то трудности возникают и после учетной регистрации и не перестают отставать новые препятствия. Так согласно пункту 3 статьи 4 Закона Республики Казахстан «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» государственной регистрации подлежат право землепользования, предоставленное на срок не менее одного года в течение 6 месяцев с момента наступления юридического факта, являющегося основанием для возникновения права [4].

Согласно пункту 1 статьи 21 вышеуказанного Закона государственная регистрация прав на недвижимое имущество осуществляется на основании заявления правообладателя. Как правило, на основании межгосударственного соглашения правообладателем является юридическое лицо-нерезидент.

Проекты по вышеуказанным соглашениям реализуют филиалы юридического лица-нерезидента, расположенные на территории Республики Казахстан, которые не являются правообладателями прав на недвижимое имущество.

Согласно пункту 2 статьи 6 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» в обращении о регистрации права на недвижимое имущество необходимо указать [5]:

- наименование юридического лица;
- почтовый адрес;
- БИН.

Анализируя вышеназванных требований нормативно-правовых актов раскрываем что, инвестора сталкиваются со следующими препятствиями:

1.1. При подаче заявления о государственной регистрации прав на недвижимое имущество филиалами юридического лица-нерезидента, реализующими проект и расположенные на территории Республики Казахстан, на основании подпункта 1 пункта 1 статьи 31 Закона Республики Казахстан «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» им откажут в регистрации, поскольку он не является правообладателем.

1.2. Для подачи заявление о государственной регистрации прав на недвижимое имущество правообладателем, то есть юридическим лицом-нерезидентом, необходимо иметь БИН. Чтобы получить БИН, руководителю юридического лица-нерезидента необходимо получить ИИН. Для этого опять же необходимо личное присутствие руководителя юридического лица-нерезидента.

По мнению Ануфриевой А.А. «Международное инвестиционное право — важнейшая отрасль международного частного права, регулирующая порядок осуществления международной инвестиционной деятельности» [6]. Ведение бизнеса дело трудоемкое со множествами рисков как в экономическом плане, так и юридическом. Мы часто встречаемся с тем, что на законодательном уровне возникают коллизий между нормами законодательных актов, а сам парадокс в том, что некоторых сфер само законодательство не регулирует. Не обходится стороной инвесторов еще одна проблема в области трудовых правоотношений.

Согласно пункту 5 Постановления Верховного Суда Республики Казахстан «О некоторых вопросах применения судами законодательства при разрешении трудовых споров» от 06 октября 2017 года иски по спорам, вытекающим из трудовых правоотношений, подлежат предъявлению в суд по общим правилам гражданского судопроизводства по месту нахождения ответчика - органа юридического лица или по месту жительства работодателя физического лица, выступающего ответчиком в споре [7].

При предъявлении исков по месту нахождения филиала или представительства в порядке, предусмотренном частью третьей статьи 30 Кодекса Республики Казахстан «Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан», ответчиками могут быть только юридические лица [8].

Исходя из содержания данного пункта при представлении в судах по гражданским делам интересов филиала юридического лица-нерезидента, расположенные на территории Республики Казахстан судебному представителю для участия в суде необходимо иметь легализованную и апостилированную доверенность от юридического лица-нерезидента. Для получения данной доверенности необходимо определенное время.

В гражданско-процессуальном законодательстве время ожидания для получения соответствующей доверенности не является основанием для приостановления производства по гражданскому делу. Следовательно, осуществление защиты интересов филиала юридического лица-нерезидента, расположенные на территории Республики Казахстан проблематично.

Как мы видим проблем для осуществления бизнеса в Казахстане предостаточно, естественно нельзя отрицать и существующих преференции для инвесторов. Во многом в сравнении с зарубежными странами – в нашей стране огромное внимание уделяется для развития малого и среднего бизнеса. Елбасы Нурсултан Абишевич Назарбаев каждый год в своем послании народу Республики Казахстан об этом отдельно подчеркивает и поручает правительству конкретные задачи. Соответственно это касается в первую очередь граждан Казахстана. Тем не менее, в своей рабочей практике мы сталкивались со многими трудностями по привлечению инвестиции и в дальнейшей реализации бизнеса в Казахстане. Я подошел к пункту самого основополагающего элемента данной статьи – это вопросы, связанные с оформлением трудового приглашения для привлечения иностранной рабочей силы. Когда инвесторы вкладывают свой капитал для осуществления деятельности в Казахстане, они привлекают собой и рабочую силу, и необходимых товарно-материальных ресурсов вместе с оборудованием. Естественно вести работу будет рабочая сила, то есть человеческий ресурс. Именно для оформления трудовых приглашении по привлечению иностранной рабочей силы возникают некие проблемы как в области документации, так и в области человеческого ресурса.

Переходим поэтапно, согласно подпункту 3, пункта 11 и подпункту 6, пункта 12 совместному приказу исполняющего обязанности Министра иностранных дел Республики Казахстан от 24 ноября 2016 года № 11-1-2/555 и Министра внутренних дел Республики Казахстан от 28 ноября 2016 года № 1100 «Об утверждении Правил оформления приглашений, согласования приглашений на въезд иностранцев и лиц без гражданства в Республику Казахстан, выдачи, аннулирования, восстановления виз Республики Казахстан, а также продления и сокращения сроков их действия» в перечне документов для оформления приглашения на привлечение иностранной рабочей силы изложены список необходимых документов [9].

Так для оформления приглашения в Управление Миграционной Службы (далее – УМС) сдаются:

- 1.1. Копия справки (свидетельства) о государственной регистрации юридического лица или уведомления индивидуального предпринимателя;
- 1.2. Копия сертификата, подтверждающего регистрацию/аккредитацию юридического лица в соответствии с действующим правом МФЦА;
- 1.3. Документ, подтверждающий полномочия представителя;
- 1.4. Заполненную в двух экземплярах таблицу;
- 1.5. Платежный документ, подтверждающий уплату государственной пошлины.

Но на деле УМС соответствующего региона требует совсем других документов, перечень которых не изложен в списке требуемых документов. Помимо вышеназванных документов, УМС требует целый спектр документации, которые не приведены в списке, а именно:

А) Приказ юридического лица «о поручении» для ответственного лица, занимающегося сдачей документов в УМС;

Б) Устав приглашающей Компании или Положение приглашающего Филиала/Представительства;

В) Решение учредителя о создании Компании или Филиала/Представительства;

Г) Генеральная доверенность, выданная Учредителем руководителю Компании или Филиала/Представительства;

Д) Приказ «о вступлении в должность в качестве руководителя» приглашающей компании;

Е) Легализованная выписка или другой легализованный документ, подтверждающий, что учредитель Компании или Филиала/Представительства является юридическим лицом иностранного государства (если учредитель юридическое лицо);

Ж) Устав Учредителя Компании или Филиала/Представительства;

З) Письменный документ или подтверждение от ГУ «Управления занятости и социальной защиты» об отсутствии необходимости получения трудового разрешения первому руководителю филиала или представительства иностранного юридического лица, а также первому руководителю и его заместителю казахстанского юридического лица со стопроцентной долей иностранного участия в его уставном капитале;

И) Паспорт приглашаемого лица с нотариально заверенным переводом на казахский и русский языки;

Особенно актуален вопрос о том, что для привлечения инвестиции в Казахстан упрощают законодательные нормы, но в то же время на практике это не соблюдается. К примеру, для первых руководителей филиалов и представительств иностранного юридического лица и для первых руководителей и их заместителям казахстанских юридических лиц со сто процентной долей иностранного участия не потребуется разрешение местных исполнительных органов (пункт 16, приложение 2, Постановления Правительства Республики Казахстан от 15 декабря 2016 года № 802). А на деле сотрудники Управления Миграционной Службы требуют такого разрешения, хотя законодательно написано об отсутствии необходимости получения разрешения [10].

Еще одним немаловажным фактором является то, что пункт 16, приложения 2, Постановления Правительства Республики Казахстан от 15 декабря 2016 года № 802 конкретно не раскрывает, что имеется под «заместителем руководителя казахстанского юридического лица со сто процентной долей иностранного участия» [10]. Допустим, у руководителя имеются пять заместителей, в таком случае руководствуясь вышеназванным пунктом Постановления всем им не надо получать трудовое разрешение? Помимо этого, здесь для заместителей дополнительно требуются легализованный диплом с нотариальным переводом на русский и казахский языки, его трудовой договор, приказ о назначении на должность.

*Список использованных литературы:*

1 Сабикенов С.Н. – д.ю.н., профессор, академик НАН РК, Институт Сорбонна-Казахстан при КазНПУ имени Абая // Вестник КазНПУ имени Абая. Серия «Международная жизнь и политика». – 2018. – №2. – С.135

2 Кодекс Республики Казахстан от 25 декабря 2017 года № 120-VI «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)». [Электронный ресурс]. – URL: <http://online.zakon.kz>. (дата обращения: 05.10.2018)

3 Приказ Министра юстиции Республики Казахстан от 12 апреля 2007 года № 112 «Об утверждении Инструкции по государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств» [Электронный ресурс]. – URL: <http://online.zakon.kz>. (дата обращения: 05.04.2018)

4 Закон Республики Казахстан от 26 июля 2007 года № 310-III «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» [Электронный ресурс]. – URL: <http://online.zakon.kz>. (дата обращения: 04.07.2018)

5 Закон Республики Казахстан от 12 января 2007 года N 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» [Электронный ресурс]. – URL: <http://online.zakon.kz>. (дата обращения: 16.05.2018)

6 Ануфриева А. А. Право ВТО и международно-правовое регулирование иностранных инвестиций // Современное право. – 2013. – N 3.

7 Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 6 октября 2017 года № 9 «О некоторых вопросах применения судами законодательства при разрешении трудовых споров» [Электронный ресурс]. – URL: <http://online.zakon.kz>. (дата обращения: 20.04.2018)

7. Қазақстан Республикасының азаматтығы туралы Қазақстан Республикасының 1991 жылғы 20 желтоқсандағы № 1017-ХІІ Заңы [Электронный ресурс]. – URL: <http://online.zakon.kz>. (дата обращения: 20.04.2018)

8 Кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 377-V «Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан» [Электронный ресурс]. – URL: <http://online.zakon.kz>. (дата обращения: 05.07.2018)

9 Совместный приказ и.о. Министра иностранных дел Республики Казахстан от 24 ноября 2016 года № 11-1-2/555 и Министра внутренних дел Республики Казахстан от 28 ноября 2016 года № 1100 «Об утверждении Правил оформления приглашений, согласования приглашений на въезд иностранцев и лиц без гражданства в Республику Казахстан, выдачи, аннулирования, восстановления виз Республики Казахстан, а также продления и сокращения сроков их действия» [Электронный ресурс]. – URL: <http://online.zakon.kz>. (дата обращения: 12.04.2018)

10 Постановление Правительства Республики Казахстан от 15 декабря 2016 года № 802 «Об утверждении Правил установления квоты на привлечение иностранной рабочей силы в Республику Казахстан и ее распределение между регионами Республики Казахстан, определение лиц, для осуществления трудовой деятельности которых не требуется разрешения местных исполнительных органов на привлечение иностранной рабочей силы, и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан» [Электронный ресурс]. – URL: <http://online.zakon.kz>. (дата обращения: 11.08.2018)

УДК 327:341.43  
МРНТИ 11.25.41

*А.Б. Ордабаева<sup>1</sup>*

<sup>1</sup>старший преподаватель кафедры международного права КазНПУ им. Абая

## **ПОНЯТИЕ ТЕРРОРИЗМА В НАЦИОНАЛЬНОМ И МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ**

### *Аннотация*

В данной статье автор анализирует понятие, формы и признаки терроризма в международном праве и национальном законодательстве Республики Казахстан, а также соотношение понятий терроризм, акт терроризма и террористическая деятельность. Актуальность выбранной темы продиктована нашей действительностью. Терроризм в любых формах своего проявления превратился в одну из опасных по своим масштабам, непредсказуемости и последствиям общественно-политических проблем настоящего времени.

**Ключевые слова:** терроризм, акт терроризма, террористические действия, террористическая деятельность, пропаганда терроризма, террористы, международный терроризм.

*А.Б. Ордабаева<sup>1</sup>*

<sup>1</sup>Абай атындағы ҚазҰПУ, халықаралық құқық кафедрасының аға оқытушысы

## **ҰЛТТЫҚ ЖӘНЕ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚҰҚЫҚТАҒЫ ТЕРРОРИЗМ ҰҒЫМЫ**

### *Аңдатпа*

Осы мақалада автор Қазақстан Республикасының ұлттық заңнамасындағы және халықаралық құқықтағы терроризм ұғымын, нысандарын және белгілерін, сонымен қатар террорлық акт, террорлық қызмет және терроризм ұғымдарының ара-қатынасын талданады. Таңдалған тақырыптың маңыздылығы біздің болмыспен анықталды. Терроризм өзінің кез келген нысанында көлемі, салдары бойынша қазіргі уақыттың ең қауіпті қоғамдық-саяси мәселелерінің біріне айналып отыр.

**Түйін сөздер:** терроризм, террорлық акт, террорлық іс-әрекеттер, террорлық қызмет, терроризмді насихаттау, терроршылар, халықаралық терроризм.

*A.B. Ordabayeva<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>Senior lecturer at the department of international law Kazakh National Pedagogical University named after Abai*

## **NOTION OF TERRORISM IN NATIONAL INTERNATIONAL LAW**

### *Abstract*

In this article the author analyzes the concept, the form and characteristics of terrorism in international law and national legislation of the Republic of Kazakhstan, as well as the relationship between the concepts of terrorism, act of terrorism and terrorist activities. The relevance of the topic chosen is dictated by our reality. Terrorism in all its manifestations has become one of the most dangerous in its scope, and the unpredictability of the effects of socio-political problems of the present time.

**Keywords:** terrorism, act of terrorism, terrorist acts, terrorist activities, propaganda of terrorism, terrorists, international terrorism.

Актуальность выбранной темы продиктована нашей действительностью. Терроризм в любых формах своего проявления превратился в одну из опасных по своим масштабам, непредсказуемости и последствиям общественно-политических проблем настоящего времени.

В современных условиях в XXI веке акты терроризма всё больше приобретают угрозу безопасности всех существующих государств мира, больших и малых. Большинство из них носит международный характер, создавая опасность межгосударственным отношениям, дестабилизируя международную обстановку. По своему характеру и масштабу терроризм превратился в глобальную проблему современности. События, происшедшие 11 сентября 2001 года в Нью-Йорке, Вашингтоне и Пенсильвании свидетельствуют о том, что международные террористы для достижения своих преступных целей идут на любые жертвы, и для них нет границ государств. В качестве орудия преступлений террористы могут использовать самые различные средства, имеющие большую разрушительную силу или создающие большую угрозу для жизни и здоровья людей, для мира и человечества. Поэтому не случайно Совет Безопасности ООН в своей резолюции от 28 сентября 2001 года № 1373 (2001) подтвердил, что действия террористов в США, как и любой акт международного терроризма, представляют собой угрозу для международного мира и безопасности [1, С.9].

После событий 11 сентября 2001 года в США стало ясно, что, ни одно, даже самое мощное государство в мире, не способно оградить себя от террористической угрозы.

Террористические акты чаще всего приносят массовые человеческие жертвы, влекут разрушения материальных и духовных ценностей, сеют вражду между государствами, провоцирует недоверие и ненависть [2, С. 67].

Термин «терроризм» происходит от латинского слова *terror* и означает ужас, устрашение. В последующем слово «террор» было преобразовано в понятие «терроризм» и приобрело значение конкретного направления во внутригосударственной политике отдельных стран.

Как известно, главная опасность терроризма заключается не только в непосредственном вреде, причиняемом им жертвам преступлений. Не меньший ущерб он наносит общественной безопасности и вообще конституционному порядку. Страх, сеемый террористами в обществе, чувство полной беспомощности перед лицом безымянной и вездесущей угрозы, потеря веры в способность государственных структур защитить своих граждан – вот лишь наиболее очевидные последствия недостаточно эффективного противодействия терроризму.

Первые упоминания термина «террор» как метода политического воздействия приходятся на период Великой французской революции. Этот насильственный метод использовался радикальными революционерами для репрессивного воздействия на своих политических противников. С тех пор его стали достаточно часто практиковать как власть, так и ее оппоненты. Но все-таки стоит отметить, что в силу исторических событий сложились два понятия – террор и терроризм. Последнее в процессе своего становления и развития приобрело незаконный и негативный оттенок.

Но сегодня, понятия терроризма весьма многочисленны, по некоторым данным, их число значительно превышает ста. Такое изобилие определений «терроризма» некоторые авторы объясняют, прежде всего, тем что многие государства рассматривают «терроризм» как политико-правовое явление, то есть он всегда имеет четкую политическую направленность и мотивирован, прежде всего, недовольством некоторых элементов (религиозных, радикальных, революционных и др.) действующим политическим

режимом, и направлен прежде всего попыткой расшатать и дестабилизировать неугодный этим радикальным элементам действующий политический порядок.

Преступники – террористы из одной страны часто используют другие государства, как тихие гавани или место сбора средств. Иногда они получают подготовку за границей и используют зарубежные страны для постановки террористических актов или как стартовую площадку для их операций где-либо еще, жертвы актов внутреннего терроризма зачастую – иностранные бизнесмены, дипломаты или туристы.

Современный терроризм выступает в форме: международного терроризма (террористические акты, имеющие международный масштаб); и внутривнутриполитического терроризма (террористические действия, направленные против правительства, каких-либо политических группировок внутри стран, или имеющие цель дестабилизации внутренней обстановки); уголовного терроризма, преследующего чисто корыстные цели.

Понятие терроризма имеет много аспектов. В основе терроризма лежит стремление субъекта посеять у людей страх, панику, парализовать общественно полезную деятельность граждан, нормальное функционирование структур власти и управленческого аппарата, расстроить стабильное течение общественного процесса с тем, чтобы достичь антиобщественные цели. Масштабный прогресс техники и средств коммуникации в современном мире диктует коллективных усилий со стороны международного сообщества и мобилизации эффективных средств, методов пресечения и предупреждения терроризма, поскольку терроризм вышел за узаконенные рамки и приобрел транснациональный характер [3, С.161-162].

Своим устрашающим воздействием на психическую сферу терроризм обращен к широкому кругу людей, населяющих целые регионы, органам власти, наделенных правом принимать организационно – управленческие решения.

Хотя международным сообществом принят ряд международных договоров, направленных на борьбу с конкретными видами терроризма – такими, например, как захват самолетов, – на уровне ООН на сегодняшний день не достигнуто никакой договоренности об определении понятия «терроризм». Устоявшегося определения терроризма нет в международном праве – несмотря на многочисленные попытки выработать его, предпринимавшиеся межправительственными организациями, правительствами и учеными.

Попытки дать определение понятия «международный терроризм» предпринимались на VIII Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в 1990 г. Так, в докладе Генерального секретаря ООН говорилось: «Международный терроризм можно охарактеризовать как террористические акты, при совершении которых исполнители (или исполнитель), планируя свои действия, получают руководящие указания, приезжают из других стран, спасаются бегством или ищут убежища, или получают помощь в любой форме не в той стране или странах, в которых совершаются эти действия» [4, С. 48].

Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма от 16 июня 2009 г. закрепила: «терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями путем совершения либо угрозы совершения насильственных и (или) иных преступных действий, связанных с устрашением населения и направленных на причинение ущерба личности, обществу и государству» [5].

Характерными чертами метода нетрадиционных войн являются: наличие «государств-спонсоров», которые действуют тайно и отрицают свою ответственность за акты терроризма. Обращение государств в той или иной форме к таким методам принято квалифицировать как государственный терроризм.

Терроризм имеет место в самых различных ситуациях и принимает различные формы. Не стараясь дать здесь определение терроризма, мы можем рассмотреть некоторые из его постоянных характерных черт, в том числе следующие:

- организованный характер (независимо от размера организации);
- опасность (для жизни, здоровья и имущества);
- направленность, в частности, против правительства (стремление к оказанию влияния на лиц, ответственных за разработку политики и законов);
- его бессистемный характер, приводящий к распространению и нагнетанию страха среди населения [6, С. 26].

Преобладающей характеристикой терактов является их преступный характер – даже если они имеют дополнительные признаки, ввиду которых их необходимо рассматривать как террористические по своей природе. Теракты являются преступлениями, и поэтому они подлежат наказанию по всей строгости в

соответствии с обычным уголовным правом. С точки зрения применения стандартов в области прав человека неважно, признается ли рассматриваемое деяние, по сравнению с любым другим серьезным уголовным преступлением, террористическим актом или нет.

Генетически близок к терроризму, но все же не совпадает с ним, террористический акт. Во многих случаях их соотношение нередко представляется как часть и целое, в особенности, когда дело касается реально совершенных насильственных актов, поскольку для признания деяния террористическим актом не обязательно, чтобы оно было совершено общеопасным способом, угрожавшим причинением вреда неограниченному кругу лиц или наступлением иных тяжких последствий. Получается, что для террористического акта обязательными являются все признаки терроризма, за исключением первого - создания общей опасности, хотя и его присутствие не исключается.

Преступления террористического характера. Входящие в этот круг деяния далеко не однородны: одни из них близко примыкают к терроризму и террористическому акту (публичная угроза террористическим актом, направленные на устрашение населения или какой-то его части захват заложников, захват воздушного судна и т. д.), другие же, напротив, напоминают эти деяния лишь в общих чертах (например, вымогательство, воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов, принуждение к даче показаний и т. п.). Поэтому наряду с понятиями преступлений с признаками (элементами) терроризирования и преступлениями террористического характера в узком смысле (терроризм в широком смысле) можно выделить понятие «преступления террористического характера в широком смысле слова», которому соответствует понятие «терроризм в самом широком смысле слова» и под которое подпадают терроризм, террористические акты, публичные угрозы террористическим актом и другие деяния с признаками терроризирования, отличающиеся направленностью действий на устрашение населения или какой-то его части, т. е. на создание обстановки страха не на индивидуальном или узкогрупповом, а на социальном уровне в целях оказания влияния на принятие какого-либо решения или отказ от него.

Правовое регулирование борьбы с терроризмом в Республике Казахстан основывается на Конституции РК, Законе «О борьбе с терроризмом», Уголовном кодексе РК и иных нормативно - правовых актах, а также на международных договорах, ратифицированных Республикой Казахстан.

Термин «Терроризм» на национальном законодательном уровне впервые использовал Уголовный кодекс РК от 16 июня 1997 г. В нем содержалась только одна статья по терроризму и террористической направленности в целом. Статья 233 УК РК изначально выглядела так:

1. Терроризм, то есть совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений государственными органами, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях - наказываются лишением свободы на срок от трех до восьми лет. В последующие годы статья 233 УК РК претерпела множество изменений.

3 июля 2014 года принят Новый уголовный кодекс Республики Казахстан. По новому уголовному кодексу Республики Казахстан закреплено следующее описание терроризма: «Акт терроризма, то есть совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, оказания воздействия на принятие решений государственными органами Республики Казахстан, иностранным государством или международной организацией, провокации войны либо осложнения международных отношений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях» (ст. 255 УК РК).

В первую очередь отличительной чертой терроризма является то, что он порождает общую опасность, возникающую в результате совершения общеопасных действий либо угрозы таковыми.

Уголовный кодекс РК также закрепил ответственность за следующие преступления: статья 255. Акт терроризма; статья 256. Пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма; статья 257. Создание, руководство террористической группой и участие в ее деятельности; статья 258. Финансирование террористической или экстремистской деятельности и иное пособничество терроризму либо экстремизму; статья 259. Вербовка или подготовка либо вооружение лиц в целях организации террористической либо экстремистской деятельности; статья 260. Прохождение террористической или экстремистской подготовки; статья 261. Захват заложника; статья 270. Угон, а равно захват воздушного



или водного судна либо железнодорожного подвижного состава; статья 273. Заведомо ложное сообщение об акте терроризма [7].

В Республике Казахстан принят специальный закон, направленный на борьбу с терроризмом. Так, 13 июля 1999 года был принят Закон «О противодействии терроризму». В частности, в этом Законе Республики Казахстан также по-своему определяется, что терроризм – это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения государственными органами, органами местного самоуправления или международными организациями путем совершения либо угрозы совершения насильственных и (или) иных преступных действий, связанных с устрашением населения и направленных на причинение ущерба личности, обществу и государству. акт терроризма - совершение или угроза совершения взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений государственными органами Республики Казахстан, иностранными государствами или международными организациями, а также посягательство на жизнь человека, совершенное в тех же целях, а равно посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность [8].

Закон РК «О противодействии терроризму» к террористической деятельности относит такие действия как: совершение любых из нижеследующих деяний: организация, планирование, подготовка, финансирование и реализация акта терроризма; подстрекательство к акту терроризма; организация незаконного военизированного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы в целях совершения акта терроризма, а равно участие в таких структурах; вербовка, вооружение, обучение и использование террористов; информационное или иное пособничество в организации, планировании, подготовке и совершении акта терроризма; пропаганда идей терроризма, распространение террористических материалов, в том числе с использованием средств массовой информации или сетей телекоммуникаций; оказание финансовой, правовой помощи или иное содействие террористам, а также организациям, деятельность которых признана террористической в соответствии с законодательством Республики Казахстан, с осознанием того, что указанные действия будут использованы для осуществления террористической деятельности либо обеспечения террористической организации.

Конституция РК также закрепила нормы по борьбе с терроризмом, так согласно п.2 ст. 10 Конституции РК «Лишение гражданства допускается лишь по решению суда за совершение террористических преступлений, а также за причинение иного тяжкого вреда жизненно важным интересам Республики Казахстан» [9].

Главная концептуальная идея правовой реформы уголовного законодательства в Казахстане защита человека, его жизни, здоровья, благоприятной окружающей среды, безопасности общество в целом.

Современный терроризм несет в себе все признаки организованной преступности и поэтому никак не может совершаться одним лицом. Даже если преступник действует в одиночку, не редко ответственность за совершение преступления берет на себя какие-либо террористические организации. Разоблачения различных террористических организации и групп в разных регионах мира, потворство им со стороны политических организации и правительственных органов использование террористов в политических целях свидетельствует об организованном характере этих преступлений. Сказанное позволяет выдвинуть предположение о признании террористических организации преступными со всеми вытекающими отсюда правовыми последствиями как для самих преступлений, так и их членов. Современный международный терроризм преимущественно несет политическую форму, и мотивы совершения террористических акции тоже политические. В настоящее время на универсальном уровне при ООН функционирует специальный комитет по международному терроризму, в компетенцию, которого входит координация деятельности государств по изучению и устранению причин международного терроризма и выработка конкретных рекомендации по борьбе с ним. Важно отметить и «Меры по борьбе с международным терроризмом» принятые в решении седьмого конгресса ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. В соответствии с данным документом государствам рекомендуется разработать на международном, региональном и двустороннем уровнях эффективные меры для налаживания международного сотрудничества по предупреждению террористического насилия, а также, что не менее важно, следует содействовать обеспечению большого единообразия законов и практики государств, касающихся уголовной юрисдикции, хотя вместе с тем следует избегать

чрезмерного расширения национальной юрисдикции для предупреждения нежелательных правовых конфликтов между государствами. Государства должны стремиться к разработке и эффективному осуществлению международных договоров и выдаче, независимо от того являются они частью многосторонних региональных конвенции или двусторонних договоров. Предусмотрено также и то что, ООН должна оказывать помощь, любой стране которая страдает от терроризма или от террористических организаций на ее территории с тем чтобы покончить с этим явлением.

Необходимо знать, что любой террористический акт включает в себя три элемента:

1) террориста, его жертву (объект нападения), а также лиц, которые служат объектом воздействия. Одна из главных целей террористического акта-психологическое воздействие на индивидов, не являющихся непосредственно жертвами данного преступного действия.

2) атмосфера страха – необходимый элемент практически всех разновидностей терроризма. Во многих существенных определениях деяние расценивается как акт терроризма, если оно совершается в политических целях (осложнение международных)

3) отношений, дестабилизация государственного правопорядка, воздействие на внутреннюю и внешнюю политику и т.п.).

Анализ научной литературы, международных документов и уголовного законодательства показывает, что терроризму как деянию свойственны следующие четыре отличительных признака.

В первую очередь отличительной чертой терроризма является то, что он порождает общую опасность, возникающую в результате совершения общеопасных действий либо угрозы таковыми.

Следующая отличительная черта терроризма - это публичный характер его исполнения.

Наряду с порождением общей опасности и публичным характером действий следующим отличительным и самым важным признаком терроризма является преднамеренное создание обстановки страха, подавленности, напряженности. Это основная черта терроризма, его специфика, позволяющая отделить его от смежных и очень похожих на него преступлений. Причем создается эта обстановка страха, напряженности не на индивидуальном или узкогрупповом уровне, а на уровне социальном и представляет собой объективно сложившийся социально-психологический фактор, воздействующий на других лиц и вынуждающий их к каким-либо действиям в интересах террористов или принятию их условий. Игнорирование указанных обстоятельств приводит к тому, что к терроризму порой относят любые действия, породившие страх и беспокойство в социальной среде. Однако терроризм тем и отличается от других порождающих страх преступлений, что здесь страх возникает не сам по себе в результате получивших общественный резонанс деяний и создается виновными не ради самого страха, а ради других целей, и служит своеобразным объективным рычагом воздействия, причем воздействия целенаправленного, при котором создание обстановки страха выступает не в качестве цели, а в качестве средства достижения цели. Признавая, что неотъемлемым компонентом терроризма, отмечаемым практически всеми его исследователями, является наличие элемента запугивания, стремления создать социальную и психологическую атмосферу страха, устрашения - либо правительства, либо представителей тех или социальных слоев, групп, партий либо масс в целом.

И еще одной отличительной чертой терроризма является то, что при его совершении общеопасное насилие применяется в отношении одних лиц или имущества, а психологическое воздействие в целях склонения к определенному поведению оказывается на других лиц, т. е. насилие здесь влияет на принятие решения потерпевшим не непосредственно, а опосредованно - через выработку (хотя и вынужденно) волевого решения самим потерпевшим лицом (физическим или юридическим или группой лиц) вследствие созданной обстановки страха и выраженных на этом фоне стремлений террористов. Именно для достижения того результата, который террористы стремятся получить за счет действий этих лиц, и направляется их деятельность на создание обстановки страха путем совершения или угрозы совершения общеопасных действий, могущих привести к невинным жертвам и иным тяжким последствиям. При этом воздействие на лиц, от которых террористы желают получить ожидаемого результата, может быть, как прямым, так и косвенным.

Наличие большого числа дефиниций терроризма свидетельствует о сложности выработки его универсального определения; включающего в себя все признаки явления. Тем не менее, необходимость разработки и принятия некоего универсального определения международного терроризма ощущается всё более остро и признаётся, подавляющим, большинством учёных-международников. Его отсутствие существенно осложняет решение задач предотвращения, пресечения и наказания преступлений, связанных с террористической деятельностью.

Подытоживая вышеизложенное, приходим к следующему выводу: под терроризмом следует понимать совершение взрыва, поджога или иных действий, причиняющих гибель людей и разрушения материальных объектов либо опасность наступления этих последствий, если эти действия имеют своей целью устрашение населения либо воздействия на государства или на его органы на принятие решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях. Создание эффективного механизма противодействия международному терроризму в нашей стране должно, прежде всего, происходить в рамках постоянного совершенствования национального законодательства, что, в свою очередь, предусматривает углубленное изучение международно-правовых аспектов данной проблемы.

*Список использованной литературы:*

1 Сабикенов С.Н. *Ядерный терроризм как преступление против мира и человечества. // Материалы Алматинской межвузовской научной конференции «Актуальные проблемы международного права». – Алматы. – 2006*

2 Сабитова А.А. *Международно-правовые аспекты сотрудничества прикаспийских государств по борьбе с терроризмом. // Каспийское море: правовой статус и режим, безопасность региона и охрана окружающей среды - Caspian Sea: Legal status and regime, regional security and environmental protection: сб. материалов междунар. науч.-практ. конф., 23-25 сент. 2005 г.- Алматы, 2006*

3 Баймурзин Г.И. *К вопросу о понятии терроризма в национальном и международном уголовном праве. // Материалы международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы международного права в свете Послания Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «Новый Казахстан в новом мире». – Алматы: КазНПУ им. Абая, 18 апреля 2007.*

4 Г.И. Морозов. *Терроризм – преступление против человечества: международный терроризм и международные отношения. – М., 2001*

5 *Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма от 16 июня 2009 года (Ратифицирована Законом РК от 10 января 2011 года № 381-IV Вступила в силу 14 января 2012 года) // [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30808896&page=1](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30808896&page=1)*

6 *Борьба с терроризмом и защита прав человека // <http://www.osce.org/ru/odihr/29104>*

7 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.07.2018 г.)// [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31575252](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252)

8 *Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 года № 416-І «О противодействии терроризму» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.07.2018 г.) // [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1013957](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1013957)*

9 *Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.03.2017 г.)*

УДК 341:342(4/9)

МРНТИ 10.87.17

*О.В. Вербовая<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>д.ю.н., профессор, Алматы Менеджмент Университет*

## **ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ГЛОБАЛЬНЫМ ВЫЗОВАМ XXI ВЕКА**

### *Аннотация*

Происходящие в мире кардинальные изменения бросают Казахстану новые вызовы и требуют соответствующей и своевременной реакции государства. Существующие на глобальном уровне тенденции оказывают непосредственное влияние на Казахстан и развитие национального законодательства. Ключевыми становятся вопросы влияния глобализации на национальные интересы и противодействия глобальным вызовам национальной безопасности государств.

В данной статье на основе проведенного анализа показано место права и правовых механизмов в системе мер противодействия современным глобальным вызовам и угрозам национальной безопасности, определены дальнейшие перспективы развития национального права в этом контексте.

**Ключевые слова:** глобализация, глобальные вызовы, угрозы, национальная безопасность, правовые механизмы, уголовная ответственность

О.В. Вербовая<sup>1</sup>

<sup>1</sup>з.э.д., профессор, Алматы Менеджмент Университеті

## ЖАҒАНДЫҚ СЫН-ҚАТЕРЛЕРГЕ ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ ТЕТІКТЕРІ XXI ҒАСЫР

*Аңдатпа*

Әлемде болып жатқан түбегейлі өзгерістер Қазақстанға жаңа сын-қатерлерді әкеледі және мемлекеттің тиісті, уақтылы реакциясын талап етеді. Жаһандық деңгейдегі үрдістер Қазақстанға және ұлттық заңнаманың дамуына тікелей әсер етеді. Жаһандану ұлттық мүдделерге ықпал ету және мемлекеттердің ұлттық қауіпсіздігінің жаһандық сын-қатерлеріне қарсы іс-қимыл мәселелері түйінді болып отыр.

Бұл мақалада жүргізілген талдау негізінде қазіргі заманғы жаһандық қауіп-қатерлерге және ұлттық қауіпсіздікке қарсы іс-қимыл шаралары жүйесіндегі құқық пен құқықтық тетіктердің орны көрсетілген, осы контексте ұлттық құқықты дамытудың одан әрі перспективалары айқындалған.

**Түйін сөздер:** жаһандану, жаһандық сын-қатерлер, қауіп-қатерлер, Ұлттық қауіпсіздік, құқықтық тетіктер, қылмыстық жауапкершілік

*O.V. Verbovaya<sup>1</sup>*

<sup>1</sup>*Doctor of Law, Professor, Almaty Management University*

## LEGAL MECHANISMS OF COUNTERACTION TO GLOBAL CHALLENGES XXI CENTURY

*Abstract*

The cardinal changes taking place in the world present new challenges to Kazakhstan and require an appropriate and timely reaction of the state. Global trends have a direct impact on Kazakhstan and the development of national legislation. The key issues are the impact of globalization on national interests and countering the global challenges to the national security of states.

In this article, based on the analysis, the place of law and legal mechanisms in the system of measures to counter contemporary global challenges and threats to national security is shown, and further prospects for the development of national law in this context are defined.

**Keywords:** globalization, global challenges, threats, national security, legal mechanisms, criminal liability

Актуальность заявленной темы исследования в рамках данной статьи обусловлена происходящими в мировом пространстве процессами. Одной из главных особенностей современного развития стало выдвигание и обоснование идеи глобализации, которая коснулась практически всех сфер жизнедеятельности, включая правовую сферу. Ключевым аспектом здесь выступают вопросы влияния глобализации на национальные интересы и противодействия глобальным вызовам национальной безопасности государств.

Целью настоящего исследования является определение места права и правовых механизмов в системе мер противодействия современным глобальным вызовам и угрозам национальной безопасности, дальнейших перспективах развития национального права. Остановимся на отдельных аспектах поднятой проблемы.

1. Устойчивость любого государства в условиях все расширяющейся глобализации во многом зависит от способности эффективно и своевременно реагировать на новые вызовы и угрозы времени, поскольку они несут в себе весьма серьезные риски. Именно их наличие обуславливают необходимость наращивания усилий по обеспечению защиты национальной безопасности государства. В сложившейся ситуации приходится заново осмысливать национальные интересы страны, обеспечивать их правовое закрепление и защиту от нарастающих глобальных вызовов.

Заявленная тематика исследования обуславливает необходимость изначально определиться с такими ключевыми понятиями, как «национальные интересы» и «глобальные вызовы». В действующем законодательстве национальные интересы определены как «совокупность законодательно признанных политических, экономических, социальных и других потребностей Республики Казахстан, от реализации которых зависит способность государства обеспечивать защиту прав человека и гражданина, ценностей казахстанского общества и основ конституционного строя» [1].

Глобальные вызовы и угрозы национальным интересам нашли свое правовое закрепление в Стратегии «Казахстан-2050» Новый политический курс состоявшегося государства», где обозначены десять глобальных вызовов XXI века, которые предстоит преодолеть человечеству, миру в целом, и Казахстану в частности. К их числу отнесены вызовы и угрозы, связанные с глобальными для всего человечества проблемами: глобальный демографический дисбаланс; угроза глобальной продовольственной безопасности; острый дефицит воды; глобальная энергетическая безопасность; истощаемость природных ресурсов; Третья индустриальная революция; нарастающая социальная нестабильность; кризис ценностей нашей цивилизации; угроза новой мировой дестабилизации [2]. Отдельные вызовы национальной безопасности нашли отражение также в иных программных документах государства.

Вместе с тем, приходится констатировать дальнейшее развитие наметившихся тенденций и возникновение в современном мире все новых серьезных вызовов и угроз национальной безопасности государств. В частности, к новым глобальным вызовам эксперты относят развернувшуюся борьбу различных государств за контроль над стратегическими запасами энергетического и другого сырья, за обеспечение свободы доступа к этим ресурсам и вывода их на внешние рынки. Возрастают опасности природного и техногенного характера, а также распространения оружия массового поражения, средств их доставки; появления новых локальных войн и вооруженных конфликтов; обострения конфликтов между различными национальными культурами и пр. Существуют также серьезные информационные угрозы, и сегодня национальная безопасность каждой страны существенным образом зависит от обеспечения информационной безопасности, и нетрудно спрогнозировать, что в ходе технического прогресса эта зависимость будет только возрастать. Отмечается рост угрозы кибертерроризма. Мировому сообществу необходимо в еще большей степени укрепить информационную инфраструктуру, создать более эффективное сотрудничество между правительством и частным сектором. Рынок международной безопасности отражает растущую заинтересованность в нем и оценивался в 105 млрд долл. США в 2015 году с планируемым ростом до 182 млрд долл. США в 2021 году, со средним ежегодным ростом в 9,5%.

Президент Казахстана Н.А. Назарбаев, открывая VI съезд лидеров мировых и традиционных религий «Религиозные лидеры за безопасный мир» в Астане, отметил, что «мир, к большому сожалению, вошел в турбулентное состояние. Всех нас, политиков и религиозных деятелей, не могут не беспокоить санкционные противостояния, межрелигиозные, внутри религиозные противоречия, торговые войны, загрязнение окружающей среды. Межцивилизационные конфликты выглядят абсурдно на фоне научно-технологического процесса... Мы уже 18 лет живем в третьем тысячелетии, но мир, благополучие и достаток так и не стали основной тенденцией развития человечества. Мировое сообщество не смогло выбраться из зловещего круга взаимного недоверия, неприязни и конфликтности. Мы видим, что положение не только не выправилось, оно ухудшилось между странами и политическими блоками, возводятся новые стены, железные занавесы... Мировое сообщество должно преодолеть милитаристское мышление и связанные с ним опасные анахронизмы. От этого зависит успех модернизации системы глобальной безопасности» [3].

Бесспорно, одной из наиболее острых угроз для безопасности каждого государства, в том числе Казахстана, остается проблема международного терроризма и религиозного экстремизма. Примером тому служат всем известные события на Ближнем Востоке и в других регионах мира. Несмотря на предпринимаемые усилия по борьбе с экстремизмом и терроризмом, риск террористических атак и политического насилия в мире остается высоким, особенно в Африке, на Ближнем Востоке и в Афганистане. В последнее время террористические акты происходят также и в развитых странах. Страх перед религиозным экстремизмом усилился как в христианских, так и в большинстве мусульманских стран. Беспрецедентные террористические акты с многочисленными жертвами, осуществленные во многих странах с начала XXI века, и особенно в последнее время, продемонстрировали всему миру необходимость безотлагательного согласованного ответа на новые вызовы. Глобальным процессам необходимо придать управляемый характер, иначе они приведут к мировой катастрофе.

Именно резкое падение уровня управляемости международными процессами на фоне происходящих в мире событий, попытки со стороны отдельных государств действовать в обход общепризнанных международно-правовых норм и принципов вызывают сегодня особое беспокойство у мировой общественности. Международное право начинает терять свои позиции основного регулятора межгосударственных взаимоотношений. И если не удастся изменить сложившуюся ситуацию, то международно-правовые нормы не в состоянии будут более гарантировать суверенным государствам их неприкосновенность и защиту от внешнего вмешательства во внутренние дела.

Пока еще сохраняется возможность изменить ситуацию и есть все объективные предпосылки для выстраивания такого миропорядка, при котором каждое государство будет нести свою долю ответственности за будущее всего человечества, а мировое сообщество чтить международное право и интересы каждого из его субъектов. Приоритетными задачами при этом должны стать нейтрализация нынешних вызовов и угроз национальным интересам государств и предупреждение появления новых.

В этой связи становится вполне очевидным, что происходящие в мировом пространстве процессы свидетельствуют о наличии явной тенденции к расширению перечня современных вызовов и угроз, что оценка новых вызовов еще не завершена. Современная мировая трансформация порождает глобальную неопределенность и новые вызовы, и угрозы.

Вышесказанное позволяет сделать вывод о необходимости дальнейшего выявления и правового закрепления новых вызовов и угроз, а также четкой регламентации задач по мерам реагирования, полномочий и ответственности всех участвующих в процессе обеспечения национальной безопасности субъектов. При этом важное место в данном процессе должно отводиться прогнозированию, принятию упреждающих действий по недопущению перерастания потенциальных вызовов в реальные угрозы безопасности государства.

Данная задача требует своего решения, в первую очередь, на уровне национального законодательства. Однако ведущую роль в этом процессе должны играть общепризнанные принципы и нормы международного права.

2. Следующий аспект также представляется достаточно важным в контексте поднятой проблемы. При этом в качестве базового возьмем тезис о том, что юридические нормы не могут влиять на природу какого-либо явления. Право является действительным регулятором только для социальных отношений и систем.

В таком контексте следует подчеркнуть, что современные вызовы и угрозы, отраженные в нашем национальном законодательстве, имеют в большей степени природный, техногенный либо социальный характер. Однако они не могут быть квалифицированы как угрозы безопасности государства в узком – имеющем юридические последствия – значении, поскольку в создании угроз безопасности государству ведущая роль отводится субъекту. На это обстоятельство обращают внимание и эксперты в области международной безопасности. Они констатируют, что «мы переживаем период разгосударствления данной области общественных отношений: появились новые вызовы и угрозы, создаваемые негосударственными субъектами. Террористические организации, наркокартели, пиратские группировки и иные транснациональные преступные объединения, не являясь легальными субъектами мировых политических процессов, оказывают все возрастающее влияние на систему международной безопасности» [4, с. 51].

Представляя серьезную угрозу в такой широкой сфере, как международная безопасность, негосударственные субъекты напрямую угрожают и национальной безопасности каждого отдельно взятого государства как участника международных отношений. И такие угрозы порождаются деяниями, связанными с человеческой (деликтной) волей, за которые должна наступать юридическая (уголовная) ответственность. На сегодняшний день такими глобальными угрозами национальной безопасности любого государства, исходящими от преднамеренных действий конкретных субъектов, являются: в целом преступность, в том числе ее организованные формы; терроризм, экстремизм и сепаратизм в любых их формах и проявлениях; деятельность, направленная на насильственное изменение конституционного строя, целостность, неприкосновенность и неотчуждаемость ее территории, и т.п.

Итак, одной из основополагающих характеристик, связанной с понятием угроз национальным интересам и безопасности государства, является преступное намерение лица. Этот вывод носит принципиальный характер, поскольку лишь преднамеренная угроза вызывает необходимость направлять усилия государства на её предотвращение правовыми средствами, установления юридической ответственности и противодействия ей. При выявлении новых угроз целесообразно отбирать лишь действительные угрозы, вписываемые в юридически значимые категории, обладающие определенным смысловым наполнением. С учетом этого необходимо выстраивать систему мер по противодействию таким угрозам, в том числе правового характера. Против случайных действий бессмысленно выстраивать механизмы заблаговременного предотвращения и сотрудничества государств по противодействию им.

Таким образом, основные выводы, к которым мы пришли в результате проведенного исследования, заключаются в следующем.

Глобализация, помимо положительных моментов, повлекла за собой появление новых вызовов и угроз национальным интересам государства.

Для своевременного принятия государством должных мер реагирования необходимо продолжить процесс выявления и оценки современных вызовов и угроз, правового закрепления механизма противодействия им, а также четкой регламентации задач, полномочий и ответственности всех участвующих в процессе обеспечения национальной безопасности субъектов.

В механизме противодействия современным угрозам национальным интересам, исходящим от общественно опасных действий конкретных субъектов, праву (международному и национальному) принадлежит ключевая роль. В этом отношении представляется значимой тенденция усиления прикладной роли национального права, выражающаяся в принятии законов под конкретную задачу либо угрозу.

Другой очевидной тенденцией развития национального права является его глобализация, приводящая к наполнению национального законодательства нормами международного права. Влияние глобализации на развитие права в нашей стране в целом позитивное, поскольку процессы детерминации преступности схожи в разных странах и, соответственно, требуют универсальных ответов на них, выработки единых подходов к противодействию. Вместе с тем, национальные интересы государства и его правовые традиции должны при этом сохраняться.

Усиление конвергенции норм международного и национального права в большей степени проявляется при формировании на конституционном уровне важнейших принципов и норм, а также механизмов противодействия вызовам и угрозам безопасности, и устойчивому развитию государства. Далее эти конституционные положения должны расширяться в отраслевом национальном законодательстве. При этом реализация задач по совершенствованию национального законодательства в условиях разумного сочетания глобализации и национального (государственного) суверенитета возможна только при условии формирования у граждан страны высокого уровня правовой культуры, предполагающего знание, понимание и неукоснительное соблюдение законов.

Таким образом, следует признать наличие обозначенных выше тенденций в развитии национального права, повышающих его эффективность как инструмента противодействия современным вызовам и угрозам национальной безопасности государства.

Важное место в процессе обеспечения национальной безопасности должно отводиться прогнозированию, принятию упреждающих действий по недопущению перерастания потенциальных вызовов в реальные угрозы безопасности государства.

*Список использованной литературы:*

- 1 *О национальной безопасности Республики Казахстан. Закон РК от 6 января 2012 года № 527-IV.* – Алматы: Казахстанская правда. – 2012, 6 января
- 2 *Послание народу Казахстана «Стратегия «Казахстан–2050» Новый политический курс состоявшегося государства.* – Алматы: Казахстанская правда. – 2012, 14 декабря
- 3 *Назарбаев Н.А. Между странами строятся железные занавесы [Электрон.ресурс]. – URL: <http://news.mail.ru/politics/35001361> (дата обращения: 11.10.2018)*
- 4 *Варфоломеев А.А. Негосударственные угрозы международной безопасности // Право и безопасность.* – 2013. – №3-4 (43). – С.51.

МРНТИ1.25.91

УДК327(4/9);930.229(4/9)

Халназарова А.К.<sup>1</sup> Канафина Г.Е.<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Студентка 2 курса кафедры Международных Отношений, КазНПУ имени Абая.

<sup>2</sup>Научный руководитель, к.п.н., ст.преподаватель кафедры международных отношений КазНПУ им. Абая

## ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ И МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В РАМКАХ ЕАЭС

### Аннотация

Данная статья посвящена актуальной теме 21 века - трудовой миграции. Мы затронем вопрос о трудовой иммиграции в рамках ЕАЭС, опираясь на нормативные акты. Государства – члены ЕАЭС активно двигаются к намеченной цели: формированию единого рынка на базе четырех «свобод» – свободному перемещению товаров, услуг, капитала и рабочей силы. На повестке дня стоят вопросы легализации трудовой деятельности мигрантов, защиты их законных прав, формирования нормативно-правовой базы в сфере пенсионного обеспечения трудящихся государств-членов. От решения этих задач во многом зависит реальное положение граждан наших стран, возможность беспрепятственно осуществлять трудовую деятельность в любом государстве Евразийского экономического союза.

**Ключевые слова:** миграционная политика, нормативные акты, права человека, трудовая миграция, миграция, иммигрант, социальное обеспечение, социальная адаптация, сотрудничество, пенсионное обеспечение, страхование.

А.К.Халназарова<sup>1</sup>, Г.Е. Канафина<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Абай атындағы ҚазҰПУ, халықаралық қатынастар мамандығының 2 курс студенті

<sup>2</sup>Ғылыми жетекшісі, Абай атындағы ҚазҰПУ, халықаралық қатынастар кафедрасының аға оқытушы, с.ғ.к.

## ЕУРАЗИЯЛЫҚ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ОДАҚ СЕҢБЕРІНДЕ ЕҢБЕК КӨШІ-ҚОНЫ ЖӘНЕ КӨШІ-ҚОН САЯСАТЫ

### Аңдатпа

Мақалада ХХІ ғасырдағы еңбек көші-қонына бағытталған. Біз ЕАЭО аясында еңбек тәртібіне негізделген еңбек миграциясы туралы мәселені шешеміз. ЕАЭО-ға мүше мемлекеттер мақсатқа қарай белсенді қозғалуда: төрт «еркіндіктер» негізінде тауарларды, қызметтерді, капиталды және еңбекті еркін ауыстыру негізінде бірыңғай нарық құру.

Күн тәртібінде мигранттардың еңбек қызметін заңдастыру, олардың заңды құқықтарын қорғау, мүше мемлекеттердің қызметкерлері үшін зейнетақымен қамтамасыз ету саласындағы нормативтік базаны құру мәселелері талқыланды. Біздің елдеріміздің азаматтарының нақты жағдайы, Еуразиялық экономикалық одағының кез-келген мемлекетінде еңбек қызметін еркін жүзеге асыра білу, соған байланысты жағдайда міндеттерді шешу.

**Түйін сөздер:** көші-қон саясаты, регламенттер, адам құқықтары, еңбек миграциясы, иммигранттар, әлеуметтік қамсыздандыру, әлеуметтік бейімделу, ынтымақтастық, зейнетақы, сақтандыру қорлары.

Khalnazarova A.K.<sup>1</sup>, Kanafina G.E.<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Student of the 2nd year of International Relations, Abai Kazakh National Pedagogical University.

<sup>2</sup>Scientific director, c.p.s.senior lecture of the department of international relations of KazNPU Abai

## LABOR MIGRATION AND MIGRATION POLICY IN THE FRAMEWORK OF THE EEU

### Annotation

This article focuses on the current topic of the 21st century, labor migration. We will address the issue of labor immigration in the framework of the EAEU, based on regulations. The member states of the EAEU are actively moving towards the target: forming a single market based on four “freedoms” - the free movement of goods, services, capital and labor. On the agenda are issues of legalizing the labor activities of migrants, protecting their



legal rights, creating a regulatory framework in the field of pensions for workers of the member states. The real situation of the citizens of our countries, the ability to freely carry out labor activities in any state of the Eurasian Economic Union depends on the solution of these tasks.

**Keywords:** migration policy, regulations, human rights, labor migration, migration, immigrant, social security, social adaptation, cooperation, pension benefits, insurance.

*«Евразийский экономический союз создан прежде всего для простых людей и в кровных их интересах. На огромном пространстве от Балтики до Тихого океана, от Арктики до Тянь-Шаня более 180 млн граждан государств-участников приобретают равные возможности для ведения бизнеса, свободной торговли и занятости, пользования коммуникациями, расширения межрегионального сотрудничества и гуманитарного взаимодействия. Создав прочный экономический фундамент, мы укрепляем дружбу, добрососедство и доверие между нашими странами и народами».*

*Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев.*

29 мая 2014 года президенты Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации на заседании Высшего Евразийского экономического совета подписали Договор о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС), который обозначил переход евразийского экономического проекта на новый, более глубокий уровень интеграции. Вопросы передвижения трудовых ресурсов в рамках нашего интеграционного объединения урегулированы нормами Договора о ЕАЭС. Они обеспечивают свободу осуществления трудовой деятельности на территориях государств-членов. В Договоре о Евразийском экономическом союзе закреплены договоренности, в соответствии с которыми граждане государств-членов имеют право осуществлять трудовую деятельность в любой стране Союза. При этом им не требуется получение разрешения на осуществление трудовой деятельности.

Трудящимся предоставлена возможность работать не только по трудовому, но и по гражданско-правовому договору, что значительно расширяет сферы их возможного трудоустройства. Для осуществления трудящимися государств-членов трудовой деятельности урегулированы вопросы срока временного пребывания граждан и членов их семей на территории государства трудоустройства. Он определяется сроком действия заключенного трудового или гражданско-правового договора. Граждане ЕАЭС освобождаются от обязанности регистрации в течение 30 суток с даты въезда и от обязанности использования миграционной карты. В Договоре о ЕАЭС для допуска на рынок труда закреплены вопросы прямого признания документов об образовании без проведения каких-либо процедур. Важное значение имеет норма по социальному обеспечению трудящихся государств-членов, которое осуществляется на тех же условиях и в том же порядке, что и для граждан государства трудоустройства. Не менее важна реализация достигнутых договоренностей по налогообложению, в соответствии с которыми предусмотрены единые условия налогообложения доходов физических лиц – граждан государств-членов с первых дней работы по найму. Отражено право детей трудящихся на посещение дошкольных учреждений и получение образования. В настоящее время Евразийская экономическая комиссия совместно с государствами-членами разрабатывает Договор о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза. Подписание этого документа будет способствовать устойчивому развитию наших стран, повышению уровня социальной защищенности населения.

Договор о Союзе вывел на качественно новый уровень такое направление сотрудничества государств-членов, как трудовая миграция. Он включает целый ряд положений, обеспечивающих свободу передвижения внутри Союза граждан при осуществлении ими трудовой деятельности и членов их семей. Во-первых, трудящиеся и члены их семей могут находиться без регистрации на территории государства трудоустройства в течение 30 суток с даты въезда, в дальнейшем они регистрируются на срок действия заключенного трудящимся трудового или гражданско-правового договора. Во-вторых, граждане одного государства-члена при пересечении границы другого государства-члена по одному из действительных документов, допускающему проставление отметок органов пограничного контроля о пересечении государственной границы (например, загранпаспорт), не заполняют миграционные карты. Эта норма действует при условии, что срок их пребывания не будет превышать 30 суток. Отметка о пересечении границы проставляется непосредственно в сам документ. Также достигнута договоренность о том, что вопросы пребывания без регистрации граждан государств членов на территории Союза в течение 30 суток с даты въезда будут регулироваться двусторонними международными договорами. В настоящее время уже заключены такие соглашения между Правительствами Российской Федерации и Республики Казахстан, Республики Беларусь и Республики Казахстан, Российской Федерации и Республики Армения,

Российской Федерации и Кыргызской Республики. Граждане Республики Беларусь и Российской Федерации могут находиться без регистрации на территории соответственно Российской Федерации и Республики Беларусь до 90 суток с даты въезда. Это прекрасный пример сотрудничества в миграционной сфере, к которому стоит стремиться всем государствам-членам. С целью выработки предложений по сближению законодательств государств-членов в сфере трудовой миграции, обеспечению свободного передвижения граждан внутри Союза, взаимодействия уполномоченных органов стран ЕАЭС по защите прав трудящихся и членов их семей на постоянной основе проводятся заседания Консультативного комитета по миграционной политике при Коллегии Комиссии.

Так к примеру, правительство *Республики Армения* разрабатывает и реализует единую государственную политику по регулированию внутреннего и внешнего перемещения рабочей силы. Внутреннее перемещение рабочей силы реализуется в порядке, установленном законодательством Республики Армения, а внешнее – по международным договорам Республики Армения. Министерство труда и социальных вопросов Республики Армения участвует в разработке государственной политики по миграции и в представлении законодательных предложений, регулирует перемещение рабочей силы. В рамках мероприятий по Плану действий был проведен ряд исследований, разработаны законодательные проекты, направленные на защиту прав и интересов трудящихся-мигрантов. В свою очередь государственная политика *Республики Беларусь* в сфере внешней трудовой миграции направлена на оптимизацию регулирования потоков трудовой миграции, защиту рынка труда от неконтролируемого притока иностранной рабочей силы, смягчение ситуации на внутреннем рынке труда за счет трудоустройства белорусских граждан за границей и обеспечение их безопасности. В настоящее время в республике созданы условия для цивилизованного экспорта и импорта рабочей силы, сформирована необходимая законодательная база в данной сфере. В национальном законодательстве четко определены полномочия в области внешней трудовой миграции Президента, Совета Министров, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Департамента по гражданству и миграции и подразделений по гражданству и миграции Главного управления внутренних дел Минского городского исполнительного комитета, управлений внутренних дел областных исполнительных комитетов, иных государственных органов. Президент Республики Беларусь определяет единую государственную политику в области внешней трудовой миграции.

В *Республике Казахстан* актуальными являются следующие проблемы в сфере трудовой миграции:

- проблема выбывания и восполнения экономически активного населения в отдельных регионах; – проблема учета и прогноза потоков межрегиональной и региональной миграции;
- необходимость совершенствования механизма привлечения высококвалифицированной рабочей силы;
- проблема «утечки мозгов» и замещения высококвалифицированных трудовых ресурсов;
- нелегальная миграция. В целях решения этих проблем утвержден и реализуется Комплексный план по решению проблем миграции, усилению контроля за миграционными потоками из сопредельных государств, созданию благоприятных условий для отечественных квалифицированных кадров на 2014–2016 годы. Целью комплексного плана является проведение эффективной миграционной политики Республики Казахстан, направленной на обеспечение потребностей в качественной и квалифицированной рабочей силе, создание условий беспрепятственной реализации прав, свобод и обязательств мигрантов. При этом вопросы формирования политики в сфере миграции входят в компетенцию Департамента социальной, миграционной политики и развития государственных органов. Это структурное подразделение:
  - координирует вопросы по формированию и совершенствованию государственной миграционной политики в рамках взаимодействия с государственными органами;
  - организует и осуществляет в пределах компетенции сотрудничество с уполномоченными органами иностранных государств и международными организациями в сфере регулирования миграционных процессов.

В соответствии с утверждением новой структуры Правительства *Кыргызской Республики* образованы Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики и Государственная служба миграции при Правительстве Кыргызской Республики, которым из преобразованного Министерства труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики переданы соответственно функции в сфере труда и занятости и миграции.

Сотрудничество с Комиссией по вопросам трудовой миграции и миграционной политики началось на стадии разработки «дорожной карты» по присоединению Кыргызской Республики к Единому

экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации с учетом формирования Евразийского экономического союза. В рамках этого документа при содействии Комиссии разработано и подписано Соглашение между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией о порядке пребывания граждан Кыргызской Республики на территории Российской Федерации и граждан Российской Федерации на территории Кыргызской Республики от 19 июня 2015 года. Документ предусматривает возможность пребывания граждан без регистрации в течение 30 дней. Представители уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики включены в состав Консультативного комитета по миграционной политике при Коллегии Комиссии.

Федеральная миграционная служба *Российской Федерации* является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере миграции. ФМС России также выполняет правоприменительные функции, функции по федеральному государственному контролю (надзору) и предоставлению (исполнению) государственных услуг (функций) в сфере миграции. В соответствии с Положением о Федеральной миграционной службе ее основными задачами, в том числе в сфере трудовой миграции, являются:

- выработка и реализация государственной политики;
- нормативно-правовое регулирование;
- осуществление миграционного учета.

Сотрудничество с Комиссией началось с первых дней ее создания, в том числе при разработке положений Раздела XXVI «Трудовая миграция» Договора о Союзе. В настоящее время граждане государств – членов ЕАЭС, претендующие на занятие трудовой деятельностью в Российской Федерации, при въезде в обязательном порядке указывают в миграционной карте цель въезда «работа». Срок временного пребывания этой категории граждан, а также членов их семей определяется сроком действия заключенного трудового или гражданско-правового договора. При этом трудящимся государств-членов не требуется получения разрешений на работу, патентов, сдачи экзаменов на знание русского языка, истории и основ законодательства Российской Федерации, приобретения за свой счет медицинской страховки. Нормативные правовые акты в сфере трудовой миграции в Российской Федерации соответствуют положениям Договора о Союзе.

Договор о ЕАЭС значительно расширил права граждан государств-членов при осуществлении ими трудовой деятельности на территории Евразийского экономического союза. Так, в отношении трудящихся не применяются ограничения, установленные законодательством государств-членов в целях защиты национального рынка труда. Это значит, что трудящиеся имеют право работать во всех сферах деятельности, за исключением отраслей экономики, имеющих стратегическое значение, государственной службы, правоохранительных органов. Отменены квотирование и обязательные разрешения на работу. Кроме того, граждане государств-членов, прибывшие в одну из стран Союза для занятия трудовой деятельностью, имеют право не регистрироваться в течение 30 суток, а в дальнейшем, после заключения трудового или гражданско-правового договора, они встают на учет на срок действия такого договора. В целях расширения сферы возможного трудоустройства гражданам государств-членов предоставлена возможность трудиться не только по трудовому, но и по гражданско-правовому договору. Доходы трудящихся с первого дня работы облагаются налогом по такой же ставке, что и доходы граждан государства трудоустройства. Трудящиеся имеют право на занятие профессиональной деятельностью в соответствии со специальностью и квалификацией, указанными в документах об образовании. При этом Договором о Союзе закреплены вопросы прямого – без каких-либо дополнительных процедур – признания документов об образовании для осуществления трудовой деятельности. Исключением является трудовая деятельность в медицинской, фармакологической, педагогической и юридической сферах, где такие процедуры признания необходимы. Трудовой, в том числе страховой, стаж трудящихся, приобретенный на территории государства трудоустройства, засчитывается в их общий трудовой (страховой) стаж, что очень важно для получения социальных пособий. Если трудящийся по каким-либо причинам досрочно расторг трудовой или гражданско-правовой договор и при этом прошло больше 90 суток с даты его въезда, он имеет право без выезда с территории государства трудоустройства в течение 15 дней заключить новый трудовой или гражданско-правовой договор. В Республике Казахстан предусмотрено право иностранцев на труд. Иностранец – это иммигрант, прибывший или привлекаемый работодателем для осуществления трудовой деятельности на территории Республики Казахстан. К иностранной рабочей силе относятся иностранцы и лица без гражданства, привлекаемые работодателем для осуществления трудовой деятельности на территории страны, включая сезонных

иностранных работников. Для заключения индивидуального трудового договора работодатель вправе потребовать от трудящегося следующие документы:

- удостоверение личности (или паспорт);
- документ об образовании, (квалификации), наличии специальных знаний или профессиональной подготовки при заключении трудового договора на работу, требующую соответствующих знаний, умений и навыков;
- документ, подтверждающий трудовую деятельность (для лиц, имеющих трудовой стаж);
- документ о прохождении предварительного медицинского освидетельствования (для лиц, обязанных проходить такое освидетельствование в соответствии с законодательством Республики Казахстан);

– копии свидетельств о присвоении регистрационного номера налогоплательщика и социального индивидуального кода. Прием на работу без этих документов не допускается. Запрещается требовать при заключении трудового договора документы, не предусмотренные законодательством. Трудящиеся на территории Республики Казахстан, кроме осуществления трудовой деятельности, могут также заключать договоры об оказании услуг (работ). Законодательство Республики Казахстан в сфере трудовой деятельности граждан государств-членов на территории Союза соответствует нормам Договора о ЕАЭС.

Со вступлением в силу Договора о ЕАЭС трудящимся государств-членов гарантировано прямое признание документов об образовании. Договор о Союзе в данном случае закрепил право работодателя на признание документов об образовании, которое было ранее закреплено в ряде соглашений, заключенных между правительствами стран ЕАЭС на двусторонних и многосторонних уровнях. Таким образом, в целях осуществления гражданами стран Союза трудовой деятельности признаются документы об образовании, выданные образовательными организациями государств-членов, без проведения установленных законодательством государства трудоустройства процедур признания документов об образовании. Положения Договора о Союзе, гарантирующие прямое признание документов об образовании для целей трудоустройства, должны способствовать более свободному перемещению трудовых ресурсов в ЕАЭС, что, в свою очередь, приведет к созданию общего цивилизованного рынка труда на пространстве Союза. При этом трудящиеся, претендующие на занятие педагогической, юридической, медицинской или фармацевтической деятельностью в другом государстве-члене, могут быть допущены к этим видам деятельности в соответствии с законодательством государства трудоустройства. Это значит, что они должны проходить установленную законодательством государства трудоустройства процедуру признания документов об образовании. Для подтверждения ученых степеней и ученых званий необходимо пройти национальные процедуры. Договор о Союзе закрепляет право детей трудящихся государств-членов на посещение дошкольных учреждений и получение образования в государстве трудоустройства. Однако на практике трудящиеся и их дети сталкиваются с проблемой доступа в образовательные учреждения государства трудоустройства. Несмотря на то что право трудящихся и членов их семей закреплено законодательно на международном и национальном уровнях, встречаются трудности с его практической реализацией. Так, например, часто возникают сложности при определении детей трудящихся в общеобразовательные учреждения. Среди оснований для отказа приема детей в дошкольные и школьные учреждения называются такие причины, как недостаточное знание языка, отсутствие страхового полиса и др. Актуальной остается проблема социальной и языковой адаптации трудящихся стран ЕАЭС и членов их семей, включая детей, при определении их в общеобразовательные учреждения. В этой связи необходимо совершенствовать реализуемые программы по формированию организационной культуры принимающего сообщества и комплексные программы научно-методической поддержки в обучении языку принимающего государства. Проведение образовательной работы с трудящимися, решение проблемных вопросов в сфере образования являются важными направлениями сотрудничества стран Союза, поскольку образование – один из главных факторов, способствующий социокультурной адаптации трудящихся и членов их семей в государстве трудоустройства.

В соответствии с Договором о Союзе в целях осуществления гражданами ЕАЭС трудовой деятельности в Республике Казахстан признаются документы об образовании, выданные образовательными организациями государств-членов, без проведения установленных процедур признания документов об образовании. В Республике Казахстан, согласно соответствующим правилам, определяется порядок признания и нострификации документов об основном среднем, общем среднем, техническом и профессиональном, высшем и послевузовском образовании лиц, получивших образование в других государствах, в международных или иностранных учебных заведениях (их филиалах). Дети

трудоустроенные ЕАЭС принимаются в организации образования для получения дошкольного, начального, основного среднего и общего среднего образования и пользуются такими же правами, как и граждане Казахстана. Родитель при определении своего ребенка в организацию образования представляет паспорт, миграционную карточку с отметкой о регистрации и их копии. Дошкольное воспитание и обучение детей осуществляется до шести (семи) лет или с одного года до достижения школьного возраста в дошкольных организациях.

С целью формирования общего рынка труда в Договоре о ЕАЭС задекларирована выработка общей политики в сфере трудовой миграции, в том числе по предоставлению социального обеспечения, для трудоустроенных граждан Союза, зачету трудового (страхового) стажа и экспорту пенсий. Договором о Союзе предусмотрено, что социальное обеспечение (социальное страхование) трудоустроенных стран ЕАЭС и членов их семей осуществляется на тех же условиях и в том же порядке, что и граждан государства трудоустройства. При этом под социальным обеспечением (социальным страхованием) понимается обязательное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и обязательное медицинское страхование. В настоящее время одним из основных направлений развития интеграции является устранение барьеров на пути передвижения рабочей силы. Отсутствие или недостаточная правовая урегулированность вопросов пенсионного обеспечения при осуществлении трудовой деятельности в других государствах-членах является сдерживающим фактором при формировании общего рынка труда. В этой связи вопрос пенсионного обеспечения трудоустроенных на территории стран ЕАЭС является крайне актуальным. На сегодняшний день в государствах-членах действуют разные пенсионные системы. Основное отличие заключается в разных подходах к финансированию пенсионной системы и распределению пенсионных средств. Кроме того, системы пенсионного обеспечения отличаются структурно: по пенсионному возрасту, размерам, источникам пенсионных отчислений и другим параметрам. Проблемными являются вопросы, возникающие с переводом и сохранением пенсионных прав при осуществлении трудовой деятельности и переезде граждан государств-членов из одной страны в другую.

Пенсионное обеспечение в Республике Казахстан осуществляется согласно национальному законодательству, в соответствии с которым иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие в Казахстане, пользуются правом на пенсионное обеспечение наравне с гражданами страны, если иное не предусмотрено законами и международными договорами.

*Список использованной литературы:*

- 1. Алиев Самат Бикитаевич. “Трудовая миграция и социальное обеспечение трудоустроенных в Евразийском экономическом союзе”// Москва 2016 – Евразийская экономическая комиссия – 17с.*
- 2. Сайт Евразийской экономической комиссии (Интернет ресурс) - 2016 – URL: [www.eurasiancommission.org](http://www.eurasiancommission.org)*
- 3. Тимур Муратович Сулейменов Член Коллегии (Министр) по экономике и финансовой политике Евразийской экономической комиссии // Москва 2016 – Евразийская экономическая комиссия – 8-16с.*

УДК 327; 339.9  
МРНТИ 11.25.67

*Г.Е. Қожабекова<sup>1</sup>, Н. Ш. Жамансарин<sup>2</sup>  
магистрант 2 курса, Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая,  
г. Алматы, Казахстан<sup>1</sup>*

*Научный руководитель, кандидат исторических наук, доцент кафедры международных отношений в  
Институте Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая<sup>2</sup>*

## МЕГАПРОЕКТ КИТАЯ «ОДИН ПОЯС – ОДИН ПУТЬ» И СТРАНЫ ЕВРАЗЭС

### *Аннотация*

В статье анализируются основные положения китайского проекта «Один пояс, один путь», основные направления, цели, задачи, перспективы проекта. Особое внимание уделено партнёрству Евразийского Экономического союза и КНР в рамках проектов «Один пояс – один путь» и «Экономический пояс Шелкового пути». В ходе работы, также рассмотрены официальные документы, меморандумы и соглашения между ЕАЭС и КНР.

В рамках данного проекта КНР и ЕАЭС имеют возможность для сотрудничества в области торговли и экономики, развития трансграничной инфраструктуры, а также расширения двусторонней торговли и инвестиций, углубления финансового сотрудничества и сотрудничество в области энергетики.

Исследованы возможные варианты сопряжения планов развития ЕАЭС с китайскими начинаниями, а также расширения кооперации в коллективном формате. Также рассмотрены основные сферы сотрудничества: экономика, торговля, инфраструктура и строительство транспортных путей и железных дорог. Также рассмотрены основные сферы сотрудничества: экономика, торговля, инфраструктура и строительство транспортных путей и железных дорог.

**Ключевые слова:** Один пояс – один путь, экономический пояс Великого шелкового пути, Евразийский экономический союз, Китай, Казахстан, стратегическое партнёрство.

*Г. Е. Қожабекова<sup>1</sup>, Н. Ш. Жамансарин<sup>2</sup>  
Абай атындағы Каз ҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының 2 курс магистрі,  
Алматы қ., Қазақстан<sup>1</sup>*

*Ғылыми жетекші, тарих ғылымдарының кандидаты, Абай атындағы Каз ҰПУ, Сорбонна-Қазақстан  
институтының халықаралық қатынастар кафедрасының доценті<sup>2</sup>*

## ҚЫТАЙЛЫҚ "БІР БЕЛДЕУ, БІР ЖОЛ" МЕГАЖОБАСЫ МЕН ЕУРАЗИЯЛЫҚ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ОДАҒЫНЫҢ ЕЛДЕРІ

### *Аңдатпа*

Бұл мақалада қытайлық "Бір белдеу, бір жол" жобасының негізгі бағыттары, мақсаттары, міндеттері мен перспективалары талданады. Еуразиялық экономикалық одақ пен Қытайдың "Бір белдеу-бір жол" және "Жібек жолының экономикалық белдеуі" жобалары аясындағы серіктестігіне ерекше назар аударылды. Жұмыс барысында ЕЭО мен Қытай Халық Республикасының арасындағы Ресми құжаттар, меморандумдар мен келісімдер қаралды.

Осы жобаның шеңберінде ҚХР мен ЕЭО сауда және экономика саласында ынтымақтастық орнатуға, трансшекаралық инфрақұрылымды дамытуға, сондай-ақ екі жақты сауда мен инвестицияларды кеңейтуге, энергетика саласындағы қаржылық ынтымақтастықты және ынтымақтастықты тереңдетуге мүмкіндіктері бар.

ЕЭО даму жоспарларын қытайлық бастамалармен байланыстырудың ықтимал нұсқалары, сондай-ақ ұжымдық форматта ынтымақтастықты кеңейту қарастырылған. Сондай-ақ, ынтымақтастықтың негізгі бағыттары: экономика, сауда, инфрақұрылым және көлік маршруттары мен теміржол құрылысы талқыланды.

**Түйін сөздер:** Бір белдеу – бір жол, Ұлы Жібек жолының экономикалық белдеуі, Еуразиялық экономикалық одақ, Қытай, Қазақстан, стратегиялық әріптестік.

*G. E. Kozhabekova<sup>1</sup>, N. Sh Zamanlarin<sup>2</sup>*

*Master of 2 course of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU,  
Almaty, Kazakhstan<sup>1</sup>*

*Scientific supervisor, Candidate of historical sciences, associate Professor of the Department of International  
Relations at the Sorbonne-Kazakhstan Institute at Abai KazNPU  
Almaty, Kazakhstan<sup>2</sup>*

## **THE BELT AND ROAD INITIATIVE OF CHINA AND EURASIAN ECONOMIC UNION COUNTRIES**

### *Abstract*

The article analyzes the main provisions of the Chinese project “One Belt, One Way”, the main directions, goals, objectives and prospects of the project. Particular attention is paid to the partnership of the Eurasian Economic Union and the PRC in the framework of the projects “One Belt - One Way” and “Economic Belt of the Silk Road”. In the course of work, official documents, memorandums and agreements between the EEU and the PRC have been considered.

Under this project, the PRC and the EEU have the opportunity to cooperate in the field of trade and the economy, develop cross-border infrastructure, as well as expand bilateral trade and investment, deepen financial cooperation and cooperation in the field of energy.

The possible options for interaction of the development plans of the EEU with Chinese initiatives, as well as the expansion of cooperation in a collective format have been investigated. The main areas of cooperation: economy, trade, infrastructure and construction of transport routes and railways are discussed.

**Keywords:** One belt - one path, the economic belt of the Great Silk Road, the Eurasian Economic Union, China, Kazakhstan, strategic partnership.

В последнее десятилетие, в несколько раз возросли объемы экспорта и импорта в мировой экономике во всех отраслях включая легкую и тяжелую промышленность, сельское хозяйство, высокие технологии и т.д. Повышенные темпы роста экономики приводят к росту интеграционных объединений, особенно в экономической сфере.

На просторах Евразии одним из крупнейших объединений является Евразийский экономический союз ЕАЭС, включающий Россию, Казахстан, Беларусь, Киргизию и Армению. Это международная организация региональной экономической интеграции, в которой обеспечивается свобода движения товаров, а также услуг, капитала и рабочей силы, и проведение скоординированной, согласованной политики в отраслях экономики.

ЕАЭС был создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов. Непременно данный союз будет развиваться в будущем, обладая возможностью учесть прошлый опыт СССР, интеграции в числе таких объединений как СНГ, Таможенного союза, ЕАЭС может внедрить позитивные практики, подстроив под современные реалии.

Одним из важнейших направлений развития ЕАЭС является построение выгодных экономических отношений с Китаем и развитие общих проектов. На сегодняшний день Китай обладает одной из сильнейших экономик в мире, и лидирует по многочисленным экономическим показателям. Так, по итогам 2017 года, Китайская Народная Республика вышла на второе место в мире по уровню ВВП — 12,2 трлн. долл. США. При этом объемы внешней торговли КНР составили — 4,28 трлн долл. США, что на 14,2 процентов больше, чем в 2016 году [1].

В свою очередь, КНР также усиливает свои связи со странами ЕАЭС — важными партнерами в вопросах реализации совместных энергетических проектов, а также планов построения собственной модели, так называемого нового «Шелкового пути» — транспортного коридора с Азиатско-Тихоокеанского региона в Европу через Центральную Азию.

Удачным примером является мега проект «Один пояс – один путь», который направлен на создание транспортной инфраструктуры и налаживание взаимосвязей между странами Евразии. Стратегическая концепция проекта была выдвинута Председателем Китайской Народной Республики Си Цзиньпином в сентябре 2013 г. во время его визита в Казахстан. Через 2 месяца, в ноябре 2013 г. на третьем пленуме ЦК КПК 18-го созыва было внесено предложение: «ускорить с соседними странами и регионам

строительство инфраструктуры, содействовать строительству «Экономического пояса нового Шелкового пути» и «Морского шелкового пути». Помимо создания торгового коридора для прямых поставок товаров с Востока на Запад на льготных условиях, данный проект уделяет внимание многостороннему сотрудничеству, в том числе в сфере культуры.

Как отмечает Цю Сяофэнь: «в основе создания КНР «Экономического пояса нового Шёлкового пути» стоит задача возродить исторический торговый путь, соединяющий Европу и Азию». Проект направлен на решения пяти основных целей: во-первых, установить политическую связь стран Евразии, во-вторых, создать общую инфраструктуру, в-третьих, свободный торговый поток, в-четвертых, свободное денежное обращение, содействовать развитию расчётов национальных валют, в-пятых, способствовать общению и диалогу между разными цивилизациями и религиями, а также содействовать образовательным и культурным обменам, развитию туризма» [2].

Выдвинутая идея экономического пояса по Великому шелковому пути представляет собой взаимовыгодную площадку сотрудничества Китая с Россией и странами Центральной Азии. Большинство стран — участниц евразийской интеграции тоже являются странами — участницами ШОС и странами, находящимися в экономическом поясе по Великому шелковому пути. Очевидно что формат данного «мега проекта» нацелен на двухстороннее партнёрство между ЕАЭС И ЭПШП, в рамках которого Китай играет роль главного исполнителя проекта, а страны евразийского экономического пространства предоставляют территорию, где будет проходить стратегически важный отрезок территории «Нового Шёлкового пути».

По мнению президента РФ Владимира Путина, «объединение потенциалов ШОС, ЕАЭС и Шелкового пути способно стать основой для евразийского партнерства. Старые подходы не помогут решить современные проблемы – нужны свежие, свободные от стереотипов идеи, сказал глава России. Он убежден, что Евразии это под силу» [3].

Подтверждением наличия общей политической воли стало подписание в мае 2018 г. торгово-экономического соглашения между КНР и Евразийским экономическим союзом. Тем самым был сделан первый важный шаг в направлении институционализации достигнутых между лидерами России и Китая договорённостей о сопряжении ЕАЭС и ЭПШП. Это соглашение является не преференциальным, оно затрагивает проблематику таможенных процедур, содействия развитию торговле, прав на интеллектуальную собственность, межведомственного сотрудничества, государственных заказов, электронной коммерции и других вопросов.

Как отметил профессор КазНПУ им. Абая, **Сембинов М. К.** в своей статье «Мегапроект «Один пояс – один путь»: риски и преимущества стран Центрально-Азиатского региона»: «Данный мегапроект не идет на какую-то конфронтацию с такими проектами как ЕАЭС, казахстанской программой «Нурлы Жол» или российскими проектами «Трансевразийский пояс RAZVITIE» (ТЕПР) и программой по модернизации Транссиба и Байкало-Амурской магистрали» [4].

В своей работе другой автор, Син Ли отмечает, что «сопряжённость Евразийского экономического союза и экономического пояса Шёлкового пути может принести обоюдные экономические выгоды и имеют большую перспективу. В этом сотрудничестве, огромную роль играет Шанхайская организация сотрудничества, которая служит платформой для евразийской экономической интеграции ЭПШП и ЕАЭС. Это партнёрство имеет широкое пространство для сотрудничества во многих стратегически важных сферах, включая экономические и торговые связи, развитие транспортной инфраструктуры, двухсторонние торговлю и инвестиции» [5].

Развитие транспортной и сопутствующей ей инфраструктуры евразийского континента, способной обеспечить надежное снабжение ресурсами и расширение экспортных возможностей китайской экономики, является важнейшей задачей инициативы «Один пояс, один путь». Соответственно, этот аспект неизбежно выйдет на первый план и в процессе сопряжения ЭПШП и ЕАЭС. Именно качественное обновление транспортно-логистической инфраструктуры, надежно соединяющей крупнейшие рынки Евразии — Китая и Европейского союза, обеспечит процессу сопряжения подлинно трансконтинентальную значимость. Торгово-экономическое соглашение между ЕАЭС и КНР создаст более благоприятные условия для инфраструктурного строительства и инвестиций. Вместе с тем пока еще нет оснований говорить о каком-то прорыве в деле создания современной транспортно-логистической инфраструктуры Евразии.5

Сопряжение ЭПШП и ЕАЭС придаст мощный импульс развитию нового евразийского регионализма. На концептуальном уровне это прежде всего выразилось в разработке представлений о Большой Евразии. Концепция Большой Евразии, с одной стороны, отражает объективную динамику усиливающейся



экономической взаимозависимости, а с другой — способствует конструированию особого макрорегиона на основе идей и идентичностей, гармонизация которых будет служить интересам Китая, России, других стран ЕАЭС, а также более широкому кругу евразийских акторов.

Очевидно, что странам ЕАЭС необходимо не только выработать и сохранить единую позицию в отношении сотрудничества с КНР, но и обеспечить практическую реализацию договоренностей с Пекином на таком уровне, который позволит и заинтересованным внешним акторам считать проект сопряжения успешным. Таким образом, одной из важнейших задач, которую необходимо решить в процессе формирования на территории стран ЕАЭС транспортных коридоров ЭПШП, является обеспечение экономической связанности всего макрорегиона, для чего необходимы как модернизация механизмов управления, так и «сфокусированная» на этих проектах региональная, промышленная, инвестиционная и торговая политика отдельных государств и интеграционных структур ЕАЭС [6].

Существует большое количество обстоятельств и факторов, препятствующих быстрому запуску столь масштабных инфраструктурных проектов. В их числе — недостаточность тех вариантов развития транспортно-логистической инфраструктуры, которые сводят роль большинства стран и регионов по пути прохождения соответствующего транспортного маршрута только к обеспечению транзита товарных грузов и пассажиров. Необходима интенсификация торговой и производственной активности на всем протяжении транспортного коридора, обеспечивающая максимальную загрузку контейнеров, судов и автомобильных фур и способствующая тем самым повышению экономической связанности территорий и общей эффективности инфраструктурных проектов.

При всех проблемах и рисках, сопряжение ЕАЭС и ЭПШП остается начинанием, сулящим выигрыш всем его участникам. Именно с сопряжением в ближайшие годы, по всей видимости, будут связаны очень серьезные геэкономические и геополитические трансформации на Евразийском континенте. По этой же причине нетрудно предсказать и новые вызовы, с которыми придется в ближайшее время иметь дело России вместе с другими странами ЕАЭС и Китаем. Успех политики сопряжения далеко не запрограммирован. Но наличие политической воли к тому, чтобы реализовать огромный потенциал сопряжения, в конечном счете может принести плоды, которыми будут пользоваться страны и народы Большой Евразии.

Региональные объединения и союзы, а также любые интеграционные институты, постоянно претерпевают изменения и реконструкции. Безусловно, в течении следующих 5-10 лет, сотрудничество ЕАЭС и КНР могут принять новый формат, а также продолжать расширяться во всех сферах.

*Список использованной литературы:*

1. «Объем внешней торговли КНР в 2017 году вырос на 14,2процента». [Электронный ресурс]: Министерство коммерции Китайской Народной Республики. // 2018.- URL: <http://russian.mofcom.gov.cn/article/counselorsreport/201801/20180102698217.shtml> (Дата обращения: 17.10.2018)
2. Сяофэнь Ц «Экономический пояс нового Шелкового пути» в контексте отношений КНР и РФ // Вестник РУДН. Серия: Политология. 2016. / №3. / URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskij-poyas-novogo-shelkovogo-puti-v-kontekste-otnosheniy-knr-i-rf> (Дата обращения: 17.10.2018).
3. «В Пекине открылся форум "Один пояс — один путь"» [Электронный ресурс]: Спутник//2018 URL: [https://ru.sputnik-news.ee/world\\_news/20170514/5725572/V-Pekine-otkrylsja-forum-Odin-pojas-odin-put.html](https://ru.sputnik-news.ee/world_news/20170514/5725572/V-Pekine-otkrylsja-forum-Odin-pojas-odin-put.html) (Дата обращения: 15.10.2018)
4. Сембинов М.К. Мегaproект «Один пояс – один путь»: риски и преимущества стран Центрально-Азиатского региона. // Вестник КазНПУ Серия «Международная жизнь и политика». – 2018. – №1-2(52-53) – С.46
5. Син Ли. О перспективе сопряжения Евразийского союза и экономического пояса Великого шелкового пути: роль Шанхайской организации сотрудничества (взгляд из Китая) // Политическая экспертиза: ПОЛИТЭКС. / 2017. / Т./ 13, № 4. С. 88-99.
6. Ефременко Д. В. Сопряжение китайской инициативы «экономический пояс шелкового пути» и интеграционного проекта «Евразийский экономический союз» в контексте трансформаций современного мирового порядка // Китай в мировой и региональной политике. История и современность. 2018./№23./ URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sopryazhenie-kitayskoy-initsiativy-ekonomicheskij-poyas-shelkovogo-puti-i-integratsionnogo-proekta-evraziyskiy-ekonomicheskij-soyuz-v> (Дата обращения: 17.10.2018).

УДК 327(4/9)  
МРНТИ 11.25.40

М.М. Каирбекова<sup>1</sup>, Т.Н. Чумаченко<sup>2</sup>

<sup>1</sup> магистрант кафедры международных отношений

Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ имени Абая

<sup>2</sup> научный руководитель, кандидат политических наук, старший преподаватель кафедры международных отношений в Институте Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая

## АФГАНСКИЙ НАРКОТРАФИК: ИСТОКИ И ПРИЧИНЫ

### Аннотация

Экономистам известно, что торговля наркотиками по прибыли занимает третье место после торговли нефтью и оружием. На сегодняшний день этот гигантский наркоресурс находится на территории Афганистана. Однако эта страна не всегда представляла собой данную глобальную угрозу. Главными факторами афганского наркотрафика являются сложные внутривнутриполитические процессы в Исламской Республике Афганистан, а также вмешательство в них региональных игроков и конкурирующих мировых держав в «Большой игре», а далее в «Новой большой игре» в регионе Центральной Азии и в Афганистане. В статье представлена эволюция наркотрафика в хронологическом порядке с XVIII века до современного состояния, что даст возможность читателю увидеть более полное представление об истоках и причинах афганского наркотрафика.

**Ключевые слова:** Афганистан, наркотрафик, СССР, Талибан, США, НАТО

М.М. Каирбекова<sup>1</sup>, Т.Н. Чумаченко<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институты,

Халықаралық қатынастар кафедрасының магистранты

<sup>2</sup> ғылыми жетекшісі: саяси ғылымдарының кандидаты, Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының халықаралық қатынастар кафедрасының аға оқытушысы

## АУҒАНЫҢ ЕСІРТКІ ТРАФИГИ: БАСТАУЫ ЖӘНЕ СЕБЕБИ

### Аңдатпа

Экономистердің пікірінше, есірткі саудасы мұнай мен қару саудасынан кейінгі үшінші орын. Бүгінде бұл есірткі көзі Ауғанстанда орналасқан. Алайда, бұл ел әрдайым осы жаһандық қатерді білдірмейді. Ауғанстандағы есірткінің заңсыз айналымының негізгі факторлары Ауғанстан Ислам Республикасындағы күрделі ішкі саяси үдерістер, сондай-ақ аймақтық ойыншылар мен бәсекелес әлемдік державалардың «Үлкен ойын», содан кейін Орталық Азия аймағында және Ауғанстандағы «Жаңа үлкен ойында» араласуы болып табылады. Мақалада есірткінің заңсыз айналымының XVIII ғасырдан қазіргі жағдайға дейінгі эволюциясы туралы баяндалады, бұл оқырманға ауған есірткінің заңсыз айналымының пайда болу себептері мен себептерін толық бейнелеуге мүмкіндік береді.

**Түйін сөздер:** Ауғанстан, есірткінің заңсыз айналымы, КСРО, Талибан, АҚШ, НАТО

М.М. Kairbekova<sup>1</sup>, T.N. Chumachenko<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Master student of International relations of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abay KazNPU

<sup>2</sup> Scientific supervisor: Candidate of Political Sciences., Senior lecturer of the department of International Relations of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU

## AFGHAN DRUG TRAFFIC: ORIGINS AND CAUSES

### Abstract

Economists know that the drug trade in profits is the third after the trade in oil and weapons. Today, this giant drug resource is located in Afghanistan. However, this country did not always represent this global threat. The main factors of Afghan drug trafficking are complex internal political processes in the Islamic Republic of Afghanistan, as well as the interference of regional players and competing world powers in the “Big Game” and then in the “New Big Game” in the region of Central Asian and in Afghanistan. The article presents the evolution

of drug trafficking in chronological order from the XVIII century to the current state, which will enable the reader to see a more complete picture of the origins and causes of Afghan drug trafficking.

**Keywords:** Afghanistan, drug trafficking, USSR, Taliban, USA, NATO

Процессы мировой интеграции не только открыли перед человечеством небывалые возможности, но и сопровождаются тем, что целый ряд общественно опасных явлений, в т. ч. наркомания и наркобизнес стали «проблемой без границ». Среди многочисленных видов преступной деятельности незаконный оборот наркотиков является самым массовым и организованным, поскольку в нелегальное производство и сбыт наркотиков привлечены тысячи преступных элементов, относящихся к различным слоям общества.

На сегодня безусловным мировым лидером по производству опия и героина является Афганистан, поэтому для решения данной проблемы необходим детальный анализ истории опия в этой стране. Без углубленного изучения специфики проблемы, ее исторических корней вести эффективную борьбу с экспансией афганского героина невозможно.

Афганистан – страна обычаев, где причины и следствия большинства событий повторяются, на удивление, очень часто, и исторический взгляд на проблему наркотиков в стране просто необходим, ведь причины расцвета контрабанды, активизации наркомафии остаются прежними: политическая нестабильность, экономический кризис, слабость пограничной охраны, отсутствие должного государственного контроля над хозяйственной деятельностью земледельцев со стороны государства. Афганистан, по оценке ООН, является одной из беднейших стран мира с высоким уровнем неграмотности, младенческой и материнской смертности и показателем средней продолжительности жизни только в 44 года. Выращивание опия для афганского населения - это, по сути, единственный способ выжить в сложившейся ситуации.

Однако если обратиться к истории, то в отличие от Индии, Ирана и ряда других азиатских стран, опий не был традиционной для Афганистана культурой: даже в Бадахшане, где опиный мак в ограниченных масштабах стал выращиваться раньше, чем в других районах страны, он возделывался лишь с XVIII в. [1, с. 87]

В начале XX века наркотические вещества с Афганистана не представляли угрозы глобального характера. Так, например, они были представлены лишь в структуре контрабанды, задерживавшейся пограничниками Закаспийской и Амударьинской бригад Отдельного корпуса пограничной стражи Российской империи. Примечательно, что по происхождению эти наркотики были различны: задерживался опиум китайского, индийского, афганского и, особенно, персидского происхождения. Это подтверждается, например, «Справкой командования пограничной охраны и войск ОГПУ в Средней Азии об основных товарах импортной и экспортной контрабанды за период с 1 октября 1925 г. по 1 апреля 1926 г.:

	Цена в Персии	Цена в Китае	Цена контрабанды на территории Туркмении	Цена в Ташкенте
В среднем один фунт опия	15-16	40-60	22-23	25-30

Говорить о потребности населения в данном товаре не приходится, так как употребляет его местное население скрыто. Вообще говоря, курение опия среди населения Средней Азии хотя и очень распространено (употребляют опий 20 %), но его нельзя назвать массовым явлением и в большей части контрабанда такого производится с целью продажи... Выгодность контрабанды опия определяется следующими цифрами (в руб.) [2]»:

Таким образом, существование других крупных игроков, таких как Индия, Иран и Китай, а также отсутствие внутренних дестабилизирующих факторов стало причиной того, что развитие наркобизнеса в Афганистане не имеет глубоких исторических корней. Также необходимо отметить малоизвестный факт, что примерно до 1980-х гг. Афганистан не занимает какого-то исключительного, особого места в перечне стран, производивших опиум. Однако к концу XX в. политическая картина видоизменяется, одним из катализаторов до начала внутреннего конфликта в конце 1970-х годов и последующей советской интервенции стало постепенное ограничение или прекращение в 1970-е годы производства наркотиков

двумя крупнейшими на тот период поставщиками опиатов в регионе – Турцией и Ираном. Ужесточение позиции этих государств в отношении производства и торговли наркотиками при сохранении и росте мирового спроса на опиаты вывело Афганистан в число проблемных стран, которые могли бы восполнить потребности теневого рынка в опиоиде и его производных.

Самый главный фактор, повлиявший на превращение этой страны в крупнейшего мирового импортера опиума и героина, стал затяжной внутренний вооруженный конфликт, провоцируемый внешними силами. Учитывая, что Афганистан входит в число стран Центральной и Передней Азии, где выращивание опиумного мака и торговля опиумом были и остаются занятиями традиционными, то благоприятные природно-климатические условия страны способствовали производству самого качественного опиума. В этих условиях вооруженный конфликт и его социально-политические и экономические последствия, в том числе в региональном масштабе, стали мощным стимулом к переходу на расширенное производство опиоидов в Афганистане.

Вследствие этого в 80-90-е годы усиление политического и экономического кризиса, расширение масштабов гражданской войны в Афганистане привели к тому, что для афганских крестьян продажа наркотиков стала важным, а иногда и единственным источником доходов. Посевы опиумного мака были в 40 раз прибыльнее посевов хлопка, так что выбор был очевиден. Кроме того, большинство группировок моджахедов покрывали свои расходы на войне благодаря продаже наркотического зелья. Согласно докладу комиссии ООН по контролю за наркотиками (UNASP) [3], опубликованному в Исламабаде, Афганистан (по данным 1997 г.) вышел на первое место в мире по производству наркотиков, обогнав своего главного соперника в этой отрасли — Бирму.

Таким образом, если на протяжении большей части XX в. производство опиоидов в Афганистане росло крайне медленными темпами, то за последнюю четверть века оно сделало гигантский скачок. Именно в 1990-е годы Афганистан превратился в крупнейшего мирового импортера опиума и героина, что было обусловлено главным образом затяжным внутренним вооруженным конфликтом в стране, в который вмешались и внешние силы.

Далее внешнеполитические силы лишь стимулировали развитие наркобизнеса в Афганистане. Одним из внешних катализаторов развития афганского наркобизнеса стал развал СССР. Распад Советского Союза подтолкнул международные наркосиндикаты к поиску новых выгодных каналов распространения и транзита зелья, в первую очередь афганского героина. Причины, из-за которых афганские наркодельцы направили транзитный поток «товара» через Центральную Азию в Россию и далее в Европу, нижеисследующие:

- экономическая выгода (широкий, еще не освоенный рынок для героиновой экспансии);
- политическая нестабильность в Таджикистане (по сути, открытая таджикско-афганская граница);
- продолжающиеся боевые действия в самом Афганистане, особенно после возникновения движения «Талибан» и противостоящей ему Антиталибской коалиции — военные расходы вызвали естественную потребность в расширении производства, а, следовательно, и рынка сбыта наркотиков;
- стратегические цели исламского экстремизма, направленные на распад СНГ и подрыв территориальной целостности возникших в его рамках государств.

Что касается внутривосточной ситуации, то 90-е годы прошлого века являются интереснейшим периодом в новейшей истории афганского наркотрафика. В указанный промежуток времени наблюдается как его расцвет и мощный рост производства, так и итоговое кардинальное (но – временное!) прекращение культивирования и обработки опиумного мака, связанное с контролем над страной «Талибана», практически до нуля (в августе 1999 г. лидер «Талибана» мулла Омар издал указ о сокращении площадей культивации опиумного мака на треть, а в середине 2000 года – указ о запрете на культивацию мака, как неудобный Аллаху вид деятельности. В 2000-2001 гг. площадь посевов мака сократилась на 91%!).

Таким образом, уже на начальном этапе своей борьбы за власть, примерно до конца 1994 года, талибы демонстрировали свою готовность к решению проблемы наркотиков. В Кандагаре, Нимрузе и некоторых других южных провинциях показательно уничтожались посевы опиумного мака, лидеры талибов декларировали несоответствие наркодеятельности истинным ценностям ислама. Вскоре после взятия Кабула администрация талибов обратилась к генеральному секретарю ООН Бутросу Гали с просьбой о содействии в контроле над наркотиками. 2 декабря 1996 г. по «Радио Шариата» с обращением к генеральному секретарю ООН выступил глава администрации талибов мулла Мохаммад Раббани: «От имени Бога сострадательного и милосердного. Ваше Превосходительство! Производство, использование и торговля наркотиками распространяются как раковая опухоль каждый день, и это стало одной из

наиболее болезненных международных проблем столетия и потенциальной угрозой и смертельной опасностью для человечества. Разрушительная и катастрофическая война с Красной Армией, военный и политический кризис и плохая социально-экономическая ситуация в Афганистане, к сожалению, привели к тому, что запрещенное культивирование опийного мака осуществляется в больших объемах в различных местностях в нашей стране. Это – предмет нашего общего интереса, так как для одного Афганистана это неразрешимая проблема. Недавно установленная администрация Афганистана заявляет о своей политике и стратегии ускорения кампании против наркотиков на национальном и международном уровне. Для примера, министерство иностранных дел Афганистана в меморандуме ООН, датированном 31-м октября, выражает полную готовность к сотрудничеству в антинаркотической кампании и к координации усилий в этом отношении со странами региона и со связанными с этой проблемой международными агентствами и ООН. Я заверяю ваше превосходительство, что недавно провозглашенное Исламское Государство Афганистан, в соответствии с международными соглашениями и существующими финансовыми возможностями, неистово преследует производство, использование и торговлю наркотиками на территории Исламского Государства Афганистан. Однако, контроль над наркотиками – бесспорная потребность, и это предмет серьезного рассмотрения на международном уровне. Проблема не должна игнорироваться... Новое Афганское правительство надеется, что для программы контроля над наркотиками ООН, ваше превосходительство, будут предпринимать эффективные меры и принимать необходимые решения относительно финансовой и технической помощи Исламскому Государству Афганистан, чтобы расширить продолжение кампании против различных аспектов, связанных с наркотиками» [4].

Однако движение «Талибан» не нашло поддержку в глазах мирового сообщества, и дальнейшая статистика говорит об обратном ухудшении обстановки. По данным ООН, в 1996 г. на контролируемой талибами территории Афганистана было произведено 3100 из 3200 тонн произведенного в Афганистане опия-сырца. Крестьяне получали в Кандагаре денежные авансы под будущий урожай мака, после погашения долга они отдавали властям 10% натурой или деньгами в качестве налога, а остальной урожай продавали перекупщикам. Владельцы героиновых лабораторий платили властям 20-процентный налог и также пользовались кредитами Кандагарского банка. Для работы в лабораториях по производству героина приглашались специалисты-химики, в том числе и из стран Европы. В 1999 году, по данным Программы по контролю за наркотиками ООН, в Афганистане было произведено 4580 тонн опия (три четверти общемирового объема), что эквивалентно 460 тоннам героина. «Только в Нангархаре было развернуто 150 героиновых фабрик (для сравнения – всего 6 работающих предприятий «обычного» профиля по всей стране!). В Герате появились даже образцовые фермы, где изучались передовые методы производства героина» [5].

Что касается ситуации на территориях, контролировавшихся правительством Исламской Республики Афганистан (ИРА) мало отличалась от той, которая сложилась в провинциях, находившихся под контролем «Талибана». В июне 1999 г. были обнаружены два крупных подпольных центра по производству синтетических наркотиков в Файзабаде – административном центре находившейся под контролем правительства провинции Бадахшан. Обвинив в их создании и обеспечении сырьем движение «Талибан», якобы вознамерившееся скомпрометировать силы правительства ИРА, здесь при большом скоплении людей было уничтожено 70 кг героина, 130 кг прекурсоров (вещество, участвующее в реакции, приводящей к образованию целевого вещества) и 200 кг опия-сырца. Пожалуй, это один из немногих известных фактов если и не борьбы, то хотя бы имитации ее правительством ИРА. Командующий правительственными войсками ИРА Ахмадшах Масуд вынужден был даже издать специальный указ, запрещающий выращивать опийный мак, а войсковым подразделениям было предписано уничтожать выявленные посевы. Понятно, что в условиях воюющей страны полный контроль такого рода за населением осуществлять практически невозможно. Сам Ахмадшах Масуд так комментировал вопрос о своем отношении к проблеме: «Мы против любых форм производства и оборота наркотиков, мы против того, что называют афганским наркотрафиком. И все знают, что на нашей территории производства наркотиков нет. Используя малейшие возможности, мы работаем над тем, чтобы контролировать эти вопросы, другое дело, что возможности наши сейчас ограничены, у нас есть эта проблема. Но она есть не только у нас: через территории Таджикистана, Ирана, России, Турции, других стран тоже идут наркотики, и они тоже не справляются с контролем над этим процессом. И, вы знаете, это-то – самое трудное для всех» [6].

В результате к 2000-му году консервация внутриафганского конфликта не позволяла сдвинуться с мертвой точки и в налаживании нормальной хозяйственной жизни. Уровень производства самых

необходимых продуктов был очень далек от довоенного, морально-психологическая неустойчивость охватила к этому времени практически все слои населения, большинство афганцев утратили ощущение перспективы, потеряли интерес к созидательному труду. В то же время, производство и сбыт наркотических веществ продолжали расти. По поводу причин такой опасной тенденции существовали разные мнения. Одни эксперты полагали, что в этом попросту проявляется циничная политика правящего режима талибов: наводнить недружественные страны наркотиками, а получаемые от наркобизнеса средства использовать для подавления внутренней оппозиции. Другие, например сотрудники United Nations International Drug Control Programme (UNDCP) считали, что выращивание мака – традиционное и тяжелое занятие известной категории афганских крестьян, которое, кстати, особого достатка им не обеспечивает, поскольку прибыль достается в основном скупщикам, контрабандистам, уполномоченным лицам администрации движения «Талибан». «Опиум – это местная стратегия выживания», – утверждали специалисты UNDCP.

Таким образом, основными причинами бума наркобизнеса в Афганистане стали не традиционные, а новые факторы внешнего и, особенно, внутреннего характера последних десятилетий. Большую роль сыграли факторы внутреннего порядка. Свыше 30 лет в Афганистане, то усиливаясь, то, временами, прекращаясь, идет война, которая была и продолжает оставаться основным занятием моджахедов, а затем сменивших их талибов.

Новым поворотным моментом не только для ИРА, но и для всего мира стала дата 11 сентября 2001 года. В результате стратегически важным стало для США политическое и военное присутствие их войск в Центральной Азии. После этих событий в Афганистане складывается новая военно-политическая ситуация, которая ознаменовала собой начало нового мирового порядка.

После трагических событий 11 сентября администрация Дж.Буша при поддержке НАТО провела антитеррористическую операцию в Афганистане, в результате которой правительство талибов было свергнуто. Но, несмотря на это, страна из кризиса не вышла. Наоборот положение населения еще более ухудшилось. Интересным представляется факт, как присутствие иностранных военных сил повлияло на наркобизнес. Согласно данным ООН, с момента ввода в Афганистан в 2001 г. военных контингентов США и НАТО и начала военной операции «Несокрушимая свобода» и до начала 2010 г. урожай опиумного мака в Афганистане выросли почти в 40 раз. Страна была разорена, и противоборствующие стороны испытывали острую нехватку финансовых средств для закупки оружия и других целей. Для разоренного войнами и окончательно обнищавшего афганского крестьянства выращивание опиумного мака и получение опия являются наиболее выгодным занятием. По доходности эта отрасль значительно превосходит возделывание пшеницы – основной сельскохозяйственной культуры страны.

В результате бедственной социально-политической обстановки, наркобизнес приобрел более развитую инфраструктуру. Если до конца 90-х годов в Гильмендской долине осуществлялись лишь выращивание мака и первичная очистка опия-сырца, то в начале 2000-х здесь, а также в ряде других афганских провинций (в том числе северных – Балх, Кундуз и Бадахшан) действует замкнутый промышленный цикл, включающий возделывание мака, экстрагирование опия-сырца, его переработку в конечный продукт (героин), а также хранение на складах и реализацию оптом. Такие данные неоднократно приводились экспертами в открытой печати [7].

Вследствие зависимости от наркобизнеса, по оценкам ООН, наркоторговля составляет 15% афганской экономики! 10% жителей Афганистана «подсели» на героиновую иглу. Эта цифра в два раза выше среднемировых показателей. И как результат Афганистан вышел на первое место в мире по числу наркозависимых на душу населения. Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) в докладе приводила следующие цифры: ежегодно из Афганистана вывозится около 900 тонн опия и 375 тонн героина, каждый 10 афганец занимается производством наркотика. Продажа опиума на чёрном рынке принесла Афганистану около 1 млрд. долларов прибыли или чуть ли не половину валового национального продукта. Однако доходы от продажи наркотиков исчисляются 15 миллиардами долларов [8].

Таким образом, на современном этапе производство наркотиков в Афганистане приобрело полномасштабный характер с замкнутым циклом производства, то есть имеет всю необходимую инфраструктуру. Следует отметить еще раз, что развитие наркоторговли в ИРА началось быстрыми темпами лишь в конце последней четверти XX века, вызванное, в первую очередь, внутренней дестабилизацией и сопровождавшееся внешними силами. Продолжающаяся война лишь способствовала дальнейшему расцвету наркобизнеса, а иностранные интервенции служили мощными катализаторами процветания наркоторговли. Главная проблема остается в беспомощности государства справиться с

незаконными действиями наркоторговцев. По сути, на протяжении всего времени существования афганского государства его отличала высочайшая степень дефрагментации власти, обусловившая и отсутствие сколько-нибудь действенного государственного контроля над развитием производства наркотических веществ. Таким образом, очевидно, что Исламская Республика Афганистан не сможет справиться с данной проблемой самостоятельно.

*Список использованной литературы:*

1 UNODC Report *The Opium Economy in Afghanistan: An International Problem* [Электрон. ресурс]. – 2003. – URL: [http://www.unodc.org/pdf/publications/afg\\_opium\\_economy\\_www.pdf](http://www.unodc.org/pdf/publications/afg_opium_economy_www.pdf) (дата обращения: 19.09.2018)

2 *Пограничные войска СССР. 1918-1928: Сборник документов и материалов.* — М.: Наука. — 1973. — С.693.

3 Степанова, Е. А., *Роль наркобизнеса в политэкономии конфликтов и терроризма* [Электронный ресурс]. – 2005. – URL: <http://www.imemo.ru/ru/publ/2005/05001.php> (дата обращения: 20.08.2018)

4 Князев Александр *Опиумный Афганистан – 2* [Электронный ресурс]. – 2016. – URL: <http://www.gumilev-center.af/archives/4090> (дата обращения: 03.10.2018)

5 Бойко В.С. *Исламский Эмират Афганистан в преддверии XXI века: контуры государственной политики // Сибирь и Центральная Азия: проблемы региональных связей.* – Томск. – 2000. — С.135.

6 Князев А. *Афганский конфликт и радикальный ислам в Центральной Азии. Сборник документов и материалов.* – Бишкек: Илим, 2001. – С. 16.

7 Кузнецов Е.А., Чумаченко Т.Н *Предстоящие президентские выборы в Афганистане // Вестник КазНПУ имени Абая. Серия «Международная жизнь и политика».* – 2014. – №1(36). – С.3.

8 *Три миллиона афганцев вовлечены в наркобизнес* [Электронный ресурс]. – 2017. – URL: <http://afghanistan.ru/doc/112635.html> (дата обращения: 15.09.2018)

УДК 323.28

МРНТИ11.25.41

*S.B Boukhina<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>Enseignante de français de l'Institut Sorbonne-Kazakhstan KazNPU*

## **CONTRIBUTION A L'ETUDE DE LA FORMATION A DISTANCE**

### *Abstract*

Des questions liées aux technologies de formation à distance pour la formation continue ou le recyclage des spécialistes pour obtenir le deuxième enseignement sont traitées dans cet article. L'éducation à l'aide de logiciels et de matériels modernes rend la formation en ligne plus efficace. De nouvelles technologies permettent de rendre les informations visuelles lumineuses et dynamiques, de faire le processus d'éducation lui-même en tenant compte de l'interaction active de l'étudiant avec le système d'apprentissage. L'article attire l'attention sur l'organisation du processus éducatif sous la forme de la distance et du rôle de l'enseignant.

La formation à distance a un caractère plus flexible et individuel. Un tel système d'étude oblige l'étudiant à étudier de manière autonome et à acquérir des compétences d'auto-éducation. La position clé de la pédagogie humaniste et de la psychologie devient l'autoréalisation de la personne, qui est étroitement liée au concept de l'autoréalisation. Une personne au cours de l'activité cognitive acquiert la possibilité de libérer son propre potentiel. Des avantages et des inconvénients de ce type de formation sont présentés également dans cet article.

**Mots-clés :** formation à distance, technologies informatiques, méthodes de formation à distance, interactivité, développement intellectuel, activité cognitive, autoréalisation, acquérir des compétences d'auto-éducation.

С.Б. Бухина<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының аға оқытушысы

## ҚАШЫҚТЫҚТАН ОҚЫТУ ТУРАЛЫ СҰРАҚ

*Аңдатпа*

Бұл мақалада мамандарды үздіксіз оқыту немесе екінші білімді мамандарды қайта даярлау үшін қашықтықтан оқыту технологиясына қатысты мәселелер қарастырылады. Қазіргі заманғы бағдарламалық камтамасыз студі және аппараттық құралдарды қолданумен білім беру электрондық білім беруді тиімдірек етеді. Жаңа технологиялар студенттің білім беру жүйесімен белсенді өзара іс-қимылын ескере отырып, көрнекі ақпараттың жарқын және серпінді болуына, білім берудің өзіндік процесін құруға мүмкіндік береді. Мақалада оқу үрдісін қашықтықта және мұғалімнің ролінде ұйымдастыруға назар аударылады.

Қашықтықтан оқыту икемді, жеке оқыту болып табылады. Зерттеудің мұндай жүйесі студенттерді өз бетінше оқуға және өзін-өзі тәрбиелеу дағдыларын меңгеруге мәжбүр етеді. Гуманистік педагогиканың және психологияның негізгі ұстанымы адамның өзін-өзі жүзеге асыруы болып табылады, ол өзін-өзі жүзеге асыру тұжырымдамасымен тығыз байланысты. Когнитивтік әрекеттегі адам өз әлеуетін ашуға мүмкіндік алады. Осындай оқытудың артықшылықтары мен кемшіліктері бар екендігі көрсетіледі.

**Түйін сөздер:** қашықтықтан оқыту, компьютерлік технологиялар, дистанциялық оқыту әдістері, интерактивтілік, интеллектуалдық даму, танымдық белсенділік, адамның өзін-өзі тану, өзін-өзі оқыту дағдыларын меңгеру.

С.Б. Бухина<sup>1</sup>

<sup>1</sup>старший преподаватель Института Сорбонна-Казakhstan при КазНПУ им. Абая

## К ВОПРОСУ О ДИСТАНЦИОННОМ ОБУЧЕНИИ

*Аннотация*

В статье рассматриваются вопросы, связанные с технологиями дистанционного обучения для непрерывного обучения специалистов или переквалификации специалистов для получения второго образования. Обучение с использованием современных программных и технических средств делает электронное образование более эффективным. Новые технологии позволяют сделать визуальную информацию яркой и динамичной, построить сам процесс образования с учетом активного взаимодействия студента с обучающей системой. В статье обращается внимание на организацию учебного процесса в дистанционной форме и роль преподавателя.

Дистанционное обучение носит более гибкий, индивидуальный характер обучения. Такая система обучения заставляет студента заниматься самостоятельно и получать навыки самообразования. Ключевым положением гуманистической педагогики и психологии становится самоактуализация личности, что тесным образом связано с понятием самореализации. Человек в процессе познавательной деятельности получает возможность раскрыть свой собственный потенциал. Отмечаются также преимущества и недостатки данного вида обучения.

**Ключевые слова:** дистанционное обучение, компьютерные технологии, методика дистанционного обучения, интерактивность, интеллектуальное развитие, познавательная деятельность, самоактуализация личности, получать навыки самообразования.

S.B. Bukhina<sup>1</sup>

<sup>1</sup>senior lecturer at the Sorbonne-Kazakhstan Institute at KazNPU named Abay

## REVISITING THE REMOTE TRAINING

*Abstract*

The article deals with issues related to distance learning technologies for continuous training of specialists or retraining of specialists for a second education. The education using modern software and hardware makes e-education more effective. New technologies allow to make visual information bright and dynamic, to organize the



process of education itself, taking into account the active interaction of the student with learning system. The article draws attention to the organization of the educational distant process and the role of instructor in it.

Distance learning is more flexible and individual learning. Such a system of study forces the student to study independently and to acquire self-education skills. The key position of humanistic pedagogy and psychology becomes self-actualization of the person, which is closely related to the concept of self-realization. A person in the process of cognitive activity gets the opportunity to unleash his own potential. The advantages and drawbacks of this type of training are also described in the article.

**Keywords:** distance learning, computer technologies, methods of distance learning, interactivity, intellectual development, cognitive activity, self-actualization, to acquire self-education skills.

Dans la société moderne, avec une croissance rapide des informations, le spécialiste doit étudier pratiquement toute sa vie. Auparavant, on pouvait se permettre d'étudier une fois pour toujours. Ce stock de connaissances était suffisant pour toute la vie. Aujourd'hui, l'idée d'une « éducation tout au long de la vie » conduit à la nécessité de trouver de nouvelles méthodes de transférer des connaissances et des technologies d'apprentissage. Aujourd'hui, Internet est fermement entré dans nos vies. L'éducation moderne est impensable sans ordinateurs et Internet. Des étudiants modernes utilisent activement les ordinateurs et Internet dans leur vie et leur éducation.

L'utilisation des technologies de l'Internet et de la formation à distance ouvre de nouvelles possibilités de formation continue et recyclage des spécialistes pour obtenir le deuxième enseignement. « Les formations à distance s'ouvrent de plus en plus aux étudiants, pour permettre une pluralité de choix et d'offre dans les divers secteurs de l'enseignement, et principalement de suivre plusieurs parcours » [1]. Cela rend l'apprentissage plus accessible. En même temps, le besoin d'éducation de base tout au long de la vie ou de recyclage développe le potentiel de l'apprentissage à distance. Avec le développement et la diffusion des technologies Internet, la formation à distance est apparue. Un grand nombre de cours et d'universités d'enseignement à distance sont apparus dans le monde.

L'éducation à l'aide de logiciels et de matériels modernes rend la formation électronique plus efficace. De nouvelles technologies permettent de rendre les informations visuelles lumineuses et dynamiques, de faire le processus d'éducation lui-même en tenant compte de l'interaction active de l'étudiant avec le système d'apprentissage. Le développement des réseaux Internet, l'accès rapide à Internet, l'utilisation de la technologie multimédia, le son et la vidéo rendent les cours d'enseignement à distance performants et intéressants.

Le problème de l'organisation du processus d'enseignement à distance est extrêmement pertinent. Sa pertinence est liée avec quelques raisons. Tout d'abord, c'est la réticence obstinée de la majorité écrasante des organisateurs de l'enseignement à distance à reconnaître le fait que nous devrions parler moins de l'utilisation des technologies de l'information pour assimiler telle ou telle connaissance, mais de l'organisation d'un processus éducatif moderne, c'est-à-dire de l'interaction de l'enseignant et les étudiants, ainsi que les étudiants entre eux, séparés par distance, pour atteindre des objectifs d'enseignement spécifiques. De plus, il est important de garder à l'esprit également qu'il ne s'agit pas d'auto-éducation, qui est souvent également identifiée à l'enseignement à distance, si le cours est placé sur des réseaux ou sur un CD. Nous parlons du processus éducatif, où le rôle de l'enseignant, bien sûr, est un peu différent de celui de l'enseignant à temps plein, mais pourtant pas moins important.

En ce qui concerne les objectifs d'enseignement, à l'ère de la société de l'information, ils ont radicalement changé par rapport à l'ère de la société industrielle. Ce ne sont pas seulement les connaissances qui entrent en jeu, mais également la capacité de les appliquer pour résoudre divers problèmes de la vie quotidienne et de la vie professionnelle. La qualité de l'éducation est désormais associée au concept de compétitivité d'un spécialiste, sa compétence, qui implique principalement la capacité de travailler avec les informations, de prendre des décisions en toute indépendance et en connaissance de cause.

L'apprentissage à distance permet à un spécialiste moderne d'étudier presque toute sa vie, sans voyages ni vacances spéciaux, combinant ses études à son activité principale.

On peut faire ses études pratiquement n'importe où dans le monde où il y a un ordinateur et Internet. Cela rend un tel apprentissage plus accessible et, sur le plan de l'organisation, beaucoup plus facile que l'apprentissage classique. Pour commencer à faire ses études à distance, il suffit de trouver le cours qui vous intéresse sur Internet, de vous inscrire sur le site et de payer le coût de la formation par l'intermédiaire de la banque. Face à la facilité d'organisation du processus d'apprentissage, tant pour les stagiaires que pour les organisateurs de l'enseignement, car il n'y a pas de restrictions formelles pour commencer à apprendre. En même temps, une personne peut étudier dans un autre pays, sur un autre continent, à un moment qui lui convient, sans avoir besoin de visas, billets, et hôtels.

En règle générale, l'enseignement à distance est meilleur marché que la formation régulière, principalement en raison de la réduction des coûts de déplacement, de la vie dans une autre ville, de la réduction du coût de l'organisation des cours eux-mêmes, car ils n'ont pas à payer de salles de formation, de moins en personnel, les coûts des enseignants peuvent également être réduits, etc.

La liberté et la flexibilité, l'accès à une éducation de qualité offrent de nouvelles possibilités pour choisir un programme d'études. Il est très facile de choisir plusieurs cours de différentes universités, de différents pays. Vous pouvez étudier simultanément à différentes écoles supérieures en comparant les cours les uns avec les autres. Au fil du temps, le réseau recevra les meilleurs cours d'enseignement à distance dans différentes spécialités. Il est possible d'étudier dans les meilleurs établissements d'enseignement, selon les technologies les plus efficaces, avec les enseignants les plus qualifiés.

Etudier à tout moment et en tout lieu permet aux étudiants de rester dans leur environnement habituel et de maintenir le rythme de la vie habituel, mais aussi d'élaborer un programme d'entraînement individuel.

Lorsqu'on utilise la formation à distance, un établissement accueille un plus grand nombre d'étudiants étrangers et les universités ont la possibilité d'augmenter le nombre d'étudiants en attirant des étudiants à distance d'autres pays et villes.

L'apprentissage à distance est plus flexible, l'apprentissage est individuel. L'étudiant détermine lui-même le rythme d'apprentissage, peut revenir plusieurs fois aux leçons individuelles, peut passer dessus quelques sections, etc. L'étudiant apprend le matériel de formation pendant toute la durée des études, et pas seulement pendant la session, ce qui garantit des connaissances résiduelles plus profondes. Un tel système d'étude oblige l'étudiant à étudier de manière autonome et à acquérir des compétences d'auto-éducation.

L'accent est mis sur les activités indépendantes des étudiants, cependant, l'enseignant devient non seulement un observateur extérieur, un contrôleur, mais il devient un collaborateur actif dans cette activité commune. La position clé de la pédagogie humaniste, la psychologie est l'actualisation de la personnalité. L'épanouissement personnel en psychologie moderne est recouvert comme «un type particulier d'activité humaine visant à l'amélioration de soi-même, au développement de la compétence sociale et individuelle, à l'utilisation optimale de son potentiel au profit de la société et de soi-même» [2]. L'autactualisation est étroitement liée au concept de l'autoréalisation. En même temps, il est important de garder à l'esprit la capacité et la volonté de comprendre une autre personne. C'est entre autres le chemin de la découverte de soi. Cela signifie également que, dans le processus d'enseignement, l'activité cognitive doit être organisée sur la base d'activités conjointes des enseignants et des étudiants, ainsi que des étudiants entre eux, de sorte que, dans le processus du travail commun visant à résoudre des situations problématiques toujours émergentes, l'individu puisse se prendre en charge, soit capable de s'entendre avec ses partenaires, examine des phénomènes de différentes manières, en augmentant constamment le niveau des compétences. D'autre part, dans le processus d'activité cognitive, une personne devrait être capable de révéler son propre potentiel, d'exprimer son propre point de vue argumenté.

La formation à distance réalisée à l'aide de télécommunications informatiques, revêt les formes d'emploi suivantes.

Cours de chat sont les cours de formation réalisés à l'aide des technologies de chat (de discussion). Les classes de discussion sont organisées simultanément, c'est-à-dire que tous les participants ont un accès simultané à la discussion. Dans de nombreux établissements d'enseignement à distance, il existe une « école » de discussion dans laquelle les activités des enseignants et des étudiants à distance sont organisées à l'aide de forums de discussion.

Des cours sur le Web sont des cours à distance, conférences, séminaires, jeux d'affaires, travaux de laboratoire, ateliers et autres types de sessions de formation menées à l'aide de moyens de télécommunication et autres capacités Internet. Pour les cours sur le Web, on utilise des forums Web éducatifs spécialisés - la forme du travail des utilisateurs sur un sujet ou un problème spécifique à l'aide de messages laissés sur l'un des sites sur lesquels le programme correspondant est installé. Les forums Web diffèrent des sessions de discussion en ce qui concerne la possibilité d'un travail plus long (plusieurs jours) et la nature asynchrone de l'interaction des étudiants et des enseignants.

Les téléconférences sont généralement organisées sur la base de listes de diffusion utilisant la messagerie électronique. La téléconférence éducative est caractérisée par la réalisation d'objectifs éducatifs. Il existe également des formes d'apprentissage à distance, dans lesquelles le matériel de formation est envoyé par courrier aux régions. Cette méthode d'enseignement, appelée méthode d'apprentissage naturelle, est au cœur de ce système.

Dans l'apprentissage à distance, un des aspects important est la communication entre les participants au processus éducatif, les consultations de professeur obligatoires. Dans le même temps, la communication entre

l'étudiant et l'enseignant a lieu à distance, en utilisant des télécommunications. Dans la pratique de l'enseignement à distance, des méthodes d'enseignement synchrones et asynchrones sont utilisées.

La méthode d'enseignement à distance synchrone implique la communication en temps réel entre un étudiant et un enseignant - une communication en ligne.

La méthode d'enseignement à distance asynchrone est utilisée lorsque la communication entre un enseignant et un étudiant est impossible en temps réel - la communication dite hors ligne.

Avec le développement de la formation à distance, lorsque les communications entre l'étudiant et l'enseignant ne se font pas face à face en classe, mais principalement au niveau du terminal informatique aux différentes extrémités du câble réseau, les méthodes d'apprentissage synchrones et asynchrones à distance ont été abordées en termes d'applicabilité de différentes méthodes pour améliorer l'efficacité d'apprentissage. Dans le même temps, « de différentes méthodes d'enseignement impliquent une charge différente pour chacun des participants dans le processus éducatif d'apprentissage à distance » [3].

Ainsi, la méthode synchrone d'apprentissage à distance implique une interaction active de l'enseignant et de l'étudiant. Par conséquent, l'étudiant et l'enseignant sont mis en jeu. Avec la méthode asynchrone d'apprentissage à distance, l'étudiant se voit confier davantage de responsabilités. Ici, l'autoapprentissage, le rythme d'apprentissage individuel, la régulation de ce rythme d'apprentissage sont au premier plan. L'enseignant utilisant une méthode d'enseignement à distance asynchrone joue le rôle de consultant, mais dans une moindre mesure qu'avec une méthode d'apprentissage à distance synchrone.

Récemment, la plupart des experts ont conclu qu'il était possible d'atteindre une efficacité maximale en matière d'enseignement à distance en utilisant des techniques d'apprentissage mixtes à distance. L'expression « apprentissage mixte à distance » implique que le programme de formation est basé à la fois sur des éléments de synchrone et asynchrone méthode d'enseignement.

L'efficacité de tout type d'enseignement à distance dépend de quatre facteurs :

- interaction efficace entre l'enseignant et l'étudiant, même s'ils sont séparés par la distance ;
- technologies pédagogiques utilisées dans ce processus ;
- efficacité du matériel pédagogique mis au point et des méthodes de son utilisation ;
- efficacité de la réaction.

En d'autres termes, l'efficacité de l'enseignement à distance dépend de l'organisation et de la qualité méthodologique des supports utilisés, ainsi que de la compétence des enseignants impliqués dans ce processus.

En outre, un certain nombre de caractéristiques sont mises en évidence, qui devraient être inhérentes à tout type d'enseignement à distance, de sorte qu'il puisse être considéré comme efficace :

- l'apprentissage à distance implique une planification plus approfondie et détaillée des activités de l'étudiant, de son organisation ; énoncé clair des objectifs et des buts d'apprentissage ; livraison du matériel de formation nécessaire ;
- le concept clé des programmes d'enseignement à distance est l'interactivité. Les cours d'enseignement à distance doivent assurer la plus grande interactivité possible entre l'apprenant et l'enseignant, un retour d'information entre l'apprenant et le matériel d'apprentissage, ainsi qu'une formation en groupe ;
  - les informations en retour devraient être opérationnelles, et différées sous forme d'évaluation externe ;
  - l'élément le plus important de tout cours est la motivation qui doit être soutenue.
  - la structure du cours à distance doit être modulaire pour que l'étudiant ait la possibilité de progresser d'un module à l'autre, il peut choisir n'importe quel module à sa discrétion ou à la discrétion du chef d'établissement, en fonction du niveau de formation.

Le recours à un forum général pour organiser des discussions générales et échanger des points de vue peut être précédé de discussions en groupe et de vidéoconférences qui nécessitent une préparation plus approfondie et ouvrent la possibilité de discussions plus approfondies, notamment en mode en ligne. Mais les conférences hors ligne ont leurs avantages. Ils peuvent durer assez longtemps et impliquer non seulement les participants à ce cours, mais également, le cas échéant, des invités, par exemple, des spécialistes de ce domaine. Bien sûr, pour les petites discussions opérationnelles, des chats sont utilisés, mais nécessitent également une préparation préalable.

En général, « les technologies de l'information et de la communication actuellement disponibles permettent aux enseignants de résoudre des tâches pédagogiques très complexes sous la forme d'enseignement à distance » [4]. Ce sont les tâches de développement intellectuel et moral des étudiants, qui permettent de réunir des étudiants séparés par la distance, de créer une coopération étroite, de donner à chacun la possibilité de réfléchir, d'étudier à prendre des décisions responsables.

Ainsi, l'organisation du processus éducatif sous la forme à distance est aussi complexe que les études à temps plein, mais il est organisé sur la base de technologies interactives de l'information et de la communication.

*Liste de la littérature utilisée*

1 Vakhromov E.E. *Sur la dynamique des approches conceptuelles du phénomène de l'autoréalisation / Le monde de la psychologie* - No. 3, 2005 – p. 40-51.

2 *Technologies pédagogiques d'enseignement à distance / Sous la direction de E.S. Polat - M., 2006. – 390 p.*

3 Kopytina I.V. *Technologies de l'information de l'enseignement à distance. Bulletin de KASU №1-2008. – p.165-172*

4 Trofimov A.B. *L'attitude des étudiants à l'égard des technologies modernes de l'information et de l'éducation // Etudes sociologiques. 2002. № 12. – p. 128-131.*

УДК 37.014.24

МРНТИ 12.17.06

*Ш.А. Сабитова<sup>1</sup>*

<sup>1</sup>Ф.э.д., Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының Халықаралық құқық кафедрасының профессоры

*С.Ш.Шолтай<sup>2</sup>*

<sup>2</sup>магистр, Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының Халықаралық құқық кафедрасының оқытушысы

*М.С.Орумбаева<sup>3</sup>*

Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының Халықаралық қатынастар кафедрасының 2 курс магистранты<sup>3</sup>

## **ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ШЫҒЫС ЕЛДЕРІМЕН АРАДАҒЫ ҒЫЛЫМИ ЖӘНЕ МӘДЕНИ БАЙЛАНЫСТАРЫ**

### *Аңдатпа*

Мақалада Қазақстан Республикасының Шығыс елдері арасындағы саясаты белсенділігімен, тепе-теңдік сақтауға ұмтылысымен, прагматизмдігімен, сындарлы сұхбат жүргізуге талпынысымен және көпжақты ынтымақтастыққа бағытталғандығымен ерекшеленеді. Халықаралық аренада мемлекетіміз өзінің тарихи, геосаясаттық және экономикалық факторларына байланысты көп ғасырлар бойы сыртқы саясатын халықаралық ынтымақтастық, көршілес мемлекеттермен татуластық және олардың аймақтық біртұтастығын құрметтеу принципіне негіздеп жүргізіп келеді. Сондай-ақ, Қазақстан мен Шығыс халықтарының интеллектуалдық потенциалы көптеген ғасырлар барысында қалыптасқан, оның үстіне біздің дініміз бір, мәдени байланысымыз соңғы жылдары қарқынды дамып келеді. Қазақстанның өзге мемлекеттермен тең құқылы және екі жаққа да тиімді қарым-қатынас құруға дайындығы оның бүгінгі күні дипломатиялық байланыс орнатқан шығыс халқы мемлекеттерінің санының көптігімен дәлелденіп қарастырылған.

**Түйін сөздер:** Қазақстан, шығыс елдері, ғылым, білім, мәдениет, қарым-қатынас.

*Сабитова Ш.А.<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>д.ф.н., профессор кафедры Международного право, Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им.Абая*

*Шолтай С.Ш.<sup>2</sup>*

*<sup>2</sup>магистр, преподаватель кафедры Международного право, Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им.Абая*

*Орумбаева М.С.<sup>3</sup>*

*<sup>3</sup>магистрант 2 курса, специальности Международные отношения, Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им.Абая*

## **НАУЧНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ СВЯЗИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН С ВОСТОЧНЫМИ СТРАНАМИ**

### *Аннотация*

В данной статье рассматривается активная политика, стремление к сохранению равновесия, прагматизм, ведение конструктивного диалога, многостороннее сотрудничество Республики Казахстан между Странами Востока. Наше государство на международной арене ведет внешнюю политику на протяжении веков с соседними государствами с принципом уважения территориального единства и международного сотрудничества в связи своих исторических, геополитических и экономических факторов. Вместе с тем, интеллектуальный потенциал народов Казахстана и Востока сложился на протяжении многих веков, причем наша религия одна, культурные связи в последние годы динамично развиваются. Готовность Казахстана к строению равноправного взаимовыгодного отношения с другими государствами доказывается дипломатическими отношениями с большим количеством государств Востока на сегодняшний день.

**Ключевые слова:** Казахстан, восточные страны, наука, образование, культура.

*S.A. Sabitova<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>d.f.s., professor, department of International Law, Sorbonne-Kazakhstan Institute at KazNPU named after Abay*

*S.Sh. Sholtay<sup>2</sup>*

*<sup>2</sup>master, lecturer, Department of International law, Institute Sorbonne-Kazakhstan, Abai KazNPU*

*M.S. Orumbayeva<sup>3</sup>*

*<sup>3</sup>second year undergraduate, Department of International relations, Institute Sorbonne-Kazakhstan, Abai KazNPU*

## **SCIENTIFIC AND CULTURAL RELATIONS OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN WITH EASTERN COUNTRIES**

### *Abstract*

Between the activity and policy of the countries of the East in the article, balance, a desire to preserve, pragmatism, constructive dialogue and multilateral cooperation promotion different. On the international stage our state in its historical, geopolitical factors related to the external economic policy for centuries and a lot of international cooperation, reconciliation and unity with the principle of reasonable territorial crotteau leads with neighboring States. At the same time, the intellectual potential of the peoples of Kazakhstan and the East has developed over many centuries, and our religion is one, cultural ties in recent years are developing dynamically. Equal and mutually beneficial Kazakhstan with other States to build relations with many countries, establishing diplomatic relations, his willingness to date, proven numbers.

**Keywords:** Kazakhstan, East-countries, science, education, culture, communication.

Қазақстан мен Шығыстың халықтарының интеллектуалдық потенциалы көптеген ғасырлар барысында қалыптасқан, оның үстіне біздің дініміз бір, мәдени байланысымыз соңғы жылдары қарқынды дамып келеді.

Қазақ даласына араб мәдениеті сонау замандарда ақ келіп еді. Қарахандықтар ислам дінін ресми, мемлекеттік дін деп қабылдаған-тын. Қалыптасқан өркениеттен «мұсылман өркениеті» деген атпен танымал болды. Кең далаға білім мен ғылым, сол кездегі алдыңғы қатарлы жетістіктер енген еді. Қазіргі қазақ халқының тарихы араб, парсы, түркілермен тығыз байланысып жатыр. Ортағасырлық қазақтардың білімді, көзі ашықтары араб, парсы, шағатай тілдерін жетік меңгеруге тиіс еді. Қазіргі кезде де, әсіресе тәуелсіздік алғаннан бері, қарым-қатынас қарқынды дамуда деп айтсақ та болады.

Ұлы Абай, Шәкәрімдер, тағы да көптеген ғұламаларымыз парсы әдебиетін жақсы меңгерген екен. Ағартушылық, білім беру процесі де араб, парсы тілдерімен тығыз байланысты болған. Қазіргі кезде Қазақстанның бірнеше жоғарғы оқу орындарында парсы тілі оқытылып, қажетті сөздіктер, оқу құралдары оқулықтар шығарылып отыр. Қазақстан тілші-журналисттері, ғалымдары Иран мәдениеті жайлы өз көзқарастарын оқушыларына ұсынып тұрады [1].

1992 жылдан бері 1500-астам Қазақстан азаматы Түркия жоғарғы оқу орындарында дәріс алған, қазірдің өзінде 500-ден астамы оқуын жалғастыруда. ҚР жоғарғы оқу орындарында 200-ден астам Түркия азаматтары білім алуда.

ҚР барлық облыс орталықтарында түрік тілі оқытылатын, екіжақты үкіметаралық Келісімдеріне сәйкес ашылған 29 қазақ-түрік лицейлері жұмыс жасауда. 1992 жылдың 31 қазанында екі ел үкіметтерінің келісімшарты бойынша ашылған Қ.А.Иассауи атындағы Халықаралық қазақ-түрік университеті жемісті жұмыс жасауда [2].

1992 жылдың сәуірінде Египет астанасы Каирге барған ҚР ҰҒА-ң делегациясының құрамына ҚР халық депутаты, ҚР ҰҒА вице-президенті академик Ж.М.Абдильдин, ҚР ҰҒА-ң молекулярлық биология және биохимия институтының директоры, биология ғылымдарының докторы Н.А.Айтхожина, ҚР ҰҒА-ң мемлекет және құқық институтының директоры Е.К.Нурпеисова кірді. ЕАР –ң ғылым және технология академиясының президентімен, ғылыми мекемелер басшыларымен ғылыми ынтымақтастықты кеңейту жайында келіссөздер жүргізіліп, бірлескен ғылыми зерттеулерге, ақпарат алмасуға, сонымен бірге ҚР ҰҒА-ның ғылыми мекемелеріне он Египет аспиранттарын 1993-94 жж. қабылдау жайында келісім бекітілді [3].

1993 жылдың 14-17 маусымында Алматыға Египеттің вакуф және діни істері жөніндегі министрі М.А.Магуб бастаған делегация іссапармен келіген-тін. Алматыда Мәдени орталық және «Мүбәрәк» мешітінің салынуы жайлы сұрақтар талқыланды. 16 маусымда ҚР Президенті Н.Ә.Назарбаевтың қатысуымен осы орталықтың алғашқы тасы қаланды.

1995 жылдың 22 маусымында Айн-Шамс университетінде Абайдың 150 жылдығына арналған салтанатты жиын өткізілді, ұлы ақынның өміріне арналған бірқатар мақалалар БАҚ-де жарық көрді. ЕАР мәдениет министрлігі өткізген VII экспериментті театрлер фестиваліне Павлодар облыстық музыкалды-драммалық театры де қатысты.

Делегация құрамындағы отандақ ғалымдар ғарыштық зерттеу және аэроғарыштық түсірілімдер Ұлттық қоғамы, Египеттің компьютерлік ақпарат және байланыс ұлттық орталығы сынды ЕАР-ң ғылыми зерттеу министрлігінің бірқатар мекемелеріне барған. Ғылыми-іскерлік байланыстар орналастыру мүмкіндіктері де қарастырылды.

Ал жалпы, білім және ғылым саласында Қазақстан Республикасы мен Египет Араб Республикасының арасындағы даму жолы төмендегідей:

-2007 жылдың 13 наурызында Каирде қол қойылған Қазақстан Республикасының білім және ғылым министрлігі мен Египет Араб Республикасының Жоғарғы білім мен ғылыми ізденістер министрлігінің арасында білім беру саласында түсіністік жайлы Меморандум (меморандум саясында Египет жағы магистратурадан екі орын, бакалавриаттан он орын, дайындық курстарынан он бес орын бөлсе, Қазақстан жағы лекция оқуға екі профессор, жеті магистрант және докторант қабылдайды). Осы меморандумға сай ЕАР-ның жоғарғы оқу орындарына жылда студент жіберіледі, ал өз кезегінде Қазақстан жоғарғы оқу орнына екі профессор қабылдап отырады.

Екіжақты байланыстардың дамуына үлкен әсерін беріп отырған ЕАР-ң Сыртқы Істер министрлігінің ТМД елдерімен техникалық байланыс қоры. Қор ұйымдастырған курстарда түрлі мамандық бойынша мыңнан астам адам оқытылды. Қазіргі кезде Египет жоғарғы оқу орындарында жүзге жуық студент дәріс алуда. Қазақстаннан барған студенттердің басым бөлігі әл-Азхар діни университетінде оқиды, қалғандары Каир және Айн-Шам зайырлы университеттерінде білім алуда. Сонымен қатар, 2003 жылдан бастап ҚР түрлі жоғарғы оқу орындарынан араб тілін үйренуге қысқаша курстарға бару тәжірбиесі де қалыптасқан [2].

Қазақстан халқына ЕАР үкіметінің жасаған ерекше сиы Алматыдағы «Нұр-Мүбәрәк» Египет университеті болды, осы университеттің арқасында Қазақстан студенттері шетке шықпай-ақ сапалы теологиялық білім алуға мүмкіндігі пайда болды.

Бірқатар қазақстандық жоғарғы оқу орындары (Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ, әл-Фараби атындағы ҚазМУ, Абылай хан атындағы ҚазХҚжӘТУ, А.Йассауи атындағы ХҚТУ) Египет білім беру ошақтарымен (Каир, Александриялық, Шам университеттері) белсенді қарым-қатынас жасап отыр.

2009 жылдың 25 ақпанында Абылай хан атындағы ҚазХҚжӘТУ-і мен ҚР-дағы Египет елшілігіндегі Мысыр мәдениет ошағы арасындағы ынтымақтастық жайлы Меморандумге қол қойылды. Осы Меморандум саясында 2009 жылдың қазан айының тоғызы мен жиырма төрті аралығында БжҒМ және Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ, әл-Фараби атындағы ҚазМУ, Абылай хан атындағы ҚазХҚжӘТУ, А.Йассауи атындағы ХҚТУ оқытушылары, зерттеушілері, ғылыми қызметкерлері, студенттері, магистрант-докторанттары Каирдағы Сыртқы Істер министрлігі тұсындағы ТМД елдерімен техникалық ынтымақтастық Қорының бағдарламасы бойынша екі апталық курстардан өтті. Жер туралы ғылымдар, металлургия және кен байыту орталығының ғалымдары Хелуан түсті металдар компаниясымен, Таббин Египет металлургиясының институтымен ғылыми байланыста тұрады.

1997 жылдың желтоқсанында Сауд Арабия патшалығының астанасы Эр-Риядқа Қазақстан Республикасынан алғашқы іссапармен жол шеккен министр білім министрі Қ.Көшербаев болды. Келіссөздердің бас тақырыбы жоғарғы оқу орындары мен ғылыми-зерттеу институттар арасында байланыс орнату, маман дайындауға стипендиялар тағайындау, тіл мен әдебиетті дамытудағы өзара көмек, ортақ конференциялар, көрмелер ұйымдастыру, екі елдің мәдениет күндерін өткізу болды [4].

Қазақстан Республикасы мен Иордания Хашимит корольдігі арасындағы байланыс 2006 жылдың 29 қарашасында қол қойылған білім және ғылым саласындағы ынтымақтастық жайлы Келісім бойынша дамып келеді. Келісім бойынша Қазақстан-Иордания ынтымақтастығын дамыту мақсатында кадрлер дайындау үшін жоғарғы және ЖОО-н кейінгі білім беру және ғылым саласында мағлұмат және арнайы әдебиеттермен алмасу, бірлесе отырып ортақ бағдарламалар мен жобаларды әзірлеп, іске асыру, екі жақтан да жетекші ғалымдар мен ЖОО-н педагогтарын ғылыми орталықтар мен ЖОО-на кеңес өткізіп, лекция оқуға шақыру, сонымен бірге екі жақтан да жастардың ынтымақтастығын түрлі іс-шаралар (семинар, тренингтер, фестивальдер, көрмелер, жарыстар, кездесулер), ортақ бағдарламалар, арқылы нығайту жұмыстары іске асып жатыр.

Қазақстан Республикасы мен Біріккен Араб Әмираттары арасындағы білім және ғылым саласындағы ынтымақтастық келісімшарттар негізінде іске асып жатыр: екі ел ЖОО-ы арасында тікелей байланыстар орнатылған. Т.Жүргенов атындағы қазақ ұлттық өнер академиясы «Бастау» халықаралық кинофестивальді ұйымдастыру жөнінде Абу-Дабидің Медия компаниясымен бірігіп жұмыс жүргізсе, әл-Фараби атындағы ҚазМУ-ті Дубайдағы американдық колледжбен жұмыс жүргізуде.

2007 жылдың 5 қарашасында ҚР үкіметі мен Сирия Араб Республикасы арасындағы білім және ғылым жөніндегі келісімшартқа қол қойылған.

Елдер арасындағы мәдени ынтымақтастықтың бірден-бір көрінісі ретінде Шымкент қаласында ашылған Қазақ-Араб университеті мен Қазақ-Кувейт университетін атауға болады. Ескеретін жағдай, аталған жоғарғы оқу орындары шетелдік қайырымдылық қорларының есебінен қаржыландырылған.

Халықаралық Қазақ-Араб университеті 1993 жылы Оңтүстік Қазақстан араб тілі институты болып қайта ашылған медресе негізінде құрылған еді. Институттың ресми құрылтайшысы болып бір топ Шымкент зиялылары еді. Әрі дамуына, тіпті университет дәрежесіне дейін көтерілуіне 1994-95 жж. институт басшылығының әлеуметтік реформалар қоғамы (Джамиат аль-Ислах аль-иджтимаи) және «Таиба» халықаралық қауымдастығымен (АҚШ) бекітілген ынтымақтастық жайлы келісімдері себепкер болды [5].

1999 жылдың қарашасында Кувейт меценаттарының көмегімен Қазақстан-Кувейт университеті ашылған. Кейірек бұл оқу орны ҚР Білім және ғылым министрлігінің берген лицензиясының нәтижесінде Кувейт мемлекетінің «Әлеуметтік реформалар қоғамы» қоры толығымен қамтамасыз ететін дербес, зайырлы Оңтүстік Қазақстан Гуманитарлы университеті, болып қайта құрылды.

Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ, әл-Фараби атындағы ҚазМУ, Абылай хан атындағы ҚазХҚжӘТУ, Абай атындағы ҰПУ, М.Х. Дулати атындағы ТаразМУ-нің Тегеран университеті және басқа да Иранның ЖОО-н байланысы дамып келеді.

Қазақстан мұсылмандарының діни басқармасы тұсындағы Ислам институтының студенттері өз білімдерін жетілдіру үшін Әл-Азхар, Исламабад Ислам университеті сынды ірі діни орталықтарға жолданып отырды. Жалпы, жастар арасында айтып отырған Шығыс елдерінің, оның ішінде «жаңа ислам

республикаларының» беделі күрт өсе кетуіне бірден-бір себеп тегін білім алу мүмкіндігі еді. Әрине, бұл жерде рухани ізденістер де жоққа шығарылып тұрған жоқ. Әсіресе сол жылдары, бір идеологияны екінші белес алмастырып жатқандағы ізденістер де орын алып жатты.

2012-2013 жж. халықаралық «Болашақ» бағдарламасы бойынша сынау мерзімін өту үшін ұсынылған оқу орындары тізіміне Түркияның үш жоғарғы оқу орыны енгізілді: «Билькент» университеті, «Мармара университеті», «Мимар Синан Гузель Санатлар университеті».

Осылайша, біртіндеп, араб елдерінің, Түркияның ҚР елшіліктері мен халықаралық келісімдер арқасында қазақстандық жастар шет мемлекеттерде білім алу мүмкіндігіне ие болды.

Мәдениет саласындағы байланыс Ұлы Жібек жолының заманында ақ қаланып еді. Біздің халықтарымыздың ғасырлар бойы дамыған салт-дәстүрі қазір де қарқынды дамуда. 1993 жылдың 17 сәуірінде Қазақстан Республикасы мен Ислам Республикасы Иранмен мәдени салада ынтымақтастығы жайлы келісімшарт 1993 жылдың 17 сәуірінде бекітілді. Қазақстанда ИРНА Иран ақпараттық агенттігінің уәкілдігі және Мемлекеттік телерадиокорпорациясы жұмыс жасауда.

ИРИ Парламенті, Мешхед, «Сипахсалар» медресесі, Тегеран университеті, «Малек» университетінің кітапханаларында Әбілхайыр ханның жорықтары жайлы мағлұматтар бар. Сонымен бірге, Алтын Орда жайлы мәлімет, түркі сөзде сөздігі, түрлі құжаттар мен Қазақстан тарихынан маңызды ақпараттар бар [5].

2006 жылы Иран мемлекеті ҚР Ұлттық кітапханасында Орталық Азия халықтарының мәдениетін зерттеу Орталығы ашты. Орталықтың негізгі қызметі ғылыми еңбектерді аудару және жарыққа шығару, конференция, семинарлар өткізуге бағытталған. Иран жағы қаржыландырады.

2002 жылы Катарда Қазақстан мәдени күндері өткізілді. Қазақстан делегациясын мәдениет, ақпарат және қоғамдық келісім министрі М.Кұл-Мұхаммед басқарып барды. Мәдениет күндерінің саясында Қазақстан өнер қайреткерлері концерт беріп, «Алтын адамның» көшірмесімен бірге ҚР Президентінің Мәдени орталығының экспонаттарының көрмесі ұйымдастырылды.

2002 жылдың сәуірінде Қазақстанға іс-сапармен Катар мемлекетінің мәдениет, өнер жөніндегі Ұлттық кеңесінің төрағасы Сауд бин Мухаммед Шейх келді. 2008 жылдың 10-15 маусымында Алматыда Қазақстандағы Катар мәдениетінің апталығы өткізілді. Катар делегациясын мәдениет, өнер және мұра бойынша Ұлттық кеңесінің төрағасы Мишаль бен Джасим Аль Тани бастап келді.

Ислам Конференциясы ұйымының саясындағы мәдени жақындастық және өркениеттер диалогының дамуының өзектілігі туындауы нәтижесінде Қазақстан Республикасының әлемдік және дәстүрлі діндер съезінің шақырылуы арқылы әлемді конфессияаралық диалогқа тарту жайлы бастамасын қолдау үшін 2005 жылдың маусымында Сана (Йемен) қаласында Ислам Конференциясы ұйымының Сыртқы істер министрлігінің 32-ші резолюциясын қабылдау жөніндегі жұмыстар жүргізілді [6].

2011 жылдың 28 маусымында Астанада өткізілген Сыртқы істер министрлерінің кеңесінің 38-ші сессиясында Ислам Конференциясы ұйымы аталуы Ислам ынтымақтастығының ұйымы (ИБҰ) болып өзгертілді.

ҚР ұсынысы бойынша, Ислам ынтымақтастығы ұйымының жұмыс жоспарына қоршаған ортасы апатқа ұшыраған әлем мемлекеттеріне саяси, экономикалық, қаржылық көмек көрсету қажеттілігі енгізілді, сонымен қатар дінаралық диалогтың нығаюуына да ерекше көңіл бөлу ұсынылды. Бұл бастамалар дінаралық келісімді қарастырып қана қоймай, Қазақстанның экологиялық апатқа ұшыраған өңірлеріне нақты көмек еді (Семей, Арал). Біздің ел ұйым саясында парламентаралық байланыстарды нығайту бағытында Ислам конференциясы ұйымының Парламенті ұйымдастырған іс-шараларға қатысып, жұмыс жүргізуде. Ислам конференциясы ұйымымен ынтымақтастық барысында ерекше орын алып отырғандар Ислам даму банкі, түрлі салада, қаржы, консалтингтік жұмыс жүргізіп отырған фирмалар мен компаниялар. ИКҰ-мен бұрынырақ жасалған келісімдер іске асырылуда. Ислам даму банкі жоспарлаған жобалардың бірқатары өз мәресіне жетті. 2003-2006 жж., инфрақұрылымға жататын, басым көпшілігі ауыл-шаруашылық жоба болып табылатын ИДМ-н тағы бір жоспары іске асуда. Технология, ғылым, мәдениет және білім саласында ИКҰ-н ынтымақтастықтың нығайтудың маңызы зор. Ислам ынтымақтастық ұйымының технология, ғылым, мәдениет және білім саласында байланысты дамыту (ИСЕСКО) Қазақстанға ислам әлемі елдерінің мәдениеті мен тарихын, тілдерін оқыту, тәжірбие алмасуға, сонымен бірге өз мәдени мұраларларымызды қалпына келтіру және сақтап қалу ұлттық жобаларын іске асыру мүмкіндігін береді.

2011 жылы Ислам конференциясы ұйымына Қазақстан төрағалық жасағанда, бірқатар көкейтесті мәселелер қарастырылған-тын. Қауіпсіздік саласында Орталық Азия және Ауғанстан мәселелерімен қоса, Иран атомдық бағдарламасы да қарастырылған. Қазақстан, өз еркімен ядролық қарудан бас тартқан



мемлекет ретінде Орталық Азияны ядролық қарудан бос аумақ болып танылуы жайлы Семей келісімін мойындауы бастамашылығына алғышарт болды (ИКҰ-ң резолюциясы, №23/36 толықтыру) [7].

Өзгеріске толы қазіргі заманда музейлерде халықаралық байланысқа деген қызығушылық өсіп келеді. Әлемге ортақ мәдени және ғылыми кеңістікке кіру музейлердің дамуына жаңа перспективалар ашады.

Қазақстан Республикасының Орталық Мемлекеттік музейінің қызметкерлері халықаралық ғылыми конференцияларға қатысу арқылы елдің ғылыми имиджін көтеруге белсенді түрде атсалысуда. Мақалаларды жинақтарға жариялау, халықаралық және регионалды конференцияларға, симпозиумдар мен семинарларға қатысудың маңызы зор, бұл жағдай, біріншіден, музей қызметкерлерінің ғылыми дәрежесін көтере түсіреді, екіншіден музейлер, ғылыми және білім беру мекемелері арасындағы ғылыми және мәдени байланыстар саласын кеңейте түседі.

ҚР Орталық мемлекеттік музейінің халықаралық байланыстары жылдан жылға кеңейіп келеді. Музей алыс және жақын шетелдердің архивтері, кітапханалары, ғылыми-зерттеу мекемелері, музейлерімен ғылыми байланысын дамытып келеді. ҚР Орталық ұлттық музейінің Орыс Географиялық қоғамымен, Шығыс жазбалары институтымен, Ресей ғылым академиясының материалдық мәдениет институтымен, РФА архивімен, тағы да басқа Мәскеу, Қазан, Омск, Ташкенттің ғылыми мекемелерімен тығыз ғылыми байланыстар орнатқан. Музейдің Британ Музейімен, Эрмитажбен, Токиодағы Жапон ұлттық музейімен, Италиядағы Болон университетімен, Мәскеудегі Мемлекеттік тарих музейімен, АҚШ-ң Пенсильвания университетінің Антропология музейімен, Париждегі Гименің Шығыс халықтарының мәдениеті музейі, Германиядағы Бохум қаласындағы тау-кен істерінің музейімен, Гамбург этнографиялық музейімен, Сиднейдегі Австралияның қазіргі заман өнері музейімен, Венгрияның бірқатар музейлерімен, Омск өлкелік-тарихи мұражайымен, Моңғол тарихи музейімен, Сингапур тарихының ұлттық музейімен, сонымен бірге Орталық Азия регионы – Қырғызстан, Өзбекстан, Тәжікстан музейлерімен ынтымақтастығы қарқынды дамып келеді [8].

ҚР ОММ қалыптасқан халықаралық байланыстарды да үзбей жалғастыруда, бұл байланыстар бірігіп өткізген зерттеулер, халықаралық көрмелерді ұйымдастыру және өткізу, білім беру, ортақ жобаларды жүргізу, т.с.с. өз көрінісін тауып отыр.

Ерекше атап өтетініміз Ресей музейлері мен ғылыми мекемелерімен қалыптастырған ғылыми-шығармашылық байланыстар, бұл жағдай да Ұлы Петр атындағы антропология және этнография музейі (Кунсткамера) мен Ресей этнографиялық музейлерімен тығыз ғылыми байланыстарынан көрінісін табады.

Соңғы бірнеше жылдар ішінде Музей Кунсткамерамен біріге отырып ғылыми-зерттеу саласында бірқатар жобаларды іске асырды: аяқталған екі жобаның нәтижесінде Кунсткамера қорларында сақталған қазақ этнографиясы бойынша көптеген материалдар жарыққа шығып, Қазақстан этнологиялық ғылымының дамуына зор үлес қосары сөзсіз:

- «С.М.Дудин – этнограф-суретші. Гамбург музейіндегі және Ресей этнографиялық музейлеріндегі сақталған Орталық Азияға экспедициясының фотоқұжаттары» жобасы;

-2011-2013 жж. «Ресей ғылым академиясындағы Ұлы Петр атындағы антропология және этнография музейі (Кунсткамера) коллекциясындағы қазақтардың тарихи этнографиясы» жобасы.

2014 жылдан бастап Санкт-Петербургтегі Ресей этнографиялық музейімен біріге «Қазақтардың тұрмысы мен дәстүрлі мәдениеті бойынша Ресей этнографиялық музейінің жинақтары. Ғылыми каталог» атты ғылыми-қолданбалы жоба іске аса бастады.

2014 жылы ҚР Орталық мемлекеттік музейі мен Қытай Халық Республикасының «Тан династиясының ежелгі Батыс базары» Сиан музейімен (Шэньси провинциясы) және Оңтүстік Корея, Сеул қаласындағы Корей ұлттық этнографиялық музейімен ғылым, мәдени және білім беру ынтымақтастығы жайлы екіжақтық, өзара әрі қолайлы келісімшарттарға қол қойылды.

Жыл сайын Алматыда ҚР Орталық мемлекеттік музейі көрме-жәрмеңкелер ұйымдастырып отырады, ерекше орын алатын халықаралық, Қырғызстан, Моңғолия, Тәжікстан, Өзбекстан шеберлері атсалысатын «Орталық Азия ісмерлерінің жәрмеңкесі» [9].

2004-2006 жылдарға арналған «Мәдени мұра» бағдарламасының аталмыш кезеңіндегі нәтижелері өте ауқымды болды: ұлттық және әлемдік әдебиет пен мәдениет бойынша 218 том, 2007 жылы 74 кітап шығарылды, 30 археологиялық, 17 қолданбалы ғылыми зерттеу жобалары жүзеге асырылды. Батыс Еуропа, Ресей, Түркия, Қытай, Египет, Жапония, Армениядан қазақ тарихына қатысты 5000-дай құнды деректер табылып, көшірмелері елге жеткізілді. «Мәдени мұра» бағдарламасы қазақ халқының тарихи деректерін зерттеуге қосқан үлесі мол. Болашақта ұлтымыздың тарихы аталған дереккөздерге сүйене отырып, жан жақты зерттеліп, жүйеленетіні сөзсіз.

*Қолданылған әдебиеттер тізімі:*

- 1 Живы традиции великого Абая //Казахстанская правда. // N 200, Алматы, 1993. - 17 қыркүйек.
- 2 Токаев К. Под стягом независимости. Оценки о внешней политике Казахстана //Алматы, 1997.
- 3 Токаев К. Турция - стратегический партнер Казахстана. - В ин.: Казахстан-Турция: 5 лет дружбы и сотрудничества// Анкара, 1996
- 4 Таныс, Бейтаныс Түркия Егемен Қазақстан// Алматы, 1997.- 14 наурыз.
- 5 Самаат Мұса. «Туыстықтың туы жоғары» Егемен Қазақстан//Алматы, 2000.- 20 қазан.
- 6 Ғабит Мүсірепов. «Тәуелсіздік. Түркістан. Тұңғыш Президент»//Алматы, 2001.
- 7 Асылбек Рахатұлы «Барша ағайынға амандық, жақсылық тілеймін» Қазақ елі//Алматы, 1997.-20 маусым.
- 8 Саудабаев К. Казахстан-Турция: возрожденные отношения // Казахстан-Турция: 5 лет дружбы и сотрудничества// Анкара: Билиц, 1996.
- 9 Соглашение о сотрудничестве между Казахской Советской Социалистической Республикой и Турецкой Республикой //Казахстан-Турция: 5 лет сотрудничества. // Анкара, 1996.

УДК: 811.133.1'27

МРНТИ 12.17.06

*А.К. Талдыбаева<sup>1</sup>*

<sup>1</sup>*Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының аға оқытушысы*

## **КӨП ТІЛДІ ОҚЫТУДА ИНТЕРНЕТ МҮМКІНДІКТЕРІН ПАЙДАЛАНУ**

### *Аңдатпа*

Мақалада көп тілді оқытудағы студенттердің ой-өрісін шындау мен жеке ізденудегі Интернет мүмкіндіктерін пайдалану туралы сөз болады.

Көп тілді оқыту үрдісінде күнделікті сабақта видео-аудио қондырғылар қолдану студенттердің түсінбей қалған сәттерін қайта көріп, тыңдауға және алған мағлұматтарын интернетті, интерактивті тақталарды, компьютерлерді қолдану арқылы үйрену айтарлықтай нәтижесін көрсетуде. Мұндай қондырғылар студенттердің немесе кез келген тіл үйренушілердің қызығушылықтарын арттырып, зейін қойып тыңдаумен нақтылауға, түсінбей қалған жағдайда қайталап көруге мүмкіндік береді. Студенттердің өздері де алынған ақпаратты дискетке, бейнетаспаға көшіріп алып, онымен өз ыңғайына қарай жұмыс жасай алады. Интернетпен жұмыс істеу студенттің танымдық ой-өрісін, кеңейтуге, проблемалық сұрақтарды шеше білуге, шығармашылықтарын шындауға, өз беттерінше дербес жұмыс істей алуға зор ықпал ететіндігі де айтылады.

**Түйін сөздер:** ақпараттық технология, білім беру стандарты, электронды оқыту жүйесі, интернет-ресурстар, ғаламдық ақпарат, лингвистикалық қарым-қатынас, мәдени танымдық күзіреттілік, көп тілді оқыту, электронды оқыту құралдары, телекоммуникация.

*А.К. Талдыбаева<sup>1</sup>*

<sup>1</sup>*старший преподаватель Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая*

## **ВОЗМОЖНОСТИ ИНТЕРНЕТА В ПРОЦЕССЕ ПОЛИЯЗЫЧНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

### *Аннотация*

В статье рассматриваются возможности интернета в процессе полиязычного образования.

Использование видео и аудио оборудования в повседневном обучении в полиязычном процессе обучения помогает студентам лучше понять непонятные моменты, путем повторного просмотра и прослушивания. Использование телевизионных, интерактивных досок и компьютеров позволяет объяснить интерес студентов или любых учащихся к изучаемому материалу, так как они начинают разбираться в том, что не понимали ранее, внимательно слушая и просматривая.

В процессе полиязычного обучения ежедневные занятия позволяют приобрести большой опыт использования телевидения, интерактивных досок и компьютеров. Студенты также могут копировать имеющуюся информацию на диск, видео и работать с ней по своему усмотрению. Они могут работать с аудиоматериалами, особенно в нерабочее время. Работа с Интернетом также оказывает большое влияние

на когнитивное мышление, способность решать проблемные вопросы, развитие творчества и самостоятельной работы.

**Ключевые слова:** информационные технологии, образовательный стандарт, система электронного обучения, интернет-ресурсы, глобальная информация, лингвистическая коммуникация, компетентность в области культуры, полиязычное обучение, инструменты электронного обучения, телекоммуникации.

*A.K. Taldybaeva<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>senior lecturer at the Sorbonne-Kazakhstan Institute at KazNPU named Abay*

## **POSSIBILITIES OF THE INTERNET IN THE PROCESS OF POLYLINGUAL EDUCATION**

### *Abstract*

This article considers the possibilities of the Internet in the process of polylingual education.

The use of video and audio equipment in everyday teaching in the multilingual learning process helps students had better understand incomprehensible moments by re-watching and listening. The use of television, interactive boards and computers makes it possible to explain the students' interest to the material being studied, as they begin to understand what they did not understand before, carefully listening and watching.

Such settings allow you to clarify the interest of students or any language learners by listening attentively and re-examining them when they did not understand. Students can also copy the information they have received on the discs, video, and work with it at their own free time. They can work with audio materials, especially at off-hours. Working with the Internet also has a great impact on the student's cognitive thinking, solve problems, develop creativity and self-study.

**Keywords:** information technology, educational standard, e-learning system, Internet resources, global information, linguistic communication, cultural awareness competence, multilingual teaching, e-learning tools, telecommunications

Қазіргі таңда білім беруді ақпараттандыруда қолданатын ақпараттық технологиялардың маңызы зор. Білім беру стандарттарының ауысуы білім берудің жаңа мазмұнының базалық принципі-әрбір тұлғаның адамгершілік-рухани қасиеттерін дамытуды ынталандыратын ізгі білім беру ортасын құру, өзін-өзі тану, өзін-өзі анықтау, өзін-өзі жетілдіру болып табылады. Осы жаңа жүйеде барлық балалар, оқушылар, студенттер мен педагогтар өзін-өзі танудың негізін, жалпы адамзаттық құндылықтардың дамуын меңгеретін болады. Заман талабына сай жастарымыздың коммуникативтік дағдыларды қалыптасқан, ақпараттар мен технологияларды жетік басқара білетін, өз беттерінше проблемаларды шеше алатын, іскерлік пен креативтілігі қалыптасқан, көп тілді меңгерген білімді тұлға бола алуы алда тұрған міндеттердің бірі болып табылады.

Білім жүйесіне «E-Learning» электронды оқыту жүйесі енгізілуде. Бұл оқудың мақсаты білім беру процесінің барлық қатысушыларының үздік білім беру ресурстары мен технологияларына тең қол жеткізуін қамтамасыз ету болып табылады.

«E-Learning» оқытуды енгізу алға қойған мақсатқа қол жеткізу, оқу сапасын, білімді басқарудың тиімділігін, сыртқы ортамен ақпараттық кірігуін арттырады.

Ақпараттандырудың қазіргі кезеңінде әрбір студент, оқытушы ақпараттық технологияларды тиімді қолдана білуі, интернет ғаламдық ақпарат желісін пайдалана алуы тиіс.

Бякал әлемдік жүйенің кең мүмкіншіліктерін қолдану арқылы студенттердің іс-әрекеті барысында қарым – қатынас құзіреттіліктері қалыптасады. Оқыту мазмұнының ғылыми негізін меңгеру іс-әрекет әдістеріне байланысты. Кез келген іс - әрекет түрін меңгеру интернетпен жұмыс істеу операциясы барысында байқалады. Мысалы, сөйлеу әрекетін оқушы немесе студент шынайы қарым-қатынас барысында меңгереді. Оны компьютерлік телекоммуникация құрайды. Яғни, студент басқа тілді серіктесімен (жазбаша немесе ауызша) шынайы қарым-қатынасқа (диалог) түсе алады. Бұл тікелей лингвистикалық қарым-қатынас пен мәденитанымдық құзіреттілікті дамытады. Сонымен бірге, үйреніп отырған шетел тілінің мәдениетімен, әдебиетімен, тарихымен танысуға мүмкіндіктері болады.

Көп тілді оқыту үрдісінде Интернетті қолданудың мақсаты неге жетелейді?

- сабақтың мазмұнын жүйеге қосуға (оқыту бағдарламасын кіріктіруге);
- жоба бойынша жұмыстарды өз бетінше орындауға;
- өзіне қажетті мәліметтерді іздеп табуға;

- өз бетінше шетел тілін үйренуге және меңгеруге;
- өз бетінше біліктілік емтихандарына дайындалуға және тапсыруға;
- оқытушының жетекшілігімен арнайы курсты немесе үйренетін шетел тілін (немесе кез келген тілді) қашықтан оқуға;

- шет тілінде қарым-қатынас жасаудың жаңа формасын қалыптастыруға т.б.

Шетел тілін үйренуде және көп тілді оқытуда Интернет мүмкіндіктерін пайдалану жоғарыда айтылғандай студенттердің өз бетінше тіл меңгеріп, ізденулеріне кең жол ашып, зор мүмкіндіктер береді. Интернеттің артықшылығы керекті мәліметтерді бір мезетте алу қызметін көрсетуі және дүние жүзі бойынша тұтынушылар арасында сәлемдемелер жіберу, файлдар алмасу үшін сондай-ақ ғаламшардың қай жерінен болмасын жылдам мәліметтерді дер кезінде алу болып табылады.

Қазіргі таңда интернет жүйесі барлық коммуникация тарату құралдарын, компьютер мен телефон, радио мен видеотармақтарды бір шоғырға «Кибер кеңістікке» байланыстыра қосуға ат салысуда.

Студент үшін интернет жүйесін көптілді білім алу саласында қолдану:

- оқу іс-әрекетінің инновациялық құралы;
- білімді басқару жүйесінің компоненті;
- ғылыми зерттеу, шығармашылық жұмыстарын жетілдіру құралы;
- оқу-әдістемелік жұмыстарды дамыту құралы болып табылады.

Қазақстан Республикасында білім беруді дамытудың 2011-2020 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасында «Білім беру ұйымдарының 90%-ның қажетті оқу ресурстары бар Интернет- ресурстары болады. Ақпараттық коммуникациялық технологияларды (АКТ)-педагогтардың күзiреттiлiктерiн қамтамасыз ету үшiн ұйымдастырушылық қамтамасыз ету, электронды оқыту жүйесiн пайдаланушыларды даярлау және олардың бiлiктiлiгiн арттыру қажет» деп көрсетiлген. Ендеше осы талапқа сай жұмыс iстей алу үшiн электронды оқуды меңгеру бәрiмiзге ортақ iс, алдымызда тұрған мақсат, мiндеттердiң бiрi болып табылады. Бiлiм беру сапасы, бiрiншi кезекте, сапалы даярлығы бар оқытушылармен айқындалады.

Мiне, сондықтан әрбiр оқытушы сабақтарында оқу-iс әрекетiнiң инновациялық құралы ретiнде интернет желiсiн пайдалана бiлуi қазiргi заманның қажеттiлiгi болып табылады. Қазiргi таңда электронды оқулықтар кең өрiс алууда, сондай -ақ электронды кiтапханалар да дамып келедi. Бiрiншi кезекте оларға электрондық басылымдар: электрондық оқулықтар, мультимедиялық оқу-құралдары мен әр түрлi құрылғыларға жазылған электрондық жазбалар жатады. Компьютерлiк дидактикалық программалардың соңғы жетiлдiрiлген түрi студенттерге оқу курсың өз беттерiнше игерiп, жетiлдiруге мүмкiндiк беретiн әдiстемелiк-программалық кешен болып табылады.

Оқу материалдарын ұтымды игерудегi электрондық оқу құралдарының атқаратын рөлi өте зор, онда пәндегi теориялық тақырыптар кеңiнен берiлiп түсiндiрiледi. Теориялық материалдар графикалық иллюстрация түрiндегi әртүрлi суреттер, сұлба-тәсiлдер, түрлi кескiндер, түрлi-түстi суреттер арқылы толықтырылған, онда теориялық бiлiмдi оқып қана қоймай, көзбен көрiп, зерделеп, түсiнiп, есте сақтап, бекiту үрдiстерi бiр уақытта өтiп отырады да, көрсетiлген материалдарды қабылдау және қорыту үрдiсi ұтымды болады. қолдануға болады. Бүгiнде жоғары және үздiксiз бiлiмге деген сұраныстың артуына байланысты бiлiм берудiң түрлi мақсаттағы құрылымдары пайда болуда. Осындай құрылымдардың бiрi-қашықтықтан бiлiм беру жүйесi алдыңғы қатарлы

Бiлiмдi басқару жүйесiнiң компонентi ретiнде интернеттi қашықтықтан оқытуды ұйымдастыруда елдерде дамып келедi. Ендеше сол алдыңғы қатарлы елдердiң тәжiрибесi елiмiзге бiртiндеп енiп келедi.

Компьютерлiк телекоммуникацияның жетiлуi-дүние жүзiнде информатика мен ақпараттық технологияның пайда болуымен қатар болған елеулi өзгерiс. Телекоммуникацияның бiлiм беру саласына оның iшiнде шетел тiлi пәндерiн жүргiзуде ықпалы айтарлықтай маңызды. Студент телекоммуникациялық компьютерлiк құралды пайдалана отырып, тест тапсырмаларын орындап, берiлген сұрақтарға жауап берiп жiбере алады. Кез келген жағдайда электрондық почта арқылы жiберуге, ал күрделiрек болса интернет арналары бойынша жөнелтiлетiн арнаулы электрондық интерактивтiк формаларды толтыруға болады. Бұл студент жауаптарын өңдеу үрдiсiн автоматтандыруға кең мүмкiншiлiк бередi.

Сондықтан, жоғарыда келтiрiлген қашықтан оқытудың әртүрлi варианттары мен модельдерiне сүйене отырып, жоғары оқу орындарында компьютерлiк телекоммуникация базасындағы қашықтан оқытуды ұйымдастыруды жүзеге асыруға болады.

Студент пен оқытушының тiлдi үйренуде ғана емес, сонымен қатар ғылыми-зерттеу, iзденушiлiк, оқу-әдiстемелiк, шығармашылық жұмыстарын жетiлдiрудiң бiроден бiр құралы ретiнде де Интернет жүйесiн

пайдаланудың маңызы өте зор. Себебі, қазіргі таңда ғылым мен техниканың қарыштап дамуы оқу- ағарту саласының оқыту үрдісінде жаңа ақпараттық инновацияны, технологиялық әдістер мен қондырғыларды кең көлемде қолдануды қажет етуде.

Көп тілді оқыту үрдісінде күнделікті сабақта видео-аудио қондырғылар мен теледидарды, интерактивті тақталарды, компьютерлерді қолдану айтарлықтай нәтижесін көрсетуде. Мұндай қондырғылар студенттердің немесе кез келген тіл үйренушілердің қызығушылықтарын арттырып, зейін қойып тыңдауымен қатар, түсінбей қалған сәттерін қайта көріп, тыңдауға және алған мағлұматтарын нақтылауға, түсінбей қалған жағдайда қайталап көре алуға мүмкіндік береді. Студенттердің өздері де алынған ақпаратты дискетке, бейнетаспаға көшіріп алып, онымен өз ыңғайына қарай бос уақыттарын пайдалана отырып, кез келген жерде жұмыс жасай алады. Әсіресе аудио материалдарын өз беттерінше сабақтан тыс уақытта да тыңдауға мүмкіншіліктері болады. Интернетпен жұмыс істеу студенттің танымдық ой-өрісін, кеңейтуге, проблемалық сұрақтарды шеше өз бетінше шеше білуге, шығармашылықтарын одан әрі шыңдауға, өз беттерінше дербес жұмыс істей алу қабілеттерін ашуға зор ықпалын тигізеді.

Көп тілді оқыту кезіндегі шетел тілін үйренуде Интернет жүйесін қолдану студенттерге өте көптеген мүмкіндіктер береді.

Нақтырақ айтқанда керекті сайт арқылы кез-келген тиісті тақырыпты таңдап, өзіне қажетті деңгейлі түрдегі әр түрлі тапсырмаларды алуға мүмкіншілігі болады.

Мысалы, Интернеттен түрлі тақырыптық мәтіндер, шағын мәтіндер, диалогтар, өлеңдер, әндер, аударма жасайтын бағдарламаларды, әр түрлі ситуациялық тақырыптарды, тестік материалдар мен өзін тексеруге арналған түрлі материалдарды т.б. тауып алуға болады.

Міне, осы сияқты керекті мәліметтерін Интернет арқылы тауып алу студенттің оқу әрекетінде мәтіндерді оқуға, тест тапсырмаларын орындауға, тексеруге, сөздікпен жұмыстар жасауға және емтиханға дайындалудағы жұмыс істеу дағдыларын қалыптастыруға дағдыланады, ал оқытушылар көп тілді оқыту үрдісінде Интернет желісін пайдалану арқылы, әлемдегі озық технологиялық программамен жасалған бағдарламаларды бақылай отырып, оларды өз сабақтарында қолдануға зор мүмкіндіктер ала алады.

Қорыта айтқанда, көп тілді оқыту мен шетел тілі сабақтарындағы оқыту үрдісінде Интернет жүйесін пайдалану студенттердің сапалы білім алып, ой-өрісін шыңдауға, жеке-дара ізденіп жұмыс істей отырып, шығармашылық қабілеттерін дамытуға, тілді үйренуге және оны қолдана білуге шындайтыны сөзсіз.

#### *Пайдаланған әдебиет*

- 1. Баймұхамедова С. Жаңа ақпараттық технологиялар. Оқу құралы. 2003ж.*
- 2. Қазақстан Республикасында білім беруді дамытудың 2011-2020 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасы.*

*УДК: 37.091.*

*МРНТИ 3:811.111*

*Г.А. Сейдуллаева<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>старший преподаватель Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая*

### **ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ НЕПРЕРЫВНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

#### *Аннотация*

В статье рассматриваются актуальные аспекты развития системы непрерывного образования, отражаются различные подходы к определению понятия «непрерывное образование», раскрывается содержание системы непрерывного образования, перспективы и особенности развития в современном мире. Имеет место исторические аспекты становления концепции непрерывного образования, отражаются его цели, задачи, функции, компоненты, принципы, значение для разностороннего развития личности.

**Ключевые слова:** система непрерывного образования, концепция, самообразование, интеграция, компетентностный подход, уровень образования, образовательная траектория.

Г.А. Сейдуллаева<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының аға оқытушысы

## ҰЗАҚ МЕРЗІМДІ КӘСІПТІК БІЛІМ БЕРУДІҢ ТИІМДІЛІГІН АРТТЫРУ ЖОЛДАРЫ

*Аңдатпа*

Мақалада үзіліссіз білім беру жүйесін дамытудың тиісті аспектілері талқыланып, «үздіксіз білім беру» тұжырымдамасын анықтауға әртүрлі тәсілдер көрсетіледі, үздіксіз білім беру жүйесінің мазмұнын, қазіргі әлемдегі даму перспективалары мен ерекшеліктерін көрсетеді. Үздіксіз білім беру тұжырымдамасын қалыптастырудың тарихи аспектілері бар, оның мақсаттары, міндеттері, функциялары, компоненттері, принциптері, тұлғаның әртараптандырылғандығы жайлы айтылған.

**Түйін сөздер:** Үздіксіз білім беру жүйесі, тұжырымдамасы, өзін-өзі тану, интеграция, біліктілікке негізделген тәсіл, білім деңгейі, білім беру траекториясы.

G.A Seidullaeva<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Senior teacher of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU

## WAYS TO IMPROVE THE EFFICIENCY OF CONTINUOUS PROFESSIONAL EDUCATION

*Abstract*

The article discusses the relevant aspects of the development of continuous education systems, reflects the various approaches to the definition of the concept of "continuous education", reveals the content of the system of continuing education, prospects and features of development in the modern world. There are historical aspects of the formation of the concept of continuing education, reflecting its goals, objectives, functions, components, principles, importance for the diversified development of the individual.

**Keywords:** system of continuous education, concept, self-education, integration, competence-based approach, level of education, educational trajectory.

Непрерывное образование — понятие, появившееся сравнительно недавно, а точнее, в конце XX в., — быстро заняло центральное место в социальных и педагогических проблемах многих государств. Сегодня непрерывное образование трактуется как единая система государственных и общественных образовательных учреждений, которая обеспечивает организационное, содержательное единство и преемственность всех звеньев образования. Решение задач воспитания и обучения, политехнической и профессиональной подготовки человека должно, с одной стороны, учитывать актуальные и перспективные общественные потребности, с другой стороны — удовлетворять стремление человека к самообразованию, всестороннему и гармоничному развитию на протяжении всей жизни.

Первоначально непрерывное образование связывалось с обучением взрослых людей и трактовалось как компенсаторное: оно устраняло недостатки образования или давало возможность освоить нечто новое, чего не было в период их обучения. Эту роль непрерывное образование не утратило и сейчас. Как и прежде, существуют формы обучения (заочное, вечернее, дистанционное), которые позволяют получить высшее профессиональное образование людям работающим. Позже приоритетным стало повышение квалификации специалистов в тех областях, где знания особенно стремительно обновлялись. Появились курсы, факультеты и институты повышения квалификации. Менялось не только содержание образования для взрослых, но и его формы. В середине 1960-х гг. некоторые американские инженерные колледжи начали использовать телевидение для предоставления учебных курсов работникам ближайших корпораций. Эти программы оказались настолько успешными, что стали прецедентом «распространения высококачественного образования» для студентов из разных городов. Появилась возможность передачи телевизионных курсов через спутники по всей территории США, в Европу, Австралию, Китай. Началась эра дистанционного образования.

В 1970-х гг. возникла идея непрерывного образования для каждого, независимо от возраста и профессии. Изменилась цель образования: не компенсаторное; не повышение квалификации, а дающее человеку возможность приспособиться к жизни в постоянно меняющихся условиях. Лозунг «образование на всю жизнь» заменяется новым — «образование через всю жизнь».

Непрерывное образование сегодня характеризуется рядом признаков. Во-первых, оно охватывает весь процесс жизни человека. По данным мировых источников, только 4% трудоспособного населения

планеты трудится по первоначально приобретенной профессии. Во-вторых, обучение не ограничено местожительством. Современная система дистанционного образования позволяет учиться независимо от того, где проживает человек. В-третьих, непрерывное образование предполагает наличие системы открытого образования — новой модели образования, исходящей из открытости мира, процессов познания и образования человека. В-четвертых, в непрерывном образовании реализуется принцип самообразования, согласно которому ученик реально является субъектом учебного процесса.

Говоря о сущности непрерывного образования необходимо указать на следующее:

1) непрерывное образование – приоритетная проблема, вызванная к жизни современным этапом научно-технического развития и политическими, социально-экономическими и культурологическими изменениями;

2) наметились два диаметрально противоположных отношения к непрерывному образованию – от полного его неприятия и объявления очередной утопией до определения непрерывного образования как главной, а может быть и единственной продуктивной педагогической идеей современного этапа мирового развития;

3) просматриваются три главных аспекта сущности непрерывного образования:

а) традиционный, когда в непрерывном образовании видят профессиональное образование взрослых, потребность в котором вызвана необходимой компенсацией знаний и умений, недополученных в ходе учебы, как своеобразный ответ на технологический прогресс, поставивший труд человека в состояние функциональной безграмотности. Это по сути – компенсаторное, дополнительное образование, часть «конечного» образования (т. е. «образования на всю жизнь»);

б) явление образования как пожизненный процесс («учиться всю жизнь») и отдают предпочтение педагогически организованным формальным структурам (кружки, курсы, средства массовой информации, заочное и вечернее обучение и т. п.);

в) третий подход идею пожизненного образования «пропускает» через потребности личность, стремление которой к постоянному познанию себя и окружающего мира становится ее ценностью («образование через всю жизнь»). Целью непрерывного образования в этом случае становится – всестороннее развитие (включая саморазвитие) человека, его биологических, социальных и духовных потенций, а в конечном итоге – его «окультуривание» как необходимое условие сохранения и развития культуры общества.

Исходя из сущности, система непрерывного образования способствует решению трех задач:

1. подготовка человека для включения его в систему общественных и профессиональных отношений;

2. совершенствование человека с целью его своевременной адаптации к постоянно меняющимся условиям;

3. разностороннее развитие личности, формирование ее мировоззрения.

Непрерывное профессиональное образование в широком смысле слова – это непрерывное обновление профессиональных знаний и навыков. Во многом такое понимание непрерывного профессионального образования совпадает с дополнительным профессиональным образованием, поскольку включает в себя регулярное повышение квалификации и профессиональную переподготовку. Однако, когда мы говорим о дополнительном профессиональном образовании, то понимаем, что его базой является основное профессиональное образование. В этом случае профессионализм специалиста будет развиваться линейно, и состоять в накоплении знаний и навыков о развивающихся технологиях. Сущность же непрерывного профессионального образования состоит в постоянстве процесса обучения в профессиональной сфере. Тут профессиональный рост связан с необходимостью работника постоянно менять сферы деятельности, профессии или специальности на протяжении жизни. Поэтому в логике непрерывного профессионального образования лежит и получение второго, третьего образования, и повышение квалификации, переподготовка, которые дают возможность смены профессиональной траектории.

Непрерывное профессиональное образование может быть:

- систематическим – обучение без длительных перерывов;

- периодическим – регулярное обучение через более длительные промежутки времени или перерывы, обусловленные особенностями производственной деятельности;

- эпизодическим – обучение по необходимости, в связи с изменением мета работы (социального статуса), а также для удовлетворения личных потребностей, в том числе обучение профессиональным навыкам для целей, не связанных с профессиональной деятельностью.

В настоящее время непрерывное профессиональное образование можно характеризовать как эпизодическое и несистематическое для большинства граждан. Исключение составляют работники бюджетной сферы, например педагоги и медики, для которых повышение квалификации закреплено законодательно и является обязательным условием продолжения профессиональной деятельности.

Такое положение дел не позволяет решать вопросы динамичного развития экономики. Непрерывное профессиональное развитие очень важно, так как предприятия должны подстраиваться к меняющемуся глобальному рынку. А для этого нужен персонал с актуальным набором компетенций, отвечающих требованиям современного рынка. Самому работнику важно быть востребованным на рынке труда в течение всей его жизни, что требует постоянного профессионального самосовершенствования. В связи с этим, формирование эффективной системы непрерывного профессионального образования является приоритетной целью государственной образовательной политики.

В основе европейской стратегии образования для устойчивого развития лежат следующие основные принципы: образование следует понимать как продолжающийся всю жизнь процесс (непрерывное образование); при этом необходимо учитывать изменяющийся характер экономического развития; экологическое образование, равно как и другие отрасли образования, следует переориентировать на цели устойчивого развития; образование в интересах устойчивого развития является междисциплинарной проблемой; оно должно учитывать существующие местные, национальные и региональные условия; уважать права человека и культурное разнообразие с учетом нравственного аспекта; стимулировать критический образ мышления.

Национальная система образования должна не только строиться с учетом требований инновационной экономики и формировать специалиста, готового реализовывать свой интеллектуальный потенциал в экономике, а прежде всего выполнять культуросозидательную и человекообразующую функции как основной институт, способствующий возрождению и обретению «человечности в человеке», формирующий национальную и культурную идентичность населения страны [1].

Сегодня, система непрерывного профессионального образования – это главное условие реформирования и развития образования в стране. Нам нужна эффективная система, способная повысить уровень компетентности работника. Особенность Казахстана в этом вопросе, не только в поиске своего пути решения проблемы непрерывного профессионального образования, но и в том, что у России, сегодня накоплен большой, исторически уникальный опыт профессиональной подготовки специалистов разных образовательных уровней, а также имеется развитая система и структура профессионального образования.

Сегодня, в среднем, возраст рабочих высокой квалификации, во многих отраслях экономики достигает 55-60 лет, поэтому мы видим нарастание дефицита высококвалифицированной рабочей силы.

Если говорить о Казахстане, то в последние годы правительство РК взяло на повышение гибкости рынка, что дает возможность работодателям способствовать повышению квалификации или изменению профиля подготовки имеющейся рабочей силой. Предполагалось, что предприятия или сами оплачивают обучение своих сотрудников, или обеспечивают им достойную заработную плату. Однако случаев целенаправленной работы предприятий по повышению компетенции своих сотрудников крайне мало.

Кроме того, непрерывное образование является важным компонентом взаимодействия науки, экономики и образования. Идея непрерывного образования возникла также как ответ на динамичные изменения в науке и производстве. В большинстве стран мира её связывали с обучением, а впоследствии с необходимостью развития личности в процессе непрерывного образования. Развитие системы непрерывного образования — одно из важнейших направлений образовательной деятельности, предполагающее непрерывность процессов в системах дошкольного, общего среднего, начального, среднего, высшего, послевузовского и дополнительного профессионального образования. Эффективность и возможность образовательной деятельности определяются взаимосвязями между различными стадиями инновационного цикла, производителями и потребителями услуг; фирмами, рынком, государством и другими социальными партнерами. Непрерывное образование может рассматриваться как часть структуры «обучения в течение всей жизни» [3]. Развитие системы непрерывного образования направлено на поддержку компетентностного развития личности, на реализацию концепции развивающего обучения. Компетентностный подход в образовании создает все необходимые условия для разностороннего развития личности, формирования компетенций и личностных качеств, позволяющих эффективно действовать в различных жизненных ситуациях. Концепция непрерывного образования основана на принципах непрерывности, гибкости, быстрой динамике, связанной со сменой потребностей



на рынке труда, на реализации образования «не на всю жизнь, а через всю жизнь» [3]. Система непрерывного образования распространена во всем мире. Современный человек должен не только обладать определенными ЗУН, но и уметь учиться, постоянно стремиться к обогащению своих знаний, развитию умений, навыков, находить различные источники информации, т. е. заниматься самообразованием. Самообразование может включать: - получение хорошего среднего профессионального, высшего профессионального образования; - овладение иностранными языками; ПК; - совершенствование своего культурно-технического уровня; - постоянное стремление к получению новых ЗУН, быстрому их обновлению и пополнению; - совершенствование таких качеств, как дисциплинированность, ответственность, инициативность, творческий подход к деятельности. Таким образом, цель непрерывного образования не только в том, чтобы учить человека всю жизнь, но и в том, чтобы он учился сам. Исходя из написанного, можно сказать, что непрерывное образование призвано установить более тесные связи с жизнью, проложить новые пути развития в области теории и методики обучения, обеспечить индивидуализацию обучения, использовать новые технологии, наиболее перспективные технические средства. Непрерывное образование является не только педагогической системой, характеризующейся определенными структурными особенностями, функциональными связями и технологиями обучения, но и специфической составной частью всего общества. Оно становится непрерывным, связанным с жизнью, а не просто окончательным, предписанным человеку в период его обучения в школе или вузе. Развитие системы непрерывного образования позволяет создать все необходимые условия для обеспечения реакции системы образования на динамично изменяющиеся потребности личности, общества, экономики [4]. Кроме того, многие ученые отмечают, что система непрерывного образования играет важную роль при формировании кадров для инновационного развития регионов нашей страны. Еще одним направлением развивающегося образования является появление специфических образовательных технологий, направленных на развитие инновационного мышления. Информационное общество характеризуется глобализацией, мультикультурностью, быстрым техническим прогрессом. В итоге, человек должен постоянно развиваться, чтобы оставаться актуальным и эффективным в новых условиях [2]. Образование становится непрерывным и продолжается на протяжении всей жизни человека. Конечно, традиционные учебные заведения, прививающие базовые навыки и дающие общее направление развитию личности, останутся, но необходимо развитие системы непрерывного образования как полноценной образовательной технологии, имеющей теоретическое обоснование, практические методы и стандарты оценки качества. Кроме того, глобализация порождает столкновение культур, и в этих условиях особенно важно развитие в человеке толерантности, политкорректности, широкого взгляда на мир и ценности. Это возможно только при интенсификации гуманитарного образования и целенаправленной образовательной политики.

*Список используемой литературы:*

- 1 *Абрамова А., Сивцев Н., Журавлев Ф. Многоуровневое непрерывное профессиональное образование // Высшее образование в России. - 2007. - № 2. - С.89-93.*
- 2 *Акопов Г. В. Образование в условиях непрерывной реформации: психологические аспекты // Самарский научный вестник. - 2013. - № 1 (2). - С.5-8.*
- 3 *Бекоева М. И. Интеграция систем общего и дополнительного образования как основа организации непрерывного профессионального образования // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Педагогика и психология. - 2014. - № 3. - С.135-140.*
- 4 *Непрерывное образование в современных условиях: Основные концептуальные подходы [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nepreryvnoe-obrazovanie-v-sovremennyh-usloviyah-osnovnye-kontseptualnye-podhody> (дата обращения: 11.10.2018)*

УДК 341.2; 341.231.14  
МРПТИ 10.87.27

A.A. Nurzhauova<sup>1</sup>, A.A. Sabitova<sup>2</sup>

<sup>1</sup>the 2<sup>nd</sup> year master's student of International Law of the Institute Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU

<sup>2</sup>scientific supervisor: Doctor of Law, Professor

## YOUTH CONTRIBUTION TO BUILDING AND KEEPING PEACE IN CONFLICT AND POST-CONFLICT ZONES

### *Abstract*

Young people, as members of a dynamic group in society, play a crucial role in positively transforming conflict situations and in building the foundations of democratic and peaceful societies. Around the world many young people are victims of exclusion both in fragile and developed contexts. Ethnic diversity, as well as religious, economic, social and political differences, create multiple barriers within societies, which most often fail to respond to the needs of young people. In this absence of opportunities and participation, youth become vulnerable and many times stay caught in a vicious cycle of violence and stigmatization. Youth are underestimated as positive agents of change and key actors in peace-building, both by policy-makers and academics. This article explores the role of youth as peace-builders, illustrating their unique power and potential to affect social change.

**Keywords:** sustainable development goals, violence, peace-builders, armed conflicts, youth power, youth potentials.

A.A. Нуржауова<sup>1</sup>, А.А. Сабитова<sup>2</sup>

<sup>1</sup>магистрант 2-курса кафедры международного права Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая,

<sup>2</sup>Научный руководитель: Доктор юридических наук, профессор

## МОЛОДЕЖНЫЙ ВКЛАД В ПОСТРОЕНИЕ И ПОДДЕРЖАНИЕ МИРА В КОНФЛИКТНЫХ И ПОСТКОНФЛИКТНЫХ ЗОНАХ

### *Аннотация*

Молодые люди, как члены динамичной группы в обществе, играют решающую роль в позитивном преобразовании конфликтных ситуаций и в создании основ демократического и мирного обществ. Во многих странах многие молодые люди являются жертвами исключения как в хрупких, так и в развитых условиях. Этническое многообразие, а также религиозные, экономические, социальные и политические различия создают многочисленные барьеры внутри обществ, которые чаще всего не отвечают потребностям молодежи. В этом отсутствие возможностей и участия молодежь становится уязвимой и много раз остается в порочном цикле насилия и стигматизации. Молодежь недооценивается как позитивный фактор перемен и ключевых участников процесса миростроительства, как политиками, так и учеными. В этой статье рассматривается роль молодежи как миротворцы, иллюстрирующая их уникальную силу и потенциал для воздействия на социальные изменения.

**Ключевые слова:** цели устойчивого развития, насилие, миротворцы, вооруженные конфликты, молодежная власть, молодежный потенциал.

А.А. Нуржауова<sup>1</sup>, А.А. Сабитова<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының халықаралық құқық кафедрасының  
2-курс магистранты,

<sup>2</sup>Ғылыми жетекшісі: Заң ғылымдарының докторы, профессор

## СОҒЫС АЙМАҚТАРЫ МЕН СОҒЫСТАН КЕЙІНГІ АЙМАҚТАРДА ЖАСТАРДЫҢ БЕЙБІТШІЛІКТІ ҚАЛЫПТАСТЫРУ МЕН САҚТАУҒА ҚОСАТЫН ҮЛЕСІ

### *Аңдатпа*

Жастар, қоғамдағы динамикалық топтың мүшелері ретінде, соғыс жағдайларында оңтайландыру мен демократиялық және бейбіт қоғамның негізін қалауда шешуші рөл атқарады. Әлемде көптеген жастар нәзік және дамыған контексттерден шығарылудан құрбаны болып табылады. Этникалық әртүрлілік, сондай-ақ діни, экономикалық, әлеуметтік және саяси айырмашылықтар жастардың қажеттіліктерін қанағаттандырмайтын көптеген қоғамдарда көптеген кедергілер тудырады. Мүмкіндік пен қатысудың жоқтығынан жастар осал болып келеді және бірнеше рет зорлық-зомбылық пен стигматикалық кезеңінде қалады. Жастар саясаткерлер мен ғалымдар сияқты бейбітшілік процесінде маңызды өзгерістер мен негізгі қатысушылардың оң факторы ретінде бағаланады. Бұл мақалада жастардың бейбітшілік салушылар ретінде рөлі талқыланып, әлеуметтік өзгерістерге әсер етудің бірегей күші мен әлеуетін қарастырады.

**Түйін сөздер:** тұрақты даму мақсаттары, зорлық-зомбылық, бейбіт тұрғындар, қарулы қақтығыстар, жастар билігі, жастар әлеуеті.

*Youth, more than ever, are at the forefront of global social, economic and political developments [1].*

Our world is home to 1.8 billion young people between the ages of 10 and 24 [2]. This is the largest youth population the world has ever known. Developing countries in Sub-Saharan Africa, South Asia and the Middle East and North Africa (MENA), have predominantly young populations. Large shares of the world's young people live in a fragile and conflict-affected state or in a country where levels of criminal violence are very high [3]. A young population offers an opportunity for innovation, development and economic growth, but today's young people are confronted with violence and armed conflict. Unfortunately, a dichotomous viewpoint of youth as either perpetrators or victims of violence is very common. The positive role that youth play in building peace and transforming conflict must be recognized. This recognition needs to take into account the interrelationship between social justice, sustainable development, human rights and peace as pervasive in the daily lives of the world's youth. As stakeholders and leaders, the inclusion of young people in peacebuilding processes ensures a relevant, representative and active category of society is equipped to positively contribute to peace and security.

Limited economic, social and political opportunities are strong contributing factors driving youth to participate in armed conflict. However, it is crucial to keep in mind that this does not reflect the majority of the youth population, and that many young people in conflict and post-conflict countries are working for peace. Only a minority of young people turn to violence in any context [4].

Young people can be protected from violent conflict by offering them a possibility to shape their futures through participation in issues that concern them, including peace and security, and the provision of quality educational and livelihood opportunities. Additionally, young people's resilience to social and political pressures pulling them towards violent actions needs to be supported.

One of the most generalized ways of perceiving youth is as victims. It is recognized that violent conflict situations have devastating effects on any human being and can be particularly shattering for young people. Youth is "an important period of physical, mental and social maturation, where young people are actively forming identities and determining acceptable roles for themselves within their community and society as a whole. They are increasingly capable of abstract thought and decision-making in new ways. Their sexuality is also emerging, as their bodies continue to change, and they are presented with new physical and emotional feelings, social expectations and challenges". Violence disrupts this process of maturation and affects young people's physical and psychological health [5]. In war situations, many are subjected to forced labor, recruitment into armies or militias, and child prostitution. Many more are displaced, separated from their families, or orphaned, and must undertake a long, painstaking processes to rebuild their lives after war. Because of violent conflict, young people find themselves heading households, unemployed, their traditional livelihoods are disrupted. Not only are their daily lives affected, but their futures are also jeopardized; many youth grow up with the weight of hopelessness that influences their adult life choices. In this sense, most academic literature on children, adolescents and youth

has been undertaken from a psychology or public health perspective, studying how a violent family environment or up-bringing affects youth and adult behavior and life choices. Direct, cultural and structural forms of violence present worldwide affect youth indiscriminately independent of a country's economic or political prosperity, however these aspects are under-researched. Research on how more macro structures and trends of a culture of violence affect youth from cultural anthropology or social communication perspectives has not been sufficiently linked to conflict and peace research. This link should be further analyzed as youth are fundamentally affected by this culture of violence transferred, and sometimes popularized, across national borders through print, media and information technology [6]. Yet, most studies focus on the physical and psychological violence from armed conflict that children and youth suffer and few emphasize the impact of violent media and cultures of violence on the behavior and attitudes of youth. Further, the studies that *have* unveiled the various forms of violence suffered by youth, relegate the group's to victimhood. For example, the "UN Secretary General Study of Violence Against Children"<sup>10</sup> edited by Professor Paulo Sérgio Pinheiro and published in 2006 is the first comprehensive, global study on all forms of violence against children. It builds on the model of the study on the impact of armed conflict on children, prepared by Graça Machel and presented to the General Assembly in 1996, and follows the World Health Organization's 2002 "World Report on Violence and Health." This study describes in detail all forms of violence and issues recommendations for governments and civil society. In this study, children and youth are only considered victims; responsibilities for actions are placed on the state and its various relevant agencies, non-governmental organisations, schools and families. The roles of children and youth organisations are not mentioned as part of the solution or as relevant positive *actors* in the conflict. The lack of children and youth participation in decision-making processes at all levels is also a form of structural violence. Decisions are often made *for* them, but not *with* them, losing their valuable perspectives and insights [1].

To understand the engagement of youth in peacebuilding, first of all, the youth mobilization and reintegration factors such as who they are, what they did before the conflict, how they were recruited, what specific fighting roles they undertook, what they experienced physically, socio-economically and psychologically, during the armed conflict, and what 'home' context they will be reintegrating into will all be critical for the youth's trajectories in peacebuilding.

Second, the involvement of youth in non-violent politics, and from a wider perspective, the enablement of their political agency in a more positive and peace-oriented role in post-conflict environments, is likely to depend on how these trajectories are shaped by the overall political and governance context.

Third, the enablement of youth as an active agent in peacebuilding cannot be considered without considering such challenges they tend to face due to the armed conflict such as the loss of education, a lack of employable skills and the destruction of a stable family environment. The wider socio-economic needs of youths are often ignored in post-conflict contexts as they are not seen as a 'vulnerable' group.

Fourth, it is important to provide youths with training opportunities to take an active part in peacebuilding. With their youthful energy and capabilities, and ability of adaptation to new technological trends, for example, youths could act as mediators, community mobilisers, humanitarian workers and peace brokers. Like any particular conflict affected population group, the mobilization of youths' capacities requires a targeted and long-term approach.

Fifth, the engagement of youth in peacebuilding in a wider perspective can be ensured through the arts, culture, tourism, sports and education. The innovativeness and creativeness of young people in those areas could be mobilized effectively by connecting them with wider peacebuilding objectives such as building bridges between divided communities and ensuring a viable process of reconciliation.

There are many examples across the world of the contributions that the young make towards peacebuilding such as the strengthening of community cohesion and reconciliation in South Sudan, civic awareness for peaceful social relations and development programmes in Nepal, trust-building across different ethno-religious groups in Sri Lanka, and community entrepreneurship and livelihoods programmes in Burundi. Furthermore, the UN Inter-Agency Network on Youth Development Report entitled 'Young People's Participation in Peacebuilding: A Practice Note' presents a number of policy and programme examples from different conflict affected countries that would facilitate such participation more effectively.

To achieve this objective there have recently been a number of critical developments such as the UN Security Council Resolution 2250 on Youth, Peace and Security of December 2015 which makes a clear recognition of positive contributions of youth to peace and sets an overall framework to support their efforts. In May 2016, the UN Peacebuilding Fund started its first Youth Promotion Initiative, which could play a key role to encourage youth leadership in peacebuilding. Therefore, the current trends show that there will be many more similar youth leadership programmes across the world in the near future [7]. And one of them is World Youth Forum in Egypt,

Sharm-El-Sheikh 2017 where I had opportunity to be part of this program. World Youth Forum is a platform that sends a message of peace, prosperity, harmony and progress to the entire world built by promising youth. Engaging youth from around the globe in an enriching platform allowing them to express their views and recommend initiatives to decision makers and different figures. A large number of youth from different backgrounds and of various nationalities from around the globe came together to discuss global issues with a focus on the role of youth in them. Topics included terrorism, climate change, irregular migration and refugees, the contribution of young people to building and maintaining peace in conflict zones and how to employ the potential of youth development [8].

On the whole, Young people matter. They matter because they have inherent human rights that must be upheld. They matter because an unprecedented 1.8 billion youth are alive today, and because they are the shapers and leaders of our global future. Youth plays crucial role in our society where they could stop violence, armed conflicts, unemployment and achieve sustainable development goals. Youth who are determine to create real change affecting the world we live in today.

#### *References:*

1 Del Felice C., Wisler A. *The Unexplored Power and Potential of Youth as Peace-builders // Journal of Peace Conflict & Development Issue [Electronic resource].* – 2007. – URL: [http://creducation.net/resources/Power\\_and\\_Potential\\_of\\_Youth\\_as\\_Peace-Builders.pdf](http://creducation.net/resources/Power_and_Potential_of_Youth_as_Peace-Builders.pdf) (the date of the appeal: 7.10.2018)

2 UNFPA. *The State of World Population [Electronic resource].* – 2014. – URL: [https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/EN-SWOP14-Report\\_FINAL-web.pdf](https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/EN-SWOP14-Report_FINAL-web.pdf) (the date of the appeal: 28.10.2018)

3 *Youth and Peacebuilding // NGO input for the Peacebuilding Architecture Review UNOY Peacebuilders, March 25, 2015. – UN-HABITAT. (2012). Youth 21: Building an Architecture for Youth Engagement in the UN System, Youth Unit, UN-HABITAT. – P.7*

4 *Youth and Peacebuilding // NGO input for the Peacebuilding Architecture Review UNOY Peacebuilders, March 25, 2015. – Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict, (2011). Working Paper No. 3: Children and Armed Conflict, United Nations. – P.9*

5 *The Unexplored Power and Potential of Youth as Peace-builders // By Celina Del Felice and Andria Wisler. – World Youth Report [Electronic resource].* – 2005. – URL: <http://www.un.org/esa/socdev/unyin/documents/wyr05book.pdf> (the date of the appeal: 19.10.2018)

6 Higgins, Jane, Martin, Olivia. *Violence and Young People's Security: The International Youth Parliament Commission's Report on the Impacts of Globalization on Young People, Oxfam International Youth Parliament, edited by Arvanitakis J. [Electronic resource].* – 2003. – URL: [http://www.iyp.oxfam.org/campaign/documents/youth\\_commission\\_report/Violence\\_Young\\_Peoples\\_Security.pdf](http://www.iyp.oxfam.org/campaign/documents/youth_commission_report/Violence_Young_Peoples_Security.pdf) (the date of the appeal: 10.10.2018)

7 Ozerdem A. *The Role of Youth in Peacebuilding: Challenges and Opportunities [Electronic resource].* – 2016. – URL: <https://www.oxfordresearchgroup.org.uk/Blog/the-role-of-youth-in-peacebuilding-challenges-and-opportunities> (the date of the appeal: 19.10.2018)

8 World Youth Forum. [Electronic resource]. – 2018. – URL: <https://wyfegypt.com/> (the date of the appeal: 17.11.2018)

УДК 343.9(4/9)  
МРНТИ 10.81.91

М.А. Канапьев<sup>1</sup>

<sup>1</sup>магистрант Казахской Академии труда и социальных отношений

## МЕЖДУНАРОДНАЯ И ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ПРАКТИКА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ, СОВЕРШАЕМЫМ В СФЕРЕ СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

### Аннотация

В статье излагаются проблемы предупреждения убийств, совершаемых на бытовой почве. Анализируются современные формы и методы противодействия этим видам преступлений. Проанализированы причины и условия совершения убийств на бытовой почве. Автор приходит к выводу, что снижение жизненного уровня, безработица, утрата личной перспективы, неблагоприятные материальные и жилищные условия, алкоголизация и наркотизация населения выступают основными факторами, влияющими на рост бытовой преступности.

Кроме этого анализируется мировой опыт противодействия преступлениям, совершаемым в семейно-бытовых отношениях, на примере законодательства США. Оцениваются перспективы построения в Республике Казахстан, комплексной системы правовой защиты от насилия, в сфере семейно-бытовых отношений с использованием имеющихся в этой области положительных наработок зарубежных экспертов-криминологов.

**Ключевые слова:** Республика Казахстан, Конституция Республики Казахстан, правоохранительные органы, уголовное право зарубежных стран, криминология, преступность, превенция, противодействие преступности, семейно-бытовая преступность, потерпевшие, преступления против женщин, семейное насилие, полиция, бытовые убийства.

М.А. Канапьев<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Қазақ еңбек және әлеуметтік қатынастар академиясының магистранты

## ОТБАСЫЛЫҚ-ТҰРМЫСТЫҚ ҚАРЫМ-ҚАТЫНАСТАР САЛАСЫНДАҒЫ ҚЫЛМЫСТАРҒА ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛДЫҢ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ЖӘНЕ ІШКІ ПРАКТИКАСЫ

### Аңдатпа

Мақалада ішкі топырақта жасалған кісі өлтіруге жол бермеу мәселелері қарастырылады. Осы қылмыс түрлеріне қарсы тұрудың қазіргі заманғы нысандары мен әдістері талданады. Ішкі топырақта кісі өлтірудің себептері мен жағдайлары талданды. Автор отбасылық қылмыстың өсуіне әсер ететін негізгі факторлар - өмір сүру деңгейінің төмендеуі, жұмыссыздық, жеке перспективалардың жоғалуы, қолайсыз материалдық және тұрмыстық жағдайлар, алкоголизм және анестезия деген қорытындыға келеді.

Сонымен қатар, отбасылық және отбасылық қатынастарда жасалған қылмыстарға қарсы тұрудың әлемдік тәжірибесі АҚШ заңының үлгісі арқылы талданады. Отандық және отбасылық қатынастар саласындағы зорлық-зомбылықтан қорғаудың интеграцияланған жүйесі Қазақстан Республикасындағы құрылыс келешегі осы салада бар шетелдік сот-криминалистердің жағымды дамуымен бағаланады.

**Түйін сөздер:** Қазақстан Республикасы, Қазақстан Республикасының Конституциясы, құқық қорғау органдары, шет елдердің қылмыстық құқығы, криминология, қылмыс, алдын-алу, қылмысқа қарсы тұру, отандық қылмыс, құрбандар, әйелдерге қатысты қылмыс, отбасындағы зорлық-зомбылық, полиция, отандық кісі өлтіру.

*М.А. Канаруев<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>Master student of the Kazakh Academy of Labor and Social Relations*

## **INTERNATIONAL AND DOMESTIC PRACTICE OF COUNTERACTION TO CRIMES COMMITTED IN THE FIELD OF FAMILY-HOUSEHOLD RELATIONS**

### *Abstract*

The article outlines the problems of preventing murders committed on domestic soil. The modern forms and methods of countering these types of crimes are analyzed. The causes and conditions of committing murders on domestic soil are analyzed. The author comes to the conclusion that the decline in living standards, unemployment, loss of personal perspective, unfavorable material and housing conditions, alcoholism and anesthesia of the population are the main factors affecting the growth of domestic crime.

In addition, the world experience in countering crimes committed in family and domestic relations is analyzed using the example of US law. The prospects for building in the Republic of Kazakhstan, an integrated system of legal protection against violence in the field of family and domestic relations are estimated using the positive developments of foreign forensic criminologists available in this field.

**Keywords:** Republic of Kazakhstan, Constitution of the Republic of Kazakhstan, law enforcement agencies, criminal law of foreign countries, criminology, crime, prevention, counteraction to crime, domestic crime, victims, crimes against women, family violence, police, domestic murders.

Одним из приоритетных направлений государственной политики является обеспечение безопасности граждан, охрана их личности, прав и законных интересов от преступных посягательств [1, с.5].

Согласно ст. 15 Конституции Республики Казахстан каждый имеет право на жизнь, которая охраняется государством посредством уголовного закона. Вместе с тем институты государства и его правоохранительные органы не в полной мере обеспечивают гражданам страны реализацию этого конституционного права. Несмотря на отрицательную динамику количественных показателей совершения убийств в период с 2015 г. по настоящее время, их удельный вес остается ещё достаточно высоким. Так, в 2017 г. в стране совершено 1137 умышленных убийств и покушений на убийства, а за первое полугодие 2018 года 760 случаев [1].

Мониторинг научной и специальной литературы, публикаций в периодических изданиях, анализ статистики и личный опыт работы авторов статьи показывают, что примерно две трети умышленных убийств и умышленных причинений тяжкого вреда здоровью обусловлены семейно-бытовыми мотивами.

Происходящая в настоящее время реформа одного из важнейших институтов государства и общества - системы органов внутренних дел предполагает прежде всего обеспечение надежной защищенности личности, общества и государства от преступных посягательств.

На решение этих первостепенных задач, по сути дела, направлены все проводимые руководством страны и Министерством внутренних дел меры, начиная от изменений в нормативно-правовой базе и заканчивая деятельностью по разработке новых технологий противодействия преступности в современных условиях.

Проанализировав причины и условия совершения убийств на бытовой почве, можно прийти к выводу, что снижение жизненного уровня, безработица, утрата личной перспективы, неблагоприятные материальные и жилищные условия, алкоголизация и наркотизация населения выступают основными факторами, влияющими на рост бытовой преступности.

Изучение ценностных ориентаций преступников и потерпевших от бытовых (семейных) убийств позволило выявить наиболее значимые криминогенные факторы, приводящие к конфликтам и последующему убийству: неверность жены, наличие у жены добрых интимных связей, неудовлетворённость жилищными условиями, пьянство жены, чрезмерная авторитарность жены, пьянство мужа, неверность мужа, недостаточная обеспеченность семьи со стороны мужа деньгами, перевес зарплаты жены над зарплатой мужа и т.п. Причем, состояние алкогольного опьянения является своеобразным катализатором для совершения убийства. Около 89 % этих деяний носит ситуативный, импульсивный характер с внезапно возникающим, неопределённым, не конкретизированным умыслом. Преступный замысел заранее планируемых бытовых преступлений проявляет себя лишь в 11 % случаев.

В специальной литературе тогда отмечалось, что чаще всего противоречия обостряются и перерастают в конфликты в семьях, имеющих не малолетних, а взрослых детей: в 65 % случаев они возникают между супругами, в 28% - между родителями и детьми, в 7% - между детьми [2, с.38].

Изучение уголовных дел показало, что причину семейного неблагополучия преступник, как правило, связывает с личностью потерпевшего. Совершение преступления против супруга обычно содержит в той или иной мере элемент мести за несостоявшуюся семейную жизнь. А преступления обычно носят ситуативный характер, заранее не подготавливаются и являются результатом разрешения внутрисемейных и родственных конфликтов. Поэтому при убийствах, совершенных на семейно-бытовой почве, умысел выражен нечётко, зачастую не определён. Виновный, причиняя вред жизни потерпевшему, не всегда осознаёт его характер, а также возможные последствия своих действий. Причем лица, совершившие убийство супруга или родственника, как правило, искренне раскаивались в содеянном. Причиняя вред супругу, они не задумывались и не желали наступления тяжких последствий, а в причинах содеянного называли привычку избивать супруга, нахождение в пьяном виде или грубое, унижающее их достоинство оскорбление со стороны потерпевшего.

Также установлено, что конфликты в семьях, где были совершены убийства, продолжались достаточно долго, иногда они происходили в течение нескольких лет. Причем во многих случаях в органы внутренних дел за помощью перед совершением преступления ни одна из конфликтующих сторон не обращалась.

И вот почему, в случае семейного скандала, совершенного мужем (или иным членом семьи - в основном женщиной), как правило, по телефонам экстренной службы «102» вызывалась полиция. Сотрудники, отобрав заявление, забирали дебошира из дому и, если он находился в сильной степени опьянения, доставляли в медицинский выпрезвитель, а если степень опьянения не позволяла этого сделать, тогда в РУВД на него составляли административный протокол и через три часа отпускали домой.

Отпущенный из полиции семейный дебошир, не ощущая принятых к себе действенных мер реагирования со стороны органов внутренних дел (большая часть из них в тот период не работали и средств для уплаты административного штрафа не имели) и, затаив обиду на членов семьи, по возвращению повторно избивал заявителя, который на этот раз уже не решался обращаться за помощью в полицию.

Методика предупреждения бытовых убийств представляет собой алгоритм действий сотрудников ОВД, который состоит в следующем:

- сотрудники местной полицейской службы и иных подразделений осуществляют постоянную работу по выявлению лиц, злоупотребляющих спиртными напитками, а также семейных дебоширов;
- сведения о выявленных лицах проверяются и при подтверждении этих лиц ставят на специальный многофункциональный автоматизированный учет;
- с каждым подучетным, склонным к совершению правонарушений по отношению к членам семьи, участковые инспектора полиции организывают, или, по крайней мере, должны проводить индивидуально-профилактическую работу;
- со стороны руководителей подразделений осуществляется контроль, за полнотой сбора и качеством предоставляемой информации о совершаемых в быту правонарушениях;
- с целью предотвращения тяжких последствий постоянно проводятся оперативно-профилактические мероприятия по принятию мер к изъятию огнестрельного оружия у лиц, допускающих семейные конфликты и являющихся охотниками;
- с целью исключения виктимного поведения со стороны возможных жертв с заявителями и членами их семей, в которых проживали дебоширы, силами участковых инспекторов полиции проводятся профилактические беседы, направленные на разъяснение их поведения в различных конфликтных ситуациях и ряд других мер профилактического характера.

В связи с этим мы предлагаем обратиться к положительному опыту, накопленному зарубежными государствами в области противодействия семейно-бытовым преступлениям, которые заслуживают самого пристального внимания с точки зрения возможного внедрения некоторых из уже разработанных и апробированных механизмов предупреждения семейного насилия в отечественную законодательную и правоприменительную практику.

Показателен в этом смысле пример США, законодательство которого содержит комплексные меры, направленные на усиление превентивного действия закона и профилактику повторной виктимизации потерпевших от преступлений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений [3, с.36].

Так, США первыми на государственном уровне обратились к комплексному исследованию проблем семейной криминологии. Во многом это было вызвано имевшей место статистикой правонарушений в семье, согласно которой домашнее насилие в США совершается каждые 18 секунд, 6 млн. женщин



ежегодно подвергаются избиению мужьями и приятелями, из них 4 тыс. умирают вследствие такого избиения [4, с.274].

Подобные цифры послужили предпосылкой для разработки целого ряда нормативных правовых актов, затрагивающих различные аспекты противодействия преступлениям в сфере семейно-бытовых отношений:

- Закон о насилии против женщин (the Violence Against Women Act) впервые определил, как относящиеся к федеральным правонарушениям злоупотребления супружескими отношениями, что означало возможность предъявления обвинения в таком злоупотреблении в пределах всей страны;

- Закон «Брэди» (the Brady Bill and an Extension of Brady into Law), в соответствии с которым свыше 250 тыс. человек были лишены права на ношение огнестрельного оружия (среди них лица, совершившие уголовные преступления, включая осужденных за правонарушения, квалифицируемые как домашнее насилие, а также лица, находящиеся под надзором);

- Закон о преступлении в отношении детей и регистрации правонарушителей на почве сексуального насилия (Megan's Law and The Jacob Wetterling Crimes Against Children and Sexually Violent Offender Registration Act), требующий от штатов учреждения систем регистрации правонарушителей, совершивших сексуальное посягательство в отношении члена семьи, и предписывающий уведомительный порядок смены таким лицом места жительства.

Известный американский специалист в области семейного насилия Э. В. Гондолф в своих исследованиях обращает внимание на создание в ряде штатов особых семейных судов (Family Court), специализирующихся на рассмотрении внутрисемейных преступлений. Лицу, признанному виновным в совершении преступления против кого-либо из членов семьи и которому грозит лишение свободы, предлагается на добровольных началах посещать курсы специально разработанных исправительных программ продолжительностью от 3 до 12 месяцев [5, с.112]. Данные курсы направлены на нейтрализацию агрессивных наклонностей и как следствие — на превенцию деликвентного поведения. После успешного прохождения данным лицом такого курса обвинение может быть снято или смягчена мера наказания, в случае же уклонения от участия в программе процедура уголовного преследования возобновляется [6, с.82].

В вопросах противодействия семейно-бытовому насилию политику невмешательства в «частные дела семьи» заменила практика обязательного ареста правонарушителя при совершении им тяжкого преступления (felonia) или предпочтительного ареста, когда имело место нарушение ограничительных распоряжений (охранных ордеров, судебных решений по поводу установления определенных запретов); был совершен проступок, не причинивший тяжкого вреда здоровью потерпевшего (misdemeanor domestic assaults) либо пострадавшее лицо хочет, чтобы был произведен арест [6, с.49]. Кроме того, жертвы посягательств в сфере семейно-бытовых отношений получили право на выдачу в гражданском суде «охранного приказа» или «судебного ордера» (order of protection), который обязывает преступника покинуть место жительства и запрещает ему контакты с потерпевшим либо посещение определенных мест на период от 6 месяцев до 1 года. И хотя сам охранный приказ рассматривается как форма гражданской защиты, нарушение судебного распоряжения в большинстве штатов квалифицируется как федеральное преступление, а лицо, допустившее нарушение установленных для него ограничений, может быть подвергнуто аресту, тюремному заключению либо привлечено к ответственности за неуважение к суду.

В качестве действенного инструментария реагирования на посягательства в сфере семейно-бытовых отношений в США широкое распространение получила практика посредничества. Однако данная процедура применима только в тех случаях, когда семейная агрессия носит эпизодический, во многом случайный характер и не содержит признаков уголовно наказуемого деяния.

Интерес для исследования представляет также разработанная и успешно апробированная сначала в Канаде, а затем и в США система немедленного реагирования на проявления домашнего насилия - DVERS (Domestic Violence Emergency Response System). Система DVERS действует по принципу «тревожной кнопки», т.е. семьям из «группы риска», определяемым силами местных социальных служб и правоохранительных органов, бесплатно предоставляется круглосуточно функционирующая портативная сигнальная аппаратура. Член семьи, которому угрожает опасность, может с помощью этой аппаратуры подать сигнал, немедленно передающийся в полицию как звонок особой важности [7, с.18-19].

Признавая необходимость построения комплексной системы правовой защиты от насилия в сфере семейно-бытовых отношений с использованием имеющихся в этой области положительных наработок зарубежных экспертов-криминологов, не стоит отказываться от мер, применяемых сегодня в Республике

Казахстан. Эти действия пока не потеряли своей актуальности в настоящее время и, по мнению авторов статьи, могут с успехом использоваться полицией для предупреждения преступлений, совершаемых по бытовым мотивам.

*Список использованной литературы:*

- 1 Сабитова А.А. Конституция РК и защита прав и свобод человека //Вестник КазНПУ имени Абая. Серия «Международная жизнь и политика». – 2015. №1(40). – С.4-10
- 2 Шестаков Д.А. Супружеское убийство как общественная проблема. - СПб. – 1992. – С. 38.
- 3 Шведова Н.А. Просто о сложном: гендерное просвещение. Ч. 4. Домашнее насилие: международная практика. М., 2000. – С. 274.
- 4 Полищук Е.Г. Международные механизмы противодействия преступлениям, совершаемым в сфере семейно-бытовых отношений. Вестник Самарской гуманитарной академии. Серия «Право». – 2008. – № 2 (4)
- 5 Гондоёф, Э. В. США: Исследования насилия в семье // Правоведение. 1997. № 3. – С. 110-114.
- 6 Колпакова, Л.А. Насилие в семье: виктимологический аспект, дифференциация ответственности и вопросы законодательной техники: дис. канд. юрид наук. Ярославль, 2007. – 142с.
- 7 Джогдис, М. Политика, определяющая поведение полиции в делах по насилию в семье и быту / М. Джогдис, Э. Стаббинс. М., 2005. – С. 49
- 8 Забелина, Т. Ю. Канада и проблема насилия в семье: двадцать лет борьбы / Т. Ю. Забелина, Е. В. Израелян, Н. А. Шведова // Вопросы ювенальной юстиции. 2006. № 4. – С.18-19

УДК 338.26  
МРНТИ 11.25.40

*А.Т. Жансаутова<sup>1</sup>*

<sup>1</sup>докторант специальности «6D050200 - Политология», ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Астана, Республика Казахстан

## ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ИМПЕРАТИВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ВОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

### *Аннотация*

Статья посвящена изучению теоретических подходов к водной безопасности. Излагается современная проблематика водной безопасности, категория рассматриваемого понятия, взгляды исследователей на данный вопрос. Рассмотрены ключевые проблемы, связанные с процессом обеспечения водной безопасности государства. Также освещены вопросы становления понятия «водная безопасность», актуальность и значимость темы на современном этапе развития.

Исследованы особенности законодательства, стратегических и концептуальных документов Казахстана по вопросам водной безопасности. Проанализированы подходы казахстанских исследователей к изучению рассматриваемой тематики. Определена проблема недостаточности теоретических фундаментальных исследований по вопросам водной безопасности.

**Ключевые слова:** водная безопасность, водные ресурсы, водный фактор, угрозы безопасности

*А.Т. Жансаутова<sup>1</sup>*

<sup>1</sup>Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ, «6D050200 – Саясаттану» мамандығының докторанты, Астана, Қазақстан

## СУ ҚАУІПСІЗДІГІН ЗЕРТТЕУДІҢ ТЕОРЕТИКАЛЫҚ ИМПЕРАТИВТЕРІ

### *Аңдатпа*

Мақалада су қауіпсіздігін зерттеудің теоретикалық бағыттарына арналған. Су қауіпсіздігінің өзекті мәселелері, оның түсінігі, бұл мәселеге деген зерттеушілердің көзқарастары берілген. Мемлекеттік су қауіпсіздігін қамтамасыз ету процесімен байланысты негізгі мәселелер қарастырылған. Сонымен қатар, «су қауіпсіздігі» түсінігі, қазіргі даму кезеңінде бұл тақырыптың өзектілігі мен маңыздылығы туралы айтылған.

Қазақстандағы су қауіпсіздігі жөніндегі заңнама, стратегиялық және тұжырымдамалық құжаттарға зерттеу жүргізілген. Су қауіпсіздігі мәселесіне қазақстандық зерттеушілердің көзқарастарына талдау жасалған. Су қауіпсіздігі мәселесі бойынша теоретикалық іргелі зерттеудің жеткіліксіздігі мәселесі анықталған.

**Түйін сөздер:** су қауіпсіздігі, су ресурстары, су факторы, қауіпсіздік қатері.

*A. Zhansautova<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup> Doctoral student of ENU named after L.N. Gumilev on a specialty political science, Astana, Kazakhstan*

## **THEORETICAL RESEARCH IMPERATIVES OF WATER SECURITY**

### *Abstract*

The article is devoted to the theoretical approaches of water security. The modern problems of water security, the category of the concept under consideration, the views of researchers on this issue are presented. Moreover, the author considers the key issues related to the process of ensuring water security of the state. Also issues of the formation of the concept of “water security”, the relevance and significance of the topic at the present stage of development are covered.

In this article the author tries to investigate the features of the legislation, strategic and conceptual documents of Kazakhstan on water security. Author analyses the approaches of Kazakhstan researchers to the study of water security. The problem of insufficiency of theoretical fundamental research on water security issues has been identified.

**Keywords:** water security, water resources, water factor, threats of security

Анализ тематики водной безопасности предполагает рассмотрения существующей проблемы. По данным доклада о мировом развитии водных ресурсов 2018, глобальный спрос на воду растет со скоростью около 1% в год в зависимости от роста населения. Спрос на воду будет преимущественно в странах с развивающимися экономиками. От дефицита воды страдает более 40 процентов мирового населения и эта цифра постоянно растет. По оценкам экспертов, доступа к чистой воде лишены 783 миллиона жителей планеты и более 1,7 миллиарда человек, проживающих на территории речных бассейнов, нуждаются в дополнительных источниках пресной воды.

Риск от наводнений для населения вырастет с 1,2 миллиарда сейчас до 1,6 миллиарда в 2050 году. В настоящее время охвачено опустыниванием около 1,8 миллиарда человек. Причиной опустынивания является изменение климата и глобальное потепление. Начиная с 1900 года, по оценкам доклада, 64-71% территории естественного водно-болотного угодья во всем мире были потеряны из-за человеческой деятельности [1, С.3].

Представленные аспекты подразумевают негативные последствия на национальном уровне, в региональном, а также в глобальном масштабе.

Одним из механизмов решения широкого спектра проблемных вопросов является консолидация государств, международных организаций, экспертного сообщества. В частности, на уровне ООН осуществляется комплекс мер по обеспечению водной безопасности. Образование Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН в 1945 г. способствовало росту понимания проблемы недостатка воды в процессе производства продовольствия.

В 1966 г. появились Хельсинские правила, заложившие фундамент для развития принципов управления общими водотоками и национального использования вод.

В рамках ООН проводилась Конференция по водным ресурсам (1977 год), Международное десятилетие снабжения питьевой водой и санитарии (1981–1990 годы), Международная конференция по водным ресурсам и окружающей среде (1992 год) и Всемирная встреча на высшем уровне «Планета Земля» (1992 год). В результате проведенной работы в ходе Десятилетия доступ к чистой питьевой воде получили 1,3 миллиарда жителей развивающихся стран. В 2011 году Совет Безопасности ООН признал, что изменение климата влечет за собой серьезные последствия для безопасности, подчеркнув, что водная среда в этом отношении наиболее уязвима [2].

Со временем нарастала потребность экспертного сообщества и специалистов по водным ресурсам по взаимодействию и решению экологических вопросов. В 1996 году была инициирована международная многосторонняя платформа: Всемирный совет по воде (Всемирный Водный совет). Для совместной

консолидации государств и общественных институтов был создан «Всемирный Водный Форум» в 1997 году в Марракеше (Марокко) под эгидой «Видение для воды, жизни и окружающей среды». В 2018 году в марте столице Бразилии состоялся 8-й Всемирный водный форум. Тема: «Совместное использование воды».

Осознавая роль водных ресурсов и необходимости ее сохранения, ООН в 2003 году объявила Всемирный Год Пресной воды. Также, в том году ЮНЕСКО инициировала создание новой международной инициативы «От потенциального конфликта к потенциалу сотрудничества».

Генассамблея ООН в 2010 году приняла резолюцию о том, что каждый житель планеты имеет право на воду для личного и бытового пользования в размере от 50 до 100 литров в соответствии с качеством и безопасностью. Принятая резолюция является важным этапом для понимания количественного объема воды, необходимого для жизнедеятельности человека.

В рамках целей в области устойчивого развития ООН до 2030 года обозначена 6 цель - обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех. Водный вопрос, таким образом, становится долгосрочной целью для стран и государств мира. Однако, до сих пор по состоянию на 2012 год только 65% из 130 стран имели механизмы управления водными ресурсами, регламентированные на национальном уровне [3].

В 2013 году ООН проводил Международный год водного сотрудничества.

Проблемы и механизмы решения вопросов водной безопасности в международной повестке дня не исключают изучения на теоретическом уровне.

Из существующих трактовок водной безопасности следует обратить внимание на Декларацию глобальной водной безопасности. Декларация глобальной водной безопасности, провозглашенная на Форуме международных водных организаций в г. Ченду в 2013 г. дает следующее определение водной безопасности «способность человека обеспечить доступ к достаточному количеству воды приемлемого качества для защиты экосистемы и здоровья населения, социально-экономического развития, а также обеспечить эффективную охрану жизни и имущества от водных стихий (наводнения, оползни, оседание грунта) и засух» [4, С.1].

Ученые Дэвид Грей и Клаудия Садофф [5, с.545] считают, что «водная безопасность определяется как наличие воды в приемлемом объеме и качестве для обеспечения здоровья, заработков, сохранения экосистем и производства, наряду с допустимым уровнем связанных с водой рисков для людей, окружающей среды и экономики».

Представленные подходы отражают важную роль водных ресурсов, как фактора социально-экономического развития человека и общества. Вместе с тем, водная безопасность изучается в рамках дисциплин. Зарубежные авторы Илко ван Бик и Воутер Линклаен Арриенс в работе «Водная безопасность: Применение концепции на практике» приводят подходы Кука К. и Беккера К. к водной безопасности с точки зрения разных дисциплин (см. табл.1.)

Таблица 1 – Подходы дисциплин к водной безопасности [6, С.13].

Дисциплина	Аспекты понимания водной безопасности
Сельское хозяйство	Фактор производства и продовольственной безопасности
Инжиниринг	Вопросы защиты от рисков, связанных с наводнением, засухи, загрязнения и терроризма
Экология	Качественные и количественные характеристики воды; Доступность к водным ресурсам и услугам для человека и окружающей среды
Рыбное хозяйство, геология / геонауки, гидрология	Гидрологическая изменчивость (подземных вод); Безопасность гидрологического цикла
Здравоохранение	Гарантия поставок и доступа к безопасной воде; Профилактика и оценка загрязнения воды в системах распределения
Антропология, экономика, география, история, право, менеджмент, политология	Безопасность инфраструктуры питьевого водоснабжения Ресурс производства продуктов питания и

	здоровья/ благополучие человека Вооруженный / насильственный конфликт (мотиватор для оккупации или барьер для сотрудничества и / или мира) Минимизация (бытовой) уязвимости к гидрологической изменчивости
Политика	Междисциплинарные связи (продовольственная, климатическая, энергетическая, экономическая и человеческая безопасность); Устойчивое развитие; Защита от опасностей, связанных с водой ; Охрана водных систем и от наводнений и засух; Устойчивое развитие водных ресурсов для обеспечения доступа к водным функциям и услугам
Водные ресурсы	Нехватка воды; Гарантии поставок (управление спросом); «Зеленая» (по сравнению с «синей») водная безопасность

Из таблицы 1 к политологии, по мнению авторов, относятся конфликты из-за водных ресурсов. Доступ к воде является мотиватором для оккупации или барьером для сотрудничества или мира. Между тем, мы не согласны с мнением авторов касательно блока политика, являющейся предметной частью исследования политологической науки.

Институт международного развития Великобритании [6, С.15] определил пять характеристик водной безопасности:

- наличие и доступность: водная безопасность выходит за рамки непосредственной физической доступности;
- риск и изменчивость: водная безопасность необходима для устранения рисков, таких как наводнения и засухи;
- равноправие и жизнеобеспечение: водная безопасность нуждается в человеческом фокусе;
- экосистемы и биоразнообразие: водная безопасность должна соответствовать требованиям окружающей среды;
- институты и действующие лица: водная безопасность должна решать вопросы управления, конкуренции и конфликтов.

Тематика водной безопасности тесно связана с пониманием водных ресурсов. Российский исследователь Лихачева А.Б. [7] считает, что присутствует несколько подходов или дискуссий по водной проблематике.

К первой линии эксперт относит фактор воды в мировом производстве, сельском хозяйстве и энергетике. К числу узловых работ по данному направлению автор относит концепции «виртуальной воды» Дж. Аллана и водной компоненты А. Хоекстры, директора Института водных проблем РАН В.И. Данилова-Данильяна. Дж. Аллан понимал под виртуальной водой суммарное количество воды, затрачиваемое при производстве какого-либо товара или услуги [9, С.545]. Он указал на торговлю «виртуальной водой» (иначе говоря, водоемкой продукцией) как на инструмент экономии водных ресурсов в условиях их растущей нехватки. За разработку данной концепции получил Нобелевскую премию в 2008 году.

Водный компонент А. Хоекстры представляет собой всю потребленную регионом воду. Влияние зависит от потенциала водных ресурсов страны. Ученый сравнивает последствия для стран и регионов от достаточности водных ресурсов. Потребление водных ресурсов в вододефицитных регионах может привести к пересыханию рек, давлению на экологию и бедности населения.

Ко второму блоку вопросов исследователь относит аспекты дефицита водных ресурсов, которые стали нарастать на фоне конфликтов, на Ближнем Востоке. Термин «водные войны» впервые озвучил бывший Генеральный секретарь ООН Бутрос Бутрос-Гали, который в 1985 г., комментируя конфликт на Ближнем Востоке, предсказал, что следующая война на этой земле будет за воду. Термин вошел в политический словарь в 1990-х годах. Первые научные работы по международной водной конфликтологии выходили

под авторством ученых Лови М., Старра Ж., Аллана Дж., Клиот Н., Соффера, Шеманна, Шиффлера, Вульфа. Исследователи изучали возможности урегулирования арабо-израильского конфликта.

Лихачева А.Б. [7, С.498] на основе выводов зарубежных авторов Садоффа и Грея констатирует, что «гипотеза о том, что дефицит воды стимулирует вооруженные конфликты разной степени интенсивности, не была подтверждена».

Третий момент связан с вопросом прав гражданина и общества на воду. В числе наиболее известных работ приводит разработки исследователей Барлоу М. и Баккера К. Зарубежные эксперты настаивают на полной национализации водных ресурсов и водного хозяйства страны, иногда допуская возможность участия некоммерческих организаций [7, С.499].

Категория «водная безопасность» в казахстанском законодательстве по вопросам национальной безопасности переплетена с экологической безопасностью. Так, согласно статьи 4 Закона Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан» п. 6 гласит: «экологическая безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов и прав человека и гражданина, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду» [9].

Казахстанский законодатель в 6 статье п.1 пп. 18 к угрозам национальной безопасности относит и водный аспект – «резкое ухудшение экологической ситуации, в том числе качества питьевой воды». Таким образом, в данном законе обозначен вопрос качественного состояния воды, пригодной для потребления.

В Водном Кодексе Республики Казахстан от 9 июля 2003 года № 481-П (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.06.2018 г.) [10] к сожалению, не присутствует понятие «водная безопасность». Однако, представлены в ст.1 пункты касательно обеспечения безопасности водохозяйственных систем и сооружений (п. 52) и критерии безопасности водохозяйственных систем и сооружений (п.53).

В Послании Президента Республики Казахстан «Стратегия – 2050» дефицит водных ресурсов рассматривается как глобальная угроза [11].

В концепции перехода Казахстана к зеленой экономике предметно обозначены вопросы водной безопасности.

К основным угрозам водной безопасности концепция относит глобальное потепление, высокий уровень испарения поверхностных вод, зависимость от трансграничных рек из КНР, РФ, РУ, КР. На долю трансграничных рек приходится 44% притока поверхностных вод. По прогнозам уже к 2030 году приток сократится на 40%. Планово ожидается дефицит воды к 2030 году в размере 14 млрд. куб.м. К 2050 году ожидается дефицит воды в размере 20 млрд. куб.м. В целом, для решения проблем водной безопасности предусмотрены меры, связанные с экономией воды в промышленности, потреблении населением, совершенствование управления водными ресурсами и т.д. [12].

Проблематика водной безопасности раскрыта и в Концепции внешней политики РК на 2014 – 2020 гг. [13]. Внешнеполитический курс страны в отношении государств Центральной Азии будет направлен на развитие региональной интеграции в целях решения водно-энергетических противоречий. Приоритетным направлением станет формирование условий для перехода республики к «зеленой экономике» в рамках Концепции по переходу Казахстана к зеленой экономике. Ставится задача по эффективному использованию водных ресурсов страны.

Особо подчеркивается вопрос водной безопасности государства. Так, будет продолжаться развитие и совершенствование нормативно-правовой базы с соседними государствами в вопросах совместного использования и защиты экологии трансграничных рек.

В рамках всестороннего сотрудничества с КНР по различным направлениям подчеркивается важность «совместного использования трансграничных рек».

Казахстанские исследования по вопросам водной безопасности

В нашей стране вопросы обеспечения водной безопасности активно изучаются исследователями. В фокусе внимания научной среды аспекты гидротехнического состояния и рисков экологии, проблемы трансграничных рек, совершенствование водного законодательства.

Гидротехнические и гидроэкологические исследования водной безопасности в основном представлены разработками ученых института географии Достай Ж., Самаковой А., Турсуновой А. В фокусе внимания вопросы устойчивости озера Балхаш [14; 15], проблематики казахстанско-китайских межгосударственных водных отношений [16], управления и прогнозирования водными ресурсами республики [17; 18], гидроэкологии Центральной Азии [19].

Исследователь Тюменев С.Д. помимо систематизированного изложения вопросов ресурсного потенциала поверхностных и подземных вод Казахстана раскрывает аспекты национальной политики Республики Казахстан в области управления водными ресурсами и государственного управления в области использования и охраны вод [20, С.90-91].

О вопросах водной безопасности Казахстана и Центральной Азии рассматривает Жумагулов Т.Б. [21, С.305]. Данным автором разработаны теоретические подходы к водной безопасности в казахстанской юридической науке. Однако, в силу определенных причин (низкий интерес к теме, приоритет практического изучения проблемных вопросов и т.д.) данное направление исследований не получило дальнейшего развития.

Водные ресурсы становятся фактором безопасности или нестабильности в Центральной Азии [22, с.116] из-за недопонимания важности нахождения консенсуса между государствами. Так, Симтиков Ж.К. считает целесообразным объединиться пяти странам Центральной Азии в вопросах распределения водных ресурсов [23, с.19].

Нечаева Е. помимо проблем трансграничного водного взаимодействия в Центральной Азии выделяет и информационные аспекты [24], и анализ законодательства стран региона [25].

Казахстанские исследователи также поднимают вопросы принципов управления водными ресурсами [26], международного водного права [27].

Анализ направлений исследований демонстрирует «практическую сторону» водной безопасности. На наш взгляд, недостаточно представлены теоретические фундаментальные исследования по вопросам водной безопасности.

#### *Выводы.*

Таким образом, в рамках проведенного исследования следует сделать определенные выводы. На глобальном уровне растет спрос на водные ресурсы. Каждый год этот показатель увеличивается примерно на 1%. До сих пор не преодолен вопрос доступа к чистой воде и необходимости дополнительных источников пресной воды для людей, проживающих на территории речных бассейнов.

Всестороннее сотрудничество и консолидация государств, международных организаций, экспертного сообщества позволяет выработать практических механизмов решения проблем водной безопасности. На примере деятельности ООН мы можем констатировать вышесказанное.

Политическая наука по оценкам отдельных авторов рассматривает водную безопасность как фактор противоречий и возможностей сотрудничества между государствами. Категория водной безопасности в казахстанском законодательстве содержательно не раскрыта в сравнении со стратегическим и концептуальным взглядом государства на проблему. Стратегия 2050 учитывает дефицит водных ресурсов как глобальную угрозу. В концепциях перехода к зеленой экономике и внешней политике линия водной безопасности соответствующим образом обозначена.

Казахстанские исследования ориентированы на изучении последствий нерационального использования водных ресурсов трансграничных рек, ситуации и прогнозирования дефицита водных ресурсов в Центральной Азии, политики РК по обеспечению водной безопасности, водопользования и водоотведения, совершенствования законодательства и т.д. Вместе с тем, в гуманитарных дисциплинах казахстанской науки присутствует недостаток теоретических исследований по вопросам водной безопасности.

Вместе с тем, предлагаются следующие рекомендации:

Необходима конкретизация термина «водная безопасность» в отечественном законодательстве, позволяющая единому пониманию категории водной безопасности.

Казахстанскому экспертному сообществу необходима определенная перезагрузка в вопросах изучения водной безопасности. В орбите научных интересов должен присутствовать вопрос исследования теоретико-методологических основ.

В гуманитарных науках присутствует недостаток фундаментальных теоретических исследований по вопросам водной безопасности.

Уполномоченным государственным органам в сфере водных ресурсов при разработке проектов необходимо привлекать специалистов из различных научных дисциплин, что позволит преодолению «узкого взгляда» на проблему.

Список использованной литературы:

- 1 The United Nations World Water Development Report 2018. Nature-based solutions for water. – Paris: UNESCO, 2018 – 154 P.
- 2 Глобальные вопросы повестки дня [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.un.org/ru/sections/issues-depth/water/index.html> (дата обращения: 23.09.2018)
- 3 Цель 6: Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/water-and-sanitation/> (дата обращения: 23.09.2018)
- 4 Декларация по глобальной водной безопасности. – Форум международных водных организаций: г. Ченду, КНР, 2013. – 4с.
- 5 David Grey, Claudia W. Sadoff. Sink or Swim? Water security for growth and development. Water Policy // Official Journal of the World Water Council, Volume 9, Number 6, 2007. – P.545-570
- 6 Илко ван Бик, Воутер Линклаен Арриенс. Водная безопасность: Применение концепции на практике – Стокгольм: Тематическая публикация Технического комитета № 20, 2015. – 48с.
- 7 Лихачева А.Б. Проблема пресной воды как структурный фактор мировой экономики // Экономический журнал Высшей школы экономики. 2013. Т. 17. № 3. – С.497-523.
- 8 Allan J.A. (1998) Virtual water: a strategic resource. Global solutions to regional deficits // Groundwater, 36(4), 1998. – P.545-546.
- 9 Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан»
- 10 Водный Кодекс Республики Казахстан от 9 июля 2003 года № 481-III
- 11 Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства». – 2012, 14 декабря
- 12 Указ Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577 «О Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике».
- 13 Концепция внешней политики Республики Казахстан на 2014 – 2020 годы. Утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 21 января 2014 года № 741
- 14 Проблемы гидроэкологической устойчивости в бассейне озера Балкаш под редакцией Самаковой А. Б., часть I – 584 с., часть II – 586 с.). – Алматы: Каганат, 2003–2004.
- 15 Достай Ж.Д. Управление гидроэкосистемой бассейна озера Балкаш. – Алматы, 2009. – 236 с.
- 16 Достай Ж.Д., Турсунова А. Проблемы казахско-китайских межгосударственных водных отношений: оценка состояния и пути решения // Днепрпетровский научный вестник. 2010. №1(104). – С.40-50
- 17 Водные ресурсы Казахстана: оценка, прогноз, управление. Том II. Природные воды Казахстана: ресурсы, режим, качество и прогноз / Достай Ж.Д. – Алматы, 2012. – 330 с.
- 18 Водные ресурсы Казахстана: оценка, прогноз, управление. Том VII. Ресурсы речного стока Казахстана. Кн.2: Возобновляемые ресурсы поверхностных вод юга и юго-востока Казахстана/ Достай Ж.Д., Алимкулов С.К., Сапарова А.А. – Алматы, 2012. – 360 с.
- 19 Турсунов Абай А., Махпир Жаппар. Введение в гидро-экологию в Центральной Азии. -Китай: Science Press, 1996. – 213 с.
- 20 Тюменев С.Д. Водные ресурсы и водообеспеченность территории Казахстана: Учебник. – Алматы: КазНТУ, 2008. – 267 с.
- 21 Жумагулов Т.Б. Водная безопасность Республики Казахстан и Центральной Азии: международные правовые проблемы // Вестник КазНУ им. Аль-Фараби. Серия юридическая. – 2015. – № 2(74). – С.305-309.
- 22 Сулеймен М. Б. Водные ресурсы как фактор безопасности в Центральной Азии // Вестник КазНУ. Серия МО и МП. – 2011- №1-2(51-52) – С.116-121.
- 23 Рахимова А.О., Симтиков Ж.К. Взаимодействия стран Центральной Азии в области совместного использования водных ресурсов // Вестник КазНПУ. Серия «Международная жизнь и политика», 2018. – №1–2(52-53) – С.14-19.
- 24 Информационные аспекты трансграничного водного взаимодействия государств Центральной Азии // Материалы международной научно-теоретической конференции. – Астана: ЕНУ им.Л.Н.Гумилева, 2010. – 312 с.



25 Нечаева Е.Л., Смакова Ж.Ж. Национальное законодательство стран Центральной Азии в области водной политики // Вестник КазНПУ им. Абая, серия «Социологические и политические науки», №4(56), 2016. – 165 с.

26 Сулейменова С.Ж., Аскарова А.О. Основные принципы управления водными ресурсами // Вестник КазНУ им. Аль-Фараби. Серия юридическая. – 2015. – № 2(74). – С.256-261.

27 Мукашева А.А. Формирование и развитие международного водного права. [Электронный ресурс]. – URL: <https://articlekz.com/article/6940> (дата обращения: 23.09.2018)

УДК 327 (4/9)

МРНТИ 11.25.19

*Ж.А. Абенова<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>магистр гуманитарных наук, преподаватель кафедры международных отношений Института Сорбонна-Казахстан*

## **ЗНАЧЕНИЕ ЭКСПО 2017 ДЛЯ СОЗДАНИЯ ЭНЕРГИИ БУДУЩЕГО И ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКИ**

### *Аннотация*

Данная статья посвящена итогам самой значимой выставки, прошедшей впервые в столице Казахстана 2017 году – ЭКСПО «Энергия будущего».

Столица Казахстана оказалась в эпицентре глобального внимания, пристального внимания интереса всего мира. Всего в рамках ЭКСПО прошло более 6000 различных мероприятий.

Наша страна упрочила свой имидж в качестве динамично развивающегося государства в Евразийском регионе. Феномен ЭКСПО способствовал продуктивному и интенсивному взаимодействию науки, бизнеса и общества. Благоприятно сказался на развитии взаимопонимания и доверия между странами и народами. Мир ближе ознакомился с богатой и уникальной культурой Казахстана. Энергия будущего – это одна из глобальных насущных тем современности, волнующая все человечество. Выставка стала символическим мостом для передовых идей и технологий в этой сфере.

**Ключевые слова:** выставка, Астана, экология, зеленая экономика, энергия будущего, энергосберегающие технологии, устойчивое развитие, международный опыт, научно-технический обмен, научное сотрудничество, инновации, альтернативная энергетика, проекты

*Ж.А. Абенова<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>Гуманитарлық ғылымдар магистрі, Сорбонна-Қазақстан институтының Халықаралық қатынастар кафедрасының аға оқытушысы*

## **"ЭКСПО-2017" ХАЛЫҚАРАЛЫҚ КӨРМЕСІ: МАҢЫЗДЫЛЫҒЫ, ЭКОНОМИКАЛЫҚ ТИІМДІЛІГІ ЖӘНЕ БОЛАШАҚҚА КӨЗҚАРАСЫ**

### *Аңдатпа*

Қазақстан тарапынан барған ұйымдастырушылар Астанада өткізілетін «ЭКСПО-2017» көрмесінің басты тақырыбы ретінде «Болашақтың энергиясы» атты тақырыпты ұсыну себебі, ол ең алдымен, баламалы энергия көздерін дамытуды қоса алғанда, энергетикадағы сапалы өзгерістер жолы мен оны тасымалдау тәсілдерін іздестіруге бағытталғандығы болып табылады. Екіншіден, орнықты энергиямен жабдықтау осы күнде жаһандық көлемдегі негізгі мәселе болып саналады және оны шешу экономикалық өсімді қамтамасыз ету және қоршаған ортаға келер зиянды төмендетуге септігін тигізеді.

**Түйін сөздер:** көрмес, Астана, экология, жасыл экономика, "болашақ энергиясы", энергия үнемдеуші технологиялар, тұрақты даму, халықаралық тәжірибе, ғылыми-техникамен алмасу, ғылыми ынтымақтастық, инновациялар, баламалы энергетика, жобалар.

*Z.A Abenova<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>Master of Humanity Sciences, teacher of department of the international relations of Institute Sorbonne-Kazakhstan*

## **SIGNIFICANCE OF THE EXPO 2017 FOR CREATION OF ENERGY OF THE FUTURE AND GREEN ECONOMY**

### *Abstract*

This article is devoted to a intensive interaction of science – EXPO. The capital of Kazakhstan has appeared in epicenter of global attention, close attention of interest of the whole world. In total within the EXPO there have taken place more than 6000 various actions.

Our country has strengthened the image as dynamically developing state in the Eurasian region. The phenomenon of the EXPO promoted productive and intensive interaction of science, business and society. I have well affected development of mutual understanding and trust between the countries and the people. The world has closer got acquainted with the rich and unique culture of Kazakhstan. Energy of the future is one of global essential subjects of the present, concerning all mankind. The exhibition became the symbolical bridge for progressive ideas and technologies in this sphere.

**Keywords:** exhibition, Astana, ecology, green economy, energy of the future, energy saving technologies, sustainable development, international experience, scientific and technical exchange, scientific cooperation, innovations, alternative energy, projects.

В третье десятилетие своей независимости Казахстан вступил как состоявшееся стабильное государство с динамично развивающейся экономикой и четко расставленными внешнеполитическими приоритетами. Возросшая субъектность Казахстана на мировой арене свидетельствует о повышении роли и международного авторитета государства, увеличении регионального веса, росте значения для глобальной экономики и финансовых институтов.

Проведение выставки Экспо-2017 «Энергия будущего» в г. Астане – яркое достижение современного Казахстана.

«Выставка «ЭКСПО» – событие глобального масштаба. По значимости она сравнима с крупнейшими экономическими форумами, а по туристической привлекательности - с самыми популярными спортивными играми мира. Выставка будет способствовать привлечению в нашу страну крупных инвестиций. Также через "ЭКСПО" Казахстан получит новые технологии и инновации, что непосредственно повлияет на развитие "зеленой экономики",» - подчёркивает Президент Казахстана Н.А.Назарбаев [1].

Общее число посетителей ЭКСПО-2017 с 10 июня по 27 августа составляет 3 млн 997 тыс. 545 человек. Из них 85% – казахстанцы, что составляет 18% от численности всего населения. Для сравнения, на всемирной выставке в Шанхае данный показатель за шесть месяцев был равен 5% [2].

Высокий уровень заинтересованности казахстанцев в посещении ЭКСПО-2017 отвечает курсу модернизации общественного сознания. Как известно, общественное сознание – это отражение общественного бытия; совокупность коллективных представлений, присущих определенной эпохе.

Следует отметить, что международная выставка «ЭКСПО-2017» подчеркнула важность экологически сбалансированного и устойчивого развития мира, создав новые возможности для углубления мирового научно-технического потенциала. Ученые, согласно итогам выставки, предложили более 150 научных открытий.

На заседании правительства по итогам выставки было отмечено, что экспертной рабочей группой в соответствии с итогами мониторинга международных павильонов был сформирован перечень из 105 технологий Австрии, Германии, Испании, России, Канады, Венгрии, Финляндии и т.д. Из них отобраны 44 технологии в области возобновляемых источников энергии, экологии – 29, нефтегазовой отрасли – 27, угольной и атомной промышленности – 5 [3].

Казахстанские компании уже выразили свою заинтересованность во внедрении 68 технологий, что послужит толчком для ускоренного развития отраслей и сфер экономики. На выставочной территории планируется поместить образовательный центр, технопарк IT-стартапов, центр по развитию «зеленых» технологий и инвестиционных проектов «Энергия будущего», что станет важным шагом на пути создания мегаполиса всемирного значения.

К работе подключились отечественные предприятия и местные исполнительные органы. Выставка, к примеру, дала импульс росту экономики Карагандинского региона. Из представленных на ЭКСПО- 2017 технологий акиматом области отобран 31 проект. В их числе модель – модель финского завода по безотходной утилизации твердых бытовых отходов, строительство которого запланировано на ближайшее время.

Национальный центр биотехнологий в Астане представил свою инновационную разработку – биосовместимый клей из моллюсков. Его уникальность в том, что со временем он может заменить хирургический шовный материал.

В Алматинской области запускается пилотный проект «Региональная система управления отходами», который позволит увеличить извлечение вторичных материалов до 30 % и сократить количество свалок с 354 до 16.

Свою лепту внес и Южный Казахстан. Здесь Германский институт солнечных систем профинансирует казахстанский проект по производству установок по преобразованию энергии солнца в электроэнергию. «Зеленые» устройства смогут обеспечить чистой энергией отдаленные села и фермерские хозяйства [4].

Акмолинская область представила на ЭКСПО 2 инновационных проекта в области альтернативной энергетики – ветровую электростанцию мощностью 45 МВт и действующую ветровую установку в ТОО «Родина».

В числе инноваций, которым вузы и недропользователи надеются найти применение, - технология «голубого угля», представленная в павильоне Польши. Польское ноу-хау в случае достижения положительных результатов будет внедрено на месторождениях Экибастузского угольного бассейна.

Учеными Павлодарского университета было представлено 15 инновационных проектов по применению новых альтернативных энергоисточников. Они рекомендовали внедрить еще 3 проекта: германскую и турецкую ветроэнергетические установки, а также польские котельные, работающие на биотопливе (отходах сельскохозяйственного производства).

Заинтересовал университет и индийский проект автономных светильников на солнечных батареях. Британская технология тротуарных плит, которые преобразуют в электричество кинетическую энергию пешеходов, привлекла внимание представителей коммунального хозяйства малых городов Павлодарской области.

Примечательно, что выставка ЭКСПО послужила налаживанию контактов с зарубежными научными центрами. Так в ходе визита генерального директора Ассоциации Шелкового пути Раджеша Кумара в Павлодарский государственный университет было заключено соглашение о сотрудничестве. Планируется разработать и внедрить взаимно интегрированные программы с Нанкинским университетом. В рамках научно- образовательного обмена студенты получают возможность проходить стажировку и практику, осуществлять совместные научные проекты.

Приобретенный Казахстаном опыт проведения выставки высокого уровня, в том числе и значительный обученный волонтерский актив, позволит Казахстану и в будущем претендовать на проведение других крупных выставок. И здесь важно не только это, а то, что развитие волонтерских движений, прежде всего формирование социальной ответственности общества, активной жизненной позиции, поддерживает патриотический дух.

Во время самого ЭКСПО-2017 проводились масштабные научные мероприятия. Научный дискурс, обсуждаемый в Казахстане касательно возобновляемых источников энергии, актуальные научные разработки стали платформой для дальнейших исследований в стране по данной проблематике. К примеру, с участием четырех лауреатов Нобелевской премии, восьми лауреатов международной премии «Глобальная энергия», ведущих казахстанских и зарубежных ученых, инженеров и представителей государственного сектора в Астане в июне прошел Всемирный конгресс инженеров и ученых WSEC-2017 «Энергия будущего: инновационные сценарии и методы их реализации» [5].

В форуме приняли участие более тысячи человек из 51 страны. Почти весь период ЭКСПО сопровождали друг за другом 12 конференций на тему возобновляемых источников энергии в рамках форума «Энергия будущего». В рамках деловой части ЭКСПО прошло 18 значимых мероприятий, среди которых Ежегодный саммит стран Евразийского экономического союза.

Для ученых и экспертов науки важным было проведение в рамках выставки ЭКСПО различных научных мероприятий, где мы смогли не только продемонстрировать свои НИР, но и взаимодействовать с ведущими учеными мира, лауреатами Нобелевских премий, известными экспертами, руководителями крупных энергетических компаний мира.

В порядке подготовки к ЭКСПО учеными нашего университета был реализован проект Центра «зеленых» технологий, который представляет собой городское «МИНИ-ЭКСПО», где не только демонстрируются «зеленые» инновационные проекты наших ученых, но и ведется подготовка специалистов новой формации.

Необходимо отметить, что ученые КазНУ представили в национальном павильоне «Казахстан» ряд инновационных разработок, такие как:

- плазменно-топлевная система повышения эффективности ТЭЦ;
- кремниевая солнечная батарея с пленарным концентратом;
- массовое культивирование и мониторинг микроводорослей в фотобиореакторах, которые реализовались совместно со специалистами из Австрии и демонстрировались в павильоне «Нұр Алем».

Учеными университета к ЭКСПО был приурочен проект разработки учебников нового поколения для вузов, в том числе изданы учебники «Основы «зеленой экономики» «Экологический менеджмент», «Основы энергоэффективности и энергосбережения».

Известно, что выставку «ЭКСПО-2017» посетили представители 55 университетов со всего мира. Министерством образования и науки изучены выставочные экспозиции всех стран, в результате отобраны идеи, проекты, представляющие интерес для Республики Казахстан. К примеру, представители КазНУ им. аль-Фараби договорились о совместных научных исследованиях с партнерами из Венгрии, Чехии, Польши по трансферу технологий в энергетической отрасли, с представителями Франции и США в сфере разработок по применению установок на основе термоэлектрических материалов. Кроме того, в рамках послевыставочного использования материалов ЭКСПО в образовательном процессе учебных заведений предусматривается создание единого цифрового образовательного ресурса по научным материалам ЭКСПО, контент которого будет размещен на доступных образовательных платформах в каждой школе.

Также МОН планирует запустить национальный проект среди школ Республики Казахстан Ecological Footprint (Экологический след). В рамках данного проекта предусматривается проведение олимпиады среди школ по определению влияния на окружающую среду каждой конкретной школы.

Принимая во внимание все факторы, определяющие перспективы развития «зеленой» энергетики в Казахстане, можно сделать вывод, что в целом перспективы ее развития остаются благоприятными, учитывая как фактор наличия в стране значительного ресурсного потенциала по ветру и солнцу, так и фактор постоянного прогресса технологий «зеленой» энергетики и снижения стоимости оборудования для нее, что ведет к снижению цен на вырабатываемую электро- энергию и повышение ее конкурентоспособности с традиционными энергоносителями. В связи с этим можно сделать прогноз о том, что элементы «зеленой» экономики и, в частности, энергетики будут постепенно внедряться в Казахстане и получать все большее распространение, в том числе и с использованием технологий, представленных на ЭКСПО-2017. Почти 70 таких технологий заинтересовали казахстанские компании и организации. Создание эффективных международных механизмов передачи развивающимся странам новейших технологий и финансовой поддержки – одна из ключевых проблем [6].

Таким образом, проведение выставки «ЭКСПО- 2017» в Астане является, безусловно, значимым событием в формировании инновационной и устойчивой модели Казахстана, способным стать вкладом в развитие человеческого капитала и знаний.

*Список использованной литературы:*

- 1 Экспоньң мұрасы //Егемен Казакстан. -1 қаңтар 2017. №48- С.1-4
- 2 Ахметов А. Экологиялық қауіпсіз [Электронный ресурс]. – URL:<https://egemen.kz/article/ekologiyalyq-gaiipsiz-material> (дата обращения: 07.11.2018)
- 3 Нурғалиев Д. Новые горизонты инновационного развития. – Алматы: Казахстанская Правда. – 2017,15 сентября. – №64. – С.2-3
- 4 Осипов В. Зеленое наследие EXPO 2017. – Алматы: Казахстанская Правда. –2018,16 Мая. – № 49. – С.5-6
- 5 Муканова. А.«Зеленые» инициативы ЭКСПО. – Алматы: Казахстанская Правда. –2017, 13 июня. – № 51. – С. 7-10
- 6 Матакбаева Л.Х. Глобальное потепление как фактор объединения международного сообщества // Вестник КазНПУ имени Абая. Серия «Международная жизнь и политика»-2017. – №2 (49). – С.43

УДК 327(4/9); 930.22(4/9)  
МРНТИ 11.25.91

*А.М. Акпаева<sup>1</sup>, Н.Ш. Жамансарин<sup>2</sup>, Е.А. Кузнецов<sup>3</sup>*

*<sup>1</sup>магистрант 2 курса специальности 6М020200 Международные отношения Института Сорбонна-Казахстан КазНПУ имени Абая*

*<sup>2</sup>Научный руководитель: кандидат исторических наук, доцент.,*

*<sup>3</sup>д.и.н., проф., академик МАН ВШ*

## **КУЛЬТУРНАЯ ДИПЛОМАТИЯ ФРАНЦИИ КАК ФУНДАМЕНТ ПОЛИТИКИ "МЯГКОЙ СИЛЫ" И ЕЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

### *Аннотация*

В статье рассматривается значение государственной системы «мягкой силы» политики Франции для РК. Актуальность анализа определяется растущей значимостью инструментов культурно-гуманитарного сотрудничества в современной системе международных отношений Франции и Казахстана. Французский опыт культурной дипломатии как фундамента политики «мягкой силы» демонстрирует способность добиваться результатов путем формирования международного имиджа страны как миротворца, который утверждает универсальные ценности демократии, учитывающие традиции каждой страны присутствия. «Мягкая сила» позволяет Франции в условиях жесткой конкуренции сохранять в международных отношениях свои приоритеты и отстаивать свои позиции. Схема взаимодействия основных французских организаций, ответственных за международное культурное, сотрудничество, продемонстрирована на примере РК. Пример внешней культурной политики Франции, особенно за последние десятилетия, представляет очевидный научный, практический и общечеловеческий интерес, в том числе и для Казахстана.

**Ключевые слова:** культурная дипломатия, "мягкая сила", инструменты культурной дипломатии, внешняя политика государства, международный имидж страны, Французско-Казахстанские отношения.

*А.М. Акпаева<sup>1</sup>, Н.Ш. Жамансарин<sup>2</sup>, Е.А. Кузнецов<sup>3</sup>*

*<sup>1</sup>6М020200 Халықаралық қатынастар мамандығының 2-курс магистранты*

*Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институты*

*<sup>2</sup>Ғылыми жетекшілері: т.ғ.к., доцент*

*<sup>3</sup>т.ғ.д., проф., ХЖМҒА академигі*

## **ФРАНЦИЯНЫҢ МӘДЕНИ ДИПЛОМАТИЯСЫ «ЖҰМСАҚ КҮШ» САЯСАТЫНЫҢ НЕГІЗІ ЖӘНЕ ОНЫҢ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҮШІН МАҢЫЗДЫЛЫҒЫ**

### *Аңдатпа*

Мақалада Франция саясатының «жұмсақ күші» мемлекеттік жүйесінің Қазақстан Республикасы үшін маңыздылығы қарастырылады. Талдаудың өзектілігі Франция мен Қазақстанның заманауи халықаралық қатынастар жүйесіндегі мәдени-гуманитарлық ынтымақтастық құралдарының маңыздылығының артуымен анықталады. Мәдени дипломатияның француздық тәжірибесі «жұмсақ күш» саясатының іргетасы ретінде демократияның әмбебап құндылықтарын мойындайтын, әр қатысушы елдің дәстүрлерін ескеретін, бейбітшілікті орнатушы елдің халықаралық имиджін қалыптастыру жолымен нәтижеге қол жеткізу қабілетін көрсетеді. «Жұмсақ күш» Францияға қатаң бәсекелестік жағдайында халықаралық қатынастарда өз басымдығын сақтап, өз ұстанымын ұстануға мүмкіндік береді. Халықаралық мәдени ынтымақтастыққа жауапты негізгі француздық ұйымдардың өзараәрекеттесу сызбасы Қазақстан Республикасының үлгісімен алып көрсетілген. Францияның сыртқы мәдени саясатының үлгісі, әсіресе соңғы онжылдықта, айқын ғылыми, тәжірибелік және жалпыадамзаттық қызығушылық, оның ішінде Қазақстан үшін де қызығушылық туғызып отыр.

**Түйін сөздер:** мәдени дипломатия, «жұмсақ күш», мәдени дипломатия құралдары, мемлекеттің сыртқы саясаты, елдің халықаралық имиджі, Француз-Қазақстандық қарым-қатынастар.

А.М. Акпайева<sup>1</sup>, N.S. Zhamansarin<sup>2</sup>, E.V. Kuznetsov<sup>3</sup>

<sup>1</sup> master student of the 2nd year of the specialty 6M020200 International relations of the Sorbonna Institute-Kazakhstan KazNPU named after Abai

<sup>2</sup>Scientific adviser: prof.

<sup>3</sup>Scientific adviser: PhD, prof.

## CULTURAL DIPLOMACY OF FRANCE AS THE FOUNDATION OF THE POLICY OF "SOFT POWER" AND ITS IMPORTANCE FOR THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

### *Abstract*

The article discusses the importance of the state system of "soft power" of the French policy for Kazakhstan. The relevance of the analysis is determined by the growing importance of cultural and humanitarian cooperation instruments in the modern system of international relations between France and Kazakhstan. The French experience of cultural diplomacy as the foundation of the policy of "soft power" demonstrates the ability to achieve results by shaping the country's international image as a peacemaker who asserts the universal values of democracy, taking into account the traditions of each country of presence. "Soft power" allows France to keep its priorities in international relations in a tough competition and defend its positions. The scheme of interaction of the main French organizations responsible for international cultural cooperation is shown on the example of Kazakhstan. The example of the external cultural policy of France, especially in recent decades, is of obvious scientific, practical and human interest, including for Kazakhstan.

**Keywords:** cultural diplomacy, "soft power", tools of cultural diplomacy, foreign policy of the state, international image of the country, French-Kazakhstan relations.

Международное сообщество понимает, что культура – это главное условие жизни и прогресса, это главное богатство нации. Важнейшей составляющей культурной политики является ориентация на общечеловеческие ценности, духовно-нравственное воспитание, сохранение и обогащение национального и мирового культурного наследия, плодотворный культурный обмен, а также свободная творческая реализация личности. «Культурная политика – это основная идеологическая платформа каждого успешного государства, формирующая как главные ценностные ориентиры общества, так и созидательное начало личности, гармоничное сочетание культуры и экологии человека в самом широком понимании.» [1]

Для Франции культурная политика была и остается одним из важнейших векторов во внешней политике. Глобализация, с которой мы сейчас имеем дело, только благоприятствует ее распространению. Казахстан со своей стороны проявляет огромное желание сотрудничества между двумя странами не только в области политики, экономики и военного дела, но и также большое значение уделяет именно вопросу сотрудничества в сфере культуры, о чем свидетельствуют многочисленные соглашения и мероприятия, проводимые в обеих странах. Анализ культурно-исторических связей между Казахстаном и Францией, а также основных моделей внешней культурной политики обеих стран дан в исследованиях ряда авторов, в том числе в исследованиях, проведенных на базе Института Сорбонна-Казахстан КазНПУ им. Абая [2], [3]. Налаживание продуктивного сотрудничества с Францией способствует укреплению позиций Казахстана в международном сообществе, содействует развитию нашей страны, в том числе в экономической сфере. Область культуры составляет существенную сторону двустороннего сотрудничества. Франция заинтересована в усилении своего культурного присутствия в Казахстане, подчеркивают исследователи [2].

Франция - один из основных центров мировой политики, экономики и культуры Европы, отличающаяся своей активной, независимой политикой. Заинтересованная позиция Парижа в вопросах интеграции Казахстана в мировую экономику, поддержки наших реформ и взаимовыгодного сотрудничества является важным фактором развития дипломатии между нашими странами. И особую роль в данном процессе играет культурная дипломатия.

Культурная дипломатия — вид публичной дипломатии и неотъемлемая часть политики "мягкой силы", включающая в себя «обмен идеями, информацией, произведениями искусства и другими компонентами культуры между государствами и населяющими их народами с целью укрепления взаимопонимания» [4]. Задача культурной дипломатии заключается в укреплении отношений, повышении социально-культурного сотрудничества, продвижении национальных интересов. Хотя часто

и упускается из виду, но культурная дипломатия играет важную роль в достижении целей национальной безопасности.

Во Франции культурную политику традиционно финансирует государство. Концепцию французской культурной дипломатии наиболее емко характеризует фраза главы Французского института в Лондоне: «культура – это политика» (*La culture, c'est la politique*). При этом вместо термина «культурная дипломатия» используется более прямолинейное и широкое понятие «дипломатия влияния».

Отличительной чертой французской модели является координирующая роль государства в культурной дипломатии и высокий уровень государственного финансирования культурных программ. Франция является единственной страной Запада, централизованно объединяющей под эгидой Министерства иностранных дел и Министерства культуры и коммуникации все инструменты публичной дипломатии [5].

Франция, будучи на протяжении почти двух веков признанным духовным маяком западной цивилизации, по мере наступления американского гегемонизма — после создания Версальской системы в 1918 г. и особенно после Второй мировой войны — постепенно стала утрачивать эту роль. Однако за счет проведения последовательной и эффективной государственной культурной политики как одного из атрибутов своего «мягкого могущества» смогла в известной степени сохранить свое национальное своеобразие, престиж и влияние в международных делах. Именно «мягкая сила» позволяет Франции и сегодня в условиях жесткой конкуренции сохранять в международных отношениях свои приоритеты и отстаивать свои позиции [6].

Франция разработала целый государственный аппарат для представления своей культуры за рубежом. Французская культура открыта для мира начиная с XII века посредством своего влияния на литературу, философию и течения мысли. Она представляет собой искусство жить, отмеченное традиционными ценностями, среди которых ценится гастрономия и высокая моды. Франция также представляет себя миру как нация-борец за права человека, свободу, равенство и братство, как секулярное государство с такой выстроенной внешней политикой, которая одновременно защищает свою исключительность и борется за взаимное уважение культур, ценностей и традиций. Нельзя отрицать, что культура рассматривается как облик образа страны за рубежом. Этот феномен представления ценностей страны сделал культуру центральным объектом внешней политики государства.

Приоритетными направлениями культурной дипломатии Французской Республики являются:

- неуклонное наращивание аудиовизуального присутствия в мире, участие в разработке и использовании новых информационных и коммуникационных систем и технологий;
- дальнейшее продвижение и распространение французского языка;
- расширение межвузовского сотрудничества и обменов, наращивание потенциала возможностей, предлагаемых в области высшего образования;
- развитие сотрудничества в областях, где интеллектуальное превосходство Франции было неоспоримым. Например, формирование в развивающихся дружественных странах и бывших колониях политической элиты и специалистов в области права, государственного администрирования, здравоохранения;
- сохранение французского культурного наследия, развитие и продвижение в мире индустрии роскоши, моды, гастрономии [7].

Ключевым направлением деятельности французской культурной дипломатии остается поддержка Франкофонии – международной организации сотрудничества франкоязычных стран мира, объединяющей 56 государств. Французская Республика на 80% финансирует бюджет данной организации, которая неформально считается своеобразным «антиамериканским клубом».

Франкофония является довольно политизированной структурой, ярким подтверждением того, что культура – это политика. Согласно Бейрутской декларации 2002 г., важнейший принцип деятельности Франкофонии – диалог культур – был объявлен в качестве главного фактора установления мира и борьбы с терроризмом и превратился, таким образом, в политический принцип. В частности, главы государств и правительств заявили: «Мы убеждены, что диалог культур составляет необходимое условие в поиске мирных решений и позволяет бороться против... нетерпимости и экстремизма» [8].

К важнейшим инструментам культурной дипломатии Франции можно отнести следующие:

1. Международные СМИ:

- главный франкофонный канал «TV 5 Monde», вещание которого осуществляется 24 часа в сутки, принимается в 200 странах мира, насчитывает 165 млн зрителей;

•радио «Франс Интернасьональ» (RFI), которое ведет круглосуточное вещание на коротких волнах, занимает 4-е место среди радиостанций мира, насчитывая около 40 млн слушателей.

2. Международную сеть культурно-образовательных центров «Альянс Франсез», насчитывающую свыше 1000 организаций в 146 странах мира. Основными видами деятельности «Альянс Франсез» являются обучение французскому языку и продвижение культуры франкоязычных стран.

3. Французский институт (Institut français) – неправительственную организацию, созданную в 2011 г. с целью распространения французского языка и франкоязычной культуры в мире.

Продвижением французской культуры занимаются такие централизованные организации, как бывшее французское агентство по искусству (AFAA), которое далее стало агентством CulturesFrance и фактически находилось под ведомством Министерства иностранных дел, и другие местные организации. Это французские культурные центры, французские институты культуры, французские вузы за границей и, в меньшей степени, сеть Французских Альянсов, которые являются частью Французского института, по продвижению и преподаванию французской культуры во всем мире. В 2010 году французский парламент сделал агентство неправительственной организацией и передал полномочия и ведомство над бывшей CulturesFrance от МИДа в публичную корпорацию, названную Французским институтом (Institut français).

Французский институт - новый актер, созданный в целях осуществления культурной дипломатии Франции. Он был создан законом от 27 июля 2010 года о внешних действиях государства и его декретом о применении от 30 декабря 2010 года. Будучи под руководством Министерства иностранных дел и Европы и Министерства культуры, в соответствии с политикой и ориентирами, принятыми государством, на новую организацию возложена задача по возобновлению дипломатического влияния. Это должно способствовать влиянию Франции за рубежом, созданию усиленного диалога с иностранными культурами и должно отвечать требованию Франции по проявлению политики взаимопонимания, партнерства и открытости. Institut français заменяет ассоциацию Culturesfrance в форме публичного учреждения промышленного и коммерческого характера. Далее, задачей Института является не только продвижение французского языка, знаний и идей, но также создание агентов французской культурной сети. Французский институт заявляет о свободе выражения мнений и разнообразии в контексте глобализации, подтверждая свою компетентность и опыт в продвижении французской культуры во всем мире. Это инструмент влияния и сотрудничества, а также центр экспертизы и консультаций. Кроме того, Французский институт в курсе современных цифровых проблем. Интернет и социальные сети перевернули распространение культуры, и поэтому Французский институт намерен учесть эти технологии и сделать их вектором влияния Франции. Работая в тесном сотрудничестве с французской культурной сетью за рубежом, состоящей из французских институтов и французских альянсов, Французский институт отвечает потребностям дипломатии в той или иной стране и поощряет инициативы, которые направлены на взаимные проекты и экономии масштаба. На местном уровне его действие осуществляется под руководством послов [9].

Так как область культуры переходит к представлению интересов французского государства и в какой степени государство использует культуру в этой связи? Как можно охарактеризовать этот волонтаризм французского культурного продвижения? Именно этот государственный волонтаризм породил современное понятие «культурной дипломатии». Действительно, государство использует культуру как средство удовлетворения некоторых своих потребностей в коммуникации, имидже и международных отношениях. Это настоящий инструмент государственной политики, он часто смягчает напряженность, проявляющуюся в межгосударственных отношениях.

Культурная дипломатия была канонической темой в западной политической науке в течение последних пятнадцати лет. В частности, дисциплина международных отношений выявила важность культуры в понимании и объяснении международных политических и стратегических явлений. Самюэль Хантингтон, американский социолог и политолог, автор концепции этнокультурного разделения цивилизаций, даже дал ей статус новой парадигмы, потому что культурная дипломатия - новая сетка для анализа современных конфликтов и их особенностей. События, произошедшие после холодной войны и характеризующие международные отношения, такие как этнорелигиозные конфликты в разных частях мира, могут быть проанализированы и объяснены через призму этих теорий.

Международная сцена изменилась под давлением новых акторов международных отношений. В этой ситуации сильное культурное присутствие в третьих странах позволяет государству улучшить свой имидж, способствовать тому, чтобы друзья, союзники, клиенты делились идеями, моделями, ценностями и идеологиями. В целом, подача и своего рода продажа своей культуры за границей помогает лучше обеспечить безопасность, улучшить бизнес и влияние в мире. Использование культуры как инструмента



во внешней политике для урегулирования международных отношений заменяет предыдущий военный путь.

В результате уже не только военные, дипломаты и торговцы формируют международные отношения, но и писатели, художники, ученые. В настоящее время существует несколько международных договоров, в которых упоминаются культурные обмены. Таким образом, миссии дипломатов и консулов официально распространяются на культуру. Поэтому современный посол должен также нести ответственность за продвижение продажи национальных продуктов и продвижение имиджа своей страны за рубежом. Он должен использовать культурные и художественные аспекты своей страны для достижения интеллектуальных или материальных целей, являясь теперь не просто специалистом по международным отношениям, но специалистом по связям с общественностью.

Венская конвенция о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 года, заключенная под эгидой Организации Объединенных Наций, прямо указывает в своей статье 3: «Функции дипломатической миссии включают содействие установлению дружественных отношений и развитию экономических отношений, культурных и научных связей между аккредитуемым государством и аккредитованным государством». Вторая Венская конвенция от 23 апреля 1963 года о консульских отношениях также включает культурное развитие среди функций, переданных консулам. Кроме того, встречи между различными лицами, отвечающими за государственные функции, редко заканчиваются без коммюнике, касающегося культурных отношений.

Дипломатия представляет собой то, как государства формулируют свои отношения с остальным миром. Однако отношения между дипломатией и культурой не всегда были простыми, потому что они не обязательно имеют одни и те же цели. Культурная дипломатия как важное измерение международных отношений всегда рискует оказаться во вспомогательном положении, быть инструментом, безучастным и подавляемым. Таким образом, культурная дипломатия является инструментализацией культуры посредством дипломатии для политических целей. Хотя дипломатия является существенной поддержкой для культурного продвижения, по словам Вилли Брандта, немецкого социал-демократического политика, она имеет три столпа: политический, экономический и культурный. Таким образом, дипломатия обслуживает каждый из этих трех столпов. Но этот процесс имеет обратное направление, когда уже культура служит дипломатии.

Культурная дипломатия рассматривается как инструмент для внешней политики, так и для внутренней. Далее, она может быть односторонней и двусторонней. Она принимает материальную форму в зависимости от культурной деятельности послов за границей.

Несмотря на место занятое культурной дипломатией в исследованиях международных отношений, ее цели остаются не до конца определенными. Некоторые авторы считают, что культурный фактор станет основной причиной конфликтов между государствами в будущем. Отсюда следует, что именно культурная дипломатия должна работать для распространения толерантности, мирной культуры и стратегии диалога между цивилизациями. Однако предотвращение конфликтов - это не просто назначение традиционной дипломатии. Способность понимать ситуации и поведение в иностранной культуре напрямую влияет на успех дипломатических действий. Вот почему министерства иностранных дел часто выбирали гуманистов на должности послов, культурных атташе или официальных лиц иностранных культурных центров.

Французская культурная дипломатия характерна тем, что она заинтересована в сохранении культурного разнообразия, что она осознает, что каждая культура имеет свое достоинство и важность, которые культурная дипломатия должна уважать и сохранять.

Франция, умело используя инструменты культурной дипломатии, продолжала и пока продолжает сохранять свою неповторимую национальную идентичность и отстаивать свои национальные интересы, в то время как другие видные в прошлом культурные державы (например, Италия или Германия) покорно «легли» под американский «каток», нивелирующий специфику национальной культуры, - пишет Косенко С.В [6].

Таким образом, французская модель характеризуется тесной связью внешней политики и культуры, значительной ролью государства в культурной политике и высокой долей государственного финансирования культурных программ.

Хорошо известно, что культурная дипломатия является очень важным компонентом внешней политики государства, поскольку она направлена на сближение народов, укрепление дружбы и обогащение диалога. Это универсальные неопровержимые ценности, которые все более востребованы в нестабильной международной обстановке.

Вот почему опыт и пример внешней культурной политики Франции, особенно за последние десятилетия, представляет очевидный научный, практический и общечеловеческий интерес, в том числе и для Казахстана.

Франция, страна с развитой демократией и политико-культурным опытом давно стала для Казахстана объектом пристального внимания. Она придает особое значение своей культуре и заинтересована в масштабных международных контактах в этой сфере. В 2008 году в Париже президент Казахстана Нурсултан Назарбаев встретился с экс-президентом Французской Республики Жаком Шираком, где беседа приняла стратегический характер, а именно лидеры двух государств обсудили широкий круг международных и региональных проблем, как расширение политического, экономического, культурного диалога и укрепления всего комплекса отношений между двумя странами.

2018 год проходит под эгидой 10-летия Стратегического партнерства между Казахстаном и Францией. В рамках Национальной программы «Рухани Жаңғыру» (Модернизация общественного сознания), инициированной Президентом Республики Казахстан Нурсултаном Назарбаевым, запущен социально-культурный проект «Казахстанская осень во Франции». Различные мероприятия, такие как концерты традиционной музыки, показ казахстанского кино, моды, художественные выставки, спортивные мероприятия и многие другие пройдут в этот трехмесячный период. Эти мероприятия в различных городах Франции позволят общественности узнать о щедрой душе и открытом сердце казахского народа.

Таким образом, французская модель культурной дипломатии как фундамент политики "мягкой силы" становится образцом выстраивания отношений для разных стран, в том числе и для Казахстана, порождает ответные инициативы и создает предпосылки для укрепления долгосрочных стратегических отношений между странами.

*Список использованной литературы:*

- 1 Концепция Культурной Политики в Республике Казахстан [Электронный ресурс]. –URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1400000939> (дата обращения: 11.10.2018)
- 2 Казмагамбетова Г., Мукашева З.А., Жамансарин Н.Ш., Кузнецов Е.А. Основные направления сотрудничества Казахстана и Франции в области культуры // Вестник КазНПУ имени Абая. Серия «Международная жизнь и политика» – №1(48), 2017. – С.78-84
- 3 Алауханова А.Е., Чумаченко Т.Н. Культурно-гуманитарное сотрудничество Казахстана и Франции // Вестник КазНПУ имени Абая. Серия «Международная жизнь и политика» – 2015. – № 3. - С. 108.
- 4 "Cultural Diplomacy, Political Influence, and Integrated Strategy, " in *Strategic Influence: Public Diplomacy, Counterpropaganda, and Political Warfare*, ed. Michael J. Waller (Washington, DC: Institute of World Politics Press, 2009), 74
- 5 Василенко Т. Культурная дипломатия как инструмент «мягкой силы» государства [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.perspektivy.info/rus/nashe/kulturnaja\\_diplomatija\\_kak\\_instrument\\_magkoj\\_sily\\_gosudarstva\\_2015-11-23.html](http://www.perspektivy.info/rus/nashe/kulturnaja_diplomatija_kak_instrument_magkoj_sily_gosudarstva_2015-11-23.html) (дата обращения: 18.10.2018)
- 6 Косенко С.В. Мягкая сила как фактор культурной дипломатии Франции// Знание. Понимание. Умение. 2014. – №1 – С115-125
- 7 Косенко С.В. Культура Франции на службе внешней политики // *Обозреватель. Observer*. 2013. – №10. – С.39
- 8 Франкофоны вступились за Ирак // *Независимая газета*. 22.10.2002. [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.ng.ru/world/2002-10-22/7\\_france.html](http://www.ng.ru/world/2002-10-22/7_france.html) (дата обращения: 09.11.2018)
- 9 *Institut français* [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.institutfrancais.com/fr/faites-notre-connaissance-0> (дата обращения: 09.11.2018)

УДК 339.9  
МРНТИ 11.25.67

*А.С.Кусаинова<sup>1</sup>, Н.Ш. Жамансарин<sup>2</sup>*

*Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан Институтының 2 курс магистранты, Алматы қ.,  
Қазақстан<sup>1</sup>*

*тарихи ғылымдар кандидаты, халықаралық қатынастар кафедрасының доцент, Абай атындағы  
ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан Институты, Алматы қ., Қазақстан<sup>2</sup>*

## **УКРАИНАДАҒЫ DAҒDAPЫCTЫҢ PETTEЛY MӘCEЛEЛEPI БOЙЫНША HEГIЗГI БAҒЫTTAPЫ**

### *Аңдатпа*

Мақала 2013 жылы басталған Украина дағдарысына талдау жасауға арналған. Қазіргі таңдағы Украинадағы дағдарыстың шешілу талпыныстары айқындалып көрсетілген. Сонымен қатар, халықаралық акторлардың ұстанымдарына салыстырмалы талдау арқылы анықталған. Авторлардың көзқарасы бойынша, 1991 жылдан кейінгі Ресей мен Батыс арасындағы бәсекелестігі негізінде жүргізілген киевтік биліктің саясаты Украинадағы оқиғалардың себебі болып табылады. Елдегі қоғамның бөлінісіне әкеп соққан, Украиналық дағдарыстың негізгі себептері және саяси салада биліктің белгілі бір аспектілері аталып өтілген. Елдегі биліктің барлық деңгейдегі салаларындағы жүйелі дағдарыс дәлелденді. Сондай-ақ, зерттеу барысында дағдарыстың болжамды сценарийлері айқындалып, мақалада орын тапты.

**Түйін сөздер:** Украин дағдарысы, Ресей, Украина мен Еуропалық Одақ арасындағы ассоциация туралы Келісім, Еуропалық Одақ, АҚШ, Минск келісімі.

*А.С.Кусаинова<sup>1</sup>, Н.Ш. Жамансарин<sup>2</sup>*

*магистрант 2 курса, Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая,  
г. Алматы, Казахстан<sup>1</sup>*

*кандидат исторических наук, доцент кафедры международных отношений в Институте Сорбонна-  
Казахстан при КазНПУ им. Абая,  
г. Алматы, Казахстан<sup>2</sup>*

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ КРИЗИСА В УКРАИНЕ**

### *Аннотация*

Статья посвящена анализу кризиса в Украине, который начался в 2013 году. Были пояснены попытки решения нынешнего кризиса в Украине. Кроме того, сделан сравнительный анализ позиций международных участников. По мнению авторов, важнейшей причиной драматических событий на Украине стала проводимая киевскими властями после 1991 г. политика формирования новой украинской идентичности в условиях соперничества Запада и России за контроль над Украиной. Выявлены основные причины и особенности отдельных аспектов деятельности власти в политической сфере, обусловившие украинский кризис и, как следствие, приведшие к расколу общества в стране. Доказывается системность кризиса на всех уровнях власти и экономики страны. А также, в статье нашли место прогнозы дальнейшего хода событий, выявленные в ходе исследования.

**Ключевые слова:** Украинский кризис, Россия, Соглашение об ассоциации между Украиной и Европейским союзом, Евросоюз, США, Минское соглашение.

A.S. Kussainova<sup>1</sup>, N.Sh.Zhamansarin<sup>2</sup>

Master of 2 course of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU,  
Almaty, Kazakhstan<sup>1</sup>

Scientific supervisor, Ph.D., docent of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU,  
Almaty, Kazakhstan<sup>2</sup>

## THE MAIN DIRECTIONS OF REGULATION OF THE CRISIS IN UKRAINE

### Abstract

The article is devoted to the analysis of the crisis in Ukraine, which began in 2013. Attempts to solve the current crisis in Ukraine were explained. In addition, a comparative analysis of the positions of international actors was made. According to the authors, the most important reason for the dramatic events in Ukraine was the policy pursued by the Kiev authorities to form a new Ukrainian identity in the face of rivalry between the West and Russia for control over Ukraine after 1991. The main causes and features of certain aspects of power in the political sphere, which caused the Ukrainian crisis and, as a result, led to a split of society in the country are revealed. The systemic crisis at all levels of government and the economy of the country is proved. And also, in the article the forecasts of the further course of events revealed in the course of research have found a place.

**Keywords:** Ukrainian crisis, Russia, Association Agreement between Ukraine and the European Union, European Union, USA, Minsk Agreement.

Қазіргі таңда әлемде туындап отырған мәселелердің ең өзектілерінің бірі – Украинадағы дағдарыс. Украинадағы дағдарыс мемлекеттің ішкі мәселесі ретінде басталған еді. Бұл дағдарыстың орын алуына 2013 жылдың қараша айындағы Украина үкіметінің Еуропалық Одақпен Ассоциация туралы келісіміне қол қою үдерісін тоқтатып қою туралы шешімі әсер етті.

Украинадағы қақтығыстың салдары әр мемлекет үшін әр түрлі болуда. Алдымен Ресей Федерациясына қатысты салдарынан бастаймыз.

Украина дағдарысының дамуы Ресейді қиын жағдайға алып келді. Ол орын алып отырған оқиғаға қарсы жауап қайтаруы керек еді. Ал ол өз кезегінде шарасыз киевтік билікпен және оның жақтаушылары Батыспен жаңа қақтығысқа алып келеді. Женева келісінде айқындалғандай, Ресей Федерациясының Батыспен осы жағдаятты тұрақтандыруға бағытталған ыждаһаты іс-жүзінде табысты болмады. Сондай-ақ, орыс дипломатиясының БҰҰ, ЕҚЫҰ сынды механизмдерді қолдана отырып, Украинадағы жағдайды қалыпқа келтіре алмады.

АҚШ үшін украин дағдарысын реттеу ымырасыз мағынаға ие еді. Шын мәнінде, бұл жерде АҚШ-тың жаңа әлемдік тәртіп негізінде әлемді басқара алу қабілетіне және Ресейді Украинаға қатысты саясатын өзгертуге мәжбүрлей алу қабілеті күмән келтіріледі [1].

Бұл жағдай нәтижесінде Ресей нені жоғалтып, қандай пайда тапты? Ол Қырымды өзіне қосып алды. Ал бұл өз кезегінде әлемдегі, Еуропадағы, Причерноморьедегі геополитикалық позициясын жақсартты. Дегенмен, Ресей Украинаны біржола болмаса да, ұзаққа жоғалтты.

Ресей дереккөздерінде айтылғандай, теориялық тұрғыдан, Киевке Ресейлік үкіметті қолдайтын билік қойғанмен, Украина халқының Ресейді қолдайтын көңіл-күй мен бағдарға қол жеткізу өте қиынға түседі. Өртүрлі өткен сауалнамаларға сүйенер болсақ, Қырым аннексиясы Украинадағы Еуропаны жақтаушы көңіл-күйді одан әрі күшейтті. Және сондықтан да, Петр Порошенконың Еуропалық Одақпен бірге Ассоциация туралы Келісімі Украин халқымен құпталды.

Украин дағдарысы Ресей мен Батыс арасындағы, әсіресе Ресей мен АҚШ арасындағы құрдымның қаншалықты терең екенін көрсетті. Шын мәнінде, бұл бұрындары да айқын болатын, алайда бұл қақтығыс жағдайдың қатерлілігін көрсетіп, қалпына келтіру үшін үлкен еңбек керектігін және жүйелі түрде өзгеріске ұшырау арқылы орнына келетінін түсіндірді. Екі тараптың да өзіндік мүдделері бар, және де олар бір-біріне қарсы болып табылады. Сондықтан Батыс пен Ресей арасындағы жанжал жақын арада шешілмейді.

ТМД елдері үшін Украина дағдарысының салдары: Украинадағы дағдарыс пен орыс-украин қатынасының күрт нашарлауы Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығын біршама уайымға салды. Посткеңестік кеңістіктегі екі жетекші мемлекет бір-біріне қарсы тұрды. ТМД ресей-украина қақтығысын және украин дағдарысын шешуге қатысты бірде бір тиімді бастамаларды қабылдай алмады.

Дағдарысты реттеу бойынша жүргізілген келіссөздер: 2015-ші жылы Украинаның дағдарысын шешуге қатысты дипломатиялық талпыныстар екі ел арасындағы қантөгістерді азайта алды. Мәскеу мен Батыстың арасындағы экономикалық және саяси қайшылықтар, сонымен бірге Ресей мен НАТО-ның әскери жаттығулар өткізудегі бәсекелестігі алаңдаушылықтарды арттырды. 2014-ші жылдың сәуір айынан басталған Украинаның шығысындағы сол елдің әскері мен Мәскеудің қолдауына ие Украина үкіметінің қарулы қарсыластары арасындағы қақтығыстар 2015-ші жылдың алғашқы айларында күшейді. 2014-ші жылдың қыркүйек айында қол қойылған бірінші Минск келісімі екі жақтың арасында тұрақты бейбітшілік орната алмады. 5 қыркүйек 2014 Минск қаласында үшжақты байланыс тобы 5 қыркүйекте сағат 18:00-де күшіне енген жалпы қарулы қақтығысты тоқтату туралы хаттамаға қол қойды. Оның негізгі қағидаттары:

- Екі тараптың да қаруды қолдануды тоқтату;
- ЕҚЫҰ қаруды қолданбау режимін бақылау және тексеруді қамтамасыз ету;
- Украинаның «Донецк және Луганск облыстарының кейбір аудандарында жергілікті өзін-өзі басқарудың уақытша тәртібі туралы» Заңын қабылдау арқылы (арнайы мәртебе туралы заң) билікті орталықсыздандыруды жүргізу;
- Украина-Ресей мемлекеттік шекарасында тұрақты бақылауды қамтамасыз ету және Украина мен Ресей Федерациясының шекара аудандарында қауіпсіздік аймағын құру арқылы ЕҚЫҰ-ның тексеруі;
- Барлық тұтқындарды және заңсыз ұсталған адамдарды тез арада босату;
- Украинаның Донецк және Луганск облыстарының кейбір аудандарында болған оқиғаларға байланысты адамдарды жазалауды болдырмау туралы заң қабылданды;
- Жалпыұлттық диалогты жалғастыру;
- Донбасстағы гуманитарлық жағдайды жақсарту жөніндегі шараларды қолдану;
- Украинаның «Донецк және Луганск облыстарының кейбір аудандарында жергілікті өзін-өзі басқарудың уақытша тәртібі туралы» Заңына сәйкес (Ерекше мәртебе туралы заң) жергілікті сайлауды өткізуді қамтамасыз ету;
- Украинаның аумағынан заңсыз қарулы құрылымдарды, әскери техниканы, сондай-ақ жауынгерлер мен жалдамалы адамдарды шығару;
- Донбассты экономикалық жаңғырту және аймақтың өмірлік белсенділігін қалпына келтіру бағдарламасын қабылдау;
- Консультацияларға қатысушылардың жеке қауіпсіздік кепілдіктерін қамтамасыз ету [2].

2015-ші жылдың ақпан айында Ресей, Германия және Франция басшыларының делдалдығымен Белоруссияның астанасында келесі келісімге қол қойылды. «Минск 2» деп аталған келісімде атысты тоқтату, қақтығыс аймағынан ауыр техниканы шығару, жергілікті басшыларға көбірек ықтияр беру мақсатында Украинаның Конституциясын өзгерту қарастырылды. Аталмыш келісім бойынша, Украинаның шығысында салыстырмалы түрдегі тыныштық орнатылды. Бірақ аймаққа қақтығыстар мен соғыстың қайтып оралуы туралы алаңдаушылықтар сол күйі қалды. Сонымен бірге Украинаның шығысындағы адами апат та алаңдаушылықтарға себеп болды. БҰҰ Адам құқығы жоғары комиссарының мәлімдемесі бойынша Украинаның шығысындағы қақтығыстардың басталуынан бері 9 мыңнан астам адам қаза болған. Украинаның Донбасс аймағындағы жағдай жақсарғанымен бұл аймақтың тұрғындары гуманитарлық көмектерді қажет етеді. Минск келісімі 2015-ші жылдың соңғы айларында Украинаның шығысында салыстырмалы тыныштықтың орнатылуына себеп болғанымен, келісімнің басқа баптары, әсіресе жергілікті билікке көбірек ықтияр беру бабы шынайы қиындықтармен бетпе-бет келді. Минск келісімі орталық үкіметтің билігінің ықпалын азайтып, Украинаның аймақтарының көбісіне, соның ішінде қайшылықтар орын алып жатқан Донбасс аймағына автономиялық статус беретін жағдайды қарастырды. Орталық үкіметтен алыстау үшін Конституцияны өзгерту қажет. Осыған орай арнайы комиссия құрылып, Украина Парламенті өзгерістерді бекітті. Киев Конституцияға енгізген өзгерістер бұл елдің орталық үкіметінің саяси жүйесін орталық үкімет ретінде өзгертпейді деп қуаттағанымен, Кремль мен Украинаның шығысындағы Мәскеудің қолдауына ие қарсыластар Украинаның Конституцияға реформалар ретінде ұсынылған өзгерістерді жеткіліксіз санайды. Украинаның Конституциясына өзгерістер енгізуге қатысты қайшылықтардан басқа Минск келісімінің тағдыры ауыр техниканы шығару немесе жергілікті биліктің ықтиярын көбейтумен бірге одан маңыздырақ мәселеге, яғни Ресей мен Батыстың бақталастығына тірелді [3].

2015-ші жылғы Украина дағдарысы бұл елдің шығысындағы қарулы қақтығыстармен шектелмей, бір жақтан Киев пен Мәскеу, басқа жақтан Ресей мен Батыстың экономикалық қайшылықтарының жалғасуына себеп болды. Екі шекаралас елдің арасындағы газ бен сауда салаларындағы

қайшылықтардың жалғасуымен бірге Ресей мен Батыстың бір-біріне қарсы санкциялары екі тараптың да экономикасына көптеген шығын келтірді. Украинаның Ресейге қарызын қайтара алмауына байланысты өткен жылдың қараша айынан бастап газ жіберілмейтін болды. Киев табиғи газды Франция мен Ұлыбритания сынды басқа елдерден сатып алуға әрекет жасады. Еуроодаққа мүше елдер мен Украинаның парламенттерінде азат сауда туралы келісімнің бекітілуі Ресейді қарсы әрекеттенуге мәжбүрледі. Екі жақ қол қойған жан-жақты серіктестік келісімі шеңберінде Украина мен Еуроодақ арасындағы сауда тауарларының шамамен 90 пайызы салықтан босатылады. Сондай-ақ, бұл келісім бойынша Украина мен Еуроодақ арасында саяси және экономикалық ынтымақтастықтар басталады. Ресей Украина мен Еуроодақ арасындағы азат саудаға қатысты келісімге реакция білдіріп, Украинадан азық-түлік импортына санкция салатынын жариялады. Ресейдің мұндай санкциялары Украинаның экономикасына шамамен 600 миллион доллар шығын келтірді. Сонымен бірге 2015-ші жылдағы Украина мен Ресей арасындағы экономикалық текетірес бұл ел мен Батыстың экономикалық шығындарын көбейтуімен бірге Еуроодақ мүшелерінің арасындағы санкциялардың жалғасуына қатысты қайшылықтардың күшеюіне себеп болды. Еуроодақ пен оның серіктестерінің Ресейге қарсы санкциялары Украина дағдарысының басталуы мен Мәскеуге қысым көрсету мақсатында салынды. Алайда мұндай әрекеттер Мәскеудің жауабымен бетпе-бет келіп, екі жаққа да, яғни Мәскеу мен Еуроодаққа шығын келтірді. Ресейге қарсы санкцияларды жалғастыруға байланысты шығындар, Еуроодақ, әсіресе қаржы дағдарысына тірелген Италия мен Грекия сынды мемлекеттер үшін қабылдайтын жайт емес. Сол себепті олар өткен жылы Ресейге қарсы санкцияларды тоқтатуды талап етті. Өткен 2015-ші жылдағы Украинаның шығысындағы қақтығыстардың жалғасуымен тұспа-тұс Ресей мен НАТО-ның әскери жаттығулар өткізу бәсекелестігі артты [4]. Украинадағы дағдарыс НАТО-ның 2015-ші жылы Еуропаның шығысына қарай кеңею саясатын шынайы түрде арттыруға сылтау болды. НАТО қырғи-қабақ соғысынан кейінгі ең үлкен әскери жаттығулардың бірін өткізіп, екіжақты және көпжақты бірнеше жаттығуларға қатысты. Украинадағы қайшылықтар күшейгеннен кейін тек НАТО ғана емес, Ресей де кең ауқымды әскери жаттығулар өткізіп, НАТО-мен ықтималды бетпе-бет келуіне жауап қайтаруға дайындалды. Ресей мен НАТО арасындағы қайшылықтар, әсіресе 2015-ші жылдағы қару-жарақ бәсекелестігін кеңейту әрекеттері екі жақтың қырғи-қабақ соғысының ықпалынан арылмағанын көрсетеді. Екі жақ қырғи-қабақ соғыс кезеңіне кіргендерін теріске шығарғандарымен, қырғи-қабақ соғысы кезіндегі қатынастар Ресей мен Батыстың қарым-қатынасына айқын түрде әсер етті. Батыс осы кезге дейін бұрынғы Кеңес Одағы арасындағы қырғи-қабақ соғысының салдарларынан толық босай алмады. Батыстың Ресейдің шекараларына жақындауы Мәскеудің ең маңызды алаңдаушылықтарының бірі болып отыр. Ресей мен Батыстың арасындағы қарсыласу, әсіресе өткен жылғы екі жақтың қару-жарақ бәсекелестігінің артуы шынайы алаңдаушылық тудырды. Сонымен бірге қырғи-қабақ соғысы аяқталғаннан кейінгі Ресей мен Батыстың бір-біріне жақындау талпыныстары мен ядролық қаруды азайту келісімін қатерге тіреді. Өткен жылдағы дипломатиялық талпыныстарға қарамастан Украинадағы дағдарыстың жалғасуы бұл дағдарыстың тамырының екі көршілес елдің арасындағы қайшылықтардан тереңірек екенін көрсетті. Украинадағы орыс тілді азаматтардың Киев үкіметінің басына Батыс қолдайтын өкіметтің келуіне алаңдауы себепсіз болмады. Қақтығыстардың күшеюіне және Батыстың ежелден Ресей ықпал ететін аймаққа аяқ басуы Мәскеудің алаңдаушылықтарын күшейтті. Украинада бөгде мемлекеттердің ойыншыларының орналасуын да ұмытуға болмайды. Олардың әсері ішкі күштерден көбірек болмаса аз емес. Ішкі жағдайдан бөлек, Украинаны қақтығыстар мен қатыгездікке шырмаған ең маңызды фактор Батыс пен Ресейдің ежелден келе жатқан бақталастығы болды. Өткен жылы Украинада орын алған өзгерістер бұл ел дағдарысының оның шығыс және батыс көршілерінің биліктерін көрсетуіне қатысты екенін айқындады. 2015-ші жылдағы бақталастық Украина мен бірге әлемнің басқы елдерінде, соның ішінде Сирияда байқалуда.

2016 жыл бойы ресей-украиналық қақтығысты реттеу үдерісі шешімін таба алмай, тығырыққа тірелді. 2015 жылдың соңында келісімнің мерзімі аяқталғаннан кейін, Минск келісімінің (Минск-2) 13-тармағынан «үш жақты байланыс тобының қызметін жандандыру» басқасын қоспағанда, бірде-бір тармағы орындалмаған кезде қақтығыс ұзаққа созылып бара жатқаны айқын болды. Оған себеп, Ресейдің Украина аумақтық тұтастығын қалпына келтіргісі келмеуі және Киевтің ымырасыздық ұстанымы – Мәскеудің қысымына ермеу деген ұстанымды Украиндық тәуелсіз саяси зерттеулер орталығының сыртқы саясат бойынша аналитигі Виталий Мартынюк ұстанады.

Украина халқы жақын арадағы Киев пен Москва қарым-қатынасының болашағына сенбейді. 2014 жылы Қырымды қосқаннан кейін және Донбаста соғыс басталғаннан кейін Украина мен Ресей арасындағы қатынастарды жақсартылуына үміттенетін респонденттердің үлесі күрт төмендеді, және осы

қатынастардың нашарлауы жалғасатынына сенгендердің үлесі айтарлықтай артты (Егер 2012 жылы бұған сауалнамаға жауап бергендердің 8%-ы келіссе, 2016 жылы қараша айында – 35% құрады). Әлбетте, теріс жауаптар қатарына орыс-украин қатынасы өзгеріссіз осы күйінде қалады дегендерді де жатқызса болады [5].

Жоғарыда айтылғандарды ескере отырып, Украина үшін салдары туралы болжам: аумақтық тұтастығының жоғалуы. Украина Қырымнан айырылды және қазіргі таңда оны қайтарып алу мүмкін емес. Бұл Украина үшін де, Еуропа үшін де, Ресей үшін де ең жаман болжам. Көптеген сарапшылардың пайымдауынша, бұл жағдай Ресейді қуантады. Дегенмен, Ресей үшін бұл аймақтағы тұрақсыздық жағымсыз көңіл-күй туғызады.

Стратегиялық зерттеу ұлттық институтының директоры Владимир Горбулин Ресеймен түбегейлі соғыс болған жағдайда Украинаның болашағын болжап берді. Ресей билігі Қырымға құрлықтық дәліз жүргізу немесе Приднестровьедегі әскери контингентіне қиындықсыз өту мақсатында Украинаға ашық түрде қарулы агрессия көрсету туралы шешім қабылдаған жағдайда мұндай сценарий мүмкін болып саналады дейді ғалым өзінің мақаласында.

Горбулин оқиғаның бұлай өрбуі Украина үшін мынадай мағыналарға ие болатынын атап өтті:

1. Қоғамның толық милитаризациялануы
2. Экономикалық, саяси, мәдени-идеологиялық және насихаттық жұмылдыру
3. Соғыс құқығын енгізу
4. Инфрақұрылымдық нысаналарына шабуыл
5. Партизандық қызметтің белең алуы
6. Қарулы күштер және әскери насихат арқылы дипломатиялық қызметті толық бағындыру

Дағдарыстың шешілуінің жағымды және жағымсыз сценарийлері бар. Алдымен жағымдысынан, оптимисттік тұрғыда қарастырамыз. Қазіргі таңда, осы мәселе бойынша күн тәртібінде газ проблемасы және Донецк Халық Республикасы және Луганск Халық Республикасы мәртебесі тұр. Ресей үшін ең позитивті сценарий қақтығысты қалыпты күйде тоқтатып қою және бір мезгілде Киевті ДХР және ЛХР-мен бірге олардың Украина құрамындағы статусы туралы келіссөздер жүргізуге көндіру. Ол үшін радикалды жасақтардың жетекшілерін саяси бейтараптындыру керек. Кейін келіссөздер барысында Украинаны федерализация элементтерімен орталықсыздандыру керек. Бұл сценарий жоғарыда айтып өткендей Мәскеу үшін ең тиімді болып салады. Себебі ол соғыс өткен жерлердегі инфрақұрылымды жаңадан қалпына келтіруді түбегейлі өз мойнына алмас еді, сонымен қатар, Украинаның блокқа кіру мәселесінде де өзінің позициясын нығайту, сондай-ақ Приднестровьеге қатысты Киев позициясын біршама жұмсартар еді.

Позитивті сценарийдің барлық параметрлерін жүзеге асыру мүмкін емес. Және бұл жерде тек жағдайдың шешілуі Мәскеуге ғана емес ЕО және Киевке байланысты. Бұл сценарий тек бір тараптың кері шегінген жағдайын да ғана жүзеге асады [6].

Жағымсыз сценарийға келер болсақ, қазіргі таңда Еуропаның төрінде орналасқан қауіпті дағдарысты шешу мәселесінде, Украинаның айналасындағы немесе ішіндегі жағдай Украинаның өзінің билігі мен елдің оңтүстік-шығысындағы мойындалмаған мемлекеттерден бастап, халықаралық аренадағы ойыншылар арасындағы қатынасқа дейін осал болып отыр. Украинаның билігі арасындағы бірліктің жоқтығының арқасында, бұл жағдайға одан бетер ушығу қауіпі төніп тұр, яғни көптеген ішкі себептерге байланысты Украина Донбасста болып жатқан іс-қимылдарға қарсы қарулы шабуыл жасауы мүмкін. Бұл шабуылды Украина «басталған істі соңына жеткізу керек» деген ұстаныммен 2014 жылдың сәуірінде басталған терроризмге қарсы операцияның аяқталуы мен сепаратистерге қарсы күрес деп қана түсіндірілмей, сонымен бірге Ресейге және оның «империялық саясатына» және «окупацияға» қарсы күрес деп түсіндіріледі. Жағдайдың бұлай жалғасын табуы бірнеше жолдармен жүзеге асады. Оның біріншісі – Хорватия қарулы күштері және Америка Құрама Штаттарынан және еуропалық серіктестерінен әскери-саяси және ақпараттық қолдау тапқан ерікті құрылымдар мойындалмаған Сербтік Краина Республикасының инфрақұрылымдарын талқандап, көпжылдық келіссөздерсіз, компромиссіз «аумақтық тұтастықты қалпына келтіруге» қол жеткізді. Егер Ресей Батыс тарапынан қосымша санкциялардан немесе НАТОның қақтығысқа араласуынан сескеніп, белгілі бір шегінуге қатысты шешімге келсе, бұл Мәскеудің посткөнестік кеңістіктегі ең үлкен, ауқымды, «түсті революциялармен» тең келмейтін жеңілісі болып табылады.

Әр тарап өз ұлттық мүддесін ұстана отырып, қарсылас тарапқа мойынсұнғысы келмегендіктен, бұл дағдарыстың шешінін табылуы қиынға соғылып отыр. Украина үшін ауырпалықсыз шешім, көптеген сарапшылардың пікірінше, елді орталықсыздандыру және ДХР мен ЛХР автономиялық статус беру

болып саналады. Себебі, кері жағдайда, егер Украина бұл республикаларды жаншып, басып тастау шешімін қабылдаса, соңы үлкен қарулы қақтығысқа айналып аймақтық тыныштықты бұзу қауіпі бар. Сондықтан осы аймақтағы мемлекеттер, соның ішінде біздің еліміз – Қазақстан да бұл қақтығыстың бейбіт шешілуіне мүдделі. Қазақстан Республикасының Президенті «Россия 1» телеарнасына берген сұхбатында, бұл мәселе оны қатты толғандыратынын және мұндай жағдайдың болып жатқанына сенудің өзі қиын екенін ескерді. Ол Қазақстан Республикасының бұл мәселе бейбіт түрде шешілуіне мүдделі екенін көрсете отырып, кез-келген соғыстың соңы бейбітшілікпен аяқталатынын айтты [7]. Тарихқа көз жүгірте отырып қорытындылайтын болсақ, соғыс мәселенің шешімі емес, белгілі бір нәтижеге жету үшін келіссөздер жүргізу керек.

*Пайданылған әдебиеттер тізімі:*

1. Джон Миршаймир «Неліктен Батыс Украинаның дағдарыстары үшін кінәлі?» // *Foreign Affairs*. - № 5. - 2014.
2. Украина президент П.Порошенконың Бейбітшілік жоспары және Ресей президенті В.Путиннің инициативаларын жүзеге асыруға бағытталған үш жақты байланыс тообының келіссөздер Протоколы [электрондық ресурс] // 2017 URL: <http://www.osce.org/ru/home/123258?download=true> (дата обращения 02.09.2018)
3. Минск келісімдерін жүзеге асыру бойынша шаралар кешені [электрондық ресурс]: ЕҚЫҰ // 2017 URL: <https://www.osce.org/ru/home/123258?download> (дата обращения 29.09.2018)
4. Матвеев О.В. Украинадағы дағдарыс қасіреті // *Мировая политика*. — 2014. - № 3. - С.15-26.
5. Чумаченко Т.Н. Международные переговоры: понятие и типология на современном этапе // *Вестник КазНПУ Серия «Международная жизнь и политика»*. – 2014. – №1(36) – С.36
6. Кавешников Н.Ю. Украинский кризис: экспертная оценка / В.П. Федоров, М.Г. Носов, Н.Ю. Кавешников и др. // *Современная Европа*. 2014. — № 3 (59). — С. 10-34.
7. Интервью Н.А. Назарбаева [электронный ресурс]: *Россия 1* // 2017 URL: [https://russia.tv/video/show/brand\\_id/5217/episode\\_id/128342/video\\_id/128342/](https://russia.tv/video/show/brand_id/5217/episode_id/128342/video_id/128342/) (дата обращения 10.10.2018)



**ШЕТЕЛДІК ӘРІШТЕСТЕРДІҢ ЖАРИЯЛЫМДАРЫ  
ПУБЛИКАЦИИ ЗАРУБЕЖНЫХ УЧЕНЫХ  
PUBLICATIONS OF FOREIGN COLLEGUES**

УДК 32.019.52  
МРНТИ 32.019.

*Б. Назаров<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>Докторант Академии Государственного Управления при Президенте Азербайджанской Республики*

**“МИРНЫЕ АКЦИИ ПРОТЕСТА” И ПРОЦЕСС ИХ ПОДГОТОВКИ ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ  
ВЗГЛЯДОВ ПОЛИТОЛОГА-ТЕОРЕТИКА ДЖ.ШАРПА**

*Аннотация*

Элементы насилия и ненасилия, традиция использования мирного сопротивления злу встречаются во всех культурах мира. Однако, методы мирного сопротивления были усовершенствованы в XX веке, когда крупные государства, раскрыв разрушительную силу, заложенную внутри мирных акция протеста, стали применять ее для свержения неудобных себе политических режимов. В XX веке западными политтехнологами, социологами и психологами были разработаны стратегия и методология мирных акций протеста. Один из видных теоретиков мирных акций протеста политолога Джин Шарпа в своих трудах «От диктатуры к демократии», а также трехтомнике «Политика мирных акций» разработал 198 ненасильственных методов ненасильственной смены власти. Примечательно, что Дж.Шарп называет свою стратегию «политическое джи-джитсу» и считает, что необходимо использовать силу противника против него. По мнению ряда специалистов, причиной успеха технологии Шарпа является то, что идея «мягкой силы», при определенных условиях имеет способность трансформироваться в «умную силу».

Ключевые слова: мирные акции протеста, цветные революции, политические акции

*Б. Назаров*

*Әзірбайжан Республикасы Президентінің жанындағы Мемлекеттік басқару академиясының докторанты*

**«БЕЙБІТ НАРАЗЫЛЫҚТАР» ЖӘНЕ САЯСИ ТЕОРИЯ-ТЕОРЕТИК Я.ШАРПТЫҢ  
КӨЗҚАРАСТАРЫ АРҚЫЛЫ ОЛАРДЫ ДАЙЫНДАУ ҮДЕРІСІ**

*Аңдатпа*

Мақалада зорлық-зомбылық және бүкіл әлем бойынша барлық мәдениеттер табылған зұлымдық бейбіт қарсылық пайдалану емес зорлық, дәстүр элементтері. Алайда, бейбіт қарсылық әдістері XX ғасырдың жетілдірілді, бейбіт наразылық тән жойқын күшін ашқан кезде үлкен мемлекеттер, саяси режимдер жағымсыз мәлімдемесін құлату үшін оны пайдалана бастады. XX ғасырдың Батыс саяси технологтар, социологтар мен психологтар бейбіт шерушілердің стратегиясы мен әдістемесі әзірленді. «Диктатураға демократияға» өзінің еңбектерінде саясаттанушы Джин Шарп бейбіт наразылық ең көрнекті теоретиктер бірі, сондай-ақ, үш томдық «Бейбіт шерулер саясаты» үкімет 198 зорлық-зомбылықсыз емес күштеп өзгертуге әзірледі. Ол Dzh.Sharp «саяси Джи-джитсу» өзінің стратегиясын атайды, және ол оған қарсы қарсыласының күшін пайдалану қажет деп санауды атап өткен жөн. Кейбір сарапшылардың пікірінше, өткір технологиясы табысты себебі, «жұмсақ күш» идеясы, белгілі бір жағдайларда, «ақылды билік» айналуға мүмкіндігі бар болып табылады.

**Түйін сөздер:** бейбіт наразылықтары, түсті революция, саяси акциялар.

B. Nazarov

Doctorate of The Academy of Public Administration under the President of the Republic of Azerbaijan

## “PEACEFUL PROTESTS” AND THEIR “PREPARATION” PROCESS ON THE POINT OF VIEW OF POLITICAL THEORIST G.SHARP

### *Abstract*

Elements of violence and non-violence, the tradition of using peaceful resistance against badness are found in all cultures of the world. However, methods of peaceful resistance were improved in the XX century, when the large states revealing the destructive power laid inside the peaceful protest actions, began to apply it to overthrow unwanted political regimes. In the 20th century, Western political strategists, sociologists and psychologists developed a strategy and methodology for peaceful protests. One of the prominent theoreticians of the peaceful protests, political scientist Gene Sharp in his works "From dictatorship to democracy", as well as the three-volume "Politics of peaceful actions" developed 198 non-violent methods of non-violent change of power. Significantly, that G. Sharp calls his strategy "political ji-jitsu" and believes that it is necessary to use the force of the opponent against him. According to some experts' opinion, the reason of the success of Sharp's technology is that the idea of "soft power", under certain conditions, has the ability to transform into "smart power".

**Keywords:** peaceful protests, colour revolutions, Political actions.

В последнее время такие понятия как мирные акции протеста, акции сопротивления ненасильственными способами обретают все большую популярность. Частое использование политологами этих терминов, особенно при описании социальных и политических событий, могут считаться основными трендами современного мира и политической науки. Такое положение обусловлено несколькими факторами. Главным образом на это оказывает влияние рост в последнее время в мире использования насильственных методов решения политических и международных проблем, случаи массовых погромов в различных уголках мира, а также взгляды и мысли известных деятелей политической науки и философов о чуждости насилия характеру человека.

Элементы насилия и ненасиления, традиция использования мирного сопротивления злу встречаются во всех культурах мира. Насилие также, как и протесты против него встречаются на протяжении всей истории развития человечества. Многовековая история знает немало примеров, когда отдельные индивидуумы, если даже не оказывали открытого сопротивления насилию, то, как минимум отказывались от участия в ней, изолировали себя от подобного общества. В древних религиозных книгах пропагандировалось мирное сопротивление против зла. Особенно часто подобные призывы встречались в христианских догмах. По происшествию веков ненасильственные способы протестов были отточены. Великий русский писатель Л.Толстой заменил принцип «не протестовать против зла» на принцип «не протестовать против зла насильственными путями» и таким образом, полностью обновил суть мирных акций протеста. Идея ненасильственного протеста, берущая свое начало из древневосточных источников достигла своей вершины в воззрениях великого индийского философа и просветителя Махатмы Ганди. Борьба индийского народа против британских захватчиков благодаря выдвинутой М.Ганди и его последователями ненасильственному протесту была поддержана на мировом масштабе, и Индия провозгласила свою независимость.

Однако, к сожалению, в современном мире, когда мы говорим о ненасильственных протестах, перед нашим взором встают вовсе не философические идеи протеста против зла. Мирные акции протеста, разработанные в XX веке западными политтехнологами, социологами и психологами, подразумевают в основном применение «мягкой силы» и выступают в роли орудия, направленного на осуществление в независимых государствах «цветных» революций. Большие государства, раскрывшие разрушительную силу, которая заложена внутри мирных акция протеста, применяют ее для свержения неугодных себе политических режимов.

Анализ показывает, что катализатором волнений в Ближнем Востоке стали не столько экономические причины, сколько политические. Они были вызваны масштабной коррупцией, разраставшейся безработицей, засильем властной геронтократии, потерявшей связь с народом, и полным отсутствием перспективы у молодежи [3].

В этом свете возникает вопрос: какие методы могут быть применены во время мирных акций протеста? На первый взгляд создается впечатление, что во время мирных акций протеста не может быть и речи о применении силы (ведь сопротивление оказывается ненасильственными путями), однако

необходимо отметить, что при осуществлении мирных акций протеста сила так же применяется. Несмотря на то, что идея акций мирного протеста осуществляется под лозунгом самовыражения демократического общества, невзирая на добрую волю граждан и призывы защиты их прав, в большинстве случаев подобные акции завершаются применением насилия, как протестующих, так и правящего режима, вынужденного предпринять ответные меры.

Не будет преувеличением, если сказать, что существуют особые структуры, которые специализируются в области осуществления мирных акций протеста. Эти структуры длительное время готовят стратегические планы ненасильственных революций. Одной из самых известных подобных структур в мире является организация сербской молодежи «Отпор». Роль движущей силы в свержении в 2000 году президента Сербии Слободана Милошевича была поручена именно «Отпору». В то время сотни тысяч представителей молодежи считали себя сторонниками этой организации и с удовольствием принимали участие в ее мероприятиях. Однако, после завершения своей миссии в Сербии эта структура не была расформирована, наоборот, перед ней были поставлены новые задачи. В настоящее время молодежное движение «Отпор» выполняет функцию штаба инструкторов по «цветным» революциям. Здесь граждане других государств обучаются ненасильственным способам борьбы с правящим режимом. Теоретическими консультациями этой организации воспользовались граждане Зимбабве, Мальдивских островов, Грузии, Украины, Молдовы, Венесуэлы, Ливана, что наглядно демонстрирует сущность подобных организаций. То, что западные страны оказывают этим организациям финансовую и организационную, а также медиа поддержку, ни для кого не является секретом. Один из лидеров студенческой политической группировки «Отпор» Срджка Попович американским журналом «Foreign Policy» был включен в список «100 лучших мыслителей мира». Видимо, такая высокая оценка деятельности Поповича связана с ролью, возглавляемой им организации в применении его методов во время «арабской весны».

Деятельность молодежной политической группировки «Отпор» представляет особый интерес для республик бывшего Советского союза, в частности стран Южного Кавказа. Не случайно, что эти страны находятся в сфере интересов крупных государств и многие хорошо помнят, как в борьбе за Южный Кавказ были использованы сценарии «цветных» революций в Грузии. Организация «Отпор», финансируемая Фондом Сороса, Международным Институтом Республиканцев, Институтом Национальной Демократии, Freedom House, Американским Международным Агентством Развития особенно активно действует на территории Восточно-европейских стран.

На протяжении XX века ненасильственные способы сопротивления, пройдя через ряд испытаний, усовершенствовались. Эти методы позволяют в короткие сроки добиться необходимого эффекта. В зависимости от объективных и субъективных факторов для результативности ненасильственных способов сопротивления в различных странах требуется разное время. Если в Польше для этого потребовалось 10 лет (1980-1990), в Западной Германии было достаточно нескольких недель (1989), в Сальвадоре и Гватемале потребовалось две недели (1944). В Иране для свержения военизированного шахского режима потребовалось несколько месяцев, для свержения Филиппинского диктатора Маркоса в 1986 году потребовалось несколько недель.

Говоря о методах мирных акций, в первую очередь вспоминается книга политолога-теоретика Джина Шарпа «От диктатуры к демократии», в которой изложены методы 180 мирных акций протеста против правящего режима. Джин Шарп, увидев возникновение новых вызовов в планировании акций недовольства в эпоху маркетинга, выдвинул идею актуальности подготовки брендов и символов во имя единства.

В качестве основной цели мирных акций протеста отмечают свержение существующего правящего режима ненасильственными путями и построение демократической системы. Цели мирных акций протеста можно квалифицировать в нижеследующем порядке:

- защита конституционных основ, демократических ценностей общества, гражданских прав и свобод;
- организация широкого гражданского сопротивления мирного характера против власти, имеющей авторитарно-полицейский и тоталитарный вектор;
- формирование современных механизмов политической конкуренции.

Во время мирных акций протеста организаторы действуют по следующим направлениям:

- организация акций протеста против антидемократических инициатив власти;
- доведение до граждан объективной или сфальсифицированной, но скрываемой под занавесом объективности, информации;

- сотрудничество с гражданским обществом и тем самым привлечение к политической и общественной жизни большего количества граждан;
- осуществление культурных и просветительских мероприятий, направленных на рост гражданской активности молодежи;
- разделение в обществе эффективной власти.

Наряду с брошюрой «От диктатуры к демократии» Дж.Шарп также является автором трехтомника «Политика мирных акций». Произведения Дж.Шарпа по сути являются учебниками по свержению авторитарных режимов. Данные методы особенно успешно применяются во время «цветных» революций и содержатся определенными кругами под контролем. Дж.Шарп и его последователи, в т.ч. американский полковник Р.Л.Хельви, работающие над идеями мирного сопротивления М.Ганди трудились над универсализацией и инструментализацией этих идей. В действительности, по сути эти идеи возникли из философических воззрений и были возвышены до уровня технологий. В их произведениях описаны различные методы, которые могут быть применены для смены политических (говоря их словами, авторитарных) режимов. По мнению Дж.Шарпа, под «мирным сопротивлением» подразумевается умение отличать в религиозном или нравственном смысле «не оказание сопротивления» или пацифизма от борьбы ненасильственными путями. Тут речь идет о выступлении против власти, отказе от подчинения. Поэтому данная технология применяется в политической сфере и в качестве ее мишени указывается политическая власть. В качестве основной цели подобной борьбы, указывается высвобождение государственных институтов из-под контроля диктатуры. По мнению американских технологов, во время политического протеста необходимы инициативность и тактика наступления, однако при этом является недопустимым согласие на политический диалог и склонность к компромиссу с режимом. Шарпом были разработаны 198 ненасильственных методов, которые он подразделяет на 5 основных частей:

- мирные акции протеста и протестные методы;
- методы отказа от общественного сотрудничества;
- методы отказа от политического сотрудничества;
- методы отказа от экономического сотрудничества;
- методы мирного вмешательства.

В каждой из этих частей перечислены до 30 различных методов. Шарп считает, что для достижения политического успеха недостаточно выбрать один из многочисленных методов, необходимо использовать гибкое единство комбинации различных методов[1]. Считается, что главным элементом мирных акций протеста является изоляция политического режима от полиции, спецслужб, армии и аппарата управления. Поколебать веру в «недемократический» режим является основным средством для смены власти. По мнению Р. Хельви, для снижения эффективности репрессий, лидеры мирных акций протеста должны привлечь в свою сторону представителей силовых структур и других должностных лиц, а также способствовать возникновению у них мнения о том, что в случае поддержки служителями закона движения сопротивления, они не будут рассматриваться в качестве врага. Р. Хельви об этом пишет: «Военная победа одерживается посредством уничтожения вражеского потенциала и путем слома его решимости воевать. В этом случае, мирная борьба от военного конфликта отличается только тем, что используется совершенно другое оружие. Точно так, как артиллерия изменила характер войн, так же технологии создали условия для внесения изменений в способы ведения мирных протестов. Компьютеры, выход в интернет, мобильные и спутниковые телефоны, шифровальные программы, телевидение и радио являются главными оружиеми мирных протестов»[2].

Примечательно, что Дж. Шарп называет свою стратегию «политическое джи-джитсу» и считает, что необходимо использовать силу противника против него. Потому, что речь идет об особом процессе, который протекает «в условиях мирной борьбы, изменяется баланс сил. Силовые репрессии, используемые против мирных протестантов, создает негативные реакции, которые направляются против соперника, ослабляет их позиции во власти и тем самым еще более укрепляет мирное сопротивление. Это может произойти только в том случае, если насилие столкнется не с отказом от насилия или борьбы, а с мирным протестом.»[4]

Методология мирного сопротивления, подготовленная Шарпом и его последователями, неоднократно доказывала свою эффективность. Высказывается ряд мнений по поводу секретов данного успеха. По мнению ряда специалистов, причиной успеха технологии Шарпа является с одной стороны то, что она представляет из себя типичный пример применения «мягкой силы, с другой – в предоставлении им возможности использовать при определенных условиях «мягкую силу» наряду с механизмами традиционной «жесткой силы», другими словами в способности трансформироваться в «умную силу». На

основе данного теоретического фундамента, созданного в соответствии с принципами мирных протестов и ненасильственного сопротивления еще в 1970-ые годы США удалось совершить государственные перевороты в различных странах. В начале XXI века эта теория была модернизирована и модифицирована в соответствии с реалиями современного мира. Она стала важной составляющей частью осуществленных в странах Восточной Европы и Ближнем Востоке сценариев «цветных революций». По этой причине, считается актуальным изучение мирных акций протеста в контексте изучения «цветных» революционных технологий.

*Список использованной литературы:*

1. Gene Shapr. *From Dictatorship to Democracy, A Conceptual Framework for Liberation*. London. 1994
2. Helvey R.L. *On Strategic Nonviolent Conflict: Thinking About the Fundamentals*. Boston, 2004.
3. Матакбаева Л.Х., *Ближний восток: кризис социальных ожиданий или новый мировой порядок*//Вестн. КазНПУ. Сер. Международная жизнь и политика – 2017. – № 1. - С. 24.
4. Шарп Дж. *Роль силы в ненасильственной борьбе*. М.1987

УДК 323.28  
МРНТИ11.25.41

*К.К. Фаизова<sup>1</sup>*

<sup>1</sup>к.ф.н., доцент

*Институт Сорбонна-Казахстан КазНПУ им. Абая г. Алматы, Республика Казахстан*

*Ф. Шнан-Давэн<sup>2</sup>*

<sup>2</sup>д.м.н., профессор

*Университет Экс-Марселя г. Марсель, Франция*

*Г.К. Садыкова<sup>3</sup>*

<sup>3</sup>преподаватель Французский Альянс Алматы г. Алматы, Республика Казахстан

## **ПРЕПОДАВАТЬ И ОЦЕНИВАТЬ ФРАНЦУЗСКИЙ ЯЗЫК В КАЗАХСТАНЕ: КАКОВА ДИНАМИКА ПЕДАГОГИЧЕСКИХ ПРАКТИК ПРЕПОДАВАТЕЛЕЙ?**

*Аннотация*

Статья направлена на сравнение результатов двух международных проектов. Речь идет о культуре обучения/культуре изучения французского языка и культуре оценивания в контексте полиязычной образовательной среды и этнического многоязычия Казахстана. Сравнительный анализ позволил выявить особенности влияния курсов повышения квалификации на педагогические практики преподавателей через их приобщение к системе оценивания компетенций обучающихся и введение техник оценивания в практический процесс обучения.

**Ключевые слова:** культура обучения/культура изучения, оценивание компетенций, самооценивание, повышение квалификации

*К.К. Фаизова  
ф.э.к., доцент  
Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институты  
Алматы қ., Қазақстан Республикасы*

*Ф. Шнан-Давэн  
м.э.д., профессор*

*Экс-Марселья Университеті  
Марсель қ., Франция*

*Г.К. Садыкова  
оқытушы  
Француз Альянсы  
Алматы қ., Қазақстан Республикасы*

### **ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ФРАНЦУЗ ТІЛІН ОҚЫТУ ЖӘНЕ БАҒАЛАУ: ОҚЫТУШЫЛАРДЫҢ ПЕДАГОГИКАЛЫҚ ПРАКТИКАЛАРЫНЫҢ ДИНАМИКАСЫ ҚАНДАЙ?**

*Аңдатпа*

Мақалада екі халықаралық жобаның нәтижелерін салыстыруға бағытталған. Қазақстандағы көптілді білім беру ортасы мен этникалық көптілділік контекстінде француз тілін оқыту мәдениеті-оқыту мәдениеті және бағалау мәдениеті туралы жайында айтылған. Салыстырмалы талдау білім алушылардың құзыреттілігін бағалау жүйесіне қосу және практикалық оқыту үдерісіне бағалау техникаларын енгізу арқылы оқытушылардың педагогикалық практикасына біліктілікті арттыру курстарының ықпал ету ерекшеліктерін анықтауға мүмкіндік берді.

**Түйін сөздер:** оқыту мәдениеті, оқыту жүйесі, құзыреттілікті бағалау, өзін-өзі бағалау, біліктілікті арттыру.

*K.K. Faizova  
c.f.s., senior professor  
Sorbonne-Kazakhstan Institute at Abai KazNPU  
Almaty, the Republic of Kazakhstan*

*F. Chnane-Davin  
PhD. professor  
Aix Marseille university  
Marseille, France*

*G.K. Sadykova  
Teacher  
Alliance Française  
Almaty, the Republic of Kazakhstan*

### **TEACHING AND EVALUATING FRENCH LANGUAGE IN KAZAKHSTAN: WHICH ARE THE DYNAMICS OF TEACHERS' PEDAGOGICAL PRACTICE?**

*Abstract*

The article aims to compare the results of two international projects. We are talking about culture of teaching/culture of studying French Language and culture of evaluation in the context of multilingual educational environment and ethnic multilingualism of Kazakhstan. Comparative analysis allowed us to reveal the features of the influences of refresher courses on the teachers' pedagogical practices by introducing them into the system of assessing students' competencies and the introduction of assessment techniques in the practical learning process.

**Keywords:** culture of teaching/culture of studying, refresher courses, self-assessment, training.

В настоящей статье речь идет о влиянии повышения квалификации на педагогические практики преподавателей. Часто, предмет повышения квалификации не всегда применяется на практических занятиях. Как об этом пишет Шарлье (1998) : «... часто, проекты, действия, знания, сформированные в процессе повышения квалификации, не находят свое отражение в педагогической практике. Сколько раз я слышал, что «это хорошо, это прекрасные идеи, но известно, что люди, высказавшие их, ни разу не были в классе!» (5-6).

Основу статьи составили материалы и видеоуроки преподавателей французского языка, которые прошли курсы повышения квалификации. Проблематика данной статьи касается профессиональной деятельности преподавателей французского языка в многоязычной контексте Казахстана. Исследование возможностей практического применения сформированных в процессе повышения квалификации знаний было проведено на основе сравнительного анализа результатов 2х международных проектов: проекта культуры обучения-культуры изучения, проведенного в 2011г. Фаизовой К. и Садыковой Г. и проекта оценивания компетенций, проведенного в 2016 г. Фаизовой К., Садыковой Г. и Шнан-Давэн Ф. В период между проектами были организованы семинары повышения квалификации, направленные на улучшение профессиональных компетенций преподавателей.

Прежде всего, в данной статье, мы остановимся на результатах проекта СЕСА, затем на содержании семинаров повышения квалификации, а в конце, на анализе ситуаций проекта по приобщению преподавателей французского языка к оцениванию компетенций обучающихся. Мы сконцентрируем внимание на профессиональных жестах преподавателей в классах после их обучения преподавателей методологии преподавания французского языка и оцениванию компетенций обучающихся. Мы предполагаем, что семинары повышения квалификации, в частности, приобщение к компетентностному подходу и оцениванию компетенций, способствуют улучшению профессиональных практик преподавателей.

#### *Исследовательский аспект*

Примеры, которые мы приводим в данной статье, касаются приобщения преподавателей французского языка Казахстана к культуре обучения/изучения и культуре оценивания на методических семинарах, которые в 2011-2020 г.г, являются одним из приоритетов программы Министерства образования и науки, а действия Республиканской ассоциации учителей и преподавателей французского языка в сотрудничестве с Посольством Франции в Казахстане по организации этих методических семинаров являются единственной возможностью повышения квалификации преподавателей французского языка. Эти семинары, во-первых, были нацелены на качество содержания обучения французскому языку, в частности рассматривалась тематика компетентностного подхода в обучении, адаптации общеевропейского стандарта обучения иностранных языков в Казахстане и его интеграция в учебные программы и педагогические практики. Важным аспектом стал вопрос его соответствия казахстанским госстандартам и учебным программам, которые являются обязательными в государственных и частных школах в полиязычном контексте. В соответствии с законом «Об образовании» от 7 июня 1999, согласно которому все учреждения должны обеспечить обязательное обучение 3м языкам, когда 2 языка, русский и казахский, являются официальными, а английский – обязательным иностранным языком. В законе РК «Об языках в Республике Казахстан» от 11 июля 1997 № 151-1, измененном и дополненном законом от 20 декабря 2004 № 13-III, говорится, что официальным языком является казахский язык, а русский язык является языком межэтнического общения. Сегодняшние успехи учащихся является реальностью институционального триязычия.

Однако, преподавать и оценивать французский язык в контексте, в котором каждый из 3х языков соответствует стандартам и особым нуждам, является вызовом. Как это объясняет Эдит Эш (2003, с.18): «тема овладения тремя языками является актуальной в прикладной лингвистике. Можно было бы сказать, что это модная тематика». В соответствии с концептом Канделье (2008), названным *плюралистическим подходом к языкам*, когда одновременно используется многообразие упражнений, отражающих многочисленные лингвистические и культурные разнообразия. Плюралистический подход отличается от сингулярного подхода, в котором предметом внимания является один язык или одна культура, взятые изолированно».

Исследовательская работа в рамках проекта СЕСА показала, что казахстанское общество, и в частности, школа, характеризуется наличием 130 этнических групп, проживающих в контексте полиязычия, которое необходимо учитывать в ситуациях обучения/изучения и оценивания.

#### *Теоретический аспект*

##### *Обучать в полиязычном контексте*

До 1976 г., определения многоязычия и полиязычия были одинаковыми, но их стали различать с этого момента, дав определение полиязычию как « способности индивида использовать по праву многочисленные языковые разнообразия» (Кюк, 2003, с.195), в то время как «многоязычие обозначает присутствие многих языков в одной стране». Взаимоотношения между многочисленными языками в контексте Казахстана и передачей знаний ставит вопрос о месте французского языка в многоязычии общества. По многоязычию обозначают присутствие многих языков, которые распределяют между собой функции на одной территории. «Распространение многоязычия требует от преподавателя достаточное педагогическое усилие. Важно, чтобы школы и образовательные учреждения приняли холистический подход в обучении языкам, устанавливая необходимые связи между обучением родному языку и другим языкам» (Орбан, 2008). Преподаватели иностранных языков играют важную роль в распространении языков, будь то казахский язык, как родной, русский язык, как второй язык, или французский язык и другие иностранные языки. В своем классе, обучающиеся составляют свою языковую биографию и развивают полиязычную компетенцию в том смысле, что «данный процесс предполагает осуществлять языковую коммуникацию и взаимодействовать на культурном уровне в качестве социального действующего лица, который владеет, на разных уровнях, многими языками и опытом многих культур» (Общеввропейский стандарт, 2001, с.129). Они являются активными благодаря взаимодействию языков, первых, вторых и иностранных, отдельные из которых являются частью идентичности индивида. Поскольку термин «много», означает « более двух», а в проведенных исследованиях это выявило неуправляемую и неконтролируемую сложность» (Кост и др., 1997). На основе результатов этих исследований, сформировать полиязычные и поликультурные компетенции обучающегося может осуществляться только, если сам преподаватель был подготовлен к компетентностному подходу, формированию компетенций разного уровня, представленных в Общеввропейском стандарте (2001). Такого типа подготовка составила первую фазу приобщения преподавателей к вопросу полиязычия в обучении французскому языку как иностранному.

#### *Процесс оценивания как особое профессиональное действие*

Подготовка учителей была сконцентрирована на процессе оценивания в методике преподавания французскому языку; рефлексии, которая была представлена в Общеввропейском стандарте (Ювер и Лжаликова, 2013). В действительности, эволюция методов обучения вызвала в свою очередь изменение в практиках оценивания, используемых в классе. Данное направление (Шнан-Давэн и Кюк, 2016) было развито с момента публикации Общеввропейского стандарта (2001). Но как показывают практические уроки языка, имеется « разница между методической теорией, педагогическими практиками и оцениванием» (цит). Если, согласно Общеввропейскому стандарту, процесс оценивания представляет собой оценивание совокупности знаний, умений и навыков, то чаще всего в практиках языковых классов данный процесс является мерой измерения/оценивания языковых знаний. Именно поэтому мы предположили, что подготовка учителей к системе оценивания может способствовать эволюции и профессиональных действий учителей и помочь им обогатить свои педагогические практики. Содержание семинаров подготовки учителей было основано на работах по Общеввропейскому стандарту (2001), Таглиант (2005), Вельчева и Хилтон (2003), Маркилло (2003) и Шнан-Давэн и Кюка (2016).

#### *Методологический аспект*

Как было указано в коллективном труде (Шнан-Давэн и Кюк, 2016), специфические профессиональные действия для обучения и оценивания обучающихся представляют собой компетенции, которые необходимо сформировать у учителей. Подготовка учителей в период проведения семинаров было направлено на формативное оценивание на уроке языка. После проведения семинара была организована видеосъемка уроков учителей. Результаты видеосъемки были собраны и позволили выявить существование или отсутствие отдельных моментов коллективной рефлексии над ошибками, их причинами, которые могли быть обусловлены интерференцией, не владением языка, психологическими или культурными препятствиями. Проведенная впоследствии аналитическая работа была направлена на вопросы устранения ошибок и работу над ошибками с тем чтобы увидеть в состоянии ли преподаватели после методических семинаров использовать их содержание в своих педагогических практиках в качестве рефлексивного, а не санкционного действия.

Мы опираемся в своей работе на результаты 2х исследований, проведенных в Казахстане. Первый, в 2007-2011, касается международного проекта FIPF-AUF «Культура обучения/ Культура изучения (СЕСА), в котором приняла участие команда Республиканской ассоциации учителей и преподавателей французского языка, позволил в контексте многоязычия и культурного многообразия (Шнан-Давэн, 2013) выделить различные педагогические практики в обучении французскому языку. Данные этого проекта,



проанализированные в начале группой местных преподавателей, а затем группой французских преподавателей университета Экс-Марселя, выявили некоторые вопросы педагогических практик обучения-изучения французского языка, и в частности, оценивания. Вот почему, второй проект, проведенный в 2014 г. той же группой, в рамках Фонда педагогических инноваций Международной федерации преподавателей французского языка (FIPF), названный «От оценивания знаний к оцениванию компетенций», был направлен на формирование некоторой культуры оценивания. В данной статье мы представим синтез первого исследования, которое позволило установить первоначальные факты, и мы также представим результаты второго исследования.

#### *Результаты проекта СЕСА*

В рамках исследовательского проекта СЕСА (Фаизова и Садыкова, 2011, 28), в соответствии с общим для 20 стран протоколом, участвующих в данном проекте СЕСА, казахстанская исследовательская группа произвела съемку 6 уроков 3х учителей школ, произвела транскрипцию и проанализировала уроки (наблюдение за педагогическими практиками, поведением учителей и учеников, дидактическими приемами). Группа прибегла также к анализу совокупности вещественных и нематериальных составных частей ситуаций обучения/изучения, наблюдаемых в 3х школах, предписанию (регламентация, образовательные стандарты, учебные программы), анкетированию обучающихся и их родителей (составление вопросников и организация анкетирования в 3х школах) и данным сотрудников образовательных учреждений. Анализ видеуроков учителей французского языка показал разнообразие лингвистического и культурного профиля и картину общества: многоязычный контекст, в котором русский язык используется 42,1% населения, казахский язык, 25,9% и 32% людей чередуют русский и казахский языки. К вышесказанному добавляется институциональное многоязычие казахского-русского-английского языков. Что касается педагогических практик на уроках языка, были получены результаты исследования в 3х школах г.Алматы (школы №18, №25 и №159), в которых работают учителя с учениками в возрасте 7-8 лет. Учителя школ №18 и № 25 работали над систематизацией лингвистических компетенций (фонетические, лексические и грамматические) и над формированием коммуникативных компетенций (аудирование и говорение) в ходе проведенных уроков. Учитель школы № 159 работала над формированием аудитивных и отдельных языковых компетенций. Учителя школ №25 и № 159 использовали учебник *Alex et Zoé* в качестве базового. Обучающие ситуации были разнообразными и ученики работали с удовольствием, какими бы ни были виды деятельности: рассказ наизусть, написание фраз на основе слов, пение ... В плане лингвистическом, грамматические ошибки объяснялись отсутствием категории рода в казахском языке и наличием 3х родов в русском языке, а также отсутствием артикля в обоих языках, откуда имеющая место интерференция на уроках (например: а) категория рода: *la ville* женского рода во французском языке, *город* - мужского рода в русском языке, *кала* - без рода в казахском языке; *le fleuve* - мужского рода во французском языке, *река* - женского рода в русском языке, *өзен* – без рода в казахском языке; *la Garonne u le Rhône* различаются в роде во французском языке, Гаронна и Рона – женского рода в русском языке; б/ категория артикля : в русском и казахском языках данная категория отсутствует. Учащиеся прибегают часто к родному языку до работы, предлагаемой учителем. В случае трудностей учитель использует объяснение на родном языке («прежде всего, скажите, пожалуйста, какие вопросы могли мы задать, какие вопросы можно было бы задать/Устно можно, все три»).

Так, аспект работы над фонетикой остался в стороне от внимания учителей («joure» вместо «jüre» или «sa jüre est “langue”» вместо “longue”»). Хотя произнесение носовых гласных представляет особую трудность у не-носителей языка, приходится удивляться отсутствию ремарок со стороны учителей, несмотря на то, что фонетическая работы входила в начальную фазу работы в ходе урока, по красней мере над звуками «op» и «en».

Другая констатация фактов: оценивание было сведено к оценке как санкционирование лингвистических ошибок. Двое из трех учителей прибегли к этому. Одна из них использовала формативное оценивание в конце урока. Речь шла о самооценивании и со-оценивании. Данный тип оценивания был организован таким образом, что учитель, подводя итог каждого урока, привлекал внимание учащихся к качеству их работы, в частности над заученными словами и составлением фраз с помощью этих слов. Учитель объяснил учащимся шкалу самооценки и попросил у них поставить оценку друг другу. Далее, она задала вопрос о том, что каждый из них сумел сделать. В свою очередь, учащиеся ответили : «Я могу читать текст. Я могу говорить по-французски, Я могу слушать и понимать текст. Я могу писать.» А в конце, учитель использовал дерево оценивания и попросил учащихся провести со-

оценивание друг друга и поставить одну из трех оценок каждому ученику класса: отлично, очень хорошо, хорошо.

Что касается формативного оценивания, учитель организовала его в форме проверки письменной работы и проверки ошибок. В первую очередь, учащиеся написали слова на доске, затем учитель попросил проверить, корректно ли написаны эти слова. Затем, она обратила внимание на слова, в которых были ошибки. Таким образом, учитель сопровождал работу своих учеников. В конечном итоге, они повторили правило вместе. Этапы говорения (описание девочки) и письменной речи (описание этой девочки на доске) были организованы таким же образом.

#### *Проект по оцениванию компетенций*

В последние 6 лет культура оценивания стала необходимой в учреждениях среднего и высшего образования, поскольку обучение и изучение французского языка основываются в основном на оценке фонологических, лексических, грамматических и социолингвистических знаниях. С учетом данного факта Республиканская ассоциация учителей и преподавателей французского языка инициировала в 2014 г. проект «От оценки знаний к оцениванию компетенций», который включал обучение преподавателей французского языка и применение инструментов оценивания компетенций на практике. В задачи проекта входило улучшение влияния эффективности процесса обучения на педагогические практики преподавателя. В проекте по приобщению к системе оценивания участвовало 14 преподавателей. Им предстояло практически применить систему оценивания на уроках французского языка в собственных учреждениях образования. Сначала, была проведена видеосъемка двух уроков каждого преподавателя, а затем был организован методический самоанализ уроков. Видеосъемка третьего урока была организована после проведения первого методического анализа уроков и выявления практик оценивания. Работа преподавателей была направлена на внедрение различных видов педагогических практик с целью интегрирования системы оценивания в учебные программы, знание дескрипторов общеевропейского стандарта и шкалы оценивания обучающимися и их использование в зависимости от работы над теми или иными компетенциями.

Видеоуроки французского языка позволили констатировать, что преподаватели сопровождали обучающихся с целью их обучения самооцениванию и со-оцениванию, благодаря проведению семинаров по приобщению к системе оценивания. Так, в ходе работы над аудированием и письменной речью преподаватели использовали такие техники оценивания как вопросы множественного выбора, правильно-неправильно и др. Работа над ошибками была введена в рамках работы над формативным оцениванием посредством различных видов деятельности. Здесь, необходимо отметить, что у преподавателей еще отсутствует автоматический рефлекс применения данного вида оценивания: отдельные преподаватели исправляли ошибки учащихся сразу же, прерывая их речь, что несколько обескураживало их и демотивировало (например: 1/ Преподаватель спрашивает: «Что это?» Учащийся отвечает: «Яблоко, персик». Преподаватель прерывает, говоря: «Нет. Это не яблоко. Это персик. 2/ Преподаватель спрашивает: «Есть ли абрикос на этой картинке?» Учащийся отвечает: « Это абрикос». Преподаватель исправляет его, прерывая его речь: «Нет, здесь нет абрикоса». Преподаватель не предлагает упражнений на поиск правильного ответа). Однако, есть и преподаватели, которые мотивируют учащихся, подталкивают на размышления над ошибками, задавая вопросы типа: «Находите ли Вы ошибки в своих работах? Каким образом выявляете Вы свои ошибки?...»

В соответствии со свидетельствами преподавателей практика организации работы над ошибками проводится в виде объяснения и самостоятельного поиска ошибок таким образом, чтобы учащиеся в своем самооценивании использовали шкалу оценивания.

#### *Динамика педагогических практик оценивания преподавателей*

Несколько примеров анализа видеоуроков преподавателей в 2007 и в 2015 г.г. позволили использовать сравнительный анализ действий преподавателей.

До повышения квалификации, преподаватель 1 (описанный ранее) ограничивался такими выражениями как «хорошо, спасибо, очень хорошо» с целью поддержки детей. Например, в ходе проведения игры «Кто выиграет в лото?» она часто использовала данные высказывания в работе проверки сформированности лексических компетенций. После прохождения обучения тот же преподаватель использовала уже другие высказывания, такие как «вы хорошо поработали, вы правильно сказали, это очень хорошо». Была также организована работа по оцениванию лингвистических компетенций (лексический материал, отработанный в устной форме) посредством таких видов деятельности как кроссворд, написание объявления на основе выученного словарного запаса. Без письменной работы над словарем, обучающиеся не сумели бы заполнить ячейки кроссворда.

Что касается преподавателя 2, она написала, что до обучения она уже проводила отдельные виды оценивания : самооценивание и со-оценивание, которые имели место как итог каждого урока, содействуя привлечению большего внимания учащихся к лингвистическим и коммуникативным компетенциям. Эта же преподаватель объясняла учащимся содержание шкалы оценивания на примере оценочного дерева, а учащиеся использовали следующие фразы: «Я могу читать по-французски. Я могу говорить по-французски. Я умею слушать и понимать текст на французском языке. Я могу писать по-французски». Она также использовала со-оценивание, проставляя одну из 3х оценок каждому из учащихся класса: отлично, очень хорошо и хорошо. После обучения, аспект оценивания и его место в учебном процессе получил развитие в следующих видах работы преподавателя: педагогическое сопровождение учащихся, осознанное самооценивание и оценивание друг друга учащимися, поиск ошибок самими учащимися, их понимание, что позволило улучшить результаты достижений учащихся, т.о. имел факт оценивания. В целом, преподаватели лучше овладели методическими концептами и проявили возрастающий интерес к формативному оцениванию.

Проведенный самоанализ видеоуроков предоставил преподавателям возможность рассказать об используемых педагогических практиках. Сами преподаватели единодушно констатировали, что оценивание компетенций является процессом продолжительным и постоянным, что позволяет обучающимся прогрессировать в процессах обучения/изучения.

#### *Самоанализ в ходе просмотра видеоуроков*

Самоанализ является методическим приемом, когда преподаватели должны реагировать на ситуации педагогических практик, используемых в ходе видеоурока французского языка исследователем, который в свою очередь одновременно с ними смотрит данный урок, а затем проводит профессиональную дискуссию по поводу своего проведенного урока. Это совместная работа по методическому анализу видеоуроков между преподавателем-консультантом и преподавателем-исследователем с целью понимания сложности и разнообразия ситуаций обучения/изучения. Это подход, который предоставляет возможность снятым на видео преподавателям увидеть себя, свои действия, т.е. вписаться в историю, которая не может быть сведена к их собственной личной истории, но которая является историей профессии (Файта, 2007). Самоанализ был проведен со снятыми на видео преподавателями с целью понимания того, зачем они проводят тот или иной вид деятельности на уроке и выяснения их позиции по отношению к процессу оценивания. Преподаватели имели возможность сравнивать свои педагогические практики посредством просмотра видеоуроков своих коллег по проекту. Они рассказали о видах работы на своих уроках, а именно методических приемах, жестах, истории преподавателя, месте оценивания в системе обучения/изучения. В ходе просмотра видеоуроков, во время совместной аналитической работы, они сталкиваются с разнообразными рабочими ситуациями, которые их вынуждают осуществлять компромисс и делать выбор со своими учащимися. Ниже будут приведены отрывки из речи снятых на видео преподавателей.

П.1: « ... Кроме того, у меня была возможность посмотреть видеоуроки моих коллег и участвовать в проведении самоанализа и перекрестного анализа видеоуроков».

Время, проведенное с преподавателями, позволило констатировать тот факт, насколько для них важно создавать обучающие ситуации, адаптированные по языковому уровню к их учащимся, не отказываясь однако от рабочих программ своих учреждений образования.

П 1: «С одной стороны, проект позволил мне понять более глубоко преимущества системы оценивания в изучении иностранного языка: различать типы оценивания и впоследствии определять задачи и средства овладения ими. Я начала обращать внимание на приемы и действия по оцениванию в различных ситуациях».

Во время самоанализа снятых видеоуроков в первую очередь в задачи преподавателей входило описание, объяснение и аргументирование выбранных методических приемов. Фаза оценивания была включена в используемый целостный методический комплекс :

П5: «Мы перешли к этапу аудирования, затем к работе над лексикой, потом – к концептуализации с целью систематизации используемых методов. С тем чтобы учащиеся выразили свои пожелания, я использовала Subjonctif. Это наклонение является достаточно трудной грамматической категорией для нас. Я провела работу над этим наклонением и организовала формативное оценивание».

Среди важных элементов в выступлениях преподавателей следует отметить трудоемкость в достижении многочисленных поставленных целей (лингвистических, культурных, прагматических, ...), что не оставляет время для работы по оцениванию. Систему оценивания они открыли для себя во время семинаров и хотели бы применить ее на своих практических занятиях.

П2: «Моя большая ошибка, что я жду всегда правильный ответ. Когда я получаю неправильный ответ, я начинаю все объяснять».

Приобщение к культуре оценивания появляется во время совместного анализа видеоуроков. Некоторые преподаватели говорили о применении на своих уроках работы над ошибками и искали возможность объяснения природы ошибок (интерференция, не владение языком, незнание культуры и другие психологические трудности и т.д.). Они пытались понять и проанализировать с учащимися то, в чем заключалась проблема: заключается ли трудность в понимании/выражении или же оценивание нарушалось присутствием камеры в классе? В речи преподавателей присутствовал профессиональный язык оценивания.

П2: «Я использую диагностическое оценивание, чтобы они знали лексический словарь урока, я провожу итоговое оценивание...».

П4: «Я хотела бы сказать о том, что провожу оценивание на каждом методическом этапе урока: вначале, диагностическое, чтобы знать предположительно, знают ли лексику интернета, понимают ли видео на предмет интернета, используют ли они этот словарь в момент устного продуцирования и т.д.»

На наш взгляд, повышение квалификации дало очень много преподавателям и способствовало укреплению практической деятельности. Преподаватели констатировали, что они научились совершенствоваться и совершенствовать свои курсы и свои педагогические практики. Несмотря на положительное влияние семинаров, остаются еще многие вопросы, которые требуют свои ответы.

#### *Заключение*

Если первый исследовательский проект СЕСА выявил отсутствие отдельных элементов в педагогических практиках преподавателей французского языка, то организация семинаров повышения квалификации в соответствии с требованиями общеевропейского стандарта позволила улучшить эти практики и внести изменения в профессиональные жесты преподавателей. Такое методическое осознание позволило учителям пересмотреть свои практики, привлекая такие элементы культуры обучения как теоретические, практические и методические. Центрируя работу на обучающегося и его трудности, используемые ситуации обучения/изучения были благоприятными как для обучающихся французскому языку так и для самого преподавателя.

Второй проект «От оценки знаний к оцениванию компетенций» представляет собой дополнение первого проекта, поскольку оценивание является профессиональным действием, которому обучаются (Шнан-Давэн и Кюк, 2016). Необходимо осознавать, что в профессиональном языке термин «оценивать» означает не только оценку лингвистической задаче, но это сопровождение обучающегося в создании своих коммуникативных речевых практик, в понимании причины ошибок и в проведении работы над ошибками. Данный проект, таким образом, позволил освободить преподавателей от контроля, который заключался в проставлении оценки и придти к оцениванию в соответствии с дескрипторами общеевропейского стандарта, в контексте многоязычия, когда интерференция между родным языком, с одной стороны, и контактирующими с ним языками, с другой стороны, является вездесущей.

Совместный просмотр видеоуроков, их анализ и самоанализ преподавателей показали динамику в педагогических практиках, применение новой философии системы оценивания в соответствии с общеевропейским стандартом. Посеянные зерна требуют продвижения вперед и сопровождения в овладении инструментами системы оценивания.

#### *Список использованных источников:*

1. Bucheton D. (2011), « *Le modèle de l'agir enseignant et ses ajustements* », dans Bucheton D. (dir.) *L'agir enseignant, des gestes professionnels ajustés*, Toulouse, Octares éditions, (2e éd., 1re éd. 2009).

2. Candelier M. (2008), « *Approches plurielles, didactiques du plurilinguisme : le même et l'autre* » dans *Les Cahiers de l'Acedle*, vol. 5, n° 1.

3. Charlier et Charlier (1998), *La formation au coeur de la pratique. Analyse d'une formation continuée d'enseignants*, Bruxelles, De Boeck Université.

4. Chnane-Davin F. et Cuq J.-P. (2016), « *L'évaluation, un paramètre prépondérant en didactique du français langue étrangère et seconde* », dans Detroz P., Crahay M. et Flagnant A. (dir.), *L'évaluation à la lumière des contextes et des disciplines*, Louvain-la-Neuve, De Boeck.

4. Chnane-Davin F. (2013), « *Le plurilinguisme en contexte multilingue* », dans *Revue internationale Vestnik*, n° 1, Université pédagogique Abaï, Almaty, Kazakhstan, p. 203-207.

5. Conseil de l'Europe, (2001) *Cadre européen commun de référence pour les langues*, Paris, Didier.

6. Coste D., Moore D. ET Zarate G. (1997), *Compétence plurilingue et pluriculturelle. Vers un Cadre Européen Commun de référence pour l'enseignement et l'apprentissage des langues vivantes : études préparatoires*. Strasbourg, éditions du Conseil de l'Europe.

7. Cuq J.-P. (dir.) (2003), *Dictionnaire de didactique du français langue étrangère et langue seconde*, ASDIFLE, Clé International.

8. Esch E. (2003) « *L'acquisition trilingue : recherches actuelles et questions pour l'avenir* », dans *Recherches et Applications*, n° Spécial, juillet 2003, Clé International.

9. Faizova K. ET Sadykova S. (2011), « *Les cultures d'enseignement/apprentissage vues à travers les cas de trois écoles kazakhstanaises* », dans Carette, E., Carton, F. et Vlad, M. *Diversité culturelles et enseignement du français dans le monde*, Grenoble, PUG.

10. Faizova K., Sadykova G. et Chnane-Davin F. (2016), « *De la notation des connaissances à l'évaluation des compétences* », dans *Xème Congrès mondial de la FIPF, Le français langue ardente. Université de Liège du 14 au 21 juillet 2016*.

11. Faïta D. (2007) « *Le développement d'une situation du travail enseignant dans le dialogue entre professeurs : une activité sur l'activité éducative* », dans *Paroles de praticiens*, De Boeck.

12. Huver E. Et Ljalikova A. (dir.), (2013), « *Évaluer en didactique des langues / cultures : continuités, tensions, ruptures* », dans *Recherches et Applications*, n° 53, Paris.

13. Marquillo-Larruy M. (2003), *L'Interprétation de l'erreur*, Paris, Clé International.

14. Moore D. (2006), *Plurilinguismes et école*, Paris, Didier.

15. Orban L. (2008), « *Le multilinguisme en Europe* », dans *Revue internationale d'éducation de Sèvres [En ligne]*, 47 | avril 2008, mis en ligne le 24 juin 2011, consulté le 16/03/2017. URL : <http://ries.revues.org/358> ; DOI : 10.4000/ries.358

16. Tagliante C. (2005), *L'évaluation et le cadre européen commun*, Paris, Clé International.

17. Veltchef C. Et Hilton S. (2003), *L'évaluation en FLE*, Hachette, Paris.

18. Verdelhan-Bourgade M. (2007), « *Plurilinguisme : pluralité des problèmes, pluralité des approches* », dans *Tréma 28 | 2007 Plurilinguisme et enseignement (consulté le 16/03/2017)*.

УДК 355.01

МРНТИ 11.25.35

С.П. Мосов<sup>1</sup>, С.М. Салий<sup>2</sup>

<sup>1</sup> доктор военных наук, профессор, Национальный авиационный университет, г. Киев, Украина

<sup>2</sup> кандидат военных наук, ассоциированный профессор (доцент)

Академия Пограничной службы КНБ Республики Казахстан,

г. Алматы, Казахстан

## ИНОСТРАННЫЕ СРЕДСТВА ОХРАНЫ И КОНТРОЛЯ СОСТОЯНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ: ВОЗДУШНО-КОСМИЧЕСКАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ

### Аннотация

Раскрываются задачи и основные направления развития пограничной авиации, применяемой для охраны и контроля государственной границы. Рассмотрены правовые нормы, определяющие охрану воздушного пространства государства. Представлены пути совершенствования контроля состояния государственных границ с помощью космического мониторинга. Для обеспечения неприкосновенности и нерушимости границ, их охраны внутренним законодательством и международными договорами сопредельных государств устанавливается специальный пограничный режим, предусматривающий порядок охраны и пересечения государственной границы на суше, на море и в воздухе. В этой связи изучение и сравнение мирового опыта воздушно-космической составляющей охраны и контроля государственной границы, представляется целесообразным через призму рассмотрения трех ее компонентов: пограничной авиации, охраны воздушного пространства и космических средств контроля государственных границ.

**Ключевые слова:** контроль, государственная граница, воздушно-космическая составляющая, мониторинг, авиация, национальная безопасность

С.П. Мосов<sup>1</sup>, С.М. Салий<sup>2</sup>

<sup>1</sup> әскери ғылымдарының докторы, профессор, Ұлттық авиациялық университеті,  
Киев қ., Украина

<sup>2</sup> әскери ғылымдарының кандидаты, қауымдастық профессоры (доцент)  
Қазақстан Республикасының ҰҚК Шекара қызметі Академиясы,  
Алматы қ., Қазақстан

## МЕМЛЕКЕТТІК ШЕКАРАНЫҢ КҮЙІН БАҚЫЛАУ ЖӘНЕ ҚОРҒАУ ШЕТЕЛ ҚҰРАЛДАРЫ: ӘУЕ-ҒАРЫШТЫҚ ҚҰРАМДАС БӨЛІГІ

*Аңдатпа*

Мемлекеттік шекараны күзету және бақылау үшін қолданылатын шекара қызметі авиациясының негізін дамыту бағыттары мен міндеттері ашылған. Мемлекет әуе кеңістігін күзетуін белгілейтін құқықтық нормалары қарастырылған. Ғарыш мониторингі көмегімен Мемлекеттік шекара жағдайын бақылауды жақсарту жолдары ұсынылған. Шекаралардың қол сұғылмауын және шекарасының қол сұғылмауын қамтамасыз ету, оларды ішкі заңнамалармен және көрші елдердің халықаралық шарттарымен қорғау үшін жер үсті, теңіз және әуе жолдарында мемлекеттік шекараны қорғауды және айыруды көздейтін арнайы шекаралық режим орнатылды. Осыған байланысты мемлекеттік шекараны қорғау мен бақылаудың аэроғарыштық компонентінің әлемдік тәжірибесін зерттеу және салыстыру оның үш құрамдас бөлігін: шекарадағы авиацияны, әуе кеңістігін қорғауды және мемлекеттік шекараларды ғарыштық бақылауды қарау призмасы арқылы орынды болып табылады.

**Түйін сөздер:** ұлттық кәуіпсіздік, мемлекеттік шекара, бақылау, әуе-ғарыш құрамдас бөлігі, мониторинг, авиация.

S.P. Mosov<sup>1</sup>, S.M. Saliy<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Doctor of Military Sciences, Professor of the National Aviation University,  
Kiev, Ukraine

<sup>2</sup> candidate of military sciences, associate professor, head of scientific Department, Academy of Border Guard Service, Kazakhstan, Almaty

## FOREIGN MEANS OF PROTECTION AND CONTROL OF THE STATE OF THE STATE BORDER: AIR-SPACE COMPONENT

*Abstract*

The objectives and main directions of the development of border aviation used to protect and control the state border are disclosed. The legal regulations defining the protection of the airspace of the state are considered. The ways of improving control over the state borders with the help of space monitoring are presented. To ensure inviolability of borders, their protection by domestic legislation and international treaties of neighboring countries, a special border regime is established, providing for the procedure of protection and crossing of the state border by land, sea and air. In this regard, the study and comparison of the world experience of the aerospace component of the protection and control of the state border seems to be expedient through the prism of consideration of its three components: border aviation, airspace protection and space means for state border control.

**Keywords** контроль, государственная граница, воздушно-космическая составляющая, мониторинг, авиация, национальная безопасность.

Известно, что государственная граница является неотъемлемым атрибутом любого государства. Согласно сути международного права государственной границей считаются линия и проходящая по этой линии вертикальная плоскость, отделяющие государственную территорию от территории, на которую суверенитет государства не распространяется [1].

Для обеспечения неприкосновенности и нерушимости границ, их охраны внутренним законодательством и международными договорами сопредельных государств устанавливается специальный пограничный режим, предусматривающий порядок охраны и пересечения государственной границы на суше, на море и в воздухе.

В этой связи изучение мирового опыта воздушно-космической составляющей охраны и контроля государственной границы, представляется целесообразным через призму рассмотрения трех ее

компонентов: пограничной авиации, охраны воздушного пространства и космических средств контроля границ.

**Пограничная авиация.** Анализ опыта ведущих иностранных государств свидетельствует о ежедневном, интенсивном и эффективном применении авиации для решения вопросов охраны сухопутных и морских участков государственной границы. Наличие определенного количества и типа авиационной техники, ее базирование на границе, а также организация ее применения позволяют пограничной авиации оперативно реагировать на нарушения пограничного законодательства, учитывая реальную возможность ведения круглосуточного мониторинга.

В настоящий период в пограничных ведомствах наиболее активно применяют самолеты и вертолеты легкого класса, а также беспилотные летательные аппараты (далее – БПЛА).

Организация авиационного прикрытия участков государственной границы предусматривает авиационную поддержку действий подразделений охраны государственной границы и морской охраны, а именно выполнение следующих задач:

«- патрулирование государственной границы, контролируемых приграничных районов, территориального моря и исключительной (морской) экономической зоны, противодействие незаконной миграции и незаконному перемещению товаров (патрулирование основных железнодорожных и автомобильных дорог);

- разведка специально назначенных районов, объектов, инженерного оборудования с целью выявления признаков нарушения законодательства;

- патрулирование зон, закрытых для судоходства, контроль зон якорных стоянок кораблей;

- обеспечение действий осмотровых подразделений на суше и воде;

- экологичный мониторинг, защита морских биологических ресурсов в территориальном море и исключительной (морской) экономической зоне, природных ресурсов в приграничных районах;

- поисково-спасательное обеспечение [2-6].

Оперативное реагирование на правонарушения предполагается достигать путем рационального размещения экипажей, организации системы базирования и дежурства подразделений авиации с учетом перекрытия участка радиусом ориентировочно в 100 км, что позволит уменьшить время реагирования на обстановку и подлет к любому объекту (району).

Постоянное присутствие авиации предусматривается обеспечивать путем использования более экономичных образцов авиационной техники, что позволит увеличить интенсивность и длительность полетов на границе, время нахождения в воздухе, разворачивания беспилотных авиационных комплексов (далее – БПАК) и их систематического применения в комплексе с легкими самолетами и вертолетами.

Постоянная готовность авиации к выполнению поисково-спасательных работ на суше и море, а также оказание помощи потерпевшим от воздействия природных (техногенных) аварий и катастроф предусматривается обеспечивать путем соответствующего оснащения летательных аппаратов, многопредметной подготовки персонала, организации дежурства и взаимодействия между соответствующими ведомствами.

В качестве основных направлений развития пограничной авиации можно выделить следующие:

- обеспечение принципа адаптации путем приведения существующих организационно-штатных структур авиационных подразделений пограничных ведомств в соответствие с существующими и вновь возникающими задачами;

- организация оперативно-служебной деятельности в соответствии с новой структурой и новыми образцами авиационной техники;

- обеспечение принципа инновационного развития и проведение технического переоснащения современными образцами авиационной техники, формирование адаптивной системы размещения авиационных подразделений вдоль границ и оптимизация их материально-технического обеспечения;

- усовершенствование нормативно-правового обеспечения и регулирования оперативно-служебной деятельности пограничной авиации;

- оптимизация подходов к комплектованию та подготовке авиационного персонала.

Важной составляющей авиационной техники пограничных ведомств ведущих стран мира в последние десятилетия стали БПЛА, способные обеспечивать оперативное выполнение значительного спектра задач мониторинга состояния государственной границы и приграничного пространства. Эффективность применения беспилотников для пограничных задач оценена уже в значительном количестве стран мира, что стимулирует все новые и новые страны включаться в эту высокотехнологичную гонку.

По сравнению с традиционными пилотируемыми летательными аппаратами, такими как легкие самолеты и вертолеты, применение БПАК имеет как преимущества, так и определенные недостатки. Одним из преимуществ применения БПЛА является то, что они обладают несомненными техническими возможностями по улучшению контроля удаленных и труднодоступных участков государственной границы. С помощью бортовых оптико-электронных и инфракрасных средств оператор способен в масштабе реального времени получать информацию и обеспечивать обнаружение и распознавание потенциально враждебных объектов [8,9].

Еще одним важным преимуществом систем с БПЛА Predator В является возможность находиться в воздушном пространстве более 30 ч без дозаправки. Традиционно беспилотники являются менее дорогостоящими, чем пилотируемые летательные аппараты. Естественно, что стоимость БПАК не одинаковая и колеблется в достаточно широких пределах. Например, в ценах 2003 г. БПАК Shadow стоил 350 тыс. дол. США, а Predator – 4,5 млн. дол. США (в 2009 году стоимость одного такого БПАК уже достигла 10 млн. дол. США) [7]. Однако расходы на самолеты являются еще более высокими, не учитывая стоимость подготовки летного состава и поддержки заданного уровня его летной квалификации [9]. Так, патрульный самолет P-3, эксплуатируемый Бюро по исполнению иммиграционных и таможенных законов, стоит 36 млн. дол. США, а каждый вертолет Blackhawk, часто применяемый в охране государственной границы, стоит 8,6 млн. дол. США [7].

Несмотря на имеющиеся выгоды от использования беспилотников, имеют место разные по характеру проблемные вопросы, существование которых способно препятствовать их широкому применению в Пограничной службе КНБ Республики Казахстан (далее – Пограничная служба КНБ РК). В частности, применение БПЛА сопряжено с достаточно высоким уровнем аварийности. Официально сделан вывод о том, что частота аварий беспилотников в десятки раз выше, чем пилотируемых самолетов. Одной из причин является значительно меньшая надежность и резервируемость основных систем, чем это имеет место в пилотируемых самолетах. При сбоях в работе систем летчик в ряде случаев способен диагностировать и исправить аварийную ситуацию на борту, взять на себя ручное управление при посадке, однако в случае с БПЛА то же самое является невозможным.

Другим слабым местом беспилотников является известное погодное ограничение работы оптико-электронных и инфракрасных систем. Особенно заметно влияют турбулентность атмосферы в виде облачности и высокой влажности климата.

Для минимизации этого влияния может быть использована бортовая радиолокационная станция (далее – РЛС) с синтезированной апертурой, работающая с высоким разрешением на местности. Вместе с тем, такая РЛС имеет низкую способность отслеживать движущиеся цели и вызывает потребность в использовании так называемой технологии индикации движения (МТИ). Однако такое функциональное расширение значительно увеличивает стоимость БПАК и затраты на его эксплуатацию. Кроме того, для интеграции БПАК в гражданское воздушное пространство должно быть найдено решение нормативно-правовых вопросов, связанных с обеспечением безопасности полетов [10].

Перспективным направлением в использовании беспилотников на госгранице является, например, создание беспилотного авианесущего крыла, представляющего собой БПЛА-носитель (летающая платформа), следящий за линией границы и выпускающий миниатюрные беспилотники для детальной доразведки заданных (подозрительных) мест. Концепцию такого специального пограничного БПАК разработала американская компания AVID. БПЛА-носитель оснащается восемью мини-БПЛА для ведения разведки. Высота патрулирования не превышает 6 км [7].

В Евросоюзе еще в 2006 г. было принято решение об использовании БПЛА для патрулирования границ в районе пролива Ла-Манш и побережья Средиземного моря. Предполагалось, что беспилотники будут применяться и для патрулирования границы в районе Балканского полуострова. Применение БПЛА являлось частью плана правительства Евросоюза по оснащению таможенных и пограничных служб современными системами слежения, и на эту программу было выделено 1,6 млрд. дол. США.

Активное применение для выполнения задач охраны государственной границы беспилотники получили в ряде таких стран, как США, РФ, Израиль, страны Евросоюза, Индия, Бразилия, Китай, Украина, данные о которых представлены в таблице 1.



Таблица 1 - БАК иностранных государств, применяемые для охраны государственной границы

п/п	Страна	БПАК
1	США	Predator B; Hermes 450S
2	Израиль	Eitan (Heron TP)
3	Италия	MQ-9 Reaper
4	Турция	Aerostar
5	Индия	Searcher Mk 1, Searcher Mk 2
6	РФ	Элерон, Дозор, ZALA 421-05, Орлан-10, Aerostar
7	Беларусь	Шершень
8	Украина	Spectator-M

Ряд стран из указанных выше, отличает значительная протяженность границ, часто проходящих вдоль малонаселенных или труднодоступных районов. Именно такие страны первыми обратили внимание на возможности, которые открывает использование БПЛА. Можно с уверенностью говорить, что примеру этих стран следуют и другие страны, так как при постепенном урегулировании соответствующих нормативных, юридических, страховых и, отчасти, технических вопросов, использование БПЛА для решения задач по охране границ будет расширяться в силу экономической целесообразности и эффективности, в сравнении с другими средствами.

Авиация Пограничной службы КНБ РК в своем составе имеет транспортные самолеты Ан-26 и вертолеты Ми-8, Ми-171Ш.

В ближайшее время значительную роль в охране границ Казахстана должны получить беспилотные средства. Как предполагается, именно беспилотники смогут обеспечить патрулирование протяженных малозаселенных пограничных территорий. Начало процессу было положено в 2009 году, когда стартовала целевая программа по развитию в Казахстане научно-технического и промышленного потенциала и, в частности, созданию беспилотных авиационных комплексов на период 2009-2020 годов. Главными сферами применения комплексов с БЛА станут охрана границ и поддержание правопорядка, антитеррористические мероприятия, обнаружение чрезвычайных ситуаций и ликвидация их последствий, экологический мониторинг и охрана природных ресурсов, мониторинг объектов промышленности, транспортной и энергетической инфраструктуры.

Для реализации программы организовано партнерское объединение, в которое входят компании «Як Алакон», «Net Style», «Astel» и корпорация «Иркут». Сообщается, что уже определен и отчасти испытан ряд многоцелевых комплексов. Пока доля казахской составляющей равна 30-50%, но в дальнейшем планируется ее довести до 80-90% [7].

Перспективную оснащения авиации Пограничной службы КНБ Республики Казахстан может стать и многоцелевой БПАК К-310, спроектированный национальной компанией «Қазақстан ғарыш сапары» [11].

**Охрана воздушного пространства.** Согласно норм международного права под воздушной границей государства понимается воображаемая вертикальная плоскость, основанием которой являются сухопутная и водная границы. Верхний предел воздушной границы, отделяющий государственную территорию от международной территории общего пользования – космоса, не определен конвенционно. Существует обычная норма международного права, в соответствии с которой верхний предел воздушной границы государства находится на высоте порядка 100 км (малый космос) над уровнем моря, поскольку именно на такой высоте находятся минимальные перигеи орбит искусственных спутников Земли [1].

Охрана воздушного государств Содружества Независимых Государств (далее – СНГ) осуществляется в соответствии с Концепцией охраны воздушного пространства государств-участников СНГ [12].

**Космические средства контроля границ.** В последнее время активно расширяется сфера применения зарубежными странами разнообразных систем наблюдения и разведки из космоса для решения задач, связанных с информационным обеспечением национальной безопасности, контролем состояния государственных границ, контролем над вооружением иностранных государств, чрезвычайными ситуациями как внутри страны, так и за ее пределами [13].

Новое поколение коммерческих спутников наблюдения могут предложить снимки, имеющие много качеств, необходимых для поддержки мероприятий, направленных на повышение взаимного доверия, например, более высокое разрешение (0,5-1 м) и оперативность. В таблице 2 представлены данные о разрешающей способности космических аппаратов (далее - КА) наблюдения Земли двойного назначения.

Таблиця 2 - КА спостереження Землі високої розрешаючої здатності подвійного призначення

Страна	Наименование КА	Разрешение на местности, м
США	BlackSky	1,0
США	Quick Bird	0,61-2,5
США	OrbView-3	1,0-4,0
РФ	Ресурс-ДК1	0,8-2,0
Израиль	EROS-B	0,7
Индия	Cartosat-2A	1,0
Канада	Radarsat-2	1,0-3,0
Франция	Spot-7	2,5-5,0
Япония	ALOS-2	1,0-3,0

Кроме того, эти новые спутники поддерживаются мощными быстродействующими автоматизированными базами данных и поисковыми системами сети Интернет, что обеспечивает пользователям глобальной системы более широкий доступ к космическим снимкам.

Количество коммерческих спутников наблюдения, находящихся на орбитах, будет активно увеличиваться. Причинами такого роста является наличие многочисленных коммерческих фирм и правительственных учреждений в разных странах мира, которые планируют использовать по несколько спутников дистанционного зондирования, чтобы увеличить ширину охвата и частоту наблюдения региона, что входит в круг национальных интересов, в том числе и пограничных ведомств.

Видовая информация со спутников может быть также, использоваться в интересах национального пограничного ведомства для контроля состояния государственной границы.

Рассмотренные отдельные аспекты воздушно-космической составляющей охраны и контроля государственной границы, используемые иностранными государствами должны быть учтены при разработке концептуальных документов в области обеспечения пограничной безопасности Республики Казахстан.

*Список использованной литературы:*

- 1 Бархатова Е.Ю. *Международное публичное право в вопросах и ответах: учебное пособие.* – Москва: КноРус. – 2004. – 232 с.
- 2 Литвин М. М. *Интегрированное управление границами: учебник.* – Киев: Из-во ГПСУ, 2011. – 542 с.
- 3 *Войска пограничной охраны НАТО.* [Электронный ресурс]. – URL: [http://war1960.ru/vs/voiskapo\\_natocounrys.shtml](http://war1960.ru/vs/voiskapo_natocounrys.shtml) (дата обращения: 01.10.2018)
- 4 *Авиация Пограничного комитета Республики Беларусь.* [Электронный ресурс]. – URL: <https://otvinta.org/>. (дата обращения: 7.10.2018)
- 5 Трубников Г. *Пограничный «ДОЗОР».* [Электронный ресурс]. – URL: <http://uav.ru>. (дата обращения: 19.10.2018)
- 6 Адамчик М. *Пограничная охрана Республики Польша: Современная Европейская Пограничная Служба / М. Адамчик, А. Ткач.* – БДИПЧ ОБСЕ, 2004. – 97с.
- 7 Ерохин Е. *Беспилотные летательные аппараты и безопасность границ / Е. Ерохин.* [Электронный ресурс]. – URL: <http://uav.ru>. (дата обращения: 19.10.2018)
- 8 Мосов С. *Беспилотная разведывательная авиация стран мира: история создания, опыт боевого применения, современное состояние, перспективы развития: монография.* – Киев: Изд.дом «Румб», 2008. – 160 с.
- 9 *Применение беспилотных летательных аппаратов в военных конфликтах современности: монография/ [О.О.Горошко, О.А.Ильяхов, С.П.Мосов, А.Л.Фещенко и др.].* – Киев: Изд-во «Киево-Могилянская академия», 2013. – 248 с.
- 10 Мосов С.П. *Застосування безпілотних літальних апаратів в інтересах виконання завдань державної прикордонної служби України: вимоги та рекомендації / С.П. Мосов, С.А. Станкевич / Освітньо-наукове забезпечення діяльності правоохоронних органів і військових формувань України: збірник тез VIII Всеукраїнської науково-практичної конференції (м. Хмельницький, 10 лист. 2015 р.).* – Хмельницький: вид-во НАДПСУ, 2015. – С. 506-507.

11 Военные беспилотники будут производить в Казахстане. [Электронный ресурс]. – URL: <https://kapital.kz/economic/69325/voennye-bespilotniki-budut-proizvodit-v-kazahstane.html>. (дата обращения: 20.10.2018)

12 Концепция охраны воздушного пространства государств-участников Содружества независимых государств. [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.innovbusiness.ru/pravo/DocumShow\\_DocumID\\_60726.html](http://www.innovbusiness.ru/pravo/DocumShow_DocumID_60726.html). (дата обращения: 20.10.2018)

13 Мосов С. П. Космічна складова інформаційного забезпечення системи національної безпеки / С. П. Мосов, В. І. Присяжний // Аерокосмічні технології. – 2017. – №1(01). – С.6-11.

УДК 331.556; 314.7

МРНТИ 06.77.65

*А.Н. Вязьмина<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>магистрант образовательного учреждения профсоюзов высшего образования «Академия труда и социальных отношений», Российская Федерация, г. Москва*

## **ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

### *Аннотация*

Данная статья посвящена актуальной теме современности - миграции. В свете современных проблем миграции Казахстан входит в группу повышенного риска. Основные предпосылки такого положения носят объективный характер и в первую очередь связаны с геополитическим положением страны. Казахстан – одно из трех государств мира и единственная страна в СНГ, которая провозгласила и реализует этническую миграционную политику, системно занимается репатриацией рассеянных по миру соотечественников. Анализируется законодательство Республики Казахстан и Евразийского экономического в части миграции, трудовой миграции, прав трудящихся и членов их семей в сфере образования. Освещены преимущества Евразийского экономического союза для осуществления трудовой деятельности трудящихся из стран Евразийского экономического союза и членов их семей.

**Ключевые слова:** миграция, трудовая миграция, свободное перемещение рабочей силы, миграционная политика, концепция миграционной политики, законодательная база, права человека, Конституция Республики Казахстан, иммигрант, репатриация, социальное обеспечение, социальная адаптация, дискриминация, регулирование миграционных потоков, сотрудничество

*А.Н. Вязьмина<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>«Еңбек және әлеуметтік қатынастар академиясы» жоғары оқу орындары кәсіподақтарының білім беру мекемесінің магистранты, Ресей Федерациясы, Мәскеу қаласы*

## **ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЕҢБЕК МИГРАЦИЯСЫ**

### *Аңдатпа*

Бұл мақала біздің заманымыздың қазіргі тақырыбына арналған - көші-қон. Көші-қонның заманауи мәселелері бойынша Қазақстан жоғары тәуекел тобына кіреді. Мұндай ұстанымның негізгі алғышарттары объективті және, ең алдымен, елдің геосаяси жағдайына байланысты. Қазақстан әлемдегі үш елдің бірі және ТМД-дағы этникалық көші-қон саясатын жариялап, жүзеге асырған жалғыз ел, жүйелі түрде бүкіл әлем бойынша шашыраңқы отандастарын оралтады.

Қазіргі заманда Қазақстан көші-қон проблемалар бойынша тәуекел топқа кіреді. Қазақстан Республикасының және Еуразиялық экономикалық заңнамасы көші-қон, еңбек көші-қоны, қызметкерлердің және олардың отбасыларының білім беру саласындағы құқықтары талданды. Еуразиялық экономикалық одақтың еуразиялық экономикалық одақ елдерінің қызметкерлері мен олардың отбасы мүшелерінің еңбек қызметі үшін артықшылықтары.

**Түйін сөздер:** көші-қон, көші-қон саясаты, көші-қон саясатының тұжырымдамасы, заңнамалық база, адам құқығы, Қазақстан Республикасының Конституциясы, еңбек көші-қоны, көшіп келуші отанына оралуы, әлеуметтік қамтамасыз ету, әлеуметтік бейімдеу, оралмандар, жаһандық сын-қатерлер, кемсіту, көші-қон ағындарын реттеу, ынтымақтастық

A.N. Vyazmina<sup>1</sup>

<sup>1</sup>master student, educational institution of the trade unions of higher education «Academy of Labor and Social Relations», Russian Federation, Moscow

## LABOUR MIGRATION IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

### Abstract

This article is devoted to a hot topic of the present – migration. In the light of modern problems of migration Kazakhstan is included into group of the increased risk. The main prerequisites of such situation have objective character and first of all are connected with a geopolitical position of the country. Kazakhstan – one of three states of the world and the only country in the CIS which has proclaimed and realizes ethnic migration policy, systemically is engaged in repatriation of the compatriots disseminated through the world.

The article focuses on the legislation of the Republic of Kazakhstan and Eurasian Economic Union dealt with migration, labour migration, rights of labours and members of their families in the sphere of education. The benefits of the Eurasian Economic Union for the labour activity of labours and members of their families from the countries of the EEU are highlighted in the article.

**Keywords:** migration, labour migration, free movement of labour, migration policy, concept of migration policy, legislative base, human rights, Constitution of the Republic of Kazakhstan, immigrant, repatriation, social security, social adaptation, discrimination, regulation of migration flows, cooperation

Современные процессы миграции в мире являются одной из ключевых проблем всего человечества. Суть данных процессов заключается в стремлении мигрантов к благополучию и безопасности, которые между собой неразрывно связаны

С момента обретения независимости Казахстан начал проводить собственную миграционную политику, отвечающую тенденциям глобализации мирового сообщества и направленную на использование миграционных потоков в интересах укрепления национальной безопасности, улучшения демографической ситуации и устойчивого социально - экономического развития страны [1, с.9].

Международная трудовая миграция — это сложный социальный процесс, в котором участвуют две стороны: страна, принимающая рабочую силу и страна, поставляющая рабочую силу. Среди факторов, влияющих на привлекательность Республики Казахстан в качестве страны принимающей рабочую силу, можно выделить:

1. стабильный экономический рост, способствующий развитию различных отраслей производства, созданию новых рабочих мест;

2. Казахстан обладает большим потенциалом для развития пищевой индустрии, развития животноводства, организации приема и заготовок сельскохозяйственных продуктов и сырья;

3. Политическая стабильность.

Трудовая иммиграция в Казахстан происходит в двух формах: официального привлечения иностранной рабочей силы (ИРС) и самостоятельной трудовой иммиграции населения, преимущественно, из стран Центральной Азии и России.

Оба потока играют большую роль в удовлетворении острой потребности Казахстана в трудовых ресурсах и вносят значительный вклад в экономическое развитие республики [2, с.30].

*Международно-правовая база Республики Казахстан в области трудовой миграции состоит из следующих международных актов, договоров и соглашений: Конвенция 1930 г. Международной организации труда № 29 «О принудительном или обязательном труде» (ратифицирована Республикой Казахстан 14.12.2000 г.), Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов (Москва, 15 апреля 1994 г.), Соглашение о взаимном признании прав на возмещение вреда, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанные с исполнением ими трудовых обязанностей (Москва, 9 сентября 1994 г.), Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Монголии о сотрудничестве по вопросам привлечения на работу граждан Монголии и Республики Казахстан по трудовому договору (2 декабря 1994 г., Алматы), Соглашение о порядке расследования несчастных случаев на производстве, происшедших с работниками при нахождении их вне государства проживания (9 декабря 1994 г., Москва), Соглашение о сотрудничестве в области охраны труда (9 декабря 1994 г., Москва), Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Беларусь о трудовой деятельности и социальной защите граждан Республики Казахстан, работающих на*

территории Республики Беларусь, и граждан Республики Беларусь, работающих на территории Республики Казахстан (23 сентября 1997 г., Алматы), Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Беларусь о трудовой деятельности и социальной защите граждан Республики Казахстан, работающих на территории Республики Беларусь, и граждан Республики Беларусь, работающих на территории Республики Казахстан от 23 сентября 1997 г. (5 октября 2000 г.), Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики о трудовой деятельности и социальной защите трудящихся-мигрантов, занятых на сельскохозяйственных работах в приграничных областях (Бишкек, 9 июля 2002 г.), Соглашение между Министерством труда и социальной защиты населения Республики Казахстан и Министерством труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики о сотрудничестве в области труда, занятости и социальной защиты населения (постановление Правительства Республики Казахстан от 21 мая 2005 г. № 490), Договора о Евразийском экономическом союзе (Астана, 29 мая 2014 г.), а также ряда других документов [3, с.134].

*Национальное законодательство* Республики Казахстан в области регулирования трудовой миграции состоит из законов Республики Казахстан «О миграции населения», «О занятости населения», «О правовом положении иностранцев», «Об амнистии в связи с легализацией незаконных трудовых иммигрантов», Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях, Уголовного Кодекса Республики Казахстан, постановления Правительства Республики Казахстан от 19.06.2001 г. № 836 «О мерах по реализации Закона Республики Казахстан от 23 января 2001 г. «О занятости населения», постановления Правительства Республики Казахстан от 21.01.2012 г. № 148 «Об утверждении Правил въезда и пребывания иммигрантов в Республике Казахстан, а также их выезда из Республики Казахстан и Правил осуществления миграционного контроля, а также учета иностранцев и лиц без гражданства, незаконно пересекающих Государственную границу Республики Казахстан, незаконно пребывающих на территории Республики Казахстан, а также лиц, которым запрещен въезд на территорию Республики Казахстан», иных нормативных правовых актов [5].

В управлении внешними миграционными процессами особое место занимает регулирование трудовой миграции.

С точки зрения законодательства Республики Казахстан, трудовая миграция - это временное перемещение физических лиц из других государств в Республику Казахстан и из Республики Казахстан, а также внутри государства для осуществления трудовой деятельности.

В Казахстане на сегодняшний день действует комплексная система привлечения иностранной рабочей силы. Это и система квотирования квалифицированной иностранной рабочей силы и трудовых иммигрантов, и многоступенчатая система выдачи рабочих разрешений. В рамках Евразийского экономического союза действует режим свободного перемещения трудовых ресурсов по территории государств - членов.

Это позволяет привлекать в достаточном количестве квалифицированную иностранную рабочую силу, необходимую для развития инфраструктурных и промышленных проектов страны.

В целях же компенсации части рабочей силы, не относящейся к квалифицированной, в настоящее время в страну также привлекаются трудовые иммигранты для работы на хозяйстве у физических лиц. Они привлекаются по разрешениям, выдаваемым органами внутренних дел.

Тем не менее, в управлении трудовой миграцией сохраняется ряд проблем, требующих решения.

Так, например, в настоящее время и внутренняя миграция (в части переселения по направлению из трудоизбыточных регионов в регионы с высокой потребностью в трудовых ресурсах), и внешняя трудовая миграция, де-юре, ориентированы на развитие региональных рынков труда, обеспечение их в достаточной степени рабочей силой (как местной, так и иностранной). Однако, поскольку, система привлечения трудовых мигрантов в Республику Казахстан не сопряжена с управлением иными миграционными потоками фактически миграционная политика лишена системности и каждое направление миграционной политики работает обособленно, без очевидной взаимосвязи друг с другом.

Это приводит к несбалансированному использованию иностранной рабочей силы и местных трудовых ресурсов, что сказывается на несбалансированности национального рынка труда.

Кроме того, можно отметить несовершенство системы учета движения трудовых мигрантов, определения эффективности ее использования и отсутствие методологии статистического учета всех потоков иностранной рабочей силы, как квалифицированной, так и неквалифицированной, в том числе прибывающей из стран Евразийского экономического союза.

Отток квалифицированных рабочих кадров из различных сфер деятельности и отсутствие механизма удержания в стране талантливой молодежи, научных и педагогических кадров также можно отнести к существенным проблемам, требующим безотлагательного решения.

С точки зрения действующего сегодня законодательства Республики Казахстан, «нелегальной трудовой» миграции не существует, поскольку лица, прибывающие в Казахстан в безвизовом порядке, регистрируются в органах внутренних дел, однако во многих случаях цель пребывания, указываемая при регистрации, не соответствует осуществляемой ими деятельности. Скорее это явление можно назвать «неучтенной и нерегулируемой трудовой миграцией». Тем не менее, тема нелегальной трудовой миграции для Казахстана остается актуальной на сегодняшний день.

Как правило, нелегальные трудовые мигранты работают без заключения трудового договора и получают низкую заработную плату, в отношении их не соблюдаются нормы трудового законодательства Республики Казахстан. Зачастую права таких трудовых мигрантов нарушаются, поскольку, находясь на нелегальном положении, они не могут их защитить в полной мере. Это в первую очередь касается права на справедливую оплату труда и права на защиту (право обжалования необоснованных санкций, действий должностных лиц).

В целях решения этих проблем постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 сентября 2017 года № 602 утверждена Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2017 - 2021 годы, а реализовать данную Концепцию в соответствии с Планом мероприятий по реализации концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2017 - 2021 годы, также утвержденным указанным постановлением Правительства Республики Казахстан, поручено центральным и местным исполнительным органам совместно с заинтересованными организациями и средствами массовой информации [6].

Важным фактором развития трудовой миграции в Республике Казахстан является подписание 29 мая 2014 года президентами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации на заседании Высшего Евразийского экономического совета Договора о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС). В октябре 2014 г. был подписан Договор о присоединении Армении к Договору о ЕАЭС, который вступил в силу 2 января 2015 г. 23 декабря 2014 г. главами государств был подписан Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС, который вступил в силу 12 августа 2015 г. [7].

Договор о Евразийском экономическом союзе обозначил переход евразийского экономического проекта на новый, более глубокий уровень интеграции. Государства – члены ЕАЭС активно двигаются к намеченной цели: формированию единого рынка на базе четырех «свобод» – свободному перемещению товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Процессы трудовой миграции имеют многовекторную направленность, механизм совершенствования миграционной политики носит комплексный характер. На повестке дня стоят вопросы легализации трудовой деятельности мигрантов, защиты их законных прав, формирования нормативной правовой базы в сфере пенсионного обеспечения трудящихся государств-членов ЕАЭС. От решения этих задач во многом зависит реальное положение граждан наших стран, возможность беспрепятственно осуществлять трудовую деятельность в любом государстве Евразийского экономического союза [8]. Вопросы передвижения трудовых ресурсов в рамках ЕАЭС урегулированы нормами Договора о ЕАЭС. Они обеспечивают свободу осуществления трудовой деятельности на территориях государств-членов.

В Договоре о Евразийском экономическом союзе закреплены договоренности, в соответствии с которыми граждане государств-членов имеют право осуществлять трудовую деятельность в любой стране Союза. При этом им не требуется получение разрешения на осуществление трудовой деятельности. Трудящимся предоставлена возможность работать не только по трудовому, но и по гражданско-правовому договору, что значительно расширяет сферы их возможного трудоустройства. Для осуществления трудящимися государств-членов трудовой деятельности урегулированы вопросы срока временного пребывания граждан и членов их семей на территории государства трудоустройства. Он определяется сроком действия, заключенного трудового или гражданско-правового договора.

Граждане ЕАЭС освобождаются от обязанности регистрации в течение 30 суток с даты въезда и от обязанности использования миграционной карты.

В Договоре о ЕАЭС для допуска на рынок труда закреплены вопросы прямого признания документов об образовании без проведения каких-либо процедур. Важное значение имеет норма по социальному обеспечению трудящихся государств-членов, которое осуществляется на тех же условиях и в том же порядке, что и для граждан государства трудоустройства.

Не менее важна реализация достигнутых договоренностей по налогообложению, в соответствии с которыми предусмотрены единые условия налогообложения доходов физических лиц – граждан государств-членов с первых дней работы по найму.

В Договоре о ЕАЭС отражено и право детей трудящихся на посещение дошкольных учреждений, и получение образования в стране трудоустройства родителей.

В настоящее время Евразийская экономическая комиссия – постоянно действующий регулирующий орган ЕАЭС, совместно с государствами-членами разрабатывает Договор о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза. Подписание этого документа будет способствовать устойчивому развитию наших стран, повышению уровня социальной защищенности населения [9, с.4].

Обеспечение свободного движения рабочей силы в Союзе рассматривается как одна из приоритетных задач евразийской интеграции, поскольку от успешности ее решения зависит уровень восприятия гражданами государств-членов результатов евразийской интеграции, их доверия к интеграционным процессам. Отсутствие административных барьеров на внутренних границах государств-членов не только положительным образом скажется на динамике экономической активности населения, но и будет иметь социальное значение, поскольку граждане государств-членов ЕАЭС смогут реально оценить и непосредственно ощутить преимущества от интеграционных процессов.

*Список используемой литературы:*

1 Кузнецов Е.А. О некоторых законодательных актах миграционной политики Республики Казахстан // Вестник КазНПУ имени Абая. Серия «Международная жизнь и политика». – 2018. – №1-2(52-53)

2 Алиев С.Б. Трудовая миграция и социальное обеспечение трудящихся в Евразийском экономическом союзе. [Электронный ресурс]. – 2017. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/trudovaya-migratsiya-v-evraziyskom-ekonomicheskom-soyuze> (дата обращения 08.11.2018)

3 Морозов П.Е., Чанышев А.С. Трудовое право стран Евразийского экономического союза: Учебное пособие. М.: Проспект. – 2017.

4 Трудовая миграция в Казахстане: проблемы и пути решения. [Электронный ресурс]. 2013. - URL: <http://www.zakon.kz/4592906-trudovaja-migracija-v-kazakhstane.html> (дата обращения 10.10.2018)

5 Трудовая миграция в Республике Казахстан. [Электронный ресурс]. – 2012. – URL: <https://nauchforum.ru/studconf/social/ii/441> (дата обращения 27.10.2018)

6 Регулирование трудовой миграции в РК и торговля людьми. [Электронный ресурс]. – 2011. – URL: <https://articlekz.com/article/21825/> (дата обращения 29.10.2018)

7 Казахстан в системе международных трудовых миграций. ДЕМОСКОП Weekly, № 583-584, 27 января - 9 февраля 2014 (Институт демографии Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» [Электронный ресурс]. – 2011. – URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2014/0583/tema03.php> (дата обращения 19.10.2018)

8 Договор о Евразийском экономическом союзе // ИС "Параграф". – 2014, 29 мая

9 Томашевский К.Л. Определение трудового отношения: от доктринальных разработок к легальному закреплению в государствах-членах ЕАЭС. Журнал «Трудовое право в России и за рубежом». – Издательская группа «Юрист». – 2018. – № 1/2018

УДК 37.032.5  
МРПТИ 02.01.21

A.Z. Sarsembayeva<sup>1</sup>, D.Z. Sarsembayeva<sup>2</sup>,  
<sup>1</sup>associate Professor, T.Zhurgenov Kazakh national academy of arts, Candidate of Philology Sciences  
<sup>2</sup>Rixos Bab Al Bahr, Ras Al Khaimah, UAE, HR Assistant

## THE EFFECT OF ENTREPRENEURSHIP ON THE ORGANIZATIONAL PERFORMANCE

### Abstract

The article provides the information about Entrepreneurship and Organizational Performance in general and about the relationships between these aspects. The process of Entrepreneurship requires the company to create the value by determining the market opportunities and creating special combinations of the resources that help to achieve these opportunities. The corporate entrepreneurship is found to be related to the better organizational performance in terms of profitability and growth. The current study has an objective to determine the effect of corporate entrepreneurship (innovation, risk taking, and entrepreneurial culture) on the company performance. Moreover, it aims to provide guidance to the companies on which factors to focus on in order to entrench entrepreneurial behavior within the organization.

**Keywords:** entrepreneurship, competencies, critical thinking, organizational performance, theories and measures.

А.Ж. Сарсембаева<sup>1</sup>, Д.Ж. Сарсембаева<sup>2</sup>  
<sup>1</sup>кандидат филологических наук, доцент, Казахская национальная академия искусств имени  
Т.Жургенова  
<sup>2</sup>HR ассистент, Риксос Баб аль Бахр, ОАЭ

## ВЛИЯНИЕ ПРЕДПРИИМЧИВОСТИ И КОМПЕТЕНЦИИ НА РАБОЧИЙ ПРОЦЕСС

### Аннотация

В статье представлена информация о предпринимательстве и организационной эффективности в целом, о взаимоотношениях между этими аспектами. Большое значение в образовательном и рабочем процессах любой организации имеет компетентностный подход. Развитие компетенций, креативного мышления, культуры взаимоотношений влияют на эффективность деятельности любого коллектива. Процесс предпринимательства требует от компании создания ценности путем определения рыночных возможностей и создания специальных комбинаций ресурсов, которые помогают достичь эти возможности. Эти и другие аспекты важны для эффективного руководства и укрепления корпоративного поведения в любой организации. В данной статье поставлена задача определить влияние предпринимательства (инновации, риска и предпринимательской культуры) на эффективность деятельности компании. Кроме того, статья нацелена на предоставление руководства компаниям, на которые следует сосредоточить внимание, чтобы укрепить предпринимательское поведение в организации.

**Ключевые слова:** компетенции, креативное мышление, корпоративность, предпринимательность, организационные показатели, теории и меры.

А.Ж. Сарсембаева<sup>1</sup>, Д.Ж. Сарсембаева<sup>2</sup>  
<sup>1</sup>Т.Қ. Жүргенов атындағы Қазақ ұлттық академиясы  
филология ғылымдарының кандидаты, доцент  
<sup>2</sup>Ассистент HR

## ІСКЕРЛІК ПЕН ҚҰЗЫРЕТТІЛІКТІҢ ЖҰМЫС ҮРДІСІНЕ ӘСЕРІ

### Аңдатпа

Бұл мақалада кәсіпкерлік және жалпы ұйымдастыру тиімділігі, осы аспектілердің арасындағы қарым-қатынасы туралы мәлімет ұсынылып отыр. Әрбір ұйымның білім және жұмыс үрдісінде біліктілік тәсілдің үлкен маңызы бар. Біліктілікті, жасампаздық ойлауды дамыту, қарым-қатынастар мәдениеті



әрбір ұжымның іс-әрекетінің тиімділігіне әсер етеді. Кәсіпкерліктің барысы компаниядан құндылық тудыруды нарықтық мүмкіндікті анықтау жолымен және осы мүмкіндіктерге жеткізетін қордың арнайы әдіс-тәсілдерін құруды талап етеді. Осы және басқа да аспектілер ұжымды тиімді басқаруға және корпоративтік мінез-құлықты нығайтуға маңызды. Мақалада кәсіпкерліктің (инновациялар, тәуекел және кәсіпкерлік мәдениет) компанияның іс-әрекетінің тиімділігіне ықпалын анықтау міндеті қойылған. Бұдан басқа, осы мақала ұйымда кәсіпкерлік мінез-құлықты нығайту үшін басқаруды басты назар аударатын компанияларға ұсынуға бағытталған.

**Түйін сөздер:** біліктілік, жасампаз ойлау, корпоративтік, кәсіпкерлік, ұйымдастырушылық көрсеткіштер, теория мен шаралар.

**Introduction and research objective.** Corporate entrepreneurship (CE) is referred to the activities which help in enhancing the corporate ability to innovate, achieve the market opportunities and take the risks. The competencies that are incorporated in the entrepreneurship are ability to develop the leadership skills, increase the critical thinking, develop the language skills. Furthermore, organizational entrepreneurship involves the processes where the individual and the group of individuals in the certain company innovate or create a new organization and take part in the wealth creation. The corporate entrepreneurship is found to be related to the better organizational performance in terms of profitability and growth [1]. The outcomes mainly can be seen in the form of new products and markets, systems and processes. Hence, the improved level of performance is linked with the high level of corporate entrepreneurial intensity. Incorporating and improving the organizational entrepreneurship within a company is justified precisely as the entrepreneur is able to bring the innovations into the products and create new ideas, which can positively affect the corporate performance. The current study has an objective to determine the effect of corporate entrepreneurship (innovation, risk taking, and entrepreneurial culture) on the company performance. Moreover, it aims to provide guidance to the companies on which factors to focus on in order to entrench entrepreneurial behavior within the organization.

An organizational performance is a complex and multidimensional construct that can be not easy to operationalize. The evaluation process of the performance requires a large number of performance measures that has to be utilized in order to systematically measure the performance of the company to maintain or amend the corporate activities.

According to the previous studies, in order to measure the construct of corporate performance, the owners and the management of the organizations are required to use subjective and self-reported measures. Knight (2000), has suggested that the large number of the prior research have utilized the self-reported measures to obtain the information regarding the organizational performance that has been proven to be reliable. Furthermore, the public information has been found to an unreliable source due to the most of the companies to be privately held and there are no legal obligations to disclose the data. As per the study made by Wiklund (1999), the growth and financial performance are proven to be common performance measurements [2].

The concept of Entrepreneurship, from the management perspective, is a corporate process which helps encourage and practice the innovation, risk-taking, and proactiveness towards the consumers, existing competitors, and opportunities [3]. The process of Entrepreneurship requires the company to create the value by determining the market opportunities and creating special combinations of the resources that help to achieve these opportunities. The company that is entrepreneurial is found to be proactive in obtaining the intelligence on the consumers and the competitors. It is more innovative as it tends to reconfigure its own resources in order to create a strategic response. Such company also implements the response that involves certain degree of risk and uncertainty. The managerial perspective of the concept of Entrepreneurship is emphasizing more on the corporate factors such as helping the success or failure of the ventures.

The need for the organisational entrepreneurship has begun from the number of different challenges that have arisen, such as the global competition, need for the corporate efficiency to gain better profitability, drastic changes in the market, the limitations that appeared in the traditional methods of organisational management, lack of tolerance [4] and the outcome of the creative workers who have become disenchanted with the bureaucracy in the companies.

According to Miller (1983), the degree of entrepreneurial orientation can be viewed as the extent to which the companies take risks, innovate and work proactively. Additionally Stevenson (1983) mentioned that entrepreneurial management is referred to a set of the opportunity based management activities that can facilitate the organisations to sustain effective and contribute to the corporate and social levels.

In the management literature, the academics who study on the concepts of corporate entrepreneurship stress the significance on the rejuvenating of the existing companies. According to Zahra (1999), the corporate

entrepreneurship can be viewed as formal and informal based on the activities that are aimed to create the new business in the existing organizations via goods and process innovations and market developments. It has been brought into practice as a tool for the corporate development, growth of the revenue, enhancement of the profitability, and development of the new goods or services.

The need for the organisational entrepreneurship has begun from the number of different challenges that have arisen, such as the global competition, need for the corporate efficiency to gain better profitability, drastic changes in the market, the limitations that appeared in the traditional methods of organisational management, and the outcome of the creative workers who have become disenchanted with the bureaucracy in the companies.

Organizational entrepreneurship refers to the concept that tends to embrace the creativeness and innovation as main factors. It incorporates the activities such as products or services extensions or re-formulations, cost cutting, searching for the new market places, new utilization of the existing goods or services, creation of the new ventures. All these activities are not the part of the basic marketing and product development activities of an organization. The entrepreneurial companies are generally characterized by their strong desire to be innovative and create new ventures despite the risks emerging in the future.

Ireland et al (2009) have defined the Entrepreneurship as the corporate state or quality which can be viewed in terms of some behavioral dimensions. As stated by Covin and Slevin (1991), the entrepreneurship helps the company in reflecting the risk taking, creativeness and innovativeness by being present.

The organizational entrepreneurship incorporates the pursuit of innovative and new solutions to the existing challenges that are faced by the company such as the development and the improvement of the current and new products or services, markets and the managerial techniques and new technologies for carrying out the corporate activities. In this context, the alterations in the strategy, corporate systems, structures and methods of working with the competitors can be considered all as the ways of innovations in sense of the broader term. Even though a large number of the companies look for the new ideas and the innovations internally, there are many cases when certain firms look for the new ideas externally in the forms of sub-contracting, franchising, and strategic merging [5]. But the most frequent case is when the companies initially look for the ideas entrepreneurially among the employees and after that only search for the way of innovations externally

**Relationship between Entrepreneurship and Organizational Performance.** The act of learning, specifically at the individual and corporate levels, influences the company's performance over the time. Also the learning should be flexible in order to adapt and deal with the corporate needs every day. In other words, it can be said that corporate learning can develop a learning environment that can lead to the creation of the new ways of doing things or introduces the innovative learning requirements to successfully affect the consumers' needs. Additionally, once the companies encourage the learning as a part of their objective, certain corporate values can be positively influenced, for example by the promotion of the innovativeness that is closely related to the entrepreneurship; the involvement of learning as a part of philosophy of life; and the ability to accept that all the activities that exist can be improved in the future. The changes in the environment have to influence how the companies learn especially once it directly affects the corporate environment. It often becomes as a problem as companies' environments are frequently changing and it is hard to predict ahead successfully. Hence, the companies have to implement the opportunities for learning at the individual level which can lead to the improved entrepreneurial skills in order to prepare these workers to pursue the opportunities and decrease the threats in the environment that can negatively affect the corporate performance. It is possible to decrease the corporate performance negative gaps by focusing on the individual and corporate learning problems and utilizing the entrepreneurial philosophy. In other words, the companies that have a low level of corporate performance should focus on the development of their personal and organizational learning processes by, for example, implementing strategic training activities or creating improved systems in order to store the important information. Furthermore, the companies need to develop their entrepreneurial abilities by determining the potential intrapreneurs in the organization and encouraging the culture where the risk and learning from the mistakes is also significant.

The relationship between the Entrepreneurship and the Organizational Performance has become as the key subject of the interest in the previous literature. According to Rauch et al. (2009), it is possible for the companies that adopt the Entrepreneurship to have better performance rather than the organizations that adopt the conservative approach. Initially, the importance of Entrepreneurship for the success of the organizations has been questionable. Therefore, the previous research has demonstrated that the Entrepreneurship can significantly improve the corporate performance. The majority of the studies on Entrepreneurship and Organizational Performance have been found to have positive outcomes. Moreover if organizational entrepreneurship can be utilized as a competitive tool, then its improvement and importance must be studied and highlighted. Wiklund

(1999) has also made a research on the effect of corporate entrepreneurship on corporate performance and the results of the study have demonstrated positive relationship [6].

**Conclusion.** The construct of Entrepreneurship is closely linked to the Organizational Performance, with the companies experiencing the high levels of performance due to the high entrepreneurial activities. According to the existing literature is it evident that Entrepreneurship is the construct that is applicable to all companies of all sizes. The organizations that foster the corporate culture and values to be in line with the entrepreneurial activities and have the entrepreneurial orientation are likely to have better performance. The companies that engage in entrepreneurship and new business ventures are found to be innovative, pro-active and able to continuously renew themselves. For the organizational entrepreneurship to work efficiently as a part of performance, it is required to have the corporate environment and culture that foster and encourage the staff to behave and act entrepreneurially.

#### *References:*

- 1 Covin, J. & Slevin, D. *A conceptual model of entrepreneurship as a firm behavior // Entrepreneurship: Theory and practice. 1991. – 16 (1). – P.7-25*
- 2 Wiklund, J. *The sustainability of the entrepreneurial orientation performance relationship // Entrepreneurship Theory and Practice. – 1999. – 24(1). – P.37-48*
- 3 Miller, D. & Friesen, P. *Innovation in conservative and entrepreneurial firms: Two models of strategic momentum // Strategic Management Journal. – 1982. – 3*
- 4 Sembinov, M. & Kodar, A. *Concept of tolerance and approaches to study, Kazakh National Pedagogical National University named after Abai // Bulletin KazNPU named after Abai. – 2017. – №3-4(50-51)*
- 5 Chang, J. *Model of Corporate Entrepreneurship: Intrapreneurship and Exopreneurship // In Academy of Entrepreneurship Journal. – 1999. – Vol. 5, No. 1*
- 6 Wiklund, J. *The sustainability of the entrepreneurial orientation performance relationship // Entrepreneurship Theory and Practice. – 1999. – 24(1). – P.37-48*

*МРНТИ 11.25  
УДК 327; 930.22*

*Ж.А. Карипбекова<sup>1</sup>, М.К. Сембинов<sup>2</sup>*

*<sup>1</sup>магистрант 2 курса, Институт Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им.Абая, стипендиант программы Абай-Верн в Университете Монпелье III, Университете Пол Валери г. Монпелье, Франция*

*<sup>2</sup>Научный руководитель, кандидат исторических наук, профессор кафедры международных отношений в Институте Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им.Абая*

## **ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ СЛУЖБА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННЫХ КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

### *Аннотация*

В данной статье рассматривается вопрос взаимодействия дипломатической службы Республики Казахстан со средствами массовой информации (СМИ). На современном этапе международного развития, в условиях формирования полицентричной системы мироустройства, в условиях, когда международные отношения становятся все менее предсказуемыми, своевременное получение достоверной информации о событиях в мире, умение публично обозначить и аргументировано отстаивать свою позицию, - являются обязательными условиями для успешной работы дипломатического работника. Наряду с традиционными средствами коммуникации электронных каналов связи, охват Интернетом многомиллиардной глобальной аудитории, предъявили дополнительные требования к дипломатической профессии, заставили по-новому взглянуть на меру ее открытости. Онлайн-дипломатия приобретает огромную популярность, дипломаты сталкиваются с необходимостью научиться работать с использованием новых технических средств и с новыми аудиториями.

**Ключевые слова:** коммуникация, дипломатическая служба, средства массовой информации (СМИ), дипломаты, Министерство иностранных дел, Президент, Интернет, информационное пространство, пресс-служба

Ж.А. Карипбекова<sup>1</sup>, М.К. Сембинов<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының 2 курс магистранты, АбайВерн бағдарламасының стипендианты, Монпелье III Университеты, Пол Валери Университеты, Монпелье қ., Франция

<sup>2</sup>Ғылыми жетекшісі, тарих ғылымдарының кандидаты, Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының халықаралық қатынастар кафедрасының профессоры

## ҚАЗІРГІ ЗАМАНҒЫ КОММУНИКАЦИЯЛЫҚ ТЕХНОЛОГИЯЛАРДЫ ДАМУ ЖАҒДАЙЫНДА ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ДИПЛОМАТИЯЛЫҚ ҚЫЗМЕТІ: ПРОБЛЕМАЛАРЫ МЕН ПЕРСПЕКТИВАЛАРЫ

*Аңдатпа*

Мақалада Қазақстан Республикасы дипломатиялық қызметінің бұқаралық ақпарат құралдарымен өзара әрекеттесу мәселесі қарастырылады. Қазіргі халықаралық даму, әлем тәртібінің полиценттік жүйесін қалыптастыру және халықаралық қатынастардың болжамдылығы аз жағдайларында, әлемдегі оқиғалар туралы сенімді ақпаратты уақытында алу, көпшілік алдында өз позициясын сақтай білу шеберлігі дипломатиялық қызметкер үшін міндетті шарттары болып табылады. Дәстүрлі электрондық байланыс арналары мен көп миллиардтық аудиторияның интернетке қол жеткізуі мүмкіндіктері дипломатиялық қызметке қосымша талаптар келтірілген. Онлайн-дипломатия үлкен танымалдыққа ие болу кезеңінде, дипломатиялық қызметкерлер жұмыстарында жаңа техникалық құралдар қолдануға және жаңа аудиториямен жұмыс істеу қажеттілігі жие кездестіреді.

**Түйін сөздер:** коммуникация, дипломатиялық қызмет, бұқаралық ақпарат құралдары, дипломаттық қызметкерлер, Сыртқы Істер Министрлігі, Президент, ғаламтор, ақпараттық кеңістік, баспасөз қызметі.

Z.A. Karipbekova<sup>1</sup> M.K.Sembinov<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Master of 2 year of the Institute Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU,

Abay-Vern Fellow, Université Montpellier III, Université Paul-Valér, Montpellier, France

<sup>2</sup>Scientific adviser, Professor of the Department of International Relations at the Sorbonne-Kazakhstan Institute at Abai KazNPU

## DIPLOMATIC SERVICE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN IN THE CONDITIONS OF DEVELOPMENT OF MODERN COMMUNICATION TECHNOLOGIES: PROBLEMS AND PROSPECTS

*Abstract*

In this article, the issue of interaction of the diplomatic service of the Republic of Kazakhstan with the media (mass media) is considered. At the present stage of international development, in conditions of the formation of a polycentric system of the world order, in conditions when international relations are becoming less predictable, timely receipt of reliable information about events in the world, the ability to publicly state and reasonably defend their position, are mandatory conditions for the successful work of the diplomatic employee. Along with the traditional means of communication of electronic communication channels, Internet coverage of a multibillion-dollar global audience, presented additional requirements to the diplomatic profession, forced a new look at the measure of its openness. Online diplomacy is gaining immense popularity, diplomats are faced with the need to learn how to work with new technical means and with new audiences.

**Keywords:** communication, diplomatic service, mass media, diplomats, Ministry of Foreign Affairs, President, Internet, information space, press office

Термин «коммуникация» появился в научной литературе в начале XX века (от лат. “communicatio” – сообщение, передача и от “communicare” – делать общим, беседовать, связывать, сообщать, передавать). Коммуникация является необходимым элементом взаимодействия людей, групп, народов, государств [1].

Дипломатическая служба тесно связана со всеми элементами гражданского общества. Дипломаты и работники дипломатических ведомств учитывают также роль средств массовой информации, которая в нынешнее время все больше возрастает. СМИ в своей работе применяют новинки информационно-коммуникационных технологий. Для донесения информации, СМИ применяют телевидение и радио, печатные издания, различные каналы агентств информации. В начале XXI века к вышперечисленным формам добавились Интернет-порталы, видеохостинги, блоги и другие цифровые, социальные СМИ.

Для эффективного функционирования дипломатической службы в современных условиях необходимо непрерывно и конструктивно взаимодействовать с медийным пространством. В период XX столетия, информационное поле было разнообразным. В первой половине XX века доминировало печатное слово, которое распространялось на бумажных носителях (газеты, еженедельные, ежемесячные журналы). Внедрение в повседневный быт компьютеров, их объединение в сети привели к новому качественному сдвигу в развитии информационного пространства. Буквально каждый индивидуум может генерировать сообщения для публичного ознакомления. Современное информационное пространство изобилует информационными потоками, моментальным распространением новостей.

Несмотря на то, что на сегодняшний день возросло число носителей, распространителей информации, СМИ остаются основным, традиционным источником их доведения до общественности. СМИ имеют хорошо отлаженный механизм работы в масштабах всего общества, также обеспечивают оперативность, синхронную потребляемость информации на разных уровнях и в разных регионах.

Преимущество СМИ состоит в профессиональной подготовленности журналистов и в умении редакторов выявить из вереницы событий такие, которые заинтересуют общество и превратятся в информационные поводы. Традиционные масс-медиа дорожат завоеванной репутацией и доверием аудитории, придерживаются определённых правил и форматов. Степень достоверности распространяемых ими сведений определёнno выше, в том числе в силу ответственности, которая на законодательном уровне предусматривается за недостоверность информации.

В эпоху, когда сбор, обработка и распространение новостей в массовом масштабе осуществлялись в большей части специализированными профессиональными структурами, а дипломаты имели широкие возможности «дозировать» исходящую вовне информацию, взаимодействие руководителей и сотрудников внешнеполитического ведомства с журналистами с каждым годом приобретало всё большую значимость.

На сегодняшний день такое общение не только желательно, но и предписано на законодательном уровне и, следовательно, является неотъемлемой составляющей профессиональной служебной деятельности. В **Законе РК «О средствах массовой информации»** в главе V, в статье 20 журналист имеет право: «1) осуществлять поиск, запрашивать, получать и распространять информацию»; 2) посещать государственные органы, организации всех форм собственности и быть принятым их должностными лицами в связи с осуществлением своих служебных обязанностей, присутствовать на всех мероприятиях.....» [2]. Появление наряду с традиционными средствами коммуникации электронных каналов связи, охват Интернетом многомиллиардной глобальной аудитории предъявили дополнительные требования к дипломатической профессии, заставили по-новому взглянуть на меру ее открытости. И хотя старые добрые приватные беседы между дипломатами никуда не делись (и вряд ли в обозримом историческом будущем дипломаты от них откажутся), онлайн-дипломатия действительно приобретает огромную популярность. Интернет на деле уже давно превратился в отдельную площадку широкого (в том числе международного), непосредственного и безбарьерного диалога. Дипломаты на деле сталкиваются с необходимостью научиться работать с использованием новых технических средств и с новыми аудиториями.

Работа на информационном «поле» - задача комплексная, разноплановая и диалектичная. С одной стороны, как и по любой иной специальности, здесь востребованы узкоспециализированные знания и навыки, которыми необходимо овладеть углубленно, последовательно и постоянно.

С другой стороны, на современном этапе международного развития, когда формируется полицентричная система мироустройства, а международные отношения становятся все более турбулентными и менее предсказуемыми, своевременное получение достоверной информации о событиях в мире, умение публично обозначить и аргументировано отстоять свою позицию являются обязательными условиями для успешной работы не только работника высшего звена дипломатической службы, но и каждого дипломата.

Формирование и проведение эффективной государственной политики в регулируемых сферах, а также развитие и обеспечение устойчивого функционирования и безопасности единого информационного пространства и инфраструктуры связи возложены на **Министерство информации и коммуникаций Республики Казахстан**. В его задачи входят:

- участие в формировании и реализации государственной политики в сфере информатизации, информации, связи, электронного документа и электронной цифровой подписи;
- осуществление государственного регулирования в области телерадиовещания и средств массовой информации;
- осуществление руководства и межотраслевой координации в сфере информатизации и «электронного правительства»;

- осуществление формирования, развитие и обеспечение безопасности единого информационного пространства и инфраструктуры связи РК, а также межведомственная координация деятельности по обеспечению безопасности информационного пространства;

- международное сотрудничество в области средств массовой информации и информатизации в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством РК [3].

В целях реализации этих задач распространяется официальная информация Министерства по вопросам внешней политики Казахстана; организуются пресс-конференции и интервью Министра, его заместителей и других представителей Министерства; готовятся стенографические отчеты выступлений и пресс-конференций Министра; проводятся регулярные брифинги для казахстанских и иностранных СМИ по текущим вопросам внешней политики и международных отношений; организуются пресс-конференции, брифинги и презентации с участием руководителей министерств, ведомств и субъектов Республики Казахстан; осуществляется мониторинг сообщений/публикаций, составляются информационные сводки международных событий и обзоры публикаций казахстанской и иностранной прессы по внешнеполитической тематике; производится информационное наполнение официального Интернет-сайта Министерства; организуется информационное обеспечение визитов на высшем и высоком уровне в Казахстане и за рубежом, а также проводимых в Казахстане международных мероприятий; анализируются международные информационные процессы и общепринятые стандарты в области информационных свобод и ответственности за распространение информации; готовятся предложения о заключении договоров и соглашений, о мерах по развитию сотрудничества Казахстана с международными организациями в области информационной политики и СМИ; проводятся консультации с внешнеполитическими ведомствами других стран по информационным вопросам; выпускаются печатные материалы.

Пресс-служба Президента Республики Казахстан является структурным подразделением Администрации Президента РК, в основные направления деятельности которой входят:

**Информационное обеспечение деятельности Президента и мероприятий с его участием**

- участие в подготовке и проведении зарубежных визитов, рабочих поездок и других мероприятий с участием Президента в целях освещения их в средствах массовой информации;

- организационное обеспечение работы аккредитованных журналистов на мероприятиях с участием Президента;

- организация пресс-конференций, брифингов, интервью и встреч Президента с представителями отечественных и зарубежных средств массовой информации;

- обеспечение профессиональных фото и видеосъемок Президента и мероприятий с его участием;

**Имиджевое сопровождение информационного обеспечения деятельности Президента и мероприятий с его участием**

- стилистическое и литературное редактирование проектов официальных выступлений, интервью, статей, информационных материалов и текстов Президента;

- подготовка проектов выступлений, интервью, статей, информационных материалов и текстов по вопросам деятельности Президента, в том числе разъясняющих его позицию по внутренней и внешней политике;

**Коммуникативное сопровождение информационного обеспечения деятельности Президента и мероприятий с его участием**

- разработка и внесение предложений по вопросам технического обеспечения деятельности на официальном веб-сайте Президента [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz), его комплексной реконструкции, совершенствования дизайна, модернизации и внедрения новых технологий;

- информирование и обеспечение СМИ информационными материалами о деятельности Президента и мероприятиях с его участием;

- координация и контроль работы некоммерческого акционерного общества «Телерадиокомплекс Президента Республики Казахстан» в части организации телевизионных съемок мероприятий с участием Президента;

- организация работы Общественной комиссии по присуждению премий и вручению грантов Президента в области СМИ [4].

Одно из ведущих мест в системе МИД занимает Департамент информации и печати. На департамент возложены обязанности по проведению брифингов и пресс-конференций, организации работы пресс-центра. Департамент занимается аналитической деятельностью, им обеспечивается обслуживание всех государственных визитов. Важный вид организационно-аналитической работы выполняет Комитет

внешнеполитического анализа и прогнозирования (КВАиП). В департаменте изучаются закономерности, тенденции и особенности развития современных международных отношений, что позволяет МИДу находить более эффективные подходы к решению важнейших международных проблем. Департамент изучает внешнеполитические программы иностранных государств, анализирует состояние общественного мнения, поддерживает связи с научно-аналитическими центрами. Особое положение в структуре Министерства иностранных дел занимает Служба государственного протокола, на который возложено соблюдение церемониала встреч и проводов государственных деятелей, делегаций, аккредитуемых послов иностранных государств, процедур подписания договорных документов, проведение дипломатических приемов и т.п. Практическая деятельность Министерства иностранных дел Республики Казахстан за короткий период своего существования показала, что нынешнее внешнеполитическое ведомство РК в полной мере отвечает предъявляемым к нему как важнейшему ведомству исполнительной власти Республики Казахстан.

В 2017 году МИД РК наградили победителей конкурса зарубежных СМИ. В Министерстве иностранных дел состоялась торжественная церемония награждения победителей четвертого международного конкурса «Казахстан – глазами зарубежных СМИ», организованного МИД РК совместно с Клубом главных редакторов.

Лауреатами стали авторы публикаций из Италии, Канады, Азербайджана, Израиля и Республики Корея.

Министр иностранных дел Кайрат Абдрахманов подчеркнул высокую роль профессиональной журналистики в современном обществе. Он сказал: «Это сила, способная влиять на мировоззрение людей, побуждать их к активным действиям». Министерство считает своим долгом поддерживать высокое качество, объективность, креативность и беспристрастность журналистики. К. Абдрахманов поделился с иностранными журналистами о проводимых в стране экономических, политических реформах в рамках «Третьей модернизации», а также о приоритетах программы «**Рухани жаңғыру**» [5].

На официальном сайте Министерства иностранных дел РК представлен уникальный цифровой продукт – Приложение «**Казахстан – Страна Великой Степи**».

Данное Приложение представляет собой цифровую энциклопедию о Казахстане, которая охватывает различные темы - от географии, истории и культуры до экономики, туризма и международных отношений. Содержит сотни уникальных фотографий, а также видеоролики, 3D-объекты, панорамные туры, инфографики и интерактивные карты на казахском, русском, английском и китайском языках.

Приложение является незаменимым помощником для иностранных граждан, собирающихся посетить Казахстан, а также для самого широкого круга людей - туристов, студентов, исследователей, журналистов и представителей деловых кругов.

Новинки информационно-коммуникационных технологий и связанные с ними способы виртуального общения объективно расширили возможности для своевременного информирования граждан о внешнеполитической деятельности. В непосредственном контакте с пользователями глобальной Сети и в привычном для них формате публикуются разнообразные материалы о деятельности Министерства и его заграничных учреждений, популяризируются сообщения с «Единой новостной ленты» официального Интернет-сайта и других его разделов, прочие ресурсы системы МИД РК. При этом некоторые публикации в социальных сетях опережают выход в свет официальных материалов, а ряд сообщений носят эксклюзивный характер и не воспроизводятся затем в традиционных форматах. Оказаться на страничках (аккаунтах) Министерства в сервисе социальных сетей и видеохостинга «Ютуб», а также получить представление об активности казахстанских дипломатов и загранпредставительств в социальных сетях можно с помощью однократного нажатия соответствующих «иконок» на главной странице сайта.

Несмотря на всеобщую распространенность в быту и все возрастающее применение в служебной деятельности компактных электронных устройств, непосредственное общение с журналистами сохраняет свое существенное значение.

МИД РК поддерживает постоянные контакты с ведущими отечественными печатными и электронными изданиями, анализирует основные тенденции их развития. Здесь же обрабатываются запросы редакций на интервьюирование Министра и других руководителей, оказывается содействие в организации и проведении подобных встреч.

После подтверждения сроков поездки Министра иностранных дел в то или иное зарубежное государство во взаимодействии с пресс-службами посольств формируется и организационно обеспечивается «пул» (группа) сопровождающих Министра казахстанских журналистов (контроль за получением виз, размещением, допуском на мероприятия в рамках визита, предоставлением транспорта).

Во взаимоотношениях со СМИ дипломатическая служба ориентируется на международные принципы, стандарты и нормы права, закрепленные в многосторонних и двухсторонних документах в области информации. Проблематика свободы слова, печати, права и обязанности журналистов, вопросы обеспечения их безопасности при работе в «горячих точках» являются объектом детальной проработки на многих авторитетных международных площадках. Большое внимание при выработке новых стандартов в области СМИ уделяется этическим принципам журналистской деятельности. В этом контексте большой интерес представляют разработанные Советом Европы и ОБСЕ рекомендации, касающиеся обязанности прессы предоставлять гражданам проверенную и объективную информацию; необходимости установления независимости СМИ от частных экономических интересов и внедрения в странах-участницах таких механизмов, как кодексы журналистской этики.

С провозглашением независимости Республики Казахстан, вследствие смены парадигмы его исторического развития, информационно-культурная сфера претерпела радикальные перемены. По сути, перед Казахстаном встала задача формирования качественно нового информационного пространства и его постепенного включения в мировую информационную систему.

Кроме того, информационное пространство имеет огромное политическое значение, является жизненно необходимым для создания единого образовательного пространства. Как отмечал сам Президент: «Существует несколько секторов экономики: разработка природных ресурсов, инфраструктура, коммуникации и информация, — которые имеют непреходящее значение для нашей страны. Развитие этих отраслей окажет воздействие не только на экономический рост, но и на социальную сферу, а также на интеграцию Казахстана в международное сотрудничество» [6]. Казахстанский пользователь сети Интернет более чем в 90% случаев пользуется внешними, а не казахстанскими ресурсами сети. Преобладающая доля приходится на интернет-пространство России. Казахстанский трафик в общем объеме интернет-трафика составляет около 5%. И это является следствием недостатка информации в казахстанском интернет-пространстве, малочисленностью казахстанских сайтов. В итоге казахстанцы в основном пользуются внешними информационными ресурсами Интернета.

В целом, подводя итоги, можно отметить, что, несмотря на значительные качественные изменения на медиа-рынке Казахстана, существует ряд определенных проблем, которые предстоит решить в ближайшем будущем. Среди них наиболее значимыми являются: концентрация СМИ, недостаточно качественный уровень развития отечественных СМИ, не позволяющий конкурировать на евразийском медиа-рынке, отсутствие эффективных рычагов контроля над СМИ со стороны общества.

Однако, по мнению ряда экспертов, информационный рынок Казахстана среди стран Центрально-азиатского региона развивается наиболее динамично. Вырабатываются механизмы, обеспечивающие реальную независимость средств массовой информации, в особенности от собственника. Казахстан приступает к решению вопроса о выработке механизма обеспечения равновесия свободы СМИ и их ответственности перед обществом. На повестке дня стоит вопрос усиления рычагов демократического контроля над деятельностью СМИ.

*Список использованной литературы:*

- 1 Соловьёва И.А. Роль и значение СМИ в современном обществе // Вестник КазНПУ имени Абая. Серия «Международная жизнь и политика». – 2016. - №4 (47) – С.43
- 2 Закон РК «О средствах массовой информации» [Электронный ресурс]. – URL: <http://mid.gov.kz/ru/documents/zakon-rko-sredstvah-massovoy-informacii> (дата обращения 11.10.2018)
- 3 Министерство информации и коммуникаций РК [Электронный ресурс]. – URL: <http://mic.gov.kz/ru/pages/polozhenie-o-ministerstve-informacii-i-kommunikaciy-respubliki-kazahstan> (дата обращения 11.10.2018)
- 4 Официальный сайт Президента Республики Казахстан. Пресс-служба [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.akorda.kz/ru/executive\\_office/press\\_office](http://www.akorda.kz/ru/executive_office/press_office) (дата обращения 11.10.2018)
- 5 Официальный сайт Министерства иностранных дел. МИД отметил лучшие работы зарубежной прессы [Электронный ресурс]. – URL: <http://mfa.gov.kz/ru/content-view/mid-otmetil-lucsie-raboty-zarubeznoj-pressy> (дата обращения 17.10.2018)
- 6 Назарбаев Н.А. Послание Президента народу Казахстана. Казахстан -2030: Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.akorda.kz> (дата обращения 20.10.2018).