

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті

ХАБАРШЫ

«Халықаралық өмір және саясат»
сериясы
№1 (32), 2013 ж.

Шығару жиілігі – жылына 4 нөмір.
2002 ж. бастап шығады.

Бас редактор:
ҚР ХҒА акад., т.ғ.д., проф.
Е.А. КУЗНЕЦОВ

Бас ред. орынбасары:
з.ғ.д., асоц. проф. А.А. Сабитова

Редакция алқасы:
проф. Victor Pou (Испания),
з.ғ.д., проф. Р.Ф. Мамедов
(Әзірбайжан),
з.ғ.д., проф. Л.Д. Тимченко (Украина),
з.ғ.д., проф. Barbara Janusz-Pawletta
(Германия),
саяси ғ.д., доц. Ж.К. Симтиков,
саяси ғ.д., доц. А.К. Құрманғали,
саяси ғ.к., доц. Т.Н. Чумаченко,
К.И. Исағалиев
(ҚР еңбегі сіңген дипломат),
з.ғ.д., проф. Р.М. Валеев (Ресей),

Жауапты хатшы:
аға оқытушы А.Қ. Көлбаев

© Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті, 2013

Қазақстан Республикасының мәдениет және ақпарат министрлігінде 2009 жылы мамырдың 8-де тіркелген №10105 - Ж

Басуға 02.05.2013 қол қойылды.
Пішімі 60x84 1/8. Көлемі 13,5 е.б.т.
Таралымы 300 дана. Тапсырыс 115.

050010, Алматы қаласы,
Достық даңғылы, 13.
Абай атындағы ҚазҰПУ

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университетінің
«Ұлағат» баспасы
Казархский национальный

МАЗМҰНЫ
СОДЕРЖАНИЕ

ӘЛЕМДІК САЯСАТ ПЕН ХАЛЫҚАРАЛЫҚ
ҚҰҚЫҚТЫҢ ЖАҢА ГЕОСАЯСИ ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ
ҚАЗАҚСТАН

КАЗАХСТАН В НОВЫХ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ
РЕАЛИЯХ МИРОВОЙ ПОЛИТИКИ И
МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

KAZAKHSTAN IN THE NEW GEOPOLITICAL
REALITIES OF WORLD POLITICS AND
INTERNATIONAL LAW

Кузнецов Е.А. Роль первого президента Казахстана Н.А. Назарбаева в становлении и развитии внешней политики страны.....	3
Сабитова А.А. Достижение целей развития тысячелетия как одно из приоритетных направлений совершенствования национального законодательства.....	7
Симтиков Ж.Қ. Тарихи танымдағы ұлттық сана мәселесі және тұлғалық қасиет.....	10
Barbara Janusz-Pawletta. International legal framework to eliminate terrorism against civil aviation and maritime targets.....	14
Қурманғали А.К. Состоявшийся Казахстан как основной политический итог и основа формирования стратегии «Казахстан-2050» в послании президента РК народу Казахстана.....	16
Байтурбаева А.Т., Чумаченко Т.Н. Приоритеты в сфере образования в рамках стратегии «Казахстан-2050».....	19
Сембинов М.К. К вопросу деятельности и предстоящему выводу сил международной военной коалиции ISAF из Афганистана.....	24
Нарматова Г.С. Политика Республики Казахстан в области здравоохранения в свете стратегии «Казахстан-2050».....	29
Белялов А.А. Казахстанско-китайские отношения на современном этапе в свете послания президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «Стратегия: «Казахстан-2050: новый политический курс состоявшегося государства».....	32
Канафина Г.Е. Новые принципы социальной политики Казахстана по посланию президента народу Казахстана «Стратегия-2050».....	35
Кульбаев А.К., Төлегенов Т.З. «Казахстан-2050» стратегиясы: қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» атты Қазақстан халқына арналған дәстүрлі жолдауындағы жастар және дін мәселесі.....	38
Байжомартова К.А. О роли международного сотрудничества в области охраны окружающей среды.....	41
Жабелова Т.Е. Халықаралық терроризммен күрес мәселелері және терроризмнің Қазақстан қауіпсіздігіне төндірер қаупі.....	44
Тлеужанова А.И. Проблемы экономико-правового сотрудничества государств ШОС.....	47
Морозова Е.А. Правовое регулирование государств в борьбе с международным терроризмом.....	56
Сабитова Ш.А. К вопросу обучения русскому языку в полиязычной группе.....	61
Дуйсенова И.С. Жаһандану үрдісі жағдайындағы мемлекеттің ролі.....	64

педагогический
университет имени Абая

ВЕСТНИК

Серия
«Международная жизнь и политика»
№1 (32), 2013 г.

Периодичность – 4 номера в год.
Выходит с 2002 года.

Главный редактор:
Акад. МАН ВШ, д.и.н., проф.

Е.А. КУЗНЕЦОВ

Зам. гл. редактора:
д.ю.н., ассоц. проф. А.А. Сабитова

Члены редколлегии:

проф. Victor Pou (Испания),

д.ю.н., проф. Р.Ф. Мамедов

(Азербайджан),

д.ю.н., проф. Л.Д. Тимченко (Украина),

д.ю.н., проф. Barbara Janusz-Pawletta

(Германия),

д.полит.н., доц. Ж.К. Симтиков,

д.полит.н., доц. А.К. Курмангали,

к.полит.н., доц. Т.Н. Чумаченко,

К.И. Исагалиев

(заслуженный дипломат РК),

д.ю.н., проф. Р.М. Валеев (Россия),

Ответственный секретарь:

ст. преп. А.К. Кульбаев

© Казахский национальный
педагогический университет
им. Абая, 2013

Зарегистрировано
в Министерстве культуры и
информации Республики Казахстан
8 мая 2009 г. №10105-Ж

Подписано в печать 02.05.2013.
Формат 60x84 1/8. Объем 13,5 уч-
изд.л.

Тираж 300 экз. Заказ 115.

050010, г. Алматы,

пр. Достык, 13. КазНПУ им. Абая

Издательство «Ұлағат»

Казахского национального
педагогического университета имени
Абая

Төлегенова Г.Т. Қазақстан және Қырғыз Республикаларындағы ар-ождан бостандығы мәселесі: салыстырмалы талдау.....	68
Картабаева А. Қазақстан Республикасының білім беру жүйесіндегі өзекті мәселелер.....	70
Алексеева А., Чумаченко Т.Н. Энергетическая проблема в странах Центральной Азии.....	74
Абдыкадыров А., Канафина Г.Е. История европейской интеграции.....	79
Кожашева Н.Т. Опыт АСЕАН в региональной интеграции стран АТР на современном этапе.....	81
Жақсылық Мұхит, Кульбаев А.К. Испаниядағы сепаратизм мәселесі.....	85
Abdykadyrov A., Kanafina G.E. «The strategy: Kazakhstan-2050» by the view of student youth.....	94
Нургалиева А. Ядролық қарусыздану мәселелері бойынша халықаралық ынтымақтастық.....	95
Kalybekkyzy K., Tleyzhanova A.Y. «Internet» treaties.....	98
Распаева М. Правовое положение беженцев в Республике Казахстан.....	101
Иманқожаева Д.Б. Қазақстандағы экологиялық проблемалар.....	104

**ӘЛЕМДІК САЯСАТ ПЕН ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚҰҚЫҚТЫҢ
ЖАҢА ГЕОСАЯСИ ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ ҚАЗАҚСТАН
КАЗАХСТАН В НОВЫХ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ РЕАЛИЯХ
МИРОВОЙ ПОЛИТИКИ И МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА
KAZAKHSTAN IN THE NEW GEOPOLITICAL REALITIES
OF WORLD POLITICS AND INTERNATIONAL LAW**

УДК 327 (574)

**РОЛЬ ПЕРВОГО ПРЕЗИДЕНТА КАЗАХСТАНА Н.А. НАЗАРБАЕВА В СТАНОВЛЕНИИ И
РАЗВИТИИ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ СТРАНЫ**

Е.А. Кузнецов – д.и.н., проф., зав. кафедрой Международных отношений

С распадом СССР и возникновением новых независимых государств в глобальной системе международных отношений произошли глубокие изменения. Шло формирование международной системы, основанной на фундаментальной идеологической, социальной и экономической трансформации мира. Перед молодым независимым государством Казахстан стояла задача создания благоприятных условий для суверенного существования, сохранения стабильности, осуществления необходимых социально-экономических преобразований для улучшения жизни населения страны, поиска оптимального места Казахстана в международном сообществе, достижения международного авторитета и уважения к стране, со стороны других государств и народов мира. Интенсивность и глубина данных непростых задач, их направленность во-многом определяют характер и жизнеспособность любого человеческого общества. Весь накопленный за 21 год независимости исторический опыт становления Республики Казахстан свидетельствует о глубине и значимости поставленных масштабных целей, где тесно переплетаются реализм и прагматизм, последовательность и толерантность. Несомненно, решение этих задач стало возможным именно благодаря тому, что у руля молодого государства находился и ныне находится Первый Президент Казахстана Нурсултан Абишевич Назарбаев.

Определенный Президентом Казахстана стратегический курс страны на мирное сосуществование и сотрудничество с государствами-соседями, с другими государствами мира в новых условиях многополярного мира был и результатом, и инструментом установления и расширения международных отношений Казахстана, утверждения суверенности и независимости нашего государства. Не случайно, именно благодаря взвешенной политике во многих частях земного шара узнаваем ныне Казахстан. Быстрые успехи Казахстана в социально-экономическом развитии, финансовой, законодательной сферах, достижение статуса одного из лидеров-государств на постсоветском пространстве усиливают убежденность в той особой роли в этом процессе Главы государства, показывающего великолепные организаторские способности по консолидации казахстанской нации на решение внутренних и внешних задач. Не случайно внешнеполитическая стратегия Республики Казахстан неотделима от имени Н.А. Назарбаева. Ведь внешнеполитические проблемы не решаются сами по себе, нужен генератор внешнеполитических идей. Для молодого государства, начавшего жизнь на постсоветском пространстве, нужна была не слабая, а мощная, не блуждающая и агрессивная, а последовательная, целенаправленная, многовекторная внешняя политика, которая собственно была создана и воплощается в жизнь под руководством Президента Казахстана [1].

Еще в самом начале становления суверенного Казахстана Президент Нурсултан Назарбаев выдвинул главный принцип: внешняя политика Республики Казахстан есть предложение ее внутренней политики, инструмент внешнеполитического обеспечения общественно-политической стабильности, национальной безопасности, создания благоприятных внешних условий для дальнейшего экономического, социального, интеллектуального и культурного развития и реформирования страны. Следуя этому принципу, мы добились значительных результатов. Казахстан вплотную приблизился к качественному уровню социально-экономического развития государств Центральной и Восточной Европы. Есть осязаемое продвижение вперед в диверсификации экономики, ее инновационно-технологическом обновлении [2].

Важно указать, что казахстанская внешняя политика базируется на доктрине выстраивания наших отношений с соседними странами по всему периметру государственной границы, как сверх приоритет и как константа нашего поведения на ближайшие годы. Надо особо отметить, что многовекторность внешней политики закреплена в Концепции внешней политики Республики Казахстан. Этот принцип значит следующее: каждый вектор для нас самоценен, какие бы то ни было их противопоставления, схемы и тому подобное исключены. Разыгрывание одних партнеров против других было бы, мягко

говоря, нецелесообразно и не отвечало бы национальным интересам Казахстана.

Феномен Президента Казахстана – как генератора внешнеполитической стратегии, особо проявился в процессе формирования эффективной системы региональной безопасности. Безопасность государственной границы Казахстана, ее делимитация и демаркация были поставлены Президентом страны в качестве первоочередных задач, от решения которых зависела будущность независимого Казахстана. Эту стратегическую задачу казахстанские соответствующие службы успешно решили и сегодня Казахстан определил свою государственную границу по всему ее периметру и законодательно закрепил достигнутые со странами-соседями все международные соглашения по этой проблематике.

Внешняя политика Казахстана на различных направлениях, в том числе и при формировании экономических отношений, региональных комплексов безопасности на постсоветском пространстве, двусторонние контакты со странами мира подвергались корректировкам не раз, но неизменным оставался курс на добрососедские отношения. За годы независимости создана целая система экономических, научно-технических и культурных связей, укреплен и расширен общая инфраструктура коммуникаций и средств связи. Казахстан заинтересован в укреплении отношений и в решении проблем безопасности, имеет относительно налаженное взаимодействие в борьбе против международного терроризма, незаконного распространения наркотиков и других нетрадиционных угроз. Сотрудничество переросло в двусторонние договоры о стратегическом партнерстве и реализуется в практической деятельности. Сегодня эффективность роли Казахстана в мировой политике, в мировом разделении труда, во всемирных связях во многом зависят от качества его участия в мировых процессах, от многовекторного сотрудничества и взаимодействия с соседними государствами Россией, Китаем, странами Средней Азии, с США и Европой, государствами Азиатско-Тихоокеанского региона. Что касается России, то для сотрудничества с ней существует реальная экономическая база – казахстанско-российские экономические отношения развиваются достаточно быстрыми темпами. Руководство Республики Казахстан постоянно заявляет о приоритетности развития казахстанско-российских связей, их взаимовыгодном и дружеском характере. Косвенным подтверждением тому служат более 600 документов, подписанных Казахстаном по линии СНГ, Договор о дружбе и сотрудничестве 1992 г., Договор о вечной дружбе и сотрудничестве 1998 г. и т.д. Россия продолжает оставаться основным экономическим партнером Казахстана и по импорту, и по экспорту. Активным партнером на востоке для Казахстана остается Китай. Устойчивые связи характерны для отношений с государствами ЦА, Прикаспийского региона [3]. Реальность ситуации состоит в том, что основными игроками и силами на мировой арене становятся не только государства, но и трансграничные структуры и объединения: объединенная Европа, ВТО, региональные международные организации. Их влияние огромно. Поэтому Казахстан последовательно ведет стратегический курс на углубленное и эффективное участие в существующих интеграционных структурах – СНГ, ЕврАзЭС, СВМДА, ШОС, ОДКБ, ООН, ОБСЕ, ОЭС и других, развивает двустороннее сотрудничество со странами Европы и Азии, Америки, ведет переговорный процесс по вступлению во Всемирную Торговую Организацию, в которую он выступит уже в нынешнем – 2013 году. Это дает свободу для маневра и открывает возможности интеграции в мирохозяйственные и политические отношения.

Нурсултан Абишевич Назарбаев – один из тех политиков на постсоветском пространстве, который лучше других знает и владеет искусством восточной дипломатии, является лучшим переговорщиком и верным партнером. Президент Казахстана Н.А. Назарбаев является ярым сторонником создания реальных интеграционных структур на постсоветском пространстве. Речь идет о создании общих интеграционных структур на постсоветском пространстве, что доктринально оформлено в виде предложения о создании Единого экономического пространства (ЕДП). Активно работает и Шанхайская организация сотрудничества, которая потенциально выводит начавшиеся интеграционные процессы на постсоветском пространстве в широкий международный коридор. Позитив нашей дипломатии на имеющихся направлениях – это в значительной степени оценка вектора внешней политики, избранного и утвержденного главой нашего государства.

В условиях глобализации интеграция в любых ее формах становится доминирующей тенденцией. Именно углубление интеграции будет способствовать росту экономики и во многом содействовать реализации стратегической задачи вхождения Казахстана в 30 наиболее конкурентоспособных государств мира [4].

Как мы указывали выше в основе казахстанской внешней политики лежит принцип приоритета национальных интересов страны. Именно под этим углом зрения Казахстан оценивает ход интеграционных процессов на евразийском пространстве, свое участие в них.

В целях дальнейшего углубления интеграционных процессов на евразийском пространстве главы Республики Казахстан, Республики Беларусь и Российской Федерации 18 ноября 2011 года приняли

Декларацию о евразийской интеграции. В ней четко сказано, что Стороны будут стремиться завершить к 1 января 2015 года кодификацию международных договоров, составляющих нормативно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства и на этой основе создать Евразийский экономический союз. Он должен знаменовать собой качественно новую ступень интеграции.

Вот почему очень важно избегать поспешных шагов и действий, которые бы поставили под сомнение реалистичность и плодотворность самого проекта интеграции. Особенно в вопросах обеспечения баланса интересов участников интеграции и оптимальности системы наднациональных органов. Политический суверенитет ни одного из государств ЕЭП и будущего ЕЭС не должен быть ни в коей мере ущемлен. Именно так строился Европейский Союз, в основе которого лежит принцип полного равноправия и суверенности партнеров по интеграции.

То же самое можно сказать о ШОС. В течение года под руководством казахстанской стороны в рамках ШОС было проведено 120 мероприятий различного уровня и формата. Период председательства Казахстана в ШОС, по признанию многих, стал очередной точкой отчета развития этой региональной структуры, придав ей новые импульсы, позволяющие еще шире раскрыть потенциал ШОС.

Участники Саммита ШОС в Астане подвели итоги деятельности Организации в течение десятилетнего периода, констатировали поступательное движение вперед и обсудили перспективы дальнейшего развития этой межгосударственной структуры.

В своем выступлении Президент Казахстана отметил, что, преодолев большой путь от Шанхая до Астаны, ШОС превратилась в уникальный институт международных отношений. Глава государства подчеркнул, что сегодня ШОС объединяет наиболее перспективные мировые экономики, государства, которые представляют разные культуры и цивилизации. Коснувшись экономического блока, он отметил, что за прошедшие годы товарооборот внутри ШОС вырос в 7 раз, сформирована стратегическая основа для расширения экономического сотрудничества и интеграции.

Четко просматривается тенденция и расширению ШОС. Четыре государства – Монголия, Пакистан, Иран и Индия – получили статус наблюдателей, а Белоруссия и Шри-Ланка – статус партнеров по диалогу. Если со временем они станут полноправными членами, то и «вес» ШОС возрастает.

В период председательства Астаны определены приоритеты и задачи ШОС на будущее. В числе инициированных Казахстаном документов – Алматинская хартия, меморандум по борьбе с наркотиками, программа экономического сотрудничества на 10 лет, программа борьбы с нелегальной миграцией и торговлей людьми, предложения по продовольственной проблеме.

Н.А. Назарбаев, как выдающийся политик является автором многих инициатив, имеющих огромное значение для всего мира. Он постоянно выступает с конкретными предложениями по обеспечению глобальной ядерной безопасности, принятию Всеобщей декларации безядерного мира и другим важнейшим проблемам глобальной и региональной безопасности. Особо следует отметить его инициативу и практическое воплощение создания Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии – СВМДА.

Сегодня оно рассматривается мировым сообществом как новая уникальная межгосударственная площадка для проведения диалога и консультаций, согласования мер на основе консенсуса по проблемам безопасности и сотрудничества на Азиатском континенте. Главой нашего государства предложено трансформировать Совещание в полноценную международную организацию.

Последовательность многовекторности внешнеполитической стратегии главы нашего государства нашла отражение в расширении контактов и взаимодействия с ООН. Надо отметить, что Казахстан стал полноправным членом ООН в марте 1992 года и с первых дней своего членства в этой авторитетной международной организации тесно взаимодействует с ООН по различным международным проблемам, использует площадку этой авторитетной организации для озвучивания позиции Республики Казахстан по разнообразным проблемам, представляющим интерес для мирового сообщества.

Обращают на себя внимание и предложения Президента РК Н.А. Назарбаева относительно дальнейшего реформирования ООН в части необходимости повышения дееспособности ООН как ключевого механизма коллективного регулирования международных отношений и формирования многополярного мироустройства на основе Устава ООН и норм международного права, учитывая современные геополитические и геоэкономические реалии [5].

В Стратегии «Казахстан-2050» Н.А. Назарбаев определил дальнейшие масштабные задачи по совершенствованию внешней политики страны. Здесь и развитие партнерств с Россией, Китаем, странами Центральной Азии, США, Европейским Союзом, государствами Азии, и диверсификация внешней политики, развитие экономической и торговой дипломатии, и активное участие в устранении конфликтных ситуаций в мире и регионе и другие.

Особо следует отметить, что Н.А. Назарбаев предложил новый формат международного диалога – G-

Global, который позволит объединить усилия всех стран в деле создания справедливого и безопасного миропорядка.

Выступая в апреле 2013 г. на 12-й сессии Боаского азиатского форума, Президент Казахстана заявил, что Азия – центр экономической активности, который задает тон мировым рынкам. Поэтому следующим этапом станет становление континента как ключевого источника идей и моделей развития. Здесь будет формироваться международная повестка дня не только в экономике, но и во многих других сферах.

Президент Казахстана также отметил, что «в мае 2012 года Казахстан предложил идею создания глобальной диалоговой площадки G-Global. Необходимость вывода дискуссий по ключевым проблемам мировой экономики на глобальный коммуникативный уровень возникла в силу того, что и G8, и G20 не предложили миру новую архитектуру дальнейшего экономического развития. Это наша инициатива по поддержке системного диалога для поиска путей преодоления глобального кризиса, в котором сегодня участвуют 140 стран мира...» [6]

Все обозначенные в Стратегии «Казахстан-2050» цели еще раз наглядно свидетельствуют, что в основе казахстанской внешней политики лежит философия неконфронтационности, это значит наша страна не противник соседних государств, не враг государствам мира и любые шаги многостороннего и двустороннего сотрудничества – есть нормальность международных отношений на основе равноправия, учета интересов друг друга, взаимной выгоды. Казахстан демонстрирует понимание проблем своих международных партнеров, следуя необходимой для нахождения взаимопонимания открытостью предпринимаемых шагов сотрудничества. Само собой понятно, что при всей неконфронтационности внешней политики Казахстана в случае появления реальной угрозы нашей национальной безопасности нашего государство не может не реагировать и не отстаивать своих позиций до конца. Поэтому в Послании Президента РК – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства указывается, что «Казахстан должен укреплять свою обороноспособность и военную доктрину, участвовать в различных механизмах оборонительного сдерживания.

Разрабатывая национальную оборонительную модель, мы должны сотрудничать с различными странами и организациями.

Казахстан будет тесно работать с союзниками по ОДКБ и способствовать усилению потенциала и боеспособности Коллективных сил оперативного реагирования» [7].

Став независимым, Казахстан обрел полную свободу заниматься своими внутренними делами, модернизацией своей страны, развитием и укреплением наших позиций в мире.

Сегодня Казахстан приступает к осуществлению политики социально-экономической модернизации, предложенной Главой государства. Цель модернизации – подготовка общества к жизни в условиях новой индустриально-инновационной экономики, поддержание баланса между форсированным экономическим развитием Казахстана и широким обеспечением граждан общественными благами. Утверждение социальных отношений, основанных на принципах права и справедливости. И внешняя политика Казахстана призвана обеспечить внешнеполитические условия способствующие эффективной реализации этих величественных задач, безусловного выполнения Стратегии «Казахстан-2050».

1. Мысль. 2013 - №1 – С. 24.

2. Там же – С. 28.

3. Токаев К. Свет и тень. – Астана, 2007 – С. 95.

4. Казахстанская правда. 15 декабря 2012 г.

5. Султанов Б.К., Музапарова Л.М. Становление внешней политики Казахстана: история, достижения, взгляд в будущее. – Алматы: КИСИ, 2005 – С. 38.

6. Казахстанская правда. 19 апреля 2013 г.

7. Казахстанская правда. 15 декабря 2012 г.

Түйін

Бұл мақалада автор Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті Н.Ә. Назарбаевтың еліміздің сыртқы саясатын қалыптасуы мен дамуына тигізген ролін қарастырады.

Резюме

В данной статье автор рассматривает роль Первого Президента Казахстана Н.А. Назарбаева в становлении и развитии внешней политики страны. Автор на основе обширного материала дает оценку деятельности Президента Н.А. Назарбаева

Summary

In this article the author examines the role of the First President of Kazakhstan N.Nazarbayev in the development of foreign policy. Author on the basis of extensive data provides an estimate of the President Nursultan Nazarbayev.

УДК 327: 341.43

ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ КАК ОДНО ИЗ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

А.А. Сабитова – д.ю.н., ассоц. проф., зав. кафедрой международного права КазНПУ им. Абая

Одной из ЦРТ ООН является достижение гендерного равенства мужчин и женщин, в связи с чем, справедливо отметить Казахстан делать многое по достижению гендерного равенства в законодательном плане.

В современном мире права женщин приобрели исключительно важное значение для всех сторон жизни общества. Это касается экономики, науки, политики, культуры и многих других сферах. Важно понять то, что достижение равноправия женщины с мужчиной – это необходимое завоевание цивилизации. Более того, формальное равноправие является дискриминационным в отношении женщин, которые несут дополнительные по сравнению с мужчинами обязанности. Вместе с тем, мы считаем, что утверждение равноправия не должно означать превращения в социальном плане женщины в мужчину. Состоящее из мужчин общество не жизнеспособно, впрочем, как и общество женщин. Нельзя игнорировать роль женщины, предназначенную ей природой. Нравится нам это или нет, но женщине отведена главная роль в продолжении человеческого рода. Женщина лучше мужчины приспособлена для выращивания и воспитания здорового поколения. Важным, хотелось бы подчеркнуть, что необходимо провести ту грань, которая заключается в том, что говоря о равноправии женщин и мужчин, следует, прежде всего, говорить о полноправии женщины.

Общество должно создать такой комплекс прав и обязанностей для женщины, который дал бы ей возможность не формально, а реально стать полноправным членом общества. Правовой статус женщины должен характеризоваться не просто равноправием с мужчиной, а полноправием, то есть тем объемом прав и обязанностей, который позволит женщине стать оптимально развитой личностью и использовать на благо общества все свои потенциальные возможности. Объем прав мужчин и женщин всегда будет различен в силу разницы функционального назначения тех и других.

А правовой статус женщины должен позволить ей стать оптимально развитой личностью. В этом и заключается – одна из важных проблем.

Не вдаваясь в подробности, позволим привести отдельные примеры, которые натолкнут многих на размышление о роли женщины в современном обществе. Проведенные исследования в ряде стран показали, что женщины живут дольше мужчин в среднем на 9-11 лет, при этом незамужние женщины живут дольше мужчин на 13 лет, а замужние женщины дольше на – 2 года. С другой стороны, брак положительно сказывается на здоровье мужчины. Так, среди холостяков частота невротических расстройств с возрастом увеличивается, а у женатых остается такой же, как в 25 лет. На каждого неженатого мужчину /предположим 40 лет/ – приходится 5 незамужних женщин. Такая диспропорция порождена рядом специфических факторов. Конечно, речь идет о проблемах народонаселения, что связано в первую очередь с репродуктивными правами.

По ряду исследований, например в Италии опрос показал, что девушки в возрасте 14-19 лет по ряду параметров опережают своих сверстников мужского пола. Оказалось, что внутренний мир девушек богаче и разнообразней. Они более любознательны и трудолюбивы. Представление о семейной жизни у девушек более традиционны и идеалистичны, чем у юношей.

Если взять из постсоветского периода, ту же академическую среду, а также долю профессорско-преподавательского состава (не говоря уже о прошлых веках, когда женщине было запрещено получать образование), состоит из лучших талантливых, образованных представителей мужского пола, многие из которых являются преподавателями и учеными вузов страны, то мы все присутствующие, имеем свой так сказать авторский опыт свидетельства того, что на сегодняшний день, все больше и больше девушек стремятся поступить в магистратуру, докторантуру. При этом знания, которые они демонстрируют, очень часто оказываются более основательными. И доля женского состава в сфере науки и образования все увеличивается. Конечно, это обусловлено многими факторами, одним из которых является финансово-экономический и социальный.

Благодаря движению женщин за свои права и международному сотрудничеству в этой области удалось достичь успехов в ликвидации дискриминации в отношении женщин и выработке международно-правовых норм в области защиты прав женщин. Тем не менее, проблема неравенства женщин сегодня остается болезненной. Женщины все еще становятся объектом дискриминации в различных сферах

жизнедеятельности индивида.

По-прежнему жертвами неравного обращения остаются женщины, дети, инвалиды и другие группы людей. Явление дискриминации существовало в ходе всей человеческой истории, начиная с появления первых государств. Существования неравенства между мужчинами и женщинами, в том числе по гендерному признаку, свидетельствует о недостаточной разработанности международно-правовых норм, направленных на борьбу неравенства между женщинами и мужчинами, и их невысокой эффективности. Во многих государствах международного сообщества, реализация международно-правовых и национальных норм в данном аспекте, заставляет желать лучшего, ведь законодательно они закреплены в основных законах национального права, а на практике реализация последних не применяется. Необходимо выявить огромный потенциал, которым обладает международное право в сфере борьбы с неравенством, дискриминацией, от реализации которого зависит благополучие общества, всего человечества.

В формировании и развитии международно-правовой защиты женщин огромную неопределимую роль сыграла Организация Объединенных Наций и ее специализированные учреждения, разработавшие важнейшие международные соглашения универсального характера, воплотившие в себе общие для всего человечества ценности. Система международно-правовых норм, направленных на защиту женщин, сложилась после окончания Второй мировой войны и сегодня носит всеобъемлющий характер. Первоначально международные договоры были направлены на защиту отдельных прав женщин: Конвенция МОТ №100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности от 29 июня 1951 г., Конвенция о политических правах женщин от 20 декабря 1952 г., Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков от 10 декабря 1962 г. Все эти международные договоры включали лишь отдельные аспекты защиты прав женщин, но не отражали всех форм дискриминации в отношении женщин. В ноябре 1967 г. была принята первая Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин, а позднее 18 декабря 1979 года единогласно Генеральной Ассамблеей ООН была принята Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая занимает третье место среди международных договоров о правах человека по числу ратифицировавших ее государств.

Глобализация проблемы обеспечения и защиты прав женщин в современном межгосударственном сотрудничестве мирового процесса остается очевидной. Свидетельством этого является проведение Организацией Объединенных Наций всемирных конференций по положению женщин и 23-й специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН «Женщины в 2000: равенство и развитие и мир в XXI веке». Для Республики Казахстан отнесение прав женщин к международному праву имеет особое актуальное значение, так как ст. 14 и ст. 27 в отношении прав женщин Конституции Республики Казахстан включила общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры Республики Казахстан в правовую систему государства и провозгласила приоритет последних по отношению к нормам национального законодательства. В Республике Казахстан законодательно регламентирована система гарантий прав и свобод человека и целостная структура механизма их защиты, однако, до совершенства мы далеки.

Необходимо сделать следующие выводы, которые связаны, прежде всего в следующем:

На основе анализа существующих международно-правовых стандартов в области защиты прав женщин, обосновывается необходимость нормативного закрепления специального принципа отрасли международного гуманитарного права – равноправия женщин с мужчинами.

В целях учета женской проблематики в основных направлениях стратегий и программ правительств государств необходимо разработать международный стандарт прав женщин.

Для эффективной защиты прав женщин целесообразно юридическое закрепление сформулированного понятия «уязвимости» относительно женщины, которое означает необходимость специальной международной защиты таких групп женщин, чье существование ввиду объективных, внешних причин подвергается опасности, а также понятия совокупной уязвимости женщин, которая возникает в случае, если женщина подвергается одновременно нескольким факторам, вызывающим ситуацию уязвимости. Из числа уязвимых необходимо особое внимание обратить на две группы уязвимых женщин: женщины, подвергшиеся процессам глобализации; женщины, живущих в экологически неблагоприятных районах; девочки.

В целях создания дополнительных международных механизмов в области защиты прав женщин в виде совершенствования международных универсальных механизмов в области защиты прав женщин, а именно Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин ООН (КЛДОЖ) при наличии задолженности по докладам следует обязать государства-участников Конвенции 1979 г. предоставить единый документ, аккумулирующий все их невыполненные обязательства по предоставлению докладов; требовать от государств всеобъемлющие доклады каждые 8 лет, а краткие – каждые 4 года; предоставлять

напоминания государствам-участникам; кроме того, необходимо улучшить качество заключительных замечаний КЛДОЖ государствам-участникам; наделить КЛДОЖ и Комиссию по положению женщин полномочиями выносить решения, в области защиты прав женщин, обязательные для выполнения всеми государствами-участниками.

Предлагается усовершенствовать работы национальных механизмов ряда европейских стран и стран постсоветского пространства в области защиты прав женщин, в частности: обеспечение гарантий непрерывного действия и стабильности национальных механизмов на правовой основе; рассмотрение национального механизма как самостоятельного; его учреждение на самом высоком государственном уровне; четкое определение его мандата и принципов отчетности; предоставление права национального механизма оказывать влияние на политику правительства, иметь законодательную инициативу, распоряжаться собственным бюджетом и входить в структуру исполнительной власти; обмен информацией между национальными механизмами и неправительственными организациями на регулярной основе; отчетность национальных механизмов перед неправительственными организациями, в том числе регулярная отчетность перед государственными органами о проводимой работе. Особое внимание уделяется усовершенствованию национального механизма Республики Казахстан в области защиты прав женщин.

В виду особого значения норм, трансформирующих международно-правовые обязательства в национальное законодательство необходимо принять документ, обязывающий государства ввести в национальное законодательство принцип предотвращения дискриминации по признаку пола, а именно принять закон «О бытовом насилии», «О равных правах и равных возможностях мужчин и женщин», создать механизмы квотирования по гендерному признаку в избирательную систему по партийным спискам.

Для имплементации социально-экономических прав женщин необходимо создать национальные планы действий в области ликвидации нищеты в отношении женщин, которые будут базироваться на основании государственной политики по женским вопросам (с учетом международных норм); усовершенствовать систему национальной статистики по экономическому положению женщин в государстве, выработать механизм льготного выделения средств из национальных фондов помощи. Кроме того, необходимо принятие законодательных актов, предусматривающих всю полноту экономической заинтересованности государств и работодателей в деятельности по оздоровлению условий труда и, прежде всего, женщин детородного возраста; принять закон «Об охране здоровья беременных женщин». Разработать на государственном уровне программы по «Охране репродуктивного здоровья женщин» и обеспечить их финансирование.

Предусмотреть ответственность работодателей и других официальных лиц за сокрытие информации о профессиональном риске для репродуктивного здоровья женщин. Также необходимо принять целевые программы, направленные на профессиональную переподготовку женщин и повышение уровня их квалификации; укреплять систему профессионального обучения, до обучения, переобучения женщин, а также создавать условия для профессиональной реадaptации, повышения квалификации или переобучения женщин, имеющих перерывы в трудовой деятельности; предусмотреть в Трудовых кодексах обязанность работодателя организовать специальное обучение лиц, имеющих перерыв в трудовой деятельности, и обязанность работника после обучения сдать квалификационный экзамен.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин является комплексным международным договором. Вместе с тем, ее нельзя назвать всеобъемлющим документом в области защиты прав женщин, поскольку многие ее положения необходимо рассматривать в свете действующих международно-правовых документов, посвященных регламентации отдельных прав женщин и гарантий их реализации. Наряду с Конвенцией действуют другие универсальные международно-правовые акты по правам человека. Среди них можно выделить общие, то есть применимые в равной мере, как к мужчинам, так и к женщинам.

И наконец, государства-участники Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин обязались включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа. В этой связи представляется возможным включить в Конституцию Республики Казахстан ст. 12 пункт 3 нормативное положение: «В Республике Казахстан обеспечивается равенство прав мужчин и женщин».

Түйін

Мақалада автор ұлттық заңнаманы жетілдірудің басымдық бағыттардың бірі ретінде мыңжылдық даму мақсаттарының жетістіктері мәселелерін қарастырып, бұл үрдіске талдау жасайды.

Резюме

В данной статье автор рассматривает вопросы достижения целей развития тысячелетия как одно из приоритетных направлений совершенствования национального законодательства и дает этому процессу анализ.

Summary

In this article the author examines the achievement of the Millennium Development Goals as one of the priorities of the national legislation and provides analysis of the process.

УДК 327 (574)

ТАРИХИ ТАНЫМДАҒЫ ҰЛТТЫҚ САНА МӘСЕЛЕСІ ЖӘНЕ ТҰЛҒАЛЫҚ ҚАСИЕТ

Ж.Қ. Симтиков – саяси ғылымдарының докторы

Қазақстан тарихында өзекті мәселелердің қатарында ұлттық сана мәселесі және тарихи тұлғалық қасиетті зерттеу күн тәртібінен түскен емес. Үш ғасырдан астам уақытқа созылған Ресей үстемдігі Қазақстанның тәуелсіз мемлекет ретінде жарияланғанынан кейін де бірден жойыла қойыуы мүмкін нәрсе емес. Әсіресе, ол отарланған халықтың рухани өмірінде тереңірек тамыр жіберді. Кезінде Қайта өрлеу дәуірінің ірі ойшылы Никколо Макиавелли ұзақ уақыт отарланған халықтың санасында үстемдік еткен ұлттың тілі, діні, мәдениеті сақталып қалатыны жөнінде ескерткен болатын. Ал, Кеңес Одағында басқа халықтарды ұлтсыздандыру саясаты ғылыми негізде, жүйелі түрде жүргізілгені белгілі. Қазақ халқы өзі құрып кетуге жақын нәубеттерді басынан кешірді. Айтайын дегеніміз – отарлық кезең де Қазақ тарихының бір бөлшегі. Ол ұмытылмайды. Кейбір замандастарымыз Ресей империясы құрамында, Кеңес Одағында өмір сүрдік, жақсысы да, жаманы да болды, өтті, кетті, енді ол кезең туралы айта берудің не қажеті бар, – дейді. Екіншілері отарлық үстемдік туралы айтуды отарланған халықтың «кекшілдік сезіміне» балайды. Ал, үшіншілері отарлық кезеңді мүлдем жоққа шығарады, Кеңес Одағында бәріміз бірдей, тең құқылы өмір кештік дейді. Төртіншілері қазақ халқының отарлық үстемдікке қарсы күресін «қарсылық қозғалысы» ретінде суреттейді. Осыған қарағанда біздер әлі орыс тарихнамасының «шинелінен» шыға алмай келеміз. Бізде ұлттық мүддемізге жауап беретін шынайы Отан тарихы әлі жазыла қойған жоқ. Ол күн тәртібіндегі өзекті мәселе болмақ.

«Түркі өркениеті, оның мәңгі өшпестей болып, тура мың жарым жылға жуық уақыт бұрын Еуразия құрлығының төсінде бедерленген көне жазбалары – жалпы адамзат өркениетінің үлкен қазынасы...» [1] – деп Елбасы Нұрсұлтан Назарбаев қадап айтқандай, сол алып бәйтеректей түркі жұртының бір бұтағы қазақ елі десек, сол елдің тәуелсіздік алып, мемлекеттігімізді орнықтырып жатқанда тарихын саралап, кейінгі ұрпақ тағылым алатындай етіп, бір жүйеге түсірсек, бұл елдігімізді танытары анық. Әрине, Қазақ елінің тарихын түркі дүниесінен бөліп алмай бірлікте қарастырған жөн. Елбасы Нұрсұлтан Әбішұлы өзінің түрлі еңбектерінде, сондай-ақ жыл сайынғы халыққа Жолдауларында осы ұлттық тарих мәселелерін кеңінен талдап көрсетіп жүр. Ендеше сол Отан тарихын зерттеп, зерделеу міндеті бүгінгі ұрпақтың басты парызы болса керек.

Сонымен қатар, осы уақытқа дейін ел тарихы белгілі бір ғылым саласы ретінде ғана емес, ең алдымен, тағдырымыздан тағылым беретін, болашағымызға бағыт сілтейтін ой тұғыры ретінде қалыптасу қажеттігі айтылып келген болса, енді соны орнықтыру мәселесі бірінші кезекке шығып отыр. Тәуелсіздігімізді алған 21 жылдың ішінде Қазақстанның төл тарихы негізгі тақырыпқа айналғаны анық. Ақтандақ беттер айқындалып, айтылмай келген ақиқаттар ашылып, қол жетпес қорларда жатқан құжаттар жарияланды. Тарих бетіндегі ақтандақтарды ашсақ, жауабын күтетін тұстары да жеткілікті. Тарихшыларымыздың ізденістерінің нәтижесінде Түркі мемлекеттері, Қазақ хандығы, ұлт-азаттық қозғалысы, Алаш, ұжымдас-тыру, саяси репрессия мәселелері бойынша ортақ тұжырымдар қалыптасты. Бұл тақырыптарды зерттеудің теориялық-методологиялық ұстанымдары айқындалуда.

Ежелгі грек данышпаны Демокриттің (шамамен б.д.д. 470-380 жж.): «Мен үшін бір адам – тұтас халық, ал халық – бір адам сияқты» – деген сөзі еске алуға болады. Жат елде жүріп те бір өзі бір халыққа айналған әл Фараби, Бейбарыс сынды арыстарымыз ұлтымыздың ұлылығын танытпай ма?! Сол тұрғыдан алғанда қазақ тарихындағы жеке тұлғалар мәселесі өз алдына бір төбе. Сондықтан осы мәселеге ерекше тоқталғанымыз жөн болар. Тәуелсіздігіміздің арқасында бұрын артында қалған бай мұрасы былай тұрсын, аттарын атауға именетін ұлы тұлғалар ортамызға оралды. Атын айтып түсін түстесек олар шүкір баршылық. Мысал ретінде соның бірі – Әбдіғапар Жанбосынұлы. Ол кім? Патша өкіметі Әбдіғапарды не үшін қудалаып ол халық санасынан не үшін өшірілмек боды?

Әбдіғапар Жанбосынұлының кім екенін білгіміз келсе, тарихшы Манаш Қозыбаевтың: «...XX ға-

сыр ұлт-азаттық қозғалысының көсемдерінің бірі Әмір Әбдіғапардың бағы егемен ел болған кезде ғана ашылып отыр, Әбдіғапардың кешегі тоталитарлық заманда есімі құбыжық етілді, тарихтан аластатылды. Ал шын мәнінде Әбдіғапар кім еді. ... ауыр заманда ту көтерген ерлердің бірі Әмір-Әбдіғапар даңқ үшін әмір болмады, ел есімін атады, ол көнді, Отан үшін жанын пида етіп, шүберекке байлады. Патша жендеттерінен аман қалған Әмір Әбдіғапар большевиктік экстремизмнің құрбаны болды...» [2] – дегеніне көңіл бөлейік.

Тарихтан белгілі 1916 жылы патшаның «июнь жарлығы» шығысымен, Жетісу, Торғай өлкелерінде ірі көтерілістер бой көтерді. Торғай қазақтарының көтерілісі туралы айтатын болсақ, көтеріліске шығып жиналған топтар ұйымдасып орталарынан басшыларын, хандарын сайлаған еді. Торғай өлкесінде сайланған хандардың ішінде белгілілері – Әбдіғапар Жанбосынұлы. Алғашқыда оның қоластында 7000 сарбаз болды. Екінші хан Оспан Шолақұлы, оның қарамағында 3000-дай сарбаз болды.

Жазалаушы әскер тобымен алғашқы шайқас 21 қазан күні Торғай қаласына жақын Татыр деген жерде басталып, Әбдіғапардың мыңбасы Карбоз, Қостанай жағынан Торғай гарнизонына көмекке келген 200-дей атты әскермен 4 сағаттай шайқасқан. Сарбаздардың қолдарында 2 мылтық болған, соған қарамастан сарбаздар найза салып, қарулы әскермен шайқасқа түсіп, біразын құлатқан. Келесі үлкен шайқас Торғай қаласы үшін болған. Торғай қаласы Ресей үшін қазақ еліне кіретін қақпа сияқты еді. Көтерілген сарбаздар, тездетіп Торғай қаласын, әсіресе, гарнизонды басып алып, қару-жаракқа ие болғылары келді. Қарапайым мылтықсыз шайқасқа шығу мүмкін емес еді. 10 000 сарбаздың қолында 100-ақ мылтық болса, көпшілігі шиті мылтықтар [3].

Әбдіғапар Амангелдіні сардар сайлап, сарбаздарды соғыс тәртібіне келтіріп, ауыл-ауылдарда елбегілер, жаңадан билер сайланды. Халықты ортақ тәртіпке келтіру үшін, құрамында әр ауылдың әкімдері мен билері, ақсақалдары, сарбаздың мыңбасылары бар кеңес құрылды. 200 сарбаздан атқыштар тобы құрылып, оны әйгілі мерген Кейкі батыр мен жас мерген Жағыпар басқарды. Кеңестің шешімімен 1917 жылдың басында Әбдіғапардың інісі Садуақас Бұхарға қару-жарак сатып алуға жіберіледі. Соғыс басында Ресейден Торғайға келіп, көтерілісшілердің шаруаларына қатысып жүрген Әлібиді Әбдіғапар Ауғанстан еліне жұмсайды, тапсырма – қиыншылық жағдайда қоныс аудару мүмкіндігін білу. Бұлар Түркістанға жеткенде Ресейде ақпан төңкерісі болып, бәрі кері қайтады.

Патшаның жазалаушы әскері де қарап жатпады. Торғай көтерілісін басу үшін жіберілген тағы бір полк желтоқсан айында Торғай қаласына келіп жеткен. Тағы біраз әскер Қостанай жағынан шығып Торғай қаласына қарай беттеген. 1917 жылы қаңтардың ортасында Әбдіғапар сарбаздары, полковник Кислов басқарған әскер тобына Шошқалы, Күйік қопаларында шабуыл жасап тойтарыс берген. Әбдіғапар тобын жойып, өзін тұтқындау үшін генерал Лаврентьев бір полк әскер жұмсайды. Тургенев басқарған полк, қақаған қыстың боранды аязында, 1000 жуық түйелі крекешке зеңбіректері мен оқшашарларын тиіп, 1917 жылы 21 ақпанда Батпақараға жетсе, Әбдіғапар мен Амангелді Доғал бойында мергендерін қалың тоғайға жасырып, тосқауыл құрған еді. 23 ақпан күні Тургенев әскерлері лек-легімен соғысқа шықты. Кейкі мен Жағыпар басқарған мергендер тосқауылға жақын келген солдаттарды опыра құлатты. Түс ауа сарбаздар тәртіп бойынша шегінген, тек «жас батырлар тобы» жүз басы Жағыпар болып, Тыныбай қыстауында бекініп, кешке дейін атысқан, ымырт кезінде тірі қалған үшеуі сыртқа шығып қылыштасып, қаза болған. Осы ұрыста, Әбдіғапардың 6 туысы шәһит болды, ішінде інісі Жағыпар бар.

Әбдіғапар алашордашылар тобына қосылмады, ал большевиктердің мемлекетіне қарсы болмады. 1919 жылы күзде Қостанайдан жиған қызыл әскерімен келе жатып, Әліби жолда Батпақараға соғады. Батпақарада туысы Файзолла ишанның үйіне түседі. Өзі сонда қалып, 20-шақты әскерін, басшылыққа Шамиль Қаратаевты тағайындап, Әбдіғапардың ауылына жібереді. Әскерилер Көртоғайдағы Әбдіғапардың ауылына келіп, қонақасыларын жеп, қонып, ертеңіне жүрерде Әбдіғапарға: «Сіз де жүріңіз, Әліби шақырады» дейді. Әбдіғапар жамандықтың болатынын сезіп, туған-туыстарымен қоштасып, атқа қонады. Түске таман Зәуре қопасына жеткенде әскер тоқтап «Ат шалдырып, сусындап алайық» дейді. Түнде Әбдіғапардан ананы-мынаны сұрап жауап алған болады. Тансәріде, намаз оқып отырған жерінде Әбдіғапарды қызыл әскер атып кеткен.

Ұлт-азаттық көтерілістің 10 жылдығы қарсаңында Әбдіғапардың еңбегін бағалап Әлихан Бөкейханов, Сейтқали Мендешов, Міржақып Дулатов, Байқадам Каралдин, профессор К.Харлампович бірнеше мақалалар жазды. Совет өкіметі Әбдіғапарды бай тұқымынан деп тарихқа енгізбеді, еңбегін сызып тастады, орнына Амангелдіні қойды. Шынына келгенде, екеуін де қатар атауға болатын еді. Әбдіғапар ұйымдастырушы жалпы қолбасшы болса, Амангелді әскербасы.

Кеңестік жүйе ыдырап, сөз еркіндігі келгеннен кейін ғана газет беттерінде Әбдіғапар өмірінің шындығы айтыла бастады. 1995 жылы немерелері Әбдіғапардың туғанына 125 толуына орай ас берді.

Қазақстан егемендік алғанына 17 жыл толуына арналған салтанатты жиналыста Президент

Нұрсұлтан Назарбаев 1916 жылғы ұлт-азаттық қозғалысының көсемдері Амангелді Имановтың, Әбдіғапар Жанбосынұлының есімдерін құрметпен атады [4].

Әбдіғапар Жанбосынұлы Жоңғар соғысында Торғай қыпшақтарының қолбасшысы болған атақты Тілеулі батырдың ұрпағы. Абылай хан заманында «Орда ханы» атанған Нияз бидің шөбересі. Торғай өлкесінде 1916 жылы басталған ұлт-азаттық көтерілістің қолбасшысы Әбдіғапар Амангелді, Кейкі сияқты батыр інілерін ертіп патша әскеріне қарсы, ақпан төңкерісіне дейін шайқасқан қас батыр екенін айтқан жөн. Осындай өз елінің тәуелсіздігі үшін күрескен ерлеріміздің есімі жас ұрпақ санасына қайтадан оралуы тиіс. Бүгінгі таңда жаңа Қазақстандық патриотизмді қалыптастыруда айтулы билеріміз бен еңселі батырларымыз айбынымыз бен айбарымызға айналуы тиіс.

Тарих саласында «Ақтаңдақтар» құпиясын ашу үшін тек қана ғалымдар емес, мемлекет тарапынан да көмек болуы керек. Мысалы, есімі елге оралғанымен Мұстафа Шоқайдың қалай қаза тапқаны әлі күнге белгісіз. Біздің ойымызша, осы мәселемен Қазақстан Республикасының Ұлттық қауіпсіздік комитеті айналысса, біраз мәселенің ақиқаты ашылар еді. Сол сияқты, 1928-1932 жылдардағы ұлы нәубет құпиясын ашу үшін арнайы парламенттік комиссия құрылып, онымен түбегейлі айналыспаса, шынайы ақиқатты ашу тек қана тарихшы-ғалымдарға жақында оңайға түсе қоймайды.

Тарихшы-этнограф ғалымдар ұлт тарихын зерттеуде қол жеткен жетістіктер туралы айта келіп, Отан тарихын зерттеу мәселесіндегі тың сораптарды көрсеткені жөн. Сол секілді түркі дүниесінің білгірі Лев Гумилевтің еңбектеріндегі Отан тарихына қатысты тұстары да саралануы қажет.

Қазақ қауымының тарихқа деген қызығушылығы мен ынтасы өте жоғары. Жалпы тарихты жазуда тарих қойнауында қалған батырларды тауып, жазып, елге таныстыруда ауқымды шаруалар жасалуда. Тарих белгілі бір заңдылықтарға бағынатын ғылым болғандықтан көп мәселенің басын ашып алуға тиіспіз. Ел тарихын боямасыз жазу мүмкіндігі бар [5]. Ең қуанарлығы қазір біз шетелдіктердің төл тарихымызды бұрынғыдай бұрмалауына жол бермейтін деңгейге жеттік. Бүгінде шетел әдебиетіндегі Қазақстан тарихы арнайы зерттеледі, оған шетел тілін меңгерген тарихшылар мен тарихты жақсы білетін тіл мамандары тартылған. Әрине, негізі тарихты кәсіби тарихшылардың жазғандары заңды. Өйткені, тарих ғылымының, тарихшының ұстанатын принциптері және методологиясы болады. Тарихшы соларға сүйенеді. Тарихшы жазған оқулық оқушыны адастырмауы тиіс, ол ата тегін қумайды, батырлардың жиынтық бейнесін зерделейді, зерттеу еңбектерін нақты мұрағат құжаттарымен негіздейді, онда бояу болмайды, тарихи хронология шеңберінен аспайды. Ал маман тарихшы емес зерттеушілер мұндай талаптарды ескере бермейді, әсіресе журналистер қаламын еркін сілтейді, объективтілік принцип сақталмайды, өздерінің ата-бабаларын дәріптеп, атын шығаруға ұмтылатындар да жетерлік.

Қазіргі уақытта жағдай басқа, біз қаласақ та, қаламасақ та, біз де бүкіл әлем қауымдастығымен бірге даму үстіндеміз. Алайда, қазақтар Қазақстанда байырғы ұлт, азаматтардың басым бөлігі әрі мемлекет құраушы ұлт ретінде қандай да құқықтық басымдыққа ие болмаса да, тарихи миссияны – елдегі бейбітшілік пен келісімді қамтамасыз етіп отырғанын, мемлекеттік мәртебесі бар тілі – барша қазақстандықтарды ұйыстырушы тіл болуы керектігін баса айтсақ бізді әлемдегі ешқандай қауымдастық ақиқаттың ақ жолынан ауытқыдыңдар деп кінәламасы анық.

Қазіргі жаһандану заманында тарихи сананы қалыптастыру, тарих ғылымын, басқа да қоғамдық гуманитарлық ғылымдарды жетілдіру біздің мемлекеттік саясатымыздың басым бағыттары болуы керек. Осының айғағы ретінде 1995 жылы «Қазақстан Республикасында тарихи сананы қалыптастыру тұжырымдамасы» қабылданғанын, 1998 жыл «Халық бірлігі мен ұлттық тарих жылы» деп жарияланғанын, ал 2004 жылғы 13 қаңтарда «2004-2006 жылдарға арналған «Мәдени мұра» мемлекеттік бағдарламасы өмірге келгенін және әлемде теңдесі жоқ бұл бағдарламаның күні бүгінге дейін өз жалғастығын тауып жатқанын, тағы басқаларын айтсақ та жеткілікті.

Алайда, кеңестік дәуірдің тар шеңберінде қалған тарихымызды, қоғамдық-философиялық ойымызды әлемдік биікке көтеру басты мақсат. Қазіргі уақытта Қазақ елі көшпелілер өркениетінің орталығы, түркі халықтарының атажұрты ретінде әлемге таныла бастады, осындай жағдайда өткен тарихымыздың шынайы бейнесін жасау ұлттық идеямыздың құрамдас бөлігіне айналуы қажет. Идея – ой, түпкі ой, бір нәрсенің негізгі ойы, теориялық жүйенің, логикалық құрылымның, соның ішінде дүниетанымның негізінде жатқан анықтаушы түсінік. Идеология – адамдардың үлкен әлеуметтік топтарының іс-әрекетіне бағдар беріп, олардың мақсатмүдделерін білдіретін идеялар мен көзқарастар жүйесі. Идеологияның түрлері көп, солардың ішінде аса белгілісі саяси идеология.

Алайда, ел азаматтарының отаншылдық сезімін білдіретін ұлттық идея мен саяси идеология арасында үлкен айырмашылық бар. Ұлттық идея – халықты топтастыратын, біріктіретін, өз елі үшін мақтаншыққа бөлейтін асқақ рух болып табылады. Сондықтан Отан үшін, ұлты, халқы үшін адамдар ғажап ерлік көрсетіп, идея үшін өзін құрбан етуге дейін барады. Осындай істің жарқын үлгісін, сана болмыстарының

биіктігін кезінде Алаш азаматтары көрсетті. Жастарды ұлт бірлігі мен отаншылдыққа тәрбиелеудің басты факторларының бірі тарихи сана қалыптастыру екенін, оның халықтың зердесі, қайнар күші екенін ұстаздар қауымы мен аға ұрпақ өкілдерінің естен шығармағандары жөн. Өйткені, әр халық өз тарихынан ғана қуат алады, өз болмысын қалыптайды, сонысымен де ерекше.

Түрлі мәдениет пен білім саласында жинақталынған алуан мәліметтерді қабылдасақ та, оларды өз болмысымызбен және мәдениетімізбен үйлестіруге лайықты арнайы дайындық керек. Әр саладағы мамандарымыз көненің көзі мен бүгінгі тәуелсіз елдің қажетін бірдей алып кете ала ма, әңгіме сонда. Оның басты талабы – мамандардың интеллектуалды және әдістемелі мәдениетін бірдей қалыптастыру. Әзірге бұл бағытта тындырған істерден гөрі, үзілмеген үміт басым. Ең басты ескерер жәйт – төл тамырымыз бен мәдениетімізге деген патриоттық сезімнің, азаматтық құлшыныстың, қазақтық, ұлттық болмысымыздың жетіспеуі. Кейбір рухсыз, намыссыз жастарымыздың бойында бақытты, жақсы өмірді басқа жақтан іздеу сияқты құбылыстар да кездеседі. Мұндай жағдайдың Президенттің «Болашақ» бағдарламасымен шет елдерге барғандардың ішінде де кездескені өкінішті. Бұл туралы Президент: «...Мен кейбір болашақтықтардың елден ұзаған соң ұлтпен байланысын үзетінін, ұлтжандылық сезімді жоғалтатынын көп естіп жүрмін», деген еді. Иә, шетелдегі жақсы өмірдің, мол ақшаның буына масайрағандар өзінің туған еліне, өскен жеріне менсінбей қарайтындар жоқ емес. Салыстыру үшін айта кетелік, XX ғасырдың басында Петерборда, Варшавада, Уфада, Қазанда, Түркияда, Томскіде және басқа шет жерде оқыған қазақ зиялылары жоғары біліммен туған еліне оралып, ел болашағын ойлап, сол үшін күресіп, жандарын да сол ұлы мақсат жолында пидә етті, Алаш ардақтылары кейінгі ұрпағының жадында атымен қалды.

Қорыта келгенде, оның басты себебі, қазіргі жастарымыздың бойындағы этномәдени білім мен тәрбие-нің тапшылығы болса керек. Әйтпесе, ата-бабаларымыздың айтып кеткен: «Өзге елде сұлтан болғанша, өз елінде ұлтан бол», деген өсиетін ескерер еді. Бақытты өмірді басқа жақтан іздемей, өз Отанымызды бұл дүниенің жәннаты мен шуағы деп есептеп, өз білімдеріміз бен қайрат-жігерлерімізді еліміздің мүддесіне жұмсауымыз керек деп түсінер еді. Туған еліміз дәулетті, туған жеріміз сәулетті болса бұл бүкіл ұлтымыздың ырысы. Ал оны ары қарай еселейтін бүгінгі жастар. Кешегі кеңес кезінде «бәрін де кадр шешеді» деген ұран болды, кезінде оның мәнісіне терең үңілмедік, байыптап қарасақ, орынды қойылған талаптардың бірі. Жалпы қорыта келе, кез келген елдің болашағы оның өткен тарихы мен бүгіннен тұрады анық. Сондықтан да Қазақстанда Отан тарихын тиянақты зерделеу тәуелсіз мемлекеттің іргесін бекіте түсері хақ.

1. Назарбаев Н.Ә. *Тарих толқынында*. – Алматы, 1999.

2. Қозыбаев М.Қ. *«Жауға шатты ту байлап»*. – Алматы, 1999.

3. *Қайта оралған есім // Егемен Қазақстан, 12 ақпан, 2009.*

4. *Егемен Қазақстан // Қазақтың бағы да, байлығы да – тәуелсіздік! Бейсенбі, 8 қараша 2012.*

5. *Егемен Қазақстан Тәуелсіз елге – тәуелсіз тарих // Тарих ғылымдарының докторы, профессор Көшім Есмағамбетовпен әңгіме.*

6. *Тәуелсіздік және ұлттың рухани болмысы мен санасы // Егемен Қазақстан, 17 желтоқсан, 2011.*

Түйін

Мақалада автор жастарды ұлт бірлігі мен отаншылдыққа тәрбиелеудің басты факторларының бірі тарихи сана қалыптастыру мәселесін талдауға алады.

Резюме

В статье автор рассматривает вопросы воспитания патриотизма и национального единства молодежи через формирование исторического сознания и дает этому процессу анализ.

Summary

In this article the author examines the education of patriotism and national unity through the formation of young people's historical consciousness and makes the process analysis.

INTERNATIONAL LEGAL FRAMEWORK TO ELIMINATE TERRORISM AGAINST CIVIL AVIATION AND MARITIME TARGETS

Barbara Janusz-Pawletta – Prof. Dr. iur., Germany

091a

There is no universal and legally binding definition of terrorism. Indeed, the definition of terrorism varies among nations, governmental agencies, federal and state law enforcement, the military services and ordinary citizens. Today's anti-terrorist legislation was developed after World War II, due to the efforts of the United Nations General Assembly (*Res. 60/288 (2006)*) and Security Council (*Res. 1368 (2001)* *Res. 1373 (2001)*), and also to such regional bodies as the Council of Europe (*Warsaw Convention, 2005*) and European Union (*European Union Counter-Terrorism Strategy*). These acts merely condemn «terrorism» but do not define it. Neither is there a binding legal concept of terrorism against civil aviation and maritime targets.

Defining Terrorism

The problem of reaching a universally acceptable definition of «terrorism» is of immense legal significance. Conceding an act as «terrorist» delineates its legal assessment, the scope of provisions to be applied to it, and finally, an adequate punishment according to provisions and statutes of international law. Much disagreement exists among states regarding the term terrorism and what constitutes a terrorist act. Despite years of efforts (United Nations Ad Hoc Committee on International Terrorism has been drafting a comprehensive convention on international terrorism since 2000) the international community has not been able to reach a universally acceptable international treaty on terrorism. Moreover, there is no political consensus regarding some terrorism relevant issues, for example, state terrorism and violence perpetrated during wars of national liberation. The lack of a universally acceptable definition of terrorism raises some important issues such as a specific act's criminal liability and prosecution and may also negatively affect multilateral cooperation in combating it.

Present day international anti-terrorism conventions condemn acts popularly referred to as «terroristic» but do not explicitly use the term terrorism to describe them. These treaties are not comprehensive in scope in that they address specific acts such as offences against internationally protected persons, the taking of hostages, the protection and trafficking of dangerous materials (e.g., nuclear and plastic explosives) nuclear terrorism, and acts against civil aviation. However, these anti-terrorism conventions are not universally binding nor do they constitute mandatory legal custom, which can only be derived from individual state legislative bodies (Symonides 2001, p. 26). Nevertheless, the U.N. Conventions have cited relevant characteristics of terrorism such as unlawful violence, political motivations, actions targeting innocent victims and tactics.

Regarding the legal consequences of «acts of terrorism» it seems that a state's inherent right to self-defense enshrined in the UN Charter (Art. 51) cannot justify a state's unilateral actions in responding militarily to such acts (Franck 2001, p. 839). Terrorist attacks do not equate to an «armed attack» as defined in the UN Charter, nor should they trigger an armed conflict. Hence, a terrorist attack by a non-state entity, organized group or individual should not serve as a basis for state military action against another sovereign state. Terrorist attacks do not constitute «war» in the legal sense therefore the phrase «war on terrorism» is void of any lawful meaning. The only exception allowed under Article 51 of the UN Charter is in the case of a terrorist act attributable to a state (*International Court of Justice Rep. 2005, p. 168; International Court of Justice Rep. 1984, p. 392*). Article 51 of the UN Charter appears to be a sound international instrument for addressing state use of military force. Moreover, it is this author's opinion that acts of terrorism should be addressed by domestic criminal law provisions and statutes.

Terrorism against Civil Aviation: International Instruments

Acts of terrorism against civil aviation are part of «a broader notion of terrorism» (is this a quote? If so are they in the proper place? What is this broader notion?) and are directed against and threaten the safety of international aviation (Galicki, 1981, p. 34). Civil aviation was first covered by a special set of «sectoral» international rules on combating terrorism. For example, the provisions of the Chicago Convention of December 7, 1944 established one general rule for protecting aircrafts against such acts; obliging states to adopt measures to insure that every aircraft flying over or maneuvering within its territory and that every aircraft carrying its nationality mark, wherever such aircraft may be, shall comply with the rules and regulations relating to the flight and maneuver of aircraft there in force (Art. 12). Only in the 1960s and 1970s after a series of aircraft hijackings did the issue of air transport safety become a major international concern. This concern led to the adoption of four international treaties signed under the auspices of the International Civil Aviation Organization. The Aircraft Convention of 1963 is applicable with respect to offences «against penal law» (Article 1.1a) as well as acts which, whether or not they are offences, may or do endanger «the safety of the aircraft or of persons or property therein or which

jeopardize good order and discipline on board» (Article 1.1b). This excludes aircraft used by, «military, customs or police services» (Article 1.4). This Convention applies to, «offences committed or acts done by a person onboard ... while that aircraft is in flight or on the surface of the high seas or of any other area outside the territory of any State» (Article 1.2). The jurisdiction over such offences and acts is to be exercised by the «State of Registration of the aircraft» (Article 3.1). Additionally, another state «may not interfere with an aircraft in flight» except when the offence impacts upon another state territory, permanent resident or «security of such State» (Article 4c).

The Unlawful Seizure Convention of 1970 limited and specified the scope of offences committed against air transport. It makes it unlawful to forcibly seize, or exercise control of an aircraft, as well as threaten, attempt or be an accomplice in such acts. This Convention restricts, but does not exclude criminal jurisdiction of any affected state party, which is to be exercised in case an offence of the convention provisions occurs. The treaty gives greater assurance that a perpetrator will not escape his punishment. However, it simultaneously complicates the dispensation of justice by according jurisdictional competences to a number of states.

The Civil Aviation Convention of 1971 forbids unlawful and intentional acts (attempts or accomplices) of violence, which are likely to endanger a flight's safety, and is performed against a person onboard an aircraft in flight or an aircraft in service causing damage which renders it incapable of flight or places on an aircraft in service a device which is likely to destroy that aircraft; or to cause damage which renders it incapable of flight. This Convention also applies to air navigation facilities and covers communications which the perpetrator knows to be false, thereby endangering the safety of an aircraft in flight. The Airport Protocol of 1988 extended the catalogue of offences against air transport to include unlawful acts performed in airports.

In 1991 the international community adopted the *Plastic Explosives Convention* as a result of a series of attacks on aircrafts which utilized such materials. The goal of this treaty was not to penalize new forms of terrorism, but rather to strengthen the protection from these acts in all life spheres, not only in aviation.

Terrorism and Maritime Targets

Despite some similarities there are differences between terrorism and piracy. Both criminal acts threaten the safety of ships and the security of people. However, the legal ban on piracy was introduced in antiquity and terrorism against maritime targets is a rather new phenomenon. Piracy, as defined in the United Nations Law of the Sea Convention of 1982 (Art. 101), differs from acts of terrorism mainly by the fact that it is committed for personal or private ends, while terrorist acts are perpetrated primarily for political or social reasons. A major impetus for adopting international maritime regulations against terrorist acts on the high seas was the hijacking by Palestinian terrorists of the Italian cruise ship, *Achille Lauro*, in October 1986. As a result of this incident the Convention for the Suppression of Unlawful Acts of Violence against the Safety of Maritime Navigation (1988) was adopted under the auspices of the International Maritime Organization and entered into force on March 1, 1992.

The main goal of the convention is to ensure that appropriate action is taken against persons committing intentionally unlawful acts against maritime targets. These include seizing or exercising control over maritime vessels by force; acts of violence against persons on board these vessels; destroying or damaging ships or maritime navigational facilities and deliberately communicating false information, thereby endangering the safe navigation of a ship. Such a broad scope of offences mandated by the Convention covers terrorist acts, as well as attempts, threats, and applies to those who render assistance or encourage such acts. The convention does not apply to warships and other government vessels operated for non-commercial purposes. Although, the convention does obligate states to either extradite or prosecute persons who have committed such acts.

The Fixed Platform Protocol also entered into force on March 1, 1992 and extends the requirements of the Convention to offences committed onboard or against fixed platforms located on the continental shelf. The shortcoming of this Protocol is a rather limited understanding regarding the conception of «fixed platform». It is defined as an artificial island, installation or structure permanently attached to the sea-bed for the purpose of exploration or exploitation of resources or for other economic purposes. Restrictive application of the law's protection to platforms which serve economic interests disregards protection of similar constructions, for example, platforms constructed for scientific purposes. Any act of terrorism against platforms located in territorial waters fall under the jurisdiction and protection of the coastal state.

Conclusions

More comprehensive and universally binding anti-terrorism law is warranted. It is important to note that such legislation cannot infringe upon basic human rights and freedoms; nor can it serve as an excuse for a state to limit these rights (*United Nations General Assembly Res. 50/186 (1995) and 62/159 (2007); Council of Europe Res. 1400 (2004); Takhayeva and Others v. Russia*). Limitations imposed on human rights and freedoms must not be rooted in current political necessities but in existing law. This assumption was strengthened by the judgments of

the Constitutional Courts of Germany (*Bundfürereinfachte Rechtschreibung* 357/05, 2006, para. 1-156) and Poland (*DziennikUstaw* 177, 2008, No. 1095). They overruled an empowerment of the state authorities to use force in the case of a «renegade flight». Their reasoning was that the right to life cannot be measured and weighed out in law. There is a customary law, binding upon all states, and repeated in the Chicago Convention (Art 3 bis) preventing states from resorting to the use of weapons against civil aircraft thereby endangering airline passengers. However, some states try to override existing legal regulations in favor of their own interpretation of Convention provisions which is often based on their own unique security concerns. The international community needs to collectively engage in meaningful dialogue to assess whether these legal measures cited above have enhanced air and maritime safety.

Түйін

Бұл мақалада автор азаматтық авиация мен теңіз нысаналарына қарсы лаңкестікті жою жөнінде халықаралық құқықтық базасын қарастыра келе бұл үрдіске талдау жасайды.

Резюме

В данной статье автор рассматривает международно-правовую базу по ликвидации терроризма против гражданской авиации и морских целей и дает этом процессу анализ.

Summary

This article examines the international legal framework for the elimination of terrorism against civil aviation and maritime targets and provides analysis of this process.

УДК 327 (574)

СОСТОЯВШИЙСЯ КАЗАХСТАН КАК ОСНОВНОЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ ИТОГ И ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ «КАЗАХСТАН-2050» В ПОСЛАНИИ ПРЕЗИДЕНТА РК НАРОДУ КАЗАХСТАНА

А.К. Курмангали – *д.полит.н., доцент, кафедра «Международные отношения»*

14 декабря 2012 года глава государства Нурсултан Абишевич Назарбаев обратился с Посланием к народу Казахстану «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства». Данное обращение носит ряд определенных особенностей. Во-первых, ранее президентские ежегодные послания в основном приходились на начало календарного года, в этот раз оно было озвучено накануне Дня независимости. Во-вторых, Президент впервые выступил с трибуны нового института культуры – недавно возведенного и впервые открывшегося астанинского Театра оперы и балета. Это своего рода политический символ, отождествляющий народный характер Стратегии «Казахстан-2050», ее обращенности к каждому казахстанцу. В-третьих, и это, пожалуй, наиболее важная черта нынешнего Послания, это сформулированная в нем новая долгосрочная стратегия развития республики.

Структура Послания логически четко раскрывает основу, последовательность и перспективу дальнейшего становления суверенного Казахстана. Первая часть обращения главы государства «Состоявшийся Казахстан – испытание кризисом нашей государственности, национальной экономики, гражданского общества, общественного согласия, регионального лидерства и международного авторитета» посвящена анализу пройденного пути, оценки достигнутых результатов как прочной основы формирования новой государственной стратегии развития.

Что же определило необходимость выработки Стратегии «Казахстан-2050»? На наш взгляд, этому способствовало ряд факторов. Первый из них, это 20-летие независимости. За этот исторический отрезок времени республика осуществила колоссальную трансформацию, пройдя сложнейший путь от тоталитарной системы к формированию нового демократического сообщества и государства. Транзитный период сопровождался фундаментальными потрясениями: безработица, инфляция, потеря политических и нравственных ориентиров, деморализация общества. Все это сопровождалось отсутствием опыта демократии, рыночной экономики и т.д. В Казахстане, учитывая его полинациональность и многоконфессиональность, обстановка становилась еще более напряженной. Новые западные друзья не смогли предложить более или менее приемлемую концепцию трансформации. Политическая наука и практика не содержали готовых безболезненных рецептов перехода от тоталитаризма к демократии. В связи с этим, постсоветские республики, по сути, были вынуждены рассчитывать в большей мере на собственные силы.

В этих условиях возникла острая необходимость в наличии конкретно плана действий, т.е.

конкретизи-рованного плана преодоления кризиса и построения нового государства. Таким образом, в 1997 г. была сформулирована Стратегия «Казахстан-2030». Она, как известно, содержала в себе аналитическую оценку имеющихся приоритетов, и предлагала на их основе конструирование казахстанской государственности с учетом опыта «азиатских тигров» юго-восточной модели модернизации. На наш взгляд, успешная реализация данной стратегии позволила Казахстану, отметить 20-летие независимости и выявила феномен казахстанской модели развития.

Во-первых, мы построили сильное и успешное государство. Как отмечает Президент «Наше главное достижение – мы создали независимый Казахстан. Мы юридически оформили наши границы». С точки зрения политолога-международника подобное достижение является краеугольным в судьбах каждого независимого государства.

Вместе с тем, в Казахстане создана устойчивая и эффективная властно-институциональная система. Сформирована демократическая президентская республика с конституционно закрепленной системой разделения властей с учетом сдержек и противовесов. В этом отношении Казахстан учитывал собственную специфику, и опирался на опыт такой признанной демократии как Пятая Республика.

Кроме того, республика завоевала признанный международный авторитет. Председательство в ОБСЕ, ОИК, ОДКБ, евразийская интеграция, антиядерные инициативы, избрание Казахстана членом Совета ООН по правам человека (СПЧ ООН), победа в проведении ЕХРО-2017, вот веские аргументы успеха многовекторной политики суверенного Казахстана.

Важным политическим символом успеха казахстанского пути преобразования стала новая столица страны – Астана. Н.А. Назарбаев справедливо отмечает «Это современный город, который стал нашим символом и гордостью. Мы смогли использовать потенциал столицы для того, чтобы показать миру возможности нашей страны. Именно поэтому международное сообщество выбрало Казахстан местом проведения Всемирной выставки «ЕХРО-2017». Этого бы не было, если бы не было Астаны. Такой чести удостоиваются далеко не все. Достаточно сказать, что наша страна стала первой на всем постсоветском пространстве, кто председательствовал в ОБСЕ, провел саммит этой организации и проведет у себя ЕХРО-2017 – мероприятие планетарного масштаба».

Несомненно, все эти достижения и успехи стали возможными благодаря политике Лидера Нации, самой личности Первого Президента РК Нурсултана Абишевича Назарбаева. Президент РК являет собой пример политического лидера, который сочетает интеллектуальные инновации, восприимчивость ко всему новому, что появляется в мире, с традиционалистским авторитетом, житейской мудростью казаха и здоровым прагматизмом. Поэтому все политические и экономические проекты Президента Назарбаева были успешными, состоятельными. При этом нужно подчеркнуть, он не только реагирует на те ситуационные проблемы, которые ставит жизнь перед молодым государством, а сам во многом формирует политический дискурс, постоянно выступает с новыми политическими инициативами не только в регионе Центральной Азии, но и на мировой арене.

Президент Н.А. Назарбаев сегодня является политическим лидером для всех граждан республики. Его личностные качества сыграли исключительную роль в деле обеспечения демократического общенационального согласия. Это констатируют многие отечественные и зарубежные ученые и общественные и политические деятели.

Во-вторых, в республике наблюдается устойчивый процесс демократизации и либерализации. Демократизация и либерализация претворяются эволюционным путем. В основу казахстанской модели развития положен принцип «Сначала – экономика, потом – политика». Надо отметить, что демократия не может быть построена в условиях кризиса. Наличие конкурентоспособной рыночной экономики необходимое условие для полноценного возвращения демократических ценностей. Признанный экономический рост Казахстана одновременно сопровождается последующими либеральными реформами политической системы. В Казахстане создан многопартийный Мажилис, идет последовательное развитие местного самоуправления, функционирует 10 политических партий и т.д. На наш взгляд, соблюдение принципа последовательности и поэтапности преобразований, несомненно, способствовало исключению оранжево-тюльпановых революций в нашей республике.

В-третьих, это согласие и мир различных социальных, этнических и религиозных групп. Мы полагаем, что данное достижение является одним из важнейших в успехе становления суверенного Казахстана. В самых разных сообществах полиэтноконфессиональность стала камнем преткновения, в тоже время в Казахстане оценивается как уникальность и сила. В республике проживают представители более 140 этносов, принадлежащих к различным религиозным конфессиям.

С учетом кризиса, трудностей переходного периода, и сопутствующих факторов, подобная полиэтноконфессиональность могла обеспечить провал политической трансформации. Тем не менее, в нашей

республике не только сохраняется мир, но и выстраивается совершенно новая модель этноконфессионального взаимодействия. Создание Ассамблеи народа Казахстана по инициативе Президента РК Н.А. Назарбаева в 1995 г., объявление 1 мая Днем единства народов Казахстана, предоставление 9 депутатских мест в Мажилисе Парламента страны кандидатам от Ассамблеи народа Казахстана, проведение Съезда лидеров мировых и традиционных религий – вот одни из ярких казахстанских ноу-хау в национальной политике.

Именно этноконфессиональная толерантность стало одной из инициатив Казахстана на посту председателя ОБСЕ в 2010 г. В этой связи Лидер Нации отмечает следующее: «Гражданский мир и межнациональное согласие – наша главная ценность. Мир и согласие, диалог культур и религий в нашей многонациональной стране справедливо признаны мировым эталоном. Ассамблея народа Казахстана стала уникальной евразийской моделью диалога культур. Казахстан превратился в центр глобального межконфессионального диалога».

В-четвертых, национальная экономика. Наша роль в международном разделении труда. Суть данного приоритета раскрыта в следующем высказывании главы государства: «Мы первыми в Содружестве Независимых Государств сформировали современную модель рыночной экономики, основанную на частной собственности, свободной конкуренции и принципах открытости. Наша модель основывается на активной роли государства в привлечении иностранных инвестиций».

В республику привлечено более 160 миллиардов долларов иностранных инвестиций, мы вошли в пятерку самых динамично развивающихся стран мира, по итогам 2012 года мы войдем в число 50 крупнейших экономик планеты по объему ВВП, поставлена цель за две пятилетки изменить лицо нашей экономики, сделать ее независимой от колебаний мировых цен на сырье. Таким образом, экономическое развитие республики четко определено и целенаправленно в своем восходящем развитии.

В-пятых, сильная социальная политика, которая обеспечила общественную стабильность и согласие. Надо отметить, что все осуществляемые меры в области социальной политики имеют выраженный эффективный характер. Подтверждением являются цифры и факты озвученные Президентом: «За 15 лет доходы казахстанцев выросли в 16 раз. Число граждан с доходом ниже прожиточного минимума уменьшилось в 7 раз, число безработных сократилось вдвое. Мы заложили основы социальноориентированного общества. Нам удалось добиться заметного прогресса в деле улучшения здоровья нации. Для повышения эффективности сферы здравоохранения реформирована ее система организации, управления и финансирования. За последние пять лет материнская смертность снизилась почти в 3 раза, в полтора раза возросла рождаемость. Создаются равные возможности для получения образования. За последние 15 лет расходы на образование выросли в 9,5 раза. Реализуется Государственная программа развития образования, нацеленная на кардинальную модернизацию всех уровней образования – от дошкольного до высшего. Благодаря нашей политике долгосрочных вложений в развитие человеческого потенциала мы сформировали нынешнее талантливое поколение молодежи».

В-шестых, страна, признанная мировым сообществом. Ранее мы уже отмечали достижение Казахстана особого уровня и авторитета в международном масштабе. Казахстан принимает активное участие в укреплении глобальной безопасности, поддерживает мировое сообщество в борьбе с международным терроризмом, экстремизмом и незаконным оборотом наркотиков; мы инициировали созыв Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии - важной для нашей безопасности международной диалоговой площадки. Сегодня СВМДА объединяет 24 страны с населением более 3 миллиардов человек; республика успешно председательствовала в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Шанхайской организации сотрудничества, Организации исламского сотрудничества и Организации Договора о коллективной безопасности; на астанинском Экономическом форуме мы предложили новый формат диалога – G-global – объединить усилия всех в деле создания справедливого и безопасного миропорядка, мы вносим достойный вклад в обеспечение глобальной энергетической и продовольственной безопасности. Мы полагаем, что успехи в международном сотрудничестве позволяют говорить об определении Казахстана как лидера центральноазиатского региона.

В-седьмых, наша активная роль в продвижении режима ядерного нераспространения. Казахстан на сегодняшний день, в условиях глобализации проблемы ядерной безопасности, единственное государство в мире создавшее прецедент отказа от ядерного вооружения и закрывшее ядерный полигон. Республика снизила риски в ядерной сфере, и это не осталось незамеченным, в том числе, и в ООН. 12 сентября 2011г. Н.А. Назарбаев призвал страны ООН принять Всеобщую декларацию безъядерного мира. По предложению Президента РК Н.А. Назарбаева Генеральная Ассамблея ООН поддержала объявление 29 августа Международным днем действий против ядерных испытаний.

Таким образом, основные задачи, поставленные Стратегией-2030, выполнены, другие в процессе

выполнения. Сегодня каждый из нас может сказать: «Стратегия-2030 сработала, современный Казахстан состоялся. Это результат нашего единения, упорного, кропотливого труда, живое воплощение наших устремлений и надежд. Теперь перед нами стоит новая задача. Мы должны усилить вектор дальнейшего развития нашего государства на долгосрочный период».

Новая главная цель Казахстана, к 2050 году войти в число 30-ти самых развитых государств мира. Республика уверенно идет по пути строительства молодого, независимого, демократического и социально ориентированного государства.

Для дальнейшего укрепления мощи страны, вхождения в число конкурентоспособных наций предстоит сделать очень многое. Основная цель последующего развития всех казахстанцев – это успешная реализация «Стратегии «Казахстан-2050»: нового политического курса состоявшегося государства».

Түйін

Бұл мақалада автор қалыптасқан Қазақстан негізгі саяси нәтиже және «Қазақстан-2050» стратегиясын қалыптастыруның негізі ретінде ҚР Президенті Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына арналған Жолдауын талдайды.

Резюме

Статья посвящена состоявшемуся Казахстану как основного политического итога и основы формирования стратегии «Казахстан-2050» в Послании Президента РК народу Казахстана.

Summary

The article deals which consisted Kazakhstan as the main political outcome and the basis of strategy «Kazakhstan-2050» in the Message the President of Kazakhstan.

УДК 327 (574)

ПРИОРИТЕТЫ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ В РАМКАХ СТРАТЕГИИ «КАЗАХСТАН-2050»

А.Т. Байтурбаева – к.полит.н., ст. преподаватель,
Т.Н. Чумаченко – к.полит.н., ст. преподаватель КазНПУ им. Абая

Государственная политика Казахстана в области образования после 1991 года осуществлялась в направлении реформирования законодательной базы, системы управления и финансирования образования в контексте задачи качественного преобразования системы образования. Реформирование высшего образования в Республике наиболее интенсивно стало проводиться с 1995 года, по мнению исследователей.

Реформирование системы высшего образования за годы независимости Казахстана можно условно подразделить на следующие этапы;

- 1991-1994 гг. – Становление законодательной и нормативной правовой базы высшего образования.
- 1995-1998 гг. – Модернизация системы высшего образования, обновление ее содержания.
- 1999-2000 гг. – Децентрализация управления и финансирования образования, расширение академиче-ских свобод организаций образования.

- 2001-2004 гг. – Изменения стратегического развития системы высшего и среднего образования.

- 2005-2010 гг. – Поиски оптимальных путей адаптации системы высшего образования к условиям рыночной экономики на основе «Концепции развития системы образования РК до 2015 года».

- 2011 по настоящее время – новый этап, формирование национальной модели образования на основе инновационного развития, интегрированной в мировое образовательное пространство и обеспечивающей подготовку специалистов, конкурентоспособных на мировом рынке труда.

Реформа казахстанского образования проводилась с пониманием того, что «качественную реформу образования в условиях динамичных социально-экономических изменений в обществе, возможно, осуществить только при наличии детально проработанной стратегии, учитывающей как реальную ситуацию, сложившуюся в сфере образования, нарастающие тенденции и действующие отношения, так и возможные пути будущего развития общества и государства. Такая стратегия должна была стать основой для разработки гибкой тактической программы действий, постоянно адаптируемой к быстро изменяющимся реальным условиям» [1].

Согласно проведенным реформам в сфере образования в 90-годы были достигнуты демократический характер управления образованием; расширены полномочия образовательных учреждений; гарантированы государством бесплатность среднего общего и начального профессионального образования в государственных учебных заведениях; внедрены принцип трехязычия; узаконены негосударственный сектор

образования и право на получение образования в РК наравне с гражданами РК, для лиц казахской национальности, являющихся гражданами других государств; созданы законодательная основа для внедрения системы кредитования в виде образовательного гранта или кредита; проведены реструктуризация сети вузов и научно-исследовательских институтов для повышения маневренности и мобильности; признаны автономия ВУЗов как одного из основных условий социальной эффективности высшего образования.

Документом, определяющим долгосрочные приоритеты в области образования, является Концепция развития системы образования РК до 2015 года, одобренной правительством в феврале 2004 года.

Концепция развития образования является документом, определяющим общую стратегию, основные направления, приоритеты, задачи государственной политики в области образования и механизмы их реализации, как фундаментальной составляющей становления и укрепления государственной независимости, прогрессивного развития страны [2].

Концепция развивает основные принципы образовательной политики Казахстана, определенные Конституцией Республики Казахстан, Законом Республики Казахстан «Об образовании», Законом Республики Казахстан «О науке» 2011 г., Законом Республики Казахстан «О национальной безопасности», Законом Республики Казахстан от 24.10.2011 N487-IV «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «Об образовании», Стратегией «Казахстан-2030», Постановлением Правительства Республики Казахстан от 14.02.2000 г. №236 «О некоторых мерах по интеграции образования и науки в Республике Казахстан», «Стратегией индустриально-инновационного развития Казахстана до 2015 года», Стратегией «Казахстан-2050: новый политический курс состоявшегося государства» 2012, Государственной программой «Образование», Конвенцией по техническому и профессиональному образованию, Лиссабонской Конвенцией о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию в Европейском регионе, Конвенцией «О правах ребенка», Декларацией Всемирной конференции по высшему образованию, рекомендациями Совещания министров образования европейских стран в Болонье, Конференцией министров образования государств-участников Содружества независимых государств и Совета по сотрудничеству в области образования государств-участников СНГ, Советом по взаимному признанию и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях при Интеграционном Комитете Евразийского Экономического Сообщества, Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН о проведении в 2005-2015 годах Десятилетия образования в интересах устойчивого развития.

Принятые документы в области образования соответствуют потребностям экономической и общественной модернизации и учитывают международные требования к новым образовательным системам. Структура казахстанской системы приведена в соответствие с критериями классификации образовательных программ Международной стандартной классификации образования МСКО-1997, рекомендованной ЮНЕСКО.

Таким образом, предусмотрены: переход на 12-летнее среднее общее образование; создание системы технического и профессионального образования; обеспечение трехуровневой системы подготовки профессиональных кадров – бакалавриат-магистратура-докторантура (PhD), основанной на системе академических кредитов, соответствующей положениям Болонской декларации и международным стандартам; создание национальной системы оценки качества образования.

Так, согласно статье 8 нового закона об Образовании, образовательная система включает семь уровней – дошкольное воспитание и обучение, начальное, основное среднее, среднее, послесреднее, высшее и послевузовское образование.

Интернационализация высшего образования является важным аспектом для достижения намерений Казахстана стать более конкурентоспособной страной, которая заключается во внедрении международных аспектов во все направления обучения и исследовательской работы, как на уровне национальной политики, так и на уровне учебных заведений. Для реализации этого аспекта с 2012 года вводится полиязычное обучение в Казахстане. Как сообщает МОН РК, в тридцати трех школах РК и государственных национальных университетах обучение ведется на трех языках. И с 2012-2013 учебного года запланировано в 35 школах РК введено полиязычие в школьную программу, помимо этого в дошкольной системе образования и с первого класса будет введено изучение английского языка. Разработана экспериментальная программа полиязычного обучения для трансляции опыта общеобразовательным школам [3]:

Осуществлена подготовительная работа по внедрению в учебный процесс организаций образования Мультисервисной информационно-образовательной системы (МИОС). Проект обеспечит широкополосный нелимитированный доступ школ к Интернету через КазСатНет. Это, в свою очередь, приведет к развитию самостоятельной работы школьника, разгрузки педагогов и, в целом, к повышению качества образования.

В соответствии с требованиями Болонского процесса Казахстан перешел к трехуровневой модели подготовки кадров: бакалавриат-магистратура-докторантура PhD. 42 ВУЗа прошли сертификационный аудит систем менеджмента качества в европейских агентствах. Определен перечень приоритетных специальностей для подготовки кадров по докторским и магистерским программам с учетом кластерных инициатив.

Эти документы определили принципы государственной политики в области образования [4].

1. Основными принципами государственной политики в области образования являются:

- 1) равенство прав всех на получение качественного образования;
- 2) приоритетность развития системы образования;
- 3) доступность образования всех уровней для населения с учетом интеллектуального развития, психофизиологических и индивидуальных особенностей каждого лица;
- 4) светский, гуманистический и развивающий характер образования, приоритет гражданских и национальных ценностей, жизни и здоровья человека, свободного развития личности;
- 5) уважение прав и свобод человека;
- 6) стимулирование образованности личности и развитие одаренности;
- 7) непрерывность процесса образования, обеспечивающего преемственность его уровней;
- 8) единство обучения, воспитания и развития;
- 9) демократичный характер управления образованием, прозрачность деятельности системы образования;
- 10) разнообразие организаций образования по формам собственности, формам обучения и воспитания, направлениям образования.

Запрещается создание и деятельность организационных структур политических партий и религиозных организаций (объединений) в организациях образования.

Вышеперечисленные законодательные документы определили основные задачи и цели системы образования [5]:

Основными целями системы образования в Республике Казахстан являются:

- формирование общенаучной и общекультурной подготовки учащихся;
- социальная адаптация школьников и студенческой молодежи к жизни в обществе;
- воспитание гражданственности и любви к Родине;
- обеспечение потребностей общества в квалифицированных рабочих и специалистах, переподготовка и повышение их квалификации.

Поставленные задачи соответствуют выше заявленным целям:

- 1) создание необходимых условий для получения качественного образования, направленного на формирование, развитие и профессиональное становление личности на основе национальных и общечеловеческих ценностей, достижений науки и практики;
- 2) развитие творческих, духовных и физических возможностей личности, формирование прочных основ нравственности и здорового образа жизни, обогащение интеллекта путем создания условий для развития индивидуальности;
- 3) воспитание гражданственности и патриотизма, любви к своей Родине – Республике Казахстан, уважения к государственным символам и государственному языку, почитания народных традиций, нетерпимости к любым антиконституционным и антиобщественным проявлениям;
- 4) воспитание личности с активной гражданской позицией, формирование потребностей участвовать в общественно-политической, экономической и культурной жизни республики, осознанного отношения личности к своим правам и обязанностям;
- 5) приобщение к достижениям отечественной и мировой культуры; изучение истории, обычаев и традиций казахского и других народов республики; овладение государственным, русским, иностранным языками;
- 6) обеспечение повышения социального статуса педагогических работников;
- 7) расширение автономности, самостоятельности организаций образования, демократизация управления образованием;
- 8) функционирование национальной системы оценки качества образования, отвечающей потребностям общества и экономики;
- 9) внедрение и эффективное использование новых технологий обучения, в том числе кредитной, дистанционной, информационно-коммуникационных, способствующих быстрой адаптации профессионального образования к изменяющимся потребностям общества и рынка труда;
- 10) развитие систем обучения в течение жизни, обеспечивающих взаимосвязь между общим обучени-

ем, обучением по месту работы и потребностями рынка труда и помогающих каждому максимально использовать свой личный потенциал в обществе, основанный на знании и компетентности;

- 11) интеграция образования, науки и производства;
- 12) обеспечение профессиональной мотивации обучающихся;
- 13) обеспечение опережающего развития технического и профессионального образования путем активного взаимодействия с работодателями и другими социальными партнерами;
- 14) создание специальных условий для получения образования лицами с ограниченными возможностями.

В результате реализации Концепции казахстанская система образования должна обеспечить: совершенствование управления системой образования:

- переход к принципу «образование для всех в течение всей жизни»;
- доступность и преемственность всех уровней образования;
- полноценное, качественное, конкурентоспособное образование, ориентированное на результат.

В результате проводимых в Казахстане социально-экономических реформ, в том числе и в высшем образовании, в последние годы наметились отдельные положительные тенденции, такие как:

- демократизация высшего образования и децентрализация управления;
- диверсификация сети и структуры высших учебных заведений;
- создание новой законодательной и нормативной правовой базы;
- внедрение новых государственных стандартов высшего образования;

Актуальность модернизации системы образования Казахстана обусловлена жизненной важностью социальной функции – выработки и трансляции знания, которую образование в качестве социального института выполняет в современном общественном разделении труда. Максимальный успех в модернизации системы образования Казахстана, может быть, достигнут лишь при условии, если все программные установки правительства положенные в образовательную политику, сумеют вобрать в себя максимум возможного из положительного потенциала, накопленного мировым опытом в области организации систем образования Национальная система образования во всем мире испытывает все сложности глобализации. И поэтому перед многими государствами, в особенности Центральной Азии, стоит острая проблема, каким образом модифицировать свою образовательную систему. Основные тенденции современного мира стали влиять и на образовательную политику. Образование стало рассматриваться как одно из важнейших направлений социальной политики, так как в современном мире экономические успехи государств определяются их системами образования, образованностью граждан, конкурентоспособностью специалистов [6].

Уровень квалификации специалистов является сегодня одним из наиболее важных факторов, определяющих уровень развития экономики страны. Анализ дает основание говорить о том, что республика обладает достаточно мощным кадровым потенциалом.

В своей стратегии «Казахстан-2050» Н.А. Назарбаев подчеркнул, что знания и профессиональные навыки – ключевые ориентиры современной системы образования, подготовки и переподготовки кадров. В этом стратегическом документе Президент РК определил новые следующие приоритеты в сфере образования, направленные на развитие доступного и качественного образования [7]:

- (1) Как и во всем мире, Казахстану необходимо переходить на новые методы дошкольного образования.

Продление программы «Балапан» до 2020 года, главная задача которой – выравнивание стартовых возможностей казахстанских детей. С момента ее реализации было введено в действие 3956 новых детских садов и мини-центров. Поставлена задача правительством и акимами – добиться 100% охвата детей дошкольным образованием и воспитанием.

- (2) Начиная с 2013 года обеспечить развитие системы инженерного образования и современных техни-ческих специальностей с присвоением сертификатов международного образца.

Профессионально-техническое и высшее образование должно ориентироваться в первую очередь на максимальное удовлетворение текущих и перспективных потребностей национальной экономики в специалистах, что во многом это решит проблему занятости населения.

Высшие учебные заведения не должны ограничиваться образовательными функциями, необходимо создавать и развивать прикладные и научно-исследовательские подразделения. Вузы должны не ограничиваться совершенствованием своих учебных программ и активно развивать свою научно-исследовательскую деятельность

- (3) Развитие системы социальной ответственности в сфере образования

Социальная ответственность частного бизнеса, неправительственных и благотворительных организа-

ций, частных лиц должна особенно проявиться в сфере образования.

Необходимо:

Создать сеть государственно-частного партнерства для развития системы высшего и среднего образования.

Разработать многоступенчатую систему грантов на обучение.

Создать по всей стране систему специализированных учебных заведений научно-исследовательского и прикладного образования, учитывающих региональную специализацию.

Законодательно закрепить обязательную производственную практику на предприятиях, начиная со второго курса обучения в ВУЗе.

(4) Модернизация методик образования

Предстоит произвести модернизацию методик преподавания и активно развивать онлайн-системы образования, создавая региональные школьные центры.

Мы должны интенсивно внедрять инновационные методы, решения и инструменты в отечественную систему образования, включая дистанционное обучение и обучение в режиме онлайн, доступные для всех желающих.

Необходимо избавиться от устаревших либо невостребованных научных и образовательных дисциплин, одновременно усилив востребованные и перспективные направления.

Изменить направленность и акценты учебных планов среднего и высшего образования, включив туда программы по обучению практическим навыкам и получению практической квалификации.

Создать ориентированные на предпринимательство учебные программы, образовательные курсы и институты.

Н.А. Назарбаев подчеркнул что успехи в образовании тесно связаны с развитием казахстанской науки. гуманитарным приоритетом XXI века стал процесс интеграции образования и науки. В мировой практике успешно функционируют академические конгломераты, включающие в себя учебные заведения и научно-исследовательские институты. Такое соединение служит реальной основой интеграции науки и образования и позволяет проводить единую научно-техническую и образовательную политику в стране. Наиболее эффективной формой интеграции сегодня является слияние вузов и научно-исследовательских институтов.

Произошла реорганизация ряда научных и образовательных организаций путем их присоединения, созданы 30 научно-исследовательских институтов и научных центров в составе 11 высших учебных заведений.

Президент Республики Казахстан представил новую политику развития инновационных исследований, которая состоит из трех направлений:

1. Трансферт необходимых стране технологий и обучение специалистов для их использования.

EXPO-2017 должно дать толчок этому процессу и помочь нам отобрать новейшие технологии для развития энергетики будущего, активно участвовать в масштабных международных научно-исследовательских проектах. Это даст нам возможность интегрировать усилия наших ученых с зарубежным научно-исследовательским сообществом по стратегическим инновационным направлениям. Наша цель – стать частью глобальной технологической революции.

2. Кооперация науки и бизнеса

3. «Дорожная карта» по формированию перспективных национальных кластеров

Выше представленное новое направление стратегии образования в рамках «Казахстан-2050» в перспективе поможет преодолеть некоторые проблемные аспекты, связанные с такими моментами как высокое число нетрудоустроенных молодых специалистов, а также трудоустраивающихся не по избранной специальности. А так же существующее дублирование в подготовке кадров в государственных и негосударственных ВУЗах, которое приводит к перепроизводству и различному уровню подготовки специалистов одного профиля. Расширение сферы платных образовательных услуг часто носит нерегулируемый характер, а прием студентов в негосударственные высшие учебные заведения по ряду специальностей превышает прием по госзаказам, что порождает комплекс социальных проблем. Можно сказать, что только 30-40% выпускников ВУЗов находят работу по специальности. Многие студенты, еще не завершив первое образование, планируют второе.

Для того чтобы Республика Казахстан полноценно и дальше развивалась, необходимо подумать об интеллектуальном потенциале нации. Президент ставит задачу – модернизировать систему образования в свете «Стратегии Казахстан-2050» и апробировать новаторские стандарты и методологии преподавания, активизировать создание единой информационно-образовательной системы, в которой активно будет использоваться электронное обучение, позволяющее автоматизировать мониторинг обучения каждого, а

так же работу всех организаций образования, обеспечить доступ к лучшим образовательным ресурсам, независимо от времени и от места расположения, а также создать прямую и обратную связь внутри образовательного сообщества.

1. <http://www.genconsul.de/bildung>
2. Концепция развития системы образования РК до 2015 – Астана, 2004.
3. <http://www.com.kz>
4. Закон Республики Казахстан «Об образовании». – Астана, 2011 – с. 3.
5. Закон Республики Казахстан «Об образовании». – Астана, 2011 – с. 7.
6. Нуртазина Р.А. «Глобальные тенденции и модернизация послевузовского профессионального образования Казахстана» – Астана, 2009.
7. Назарбаев Н.А. Стратегия «Казахстан-2050» // Казахстанская правда. 2012 – 15 декабря.

Түйін

Мақалада «Қазақстан-2050» стратегиясы аясында білім беру саласындағы басымдықтар талдауға алынды. Осы мақалада Қазақстанның қазіргі білім беру жүйесінің құрылымы зерттеледі.

Резюме

Статья посвящена анализу приоритетов в сфере образования в рамках стратегии «Казахстан-2050» на современном этапе. В статье исследована современная структура образования в Казахстане и перспективы ее модернизации.

Summary

This article analyzes the priorities in the system education within the framework of the strategy «Kazakhstan-2050» at the present stage. The article investigates present structure of education in Kazakhstan and the prospects for its modernization.

УДК 327 (574)

К ВОПРОСУ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРЕДСТОЯЩЕМУ ВЫВОДУ СИЛ МЕЖДУНАРОДНОЙ ВОЕННОЙ КОАЛИЦИИ ISAF ИЗ АФГАНИСТАНА

М.К. Сембинов – к.и.н. проф., КазНПУ им. Абая

Одной из самых актуальных проблем современной мировой политики от которой зависит климат на пресловутой «Шахматной доске» (если не во всем мире!) является предстоящий вывод войск антитеррористической коалиции из Афганистана.

Афганская проблема начало которой положил Советский Союз еще в 1979 году успешно была развита и доведена до предела США и международной коалицией. Афганистан поддержанный «благими намерениями» великих держав успешно скатывается в «преисподнюю». Все три вопроса «что происходит, кто виноват и что делать?» периодически, благодаря, масс-медиа, висают перед лощеными мастерами мировой политики, но все чаще остаются без ответа, так как каждый понимает, что «ссудный день» т.е. вывод войск коалиции, близок и твой ответ, брошенный в попытках какомнибудь залетному журналисту, на три этих вопроса, может отразиться на твоём рейтинге или итогах подсчета голосов. Не будоража печальную историю «советского опыта» в афганской эпопее, остановимся на основных этапах блестяще начатой операции НАТО «Несокрушимая свобода» (Enduring Freedom), тем более что ирония этого горючего и многообещающего названия, на сегодня, очевидна практически всем, включая людей далеких от политических баталий.

Военная операция США и их союзников в Афганистане началась **7 октября 2001 года после безпрецедентного террористического акта, действительно потрясшего все мировое сообщество. В это время** США действительно испытали на себе зримую и незримую поддержку большинства населения планеты. Один вид горящих и падающих башен ВТЦ отрезвляюще подействовал на всех антиамериканистов, врагов и друзей Америки. Основанием для введения войск США и Великобритании в Афганистан послужила резолюция ООН №1368 от 12 сентября 2001 года.

В молниеносно организованной военной миссии на территории Афганистана, принял участие многонациональный контингент антитеррористической коалиции, который возглавили представители командования вооруженных сил США, а также контингент Международных сил содействия безопасности (МССБ) в Афганистане (International Security Assistance Force – ISAF) под командованием представителей НАТО. Мировое общественное мнение относительно справедливости этого акта возмездия за столь чудовищное преступление, было успешно сублимировано в резолюцию Совета Безопасности ООН №1386 от 20 декабря 2001 года, которое подписали все постоянные члены Совета Безопасности. Казалось мировое

сообщество, искренне консолидированное этими событиями, сметет движение Талибан и Аль-Каиду, безоговорочно направив Афганистан по пути процветания и прогресса.

Особенно впечатляющими были успехи войск коалиции в первые месяцы деятельности антитеррористической операции. В течении нескольких месяцев талибы были выбиты из всех крупных населенных пунктов, 7 декабря 2001 года от талибов был очищен Кабул. По данным американской стороны за период активной фазы антитеррористической операции, были взяты в плен или уничтожены, примерно две трети руководителей и активных сторонников Аль-Каиды и Талибана, в Кандагаре был убит военный представитель организации Абухавз, в Хосте советник Бен-Ладена Абдумухаммад Мисри. Большинство отрядов Талибан укрылось в горных районах или в зоне племен в Пакистане. В течении этого времени были проведены и политические мероприятия по созданию новой афганской власти президентом стал Хамит Карзай, в большинстве провинций были сформированы органы новой власти, армия и силовые органы. Все эти успехи во многом напоминали и успехи Советского Союза в первые месяцы после ввода войск. Те же реляции и оптимистические сводки с зоны боевых действий, те же оптимистические прогнозы относительно будущего развития многострадального афганского народа.

С самого начала ввода войск коалиции стала очевидна двойственная позиция пакистанского руководства, которая с одной стороны, стремилась всячески создать впечатление активного члена антитеррористической коалиции, с другой, как выяснилось позже, всячески способствовало возрождению движения Талибан, закрывала глаза на активизацию их деятельности в зоне племен. Трудно поверить, что бы пакистанские спецслужбы не знали о местонахождении Усамы Бен Ладен respectable жилище, которого находилось в городе Аббатабад в полутора километрах от Военной академии, в квартале, где в основном расселяются отставные и действующие офицеры спецслужб Пакистана (Пакистанская межведомственная разведка также помогла переправить боевиков «Аль-Каиды» в Афганистан для борьбы с войсками НАТО. В декабре 2009 года правительство Таджикистана также сообщило представителям США, что многие в Пакистане осведомлены о местонахождении Бен Ладена [1]. Относительная позитивная динамика развития Афганистана продолжалось примерно до 2003 года. Начиная с этого года движение Талибан оправившись от поражения, начинают активизировать боевые действия против новой афганской власти и международной коалиции. Они распространяют свое влияние практически во всех районах Афганистана. В 2003-2005 годах они усилили партизанские действия в южных районах Афганистана. В конце 2005 года «Талибан» стал использовать и новое оружие – смертников. В то же время активизировали свою деятельность и войска международной коалиции, которые взяли на себя ответственность за обеспечение безопасности на всей территории страны. В 2006 году силами ISAF были проведены успешные операции «Горный прорыв» и «Медуза» в ходе которых, были уничтожены отряды боевиков талибан, однако тысячи мирных жителей горных кишлаков вынуждены были покинуть свои дома и стать беженцами. В следующем году на юге Афганистана силами международной коалиции был ликвидирован известный полевой командующий всеми силами движения Таллибан в южных провинциях мулла Дадулла. Однако и талибы не остались в долгу, проведя в феврале 2008 года одну из самых дерзких и плодотворных операций по отношению конвоев коалиции в Пакистане, в результате которой командование коалиции вынуждено было отказаться от коридора через Пакистан, через который шло более 80% грузов и обратиться к российскому руководству для расширения поставок через Россию. В ходе деятельности международной антитеррористической коалиции начинает созревать понимание, что ее деятельность не принесет желаемых результатов. Все больше в СМИ появляются сообщения о гибели мирных жителей, о неэффективности военных операций, террористических актах против войск коалиции и особенно росте недовольства афганского населения деятельностью военной коалиции. Афганское население из-за отсутствия средств к существованию, вынуждено был перейти на производство опиума, так как он стал наиболее распространенным высокооплачиваемым и ликвидным товаром в охваченной боевыми действиями стране. Распространению наркопроизводства содействовали как отряды движения Талибан, так и войска коалиции и центральных властей, которые практически не предпринимали активных действий по развитию экономики страны, создания мирной инфраструктуры. О потере популярности деятельности международной коалиции и новых властей в Афганистане говорит и то, что атакам талибов все больше подвергаются представители новых властей. Так, в апреле 2008 года талибами было организовано покушение на президента Афганистана Хамида Карзая, а к концу мая 2011 года восточная провинция Нуристан (граничит с Пакистаном) оказалась по сути дела «талибской республикой». Ранее дислоцировавшиеся здесь подразделения американских войск в начале года покинули свои передовые заставы из-за больших потерь и неэффективности своей деятельности в пограничных ущельях. Если в общих чертах попытаться сравнить динамику советского присутствия в Афганистане с присутствием международной коалиции она при всех своих различиях демонстрирует схожесть отдельных процессов. Однако, ощущение «Дежавю»

присутствует в сознании практически всех, в той или иной степени, знакомых с современной ситуацией в Афганистане.

Во-первых, нарастающая непопулярность установленного режима, если в начальный период Хамида Карзая поддерживало большинство населения то в настоящее время его правительство находится на грани банкротства. Если в начале установления власти, НДПА пользовалось определенным авторитетом, то в конце советского присутствия, ее авторитет был полностью дискредитирован.

Во-вторых, в начале ввода войск в Афганистан присутствие советского контингента играло роль стабилизирующего фактора, которое было полностью дезавуировано в конце и стало главным раздражителем внутреннего спокойствия. Та же динамика характерна для войск коалиции. Сегодня в Афганистане наврядли найдется человек, который бы сомневался в деструктивности присутствия войск ISAF, за исключением, конечно, тех кто работает в государственных органах и получает зарплату. Деятельность военной коалиции в Афганистане сопровождалось постоянными скандалами, многообразие которых говорит, прежде всего, о слабой подготовленности подразделений НАТО для ведения локальных войн.

Об отсутствии, какого либо боевого духа и слабости воспитательной работы в войсках, можно судить по таким скандалам как, создание целой системы подкупа полевых командиров Талибана с целью предотвращения нападения, отдельными подразделениями итальянского контингента, о моральном состоянии американских подразделений свидетельствуют факты постоянного нарушения прав человека в отношении мирных граждан, а так же пленных талибов. Это и расстрел мирных афганцев, (11 марта прошлого года сержант американского контингента Бэйлс в двух населенных пунктах уезда Панджвай провинции Кандагар, убил 17 человек, в том числе девять детей, и ранил еще семерых) и постоянные ошибки при нанесении ракетно-бомбовых ударов с воздуха приводившие к гибели сотен мирных жителей [2].

В 2006 г., в связи с боестолкновениями войск объединенной коалиции и отрядов Талибана погибли, по меньшей мере, 929 мирных афганцев. Из них, не менее 699, стали жертвами нападений талибов (включая теракты с участием смертников и другие теракты, прямо направленные против гражданских лиц), 230 – в результате действий американских или натовских сил, 116 из последних, погибли при ударах с воздуха. В 2007 г. в связи с боестолкновениями погибли уже, как минимум, 1633 человека, из них примерно 950, – в результате нападений боевиков (включая талибов и «Аль-Каиду»), по меньшей мере, 321 – при американских и натовских воздушных ударах. Таким образом, гражданские потери в результате действий коалиционной авиации за год почти утроились.

За первые семь месяцев 2008 г. в связи с боестолкновениями погибли, по меньшей мере, 540 мирных жителей, из них 367, – в результате нападений боевиков, 173 – в результате действий американских и натовских сил. По меньшей мере, 119 из последних, были убиты в результате ударов коалиционной авиации. Все цифры приводятся по самым консервативным оценкам [3].

Если сравнивать аналогичные факты, связанные с военными операциями Советской Армии в Афганистане, то они так же, говорят о больших потерях среди мирного населения во время проведения войсковых операций, были и случаи расстрела мирных граждан, изнасилование женщин [4]. В то же время, если говорить об активности военного контингента, о взаимодействии с афганским населением в решении боевых задач то она была гораздо выше в период советского присутствия.

Относительно деятельности правительства Хамида Карзая можно сказать, что оно погрязло в коррупции. Один за другим разоблачаются громкие дела, в которых замешаны либо высшие чиновники, либо родственники Президента. Современный Афганистан, благодаря деятельности «международных жуликов» наживающихся на гуманитарной помощи и коррумпированности руководства, превратился в «большую стиральную машину» для отмывания денег направленных для развития Афганистана. И хотя Афганистан опасная зона для ведения бизнеса, он стал поистине, раем для махинаторов всех мастей, «черной дырой», где можно сделать состояние и списать все потери на внезапное наступление талибов или террористические акты. И все это прекрасно знают, только «делают хорошую мину при плохой игре».

За девять лет присутствия в Афганистане советская сторона умудрялась не только вести боевые действия, но и оказывать действенную поддержку мирному населению, строить гражданские объекты. И это при военной помощи афганским моджахедам практически всего мирового сообщества. Вооруженная самым современным оружием, военная группировка международной коалиции не только не способна обеспечить надлежащий уровень безопасности представителям международных организаций осуществляющих гуманитарные программы, но и безопасность собственных коммуникации по доставке военных грузов. Такова горькая, правда! И это не злая ирония над теми рядовыми солдатами и офицерами, которые ежедневно ведут боевые действия в Афганистане, это простая констатация фактов политической и военной бездарности людей, наделенных властью и организовавших этот абсурд. Если

говорить о мирных программах осуществленных советской стороной за годы присутствия в Афганистане, то они без сомнения в несколько раз более масштабнее.

Страны, составившие международную коалиции, практически не осуществили ни одного экономически крупного проекта. За весь двенадцатилетний период, присутствия коалиции в Афганистане было построено только два предприятия (фабрика Соса-Cola в Кабуле и фабрика по производству карандашей в Кабульской провинции), и это после нескольких международных конференций, на которых обсуждался вопрос об оказании экономической, финансовой помощи. За период советского присутствия (1979-1989), кроме коммуникационных объектов и объектов инфраструктуры, было построено около 120 производственных предприятий. Все эти объекты (сегодня в основной своей массе не работающие) и по сей день являются важными для афганского правительства и афганского народа [5].

Международная коалиция, практически показало полную неспособность координально решать какие либо проблемы и дискредитировало саму идею эффективной международной помощи государствам – изгоям.

События в Афганистане показали и слабость военно-политической стратегии США претендующего на роль мирового полицейского.

Каково же будущее афганской проблемы после вывода войск коалиции, которое начнется в 2014 году. Над этим вопросом сегодня думают не только политики и международные аналитики мировых держав, но и представители политической элиты и политологи, простые граждане стран кровно заинтересованных в приемлемом решении Афганской проблемы, и, прежде всего, соседних стран Центрально-азиатского региона. На наш взгляд, не существует одного ключа в решении афганской проблемы и с этой иллюзией необходимо расстаться как можно скорее. Только рассматривая этот вопрос в рамках нескольких уровней проблемы региональной безопасности, можно, в какой то мере, подойти к решению проблемы будущего Афганистана.

Наиболее главной, на наш взгляд, системообразующей, региональной проблемой, на сегодня, является проблема конструктивного диалога трех региональных держав, которые в последние десятилетия определились как государства «второго круга» в мировой политики. Это Индия, Пакистан и Иран, имеющие непосредственное отношение к Афганистану и имеющие свои национальные интересы в данном регионе. Предвидя скепсис относительно этой идеи со стороны умудренных политологов, хочу обратить их внимание на понятие «международной динамики», что было совершенно невозможно десятилетие назад, сегодня может оказаться близким к реальности. На сегодня, хочется верить, что в политических элитах этих трех государств уже созрело понимание того, что Афганистан в таком виде в каком он находится сегодня, невыгоден ни одному из них. Пакистан который в течении нескольких десятилетий играл ключевую роль в решении афганской проблемы, на сегодня, несмотря на интересы отдельных групп политической элиты пришел к пониманию того, что «афганский костер», у которого можно было подогреть свои стратегические интересы, получить политические и экономические дивиденды, может перекинуться и на сам Пакистан с его тлеющими конфликтными зонами. (Вазиристан, Белуджистан, Пуштунистан) Если ранее афганская проблема только сближала Пакистан с его главным стратегическим союзником США, то на сегодня она больше служит полем для разногласий и взаимных упреков. Строптивость Пакистана, своя скрытая игра и «вашим и нашим» (не надо забывать о близких отношениях Исламабада с Китаем, скандал с уничтожением Бен Ладена), все больше наводит американских политиков на мысль о поиске более верного стратегического партнера по региону. Вывод войск коалиции в свою очередь значительно усугубит и положение самого Пакистана и так балансирующего на грани гражданской войны.

В самом Афганистане, прекрасно осведомлены о роли Пакистана во всех афганских событиях последнего времени и это отнюдь не вызывает у них восторга. В то же время проблема Афганистана отвлекает слишком много сил и ресурсов у Пакистана, мешая заняться более важными вопросами внутренней политики и отношениями с Индией.

Относительно иранского руководства и его позиции по афганской проблеме можно сказать, что после вывода войск коалиции, скорее всего оно так же будет кровно заинтересованно в установлении мира в Афганистан и у своих восточных границ. Интересы Ирана в Афганистане были во многом связаны с проблемой безопасности и с присутствием американского контингента у его восточных границ. Если говорить о позициях самого Ирана в Афганистане, то они ограничиваются в основном провинций Герат, где большинство составляют хазарейцы – шииты, которым Тегеран оказывал помощь в последние десятилетия еще со времен советской оккупации. Слабость позиции Тегерана в Афганистане во многом определяет и его позицию относительно, какой либо экспансии или проявления геополитических амбиций. Иранское руководство знает, что при каком либо новом геополитическом раскладе оно вмешается в афганский конфликт, но проиграет Исламабаду, чьи интересы в афганском обществе имеют

более широкую основу. В то же время мирные отношения с Исламабадом для Тегерана служат гарантией от проникновения и реализации, каких либо «мессианских исламских идей» главного геополитического раздражителя Тегерана по региону – Саудовской Аравии. Основу взаимовыгодных отношений Исламабада и Тегерана составляют так же наличие у них общих проблем – сепаратистские движения в Белуджистане, например.

Особая позиция в отношении Афганистана у Индии. Индия стоит как бы в стороне от Афганской проблемы, однако при ближайшем рассмотрении политика Индии направлена на то, чтобы использовать ситуацию в Афганистане для защиты своих национальных интересов. Конфликт в Афганистане Индия в большей мере рассматривает с позиции вовлеченности в него своего традиционного противника Пакистана. Чем больше Пакистан вмешивается в афганский конфликт, тем больше гарантий того, что он не развяжет полномасштабную войну в Кашмире. Однако не надо забывать и о том, что мирно развивающийся Афганистан более выгоден Индии, особенно сейчас, когда Индия становится региональным лидером в сфере экономического сотрудничества, заинтересованного в создании более благоприятного экономического и торгового климата во всем регионе, а так же в развитии прямых коммуникаций соединяющих ее с торгово-экономическими партнерами в Евразии и Европе. Таким образом, мирный Афганистан с индийскими инвестициями, более приемлем Индийскому правительству, чем воюющий Афганистан. Тем более, что наличие атомного оружия у Индии и Пакистана служит более приемлемой платформой (Вспомним «концепцию гарантированного взаимного уничтожения между США и СССР») для развития мирного диалога по всем проблемам в двухсторонних отношениях, и «нестабильный» Афганистан теряет свою геополитическую привлекательность для обоих политических оппонентов.

Таким образом, ключ к решению афганского тупика, скорее всего, лежит именно у этих трех стран. Которые способны прийти к общему знаменателю и, наконец, создать условия для конструктивного межафганского диалога.

Вторым условием, стабилизации Афганской проблемы, конечно же, остается конструктивный диалог главных игроков мировой политики США, Китая, России, которые, скорее всего, прониклись пониманием того, что Афганистан, в том виде в каком он находится уже более тридцати лет, исчерпал свою геополитическую привлекательность.

После вывода основного контингента международных сил во главе с США события на некоторое время на наш взгляд примут не предсказуемые последствия для стран постсоветской зоны Центрально-азиатского региона. Попробуем сконструировать развитие ситуации исходя из некоторых проявивших себя тенденций и предпосылок.

Вывод войск коалиции, несомненно, вызовет процессы, связанные с образованием вакуума власти и силы. Афганская армия не сможет противостоять отрядам движения Талибан долгое время. Население северных провинций, скорее всего, попытается оказать сопротивление, так как этнически движение Талибан в большей степени представлено представителями пуштунов и родственных им южно-афганских племен. Все это может дать толчок процессам раздела Афганистана по родоплеменному принципу. Тем более у каждой крупной этнической группы имеется материковое государство. Таджики имеют слабый, но консолидированную с Россией, Таджикистан. Хазарейцы шииты Исламскую республику Иран, пуштуны, скорее всего, будут ориентированы на Пакистан, тем более, что часть пакистанской элиты имеет пуштунские корни. Традиционная структура афганского общества не поддается только этнической или религиозной стратификации она более сложна, но в то же время она имеет и свои традиционные основы коммуникации, позволяющие надеяться на более крупные авторитарные объединения, нежели мультиплеменное деление по принципу «война всех против всех».

Если говорить о ситуации, которая может сложиться на южных границах новых независимых государств Средней Азии, то она будет, скорее всего, обостряться отнюдь не молниеносно. Скорее всего, Таджикистан, Узбекистан и Туркменистан при возникновении малейших признаках угрозы со стороны Афганской территории постараются завязать более близкие отношения с Россией и Китаем в рамках ШОС и ОДКБ. Исходя из последних политических событий российско-китайского сотрудничества можно предположить, что для отражения угроз с территории Афганистана они пойдут на более тесное военное сотрудничество, консолидируя усилия всех стран региона, Пакистана Индии, Ирана в том числе. Что само по себе при наличии тех рычагов воздействия (возьмем хотя бы военное сотрудничество, военные поставки) принесет им определенные плоды. Несомненно, и то, что все страны постсоветской Центральной Азии, проанализировав афганский опыт военной коалиции ISAF, в случае обострения ситуации постараются воздержаться, от какого либо серьезного военного сотрудничества со странами НАТО или отдельно США. Этому будет способствовать и то, что те семейно-клановые режимы, находящиеся у власти в большинстве стран региона, более близки в политической ментальности авторитарным,

1. Ross, Tim. *WikiLeaks: Osama bin Laden 'protected' by Pakistani security*. *The Daily Telegraph* (May 2, 2011).

2. РИА Новости. http://ria.ru/trend/kandagar_shooting_20121003/#ixzz2M5UnJ62I

3. <http://www.hrww.org/ru/news/2008/09/07-0> *Афганистан: авиационные силы коалиционных сил сопровождают гражданскими потерями.*

4. Майоров А.М. *Правда об афганской войне. Свидетельство главного военного советника.* – М., 1996. *Как убивали просто так.* <http://my.mail.ru/community/afgan-war-heroes/9E83D3DBB091CA0.html>

5. <http://www.idc-europe.or/ru/05.02.2012> Александр Князев. *Афганистан в период советского присутствия и американской оккупации: несколько параллелей.*

Түйін

Мақалада Ауғанстандағы халықаралық әскери коалицияның қызметі мен аймақтағы әскери-саяси жағдайдың даму болашғы мәселесі қарастырылады.-

Резюме

В данной статье рассматриваются деятельность международной военной коалиции и перспектива военно-политического положения в регионе.

Summary

The article examines the activities of the International military coalition in Afganeistane and prospects of development of military-political situation in the region.

УДК 327 (574)

ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В СВЕТЕ СТРАТЕГИИ «КАЗАХСТАН-2050»

Г.С. Нарматова – к.и.н., профессор кафедры международных отношений

Опыт зарубежного развития стран свидетельствует о том, что без здоровой нации невозможно процветание государства и общества. И в первую очередь нужно придерживаться критериев качества и безопасности здравоохранения. В ежегодных Посланиях народу Казахстана Президент Республики Н.А. Назарбаев всегда отмечает важность сохранения и укрепления здоровья казахстанцев, подчеркивая, что «здоровье нации – основа нашего успешного будущего» /1/. В течение многих лет в республике формировалась и совершенствовалась нормативно-правовая база системы здравоохранения. За 20-летний период существования нашего суверенного государства, удалось достичь определенных успехов в здравоохранении – увеличивается объем финансирования, строятся медицинские учреждения нового типа, внедряются современные методики лечения с использованием новейшего оборудования. Только за период с 2007 по 2013 годы Казахстан увеличил финансирование системы здравоохранения более чем в 2 раза. Гражданам республики предоставлен гарантированный объем бесплатной медицинской помощи (ГОБМП), финансирование которого увеличено за последние пять лет в 3 раза. С 2010 г. в Республике Казахстан действует Государственная программа реформирования системы здравоохранения на 2011-2015 годы «Саламатты Қазақстан», ключевым элементом которой стала Единая национальная система здравоохранения (ЕНСЗ), предоставившая гражданам республики право свободного выбора медицинской организации. Проведение реформ в отечественном здравоохранении постепенно приносит свои плоды. За последние 5 лет увеличилась средняя продолжительность жизни (с 66 до 70 лет). На 15% снизился показатель общей смертности, на 67% – материнской /2/, увеличился перечень лекарственных препаратов, выдаваемых пациентам бесплатно, за последние два года в 4 раза увеличилось оказание высокоспециализированной помощи в районных и областных больницах. Быстрыми темпами развиваются такие отрасли медицины, как кардиохирургия, трансплантология, ортопедия. Совместно с Национальным центром биотехнологий ведется разработка клеточных технологий, которые прошли доклинические испытания и в 2013 году планируется их внедрение в клиническую практику. Завершена научно-техническая программа, в рамках которой получено 13 инновационных патентов на медицинские изобретения. Сегодня многие инновационные технологии направляются в регионы. Развивается современная инфраструктура медицинских организаций, построено 624 медицинских объекта. В их числе Национальный медицинский холдинг, созданный по инициативе Президента Республики Н.А. Назарбаева в 2008 году. В настоящее время здесь проводится целый ряд операций с приставкой «впервые», внедряются самые передовые медицинские технологии, что дает возможность казахстанцам получать высококвалифицированную помощь, не выезжая за рубеж. За четыре года деятельности холдинга удалось внедрить в клиниках страны около 200 технологий.

Достижения казахстанской медицины получили высокую оценку регионального директора ВОЗ по странам Европы Жужанны Жакаб. Она подчеркнула, что задача, поставленная Президентом Казахстана

Н.А. Назарбаевым в области здравоохранения, полностью соответствует целям ВОЗ, изложенных в стратегии «Здоровье-2020». Высокую оценку реформам казахстанского здравоохранения и достигнутым результатам дал и руководитель проектной группы Всемирного банка Недим Яганьянц. Он отметил, что многие страны проводят реформы в сфере здравоохранения, но не все демонстрируют такие значительные результаты. Успех преобразований стал возможен на основе комплексного подхода преданными своему делу профессиональными командами специалистов в тесном сотрудничестве с другими секторами, иностранными партнерами и вовлечением регионов при сильной поддержке правительства. Модернизация системы охраны здоровья в Казахстане уже привлекла к себе внимание своей результативностью и изучается соседними государствами.

В Послании Н.А. Назарбаева к народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства», подведены итоги реализации предыдущей Стратегии «Казахстан-2030» и определены новые задачи нашего общества и государства. Ключевые приоритеты были поставлены и перед системой отечественного здравоохранения. Основное внимание в Послании уделено дальнейшему «внедрению единых стандартов качества медицинских услуг» и предоставления высокоспециализированной и доступной помощи населению. В частности, важными направлениями этого процесса является диагностика и лечение «максимально широкого спектра болезней», развитие профилактической медицины, «введение новых подходов к обеспечению здоровья наших детей», а также внедрение новых видов медицинских услуг как «электронная медицина». В этом плане уже проводится работа по переводу на электронный формат некоторых предоставляемых государством услуг, в частности разрабатывается пилотный проект электронной записи на прием к врачу, вызова доктора на дом, прикрепление пациента к медорганизации. В Астане внедряется проект, который позволит получать медицинскую консультацию на дому. В настоящее время ведется работа по созданию сайта medkarta.org., цель которого заключается в изменении отношения людей к таким вещам как диагноз, анализы, медицинские показатели. Посетитель сайта, зная свой рост и вес, может узнать нормы артериального давления, уровня сахара в крови, рассчитать существующие для здоровья риски. Сервис доступен всем гражданам без ограничения и регистрации. Есть возможность создания профайла, на котором можно сохранять предыдущие результаты, сравнивать их с новыми показателями и наблюдать динамику. Во многих регионах республики созданы и функционируют медицинские информационно-аналитические центры, и к 2015 году предполагается завершить формирование единой информационной системы здравоохранения. Проводится внедрение программы по развитию телемедицины, позволяющей проводить дистанционные консультации высококвалифицированных специалистов, что весьма актуально для пациентов, проживающих в отдаленных населенных пунктах. Кроме того, Государственной программой здравоохранения предусмотрено развитие транспортной медицины. В настоящее время транспортная медицина представлена передвижными комплексами (ПМК), лечебно-диагностическими поездами «Денсаулық», «Жәрдем», «Саламатты Қазақстан», а также санитарной авиацией и трассовыми медико-спасательными пунктами (ТМСП). На конец 2012 года в 15 регионах республики (кроме Алматы) действовали 45 ПМК, обследовавших жителей 1 201 населенного пункта /3/.

Для усиления профилактических мер медицины планируется продолжить скрининговые осмотры населения во всех регионах страны, внедрить социальных работников и психологов в службы первичной медико-санитарной помощи. Планируется продолжить профилактические осмотры женщин и детей, проводить иммунопрофилактику, способствовать развитию вспомогательных репродуктивных технологий. Также запланирована работа по дальнейшему внедрению новых технологий и методик лечения, проведение мастер-классов зарубежных специалистов.

Отечественная медицина обязана идти в ногу со временем, не отставая от прогрессивных идей и достижений, которые используются во всем мире. Благодаря государственной политике, направленной на подготовку высокопрофессиональных кадров, наши специалисты могут участвовать в международных симпозиумах, конференциях, где имеют возможность изучить опыт зарубежных коллег. Такое сотрудничество осуществляется с Россией, Польшей, Бельгией, Германией, Австрией, Великобританией, Францией, устанавливаются и налаживаются контакты с американскими университетскими клиниками.

Кроме того, в казахстанском здравоохранении делается акцент на внедрение международных стандартов в управлении клиниками. Сегодня идет поэтапное внедрение института профессиональных менеджеров. Внедряются технологии аттестации и мониторинга эффективности деятельности менеджеров в отрасли на основе международных стандартов. Все больше медицинских клиник стремятся пройти международную аккредитацию, так как национальные системы здравоохранения выходят на международный рынок. В рамках реализации Государственной программы развития здравоохранения для обеспечения качества медуслуг предусмотрено создание системы независимой медицинской экспертизы. Вопросы экспертизы качества услуг переведены в автоматизированный программный комплекс

Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №1 (32), 2013 ж
«Система управления качеством медицинских услуг». Программный комплекс обеспечивает прозрачность процесса контроля над качеством услуг, что значительно совершенствуют процесс работы врачей-экспертов.

Глава государства в Послании «Стратегия «Казахстан-2050» обращает внимание на улучшение качества системы медицинского образования и научно-исследовательской деятельности медицинских вузов. Первый шаг в этом направлении был сделан путем создания Назарбаев Университета, который представляет собой качественно новую для Казахстана модель вузовского образования, основанную на принципах автономности, академической свободы и инновационности. В Назарбаев Университете намерены создавать передовую академическую систему здравоохранения, основанной на интеграции медицинского образования, науки и практики. В целях решения этих задач, в состав университета вошли Центр наук о жизни, медицинская школа и клиники Национального медицинского холдинга – «Госпиталь будущего». Завершающим этапом в формировании системы стало создание Медицинской школы мирового образца, открытие которого запланировано на 2014 год. Первый фактор этой школы основан на обучении на английском языке, на котором публикуются все научные открытия и достижения. Второй компонент – это научный, ключевым моментом которого является врач, предоставляющий медицинские услуги на высоком уровне. Третий фактор основан на создании медицинских школ, где врач-ученый получит возможность передать свой опыт и знания ученикам. Наряду с этим, для совершенствования системы здравоохранения предусмотрено развитие государственно-частного партнерства, устранение административных барьеров, поддержание и стимулирование корпоративных медицинских организаций и служб, работа консультативно-диагностических медицинских комплексов и санитарной авиации.

Свободный выбор врача и лечебного учреждения, прозрачность медицинских услуг и формирование конкурентной среды, ориентация на конечный результат существенно меняют содержание системы здравоохранения и укрепляют доверие к нему граждан. Развитие конкуренции среди медицинских организаций отвечает интересам самих пациентов. В связи с этим новые перспективы открываются перед негосударственным сектором медицины, т.е. частной медицины.

Таким образом, внедрение международных стандартов, проведение структурных преобразований, развитие республиканского кадрового потенциала заложило основу успеха для качественного рывка в развитии конкурентоспособного здравоохранения. Государственная политика внесла существенные положительные коррективы в процесс оказания качественных медицинских услуг. Внедрение инноваций, основанных на международном опыте, будут адаптированы под казахстанскую модель здравоохранения с учетом территориальных, демографических и социально-экономических особенностей.

1. *Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» // Казахстанская прав-да. 2012. 15 декабря.*

2. *Мусинов С. Модернизации нет альтернативы // Казахстанская правда. 2012, 25 декабря.*

3. *Евсеева Т. Здоровье нации – основа успешного будущего // Казахстанская правда, 2012, 29 декабря.*

Түйін

Бұл мақалада автор «Қазақстан-2050» стратегиясы аясында Қазақстан Республикасының денсаулық сақтау саласындағы саясатын қарастыра келе бұл үрдіске талдау жасайды.

Резюме

В данной статье автор рассматривает политику Республики Казахстан в области здравоохранения в свете стратегии «Казахстан-2050» и дает этому процессу анализ.

Summary

In this article the author examines the politics of the Republic of Kazakhstan in the field of health care in the light of the strategy «Kazakhstan-2050» and provides an analysis of this process.

УДК 327 (574)

КАЗАХСТАНСКО-КИТАЙСКИЕ ОТНОШЕНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ В СВЕТЕ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН Н.А. НАЗАРБАЕВА «СТРАТЕГИЯ: «КАЗАХСТАН-2050: НОВЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС СОСТОЯВШЕГОСЯ ГОСУДАРСТВА»

А.А. Беялов – *ст. преподаватель кафедры «международных отношений» КазНПУ им. Абая*

За годы независимости Казахстан состоялся как равноправный участник международных процессов, и стране удалось создать благоприятные внешние условия.

В Послании Президента Республики Казахстан – Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана **Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства** отмечается, что

нашими приоритетами во внешней политике являются неизменными – развитие партнерства с нашими соседями – **Россией, Китаем, странами Центральной Азии, а также США, Европейским союзом, странами Азии** [1].

Обретение Казахстаном независимости в 1991 году и возникшая перед молодым государством необходимость выработки собственного внешнеполитического курса с особой актуальностью подчеркнули важность установления добрососедских отношений с Китаем. Это был период, когда Пекин наращивал экономическую мощь, уверенно входил в элиту мировых держав. Глава нашего государства Нурсултан Назарбаев как мудрый и дальновидный политик понимал, что налаживание дружественных и предсказуемых отношений с КНР не только отвечало требованиям времени, но и являлось надежной гарантией безопасности для молодого государства. В связи с этим в качестве приоритета было определено продвижение политического диалога с Пекином, систематизация торгово-экономических контактов и создание необходимой договорно-правовой базы двусторонних отношений.

Следует отметить, что первый визит Главы государства в Китай в качестве Президента тогда еще союзной республики состоялся в июле 1991 года. По воспоминаниям Нурсултана Абишевича, проведенные встречи с руководством этой страны изменили многое в его представлениях о восточном соседе. Это был период, когда происходило освобождение от устойчивых стереотипов советских времен. Нурсултан Назарбаев нередко отмечал, что во время первой же встречи с китайским лидером Цзян Цзэмином проявилось взаимное стремление к построению нового формата взаимоотношений, избавлению от инерции прошлых лет.

С момента установления дипломатических отношений между нашими странами политики выделяют следующие достижения. Прежде всего успешное решение вопроса по определению линии прохождения совместных границ. Известно, унаследованная со времен советско-китайских отношений пограничная проблема не исключала вероятности эскалации напряженности в отношениях молодого Казахстана с восточным соседом. Более того, существовала тревога, что нерешенность данного вопроса чревата серьезными конфликтами. Пограничный спор требовал скорейшего и грамотного решения. И ключевую роль в успехе переговорного процесса сыграли теплые, доверительные и дружественные отношения, сложившиеся между Нурсултаном Назарбаевым и Цзян Цзэмином. Сегодня всем известны слова бывшего Председателя КНР, сказанные в адрес Главы нашего государства: «Если мы вдвоем не решим этот сложный вопрос, я сомневаюсь, что его смогут решить будущие поколения» [2].

Существенный прогресс был достигнут по другому, не менее чувствительному вопросу – совместного использования ресурсов трансграничных рек. Поворотным моментом стал государственный визит Нурсултана Назарбаева в КНР в феврале 2011 года, когда стороны подписали межправительственное Соглашение о контроле качества вод трансграничных рек. Нужно заметить, что на протяжении многих лет Китай сталкивается с существенными проблемами в подобных спорах с Индией, Бангладеш, Вьетнамом, Таиландом, Камбоджей, Лаосом и Россией. И это был первый случай подписания КНР содержательного документа с приграничным государством по весьма сложному вопросу, что приблизило стороны к окончательному урегулированию проблемы совместного использования ресурсов трансграничных рек. В частности, отражая свою позицию по данной проблематике, китайское руководство регулярно подчеркивает: Пекин никогда не пойдет на какие-либо шаги, ущемляющие интересы Казахстана [3].

Историческим достижением является и вывод казахстанско-китайских отношений на уровень стратегического партнерства, которое осуществляется согласно задачам и положениям двух документов: Совместной декларации об установлении и развитии отношений стратегического партнерства от 4 июля 2005 года и Совместной декларации о развитии всестороннего стратегического партнерства от 13 июня 2011 года. За этими формулировками – не нюансы дипломатической терминологии, а особый статус сотрудничества, для достижения которого необходимы регулярные встречи глав двух государств, взаимопонимание и поддержка на международной арене, высокая динамика двустороннего сотрудничества на различных направлениях.

Об этом также свидетельствуют переговоры Главы нашего государства, проведенные с высшим руководством КНР и участие в работе Саммита Шанхайской организации сотрудничества во время визита в Китайскую Народную Республику в июне 2012 года. Показателем высокого уровня доверия между нашими государствами является интенсивный обмен мнениями на высшем уровне. Отмечая тот факт, что наша страна недавно отпраздновала 20-летие независимости, необходимо напомнить, что Китай одним из первых признал государственный суверенитет Казахстана. За этот короткий срок две страны преодолели большой путь. Осуществлен впечатляющий прорыв по всем направлениям экономического и политического взаимодействия. Подписаны Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве – это был первый подобный документ Китая с постсоветскими странами, а также Декла-

рация о стратегическом партнерстве. Этот визит Президента Казахстана в Китай был по счету 13-й, 26-я встреча с Председателем КНР Ху Цзиньтао и первая с заместителем Председателя КНР Си Цзиньпином, которому на состоявшемся в ноябре 2012 года XVIII съезде переданы полномочия генерального секретаря ЦК Компартии Китая [4].

Во время переговоров стороны обозначили приоритетные сферы сотрудничества. Нурсултан Назарбаев высказался о необходимости развития отношений в транспортной сфере, логистике и в области приграничного партнерства. Си Цзиньпинь акцентировал внимание на энергетической и аграрной отраслях. По итогам встречи достигнута договоренность о продолжении активного сотрудничества на высшем уровне. Казахстан и Китай будут также последовательно укреплять контакты в сфере культуры и туризма.

В рамках встречи с премьером Госсовета Китая Вэнь Цзябао вопросы развития торгово-экономических отношений были конкретизированы. Глава нашего государства выразил уверенность в дальнейшем увеличении торгово-экономического оборота между странами. Как показывает существующая динамика, для этого есть все предпосылки. По последним данным, товарооборот вырос почти на 50% [5].

Глава государства Нурсултан Назарбаев также встретился в председателем совета директоров компании CNPC Цзян Цзэмином. CNPC (China National Petroleum Corporation) является комплексной международной энергетической компанией, занимающей лидирующее положение в мире. Она ведет нефтегазовые инвестиционные операции в 29 странах.

Подводя итоги переговоров на брифинге, Президент РК отметил, что КНР стала серьезным стратегическим партнером нашей страны в экономике и политике. Только за 10 последних лет взаимный товарооборот вырос с 800 млн. почти до 25 млрд. долларов. Кроме того, Китай вложил в различные секторы казахстанской экономики 15 млрд. долларов инвестиций [6].

Говоря о текущей работе, Глава государства подчеркнул, что сегодня активно продолжается сотрудничество с КНР в энергетической сфере – около 20% продуктов добычи в нефтегазовом секторе мы экспортируем в Китай. Придается немаловажное значение сотрудничеству в индустриальном сегменте, расширению поставок промышленного оборудования, разработке новых технологий, развитию транспортно-логистической инфраструктуры.

- Сегодня крупнейшие проекты в стране – это создание нефтехимического комплекса в Атырауской области стоимостью в несколько миллиардов долларов, реконструкция Шымкентского нефтеперерабатывающего завода, а также строительство газопровода с запада страны в южные области, которое завершится в следующем году. Данный проект позволит обеспечить газом южный регион и снизить зависимость республики от внешних поставок. Кроме того, Президентом ведутся переговоры о строительстве нового автобана Алматы-Астана и высокоскоростной железной дороги по этому же направлению, а также железной дороги Жезказган-Бейнеу.

Говоря о разработке новых технологий, в том числе информационных, развитии альтернативной энергетики, агропромышленной отрасли, машиностроения, Глава государства заметил, что весь этот комплекс стратегических вопросов нашел понимание у китайских коллег и отражен в достигнутых договоренностях. В целом сотрудничество с Китайской Народной Республикой в финансово-экономической, индустриальной, культурно-гуманитарной сферах будет только укрепляться.

Он также подчеркнул важность встреч на высшем уровне в условиях нестабильности глобальной экономики. Они позволяют поделиться взглядами на перспективы развития экономической ситуации.

Подводя итог официального визита, можно выделить наличие ряда конкретных соглашений, которые позволят активизировать экономическое сотрудничество. В рамках переговоров подписано несколько меморандумов: о создании Казахстанско-китайского делового совета; о взаимопонимании между АО «Национальное агентство по экспорту и инвестициям KAZNEX INVEST» и Inner Mongolia Machinery Group Co., Ltd.; Меморандум намерений о реализации инвестиционного проекта между ТОО «Alageum Group» и «Jiangsu Huareng Transformer» Co., Ltd. Кроме того, ТОО «Атырауский нефтеперерабатывающий завод» подписало кредитное соглашение с Экспортно-импортным банком Китая (EXIM) на строительство комплекса глубокой переработки нефти. Сумма займа составляет 1,1 млрд. долларов [7].

В целом в настоящее время весь комплекс казахстанско-китайских отношений выстроен таким образом, что мы доверительно, равноправно, по-партнерски обсуждаем и решаем все вопросы в интересах дружественных народов.

Между Казахстаном и Китаем нет нерешенных политических проблем. И здесь важно понимать, что именно первые руководители двух стран являются теми фигурантами, которые задают тон и строят атмосферу межгосударственного диалога, определяют приоритеты сотрудничества, ведут переговоры по актуальным вопросам, являясь главными дипломатами на передовом фронте. А руководители дипломати-

ческих миссий выступают передовыми проводниками определяемого ими внешнеполитического курса.

У руководства Китая особое отношение к Казахстану и Лидеру нашей страны. Не по протоколу тепло говорил о Нурсултане Абишевиче заместитель министра иностранных дел КНР Чэн Гопин, отвечая на вопросы «Казахстанской правды». Между китайскими руководителями во главе с Председателем КНР Ху Цзиньтао и казахстанскими во главе с Нурсултаном Назарбаевым сложилась крепкая дружба. Президент Назарбаев выступил со многими важными инициативами по обеспечению региональной и международной стабильности. И это сыграло большую позитивную роль в плане обеспечения стабильности как в регионе, так и в мире в целом.

В 1992 году именно благодаря инициативе Президента Казахстана был инициирован процесс СВМДА, и эта организация сыграла и играет весьма конструктивную роль в обеспечении мира и стабильности на азиатском континенте. Китайское правительство признательно руководству нашей страны, а также правительствам других стран за поддержку заявки КНР на председательство в рамках СВМДА на 2014-2016 годы.

Мы не только хорошо развиваем наши двусторонние отношения, но и также успешно осуществляем дружественное взаимодействие и координацию на международной арене.

1. «Казахстанская правда» от 15 декабря 2012 года.
2. «Казахстанская правда» от 5 января 2012 года.
3. Там же.
4. «Казахстанская правда» от 7 июня 2012 года.
5. Там же.
6. Там же.
7. «Казахстанская правда» от 29 ноября 2012 года.

Түйін

Бұл мақалада автор ҚР Президенті Н.Ә. Назарбаевтың «Қазақстан-2050 қалыптасқан мемлекеттің жана саяси бағыты» атты Жолдаудың аясында қазіргі таңдағы қазақ-қытай қатынасы мәселелерін қарастыра келе бұл үрдіске талдау жасайды.

Резюме

В данной статье автор рассматривает вопросы казахстанско-китайских отношений на современном этапе в свете Послания Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «Стратегия: «Казахстан-2050: новый политический курс состоявшегося государства» и дает этому процессу анализ.

Summary

In this article the author examines the Kazakh-Chinese relations at the present stage in the light of the Message of the President of the Republic of Kazakhstan Nursultan Nazarbayev «Strategy» Kazakhstan-2050: of the new policy established state» and provides an analysis of this process.

УДК 327 (574)

НОВЫЕ ПРИНЦИПЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ КАЗАХСТАНА ПО ПОСЛАНИЮ ПРЕЗИДЕНТА НАРОДУ КАЗАХСТАНА «СТРАТЕГИЯ-2050»

Г.Е. Канафина – *ст. преподаватель кафедры международных отношений факультета иностранных языков и международных отношений КазНПУ им. Абая*

Новые принципы социальной политики – социальные гарантии и личная ответственность

Наша главная цель – социальная безопасность и благополучие наших граждан. Это лучшая гарантия стабильности в обществе.

В нашем обществе растет запрос на обновленную и более эффективную социальную политику, способную справиться с вызовами времени.

Как показывает мировой опыт, идеальной и универсальной модели социальной политики нет. Также

как и нет ни одного общества, где все граждане были бы удовлетворены существующей социальной системой.

Решать вопросы социальной безопасности и благополучия граждан – это трудная и очень серьезная задача, которая касается каждого казахстанца. Поэтому здесь должны быть тщательно взвешенные подходы.

Новые принципы социальной политики

Во-первых, государство, особенно в условиях глобального кризиса, должно гарантировать гражданам минимальный социальный стандарт.

Главная задача – не допустить роста бедности.

Бедность не должна стать социальной перспективой ни для одного казахстанца.

Мы должны установить для наших граждан минимальные социальные стандарты и гарантии, которые должны прямо зависеть от роста экономики и бюджета.

Сюда должны включаться:

* Прежде всего расширение списка потребностей индивида и включение в него статей на образование и здравоохранение (в том числе для безработных и нетрудоспособных с целью их большей социализации), здоровое питание и здоровый образ жизни, удовлетворение интеллектуальных и информационных запросов и т.д.

* Расчет стоимости потребностей индивида по реальным ценам (следовательно, необходимо совершенствование статистики в стране).

* Поэтапное качественное повышение стандартов качества жизни, увязанное с ростом экономики.

Соблюдение этих стандартов должно определять объемы бюджетного финансирования всей социальной сферы. Это повысит прозрачность бюджетных процессов и усилит адресность выделяемых нами средств.

Во-вторых, государство должно оказывать социальную поддержку только тем группам, которые в этом нуждаются.

Что для этого нужно сделать?

* Государство будет нести полную ответственность за адресную поддержку социально уязвимых слоев общества – пенсионеров, инвалидов, нетрудоспособных, больных детей и др.

* Необходимо постоянно совершенствовать систему социального и пенсионного обеспечения, всемерно защищать материнство и детство.

* У нас должны быть четкие программы обучения и переподготовки безработных, увязанные с потребностями рынка труда. Государство должно оказывать социальную поддержку безработным при условии, что человек, попавший в эту категорию, осваивает новую профессию и идет переучиваться.

* Важно создать условия, при которых работодатели будут активно привлекать к работе социально уязвимые слои населения, обеспечив их заработной платой. Прежде всего это касается людей с ограниченными возможностями. Так поступают в развитых странах мира. Мы должны создавать условия для их полноценной трудовой деятельности. Государственные пособия должны получать только те, кто реально не может работать. Те компании и корпорации, которые берут на работу инвалидов и создают им условия, должны поощряться.

В-третьих, мы должны сосредоточиться на решении проблем социальных дисбалансов в развитии регионов.

Сейчас слабое экономическое развитие ряда регионов ведет к тому, что не обеспечивается занятость. Происходит поляризация уровня доходов населения.

(1) Прежде всего необходимо усилить координацию работы госорганов в области регионального развития.

Задача – синхронизировать выполнение всех государственных и отраслевых программ с решением приоритетных задач развития регионов.

Вместе с тем нам нужны новые эффективные механизмы выравнивания социально-экономических условий в регионах.

Поручаю Правительству совместно с акимами областей в 2013 году принять программу по развитию малых городов. Она должна стать долгосрочной, создав целый ряд индустриальных проектов на их базе. Их задача – содействовать выстраиванию системы отраслевой специализации регионов, стать индустриально-производственными городами-спутниками крупных агломераций и в конечном итоге повысить уровень жизни местного населения и обеспечить работой сельскую молодежь.

(3) Нам в целом необходимо принять меры по комплексному решению проблем миграции, которые влияют на рынки труда в регионах страны.

Необходимо усилить контроль за миграционными потоками из сопредельных государств.

В качестве перспективной задачи нам предстоит создать благоприятные условия для отечественных квалифицированных кадров с тем, чтобы не допустить их чрезмерного оттока на зарубежные рынки труда.

Правительство в 2013 году должно разработать и утвердить комплексный план по решению проблем миграции.

(4) Особое внимание следует уделить приграничным территориям. Их потенциал еще недостаточно раскрыт. Необходимо сделать их более привлекательными для жизни. Правительству необходимо совместно с акимами в 2013 году выработать комплекс дополнительных мер по развитию приграничных районов.

В-четвертых, мы должны модернизировать политику обеспечения занятости и оплаты труда.

(1) Главная угроза мировой нестабильности – рост безработицы. Фактическое трудоустройство должны обеспечивать все программы, реализуемые в стране, – и государственные, и отраслевые, а не только какая-то их часть. Поэтому поручаю Правительству и акимам уже в 2013 году:

* Интегрировать все ранее принятые программы по развитию предпринимательства и поддержке бизнеса.

* Разработать механизмы выделения бюджетных средств в те регионы, где наблюдается высокий процент безработных и людей с низкими доходами.

(2) Полгода назад, после публикации моей статьи «Социальная модернизация: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда» началась разработка Закона о профсоюзах и о регулировании трудовой деятельности. Наша цель – сформировать принципиально новую модель трудовых отношений, сочетающую поддержку предпринимательства с учетом интересов работников.

Необходимо ускорить принятие этого закона с тем, чтобы он быстрее вступил в силу и защищал интересы всех трудящихся.

(3) Правительству необходимо принять меры по выработке совершенно новых подходов в отношении оплаты труда и сокращению имеющихся здесь диспропорций.

Важнейшей составной частью социальной политики на новом этапе Президент объявляет защиту материнства и детства.

Защита материнства. Обращение к женщинам

Для государства, как и для меня лично, материнство – особая забота.

Какой наша страна будет в будущем напрямую зависит от того, что мы сегодня воспитываем в наших детях.

Прежде всего необходимо уделять большое внимание воспитанию наших дочерей. Именно они – будущие жены, будущие матери, хранительницы домашнего очага.

Казахстан – светское государство. Обеспечивая гражданам свободу совести, государство тем не менее будет очень жестко противостоять самодельным попыткам навязывать обществу какие-либо общественные нормы, идущие вразрез с нашими традициями и законодательством.

Мы должны создать все условия для того, чтобы девушки Казахстана могли получать качественное образование, хорошую работу и быть свободными.

Они должны иметь возможность пользоваться банковской карточкой, водить автомобили, делать карьеру, быть современными, не наряжаться и не укутываться в чуждые нам одежды, которые у нас никогда не носили. У нашего народа своя культура, свои традиции и обычаи.

В народе особо подчеркивают: «Қыздың жолы жіңішке». Путь девушки, путь дочери – тонок, нельзя оборвать его. Девушка, женщина всегда была равноправным членом нашего общества, а мать – его самым почитаемым лицом.

Мы должны вернуть безусловное уважение к женщине – матери, супруге, дочери.

Мы должны оберегать наше материнство. Меня тревожит ситуация с ростом бытового насилия над женщинами и детьми в семьях. Неуважительного отношения к женщине не должно быть. И сразу скажу, что такое насилие должно пресекаться предельно жестко.

Государство должно особенно жестко пресекать совсем уже вопиющие случаи сексуального рабства, отношения к женщине, как к товару.

У нас в стране много неполных семей. Государство должно помогать матерям, которые одни воспитывают ребенка. Мы должны предоставлять женщинам гибкие формы занятости, создавать условия для работы на дому. Закон, государство и я будем на стороне наших женщин.

Мы и дальше будем создавать все условия, чтобы роль женщин в жизни страны повышалась. Современная казахстанская женщина должна стремиться делать карьеру.

Следует активно вовлекать женщин в государственное и общественное управление, особенно на местном уровне в регионах. Создавать благоприятные условия для открытия и ведения бизнеса женщинами.

Защита детства

В мирное время мы имеем тысячи сирот – наши детские дома и приюты переполнены. Это, к сожалению, общемировая тенденция и вызов глобализации. Но мы должны противодействовать этой тенденции. Наше государство и общество должны поощрять усыновление сирот и строительство детских домов семейного типа.

Возрастает число случаев крайне безответственного отношения мужчин к женщинам и детям. Это никак не свойственно нашим традициям, культуре.

Дети – наиболее уязвимая и самая незащищенная часть нашего общества, и они не должны быть бесправными.

Как Лидер нации, я буду требовать защиты прав каждого ребенка.

Любой ребенок, который родился на нашей земле, – казахстанец. И государство должно заботиться о нем.

Я против разводов, необходимо воспитывать молодежь в духе ценности семьи, пагубности разводов, потому что из-за них прежде всего страдают дети. «Әкесі қой баға білмегеннің, баласы қозы баға білмейді – (если отец не умеет овец пасти, сын не умеет пасти ягнят). Воспитание детей – это задача обоих родителей, а не только матери.

Но если уж так получилось, то отец должен платить алименты. Государство должно поддерживать одиноких матерей и ужесточить наказание за неоплату алиментов.

Воспитание детей – это огромные инвестиции в будущее. Мы должны подходить в этом вопросе именно так и стремиться дать нашим детям лучшее образование.

Я отдал много сил тому, чтобы предоставить подрастающему поколению большие возможности по получению лучшего образования: реализуется программа «Балапан», работают Интеллектуальные школы, Назарбаев Университет, программа «Болашак».

Как вы знаете, туда могут попасть только подготовленные или талантливые дети. Подготовить ребенка к знаниям и труду – это долг родителей.

Лозунг «Все лучшее – детям» должен стать принципом для всех родителей.

Поручаю Правительству:

* Кардинально пересмотреть законодательство в сфере защиты материнства и детства, а также в области семьи и брака.

* Ужесточить наказание за преступления, направленные против материнства и детства, а также за нарушения законодательства в этой сфере, вплоть до самых мелких.

* Реформировать систему стимулирования рождаемости и поддержки многодетности – разработать комплекс мероприятий, включающий в себя материальные и нематериальные стимулы, такие как льготное налогообложение, медицинское и социальное обслуживание, предоставление новых возможностей на рынке труда и тому подобные меры. Тем самым мы должны покончить с иждивенческими настроениями и помочь женщинам, занимающим активную жизненную позицию, поверить в свои силы и возможности.

* Не допускать в стране дискриминации по половому признаку и на практике обеспечить гендерное равноправие и равные возможности женщинам наряду с мужчинами. В данном случае я в первую очередь обращаюсь к работодателям.

Түйін

Мақалада Президенттың жолдауы бойынша Қазақстанның әлеуметтік саясатының жаңа принциптері қарастырылады.

Резюме

В данной статье автор рассматривает новые принципы социальной политики Казахстана в свете Стратегии «Казахстан-2050».

Resume

This article is about the new principles of social politics of the Republic of Kazakhstan.

УДК 323.1:21/29 (574)

**«ҚАЗАҚСТАН-2050» СТРАТЕГИЯСЫ: ҚАЛЫПТАСҚАН МЕМЛЕКЕТТІҢ
ЖАҢА САЯСИ БАҒЫТЫ» АТТЫ ҚАЗАҚСТАН ХАЛҚЫНА АРНАЛҒАН
ДӘСТҮРЛІ ЖОЛДАУЫНДАҒЫ ЖАСТАР ЖӘНЕ ДІН МӘСЕЛЕСІ**

А.К. Кульбаев – аға оқытушы, «Халықаралық қатынастар» кафедрасы, Абай атындағы ҚазҰПУ,
Т.З. Төлегенов – аға оқытушы, «Халықаралық қатынастар» кафедрасы, Абай атындағы ҚазҰПУ

«Дін – ұстай алсаң қасиетің, ұстай алмасаң қасіретің», – деген сөз бар. Тәуелсіздік алғанымызға жиырма жыл өтті, жиырма жылда қоғам өзгерді, заман өзгерді, адам өзгерді. Осы өзгерістерге байланысты біздің мемлекетіміз діннің еліміздегі бірліктің бір дінге болуына ұдайы назар аударып келеді. Сонымен қатар осы заманғы діни ахуалдың күрделілігі мен бірмәнді емес екендігі де ескертіліп отырады.

Біздің елімізде дін мемлекеттен бөлек деп жария етілгенмен, олар шын мәнінде бір-бірінен оқшауланбайды. Бұл қарым-қатынасты – серіктестіктің ерекше түрі, деп те сипаттауға болады.

Бүгінгі таңда, елімізде мемлекет пен діни бірлестіктердің арасында негізінен сенімді байланыс орнықты. Діндераралық қатынастар саласындағы салиқалы мемлекеттік саясаттың негіздері – біріншіден – ырықтандырылған (либералдық) заңнамалар, екінші – барлық діни нанымдарға төзімділікпен қарау, өзара төзімділік және үшінші – діни пікірлердің, діни көзқарастың алуандығы (плюрализм) болып отыр. Міне, осы үш шарт, тұтастай алғанда, Қазақстандағы дінге сенушілердің құқығын, дінді ұстану бостандығы қағидатын, рухани бірлікті нығайтуды іске асыру үшін қажетті жағдайларды қамтамасыз етеді.

Қазақстанда ар-ождан бостандығы саласындағы осындай мемлекеттік саясаттың негізгі үш қағидаттарын атап айтуға болады, олар: бейтараптық қағидат, өзара төзімділік (толеранттылық) қағидат және тепе-теңдік қағидат [1].

Бізде діни бірлестіктердің ішкі діни істеріне араласпау, қандай да бір болмасын діни ұстанымдарды бір-бірімен сәйкестендірмеу, діндердің тең мүмкіндік мәселелерін қамтитын мемлекеттің дүниетанымында бейтараптылық принципіне басты орын беріледі.

Өзара төзімділік, шыдамдылық қағидаты дегеніміз, басқалардың діни сеніміне қаншалықты төзімділікпен қарау ғана емес, сонымен бірге соншалықты деңгейде құрметпен де қарау, бөттен діндерді шеттетпеу дегенді білдіреді. Бұл қағидат беріден алғанда, азаматтардың және дінге сенушілер мен аса сенбейтіндердің бір-біріне деген қарым-қатынастарына, ал, әріден алсақ, біртұтас мемлекеттік тәртіп шеңберіндегі барлық діни бірлестіктер мен әртүрлі зайырлы ұйымдардың бейбіт қатар өмір сүруіне де қатысты.

Конфессиялардың басшылары Қазақстан халқы Ассамблеясының мүшелері болып отыр. Діни бірлестіктер жетекшілерінің қоғамдық-саяси шараларға қатысуы, олардың дінге сенушілердің мүдделерін жергілікті және ең жоғары биліктердің деңгейінде көтеріп, ұсынуы дәстүрге айналды. Түйіп айтқанда, бүгінде республикадағы діндераралық қатынас тәжірибесі әлем назарына ілікті. Сол себептен Елбасымыз Н.Ә. Назарбаев Жолдауда: «Тәуелсіздіктің 16 жылы ішінде біз қоғамдық тұрақтылықты, ұлтаралық келісімді қамтамасыз етуде, қазақстандық біртұтастық пен жалпықазақстандық патриотизмді қалыптастыруда өз моделімізді жүзеге асырдық.

Бұл – біз мақтануға құқылы және бәріміз ұқыптылықпен сақтауға міндетті қазақстандық «ноу-хау» – деп аса мақтанышпен айтты.

Сонымен қатар, Президентіміз Н.Ә. Назарбаевтың: «Біз тегіміз – Түркі, дініміз – Ислам екенін ұмытпауымыз керек. Ол үшін қасиетті кітап – Құран Кәрімді насихаттауды естен шығармауымыз керек» – деп айтқан сөздері біздің ата-бабамыздың өз діні мен ділін талай ғасырлар бойы сақтап қастерлеп отырғандығын білдіреді. Негізінде дінімізді, ділімізді, тілімізді сақтау, ұлтымызды, мемлекетімізді сақтау. Ұлттық идея сөз болғанда – оның көш басында дініміз тұру керек. «Саясат күніге өзгереді – ал дін мәңгілік» – деген сөздерді елдің көзқарасын түйіндеп, алға бағыт-бағдар беріп тұрғаны түсінікті [2].

Дін тек адамдардың жан-дүниесінің рухани азығы ғана емес, ол сол адамның жан-жақты дамуы мен кемелденіп жетілуінің негізі деп те білген жөн. Мұсылмандық адамды имандылық пен ибалыққа тәрбиелей отыра, оны зиялылыққа шақырады, білімге жетелейді. Біз тек білім-ілім, мәдениет арқылы ғана адамдардың санасын улап, алдап-арбап өз мақсаттары жолында үлкен-кішіні тура жолдан адастырып, қайғы мен қасіретке душар ететін ұйымдарға қарсы тұрып, сақтана аламыз.

Ислам діні – ақиқат діні Ислам дінінің көздеген мақсаты – адамның бұл дүниеде де, ақіретте де бақытты болуы. Дініміз дүние айланып тұрған кезде адамдардың әрдайым бақытты болуын және қоғамның дамуын қамтамасыз ете отырып, жеке адамдардың да, қоғамның да қажеттіліктеріне жауап бере алатын шарттар қойып, дүниеде де, ақіретте де бақытқа кенелудің жолдарын көрсеткен. Мұны Елбасы Н.Назарбаев өткен жылғы құрбан айт мейрамында сөйлеген сөзінде: «Ислам әрдайым ізгілікке үндейтін және шақыратын бейбіт дін саналады. Ол бөлінуге емес, бірігуге шақырады», – деген болатын. Және ҚР Президенті «Қазақстан-2050» стратегиясы: қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» атты Қазақстан халқына арнаған дәстүрлі Жолдауында: «Бүгінде біздің халқымыз үшін дәс-

түрлі емес діни және жалған діни ағымдар мәселесі өткір тұр. Жастарымыздың бір бөлігі өмірге осы жат жалған діни көзқарасты көзсіз қабылдайды, өйткені, біздің қоғамның бір бөлігінде шеттен келген жалған діни әсерлерге иммунитеті әлсіз.

Әркімнің таңдау құқығы бар. Діни таңдауға өте үлкен жауапкершілікпен қарау керек, өйткені, адамның өмірлік салты, тұрмысы, көп жағдайда бүкіл өмірі соған байланысты.

Бүгінде, интернет пен жоғары технологиялар ғасырында, ақпараттар тасқындаған заманда, «сүзгі» адамның ішінде болу керек...

Біз мұсылманбыз, оның ішінде Әбу Ханифа мәзһабын ұстанатын сүнниттерміз. Бабаларымыз ұстанған бұл жол ұлттық салт-дәстүрді, ата-ананы сыйлауға негізделген. Ендеше, бүгінгі ұрпақ та әлемдегі ең ізгі дін – ислам дінін қадірлей отырып, ата дәстүрін ардақтағаны абзал.

Қазір кейбір сыртқы күштер жастарымызды ислам дінінің хақ жолынан адастырып, теріс бағытқа тартуға тырысуда. Мұндай ұлттық табиғатымызға жат келеңсіздіктерден бойымызды аулақ салуымыз керек», – деген болатын [3].

Олай болса, елдің мүддесін, халықтың амандығын ойлаған әрбір қазақ баласы ата-бабалырымыз ұстанып келген Исламның ханафи мәзһабы негізінде ғұмыр кешуге ат салысуы керек. Әсіресе, жастардың жат ағымдардың «вирусынан» абай болып, олардың үгіт-насихатына «діни сауаттылықпен» тосқауыл қойып, өзінің имани иммунитетін күшейте білуі қажет.

Тәуелсіздік алған тұста діни мамандардың жетіспеуіне байланысты жастарды жаппай шет елдерге – Египетке, Ливияға, Түркияға оқуға жіберді. Оқып келгендердің кейбірі өздері оқыған елдердің әдеттерін, діни наным-сенімдерін елге алып келді. Елімізде бұрыннан аталары ахун, ишан болған, мешіт ұстаған дін адамдары мен жаңадан оқып келген жастар арасында қарама-қайшылықтар пайда болды. Міне, осыдан арам, халал астар жөнінде, киім кию, шалбар балағын кесу, сақал қою жөнінде келіспеушіліктер басталды. Сондықтан, жастарды діни ағымдардан, секталардың ықпалынан сақтандыруымыз қажет. Осыған орай Жолдауда: «аналарымыз, әпке-қарындастарымыз, қыздарымыз орамалға оранып алып, басқа халықтардың киімін кигені бізге керек пе? Бізбен бір дастарқанда отырып тамақ ішпеуге тиіс пе? Көлік жүргізбеуі керек пе? Мұның бәрі – басқа елдердің орныққан дәстүрлері, біздің даламызда ондай дәстүрлер ешқашан болған емес. Классиканы оқыңыздар, фильмдерді көріңіздер.

Біздің әйелдерде ұлттық тәкаппарлық, қалыптасқан киіну стилі бар, оны олар ибалылықпен ұстана біледі және біз, ерлер, әйелдердің осы қасиетін жиі теріс пайдаланамыз» – деп айтылған.

Жалпы, студент жастары мен жасөспірімдер жат пиғылды ағымдардың қармағына тез ілініп, соның әсерінен ата-анасына, ұстаздарына, елінің ұстанымына, ұлтының салт-дәстүріне қарсы шығып жататыны белгілі жәйт. Сол үшін ата-ана балаға дін мәселесінде дұрыс бағдар беріп, мешіт қабырғасынан сауат алуға кеңес бергені жөн. Сонда ғана бала ұлтының, рухани тірегі дінінің қорғаушысы болары ақиқат. Егер ата-ана балаға имандылық мәселесінде дұрыс тәрбие беріп, оңды бағыт-бағдар көрсетпесе, сыртта жүрген «сәләфи» секілді ағымдар өз мүддесіне пайдаланып кетуі әбден мүмкін-ақ. Тіпті, кейбір ата-аналар осындай ағымдардың жетегінде кеткенін кеш түсініп, дерттің алдын алмауынан бармақтарын тістеп қалуда. Демек, ата-ана «Сақтансаң, сақтаймын» қағидасына берік болып, ұрпақ болашағына, ұлт келешегіне бүгіннен алаңдағаны жөн.

Сондай-ақ, жастарымыз да кез-келген діни ағымдардың зияндылығын танып-біліп, оның астарына үңіле білгені дұрыс. Мұны айтудағы себеп, кей жастарымыз намаз оқығанымен, екінші жағынан ата-анасының намаз оқымағанын алға тартып, «кәпірге» дейін балап жатады. Осыны көрген ата-ана баласынан безініп, имандылыққа тәрбиелейтін Ислам дінінен көлеңкесінен қорыққан секілді шошынып қалады. Негізінде, Ислам діні үркітетін емес, сүйсіндіретін, қуантатын дін емес пе?! Өйткені, Ислам адам баласын күллі жаманшылықтан қайтарып қана қоймай, тал бойына бар көркем әдептерді жиып, тәрбиелі ете түседі.

Жалпы кез-келген ағым жастармен етене жұмыс жасайды. Нәтижені де солардан күтеді. Өкініштісі, жүрегі таза, ниеті түзу жастарымыздың дінге деген ынта-ықыластарын бағыты бөлек ағымдар өз мүдделеріне пайдаланып кетуде. Бәлкім, өзге ағым өкілдерінің мақсаты мен күтері де осы болар. Тілі, тілеуі, діні бір қазақ жастары кейбір ағымдардың шырмауына шатысып, шешімі табылған шарифи мәселелерде өзара тартысып, бір-бірінен сырт айналысып кетуде. Әрине, талас-тартысқа түсу, бөлініп-жарылу дініміз бойынша дұрыс емес амал. Дінді жетік білетін адам ешқашан бөлініп-жарылмастан, мұсылмандар арасындағы ауызбірліктің, бейбітшіліктің, татулықтың берік болуын тілеп, ат салысады. Демек, бір діннің ішінде жүріп жік-жікке бөлінуге Исламның емес, ислам атын жамылған ағымдар мен ағымға шырмалған жандардың кінәсі.

Жолдауда елімізде қазір: «діни экстремизм қаупі ерекше алаңдаушылық тудырып отыр. Дінбасылар да ортақ алаңдаушылық білдіруде.

Біз Жаратушыға деген кіршіксіз сенімнің агрессиялы және қырып-жойғыш фанатизммен алмасуына

жол бермеуіміз керек.

Соқыр фанатизм біздің бейбітсүйгіш халқымыздың психологиясы мен діліне мүлде жат. Ол Қазақстанның мұсылмандары ұстанатын ханафи мазһабына қарама-қайшы.

Қазақстандағы экстремизм мен терроризмде идеялық емес, қылмыстық негіз бар. Жалған діни көпір-меліктің артында қоғамның негізін құл-талқан еткісі келетін қылмыстық іс-әрекет жасырынып жатыр.

Бұл – біздің еліміздегі бейбітшілік пен тұрақтылыққа шабуыл. Бұл – біздің мемлекеттігіміз бен азаматтық кемелдігіміздің мықтылығының сынға түсуі – деп баса айта келе, одан шығу жолдары ретінде: Біз діни радикализм мен экстремизмнің пайда болуын бейтараптандыру мақсатында заңдарымызды жетілдіруіміз керек. Біз терроризмге қарсы заңдарды да жетілдіруге тиіспіз. Мемлекет қайдан бой көтерсе де, радикализм мен экстремизмнің жолын кесу керек.

Біз әлеуметтік, этностық және діни шиеленістер мен қақтығыстарды еңсерудің жаңа сенімді механизмдерін жасауымыз керек. Дәстүрлі емес секталар мен күмәнді жалған діни ағымдардың іс-әрекетін қатаң түрде тыйып отыру қажет.

Біз қоғамда, әсіресе, жастар арасында діни экстремизм профилактикасын күшейтуіміз керек» – делінген. Елбасымыз осы мақсатта: «Үкіметке менің Әкімшілігіммен бірлесіп, Діни экстремизммен және терроризммен күрес жөніндегі мемлекеттік бағдарлама дайындауды тапсырамын» – деп баса айтты.

Ал енді сөзімізді түйіндесек, қазақтың болашағы тек бірлікте. Дана халқымыз да «Ынтымақ түбі – игілік», – деп бекер айтпаса керек. Міне, талай ұлт пен ұлысты бауырына басқан бүгінгі қазақ елі берік ынтымағының арқасында талай-талай игіліктерге қол жеткізіп келеді. Елдің жеткен әр жетістігінде ынтымақты ту еткен ел азаматтарының қосқан үлесі бар деп білген жөн. Ал, егер ел ішінде діни алауыздық туындап жатса, ынтымақты емес, бүлікті жақтаушы топтардың шырмауындағы жандардың әрекеті екені даусыз. Алла ондайдан сақтасын. Сол үшін жастарымыз бірлікті берік ұстап, ынтымақты ту етіп, имандылықты жанына серік етсе, кез-келген ағымға төтеп беріп, елдің рухани тіреуішіне айналары сөзсіз.

1. Мұқашов А. Дін бірлігі – ұлт бірлігі. // *Егемен Қазақстан*. 2 ақпан, 2008.

2. Ә.Дербісалы «Ислам және заман» газеті, №32, наурыз айы 2009 ж.

3. Назарбаев Н.Ә. «Қазақстан-2050» стратегиясы: қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» атты Қазақстан халқына арнаған дәстүрлі Жолдауы. http://www.akorda.kz/kz/page/page_kazakhstan-respublikasynyn-prezidenti-n-a-nazarbaevty-n-kazakstan-khalkyna-zholdauy-2012-zhyllhy-14-zheltoks

Түйін

Бұл мақалада автор ҚР Президенті Н.Ә. Назарбаевтың «Қазақстан-2050 қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» атты Жолдаудың аясында қазіргі таңдағы жастар және дін мәселелерін қарастыра келе бұл үрдіске талдау жасайды.

Резюме

В данной статье автор рассматривает вопросы религии и молодежи на современном этапе в свете Послания Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «Стратегия: «Казахстан-2050: новый политический курс состоявшегося государства» и дает этому процессу анализ.

Summary

In this article the author examines the issues of religion and young people at this stage in the light of the Message of the President of the Republic of Kazakhstan Nursultan Nazarbayev «Strategy» Kazakhstan-2050: the new policy established state» and provides an analysis of this process.

УДК 327: 341.43

О РОЛИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

К.А. Байжомартова – *зав. кафедрой международного права, КазУМОиМЯ им. Абылай хана*

Основным правовым документом для осуществления международного сотрудничества в Республике Казахстан является ст. 8 п. 1 Конституции РК [1] и разработанные на ее основе нормы права в области международного сотрудничества, которые нашли отражение в Экологическом Кодексе РК (ст. 188), предусматривающие:

- охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека;
- достижение устойчивого развития;
- защиту интересов Республики Казахстан в области охраны окружающей среды и

природопользования;

- предотвращение, снижение и контроль трансграничных загрязнений;
- развитие и поддержка свободной международной торговли и инвестиций на основе соблюдения экологических стандартов и требований;
- оказание международной помощи в случае чрезвычайных экологических ситуаций;
- применение норм и принципов международного права для решения трансграничных и региональных экологических проблем;
- участие в международных инициативах в области охраны окружающей среды и устойчивого развития [2].

В настоящее время заключены договоры в области охраны окружающей среды РК практически по всем природным объектам.

По мнению известного казахстанского политика Е.Аман, высказанных на Всемирном форуме в Стамбуле, посвященного проблемам глобального потепления и мировых ресурсов, депутат Сената Парламента Республики Казахстан высказал мнение, что «назрела необходимость пересмотра международных правовых документов, как устаревших». Данное положение было высказано отечественным ученым С.Н. Сабикеновым [3].

Исходя из мнений известных политиков, мы также придерживаемся этого мнения, в РК назрела необходимость определить на правительственном уровне орган ответственный за охрану окружающей среды, его функции перечень стратегически важных природоресурсных объектов, подлежащих охране от диверсионных актов и чрезвычайных ситуаций и обеспечить их охрану; определиться с международными конвенциями, договорами и принять решение – к каким необходимо присоединение Казахстану.

Исходя из имеющихся проблем в области окружающей среды, важное место занимает изменение климата, которая активно обсуждалась на саммите «большой восьмерки» в Хакайдо (Япония) и Дании.

Проблема глобальных климатических изменений связывают с ожидаемым потеплением, вызванными техногенными выбросами парниковых газов. Предполагается, что накопление углекислого газа в атмосфере приведет к потеплению, которое ускорит таяние полярных льдов и, как следствие, приведет к подъему Мирового океана. В результате произойдет затопление ряда прибрежных территорий, увеличение стихийных бедствий, рост заболеваний.

Рамочная Конвенция ООН об изменении климата 1992 года и Киотский протокол к указанной конвенции 1997 года направлены на предотвращение вредных последствий в результате антропогенного воздействия на окружающую природную среду.

Обязанность по снижению углеродных выбросов в атмосферу, возложенная Киотским протоколом, преследует сразу две цели:

- экологическую (защиту воздушного бассейна и загрязнения и борьба с глобальным потеплением);
- экономическую (уменьшение потребления энергии, возможность привлечения современных технологий, в виде инвестиций и возможность торговать квотами на выбросы).

Второй проблемой в области сотрудничества на международном уровне является обезлесение. Потеря лесов по всему миру является глобальной проблемой. Она приводит к изменению количества осадков, резкому перепаду температур, изменению скорости ветров, сжигание леса загрязняет атмосферу окисью углерода. Вопрос, связанный с международно-правовой защитой лесов стоит особенно остро, так как в области международно – правовой защиты лесов не существует единого универсального международного договора. Нормы об охране лесов содержатся в международных договорах, регулирующих отношения в других областях, региональных и двухсторонних соглашениях. Многосторонним международным договором в области защиты лесов является Соглашение по тропической древесине 1983 года, где в основу положена Концепция устойчивого развития для сохранения тропических лесов. Соглашение заключили страны – производители тропической древесины, включая Индонезию, Бразилию, стран Евросоюза, Японии и США. Для выполнения этого Соглашения в 1986 году под эгидой ООН создана международная организация по тропической древесине.

В настоящее время заключены договоры в области охраны окружающей среды РК практически по всем природным объектам.

Киотский протокол Республикой Казахстан подписан в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан №84 от 12 марта 1999 года «О подписании Республикой Казахстан Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата» и Указом Президента Республики Казахстан №144 – IV от 26 марта 2009 года подписан Закон Республики Казахстан «О ратификации Киотского протокола к Рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата» [4].

Срок действия Киотского протокола истекает в 2012 году. К сожалению, механизм реализации обязательств, предусмотренных этим международным договором, до настоящего времени не работает достаточно эффективно, так как имеет ряд противоречий со стороны большинства государств (США, Индия, Китай) с одной стороны и Япония, Евросоюз и Россия – с другой – является актуальным и на сегодняшний день.

Несмотря на то, что Республика Казахстан не имеет лесных массивов и данная проблема касается нашего государства как импортера древесины, одной же из проблем РК, в сфере охраны окружающей среды, является опустынивание.

Опустынивание не означает расширения пустынь – это процесс деградации земли в засушливых регионах, где окружающая среда была разрушена деятельностью человека, из-за эрозии, чрезмерного землепользования, чрезмерного выпаса, неадекватных методов полива, вырубки леса.

Международное сообщество уже давно признает тот факт, что опустынивание представляет собой экономическую, социальную и экологическую проблему для всех стран и всех регионов мира. В 1977 году Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием приняла План действия с опустыниванием.

Специфические формы техногенного опустынивания проявляются в пределах огромных по территории космических, военных и бывших ядерных испытательных полигонов, занимающих в настоящее время более 6% территории республики. При этом зона их влияния окажется значительно шире, если включить в нее трассы взлета ракет. Отрицательное воздействие полигонов, кроме прямого изъятия земель, выражается в падении несгоревших в атмосфере фрагментов ступеней ракет и частей других летательных аппаратов, разливов в местах запуска и вокруг упавших ступеней высоко токсичного ракетного топлива, огромные объемы сгорания кислорода и нарушения озонового слоя в моменты запуска ракет.

В 1994 году в Париже была принята Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и опустынивание. Целями Конвенции является борьба с опустыниванием и смягчением последствий в государствах, испытывающих серьезную засуху. Средством достижения этой цели является принятие эффективных мер на всех уровнях в сочетании с соглашениями о международном сотрудничестве и партнерстве в рамках комплексного подхода, соответствующего Повестке дня на XXI век ООН и направленного на достижение устойчивого развития в затрагиваемых регионах. Необходима также долгосрочная комплексная стратегия для затрагиваемых стран, направленная на использование земель, сохранение и рациональное использование земельных и водных ресурсов.

Республикой Казахстан Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием ратифицирована законом Республики Казахстан от 7 июля 1997 года №149-1 [5].

На основании данной Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием ч. III «Стороны конвенции и любая другая затрагиваемая сторона должным образом разрабатывают, передают гласности и осуществляют национальные программы действий, опираясь, насколько это возможно, на соответствующие существующие и успешно осуществляемые планы и программы, а также субрегиональные и региональные программы действий, являющиеся центральным элементом стратегии борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи. Такие программы обновляются в рамках непрерывного процесса участия населения на основе опыта, накопленного при осуществлении на местах, и результатов научных исследований. Национальные программы тесно увязываются с другими усилиями по формулированию национальной политики в целях устойчивого развития». Несмотря на то, что данная Конвенция была ратифицирована РК в 1997 году, однако программа по борьбе с опустыниванием в Республике Казахстан принята лишь в 24 января 2005 года и утверждена постановлением Правительства РК как программа по борьбе с опустыниванием в Республике Казахстан на 2005-2015 годы №49 [6].

Международно-правовыми актами в области регулирования отношений по производству, перевозке и захоронению отходов является Базельская Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением 1989 года, Базельский протокол об ответственности и компенсации за ущерб, причиненный в результате трансграничной перевозки опасных отходов и их удаления 1999 года [7], Объединенная конвенция о безопасном обращении с отработанным топливом и о безопасном обращении с радиоактивными отходами 1997 г. и Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года. Указанные международные договоры основаны на принципах, неуклонного выполнения международных обязательств охраны окружающей среды, обмена информацией, ответственности за причиненный окружающей среде ущерб, сотрудничества, суверенитета над своими природными ресурсами.

В соответствии с этими международными договорами деятельность, связанная с производством и удалением отходов, в том числе их трансграничной перевозкой, рассматривается как деятельность, сопряженная с риском нанесения ущерба здоровью человека и окружающей среде. В документах, предусматри-

вающих суверенное право каждого государства запрещать ввоз или удаление опасных и других отходов другого государства на всей территории. Республика Казахстан присоединилась к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением на основании закона Республики Казахстан от 10 февраля 2003 года №389-ІІ [8].

Одним из видов сотрудничества является ратификация Конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решения и доступе к правосудию по вопросам, касающимся охраны окружающей среды является закон РК от 23 октября 2000 г. №92 – ІІ «О ратификации Конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решения и доступе к правосудию по вопросам, касающимся охраны окружающей среды».

Следовательно, «Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона» [9].

Исходя из вышеизложенного, следует, что для решения проблем охраны окружающей среды на основе сотрудничества с другими государствами необходимо:

- заключение универсального международного договора между странами производителями древесины и странами – потребителями древесины;
- возникает необходимость сотрудничества в области сокращения техногенных отходов и разработке законодательства по освоению техногенных отходов горной промышленности в РК;
- предусмотреть во внутреннем законодательстве уголовную ответственность за перевозку опасных отходов, разработку внутреннего законодательства по привлечению иностранных инвестиций для разработки техногенных отходов;
- разработка механизма эффективного управления разделяемыми водными ресурсами, их защиты, предотвращения трансграничного ущерба и механизмов ответственности за такой ущерб.

1. Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995 г. – Алматы: Юрист, 2009 – 25 с.

2. Экологический кодекс Республики Казахстан от 09.01.2007 г. №212 – ІІІ. – Алматы: Юрист, 2009 – 138 с.

3. Сабикенов С.Н. Проблемы совершенствования конституционных основ взаимоотношений государства и личности // Конституция: Тұлға, қоғам және мемлекет халықаралық ғылыми-практикалық конф. Материалдарының жинағы 30-31 тамыз 2005 жыл – Сборник материалов между. научно-практ. конф. Конституция: Личность, общество и государство 30-31 августа 2005 года. 2005 – С. 153-159.

4. Указ Президента Республики Казахстан «О подписании Республикой Казахстан Киотского протокола к Рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата» от 12 марта 1999 года №84. // <http://www.eco.gov.kz>

5. Закон Республики Казахстан от 7 июля 1997 года №149-І. «О ратификации Конвенции по борьбе с опустыниванием» // <http://www.eco.gov.kz>

6. Постановление Правительства РК от 24.01.2005 №49. «Программа по борьбе с опустыниванием в Республике Казахстан на 2005-2015 годы». – Алматы: Юрист, 2009 – 19 с.

7. Базельский протокол о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением // <http://www.eco.gov.kz>

8. Закон Республики Казахстан «О присоединении к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением» от 10 февраля 2003 года №389-ІІ. // <http://www.eco.gov.kz>

9. Фукуяма Ф. Проблемы реформирования ООН и международная политика (Фрагмент выступления на Всемирном форуме цивилизаций (Токио, 22 июня 2005 года) // Казахстан в глобальных процессах. 2005 - №3 – С. 6-11.

Түйін

Бұл мақалада қоршаған ортаны қорғаудағы негізгі проблемалар бойынша халықаралық қарым қатынас көрсетілген.

Резюме

В данной статье автор рассматривает международно-правовое сотрудничество в области охраны окружающей среды и дает анализ этому процессу.

Resume

In given article the author makes attempt to open the basic problems of cooperation in the field of preservation of the environment.

УДК 327: 341.43

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ТЕРРОРИЗММЕН КҮРЕС МӘСЕЛЕЛЕРІ ЖӘНЕ ТЕРРОРИЗМНІҢ ҚАЗАҚСТАН ҚАУІПСІЗДІГІНЕ ТӨНДІРЕР ҚАУІ

Т.Е. Жабелова – саяси ғ.к., «Халықаралық құқық» кафедрасы, Абай атындағы ҚазҰПУ, Алматы қаласы

Соңғы кездері қазақстандық азаматтардың терроризммен байланысты қылмысқа қатысы бар екендігі туралы мәліметтер көп кездесетін болды. Сонымен қатар, ел ішінде де экстремизм мен терроризм үшін ұсталған қылмыскерлердің де саны өсуде. Осы бір жылдың ішінде республиканың әр жерлерінде қылаң берген, елді дүрліктірген қылмыстық оқиғалар ол бар. Осылардың барлығы терроризмнің Қазақстанға да қадам басып кіргенінің айғағы болса керек.

2001 ж. АҚШ-тағы террорлық актілерден кейін бүкіл әлем дүрлігіп, терроризммен күрес жолдарын жаппай іздестіре бастағаны есімізде. Сол жолы терроризм туралы алғаш естігендей болдық, алайда терроризмнің тарихы тереңде жатқанын бәріміз жақсы білеміз. Дегенмен, халқымыздың санасына сіңбеген, ұлтымызға жат ұғымның бізге қатысы болмайтындай көрінетін. Осы жылдар ішінде Қазақстан Республикасы да терроризммен күрес мәселесіне баса мән беріп, әртүрлі коалициялық күштерге қосылып, арнайы құжаттарға қол қойып, бұл зұлматпен бірлесіп күресу жолдарын қарастырып келеді. Алайда, соңғы жылда болған қазақ даласындағы бірнеше оқиғаларды аузымыз барып «бұл – терроризм» деп мойындағымыз келмей дал болдық. Көз көрсе де, көңіл сенбеді.

Бүгінгі таңда «террор» ұғымы күнделікті өмірімізге енген және жиі қолданылатын сөзге айналды. Дегенмен, осы сала мамандары мен филологтар әлі күнге дейін бұл ұғымға ортақ түсінік берген жоқ. Осы мәселеге арналған Халықаралық конференциялар мен жиналыстардан да әлі нәтиже бола қойған жоқ. Өйткені, біреудің «терроризм» деп айыптағанын, екінші біреулер «әділдік үшін күрескер», «еркіндік аңсаушы» ретінде көрсетуде. Осы ұғымды әртүрлі әдебиеттерден салыстырып қарап, әр зерттеушінің берген анықтамасын саралай келе, келесідей мәселелерді анықтадық.

Терроризм – [лат. *terror* – қорқыныш, үрей] – саяси мақсатты сылтауратып күш қолдану; ұғым XVIII соңында Ұлы француз төңкерісі кезінде якобиндықтар жүргізген репрессиялық саясатты атауда қолданылды. «Террор» ұғымы қазіргі әдебиеттерде диктаторлық немесе тоталитарлық жүйелердің өз азаматтарына қатысты күш қолдану және үрей туғызу саясатын сипаттауда қолданылады. Терроризм ретінде «әлсіздің» тарапынан болатын (радикалды саяси оппозиция, экстремистік пиғылдағы ұлттық немесе діни азшылық, діни фанатиктер және т.б.) әрекет түсініледі. Терроризм – ұйымдасқан топ діттеген мақсатына жету үшін дүрсін-дүрсін күш қолдану арқылы көрініс табатын әдіс. Қазіргі жағдайларда террористер аманат алуды, қоғамдық мәндегі ғимараттарды басып алу, жарып жіберу, ұшақтарды алып қашу және өзге де әрекеттерге барады. Террористік әрекеттер қашан да жариялы түрде жүреді және қоғамға, билікке әсер етуге бағытталады [1].

Кейбір заңгер ғалымдар террорды – «әлеуметтік, ұлттық, діни, нәсілдік бүлік шығару және әлеуметтік таптар арасындағы қақтығыс, соғыс шығару үшін күш жұмсау, зорлық жасау немесе осыған арандататын жоспарлы және құқықтан тыс амалдарды іске асыру» деп сипаттайды. Атақты француз «Ларуз» энциклопедиясында террор туралы мынадай анықтама берілген: «Бір билікті немесе басқару түзімін зорлықпен қабылдату үшін жүйелі түрде жәбір көрсету, қорқыту және басындыру», ал «терроризм – жекелеген адамдар немесе азшылықтардың зорлықшыл күш негізінде адамдарға немесе мүліктерге немесе құрылымдарға қарсы зорлық-зомбылықты саяси іс-әрекеттерді ұйымдастыруы» деп сипатталған.

1999 жылы қабылданған ҚР-ның «Терроризмге қарсы күрес туралы» заңында терроризм сөзіне мынадай анықтама берілген: «терроризм – қоғамдық қауіпсіздікті бұзу, халықты үрейлендіру, Қазақстан Республикасы мемлекеттік органдарының, шет мемлекеттердің және халықаралық ұйымдардың шешім қабылдауына ықпал ету мақсатында не мемлекет, не қоғам қайраткерлерінің қызметін тоқтату немесе осындай қызметі үшін кек алу мақсатында жеке тұлғаларға немесе ұйымдарға қатысты құқыққа қарсы қылмыстық жазаға тартылатын әрекет немесе оны жасаймын деп қорқыту» [2]. Ал, 1997 жылғы 16 шілдеде қабылданған ҚР-ның «Қылмыстық кодексінің» 233-бабында терроризмге былай түсініктеме берілген: «233-бап. Терроризм. 1. Жарылыс жасау, өрт қою немесе адамдардың қаза болуы, елеулі мүліктік зиян келтіру не қоғамға қауіпті өзге де зардаптардың туындау қаупін төндіретін өзге де іс-әрекеттер жасау, егер осы іс-әрекеттер қоғамдық қауіпсіздікті бұзу, халықты үрейлендіру не Қазақстан Республикасы мемлекеттік органдарының, шет мемлекеттің немесе халықаралық ұйымның шешім қабылдауына ықпал ету мақсатында жасалса, сондай-ақ аталған іс-әрекеттерді дәл сол мақсатта жасаймын деп қорқыту» [3]. Біздіңше, антитеррористік заңнаманы қайта қарап, жетілдіріп, күшейте түсу керек. Өйткені, Еуропа елдерін былай қойғанда, көршілес елдердің антитеррористік заңнамалық құжаттарымен салыстырғанда қазақстандық заңнамадағы кейбір баптар солқылдақ. Біздің заңнамаға сай террорлық қатерді маңызына қарай іріктеу мүмкіндігі қарастырылмаған.

Осы орайда баса мән беретін жай терроризм мен қылмыскерлер арасындағы ұқсастықтар мен айырмашылықтар. Біріншіден, террористер де, қылмыскерлер де салдарын біле тұра, заң бұзады. Екіншіден, қолданатын құралдары ұқсас келеді. Үшіншіден, террористер өз шараларына қылмыскерлерді көптеп тартады. Осыны негізге ала отырып, кейбір саясаттанушылар терроризм мен қылмыстық істің арасына шектеу қоймайды, дегенмен бұлардың аражігін ажыратып қарастырмай болмайды. Саяси терроризм мен

қылмыстың арасында ұқсастықтан гөрі айырмашылық басым. Бұл айырмашылықтар ең алдымен ұйымдастырылып отырған актінің мақсаты мен мәніне байланысты. Террористер мемлекеттік құрылысты, ішкі саясатты өзгертуге, қоғамды үрейлендіруге тырысады. Ал, қылмыскерлер, керісінше, қоғам негізіне тиіспеуге тырысып, өздеріне назар аударылмағанын қалайды және сол арқылы өз әрекеттерін іске асырады. Террористер саяси жүйеге өзгеріс енгізуді, ал қылмыскерлер жеке бас мүддесін көздейді.

Көріп отырғанымыздай, «терроризм» ұғымына үңіліп, энциклопедиялар мен заң мәтіндерін, ғылыми әдебиеттерді ақтарған сайын, түсініктің сипаттамалары да алуан түрлі екендігіне, ұғымның мәнін толық қамтып, аша алмайтынына көз жеткіземіз. Бұның себебін, әрине, террорлық ұйымдардың, олардың мақсаттары мен идеологияларының сан қилы, әртүрлі болғандығынан іздестіреміз.

Терроризм (ең алдымен, көрнекті саяси және қоғам қайраткерлерін өлтіру) тарих ағынына елеулі ықпал етеді, бірақ саяси қайраткерлерге қарсы терактілер өздігінен жалпы адамзатқа аса қауіп төндіре қоймайды. XX ғ. екінші жартысында жағдай түбегейлі өзгерді, терроризмнің әртүрлі түрлерінің жіктелуі орын алды. Ол өмір сүріп отырған бүкіл саясат тәртіптеріне, институттарға, заңды билік құрылымдарына қарсы жаппай соғысқа айналды. Терроризмнің иррационалдық қыры саясатқа еш қатысы жоқ, қарапайым халықты жаппай қырудан көрініс тапты. Нәтижесінде зорлық-зомбылық апаты және вакханалия жер шарының әрбір адамын терактіні ұйымдастырушылардың ақылға қонымсыз идеяларының бұғауында қалдырды. XX ғ. соңында терроризм қазіргі заманның өткір ғаламдық мәселелеріне айналды.

1960-1970-шы жылдары солшыл экстремистік пиғылдағы Италиядағы «Қызыл бригада» және Германиядағы Баадер-Майнхоф сияқты топтардың әрекеттерімен байланысты терроризм толқыны Батыс Еуропаны шарпып өтті.

1977 ж. Еуропалық Кеңеске мүше-мемлекеттер терроризммен күрес жөнінде Еуропалық конвенция қабылдады. 1997 ж. Еуропа Кеңесі «Террордың алдын алу» туралы Еуропа конвенциясын бекітті.

Алайда, терроризмнің талай құқайын көрген Еуропа елдерінің терроризмге деген көзқарастары және қолданатын шаралары да бірдей емес.

Еуропа елдеріндегі белгілі террор ұйымдары қатарынан 17 қараша террор тобын (Грекия), Ирландия азаттық армиясы (IRA – Ирландия), Қызыл армия фракциясы (RAF – Германия), Төңкерісшіл камералар (Германия), Нео-нацистер (Германия), Баск ұйымы (ETA – Испания), Күрдістан жұмысшылар партиясы (РКК – Түркия), Тікелей акция (Action Directe – Франция), FRAP (Бельгия), Жасыл жилеттілер (Дания), Ұлттық майдан (Британия), Қызыл бригада (Италия) атап өтуге болады.

1990-шы жылдардың басында Ресей қанды террористік зомбылықтың ортасында қалды. Кейіннен оған діни экстремизм, шешен сепаратизмі қосылды.

Антитеррордың әдістері, технологиясы және тиімді стратегиясы отандық және шетелдік арнайы қызметтер күшіне сүйенеді.

Терроризм бұған дейін сыртқы қауіп ретінде қарастырылып келсе, бүгінгі таңда ішкі факторлардың бар екендігі анықталып отыр. Бұл мәселеге баса назар аудару керек әрі тек жекелеген аудандарда ғана емес, бүкіл республика аумағында жұмыс жүргізілгені дұрыс. Ең бастысы елдегі ішкі жағдай сараланып, радикалды көңіл-күйдегілер анықталуы қажет.

Терроризмді тудыратын бірнеше себептерге үңіліп көрейік. Зерттеулер көрсеткеніндей, экономикалық қиыншылықтар, мұқтаждық адамдарды тек материалдық тұрғыдан ғана емес, психологиялық тұрғыдан да тұралатады. Ал, террорлық ұйымдар әлеуметтік әділетсіздік және табыс үлесіміндегі теңсіздікті ұтымды пайдаланады. Білімі саяз, әлеуметтік әлсіз топтар осындай ұйымдардың қармағына оңай ілінеді әрі ондай адамдарды кері иландыру қиынға түседі. Осы орайда айта кететін бір мәселе, Қазақстан билігі соңғы кездегі елде орын алған оқиғаларды ислам экстремизімімен байланыстырғанымен де, елдегі өзге де өзекті мәселелерді қордаланбай тұрғанда шешуге ұмтылғаны абзал. Әсіресе, ой тоқтатпаған албырт жастарды арандаудан сақтандырудың оңтайлы жолдарын ұйымдастыру керек. Соңғы жылдары жастардың арасында хиджаб, шолақ шалбар киіп, намазға жаппай жығылу жағдайлары дендеп кетті. Бұл біздің қоғамымыздың біртұтас емес, ала-құла болып бара жатқандығының белгісі деп түсінгеніміз дұрыс. Әппақ қағаздай таза балалар исламды жамылған жат пиғылды топтардың арбауына түскенін көрсетсе керек. Өздері таза адал жастар әлі ешкімнен жаманшылық күтпейді әрі «таза діннен кімге зиян келер дейсің» деген пікірде болады, саналары уланады, ақыр соңында соларға жендет болғандарын білмей қалады. Шынайы ислам діні тек бейбіт өмір, адам өмірін құрметтеуді уағыздайтынын білеміз. Радикалды ислам идеялары өрімдей жастарды пайдалану арқылы көпшілік қолдауға ие болып кетуі мүмкіндігі бұған дейін де талай айтылып келді. Осы орайда ұрпақ тәрбиесі мәселесін естен шығармауымыз керек.

Терроризмді жекелеген мемлекеттің ішкі мәселесі ретінде қарастыруға әсте болмайды. Терроризм экологиялық апаттар сияқты, мемлекеттің шекарасына келгенде тоқтап қалмайды. Керісінше, шекараларды басып өтетіп, ұлттық заңнамаларға айбат көрсететін желілі қатынастар құрады. Сондықтан да, терроризммен күресу үшін бүкіл халықаралық қауымдастықтың бірлесуі шарт екені айтпаса да түсінікті. Алай-

да, терроризмом трансшекаралық күрес тек бірлескен әскери-соғыс әрекеттерімен шектелмеуі керек. Жекелеген елдердің мысалы Ұлыбритания мен Ирландия Республикасының тәжірибесі көрсеткендей, терроризммен күрестің ұзақмерзімді стратегиясы ретінде көпжақты дипломатияны қолдануға болады.

Көп жағдайда терроризм ұзаққа созылған соғыс болып табылады. Бұл жерде айта кететін бір мәселе терроризмнің соғыстан айырмашылығы оны азаматтық қоғамнан бөліп қарастырудың мүмкін еместігі. Осы орайда соғыс сипаты өзгерді, оның эволюциясының салдарынан қару-жарақ шығындалмай-ақ, азаматтардың зардап шегуінен аман қалу мүмкін болмай қалды.

Соңғы кездері Қазақстанда терроризмнің қарқын алып келе жатуын аймақтық қауіпсіздік жүйесінің әлсіреуінен, қактығыс ошақтарына жақын орналасуынан көруге болады.

Терроризмді тудыруы мүмкін сыртқы факторлардың болатыны туралы жоғарыда айтып өттік. Енді соған тоқталып көрелік. «PrudentSolutions» талдау орталығының директоры (Қырғызстан) Э.Усубалиев: «Халықаралық терроризммен күрестің көшбасшыларының бірі АҚШ-тың Қазақстанда немесе жалпы Орталық Азияда террорлық астыртын ұйымдарды қолдайды деп негізсіз айыптағым келмейді. Алайда кейбір жайттар террорлық ұйымдарды құрып, жиһад идеологиясын Каспийдің мұнайлы аудандары мен Қазақстанның солтүстік-батыс аймақтарында таратуы соған меңзейді, шағын аймақта жағдайды тұрақсыздандырудың ұзақ мерзімді жоспары болып табылады және болашақта осы аймақтағы Қытайдың мүддесіне қауіп төндіруі мүмкін» [4] деген пікірде. Әлемдік саясатта және экономикада Қытайдың саяси және экономикалық ролінің артуы бірқатар батыс елдерін, оның ішінде басты серкесі АҚШ-тың құтын қашырып отырғанын ескерсек, эксперттің бұл пікірінің жаны бар.

Террористік ұйымдар дінге бөлінген ұлттың ешқашан тұтас бола алмайтынын жақсы біліп алған. Дәстүрлі емес нанымдар ұлт арасындағы дәнекерші күш болып табылатын дініміз бен руханиятты бөлу арқылы ұлттық бірлікке қауіп төндіруде.

Қорыта айтқанда, террористік ұйымдардың негізгі көздейтіні террор амалының көлемі емес, оның жаңғырығының көлемі екенін ескере отырып, олардың салған ылаңынан ықпай, ел бірлігін сақтау аса маңызды екенін естен шығармауымыз керек. Ол үшін Қазақстан терроризмге қарсы мүлде жаңа қауіпсіздік жүйесін қалыптастыруы керек. Террорлық актілердің алдын алу мақсатында халықпен түсіндірме жұмыстары жүргізілгені жөн.

1. Мазур И.И., Чумаков А.Н. *Глобалистика. М.-СПб.-Н-Й.: ИЦ «ЕЛИМА», ИД «Литер», 2006 – 1160 с.*

2. «Терроризмге қарсы күрес туралы» ҚР-ның Заңы. 1999 ж.

3. ҚР-ның «Қылмыстық кодексі» 1997 ж.

4. *США и Саудовской Аравии может быть выгоден джихадизм в Казахстане.*
[//http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/202020/](http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/202020/)

Түйін

Мақалада автор халықаралық терроризммен күрес мәселелерімен және лаңкестіктің Қазақстан қауіпсіздігіне төндіретін қауптерін талдайды.

Резюме

В данной статье автор рассматривает вопросы борьбы с международным терроризмом и о факторах риска терроризма на территории Казахстана

Summary

In this article the author examines the fight against international terrorism and its threats of terrorism on the territory of Kazakhstan.

УДК 327: 341.43

ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИКО-ПРАВОВОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ ШОС

А.И. Тлеужанова – к.ю.н., доцент кафедры международного права, КазНПУ им. Абая

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) – региональная международная организация, основанная в 2001 году лидерами Китая, России, Казахстан, Таджикистана, Киргизии и Узбекистана. За исключением Узбекистана, остальные страны являлись участниками «Шанхайской пятёрки», основанной в результате подписания в 1996-1997 гг. между Казахстаном, Киргизией, Китаем, Россией и Таджикистаном соглашений об укреплении доверия в военной области и о взаимном сокращении вооружённых сил в районе границы.

Общая территория входящих в ШОС стран составляет 30 млн. км², то есть 60% территории Евразии. Общая численность населения стран ШОС равна 1,5 млрд. человек (четвёртая часть населения планеты) [1].

Среди региональных структур, созданных в стремлении воплотить в реальные жизненные формы идеи многополярности, ШОС действительно, по мере своего роста трансформируется в полноценный фактор международной политики, который оказывает положительное влияние на геополитическую обстановку и утверждается как системообразующий фактор на евразийском пространстве, создающий принципиально новые форматы геополитической интеграции.

На сегодня уже мало кто рассуждает: нужна такая организация или не нужна. По словам Помощника Госсекретаря США по делам Южной и Средней Азии Р.Ваучера, «организация, безусловно, доказала свою пользу для государств региона. У ШОС – хорошие цели, позитивные для всех нас в плане укрепления пограничного контроля и экономического взаимодействия».

Шанхайская организация сотрудничества стремительно вошла в политическую жизнь Центральной Азии, и хотя за то сравнительно непродолжительное время, в течение которого действует механизм «шанхайского процесса», казахстанское общество, как и другие центральноазиатские страны, еще не ощущает в полной мере реального эффекта, производимого деятельностью ШОС, текущие результаты ее работы значительны и многообещающи [2, С. 65].

Ни одно государство в мире самостоятельно не сможет найти решения сегодняшних асимметричных угроз: борьба с терроризмом, контрабанда оружия, наркотрафик, торговля людьми, коррупция, экологические проблемы. Поэтому международные организации и правила, гарантирующие безопасность и стабильность, должны соответствовать новым требованиям эпохи.

Необходимо сделать все возможное, чтобы направить энергичную динамику глобализации на благо всего человечества. Основной задачей должно стать обеспечение стабильности обстановки в свете происходящих изменений. Новый мировой порядок должен быть установлен на этом общем фундаменте, достаточно прочном и стабильном, чтобы отвечать ожиданиям всех действующих лиц международного сообщества, как сильных, так и слабых [3, С. 132-138].

Одной из ключевых составляющих охватившего современный мир процесса глобализации является тенденция к интеграции. Практически во всех регионах планеты увеличивается число интеграционных объединений, в рамках которых возрастает качество межгосударственного взаимодействия.

Экономическая глобализация, по мнению экспертов, не ослабляет значения региональной интеграции. Два данных процесса идут параллельно. Это видно на примере Восточной Азии, где разного рода межстрановые объединения, форумы, организации и двусторонние соглашения продолжают множиться. За последние десять лет их число в мире увеличилось, по некоторым подсчетам, более чем в десять раз, особенно это касается стран «третьего мира». Оно и понятно. Региональная интеграция дает более сильным странам дополнительную свободу маневра, возможность использовать различные объединения и союзы в качестве механизмов координации сотрудничества друг с другом и с другими мировыми регио-нами. «Десятка» стран, входящих в Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Китай, Япония, Южная Корея перекрещены в разнообразных сочетаниях зон свободной торговли, «треугольниками роста», диалогах с АСЕАН, Азиатско-Тихоокеанским экономическим сообществом (АТЭС), Форумом «Азия-Европа» (АСЕМ), Форумом сотрудничества с Латинской Америкой и т.д.

Новые параметры мироустройства выстраиваются на многосторонних платформах, одной из которых является ШОС, выступающая не только в качестве одного из стержневых элементов формирующейся в регионе новой конфигурации политического взаимодействия, но и превращающаяся в организующее начало экономической интеграции.

Мир и безопасность не могут быть обеспечены без устойчивого экономического развития.

Важнейшим элементом сохранения политической безопасности в Центральной Азии является ускоренное экономическое развитие в рамках глубокой экономической интеграции, соответствующей современным реалиям, в том числе и в рамках ШОС. Однако между государствами-членами организации в этом направлении существуют определенные разногласия и это естественно. В ШОС входят явно разновеликие по своим параметрам государства, и для придания устойчивости объединению государствами-членами избран верный правовой принцип полного равенства всех членов данной структуры – консенсусный путь принятия решений. Отрадно отметить, что пока принцип несимметричного партнерства не является препятствием на пути к дальнейшему развитию организации, но в будущем возникновение проблем неизбежно. У нас разное законодательство в банковской сфере, разный инвестиционный климат, разные подходы к кредитной политике.

Тем более что государствам-членам ШОС необходимо определить перспективы финансовой интеграции для финансирования капиталоемких проектов, проработать перспективы создания единого рынка углеводородов, разработать стратегию экологической безопасности, а также программы поддержки беднейших слоев региона.

Решение проблемы бедности связано с созданием рабочих мест, реализацией ширококомасштабных социальных программ, что, в свою очередь, подразумевает ускоренное экономическое развитие региона в рамках экономической интеграции и тесного инвестиционного и технического сотрудничества.

Существующие реалии современного уровня развития центральноазиатских стран создают объективные предпосылки для региональной экономической интеграции, среди которых: территориальная и культурная близость; собственный транзитный потенциал; наличие богатейших природных, минерально-сырьевых и энергетических ресурсов, а также наличие сравнительно дешевой и достаточно квалифицированной рабочей силы и сложившиеся внутрирегиональные экономические связи [4, С. 12-30].

И если следовать курсу полновесного участия государств ШОС в процессе евразийской интеграции, то организации, вероятно, нужно серьезно отнестись к анализу процессов глобализации, придав ему системный углубленный характер. Важное место при этом отводится научным кругам государств Шанхайской организации, в частности, созданному Форуму ШОС в рамках которого проводили бы ориентированные дискуссии по поводу социально-экономических последствий глобализации. Целью такого обсуждения могла бы стать разработка комплексного плана действий стран ШОС в условиях качественно новой мировой экономики.

Предстоит, по-видимому, начать работу по согласованию комплекса мер для качественного повышения профессиональной подготовки рабочей силы, что сделает ее более мобильной и менее уязвимой от быстрой структурной перестройки экономики в условиях глобализации. Эта проблема приобретает особую остроту для государств-членов ШОС по мере развертывания массовой модернизации и перестройки промышленности.

Разносторонний формат взаимодействия, как известно, требует больших затрат и усилий, чем продвижение двустороннего сотрудничества. И объективности ради надо признать, что экономическое сотрудничество плавно набирает обороты и переходит в практическую плоскость.

В настоящее время обсуждается идея формирования в рамках ШОС единого энергетического рынка. Несмотря на существующие скептические мнения, она реальна [5, С. 30-40]. Перед Россией, Казахстаном и Узбекистаном стоит задача выхода на новые потребительские рынки, и она может быть успешно реализована в рамках комплексных региональных программ. Важным условием сотрудничества государств-членов ШОС в этом направлении должны стать координация стратегий освоения ресурсов и возможность выбора транспортных маршрутов среди производителей, которые позволят избежать конкурентного давления на рынок, его перенасыщения и снижения экономической эффективности крупных инфраструктурных проектов.

Государства-члены ШОС работают над дальнейшим совершенствованием и развитием так необходимой всем нам транспортной инфраструктуры, что является одним из важнейших наших проектов – создание единого транспортного пространства. Проводится соответствующая работа по развитию международного транспортного маршрута Е40.

Несмотря на то, что ШОС изначально создавалась с целью совместной защиты границ соседних государств, практически сразу ее деятельность получила и экономическую направленность. Через несколько месяцев после начала работы ШОС на своей первой встрече в Алматы (2001 г.) премьер-министры государств-членов ШОС обсудили вопросы регионального торгово-экономического сотрудничества, развития ШОС и другие проблемы, подписали Меморандум между правительствами государств-участников ШОС «Об основных целях и направлениях регионального экономического сотрудничества и запуске процесса по созданию благоприятных условий в области торговли и инвестиций».

В мае следующего года в Шанхае прошло первое заседание министров экономики и торговли государств-членов ШОС. Стороны официально запустили механизм проведения встреч министров экономики и торговли и создания благоприятных условий в области торговли и инвестиций. По итогам совещания был подписан протокол к Меморандуму между правительствами государств-участников ШОС об основных целях и направлениях регионального экономического сотрудничества и запуске процесса по созданию благоприятных условий в области торговли и инвестиций и совместное заявление по итогам первой встречи министров, отвечающих за внешнеэкономическую и внешнеторговую деятельность.

В сентябре 2003 года главы правительств стран-членов ШОС подписали *Программу многостороннего торгово-экономического сотрудничества* на 20 лет. В качестве долгосрочной цели предусматривается создание зоны свободной торговли в ШОС, а в краткосрочной перспективе – увеличение потока товаров в регионе. Сотрудничество должно охватывать области энергетики, транспорта, сельского хозяйства, телекоммуникаций, защиты окружающей среды и др. План действий по развитию сотрудничества был подписан год спустя, в сентябре 2004 года [6, С. 251].

На сегодняшний момент мы имеем больше потенциала, чем сделано реальных дел в экономическом

взаимодействии государств-членов ШОС. Созданное Межбанковское объединение достаточно активно проводит свою работу, подтверждением чего является предстоящее подписание в рамках юбилейного саммита глав государств-членов ШОС 15 июня 2006 г. в Шанхае Программы действий в поддержку регионального экономического сотрудничества между банками-членами Межбанковского объединения в рамках ШОС. Кроме того, между Банком развития Казахстана и «Эксимбанком» Китайской Народной Республики подписано Рамочное соглашение об условиях кредита, предоставляемого китайской стороной государствам-членам ШОС [7, С. 44-49].

Каждой стороной организации созданы в достаточной степени представительные Национальные части Делового совета ШОС. Хотелось бы выразить уверенность в том, что два важных мероприятия – Учредительная сессия Делового совета ШОС и Торгово-экономический форум, которые проходят в рамках саммита, – послужат серьезным толчком для развития, в первую очередь, малого и среднего бизнеса, столь актуального для государств Центральной Азии. Важным представляется то, что ШОС является уникальным шансом для создания новой эффективной геополитической модели интеграционного развития, которую нельзя упустить.

К.Токаев отметил: «Уникальная особенность этой организации заключается в том, что она как бы «три в одном»: если в Европе за экономику отвечает Европейский Союз, за военную безопасность – НАТО, ОБСЕ – занимается правами человека и электоральными процессами, особенно на постсоветском пространстве, то в ШОС есть и борьба с терроризмом, и торгово-экономическое сотрудничество, и гуманитарная составляющая» [8, С. 2].

Пространство ШОС охватывает как европейский, так и азиатский континенты. Регион имеет богатейшие природные, минеральные и людские ресурсы, огромный рынок. Поэтому велик потенциал деятельности организации в экономической сфере.

Практические результаты и эффективность экономических процессов ШОС будут зависеть от слаженности совместных действий наших государств и высокой степени их взаимопонимания, что всегда присуще организации. Успех экономического процесса в рамках ШОС значительно повысит ее роль в глобальной экономике, что в конечном итоге обеспечит реальное повышение благосостояния народов евразийского пространства.

Таким образом, наращивание торгового-экономического и инвестиционного взаимодействия, региональная интеграция, преодоление общих проблем при соблюдении общих интересов и традиций, наконец, вопросы обеспечения безопасности, борьба с терроризмом и борьба с распространением наркотиков – вот те вопросы, которые стоят на повестке дня ШОС.

Прежде чем перейти к оценке возможных форм, методов взаимодействия в социально-экономической сфере, следует обратить внимание на естественный вопрос концептуального значения, который, возможно, не обойдут и другие участники нашего обсуждения – это, конечно, соотношение ШОС и Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) в этом взаимодействии. Скажем, тематически повестка дня ШОС, или иначе сферы деятельности, внимания, приложения сил, гораздо шире, чем у ЕврАзЭС, в основе которого лежит экономическое сотрудничество. Какое место в ШОС должно занимать именно социально-экономическое сотрудничество? И в чем, собственно, специфика этого сотрудничества в ШОС по сравнению с ЕврАзЭС? Есть еще и Единое экономическое пространство (ЕЭП), вопрос о соотношении с которым Шанхайской организации может возникнуть на каком-то этапе в будущем.

Теоретически можно рассматривать проблему и таким образом: ШОС – это организация широкого политического сотрудничества, включающая вопросы безопасности, в том числе военной. А широкое сотрудничество означает не число стран-членов, а широту политических вопросов, находящихся в поле зрения организации. При таком подходе вопросы социально-экономического взаимодействия носят как бы подчиненный характер, обслуживают вопросы политического сотрудничества.

В свою очередь, суть работы ЕврАзЭС – нахождение путей формирования новой экономической общности на части пространства бывшего Советского Союза на основе полной государственной независимости (хотя всякая независимость, как известно, относительна) при одновременном использовании исторического опыта хозяйственного взаимодействия и взаимного интереса к нему.

Тогда торгово-экономические связи стран-членов ЕврАзЭС с Китаем могут представлять собой преимущественно комбинацию двух-, трехсторонних (или при большем числе участников) взаимоотношений в конкретных областях, будь то сотрудничество в энергетике, в развитии транспортной инфраструктуры или в чем-либо еще.

При этом в рамках ШОС социально-экономические программы могут носить конкретно-целевой характер и быть направлены на решение политической задачи укрепления безопасности в регионе с помощью улучшения социального и экономического положения населения региона, и особенно населе-

ния приграничных территорий. Тем самым был бы сделан следующий шаг в укреплении взаимного доверия на разных уровнях, а не только на высшем, и в подготовке почвы для дальнейшего углубления экономического взаимодействия [9, С. 139].

Таким образом, сотрудничество в рамках ШОС в гуманитарной и социально-экономической областях может оказаться гораздо эффективнее для обеспечения социально-политической стабильности Центральной Азии, чем только сотрудничество в сфере безопасности или еще уже – в области антитеррористической деятельности.

Одним из важнейших аспектов (направлений) такого сотрудничества является акцент на человеческом факторе – подготовке кадров, развитии образования, медицинского обслуживания и т.п. (т.е. меры, направленные на существенное повышение индекса человеческого развития в странах региона – Human Development Index, по классификации ООН).

Вместе с тем совершенно очевидно, что в большинстве стран Центральной Азии налицо недостаток собственных ресурсов – финансовых, материальных или кадровых. Поэтому необходимо сотрудничество России и Китая как экономически наиболее мощных государств-членов ШОС в осуществлении программ развития и повышения качества человеческих ресурсов в странах, входящих в организацию.

В связи с этим необходима разработка конкретных программ, которые имели бы наивысшие шансы на успех с тем, чтобы получить от них наибольший демонстрационный эффект.

Возможные направления таких программ вполне очевидны, если исходить из насущных потребностей региона, отмеченных выше. Но могут быть созданы также программы по созданию конкретных рабочих мест или развитию инфраструктуры, способствующей созданию таких мест на основе частных инвестиций.

Кроме того, накоплено достаточно негативного опыта с растущими проблемами в экологии, чтобы сделать это направление сотрудничества приоритетным в рамках ШОС.

Главное – определить способы взаимодействия в рамках ШОС с тем, чтобы это были реальные многосторонние программы, интересные и для получателей помощи, и для тех, кто ее будет оказывать [9, С. 141-142].

В этой связи рассмотрим в качестве примера так называемый the Millennium Challenge Account (MCA) («Вызов Судного Дня для Тысячелетия») – программу с обязывающим названием (названную, видимо, по аналогии с Судным Днем – the Account), которая возникла из предложения президента США, высказанного в Мексике в марте 2002 г., о «новом договоре по глобальному развитию», когда помощь оказывается только тем развивающимся странам, которые «поощряют экономическую свободу, вкладывают инвестиции в собственное население и обеспечивают справедливое управление». Для руководства воплощением в жизнь указанной программы в январе 2004 г. конгресс США при мощной двухпартийной поддержке учредил the Millennium Challenge Corporation (MCC). Выделенные средства составляют \$1 млрд. в 2004 фин. г., \$1,5 млрд. – в 2007 г., \$3 млрд. – в 2009 г. Планируется увеличить эту сумму до \$5 млрд. в ближайшие годы.

Идеология программы состоит в оказании помощи тем нуждающимся в ней странам, которые проводят «здоровый экономический, социальный и политический курс», поощряют приток частного капитала и развитие торговли в качестве реальных «моторов» экономического роста и готовы отчитываться о расходовании получаемой помощи в рамках согласованного и подписанного соглашения об осуществлении конфетного проекта [10].

Совершенно очевидно, что в координации деятельности в рамках ШОС следует учитывать фактор внешнего воздействия на регион.

К примеру, позиция З.Бжезинского в отношении политики продвижения демократии – политики, проведению которой нынешняя администрация Соединенных Штатов уделяет особое внимание такова: Политика, которую будет проводить любая американская администрация при возможных вариантах в акцентах и методах: «Демократия для меньшинства без социальной справедливости для большинства... в век массового политического пробуждения... уже нереальна... Следовательно, пропаганда демократии должна быть напрямую связана с усилиями, направленными на устранение крайней бедности и постепенное сокращение глобального неравенства... Америка должна «задавать тон» в построении такого мира, который бы в меньшей степени уповал на химеру государственного суверенитета и в большей ориентировался на неуклонно возрастающую и политически регулируемую взаимозависимость... Укрепление международной солидарности, чувствительной к социальным процессам и способствующей политической стабильности, следует осуществлять на основе как формальных, так и неформальных подходов. В настоящее время возможности формального международного сотрудничества сосредоточены, скорее, в гуманитарной и социально-экономической плоскостях, чем в сфере политики и обеспечения безопасности» [11].

Акцент в международном сотрудничестве и соперничестве, конкуренции все больше будет переноситься в гуманитарную и социально-экономическую сферы, в которых лучше предпринимать собственные действия по реальному упрочению социально-политической ситуации в своей стране. Тогда процессы социально-политического развития имеют шансы на сохранение устойчивости, в то время как при внешнем, не всегда деликатном, воздействии всегда существует угроза потери такой устойчивости, что показала практика последних, да и не только последних, лет.

Поэтому, наверное, необходим выбор срочных проблем для первоочередного внимания именно со стороны такой многосторонней организации, как ШОС, с ее специфическими чертами. Ведь есть еще Азиатский банк развития (АБР), Мировой банк и их программы помощи, в том числе в Центральной Азии. Следует ли их сочетать с деятельностью ШОС в социально-экономической сфере или не сочетать, а иметь специфическую программу ШОС конкретных приоритетов в социально-экономической области?

Здесь, конечно, необходима работа специализированных групп по определению потребностей, которые в наибольшей степени соотносятся с целями ШОС, при их четком определении в социально-экономической области.

Министр иностранных дел России С.Лавров отметил, что необходимо акцентировать внимание на подготовке целого ряда документов, которые направлены на организационное и структурное укрепление ШОС с тем, чтобы ее деятельность была больше нацелена на практические дела, на повышение эффективности и роли ШОС в регионе и в мире.

При этом «важные задачи... в сфере экономического развития региона» были упомянуты С.Лавровым раньше вопросов безопасности, что свидетельствует в пользу того, что в будущей практической деятельности ШОС планируется повысить «роль проектов экономического сотрудничества» [12].

В современной экономике глобализация мировой хозяйственной жизни является одной из ведущих тенденций развития. Важными факторами экономического роста становятся углубление международной специализации и кооперации, обмен технологиями между странами.

Поэтому, решая задачи подъема национальной экономики, ее технического перевооружения, повышения конкурентоспособности производимой продукции, Республика Казахстан стремится наиболее полно использовать открывающиеся возможности ее участия в углубляющемся процессе международного разделения труда, различных формах межгосударственной кооперации, создании общего с другими странами экономического пространства.

О необходимости дальнейшего развития интеграционного сотрудничества со странами СНГ, а также с другими региональными объединениями сказано в Послании Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева от 1 марта 2006 г.: «Казахстан может и должен активно участвовать в многосторонних международных экономических проектах, которые способствуют нашей интеграции в глобальную экономику и опираются, в том числе, на наше выгодное экономико-географическое положение и имеющиеся ресурсы».

Поэтому важнейшим приоритетом внешней политики Казахстана становится развитие взаимовыгодного сотрудничества со странами ШОС. Сегодня эта организация основывается на двух основных моментах: безопасности и экономике, причем ведущую роль пока играют вопросы обеспечения безопасности. И это правильно, потому что в настоящее время угроза безопасности является самой серьезной для региона [13, С. 153-166]. В то же время, на наш взгляд, с точки зрения долгосрочных перспектив центр тяжести интересов ШОС должен быть смещен в сторону экономики, которая займет столь же важное место, как и безопасность.

Общая обстановка в Центральной Азии характеризуется следующей тенденцией: по мере постепенной стабилизации в вопросах безопасности резко возрастают потребности всех стран в развитии экономики. Это в равной мере относится и к глобальным тенденциям развития. Экономическое сотрудничество – наиболее притягательный аспект, имеющий самый мощный потенциал расширения. Это самый прочный и долговечный связующий элемент в отношениях между странами. С точки зрения долгосрочных перспектив экономическое сотрудничество, очевидно, станет одним из важнейших и наиболее активных факторов, стимулирующих развитие ШОС, являясь одновременно наиболее привлекательным компонентом для ее участников, и в первую очередь для стран Центральной Азии. Если ШОС не сумеет своевременно поднять экономическое сотрудничество на должный уровень, возможности ее развития окажутся весьма ограниченными. Поэтому организация должна решительно и в широком плане заняться вопросами экономического сотрудничества и постепенно превратить эту функцию в одно из надежных и прочных оснований своего существования и развития [14].

Сопредельность территорий, огромный экономический потенциал государств-участников в решающей степени определяют их заинтересованность в укреплении и дальнейшем расширении взаимо-

выгодных связей.

Для государств Центральной Азии углубление интеграционного взаимодействия в рамках данного объединения – это, прежде всего, возможность для создания условий устойчивого экономического роста, расширения рынков сбыта и развития экспортного потенциала этих стран.

Для России приоритетными остаются вопросы энергетического сотрудничества, совместного освоения нефтегазовых месторождений, рационального использования гидроэнергетического потенциала центральноазиатских государств, расширения экспортных возможностей поставок энергоресурсов в третьи страны, в том числе в Китай.

Для Китая в экономическом плане приоритетным является сотрудничество в области энергетики и транспорта [15, С. 37].

Следует отметить, что участниками ШОС приняты соответствующие меры по развитию экономического сотрудничества.

Сегодня уже началась практическая реализация ряда крупнейших проектов, выбранных в качестве «пилотных». Однако и тут возникает ряд вопросов, которые отражают определенную напряженность в отношениях стран-участниц. Прежде всего это объясняется тем, что все проекты связаны с инвестированием в экономики стран Центральной Азии и началось явное деление на страны-доноры и страны-реципиенты. В качестве донора выступает Китай, который уже заявил о выделении \$1 млрд. на реализацию крупных проектов, среди которых строительство железной дороги из Китая через Кыргызстан в Узбекистан и др. Подобная активность Китая вызывает определенные опасения со стороны стран Центральной Азии, которые понимают, что Китай впоследствии может превратить их в свою подсобную мастерскую по аналогии со странами Юго-Восточной Азии. Неудивительно, что Пекин так ратует за развитие именно экономического сотрудничества в рамках ШОС. Ведь экономика – это его козырь, рычаг влияния и основной способ покорения мира в XXI в. Покорив, таким образом, Центральную Азию (с Россией будет сложнее), Китай сможет опереться на ШОС в диалоге с другими силами – США, Европой. Видимо, это именно то, что требуется сейчас Поднебесной. Как Европейский союз расширяет свою территорию на западе Евразии, так Китай расширяет зону своего влияния на востоке. Не исключено, что со временем его интересы в этом регионе столкнутся с российскими [16, С. 171].

14 сентября 2001 г. в Алматы был подписан Меморандум между Правительствами государств-участников ШОС об основных целях и направлениях регионального экономического сотрудничества и запуске процесса по созданию благоприятных условий в области торговли и инвестиций, положивший начало новому этапу экономического развития, основанному на сотрудничестве шести стран региона.

В целях реализации указанного документа в сентябре 2003 г. Советом глав правительств государств-членов организации принята Долгосрочная программа по расширению торгово-экономических связей и ряд многосторонних соглашений, выполнение которых, безусловно, даст дополнительный импульс сотрудничеству и развитию новых направлений взаимодействия в области экономики и торговли.

Для активизации экономического сотрудничества в рамках ШОС созданы семь совместных рабочих групп: по созданию Фонда развития и Делового совета, развитию транспортного потенциала и таможенного сотрудничества, содействию в привлечении инвестиций, электронной торговле и главная инспекция унификации стандартов, деятельность которых будет способствовать углублению интеграционного взаимодействия государств ШОС [17, С. 395].

Однако в рамках ШОС в части развития интеграционного сотрудничества имеется ряд нерешенных вопросов, требующих более сконцентрированных согласованных подходов со стороны участников организации:

1. Существование экономических барьеров между странами-участницами ШОС.

Одним из слабых звеньев в рамках ШОС остается таможенное, налоговое законодательство. Развитие сотрудничества между странами организации требует осуществления политики унификации таможенных пошлин, содействия развитию транзитного потенциала, повышения привлекательности инвестиционного климата и развития электронной торговли. В настоящее время главной задачей ШОС должно стать создание благоприятных условий в области внешней торговли и взаимных инвестиций, что, в свою очередь, требует ускорения процессов гармонизации таможенного, тарифного регулирования в странах-участницах.

2. Различный уровень экономического развития государств ШОС.

Наиболее высокие темпы экономического развития достигнуты прежде всего в Китае, который в последнее время демонстрирует устойчивую положительную динамику роста национальной экономики. Так, согласно данным Государственного статистического управления КНР, темп роста ВВП в Китае в 2011 г. составил 9,9%.

Устойчивые темпы экономического роста наблюдаются также в Казахстане, который по итогам

предыдущих лет (с 2000 г.) является лидером среди стран СНГ по темпам роста ВВП. В частности, по итогам 2011 г. темп роста ВВП в республике составил 9,4%.

Вместе с тем в Казахстане в 2011 г. наблюдалось некоторое снижение темпов развития промышленности. Основными причинами снижения темпов промышленного роста в республике стали сокращение выпуска продукции в обрабатывающих отраслях, уменьшение добычи нефти, угля и руды. Существенно снижены темпы развития отраслей металлургического комплекса. В частности, в I квартале 2012 г. на 59% было сокращено производство проката черных металлов.

По-прежнему основным фактором экономического роста и валового номинального дохода республики является уровень мировых цен на продукцию казахстанского экспорта, что приводит к усилению сырьевой направленности экономики страны.

Поэтому основным приоритетом экономической политики Казахстана становятся модернизация и диверсификация экономики республики, повышение ее конкурентоспособности, развитие перерабатывающего сектора и производств с высокой добавленной стоимостью, обеспечение прорывов для ускоренного экономического роста, освоение и внедрение новых технологий.

Несколько снижены темпы роста экономики в Российской Федерации. В частности, в 2011 г. ВВП в России вырос на 6,4% (в 2010 г. – на 7,1%). Снижение темпов экономического роста в России объясняется уменьшением объемов добычи сырьевых ресурсов, а также производства продукции в потребительском секторе экономики. Кроме того, существенно снижены темпы роста в черной металлургии, машиностроении, жилищном строительстве. Сложившаяся ситуация объясняется, прежде всего, проводимой Правительством России жесткой налоговой политикой по отношению к крупным промышленным компаниям, повышением цен на транспортировку углеводородного сырья и некоторым снижением в течение 2011 г. цен на мировых рынках металлов. Кроме того, для Российской Федерации в 2005 г. была характерна тенденция увеличения темпов инфляции.

В Киргизской экономике наблюдается существенный спад. Так, по итогам 2011 г. падение производства ВВП составило 0,6%, что объясняется, прежде всего, наличием нестабильной экономической ситуации в государстве и снижением инвестиционной активности в экономике. Нестабильность в экономике в определенной степени усиливает риски для привлечения капитала. Поэтому проведение грамотной макроэкономической, внутренней и внешней политики в республике станет важным фактором нормализации ситуации в экономике и достижения устойчивых темпов роста в перспективе.

Таджикистан по размеру ВВП на душу населения, составляющему \$190, является беднейшей страной среди бывших советских республик и одной из самых бедных стран мира. В частности, Глобальный Отчет по человеческому развитию ПРООН за 2009 г. включает Таджикистан в число «приоритетных стран», в которых бедность привела к кризису, требующему пристального внимания и привлечения ресурсов международного сообщества. Темп роста ВВП в Таджикистане в 2011 г. составил 106,7%.

Характерной чертой модели экономического развития Узбекистана являются эволюционный путь перехода к рынку (без «революционных скачков» и «шоковой терапии»), сохранение жесткого регулирования экономики, что становится определенным «тормозом» для устойчивого экономического роста этого государства.

Усиленный контроль, закрытие внутреннего рынка, административное и правовое давление на бизнес лишают его каких-либо возможностей для эффективного функционирования, что существенно сдерживает развитие промышленного производства в стране. Сегодня большинство действующих предприятий в Узбекистане нерентабельно. Часть из них находится на грани окончательного развала, другая работает на 15-20% производственной мощности от уровня 1991 г.

Темп роста ВВП в Узбекистане в 2011 г. составил 107,2% (в 2010 г. – 108,9%). Но цифры цифрами, а жизненный уровень населения республики остается весьма низким. Немалый процент узбекских граждан работают в Казахстане, России и зачастую в отраслях, где требуется низкоквалифицированный труд. Эти тенденции являются отражением состояния узбекской экономики.

По итогам 2011 г. в Узбекистане произошло двукратное снижение объемов прямых иностранных инвестиций. Если в 2010 г. их объем составлял \$850 млн., то в 2011 г. – \$400 млн. Узбекское правительство так и не смогло решить ключевые вопросы, касающиеся внутреннего инвестиционного климата. Иностранные инвесторы, не получая полного пакета статистической информации, не хотят рисковать, во-первых, не доверяя действиям узбекского правительства, декларирующего на словах одно, а действующего на практике по-другому, а во-вторых, понимая, что правовое поле в Узбекистане не позволяет им надеяться на сохранность приобретенного имущества. Этих двух составляющих вполне достаточно, чтобы иностранные инвесторы засомневались в своих намерениях по поводу вложения денег в узбекскую экономику [18 С. 157].

3. Низкая эффективность реализации основных программ сотрудничества в рамках ШОС.

23 сентября 2003 г. на Совете глав правительств ШОС была принята долгосрочная экономическая программа организации, определяющая направления партнерства до 2020 г. Программа предусматривает выход на современные формы торгово-экономического сотрудничества, включая создание условий для свободного передвижения товаров, капитала, услуг и технологий [19, С. 11-12].

В то же время не разработаны детальные планы действий по реализации сотрудничества в области энергетики, транспорта, торговли товарами и услугами, данная программа не включает в себя конкретные механизмы ее реализации.

4. Недостаточно высокий уровень скоординированности действий, слабая информационная составляющая проектов.

На сегодняшний день реализация совместных проектов стран организации не осуществляется в полной мере в связи со слабой скоординированностью действий участников организации. Как правило, основные программные документы ШОС должны быть реализованы на местах конкретными субъектами хозяйственной деятельности: национальными, частными компаниями, финансово-промышленными группами. Последние не всегда обладают полной информацией о проектах, реализующихся в рамках программ сотрудничества ШОС. В этой связи целесообразно активизировать работу Делового совета, который мог бы координировать исполнение проектов в области реализации энергетического, транспортного, торгового, инвестиционного потенциала стран-участниц.

Анализ указанных выше проблем интеграционного сотрудничества стран ШОС позволил сделать вывод о том, что важным этапом в развитии взаимовыгодных связей между ними являются формирование согласованных принципов таможенной, налоговой, тарифной политики в реальном секторе экономики, гармонизация рыночных преобразований в государствах-участниках и разработка механизма реализации принимаемых решений.

6-7 июня 2012 г. в Пекине состоялся саммит Шанхайской организации сотрудничества, где приняли участия лидеры государств-членов ШОС. Лидеры стран ШОС приняли решение о продолжении работы по созданию специального счета ШОС и банка развития в интересах поддержки экономических проектов в регионе. Утверждены «Программа сотрудничества государств-членов ШОС по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом на 2013-15 гг.», новая редакция «Положения о политико-дипломатических мерах и механизмах реагирования ШОС на ситуации, ставящие под угрозу мир, безопасность и стабильность в регионе», «Основные направления стратегии и развития ШОС на среднесрочную перспективу», а также «Декларация о построении региона долгосрочного мира и совместного процветания». Председательство в ШОС по итогам саммита перешло к Киргизской Республике.

Несмотря на различный уровень развития государств ШОС, проведение согласованной экономической политики, на наш взгляд, может стать важным фактором реального развития интеграции в регионе и устойчивого развития стран Центральной Азии.

Сегодня Европейский союз (ЕС) также объединяет государства с различным уровнем развития национальных экономик. Однако наличие совместного правительства, реализующего согласованную экономическую политику, способствует активизации интеграционных процессов в ЕС.

В части выполнения долгосрочной программы сотрудничества стран ШОС, рассчитанной до 2020 г., необходимо подчеркнуть, что основными приоритетами в среднесрочной перспективе для государств-участников, на наш взгляд, должны стать транспорт и энергетика.

Индустриально-инновационное развитие государств ШОС станет важным фактором повышения конкурентоспособности их экономик.

Успешность реализации проектов регионального сотрудничества в рамках ШОС зависит от развития многоуровневых тесных экономических связей. Поэтому актуальное значение имеет создание совместного Банка развития, который будет финансировать указанные перспективные проекты.

Особое внимание следует уделить развитию приграничного сотрудничества. Примером тому может служить создание Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос». Предполагается, что в центре будет расположена зона совместного управления и трансграничного экономического сотрудничества, где будет проводиться более свободная политика в отношении торговли товарами, сервисными услугами, инвестиций. Одной из основных задач центра станет организация торговых ярмарок, выставок, конференций, что, безусловно, будет способствовать развитию взаимовыгодных связей между субъектами малого и среднего бизнеса стран ШОС.

Центральная Азия располагает всеми предпосылками для успешного разностороннего развития. В экономическом отношении она имеет возможность ориентироваться как на север, так и на юг. Это вполне естественно и очень выгодно. Если удастся обеспечить эффективное развитие по обоим направлениям, страны Центральной Азии станут связующим звеном между Россией и Китаем, что создаст благоприят-

Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №1 (32), 2013 ж
ные условия для развития региональной интеграции в целом и устойчивого развития государств Центральноазиатского региона.

1. Мезенцев Д. *Один – за всех и шесть – за одного* // *Российская газета*, №3, 2010.
2. Chabal P. *Trans – or multi-regionalism: queries for the economic security of the Shanghai Cooperation Organization's «innovated» Asia* // *Материалы международной научно-практической конференции – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2006 – С. 65.*
3. Ким Н.П. *Место и роль ШОС в мировом экономическом развитии* // *Проблемы экономического и финансового сотрудничества в рамках ШОС, 2011 – 181 с. (С. 132-138).*
4. Ермекебаева Н.Б. *О состояниях и перспективах политического и экономического взаимодействия в ШОС* // *Проблемы экономического и финансового сотрудничества в рамках ШОС, 2011 – 181 с. (С. 12-30).*
5. Примбетов С.Д. *ЕврАзЭС и Китай: проблемы экономического сотрудничества* // *Проблемы экономического и финансового сотрудничества в рамках ШОС, 2011 – 181 с. (С. 30-40).*
6. Комиссина И.Н., Куртов А.А. *Шанхайская организация сотрудничества: становление новой реальности* // *Журнал «Проблемы Дальнего Востока», №4 – С. 251.*
7. Султанов Б.К. *Казахстанско-китайско-российское сотрудничество – основополагающий фактор в деятельности ШОС* // *Проблемы экономического и финансового сотрудничества в рамках ШОС, 2011 – 181 с. (С. 44-49).*
8. *Газета «Время новостей», №5, 2011 – С. 2.*
9. Амиров В.В. *Потенциальное значение социально-экономических проблем Центральной Азии в деятельности ШОС* // *Проблемы экономического и финансового сотрудничества в рамках ШОС, 2011 – 181 с. (С. 139).*
10. *Официальный сайт Министерства <http://www.mca.gov>.*
11. Бжезинский З. *Последний суверен на распутье* // *Независимая газета. 2006* // <http://www.ng.ru/index2.html>
12. *Стенограмма выступления министра иностранных дел России С.В. Лаврова на пресс-конференции для российских и зарубежных СМИ по итогам официального визита в Китай* // www.mid.ru-17-05-2012.
13. Рахматулина Г.Г. *Экономическое сотрудничество государств ШОС как важный фактор устойчивого развития стран Центральной Азии* // *Проблемы экономического и финансового сотрудничества в рамках ШОС, 2011 – 181 с. (С. 153-166).*
14. Чжао Хуашен. *Китай, Центральная Азия и ШОС* // *Московский Центр Карнеги. Рабочие материалы. 2009 - №5.*
15. Утюбаева Г.Г. *инвестиционное сотрудничество Казахстана и Китая в рамках ШОС* // *Билик, 2009 – С. 37.*
16. Булешова Н.Ю. *Проблемы экономического взаимодействия в рамках ШОС* // *Проблемы экономического и финансового сотрудничества в рамках ШОС, 2011 – 181 с. (С. 171).*
17. Утюбаева Г.Г. *Интеграционные процессы стран Центральной Азии* // *Материалы II Туркестанского интеграционного форума стран Центральной Азии «Модернизация межгосударственных интеграционных связей центральноазиатских стран» – Туркестан, 2006 – С. 395.*
18. Рахматулина Г.Г. *Экономическое сотрудничество государств ШОС как важный фактор устойчивого развития стран Центральной Азии* // *Проблемы экономического и финансового сотрудничества в рамках ШОС, 2011 – 181 с. (С. 153-166).*
19. Утюбаева Г.Г. *Участие Казахстана в формировании региональной экономической интеграции в условиях глобальной нестабильности: приоритеты и перспективы (на примере ЕврАхЭС и ШОС), Автореф. кандидат. – Алматы, 2010 – С. 11-12.*

Түйін

Бұл мақалада автор ШЫҒ мемлекеттерінің экономикалық-құқықтық ыңтымақтастық мәселелерін қарастыра келе бұл үрдіске талдау жасайды.

Резюме

В данной статье автор рассматривает проблемы экономико-правового сотрудничества государств ШОС и дает анализ этому процессу.

Summary

In this article the author examines the problems of economic and legal cooperation of the SCO and provides an analysis of this process.

УДК 327: 341.43

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВ В БОРЬБЕ С МЕЖДУНАРОДНЫМ ТЕРРОРИЗМОМ

Е.А. Морозова – ст.преподаватель кафедры международного права, КазНПУ им. Абая

Сотрудничество государств в борьбе с международным терроризмом объединяет мировое сообщество

в противодействии терроризму и сосредотачивает основные совместные усилия, которые направлены на уничтожения данного вида международного преступления. Не исключено, что террористом может оказаться человек, непосредственно работающий на этом объекте. Поэтому важным является исследование социальной базы терроризма, изучение социальных слоёв и групп, из которых выходят организаторы и участники террористических формирований, в том числе групп, тяготеющих к политическому радикализму, ориентирующиеся на экстремистские методы политической борьбы.

Впервые вопрос о сотрудничестве в борьбе с терроризмом был выдвинут в системе Лиги Нации в 1937 году в связи с убийством югославского короля Александра. Политический терроризм впервые был признан преступлением в 1937 году. После подписания 24 государствами Конвенции о предупреждении и пресечении терроризма и Конвенции о международно-уголовной палате для суда над террористами и другими уголовными преступниками. Однако обе Конвенции не собрали необходимого количества ратификации и не вступили в силу. В 1987 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию в которой содержались конкретные предложения и рекомендация по борьбе с международным терроризмом. В резолюции отмечается предотвращать на своих территориях подготовительную и организационную деятельность, имеющую цель совершения террористических и подрывных акции, направленных против государств и граждан. Как известно, главная опасность терроризма заключается не только в непосредственном вреде, причиняемом им жертвам преступлений. Не меньший ущерб он наносит общественной безопасности и вообще конституционному порядку. Страх, сеемый террористами в обществе, чувство полной беспомощности перед лицом безымянной и вездесущей угрозы, потеря веры в способность государственных структур защитить своих граждан – вот лишь наиболее очевидные последствия недостаточно эффективного противодействия терроризму.

Терроризм, будучи наиболее опасным посягательством на основы национальной безопасности, вместе с тем представляет серьезную угрозу и для международного сообщества. Опасность терроризма повышается в связи глобальными изменениями в мире преступности и участвующимися начиная с конца XX века фактов терроризма не только в отдельном регионе, но и в международном масштабе.

Нельзя бороться с терроризмом, не имея даже малейшего представления о терроризме, условиях и причинах его возникновения, его видах и современных трактовках.

Первой в мире террористической организацией принято считать отряды хашашинов – т.н. «фидави» (обречённых), средневековых мусульманских воинов-смертников, появившиеся на территории современного Ирана в 12 веке. Отряды хашашинов под предводительством Хасана-ибн-Сабба («Горного Старца») профессионально занимались подготовкой террористических актов в результате которых были убиты трое багдадских халифов и подготовлено покушение (неудавшееся) на французского короля Филиппа II Августа (1180-1223) [1, С. 432]. С тех пор террор использовался различными группами и организациями как средство достижения своих целей с переменным успехом и постепенно возрастающей интенсивностью.

В конце XX – начале XXI века в мире отмечается резкая активизация деятельности террористических организаций. Примером тому являются взрывы жилых домов в Москве, Волгодонске, гибель тысяч людей под руинами здание международного торгового центра в Нью-Йорке, Пентагона в Вашингтоне, страшная трагедия Беслана и другие бесчеловечные акты терроризма. Постепенно терроризм приобретает характер одной из глобальных проблем человечества, так как угрожает сложившемуся мировому и внутригосударственному порядку, посягает на фундаментальные ценности человеческой цивилизации – право личности на жизнь, свободу, собственность и др. Это заставляет мировое сообщество по-новому оценить характер и приоритеты международного сотрудничества, подводит к необходимости изменения подходов к вопросам национальной безопасности, обуславливает необходимость обращения к изучению сущности, причин и признаков этого явления, поиска путей нейтрализации террористической деятельности.

Разграничение терроризма (и прежде всего его международных форм) с другими формами политически мотивированного насилия сейчас как никогда важно. Особенно в свете резолюции 1373 Совета Безопасности ООН, которой была дана оценка событиям 11 сентября 2001 года. Эти события ещё раз продемонстрировали, как тонка грань между международным терроризмом и агрессией. А от такой оценки зависят конкретные действия, затрагивающие судьбы целых народов. Можно констатировать факт – современный терроризм стал самостоятельной и глобальной политической и военной силой.

Перспектива превращения терроризма со второй половины XX века в постоянно действующий и активно используемый фактор политической борьбы, как на международной арене, так и внутри отдельных государств, о которой давно предупреждают исследователи терроризма, уже стала реальностью. Но, пожалуй, впервые так отчётливо терроризм предъявил свои претензии на признание его силой, равной

отдельным государствам.

Но, как ранее неоднократно отмечалось исследователями и практиками, проблемы контроля над международным терроризмом – это не только проблемы правоприменительной практики. Они неразрывно связаны с определением его сущностных характеристик, закономерностей возникновения и развития, разграничением с другими формами насилия и, в конечном счёте, с проблемой дефиниции терроризма.

События последних лет заставляют всех более прагматично, осознавая, что следующей целью террористов может стать любая страна, подойти к оценке соответствующих проблем, чтобы окончательно поставить терроризм вне закона.

В последнее время все чаще признается нечеткость границ различий между «международным терроризмом» и «внутренним терроризмом». Последний выходит за рамки национальных территорий, осуществления уголовного преследования, воздействия его на аудиторию в других странах, а также создания целой сети последователей за рубежом.

Перспектива «превращения терроризма со второй половины XX века в постоянно действующий и активно используемый фактор политической борьбы как на международной арене, так и внутри отдельных государств», о которой давно предупреждают исследователи терроризма предьявил свои претензии на признание его силой равной отдельными государствами [2, С. 169].

Преступники – террористы из одной страны часто используют другие государства, как тихие гавани или место сбора средств. Иногда они получают подготовку за границей и используют зарубежные страны для постановки террористических актов или как стартовую площадку для их операций где-либо еще, жертвы актов внутреннего терроризма зачастую – иностранные бизнесмены, дипломаты или туристы.

Многие западные авторы рассматривают международный терроризм вообще как простое продолжение внутрисоциального терроризма, его выход за рамки отдельного государства. В 80-е годы также появились тенденция подразумевать под ним также особый метод ведения тайных военных действий, т.е. «суррогатную войну» [3, С. 31].

Характерными чертами метода нетрадиционных войн являются: наличие «государств-спонсоров», которые действуют тайно и отрицают свою ответственность за акты терроризма; вовлечение специалистов по разведке и спецслужб, вербующих и финансирующих банды наемников, часто под дипломатическим прикрытием, как правило – доступ к новейшим оружию, с большей убойной силой предоставления убежища и защиты после выполнения миссии; использование тактики неожиданности; предоставление суперресурсов; сильное психологическое воздействие на жертвы в других странах. Очевидно, что самым эффективным в данных условиях становится использование террористических методов.

Обращение государств в той или иной форме к таким методам принято квалифицировать как государственный терроризм.

Существует два подхода к проблеме отличий «государственного терроризма» и «терроризма, поддерживаемого государством». В соответствии с первым они отождествляются. Сторонники другого подхода предпочитают разграничивать данные понятия. При этом под «международным терроризмом» понимаются все акты применения насилия или угрозы его применения, затрагивающие интересы двух и более государств, выражающиеся в виде преступлений против безопасности международной гражданской авиации, лиц, пользующихся международной защитой и иных действий, признанных международным сообществом формами «международного терроризма». К преступлениям террористической направленности, поддерживаемым государством, относятся «акты насилия, организованные или осуществляемые при поддержке государства, или если государство оказывает террористическим организациям финансовую, военную, материально-техническую и иную помощь» [4, С. 98].

Исследователи терроризма отмечают трудности, возникающие при попытках определения этого явления. В материалах VII-го (1985 г.) и VIII-го (1990 г.) Конгрессов ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями упоминаются «международный терроризм» и «внутренний терроризм» и большее внимание уделяется первому. Состав преступления «международный терроризм» был сформулирован Комиссией международного права ООН в статье 24 Кодекса преступлений против мира и безопасности, как «совершение, организация, содействие осуществлению, финансирование или поощрение актов против другого государства или попустительство совершению таких актов, которые направлены против лиц или собственности и которые по своему характеру имеют целью вызывать страх у государственных деятелей, групп лиц или населения в целом». В комментарии к этой статье указано, что международный терроризм – «это терроризм, организуемый и осуществляемый каким-либо государством против другого государства, в то время как внутренний терроризм организуется и осуществляется на территории какого-либо государства гражданами этого государства. Такой терроризм относится к

сфере внутреннего права, поскольку он не создает угрозы для международных отношений».

Противодействие терроризму как особому виду преступления против мира и безопасности жизни населения во многих странах и в межгосударственных рамках ныне ведется в основном двумя путями:

- во-первых, это принятие специальных нормативных правовых актов на национальном (в законодательстве многих государств), межгосударственном (региональном) и международном уровнях, вплоть до ООН;

- во-вторых – это создание специальных координационных органов и структур (организаций) способных предупредить или противодействовать этому – социальному злу нового тысячелетия [5, С. 3].

Международное сотрудничество в изучаемой сфере началось с работы международных конференций по унификации международного законодательства в конце 20-х второй половины 30-х годов XX столетия.

В 1934 году на V Международной конференции было определено понятие терроризма – как применение какого-либо средства, способного терроризировать население, в целях уничтожения всякой социальной организации. К этим действиям приравнивались преднамеренное изготовление, хранение, использование или перевозка веществ или предметов, предназначенных для совершения вышеупомянутого правонарушения. Кстати, именно в 1934 г. в международном сообществе впервые отметили необходимость борьбы с терроризмом в связи с убийством в Марселе короля Югославии Александра I и премьер-министра Франции – Луи Борту. По инициативе Лиги Наций в 1937 г. принимается Конвенция о предупреждении терроризма и наказании за него и Конвенция о создании Международного Уголовного Суда. Международное сообщество определило возможные пути регулирования споров по дипломатическим каналам, на основе соглашений между сторонами, арбитражного или судебного разбирательства, вынесения спора на рассмотрение Совета или Ассоциации Лиги Наций. Таким образом, Конвенции 1937 года являлись новыми элементами международного взаимодействия. Несмотря на то, что последние не вступили в силу, они все же послужили прообразом соглашений в этой области ныне действующих [6].

14 сентября 1963 г. в Токио подписано Конвенция о преступлениях и некоторых других действиях, совершенных на борту воздушного судно. Но Токийская Конвенция не квалифицировало их как преступления и не требовало строгих санкций.

Поэтому 16 декабря 1970 г. в Гааге была заключена Гаагская Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, которая устранила эти пробелы. Такое деяние независимо от целей впервые было названо преступлением. Государства-участники обязались применять к преступникам строгие меры уголовного наказания. Однако и в этом договоре круг преступлений ограничивался захватом и угоном самолета.

1971 год ознаменовался заключением Монреальской конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации. К числу преступлений отнесены также: акты насилия в отношении лиц, находящихся на борту воздушного судна в полете; разрушение воздушного судна или причинение ему повреждений; помещение или совершение действий, приводящих к помещению на воздушное судно, находящееся в эксплуатации, устройства или вещества, которое может причинить повреждение или угрожать безопасности воздушного судна в полете; повреждение аэронавигационного оборудования; сообщение заведомо ложных сведений и создание тем самым угрозы безопасности воздушного судна. Государство приземления воздушного судна обязано возвратить угнанное воздушное судно и груз законным владельцам и как можно быстрее разрешит экипажу и пассажирам вылет и следование по маршруту [7, С. 271].

С 1972 года вопрос о сотрудничестве государств в борьбе с международным терроризмом не сходит с повестки дня Генеральной Ассамблеи и других органов ООН. В частности на 27 сессии Генеральной Ассамблеи (1972) была принята резолюция о недопустимости расширенного толкования международного терроризма (им не считаются акты насилия, совершенные вследствие нужды, безысходности, отчаяния или бесправного положения личности, акты национального терроризма).

Деятельность ООН в сфере борьбы с терроризмом постоянно развивалась. Так, принятая 14 декабря 1973 г. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, включая дипломатических агентов, ставит их под усиленную охрану государств.

17 декабря 1979 г. в Нью-Йорке была принята Международная конвенция о борьбе с захватом заложников. Она стала ответом международного сообщества и правовым заслоном ставшему массовым похищению или захвату и удержанию людей в качестве заложников.

Конвенция о физической защите ядерного материала 1980 года имела целью максимально воспрепятствовать использованию террористами радиоактивных веществ для проведения своих акций.

На 39 сессии ГА ООН (1984) была принята резолюция «О недопустимости политики государ-

ственного терроризма и любых действий государств, направленных на подрыв общественно-политического строя в других суверенных государствах». Поэтому следует различать международный и национальный терроризм.

В 1987 г. Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 42/159, в которой содержались конкретные предложения-рекомендации по борьбе с международным терроризмом:

- предотвращать на своих территориях подготовительную и организационную деятельность, имеющую цель совершения на территориях или за их пределами террористических и подрывных актов, направленных против других государств и их граждан;
- стремиться к заключению специальных соглашений в этой области на двусторонней, региональной и международной основе;
- сотрудничать друг с другом в обмене соответствующей информацией относительно предотвращения терроризма и борьбы с ним;
- государствам привести свое внутренне законодательство в соответствие с существующими международными конвенциями по этому вопросу, участниками которых они являются.

В 1988 году был принят дополняющий Монреальскую конвенцию (1971 г.) Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию. При этом Конвенции была дополнена пунктом следующего содержания: «Любое лицо совершает преступление, если оно незаконно и преднамеренно с использованием любого устройства, вещества или оружия:

- а) совершает акт насилия в отношении лица в аэропорту, обслуживающем международную гражданскую авиацию, который причиняет или может причинить серьезный вред здоровью или смерть;
- б) разрушает или серьезно повреждает оборудование или сооружение такого аэропорта, либо расположенные в аэропорту воздушные суда, не находящиеся в эксплуатации, или нарушает работу служб аэропорта, если такой акт угрожает или может угрожать безопасности в этом аэропорту».

Государства-участники взяли на себя обязанность устанавливать юрисдикцию над этими преступлениями, если преступник находится на их территории и не подлежит выдаче в другие страны.

В 1988 году были заключены также Римская конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства и Римский протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе.

90-е годы XX века были отмечены активизацией международного сотрудничества в области обуздания захлестнувшего многие регионы активизировавшегося терроризма. Так, были разработаны и приняты следующие международные глобальные документы:

Декларация ООН о мерах по ликвидации международного терроризма.

Утверждена резолюцией 49/60 ГА ООН от 9 декабря 1994 г. В ее преамбуле отмечалось, что продолжающиеся во всем мире акты терроризма во всех его формах и проявлениях, включая и те, в которых прямо или косвенно участвуют государства, приводят к гибели ни в чем не повинных людей, имеют пагубное последствие для международных отношений и могут ставить под угрозу безопасность государств. В этой связи подчеркивалась настоятельная необходимость «дальнейшего укрепления международного сотрудничества между государствами для принятия и утверждения практических и эффективных мер по предотвращению, пресечению и ликвидации всех форм терроризма, которые затрагивают все международное сообщество».

Декларация, дополняющая Декларацию ООН о мерах по ликвидации международного терроризма 1994 г. Утверждена резолюцией 51/210 ГА ООН от 17 декабря 1996 г.

Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом от 16 декабря 1997 г.

Резолюцией 54/109 Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1999 года была принята Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (открыта для подписания участниками). Государства-участники ООН призывались:

- а) Предотвращать и пресекать на своей территории всеми законными средствами деятельность по подготовке и финансированию любых актов терроризма;
- б) Отказываться в предоставлении убежища посредством ареста и судебного преследования тех лиц, что планируют, финансируют и совершают террористические акты;
- в) Активизировать в соответствии с национальным законодательством и нормами международного права обмен информацией, а так же сотрудничество в административных и судебных вопросах.

В последние годы в VI комитете Генеральной Ассамблеи ООН предпринимаются шаги с целью придать новый импульс работе над определением международного терроризма. Ввиду отсутствия общепризнанного всеобъемлющего определения терроризма формирование правовых основ сотрудниче-

ства государств в борьбе с ним концентрируется на тех направлениях, где его проявления представляют наибольшую опасность интересам международного сообщества.

В Республике Казахстан специальный Закон «О борьбе с терроризмом» был принят 13 июля 1999 года. В частности, в этом Законе Республики Казахстан также по-своему определяется, что терроризм является противоправное уголовно наказуемое деяние или угроза его совершения в отношении физических лиц или организаций в целях подрыва общественной безопасности устрашения населения, оказания воздействия на принятие государственными органами Республики Казахстан, иностранными государствами и международными организациями решений либо с целью прекращения деятельности государственных либо общественных деятелей, или из мести за такую деятельность [8].

Закон РК «О борьбе с терроризмом» к террористической деятельности относит такие действия как: распространение идеологии терроризма; организацию, планирование, подготовку и совершение террористических акций; подстрекательство к проведению террористических акций; призывы к насилию в террористических целях; организацию незаконных военизированных формирований или преступных организаций с целью совершения террористических акций и участие в них; вербовку, вооружение обучение или использование террористов; финансирование террористической организации или террористов; пособничество в подготовке и совершении террористической акции [8].

Главная концептуальная идея правовой реформы уголовного законодательства в Казахстане защита человека, его жизни, здоровья, благоприятной окружающей среды, безопасности общества в целом. Уголовный Кодекс РК призван гарантировать посредством криминализации деяний и некриминализации обеспечить неуклонное соблюдение принципов, закрепленных в Конституции РК. Одной из концептуальных позиций Уголовного законодательства является его модернизация и совершенствование в соответствии с современными потребностями в борьбе с преступностью.

1. *Терроризм и контртерроризм в современном мире: аналитические материалы, документы, глоссарий. Под ред. Колобова О.А. – М., 2003.*

2. *Авдеев Ю.И. Основные тенденции современного терроризма // Современный терроризм: состояние и перспективы. – М., 2000.*

3. *Кормушкина Н.В. Конвенционный механизм борьбы с международным терроризмом. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – Казань, 1993.*

4. *Кудрина Н.Н. Политический терроризм: сущность, формы правления, методы противодействия. – СПб., 2000.*

5. *Досымбеков М.С. К вопросу развития международно-правовых основ борьбы с терроризмом // Вестник КазНУ им. аль-Фараби, 2005 - №4(20).*

6. *Кулжабаева Ж.О. Правовые формы сотрудничества государств в борьбе с международным терроризмом // http://kazgua.co.kz/stat/pig3_2000/kulzhab.shtml*

7. *Джангильдин Т.М. Некоторые аспекты международно-правовых средств борьбы с терроризмом. // Материалы Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы международного права в свете Послания Президента РК Н.А. Назарбаева «Новый Казахстан в новом мире». – Алматы: КазНПУ им. Абая, 2007.*

8. *Закон РК «О борьбе с терроризмом» от 13 июля 1999.*

Түйін

Бұл мақалада автор халықаралық лаңкестікпен күресуде мемлекеттердің құқықтық реттеу мәселелерін талдайды.

Резюме

В данной статье автор анализирует вопросы правового регулирования государств в борьбе с международным терроризмом.

Summary

In this article the author examines the legal regulation states in the fight against international terrorism.

УДК 811.161.142:070.1 (574)

К ВОПРОСУ ОБУЧЕНИЯ РУССКОМУ ЯЗЫКУ В ПОЛИЯЗЫЧНОЙ ГРУППЕ

Ш.А. Сабитова – д.ф.н., ассоциированный профессор кафедры международного права КазНПУ им. Абая

Вопрос полилингвизма в сознании казахстанцев связываются с перспективами как личностного, профессионального, карьерного роста и самосовершенствования, так и процветания Республики Казахстан, поэтому представляют собой один из рычагов стимуляции и мотивированности на успешное овладение государственным казахским языком, языком передовой науки и специальности – русским языком, а

также языком международного сотрудничества – английским языком.

Стремительно меняющиеся геополитические и экономические реалии выдвигают новые задачи перед обществом, и одним из приоритетов общественного развития сегодня признается полиязычие как фактор глобализации и интеграции в мировое пространство [1].

Курс на полилингвизм, обозначенный в Посланиях Президента Н.А. Назарбаева народу Казахстана и в культурном проекте «Триединство языков в Республике Казахстан» (2007), представляет собой стратегически важную задачу, от решения которой, в совокупности с другими, также зависит будущее страны, обеспечение ее конкурентоспособности и успешного вхождения в ряд развитых государств мира.

Активизация и фокусирование исследовательского интереса ученых, лингвистов и методистов, преподавателей-практиков на проблеме подготовки высококвалифицированного специалиста, владеющего несколькими языками, призваны обеспечить для этого оптимальные условия [1].

Необходимо помнить, что специалист сегодняшнего дня должен обладать современным экономичным мышлением, культурой и знанием родного языка, владеть навыками и умениями использовать высокие технологии в учебном процессе.

Значение русского языка в нашей республике остается большим – он широко применяется в производстве, экономике, науке и технике, в сфере новых технологий, а также является рабочим языком ООН и фактически языком общения СНГ. Поэтому практический курс русского языка является обязательным предметом для изучения в национальных группах казахстанских вузов.

В рамках изучения русского языка в полиязычных группах, следует отметить, что уровень владения русским языком современных абитуриентов, приезжающих из сельских местностей, в настоящее время низок. Особое внимание необходимо обратить на методику его преподавания, чтобы студенты-первокурсники проявляли интерес к изучению русского языка и в дальнейшем действительно могли бы применять его на практике.

При изучении языка должны преследоваться задачи, присущие для реального общения, которые определяли бы цель высказывания, эмоциональную окраску, тип речи. Самое главное в работе преподавателя-словесника – это стремление к тому, чтобы процесс обучения превратился из монотонного механического воспроизведения учебного материала в творческий поиск. В значительной мере этому способствует работа над поэтическими произведениями, текстами из СМИ, которые развивают студентов, обогащают их духовный мир, прививают чуткость к поэтическому слову, радуют и изумляют музыкальностью и яркостью языка, учат видеть красоту природы и мира.

Прежде чем приступить к работе над текстами СМИ и художественными произведениями, преподаватель знакомит студентов с биографией знаменитых личностей, например, с творчеством и автобиографией казахстанских общественных деятелей, ученых, писателей, певцов, художников – К.И. Сатпаева, А.Х. Маргулана, К.Байсеитовой, А.Кастеева и др. Студенты, обучающиеся в полиязычной группе выступают с презентациями по заданным темам, а затем, при защите докладов на русском языке студентами используется монологическая и диалогическая речь.

В качестве источника информации используются учебно-научные тексты, публицистические, художественные, научно-практические материалы, тексты по специальности, на основе которых формируются речевые навыки и коммуникативные умения у студентов, обучающихся в полиязычной группе. Текст выполняет различные творческие задания и является основой для развития умений учащихся выражать свои мысли в устной и письменной форме.

Средства массовой информации и язык играют значительную роль в современной культуре – по сути, они выступают одним из ее основных носителей. Язык – не только носитель культуры и ее величайшее явление, но и важнейший политический инструмент.

Важное место в современной лингвистике продолжают занимать – изучение разнообразных видов коммуникации, анализ новых жанров и типов. Вопросы изучения межкультурной коммуникации активно обсуждаются в последнее время в лингвистике, а также в СМИ.

Следует отметить, что решительные трансформации государственного устройства, политической системы, идеологических доминант, экономического уклада Республики Казахстан повлекли за собой значительные изменения в словарном составе русского языка XX и XXI веков.

Современное общество выявляет и ставит перед СМИ проблемы общечеловеческого и планетарного мышления. В этой связи открываются широкие перспективы изучения дискурса прессы РК. Посредством текстов (дискурса) СМИ отображаются фрагменты окружающей действительности.

Многие ученые, филологи, историки, журналисты отмечают, что культура содействует проницаемости этнических границ и сокращению социально-культурных дистанций между народами, их духовному взаимообогащению.

Для полиэтнического Казахстана особенно важно межнациональное и гражданское согласие в обществе. Сегодня наша республика выглядит благополучным островком стабильности и покоя. Следует отметить, что именно СМИ служат мощным средством укрепления согласия в обществе, воспитания уважения и терпимости к культурному, религиозному и этническому многообразию.

Язык СМИ в лучших его образцах имеет исключительное влияние на литературный язык и культуру в целом.

Известно, что язык СМИ суверенного Казахстана, публицистика обогащают русский язык, насыщая речь оценочными оборотами, формируя отточенную речь, мысли. Сила и преимущество публицистики, занимающей в языке СМИ важное место, – в прямом воздействии на адресата, аудиторию.

В осуществлении межкультурной коммуникации сегодня первостепенная роль принадлежит СМИ, особенно периодическим изданиям, телевидению, радио, Интернету.

В последнее время можно наблюдать рост культурных и, как следствие, языковых контактов различных стран, народов и этнических групп. В результате языковых контактов во взаимодействующих языках появляются контактные элементы – языковые единицы, пришедшие в язык вследствие языковых контактов и отражающие все их последствия. Языковые контакты возможны на различных уровнях, хотя чаще всего к контактному элементу относятся лексические единицы. В газетном дискурсе РК можно наблюдать интересные языковые факты. В газетных текстах очень часто встречаются новообразованные и заимствованные слова из разных языков мира. Необходимо отметить, что постоянно в социуме происходят языковые контакты между русским и казахским, французским и испанским, английским и различными иностранными языками. Пресса активно реагирует на такой вид коммуникации.

В процессе контактирования в русском языке появились контактные элементы испанского и французского происхождения. К ним относятся лексические единицы и их производные, имена собственные, словосочетания и выражения, которые появляются в различных сферах, таких как «культура и традиции», «быт и повседневная жизнь», «человек и его характеристики», «торговля и финансы», «животный мир», «растительный мир», «наука», «государственное устройство и общественно-политические отношения», «религия», «техника и производство», «военное и морское дело», «журналистика», «неживая природа» и др.

Несомненно, что в результате русско-испано-французских языковых контактов, русский язык прессы РК заимствует лексические единицы, отражающие особенности быта и повседневной жизни испанского и французского, американского народа. Наше исследование показало, что сфера «быт и повседневная жизнь» включает следующие тематические группы испанских и французских, тюркских контактных элементов: «еда и кулинария», «строение и их части», «одежда», «фирма» и «другие». В нашей статье рассмотрим одну интересную тематическую группу «еда и кулинария».

В процессе межкультурных и языковых контактов в русский язык было заимствовано значительное число слов, которые называют традиционные, национальные блюда Испании, Франции. В эту группу включены также все лексические элементы, связанные с едой, ее приготовлением и хранением.

В текстах (дискурсе) периодики Республики Казахстан зафиксированы различные иностранные слова. Журналисты и авторы различных текстов упоминают их в своих творческих шедеврах. В рекламных текстах прессы РК также описывается тематическая группа «еда и кулинария», состоящая из заимствованных слов. Описанная тематическая группа представлена 52 испанскими контактными элементами, среди которых можно выделить *названия напитков*. По нашим данным, количество их составило около 10. Большинство из них представляют названия алкогольных напитков: *xeres* начало 18 века, *xeres* (сорт вина), от исп. *jerez xeres* (вино); *aquardiente* 1853 исп. *агуардиенте*, водка (в Латинской Америке), исп. слово, состоящее из *aqua* (вода) и *ardiente* (пылающий, горячий).

В публицистических текстах, чаще всего в рекламном дискурсе встречаются названия неалкогольных напитков. Приведем лишь один пример: *sosa-cola* (*кока-кола* – американское слово, популярно в современном мире с 1945 г.). Эта лексическая единица представляет собой испанский контактный элемент, поскольку слово *sosa* или *коки* стало известно в Испании с 1569 г. Некоторые исследователи отмечают, что испанское заимствование от *sosa* имеет два значения: 1) *кока, кокаиновый куст*; 2) *лист коки, заимствованное из языка Платы*. Если вернуться к истории рекламы самого напитка, то следует отметить, что напиток кока-кола возник в 1886 году г. Атланте (Америка). Создателем напитка был аптекарь – Джон Пэмбертон. Реализовать и сделать популярным этот напиток, ему помог бизнесмен Якоб.

Среди испанских контактных элементов, относящихся к еде, выделяются национальные блюда (11 лексических единиц). Можно привести следующие примеры: *qasracho* 1845 г. – окрошка «*гаспачо*» испанское блюдо. Испанские слова *гаспачо* и *паэлья* зафиксированы были в газетных и журнальных текстах Казахстана, посвященных кулинарной тематике. *Паэлья* – это испанское блюдо из мяса, рыбы,

риса и овощей (журнал «Лиза» май, 2003 г.). Анализ динамики проникновения контактных элементов показывает, что языковые контакты носят постоянный процесс, в результате чего испанский язык оказал существенное влияние на русский в тематической группе «еда и кулинария» через дискурс периодики и СМИ. Это вполне закономерно, поскольку при языковых контактах в первую очередь, заимствуются слова, отражающие реалии повседневной жизни того или иного народа. На примере заимствованных слов в русскоязычных газетах и журналах РК становится очевидным, что в процесс заимствования втягиваются не только отдельные единицы, но целые группы слов, между которыми в языке-источнике существовали определенные отношения.

В Республике Казахстан проживают единой семьей представители 130 национальностей и народностей. Каждый из народов вносит свою лепту в культурный и социолингвистический аспект нашего государства. Например, многие казахские слова и тюркские заимствования (производные от них) употребляются в газетных и журнальных текстах русскоязычной прессы РК. Пример: слова *домбрист*, *таможенник*, *казначей*, *сыбызгист*, *алмазник* и другие производные от тюркизмов регулярно встречаются в газетных текстах. В газетах «Казахстанская правда», «Экспресс К», «Литер», «Панорама», «Вечерний Алматы», «Время», «Огни Алатау» часто используется региональная лексика, а также слова экзотического характера.

Тюркские заимствования по-разному освоились в языке, в связи с чем выделяются общеупотребительные тюркизмы и тюркизмы-экзотизмы.

В русскоязычных газетах Казахстана часто употребляются авторами и журналистами – тюркизмы освоенные и неосвоенные, тюркизмы-вкрапления, тюркизмы – реалии. К тюркизмам-реалиям относятся слова из тюркских языков, заполняющую лакуну русского текста, потому что в русской языковой картине мира отсутствует предмет или деталь быта [2].

Большинство тюркизмов и заимствованных слов используется в русскоязычных текстах СМИ Республики Казахстан без перевода поскольку понятны всем читателям. Таким образом, на страницах периодической печати нашего государства функционируют тюркизмы-казахизмы и фразеологизмы, внутренняя форма которых позволяет выявить особенности миропонимания и характерные черты казахского менталитета. Примеры:

«Под музыку *ажелер* бросали зрителям конфеты – традиционное казахское *шауу*. После приветствия ведущих, талдыкорганцев и гостей праздника поздравил *аким* города Текели Серикжан Бескемпиров, пожелавший горожанам новых успехов, здоровья и благополучия» (газета «Огни Алатау» 2006, 24.10).

«*Курбан-айт* является главным праздником мусульман всего мира» (газета «Казахстанская правда» 2006, 30.12)

Все это оказывает влияние и на развитие литературного языка, расширяя возможности его выражения, в частности увеличивая потенциал интеллектуально- и эмоционально-оценочных средств. Через сферу СМИ в РК происходит обновление языка социума, языка современности.

Весьма важная проблема – изучение культуры языка современных газет РК. Отмечаемое многими исследователями резкое падение речевой культуры коснулось и языка СМИ нашего государства. Не будем углубляться в причины сложившегося положения. Конечно, их немало. Это и приход в СМИ слабо подготовленных журналистов, и расширение диапазона литературного языка (в целом явление положительное, но нередко влекущее за собой отрицательные последствия), и отсутствие внутренней цензуры, и др. Так или иначе, состояние речевой культуры в Республике Казахстан внушает серьезную тревогу.

Филологи и журналисты суверенного Казахстана должны на высоком профессиональном уровне владеть искусством слова, знать нормы культуры речи и стилистики, жанры газетного *дискурса*, а также применять на практике все знания и умения.

Следует отметить, что средства массовой информации и язык играют значительную роль в современной культуре. Журналисты и авторы коммуникативных текстов СМИ должны ориентироваться на национальную культуру, функционирующую в нашем демократическом обществе. Языки должны изучаться в неразрывном единстве с миром и культурой народов, говорящих на этих языках. Знания о языке СМИ, межкультурной коммуникации помогут студентам, обучающимся в полиязычной группе лучше усвоить русский, казахский, английский язык.

Свой вклад в специфику языка газеты вносят все компоненты коммуникации, и при этом их влияние не ограничивается каким-то единичным проявлением, а определяет целый спектр свойств и характеристик. Итак, газетный дискурс суверенного Казахстана динамично развивается и имеет свои языковые особенности.

Таким образом, использование различных текстов на уроках русского языка в полиязычной группе способствует формированию полиязычной личности в контексте межкультурной коммуникации. Пример-

нение интерактивных технологий с использованием компьютерных (Internet) технологий в процессе обучения русскому языку в полиязычной группе позволяет формировать устойчивую мотивацию полиязычной деятельности обучающихся на основе систематического использования текстовых и информационных материалов.

1. *Полилингвизм: проблемы и перспективы: Материалы Международной научно-практической конференции.* – Алматы, КазАТК, 2012, Т.1 – с. 3.
2. *Рахимжанова Г.К. Тюркизмы в русском газетном тексте (на материале СМИ южного региона Республики Казахстан).* – Алматы, 2004 – с. 15.

Түйін

Мақала көптілді топтарда орыс тілін оқыту мәселелерін көрсетуге арналған. Өзінің тәжірибелік жұмыс жүргізу негізінде автор бұл мәселе бойынша құнды кеңестер береді.

Резюме

Данная статья освещает вопросы обучения русскому языку в полиязычной группе. Автор на основе практической работы со студентами дает ценные советы по улучшению обучения русскому языку в полиязычной группе.

Summary

This article covers issues of Russian language teaching in polylingual group. Author on the basis of practical work with the students gives valuable tips for improving education in the Russian language of multilingual group.

УДК 327 (574)

ЖАҒАНДАНУ ҮРДІСІ ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ МЕМЛЕКЕТТІҢ РӨЛІ

И.С. Дуйсенова – магистратура және PhD докторантура институтының
«Халықаралық қатынастар» мамандығының I курс магистранты

Жаһандану – бүгінгі таңда жиі қолданылатын ұғым. Ол дүниежүзілік экономиканың дамуына, жетілген компьютерлік технологияға, біріккен ақпараттық кеңістік құруға негізделген. Бүгінде жаңа әлемнің қоғамдық өмірдің саяси, әскери, экономикалық, мәдени және экологиялық салаларында өзіндік ерекше жағдай қалыптасты. Жаңа кезеңі ретінде – жаһандану үрдісі болып есептелді. Жаһандану ағылшын тілінің Globalization ұғымының аудармасы болып табылады. Әлеуметтану мен қоғамды зерттеуде, демографиялық даму мәселелерін зерттеуде, миграциялық мәселелерді зерттеуде, қоғамның рухани-құндылықтылық жағын қарастыруда, ғылым мен білімде, экологиялық мәселелерде, әлемнің саяси үрдістерін зерттеуде, сонымен қатар жаһанды экономиканы зерттеуде, яғни әлемде болып жатқан халықаралық қатынастар кешенінің барлық қырынан осы құбылыстың ізін көруге болады. Жаһандануды әкелуші АҚШ және Еуропа елдері екендігі белгілі. Сол себепті олар өмір сүру жағдайын қолайлы етуге көңіл бөлген мемлекеттер болып есептеледі және жаһандану алғашында тек материалдық құндылықтарға ие болуды көздеген. Ал қазір рухани-адамгершілік бағытынан айырылып, қатыгездік, өзге адам құқығын аяққа басу сияқты келеңсіз заңдылықтарға бағытталып отыр.

Жаһандану мәселесі күрделі де жан-жақты талдауды қажет ететін құбылыс. Қазіргі кезде жаһандану үрдісіне деген көзқарас әртүрлі. Оны біреулер қолдаса, екінші біреулер оған қарсы шығуда. Қалай болғанда да әлемдік экономикадағы ғаламдық үрдіске жүктелген адамзат сенімі, бүгінде толық ақталмауда. Ұлттық экономика мен әлемдік экономика арасындағы қайшылықтардың күшейгені соншалықты олар, шешімі күрделі мәселелерді дүниеге әкелуде. Бұл қоғамның рухани саласында да байқалуда. Ұлттардың ғасырлар бойы жинаған рухани құндылықтары әлемдік мәдени жаһандану алдында өзінің бет-бейнесінен айырылудың сәл алдында қалуда. Әлемдік ақпараттық құралдар мен технологияның, қоғам өмірінде белсенді күшке айналуы ұлттық мемлекеттер тарапынан қарсылықтарға кез болуда. Жаһанданудың елеулі қасиеттерінің бірі адамзат өмірінің барлық салаларына әсер етуші ақпараттық революцияның орын алуы байқалады. Осылайша жаһандану ғылыми-теориялық пайымдауды қажет ететін кешенді процесс болып табылады.

Жаһандану тамырымен ғасырлардың немесе тарихтың тереңіне кетеді, дегенмен жаһандану басым жағдайда – жиырмасыншы ғасыр феномені. Оның басты қорытындыларының кардиналды түрде қайта қарастырылуы екі талай: адам құқықтары басты маңызға ие, демократия тиранияға қарағанда күштірек, нарық командалық экономикаға қарағанда өзінің тиімділігін дәлелдеді. Батыс тарихи түрде жасаушысы және белсенді үгіттеушісі болып табылатын осы құндылықтар мен нұсқамалар жүйесі, қазіргі заман әлемінде мойындалып, кең қолдау тапты және бүгінгі таңда жаһанданудың идеялық фундаментін құрайды [1].

Халықаралық құқық жүйесі ұлттардың мемлекет құру құқын және ол мемлекеттердің егемендік принципін бекітті. Бірақ, қазіргі заманда дамыған мемлекет болса да, жаһандық бәсекеге төтеп беру үшін шеттен капитал, маман, білім тартуы керек. Мысалға, қазір көп мемлекеттер ұлттық дүниетанымнан демократия талаптарын жоғары қойып, жұмыс күшін ұлттық принциппен құрудан бас тартуда. Яғни, егемендік, саяси-экономикалық дербестік дегендердің аясы тарылып, мемлекеттің басқару, жоспарлау қызметі қысқара түседі. Келешекте ұлттық мемлекеттердің трансұлттық мемлекетке айналуы мүмкін [2].

Жаһандануға әсер ететін факторларды былай нақтыласақ болады: әлемдік нарықтық бәсекелестік, ғылыми техникалық прогресс, ірі трансұлттық компаниялар мен қаржы топтардың өсуі мен дамуы, мемлекеттің экономикалық өзара тәуелділігінің өсуі, еңбек бөлінісінің жаңа сипатқа ие болуы, қаржы нарығының жаһанды интеграциясы, ақпараттық телекоммуникациялық революция, дамушы және өтпелі экономикалы елдердің халықаралық сауда, инвестиция, кредит, еңбек миграциясы сияқты үрдістерге белсенді қатысуы. Жаһанданудан ең бастысы мемлекеттің ішкі және орта ұлттық кәсіпкерлері жапа шегеді.

Әлемнің басты полюстарында үш аймақ жаһанданды: олар АҚШ, Батыс Еуропа және Жапония болып отыр. Олардың арасындағы бәсекелестік технологиялардың дамуда, жоғары технология, микроэлектроника, биотехнология және жаңа материалдар құруда болып отыр.

Міне жоғарыдағы әр түрлі пікірлерді қорыта келе, әлемдік тәртіптегі шиеленістің мүмкіндіктердің өсуі байқалады, дамушы мемлекеттердің тарапынан қалыптасқан жағдайға қарсы болушылық өсуде. Елдер арасындағы өзара байланыс пен өзара тәуелділіктің күшеюі әлемдік әлеуметтік-экономикалық теңсіздіктің ушығуымен тоғысады. Ғаламның ең бай және ең кедейлер арасындағы табыс пен өмір сүру деңгейінің алшақтауы айқын көрініске ие [3].

Жаһандану үрдісі халықаралық саяси, экономикалық қатынастың екі деңгейіне үлкен әсерін тигізді. Олар – ұлттық мемлекеттер және халықаралық ұйымдар. Жаһандануға дейін ұлттық экономикалық мемлекет бір-бірімен қатынаста басты рөлде болды, ал сыртқы саясат пен халықаралық қатынас екінші орында болды. Сонымен қатар тұрғындардың саяси, экономикалық, әлеуметтік құқықтарының кенеюімен, азаматтық қоғам институттарының күшеюімен, шешім қабылдаудың орталыққа бағынбауымен, мемлекеттің орталықтануын алшақтатады және аймақтық, локальді деңгейге мемлекеттің басқаруының бөлігін беруге тура келеді.

Орыс зерттеушісі В.Кузнецовтың пікірі бойынша «тіпті өз территориясында қоғамдық тәртіпті сақтау мақсатында заңды мәжбүрлеуді жүзеге асыратын мемлекет – жалғыз субъект болудан қалды. Оның қолынан адам құқығын реттеу, экологиялық саясат, қаржылық регламентацияны реттеу және басқа да функциялар азаюда» [4].

Жаһандану жағдайында әлемде осы уақытқа дейін мойындалған, танылған, көптеген жас мемлекеттер әлі де ұмтылып отырған мемлекеттік-ұлттық егемендік мәселесінің өзі терең дағдарысқа түсіп, оған үлкен қатер төніп отырғанына әлем оқымыстылары, саясаткерлер, дипломаттар алаңдаушылық білдіруде. Олар жаһандану үдерісін тек әлемдік игілік, жатымды үдеріс деп біржақты бағалаудан бас тарта бастады.

«Әсіре жаһаншылар» деп аталатын Қазақстандық және Ресейлік көзқарасы бойынша дәстүрлі ұлттық мемлекеттер табиғи бола алмайды да, олар тіпті дүниежүзілік экономиканың коммерциялық бірлігі де болып жарытып кірікпейді. Экономикалық жаһандану өндірістің, сауданың, қаржы саласының трансұлттық желілерін құру арқылы экономиканың «ұлтсыздануына» әкеледі деп дәлелдемек болады. Бұл «шекарасыз» экономикада ұлттық үкіметтерге әлемдік капиталға қызмет ететін «жалғастырушы белдік» немесе басқарудың жергілікті, аумақтық және халықаралық тетіктері арасындағы байланыстарды қамтамасыз ететін делдалдық институттың орнына ғана ие болады деп дәлелдеуге күш салуда. Ұлттық мемлекеттер өз шекарасының ішінде болып жатқан үдерістерді бақылауға және азаматтардың қажеттерін өз беттерімен қанағаттандыруға қабілетсіз. Осы факторлардың нәтижесінде ұлттық мемлекеттер күн өткен сайын экономикалық үдерістерді басқарудың өтпелі ұйымының бір түрі болып қана қалады деген тұжырымға келеді. Кейбір батыстық ғалымдар ұлттық мемлекеттер қазіргі заманның сындарына төтеп беруде әлсіздігін таныта түсіп, өзінің мәртебелік құқықтарынан кейбір әлеуетті халықаралық ұйымдардың пайдасына бас тартады дегенді айтады.

Формальді түрде халықаралық қатынастардың базалық бірлігі болып табылатын ұлт-мемлекет институты нақты трансформацияға түсіп, мемлекеттердің ішкі істеріне араласуға болмайтындығы, оның ұлттық егемендік қағидатын бұзатындығы туралы дәстүрлі көзқарас уақыт өткен сайын көмескіленіп, іс жүзінде ыдырауға түсуде. Мұндай көзқарастың институттық факторы болып әмбебап халықаралық ұйымдар, мемлекеттен үстем юрисдикциялар, әртүрлі халықаралық режимдер, әлемдік гуманитарлық құқықтар, адам құқықтарының мемлекеттің тәуелсіздігі қағидаттарынан басымдығы болып табылады.

Жаһандану үдерісінің басты дем берушілерінің бірі – АҚШ-тың Гарвард университетінің профессоры К.Омэ ұлттық мемлекеттің күні өткендігі, олардың саяси тарихының ақыры таянғандығы туралы пікірді

ашық айта бастады. Үрдістер мемлекеттің әлсірегендігінің немесе жойылуының көрінісі болмаса керек. Мұның барлығы қазіргі әлем елдеріндегі терең жанару, құрылымдық қайта құру мен өзгерулердің нақты нышандары.

Өткірлігі мен ауқымдылығының тағы бір қыры: қазіргі жаһандану, жаңару және өзгеру үрдісіндегі әлем және саясат жағдайында әр ұлттық мемлекеттің алдындағы ең күрделі міндет – өзінің мемлекеттік тәуелсіздігін, тұтастығын, экономикалық дербестігін, ұлттық тақылеттестігін сақтап қалу. Әлемдік алпауыт трансұлттық компаниялардың, халықаралық экономикалық ұйымдар мен одақтардың саясаты мен мақсаты көп ретте ұлттық мүдделерге қайшы келетіні, олардың өз мүдде-міндеттерін жеке мемлекеттер мен ұлттардың мүддесінен жоғары қоятыны әлімсақтан белгілі саясат.

Сондықтан жаһандану жағдайында мемлекеттік билік институттары ұлттық мемлекеттерге төнген осындай қатерлерді дер кезінде танып, табиғатын, ауқымын, келер зиянын бағамдап, болжай біліп, өз әрекетінде, іс-қимылында тиісті басымдықтарды батыл және түбегейлі қамтамасыз етуге ұмтылуға тиіс деп есептейді [5].

Жаһандану осылайша әр мемлекеттер мен аймақтарға оларды әлеуметтік экономикалық даму деңгейі әр түрлі болғандықтан, әр түрлі нәтиже алып келеді және мемлекеттің мойнына жаңа жауапкершілік жүктейді. Мемлекет халықаралық қауымдастықта әлемдік тәртіптің қатігез заңдарына бағынуға тура келеді, мұндай жағдайда мемлекеттің жеңіп шығуы немес жеңілуі оның өзгерістерге тез бейімделумен байланысты.

Біріншіден ел экономикасын әлемдік қауымдастықта бәсекеге қабілетті ету мақстанда, екіншіден әлеуметтік мәселелерді шешу мақсатында. Ал жаһандану жағдайында бұл мәселе аса маңызды рөл атқарады, және мұны жүзеге асыру қиынға соғып отыр.

Ұлттық экономиканың бәсекеге қабілеттілігінің ұзақ уақыттық жағдайын қамтамасыз етуде мемлекеттің рөлі өсуде. Әсіресе ғылыми-техникалық прогреске талпындыруда, әлеуметтік және шаруашылық инфрақұрылымды қалыптастыру және күшейту қызметінде отандық кәсіпкерлерге ыңғайлы өсуінің, кеңеюінің жағдайын қамтамасыз етуде мемлекет көмегі қажет. Әсіресе дамушы экономикасы бар мемлекеттер үшін және орта кәсіпкерлікті қолдау мемлекет үшін рөлі жоғары болып отыр.

Мемлекет сөзінің мағынасы белгілі бір территорияда орналасатын халқына ықпал ету заңды құралдары мен әдіс-тәсілдері болатын институттардың жиынтығы деп айтса болады. Бірнеше ғасырлар бойы мемлекеттің пайда болуынан бастап мемлекет халықаралық аренада әрекет ететін басты қатысушы. Әлемнің экономикасын реттеу мемлекеттің қызметімен тығыз байланыста болды, себебі мемлекеттің өз егеменді территориясында заңды бақылау жүзеге асырды [6].

Қ.Р Президенті Елбасы Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан Халқына жоладуы «Қазақстан-2050» стратегиясында ХХІ ғасырдың жаһандық сын-қатері мәселесінде тоқталып өтті. Оларды атап өтсек тарихи уақыттың жеделдеуі, жаһандық демографиялық теңгерімсіздік, жаһандық азық-түлік қауіпсіздігіне төнетін қатер, судың тым тапшылығы, жаһандық энергетикалық қауіпсіздік, табиғи ресурстардың сарқылуы, үшінші индустриялық революция, үдей түскен әлеуметтік тұрақсыздық, өркениетіміз құндылықтарының дағдарысы, жаңа әлемдік тұрақсыздық қаупі.

Қазіргі уақытта адамзат **жаңа жаһандық сын-тегеуріндермен** бетпе-бет келуде. Егер біз өз дамуымызда жаңа табыстарға одан әрі қол жеткізуді жоспарлайтын болсақ, төмендегі жайттарды ескеруіміз қажет.

Әлемде не болып жатқанын біздің бәріміз көріп отырмыз. Бұл дағдарыстың жаңа толқыны емес, әлемдік экономика әлі еңсере алмай отырған **2007-2009 жылдардағы дағдарыстың жалғасы**. Жаһандық экономикалық жүйе 2013-2014 жылдардың өзінде елеулі іркіліске ұшыратып, атап айтқанда, шикізатқа әлемдік бағаның құлдырауын туғызуы мүмкін. Біз үшін мұндай көрініс аса тиімді бола қоймайды [7].

Сонымен, жаһандану – қазіргі кезде жан-жақты талқыланып келе жатқан өзекті мәселелердің біріне айналды, ұлттық мемлекеттің орны мен болашағы туралы пікір-талас өз жалғасын тауып жатыр. Жалпы қорытындылай келе, бұл кезкелген халықтың еркін жолын бағыттап беруші ретінде де белгілі. Бұл бағыт сонымен қатар, **ұлттық экономика**, ұлттық өркениеттерді және жалпы адамзаттық құндылықтарды қолдайтын көп салалы феномен десек қателеспейміз. Жаһандану әлеуметтік **феномен** ретінде көп қырлы және көптеген құрамдас бөліктерді қамтиды. Негізінен, оны ұлттық және әлемдік шаруашылықтың техникалық және қаржылық жағынан дамуының нәтижесі деп есептеуге болады. Алайда әлеуметтік-мәдени өзгерістер, адамдар тұрмысының өзгеруі, адамзаттың қоршаған ортамен қарым-қатынасының күрделенуі де жаһандануға елеулі ықпал жасап отыр. Жаһандану, аймақтану интеграциялық процесстермен сипатталады. Жаһанданудың ұтымды жағдайын пайдалана білу қажет. Жаһанданудың ыңғайлы сәттерін пайдалану, мемлекеттердің ішкі саясатымен басқару құрылымдарын барлық салада атқара білген мемлекет қана жаһанданудың теріс, жағымсыз салдарынан құтылады. Әсіресе өзіміздің көршілес мемле-

Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №1 (32), 2013 ж
кеттер Қырғызстан, Өзбекістан және өз мемлекетіміз Қазақстан сияқты мемлекеттер жаһандандудың ұтымды әлемдік тәжірбиесін пайдаланып үлкен жетістікке жетуі қажет.

1. Ульрих Бек. *Что такое глобализация?* / Пер. в нем. А. Григорьева и В. Седелникова. *Общая редакция и послесловие А. Филиппова.* – М.: Прогресс-Традиция, 2001 – 301 с.
2. Хорос В.Г. «Актуальные проблемы глобализации». // *Мировая экономика и международные отношения.* 1999. - №4 – С. 49-50.
3. *Социал-демократия перед лицом глобальных проблем.* – М., 2000 – С. 23.
4. Кузнецов В. *Что такое Глобализация?* // МЭМО. 1998 - №2.
5. «Егемен Қазақстан» Республикалық газеті» №90-93(25939) 12 наурыз, жұма, 2010 жыл.
6. *Отчет о мировом развитии 1997. Межд. Банк реконструкции и развития, Всем. Банк, 1997 – С. 1.*
7. Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан Республикасы Халқына жолдауынан «2050-стратегиясы».

Түйін

Мақалада жаһандану дүниежүзілік экономикалық және саяси интеграция үрдісі ретінде талданды. Автор жаһандану жағдайында замануи мемлекеттің ролінің өзгеруін қарастырады.

Резюме

В статье анализируются глобализация, как процесс всемирной экономической и политической интеграции. Автор рассматривает изменение роли современного государства в условиях глобализации.

Resume

In given article written about globalization as a process of economical and political integration. Author analyzing the role of current state of country in changing globalization.

УДК 323.1:21/29 (574)

ҚАЗАҚСТАН ЖӘНЕ ҚЫРҒЫЗ РЕСПУБЛИКАЛАРЫНДАҒЫ АР-ОЖДАН БОСТАНДЫҒЫ МӘСЕЛЕСІ: САЛЫСТЫРМАЛЫ ТАЛДАУ

Г.Т. Төлегенова – саясаттану және әлеуметтік-философиялық пәндер кафедрасының I курс магистранты, Магистратура және PhD докторантура институты, Абай атындағы ҚазҰПУ

Тарихи дамудың әр кезеңінде ар-ождан мәселесі әр елде түрліше қарастырылып, діннің қоғам мен мемлекет өмірінде алатын ролі, орны мен дәрежесі түрліше бекітілген еді. Өткен ғасырларда да, қазіргі кезеңде де мемлекет пен діни саланың өзара-қарым-қатынасының өзіндік ерекшелігі бар. Өткен ғасыр ар-ождан бостандығының ресми норма ретінде европалық мәдени дәстүрге жататын барлық дерлік елдерде орныққан кез деп атауға болады. Тарихи жағынан ар-ождан бостандығы принципі діни еріктілік пен ойлау еркіндігінің дамуымен байланысты. Тұлғаның кез-келген дінді ұстау құқығын мойындау, басқа діндерге төзімділікпен қарауды білдіретін сенім еркіндігі ежелгі дүниеден бастау алып, діни еріктілік пен ойлау еркіндігі идеялары ғасырлар бойы діни төзімсіздікпен немесе діннің бірден бір шындық екендігі дәрежесіне ие болу жағдайларымен қатар өмір сүріп келеді. Бұл мәселе әсіресе қазіргі кезеңде, соның ішінде демократиялық, құқықтық мемлекет құруға бағыт ұстанған, көпұлтты және көпконфессиялы болып табылатын Қазақстан және Қырғызстан елдері үшін де аса маңызды. Осыған байланысты, жалпы салыстырмалы талдауды бастамас бұрын, ар-ождан бостандығы ұғымына қысқаша тоқталуды жөн деп санаймыз.

Айта кетер жайт ар-ождан бостандығы ресми құжаттарда сенім бостандығы ұғымымен бірге қолданылып кей кездері синонимдер ретінде де пайдаланылады. Дегенмен бұлар өз алдына бөлек ұғымдар, және әрқайсысының өзіндік анықтамасы бар. Жалпы алғанда, бұл халықаралық терминдер тұлғаның діни

немесе діни емес сенімдерімен байланысты құқықтары мен бостандықтарын білдіреді. Ар-ождан бостандығы өзіне сенім мен дінді еркін қабылдау құқығын, оны өзгерте алуын және өз ұстанымына сәйкес әрекет ете алу құқығын қамтиды. Дінге қатысты таңдау құқығының болуы дегеніміз ол, тұлғаның жалпы дінге немесе нақты бір дінге деген көзқарасын сыртқы қысымсыз, мәжбүрлеусіз, репрессияға немесе дискриминацияға ұшырау қауіпінсіз, өз бетінше анықтап алу мүмкіндігі. Адам атеистік көзқарасты ұстануға, дінге индефферентті, бейтарап қарауға, атеистік көзқарасты насихаттауға, немесе керісінше қандай да бір дінді ұстануға, діни білім алуға құқығы бар. Өзінің ұстанымдарын өзгерту құқығы, тұлға өзінің діни немесе діни емес наным-сенімдерін өзгерте алуын білдіреді. Өз ұстанымдарына сәйкес іс-әрекет ету бостандығы тұлғаға өзі ұстанған ілімнің нормалары мен қағидаларын тәжірибеде жүзеге асыра алу мүмкіндігін; өзі сияқты пікірлестерімен бірігіп діни ұйымдар немесе бірлестіктердің басқа да формаларын құру; бірлесе отырып діни ғұрыптарды өткізу, жаңа мүшелерді тарту мақсатында өз ілімдерін уағыздау, мұқтаж адамдарға қайырымдылық көрсете алу құқығын қамтиды [1].

Жалпы «ар-ождан бостандығы» ұғымының мазмұны бірқатар халықаралық құжаттарда, соның ішінде «Адам құқығының жалпыға бірдей Декларациясы», «Саяси және азаматтық құқықтар жөніндегі халықаралық пакт», «Адам құқықтары мен негізгі бостандықтарын қорғау туралы Еуропалық конвенция» сияқты құжаттарда айқындалады. Мысалы «Дін және ұстаным негізінде дискриминациялау мен төзімсіздік танытудың барлық формаларын жою туралы» Декларацияда (1981) «ар-ождан бостандығы» ұғымының мәні кеңірек ашылған. Атап айтқанда, оның кейбір баптары бойынша ұстанымдар, дін, ар-ождан, ой еркіндігі құқығына келесі еркіндіктер кіреді: діни ғұрыптарды өткізу немесе наным-сенімдер мен дінге қатысты жиналу, және осы мақсатқа арналған орындар ашу; сәйкес гуманитарлық немесе қайырымдылық мекемелерін ашу және олардың қызмет етуін қамтамасыз ету; діни наным-сенімдер, салт-дәстүр немесе діни әдет-ғұрыппен байланысты заттар мен құжаттарды қажетті мөлшерде өндіруге, алуға, пайдалануға; осы салаға сәйкес жариялымдар (публикация) жазу, шығару, және тарату; осы мақсатқа арналған жерлерде наным-сенімдер мен дін мәселелері бойынша оқытушылықпен айналысу; жеке тұлғалар мен мекемелерден қаржылық және басқа да қайырымдылық сыйларын сұрау және алу; қандай да бір наным-сенім мен діннің нормалары мен қажеттіліктеріне сәйкес мұрагерлік құқық негізінде жетекші дайындау, тағайындау, сайлау; ұстанған сенім мен діннің нұсқамаларына сәйкес мерекелер өткізу, демалыс күндерін ескеру, діни жоралғыларды атқару; сенім мен діни салаға байланысты жеке тұлғалармен және қауымдармен халықаралық және ұлттық деңгейде байланыс орнату [2].

Осымен байланысты, ар-ождан бостандығы құқығын қамтамасыз ету үшін, азаматтар мен діни бірлестіктердің дінге көзқарасы мен сенімдеріне қарамастан, заң алдындағы теңдігі принципін заңнамалық түрде бекітілуі аса маңызды болып табылатынын айту қажет. Бұл, азаматтар мен олардың бірлестіктерінің діни сенімдеріне байланысты заңды құқықтарын шектеуге немесе қудалау мен шеттетілуге қарсы кепілдік бола алады.

Қазақстан және Қырғыз Республикалары да өздерін демократиялық, зайырлы мемлекет ретінде белгілей отырып, конституциялық деңгейде заңнамалық тұрғыдан халықаралық қауымдастықпен қабылданған ар-ождан және сенім бостандығы принциптерін және діннің әлеуметтік қызметінің саяси-құқықтық реттеудің басқа да іргелі нормаларын бекіткен еді.

Қазақстан Республикасының Конституциясының 22 бабына сәйкес, әркімнің ар-ождан бостандығына құқығы бар және ар-ождан бостандығы құқығын жүзеге асыру жалпы адамдық және азаматтық құқықтар мен мемлекет алдындағы міндеттерге байланысты болмауға немесе оларды шектемеуге тиіс [3]. Конституциямен қатар, еліміздегі діни ахуалды реттеуге, дінге қатысты діни ұйымдардың және мемлекеттің құқықтары мен міндеттерін айқындайтын басқа да бірқатар заңнамалық актілер қабылданған. Атап айтқанда 2011 ж. қазан айында қабылданған «Діни қызмет және діни бірлестіктер туралы» Заң (1992 ж. қабылданған «Діни сенім бостандығы және діни бірлестіктер туралы» Заң өз күшін жойған болып табылады). Аталған заңның 3 бабына сәйкес, ешбір дін мемлекеттік немесе міндетті дін ретінде белгіленбейді; діни бірлестіктер және Қазақстан Республикасының азаматтары, шетелдіктер мен азаматтығы жоқ адамдар дінге көзқарасына қарамастан заң алдында тең болып табылады; заңды діни қызметке кедергі келтіруге, жеке тұлғалардың дінге көзқарасы себептері бойынша азаматтық құқықтарының бұзылуына немесе олардың діни сезімдерін қорлауға, қандай да бір дінді ұстанушылар қастерлейтін заттарды, құрылыстар мен орындарды бүлдіруге жол берілмейді; әркім Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес діни немесе өзге да нанымдарды ұстануға, оларды таратуға, діни бірлестіктердің қызметіне қатысуға және миссионерлік қызметпен айналысуға құқығы бар [4]. Қырғыз Республикасының соңғы 2010 ж. қабылданған Конституциясының 7 бабына сәйкес, ешбір дін мемлекеттік немесе міндетті дін ретінде белгіленбейді; дін мемлекеттен бөлінген; діни бірлестіктердің және дін қызметшілерінің мемлекеттік органдар қызметіне араласуына тыйым салынады. Осы Конституцияның 32 бабына сәйкес, әркімге ар-

ождан және сенім бостандығына кепілдік беріледі; әркім жеке немесе басқалармен біріге отырып кез-келген дінді ұстануға да және ешқандай дінді ұстанбауға да құқығы бар; әркім діни немесе басқа да сенімдерді таңдауда еркіндігі бар; ешкім өзінің діни және басқа да көзқарастарын қысым көрсетілгендіктен білдіртуі немес одан бас тартуы тиіс емес [5]. Ал 2008 ж. желтоқсан айында қабылданған «Қырғыз Республикасындағы сенім бостандығы мен діни ұйымдар туралы» (1991 ж. қабылданған «Қырғыз Республикасындағы сенім бостандығы мен діни ұйымдар туралы» Заңы өз күшін жойған болып табылады) Заңы да әрбір адамға сенім бостандығы құқығы мен атеистік көзқарасты ұстануына кепілдік беріледі. Сонымен қатар, Қырғыз Республикасының азаматтары дінге қатысына, діни немесе атеистік ұстанымдарына қарамастан азаматтық, саяси, экономикалық, әлеуметтік, мәдени салаларда заң алдында тең; азаматтардың діни салт-жоралғыларға қатысу немесе қатыспауы, бір дінді ұстану немесе ұстанбау, дінге қатыстығы жөнінде таңдау жасауында қысым көрсетуге тыйым салынады; діни сенімі бойынша азаматтардың құқығын шектеу немесе басымдылық беру, азаматтардың дінге байланысты сезімдерін қорлау заң алдындағы жауапкершілікке тартылады; елде заңды түрде жүрген шетелдік немесе азаматтығы жоқ адамдар Қырғыз Республикасының азаматтарымен қатар сенім бостандығына құқығы бар, және заңды бұзған жағдайда жауапкершілікке тартылады [6].

Жоғарыда келтірілген нормативтік-құқықтық актілерге сәйкес салыстырылып отырған екі мемлекетте де ар-ождан және сенім бостандығының сақталатындығын көруге болады. Екі елдегі қазіргі уақытта қалыптасқан діни жағдай да соның айғағы. Дін екі мемлекеттің да азаматтары өмірінің ажырамас бөлігіне айналуға.

Кеңес Одағының ыдырап, екі елдің де тәуелсіздік алуы, өздерін демократиялық мемлекет ретінде айқындауы діни ұйымдар мен бірлестіктердің көбеюіне, имандылыққа тәрбиелейтін діндермен қатар, өкінішке орай дәстүрлі емес діндер мен түрлі секталар, исламды теріс уағыздайтын ұйымдардың көбеюіне әкеліп отыр. Екі елдің де жаңадан Заң қабылдаулары діннің қоғам өміріндегі күшейгенімен байланысты болса керек. Айта кетер жайт заңдардың жаңа редакцияларында ар-ождан бостандығы принциптері сақтала отырып, қоғамда пікірталас туғызған баптар да кездеседі. Атап айтқанда, жоғарыда келтірілген Қазақстан Республикасының «Діни қызмет және діни бірлестіктер туралы» Заңында құдайға құлшылық етумен байланысты рұқсат етілетін және тыйым салынған орындар белгіленген еді. Бұрынғы заңда ол айқындалмағандықтан құдайға мінәжәт жасау орындары жаппай мемлекеттік мекемелерде және бұған арнайы қарастырылмаған жерлерде де ашыла бастаған. Ол орындардың жабылуы діндарлар тарапынан өз діни құқықтарына қол сұғумен байланыстырылып өз наразылықтарын білдірген. Ал Қырғыз Республикасында наразылық туғызған баптарға прозелитизммен байланысты бапты жатқызуға болады. Прозелитизм термині латынның «*proselutus*», айналдырылған (обращенный), өз орнын тапқан деген мағынаны береді. Яғни бір діндегі адамдарды басқа дінге айналдыру, тарту, енгізу. 2008 ж. «Қырғыз Республикасындағы сенім бостандығы мен діни ұйымдар туралы» Заңының 5 бабының 4 тармағына сәйкес бір конфессиядағы діндар адамдарды басқаға кіргізуге бағытталған табанды іс-әрекеттерге және кез-келген заңсыз миссионерлік қызметке тыйым салынады. Бұл тәртіпті бұзғандар жауапқа тартылады. Өз кезегінде азаматтар тарапынан бұл бапқа қатысты көзқарастар мынандай сипат алып отыр: адамдардың қандай дінді таңдаса да өз еркі, жеке басының жұмысы, сондықтан мемлекет тарапынан немесе заң жүзінде жеке іске араласу бұл құқық бұзушылық болып саналады. Бұдан біз қырғыз қоғамында әлеуметтік-экономикалық және саяси мәселелермен қатар, діни негіздегі мәселелердің де туындап отырғанын көреміз. Өйткені, прозелитизм мәселесін мемлекеттік деңгейде қарастыру оның халық арасында жаппай сипат алып отырғандығынан туындаса керек. Яғни елде түрлі секталар мен дәстүрлі емес діндердің қызметі кеңінен таралған деп түсінуге болады. Атап айтқанда, өзінің дәстүрлі ислам дінінен бас тартып, баптистік және христиандықтың басқа да түрлі ағымдарын қабылдау жиі кездеседі. Бұл өз кезегінде адамдар арасындағы, конфессиялар арасындағы қайшылыққа, жалпы болашақ ұрпақ тәрбиесіне кері әсерін тигізері сөзсіз. Сондықтан да мемлекеттің бұл мәселеге көңіл бөлуі орынды деп санаймыз.

Жоғарыда айтылғандарды қорытындылай келе Қазақстанда да және Қырғыз Республикаларында да ар-ождан бостандығы принциптерінің сақталатынын көреміз. Бұл, екі мемлекеттің конституцияларында және басқа да құқықтық-нормативтік заң актілерінде белгіленген. Сонымен қатар, тәуелсіздік алған жылдармен салыстырғандағы діни бірлестіктер мен ұйымдар санының көбеюі және олардың қоғам өмірінің маңызды бөлігіне айналып, тіпті мемлекеттік тәртіпке қауіп төндіре бастағанын ескерсек, екі ел азаматтарының да дін және сенім бостандығы құқығының шектелмегендігін көреміз. Бұл екі мемлекеттің де әсіресе Қырғыз Республикасының алдына діни жағдайды реттеуде қырағылық таныту, экстремистік және террористік ағымдардың бүліндіргіш әрекеттеріне жол бермеу сияқты міндеттерді қояды.

<http://religa.narod.ru/zabijako>

2. Там же.

3. Қазақстан Республикасының Конституциясы: Қазақстан Республикасының 2007 ж. 21 мамырдағы №254-III Заңымен өзгертулер мен толықтырулар енгізілген ресми мәтін. – Алматы: Жеті Жарғы, 2007.

4. «Діни қызмет және діни бірлестіктер туралы» Қазақстан Республикасының 2011 жылғы 11 қазандағы №483 – IV Заңы. <http://www.qazaquni.kz/9316.html>

5. Конституция Кыргызской Республики. Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года. (Введена в действие Законом КР от 27 июня 2010 года). <http://www.gov.kg/>

6. Закон Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» от 31 декабря 2008 г. №282. <http://www.tazar.kg/news.php?i=9793>

Түйін

Мақалада Қазақстан және Қырғыз Республикаларындағы ар-ождан бостандығы мәселесі және діни жағдайды реттеуге байланысты мемлекеттік саясаттың бағыттары қарастырылған.

Резюме

В статье рассматриваются проблемы свободы совести и направления государственной политики в области регулирования религиозной ситуации в Республиках Казахстан и Кыргызской Республике.

Summary

The article deals with the issue of freedom of conscience and the state policy in the field of the religious situation in the Republic of Kazakhstan and the Kyrgyz Republic.

УДК 327 (574)

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ БІЛІМ БЕРУ ЖҮЙЕСІНДЕГІ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕР

А.Картабаева – шет ел филологиясы мамандығының 2-курс магистранты, әл-Фараби атындағы ҚазҰУ

Білімді ұрпақ – еліміздің кемел келешегі, жарқын болашағы. Өскелең ұрпаққа сапалы білім мен тәлім-ді тәрбие беру аға буын өкілдерінің басты атқарар қоғамдық қарым-қатынастар жүйесіндегі өзгерістер өз кезегінде білім беру ісіне ықпал етеді және одан жаңа тарихи кезеңнің шақыруларына жұмыла үн қосуды әрі соған сай жауап беруді талап етеді және де тұтастай алғанда экономиканың даму қажеттіліктеріне сәйкес келуге тиіс.

Қазақстандық білім беру жүйесін дамыту оның әлемдік білім беру кеңістігіне кезең-кезеңімен енуіне жеткіліксіз болып келген бұрынғы білім беру әдіснамасының, құрылымы мен мазмұнының жағдайында өтіп жатыр.

Қазіргі заман әлемдік өзгерістердің ғана емес, білімнің дәуірлеу заманы, өйткені, ол қазіргі кезде мемлекеттің тұрақты дамуы мен қауіпсіздігін қамтамасыз етуде, сондай-ақ әлемдік нарықтағы, әлемдік қоғамдастықтағы орнын айқындап, ұлттың даму сапасы мен деңгейін көтеруде маңызы зор.

Бүгінгі таңда тәуелсіз Қазақстан Республикасы оқу-ағарту ісіне, білім беру мен білім сапасын көтеру жұмыстарына, мектептердің материалдық-техникалық базасын жақсартуға ерекше мән беруде. Білім берудің жаңа үлгісі жасалынды, білім жүйесінде жаңа бағыттар қалыптаса бастады. Мемлекеттік стандарттар жаңартылып, оқу бағдарламалары жетілдіріліп, жаңа типтегі оқу орындары ашыла бастады. Сонымен қатар, білім сапасына қатаң талаптар қойылып, оқу үрдісін ұйымдастырудың жаңа формалары мен әдістері, оқытудың жаңа технологиялары кең көлемде жүзеге асырылуда.

Мемлекет басшысы отандық білім беру жүйесін бәсекеге бейімдеп құру жөніндегі нақты тапсырма беріп, ұлттың өресі білім нәрімен сусындағанда ғана өсетінін, білім сапасын халықаралық дәрежеге көтеру мен әлемдік білім тайталасында дамыған мемлекеттермен деңгейлес болу мәселесін батырып айтты.

Қазақстан жоғары білімнің стратегиялық міндеттері ұлттық білім беру жүйесіндегі жетістіктерді сақтай отырып, оны әлемдік білім беру үрдісінің ең озық үлгілеріне сәйкестендіруге негізделеді. Тәуелсіз мемлекетіміздің білім беру жүйесі мынадай екі түрлі маңызды процессті жүзеге асыруға бағытталған: ұлттық білім беруді жаңа арнаға салу; әлемдік білім кеңістігімен ықпалдасу.

Қазақстан Республикасының білім беру жүйесі әлемде болып жатқан өзгерістермен үйлесімділікте дамуымыз керек. Қазір білім берудің жаңа моделін құрудың, сынақтан өткізу мен енгізудің ауқымды міндеттері тұр, оның жүйесінің негізгі принциптері «Қазақстан Республикасының 2015 жылға дейінгі білім беруді дамыту тұжырымдамасында» көрсетілген.

Қазақстан 2050 жылға дейінгі Даму стратегиясы білім беру жүйесінің алдына білім беру кеңістігіне ықпалдастыру мақсатын қойды.

Бұл мақсатқа қол жеткізу Қазақстан Республикасының мемлекет басшысы мен үкіметі бекіткен орта білім беру жүйесін акпараттандыру, жаңа буындағы оқулықтарды әзірлеу мен енгізу және басқа да бірқатар бағдарламаларды іске асыру арқылы қамтамасыз етіледі.

Алдағы кезеңінде іске асырылатын «Білім» мемлекеттік бағдарламасы қабылданды, оның мақсаты сапалы білім беруге кеңінен қол жеткізуді қамтамасыз ететін білім беру жүйесінің ұлттық моделін тиімді дамыту үшін жағдай жасау болып белгіленді. Білім беру сапасы бұл ретте әлемнің дамыған елдеріндегі біліммен салыстырарлық болуға тиіс.

Бүгінгі күні білім беру жағдайы, күйі, болашағы жаңа кезеңге жол ашпақ. Білім беру жүйесінің тарихына оралсақ, онда сауатсыздықты жою жолымен алғашқы ағартушылық жолын көреміз. Ең бастысы ата-бабамыз кітапты оқып білуді, әріпті жаза алуды көздесе, қазіргі кезде жастарымыздың оқу сауалы жоғарлады. Көптеген оқу-орындарының оның ішінде мектептер, колледждер, университеттер, оқу негіздері ашылды. Қазіргі уақытта білім берудің мазмұнына талдау жасау өте қиын.

Қазақстан Республикасы өз егемендігін алған уақыттан бастап, білім беру жүйесі жаңа кезеңге көшті. Біздің қаламыздың білім беру ұйымдарының жеткен жетістігі аз емес, дегенмен жаңа саясат яғни бағытты көздейтін жолды іздестіру керек. Білім беру департаментінің білім беру стандарттары бекітіліп, оқу-орындарының оқу құралына айналды. Білім берудің оқулықтары жаңа стандартқа сай жасалуда.

Республикамыздың білім беру деңгейінің сапалығы туралы жаңа ұсыныс кеңестер айтылып қана қойылмай жүзеге асуда. Білім беру мазмұны – жеке адамның біліктілігі мен жан-жақты дамуын қалыптастыру үшін негіз болып табылатын білім берудің әрбір деңгейі бойынша білімдер жүйесі.

Білім беру – тәрбие және оқыту, оның мақсаты қоғамдағы тұлғалардың кәсіби негізі барысында интеллектуалды, мәдениетті және тәрбиелі дамуының жоғарғы деңгейіне жету болып табылатын үздіксіз процесс.

Халықаралық стандарт білім беру классификациясына сәйкес «білім беру» терминін білім алу барысында мақсатты және жүйелі қызмет деп түсінуге болады.

ҚР Президенті Н.Ә. Назарбаев 2012 ж. 14 желтоқсанда жарияланған Жолдауында: «Ескірген немесе сұраныс жоқ ғылыми және білім пәндерінен арылу, сонымен бірге, сұраныс көп және болашағы бар бағыттарды күшейту қажет» деп атап көрсетті [1].

Президент Н.Ә. Назарбаевтың биылғы «Қазақстан-2050» Стратегиясы қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» атты Қазақстан халқына Жолдауының – өткенді саралай отырып, Қазақстан жастары үшін, алдағы уақытта атқаратын міндеттерді белгілеп берді. Сондай-ақ, ел дамуының жаңа кезеңі мен тәуелсіздіктің үшінші онжылдығына бет бұрған тұста қоғамдағы ең ірі әлеуметтік топ – жастарға деген Президенттің сенімі мен қамқорлығы олардың білім мен ғылымға деген құштарлығын одан әрі күшейтті. Осы тұста Мемлекет басшысының Жолдауынан мынадай ұлағатты сөздерін айтуға болады: «Бәсекеге қабілетті дамыған мемлекет болу үшін біз сауаттылығы жоғары елге айналуымыз керек. Қазіргі әлемде жай ғана жаппай сауаттылық жеткіліксіз болып қалғалы қашан. Біздің азаматтарымыз үнемі ең озық жабдықтармен және ең заманауи өндірістерде жұмыс жасау машығын меңгеруге дайын болуға тиіс. Сондай-ақ балаларымыздың, жалпы барлық жеткіншек ұрпақтың функционалдық сауаттылығына да зор көңіл бөлу қажет. Балаларымыз қазіргі заманға бейімделген болуы үшін бұл аса маңызды. Мен сөзімді, әсіресе, жастарымызға арнағым келеді. Бүгін мен жариялаған Жаңа саяси және экономикалық бағыт сіздерге жақсы білім беруді, яғни бұдан да лайықтырақ болашақ сыйлауды көздейді. Мен сіздерге – жаңа буын қазақстандықтарға сенім артамын. Сіздер Жаңа бағыттың қозғаушы күшіне айналуға тиіссіздер. Мемлекет басшысы ретінде мен әрдайым сіздердің оқуларыңыз бен өсіп-өнулеріңіз үшін барлық жағдайды жасауға тырыстым» [1].

Елбасының бұл сөздері білім беру саласының әрбір қызметкеріне жол көрсетуші болып табылатыны анық. Біздің жұмысымыздың басты нәтижесі – жас түлекті тәрбиелеп, білімді, сапалы, саналы азамат ретінде қалыптастыру болып табылмақ.

Білім беру мазмұны – жеке адамның біліктілігі мен жан-жақты дамуын қалыптастыру үшін негіз болып табылатын білім берудің әрбір деңгейі бойынша білімдер жүйесі. Білім беру мазмұны білім берудің мемлекеттік жалпыға міндетті стандарттары негізінде әзірленетін білім беретін оқу бағдарламаларымен әзірленеді [2].

Қазақстан Республикасының Конституциясы азаматтарға мемлекеттік білім мекемелеріне тегін орта білім алуға кепіл береді. Орта білім алу міндетті болып табылады. Тегін жоғарғы білім алу конкурстық негізде орындалады.

Білім тарихына тоқталатын болсақ, Ұлы ұстаз, мәдениет қайраткері Ыбырай Алтынсарин ашқан мектептер Қазақстан жеріндегі алғашқы білім және мәдениет ошақтары болды. Сонау XIX ғасыр соңында балаларды ғана емес, бүкіл қазақты көшпенділіктен отаршылыққа бейімдеп, сауатын ашып, білім мен

мәдениет жолына сүрлеу салған Алтынсариннің инновациялық қызметі төл мәдениетіміздің өркендеу тарихынан үлкен орын алады [3].

Кеңес үкіметі кезеңінде республикада білімнің тиімді жүйесі қабылданған болатын. Күндізгі оқу бөлімінен басқа сырттай және кешкі оқу түрлері болған, жастар жағы жұмыс істеп жүріп толық орта білім алуға болатын.

Қазіргі кезде әлемдік қауымдастық Қазақстанды нарықтық экономика елі ретінде танып отыр. Тәуелсіздік алған қысқа тарихи кезең ішінде Қазақстан экономикада сілкініс жасады, әлемдік өркениетпен ықпалдасуда, жаңа прогресшіл технологияларды пайдалануда. Елдің әлеуметтік-экономикалық даму перспективалары айқындалған.

Осыған орай қоғам өмірінің жаңа сапасының негізін құрайтын және елдің экономикалық қуаты мен ұлттық қауіпсіздігінің аса маңызды факторлары әрі базасы болып табылатын, қоғамдық даму деңгейінің өлшемдері ретінде, қазіргі білім беру жүйесінің, адам капиталының рөлі мен мәні арта түседі.

Қоғамдық қарым-қатынастар жүйесіндегі өзгерістер өз кезегінде білім беру ісіне ықпал етеді және одан жаңа тарихи кезеңнің шақыруларына жұмыла үн қосуды әрі соған сай жауап беруді талап етеді және де тұтастай алғанда экономиканың даму қажеттіліктеріне сәйкес келуге тиіс.

Қазақстандық білім беру жүйесін дамыту оның әлемдік білім беру кеңістігіне кезең-кезеңімен енуіне жеткіліксіз болып келген бұрынғы білім беру әдіснамасының, құрылымы мен мазмұнының жағдайында өтіп жатыр.

Білім беру саласының жай-күйін талдау бір жастан бес жасқа дейінгі балаларды мектепке дейінгі тәрбиелеу мен оқытудың ұйымдастырылған бағдарламаларымен нашар қамтылғанын көрсетеді.

Осы орайда, қоғамдық даму деңгейінің, елдің экономикалық қуаты мен ұлттық қауіпсіздігінің өлшемдері ретінде білім беру жүйесінің, адам ресурстарының рөлі мен маңызы арта түседі. Қоғамдық қатынастар жүйесіндегі өзгерістер білім беруге, одан ұтқырлықты, жаңа тарихи кезеңнің болмысына барабар әрекет етуді және экономиканың даму қажеттіктеріне сай болуды талап ете отырып әсерін тигізеді.

Білім беруді дамыту мемлекеттік тәуелсіздікті қалыптастыру мен нығайтудың, елдің прогресшіл дамуының негізін құрайтын Қазақстан Республикасының білім беру жүйесін дамытудың мақсаттары мен міндеттерін, құрылымы мен мазмұнын және негізгі стратегиялық бағыттарын айқындайтын ғылыми-теориялық әдіснамалық құжат болып табылады.

Білім беруді дамыту Қазақстан Республикасының Конституциясына, «Білім туралы» Қазақстан Республикасының Заңына, «Ғылым туралы» Қазақстан Республикасының Заңына, «Қазақстан-2050» Стратегиясына, «Қазақстанның 2015 жылға дейінгі индустриалдық инновациялық даму стратегиясына», «Білім» мемлекеттік бағдарламасына, Баланың құқықтары туралы конвенцияға, Техникалық және кәсіптік білім беру жөніндегі конвенцияға, Еуропа аймағындағы жоғары білімге қатысты біліктілікті тану туралы Лиссабон конвенциясына, Жоғары білім жөніндегі бүкіл дүниежүзілік конференцияның декларациясына, Болоньядағы Еуропа елдері білім кеңесінің, Тәуелсіз мемлекеттер достастығына қатысушы мемлекеттер білім министрлерінің және ТМД-ға қатысушы мемлекеттердің білім беру саласындағы ынтымақтастығы жөніндегі кеңесінің, Еуразия Экономикалық Қоғамдастығының Интеграциялық комитетінің жанындағы білім, ғылыми дәрежелер мен атақтар туралы құжаттарды өзара тану және олардың баламалылығы жөніндегі кеңестің конференцияларының ұсынымдарына сәйкес әзірленген.

Кредиттік технологияға негізделген жоғары және жоғары оқу орнынан кейінгі білім берудің үш деңгейлі моделі (бакалавриат-магистратура-докторантура PhD) заңнамамен бекітіліп отыр. Бұл Болон декларациясының ережелері мен халықаралық стандарттарға сәйкес келеді. Халықаралық білім беру стандарттары туралы сөз еткенде, олардың біріздендірілгендігін емес, үлгісінің жақсылығын, мамандар даярлаудың жоғары сапасы мен кәсібилігін айтады. Өйткені «білім беру стандарты» ұғымы шетелдерге біздегіден өзгеше түсіндіріледі. Білім беру стандарттары бар елдерде оқу процесіне қандай да бір регламент қойылмайды. Онда оқу орындары үлкен академиялық құқықтар мен дербестікке ие [3].

Заң жобасында білім беру жүйесінің даму басымдығы, барлық азаматтар үшін сапалы білім алудың жариялылығы мен қолжетімділігі білім беру жүйесіндегі мемлекеттік саясаттың негізгі принциптерінің бірі болып табылады.

Білім беру жүйесіндегі басты міндет халықтың барлық деңгейлер мен сатыларда сапалы білім алуына қол жетімдігін кеңейтумен айқындалды. Осыған байланысты білім саласындағы күш жігер оның сапасын қамтамасыз ету жүйесін құруға бағытталуы тиіс. Білім беру жүйесіндегі басты міндет пен іліспе мақсат үздіксіз білім беру қағидатын енгізу болып табылады. Сапа мынадай аспектіде қарастырылады: қазіргі кезде білім беру деңгейлерінің әрбірі өздері үшін тіршілік етіп жатқандай. Келесі онжылдықтың мақсаты, бір жағынан, адамның ілгершіл дамуын қамтамасыз ететін бірінғай ұлттық білім беру жүйесін құру, екінші жағынан, білім берудің ұлттық жүйесінің жалпыәлемдік жүйемен интеграциялануын қамтамасыз

Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Хабаршысы, «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №1 (32), 2013 ж
ету болып табылады. Алдағы 10 жыл ішінде білім беру жүйесін адамды біліммен ғана қамтамасыз етіп қоймай, сонымен бірге осы білімді білікті пайдалана білу және үздіксіз оқу дағдыларына баулу жүйесі етіп қайта құру күтіп тұр.

Қазақстан Республикасының 2007 жылғы 27 шілдедегі N319 Заңының 11-бабында, білім беру жүйесінің мынадай: 1) ұлттық және жалпы адамзаттық құндылықтар, ғылым мен практика жетістіктері негізінде жеке адамды қалыптастыруға, дамытуға және кәсіптік шыңдауға бағытталған сапалы білім алу үшін қажетті жағдайлар жасау; 2) жеке адамның шығармашылық, рухани және күш-қуат мүмкіндіктерін дамыту, адамгершілік пен салауатты өмір салтының берік негіздерін қалыптастыру, даралықты дамыту үшін жағдай жасау арқылы ой-өрісін байыту; 3) азаматтық пен патриотизмге, өз Отаны – Қазақстан Республикасына сүйіспеншілікке, мемлекеттік рәміздерді құрметтеуге, халық дәстүрлерін қастерлеуге, Конституцияға қайшы және қоғамға жат кез келген көріністерге төзбеуге тәрбиелеу» міндеттері атап көрсетілген [4].

Білім беру жүйесі экономикалық және әлеуметтік салалардан оқшау тіршілік етуін тоқтатуға тиіс. Оны үлкен әлеуметтік-экономикалық жүйенің бір бөлігі болу және ел экономикасын адам ресурстарымен қамтамасыз ету міндеттерін шешу күтіп тұр.

1. Назарбаев Н.А. «Қазақстан-2050» Стратегиясы қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты // *akorda.kz*

2. «Қазақстан Республикасының 2015 жылға дейінгі білім беруді дамыту тұжырымдамасы // *Білім және ғылым хабаршысы, 2004 - №1, 3-18 б.*

3. Қоңыратбай Т., Әуелбаева С. «Б.Алтынсарин – Білім мәдениетінің негізін салушы» // *Білім, 2002 - №3 – 36-39 б.*

4. Қазақстан Республикасының «Білім туралы» Заңы, 2007 ж.

Түйін

Мақалада автор Қазақстан Республикасының білім беру жүйесіндегі өзекті мәселелерін қарастыра келе бұл үрдіске талдау жасайды.

Резюме

В статье автор рассматривает актуальные вопросы системы образования Республики Казахстан и дает анализ этому процессу.

Summary

The author considers the current issues of the education system of the Republic of Kazakhstan and provides an analysis of this process.

УДК 327 (574)

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПРОБЛЕМА В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

*А.Алексеева – студентка 3 курса английской группы,
специальность международные отношения ФИЯ и МО, Каз НПУ им. Абая,
Научный руководитель: Т.Н. Чумаченко – к.полит.н.*

В 2012 году президенты Республики Казахстан и Кыргызстана подписали юбилейную декларацию о стратегическом партнерстве. Главы государств намерены способствовать реализации взаимодействия в политической, экономической и культурно-гуманитарной сферах.

Интенсивность двусторонних контактов постоянно растет и имеется определенный уровень взаимопонимания в области совместного и рационального использования водно-энергетических ресурсов в регионе. Трансграничное управление реками – это важный аспект этих отношений. Бишкек заинтересован в развитии экспортного потенциала гидроэнергетики, тогда как для Казахстана, жизненно важен вопрос использования воды для нужд сельского хозяйства /1/.

Стороны активно взаимодействуют с международными организациями по вопросу использования воды в рамках Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии, Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК), Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого Океана (ЭСКАТО). Идентичность позиций отличает сотрудничество по данной проблеме в рамках ШОС, ЕврАзЭС и ОДКБ.

Следует отметить, что проблема водных ресурсов в Центральной Азии была ошутима уже в 70-80-е гг. прошлого столетия. Для начала несколько цифр. За период с 1960 по 2000 гг. доля водозабора с рек выросла с 52% до 103% в 1980-м году, и сейчас она колеблется в районе 99-110%. Например, как форми-

руется и используется сток реки Сырдарьи? В Казахстане сток формируется на собственной территории всего на 6,5%, а водозабор Сырдарьи – 38%. Аналогичная ситуация по Узбекистану. По стоку реки Амударьи, например, на территории Таджикистана формируется 63% стока реки, а используется всего около 18%. Основная же часть стока Амударьи используется в Туркменистане /2/.

Суть проблемы водопользования в бассейне рек Аральского моря в различии интересов государств верхнего и нижнего течения. Первые заинтересованы в использовании стока рек в энергетическом режиме, вторые – в ирригационном. Министр иностранных дел Кыргызстана по этому поводу заметил. «Так уж сложилось распределение ресурсов в центрально-азиатском регионе, одни владеют нефтью и газом, другие – водой. И так уж сложилось в мире, что каждое государство должно научиться управлять своими ресурсами, если хочет достигнуть развития. Возможности экономики Кыргызстана связаны с гидроэнергетикой, и нам необходимо научиться распоряжаться водой с учетом национальных интересов. Не мы это отменили, но бартерные отношения между республиками Центральной Азии остались в прошлом. Значит, возникла необходимость учиться жить в рыночных отношениях на взаимовыгодных условиях. Именно – взаимовыгодных» /3/.

Киргизские экономисты пытаются реализовать старые советские планы строительства мощных гидроэлектростанций, которые существенно увеличили бы экспортный потенциал страны. Но при этом они не очень задумываются о возможных геополитических последствиях такого шага, а именно о реакции других стран, использующих те же водные ресурсы ниже по течению. Острее всего на это, вероятно, может отреагировать Узбекистан, потому что Казахстан в определенной степени заинтересован в том, чтобы Киргизия увеличила производство электроэнергии, так как это помогло бы трансформировать связи, унаследованные от советской эпохи, в отношения, в большей мере построенные на рыночных принципах. По результатам двусторонних и многосторонних встреч осуществляется согласованный режим пропуска воды из Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ взамен на поставку из Казахстана угля и мазута.

Эксперты отмечают, что «основную причину в безрезультатной деятельности в вопросах водорегулирования следует искать в геополитических интересах руководителей центрально-азиатских стран, для которых обладание водными ресурсами и запасами пресной воды имеет большое значение, как в хозяйственном, так и в военно-стратегическом смысле» /4/.

Именно по этой причине всякий раз при усилении межгосударственных противоречий в регионе начинают подниматься вопросы функционирования водно-речных и водосберегающих систем.

В целом, учитывая то, что помимо гидроэнергетических ресурсов Кыргызстан и Таджикистан по большому счету не располагают иными энергоресурсами, сложившаяся в регионе после распада СССР «схема» энергетического обмена периодически ставит их на грань «энергетического голода» и перманентного экономического кризиса. Это вынуждает Бишкек и Душанбе использовать воду для выработки электроэнергии и в зимнее время, а также рассматривать водные ресурсы в качестве товара и продвигать планы строительства новых крупных гидроэнергетических объектов на своей территории. Так, собственно, постепенно возникла и стала обостряться водно-энергетическая проблема /9/.

Таджикистан и Кыргызстан из-за дефицита валюты зачастую предлагают в качестве платы за узбекский газ либо бартерные схемы взаиморасчетов, либо настаивают на том, чтобы Узбекистан и Казахстан платили за воду (а именно – за ее нормированную подачу как в зимнее так, и особенно в летнее время). Узбекистан, в свою очередь, настаивает на том, что согласно международной практике, вода трансграничных рек является не экономическим, а природным ресурсом. Причем один из главных аргументов Узбекистана заключается в том, что вода в реках – это ресурс, возобновляемый самой природой без каких-либо финансовых затрат, в то время как природный газ – невозобновляемый ресурс, добыча которого сопряжена с финансовыми затратами /9/.

Воды в регионе катастрофически не хватает, причем ситуация год от года обостряется. Вообще говоря, такого не должно было бы быть: население среднеазиатских республик и южного Казахстана не превышает 50 млн. человек, а совокупный сток поверхностных вод – около 116 куб. км в год, причем вся эта вода доступна для забора; получается свыше 2320 кубометров на душу населения – более чем достаточно по мировым нормам /5/.

«Водная проблема» Центральной Азии заключается в том, что почти вся используемая вода берется из двух главных рек – Сырдарьи и Амударьи, формирующихся в горах Памира и Тянь-Шаня. Сырдарья течет из Киргизии через Таджикистан в Узбекистан (через густонаселенную Ферганскую долину) и Казахстан, Амударья – из Таджикистана в Туркмению и Узбекистан. Таким образом, богатые нефтью, газом и другим сырьем «нижние» страны – Туркмения, Узбекистан, Казахстан – находятся в водной зависимости от бедных «верхних» стран: доля Таджикистана и Киргизии в формировании стока поверх-

ностных вод в регионе составляет порядка 85%. Острота проблемы проявилась в феврале 2004 г., в ходе борьбы Казахстана, Киргизии и Узбекистана за использование общего для трех государств бассейна Сырдарьи: переполненность зимой 2004 г. Чардаринского водохранилища на 70 млн. куб. м. представляла реальную угрозу для населенных пунктов и промышленных объектов /5/.

Заметим, что накал страстей в киргизском обществе по «водному вопросу» накладывается на территориальные споры с Узбекистаном и Казахстаном. Приграничные конфликты, связанные с борьбой за контроль над водными богатствами, уже имели место и между Узбекистаном и Туркменией. Комментируя развитие событий, западные эксперты подчеркивают, что необходим целый комплекс соглашений, регулирующих использование водных ресурсов. Причем потребителям придется смириться с тем, что вода станет товаром, а не бесплатным «даром свыше». Между тем ситуация вокруг проблемы водоснабжения и водопользования в Средней Азии, по мнению аналитиков, становится все более критической, и нельзя не считаться с угрозой возникновения в будущем войн за господство над водными ресурсами. Есть, однако, и еще одна причина «водной» проблемы в Центральной Азии. Это крайне нерациональное использование воды. По оценкам экспертов, до 50% используемой в Центральной Азии воды расходуется впустую.

Кристофер Мартиус, координатор проекта экономической и экологической реструктуризации земле- и водопользования в Узбекистане, отмечает, что во всех государствах Центральной Азии наблюдается «чрезвычайно высокий» уровень расхода воды на душу населения – «в 10-20 раз выше, чем в развитых индустриальных странах» /5/.

Постсоветские республики Центральной Азии приобрели первостепенное геополитическое значение, масштаб которого едва ли можно было себе предположить до 11 сентября 2001 г. В условиях обострения традиционного стратегического соперничества между крупнейшими державами за обеспечение своих интересов в регионе «водная проблема» имеет серьезное значение. В частности, Россия и Китай, заинтересованные в Центральной Азии предлагают собственные сценарии. Так, на западе Китая быстрыми темпами завершается строительство водоканала «Черный Иртыш – Карамай», по которому часть вод верховья Иртыша будет перебрасываться в район нефтяного месторождения близ города Урумчи. При реализации грандиозных планов Пекина восточная область Казахстана может быть обезвожена. Как известно, казахстанские реки – Или и Иртыш – берут свое начало на территории Китая. Еще во времена Советского Союза экологи указывали на то, что китайцы постоянно увеличивают водозабор, причем если тогда эта тема активно обсуждалась, то с началом нового столетия стало ясно: Китай от своих планов не откажется, поэтому надо искать пути самостоятельного решения сохранения водных ресурсов. Таким образом, планы Пекина стали еще одним дестабилизирующим фактором «водной проблемы» в регионе.

Киргизия может контролировать режим поступления воды в бассейне Сырдарьи через Токтагульское водохранилище с несколькими ГЭС, расположенными ниже. Бишкек предпочитает использовать Токтагульское водохранилище в энергетическом режиме. Хотя это доставляет немало проблем Узбекистану: повышенный сброс воды из водохранилищ каскада Нарынских ГЭС создает угрозу экологической катастрофы в Ферганской долине Узбекистана из-за резкого колебания объемов воды от 450 до 700 кубометров в секунду. Дальнейший сброс столь высоких объемов воды может привести к разрушению дамб и затоплению прибрежных населенных пунктов.

В этих условиях России необходимо искать новые схемы именно многостороннего сотрудничества, по крайней мере, между основными «фигурантами» водно-энергетических противоречий, в первую очередь Узбекистаном, Кыргызстаном и Таджикистаном. Важно использовать пока не востребованный переговорный потенциал двух других стран региона – Казахстана и Туркменистана, тем более что именно они в советское время были гармонично встроены в региональную схему энергетического обмена, а в настоящее время из нее практически выпали. Представляется, что и Астана, и Ашхабад могли бы внести на порядок больший вклад в решение водно-энергетической проблемы, в том числе в плане поддержания энергетической безопасности Кыргызстана и Таджикистана. Не менее важным для России является усиление деятельности ЕвразЭС, СНГ, ШОС, ОДКБ /10/.

Один из вариантов решения проблемы стали проекты «РАО ЕЭС». К примеру, в январе 2003 г. «РАО ЕЭС» заключило пятилетний договор с киргизскими компаниями о ежегодной поставке в Сибирский регион электроэнергии. Выбор Киргизии обусловлен ее гидроэнергетическим потенциалом, оцениваемым в 142 млрд. кВт/ч /5/.

РАО ЕЭС предлагает также Киргизии принять участие в создании евразийского энергомоста, т.е. единой энергетической системы СНГ, а впоследствии Европы и Азии. Но для этого необходимо активизировать ее гидроресурсы, в частности, построить две ГЭС на р. Нарын. Необходимым условием для реализации проекта является согласие Узбекистана и Казахстана, которым будет необходимо обеспечить

бесперебойную поставку воды. Ясно, что вода становится стратегическим ресурсом для ЦА.

Выход из этой проблемы возможен при наличии согласованной региональной политики, устойчивого функционирования схемы водно-энергетического обмена и совместного освоения гидроэнергетического потенциала рек. Ограниченные водные ресурсы распределены по территории стран ЦА крайне неравномерно. Сезонные потребности в воде каждого государства региона для ирригации и энергетики различны, что требует сложных межгосударственных согласительных процедур.

Сценарии, разработанные международными организациями, говорят об увеличении спроса на водно-энергетические ресурсы. Дальнейшее нарастание дефицита воды в регионе становится фактором, оказывающим серьезное влияние на экономику. Естественно, это сказывается на экологической обстановке в регионе.

Другая актуальная проблема – перераспределение избыточной электроэнергии, вырабатываемой гидроэлектростанциями в летний период и покрытие зимнего дефицита энергоресурсов.

Для стран нижнего течения рек возрастают риски затопления в зимний период, катастрофических наводнений, что ведет к существенным экономическим потерям. Отсюда следует, что проблема водного энергетического регулирования требует комплексного решения, предполагающего усиление экономической интеграции стран ЦА.

Сложность в том, что страны ЦА не имеют инвестиций в объеме, достаточном для эффективного развития объектов гидроэнергетики.

Еще в сентябре 2006 года «водный вопрос» оказался в центре внимания глав государств Казахстана, Таджикистана, Узбекистана и Кыргызстана, собравшихся на так называемую неформальную встречу в Астане. Повестка дня саммита была связана с проблемой использования водно-энергетических ресурсов, а также экологии. Отсутствие заключительного совместного коммюнике по результатам встречи свидетельствовало о сохраняющихся серьезных противоречиях между участниками встречи.

Принятые ранее государственные соглашения, основанные на принципе водно-энергетического обмена, не смогли еще сформировать надежно функционирующий механизм совместного водопользования. Решением органов ЕврАзЭС сформирована группа высокого уровня по вопросам выработки согласованных механизмов в водно-энергетических регулируемых бассейнах рек Аральского моря, подготовлен предварительный проект концепции системы использования вод энергетических ресурсов центрально-азиатского региона. Предполагается, что на основе концепции государственными членами сообщества должно быть заключено соглашение о сотрудничестве государств в этой сфере. Стороны при этом определяют, какие управляющие и исполнительные органы необходимы для реализации цели и концепции.

Приоритетом в данном вопросе является выработка общей региональной политики справедливого и рационального освоения и использования водно-энергетических ресурсов, учитывающей нормы международного права. При этом главным принципом должна быть неразрывность водно-энергетических режимов бассейнов рек с режимом потребления электроэнергии и инвестициями в строительство и реконструкцию гидроэнергетических водохозяйственных объектов межгосударственного значения.

ЕврАзЭС определил следующие цели и задачи в водно-энергетическом секторе:

- разработка и реализация согласованных мероприятий в области рационального использования водно-энергетических ресурсов;
- принятие мер по обязательному выполнению межгосударственных соглашений и договоров, а также между хозяйствующими субъектами государств-членов ЕврАзЭС по всем вопросам, связанным с использованием водно-энергетических ресурсов. Здесь нужно отметить, что действующие сейчас соглашения и договоренности не всегда выполняются всеми государствами в полной мере;
- обеспечение оптимального соотношения ирригационного и энергетического режимов работы водохранилищ;
- привлечение инвестиций для реализации проектов реконструкции существующих водно-энергетических хозяйственных объектов;
- межгосударственного значения; создание стимулов для привлечения инвестиций;
- создание условий для производственной кооперации в водохозяйственной и энергетической отраслях.

Последние 10 лет обсуждается создание системы международного водно-энергетического консорциума. Исполнительный орган должен быть создан уполномоченными сторонами в форме юридического лица и должен являться экономическим и технологическим органом по реализации норм соглашения «свыше» и решения группы высокого уровня. Исполнительным органом будут использованы все уже существующие региональные органы и структуры, управляющие водно-энергетическими ресурсами.

Началось строительство Сангутдинской ГЭС и Рогунской ГЭС в Таджикистане, прорабатываются

возможности завершения строительства Камбаратинской ГЭС-1 и 2 в Кыргызстане.

Создан Евразийский банк развития. Учредители – Казахстан и Россия, которые сформировали фонд объемом \$1,5 млрд. Банк при этом открыт для других государств сообщества. Одна из целей деятельности банка финансовое обеспечение строительства объектов гидроэнергетического и водного хозяйства стран ЦА /6/.

Развитие гидроэнергетики и устойчивого водопользования обеспечит дополнительные рабочие места в строительстве, в промышленности и в сельском хозяйстве за счет повышения продуктивности орошаемых земель.

Перспектива кыргызско-казахского взаимодействия по Сырдарье, как показывает анализ событий в водной сфере, по всей видимости, будет зависеть от степени открытости казахстанскому капиталу для долевого участия в строительстве Верхненарынского каскада и Камбар-Атинской ГЭС в Кыргызстане, но и не в последнюю очередь, готовности Казахстана «играть по правилам», признавать принципы взаиморезуважения и равноправия и, отказываться от своих гегемонистских поползновений, которые нередко можно услышать в выступлениях руководства этой страны. Разрешение этого вопроса, безусловно, повлияет на позиции Казахстана в водно-энергетическом взаимодействии с Бишкеком, но ввиду высокой непредсказуемости центральноазиатских властей, прогнозировать на долгосрочную перспективу не представляется возможным /11/.

Между тем, является очевидным, что внешнеполитическая доктрина Кыргызстана, а затем и стратегия по ее исполнению в обязательном порядке должны включать положения к водно-энергетической дипломатии. Практика независимого развития стран региона, явственно показывает, что вопрос воды и энергии это нечто большее, чем просто аспект взаимоотношений между странами Центральной Азии /11/.

По замыслам США, электроэнергия из Киргизии и Таджикистана будет экспортироваться в соседние страны, а также в Афганистан и далее в Пакистан.

В этой связи Агентство международного развития США подготовило проект создания единого электрического рынка Казахстана, Киргизии и Таджикистана. В США готовится проект, направленный на формирование единой энергосистемы Центральной и Южной Азии от Казахстана до Индии. Американцы говорят и о планах прокладки через афганскую территорию трубопроводов и транспортных коммуникаций в сторону Индийского океана. Но ситуации в Афганистане опровергает эти проекты. Американский проект БЦА находится на стадии создания инфраструктуры контроля США за развитием государств региона.

Проблемы совместного использования водных ресурсов могут стать катализатором для усиления межэтнических и межгосударственных противоречий в государствах Центральной Азии. Негативный прецедент разрешения спорных вопросов использования трансграничных водных ресурсов может нести серьезные последствия для всех стран Центральной Азии. Существующие сложные проблемы отношений между государствами региона снижают эффективность отдельных государств, работы отраслей хозяйства, уровень безопасности жизнедеятельности населения, существования водных и наземных экосистем.

Водопользование в регионе и возможности его контролировать превращается в мощнейший механизм экономического и политического давления со стороны некоторых государств Центрально-Азиатского региона. Предлагаемые какой-либо стороной решения узловых вопросов не всегда приемлемы для остальных сторон. Кроме того, инициативы в области использования водных ресурсов не редко воспринимаются как попытка для оказания давления или закрепления преимущественного положения к конкретным водным ресурсам.

Тем не менее, для устранения имеющихся межгосударственных противоречий в использовании водно-энергетических ресурсов трансграничных рек, совершенствования межгосударственных соглашений весьма своевременной и актуальной является разработка и утверждение Национальных водных стратегий, и на их основе выработка и принятие Региональной водной стратегии.

В этом плане перспективным видится то, что в рамках ЕврАзЭС было инициировано предложение подготовить концепцию эффективного использования водно-энергетических ресурсов. В проекте данной концепции, предусмотрено решение масштабных инвестиционных проектов, касающихся крупных ГЭС, строительства ТЭС для компенсации энергодефицита в течение вегетационного сезона, что позволит дать толчок развитию национальных экономик Кыргызстана и Таджикистана.

Большое значение на современном этапе приобретает разработка механизма рационального использования гидроэнергетического потенциала региона.

9 октября 2012 года прошло 15-е по счету, заседание координационного энергетического совета Центральной Азии прошло в Акмолинской области Казахстана /7/.

Руководители энергетических компаний и диспетчерских подразделений трех стран обсудили итоги

деятельности Объединенной энергосистемы (ОЭС) Центральной Азии в прошедший вегетационный период и ожидаемый режим работы в предстоящий осенне-зимний период 2012-2013 годов.

Участники встречи обсудили план мероприятий по координации сотрудничества, а также рассмотрели вопросы исполнения совместных решений и принятых ранее обязательств. Казахская сторона в целях осуществления взаимовыгодного сотрудничества и необходимости сохранения режима параллельной работы в предстоящий осенне-зимний период инициировала работу по подготовке совместно с акционерным обществом «НЭС Кыргызстана» и компанией «Узбекэнерго» проекта договора о параллельной работе энергетических систем Республики Казахстан, Киргизской Республики и Республики Узбекистан. Участники встречи подчеркнули, что принятие важного документа позволит детализировать условия партнерства и создать правовую базу по обеспечению экономичной и надежной параллельной работы электроэнергетических систем стран.

Этот координационный электроэнергетический совет Центральной Азии (КЭС ЦА) является совещательным органом. Он был создан еще в 2003 году по инициативе казахской стороны с участием национальных энергетических компаний Узбекистана, Казахстана, Киргизии и Таджикистана.

Казахстан заинтересован в сотрудничестве с Кыргызстаном в ряде проектов в водно-энергетической сфере, в частности, в строительстве Камбаратинской ГЭС-1 и Камбаратинской ГЭС-2.

14 августа 2012, на пресс-конференции сообщил Чрезвычайный и Полномочный посол Казахстана в Кыргызстане Бейбит Исабаев сообщил, что Казахстан заинтересован в сотрудничестве с Кыргызстаном и «Кыргызстанская сторона также предлагает построить ТЭЦ на Кара-Кече. На сегодняшний день Казахстан рассматривает данное предложение» /8/.

Таким образом, сотрудничество Кыргызстана с Казахстаном в энергетической сфере на современном этапе является одним из важных стратегических направлений для будущего развития нашей Республики. Сегодня наши государства проявляют стремление к развитию всестороннего взаимовыгодного сотрудничества практически во всех сферах. Это обусловлено не только географической близостью, глубокими родственными корнями, сходством культуры, традиций и общностью исторических судеб двух стран, но также дружескими, добрососедскими связями.

1. Курятов В. Астана-Бишкек: новый этап отношений // *Казахстанская правда*. 2012 – 23 августа.

2. Мироненков . Что кроется за нехваткой воды: ситуация с наличием водных ресурсов и водопользованием в Центральной Азии // www.c-asia.org 18 ноября 2006.

3. Внешний дела или деловая внешность Интервью министра иностранных дел Кыргызской Республики Э.Карабаева // Сайт МИД Кыргызской Республики www.mfa.kg

4. Ужулис В. Водные конфликты в Киргизии как фактор политического риска в Центральной Азии <http://www.c-asia.org>, 11 октября 2006.

5. Ужулис В. Водные конфликты в Киргизии как фактор политического риска в Центральной Азии <http://www.c-asia.org>, 11 октября 2006.

6. Мироненков А. Что кроется за нехваткой воды: ситуация с наличием водных ресурсов и водопользованием в Центральной Азии, <http://www.c-asia.org>, 18 ноября 2006.

7. Барков И. Узбекистан, Казахстан и Киргизия намерены подписать договор о параллельной работе энергосистем республик. *News-Asia* 09 октября 2012 // www.news-asia.ru

8. Казахстан рассматривает данное предложение». <http://www.knews.kg/ru/econom/20330/>

9. Парамонов В. Водно-энергетическая проблема Центральной Азии и политика России, <http://international.sfu-kras.ru/node/40>

10. Водно-энергетическая проблема в Центральной Азии и политика России <http://www.fondsk.ru/news/2010/01/31/9963-9963.html>

11. Водный аспект взаимоотношений Кыргызстана и Казахстана: наброски к водной-энергетической дипломатии. <http://analitika.org/> 19.11.2012.

Түйін

Мақала қазіргі таңдағы Орталық Азия мемлекеттердің су-энергетикалық саласы мәселелеріне арналған. Мақалада қалыптасқан жағдайды шешудің мүмкіндік жолдары қарастырылады.

Резюме

Эта статья посвящена вопросам в водно-энергетической сфере государств Центральной Азии на современном этапе. В статье дается анализ и возможные пути решения из сложившейся ситуации.

Summary

This article focuses on the issues in the water and energy sector in Central Asia at the present stage. The article analyzes and gives possible solutions to the situation.

ИСТОРИЯ ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

А.Абдыкадыров – студент 3 курса, английская группа, специальность:
«международные отношения» ФИЯиМО,
Г.Е. Канафина – научный руководитель

На современном этапе на территории Европы находится 43 государства. Эти государства, в различном составе, объединены или входят в такие организации как Европейский союз, Совет Европы, НАТО, Содружество Независимых Государств, ОБСЕ, Бенилюкс, ГУАМ, ЕврАзЭС и многое другое. Страны Европы объединены друг с другом многовековой историей войн и союзов, но интеграция всей Европы в единый союз стал воплощаться только со второй половины XX века, хотя сама идея существовала задолго до этого.

Этот сложный процесс объединения различных и в то же время похожих стран, как принято считать, начался после окончания Второй Мировой войны, после которой, она стояла перед лицом краха, когда вся экономическая база, инфраструктура, основа производства была полностью, или частично разрушена. Страны старого света предстали перед новым миром, где каждая страна не могла существовать отдельно от остальных, где виднелись черты все больше растущей интернационализации производства и создание крупных хозяйственных комплексов, деятельность которых выходила за территорию одной страны.

Идейно-политической основой западноевропейской интеграции служили представления об общности исторических судеб Европы, единстве европейской и христианской цивилизации, однотипность общественно-политических режимов западноевропейских стран и в тоже время ослабить зависимость Западной Европы от США [1]. Для восстановления производства, устранения торговых барьеров и модернизации индустрии 1950-х годов был реализован план Маршала, предложенный американским государственным секретарем Джорджем К. Маршаллом, в котором участвовало 17 европейских стран (включая Западную Германию). Также он содействовал установлению послевоенного мира в Западной Европе.

Переход от простого международного европейского сотрудничества к настоящему наднациональному сообществу начался 9 мая 1950, когда Роберт Шуман выступил с инициативой, обнародовав план разработанный Жаном Монне по созданию отраслевого объединения шести стран (Франции, ФРГ, Италии и стран Бенилюкса), Европейское объединение угля и стали (ЕОУС). Эти страны должны были поставить производство угля и стали под контроль международного верховного органа и взаимно ликвидировать таможенные пошлины на эти товары. Он был подписан в 1951 году. Верховный орган, заседавший в Люксембурге, определял размеры производства, капиталовложения и уровень цен на сталь и уголь во всех странах объединения. Следующим шагом являлось создание Европейского Экономического Сообщества (с общим рынком, соглашение было подписано в мае 1957 года в Риме) и Европейского сообщества по атомной энергетике – ЕСАЕ, или «Евратом» [2].

ЕЭС – являлся ключевым моментом в истории Европы, так как члены обязались проводить общую экономическую и социальную политику, ввести единые цены на промышленную и сельскохозяйственную продукцию, постепенно ликвидировать таможенные барьеры в торговле друг с другом и установить одинаковые таможенные тарифы в торговле с остальными странами. Создание ЕЭС способствует развитию национальных экономик. Условиями же вступления в ЕЭС является ликвидация убыточных предприятий и государственных дотаций.

Созданная в противовес ему Великобританией Европейская Ассоциация свободной торговли, куда входили Великобритания, Швеция, Норвегия, Дания, Швейцария, Австрия и Португалия, после ожесточенной борьбы потерпела сокрушительное поражение. Судьба ЕЭС в мировом производстве выросла с 26% до 32%, в то время, как судьба ЕАСТ уменьшилась с 16,5% до 15%. В результате этого ЕАСТ распалась, а ее члены один за другим стали переходить в ЕЭС, и первой из них была сама Великобритания (1973 вместе с Ирландией и Данией).

Во второй половине 80-х, 90-х годов в процесс интеграции Европейских стран дается новый толчок в связи с окончанием «холодной войны», и в дальнейшем процесс был направлен на углубление интеграционных процессов и расширение ЕС за счет привлечения стран Центральной, Северной и Восточной Европы.

В 1987 г. члены ЕЭС ввели в действие «Единый европейский акт», по которому ликвидировали существующие препятствия в экономическом сотрудничестве, создали единую налоговую систему,

отменили различия в своих законодательствах. Кроме того, страны ЕЭС в мае 1992 г. заключили соглашение с Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ) об образовании Европейского экономического пространства (ЕЭП). Здесь свободно передвигаются капиталы, товары, услуги и рабочая сила. 6 февраля 1992 в г. Маастрихте (Нидерланды) страны-члены ЕЭС подписали соглашения, по которым с 1 января 1993 началось функционирование единого рынка. Тогда же вступил в силу договор о Европейский Союз (ЕС), на основе которого в 1999 г. завершилось создание единого валютного пространства – вместо национальных валют введена единая «Европейская валютная единица» – «евро». Сообщество планирует разработать общую оборонную политику и ввести единое европейское гражданство. Следовательно, должно образоваться Европейский дом, которым будут руководить Европейский совет, Совет ЕС, Европейская комиссия, Европарламент, Суд Европы [3].

Другой договор касается проблем углубления политического союза западноевропейских государств. Он предусматривает выработку общего внешнеполитического курса и политики в области обороны. Основные направления политики будут определяться Европейским советом. Новым положением в этом договоре является принцип «квалифицированного большинства», требующий согласия не менее 8 из 12 стран сообщества. Эта новая формула означает, что западноевропейские страны, входящие в ЕС, соглашаются на частичный отказ от суверенитета в сфере внешней и военной политики. В политическом договоре о союзе предусматриваются также меры по расширению наднациональных полномочий ЕС в области социальной политики, охраны окружающей среды, промышленности, культуры, здравоохранения.

На встрече в Маастрихте подчеркивалось, что ЕС является открытой для других европейских стран, но для вступления в него предполагаются определенные условия: признание Парижской хартии, Хельсинских соглашений и других международных актов, касающихся разоружения, нераспространения ядерного оружия, нерушимости границ, соблюдения свобод и прав человека. В 1995 году ЕС пополнился такими странами как Швеция, Финляндия и Норвегия.

К началу нового века стало ясно, что ЕС впереди ждет самое масштабное вступление, в результате которого будет затруднительно дальнейшее использование «принципа большинства» для принятия решения, что приведет к откладыванию и затягиванию процесса принятия самых важных и срочных решений. Для перестройки и подготовки ЕС к будущему возникла необходимость создания общеевропейской конституции. Работы начались в 2001 году, и проект, под руководством бывшего президента Франции Валери Жискар д'Эстен, был закончен за три года, и окончательный текст документа был одобрен на саммите в июне 2004 года. 29 октября 2004 главы всех 25-ти государств-членов Евросоюза подписали в Риме новую европейскую конституцию. Уникальность этого документа состоит в том, что он появился сразу на 20-ти языках и стал самой пространной и всеобъемлющей конституцией в мире. Европейская конституция, по мнению её авторов, должна была способствовать появлению общеевропейского самосознания и сделать ЕС моделью нового миропорядка [4]. Однако данный проект был опровергнут в неко-торых странах, где была мощная оппозиция общеевропейского единства. Для его замены и внесения изменений в действующие соглашения о Европейском союзе в целях реформирования системы управления ЕС, был создан новый договор подписанный на саммите ЕС 13 декабря 2007 года в Жеронимуше в Лиссабоне. После утверждения всех 27 стран ЕС договор вступил в силу с 1 декабря 2009 года.

Договор о реформе закрепил баланс между целями и интересами стран-членов ЕС, придав последнему статус «супердержавы». Текст Договора вносит изменения в три основополагающих документа ЕС: Договор об учреждении Европейского сообщества (Римский договор, 1957 г.), Маастрихтский договор, 1992 г. и Договор об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии, 1957 г. После подписания и ратификации Договор о реформе перестаёт существовать как единый текст, а нововведения инкорпорируются в три перечисленные выше документа [5].

Экономические и политические успехи ЕС привлекли и другие страны. Своё жжение выразили практически все страны Европы, даже Турция и Марокко. На саммите ЕС в Афинах в апреле 2003 года было принято решение о принятии в Союз еще 10 новых членов, среди которых были и бывшие три советские республики. А в 2007 году в состав ЕС вступили Румыния и Болгария. Также было создано частичное членство в ЕС. Это те развивающиеся страны, на товары которых существуют низкие таможенные пошлины в странах ЕС. Это страны Южной Африки и Карибского Бассейна.

Сейчас на территории Европы мы имеем множество стран, объединенных в одну супердержаву, с интегрированной взаимодополняющей экономикой. Несмотря на все изменения в мире, Европейские страны до сих пор являются большой силой в мировой политике, которая имеет возможность влиять на нее самым непосредственным образом. Несмотря на это, было бы сложно и не правильно утверждать, что процесс интеграции окончен. Нынешнее ее положение это всего лишь еще один очень важный этап в истории, когда заканчиваются шаги к сближению разрозненных стран Европы, и начинаются новые

1. Сайт: <http://www.ipolitics.ru/articles/exams/istoria/>
2. Учебный сайт по географии и всемирной истории <http://ukrmap.su/>
3. Там же.
4. Свободная энциклопедия – Википедия <http://ru.wikipedia.org/> Конституция Европейского союза.
5. Свободная энциклопедия – Википедия <http://ru.wikipedia.org/> Лиссабонский договор.

Түйін

Бұл мақалада автор Еуропаның интеграциялық процестерінің негізгі кезеңдерін қарастырады.

Резюме

В данной статье автор освещает основные этапы процесса Европейской интеграции с момента окончания Второй Мировой войны до наших дней.

Summary

In this article writer tells us about main stages of European integration since the Second World War to the present day.

УДК 327 (574)

ОПЫТ АСЕАН В РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ СТРАН АТР НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Н.Т. Кожашева – 4 курс МО, КазНПУ им. Абая

Особенностью интеграционных процессов в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР) является формирование субрегиональных очагов интеграции, степень интегрированности внутри которых очень различна и имеет свою специфику. В регионе сложился целый ряд локальных зон из двух или нескольких стран. На основе развития региональной торговли происходит взаимодополняемость экономик таких стран, как Малайзия и Сингапур, Таиланд, Индонезия. Однако главным центром притяжения остаются Япония и Китай. Они занимают доминирующие позиции в регионе.

АСЕАН – это объединение десяти стран Юго-Восточной Азии: Брунея, Вьетнама, Индонезии, Камбоджи, Лаоса, Малайзии, Мьянмы, Сингапура, Таиланда и Филиппин, занимающих почти четыре с половиной миллиона квадратных километров в стратегически важном перекрестке мировых коммуникаций. Там сходятся Азия и Океания, Индийский и Тихий океаны. Население входящих в Ассоциацию государств уже составляет порядка 500 млн. человек.

Первый документ – Декларация АСЕАН, или Бангкокская декларация, зафиксировавший появление на международной арене новой региональной организации, был принят 8 августа 1967 г. на учредительной встрече министров иностранных дел 5 стран ЮВА: Индонезии, Филиппин, Таиланда, Сингапура и Малайзии.

Основными целями этой организации провозглашались следующие:

- ускорение экономического роста, социального прогресса и культурного развития в регионе посредством совместных действий в духе равноправия и партнерства;
- укрепление мира и региональной стабильности, соблюдение принципа справедливости в международных отношениях и Устава ООН.

Бангкокской декларацией установились также руководящие органы Ассоциации. Высшим стала конференция министров иностранных дел стран-участниц, созыв которой предусматривался не реже одного раза в год. На ней должны были обсуждаться наиболее важные вопросы жизнедеятельности организации, в том числе, и о приеме в АСЕАН новых членов.

Принятие в 1984 году Брунея в члены АСЕАН продемонстрировало серьезное намерение первоначальных участников стать региональной организацией.

В 1992 году Лаос, Камбоджа, Вьетнам получили статус наблюдателя на конференциях министров. В июле 1995 года в Брунее на очередной конференции министров иностранных дел было объявлено о принятии в группировку Вьетнама.

В июле 1997 года в Малайзии состоялось 30-ая юбилейная конференция министров иностранных дел стран АСЕАН. На ней в члены Ассоциации были приняты Лаос и Мьянма. 30 апреля 1999 года была принята Камбоджа в Ассоциацию.

После окончательного формирования «АСЕАН 10» Ассоциация государств Юго-Восточной Азии достигла полного соответствия своему названию, став подлинно региональной организацией. Она получила право выступать от лица всей ЮВА и претендовать на более прочное место в системе современных международных отношений.

В настоящее время АСЕАН представляет собой региональную организацию, которую характеризуют динамичное развитие и позитивный вклад в упрочение мира, стабильности и сотрудничества в ЮВА, АТР и во всем мире.

Свидетельством уважения к АСЕАН является тот факт, что крупнейшие индустриальные державы – США, Япония, Новая Зеландия, Канада и Европейский Союз, Китай, Индия, Австралия и Россия – придают большое значение своему статусу в качестве партнеров по диалогу.

В Юго-Восточной Азии сложилась довольно развитая структура – Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), в которую входят Индонезия, Малайзия, Филиппины, Сингапур, Таиланд, Бруней, Вьетнам, Мьянма и Лаос. Ассоциация возникла в 1967 г., но лишь в 1992 г. ее участники поставили перед собой задачу создать к 2008 г. зону региональной свободной торговли путем поэтапного снижения тарифов внутри нее. Каждая из стран-членов АСЕАН связана с экономикой Японии, США и с новыми индустриальными странами Азии. Значительная часть азиатско-тихоокеанской торговли (в том числе и внутри АСЕАН) приходится на торговлю между местными филиалами японских, американских, канадских, тайваньских и южнокорейских корпораций. Растет значение Китая, особенно в странах конфуцианской культуры.

Проблема внешней политики стран ЮВА затрагивалась еще в советской научной литературе. Среди исследователей стоит назвать: А.Арбатова, О.Арина, Е.Бажанова, Д.Балуева, А.Богатурова, А.А. Воскресенского, В.Денисова, А.Загорского, В.Корсун, Б.Кулик, В.Ли, В.Лукина, В.Михеева, К.Малетина, Д.Мосякова, М.Носова.

АТР – экономическо-политический регион, включающий в себя около 50-ти государств, объединённых дипломатическими и торговыми отношениями. Эти страны имеют выход в Тихий океан и используют его пространство для транспортного сообщения. Важными промышленно-торговыми центрами в составе АТР являются развитые индустриальные и аграрно-индустриальные страны. Это Россия, Китай, Япония, Канада и США. Общая численность населения АТР составляет 3,5 миллиарда человек.

Высокий уровень развития ведущих тихоокеанских стран служит главной причиной возрастания роли этого экономического союза в мировом хозяйстве. АТР занимает лидирующее положение в международных торговых отношениях. На его долю приходится 40% от объёма мировой торговли и внешнеэкономических операций. Промышленное производство в странах АТР насчитывает 60% от мировой индустрии.

Страны, находящиеся в Азиатско-Тихоокеанском регионе, находятся на разных стадиях социально-экономического развития, принадлежат к разным культурам и концессиям. Разные политические системы, политические традиции определяют специфику взаимодействия стран в этом регионе. Это регион, где сталкиваются интересы крупных государств, борющихся за гегемонию на всём пространстве АТР и маленьких стран, которые стремятся не допустить навязывание им своих интересов со стороны США, Китая, Японии и др.

Начиная с 80-х годов XX в. Азиатско-тихоокеанский регион (АТР) привлекает к себе большое внимание специалистов как зона наиболее динамичного экономического роста. Опережая другие регионы мира по темпам роста, в том числе в технологически передовых отраслях, наряду со стремительным усилением международной конкурентоспособности значительной группы стран, АТР дает основания рассмотреть, какова здесь роль международных интеграционных процессов, насколько межгосударственная экономическая интеграция способствовала экономическому развитию стран региона, росту потребления и производства и т.д.

Здесь, особенно в азиатской части региона, все последние годы стабильно фиксируются самые высокие в мире темпы экономического роста. Так, четыре знаменитых «азиатских тигра», или «дракона» (Южная Корея, Гонконг, Тайвань и Сингапур), в среднем обеспечивают экономический рост на 6,4% в год, из них Сингапур вырвался вперед с 10% роста в 1994 г. Претендующая на статус «тигра» Малайзия, по прогнозам специалистов, даст в 1995 г. 8,5-процентный рост ВВП – прежде всего за счет ускоренного роста обрабатывающей промышленности и экспорта. Среднегодовые темпы роста в Индонезии – 5-7%, Таиланда – 8%. Темпы экономического роста Китая – 9% в среднем за последние 13 лет, в том числе за последние 2 года – 10-12%. Наконец, аналитики не без оснований отводят видное место среди «азиатских драконов» XXI в. Вьетнаму, находившемуся до недавних пор в фактической блокаде, но вставшему на путь серьезных экономических преобразований и демонстрирующему ныне темпы роста по 8-10% в год.

Развитие права, норм и механизмов регулирования международных отношений в АТР, как и в других регионах мира, связано с такой организацией как АСЕАН, АСЕАН – Ассоциация стран Юго-Восточной Азии, она относится к субрегиональным организациям. Именно с этой организации начался интеграционный процесс в АТР и именно в ней объединены наиболее динамичные новые индустриальные страны

Азии. АСЕАН была образована 8 августа 1967 г. в Бангкоке вместе с подписанием «Декларации АСЕАН», более известной как «Бангкокская декларация». Договорное оформление АСЕАН произошло лишь в 1976 году в подписанных на острове Бали Договоре о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии и Декларации согласия АСЕАН.

Высшим органом АСЕАН является саммит лидеров (глав государств и правительств) стран-членов, который, начиная с 2001 г., проходит ежегодно. Саммит обычно длится 3 дня и сопровождается встречами с партнёрами организации по региону. В качестве руководящего и координирующего органа выступают ежегодные совещания министров иностранных дел (СМИД), которые берут своё начало из периода, когда саммиты проходили раз в три года и СМИД проходили на год ранее, подготавливая будущую встречу. Также ежегодно проходят совещания министров финансов и периодически министров экономики и сельского хозяйства, однако важнейшие их решения подлежат утверждению министров иностранных дел. Повседневное руководство осуществляется постоянным комитетом в составе министра иностранных дел председательствующей страны и послов остальных стран-членов. Постоянный Секретариат расположен в Джакарте и возглавляется Генеральным секретарём (на ноябрь 2008 г. – бывший министр иностранных дел Таиланда Сурин Питсуван). Также работа ведётся в 29 комитетах, 122 рабочих группах, что позволяет проводить ежегодно более 300 мероприятий в рамках АСЕАН.

Непосредственно образующими государствами являлись Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд и Филиппины. Позже присоединились Бруней-Даруссалам (7 января 1984 г., через 6 дней после обретения независимости), Вьетнам (28 июля 1995 г.), Лаос и Мьянма (23 июля 1997 г.), Камбоджа (30 апреля 1999 г.). На данный момент статус наблюдателя имеет Папуа-Новая Гвинея. В 2002 году заявку на получение статуса наблюдателя подал Восточный Тимор.

Население стран-членов АСЕАН составляет около 500 млн. человек, общая площадь 4,5 млн. км², их совокупный ВВП достигает около 737 млрд. долларов США.

С точки зрения политической географии АСЕАН представляет собой региональную структуру, центр которой находится в Юго-Восточной Азии.

Исторические и политические аспекты развития стран ЮВА во второй половине XX в. обусловили «возникновение, институциональное оформление и развитие уникальной в своем роде региональной организации, существование которой является одной из успешных региональных интеграций». По мнению Э.Г. Миракян, огромное значение в формировании АСЕАН имело развитие мировой системы после Второй мировой войны, прежде всего, образование социалистических государств, получение рядом стран независимости и склонность их к политике нейтралитета, ослабление военно-стратегических позиций Великобритании, создание военно-политического блока АНЗЮС, расширение влияния США, стремление к биполярной структуре АТР» [1]. В этих и других исторических факторах сложились предпосылки тенденций взаимосвязанных стран к блоковому объединению.

Интеграционный процесс в рамках АСЕАН включает в себя:

- в соответствии с Соглашением о создании зоны преференциальной торговли (1977 г.) предоставление торговых льгот странам-участницам;
- в соответствии с Соглашением АФТА (ASEAN Free Trade Arrangement) – создание зоны свободной торговли. Соглашение вступило в силу с 1 января 2002 г.; схемы промышленного сотрудничества АСЕАН;
- в соответствии с рамочным соглашением о зоне инвестиций АСЕАН (АИА) либерализацию движения капитала.

После финансового кризиса 1997-1998 гг. страны АСЕАН делают акцент на привлечении (неспекулятивных) прямых инвестиций. К 2010 г. предполагается предоставление иностранным инвесторам национального режима принимающей страны. Уже сейчас получила практическое развитие концепция треугольников экономического роста (Сингапур, 1989 г.). Имеется в виду развитие приграничных торгово-экономических отношений между тремя соседними странами. Такие «треугольники» имеют более либеральный режим для трансграничного движения всех факторов производства и выраженную экспортную направленность. Например, «платиновый треугольник», стороны которого проходят по реке Меконг с юга Китая через Камбоджу и Вьетнам.

Таким образом, современная динамика развития АСЕАН происходит в русле тенденций «нового регионализма» [2], который, во-первых, охватывает гораздо большее число областей жизнедеятельности (торговля, экономическое развитие, окружающая среда, новые процессы в области безопасности и т.д.), во-вторых, связан с взаимодействием не только государств, но и негосударственных факторов, в-третьих, тесным образом связан с процессами глобализации, развивается в глобальной среде, учитывает транснациональные и межрегиональные процессы.

С другой стороны, многие исследователи полагают, что реальная задача АСЕАН состояла совсем не в достижении определенных интеграционных задач, а в снижении риска межгосударственной конфронтации и насилия в целом [3]. Действительно, за период с момента создания АСЕАН регион достиг существенного прогресса в области политической и экономической модернизации, а так же мирного развития. Очевидное затруднение в данном случае заключается в том, чтобы установить причинно-следственную связь между существованием и деятельностью АСЕАН, с одной стороны, и общим снижением региональной конфликтности, с другой.

Исследователь Тимо Кивимяки для исследования причин возникновения АСЕАН использовал критерий количественного измерения конфликтов [4].

На современном этапе, отвечая на вызовы XXI в., страны АСЕАН берут курс на инновационный путь развития. Необходимость такого курса предопределяется стремлением эффективного вхождения в глобальное производство, требующее усиления интеграционного взаимодействия, выработки принципиально новых подходов к производственно-технологической кооперации с зарубежными странами, прежде всего, в рамках региональной интеграции [5].

Нормативно-правовой основой деятельности АСЕАН является: Декларация АСЕАН (1967) [6], Декларация о зоне мира, свободы и нейтралитета в Юго-Восточной Азии (1971) (Куала-Лумпурская декларация) [7], Договор о дружбе и сотрудничестве (Treaty on Amity and Cooperation – ТАС) (1976) [8], Договор о создании в Юго-Восточной Азии зоны, свободной от ядерного оружия (Бангкокский договор) (1995) [9], Устав АСЕАН [10].

Деятельность АСЕАН за прошедшие годы можно расценивать как специфический процесс саморазвития и эволюцию ее подходов к быстро меняющейся системе международных отношений в Юго-Восточной Азии и АТР в целом. Следствием этой эволюции становится рост веса АСЕАН в международной экономической конъюнктуре и усиление ее влияния на региональную и глобальную политику. При этом политическая деятельность АСЕАН, в отличие от экономической, оказалась более успешной и разнообразной. Кроме того, что АСЕАН выполняет внутрирегиональную интеграционную функцию, она является партнером по диалогу крупнейших «игроков» Азиатско-тихоокеанского региона – Китая, США, России и Японии.

1. *Миракян Э.Г. АСЕАН – ЕС. Сотрудничество и региональные интеграции 1967-2008 // Автореферат на соискание ученой степени к.и.н. – М., 2010.*

2. *Широков К. Глобализация или регионализация // Восток 2003 - №5.*

3. *Чуфрин Г.И., Подберезский И.В. Становление региона: интеграционные процессы в Юго-Восточной Азии. – М., 1989.*

4. *Kivimaki T. Pouer, Interest of Culture – is There a Paradigm That Explains ASEANs Political Role Best? – The Pacific Review 2008 – Vol.21 - №4.*

5. *Фам То Нга Страны АСЕАН: ориентиры инновационного пути развития // Вестник института экономики РАН 2008 - №3.*

6. *Бангкокская декларация 1967 года. // Международные экономические организации. Справочник. (составитель: Шрепелер Х.А.). – М., 1999.*

7. *Декларация о зоне мира, свободы и нейтралитета в Юго-Восточной Азии (1971) (Куала-Лумпурская декларация).*

8. *Договор о дружбе и сотрудничестве (Балийский договор, Treaty on amitie and Cooperation, ТАС) (1976).*

9. *Договор о создании в Юго-Восточной Азии зоны, свободной от ядерного оружия (Бангкокский договор) (1995).*

10. *Устав АСЕАН. Подписан на саммите АСЕАН в Сингапуре в 2007 г., в настоящее время находится на стадии ратификации странами-членами.*

11. *Колдунова Е.В. Формирование сообщества АСЕАН: аспекты безопасности // Юго-Восточная Азия в 2007 г. Актуальные проблемы развития. – М.: Институт востоковедения РАН, 2007.*

12. *Мосяков Д.В., Орлов В.Г. АСЕАН и борьба за преобладающее влияние в Юго-Восточной Азии // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы региона 2009 - №12.*

13. *Цыганков П.А. Теория Международных отношений. – М., 2002.*

Түйін

Бұл мақалада автор қазіргі таңда АТМА елдерінің аймақтық интеграциясында АСЕАН-ның алатын ролін қарастырып бұған талдау жасады.

Резюме

В данной статье автор рассматривает опыт АСЕАН в региональной интеграции стран АТР на современном этапе и дает анализ этому процессу.

Summary

In this article the author examines the experience of ASEAN regional integration in Asia-Pacific region at present and provides an analysis of this process.

УДК 327 (574)

ИСПАНИЯДАҒЫ СЕПАРАТИЗМ МӘСЕЛЕСІ

Жақсылық Мұхит – Халықаралық қатынастар мамандығының 1-ші курс студенті,
Ғылыми жетекші: **А.К. Кульбаев** – аға оқытушы

XXI ғасырда қауіпсіздік мәселесі әлемдегі ең маңызды мәселенің біріне айналды. Халықаралық аренадағы өзгерістер, жаңа тәуелсіз мемлекеттердің пайда болуы, әлемдік тәртіп пен күштер балансының өзгеруі, жаһандану үрдісі – осының барлығы адамзат үшін жаңа мүмкіндіктермен қатар жаңа қауіп-қатерлерге алып келді. Бұл қауіптерге ұлттық сепаратизм, діни экстремизм және халықаралық терроризмді жатқыза аламыз. Осыған орай ендігі кезде халықаралық қауіпсіздік мәселесі өзектендіріле түсті. Қазіргі кезде қауіпсіздік мәселесін шешуде жеке мемлекеттің күші жеткізіліктің, сыртқы және ішкі қауіптерге қарсы тұру үшін бірнеше күштердің бірігуі не болмаса тіпті бүкіл мемлекеттердің өзара әрекеттестігі қажет екендігін көреміз. Сол себептен XXI ғасырда қауіпсіздікті қамтамасыз ету үшін өз ұлттық мүдделері мен басқа да елдердің мүдделерінің балансын сақтап, халықаралық қауіпсіздікті қамтамасыз ету үшін ымыраға келу жолымен ғана мүмкін екендігі анық.

Аталған жаңа қауіптердің ішіндегі ұлттық бірлікке және территориялық тұтастыққа кері ықпал ететін сепаратизм мәселесіне тереңірек тоқталар болсақ. Әсіресе, Батыс Еуропадағы орта ғасырдан бері келе жатқан ұлттық мемлекеттердің пайда болу үрдісіне орай, оның бір көрінісі ретінде осы сепаратизм мәселесі жарқын көрініс тапқан. Сонымен бірге, XX ғ. 80-шы жылдарда зерттеушілердің сепаратизм мәселесінің келешегі жоқ деп ойлауына сол кездегі ешбір сепаратистік қозғалыстың өз мақсатына, яғни тәуелсіз мемлекет құруға қол жеткізбегендігі әсер еткен. Дегенмен 90-шы жылдардан бастап керісінше тенденция пайда болды. Осы кезеңнен бастап сепаратизм мәселесі өзекті бола бастады. Себебі, сепаратистік қозғалыстардың бейбіт жолымен де, қарулы күшпен де өз мақсаттарына жеткен мысалдары пайда болды. Бірқатар сепаратистік қозғалыстардың жетістікке жетуі жаңа пайда болған мемлекеттерде сепаратизмнің «екінші толқынын» жандандырды.

Сепаратистік қозғалыстардың негізгі мақсаттары: жеке тәуелсіз мемлекет құру, бөлініп шығу және тарихи отаны болып табылатын мемлекет құрамына кіру, бір мемлекет ішінде кең автономиялық құқықтарға қол жеткізу. Дегенмен көп жағдайда сепаратистік қозғалыстар өздерінің негізгі мақсатына қол жеткізбейді, тек бірқатар автономиялық құқықтарға ие болумен шектеледі. КСРО, Чехословакия және Югославия ыдырауы нәтижесінде пайда болған мемлекеттерден басқа сепаратизмнің шынайы жетістікке жеткен мысалдары ретінде тек Бангладеш, Сингапур, Эритрея, Оңтүстік Суданды атауға болады. Осыған қарамастан, қазіргі кезде көптеген мемлекеттерде сепаратистік қозғалыстар өршіп, өз мақсаттарына кез келген жолмен жетуді көздеп отыр.

Сараптама бойынша, бүгінгі таңда әлемде 50 негізгі сепаратизм ошақтары бар және олардың жалпы территориясы 12,7 млн. кв. км. болса, жалпы халқының саны – 220 млн адам. Бұл сараптама бойынша сепаратизмнің алты негізгі географиялық түрі көрсетілген. Оның ішіндегі батысеуропалық сепаратистік ошақтың саны – 8, шығысеуропалық – 12, мұсылмандық – 6, азиаттық – 14, африкандық – 6 және американдық – 4 ошағын жатқызуға болады. Сонымен қатар, осы сепаратизм орталықтарындағы 20-сы қарулы сипатқа ие болған, ол әсіресе Азия құрлығына тән.

Осы кезекте сепаратизмді қазіргі таңдағы маңызды мәселелердің бірі деп тани отырып, оның анықтамасын айту қажет. Сепаратизм (фр. séparation және лат. separatus тілдерінен аударғанда «жеке», «бөлек» деген мағынаны білдіреді) – мемлекеттің бір бөлігінің жаңа өзіндік мемлекет құру немесе кең құқықты автономияға қол жеткізуді мақсат ететін бөліну тәжірибесі мен саясаты. Сепаратизм мемлекеттің шекарасының, бірлігі мен территориялық тұтастығының бұзылуына алып келіп, үкіметаралық және ұлтаралық қақтығыстардың пайда болуына себеп болады.

Испанияда сепаратизм мәселесінің пайда болу тарихы тереңде жатыр, сондықтан бұл мемлекет мысалында сепаратизмді зерттеудің бұл тағы бір себебі бола алады. Испан корольдігінде сепаратистік қозғалыстар барлық аймақтарында әр түрлі деңгейде таралған. Алайда ішіндегі ең ашық көрініс тапқаны Басктер Мемлекеті мен Каталониядағы және біршама Галисиядағы қозғалыстарды қарастыру және салыстыру арқылы жалпы сепаратизм мәселесіне толық түсінік беруге, оның пайда болуына, оған әсер етуші факторларға және ең бастысы бұл қауіппен күрес жолдарына тоқталатын боламыз. Осы аймақтардың ерекшеліктері мен ондағы сепаратистік бағыттың даму жолын анықтап, сепаратизм мәселесін

шешудің тиімді жолдарын талдауға тырысамыз.

XIX ғасыр ортасында өзін өзі басқаруға ұмтылған қозғалыстар Каталония, Басктер Мемлекеті және Галисияда басталады. Испанияның төрт негізгі этникалық тобының консолидациясы әлсіреп, ғасыр соңына қарай автономиялық және ұлтшылдық қозғалыстардың өршуі орын алды. Каталондық федералистер қатарында Каталонияның болашағына деген әртүрлі көзқарастар қалыптасты. Олардың бірі, яғни Ф.Пи-и-Маргаль бастаған топ Каталония келешегін территориялық бөлінудің федералистік принципіне бағытталған тең құқықты штаттар қатарында көрсе, ал екіншілері (В.Альмираль) Каталонияның ерекше мүдделерін негізге ала Испанияда төрт этникалық топтан құралған федерация құрылуы тиіс деп ойлады. Каталондық территориялық өзін өзі басқаруының терең тарихи тамыры орта ғасырларда жатыр. XIII ғасырда Каталонияның өз королі – Жауме I және өз саяси институты – каталондық кортестер (Corts Catalanes), Еуропадағы алғашқы парламент болған. Бұл кортестердегі каталондық өкілдердің жиынтығы Женералитет (Generalitet) деп аталып, бұл институт қазіргі күнге дейін жеткен. XV ғасырда Каталония мен Арагон тағы кастильдік династия қолына өтті, бірақ олар Каталонияның заңдары мен конституциясын сақтауға уәде берген. Дегенмен Фердинанд Арагонский мен Изабелла Кастильская кезінде тақтардың барлығы біріктіріліп, Кастилия жетекшілігі күшейді. Испан тағы үшін соғыс Филипп V Бурбонның таққа отырылуымен аяқталды. Ол централизм мен абсолюттік монархияның жақтаушысы болған. Сондықтан Каталония 1714 жылы жеңіліс тапқанға дейін оған қарсы күрескен. Бұл жеңіліс нәтижесінде каталондық заңдар мен мекемелер жойылды (тек каталондық жеке меншік құқығы сақталды). Осы кезден бастап Каталония тарихы оның қалпына келтіруі және ұлттық жандану үшін ұзақ әрі қиын күрес кезеңін бастады. XIX ғасыр ортасында мәдениетін жандандыру қозғалысы пайда болды. Сонымен қатар, автономияны талап еткен алғашқы каталондық саяси қозғалыстар шықты.

XX ғасыр соңында жергілікті магнаттар мен Бурбондық монархия билігінде болған Испания дағдарыс күйін кешкен. Ал Каталония болса, керісінше, өз кәсіпкерлерінің белсенділігі арқасында экономикалық өрлеу мен өндірістік революцияны нығайтқан жағдайында өмір сүргенімен, бірақ оның өзіндік саяси билігі болмады. Бұл билікке ие болу үшін алғашқы ұлттық партиялар құрылды.

1887 ж. әйгілі каталондық саясаткер мен заңгер В.Альмираль «Каталондық лига» атты партия құрып, оның жетекшісі атанды. Кейіннен 1891 ж. бұл партия Э.Прат де ла Рибаны негізін салған «Каталондық одақ» құрамына кіреді. Осы алғашқы партиялардың негізін тек каталондық буржуазия мен интеллигенция құрды, дегенмен олардың талаптары Каталонияның ұлттық қозғалыстарының доктринасының негізіне айналды. Бұл талаптарды 1892 ж. мамырдағы Манрес қаласындағы «Каталондық одақтың» алғашқы ассамблеясында көтерді. «Манрес негіздері» деп аталынған бұл бағдарламада Каталонияның автономиялық құқығын алу үшін күрестік негізгі бағдарламасы нақты берілген. Оның қабылдануы каталондық ұлтшылдық қозғалыстардың дамуына үлкен серпіліс берді.

1898 ж. Америкадағы соңғы испан отарларын жоғалтуы өндірістік Каталония мен аграрлы Кастилия арасындағы тартысты ушықтыра түсті, себебі каталондық капиталистер теңіздің ар жағындағы тиімді нарығынан айырылды. Осыдан ұлттық қозғалыс күшейе түсті.

1901 ж. ұлттық күштердің қайта топтасуының нәтижесінде «Регионалистік лига» – ірі каталондық буржуазиясының партиясы пайда болды. Оның құрылуымен ұлттық қозғалыстар оңшылдарға қарай ауысты. Лиганы басқару Ф.Камбо, Вентоса т.б. сияқты ірі буржуазия өкілдерінің қолына берілді. Олар Каталония автономиясын алу туралы талаптарын жариялап, халықтың ұлттық сезіміне негізделді. Бірақ шындығында лига басшылары өз мүдделерін қанағаттандыруды мақсат еткен. Автономия талаптарымен қатар олар өздерінің билікке деген ұмтылысын жүзеге асыруды ойлады.

Мадридте каталондық депутаттар өз саяси күшін дворяндық Бурбондар монархиясынан жаңа жеңілдіктер алу үшін пайдаланды. Халыққа тек сайлау кезінде дауыс жинау үшін жүгінген, лиганың ұмтылысы шовинизм рухына толы испандық империализмінің отаршылдық жоспарына сай келген. Лига жетекшілері – Прад де ла Рибаны, Камбо және басқалары Испанияның Мароккоға кіруін және «ұлы Испания» идеясының жақтаушылары болған. Осындай жетекшіліктің демагогиясы, саясатшылдығы және шовинизмі оның қатарының бөлінісіне алып келді. Каталондық интеллигенцияның бір бөлігі мен ұсақ және орта буржуазияның бірқатар топтары Каталонияның автономиясы үшін шынайы күрескен болатын. Бұл күштер ұлттық қозғалыстың солшыл ағымын құрып, 1904 жылы «Ұлттық республикалық орталық» партиясына бірікті, кейіннен ол Каталонияның ұлттық қозғалыстарының демократиялық тобына айналды.

XX ғ. басында төрт провинциалды кеңесті біріктірген Манкомунид-адтың (1914) құрылуы автономияға қарай бірден бір қадам болды. Ал автономия үшін күрестің ерекше күшейген кезі 1918 ж. деуге болады. Осы кезде Барселонада және басқа да ірі қалаларда ереуілдер, жиналыстар, митингтер жиіленіп, каталондықтар бір ауыздан автономия құқығын талап етті. Мұндай жағдайда Каталонияның барлық муниципалитеттерінің делегаттары және ұлттық партиялар мен каталондық кортес депутаттары Барселона-

да жиналды. Олар Манкомунидадаға Каталонияға автономия құқығын дереу беру туралы петиция ұсынды [69]. Манкомунидад Каталонияның 4 провинциясының муниципалитеттерінің барлық өкілдері арасында осы петицияға байланысты дауыс беру өткізді. Автономия туралы петицияны 98% дауыспен қолдап, бұл жоба мадридтік үкіметке жіберілді.

Министрлер кеңесінде оған қатысты екі қарама-қарсы пікір қалыптасты: біреуі, А.Ф. Романонес бастаған либералды топтардың автономия талабын қабылдау, екіншісі, консервативті партиялардың жетекшілерінің автономияға қарсы тұруы. Каталондық мәселе бойынша тартыстар М.Гарсиа Прието үкіметінің құлауын жеделдетіп, 1920 ж. Романонес кабинетінің келуіне себеп болды. Үкімет басына келісімен Романонес Мадрид пен Барселона қатынастарын реттеуге кірісті. Осы мақсатта оның Каталонияға автономия беру туралы жариялаған жобасын кейбір өзгертулер енгізу арқылы каталондық муниципалитеттердің басым көпшілігі қолдады. Осылайша Каталония мәселесі шешілген болып көрінді. Бірақ шын мәнінде Романонес үкіметі Каталонияға өзін өзі басқаруды беруді көздеген жоқ, тек осы аймақтағы ұлттық қозғалыстарды тыныштандыруды мақсат еткен. Бұл жоба тек жазулы күйінде қалып, жүзеге аспады.

1923 ж. әскери диктатураға қарсы күресте Каталонияның ұлт-азаттық қозғалыстары мен испан демократиялық интеллигенциясының қарсылығы ерекше орын алды. Бірақ барлық Каталония мен барлық интеллигенция диктатураға қарсы шықты деуге болмайды. Ф.Камбо бастаған «Регионалистік лига» және бірқатар интеллигенция топтары диктатураның қолдауына үміттеніп оны жақтаушылар қатарында болды. Дегенмен аталған топтар каталондық ұлттың да, жалпы испан интеллигенциясының да мүдделерін көздеген жоқ. Интеллигенция үшін бастапқы орында сөз бен тұлға бостандығы, цензураны жою, шіркеулік білім беруді шектеу т.б. болды. Ал каталондық ұлттық күштер Каталонияның автономиясын талап еткен. Әскери диктатурасының каталон ұлтының мүдделерін ескермеуі каталон халқының наразылығын тудырды.

18 қыркүйектегі декреттен кейін әскери-монархиялық диктатура ұлттық қозғалыстар мәселесі шешілді деп ойлаған, бірақ 30 қарашада каталон буржуазиясының өкілдері Барселонаға сапар жасаған корольге Каталонияның автономды құқықтарын, өз ұлттық туын ілуге құқығын, каталан тілін ресми тіл ретінде қабылдауын талап еткен петицияны ұсынды. Дегенмен Примо де Ривера саясаты толығымен Каталония, Басктер Мемлекеті және Галисия халқының ұлттық сезімдерін елемеге негізделді.

Ұлттық мәселе бір ғана декретпен шешіле алмады, сондықтан 1924 ж. Каталонияда ұлттық қозғалыстардың жаңа толқыны басталды. 1922 ж. Ф.Масиа жетекшілігімен құрылған «Каталон үкіметі» партиясы мықты саяси күшке айналып, диктатураға қарсы солшыл күштердің қозғалысын басшылыққа алды. Ф.Масиа қарамағына барлық автономды құқықтарға күрескен топтар бірікті. Масиа партиясының ұрандары сепаратизм ұрандарымен сәйкес келді. Сонымен қатар, автономия үшін күресті «Каталондық қозғалыс» партиясы (1922) және «Каталонияның Социалистік одағы» атты жұмысшы партиясы да қолдаған. Бұл екі партия да «Каталондық үкіметке» қарағанда өз талаптарында ұстамды болды. Ал жетекшілігі Францияда орналасқан «Каталондық үкімет» жиналыстар шықырып, өз әскери отрядтарын – эскамотс құрды. «Қара ту» (Черное знамя) атты жасырын ұйымы құрылып, ол әскери сипатқа ие болып, «тікелей әрекеттер арқылы Каталонияның ұлттық қорғанысын» қамтамасыз етуді мақсат етті.

1924 ж. Масиа күресті ұйымдастыру үшін қаражат іздеу барысында Пау Кларис қарызын шығарып, оны каталондықтар арасында насихаттады. Бірінші қарыздың өзінде 9 млн. песетке жуық қаражат тапты, себебі оған Латын Америкасына қоныс аударған мындаған каталондықтар да қосылды. Қарыздың облигацияларында: «Каталонияның бостандығы мен каталондықтар мәдениеті үшін, Каталонияның әлеуметтік өмірі мен байлығы үшін, өмір сүру деңгейін көтеру үшін» деп жазылған. Сонымен қатар, 1924 ж. «Каталондық үкімет» партиясы манифест жариялады. Ол арқылы диктатураға қарсы ашық күресті бастауға шақырды. Осылайша, Каталонияның ұлттық қозғалысының солшыл топтары диктатураға қатысты радикалды позицияны ұстанды. Осы жолды испандық интеллигенция да қолдады.

Саяси институттардың толық қалпына келуі Екінші республика тұсында шындыққа айналды. 1931 жылғы Конституция Испанияға «интегралды мемлекетке» тән жаңа территориялық құрылым беріп, автономия мәселесін реттеген. 1932 ж. Каталония Статуты бекітіліп, каталондық Женералитет, өзін өзі басқару құрылымдарын (президент, парламент, үкімет және Жоғары соттан тұратын) қалпына келтірді.

Республикандық Женералитет саясатын жаңа прогрессивті-ұлтшылдық күш (Esquerra Republicana) және екі жетекші – Франсеск Масиа мен Луис Компанис басқарды. Бұл бірнеше жылдар Каталония тарихындағы ең жарқын кезеңдердің бірі болып саналады.

II Республика (1931-1939 жж.) орталық пен аймақтар арасындағы тең әрі әділ қатынастарды орнатуда маңызды қадамдар жасады. Бұл кезде Каталония мен Басктер Мемлекетінің саяси және әкімшілік автономиясының жарғылары жасалған. Бірақ генерал Ф.Франконның төңкерісі және азаматтық соғыста республикандықтардың жеңілісі Испанияда ұзақ уақытқа фашистік авторитарлық тәртіптің орнауын алып келді.

Бұл тәртіп құқықтық мемлекеттің барлық бостандықтары мен құқықтарын жойды. Франкистік диктатура абсолютті орталықтандырылған иерархиялық үкімет құрып, барлық каталондық мекемелерді таратып, каталондық активистерді тұтқындап, елден қашырды, каталан тілі мен каталон мәдениетін қатаң репрессияға ұшыратты. Олар барынша азшылық ұлттардың тарихи дербестігі мен біртектілігін жоюға талпынды. Франко Каталония мен Басктер Мемлекетінің автономиясын жойып, аймақтық және ұлттық партияларға тыйым салды. Осы кезеңдегі барлық ауыр жағдай алдыңғы тарауда қарастырылғандықтан, оған тоқталу қажеттілігі жоқ.

Франко өлімінен кейін Испанияда «демократиялық кезеңге өту», яғни бұрынғы автократиялық үкіметтен демократиялық конституциялық мемлекетке өзара консенсус арқылы өту үрдісі басталды. Осы уақытта Женералитет «уақытша» қайта қалпына келтірілген. Бұл «предавтономды» кезең жаңа демократиялық конституцияның күшіне енуімен аяқталуы тиіс болатын. Франкистік кортестердің саяси реформа туралы заңын (1976) қабылдауы, 1977 ж. 15 шілдесінде азаматтық соғыстан бергі алғашқы демократиялық сайлау өткізілуіне алып келді. Осылайша, жаңа парламент 1978 ж. Конституцияны бекітіп, Испанияның тарихының жаңа кезеңі басталғанын білдірді. Ол бойынша, мемлекет формасы – «әлеуметтік және демократиялық құқықтық мемлекет», басқару формасы – «парламенттік монархия», ал территориялық құрылымына нақты анықтама берілмеген, дегенмен көпшілікке ол «автономиялар мемлекеті» деген атпен белгілі.

Территориялық бөліністің жаңа формасы мемлекеттік билікті орталық билік институттары мен территориялық институттар (автономды қауымдастықтар) арасында вертикалды үлестірімге негізделген. Саяси децентрализацияның конституциялық схемасының негізінде жатқан автономия принципінен бөлек тағы бір принцип жатыр, ол – «іріктеу» принципі немесе «шектеулі бостандық» принципі. Аталған Конституцияда «автономды қауымға» нақты анықтама берілмеген және қандай территорияларды автономияға құқығы бар екендігі, әр қауымның жеке құқықтары да толық көрсетілмеген. Осыдан Конституцияның бұл мәселеге қатысты толық аяқталмаған екендігін байқауға болады. Конституция бойынша, автономды қауымдастыр да, «автономиялар мемлекеті» де ресми бекітілмегендіктен, Испаниядағы территориялық бөлініс үрдісі ұзаққа созылды.

Жоғарыда айтылғандай, автономды қауымдардың өзін өзі басқаруға қол жеткізу үрдісі Автономия Статутын жасау мен бекітумен байланысты. Сонымен қатар, айтылған «іріктеу» принципіне сай автономия статутын алудың бірнеше жолы бар. Осыған дейін Автономия Статутын алу жобасы үшін плебесцитте көпшілік дауыс жинаған және конституция жасау кезінде өзіндік уақытша басқару тәртібі болған (Каталония, Басктер Мемлекеті, Галисия) территориялар үшін конституция ерекше тәртіп ұсынады. Яғни басқа территорияларға қарағанда олар өз «предавтономды» органдарының депутаттарының көпшілік даусының қарапайым келісімімен автономия алу туралы инициативасын білдіре алады. Мұндай инициатива ұсынылғаннан кейін Статутты қабылдаудың жылдам рәсімдеуі өтеді. Парламенттік ассамблея өз жобасын жасап, оны депутаттар конгресінің Конституциялық комитетімен талқылап, нақты мәтінін жазады. Одан кейін келісілген мәтінді референдумға шығарып, егер провинция тұрғындарының көпшілігі қолдап, дауыс берсе, екі парламенттің пленумында оны (еш түзетусіз) бекітеді.

Испания конституциясы өз күшіне енген күні испан парламентінің каталондық мүшелерінің Ассамблеясы Депуттар конгресіне өз Статут жобасын ұсынды. Жаңа конституция шеңберінде өткен алғашқы жалпыұлттық сайлаудан кейін (1979), бұл жобаны жаңа парламент қарастырып, 1979 ж. 13 тамызында ақырғы мәтіні жарияланды. Оған каталондық электорат дауыс бергеннен кейін, екі палата да оны бекітіп, король Автономия Статутын қабылдады. Осы кезден бастап Каталония, испан конституциясына сай өз автономияға деген құқығын пайдаланған және өзін автономды қауымдастық деп жариялаған «ұлт» болып есептеледі.

Автономия Статутының табиғаты екіжақты: бір жағынан, ол парламенттік заң – «органикалық» заң болып табылады, яғни көпшілік дауыспен қабылданған. Екінші жағынан, конституцияда айталғандай «әр автономды қауымдастықтың негізгі институционалды заңы», яғни бекітуші, ұйымдастырушы және реттеуші заңы болып табылады. Бұл жергілікті халықтың қатысуымен қабылданған және жаңа саяси ұйымның бастаушысы болатын заң сол территорияның іс жүзінде конституция ретіндегі функциясын атқарады. Осылайша, Статут – ерекше органикалық заң. Оның ерекшелігі оны жасау тәртібінде, және функциясында, және оны өзгерту процедурасы Статуттың өзімен анықталуында. Конституция бойынша, Статутта: а) қауымдастық атауы; б) оның шекарасы мен территорияларын анықтау; в) оның мекемелерінің атауы мен құрылымы; г) олардың өкілдіктері мен қызметі көрсетілуі тиіс.

Сонымен, 1979 ж. Каталония мен Басктер Мемлекеті автономия болып жарияланады. Каталония автономдық статутын жылдам әрі еш даусыз алды. Оған себеп, оның тәжірибелігінде, яғни II Республика тұсындағы аз уақытты болса да автономиясының болуы, азаматтық қоғамының салыстырмалы түрде дамығандығы, орталықпен диалог орнатуға деген ниеті.

Жоғарыда айтылған «іріктеу» принципіне сай әр автономды қауымдастық өз саяси үлесін Конституция шегінен шықпай Автономия Статуында көрсетуі тиіс. Конституциялық жүйемен бекітілген барлық билікті үлестіру екі тізімге және бір ережеге негізделген. Оның бірінші тізімінде (149.1. бап) мемлекет юрисдикциясына бағынатын мәселелер көрсетілген:

1) мемлекет суверенитетіне тікелей қатысты мәселелер (азаматтық, халықаралық қатынастар, қарулы күштер, ақша жүйесі, кеден тәртібі);

2) құқықтың кейбір салалары (коммерциялық, қылмыстық және еңбек заңдары);

3) интеграциялық факторға жататын элементтер (жалпы экономикалық жоспарлау);

4) мемлекет өмірін реттеудегі маңызды мәселелер (денсаулықты сақтау, жергілікті әкімшіліктердің заң жүйесі, бұқаралық ақпарат құралдары, тау-кен өнеркәсібі).

Екінші тізімінде (148.1 бап) автономды қауымдастықтардың өз Статуттарында көрсеткен қызметтер мен құқықтар жазылған. Бұл жүйені келесі ереже аяқтайды: нақты мемлекетке берілмеген өкілеттіліктерді автономды қауымдастықтың жетекшілігіне (оны Статуында көрсету арқылы) берілуі мүмкін. Керсінше жағдайда олар мемлекет тарапына беріледі.

Каталония Автономия Статуында өз билік құқықтарын анықтаған кезде конституцияда нақты берілмеген немесе мүлде аталмаған құқықтарды барынша көрсетуге тырысқан. Осылайша, ол жеке өз компетенциясына мәдениет, ғылыми зерттеулер, туризм, қоғамдық жұмыстар, балық аулау шаруашылығы, жол, спорт, реклама, кәметтік жасқа толмағандарды қорғау, қорлар мен ассоциациялар мәселелерін қосты. Басқа мәселерге қатысты ол өзіне тек пеницитарлық және еңбек заңын, халықаралық көрмелерге қатысу туралы заңын орындауды алды. Ал өнеркәсіп, ауыл шаруашылығы мен сауда, полиция күштері, білім беру, бұқаралық ақпарат құралдары мен денсаулық қорғау сияқты маңызды мәселелер бойынша қауым-ның билігі бар болғанымен, ол әр уақытта негізгі мемлекеттік заңдармен шектеледі.

Каталондық Статут бойынша орталық билік пен автономды қауымдастық өкілдерінен тұратын өзара паритетті комиссиялар құрылып, олар үкіметтің корольдік декреттері (Reales Decretos del Gobierno) түрінде келісімдер жасайды. Бұл рәсім көптеген жылдар бойы сақталып келеді және ол Каталония мен Мадрид билік күштерінің өзара саяси түсіністігіне байланысты болып келеді. Жалпы осы Статут бойынша саяси билікті бөлу үрдісі толық анықталмаған әрі күрделі екендігін көреміз. Мемлекет пен автономия арасындағы құқықтарды өзара бөлісуде нақты салалар шекарасын көрсету мүмкін емес. Сол себептен орталық пен автономды қауымдастықтар арасында даулы мәселелер пайда болып, ол сепаратизм, ұлтшылдық мәселелерінің ушығуына түрткі болуда.

Каталонияның қаржыландыру саласына келер болсақ, автономдық қауымдастықтарға жаңа территориялық принцип бойынша өз өкілеттіліктерін жүзеге асыру үшін экономикалық қаржысын өзі жұмсау мүмкіндігін алды. Каталония Статуы мен LOFCA (автономды қауымдастықты қаржыландыру туралы заң) бойынша оның қаржы жүйесі «аралас» болып келеді, яғни Женералитет мемлекеттік ресурстарда өз үлесі бар және өзіндік қаржы көздерін табу мүмкіндігі (мысалы, салық салу). Бұл жүйенің үкіметтік бағыт бойынша, тікелей және жанама салықтардан мемлекеттік кірістің суммарлық үлесінен; физикалық тұлғалардың жағдайына төтенше салықтан, мұрагерлікке салынатын салықтан; және территория аралық компенсациялық қордан қаржыланады. Ал екінші ресурстар түріне мемлекеттік салық үстіне қосу және жергілікті мен ерекше өзіндік салықтар жатады. Дегенмен Каталонияда қосымша жергілікті салықтар іс жүзінде салынбайды, ал мемлекеттік салықтарға қосу Женералитеттің беделіне нұқсан келтіреді. Сол себептен, каталон қазынасына тек мемлекет беретін қаржы көздері ғана түседі, сондықтан қаржылық баланс үлкен дефицитпен жабылды.

Каталониядағы ұлтшылдық қоғалыстар, әсіресе, Ф.Франко өлімінен кейін қайта жанданып, маңызды мәселеге айналады. Каталония бұл кезеңде Испанияның ең бай әрі тұрғын халқы аса тығыз орналасқан провинциясы болып табылатын. Басктер Мемлекетіне қарағанда оның автономиялық құқықтар мен қызметтер аясы кең. Каталониядағы адам басына шаққандағы пайда үлесі елдегі орташа көрсеткіштен 25% астам болған. Осы себептерге орай Каталонияның билігінде 20 жыл бойы «Convergencia I Unió» – Каталонияның Конвергенциясы және Одағы атты Ұлттық партиясының жетекшілері болған. Сайлаудағы жеңістері бұл партияға орталық билікке деген қатаң қысым саясатын жалғастыруға мүмкіндік береді. Партия барынша кең автономиялық құқықтар мен ұлттық бюджеттен көбірек қаражат алу мақсатымен парламенттегі жетекші партияға қолдау көрсетеді. 1999 жылғы аймақтық сайлауда CiU партиясының ұлтшылдары жеңіске жетіп, 135-орындық парламенттегі 56 депутаттық мандатқа ие болып, Х.А. Аснар үкіметіне қиындықтар туғызатынын белгіледі. Бүгінгі күні де Каталонияның билік басында Конвергенция және Одақ партиясының (2010 жылғы сайлау нәтижесінде) ұлтшылдары отыр.

Аснардың Ұлттық партиясы мен Сапатероның PSOE бірнеше рет сепаратистермен диалог орнатуға және сепаратизмге қарсы күрес бойынша ортақ бағдарлама жасауға талпынған, бірақ тек 2000 ж. желтоқ-

санында ғана баск террористеріне және Испанияның басқа да ұлтшылдарына қарсы ортақ күрес әрекеттері туралы келісім жасалды. Екі партияның да жетекшілері терроризм мен сепаратизмді түбімен жою үшін барлығын да жасайтындығы туралы жариялады. Еске алатын жайт, 1998 ж. Барселонада Баск ұлтшыл партиясының, каталондық оңшыл ұлтшыл партиясының (CiU) және Галисияның ұлтшыл блогының жетекшілерінің кездесуінде олар мемлекетте конфедеративтік жүйе орнатуды талап ететін біріккен декларацияға қол қойған. Дегенмен Испаниядағы ұлтшыл блоктардың жалпы мақсаты ортақ болғанымен, тактикалық жоспарлары бойынша өз алдына әртүрлі міндеттер қоятынын байқауға болады. Бұл инициативаның жетекшісі әрине каталондық ұлтшылдар. «Конвергенция және Одақ» Каталонияның үкімет басындағы партиясы болып табылады. Каталондық жетекшілер әрқашанда қаржыландыру мен инвестициялар мәселелері бойынша орталық үкіметке сепаратистік сипаттағы қысым қолданатын. Мысалы, 1998 ж. 27 шілдедегі Х.М. Лепармен кездесуде Каталония Женералитетінің президенті Жорди Пужоль 1999 жылға жоспарланған мемлекеттік бюджеттен жергілікті жол-транспорттық модернизациялауға байланысты қымбат жоспарға және Барселонаның халықаралық әуежайындағы құрылысқа қаражат бөлуге қол жеткізді. Ал 2002 ж. 13 қаңтарында автономды қауымдастық Каталонияның президенті Ж.Пужоль Испанияның орталық үкіметін каталондықтарға тәуелсіздік беру туралы талабын ұсынды. Баск сепаратистеріне қарағанда каталондық жетекшілік конституциялық нормалар шеңберінде орталық биліктің қолындағы барлық әкімшілік өкілеттіктерді беру арқылы өз автономды құқықтарын кеңейту мәселесін қойды. Пужоль каталондықтар өз істерін Мадридтің көмегісіз де шеше алатындығын жариялады. Мұндай мәселені көтеру орталық билік үшін күрделі мәселеге айналды, себебі испан үкіметі екіжақты күрес жүргізуді қаламады. Соңғы жылдары олар Басктер Мемлекетінің ұстамды ұлтшылдарымен қатынастарын шиеленістірген болатын, сондықтан Мадрид Каталонияның ұстамды ұлтшылдары, яғни Пужоль басқарған «CiU» партиясымен байланыстарды қиындатқысы келмеді. Испанияның сол кездегі премьер-министрі Х.М. Аснар бұл шиеленіскен жағдайдан шығудың амалын іздеп, Пужольға орталық үкіметке Каталония өкілдерін кіргізуді ұсынды. Бірақ бұл ұсыныстан Каталония президенті бас тартып, тек Каталонияға жеткілікті автономия берілгенде ғана келісетіндігін білдірді.

Осылайша, XIX ғасыр аяғы мен XX ғасыр басы саяси құрылыстың либерализациялануы үшін саяси күрестің негізі аймақтық-ұлттық фактор болғандығын көреміз. Осыған дейін де ұлтшылдық мәселесі аса маңызды проблемалардың бірі болып келген, бірақ XX ғасырға дейін олардың басты талабы өз артықшылықтарын сақтау немесе қалпына келтірумен шектелген. Ал жаңа ғасырда аймақтық және ұлттық қауымдар жекешелену, бөліну мәселесін көтеріп, экстремистік және сепаратистік топтар жеке үкімет құру талабын қойды.

Қазіргі таңда Каталонияның заңнамалық және саяси институттары өз автономиялық өкілеттіліктері бойынша унитарлы емес кез келген субмемлекеттік бірліктерден қалыспайды, мысалы неміс жерлерінен, итальяндық әкімшілік аудандарынан, канадалық провинциялардан немесе бельгиялық қауымдардан. Сонымен қатар, Каталония қазіргі кезде өз тарихының ең бір бейбіт кезеңінде өмір сүруде, яғни ол демократиялық Испания құрамында өзін өзі басқару жүйесіне қол жеткізген территория болып табылады. Осыдан каталон халқының автономияға деген ұмтылысы оң нәтиже беріп, ұлттық жаңаруға қол жеткізді. Каталония өз этникалық ерекшелігін қалпына келтіріп, өз үкіметі (Женералитет) бар және ЖІӨ 170,4 млрд долл. (2005) құрайтын Испанияның ең дамыған аймақтарының бірі болып табылады.

Осыған қарамастан, автономияның кейбір аспектілері бойынша әлі де даулы мәселелер бар. Оларды шешілмейтін деп айтуға болмайды, өйткені көпшілігі тек заңнамалық немесе әкімшілік сипатта және оны реттеуге мемлекет трансформациясына қарай уақыт қажет. Сонымен бірге мемлекеттің территориялық құрылымы анықталмағандығы бұл мәселелерді ашық қалдырады, ол болашақ мемлекеттің саяси құрылымдарының эволюциясына байланысты. Каталония осы мемлекеттің бір бөлігі болғандықтан, оның автономиясының келешегі осы эволюцияға тікелей тәуелді. Бұл мәселені шешу испан үкіметіне және уақытқа байланысты, сондықтан біз тек оның әлсіз жақтарын атап өте аламыз: өкілеттілікті бөлудің күрделі жүйесі, жалпыүкіметтік институттарда автономиялардың қатысуының жеткіліксіздігі, әкімшілік органдарының өзара әрекеттерінің келіспеушілігі и шиеленісі, қаржыландырудың рационалды және тепе-тең жүйесін құру қажеттілігі. Сонымен қоса тағы бір маңызды факторлардың бірін ұмытпауымыз керек, ол – автономды қауымдастықтардың өзара айырмашылықтары мен мақсаттарының әртектілігі. Сондықтан бұл мәселелер тек техникалық емес, саяси және мәдени сипатқа ие. «Автономиялар мемлекетінің» құрылымы Каталонияның тарихи талаптарын қамтамасыз ету үшін жеткіліксіз. Түйіндеп айтқанда, Каталонияның саяси және мәдени ерекшеліктерін Испан мемлекетінің құрылымына енгізуі әлі де болса көптеген сұрақтар туғызады. Сондықтан мұндағы сепаратизм мәселесі қазіргі кезге дейін өз өзектілігін жоғалтпауда.

Ф.Франко диктатурасының құлауынан кейінгі Испанияның демократияға өту кезеңінде мемлекет

ішінде көптеген қарама-қайшылықтар болған. Бұл қайшылықтар күрес жолындағы тәжірибесі мол сепаратистік ұйымдар мен унитарлы мемлекет құру тенденциясын жалғастырушы оңшыл партиялар мен топтар арасында көрініс тапты. Алайда Франко өлімінен кейінгі алғашқы кезеңінде түрлі партиялардың мақсатының ортақтығы олардың өзара қарама-қайшылықтарын жеңе алмаса да, орталық пен аймақтар арасындағы қатынастар мәселесінде ортақ ымыраға келуіне мүмкіндік берді.

Сонымен қатар, Испания аймақтарындағы сепаратистік саясатын және оның сипатын тек таза ұлттық (әсіресе, экономикалық дамыған аймақтар Басктер Мемлекеті мен Каталонияға басқа аймақтардан миграцияға қатысты) деп айта алмаймыз, өйткені тек тұрғылықты этнос ғана емес, сонымен қоса осы этносқа кірмейтін аймақ азаматтарының өзін өзі басқаруға деген ұмтылысты қолдауы байқалады. Сондықтан қазіргі кездегі тарихта осы факторды ескеру қажет, себебі Испанияда өзін өзі басқару деңгейін арттыру үшін «тұрғылықты емес» халықтың көпшілігі бас көтеруде.

Полярлы саяси күштер арасындағы қатынастардың динамикасы, идеологиялық бағыттың қосалқылығы мысал ретінде Екінші республика парламентіндегі аймақтарға автономия беру үшін Басктер Мемлекетінің оңшыл ұлтшылдары мен Каталониялық солшыл ұлтшылдардың ортақ күресін келтіре аламыз. Оған қоса, аймақ мүдделерін қорғау қажеттілігі түрлі саяси күштердің коалициясына алып келді. Кей жағдайда тіпті өз сайлаушыларының жеке мүдделерін сақтап қалу үшін басқарушы партияның аймақтық бөлінуі де көрініс тапты. Олар үкіметпен қақтығыс жағдайына дейін барған болатын, мұндай жағдай Андалусия, Арагон және т.б. автономды қауымдастықтарда бірнеше рет орын алған. Мысалы, галисиялық М.Фраганың Галисия мен Андалусия автономияларының статуттарын талқылауда өз партиясының бағдарына қарсы шыққандығын айтуға болады.

Испания тәжірибесіне сүйене отырып, сепаратизмге жол бермейтін және аймақтар мүдделерін тең жағдайға қоятын нақты, демократиялық және айқын заңнамалық базасына негізделген мемлекет құрылымын құрудың маңыздылығын нық айта аламыз. Бірақ 1978 ж. Конституция мемлекеттіліктің бүкіл даму үрдісіне кері әсер ететін бірқатар ережелерді бекітті.

Нәтижесінде аймақтар ниеттестік идеялары тек сол идея күйінде қалды. Одан басқа, Каталония, Басктер Мемлекеті мен Галисия «ұлттар» ретінде өзін өзі басқарудың жоғары дейгейіне ие болды. Әрине, өз этномәдени біртектілігіне сенімді қалған аймақтар оларға да тиісті ерекше заңдардың қолданылуын талап етеді.

Сонымен қатар келесідей қорытындыға келуге болады, жаңа сепаратистік қозғалыстар күшейіп, онсыз да мемлекеттегі орныққан сепаратистік ұйымдарға қатысты саяси жағдайдың тұрақсыздығына дем беріп, бұл мәселенің одан ары қарқынды даму мүмкіндік берді. Әрине, мұндай жағдайлар Мадридпен қатынастарының ғана емес, аймақтардың өзара байланыстарының нашарлауына алып келді.

Испанияның тарихының әр кезеңінде басқарушы билік сепаратизм мәселесін шешуде түрлі әдістер қолданған. Франко қатаң билікке сүйене отырып, сепаратизм мен ұлтшыл-сепаратистік терроризмді күшпен және қарулы жолмен басуға тырысқан. Осыған орай, егер басктік ЭТА тобын мысал ретінде алсақ, франкистік тәртіптің мұндай әдістері ЭТА басшылығының заңды тәсілдерін белсендірілуіне алып келді, яғни Испанияның саяси билігіне ықпал етуге талпынған ЭТА-ның заңды қанаты - *Herri Batasuna*. Бұл кезде Испанияның солшыл топтары басқ көтерілісшілерін қолдаған болатын, себебі олардың мақсаты ортақ – Франко тәртібімен күрес. Айтып кетерлік жайт, Франко диктатурасы кезінде ЭТА боевиктері саяси босқын ретінде Францияда баспана табу құқығына ие болды.

Франко өлімінен кейін мемлекеттің саяси өмірінде өзгерістер кезеңі басталды: жаңа әкімшілік басқару жүйесі – автономды аймақтар мен үкімет енгізілді. Мұндай жаңа өзгерістер арқылы демократиялық үкімет басшысы Адольфо Суарес ұлттық азшылықтардың мүдделерін қанағаттандыруға тырысқан. Сонымен қоса, саяси тұтқындар да босатылды.

Дегенмен сепаратистер бұл жеңілдіктерге қанағаттанбай өз террористік қызметін жалғастырды. 1975 жылдан бергі Испаниядағы барлық террористік актілер ЭТА тобының ұйымдастыруымен болған. Бұл жайт қоғамдық пікірді өзгертті және «Франко тәртібімен күресушілерді» ендігі кезде террорист және сепаратист деп атайтын болды. Мадрид ресми байланыстарын тоқтатты. Әсіресе, қоғамдық пікірдің үкімет тарапына қарай ауысуына испан королі Хуан Карлосқа жасалған қастандық әрекет ерекше ықпал етті.

Испаниядағы саяси тәртіптің ауысуынан кейін Испания мен Францияның құқық қорғаушы органдарының тығыз ынтымақтасуына мүмкіндік пайда болды. Оның нәтижесінде көптеген сепаратистер мен террористердің, соның ішінде ЭТА жетекшілерінің тұтқындалуы орын алды. ЭТА тобының белсенді мүшелерін оқшаулау арқылы террорды тоқтату әрекеті жасалды. Бірақ бұл қадам сепаратизм мәселесінің реттелуіне алып келмеді.

Испан үкіметінің терроризммен күрес әрекеттерін талдай келе, ұзақ уақыт бойы испан билігі басктерге олардың қаруымен, яғни террормен жауап қайтарғандығы теріс нәтиже бергендігін байқаймыз. Ал күрес

барысындағы ЭТА тарапынан жіберілген қателіктер Басктер Мемлекетінің ішіндегі экстремистік әдіске қарсы шығушылардың көбеюіне алып келді.

Қазіргі таңдағы сепаратизм мәселесі сепаратистік ұйымдардағы жетекшіліктің жаңа буынға алмастырылуымен күрделене түсті. Себебі, жаңа жетекшілер тек террорлық әдісті мойындайды және Мадридпен келіссөздерден бас тартқан болатын. Бірақ, аймақ ішіндегі қоғамдық пікірді, сепаратизм мәселесіне деген көзқарастардың екі жақты болуы, көпшіліктің террорлық әрекеттерге қарсы шығуы радикалды сепаратистік топтардың өз әдістерін өзгертуіне ықпал етті. Соның нәтижесінде, 2011 жылда ЭТА тобының қарулы күрестен бас тартатындығы және ресми билікпен келіссөздерге дайын екендігін мәлімдеуге алып келді.

Ресми Мадрид сепаратистік топтардың дербес мемлекет құру және тәуелсіздігін алу туралы мәселесіне қатысты өз позициясын қалыптастырғанда аймақтардың мемлекет экономикасы үшін маңыздылығын ескеруде. Себебі, Басктер Мемлекеті елдің ауыр өнеркәсібінің маңызды орталығы болса, ал Каталония туризм мен өндіріс орталығы болып табылады. Осындай дамыған аймақтарды жоғалту жалпы мемлекеттің экономикасына аса ауыр тиеді.

Испания сепаратизммен күресу жолында маңызды тәжірибе алды. Үкіметтің сепаратистерге қарсы құқықтық емес шаралар қолдануы Испанияның саяси аренасындағы айтарлықтай өзгерістерге алып келді. Соның салдарынан, испан қоғамы терроризммен күресте сепаратистер жағынан да, үкімет жағынан заңның бұзылу мүмкіндігін мүлде жоққа шығарады.

Испаниядағы нағыз демократияның сипаты ретінде ондағы идеологиялық бағыттары әркелкі саяси күштердің билік басында ауысуын айтуға болады. Мысалы, Ұлттық Партия өзінің сепаратизм және автономиялар мәселесіне қатысты қатаң саясатымен ерекшеленеді. Ал оны алмастырған Испан социалистік жұмысшы партиясы керісінше сепаратистермен келіссөздерге баруды қолдап, бұл мәселелерді бейбіт жолмен шешудің жолдарын іздейді.

Франкистік орталықтандырылған үкіметтен «автономиялар мемлекетіне» өту – «испандық» демократияның ең маңызды аспектісі. Бұл үрдіс бүкіл посфранкистік кезеңді қамтиды. 1978 жылғы Испания Конституциясы этникалық азшылықтардың автономия алуының екі түрлі жолын ұсынған. Бірінші жолы бойынша, Каталония, Басктер Мемлекеті, Галисия және Андалусия кең түрдегі автономиялық құқықтарға (ст. 151) ие болса, қалған территориялар екінші жолмен, яғни «қысқартылған» автономия құқықтарын (ст. 143) алды. 1992 ж. PSOE және PP Автономия мәселелері бойынша Келісімге қол қойды, ол бойынша «қысқартылған» құқықтар барынша кеңейтілді. Бұл аймақтар арасындағы асимметрияны жоюға бағытталған қадам, Каталония мен Басктер Мемлекетінің ұлтшыл күштері арасында наразылық тудырды. Олар 1998 ж. «автономиялар мемлекетін» конфедерацияға ауыстыру идеясын ұсынды. Осыдан сепаратизм мәселесін шешу барған сайын жаңа кедергілерге тап болып, бұл мәселенің шешімі қиынға түсетінін көреміз.

Ұлтшылдық терроризм мен этникалық азшылықтардың беделді топтарын қанағаттандыратын ұлттық-аймақтық келіспеушіліктерді реттеу формуласының болмауы – осы қазіргі замандағы Испанияның жалғыз маңызды мәселесі. Ал қалған мәселелер бойынша испандықтар айтарлықтай жетістіктерге жетті. Бұл жетістіктерге негізінен елдегі саяси парадигманың ауысуын жатқызамыз, яғни көтерілістер, азаматтық соғыстар, саяси төңкерістерге толы өмірлік айналымнан парламенттік-конституциялық даму жолына шықты. Ғасырлар бойы Испанияны толғандырған көптеген мәселелердің (үкіметтің шіркеуден бөлінуі, армия мен қоғам арасындағы қатынастардың жаңа моделі, Испанияның еуропалық қауымдастыққа толығымен интеграциялануы) шешімін тапты. Испанияда заңды, тұрақты және демократиялы саяси тәртіп орнады.

Қорытындылай келе, «сепаратизм» түсінігі Испанияның түрлі автономды аймақтарында әркелкі қабылдануы оның өзекті мәселеге айналуына себеп болуда. Испания мысалында сепаратистік қозғалыстар бір мемлекеттің ішіндегі экономикалық, әлеуметтік, өндірістік т.б. көрсеткіштері бойынша дамыған аудандарда да, сонымен қоса өмір деңгейі төмен аймақтарда да пайда бола алатындығын көрдік. Қалған аймақтарда автономия үшін күрес тенденциясы байқалғанымен, олардың радикалды этникалық негізінің айқын көрініс таппауы олардың Каталония мен Басктер Мемлекеті секілді кең автономды құқықтарға ие болмауының себебі болып отыр. Осылайша, Испания Еуропадағы децентрализация үрдісіне шалдыққан және оның ыдырауы жағдайындағы алғашқы кандидат болып табылады.

1. Пчелина Н.В. Каталонцы. // *Вопросы истории*. – М., 1979 - №9 – С. 182-188.

2. Пчелина Н.В. *Национальный вопрос и демократическое движение в Каталонии в 60-70-е годы XX века*. Дисс. канд. ист. наук. – М., 1982.

3. Пономарева Л.В. *К национальному вопросу в испанской буржуазно-демократической революции (1931-1934) (Каталония)*. Дисс. канд. ист. наук. – М., 1954.

4. Пономарева Л.В. *Национальный вопрос в Испании и освободительное движение каталонцев в 1931-1933 гг.* //

5. Волкова Г.И. Баскский терроризм и политика регионального автономизма в Испании // *Мировая экономика и международные отношения.* – М., 2002 - №2 – С. 93-97.

6. Очаги сепаратизма в современной Европе. Справка. РИА «Новости» - 29 июля 2009 года.

7. Швейцер В. Сепаратизм или автономия? «Россия в глобальной политике» - №1, 10 марта 2007 года.

Түйін

Мақалада автор Испаниядағы сепаратизм мәселесін қарастыра тұра, оның пайда болуын, дамуын және қазіргі жағдайын талдады.

Резюме

В данной статье автор рассматривая проблему сепаратизма в Испании, анализирует ее возникновение, развитие и его сегодняшнее положение.

Summary

In this article the author examining the problem of separatism in Spain, analyzes its origin, development and current state

УДК 327 (574)

«THE STRATEGY: KAZAKHSTAN-2050» BY THE VIEW OF STUDENT YOUTH

A.Abdykadyrov – *Department of international relations and foreign languages*
chair of international relations students 3rd year, 303, english group,

G.E. Kanafina – *Scientific advisor*

On December 14 was one of the major events of 2012 – a message from President of the Republic of Kazakhstan Nursultan Nazarbayev was read, which determined the outcome of the independent Kazakhstan and announce the main directions and prospects for further development. Strategy «Kazakhstan-2050» New political course of the established state – one of the most important stages in the political life of the country. It defined achievement the goals of the program «Kazakhstan 2030», and created a new policy direction that is best suited all the requirements of the modern world. This strategy encompasses all aspects of life in the state, creating the image of the future, and the necessary objectives to translate that image into reality.

STRATEGY «Kazakhstan-2050» New political course of the established state – directly affects the youth policy of Kazakhstan.

«The president trusts young people. But, at the same time, places greater responsibility on the youth, focusing on the country's future. When you look, in every paragraph of his address there is the word for Youth. The current message has placed a number of priorities for the youth. Our main goal – solve the problems that we have. I support the initiative of the development and adoption of the Concept of Youth Policy 2020. I am sure that it will greatly facilitate the lives of young people, deciding several issues», – said Talgat Rahmanberdy, head of the Office for Youth Policy [1].

It is worth noting that the strategy «Kazakhstan 2050» – is a strategy for forty years ahead, which means that most of the work for its implementation will be achieved through the work of this youth, which will replace the older generation. Hence it becomes clear why the strategy is primarily addressed specifically to young people.

Indeed, from the first words to the end of the address, we can see the appeal of the President to the younger generation. Because described ten global challenges of the 21 century firstly it is challenges for young people, and they must overcome. And as noted in the address, President already requires that the young people are starting to prepare for future struggles. They should have the courage to face any danger, and for this they should take the most important thing – education.

Enlightenment, obtains decent and qualitative education and training – one of the key positions in strategy «Kazakhstan-2050» New political course of the established state.

Education of the people must begin in early childhood. This is why N.Nazarbayev extended the program

developed by the Ministry of Education and Science of Kazakhstan until 2020, instead of 2014.

«As in the whole world, Kazakhstan needs to shift to new methods of the preschool education; you may know that I have initiated the Balapan program, the main aim of which is to equalize the starting opportunities of our children. Since implementation 3 956 new kindergartens and mini-centers were introduced.

Taking into account Kazakhstan's continuing demographic growth into account, I have decided to extend the Balapan program till 2020. I task the Government and governors to achieve the 100% coverage of children by preschool education and training» – was told in address [2].

Higher education institutions should not limit themselves to purely educational functions. They should create and improve their applied science and R&D divisions.

We expect to implement modernization of teaching methods and actively develop online education systems, creating regional school centers.

- We should intensively introduce innovative methods, solutions and tools into the home, including the distance education and online education that is affordable for all.

- Remove outdated scientific and educational disciplines, with simultaneously improving demand in new areas.

- To change directionality and accents of the curricula of the medium and higher education, including teaching practical skills and gaining practical qualifications.

- Create entrepreneurship oriented curricula, educational courses and institutions.

Nazarbayev is fully aware, not all countries are able to stay on the edge of new technological wave, to create absolute innovations. Therefore it is necessary to build a realistic and pragmatic strategy. We must concentrate on the non-capital-intensive research and development. We must transfer the necessary technologies and training the specialists for their implementations. EXPO-2017 must give an impetus to this process and help us to elect the newest technologies for development of the future energy.

All this is aimed to create a competitive state with world-class professional staff. On a par with the knowledge, every person should be a patriot. In his address President Nazarbayev said about a new Kazakhstan patriotism.

New patriotism, according to President Nursultan Nazarbayev, is the basis of success of the multinational and multi-religious society.

In large-scale document «Strategy» Kazakhstan-2050». New political course of the established state National leader said: «We need to educate ourselves and our children to a new Kazakhstan patriotism. This is primarily, pride of the country and its achievements».

Man is not born a patriot, he is named after course of education and participation in public life. The modern system of education should prepare a graduate, which would meet the needs of time and had a high level of morality [3].

The words of President of Kazakhstan Nursultan Nazarbayev could be the conclusion of this article:

«I would like to especially address to our youth.

My announcement today of a new political and economic course is aimed to provide you with the best possible education, which will mean an even better future.

I rely on you, the new generation of Kazakhstan. You should become a powerhouse of this policy.

As the Head of State I have done my best to provide you with all necessary conditions for your education and growth. I have created a world class University, intellectual school and established the Bolashak program.

A new concept of the Youth State Policy is underway. All conditions will be created for you.

The State makes everything to open new opportunities for you. Today you have opportunities your parents wouldn't even dream about.

Remember: your personal success is success of your parents, the success of your relatives, the success your families, the success of all your fellow citizens and most of all the success of our Homeland».

1. Address by the President of the Republic of Kazakhstan, Leader of the Nation, N.Nazarbayev «Strategy Kazakhstan-2050»: new political course of the established state» 14.12.2012, http://www.akorda.kz/en/page/page_poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-lidera-natsii-nursultana-nazarbaeva-narodu-kazakhstana

2. KazInform <http://inform.kz/>

3. Official site of the President of the Republic of Kazakhstan <http://www.akorda.kz/>

4. Site of the administration of the city Rudny <http://www.rudny.kz/>

5. News line <http://www.bnews.kz/>

Түйін

Бұл мақалада автор Қазақстан Республикасының Президентінің – Елбасы Н.Ә. Назарбаевтың «Қазақстан-2050» Стратегиясы қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» атты Қазақстан халқына Жолдауындағы жастар саясатын

Резюме

В этой статье автор рассматривает молодежную политику Казахстана в послании Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева: «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства»

Summary

In this article author tells us about youth policy in Kazakhstan in Address by the President of the Republic of Kazakhstan, Leader of the Nation, N.Nazarbayev «Strategy Kazakhstan-2050»: new political course of the established state»

УДК 327: 341.43

ЯДРОЛЫҚ ҚАРУСЫЗДАНУ МӘСЕЛЕЛЕРІ БОЙЫНША ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ЫНТЫМАҚТАСТЫҚ

А.Нургалиева – *Халықаралық құқық мамандығының 4-курс студенті*

Қазіргі кезеңде ғаламдық қауіпсіздікті қамтамасыз ету мәселелерінің ішінде Ядролық қарусыздану мәселесі өзекті тақырыптардың бірі болып табылады. Ядролық қауіпсіздік әлемдік саясаттағы орны мен рөлі зор. Қазақстанның географиялық орналасуы мен шикізат ресурстарына бай аймақ болуына байланысты әлемнің көптеген мемлекеттері қазақ еліне назар аударып отыр. Елбасы Н.Ә. Назарбаевтың ядролық қарусыздану және бүкіл әлемдік қауіпсіздік саласындағы жаһандық көшбасшылығы көпке мәлім. Қазақстан үшін сыртқы саяси стратегиядағы басты императив – барлық әлем мемлекеттерімен әріптестік қатынастарды дамыту болып табылады. Тәуелсіз Қазақстан аймақтағы қауіпсіздік пен ынтымақтастық архитектурасын қалыптастыруға белсене қатысып келеді. Қазақ елі бірқатар аймақтық құрылымдардың қатысушысы болумен қатар, көптеген игі істердің де көшбасшысы Н.Ә. Назарбаевтың ядролық қарудан азат әлем құру туралы бейбітшіл бастамалары халықаралық аренада зор қолдау тауып, адамзат атаулыны қуанышқа бөледі. Бұл мәселе бүгінде әрбір мемлекеттің ұлттық қауіпсіздігін қамтамасыз етумен қоян-қолтық араласып, өзара тығыз байланыста дамып келеді. Қазақстан өз тәуелсіздігін алған күннен бастап ядролық қарусыздану мен ядролық қаруды таратпау саласында әлемдік көшбасшы мемлекет болып саналады. Еліміздің ядролық қарусыздану бойынша ынтымақтастық орнату идеясының саяси маңыздылығы зор. Орталық Азияны ядролық қарудан азат аймақ ретінде құру, ядролық сынақтарды тоқтату туралы бастамалары дер кезінде көтерілген өзекті мәселе болып табылады. Қазақстанның аймақтық көшбасшылығы бүгінгі күні бүкіл әлем үшін талассыз шындық. Н.Ә. Назарбаевтың қабылдаған маңызды стратегиялық шешімі – адамзаттың болашағы ядролық қарусыз болуын бүкіл әлем жұртшылығы қолдайды. Қазақ елі ислам мен христиандықтың шығыс пен батыс дәстүрлерінің тоғысқан жерінде орналасқан. Осы географиялық орналасуының өзі Орталық Азиядағы өзара сындарлы іс-қимылға жәрдемдесе алады. Қазақстан ядролық қаруларды таратпау және ядролық қауіптерді азайту әлемдік үдерісінің белсенді қатысушысы әрі батыл жақтаушысы. Тәуелсіз Қазақ елі бұл таңдауды сөзбен емес, нақты іспен дәлелдеп отыр. Қазақстандағы Кеңес Одағынан қалған ядролық арсенал Ұлыбритания, Франция, Қытай елдерін қосып алғандағы ядролық әлеуеттен асып түсетін еді. Қазақстан ТМД елдерінің ішінде алғашқылардың бірі болып ядролық қаруды таратпау туралы шартқа қосылды. Бұл іс-шара еліміздің ядролық қарусыздану саласындағы тұңғыш қаланған іргетасы ядролық қарусыздану саласындағы бастапқы алғышарттардың бірі болды.

Қазақстан әлемдегі көлемі жағынан төртінші зымырандық-ядролық арсенал Семей ядролық сынақ полигонын жапты. Бұл салада Қазақстан АҚШ-тың ғана емес ядролық қауіпсіздікті қамтамасыз етуде бүкіл әлемдік қауымдастықтың да айырықша әріптесі саналады. Еліміз – дінаралық диалог пен пен ұлтаралық келісімнің үлгісі. Бейбітшілік, төзімділікті, тыныштықты жақтайтын қазақ елінің бастамшылығымен құрылған ядролық қарусыздану жөніндегі халықаралық ынтымақтастықтың адамзат болашағы мен әлемдік қауіпсіздік үшін маңызы өте жоғары. 1991 жылы 29 тамызда елбасымыз Н.Ә. Назарбаев «Семей ядролық полигонын жабу туралы» жарлыққа қол қойды. Орталық Азиядағы ядролық қарудан азат аймақ құру туралы заңды ратификациялады [1].

Қазіргі таңда Семей ядролық полигонын жабу жөніндегі Қазақстан Президентінің шешімі шын мәнінде тарихи шешім болғандығын бүкіл әлем мойындап отыр. Мұндай жаппай қырып-жою дәрежесі орасан зор қаруды қолға ұстап тұрудың өзі қыруар қаржыны талап етеді. Жаңа қалыптасып келе жатқан тәуелсіз мемлекеттің ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етуіне де елеулі қиындықтар туғызушы факторға айналды.

Бұл туралы Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаев өзінің «Ғасырлар тоғысында» атты еңбегінде «Кенестер Одағы ыдыраған соң ядролық мұра туралы оның ішінде Қазақстанда орналасқан 1400 ядролық сынақ 104 дана СС-18 зымыран туралы мәселе көтерілді. Оған қоса Қазақстан территориясында 240 қанатты ядролық зымырандармен жарактандырылған 40 дана ТУ-95МС стратегиялық бомбалаушы ұшақтары бар еді» – деп жазды [2]. 2012 жылғы наурызда Оңтүстік Корея астанасы Сеулде өткен Ядролық қауіпсіздік жолындағы екінші саммиттің маңызы зор. Бұл Саммитте ядролық қарусыздану саласындағы халықаралық ынтымақтастықты нығайту мәселері қаралған болатын. Ядролық қауіпсіздік жөніндегі жаһандық Саммитте ядролық держава – АҚШ пен Ресей және Қазақстан Республикасының Президенттері кездесті. Осы Саммитте ядролық қарусызданудың әрбір мемлекет үшін және адамзат үшін маңыздылығын дәлелдеуде Қазақстанның қосқан үлесі қомақты болды. Ядролық қарусыздану саласындағы халықаралық ынтымақтастықтың халықаралық маңыздылығы зор. Қазақстан адамзаттың болашағы ядролық қарусыз болуы тиіс – деген идеясын әлемдік қауымдастықта қолдау тапқандығының өзі тақырыптың маңыздылығын айқындайды. Қазақстан ядролық қауіпсіздікті қамтамасыз етуде – бүкіл әлемдік қауымдастықтың айрықша әріптесі. Егеменді Қазақстанның «ядролық қаруды таратпау туралы» халықаралық ынтымақтастыққа шақыруы барлық халықаралық келісімдерді басшылыққа ала отырып өркениетті саясат жүргізетінін тағыда бір қырынан көрсетті. Қазақстанның бастамасыменен Ядролық қарусыз әлем жөніндегі қабылдаған Декларациясы бүкіл әлем елдерін бейбіт өмір сүруге шақырған маңызды құжаттардың бірі болды. Қазақстан Республикасы өз тәуелсіздігін жариялап, егеменді мемлекет ретінде қалыптасқан күнен бері ядролық қарудан азат әлем құру мәселесі мемлекетіміздегі саяси үдерістің ажырамас құрамдас бөлігі ретінде қарастырылып келеді. Президентіміз Н.Ә. Назарбаев ядролық қаруды таратпау жаһандық үдерісіне қомақты үлес қосқан саяси қайраткер Ядролық қаруды таратпау үдерісіндегі елбасымыздың көшбасшылығын халықаралық қауымдастық жоғары бағалап отыр. Кеңес Одағы ыдырап жатқан сол бір тарихи кезеңде халықаралық саясатта ядролық қару ісі өзекті мәселеге айналған еді.

Қазіргі заманғы ғаламдық проблемалардың ішінде ең бірінші орында тұрған мәселе – ядролық қару-жарактың жетілуі мен оның халықаралық бақылаудан шығып кетуі. 1990-шы жылдарға дейін қалыптасқан биполярлық жүйе кезінде ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етуде негізінен әскери құралдардың басыдылығы орын алды. Оның ішінде ядролық теке-тірес ядролық қарумен айбат көрсетудің саяси рөлі күшті болды. Бұл өз кезегінде мемлекеттің жалпы ішкі өнімінің негізгі бөлігі шығындайтын жанталаса қарулануға жол ашқан еді. Бүгінгі таңда халықаралық қауіпсіздіктің тиімділігі қордаланған әскери күш-қуаттың шеңберінде ғана емес сыртқы байланыстарға, әлеуметтік-экономикалық қатынастарға экологиялық және демографиялық хал-ахуалға тікелей байланысты. Сондай-ақ ақпараттық кеңістікке, саяси құқық пен жеке адамның қоғам мен мемлекеттің мүдделері мен талап тілегіне қарама-қайшылықтардың қалай шешімін тауып отырғандығына да байланысты. Қазақстан Республикасының жоғары басшылығы жалпы адамзат тарихында үлкен мәнге ие саяси шешім қабылдап, ядролық қарудан бас тартып, қарусыздану саясатын таңдады. АҚШ, Ресей Ұлыбритания сияқты жетекші ядролық державалардан еліміздің қауіпсіздігіне берік халықаралық кепілдік талап етіп, ол 1995 жылы заңды күшіне енді. Осы тұрғыдан алғанда. Қазақстан Республикасының Президенті «Қазақстан 2050 стратегиясында «...Қазақстан ядролық қарулануды тежеуге, халықаралық лаңкестікке, діни экстремизмге есірткі саудасы мен басқада осы заманғы қатерлерге қарсы күреске жұмылған халықаралық ауқымды ынтымақтастықтың белсенді мүшесі болып келді және болып қала береді» – деген болатын [3]. Мемлекет басшысының «Жаңа онжылдық – жаңа экономикалық өрлеу – Қазақстанның жаңа мүмкіндіктері» атты Қазақстан халқына жолдауында еліміз халықаралық қатынастардың жаңа архитектурасын жаңа әлемдік сауда қаржы жүйесінің сұлбасын қалыптастыру кезінде жаһандық шешім қабылдау үдерістеріне белсене қатысу ниетінде атап көрсеткен болатын. Қазақстан барлық қазіргі ұжымдық қауіпсіздік жүйелері арасындағы стратегиялық үнқатысуды жолға қоюға белсенді жәрдемдесетін болады. Өңірлік және жалпы әлемдік экономикалық үдерістердің жауапты қатысушысы ретіндегі өзінің рөлін сезіне отырып, оны өз тәуелсіздігінің барлық жылдары бойында мінсіз орындалып келеді 2010 жылы Вашингтонда өткен дүние жүзінің мемлекет басшыларының ядролық қауіпсіздік мәселері бойынша өткен басқосуының саяси-тарихи маңызы зор болды. АҚШ-тың бас қаласы Вашингтонда болып өткен Ядролық қауіпсіздік жөніндегі жаһандық саммит дүйім жұртшылықты дүр сілкіндірді. 47 елдің басшыларының бастары түйіскен осынау ауқымды жиын бүкіл адамзат атаулыны аландатып отырған ядролық қару-жарактарды таратпау, оларды түбегейлі жою мәселесін жан-жақты талқылады, сөйтіп бұл бағытта бірлесе күш біріктіріп отырған ядролық қарусыз әлем құруға нақты қадам жасады. Сарапшылар Вашингтон Саммитін екі бағыт бойынша аса табысты өтті – деп бағалады. Біріншіден Қазақстан мен АҚШ қарым-қатынастары жаңа деңгейге көтерілді. Екіншіден адамзат тарихында бірінші рет өткен Жаһандық ядролық қауіпсіздік саммитіне Қазақстан белсенді

қатысушы болып саналатын ядролық қарусыздану ісінде әжептәуір ілгерлеушілік пайда болды. АҚШ-тың жаңа ядролық доктринасы қабылданды, серпінді үш жақты келісімге қол қойылды Барак Обама мен Д.Медведев және Н.Ә. Назарбаев арасында Стратегиялық шабул қару-жарақтарды таратпау бойынша серпінді келісім өз күшіне енді. Бұл тарихи қадамды барша адамзат қолдады. Вашингтон сапарында Елбасы Н.Ә. Назарбаев АҚШ Президенті Барак Обама «Блэр Хаус» резиденциясында екі елге ортақ мәселелер талқыланған болатын. Халықаралық қауіпсіздік саласындағы Ядролық қауіпсіздік бойынша жаһандық Саммитті ұйымдастыру Ресеймен стратегиялық шабул қарулары бойынша жаңа шартқа қол қойды. АҚШ-тың жаңа ядролық стратегиясын қабылдап ядросыз әлем құруға қадам басқанына Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаев ризашылығын білдірді. АҚШ-тың басшысы Қазақстанның өңірдегі тұрақтылық пен қауіпсіздікті нығайтуда бар күш-жігерін салып жүргенінін айрықша бағалайтынын жеткізді. АҚШ-Қазақстанның жетекші экономикалық және инвестициялық әріптесі. Біздің елімізде энергетика саласында АҚШ-тың ең ірі компаниялары жұмыс істейді. Елбасы Қазақстан территориясында Халықаралық ядролық отынның банкіні құру жөніндегі ұсынысына алғыс айтты. АҚШ Қазақстан тарабының МАГАТЭ басқарушыларының кеңес құрамына кіру ниетінде қолдау көрсетуі керектігін атап өтті. Бірлескен мәлімдеме Ядролық қауіпсіздік пен ядролық қаруды таратпау келісімге келумен аяқталды. Мемлекет басшылары Қазақстан Республикасы мен АҚШ-тың арасындағы он бес жылдық тығыз ынтымақтастықтың маңыздылығы және Қазақстан мен бүкіл әлемдегі ядролық қатерді азайту ісіндегі табысы атап өтілді. Олар ядролық қарудан ада әлемге қатысты өздерінің көзқарастарын баян етті. АҚШ Президент Н.Ә. Назарбаевтың елді басқаруын, сондай-ақ Қазақстанның ядролық қауіпсіздік ядролық қаруларды таратпау ісіне қосқан үлесін жоғары бағалады АҚШ пен Қазақстан Республикасының Президенттері ядролық қаруды азайтудың табысты жүзеге асырылуын және жалғасып жатқан ынтымақтастықты соның ішінде Ақтаудағы ВН-350 ядролық реакторын қолданыстан шығару Алматыдағы орталық анықтамалық зертхана құрылысын қанағаттану сезімімен атап өтті. Алатаудағы зерттеу реакторын реконструкциялау және сонда сақтаулы жоғары байытылған уранды жою мәселелері жүзеге асырылып жатқандығы хабардар етілді. Мұның өзі ядролық саммиттің мазмұнында көрсетілген хаттамаға сәйкес келетін.

Ядролық қауіпсіздік жөніндегі екінші жаһандық саммит Жапонияның Сеул қаласында өтті. Саммитке 53 мемлекет және үкімет басшысы мен 4 халықаралық ұйым жетекшілері қатысты. Бұл бас қосуда ядролық энергияны адамзат мүддесіне пайдалану, ядролық лаңкестіктен азат әрі қауіпсіз әлем құру мәселелері талқыланды. Осы өзекті мәселені талқылауда Сеул Саммиті бірден-бір ыңғайлы әрі қажетті пікір алысу алаңына айналды. Қазақстанның ядролық қаруды таратпау мен қарусыздану мәселелеріне беретін маңызын ескере отырып Саммитке Елбасы Нұрсұлтан Назарбаев қатысты. Мемлекет басшысы Саммит аясында ядролық қауіпсіздік саласындағы өзекті мәселелер, қазақстандық тәжірибе мен ядролық материалдардың таралуын болдырмаудың бар тетіктерін жетілдіру бойынша маңызды ұсыныстарын ортаға салды. Сеулдегі Ядролық қауіпсіздік жөніндегі саммитке қатысушы мемлекеттер көшбасшылары бірінші Саммиттен кейін қол жеткізген жетістіктеріне шолу жасап, ұлттық шаралар мен халықаралық ынтымақтастықты нығайту арқылы Саммит үдерісін кеңейту мәселелерін қарастырды. Әлемдік саясатта Қазақстанның бастамасымен ұйымдастырылған қарусыздану мәселелері бойынша халықаралық ынтымақтастың адамзаттың тыныштығымен бейбіт өмір сүруінің басты кепілі болып табылады.

1. *Орталық Азиядағы ядролық қарудан азат аймақ құру туралы шартты ратификациялау туралы Қазақстан Республикасының заңы 2009 жыл 5 қаңтар №120 IV ҚРЗ // Қазақстан Республикасы Парламентінің Жаршысы 2009, №1*

2. *Назарбаев Н.Ә. «Ғасырлар тоғысында».*

3. *«Қазақстан-2050 қалыптасқан мемлекеттің саяси дамуы» Қазақстан Республикасы Президенті Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан Халқына жолдауы. // Егемен Қазақстан 14 желтоқсан 2012 ж.*

Түйін

Бұл мақалада автор ядролық қарусыздану мәселелері бойынша халықаралық ынтымақтастықты қарастыра келе бұл үрдіске талдау жасайды.

Резюме

В данной статье автор рассматривает вопросы международного сотрудничества в области ядерного разоружения и дает анализ этому процессу.

Summary

In this article the author examines the issues of international cooperation in the field of nuclear disarmament, and provides an analysis of this process.

УДК 327: 341.43

«INTERNET» TREATIES

K.Kalybekkyzy – 4th year student, speciality: «International law», KazNPU named after Abay,
A.Y. Tleyzhanova – Candidate of Judicial Science – Scientific Supervisor

The Berne Convention for the Protection of Literary and Artistic Works (the Berne Convention) was last revised at Paris in 1971 and, in the field of related rights, the International Convention for the Protection of Performers, Producers of Phonograms and Broadcasting Organizations (the Rome Convention) dates back to 1961. Technological and commercial developments and practices since then (such as reprography (in other words, photocopying and printing technologies), video technology, compact audio and video cassette systems facilitating home taping, satellite broadcasting, cable television, the increase of importance of computer programs, computer generated works and databases, and digital transmissions systems such as the Internet, etc.) have profoundly affected the way in which works can be created, used and disseminated.

As a result, it was recognized at the end of the 1980's that new binding international norms were needed, and work commenced at WIPO on the preparation of new instruments in the fields of copyright and related rights. During the preparatory work that led to the new instruments, it became clear that the most important and pressing task of the drafting committees was to clarify existing norms and to offer new norms in response to the questions raised by digital technology, and particularly the Internet. The issues addressed in this context were referred to jointly as the «digital agenda».

This work culminated in the adoption, at a Diplomatic Conference held from December 2 to 20, 1996, of two new treaties, the WIPO Copyright Treaty (the WCT) and the WIPO Performances and Phonograms Treaty (the WPPT). This part of the paper offers a brief summary of the substantive provisions of the WCT and the WPPT. First, the substantive provisions that appear in parallel in both treaties will be summarized, after which the more significant substantive provisions particular to each treaty will be discussed.

The Parallel Provisions – The treaties respond directly to the «digital agenda» in their provisions dealing with (1) the application of the reproduction right to the storage of works in digital systems, (2) the limitations and exceptions applicable in the digital environment, (3) technological measures of protection and (4) rights management information. The WCT provides for a right of reproduction for authors by incorporating by reference Article 9 of the Berne Convention (Article 1 of the WCT). The WPPT provides explicitly for exclusive reproduction rights for performers and for phonogram producers (Articles 7 and 11, respectively). The scope of the right of reproduction in the digital environment, a question that attracted extensive controversy during the preparation of the treaties, is not dealt with in the text of the treaties themselves. However, Agreed Statements adopted by the Diplomatic Conferences state that the reproduction right is fully applicable to the digital environment, as are the permissible limitations and exceptions to the right. The Agreed Statements also confirm that the storage of a work in an electronic medium constitutes a reproduction as referred to in the relevant Articles of the Berne Convention and the WPPT.

Perhaps one of the most significant contributions of the WCT and the WPPT is their recognition of the rights of authors, performers and phonogram producers to authorize the on-line transmission of their works, fixed performances and phonograms, as the case may be. The WCT and WPPT provide that authors, performers and producers of phonograms must be granted exclusive rights to authorize the making available of their works, performances fixed on phonograms and phonograms, respectively, by wire or wireless means, in such a way that members of the public may access those works, performances and phonograms from a place and at a time individually chosen by them (that is, interactive, on-demand services). The WPPT provides this right as a «right of making available to the public» while the WCT includes it in the provision on a general right of communication to the public (which eliminates the gaps in the coverage of that right under the Berne Convention). During the discussions of the Diplomatic Conference, it was, however, noted that Contracting Parties might implement the obligation to provide an exclusive right in respect of such «making available» by way of a right of distribution (since in on-demand digital transmissions, copies of works, performances and phonograms are sometimes obtained in receiving computers in a way that members of the public may not even perceive the works, performances and phonograms during the transmission, but only thereafter, on the basis of the copies obtained). An Agreed Statement accompanying the WCT provides that the mere provision of physical facilities for enabling or making such a communication does not in itself amount to a communication within the meaning of the WCT or of the Berne Convention. This, of course, does not exclude liability of access and service

providers, for example, on the basis of contributory liability. The same applies to the WPPT, although the latter does not contain such an Agreed Statement.

Article 6(1) of the WCT provides for authors to be afforded an exclusive right to authorize the making available to the public of originals and copies of works through sale or other transfer of ownership, that is, an exclusive right of distribution. Under the Berne Convention, it is only in respect of cinematographic works that such a right is granted explicitly, and the TRIPS Agreement does not provide for a right of distribution. Article 6(2) does not oblige Contracting Parties to select any particular form of exhaustion (that is, national, regional or international exhaustion) or, in fact, to deal with the issue of exhaustion at all. Performers and phonogram producers are also granted similar exclusive rights of distribution (Articles 8 and 12 of the WPPT).

The WCT provides (Article 7) for a right of commercial rental in respect of computer programs, cinematographic works and, as determined in national law, works embodied in phonograms, subject to certain important exceptions contained in Articles 7(2) and 7(3); The WPPT grants an exclusive right of commercial rental to, first, as determined in national law, performers in respect of their performances fixed in phonograms and, second, phonogram producers in respect of their phonograms (Articles 9 and 13 respectively). Article 10 of the WCT and Article 16 of the WPPT incorporate the «three-step» test to determine limitations and exceptions as provided for in Article 9 of the Berne Convention, extending its application to all rights. Agreed Statements accompanying the WCT and the WPPT provide that such limitations and exceptions, as they have until now been applied in compliance with the Berne Convention, may be extended to the digital environment. In addition, Contracting States may devise new exceptions and limitations appropriate in the digital environment. Of course, the extension of existing or creation of new limitations and exceptions is only allowed if it is acceptable on the basis of the «three step» test.

It was recognized during the preparation of the two treaties that in a digital environment any new rights in respect of digital uses of works would, in order for the new rights to be effective, require the support of provisions dealing with technological measures of protection and rights management information. In this regard, the treaties oblige Contracting Parties to provide adequate legal protection and effective remedies against the circumvention of measures used to protect the rights of authors, performers and phonogram producers in their works, performances and phonograms, respectively (examples of such measures would be «copy-protection» or «copy-management» systems, which contain technical devices that either prevent entirely the making of copies or make the quality of the copies so poor that they are unusable). This provision is contained in Article 11 of the WCT and Article 18 of the WPPT. In so far as rights management information is concerned, the treaties oblige Contracting Parties to provide under certain conditions adequate remedies against the removal or alteration of rights management information, and certain related acts (Article 12 of the WCT and Article 19 of the WPPT).

Both the WCT and the WPPT contain the same enforcement provisions (Articles 14 and 23 respectively). These provisions are of a general nature, obliging Contracting Parties to take the necessary measures to ensure the application of the treaties. The WCT and the WPPT include more or less identical administrative and final clauses which, in general, are similar to other such clauses of WIPO Treaties. Only two specific features should be mentioned, namely the possibility of inter-governmental organizations to become party to the Treaty and the relatively high number (30) of instruments of ratification or accession needed for the entry into force. Provisions Specific to the WCT. The WCT confirms that computer programs are protected as literary works and that databases are protectable as copyright works. These provisions of the WCT merely confirm earlier provisions of the Berne Convention and/or the TRIPS Agreement. The WCT extends the minimum term of protection in respect of photographs to 50 years. In general, the WPPT provides for the same level of protection for performers and producers of phonograms as the TRIPS Agreement. It should be noted that this also means that the coverage of the rights of performers in the WPPT extends only to live aural performances and performances fixed in phonograms, except for the right of broadcasting and communication to the public of live performances, which extends to all performances. However, for the first time at international level, moral rights are conferred upon performers (Article 5 of the WPPT). In a further TRIPS-plus element, similar to Article 12 of the Rome Convention, Article 15 of the WPPT provides to performers and producers of phonograms a right of remuneration in respect of the broadcasting and communication to the public of phonograms, with the possibility of reservations, as under the Rome Convention. Under Article 15(3), Contracting Parties are able to reserve Article 15 partially or exclude it entirely, as under Article 16 of the Rome Convention. An Agreed Statement provides that Article 15 does not represent a complete resolution of this question in the digital age. The most important feature of the new treaties is that they include provisions designed to establish new norms for the digital age. It is hoped that many countries will join the treaties as doing so will place them in a position to participate fully in the rapidly expanding global information networks.

1. *Information's from internet.*
2. *The Parallel Provisions.*
3. *Provisions Specific to the WCT.*
4. *Internet materials.*

Түйін

Бұл мақалада интернет желісін қолданудың негізгі мәселелері және оларды қолдану барысындағы негізгі заңдылықтар, олардың жүзеге асырылу жолдары қамтылған. Сонымен қатар оған қатысты күзіретті органдардың мақсаттары мен күзіреттері, авторлық құқық мәселелері айтылады.

Резюме

В данной статье дается совет, как правильно использовать материалы с интернета, а также роли определенных органов в сфере юридических институтов и его осуществлений.

Summary

This article provides advice on how to properly use the materials from the Internet, as well as the role of certain bodies in the field of legal institutions and its implementation.

УДК 327: 341.43

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ БЕЖЕНЦЕВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

М.Распаева – студентка 4-курса специальности «международное право», КазНПУ им. Абая

Проблема беженцев стала актуальной в Республике Казахстан после распада СССР в 1991 году, и последовавшего за этим обострения межэтнических конфликтов, нарушений прав национальных меньшинств, что вызывало массовые потоки вынужденных мигрантов. С 1989 года в бывшем Советском Союзе более 9-ти миллионов человек были вынуждены поменять место жительства. Для более полной иллюстрации, можно сказать, что один из тридцати жителей на территории бывшего Советского Союза, вынужден был переехать после распада СССР. В Центральной Азии ситуация еще более драматична: каждый двенадцатый житель вынужден был поменять место жительства. Следует отметить, что при вынужденной миграции серьезно нарушается социальная интеграция человека из одной среды он перемещается в другую, болезненно разрывая и социальные связи и искусственно создавая такие связи на новом месте.

С обретением Казахстаном государственной независимости стали интенсивно развиваться его контакты как с ООН, так и с международными организациями системы ООН. По выражению К.К. Токаева, бывшего министра иностранных дел РК, если в первые годы работы в ООН и международных организациях делегации Казахстана ограничивались лишь общим обзором процесса кодификации и прогрессивного развития различных отраслей международного права, то с развитием национальной законодательной базы и укрепления правового опыта возможности и потенциал страны в этом плане увеличились. Относительно рассматриваемого вопроса необходимо отметить, что присоединению Казахстана к Конвенции о статусе беженцев 1951 года предшествовало конструктивное сотрудничество между официальными властями и офисом УВКБ ООН в Казахстане.

Присоединившись 15 декабря 1998 года к Конвенции 1951 года и Протоколу к ней 1967 года, Казахстан взял на себя определенные обязательства в отношении беженцев перед международным сообществом. В первую очередь, это обязанность соблюдать принципы невысылки, доступности к процедуре предоставления статуса беженца, информированности, возможности обжалования решения и предоставления регистрации на срок рассмотрения дела и апелляции.

Несмотря на то, что присоединение к Конвенции 1951 года и Протоколу 1967 года одним из условий полноправного вхождения новых стран в международное сообщество, отсутствие подготовительной работы по созданию необходимой материальной базы, позволяющей выполнить в полном объеме взятые обязательства, привели к принятию на себя непомерных для государств Центральной Азии (исключение составляет Республика Узбекистан) обязательств, в результате чего законодательное закрепление прав беженцев зачастую носило декларативный характер вследствие неразработанности механизмов реализации прав беженцев, недостатка финансирования государственных программ по защите беженцев, а самое главное – отсутствие политической воли при решении проблем связанных с беженцами. Зачастую Государственные органы стран Центральной Азии считали, что в стране имеются куда более важные проблемы (безработица, этнические переселенцы, государственная социальная защита граждан и др.). Но нельзя было забывать, что лица, ищущие убежище и беженцы – это, прежде всего, люди, нуждающиеся в покровительстве и защите как международного сообщества так и со стороны принимающего государства. Доказательством декларативности взятых на себя обязательств являлись статистические данные о сравнительно небольшом количестве прибывающих в странах Центральной Азии приведенные в отчете Международной организации по миграции по странам Восточной Европы и Центральной Азии за 2002 год.

Например в нашей стране на конец 2000 года находилось 20574 беженца, 86 процентов которых были из стран Восточной Европы и Центральной Азии. В период с 1988 года резко возросло число беженцев из Чечни; на конец 2000 года они составляли 61,6 процентов всех беженцев, проживавших в стране, вторыми и третьими по численности были беженцы из Таджикистана (24,2 процента) и Афганистана (11,9 процентов). Однако власти Казахстана зарегистрировали только 915 беженцев и 124 лиц, ищущих убежище, из стран, находящихся вне региона Восточной Европы и Центральной Азии.

Также особенно сложна была ситуация с беженцами из Чечни, поскольку полиция систематически отказывалась признавать в качестве удостоверения личности регистрационные свидетельства, выданные им посольством Российской Федерации. До 1999 в соответствии с договорами Казахстан и Российской Федерации они, как граждане России могли въезжать на территорию Казахстан без виз, а для пребывания в Республике им было необходимо пройти регистрацию в органах миграционной полиции по месту

пребывания. Общий срок пребывания ограничивался 180 днями. С появлением второй волны беженцев из Чечни между УВКБ ООН и Правительством Казахстана было заключено устное «джентльменское» соглашение, суть которого заключалась в том, что УВКБ ООН не будет рассматривать их как беженцев, а Правительство разрешит им находиться на территории Казахстана 1 год. При этом полагалось, что ситуация в Чечне через это период стабилизируется, но так как этого не произошло, то УВКБ ООН пришлось добиваться того, что беженцы из Чечни могли находиться на территории Казахстана до того момента, пока не стабилизируется ситуация на их родине. К сожалению, после московских событий в 2002 года, положение беженцев из Чечни ухудшилось. К марту 2003 года власти ввели новые процедуры временной регистрации для чеченцев, однако, чеченцы не имели такого же доступа к регистрации, как представители других национальностей. Приблизительно 300 чеченцев получили постановление о депортации.

В соответствии с Законом РК «О миграции населения» утративший силу 22 июля 2011 года, официальная процедура по работе с лицами, обратившимися с ходатайством о признании их беженцами и определению их статуса в РК, была начата с 20 апреля 1998 года. Таким образом, реальные шаги в деле решения проблем беженцев в правовой сфере были предприняты далеко не сразу, а спустя значительное время после возникновения данного вопроса. Основанием для этого был ряд политических причин, в частности, нежелание портить отношения с соседними странами, откуда направлялись беженцы, которые зачастую не признавались таковыми государством их происхождения (Чеченская Республика). Кроме того, присоединение к соответствующим международным документам по беженцам и принятие внутригосударственных нормативных правовых актов влечет за собой значительные финансовые расходы, что также могло служить причиной длительности процесса их утверждения. Из этого следует, что основная масса беженцев прошла официальную регистрацию только в 1998 году.

В прошлом имели место случаи задержания беженцев и лиц, ищущих убежище, основанные на запросах об экстрадиции из стран их происхождения. В 2005 году и в начале 2006 года УВКБ ООН ходатайствовало от имени таких лиц за проведение процедуры определения статуса беженца. В трех случаях лица были освобождены после подтверждения их статуса. В одном случае лицо, получившее статус беженца в УВКБ ООН, был освобожден и переселен в третью страну с заслуживающей одобрения поддержкой правительства Республики Казахстан. Однако в случае лица, ищущего убежище, гражданина Российской Федерации, была произведена его экстрадиция, несмотря на тот факт, что его ходатайство находилось на рассмотрении в УВКБ ООН, и окончательное решение по его ходатайству не было принято. Позиция Правительства, переданная УВКБ ООН в устной форме, выражала точку зрения, что данное лицо подлежало исключению из статуса беженца в соответствии с положениями Конвенции 1951 года, поскольку это лицо находилось в розыске властями Российской Федерации по уголовным обвинениям. По сообщениям в конце 2005 года девять граждан Республики Узбекистан были арестованы и выдворены с территории Казахстана в Узбекистан. Четверо из этих лиц имели на руках сертификаты лиц, ищущих убежище, выданные офисом УВКБ ООН в г. Алматы. Правительство объяснило, что ни одно из этих девяти лиц не было зарегистрировано на территории Республики Казахстан, и что они были арестованы на территории Узбекистана правоохранительными органами этой страны. К сожалению очень часто государства забывают, что «Главная обязанность государства в отношении беженца – предоставить ему убежище и не выдавать государству, из которого он был вынужден бежать».

На 1 апреля 2012 года число беженцев в республике составляет 522 человека. Из них 507 – выходцы из Афганистана. В целом по республике беженцы зарегистрированы в трех регионах: г. Алматы – 435 человек, Южно-Казахстанской области – 50 человек и Алматинской области – 37 человек.

Таким образом, вопросы защиты беженцев и регулирования так называемых смешанных миграционных процессов в Центрально-азиатском регионе для Казахстана представляются весьма актуальными.

19 сентября 2006 года на пресс-конференции в Алматы рабочей группой неправительственных организаций Республики Казахстан был представлен отчет, подготовленный по мониторингу соблюдения Казахстаном Конвенции ООН 1951 г. «О статусе беженцев». По мнению разработчиков отчета, национальное законодательство Казахстана в сфере работы с беженцами являлось крайне неудовлетворительным с точки зрения соответствия нормам международного права в этой области. В частности, «все вопросы беженцев решались на основе подзаконных актов, которых было слишком много, около 230. Многие из них не доступны ни лицам, ищущим убежище на территории Республики, ни беженцам. Люди, которые бы хотели здесь получить убежище, расцениваются как нелегальные мигранты со всеми последствиями, и выдворения в том числе».

Отдельными казахстанскими экспертами тоже было отмечено, что «многие проблемы стали спутника-

ми беженцев на территории республики». При этом основной проблемой беженцев является несовершенство законов, призванных регламентировать их пребывание и жизнедеятельность. Вопрос о необходимости о скорейшего принятия в Казахстане закона о беженцах поднимался международными экспертами. 1 июля 2002 года в г. Алматы состоялась международная научно-практическая конференция по вопросам паспортного режима и гражданства в РК. По мнению главы миссии УВКБ ООН А.К. Гуля, одна из важнейших проблем была связана с отсутствием в Казахстане закона о беженцах, что создавало большие трудности для работы соответствующих органов, а именно миграционной полиции страны.

4 декабря 2009 года был принят Закон Республики Казахстан «О беженцах», который 1 января 2010 года вступив в силу, устранил недостатки в предыдущих законах. В частности, определены критерии и процедуры присвоения статуса, предусмотрена защита прав лиц, ищущих убежище, и беженцев, а также закреплены их основные права и обязанности на территории Казахстана. Кроме того, уточнены порядок подачи и регистрации ходатайств о присвоении статуса беженцев, увеличены сроки принятия решения уполномоченным органом о присвоении статуса беженца до трех месяцев со дня регистрации. В соответствии с законодательством Казахстана беженцы имеют право на:

- медицинское обслуживание в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области здравоохранения;
- свободу труда или предпринимательской деятельности в соответствии с законодательством Республики Казахстан;
- судебную защиту имущественных и личных неимущественных благ и прав.

Принятие закона приветствовалось Региональным представительством УВКБ ООН по делам беженцев, которым было отмечено, что данный закон представляет собой значительный шаг на пути к приведению казахстанского законодательства в соответствие с международными обязательствами по Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протоколу 1967 года.

В целях реализации Закона «О беженцах» принято постановление Правительства РК от 9 марта 2010 года «Об утверждении Правил присвоения, продления, лишения и прекращения статуса беженца», который определяет порядок присвоения, продления, лишения и прекращения статуса беженца.

В рамках реализации Указа Президента РК от 17 августа 2010 года «О мерах по повышению эффективности правоохранительной деятельности и судебной системы в Республике Казахстан» функции Министерства труда и социальной защиты населения в сфере миграции и работе с беженцами переданы в ведение Министерства внутренних дел. 29 ноября 2010 года МВД утвержден приказ «Об утверждении Правил регистрации и рассмотрения ходатайства о присвоении статуса беженца», которым определен порядок регистрации и рассмотрения ходатайства о присвоении статуса беженца. Механизм и порядок рассмотрения ходатайств о признании беженцами определен в соответствии с общепризнанными международно-правовыми стандартами предоставления убежища.

Республике Казахстан предстоит пройти длительный, сложный путь для обеспечения эффективной защиты прав человека в соответствии с международным стандартом. Несомненно принятие «Закона о беженцах» является огромным шагом в приближении национального законодательства РК к международным стандартам в области защиты прав беженцев, доказательством того, что наше государство ставит превыше всего интересы и права человека, подтверждая гарантии защиты не только своих граждан, но и иностранцев.

Түйін

Бұл мақалада автор Қазақстан Республикасындағы босқындардың құқықтық мәртебесі мәселелерін қарастыра келе бұл үрдіске талдау жасайды.

Резюме

В этой работе автор рассматривает вопросы правового положения беженцев в Республике Казахстан и дает анализ этому процессу

Summary

In this paper, the author examines the legal status of refugees in the Republic of Kazakhstan and provides an analysis of the process

УДК 327: 341.43

ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ЭКОЛОГИЯЛЫҚ ПРОБЛЕМАЛАР

Д.Б. Иманқожаева – «Халықаралық құқық» мамандығының 4-курс студенті Абай ат. ҚазҰПУ

Қазіргі кезеңде адам мен оны қоршаған орта арасындағы қарым-қатынастың күрделене түскені мәлім. Жер шарындағы халық санының жедел өсуі мен өндіргіш күштердің күрт дамуы адамның табиғатқа жүргізілетін ықпалын күшейтті. Әсіресе XX ғасырдың екінші жартысынан бастап, адам мен табиғат арасында жаңа жағдай қалыптасты. Адамзат қажетіне керек шикізатқа сұраныс материалдық өндірістің көлемін арттырды, жер қойнауы мен мұхит байлығы жедел игеріле бастады. «Табиғатқа бағынбаймыз, оны игілігімізге айналдырып, бермесін тартып аламыз» деген көзқарас қалыптасты. Мұның барлығының жер бетіндегі тіршілікке көз тигізетін әсері табиғаттың өзіне тән құбылыстардан – табиғи өзгеріс пен жел, су тасқыны, жер сілкінісі әсерінен әлдеқайда асып түсті.

Жер бетіндегі экологиялық жағдайдың өзгеруі, әсіресе ғылыми техникалық өрлеумен тікелей байланысты. Екінші дүниежүзілік соғыстан кейін әлем елдерінің көбі өнеркәсібін дамыту жолына түсті. Егер соғысқа дейін дамыған елдер қатары оннан аспайтын болса, соғыс аяқталысымен индустрияландыру науқаны жаппай етек алды. Өнеркәсіптің дамуы жер қойнауындағы қазбаларды игеруді ұлғайтты. Өз кезегінде бұл ауаның ластануын күшейтті. Екіншіден, бұл жылдарды дүние жүзіндегі демографиялық жағдайда үлкен өзгеріске ұшырады. Жер шары бойынша халық саны тез өсіп кетті. Халықтардың өсуі туралы әлемдік демографиялық сараптаманы қарап отырсаңыз, бұған көзіңіз анық жетеді. 1700 жылы әлемде 620 миллион халық болса, 1850 жылы ол екі есе өсіпті (1,200 млн.), яғни халықтың екі есе көбеюіне бұл тұста 150 жыл керек болған екен. Ал бұл сан содан кейінгі 100 жылдықта екі есеге өсіпті (2,500 млн.). Ендігі кезекте екі есеге өсу үшін не бары 40-ақ жыл керек болды. Халықтың өзінен жылдам шыққан шығынды қайта қалпына келтіріп отыратын уақытының мерзімінен жаңылды. Табиғаттың өздігінен қалпына келуін күтпей-ақ, оны жеделдетуге «қанау» оның жүдеушілігін тудырады. Үшіншіден, қалалар көбейіп оларда тұратын халық саны артты. XX ғасырдың басында жалпы халықтың 10%-ы ғана қалада тұрса, ғасыр аяғында бұл 50%-ға жуықтады. 2001 жылы Қазақстандағы қала халқы 54%-ға жетті. Осынша көп адамның шағын аумаққа жиналуы жерге түсетін салмақты күшейтті, қала мен қала маңының ластануы ұлғайды.

Қазақстандағы 182 млн. гектар жайылымның 110 млн гектары (60%) әр түрлі деңгейде зиян шекті. 7 млн га орман жойылып кетті. Оларға жануарлар мен өсімдіктердің аса бағалы түрлерінің жойылғанын қоссақ, шеккен зиянымыздың толмайтынын көреміз. Адамның қолымен жасалған зиянды іс табиғаттағы зат алмасу мен табиғи құрам бөліктердің байланысына да әсер етпей қоймайды. Мысалы, орман ағаштарының кесілуі топырақтағы ылғал мөлшерін кемітеді, содан топырақ құнарлылығы өзгереді. Соның салдарынан өсімдіктер тіршілігіне зиян келеді, өсімдік азайған жерде жануарлар да тұрақтамайды.

Ауыл экологиясының нашарлауы, негізінен, шаруашылық көзінің қалыптасқан жүйесінің бұзылуына байланысты болып отыр. Мәселені шешуде Елбасының ауыл мәселесін күн тәртібіне қоюы халықтың қызу қолдауына ие болып кетті.

Еліміздегі экологиялық дағдарысқа химия, мұнай, металлургия, отын өнеркәсібінің жедел және көп мөлшерде дамуы да әсерін тигізіп отыр. Жыл сайын Қазақстандағы суқоймаларға химиялық қоспалармен ластанған 6 млрд м ақаба су құйылады, 3 млн т зиянды заттар ауа қабатына сіңеді. 200 млн т қатты қалдықтар қоқысқа тасталады. Басқа да шикізат көздерін игеру ауаны ластанумен қатар жүргізілуде, олардың қатарына мыс, қорғасын, мырыш, күміс, хром, ванадий, фосфорит, барит, сурьма, тас көмір, мұнай т.б. кен орындары жатады. Ірі өндіріс орны болмаса да, Алматыда ауаның қалыптан тыс ластануы байқалады. Онсыз да ауа алмасуы нашар қаланың құрылыстары оның жолында тұрған аумаққа «Самал» ықшам ауданының салынуы осыны аңғартады. Оның орнына Фурманов, Достық көшелерінің аралығындағы Медеуден келетін ауа қозғалысының жолында тұрған осы ауданға үлкен бақ, саябақ жасаса, ол қаланың «өкпесіне» айналған болар еді.

Ірі өнеркәсіп орындары шоғырланған, ірі көлік торабы бар облыс орталықтарының көбінде-ақ экологиялық жағдай нашар. 2000 жылы республиканың 19 қаласында жүргізілген атмосфераның ластану мөлшерін анықтайтын мониторинг қорытындысы бойынша Өскемен (атмосфераның ластану индексі – 1,78), Риддер, Шымкент, Ақтөбе (10,0), Алматы (9,9) қалаларының ауасы өте лас болды. Республика қалалары бойынша атмосферадағы зиянды шаң тозандардың жиынтығы зиянды заттардың шектеулі мөлшерінен орта есеппен 1,2 есе көп. Ауаның шандануының ең көп мөлшері (шектеулі рауалы мөлшері – 3-5)

Жезқазғанда, Шымкентте, Ақтауда байқалған. Атырау, Алматы, Балқаш, Семей, Теміртау қалаларында бұл көрсеткіш 1,3-2 ШРМ-ді құрайды. Ауадағы адам организміне аса күшті улы газдардың мөлшері 1318,2 т күкіртсутектен, 7732,7 т аммиактан, 4621,4 т қорғасыннан, 1606,6 т мышьяктан, 335,6 т күкірт қышқылынан құралады. Бір Қарағанды облысынан өндіріс орындары ауаға 1108,1 улы газды таратады екен.

Ауа тазалығын бүлдіруде автокөліктерден бөлінетін зиянды заттардың үлес салмағы да артуда. Соңғы жылдары автокөліктердің тым көбеюі бұл проблеманы ушықтыра түсті. Әсіресе Алматы қаласындағы автокөліктерінен бөлінетін зиянды заттардың мөлшері барлық ластанудың құнарсыздануы мен жер бедерінің жұтандануы (аумақтың 60%-ын құм баса бастады), су ресурстарының тапшылығы (сумен қамтамасыз етуде Қазақстан ТМД мемлекеттері ішінде ең соңғы орында), Арал, Балқаш көлдерінің суалуы, Семей ядролық полигоны мен басқа да әскери полигондардың, Каспий жағалауының проблемалары, елді мекендерде ауаның, топырақпен судың ластану жағдайлары сияқты маңызды мәселелерді шешу мемлекеттік деңгейде қаралуы керек. Қазақстан жерінің табиғи байлықтарының азаюы экономикаға қатты әсер ететін әлеуметтік шараларды іске асыруға қол байлау болатыны түсінікті.

Бізде «бүгінгі экологиялық дағдарысқа ғылыми-техникалық өрлеу кінәлі, қазіргі даму жағдайларында ол болмай тұрмайды» деген бір жақты пікір қалыптасқан. Ғылым жетістіктері табиғатқа зиян келтіруге арналмаған ғой. Сонымен қатар ол қоршаған ортаны қорғаудың да, қалпына келтірудің де тәсілдерін ашты. Табиғи ресурстарды үнемдеуге мүмкіндік беретін немесе қалдықсыз технологияны өндіріске енгізу, өндірісті сумен қамтамасыз етудің қайтымды және тұйық амалдарын қолдану (бұл су шығынын қысқартады), жылу мен энергияның дәстүрлі көздерін табиғи көздерімен алмастыру, топырақты табиғи тыңайтумен ондағы ылғалдың жиналуын, атмосферадағы газдың тепе-теңдігін сақтауды қамтамасыз ететін орман алқаптарын сақтау және қалпына келтіру – міне, экологиялық дағдарыстың бетін қайтаруға ғылымның берер ақыл-кеңесі осылар. Ғылыми-техникалық өрлеудің қазіргі деңгейі, қуатты компьютерлердегі талдаудың жүйелілік әдістері үлкен жобалардың моделін алдын ала талдауға мүмкіндік береді.

Экологиялық сауатсыздықты жою – үкіметіміздің халық арасында жүргізетін негізгі міндетіне айналуға тиіс.

Ғалымдардың зерттеуі бойынша, мектепте үлгерімі төмен оқушылардың 85%-ының денсаулығының нашар екендігі анықталған. Оған баланың режим ұстамауы, дұрыс тамақтанбауы, тамақтың нәрсіздігі, мінез-құлықтағы кемістіктер, отбасы жағдайының ауырлығы себеп болған. Күнделікті қолданып жүрген азық-түлік сапасы, қолданбалы бұйымдар экологиялық тұрғыдан өте нашар. Синтетикалық заттар, полиэтиленнен жасалған бұйымдардың барлығының да адам денсаулығына зияны мол екендігін медицина ғылымы дәлелдеп отыр. Яғни, адамдарды әлеуметтік-экологиялық тұрғыдан да қорғау қажеттігі туып отыр. Мектеп қабырғасында салауатты өмір үшін күрес жүргізудің, әр тақырыпта («ЖИЖС – ғасыр

індеті», «Темекі шегу және денсаулық», «Нашақорлық – өмірге қастандық», «Ішімдіктің организмге

әсері», «Жаман әдеттен сақ бол» т.б.) конференциялар ұйымдастырудың бұл салада едәуір маңызы бар екенін ескерген жөн. Мектептерде экология кабинеттерін, «тірі табиғат бұрышын» ұйымдастыру, экологиялық материалды жинақтап жабдықтаудың да мәні үлкен. Оқуды ақпараттандыру жүйесі ғылымның соңғы жаңалықтарымен тұрақты танысып отыруды қамтамасыз етеді. Олар түрлі басылымдар, радио, көгілдір экран, компьютерлік ақпарат жүйелері арқылы іске асады.

Кәсіптік білім беретін арнайы оқу орындары мен жоғары мектепте экологиялық білім берудің де өз жүйесі бар. Бұл салада ең маңызды мәселе – экология пәнінің мұғалімдерін, табиғат қорғау маманын дайындау. Оларға қойылатын талап үлкен.

Ұлттық қауіпсіздіктің құрамдас бөлігі ретінде экологиялық қауіпсіздік тұрақты дамудың міндетті шарттары және табиғи жүйелерді сақтаудың, қоршаған ортаның тиісті сапасын қолдаудың негізі болады.

Осы Экологиялық қауіпсіздік тұжырымдамасы «Қазақстан-2030» Стратегиясының басымдықтарын ескере отырып, Қазақстан Республикасы дамуының 2010 жылға дейінгі стратегиялық жоспарына сәйкес және ХХІ ғасырдағы Күн тәртібінің негізгі ережелері мен Қоршаған орта және даму жөніндегі 1992 жылғы Рио-де-Жанейро декларациясының қағидаттарын, сондай-ақ, Йоханнесбургте өткен (2002 жыл) Тұрақты даму жөніндегі дүниежүзілік саммиттің шешімдерін ескере отырып, экологиялық қауіпсіздіктің оңтайлы деңгейін қамтамасыз ету осы Тұжырымдаманың ережелерін кезең-кезеңмен іске асыруды көздеді.

Бірінші кезең (2004-2007 жылдар) қоршаған ортаның ластану деңгейін төмендету және оны тұрақтандыру жөніндегі іс жоспарын әзірлеу.

Екінші кезең (2008-2010 жылдар) қоршаған ортаның сапа көрсеткіштерін тұрақтандыру және табиғат пайдалануға экологиялық талаптарды жетілдіру.

Үшінші кезең (2011-2015 жылдар) қоршаған ортаның сапасын жақсарту және қоғамының экологиялық тұрақты дамуының қолайлы деңгейіне қол жеткізу.

Осы мақсатқа қол жеткізу үшін мынандай міндеттерді шешу қажет:

- климаттың өзгеруі мен жердің озон қабатының бұзылуына душар ететін антропогендік әсерді азайту;
- биоәртүрлілікті сақтау және жердің шөлейттенуі мен тозуының алдын алу;
- экологиялық апат аймақтарын, әскери ғарыш полигондары мен сынақ кешендерін оңалту;
- Каспий теңізі қайраңының ластануының алдын алу;
- су ресурстарының тозуының және ластануының алдын алу;
- табиғи ластануларды, әуе бассейнінің ластануын, радиактивті, бактериологиялық және химиялық, оның ішінде трансшекаралық ластануларды жою және олардың алдын алу;
- өнеркәсіптік және тұрмыстық қалдықтардың жинақталу көлемдерін қысқарту;
- табиғи және техногендік сипаттағы төтенше жағдайлардың алдын алу.

Қойылған міндеттерді шешуге:

Қазақстан Республикасының заңдарын, табиғат пайдаланудың мемлекеттік экологиялық бақылаудың және экологиялық мониторингтің экономикалық тетіктерін жетілдіру және жүйеге келтіру; табиғат пайдаланудың және экологиялық сараптаманың рұқсат ету жүйесін оңтайландыру;

- қоршаған ортаны қорғау, экологиялық статистика, экологиялық білім беру, экологиялық үгіт-насихат және жұртшылықтың қатысуы саласындағы ғылыми-зерттеу жұмыстарын дамыту;

- халықаралық ынтымақтастықты кеңейту жолымен қол жеткізіледі.

«Қызу әсерінің» салдарынан болатын климаттың өзгеруі жалпы әлемдік көлемдегі проблема болып табылады және қоршаған ортаның жай-күйіне барынша ықтимал қатер төндіреді.

Қазақстан 1995 жылы Климаттың өзгеруі жөніндегі БҰҰ Үлгілік конвенциясын бекітті, ал 1999 жылы осы Конвенцияда Киото хаттамасына қол қойды. Киото хаттамасын бекіткеннен кейін нақты жобалар мен іс-шараларды іске асыруды көздейтін Қазақстан Республикасында қызған газдардың шығарындыларын азайту жөніндегі 2015 жылға дейінгі бағдарлама әзірленетін болады.

Қазақстанның экожүйесі Орталық Азияда және тұтастай алғанда континентте биологиялық әртүрлілік бірегейлігімен ерекшеленеді.

Биоәртүрлілікті сақтау үшін Қазақстан Республикасы 1994 жылы Биоәртүрлілік жөніндегі конвенцияны бекітті, биологиялық әртүрлілікті сақтау және теңгермелі пайдалану жөніндегі ұлттық стратегия мен іс-қимыл жоспарын әзірледі.

Биоәртүрлілікті сақтаудың неғұрлым тиімді шарасы – ерекше қорғалатын табиғи аумақтар құру болып табылады. Республиканың ерекше қорғалатын табиғи аумақтарының ауданы 13,5 млн. Гектарды немесе барлық аумақтың 4,9 %-ын құрайды, бұл биологиялық әртүрліліктің экологиялық теңгерімін сақтау үшін тым жеткіліксіз және 10 %-ды құрайтын әлемдік стандарттардан төмен.

Қазақстан Республикасының ерекше қорғалатын табиғи аумақтарын дамыту мен орналастыру тұжырымдамасына сәйкес 2030 жылға дейін олардың алаңын 17,5 млн. гектарға дейін ұлғайту көзделген, бұл республика аумағының 6,4%-ын құрайды.

Қазақстанның көп бөлігі қуаң аймақта орналасқан және оның аумағының шамамен 66%-ы түрлі деңгейде шөлейттену процестеріне бейім. Алдын ала есептер бойынша жайылымның тозуынан залал, егістік эрозиясынан, қайталама тұздандудан және басқа да себептен алынбаған кіріс шамамен 300 миллиард теңгені құрайды.

Қазақстан үшін елеулі ішкі қатерді білдіретін жердің шөлейттенуі мен тозу проблемасы шаң тұз дауылының пайда болуы және ауа массаларының ластаушы заттарды алыс қашықтыққа жеткізуі нәтижесінде біртіндеп трансшекаралық проблемаға айналуы мүмкін.

Енді қазіргі бар табиғат қоры шеңберінде өмір сүруді үйрену және өндіріс көлемін ұлғайтуды шикізат ресурстары шығынының көлемін өсіру жолымен емес, аз қалдық беретін және қалдықсыз технологияға тезірек көшу; кен орны жынысы құрамындағы барлық құрамбөліктерді кешкенді түрде алу және пайдалану, өндіріс қалдықтарын қайта пайдалану мен тұтыну; табиғи ортаны ластаудың алдын алатын қалдықсыз өндірістер мен технологияны енгізу; энергия мен шикізаттың дәстүрлі түрлерін қазіргі заманғы және таусылмайтын көздермен ауыстыру негізінде жүргізу қажет.

Қалыптасқан экологиялық мәселелерді шешудің негізгі ғылыми бағыттары мен оны жетілдіру жолдары айқындала бастады. Оның негізгілері:

- ✓ экологиялық білімді жетілдіру;
- ✓ экологиялық сараптама;

- ✓ экологиялық мониторинг;
- ✓ экологиялық бизнес;
- ✓ экологиялық нарық;
- ✓ экологиялық менеджмент.

Адамзат ақылы – табиғат дамуының шарықтар шыңы және ол табиғатпен ең жақсы қатынас орнату тәсілін табады.

Қорыта келгенде, қазіргі экологиялық дағдарыстар мен тоқыраулардың түпкі тамыры адам баласының табиғаттың қарапайым даму, зат және энергия алмасу заңдарын, оның теориялық негіздерін білмеуі. Яғни, экология ғылымының негіздерін оқып үйренбеуі болса керек.

Қазақстандағы өндіріс орындарына байланысты туындаған экологиялық проблемалар көп жағдайда алдын ала ескерілмеген себептерге негізделген. Қарағандыдағы, Шымкенттегі, Алматыдағы т.б. қалалардағы кейбір зауыттардың табиғатқа теріс әсерлері соған дәлел.

Сонымен, еліміздің жағдайын жақсарту үшін және оны тұрақтандыру үшін, алдымен табиғатты аялайық, оны бар мүмкіндігімізше қорғайық, экологияны тазартуға ат салысайық, жас достар!

1. *Климаттың өзгеруі жөніндегі БҰҰ Үлгілік конвенциясы.*
2. *Экологиялық қауіпсіздік тұжырымдамасы.*
3. *Қоршаған орта және даму жөніндегі 1992 жылғы Рио-де-Жанейро декларациясы.*
4. *«Қазақстан-2030» Стратегиясы.*
5. *Биоәртүрлілік жөніндегі конвенция.*

Түйін

Бұл мақалада автор Қазақстан Республикасындағы экологиялық қауіпсіздік мәселелерін қарастыра келе бұл үрдіске талдау жасайды.

Резюме

В этой работе автор рассматривает вопросы экологической безопасности в Республике Казахстан и дает анализ этому процессу

Summary

In this paper, the author examines the issues of environmental safety in the Republic of Kazakhstan and provides an analysis of the process.

ДЛЯ ЗАМЕТОК