



ISSN 1728-550X

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті
Казакский национальный педагогический университет имени Абая

ХАБАРШЫ ВЕСТНИК

«Халықаралық өмір және саясат» сериясы

Серия «Международная жизнь и политика»

№ 2 (25), 2011



Алматы

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті
Казахский национальный педагогический университет имени Абая



ХАБАРШЫ ВЕСТНИК

«Халықаралық өмір және саясат» сериясы
Серия «Международная жизнь и политика»

№ 2 (25), 2011

Алматы, 2011

Абай атындағы ҚазҰПУ
КІТАПХАНАСЫ
БИБЛИОТЕКА
ҚазНПУ имени Абая

Инв. №

Хабаршы. «Халықаралық өмір және саясат» сериясы. - Алматы: Абай атындағы ҚазҰПУ. - 2011. - № 2 (25). – 104 бет.

Вестник. Серия «Международная жизнь и политика». - Алматы: КазНПУ им.Абая. - 2011. - № 2 (25). - 104 с.

Бас редактор

ҚР ХҒА акад., тар.ғыл.д., проф. Е.А. КУЗНЕЦОВ

Редакция алқасы:

*саяси ғыл.д., доцент Ж.К. Симтиков,
аға оқытушы А.К. Көлбаев (жауапты хатшы),
тар.ғыл.д., проф. С.З. Нарматов,
саяси ғыл.д., проф. Ж.Р. Жабина,
саяси ғыл.д., проф. С.Ш. Мұсатаев,
заң ғыл.к., доц. А.А. Сабитова*

Главный редактор

акад. МАН ВШ, д.и.н., проф. Е.А. КУЗНЕЦОВ

Редакционная коллегия:

*д.полит.н., доцент Ж.К. Симтиков,
ст.преподаватель А.К. Кульбаев (ответ.секретарь),
д.и.н., проф. С.З. Нарматов,
д.полит.н., проф. Ж.Р. Жабина,
д.полит.н., проф. С.Ш. Мусатаев,
к.ю.н., доц. А.А. Сабитова*

Қ. М. Сымтқов
иностранных языков

ЖАҢА ӘЛЕМДЕГІ ЖАҢА ҚАЗАҚСТАН НОВЫЙ КАЗАХСТАН В НОВОМ МИРЕ

ЖАСТАРДЫҢ АЗАМАТТЫҚ ҰСТАНЫМДЫ ҚАЛЫПТАСТЫРУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Ж.Қ. Сымтқов - *кадр. М. Ә. Қашымов*
саяси ғыл.д., профессор

Ұлттық мәдениет - халықтың өзін-өзі тұрақты дамытып қана қоймай және оның барлық әрекеттеріне негіздеме беретін әсіресе, жастардың асқақ мұраттарын қалыптастыратын рухани ізденіс аймағы. Ұлтымыздың мәдениетін дүниетанымын зерделеудегі басты мәселе біздің өскелең ұрпаққа басқа елдермен тең боларлық рухани қор жинай алдық па деген сұраққа барып тірелетіні рас.

Кеңестер Одағының өмір сүруін тоқтатып жойылуына байланысты Одақтағы Республикалардың әрқайсысы жеке мемлекет болып қалыптасты, халықтардың ұлттық сана-сезімдері қалыптасты. Бұл процестің ерекшелігі, ұлттық сана-сезімнің дамуы нәтижесі Кеңестер Одағы халықтарын біріктірген татулықтың, ұйымшылдықтың жойылуына, бұрынғыдай бағалы, рухани құндылықтардың келуіне әкеліп соқтырды. Бұл орайда, біріншіден, ұлттық сананың жеке адамдағы қалыптасуының объективті қажеттілігін іздеуді атап өткен жөн. Барабарлық өзіндік мәдени, лингвистикалық, және басқа да ерекшеліктер басқа топтардан ерекшелендіріп те байланыстыра да отырып ниеттестікті білдіріп тұруы қажет [1]. Оны жүзеге асыруда жеке адамдағы ұлттық сананың қалыптасуы іштей және сырттай, этникалық және азаматтық ұстанымдармен тығыз байланысты.

Біз мемлекет туралы айтқанда, тек оның жері туралы ғана емес, сонымен қатар, барлық саяси-құқықтық қатынастары туралы, әлеуметтік, рухани-мәдени бастамалары туралы да айтуымыз керек. Себебі, дәл осы құндылықтар негізінде қоғам толыққанды жүйеде қалыптасады. Мемлекеттің саяси-құқықтық білімін дамыту - өзінше бөлек мәселе. Бұл мәселе ХҮ ғасырда бастау алғаны белгілі.

Кеңес Одағының жойылуынан кейін, Қазақстан Республикасы егемендік алды, дамыған, демократиялық қоғам құру жолы тандалды. Еліміздің тұңғыш Президенті Н.Ә. Назарбаев көрсеткендей модернизацияға, тәуелсіздікке, демократияға барар жолда біз көптеген

қиыншылықтар мен қатар теңдессіз үлкен жетістіктерге жеттік. Алайда, бүгінде бұл құндылықтардың тұрақты, динамикалық **тұрғыда** жүйелі түрде дамуы қажет. Ол үшін ең алдымен ұлттың тарихи санасына ықпал етіп, оны қайта жаңғырту қажеттігі сөзсіз.

КСРО кезеңінде қарапайым халық тек КСРО тарихын оқуы тиіс болды. Сондықтан саны жағынан өзі аз қазақстандықтар өз елінің тарихын білмеді. Ол әсіресе аз халықтар арасында терең тамыр жайып, адамзат баласының еркін дамуына кері әсерін тигізбей қоймады. Осының бәрі енді жүздеген жылдар бойы ұлттық мемлекет пен тәуелсіздік жолындағы күрес тарихының байланысын терең зерделей отырып қарауды қажет етеді. Бүгінгі таңдағы Қазақстандықтардың ХХ ғасыр соңындағы ерекшелігіне сай тәуелсіздік үшін күресін дамыту мемлекеттің өркендеуіне үлкен себін тигізді [2].

Әр ұлттың тарихи тағдыры, елдігі жай ғана қоршаған ортаға, физикалық табиғатқа емес, сондай-ақ ұрпақаралық салт дәстүр сабақтастығына, мәдени-рухани құндылықтардың дамуына, ұлттық мінездің қалыптасуына, халықаралық байланыстың әсеріне, мәдени-рухани құндылықтардың өміршеңдігі мен оның өзара жалғастығына жасампаздығына байланысты болады.

Қазақ халқы КСРО құрамына кіруден бастап ұлттық ой-сананы үздіксіз алға қарай дамыту мүмкіндіктерінен қол үзіп қалады. 1920 жылы РСФСР құрамында Қазақстанға еш қажетті талаптарға сай, Егеменді Республикаға ұлт өкіліне сай болған жоқ. Бірақ, күштеу мен көзбояушылық жолмен әр ұлттылық жүйе, орталығына күш салысып та **этникаға**, қозғалыс орталығына қызмет ету, ұлтқа деген үмітін арттыру, **ұлтқа** деген дұрыс көзқарасын білдіру, мойындату еді. «Ұлттық экономика», «Ұлттық мәдениет», «Ұлттық маман» түсінігі өз мазмұндарын жоғалтты. Мазмұндас ұғым өзінің анықтаушы, жаңа ұғым енгізу ұлттық ортадағы ерекше мәселесі. Ұлтқа деген сезім, көзқарастар пайда болғанда, жергілікті мемлекеттік- патриот жүйесі және оның ой-талқылары қиын соққы **болғаны** пролитарлық әр ұлттық және советтік патриоттыққа бағытталған.

Ресей империясы бізге шеттегі аймақтарға территориялық жағынан қашықтау болуына байланысты революция мен коммунизм ұғымы сияқты ой-пікірлері арқылы санамызға ерекше әсер еткені тарихтан мәлім.

Егер Ресейде белгілі сатыдағы революция орнаса, онда ұлтқа империализм өте қиын, зұлымдықтың формасы орнайтын еді. Сонымен бірге, Қазақстанға тарихи мәдениеттің орнағылуы пролетариат мәдениеті көрінісінде байқалды. Бұл жағдайлар біздің ортаға белгілі сатымен даму жағымен артта қала бастады.

Зерттеу нәтижесі көрсетіп отырғандай [3], бүгінгі таңда жаңа мәдени құндылықтардың мәдени ара қашықтығы мен типтік тұрғыдағы этносаралық ұқсастықтардың пайда болғанын айтуға болады. Мәдени этносаралық қарым-қатынаста бұл өзгеріс әсіресе жастар арасында ерекше байқалады. Басты факторлар өзгеріске келтірген қолданыстармен байланысты жаңа азаматтықты құрастырушы талғамдар ұлттық қолданыста жаңа формалық негізі. Сонымен, 46% пайыз жастар өздерін мұсылман дініндеміз деп есептесе, ал 40,2% пайызы өздерін ұлт өкілдеріміз деп есептейді екен. Берілген ерекше мінездеме мәлімет көп тұрғыда қазақ ұлтының жастарына қатысты.

Ал егер қазақ жастары арасында ұлттық және діни факторлар алдыңғы қатарға шықса, орыс ұлты жастарының арасында тілдік және территориялық факторлар жетекші рөл атқаратынын байқауымызға болады. Байқап отырғандай этнос арасындағы мәдени алшақтық бір ғана азаматтық қоғамды қалыптастыру мәселесінің өзінде едәуір байқалады.

Осылайша, қалыптасып келе жатқан қоғамда мәдени фактордың үлкен рөл атқаратынына күмәніміз жоқ.

Біздің базадағы талап бойынша интеграциялық этика жалпы азаматтық болуы шарт, саяси өз құқығы, халық өмірі, Қазақстан мемлекетінің жалпы айтқанда басты идеологиялық қызметтік этика саласында ғана емес, сонымен қатар азаматтық өзіндік көзқарас болуы шарт [4].

Қазақстанда жаңа азаматтықты қалыптастыру процесі мемлекеттіктің басты ең бір көкейкесті, өзекті мәселесі болмақ. Қазіргі кезде көкейкесті ерекше туындаған мәселе ол жастар арасындағы мемлекеттіктің бізге қандай қымбат екенін, ортақ жалпы мемлекет ұғымына көңіл бөлу. Қазақстанның өркенденуі, прогрессивті тұрғыда алға жылжуы көбінесе ол мемлекеттің гүлденуіне жастардың қандай қарқынмен, қандай азаматтық көзқараспен қараса, алдағы жас ұрпақ та солай қарайды.

Жалпы жастардың құлықтары олардың тұжырым болжамдары азаматтық ой-санамен тікелей байланыста және өз құқығын білуіне, сауаттылығына қарай белгілі болады. Қазақстан халқы оның болашақ жағдайы, тарихи дамуға сай келмейтін құлыққа жағымсыз қайдағы жаңа этникалық ортада емес азаматтық ұстанымы қалыптасқан жастардың қолында. Қандай да болсын мемлекеттің жалпы міндеттерінің бірі және бастысы - бізге белгілі ашық азаматтық қоғамда, оның бүкіл тарихи жүріп өткен жолы, бағдары мен күші мемлекетке ғана емес барлық азаматтарға түсінікті әрі мәлім болуы тиіс. Сонымен қатар міндетті түрде әсіресе азаматтықтың ең басты ерекшелігі оның даралығында. Ол

тәуелсіз Қазақстан мемлекетінің азаматтығы болмақ.

Зерттеу барысындағы сұрақ-жауаптың нәтижесі көрсетіп отырғандай, жастардың азаматтық деген ұғымға деген көзқарастарын төмендегі келтіріп отырған мысалдар арқылы байқауға болады. 82, 1% жастар Қазақстан Республикасымен өзін үзіліссіз азаматтық байланыста екендігін көрсетті. Ұлттық белгілерге қарай бөлуде шамалы айырмашылық бар.

Өздерін Қазақстан азаматы ретінде 91, 4% пайыз қазақтар, 70% пайыз орыстар, және 71, 4% басқа ұлт өкілдері көрсеткен. Халықтың орналасу типіне байланысты ауыл тұрғындары арасында жүргізілген сұрақ-жауап, сауалнамаға (84, 2%) облыс орталығы (81, 7 % кішігірім қалаларда 81, 7%) көрсеткен. Жастардың әр түрлі жастағы тобы бірдей өздерінің азаматтықтарын Қазақстанмен байланыстырған. Жастардың көпшілігі өздерінің азаматтық белсенділігін былайша көрсеткен. Алматы облысында тіркелген олар (92%), Жамбыл облысы (95, 3%), Қызылорда облысы (96%), Қарағанды (88, 7%), Оңтүстік Қазақстан облысы (87, 7%), көрсеткен [5]. Неғұрлым азаматтығы бар жастар көп болса, сол мемлекет тұрақты және динамикалық тұрғыда дамудың прогрессивті процесін бастан кешіреді. Жастардың пікіріне сүйене отырып, бұл көрсеткіштер жастардың негізінде құрылған мемлекеттің дамуындағы алғашқы этаптың аяқталғанын дәлелдейді.

Алайда, өз-өзін жетілдіру процесіндегі қиындықтардың болуы себепті, бұл жеке тұлғаны қалыптастыруға кедергі бола алмайды. Зерттеудің көрсеткен нәтижесі бойынша Қазақстандағы жеке тұлғаны қалыптастыру басқа ұлттарға, соның ішінде орыс ұлты өкілдері қысалында әлсіз дамығандығын байқатты. Азаматтық жеке тұлғаны қалыптастырудың ең төмен деңгейдегі көрсеткіші Солтүстік Қазақстан облысында (61, 7%) және Астана қаласында (65, 1%) екені анықталды.

Қазақстандағы жастардың 1,2%-ы өздерін Ресей азаматтарымыз деп есептейді. Қазақтардың ішінде мұндайлардың саны 0, 4%-ға дейін жетеді. Қазақстандағы орыстар өздерін Қазақстанның азаматы деп есептейді, яғни орыстардың ішінде егеменді Қазақстанда өздерін жеке тұлға ретінде қалыптасушылардың дәйекті түрдегі саны бүкіл халықтың 25%-ын құрайды.

Сұрақ-жауаптың нәтижесі бойынша өздерін Кеңес өкіметі кезіндегі тұлға деп танушы жастар саны 5,9%-ті құрайды. Өзін Кеңес азаматына жатқызушылардың ішіндегі орта жастағы жастар (26-29 жас) - 70%, ал 26 жасқа дейінгі жастар - 4%-ды құрайды. Сараптамаға сүйене отырып, біздің ойымызша бұл көзқарас әлеуметтік жағдайларға материалдық жағдайлар, (әлеуметтік қорғау, ақысыз білім беру, ақысыз емдеу), сондай-ақ этнодемографиялық ерекшеліктерге байланысты

қалыптасқан. Берілген категорияға нақтыланғандардың ішінде орыс ұлтынан 11,8% қарапайым шаруа отбасыларынан 10% анықталады.

Өмір тәжірибесінен байқағанымыздай халықтың менталитет, азаматтық адамда бірдей қалыптаспайды. Олардың қалыптасуы әлеуметтік тәжірибенің, терең білімінің болуына байланысты. Бұл байланыста азаматтық патриотизм, ұлттық бірлік, қазақ ұлтының айналасына жаңа халықтың құрамының жиылуы негізгі ұғымға ие болып отыр. Сұхбат алудың социометриялық мәліметтері жастардың 81,3%-ы «Отан» ұғымын Қазақстанмен байланыстырады.

Ұлттық тұрғыдан топтастырылғанда мынадай ереже анықталды: «Елде өзінің жалғыз отаны деп білетіндер» қазақ жастарының 92,8%-н құрады, ал орыс жастарының 65,9%-н құрады. Берілген көзқарасты қолдайтын ауыл халқы да назардан тыс қалған жоқ. Олардың 85,8% сондай постриттық сезім иелері. Тұланы қалыптастыру халықтың білім алуына байланысты: неғұрлым білім беру жоғары дәрежеде болса, соғұрлым Отан және Қазақстан ұғымдарын біртұтас деп қабылдаушылар саны көп.

Жастардың 7,7%-ның бұл туралы түсінігі Кеңестік заманмен байланысты. Отан сөзінің мағынасын белгілі-бір аймақпен ғана байланыстырушылар халықтың 3%-ын құрайды. Жүргізілген зерттеулердің көрсетуі бойынша республика халқының 2%-ға жуығы Отан ұғымын Ресей мен ТМД-ның басқа республикаларымен байланыстырады, яғни Қазақстанды отанымыз деп есептейді. (15-23 жас аралығындағылар) әсіресе Солтүстік Қазақстан облысы (10,4%) мен Павлодар облысының жастарының (6,5%) Отанға деген көзқарастары жоғары деңгейде бағаланды.

Азаматтық тұлғаны қалыптастыруды талдау процесінің нәтижесі көрсеткіштің жуық арада жоғарылай қоймайтынын көрсетті.

Осылайша, белгіленген дәйектер мен Қазақстанды Отаны ретінде бағалаушы жастардың жеке тұлғаны қалыптастыру заңдылықтары Қазақстан мемлекетінің күшеюінде үлкен рөл атқарады. Осыны сезінгенде ғана жастар патриот, нағыз азамат бола алады. Бүгінгі таңда жастардың азаматтық тұлғаны қалыптастыруы тәуір нәтиже көрсетуде. Жастардың көпшілігі өздерінің Отаны Қазақстан деп біледі. Сонымен қатар, Қазақстанды Отан ретінде бағалаушыларда аз емес.

Қазақстанның мемлекеттік дәрежесін күшейтуде қазақ ұлты өкілдерінің аз болуы немесе көбейуі маңызды рөл атқарады. Қазіргі заманның жаңа талаптарына сай Отан ұғынымен байланысты бағаланатын құндылықтар сарапталуда.

Этностар арасындағы мәдени арақашықтықтың дәрежесін айқындайтын рухани және мәдени келісім орнатылуда.

Геосаяси жағдайдың өзгеруі Қазақстанның және басқа республикалардың егеменділігінің айнымас тұрақтылығына үлкен әсерін тигізді, КСРО заманындағы мәдени-ұлттық автономияның сталиндік жоспары жоғалды. Ол кезде барлық одақтас республикалар «мемлекеттік дәрежеде» болды, бірақ «тәуелсіздік» туралы ешкімде тіс жарып айта алмады, өйткені бәрін орталық шешетін. Одақтың таралуы нәтижесінде онжылдықтар сайын жүргізілетін сессияларда тоқтатылды [6]. «Барлығымыз бір ғана кеңес халқына жатамыз» деген көзқарас теріс болып шықты.

Тарихи кезеңдер арқылы ұлттарды, халықтар арасындағы айырмашылықтар мен ұқсастықтарды жою жолымен іске асқан әкімшіл-әміршілдік жүйені қабылдауға әкеліп соқтырды. Мұндай жүйенің астында теориялық және тәжірибелік түрде де астыртын жүзеге асқан «орыстандыру» жасырынып жатты.

Өткен замандағы Қазақстандық жастардың мәдени-рухани келбеті осындай «ғылыми» ережелердің басшылығымен көрінгендігі енді ғана белгілі болды. Өкінішке орай, кеңестік дәуірдегі қоғамдық мәдени өмірдегі тәрбие беру ісі адамды өз ұлтының, өз тілінің ауылынан алшақтатуға арналған. Мәселен, Қазақ азаматы құранмен, хадистермен қалай таныса алады? Ол қай жерден халықаралық балеттің жетістіктерін көре алады? Оның киномотография әлемінің Филлини Бергман, Пазалини, Каппола тәрізді жарық жұлдыздардың фильмдерін көруге мүмкіншілігі болды ма? Қанша адамдар әлемдік мұражайларды аралай алды ма? Жас ұрпақ Үндістан, Қытай, Жапония, т.б. елдердің ұлы мәдениетімен таныса алды ма? Қазақстанның мәдени жағдайы осылай төмендеді. Сондай-ақ сталиндік «тілдік» саясаттың нәтижесінде ана тіліміздің жағдайы нашарлап кетті. Өзінің тарихи тамырынан айрылған халық ендігі кезекте қоғамдық өмірден қол үзіп, айуандықпен ойлап табылған саясаттың қолшоқпарына айналды. Бұл туралы Шыңғыс Айтматов «Боранды бекет» шығармасында «мәңгүрттік» деп көрсеткен еді. Бұл жолда қандай да болмасын мүмкіншіліктер пайдаланып (зорлау) үлкен қатер төніп тұрғандығын көрсетеді. Ұлттық-рухани мұрадан арылу әлемдік мәдениеттен арылтуға әкелетін сөзсіз дүние.

Қазақ халқының мәдени-рухани дамуына бағытталған зерттеулер ұлттық тілдің қолданылуы мен жағдайының нашарлап кеткендігін дәлелдей түсті. Мысалы, республикада ұзақ уақыт бойы қазақ сөздігінен ескірген ұлттық сөздер мен терминдерді орыс тілі мен шетел тілдерінен енген сөздер мен ауыстыру жұмыстары жасалды. Егер 1962 жылы жарық көрген «Қазақ тілінің қысқаша сөздігінде» шет тілден енген сөздер 15% болса, ал соңғы 2 томдық сөздікте 25%-ға дейін жетіп қалған.

Қазақ тілін кемсітудің екінші жолы ұлтаралық тілге көңілдің көп бөлінуінде. Мысалы, оқу бағдарламаларында 1-ші сыныптан бастап жоғары оқу орнын аяқтағанға дейін қазақ жастарына орыс тілін меңгеруге 3 670 сағат бөлінсе, ал ана тілі мен әдебиетті меңгеруге тек 1 675 сағат бөлінген.

Жоғары оқу орындарында 1991 жылдан бастап дәрістер қазақ, орыс, өзбек, неміс және ағылшын тілдерінде жүргізіліп келеді. Кеңестік дәуірде соның ішінде студенттердің 70%-ы орыс тілінде оқытылса, ал қазақ тілінде тек 30%-ы ғана оқытылды. Медициналық және техникалық оқу орындарында арнайы сабақтар орыс тілінде жүргізілді. Шын мәнісінде, орыс тілі жиылыстардың, жиналыстардың, съездердің негізгі тіліне айналды. Бүгінгі таңда ол жағдай мүлдем өзгерген деп толық айтуға болады.

Қазақ тілін саяси аренадан ығыстыру саясатының үшінші бағытын баспалар ағымдағы баспасөздерден анық көруге болады. Мысалы, 1980-1990 жылдар аралығында Қазақстан бойынша шығарылатын кітаптар саны тек орыс тілінде ғана 80%-ға жетті. Техникалық әдебиеттер мен оқулықтар тек қана орыс тілінде басылды. Мысалы, 1990 жылы орыс тілінде басылған кітаптар саны 18, 6 млн-ға жетті. «1998 жылы Қазақстан басылатын үн қағаздардың 1 425-нен орыс тілінде – 581, орыс және қазақ тілінде (аралас) - 514, орыс, қазақ және өзге тілдерде – 84 334 журналдардан; орыс тілінде – 147, орыс және қазақ тілінде (аралас) - 49, қазақ және өзге тілдерде – 64. Қазақстанда «Известия», «Комсомолская правда», «Аргументы и факты», «Новая газета», «Труд» сияқты үн қағаздар басылып шығарылса, ал Түркіменстан, Өзбекстанда ресейлік баспаларға толығымен шектеу салынған.

Қоғамдық кітапханаларда, мәдени орталықтарда, кәсіподақтарда, жоғары оқу орындарында орыс тіліндегі әдебиеттер қазақ тіліндегіге қарағанда 3-4 есе артық. Қазақстанның Ғылым Академиясында, философия, құқық, тарих, экономика, және археология институттарының жинақтарындағы қазақ тілінде жазылған ғылыми жұмыстар 6-7%-ды ғана құрайды. Ал республиканың кинотеатрларындағы қазақ тіліндегі көркем фильмдер 5%-дан асқан емес. Міне, осылайша қазақ тілінің қолдану аясы шектеліп қалды [7].

Бұл сараптамалық құжат Кеңестік кезеңдегі қазақстандағы қазақ тілінің барынша шектеліп, мәдени-рухани мұраның тежелуіне әбден жол ашылғандығының бірден-бір дәлелі.

Тарихи шындықтың шынайы келбетін көрсетпей тұрып, халықтың саяси тағдырына көз тастамайынша, әрине, бүгінгі таңдағы жас ұрпақтың рухани-мәдени өркендеуіне жол ашылуы мүмкін емес. Біздің ойымызша, тарихи білімділік ұрпақтар арасындағы тарихи үндестікті

танытады. Сонымен қатар тарихи мұра ұлттық әдет-ғұрыптың сақталуы мен этникалық тәртіптің қадағалауына үлкен септігін тигізеді.

Өкінішке орай, қазақ жастары ұзақ уақыт бойы тарихи шындықтан алшақ тәрбиеленді. Бұл түптеп келгенде қазақ жастарының халқының тарихы туралы мағлұматтан мүлдем тыс қалуына әкеліп соқтырды. КОКП тұсында қалыптасқан идеология шынайы тарих жан-жақтан бұрмаланып көрсетілді. Қарапайым халықтан тарихи дәлелдер мен оқиғалар тізбегі жасырылып, халқы жүріп өткен жолдар саяси тұрғыдан кемсітіліп тасталды. Бір сөзбен айтқанда, сол кездегі жастардың ой-өрісі империялық идеологияның шырмауынан маталып, одан арыла алмады.

Жүргізілген зерттеулер нәтижесі осындай қорытындыларды толығымен дәлелдеп берді. Жастардың ұлттық тарихтан алшақ болуына бірнеше себептер түрлі бағытпен жүзеге асты.

Солардың бірі болып алдымен жастарды әлемдік өркениеттегі халықтардың тарихын жекелеп оқытудан көрініс береді. Көбінесе 5-ші, 11-ші сыныптардың бағдарларында да жоғарыда айтылған оқиға қайталанылады. Яғни, орта мектептерде КСРО тарихын оқытуға 374 сағат, ал әлем тарихына 612 сағат бөлінген. Ал Қазақстан тарихын оқытуға 50 сағат, оның 16 сағаты факультативті түрде өтетін болған. Мысалы, 7 сыныпта 8 сағат ішінде алғашқы қауымдық құрылыстан XVII ғасыр аралығы оқытылса, ал 8 сыныпта 3 сағат ішінде XVII ғасырдан бастап XIX ғасыр аралығын оқытылуы тиіс еді. Мұндай жағдайларда қазақ жастары өз халқының тарихындағы ең маңызды оқиғалардан мүлдем хабарсыз алшақ қалды.

Екінші бағыт бұл қазақ жазбасын реформалау. Жастарды ұлттық-мәдени және рухани мұрадан бөле бастады. Сол кездегі араб жазбасынан бас тартқаннан кейін көпшілікке Құран оқуға да тыйым салынып, революцияға дейінгі бай әдебиеттен де тыс қалды. Мысалы, КСРО кезіндегі тарих институттарының архивтерінде арабша жазылған мәліметтер сақталып қалған. Осыған байланысты соңғы 70 жыл ішінде жазылған латын және кириллица жазбалары ортағасырлық мұраның тек бір бөлігі ғана болып табылады. Мысалы, Орталық Азия мен Қазақстанда кириллицада басылған 200 шығармалардың 30-мен ғана оқырмандар таныс бола алған. Алайда, бұл шығармалар басылым алдында түрлі сындарға тап болған. Мысалы, Әлішер Науаидың көптеген шығармаларының үштен бірі қысқартылып тіпті кейбіреулері жартысына дейін қысқартыған.

Осының барлығы бұқара халықтан ислам туралы шынайы ақпараттарды жасырып қалу мақсатында болды. Бүгінгі дінтанушылар, дәрігерлер, философтар, әл-Фарабидің, әл-Хорезмидің, Бируни, Ибн Синаның, Ұлықбектің шығармаларын түп нұсқадан оқи алмайды.

Себебі олар араб тілінде жазылған. Мұндай жағдайдың қалыптасуына ең біріншіден ресми идеология қақпанынан шыға алмаған таптық езгіде өмір сүрген ойшылдардың көзқарастары себеп болды. Бұған Фитраттың шығармашылығы мысал бола алады. Оның «Шыңғысхан», «Темір мазары», «Оғызхан», «Абдумуслим», «Абулфайзхан» атты шығармаларына жасалған сараптамалардан дүниетанымы элеуметтік тұрғыдан жетілген деп айту қиын.

Үшінші бағыт - өткен тарихи оқиғаларға дұрыс сипаттама мен бағаның берілмеуінде. Мысалы, Ресейдің Түркістанды жаулап алуы Түркістан құрлы Орталық Азия мен Қазақстан да Ресей отарына айналды. Ал тарихта бұл жағдай Орталық Азия мен Қазақстанды ағылшын империализмінен сақталып қалу үшін жасалды деп түсіндіріледі. Ал 1916 жылғы патшалық үкіметке қарсы бағытталған ұлт-азаттық көтерілісті патша саясатын түсінбеуден пайда болды деп сипаттайды. Сонымен қатар, КСРО-ның ұжымдастыру, репрессия саясаты да дұрыс суреттелмеген. 1937-1939 жылдар аралығында тек біздің республикамыздың өзінде-ақ мыңдаған адам сотталып, 6 мыңға жуығы ату жазасына кесілді. Ал, 1939-1953 жылдар аралығында 61,8 мың адам сотталып, 56,2 мыңы түрлі жазаларға ие болып, 7,1 мыңы атылып кетті. Алаш Орда, Қоқан автономиясы туралы деректер керісінше етіп көрсетілді.

А.Байтұрсынов, Ә.Бөкейханов, М.Шоқай, С.Қожанов, Н.Төрекұлов, Т.Рысқұлов аттары мүлдем естілмей кетті. Сол кездері қазақ әдебиетінің биік жұлдыздары Ш.Құдайбердиев, М.Дулатовтардың шығармалары жоқ болып, өз туған халқынан аластатылды. КСРО халықтарының өз тарихтарынан хабарсыз қалуы нәтижесінде жастардың тарихи ойлауына кері әсерін тигізді. Мысалы, 1990 жылдары студенттер арасында жүргізілген сұрақ-жауаптар нәтижесінде 85% өз тарихындағы елеулі оқиға деп Қазан төңкерісін атап өтсе, енді жартысы мүлдем ешнәрсе жауап бере алмады.

Ұлттық сананың ояну процесін сан ғасырлар тұкпірінен келе жатқан ұлттық салт пен дәстүрдің негізін зерттеуден бастаған жөн.

Ұлттық салт-дәстүрге баға бере отырып, ұлттық руханият негізінде әр халықтың өзіндік мінезін өзіндік мінез септігін туғызатынын көруге болады. Берілген зерттеулер, ұлттық бірлік пен ішкі ынтымақтастықтың негізгі әдет-ғұрыпты бағалауда жатқандығын дәлелдейді. Оларға деген құрмет ұлтаралық сыйластық пен түсінушіліктің негізі бола алады.

Қазақ жастары арасындағы ұлттық әдет-ғұрыпты ұстану өте жоғары дамыған. Бұны жас ұрпақтың мәдени-рухани даму жағынан өте күшті екендігін көрсетеді. Жастардың 72%-ы әр адам ұлттық

әдет-ғұрыпты сақтауы тиіс, себебі бұл әр пенденің өмірінде елеулі орын алады деп есептейді. Салт-дәстүрге деген мұндай көзқарас бүгінгі жағдайда жастар арасындағы көптеген мәселелерді шешуге, үлкенге деген сыйластықтың артуына үлкен септігін тигізуде.

Жас ұрпақты өзінің ұлттық тамырынан тағы бір жолы салт-дәстүрге феодализмнің қалдықтарын қосуда болды. Бұған халықтың санасы мен салтынан «Наурыз мейрамын» өшіру мысал бола алады, 1926 жылы бұл мейрамды діни бағыттағы мейрам деп ұлт санасынан өшіріп тасталды. Бірақ шын мәнінде бәріне белгілі болғандай бұл мейрам жаңа жылдың бастамасын білдірді.

Алайда, «Наурыз» бұл аймақта Ислам идеологиясының үстемдік ету барысында өшіріліп тасталды. IX ғасырда бұл мейрам қарапайым халық арасында кең өріс алды. Кеңес дәуірінде «Наурыз» мейрамын енгізуді бір жағынан ұлт тарихын дұрыс білмеумен түсіндірілсе, екінші жағынан оның саяси-идеологиялық мәні бар. Мұндай ұлттық тарихқа деген сыйластықтың болмауы тек мұнда ғана емес сонымен қатар өзге де салттардың жүзеге асуында байқалды.

Ұлттық салт-дәстүрді өзге шетелдік салт, соның ішінде кеңестік салтқа ауыстыру ұлтты мәңгірт етудің тағы бір жолы болып табылды. Мұндай шараларды халық та түрліше қабылдады. Ұлттық мәдениетке қол сұғу әбден байқалды. Ендігі арада халықты бір арнамен жүргізуді көздеді. Өзге мейрамдар халық өміріне күштеп енгізілді. Мысалы, 1987 жылғы сұрақ жауап бойынша Қазақстан халқының 93%-ы жаңа жылды ұжымдық және отбасылық мейрам деп санады, сол сияқты 8-наурыз – 80%-ы, 1-мамыр – 65%, 9-мамыр – 80%-ы.

Сондықтан да жоғарыда аталып өткен мейрамдар ел Президентінің күш жігерінің арқасында заңды түрде қабылданды. Осы жарлық бойынша 22-наурыз - «Наурыз», 16-желтоқсан – «Тәуелсіздік күні» болып жарияланды. Басқаша айтқанда, жаңа мемлекетте халықаралық мейрамдармен қатар мемлекеттік мейрамдар қайта жандана бастады. Бұлардың қандай идеология негізінде қалыптасқаны еске алына отырып, оларды болашақта қолдану жүзеге асырылды. Мысалы, Наурыз мейрамын ресми түрде тойлау туралы Елбасы Н.Ә. Назарбаев былай деп атап көрсетті: «Наурызды тойлау ұлттық салттың қайта өрлеуін танытады, жер мен табиғатқа үлкен сыйластықпен қараудың бастамасы. Мұндай белгілер барлық ұлттың жаңа үмітінің қайта көрсетеді. Сондықтан да ол бүкіл ұлттық мейрамға жатады» [8].

Қазір Наурыз - тойдың мәртебесімен қоса оның халықтық сипатында көтеретін кез жетті. Бұл үшін бірқатар шараларды қолға алған жөн сияқты. Айталық, әдетте жаңа жыл қарсаңында экономика,

әлеуметтік сала, мәдениет пен әдебиет салаларында берілетін атақтар мен наградаларды осы Наурыз қарсаңына көшірген жөн сияқты. Мемлекеттік «Мәдени мұра» бағдарламасының шеңберінде «Наурызнама» бағдарламасы жасалып жүзеге асырылса, ұлттық идеологиямызды қалыптастыру жолындағы елеулі қадам болмас па еді [9] - деген пікірді газет беттерінен жиі кездестіруге болады.

Жоғарыда айтылғанды қорытындылай келе жастар сана-сезімінің өсуі мәдени өркендеуінен бастау алатындығын атап өткен жөн. Республиканың нарықтық саясатқа өтуі жастар санасына ұлттық ой-санаға көңіл бөлуге бағытталған мемлекеттік саясаттың өзгергендігін көрсетеді. Бұл келесі факторлармен байланысты:

- біріншіден, меншік формаларының түрліше дамуымен жастар санасының адами құндылықтарға бағытталуы түбегейлі өзгерді;
- екіншіден, кеңес дәуірінің жетістіктері қайта бағаланып, соңғы 70 жыл ішіндегі мәдени жетістіктер қайта қарала бастады;
- үшіншіден, ұлттық құндылыққа көп көңіл бөліп, лақап ат жамылған құндылықтардан бас тартылуы тиіс.

Осыған байланысты, жастарды ұлттық - мәдени негізде тәрбиелейміз деп кереғар жағдайларға тап болуымыз мүмкін. Өткенге бас иіп, париархалдық жүйеге қайта ораламыз деп ислам мен шарифатты енгіземіз деп мәдени тәрбиенің кері бағытталуына әкелуі мүмкін.

Патриархалдық қатынастардың басым болуынан, жастар жөніндегі заңдар мен нормалар жойылуы мүмкін, бұл жастар мен ұлт, мемлекет арасындағы қатынастардың нашарлауына соқтырады. Модернизациясыз патриархалдық гуманизация, гармонизация қатынастарға әсер етеді. Бұл өз кезегіндегі ұлтшылдыққа, өркөкіректікке, шыдамсыздыққа әкеледі. Қазақстанның жастары ұлттық-мәдени белгілерін қайта жаңғырту – мемлекеттің жаңа экономикалық базасын құрудан да күрделі жұмыс. Бұның қиыншылығы: сана-сезімді, діни танымды, ойлау қабілетті өзгерту тез арада болатын мәселе емес.

Дегенмен, ересектерге қарағанда жастар мәдени-рухани өзгерістер процесінде ерекше жылдам және жақсы бейімделеді. Сонымен қатар КСРО-ның ыдырауына қарамастан, Қазақстанда әр түрлі ұлттардың достық, бауырмашыл, түсінушілік қатынастар сақталуда. Бұл әрине жастарға да қатысты.

Ұлтаралық қатынастар жас қазақстандықтардың азаматтық құрылымның катализаторы болып табылады.

Анықтамалардың қорытындысы бойынша жастардың санасында этносаралық қатынастардың 30, 9%-ы достық, 55, 9%-ы тыныштық сипатында болады. Осы жөнінде, ұлтаралық даудың туындау мүмкіндігі соңғы орында екенін айтып кету жөн. Соның ішінде, өзінің мекен-

жайында ұлтаралық қатынастарын нашар деп тапқан 7, 9% жастар, ал тіптен дау - жанжалдың алдындағы халде деп 1, 7% жастар есептейді [10].

Ұлтаралық қатынастардың тұрақтылығы жастар арасындағы жас ерекшелігіне де байланысты. Мысалы, ер жеткендердің 59,4%-ы ұлтаралық қатынастарды достық сипатта десе, жастардың ең жасы кішкентайларының 13%-ы ғана достық деп тапқан.

Ұлтаралық қатынастардың шиеленісуін аймақтық деңгейде қарастыратын болсақ Ақтөбеде (10%), Қостанай (11, 4%), Ақмола (20, 6%), Солтүстік Қазақстан (28, 7%) облыстар, Астана (19, 1%), Алматы (13, 3%) қалаларында деңгейді көрседі.

Сөйтіп, бұл аймақтарда ұлтаралық қатынастардың шиеленісуі үлкен пайыз өлшемін көрсетеді. Ал этносаралық дау-жанжалды аймақтық деңгейде қарастырсақ, Маңғыстау облысы (17, 9%), Солтүстік Қазақстан облысы (17,4%), Астана қаласында (11,1%) құрайды. Дегенмен, жалпы ұлтаралық қатынастар тұрақты жағдайда десек қателеспейміз.

Ұлтаралық қатынастардың жақсаруына үлкен үлесін қосатын Қазақстан халықтар Ассамблеясы. Бүгінгі таңда бізде қалтарыс қатпары көп қанқұйлы өткеннің, ғасырлар бойы қордаланып қалған жаман әдеттердің проблемаларына байланысты мәселелерді шешуден сапалық жағынан басқа, өзекті міндетті - осы заманғы Қазақстанның барлық ұлттық топтарының жаңа азаматтық үйлесімі мәселелерін шешуге ойысатын мүмкіндік бар. Саяси тұрақтылық та, экономикалық өрлеу де, мәдениеттің жай-күйі де біздің осы міндеттерді қалай шеше алатынымызға байланысты. Н.Ә. Назарбаев халықтар Ассамблеясына «Ұлтаралық қатынастарды жақсартатын ұлы институт» деген анықтама берді [11]. 1995 жылы болған халықтар Ассамблеясының бірінші сессиясында Елбасы бес жылдағы жетістіктер жөнінде баяндамасында: «Ұлтаралық достық қатынастар саясатынсыз біз ешқандай қиыншылықтарды шеше алмаймыз. Сол себептен өз білім беру жүйесі бар ұлттық-мәдени орталықтарды, бұқаралық ақпараты бар кеңейту керек. Бұл көптеген мақсаттарға қол жеткізуге көмектеседі:

Қазақстан халқының көптеген тілдерінің дамуына.

Ұлттық білім берудің.

Ұлттық ақпараттар құралының.

Ұлттық мәдениеттің құқықтық механизмнің дамуына түрткі болады - [12] деп атап көрсетті.

Қазіргі таңда біздің республикамыздың қоғамдық өмірін ұлттық-мәдени орталықтарсыз көз алдымызға елестетуге болмайды. Қысқа мерзім ішінде мемлекетте жүздеген ұлттық-мәдени орталықтар пайда болды. Олар өз елінің салт-дәстүрін, мәдениетін қайта жаңғыртады, ұлтаралық бейбітшіліктің тұрақтылығына, нығаюына өз үлесін қосуда.

Тек Астананы алатын болсақ, онда балалармен жастармен толыққанды жұмыс атқаратын көптеген мәдени ағартушылық мекемелер табысты еңбек етуде. Оның қатарына корей, украин, татар-башқұрт жексенбілік мектептері бар. Сөйтіп корей жексенбілік мектеп бітірушілері Сеул университетіне, поляк мектеп бітірушілердің Польша университеттеріне өз күшімен түсуде. Қазақстан Корей Ассоcациясының қалалық филиалының тұсында жастар қанаты, ал неміс орталықтарының тұсында «Видергербурт» атты жастар қанаттары бар.

Жастардың көбі ұлттық-мәдени орталықтардың мәдени шараларына қатысады. «Вайнах», «Миссон» (Шешен-ингуш ұлттық-мәдени орталық және Қазақстан Корей Ассоcациясы) атты мемлекеттік би ансамблі түгелдей ингуш, шешен және корей жастарынан тұрады.

Біріккен Ұлттар Ұйымының аналогі ретінде Ұлт Ассамблеясының Қазақстанда құрылуы республика ұлттарының мәдениетінің қайта жаңғыруы мен дамуына үлкен үлесін қосты. Бұл көптеген ұлт жастарына өз мәдениеті мен салт-дәстүрін үйреніп және сақтауға жол ашты. Бүгін ұлтаралық болып Наурыз мейрамы, Корей фестивалі, неміс мәдениетінің фестивалдері, татар сабантойлары бүкіл ел болып мемлекетімізбен тойланады.

Ал дүнген мен күрд мейрамдары мен неміс жастар творчествосы атты фестивальдар мемлекеттік деңгейде атап өтілуде. «Ұлттық еске алу», қазақстандағы түрік өмірін баяндайтын кітап жарық көрді. Қазақстандағы этностардың мәдени өмірі байи түсті, ұлттық-мәдени орталықтардың ойлары мемлекеттен қолдау көруде, бұл әрине еліміздегі этносаралық достықты сақтауына үлкен үлесін қосады.

Ұлтаралық келісімді дамыту, елдегі тұрақтылықты сақтау, ұлттық сана-сезімді ояту - посткеңестік мемлекеттердің ішінде тек Қазақстанның қолынан келді десек қателеспейміз. Қазақстанның басқа ұлт өкілдеріне жоғары оқу орнына түсуге көмектесетін квотаны табыстауы осыған тағы бір дәлел болады. Елбасы Н.Ә. Назарбаевтың бұйрығы бойынша Астана Еуразиялық университет тек білім беру ғана емес сонымен қатар ұлтаралық мәселелерді зерттейтін функцияларын орындайды.

Бұл шаралардың барлығы «ТМД жағынан алуан интеграциясы бар тәуелсіз мемлекет құрып, қазақстандық патриотизмді дамыту» мақсатымен жасалуда [13].

Әрине, сонымен қатар ұлтаралық бейбітшілікті дәлелдейтін көптеген басқа көрсеткішті ұсына аламыз. Қазақстан халқы ұлтқа бөлінбей, тұтас бірлесіп қиыншылықтарды өтеуде. Тіл туралы қабылданған заң тілдік мәселені, қиыншылықты шешті. Қоғам әр жас адамға азаматтық-әлеуметтік рөлін анықтауға уақыт табыстау қажет, сонымен қатар тек табыстап қана қоймай, оған жәрдем беруі тиіс. Сол

себеппен елдегі азаматтық құқықтық тәрбие міндетті түрде өз функцияларын атқаруы тиіс [14].

Осындай іс-шара әр әлеуметтік институт жүйелерінде болуы тиіс. Олар міндетті түрде адамның тұлға ретінде, азаматтық, құқықтық санасының дамыта танылууда, мектептерде, кәсіби білім беру саласында және әскерде болуы міндетті. Біздің ойымызша осы шаралардың барлығы бұқаралық ақпарат құралдары арқылы жастардың санасына құюымыз қажет. Дегенмен, қазақтар – басты этникалық «субстракт» және оның мәдениеті-базалық екенін ұмытпауымыз тиіс. Бұл барлық қазақстандықтарға мәлім, жақын және қымбат болуы қажет.

Тәуелсіз Қазақстанның саясаты әр ұлт өкілдеріне өздерінің ұлттық мәдениетін дамытуға жол ашады, бірақ сонымен қоса, олар азаматтық бірлікті сақтауы қажет. Оның негізгілерінің бірі мемлекеттік тіл.

Елбасы Н.Ә. Назарбаев мемлекеттік тілге төмендегідей баға берді: «Басқа ұлт өкілдеріне ғасырлық ұлттық салт-дәстүрін қайта жаңғыртуға жол ашуымыз керек. Қазақстан азаматтары мемлекеттік тілді қастерлеуі тиіс, сонымен қатар оны үйренуге әрқашан дайын болуы қажет, себебі, ол алдыңғы уақытта дамығанды мемлекет рөлін атқарады» [15].

Бүгінгі таңда кириллицадан-латыницаға өту жөнінде түрлі ұсыныстар туындап баспасөз ақпарат құралдарында талқылануда. Бұл процесс әрине, қазақ тілін меңгерушілердің басқа тілдерді қастерлеуіне де көмек көрсетеді. Әрі ғаламдану мәселесі де шет қалмайды. Біз енді экономикамызды түзеп, жедел жаңару жолындағы жоспарларымызды орындаудамыз. Содықтан да Қазақстанның әлемнің көптеген елдеріне үлгі боларлық жетістіктерінің ең негізгісі ұлтаралық татулық пен достық, тұрақтылық ауадай қажет.

Мемлекеттегі демократияны дамыту елдегі бірлікті сақтауға көмек көрсетеді. Мемлекет - бұл тек территория қоғамдық бірлестік, заң, экономикалық жүйе ғана емес, сонымен қатар мемлекет - бұл белгілі бір өздерін оның азаматы екендігін түсініп, сезінетін саяси қоғам бірлестігі.

Сол себеппен, егер саяси, құқықтық және экономикалық мемлекет құрылымын құруға қарағанда қоғамның азаматтық сана-сезімін, көзқарастарын қалыптастыру аса ауыр міндет. Азамат әрқашан өзін мемлекеттің бөлшегі ретінде танып, өз тағдырын ел тағдырымен байланыстырып, біріктіруге міндетті екендігін ұмытпауы тиіс.

Қазақстанның жаңа зиялы қауымы шын мәнісінде демократиялық болуға тиіс. Сондықтан да, белгілі бір саланың маңайындағы тар аядағы оқшау орта болмайды. Жастар Батыс пен Шығыстың мәдениетін тел емген білімдар жандар бола отырып, өз халқының дәстүрін, оның тілі мен мәдениетін мақтан ететін шынайы Қазақстандық болып қала беруге тиіс.

1. *Этносоциальные проблемы государств Центральной Азии (Обзор зарубежной литературы)*. – М., 1995. – С. 51.
2. Назарбаев Н.А. *Общественное согласие - основа демократического развития Казахстана // Мысль*. - Алматы, 1996. - №6. - 8 с.
3. *Республиканское социологическое исследование «Молодёжь Казахстана - 2000»*. МКИОС РК.
4. Назарбаев Н.А. *Общественное согласие - основа демократического развития Казахстана // Мысль*. - Алматы, 1996. - №6. - 8 с.
5. *Республиканское социологическое исследование «Молодежь Казахстана -2000»*. МКИОС РК.
6. Усачёва Н. *Нынешние ориентиры. К вопросу о конструктивности идеи возрождения // Мысль*. - Алматы, 1996. - №6. - 30 с.
7. Симтиков Ж.К. *Вопросы культурной стратегии в книге Н.А. Назарбаева «В потоке истории» // Сборник статей АГУ им. Абая*. - Алматы, 2000. - С. 7-9.
8. Назарбаев Н.Ә. *Наурыз мейрамы*. - Алматы, 1992. - 17 б.
9. Тоқашбаев М. *Наурыз тойының мәтебесі // Қазақстан – Заман*. - 2005. - 18 наурыз.
10. *Республиканское социологическое исследование «Молодежь Казахстана -2000»*. МКИОС РК.
11. Назарбаев Н.А. *Общественное согласие - основа демократического развития Казахстана // Мысль*. - Алматы, 1996. - №6. - 8 с.
12. Бұл да сонда.
13. Бұл да сонда, 8 б.
14. Мустафин Т., Аскеева Г. *Общациональный консенсус-императив времени // Мысль*. - Алматы, 1996. №4. - 23 с.
15. Назарбаев Н.А. *Общественное согласие - основа демократического развития Казахстана // Мысль*. - Алматы, 1996. - №6. - 13 с.

Резюме

В этой статье автор анализирует особенности формирования гражданской позиции у молодежи. Автор выявляет основные пути по формированию гражданской ответственности молодежи.

Summary

In this article, the author analyzes the features of formation of citizenship in young people. Author vuyavlet basic ways to create a civil liability of youth.

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ РЕСПУБЛИКОЙ КАЗАХСТАН И СОЕДИНЕННЫМИ ШТАТАМИ АМЕРИКИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Е.А. Кузнецов – *Метр. ОГУ*

д.и.н., профессор, зав.кафедрой МО КазНПУ им.Абая

Соединенные Штаты первыми признали независимость нашей страны и установили с Казахстаном дипломатические отношения, которым в нынешнем году исполняется 20 лет. За этот относительно небольшой срок двустороннее сотрудничество получило развитие практически во всех сферах – политической, экономической, военно-технической, культурной и других.

В целом стратегическое взаимодействие находится на высоком уровне и носит весьма позитивный характер, что подтверждено во время визита Президента Нурсултана Назарбаева в США в апреле 2010 года, придавшего мощный импульс казахстанско-американским отношениям. На встрече Главы государства с Президентом США Бараком Обамой был обсужден широкий спектр вопросов двустороннего и многостороннего сотрудничества, в том числе дальнейшее укрепление стратегического партнерства между двумя странами. Оба лидера подтвердили также стремление активизировать сотрудничество с целью укрепления ядерного нераспространения и безопасности, региональной стабильности в Центральной Азии на благо процветания всех народов [1].

Высокий уровень отношений между Казахстаном и США также подтвержден во время визита государственного секретаря – министра иностранных дел Каната Саудабаева в США в январе 2011 года. В ходе визита состоялись продуктивные встречи с представителями Белого дома, государственного департамента, видными конгрессменами и экспертным сообществом. Во время встречи с государственным секретарем США Хиллари Клинтон стороны обсудили практические шаги по реализации договоренностей глав государств, вопросы углубления и укрепления двустороннего партнерства и особо отметили его достигнутый уровень [2].

Председательство Казахстана в ОБСЕ в 2010 году и успешный Саммит Организации в Астане стали подтверждением тесного взаимодействия между нашими странами. Соединенные Штаты – важный участник ОБСЕ, поддержка этой страны играет существенную роль в принятии того или иного решения в Организации. Проведение

Саммита в Астане и участие на нем Х. Клинтон стало отражением высокого доверия и уважения Вашингтона к Астане.

Торговля, в частности, вступление Казахстана в ВТО, энергетика, включая сотрудничество в ядерной области и развитие возобновляемых источников энергии, привлечение инвестиций и новых технологий также являются приоритетными. В 2010 году было подписано научно-техническое соглашение между Казахстаном и США, что позволяет систематизировать сотрудничество в данной сфере. В частности, это упрощает проведение совместных исследований и других мероприятий в области образования, здравоохранения, биотехнологий, энергетики, инженерии и охраны окружающей среды.

Другие важные направления двустороннего сотрудничества включают, помимо ядерной безопасности и нераспространения, такие аспекты, как стабилизация Афганистана, интеграционные процессы в Центральной Азии, борьба с международным терроризмом, развитие демократических процессов и другие.

Одной из важных составляющих отношений является энергетическое сотрудничество.

Американские компании являются лидерами по объему инвестиций в энергетический комплекс республики. Вместе с тем, энергетический бизнес США представлен, в основном, в нефтегазовой добывающей отрасли Казахстана. Но, в последнее время заметно растет практический интерес Штатов к более диверсифицированному сотрудничеству в энергетике.

Недавним примером может служить запуск в феврале 2011 года на Атырауском заводе полиэтиленовых труб, принадлежащем американской компании Chevron, производства композитных металлопластиковых труб, используемых в системах отопления и горячего водоснабжения. Расширение мощностей завода и ввод в действие передового в технологическом отношении производства, не имеющего аналогов в Казахстане и странах СНГ, осуществляется в рамках реализации программы по реинвестированию части полученной прибыли компании Chevron в нашей республике.

Следует упомянуть, что важную координирующую роль в энергетическом взаимодействии между нашими странами играет Совместная казахстанско-американская комиссия по энергетическому партнерству, ориентированная на выработку и реализацию конкретного плана действий сторон по всем энергетическим отраслям. Работа комиссии показывает, что сотрудничество в области возобновляемой энергетики, энергосбережения и чистых энергетических технологий становится все более значимым направлением. За короткий срок

удалось установить постоянный экспертный диалог и выйти на реализацию конкретных проектов. Например, в соответствии с договоренностями 6-го заседания комиссии в Астане (октябрь 2009-го) в сентябре 2010 года впервые в истории отношений Казахстана и США в Астане состоялся семинар о перспективах развития в республике возобновляемой энергетики и технологий по энергосбережению. Намечен ряд проектов, реализация которых предполагает передачу передового американского опыта в этих сферах.

Другим примером практического сотрудничества является прошедший в конце марта 2011 года в Алматы международный семинар «Транспортная система экологически чистых городов», организованный энергетическими ведомствами Казахстана и США. Он дал старт крупной казахстанско–американской программе по переводу алматинского автопарка (с последующим охватом других регионов нашей страны) на экологически чистое топливо - сжатый природный газ. Около 200 таких автобусов в ближайшее время начнут работать на маршрутах южного мегаполиса республики.

Таким образом, не будет преувеличением сказать, что в настоящее время энергетическое партнерство двух стран переходит на более продвинутый этап развития новых технологий и реализации энергетических проектов с высокой добавленной стоимостью.

Следует указать, что накануне 20-летия нашей Республики американские партнеры признают динамичность развития Казахстана и правильность взятого страной курса. Благодаря этому, республика лидирует по многим показателям в сравнении с другими государствами региона. Такую динамику США готовы поддерживать, работая в тесном диалоге с Правительством и гражданским обществом страны, в том числе по вопросам демократии и прав человека. Президентские выборы, как признает официальный Вашингтон, стали важным этапом в укреплении демократических институтов и, в частности, выборного процесса как важного элемента демократического строительства [3].

В области гуманитарной надо, прежде всего, отметить сотрудничество в области экологии и здравоохранения. В июне 1993 года миссия Мирового Банка, посетив Аральский регион, выделила 212 миллионов долларов США на решение общей региональной проблемы. Из них 57 миллионов долларов направлялось в казахстанскую часть Приаралья.

В ходе визита вице-президента США А. Гора в Казахстан в конце 1993 г. Казахстан и США обязались развивать сотрудничество в области охраны окружающей среды в Аральском и Семипалатинском регионах. Только на проблему Арала было выделено около 15 миллионов

долларов США. Американская сторона обязалась также помочь с оснащением медицинским оборудованием диагностического центра в Кызыл-Орде, осуществить поставку и монтаж очистных сооружений, обеспечить питьевое водоснабжение, создать менеджмент водными ресурсами.

В августе 1994 г. был образован Международный Гуманитарный фонд «Казахстан – США». Он действует на территории Семипалатинской области и занимается проведением исследовательских работ в области радиационной медицины, организацией семинаров по обмену опытом, подготовкой кадров [4].

Американская компания Chevron передала Казахстану в качестве гуманитарной помощи передвижную противотуберкулезную клинику стоимостью свыше 240 тыс. долларов. Компания поставила своей целью оказать реальную помощь в борьбе с болезнью. Планируется вложить еще 2 млн. долларов.

В 2000 году при содействии США и ЕС в Алматы и Астане открылись соответственно Региональный экологический центр и Межведомственный центр по вопросам изменения климата. Развиваются контакты с такими общественно–политическими и научно–исследовательскими организациями США, как Институт Центральной Азии и Кавказа при Университете Дж. Хопкинса, «Кембридж Энерджи Ресерч Асоошиэйтс».

Успешно действует проект информационной службы «Красное яблоко». Такая информационная служба является очень важной составной частью усилий правительства Казахстана, нацеленных на улучшение здоровья населения. Проект «Красное яблоко» - новая для Казахстана бесплатная телефонная служба, благодаря которой женщины из любого региона могут получить бесплатную консультацию по вопросам здоровья у квалифицированных и специально обученных специалистов.

В сотрудничестве с ЮСАИД и Американским центром по контролю и профилактике заболеваний (CDC) Казахстан работает над улучшением методик диагностики ВИЧ/СПИДа, повышением сохранности крови, ведет наблюдение путем внедрения программы по надзору за распространением ВИЧ – инфекции в уязвимых группах и среди населения в целом. Центр по борьбе со СПИДом является ответственным за внедрение гранта в размере \$22,5 млн, который был выделен Казахстану Глобальным фондом по борьбе со СПИДом, малярией и туберкулезом. Наличие современного оборудования и методологии выявления инфекции является основным способом предотвращения эпидемии СПИД.

В прошлом году региональная программа CDC при финансовой поддержке ЮСАИД предоставила оборудование четырём лабораториям, оснащённым всем необходимым для эффективного анализа крови. Стоимость аппаратуры оценивается \$80000. Аналогичная техника установлена в четырёх пилотных лабораториях действующих в Караганде, Павлодаре, Шымкенте и Уральске. Проводится работа по обучению и подготовке кадров для работы на современном оборудовании. Благодаря этому, удалось получить четкую картину распространения ВИЧ – инфекции в стране. По мнению экспертов, Казахстану удалось добиться наиболее заметных по сравнению с другими государствами СНГ результатов по лечению ВИЧ/СПИДа.

В области образования США оказывает техническую помощь учебным заведениям РК в организации обмена студентами, в приглашении американских преподавателей в РК для участия в программах обучения, обмену опытом между преподавателями РК и США и. т.д. В Алматы открыт совместный Казахстанско-Американский университет.

Важную роль в программах образования РК занимает Корпус Мира. Цели этой организации звучат так: оказание помощи заинтересованным странам в повышении образовательного уровня граждан, достижение лучшего понимания американского народа со стороны других народов и наоборот. Корпус Мира имеет штаб-квартиру в Вашингтоне и подотчетен администрации Президента, а финансируется он Конгрессом США. Корпус Мира начал свою работу в Казахстане по обучению английскому языку в школах, вузах и развитию малого бизнеса. Первая группа из 50 добровольцев прибыла в Алматы в июне 1994 г. С тех пор ежегодно приезжают 50-60 человек. Прежде чем начать свою работу, добровольцы, по словам представителя Корпуса, проходят интенсивную трехмесячную подготовку. У Корпуса Мира определены 3 программы деятельности. Первая касается обучения английскому языку и развитию методических центров. Вторая программа экономического развития рассчитана на поддержку предпринимателей Казахстана. Третья – экологическая.

Правительство США спонсирует обменные и образовательные программы, ежегодно отправляя на краткосрочное и долгосрочное обучение в Америку более 100 казахстанцев. Программы адресованы представителям широкой аудитории – от учащихся старших классов до аспирантов и ученых. По завершении обучения в США многие выпускники объединяются в ассоциации, одна из которых – Клуб выпускников американских программ. Члены клуба работают в различных отраслях экономики и бизнеса, создают бизнес-проекты,

оказывают консультации желающим принять участие в конкурсе на прохождение обучения в США.

Определенные связи в области образования с вузами США имеет и КазНПУ им. Абая. На разных факультетах проводили занятия свыше 15 американских профессоров. Так, для студентов специальности «международные отношения» неоднократно читал лекции профессор американского университета Нью-Мехико Грегори Глиссон.

С учётом открытия в Астане уникального вуза «Назарбаев Университет» одним из направлений является партнерство Казахстана и США в области науки и технологии. Практические вопросы такого взаимодействия будут обсуждаться в ходе визитов в республику до конца 2011 года высокопоставленных сотрудников Государственного департамента США.

Таким образом, можно сделать вывод, что сотрудничество между Республикой Казахстан и США носит многоплановый характер и перспективы его дальнейшего развития несомненны.

В своей инаугурационной речи 8 апреля 2011 года Президент РК, Лидер Нации Н.А. Назарбаев особо подчеркнул, что Казахстан нацелен на укрепление стратегического партнерства с Соединенными Штатами Америки и в будущем [5].

1. *Казахстанская правда*. – 15 апреля. - 2010 г.
2. *Казахстанская правда*. – 27 января. - 2011 г.
3. *Казахстанская правда*. – 22 апреля. - 2011 г.
4. Хан Г.Б. *Внешняя политика Республики Казахстан – Алматы: КГЮА, 2001. – С. 214.*
5. *Казахстанская правда*. – 9 апреля. - 2011 г.

Түйін

Бұл мақалада автор қазіргі таңдағы Қазақстан Республикасының Америка Құрама Штаттарымен ынтымақтасудың кейбір жақтарын қарастырады.

Summary

In this article the author examines some aspects of cooperation between Kazakhstan and the United States at the present stage.

е. 38

К ВОПРОСУ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРИОРИТЕТОВ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В ЦЕНТРАЛЬНО-АЗИАТСКОМ РЕГИОНЕ

✓
М.К. Сембинов - профессор

кафедры международных отношений КазНПУ им.Абая

Мировой экономический кризис, помимо огромных негативных последствий, принес миру и осознание того, что на мировой арене появляются новые государства, лидеры, способные играть позитивную роль как в мировом, так и региональном масштабе. Последние события со всей убедительностью доказывают признание политического и экономического лидерства Казахстана в регионе, и это не дань политическим амбициям правящей элите, хотя именно политическая составляющая этой ситуации наиболее доказательна и неоспорима. Действительно, при практически равных условиях у большинства государств региона, обретших независимость в начале 90-х годов, за исключением, пожалуй, только Таджикистана, где уже шла гражданская война, именно политика, которая всегда носила в Евразии больший фактор субъективности, нежели где-то еще, позволила наиболее точно выбрать ту модель политического и экономического развития, которая и привела Казахстан к современному положению регионального лидера. И это на сегодня признают даже наиболее яркие оппоненты республики по региону, в лице президента Узбекистана И. Каримова. Каких-нибудь пятнадцать лет назад ведущие политологи и эксперты по региону многократно предрекали региональное лидерство Узбекистану, видя в нем будущего политического и экономического гегемона. Что, в свою очередь, делает актуальным вопрос как же получилось, что именно Казахстан сумел вырваться в лидеры, оставив далеко позади всех остальных? В кажущейся наивности этого вопроса заключен и еще один вопрос: как долго сможет республика удерживать это лидерство и в будущем? Если сравнить основные показатели развития республики с другими государствами региона, то складывается следующая картина: по ВВП Казахстан занимает одно из ведущих мест, темпы экономического роста в среднем за пять последних лет составляют порядка 7,6 % в год, внешнеторговое сальдо составляет порядка 26% ежегодно, уровень прямых инвестиций в экономику Казахстана составляют порядка 15 млрд. долларов в год, золотовалютные запасы Республики Казахстан уже в посткризисный период достигли рекордной цифры-68 млрд. долларов США.

О стабильном и динамичном росте экономики Казахстана

свидетельствуют и такие показатели как внешнеторговое сальдо. Если в таких странах СНГ как Армения, Грузия, Молдова и Кыргызстан импорт превышает экспорт в среднем в 2,6 раза, то Казахстан находится на первом месте среди стран, где экспорт превышает импорт, и если в России экспорт превышает импорт в 2,55 раза, то в Казахстане - 2,75 раза. Одним из важнейших индикаторов социальной стабильности любого общества является средний доход населения. В Казахстане на среднюю зарплату можно купить порядка - 37 стандартных продуктовых наборов, (расчетный показатель принятый в странах СНГ), в России – 40, в Белоруссии - 30, в Молдове -16 , в Таджикистане - 8 [1]. Можно было бы и дальше перечислять все достижения Казахстана, свидетельствующие о его региональном лидерстве, однако, вопрос не в том чтобы доказать это. Лидерство Казахстана признают практически все. Вопрос состоит в том насколько стабильно это лидерство и как это отразится на расстановке сил в регионе в ближайшей перспективе. В последнее время наблюдается активизация политики мировых лидеров, участвующих в так называемой большой игре в Центральной Азии. Судя по интенсивности их политических решений и действий в отношении Казахстана, все они пришли к пониманию того, что именно Казахстану принадлежит роль регионального патрона в принятии регионального политического курса. Все они инстинктивно понимают, что именно Казахстан обладает наличием всех тех ресурсов влияния на всех своих соседей по региону, что не может не влиять на его политический статус признанного регионального лидера. В связи с этим, интересен вопрос восприятия этого процесса ближайшими соседями и отражение его в СМИ. Так В. Васильева свою статью посвященную процессам в Центральной Азии прямо назвала - Начальник Центральной Азии. Казахстан начал присматривать за регионом. Характерна цитата из этой статьи, принадлежащая директору Международного института гуманитарно-политических исследований В. Игрунову, который, используя определенный криминальный сленг, называет Казахстан «смотрящим» за регионом: - «На саммитах ЕвразЭС все проблемы решить невозможно. И в этом смысле в рамках Сообщества Казахстан вполне может стать «смотрящим» за Центральной Азией, в то время как Россия обратится в сторону европейской части альянса» [2].

Можно приводить еще много примеров, когда те или иные высказывания и показатели служат индикаторами политической значимости Казахстана в системе международных отношений Центральной Азии, но все они говорят о том, что Казахстан, бесспорно, занял позицию регионального лидера. Вопрос сводится только к тому,

как долго он будет сохранять это лидерство и каковы реальные составляющие этого лидерства. Вне всяких сомнений и совершенно справедливо политика Казахстана все пятнадцать лет независимости связывается с личностью президента РК Н.А. Назарбаева. И, действительно кто хоть немного знаком с политической ментальностью Востока, Центральной Азии, не может не признавать этот факт. Политическая власть, в странах с переходной экономикой, в странах, где в течении всего исторического развития, всегда персонифицировалась с главным его носителем, не может претерпеть какие-либо качественные изменения за столь короткое время. И надо отдать должное президенту Республики Казахстан, который, понимая это, выбрал правильные приоритеты в своей политике, главным итогом которой стало устойчивое региональное лидерство. И именно в этом залог того, что политический прагматизм президента Н.А. Назарбаева служит гарантом в проведении будущей политики. Прагматизм казахстанского лидера проявляется даже в том, что ему совершенно не свойственно совершенно глупое и бестактное пропагандирование своей личности на мировой арене, как это делают его менее дальновидные политические коллеги по региону. Если, в свое время, президент Кыргызстана К.Бакиев первый год своего президентства не смог не «прорекламировать» себя в связи с со скандалом (как некий образец «восточного макъявелизма»), связанным с провокацией по поводу задержания в Варшаве за перевоз подброшенных наркотиков одного из лидеров кыргызской оппозиции, то президент Узбекистана пошел еще дальше, развязав после андижанских событий, настоящую международную пиар-компанию. Образцом которой может служить явно заказная статья в южнокорейской газете Korea Times, название которой говорит само за себя - «Ислам Каримов - признанный лидер современности». Достаточно одной цитаты, чтобы почувствовать ее политический аромат: «Едва ли кто-то будет отрицать бесспорный факт, что за любыми реформами стоят необычные лидеры. Они являются или основателями, или реформаторами, и редкие исключения комбинируют оба этих качества. В этой категории политических деятелей, несомненно, находится яркий и нестандартный президент Узбекистана Ислам Каримов... Он направил всю свою энергию в поток чрезвычайно широких демократических преобразований. Как известно, государственный общественный кризис и пропасть внезапных изменений не терпят политических романтиков... Через свою политическую философию он дал стимул развитию существующего гуманитарного мышления, сделал существенный вклад не только в интеллектуальное развитие Узбекистана, но также и в современную

политическую науку. Политическая теория конца двадцатого и начала двадцать первого столетий имеет оригинальные, самые новые идеи от лидера «Узбекистана» [3]. И это демократическая пресса Республики Корея? Остается задать вопрос: как связан бизнес корейских корпораций в Узбекистане с подобными публикациями? Все это лишний раз свидетельствует о том, что президент нашей республики как действующий политик не имеет себе равных в регионе и его политический курс в ближайшие годы будет таким же динамичным и последовательным.

В экономической сфере, скорее всего, можно ожидать в ближайшее время серьезных шагов руководства Казахстана по решению проблемы энергетической безопасности. Растущая экономика республики требует решения проблемы, прежде всего, создания долговременных источников электроэнергии. Не случайно неформальная встреча лидеров стран региона, прошедшая 2 сентября 2007 года в Астане, была посвящена предварительному обсуждению вопроса о создании в Центральной Азии международного водно-энергетического консорциума.

И даже, если учесть мнение ведущего российского политолога Алексея Малашенко о том, что «все вопросы по созданию консорциума должны обговариваться только в рамках двухсторонних контактов опускать его на уровень неформального саммита просто не серьезно» у казахстанского руководства на сегодня достаточно политических ресурсов в отношении каждой из стран региона, чтобы решить эту проблему и двухстороннем формате. Что, к примеру, будет означать для всех стран региона порядка 30% трудоспособного населения которые работают на территории Казахстана, ужесточение казахстанского миграционного законодательства, что, в свою очередь, резко обострит социальную обстановку в соседних странах. Все это говорит о том, что политическое лидерство Казахстана основано на реальном экономическом фундаменте и его дипломатия наиболее конкурентоспособна в регионе по отношению к другим странам.

Экономика республики развивается высокими темпами, на международной арене за Казахстаном прочно укрепилось место активного игрока с самого начала выбравшего позитивную позицию в решении международных проблем, трезво оценивающего свой политический и экономический потенциал, открытого для всех видов международного сотрудничества.

Если исходить из последних шагов казахстанского руководства в сфере экономики, главной задачей текущего момента является углубление экономических реформ, диверсификация экономики и максимальное

использование для этого того экономического фундамента, который был создан благодаря добыче энергоресурсов и развитию других добывающих отраслей производства. Создание системы кластеров, организация новых производств нефтехимии, приоритетное развитие отдельных производств (руководство Казахстана на самом высоком уровне договаривается с крупнейшим производителем среднелистового прокатного листа компанией Круп-Сименс), дающих реализовать амбициозные и перспективные проекты в автомобилестроении, производстве машин и механизмов, реформирование системы образования. Все это говорит о том, что в ближайшее время на рубеже второго десятилетия двадцать первого века Казахстан реально сможет претендовать на роль крупнейшего финансово-промышленного центра в Евразии, полностью или частично отойдя от нефтезависимости собственной экономики. Наличие в Казахстане на современном этапе благоприятного инвестиционного климата, наличие большого стабилизационного фонда, развитие банковского капитала при благоприятных условиях создаст возможность для Казахстана самому стать крупнейшим инвестором сначала общерегиональных программ развития, таких как создание новых гидроэлектростанций на Тохтогульском каскаде. А затем расширить свое экономическое присутствие в странах региона, создавая свои финансовые институты в них, а также с помощью прямых инвестиций в отдельные предприятия и национальные проекты стран соседей.

При всей неоднозначности и непредсказуемости в развитии политической ситуации в регионе можно сказать, что Казахстан выбрал свой уникальный путь вхождения в демократию, понимая, что иного пути у стран с переходной экономикой и отсутствием сформировавшегося гражданского общества просто нет. И это дает основания полагать, что современная политическая элита Казахстана просто воспринимает выбранный политический курс как данность для политического преобладания в регионе, слишком много политических и экономических дивидендов она получила, следуя именно этому курсу, воспринимая отсутствие успеха у соседей именно из-за выбора альтернативных путей политического развития. А регион на сегодня представлен практически всеми политическими типами альтернативного развития от жесткого тоталитарного режима на примере Туркменистана, жесткого авторитарного типа на примере Узбекистана, и неудачных попыток прямого перехода к демократии на примере Таджикистана (гражданская война, борьба кланов) и Кыргызстана с их низким уровнем жизни и реальной политической перспективой развития.

Положительный пример Казахстана служит дополнительным

условием консолидации казахстанского общества большинство населения понимает, что в реальных условиях переходного периода курс, выбранный Казахстаном наиболее оптимален, а также примером для населения соседних государств. И поэтому инвестиционная деятельность Казахстана в этих странах будет восприниматься положительно. Последние события на Ближнем Востоке показывают, что те политические режимы, которые не идут по пути политических и экономических реформ, а занимаются только созданием политической буфатории, рано или поздно будут сметены с политической арены своих стран.

1.(/www.arba.ru/18.10.2006)

2.Московские новости. - №33. - 01.09.2006. -С.13

3.Центральная Азия в зеркале мировых СМИ за прошлую неделю (28 августа. -3 сентября). - Фергана. Ру. - 17 октября. - 2006.

Түйін

Бұл мақалада Қазақстан Республикасының Орталық Азия аймағындағы сыртқы саясатының негізгі басымдықтары мен мәселелері қарастырылады.

Summary

The article examines issues and the main foreign policy priorities of the Republic of Kazakhstan in Central Asia.

38

ГЕНЕЗИС СИСТЕМЫ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Г.С. Нарматова –

доцент кафедры международных отношений

На основании предложенного ПРООН Индекса человеческого развития (ИЧР), включающего в себя три компонента (ожидаемая продолжительность жизни при рождении, уровень грамотности взрослого населения и общая доля учащихся в учебных заведениях всех уровней, а также ВВП на душу населения). В период 1990-1995 гг. произошло резкое ухудшение показателей человеческого развития, что главным образом было обусловлено падением продолжительности жизни при рождении, и по ИЧР Казахстан переместился с 54-го на 93-е место в мире. В 1996-2002 годы показатели человеческого развития постепенно стали восстанавливаться, в основном, благодаря подъему в экономике страны, и в 2002 г. ИЧР Казахстана достиг уровня 0,766, в результате чего Казахстан занял 78-е место среди 177 стран мира. Падение показателей человеческого развития в начале 1990-х гг. сопровождалось ростом бедности. После 1991 г. доля бедного населения и неравенство в доходах в республиках бывшего СССР значительно возросли. Сильнейшие экономические и социальные потрясения 1990-х гг. привели к обнищанию многих хозяйств, что не могло не сказаться на состоянии здоровья и возможностях людей оплачивать товары и услуги здравоохранения. Если использовать показатель черты бедности по потреблению (установленный на уровне 258 долларов США на душу населения в год), то в 2002 г. 15,4% населения Казахстана было бедным. При этом наблюдаются существенные региональные различия: в Алматы доля бедного населения составляет 2%, а в Кызылординской области - 32%. В соответствии с международными показателями черты бедности в 2,15 доллара США в день, в 2003 г. 21% населения Казахстана жил за чертой бедности (в 2001 г. эта доля составляла 31% населения). Если в качестве показателя черты бедности принять 4,3 доллара США в день, то в 2003 г. за чертой бедности жило 66% населения, а в 2001 году - 73%. Коэффициент Джини, который является показателем социального неравенства, в 2003 г. составлял 0,34; по сравнению с остальными республиками бывшего СССР это относительно невысокий показатель. Однако, в условиях экономического бума последних лет, степень социального неравенства, по-видимому, снова возрос, и, по оценке ЮНИСЕФ, коэффициент

Джини в Казахстане к 2005 г. достиг отметки 0,42. На сегодняшний день международные рейтинговые агентства отмечают улучшение ситуации. Долгосрочный кредитный рейтинг Казахстана среди 110 стран по показателю национального благосостояния поднялся на 26 позиций и занял 50 место. Но на фоне недавнего экономического подъема в органах государственного управления вырос уровень коррупции. Наличие этой проблемы было признано на самом высоком политическом уровне, и сейчас борьба с коррупцией объявлена одним из национальных приоритетов. В секторе здравоохранения одной из главных причин коррупции является низкий уровень официальной заработной платы медицинских работников, который до сих пор остается довольно низким.

В отношении ожидаемой продолжительности жизни в Казахстане наблюдаются в целом те же тенденции, что и в других странах СНГ, но в Казахстане этот показатель остается ниже среднего по СНГ, а характер кривой его падения после 1991 г. был несколько круче. После распада СССР ожидаемая продолжительность жизни населения резко упала. В Казахстане по данным Европейского регионального бюро ВОЗ 2007 года она снизилась с 68,81 года в 1990 году до 64,4 года в 1996 году, а затем в 2005 г. снова возросла до 65,89 года. В последующие годы продолжительность в РК увеличилась с 65 до 68 лет. По прогнозам врачей к 2015 году ожидаемая продолжительность жизни должна достигнуть 70 лет, а к 2020 году возрастет до 72 лет. В Казахстане также наблюдается один из самых больших гендерных разрывов в показателях продолжительности жизни. Так, по данным официальной статистики, в 2005 г. ожидаемая продолжительность жизни мужчин составляла 60,4 года, а женщин - 71,73 года. Кроме того, у мужчин показатель продолжительности жизни в первой половине 1990-х гг. падал гораздо сильнее, чем у женщин: с 63,9 года в 1990 г до 58,93 года в 1996 г. Наибольший в пропорциональном отношении рост смертности наблюдался среди мужчин трудоспособного возраста. В период с 1987 по 1995 г. показатели смертности среди мужчин в возрасте 30-44 лет более чем удвоились, а среди мужчин в возрасте 34-54 лет увеличились более чем на 75%. Показатели ожидаемой продолжительности жизни в разных регионах страны существенно разнятся. Наиболее благополучными в этом отношении регионами являются Алматы и Астана. Следует отметить, однако, что фактическая продолжительность жизни может быть даже ниже официальных данных. Причиной такого расхождения данных является занижение сведений о младенческой смертности. Если учитывать этот фактор, то фактическая продолжительность жизни в Казахстане составляла в 2003 году 61 год.

Снижение продолжительности жизни в Казахстане в 1990-х гг. главным образом обусловлено увеличением смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, особенно среди мужчин среднего возраста. Стандартизованный по возрасту коэффициент смертности по причине ишемической болезни сердца у мужчин увеличился с 405 в 1989 г. до 611 на 100000 мужского населения в 1996 г и снова уменьшился до 525 в 2005 г. (для сравнения, средний показатель в странах ЕС в 2004 г. составлял 118 на 100 000 мужского населения). По данным статистических ведомств за период с 1991 по 2009 годы уровень болезней систем кровообращения в Казахстане возрос с 172,5 до 361,9 тысяч человек. Коэффициент смертности по причинам, связанных с потреблением алкоголя, в Казахстане также был высокий. Что касается смертности от онкологических заболеваний (составлявшие в 2005 г. 173 на 100 000 населения) сопоставимы с аналогичными показателями в странах Европы, но значительно выше среднего по странам Центральной Азии, который равен 107 на 100 000 населения. Основными факторами, оказывающими влияние на повышение смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, являются потребление алкоголя, курение, высокое содержание жиров и низкое содержание антиоксидантов в рационе питания, а также низкий уровень диагностики и лечения артериальной гипертензии. В Казахстане 35,4% населения употребляет алкоголь. 46,8 % употребляющих спиртные напитки приходится на лиц в возрасте 30-49 лет и 21,3 % - молодежь от 15 до 18 лет, на школьников 11-12 лет приходится 9,4 %. Несмотря на то, что благодаря либерализации рынка ассортимент потребительских товаров значительно расширился, ее влияние на здоровье общества зачастую оказывается пагубным. В одном из опросов, проведенном в Алматы среди 648 поставщиков потребительских товаров, выяснилось, что сигареты, алкоголь, сладости, кофе и чай были в наличии повсюду, а фрукты, овощи и продукция из цельных злаков - лишь в очень ограниченном количестве мест и далеко не везде.

Центральная Азия стала одним из главных целевых регионов международной табачной индустрии. Исследование жизненных условий, образа жизни и состояния здоровья, проведенное в восьми республиках бывшего СССР (Армении, Беларуси, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, Российской Федерации и Украине), показало, что в Казахстане распространенность курения среди мужского населения наибольшая: 65,3% респондентов-мужчин и 9,3% женщин сообщили, что они являются курильщиками. Однако, по данным трех опросов, проведенных Национальным центром проблем формирования здорового образа жизни в 1998, 2001 и 2004 гг., распространенность табакокурения среди

населения страны в целом снизилась с 28 до 23%, а среди медицинских работников - с 34 до 26%. Однако, несмотря на проведение санитарно-просветительской работы в школах, опросы не выявили признаков снижения показателей распространенности курения среди подростков; в 2004 г. среди подростков 13-15 лет курящими были 14%. Кроме того, за 2009 г. отмечен рост потребления наркотических и психотропных средств на 20%, в том числе и подростками. В Казахстане также очень высока смертность от внешних причин (дорожно-транспортные происшествия, травмы и отравления). Повышение смертности от внешних причин сыграло свою роль в том кризисе смертности, который наблюдался в стране в 1990-х гг., особенно среди мужчин трудоспособного возраста. В 2005 г. смертность от внешних причин в Казахстане была одной из самых высоких в Европейском регионе ВОЗ; выше эти показатели были только в Российской Федерации и Беларуси. Смертность от внешних причин в значительной степени обусловлена уровнем психических расстройств, в частности самоубийств, особенно среди мужчин (49 на 100 000 мужского населения). Еще одной серьезной причиной смертности от внешних причин являются дорожно-транспортные происшествия.

По официальным данным, младенческая смертность по сравнению с 1990 г. снизилась в 2005 г. до 15,1 на 1000 живорожденных. Этот показатель младенческой смертности значительно варьирует по регионам страны: наименьший уровень зафиксирован в Алматы, самый высокий - в Кызылординской области. Во всех центральноазиатских республиках серьезную озабоченность вызывает качество официальной статистики детской и младенческой смертности. В основе расхождений официальных показателей и оценок, проведенных международными организациями, лежат следующие основные причины. Во-первых, медицинские работники сообщают не обо всех случаях младенческой смертности (иногда это делается намеренно, чтобы избежать расследований); во-вторых, родители не всегда сообщают о рождении и смерти детей в соответствующие органы. Например, проведенное в 1996-1997 гг. в Жамбылской области исследование показало, что младенческая смертность в этом регионе составляет 32 на 1000 живорожденных в соответствии с советским определением и 59 на 1000 живорожденных в соответствии с определением ВОЗ. По результатам обследования демографических характеристик и состояния здоровья 1999 г., проведенного по национальной репрезентативной выборке (4800 женщин репродуктивного возраста), было установлено, что в период 1994-1999 гг. оценка младенческой смертности составила 62 на 1000 живорожденных, а смертности детей в возрасте до 5 лет в тот же

период - 71 на 1000 живорожденных. В мультииндикаторном кластерном обследовании (MICS), проведенном в 2006 г., были получены новые оценки младенческой смертности. В разных регионах страны эти показатели существенно различаются. Наименьший показатель младенческой смертности был отмечен в Астане (6,2), наибольший - в Жамбылской области (55,4). Младенческая смертность в сельской местности была выше, чем в городах (37,0 и 26,8 соответственно), среди женщин с начальным образованием выше, чем среди женщин с высшим (56,5 и 20,2 соответственно), и в бедных семьях выше, чем в обеспеченных. В январе 2005 г. Министерство здравоохранения издало приказ о принятии определения «живорожденный» в соответствии с определением ВОЗ, в котором это понятие расширено относительно определения советского периода. При поддержке американских центров по контролю и профилактике заболеваний (CDC) медперсонал в пилотных учреждениях и регионах проходит обучение применению этого нового критерия. Расследования, проведенные в ряде областей Комитетом по контролю за качеством медицинских услуг, выявили многочисленные случаи искажений отчетности, нарушений и непредоставления сведений о материнской смертности. Расследования, проведенные Министерством здравоохранения, случаев материнской смертности показали, что в большинстве из них смерть женщины можно было предотвратить. В 2006 г. все стационарные учреждения предоставили отчетность о младенческой смертности, используя как старое, так и новое определение живорожденного. По предварительным оценкам, данные о младенческой смертности, собранные на основании критерия ВОЗ, были на 12-20% выше тех, которые основываются на старом советском определении. Использование определения «живорожденный» по критериям ВОЗ позволит сделать данные о младенческой смертности в Казахстане более сопоставимыми с показателями других стран и создаст основу для применения новых медицинских технологий, способствующих сокращению младенческой смертности в стране. В 2010 году наибольший уровень материнской смертности был зафиксирован в Кызылординской, Актюбинской, Жамбылской, Южно-Казахстанской, Северо-Казахстанской областях и Алматы. Основные причины: сердечно-сосудистая патология (10,8%), заболевания органов дыхания и органов пищеварения (по 7,2%), вирусный гепатит (6,0%), туберкулез (4,8%), онкозаболевания (3,6%), эндокринные патологии (2,4%) и другие. Хотя, в целом по республике за минувшее десятилетие показатели материнской смертности снизились на 2,7 раза, а младенческой на 15,4 %.

Эпидемия ВИЧ/СПИД в Казахстане сконцентрирована среди

особо уязвимых групп населения (потребителей инъекционных наркотиков и секс-работников), но распространяется также и на другие уязвимые группы, включая молодежь и водителей-дальнобойщиков. В настоящее время основными зарегистрированными путями передачи ВИЧ-инфекции в Казахстане являются потребление инъекционных наркотиков и сексуальные контакты. Среди потребителей инъекционных наркотиков эпидемия может очень быстро распространиться, так как, по данным эпиднадзора за 2003 и 2004 гг., от 8 до 28% секс-работников употребляют наркотики инъекционно. Эпиднадзор в 2003 г. выявил, что уровень распространенности ВИЧ-инфекции среди потребителей инъекционных наркотиков составляет 3,8%, а среди секс-работников - 4,6%. Около 78% зарегистрированных случаев ВИЧ-инфекции обусловлено небезопасной практикой употребления инъекционных наркотиков, а 14% - незащищенными сексуальными контактами. Большинство лиц, живущих с ВИЧ/СПИД, являются мужчинами, но, по данным органов здравоохранения доля инфицированных женщин в настоящее время также растет. Эпидемия ВИЧ/СПИД в стране пока еще находится на ранней стадии, но есть ряд факторов, которые дают основания опасаться ее резкого всплеска. К таким факторам относятся, в частности, широкая распространенность инъекционного потребления наркотиков, миграция, растущая секс-индустрия, рискованные модели поведения, маргинализация уязвимых групп населения, низкий уровень осведомленности общества о ВИЧ/СПИД и ограниченные возможности правительства и гражданского общества по организации действенных ответных мер в связи с эпидемией. И хотя в Казахстане приняты различные комплексные программы и стратегии по борьбе с ВИЧ-инфекцией, охват этими стратегиями населения из групп высокого риска - потребителей инъекционных наркотиков, коммерческих секс-работников и заключенных - пока недостаточен, а лечение антиретровирусными препаратами доступно далеко не везде. По оценкам ЮНЭЙДС, в 2005 г. антиретровирусную терапию получали лишь 11% всех нуждающихся в ней. Если мероприятия по контролю ВИЧ-инфекции не будут развернуты в надлежащем масштабе, то эпидемия ВИЧ будет расширяться и, по самому «оптимистичному» сценарию, к 2015 г. приведет к сокращению ВВП страны на 2,2% и снижению роста ВВП примерно на 5%.

По данным Министерства здравоохранения на территории Казахстана имеется несколько природных очагов особо опасных инфекций, в том числе чумы (территория 8 областей), туляремии (территория 11 областей), геморрагической лихорадки (территория 4

областей), клещевого весенне-летнего энцефалита (территория 6 областей) и сибирской язвы (1767 пунктов). Большую тревогу в Казахстане вызывают и возможные последствия для здоровья населения, связанные с деградацией и сильным загрязнением окружающей среды.

Государство ежегодно выделяет значительные суммы на решение проблем, стоящих перед отечественным здравоохранением. На протяжении нескольких лет в Казахстане делается упор на развитие социально ориентированного общества. В настоящее время достигнутый уровень социально-экономического развития республики позволяет ставить принципиально новые задачи во всех сферах жизни общества, в том числе и в здравоохранении.

1. Бишимбаев В. *Все для человека // Казахстанская правда.* - 2011.- 3 февраля.

2. Агентство Республики Казахстан по статистике // *Казахстан за годы независимости 1991-2009.* - Астана, 2010.

3. Шиманский М. *20 лет мира и созидания // Казахстанская правда.* - 2011. - 29 января.

4. Диканбаева С. *Формирование культа здоровья // Мысль.* - 2011.- № 1.

5. Буркаева М. *Чтоб недуг обошел стороной // Казахстанская правда.* - 2011.- 29 апреля.

Түйін

Бұл мақалада автор отандық денсаулық сақтау жүйесінің қалыптасуы мен дамуын талдап қарастырады.

Summary

This article is devoted to the problems of the development of health care in Kazakhstan.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЭТНОСАРАЛЫҚ ЖӘНЕ КОНФЕССИЯРАЛЫҚ ЫНТЫМАҚТАСТЫҚТЫ ОДАН ӘРІ НЫҒАЙТУ ІС-ШАРАЛАРЫ МӘСЕЛЕСІ ТУРАЛЫ

А.А. Көлбаев –

*Абай атындағы ҚазҰПУ «Халықаралық қатынастар»
кафедрасының аға оқытушысы*

XX ғ. аяғымен XXI ғ. басында халықаралық қатынастарда, жалпы бүкіл адамзат тарихында ең елеулі өзгерістер пайда болды. Бұл уақытта дүние жүзінде көп жылдар бойы халықаралық қатынастарда қалыптасқан биполярлық жүйе толығымен құлап, оның орнына мультиполярлық жүйе біртіндеп қалыптаса бастады. Сонымен қатар, әлемнің көптеген жерлерінде діни «Ренессанс» байқалды, яғни, бұрын да көп мағыналы түрін-де өз дінінен ажыратылған халықтар, ұлттар, этностар ата-бабадан келе жатқан наным-сенімдерін қайтадан тірілтіп, оны әрі қарай дамытуға мүмкіндік алды.

Сонымен қатар, соңғы он жылдағы бүкіл әлемдегі үрдістер өзімен бірге этникалық қақтығыстары мен діни төзімшілдік туына да әкеп соқты.

Тіпті, сонау 1945 жылы БҰҰ Жарғысында өзінің ең басты мақсаттары ішінде «бір-біріне төзімділік танытып және жақсы көршілер ретінде бір-бірімен тату-тәтті бірге өмір сүру және халықаралық қауіпсіздікпен бейбітшілікті сақтау үшін барлық күштерін жұмылдыру» мақсатын жариялады. Ал 1981 жылы БҰҰ Бас Ассамблеясының 36/55 Резолюциясы діннің немесе сенімнің негізінде төзімсіздікпен кемсудің барлық түрлерін жою туралы Декларациясын жариялады.

Бас Ассамблея барлық мүше-мемлекеттерді – діни бас бостандығы немесе сенім, ар-ождан мәселесінде түсіністікке, төзімділікке және құрметтеуге жәрдем беретін діни бас бостандығы мен сенім бостандығын сақтап және оған кепіл беруге және БҰҰ Жарғысына және БҰҰ басқа да соған сәйкес құжаттарына сәйкесі жоқ келетін жағдайда дін мен сенімді пайдалануға жол бермеуге шақырды.

БҰҰ Бас Ассамблеясы өзінің 48/126 Резолюциясында шектен тыс ұлтшылдыққа, экстремизмге, кемсітуге және адам құқықтарын ашықтан бұзуға апаратын кең тараған және қауіпті жағдайларды ескере тұра 1995 жылды төзімділікке арналған Халықаралық жылы деп жариялады.

1995 жылы ЮНЕСКО төзімділіктің қағидаттары жөнінде Декларацияны жариялады.

ЮНЕСКО-ның бұрынғы Бас директоры Фредерико Майор толеранттылық мағынасын аша келе: «Өзара төзімділік, дәл мағынасында бір-бірінің арасында көп түрлікті мойындау және оған төзімімен қарауды білдіреді. Бұл бір-бірінің түсінісудің, бір-біріне алаңдаушылық білдірудің және ұстамдылық көрсетудің көрінісі болып, қарама-қайшылықтарды қақтығыстарға ұласып кетуіне жол бермейді» - деп ерекше атап көрсетеді [1].

Әлемдегі саяси жағдай дәлелдегендей, дінаралық татулық пен ұлтаралық қатынастың бұзылуы мемлекеттің ішкі саяси тұрақтылығына нұқсан келтіріп, сенімсіздік пен іштей бығыраңқылыққа апарып соқтырары анық. Мәселен, тынышы кеткен Таяу Шығыстағы Палестина мен Израиль қақтығысы, Ирактағы ұлтаралық және дінаралық қоздырғылар, Ресей мен Шешенстандағы жағдай, Пәкістан мен Индия арасындағы кашмир дауы, Ирландиядағы діни араздық жағдай, тіпті дін арқылы әлдебір мақсатты көздеген қара ниетті террорлық топтардың лаңкестік әрекеті секілді фактілерді тізіп шығуға болады.

Осы орайда, қауіпсіздік пен бейбітшілікті сақтауда діннің рөлі жоғары орын алатынын айта кету керек. Себебі, әлемдегі орыналып жатқан көптеген саяси толқулар мен қақтығыстар және шешімі күрделі жанжалдардың атымен байланысты екені ақиқат. Баршаңызға мәлім, жеке қауіпсіздік ұжымдық қауіпсіздікке байланысты болады. Бұл ретте діни айырмашылықтың мәні жоқ. Белгілі бір қоғамның қауіпсіздігі бүкіл әлемнің қауіпсіздігіне тікелей тәуелді. Адамдар қауіпсіздікті бұзатын емес, оны нығайтатын жолдарды зерттеп білуі керек. Сондай-ақ күші мен қауіпсіздігі жеткілікті бір топ жер бетінде өздері сияқты болмағанымен тағы басқа топтың бар екендігіне шүбә келтірмеуі тиіс. Әлемдегі лаңкестіктің тарихы мен оның терең тамырларын зерттеушілер бұл дерт бір адамдар қауіпсіздіктің рахатын көріп, екінші бір топ үрей-қорқынышты бастан кешірген ортада туындайтынын байқай алады. Бір топ жақсы өмір сүріп жатқанда, екінші бір топтың проблемалары шашетектен болуы өкінішті-ақ.

Ұжымдық қауіпсіздік туралы сөз халықаралық қауіпсіздік туралы сөзбен сабақтас. Халықаралық қарым-қатынас өзара сыйластықпен сипатталады және қоғамның әл-ауқаттық жалпы мүдделеріне қызмет етеді, мұндайда қауіпсіздіктің шеңбері де кеңейіп, адамдардың жүрегінде әдемі әсер қалдырады. Осының бәрі өмірдің діни, саяси, әлеуметтік, экономикалық жақтарын қамтиды. Міне осы арада діни басшылардың өз ықпалын үкіметтердің халықаралық проблемаларға қатысты саясатына жұмылдыратын кезеңі туды. Кейбір мемлекеттердің саясатын діни және идеологиялық қитұрқыларының реттеуі өте қауіпті. Шешімдер қабылдауда оның басқа елдерге зиян келтіруі мүмкін теріс

рөл атқаруы ықтимал. Сондай-ақ заңды құқықтар жөнінде әділдік қағидаларының бұзылуына әкеп соғары даусыз. Мұның өзі халықаралық қауіпсіздік пен бейбітшілікті қатерге ұшыратып, проблемалардың көбеюіне жағдай туғызады. Осымен қатар адамдар арасында нағыз дін мен діннің атқаратын қызметін де насихаттай білу керек. Исламның түсінігінде дін адамдық шығармашылықтан түбегейлі алыс мейлінше құдайлық шындық болып табылады. Дінді оқып үйренуде қандай да бір жоғары дәрежеге жеткенімен адам өзінің құқықтылық жетілгеніне қарамастан, ол дінге қандай да бір бап енгізе алмайды. Және де дін өзінің осы мәнін сақтайтындығынан, ол жауластықты тарату үшін қайнар көз бола алмайды.

Мұның үстіне дінмен жанжалдасудың өзі себеп-салдардың туындауы үшін қызмет етеді. Діннің негізгі міндеті - аспан мен жерді жаратушы Аллаға адамдардың өз жан-дүниесімен өз еріктері бойынша табынуына жол ашу. Алла өз қалағанының бәрін басқалардың оның істеріне араласуынсыз-ақ жүзеге асыра алады. Ол адамды бұл дүниеге жіберіп, сынаққа қойды. Міне, адам сол сынақтан өтіп, сонда не рахат табатын немесе азап шегетін мәңгілік дүниеден табылуы керек.

Дін - жеке адамдық емес, ұжымдық құбылыс. Дін адамдардың бір-бірінің қанап, жәбірлеуіне тиым салады, сондай-ақ жаман әдеттің таратылуына рұқсат етпейді, адамдарды өз туыстарына, жақындары мен көршілеріне сүйіспеншілікпен қарауға, әлсіздерді қорғауға үндейді және тіпті өзінің жауы болса да барлық адамдарға әділеттілік қағидалары тұрғысынан қарауға шақырады. Сондықтан біздер, мұсылмандар, Құраннан бұрынғы жіберілген кітаптар да осы құндылықтарға шақырғаны, барлық діни үндеулер бір мақсатқа, жақсылыққа жету ниетіне құрылғаны тұрғысындағы ашық мәтіндерді таба аламыз. Және де егер біз осы мақсатты түсінсек, онда барлығымызға Алла жіберген дін біреу ғана деп айтуға болады. Сондықтан бұрынғы өткен пайғамбарлардың өздерінен соң да пайғамбарлар келетінін алдын-ала болжағаны және соңғы пайғамбарлардың бұрынғыларды мойындағаны таң қаларлық емес. Бұл орайда, ұлтаралық және конфессияаралық татулық пен келісімді орнықтырып оны әрі дамыту бағытындағы іс-әрекеттер жасау саласында, біздің еліміздің жасаған еңбектері аз емес.

Тәуелсіздік алған жылдардан бастап, елімізде бұл салаға ерекше көңіл бөлініп салиқалы әрі пәрменді саясат жүргізіліп келеді. Елімізде этносаралық және конфессияаралық, жалпы айтқанда дінаралық келісімі мен үн қатысудың айырықша маңыздылығы мен оның мазмұнын және қажеттілігін Елбасымыз Н.Ә. Назарбаев 2007 жылы «Жаңа әлемдегі жаңа Қазақстан» деген Қазақстан халқына Жолдауында: «Қазақстандағы этносаралық және конфессияаралық келісім мен

ынтымақтастықты одан әрі нығайтуға қажетті қолайлы жағдайларды қамтамасыз ету» [2] – керек деп айрықша көрсетті.

Конфессияаралық бейбітшілік пен келісім көпұлтты, көптілді және көпконфессиялы Қазақстан үшін күрделі мәселе. Бүгінде Қазақстан әлемге бүкіләлемдік діни-рухани форумның орталығы есебінде де таныс. Оған әлемдік және дәстүрлі діндердің басшылары анағұрлым маңызды заманауи діни мәселелерді шешу үшін жиналады.

Әлемдік және дәстүрлі діндер басшыларының бірінші съезінде еліміздегі конфессияаралық келісім мен диалогтың маңыздылығы ерекше атап өтіліп, конфессияаралық келісім мен диалогтың негізгі қағидаттары айқындалды. Олар: толеранттылық, өзара құрметтеу мен түсінісу, ұлтаралық келісім мен діни төзімділік. Бұл қағидалар Қазақстандағы конфессияаралық қатынастардың да негізін құрайды. Бұл туралы Елбасының Қазақстан халқына Жолдауында былай делінген: “Біз барлық діндердің тең құқылығына кепілдік береміз және Қазақстанда конфессияаралық келісімді қамтамасыз етеміз”.

Қазақстанда 2003 жылдан бастап, әлем діндерінің лидерлері бас қосқан съезінде еліміздің бейбітшілікке қосқан үлгісін жоғары бағалап, әлем алдында еліміздің беделін нығайта түсті. 2006 жылғы қыркүйек айындағы Астанада екінші рет бас қосқан дін басылары мен белді саясаттанушылар еліміздің діни хал-ахуалына жоғары баға берді. Оның мәні дін лидерлерінің басын қосып, әлемдегі саяси – діни ахуалды тым күрделендіріп отырған әр түрлі дін өкілдерін (29 елден – 43 діни делегация келді) бір үстел басына жинап диалогтың негізін қалады. Осылайша, 2009 жылы Әлемдік және дәстүрлі діндері көшбасшыларының III съезінде біздің торқалы қасиетті жерімізде үлкен табыспен өтті. Келесі жиында елімізде өтетін болды.

Дін біріктірудің, интеграциялық үдерістердің күшті факторы бола алады. Ол үшін діндерден қайшылықтарды емес, керісінше, ортақ белгілер мен қағидаттарды, ортақ негіздер мен ортақ құндылықтарды, біріктіруші бастауды іздеуге міндеттіміз.

Айта кету керек, Қазақстан діни толеранттылық пен конфессияаралық келісім ісінде игі дәстүрлерге ие. Қазақстан көне заманнан бері саналуан мәдениеттер мен діндердің тоғысу мекені болған. Қазіргі Қазақстанның аумағында бірнеше ғасырлар бойы тәңіршілдік, зороастризм, манихейлік, буддизм, христиандық (оның әсіресе нестериондық және яковиттік тармақтары) және ислам сияқты әртүрлі нанымдар бейбіт қатар өмір сүрген, яғни толеранттылық пен конфессияаралық келісімнің үлгісі болған. Сондықтан Елбасы Н.Ә. Назарбаев атап айтқанындай: “...бізге төзімсіздік немесе діни фанатизм жат. Бұл рухани дәстүр, бұл қандай шенберде болмасын

Құдайдың Сөзіне деген ашықтық. Бұл – Қазақстандағы конфессияаралық келісімнің ең маңызды негіздерінің бірі. Біз әлемге өзіміздің толеранттығымызбен, ұлтаралық, конфессияаралық келісім мен диалогты сақтауымызбен танылдық. Біздің еліміздің өскелең дүниетанымдық әлеуеті бұдан әрі қарай да сақталуға, дамуға тиіс”.

Ең алдымен, Қазақстан көпконфессиялы мемлекет ретінде таныла отырып, іштегі діни қарым-қатынас балансын сақтауға мүдделі. Мемлекеттің экономикалық өркендеуіне кепілдік бола алатын ішкі саяси тұрақтылықты мығым ұстау қажет. Соңғы уақыттарда тым белең алып кеткен сыртқы діни үгіткерлердің (миссионерлердің) іс-әрекеті қоғам тұтастығының сақталуына кері әсерін тигізіп отыр. Одан бөлек, республика аумағында заңсыз қызмет ететін бір қатар секталар мен экстремисттік бағыттағы діни ұйымдардың көбеюі қоғамда теріс көзқарастар қалыптастыруда.

Екіншіден, Қазақстан Республикасы көп векторлы бағыттағы Орта Азияның көшбасшысы атанған мемлекет. Сонымен қатар, әлемде өзіндік даму жолымен ерекшеленген табиғи байлығы мол елдер қатарында. Мемлекеттің табиғи байлығы (мұнай және басқада қазба байлықтар) және орасан зор территориясы өзге мемлекеттер үшін геосаяси мүдделерін қанағаттандыра алатын аймақ. Қазақстан төңірегіндегі геосаяси ойын ережелерін жүргізуге ұмтылатын елдер ең алдымен республика аумағындағы басты «көзір» саналатын қоғам тыныштығына ауыз салуды көздейді. Аймақтық тыныштық пен бейбітшілікті сақтау, терроризммен күресу секілді себептерді алға қоятын АҚШ бастаған азулы «ойыншылар» мен әлемдік қауымдастық Орта Азияға әскери базаларын шоғырландыру арқылы аймақтағы мемлекеттер ісіне ықпал жүргізуге ұмтылуда. Ішкі қатынастар мен қоғамдық тыныштықты сақтау арқылы Қазақстанды дербес, әрі тәуелсіз дамитын мемлекет танытуға саяси жағдайлар арасындағы конфессияаралық қатынастарды жолға қойып ұстау өте қажет.

Жалпы айтқанда, Қазақстан әлемде соғыссыз, қантөгіссіз бейбіт өмір мен ішкі саяси тұрақтылықты сақтап отырған бірден бір мемлекет. Экономикалық көрсеткіштері жылдан жылға артып, халықтың әлеуметтік жағдайы оңалуда. Алдағы уақытта «бәсекеге барынша қабілетті 50 мемлекеттің қатарына ену» жоспарын қойған еліміз ішкі саяси тұрақтылықты сақтау мен дінаралық татулықты сақтаудың маңыздылығын жете түсінді. Демократиялық қоғам құру принципі бойынша қоғам мүшелерінің діни сенімі мен нанымына еркіндік беру арқылы демократиялық жүйедегі ашық сатылы қоғам құру міндеті – алдыңғы қатардағы дамыған және бәсекеге барынша қабілетті санатынан орын алуға жетелейтін жол.

1. Религия и закон /Сб. международных документов и законодательных актов Республики Узбекистан. – Тошкент ислом университет: Тошкент-2002.

2. Қазақстан Республикасы Президенті Н.Ә. Назарбаевтың дәстүрлі жолдауынан: «Жаңа әлемдегі жаңа Қазақстан» // Егемен Қазақстан. – 2007. - 1 наурыз.

Резюме

В этой статье автор анализирует политику Республики Казахстан в области сохранения и дальнейшего укрепления межэтнического и межконфессионального согласия и мира в стране и в целом мире.

Summary

In this article the author analyzes the policy of the Republic of Kazakhstan in the maintaining and further strengthening of interethnic and interfaith harmony and peace in the country and around the world

ҚАЗАҚСТАННЫҢ ЕҚЫҰ-на ТӨРАҒАЛЫҚ ЕТУДЕГІ ЖЕТІСТІКТЕРІ

Т.З. Төлегенов –

Халықаралық қатынастар кафедрасының аға оқытушысы

Қазақстан тәуелсіздігін алған алғашқы сәттерден бастап, оның бүкіл өсіп-өркендеуі мен жетістіктері, мемлекетіміздің әлемдік дәрежеде өркеніетті елдермен үзінгілесіп, дүниежүзілік қоғамдастықтың белсенді мүшесіне айналуы ел еңсесін көтеруде. Тарих үшін 20 жыл дегеннің өзі қас-қағым сәт. Біздің тәуелсіз мемлекетіміз үшін жаңарулардың тереңдігі және түбегейлі бетбұрыс жасалуы жөнінен бұл тұтастай дәуір. Біз ата-бабаларымыздың қастерлі арманына айналған тәуелсіз мемлекетіміздің қалыптасуының тікелей куәгеріміз.

Еуропадағы қауіпсіздік және ынтымақтастық ұйымындағы төрағалықтың мәртебелі миссиясын Қазақстан аса зор жауапкершілік сезімімен қабылдады және қазіргі заман тарихының аса күрделі бір кезеңінде қолына алды.

Президент Нұрсұлтан Назарбаевтың АҚШ-қа сапары және оның Ядролық қауіпсіздік жөніндегі жаһандық саммит жұмысына қатысуы

әлемдік жетекші БАҚ-та кеңінен талқылар туғызды. «Нью-Йорк Таймс», «Уолл Стрит Джорнэл», «Вашингтон Пост» газеттерінде жарияланған көлемді материалдары, «Рейтер», «Ассошиэйтед Пресс», «Франс Пресс» агенттіктерінің жаңалықтары Президент Н.Ә. Назарбаевтың АҚШ Президенті Б. Обамамен кездесуіне, Қазақстанның қарусыздану процесіне қосқан тарихи үлесіне арналған.

Қазақстан Президенті Нұрсұлтан Назарбаевтың «Вашингтон Таймс» газетіне берген сұхбаты «Қазақстан - ядролық қауіпсіздікте және Ауғанстанды тұрақтандыруда басты ойыншы» атты тақырыппен жарияланды. Сондай-ақ, «Вашингтон Таймс» газетінде 4-беттік арнайы репортаж, «Чикаго Трибьюн», «Форин Полиси», «Хилл», «Вашингтон Пост», «Нью-Йорк Таймс», «Политико» және өзге бірқатар басылымдарда мақалалар жарияланды. Мысалы, «Вашингтон Таймс» газетінде «Қазақстан - ядролық қауіпсіздікте және Ауғанстанды тұрақтандыруда басты ойыншы» деген тақырыппен аталған Нұрсұлтан Назарбаевпен сұхбаты жарияланды: «Өзінің геостратегиялық орналасуы және бай шикізат ресурстарына орай аймаққа әлемнің көптеген мемлекеттері көбірек назар аударуда. Оған көптеген мүдделі елдер үкіметтері қамқоршылығымен жүзеге асырылып жатқан ірі бағдарламалар мен экономикалық жобалар дәлел бола алады. Қазақстанда АҚШ-тың, Еуроодақ елдерінің, Қытайдың, Ресейдің энергетикалық компаниялары белсенді жұмыс жасауда. Біз бұдан былай да олармен ынтымақтастықты қолдап отыруға ниеттіміз.

Қазақстан үшін сыртқы саяси стратегиядағы басты императив - барлық әлем мемлекеттерімен әріптестік қатынастарды дамытуға ұмтылу болмақ. Біз екшеленген саяси тұрғының маңызын жақсы түсінеміз, сондықтан да Қазақстан аймақтағы қауіпсіздік пен ынтымақтастық архитектурасын қалыптастыруға белсене қатысуда. Біз бірқатар аймақтық құрылымдардың қатысушысы болумен қатар көптеген игі істердің де бастамашылары болып келеміз.

Бүгінде Қазақстан Еуразиядағы қауіпсіздік үшін маңызы зор аймақтың тұрақты және орнықты дамуының басты факторына айналып отыр.

Сондықтан да біздің еліміз АҚШ, Ресей және Қытай арасындағы Орталық Азиядағы өзара сындарлы іс-қимылға жәрдемдесе алады және қазірдің өзінде солай істеп отыр.

Қазақстан ядролық қаруларды таратпау және ядролық қауіптерді азайту әлемдік үдерісінің белсенді қатысушысы әрі батыл жақтаушысы болып келеді. Біз бұл таңдауымызды сөзбен емес, нақты ісімізбен дәлелдеп отырмыз.

Қазақстан әлемдегі көлемі жағынан төртінші зымырандық-

ядролық арсеналынан өз еркімен бас тартты және бұрын 500-ге тарта жарылыс жасалған Семей ядролық сынақ полигонын мәңгі-бақи жапты.

Қазір біз сол кезде әлемнің пайдасы үшін, бірінші кезекте Қазақстанның игілігі үшін дұрыс қадам жасадық деп тағы да нық сеніммен айтуға болады. Осының арқасында біздің еліміз үлкен құрмет пен зор беделге ие болып отыр. Бұл - экономикамыздың дамуының және инвестиция тартудың негізі, - деп атап өтті Н. Назарбаев [1].

Еуроодақтың сыртқы істер және қауіпсіздік саясаты жөніндегі жоғарғы өкілі Кэтрин Эштон Қазақстанның қоғамдық-саяси және әлеуметтік-экономикалық дамуда қол жеткізген жетістіктері жөнінде атап өтті.

Әлемде болып жатқан ұлы жаңалықтар мен үлкен оқиғаларға көз жүгіртер, құлақ түрер болсақ, сәуір айы – Қазақстан үшін расымен де тәуір ай болды. Айдың алғашқы он күнінде ел Президенті Нұрсұлтан Назарбаев әлемнің 47 мемлекеті басшыларының басын қосқан АҚШ астанасы Вашингтонда өткен жаһандық саммитке арнайы шақырумен барып қайтты. Аталмыш саммит соңғы он жыл ішінде әлем тарихында ядролық қаруларды және оның сынақтарын шектеу жөнінде үлкен мәселе көтерген, талқыға салған дүбірлі жиын болды. Жер жүзін мекендеген барлық халық үшін ядролық қаруларды жою – күрмеуі қиын, ең күрделі мәселенің бірі екендігіне осы жиын барысында дүйім жұрттың көзі анық жетті.

Жалпы, ядролық қарудан келетін қауіп-қатердің алдын алу, оны таратпау жөнінде Нұрсұлтан Әбішұлы секілді үлкен еңбек сіңірген тұлға бар болса да санаулы шығар. Әлемдегі ең ірі ядролық қару сынайтын Семей полигонын жабу және Қазақстанның осы бір аждаһа қарудан өз еркімен бас тартуы арқылы басқаларға үлгі-өнеге болып отыратынын бағамдаған АҚШ Президентінің Назарбаевқа ерекше пейіл танытуының басты себебінің бірі осы болса керек. Ал Қазақстан АҚШ арасындағы қарым-қатынастың даму деңгейі жөнінде сөз қозғалғанда Елбасы: «АҚШ – Қазақстанның жетекші экономикалық және инвестициялық әріптесі. Қазақстанға сырттан тартылған 80 миллиард доллардан астам шетелдік инвестициялардың 30 миллиард доллары америкалық компаниялардың салымдары», - деді. Расымен де, тарихқа жүгіртер болсақ, 1991 жылы АҚШ Қазақстанның мемлекеттік тәуелсіздігін танығаннан бастап екі ел арасындағы қарым-қатынас, ынтымақтастық аясындағы достық, стратегиялық әріптестік жылдар өткен сайын өзіндік сипатқа ие болып, жаңарып, жақсарып, дамып келеді. Тараптар арасындағы он сегіз жылдан бергі кездесулер мен келісімдердің барлығында дерлік екі елдің ынтымақтастығын жан-жақты кеңейту, энергетика, сауда, әскери ынтымақтастық, инвестиция

және қоғамды демократияландыру салалары бойынша бағытталған жұмыстар мен жоспарлар әрдайым күн тәртібінің өзекті тақырыбына айналып, өзіндік нәтижесін көрсетіп келеді. Сонымен қатар, Қазақстан мен АҚШ арасындағы энергетика саласындағы әріптестік аясында мұнай-газ, электр энергетикасы, атом энергетикасы, ядролық технологияларды таратпау, қоршаған ортаны қорғау барысында да маңызды мәселелер көтеріліп, өз кезегінде шешімін тауып, дер кезінде орындалып жатқандығы да қуантады.

Шекараны сақтау, экстремизмге қарсы күрес бағдарламалары бойынша екі ел арасындағы жоспар 2012 жылға дейін кезеңдік шаралар ретінде жүзеге асырылуда. Міне, Қазақстан ТМД елдері арасында экономикалық дамуы мен елдегі тұрақтылығы жағынан АҚШ-тың назарын осылайша аударып, өзін нарық жолындағы ел ретінде танытып отыр. Және көп қырлы саясаттың арқасында Қазақстанның мұсылман әлемі мен ТМД елдері арасынан алғаш болып ЕҚЫҰ-на төрағалық етуі еліміздің мәртебесін көтеріп қана қоймай, Елбасына деген құрметтің еселене түскендігін де аңғарып бағуда.

Оңаша кездесу барысында екі ел басшылары Қазақстан мен АҚШ арасындағы көпжоспарлы мәселелерді талқылап, ядролық қауіпсіздік пен оны таратпау, Ауғаныстандағы жағдай, инвестиция мен сауда, саяси жүйені демократияландыру, әлеуметтік жүйелер арасындағы байланыстарды нығайту, Еуропадағы қауіпсіздік және ынтымақтастық жөніндегі ұйымның жұмысы туралы бірлескен мәлімдемені қабылдады.

Қазақстанның Еуропалық Қауіпсіздік және Ынтымақтастық Ұйымына төрағалық етуі аясында, біздің еліміздің бастамасы бойынша Алматы қаласында өткізілген Трансазиялық парламенттік форумға әлемнің елуден астам елінің парламентшілері мен бірқатар халықаралық ұйымның өкілдері қатысты. Екі күнге созылған аталмыш форумда «Аймақтық қауіпсіздік: Ауғанстан, терроризммен және есірткі тасымалымен күрес, қарусыздану», «Еуразия: жаңа нарықтар және өсіп келе жатқан қатерлер», «ЕҚЫҰ-ның адамдық өлшемі: діни толеранттық, саяси даму, адам саудасымен күрес, гендерлік теңдік», «Қырғызстандағы жанжал», тағы да бірқатар мәселе төңірегінде пікірлер айтылып, жан-жақты талқыланды.

ЕҚЫҰ-ның бас хатшысы Марк Перен де Бришмабо: «Қазақстан – Орталық Азияның көшбасшысы ретінде және ЕҚЫҰ-на төрағалық еткен алғашқы күндерден-ақ, бұл мәртебеге өзінің лайықты екенін дәлелдеді. Қазақстан болашақты емес, дәл қазір Батыс пен Шығысты жалғастыратын көпір болып тұр. Өз басым Қазақстан кандидатурасын о бастан қолдағандардың бірімін және қателеспегеніме сенімдімін. Оның бір ғана мысалы, Қырғызстандағы жағдайды реттеуде ЕҚЫҰ-ның

арнайы өкілі ретінде Қазақстан өзін биіктен көрсетті. Қырғызстандағы жағдайға Қазақстан бірінші болып ағайындық жасап, өз миссиясын абыроймен атқарды», - деп өзінің әділ бағасын берді.

Қазақстан ЕҚЫҰ-на төрағалық рөлін атқарды. Соның негізінде ұйымдастырылған үлкен шараның бірі – трансазиялық парламенттік форумның өткізілуі. Мұнда Еуразиялық өлшем деген бағытпенен экономикалық өрлеу, халықтар арасында өзара сыйластық пен төзімділік, сонымен қатар Ауғанстандағы, Қырғызстандағы саяси ахуалға байланысты сессия жұмысы жүргізілді. 56 мемлекеттен 250-ден астам делегат қатысты. Бұл ЕҚЫҰ-на төрағалық етіп отырған Қазақстанның бірінші рет ұйымдастырған ауқымды шарасы деуге болады. Сондықтан да бұл төрағалығымыздың мазмұнын күшейтіп осы мемлекеттердің делегациялары Қазақстанның тұрмысымен, қазіргі дамуымен танысып, қарым-қатынасты нығайтуға ықпал етті.

1. Назарбаев Н.Ә. «Қазақстан - ядролық қауіпсіздікте және Ауғанстанды тұрақтандыруда басты ойыншы» // Вашингтон Таймс. - 2010.

Резюме

В этой статье автор освещает вопросы политико-экономические достижения Казахстана в ходе ее председательствования в ОБСЕ.

Summary

In this article the author highlights policy and economic achievements of Kazakhstan during its chairmanship of the OSCE.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ДІНИ ЭКСТРЕМИЗММЕН КҮРЕСУ МӘСЕЛЕСІ ТУРАЛЫ

Қ.М. Қобландин –

Халықаралық қатынастар кафедрасының аға оқытушысы

Дін – миллиондаған қазақстандықтардың рухани өмірі мен мәдениетіндегі, сондай-ақ саясаттағы маңызды фактор болып саналады. Олар өмірде жиі тоғысып қалады. Көп дінді Қазақстан қоғамы үшін саяси келісіммен қатар, діни келісімнің болуы өте қажет шарт. Себебі, бұл келісім – өркениеттіліктің белгісі. Қазақстан аумағындағы діни ұйымдар қызметіне байланысты мемлекеттік саясат оларды аламай, бәріне бірдей қарау негізінде жүзеге асырылады. Барлық мемлекеттік бас қосуларда өзге басшылармен бірге Қазақстан дінбасылары да қатысып, өз ой-пікірлерімен бөліседі. Олар қоғамымыздың бірлігін нығайтуға еңбек сіңіріп жүр. Қоғамда жеке тұлғаның сенім артатын белгілі бір ұстанымы болуы керек. Сол себепті азаматтарды ізгілік пен имандылыққа үндейтін діннің орны ерекше. Таяуда Елбасының бастамасымен әлемдік дін басыларының басын қосу үшін Қазақстанда әлем діндерінің үшінші құрылтайы өткізілейін деп отыр. Бұның мәні өте үлкен. Осыған орай Н. Назарбаевтың: «Қазақстан халықтарының діни сәйкестілігі болуы қажет, Құдай біреу. Ал оған сенімге апаратын жол әр алуан болуы мүмкін. Әрбір адам өзіне жақын діни-нанымды ұстануға құқылы» - деп тұжырымдап, Қазақстандық қоғамдағы ұлттық идеясы принциптерінің бірі ретінде – діни факторды айтқандығын атап көрсеткен. Өкінішке орай, дінді өздерінің мүддесін шешу үшін саяси құрал ретінде қолданғысы келетін топтардың бар екені жасырын емес. Кейде, олар өздерінің террористік актілерін де дінмен байланыстырғысы келеді. Осынау қара ниетті саяси пиғылдардың кесірі нәтижесінде діндер арасында іріткі пайда бола бастайды. Байбаламшыл діни ағымдардың дүниеге келіп, тыныш әлемнің мазасын ала бастауы да тек қана белгілі бір топтың саяси-экономикалық мүддесіне қызмет етеді. Осыған орай, елімізде ресми тіркелген 46 негізгі діни конфессиялар мен қоса 3 мыңнан аса түрлі діни секта мен ағымның бар екендігін және бір рет еске алып, олардың қызметтері мен уағыздарының Қазақстан заңдарына сәйкестігін, мамандарды пайдалана отырып, сараптаудан өткізгені жөн болар еді деп ойлаймыз. Соңғы жылдары Батыс идеологтарының Ислам дініне «Ислам экстремизмі» деген айдар таққаны белгілі. Оған айтарымыз, саясаттың мақсаты мен дінінің мұратын шатастыруға болмайды. Бұл сөз тіркестерінің қолдануы

мұсылман дінінің ізгі қасиеттерін жоққа шығарғанмен тең. Ал Ислам дінін ту етіп экстермизмге бой ұрғандар жөнінде айтатын болсақ, оларға радикалды исламның догмаларын жамылып, билік үшін күресте террор әдістерін қолдануды жөн санайтын саясаттандырылған топтарды жатқызса болады. Қазіргі кезеңде исламды саясаттандырудың М.Әшімбаев айтқандай, төрт түрлі сценарий белгілі: Тәжікстандағыдай діни кландық; Шешенстандағы сепаратисттік; Өзбекстандағыдай оппозициялық; Қырғызстандағыдай сырттан болған қақтығысқа тартылу сценарийі. Осыларға қарап, Қазақстанға исламды саясаттандырудың кезегі келіп тұр деп аландауға болады.

Жоғарыда айтылған дүниелерді топшалайтын болсақ, біз елімізді діни экстремизм көріністерінен қауіпсіздендіргеніміз абзал. Діни экстремизмге тосқауылды дінге тиым салу, күш қолдану жолымен ғана жүзеге асыру мүмкін емес. Террористтер исламды шала білетіндер қатарынан жалған исламдық ұрандарды бетке ұстап, өз қатарын толықтыруда. Діни экстремизм дүмше фанатиктерден шығады. Дінді жете білмеген адамдар түрлі әлеуметтік саяси қиыншылықтардың салдарынан экстремисттік саяси күштердің тіл алғыш құралына айналып кетуі оңай. Оған мысалдар жеткілікті. Сол себепті халықтың оқып, білім алуына жағдай жасау олардың саналығын арттырады, діни фанатизм идеологиясынан сақтандырады. Ол үшін Білім және ғылым министрлігін басқа да оқу-ағарту мекемелерінің арнайы іс-шаралар қабылдап, олардың орындалуын бақылауға алғаны жөн. Мемлекеттік діндер жөнінде шыдамдық танытумен қатар оларды бақылай да алатын болуы қазіргі жағдайда барып тұрған қажеттілік. Олардың бірі мен бірінің жауласпауының, фанатизм жолына түспеуін, өз жақтастарын басқаларға айдап салмауын болдырмау көп конфессияналды мемлекеттің басты міндеті болып табылады. Қазақстандағы дін жөніндегі саясат көрші Орта Азиялық мемлекеттермен салыстырғанда бірсыпыра ерекшеліктерге ие. Ең бастысы бізде конфессияаралық татулық пен келісім сақталуда. Бұл жөнінде тиісті заңдар қабылданып, көп деген жұмыстар атқарылғанмен зайырлы мемлекет құру бағыты мықтап ұсталып отыр деп, біздіңше, айту ерте. Мемлекет басшысы, Үкімет, Парламент конфессиялардың біреуіне бір жақты басымдық беруге тырысқан емес. Бірақ, осыған қарамастан мемлекеттердің зайырлығын шайқалтуға тырысатын кейбір қозғалыстардың атап айтқанда белгілі бір басымдық бергісі келетін саяси күштер де жоқ емес. Діни уағыздарға кеңшілік жағдайын пайдаланып қалғысы келетіндер де бар. Сондықтан, дін жөніндегі толеранттылықты теріс пайдаланудың болатындығын ұмытпаған жөн.

Қазақстан Президенті Н.Ә. Назарбаев «Сындарлы он жыл» атты кітабында: «Діни қауымның белгілі бір бөлігі діни төзімсіздік идеясын ту ететін шетелдегі ислам орталықтары миссионерлерінің ықпалына ілігеді. Мұндай аһуал біздің еліміздің оңтүстік өңірінен айрықша байқалып отыр. Мәселен, Оңтүстік Қазақстан және Жамбыл облыстарының аумақтарында астыртын ұйым құрған шетелдік «Таблиғи жамағат» радикалды қозғалысының үгіт-насихат әрекеттері анықталған» деп жазған болатын [1]. Орта Азия аймағында «мұсылман туысқандығы», Ресей және Орта Азияда «азия мұсылмандарының комитеті», Ресей, Әзірбайжан, Қазақстан, Өзбекстан, Украинада «Хизб-ут-тахрир әл-Ислами», Өзбекстанда «Адолат Уюшмаси»; Әлемге белгілі «аль-Каида». Осы сияқты радикалды лаңкестік топтардың барлығы исламды жамылады. Оған қоса, жетеуінің – «Аспад әл-аңсар», «мұсылман бауырлар», «Талибан», «Бозгурт», «Орталық Азия Моджахеттерінің жамағаты», «Лашкар и-таиба» және әлеуметтік «реформалар қоғамының» Қазақстандағы қызметі заңсыз деп табылады. Осы сияқты діни топтар Қазақстанның егемендігіне нұқсан келтіру мақсатында саяси тұрақтылықты, қоғамдық келісімді шайқалтуды көздейді. Мысалы, «Қазақстанды 2010 жылға дейін Евангелендіру жоспары» бары анықталған. Мұндай жоспар, Евангелие кітабын қазақша аудару арқылы, қазақтың ұлттық біртұтастығын шайқалтыртуы, қазақтарды «мәңгүрттендіру», елдің саяси тұрақтылығын шайқап, террористік топтардың әрекеттеріне жол ашуы мүмкін. Профессор, доктор Сабри Хизметли осы қауіпті сезіну үшін мынадай мәліметтер береді: «Евангелизм христиан тариқаты болса да, өз жұмыстарын көбінесе мұсылман қауымдарын бағыттауда. Американың Оңтүстік Каролина аймағында Халықаралық Колумбия университеті Ислам әлемінде жұмыс атқаратын Евангелист миссионерлерді тәрбиелеп, жетілдіруде. Ал бұлардың мақсаттары мұсылмандарды діндерінен бездіру, мұсылмандық әлемді исламнан тазалау. АҚШ-тың бұрынғы Президенті Дж.Буштан бастап, министр мен кеңесшілерінің көпшілігі осы ұйым мүшелері болып табылады. Экс-президент Бушты Иракқа айдап салғандар да осы евангелистер. Бұлардың көздеген мақсаттары Орта Азия мен түркі халықтарын «Евангелист христиан» ету жолында аянбай еңбек етуде. Евангелизм «Әлемде христиан билігін орнату» жолындағы ағым болғандықтан, осы жолда тізе қосып атсалысып жүрген басқа да христиан қоғамдарымен тығыз байланыста. Олардың ең бастылары баптистер мен Иегово куәгерлері. Себебі белгілі, бәрінің де көздеген мақсаттары бір: адамдарды христиандандыру, евангелист христиан, баптист христиан немесе Иегово куәгері христиан қылу; әлемде христиан дінін үстем

қылу, інжілдік діни сенімді тарату. Осы кезеңде 500 мыңға тарта діндес бауырымыздың өзінің дінін тастап, басқа діндерге өтуі бәрімізді ойландыруы керек және осының алдын алуға себепкер болуы керек. Қазақ халқының тілі – қазақ тіл, ал діні – ислам. Қазақстанға ислам діні – жетінші-сегізінші ғасырларда келген. Осы тарихи шындықты әлгі иеговошы қазақтардың жетесіне жеткізбей болмайды. Бұл күндері көптеген жалған христиандық немесе антихристиандық ұйымдар: мормондар, иеговистер, сайентологтар, елушілер, тағы да басқа діни топтар Қазақстанға әбден сіңіп алды. Осы діни секталардың террористік топтарға айналып кетуі ғажап емес. Терроризм қаупін болдырмау үшін «Антисектанттық заң» қажет және де мұсылман мен православие діндерін насихаттауға көмек жасау жолдарын белгілеу маңызды. Балабақшаларда, мектептерде, колледждерде дәстүрлі діндер бойынша мағлұматтар беріп отырудың да мезгілі жеткен секілді. Осындай дәріс сабақтарында сектантизмнің қаупі туралы, олардан терроризм қаупі туатындықтары жайында жастарға түсіндіруге болады. Сондай-ақ, ел Парламенті жедел түрде «Діни сенім бостандығы және діни бірлестіктер» туралы Заңына түбегейлі өзгерістер енгізуі қажет. Онсыз Қазақстанда террористік әрекеттердің қаупін ауыздықтау тіптен мүмкін емес. Себебі, Қазақстандағы терроризм тек діни сипатта болуы мүмкін. Бізде саяси билікке қарсы тікелей террористік әрекеттер де, топтар да байқалған емес. Қазақстанға исламдық экстремизм Орта Азия елдерінен және Таяу Шығыстан ғана емес, ТМД-ның кейбір мемлекеттерінен де келетінін ескеру керек. Мысалы, Ресейдегі Татарстан, Башқұртстан, Ингушетия сондай аймақтарға жатады.

Ал Қазақстан үшін ең маңыздысы – конфессияаралық проблемалар мәселесін ел ішінде реттеу болып табылады. Терроризмнің алдын алу үшін әр ел онымен күрес ісіне өз үлесін қоса білгені жөн. Бұл әсіресе Орта Азия аймағына, яғни, Өзбекстан, Қырғызстан және Тәжікстанға байланысты болып келеді. Мысалы, Ферғана аймағында тұратын халықтың әлеуметтік-экономикалық жағдайы төмен. Оның үстіне бұл аймақтарда демографиялық өсім жоғары. Оған қоса исламдық радикалдық ағымдардың бұл аймақтағы рөлі өте күшті. Ал, олар, жалғыз да емес, яғни басқа да халықаралық терроризм орталықтарынан жәрдем алатыны анық. Осының бәрі Қазақстанмен тікелей шектесетін болғандықтан халықаралық терроризм қаупінің бізге де төнуі мүмкін екендігін көрсетеді.

Сөйтіп, мемлекет алдында көптеген кезек күттірмейтін мәселелерді шешу міндеті тұр. Қазақстанда терроршылдыққа негіз жоқ дейтін пікірлер жай қарапайым халықтың терроризм мен діни экстремизмге қырағылығын төмендетеді. Экстремизмдердің қатарына

сауаты төмен, нанғыш жастардың да тартылатынын еске алатын болсақ, ата-аналарды, бүкіл халықты экстремизм қаупінен сақтандырған жөн. Осыған орай, біріншіден, түрлі діни секталдардың ел ішіндегі тұрақтылықты шайқалтуға бағытталған іс-әрекеттеріне заң жүзінде тыйым салу, ағарту жұмыстарын жандандыру, үшіншіден, оқу орындарында жастарды зайырлылық рухына тәрбиелеуді күшейту, төртіншіден, ең бастысы, әлеуметтік жағдайы төмен адамдарға арнайы көмек шараларын іске асыру, бесіншіден, жас ұрпаққа имандылық, адамгершілік тәрбие беруде Абай, Шәкәрім, Шоқан, Ыбырай шығармаларынан үзінді келтіріп, олардың мән-мағынасын ұстаздар жүйелі оқушылар санасына ұялаттыру керек. Сонымен қатар, миссионерлердің уағыздарын насихаттайтын мемлекеттік қауіпсіздікке зиян келтіретін рухани, мәдени, діни, идеологиялық, ақпараттық каналдарға тосқауыл қою маңызды. Дінге қатысты мемлекеттік бағдарлама жасау шешімін күтіп тұрған қажеттілік. Соған байланысты ҚР ІІМ Академиясының тыңдаушыларына «Дінтану», «Діни экстремизм мен терроризмге қарсы күрес саясаты», «Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігі» атты тақырыптар бойынша арнайы курстар ендіре болар еді деп ойлаймыз.

1. Қараңыз. Назарбаев Н.Ә. Сындарлы он жыл. - Алматы, 2002.

Резюме

В этой статье автор освещает вопросы путей и методов решения Республики Казахстан с международным религиозным экстремизмом.

Summary

In this article the author highlights aspects of the ways and methods of solving the Republic of Kazakhstan on international religious extremism.

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАТЫНАСТАРДЫҢ ТЕОРИЯ ЖӘНЕ САЯСАТ МӘСЕЛЕЛЕРІ

ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПОЛИТИКИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

ЭВОЛЮЦИЯ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ВЗГЛЯДОВ НА ПРОБЛЕМУ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Т.Н. Чумаченко –

*к.полит.н., кафедра международных отношений
КазНПУ им. Абая*

Осмысление взаимоотношений «человек-общество-природа» уходит в далекое прошлое человечества. И раньше человечество сталкивалось с проблемами экологической безопасности и экологическими катастрофами. Например, гибель поселений викингов в Исландии во время малого ледникового периода ученые связывают с изменением климатических условий. В Азии за 2 тыс. лет до нашей эры погибла цивилизация Шумер в Нижней Месопотамии, где из-за засоления орошаемых земель стало невозможным земледелие. Трудно поверить, что песчаная ныне Сирия когда-то снабжала Египет лесом, что слонов для своей армии Ганнибал отлавливал в обширных лесах Северной Африки и так далее. Сейчас здесь пустыня.

По сравнению с природными процессами, действовавшими на протяжении более 4,5 миллиарда лет истории Земли, влияние человека считалось сравнительно малозначимым. Человек активно изменяет земную поверхность всего лишь около 40 тысяч лет. Однако, его воздействие по мере роста народонаселения и развития техники становилось год от года все ощутимее.

Понимание единства человека и природы присутствует еще в мифологии и религии. Мифология характеризует синкретическое сознание первобытного общества и античной эпохи, в котором прослеживается понимание единства природы и человека в зооморфных и антропоморфных персонажах, олицетворяющих понимание человеком своего места в природе и окружении себе подобных.

Исследование сущности и характера процесса эволюции общественно-политических взглядов, связанных с развитием общества и природы, их

взаимодействия имеет основательные философские традиции, включающие идею их гармоничного сосуществования. Уже в древности существовала своя политическая идеология. Это - теория божественного происхождения мира, окружающей среды, которая не утратила своего значения и в последующие эпохи.

В средние века религиозно-философские концепции о сущности человека, его души и тела, божественного происхождения мира, так или иначе раскрывали единство происхождения мира, освещали взаимосвязи и зависимость человека от божественной сущности мира и природы, в которой человеку отводилась подчиненная роль.

Развитие научных представлений о взаимосвязи и отношении природы и общества берет начало в космогонизме древнегреческой философии, единстве макрокосма-вселенной и микрокосма-человека, зороастризме ариев и даосизме древнекитайской философии.

Такие мыслители, как Демокрит, Платон, Аристотель, Эпикур, Гераклит, Лукреций и др. видели ведущую роль человека в процессе взаимодействия общества и природы, который должен был рационально обустроить для своей жизнедеятельности природное окружение. Эти вопросы получили развитие в таком направлении политического порядка, как географический детерминизм, расцвет которого связан с именем французского философа-просветителя Шарля Луи Монтескье. Он перешел от сопоставления общества и природы к специальному изучению влияния факторов географической среды на конкретные общественные процессы и явления и считал, что именно ее параметры обуславливают формы политической государственности.

Особое место в рассматриваемой проблеме принадлежит Гегелю, пытавшемуся, с присущими ему политическими идеалами, преодолеть бытовавшие в те времена изъяны в политической мысли - разрыв природного и социального. В Новое Время с усилением гуманистической направленности философских взглядов внимание к природной сущности человека усиливается. В трудах мыслителей анализируются «естественная и искусственная природа человека», культура, как «вторая природа» человека. Представители немецкой классической философии создают системы, главное место, в которых отводится проблемам природной и социальной сущности человека.

Серьезным научным открытиям предшествовала умозрительная теория английского ученого монаха Т. Мальтуса (XIX век) о том, что рост народонаселения Земли (по закону геометрической прогрессии) опасно отличается от роста производства продуктов питания (по закону арифметической прогрессии). Мысль Мальтуса намного опередила свое время и долго служила лишь объектом критических нападок.

Первой важной вехой в научном познании законов существования и развития системы "Природа-человек-общество" стало формулирование идеи движения, непрерывной изменчивости живой материи во всех ее видах. Ученые установили, что человечество является естественной частью сложной единой системы "Природа-человек-общество". Состояние и развитие этой системы зависят от преобразующей деятельности людей. При этом ресурсы природы для людей и их преобразующей деятельности на планете ограничены. Преобразуя природу, нельзя бесконечно "брать" у нее.

В стройную схему превратить многочисленные факты, уже известные его предшественникам, удалось в XIX веке Ч. Дарвину. Дарвинизм дал основу нашего современного представления о природе развития живого, определил исходные позиции для дальнейших открытий. Главными, ключевыми понятиями стали эволюция живой материи и ее механизмы: наследственность, изменчивость, отбор.

Таким образом, политическая модель представителей домарксистского периода исходила из концепции исключения влияния классово-политических отношений на окружающую среду.

Система взаимоотношений человека и природы, общества и природы наиболее полно рассматривается в марксистской философии. В частности, в «Диалектике природы» [1], Ф.Энгельса прослеживается взаимосвязанность человеческого существования и природной среды, разрабатываются методологические категории и понимание экологических проблем, рассматриваются предпосылки их возникновения в истории человеческой цивилизации.

Широкий спектр общественно-политических идей, связанных с огромным влиянием природного окружения на развитие общественных и политических отношений, стал теоретической основой марксистской теории о законах развития общества, природы и человеческого мышления.

Дальнейшее экологическое развитие в истории политической мысли связано с марксистско-ленинским учением, постулировавшим мнение, что действительная охрана природы может быть обеспечена при условии завоевания пролетариатом политической власти, и только социализм является основой и предпосылкой для рационального природопользования. Политическая идеологизация представлений о социализме открыла путь для понимания капитализма, как предпосылки для отчуждения человека от природы.

Однако, масштабность и острота проблем, которые имелись раньше, не могут идти ни в какое сравнение с явлениями и процессами, характерными XX века.

Научные достижения XX века создали иллюзию почти полной управляемости миром, однако, хозяйственная деятельность человеческого

общества, экстенсивное использование природных ресурсов, огромные масштабы отходов — все это входит в противоречие с возможностями планеты (ее ресурсным потенциалом, запасами пресных вод, способностью самоочищения атмосферы, вод, рек, морей, океанов).

В основе социальных воздействий человека на окружающую среду на протяжении последних столетий лежали парадигмы, порожденные осознанием человека своей растущей власти над природой. В самой краткой форме ее можно представить словами Френсиса Бэкона: «наука нужна для того, чтобы покорять природу, и ставить ее силы на службу человека» [2] или призывом И. Мичурина о том, что «не надо ждать милостей от природы - взять их наша задача».

Крупные масштабы и динамизм научно-технической и экономической деятельности в современных условиях и в странах с различным уровнем развития повлекли за собой не только положительные, но и отрицательные последствия.

Современное состояние системы «человек-общество-природа» требует отказаться от потребительского и узкопроизводственного отношения к окружающей среде. Сегодня необходима научно обоснованная стратегия в системе «человек-общество-природа (биосфера)», направленная на преодоление опасного положения, когда создается реальная угроза разрушения биогенетических условий бытия человека.

Созданная человеком материальная культура, как это не парадоксально, существует и вопреки, и благодаря природе. Сохранение обеих сторон этого противоречия является условием сохранения созданной человечеством цивилизации. Осознание человеком социокультурных принципов отношения к природе может способствовать сохранению и воспроизводству биосферы, и, в конечном счете, самого человека как биологического существа планеты.

Именно поэтому, в науке особенно актуализировалось внимание к экологии, как фактору социального развития. То, что на современном этапе взаимодействия общества и природы происходит обострение социоприродных противоречий общепризнанный факт. Человечество стоит на грани экологической катастрофы. Именно в это время начинают подниматься вопросы экологической безопасности в научных кругах.

Следующим принципиальным шагом в истории политической и философской мысли явилась идея единства и взаимозависимости всех эволюционных процессов, протекающих на Земле: геохимических и физических, развития живого вещества и развития человеческого общества. Эта система взглядов принадлежит В.И. Вернадскому [3], превратившему ее в развернутое учение в двадцатых годах XX века.

К ней В.И. Вернадский пришел в результате многолетних исследований геохимической истории нашей планеты. Его работы показали глубокую взаимозависимость геохимических и геофизических процессов, порождаемых живой материей. Весь лик Земли, структура ее атмосферы и гидросферы, толщи осадочных пород, залежи полезных ископаемых - все это возникло благодаря жизни. И именно жизнь была тем связующим звеном между космосом и поверхностью планеты, которое позволило энергии Солнца оказать решающее влияние на ее развитие. Поэтому вся поверхность Земли является единой, целой, организованной Жизнью оболочкой - биосферой. Биосфера, по Вернадскому, это область существования живого вещества, создающая гидросферу, нижнюю часть атмосферы, а также верхний слой литосферы (земной коры). Биосфера содержит два типа вещества - "живое и косное, влияющие друг на друга".

Идея единства и взаимозависимости повлекла за собой следующее: неизбежно наступит время, когда определять эволюционные процессы на нашей планете будет, прежде всего, человеческая жизнедеятельность.

Изучая воздействие человека на окружающую среду, В.И. Вернадский обратил внимание на непрерывное усиление его влияния на единый эволюционный процесс: активная жизнедеятельность людей постепенно приобретает геологические масштабы.

От локального воздействия на окружающую среду человечество постепенно переходит к такой деятельности, которая начинает оказывать природообразующее влияние на всю планету. Причем, даже там, где оно незначительно, влияние человека растет со скоростью, на несколько порядков, превосходящих скорости естественного эволюционного развития. Отсюда следует логический вывод: неизбежно наступит время, когда определять эволюцию на нашей планете будет, прежде всего, человеческая жизнедеятельность. Определяющим началом при этом будет не стихия естественного развития, а разум человека.

Достигнув определенной степени могущества, человеческое общество - с его разумом, с его мудростью является основным гарантом безопасности дальнейшего развития биосферы, таким образом, биосфера, по Вернадскому, станет ноосферой, т.е. сферой господства разума человека (ноо - разум, лат.). В ноосфере люди должны принять на себя ответственность за дальнейший ход эволюции на Земле. Ее развитие должно стать "направляемым" жизнедеятельностью человека, оно должно обеспечить достижение и поддержание определенных условий в развитии планеты.

Как в формировании дарвинизма, наряду с Ч. Дарвиным, принимала участие еще целая группа замечательных мыслителей, так и рядом с В.И. Вернадским, было немало ученых, разделявших и развивавших формирующуюся систему взглядов, им принадлежит заслуга разработки

методологического и понятийного аппарата современной экологии, раскрытия взаимосвязи биоценоза, антропосоциогенеза и «живой массы природы», введения понятий «биосфера», «ноосфера» и др.

Они составили общетеоретическую основу научного анализа и обобщения в сфере взаимодействия «человек-общество-природа». В основе их исследований лежит философская концепция взаимодействия общества и человека с природой.

Следующий шаг в развитии познания эволюционных процессов в системе «Природа-человек-общество» был связан с применением количественных, математических методов, созданных в инженерных науках.

Д. Форрестер в 1971 году предложил общий подход для математического описания глобального развития мира и человечества, как единого целого. Его исследования показали, что предсказанное В.И. Вернадским время, когда человечество должно взять в свои руки руль "направленного" развития взаимосвязанных эволюционных процессов на Земле, уже наступило. Возможные катастрофические последствия неконтролируемой и неуправляемой жизнедеятельности - это реальность, с которой сегодня уже нельзя не считаться. Нельзя более откладывать решение вопросов обеспечения безусловной безопасности жизнедеятельности человеческого общества.

Важнейших научно-теоретических открытий ученых, однако, оказалось недостаточно для привлечения должного внимания мирового сообщества к проблемам глобальной безопасности жизнедеятельности. Толчком к полному осознанию глобальных угроз послужило изучение последствий возможного применения, изготовленного в 50-60-х годах, ядерного оружия.

Неожиданно оказалось, что это оружие представляет собой угрозу не только для противника, и для всего человечества, для всей окружающей среды. Осознание страшной опасности потрясло народы, заставило открыть глаза на глобальные проблемы.

В дальнейшем, проводя исследования эффективности действия ядерного кия на противника, ученые - опять неожиданно для себя и своих политических и военных заказчиков - выявили, что даже "ограниченная" ядерная война будет означать либо исчезновение рода человеческого, либо его деградацию до уровня ниже доисторического.

Трагическая обеспокоенность ученых вылилась в манифест крупнейших мыслителей нашего века Б. Рассела и А. Эйнштейна, обнародованный в 1957 г. адской деревушке Пагуош, и положивший начало Пагуомскому движению ученых.

В последние годы термин «экология» приобрел исключительную популярность. Однако, совсем недавно, еще в 1960-е годы, оно было известно лишь узкому кругу ученых, в основном, биологов. Юридически

изобретателем термина «экология» является последователь Чарльза Дарвина Эрнст Геккель, в конце прошлого века определивший экологию, «как общую науку об отношениях организмов с окружающей средой».

Отечественные и зарубежные авторы исходят из положения о том, что в современных условиях происходит смена мировоззренческих парадигм - на первое место выдвигаются гносеологические и аксиологические основания. И в этом смысле экологическая безопасность рассматривается в тесной взаимосвязи со спектром потребностей и интересов отношения людей к окружающей среде.

Системное исследование экологических проблем и безопасности в современных условиях невозможно без математического моделирования, системного анализа и теории вероятности, стохастических и статистических методов исследования. Это нашло свое отражение в «системной экологии», экологическом императиве с обратной экологической связью, разработанной академиком Н.Н. Моисеевым. Академик Н.Н. Моисеев считает целесообразным заменить "устойчивое развитие" на термин "козволюция человека и биосферы", так как экологической нишей человечества является вся биосфера. Систематизацией экологических и экосоциальных законов, также занимался своих трудах Н.Ф. Реймерс.

С целью привлечения внимания мирового сообщества, деятельность ученых, в области появившихся глобальных проблем, объединил в начале 70-х годах XX столетия Римский клуб.

Римский клуб - это неформальная организация, проводящая международные научные конференции и творческие дискуссии, стремящаяся работать в интересах всего человечества и привлекать внимание общественности и правительств к вопросам, которые волнуют мир сегодня, к прогнозам ближайшего и отдаленного будущего. Римский клуб насчитывает свыше 100 независимых экспертов - деятелей науки и культуры, бизнесменов, политических и общественных деятелей из 53 стран мира.

Первый доклад Римского клуба "Пределы роста", подготовленный под руководством Д. Медоуза, был опубликован в 1972 г. Он развивал идеи Форрестера. Доклад был издан тиражом 10 млн. экземпляров и вышел более чем на 30 языках.

Из других работ Римского клуба получили известность доклады «Человечество на перепутье» и "Первая глобальная революция".

В них изучались вопросы обеспечения безопасности жизнедеятельности и развития цивилизации с учетом неравномерности развития регионов, необходимости социальной справедливости, необходимости конверсии военной экономики, а также проблемы, связанные с явлением таких опасных явлений, как терроризм, индивидуальный и национальный эгоизм и др.

Существует достаточно большое количество исследований касающихся вопросов экологической безопасности, темнее менее, пока отсутствует концептуальная модель формирования экологической политики и культуры.

Практическое и теоретическое значение понятия и феномена экологической безопасности связано с выработкой новой парадигмы - концепцией устойчивого развития. Основные положения решения данных проблем нашли отражение в докладе Международной комиссии по окружающей среде и развитию, материалах конференции ООН по окружающей среде и развитию Рио-де-Жанейро, июнь 1992 г.

На Всемирную конференцию по окружающей среде (1992 год, Рио-де-Жанейро) съехались 10 тысяч делегатов из 150 стран мира. Предыдущая конференция, с которой началось Международное движение за сохранение окружающей среды, состоялась 20 лет назад в Стокгольме. Именно 1992 стал отправной точкой, когда об экологической безопасности с политической точки зрения заговорили снова с международной трибуны. Киотский протокол 1997 года к рамочной конвенции ООН об изменении климата стал еще одним из значимых международных соглашений по вопросам окружающей среды мирового значения.

В связи с этим актуализируется необходимость изменения ориентиров социокультурного прогресса, что предполагает формирование экологической культуры, ориентирующей человека на коэволюционное развитие со своей природной средой обитания. Это, в первую очередь, требует широкое распространение экологических знаний, которое дало бы возможность предотвратить отрицательное влияние производственной деятельности человека на природный мир.

Именно эти тенденции современного общества стали причиной для ряда исследований, в которых рассматривается проблема безопасных взаимоотношений в системе «человек - общество - природа», обосновывается необходимость формирования экологической культуры. На базе эоцентрического типа экологического сознания становится возможным формирование экологической политики, безопасности и культуры посредством экологического образования и воспитания.

Экологическая политика, различные аспекты и проблемы экологической безопасности являются предметом пристального внимания зарубежных и отечественных ученых-политологов.

Значительный вклад в изучение вопросов влияния антропогенной деятельности на человечество, состояние экологии и угроз, возникающих при этом, внесли такие зарубежные специалисты, как Д. Белл, З. Бжезински, Д. Браун, С. Девис и Б. Девис, Д. Колард, Б. Коммонер, Ф. Рамад, Ж. Розенау, С. Танака, А. Тоффлер.

Наиболее весомыми научными трудами в области глобальных экологических проблем и вопросов политической безопасности существования современного общества являются работы российских ученых А. Вавилова, А.Г. Воронова, Р.В. Гарковенко, И.Н. Герасимова, В.И. Данилова-Данильяна, К.Я. Кондратьева, К.А. Куркина, А.И. Мелуа, Ю. Одума, Б.Н. Порфирьева, Н.Ф. Реймерса, Ю.Л. Трусова, А.Д. Урсула, и других.

Эти ученые акцентируют свое внимание на возрастании роли мировой политики и международных отношений, взаимосвязанность и масштабность мировых процессов в экономической, политической, социальной и культурной жизни, с экологической составляющей.

Большой вклад в изучение проблем влияния экологической безопасности на развитие современного общества и политики развития государства внесли такие исследователи казахстанской науки, как Е.М. Арын, Д.Л. Байдельдинов, С.А. Бисембаева, В.Н. Василенко, А.К. Закумбаев, Б.А. Мухамеджанов, А.Н. Нысанбаев, Г.К. Сагимбаев, Н.Б. Татимов, которые изучая, различные аспекты современных политических тенденций обращают непосредственное внимание на важность влияния экологических проблем на государственном, региональном и мировом уровнях, обращая особое внимание на обстановку в Республике Казахстан.

Среди казахстанских исследователей в этом направлении интерес представляют работы А.Б. Самаковой, исследующей вопросы устойчивого развития страны и существующие угрозы в плане экологической ситуации и возможности технологического развития в республике, раскрывается деятельность правительства, государственных органов по реализации экологической политики в стране.

Большую роль в разрешении экологических проблем и улучшения экологической ситуации играет законодательная база любого государства. Правовые, законодательные и политические аспекты экологических проблем в Республике Казахстан анализирует в своих работах Т.Сыздыков, где исследуется развитие казахстанской правотворческой деятельности в области экологической политики, находящейся процессе становления, в стадии разработки экологического кодекса.

С начала XXI века появилось ряд диссертационных исследований посвященных генезису экологической проблематике по разным направлениям, в которых изучаются проблемы экологической безопасности во взаимосвязи с политической составляющей, и прогнозы в этой области, из них можно выделить С.А. Сергиенко, Г.А. Кушалиеву, анализирующих вопросы безопасности связанные с развитием экологической политики и стратегии развития Республики Казахстан.

Государственной экологической политике Республики Казахстан посвящен ряд работ А.У. Рахимовой [4], где исследуется сущность экологической политики, с точки зрения выяснения значения и смысла ее феноменов, определения структуры ценностей, которые закладываются в это понятие. Рассматриваются взаимоотношения властей с политическими и общественными структурами в решении экологических проблем.

Вопросы влияния и взаимосвязи формирования экологического сознания и экологической культуры в Республике на состояние экологической обстановки, проблемы экологической социализации, как усвоения определенного объема социально-политических, экологических знания и сознания, затрагиваются в работах О.В. Карповой.

Деятельность неправительственных общественных организаций в Казахстане и вопросам международного сотрудничества в плане экологической политики, изучалась Р.Б. Крылдаковой.

Ценность для изучения рассматриваемого вопроса, в контексте разных направлений экологического развития Республики Казахстан составили разработки А.С. Бейсеновой, Ж.Д. Достая, А.И. Жангарина, А.Ж. Жулаева, Ж.К. Касымбекова, Р.К. Кайдаровой, К. Каймолдиновой, С.К. Сартбаева, А.А. Турсунова, В.И. Фурсова, Ж.Б. Шилдебаева.

Анализу становления и формирования политики Республики Казахстан в контексте проблем преобразования социально-политической, экономической и духовной сферы страны, затрагивающих область экологии сознания и безопасности, взаимовлияния всех составляющих национальной стратегии развития государства посвящены труды Р.Б. Абсаттарова, А.И. Артемьева, Л.К. Бакаева, С.М. Борбасова, Ж.К. Джунусовой, Н.В. Романовой и других.

Проблема экологической безопасности в современной науке является постоянным объектом наблюдения и исследования как у зарубежных ученых, так и отечественных, и в силу своей актуальности для жизнедеятельности человека-государства-общества будет постоянно развиваться и находиться в центре внимания.

1. Маркс К., Энгельс Ф. *Диалектика природы*. - М.: ПСС. Соч. 2-е изд. - Т. 22.

2. Родионова И.А. *Глобальные проблемы человечества*. - М., 1995.- 162 с.

3. Вернадский В.И. *«Философские мысли натуралиста»*. - М.: Наука, 1980. - 322 с.

4. Рахимова А.У. *Политика Казахстана в области охраны окружающей среды //Проектирование, строительство и эксплуатация транспортно-коммуникационных сооружений: Межвузовский сб. научных трудов*. - Алматы: КазАТК им. М. Тынышпаева, 2000. - Вып.9. - С. 185-188.

Түйін

Бул мақалада автор экологиялык қауіпсіздік проблемаларына катысты қоғамдық-саяси көзқарастарының дамуын қарастырады.

Summary

This article is devoted on the evolution of socio-political views the problem of ecological safety.

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ МАЛЫХ ГОРОДОВ В КЫРГЫЗСТАНЕ

Карашев Аалы Азимович -

кандидат сельскохозяйственных наук, Кыргызская Республика

Вот уже десять лет минуло с того времени, когда в Кыргызской Республике была принята концепция развития малых городов, которая рассматривала малые города как местные сообщества, ответственные за ситуацию на местном уровне и задающие тон в процессах развития.

Концепция увидела в малых городах республики «точки роста» или «ядра развития», вложение ресурсов в которых является затеей весьма перспективной, ведущей к образованию критической массы для позитивных изменений.

И теперь уже не только в теоретическом смысле, но и в официальном нормативном правовом акте образ малых городов приобрел привлекательную окраску, показав, что небольшие населённые пункты при правильной организации работы также могут стать катализатором экономического роста и улучшения благосостояния граждан.

В этой же концепции громогласно прозвучала предельно точно сформулированная мысль о том, что малые города могут успешно развиваться только «в связке» друг с другом, с прилегающими к ним сельскими поселениями и задающими основу для экономического районирования.

Собственно тогда была заложена содержательная основа под будущую идею, которая активно дебатруется сегодня, о совмещении экономической реформы и реформы административно-территориального устройства республики.

Концепция со всей очевидностью показала, что малые города могут развиваться. И не только могут успешно осуществлять развитие экономики, но и должны это делать по своей общественно-экономической природе.

Причём возможностей в малых городах не меньше, чем в крупных урбанистических агломератах, а даже, может быть, и чуть больше в силу мобильности процессов и компактности внутреннего, в том числе, социального устройства.

Что же это была за концепция?

Государственная концепция развития малых городов и посёлков городского типа Кыргызской Республики появилась в декабре 2001 года и была разработана в достаточно короткий срок для создания подобных документов такого свойства, что, однако, не повлияло на его качество и новизну идеи [1].

Проект Концепции был разработан по заказу Аппарата Правительства республики Ассоциацией городов Кыргызской Республики на безвозмездной основе с привлечением различных национальных экспертов – энтузиастов местного самоуправления.

Документ был утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 декабря 2001 года.

Концепция развития малых городов была разработана местными специалистами без часто практикуемого приглашения международных экспертов и консультантов.

Основная идея Концепции заключается в том, что, во-первых, малые города должны внедрять новые подходы в развитии, опирающиеся технологии умножения ресурсов путём консолидации местных властей с другими субъектами развития и не ожидать дотаций «сверху», а во-вторых, что малые города должны практиковать межмуниципальную кооперацию и выживать, и развиваться во взаимной связке.

Постепенно такие города превращаются в центры экономической активности, подтягивая к себе и близрасположенные сёла.

В Концепции говорится, что в условиях переходного периода к рыночной экономике, в силу неравных стартовых возможностей и условий малых городов и посёлков городского типа Кыргызстана по стабилизации социально-экономического развития республики, обострились диспропорции в их развитии.

Несмотря на принятые концепции государственной региональной политики и программы социально-экономического развития малых городов Кыргызской Республики, в которых были определены цели и задачи, общие проблемы, а также пути их преодоления, с определением приоритетных направлений социально-экономического развития малых городов на среднесрочный период (на 1998-2000 годы), обострены и не разрешены многие проблемы развития малых городов.

По мнению авторов, пути реформирования развития малых городов и посёлков городского типа, опирающиеся на использование льгот, дотаций,

грантов и спонсорских средств, в основном исчерпали свои возможности.

Концепция состоит из четырех разделов и матрицы участия, разработанной по модели тогдашнего руководителя Всемирного банка Джеймса Вульфенсона.

Первый раздел определяет типы малых городов и описывает особенности их развития.

К первому типу Концепция относит города, зародившиеся относительно давно и уже имеющие хорошо развитые урбанистические черты, включая сформировавшуюся инфраструктуру городского типа с централизованным водоснабжением и отоплением, канализацией.

Основные проблемы в данных городах типологически мало отличаются от проблем, стоящих перед более крупными городами: изношенность инфраструктуры, экономический спад, дефицит городского бюджета и др.

Ко второму типу предлагается отнести населённые пункты, выбравшие в силу определенных социально-экономических предпосылок урбанистический путь развития, включает в себя поселки городского типа.

Ранее эти населенные пункты преимущественно имели черты сельского типа и экономически были ориентированы, в основном, на сельскохозяйственное производство.

Однако, в силу роста численности жителей в данных населенных пунктах, на современном этапе начался градообразующий процесс. То есть наступил такой демографический момент, когда эти населенные пункты объективно уже не могут развиваться далее как сельские поселения и твердо встали на путь урбанистического развития.

Данные населенные пункты имеют специфические проблемы, отличающиеся от проблем населенных пунктов первого типа.

Главной проблемой поселков городского типа является вызванная увеличением численности жителей проблема создания инфраструктуры городского типа, включающей объекты городского коммунального хозяйства.

К третьему типу Концепция относит поселения, образовавшиеся вокруг крупных промышленных объектов, построенных во времена централизованной плановой экономики и материально-технического обеспечения.

Весь уклад жизни в этих населенных пунктах был тесно связан с ритмом работы нескольких градообразующих предприятий, их финансовым состоянием.

Зачастую инфраструктура поселений являлась частью единого промышленного комплекса. Функционирование этих предприятий являлось основой, обеспечивающей жизнедеятельность этих городов как в вопросах занятости, так и в развитии социальной сферы.

Населенные пункты этого типа оказались в еще более сложных, по сравнению с двумя вышеперечисленными типами поселений, условиях, так как их уклад жизни был полностью ориентирован на работу предприятий.

Перед данными населенными пунктами стоят проблемы ликвидации последствий стихийных бедствий, проведения упреждающих мероприятий, строительства защитных объектов, включая берегоукрепительные работы, дамбы, селевые ловушки и т.д.

Учитывая масштабность этих стихийных бедствий, на проведение таких работ требуется целевое финансирование из государственного бюджета.

Таким образом, в Концепции путём классификации малых городов и посёлков городского типа определяются и стоящие перед ними проблемы.

Учитывая, что в законодательстве отсутствуют точные понятия о том, на основе чего мы относим города к категории малых [2], в Концепции предлагаются следующие подходы к формулированию этой дефиниции.

Так, выделяются следующие основные индикаторы, характеризующие категорию "малый город":

- население;
- территория;
- экономический потенциал;
- инфраструктурный облик (коммунальное хозяйство, транспорт и дорога, сфера торговых услуг, информационные коммуникации, банковская сфера и др.);
- отдаленность от политического, экономического и культурного центра конкретного региона.

Главенствующим, по мнению автором Концепции, при отнесении городов к малым является индикатор численности жителей.

В силу этого вводится классификация разделения городов на крупные, средние, малые.

В Концепции даётся следующая классификация [3].

Крупные города (с населением свыше 100 тыс.чел): Бишкек, Ош.

Средние города (с населением от 30 до 100 тыс.чел): Джалал-Абад, Каракол, Токмок, Кара-Балта, Балыкчи, Узген, Нарын, Талас.

Малые города (с населением до 30 тыс.чел.): Кызыл-Кия, Таш-Кумыр, Кант, Кара-Суу, Майлуу-Суу, Кара-Куль, Исфана, Сулюкта, Баткен, Кок-Жангак, Шопоков, Чолпон-Ата.

В силу этого сделан расчет, что удельный вес крупных, средних и малых городов Кыргызской Республики (по численности жителей) следующий:

- крупные города составляют 61,1 процента;
- средние города – 25,2 процента;

- малые города – 14,1 процента.

Но удельный вес городов по их количеству совершенно иной: крупные города – 9,1 процента (на сегодняшний день – 8 процентов), средние – 36,4 процента (сегодня их количество составляет 32 процента), малые – 54,5 процента (на сегодня – 60 процентов)

Таким образом, малые города рассматриваются в Концепции не сообразно их административному статусу (республиканского подчинения, областного подчинения, районного подчинения), а по численности жителей. Это, безусловно, рационально, так как административный статус городов периодически пересматривается.

Во втором разделе Концепции сделана оценка ситуации, включая такие аспекты, как внутренняя миграция и определение перспективы экономического развития, основные факторы воздействия на местное экономическое развитие.

Вводится определение местного экономического развития с кратким наименованием «МЭР» и предлагается схема действий. Уже само название этой структуры символично, так как одноимённое слово – это название руководителя муниципалитета. Предлагается в малых городах образовывать советы МЭР при координации руководителя муниципального органа – мэра (а в городах районного значения – главы города), но с участием так называемого «значимого окружения». Значимое окружение – это те люди или группы лиц, которые действительно могут влиять на городское развитие, обладая для этого разнообразными ресурсами, в том числе экономическими, властными и другими.

Образованные по такому образцу советы могли бы стать действующим корпоративным органом, разрабатывающим политику городского экономического развития, способствующим созданию благоприятных условий для местных предпринимателей, повышению привлекательности условий для инвестиций.

Особый акцент в Концепции делается на вопросах так называемой межмуниципальной кооперации, целями которой являются:

- кооперация производящих и перерабатывающих производств и расширение рынка сбыта продукции;
- создание межмуниципальной базы данных о поставщиках и потребителях товаров и услуг, активный совместный маркетинг продукции;
- объединение финансовых ресурсов для развития производств;
- создание ресурсных центров и др.

По мнению разработчиков концепции, абсолютное большинство малых городов республики уже не только не может самостоятельно устранить негативные тенденции в области занятости и доходов населения, социальных

услуг, экологии, но не имеет никакой перспективы на самостоятельное разрешение кризисной ситуации за счет внутренних собственных ресурсов.

Поэтому в настоящее время невозможно проводить политику самодостаточности, т.е. необходимо принятие специальных санационных и реабилитационных мер, как со стороны государства, так и международных организаций.

Концепция определяет, что важнейшим условием успешного городского развития в условиях рыночной экономики, в числе прочих, являются следующие факторы:

- муниципализация и демократизация городского управления;
- развитие предпринимательства;
- эффективная система налогообложения;
- преодоление внутренней изоляции.

Особо в Концепции выделяется значимость для успешного развития городов роли стратегического планирования.

Во втором разделе также подчеркивается необходимость совершенствования законодательства в следующих направлениях:

- административное разграничение;
- финансовая обеспеченность;
- экономическая самостоятельность.

В качестве важного фактора влияния на территориальное развитие в Концепции рассматриваются вопросы административного разграничения.

В документе определяются и такие направления, как развитие демократических или народовластных основ городского самоуправления, что традиционно признаётся неотъемлемым условием повышения эффективности городского управления. Этот принцип нашёл отражение в данном нормативном правовом акте.

Демократизация местного самоуправления - основная движущая сила в преобразовании самой системы управления, катализатор её перехода на принципы саморегулирующейся и самообновляющейся системы.

Подчеркивается, что если при централизованной системе управления и единой форме собственности при социализме была ориентация на производство, аккумуляцию и распределение общественного продукта, то при децентрализованной демократической системе и многообразии форм собственности ориентация государства, в том числе местного самоуправления, должна быть на выполнение социального заказа общества и оказание социальных услуг.

Сегодня мы понимаем ценность такой модели, когда изучили системы управления зарубежных стран и убедились в верности теории социального обслуживания или сервисного государства, где оказание услуг населению, гражданам входит в число важнейших национальных приоритетов.

Таким образом, в данной Концепции в качестве продукта или результата управления рассматривается оказание государственных услуг обществу.

Далее в Концепции рассмотрены вопросы правопорядка и общественной безопасности, экологической безопасности, преодоления внутренней изоляции и развития информационных технологий.

Третий раздел целиком посвящен вопросу разработки стратегии развития малых городов [4].

Четвертый раздел определяет механизмы выполнения и источники финансирования Концепции. В качестве источников рассматриваются следующие:

- финансирование из государственного бюджета;
- привлечение инвестиций различных международных программ, проектов грантов и ориентация их на развитие малых городов и поселков городского типа;
- мобилизация внутреннего потенциала городских сообществ.

В прилагаемой к документу матрице участия определяются приоритеты развития и степень участия различных сторон.

В последующее десятилетие в Кыргызстане активизировался процесс по многим, обозначенным в Концепции, направлениям.

Особо следует выделить принятие во всех городах республики стратегий местного развития, основанных на современных приемах стратегирования.

Ключевым в этих стратегиях стал принцип определения «ядер развития», вкладывание ресурсов и усилий, которые приводили к процессам «подтягивания», к векторам развития других сфер.

В предлагаемой методике построения стратегий местных сообществ использовалось знаменитое правило «золотого рычага», заимствованное из одного из разделов физической науки – механики, когда в местных стратегиях определялась корневая проблема, решение которой приводило к одновременному решению многих других смежных проблем.

Причём делалось это в оптимальном режиме, с наименьшей потребностью вложения, имеющихся и недостающих ресурсов в определённую «точку», так как «ядра развития», по сути своей и своему предназначению, являются катализатором будущих процессов.

С подключением к планированию местного развития местных ключевых игроков и групп интересов местных сообществ при таком подходе использовался закон синергетики. То есть действовал принцип: «Вместе мы сильнее, чем по одиночке!». Это – так называемый закон умножения энергии, именуемый законом синергетики.

Все используемые в будущем прогрессивные идеи технологий

местного развития были обозначены в принятой 31 декабря 2001 года Государственной концепции развития малых городов и посёлков городского типа.

Читая и перечитывая документ, и сегодня возникает впечатление о его актуальности и в наши дни.

1. Основные разработчики – А.А. Карашев, О.С. Тарбинский, К.Б. Шадыбеков, Б.Дж. Асанакунов, М.К. Кимсанов.

2. Следует отметить, что классификация городских населённых пунктов по численности жителей была установлена ещё в союзном законодательстве в сфере архитектуры и градостроительства, но эта типизация использовалась лишь в архитектурной отрасли.

3. Классификация дана в строгом соответствии с текстом Государственной концепции. Количество городов на тот момент времени составляло двадцать два. По данным на конец 2010 года, количество городов в Кыргызстане составляет двадцать пять. К упомянутым в Концепции следует добавить города Кочкор-Ата, Ноокен, Кербен, получившие статус города чуть позже, нежели было принято рассматриваемое постановление Правительства Кыргызской Республики

4. Начиная с 2003 года в малых городах республики началась разработка стратегий местного развития. Практически во всех малых, а затем средних и крупных были разработаны стратегии городского развития

Түйүн

Автор он жыл бұрын қабылданған, әзірленуіне өзі қатысқан шағын қалалардың бірінші мемлекеттік дамыту тұжырымдамасын талдайды.

Негізгі қорытындылар: тұжырымдама Қырғызстандағы шағын қалалар мен қалашық түріндегі кенттерді дамыту мәселелеріне жаңа көзқарас берді. «Дамыту ядросы», «муниципалды кооперация» ұғымдары пайда болды. Осыдан аймақтарда стратегиялық жоспарлау процесі туындайды.

Summary

The author analyzes the first governmental concept of minor towns development which was adopted almost ten years ago, and in the design of which he participated.

Basic conclusions: the concept developed a new view on the issues of minor towns and urban-type communities development in Kyrgyzstan. Such notions as “development kernel”, “intermunicipal cooperation” have occurred. This leads to the process of strategic planning in regions.

К ВОПРОСУ ПОЛИТИКИ США В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С МЕЖДУНАРОДНЫМ ТЕРРОРИЗМОМ

Г.Е. Канафина -

старший преподаватель кафедры международных отношений

Не следует считать, что до трагедии 11 сентября 2001 г. борьба с международным терроризмом не являлась одним из приоритетов стратегии национальной безопасности США. В период с 1958 по 1999 гг. в США было принято более 40 правовых актов, в той или иной степени касающихся усиления борьбы с терроризмом. В их число входит Президентская директива (1995 г.) и Закон об усилении борьбы с терроризмом (1996 г.). Эти законодательные акты расширили права органов государственной власти и правоохранительных органов по выявлению и пресечению терактов в США и за рубежом.

В комплексе современных мер по борьбе Соединенных Штатов с международным терроризмом четко прослеживается преемственность с тем, что делалось в этом направлении раньше. Однако, несомненно, что новые “угрозы и вызовы” со стороны терроризма в XXI веке заставили США пересмотреть свои антитеррористические программы, а также разработать дополнительные меры по борьбе с терроризмом [1].

В борьбе американского государства с международным терроризмом условно можно выделить два основных этапа: до и после событий 11 сентября 2001 г.

Первый этап борьбы США с современным международным терроризмом: 1980–90-е гг. В этот период четко выделяются три основных направления борьбы с международным терроризмом: а) применение военной силы против международных террористов, преимущественно, в виде “точечных ударов” по их объектам и базам; б) борьба с электронным терроризмом и защита Америки от терроризма в области электронных технологий; в) помощь США другим странам в подготовке специалистов по борьбе с терроризмом.

Использование военной силы (“точечные удары”). По словам Брюса Хоффмана, “Американская политика борьбы с международным терроризмом давно руководствуется концепцией соразмерности: военный ответ американцев будет соразмерен террористическому нападению, его спровоцировавшему”. Это политика сформировалась в 1980-е гг. и продолжает развиваться в настоящее время.

В 1986 г. Соединенные Штаты ответили на взрыв бомбы на дискотеке в Западном Берлине, который организовали арабские

террористы при поддержке режима М. Кадаффи, нанесением ударов с воздуха по военным объектам Ливии в Триполи и Бенгази, включая удары по жилищу Муаммара Кадафи, с целью уничтожения самого ливийского лидера. Точно так же в 1998 г., когда было установлено, что Усама Бен Ладен был организатором массированных нападений с применением начиненных взрывчаткой грузовиков на американские посольства в Кении и Танзании, США нанесли 100 крылатыми ракетами удар по его лагерям подготовки террористов в Афганистане. Кроме того, США нанесли удар по фармацевтическому заводу в Судане, по предположениям, связанному с Бен Ладеном и производящему химическое оружие.

Одной из форм реализации политики применения военной силы против террористов в настоящее время стала операция “Справедливое возмездие” (осень–зима 2001 г.) в Афганистане против террористической организации “Аль-Кайда” под руководством Усамы Бен Ладена и покровительствовавшего ей режима талибов – исламских фундаменталистов.

б) В 1990-е гг. американским государством велась деятельность по усилению защиты США в области электронных технологий.

В последние годы задача повышения уровня защиты критически важных для жизни общества видов деятельности стала особенно актуальной. Это произошло в результате более активного использования информационных технологий в разных видах деятельности, а также, по словам сотрудника Центра защиты инфраструктуры в Федеральном бюро расследований Пола Роджерса, вследствие “более плотной концентрации видов деятельности в меньшем числе зданий и объектов”.

Системы диспетчерского управления и сбора данных, применяемые в автоматизированных комплексах в химической, нефтехимической, нефтегазовой, фармацевтической промышленности, в секторах водоснабжения, управления энергетикой и транспортом и т.д., становятся особенно уязвимыми, когда для управления в них процессами применяется Интернет.

Атаки на компьютерные сети, в том числе и посредством нетрадиционных мер (таких как распространение компьютерных вирусов, о чем говорится в военных кругах России и Китая), будут играть важную роль в военных операциях в XXI веке. Война с применением информационных технологий уже стала новой концепцией в контексте военной стратегии.

Соединенные Штаты осознают угрозу террористических акций в сфере электронных технологий и принимают соответствующие контрмеры. Так, еще в 1996 г. президент Клинтон сформировал Президентскую комиссию по защите важнейших объектов инфраструктуры (ПКЗВОИ) и поручил ей провести инвентаризацию объектов, от которых зависит жизнеобеспечение Соединенных Штатов с тем, чтобы выявить уязвимые участки и предложить меры по их защите. В докладе комиссии от 1997 г. “Важнейшая основа: защита инфраструктуры Америки” говорится о том, что ответственность за бесперебойное функционирование важнейших объектов инфраструктуры лежит на государственном и частном секторах.

Президентской директивой также предусматривалось создание в 1998 г. Центра по защите национальной инфраструктуры (ЦЗНИ), ядром которого должен был стать Центр по расследованию компьютерных преступлений. ЦЗНИ объединил представителей ФБР, министерств торговли, обороны, энергетики, транспорта, а также разведывательных органов и других федеральных ведомств в рамках усилий по обмену информацией. Центр не только реагирует на уже совершенные вторжения (расследования), но и ведет работу по выявлению замышляемых вторжений и заблаговременно предупреждает о них [2].

ЦЗНИ ведет работу как в США, так и за рубежом. В 1998–2001 гг. ЦЗНИ осуществил подготовку и обучение более 4000 следователей на федеральном и местном уровнях, а также зарубежных специалистов в рамках девяти основных курсов подготовки по следующим дисциплинам:

- основные методы расследования компьютерных преступлений;
- понимание операционных систем;
- компоненты UNIX и маршрутизаторы CISCO.

Эти курсы проводятся на учебной базе Академии ФБР в Квантико, штат Вирджиния, и в других учебных центрах на территории США. Проводимая ЦЗНИ программа подготовки и обучения персонала дополняет собой подготовку, осуществляемую министерством обороны (прямая связь с внешней политикой) и Национальной программой партнерства по борьбе с преступлениями в области электронных технологий, а также учебным отделением ФБР.

Взаимодействие на международном уровне. На рубеже веков ФБР усилило свою активность на международной арене в плане противодействия международному терроризму. В настоящее время атташе ФБР по правовым вопросам работают на постоянной основе в

более чем 40 странах мира. Они устанавливают контакты со службами безопасности и разведки других стран и координируют следственные ресурсы ФБР в тех случаях, когда интересы США оказываются под угрозой.

16 октября 2001 г. президент Дж. Буш издал указ 13231 “О защите важнейших объектов инфраструктуры в условиях информационного века”. Согласно ему был сформирован Президентский совет по защите объектов инфраструктуры, призванный координировать меры по защите информационных систем на важнейших федеральных объектах.

в) Международные программы США в области подготовки специалистов по борьбе с терроризмом.

Американские международные программы в области подготовки специалистов по борьбе с терроризмом были развернуты еще до событий 11 сентября 2001 г. Например, успешный 20-летний опыт имеет международная по своему характеру Программа помощи США в подготовке специалистов по борьбе с терроризмом дружественным странам.

В начале 1980-х гг., после имевшей место в ряде стран серии серьезных террористических актов, стало очевидно, что там, где они произошли, у местных полицейских сил и сил безопасности не было достаточных профессиональных знаний и соответствующего оснащения для того, чтобы эффективно противодействовать терроризму. Поэтому в 1983 г. конгресс утвердил создание специальной программы для повышения уровня эффективности в борьбе с терроризмом в дружественных странах посредством подготовки их специалистов и предоставления необходимого оборудования.

Программа США по оказанию помощи в борьбе с терроризмом (ППБТ) занимается подготовкой иностранных полицейских сил и сил безопасности для борьбы с терроризмом во всем мире. Управление данной программой было поручено в законодательном порядке Бюро дипломатической безопасности (БДБ) Государственного департамента, которое готовит сотрудников по региональной безопасности (СРБ). СРБ несут ответственность за безопасность зданий оборудования и американского персонала на территории посольства, равно как безопасность граждан США, посещающих данную страну за пределами территории посольства.

Для выполнения своих обязанностей СРБ должен налаживать и поддерживать тесные контакты и рабочие связи с сотрудниками органов безопасности принимающей стороны, которые обязаны обеспечить

внешнюю охрану посольства США и его штатных сотрудников. Там, где это необходимо, Программа помощи в борьбе с терроризмом может предложить экспертную помощь. По заявке посольства и согласованию с Госдепартаментом, а также с согласия принимающей страны ППБТ высылает группу экспертов из федеральных органов США для оценки возможностей и потребностей полицейских сил и сил безопасности этой страны. После этого эксперты готовят программу обучения местных специалистов.

Подготовка специалистов в рамках ППБТ осуществляется по 4-м функциональным направлениям:

- предотвращение кризиса;
- разрешение кризиса;
- действия в условиях кризиса;
- проведение расследований.

Каждое направление, соответственно, включает в себя прохождение ряда курсов обучения. Например, подготовка по категории “Проведение расследований” включает курсы “Проведение расследований после взрыва”, “Проведение расследований на месте совершения террористического акта” и т.д. Большая часть обучения иностранцев в области борьбы с терроризмом проводится в США в нескольких центрах ППБТ. Продолжительность курсов составляет от 2-х до 5-ти недель в зависимости от изучаемого предмета. Обычно число учащихся в классе не превышает 24 человек. Обучение проводят профессиональные инструкторы, причем на занятиях дается синхронный перевод на родной язык учащихся. Выпускники курсов увозят с собой справочные материалы по курсу (на родном языке), которыми пользуются в дальнейшей работе.

С конца 1990-х – начала 2000-х гг. ППБТ разрабатывает ряд новых комплексных программ:

а) программа обучения в области борьбы с практикой похищения людей. Данная программа призвана научить силы безопасности, полицию, государственные органы действиям в подобной ситуации;

б) программа в области обеспечения безопасности нефтепроводов. Эта проблема обострилась в государствах Центральной Азии (бывших советских среднеазиатских республиках), пытающихся в настоящее время самостоятельно экспортировать на Запад нефть. В этой ситуации усилилась опасность не только терактов, но и хищений, различных злоупотреблений, экологических катастроф и т.п. В 2002 г. ППБТ предполагала организовать экспериментальные курсы по вопросам

безопасности нефтепроводов;

в) борьба против применения оружия массового уничтожения (ОМУ) – химического, бактериологического и радиоактивных веществ. Необходимость разработки этого направления программы возникла еще в 1990-е гг. после ряда террористических актов. Только секта Аум-Синрике совершила тогда 9 попыток применения бактериологического оружия и осуществила в 1995 г. атаку в токийском метро с использованием нервно-паралитического газа. После терактов в США осенью 2001 г. с использованием спор сибирской язвы необходимость в подобной программе стала еще более актуальной;

г) противодействие финансированию террористов.

О необходимости программы борьбы с финансированием террористов американские должностные лица заговорили после известных событий 11 сентября. Однако, на практике такая программа уже существовала в рамках ППБТ. В последние годы международные террористические организации полагаются на разные источники финансирования – от государственных до частных. В качестве прикрытия используются благотворительные фонды, легальные организации по оказанию услуг и т.д. Программы помощи иностранным должностным лицам в их усилиях против сбора средств террористам разрабатываются экспертами ППБТ и других ведомств. В июле 2001 г. были организованы и прошли практическую проверку курсы по обучению следователей методам выявления и распознавания путей поступления финансовых средств террористическим группам.

Результатом участия иностранцев в международных программах США, по мысли их руководства, должно стать не только появление квалифицированных специалистов по борьбе с терроризмом, но и появление прослойки людей более чем лояльных к Америке. По словам Алана Биглера – директора Программы помощи в борьбе с терроризмом Дипломатической службы безопасности Госдепартамента США, “подготовка в рамках ППБТ позволяющей участвующей в ней стране пополнять кадры своих полицейских сил и сил безопасности хорошо подготовленными сотрудниками, знакомыми с американскими ценностями и мировоззрением. На этих сотрудников в случае возникновения того или иного кризиса могут полагаться специалисты по региональной безопасности (СРБ) и другие должностные лица США”.

В 1983–2001 гг. в рамках ППБТ прошли подготовку свыше 25 тыс. сотрудников полиции и службы безопасности из 117 стран. Только в

2000 г. ПШБТ подготовила 2741 сотрудника полиции и сил безопасности из 42 стран. По словам А. Биглера, в ближайшие годы ПШБТ значительно расширит свою деятельность.

Недостатки и просчеты США в борьбе с международным терроризмом. Несмотря на достаточно продуманный комплекс мероприятий по борьбе с терроризмом и определенный успех превентивных антитеррористических мер в 1990-е гг., американское государство и общество уже в начале XXI века столкнулось с реальным вызовом международного терроризма.

Одной из главных причин неподготовленности спецслужб США к терактам исламистов в Америке стали не столько их тактические просчеты, сколько тот факт, что международный терроризм воспринимался Вашингтоном до 11 сентября 2001 г. как явление несколько стороннее, т.е. стоящее в отдалении от “главных угроз и вызовов” американской цивилизации. Так, по данным опроса 1995 г., только 30% представителей политической элиты США считали международный терроризм жизненно важной угрозой для национальной безопасности Америки. В отличие от элиты более 60% рядовых американцев признавали такую угрозу.

Как представляется, главным недостатком внешней политики США по вопросу борьбы с терроризмом стало отсутствие систематической, комплексной координации действий с другими странами, причем не только с традиционными, но и потенциальными союзниками. К последним относятся те государства, которые объективно заинтересованы в борьбе с международным терроризмом, хотя при этом и не разделяют некоторые принципы внешней политики США.

Второй этап борьбы с международным терроризмом: осень 2001 г. – 2003 г. Хронологические рамки данного этапа пока весьма условны, поскольку сам временной период после 11 сентября 2001 г. еще очень незначителен.

Теракты 11 сентября 2001 г., приведшие к гибели людей из 88 стран, стали новой точкой отсчета в осознании факта уязвимости любого государства перед лицом международного терроризма. Их результатом явилось расширение антитеррористического сотрудничества различных стран. Не так уж не прав был госсекретарь США Колин Пауэлл, утверждая, что “массовые убийства, совершенные 11 сентября под руководством Усамы Бен Ладена и его сети Аль-Кайда, объединили мир против международного терроризма”. Несмотря на

патетику данного заявления, вполне реалистичным выглядело предположение госсекретаря о том, что “из нашего общего горя и общей решимости могут возникнуть новые возможности для того, чтобы не только побеждать терроризм, но и работать с другими странами над целым рядом важных вопросов, вызывающих озабоченность во всем мире”.

Замечание К.Пауэлла было особенно важным для России в контексте предшествовавшего периода охлаждения отношений двух стран. Президент РФ В.Путин, первым из государственных лидеров, откликнулся на трагические события. По словам К. Пауэлла, “реакция президента России Владимира Путина на 11 сентября означала начало нового периода в наших двусторонних отношениях, когда новый дух сотрудничества в борьбе с терроризмом может также сделать более решительными трудные вопросы, стоящие на повестке дня”. С этого времени стали восстанавливаться конструктивные отношения России и США [3].

Многие другие страны, а также международные организации откликнулись на призыв Дж. Буша создать всемирную коалицию по борьбе с терроризмом. НАТО, Европейский союз, Организация американских государств, Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Организация африканского единства, Лига арабских государств, Генеральная ассамблея и Совет Безопасности ООН единодушно приняли историческую резолюцию, обязывающую все 189 государств-участников ООН пресекать поездки террористов, их денежные потоки, планы и обеспечивать поддержку и сотрудничать в предании террористов правосудию. После терактов в отношении США впервые в истории НАТО была применена статья 5 Вашингтонского договора, которая гласит, что “вооруженное нападение на одного или более союзников в Европе или Северной Америке рассматривается как нападение на всех”. Тем самым, страны НАТО фактически пообещали военную и другую помощь США в борьбе с международным терроризмом как с террористическими группами, так и странами-спонсорами терроризма. В структуру этой помощи входит “неограниченное использование их воздушного пространства, объектов базирования, морских портов, тылового обеспечения, дополнительная охрана американских войск в Европе, обмен разведанными, предоставление авиации дальнего обнаружения”.

После событий 11 сентября государственные структуры США по борьбе с терроризмом сформулировали стратегию и тактику борьбы с

этим явлением. По словам Пола Пиллара – специалиста ЦРУ по делам государств Ближнего Востока и Южной Азии, “кампания борьбы с терроризмом должна быть такой же многообразной, как и сам терроризм”. П.Пиллар назвал следующие контртеррористические меры:

1. Дипломатия. Дипломатия имеет важное значение в борьбе с современным международным терроризмом, который не признает границ между государствами. Эффективная дипломатия, направленная против терроризма, выполняет роль цементирующего состава, который соединяет усилия разных стран. Терракты 11 сентября показали, что помощь зарубежных партнеров нужна Соединенным Штатам в противодействии даже тем угрозам, которые направлены исключительно против США. Пределы эффективности дипломатии достаточно очевидны: заключение договора не оказывает прямого действия на поведение террористов.

2. Уголовное право: привлечение террористов к уголовной ответственности. Предание террористов суду является важнейшим принципом политики США в борьбе с терроризмом. Перспектива поимки и наказания может удержать других террористов от действий. Однако даже если это не возымеет должного эффекта, оставшиеся на свободе террористы, объявленные в розыск, будут более ограничены в своем поведении. Эта мера не эффективна в отношении террористов-самоубийц, фанатиков и исполнителей низшего звена, которыми движут идеологические установки и отчаяние. Террористических лидеров высокого уровня, находящихся далеко от места совершенного преступления, мера привлечения к уголовной ответственности, как правило, вообще не беспокоит.

3. Рычаги финансового контроля. В США для борьбы с терроризмом применяются два вида финансового контроля: замораживание активов, принадлежащих террористам, террористическим группам и государствам-спонсорам терроризма; наложение запрета на оказание материальной поддержки террористам. Эти меры не всегда эффективны. Так, в большинстве случаев совершение терактов не требует масштабного финансирования. Для этого требуется меньше денег, чем для организации наркобизнеса или незаконной торговли оружием. Другая проблема состоит в том, что потоки денежных средств, идущих на финансирование терроризма, чрезвычайно трудно отследить. Так, обычной практикой бывает открытие счетов на подставных лиц, использование услуг финансовых

посредников, смешивание денежных средств, используемых в законных и незаконных целях.

4. Применение военной силы. В течение последних 30 лет несколько стран с разной степенью успеха применяли военную силу для освобождения заложников. Военная сила также применялась в качестве инструмента возмездия за акты терроризма, в том числе и США – в 1986 г. против Ливии, в 1993 г. против Ирака и в 1998 г. в Афганистане против Усамы Бен Ладена. Главный недостаток применения военной силы против терроризма заключается в том, что в отличие от военных объекты террористов не представляют собой крупные стационарные цели, которые можно было бы легко уничтожить.

5. Разведка. Сбор и анализ разведанных представляет собой наименее очевидный, но в некоторых отношениях самый важный инструмент борьбы с терроризмом. Недостаток данной меры заключается в том, что значительная часть разведанных о террористах и террористических группах носит фрагментарный, неоднозначный и часто сомнительный характер. Конкретные тактические данные, с помощью которых можно было бы разрушать заговоры террористов, удается получить крайне редко. Органы разведки не столько создают отчетливую картину готовящихся терактов, сколько дают стратегический вектор, указывающий, какие группы представляют наибольшую угрозу, когда и где может возникнуть наибольшая опасность.

6. Сочетание различных мер борьбы с терроризмом. Для эффективной борьбы с терроризмом все вышеупомянутые меры должны дополнять друг друга. В совокупности они могут дать больше, чем просто суммарный результат. Но если отсутствует координация, они могут друг другу мешать. Так, применение уголовного права может прийти в противоречие со сбором разведывательной информации. Эффективная координация строится на трех принципах:

а) необходимо подключать к антитеррористической работе все соответствующие министерства, ведомства и организации, в том числе которые отвечают за внешнюю политику, военные вопросы, разведку, внутреннюю безопасность и т.д.;

б) руководство должно осуществляться из центра, например из какого-либо министерства или Совета национальной безопасности США;

в) различные структуры, участвующие в этой работе, должны выработать привычку к постоянному взаимодействию друг с другом.

Новая стратегия и тактика борьбы США с международным терроризмом опирается на ряд принципов. В большинстве своем они были известны Америке и раньше, однако после терактов 11 сентября приобрели особую актуальность и международную “заостренность”. Данные принципы были разработаны особой государственной организацией – Управлением по борьбе с терроризмом (во главе с послом Френсисом К.Тейлором), координирующей деятельность ряда структур Госдепартамента США и Межведомственной рабочей группы по борьбе с терроризмом.

Принципы борьбы Соединенных Штатов с современным международным терроризмом:

- не делать никаких уступок террористам и не заключать с ними никаких сделок;
- предавать террористов правосудию за совершенные ими преступления;
- изолировать государства, которые поддерживают терроризм и оказывать на них давление с целью вынудить их изменить свое поведение;
- усиливать средства для борьбы с терроризмом в тех странах, которые сотрудничают с США и нуждаются в помощи.

Первый принцип означает, что правительство не будет платить выкуп, освобождать заключенных, менять свою политику или соглашаться на другие действия, которые могли бы поощрить новые теракты. Правительство США полагает, что выплата выкупа или другие уступки террористам в обмен на освобождение заложников усиливает опасность захвата новых заложников. В то же время США будут использовать все имеющиеся в их распоряжении средства для обеспечения благополучного освобождения американских граждан, удерживаемых в заложниках террористами.

Второй принцип означает, что “США добиваются эффективного судебного преследования и наказания для террористов и преступников, наносящих ущерб правительству или гражданам США, и будут использовать все законные методы достижения этих целей, включая экстрадицию” [4].

Реализация третьего и четвертого принципов напрямую связана с современной внешней политикой США. Куба, Иран, Ирак, Ливия, Северная Корея, Судан и Сирия продолжают оставаться теми семью государствами, которые госсекретарь США Колин Пауэлл назвал государствами-спонсорами международного терроризма. В таком контексте становится понятной не только американская военная акция

“Справедливое возмездие” против афганских талибов – опоры “Аль-Кайды”, но и последовавшая за ней антииракская акция Вашингтона – война США против режима Саддама Хусейна (март – апрель 2003 г.). Безусловно, взаимоотношения США с Ираком складывались намного сложнее, чем взаимоотношения борца с международным терроризмом и “спонсора терроризма”. Борьба с иракским режимом как один из приоритетов своей внешней политики была объявлена Дж. Бушем еще во время предвыборной кампании. Поэтому войну США с Ираком трудно оценить однозначно лишь как антитеррористическую акцию. Однако также очевидно, что военные действия против Ирака также не выбиваются из общего контекста борьбы Америки с международным терроризмом хотя бы внешне, на уровне самооправдания нации [5].

“Зачисление” Соединенными Штатами того или иного государства в разряд спонсоров терроризма и введение против него соответствующих санкций является одним из механизмов изоляции государств, использующих терроризм в качестве средства достижения своих политических целей.

Помимо государств-спонсоров террористов после сентябрьских терактов США объявили войну зарубежным террористическим организациям (ЗТО), активно действующим в международном масштабе. Законодательство США по борьбе с терроризмом предусматривает разные меры наказания за участие в терактах и связь с террористическими группами, включая смертную казнь (с 1996 г.).

5 октября 2001 г. госсекретарь США К. Пауэлл огласил список наиболее опасных и активных ЗТО, в который вошло 28 группировок. Среди них исламские – Абу-Нидал, Абу-Сайяф, Аль-Кайда, Вооруженная исламская группировка, ХАМАС, Хезбалла, Исламское движение Узбекистана, Аль-Джихад и т.д.; неисламские – Аум-Синрике, Баскская организация “Отечество и свобода”, Армия освобождения Колумбии, Революционные вооруженные силы Колумбии, Светлый путь (Перу), Настоящая ИРА (Ирландия) и т.д.

Незаконным признается любое содействие зарубежным террористическим организациям:

– незаконно предоставлять средства или другую материальную помощь организации, классифицированной как ЗТО;

– представителям и членам организаций, классифицированным как ЗТО, может быть отказано в выдаче въездной визы или запрещен въезд в США;

– американские финансовые учреждения должны заблокировать

средства ЗТО и их агентов и сообщить об этом в министерство финансов США.

Угрозы и вызовы международного терроризма не только изменили настроения американской политической элиты, но и внесли некоторые коррективы во внешнюю политику США. Американский политолог Б.Поузен отметил три основных подхода в американской глобальной стратегии после 11 сентября 2001 г.

1. Неоизоляционистский. Неоизоляционисты требовали снизить вовлеченность Америки в международные дела и коллективные действия, что в свою очередь уменьшит потребность США в помощи других стран. Террористам следует дать сокрушающий военный ответ, чтобы подобные действия не повторялись в будущем.

2. Либерально-интернационалистский. Его сторонников интересует международное оформление борьбы с терроризмом: участие в ней ООН, жесткое следование нормам международного права, отношение к террористам как к международным преступникам, а не врагам США, использование военной силы выборочно и осторожно, осуждение ООН государств-спонсоров терроризма, их дипломатическая изоляция, присоединения США к международному суду и т.д.

3. Гегемонистский. Жесткие гегемонисты П.Вулфовиц, Д.Рамсфелд, К.Райс считают, что настало время “разделаться” со всеми врагами США на Ближнем Востоке и Персидском заливе (Ирак, Сирия, Ливия) и укрепить доминирующее положение США в мире и регионе.

Действия администрации Буша в 2002–2003 гг. показали, что пока вырисовывается “смешанная стратегия”, синтезирующая все три подхода. Так сохраняется компромисс с державами, не являющимися традиционными союзниками США (Россия, Индия), расширяется территория присутствия американских военных (Средняя Азия, Грузия), но одновременно реализуются планы поражения врагов на Ближнем Востоке и Персидском заливе. Война в Ираке продемонстрировала, что третий, “гегемонистский”, подход во внешней политике США стал набирать силу [6].

Перспективы международного терроризма и борьбы с ним в контексте внешней политики США. По мнению американского политолога Уолтера Лакера, терроризм как явление неизбежен. Еще в 1999 г. на вопрос о возможности в будущем массового террора, мегатерроризма с применением всех достижений современных технологий и ОМУ Лакер ответил утвердительно. Терроризм, спонсируемый государствами, будет процветать. Продолжится

распространение оружия массового уничтожения. Приобретать его легче государствам нежели отдельным террористическим группам.

По мнению эксперта Стэнфордского университета М.Макфолла, борьба США с терроризмом имеет долгосрочный характер, а в случае соединения ее с распространением демократии в мире может стать стратегией на столетие. При этом неизвестно, насколько интенсивно будет проводиться собственно борьба с очагами терроризма, каков будет расклад сил на мировом и региональном уровнях, какие правила поведения установятся между участниками борьбы, а также теми государствами, которые захотят остаться в стороне, и т.д. Даже лидерство США в международной антитеррористической кампании не дает оснований полагать, что остальной мир будет безоговорочно принимать все, что делают США [7].

По мнению российских политологов, вызов Соединенным Штатам со стороны международного терроризма заключается в том, что им придется пересмотреть концепцию нового мирового порядка. Ответственность лидера мировой политики и самой мощной державы мира заключается в том, чтобы не допустить использования терроризма и религиозного экстремизма в геополитических целях, чтобы предотвратить дальнейшее распространение ядерного и другого оружия массового поражения, не допустить ядерного, био- и химического терроризма. США должны осознать важность совместных действий с мировым сообществом и бесперспективность односторонних действий в решении глобальных международных проблем.

Таким образом, современный международный терроризм – явление не только опасное, но и достаточно жизнестойкое. Он постоянно трансформируется и приспосабливается к меняющимся условиям. События 11 сентября 2001 г. показали, что современный международный терроризм характеризуется: а) большей жестокостью, б) большим размахом и масштабами.

Соответственно, успех борьбы с ним будет связан с: а) большим числом стран-участников, задействованных Соединенными Штатами, б) комплексностью мер борьбы с терроризмом.

Потребности борьбы с международным терроризмом переросли возможности одного, даже самого сильного государства (США), и требуют дальнейшего усиления взаимодействия с другими странами.

1. Janda K., Berry J., Goldman J. *The Challenge of Democracy. Government in America*. Houghton Mifflin Co, Boston, etc., 1989, 738 p. +Append., p. 699.

2. Новая президентская администрация и внешняя политика США. Тематическая информационная подборка Государственного департамента США. Отдел по вопросам прессы и культуры генерального консульства США в Санкт-Петербурге // www.usconsulate.spb.ru/wwwwhirul.html

3. *Joint Russian-U.S. Declaration on Defence Conversion. June 17, 1992 Summit // After the Cold War. Russian-American Defence Conversion for Economic Renewal*. Ed. by M.P. Claudon and K. Wittneben. Geoeconomics Institute for International. USA, 1993, p. 115.

4. Новая президентская администрация и внешняя политика США. Указ соч. // www.usconsulate.spb.ru/wwwwhirul.html

5. Примечание. Всего в 90-е гг. XX века корабли ТОФ РФ побывали в США 5 раз, а американские военные корабли заходили во Владивосток 20 раз.

6. Новая президентская администрация и внешняя политика США. Указ соч. // www.usconsulate.spb.ru/wwwwhirul.html

7. Новая президентская администрация и внешняя политика США. Указ соч. // www.usconsulate.spb.ru/wwwwhirul.html

Түйін

Бұл мақалада Америка Құрама Штаттарының терроризмге қарсы деген программаларын қарастырады.

Summary

This article is about the U.S. anti-terrorism programs.

К ВОПРОСУ ОБ ОСНОВНЫХ ФУНКЦИЯХ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ ВЕЛИКОБРИТАНИИ

В. Стружихин - магистрант

Института магистратуры и докторантуры PhD КазНПУ им.Абая

В утвержденной Президентом Казахстана Государственной программе «Путь в Европу» на 2009-2011 годы много внимания уделяется и дальнейшему развитию многогранного сотрудничества с одной из ведущих европейских стран – Великобританией.

Важную роль в этом принадлежит дипломатическим органам.

Говоря о дипломатии той или иной страны, необходимо рассмотреть основной политический орган, в котором происходит процесс формирования этой дипломатии. В Великобритании таковым является Форин оффис. Существует популярная шутка, что Форин оффис существует для того, чтобы следить за интересами иностранцев. В действительности Форин оффис ответственен за ведение внешней политики согласно указаниям Государственного Секретаря.

Основными и первостепенными целями политики Форин оффиса являются:

- обеспечить безопасность и процветание Великобритании и Зависимых Территорий;
- обеспечить защиту и развитие британских интересов и сфер влияния за рубежом. Помимо основных внешнеполитических целей существуют долгосрочные;
- развивать Европейский Союз в том направлении, которое будет совпадать с интересами и целями Великобритании;
- сохранять особые отношения с британскими партнерами по Содружеству;
- играть позитивную и творческую роль как постоянный член Совета Безопасности ООН;
- поддерживать правила закона о международных отношениях;
- способствовать трансформации экономического рынка в Восточной Европе и СНГ;
- способствовать экономическому и социальному развитию в развивающихся странах и т.д.[1].

Форин оффис предоставляет некоторые услуги, непосредственно, обществу, такие как консульская защита, коммерческая работа (самая большая деятельность за рубежом) и т.д. В целом наибольшая работа прodelывается в Форин оффисе и его департаментах и в 183 странах, с которыми Великобритания установила дипломатические отношения или

в международных организациях, таких как НАТО или ООН. Поэтому большинство данной работы не совсем явно и видимо для общества. Именно посредством этих служб и представительств, которые можно объединить в единый институт, и осуществляется заключение международных договоров, больших контрактов с иностранными фирмами, внутренних инвестиционных сделок, подготовка встреч на высшем уровне и т.д.

Форин оффис состоит из Секретариата, министерства управления и 16 основных оперативных департаментов, которые ведут свою деятельность в пределах какой-то территории по определенным вопросам. Они делятся на территориальные, функциональные (ведущие международными организациями, информацией, культурными вопросами и т.д.) и административные.

- Департамент по Европейским делам.
- Департамент по Предотвращению Распространения Наркотиков и Совершению Международных Преступлений.
- Департамент по делам Центрального Востока и Северной Африки.
- Департамент по делам с Американскими странами.
- Департамент по Северной Азии.
- Департамент по делам в Южной и Юго-Восточной Азии.
- Департамент по делам Африки и Содружества.
- Департамент по внешнеторговым вопросам.
- Департамент по Международной Безопасности.
- Департамент по вопросам Персонала и Безопасности.
- Департамент по Протокольным делам.
- Департамент по Ресурсам.
- Департамент по делам с Главным Учреждением.
- Департамент по общественным вопросам.
- Департамент по делам ЕС [2].

Сотрудники департаментов занимаются двусторонними отношениями с иностранными государствами. В круг их основных задач входят: сбор классификация оценка текущей информации, разработка предложений по актуальным вопросам двусторонних отношений, дипломатическая переписка и поддержание деловых и протокольных контактов с иностранными дипломатическими представительствами в Лондоне.

Перечисление функций само по себе не дает представления об объеме проделываемой огромной работы. Достаточно сказать, что на сегодняшний день в Лондоне аккредитовано более 160 иностранных послов и Верховных комиссаров.

За последние 30 лет произошло резкое увеличение потока информации в Форин оффис. Ежедневно только из посольств поступает несколько тысяч сообщений и телеграмм. Помимо этой информации, сотрудники департаментов используют и другие источники информации: сообщения британских корреспондентов; материалы, получаемые по взаимной договоренности от партнеров Великобритании по НАТО, ЕС и Содружеству; справочные материалы из научно-исследовательских организаций и университетов.

Статус департаментов в Форин оффисе высок. Возглавляются они советниками постоянного заместителя секретаря.

Говоря об департаментах, следует отметить, что территориальные департаменты занимаются, в основном, двусторонними политическими отношениями Великобритании с другими государствами, то задачи функциональных департаментов - иные. Их сотрудники занимаются актуальными проблемами современной мировой политики. За последнее время, преимущественно, именно эти департаменты получили развитие в структуре Форин оффиса. Этому способствовал рост активности дипломатов во внешнеэкономической, информационно-пропагандистских областях, а так же сфере международного научно-технического сотрудничества.

Штаты сотрудников функциональных департаментов почти в три раза больше территориальных. Судя по официальным документам функциональные департаменты считаются важнейшим оперативным звеном Форин оффиса. Так, в перечислении департаментов в отчетах, представляемых Форин оффисом в парламент, обычно начинается с функциональных отделов, а точнее - с их экономической группы.

Ориентируя центральное дипломатическое ведомство на активную работу в экономической области, руководители Форин оффиса рассматривают торгово-экономические отношения как один из важнейших каналов укрепления британского влияния в мире.

Ведущая форма работы экономических департаментов - сбор, обработка и анализ сведений полученных от английских дипломатических представительств.

Для сотрудников торгово-экономических департаментов налаживание личных и деловых связей с миром большого бизнеса составляет часть их повседневной работы [3].

Другим направлением развития функциональных департаментов является дипломатическое обеспечение участия Великобритании в международных организациях. Великобритания является членом 67 международных и региональных организаций, среди которых ООН, НАТО, ЕС, Дж 5, Дж 10 и многих других. Существует ряд организаций,

в которых деятельность Великобритании носит наблюдательный характер, к ним относятся Международная Миграционная Организация, Организация Американских Государств и. т.д. Форин оффис поставляет кадры для постоянных представительств, участвует в формировании делегаций для сессионной работы других организаций.

Рост международных организаций явился одним из главных факторов, повлиявших на модернизацию британского дипломатического аппарата. Усилиями его руководителей структура Форин оффиса была, в значительной мере, преобразована для обеспечения конференционной работы. Сегодня во многих международных организациях Великобритания занимает активную позицию, опираясь на профессиональное умение своих дипломатов в ведении международных переговоров.

Важнейшее значение с точки зрения обеспечения безопасности Великобритании руководители Форин оффиса, по-прежнему, придают НАТО.

М.Тэтчер подчеркивала, что интересы обороны должны быть определяющими для внешней политики в целом. А в представленной Форин оффисом справке в палату общин говорилось о том, что политика в области обороны «прямо зависит от внешней политики». Несмотря на очевидные различия в подходе, лидер консервативного правительства и Форин оффис разделяли точку зрения, что взаимозависимость внешней и военной политики возросла. А это, в свою очередь, ставило на повестку дня проведение таких практических мер, как установление постоянной оперативной связи между Форин оффисом и министерством обороны, повышение значения в дипломатическом аппарате подразделений департаментов, которые в той или иной мере занимаются военными или военно-стратегическими вопросами. Именно, благодаря этим мерам происходит укрепление департамента оборонной политики - наиболее крупного и влиятельного департамента Форин оффиса, ведающего международными организациями. Один из его секторов специально занимается вопросами участия в НАТО. Форин оффис участвует в разработке программ военной помощи иностранным государствам, в направлении за границу военных специалистов и подготовке иностранных военных кадров в британских военных академиях. Отдел также занимается разработкой военно-технических аспектов британской позиции на переговорах по разоружению, тогда как основная часть разоруженческих проблем находится в компетенции отдела по контролю вооружениями и разоружению [4].

Влияние военных ведомств на дипломатический аппарат отражается и на служебных карьерах английских дипломатов. Более половины руководящего состава Форин оффиса в то или иное время находились на стажировках в военных институтах. Годичная учеба в имперском военном колледже приравняется к этапу в служебном продвижении, который обычно занимает три-четыре года и служит основанием для получения очередного дипломатического ранга. Более того, после такой стажировки дипломатов, как правило, отправляют на ответственные посты.

Внимание британской дипломатической службы к ООН объясняется, в первую очередь, тем, что Великобритания является постоянным членом Совета Безопасности, участвует в операциях по поддержанию мира, проявляет большой интерес к решению в рамках ООН глобальных и региональных проблем.

В настоящее время произошли серьезные изменения в системе учреждений, ведающих делами Содружества. От целого Министерства теперь остался один сравнительно небольшой департамент по координации Содружества. К числу департаментов, ведающих международными организациями, относится и созданный отдел по охране окружающей среды.

Известно, что в процессе психологической адаптации британских дипломатов, особенно старшего поколения, к появлению в недрах Форин оффиса подразделений занимающихся столь чужеродными, по их мнению, для классической дипломатии делами, как охрана природы, является не легким.

Рассматривая структуру Форин оффиса, нельзя согласиться с той точкой зрения, что он чуть ли не полностью исключил научно-исследовательскую работу. Исследовательский департамент - один из крупнейших в Форин оффисе по числу сотрудников. Он основан еще в годы второй мировой войны при участии крупного английского историка А.Тойнби. Главное, чем теперь занимаются сотрудники департамента, - это анализ внутреннего положения в иностранных государствах. Более половины сотрудников занимаются странами «восточного блока» [5].

Британская дипломатическая служба активно занимается «культурной дипломатией». Этим термином обозначают контроль и координацию Форин оффисом британского участия в международном сотрудничестве в сфере культуры и образования. Этот специфический участок работы также правомочно называть «невидимой дипломатией», поскольку успех на этом поприще достигается, как правило, без

заметного участия дипломатов и без традиционного использования традиционных форм дипломатической работы.

Относительно небольшой департамент по культурным связям Форин оффиса определяет политические цели и основные направления «культурной дипломатии». Практическое осуществление международного научного, культурного, спортивного, молодежного сотрудничества находится в руках Британского совета, деятельность которого на две трети финансируется Форин оффисом.

С помощью Британского совета сегодня британская дипломатия стремится в доступных пределах направлять процессы развития культурных международных связей в выгодное ей русло. Активность в этой области особенно возросла с 60-х гг., когда возможности прямого политического и экономического влияния Англии в «третьем мире» значительно сузились.

У Форин оффиса имеются сильные рычаги организационного контроля над деятельностью Британского совета, например, право утверждать назначение всех представителей совета за рубежом.

Одним из интенсивно развивающихся в последние годы и перспективных участков работы департамента по культурным связям Форин оффиса, посольств и Британского совета является - «международное образование», направленное, в основном, на подготовку национальных кадров в развивающихся странах. Деятельность в сфере образования в развивающихся странах, главным образом, входящих в Содружество, совпало по времени с развалом империи и стало одним из главных средств сохранения там Британского политического влияния.

В 70-х гг. упор в стратегии «международного образования» стал делаться не на внедрение английских кадров в местные системы просвещения и создания школ, вузов по английскому образцу, а на подготовку в Англии национальных кадров «администраторов, инспекторов, специалистов по планированию образования», которые, в дальнейшем, могли бы занять командные позиции в культурной и общественной жизни своих стран. Хотя иностранный студент, обучающийся в Англии, может и не стать через двадцать лет влиятельным деятелем в своем правительстве тем ни менее именно на такую вероятность и насчитывает Форин оффис и Британский совет.

К «культурной дипломатии» близко примыкает информационно-пропагандистская деятельность Форин оффиса. И в той, и в другой находит свое выражение идеологическая функция британской внешней политики - воздействие на международное общественное мнение.

Гибкой и весьма результативной формой участия Форин оффиса в культурном сотрудничестве можно, на наш взгляд, считать созданную после войны систему полуправительственных ассоциаций и фондов, таких как Центр по связям со странами Восточной Европы, Британо-французский комитет.

Информационный отдел - ведает планированием информационно - пропагандистских мероприятий, осуществляет политическое руководство международной службой Би-би-си, другими связанными с правительством службами информации. Среди них особого внимания заслуживает Европейский дискуссионный центр, созданный британским правительством, как говорится в справке Форин оффиса, «для того, чтобы доводить до средств массовой информации Запада точку зрения британского правительства на международные события». Там же говорится о том, что Форин оффис считает этот центр и проводимые им «конференции в Уилтон - парке» английским вкладом в развитие Европейского сообщества [6].

Отдел новостей Форин оффиса поддерживает связи с британской печатью, радио и телевидением, организует пресс-конференции для британских и иностранных корреспондентов в Лондоне, инструктирует британских журналистов по внешнеполитическим вопросам. Одна из его функций - поддержание связей с общественностью, иными словами, - пропаганда внешнеполитического курса в самой Великобритании.

Согласно отчету о деятельности международной службы Би-би-си, отношения корпорации с Форин оффисом являются «дружескими и конструктивными». Радиопропаганда хоть и значительно утратила свои позиции, но все же остается одной из главных форм распространения за рубежом официальной внешнеполитической информации. Именно по этой причине на её ведение расходуется около 8 процентов ассигнований по бюджету Форин оффиса.

Форин оффис не вмешиваясь в повседневную работу корпорации, определяет наиболее полезные для британской дипломатии направления ее деятельности. В официальных справочных изданиях Форин оффиса отсутствует упоминание о некоторых функциях разведывательного характера, которые осуществляются под эгидой центрального дипломатического ведомства. Тем ни менее, в печать и исследовательскую литературу стали попадать некоторые материалы об этом. А в 1980 году правительство впервые официально признало факт существования Секретной разведывательной службы, занимающейся, в основном, политической разведкой.

«Первая и главная цель дипломатии собирать полную и точную информацию о других странах и организациях, верно ее оценивать в

свете реальных факторов с тем, чтобы можно было принять разумное политическое решение. Очевидно, что роль разведки в выполнении этих задач должна быть значительной» - так обосновывает связь дипломатии и разведки дипломат Дж.Макдермот, завершавший свою служебную карьеру на посту консультанта директора СИС. Уровень секретности в британской политической разведке очень высок. «Можно предположить, - пишет Дж.Мархауз, - что и сам глава Форин оффиса не осведомлен обо всем, что происходит в руководимом им учреждении». А о том, что он знает он должен хранить молчание не только во время пребывания в должности, но и после ухода из Форин оффиса.

Исследователи отмечают, что организационная структура «секретной службы» представляет собой как бы Форин оффис в миниатюре. В ней представлены все три группы отделов: территориальные, функциональные и административные.

Интересы Форин оффиса в сфере разведки на правительственном уровне представляет глава дипломатической службы. Он входит в состав комитета постоянных заместителей министра по разведке, который возглавляется секретарем Кэбинет оффиса и занимается координацией всех разведывательных служб. Подчиняется кабинет, непосредственно, премьер-министру.

Рассказывая о Форин оффисе, нельзя не упомянуть о так называемой «чрезвычайной кризисной группе», работа которой связана с защитой национальной безопасности. Сотрудники несут круглосуточное дежурство в центральном здании Форин оффиса. Они первые читают телеграммы с грифом «Молния» и решают, имеется ли угроза извне британским интересам, а также требует ли возникшая ситуация немедленного вмешательства руководителей Форин оффиса и правительства [7].

Завершая описание, нельзя не упомянуть о бюджете Форин оффиса который составляет 1,3 – 1,5 миллиарда фунтов стерлингов ежегодно. Около трети этих средств тратится на членские взносы в организации и на поддержание мира.

В отличие от государственного департамента США, в котором с приходом в Белый дом каждой администрации создаются новые подразделения и появляется большее число, не имеющих никакого политического опыта политических деятелей и вовсе дилетантов из рядов сотрудников, победившего на выборах президента, Форин оффис не знает подобной практики и, следовательно, всей стороны трений и конфликтов, сопутствующих ей. Это обстоятельство среди прочих позволяет британскому дипломатическому ведомству работать более

продуктивно при значительно меньшей численности персонала и с более скромным бюджетом.

В настоящее время около 2,530 кадровых сотрудников британской дипломатической службы работают в 222 заграничных представительствах, среди которых посольства, представительства Высоких комиссаров, генеральные консульства, консульства, постоянные представительства при международных организациях.

Только в последние годы Великобритания открыла 29 представительств. В основном, они расположены в Центральной и Восточной Европе, в бывших странах Советского Союза, в Азии и Латинской Америке. Помимо сотрудников (граждан Великобритании), в представительствах работает штат сотрудников, набранный из лиц резидентов страны пребывания так как их связи, знания местной обстановки вносят неоценимый вклад во все сферы деятельности представительств. К примеру, в 2000 году их численность составила 7,400 тысяч сотрудников [8].

Около половины бюджета Форин оффиса, а это около 650 миллионов фунтов стерлингов ежегодно тратится на нужды заграничных представительств.

Следует отметить, что некоторые крупные британские дипломаты выражают недовольство в связи с тем, что число посольств постоянно росло. Так, лорд Стренг удрученно констатировал: «Произошло падение статуса посла». В доказательство он напомнил, что в 1910 г. «на службе Его Величества» находилось всего 8 послов, но зато у них было несравненно более высокое социальное положение, нежели у послов нынешних.

Такого рода жалобы со стороны послов обоснованны лишь отчасти так как они, по-прежнему занимают одну из верхних строчек в списке британского протокольного государственного старшинства, следуя почти сразу за премьер-министром и опережая все герцогов, маркизов и графов. Протокольные привилегии дипломатов, которыми они обладают, не являются пожизненными и утрачиваются с уходом на пенсию. Стоит отметить, что должность посла, по-прежнему, не только престижна, но и хорошо оплачивается. Кроме того, посол получает различные своего рода надбавки за трудные условия работы и средства на представительские расходы.

Статус послов определяется, кроме того, различиями в положении британских дипломатических представительств. Так, посольства в США и примерно в десятке других западных государств, а также в Москве и Пекине, относятся высшей категории. В их структуре представлены все возможные звенья, а численность, имеющего дипломатическую

аккредитацию персонала - 50 сотрудников и более. Крупнейшими являются посольства в Вашингтоне, Париже и Бонне. Помимо этих посольств есть и средние с численностью 10-20 сотрудников.

Различия в оценке деятельности этих представительств с точки зрения их пользы для британских внешнеполитических интересов находят свое выражение в том, что в представительствах высшей категории послами назначают дипломатов 1-го ранга, а в другие - дипломатов 2-го, 3-го и даже 4-го ранга.

Ученые из международного центра по анализу конфликтов считают, что поскольку дипломатия служит инструментом урегулирования политических споров, налаживания и развития отношений между государствами, то логичным было бы содержать значительный персонал в так называемых «недружелюбных» Великобритании государствах и, напротив сократить его в дружественных. Вероятно, эта точка зрения известна дипломатам-практикам, но она ими не разделяется. При комплектовании посольств и представительств Высоких комиссаров, руководители профессиональной дипломатии исходят из степени важности того или иного государства для британских внешнеполитических интересов, так и из объема фактических, а также перспективных связей с ним в различных областях.

В типичной структуре британского посольства обязательно представлены следующие подразделения:

- руководство посольства,
- политический отдел,
- отдел по информационным и культурным связям,
- коммерческий и торговый отделы,
- консульский,
- а также отдел по вопросам безопасности и связи [9].

Обращает на себя внимание особый статус политической канцелярии посольства. В британских дипломатических представительствах ее начальник (как правило, посланник в крупных посольствах и советник - в остальных) не только руководит политическим участком работы, но и наделен полномочиями координировать деятельность всех других подразделений посольства.

Персонал всех вышеупомянутых звеньев посольства замещается исключительно кадровыми сотрудниками дипломатической службы, а персонал политической канцелярии - дипломатами высшего разряда (разряда А). Таким образом, элита дипломатической службы сохраняет за собой контроль над наиболее важными участками деятельности дипломатического представительства.

Расположение по видам деятельности дипломатического персонала зарубежных представительств Форин оффиса является следующим:

1. Политическая деятельность 20%.
2. Торговая деятельность 30%.
3. Экономическая деятельность 5%.
4. Консульская деятельность 9%.
5. Информационная деятельность 9%.
6. Военная деятельность 14%.
7. Остальная деятельность 13%. [10]

Последние 20 лет прошли под знаком повышения активности британских дипломатов. Форин оффис дал им указания развивать контакты в самых различных общественных слоях, крепить связи с журналистами, чаще ездить по стране, рекламировать, где только возможно, товары английского производства, оказывать содействие приезжающим соотечественникам.

Повысился авторитет консульской службы, которую долгое время называли «золушкой британской дипломатии». До второй мировой войны консульская служба вообще существовала отдельно от дипломатической, и статус ее был ниже. Дальновидные исследователи, например Г.Николсон, еще тогда высказывал мнение, что такое положение должно быть изменено. Считая британскую консульскую службу «одной из лучших в мире», Николсон видел ее главное достоинство в том, что консулы активно и умело, отстаивают за рубежом британские коммерческие интересы. При случае английские работники напоминали, что история английской консульской службы не беднее дипломатической. Первое постоянное консульство было открыто англичанами во Флоренции в 1456 г. - раньше, чем первое посольство.

Британская собственность за рубежом охватывает 260 офисов, 215 резиденций для глав дипломатических миссий и 3,300 домов и квартир для остальных штатных сотрудников. Некоторые здания, являющиеся британской собственностью, заслуживают особенного внимания из-за их исторического, архитектурного значения и, возможно, места расположения. В некоторых городах, где число подходящих помещений ограничено, британское представительство располагается в одном помещении с партнерами по ЕС.

В 25 основных городах мира Великобритания владеет важными, историческими зданиями, которые используются в качестве резиденций. Например, резиденция в Париже, непосредственно, принадлежит Великобритании по причине его покупки Герцогом Веллингтоном в 1814 г. у сестры Наполеона Бонапарта. Это одно из

наиболее интересных зданий в Париже. В стране, которая ценит стиль и уважает историю - это идеальный инструмент для продвижения британских интересов.

Ряд активно развивающихся процессов внутреннего и международного характера привел к повышению уровня специализации в организации британского дипломатического аппарата в центре и зарубежье, к расширению направлений и форм дипломатической работы.

Реалии современного мира требуют делать ставку на интернационализацию диалога и переговорного процесса. Дипломаты остаются главными действующими лицами этого процесса, в результате чего именно от их опыта, умения и знаний зависят его результаты. Возросшая роль дипломатии как средства развития международного сотрудничества, углубления взаимоотношений объясняется и повышенное внимание, которое уделяется различным аспектам ее организации и деятельности. Работа дипломатической службы как главного инструмента дипломатии направлена на обеспечение интересов государства на международной арене. В этой работе отражается исторический опыт страны, характер ее взаимоотношений с окружающим миром. Каждая дипломатическая школа ярко выявляет сегодня свой стиль, собственное лицо. Во многих отношениях примечателен тот вклад, который вносит в мировую дипломатическую практику британская дипломатическая служба.

Во многом поведение Великобритании на международной арене объясняется попыткой сохранить свою роль «моста» между Европой и Америкой. Демонстрируя свою солидарность с США в вопросе формирования новой доктрины Североатлантического Альянса, которая расширяла круг ответственности этой организации, Великобритания сочла необходимым поддержать идею создания Европейских сил быстрого реагирования. Также было предложено провести международную конференцию в Рамбуйе под франко-британским сопредседательством. Таким образом, Великобритании удалось сохранить относительный баланс между «особыми отношениями» с США и стремлением более активно участвовать в развитии ЕС.

В настоящее время Великобритания активно участвует в боевых операциях в Афганистане, её бомбардировщики вместе с самолетами США, Франции, Италии и других стран почти ежедневно бомбят военные объекты и города в Ливии.

Великобритания является важным партнером Казахстана в Европе, что обуславливается ее политико-экономическим и военным потенциалом. Двусторонние отношения динамично развиваются в сфере

экономики и культуры, а также военного сотрудничества в рамках программы НАТО «Партнерство во имя мира».

Британское Королевство, одним из первых, направило за рубеж постоянных дипломатических представителей, открыв тем самым новую страницу в истории дипломатии.

Н.А. Назарбаев, выступая на церемонии вступления в должность Президента Республики Казахстан 8 апреля 2011 года, сказал, что «Казахстан нацелен на укрепление стратегического партнерства с Соединенными Штатами Америки и странами Европейского Союза» [11]. Одним из ведущих государств ЕС является Великобритания.

Между Республикой Казахстан и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии налажен конструктивный диалог, развиваемый посредством организации регулярных обменов визитами на высшем и высоком уровнях.

Великобритания признала независимость Республики Казахстан 31 декабря 1991 года, сразу же после распада СССР. Дипломатические отношения между двумя странами были установлены 19 января 1992 года. Посольство Великобритании было открыто в Алматы в октябре 1992 года, и в ноябре 2006 года состоялся переезд британского посольства в столицу Республики Казахстан - Астану. Казахское посольство в Лондоне открылось в 1996 году.

Казахстан является для Великобритании стратегическим партнером в Евразийском регионе. Диалог между 2-мя странами затрагивает множество сфер, среди которых важное место занимает демократия, права человека, региональная и международная безопасность, инвестиционный климат, противодействие торговле наркотиками и терроризму. Совсем недавно было достигнуто принципиальное согласие о начале сотрудничества в сфере энергетической безопасности.

Казахстан использует и дипломатический опыт Великобритании. Важным фактором, влияющим на дипломатическую службу, стало влияние общественного мнения.

Подготовке сотрудников британского Форин оффиса уделяется огромное значение. В обязательном порядке их знакомят с трудами английских и иностранных дипломатов, рассматривая профессиональную кадровую дипломатию как главного гаранта успеха на внешнеполитической арене. И в Дипломатической академии Республики Казахстан, в КазГУ им. аль-Фараби, в КазНПУ им. Абая при подготовке специалистов – международных также обращают на это большое внимание.

Традиционно высокий уровень владения различными формами дипломатического искусства и в наши дни позволяет Великобритании активно действовать на мировой арене. На британской дипломатической службе традиции и стиль работы еще имперских времен сочетается с современными методами и формами деятельности.

Из всего ниже сказанного можно сделать вывод, что британская дипломатия на протяжении всей истории являлась своего рода образцом и примером для подражания другими государствами.

Существует официальный Интернет-сайт Форин офиса (Foreign Office)[12], на котором довольно подробно описываются сферы британских внешнеполитических интересов, основные направления деятельности и т.д. Все эти факторы позволяют обществу более полно узнать о британской дипломатической службе в интересующем их том или ином аспекте.

Таким образом, Великобритания является одной из влиятельных крупнейших держав на мировой арене, в приобретении ею такого статуса немаловажную роль сыграла дипломатическая служба страны.

1. www.fco.gov.uk – Официальный сайт Министерства иностранных дел Великобритании.
2. Там же.
3. Там же.
4. Красильников А.Н. Британская дипломатическая служба после второй мировой войны, - М., - 1985. – С.94.
5. Там же.
6. Матвеев В.М. Британская дипломатическая служба. – М., 1990.-С.124-125.
7. Там же.
8. *Britanica encyclopedia. Annual edition. 1999. – London. - P.4.*
9. www.fco.gov.uk – Официальный сайт Министерства иностранных дел Великобритании.
10. *Britanica encyclopedia. Annual edition. 2000. – London. - P.8.*
11. *Казахстанская правда – 2011. – 9 апреля.*
12. www.fco.gov.uk – Официальный сайт Министерства иностранных дел Великобритании.

Түйін

Бұл мақалада автор Ұлыбританияның Сыртқы Істері Министрлігінің қызметін талдайды. Мұнда Ұлыбритания СІМ негізгі атқаратын қызметтерін ашады.

Summary

In this article, the author analyzes the work of the Ministry of Foreign Affairs of the UK. The author reveals the main features of the British Foreign Office.

ЕС: БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ НА ГЛОБАЛЬНОМ УРОВНЕ

Е. Герасимова –

студентка 3 курса специальности «Международные отношения»

Без поддержки государств ЕС даже самые проработанные наднациональные антитеррористические структуры и механизмы являются всего лишь беззубыми тиграми.

Мадридская трагедия, как и 11 сентября 2001 г., оказала серьезное влияние на политику безопасности Евросоюза. Террористические нападения на США 11 сентября 2001 г. заставили Евросоюз серьезно укрепить свои ограниченные до тех пор возможности в области боя с терроризмом. Совет министров принял комплексный план действий и достиг политического соглашения по нескольким важным антитеррористическим инициативам, включая введение общеевропейского ордера на арест; расширение полномочий Европола и Евроюста; принятие единого для стран ЕС определения терроризма и мероприятий, необходимых для замораживания денег террористов. Однако, предназначавшиеся для внутреннего пользования аналитические доклады Еврокомиссии, подготовленные после террористических атак в Мадриде 11 марта 2004 г., как и несколько аналитических докладов, подготовленных внешними структурами, отмечают тот факт, что антитеррористическая политика ЕС страдает нехваткой внедренческой политики. Предложение о введении единого европейского ордера на арест появилось еще до событий 11 сентября 2001 г., однако, лишь террористические атаки на США заставили политиков Европы признать, что открытые границы в рамках ЕС позволяют террористам и другим криминальным структурам избегать арестов и обвинений. Рамочные соглашения о введении евроордера на арест, подписанные в июне 2002 г., решают эту проблему резким упрощением и ускорением сложного на межгосударственном уровне процесса экстрадиции. Эти соглашения устанавливают краткий

промежуток времени, в течение которого необходимо оформить формальную сторону процедуры, вводят единое судебное решение для ареста и выдачи подозреваемого, а также отменяют принцип двойной уголовной ответственности по 32 серьезным уголовным преступлениям, включая терроризм.

Несмотря на то, что рамочные соглашения определили 1 января 2004 г. как последнюю дату введения евроордера на арест, лишь 8 стран-членов ЕС провели необходимые изменения в своих законах и предписаниях до этой даты. Причины столь медленной имплементации требований у многих государств-членов ЕС коренятся в оппозиционном отношении консервативных политических партий, которые опасаются того, что их сограждане попадут под юрисдикцию судебных органов других стран, к которым они не испытывают особого доверия. После 11 сентября 2001 г. были также расширены полномочия Европола, который сейчас, к примеру, может создавать так называемые «террористические профили», направленные на идентификацию действующих в ЕС террористических организаций, просить структуры полиции членских государств ЕС о проведении расследования, а также обмениваться информацией с США либо иными третьими странами. Каждое государство-член ЕС, к тому же, в сфере боя с терроризмом обязано обеспечивать передачу основных сведений Европола, включая информацию, с помощью которой можно идентифицировать подозрительных персон и группы, а также данные о стадии расследования и его специфических особенностях, особенно в той части, которая касается возможной связи с иными террористическими нападениями. Некоторые осведомленные наблюдатели, однако, отмечают, что многие полномочия Европола существуют, скорее, на бумаге, а скептики предупреждают, что и после недавних бюджетных и персональных реформ Европол не полностью укомплектован и недофинансирован. Европейская пресса обращает внимание на то, что уже несколько раз роль Европола была, в лучшем случае, незначительной. Наиболее заметным было отсутствие Европола в расследовании случая серии писем со взрывчаткой, которые были разосланы нескольким ведущим чиновникам ЕС в конце 2003 г. Европол не участвовал в этом расследовании вопреки тому, что сам шеф Европола был одним из адресатов этих писем. Эти примеры указывают на то, что даже после 11 сентября 2001 г. Европол все еще является, скорее, некой координационной структурой, но не эффективно действующим операционным центром. Однако, в области боя с терроризмом даже координация усилий оказалась почти непосильной задачей. Это можно объяснить, к примеру, тем, что политические,

административные и судебные системы государств-членов ЕС настолько различны, что это препятствует эффективной передаче информации и координации работы. Более того, далеко не все членские государства ЕС всегда и при любых обстоятельствах готовы координировать свои действия с Брюсселем. Как отметил один неназванный европейский дипломат: «несмотря на то, что каждая страна-член ЕС заявляет, что поддерживает координацию, никто не хочет быть координируемым. Наши министры внутренних дел на уровне рефлексов ревниво охраняют свои полномочия на уровне своего государства, хотя бой с терроризмом и является глобальной проблемой».

Проблемы с практическим внедрением заявленных мероприятий можно обнаружить и у других столпов антитеррористической политики ЕС, как бы впечатляюще они не выглядели. Несмотря на то, что государства-члены ЕС смогли договориться о единой дефиниции терроризма, ее практическое использование на протяжении длительного времени прихрамывало из-за слишком длительного внесения соответствующих изменений в законы стран-членов ЕС. Многие государства-члены ЕС откровенно минимизируют сотрудничество в рамках Евроюста. Это отражает отношение соответствующих национальных институтов и чиновников, которые предпочитают работать в рамках уже установленных и знакомых двусторонних соглашений, а не в рамках новой, еще не опробованной структуры ЕС. Опыт деятельности Европола и Евроюста показывает, что одно дело - публичные обещания представителей европейских политических элит по поводу сотрудничества судов, полиции и спецслужб на европейском уровне, и совсем другое - убеждение этих национальных структур, которые политики, как правило, не контролируют на 100%, в необходимости выполнять публично данные обещания. Структуры полиции и спецслужбы многих государств-членов ЕС постоянно подозревают Европол в желании влезть в сферу их компетенции и нарушить их автономию. После террористических актов в Мадриде и Лондоне со стороны государств-членов ЕС наконец прозвучала столь необходимая самокритика, которая вылилась в принятие новой декларации о борьбе с терроризмом на наднациональном уровне и составлением нового плана действий антитеррористической структуры ЕС. Этот план учитывает многие из выше упомянутых недостатков, тем не менее, как и в случае предыдущего плана действий под большим вопросом остается его практическое внедрение. Весь предыдущий опыт показывает, что трансформация политических соглашений в рамках ЕС в эффективные антитеррористические инструменты не будет простой

задачей. По-прежнему существует множество политических, юридических, административных и культурных препятствий на пути эффективного сотрудничества на наднациональном уровне. Они все взятые вместе подтверждают, что ЕС является объединением государств, без поддержки которых даже самые проработанные наднациональные антитеррористические структуры и механизмы являются всего лишь беззубыми тиграми.

Еврокомиссия намерена предложить странам Евросоюза создать общую антитеррористическую службу по аналогии с общей дипломатической службой ЕС.

Хочу дополнить, что выступая в Европарламенте, директор подразделения Еврокомиссии по вопросам борьбы с терроризмом Оливье Лускс сообщил, что новое наднациональное ведомство может объединить несколько организаций таких как: постоянный комитет по внутренней безопасности; структуру по координации деятельности правоохранительных органов стран ЕС; полицейскую службу ЕС; агентство по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах государств ЕС и Европейский полицейский колледж.

Для эффективной антитеррористической работы необходимо тесное сотрудничество всех силовых ведомств многих стран. Но даже и в этой ситуации каждое государство имеет не одну силовую структуру. Так что единственным верным путем для интенсификации антитеррористической работы во всех странах является единая информационная сеть.

Резюме

Бұл мақалада автор ЕО мемлекеттерінің жаһанды деңгейіндегі халықаралық лаңкешшілікпен күресу тәжірибесі мәселелерін қарастырады.

Summary

In this article the author highlights aspects of combat experience of the EU countries against international terrorism at the global level.

СОДЕРЖАНИЕ

ЖАҢА ӘЛЕМДЕГІ ЖАҢА ҚАЗАҚСТАН НОВЫЙ КАЗАХСТАН В НОВОМ МИРЕ

Симтиков Ж.К. Жастардың азаматтық ұстанымды қалыптастыру ерекшеліктері.....	3
Кузнецов Е.А. Некоторые аспекты сотрудничества между Республикой Казахстан и Соединенными Штатами Америки на современном этапе.....	18
Сембинов М.К. К вопросу определения приоритетов внешней политики Республики Казахстан в Центрально-азиатском регионе.....	24
Нарматова Г.С. Генезис системы отечественного здравоохранения.....	30
Көлбаев А.А. Қазақстан Республикасының этносаралық және конфессияаралық ыңтымақтастықты одан әрі нығайту іс-шаралары мәселесі туралы.....	37
Төлегенов Т.З. Қазақстанның ЕҚЫҰ-на төрағалық етудегі жетістіктері.....	42
Қобландин Қ.М. Қазақстан Республикасындағы діни экстремизммен күресу мәселесі туралы.....	47

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАТЫНАСТАРДЫҢ ТЕОРИЯ ЖӘНЕ САЯСАТ МӘСЕЛЕЛЕРІ ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПОЛИТИКИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Чумаченко Т.Н. Эволюция общественно-политических взглядов на проблему экологической безопасности.....	52
Карашев Аалы Азимович. Особенности развития малых городов в Кыргызстане.....	62
Канафина Г.Е. К вопросу политики США в области борьбы с международным терроризмом.....	70
Стружухин В. К вопросу об основных функциях Министерства иностранных дел Великобритании.....	83
Герасимова Е. ЕС: Борьба с терроризмом на глобальном уровне.....	96