

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті

## ХАБАРШЫ

«Халықаралық өмір және саясат»  
сериясы  
№ 3 (26), 2011 ж.

Шығару жиілігі – жылына 4 нөмір.  
2002 ж. бастап шығады.

Бас редактор -  
ҚР ХҒА акад., тар.ғыл.д., проф.  
Е.А. КУЗНЕЦОВ

Редакция алқасы:  
саяси ғыл.д., доцент. Ж.К. Симтиков,  
тар.ғыл.д., проф. С.З. Нарматов,  
саяси ғыл.д., проф. Ж.Р. Жабина,  
саяси ғыл.д., проф. С.Ш. Мусатаев,  
заң ғыл.к., доц. А.А. Сабитова,

Жауапты хатшы  
аға оқытушы А.Көлбаев

© Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті, 2011

Қазақстан Республикасының мәдениет және ақпарат министрлігінде 2009 жылы мамырдың 8-де тіркелген № 10105 - Ж

Басуға 28.12.2011 кол қойылды.  
Пішімі 60x84 1/8. Көлемі 12,2 е.б.т.  
Таралымы 300 дана. Тапсырыс 432.

050010, Алматы қаласы,  
Достық даңғылы, 13.  
Абай атындағы ҚазҰПУ

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университетінің «Ұлағат» баспасында басылды

Тел. 291-82-49

## МАЗМҰН: СОДЕРЖАНИЕ:

### ЖАҢА ӘЛЕМДЕГІ ЖАҢА ҚАЗАҚСТАН

### НОВЫЙ КАЗАХСТАН В НОВОМ МИРЕ

Кузнецов Е.А. Из истории развития отношений между Казахстаном и США.....	3
Сембинов М.К. Некоторые вопросы внешней политики Республики Казахстан в контексте последних событий на международной арене.....	13
Белялов А.А. К вопросу о сотрудничестве Казахстана с Китаем.....	16
Симтиков Ж.К. Қазақстандық қоғамдық келісім мен төзімділік мәселесі.....	19
Төлегенов Т.З. Қазақстан әлемдегі тұрақты және үдемелі дамыған ел.....	22
Оспанова Р.Р. Тәуелсіз Қазақстан Республикасының Сыртқы Істер Министрлігі мен консулдық қызметінің жасақталу тарихынан.....	25
Көлбаев А.А. Еліміздегі діни ахуалы жөніндегі мәселесі туралы.....	30
Джолдыбаева Ұ.М. Қазақстанның Орталық Азия мемлекеттерімен ықпалдасуының кейбір мәселелері.....	33
Чумаченко Т.Н. Принципы политики ненасилия и внешняя политика Республики Казахстан на современном этапе.....	37
Нарматова Г.С. О структуре системы казахстанского здравоохранения.....	40
Капафина Г. Kazakhstan - European Union: a strategy for partnership.....	45
Стружухин В. Англия, Казахстан и Европейский Союз: основные параметры взаимоотношений.....	47

### ХАЛЫҚАРАЛЫҚ САЯСАТ ПЕН ТЕОРИЯ МӘСЕЛЕЛЕРІ

#### ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОЛИТИКИ

Симтиков Ж.К. Инвестиционная политика рекреационного туризма.....	51
Курмангали А.К. Различные аспекты процесса модернизации в международном формате.....	53
Қобландин Қ.М. Діни экстремизм мен терроризм мәселесі туралы.....	57
Рахимова Г.Б. Интернет и имидж государства.....	59

Казахский национальный  
педагогический  
университет имени Абая

ВЕСТНИК

Серия

«Международная жизнь и политика»  
№ 3 (26), 2011 г.

Периодичность - 4 номера в год.  
Выходит с 2002 года.

Главный редактор  
Акад. МАН ВШ, д.и.н., проф.  
Е.А. КУЗНЕЦОВ

Члены редколлегии:  
д.полит.н., доцент Ж.К.Симтиков,  
д.и.н., проф. С.З.Нарматов,  
д.полит.н., проф. Ж.Р.Жабина,  
д.полит.н., проф. С.Ш.Мусатаев,  
к.ю.н., доцент А.А.Сабитова

Ответственный секретарь:  
ст.преподаватель А.Кульбаев

© Казахский национальный  
педагогический университет  
им. Абая, 2011

Зарегистрировано  
в Министерстве культуры и информации  
Республики Казахстан  
8 мая 2009 г. № 10105-Ж

Подписано в печать 28.12.2011.  
Формат 60x84 1/8. Объем 12,2 уч-изд.л.  
Тираж 300 экз. Заказ 432.

050010, г.Алматы,  
пр.Достык, 13. КазНПУ им.Абая

Издательство «Ұлағат»  
Казахского национального  
педагогического университета имени  
Абая

Тел. 291-82-49

Осипова С.И., Osipova S.I., Оқунова В.С. Характеристика личности в  
контексте ее способности к работе в команде..... 64  
Кырыкбаева Э.О. Понятие и виды миграции..... 69

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАТЫНАСТАРДЫҢ  
ХАЛЫҚАРАЛЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ  
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Романова Н.В. Особенности международно-правового регулирования  
института экстрадиции в современных геополитических  
условиях..... 74  
Жабелова Т.Е. Еуропадағы адам құқықтарын қорғаудың арнайы  
тетіктері..... 78  
Sabitova A.A. Quelques problemes de protection internationale des droits des  
femmes et les moyens de leur  
perfectionnement..... 82  
Карибжанова Л., Сабитова А.А. Ювенальная юстиция как необходимая  
мера по защите основных прав несовершеннолетних, гарантированных  
между-народным  
правом..... 88  
Tleyzhanova A.I., Beglembetova N. International legal protection of  
copyright and related rights..... 93

## ЖАҢА ӘЛЕМДЕГІ ЖАҢА ҚАЗАҚСТАН НОВЫЙ КАЗАХСТАН В НОВОМ МИРЕ

### ИЗ ИСТОРИИ РАЗВИТИЯ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ КАЗАХСТАНОМ И США

*Е.А. Кузнецов – д.и.н., профессор, зав. кафедрой МО КазНПУ им. Абая*

Одним из приоритетов многовекторной внешней политики Казахстана является на протяжении всех 20-лет независимости отношения с США. «Соединенные Штаты Америки, - отмечает Н.А.Назарбаев, - это страна которая в числе первых признала независимость Казахстана и сыграла значительную роль в успешной развитии нашей Республики». [1]

Рассмотрим хронологию основных вех при формировании казахстанско-американских отношений. Начало положила Алма-атинская встреча Президента РК Н.А.Назарбаева с Госсекретарем США Джеймсом Бейкером 17 декабря 1991 года. Был обсужден комплекс вопросов, связанных с провозглашением государственной независимости Казахстана. Особое внимание уделялось вариантам возможного развития событий и перспективам двустороннего экономического сотрудничества. Дж. Бейкер оценил свои контакты с Президентом РК как очень полезные и плодотворные.

25 декабря 1991 г. США признали государственный суверенитет Республики Казахстан, а 26 декабря Президент Дж. Буш направил послание Президенту Н.А.Назарбаеву о признании независимости Республики Казахстан. 3 февраля 1992 г. состоялось открытие Посольства США в г. Алматы.

18-20 мая 1992 года Президент РК совершил первый официальный визит в Соединенные Штаты. В ходе визита состоялись встречи Н.А.Назарбаева с Дж. Бушем, Госсекретарем Дж. Бейкером, рядом министров, сенаторов и предпринимателей.

Визит заложил основу двустороннего взаимодействия. Главы двух государств объявили об установлении «новых отношений», исходя из того, что безопасность Казахстана является одним из наиболее «важных условий стабильности в Европе и Азии». Во время визита были подписаны ряд двусторонних документов: Меморандум о взаимопонимании, Договор о поощрении и взаимной защите капиталовложений, Соглашения между Правительствами РК и США о стимулировании капиталовложений, о сотрудничестве по облегчению оказания содействия, о торговых отношениях, Совместное заявление о заключении Конвенции об избежании двойного налогообложения. [2]

Президент РК Н.А.Назарбаев и председатель совета директоров корпорации «Шеврон» К.Дерр подписали Учредительное соглашение, названное «контрактом века, о совместном предприятии «Тенгизшевройл» по разработке Тенгизского и Королевского месторождений нефти в Казахстане. Подписан также «Меморандум между РК и фирмой Дж. П.Морган».

В развитии отношений между Казахстаном и США особое внимание уделялось проблемам сотрудничества в области безопасности. США отметили актуальность миролюбивой внешнеполитической позиции Казахстана, отказавшегося от ядерного оружия и присоединившегося к Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). 23 мая 1992 года Республика Казахстан подписала Лиссабонский Протокол к Договору между СССР и США о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений от 31.07.91 г. (СНВ-1). 2 июля 1992 года РК ратифицировала этот Договор, а 5.12.92 г. он вступил в силу.

19.11.1992 г. в г. Вашингтон состоялось открытие Посольства Республики Казахстан в США.

6.4.93 г. подписан Меморандум о взаимопонимании между Президентом Республики Казахстан Н.А.Назарбаевым и Председателем Правления корпорации «Шеврон» К.Т. Дерром.

8-9.6.93 г. Казахстан посетила делегация во главе с Послом по особым поручениям Струобом Тэлботтом и Старшим директором Национального Совета безопасности Тоби Гати с целью обсуждения вопросов безопасности стран СНГ, Центральной Азии и разоруженческого процесса в соответствии с Договором СНВ-1 и ДНЯО. В этот же период в Алматы с целью обсуждения вопросов дальнейшего экономического, технического, гуманитарного содействия Казахстану

находились администратор Агенства по международному развитию США (USAID) Брайн Этвуд и директор оперативной группы Агенства по странам СНГ Малькольм Батлер.

В сентябре 1993г. Казахстан вновь принял две американских делегации. Первая во главе с послом Д.Гудби с целью обсуждения вопросов, связанных с пакетом соглашений по безопасному демонтажу ядерного оружия. Вторая во главе с послом по особым поручениям, специальным координатором политики США по странам СНГ Струобом Тэлботгом и старшим советником Национального Совета Безопасности Николасом Бернсом прибыла для обсуждения программ и проектов взаимодействия Казахстана и США на основе предложений, высказанных Президентом Н.А.Назарбаевым в июне 1993 г.

23 ноября 1993г. для согласования с американской стороной документов к предстоящей казахстанско-американской встрече на высшем уровне в США направлена специальная казахстанская делегация.

В конце 1993 года состоялся официальный визит Вице-президента США Альберта Гора в Алматы. В рамках визита подписано Соглашение относительно уничтожения шахтных пусковых установок межконтинентальных баллистических ракет (ШПУ МБР), ликвидации последствий аварийных ситуаций и предотвращения распространения ядерного оружия. Произведен обмен ратификационными грамотами по Договору о поощрении и взаимной защите капиталовложений. А.Гор передал Президенту Казахстана Н.А.Назарбаеву официальное приглашение Президента В.Клинтона посетить США в феврале 1994г.

Второй официальный визит Президента РК Н.А.Назарбаева в США начался 14 февраля 1994г. и стал значимым в казахстанско-американских отношениях. Американской стороне была вручена ратификационная грамота о присоединении к ДНЯО и подписан пакет важных документов:

- Хартия о демократическом партнерстве между Республикой Казахстан и США;
- Соглашение между Агенством по атомной энергии РК и Комиссией по ядерному регулированию США об обмене технической информацией и о сотрудничестве в области ядерной безопасности;
- Принципы сотрудничества между РК, Корпорацией иностранных частных инвестиций (ОПИК) и Казахстанско-Американским советом по экономическому развитию;
- Заявление о принципах создания Казахстанско-американского комитета по оборонной конверсии;
- Соглашение между Казахстаном, Россией и США о технологических гарантиях в связи с запуском искусственного спутника Земли «Инмарсат -3». [3]

Безусловно, важнейшим в блоке подписанных документов стала Хартия о демократическом партнерстве между Республикой Казахстан и США. В соответствии с Хартией двустороннее сотрудничество в области укрепления региональной безопасности было объявлено стратегическим. Казахстан стал единственной в Центральной Азии страной, имеющей партнерские отношения с США как великой державой. При этом следовало бы отметить, что содержащиеся в Хартии гарантии безопасности Казахстана, его территориальной целостности имеют непреходящее значение для суверенного и независимого развития нашего государства. Хартия на долгие годы определяет развитие широкомасштабного сотрудничества между двумя странами в области политики и обороны, экономики и экологии, науки и техники – практически по всем направлениям взаимодействия.

В марте 1994 года в ходе визита в Казахстан Министра обороны США У.Перри, было подписано «Соглашение о конверсии казахстанской оборонной промышленности». 3-6 и 5-7 апреля 1994 года в Казахстан прибыли две делегации США. Одна во главе с заместителем министра энергетики Уильмом С. Уайтсом с целью обсуждения совместных вопросов в области энергетики. Другая - во главе с Председателем комитета Сената по иностранным делам К.Леллом – для обсуждения осуществления реформ в Казахстане, контроля над вооружениями и демонтажем ракет на территории РК и ряда других вопросов, представляющих взаимный интерес.

31.10.-2.11.1994г. в Алматы состоялось первое заседание Казахстанско-американской совместной комиссии (КАСК). Стороны обсудили целые блоки проблем. Экономический блок: экономика и помощь, макроэкономика, нефтепроводы, антидемпинг, приватизация, транспорт. Торговый блок: инвестиционный комитет, деятельность Эксимбанка, планы ОПИК, развитие торговли, энергетические и торговые проекты. К оборонному блоку были отнесены: оборонная конверсия и сотрудничество, выполнение Договора о СНВ-1, «Партнерство во имя мира», ядерное разоружение, безопасность в Центральной Азии. Политический блок: выборы и политические реформы, выполнение соглашений по неправительственным организациям, правовой статус Каспийского моря. Блок наука,

технологии, окружающая среда: космический мониторинг, сотрудничество в освоении космоса, в здравоохранении, Соглашение об окружающей среде, Аральская проблема. 1 ноября 1994г. в рамках КАСК-1 подписано Соглашение по неправительственным организациям, осуществляющим программы помощи США для Казахстана. Согласно данному документу, в Казахстане действовало около 40 американских неправительственных организаций.

22 декабря 1994г. подписан Меморандум о гарантиях безопасности в связи с присоединением РК к Договору о нераспространении ядерного оружия.

20 марта 1995 г. в Вашингтоне подписан пакет двусторонних документов: Совместное заявление о будущих задачах казахстанско-американского комитета делового развития, Меморандум о взаимопонимании по сотрудничеству в области реабилитации, реконструкции и дальнейшего развития нефтегазового сектора Казахстана Казахстанско-американское совместное заявление о мире, безопасности и нераспространении, Совместное заявление по сотрудничеству в поддержании верховенства закона и борьбы с преступностью и другие.

3-5 октября 1995 г. в Вашингтоне прошло третье ежегодное заседание КАСК. Были рассмотрены четыре блока вопросов:

1. Экономика и содействие: совершенствование правовой базы, техническое содействие осуществлению приватизацию, регистрации неправительственных организаций США, осуществляющих программы помощи в Казахстане.

2. Торговля и инвестиции: меры по поощрению и поддержке торговли и инвестиций, поиск альтернативных вариантов транспортировки нефтегазовых ресурсов, диалог в рамках Системы генеральных преференций, проблемы антидемпинга.

3. Экология, наука и технологии: сотрудничество по проекту Международного Научно-технического Центра (МНТЦ).

4. Политика и безопасность: дополнительные возможности в области конверсии предприятий, производивших неядерное оружие массового уничтожения для их использования в мирных целях, продолжение сотрудничества в области ДНЯО, защиты, контроля и учета ядерных материалов в г. Ульба, Семипалатинск, Актау и Алматы, о поддержке темпов реализации программ содействия в области совместного сокращения угрозы, включая проект «Сапфир», помощь в области экспортного контроля и оборонной конверсии.

В конце октября 1995 года во время проведения 50 сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке президент Казахстана Н.А.Назарбаев провел встречи с президентом В. Клинтон и вице-президентом А. Гором, обсудив проблемы энергетики, транспортировки нефти и газа, обороны и военной конверсии, касаясь также глобальных проблем мировой политики. Эти проблемы также затрагивались при его встрече с известным американским политическим деятелем Генри Киссинджером.

В апреле 1996 года Казахстан посетил бывший госсекретарь США Джеймс Бейкер, участвовавший в семинаре «Бизнес-климат» в Казахстане» и в заседании совета директоров КАСК, почетным председателем которого он являлся.

19-20.11.1996 г. в Алматы состоялось очередное заседание КАСК. Заседания проходили в двусторонних рабочих группах по оборонному сотрудничеству и конверсии оборонных предприятий, экономике, торговле и содействию, экологии, науке и технологиям. Совместный Комитет был преобразован в Совместную Комиссию.

Третий визит Президента Назарбаева Н.А. в США в ноябре 1997 года ознаменован подписанием Хартии об экономическом партнерстве, ставшей важным дополнением к Хартии о демократическом партнерстве. Казахстан был отмечен геостратегически важным партнером в торговле и инвестиционных проектах среди центральноазиатских стран. Президенты также договорились очистить территорию Казахстана от ядерных отходов до 2003 года. «Статус стратегического партнера» должен был открыть для Казахстана новые экономические возможности в связи с предстоящим завершением процесса предоставления статуса наибольшего благоприятствования со стороны США и отмены дискриминационной поправки Джексона-Вэника.

Помимо Хартии об экономическом партнерстве были подписаны другие соглашения, в основном, относительно обороны, науки и техники, ядерной энергии, борьбы с распространением ядерного оружия. В целом, третий визит свидетельствовал о росте национальных интересов США в Казахстане и в целом в Центральной Азии.

Н.А.Назарбаев в ходе визита подчеркнул приоритетность казахстанско-американских отношений

во внешней политике Казахстана: «Казахстан и весь Каспийский регион все более попадают в фокус интересов различных держав и мирохозяйственных центров. Для того, чтобы достичь долговременной стабильности и безопасности в регионе, его динамичного экономического развития, необходим разумный баланс интересов. Присутствие в Казахстане Соединенных Штатов Америки, являющихся мировым лидером с экономической, финансовой, военно-политической точек зрения, придаст этому балансу устойчивость и долговременный характер».[4]

Следует отметить, что двустороннее казахстанско-американское партнерство является частью геостратегических и национальных интересов США не только в Казахстане, но и во всем Центрально-азиатском регионе. Однако именно Казахстан является наиболее надежным партнером США в Центральной Азии, поскольку Казахстан политически стабилен, имеет значительный экономический потенциал, огромные запасы минеральных ресурсов, квалифицированные технические кадры. Поэтому определенное политическое и экономическое присутствие США в центре евразийского континента является важным для сохранения геополитического баланса, стабильности, безопасности и процветания региона.

17-18 ноября 1997 г. проведено пятое заседание КАСК. Были рассмотрены группы отраслевых вопросов и подписаны соответствующие документы:

Торговля и инвестиции: Программа действий по экономическому партнерству, Меморандум о взаимопонимании по сотрудничеству в области малого бизнеса.

Экономика и содействие: подписаны Соглашения по Карачаганакскому нефтегазоконденсатному месторождению, по разделу продукции каспийского шельфового проекта, о создании нормативной базы для новой пенсионной системы, о важности малого бизнеса для развивающейся рыночной экономики, важности НПО в поддержке политических и экономических реформ.

Политика и безопасность: признание ценности регионального сотрудничества и усилий Казахстана по поддержке сотрудничества через СВМДА, Конвенции по биологическому оружию, подписаны Соглашения: о сотрудничестве в области мирного использования ядерной энергии, о сотрудничестве в области предотвращения распространения оружия массового поражения.

Оборонная сфера и конверсия: одобрены план сотрудничества между Министерствами обороны РК и США, План сотрудничества между Главным Штабом вооруженных сил РК и Объединенным Комитетом начальников Штабов США на 1998 г.

2-3.11.1998 г. – во время проведения шестого заседания КАСК в г. Алматы, где были рассмотрены следующие пакеты вопросов:

1. Развитие политических отношений, региональной безопасности, сотрудничества в области нераспространения, оборонного сотрудничества. Значимость Конвенции по запрещению химического оружия. Американская сторона призвала казахстанскую сторону присоединиться к Конвенции по запрещению биологического оружия.

2. Глобальные вопросы по борьбе с терроризмом. Стороны выразили намерение сотрудничать в борьбе против международного терроризма и подписали Совместное заявление по терроризму.

3. В сфере двустороннего торгово-инвестиционного сотрудничества, казахстанская сторона приветствовала определение Президентом Клинтоном полного соответствия Казахстана статьям поправки Джексона-Вэника к Торговому акту 1974 года, разрешающим распространение режима тарифов наибольшего благоприятствования без ежегодного продления. Было достигнуто соглашение о создании условий, которые позволят Конгрессу США узаконить прекращение действия указанной поправки в отношении Казахстана.

Была отмечена необходимость будущего вступления Казахстана во Всемирную Торговую Организацию, для ускорения которого необходимо продолжить реформы для соответствия ее правилам и принципам.

За первое десятилетие независимого развития Казахстан стал открытым для США по политическим, экономическим, экологическим, культурным и образовательным направлениям. Ежегодно нашу страну посещали различные американские сенаторы, проводившие встречи как с правительственными кругами, так и с общественностью. США в их лице выглядели как великая страна, заслуживающая внимания своим добрым примером в построении рыночной экономики и демократического общества. Чрезвычайный и Полномочный Посол США Ричард Джоунс развитие отношений своей страны с Казахстаном отметил следующим образом: «Фактически Казахстан получил гораздо больше помощи, чем другие страны Центральной Азии. В общей сложности наша помощь исчисляется примерно 6 миллиардами долларов с момента получения вашей республикой независи-

мости, и я надеюсь, что эта тенденция будет продолжаться. Я не думаю, что это вопрос приоритетности – что какая – то страна более важна, какая – то менее. Правительство Казахстана с большим желанием приняло эту поддержку, чем правительства других стран региона». [5]

Четвертый визит Н.А.Назарбаева в США совпал с празднованием юбилея НАТО в апреле 1999 года в Вашингтоне. После официальных торжеств по случаю 50-летия Североатлантического блока состоялась встреча президентов Центральной Азии и Закавказья в Конгрессе США, на котором они приняли Декларацию о Шелковом пути, инициатором которого явился сенатор Браунбек.

Президент Вильям Дж. Клинтон на персональной встрече с Нурсултаном Абишевичем Назарбаевым высоко оценил проводящиеся в Казахстане реформы и ведущую роль нашей страны в стабилизации ситуации в Центральной Азии. Президенты двух стран согласились о необходимости расширения стратегического партнерства. Эта встреча еще раз доказала, что Казахстан продолжает оставаться основным центрально-азиатским партнером США. Следует отметить, что четвертый визит президента Н.А.Назарбаева в США носил не двусторонний, а многосторонний характер.

В целом, целесообразно отметить, что в период администрации Клинтона отношения РК и США стали особенно благоприятными. Стороны достигли уровня довольно интенсивных контактов в политике, экономике, культуре, образовании, экологии, науке и технике, здравоохранении и других сферах. Конкретными примерами такого рода взаимодействия является заключение двустороннего торгового соглашения, договора о взаимной защите инвестиций, участие Казахстана при поддержке США в программе системной трансформации МВФ, а также деятельное и дающее значительные практические плоды, масштабный приток инвестиций американского частного сектора в экономику Казахстана.

Активная позиция Астаны по урегулированию афганской проблемы в ходе визита в Нью-Йорк Н.А.Назарбаева на Саммит тысячелетия в 2000 году не осталась незамеченной в Вашингтоне, где все чаще стали говорить о качественном новом уровне взаимодействия с Казахстаном, как ключевой центрально-азиатской республикой.

В качестве положительной оценки указанного визита можно также отметить и обращение госсекретаря Мадлен Олбрайт 17 мая 2000 года в адрес Н.А.Назарбаева. Оно было посвящено итогам ее визита в Астану и переговоров с руководством Казахстана. М. Олбрайт высоко оценила динамично развивающиеся отношения двух государств и выразила надежду, что в дальнейшем они «будут развиваться так же быстро, как Астана, молодая столица Казахстана». Она отметила конструктивную позицию Казахстана в диалоге с ОБСЕ, деятельность руководства Казахстана «по строению содержательной и демократической общественной системы». Подчеркнув, что отношения США и Казахстана основываются на долгосрочном партнерстве и приверженности общим ценностям, глава дипломатического ведомства высказалась также за продолжение сотрудничества в борьбе с терроризмом и распространением наркотиков.

В то же время, в период визита в 2000 году руководство нашей страны ставило для себя несколько задач, касающихся торговли и придания РК статуса страны с рыночной экономикой. Так, в дипломатических кругах двух стран, считается, что одной из затянувшихся нерешенных проблем в двусторонних отношениях остается вопрос вывода Казахстана из-под действия поправки так называемой поправки Джексона – Вэника к закону о торговле, и предоставления Казахстану статуса нормального торгового партнера.

Таким образом, подводя итоги начального этапа развития отношений США и РК можно отметить, что Казахстан с первых дней получения национальной независимости уделял много внимания развитию с США как крупнейшей державой современного мира. Значительное количество граждан Казахстана были убеждены в том, что США являлись лучшим и надежным партнером.

И последние годы двусторонние отношения имели позитивное развитие.

С 4 по 6 мая 2004 года состоялся визит в Вашингтон Председателя Сената Парламента Казахстана Н.Абыкаева. Состоялись его встречи с первым заместителем Государственного секретаря Р.Армитаджем, председателем Комитета по международным делам Сената К.Бернсом, и одним из руководителей подкомитета по делам Азиатско-Тихоокеанского региона конгрессменом Э.Фалеомавагой. В ходе встреч, наряду с состоянием и перспективами казахстанско-американских отношений, их межпарламентским измерением, Н.Абыкаевым как руководителем Секретариата Съезда лидеров мировых и традиционных религий, подробно освещались вопросы межрелигиозного согласия в Казахстане и усилия руководства страны по налаживанию межрелигиозного диалога на международном уровне.

14 мая 2004 г. министр иностранных дел К.К.Токаев провел встречу с группой послов США, аккредитованных в Центральной Азии. 2 июня 2004 г. К.К.Токаев начал свой визит в Вашингтон. Состоялись его переговоры с Государственным секретарем США Колином Пауэллом, в ходе которых был обсужден широкий круг вопросов двусторонних отношений, региональной политики, а также перспективы послевоенной стабилизации Ирака.

Дипломаты отметили поступательное развитие двусторонних отношений. Госсекретарь США подчеркнул, что в Казахстане наблюдается «значительный прогресс в укреплении демократии». Особо были отмечены отклонение Президентом Н.А.Назарбаевым законопроекта о СМИ и подписание им закона о выборах, улучшающего избирательный процесс. [6] К.Пауэлл выразил благодарность США за «важную работу казахстанских военных инженеров в Ираке», подчеркнув, что в Вашингтоне с признательностью воспринимается принципиальная позиция Казахстана по Ираку.

3 июня министр иностранных дел РК встретился с представителями Администрации Дж. Буша и некоторыми влиятельными членами Конгресса США. 4 июня в Нью-Йорке глава казахстанского внешнеполитического ведомства провел встречу с руководством Национального комитета по американской внешней политике-авторитетной неправительственной организации США, членами которой являются видные политические и общественные деятели США.

В соответствии с ранее достигнутыми договоренностями Казахстан в первом полугодии того же года посетили сенатор Конгресса США К.Бернс, координатор по вопросам оказания помощи Европе и Евразии Госдепартамента США К.Паскуаль, заместитель министра энергетики США К.Мак Слэрроу и руководитель подкомитета по делам Азиатско-Тихоокеанского региона конгрессмен Э.Фалеомаваега.

Американская сторона подтвердила, что США рассматривают Казахстан не только как надежного союзника и важного экономического партнера, но и как государство, которое вносит весомый вклад в обеспечение взаимопонимания и стабильности в мире.

В середине февраля 2005 года состоялся новый визит в Вашингтон председателя сената парламента Казахстана Н.Абыкаева. Он выступил на традиционном национальном молитвенном завтраке и провел ряд встреч с верхушкой американского конгресса и сената. Среди тех, с кем он встречался, - влиятельные сенаторы Фрист, Рейд, Лугар и Бернс, а также ведущие конгрессмены-члены палаты представителей.[7] Были обсуждены двусторонние отношения, перспективы торгового сотрудничества, вопросы нераспространения оружия массового поражения и другие.

В рамках данного визита посольством Казахстана была организована серия семинаров в известных аналитических центрах Соединенных Штатов. Так, в Центре Никсона состоялся «круглый стол» на тему «Программа Президента РК по ускоренной социально-экономической модернизации страны как залог устойчивого и стабильного развития». Это мероприятие вызвало большой интерес среди официальных и общественно-политических кругов США, о чем свидетельствует представительность американской аудиторрии, включавшей руководителей и ведущих экспертов Совета национальной безопасности, министерств энергетики и финансов, Агенства по международному развитию США, Национального совета по разведке, Буркинского института, Национального демократического и Международного республиканского институтов и др.

Также состоялся семинар на тему «Политическая либерализация и новый этап развития Казахстана в свете Послания Президента РК» в Международном исследовательском центре Вудро Вильсона.

В конце марта 2005 года посол РК в США К.Саудабаев встретился с президентом Всемирного банка Дж. Вулфенсоном, помощь нашей стране в реализации положений документа.

А в Соединенные Штаты Америки была направлена делегация Парламента Казахстана.

Казахстанские парламентарии выступили в Конгрессе, в Президентской администрации и научно-исследовательских центрах США, рассказали о происходящих в Казахстане процессах и новых инициативах казахстанского лидера. Высокий профессионализм наших депутатов произвел на американцев глубокое впечатление. Конгрессмен Джозел Хефли, один из руководителей Комитета по вооруженным силам сказал, что США уважают суверенитет нашей республики и не хотят выступать в роли доминирующей силы или «старшего брата». Они нацелены на «дружеские, партнерские и равные» отношения. По словам американца, США, как страна, выкладывающая большое значение в понятие «свобода», приветствует стремление Казахстана стать моделью политического реформирования в регионе.



В сенате США особой похвалы удостоились усилия Казахстана по диверсификации экономики. Республике была высказана благодарность за твердую и последовательную помощь в реабилитации Ирака, особо отмечено «мужественное решение» Президента Н.А.Назарбаева продлить пребывание там казахстанских миротворцев до тех пор, пока не стабилизируется ситуация.

Американские сенаторы отмечали, что Казахстан – «большая и интересная страна с большими перспективами», и его стратегическая важность для США подкреплена обширными энергетическими запасами.

Казахстанские парламентарии приняли участие в заседании казахстанско-американской межпарламентской группы дружбы, в ходе которого говорилось о необходимости вести активную пропагандистскую работу по ознакомлению мирового сообщества с достижениями Казахстана, что он стал моделью для Центральной Азии в сфере рыночной экономики, гражданского общества и активной политической жизни.

18 марта 2005 года американское посольство в Алматы и Институт мировой экономики и политики при Фонде первого Президента РК совместно организовали международную конференцию по вопросам обеспечения безопасности в Центральной Азии в рамках сотрудничества с США. В ней приняли участие исследователи, эксперты и дипломаты из Казахстана, Китая, Кыргызстана, России, Соединенных Штатов и Таджикистана.

Выступая на конференции первый заместитель посла США в РК Марк Асквино отметил, что американское посольство решило участвовать в этой конференции не для того, чтобы «продвигать» политику своей страны. «Нам важно получить представление о том, как оценивают в регионе место и роль Соединенных Штатов в обеспечении безопасности в Центральной Азии. Тридцать лет назад мы все ожидали, что мир станет более стабильным, безопасным и процветающим. Но появились новые угрозы, а отношения между некоторыми странами стали менее предсказуемыми и регулируемые. Сегодня вопросы безопасности в Центрально-азиатском регионе привлекают внимание всех мировых держав. Что касается конкретно США, то на первый план мы выдвигаем борьбу с терроризмом, «отмыванием» денег, незаконным оборотом наркотиков, а также вопросы, касающиеся развития демократии и гражданского общества».[8]

В том же году состоялся пятый визит Президента Назарбаева в США. Переговоры президентов двух стран в Вашингтоне завершились на редкость результативно. Они подписали Совместное заявление под названием: «Новые взаимоотношения». Уже из первых строк этого важнейшего документа видно, что обе страны вступают в новый этап стратегического партнерства, направленного на обеспечение процветания суверенного Казахстана, который, как говорится в заявлении, «во все возрастающей степени интегрируется в глобальную экономику и сообщество демократических государств». Особое место в заявлении отводилось совместным действиям по предупреждению и обузданию международного терроризма. США, воздая должное Казахстану за его добровольный отказ от ядерного оружия, подтвердили свое намерение тесно сотрудничать с нашей страной в области нераспространения всех видов оружия массового уничтожения. Стороны договорились тесно взаимодействовать в сфере экономики, продвигая торговые и инвестиционные отношения, работая на обеспечение верховенства закона и снижение коррупции.

Но перспективы казахстанско-американских отношений, на наш взгляд необходимо рассматривать с учетом геополитических интересов Вашингтона в Центральной Азии. В 2005 г. после того как страны – члены ШОС однозначно высказались за вывод американских военных баз из Узбекистана и Кыргызстана, США перешли к новой региональной стратегии суть которой заключается в создании «Большой Центральной Азии» (БЦА), организации, практически альтернативной ШОС.

По мнению госсекретаря США К.Райс, ядро БЦА составит, «безопасный и процветающий Афганистан, который скрепляет Центральную Азию и связывает ее с Южной Азией». Как считает руководитель Госдепартамента, таким образом, будет создан «новый Шелковый путь, большой реформаторский коридор, соединяющий республики Западной Европы с демократическими странами Южной и Восточной Азии». При этом подчеркивается, что в США хотели бы рассматривать развитие Центральной Азии «в увязке с растущими экономиками Восточной Азии, американских союзов в Японии и Юго-Восточной Азии». В этом плане США, заявила К.Райс в Астане в октябре 2005 г. «в полной мере настроены помочь Казахстану и его центрально-азиатским соседям в их интеграции в глобальную экономику».[9]

Для Казахстана крайне важно продолжать линию на развитие стратегического партнерства с США. Казахстанским дипломатам предстоит большая работа по углублению сотрудничества с США,

реализации договоренностей на высшем уровне. Казахстанско-американское сотрудничество трубит к себе бережного отношения. Здесь не должно быть места легковесным суждениям и скоропалительным решениям. Отстаивание национальных интересов во взаимоотношениях с крупнейшей державой современного мира – нелегкое дело, требующее высокого профессионализма и чувства ответственности за историческое будущее нашей страны.

В период подготовки шестого визита Н.А.Назарбаева в США в сентябре 2006 года обозреватели отмечали: «Успехи и конкретные результаты казахстанско-американского двустороннего сотрудничества убеждают: стратегическое партнерство Республики Казахстана и Соединенных Штатов Америки может и будет в дальнейшем успешно расширяться».[10]

Серию двусторонних встреч в рамках визита провел Нурсултан Назарбаев и с крупнейшими представителями американского истеблишмента: министрами торговли Карлосом Гутierrezом и энергетики Сэмом Бодманом, директором ЦРУ Майклом Хайденом.

Но, безусловно, самым значимым событием стала беседа с Президентом США Джорджем Бушем младшим который очень высоко оценил современное развитие Казахстана и политику, которую проводит Казахстан.

В совместном заявлении, принятом по итогам переговоров, особо отмечается, что отношения двух государств носят характер стратегического партнерства. И это касается не только экономики, но и достижения общих глобальных целей, касающихся безопасности. Подтверждена высокая оценка энергетического партнерства. Стороны выразили намерение активизировать общие усилия по расширению глобальных источников энергии и поиску новых возможностей доставки этих ресурсов на международные рынки. США также поддержали план Казахстана по вхождению в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира и выразили намерение содействовать Казахстану в процессе его вступления в ВТО.[11]

Важные импульсы партнерству Казахстана и Соединенных Штатов Америки придали визит Нурсултана Назарбаева в США и его переговоры с президентом Баркаом Обамой в апреле 2010г.

В ходе встречи оба президента обсудили вопросы укрепления стратегического партнерства между Казахстаном и США и приняли совместное заявление, в которой подтвердили свое стремление активизировать двустороннее сотрудничество с целью усиления ядерной безопасности и процесса нераспространения, региональной стабильности в Центральной Азии, а также во благо экономического процветания и всеобщих ценностей.

В этом документе нашли свое отражение следующие важные проблемы.

**Ядерная безопасность и нераспространение:** главы государств подчеркнули важность 15-летнего тесного сотрудничества между Республикой Казахстан и Соединенными Штатами Америки и успех в деле сокращения ядерных угроз в Казахстане и во всем мире. Они выразили свои точки зрения относительно видения мира, свободного от ядерного оружия. США высоко оценивает руководство страной Президентом Н.Назарбаевым, а также вклад Казахстана в дело ядерного разоружения и нераспространения.

Президенты двух стран с удовлетворением отметили успешную реализацию Программы по совместному снижению ядерной угрозы и продолжающееся сотрудничество, в том числе по выводу из эксплуатации ядерного реактора ВВ – 350 в Актау и строительство центральной справочной лаборатории в Алматы. Сотрудничество осуществляется также и в вопросе реконструкции исследовательского реактора в Алатау и ликвидации хряпящегося там высокообогащенного урана.

Президент Обама, поблагодарив Президента Назарбаева за его предложение создать на территории Казахстана Международный банк ядерного топлива, заявил о своей поддержке намерению.

Казахстан стремится ускорить работу на бывшем ядерном полигоне в поддержку речи Президента Обама в Праге, содержащей призыв к ускорению действий по обеспечению надежной защиты уязвимых ядерных материалов.

**Афганистан:** президенты подчеркнули обоюдное понимание масштабов общих угроз и вызовов, вызванных ситуацией в Афганистане.

Президент Обама выразил признательность Казахстану за предоставленную им гуманитарную, экономическую и образовательную поддержку народу Афганистана, в том числе выделение 50 млн. долларов на реализацию новой программы для обучения афганских студентов в высших учебных заведениях Казахстана.

**Инвестиции и торговля:** признавая достижения Казахстана в социально-экономическом

развитии, США будут и в дальнейшем поддерживать развитие многоотраслевой экономики Казахстана в рамках Программы экономического развития и Инициативы развития государственно-частного экономического партнерства между Казахстаном и США.

Главы государств положительно оценили текущее состояние двустороннего экономического взаимодействия. Они согласились с тем, чтобы удвоить усилия по завершению вступления Казахстана в ВТО и поддерживать работу Рамочного соглашения по торговле и инвестициям в Центральной Азии.

Президенты подтвердили важность долгосрочного энергетического партнерства между двумя государствами. Соединенные Штаты приветствовали появление Казахстана в качестве ведущих мировых производителей урана, что стало важным событием в сфере диверсификации глобальных поставок энергоресурсов. Казахстан и Соединенные Штаты выразили намерение укреплять сотрудничество в области ядерной энергетики и развития альтернативных источников энергии.

Лидеры с удовлетворением восприняли подписание двустороннего научно-технического соглашения, которое позволит повысить сотрудничество и обмен в данной сфере.

Стороны заявили о готовности поощрять крупные двусторонние коммерческие проекты в области сельского хозяйства, которые могли бы внести существенный вклад в развитие инициатив ООН и США по глобальной продовольственной безопасности.

**Двусторонние консультации между Казахстаном и США:** лидеры двух стран приветствовали проведение первой сессии ежегодных двусторонних консультаций, прошедших 8-9 марта с. г. В Вашингтоне, цель которых – развитие всех аспектов двусторонних отношений, включая вопросы сотрудничества в области безопасности и нераспространения, универсальных ценностей и двустороннего партнерства в сфере экономики и энергетики.

**Демократия:** Соединенные Штаты призывают Казахстан к имплементации своего дальновидного Национального плана действий в области прав человека на 2009-2012 годы и Концепции правовой политики на 2010-2012 годы Соединенные Штаты выражают готовность продолжать оказывать поддержку усилиям Правительства Республики Казахстан по либерализации своих средств массовой информации и демократизации политической системы, в том числе путем проведения правовой реформы.

**Укрепление контактов между социальными системами:** Президент Обама и Президент Назарбаев подчеркнули важность укрепления контактов между американским и казахстанским гражданскими обществами, включая неправительственные организации, религиозные организации и образовательные учреждения. Президенты придали особое значение религиозной свободе и терпимости в развитии стабильных обществ и заявили о своей поддержке соответствующим усилиям Казахстана в качестве председателя ОБСЕ и ОИК в 2010-м и 2011-м, соответственно.

**Организация безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ):** Президент Обама подчеркнул историческую значимость председательства Казахстана в ОБСЕ – первой из республик бывшего Советского Союза принявшей эстафету председательства в этой Организации. Лидеры обсудили вопросы, касающиеся председательства Казахстана в ОБСЕ, а также предложение Казахстана о проведении Саммита ОБСЕ. Они отметили положительную инициативу Казахстана содействовать более широкому участию ОБСЕ в процессе стабилизации Афганистана, по проведению в Казахстане Обзорной конференции по выполнению обязательств в области человеческого измерения, а также с целью ускорения «процесса Корфу». Соединенные Штаты и Казахстан договорились сотрудничать в разработке основной повестки дня Саммита ОБСЕ.[12]

Это в немалой степени способствовало успешному проведению Саммита, результатом которого стала историческая Астанинская декларация, внесшая не только вклад в укрепление безопасности и сотрудничества от Ванкувера до Владивостока, но и в стимулировании дальнейшего демократического развития самого Казахстана.

Высокий уровень отношений между Казахстаном и США был подтвержден во время визита государственного секретаря – министра иностранных дел Каната Саудабаева в США в январе 2011 года. В ходе визита состоялись продуктивные встречи с представителями Белого дома, государственного департамента, видными конгрессменами и экспертным сообществом. Во время встречи с государственным секретарем США Хиллари Клинтон стороны обсудили практические шаги по реализации договоренностей глав государств, вопросы углубления и укрепления двустороннего партнерства и особо отметили достигнутый уровень сотрудничества Казахстана и США.

Примером этого может служить запуск в феврале 2011 года на Атырауском заводе полиэтилено-

вых труб, принадлежащем американской компании Chevron, производства композитных металлопластиковых труб, используемых в системах отопления и горячего водоснабжения. Расширение мощностей завода и ввод в действие передового в технологическом отношении производства, не имеющего аналогов в Казахстане и странах СНГ, осуществляется в рамках реализации программы по реинвестированию части полученной прибыли компании Chevron в нашей республике.

Другим примером практического сотрудничества является прошедший в конце марта текущего года в Алматы международный семинар «Транспортная система экологически чистых городов», организованный энергетическими властями Казахстана и США. Он дал старт крупной казахстанско-американской программе по переводу алматинского автопарка (с последующим охватом других регионов нашей страны) на экологически чистое топливо – сжатый природный газ. Около 200 таких автобусов в ближайшее время начнут работать на маршрутах южного мегаполиса.

Таким образом, следует отметить, что казахстанско-американское партнерство является частью геостратегических и национальных интересов США не только в Казахстане, но и всем Центрально-азиатском регионе в целом. Казахстан является наиболее надежным партнером США в Центральной Азии, поскольку наше государство политически стабильно, имеет значительный экономический потенциал, минеральные ресурсы, квалифицированные технические кадры. Поэтому развитие политических и экономических отношений с США является важным аспектом внешней политики Казахстана.

Все достигнутое в казахстанско-американских отношениях – это результат большой практической деятельности Президента Н.А.Назарбаева.

1. *Н.Назарбаев. Прорыв в истории отношении Казахстана и США . // Казахстанская правда. 31 октября 2006г.*

2. *«Собрание актов Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан». – Алматы: Жеті Жарғы, 1997. - №1. – С. 29-30*

3. *Там же 1997. - №2. – С. 3.*

4. *Казахстан в системе международных отношений. – 2002. – С. 124-125.*

5. *Панорама. 1999. – 5 февраля.*

6. *Дипломатический курьер. – 2004. – I – II квартал. - С. 106-107.*

7. *Деловая неделя. 2005. – 25 февраля.*

8. *Казахстанская правда. – 2005. – 25 марта.*

9. *Там же – 2005. – 19 марта.*

10. *Там же – 2006. – 8 сент.*

11. *Там же – 2006. -29 декабря.*

12. *Там же – 14 апреля. 2010г.*

#### Түйін

Бұл мақалада автор Қазақстан мен АҚШ арасындағы қатынастарының даму тарихын қарастырады және бұл үрдіске кешенді талдау жасайды.

#### Резюме

В данной статье автор рассматривает вопросы истории развития отношений между Казахстаном и США и дает комплексный анализ этому процессу.

#### Summary

In this article the author questions the history of relationships between Kazakhstan and the United States and provides a comprehensive analysis of this process.

**НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В  
КОНТЕКСТЕ ПОСЛЕДНИХ СОБЫТИЙ НА МЕЖДУНАРОДНОЙ АРЕНЕ.**

**М.К. Сембинов –**  
*профессор КазНПУ им. Абая*

В своих выступлениях президента нашего государства народу Казахстана, Н.А.Назарбаев много внимания уделяет вопросам внешней политики рассматривая ее в контексте «новой международной ответственности Казахстана, развития многовекторности и участие в борьбе с глобальными угрозами» [1]. Несмотря на мировой экономический кризис, наша страна, успешно завершает еще один год в своем развитии по пути рыночной экономики, демократии и построения конкурентоспособного общества. Особое место в этом процессе занимает успешная внешняя политика нашего президента. За двадцать лет своего самостоятельного развития Казахстану удалось сформировать положительный имидж страны, где успешно решаются все проблемы социально-экономического и политического развития. О стабильном и динамичном росте экономики Казахстана свидетельствуют следующие показатели. Если в таких странах СНГ как Армения, Грузия, Молдова и Киргизстан импорт превышает экспорт в среднем в 2,6 раза, то Казахстан находится на первом месте среди стран где экспорт превышает импорт – в 2,75 раза, обойдя по этому показателю даже такого регионального лидера как Россия. Одним из важнейших индикаторов социальной стабильности любого общества является средний доход населения. В Казахстане на среднюю зарплату можно купить порядка- 37 стандартных продуктовых наборов, (расчетный показатель принятый в странах СНГ), в России – 40, в Белоруссии - 30, в Молдове-16, в Таджикистане- 8 [2]

В своей статье «Внешней политике Казахстана- 20 лет» министр иностранных дел Республики Казахстан Е. Казыханов подводя итоги внешней политики РК за двадцатилетний период независимости огласил убедительные цифры подтверждающие правильность выбранного пути Главой нашего государства, -доход на душу населения в текущем году превысил 9 тыс. долларов. За последние годы в экономику Казахстана привлечено более 130 млрд. долларов прямых инвестиций, получив более 80 % всех внешних инвестиций в страны Центральной Азии.[3] За годы независимости, благодаря настойчивой политики нашего президента РК, была решена наиболее сложная задача проблема безопасности. На сегодня по периметру границ нашей республики создан пояс безопасности, заключены двухсторонние договора со всеми государствами соседями о сотрудничестве и дружбе. Казахстан активно реагирует на все угрозы миру и безопасности, возникающие в регионе и на международной арене.

Необходимо отметить что курс, выбранный нашим президентом в осуществлении внешней политики, остается неизменным на протяжении всего периода независимости. Этот курс можно определить, как сбалансированная политика в отношении всех стран, имеющих свой геополитические интересы в Центрально-Азиатском регионе. В своем послании глава государства еще раз подчеркнул что «это выражается в наших добрососедских взаимоотношениях с Россией и Китаем, которые являются приоритетными, а также в нашей заинтересованности и практических шагах по развитию стратегического партнерства с США и многостороннего сотрудничества со странами Европейского Союза.» [4] Последние международные события, происходящие в регионе со всей очевидностью свидетельствуют о том, что все страны региона стоят на пороге глубоких изменений в своем развитии. Об этом, прежде всего, свидетельствует та активность, которую проявляют к региону лидеры мировых держав. Последние события на Ближнем Востоке со всей очевидностью показали, что процесс демократизации может приобрести неуправляемый характер, и вызвать приход к власти сил имеющих коммерческие интересы по перераспределению доходов от энергоносителей. В мире остро стоит вопрос об энергетической безопасности, распределении энергоносителей. Позиция Казахстана в этом вопросе остается неизменной наше государство придерживается принципа равных возможностей присутствия на рынке энергоносителей всех стран.

Однако конкуренция между участниками большой геополитической игры в регионе усиливается с каждым годом и Казахстану еще предстоит выработать более взвешенную позицию в этом направлении.

Если рассматривать приоритеты американской политики в регионе, то можно заметить, что все попытки американского руководства найти среди стран региона стратегического партнера оказались мало продуктивными. А последние события, на Ближнем Востоке и в Афганистане показывают, что американская политика в регионе будет меняться в сторону усиления давления на политические элиты этих стран. Основными составляющими неприятия Америки в регионе являются - отсутствие, каких либо условий принять американские стандарты либерализма в ближайшие годы, (большинство лидеров региона стоят на позиции постепенного перехода к демократии); отсутствие веры в непогрешимость американской политики наглядной иллюстрацией чего служат иракские события; наличие и близость к региону двух других региональных лидеров КНР и РФ ревниво следящих за любыми действиями США в регионе, все это, как и многое другое сдерживает руководство государств региона от безоговорочного восприятия американской политики что, скорее всего, будет продолжаться и в дальнейшем, так как Россия и Китай демонстрируют в последнее время самые высокие темпы экономического роста, что вне всяких сомнений скажется на их политическом и экономическом влиянии в регионе не говоря уже о военном.

Если говорить о приоритетах российской политики в регионе то нельзя не отметить ее стремление любой ценой не допустить в регион именно США, как самого главного ее конкурента в регионе. Вполне понятно, что любые действия стран региона направленные против расширения присутствия США вызывают у российского руководства плохо скрываемое удовлетворение. Мировой экономической кризис конечно же внесет определенные тенденции в геополитическую обстановку в Центрально-азиатском регионе и новая расстановка сил в регионе вне всяких сомнений отразится и на усилении роли Казахстана в регионе, как вполне сформировавшегося регионального лидера.

Касаясь реализации внешнеполитических задач в регионе Глава нашего государства в своем послании обратил особое внимание «на активизацию роли Казахстана в обеспечении региональной стабильности, развитии экономической интеграции стран Центральной Азии и формировании динамичного рынка в зоне Каспийского и Черного Морей.» [5]

Н.А.Назарбаев особо подчеркнул, что для использования регионального развития нужно обеспечить более глубокую взаимовыгодную интеграцию стран региона. Это находит свое применение в инициативах и практических шагах Казахстана по укреплению таких региональных структур как ЕвразЭС, СВМДА, ШОС. В связи с этим президент РК наметил ряд мер на ближайшие годы:

«Во-первых, необходимо заключение специальных соглашений со странами Центральной Азии, которые должны создать более благоприятную, деловую атмосферу в регионе.

Во-вторых, первоочередное внимание надо уделить реализации проектов в государствах Центральной Азии с привлечением зарубежных финансовых институтов и казахстанских компаний.

В-третьих, следует совместными усилиями обеспечить, свободное, но управляемое движение квалифицированной рабочей силы в страны центрально-азиатского региона.» [6] Одной из самых сложных проблем развития региона является проблема энергетической безопасности и именно в этом казахстанское руководство занимает лидирующую позицию и предпринимает конкретные шаги.

Растущая экономика республики требует решения проблемы, прежде всего создания долговременных источников электроэнергии. Не случайно практически на каждой встрече лидеров стран региона обсуждаются вопросы создания в Центральной Азии международного вводно-энергетического консорциума. Экономический кризис отложил эти проекты, но уже, в ближайшее время, можно ожидать серьезных шагов руководства Казахстана по решению проблемы энергетической безопасности.

У казахстанского руководства на сегодня достаточно политических ресурсов в отношении каждой из стран региона чтобы решить эту проблему и в двухстороннем формате.

Все это говорит о том, что позиция политического руководства Казахстана основано на реальном экономическом фундаменте и его дипломатия наиболее конкурентоспособна в регионе по отношению к другим странам.

Амбициозный план президента Республики Казахстана Н.А. Назарбаева по созданию индустриально развитой экономики, подтвержденный в ежегодном Послании 2011 года, имеет под собой достаточно веские основания, экономика республики развивается высокими темпами, на международной арене за Казахстаном прочно укрепилось место активного игрока с самого начала,

выбравшего позитивную позицию в решении международных проблем, трезво оценивающего свой политический и экономический потенциал, открытого для всех видов международного сотрудничества.

Если исходить из последних шагов казахстанского руководства в сфере экономики главной задачей текущего момента, как неоднократно подчеркивает Глава государства в своих выступлениях, является углубление экономических реформ, диверсификация экономики и максимальное использование для этого того экономического фундамента, который был создан благодаря интенсивной добычи энергоресурсов и развитию других добывающих отраслей производства. Создание системы кластеров, организация новых производств нефтехимии, приоритетное развитие отдельных производств (руководство Казахстана на самом высоком уровне договаривается с крупнейшим производителем среднелистового прокатного листа компанией Круп-Сименс) дающих возможность реализовать амбициозные и перспективные проекты в автомобилестроении, производстве машин и механизмов, реформирование системы образования. Все это говорит о том, что в ближайшее время на рубеже второго десятилетия двадцать первого века Казахстан реально сможет претендовать на роль крупнейшего финансово-промышленного центра в Евразии полностью или частично отойдя от энергосырьевой зависимости собственной экономики. Наличие в Казахстане на современном этапе благоприятного инвестиционного климата. Наличие большого стабилизационного фонда развитие банковского капитала при благоприятных условиях создаст возможность для Казахстана самому стать крупнейшим инвестором сначала общерегиональных программ развития таких как, например, создание целой серии малых новых гидроэлектростанций, альтернативных источников энергетики. А затем расширить свое экономическое присутствие, в странах региона создавая свои финансовые институты в них, а так же с помощью прямых инвестиций в отдельные предприятия и национальные проекты стран соседей.

При всей неоднозначности и не предсказуемости в развитии политической ситуации в регионе можно сказать, что Казахстан выбрал свой уникальный путь вхождения в демократию, понимая, что иного пути у стран с переходной экономикой и отсутствием сформировавшегося гражданского общества просто нет.

1. *Новый Казахстан в новом мире.. Алматы, 2007.С.53*
2. [www.arba.ru](http://www.arba.ru) 18.10.2006 .
3. *Каз правда 16 ноября 2011 г с.4*
4. *Новый Казахстан в новом мире., 2007. С.54.*
5. *Там же С.54.*
6. *Там же С.54.*

#### Түйін

Бұл мақалада автор қазіргі таңдағы Қазақстан Республикасының сыртқысаяси бағыт мәселелері қарастырылып бұл үрдіске терең талдау жасалынды

#### Резюме

В статье рассматриваются вопросы внешнеполитического курса Республики Казахстан на современном этапе.

#### Resume

In this paper, the foreign policy of the Republic of Kazakhstan at the present stage

## К ВОПРОСУ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ КАЗАХСТАНА С КИТАЕМ

А.А. Белялов –

*старший преподаватель кафедры «Международных отношений» КазНПУ им. Абая*

Появившись 20 лет на международной арене в качестве независимого государства, Казахстан под руководством Президента Нурсултана Назарбаева в первую очередь стал решать вопрос о выборе внешнеполитических приоритетов, установлении дружественных отношений и обеспечении плодотворного сотрудничества со странами, которые могли бы всемерно способствовать укреплению безопасности республики, решению текущих и стратегических задач развития.

На восточном направлении, несомненно, таким государством является Китай. По своему статусу его можно отнести к числу наиболее влиятельных мировых держав, имеющих неоспоримый политический вес.

Еще в январе 2008 г. американский аналитический центр *Stratfor* опубликовал свой прогноз на тот год в отношении стран СНГ. В данном прогнозе, в частности, подчеркивалось, что, «создавая инфраструктуру, призванную сделать интеграцию с Пекином более привлекательной в глазах стран региона, чем поддержание сохранившихся с советских времен связей с Россией», Китай «уводит у нее из-под носа» Центральную Азию. «...Ключевое значение в этом плане имеет Казахстан... Если Астана перейдет в сферу влияния Пекина, другие страны Центральной Азии не только сочтут экономически целесообразным последовать ее примеру, но и получают в лице Казахстана...полезный «буфер», отделяющий их от разгневанной России [1].

Аналитики центра *Stratfor* во многом оказались правы. Не только в 2008, но и в 2009 г. тенденция, связанная с укреплением позиций Китая в Центральноазиатском регионе, оказалась доминирующей. Значимых аспектов здесь несколько. Во-первых, повышение уровня партнерства Китая со странами Центральной Азии и придание им статуса «стратегического тыла Китая». Во-вторых, интерес Китая к углеводородным (а шире – в целом к минеральным) ресурсам региона, сопряженный с его политикой, направленной на расширение объемов поставок и географии импорта внешних энергетических источников. В-третьих, необходимость развития инфраструктуры – как Китая, так и приграничных стран, связанная с завоеванием внешних рынков сбыта китайской продукции, Наконец, огромные инвестиционные возможности Китая.

В 2008-2009 гг. все эти факторы стали более очевидными. Причем, усиление Китая происходило на фоне ужесточения конкуренции за углеводородные ресурсы региона и политическое влияние в нем между Западом и Россией, что лишь усложнило расклад геополитических сил в Центральной Азии и поставило государства региона перед выбором [2].

Необходимо отметить, что на протяжении последних 20 лет Казахстан оставался ведущим торгово-экономическим и политическим партнером КНР в Центральной Азии. Его отношения с Китаем складывались непросто, но факт остается фактом – за 20 лет был пройден путь от приграничного сотрудничества, базирующегося, главным образом, на бартерных сделках, до отношений стратегического партнерства, в основе которых лежат сотрудничество в энергетическом секторе и совместные проекты в несырьевых отраслях экономики [3].

Первые самостоятельные контакты Казахстана с КНР приходятся на конец 1980-х гг., когда после 20-летнего периода довольно сложных советско-китайских отношений «железный занавес» был поднят, и Центром было дозволено развивать торгово-экономические контакты пограничным с Китаем республикам СССР.

После распада СССР Китай, одним из первых, заявил о признании новых независимых государств Центральной Азии как субъектов международного права, установив с ними с января 1992 г. дипломатические отношения в полном объеме. Соответствующие соглашения были подписаны: с Узбекистаном – 2 января 1992 г., с Казахстаном – 3 января 1992 г., с Таджикистаном – 4 января 1992 г., с Киргизией – 5 января 1992 г. и с Туркменистаном – 6 января 1992 г.

Несмотря на незначительность периода установления дипломатических отношений в историческом масштабе, связи характеризуются весьма высоким уровнем.

В феврале 1992 г. КНР с официальным визитом посетил премьер-министр Казахстана



С.Терещенко. По результатам переговоров в Пекине был подписан ряд документов, закладывающих основы двусторонних казахстанско-китайских отношений.

В августе 1992 г. состоялся обмен визитами министров иностранных дел. Итогом соответствующих переговоров явилось подписание «Соглашения о поощрении и взаимной защите инвестиций» (вступило в силу после ратификации 18 августа 1994 г.) Стороны договорились об условиях, принципах, режиме взаимных инвестиций и порядке разрешения возникающих споров.

В октябре 1993 г. состоялся первый официальный визит в КНР Президента Казахстана. В ходе визита Н.Назарбаевым и Цзян Цзэмином была подписана «Совместная декларация об основах дружественных взаимоотношений между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой» - первый официальный документ, определяющий принципы взаимоотношений двух государств [4].

В апреле 1994 г., Премьер Госсовета КНР – Ли Пэн посетил Казахстан.

В сентябре 1995 г. состоялся второй визит Н.Назарбаева в КНР.

В июле 1996 г. Председатель КНР Цзян Цзэминь посетил Казахстан. Визит завершился подписанием «Совместной декларации Республики Казахстан и Китайской Народной Республики», подтвердившей все ранее достигнутые договоренности и взаимные обязательства двух сторон, и наметившей перспективу стратегического партнерства на XXI век [5].

На фоне сегодняшней, зачастую неустойчивой международной обстановки, в условиях непрерывно возникающих новых вызовов и угроз географическое положение наших государств, интенсивный политический диалог, взаимодополняемость экономик и обширные гуманитарные связи обуславливают надежный фундамент стратегического партнерства Казахстана и Китая.

Объем товарооборота между нашими странами в 2009 г. составил 14 млрд.долларов. Во внешней торговле Казахстана этот показатель по итогам 2009 года превысил 13% и Китай занял среди стран-партнеров РК второе место после России. В свою очередь и для Китая Казахстан является вторым среди стран СНГ торговым партнером [6]. В 2010 году импорт товаров из КНР в РК увеличился на 11% по сравнению с 2009 годом [7] и товарооборот между государствами достиг 20,4 млрд.долларов, увеличившись в 50 с лишним раз по сравнению с начальным периодом установления дипотношений [8].

Взаимная торговля между нашими странами выросла почти в 13 раз за последнее 10 лет, и более тысячи китайских предприятий работает в нашей республике [9]. При сохранении такой динамики роста доведение товарооборота до 40 млрд.долларов к 2015 году вполне реализуемая задача [10].

Можно вспомнить, что во время официального визита в Китай Государственного секретаря-министра иностранных дел РК Каната Саудабаева в феврале 2010 г., стороны отмечали, что несколько лет назад Нурсултан Назарбаев и Ху Цзиньтао договорились довести уровень товаро-оборота до 15 млрд.долларов. Задача успешно исполнена: в 2008 году объем взаимной торговли достиг 17,5 млрд.долларов [11].

Постоянные контакты руководителей двух стран наглядно демонстрируют высокий уровень, прочность и стратегический характер межгосударственных отношений. В 2010 году лидеры двух стран встречались пять раз [12]. 2011 год также не исключение: в феврале 2011 года Нурсултан Назарбаев посетил с государственным визитом КНР, в июне – Ху Цзиньтао прибыл в Казахстан, в сентябре – министр иностранных дел РК Ержан Казыханов с официальным визитом побывал в Пекине и в этом же месяце состоялся первый в истории двусторонних отношений официальный визит председателя Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей КНР (ПК ВСНП) У Банго в РК.

Каждая встреча казахстанского и китайского руководителей – новый этап во взаимоотношениях двух стран. Причем динамика взаимных визитов всегда наполняется новыми соглашениями и договоренностями, достигнутыми по их итогам. И эта (июньская 2011 года) уже 25-я встреча Нурсултана Назарбаева и Ху Цзиньтао ознаменовалась важнейшим событием – стороны подписали Совместную декларацию о развитии всестороннего стратегического партнерства. Этот документ призван еще более упрочить имеющийся фундамент взаимодействия Астаны и Пекина и вывести сотрудничество на качественно новый уровень. Декларация охватывает все направления казахстанско-китайских отношений и определяет их развитие на долгосрочную перспективу [13]. На данной встрече было отмечено, что почти за 20 лет с момента установления дипломатических отношений между двумя государствами окончательно урегулирован пограничный вопрос, подписан договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве, созданы отношения стратегического партнерства. Выработана совместная стратегия сотрудничества в XXI веке.

Также плодотворным был визит министра иностранных дел Ержана Казыханова. Состоявшиеся встречи главы МИД РК с руководством Китая в очередной раз подтвердили: Казахстан во внешней политике этой страны занимает важное место. Свидетельством стало и то, что Е.Казыханов имел возможность встретиться с заместителем председателя КНР Си Цзиньпином. На языке протокола это дань особого уважения к стране [14].

Пребывание в Пекине прошли в плотном графике переговоров с руководством Поднебесной, а завершилось встречей в широко известном в экспертных кругах Китайском институте международных проблем. Министр иностранных дел выступил перед научной общественностью КНР, представителями дипломатического корпуса, аккредитованного в Китае, обозначив основные направления внешней политики Казахстана.

Первый в истории двусторонних отношений официальный визит председателя Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей КНР У Банго в сентябре 2011 года послужил дополнительным импульсом в укреплении взаимовыгодного сотрудничества. Заметим, что Всекитайское собрание народных представителей (ВСНП) является высшим законодательным органом КНР и выступает как однопалатный парламент. При этом обладает широкими полномочиями – от внесения поправок в Конституцию и контроля за ее исполнением до избрания и утверждения кандидатур высших должностных лиц государства. На нынешний момент число депутатов ВСНП 2 987 человек [15].

Во время встреч руководителей двух стран отмечалось, что удалось добиться широкого консенсуса по углублению стратегического сотрудничества, а также важным международным и региональным вопросам, представляющим взаимный интерес. В частности, высоко оценена роль парламентов в политической жизни, а также в процессе укрепления взаимопонимания и дружбы между народами двух стран. Выражая готовность ПК ВСНП к дальнейшему взаимодействию с Парламентом Казахстана, У Банго отметил, что действующие в законодательных органах обоих государств группы межпарламентского сотрудничества вносят значительный вклад в углубление стратегического партнерства [16].

В ходе встречи в Парламенте РК высокий гость, назвав межпарламентские связи важной составляющей межгосударственных отношений, отметил, что в этой сфере заложен хороший фундамент, способный вывести межпарламентский диалог на новый исторический рубеж. По мнению У Банго, правовой климат казахстанско-китайского сотрудничества способствует дальнейшему укреплению долгосрочных дружественных связей между государствами [17].

В ходе своего визита в Казахстан У Банго был принят Главой государства Нурсултаном Назарбаевым. Собеседники рассмотрели ряд вопросов двустороннего сотрудничества, подчеркнув, что уровень взаимодействия Казахстана и Китая во многом обусловлен парламентской поддержкой [18].

Заметим, что казахстанско-китайское стратегическое взаимодействие активно развивается во многом благодаря активному политическому диалогу на высшем уровне, личным отношениям глав государств.

Среди основных политических достижений за эти годы, помимо урегулирования пограничных вопросов, следует упомянуть предоставление Китаем Казахстану гарантий безопасности. Подписаны такие важные документы, как Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве, Соглашение о создании казахстанско-китайского Комитета по сотрудничеству. Данная структура стала основным механизмом системного продвижения и наращивания многопрофильных связей. Сегодня она состоит из 10 подкомитетов и Совместной комиссии по трансграничным рекам. Переломным этапом можно назвать подписание в 2005 году Совместной декларации об установлении и развитии отношений стратегического партнерства и год спустя – Стратегии сотрудничества в XXI веке. В 2007 году принята программа сотрудничества в несырьевых секторах экономики. Все это позволило вывести казахстанско-китайские отношения на уровень всеобъемлющего стратегического партнерства [19].

1. Сыроежкин К.Л. *Казахстан-Китай: от приграничной торговли к стратегическому партнерству: монография.* - В трех книгах. Книга 1. В начале пути. – Алматы: Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте РК, 2010. С.12.

2. Там же. С.12.

3. Сыроежкин К.Л. *Казахстан-Китай: от приграничной торговли к стратегическому партнерству: монография.* - В трех книгах. Книга 1. В начале пути. – Алматы: Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте РК, 2010. -С.13

4. Там же.. С.37.

5. Сыроежкин К.Л. *Казахстан-Китай: от приграничной торговли к стратегическому партнерству: монография. - В трех книгах. Книга 1. В начале пути. – Алматы: Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте РК, 2010, -С.69.*

6. «Казахстанская правда» от 15 июня 2010 года

7. «Казахстанская правда» от 23 февраля 2011 года.

8. «Казахстанская правда» от 11 июня 2011 года.

9. «Казахстанская правда» от 24 февраля 2011 года.

10.«Казахстанская правда» от 27 сентября 2011 года.

11.«Казахстанская правда» от 24 февраля 2011 года

12.«Казахстанская правда» от 15 июня 2011 года.

13.«Казахстанская правда» от 14 июня 2011 года

14.«Казахстанская правда» от 10 сентября 2011 года.

15.«Казахстанская правда» от 28 сентября 2011 года.

16. *Казахстанская правда» от 23 февраля 2011 года.*

17.«Казахстанская правда» от 27 сентября 2011 года.

18. «Казахстанская правда» от 28 сентября 2011 года.

19. Там же.

#### Түйін

Бұл мақалада автор қазіргі таңдағы Қазақстан мен Қытай арасындағы қарым-қатынастары мәселелерін қарастырады және бұл үрдіске кешенді талдау жасайды

#### Резюме

В данной статье автор рассматривает вопросы сотрудничества Казахстана и Китая на современном этапе и дает комплексный анализ этому процессу.

#### Summary

In this article the author examines the issues of cooperation between Kazakhstan and China at present and provides a comprehensive analysis of this process.

ӘОЖ 323:316.3 (574)

### ҚАЗАҚСТАНДЫҚ ҚОҒАМДЫҚ КЕЛІСІМ МЕН ТӨЗІМДІЛІК МӘСЕЛЕСІ

**Ж.Қ. Симтиков–**

*саяси ғылымдарының докторы*

Кез келген дамыған елдер қоғамдағы тұрақтылықты өзінің саясатының басты мәселесі ретінде көріп, оған жіті көңіл бөлінеді. Діни-этикалық ағартушылық мәселесі бүгінгі таңда қоғамдағы тұрақтылықты сақтауда үлкен рөл атқаратыны белгілі. Қоғамның интенсивті тұрақты дамуы болашақтың негізін қалаушы факторы екенін ешкім жоққа шығара алмайды. Сондықтанда жалпы діни-этикалық ағартушылық мәселесін зерттей келе қоғамдық келісім мен төзімділікке назар аудару өзекті мәселелердің қатарына жатады. Осы тұрғыдан алып қарағанда, тәуелсіз Қазақстанның басқаларға ұқсамайтын өзіндік моделінің ерекшелігін атап айту қажет.

1991 жылы Қазақстан Республикасының тәуелсіздік алған тұсынан бастап, қазіргі уақытқа дейінгі кезеңде қазақстандықтардың діни-этикалық көзқарастары ортақ ұлттық сана-сезімге негізделген діни-этикалық құндылықтарға ие болудың орнына жалпыдан жалқыға қарай бағыттталып, бұрынғы кеңестік идеологияның тамырына түбегейлі балта шабу мақсатымен шетелден елімізге кіріп келіп жатқан алуан түрлі діни әрі зайырлы этикалық құндылықтардың құрбанына айналып, қомақты өзгерістерге ұшырады. Бұл әлбетте тарихи құбылыс еді.

XVIII ғ. бірінші жартысында ресейлік мемлекеттік шекара оңтүстікке, Орал маңы мен Есіл

маңындағы далаларға жылжытылып, 1734-1744 жж. аралығында еуропалық топтардың қоныстануы орын алды. Осылай XX ғ. басына дейін славян этнотерриториялық қауымдастықтан кейінгі ірі топты татарлар, немістер мен поляктар құрады. Татарлар территориялық және конфессиялық нышандарымен ерекшеленді. Олардың басым көпшілігі суниттік ағымдағы исламды ұстанса, Сібір татарлары негізінде шаманизм жатқан дәстүрлі діндерге сенді.

Революцияға дейінгі Ресейде немістердің пайда болуы әртүрлі германдық мемлекеттерден (1871 ж. бері біртұтас Германия), Австро-Венгрия, Швеция, Польша, Даниядан және ресейлік Прибалтика қала халқының айрықша құқықты сословиесі өкілдерінің (аксүйек-дворяндар, дін иелері мен бюргерлер) олардың бірнеше ұрпақтарының көшіп келуімен түсіндірілді. Олар неміс тілінің әртүрлі диалектілерінде сөйлеп, христиан дінінің әртүрлі конфессионалды ағымдарын ұстанды. Немістердің басым көпшілігі лютерандар, қалғандары – католиктер мен меннониттер болды. Бұл ресейлік диаспораның алғашқы авангардтық топтарының біздің аймаққа қоныстануы орталық патша үкіметтің шешімімен жүзеге асырылған болатын.

XIX ғ. екінші жартысында Қазақстан аумағында Ресей империясының басқа халықтарының өкілдері де қоныс аударды. Бұл жерлерде славян, неміс, татарлардан өзге мордвиндер, еврейлер, калмақтар, башқұрттар, черемистер және басқалар тұратын еді. Бұл этникалық топтардың саны жағынан ең көбін мордвиндер құрады. 1987 ж. санақ бойынша жалпы саны 11,9 мың мордвин халқы көпшілігі Ақмола облысының Көкшетау уезіне, Торғай облысының Костанай уезінде тұрақтанды. 1651 адам басынан тұратын еврей халқы барлық облыстардың қалалық орталықтарына, көп бөлігі Түркістан аймағының Ақмола және Сырдария облыстарына орналасты. Аталған жылы, Ақмола облысында өмір сүріп жатқан 375 эстондық болды. Одан өзге, 1897 жылғы санақ бойынша Қазақстанда тұрып жатқан 29,5 мың өзбек, 2,8 мың түрікмен, 2,6 мың башқұрт, 997 қалмақ, 987 тәжік тіркелді.

Осылай XIX ғ. соңына дейін Қазақстанда кейбір еуропалық және азиялық халықтардың ірі диаспоралары қалыптасты, олар табиғи өсімінің жоғарылығымен, миграциялық икемділігімен ерекшеленді. Кейінгі онжылдықтарда олардың санының артуымен бұл этникалық топтар аймақтың экономикалық және әлеуметтік-мәдени өмірінде елеулі рөл атқара бастады.

Біздер бүгінгі Қазақстанды біздің елде өмір кешіп жатқан немістер, кәрістер, ингуштар мен басқа да көптеген халықтарсыз елестету мүмкін емес. Олар сол кездегі жүйенің езгісінде болса да, жергілікті халықтың жан жылуын сезініп ғұмыр кешті, өздері жат жерде жүріп қазақтарды көп нәрсеге үйретті. Басқа халықтардан да өзге де құнды қасиеттерді бойымызға сіңірдік. Біз үй тұрғызып, отбасын асырауды, бидай өсіріп, ұлттық тағамдарды жасауды, бірге үйрендік, осылай халықтар мәдениеті жетістіктерімен алмасып байи түстік.

Қазіргі тәуелсіз республикамыз 46 конфессия мен деноминация өкілдері, сондай-ақ 130 ұлт пен этникалық топ өкілдері бірлікте өмір сүріп жатқан іргелі мемлекет.

Еліміздегі титулды ұлт қазақтардың мәдени-этникалық дәстүрлерінен мұра болған рухани саладағы толеранттылық қазіргі уақыт пен келешекте азаматтық әлемді сақтаудың жақсы негізі болып табылады. Тәуелсіздік жылдары ішінде Қазақстан Республикасы барлық мұсылман, православиеліктер, католиктер, протестанттар, иудейлердің дін уағыздау еркіндігін қамтамасыз етті. Діни институттардың елеулі сандық және сапалық дамуы басталды. Бүгінгі күні діни қоғамдастықтар саны шамамен 4500 болды, ал 1990 жылы олардың саны небәрі 670 болатын.

Еліміздегі құрылған мемлекет пен діни бірлестіктердің өзара қарым- қатынас үлгісі діндарлардың құқығы мен еркіндігін құрметтеудің демократтық қағидаттарына, қоғамдық және діни мүдделердің теңгеріміне, серіктестік пен өзара түсіністікке ұмтылу қатынастарына негізделген. Астана қаласында үш жылда бір өткізілетін Әлемдік және дәстүрлі дін лидерлерінің съезі конфессиялар арасындағы өзара қарым-қатынасты нығайтудағы келесі бір қадам және Қазақстанның өркениеттердің жаһандық келіссөзіне қосқан қомақты үлесі болды. Елбасының бастамасымен құрылған Мәдениеттер мен діндердің халықаралық келісім үлгісін дәріптеуде, дін мәселелерін зерттеуде жұмыла жұмыс атқарып келеді.

Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаевтың «Дінде экстремизм жоқ» деген тұжырымы – шынайы шындық. Дегенмен еліміз өзінің тәуелсіз алғашқы қадамдарын жасаған, діни-этикалық ағартушылықтың қауқарсыз болған тұсындағы 1990-жылдарда азаматтарымыздың дінді өздерінің әлеуметтік-экономикалық, тіпті саяси мәселелерін шешу жолында пайдалану пиғылдары орын алған болатын. Мұның бәрі азаматтардың көрегенді Елбасы саясатын жете түсінбеуінің салдары еді.

Жағдайды сарапқа салған Президент Н. Ә. Назарбаев Мемлекет басшысы және қоғамда діннің өсіп отырған рөлін толық шамада сезінген саясаткер ретінде барша дін лидерлеріне әлемдік және дәстүрлі діндер форумын бас қала – Астана қаласында өткізуді ұсынған болатын. Сөйтіп, Қазақстан бұрын-

сонды бірде-бір мемлекет жасамаған ұсынысты жасады. Мұндай іс-шараларды өткізу ұсынысын тек жетекші діндер мен конфессия өкілдері ғана жасайтын. Дінаралық келіссөздерді орнату мақсатында осындай іс-шаралардың бірі Италияның Ассизи қаласында 1986 және 2002 жылы әлем діндері мен конфессиялары өкілдерінің кездесуі ғана болған.

Бір-бірі туралы жалпы, аспектілер мен дәл мәліметтер негізінде құрылған әлемдік және дәстүрлі дін жетекшілерінің арасындағы келіссөздер өзара ынтымақтастыққа жол ашып, заманымыздың зомбылық, фанатизм, экстремизм және терроризм сияқты теріс көріністерді болдырмауға септігін тигізеді деген мақсатпен 2003, 2006 және 2009 жж. өткен Әлемдік және дәстүрлі діндер жетекшілерінің I, II және III съездері тұжырымдық ой және дауларды шешу құралы ретінде дінаралық және ұлтаралық қатынастардағы зорлық пен терроризм әдістеріне қарсы қойылды.

Қоғамдық келісім мен төзімділіктің қазақстандық моделінің жүзеге асырылуының нәтижесі ретінде Қазақстан Республикасы 2010 жылы Еуропа Қауіпсіздік және Ынтымақтастық Ұйымының, 2011 жылы Ислам Ынтымақтастық Ұйымының төрағалығын атқарғанын айтуға болады.

Еліміздің қазіргі уақытқа дейін жүріп өткен жолы және саяси әрі тарихи сахнада қол жеткізіп отырған жетістіктері, Президент Н. Ә. Назарбаевтың сөйлеген әрбір сөзі Қазақстандағы діни-этикалық ағартушылықтың көрінісі болып табылады.

Тәуелсіздікке қол жеткізгелі бері Қазақстанда діни-этикалық ағартушылық саласында сарабал мемлекеттік саясат жүргізіліп келеді. Бұл ағартушылық «келісім қағидаттары» негізінде жүзеге асырылуда:

Біріншіден, ар-ождан және діни сенім бостандығы заңдық және институттық тұрғыдан қамтамасыз етілуде;

Екіншіден, мемлекеттің конфессиялардың өз қызметтерін жүзеге асыру үшін тең және қолайлы жағдай жасау жөніндегі міндеттілігін басшылыққа алуда;

Үшіншіден, Қазақстандағы конфессияаралық диалогты ынталандырып отыру мемлекеттің маңызды бағыты болып табылады.

Қазақстандағы діни-этикалық ағартушылық тәуелсіздікпен бірге дамып, өткен күнмен салыстырғанда мәдениетті де өркениетті мәнге ие болып, әрбір әлемдік және дәстүрлі діндердің құндылықтарын қазақстандардың бойына сіңіруге бағытталғандығын аңғаруға болады.

1992 ж. Алматыда Президент Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаевтың басқаруымен бірінші Дүниежүзілік рухани келісім конгресі өткен болатын. Қабылданған манифесте конгреске қатысушылар 18 қазанды Рухани келісім күні, дау - жанжалдар мен қақтығыстарға мораторий жариялау күні, ымыраласуды іздеу күні, қайырымдылық пен жақындарына көмек көрсету күні деп жариялауға шақырған. Содан бері Қазақстанда 18 қазан жыл сайын Рухани келісім күні ретінде атап өтіледі.

Қазақстан халқы Ассамблеясы қазіргі күні әлемдік қоғамдастық XXI ғасырдың ұлы жетістіктерінің бірі деп баға берген таңғажайып халықтар достығының институтына, өркениеттер институтына айналды. Яғни, қоғамдық келісім мен төзімділіктің қазақстандық моделінің, оның ерекшелігі тәуелсіз елдің жаңа ғасырдағы ғаламданудағы өзіндік келбетін қалдырары сөзсіз.

Елбасының сөзімен айтар болсақ «Қазақстанның діни конфессиялардың бір-біріне деген өзара сыйластығы олардың маңызды ерекшелігі болып табылады. Қазақ жерінен барлық әлемдік діндер жүріп өтті, дегенмен бұл жерде ешқашан фанатизм мен төзімсіздік болған емес. Көпұлтты және көп конфессиялы Қазақстан халқына қашанда айрықша толеранттылық, өзара сыйластық пен өзара жәрдемдесудің айрықша рухы тән еді. Бұл рухани дәстүр бүгінгі күні де сақталған».

Тек қана Тәуелсіздіктің алғашқы жиырма жылдығында қалыптасып үлгерген бұл ерекшелік Қазақстан жерінде ұрпақтарымыздың ұрпақтары заманында да Тұңғыш Президенттің салмақты саясатының арқасында жалғасын тауып осы мәселе бойынша көтерген бастамалары мен сөйлеген сөздері өзекті болады деп сенгіміз келеді.

Бұл мақалада автор қоғамдық келісімнің және төзімділіктің қазақстандық тәжірибе мәселесін қарастырады және бұл үрдіске талдау жасайды.

В этой статье автор освещает вопросы казахстанского опыта общественного согласия и толерантности и дает анализ этому процессу.

In this article, the author highlights aspects of Kazakhstan's experience of social cohesion and tolerance, and gives an analysis of this process.

## ҚАЗАҚСТАН ӘЛЕМДЕГІ ТҰРАҚТЫ ЖӘНЕ ҮДЕМЕЛІ ДАМЫҒАН ЕЛ.

**Т.З. Төлегенов**–

*Халықаралық қатынастар кафедрасының аға оқытушысы*

Тұрақтылық пен жаңарудан өркендеуге қазірдің өзінде көп нәрселерге қол жеткізген Қазақстан алдына үлкен стратегиялық міндет қойып отыр. Ол таяудағы жылдарда Қазақстанды әлемдегі бәсекеге барынша қабілетті елу елдің қатарына шығару стратегиялық міндеті болмақ. Бұл стратегияның негізінде ұлттық тауарлар мен қызметтердің бәсекеге қабілеттілігін арттыру есебінен Қазақстанның халықаралық рыноктарға шығуы үшін өңірлік және жаһандық экономиканың артықшылықтарын пайдалану алынған. Ұсынылып отырған бағыт Қазақстанды 2030 жылға дейін дамыту қағидаттарына негізделеді.

Алдағы жылдардың да жасампаздыққа толы екендігін, халқымыз үлкен ізденістерге бара жатқан жолы да Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаев тұжырымдап, Парламент палаталарының бірлескен отырысында сөйлеген сөзінен нақты көрінді.

Елбасымыз Н.Ә.Назарбаев үкіметтің алдында әлемдегі бәсекелестікке қабілетті 50 елдің қатарына қосылу үшін бірқатар міндеттерді жүзеге асыруды жүктеді. Ол экономиканы жаңарту, оған серпінді сипат беру, жедел экономикалық даму мен серпінділікті қамтамасыз ету, экономикамыз еліміздің дамуына қолдау көрсетіп, осы заманғы әлеуметтік саясат жүргізу, демократия мен қоғамның саяси жаңарту, ұлттық қауіпсіздік стратегиясы мен еліміздің сыртқы саясатынан туындайтын басымдықтар болып табылады. Аталған басымдықтарды іске асыру Қазақстанның экономикасын дамытып, өркениет көшіндегі орнын ілгерілетіп түсті.

Қазақстан әлемдегі айтарлықтай тұрақты және үдемелі дамыған елдердің бірі болып табылады. Осы тұрақты экономикалық өсу жолымен Қазақстан одан әрі қарай алға жылжи береді. Орташа мерзімді бағдарламаға сәйкес, Үкімет қызметінің стратегиялық мақсаты еліміздің Президенті Н.Ә.Назарбаевтың маңызды бастамасын жүзеге асыру – әлемдегі бәсекеге барынша қабілетті 50 елдің қатарына кіру болып табылады. Осы ретте Үкіметте елдің бәсекеге қабілеттігі деңгейіне, экономиканың тиісті салаларының тәуекелдік бағасына ықпал ететін барлық факторларға жан-жақты талдау жасады. Үкіметтің күш-жігері, бәрінен бұрын, өндірістің артуын ынталандыруға және экономиканың құрылымын жақсартуға бағытталған. Бұл қағидатты мәселе, өйткені, тек экономикалық қарым-қатынастар жүйесін реформалау арқылы мемлекеттің тұрақты жоғары бәсекеге қабілеттігін қамтамасыз ету болып табылады. Еліміздің 2030 жылға дейінгі стратегиялық даму бағдарламасын көздейтін міндеттер елдегі еңбек ұжымдары алдында өздерінің болашақ өрлеу жолдарына түбегейлі түзету, енгізу мәселелерін қойып отыр. Мемлекеттік экономикалық өрлеу бағдарламасының түпкі мақсаты халықтың әл-ауқатын арттыру бұл саясаттағы атам заманнан келе жатқан қоғамдық қағида екендігі бәрімізге мәлім. Біз осы заманғы әлемде Қазақстанға және қазақстандықтарға лайықты орын, бүкіл ел халқының әл-ауқатының өсуі мен тұрмыс деңгейінің елеулі жақсаруын қамтамасыз ету үшін сыртқы рыноктарға шығып, сенімді орнығуға міндеттіміз. Бұл жолда Қазақстан мен өңірдің нақты жағдайын ескеріп, әрі әлемнің озық мемлекеттерінің жетістіктерін өзімізде іске асыра отырып: біріншіден, қандай да бір табыстарға қолымыз жетіп үлгерген секторларды жаңғырта жаңарту қарқынын жеделдете түсуіміз қажет; Екіншіден, жаңғырта жаңартуды ешқандай алауасыз Қазақстан экономикасы мен әлеуметтік өмірінің барлық салаларына тарату керек. Сондықтан да Қазақстан өткен жылдың өзінде жалпы қазақстандық жобаны тұжырымдап, оны іске асыруды қолға алған болатын. Бұл – біздің әлемнің бәсекеге барынша қабілетті елу елінің қоғамдастығына қарай жедел жылжуымыз және оның тұрақты мүшесі ретінде Қазақстанның тұғырнамасын нығайту болып табылады. Және мұның қажетті шарты – Қазақстан тауарлары мен қызметтерінің озық халықаралық стандарттардың сапалық деңгейіне шығуы болып саналады. Бірақ бұл жеткіліксіз. Ол үшін бізге экономиканың барлық деңгейінде – бүгінгі де, сол секілді ықтимал мүмкін болатын нақты да перспективалы бәсекелестік артықшылықтарымызды қажеттілікпен әрі сарабалдықпен анықтауға және пайдалануға тура келіп отыр. Жүйелілік – біздің осы заманғы әлемде алға жедел жылжуымыздың басты қағидасы, міне, осы. Бұл үшін бізде барлық алғышарттар бар деді, Елбасы Н.Ә.Назарбаев. Біздің иелігімізде: орасан зор аумақ; ұтымды географиялық және коммуникациялық-көліктік орналасуымыз; елеулі табиғи ресурстарымыз бар. Қазақстан өңірлік экономикада көшбасшылық шептерге шықты, халықаралық

әріптестерімен сындарлы қатынастар орнатты, саяси және әлеуметтік-экономикалық тұрақтылыққа қол жеткізді. Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаев әлемдегі бәсекеге қабілетті елу мемлекеттің қатарына қосылу үшін бірнеше басым бағыттарды ұсынды. Солардың ішінде ислам дінінің бес парызын ұстануға барынша дамытуға, бүгінгі таңда өскелең ұрпақтарымызды имандылық негізінде тәрбиелеуге президентіміз баса назар аударған. Біздің еліміз нарықтық экономика, азаматтық қоғам және белсенді саяси өмір саласында Орталық Азияға үлгі болуда. Әлемнің ірі саясаткерлері республикадағы жетістіктерді айта отырып, Қазақстанның мұндай табысы Елбасы Н.Ә.Назарбаев жүргізіп отырған көреген басшылыққа, болашақты болжай білген сарабал саясатқа тікелей қатысты, Президент Н.Ә.Назарбаев нақты міндет қойды. Қазақстан әлемнің неғұрлым дамыған елу елдің қатарына енуі тиіс. Бұл үшін елге жаңа даму стратегиясы қажет. Мұның өзі кездейсоқ емес, өйткені бағдарламалық құжатта ішкі әлеуметтік бағдардағы саясаттың басымдылықтарымен қатар, әлемдік шаруашылық жүйесінде лайықты орын алуға ұмтылып отырған, бәсекелестікке қабілетті демократиялық мемлекет ретінде Қазақстан бұдан былайғы орнығуының іргелі бағыттары зор. Осы серпілістің арқасында Қазақстан өз өңірінде халықаралық қатынастар жолында беделді орын алып отыр. Мемлекет басшысының Қазақстанды таяу жылдарда дүниежүзінде дамыған ең қуатты елу мемлекеттің қатарына қосу жөніндегі стратегиялық мақсаты халқымыздың білімді де білікті және ұлттық намыспен, елдік пейілмен еңбек етуіне жетелейтіні анық. Өйкені, бұл асқарлы міндет ұлттық идеямыз, өміршең саясаттың өнеге жолы. Қазақстанның әлемдегі экономикалық жағынан қуатты, саяси жағынан сауатты, рухы күшті таңдаулы ел болу жолындағы алғашқы қадамы деп айтсақ та болады. Жолдауда даму стратегиясы, даму жолдары, даму институты, даму қоры туралы мәселелер қарастырылған, оларды ретімен пайдаланудың мақсаты мен тетіктері ұсынылған. Әрине бәсекеге қабілетті болу өмірдің өз талабы. Мұндай стратегия қалай солай ұсыныла қалмағаны белгілі. Өйткені «жүйіріктен жүйірік озар жарыстырса» дейтіндей, осыған дейінгі еліміздің тәуелсіз мемлекет ретінде қалыптасуы мен дамуы тактикалық межелерімізді жұптастыра топтастыра келе қазіргі жаңа стратегиялық серпіліс жасауға жағдай туғызды деуімізге әбден болады.

Қазақстанның дүниежүзіндегі бәсекеге барынша қабілетті елу елдің қатарына енуі дегеніміз – бұл қоғамның дамуының басты кепілі экономика екенін айтпағанның өзінде басым түрде өзінің бет бейнесін рухани өмірімізді білім мен ғылымды, мәдениет пен әдебиетті, спортты өрістетуден бастайды. Елбасы Н.Ә.Назарбаев жолдаған жолдауы шын мәнінде мемлекеттің алдағы көптеген жылдарға өркендеуін айқындайын бағдарламалық меже. Бұл жолдаудың құндылығы еліміздің дамуын жаңа кезеңдерге бағыттап отырып, ірі жобаларды жүзеге асыруға нақтылы да дәлме-дәл жөн сілтегендігінде. Дүниедегі озыңқы дамыған елу елдің қатарына ену стратегиясын мемлекетіміздің басшысы «ұлттың ұлы идеясы» деп атайды. Ал ұлы идеяны ұстанудың өзі ұлтымызды ұлы істерге жігерлендіретіні сөзсіз. Сондықтанда ұлы істерді жүзеге асыру, алда қойылып отырған мақсаттар мен міндеттерді мүлтіксіз орындау Отанымыздың азаматтарын биік белестерге бір жағадан бас бір жеңнен қол шығаруға, жұмыла да тындырымды істер атқаруға шақырады.

Әлемнің бәсекеге неғұрлым қабілетті елдері бүгінгі таңда белгілі бір қол жеткен табысқа қарамастан жаңа технологиямен қызмет көрсетуді үзбей жетілдіру есебіне дамуда. Мемлекет басшысы Н.Ә.Назарбаев еліміздің алдында Қазақстанды әлемге танытатын шараларға бағытталған жаңа міндеттер қойды. Мол мүмкіндікті байыпнатқызды, әлеуметімізді салмақтатқызды. Байқасақ озық елу елдің қатарына кіруге мүмкіндік те, әлеует те бар екен. Бас жоспар сызылды, атқарылуға тиіс жөн жоба да көрсетілді. Ендеше ел болып жауапкершілікті сезініп, тізе қосып бірігіп, қойылған міндеттерді орындау бәрімізге сын.

Береке бірлігі мен ынтымағы жарасқан халықтың алмайтын асуы жоқ. Мұны туған Отанымыздың гүлденуі жолындағы қажырлы еңбегімізбен дәлелдедік делінген «Қазақстан өз дамуындағы жаңа серпіліс жасау қарсаңында» атты жолдауда. Бұл жолдаудың ең бір ерекшелігі және аса маңыздылығы тәуелсіз Қазақстанның әлемдегі бәсекеге барынша қабілетті елу елдің қатарына кірудің алдағы жасалған стратегиялық бағарламасы екендігінде. Ал, барынша дамыған елу елдің қатарына ену жалған ұран емес екенің тәуелсіздікке қол жеткізген жетістіктер дәлелдеп отыр. Қазақстанның әлемнің дамыған елу елінің қатарына енуі, яғни Бүкіләлемдік экономикалық форум сарапшыларының мұндай шешімі еліміздегі тұрақтылықты халықаралық деңгейде мойындау болып табылмақ, ал, ол дегеніміз – Қазақстан экономикасының дамып келе жатқан салаларына шетелдік инвестицияларды тікелей тартуға мүмкіндік туады деген сөз. Соңғы жылдардағы Қазақстанның тұрақты түрдегі даму тәжірибесін ескерсек, жаңа стратегиялық мақсаты экономикалық жағынан нақты

орындалатын міндеттер ендігі айқын, өйткені ол жалаң жерден туа салған мақсат емес, мемлекетіміздің 2030 жылға дейінгі даму принциптерінің негізінде жасалып отыр.

Соңғы 20 жыл бойында елдің, ұлттың, экономиканың бәсекеге қабілеттілік тұжырымдамасы экономикалық даму теориясында айтарлықтай маңызға ие. Ол ел өзінің экономикалық болашағын қалай қалыптастырып жатқандығын көрсетіп отыр. Ал оны бағалау маңызды экономикалық көрсеткіштермен ғана емес, экономикалық маңызы бар саяси үрдістердің салдары болып отыр. Елдің бәсекеге қабілеттілік индикаторы бірінші кезекте азаматтардың өмір сүру деңгейі мен сапасының көтерілуі, тұрақтылық, мемлекеттің айқын болашағы елде заңдардың сақталу деңгейі және т.б. болып табылады. Яғни, тауарлар мен қызметтердің бәсекеге қабілеттілігі неғұрлым жоғары болса, соғұрлым ресурстарды пайдалану тиімділігі және халықтың өмір сүру деңгейі де жоғары болады.

Өз уақытында мемлекеттің бәсекеге қабілеттілігі едәуір көлемде өндірістің негізгі үш факторы – табиғи ресурстар, еңбек ресурстары және капиталға байланысты болады. Елдің бәсекеге қабілеттілігі – бұл ел экономикасының халықаралық саудаға қатысуы, әлемдік нарықта белгілі сегменттерін кеңейту және ұстап тұру, әлемдік үлгіге сай өнім өндіру қабілеттілігі. Саланың бәсекеге қабілеттілігі нақты тұтынушылар тобының талаптарын қанағаттандыру үшін, жоғары сапалы өнімді өндіру мен өткізуді (жалпы ұлттық шығындардан төмен) қамтамасыз ететін техникалық, экономикалық және ұйымдастырушылық жағдайдың болуымен сипатта. Егер дамыған елдердің санына келетін болсақ, ең алдыңғы қатарлы сегіз ел бар. Бұл АҚШ, Германия, Жапония елдері және т.б. Бұл елдердің экономикасы өте жоғары дамыған және жалпы ұлттық өнім жан басына шаққанда ең көп дәрежеде. Өзі дүниежүзінің экономикалық дамуына қарай бірінші, екінші, үшінші елдер болып бөлінеді. Үшінші елге келетін болсақ, ол артта қалған елдер. Екіншілерінің қатарындағылар орта дәрежедегі елдер. Ал бірінші елдерге жоғарыда айтқан дамыған сегіз ел кіреді. Экономиканың өсу деңгейіне қарай бұлардың қатары өзгеріп отырады. Қазақстан 50 елдің қатарына қосылса ең артта қалған үшінші ел деген аттан құтылар еді. Яғни, қарқынды дамып, жылдан-жылға жаңа асуларға көтеріліп, өркендеп келе жатқан еліміздің ендігі тұста, бүгінгі белеске байыппен, байсалдылықпен, ең бастысы заман талабына сай қазіргі әлемдік өркениет сұраныстарына сай келетін шешімдер іздестіру мақсатында осы саладағы бірнеше басты міндеттерді атап көрсеткен болатын Елбасы Н.Ә.Назарбаев.

Елбасымыз Н.Ә.Назарбаев бізге экономикалық және қоғамдық жаңару қажеттіліктеріне сай келетін осы заманғы білім беру жүйесі қажет екендігін қадап айтты. Осы міндеттің ойдағыдай жүзеге асуына жол ашатын, мүмкіндік беретін іс-шаралардың бағыт-бағдарларын да топтап –топтап көрсетіп берді. Бәсекеге қабілетті елу елдің қатарына кіру жолымыз – даңғыл жол.

Түйін.

Бұл мақалада Қазақстан Республикасының әлемдегі тұрақты және үдемелі даму жолына сипаттама берілген.

Резюме.

В этой статье автор затрагивает вопросы устойчивого и инновационного развития Казахстана в современном мире и дает анализ этому процессу.

Summary.

In this article the author addresses issues of sustainable and innovative development of Kazakhstan in the world today and provides an analysis of this process



## ТӘУЕЛСІЗ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ СЫРТҚЫ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІ МЕН КОНСУЛДЫҚ ҚЫЗМЕТІНІҢ ЖАСАҚТАЛУ ТАРИХЫНАН

**Р. Р. Оспанова –**

*тар.ғыл.к., Абай атындағы ҚазҰПУ – дың доценті*

Сыртқы саясатымыздың қалыптасу кезеңі мынадай өрелі міндеттерді жүзеге асырудан басталды. Біріншіден, біздің мемлекетіміздің шын сипатын танытуымыз, екіншіден, Қазақстанды халықаралық дәрежеде мойындатып, оның қауіпсіздігі мен аумақтық тұтастығын қамтамасыз етуіміз қажет болды. Үшіншіден, әлемдік әлемдік деңгейде халықаралық қатынас жүргізу мен экономикалық байланыстарға белсене араласуымыз қажет болды. Бұл міндеттерді жүзеге асыруда, әрине, Президент Нұрсұлтан Назарбаевтың еңбегі аса зор. Осы негізде сыртқы қарым-қатынастарды реттейтін мемлекеттік Сыртқы Істер Министрлігін тәуелсіз мемлекетке тән деңгейде қайта жасақтап құру мәселесі мемлекет алдында тұрды. Өйткені Кеңес Одағы кезеңінде Қазақстанда бұл мекеме Кеңес Одағының сыртқы байланыстар мен мәдениет Министрлігінің құрамдас бөлігі қызметін атқарды.

Кеңестік дәуірдің 80-90 жылдары Қазақстанның республикадан шеткері тұрақты елшілігі Кеңес Одағының Министрлер Кеңесінің қарамағындағы Қазақ ССР-ның Министрлер кеңесінің өкілеттілігінде ғана болды. Оны Валерий Темирбаев басқарды. 1991 жылы қыркүйекте Қазақ ССР-ның тұрақты өкілеттілігі ашылды да оны басқару В. Темирбаевқа жүктеліп, оның басшылығындағы өкілеттілікті басқару Қанат Саудабева берілді.

1989 жылдан Қазақ ССР-ның Сыртқы Істер Министрі қызметін атқарған Арыстанбекова Ақмарал 1991 жылдың желтоқсан айына дейін осы қызметті атқарды. Оның орынбасары қызметін Сайлау Батырханұлы атқарды. Осы кезеңде республикада Сыртқы экономикалық байланыстар жөнінде комитет құрылды. Бұл мекемеге Сыздық Абишев басшылық жасады. 1991 жылы желтоқсан айына дейін яғни еліміз тәуелсіздік алғанға дейін еліміздің сыртқы саяси басқармасының басшылық құрамы осындай деңгейде еді [1].

Мемлекет алдында біріншіден, жұмысқа бейімделген орган құру және Сыртқы істер министрлігінің құқықтық негізін қалау негізге алына бастады. Сөйтіп 1992 жылдың 2 шілдесінде Елбасы Сыртқы істер министрлігі жөніндегі ережені бекіту жөнінде жарлыққа қол қойды. Бұл бұрынғы министрлікті жетілдіре, тәуелсіздік жағдайына бейімдеп жұмыс істеуге бағытталды. Одан кейін елшіліктер жөнінде заң бекіді. Осындай ұйымдастыру шараларымен қатар Сыртқы Істер Министрлігі сыртқы саясат концепциясын дайындауға кірісті. Басты мақсат – еліміздегі экономикалық-әлеуметтік реформаларды жүргізуге сыртқы жағдай туғызып, халықаралық ұйымдардың оны қолдауын қамтамасыз ету болатын. Сол концепция бойынша біздің сыртқы саясат көп векторлы бағытқа негізделді.

Ал Тәуелсіздік алған тарихи кезеңге Қазақстан сарабал, әрі көреген саясаткер Нұрсұлтан Назарбаевтың басшылығымен қадам басты. Н. Назарбаев әу бастан-ақ Қазақстанның сыртқы саяси бағдары ашық нарықтық экономика мен демократиялық саяси жүйеге, ішкі тұрақтылық пен ұлтаралық келісімге негізделеді деп айқындады. Біздің сыртқы саясатымыз жалпыға бірдей қауіпсіздік пен тұрақтылықты нығайтып, өзара тиімді ықпалдастықты дамытуды көздейді. Қазақстандық дипломатияның негізгі қағидалары өзгеріссіз қала береді. Олар – белсенділік, теңгерімділік, прагматизм, сындарлы диалог және көпжақты ынтымақтастық. 1991 жылы желтоқсанның 16-сында тәуелсіздік алғаннан кейінгі Нұрсұлтан Назарбаевтың алғашқы шешімдерінің бірі сыртқы істер министріне Төлеутай Сүлейменовты тағайындау туралы жарлық болды. Сонымен 1991 жылы «Қазақстан Республикасының Тәуелсіздік туралы» заң қабылданғаннан кейінгі 4 күн өткеннен кейін Қазақстан Республикасының Сыртқы Істер Министрі болып Төлеутай Сүлейменов тағайындалды. Ол Дипломатиялық академияда білім алған, маманданған дипломат және Кеңес Одағы кезеңінде Ирандағы елшілікте кеңесші қызметін атқарған. Сонымен қатар Сыртқы Істер Министрлігін жасақтау барысында Қазақстан тәуелсіздігін алған алғашқы кезеңде Мәскеуде КСРО-ның Сыртқы Істер Министрлігі орталық аппаратында қызмет атқарған Сәлім Құрманғожин маман ретінде елге шақырылды. Қазақстан Республикасының Сыртқы Істер Министрінің бірінші орынбасары болып және Кеңес Одағында Түркия мен Эфиопия елдеріндегі елшілікте қызмет атқарған Салим Құрманғожин тағайындалды. Ол тәуелсіз еліміздің Сыртқы Істер Министрінің бірінші орынбасары қызметіне тағайындалды. Сәлім Құрманғожин жаңа жұмысқа белсенді қарқынмен кірісті. Сонымен

қатар Сыртқы Істер Министрінің бірінші орынбасары қызметін КСРО-ның Қытайдағы елшілігінде қызмет атқарған Қасымжомарт Тоқаевқа тапсырылды. Құрылған жаңа мемлекеттік өкілетті мекеменің алдында тұрған міндеттердің бірі «технологиялық» мәселелер – алғашқы материалдық базаны құру, министрліктің құрылымы және кадрлық мәселелерді жабдықтау еді [1]. Әрине алғашында бұл салада маманданған іскер қызметкерлер жоқтың қасы еді. Дипломатия, әрине, маңызды сала. Бізде дипломатия саласының мамандары елімізде тәуелсіздік алған алғашқы жылдары жоқтың қасы еді. Кеңес одағының кезінде Қазақстанда дипломаттар даярланбайтын. Бірен-сараны Мәскеудегі, Петербордағы оқу орындарында, айталық, Мәскеудің халықаралық қатынастар институтында, Мәскеу мемлекеттік университеті жанындағы оқытылды. Немесе Сыртқы істер министрлігі жанындағы жоғарғы дипломатия академиясында тәлім алды. Онда ұлттық кадр есебінде Қазақстанның да өкілдері оқыды. Бертін келе олар Сыртқы істер министрлігінде, шетелдердегі елшіліктерде қызмет істеді. Бірталайы кейін қайтты, енді біразы тәуелсіз Қазақстанның саясатына бейімделіп жұмыс істей бастады. Ең алдымен Болатхан Тайжан оралады. Егемендік алғанға дейін Қазақстанның Сыртқы істер министрлігін басқарған Михаил Исиналиев, Бағдат Әміреев, Сәлім Құрманғожиндар еді. Қазақ КСР-ы кезінде де елімізде Сыртқы Істер Министрлігі болды [2]. Ол жерде жиырма шақты ғана адам жұмыс істеді. Олардың жұмысы ара-тұра келетін мәдени делегацияларды қабылдап алып, шығарып салумен ғана шектелді. Яғни еліміз тәуелсіздік алғанға дейінгі кезеңде Сыртқы Істер Министрлігі Кеңес Одағының Сыртқы Істер Министрлігі Орталық басқармасы тарапынан жүйелі құрамдас бөлік ретінде қызмет атқарған. Жоғарыда аталған мамандармен қатар 12 жоғары сапалы Кеңес Одағының Сыртқы Істер Министрлігінде ұзақ жылдар жұмыс атқарған қазақстандық дипломаттар елге келді. Осы келген мамандар Қазақ КСР-нің Сыртқы Істер Министрлігінің негізгі құрамында қызмет атқарған. Сол кезеңдегі сырқы саяси ведомстволық мәселелерінің ұйымдастырылуы мен шешілуін сонымен қатар еліміздің дипломатиялық қарым-қатынасының халықаралық аренаға шығуын қамтамасыз етуде мол қызмет атқарды. Осы мамандардың келуімен тәуелсіз елдің басты атрибуттарының бірі – сыртқы саяси жүйе және өзіндік жеке елге тән дипломатиялық қызмет қалыптасты. Өте қысқа мерзімде Қазақстан дипломаттары шетелдерден және орталық аппаратта қызмет атқарған ел азаматтары қатарынан шақырыла бастады. Олар Қазақстан Республикасының Сыртқы Істер Министрлігінің бөлімшелерінің басшылары қызметін атқарды. Ел тәуелсіздігін алған алғашқы кезеңде үздіксіз шетел делегацияларымен кездесулер өткізілді. Сыртқы Істер Министрлігі ҚР президентінің әкімшілігі мен тығыз байланыста жұмыс істеді. Сыртқы Істер Министрлігінің қызметкерлері шұғыл жағдайда Қазақстанмен оның саяси-экономикалық жағдайы, елді басқару жөнінде ақпараттар дайындады. Қазақ ССР-ның негізіндегі отандық кадрлық құрам жаңа мақсатты тәуелсіз мемлекеттің талаптарына жауап бере алмайтындығы айқын еді. Сыртқы Істер Министрлігінің ішкі саласындағы бөлімдерін Ресейде Сыртқы Істер Министрлігінде қызмет атқарған қазақстандықтар Вячеслав Гизаттов, Болат Нургалиев, Нұрлан Даненов және Ибрагим Амангалиевтар басқарды. Құқықтық келісім бөлімін КСРО-ның Сыртқы Істер Академиясынан келген Асқар Шакиров, ал дипломатиялық өкілеттілік жұмыстар жөніндегі бөлімді Уәлихан Конурбаев басқарды [3].

Сыртқы Істер Министрлігі құрылғаннан кейін жеке тәуелсіз елге тән дипломатиялық академия құру туралы мәселе қозғалды. Содан кейінгі жылдары елімізде Сыртқы істер Министрлігін жасақтау барысындағы негізгі саланы меңгерген мамандардың көпшілігі МГУ-де, МГИМО-да білім алғандықтан тәуелсіз Қазақстанға тән дипломатиялық қарым-қатынас орнатуда өзіндік ерекшеліктерін меңгеру қажеттілігінен және бір бағыттық мақсатта арнайы қазақ еліне тән халықаралық қатынастарды реттеу дайындығы жылдар бойы қалыптаспағандықтан арнайы мамандар дайындау барысында дипломатиялық академия ашылды. Қазіргі кезеңдегі мемлекетіміздің белді үкімет басшылары Қасым-Жомарт Тоқаев, Қанат Саудабаев, Төлеутай Сүлейменов, Ерлан Ыдырысов Сыртқы Істер Министрлігінің Тәуелсіз Қазақстан деңгейінде қалыптасып, дамуында үлкен үлес қосты.

1992 жылдың аяқ кезеңінде тәуелсіз елімізді әлемнің жүзден аса елдері мойындады. Тәуелсіздік алған алғашқы жылдардан бастап «Дипломатиялық қызмет жөніндегі» заң жобасы бойынша жұмыс жасалды. Осы 1992 жылы Қазақстанның алғашқы елшілері тағайындалды. Осындай ұйымдастыру жұмыстарынан кейін Қазақстанның Сыртқы Істер Министрлігінің қызметі жасақталып, мемлекет үшін маңызды елдермен халықаралық деңгейдегі дербес қарым – қатынасқа қол жеткізілді. Кадрлық жасақталу мәселесі де алға қойыла бастады. 1993 жылы яғни алғашқы кезеңде 19 қазақстандық елшінің төртеуі арнайы маманданған дипломат еді. Олар: С. Батыршаұлы, Б. Тайжан, С. Құрманғожин, И. Амангалиев. Алғашқы тәуелсіз Қазақстан елшілеріне шет елдерде Қазақстан дипломатиясының құрылымын жасақтау мақсаты тұрды. 1994 жылы сәуірде Тулеутай Сүлейменов Қазақстан Сыртқы

Істер министрі қызметінен ауысып, АҚШ – қа елші қызметіне тағайындалды. Алғашқы Тәуелсіз Қазақстанда жасақталған сыртқы саяси ведомства басшылығының ауысқан кезеңінен бастап Қазақстан Республикасының Сыртқы Істер Министрлігінің ұйымдастырылуы мен қалыптасу кезеңі аяқталып, толық құрылымды құзыретті мемлекеттік мекеме ретінде қалптасқан кезең деп түйін жасай аламыз.

Тулеутай Сулейменовтен кейін Қазақстан Республикасының Сыртқы Істер Министрі қызметіне 1994 жылы Қанат Саудабаев тағайындалады.

Қанат Саудабаев Қазақстан тарихында елші қызметін атқарып, Министр ретінде тағайындалған алғашқы тұлға. Ол аз уақыт осы ведомстваны басқарса да сыртқы қарым-қатынастардың дамуына үлкен үлес қосты.

1994 жылдың қазан айынан бастап Сыртқы Істер Министрі қызметіне Қ.Тоқаев тағайындалды. Қ.Тоқаев басқарған кезеңде сыртқы саяси ведомствоның кәсіби деңгейге көтерілген кезеңі деп бағалай аламыз. Қ.Тоқаев Сыртқы Істер қызметін атқарып тұрған кезеңде жаңа кезең мен тәуелсіз елге тән дипломаттар дайындау мен тәрбилеуде қомақты кадрлық саясат жүргізді. Оның кезеңінде Н. Даненов Сыртқы Істер Министрі қызметін атқарды. Вице-министрлер қызметін Болат Нұрғалиев және Владимир Алесин атқарды (олар Президент аппараты және Орталық комитет қызметкерлері лауазымында болған). 1995 жылы Министр орынбасары болып Асқар Шакиров және Иқрам Адырбеков тағайындалды. Осы кезеңде И. Адырбеков Қазақстан Республикасының Сыртқы Істер Министрлігінің әкімшілік-шаруашылық басқармасын да қоса басқарды. Президенттің сыртқы саясат мәселелері бойынша көмекшісі ретінде Константин Жигалов орнына Ерлан Идирисов тағайындалды. 1996 жылдың аяғы мен 1997 жылдың бас кезінде Сыртқы Істер Министрлігінің қызметін жасақтауда үлкен өзгерістер орын алды.

«СІМ қызметкерлерінің иығына Қазақстан Республикасының беделін нығайтуды, халықаралық проблемаларды шешуге белсене атсалысуды, әлемдік экономикалық жүйеге тең құқылы ықпалдастықты мақсат еткен, еліміздің сыртқы саяси бағдарын дәл, әрі тиімді жүзеге асырудың зор жауапкершілігі жүктелген» [4],-деп Қазақстан Республикасының Сыртқы Істер Министрі М.Тажин осы қызметтің мемлекет үшін маңызын сипаттағандай, еліміздің Сыртқы Істер Министрлігі жасақталғаннан кейін оның алдында зор міндеттер тұрды.

ҚР СІМ-нің ұйымдастырылуы барысындағы үрдіс негізінде ТМД құрамындағы және мемлекеттермен әріптестік мемлекеттік комитеті құрылды (Госкомитет по сотрудничеству с государствами – участниками СНГ). Оның төрағасы болып Қалық Абдуллаев тағайындалды. Қазақстан Республикасының Сыртқы Істер Министрлігінің бірқатар функциялары осы мекемеге берілген еді. Осы 1996 жылдың аяғы мен 1997 жылдың бас кезінде ТМД құрамындағы және мемлекеттермен әріптестік мемлекеттік комитеті өз өкілеттілігін Сыртқы Істер Министрлігі қарамағына қайта берді. 1997 жылы Қ. Тоқаев осындай жолдармен ҚР СІМ-дегі қызметі арқылы Қазақстан Республикасының сыртқы саясаттағы негізгі және көшбасшылық қызметін сара жолға салды. Одан кейінгі жылдары Е. Идирисов Қазақстан Республикасының Сыртқы Істер министрлігін басқарды. Вице-министр болып оның кезеңінде Әділ Ахметов тағайындалған еді.

Сыртқы Істер Министрлігінде қызмет атқарып жатқан жас кадрлар мамандардан тәжірибе алып, қалыптаса бастады. Мамандар тапшылығының алдын алу үшін мемлекеттік комиссия құрылып, айына екі рет мәжіліс өткізді. Оның төрағасы болып Сыртқы Істер Министрінің бірінші орынбасары Сәлім Құрманғожин тағайындалды. Бұл комиссия құрамына Қасым-Жомарт Тоқаев, Хайыр Омаров, Болат Нұрғалиев және т.б. тәжірибелі дипломаттар болды. Комиссияның іріктеуі барысында 187 қызметкер жұмысқа қабылданды. Осы қатары толыққанды қызметкерлер негізінде қазақ елінің жаңа Сыртқы Істер Министрлігінің негізгі түп-нұсқасы қаланды.

Сыртқы істер министрлігі аз уақыттың ішінде айтулы жетістіктерге қол жеткізіп, еліміздің сыртқы саясат стратегиясын жүзеге асырушы бірден-бір кәсіби саяси ведомство. Ел іргесінің бүтіндігін сақтауға, әлемнің дамыған мемлекеттерімен жан-жақты ынтымақтастық орнатып, әлемдік саясат сахнасында лайықты орнын алуға отандық дипломаттардың қосқан үлесі өте зор. Сыртқы істер министрлігі тәуелсіздік дәуіріне бар-жоғы он шақты ғана қызметкермен аяқ басқан болатын. Содан беріде министрлік кәсіби қалыптасудың мамандар жетіспеушілігі секілді бастапқы проблемаларынан алыс-жақын мемлекеттермен байланыс орнату, шетелдерде өкілдіктерімізді ашу, елімізді халықаралық қоғамдастық алдында лайықты қырынан танытуға дейінгі қиын да күрделі кезеңдерді еңсере білді. Белсенді дипломатиялық қызметтің нәтижесінде халықаралық қатынастар жүйесінде Қазақстан өзіне лайықты орнын тауып, үлкен беделге ие болды. Бүгінгі Қазақ елін әлем негізді және ашық сыртқы

саясаты бар мемлекет ретінде таниды. Әлемдік қоғамдастықтағы серіктестермен тең құқылы және өзара тиімді қатынастар дамытуға мүдделілік, жаһандық және өңірлік саясаттағы сындарлы да табанды ұстанымдар халықаралық аренада Қазақстан Республикасы туралы оң көзқарастар қалыптастырды.

Қазақстанның Сыртқы Істер Министрлігі жасақталып, іске кіріскеннен кейін шығыстағы алып көрші Қытайдың ірі қалаларында елшіліктер ашыла бастады. 1992 жылғы 3 қаңтарда екі ел арасындағы дипломатиялық қатынастарды орнату туралы бірлескен мәлімдемеге қол қойылғаннан бастап, ең биік және жоғары дәрежедегі өзара сапарлар басталды. Елшілер деңгейінде дипломатиялық қарым – қатынастарды орнату негізге алынды [5]. Осы негізде тәуелсіз Қазақстанның елшілігі ҚХР-да ашылды. Қытай еліндегі еліміздің алғашқы елшісі М.Әуезов болып, тағайындалып, екі жақты қарым-қатынастардың дамуына өте үлкен еңбек сіңірді [6]. Қ.Тоқаев Сыртқы Істер Министрі қызметін атқарған кезеңінде Пекиндегі Қазақстан елшісі Мұрат Әуезов орнына Қ.Сұлтанов тағайындалған.

1992 жылғы Қазақстан Республикасының «Дипломатиялық қызмет жөніндегі» заң жобасы 1997 жылы еліміздің парламенті тарапынан бекітіліп, осы жылдың қараша айының 12-ші жұлдызында ел президенті тарапынан қол қойылды. Бұл заң жобасы Қазақстанның дипломатиялық қызметі тарихындағы алғашқы заңдарының бірі. Осы арқылы еліміздің дипломатиялық дамуы жаңа кезеңге өте отырып, сыртқы саяси ведомстваның құқықтық негізі мен жұмыс ережелерін айқындады.

Елімізде Сыртқы Істер Министрлігі қалыптасқаннан кейінгі жылдары оның құзырындағы елшіліктер өз жұмысын жасақтау барысында шет елдерде консулдықтар ашу мәселесі тұрды. Консулдық қызмет тарихын бастамас бұрын жалпы консулдық және консул этнониміне ғылыми тұжырымдарға тоқталу мәселенің зерттелу барысының теориялық негізіне өзек болары сөзсіз. Консул басқа мемлекетте белгілі бір міндеттерді (өз мемлекеті мен оның азаматтарының заңдық және экономикалық мүдделерін қорғау істерін) орындау үшін тұрақты өкіл ретінде тағайындалған лауазымды адам. Консулды тағайындаған мемлекет оған жеке басын куәландыратын патент береді және ол өзі қызметке келген мемлекеттің рұқсатынан (экзекватура) кейін ғана міндетіне кіріседі. Консул тағайындалған елінде өз мемлекетінің заңды тұлғалары мен жекелеген азаматтарының экономикалық және құқықтық мүдделерін қорғайды, төлқұжаттар мен кіру-шығу рұқсатнамаларын береді, нотариалдық қызметтер және т.б. атқарады. Консулдық мекеме басшылары өздері басқаратын консулдықтың класына қарай Бас Консул, Консул, вице-консул, консулдық агент болып 4-ке бөлінеді. Қазақстан консулдық қызметкері өз қызметінде Қазақстан Республикасы Конституциясын, Қазақстан Республикасы заңдарын, Үкімет қаулыларын, халықаралық конвенциялар мен келісімдерді, сондай-ақ халықаралық рәсімдерді басшылыққа алады. Шет ел консулдарының еліміздегі қызметіне кірісуіне рұқсат беру тәртібі және олардың құқықтары, пайдаланатын жеңілдіктері мен иммунитеттері «Қазақстанда аккредитацияланған басқа мемлекеттердің дипломатиялық және консулдық өкілдері туралы ереже» бойынша жүзеге асырылады. Консул лауазымын негізінен Ежелгі Римде болған жоғарғы мемлекеттік лауазымдардың бірі. Консул 1 жылға, алғашында тек ақсүйектерден ғана (патриций) сайланған. Кейін ақсүйектер мен кедейлердің күресі нәтижесінде плебейлер де Консулға сайлана алатын болған. Консулдар жоғарғы азаматтық және әскери үкіметті өз қолдарында ұстады. Орта ғасырларда (XI ғ.) Батыс Еуропада консулдар институты қайта пайда болып, XIX ғасырда бірте-бірте жойылып кетті. Онда Консулдар, негізінен, ақсүйектер мен бай көпестер арасынан сайланып, өкімет, қаржы, сот, ішінара заң шығару билігін өз қолдарында ұстады. Қазіргі заманда 1963 жылы 24 сәуірде Вена (Австрия) қаласында қабылданған «Консулдық қызмет туралы» Вена конвенциясына сүйеніп жүзеге асып келеді. Онда «Халықаралық көпжақты консулдық құқық жөнінде ереже (кодекс)» бекітілді [7].

Консулдық қызмет туралы Вена конвенциясында штаттағы консулдардың негізгі қызметі мен штаттағы емес консулдардың халықаралық құқықтық мәртебелері бекітілді. Консулдық құқық – консулдық мекемелердің және олардың қызметкерлерінің қызметін реттейтін, олардың мәртебесін, атқарымдарын, құқықтары мен міндеттерін айқындайтын ұлттық және халықаралық құқықтық нормалардың жиынтығы. Ол консулдардың құқықтық жағдайын, олардың құрылу рәсімі мен қызмет ету тәртібін ретке келтіреді, консулдар мен басқа да лауазымды қызметкерлерді тағайындау ретін реттейді, олардың міндеттерінің тізбесін, берілетін артықшылықтардың, жеңілдіктер мен иммунитеттердің ауқымын айқындайды. Консулдық құқық сонымен қатар консулдық мекемелерін өкіл еткен мемлекеттердің оларды басқару жөніндегі құқықтары мен міндеттерін, тиісті мемлекеттердің азаматтығы бар заңды және жеке тұлғаларының осындай мемлекеттермен өзара қарым-қатынасындағы құқықтары мен міндеттерін белгілейді. Қазақстан Республикасының консулдық қызметін ретке

келтіруші негізгі құжаттар қатарына: Қазақстан Республикасының дипломатиялық қызметі жөніндегі заңы, Қазақстан Республикасының консулдық жарғысы, Қазақстан Республикасының СІМ консулдық басшылық ережелері, Штаттан тыс Қазақстан Республикасының құрметті консулдар ережелері, әр түрлі инструкциялық-нормативті құжаттар. Қазақстан Республикасы 1963 жылы консулдық қатынастар жөніндегі Вена келісіміне сүйене отырып, екі жақты және көп жақты әртүрлі консулдық конвенциялар мен келісімдер жасады. Көптеген құжаттар алғашында негізі КСРО кезеңіндегі қол қойылған құжаттар негізінде қолданыста болып, қазіргі қоғам талабына сай өзгерістерді қажет етті [8]. Осы көп жақты және екі жақты келісімдер мәселесінде консулдықтар алдында қайта жаңа тәуелсіз қоғам талабына сай өзгерістер енгізу мәселесі қойылған. Осы құжаттарға ұлттық мүддеге сай қайта өзгерістер енгізу ісі де қолға алынып, жүзеге асты. Елбасы Н.Ә. Назарбаевтың тікелей бастамасы бойынша консулдық мекемелерге экономикалық қажеттіліктер тарапынан жүзеге асатын сыртқы саяси құрылымдық қызметтерді жүзеге асыру мәселесін негізге алу алға қойылды. Консулдық қызмет тарапынан тіпті елдегі бизнес саласы қызметкерлеріне жағдай жасау мәселесі және консулдық орналасқан мемлекеттердегі бизнесті дамыту мүмкіндігін жүзеге асыру мәселесі де алға қойылған. СІМ-нің Консулдық департаментіне басқа ел азаматтарына Қазақстанда немесе басқа елдегі Қазақстан азаматтарына құқықтық қызмет көрсету мәселесі жүктелген. Құқықтық мәселелермен айналасуда алғашқы кезеңде біріншіден консулдық департамент құжаттарды легализациялау, нотариалдық қызметтер үшін, азаматтардың тіркеу актілерін жүргізу ісі үшін мамандар қажеттілігі туындады. Елдегі қалыптаса бастаған консулдық қызметтер барысындағы негізгі бағыттардың бірі консулдық келісімшарттардың өз деңгейінде орындалуы. Консулдық мекемелердің басты қызметі негізінен ақпараттық-сараптау жұмыстарынан тұрады. Қазақстан тәуелсіздігін алған жылдары мемлекетіміздің алдында елдегі консулдықтармен қатар шет мемлекеттерде консулдық мекемелерін ашу міндеті тұрған еді.

1. Ашимбаев Д. *Казахстанская дипломатия: кадры кто есть кто в Казахстане "Континент"*, 18 февраля 2004.- 1-3 с.

2. Шағалақов А. *Сыртқы саясат – тәуелсіздіктің бір тұғыры. /Егемен Қазақстан №85-87 (25933) 06 наурыз сенбі, 2010. – 1-3 бб.*

3. Батыршаұлы С. // *Егемен Қазақстан №88-89 (25935) 10 наурыз сәрсенбі, 2010 жыл*

4. Елімізді, елдігімізді әлемге танытатын қызмет Тәуелсіз Қазақстанның дипломатиялық қызметіне – 15 жыл. // *Егемен Қазақстан. 2006. 11 желтоқсан № 71 – 2 б.*

5. *Консульское право и консульская служба. – Алматы: Данекер, 2000.- 54с*

6. *Тату көршілік. – «Синьхуа», 2001. – 344 б. (62 б.) 6, 266.*

7. Назарбаев Н.Ә. *Сындарлы он жыл. – Алматы, 2003.- б.186, 234*

8. *Из выступления заместителя министра иностранных дел РК В.Алесина 26 марта 1996г. На совещании по вопросам консульской деятельности Республики Казахстан // Дипломатический курьер МИД РК. №3. 1996. – 57 с.*

#### Резюме

В данной статье автор рассматривает вопросы из истории создания МИД РК и консульской службы и дает анализ этому процессу

#### Summary

In this article the author examines the history of the Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Kazakhstan and the consular service and provides an analysis of this process

## ЕЛІМІЗДЕГІ ДІНИ АХУАЛЫ ЖӨНІНДЕГІ МӘСЕЛЕСІ ТУРАЛЫ.

**А.А. Көлбаев** - *Абай атындағы ҚазҰПУ-дың  
«Халықаралық қатынастар» кафедрасының аға оқытушысы*

Ежелгі қазақ жерінде халықтардың, өркениеттердің, мәдениеттер мен алуан діни сенімдердің бір мемлекетте бейбіт қатар өмір сүруінің бай да бірегей тәжірибесі жинақталған. Бұл тәжірибе біздің бірлігіміздің түп-тамырын айқындайды және болашағымызды айқынырақ көруге жәрдемдеседі.

Қазақстандағы ішкі саяси жағдай бүгінгі таңда тұтас алғанда тұрлаулылығымен сипатталады. Түрлі этникалық топтар өздері тұратын аймақтардағы ұлтаралық қатынастарды қанағаттанарлық әрі жарасымды деп бағалайды.

Қазақстан қоғамының өзі тәрізді елдегі ұлтаралық қатынастар да соңғы жылдары айтарлықтай өзгерістерге ұшырады. Экономикалық және саяси реформаларды жүргізу барысында жаңа әлеуметтік топтар түзілді, қоғамда ой еркіндігі мен төзімділік орнығу үстінде. Қоғамды демократияландыру Қазақстан халықтарының мәдениеті мен тілдерінің қайта түлеуі және дамуы үшін жағдайды қамтамасыз етті. Бұл даму күллі Қазақстан этностарының азаматтық біртұтастығы негізінде жүріп жатыр, мұның өзі ұлтаралық қатынастардың үйлесімділігіне ықпал етеді.

Сонымен қатар, біз әлемдегі жаңа геосаяси жағдайларға тап болғанымызды да жасыра алмаймыз. Мысалы, ғасырлар тоғысында әлеуметтанушы америкалық ғалымдар Дж. Нейсбит пен П.Абурдин 2000 жылы ХХІ ғасырдың алғашқы жылдарындағы әлемдегі ең басты, ықпалды, жаһандық сипаттағы он бағыттың (мегагенденциялар) ішінде тілдік патриотизм мен діни қайта жаңару үрдістерін атады. Ал БҰҰ қолдауымен 2003 жылы дайындалған «Әлем болашағы пішіні» атты еңбекте де он төрт басты үрдістердің екеуі діни және ұлттық жағдайларға байланысты: радикалды ислам идеологиясының дамуы және этностық өзін-өзі тану саясатының күш алуы /1.

Ұлттық және діни мәселелердің ықпалының өсуін сарапшылар ХХІ ғасырда отаршылдыққа қарсы күрестің жаңа толқынының басталуымен түсіндіреді. Егер бірінші толқын экономикалық және саяси тәуелсіздікке қол жеткізу болса, отарсыздану зымыранының екінші сатысы мәдени және әлеуметтік тәуелсіздіктен арылу болып отыр. Осы мүмкіндік пен қатерлер төңірегінде бұрынғы отарланған елдер мен отарлаушы елдер терең ойлануда.

Ішкі діни ахуал о баста кеңес заманының дәрежі атеистік саясаты, дінге қарсы жүргізілген зорлық-зомбылық, діни ғибадатханалардың жабылуы, діни қызметкерлерін қудалаумен де байланысты. Тәуелсіздікпен бірге діни еркіндік алған дәстүрлі дінімізге оралуды мақсат еттік те, оны нақтылап анықтауға біліміміз де, тәжірибеміз де жеткіліксіз болды, ислам дініндеміз, мұсылманбыз дедік. Сырттан келгендердің барлық уағыздарын жоғары ақиқат деп қана қабылдап қойған жоқпыз, басшылыққа алдық. Осылай әртүрлі жат ағымдарға икемді орта қалыптаса бастады. Олар әлемдік тәжірибеден өткен әккі жолдарын Қазақстанда да пайдаланды: мешіт, медресе, шіркеу салуға сырттан қаржылай көмек көрсету, бірақ жетекшілері шетелдіктер болуын басты талап ету, әртүрлі қайырымдылық қорларын құру, жастарды араб және басқа елдерде діни білім алуға жіберу, олар оралғаннан кейін ұстаздарының идеялық уағыздарын насихаттауға тиісті болу. Осы қауіпті ескеріп, Ресейдің 1997 жылы қабылданған «Ар-ождан бостандығы және діни бірлестіктер туралы» заңы шет ел діни ұйымдары өкілдіктерінің діни қызметпен айналысуына тыйым салды.

Елдегі тыныштықты, тұрақтылықты мылтықпен орната алмаймыз. Көршіміз Ресей тәжірибесі қаза болғандардың орнын туыстары, жерлестері, ниеттестері толтырып өш алу, арандату жалғаса беретінін көрсетіп отыр. Ел тұрғындарынан азамат тәрбиелеу, ымырашылдық, іштей жек көретіндермен де сырттай сыйласа білу, жұғысу, келісіп отыру да аз, өз пікірінде қалу, елді ұйымдастырып, дінаралық, ұлтаралық қақтығыстардың алдын алу маңызды болып табылады. Ең бастысы - адамдарға әділ қарап, тілектестік, жарастық табу, бірбеткейлікке жол бермеу.

Бүгін әлемде, әсіресе, Батыста еуроцентризм идеологиясына негізделген ислам дініне, мұсылмандарға деген қарсылық басым. Мысалы, Ресейде, әсіресе, Солтүстік Кавказдағы соғыс жылдары ислам дінін шеттетуге орын алды. Ішкі істер министрлігі мен орыс православие шіркеуінің ынтымақтастық туралы мұсылмандардан оңаша қабылдаған келісімі «азаматтарды рухани арандатушылықтан қорғау» деп аталды. Ресейдің қауіпсіздік кеңесі мен православие діни бірлестіктерімен өткен келісім де осы пішінде өтті. Бүгінгі Патриарх Кирилл Ресейдегі мұсылмандардың санын кемітіп көрсетіп,

20 млн.-ға жеткен, халқының 15%-дан астамын құрайтын мұсылмандарды нәбәрі 4-5% деп, Ресейдің православие елі екендігіне басымдық беруге тырысса, кезінде патриарх Алексей II де «Ресейдің идеологиясы парвославие» деген болатын. Ресейдің бірқатар өңірлерінде мешіттер салуға қарсылық әлі көп /2.

Бүгін ислам дінін құбыжық етіп көрсетіп, экстремизм қаупін тек исламнан көру етек алған. Соңғы кезде Норвегияда болған жантүршігерлік террористік оқиға ақылынан адасқан біреудің әрекеті емес. Андреас Брейвик өзінің қылмысын қоғамның көңілін аударатын «қажетті айуандық» деп есептейді, ол мұсылмандардың Норвегияны отарлауына қарсылық деп бағалайды. Мұсылмандарды еуропалықтар ислам діні мен салтынан бас тартпайды деп айыптайды.

Біздің елімізде ислам дінінің орны бөлек. Қазақ сияқты отарланған ұлттар үшін дәстүрлі құндылықтарды, ұлт мәдениетін, дәстүрлі дінін қолдау өте маңызды. Ислам діні - ғасырлар бойы ұлтымызға тірек, өркениетіміздің қазығы болған және бола беретін мәдениет құрушы, орны бөлек рухани күш. Дегенмен, біз өз ұстанымымызды толық анықтай алмай келдік. Батыс пен Ресейдің ислам дініне деген салқындығы Қазақстанда да сезіледі. Ол - бұқаралық ақпарат құралдары арқылы ағылып келіп жатқан әдебиеттердің, оның ішінде ғылыми деп аталатын еңбектердің де ықпалы. Бір сөзбен айтқанда, ақпараттық экспансия ислам дініне салқынын тигізуде.

«Діни экстремизм», «ислам экстремизмі», «ислам фундаментализмі» ұғымдарын біз ойланбастан қабылдап, оқулықтарға енгіздік және онда исламға көлеңке түсіру ниеті жатқанына мән бермедік. «Экстремизм» (фр. тілінен *extremisme*, лат. *extremus*) - шектен шығу деген мағынаны білдіреді. Бірақ «шектен шыққан» көзқарас, «әрекет» деп нақты нені айтамыз деген сауалға жауап алуан түрлі. Негізі ол тек Конституцияның, заңның талабымен өлшенсе керек. Өртүрлі лаңкестік әрекеттерді дінмен, әсіресе, ислам дінімен байланыстыру қате пікір: шынайы ислам экстремизмге, экстремизм исламға жат. Ғасырлар бойы мәдениеттің, өркениеттің негізі болған исламды түрлі жағымсыз істермен, қантөгіс уақиғалармен байланыстырудың астарында басқа діндерді тықпалау ниеті жатыр.

Төркініміз Кеңес өкіметі ұлт десе ұлтшыл деп айыптауға дайын тұратын еді. Енді бүгін дін десе, әсіресе ислам діні туралы сөз бола қалса, ол дінді ұстанушыларға «экстремист», «террорист», «вахабист» дейтіндер көбейді. Шындығында, мұндай анықтаманы тек сот бере алады. Әлі де дінді жау көрмесе де, идеология саласында бәсекелес көретіндер бар. Жастардың көбірек мешітке баратынынан, болмаса ерекше киінгенінен зайырлы мемлекетке жасырын қауіп іздеушілер жоқ емес.

Діндарлықты - «фанатизм», радикалдык іс әрекеттермен байланыстыратын психология өз ішімізде әлі де көрініс алып отыр. Дін ата-бабаларымыздың құндылығының негізі дегенімізбен, әлі оның парқына бара алмай жүрміз. Орыс ақыны А.Вознесенский айтқандай, «мы некрещенные дети советской империи» деп, бүгінгі қазақтардың да кіндігін негізінен атеистер кескен, рухани тәрбие алмай, енді көп дүниені ой елегінен өткізудеміз. Сондықтан да зайырлы мемлекеттің не екенін біреу біліп, біреуі білмей, атеистік мемлекетке теңейді.

Қазақстан халқы Ассамблеясының XVII сессиясында сөйлеген сөзінде Н.Назарбаев: «Мен еліміздегі діни істер туралы ерекше айтқым келеді» - деді. Елбасының дін жағдайына аса назар аударуының терең себептері бар. Еліміздегі діни ахуалды жаһандану үрдістерінен, әлемдік қайшылықтардан, ислам дінінің әлемдегі орны, ықпалынан бөліп қарау мүмкін емес. Мысалы, Палестина проблемасы - ислам үшін қасиетті жерде Израиль мемлекетінің пайда болуы, еврей мемлекетінің Палестина территориясын басып алуы араб әлемін есінен тандыратындай етті. Батыстың еврейлерді қолдауы араб ұлтының намысына тиді. 2003 жылы Қазақстан Парламенті Мәжілісі делегациясының Сирияға сапарында президент Башар Асадтың: «Біз Израильмен емес, АҚШ-пен Батыспен соғысып жатырмыз, әйтпесе бір топ еврейге тойтарыс беру бізге қиын емес. Кезінде арабтарды шапқыншылардан қорғаған Бейбарыс ұрпақтары - қазақтардан қару-жарақ емес, моральдық қолдау күтеміз», - дегені есімде /3.

АҚШ-тағы еврей лобби жағдайында Палестина мәселесінің шешімін табуы қиын. Дегенмен, бүгін күдіктен үміт басым. Ал егер күштілер осылай араб елдеріне, палестиналықтарға ойына келгенін істей берсе, онда әлсіздер тарапынан лаңкестік әрекеттер де жалғаса бермек. АҚШ-тың мүддесі бар әлемнің кез келген елінде сыртқы күштер әртүрлі жолдармен ел ішіне іріткі салуға ұмтыла беретін болады.

Бүгін елімізде ислам дінінің Қазақстанға тарауы, дін мен ұлттық салт-дәстүріміздің үйлесімі мен ерекшеліктері, Әбу Ханифа мазхабы, салафия бағыты туралы мазмұнды, терең насихат жүргізілуде. Елді тәрбиелейтін ағартушылық іс діни ахуалға оңды ықпал ететіні сөзсіз. Бірақ оның да шегі бар. Бұл істе науқаншылдық тиімсіз. Ақтөбе облысының Темір ауданы, әсіресе, Шұбаршы, Кеңкияқ ауыл-

дарында діни насихат жалықтырған да тәрізді. Уағыз, насихат саяси - әлеуметтік, мәдени өмірмен үйлесіп жатқанда ғана тиімді. Мемлекет пен дін бірлігі, халықтың мемлекетке де, дінге де сенімі діни ахуалды тұрақтандырады.

Діни ахуалға, әсіресе, радикалдық көңіл-күйге, экономикалық, нарықтық қатынастарға бет алу, елдің бай мен жарлыларға жіктелуі, діни бөлек шет ел жұмыс күшінің таралуы әсер етпей қоймайды. Бір жағынан, әлеуметтік қиындықтар, социалистік құндылықтардың күйреуі, наным-сенімдердің өзгеруі, екінші жағынан, еркіндік жеке адамдарды жаңа іс әрекеттерге, әртүрлі ағымдарды таңдауына мүмкіндік туғызды, итермеледі, олардың арасында радикалды пікірлер де аз болмады. Әлі де ысылмаған, оңын-солын танымағандар жетекке ере берді.

Діни ахуалға ұлттық факторлардың тікелей ықпалы барлығы белгілі. Қазақстанда қазақ тілінің мемлекеттік тіл ретінде әлсіздігі, Ресей телеарналарының үстемдігі, теледидардағы ислам дәстүріне жат зорлық-зомбылықтың, порнографияның кең тарауы бөтен тілдің, мәдениеттің өктемдігі ғана емес, бөтен діннің де мұсылмандарға шабуылы деп қабылданатыны анық. Мемлекеттік басқару органдары мен өзін-өзі басқару органдарының елдегі ахуалға жағымды ықпал ету, кесепаттың алдын алу жолдары мол. Олардың ішінде:

- елді мекендердегі, аудандардағы жағдай туралы құқық қорғау органдарымен әрдайым өзара ықыласты байланыста болу;

- қалаларда мәслихаттардың пәтер иелері кооперативтерімен сенімді қарым-қатынаста болуы, тұрғындар тынысы жайлы хабардар болу;

- қоғамдық бірлестіктер, саяси партиялармен байсалды пікір алмасу;

- кейбір жағдайда сенім телефоны арқылы жалпы өрескел іс-қимылдар туралы мәлімет алып отыру;

- азаматтардың әр салада да белсенділігін қолдау, оларға ықылас-пейіл таныту, менмендікке жол бермеу;

- мемлекеттік басқару органдарында кіші ассамблеялармен қатар этномәдени бірлестіктермен, басқа да орталықтармен байланысқа жауапты адамдарды бекіту;

- діни, ұлтаралық, әлеуметтік ахуал жөнінде тәжірибені мезгіл-мезгіл саралап, жергілікті облыстық, мемлекеттік деңгейде ұсыныстар дайындау;

- әлеуметтік зерттеулер негізінде жоғары оқу орындары колледждер мен мектеп оқушыларының көңіл-күйін, рухани ұстанымдарын анықтау;

- жергілікті мемлекеттік басқару және өзін-өзі басқару органдарының елді мекендер аумағындағы базарлар, сауда орындары, мейрамханалар, демалыс орындары, спорттық секциялар, парктер мен зират орындары төңірегіндегі ахуалды қадағалап отыру;

- бұқаралық ақпарат құралдарын рухани, байыпты, кісілік қасиетке бейімдеу.

Сонымен, дінге бетбұрыс, дінге сенушілердің, діни бірлестіктердің, ұйымдардың, діни оқу орындарының санының тез өсуі елімізде күрделі, қайшылыққа толы діни ахуал қалыптастырды, еліміз алуан түрлі діндердің араласатын алаңына айналды. Бір жағынан, демократиялық ахуал жаңа мүмкіндіктер туғызды, адам тәрбиесіне жаңа қырынан келіп, рухани-психологиялық тәрбиеге мүмкіндік берді, дін мұсылман ағайынның басын біріктіретін, рушылдық, жүзшілдіктен жоғары тұратын патриоттық идеологияның бір негізіне айналып барады. Екінші жағынан, діни ағымдар мен конфессиялар арасында бәсекелестік күшейді. Абай айтпақшы, «кеселді кісі еркін келетұғыны несі?» деп, діни сенім бостандығын әртүрлі секталар, жат ілімдер көбірек пайдаланып кетті. Бұл бұрын-соңды болмаған діни ахуал еді. Кешегі атеистік қоғамнан шыққан біздің қоғам мейірімді дін мен дінді бүркемелеп жүрген әртүрлі іріткі салушы топтарды ажырата алмай, қауіп-қатерді талай ғасырлар бойы елімізді тәрбиелеп келген ислам дінінен көретіндер де бой көрсетті.

Бүгін жаңарған діни сананы елдің басын біріктіріп, мәдениетінің, дәстүрінің тірегіне айналдыру, дін мен мемлекет, дін мен тәрбие үйлесіміне қол жеткізе білу - ел дамуының ізгілігі мол шапағатты жолы.

1. «Социально-гуманитарные науки» №3, 2011 жыл, 4-5-беттер.

2. Э.Абдулагатов. Российские православные и мусульмане: общие проблемы - разные взгляды. // «Общественные науки и современность», 2004, №2

3. А.Айталы. Жаңа діни ахуал: Мүмкіндіктер мен қатерлер / Егемен Қазақстан. 4 Қараша, 2011



## Түйін

Бұл мақалада автор қазіргі таңда еліміздегі мемлекет пен дін арасындағы өзара әрекет жасаудың оңтайлы механизмін құру туралы ең өзекті мәселесін қозғайды және бұл үрдіске біршама талдау жасайды.

## Резюме

В этой статье автор затрагивает самую острую и наиболее важную тему создания наиболее четкого продуманного механизма взаимодействия государства и религии и дает некоторый анализ этому процессу.

## Summary

In this article the author mentions the sharpest and sore theme of creation of the most accurate thought over mechanism of interaction of the state and religion and gives some analysis to this process.

УДК -94-327.504 (1575)

### **ҚАЗАҚСТАННЫҢ ОРТАЛЫҚ АЗИЯ МЕМЛЕКЕТТЕРІМЕН ЫҚПАЛДАСУЫНЫҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ.**

*Джолдыбаева Ұ.М., тар. ғыл. к.,  
Абай атындағы ҚазҰПУ-дың академик Т.С.Садықов атындағы  
Қазақстан тарихы кафедрасының доценті*

Қазіргі халықаралық қатынастар жаһандануға және өңірлік интеграцияға негізделіп отыр. Себебі бүгінгі таңда дүние жүзі аймақтық және жаһандық блоктар жиынтығына айналуға алайда, қазіргі әлемнің құрылымдық бөліну процесі барысында өркениеттердің өзара әрекеттестігіне қарағанда бір өркениеттің екіншісіне қаржы-экономикалық, нарықтық, әскери механизмдер және технотрондық құралдармен ықпал жасауы көрініс табуға. Әлем болмысының болашағын айқындауда дүние жүзінің барлық мемлекеттері арасындағы диалог пен ұдайы ықпалдастықтың орны айрықша. Сондықтан да әлемдік шаруашылықтан тыс қалмау үшін, Орталық Азия мемлекеттері жаңа геосаяси және экономикалық жағдайдағы өз мүмкіндіктерін барынша объективті түрде бағалап, жалпы дамудағы өз резервтеріне баса назар аудару бастады.

Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаевтың 1997 жылғы «Қазақстан 2030» Қазақстан халқына жолдауы ұзақ мерзімді басымдықтарды іске асыруға арналған. Олар: ұлттық қауіпсіздік; ішкі саяси тұрақтылық пен қоғамның топтасуы; экономикалық өсу; Қазақстан азаматтарының денсаулығы, білімі мен әл-ауқаты; энергетика ресурстары; инфрақұрылым, әсіресе көлік және байланыс; кәсіби мемлекет; Жолдауда аталып өткен ұзақ мерзімді басымдықтардың ішінде Қазақстанның орталық-азиялық мемлекеттермен біріге отырып атқаратын іс-қимылдарына да баса назар аударылған. Сонымен қатар стратегиялық бағдарламада ҚР Президенті Н.Ә. Назарбаев: «2030 жылға қарай Қазақстан Орталық Азия барысына айналады және өзге дамушы елдер үшін үлгі болады деп сенемін. Ол өзінің талпыныс-ұмтылыстарында, жеңістері мен сәтсіздіктерінде бір ананың сүтін тел емген өзінің бауырлары – Өзбек, Қырғыз және басқа да Орталық Азия барыстарымен дәйім бірлікте болып, олардың өрлеуі мен жетістіктерін мақтаныш тұтатын болады», – деп, мемлекеттер арасындағы ықпалдастық пен ынтымақтастыққа зор үміт артты [1]. Тәуелсіздік алған мемлекеттер үшін әлемдік саясаттағы өз орнын тауып, өзекті мәселелерін шешу мақсатында өзара интеграциялану процесін күшейту қажеттілігі туындап отыр. Ұйымдасқан қылмыс, лаңкестік, экологиялық апаттар, жаппай көші-қон, есірткі тасымалдау сияқты күрделі де көлемді проблемаларды бақылап, қадағалап отыруда және шешуде жекелеген мемлекеттерге қарағанда халықаралық ұйымдар, трансұлттық компаниялар, аймақтық бірлестіктер сияқты ауқымды құрылымдардың мүмкіндігі мол.

Бүгінгі таңда Орталық Азия мемлекеттерінің саяси-экономикалық тұрғыда өзара ықпалдасып дамуы, мәдени-тарихи құндылықтарын ортақ игілікке айналдыру қажеттілігінің маңызы арта түсуде. Себебі тілі мен ділі ғана емес, аумақтық кеңістігі де ортақ, қарым-қатынастары баяғы заманнан үзілмей келе жатқан тәуелсіз мемлекеттердің бірлесіп отырып шешетін мәселелер шеңбері де

ауқымды. Саяси-экономикалық және экологиялық мәселелер кешеніне: қоршаған ортаны қорғау, тауар айналымы, көлік және кеден, шекара, мәдениет т. б. проблемалар жатады.

Орталық Азия елдері тәуелсіздік алған алғашқы жылдардан бастап мәңгілік достық қарым-қатынас туралы келісім-шарттар жасасқан болатын. Бүгінде географиялық және демографиялық қорға бай бұл аймақ геосаяси артықшылықтарға ие болып отыр. Сонымен қатар өңірдің геосаяси маңыздылығы оның Еуразияның ең басты геосаяси орталықтарымен шекараластығымен де айқындалуда. «Әлемдік саясат тұрғысынан жаһандану және интеграция процестері елдер мен аймақтардың жан-жақты жақындасуын, мемлекеттердің өзара тәуелділігін арттырады. Жалпы алғанда, жаһандану мен мемлекеттердің ұлттық мүдделері қалыптасып жатқан әлемдік тәртіптің бір-біріне қарсы емес, керісінше, бір-бірін толықтырып отыратын элементтері болып табылады. Қазір қалыптасып жатқан жаһандық жүйе ұлттық мүдделерге сай келмей, мемлекеттердің өзара әрекеттестігінен тыс құрылған жағдайда өміршең болмақ емес. Ал ол үшін мемлекет жаңадан туындап жатқан әр түрлі қауіп-қатерлерге тиісті жауап беруге қабілетті болуы тиіс, яғни ол «мықты» болуы керек» [2].

Шығысында Қытай Халық Республикасы және Азия-Тынық мұхит аймағы елдерімен, оңтүстігінде Ауғанстанмен және бірқатар ислам мемлекеттерімен, батысы және солтүстігінде Ресей, Түркия және Кавказ елдерімен шекаралас бұл өңір республикаларының саяси-экономикалық болашағының жарқын болуының бірден-бір шарты – ықпалдаса әрекет етуі. Себебі қарым-қатынастары тарихы ғасырлар тереңінде жатқан ортақ кеңістікте орналасқан Орталық Азия республикалары тәуелсіздік алған кезден әлемдік жаһандану процесіне белсенді түрде қатысып, халықаралық және аймақтық деңгейде өздеріне бірқатар міндеттемелерді жүктеуде. Бірлесе іс-қимыл жасап, әлеуметтік-экономикалық және саяси жағдайын тұрақтандыру үшін, бұл аумақта кедендік одақ, бірыңғай көлік, энергетикалық және ақпараттық жүйелерді қалыптастыру арқылы Шығыс пен Батыс арасындағы байланысты нығайтудағы [3] рөлін арттырумен қатар аймақтық және жаһандық сипатқа ие болып отырған су қорын ұтымды пайдалану, биологиялық әралуандылықты сақтау, озон қабаты жұқаруының, шөлейттенудің салдарларын жойып, алдын алу және басқа да өзекті мәселелерді шешу мақсатында мемлекеттердің өзара серіктестік пен ықпалдастық жағдайында тығыз байланыс құруының маңызы зор.

Бұл орайда «жаһандану» терминіне анықтама бере кеткен жөн. Қазіргі кезеңдегі жаһандану процестеріне қатысты бұл ұғым адамзат қоғамының біртұтас жүйе ретінде қалыптасуын бейнелейтін өзара байланыстар мен өзара әрекеттестіктерді білдіреді. XX ғасырда туындаған бұл құбылыс XXI ғасырда қарқынды түрде дамып келеді. Өткен ғасырдағы ірі саяси-экономикалық оқиғалар, атап айтқанда, дүниежүзілік отарлық жүйенің күйреуі, КСРО-ның ыдырауы, сонымен қатар ғылыми-техникалық прогресс интеграциялық процестерді жеделдетіп, күшейте түсті. Планетадағы халық санының өсуі, әлеуметтік өмірдің күрделеніп, әр түрлі әлеуметтік жүйелердің бір-біріне қарсы тұруы, табиғи ортаға жасалған техногендік әсер жаһандық проблемаларды туындатты. Интеграциялық процестердің дамуы жаһандануды да қарқындата түсті. Алайда, әрбір елдің осы процестегі алатын орны экономикалық, әскери және ғылыми-техникалық ықпалы деңгейімен айқындалатындықтан, олардың жаһанданудағы басымдықтары да әртүрлі болды [4]. Жаһандану процесін экономика мамандары мен қаржыгерлер дүниежүзілік нарықтың, әлемдік экономиканың, біртұтас қаржы-экономикалық кеңістіктің қалыптасуы деп, ал саясаттанушылар мен саясаткерлер оны ұлттық шекараларды қалыптастыру деп түсінеді, демографтарды әлем халқы санының өсуі проблемасы толғандырса, экологтарды экологиялық дағдарыстарды болдырмау мәселесі алаңдатады. Бұл мәселелерді ескерсек, жаһанданудың бүкіл әлемді біртұтас жүйеге айналдырып, жалпы өркениеттің келешек дамуын айқындайтын жан-жақты әрі көпқырлы процесс екендігін анықтауға болады.

Ал халықаралық қатынастарда: «Жаһандану – халықаралық қатынастардағы қоғамдық өмір мен іс-әрекеттердің әр түрлі салаларындағы өзара тәуелділік пен өзара әсер етудің нығаюы» [5], – деген көзқарас кеңінен қолданылады. Яғни, жоғарыда аталып өткен салалар бір-бірімен тығыз байланысты болып табылады. Жаһандану бүкіл планетадағы интеграциялық процестерді қамтитын және әлеуметтік-мәдени құрылымдар мен институттарды біртұтас жүйеге айналдыратын интернационализацияның ең жоғарғы дәрежесі. Елбасының пікірімен айтсақ: «әлем қоғамдастығының мүшелерімен тең құқылы әрі паритетті қарым-қатынастар дүниежүзілік интеграция процесіндегі жарқын жол болуы тиіс» [6], – екендігін және Интеграциялық өркениет дәуірі басталғандығын жадында ұстап, Орталық Азия өңірі мемлекеттері бір-бірімен жан-жақты тығыз ынтымақтастық құруда. Сонымен қатар энциклопедиялық сөздікте «Интеграция» ұғымы қайта құру, қосылуды білдіретін «integratio» деген латын сөзінен шыққан [7]. Бұл термин XX ғасырдың 30-шы жылдарында неміс

және швед ғалымдары еңбектерінде алғаш рет қолданған болатын. Ал қазіргі кезеңде «интеграция» термині әлеуметтік, экономикалық, саяси, мәдени тағы басқа да салаларда орын алатын құбылыстар мен процестерді қамти отырып, тар мағынада қолданыс табуда. Ал «аймақ» ұғымын анықтауда оның екі белгісі болуы қажет: біріншісі – халықаралық қатынастардың бөлектенуі (яғни белгілі бір мәселелер шеңберінің орын алуы) екіншісі – сол қатынастардың белгілі бір географиялық аумақ шеңберімен шектелуі [8]. Жалпы алғанда кең мағынада аймақ дегеніміз – географиялық, табиғи, экономикалық, әлеуметтік-тарихи және ұлттық-мәдени жағдайлардың өзіндік біркелкілігінен көрініс табатын құбылыстардың болуы, олардың қарқындылығы, көптүрлілігі және өзара байланыстылығы белгілерімен ерекшеленетін күрделі аумақтық-экономикалық және ұлттық-мәдени кешен болып табылатын белгілі бір аумақ деген анықтамамен келісуге болады [9].

«Орталық Азия ынтымақтастығы (ОАБІ)» ұйымын құру туралы келісім-шартқа 2002 жылы Алматы қаласында қол қойылды. Бұл ұйымға бастапқыда Қазақстан Республикасы, Қырғыз Республикасы, Тәжікстан Республикасы, Өзбекстан Республикасы мүше болған, кейіннен, 2004 жылдан бастап Ресей Федерациясы да кірді. Бұрынғысына қарағанда, бұл ұйымның мақсат-міндет-терінің шеңбері едәуір ауқымды. Олар саяси-экономикалық қана емес, ғылыми-техникалық және мәдени-гуманитарлық мәселелерді, сонымен қатар қауіпсіздік пен тұрақтылық және табиғатты қорғау мәселелерін қамтиды. Халықаралық ауқымдағы ұлттық мүдделерімізді нұқсансыз қамтамасыз ету үшін, біз әлеуметтік-экономикалық даму бағытында тиісті табыстарға қол жеткізуге тиіспіз. Біздің мүдделеріміздің түпкілікті мәні – халыққа төнуі мүмкін қандай да болсын сыртқы қауіптердің алдын алып, мемлекеттілігімізді сақтап қалу, себебі бұл болашақ үшін маңызы зор мәселелердің бірі. Қазақстанның АӨСШК төрағасы болып, бейбітшілік пен қауіпсіздікті нығайту жолында бар мүмкіндіктерді әрі қарай жүзеге асыру ұстанымы барынша айқындалып, әлем қоғамдастығының қолдауын тауып отыр. Бұл орайда Қазақстан Республикасының Елбасы және Үкімет басшыларының көршілес елдердің басшыларымен дипломатиялық қарым-қатынастарды нығайту жолындағы қазір жүзеге асырып отырған бірқатар кездесулері, келіссөздері, жасаған келісім-шарттары және оларды іске асыру мақсатындағы іс-шараларының қомақтылығын атап өткен жөн. Жалпы алғанда, 60 млн-нан астам халқы бар бұл елдерді көршілес орналасқан аумақтары ғана емес, ортақ тарихы да, яғни бағзы заманнан келе жатқан экономикалық-саяси, мәдени-адами қарым-қатынастары байланыстыратындықтан, осы өңірдегі мемлекеттердің интеграциялануы заңды құбылыс. Ұлан-ғайыр аумағы, энергия көздері мен өзге де стратегиялық сипатқа ие Орталық Азия аймағы ресурстарының өте мол қоры, қуатты ауылшаруашылық потенциалы бұл өңірдің әлемдік геосаясаттағы рөлінің ерекше екендігін айқындайды. Қ.К. Тоқаев атап көрсеткендей, «континенталды интеграция – дүниежүзілік интеграцияға апаратын жол, өзара тәуелді интеграция адамзатқа әлемдік және аймақтық даму мәселелерін шешуге көмектеседі» [10].

Еуразия құрылығының ортасында орналасқан Орталық Азия мемлекеттерінің бір-біріне жақындығы мен ортақ шекаралары, көліктік, коммуникациялық тағы басқа да байланыстарының тығыздығы, табиғи минерал-шикізатты, отын-энергетикалық, жер-су қоры мен адам-еңбек потенциалының молдығы сияқты ортақ белгілері әрі бұл елдерді толғандырып отырған сыртқы және ішкі саяси, экономикалық, әлеуметтік және экологиялық мәселелер мен міндеттерінің ұқсастығы осы салалардағы проблемаларды бірлесе шешу мақсатында ынтымақтастық құру мен интеграциялану процесін тереңдетуді талап етіп отыр. Елбасы атап өткен Еуропа мен Азияның интеграциясына қатысты айырмашылықтарға назар аударсақ: «Көп ретте өңірдің ерекшеліктерін түсінбестен, бізді Шығыс Еуропамен салыстырып жатады және бұдан алысты көздейтін тұжырымдар жасайды. Алайда Шығыс Еуропа мүлдем басқа мәдени, экономикалық және геосаяси ортада дамыды. Шығыс Еуропада нарық, ұлттық мемлекеттілік, демократиялық мінез-құлық үлгілерінің дәстүрлері үш-төрт онжылдыққа ғана үзілді. Содан да бұл өңір геосаяси күйреулерден кейін өзінің тарихи мәдени-өркениеттілік ареалына тез интеграцияланды. Орталық Азиядағы ахуал мүлдем басқаша.

Біріншіден, біз дәстүршіл қоғамнан осы заманғы, ырықтандырылған принципке негізделген қоғамға өтіп жатырмыз.

Біз үшін әрқилы мәдени тұғырнамалардың қақтығысына жол бермеу, қоғамдық санада адамдар үшін жаңа құндылықтар мен қатынастарды біртіндеп қалыптастыра отырып, ұлттық дәстүрлердің жаңғыртылған нұсқаларымен жарасты үйлесімін қамтамасыз ету айрықша маңызды.

Кейбір елдердің жуырдағы тарихынан сәтсіз мысалдар баршылық. Әдетте, қоғам қызметінің тетіктерін алмастыру жүріп, либерализм дәстүршілдікке қарсы қойылған жерлерде процесс не қоғамдық

кері кетуге ұрынды, не оған бастамашы болған күштердің диктаторлық режимге айналуына соқтырды.

Екіншіден, біз өзіміздің ұлттық мемлекеттігіміздің ғимаратын тұрғызуды іс жүзінде такыр жерден бастадық.

Мемлекеттілік тарихы ғасырлар бойы үзіліп қалды, ал осы заманғы терминдер мен ұғымдар тұрғысынан ол болған да жоқ. Еуропада берілген болмыс ретінде көрінетін нәрселерді бізге алға жылжу барысында аса ауыр экономикалық дағдарыс және әлеуметтік толқудың ұдайғы қатері жағдайында құрауға тура келді.

Үшіншіден, жоспарлы экономиканы нарықтық экономикаға, жалғыз партиялық саяси жүйені сан алуандылық жүйесіне өзгерту кезеңінен өту қажет еді» [11].

Сондай-ақ, екі ірі мемлекетпен, яғни Ресей және Қытаймен көрші болу әрі Ислам әлемінің қуатты мәдени ықпалында болу Орталық Азиядағы қауіпсіздік жүйесін таза өңірлік топты ғана қалыптастыру арқылы мүмкін емес. Бұл аймақтағы елдер Азия немесе Еуразиядағы күштер үйлесімділігіне ғана емес, жалпы әлемдік геосаяси балансқа да әсер ете алатын топты құрайды [12]. Батыс пен Шығыс арасындағы нақты байланыстарды реттеуде Орталық Азия республикалары елеулі маңызға ие болуда. Сондықтан да Орталық-азиялық қауіпсіздіктің қалыптасып жатқан жүйесі әрбір бөлшегі өңірлік тепе-теңдік пен тұрақтылықты орнықтыруда және әртүрлі қатерлерден қорғауда белгілі бір рөл атқаратын көпқабатты сипат алып отыр. 2006 жылы Қазақстанның Президенті және ҚР Үкіметінің басшылары Өзбекстан, Тәжікстан, Қырғызстан, Түркменстан мемлекеттерінің басшыларымен өткізген ірі басқосулары барысында көптеген мемлекетаралық келіссөздерге қол жеткізілді. Атап айтар болсақ, 2006 жылы Елбасымыз Н.Ә. Назарбаев пен Өзбекстан Республикасының Президенті И. Кәрімов екі ел астанасында ресми кездесулер өткізу барысында бірқатар құжаттарға қол қойып, екі елдің тату көршілік қатынастарын одан әрі дамытуға ұмтылысының өңірдегі қауіпсіздік проблемаларын шешудегі тәсілдердің ұқсастығын және бұл саладағы екіжақты ынтымақтастықты тереңдетуге мүдделі екендігін растап, бұл қатынастардың сапалық тұрғыда жаңа деңгейге көтерілгендігін айғақтады.

Аймақтағы мемлекеттердің халықаралық жағдайын тұрақтандыру мақсатында халықаралық қатынастардың жаңа жүйесінің негізгі құрамдас күштерін біріктіру қажет, сондықтан ықпалдастық жөніндегі өңірлік бастамалардың маңызы ерекше болып табылатындығы даусыз. Бірлесе отырып өткізілген форумдардың идеялары мен шешімдерінің негізінде Орталық Азия елдерінің қазіргі заманның өзекті мәселелерін шешудегі бірлескен қадамдары олардың бір-біріне жақындасуына әрі ықпалдаса әрекет етуіне маңызы зор.

1. Назарбаев Н.Ә. *Қазақстан-2030. Барлық қазақстандықтардың өсіп-өркендеуі, қауіпсіздігі және әл-ауқатының артуы. Ел Президентінің Қазақстан халқына жолдауы // Заң газеті. – 1997. – 22 қазан.*

2. Байзакова К.И. *Государство в условиях интеграции и глобализации (на примере Франции) // Современные проблемы международных отношений: теория и практика: Сб. материалов межвузовской конференции, посвященной 10-летию специальности «Международные отношения», 18 декабря 2002 г. – Алматы: Қазақ университеті, 2002. – С. 78-82.*

3. Парамонов В. *Формирование геополитической ситуации в Центральной Азии – внешние факторы // Центральная Азия и Кавказ. – 2004. – № 1 (17). – С. 57.*

4. Тангян С.А. *Суцность глобализации и международные проблемы // Глобализация. Конфликт или диалог цивилизаций? – М.: «Издательский дом «Новый век». Институт микроэкономики, 2002. – С. 101-109.*

5. Щербанин Ю.А. и др. *Международные экономические отношения. Интеграция: Учебное пособие для вузов. – М., 1997. – С. 32.*

6. Назарбаев Н.А. *Независимость Казахстана: уроки истории и современность // Казахстанская правда. – 1997. – 17 декабря.*

7. *Энциклопедический словарь / Под ред. Г.В. Осипова. – М.: ИСПИ РАН, 1995. – 940 с.*

8. Панарин А. *Философия политики. – М.: Новая школа, 1996. – С. 108.*

9. Кушкумбаев С.К. *Центральная Азия как геополитический регион // Саясат. – 2005. – № 10. – С. 20-23.*

10. Тоқаев Қ.К. *Внешняя политика Казахстана: подходы, приоритеты и задачи // Внешняя политика Казахстана. – Алматы – М.: Русский раритет, 1995. – С. 26.*

11. Назарбаев Н. Ә. *Жаһандық ауқымдағы қауіпсіздік кілті Азия жерінде жасасырылып жатыр // Егемен Қазақстан. – 2003. – 10 маусым.*

12. Назарбаев Н.А. Речь на конференции ООН по разоружению, состоявшейся 8 июня 1999 года / Национальная безопасность: итоги десятилетия. – Астана: Елорда, 2001. – С. 42-50.

Мақалада Қазақстанның Орталық Азия елдерімен халықаралық ыңтымақтасу мәселелері қарастырылады

#### Резюме

В данной статье рассматриваются вопросы международного сотрудничества Казахстана со странами Центральной Азии.

#### Summary

This article dialed with the matters of the international cooperation of Republic of Kazakhstan and the states of Central Asia.

УДК 327 (574)

### **ПРИНЦИПЫ ПОЛИТИКИ НЕНАСИЛИЯ И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ.**

**Т.Н.Чумаченко**

к.полит.н., кафедры международных отношений Каз НПУ им. Абая

К двадцатилетию независимости, Казахстан на основе взаимосвязи общих принципов внутривосточной и внешнеполитической стратегии, в XXI веке занимает достойное место в мировом сообществе.

Необходимо отметить тот факт, что в основу стратегии построения нового государства вошли принципы концепции ненасилия, уходящей корнями в глубокое прошлое, и разработанной на политическом уровне индийским ученым и политиком М.Ганди.

Как пишет исследователь Рашидуддин Хан: «Размышляя над любым политическим процессом, явлением или движением, можно найти подтверждение давно известному и выдержавшему испытание временем афоризму, который гласит, что всякая политика (как национальная, так и международная) является искусством возможного. В рамках этого, возможного взаимодействуют два противостоящих критерия, а именно «желаемое» и «необходимое», нормативное и прагматическое, идеологическое и целесообразное, стратегическое и тактическое. В то время как в соответствии с данной господствующей шкалой ценностей желаемое, нормативное и идеологическое являются установленными величинами в рамках конкретной социально-политической системы, пределы и приоритеты необходимого, прагматического и целесообразного определяются правящим классом и группами, управляющими рычагами власти»/1/. Найти компромисс между этими критериями и помогла найти концепция ненасилия.

С середины 50-х годов XX мир стал еще более взаимозависимым и взаимосвязанным; это было обусловлено значительным развитием средств транспорта и коммуникаций, возросшей взаимосвязью между наукой и техникой, возникновением системы мирового рынка основных сырьевых ресурсов и товаров и, помимо всего прочего, применением ядерной технологии, в том числе и в военной сфере, двумя крупнейшими мировыми державами - Соединенными Штатами и Советским Союзом, а к концу XX века термин глобализация прочно вошел в политическую науку.

В свое время концепция ненасилия Махатмы Ганди легла в основу политического процесса освобождения Индии. Благодаря этой концепции Ганди сумел объединить все слои населения полиэтнической и поликонфессиональной Индии. Концепция ненасилия предполагает решение общественных споров через сотрудничество. Она нацеливает на то, чтобы понять противоборствующую сторону, признать законность ее интересов и притязаний, найти такой выход, когда выигрывают обе стороны, и ни одна не оказывается в положении побежденной/2/.

Ненасильственные действия в политическом плане превращаются в достижение мудрости обеих сторон, переходящих от конфликта к совместному засвидетельствованию ценностей. Концепция ненасилия позволяет мобилизовать огромное количество людей, поскольку его социальной базой является сам народ, так как агрессивная политика всегда оставалась уделом отдельных политиков или политических групп.

Ненасилие предполагает личные, социальные и международные изменения ради преодоления несправедливости достижения мира и примирения. Концепция ненасилия рассматривает мир как взаимозависимую систему, где часть обладает не меньшей ценностью, чем целое, нацеливает на взаимопонимание в отношениях любого уровня, на приоритет человеческой ценностей в политике.

Практический «гандизм», дал человеку первый опыт, хотя и далеко несовершенный, мирного политического решения самых острых, казалось бы, непримиримых противоречий во взаимоотношениях народов, когда затрагиваются коренные интересы государств и правительств, когда противоречия между ними грозят разрушить наш непрочный, но во многом единый и взаимозависимый мир взрывом новой войны и насилия, и тогда само существование земной цивилизации может быть поставлено под вопрос.

Концепция ненасилия выступает против конфронтации и противоборства сил, против любых косвенных агрессивных форм давления. Концепция ненасилия, разработанная Ганди и дополненная Неру, доказывает бессмысленность самого принципа образования противоборствующих блоков, особенно для обеспечения безопасности. Вот что он отмечает по этому поводу: «Все это кажется весьма умным и реалистичным, и, тем не менее, это чрезвычайно глупо, ибо основано на старой политике экспансии, имперских устремлений и равновесия сил, политика, которая неизбежно ведет к конфликту и войне. Поскольку Земля кругла, всякая страна окружена другими странами. Дабы избежать такого окружения методами политики силы, нужны союзы и контр союзы, экспансия и завоевания. Но, какой бы огромной, ни стала сфера влияния страны, всегда остается опасность окружения ее теми, кто остался вне этой сферы и кто со своей стороны опасается чрезмерного роста этой соперничающей державы. Единственный способ избавиться от этой опасности заключается в завоевании мира или в устранении любого возможного соперника»/3/.

Пройдя путь от стихийного порыва к идее, от идеи к политике и от политики к движению, методы ненасилия выросли в концепцию неприсоединения, успешно зарекомендовавшую себя на международной арене. И неприсоединение выросло в одну из главных тенденций в мировой политике.

Создавая условия для согласования интересов и объединения дипломатических усилий различных государств по достижению общих целей, неприсоединение позволило освободившимся странам обрести достоинство и самостоятельность.

Эта политика, в то же время должна была сопрягаться со стратегией одновременных координированных действий в определенных жизненно важных для новых государств вопросах, таких как обеспечение политической стабильности, территориальная целостность, национальное единство, социальные преобразования, экономическое развитие и мир, сотрудничество, прежде всего с соседями, а также с мировым сообществом в целом.

Возможности решать эти основополагающие проблемы по частям, поочередно и порознь, очевидно, не существовало. Настоятельная необходимость решать многочисленные проблемы национального развития сразу и одновременно, а также взаимосвязь внутренних проблем с глобальными проблемами войны и мира, международной торговлей и помощью, политическими и стратегическими соображениями, идеологическим противоборством и так далее, требовали от новых государств умения, предвидения и возможностей, которыми они не всегда обладали, а если и обладали, то далеко не в необходимой мере.

Использование методов ненасилия, во внутривнутриполитической и внешнеполитической практике было предопределено историческими, социальными и геополитическими факторами. Вот лишь несколько фактов свидетельствующих об этом.

Прежде всего, Республика Казахстан уважает принципы и нормы международного права, проводит политику сотрудничества и добрососедских отношений между государствами, их равенства и невмешательства во внутренние дела друг друга, мирного разрешения международных споров. Казахстан является первым в мире государством, добровольно отказавшимся от ядерного оружия. В соответствии с указом Главы государства в 1991 г. был закрыт Семипалатинский ядерный полигон, в мае 1992 г. состоялось подписание Лиссабонского протокола о демонтаже ядерного оружия, находящегося на территории Казахстана. В декабре 1993 года казахстанский парламент ратифицировал

Договор о нераспространении ядерного оружия. В 1996 году Казахстан стал участником Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, в 1999 году - полноправным членом Конференции по разоружению в Женеве. В своем выступлении на 66-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке в сентябре 2011 года Н. А Назарбаев выдвинул новый пакет важнейших инициатив в сфере нераспространения и обеспечение контроля над ядерной безопасностью. Было заявлено о безальтернативности стратегии безъядерного мира, важным этапом которой должно стать принятие конвенции об отказе ядерных держав от применения и угрозы применения ядерного оружия, а также было выдвинуто предложение о разработке универсальных принципов безопасного использования атомной энергетики/ 4/.

Республика Казахстан является членом ряда региональных организаций и инициатором важных международных инициатив.

Важнейшей политической инициативой Казахстана является Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), инициированное Президентом Н.Назарбаевым на 47-й Сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1992 году. Название этой организации, уже говорит о ненасильственном характере ее политики – меры доверия!

Суть данной инициативы заключается в создании эффективного механизма превентивной дипломатии на Азиатском континенте. В настоящее время 16 государств являются членами СВМДА и 10 наблюдателями (помимо Казахстана государствами-членами СВМДА являются: Афганистан, Азербайджан, Египет, Индия, Иран, Израиль, Китай, Кыргызстан, Монголия, Пакистан, Палестина, Россия, Таджикистан, Турция и Узбекистан. Государства-наблюдатели - Австралия, Вьетнам, Индонезия, Корея, Ливан, Малайзия, США, Таиланд, Украина, Япония).

Следует отметить, что на этапе становления своей государственности Казахстан, как и ряд других государств Центральной Азии, столкнулся не только с острыми экономическими и социальными проблемами, но и с необходимостью разрешения пограничных вопросов, в первую очередь, с Китаем, поскольку бывший Советский Союз в течение многих десятилетий не сумел найти решение этой важнейшей проблемы.

«Инициатива Казахстана сегодня рассматривается мировым сообществом как уникальная площадка для проведения диалога и консультаций, принятия решения и осуществления мер на основе консенсуса по проблемам безопасности в Центральной Азии»./5/

Для ее решения был выбран единственно возможный путь - мирное урегулирование спорных проблем путем переговоров на основе взаимного учета интересов. В результате, в 1996 году была образована так называемая "Шанхайская пятерка", куда помимо Казахстана вошли также Россия, Китай, Кыргызстан, Таджикистан.

В результате проделанной в рамках "Шанхайской пятерки" работы удалось урегулировать пограничные вопросы, которые не решались сотни лет, существенно оздоровить ситуацию на обширном евразийском пространстве, укрепить взаимное доверие, стабильность и безопасность в регионе.

Решив первоначальные задачи урегулирования пограничных проблем и мер доверия вдоль границы, члены "Шанхайской пятерки" постепенно расширили область совместного сотрудничества в сторону региональной безопасности, борьбы с религиозным экстремизмом и международным терроризмом, а также торгово-экономического сотрудничества. В 2001 году к "пятерке" присоединился Узбекистан, после чего организация стала называться Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС). Как отметил премьер-министр Республики, за 10 лет функционирования «ШОС стала важным механизмом по выработке и реализации стратегически важных задач в области экономического и гуманитарного взаимодействия в рамках этой организации». В тоже время организация должна стать мощной площадкой для укрепления совместного взаимодействия и координации усилий всех государств участников. «С помощью совместных усилий мы сможем противостоять новым вызовам и угрозам, обеспечить мир и стабильность в регионе, благополучие и процветание народов, проживающих на пространстве Шанхайской организации сотрудничества»/6/.

В течение последнего времени Казахстан не только выступал наиболее последовательным сторонником развития интеграционных процессов между постсоветскими странами, но и «оформил заявку» на региональное лидерство чрез формирование концепции союза центрально-азиатских государств, в котором Казахстан, вне всякого сомнения, будет играть ключевую роль как по своему экономическому, так и политическому потенциалу. Независимая позиция Казахстана прослеживается на примере всех интеграционных моделей, прежде всего ШОС, ЕврАзЭС, СНГ и особенно одним из больших достижений отечественной дипломатии стало председательство в ОБСЕ.

Эти факты сами за себя говорят об эффективности выбранной стратегии развития для Республики Казахстан, в соответствии с ее возможностями и потребностями.

1. Рашидуддин Хан *Неприсоединение: окружение, масштабы и рамки деятельности*. М., 1986. – С.20

2. Gandy M. *My Faith of non-violence*. - R.K. Sinha *Gandhian non-violence and the Indian national struggle*. - Delhi, 1992. P.66

3. Nerhu J. *Beror and after independance/ Selected works of J.Nerhu*. - New Delhi, 1975. –Vol.V.-P.80

4. Казыханов Е. *Внешней политике Казахстана – 20 лет// Казахстанская правда*. - 2011. - 16 ноября

5. Там же.

6. Лемешев С. *Резервный Банк для ШОС.// Казахстанская правда*. - 2011.- 8 ноября

#### Түйін

Бұл мақалада автор күш көрсетпеу саясатының қағидалары мен қазіргі таңдағы Қазақстан Республикасының сыртқы саясаты баяндалған.

#### Резюме

В этой статье автор рассматривает вопросы принципов политики ненасилия и внешней политика Республики Казахстан на современном этапе.

#### Resume

This article is devoted about the interaction of the principles of the non-violence's policy with the foreign policy of the Kazakhstan Republic at the present stage.

УДК 323:614.2 (574)

## О СТРУКТУРЕ СИСТЕМЫ КАЗАХСТАНСКОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Г.С. Нарматова –

*к.и.н., профессор кафедры международных отношений*

Во главе отечественной системы здравоохранения стоит Министерство здравоохранения, но вопросы медицинского обслуживания населения в основном относятся к ведению областных органов управления здравоохранением, которые обладают довольно большой самостоятельностью в отношении управления учреждениями здравоохранения на подведомственной территории. По сравнению со многими западноевропейскими странами организационная структура системы здравоохранения в Казахстане является достаточно централизованной, но все же не настолько, как в большинстве других стран Центральной Азии или СНГ, и областям предоставлена достаточно большая степень самостоятельности. За годы независимости взаимоотношения между республиканским и местным уровнями часто изменялись, происходило перераспределение полномочий в обоих направлениях. В целом, однако, произошло делегирование полномочий органам местного уровня. Перевод столицы из Алматы в Астану также повлиял на взаимоотношения республиканского и местного уровней, создав на несколько лет некоторый вакуум. Нынешние административные реформы и Государственная программа реформирования и развития здравоохранения на 2005-2010 гг. направлены на решение проблемы разделения и делегирования полномочий между республиканским и местным уровнями. Эта программа в целом предусматривает предоставление Министерству здравоохранения более широких полномочий, многие из которых оно утратило после 1997 г. Организационная структура Министерства здравоохранения Казахстана часто менялась. В 1997 г. министерство было преобразовано в Комитет по здравоохранению в системе Министерства образования, культуры и здравоохранения. В 1999 г. Комитет по здравоохранению был преобразован в Агентство по делам здравоохранения, и только в 2002 г. Министерство здравоохранения было восстановлено. Все эти организационные преобразования статуса и структуры Министерства здравоохранения были элементом проводившихся в стране более широких реформ системы государственного управления. Они были связаны со сменой руководства. За период с 1997 по 2002 г. во главе сектора здравоохранения побывали четыре разных человека, и каждый из них



проводил собственную политику и стратегию реформ здравоохранения, при этом ни одна из этих стратегий так и не была доведена до стадии реализации. В настоящее время Министерство здравоохранения стремится играть более значимую роль в политике здравоохранения страны. Его главными функциями являются формулирование политики по ключевым аспектам деятельности системы здравоохранения, регулирование в секторе здравоохранения посредством соответствующих нормативно-правовых актов, а также контроль и координация межотраслевого и внутриотраслевого сотрудничества. Кроме того, Министерство здравоохранения частично исполняет функции по управлению медицинской помощью, предоставляемой в республиканских клинических центрах. В соответствии с законом «О системе здравоохранения» от 4 июня 2003 г. к компетенции Министерства здравоохранения относятся следующие вопросы:

- обеспечение проведения государственной политики в области здравоохранения;
- разработка концепций и стратегий развития здравоохранения, медицинской и фармацевтической науки, медицинского и фармацевтического образования, государственных и отраслевых программ, планов развития, а также социально-экономических и научно-технических программ в секторе здравоохранения;
- утверждение нормативных документов и форм учетно-отчетной документации в области здравоохранения;
- утверждение правил рекламы медицинских услуг, новых методов и средств профилактики, диагностики и лечения;
- определение порядка планирования расходов на программу государственных гарантий предоставления бесплатной медицинской помощи населению (далее ПГГ) и порядка формирования доходов региональных систем единого плательщика;
- определение методики формирования тарифов и планирования затрат на медицинские услуги, оказываемые в рамках ПГГ;
- утверждение перечня жизненно важных лекарственных средств, предоставляемых населению в рамках ПГГ;
- контроль за соблюдением правил лицензирования медицинской и врачебной деятельности, изготовления и реализации лечебных препаратов;
- определение структуры оказания медицинской помощи, включая типовые штаты и штатные нормативы организаций здравоохранения, нормативы объема и уровня медицинской помощи для населения;
- осуществление межотраслевого сотрудничества в интересах здоровья граждан;
- разработка ПГГ и порядка предоставления медицинской помощи;
- планирование республиканских бюджетных расходов и управление государственными клиническими и научно-исследовательскими центрами;
- осуществление международного сотрудничества в области здравоохранения;
- поддержка создания и функционирования республиканской информационной системы в здравоохранении.

Министр здравоохранения назначается президентским указом и подотчетен премьер-министру. Министр здравоохранения предлагает кандидатуры на должности заместителей министров и председателей комитетов, отвечает за общее управление министерством и осуществляет надзор за деятельностью административного департамента. Заместителей министра назначает и смещает с их постов правительство. Распределение полномочий между заместителями министра производится в соответствии с приказом по министерству и может подлежать изменениям. В состав Министерства здравоохранения входит ряд департаментов и отделов (см. рис. 2.1). При нем действует три комитета, в задачи которых входит реализация политики здравоохранения на региональном и национальном уровне: Комитет по контролю за качеством медицинских услуг, Комитет фармации и Комитет государственного санитарно-эпидемиологического надзора. Комитеты имеют вертикальную структуру управления с представительствами во всех областях страны. Кандидатов на должности председателей представляет министр здравоохранения, а назначение производится правительством. Деятельность комитетов финансируется из республиканского бюджета. Районы находятся в подчинении областных администраций. Они занимаются управлением оказания основной специализированной и большей части первичной медико-санитарной помощи; за это отвечают главные врачи центральных районных больниц (ЦРБ). Общая схема организации системы здравоохранения Казахстана представлена следующим: Министерство здравоохранения; Другие министерства;

Республиканские больницы и научно-исследовательские центры; Государственная система санэпиднадзора; Областные департаменты здравоохранения; Областные организации здравоохранения; Медицинские вузы; Параллельные системы здравоохранения; Областные отделения; Районные организации здравоохранения; Районные отделения; Администрации городов и областей.

Основными органами управления здравоохранением являются 14 областных и два - Алматинский и Астанинский - департаменты здравоохранения. В их ведении находится большинство больниц и поликлиник. Областные департаменты здравоохранения являются структурными подразделениями областных администраций. Директоров областных департаментов здравоохранения назначают главы областных администраций (акимы областей), которым директора и подотчетны. Области владеют и управляют всеми государственными поставщиками медицинских услуг на подведомственной территории. Директора областных департаментов здравоохранения назначают и смещают с их постов главные врачи медицинских учреждений и осуществляют контроль за их деятельностью. В соответствии с законом «О местном самоуправлении» 1995 г, на областной уровень был передан большой объем полномочий, в том числе по лицензированию медицинских учреждений. Областные администрации собирают большую часть государственных доходов, значительная часть которых остается в их распоряжении. Поэтому областные администрации (в том числе департаменты финансов и здравоохранения) обладают достаточно большой властью, хотя это (как и уровень собираемых доходов) очень зависит от конкретной области. С 2005 г. средства на здравоохранение из местных и республиканского бюджетов объединяются на уровне областей, а решения о выделении средств принимаются областными администрациями, которые выполняют функцию единого плательщика в своей области. Министерство экономики и бюджетного планирования было образовано в 2004 г. и занимается планированием и выделением бюджетных средств в секторе здравоохранения; ранее эти вопросы находились в ведении Министерства финансов. Министерство экономики и бюджетного планирования выделяет фонды Министерству здравоохранения и областям, в том числе средства на оказание медицинской помощи и осуществление капитальных вложений. С вступлением в силу нового Бюджетного кодекса в апреле 2004 г. и с созданием Министерства экономики и бюджетного планирования роль Министерства финансов была ограничена вопросами исполнения бюджета. В настоящее время в сферу его ответственности входит контроль за расходованием средств на уровне областных департаментов здравоохранения и поставщиков медицинских услуг. Министерство труда и социальной защиты населения устанавливает порядок представления, рассмотрения и согласования вопросов оплаты труда работников (включая надбавки за опасные и вредные условия труда) и отвечает за формулирование и мониторинг исполнения трудового законодательства. При Министерстве труда и социальной защиты населения работают медико-социальные экспертные комиссии, которые занимаются вопросами предоставления гражданам инвалидности. Министерство также обеспечивает инвалидов протезами и различными компенсирующими устройствами. Некоторые учреждения здравоохранения (больницы, крупные поликлиники и центры ПМСП) сейчас по закону имеют возможность получить статус государственного предприятия с правом хозяйственного ведения. Это стало возможным в силу закона «О местном самоуправлении» 1995 г. и последующих поправок к нему. За некоторыми исключениями, в областных администрациях должно быть принято решение о том, какие организации останутся в собственности государства и будут финансироваться из государственных средств, а какие будут преобразованы в государственные предприятия с правом хозяйственного ведения. В отличие от государственных учреждений, деятельность которых контролируется на более высоком уровне управления и полностью финансируется из средств государственного бюджета, государственные предприятия могут взимать плату за некоторые услуги и обладают некоторой финансовой самостоятельностью. Помимо тех средств, которые они получают от оплаты пациентами их услуг, государственные предприятия получают также финансирование в соответствии с договорами, которые они заключают с областными органами здравоохранения; объем этого финансирования зависит от объема оказываемых услуг (если речь идет о больницах и амбулаторных клиниках) или рассчитывается по подушевому нормативу (если речь об организациях ПМСП). В 2006 г. в Казахстане насчитывалось 3927 государственных предприятий, 4141 государственное учреждение и 942 частных медицинских учреждения. Большинство государственных учреждений представляет собой небольшие сельские амбулатории. В соответствии с планом правительства на 2007-2009 гг., большая часть государственных учреждений в секторе здравоохранения должна быть преобразована в государственные предприятия. Аптеки и стоматология по большей части

перешли в частные руки и стали коммерческими организациями, а больницы, служба санитарно-эпидемиологического надзора и крупные поликлиники в основном находятся в собственности государства. Однако в период с 1999 по 2004 г. число частных больниц почти удвоилось, а частных хирургических клиник стало больше почти втрое. В частном секторе работает все больше врачей - в 2005 г их доля составила 14% всех врачей в Казахстане. Некоторые министерства и ведомства (Министерство внутренних дел, Министерство обороны, администрация президента, аппарат правительства, Казахстанские железные дороги, а также несколько государственных компаний) традиционно имели собственную сеть медицинских учреждений, которая финансируется из государственного бюджета. Некоторые из этих параллельных систем здравоохранения в последние годы прекратили свое существование, но более подробная информация об их инфраструктуре, количестве медперсонала, занятого в этих системах, и о расходах на здравоохранение отсутствует. Формально параллельные системы здравоохранения подотчетны Министерству здравоохранения, но в реальности это не всегда так. В советское время членство в профсоюзе было практически обязательным. Главной функцией профсоюзов было представление интересов работодателя (т. е. государства) в отношениях с работниками, но при этом в ведении профсоюзов были значительные льготы, предоставляемые работникам (оплачиваемые отпуска, здравоохранение), и их деятельность финансировалась за счет налога на фонд заработной платы. В советский период профсоюзы были довольно мощной силой. Законом 1993 г. «О профессиональных союзах» была провозглашена свобода регистрации и формирования новых профессиональных союзов, и с того времени на этом поле появились новые игроки. Федерация профсоюзов Республики Казахстан сейчас включает около 50 профессиональных союзов. Входит в нее и профсоюз работников здравоохранения, который является одним из крупнейших в стране. В 1998 г. в него входило 300 000 человек, и он имел 14 региональных отделений. В советское время членами этой организации были все медицинские работники, да и в 1998 г. в ее составе было 95% всех работников сектора здравоохранения. Членство в профсоюзе является почти автоматическим, а взносы вычитаются у работников из заработной платы. Федерация профсоюзов Республики Казахстан до сих пор владеет довольно значительными активами, в числе которых гостиницы, административные здания и курорты. Профсоюз работников здравоохранения поддерживает прочные рабочие взаимоотношения с правительством и дает консультации по ключевым политическим документам в области здравоохранения, хотя членства по должности в соответствующих комитетах для представителей профсоюза не предусмотрено. В последние годы в Казахстане стало больше неправительственных организаций (НПО), занятых в секторе здравоохранения. В 2006 г. в системе здравоохранения Казахстана было 139 НПО. Наиболее активными из них являются те, которые работают с пациентами (в частности, Диабетическая ассоциация Казахстана), а также профессиональные ассоциации (например, Ассоциация семейных врачей Казахстана). В 2005 г. правительство начало выделять средства неправительственным организациям, занимающимся преимущественно профилактикой «социально значимых» заболеваний, реабилитацией пациентов и профилактикой наркомании. В советское время работники каждой из медицинских специальностей создавали свои неформальные профессиональные ассоциации и объединения. Несколько подобных ассоциаций возникло и в 1990-х гг., но они не пользуются большим влиянием и не имеют законного статуса и официального представительства в органах по выработке государственной политики. Они могут выражать свое мнение по вопросам политики и стратегии здравоохранения и аттестации медицинских кадров. Крупнейшей и наиболее активной из профессиональных ассоциаций является Ассоциация семейных врачей Казахстана. Кроме того, в настоящее время появилась также Ассоциация медицинских сестер Казахстана. Министерство здравоохранения планирует более активно привлекать представителей НПО к процессу профессиональной аттестации медицинских работников и организации независимой системы контроля качества медицинских услуг.

После обретения страной независимости в 1991 г. в системе здравоохранения была произведена децентрализация полномочий, хотя центральное правительство сохранило довольно большую власть. Децентрализация была осуществлена в основном путем приватизации и перехода административных и финансовых полномочий от республиканского уровня к областному, а иногда и к районному - например, посредством системы децентрализованного распределения ресурсов на уровне района с передачей полномочий районным администрациям в период между 2000 и 2003 гг. В 1991 г. в Казахстане началась приватизация многих государственных хозяйственных предприятий и учреждений, в том числе заводов, фабрик, крупных колхозов. В системе здравоохранения при-

ватизация носила более ограниченный характер и, как и в соседнем Узбекистане, коснулась преимущественно аптек и стоматологии. В 1997 г. более 90% аптек было приватизировано. К октябрю 2006 г. в частных руках находилось уже 95,8% организаций фармацевтического сектора. В январе 1997 г. правительством был составлен перечень из 615 учреждений здравоохранения, подлежащих приватизации, что составляло примерно 8% от 8000 находившихся в собственности государства на тот момент учреждений здравоохранения. Пока что приватизирована была лишь небольшая часть, и в отношении целевого показателя численности, процедур приватизации и статуса приватизируемых предприятий есть небольшая путаница. В постановлении правительства 1997 г. «О секторных программах приватизации и реструктуризации» был указан список из 30 объектов системы здравоохранения, не подлежащих приватизации и финансируемых из средств государственного бюджета. Областные комитеты совместно с представителями Министерства здравоохранения должны решить (с учетом некоторых исключений), какие из находящихся в собственности государства учреждений останутся в государственной собственности, а какие будут реорганизованы в самостоятельные предприятия. Однако зачастую остается неясным, какие из учреждений являются коммерческими, а какие некоммерческими. Приватизация касается независимых организаций государственного сектора, а также частных коммерческих организаций. В процессе приватизации выявился ряд проблем, в том числе отсутствие государственного контроля за лицензированием, отсутствие контроля за соблюдением профессиональных стандартов, незаконная приватизация некоторых объектов системы здравоохранения, незаконное извлечение прибыли и ненадлежащее использование приватизированных помещений. Законодательство, регулирующее деятельность частных медицинских учреждений, нуждается в совершенствовании. Вопросы передачи ответственности с республиканского уровня на областной оговорены в законе «О местном самоуправлении» 1995 г., в котором вопросы управления здравоохранением и функции по его финансированию переданы в ведение органов областного уровня. В соответствии с этим законом уровень консолидации бюджета должны были определять акимы областей. До 2004 г. в ряде областей бюджет формировался централизованно на уровне области, в то время как в большинстве областей это процесс проходил на районном уровне. Начиная с 2005 г., в соответствии с Бюджетным кодексом Республики Казахстан, бюджеты всех областей формируются на областном уровне, и решения о выделении бюджетных ассигнований принимаются областными органами управления здравоохранением. Планирование и оперативное управление осуществляют региональные органы власти в соответствии с единым порядком, установленном на национальном уровне. В целом, однако, распределение ролей и ответственности между национальным (республиканским) и областным уровнями пока довольно условно и находится в процессе становления. Комитет по контролю за качеством медицинских услуг несет ответственность за рассмотрение жалоб граждан, касающихся качества предоставляемых медицинских услуг, а областные департаменты здравоохранения отвечают за защиту прав пациентов на областном уровне. В целом, однако, права пациентов в Казахстане пока довольно ограничены и законодательно практически не закреплены. К вопросам, привлечшим более пристальное внимание международной общественности, относятся защита прав человека применительно к маргинальным группам населения и отношение к представителям этих групп с точки зрения дальнейшего распространения эпидемии ВИЧ/СПИД. На постсоветском пространстве лица из групп повышенного риска ВИЧ-инфицирования зачастую подвергаются социальной изоляции, стигматизации и криминализации.

#### Түйін

Бұл мақала Қазақстанның денсаулық сақтау жүйесінің құрылымын көрсетуге арналған.

#### Summary

This article is about health care structure in Kazakhstan.

#### Резюме

Эта статья посвящена структуре системы здравоохранения в Казахстане.

## KAZAKHSTAN - EUROPEAN UNION: A STRATEGY FOR PARTNERSHIP

*Senior lecture G. Kanafina-*

*the faculty of foreign languages and international relations*

*Department of International relations*

The new term of powers of President Nursultan Nazarbayev on the results of the recent presidential election provides a great opportunity to further deepen relations between Kazakhstan and the European Union. These relations are based on a number of strategic documents, among which one may particularly highlight the Agreement on Partnership and Cooperation which entered into force in 1999. Later it was concretized "specific" agreements in energy, transport and nuclear sectors.

In 2007, the EU has raised the level of regional policy approach through adoption of the new Partnership Strategy in Central Asia. A year later, Kazakhstan adopted a state program "Road to Europe". Together, this was the basis of the multi-faceted relationship, which covers many important directions today, from political dialogue to intercultural exchange at the level of civil society, from trade to issues the rule of law and regional security. With great interest we have noted that in his speech at the inauguration ceremony April 8, President Nursultan Nazarbayev of Kazakhstan has confirmed its vision as a country with an open liberal economy and democratic political system. After the elections, European Commission President Jose Manuel Barroso and EU High Representative Catherine Ashton certified EU support for economic and political reforms in Kazakhstan.

In our view, this corresponds to the long-term interests of the people of Kazakhstan. Also, representatives of the EU proposed concrete measures of democratic progress that can be taken by Kazakhstan on the eve of parliamentary elections in 2012 to ensure their compliance with international standards. As you know, economic cooperation is the basis of our partnership. Kazakhstan is rich country with its a resources seeking to implement reasonably ambitious policy of economic development and industrial upgrading, a policy which already has an impressive results.

However, the European Union - is a large-scale and highly complex market, which unites 27 countries and 500 million inhabitants. And, of course, both sides are interested in expanding economic ties that we observe it at the present. The European Union has become partner the number one for Kazakhstan. Last year trade turnover reached 20 billion euros, that is increased compared to 2009 by 31.7%. About 50% of Kazakhstan's exports goes to EU and the share of European imports is 27%. Today the EU is also the largest foreign investor, and for more than half of direct investments are going in Kazakhstan. The "hydrocarbon" sector continues to be the main area of cooperation, where is mainly directed investments EU.

However, in recent years, cooperation actively develops in other areas: in agriculture, food industry, services, banking and transport sectors. As one of the indicators of mutually beneficial economic partnership one may name a growing number of business and investment forums that are regularly held in recent years and join together the economic players of the EU and Kazakhstan. The EU welcomes and supports the intention of the republic to join the World Trade Organization. We believe as an important element of cohesion, it's necessary to establish of direct air service.

The EU is ready to remove operational restrictions, when Kazakhstan improves the functioning of opportunities in the area of oversee for aviation security. We also hope to be able in the near future to update the legislative base in this area according to EU requirements. Research and innovation - the key elements of the program of industrial modernization in Kazakhstan. In this area we also provide co-operation through the main EU instrument for funding scientific research works - the Seventh Framework Programme for Research and Technological Development (FP7).

Today, the level of Kazakhstan's participation in FP7 below its potential, but there are signs of a growing and mutual interest. Research organizations of Kazakhstan can apply for funding from the European Union for their participation in projects on the rights of subjects of the country-partner, that means getting equal rights and obligations with organizations established in the EU states. Since 1991, the EU grant aid to Kazakhstan has played an important role in the development of the economy of the country. Over 300 projects for 140 million euros were financed since moment of its independence.

Most of these funds allocated and continue to be allocated to support of the government policies, technical assistance, as well as for the development of intercultural relations at the individual level.

Currently, more than 50 projects funded by the European Union are implemented in priority areas of the EU Strategy in Central Asia. Among them, human rights, rule of law, effective state governance and democratization; investing in the future, the promotion to socio-economic development, trade and investment, strengthening of the energy and transport links; environmental sustainability and water resources, fight with common threats and challenges. In all these areas the EU has established close links with central government bodies, private sector and civil society. Some of these projects are regional and extend to other Central Asian states.

Thus, the technical assistance provided at regional level within the framework of Baku Initiative on the "Inogate" program on the approximation of the energy markets, energy security and attraction of investments. An important aspect of cooperation is to strengthen environmental protection in oil and gas industry through the improvement of the legal base. Attention is also paid to other environmental problems within of the Dialogue on the Environment between the EU and Central Asia, particularly in mitigating climate change and integrated water resources management.

Activities in the field of education includes programs of academic mobility "Erasmus Mundus", modernization of system of higher education "Tempus", supporting vocational training and research institutions. As to the specific goals of our grant cooperation, the Government of Kazakhstan and the EU have agreed to focus on matters of regional development, the reform of state administration and judicial system, maintaining the rule of law in the country. This reflects our common understanding of the fact that long-term economic prosperity is impossible without a transparent and effective political and administrative system, the rule of law, independent and competent judiciary power.

At the same time it will contribute to social rapprochement, democratic progress and respect of human rights. Since 2008, the EU has established an annual Dialogue on Human Rights with central government authorities of Kazakhstan, to which were preceded the regular meetings with local NGOs and regional seminars on discuss topical issues. Both parties consider this dialogue as a valuable tool and open platform to discuss problems of human rights. Through an open competition of project applications of Kazakhstan's NGO one may obtain grants of the European Union for amount 1 million euros.

Both the EU and Kazakhstan appreciate now their achievements and consider the possibility to raise the agreement on partnership and cooperation to a new level in order to reflect the achieved progress and resolve future challenges.

#### Summary

The article devoted strategy for partnership between Kazakhstan and European Union.

#### Резюме

Статья о стратегии партнерства Казахстана и Евросоюза.

#### Түйін

Бұл мақала Қазақстан мен ЕуроОдақтың стратегиялық әріптестігіне арналған.

## **АНГЛИЯ, КАЗАХСТАН И ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ**

**В.Стружихин магистрант**

*кафедры гуманитарных специальностей Института  
магистратуры и докторантуры PhD КазНПУ им. Абая*

Англия вступила в Европейское экономическое сообщество в январе 1973 года (которое в связи с подписанным Маастрихтским договором с 1 ноября 1993 года стало называться Европейским Союзом). Она является одной из самых развитых экономических стран мира.

За время пребывания в ЕС британской внешней политике удалось если не укрепить, то, по крайней мере, стабилизировать свои позиции в Европе. К тому же через ЕС с его сложной системой взаимозависимости Великобритания получила возможность оказывать гораздо большее воздействие на решение глобальных политических проблем, чем действуя в одиночку. «Европеизация» хозяйства и внешнеэкономических связей - содействовала укреплению мощи британских фирм и финансовых компаний лондонского Сити в Европейском регионе; благодаря дополнительному импульсу, полученному от участия в ЕС, Лондону удалось сохранить самую обширную после США «хозяйственную империю» за рубежом.

Правда, надо признать, что эти успехи связаны не только воздействием европейских интеграционных факторов, стимулировавших научно-технический прогресс и структурные сдвиги в промышленности, но и со всем ходом циклического развития британского хозяйства, и с результатами политики тэтчеризма и Мейджора, которая существенно преобразила экономический и политический облик страны.

Англия имеет очень большие мощности по добыче природного газа и нефти, и по этой причине, является одним из крупнейших поставщиков природного газа и нефти в Евросоюз. Энергетический сектор занимает около 10% от всего валового национального продукта, а это одна из самых больших долей среди индустриально развитых стран. Это важно еще и с тех позиций, что любое изменение (рост) цен на энергоносители (в частности, нефти) будет самым благоприятным образом отражаться на состоянии большого числа британских экспортеров нефти и газа.

Международная торговля Великобритании исторически находится на высоком уровне. Самый серьезный торговый партнер на данный момент - Евросоюз. Торговые отношения с Евросоюзом составляют около 50% всего импорта-экспорта британцев.

ВВП Англии стабильно высок – 2,7-2,9% годовых, и не предвидится ослабления темпов роста экономики. Причины этого в том, что она является членом ЕС и получая от этого все плюсы, она сохранила свою валюту и проводит собственную гибкую политику, учитывая собственные проблемы. Англия войдя в Евросоюз, сумела выторговать себе пониженную долю вноса в общий евробюджет, 35% от положенного. И не дотирует вступление новых стран в Евросоюз, таких как Эстония и Болгария. Не дотирует и убыточное сельское хозяйство южных стран Европы.

Англия оставила свою валюту. И паспортный контроль не был полностью отменен, потому она находится временно вне Шенгенской зоны.

Что касается национальной валюты - стерлинга, то его отличительными особенностями можно считать следующие:

- Фунт – очень ликвидная валюта – одна из самых ликвидных в мире. Около 6% всей английской валюты обращается на рынке. Одна из причин подобной ликвидности – это очень развитый в стране рынок ценных бумаг. Множество иностранных инвесторов ищут альтернативные возможности вкладывать деньги не только в американские ценные бумаги.

- Великобритания обладает одной из самых высоких процентных ставок в мире (ну по крайней мере до кризиса), опять же оговоримся, что среди индустриально развитых стран, а это делает привлекательной торговлю на разнице процентных ставок, и следовательно, повышает спрос на стерлинг.

- Английская валюта сильно коррелирует с ценами на энергоносители. Так, например, большинство стран – членов Евросоюза импортируют нефть из Соединенного Королевства, и, когда цены на нефть растут, они вынуждены покупать больше стерлингов, чтобы удовлетворить свои энергетические потребности.

ческие потребности. Поэтому вопрос о присоединения Англии к зоне евро встречает в стране много противников и сторонников в политических кругах.

Так, бывший премьер-министр Тони Блэр как и большинство лейбористов выступают за переход на евро.

Они считают, что с переходом на евро в Великобритании должно увеличиться число рабочих мест, повыситься приток иностранных инвестиций и уровень промышленного производства. Однако, находящиеся в оппозиции консерваторы придерживаются прямо противоположного мнения. Они считают, что надо учитывать четыре ключевых момента при переходе на единую европейскую валюту.

Первый из них состоит в ответе на вопрос – а существуют ли какие-нибудь сходства – конвергенция в бизнес -циклах и экономической структуре Евросоюза и Великобритании? При этом обращается внимание на тот факт, что граждане Соединенного Королевства должны комфортно себя чувствовать с процентными ставками Еврозоны.

Второй момент – обладает ли рыночная система Великобритании достаточной гибкостью для того, чтобы перенести неизбежные изменения в экономике.

Третий момент – не создаст ли переход на евро такую ситуацию, в которой британские предприятия потеряют большую часть своей инвестиционной привлекательности;

И, наконец, четвертый – будет ли этот шаг благоприятен в отношении уровня британской занятости?

Наверное, излишне рассказывать об уровне политической сознательности британцев. Англия – страна политики – где официальные лица сильно обеспокоены настроениями электората. И если электорат выскажется в большинстве против вступления в Еврозону, это будет также означать упадок проевропейских настроений в рядах власть предержащих. Ситуация с переходом на единую европейскую валюту привела к значительному расколу между основными политическими партиями страны. И в настоящее время, в условиях кризиса евро, большинство англичан выступают за сохранение национальной валюты.

Что касается Казахстана, то отношения с Европейским Союзом с момента обретения независимости стали одним из приоритетных направлений казахстанской дипломатии. Дипломатические отношения с ЕС были установлены в 1992 году.[1]

25 января 1995 года Европейский Союз заключил Соглашение о партнерстве и сотрудничестве с Казахстаном, вступившее в силу 1 июля 1999 года и закрепившее правовые основы двустороннего политического, экономического и культурно-гуманитарного сотрудничества. В этом соглашении, в частности, было указано, что цели установившегося партнерства между Республикой Казахстан, с одной стороны, и ЕС и его государствами –членами, с другой, состоят в том, чтобы:

Обеспечить соответствующие условия для политического диалога между Сторонами, способствующие развитию политических отношений;

содействовать торговле, инвестированию и гармоничным экономическим отношениям между Сторонами, способствуя тем самым их устойчивому экономическому развитию;

создать основу для правового, экономического, социального, финансового, культурного и технологического сотрудничества в сфере мирных научных исследований;

поддерживать предпринимаемые Казахстаном усилия по укреплению в республике демократии и развитию ее экономики с целью завершения перехода к рыночной экономике.

Особое внимание в указанном соглашении было уделено налаживанию сотрудничества между Казахстаном и ЕС в целях повышения эффективности и действенности программ и мероприятий:

по борьбе с «незаконным производством, поставкой и обработкой наркотических и психотропных веществ, включая предотвращение утечки служащих для их изготовления, химических веществ, а также в целях предотвращения и сокращения спроса на наркотики»;

в целях предотвращения таких видов противоправной деятельности, как нелегальная иммиграция, незаконная деятельность в экономической сфере, включая коррупцию, фальшивомонетничество, запрещенные перевозки наркотиков, психотропных веществ и оружия;

для предотвращения использования своих финансовых систем в целях «отмывания» доходов от преступной деятельности.[2]

В настоящее время двусторонние отношения между Казахстаном и Европейским союзом находятся в стадии активного и поступательного развития. Их углублению существенно способствует диалог на высшем уровне. Глава нашего государства Нурсултан Назарбаев только в течение



2010-2011гг. четырежды встречался с первым Президентом Совета ЕС Херманом Ван Ромпеем и несколько раз – с руководителем Европейской комиссии Жозе Мануэлем Баррозу.

Руководство ЕС присутствовало на Астанинском саммите ОБСЕ в декабре 2010 года. Насыщенный диалог способствовал тому, что стороны уже приступили к переговорам по разработке Соглашения между Республикой Казахстан и Европейским союзом по углубленному партнерству и сотрудничеству, которое призвано открыть новые горизонты политических и торгово-экономических контактов.

Объединенная Европа с интересом наблюдает за председательством нашей республики в Организации исламского сотрудничества и рассчитывает на дальнейшее сближение с исламским миром при ее посредничестве. Как раз об этом шла речь во время переговоров в 2011 году министра иностранных дел РК Ержана Казыханова с вице-президентом Европейской комиссии, Верховным представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности баронессой Кэтрин Эштон.

Отдельное внимание казахстанская сторона уделяет работе с Европарламентом, статус и значимость законотворческой деятельности которого существенно выросли со вступлением в силу Лиссабонского договора. Защите и дальнейшему продвижению интересов нашей страны способствует деятельность таких совместных органов, как Совет сотрудничества РК-ЕС, Комитет парламентского сотрудничества РК-ЕС и других экспертных комитетов и групп.

В июне 2011 года состоялась презентация Европейского клуба друзей Казахстана, куда вошли члены Европарламента, ПАСЕ, официальные лица Еврокомиссии и других институтов ЕС, депутаты парламента Бельгии, видные действующие и отставные политики, представители экспертного сообщества, промышленности, бизнеса и другие.

Данный клуб призван заниматься продвижением интересов Казахстана и укреплением его политических, торгово-инвестиционных и культурно-гуманитарных связей с европейскими государствами.

Европейский союз – один из ведущих торгово-инвестиционных партнеров Казахстана. В 2010 году взаимный товарооборот вырос на 30%.

Казахстан выступает главным торгово-инвестиционным партнером ЕС в Центральной Азии, а в списке торговых партнеров Евросоюза по всему миру наше молодое государство в 2010 году заняло 30-ю строчку и 20-е место по поставкам товаров на рынок Объединенной Европы.

РК также вносит значительный вклад в обеспечение глобальной энергетической безопасности. Республику знают в качестве надежного поставщика энергоносителей. Поэтому и в этой сфере Казахстан готов и далее сотрудничать с ЕС, чья зависимость от импорта энергоресурсов продолжает расти, несмотря на успехи в продвижении программ по развитию альтернативных источников энергии.

Согласно данным Евростата только за первые пять месяцев 2011 года Евросоюз импортировал углеводородов на сумму 165 миллиардов евро. В свою очередь Казахстан рассчитывает на помощь ЕС в дальнейшей диверсификации своей экономики и создании производственных мощностей с высокой долей добавленной стоимости.

Представители деловых кругов Европы заинтересованы в поддержании и расширении нынешнего уровня инвестиционного сотрудничества; в частности, Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) выделил 2,5 миллиарда евро на реализацию различных проектов у нас в стране.

Начало функционирования Таможенного союза с 1 июля 2011 года открывает широкие горизонты для представителей деловых кругов как у нас в стране, так и за ее пределами. Думается, нужно прилагать усилия для максимального использования выгоды новых возможностей сотрудничества между двумя огромными рынками и активно заняться к выработке нормативно-правовой базы взаимодействия между ТС и ЕС. Это особенно злободневно в связи с подписанием 18 ноября 2011 года Президентами Казахстана, России и Белоруссии Декларации о Евразийской экономической комиссии, которая начинает свою работу с 1 января 2012 года, и будущим переходом в 2015 году к новому этапу интеграции – Европейскому экономическому союзу.[3]

В целом, Евросоюз должен быть объективно заинтересован в наличии сильного партнера на постсоветском пространстве, который обладает не только минеральными богатствами, но и качественным людским и научно-техническим потенциалом.

Следует сказать и о важном значении взаимодействия Казахстана с Советом Европы.

Казахстан сотрудничает с Советом Европы и его структурами с 1997 года. Заметно активизировались двусторонние контакты с Парламентской ассамблеей Совета Европы после подписания единственного среди стран Центральной Азии соглашения о сотрудничестве между ПАСЕ и

Парламентом РК. Мощный импульс партнерству с этой старейшей европейской организацией придал визит генерального секретаря СЕ Турбьорна Ягланда в Астану в октябре 2011 года.

Одним из основных направлений сотрудничества является присоединение Астаны к ряду важнейших европейских конвенций, в том числе в области уголовного судопроизводства и борьбы с коррупцией. На сегодня в данном вопросе Казахстан поддерживают Армения, Босния и Герцеговина, Греция, Испания, Польша, Россия и другие страны.

Присоединение в 2010 году к Культурной конвенции (ЕКК) открыло для нашей республики большие возможности по вступлению в ряд дополнительных конвенций, среди которых – о сохранении выплаты стипендий студентам, продолжающим обучение за рубежом; об общей эквивалентности периодов университетского обучения; о содействии транснациональной длительной добровольной службе для молодежи; о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий и в частности футбольных матчей; против применения допинга; об охране археологического наследия. В этом же ряду – документы о трансграничном телевидении, о совместном кинопроизводстве, по вопросам авторского и смежных прав в рамках трансграничного спутникового радиовещания, о защите наследия аудио-, видео произведений.

Взаимодействие Казахстана и Совета Европы развивается и в других направлениях, в частности, на постоянной основе поддерживаются контакты государственных органов РК с автономными организациями СЕ. Например, Конституционный совет активно взаимодействует с Европейской комиссией за демократию через право (Венецианская комиссия). В октябре 2011 года наша страна подала заявку на полноправное членство в данной структуре.

Одновременно рассматривается вопрос полноправного членства республики в Группе государств против коррупции (ГРЕКО) и Группе по борьбе со злоупотреблением и незаконным оборотом наркотиков (Группа Помпиду). Кроме того, казахстанские институты и неправительственные организации тесно взаимодействуют со структурами СЕ на международных форумах, симпозиумах и диалоговых площадках.

В связи с кризисом в зоны Евро официальные лица Евросоюза, представители общественно-политических, деловых, экспертных кругов выражают обеспокоенность нынешним объемом долгов и размерами дефицита бюджета некоторых членов еврозоны. В связи с этим, руководство ЕС и государств, входящих в Евросоюз предпринимает шаги для спасения проблемных стран от дефолта и вывода валютного союза из кризиса.

Так, в 2011 году принято решение об учреждении Европейского фонда финансовой стабильности и в данное время совершенствуется законодательная база деятельности указанной структуры. Если до этого в распоряжении ЕФФС имелось 440 миллиардов евро, то теперь планируется увеличение капитала до двух триллионов. Цифры, как видим, демонстрируют масштабность финансовых проблем еврозоны.[4]

Но до положительного решения проблемы выхода из валютного кризиса пока еще далеко.

В заключении данной статьи можно сделать вывод, что как для Англии, так и Казахстана Европоейский Союз является важным партнером. Параметры этого партнерства неуклонно будут возрастать.

*1. Политика и интересы мировых держав в Казахстане. Алматы. 2002 – С. 107.*

*2. Договор о партнерстве и сотрудничестве Казахстана и Европейского Союза. Сборник документов и материалов. Алматы 1997. – С. 18-21.*

*3. Комсомольская правда Казахстан. 19 ноября 2011 г.*

*4. Казахстанская правда. 19 ноября 2011 г.*

#### Түйін

Бұл мақалада автор қазіргі таңдағы қалыптасқан жағдайдағы Қазақстан, Англия және Еуропалық Одағы арасындағы қатынастарды талдайды.

#### Резюме

В данной статье автор анализирует отношения Казахстана, Англии и Европейского Союза в свете новых реалиях современного мира

#### Summary

In this article the author analyzes the relations between Kazakhstan, England and the European Union in light of new realities of the modern world

**ХАЛЫҚАРАЛЫҚ САЯСАТ ПЕН ТЕОРИЯ МӘСЕЛЕЛЕРІ  
ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОЛИТИКИ**

**ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РЕКРЕАЦИОННОГО ТУРИЗМА**

**Ж.К. Симтиков**

*доктор политических наук, профессор*

Конкурентоспособность Республики Казахстан в области туризма прежде всего зависит от взаимодействия всех участников, причастных к созданию туристского продукта страны и формированию позитивного имиджа страны.

Реализация туристского бизнеса в условиях рынка может быть осуществлена при наличии четырех основных составляющих: 1) капитала, 2) технологии, 3) кадров, 4) рекреационных ресурсов. Это означает, что, недостаточно имея капитал, приобрести кадры, технологию и заниматься туризмом. Для этого необходимо выбрать место, где имеются рекреационные ресурсы, а если такого места нет, то надо создать его. Это одна из специфических особенностей туристского бизнеса в условиях рынка. Так как, одним из составляющих - рекреационные ресурсы - является в Казахстане наиболее дешевой, то в целом это определяет высокую рентабельность туристского бизнеса. Именно поэтому государство уделяет все больше внимания такой стратегически важной отрасли, как туризм [1].

Казахстан обладает большой инвестиционной привлекательностью для иностранных фирм. Рекреационный потенциал страны позволяет развивать ряд перспективных направлений. В этом большое содействие в формировании позитивного туристского имиджа Казахстана и привлечении инвестиций в туристскую индустрию оказывает ассоциация «Совет иностранных инвесторов» (СИИ) при Президенте РК.

Кроме того, разработаны множество инвестиционных проектов, потенциально привлекательных для иностранцев. Среди них большинство проектов намечены на территории Алматинской области.

Алматинская область входит по Программе развития туризма на 2007-2011 гг. в РК в число наиболее перспективных туристских центров, где имеются колоссальные возможности для привлечения туристов, так как область располагает уникальными природными ресурсами.

Для достижения устойчивого развития области и обеспечения эффективной реализации основных программ по диверсификации и модернизации региональной экономики выбрано развитие и создание Сервисно - Торгово-промышленной Агломерации (СТПА) [2].

Агломерация - (от лат. *agglomerare* присоединять, накапливать) англ. *agglomeration*; нем. *Agglomeration*. Скопление населенных пунктов, независимых с точки зрения административных ограничений, особенно городов, имеющих общность экономической жизни и инфраструктуры[3].

Это четкое функциональное зонирование территорий, по радиально-кольцевому типу вдоль транспортных артерий. Поэтому основным экономическим каркасом области будут агломерационные зоны, а территориальным каркасом - стратегические «полюса роста» - опорные территории.

Сегодня это основная модель, определяющая промышленно-технологический прогресс и инновации в современном мире. Современные инвестиционные потоки направлены именно в эту систему, минимизирующую транзакционные издержки.

Перспективы территориальной организации области и системы расселения связаны с развитием опорных центров. Развитие рекреационного туризма, по данной агломерации происходит также вдоль транспортной артерии.

Агломерационное развитие Алматинской области объективно создаст условия, которые будут прочно удерживать все основные факторы производства на территории региона, сформирует крупнейшую в республике зону общественного потребления почти на четыре миллиона человек (город Алматы и Алматинская область), что обеспечит устойчивость инвестиционного климата и постоянный туристский поток [4].

В рамках программы «Тридцать корпоративных лидеров Казахстана» в перечень прорывных

проектов Алматинской области входит проект по созданию качественно нового туристского центра «Жаңа-Іле» [5].

Для создания туристского центра «Жаңа-Іле» с объектами игорного бизнеса на правом побережье Капшагайского водохранилища акиматом Алматинской области был выделен земельный участок площадью 11 000 га. Была проведена работа с потенциальными инвесторами, определены объемы инвестирования строительства объектов транспортной инфраструктуры (дороги, аэропорт, вокзал) и объектов инженерной инфраструктуры (магистральные сети электроснабжения, водоснабжения, газоснабжения, канализации) за счет государственных средств.

Компания «Rehoboth Group» из Южной Кореи разработала проект туристского центра «Жаңа-Іле», благодаря которому будет создан абсолютно новый многофункциональный город, где природа и человек станут одним целым, благодаря большому количеству экологически чистых парковых зон, искусственных водоемов, озеленения прилегающих участков. Город, который планируется окончательно закончить к 2015 году, призван стать местом паломничества туристов со всего мира и одновременно центром игорного бизнеса, где гостей примет современный международный аэропорт. «Жаңа-Іле» будет располагать удобной транспортной инфраструктурой и современными инженерными сооружениями. Проект предусматривает строительство не только удобных жилых кварталов и промышленных предприятий, но и административных и культурных центров: музеев, выставочных и концертных залов, центров социального обеспечения, медицинских учреждений с самым современным оборудованием, многоэтажных бизнес клубов и центров досуга, учебных учреждений. Планируется открытие самого большого в мире казино, торговых комплексов, спортивных клубов и сооружений, международного фольклорного музея и многое другое. Они будут способствовать увеличению доходов населения и поможет, по мнению разработчиков проекта, решить жилищную проблему не только Алматы, но и других городов страны. Общий объем инвестиций на строительство города около 30 млрд. долларов с последующим увеличением до 70, а экономический эффект по предварительным подсчетам превысит 200 млрд. долларов США [6]. Компания «Rehoboth Group» уже предоставила инвестиционные гарантии, выставив более двух млрд. долларов для начала работ по проекту, который обещает стать одним из крупнейших в истории страны.

Кроме проектов, требующих колоссальные вложения в развитие туризма, в области есть инвестиционные проекты, которые менее скромны по финансовому обороту денежных средств, но также важны для рекреационного туризма.

1) Строительство культурно -оздоровительного туристского центра «Назгум» - (760 человек в год). Проект предусматривает строительство завода по производству минеральной воды, тепличного хозяйства, санатория на 30 мест, спортивно-оздоровительных сооружений (5,3 млн. долл. США). Срок окупаемости проекта 3 года. Проект имеет большую перспективу. Будет развита инфраструктура.

Создание горного приюта «Шоғансай» - (гостевой дом на 25 человек). Создание нового и расширение действующего объекта оздоровительного комплекса (200,0 тыс. долл. США). Срок окупаемости проекта 5 лет. Развитие туризма на базе имеющегося гостевого домика. Имеется экспертиза банка.

Создание туристского комплекса «Қарабулак» - (100 мест). Создание нового центра отдыха и реабилитации (700,0 тыс. долл. США). Срок окупаемости проекта 7 лет. Имеется экспертиза банка.

Создание горного приюта «Жалаулы» - (20 мест). Строительство гостевого дома (150,0 тыс. долл. США). Срок окупаемости проекта 5 лет. Имеется экспертиза банка.

Строительство туристского комплекса «Мұзбұлак» - Организация горных верховых туров (100 тыс. долл. США). Срок окупаемости проекта 5 лет.

Создание зоны отдыха на озере Жасандыкөл - (800 человек в год). Развитие летней зоны отдыха и спортивного рыболовства, обустройство ледового катка (2,5 млн. тенге). Срок окупаемости проекта 5 лет.

7) Организация грязелечебницы - (8 человек за один прием) Грязелечебница для лечения болезней суставов и ревматизма (10,0 млн. тенге). Срок окупаемости проекта 5 лет. Необходимы дополнительные средства для реализации проекта [7].

Все вышеперечисленные проекты являются лишь малой частью планируемых инвестиционных начинаний. Как отмечают специалисты в сфере туризма, с экономической точки зрения привлека-

тельность туризма как составной части услуг состоит в более быстрой окупаемости вложенных средств и получении дохода в свободно конвертируемой валюте.

При таком, как бы выгодном положении дел, отечественные и зарубежные инвесторы заинтересованы в достаточно быстрой реализации задуманных проектов и, соответственно, получении прибыли.

Таким образом, общая сумма инвестиций в туризм составит более 50 млрд. долларов США. Благодаря инвестированию, значительно улучшится существующая инфраструктура туризма, включая объекты размещения, питания, транспорт и пути сообщения. Развитие такого подвида рекреационного туризма, как зрелищно-развлекательный, увеличится быстрыми темпами, в связи с постройкой новых объектов развлекательного характера.

1. Журнал *World Monitor* No.2 (6) 2007. Алматы: Business Press, 2007. 104 с.
2. *Экономист* № 37(3), 2007. Алматы, Фортуна 2007, 73 с.
3. *Экономический словарь*
4. Журнал *World Monitor* No.3 (7) 2007. Алматы: Business Press, 2007. 104 с.
5. Журнал *World Monitor* No.4 (8) 2007. Алматы: Business Press, 2007. 104 с.
6. [www.kaphagay.kz](http://www.kaphagay.kz)
7. Сайт журнала «Эксперт - Казахстан», [www.expert.ru /printissues/ kazakhstan](http://www.expert.ru/printissues/kazakhstan)

#### Түйін

Берілген мақалада Қазақстандағы реакрациялық- туризм саласындағы инвестициялық саясаттың кейбір аспектілері қарастырылған.

#### Резюме

В представленной статье рассматриваются некоторые аспекты инвестиционной политики в области рекреационного туризма Казахстана на примере Алматинской области на современном этапе развития.

#### Summary

In this article some aspects of the investment rasssmatrivaetsya policy recreational tourism in Kazakhstan Almaty region on the example of the modern stage of development.

УДК 327 (574)

### **РАЗЛИЧНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОЦЕССА МОДЕРНИЗАЦИИ В МЕЖДУНАРОДНОМ ФОРМАТЕ**

**А.К. Курмангали** - к. полит. наук, доцент кафедры  
международных отношений КазНПУ им. Абая

Процесс модернизации подразумевает проведение системных преобразований во всех сферах жизнедеятельности трансформируемых обществ. Однако по поводу того, с чего именно надо начинать реформы модернизации существуют различные точки зрения. Так, «У. Мур и А. Экстайн полагали необходимым начинать реформирование с индустриализации общества; К. Гриффин – с реформ в сельском хозяйстве; М. Леви настаивал на интенсивной помощи развитых стран, С. Эйзенштадт – на развитии институтов, которые могли бы учитывать социальные перемены; У. Шрам считал, что главная роль принадлежит политическим коммуникациям, транслирующим общие ценности; Б. Хиггинс видел главное звено модернизации в урбанизации поселений и т.д.» [1, с.303-304.]

Тем не менее, с чего бы не начать реформирование, все прочие сферы, со временем также будут изменяться. В большей степени, выбор того, с чего начинать модернизацию, приходится на иницирующего ее субъекта. Принятие решения в данном вопросе должно происходить с учетом тех факторов, которые присущи данному конкретному обществу. В любом случае, одно преобразование влечет за собой следующее. Более важным представляется соблюдение системности, комплексности и последовательности, что обеспечит достижение желаемого результата.

Существует несколько моделей модернизации, которые были определены практическим опытом претворения реформ преобразования в самых различных странах, и условиях. Различие между путями модернизации обусловлено тем, с чего начались реформы, как они осуществлялись, что было приоритетным, кто выступил субъектом модернизации и т.д.

В странах «спонтанной» модернизации процесс формирования современного общества проходил естественным путем. Это модель модернизации, которая включила государства Западной Европы и США. Спонтанная модернизация также известна как органическая, т.к. становление ценностей и норм современного общества в этих странах проходила в силу всеобщего эволюционного органичного развития.

Исследуемая модель зародилась на основе тех необходимых предпосылок в экономической, политической, культурной, правовой и других сферах жизнедеятельности, которые способствовали эффективной модернизации.

Закрепление института частной собственности позволило придать должный статус роли отдельного индивидуума. Личностные права получили конституционные гарантии, стали конституционными нормами. В свою очередь, развитие частной собственности, способствовало установлению гражданского общества, где образующим субъектом выступил средний класс, который, несомненно, является опорой демократического государства. Как утверждал Аристотель «государство, состоящее из средних людей, будет иметь и наилучший государственный строй» [2, с.508]. Политический режим, основанный на политическом и численном преобладании среднего класса, классик представил как «полития». Аристотель указывал на то, что средний класс способствует сплочению граждан, предотвращает его раскол на противоборствующие стороны, таким образом, обеспечивая стабильность государству и обществу. Таким образом, реформы в экономической сфере, связанные с формированием среднего класса, являются неперенным условием проведения модернизации традиционных обществ в современное.

История претворения органичной модели модернизации в западноевропейском сообществе охватила длительный временной период с XIV и до XIX вв. Однако такая продолжительность способствовала формированию эволюционного характера процесса модернизации, т.е. постепенности складывания ценностей, которые присущи современным обществам, и к которым стремятся модернизируемые общества.

В государствах Юго-Восточной Азии была осуществлена форсированная модель модернизации. Ее отличительной чертой стало то, что она осуществлялась правительством и политическими лидерами. Авторитарные по своей сущности правительства стали источниками процесса преобразования традиционных отсталых обществ. Традиционное уважение и признание верховенства государственной власти, и проводимого ею курса, обеспечило стабильность, предотвратило возникновение конфликтов и т.д.

В связи с этим, примерами эффективной модернизации могут служить не только страны Западной Европы и североамериканского континента, но и азиатские государства, с развитой системой традиционных ценностей и культуры. Опыт форсированной модернизации наглядно доказал, что традиционность может способствовать позитивному процессу протекания реформ преобразования. Именно в этих странах определенные традиционные ценности весьма положительно повлияли на достигнутые результаты реформирования.

Пример модернизации такой страны как Япония является ярким тому подтверждением. Традиционные ценности японского общества, такие как коллективизм, уважение старшего поколения, трудолюбие, терпение, значительно облегчили трудности модернизационного периода, доказали свою состоятельность в условиях введения современных норм.

Конституция 1946 года закрепила региональное и коммунальное самоуправление, в лице префектур. Компетенции префектур в централизованной Японии практически не отличаются от компетенций штатов в федеративных государствах. Глава префектуры избирается на 4 года, путем прямого голосования. Взаимоотношения между префектурой и центральной властью основываются на кооперации и невмешательстве.

Центральная власть организует надрегиональные программы, контролирует законность, и оказывает финансовую помощь. Несмотря на все это, государственные органы не имеет права отдавать распоряжения префектуре, а только лишь информировать или советовать.

Напротив граждане могут контролировать, отменять или изменять указы префектуры. Кроме того, их права обеспечивают им возможность смещать главу областной властной структуры и уполномо-

ченного представительской власти ли даже распускать все властные структуры. При помощи судебной власти граждане отслеживают финансовые средства, их использование. Несмотря на существование сильного централизованного государства рядовой японец обладает широкими демократическими правами и возможностями.

Таким образом, в Японии в процессе проведения модернизации, установлена эффективная политическая система, основанная на самоуправлении. Наряду с прочими факторами это также способствовало экономическому прорыву и достижению высоких результатов.

Мы уже говорили о том, что существуют различные варианты того, с чего необходимо начать модернизацию. В Южной Корее, Сингапуре, Тайване переход к современному обществу был начат с реформирования сельского хозяйства, как отдельно взятой отрасли экономики. Капитал, полученный данным способом, был направлен на развитие промышленности, подготовки высококвалифицированных специалистов, развития наукоемких производств. Достаточно быстро эти реформы обеспечили вхождение этих государств в мировую экономическую систему как конкурентоспособных развитых стран.

Как уже отмечалось ранее, модернизация, начатая в отдельной отрасли, окажет воздействие на другие сферы традиционных обществ. Форсированная модернизация обеспечила экономический рост и демократизацию авторитарного политического управления. Таким образом, развитие и установление эффективной рыночной экономики влечет за собой демократизацию, что объективно предопределено.

Демократия требует особого рода условий для своего формирования. Одним из наиболее важных факторов, среди прочих, является наличие сильной экономической базы. В свою очередь, именно авторитарная система управления обеспечивает наиболее эффективное экономическое преобразование. Ее результатами стали «индонезийское чудо», «малазийское» и др. Главное это четко оценивать возможности авторитаризма, который в определенный момент может серьезно воспрепятствовать и рычагам рыночной экономики и политическим преобразованиям.

Авторитарная система управления в отличие от тоталитарной не является всеподавляющей, осуществляющей повсеместный контроль, исключаящую любую частную инициативу. Действительно авторитаризм весьма приветствует рыночную свободу взаимодействий, но при этом достаточно жестко регламентирует политическую сферу переходных обществ. Поэтому по достижению экономических результатов авторитарная власть должна принять решение о собственной демократизации, и соответственно позитивном исходе модернизации. Если же «гайки» будут закручиваться еще крепче, то может произойти откат к прошлому, кризис преобразуемого общества.

Наиболее эффективным способом осуществления модернизации является параллельное осуществление реформирования в политической и экономической сферах деятельности общества. Однако, несмотря на видимую привлекательность данного варианта, он в практическом воплощении весьма сложен. Единственными примерами, осуществившим данный тип модернизации, стали страны Северной Европы. Данная модель модернизации известна как «скандинавская». Спецификой обозначенной модели стало именно то, что политические преобразования в этих обществах сопровождались одновременно экономическими реформами. Формирование прочных демократических режимов протекало вместе с установлением эффективной рыночной экономики. Дифференциация в политическом плане была значительно смягчена все нарастающим уровнем экономической и социальной жизни. Все это способствовало созданию общественного консенсуса, стабильности и процветанию.

Еще одной моделью модернизации является запаздывающая или неорганичная. Эта модель основана на политической практике таких стран как Испания, Португалия, Бразилия, Аргентина и др. Основной специфической чертой этой модели модернизации является отсутствие различных предпосылок модернизации, и преобладающим влиянием политического фактора.

Российский исследователь Мухаев Р.Т. предлагает следующие закономерности, присущие неорганичной модели модернизации:

«Во-первых, переход к современному обществу начинался с решения фундаментальных политических вопросов: формирования государственных институтов, выработки конституции, определения общих принципов национально-государственного устройства.

Во-вторых, вопросы экономической модернизации были на время отложены и решались после урегулирования политических проблем.

В-третьих, последовательность и темп проведения модернизации регулировались авторитарным политическим режимом.

В-четвертых, концентрация ресурсов в руках авторитарного режима позволяла успешно решать задачи, доставшиеся от различных этапов, например, одновременно осуществлять переход к информационным технологиям и создавать парламентскую демократию, строить правовое государство» [3, с.324].

В отличие от стран Юго-Восточной Азии, где преобразования начались с экономики, модернизация, например, в Испании в первую очередь охватила политическую сферу. На месте франкистского режима предполагалась выстроить демократическую политическую систему.

В Испании модернизация стала результативной в следствие действий политических институтов, избранных при помощи свободных выборов, что таким образом, обеспечило их высокую легитимацию, признание и авторитет как со стороны населения, так и среди множества политических сил. Политическая стабильность и общественный консенсус, нашедшие свое отражение в Пакте Монклоа, обеспечили успех процессу модернизации в Испании, несмотря на отсутствие иных предпосылок кардинальному преобразованию. Традиционная власть в лице короля Хуана Карлоса вместе с Союзом демократического центра Альфреда Суареса организовали тандем основных политических сил, что позволило обществу прийти к консенсусу, как необходимому фактору модернизации.

Исследованные аспекты различных моделей модернизации в международном формате позволяют сделать вывод о том, что наибольший успех в процессе преобразования общества и государства, возможно достичь путем сочетания вносимых современных норм и сохранения и адаптации традиционных ценностей. Модернизация, в конечном счете, характеризует процесс рационализации общественных отношений, отражает стремление к сознательному изменению деятельности в условиях глобализации международного пространства, углубляющейся дифференциации и усложнения социальных интересов и потребностей.

1. Пугачев В.П., Соловьев А.И. Введение в политологию: Учебное пособие для студентов высш. учеб. заведений. – Москва: Аспект Пресс, 1995. – 352 с.

2. Аристотель. Политика. Сочинения в 4-х томах. – Москва: Мысль, 1983. – Т. 4. – 830 с.

3. Мухаев Р.Т. Политология: учебник для студентов юридических и гуманитарных факультетов. – Москва, 2007. – 400 с.

#### Түйін.

Аталмыш мақала саяси модернизациялаудың әртүрлі тәсілдерін ашып көрсетуге арналған. Автор халықаралық тәжірибені зерттеу негізінде осынау саяси процестің мән-маңызы мен ерекшеліктері жөніндегі өз көзқарасын ортаға салып отыр.

#### Резюме.

Данная статья посвящена раскрытию различных аспектов политической модернизации. Автор на основе исследования международного опыта предлагает собственное видение сущности и специфики данного политического процесса.

#### Summary

Given article is devoted disclosing of various aspects of political modernization. The author on the basis of research of the international experience offers own vision of essence and specificity of the given political process.



## ДИНИ ЭКСТРЕМИЗМ МЕН ТЕРРОРИЗМ МӘСЕЛЕСІ ТУРАЛЫ.

**Қ.М. Қобландин–**

*Халықаралық қатынастар кафедрасының аға оқытушысы*

Елімізде діни экстремизм - үлкен аяда көрініс таба қоймаған құбылыс, бірақ қауіпті дәреже де бар. Біздің көп ұлтты қоғамымызда діни экстремизмнің қауіпіне үсдірт қарауға болмайтын уақыт өзі дәлелдеп келе жатыр. Қазақстан халқына мұсылман қауымы арасында діни экстремистік ұйымдар өз ықпалдарын жүргізіп, қалайда біздің арамызда табан тіреп қалу үшін ұдайы әрекет етіп отыр.

Әлемдік қауымдастық ХХІ ғасырға қадам баса отырып, халықаралық қауіпсіздікке төніп тұрған қауіптің жаңа түрі, халықаралық сипат алған терроризм мәселесімен бетпе-бет кездесіп отыр. Терроризм идеологиялық мотивациялық күш көрсетуге байланысты саяси-діни күрестің бір түрі. Терроризм қазір ғана пайда болған құбылыс емес. Оның тарихы мен тамыры өте тереңде жатыр деуге болады.

Сонымен қатар, терроризм сөзінің ислам сөзімен байланыстырып айтып жатқанын баспасөз беттерінде, БАҚ-да жиі кездестіріп, естіп те жатырмыз. Діндер адамзат тарихында ізгіліктің құралы болғаны анық. Бірақ саяси күштер дінді саясаттың құралы етіп алып, қатыгез саяси мақсаттарын жүзеге асыруға пайдаланып отыр деушілер де бар. Әрі террорлық актілерді тек исламға қатысты діни ағымдар мен ұйымдар жасайды деп ойлауға болмайды./1

Үстіміздегі ғасырда технология мен ғылым дамыған кезде діни экстремизм деген ұғым жиі қолданылуда. Ол сөздің астында көбінесе «ислам терроризмі» деген түсінік жатады. Діни экстремизм дегеніміз - саяси күштердің өз мақсаттарына жету үшін дін атынан мемлекетке қарсы жасалған немесе бағытталған күресі. Сөйтіп, олар өз билігін орнатуға немесе айтқанын орындатуға ұмтылады.

Дінімізді бұрмалап әртүрлі жаңалықтарды еңгізіп, дінімізден, тілімізден, ділімізден, мәдениетімізден, қазақты қазақ етіп көрсететін салт-дәстүрімізден, ұлттық құндылықтарымыздан айырып, халықтың арасында араздық, дұшпандық, жеккөрушілік, тасбауырлық тудырып, ынтымағынан, бірлігінен айырып, ұмыттырғысы келгені, түрлі ағымдардың өте белсенді түрде жұмыс жасап жатқандығы – осының айғағы.

Исламият адам және табиғат жаратылысымен толық санасатын, адамның тумысынан пайда болған қажеттіліктерін жауыз санамайтын, оларды дұрыс һәм қажетті деп көретін нағыз орта жол. Мәселен, үйлену, жеп-ішу, жұмыс істеу, байлық тілеу, меншік жинау, араласу, ғылым іздену, тазалық, жыныси қажеттер т.т. осылардың күллісі де жұмыр басты пенденің бәріне қажетті нәрселер. Ислам жыныстық қатынасты шектемейді, не болмаса дін жолында жүрмек болғандар үйленбесін, жанұялы болмасын демейді, қайта, үйленуді, балалы шағалы болуды, жанұя мен қоғамды сақтауды насихаттайды. Тек, адамның жаратылысымен пайда болған әр түрлі қажеттіліктерін халал жолмен табуды, қанағаттандыруды бұйырады. Сондықтан, зинақорлық, өсімқорлық, маскүнемдік, нашақорлық сықылды жат қылықтарды лағынеттейді.

Түркілер кіріп-шыққан манихейшілдік, буддашылдық, маздак сықылды діндерде ет жеуге, мал союға мүлдем тыйым салынғаны белгілі. Кейін қабылданған христиандықта болса монахтардың (еркек яки әйел) үйленуіне, бала қызығын көруіне тыйым салынған. Кейбір діндер дүниелікті жауыз, күнәкарлық деп санаған да дүние-мүлік жинауды жексұрын ғып көрсеткен. Пайғамбарымыз жомарт байларды мадақтап, мұсылмандарды саудамен шұғылдануға, саудада адал болуға және қайырымдылық жасауға шақырған. Исламият дүниелік байлықты харам деп санамайды. Әбу Бәкір, Осман сықылды сахабалар өз уақытында дәулетті адамдар еді. Бірақ, дүниелік жинау өмірдің, жаратылыстың басты мақсаты болмауы керек. Аллаһ Тағалаға жақындататын жолдың бәрі халал, ал Оның разылығынан алшақтататын әр нәрсе жағымсыз, харам болып саналады, міне, критериямыз осы болмақ.

Маркстік фәлсәфә жеке меншікті (мүлкият) жамандық атаулының қайнар көзі деп санаған; сондықтан, меншікті құрытсақ, қоғамдағы барлық жамандықты жоямыз деп ойлаған. Бірақ, тәжірибе мұның солай болмағанын көрсетті. Үйткені, меншік сезімі адамның жаратылысында (фитрат) бар нәрсе, меншікті жою жаратылыс заңдарына қайшы келеді. Адам болмысындағы нәпсі, меншік хуқығы болмаса да өзінің арманына жету үшін басқа қайла-шарғыларды іздейді, табады. Бұл болса қоғамда жаман қылықтардың көбеюіне, ахлақсыздыққа, құлдыраушылыққа (коррупция) апарып соқтырады.

Сондықтан, Исламияттың нағыз орта жол екені, қайталап айтқанда машруғ (шарғи, заңды) талаптардың харам саналмағаны анық болады.

Исламиятта фундаментализм, экстремизм, терроризм деген нәрселер жоқ. Бұл Исламияттың өзегіне сәйкес келмейді, үйткені, Ислам дегеннің өзі бейбітшілік, тыныштық деген сөз. Исламның басты мұраты адамдар арасында бейбітшіліктің болғаны. Сондықтан, экстремист, террорист деп аталған топтардан діннен басқа себептерді, мақсаттарды іздеу керек. Олардың саяси, экономикалық, әскери т.т. мақсаттары, ойлары болғанын тексеру керек. Екінші мәселе, сондай саяси-экономикалық топтар туралы айтқанда не жазғанда міндетті түрде «Исламдық террористер» деген тіркеуді қосатындардың ойы бөтен. Егер, олардың мақсаты терроризмді, экстремизмді қаралау болса, онда тек террористтерді немесе экстремистерді айыптар еді олар, Ислам сықылды бәшерият (күллі адамзат) жаралғалы бері жеткен ең жоғары өркениет дәрежесіне, ең таза имандылыққа тіл тигізбес еді олар.

Террорист ұйымның мүшесі қандай бір мұсылман елдің азаматы болса болғаны, әлгі бұлақтар дереу «мұсылман террористтер» дей салады. Ал, басқа діндегі террорист топтар туралы болғанда, олардың діні айтылмайды да басшысының ғана аты немесе шыққан жерінің аты, ең болмағанда саяси көзқарасы ғана айтылады. Мәселен, Испаниядағы «ЭТА-БАСК» тобы туралы ешқашанда «Христиан террорист Баск тобы» деп айтпайды олар. Солтүстік Ирландиядағы «ИРА» ұйымы туралы «христиан/католик террористік ұйымы ИРА» деп ешкім айтқан емес! Токйодағы метрода улы газ шашып көптеген адамдардың өлуіне себеп болған Жапониядағы буддист «Аум Синрике» сектасы туралы «Буддист террористтер» деп ешкім айтқан емео. Сондықтан, мұның негізінде Исламды көре алмаушылық және Исламды жағымсыз етіп көрсету секілді жауыз пиғылдар болғанын айта кетуіміз керек.

Елбасымыз Н.Ә. Назарбаев 16.03.2000 күні Құрбан Айт мерекесіне байланысты жұбайымен Астана орталық мешітіне барғанында баспасөз өкілдеріне берген сұхбатында былай деді: «Исламның ішіндегі экстремистер деп айтылып жатқан сөз жөн емес. Ислам деген дүние жүзілік дін. Екі миллиардқа жақын халық мұсылман дініне бағынады. Сондықтан, әлгі бандиттер мен экстремистер әр дінде болып жататын жағдай. Ол екеуін біз ажыратып айтуымыз керек. Ал енді, Мұхаммед Пайғамбарымыздан қалған, діннен қалған мәселелер ондай емес, еш уақытта мұсылманның діні соғыспен, қолына қару-жарақ алып біреуді өлтіріп, заңсыздыққа барып, мемлекетке қарсы жүру деген мәселелер болмайды мұсылманда. Сондықтан, осындай нағыз таза мұсылманның, Құранның жолыменен халық жүретін болса, ол елге жақсылық әкеледі, әр адамның өзіне де жақсылық әкеледі деген сөз».

Нағыз экстремистік топтардың тауқыметін батыс елдері көруде. Соңғы жылдары АБД, Еуропа елдерінде саңырау құлақша қаптап кеткен христиан фундаменталист ұйымдары мен түрлі-түрлі секталар салдарынан мыңдаған адамдар аянышты халде қаза тапты. Мәселен, АБД-нің Калифорния уиалатындағы (штатт) Сан Диего қаласында «Ұлық бұлақ» деп аталған сектаның 39 мүшесі 26 наурыз 1997 күні өздерін улап өлтірген. 18 қараша 1978 күні Оңтүстік Америкадағы Гуяна мемлекетінің Джеймстаун (Иатезиоші) қаласында «Халықтың храмы» деген сектаның 912 мүшесі циан газымен өз-өзін өлтірген. Фырансаның Сен Пиер қаласындағы «Күн храмы» сектасының 16 мүшесі 23 желтоқсан 1995 күні өз-өздерін өртеп өлген. Осы сектаның Швейцарияның екі қаласындағы мансұбтары (мүшелері) 5 қазан 1994 күні өздерін өртеп өлді. Күн храмы сектасының Канададағы белсенділері де тыныш тұрған жоқ: шығыс аймақтағы Морин төбесі деп аталатын мекендегі 5 адам 4 қазан 1994 күні, ал, Сен Касмирдегі 5 адам болса 23 наурыз 1997 күні өздерін атып не өртеп өлтірген. Американың Тексас уиалатындағы Вако қалашығындағы «Давидиан» сектасына мүше 80 адамның 19 сәуір 1993 жылы өздерін өртеп өлтіргені әлем жұртшылығының әлі де есінде. Филипиндегі рұһбан (монах) Дату Мангайаның сектасының акциясында 19 қыркүйек 1985 күні 60 адам өзін улы газбен өлтірген [1]. Жуықта, Орталық Африкадағы бір мемлекетте католик шіркеуінің бірнеше мың мүшесі бірге жан кию рәсімін жасағаны есімізде. Мұның бәрі де адастырушылардың ісі, бейкүнә адамдарды жалған уағдалармен алдаушылық. Жалпы ел болып, осындай қауіпті секталардан сақ болуымыз, балаларымызға лайықты дәрежеде көңіл бөліп, кесірлі ағымдардың қыянаттығынан сақтауымыз керек.

Соңғы кездері баспасөз беттерінде, теледидар хабарлары мен әуе толқынындағы таралымдарда бізге орыс тілі арқалы енген «фундаментализм» (іргешілдік) сөзін жиі кездестіріп жүрміз. Осы мағлұматтарда фундаментализм сөзі көбінесе мұсылмандық һәм осы дінге сенуші халықтарға тән мағыналарда ғана қолданылады! Осы даурықпа хабарлар «исламдық фундаменталисттер», «мұсылман фундаменталисттер» немесе «мұсылмандардың заңнан тыс қауіпті ұйымдары мен зиянды іс-әрекеттері» деп жырлайды. Бұл терминді, шын мағынасын білетін адамдар да білмейтін адамдарша кез келген жерде қолданып, әйтеуір, шулата береді. Ал, ғылыми тұрғыдан екшеп, аталмыш

терминнің сөздік һәм энциклопедиялық мағыналары мен діни-саяси әдебиеттерде пайда болу барысына қарағанымызда, фундаментализм деген сөздің хақ дін Исламмен және осы хақ днге сенуші имандылармен үш қайнаса сорпасы қосылмайтынын анықтаймыз.

Қорыта айтатұғын болсақ, тарихта мәдениет қатынастарының дамып, өзара бірігуі һәм кірігуі (интеграция) тек Исламнан кейін ғана мүмкін болды. Оған дейін мәдениеттер арасында өшпенділік пен пышақ сырты ғана байланыс болған болса, Исламмен бірге шығыс пен батыстың барша мәдениеттері жамырасып, үлкен жетістіктерге қол жеткізілді. Оған дейін белгілі бір мәдениетке ғана тән боп есептелген нәрселер мұсылмандардың арқасында бүкіл әлемдік мәртебеге ие болды.

/1.<http://www.tarsu.kz/kaz/index>.

Түйін.

Бұл мақалада автор әлемдегі діни терроризмнің және діни экстремизмнің шығу мәселесін талқылап оған өз бағапсын береді.

Резюме.

В данной статье автор освещает актуальные вопросы религиозного терроризма и религиозного экстремизма в современном мире и дает некооторы анализ этому процессу.

Summary.

In this article the author highlights the important issues of religious terrorism and religious extremism in the modern world and gives nekootory analysis in this process.

УДК 351.862.8:352/354 (574)

## **ИНТЕРНЕТ И ИМИДЖ ГОСУДАРСТВА**

**Г.Б. Рахимова** *к.п.н., старший преподаватель*

*кафедры международных отношений*

*факультета иностранных языков и международных отношений*

Формирование положительного образа государства является наиболее важным составляющим в вопросах модернизации казахстанского общества. Данная актуальность обусловлена рядом обстоятельств. Во-первых, образ государства - это сложный и многогранный феномен. Он развивается под воздействием различных факторов. Образ государства - это своего рода зеркало политических, социальных, культурных взаимоотношений граждан государства с законодательными, государственными и другими органами власти.

Во-вторых, Республика Казахстан находится на очередном этапе своего исторического развития, суть и общее содержание которого во многом определится только со временем.

В-третьих, наряду с внешнеполитическим аспектом проблемы формирования образа Республики Казахстан существует еще и внутривполитическая сторона вопроса, которая, остается еще малоизученной и недостаточно актуализированной. В своем стремлении получить наиболее точную и достоверную информацию современный индивид склонен использовать различные источники, сопоставлять противоречивые оценки, обращаться к мнению экспертов, обсуждать и высказывать собственные суждения - то есть играть активную роль в данном процессе. Анализ политической ситуации показал, что не менее важной составляющей в формировании положительного имиджа государства является его позиционирование на уровне информационного пространства. Ведь последние годы характеризовались активным развитием именно компьютерно-информационных технологий. К настоящему времени практически все сферы общественной жизни подверглись информатизации. Это наглядно представлено в данной таблице [1].

Таблица 1. Показатели ГИК по фактору "Уровень технологического развития"

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Количество абонентов сотовой связи, на 100 человек	16,3	35,6	51,2	81,3	102,6	106,0	118,9
Количество абонентов Интернет, на 100 человек	1,4	2,0	2,0	2,5	3,8	4,8	6,0
Количество абонентов широкополосного Интернет, на 100 человек	-	-	-	-	2,2	3,6	5,3
Обеспеченность населения компьютерами на 100 человек	4,1	6,7	9,8	13,9	18,3	19,7	20,8
Количество пользователей Интернет на 100 человек (в возрасте 16-74 лет)	-	4,0	8,3	13,7	15,1	18,2	31,6
Количество пользователей Интернет на 100 человек (все население)*	-	-	-	-	-	-	34

Важной вехой в развитии информационных технологий стало появление компьютерных сетей, самой крупной из которых на данный момент является сеть Интернет. Число интернет-пользователей неуклонно растет.

Таблица 2. Количество пользователей Интернет на 100 жителей [1]

	2008	2009	2010
<b>Республика Казахстан</b>	<b>15,1</b>	<b>18,2</b>	<b>31,6</b>
Акмолинская	20,3	21,2	29,0
Актюбинская	18,5	19,1	39,2
Алматинская	7,3	11,5	26,4
Атырауская	18,7	25,0	28,0
Западно-Казахстанская	16,6	13,8	35,2
Жамбылская	12,3	12,3	23,8
Карагандинская	17,7	23,1	35,9
Костанайская	14,1	26,1	26,9
Кызылординская	12,8	11,6	21,6
Мангистауская	27,7	20,9	37,4
Южно-Казахстанская	7,5	16,4	23,0
Павлодарская	25,1	19,8	30,3
Северо-Казахстанская	17,5	16,3	36,0
Восточно-Казахстанская	16,3	21,2	31,4
Астана г.а.	11,6	12,3	41,0
Алматы г.а.	23,0	23,7	49

Как видно из данных таблице наиболее активными пользователями Интернета остаются жители мегаполисов Казахстана – жители Алматы и Астаны. В целом за последние 3 года пользователей Интернета практически по всем областям Казахстана увеличилось в 2 раза.

Активно развивается и сама Сеть: коммерческий сектор сети Интернет проявляется в росте числа интернет-магазинов, увеличении количества и качества электронных платежных систем, создаются образовательные порталы и социальные сети.



На сегодняшний день, казахстанский Интернет находится в стадии первоначального скачка или стадии первоначального роста. Предпосылками развития на ближайшее будущее в Казахстане являются рост доступности Интернета, невысокий текущий охват Интернетом, и внедрение новых каналов выхода в Интернет. Скорее всего, Казахстанский Интернет выйдет из этой стадии в ближайшие 3-4 года, и подойдет к этапу, когда дальнейший рост будет возможен лишь с качественными изменениями. В тот же период (через 3-4 года) КазНет, скорее всего, будет переживать бум развития казахстанского контента, т.к. контент начинает активно развиваться в условиях большого количества посетителей (что возможно лишь с уже достаточно хорошими условиями соединения и его доступности через 3-4 года) и эффективной обратной связи [2].

В настоящее время наиболее распространенными методами оценки эффективности стратегий имиджирования Казахстана являются контент-анализ СМИ и опросы общественного мнения. Контент-анализ СМИ позволяет выявить как наиболее выигрышные, так и «провальные» моменты позиционирования страны в отношении тех или иных институтов. С развитием новых информационных технологий и сети Интернет в частности, возможности для исследования имиджевых стратегий государства существенно расширились. Поскольку большинство крупных печатных СМИ и исследовательских институтов, занимающихся изучением общественного мнения, имеют интернет-представительства в Сети, интернет-пространство предоставляет широкие возможности для изучения имиджа государства и стратегий его формирования. Вместе с тем, активное обращение и использование интернет-ресурсов в политических науках, и в имиджологии в частности, порождает ряд определенных проблем. Как отмечает Елена Филева, исследование информационного пространства в Интернете – это сложная и комплексная задача, требующая наличия специальной методологии [3]. В качестве основы исследования имиджа государства в сети Интернет можно выделить следующий набор методов:

- выделение ключевых слов и словосочетаний (в нашем случае – название исследуемого государства);
- анализ результатов поиска в поисковых серверах (поскольку невозможно охватить все полученные результаты, то имеет смысл ограничиться наиболее релевантными);
- классификация выданных по запросу ссылок, к примеру, на сайты государственных органов власти (сайты федеральных органов власти, персональные сайты политиков, сайты региональных органов власти), коммерческие и некоммерческие сайты;
- детальный анализ отобранных ресурсов, например, по следующим параметрам: содержание, оформление, наличие обратной связи и версии на английском/немецком языках;
- изучение мнения экспертного сообщества, обращение к специализированным интернет-ресурсам, форумам, площадкам для обсуждения проблемы имиджа государства;
- мониторинг наиболее популярных интернет-изданий, материалов о государстве, публикуемых в Интернете ведущими информационными агентствами, оценка имиджа государства в интернет-СМИ (рейтинги странophobia и т.п.);

- мониторинг социальных сетей, блогов, в отдельных случаях – домашних страниц, оценка оказываемого ими влияния на имидж государства.

С появлением сети Интернет была создана новая информационно-коммуникативная среда, которая была и остается доступной наиболее активной, информированной и требовательной части общества. Интернет-аудитория имеет выраженную тенденцию к увеличению и представляет собой большой интерес в качестве фактора формирования общемирового общественного мнения. В создании имиджа государства Интернет предоставляет фактически равные возможности разным политическим акторам, то есть все заинтересованные субъекты имеют возможность влиять на имидж государства.

Один из наиболее важных аспектов возможностей влияния сети Интернет на общественное сознание заключается в отображении реального государства в его виртуальном имидже. Разумеется, интернет-пространство не может вобрать в себя всю сложность и многогранность происходящих в государстве процессов и событий в неизменном виде. Но в сравнении с традиционными СМИ, многие из которых, кстати, представлены в Сети, интернет-пространство дает возможность ознакомления с наиболее широким спектром различных мнений, восприятий и представлений, фактов и новостей о том или ином государстве.

Имиджевые стратегии государства в сети Интернет зависят, на наш взгляд, от отношения государственной власти к новым информационным технологиям, и Интернету в частности. Поскольку данные отношения эволюционируют поэтапно, по мере развития Сети и государственного регулирования, то и имиджевые стратегии разрабатываются в соответствии с осознанием возможностей сети Интернет государственными органами, их отношением к использованию Интернета в решении текущих имиджевых задач.

Интернет-пространство предоставляет большие возможности в формировании имиджа государства как в среде собственных граждан, так и среди иностранцев. Задача государственной власти и других политических акторов заключается в реализации предоставляемых сетью Интернет возможностей формирования и улучшения имиджа страны.

Сегодня, несмотря на наличие определенных предпосылок создания информационного общества, в Казахстане существует ряд проблем интеграции в глобальное информационное пространство.

Отсталость Казахстана в информационно-технологической сфере сегодня является одной из важнейших проблем, требующих незамедлительных действий, к примеру, по сокращению цифрового разрыва.

С целью сокращения разрыва между Казахстаном и развитыми странами в уровне распространения, производства и эффективности использования информационных продуктов и технологий принят и реализуется ряд документов, разработаны Концепция государственной информационной политики, Концепция формирования информационного общества, Доктрина информационной безопасности, целевая программа «Электронное государство».

«Концепция формирования информационного общества» была разработана в 1999г. Целью Концепции стало определение казахстанского пути развития информационного общества, основных приоритетов государственной информационной политики. Основой казахстанского пути должно стать расширение и углубление информатизации всех сфер жизни, ориентация общественного сознания на особенности жизни в информационном обществе, обучение разных категорий населения умению получать и использовать информацию, формирование рынка информационных продуктов и универсальных информационных услуг[66].

Информационная инфраструктура и ее ресурсы в Казахстан все большей степени становятся ареной межгосударственной борьбы за лидерство, а индивидуальное и общественное сознание все в большей степени зависит от деятельности средств массовой информации и коммуникации. Именно эти факты определяют потребность государств в обеспечении информационной безопасности.

Также в Казахстане предусмотрено резкое повышение количества специалистов по информационным технологиям, 100% уровень компьютеризации в высших учебных заведениях. Основной целью является повышение эффективности экономики и государственного управления за счет внедрения и массового распространения новых информационных технологий, обеспечение прав на свободный поиск, получение, передачу, производство и распространение информации. Существует программа, согласно которой должен быть достигнут 40% уровень компьютеризации сельских школ, однако в действительности компьютеризировать возможно только 2% - в остальных нет даже телефонов.

Помимо этого у Казахстана есть особенные факторы, задерживающие развитие информацион-

ного общества. Среди них можно выделить устаревшую нормативно-правовую базу использования информационно-телекоммуникационных технологий. Существует проблема правового соответствия внутреннего законодательства международным нормам.

На формирование информационного общества в Казахстане очень сильно сказывается географическая протяженность, неравномерность развития информационной инфраструктуры. Как уже отмечалось выше по данным статистики, на долю г. Алматы и г. Астаны приходится основная концентрация казахстанской Интернет-аудитории. Также неравномерно распределены технологии мобильной связи. В таких условиях создаются условия для вытеснения Казахстана с поля формирования собственного образа в мире. Это происходит из-за отсутствия по настоящему действенных механизмов, влияющих на массовое мнение, на формирование имиджа Казахстана.

Информационно-технологическое отставание Казахстана от развитых стран мира играет роль барьера интеграции в глобальное информационное общество. Это отставание, разрыв в уровне развития информационных технологий предопределяет периферийную роль Казахстана в процессе формирования собственного имиджа на мировой арене. Недостаточное развитие информационных технологий порождает неспособность Казахстана адекватно реагировать на происходящие события, имеющие отношение к формированию имиджа в мире.

1. Информационное общество Казахстана // <http://www.stat.kz/publishing/Pages/publications.aspx>  
Казаков Д. Интернет в Казахстане // <http://www.brief.kz/blog/>

2. Филева Е. Формирование репутации работодателя в Интернете // HR-Бренд-2008  
<http://reputationonline.ru>

#### Резюме

В статье рассматриваются вопросы формирования положительного имиджа государства с помощью Интернет и в сети Интернет. Мы анализируем различные стратегии в позиционировании государства в современном информационном пространстве Казахстана.

#### Түйін

Мақалада Интернет және оның желісі арқылы мемлекеттің имиджін көтеріп қалыптастыруға арналған мәселелер қарастырылады. Біз Қазақстанның қазіргі ақпараттық кеңістігінде мемлекеттің өзін-өзі танытудың әртүрлі стратегияларын қарастырамыз.

#### Summary

The question of positive image formation of state with the help of Internet and in a network of Internet is considered in this article. We analyze various strategies in a state positioning in the modern information space of Kazakhst



## ХАРАКТЕРИСТИКА ЛИЧНОСТИ В КОНТЕКСТЕ ЕЕ СПОСОБНОСТИ К РАБОТЕ В КОМАНДЕ

**С.И.Осипова** – д. пед. н, профессор,

член. кор. РАЕ, Сибирский федеральный университет, e-mail: [osisi@yandex.ru](mailto:osisi@yandex.ru) г. Красноярск.

**S. I. Osipova** – doctor of pedagogical sciences, professor, Siberian federal university, Krasnoyarsk.

**В.С.Окунева** – ассистент

каф. МИЕД Хакасского Технического Института - филиала СФУ, [bolgan30@yandex.ru](mailto:bolgan30@yandex.ru), Абакан.

**V. S. Okuneva** - assistant of the chair.

МИЕД of the Khakas Technical Institute- the branch of the FAS, Abakan.

Ключевые слова - качество образования, конкурентоспособность, команда, способность, характеристика личности студента.

- the quality of education, competitiveness, the team, the capacity, the characteristics of the personality of the student.

Перемены, происходящие сегодня в социально-экономической сфере, создают преимущества для участия в производстве социальных организаций, использующих групповые формы работы, в силу того, что оценка эффективности их деятельности осуществляется не только по технико-экономическим критериям, но и социальным и социально-психологическим. Руководители организаций, находящихся в условиях сильнейшей конкуренции на рынке труда, пришли к пониманию того факта, что команда способствует повышению конкурентных преимуществ компании. По мнению экономистов Л. Фаткина и К. Морозовой, сегодня уже конкурируют не компании, а команды. В следствии чего появилась востребованность в специалистах, способных к командным взаимодействиям.

Это определило новые требования к системе высшего профессионального образования, которое призвано ориентироваться на запросы общества в получении высококлассных специалистов, способных к результативной совместной деятельности в команде.

Обращение к Стандартам высшего образования третьего поколения показывает, что его разработчики активно оперируют понятием «команда» при формулировке целей и результатов образовательного процесса, что позволяет заключить, что понятие «команда» приобретает в настоящее время **педагогический статус**.

В то же время, необходимо отметить, что термин «команда», будучи включенным в научный лексикон, до сих пор не получил четкого, единого понимания. Конкретизация понятия «команда» потребовала анализа его разных толкований:

– команда как группа связанных чем-нибудь людей, чье-нибудь окружение (разг.) (Толковый словарь русского языка (Ожегов С., Шведова Н.));

– команда – это трудовой коллектив с высоким уровнем сплоченности, приверженности всех работников общим целям и ценностям организации (с точки зрения философии);

– команда как группа людей, призванных выполнять определенную работу, задание (Современный экономический словарь).

В социологии команда - это социальная группа, в которой неформальные отношения между ее членами могут иметь большее значение, нежели формальные, а действительная роль и влияние конкретной личности может не совпадать с ее официальным статусом и весом.

Tannenbaum, Beard и Salas определяют команду, с психологической точки зрения, как малую группу, состоящую из 5 - 7, реже из 15 - 20 человек, которые разделяют цели, ценности и *общие подходы* к реализации *совместной деятельности*; имеют *взаимодополняющие* умения; принимают на себя *ответственность* за конечные результаты деятельности; способны исполнять *любые внутрикомандные роли* и определяют себя и своих партнеров принадлежащими к команде [18].

Аналогичный взгляд на толкование термина «команда» представлен Т.П. Галкиной, автором книги «Социология управления: от группы к команде». Команда – группа индивидов, которые *распределяют между собой рабочие операции и ответственность* за получение конкретных результатов [12, С.207], [2, С.63].



Дж. Уэлч, А.В.Сбитнев, Д.М. Шакирова, М. Армстронг, В. Михеев, Д. Катценбах, Д. Смит в определении команды отмечают, что команда – это небольшая группа людей, обладающих *взаимозаменяемыми навыками* и движимых стремлением к осуществлению *общей цели*, производственных задач, за реализацию которых они считают друг друга *взаимно ответственными*.

Ильин В.А. определяя команду подчеркивает возможность для каждого члена команды проявлять свою индивидуальность.

С. Резник, Р.Л. Кричевский, Е.М. Дубовская, С. Хайкин, Е. Моргунов, С.С. Фролов определяют команду, состоящую из профессионалов, имеющих общую цель, действующих совместно и интенсивно [8, С.57], [6], [15].

Бергельсон М.Б.: «Команда – это совокупность людей, размеры которой ограничены требованиями эффективности коммуникации. Все члены могут выступать и как источники, и как получатели сообщений (5-12 человек). Члены группы связаны между собой определенной общей целью, и внутри группы существует некоторая структура, или организация. Внутри группы вырабатываются (устанавливаются) определенные правила, или поведенческие нормы, которые регулируют поведение членов группы. Также могут формулироваться ролевые ожидания, определяющие поведение конкретного члена группы» [1].

В. Михеев определяет команду как социальную группу, «члены которой *доверяют своему лидеру*».

Важным качественным образованием команды, которое отмечает С. Файбушевич, является синергетический эффект, проявляющийся в её деятельности.

Анализ всех вышеприведенных понятий команды позволяет нам придти к заключению: *команда – это социальная общность высшего этапа её развития, члены которой имеют высокий уровень профессиональной подготовки, разделяют цели, ценности, общие подходы к реализации совместной деятельности, имеют взаимодополняющие умения, способны к выполнению любых внутрикандных ролей, принимающие на себя ответственность за конечные результаты деятельности, что позволяет достичь синергетического эффекта при выполнении конкретной деятельности.*

Главный отличительный признак команды, позволяющий отличить ее от прочих социальных групп – это высокая степень развития, показателями которой выступают:

- общая цель – Tannenbaum, Beard, Salas, Дж. Уэлч, А. В. Сбитнев, Д.М. Шакирова, В. Михеев, Д. Катценбах, Д. Смит, В.А.Ильин;
- общее видение – Э. Карнеги, Д. Катценбах, Д. Смит;
- выработанные поведенческие нормы – Матяш О.И, Бергельсон М. Б., А. В. Сбитнев, Р.Л. Кричевский, Е.М. Дубовская;
- командная миссия – Дж. Уэлч, С. Файбушевич, Дж. Уэлч;
- сплоченность членов команды – С. Файбушевич, Д.М. Шакирова, С. Резник, Дж. Уэлч;
- доверие – Дж. Уэлч, А. В. Сбитнев, Д.М. Шакирова, У. Бредик;
- высокая мотивация членов – П. Зволев, С.Н. Тидор, А.Л. Журавлев;
- профессионализм – С. Хайкин, Е. Моргунов, С.С. Фролов, О. Виханский;
- эффективное разрешение конфликтов – В. Михеев, Д. Катценбах, Д. Смит, С. Файбушевич, Д.М. Шакирова;
- положительное эмоциональное взаимовлияние – Дж. Уэлч, А.В. Сбитнев;
- взаимозаменяемость – Д.М. Шакирова, М. Армстронг, В. Михеев, Д. Катценбах, Д. Смит, Т. Базаров, Т. Пырков.

Анализируя вышеприведенные компоненты, раскрывающие сущность команды, мы пришли к заключению, что команда рассматривается:

- как важнейшая составляющая организации труда в условиях нынешних экономических отношений;
- как характеристика высшего уровня развития социальной общности людей;
- как *интегративная характеристика групповых норм.*

Определившись с сущностью и содержанием понятия «команда», перейдем к выяснению характеристик личности студента, способствующих успешности его деятельности в команде.

Будем опираться на то, что в понятии «способности», по интерпретации Б.М. Теплова, «во-первых, подразумеваются индивидуально-психологические особенности, отличающие одного человека от другого..., во-вторых, способностями называют не всякие вообще индивидуальные особенности, а лишь такие, которые имеют отношение к успешности выполнения какой-либо деятельности или многих деятельностей» [11], а так же «способности – это то, что не сводится

к знаниям, умениям и навыкам, но объясняет (обеспечивает) их быстрое приобретение, закрепление и эффективное использование на практике» (Немов Р.С.). Способности не могут существовать иначе, как в постоянном процессе развития.

До сих пор в психологии преимущественное внимание обращалось именно на предметно-деятельностные способности, хотя способности межличностного характера имеют не меньшее значение для психологического развития человека, его социализации и приобретения им необходимых форм общественного поведения. Без владения речью, как средством общения, без умения адаптироваться к людям, правильно воспринимать и оценивать их самих и их поступки, взаимодействовать с ними и устанавливать продуктивные взаимоотношения в различных социальных ситуациях, нормальная жизнь и психическое развитие человека были бы просто невозможными [9].

Матьяш О.И. предполагает набор конкретных коммуникативных умений, способствующих работе в команде:

- способность внести вклад в решение общей задачи;
- умение слушать;
- гибкость, способность адаптироваться к ситуации;
- способность генерировать альтернативные решения;
- умение оказывать поддержку.

Конникова Т.Е. при рассмотрении коллективной учебной деятельности (как разновидности совместной деятельности – О.В.С.) добавила следующие необходимые личностные способности и качества:

- отношение каждого человека к своему делу как общему;
- требовательность;
- критическое отношение к себе;
- определение своего личного успеха или неудачи с позиции общего результата работы команды;
- заинтересованность в успехе дела [5].

Коммуникативная сторона общения, или коммуникация в узком смысле слова, состоит в обмене информацией между общающимися индивидами. Интерактивная сторона заключается в организации взаимодействия между общающимися индивидами, т.е. в обмене не только знаниями, идеями, но и действиями. Перцептивная сторона общения означает процесс восприятия и познания друг друга партнерами по общению и установления на этой основе взаимопонимания. Естественно, что все эти термины весьма условны. Иногда в более или менее аналогичном смысле употребляются и другие. Например, в общении выделяются три функции: информационно-коммуникативная, регуляционно-коммуникативная, аффективно-коммуникативная [7, С.85]. Задача заключается в том, чтобы тщательно проанализировать, в том числе на экспериментальном уровне, содержание каждой из этих сторон или функций. Конечно, в реальной действительности каждая из этих сторон не существует изолированно от двух других, и выделение их возможно лишь для анализа, в частности для построения системы экспериментальных исследований. Все обозначенные здесь стороны общения выявляются в малых группах, т.е. в условиях непосредственного контакта между людьми.

Вопросом подбора и оценки персонала групп, осуществляющих совместную деятельность, занимались исследователи – Журавлев А.Л., Иванова Е.М., Мякушкин Д.Е., Т.Ю. Базаров, Шекшня К.В., Шкатулла В.И. Составлен целый перечень развитых способностей, необходимых для работы в команде (дополненный), который в систематизированном нами виде, представляется через следующие способности:

1) способность к работе с информацией:

- собирать информацию, находить ее в различных источниках, выделять общее, находить отличия относительно рыночной информации, информации о конкурентах, потребителях, технологиях, экономике страны, политических факторах и т.п.;
- анализировать полученную информацию, выделять важное, делать правильные выводы, формировать прогнозы.

2) интеллектуально-проектировочные способности:

- оценивать риски, выделять плюсы и минусы, за и против, формировать сценарии развития событий;
- отстаивать свою точку зрения, аргументировать свои предложения и выслушивать предложения других людей;

- позитивное мышление, способность вдохновлять других людей на работу.

3) организаторские способности:

○ вовлекать всех членов команды в общую работу, активизировать каждого сотрудника, инициировать его творческий потенциал;

- определять стимулы каждого члена команды, мотивировать его на эффективную работу;

- нацеленность на результат, ответственность за свои действия.

4) способность к установлению продуктивных взаимоотношений:

○ налаживать отношения, создавать благоприятные впечатления, доверительную обстановку между сотрудниками;

- влиять на людей, решать конфликтные ситуации [3], [16], [17].

Рассматривая навыки членов команды для межличностного эффективного взаимодействия, Лопатенков Г.В. классифицирует их по признаку функциональности:

технические – необходимые для выполнения определенных профессиональных операций;

организационные – для идентификации возникающих проблем, умения идти на необходимые компромиссы, принятия решения относительно дальнейших действий;

межличностные – умение слушать, конструктивно воспринимать критику, готовность к риску, признание за оппонентом права на сомнение, поддержка интересов и достижений других» [8, С.20].

Анализируя обширный комплекс выявленных исследователями личностных особенностей заключаем, что в наибольшей степени социально обусловлены следующие способности: к общению; к взаимодействию с людьми (речь в ее коммуникативной функции), способность межличностного восприятия; к оцениванию людей; к социально-психологической адаптации к различным ситуациям; входить в контакт с различными людьми; располагать их к себе; оказывать влияние на членов команды; предметно-деятельностные способности.

Они являются базовыми составляющими, характеризующие интегративную способность личности работать в команде.

В современной социально-экономической ситуации, способность работать в команде, развитая у студента в процессе обучения в вузе, является детерминантой конкурентного преимущества выпускника вуза на рынке труда. Исследователи отмечают, что конкурентоспособный специалист – это, прежде всего, сформированная личность, субъект профессиональной деятельности. Конкурентоспособность человека в профессиональной деятельности зависит не только от наличия глубоких профессиональных знаний, умений и навыков, от системы мотивов в выбранной профессии, но и от сформированных личностных качеств. Личностными качествами конкурентоспособного специалиста являются, на взгляд С.А. Борисенко, Н.В. Борисовой, Л.М. Митиной, В.А. Оганесова, О.И. Полькиной и др., такие, как – способность адаптироваться к новым условиям, адекватно вести себя в деятельности и общении; коммуникативность; способность к достижению успеха, целеустремленность, настойчивость в достижении целей и преодолении препятствий; способность к разумному риску на основе эмоциональной, интеллектуальной и поведенческой гибкости; умение презентовать себя и результаты своего труда; способность к творчеству и инновационной деятельности, способность к самореализации.

При рассмотрении проблемы формирования конкурентоспособных специалистов в коллективной монографии под редакцией Осиповой С.И., выделены характеристики личности таких специалистов, среди которых важное место занимает способность к работе в команде [14, С.31].

Нами рассмотрена проблема повышения конкурентоспособности выпускника вуза посредством выявления его личностных характеристик, способствующих продуктивной работе в команде, что послужит базисом для дальнейшего развития выявленных личностных характеристик в образовательном процессе вуза. Это будет способствовать снятию противоречия между обществом, нуждающимся в конкурентоспособных специалистах, способных работать в условиях команды, с высоким уровнем кооперационности, с одной стороны, и образовательным процессом вуза, с другой стороны, недостаточно ориентированным на формирование такой личности.

1. Бергельсон, М. Б. *Коммуникативные методы в управлении, или менеджмент как искусство коммуникации* / М. Б. Бергельсон // *Вестник Российской коммуникативной ассоциации*. – 2004. – № 2. – 244с. С. 6-26.

2. Губиев, М. Ю. *Формирование команды единомышленников как фактор повышения эффективности организации. Дисс... канд. психол. наук* / М. Ю. Губиев. – М., 2005. – С. 63.

3. Журавлев, А.Л. Психология совместной деятельности / А.Л. Журавлев. – М., 2005. – 640 с.
4. Ильин, В.А. Социально-психологические основы командообразования: методология и базовые техники / В.А. Ильин. - Учебное пособие. М., 2005.
5. Конникова, Т. Е. Организация коллектива учащихся в школе / Т.Е. Конникова. - М., 1957. – С.21.
6. Кричевский, Р. Л., Дубовская, Е. М. Психология малой группы: теоретический и прикладной аспекты / Р. Л. Кричевский, Е.М. Дубовская. – М., 1991. - 205с.
7. Ломов, Б. Ф. Общение и социальная регуляция поведения индивида // Психологические проблемы социальной регуляции поведения / Б.Ф. Ломов. – М., 1976.
8. Лопатенков, Г. В. Формирование у студентов умения работать в команде в процессе подготовки банковских специалистов. Дис. . канд. пед. наук / Г. В. Лопатенков, Казань, 1999. – 192 с.
9. Немов, Р.С. Социально-психологический анализ эффективной деятельности коллектива / Р. С. Немов. М.: Педагогика, 1984.
10. Педагогические проблемы личноно - ориентированного образования / отв. ред. С. И. Осипова – М.: МАКС Пресс. 2006. – 348с.
11. Теплов, Б. М. Психологические взгляды А. И. Герцена. Философские записки / Б. М.Теплов. – М., 1950. Т. 5.
12. Тидор, С.Н. Психология управления: От личности к команде / С.Н. Тидор. – Петрозаводск. 1997. – 256 с.
13. Фаткин, Л. Командообразование в организации как фактор эффективности совместной деятельности / Л. Фаткин, К. Морозова // Проблемы теории и практики управления. – 2001. - №1. – С. 15-19.
14. Формирование конкурентоспособного специалиста в образовательном процессе вуза / отв. ред. С. И. Осипова. – Красноярск: Сибирский Федеральный университет, 2011. – 287 с.
15. Фролов, С.С. Социология организаций: Учеб / С. С. Фролов. – М.: Гардарики, 2001. – 384 с.
16. Шекиня, К. В. Управление персоналом современной организации / К.В. Шекиня. – М.: Бизнес-школа «Интел-Синтез», 1996.
17. Шкатулла, В. И. Настольная книга менеджера по кадрам / В.И. Шкатулла. – М.: Норма-Инфра, 1998.
18. Tannenbaum S., Beard R., Salas E. Team Building and its influence on team effectiveness: an examination of conceptual and empirical developments. // Issues, theory, and research in industrial/organizational psychology. / K.Kelley (Ed). Elsevier Science Publishers, 1992. P.120-131.

#### Түйін

ЖОО білім беру үрдісінде анықталған тұлғалық қасиеттерін әрі қарай дамыту үшін тірек болатын оның тұлғалық қасиеттерін анықтау арқылы және ол команда да жемісті жұмыс жасауына септік тигізетін, ЖОО түлегінің бәсекелестік қабілеттерін арттыру проблемалары қарастырылады.

#### Резюме

Рассмотрена проблема повышения конкурентоспособности выпускника вуза посредством выявления его личностных характеристик, способствующих продуктивной работе в команде, что послужит базисом для дальнейшего развития выявленных личностных характеристик в образовательном процессе вуза.

#### Summary

The problem of increase of competitiveness of the graduates of the institution by means of revealing his personal characteristics that contribute to the productive work of the team that will serve as a basis for further development identified the individual features of the educational process in the university.

## ПОНЯТИЕ И ВИДЫ МИГРАЦИИ

**Э.О. Кырыкбаева** -к.и.н., доцент

*кафедры истории Казахстана имени академика Т.С.Садыкова КазНПУ им.Абая*

Рассматривать проблемы миграционной политики невозможно без определения самого понятия «миграция населения». При знакомстве с определениями понятия "миграция населения" обнаруживается как одна из методологических преград неопределенность границ термина, обусловленная сложным процессом формирования и становления наук, исследующих эту проблему, и в первую очередь экономику, демографию, социологию, историю. Исследование различных аспектов миграции, а следовательно, и теоретическая разработка самого понятия имеют длительную историю.

Для дореволюционной историографии было характерно оперирование терминами «переселение», «колонизация»: по сути, эти понятия на рубеже веков были синонимами, о чем свидетельствуют статьи, опубликованные в словаре Р.А. Брокгауза и И.А. Эфрона в 1898 году [1]. Кроме того, А. Кауфман, один из видных теоретиков по проблеме переселений, не проводил строгого разграничения между этими понятиями. Научная литература 1920-х годов свидетельствует о понимании возрастающей роли миграции в решении ряда социально-экономических задач. Однако исследователи испытывали немало трудностей в работе, среди которых – исключительная динамичность миграций в этот период, а также отсутствие специалистов и систематического учета населения. Ямзин И.Л. справедливо отмечал терминологический разнобой в колонизационно-миграционной тематике [2]. Применялся термин "механическое движение населения", используемый в связи с организацией текущего учета миграции. Встречались термины "миграция", "миграционные процессы", "социальные миграции", "изменение национального состава населения". Само понятие «колонизация» в этот период не имело узкополитического понимания в его современном смысле, а стало синонимом "миграции населения". Каждый из исследователей предлагал свое толкование данного термина. Так, Вошинин В.П. дал определение термина в "широком" и "узко-техническом" смысле слова, считая "колонизацию тождественной заселению и противопоставленной стихийному переселению" [3]. Подобный терминологический разнобой объясняется тем, что вместе с развитием науки шло и формирование ее научно-понятийного аппарата и каждое поколение ученых предлагало свое определение. В 1930-х годах термин "миграция населения" встречается все реже, его заменяет понятие "территориальное перераспределение населения", которое означало в некоторых случаях процесс территориального перемещения населения и трудовых ресурсов, а в других – результат этого процесса. В этот период значительно изменились масштабы, интенсивность и направления территориальных перемещений. Введение паспортной системы и обязательной прописки по месту жительства в 1932 году еще более ужесточило административные меры по запрещению свободных миграций сельского населения в города. Теперь миграции рассматривались в комплексе проблем воспроизводства рабочей силы, развития и размещения производительных сил. В переписях 1937 и 1939 годов вопрос о миграциях не ставился, дабы скрыть истинные масштабы вынужденных переселений людей и политические репрессии. Теоретически обосновывалось, что в условиях планового хозяйства перемещение населения носит плановый характер, самой же проблемы миграции не существует. Понятие миграций исчезает со страниц различных энциклопедий. Можно согласиться с Переведенцевым В.И. в том, что произошла «эрозия термина «миграция населения» – фактически его утеря при сохранении ряда менее общих понятий, которые относятся к термину «миграция населения» как видовые к родовым» [4]. В 1950-е гг. положение постепенно меняется. Закончилась затянувшаяся пауза в исследовании целого ряда проблем социально-экономического и общественно-политического характера. Росту интереса к миграциям способствовала подготовка Всесоюзной переписи населения 1959 года. Что же касается вопросов теории и методологии миграций, то они активно стали изучаться в 1960-1980 годах. Вновь ставится задача определить рамки понятия "миграция". Большинство определений включали в себя только те территориальные перемещения, которые сопровождалось изменением места жительства на длительный срок. Наиболее часто встречается в те годы дефиниция "миграции – перемещение населения, связанное с переменой места жительства" [5]. Достаточно широкий диапазон понятий миграций населения как пространственного движения связан с тем, какие виды этого движения рассматриваются

исследователями. Большинство исследователей придерживаются тезиса, согласно которому "миграция - перемещение людей через границы тех или иных территорий с переменной места жительства навсегда или на более или менее длительное время" [6]. В число характеристик этого понятия входят: 1) причины миграций; 2) цели и способы их регулирования; 3) этапы; 4) интенсивность; 5) направления; 6) функции; 7) результаты и т.д. [7]. Следует отметить, что миграция населения является одним из важнейших социально-демографических процессов, вызываемых отношениями по расселению, а также одним из важнейших социально-экономических процессов, вызываемых отношениями по перемещению, переселению населения по различным причинам политического, экономического, социального, этнического и культурного характера.

Особое место занимает экономическая миграция, важнейшей составляющей которой выступает миграция рабочей силы.

Экономическая миграция – это миграция, происходящая по экономическим соображениям, различающаяся по длительности осуществления экономической деятельности и вектору направленности, детерминированному конкретными экономическими условиями.

Миграции – это процессы экспорта-импорта трудовых ресурсов, имеющих различное влияние на экономику страны, причем для страны-донора влияние результатов на экономику имеет отсроченный временной характер, то есть они могут сказаться не сиюминутно, а в перспективе, через несколько лет, а для страны-реципиента, напротив, эти результаты начинают ощущаться практически сразу.

Миграции рабочей силы представляют собой обеспечение количественного и качественного соответствия между спросом и предложением рабочей силы различного профиля и квалификации в разных странах, районах и населенных пунктах.

Миграция – закономерный процесс современной транснационализации и глобализации экономик. Основными ее видами являются: миграция из села в город, между городами, маятниковая миграция, миграция между регионами и государствами.

Социально-экономические процессы приобретают иные качественные и количественные параметры и кардинально меняют свое функциональное содержание. Рассматривая в этой связи социально-трудовые отношения, особенно место миграции в социально-трудовой сфере, необходимо определить условия социального, экономического и функционального обновления воспроизводственного процесса и сам механизм его дальнейшего совершенствования.

Таким образом, рыночные механизмы усиливаются в процессах формирования занятости. Это свидетельствует о коренных преобразованиях в социально-трудовых отношениях и перераспределении рабочей силы.

В современных условиях трудовая мотивация активно формируется под влиянием рыночных преобразований. Все это способствует качественному развитию трудового потенциала.

На наш взгляд, в настоящее время на рынках труда действуют две основные тенденции, противоречащие друг другу. Первая препятствует свободному перемещению рабочей силы. Вторая тенденция, напротив, соответствует развитию миграции. При этом обе тенденции тесно связаны с государственной миграционной политикой.

Причины, которые обуславливают миграции населения, можно объединить в следующие группы: социально-экономические, военно-стратегические, социально-культурные, научные, нравственные, религиозные и прочие. Анализируя характер миграций, исследователи применяли следующие формулировки: организованный и стихийный; прогрессивный и реакционный; народный и антинародный; насильственный и добровольный; военный и мирный. Эти формулировки можно подвести под один знаменатель (по способу их реализации) – правительственная и народная миграция, где в качестве субъекта предстает государство в лице правительственных органов. Характер миграций, их оценка сливались, как правило, в одно целое, что переводило предмет анализа в плоскость оценочных категорий, а это несовместимо с теоретическим осмыслением данного явления. Что касается проблемы последствий миграций, то их следует рассматривать также многоаспектно, с точки зрения: 1) политического, экономического, культурного значения; 2) воспитательного воздействия на массу местного населения; 3) влияния мигрантов на этнические особенности местного населения и т.д. Формирование и развитие мировых миграционных процессов происходит под воздействием сложной совокупности факторов, которые обусловлены многими причинами различного характера: экономическими, демографическими и геостратегическими. В зависимости от аспекта исследования на передний план может выдвинуться тот или иной фактор. Миграция населения всегда сопровождала развитие человечества. Еще в начале цивилизации

происходило переселение народов, имевшее обычно характер военных захватов. Миграция вобрала в себя различные виды массовых переселений людей. При первобытнообщинном строе пространственные перемещения были обусловлены в основном потребностью добывания средств существования, в том числе за счет скотоводства, охоты. Развитие земледелия также вынуждало людей покидать места в поисках земель, более плодородных и более пригодных для возделывания сельскохозяйственных культур. При рабовладельческом строе и феодализме территориальные движения осуществлялись в ограниченных масштабах, что было связано с личной зависимостью непосредственного производителя. Тем не менее принудительный рабский труд и работорговля обеспечивали, например, Америке возможность получать в достаточном количестве рабочие руки для колониального плантационного хозяйства. Пространственная трудовая мобильность в докапиталистических формациях приобретала различные формы: колонизации, работорговли.

В рыночной экономике коренным образом меняется характер и вид территориальных перемещений населения. Появляется новый вид переселения в поисках работы, основанный на экономическом принуждении, который постепенно выходит на международный уровень. Усиление территориальной мобильности вызвано отделением работника от средств производства, его юридической свободой, то есть превращением рабочей силы в товар. Объективной причиной движения рабочей силы выступает процесс накопления капитала. С развитием производительных сил усиливается миграционный поток рабочей силы. Каждому этапу развития капитализма свойственно свое «наполнение» понятия «миграция». Так, в конце XIX в. преобладала так называемая «старая иммиграция» из наиболее развитых стран Западной Европы, Англии, Германии, Швеции. В связи с развитием крупной машинной индустрии в этот период преобладало текучее перенаселение, а на некоторых этапах преобладало аграрное перенаселение. Таким образом, шел миграционный приток в США, Англию (в основном из Ирландии), Канаду. Период «новой иммиграции» наступил с того момента, когда американская промышленность приступила к ввозу работников из отсталых стран Восточной и Южной Европы, Австро-Венгрии, Италии, России. В середине XX в. коренным образом изменились прежние мировые хозяйственные связи, набирали силу научно-технический прогресс, интернационализация рынка труда, что повлекло за собой принципиальные изменения в процессе миграции рабочей силы. В условиях рыночных отношений наибольшее распространение в миграционном процессе получила именно миграция рабочей силы, то есть трудовая миграция. Трудовая миграция – это передвижение трудоспособного населения, осуществляемое относительно мест приложения труда и становящееся экономической необходимостью данного общества. Главная функция миграции рабочей силы заключается в обеспечении количественного и качественного соответствия между спросом и предложением рабочей силы различного профиля и различной квалификации в разных странах, районах и населенных пунктах. Различают внешнюю и внутреннюю миграцию.

Для первой характерны понятия иммиграции, эмиграции, реэмиграции, «утечки умов», миграционного сальдо.

Иммиграция – въезд рабочей силы из одной страны в другую с целью устройства на работу или на учебу на определенное время, то есть импорт работников.

Эмиграция – экспорт рабочей силы, то есть выезд из страны с целью получения рабочих мест извне.

Реэмиграция – возвращение эмигрантов на родину на постоянное место жительства.

«Утечка умов» – международная миграция высококвалифицированных кадров.

Миграционное сальдо – разность между выбывшими и прибывшими мигрантами. Если эмиграция больше иммиграции, то миграционное сальдо отрицательное, и наблюдается отток рабочей силы. Если эмиграция меньше иммиграции, то миграционное сальдо положительное и наблюдается приток рабочей силы.

Согласно классификации ООН, существуют следующие виды внешней миграции.

1. Безвозвратная – миграция на постоянное место жительства. Этот вид миграции разрешен лишь в нескольких странах: США, Канаде, Австралии, Германии, Израиле и др. при определенных условиях.

2. Сезонная – временными или сезонными мигрантами являются лица, прибывшие в страну въезда для того, чтобы найти оплачиваемую работу на срок менее года.

3. Маятниковая – «челночная» миграция. Мигрантов называют «фронтальерами». Рабочие-фронтальеры – мигранты, ежедневно пересекающие границу, чтобы работать в соседнем государстве.

4. Вынужденная миграция. Хотя вынужденная миграция населения и вызывается внеэкономическими причинами, она тоже ведет к перераспределению трудовых ресурсов между странами, что оказывает влияние на развитие экономики как стран эмиграции, так и стран иммиграции [8].

В середине XX в. более крупные миграционные потоки были связаны с установлением новых государственных границ, возникновением мировой системы социализма и крахом колониальной системы. Так, в Восточной Азии из Китая и Кореи были переселены около 6 млн. человек в Японию [9]. Политические перемены в Израиле, Вьетнаме, на Кубе, в Эфиопии, Афганистане, то есть военные агрессии и гражданские войны в этих странах, вызвали значительные перемещения населения.

XX век называют веком беженцев. В 1999 году число их в мире превысило 27,4 млн. человек (в 1980 – 9,6 млн.). Вынужденная миграция приобрела мировой характер, затронув многие страны. Основная масса вынужденных мигрантов – 83% осела в развивающихся странах [10].

С точки зрения юридического статуса мигрантов, международную миграцию подразделяют на официальную и нелегальную.

Нелегальные мигранты – это лица, которые в поисках работы въезжают на законных (по частным приглашениям в качестве туристов) и незаконных основаниях и нелегально трудоустраиваются.

Можно выделить ряд характерных закономерностей международной миграции.

1. Главную роль в процессе миграции играет трудовая миграция. В межгосударственных миграциях трудовая детерминанта выступает как главная в условиях современного рынка труда.

2. Международная миграция становится типичным явлением в социально-экономической жизни общества. Этот процесс постоянно развивается. В мировой миграционный оборот вовлечены трудящиеся многих стран. Поэтому наряду с рынком капиталов, товаров возник и международный рынок труда, основной движущей силой которого является процесс трудовой миграции.

3. Наблюдается значительное усиление нелегальной миграции.

4. Возросла доля высококвалифицированных специалистов в потоке мигрирующих [11].

Миграционное законодательство любого государства подразделяется на две основные ветви: иммиграционное и эмиграционное.

Страна-донор – государство, в котором происходит активный отток, то есть экспортирование рабочей силы. Миграционное сальдо отрицательное.

Страна-реципиент – государство, в котором наблюдается активный приток рабочей силы и происходит ее импортирование. Миграционное сальдо положительное.

Общемировая тенденция такова, что странами-донорами являются в основном развивающиеся страны, страны-реципиенты составляют блок высокоразвитых стран.

В современной экономической литературе активно исследуются результаты, которые оказывает трудовая миграция на экономику различных стран. Наибольший интерес представляют теории, раскрывающие влияние экспорта-импорта на экономику страны.

Результаты проводившихся в 80-е годы исследований о влиянии миграции на экономику стран-доноров свидетельствуют, что внешняя миграция населения в большинстве случаев способствовала нормализации ситуации на рынке труда этих стран [12].

Так, в Пакистане во 2-й половине 80-х годов миграция способствовала сокращению безработицы на одну треть. То же самое происходило в Бангладеш, Индии. Большая часть специалистов ранее исходила из того, что развитие миграционных процессов неизбежно приводит к оттоку из стран-доноров наиболее квалифицированной и активной части трудовых ресурсов. Они считали, что «утечка умов» за рубеж наносит непоправимый ущерб экономике стран, как правило, и без того испытывающих немалые трудности. Исследования последних десятилетий подтвердили эти взгляды, и были отмечены случаи, когда в результате миграции страна теряла «сливки» рабочей силы и возникавшие вакансии замещались менее активными и подготовленными работниками. Например, в Египте массовая эмиграция строительных рабочих в страны Персидского залива привела к снижению производительности труда в строительстве. Иордания ввиду аналогичной ситуации была вынуждена привлекать из-за рубежа работников агропромышленных отраслей и сельского хозяйства. Заметные экономические трудности в связи с масштабной трудовой эмиграцией испытывал Йемен. [13].

В то же время исследования 80-х годов убедительно показывают, что события далеко не всегда развиваются по такой схеме. Во многих случаях активизация миграции выражается в оттоке прежде всего неквалифицированного и полуквалифицированного труда. Так, по результатам исследований, проводившихся под эгидой МОТ в основных азиатских странах-донорах, большинство трудовых



мигрантов, покидавших их в период ближневосточного бума, были малоквалифицированными и неквалифицированными.

1. Кауфман А. Переселение // Энциклопед. словарь, СПб, 1898, Т.ХХIII, С.265.
2. Ямзин И.Л., Воицинин В.П. Учение о колонизации и переселениях. М.-Л, 1927, С.6.
3. Воицинин В.П. О термине «колонизация» // О земле. 1922, вып.3, С.16-18.
4. Переведенцев В.И. Методы изучения миграции населения. М., Наука, 1975, С.10-11.
5. Брук С.И. Миграция населения // БСЭ. 3-е изд. М., 1974, Т.16, С.208.
6. Моисеенко В.М. Миграция населения // Энциклопед. демограф.словарь. М., 1985. С.251.
7. Аитов Н.М. Социальное развитие регионов. М.: Мысль, 1985, 120 с., С.16.
8. Сборник международных правовых документов, регулирующих вопросы миграции. М., МОМ, 1994, 368 с.
9. Ломакин В. К. Мировая экономика. М., 1998, С. 264.
10. Дадаев О.К. Актуальные проблемы внешней трудовой миграции граждан России. Дисс. на соиск.науч.степени д.э.н. М., 1997, 296 с.
11. Васильев Г.В. Эмигранты. М., 1990. С. 2-41.
12. Ионцев В.А. Мировые миграции. М., 1992, 68 с.
13. Каменский А.Н. Миграция рабочей силы как форма внешнеэкономических связей стран Ближнего Востока. Дис. насоиск. уч. степени к.э.н. М, 1982, С.40.

### Түйін

Бұл мақалада автор миграция мәселелсін қарастырып, миграция ұғымы мен түрлеріне терең талдау жасайды

### Резюме

В данной статье автор рассматривает вопросы миграции и дает широкий анализ понятию и видам миграции

### Summary:

In this article the author examines the issues of migration and provides a broad analysis of the concept and types of migration

**ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАТЫНАСТАРДЫҢ  
ХАЛЫҚАРАЛЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ  
МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ  
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

**ОСОБЕННОСТИ МЕЖДУНАРОДНО - ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА  
ЭКСТРАДИЦИИ В СОВРЕМЕННЫХ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ**

**Н.В.Романова –**

*д.полит.н., проф. каф.международного права КазНПУ им Абая*

Правовое регулирование института экстрадиции в настоящее время особенно актуально, так как преступность вышла за национальные границы и представляет опасность не только для отдельных государств, но и для всего человечества. Процесс этот приобрел беспрецедентные масштабы, особенно за последнее время, когда в обществе стали происходить процессы глобальной интернационализации во всех сферах жизнедеятельности.

Опасность данной преступности для Республики Казахстан, в которой утверждаются гражданское общество, демократические принципы, очевидна. Практика последних десятилетий свидетельствует, что распад единого правового пространства, увеличение международных связей, «прозрачность» границ способствуют лицам, совершившим преступления на территории одного государства, в целях избежания наказания беспрепятственно уезжать в другое государство и скрываться от правоохранительных органов.

Однако государственные меры борьбы с преступностью одного государства в современных условиях являются недостаточно эффективными. Данные обстоятельства в силу объективной необходимости обусловили тесное международное сотрудничество государств в борьбе с преступностью.

Экстрадиция является одним из важных и эффективных инструментов в борьбе с преступностью на межгосударственном уровне, позволяющим объединить усилия двух государств при преследовании лица, совершившего преступление.

Вопросы экстрадиции в деятельности правоохранительных органов требуют нетрадиционного подхода. Это обусловлено тем, что институт экстрадиции ранее рассматривался лишь с позиции международного права, хотя необходимо заметить, что помимо международно-правовой процедуры данный институт содержит еще и национальную базу уголовно-процессуальной процедуры. Процессуальные аспекты данного института, с точки зрения национального законодательства, были затронуты недостаточно.

Актуальность и необходимость международно-правового регулирования института экстрадиции в системе, оказываемой государствами правовой помощи по уголовным делам, определяется как национальными интересами государств, в целях предупреждения уголовной преступности на их территории, так и интересами международного сотрудничества по борьбе с международными преступлениями, представляющими опасность для всего сообщества государств.

На современном этапе, в связи с этим, объединение совместных усилий государств, для осуществления сотрудничества в борьбе с преступностью, приобрело особое значение. Существенное место в этом сотрудничестве занимает институт экстрадиции.

Международно-правовое регулирование института экстрадиции имеет различия в отдельных правовых системах. Англо-саксонская правовая система права отрицает существование принятых другими государствами принципов экстрадиции в качестве общеобязательных. И на этот счет, самое основное внимание уделяется двусторонним договорам, которые регулируют сотрудничество государствами с одной системой права.

Установление международных норм об экстрадиции, можно считать отдельными элементами

обеспечения законности при оказании правовой помощи в обеспечении прав человека, более важным моментом является проведение таких норм в действие.

Задачи экстрадиции состоят не только в выдаче тех, кто должен быть выдан, но и в обеспечении невыдачи тех, кто выдаче не подлежит: чья выдача нарушала бы права, свободы и интересы государства. Цели экстрадиции направлены в первую очередь на создание и укрепление единого юридического механизма, в котором задействованы разные государства, обеспечивающие юридические гарантии соблюдения международно-признанных прав и свобод граждан и лиц без гражданства в сфере межгосударственного сотрудничества и правовой помощи по уголовным и гражданским делам.

Собственно экстрадиция преступника или подозреваемого государству, на территории которого он совершил преступление, - дело довольно длительное, состоящее из множества формальностей. В большинстве случаев данная процедура осуществляется с помощью Интерпола. Правовыми основаниями экстрадиции являются многосторонние соглашения по борьбе с отдельными видами международных преступлений и преступлений международного характера, например, Конвенция Совета Европы о выдаче правонарушителей 1957 г., Конвенция Совета Европы о взаимной правовой помощи по уголовным делам 1959 г., Гагская конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г.

Отдельно следует отметить, что суть понимания правовой природы экстрадиции неодинакова. Некоторые ученые полагают, что выдача преступников - это чисто административный вопрос, ибо часто решение о ней принимает не суд, а правительство или какой-либо его орган. Следовательно, можно отнести этот институт к административному или государственному праву. В то же время экстрадицию можно рассматривать как элемент уголовно-процессуального права, ибо налицо порядок передачи человека, совершившего преступление, другой стране с соблюдением определенных процессуальных гарантий. Экстрадицию можно считать и частью уголовного права, а именно — института исполнения наказания.

В международном праве имеются мнения, что существующие договоры между государствами об экстрадиции не всегда соответствуют Пактам о правах человека. Наиболее характерный пример такого несоответствия — случаи, когда между странами идут переговоры о выдаче, нередко продолжающиеся несколько лет, а гражданин, вина которого судом еще не доказана, все эти годы находится в заключении. Общепринятые и, казалось бы, вполне разумные положения международного права в подобных случаях осложняют деятельность национальных правоохранительных органов, противоречат внутреннему законодательству и пактам о правах человека. Поэтому в договоры об экстрадиции должны включаться общепризнанные принципы и нормы, содержащиеся в пактах о правах человека, при обязательном уважении национального законодательства государств.

Нормативное регулирование экстрадиции на международно-правовом и внутригосударственном уровне еще не сложилось в полном объеме: оно, как и экстрадиционная практика, переживает период интенсивного развития с учетом вызовов международному сообществу со стороны преступности и терроризма. В связи с тем, что транснациональная преступность не может быть пресечена национальными мерами, вопрос о международном сотрудничестве в сфере уголовного правосудия приобретает особую значимость.

В современных условиях актуальность приобретает более широкий взгляд на институт экстрадиции. Институт экстрадиции складывается как самостоятельный и важный институт права. Его нормы, процедуры, концепции и принципы играют важную роль в развитии правовой помощи и сотрудничества между государствами, в обеспечении правовых гарантий соблюдения прав и свобод, в решении задач борьбы с преступностью, терроризмом и другими негативными проявлениями в любом уголке земного шара. Формируется новая концепция, которая идет на смену концепции правовой помощи. Речь идет о концепции правовых гарантий прав и свобод. Эта новая современная концепция экстрадиции все чаще оказывается востребованной как при нормативном регулировании вопросов экстрадиции, так и практикой применения ее норм.

Так, 16 декабря 1990 года резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН был принят Типовой договор о взаимной помощи в области уголовного правосудия. В соответствии с положениями этого договора стороны предоставляют друг другу по возможности самую широкую взаимную помощь в проведении расследований или судебных разбирательств в отношении правонарушений, наказание за которые во время получения просьбы о помощи подпадало под юрисдикцию судебных органов запрашивающего государства.

Таким образом, важны и необходимы три юридических источника: основы международного этикета, основанного на принципе взаимности, международное право и национальное законодательство.

В связи с тем, что в международном праве не существует точного определения политического преступления, запрашиваемая страна должна определить, является ли данное преступление политическим. Общепринятым принципом в международном праве по экстрадиции является то, что политические преступления не могут являться основанием для экстрадиции.

В случае более сложных правонарушений (правонарушения, которые по своей природе являются преступлениями по обычным законам, но совершенные по политическим мотивам) текущей тенденцией является невынесение определения политического правонарушения и разрешение экстрадиции (Европейская Конвенция по подавлению терроризма включает список правонарушений, которые для целей экстрадиции не должны рассматриваться как политические правонарушения).

В накопившемся опыте международно-правовых отношений, связанных с борьбой с преступностью, серьезное значение имеет проблема выдачи преступников государству, на территории которого они совершили преступление, в случае, когда они находятся на территории другого государства.

В международном праве утвердилась точка зрения, согласно которой убежище может предоставляться только лицам, преследуемым в другом государстве по политическим и религиозным мотивам. Люди, совершившие не политические, а общеуголовные преступления, не могут пользоваться правом убежища.

В то же время, единого понятия политического преступления в международной практике выработать не удалось. Поэтому практически вопрос о выдаче преступника или предоставления ему политического убежища решается исходя из политической оценки и правовых установлений государства, на территории которого этот человек находится. При отсутствии международного договора вопрос о выдаче преступников может решаться дипломатическим путем.

В настоящее время наряду с принципом невыдачи своих граждан иностранным государствам утвердился принцип невыдачи политических преступников. Он закреплен в ряде многосторонних и двусторонних договоров о правовой помощи и в национальном законодательстве многих стран. Однако, несмотря на общее признание самого этого принципа в международной правовой теории и практике нет единого толкования вопроса об установлении политического характера преступления.

В Конституции РК, в статье 11 закреплен принцип невыдачи собственных граждан оговоркой, указывающей на примат международного права: "Гражданин Республики Казахстан не может быть выдан иностранному государству, если иное не установлено международными договорами Республики Казахстан. Республика Казахстан гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами". Вопросы, связанные с выдачей виновных лиц, в принципе, регулируются нормами национального уголовного законодательства Республики Казахстан, но тем не менее официально признается примат норм международного права. Также заметим, что в Уголовном Кодексе Республики Казахстан отсутствуют нормы, которые предусматривали бы выдачу в качестве санкции за совершение конкретных преступлений.

В соответствии с нормами международного права, регулирующими вопросы выдачи преступников, необходимо отметить, что именно двусторонние соглашения позволяют более полно учесть характер взаимоотношений между двумя государствами, их интересы по каждой конкретной проблеме.

Не менее распространенными, чем двусторонние соглашения по выдаче являются двусторонние соглашения по таким вопросам, как оказание правовой помощи по уголовным делам, передача осужденных лиц для отбывания наказания в стране, гражданами которой они являются и др.

Кроме того, во многих странах допускается принцип взаимности. Суть вопроса заключается в том, что для осуществления выдачи необходимо установить состав преступления в действиях лица, в отношении которого поступило такое требование. При этом в национальном законодательстве ряда государств действует положение о том, чтобы, прежде чем суд приступит к установлению наличия состава преступления, был получен ответ на предварительный вопрос: предусмотрена ли запрашивающим государством выдача преступников в аналогичных случаях в отношении государства, к которому предъявлено данное требование. Лица без гражданства могут быть выданы по усмотрению государства, на территории которого они постоянно проживают. Лица с двойным гражданством подлежат защите на территории всех государств, гражданами которых они являются. Иным образом обстоит дело с выдачей граждан третьих стран, так как нормы международного права

в таких случаях не обязывают производить выдачу. При этом каждое государство руководствуется национальным законодательством.

Отдельным вопросом в практике международно-правовых отношений стоит категория «предпочтительная юрисдикция». В некоторых случаях выдачи одновременно требует не одно, а несколько государств (например, когда преступление совершено на территории нескольких государств). В таких случаях государство, которому направлены требования о выдаче, может принять различные решения.

Когда имеется соглашение между двумя сторонами, проблема выдачи преступников решается достаточно четко: если лицо не пользуется дипломатическим иммунитетом, то оно должно быть, либо судимо, либо выдано заинтересованной стороне. Также необходимо отметить, что вопрос о выдаче решается при сочетании территориального принципа (места совершения преступления и места нахождения преступника) и гражданства этого лица. Решающим для выдачи, на наш взгляд, все же надо считать принцип гражданства, т.е. действует не территориальный, а персональный принцип ответственности.

К международно-правовым вопросам выдачи преступников для следствия и суда примыкает и проблема передачи на родину лиц, уже осужденных за совершение преступления в "чужом" государстве. Группой стран, включая СССР, в 1978 г. была заключена Конвенция о передаче лиц, осужденных к лишению свободы, для отбывания наказания в государстве, гражданами которого они являются. Практика возвращения в "свои" страны для отбывания наказания лиц, осужденных за границу, сравнительно невелика. Теперь совершенно очевидно, что она более эффективна по сравнению с прежним порядком, при котором иностранцы отбывали наказание там, где были осуждены.

В международном праве общепризнано, что выдача преступников - это право государства, а не его обязанность. Обязанность выдачи может быть только при наличии соответствующего международного договора и с учетом определенных условий. Государство, направляя требование о выдаче, берет на себя обязательство не привлекать к уголовной ответственности и не подвергать наказанию лицо за те преступные деяния, за которые выдача не была произведена.

Итак, экстрадиция как независимый международно-правовой институт требует урегулирования не только нормами международного, но и национального уголовно-процессуального законодательства, что подтверждается уголовно-процессуальной процедурой осуществления данных правоотношений. Конкретное национальное законодательство является основой для создания и применения международных договоров Республики Казахстан при осуществлении экстрадиции, а механизм реализации их недостаточно регламентирован нормами УПК Республики Казахстан.

Несомненно, институт выдачи продолжает активно развиваться. Экстрадиция регулируется растущим числом норм международного права. Причем, правовое регулирование объясняется ростом международного значения института экстрадиции в борьбе с преступностью.

Таким образом, институт экстрадиции играет важную роль в укреплении и развитии международного сотрудничества между государствами. Возможности экстрадиции оказывают существенное влияние на охрану законных интересов, прав и свобод личности, общества и государства, на укрепление международного правопорядка и борьбу с преступностью.

#### Резюме.

В данной статье автор рассматривает особенности международно - правового регулирования института экстрадиции в современных геополитических условиях

#### Summary.

In this article the author considers especially internationally - regulatory institution of extradition to the modern geopolitical conditions

#### Түйін

Мақалада қазіргі геосаяси жағдайларда экстрадиция институтын халықаралық-құқықтық реттеу ерекшеліктері қарастырылады.

## ЕУРОПАДАҒЫ АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРҒАУДЫҢ АРНАЙЫ ТЕТІКТЕРІ

**Т.Е. Жабелова-**

*саяси ғыл. к. Абай атындағы ҚазҰПУ*

Қазақстан Республикасы тәуелсіздігін алғалы бері өз құқықтық жүйесін қалыптастырып келеді. Осы жолда шынайы өмірде біз Еуропалық құқықтың тәжірибесіне сүйеніп, құқықтық жүйені қалыптастыру жолында үлгі тұтып келеміз. Осы орайда Еуропалық құқық жүйесінде адам құқықтарының қорғалуы қалай жүзеге асырылатынын зерттеу аса маңызды болып отыр.

Еуропалық Одақ Құқы – [EU Law; European Union Law] – Еуропалық қауымдастық пен Еуропалық Одақ шеңберіндегі еуропалық ықпалдасудың дамуы негізінде пайда болған ерекше құқықтық феномен. Еуропалық одақ құқы халықаралық құқық пен мемлекетшілік құқықтың түйіскен жерінен пайда болған ерекше құқық тәртібі. Еуропалық одақ құқының автономдығы Еуропалық қауымдастықтар Сотының бірқатар шешімдерімен бекітілген. «Еуропалық Одақ құқы» ұғымы 1990-шы жылдардың басында Еуроодақтың пайда болуымен қатар қолданыла бастады [1].

Еуропада адам құқықтары мен негізгі бостандықтарын қорғау міндеті аймақтық халықаралық ұйым – Еуропа Кеңесіне жүктелген.

Еуропа Кеңесі – 1949 ж. құрылған, құрамына 44 еуропалық демократиялық мемлекет кіретін үкіметаралық саяси ұйым. ЕК-нің Штаб-пәтері Страсбургтегі (Франция) Еуропа Сарайында орналасқан. ЕК-нің мақсаты – адам құқын, плюреалистік демократия мен заңның үстемдігін қорғау; еуропалық мәдениеттің ерекшелігі мен әркелкілігін түсінуге жәрдемдесу; элеуметтік мәселелерді (ұлттық азшылықтарды алалау, ксенофобия, бірін-бірі жаратпау, ұстамсыздық, қоршаған орта мәселелері, адамды клондау, СПИД, наркомания, лаңкестік, ұйымдасқан қылмыс және т.б.) бірлесіп шешу жолдарын қарастыру; Орталық және Шығыс Еуропа елдеріне саяси, заңнамалық, конституциялық реформалар арқылы тұрақты демократиялық қоғам орнатуға көмектесу.

ЕК-нің мүшелері: Австрия, Әзербайжан, Албания, Андорра, Армения, Бельгия, Болгария, Босния, Герцеговина, бұрынғы Югославия Республикасы, Македония, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Ресей, Румыния, Сан-Марино, Словакия, Словения, Ұлыбритания және Солтүстік Ирландия Біріккен Корольдығы, Түркия, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Чех Республикасы, Швейцария, Швеция, Эстония.

«Арнайы шақырылған» статустағы мемлекеттер: Беларуссия (тоқтатылған), Сербия және Черногория (бұрынғы Югославия). Канада, Мексика, Ватикан, АҚШ және Жапония ЕК-нің үкіметаралық органдарында бақылаушы мәртебесіне ие. ЕК мен Еуропалық Одақ әртүрлі ұйымдар, дегенмен Еуропалық Одақтың барлық мүшелері ЕК-нің құрамына кіреді.

ЕК-нің үш жұмысшы органы бар: Министрлер Комитеті – атқарушы-нұсқаушы орган, Страсбургте жиналады, құрамына 44 мүше-мемлекеттердің сыртқы істер министрлері мен олардың орынбасарлары кіреді; Парламенттік ассамблея (ЕКПА) – 44 елдің ұлттық парламентін көрсететін және «арнайы шақырылған» елдердің парламентінің делегациясынан, 306 мүше мен 306 олардың орынбасарларынан тұратын Еуропа Кеңесінің кеңесші өкілетті органы; Еуропаның жергілікті және аймақтық биліктерінің Конгресі – жергілікті және аймақтық билікті көрсететін кеңесші орган. Конгресс екі палатадан тұрады: бір палата жергілікті биліктің мүдделерін, екіншісі – аймақтық билік органдарының мүдделерін білдіреді.

Халықаралық секретариат ЕК-нің күнделікті жұмысын жүзеге асырады. Оны бес жыл мерзімге сайланатын Бас хатшы басқарады. Секретариаттың жұмыс тілдері – ағылшын және француз. Парламенттік ассамблея мәжілістерінде, сонымен қатар, итальян, неміс және орыс тілдері, қажет болған жағдайда басқа да тілдер қолданылады.

Еуропа Кеңесінің Парламенттік Ассамблеясы (ЕКПА) – 44 елдің ұлттық парламентін көрсететін және «арнайы шақырылған» елдердің парламентінің делегациясынан, 306 мүше мен олардың 306 орынбасарларынан тұратын Еуропа Кеңесінің кеңесші өкілетті органы. ЕКПА халықаралық саясат мәселелері мен элеуметтік мәселелерді талқылау үшін сессияға жиналады. Оның жұмысына ұлттық парламенттерде негізгі саяси ағымдарды көрсететін делегациялар қатысады. ЕКПА жыл сайын өзінің Страсбургтегі штаб-пәтерінде тоқсандық ашық мәжілістерін өткізе отырып, жылда бір мүше-

мемлекетте көктемгі сессияға жиналады. ЕКПА Еуропа Кеңесінің әртүрлі саяси шешімдерін талқылап, Министрлер кабинетіне ұсыныстар жасайды. Оның мақұлдауынсыз бірде-бір жаңа мемлекет Еуропа Кеңесіне мүше бола алмайды.

ЕКПА күн тәртібіндегі мәселелерді өздігінше қалыптастырады, оның шешімдері Министрлер кабинеті мен Еуропа Кеңесінің өзге де органдарының жұмысының бағытын анықтайды, сондай-ақ еуропалық мемлекеттердің ұлттық парламенттерінің шешімдеріне араласа алады.

Еуропа Кеңесінің мүше-мемлекеттері ЕКПА-да 2 ден 18-ге дейін, елдегі халық санына байланысты делегаттар жібере алады. ЕКПА-да бес негізгі саяси топ әрекет етеді: социалистер, Еуропалық халықтық партия, демократтар, либералдар тобы, демократтар мен реформистер, сондай-ақ бірлескен еуропалық солшылдар.

ЕКПА өз мүшелерінің ортасынан (дәстүр бойынша, үш жыл мерзімге қатарынан) Төрағасын, 18 төрағаның орынбасарларын, бес саяси топ және оған қоса ЕКПА Бюросын да сайлайды. ЕКПА-ның жиналысында ЕКПА-ның Бас хатшысы және оның орынбасары, сондай-ақ адам құқы жөніндегі Еуропалық сот судьялары сайланады.

ЕКПА-ның жұмысын саяси мәселелер жөніндегі, құқықтық мәселелер және адам құқы мәселелері жөніндегі, әлеуметтік мәселелер, мәдени, денсаулық сақтау, отбасы, көші-қон, босқындар мәселесі, демография, ғылым және білім, экономика және даму мәселелері, әйелдер мен ерлер мүмкіндіктерінің теңесуін қамтамасыз ету, Еуропа Кеңесіне мүше-мемлекеттердің мойнына алған міндеттемелерін адал орындауы жөніндегі сияқты арнайы комитеттер қамтамасыз етеді.

ЕКПА-ның мәжілістерінде еуропалық және әлемдік саясаттың көптеген мәселелері қаралады, кей жағдайларда көрнекті саяси, қоғам және дін қайраткерлерінің араласуымен өткізіледі. ЕКПА үкіметтік емес ұйымдармен тығыз қарым-қатынас орнатып, әртүрлі шараларды ұйымдастыру мен өткізу барысында олардың кеңесіне сүйенеді.

Еуропа аумағында адам құқықтарының қорғалуын қамтамасыз ететін институттарының тағы бірі Еуропалық Парламент. Оның барлық мүшелері (депутаттар) мүше-мемлекеттерден тікелей жалпы дауыс беру арқылы сайланады. Еуропарламенттің өкілеттілік мерзімі – 5 жыл; мерзімінен бұрын таратып жіберу немесе өздігінен тарауы мүмкін емес. Депутаттар мүше-мемлекеттердегі халық санына байланысты. Еуропалық парламент ішінде депутаттар ұлттық белгілеріне қарай емес, партиялық ұстанымдарына қарай «саяси топтарға» (фракцияларға) бірігеді. Еуропарламент жұмысын басқару құзыры Төрағаның және әкімшілік мәселелерімен айналысатын Бюроның және төрағалар Конференциясының қолында. Еуропалық парламент сессиялық негізде жұмыс істейді. Оның ресми резиденциясы – Страсбургте (Франция). Мәжілістердің жартысын Парламент Брюссельде өткізеді, ал оның бас хатшылығы Люксембургте орналасқан.

Қазіргі кездегі Еуропарламенттің негізгі өкілеттілігі мынадай:

-заңшығару процесіне атсалысу. Еуропалық парламент Еуропалық одақ Кеңесімен бірлесіп нормативті актілер мен басқа да құжаттарды қарастырып, Комиссияның қарауына жоба ұсынады;

-Еуропалық Одақ бюджетін қабылдауға қатысу (Еуропалық одақ Кеңесімен бірлесіп);

-Еуропалық одақтың басқа да органдары және лауазымды тұлғалары қызметін бақылау (ең алдымен Комиссия жұмысын);

-басқа да билік органдары мен лауазымды тұлғаларды тағайындау, Комиссияға және оның төрағасына сенім вотумын білдіру, Омбудсманды тағайындау өкілеттігі;

-ЕО-тың бірқатар аса маңызды халықаралық келісімдерін санкциялау;

-Еуропалық Одаққа жана мемлекеттердің қабылдануына келісім беру.

Осы орайда Еуропалық Одаққа біраз түсініктеме беріп кетейік. Еуропалық Одақ – басты мақсаты «еуропа халықтарының барынша тығыз байланысын орнату» (ЕО жөніндегі Келісім-шарттың 1-бабы) болып табылатын ықпалдастырушы ұйым. Демократиялық принциптерді ұстанушы кез келген еуропалық мемлекет Одаққа мүше бола алады (ЕО жөніндегі Келісім-шарттың 6-бабы, 49-бабы).

Еуропалық Одақ құрамына кіру үшін экономикалық даму деңгейі жоғары болып, құқықтық реформалар жүзеге асырылуы керек, алдын ала одаққа кіруден үміткер мемлекеттің ішкі заңнамалық жағдайы ЕО құқық ережелеріне сәйкестендіріледі.

Бүгінгі таңда ЕО-ға мүше-мемлекеттер: Бельгия, Италия, Нидерланды, Люксембург, Франция, ФРГ (1951); Ұлыбритания, Дания, Ирландия (1973); Греция (1981); Испания, Португалия (1986); Австрия, Финляндия, Швеция (1995); Болгария, Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Чехия, Эстония (2004) — барлығы 27 ел.

Федералдандыру Еуропалық қауымдастықтың және Одақтың дамуының бүгінгі күнге дейінгі дамуының басты үрдісі болып отыр:

- ЕО-ның ішкі бірыңғай нарығы қалыптасқан жалпы нарықты құру, яғни, «осы Келісім ережелеріне сәйкес тауар, қызмет және капитал айналымы еркін жүргізілетін ішкі шекарасыз кеңістік» орнату (Еуропалық Қауымдастық құру жөніндегі Келісімнің 4-бабы);

- экономикалық және валюталық одақ орнату. Оның негізі ЕО бірыңғай ақша бірлігінің – еуроның (бұл процеске әзірше өз ұлттық валюталарын айналымда қолданатын Ұлыбритания, Дания және Швеция, сондай-ақ ЕО-ның 10 жаңа мүше-мемлекеті қосылған жоқ) енгізілуі;

- Шенген кеңістігін құру және осы Шенген келісімінің негізінде шетелдіктерге бірыңғай визаны енгізу;

- Еуропалық Одақ институттарының әртүрлі салаларда ортақ саясат жүргізуі: ЕО-ның ортақ аграрлық саясатын, бәсекелестік саясатын, көші-қон, көлік, экологиялық және т.б. саясаттарын жүргізу;

- Еуропалық одақ құқын – мүше-мемлекеттердің, заңды тұлғалардың және қарапайым азаматтардың қатысуымен қоғамдық қатынастардың маңызды салаларын реттейтін өзіндік құқық жүйесін қалыптастыру;

- тұрақты, құқықтық байланысы ретінде Одақтың азаматтық институтын құру.

Одақ азаматтарының негізгі құқықтық ережелері бекітілген жаңа кешенді дерек көзі – 2000 жылы қабылданған Еуропалық Одақтың негізгі құқықтар жөніндегі Хартия.

XXI ғ. басында Еуропалық одақ қайта құрулардың жаңа кезеңіне өтті, оның мақсаты – ұйымды тиімді қызмет ету жолын қалыптастыру және демократияландыра түсу. 2002 ж. «Одақтың болашағы жөнінде Конвент» шақырылды. Конвент Еуропа Одағының Конституциясын жасады.

2004 жылы 18 маусымда Еуропа елдері басшыларының жоғары кездесулері кезінде тарихтағы тұңғыш Еуропа конституциясының жобасы жасалды. Бұл 2,5 жыл күрделі әрі қиын жұмыстың қорытындысы болды, ол екі кезеңнен тұрды: 1) 2002 ж. ақпаны – 2003 ж. шілдесінде Еуропалық конвентті шақырып, өткізу. Конвенттің Төрағасы (бұқаралық ақпарат құралдарында Еуропалық конституцияның «атасы» атанған) Францияның бұрынғы президенті Валери Жискар д'Эстен болды; 2) Конвент дайындаған Конституция жобасы Еуропалық Одақтың мүше-мемлекеттерінің үкіметаралық конференциясына талқылауға берілді (2003 ж. қазан – 2004 ж. маусым), соңғы тұжырымы 2004 ж. 17-18 маусымы аралығында өткен жоғары деңгейдегі кездесулерде жасалды.

Құжаттың толық аты – «Еуропалық Конституция орнату Келісімі». Бұл атау бір жағынан осы құқықтық құжаттың мазмұнын, түрін, қызмет ету әрекетін білдірсе, екінші жағынан, халықаралық ұйым және федеративті мемлекет элементтерін бойына сіңірген Еуропа Одағының жан-жақты құқықтық табиғатын көрсетуге бағытталған.

Еуропалық Конституцияның Келісімдік түрі оның мәтінін бекітудегі, түзетулер енгізудегі «соңғы сөзді» мүше-мемлекеттерге қалдырады.

Еуропалық Одақ Конституциясының қабылдануы – еуропа континентінің басым бөлігін қамтитын аймақтық конституциялық құқықты қалыптастыруда түбегейлі жаңа үрдістің пайда болуының көрінісі.

Еуропалық Одақ елдерінде әлеуметтік қамтамасыз ету жүйесі құқықтық тұрғыда онтайлы реттелген. Қазіргі әлемдегі әлеуметтік саясаттың дамуының ғаламдық үрдістері ең алдымен, аймақтық деңгейде қалыптасуда. Осы орайда едәуір ілгері кеткен, үлгі боларлықтай әлеуметтік жағдайлар туғызып отырған Еуропа аймағы, мұндағы әлеуметтік саясаттың ең басты ұйымдастырушы әрі бірыңғайландырушы факторы үздіксіз ықпалдасушы халықаралық бірлестік – Еуропа Одағы.

Еуропа Одағы елдерінде қазіргі кезде бүгінгі әлемдегі ең жетілген әлеуметтік қамту жүйесі орныққан, оның негізі XX ғ. алғашқы жартысында қаланды. 1957 ж. Еуропалық экономикалық қауымдастық құра отырып, мүше-мемлекеттер келісім-шартта «жұмысшылардың еңбек жағдайын, өмірлік стандарттарын жақсартуға жәрдем көрсету» туралы ортақ келісімді бекітті.

Әлеуметтік жүйені үйлестіру тек шаруашылық саладағы шаралардың нәтижесі бола қоймайды. Экономикалық іс-шаралармен қатар, әлеуметтік саланы реттеу жұмыстары жасалуы керек. Осылайша, экономикалық іс-қимылдың әртүрлі қырларын жалпы реттеу саясатымен қатар, ЕО құзырына кіретін элементтердің құрамдас бөлігі «жұмыспен қамтамасыз ету саясаты» (ЕО жөніндегі Келісімнің 3-бабы), сондай-ақ «денсаулық сақтау саласындағы саясат» (ЕО жөніндегі Келісімнің 3-бабы) ұстанды.

ЕО-ның әлеуметтік саласында үйлестірілген саясат жүргізудің маңыздылығы екі өзара



байланысты себептің салдары. Ол ортақ нарықтың әлеуметтік мақсаттары және ЕО қызметінің барлық бағыттарында «өз міндеті ретінде Қауымдастық шеңберінде жұмыспен қамтамасыз ету және әлеуметтік қорғауды, әйелдер мен ерлердің тең құқықтылығы, өмір сүру деңгейі мен сапасын көтеруді белгілеуімен» негізделеді (ЕО жөніндегі Келісімнің 2-бабы).

ЕО жүргізіп отырған әлеуметтік саясаттың құқықтық негізі «Қауымдастық саясаты» құрылтай келісімінің 3-бөлімінің тараулар мен тармақтарының ережелері болып табылады. Әлеуметтік саясат саласында ЕО өкілеттігінің қайнар көздері: ЕО жөніндегі Келісімнің VIII тараудың «Жұмыспен қамту» бөлімі, XI тараудың екі бөлімі – 1 бөл. «Әлеуметтік ережелер» және 2 бөл. «Еуропалық әлеуметтік қор», сондай-ақ XIII бөлім «Денсаулық сақтау» [2].

ЕО-ның ортақ әлеуметтік саясатын жүргізуде жеке адамның әлеуметтік құқықтарына арналған бірнеше құжаттар аса маңызды:

- Еуропалық әлеуметтік хартия, 1961 ж. Еуропа Кеңесінің қамқорлығымен қол қойылып, 1996 ж. қайта қаралған;

- 1989 ж. еңбекшілердің негізгі әлеуметтік құқықтары туралы Қауымдастық Хартиясы;

- 2000 ж. ЕО-ның негізгі құқықтар жөніндегі Хартиясы.

Қауымдастықтың әлеуметтік саясатын қалыптастыруда 1992 ж. әлеуметтік саясат жөніндегі Келісімнің тарихи маңызы зор. Маастрихт Келісімінен кейін Ықпалдасудың жаңа айналымына өткен ЕО елдері әлеуметтік саладағы институттардың өкілеттігін кеңейту қажеттігі туралы уағдаласты.

1997 ж. Амстердам келісімі әлеуметтік саясат жөніндегі Келісімнің барлық негізгі ережелерін ЕО жөніндегі Келісімнің сәйкес баптарының құрамына біріктірді. Келісім 1992 ж. күшін жойды.

ЕО жөніндегі Келісімге сәйкес Еуропалық қауымдастықтың әлеуметтік саясатының мақсаттары: жұмыспен қамту, өмір сүру мен еңбек жағдайын жақсартуға жәрдемдесуді өзара үйлестіру, сондай-ақ кәсіпкерлер мен еңбекшілер арасындағы диалог, нақтылы әлеуметтік қорғау, кедейленумен күрес, жұмыспен қамтудың жоғары дәрежелі жағдайына қолайлылық туғызу.

Еуропадағы адам құқықтарының қорғалуын қамтамасыз ететін тағы бір институт – Еуропадағы Қауіпсіздік пен Әріптестік Жөніндегі Ұйым (ЕҚӘҰ) (Organisation for Security and Cooperation in Europe, OSCE). 1973 ж. Шығыс пен Батыстың әріптестігі мен диалогын дамыту үшін шақырылған Еуропадағы қауіпсіздік пен әріптестік жөніндегі Жиналыс негізінде құрылған халықаралық ұйым. Ұйымның штаб-пәтері Прагада орналасқан (Чех Республикасы). ЕҚӘҰ – бейбітшілік пен қауіпсіздікті қамтамасыз етудің ең ірі аймақтық ұйымы, оның құрамына Еуропаның, Орталық Азияның және Солтүстік Американың 55 мемлекеті кіреді.

1975 ж. 1 тамызда Еуропаның барлық елдері (кейінірек қосылған Албаниядан өзге) және АҚШ пен Канада қосылып Хельсинки Келісімі деген атпен белгілі Еуропадағы қауіпсіздік пен әріптестік жөніндегі Жиналыстың Қорытынды актісін қабылдап, мемлекетаралық қатынастардың негізгі принциптерін бекітті: егеменді теңдік, егемендікке тән құқықтарды сыйлау, күш қолданбау және қоқан-лоққы көрсетпеу, шекаралар мызғымастығы, мемлекеттік аумақтың тұтастығы, жау-жанжалдарды бейбіт реттеу, мемлекеттің ішкі ісіне араласпау, ой, ар-ұждан, дін және сенім еркіндігінен тұратын адам құқы мен негізгі бостандықтарын сақтау, халықтардың өз тағдырын өзі шешу құқы, мемлекеттер арасындағы әріптестік, халықаралық құқық бойынша міндеттемелерді адал, бұлжытпай орындау.

ЕҚӘҰ Хельсинкилік келісімдердің орындалуын бақылауға, сондай-ақ қақтығыстардың алдын алу мен қақтығыстар салдарын жоюға бағытталған. Оның әрекет аймағына әлемге төнген қауіптердің алдын алу, ескерту, қарулануға бақылау орнату, өзара сенім мен қауіпсіздік шараларын күшейту, экономикалық және экологиялық қауіпсіздік мониторингі, сондай-ақ адам құқы бұзылмауын қадағалау жатады. Қырғи-қабақ соғыс аяқталғаннан кейін ЕҚӘҰ Еуропадағы бейбітшілікті нығайтуды, әділеттілікті қамтамасыз етуді өзінің басты міндеті ретінде қарастыруда.

ЕҚӘҰ-ның барлық мүше-елдері өзара тең құқықты; шешім келісімге негізделеді. Хельсинкидегі жиналыстан кейін жоғары деңгейде бірнеше кездесулер өтті. Осылайша, Парижде (1990) өткен саммитте ЕҚӘҰ мүше-елдерінің жетекшілері Еуропадағы аумақтық тұтастық принципін құрметтеу жөніндегі Декларацияға қол қойып, қырғи-қабақ соғысқа соңғы нүкте қойды.

Еуропадағы адам құқықтарының қорғалуын қамтамасыз ететін негізгі институттардың бірі ретінде адам құқықтары жөніндегі Еуропалық сотқа тоқталмай кетуге болмайды. Адам құқықтары мен негізгі бостандықтарын қорғау жөніндегі конвенцияның ережелеріне сәйкес құрылды [3]. Еуропалық соттың бір ерекшелігі мүше мемлекеттермен қатар, сотқа кез-келген жеке тұлға, үкіметтік емес ұйымдар, жекелеген топтар шағымдана алады. Сот шешімдерінің орындалуын Еуропа Кеңесінің министрлер Комитеті бақылайды.

Тәуелсіздігіне биыл ғана 20 жыл толып отырған Қазақстан Республикасы үшін Еуропадағы адам құқықтарын қорғау мәселелерін негізге алып, Еуропалық құқықтың бай тәжірибесінен үйреніп, сүйенетін тұстары көп. Осы орайда адам құқықтарын қорғау жөніндегі аймақтық ұйымдармен қатар, мемлекет ішілік институттар жұмысын жетілдіріп, дамыту аса маңызды болмақ.

1. *Саяси түсіндірме сөздік. Алматы: «Дәуір», 2007.*

2. *Кузнецова С.Н. Взаимодействие ЕС и Совета Европы в области защиты основных прав человека. – М., 2005.*

3. *Лукьянцев Г.Е. Европейские стандарты в области прав человека: Теория и практика функционирования Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. – М., 2000.*

#### Түйін

Бұл мақалада Еуропалық Одақтағы адамның негізгі құқықтарын қорғау саласында арнайы тетіктері мәселелерін қарастырады.

#### Резюме

В данной статье автор рассматривает вопросы специальных рычагов в области защиты основных прав человека в Европейском Союзе.

#### Summary

In this article the author examines the special instruments for the protection of fundamental human rights in the European Union.

УДК 327:341.43

### **QUELQUES PROBLEMES DE PROTECTION INTERNATIONALE DES DROITS DES FEMMES ET LES MOYENS DE LEUR PERFECTIONNEMENT**

**A.A. Sabitova-**

*Chef du Département de droit international  
de l'Université pédagogique nationale kazakhe Abai,  
candidat en droit, maître de conférences*

Grâce au mouvement des femmes pour leurs droits et la coopération internationale dans ce domaine il y a des réussites dans élimination de la discrimination contre les femmes et le développement de normes juridiques internationales sur les droits des femmes. Néanmoins, le problème de l'inégalité des femmes reste aujourd'hui douloureux. Les femmes continuent à être victimes de discrimination dans divers domaines de la vie de l'individu.

Malgré le large cadre de réglementation, la discrimination demeure l'un des défis les plus difficiles du monde moderne qui porte un caractère global, existe dans tous les pays du monde et qui affecte les larges couches de la population. Elle est l'une des causes principales des conflits armés et d'instabilité internationale. Comme auparavant, des victimes de l'inégalité de traitement sont les femmes, les enfants, les handicapés et d'autres groupes de population. Phénomène de la discrimination existe dans toute l'histoire humaine, à partir de formation des premières Etats. L'existence d'inégalité entre hommes et femmes, y compris selon l'appartenance sexuelle, indique un manque d'élaboration de normes juridiques internationales visant à lutter contre les inégalités entre les femmes et les hommes, et leur faible efficacité. Dans de nombreux Etats de la communauté internationale l'application du droit international et des normes nationales dans cet aspect laisse beaucoup à désirer. En effet, ils sont légalement inscrits dans les lois fondamentales du droit national mais dans la pratique ils ne sont pas réalisés. Il est nécessaire d'identifier le potentiel énorme du droit international dans le cadre de la lutte contre les inégalités, la discrimination, dont la réalisation est une condition de bien-être de la société et de toute l'humanité.

Dans la formation et le développement de la protection juridique internationale des femmes le rôle

énorme et précieux est joué par les Nations Unies et ses institutions spécialisées, qui ont mis au point les plus importants accords internationaux de caractère universel incarnants des valeurs communes à toute l'humanité. Le système de normes juridiques internationales visant à protéger les femmes, a été formé après la Seconde Guerre mondiale et a aujourd'hui un caractère universel. Initialement, les traités internationaux ont visé à protéger les droits particuliers des femmes: la Convention OIT N° 100 sur l'égalité de rémunération entre hommes et femmes pour un travail de valeur égale du 29 juin 1951, la Convention sur les droits politiques des femmes, du 20 décembre 1952, la Convention sur le consentement au mariage, l'âge minimum du mariage et l'enregistrement des mariages, du 10 décembre 1962. Tous ces traités internationaux ne comprennent que certains aspects de protection des droits des femmes, mais ils ne reflètent pas toutes les formes de discrimination contre les femmes. En novembre 1967 on a adopté la première Déclaration sur l'élimination de la discrimination à l'égard des femmes et, plus tard, le 18 décembre 1979, l'Assemblée générale des Nations unies a adopté à l'unanimité la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes, qui occupe le troisième rang parmi les traités internationaux sur les droits de l'homme selon le nombre d'Etats qui l'ont ratifiée.

Il est à souligner spécialement l'importance de la conférence de Pékin qui a inspiré la communauté internationale à adopter une législation modifiée globale sur l'émancipation universelle des femmes et a attiré une attention internationale sans précédent. La Conférence a adopté à l'unanimité la Déclaration de Pékin et le Programme d'actions qui était en effet l'ordre du jour pour la résolution du problème des droits et des possibilités des femmes, et un jalon sur la voie du progrès des femmes dans le XXI siècle.

L'idée principale de la théorie du genre – c'est l'égalité des sexes entre eux. Par conséquent, la théorie du genre peut être utilisée dans les raisonnements éventuels sur le statut juridique des hommes. En effet, en pratique il existe de nombreux précédents de la discrimination contre les hommes, y compris dans les droits de procédure, de la famille et du mariage, de la santé, etc, dont certains aspects peuvent faire l'objet d'une recherche scientifique particulière. Selon N.B. Bolotina, « le droit du genre est une institution juridique complexe, constitué de règles juridiques qui garantissent les droits fondamentaux de l'homme indépendamment de son sexe, ainsi que prévoient des données valides d'éventuels droits et obligations découlant du caractère sexuel de la personne. » [1, p. 9]. L'égalité des sexes indique principalement l'inadmissibilité de la discrimination fondée sur le caractère sexuel. La notion de « statut juridique des femmes » se trouve parmi ces concepts dans lesquels il s'agit des avantages de certaines personnes, telles que les mineurs, les personnes handicapées, les retraités, etc

Dans la vie réelle, l'inégalité entre les sexes se manifeste assez souvent. L'égalité des sexes concentre l'attention du public sur l'élimination de la discrimination selon l'appartenance sexuelle. Et nous parlons ici non seulement des femmes, mais aussi des hommes. La notion « le statut juridique des femmes » vise à attirer l'attention aux caractéristiques du statut juridique des femmes. Il serait erroné d'accuser tous les hommes en tant qu'une catégorie sexuelle, de ce que dans la société il existe une discrimination contre les femmes. Ce serait une erreur d'imputer l'inégalité et l'oppression à chaque homme et considérer tout homme comme coupable de l'humiliation des femmes, parce que parmi les hommes (ainsi que parmi les femmes) il y a des personnes différentes : riches et pauvres, puissantes et faibles etc. Pourtant il est évident que les hommes jouissent de privilèges importants dans la société et obtiennent des résultats avec moins de difficultés que les femmes.

Les scientifiques-légistes pensent le plus souvent en termes de droit et ne prennent pas toujours en considération que, avant l'avènement du statut juridique particulier des femmes, il y avait également d'importantes différences de réglementation et de fait entre les femmes et les hommes. Il est à noter que la loi islamique a beaucoup en commun avec d'autres conceptions religieuses mondiale. À cet égard, on peut supposer que les droits des femmes étaient lésés, par rapport aux hommes, non seulement par les normes du droit islamique.

Aujourd'hui, la vie dicte la nécessité de repenser le statut juridique des femmes, de trouver des moyens modernes pour résolution du problème du statut juridique des femmes, ce qui signifie de nouvelles idées, de nouvelles approches.

La situation générale au Kazakhstan détermine la modification des activités des ONG de femmes dans la direction de programmes sociaux. Ils sont rejoints par les organisations de l'orientation sociale, qui ne se considéraient pas eux-mêmes comme féminines, mais qui ont travaillé dans le domaine des problèmes familiaux, des enfants handicapés et des couches de la population socialement vulnérables. La naissance de nombreuses organisations de femmes au Kazakhstan a été une réaction à la détérioration de la situation de certains groupes de femmes pendant la crise économique, montée du chômage, réduction des programmes

sociaux. Ainsi, le Kazakhstan a tout un système d'organisations de femmes, ce qui indique la présence au Kazakhstan d'un mouvement féminin informel. Les hommes ont tendance à adopter une loi le plus vite possible, tandis que les femmes en comptent : quels seront les résultats de cette loi en perspective. Les femmes entrent en politique non pas pour des raisons de pouvoir comme tel, mais pour ces objectifs qui peuvent être obtenus par ce pouvoir ». Il faut approuver qu'au Kazakhstan il y a un grand nombre des femmes intelligentes et instruites qui ont la force et la volonté de servir leur peuple et leur État, pourtant le potentiel des femmes kazakhes n'est pas utilisé à sa pleine capacité. Établissement de l'égalité des sexes réelle et équilibrée – une tâche assez difficile, même pour les pays démocratiques développés. Le Kazakhstan doit être très ferme et déterminé à atteindre le noble objectif de la péréquation entre les sexes dans les droits et être toujours guidé par la maxime sage, qui dit que « l'émancipation (liberté, égalité) des femmes est une mesure de l'émancipation générale ».

La Commission nationale pour les femmes, la famille et la politique démographique auprès du Président du Kazakhstan a signé un mémorandum de trois ans avec le PNUD, qui étudie la problématique du genre, de la famille, de la démographie, du vieillissement de la population, on a organisé le travail de propagande, des tables rondes et des conférences. La République du Kazakhstan n'a adhéré à plusieurs documents internationaux importants sur la garantie des droits des femmes que dans la fin des années 90-s. Cependant, aujourd'hui reste encore un écart important et grandissant entre les paroles et les actes.

En raison du fait que les États parties à la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes, se sont engagés à inscrire le principe de l'égalité entre les hommes et les femmes dans leurs constitutions nationales ou autre législation appropriée et d'assurer, par la loi et d'autres moyens appropriés, la réalisation pratique de ce principe, il est proposé d'inclure dans la Constitution de la République du Kazakhstan en vigueur la réglementation : « Dans la République du Kazakhstan des droits égaux pour les hommes et les femmes sont assurés » (article 12, paragraphe 3).

Le développement du droit international moderne témoigne que les textes nationaux sur les relations dans le domaine des droits de l'homme sont devenus la cible directe de la régulation juridique internationale. Ce règlement, en particulier dans le cadre de l'OSCE, couvre de nombreux aspects nouveaux de ces relations, et les États prennent des obligations juridiques particulières pour garantir les droits et libertés fondamentaux. Tendances de développement de la coopération internationale dans ce domaine témoignent une reconnaissance croissante de la primauté du droit international sur le droit interne. En outre, le droit international a maintenant empiété sur le domaine aussi sensible que la gestion de la mise en œuvre par des États d'un certain nombre d'obligations particulières internationales sur des droits de l'homme (par exemple, la tenue d'élections aux intervalles réguliers, leur conduite avec la participation d'observateurs étrangers, etc.)

Ainsi, nous pouvons parler d'existence et d'évolution de processus de l'expansion de diverses formes de protection internationale des droits de l'homme dans le cadre du premier niveau et, par conséquent, la réduction correspondante de la portée du seconde, c'est à dire du niveau national. À cet égard, il est possible de parler de l'importance décisive du droit international. Spécificité de son développement réside dans le fait que les normes internationales sont créées par l'alignement des positions des différents pays (harmonisation des États). Problème de mise en œuvre des normes internationales des droits de l'homme a ses propres aspects internationaux et nationaux. La tâche principale de mise en œuvre des normes internationales des droits de l'homme, d'établissement de l'ordre de leur protection est résolue par le droit national interne. Art. 56 de la Charte des Nations Unies précise que les États-membres des Nations Unies sont tenus, à la fois de façon indépendante et par la coopération internationale, assurer l'acquisition des objectifs de l'article 55 de la Charte des Nations Unies, parmi lesquels – la promotion du respect des droits et libertés fondamentaux, afin de créer des conditions de stabilité et de prospérité, nécessaires à des relations pacifiques et amicales entre les nations.

Parlant de l'interaction férelation de droit international et national, on devrait indiquer l'influence du droit international sur le droit interne. Tout d'abord, il faut prendre en compte que l'influence du droit international sur la législation interne de l'État dépend de sa politique intérieure et étrangère ainsi qu'elle est essentiellement déterminée par la ratification des principaux accords internationaux. Plus de traités internationaux ratifiés par l'État, plus d'influence du droit international dans la législation nationale. Cependant, cette dépendance n'est pas toujours directe. Dans la pratique, les États ont un nombre suffisant d'accords ratifiés formellement, c'est à dire des accords, pour la réalisation desquels aucune mesure ne sont pas prises par l'État. En fait, ce problème est beaucoup plus grave, car elle implique non seulement inexécution des engagements de l'État, mais aussi la responsabilité de l'État en question, c'est à dire les sanctions.

Violence contre les femmes n'est pas seulement une affaire de femmes, c'est un problème de toute la société, où la violation des droits d'une femme à la sécurité, l'intégrité physique et la dignité morale a une nature traditionnelle et tenace. Au cours des dix dernières années les idées sur la responsabilité des Etats-nations de la violence contre les femmes ont beaucoup changé. Malgré l'étude de cet aspect par de nombreux chercheurs, la violence est répandue dans les diverses sphères de l'activité humaine et est l'un des problèmes les plus pressants de notre temps. La science est encore à débattre la question de facteurs qui causent l'agression humaine – sont-ils de l'origine biologique ou sociale. Auparavant il était admis que l'État est responsable des activités de ses autorités, mais pas des actions des individus. La Déclaration des Nations unies « Sur l'élimination de la violence à l'égard des femmes » définit le terme « violence » comme tout acte de violence commis sur la base du caractère sexuel de personne et qui provoque ou peut causer des dommages physiques, sexuels et psychologiques, ou des souffrances à la femme, y compris la menace de tels actes, la contrainte ou la privation arbitraire de liberté, que ce soit dans la vie sociale ou dans la vie privée.

Considérant la famille comme une source majeure de conservation des traditions culturelles et spirituelles, il est nécessaire de reconnaître que les traditions de violence sont transmises aux générations futures dans le cadre des expériences négatives. Lorsque l'Organisation des Nations Unies s'est attaquée à ce problème pour la première fois, les mots « femmes » et « droits de l'homme » n'étaient même pas mentionnés. Lors des réunions de l'ONU on ne parlait que de « violence conjugale » et « violence de famille ». La première percée décisive a eu lieu en 1992 lorsque l'ONU a créé la Commission de contrôle de la Convention des femmes, et lui a donné une mission spéciale à identifier les cas de violence contre les femmes et de déterminer les obligations des États pour prévenir les crimes. Ainsi, une section sur la violence contre les femmes a été incluse dans la Déclaration de Vienne et le Programme d'action (Rapport de la Conférence mondiale sur les droits de l'homme, 1993) : dans la même 1993, les Nations Unies ont adopté une Déclaration spéciale sur l'élimination de la violence à l'égard des femmes : en 1994 l'ONU a désigné Rapporteur spécial sur la violence contre les femmes (pour la collecte et traitement de l'information). Toutes ces mesures ont été prises grâce aux efforts des militants, qui ont exercé sans relâche la pression sur les gouvernements et la communauté internationale toute entière.

Il faut élaborer la législation nationale qui interdira la violence contre les femmes dans la famille, qui protégera les victimes de la violence et préviendra de nouvelles violences en plus qui assurera une protection juridique maximale des victimes de la violence. Les projets de loi nationaux doivent prévoir la création d'un large éventail de mesures souples, immédiates, qui repondront aux besoins des victimes de la violence, y compris les mesures prévues par la législation nationale pénale et civile pour la punition et la prévention de la violence dans la famille en assurant en même temps la défense des victimes de la violence. En cela, la législation nationale ne doit pas se limiter seulement par l'aide aux victimes de la violence (le logement, les consultations, les programmes d'aide à l'emploi pour les victimes de la violence familiale, les services d'aide urgente aux victimes), elle doit aussi prévoir la prévention de la violence dans la famille, l'organisation des travaux de la formation de l'opinion publique et de l'élévation du niveau de connaissance dans ce domaine. Aujourd'hui, les problèmes de la violence dans la famille peuvent être efficacement résolus par les autorités nationales et la législation nationale qui créeront ses propres standards réalisables sur la base des normes juridiques internationales générales dans ce domaine.

La République du Kazakhstan en tant que l'État qui a adhéré à la Convention sur l'élimination de toutes formes de discrimination à l'égard des femmes, prend les mesures sur l'application de la législation et l'assurance de son efficacité dans l'élimination de la violence contre les femmes, avec une attention particulière à la prévention de la violence, la poursuite des personnes soupçonnées d'avoir commis tel acte. Dans la République du Kazakhstan on a adopté la Loi de la RK « Sur la prévention de la violence ménagère » du 4 décembre 2009, dans laquelle la prévention de la violence ménagère est définie comme un ensemble de mesures juridiques, économiques, sociales et organisationnelles effectuées par les acteurs de prévention de la violence ménagère, visant à protéger les droits constitutionnels, les libertés et les intérêts légitimes de l'homme et du citoyen dans la sphère des relations familiales et ménagères, à prévenir et à réprimer la violence ménagère, ainsi qu'à détecter et éliminer les causes et les conditions qui favorisent leur commission.

Cependant au Kazakhstan on a commencé à parler du problème de la violence sur le niveau national seulement depuis quelque temps. En cela cette discussion a plutôt le caractère déclaratif et ne contribue pas à apporter une solution réelle. Pratiquement, la violence est toujours considérée comme une affaire privée de chaque famille et on ne prend pas de mesures appropriées pour sa résolution, tandis que la plupart de la société pense que c'est un problème de l'Etat, et non pas d'une famille. La traite des filles et des femmes reste

un problème des pays de la CEI, y compris la République du Kazakhstan. Les Etats doivent adopter la législation efficace orientée aux femmes et les enfants, pour assurer la révélation, l'enquête et la poursuite des cas d'exploitation, de violence et d'insultes à leur égards. Ainsi, il faut diviser les types de violence contre les femmes et les filles sur les suivants : la violence sexuelle, l'harcèlement sexuel, la violence financière, la violence contre les femmes pendant les conflits, la violence sociale, la violence politique, la violence morale. Il est nécessaire d'améliorer la politiques d'Etat et la législation en ce qui concerne la violence contre les femmes dans la famille, à savoir, d'adopter le projet de loi «Sur la répression de violence ménagère », qui est absolument nécessaire dans notre société, et aussi d'examiner la législation existante dans ce domaine, en tenant compte de l'expérience internationale. En plus, l'organisation des campagnes régionales d'information et de propagande concernant la violence contre les femmes dans la famille doit jouer le rôle important dans le domaine indiqué.

Ce problème est aussi extrêmement sensible en matière d'égalité entre les sexes, puisque la question sur leur rôle dans la société était réglementée depuis des millénaires et reste largement réglée aujourd'hui par les exigences et les normes religieuses et celles basées sur la religion. La religion c'est une réalité de l'être, et la communauté internationale ne peut pas l'ignorer. Par conséquent, le droit international, en s'appuyant principalement sur le consensus des Etats tient compte et doit prendre en compte, dans la mesure du possible, l'originalité des cultures de différents pays du monde, y compris celles qui ont leurs racines dans la religion. Les contradictions entre certains actes internationaux et entre certains documents internationaux sont inévitables. Cependant, il est nécessaire de se rappeler que plusieurs de cultures mondiales et presque toutes les religions du monde peuvent être interprétées comme celles qui protègent les conceptions des droits de l'homme, et que tout recours au contexte religieux et culturel doit viser à renforcer les normes internationales et non pas à limiter leurs actions.

Conformément à la conception d'un Etat démocratique de droit, la Constitution de la RK a donné le statut particulier aux principes et normes généralement reconnus du droit international des droits de l'homme. La relation entre les normes juridiques internationales et les standards de la législation de la RK s'exprime surtout par la conformité principale des listes nationales et internationales des droits et des libertés, leur contenu et les moyens de leur assurance et de protection. La structure de l'article 2 de la Constitution de la RK fixe presque tous les droits civils, politiques, économiques, sociaux et culturels au niveau national. La Convention sur l'élimination de toutes formes de discrimination à l'égard des femmes et la Convention sur les droits politiques des femmes ont obligé les États-participants d'assurer le droit des femmes de participer à la formation et la réalisation de la politique gouvernementale, à l'occupation des postes d'Etat ainsi qu'à l'accomplissement de toutes les fonctions d'Etat sur tous les niveaux du gouvernement d'Etat sur un pied d'égalité avec les hommes.

La politique législative doit prévoir les mesures visant à : assurer les conditions favorables à la création d'emplois et la réception de revenus de travail principalement pour les femmes, y compris les personnes handicapées, les mères de familles nombreuses, les mères des jeunes mères et les enfants handicapés, etc; créer de nouvelles formes d'intégration des femmes au travail (la production familiale, le travail indépendant, etc.) Il faut largement mettre en application et élaborer les programmes de formation des femmes officielles, créer des réserves du personnel des femmes pour le travail dans les organismes des autorités publiques.

Les réalités du temps dictent les siennes et pendant la période de la crise mondiale la suppression de postes de travail est très répandue ainsi que la fusion et le regroupement des départements de différents organismes et organisations, la réduction de la demande de main-d'œuvre. Tout ça aggrave la situation des travailleurs ayant leurs responsabilités familiales, la participation des femmes à la production publique est devenue problématique. La vulnérabilité des femmes a un coefficient élevé, ce qui est lié à la combinaison des responsabilités maternelles et professionnelles. Sans revenus, les femmes se trouvent faces à la pauvreté et la misère ce qui est un problème mondial du millénaire. Bien que la législation du travail fixe les normes telles comme l'interdiction du travail pendant les heures de nuit, de nombreuses professions, de différentes restrictions du régime de nuit, des heures supplémentaires, etc, tout ça a l'effet indirect sur la discrimination des femmes, en particulier, cela réduit la demande du travail féminin. Il faut introduire des garanties supplémentaires et des privilèges dans la législation du travail féminin. Il serait convenable de donner à la femme le droit de prendre indépendamment une décision équilibrée, et appliquer les normes restrictives vers les mères avec des nourrissons et celles ayant des enfants handicapés. La question de l'actualisation de la base législative concernant la protection des droits de sécurité personnelle des femmes est d'une importance principale; il faut renforcer législativement le système des mesures qui garantiront le soutien social aux victimes d'actes criminels. Afin de prendre en considération les intérêts et les besoins des femmes en tant que

couche sociale on propose d'élaborer et d'adopter le standard international des droits des femmes par les gouvernements et les organisations internationales correspondantes au nom de l'ONU. En cela, il doit être basé sur la conception universelle des droits de l'homme, qui permet aux Etats de se réunir pour concentrer leurs efforts sur la protection des droits des femmes. L'idée de la protection internationale des droits des femmes ainsi que l'idée de l'élimination de la discrimination à l'égard des femmes, doit être fondée en premier lieu sur la conscience de genre du peuple, qui est une forme de conscience collective. Afin d'assurer une réelle protection des droits des femmes il est rationnel d'introduire dans le cadre juridique une notion de « vulnérabilité » en ce qui concerne les femmes, ce qui permettra reconnaître officiellement la nécessité de la protection internationale des femmes de groupes à risque s'y trouvant en raison de causes objectives extérieures. En outre, il semble nécessaire de définir juridiquement la notion de vulnérabilité totale des femmes avec définition ultérieure de mesures spécifiques de la protection supplémentaire des femmes qui subissent l'action simultanée d'un certain nombre de facteurs négatifs, provoquant la situation de vulnérabilité. L'attention ciblée aux groupes particuliers des femmes vulnérables permettra d'assurer la protection efficace de catégories différentes : les femmes qui subissent l'action négative des processus de mondialisation, des problèmes écologiques, les filles. Pour la République du Kazakhstan il faut d'adhérer à la Convention internationale « Sur la protection de la maternité », et d'adopter la loi « Sur la protection de la santé des femmes enceintes ».

L'analyse et la synthèse des matériaux, témoignant l'état de la réalisation des normes juridiques internationales sur la protection des droits civils et politiques des femmes dans la société contemporaine kazakhstanaise permettent de révéler certaines lacunes dans la base législative comme dans le système d'information sur la situation réelle des femmes dans la société dans le domaine de la protection de leurs droits civils et politiques. Il est donc proposé de compléter la législation existante par les normes qui prévoient la responsabilité pour violation des droits des femmes, la violation de la participation égale des femmes et des hommes dans des organismes d'administration publique, d'introduire au Kazakhstan un mécanisme de contrôle interne de l'application des normes juridiques internationales sur la protection des droits des femmes par tous les organes de l'Etat et les fonctionnaires. Les Etats-participants à la Convention sur l'élimination de toutes formes de discrimination à l'égard des femmes se sont engagés à inclure le principe de l'égalité entre les hommes et les femmes dans leur constitution nationale ou autre législation correspondante et à assurer, à l'aide de la loi et d'autres moyens appropriés, la réalisation pratique de ce principe. À cet égard, il est possible d'inclure dans le point 3 de l'article 12 de la Constitution en vigueur de la République du Kazakhstan, le règlement normatif : « Dans la République du Kazakhstan on assure l'égalité des droits des hommes et des femmes ».

#### Түйін

Бұл мақалада автор әйел құқықтарын қорғаудың халықаралық-құқықтық аспектілерін қарастырып, бұған кешенді талдау жасайды.

#### Резюме.

В данной статье автор рассматривает международно-правовые аспекты защиты прав женщин на современном этапе и дает комплексный анализ этому процессу.

## **ЮВЕНАЛЬНАЯ ЮСТИЦИЯ КАК НЕОБХОДИМАЯ МЕРА ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ГАРАНТИРОВАННЫХ МЕЖДУНАРОДНЫМ ПРАВОМ**

**Л.Карибжанова** - студентка 2-го курса КазНПУ им. Абая  
*Научный руководитель: к.ю.н., доцент А.А.Сабитова*  
*зав. кафедрой Международного права КазНПУ им. Абая,*

Вот уже 20 лет Республика Казахстан является независимым суверенным государством. Встав на путь демократизации и прогресса, построения Открытого общества, молодое государство переосмысливает своё прошлое, как в области социально-экономических, так и общественных отношений.

И в этой связи, защита прав и законных интересов несовершеннолетних должна стать одним из приоритетов государственной социально-правовой политики республики.

Ещё совсем недавно, в недалёком прошлом проблема защиты прав ребенка в различных отраслях права практически не дискутировалась. Дети несли такую же ответственность, как и взрослые и в отношении них могли применяться практически все виды уголовных наказаний.

Актуальность данной проблемы определяется её острой необходимостью и чрезвычайной востребованностью, созданием системы ювенальной юстиции, где будут приняты новые законы и воедино соединены все элементы правозащиты: ювенальные суды, правоохранительные органы, службы пробации и реабилитации, государственные, независимого контроля и другие организации, представляющие целостную систему.

Дети и подростки Казахстана составляют четверть населения республики и от их роли в жизни общества в значительной степени зависит каким будет будущее, его процветание и развитие.

Сложившееся положение вызывает необходимость кардинальных изменений и ускорения принятия закона «О ювенальной юстиции», т.к. старые законы устарели, потеряли актуальность. Возникла необходимость создания системы ювенальной юстиции в Казахстане в соответствии с международным правом.

Источниковую базу данной статьи составили Конвенция о правах Ребенка, Конституция РК[1], законодательные акты зарубежных стран[2], монографии казахстанских исследователей, нормативно-правовая литература, периодическая печать.

Ювенальные суды действуют сегодня во многих цивилизованных странах мира, практически они доказали свою эффективность. Эти суды, прежде всего, нацелены на защиту прав детей и профилактику детской преступности, поэтому создание ювенальной юстиции в Казахстане становится одной из наиболее важных задач в правовом поле.

Изучение зарубежного опыта законодательного регулирования и работы административно-социальных служб в профилактике и пресечении правонарушений среди несовершеннолетних, может быть для нашей республики познавательным и полезным: во-первых, несовершеннолетний, предстающий перед таким судом, называется не правонарушителем, а «делинквентом», т.е. он признается особым субъектом. Во-вторых, законодательство в этой области максимально учитывает не только особенности «конституции» ребенка, но и соответствующего региона, штата, района. В-третьих, наряду с судами по делам несовершеннолетних существуют службы по профилактике правонарушений. В-четвертых, наряду с мерами административно-правового воздействия или иными правовыми мерами активно задействованы социальные программы, преследующие цели социальной коррекции в поведении несовершеннолетних.

Анализ зарубежного законодательства свидетельствует, что оно основывается на определенных концепциях, которые нашли реальное воплощение в судебной и административной практике, обобщенных в международных документах ООН[4].

Основные положения руководящих принципов ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) ориентируют государства, социальные правоохранительные и социальные молодежные службы на осуществление прогрессивной политики предупреждения преступности среди несовершеннолетних, избегая криминализации и наказания ребенка за поведение, не причиняющего ущерба развитию самого ребенка или вреда другим. Эти идеи могут быть использованы в работе социальных и правоохранительных органов Республики



Казахстан с целью создания социально-правовой блокады для развития вредных привычек, социальных отклонений в поведении подростков.

Сегодня Казахстан относится еще к тем немногим странам современного мира, в которых суды и другие правоприменительные органы и службы по делам несовершеннолетних не выделены в специализированную систему.

Ученые, практики, занимающиеся проблемами профилактики молодежного противоправного поведения, называют сегодняшних трудных подростков «резервом» будущей преступности, не задумываясь о причинах так называемого девиантного (отклоняющегося) поведения. Многие утверждают, что в преступности несовершеннолетних присутствует необыкновенная жестокость, и винят в этом «нездоровые» гены. Впрочем, и те и другие согласны с тем, что несовершеннолетние нуждаются в защите, поддержке и помощи. Уровень подростковой и детской преступности в стране остается достаточно высоким. По данным Комитета правовой статистики и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, ежегодно выявляют около 7000 несовершеннолетних, совершивших преступления [5]. Самое большое количество преступлений, совершается детьми, не достигшими четырнадцати лет, следовательно, не попадающими под уголовную ответственность. Но, тем не менее, каждый второй правонарушитель попадает в колонию для несовершеннолетних. Статистика говорит сама за себя, она сигнализирует о неэффективности действующих законов. Как показывает практика, пребывание малолетних преступников в исправительных учреждениях не исправляет, а уродует их.

Психологические исследования свидетельствуют, что через полтора года пребывания в условиях режимного учреждения происходят необратимые изменения в структуре личности, психике взрослого человека, затрудняющие его последующую реабилитацию и ресоциализацию в обществе. Можно предположить, что неокрепшая психика подростка ломается еще быстрее, а процесс восстановления становится еще более проблематичным.

Нам необходимо изменить своё отношение к детям, следуя примеру большинства развитых стран, в которых отношение к ребенку, преступившему закон – иное, его не спешат карать, а предпочитают воспитывать, считая, что рецидивист, выросший из малолетнего заключенного, в конечном счете, обойдется обществу дороже.

Кроме того, рассмотрение уголовных дел о преступлениях несовершеннолетних характеризуется целым рядом особенностей, что является существенным аргументом в пользу создания специализированных судов. Создание специализированных судов по делам несовершеннолетних и семьи дало бы возможность повысить качество рассмотрения дел, использовать гражданско-правовые средства в борьбе с детской безнадзорностью, в решении проблем раннего предупреждения преступлений несовершеннолетних.

Цель правосудия для несовершеннолетних – попытаться избежать дальнейшей криминализации личности и способствовать социальной реабилитации ребенка, а не отчуждению его от общества. Именно такой подход эффективен и выгоден обществу, которому нужен полноценный гражданин, а не потенциальный преступник. Это ключевая идея ювенальной юстиции, для которой правонарушитель важнее, чем само правонарушение. Именно поэтому дела в отношении несовершеннолетних требуют к себе повышенного внимания, высокой квалификации специалистов. Специфика уголовного правосудия по делам данной категории лиц состоит в том, чтобы применить к подростку, вступившему в конфликт с законом, индивидуальные, с учетом всех обстоятельств дела щадящие меры наказания, а также в том, чтобы обеспечить защиту его гражданских прав[6].

Возрастная непригодность несовершеннолетних к условиям «взрослой» жизни требует компенсации путем повышения правовой защиты, что является основанием для введения специального института ювенальной юстиции.

Оценка национального законодательства в отношении несовершеннолетних правонарушителей говорит о том, что в республике пока не существует специализированной системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

Нельзя сказать, что в Казахстане ничего не делается для несовершеннолетних правонарушителей. В последние годы в Казахстане понятие "ювенальная юстиция" стало предметом изучения государственных органов, правозащитников и ученых-юристов. Интерес различных групп практиков и теоретиков к данной теме обусловлен в первую очередь актуальностью проблемы защиты прав детей, являющихся одной из наиболее социально-уязвимых групп населения.

Впервые вопрос о разработке системы ювенальной юстиции рассматривался в 2001 году, когда

Верховный Суд Республики Казахстан, Генеральная прокуратура, министерства юстиции совместно с Фондом Сорос - Казахстан и Правовым Открытым обществом (КОЛПИ) подписали протокол о реализации пилотного проекта: «Ювенальная юстиция в Казахстане»[7]. Проект получил широкую поддержку среди государственных органов, адвокатов, судей и психологов.

В рамках проекта в Ауэзовском районе г. Алматы и Карасайском районе Алматинской области было рассмотрено порядка 500 дел, а, следовательно, такое же количество несовершеннолетних получило качественную юридическую помощь. Сократилось также количество подростков, доставленных в полицию, в отношении и которых было возбуждено уголовное дело. Уменьшилось количество малолетних обвиняемых, в отношении которых применялась мера пресечения в виде ареста. Примерно в одной трети всех случаев, уголовное преследование несовершеннолетних было прекращено на стадии следствия. Часто лишение свободы было заменено на другие виды наказания. В итоге проект способствовал существенной гуманизации системы правосудия в отношении детей до 18-ти. Он доказал возможность и необходимость изменения существующего отношения к детям [8, с.25].

В связи с этим, необходимо реализовать более гуманную модель правосудия для подрастающего поколения в Казахстане. К этой модели наша страна стремится уже последние несколько лет. В реализации проекта задействованы Верховный суд, Министерство юстиции, Генеральная прокуратура, МВД, Институт конституционной и правовой политики. Главной задачей, объединившей всех участников проекта ювенальной юстиции – судей, полицейских, прокуроров, адвокатов, представителей социальных и учебно-воспитательных служб, работающих с подростками, стало неукоснительное соблюдение в каждодневной практической деятельности прав ребенка. Одной из основных задач является и выявление слабых мест в отправлении правосудия над несовершеннолетними.

19 октября 2006г. в Комитете уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Республики Казахстан состоялось заседание рабочей группы, на обсуждение которой был вынесен перечень предстоящих преобразований УИС, необходимых для создания в стране эффективно действующей и ориентированной на защиту прав детей системы ювенальной юстиции [9]. Предложения, выдвинутые специалистами различных ведомств, работающих в сфере профилактики и наказания подростковой преступности, во многом основывались на результатах пилотного проекта «Ювенальная юстиция в Казахстане», осуществленного Фондом «Сорос-Казахстан» совместно с правоохранительными и социальными органами, психологами и неправительственными организациями. В рамках проекта, действовавшего в течение последних четырех лет в Алматы и Карасайском районе Алматинской области на практике разрабатывалась оптимальная модель юстиции для несовершеннолетних. По мнению представителей государственных органов и международных экспертов, проект «Ювенальная юстиция в Казахстане», завершившийся в декабре 2006 года. При поддержке Фонда в Комитете уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РК была также организована и первая встреча всех заинтересованных сторон, в ходе которой определен план дальнейшей совместной работы государственных органов, Фонда «Сорос – Казахстан» и экспертов проекта «Ювенальная юстиция в Казахстане»[7]. К данному процессу впервые подключилось Министерство образования и науки РК, куда входит Комитет по охране прав ребенка. В этой связи, 30 марта 2007 года на заседании Совета по правовой политике при Президенте Республики Казахстан было принято решение необходимости создания системы ювенальной юстиции в республике.

19 августа 2008 года Указом Президента была одобрена Концепция развития ювенальной юстиции в Республике Казахстан на 2009-2011 годы[10].

Цель Концепции – поэтапное внедрение и развитие элементов ювенальной юстиции для повышения эффективности и качества отправления правосудия несовершеннолетних. Но, несмотря на проводимые мероприятия, «Ювенальная юстиция» в нашей стране вступает лишь в фазу повышенного внимания и развития.

Суды, недавно созданные в нескольких районах не могут быть эффективными, т.к. они пытаются работать лишь с некоторыми подростками, а в данном случае речь идет о системе, которая бы работала по всей республике[11].

Провозглашенный в ст.1 Конституции РК приоритет прав и свобод человека и гражданина должен иметь в первую очередь обеспечение их в отношении всех несовершеннолетних, а не по отдельным районам. Несовершеннолетний, оказавшийся в конфликте с законом, нуждается в помощи, а именно в комплексном сопровождении и поддержке в процессе судопроизводства.

Разработанный Фондом проект, включает в себя изучение проблем исключительно уголовного

правосудия, однако ювенальная юстиция должна решать и вопросы гражданско-правового характера, и самое важное профилактику и предупреждение преступности, особенно ранней.

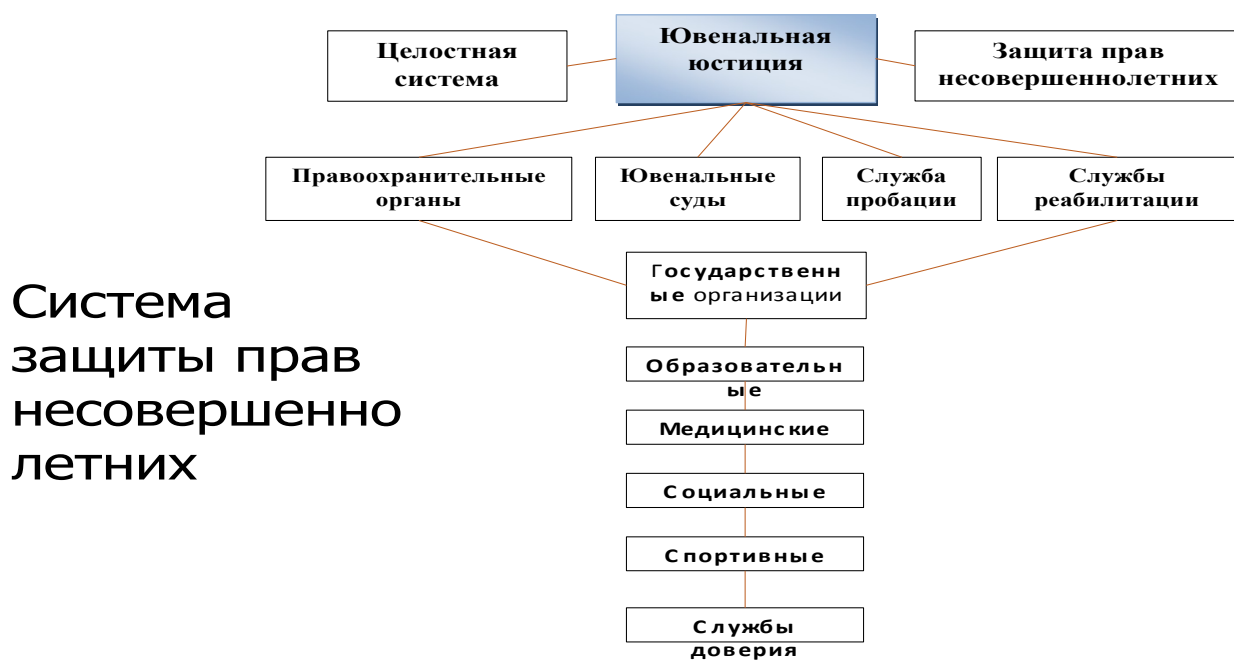
Основная идея системы ювенальной юстиции должна состоять в том, что дети, совершившие правонарушение или случайно попавшие в орбиту уголовного преследования, требуют принципиально иного обращения, чем практикуется сейчас, когда с задержанными несовершеннолетними правоохранительная система «работает» так же, как, со взрослыми. Это недопустимо.

Во-первых, потому что дети, в отличие от взрослых, не обладают знаниями и навыками защиты своих прав, их уязвимость очевидна.

Во-вторых, при работе с такими детьми становится принципиально важным не только принцип справедливости и неотвратимости наказания, но и принцип перевоспитания ребенка, возвращение его в полноценного члена общества. И этот принцип на чаше весов перевешивает необходимость обеспечения неотвратимости наказания. Ювенальная юстиция, прежде всего, должна восстанавливать правосудие, а не карать, выполнять реабилитационную и примирительную функции. Последнее означает, что в случае конфликтов, которые не носят характера правонарушения, должна рассматриваться возможность его решения без применения правосудия.

В современных условиях требуется выработка особой программы, включающая в себя создание целостной системы ювенальной юстиции, где будут приняты новые законы и воедино соединены все элементы правозащиты: ювенальные суды, правоохранительные органы, службы пробации и реабилитации, государственные и другие организации. В целом в такую систему должны входить социальные и социально-педагогические службы, ювенальная прокуратура, учебно-воспитательные и медицинские коррекционные учреждения, учреждение специального омбудсмана (омбудсмана по правам детей) и др., общественные организации.

Автор данной статьи предлагает приблизительную схему по системе защиты прав несовершеннолетних.



Правосудие для несовершеннолетних должно избегать дальнейшей криминализации личности, способствовать социальной реабилитации ребенка, а не его отчуждению. Такой подход эффективен и выгоден обществу, которому нужен полноценный гражданин, а не потенциальный преступник. Это должно стать ключевой идеей ювенальной юстиции, для которой правонарушитель важнее, чем само правонарушение. Создание комплексной системы ювенальной юстиции позволит укрепить стабильность общества, снизить напряженность в среде подростков, и активно влиять на процессы, происходящие в государстве.

Таким образом, подводя итог сказанному, можно сделать вывод, что ювенальная юстиция представляется совокупностью государственных институтов и социально-педагогических служб, которые должны защищать права несовершеннолетних. Проблемы детей и подростков не могут и не должны быть только проблемами государства. Это - проблемы всего общества и решать их надо сообща.

1. Конституция Республики Казахстан. Алматы 1995.
2. Конституционное (государственное) право зарубежных стран М.1996.
3. Мельникова Э.Б. Ювенальная юстиция. Учебное пособие для студентов М. 2002.
4. Сборник международных стандартов и норм ООН в области правосудия в отношении несовершеннолетних М.1998.
5. Кенесов С. Ювенальная юстиция: как развивается // Юридическая газета 2008, 23 июня.
6. Ешенкулов Т. Ювенальная юстиция: шаг за шагом. // Знамя труда 2009, 17 февраля.
7. Фонд-Сорос-Казахстан Юридическая газета 2001, 23 сентября.
8. Забих Ш. Ювенальная юстиция-велеие времени // Закон и время 2005№ 7.
9. Казахстанская правда 20 октября 2006.
10. Юридическая газета 2008, 20 августа.
11. Алибекова А.Б. Волошин П.В. Ювенальная юстиция как основа системы профилактики противоправного поведения несовершеннолетних. Мат. международных конф. Алматы 2002.
12. Козлова Е.А. История ювенальной юстиции. М. 1999.
13. Жетписбаев Б.А. Ювенальная юстиция. Алматы 2002.
14. Бабушкин А.В. Настольная книга юриста-ювеналиста М.1999.
15. Декларация прав ребёнка. Сборник международных договоров и законодательных актов РК в области прав человека; в 2-х томах. Т.1. Алматы 1996.
16. Дигесты Юстиниана: Избранные фрагменты. Пер. и примеч. И.С. Перетерского. М., 1984.
17. Национальное информационное агентство «Каз.Информ, Ювенальная юстиция // [www.inform.kz](http://www.inform.kz)

#### Түйін

Бұл мақалада халықаралық құқық кепілдік беретін жасөспірімдердің негізгі құқықтарын қорғау жөнінде қажетті іс-шара болып табылатын ювеналдық юстицияның мәселелері қарастырылады.

#### Резюме

В данной статье автор рассматривает вопросы ювенальной юстиции как необходимой меры по защите основных прав несовершеннолетних, гарантированных международным правом

#### Summary

In this article the author examines the issues of juvenile justice as a necessary measure to protect the basic rights of children guaranteed by international law

**INTERNATIONAL LEGAL PROTECTION OF COPYRIGHT AND RELATED RIGHTS**

*Scientific Supervisor - A.I. Tleyzhanova, Candidate of Judicial Science*  
**N.Beglembetova** - 4<sup>th</sup> year student, KazNPU by named after Abay

The origins of copyright are closely related to the development of printing, which enabled rapid production of copies of books at relatively low cost. The growth of literacy created a large demand for printed books, and the protection of authors and publishers from unauthorized copying was recognized as increasingly important in the context of this new means of making works available to the public. The first copyright laws were enacted as a result [1]. The Statute of Anne, enacted by the British Parliament in 1710, was the world's first copyright law. It provided that, after the lapse of a certain period, the privilege enjoyed by the Stationers' Company to make and distribute copies of works, would revert to the authors of the works, who then had the right to assign the privilege to another publisher. Failure to register the book prevented an action for damages against an infringer, but did not invalidate copyright. The Statute of Anne served to promote competition in the publishing business by restricting monopolies, and recognized the author as the holder of the right to authorize copying. From this beginning, copyright spread into other countries. Denmark recognized the rights of authors in an Ordinance of 1741. In 1790, the United States of America promulgated its first federal copyright statute. In pre-Revolutionary France, copyright belonged to publishers in the form of a privilege granted by the sovereign. During the Revolution, two decrees of 1791 and 1793 established the protection of authors of literary and artistic works. In Germany, where printing originated, copyright principles first emerged in the form of rules regulating publishing agreements. In the mid-nineteenth century, the various German States enacted laws recognizing authors as the owners of rights in their works. Around the same time, laws were passed in Austria and Spain. National codification also took place in some of the Latin American countries following their independence: in Chile (1834), Peru (1849), Argentina (1869) and Mexico (1871).

It is a well-established principle that copyright is territorial in nature, that is, that protection under a given copyright law is available only in the country where that law applies. Thus, for works to be protected outside the country of origin, it is necessary for the country to conclude bilateral agreements with countries where the works are used. In the mid-nineteenth century, such bilateral agreements were concluded among European nations, but they were neither consistent nor comprehensive. As a result of the need for a uniform system of protection, the first international agreement for protection of the rights of authors was concluded and adopted on September 9, 1886, in Berne, Switzerland: the Berne Convention for the Protection of Literary and Artistic Works. The countries which adopted the Convention formed the Berne Union to ensure that the rights of authors in all member countries were recognized and protected. The Berne Convention is administered by the World Intellectual Property Organization (WIPO) in Geneva, Switzerland.

The 1886 text of the Convention has been revised several times to take into account the fundamental changes in the means of creation, use and dissemination of literary and artistic works which have taken place over the years, mostly resulting from technological development. The first major revision took place in Berlin in 1908, followed by the Rome revision in 1928, the Brussels revision in 1948, the Stockholm revision in 1967, and the Paris revision in 1971.

The Stockholm revision was a response not only to technological change that had taken place since the Brussels revision of 1948, but also a response to the needs of newly independent developing countries for access to works for the purpose of national education, and an attempt to reorganize the administrative and structural framework of the Berne Union. Preferential provisions for developing countries adopted in Stockholm were refined further at the Paris Revision Conference in 1971. The substantive provisions of the Stockholm Act never entered into force; they were adopted by the Paris Revision Conference in substantially unchanged form. In recent years, accessions to the Berne Convention have accelerated, due to the growing

awareness that copyright protection is a crucial part of the new global trading system; international trade in goods and services protected by intellectual property rights is a booming, worldwide business, and both developed and developing countries have recognized that it is in their interest to provide strong protection of intellectual property rights in order to participate in the benefits of such trade. The Agreement on the Trade Related Aspects of Intellectual Property Rights (TRIPS Agreement), which incorporates the substantive provisions of the Paris Act of the Berne Convention (see below), is clear proof of the importance now attached to intellectual property protection by many countries of the world.

#### The 1971 Paris Act of the Berne Convention

There are two basic elements of protection under the Berne Convention: first, “national treatment,” according to which works originating in one of the member States must be protected in each of the member States in the same way that such States protect the works of their own nationals; second, minimum rights, which means that the laws of member States must provide the minimum levels of protection established by the Convention [2].

#### b. Formality-Free Protection

The Berne Convention provides that copyright protection may not be conditioned on compliance with any formality, such as registration or deposit of copies.

#### c. Works Protected

Item 2 contains an illustrative, non-exhaustive list of protected works, which include “any original production in the literary, scientific and artistic domain, whatever may be the mode or form of its expression.” Works based on other works, such as translations, adaptations, arrangements of music and other alterations of a literary or artistic work, are also protected (Item 2(3)). Some categories of works may be excluded from protection; thus, member States may deny protection to official texts of a legislative, administrative and legal nature (Item 2(4)), works of applied art (Item 2(7)), lectures, addresses and other oral works (Item 2bis(2)). Furthermore, Item 2(2) allows States to require that works must be fixed in some material form in order to be protected. For example, in a country with such a fixation requirement, a work of choreography could only be protected once the movements were written down in dance notation or recorded on videotape.

#### d. Owners of Rights

Article 2(6) of the Convention provides that protection under the Convention is to operate for the benefit of the author and his successors in title. For some categories of works, however, such as cinematographic works (Item 14bis), ownership of copyright is a matter for legislation in the country where protection is claimed; for example, member States may provide that the initial owner of rights in such works is the producer, rather than the director, screenwriter, or other persons who contributed to creation of the work.

#### e. Eligibility for Protection

Article 3 provides for protection of authors who are nationals or residents of a State party to the Convention (that is, a country which is a member of the “Berne Union”); authors who are not nationals or residents of such a country are protected if they first publish their works in a member country, or simultaneously publish in a non-member and a member country.

#### f. Rights Protected

The exclusive economic rights granted to authors under the Convention include the right of translation (Item 8), the right of reproduction “in any manner or form” (Item 9), the right of public performance of dramatic, dramatic-musical and musical works (Item 11), the right of broadcasting and communication to the public by wire, by re-broadcasting or by loudspeaker or any other analogous instrument of the broadcast of the work (Item 11bis), the right of public recitation (Item 11ter), the right of adaptation (Item 12), the right of making cinematographic adaptation and reproduction of works, and the right of distribution of the works thus adapted and reproduced (Item 14). The so-called “droit de suite” provided for in Article 14ter (concerning original works of art and original manuscripts) is optional, and may be subject to reciprocity; that is, countries with laws which recognize the droit de suite are only obligated to apply it to foreign works if legislation in the country to which the author of such works belongs also recognizes it.

Independently of the author's economic rights, Article 6bis provides for recognition of so-called "moral rights", the right of the author to claim authorship of his work and to object to any distortion, mutilation or other modification of, or other derogatory action in relation to, the work which would be prejudicial to his honor or reputation.

#### g. Limitations

In order to maintain an appropriate balance between the interests of copyright owners and users of protected works, the Berne Convention allows certain limitations on economic rights, that is, cases in which protected works may be used without the authorization of the owner of the copyright, and without payment of compensation. These limitations are commonly referred to as "free uses" of protected works, and are set forth in Articles 9(2)

(reproduction in certain special cases), 10 (quotations and use of works by way of illustration for teaching purposes), 10bis (reproduction of newspaper or similar articles and use of works for the purpose of reporting current events), and 11bis(3) (ephemeral recordings for broadcasting purposes).

There are two cases in which the Berne Convention provides the possibility of no voluntary licenses: in Articles 11bis(2) (in respect of the right of broadcasting and communication to the public by wire, by re-broadcasting or by loudspeaker or any other analogous instrument of the broadcast of the work) and 13(1) (in respect of the right of sound recording of musical works, the recording of which has already been authorized). The Appendix to the Paris Act of the Convention also permits developing countries to implement non-voluntary licenses for translation and reproduction of works in certain cases, in connection with educational activities (see section (i) below).

#### h. Duration of Protection

Article 7 establishes the minimum term of protection, which is the life of the author and 50 years after his death. There are exceptions to this basic rule for certain categories of works. For cinematographic works, the term may be 50 years after the work has been made available to the public, or, if not made available, 50 years after the making of such a work. For photographic works and works of applied art, the minimum term of protection is 25 years from the making of the work (Article 7(4)). In respect of moral rights, the duration of protection of moral rights must be for at least as long as the duration or protection for economic rights.

#### i. Preferential Provisions Concerning Developing Countries

The 1971 Paris Act of the Berne Convention was primarily intended to ensure the universal effect of the Convention, and to simplify its operation, particularly in relation to the growing number of newly independent States facing difficulties in the early stages of their economic, social and cultural development as independent nations. The special provisions concerning developing countries were incorporated in an Appendix which now forms an integral part of the Convention.

Under the Appendix, countries which are regarded as developing countries in conformity with the established practice of the General Assembly of the United Nations may, under certain conditions, depart from the minimum standards of protection provided in respect of the rights of reproduction and translation.

The Appendix to the Berne Convention provides developing countries with the possibility of granting non-voluntary licenses in respect of (i) translation for the purpose of teaching, scholarship or research, and (ii) reproduction for use in connection with systematic instructional activities, of works protected under the Convention; the term systematic instructional activities including systematic out-of-school or non-formal education. These licenses may be granted under certain conditions to any national of a developing country which has duly availed itself of one or both of the faculties provided for in the Appendix concerning such compulsory licenses.

### 3. Main Advantages of Acceding to the Berne Convention

A major practical advantage to a country in adhering to the Berne Convention is that works of its authors are automatically protected in all countries party to the Convention, with the result that these authors may derive financial benefits from the expansion of markets for their works. Adherence may also reduce the incentive of national authors to seek publishers and distributors of their works in countries which are already members of the Convention as a means of obtaining protection in all member countries. Further, the competitive position of national authors in the domestic market may be improved, because, once the country is a member of the Berne Convention, the works of foreign authors can only be distributed with their

permission, and no longer at prices set lower than domestic works, for which authorization would be required for distribution.

There are also advantages of a macroeconomic nature. Regardless of its level of social or economic development, by joining the Berne Convention a country becomes part of the international system for protection of authors' rights, and by extension, the international trading system for goods and services protected by copyright. This is important for exchange of culture, entertainment, information, and technology; moreover, as the inclusion of the substantive standards of the Berne Convention in the TRIPS Agreement demonstrates, observance of minimum standards of intellectual property protection is virtually indispensable in order for a country to achieve economically significant levels of trade-based foreign exchange. Membership in the Berne Union sends an important signal that the country is willing to exert the political will necessary to protect the rights of authors from other countries; this signal may also be a pre-condition to successful international cooperation, including attracting foreign investment in sectors of the economy other than intellectual property. For example, the emergence of a "global information infrastructure" (GII) may have the effect that international investment becomes multi-sectoral to an unprecedented extent; effective development of the GII will require state-of-the-art telecommunications infrastructure, advanced computer networks, and a steady supply of entertainment- and information-based goods and services, in order to function on a worldwide basis with benefits for all countries. In sum, membership in the Berne Union, an achievement in itself, has become a piece of a much larger puzzle; without effective copyright protection for all works, foreign and domestic, countries may find themselves deprived of timely access to needed information that will become increasingly a condition to economic and cultural survival in the twenty-first century.

A final point should be made concerning the cost to countries of accession to Berne: the Governing Bodies of WIPO and the Unions administered by WIPO adopted, in September 1993, a unitary contribution system. Under that system, a State pays the same contribution irrespective of the number of treaties to which it is a party.

#### B. The Agreement on Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights (TRIPS Agreement)

The TRIPS Agreement, concluded in 1994 as part of the Uruguay Round of negotiations under the former GATT (now the World Trade Organization) also contains provisions on copyright protection. It provides that member countries shall comply with Articles 1 to 21 of, and with the Appendix to, the 1971 Paris Act of the Berne Convention (generally speaking, the substantive provisions of the Convention). There is one important exception: the Agreement provides that no rights or obligations are created in respect of moral rights. It also contains a provision stating the well-known principle that copyright protection extends to expressions, not to ideas, procedures, methods of operation or mathematical concepts.

In addition to its incorporation of Berne Convention standards, the TRIPS Agreement requires that the laws of member States make clear that computer programs are protected as literary works under the Convention. The Agreement also states that compilations of data shall be protected as original creations, provided that they meet the criteria of originality by reason of the selection or arrangement of their contents, regardless of whether the compilation exists in machine-readable or other form, and without prejudice to protection under copyright or otherwise of the material included. The Agreement provides a right in respect of commercial rental of copies of computer programs and audiovisual works; the right does not apply to the latter works, however, unless rental practices have led to widespread copying which is "materially impairing" the exclusive right of reproduction.

The duration of protection is 50 years following the death of the author, and, for works in respect of which the term cannot be calculated on the basis of the author's life, 50 years from the end of the year of authorized publication or from making of the work. Limitations on rights are to be confined to special cases which do not conflict with a normal exploitation of the work and do not unreasonably prejudice the legitimate interests of the author. The TRIPS Agreement also contains detailed provisions on enforcement of intellectual property rights, including copyright. Finally, a mechanism applies with regard to the settlement of disputes among members concerning compliance with the Agreement.



This part of the presentation is devoted to the international conventions in the field of related rights, namely, the International Convention for the Protection of Performers, Producers of Phonograms and Broadcasting Organizations (Rome, 1961, known as the Rome Convention), the Convention for the Protection of Producers of Phonograms Against Unauthorized Duplication of Their Phonograms (Geneva, 1971, known as the Phonograms Convention), and the Convention Relating to the Distribution of Programmed-Carrying Signals Transmitted by Satellite (Brussels, 1974, known as the Satellites Convention). Relevant provisions of the TRIPS Agreement will also be discussed.

## A. The Rome Convention

### 1. Genesis of the Rome Convention

Related rights are primarily a result of technological development. The first organized support for protection of related rights came from the phonogram industry, which sought (and gained, at least in countries following the common-law tradition) protection under copyright law against unauthorized copying of phonograms under copyright. In the United Kingdom, for example, the Copyright Act 1911 granted a copyright to producers of sound recordings, and this copyright approach has been followed in countries such as the United States and Australia. The development of the phonogram industry also led to the first expressions of support for protection of the rights of performers whose performances were included in phonograms.

At the international level, the first proposals concerning protection of producers of phonograms and performers took form at the 1928 Rome diplomatic conference to revise the Berne Convention. Around the same time, the International Labor Office (ILO) took an interest in the status of performers as employed workers. Further discussions took place at the Brussels revision conference in 1948, where it became clear that, due to the opposition of authors' groups, legal protection of the rights of performers and producers of phonograms would not be provided under copyright, although there was support for development of an international instrument providing adequate protection. Different committees of experts prepared draft conventions, including the rights of broadcasting organizations. Finally, in 1960, a committee of experts convened jointly by BIRPI (United International Bordeaux for the Protection of Intellectual Property, the predecessor organization to WIPO), United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO) and the ILO, met at The Hague and drew up the draft convention which served as a basis for the deliberations in Rome, where a Diplomatic Conference agreed upon the final text of the International Convention for the Protection of performers, Producers of Phonograms and Broadcasting Organizations, the so called Rome Convention, on October 26, 1961.

### 2. Relationship Between the Protection of Related Rights and Copyright

The Diplomatic Conference at Rome established, in Article 1 of the Rome Convention, the so-called "safeguard clause," which provides that the protection granted under the Convention shall leave intact and shall in no way affect the protection of copyright in literary and artistic works. Consequently, no provision of the Rome Convention may be interpreted as prejudicing such protection. Under Article 1, it is clear that whenever the authorization of the author is necessary for the use of his work, the need for this authorization is not affected by the Rome Convention. The Convention also provides that in order to become party to the Convention, a State must not only be a member of the United Nations, but also a member of the Berne Union or party to the Universal Copyright Convention (Item 24(2)). Accordingly, a Contracting State shall cease to be a party to the Rome Convention as from that time when it is not party to either the Berne or the Universal Copyright Convention (Item 28(4)). Because of this link with the copyright conventions, the Rome Convention is sometimes referred to as a "closed" convention, since it is only open to States which meet the above requirements.

### 3. The Principle of National Treatment Under the Rome Convention

Like the Berne Convention, protection accorded by the Rome Convention consists basically of the national treatment that a State grants under its domestic law to domestic performances, phonograms and broadcasts (Item 2(1)). National treatment is, however, subject to the minimum levels of protection specifically guaranteed by the Convention, and also to the limitations provided for in the Convention (Item 2(2)). That means that, apart from the rights guaranteed by the Convention itself as constituting the

minimum of protection, and subject to specific exceptions or reservations allowed for by the Convention, performers, producers of phonograms and broadcasting organizations enjoy the same rights in Contracting States as those countries grant to their nationals.

1. *Development of Copyright from the First National Laws to the Berne Convention*
2. *The 1971 Paris Act of the Berne Convention*
3. *Information's from internet*

#### Түйін

Бұл мақалада автор авторлық құқықты қорғаудың халықаралық құқықтық аспектілерін қарастырып, бұған кешенді талдау жасайды.

#### Резюме

В данной статье автор рассматривает международно-правовые аспекты защиты авторских прав и дает комплексный анализ этому процессу.

#### Summary

In this article the author examines the international legal aspects of copyright protection and gives a comprehensive analysis of this process.