

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті

**ХАБАРШЫ**

«Халықаралық өмір және саясат»  
сериясы №2(49), 2017 ж.

Шығару жиілігі – жылына 4 нөмір.  
2002 ж. бастап шығады.

**Бас редактор:**

ҚР ХҒА акад., т.ғ.д., проф.

**Е.А. КУЗНЕЦОВ**

**Бас ред. орынбасары:**

з.ғ.д., проф. **А.А. Сабитова**

**Редакция алқасы:**

проф. **Victor Pou** (Испания),  
з.ғ.д., проф. **Р.Ф. Мамедов** (Әзірбайжан),  
з.ғ.д., проф. **Л.Д. Тимченко** (Украина),  
з.ғ.д., проф. **Barbara Janusz-Pawletta**

(Германия),

саяси ғ.д., доц. **Ж.К. Симтиков**,  
саяси ғ.д., доц. **А.К. Құрманғали**,

саяси ғ.к., доц. **Т.Н. Чумаченко**,

**К.И. Исағалиев**

(ҚР еңбегі сіңген дипломат),

з.ғ.д., проф. **Р.М. Валеев** (Ресей)

**Жауапты хатшы:**

ф.ғ.д., ассоц. проф.

**Ш.А. Сабитова**

© Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті, 2017

Қазақстан Республикасының мәдениет және ақпарат министрлігінде 2009 жылы мамырдың 8-де тіркелген №10105 - Ж

Басуға 26.05.2017 кол қойылды.  
Пішімі 60x84<sup>1</sup>/<sub>8</sub>. Көлемі 17,75 е.б.т.  
Таралымы 300 дана. Тапсырыс 99.

050010, Алматы қаласы,

Достық даңғылы, 13.

Абай атындағы ҚазҰПУ

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университетінің  
«Ұлағат» баспасы

**МАЗМҰНЫ  
СОДЕРЖАНИЕ  
CONTENT**

<b>Сабикенов С.Н.</b> Применение правоохранитель-ными органами информационных коммуникацион-ных технологий в обеспечении безопасности государств Евразийского экономического союза.....	3
<b>Шалтыков А.И., Кребоева А.Т.</b> Қазақстан Халқы Ассамблеясы - біздің көпұлтты халқымыздың бірлігін сақтайтын мәңгілік қорғаны.....	7
<b>Кузнецов Е.А., Ким С.А.</b> Опыт Узбекистана в решении этнокультурных проблем.....	10
<b>Nadezhuk E.A.</b> European historiography about relationships between Republic of Kazakhstan and The European Union.....	13
<b>Сабикенов С.Н., Макашева Г.К.</b> Некоторые международно правовые вопросы теории прав человека.....	17
<b>Сабитова Ш.А. Тлеуімбет А.Е.</b> Международное сотрудничество по вопросам о правах человека.....	23
<b>Aubanova A.A., G.E. Kanafina</b> Kazakhstan’s international, strategic and military relations with Russia.....	27
<b>Нуркенова Д.Е., Кузнецов Е.А.</b> Исторические проявления терроризма.....	31
<b>Roza Rakyzhan, Kurmangali A.K.</b> OSCE and conflict resolution in the post-soviet area.....	35
<b>Zhimakhan N., Baiturbayeva A.T</b> Kazakhstan’s Path to the Eurasian Economic Union: Amidst Global Economic Challenges.....	40
<b>Матакбаева Л.Х., Кадылбек А.К.</b> Глобальное потепление как фактор объединения международного сообщества.....	43
<b>Хусаинов О.Б.</b> Исполнение уголовных наказаний в зарубежных странах: проблемы и пути их решения.....	48
<b>Kulbaeva A.T.</b> Norwegian And Swedish higher educationthrough the prism of the Bologna process.....	53
<b>Жамансарин Н.Ш.</b> Проблемы формирования мировоззрения молодежи в условиях глобализации...	56
<b>Меңілбаев Ғ.А.</b> Қазақ Мемлекеттілігінің зерттелу тарихы.....	60
<b>Иванова А.К., Мен Д.В.</b> Политика инвестицион-ного сотрудничества между Французской Республикой и Республикой Казахстан.....	65
<b>Сабитова Ш.А., Турысбек А.К.</b> Роль СМИ в сфере	

Казахский национальный педагогический университет имени Абая

ВЕСТНИК

Серия

«Международная жизнь и политика»

№2(49), 2017 г.

Периодичность – 4 номера в год.  
Выходит с 2002 года.

**Главный редактор:**  
*акад. МАН ВШ, д.и.н., проф.*  
**Е.А. КУЗНЕЦОВ**

**Зам. гл. редактора:**  
*д.ю.н., проф. А.А. Сабитова*

**Члены редколлегии:**  
*проф. Victor Pou* (Испания),  
*д.ю.н., проф. Р.Ф. Мамедов* (Азербайджан),  
*д.ю.н., проф. Л.Д. Тимченко* (Украина),  
*д.ю.н., проф. Barbara Janusz-Pawletta*  
(Германия),  
*д.полит.н., доц. Ж.К. Симтиков,*  
*д.полит.н., доц. А.К. Курмангали,*  
*к.полит.н., доц. Т.Н. Чумаченко,*  
**К.И. Исагалиев**  
(*заслуженный дипломат РК*),  
*д.ю.н., проф. Р.М. Валеев* (Россия)

**Ответственный секретарь:**  
*д.ф.н., ассоц. проф. Ш.А. Сабитова*

© **Казахский национальный педагогический университет им. Абая, 2017**

Зарегистрировано  
в Министерстве культуры и информации  
Республики Казахстан  
8 мая 2009 г. №10105-Ж

Подписано в печать 26.05.2017.  
Формат 60x84 1/8. Объем 17,75 уч-изд.л.  
Тираж 300 экз. Заказ 99.

050010, г. Алматы,  
пр. Достык, 13. КазНПУ им. Абая

Издательство «Ұлағат»  
Казахского национального педагогического  
университета имени Абая

противодействия проявлениям экстремизма.....	70
<b>Tolegenov T., Zakiyeva N.A.</b> review on global wind power forecasting approaches.....	75
<b>Хусанов О.Б.</b> Практика современного сыска на примере оперативных служб Федеративной Республики Германии.....	79
<b>Ким Сон Ын, Жамансарин Н.</b> Южная Корея в системе международных экономических отношений..	83
<b>Ордабаева А.Б.</b> Уголовно-правовая характеристика терроризма в Республике Казахстан.....	89
<b>Ахметова А.Н., Матакбаева Л.Х.</b> Арктика – центр мировой политики XXI века.....	94
<b>Сабитов К. Бердыкулова Г.М</b> Управление проектами создания торгового центра РК.....	97
<b>Хусанов О.Б., Сейдахметова Л.</b> Пресечение незаконного оборота наркотических средств Республики Казахстан.....	100
<b>Сейдуллаева Г.А.</b> Непрерывное образование как залог эффективного профессионального саморазвития.....	105
<b>Абрешева С.М., Бап Т.Н.</b> Международно-правовой механизм регулирующий правовой статус трудящихся мигрантов.....	108
<b>Мен Д.В., Кабделова У.С.</b> Образовательные траектории молодежи Республики Корея (Особенности образования в Корее).....	111
<b>Сабитова А.А., Аманова М.А.</b> Населения в международном праве.....	117
<b>Касым Н.Т., Ашимова Р.</b> Актуальность футбольной индустрии в мире.....	119
<b>Seidullaeva G.A.</b> Motivation of students to Speaking activities during the teaching process.....	121
<b>Сейдуллаева Г.А.</b> Современное содержание обучения иностранным языкам.....	125
<b>Абрешева С.М., Шулем Д.Р.</b> Причины международной трудовой миграции населения, ее основные виды.....	128
<b>ДИПЛОМАТ ЖАЗБАЛАРЫ ЗАПИСКИ ДИПЛОМАТА</b>	
<b>Исагалиев А.</b> Мой дорогой и любимый Дубай!.....	133
<b>ПУБЛИКАЦИИ ЗАРУБЕЖНЫХ КОЛЛЕГ</b>	
<b>Marc Richevaux.</b> La crise de l'emploi et les solutions juridiques proposees.....	134

**Kazakh national pedagogical university  
named after Abai**

**BULLETIN**

**"Bulletin KazNPU named after Abai "**  
**(a series of «International Affairs and  
Politics»)**  
**№2(49), 2017**

Periodical 4 No. per year  
Published since 2002

**Kuznetsov E.A.**

*doctor of historical sciences, professor,  
Academician of International Academy of  
Sciences of the high school, Chief Editor*

**Sabitova A.A.**

*doctor of law, professor, Deputy Chief Editor*

**Members of the editorial board:**

**Víctor Pou** *professor (Spain),*

**Mamedov R.F.**

*Doctor of Law, Professor (Azerbaijan),*

**Timchenko L.D.**

*Doctor of Law, Professor (Ukraine),*

**Barbara Janusz-Pawletta** *Doctor of Law  
professor (Germany),*

**Simtikov Zh.K.** *Doctor of Political Sciences,  
Sciences, Associate Professor,*

**Kurmangali A.K.**

*Doctor of Political Sciences, Docent,*

**Chumachenko T.N.**

*Candidate of Political Sciences, Docent,*

**Isagaliev K.I.** *Honored diplomat of the RK,*

**Valeev R.M.** *Doctor of Law, Professor (Russia)*

**Executive Secretary: Sabitova Sh.A.**

*doctor philological sciences, associate  
professor*

© **Kazakh national pedagogical university  
named after Abai, 2017**

Registered in the Ministry of Culture and  
Information of the Republic of Kazakhstan  
May 8, 2009 №10105-Zh

Signed in print 26.05.2017

Format 60x84 <sup>1</sup>/<sub>8</sub>

Volume 17,75 teaching and publishing lists  
Number of copies 300. Order 99.

050010, Almaty, Dostyk avenue 13,  
KazNPU named after Abai

Publishing House "Ulagat" of the Kazakh  
National Pedagogical University named after  
Abai

# ӘЛЕМДІК САЯСАТ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚ МИРОВАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВО GLOBAL POLITICS AND LAW

УДК 34.03:004.056.5  
МРНТИ 10.19.61

*С.Н. Сабикенов*  
*академик НАН РК, доктор юридических наук,*  
*профессор Института Сорбонна-Казахстан*  
*КАЗНПУ им. Абая*

## ПРИМЕНЕНИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ИНФОРМАЦИОННЫХ КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

### *Аннотация*

В данной статье рассматриваются вопросы применения правоохранительными органами информационных коммуникационных технологий в обеспечении безопасности государств евразийского экономического союза.

Интеграционные процессы на постсоветском пространстве характеризуются рядом знакомых этапов: создание Евразийского экономического сообщества, Таможенного союза и более глубокую степень интеграции - Единого экономического пространства. 29 мая 2014 г. Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией подписан Договор о создании Евразийского экономического союза, вступивший в силу 1 января 2015 г. В данный союз вошли Республика Армения и Республика Кыргызстан.

Экономическая интеграция - полезный и важный инструмент развития, который правительства могут использовать в целях решения структурных проблем национальной экономики и обеспечения безопасности в регионе. С интеграцией появляются новые возможности для экономического развития. Однако следует понимать, что интеграция не приводит к автоматическому успеху. Интеграционные отношения открывают субъектам экономической деятельности широкие возможности, но их нужно реализовывать.

В интеграционном процессе качественная обработка огромных объемов информации как таможенными органами и специальными службами, занимающимися вопросами обеспечения общественной и государственной безопасности, без применения современных информационно-коммуникационных технологий невозможно.

**Ключевые слова:** интеграционный процесс, Евразийский экономический союз, экономическая интеграция, практика применения права.

### *Аңдатпа*

*С.Н. Сабикенов*  
*ҚР ҰҒА академигі, заң ғылымдарының докторы,*  
*Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының профессоры*

## ЕУРАЗИЯ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ОДАҒЫ МЕМЛЕКЕТТЕРІНІҢ ҚАУІПСІЗДІГІН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДЕ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ОРГАНДАРЫНЫҢ АҚПАРАТТЫҚ БАЙЛАНЫС ТЕХНОЛОГИЯЛАРЫН ҚОЛДАНУЫ

Бұл мақалада Евразиялық экономикалық одақ аясында құқық қорғау органдарының мемлекеттік қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі информациялық технологияны іске асыру, яғни тиімді қолданудың мәселелері қаралады.

Посткеңесте интеграциялық прогресстің жүру арқасында Евразиялық экономикалық қауымдастық, Кеден одағы, біртұтас экономикалық кеңестік қалыптасты. Осының нәтижесінде Беларусь Республикасы, Қазақстан Республикасы, Ресей Федерациясы Евразиялық экономикалық одақ құруға шарт жасасқан, ол 1 қаңтар айы 2015 жылы іс жүзіне енді, осы одақ енді Армения Республикасы, Қырғызстан Республикасымен толықтырылды.

Экономикалық интеграция бұл пайдалы және маңызды инструмент, мемлекеттердің даму нәтижесінде осы күрделі мемлекетаралық экономикалық қарым-қатынасы әр мүше мемлекеттің қауіпсіздігін қорғау, мәселесі туындайды.

Бұл мәселені ойдағыдай шешу үшін құқық қорғау органдары информациялық технологиялық жан-жақты және терең тиімді қолдану керек.

**Түйін сөздер:** интеграциялық процесс, Еуразиялық экономикалық одақ, экономикалық интеграция, құқық қолдану тәжірибесі.

*Abstract*

*S.N. Sabikenov*

*academician of NAS of RK, Doctor of Juridical Sciences, Professor*

## **USE OF INFORMATION COMMUNICATION TECHNOLOGIES BY LAW ENFORCEMENT AGENCIES IN SAFETY OF THE STATES OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION**

In this article I am going to discuss about some questions of the law enforcement agencies of information and communication technologies in order to ensure the security of members of the Eurasian Economic Union.

Integration processes in the post-Soviet countries were characterized by a number of familiar steps. As examples, we can take a look at creation of the Eurasian Economic Community, Customs Union, and a more deeper level of integration such as the Single Economic Space. In addition, another good example of integration processes took its place in May 29 of 2014. Republic of Belarus, Kazakhstan and the Russian Federation signed the agreement of creating the Eurasian Economic Union which started to work on January 1 2015. Later, this Union included the Republic of Armenia and the Republic of Kyrgyzstan.

As we already know, Economical integration is a very useful and important tool of development that governments can use in order to solve structural problems of national economy and create strong security in the region. With integration processes in countries of the Eurasian Economic Union there is appears a lot of good opportunities for each sides. However, we have to remember that any integration not always brings success automatically. Integration just opens to its members economical opportunities.

In Integration, high-quality processing of big amount of information by customs authorities and special services nowadays is almost impossible.

**Keywords:** Integration process, the Eurasian Economic Community, economic integration, the practice of law.

Активизация интеграционных процессов в рамках ЕврАзЭС является частью политики экономического развития, ориентированной на выход из сырьевой ловушки на путь инновационно-индустриальной экономики. Эта политика предполагает активизацию сохранившегося научно-производственного потенциала, восстановление и развитие имеющихся воспроизводственных контуров изготовления высоко технологической продукции с высокой добавленной стоимостью с широкой кооперацией и специализацией производства [1].

Интеграционные процессы на постсоветском пространстве характеризуются рядом знаковых этапов: создание Евразийского экономического сообщества, Таможенного союза и более глубокую степень интеграции – Единого экономического пространства. 29 мая 2014 г. Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией подписан Договор о создании Евразийского экономического союза, вступивший в силу 1 января 2015 г. в данный союз вошли Республика Армения и Республика Кыргызстан.

Экономическая интеграция – полезный и важный инструмент развития, который правительства могут использовать в целях решения структурных проблем национальной экономики и обеспечения безопасности в регионе. С интеграцией появляются новые возможности для экономического развития. Однако следует понимать, что интеграция не приводит к автоматическому успеху. Интеграционные отношения открывают субъектам экономической деятельности широкие возможности, но их нужно реализовывать.

На пути к реализации новых возможностей, нацеленных на экономический рост, перед бизнесом еще возникает ряд трудностей. Запутанные бюрократические процедуры, несовершенство законодательства, криминализация экономики, коррупция – все это является основными барьерами для добросовестной инициативы со стороны бизнеса и развития экономики.

Анализ правоприменительной практики свидетельствует о том, что в настоящее время субъектами экономической деятельности реализуется огромное количество схем, наносящих экономический ущерб личности, обществу и государству (уклонение от уплаты таможенных платежей, неисполнение решений судов, предоставление поддельных обеспечений исполнения обязательств, хищение бюджетных денежных средств, нецелевое использование бюджетных денежных средств, мошенничество, ограничение конкуренции и т.д.), что снижает качество жизни людей.

Например, в настоящее время на единой таможенной территории сохраняется фактор, создающий предпосылки для снижения поступлений таможенных пошлин в бюджет государств – членов Таможенного союза, - различие в подходах к организации системы управления рисками в государствах – членах Таможенного союза.

В связи с тем, что таможенные отношения являются частью таможенно-тарифной политики, направленной на защиту внутреннего рынка, под угрозой оказывается не только бюджет, но и конкурентоспособность товаров в производимых в государствах-членах Таможенного Союза. Отличия в

порядке применения Республикой Беларусь и Республикой Казахстан системы управления рисками, в том числе при контроле таможенной стоимости, приводит к тому, что таможенное оформление иностранных товаров производится по более низкой стоимости, вызывая перераспределение оформления товаров в Республику Беларусь и Республику Казахстан.

Возможным фактором «перетекания» товаропотоков на территории Беларусь и Казахстана является также сохраняющееся развитие в применении форм и методов таможенного контроля между таможенными службами сторон и различный уровень таможенного администрирования в Российской Федерации, Республике Беларусь и Республике Казахстан, в том числе при осуществлении контроля таможенной стоимости.

По итогам проведенного в 2011 г. параллельного контрольного мероприятия по тематике Таможенного Союза счетный комитет по контролю за исполнением Республиканского бюджета Республики Казахстан (далее Счетный комитет Республики Казахстан, также отмечал тенденцию «перетекания» в Республику Казахстан оформления участников внешне экономической деятельности импорта ряда товаров, ввозимых ранее из Средней Азии и Китая).

Так, Счетный комитет Республики Казахстан отмечал ряд недостатков в работе казахстанских таможенных органов, в том числе недостаточную эффективность системы управления рисками, низкую результативность технических средств таможенного контроля. Общая сумма потерь в 2010 г. только в части таможенных пошлин, подлежащих распределению между бюджетами сторон, по материалам проверки высшего органа финансового контроля Казахстана, составляла около 1,1 млрд. рублей.

Тенденции, выявленные в ходе анализа изменения товаропотоков в условиях функционирования единой таможенной территории, дают основания полагать, что в условиях существенного упрощения таможенных операций в отношении товаров Таможенного Союза, и затем и полной отмены таможенного контроля на внутренних границах Таможенного Союза происходит «перетекание» оформления импорта ряда товаров из Китая и стран Средней Азии в Республику Казахстан, либо ввоз этих товаров в Российскую Федерацию под видом производимых или выпущенных в таможенном отношении в Республике Казахстан.

Так, начиная со II-го полугодия 2010 г. по сравнению с I полугодием 2010 г. отмечалось значительное снижение объемов ввоза в Российскую Федерацию ряда товаров из Китая, Киргизии, Таджикистана, Узбекистана, Туркменистана, которое продолжилось в 2011 г. в условиях переноса таможенного контроля на внешний контур Таможенного Союза.

Отдельные товары, традиционно характерные для торгового оборота, вообще отсутствуют в номенклатуре товаров, ввозимых из Киргизии и Узбекистана после начала работы в условиях Таможенного Союза. В тоже время, эти товары, ранее нехарактерные для импорта из Казахстана, с началом функционирования Таможенного Союза появились в номенклатуре товаров, ввозимых из Казахстана.

Статистика оформления импорта ряда товаров из Польши также позволяет сделать вывод о наличии аналогичных процессов в отношении Республики Беларусь [2].

Правоохранительные органы в своей деятельности по обеспечению общественной и государственной безопасности должны учитывать, что в контексте интеграционных процессов открытие границ между государствами неизбежно активизирует незаконную торговлю, в том числе запрещенными наркотическими препаратами.

Особенно сильное влияние эта проблема оказала на центрально-азиатский регион, так как теоретически он является естественным и промежуточным звеном между Афганистаном – центром производства наркотиков и Европой – основным их получателем. Проблема усугубляется и рядом других факторов. Во-первых, экономический спад 1990-х годов, который до сих пор не преодолен, по крайней мере в малых странах центральной Азии (таких как Кыргызстан и Таджикистан), создает питательную среду для преступной деятельности в странах наркотранзита. Во-вторых, коррупция на всех уровнях государственной власти в центральноазиатских странах значительно облегчает деятельность группировок, занимающихся наркоторговлей. В-третьих, слабость некоторых центральноазиатских государств сделала их естественной частью маршрута для транспортировки наркотиков [3].

Высокий уровень этнической напряженности, крайняя бедность населения и слабость центральной власти делают Центрально-Азиатский район удобной точкой для незаконных операций не только с запрещенными товарами, но и с товарами, разрешенными в гражданском обороте.

Численный анализ эффектов последствий присоединения Армении к Таможенному Союзу показал, что в процессе интеграции с Таможенным Союзом дополнительный рост ВВП Армении составит около 4%.

В интеграции заинтересована не только Республика Армения, но и остальные участники Таможенного Союза и Единого экономического пространства, поскольку реализация проектов по созданию и развитию железнодорожных и автомобильных транспортных коридоров через Армению в направлении южной Азии и Ближнего Востока свяжет эти рынки со странами Таможенного Союза [4, с.48].

Развитие транспортных коридоров повлечет увеличение товарооборота, который с целью обеспечения общественной и государственной безопасности государств-членов Евразийского экономического союза должны контролировать правоохранительные органы и специальные службы этих государств.

Армении по вступлении в Таможенный Союз Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Республики Кыргызстан приходится существенно повысить уровень защиты своего рынка до уровня Таможенного Союза. Повышение таможенных пошлин приведет к сокращению дефицита бюджета и защите национальных рынков, но это произойдет только в том случае, если сбор таможенных платежей будет эффективно организован. Существует огромное количество теневых схем во внешне экономической деятельности, в том числе связанных с уклонением от уплаты таможенных платежей. Необходимо учитывать, что повышение таможенных пошлин спровоцирует еще больший рост количества правонарушений, наносящих ущерб экономике государств-членов Таможенного Союза и Единого экономического пространства [4]. Одних только мер, направленных на совершенствование законодательства, недостаточно, так как недобросовестные представители бизнеса изобретают все новые и новые схемы. Деловая активность увеличивается, а силы и средства правоохранительных и контролирующих органов на сегодняшний день недостаточны для более эффективной работы в противодействии правонарушениям и преступлениям. Да и сами правоохранительные и контролирующие органы при проведении тех или иных мероприятий сталкиваются с бюрократическими процедурами, которые снижают оперативность проведения мероприятий по обеспечению безопасности, что, в свою очередь, снижает их эффективность.

Невозможно решить данную проблему только путем одного увеличения кадрового состава таможенных и иных правоохранительных органов [5]. Качественная обработка огромных объемов информации как таможенными органами и специальными службами, занимающимися вопросами обеспечения общественной и государственной безопасности, без применения современных информационно-коммуникационных технологий невозможно.

За счет внедрения информационных технологий решен ряд трудностей в сфере кадастрового учета и государственной регистрации прав на недвижимое имущество [6].

В основу становления и развития Евразийской интеграции президенты Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации заложили однозначную установку процесса, регулируемые нормами национального законодательства, должны быть обеспечены высоким уровнем информационного взаимодействия государств-членов Таможенного Союза. Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС (высшего органа Таможенного Союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 22 было поручено разработать Концепцию создания интегрированной информационного системы внешней и взаимной торговли Таможенного Союза (далее - ИИСВВТ). Во исполнении названного решения Межгосударственный Совет Евразийского экономического сообщества (Высший орган Таможенного Союза) на уровне глав правительств утвердил Концепцию создания ИИСВВТ Таможенного Союза.

Согласно законодательству Российской Федерации, Республик Беларусь и Республики Казахстан работу по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, совершаемых в сфере внешнеэкономической деятельности, уполномочены осуществлять не только таможенные органы, но и другие правоохранительные органы.

Перед подразделениями правоохранительных органов, уполномоченных осуществлять оперативно-розыскную деятельность, стоят задачи по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, а также добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности. В этой связи доступ оперативных подразделений всех заинтересованных правоохранительных органов – членов Таможенного Союза и информации, полученной таможенными органами и содержащейся в ИИСВВТ, позволит им своевременно выявлять подготавливаемые, совершаемые и совершенные преступления, что соответственно позволит оперативным подразделениям правоохранительных органов своевременно проводить мероприятия по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений.

Представляется, что использование информационных ресурсов ИИСВВТ оперативными подразделениями правоохранительных органов государств Евразийского экономического союза позволяет им более эффективно осуществлять борьбу с различными преступлениями в сфере таможенной деятельности.

Таким образом, представляется необходимым дополнить законодательства Таможенного союза положениями, которые будут регулировать допуск оперативных работников подразделений всех заинтересованных органов государств-членов Таможенного союза к информации, содержащейся в ИИСВВТ.

*Список использованной литературы*

1. Глазьев С.Ю. Зачем нужен Таможенный союз? Таможенный кодекс Таможенного союза. – М.: СовтИздат, 2010. – С.7.
2. Официальный сайт счетной палаты Российской Федерации: [ach.gor.ru](http://ach.gor.ru)
3. Винокуров Е.Ю. Либман А.М. Евразийская континентальная интеграция – центр интеграционных исследований Евразийского Банка развития. – Санкт-Петербург, 2012. – С.133, 224.
4. Тавадян А.А., Сафарян А.В., Тевикян А.Р. и др. Армения и Таможенный союз: оценка экономического эффекта интеграции - центр интеграционных исследований Евразийского Банка развития, 2013. – С.48
5. Таможенное регулирование в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС: Учебное пособие 2-изд. – М.: изд-во СЗИУРАНХиГС, 2013. – С.169.
6. Заседание Экономического совета 4.XII.2013 г. Официальный сайт президента России. – [Электрон.ресурс]. – 2017. – URL: <http://kremlin.ru/news/19785>. (дата обращения: 12.03. 2017)

**УДК 32**  
**МРНТИ 11.01**

*А.Т. Кребоева*

*СКИ-ң 2 курс магистранты, халықаралық қатынастар кафедрасы,*

*А.И. Шалтыков*

*с.ғ.д. Абай атындағы ҚазҰПУ, Халықаралық қатынастар кафедрасының профессоры*

## **ҚАЗАҚСТАН ХАЛҚЫ АССАМБЛЕЯСЫ – БІЗДІҢ КӨПҰЛТТЫ ХАЛҚЫМЫЗДЫҢ БІРЛІГІН САҚТАЙТЫН МӘҢГІЛІК ҚОРҒАНЫ**

*Аңдатпа*

Мақалада Қазақстан халқы Ассамблеясы қазақстан қоғамындағы ұлтаралық келісім мен төзімділікті дамытудағы қызметінің мәселелері қарастырылған. Бүгінгі таңда ҚХА посткеңестік кеңістіктегі Қазақстан халқының бірлігін нығайтуға арналған жалғыз ұйым.

Елдегі көпұлттылық - әлемдік аренада Қазақстан беделінің басты доминанты ретінде қарастырылады. Сондай-ақ, жаһандану кезінде Қазақстан Халқы Ассамблеясы көпконфессионалды Қазақстан қоғамының дамуына ықпалы көрсетілген

**Түйін сөздер:** Қазақстанның көпұлттылығы, көп конфессионалды мемлекет, халықаралық диалог, сыртқы саясат, этносаясат, Қазақстан халқы Ассамблеясы.

*А.Т. Кребоева*

*магистрант 2 курса, КазНПУ имени Абая, специальность: международные отношения, [aigul\\_krebaeva@mail.ru](mailto:aigul_krebaeva@mail.ru)*

*А.И. Шалтыков*

*д.п.н профессор, кафедра международных отношений КазНПУ имени Абая*

## **АССАМБЛЕЯ НАРОДА КАЗАХСТАНА – ВЕЧНАЯ ЗАЩИТА ЕДИНСТВА НАШЕГО МНОГОНАЦИОНАЛЬНОГО НАРОДА**

*Аннотация*

В статье рассматриваются вопросы деятельности Ассамблеи народа Казахстана по укреплению межнационального согласия и толерантности в казахстанском обществе. АНК на сегодня является единственным органом на всем постсоветском пространстве, деятельность которого направлена на укрепление единства народа Казахстана.

Многонациональность страны - рассматривается как доминирующий образ Казахстана на мировой арене. Так же, в период глобализации иллюстрировано влияние Ассамблеи народа Казахстана на развития поликонфессионального общества Казахстана.

**Ключевые слова:** Многонациональность Казахстана, поликонфессиональная страна, международный диалог, внешняя политика, этно-политика, Ассамблея народов Казахстана.



Abstract

A.T. Krebayeva

master student 2 course of International Relations of Kazakh National Pedagogical University named after Abai,  
Scientific supervisor: Shaltykov A.I. - D.p.s Professor, Department of International Relations  
of Kazakh National Pedagogical University named after Abai

## ASSEMBLY OF THE PEOPLE OF KAZAKHSTAN – ETERNAL PROTECTION OF UNITY OF OUR MULTINATIONAL PEOPLE

The article deals with activities of the Assembly of People of Kazakhstan to strengthen inter-ethnic harmony and tolerance in Kazakh society. APK today is the only organ in the entire post-Soviet space, which aims at strengthening the unity of the people of Kazakhstan. The multinationality of the country is seen as the dominant image of Kazakhstan on the world stage. In the same way, the impact of the Assembly of the people of Kazakhstan on the development of the poly-confessional society of Kazakhstan is illustrated in the context of globalization.

**Keywords:** multinational Kazakhstan, multi-confessional state, international dialogue, foreign policy, ethnic policies, the Assembly of People of Kazakhstan.

Иә, Қазақстан тәуелсіздігіне дейін қиын жолдардан бастан кешірді. Ұлы Отан соғысы кезінде фашистік күштерге қарсы қиян-кескі ұрыс жерлерден мұнда жүздеген мың адам келді. Қазақстанға соғыс біткеннен кейін ірі өндірісті дамыту, тың жерлерді көтеру үшін байтақ Кеңес Одағының түкпір-түкпірінен адамдар көшірілді. Қазақтар өз жерінде барлықтарын ашық құшақпен қабылдады. Ата-бабаларымыздың дәстүрі мұндай болып табылады. Халықтар достығы нығайтылып, онымен бірге ел де өсті.

Тәуелсіздік алған сәттен бастап, Тұңғыш Президент – Елбасы Н.Ә. Назарбаев дәйекті түрде қажетті мәдени және рухани іргетасы бар мемлекет құру саясатын жүргізіп келеді. Қазақстан халқы Ассамблеясы кешенінің мемлекеттің қиын кездері кезінде пайда болуы Қазақстанның өміріне жаңа серпін берді, елімізде тұратын барлық этностардың ұлттық бірлігін, қоғамдық келісімін, және ынтымақтастығын, бейбітшілігін, төзімдік сияқты қасиеттерін бүкіл әлемге көрсетеді. [1]

Жүз отыздан астам этнос өмір сүріп жатқан Қазақстан үшін маңызды міндет этносаралық және конфессияаралық диалог пен өз-ара іс-қимылды сақтау және нығайту болып табылады. Мемлекет басшысы төрағасы болып табылатын Қазақстан халқы Ассамблеясы - біздің елімізде бейбітшілік пен келісімді қолдаудың тиімді тетігіне айналды. Тәуелсіздік таңында құрылған Ассамблея өзінің маңыздылығы мен тарихи қажеттілігін көрсету ісінде Қазақстанның жаңа бірегей қоғамдық және мемлекеттік институтына айналып отыр.

Ел Президенті жүргізіп отырған саясаттың арқасында барша азаматтардың толеранттылығы мен құқығының теңдігі және бостандығы, Қазақстан халқының бірлігі нығая түсуде. Бүгінде біздің республикамыз түрлі этностар мен конфессия өкілдерінің бейбіт қатар өмір сүруінің үлгісін көрсетіп отыр.

Нұрсұлтан Назарбаев Қазақстанда тұратын барлық этностардың мәдениетін, тілін және дәстүрін дамытуға ұдайы зор көңіл бөліп келеді. Мемлекет басшысының мұндай саясаты қазақстандық қоғамның тұрақтылығының іргетасы болып табылады. [2]

ҚХА-ның беделі мен маңызы арта түсуіне бір дәлел - Мәжілістің 9 депутаты енді ұйымнан сайланатындығы. Ассамблея - Қазақстанның бірегей қоғамдық - саяси жаңашылдығының нәтижесі және қоғамды біріктірудің пәрменді құралы.

Қазақстан халқы Ассамблеясы - бейбітшілік пен келісімнің, қасиетті Отанымызда өмір сүріп келе жатқан барлық этностар достығының ең басты және берік іргетасы болып қалыптасты. Ол елдігіміздің қалыптасуы, Тәуелсіздігіміздің нығаяу тарихында, Қазақстан Республикасының Конституциясын жалпы халық болып қабылдауда, терең экономикалық реформалар жүргізуде және қоғамымыздың әлеуметтік және саяси негізін ауқымды жаңғыртуда айрықша рөл атқарды.

Қазақстан халқы Ассамблеясы біздің көпұлтты халқымыздың бірлігін сақтайтын мәңгілік қорғанына айналды. Ол бірлік, тұрақтылық, толеранттық, алпыға ортақ еңбек, патриотизм сияқты ортақ құндылықтарымызды қазақстандықтардың санасына сіңіруде.

Өзінің күнделікті, тынымсыз жұмысы арқылы ол ел азаматтарының жүрегіне Мәңгілік Елімізге және Қазақстан атты теңдессіз де тату отбасының мүшесі екеніне деген мақтаныш сезімі мен жоғары жауапкершілігін ұялатады. [3]

Бүгінде Қазақстан халқы Ассамблеясы еліміздің «Қазақстан -2050» стратегиясын, «Нұрлы Жол» жаңа экономикалық саясатын жүзеге асыру жолындағы жасампаздық еңбегінің басында жүр, ол қазақстандықтарды ортақ Отанымыздың баянды бүгінгі мен ұлы болашағы жолында біріктіре түсуде.

Қазақстан халқы Ассамблеясы бейбітшілік пен келісімнің туын биік ұстап, халқымыздың достығы мен бірлігін нығайтып, қасиетті Отанымыз - Қазақстан Республикасының игілігі үшін аянбай еңбек ететіні көзіміз әбден жетті деп ойлаймын.

Тәуелсіздіктің алғашқы жылдарынан бастап күн сайын достыққа, ынтымаққа, бірлікке бастаған жұмыстар үздіксіз жүргізіліп келеді. Айталық, көптеген экономикалық бағдарламалар қабылданып жатады, олардың тиімді жүзеге асатыны да, күткен нәтиже берген, тиімділігін анық байқатқан бағдарлама Қазақстан халқы Ассамблеясы да жатады. Осындай маңызды ұйым болғандықтан да оны Нұрсұлтан Әбішұлының өзі басқарып отыр.

Сондықтан да Ел басшысы Нұрсұлтан Назарбаев осы ұйымның 20 жылдығына орай Ассамблеяның бағасы жоғары екенін ескере келе, 2015 жылды Қазақстан халқы Ассамблеясы жылы деп жариялады. Өйткені бейбітшілік пен келісім және тұрақтылық болмаса, мұндай көрсеткіштерге қол жеткізе алмас едік және біздің мемлекетіміз әлемдегі қарқынды дамып келе жатқан елдің бірі болмас еді. Егер елде ынтымақ пен береке болмаса, дамыған 30 елдің қатарына қосылуды мақсат тұтқан «Қазақстан - 2050» стратегиялық бағдарламасы да болмайтын еді. Бір жағынан алғанда, ассамблеяның жұмысын бағалау қиын. Өйткені ештеңе өндірмейді, қандай да бір қызмет көрсетпейді. Алайда Ассамблеяның ел болып жетіп отырған нәтижесі - бейбіт өмір, тұрақтылық, үнемі алға даму. Еліміздегі әр ұлттың өкілі еңбек етіп жатыр, балалар оқып, білім алуда. Ешкім бір-бірін ұлтына, тегіне не жынысына қарай бөлмейді. [4]

«Қазақ халқының ұлылығы - Ресей мен Қытай сияқты екі алып елдің ортасында орналасқан, ғасырлар бойы үлкен жер көлемін сақтай біліп, 1991 жылы тәуелсіздігін алып, шекаралас елдермен мәңгілік тату көршілік туралы келісімге қол қойып, Қазақстанды қалыптасқан мемлекетке айналдыра білгенінде!» Ал енді Президент Мәңгілік Ел идеясын ұсынды. Яғни, Мемлекет басшысы елдің тұтастығын, бірлігін мәңгілік сақтауды меңзеп отыр. Қазақтар 130-дан астам ұлт пен ұлысты өзінің айналасына біріктіре білді. Елбасының стратегиялық жоспарына сәйкес 2050 жылдары біз дамыған 30 елдің қатарына кіруіміз қажет. Сол кезде біз қазіргіден бірнеше есе жақсы, адамның өмір сүруіне ең қолайлы, ең қауіпсіз елде тұратын боламыз.

Биыл Ассамблея аясында өткен ауқымды іс-шаралар бұрын-соңды болған емес. Бәрі жүйе-жүйемен, жоспарлы түрде өткізілді. Өрбір шараның рухани, тәрбиелік жағына баса мән берілді. Жылдың басынан бастап соңына дейін өткен жүздеген, мыңдаған іс-шараларға Қазақстанның миллиондаған азаматы қатысты. Барлық жерде де жоғары деңгейде болғаны атап өтілді.

«Қазақстан халқы Ассамблеясы» үлгі ретінде Қазақстан моделі болып әлемге тарады. «Ассамблеяның қандай айрықша ерекшелігі бар?» деген сұрақтың жауабы - Көптеген адамдар қызығушылық танытып, тәжірибе алмасу мақсатында келіп жатады. Ассамблеяның негізін, біздің достығымыздың, елдегі бейбітшілік пен келісімнің негізін қазақтар құрайды [5].

Көп этносты Қазақ еліндегі этносаралық қатынастар тұрақты әрі демократиялық дамудың шешуші факторы, ұлттық қауіпсіздіктің объективті алғышарты және мемлекеттің сыртқы саяси қызметінің базалық негізіне айналды. Біздің еліміз өңірдегі мейлінше тұрақты дамып келе жатқан мемлекет. Қазақстан – достық ниеті бар елдерге сенімді және беделді серіктес мемлекет. Мемлекеттің басты құндылықтары адамдардың этностық шығу тегі мен діни наным-сеніміне қарамай олардың еркіндігі мен тең құқығын қамтамасыз ету болып табылады.

Қазақстан халқы Ассамблеясының құрылуы ұлттық саясаттың іс жүзінде институционалды деңгейге көтерілгендігін көрсетеді. Қазақстан халқы Ассамблеясы әлеуметтік институт ретінде этносаралық қатынастарды үйлестірудің тиімді тетіктерін қалыптастырып, оның сапалық тұрғыда жаңа негізін қалап отыр. Бұл жаңашылдықтың мәні этносаралық және дінаралық келісімді нығайту ісінде мемлекеттік саясат пен қоғамдық бірлестіктер арасында өзара серіктестік қарым-қатынастың орнығуында еді. Мемлекеттік ұлттық саясатты жүзеге асырудағы мұндай үйлесімділік Қазақстан халқы Ассамблеясы институтының құрылуы арқылы көрініс тапты.

Мемлекет пен азаматтық қоғам арасындағы серіктестіктің Қазақстандағы этносаралық және конфессияаралық қатынастар саласында қалыптасуы қазіргі әлемдік өркениет тарихындағы ерекше маңызға ие құбылыс болып табылады. Өйткені, Қазақстан халқы Ассамблеясы толерантты азаматтық қоғамды нығайтып, жетілдірудегі мемлекеттік саясат пен қоғамдық бірлестіктер қызметін ел мүддесі үшін тоғыстыратын алаңға айналды [6].

Жалпы, Қазақстан Республикасының ұлтаралық және конфессияаралық бейбітшілік пен келісімді сақтаудың негізгі факторы көпұлттылықтың мемлекеттік дамудың оң факторы ретінде қабылдауы деп атап өткен жөн, қазақ тілі ресми түрде Мемлекеттік нақты мәртебесі тілі жетістігі, оның дамуы және тарауы, сондай-ақ Қазақстан Республикасының барлық азаматтарының құндылықтарына негізделген

бірлік қалыптастыру. Міне, сондықтан, бейбітшілік пен келісімді сақтаудың оң тәжірибесіне негізделген, Қазақстанның көпұлттылығы Қазақстан әлем аренасындағы имиджіне әсер ететін ең маңызды факторлардың бірі болып табылады [7].

*Пайданылған әдебиеттер тізімі:*

1. *Қазақстан халқы Ассамблеясы: Тарихи очерк / Е.Л.Тогжанов, Г.В. Кан, В.С.Коробков, Н.У. Шаяхметов. – Алматы, 2010*
2. *Қазақстан халықтарының Ассамблеясы: Назарбаев Н.А. – Астана, 2005*
3. *Қазақстан халқы Ассамблеясы 20 жылдық тарих / Е.Л.Тогжанов, Г.В. Кан, В.С. Коробков, Н.У. Шаяхметов, Калашикова Н.П., Коробков В.С. – Астана, 2015.*
4. <https://articlekz.com/article/6126>. Роль Ассамблеи народа Казахстана в формировании казахстанской модели единства и толерантности(дата обращения: 14.04.2017)
5. *Қазақстан халқы Ассамблеясы: алғашқы қадамдар , Ж.Б.Әбілхожин, Қ.Ш. Әлімғазин, Д.А. Аманжолова, Е.М. Грибанова, Б.О. Жангуттин, Н.П. Калашикова, А.Т. Қапаева, М.Қ. Қойгелдиев, Н.П. Кропивницкий, Г.М. Мендіұлова, В.М. Чупров //Астана, 2015*
6. <http://mangystau.gov.kz/ru/page/view/3651>(дата обращения: 14.04.2017)
7. *Карибжанова А.А., Сембинов М.К. Многонациональность Казахстана как фактор развития международного диалога в период глобализации //Вестн. КазНПУ. Сер. «Международная жизнь и политика», №3(46), 2016 г.*

**УДК 327(4/9); 930.22(4/9)  
МРНТИ11.25.91**

*С.А. Ким*

*студент 4 курса кафедры международных отношений Института Сорбонна-Казахстан при  
КазНПУ им. Абая, kimulay\_65@mail.ru  
научный руководитель: Е.А. Кузнецов – доктор политических наук, профессор, КазНПУ им. Абая*

## **ОПЫТ УЗБЕКИСТАНА В РЕШЕНИИ ЭТНОКУЛЬТУРНЫХ ПРОБЛЕМ**

*Аннотация*

В данной статье внимание обращено на борьбу с басмачеством, хозяйственную разруху, острую нехватку кадров национальной интеллигенции, преобладание в общественном сознании канонов мусульманской религии – все это, крайне осложняло процесс строительства новой жизни. Также уклон в сторону великодержавного шовинизма проявлялся в недооценке национальной специфики исторического развития коренного населения, его культурной жизни.

Одним из проявлений великодержавного шовинизма были такого рода заявления, как: зачем изучать узбекский язык, если он через несколько лет отомрет. Эти и другие настроения препятствовали вовлечению людей коренных национальностей в общественную жизнь. В свою очередь, местный национализм мешал процессу подготовки национальных кадров для народного хозяйства и культуры, стоял на охране патриархальных пережитков, господствующих в сознании подавляющего большинства.

В этих сложных условиях советская власть стремилась решить основные вопросы «социалистической культуры» узбекского народа [1]. В советское время происходили определенные процессы нивелирования традиционных культур центральноазиатских народов. Несмотря, на это каждый этнос сохранил свою культурную самобытность не только в языке, миропонимании, но и в ремеслах – характерных узоров, особенностях технологии, в тех или иных направлениях. Мощным импульсом для возрождения и развития традиционной культуры и ремесел стал рост самосознания народов в результате обретения бывшими советскими республиками независимости [2].

**Ключевые слова:** Казакстано-узбекские культурные связи, история народов, культурные взаимосвязи, памятники, Всемирная ассоциация казахов, Ассоциация этнокультурных объединений узбеков.

Аңдатпа

С.А. Ким

Халықаралық қатынастар кафедрасының 4 курс студенті, Абай атындағы ҚазҰПУ,

Қазақстан-Сорбонна институты, [kimulay\\_65@mail.ru](mailto:kimulay_65@mail.ru)

Ғылыми жетекшісі: Е.А. Кузнецов - саяси ғылымдар докторы, Абай атындағы ҚазҰПУ, профессорі

### ЭТНОМӘДЕНИ МӘСЕЛЕЛЕРДІ ШЕШУДЕГІ ӨЗБЕКСТАН ТӘЖІРИБЕСІ

Бұл мақалада, көңіл басмашыларға қарсы күреске бағытталған, экономикалық дислокация, ұлттық барлау кадрлар жетіспеушілігі, қоғамдық ақыл үстемдік мұсылман дін мензейді – барлық осы жаңа өмір құру өте күрделі процесс болып табылады. Сондай-ақ, ұлы шовинизмға қарай ығысу, байырғы халықтың тарихи даму ұлттық ерекшеліктерін бағаламауға оның мәдени өмірін көрінді.

Егер ол бірнеше жылдан өлсе, онда неге, өзбек тілін оқуға – ұлы-энергетикалық шовинизм бірі көрінісі сияқты мәлімдемелер болды. Осы және басқа да көңіл-күй қоғамдық өмірге байырғы халықты тарту кедергі болған. Өз кезегінде, жергілікті ұлтшылдық басым көпшілігінің санасында басым қорғау патриархаттық қалдықтары тұрған, ұлттық экономика мен мәдениет үшін ұлттық кадрларды даярлау кедергі болған.

Осы қиын жағдайларда, Кеңес үкіметі өзбек халқының [1] «социалистік мәдениет» негізгі мәселелерін шешуге тырысты. Кеңес заманында Орталық Азия халықтарының дәстүрлі мәдениеттер теңестірудің белгілі процестер болды. Дегенмен, бұл әрбір этникалық топ тілінде, дүниетанымы, сонымен қатар қолөнер ғана емес, оның мәдени ерекшелігін сақтап қалды – түрлі бағытта типтік моделін, технология мүмкіндіктерін. Дәстүрлі мәдениет және қолөнер жаңғырту мен дамытуға қуатты серпін тәуелсіздігін бұрынғы кеңестік республикалардың халықтары нәтижесінде сана-сезімнің өсуі болды [2].

**Түйінді сөздер:** Қазақстан-Өзбекстан мәдени байланыстар, халықтардың тарихы, мәдени байланыстар, ескерткіштер, Дүниежүзі қазақтар қауымдастығы, этно-мәдени бірлестіктердің өзбектер қауымдастығы.

Abstract

S.A. Kim

the 4<sup>th</sup> year bachelor's student of International Relations, Department Sorbonne-Kazakhstan,

Institute in Abai Kazakh National Pedagogical University, [kimulay\\_65@mail.ru](mailto:kimulay_65@mail.ru)

Scientific Supervisor – E.A. Kuznetsov, c.p.s., professor KazNPU named after Abay

### EXPERIENCE OF UZBEKISTAN IN THE SOLUTION OF ETHNOCULTURAL PROBLEMS

In this article attention is paid to the fight against Basmachi, economic devastation, the acute shortage of national intelligence, the prevalence in the public consciousness of the canons of the Muslim religion – all this is extremely complicated the process of building a new life. Also the bias towards great-power chauvinism manifested in the underestimation of the national particularities of historical development of the indigenous population, its cultural life.

One of the manifestations of great-power chauvinism was such statements as: why to study Uzbek language, if it is in few years will die. These and other moods prevented the involvement of indigenous people in public life. In turn, local nationalism hindered the process of training of national cadres for the national economy and culture, stood on the protection of the Patriarchal, dominant in the minds of the vast majority.

In these difficult conditions the Soviet government sought to resolve the main issues of the "socialist culture" of the Uzbek people [1]. In Soviet times, there were some processes of leveling the traditional cultures of Central Asian peoples. In spite of this, each ethnic group retained its own cultural identity not only in language understanding, but also in crafts – distinctive patterns, characteristics of technology in different directions. A powerful impetus for the revival and development of traditional culture and crafts has been a growing consciousness of the people in the result of the attainment of the former Soviet republics independence [2].

**Keywords:** Kazakstan-Uzbekistan cultural relations, the history of nations, cultural relationship, monuments, World association of the Kazakhs, Ethno-cultural association of the Uzbeks.

После распада Советского Союза и образования новых независимых государств, одним из актуальных вопросов явилось формирование между ними равноправных и взаимовыгодных отношений на основе общепризнанных норм и принципов. Важное значение это имело и для стран постсоветской Центральной Азии, вставших на путь суверенного развития. Народы данного региона ощутили необходимость совместными усилиями строить свое будущее, наладить в новых условиях добрососедские межгосударственные отношения, взаимовыгодные экономические, политические и культурные взаимосвязи.

Объектом исследования послужили общины, внутрисемейные и межэтнические отношения, образ жизни, традиции хозяйственной и культурной жизни.

Проведенный анализ актуального среза на примере современных казахстанско-узбекистанских отношений через призму двусторонних контактов в области культуры имеет большое значение для

создания серии актуальных исследований и активизации изучения сотрудничества Казахстана и Узбекистана в тесной связи культур с их формирующейся современной историей [3].

Исследования выдающегося ученого Ч.Ч. Валиханова в области истории казахско-узбекских литературных и научных связей послужили ярким подтверждением тому, что фольклор узбеков и казахов по содержанию и форме очень сходны, что вызвано исторически сложившимися географическими, экономическими и культурными условиями их жизни [4].

Я считаю, что усилия Казахстана и Узбекистана будут оправданы. Так как они занимаются активным сбором и повсеместным распространением фольклорного, литературного, художественного и музыкального наследия двух народов, проводятся различные национальные мероприятия при помощи Ассоциации этнокультурных объединений узбеков и Всемирной ассоциации казахов при Ассамблеи народа Центральной Азии.

Проведено много таких значительных мероприятий, как: открытие мавзолея Шымыр ата в Ташкенте и проведено празднование 340-летие Толе би, в Жизакской области открытие казахского драматического театра, открытие библиотеки с фондом 10000 книг. Частыми гостями различных мероприятий являются танцевальные группы «Фариза», «Ракс», «Қыз Жібек» и многие другие.

На протяжении 20 лет суверенитета, деятельность культурного центра казахов отмечена рядом значительных событий, нацеленных на глубинное укрепление позиций в области культуры, образования, науки, экономики и социальных реформ. Подтверждением вышесказанному является вступительная речь на юбилейном собрании Председателя казахского культурного центра в Узбекистане М.К. Укубаева: «С обретением национальной независимости, появилась реальная возможность полнейшей реализации всех запланированных мероприятий. Воплотились мечты и задумки наших предков, которые планировали оставить будущему поколению народное достояние Республики. Возобновились и достигли высокого уровня литературно-художественные и культурные связи двух братских народов».

Сохранение исторических и культурных памятников, стало значимым проявлением патриотизма и особого отношения к народному достоянию граждан, проживающих в Узбекистане. Их неустанными усилиями были отреставрированы и приведены в надлежащее состояние места захоронения великих предков казахов – Толе би, Айтеке би, Сырыма Датова. Также усилена материальная база многих учебных заведений, внесен вклад в издание литературы на казахском языке [5].

Насколько известно, крупнейшие общины казахов находятся в трех странах ближнего и дальнего зарубежья: России, Китае, Узбекистане. Официальная статистика казахов проживающей в общей численности населения, достигает 28 миллионов, что оценивается в 3% от общего населения государства. Это - 840 тысяч [6].

В целом казахи живут также как и весь народ Узбекистана, имеют возможности для творческой реализации, по возможности сохраняя национальные традиции и обычаи, с легкостью перенимают узбекскую культуру. В думах о родине, наши талантливые соотечественники не только сохраняют то, чему научились от своих предков, но и очень способствуют рождению новых и интересных произведений искусства. Внося весомый вклад в узбекскую и казахскую культуру и искусство, они сохраняют казахский менталитет и передают в своем творчестве исконно казахское ощущение и видение мира [7].

В исследуемый период получили свое развитие культурные связи между двумя странами. Были восстановлены многие традиции культурного взаимодействия, возникли новые его формы. Были осуществлены меры по развитию сотрудничества в области подготовки кадров, науки и здравоохранения. Взаимодействие республик в этих сферах позволило добиться некоторых положительных количественных и качественных изменений, создать основу для будущих глубоких интеграционных процессов.

В целях углубления культурных связей и повышения в этом роли общественных организаций, актуальным является поддержка правительствами стран региона «Ассамблеи культур народов Центральной Азии». Активизация этого движения позволит усилить культурный обмен, придаст ему системный и планомерный характер.

#### *Список использованной литературы*

- 1. Икрамов А. О задачах культурной революции. Доклад на республиканском партсовещании по народному образованию, проведенном совместно с активом 11 мая 1923 г. – С. 411.*
- 2. Джурраев К. Межкультурный диалог и культурное разнообразие. – Алматы: Дайк-Пресс, 2007. – С. 150-151.*
- 3. Социально-экономические и политические связи Казахстана с Узбекистаном (1991-2004 гг.) // Материалы Международной конференции «Мировая образовательная политика в контексте трансформации системы образования». – Алматы-Москва, 2006. – 26-27 июня. – Алматы: Агроуниверситет, 2006. – Часть 4. – С. 50-53.*
- 4. Валиханов Ч.Ч. Собрание сочинений. – Алма-Ата, 1961. – Т. I. – С. 430.*

5. Жұмасаева Г.Т. О современном состоянии казахской диаспоры Узбекистана // Қазақстан және шетелдегі қазақтар: дүниежүзі қазақтары қауыдастығының құрылғанына 20 жыл толуына орай өткізілген халықаралық ғылыми - практ. Конф. Материалдары (12 қазан 2012 ж.). – Алматы, 2012. – С. 250-253.

6. Газета «Экономика» от 5-11 ноября 2009 г. №39. – С. 9.

7. Жұмасаева Г.Т. О современном состоянии казахской диаспоры Узбекистана // Қазақстан және шетелдегі қазақтар: дүниежүзі қазақтары қауыдастығының құрылғанына 20 жыл толуына орай өткізілген халықаралық ғылыми - практ. Конф. Материалдары (12 қазан 2012 ж.). – Алматы, 2012. – С. 145-149.

УДК 32:001.12/.18

МРНТИ 23.00.01, 07.00.10

*E.A. Nadezhuk*

*PhD-student, Faculty of History, Archaeology and Ethnology,  
al-Farabi Kazakh National University, Almaty, e-mail: [enadejuk@gmail.com](mailto:enadejuk@gmail.com)*

## EUROPEAN HISTORIOGRAPHY ABOUT RELATIONSHIPS BETWEEN REPUBLIC OF KAZAKHSTAN AND THE EUROPEAN UNION

### *Abstract*

Western analysts are showing great interest in the problem of cooperation between the Republic of Kazakhstan and the European Union. Various aspects and levels of relations are in the process of learning and scientific understanding of the experts in the field of international relations, international law, history, political science, law, economic sciences. Historiographical review is devoted to analysis of investigations by European scholars about the relationships between the European Union and the Republic of Kazakhstan. Researchers from different countries perceive the issue from different and sometimes opposing views. The study of different scientific positions, an analysis of all the major current trends and directions in science allow to create a complete picture of the scientific research in this area.

**Key words:** Republic of Kazakhstan, European Union, cooperation, historiographical review, European scholars, research directions

### *Аңдатпа*

*Е.А.Надежук*

*ал-Фараби атындағы Қазақ Ұлттық университетінің тарих, археология және этнология факультетінің докторанты, e-mail: [enadejuk@gmail.com](mailto:enadejuk@gmail.com)*

## ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ МЕН ЕВРОПАЛЫҚ ОДАҚ АРАСЫНДАҒЫ ҚАРЫМ-ҚАТЫНАС ТУРАЛЫ ЕВРОПАЛЫҚ ТАРИХНАМА

Қазақстан Республикасы мен Европалық Одақ арасындағы ынтымақтастық мәселесіне батыс аналитиктері үлкен қызығушылық танытуда. Экономика, құқықтану, саяси ғылым, тарих, халықаралық құқық халықаралық қатынастар саласындағы түрлі аспектілері мен қарым-қатынас деңгейі мамандардың ғылыми саралау процесінде тұр. Бұл тарихнамалық шолу осы мәселе бойынша европалық ғалымдардың зерттеу анализіне арналған. Әр түрлі елдердің зерттеушілері бұл мәселені түрліше, кейде мүлдем қарама-қарсы көзқараста қабылдайды. Түрлі ғылыми позицияларды қарастыру, барлық басты заманауи бағыттарды сараптау, Қазақстан Республикасының Европалық Одақпен қарым-қатынасы саласындағы ғылыми зерттеулер туралы анағұрлым толық көріністі көрсетуге мүмкіндік береді.

**Түйін сөздер:** Қазақстан Республикасы, Европалық Одақ, ынтымақтастық, тарихнамалық шолу, европалық зерттеушілер, ғылыми бағыттар

### *Аннотация*

*Е.А. Надежук*

*докторант факультета истории, археологии и этнологии,  
Казахский Национальный Университет имени аль-Фараби, Алматы, e-mail: [enadejuk@gmail.com](mailto:enadejuk@gmail.com)*

## ЕВРОПЕЙСКАЯ ИСТОРИОГРАФИЯ О ВЗАИМООТНОШЕНИЯХ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Западные аналитики демонстрируют большой интерес к проблеме сотрудничества между Республикой Казахстан и Европейским Союзом. Различные аспекты и уровни взаимоотношений находятся в процессе научного осмысления специалистов в области международных отношений, международного права, истории, политических наук, юриспруденции, экономики. Историкографический обзор посвящен анализу исследований европейских ученых по данному вопросу. Исследователи из разных стран воспринимают проблему с разных и, порой, прямо

противоположных точек зрения. Изучение различных научных позиций, анализ всех главных современных трендов и направлений позволяет составить наиболее полное представление о научных исследованиях в сфере взаимоотношений Республики Казахстан с Европейским Союзом.

**Ключевые слова:** Республика Казахстан, Европейский Союз, сотрудничество, историографический обзор, европейские исследователи, научные направления.

Cooperation between the Republic of Kazakhstan and the European Union in the various aspects and levels of relations is in the process of learning and scientific understanding of the experts in the field of international relations, international law, history, political science, law, economic sciences.

Western analysts are showing great interest in this problem. In our view, the characteristic features of Western historiography are the attraction to the regional approach and a more pronounced critical approach to the analysis of development of the Kazakh-European relations.

Interest in the study of Central Asia to the US and Europe originated long ago. Centers for the Study of Central Asia were established and actively developed in Western Europe and the US, mainly in universities since the late 70's - early 80-ies.

At the present time, Cambridge Central Asian Forum; FRIDE - independent European research center in Madrid which supports innovative research on the role of Europe in the international arena; the Karelian Institute of the University of Eastern Finland; The Centre for European Policy Studies (CEPS) in Brussels, according to our observations, are the leaders in this regard.

A special project "Europe-Central Asia Monitoring – EUCAM" was established in European Union in 2008 as a tool for monitor the implementation of the EU Strategy for Central Asia.

EUCAM is coordinated by FRIDE with the support of the Open Society Institute. The main outputs of the program are a series of policy briefs and working papers as well as occasional commentaries and the newsletter EUCAM Watch. [1]

Jos Boonstra is Head of Eastern Europe, Caucasus and Central Asia Program at FRIDE. He is one of key specialists in Europe in the field of relationships between EU and Central-Asian countries, including Kazakhstan. Among his recent writings we would highlight following. [2]

The book "Into EurAsia: Monitoring the EU's Central Asia Strategy" (in collaboration with M.Emerson) assesses the EU policy towards Central Asia. The author examines the role of Russia, China, the United States and other countries in Central Asia, as well as the overall political and economic situation in the region, and assesses progress in the implementation of the EU Strategy in Central Asia.

His articles "Implementation and review of the European Union - Central Asia Strategy: Recommendations for EU action" (2016), "Reviewing the EU's approach to Central Asia" (2015), "Ten tasks for the new EU Special Representative to Central Asia" (2012) are devoted to the elaboration of recommendations for European Council in the development of the European – Asian interaction.

The report for the European Parliament's Subcommittee on Human Rights "Evaluation of the EU's Human Rights Policies and Engagement in Central Asia" (2014) analyses the degree of impact of European Union in Central Asian countries in the spheres of human rights, good governance, the rule of law, and democratization.

The article "Uncharted waters: Continuity Presidential power in Kazakhstan and Uzbekistan" studies the prospects for the transfer of the supreme political power in Kazakhstan and Uzbekistan to the new leaders in the future and the possible scenarios, the similarities and differences between the situation in Kazakhstan and Uzbekistan, as well as the position and the role of the EU in this regard.

Sebastien Peyrouse is Research Professor of International Affairs at the Institute for European, Russian and Eurasian Studies (IERES), the Elliott School of International Affairs, The George Washington University, an associate researcher with FRIDE and the EUCAM Program.

He pays a lot of attention in his research to the question of relations between Central Asian countries including Kazakhstan and European Union. His articles have appeared in Europe Asia Studies, Problems of Post-Communism, Nationalities Papers, China Perspectives, Religion, State & Society, Journal of Church and State. He has authored or co-authored seven books on Central Asia in French.[3]

The article by Sébastien Peyrouse "Security and development in Central Asia. The EU compared to China and Russia" (co-authors are Jos Boonstra, Marlène Laruelle) is devoted to geo-political competition between China, Russia and EU in Central Asia in regard to security and development interests in the region. The main question of article: is there any scope for cooperation and coordination or can policies be boiled down to zero-sum geo-political competition? In the article "How does Central Asia view the EU?" S. Peyrouse analyses how Central Asians see the European Union; how politicians, business leaders, scholars and civil society experts from Central Asia view the EU and its approach to the region.

The investigation "France and Central Asia" by S.Peyrouse compares the interrelations between France and each of the Central Asian states. The author devotes considerable space to the Kazakh-French cooperation in the field of politics, economy, security and development.

V.D. Shkolnikov is senior fellow at the Jefferson Institute based in Warsaw. He is also the head of Freedom House Europe in Budapest and a consultant to the Open Society Institute. His research interests include the analysis of the OSCE activities. In particular, the researcher analyzes the activity of Kazakhstan as the OSCE Chairman in 2010. In his article "The 2010 OSCE Kazakhstan Chairmanship: Carrot Devoured, Results Missing" (2011) [4] the author studies the background, features, advantages and disadvantages of Kazakhstan's chairmanship, the results and features of it.

Relations between Kazakhstan and the OSCE is the significant part of external policy of our country. As Baiturbayeva A.T. notes, it «took on a special character in 2000. Astana's policies have at times been subjected to intense criticism by the Organization and its affiliated institutions in connection with issues such as human rights compliance, the observance of democracy, and election campaign techniques. These bilateral problems generally occurred at times of stress in international relations and the geopolitical situation in the Eurasian space. Not just Kazakhstan but all the post-Soviet states were exposed to such criticism, including Russia and the other Central Asian republics". [5]

Considering the investigation by V.D. Shkolnikov, from our perspective, interesting comparisons, observations and conclusions are available in the article. However, from our point of view, the author is not quite ethical in their arguments. Some of cynicism is clearly felt in his attitude to the issue. Perception of chairmanship in the OSCE as a "carrot" for Kazakhstan looks pretty ridiculous, taking into account that all of the EU's attempts to manipulate the authorities of Kazakhstan tend to be not effective.

Kristin Fjaestad, Indra Overland, Jibecke Joensson, Ioanna-Nikoletta Zyga, Fabienne Bossuyt, Georgiana Marin, Anete Jekabsons, Tatjana Lipiainen, Nicolas de Pedro, Niels Martin Andersen, Merijn Hartog, Lawrence Kettle, Licinia Simao, Fabio Indeo, Anna Walker have contributed to the study of relations between the Central Asian countries, including Kazakhstan, and the countries - EU members. [6]

Andrzej Skrzydło – researcher, Minister-counselor and Deputy Head of the Embassy of the Republic of Poland in Astana (accredited for Kazakhstan and Kyrgyzstan) gives his analysis of the implementation of the EU's Strategy for Central Asia. In his article "The EU Strategy towards the Central Asia Region. Policy Assessment and Some Recommendations for the Future" [7]. A. Skrzydło tries to outline the EU's policies, concepts and approaches towards the Central Asia region and their modification and adjustment to the current international dynamism and changing situation in the region itself, as well as to identify the global factors which eventually affect the relationship between Europe and the region. Some recommendations and suggestions with regard to a future EU Strategy are proposed by the author, based on lessons learnt and analysis of the international environment.

Among the publications in the top-rated scientific magazine "Europe-Asia Studies" relating to the theme of the relationship between Kazakhstan and the EU we would highlight the article by Pinar Ipek "The Role of Oil and Gas in Kazakhstan's Foreign Policy: Looking East or West?" [8]. In our opinion, this study is very interesting and valuable. It examines the role of oil and gas in the making of Kazakhstan's foreign policy. It argues that Kazakhstan has been following a multi-vector foreign policy in relation to its oil-led development and the geopolitics of exporting oil from this landlocked region. P.Ipek argues that the significance of geopolitical considerations and the resulting pragmatism of Kazakhstan's leadership only allow a limited role for national identity and internal political dynamics in the making of its foreign policy. Kazakhstan's geopolitical imperatives force the country to keep good relations with Russia and China as well as with the EU and the US, as counterbalancing partners.

Another scientific study on the subject was published by "Europe-Asia Studies" in 2014. It is the article by L.Anceschi "The Tyranny of Pragmatism: EU-Kazakhstani Relations" [9]. The researcher is sure that the pragmatic interests of Kazakhstan and the European Union have profoundly influenced the relationship between them, preventing the establishment of successful cooperation in the human dimension. The author explores the political technologies, which, in his opinion, Kazakhstan uses in building relations with the EU, as well as Kazakhstan's actions, which aim to comply with international law and avoid pressure from the EU in the field of democratization and human rights.

Thus, the evolution of relations of Kazakhstan and the Central Asian region as a whole with the European Union, the theory and practice of development of this process, the prospects of its development in the future are actively studied by the European political scientists, historians and analysts.



Researchers from different countries perceive the issue from different and sometimes opposing views. Criticality and validity level is very different. Proceedings at times reflect the political interests of the parties involved in the construction of the effective system of interaction. The study of different views, an analysis of all the major current trends and directions in science allow to create a complete picture of the scientific research in this area.

### References

- 1 What is EUCAM. EUCAM [Electronic resource] – URL: <http://www.eucentralasia.eu/index.php?id=25> (датаобращения 09.02.2017)
- 2 EUCAM Publications. EUCAM [Electronic resource] – URL: <http://www.eucentralasia.eu/index.php?id=35> (датаобращения 09.02.2017)
- 3 Boonstra J., Emerson M. Into EurAsia: Monitoring the EU's Central Asia Strategy. – EUCAM, 2010 [Electronic resource] – URL: <http://www.eucentralasia.eu/index.php?id=143> (датаобращения 01.02.2017); Boonstra J. Implementation and review of the European Union - Central Asia Strategy: Recommendations for EU action. – AFET, 2016 [Electronic resource] – URL: [http://www.eucentralasia.eu/fileadmin/user\\_upload/PDF/Working\\_Papers/Implementation-EU-Central-Asia-Strategy-Recommendations-2015.pdf](http://www.eucentralasia.eu/fileadmin/user_upload/PDF/Working_Papers/Implementation-EU-Central-Asia-Strategy-Recommendations-2015.pdf) (датаобращения 09.12.2016); Boonstra J. Reviewing the EU's approach to Central Asia // EUCAM National Series Policy Brief. – February, 2015. – № 34 [Electronic resource] – URL: [http://www.eucentralasia.eu/fileadmin/user\\_upload/PDF/Policy\\_Briefs/EUCAM-PB-34-Reviewing-EU-policies-in-Central-Asia-EN.pdf](http://www.eucentralasia.eu/fileadmin/user_upload/PDF/Policy_Briefs/EUCAM-PB-34-Reviewing-EU-policies-in-Central-Asia-EN.pdf) (датаобращения 09.02.2017); Boonstra J. Ten tasks for the new EU Special Representative to Central Asia // EUCAM National Series Policy Brief. – July, 2012. – № 24 [Electronic resource] – URL: [http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx\\_icticontent/PB\\_24\\_Ru\\_01.pdf](http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx_icticontent/PB_24_Ru_01.pdf) (датаобращения 19.01.2017); Boonstra J. Evaluation of the EU's Human Rights Policies and Engagement in Central Asia. – DROI, 2014 [Electronic resource] – URL: [http://www.eucentralasia.eu/fileadmin/user\\_upload/PDF/Working\\_Papers/EP-EUCAM-Report-Human-Rights-EU-CA.pdf](http://www.eucentralasia.eu/fileadmin/user_upload/PDF/Working_Papers/EP-EUCAM-Report-Human-Rights-EU-CA.pdf) (датаобращения 09.02.2017); Boonstra J., Laruelle M. Uncharted waters: Presidential successions in Kazakhstan and Uzbekistan // EUCAM National Series Policy Brief. – April, 2014. – № 33 [Electronic resource] – URL: [http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx\\_icticontent/EUCAM-PB-33-UZ-KZ-president-successions-EN\\_01.pdf](http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx_icticontent/EUCAM-PB-33-UZ-KZ-president-successions-EN_01.pdf) (датаобращения 01.02.2017); Elliott School of International Affairs [Electronic resource] – URL: <http://elliott.gwu.edu/peyrouse> (датаобращения 13.11.2016).
- 4 Peyrouse S., Boonstra J., Laruelle M. Security and development in Central Asia. The EU compared to China and Russia // EUCAM Working Paper 11. – May, 2012 [Electronic resource] – URL: [http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx\\_icticontent/WP11.pdf](http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx_icticontent/WP11.pdf) (датаобращения 13.11.2016); Peyrouse S. How does Central Asia view the EU? // EUCAM Working Paper 18. – June, 2014 [Electronic resource] – URL: [http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx\\_icticontent/EUCAM-WP18-How-does-Central-Asia-view-the-EU-1\\_01.pdf](http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx_icticontent/EUCAM-WP18-How-does-Central-Asia-view-the-EU-1_01.pdf) (датаобращения 13.11.2016); Peyrouse S. France and Central Asia // EUCAM National Series Policy Brief. – November, 2012. – № 9 [Electronic resource] – URL: [http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx\\_icticontent/National-PB9-FR.pdf](http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx_icticontent/National-PB9-FR.pdf) (датаобращения 13.11.2016)
- 5 Shkolnikov V. The 2010 OSCE Kazakhstan Chairmanship: Carrot Devoured, Results Missing [Electronic resource] – URL: [http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx\\_icticontent/Vladimir.Shkolnikov.PB15.April11.pdf](http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx_icticontent/Vladimir.Shkolnikov.PB15.April11.pdf) (датаобращения 13.11.2016)
- 6 Baiturbayeva A.T. The role and participation of Kazakhstan at OSCE // Bulletin of KazNPU. Series of "International Affairs and Policy". – 2014. – №1(36). – P. 59
- 7 Fjaestad K., Overland I. Norway and Central Asia // EUCAM National Series Policy Brief. – July, 2013. – № 16 [Electronic resource] – URL: [http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx\\_icticontent/National-PB16-NO.pdf](http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx_icticontent/National-PB16-NO.pdf) (датаобращения 01.02.2017); Joensson J. Sweden and Central Asia // EUCAM National Series Policy Brief. – May, 2013. – № 15 [Electronic resource] – URL: [http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx\\_icticontent/National-PB15-SW.pdf](http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx_icticontent/National-PB15-SW.pdf) (датаобращения 01.02.2017); Zyga I.-N. Greece and Central Asia // EUCAM National Series Policy Brief. – April, 2014. – № 14 [Electronic resource] – URL: [http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx\\_icticontent/National-PB14-GR\\_01.pdf](http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx_icticontent/National-PB14-GR_01.pdf) (датаобращения 01.02.2017); Bossuyt F. Belgium-Luxembourg and Central Asia // EUCAM National Series Policy Brief. – March, 2013. – № 13 [Electronic resource] – URL: [http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx\\_icticontent/National-PB13-BELUX.pdf](http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx_icticontent/National-PB13-BELUX.pdf) (датаобращения 01.02.2017); Marin G. Romania and Central Asia // EUCAM National Series Policy Brief. – March, 2013. – № 12 [Electronic resource] – URL: [http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx\\_icticontent/National-PB12-ROM.pdf](http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx_icticontent/National-PB12-ROM.pdf) (датаобращения 01.02.2017); Jekabsons A. The Baltic states and Central Asia // EUCAM National Series Policy Brief. – March, 2013. – № 11 [Electronic resource] – URL: [http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx\\_icticontent/National-PB11-BS.pdf](http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx_icticontent/National-PB11-BS.pdf) (датаобращения 01.02.2017); Lipiainen T. Finland and Central Asia // EUCAM National Series Policy Brief. – November, 2012. – № 10 [Electronic resource] – URL: [http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx\\_icticontent/National-PB10-FN.pdf](http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx_icticontent/National-PB10-FN.pdf) (датаобращения 01.02.2017); Nicolas de Pedro. Spain and Central Asia // EUCAM National Series Policy Brief. – September, 2012. – № 8 [Electronic resource] – URL: [http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx\\_icticontent/National-PB8-SP.pdf](http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx_icticontent/National-PB8-SP.pdf) (датаобращения 01.02.2017); Andersen N. M. Denmark and Central Asia // EUCAM National Series Policy Brief. – September, 2012. – № 7 [Electronic resource] – URL: [http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx\\_icticontent/PB7\\_DK-1\\_final.pdf](http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx_icticontent/PB7_DK-1_final.pdf) (датаобращения 01.02.2017); Hartog M., Kettle L. The Netherlands and Central Asia // EUCAM National

Series Policy Brief. – August, 2012. – № 6 // EUCAM National Series Policy Brief. – August, 2012. – № 5 [Electronic resource] – URL: [http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx\\_icticontent/PB5\\_PT\\_1.pdf](http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx_icticontent/PB5_PT_1.pdf) (дата обращения 01.02.2017); *Indeo F. Italy and Central Asia // EUCAM National Series Policy Brief. – July, 2012. – № 2 [Electronic resource] – URL: [http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx\\_icticontent/PB2\\_Italy.pdf](http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx_icticontent/PB2_Italy.pdf) (дата обращения 01.02.2017); Walker A. The United Kingdom and Central Asia // EUCAM National Series Policy Brief. – July, 2012. – № 1 [Electronic resource] – URL: [http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx\\_icticontent/PB3\\_UK.pdf](http://www.eucentralasia.eu/uploads/tx_icticontent/PB3_UK.pdf) (дата обращения 01.02.2017)*

8 *Skrzydło A. The EU Strategy towards the Central Asia Region. Policy Assessment and Some Recommendations for the Future // Yearbook of Polish European Studies. – 2014. – № 17 – P. 229–255. [Electronic resource] - URL: <http://www.ce.uw.edu.pl/pliki/pw/a-skrzydlo.pdf> (дата обращения 08.02.2017).*

9 135 1.94. *Ipek P. The Role of Oil and Gas in Kazakhstan's Foreign Policy: Looking East or West? // Europe-Asia Studies. - 2007, November. – Vol. 59, № 7. – P. 1179-1199.*

10 . 136 1.95. *Anceschi L. The Tyranny of Pragmatism: EU–Kazakhstani Relations // Europe-Asia Studies. – 2014, January. – Vol. 66, № 1. – P. 1 -24*

**УДК 323.28**  
**МРНТИ 11.25.41**

*С.Н. Сабикенов*

*академик НАН РКИ института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая,  
г. Алматы, Казахстан*

*Г.К. Макашева*

*старший преподаватель, Атырауского госуниверситета им. Х.Досмухамбетова*

## **НЕКОТОРЫЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ТЕОРИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

*Аннотация*

В данной статье рассматриваются некоторые международно-правовые вопросы теории прав человека. Права человека являются итогом длительной эволюции западной политико-правовой культуры, традиционно являющейся антропоцентричной и индивидуалистичной.

Восприятие идеи прав человека и ее развитие с учетом собственных политико-правовых традиций является заслугой национально-правовых систем и соответствующих правовых идеологий, но и одновременно и успех международного права как самостоятельной системы.

Дальнейшее расширение возможностей международно-правового регулирования прав человека находится в прямо пропорциональной зависимости от достижения доктринального согласия между авторами международного сотрудничества в данной сфере.

В данном случае, под доктриной прав человека следует понимать не сугубо научные концепции и теории, а прежде всего те концепции прав человека, присущие той или иной национальной правовой системе и воплощающейся в международно-правовой доктрине государства как основных субъектов международного правозащитного сообщества.

**Ключевые слова:** права человека, правовая система, международное сотрудничество государств, доктринальное согласие.

*Аңдатпа*

*С.Н. Сабикенов*

*Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының ҰҒА академигі  
Алматы қ., Қазақстан*

*Г.К. Макашева*

*Х.Досмухамбет атындағы Атырау мемлекеттік университетінің аға оқытушысы*

### **АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫ ТЕОРИЯСЫНЫҢ КЕЙБІР ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ**

Бұл мақалада адам құқығы теориясының кейбір халықаралық құқықтық мәселелері қаралады. Адам құқығы батыс еуропа елдерінің дәстүрлі саяси – құқықтық мәдениетінің сан алуан жылдар бойы қалыптасқан дамыған нәтижесі болып табылады.

Адам құқықтарының және оның өзіндік саяси-құқықтық дәстүрлерді есепке алумен даму идеясын қабылдау ұлттық-құқықтық жүйе мен тиісті құқықтық идеологиялардың еңбегі және сонымен қатар халықаралық құқықтың дербес жүйе ретіндегі табысы.

Таптық теорияға байланысты адам құқығын екі түрлі теория тұрғыдан зерттелген. Бұл буржуазиялық және социалистік концепция еді. Енді қазіргі заманда бұл таптық көзқарас бүкіл адамзаттық құндылық теория негізінен қаралып жүр. Осының нәтижесінде ғалымдар адам құқығы теориясының алға қарай дамытуда, көптеген жетістіктерге қол жеткізді. Адам құқығының халықаралық құқықтық бағыты алға қарай дамыды, іске асырудың нақты жолдары айқындалды.

**Түйін сөздер:** адам құқығы, халықаралық құқық, халықаралық шарттар, келісімдер, халықаралық пактілер, конвенциялар

*Abstract*

*S.N. Sabikenov*

*Sabikenov N.S.-Academician of NAS RK, Doctor of law, Professor the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU, Almaty, Kazakhstan*

*G.K.Makasheva*

*Senior Lecturer Atyrau State University them. H.Dosmukhambetova*

### **SOME INTERNATIONAL LEGAL ISSUES THE THEORY OF HUMAN RIGHTS**

This article examines some international legal issues of human rights theory

Human rights are the result of a long evolution of Western political and legal culture ,which traditionally anthropocentric and individualistic.

The perception of the idea of human rights and its development taking into account its own political and legal traditions is a credit to national legal systems and the respective legal ideologies, but at the same time and the success of international law as an independent system.

Further expansion of possibilities of international legal regulation of human rights is directly proportional to the achievement of doctrinal agreement among authors of international cooperation in this field.

In this case, under the doctrine of human rights should be understood not purely scientific concepts and theories, and especially those of the human rights concept inherent to a particular national legal system and opasaysya in the international legal doctrine of the state as the main subjects of the international human rights community.

**Keywords:** human rights, legal system, international cooperation of States, doctrinal consent.

Современные международные отношения в условиях глобализации определяются не только экономическими интересами, но и интересами гуманитарного характера. Развитие международного сотрудничества в области прав человека и то значение, которое придает правам человека мировое сообщество, в очередной раз свидетельствует о том, что права человека необратимо утвердились как базовая ценность и как фундаментальная философия современного миропорядка.

В последнее время в связи с появлением очертаний многополярного мира доктринальное пространство международного гуманитарного сотрудничества становится в значительной мере плюралистичным и гетерогенным. Происходит утверждение идеи правомерности интерпретации прав человека со стороны каждого субъекта международного общения. В результате возникает теоретическая и практическая потребность в разрешении проблемы преодоления конфликта доктрин и достижения подлинно демократического универсального консенсуса относительно определения содержания прав и свобод человека и перспектив их дальнейшего развития.

Вряд ли можно сомневаться в том, что на сегодняшний день имеется универсальный консенсус в области прав человека. Однако он не стал панацеей от зачастую не всегда удовлетворительного положения с правами человека в мире. Это связано с тем, что в действующей модели консенсуса присутствует достаточно много моментов формальности, а также элементов явного или скрытого давления. Навязывание как стиль международного сотрудничества в области прав человека снижает эффективность международной защиты прав человека. Разумеется, что навязывание не является повсеместным, ибо в противном случае не были бы достигнуты региональные консенсусы, идеальным вариантом которых является европейский консенсус. Хотя имеются регионы, например Азия, где перспективы такого консенсуса весьма туманны.

Для традиционалистских национально-правовых систем прямое вторжение некоторой группы прав и идей, свойственных либеральным демократиям, неприемлемо, а то и просто оскорбительно - например, идея равноправия женщин. Практика показывает, что "триумфальное шествие" некоторых свобод, например свободы от рабства, приводило к определенным кризисным ситуациям в хозяйственной сфере, как это было в Африке.

Права человека являются итогом длительной эволюции западной политико-правовой культуры, традиционно являющейся антропоцентричной и индивидуалистичной. Но по мере усиления в последнее время позиции коммунитаризма происходят изменения и в западной философии прав человека. Между

тем правовые системы стран Востока и Юга, если и не выражают в открытой форме позицию полной несовместимости с правами человека, предпочтение отдают коллективным правам (правам на самоопределение и развитие народов) и обязанностям личности перед обществом, что соответствует их социокультурному коду. Ситуация доктринальной конфликтности проявилась на Венской конференции по правам человека 1993 г. и особенно на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ней нетерпимостью в Дурбане в 2001 г., когда традиционные государства заявили о своем праве на самостоятельное видение прав человека. Следовательно, это говорит в пользу обновления господствующего ныне универсального консенсуса на основе ненасильственного принципа уважения права на доктринальный выбор.

Всесторонний и подлинный консенсус особенно важен по той причине, что в настоящее время расширяется объем международно-правового сотрудничества, направленного на обеспечение, содействие реальному восприятию прав человека в тех регионах, которые восприняли их декларативно. Создание необходимых условий (борьба с бедностью, достижение экономического равноправия и т.д.) - важнейшее направление современного международно-правового сотрудничества, которое находится в основании политики создания устойчивого и справедливого миропорядка.

Восприятие идеи прав человека и ее развитие с учетом собственных политико-правовых традиций является заслугой национально-правовых систем и соответствующих правовых идеологий, но одновременно это и успех международного права как самостоятельной системы. В качестве позитивного результата следует выделить отсутствие идеи полной несовместимости прав человека с исламом. Идея несовместимости, хотя и является влиятельной, не является повсеместной, что явствует из Каирской декларации прав человека 1990 г., Основного закона Аравии 1992 г. и т.д. Успех в утверждении идеи прав человека заметен и на Африканском континенте, а в последнее время и в Китае на основе неоконфуцианства. Конечно, все эти показатели могут расцениваться как плод внутреннего конституционного и политико-правового развития. Однако внутренняя политика в области прав человека не может не быть нагружена международно-правовым элементом.

Все эти изменения вполне закономерно рассматривать в русле интернационализации прав человека, которая привела к следующему уровню - уровню компетенции всего международного сообщества. Кстати говоря, международное право прав человека с самого начала в своем замысле складывалось как обращенное на предмет, который является предметом всеобщей озабоченности. Дальнейшее расширение возможностей международно-правового регулирования прав человека находится в прямо пропорциональной зависимости от достижения доктринального согласия между авторами международного сотрудничества в данной сфере. В данном случае, под доктриной прав человека, следует понимать не сугубо научные концепции и теории, а прежде всего концепции прав человека, присущие той или иной национально-правовой системе и воплощающиеся в международно-правовой доктрине государств как основных субъектов международного правозащитного сообщества. Доктринальные позиции имеются также у международных организаций и межгосударственных региональных союзов. Национально-правовые доктрины как типы понимания прав человека в ходе интернационализации прав человека начинают конкретизироваться как международно-правовые доктрины. Известный юрист-международник А. Кассес выделяет следующие доктрины: западная, социалистическая, доктрина развивающихся государств [1].

Разумеется, это самая общая классификация, но и она позволяет понять, насколько содержательно различаются международно-правовые доктрины и насколько трудно им подойти к общему консенсусу. Вполне естественно, что государства как субъекты международного сотрудничества в области прав человека и как наиболее значимые субъекты международного правозащитного сообщества продвигают на международной арене такое понимание прав и свобод человека, которое соответствует практике национальной жизни.

Успех в поощрении и защите прав человека зависит от согласования находящихся в основе межгосударственного сотрудничества в области прав человека типов правопонимания (доктрин) прав человека, которые объективируются в международно-правовых позициях государств по данному вопросу. В условиях глобализации, как отмечал И.И. Лукашук, "растущая взаимозависимость государств стимулирует достижение согласия членов глобального сообщества относительно таких основных ценностей, как права человека, экономическое благосостояние и экологическое равновесие. Они образуют ядро интересов глобального сообщества" [2]. Для осуществления заинтересованного сотрудничества необходимо обоюдное общее видение, которое должно иметь официально-нормативную форму закрепления. Данная основа возможна только как результат работы механизмов демократического консенсуса, существующего как реальность исключительно в условиях демократического миропорядка и

демократического международного правопорядка. За согласованием нормативных позиций находится предварительное согласование философско-правового и политико-правового понимания, а также вопросов стратегии культурных различий. Согласованное понимание должно включать совпадение доктринальных позиций по самым существенным вопросам, относящимся к сущности прав человека, что представляет собой задачу, достижение которой требует достаточно много времени, приложения огромных усилий, терпения.

На сегодняшний день существуют и действуют институциональные и организационные формы доктринального согласования, которые присутствуют на уровне международных организаций, в частности системы ООН. Как верно подчеркивает Е.А. Лукашева, "права человека консенсуальны по своей природе, поэтому они играют важнейшую роль в установлении согласия в обществе и обеспечении устойчивости его развития" [3]. Консенсуальная природа должна получить свое проявление на уровне всего международного сообщества. Заявленные в качестве цели права человека должны предполагать исходное согласие членов международного сообщества. Без этого права человека как цель становятся утопией. Воля к реализации заявленного всеобщего уважения к правам человека требует утверждения еще более масштабного и глубокого согласия, которое должно находиться в основании демократического международного правопорядка.

Вполне понятно, что никакое совпадение международно-правовых позиций в период отсутствия идеи общечеловеческих ценностей было невозможно. В условиях биполярного мира доктринальный конвенционализм был достаточно хрупким. Сторонам, относящимся к противоположным социальным системам, не удавалось навязать свою точку зрения другим участникам международных отношений. Так, например, на уровне ядра международного права прав человека произошло ограничение западной индивидуалистической версии прав человека. "В Международных пактах о правах человека закреплён новый подход, который мы иногда не замечаем. Если ранее сторонники индивидуалистической концепции естественных прав считали, что свобода одного ограничивается только там, где начинается свобода другого (и с абстрактных позиций это звучит неплохо), то в Международных пактах на первый план выдвигаются общественные, коллективистские мотивы: ограничение свободы возможно в целях обеспечения общественного порядка, публичной морали, здоровья населения" [4].

Тем не менее общность позиций не следует расценивать как полное совпадение во всех пунктах, в результате чего могла бы сложиться гомогенная позиция. Общая позиция является единством различного, т.е. является интегральной по своей природе. Это означает, что вокруг общего ядра имеются оттенки в понимании, которые толерантно настроены друг на друга. Формирующемуся ныне многополярному миру должна быть присуща своя общая концепция, которая ориентировала бы международное взаимодействие в гуманитарной сфере на решение проблем поощрения, соблюдения, защиты и развития прав человека в условиях новой модели мира. По авторитетному замечанию известного японского правоведа А.Якхеси, должна быть найдена новая концепция, учитывающая различия в культуре государств. Данная концепция должна быть не только разработана, но и принята преимущественно не в такой форме международного признания, как молчаливое согласие, а в качестве явно выраженного согласия. Учет различий государств всегда сопутствовал развитию международно-правового сотрудничества, но сейчас он вышел на необходимость нового и предельно глубокого - интегрального - уровня. Именно от этого будет зависеть эффективность международно-правовой защиты прав человека, которая найдет зримое воплощение в эффективности норм международного права прав человека.

Формирование универсальной международно-правовой доктрины прав человека затруднено вследствие конфликта не только интересов, но и конфликта культурных традиций ввиду специфики морали и права разных обществ. Несогласованность культурно-цивилизационных ценностей, а не только несогласованность интернациональных интересов государств - серьезное препятствие для действенности международного права прав человека. В понятие "права человека" вкладывается весьма неодинаковое содержание, соответствующее тому или иному типу правопонимания. Поэтому вряд ли целесообразно делать вывод о факте свершившейся деидеологизации прав человека, как это делает Л.И. Глухарева. По ее мнению, "прекращение конфронтации между Востоком и Западом способствовало установлению диалога между странами, который получил наименование "человеческое измерение". С его помощью отношения в сфере прав человека были деидеологизированы" [5]. В действительности же осуществилась победа либерально-демократической идеологии прав человека над социалистической этатистской концепцией с ее последующим вытеснением на Европейском континенте.

В силу исторических обстоятельств международное право прав человека выработывалось в форме взаимодействия государств с разной социально-экономической и политической системой. Разногласия

касались Всеобщей декларации и затрагивали вопрос принятия одного или двух пактов по поводу закрепления частной собственности как основного права человека и т.д. При примерно одинаковой расстановке сил на международной арене компромисс достигался то в пользу одной, то в пользу другой стороны. Дискуссии разворачивались и по поводу того, какие права должны подлежать прежде всего универсальному признанию, соблюдению и уважению [6]. Перманентный характер дискуссий и споров - это вполне нормальное явление в международном общении, если они не выходят за рамки, за которыми сотрудничество становится невозможным.

Несмотря на отсутствие единого подхода в условиях биполярного мира, международному сообществу удалось выработать доктринальные схемы, обеспечивающие, пусть и весьма проблемное, международное сотрудничество в области прав человека. Расхождения по принципиальным вопросам, которые связаны с пониманием природы прав человека и пониманием сути международного сотрудничества в этой сфере, не мыслилось как препятствия в сотрудничестве в пользу мира и мирного сосуществования народов. Безусловно, что идеологизация прав человека порождала в качестве побочного негативного эффекта политизацию прав человека, что, кстати говоря, находит свое продолжение и сегодня, но уже в новых условиях глобального миропорядка.

Для эпохи "холодной войны" с присущей ей идеологической борьбой доктринальный конфликт был атрибутом международно-правового сотрудничества в области прав человека, но он не мог полностью воспрепятствовать наработке нормативного массива международного законодательства. В целях восстановления исторической справедливости отметим, что доктринальный конфликт в той или иной мере сознательно ограничивался, сублимировался, превращался в компромисс, что своим последствием все же имело как существование международно-правового и политического сотрудничества в области прав человека, так и наличие ее вполне заметных результатов. Компромисс дал о себе знать еще в самом начале становления послевоенного сотрудничества в гуманитарной сфере и проявился в форме компромисса между США, с одной стороны, и Великобританией и СССР - с другой, по вопросу о включении в Устав ООН положений, касающихся прав человека. Выработанная компромиссная универсальная доктрина, или компромиссный консенсус, ознаменовала возникновение, пусть и не совсем эффективной и полной, системы международной защиты прав человека, которой до этого просто не существовало. При неограниченном конфликте никакое международное сотрудничество, да и международное право как результат согласования воли его основных субъектов просто немислимо. Всеобщая декларация прав человека и пакты, несмотря на все разногласия, были приняты и со временем обрели обязательную юридическую силу, хотя в начале и не имели точных и конкретных последствий в виде строгих обязательств, которые принимали на себя государства.

К былому консенсусу можно относиться критически, но нельзя не замечать того факта, что он положительным образом решил вопрос о возможностях достижения согласия как такового. Первым опытом такого консенсуса была Всеобщая декларация прав человека, которая справедливо рассматривается как первый международный консенсус по правам человека. Однако, основой такого консенсуса стали западные политико-правовые понятия о гражданских правах, которые могли бы позволить незамедлительно принять основополагающий международный документ [7]. В момент разработки Всеобщей декларации прав человека на поверхность вышли не только вопросы, связанные с осуществлением задач и целей предстоящей декларации в международном плане, но и вопросы определения декларируемых прав. Принятие Всеобщей декларации стало возможно благодаря выработке коллективной мысли относительно прав человека. Однако, как известно, ее выработка происходила в острых дискуссиях между теорией естественного права и права позитивного, между либеральной и марксистской теорией, между западными и не западными культурами по каждому из провозглашаемых прав и свобод [8].

Во второй половине XX в. государства пришли к согласию о том, что существуют взаимоприемлемые оценки таких понятий, как "демократия", "права и свободы", "социальный прогресс". Обсуждаемые понятия трактовались с разных позиций, однако в них включался общедемократический и общечеловеческий смысл, приемлемый для всех. Таким образом, компромисс достигался путем сознательной размытости и абстрактности положений. Международные нормы прав человека имели самую общую форму. В противном случае, если бы была предпринята попытка конкретизации их содержания и определения понятий на более содержательном уровне, никакого позитивного результата вообще бы не удалось достичь.

При всем достигнутом согласии относительно обще-приемлемого смысла ключевые право-человеческие понятия в рамках внутригосударственной правовой системы, т.е. в национальном законодательстве, трактовались странами-участницами с иных позиций: был замечен разрыв между заверениями на международной арене и делами внутренней компетенции. С другой стороны, позитивным моментом такого положения было уважение суверенитета государств. Полагалось, что конкретные принципы и нормы будут осуществляться государствами посредством законодательных и иных внутренних мер с разумеющимся учетом особенностей их социально-экономического строя. В таком подходе весьма заметен обратный ход - перемещение прав человека в поле внутринациональной компетенции. За государствами-участниками было признано право различных толкований не только конкретного содержания, но и способов осуществления прав человека. Однако нельзя предать умолчанию и моменты положительного взаимовлияния доктрин. Как отмечал в свое время Дж. Монтгомери, социалистические страны повлияли на то, что западные государства обратили внимание на важность социально-экономических прав [9]. В период перестройки уже соцстраны признали значимость гражданско-политических прав.

Если до конца 80-х годов международное сотрудничество шло по пути выработки рамочных общих положений, то затем по мере преодоления глобальной конфронтации стало укрепляться направление по конкретизации норм и практического их осуществления с учетом единых стандартов. Однако для этого необходим коренной пересмотр оснований такого консенсуса. В период биполярного мира компромиссный и поэтому ограниченный консенсус, как и весь миропорядок, строился на основе идеи баланса интересов.

С высоты сегодняшнего дня можно полагать, что данная модель международных отношений сама выступала в качестве источника перманентно возникающей напряженности по причине переменчивости данных интересов. Международное сотрудничество в области прав человека исходило из всеобщей заботы, которая базировалась на всеобщем интересе, но не на глубоком универсальном идейно-ценностном консенсусе. Поэтому неслучайно в 90-е годы XX в. стала активно обсуждаться проблема общечеловеческих ценностей, решение которой с распадом биполярного мира казалось близким. Этот оптимизм не подтвердился дальнейшими событиями усложнения современного мира в направлении многополярности.

*Список использованной литературы*

1. Cassese A. *International Law*. Oxford, 2001. – P. 354 - 357.
2. Лукашук И.И. *Глобализация, государство, право, 21 век*. – М., 2000. – С. 232.
3. *Права человека как фактор стратегии устойчивого развития / Отв. ред. Е.А. Лукашева*. – М., 2000. – С. 20.
4. Хабриева Т.Я., Чиркин В.Е. *Теория современной конституции*. – М., 2005. – С. 143.
5. Глухарева Л.А. *Права человека: гуманитарный курс*. – М., 2002. – С. 152.
6. Мовчан А.П. *Права человека и международные отношения*. – М., 1982.
7. Baylis Ch. *Towards an International Bill of Rights*. N.Y., 1944. – P. 244 - 253.
8. *Всеобщая декларация прав человека и основных свобод: 45-я годовщина*. – Париж, 1994. –С. 43 - 63.
9. Montgomery J.W. *The Marxist Approach to Human Right: Analysis and Critique*. California, 1984. – P. 69 - 99.

УДК 341.2; 341.231.14  
МРНТИ 10.87.27

*Ш.А. Сабитова*  
*д.ф.н., ассоциированный профессор кафедры международного права*  
*А.Е. Тлеумбет*  
*студентка 4 курса международного права*

## МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ПО ВОПРОСАМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

### *Аннотация*

В статье рассматриваются проблемы об ущемлении прав человека, также о сотрудничестве государств по вопросам прав человека.

Права человека есть неотъемлемые, неразделимые, материально обусловленные и гарантированные государством возможности индивида обладать и пользоваться конкретными благами: социальными, экономическими, политическими, гражданскими (личными) и культурными. [1].

**Ключевые слова:** право, сотрудничество, пакты, декларация, хартия.

### *Аңдатпа*

*Ш.А. Сабитова*  
*ф.ғ.д., профессор*  
*А.Е. Тлеумбет*  
*халықаралық құқық 4 курс студенті*

## АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫ МӘСЕЛЕСІ БОЙЫНША ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ЫНТЫМАҚТАСТЫҚ

Мақалада қазіргі замандағы адам құқығының бұзылуы және адам құқығы бойынша халықаралық ынтымақтастығы қарастырылған.

Адам құқығы- ажырамас, материалдық шартталған және мемлекет кепілдік берген мүмкіндіктер индивидтің нақты игіліктерін меңгеруі және пайдалануы: әлеуметтік, экономикалық, саяси, азаматтық (жеке) және мәдени құқықтары.

**Түйін сөздер:** құқық, ынтымақтастық, пакт, декларация, хартия.

### *Abstract*

*Sh.A.Sabitova*  
*doctor of Philology*  
*A.E. Tleumbet*  
*student of international law of 4 year*

## INTERNATIONAL COOPERATION ON HUMAN RIGHTS QUESTIONS

The article examines the problems of infringement of human rights, as well as the cooperation of states on human rights issues.

Human rights are inalienable, indivisible, materially conditioned and guaranteed by the state the possibilities of the individual to enjoy and use concrete goods: social, economic, political, civil (personal) and cultural.

**Keywords:** law, cooperation, covenants, declaration, charter.

В современном мире права и свободы человека выражается в нескольких международных документах. Особым примером является Всеобщая Декларация прав человека от 10 декабря 1948 года. Человек перестал быть всего лишь послушным подданным своевольного правителя, человек стал личностью, существующей в свободном пространстве - пространстве частной жизни, свободном от вмешательства государства, - получил свободу в личной сфере, защищенной правом на неприкосновенность частной жизни, свободу слова, вероисповедания и совести, правом на справедливое судебное разбирательство, а также правом на эффективные средства защиты этих прав и свобод. Во всеобщей Декларации прав человека определены категории прав человека, такие как, личные (гражданские), политические, экономические и социальные, культурные.

К личным правам относятся право на жизнь, личную неприкосновенность, достоинство, честь, право на имя, частную жизнь, неприкосновенность жилища. Эти права установлены Конституцией страны. Эта группа прав характеризуется возможностью максимально расширительного толкования их содержания. В юридических актах то или иное личное право просто обозначается, оставляя за субъектом возможность



самому решать, что в него входит. В случае нарушения такая возможность появляется еще и у суда. Необходимо отметить, что исчерпывающий перечень ограничений личных прав и свобод устанавливается, как правило, законодательным актом самого высокого уровня. В Республике Казахстан эти ограничения установлены Конституцией.

К политическим правам относят свободу слова и убеждений, право избирать и быть избранным, право на участие в управлении делами государства в референдуме, право на равный доступ к государственной службе и так далее. Политические права человека направлены на реализацию возможности участвовать в политической жизни общества, формировать и осуществлять государственную власть, воздействовать на нее, организовывать местное самоуправление. Посредством политических прав реализуется взаимодействие между гражданином и государством. В отличие от личных прав, политическими правами могут обладать только граждане того государства.

Социально-экономические права включают в себе права в сфере труда, занятости, социального обеспечения, здравоохранения, образования и прочее. Социальные и экономические права направлены, в основном, на поддержку социально-незащищенных и слабо защищенных слоев населения, а также на защиту человека в его экономической и социальной деятельности. В отличие от личных и политических прав, социально-экономические права нельзя с уверенностью назвать универсальными, т.к. часто они относятся лишь к определенным категориям населения. Многие социально-экономические права носят декларативную форму и не могут быть обеспечены судебной защитой, поэтому некоторые авторы рассматривают их как моральные, но не позитивные. Социально-экономические права человека необходимы особенно для финансового благополучия государства. В международном праве эти права контролируются с Пактом о социально-экономических правах человека от 1966 года. Однако в 1998 году Комитет по экономическим, социальным и культурным правам принял Замечание №9, которое указывает обязанность государств обеспечить признание всех норм Пакта во внутригосударственном праве. Комитет считает, что данная категория прав подлежит судебной защите.

Культурные права человека — признаваемые гарантированные Конституцией или законом возможности реализации человека в сфере культурной и научной жизни. Культурные права человека включает в себя право на пользование родным языком и культурой, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества [2].

В поддержку последнего тезиса можно привести позиции международных конференций, а также органов по защите прав человека. В 1997 году в Маастрихте (Нидерланды) состоялось совещание экспертов, организованное крупными международными неправительственными организациями, занимающимися исследованиями в области международного права. Итогом совещания стал свод Руководящих принципов, касающихся нарушений экономических, социальных и культурных прав, известный как «Маастрихтские принципы». Этот документ указывает на то, что значимость социально-экономических и культурных прав никак не меньше личных и политических, и что все права, содержащиеся в Пактах о правах человека, должны подлежать одинаковой защите. Отмечается недопустимость уклонения государства от выполнения положений Пакта об экономических, социальных и культурных правах под предлогом их «постепенного выполнения». Кроме того, указывается на обязательность выполнения государством участником основных минимальных обязательств независимо от наличия ресурсов. Несмотря на то, что Маастрихтские принципы не обязывают государства, они стали первым документом, в котором четко и недвусмысленно выражено мнение международного правового сообщества по поводу соблюдения государствами социально-экономических прав.

В 1998 году Комитет по экономическим, социальным и культурным правам принял Замечание общего порядка №9, в котором указывалось на обязанность государств обеспечить признание всех норм Пакта во внутригосударственном праве. Кроме того, в Замечании отмечалось, что хотя в Пакте прямо не содержится обязательства государства развивать возможности судебной защиты, государства должны обеспечить такую защиту и в отношении социально-экономических и культурных прав. Это означает, что Комитет вовсе не считает, что данная категория прав не подлежит судебной защите. Следует отметить, что многие государства, стремясь уклониться от выполнения положений Пакта, ссылались именно на отсутствие в документе соответствующей нормы о гарантиях правовой защиты [3].

В современном международном праве система защиты прав человека включает три уровня: международный, региональный и национальный. Формирование международных механизмов защиты прав человека связывают с Организацией Объединенных Наций, Уставом ООН и Всеобщей Декларацией прав человека. Международное право, и соответственно, политика развиваются и стремятся

содействовать глобальному сотрудничеству, в том числе и политическому, ООН создала не только правовые основы, но и механизм международного сотрудничества.

В 1966 году Генеральная Ассамблея ООН приняла Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах и Факультативный протокол к нему, которые вступили в силу в 1976 году.

Часть I обоих Пактов, состоящая из одной статьи (ст. 1), провозглашает право всех народов на самоопределение. Часть II содержит общие положения, как-то: равноправие мужчин и женщин в пользовании провозглашенными в Пактах правами, не дискриминация по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иных обстоятельств. Обязательства государств по каждому из двух Пактов в отношении содержащихся в них прав и свобод различны.

Участники Пакта об экономических, социальных и культурных правах обязуются принимать меры с тем, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление прав, признаваемых в Пакте.

Участвующие же в Пакте о гражданских и политических правах государства обязуются уважать и обеспечивать всем права, признаваемые в нем.

Государства-участники Пакта об экономических, социальных и культурных правах могут устанавливать ограничения в пользовании правами. Ограничения должны быть предусмотрены в законе данного государства, совместимы с природой таких прав и предприниматься в целях общего благосостояния.

Более жесткие требования установлены в Пакте о гражданских и политических правах: государства-участники могут отступать от своих обязательств только в случае чрезвычайного положения, которое официально объявлено. Меры, предпринимаемые государством в таких ситуациях, не должны быть дискриминационными в отношении определенных групп индивидов, и они не могут затрагивать специально оговоренных в Пакте прав, как-то: права на жизнь, запрещения пыток, рабства и принудительного труда, долгового рабства и др. О принятых ограничениях государство-участник информирует через Генерального секретаря ООН всех других участников Пакта. В отношении некоторых прав, перечисленных в Пакте, государство может устанавливать ограничения в пользовании. Такие ограничения должны быть предусмотрены законом, необходимы для охраны государственной безопасности и общественного порядка, здоровья или нравственности населения или прав и свобод других и быть совместимыми с другими правами, признаваемыми в Пакте.

Название каждого Пакта раскрывает круг прав и свобод, содержащихся в нем. В рамках каждого Пакта создан и действует международный контрольный механизм. Применительно к Пакту о гражданских и политических правах таковым является Комитет по правам человека, состоящий из 18 членов, избираемых на 4-летний срок с правом переизбрания государствами – участниками Пакта. Члены Комитета выступают в личном качестве.

Государства-участники в предусмотренном порядке представляют Комитету доклады, в которых сообщают о мерах, принятых для проведения в жизнь положений Пакта, о достижениях в этом деле и о трудностях, с которыми государства столкнулись. Доклады рассматриваются Комитетом, который может делать замечания общего порядка.

Кроме того, государства-участники специальным заявлением, которое депонируется у Генерального секретаря ООН, могут признать компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения государств о невыполнении обязательств по Пакту другим государством (ст. 41). Этот механизм действует только в отношении тех государств, которые сделали заявления о его признании. При рассмотрении таких сообщений Комитет проводит закрытые заседания.

Процедура подачи и рассмотрения индивидуальных жалоб о нарушении прав, признаваемых в Пакте о гражданских и политических правах, содержится в Факультативном протоколе к этому Пакту. Такие сообщения возможны только в отношении тех государств, которые специальным заявлением, депонированным у Генерального секретаря ООН, признали компетенцию Комитета принимать и рассматривать жалобы лиц, находящихся под их юрисдикцией. СССР ратифицировал оба Пакта в 1973 году, а 5 июля 1991 г. сделал заявление о присоединении к Факультативному протоколу и о признании компетенции Комитета в соответствии со ст. 41 Пакта о гражданских и политических правах.

20 ноября 1989 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла второй Факультативный протокол к Пакту о гражданских и политических правах, в котором предусматривается отказ от смертной казни. Протокол вступил в силу в июле 1991 года.

Система контроля по Пакту об экономических, социальных и культурных правах подключена к органам ООН. Государства – участники Пакта в установленном порядке представляют доклады Генеральному секретарю ООН, который направляет их Экономическому и Социальному Совету для рассмотрения. ЭКОСОС может передавать доклады в Комиссию по правам человека для рассмотрения и дачи общих рекомендаций. В мае 1986 года ЭКОСОС образовал Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в составе 18 членов, который в марте 1987 года приступил к работе.

Хартия прав человека. Всеобщий уровень сотрудничества государств в области прав человека дополняется региональным, что дает возможность учитывать политические, исторические, культурные, экономические особенности региона и отражать все это в принимаемых документах. К ним, в частности, относятся Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года. Европейская социальная хартия 1961 года. Американская конвенция о правах человека 1969 года и Африканская хартия прав человека и народов 1981 года.

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года и 8 протоколов к ней, принятые в разное время и вступившие в силу, определяют объем гражданских и политических прав и основных свобод, который является минимальным для правового демократического государства. Участниками Конвенции (и протоколов) могут быть только члены Совета Европы.

Разработан и действует довольно сложный, но эффективный механизм контроля за соблюдением государствами-участниками положений Конвенции. Для этой цели создано два органа, а именно. Европейская комиссия по правам человека и Европейский суд по правам человека. Их члены избираются соответственно Комитетом министров и Консультативной ассамблеей, выступают они в личном качестве и их численный состав равен числу стран – членов Совета Европы.

Комиссия может принимать заявления государств о нарушении Конвенции другим государством, а также жалобы от индивида, группы лиц или неправительственной организации о нарушении их прав. Причем индивидуальные жалобы принимаются только в отношении тех государств, которые специальным заявлением признали компетенцию Комиссии получать и рассматривать такие жалобы. Комиссия предоставляет себя в распоряжение сторон для решения спора. В случае успешного мирного решения спора Комиссия составляет доклад, который направляется заинтересованным государствам и Генеральному секретарю Совета Европы для публикации.

Если усилия Комиссии не привели к решению спора, то тоже составляется доклад, в котором излагаются факты и мнение Комиссии о наличии нарушений прав, признаваемых Конвенцией. Доклад направляется Комитету министров и заинтересованным государствам. При этом Комиссия может делать Комитету такие предложения, какие сочтет подходящими. Если в течение трех месяцев со дня передачи Комитету доклада спор не передается в Суд, то Комитет решает вопрос по существу. Спор на разрешение Суда может передать Комиссия или заинтересованное государство. Суд решает спор по существу.

Европейская социальная хартия принята членами Совета Европы в 1961 году, вступила в силу в 1965 году. Это – своеобразный документ, в котором объединены декларация (ч. 1) и международный договор (ч. II). В первой части Хартии декларируются экономические и социальные права, которых государству следует добиваться, а во второй части эти же права получают обязательность с помощью процедуры, предусмотренной в третьей части. Согласно последней, государства из 19 статей второй части выбирают для себя обязательными не менее 10 статей, о чем сообщают Генеральному секретарю Совета Европы.

Международный контроль осуществляется через систему докладов, заключение которых Комитет экспертов, члены которого избирают Комитет министров из кандидатов, представляемых государствами — участниками Хартии. Доклады государств и заключение Комитета экспертов рассматривает подкомитет правительственного Социального комитета Совета Европы. Он представляет Комитету министров доклад и дает заключение экспертов. Комитет министров на основе этого доклада и после консультаций с Консультативной ассамблеей выдает соответствующему государству рекомендации.

В 1988 году был принят Дополнительный протокол, который включает четыре новых права в перечень прав, содержащийся в Хартии.

В 1990 году принят Девятый протокол, в котором право обращения в Суд наряду с государством и Комиссией признается также за индивидами, группами индивидов и неправительственными организациями.

Американская конвенция о правах человека и гражданина принята в 1969 году, но вступила в силу в 1978 году. В конвенции рассматривается широкий круг гражданских и политических прав и свобод. Экономические, социальные и культурные права человека изложены в Дополнительном протоколе к Конвенции, принятый в 1988 году. Международный контроль за соблюдением обязательств государств

по Конвенции осуществляют частично органы ОАГ, а также Межамериканская комиссия по правам человека и Межамериканский Суд по правам человека. В деятельности последних много общего с соответствующими органами Европейской конвенции.

Африканская хартия прав человека и народов принята в 1981 году и вступила в силу в 1986 году. Хартия содержит гражданские, политические, экономические и социальные права. Особенностью Хартии по сравнению с приведенными документами является то, что в ней содержатся и так называемые коллективные права – это право народов на их равенство, на самоопределение, на свободное распоряжение своими природными ресурсами, на экономическое, социальное и культурное развитие, на мир и безопасность, на удовлетворительную окружающую среду. Помимо прав в Хартии содержатся и обязанности каждого перед семьей, обществом, государством, международным сообществом.

Хартия предусматривает создание Африканской комиссии по правам человека и народов, который составляет 11 членов, выполняющих свои обязанности в личном качестве. Помимо рассмотрения споров между африканскими государствами, касающихся прав человека и народов, Комиссия проводит исследования и изучение африканских проблем в области прав человека и народов, организует семинары и конференции, распространяет информацию относительно прав человека, формулирует принципы и нормы, на базе которых развивается национальное законодательство африканских государств, сотрудничает с африканскими и международными институтами, занимающимися правами человека, дает толкование Хартии по просьбе государств – членов ОАЕ. [4]

*Список использованной литературы*

- [1]. <http://lawbook.online/chastoe-pravo-mejdunarodnoe/prava-cheloveka-razvitie-mejdunarodnogo> -15601.html  
интернет-источник - (дата обращения: 15.03.2017)
- [2]. <https://www.un.org/ruleoflaw/ru/rule-of-law-and-human-rights/> -интернет-источник (дата обращения: 15.03.2017)
- [3]. Сабитова А.А. Права человека. // Мысль. – 2001 - № 1
- [4]. <https://www.un.org/ruleoflaw/ru/rule-of-law-and-peace-and-security/> интернет-источник(дата обращения: 15.03.2017)

**УДК 327:321.01**  
**МРНТИ 11.25.42**

*A.A. Aubanova*

*the 3th year bachelor's student of International Relations, Department Sorbonne-Kazakhstan,  
Institute in Abai Kazakh National Pedagogical University, a.ayazhan@gmail.com  
Scientific Supervisor: c.p.s. Kanafina G.E.*

## **KAZAKHSTAN'S INTERNATIONAL, STRATEGIC AND MILITARY RELATIONS WITH RUSSIA**

### *Abstract*

Kazakhstan–Russia relations refers to bilateral foreign relations between Kazakhstan and the Russian Federation. Kazakhstan has an embassy in Moscow, a consulate-general in Saint Petersburg, Astrakhan and Omsk. Russia has an embassy in Astana and consulates in Almaty and Uralsk. Astana and Moscow are military and political allies. Kazakhstan and Russia are both founding members of the Shanghai Cooperation Organization, the Collective Security Treaty Organization, and are additionally part of the Euro-Atlantic Partnership Council and the Commonwealth of Independent States. Both also founded the Eurasian Economic Union with Belarus. In recent years, Kazakhstan has attempted to balance ties between both sides by selling petroleum and natural gas to its northern neighbor at artificially low prices, allowing heavy investment from Russian businesses, and concluding an agreement over the Baikonur Cosmodrome while simultaneously assisting the West in the War on Terror.

**Key words:** Kazakhstan, Russia, relations, foreign, international, agreements, conventions, Eurasian Economic Union, Baikonur Cosmodrome, Collective Security Treaty Organization, Shanghai Cooperation Organization.

*Аңдатпа*

*А.А. Аубанова*

*Абай атындағы ҚазҰПУ, халықаралық қатынастар кафедрасының  
Сорбонна-Қазақстан Институтының 3 курс студенті, a.ayazhan@gmail.com  
Ғылыми жетекшісі: Г.Е. Канафина*

### **ҚАЗАҚСТАННЫҢ РЕСЕЙМЕН ХАЛЫҚАРАЛЫҚ, СТРАТЕГИЯЛЫҚ ЖӘНЕ ӘСКЕРИ ҚАТЫНАСТАРЫ**

Екі жақты халықаралық қатынастар арқылы Қазақстанның Ресеймен қарым-қатынас болып табылады. Мәскеуде, Санкт-Петербургте Омбы, Астрахань және Бас консулдығы Қазақстан өз елшілігін бар. Ресейдің бар Астана мен Алматыда және консулдық елшілігі жүргізеді. Астана және Мәскеу әскери және саяси одақтастары болып табылады. Шанхай ынтымақтастық ұйымының мүше-құрылтайшылармен Ұйымның Ұжымдық қауіпсіздік туралы келісім Қазақстан мен Ресей болып табылады, сонымен қатар Достастыққа әріптестік жөніндегі кеңесінің және тәуелсіз мемлекеттер Евроатлантикалық бөлігі болып табылады. Екі ел де сондай-ақ Еуразиялық экономикалық одақ негізін Шөкеев. Соңғы жылдары екі тарап, Солтүстік Каспий мұнай және табиғи газ бойынша төмен бағаға сатып арасындағы байланыс болды, өзінің жанын Қазақстан өзінің ресейлік компаниялардың және инвестициялар жөніндегі келісім жасасып, батысқа қарай терроризмге қарсы соғыста отырып бір мезгілде Байқоңыр космодромға жылғы жасанды үлкен мүмкіндік.

**Түйін сөздер:** Қазақстан, Ресей, қатынастар, шетелдік, халықаралық келісімдерді, ұжымдық қауіпсіздік туралы келісім ұйымы, Шанхай ынтымақтастық ұйымы, Еуразиялық экономикалық одақ, Байқоңыр ғарыш айлағын.

*Аннотация*

*А.А. Аубанова*

*студентка 3 курса кафедры международных отношений,  
Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая, a.ayazhan@gmail.com  
Научный руководитель: Г.Е. Канафина*

### **МЕЖДУНАРОДНЫЕ, СТРАТЕГИЧЕСКИЕ И ВОЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ КАЗАХСТАНА С РОССИЕЙ**

Отношения Казахстана с Россией являются двусторонними международными отношениями. Казахстан имеет свое посольство в Москве, генеральное консульство в Санкт-Петербурге, Астрахани и Омске. У России есть посольство в Астане и консульства в Алма-Ате и Уральске. Астана и Москва являются военными и политическими союзниками. Казахстан и Россия являются членами-учредителями Шанхайской Организации Сотрудничества, Организации Соглашения о Коллективной безопасности, а так же являются частью Евроатлантикального Совета по Партнерству и Содружеству Независимых Государств. Обе страны также основали евразийский Экономический союз с Беларусью. В последние годы Казахстан попытался уравновесить связи между обеими сторонами, продав нефтяной и природный газ своему северному соседу по искусственно низким ценам, позволив большие инвестиции от российских компаний и заключив соглашение по космодрому Байконур, одновременно помогая Западу в Войне с терроризмом.

**Ключевые слова:** Казахстан, Россия, отношения, иностранные, международные, соглашения, евразийский Экономический союз, космодром Байконур, Организация Соглашения о Коллективной безопасности, Шанхайская Организация Сотрудничества.

Since obtaining independence in 1991, the Republic of Kazakhstan's policy has been marked by the will to achieve both formal and real political autonomy, strenuous efforts to gain a leading role among Central Asian states, and the desire to return to its national and cultural roots and definitely put behind the Soviet period. Due in part to its so-called multi-vector policy, tenaciously pursued by President Nursultan Nazarbayev, especially in the energy sector, Kazakhstan has become a model of development and modernization in Central Asia. It has boasted continuous annual GDP growth of around 8% since 2000. In the defense, security and military sectors, however, Kazakhstan has remained firmly anchored to Russia, as both countries have mutual interest in maintaining close strategic and military ties.

The military cooperation between Kazakhstan and Russia takes place on two fronts, and more often than not overlaps in some areas: They work together within the Collective Security Treaty Organization (CSTO), and through more than 60 bilateral agreements that regulate defense and military-technical cooperation. Agreements and conventions are periodically renewed or new documents and addendums added to them, which outline the general framework and other various aspects of their close cooperation. For example, on December 8, 2010, in Moscow, Russian and Kazakhstani Defense Ministers Anatoly Serdyukov and Adilbek Dzhaksybekov signed the Plan of Cooperation for the period 2008-2012. Joint military cooperation fully involves almost all aspects of their security policy and other related activities, from conducting joint military exercises, especially within the framework of the CSTO (three were conducted in 2010, and as many are scheduled for 2011), the production of weapons and military technology, the training of military personnel (over 15,000 Kazakhstani soldiers were

trained at Russian military facilities between 1992 and 2005), to the sharing of military facilities and installations. In addition, as a member of the CSTO, Kazakhstan benefits from preferential terms on the purchase of weapons and systems manufactured in Russia, which is by far the largest supplier of military equipment to the Central Asian country. From Moscow's perspective, maintaining – and strengthening – this historic military cooperation with Astana is perfectly in line with its own strategic policy, outlined in the New Russian Foreign Policy Doctrine (the “Medvedev Doctrine”), released in 2008, and which places increased emphasis on the recovery of Russia's “privileged sphere of influence” in the post-Soviet space and consolidating its role as a Eurasian power. The objective of militarily integrating Central Asian states is a key element in Moscow's ambition and strategy. One should not be surprised then that Russia is moving in that direction, both bilaterally, through the continuous renewal of agreements with Kazakhstan, and on the multilateral level within the CSTO. The underlying reason behind Russia wanting to reinforce collaboration among members of the CSTO goes beyond fighting terrorism, drug trafficking and other illicit activities. The real purpose is to build a regional defense system which can ensure stability and security and curb NATO's expansion and potential interference in the regional energy production and distribution. Among CSTO countries Kazakhstan commands the largest military resources after Russia, making it a key country for policy makers in Moscow. Despite Russian efforts to expand the CSTO's military activities in Kazakhstan and Eurasia more generally, it should be emphasized that Astana, in keeping with its multi-vector foreign policy, has proceeded to diversify its list of strategic partners. In effect, Kazakhstan takes part in the Partnership for Peace program as set up by NATO in 1994 (Kazakhstan and Russia signed their Military Cooperation Treaty the same year, which underlines once again the Kazakhstani multi-vector foreign policy). Astana further collaborates with the Atlantic Alliance within the Kazakhstan-NATO Individual Partnership Action Plan in place since 2006 (it is the only Central Asian state involved in the program). Kazakhstan receives support from the Atlantic Alliance in counter-terrorism activities and with issues of immigration and emergency response measures to both natural and manmade disasters.

Kazakhstan is able to maintain a delicate balancing act between Moscow and Washington, even in an especially sensitive area as national defense. Central Asia and nearby countries constitute a region where the Cold War logic is still predominant, and walking this tightrope is a daily exercise of contortion. However, Nazarbayev has repeatedly said that cooperation with NATO does not mean that Astana will one day turn its back to Russia or reduce the essential role Moscow plays in securing the country's interests. On the contrary, Astana has consistently demonstrated that it wants to move away from the logic of a zero-sum game. Recently, Aset Kurmangaliyev, Kazakhstani Deputy Defense Minister, was quoted in the newspaper *Kazakhstankaya* as saying, “Kazakhstan is a key regional player and an active participant in global security issues and it must be fully involved in international organizations in order to help it respond adequately to current threats. The UN, the OSCE, the CICA [Conference on Interaction and Confidence Building Measures in Asia], the CSTO, NATO are among an incomplete list of international institutions that we work with in building regional security.” Obvious geographical proximity considerations and historical and cultural commonality, in a large extent, explain why, in the defense and security sectors, Kazakhstan and Russia must work hand in hand in supporting each other. The two countries share a large and largely unattended 6,000 km-long border on the northern flank of Kazakhstan. The main security issues faced in Central Asia remain radical Islamic-related terrorism and drug trafficking (two suicide bombers blew themselves up in Astana and Aktobe on May 17 and 24, 2011). Well-organized criminal organizations transport illicit drugs to European markets by crossing both Kazakhstani and Russian territories. Consequently, stability and security in the region are in Russian's vested interest as well as in Nazarbayev government's, which has managed, albeit within a system of government that is still quite far from having established acceptable democratic standards, to increase the overall well-being of the Kazakhstani population and to further provide its citizens with the highest standard of living to be found amongst regional states.

Kazakhstan's social composition is extremely diverse. But most importantly, one should always keep in mind that 25% of the Kazakh population is ethnic Russian (mainly concentrated in the north of the country, bordering with Russia). Historically, this percentage has been a source of concern for the Kazakhstani government, especially in the early post-independence years. The government feared these ethnic Russians would some day create a secessionist movement that would seek reunification with the motherland, Russia. Official statistics put the population of Kazakhstan at 16,3 million. It was estimated that in 1989, as a result of the Soviet policy of “Russification,” native Kazakhs, who made up only 39.7% of the total population compared to 37.8% ethnic Russians, had been reduced to the status of a minority in their own national republic. The remaining 22% of the population were Ukrainians, Germans, Byelorussians, Tatars, Uzbeks and an array of Turkish-speaking ethnic groups. The Kazakhstan Soviet Socialist Republic (KSSR) was the only Soviet republic in which the titular nationality formed a minority. The geographic distribution of nationalities also, in many respects, benefited the

non-Kazakhs. In the northern and eastern parts of the republic (Karaganda Kokchetav, Kustanay, Pavlodar, Tselinograd), where during the 1950s and 1960s the Virgin Land program was carried out and where large industrial and mining developments had attracted skilled workers from other republics, millions of non-Kazakh had taken up residence along with their families. They became the driving force in the development of the republic. In the southern and western regions (Aktyubinsk, Alma-Ata, Gurievsk, Djambul, Zhezkazgan, Kzyl-Orda, Semipalatinsk, Taldy-Kurgan, Uralsk, Shymkent), which were the less industrialized and urbanized regions of the KSSR, Kazakhs and Turkic groups represented the overwhelming majority of the population. For Kazakhs, the “colonialist” policy of the Soviet central government was largely to blame for these inter-ethnic economic and social imbalances, which remain a concern for the present Kazakh government. According to many observers, such a concern prompted the Kazakhstani political elites to toe the Kremlin line on foreign policy issues, especially in the vital area of security, in a bid to earn the trust of the Russian component of Kazakhstani society. One must constantly keep in mind that, regardless of military cooperation and shared common security interests, the true pillar of the “special relationship” (as it is often described by Russian and Kazakhstani pundits) between Russia and Kazakhstan is energy exploitation. Almost all Kazakhstani oil exports pass through pipelines located on Russian territory. Under a 2002 agreement, the production of three oil fields in the north west of the Caspian Sea is exported via Russian pipelines to Europe. There are still major frictions between Astana and Moscow in the energy sector, in particular concerning the fact that Astana, thanks to an agreement with Azerbaijan, exports a fraction of its oil extraction to Europe via the Baku-Tbilisi-Ceyhan pipeline (BTC), the main oil pipeline bypassing Russia, which puts at risk the precious Russian monopoly on hydrocarbon routes. Kazakhstan has managed to carve out for itself a significant role in a region where the interests of all the major world powers overlap, intersect and compete. However, the “special relationship” between Astana and Moscow is resolutely based on their respective national interests, and seemingly it is difficult to foresee any change of orientation by either party at anytime in the near future.

#### Why Kazakhstan’s Alliance with Russia is Stronger than it Looks?

On February 3, 2016, Kazakhstan’s president Nursultan Nazarbayev made a symbolically powerful decree on how Kazakh soldiers should march during military parades. The abolition of the Soviet goose step formation, utilized by Russia, was a striking display of the Kazakh military’s increasingly independent identity. As Georgia in 2007 and Estonia in 2008 abolished the formation during periods of tense relations with Russia, Nazarbayev’s decision raised fresh questions about the strength of the long-standing Russia-Kazakhstan partnership. Kazakhstan’s accession to the Russian-led Eurasian Economic Union (EEU) in 2015 has been followed paradoxically by escalating anti-Kremlin defiance from Almaty. Over the past few months, Kazakhstan has made diplomatic overtures towards Ukraine, which included meetings between Nazarbayev and Ukrainian president Petro Poroshenko and a landmark deal to expand trade linkages in the energy and agriculture sectors. Poroshenko commended Nazarbayev for his pledge to support Ukraine’s territorial integrity. Nazarbayev also contradicted Putin’s disparaging comments about the lack of history underpinning Kazakhstan’s national identity by holding a celebration commemorating 550 years of Kazakh statehood. Despite these provocative actions, the notion that Almaty is abandoning its long-standing alliance with Russia is gravely mistaken. Kazakhstan’s attempts to break free from Russian hegemony are not a harbinger of a seismic geopolitical shift in Eurasia, as Nazarbayev’s actions are tactical and driven primarily by domestic politics. Creating a coherent Kazakh foreign policy identity that is distinct from Russia will prevent Kazakhs from defecting from the regime over deteriorating economic conditions. Nazarbayev’s actions are also underlaid by the tacit recognition that Kazakhstan cannot convert this rhetoric into genuine anti-Russian policies as it lacks a viable alternative ally that can supplant Moscow’s lead role.

#### What about the Linkage Between Kazakhstan’s Assertiveness Towards Russia and Regime Consolidation?

As Kazakhstan’s economic growth has slowed due to the ongoing recession in Russia, low oil prices and steep currency devaluation, the risk for political instability resembling the Electric Yerevan protests in Armenia and recent unrest in Azerbaijan has heightened. As Kazakhstan’s long-term political future remains unclear due to the absence of a designated successor to replace the 75 year old, Nazarbayev, Kazakh elites have used an independent and increasingly anti-Russian international identity as a mechanism to rally the Kazakh public around the regime. Kazakh nationalism is arguably the most developed in Central Asia, as popular pressure for secession from the Soviet Union and for the expanded use of the Kazakh language emerged earlier than most other CIS countries, during the June 1989 mass protests. Even though only 40% of Kazakhstan’s population was ethnic Kazakh in 1991 and the majority of people did not speak the Kazakh language, Nazarbayev made speaking Kazakh mandatory for bureaucrats at all levels. To prevent mass emigration or unrest from the Russian-speaking minority, the Kazakh regime embraced a multicultural identity, with Nazarbayev frequently praising the diversity of Kazakhstan, which contains 130 ethnic groups within its borders. The articulation of Kazakhstan’s independent

foreign policy identity at the policy-level has become more pronounced since the 2014 annexation of Crimea, due to fears amongst Kazakh elites that Russia could use a Ukraine or Georgia-style pretext to intervene militarily in order to “protect” ethnic Russians in northern Kazakhstan. The creation of a siege mentality to unite the public around the inviolability of Kazakhstan’s sovereignty is crucial for Nazarbayev’s regime security, as it offsets the destabilizing consequences of Kazakhstan’s economic malaise. Nazarbayev’s pledge to “not cede an iota of Kazakhstan’s independence” to Russia in the wake of Kazakhstan’s accession to the EEU highlighted his credibility as a resolutely nationalist unifying figure and improved his public image ahead of the dubiously non-competitive April 2015 elections.

*References:*

- 1 [https://en.wikipedia.org/wiki/Kazakhstan%E2%80%93Russia\\_relations](https://en.wikipedia.org/wiki/Kazakhstan%E2%80%93Russia_relations)(дата обращения: 18.04.2017)
- 2 [http://www.rfembassy.kz/eng/lm/dvustoronnie\\_otnosheniya/rossiya-kazakhstan/](http://www.rfembassy.kz/eng/lm/dvustoronnie_otnosheniya/rossiya-kazakhstan/)(дата обращения: 18.04.2017)

**УДК 902**  
**МРНТИ 03.29**

*Д.Е. Нуркенова*

*магистрантка 2 курса Института Сорбонна - Казахстан при КазНПУ им. Абая*

*г. Алматы, Казахстан*

*Е.А. Кузнецов*

*д.и.н., профессор, Институт Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая*

*г. Алматы, Казахстан*

## **ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРОЯВЛЕНИЯ ТЕРРОРИЗМА**

*Аннотация*

Сегодня явление международного терроризма стало одним из самых злободневных вопросов на повестке дня многих государств и мирового сообщества в целом. Как и несколькими годами ранее, он продолжает вносить свои коррективы в планы международной политики, при этом в какой-то мере даже определяя ее основные направления и тенденции в целом.

Исторически, данное явление берет свое условное начало в 60-80-х годах XX в. В этот период терроризм принимает уже доселе нам знакомую форму. Однако, при анализе исторических фактов, мы можем убедиться в том, что корни данного явления уходят гораздо глубже указанного периода времени.

В данной статье рассматриваются идеологические основы терроризма, которые находили свое выражение еще древние времена и античность. Далее, позиционируя акты политического насилия, как предпосылки к терроризму, были разобраны основные случаи их проявления, а также их эволюция до состояния уже известного всем открытого терроризма.

**Ключевые слова:** идеология, террор, политическое насилие, акты политического насилия, террористический акт, эволюция.

*Аңдатпа*

*Д.Е. Нуркенова*

*Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының халықаралық қатынастар кафедрасының*

*2-курс магистранты, Алматы қ., Қазақстан*

*Е.А. Кузнецов*

*т.ғ.д., Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының профессоры,*

*Алматы қ., Қазақстан*

## **ЛАҢКЕСТІКТІҢ ТАРИХИ КӨРІНІСІ**

Бүгінгі таңды дүниежүзілік қауымдастық пен бірқатар мемлекеттер лаңкестікке қарсы күреспен өткізе аттыруда. Осыдан бірнеше жыл бұрын халықаралық саясат жоспарларына өз түзетулерін енгізгендей, қазіргі кездері де лаңкестік бұл бағытынан еш айнамағанын көріп отырмыз. Терроризм бүкіл әлемнің ең кзекті мәселелерінің біріне айналатына еш күмән жоқ.

Өзінің шартты түрдегі бастауын бұл құбылыс XX ғ. 60-80 жж. алады. Аталған кезең терроризмнің бізге бүгінде белгілі түрі қалыптасады. Алайда тарихи дереккөздердің анализін жасау тұсында, бұл феноменнің түптамырлары әлдеқайда тереңге бойлайтынын бірден анықтауға болады.



Мақалада лаңкестіктің антикалық және ежелгі дәуірдегі идеологиялық бастамаларымен қоса, оның саяси зорлық-зомбылық ретіндегі алғашқы көріністері және олардың бүгінде бізге белгілі болып отырған терроризм қалпына дейінгі эволюциясы да қатар қарастырылады.

**Түйін сөздер:** идеология, террор, саяси зорлық-зомбылық, саяси зорлық-зомбылық актілері, террористік акт, эволюция.

*Abstract*

*D.Y. Nurkenova*

*master student of 2nd year at Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU, the Department of International Relations  
Almaty, Kazakhstan*

*E.A. Kuznetsov*

*d.p.s., professor of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU.,  
Almaty, Kazakhstan*

### **HISTORICAL DHSDDS OF TERRORISM**

Today, the phenomenon of international terrorism has become one of the most burning issues on the agenda of many states and the world community as a whole. Just like a few years earlier, it continues to make adjustments in the international policy plans, while at the same time even defining its main directions.

Historically, this phenomenon takes its conditional beginning in the 60-80s of the 20th century. However, when analyzing historical facts, we can see that the roots of this phenomenon go much deeper than this time.

This article examines the ideological foundations of terrorism, which found expression even ancient times and antiquity. Further, positioning the acts of political violence as prerequisites for terrorism, the main cases of their manifestation were dismantled, as well as their evolution to the state of already known open terrorism.

**Keywords:** ideology, terror, political violence, acts of political violence, evolution, acts of terrorism.

Берущий свои истоки по мнению большинства авторов в 60-80-х годах XX в., терроризм международного плана на сегодняшний день разросся до глобальной разрушительной силы, требующей аккумуляции всеобщих сил и средств со стороны мирового сообщества. Став реалиями нынешнего дня, он в некоторой мере определил особенности и направления международных отношений в мировой политике.

В пользу вышеуказанного утверждения свидетельствуют факты, подтверждающие рост террористических актов, их масштабов и уровня жестокости с которыми они осуществляются. Так, по данным, предоставленным в ежегодном Глобальном Индексе Терроризма на 2016 год («The Global Terrorism Index») можно заметить, что несмотря на снижение в 2015 году общего числа атак и смертности по причине терроризма на 10 процентов (в 2015 году общий показатель составил 12,089, тогда как в 2014 – 13 486), 2015 год остается вторым самым смертоносным годом для терроризма за последние 16 лет. Констатируется девятикратное возрастание числа смертей по сравнению с 2000 годом [1].

Явление терроризма в своем предполагаемом происхождении имело несколько иной вид, нежели тот с которым нам сегодня приходится иметь дело. Для формирования более подробной картины исторических траекторий данного опасного феномена, нам представляется вполне возможным условно разделить на две основополагающие категории. Первая берет собой целью разяснить идеологическое начало, послужившее причиной возникновения радикальных идей и воззрений, крайним актом которых является сам терроризм, и вторая категория позиционирует терроризм изначально как акт политического насилия и характеризует его эволюцию до того состояния, как оно стало называться привычным для нас именем «терроризм».

В идеологической ретроспективе, для терроризма, как уже было сказано ранее, характерно изначально наличие радикальных политических идей. Сами же эти идеи уходят своим происхождением далеко в древность. Это подтверждает тот факт, что в ряде изречений философов таких как Платон, Демокрит встречаются отсылки к применению радикальных методов управления обществом. Так, например, в своем труде «О правосудии в обществе» Демокрит (приблизительно 460-370 гг. до н.э.) доносит мысль о том, что безнаказанным должен оставаться тот, кто убил человека, приносящего вред обществу. Совершая данный поступок, убивший имеет возможность сохранить, при всяком состоянии государственного строя, спокойствие и мужество, а также имущество, в отличие от того, кто этого не делает.

Скрытый радикализм присутствовал так же и в некоторых произведениях Платона, касающихся политической тематики и государственного устройства. Наиболее ясным выражением платоновской теории могут выступать его высказывания в диалоге «Законы». Он уподобляет общество казарме, где поведение людей контролируется под главенством тирана. Правят лишь сильные, а обязанностью слабых является подчиняться [2].

В политической жизни России революционного периода довольно ярко выражен генезис политического радикализма. Не вдаваясь в подробный анализ, можно сказать, что доказательством тому могут послужить идейные воззрения А.Радищева (вторая половина XVIII – начало XIX века), являвшегося открытым противником разделения властей, а также декабриста П.И. Пестеля, видевшего в военном перевороте способ достижения социально-статусного уравнивания граждан.

Также, среди идеологов радикального политического мировоззрения следует выделить и М.А. Бакунина, некогда бравшего себе псевдоним Жюль Элизар. Основным его тезисом являлось то, что государство является само по себе злом, так как мешает свободе людей и их естественному бытию. Благодаря его деятельности широкое распространение получило мировое движение анархизма на территории России, Франции и Италии, где оно в 80-90-е годы XIX века даже вылилось в акты индивидуального террора.

Здесь мы считаем уместным подметить то, что в научной среде появление термина «террор» привычно связывать с годами Великой Французской революции [3]. Однако, по мнению М.Одесского и Д.Фельдмана, ранее он был отражен еще в работах римского историка Тита Ливия при описании драматизма войны и политики в виде общеупотребительного слова, обозначающего эмоциональное восклицание «Страх и ужас» - «terror!» (лат.) [4]. То есть, история термина «террор» имеет гораздо глубокие корни, нежели само то явление, которое, на сегодняшний день, является привычным для нашего понимания: «террор», трактуемый как политическое насилие, призванное сеять ужас и страх в обществе.

Многовековая история мира свидетельствует о том, что насилие часто являлось способом разрешения ряда политических, социальных и экономических разногласий между народами и цивилизациями. Так, устранение политических соперников террористическими методами находило определенную практику почти в каждой из исторических эпох. То есть, если позиционировать политическое насилие как предпосылку международного терроризма, то вполне возможным представляется обрисовать его эволюцию в четыре основных этапа: 1) Терроризм в древнюю эпоху; 2) Терроризм в средние века; 3) Терроризм в новой истории и заключительный этап – 4) терроризм в новейшей истории.

В своих древних истоках акты политических убийств носили изначально индивидуальный характер. Так, например, убийство Юлия Цезаря в 44 году до н.э. имеет основание рассматриваться как классический акт политического насилия, где свою реализацию нашла античная идея устранения тирана любыми возможными методами, высказанная Платоном в его знаменитых «Законах». Сведения о политических убийствах имеются и в священных текстах таких как, например, Библия. Убийство Гедалия в 586 году до н.э. находящее свое описание в Ветхом завете, согласно мнению некоторых ученых, даже может послужить примером первого документированного политического преступления в истории [3].

Немало известная в истории группировка сикариев, обитавшая на землях нынешнего Израиля (I век н.э.), активно сражалась с римским влиянием в Иудее и совершала убийства влиятельных личностей местной знати, имевшей связи с ненавистным для сикариев Римом. Характерной чертой данной организации было то, что они предпочитали действовать в толпе, тем самым приобретая возможность скрыться и что немаловажно нанести как можно больший урон и увеличить эффект от содеянного [5]. Определенное сходство с сегодняшними террористическими актами на лицо.

Проследивая факты убийств политического толка в древнем мире можно предположить, что, постепенно видоизменяясь, они принимают форму государственного террора. Одно из его первых упоминаний содержится в истории Рима. Древнеримский государственный деятель Луций Корнелий Сулла, который также был и диктатором являлся автором кровавых проскрипций. Проскрипции – список лиц, объявленных вне закона на территории Римской империи – применялись им для устранения соперников на политической арене и приумножения государственной копилки. Каждый, кто устранял или же выдавал включенного в данный список человека, мог получить половину его имущества. Остальная же ее часть подвергалась конфискации.

Применяемые не только в отношении своих подданных, но и других государств-соперников методы политического устрашения нам известны и из истории Древнего Рима и Греции. Так, например, древнегреческий историк Фукидид в своем многотомном описании военного конфликта в Древней Греции – Пелопонесская война – изобразил военные действия между Афинами и Спартой, двумя крупнейшими городами того периода. Данные события полны жестоких сцен насилия, выразившихся в уничтожении управленцев побежденных городов способом жребия, массовых гибелях людей, а также в превосходстве сильных над судьбами слабых [3].

Будучи, к сожалению, одним из самых древних факторов, провоцирующих проявления террора и насилия, религия, вернее ее трактовка, угодная определенным политическим кругам, породила немало военных конфликтов среди государств. Не стоит упускать из виду данное обстоятельство при

рассмотрении особенностей политического насилия средних веков. Церковь и государство того времени для многих являлись по большей части единым институтом, так как чуть ли ни вся политико-правовая система Западной Европы средневековья строилась на принципах католицизма. Политические преступления того периода имели в большей мере религиозный характер. Это находит подтверждение из слов Августина, первого идеолога церкви раннего средневековья, посчитавшего принуждение уместным, как и в призыве к христианской религии, так и в борьбе с негодными: «Еретики хуже отравителей, они враги единства. Коль скоро цель христианского государства – благо, государство, если неверие не поддается убеждению, должно принуждать людей, а не учить...Вы думаете, что никого не следует принуждать к правде, однако читаете у св. Луки, что господин сказал своим слугам: принудьте войти всех, кого найдете» [6]. То есть, согласно церкви, являлось вполне обоснованным применять насильственные способы приобщения к христианству, к чему также можно отнести деятельность ее орденов (тамплиеры, Святейшая Инквизиция, иоанниты) проводивших ожесточенную борьбу с любыми проявлениями ереси.

В истории средневекового терроризма одним из самых ярких примеров (приблизительно XI-XII вв.), пожалуй, будет выступать секта исмаилитов шиитского толка под названием ассасины деятельность которых имела определенные элементы террористического поведения. При предводительстве Хасана ибн Саббаха им удалось получить контроль над землями, простирающимися от Средиземного моря до Персидского залива. Руками ассасинов, державших в страхе дворцовую знать, было ликвидировано немалое количество представителей власти Сирии, крестоносцев, а также султанов, священников и халифов, осуществлен ряд заказных убийств. В целом их можно охарактеризовать как профессиональную наемную группировку, исполнявшую чужую политическую волю на всем мусульманском Востоке.

Во второй половине XVI – начала XVII века, получают известность идеи публицистов - тираноборцев, выступавших против абсолютизма, так называемых монархомахов. Они ставили религиозные требования превыше любого закона, изданного властью. Данное мировоззрение нашло свое распространение в эпоху влияния теократической идеи в Западной Европе того периода. Согласно монархомахам каждый монарх, власть которого вверена ему народом, в случае превращения им в тирана или деспота, имеет право быть свергнутым и убитым. Под идейным руководством данного направления были убиты Вильгельм I Оранский, а также Генрих III.

Великая Французская революция 1789-1795 гг. и наполеоновские войны также разделяют предысторию терроризма. Террор в эпоху французской революции становится классическим массовым террором. Революция сопровождалась кровавой расправой шедшей к власти буржуазии со своими противниками, а затем террором против ее руководителей, в том числе и Робеспьера – главного идеолога и вдохновителя Большого Террора. Именно он провозгласил террор внутренней политикой целого государства, направленной на уничтожение целого класса аристократии.

В дальнейшем, в Италии и еще в некоторых странах Европы возникают организации, стремящиеся к созданию национального государства. Подобные настроения возникают и на территории России во второй половине XIX века. В данный период все больше и больше используются тактика терроризма и формируется его идеология. Таким образом, в XIX – начале XX в. терроризм превращается в значимый фактор политической жизни и в дальнейшем эволюционируя принимает форму уже устоявшегося терроризма.

*Список использованной литературы:*

1. *Institute for Economics and Peace. University of Maryland. 2016 Global Terrorism Index [Электрон.ресурс]. – 2016. – URL: <http://visionofhumanity.org/app/uploads/2017/02/Global-Terrorism-Index-2016.pdf> (дата обращения: 15.04.2017)*
2. *Шалабаев Ж.А. Международный терроризм и экстремизм: факторы угроз, тенденции распространения и меры противодействия: учебное пособие/Ж.А. Шалабаев. – Караганда, 2010. – С.95.*
3. *Чернядьева Н.А. Международный терроризм: происхождение, эволюция, актуальные вопросы правового противодействия. Монография. [Электрон.ресурс]. – 2016. – URL: [https://books.google.kz/books?id=vPMRDOAAQBAJ&printsec=frontcover&hl=ru&source=gbs\\_ge\\_summary\\_r&cad=0#v=onepage&q&f=false](https://books.google.kz/books?id=vPMRDOAAQBAJ&printsec=frontcover&hl=ru&source=gbs_ge_summary_r&cad=0#v=onepage&q&f=false) (дата обращения: 19.04.2017)*
4. *Одесский М., Фельдман Д. Поэтика террора и новая административная реальность: очерки истории формирования/ Одесский М., Фельдман Д. – Москва: РИТУ, 1997. – С. 62.*
5. *Сикариш [Электрон.ресурс]. – 2016. – URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%80%D0%B8%D0%B8> (дата обращения: 21.04.2017)*
6. *История политических и правовых учений: учебное пособие /Под ред. О. Э. Лейста. – Москва: Юридическая литература, 1997. – С. 41.*

УДК 327:001 (574)  
МРНТИ11.25.47

Roza Rakyzhan

*the 4<sup>th</sup> year bachelor's student of International Relations, Department Sorbonne-Kazakhstan, Institute in Abai Kazakh national pedagogical university,  
Scientific Supervisor A.K.Kurmangali  
doctor of political sciences, associate professor of International Relations  
of Abai Kazakh national pedagogical university*

## OSCE AND CONFLICT RESOLUTION IN THE POST-SOVIET AREA

### *Abstract*

This article evaluates the course of the Nagorno-Karabakh peace process in order to uncover the scope of the OSCE's action with regard to conflict resolution and analyze the reasons for the failure of the peace process.

As a mediator of the conflict resolution process in Nagorno-Karabakh, is OSCE acting as an effective peace broker, or is it contributing to the protraction of the conflict and the continuation of the dangerous 'no war, no peace' situation?

In addressing these questions, the article first provides a historical overview of the peace process, and then describes the scope of the OSCE's current activity, and the kinds of institutions it has deployed in the service of conflict resolution.

Finally, and most importantly, the article seeks to shed light on why the OSCE is failing to bring peace to this war-torn region.

**Key words:** OSCE, Armenia, Azerbaijan, Nagorno-Karabakh process, peace, CSCE, Minsk group, Europe

### *Аңдатпа*

Роза Рақыжан

*Абай атындағы ҚазҰПУ, халықаралық қатынастар кафедрасының Сорбонна-Қазақстан Институтының  
4 курс студенті,*

*Ғылыми жетекшісі: Курманғали А.К. – с.ғ.д., Абай атындағы ҚазҰПУ  
халықаралық қатынастар кафедрасының доценті*

## ПОСТКЕҢЕСТІК КЕҢІСТІКТЕ ДАУЛЫ ЖАҒДАЙЛАРДЫ ШЕШУ ЖӘНЕ ЕҚЫҰ

Бұл мақалада шиеленістерді шешуге қатысты ЕҚЫҰ-ның іс-қимыл аясын ашу және бейбітшілік процесін істен себептерін талдау үшін Таулы-Қарабах бейбіт процесіне барысын бағалайды.

Таулы-Қарабах жанжалын қаулы процесінің делдал ретінде, тиімді бейбіт брокер-ақ ЕҚЫҰ актерлік, немесе ол қақтығыс және қауіпті «жоқ соғыс, бейбітшілік жоқ» жағдайды жалғастыру созылуына үлесін қосуда?

Осы сұрақтарға шешудегі, мақала бірінші рет бейбіт процесін тарихи шолу жасайды, ал содан кейін ЕҚЫҰ-ның ағымдағы қызметі аясын сипаттайды, мен мекемелердің түрлері, ол жанжалды шешу қызметте іске қосты.

Соңында, және ең бастысы, мақала ЕҚЫҰ соғыс жайлаған аймаққа бейбітшілік әкелуі танытпай жатыр неге жарық ағып ұмтылады.

**Түйін сөздер:** ЕҚЫҰ, Армения, Әзірбайжан, Таулы-Қарабах процесі, бейбітшілік, ЕҚЫҰ, Минск тобы, Еуропа

### *Аннотация*

Роза Рақыжан

*студентка 4 курса кафедры международных отношений Института  
Сорбонна-Казakhstan при КазНПУ им. Абая,*

*научный руководитель: Курманғали А.К. д.полит.н., доцент кафедры  
международных отношений КазНПУ им. Абая*

## ОБСЕ И УРЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТОВ В ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

Эта статья оценивает ход мирного процесса нагорно-карабахского, чтобы раскрыть сферу действия ОБСЕ в отношении урегулирования конфликтов и проанализировать причины неудачи мирного процесса.

В качестве какого посредника в процессе урегулирования конфликта в Нагорном Карабахе действует ОБСЕ, как эффективного мирного брокера, или он вносит свой вклад в затягивании конфликта и продолжение опасной ситуации «ни войны, ни мира»?

При решении этих вопросов, в статье первой дается исторический обзор мирного процесса, а затем описывает сферу текущей деятельности ОБСЕ, а также виды учреждений в службе разрешения конфликтов.

И наконец, самое главное, статья призвана пролить свет на то, почему ОБСЕ не в состоянии принести мир в этой истерзанной войной регионе.

**Ключевые слова:** ОБСЕ, Армения, Азербайджан, Нагорный Карабах процесс, мир, СБСЕ, Минской группы, Европа

The Armenia-Azerbaijan Nagorno-Karabakh conflict is one of the few conflicts in the post-Soviet space in which Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE) is heavily involved in terms of mediation of peace negotiations. The conflict started at the end of 1980 s., when Armenia sought to annex the Nagorno-Karabakh Autonomous Oblast of Azerbaijan (NKAO), seizing the opportunity created by the collapse of the Soviet Union. The conflict gradually evolved into a full-scale interstate war between Armenia and Azerbaijan as they gained independence, leaving about 30,000 dead and over a million IDPs and refugees. The active phase of the bloodiest of the post-Soviet conflicts ended with a ceasefire agreement of 1994. Hostilities continue ever since taking the lives of dozens of soldiers each year and the line of contact between Armenian and Azerbaijan troops has become the most militarized area in the whole post-Soviet space.

The OSCE Minsk Group was created in 1992, and the chairmanship institution was introduced in 1994 in order to carry out mediation between the conflict parties. However, spite more than two decades of negotiations, the OSCE has failed to achieve a breakthrough in regard to this protracted and complex conflict. Armenia capitalizes a lack of international interest, taking unlawful actions to strengthen the status quo in the conflict zone, which strongly favors Yerevan. Azerbaijan still hopes for peaceful resolution of the conflict based on mutual compromise and conditional withdrawal of occupation forces, return of displaced people to their homes, restoration of territorial integrity of Azerbaijan, opening of all communication routes with Armenia and guarantee of high level self-rule for Karabakh Armenians. However, the delay and stagnation of the peace process threaten to render resort to military means as the only viable solution for restoring territorial integrity of Azerbaijan.

Until 1991, there were no international mediation efforts towards resolution of the Nagorno-Karabakh conflict, as both Azerbaijan and Armenia were parts of Soviet Union and any foreign effort could be considered interference into domestic affairs of the USSR. When both countries became independent, the conflict was gradually internationalized. In 1991-1992, the first unsuccessful mediation attempts were made by Russia, Kazakhstan and Iran. The United Nations did not shoulder the responsibility for conflict mediation, as it was already overburdened with other priorities around the world.

In 1992 Azerbaijan and Armenia became members of the Conference on Security and Cooperation in Europe (CSCE), and the CSCE undertook a major mediating role from then on. At the beginning, the CSCE sent a special mission of rapporteurs (headed by Karel Schwarzenberg and later by Dienst-Dier) to gather information about the conflict. After the brutal massacre against Azerbaijanis in Khojaly by Armenian armed forces on February 26 1992, at the Additional Meeting of the CSCE Council of Ministers (Helsinki, March 1992) a decision was taken to convene a conference on the Nagorno-Karabakh conflict in Minsk as soon as possible, under the auspices of the CSCE with the aim of providing an effective forum for negotiations towards a peaceful settlement.<sup>2</sup> From then on, the OSCE negotiation group formally known as 'the Minsk Group' and comprised of eleven participating states (current members of the Group are Belarus, the US, Russia, France, Germany, Italy, Sweden, Finland, and Turkey, as well as Armenia and Azerbaijan) took the role of the key mediator in the Nagorno-Karabakh peace process.

From the outset, the CSCE's mediation efforts were complicated by developments in Nagorno-Karabakh. Armenia's occupation of the cities of Shusha (May 8, 1992) and Lachin (May 18, 1992) further escalated the conflict and damaged peace efforts.<sup>3</sup> In November 1992, the CSCE decided to establish a special planning process to prepare the Advance Monitoring Group to be deployed in the region. Subsequently, in February 1993 a preliminary agreement was signed to send a group of special observers to monitor the situation. However, new Armenian attacks in Kelbajar district of Azerbaijan at the end of March, and a new surge in the level of violence in the front line played havoc with peace plans.<sup>4</sup> At the beginning of 1993, in an attempt to restart the stalled CSCE negotiations, Russia, Turkey and the United States held a series of private discussions, resulting in what became known as the '3+1 initiative' which was ultimately failed due to the Armenia's "concerns about Karabakh Armenians' rejection".

From 1993 to December 1994, Russia played an influential role in brokering peace in the region. Russian diplomats and Russia's special envoy to the Minsk Group employed shuttle diplomacy to mediate between the conflicting parties. Russia sought to seize control of the situation through this mediating role, and did eventually succeed in brokering a ceasefire agreement in Bishkek in May 1994. When the ceasefire agreement entered into force the territory of former NKAO and 7 adjacent administrative regions of Azerbaijan – roughly 20% of the country remained under occupation of Armenia. After the signing of the so-called 'Contract of the Century' in September 1994 between the State Oil Company of the Azerbaijan Republic (SOCAR) and consortium of foreign oil companies on the development and production sharing of Azerbaijan's oil reserves in the Caspian sea, the West began to perceive Azerbaijan in more strategic terms. Signing of the contract increased the West's interest in the region and consequently intensified its engagement in the conflict resolution giving the new momentum to the peace process via CSCE mediation. The CSCE Budapest Summit in December 1994 discussed the conflict and

established the co-chairmanship institution of the Minsk Group “to conduct effective negotiations to end armed hostilities and create conditions for calling Minsk conference.”

In June 1997, the Minsk Group co-chairs, during their visit to the region, presented a proposal for solution of the conflict which became known as a ‘package’ solution. The proposal envisaged achieving the solution on cessation of hostilities/withdrawal of armed forces by Armenia and the agreement on final status of Nagorno-Karabakh region in one stage. Despite the agreement of Azerbaijan to start the negotiation based on this document, the proposal was rejected by Armenia claiming that it was against of the idea to determine the status of Nagorno-Karabakh at the Minsk Conference.

In September 1997, the Minsk Group co-chairs put forward new proposal based on a ‘stage-by-stage’ approach to the resolution of the conflict. According to the proposal, it was planned at the first stage to liberate 6 occupied regions, to deploy the OSCE peacekeeping operation, to return the displaced persons to the liberated territories and to restore main communications in the conflict zone. At the second stage the problems of Lachin and Shusha were to be solved and the main principles of the status of Nagorno-Karabakh were to be adopted. As a result, the OSCE Minsk Conference ought to be convened. On 10 October 1997, the Presidents of Azerbaijan and Armenia in their joint Statement in Strasbourg stated that “the recent proposals of the Co-Chairmen were a hopeful basis for the resumption of negotiations within the framework of the Minsk Group”.

In order to give an additional impetus to the negotiations, in April 1999 direct talks between the Presidents of Azerbaijan and Armenia took place. In 1999-2001 the presidents met several times in Washington, Istanbul, Geneva, Davos, Moscow, Yalta, Paris and Kay West. However, mutually exclusive demands of the parties coupled with Armenia’s rigid negotiating position to perpetuate its gains from the war rendered these talks fruitless.<sup>14</sup> In 2002, two meetings between the special representatives of the Presidents of Armenia and Azerbaijan took place near Prague. The direct talks between the Foreign Ministers of Armenia and Azerbaijan started to be known as the so-called ‘Prague Process’ since 2004. During the meeting between the two presidents in Kazan in 2005, the Minsk Group co-chairs set forth ‘basic principles’ for further negotiations.

These principles were later refined and presented to the conflict parties at the OSCE Madrid Ministerial Council in 2007. The so-called ‘Madrid Principles’ were further updated in 2009. Initiation of Madrid principles brought a degree of optimism about a window of opportunity to achieve a settlement between the election cycles in Azerbaijan and Armenia. In 2010 Azerbaijan partially disclosed the principles to the press. The principles envisaged withdrawal of Armenian troops from five occupied regions around Nagorno-Karabakh and partial withdrawal from Lachin region; the restoration of communications; a donors’ conference on post-conflict rehabilitation; and the deployment of peacekeeping observers. The second stage entailed the withdrawal of Armenian forces from the remaining Kalbajar and Lachin districts and the return of IDPs, and only then to be followed by the determination of the status of Nagorno-Karabakh, on the condition of the non-violation of the territorial integrity of Azerbaijan.

In 2011, the Presidents of Azerbaijan and Armenia held two meetings at the invitation of the President of the Russian Federation, Dmitry Medvedev: on March 5, in Sochi and on June 24, in Kazan. Despite giving its initial assent to the concept of the Madrid principles, and participating in the talks on that basis, Yerevan “apparently was mostly unhappy about the clause concerning the withdrawal of its forces from the occupied territories.”<sup>17</sup> At the 2011 Kazan summit, the document presented to the sides, in fact, was different than that of agreed three months ago in Sochi. This gave rise to a serious backlash from Azerbaijan, effectively stalling negotiations. For the most part, negotiations remained stalled up until when presidential meetings were resumed in Vienna in November 2013. Armenia was still aiming to consolidate the current status quo and impose finally a *faita accompli* situation.

Despite the lack of progress due to the rigid approach of Armenia, the resumption of the stalled talks was deemed a positive development. Presidents Aliyev and Sargsyan met twice more in 2014, in Sochi in August and then in Paris in October 2014. Over the last few years, while negotiations are continuing under the auspices of the OSCE Minsk Group, casualties along the line of contact have continued to surge. In fact, the conflict cannot be characterized as frozen like many international organizations try to label it. Official Baku, weary of the status quo, sees the starting point of reconciliation with Armenia as contingent on the withdrawal of Armenian forces from the occupied territories.

Azerbaijan’s position is supported by four UN Security Council Resolutions and many other international documents issued by the UN General Assembly, the European Parliament, Parliamentary Assembly of CoE, Organization of Islamic Cooperation, etc.

But despite the fact that the principles in these international documents are acknowledged by the international community, no pressure has ever been exerted on Armenia, and no international sanctions have been introduced on. Azerbaijan’s point is that concessions will have to be made by both conflict parties, and Nagorno-Karabakh

should receive self-rule in the form of the highest possible autonomy within the framework of the territorial integrity of Azerbaijan. However, the issue of the status of Nagorno-Karabakh is not one that should be resolved at the moment. Instead the sides should agree on the disengagement and withdrawal of forces, displaced persons should be allowed to return home, and all land transport links should be reopened.

This means, as stated by the Azerbaijani Minister of Foreign Affairs, Elmar Mammadyarov, “Armenia should withdraw from the seven districts around Nagorno-Karabakh which it occupies and Azerbaijan will open all roads and communications, and sides will try to gradually establish normal relations in the region.” After that the sides can discuss the future status of the Nagorno-Karabakh region in a more constructive environment.

#### What Is OSCE Doing in Regard to the Resolution of the Conflict?

Currently, OSCE activities relating to the conflict resolution process are comprised of the following. The major OSCE body in the conflict resolution process is the Minsk Group, tasked with finding peaceful solution to the Nagorno-Karabakh conflict. According to the official mandate provided in the Budapest Summit’s decision, the co-chairs of the Minsk Group should “provide an appropriate framework for conflict resolution in the way of assuring the negotiation process; to obtain conclusion by the Parties of an agreement on the cessation of the armed conflict in order to permit the convening of the Minsk Conference; and to promote the peace process by deploying OSCE multinational peacekeeping forces”.

In practice, co-chairs occasionally produce suggestions as frameworks of the conflict resolution, engage in shuttle diplomacy to discuss basic principles of the solution of the conflict with Armenia and Azerbaijan, organize field missions to assess the overall situation in occupied regions of Azerbaijan, including humanitarian and other aspects, as well as assist in organizing direct meetings between the Azerbaijani and Armenian presidents and foreign ministers.

The Personal Representative is mandated to represent the Chairperson-in-Office (CiO), assist him in achieving an agreement on the cessation of the armed conflict in and around Nagorno-Karabakh, and help to create conditions for the deployment of an OSCE peace-keeping operation. Additionally, the Personal Representative’s mandate includes assisting Azerbaijan and Armenia in implementing and developing confidence-building, humanitarian and other measures facilitate the peace process, in particular by encouraging direct contacts, etc.

Nonetheless, HLPG continues to exist; its main role is the involvement of some HLPG representatives in the periodical monitoring of the contact line between Armenian and Azerbaijani armed forces. The Head of the HLPG is appointed by the CiO, and the group is composed of five officers seconded by OSCE participating states. The current head of HLPG is Colonel Markus Widmer of Switzerland who assumed the position on January 1, 2014. In addition to the facilitation of peace talks as its major task, OSCE also periodically monitors the line of contact between Azerbaijani and Armenian armed forces. Its field assessment, factfinding and environmental assessment missions are occasionally sent to occupied regions surrounding Nagorno-Karabakh in order to assess the overall situation there, including humanitarian, environmental and other aspects (missions were sent in 2005, 2006 and 2010).

All of the fact finding and assessment missions deployed by OSCE in the occupied region report the “disastrous consequences of the Nagorno-Karabakh conflict and the failure to reach a peaceful settlement”, and mention that almost all the towns and villages that existed before the conflict in the occupied territories are abandoned and entirely in ruin. There is no real economy and the Armenians who were relocated to there are from other parts of the world; they live in a few small settlements in precarious conditions. In addition, the environment has undergone severe damage at the result of the ongoing conflict.

#### Why and How Is the OSCE Failing to Achieve a Peace Settlement?

The OSCE Minsk group has overseen peace negotiations for more than two decades. However, OSCE mediation has failed to deliver long-awaited peace to the region. Similar to other conflicts in the post-Soviet space, such as in Georgia, Moldova and Ukraine, where the OSCE has also deployed a peace-making and peace-keeping missions, the Armenia-Azerbaijan peace process appears to be a failure. Of course the OSCE is making certain efforts towards reaching a peaceful settlement, but Armenia’s rigid and uncompromising position is the single most important barrier to the resolution process. However, there are clear shortcomings in the OSCE mediation efforts too, which prevent it from galvanizing this complex peace process. Above all, it should be noted that the OSCE is a clear example of an intergovernmental organization with no supranational powers.

This intergovernmentalism means that any OSCE activity in any member country, and any mission deployed on behalf of the organization is subject to unanimous approval from all member states, and particularly the country to which the activity or mission pertains. Thus, every country in the organization has an effective veto power on any decision. As already mentioned, in 1996 the OSCE was unable to include the famous three principles in the Lisbon declaration due to Armenia’s objection, despite winning the support of 53 out of 54 member states. This is essential

systemic weakness constrains the OSCE's effectiveness in many cases, including its involvement in conflict areas when there is need to punish aggressors and protect victims. In considering shortcomings peculiar to Minsk Group itself, the biggest problem is that it tries 'not to hurt anyone'.

The Minsk Group tries to seem neutral and this near-obsession with neutrality does not allow it to be fair and impartial. It is claimed that openly naming Armenia as an aggressor country and calling for fulfillment of UN Security Council resolutions - which entails unconditional withdrawal of forces from Nagorno-Karabakh - might discredit OSCE Minsk group in the eyes of Armenians. However, it does not mean that OSCE can play this 'game of neutrality' over justice forever. The Minsk Group co-chairs avoid making clear-cut statements about their position on Nagorno-Karabakh conflict. They avoid bringing up the fact of occupation; they make general and vague statements at best, or indeed make contradictory declarations depending on whether they are in Baku or Yerevan. In so doing, they claim that they are addressing the resolution of the Nagorno-Karabakh conflict.

The OSCE seems to have little influence over the Minsk Group; three chair states are in a full control of the process. On top of that, the three members of troika have their own divergent positions on the peace process, which further hampers the prospect of successful negotiations. Russia has frequently sought to dominate the process, while the US increased its attention when its stakes rose in the South Caucasus. Moreover, the domestic considerations of these three countries also play a certain role in their approach to the peace process and conflict parties. It is worth mentioning that the three co-chair countries are home to the largest, wealthiest, and best organized Armenian Diasporas. It is also worth to mention that other co-chair - Russia is Armenia's closest strategic ally, and Yerevan is frequently claimed to have *de facto* protectorate-metropolis relations with Moscow. In fact, the members of Minsk Group troika represent the key global power centers (assuming France's informal representation of the EU). Thus, if willing, it has the necessary geopolitical weight to pressure the aggressor to compromise, which would eventually bring about the long awaited and greatly overdue breakthrough in the peace process. However, again, the problem is not one of capacity, but one of political will.

The peace process within the framework of the OSCE is already 23 years old; however it remains underdeveloped in terms of what has been achieved. During the course of the long negotiations, the OSCE Minsk Group mediators have paid numerous visits to the region, and numerous rounds of meetings between presidents, foreign ministers and sometimes special representatives have been held. Despite these, hostilities continue and the death toll rises against the backdrop of these failed efforts. In this environment of impunity coupled with the inefficacy of OSCE, Armenia refuses to compromise and repeatedly sabotages the peace process, rendering the resolution of the conflict virtually impossible. In such a complex situation, the OSCE needs to be very committed and to have a significantly more effective and coherent peace building strategy.

Though the OSCE has several institutions that are tasked dealing with Armenia-Azerbaijan Nagorno-Karabakh conflict, including the OSCE Minsk Group, the Personal Representative of the Chairperson-in-Office and the High-Level Planning Group, the major purpose of their efforts seems to have become 'conflict management' rather than genuine conflict resolution. Several factors ranging from the weaknesses characteristic to the OSCE to the internal controversies of the Minsk Group troika contribute to the overall ineffectiveness of the OSCE's mediation and peace efforts. Trying to seem neutral prevents the OSCE Minsk Group co-chairs from naming realities and from differentiating between the aggressor and victim.

The only visible result of the long and fruitless mediation efforts to date is the 'monopolization' of the conflict resolution by the OSCE and the 'privatization' of the Minsk process by the so-called troika. Although the Minsk Group troika has the necessary power and influence in the region to advance the peace process, a lack of commitment is preventing them from utilizing their capacity to resolve the bloodiest conflict in the post-Soviet space.



УДК 32;327(339/9)  
МРНТИ11.07.75/11.25.67

*N.Zhimakhan, A.T. Baiturbaeva*  
*Institute Sorbonne-Kazakhstan Abai KazNPU*  
*(Almaty, Kazakhstan)*

## KAZAKHSTAN'S PATH TO THE EURASIAN ECONOMIC CHALLENGES

### *Abstract*

In this article, it is important to note that Kazakhstan always had the Eurasian economic integration as a part of the overall strategy of its development.

The essence of Kazakhstan's approaches to the purposes and principles of the Eurasian integration as well as those of our EEU partners was very clearly stated by President of the Republic of Kazakhstan N.A. Nazarbayev at the meeting of the Supreme Eurasian Economic Council held on December 24th, 2013.

Thus, Kazakhstan, Belarus, and Russia established the Eurasian Economic Union in the spirit of trust and friendship for the purpose of the strategic partnership within the organization based on the following principles: economic pragmatism; respect for the national sovereignty of the all member states; voluntariness; equality and consensus in all decisions; openness of the membership in the Eurasian Economic Union to all states sharing its purposes and principles.

**Keywords:** Eurasian Economic Union, global economy, Nurly Zhol, integration, crisis, strategy.

### *Аңдатпа*

*А.Т. Байтурбаева*

*с.ғ.к., аға оқытушы халықаралық кафедрасының*

*Жимахан Назира*

*Халықаралық қатынастар мамандығының 4 курс студенті*

## **ҚАЗАҚСТАННЫҢ ЕУРАЗИЯЛЫҚ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ОДАҚҚА ЖОЛЫ: ЖАҒАНДЫҚ ЭКОНОМИКАЛЫ МӘСЕЛЕЛЕР АРАСЫНДА**

Бұл мақалада, Қазақстан әрқашан жалпы даму стратегиясының бөлігі ретінде Еуразиялық экономикалық интеграциясы болғанын атап өту маңызды.

Қазақстан Еуразиялық интеграцияның мақсаттары мен қағидаттарына жақындауға ықпал жасауда, сондай-ақ, ЕЭО серіктестері, 2013 жылы 24 желтоқсанда өткен Жоғары Еуразиялық экономикалық кеңесінің отырысында Мемлекет басшысы Нұрсұлтан Назарбаев анық мәлімдеді.

Осылайша, Қазақстан, Беларусь және Ресей Еуразиялық экономикалық одақ құрылған ұйымның ішінде стратегиялық әріптестік мақсаттары үшін сенім мен достық рухында мынадай қағидаттарға негізделді: экономикалық прагматизм; барлық мүше мемлекеттердің ұлттық егемендігін құрметтеу; ерікті; барлық шешімдеріне теңдік және консенсус; Еуразиялық экономикалық одақ барлық мүше мемлекеттерге ашық мүшелік, оның мақсаттары мен принциптерін бөлісуге.

**Түйін сөздер:** Еуразиялық Экономикалық одақ, әлемдік экономика, Нұрлы Жол, интеграция, дағдарыс, стратегия.

### *Аннотация*

*А.Т. Байтурбаева*

*к.п.н., ст.преп. кафедрасы междунароных отношений КазНПУ им.Абая*

*Н.Жимахан*

*студентка 4 курса специальности междунароных отношений КазНПУ им.Абая*

## **ПУТЬ КАЗАХСТАНА К ЕВРАЗИЙСКОМУ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ СОЮЗУ: СРЕДИ ГЛОБАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ**

В данной статье, важно отметить, что Казахстан всегда имел евразийскую экономическую интеграцию, как часть общей стратегии ее развития.

Сущность подходов Казахстана к целям и принципам евразийской интеграции, а также партнеров ЕврАзЭС была очень четко изложена Президентом Н.А. Назарбаевым на заседании Высшего Евразийского экономического совета, проводимого 24 декабря 2013 года.

Таким образом, Казахстан, Беларусь и Россия установили Евразийский экономический союз в духе доверия и дружбы с целью стратегического партнерства в рамках организации, основанной на следующих принципах: экономическом прагматизме; уважение национального суверенитета всех государств-членов; добровольность; равенство и консенсус во всех решениях; открытость членства в Евразийском экономическом союзе для всех государств, разделяющих его цели и принципы.

**Ключевые слова:** Евразийский экономический союз, мировая экономика, НурлыЖол, интеграция, кризис, стратегия

Currently, a new architecture of the world economy is being built. The recently established Eurasian Economic Union (EEU) of Kazakhstan, Russia and Belarus is to become its integral part that is very likely to play quite a significant role in the future. The fact that the two more nations, namely Kyrgyzstan and Armenia have entered the Union this year will give some additional impulse for its further development.

President of the Republic of Kazakhstan N.A. Nazarbayev has been very vocal about his vision of the role and place of the EEU. Speaking at the Supreme Eurasian Economic Council meeting held in Moscow in 2013, he predicted that the year 2015 would be the beginning of a new stage of the Eurasian integration. As N.A. Nazarbayev rightly noted, the establishment of the Eurasian Economic Union was the first time in history of Eurasia when an integration project was being implemented on a voluntary, equitable and mutually beneficial basis. Moreover, the countries that are being united, according to N.A. Nazarbayev, processes the immense natural resources and a transport, energy and technological system of strategic importance on the regional and global scales.

President N.A. Nazarbayev, however, noted that there was understanding in Kazakhstan and elsewhere throughout the Union that the genuine economic integration would take time and that the maximum positive impact would not come soon.

The slowdown of the macroeconomic indicators and the current difficulties faced by the economy of Russia are quite alarming. The inflation in Russia and the weaker ruble probably will have some impact on the economies of the other EEU member states as they are more interdependent now than ever before via the mutual trade and investment. The major factors here are the balance of payments, the international reserves, the external debt, the structure of GDP as a whole and of the exports and imports in particular, these differ from country to country in the Union. Accordingly the impact on their economies from the external shocks will also differ.

Given all these, it is important to remember that one of the ultimate goals of the EEU is to enhance the capacities of the national economies of its members to resist the negative external impacts and to increase their economic stability through using the advantages of the EEU single market and via creation of the favorable conditions for the better domestic economic development on the perimeter of the Union and beyond.

It is also important that within the Eurasian Economic Union, each state carries out its independent macroeconomic policy and currency regulation. The EEU member states are sovereign in terms of their fiscal policies, the exchange rates and other regulations of their financial sectors according to their own long term interests.

The other advantage of the membership in the EEU is the opportunity to realize comprehensive programs of industrialization; the Union facilitates the measures to support the domestic manufacturers that shall also contribute to the further economic growth of the EEU member states.

Speaking on the external factors that could be potentially negative, it is important to take into account the global economy continues to live under the consequences of the crisis of 2008 and that the changes it brought are both cyclical and structural of a profound institutional and technological nature that alter the basis of the global economy. However, like any economic phenomenon, the crisis had both negative and positive effects.

The emergence of a new model of economic growth may be considered as one for the positive effects of the crisis pushing for structural modernization in both the developing countries, encouraging the search of new technological drivers. The history shows that after the crisis some industries and sectors of the real production are more likely to emerge, that, in turn, mean new challenges and necessity to find new instruments of economic policy. In other words, the current conditions resulting from the recent crisis can lift the global economy to a new qualitative level of efficiency and productivity and the chances are that the Eurasian Economic Union may successfully integrate itself into the process.

As the world economy is undergoing the stage of building of a new technological basis, the national economies shall be modernized the institutional and structural changes. Through the crises of such kind may also create the opportunities for certain states to make a economic breakthrough that, otherwise, would not have been possible. The better chances to the considerable advance are in those countries that have able to understand the nature of the challenges they are facing and to find the best solutions that very often mean structural changes. These were previous systemic crises that made some nations advance immensely in terms of their economic development having elevated them to the new level.

Given all that, amidst the post – crisis world, the states like those of the EEU, which are determined to advance their economies, shall consolidate their efforts, work out comprehensive strategies and take concrete moves aimed at not only mitigating the negative influences but enabling to make a genuine breakthrough in terms of their economic development.

The other advantage the EEU countries have is that their approach to the anti-crisis measures is rather offensive. In other words, they are to build the basis for the future economic breakthrough despite the current conditions in the world economy that are very unfavorable. For instance, the governments of Kazakhstan and Russia are developing a series of anti-crisis economic programs providing for the direct state support to deter the negative impact of the external factors.

In this context, the Nurly Zhol new economic strategy that has been articulated by President of the Republic of Kazakhstan N.A. Nazarbayev is especially relevant and timely for a number of reasons. Firstly, the Nurly Zhol is a strategy of overcoming the current crisis via, among other measures, using of the resources accumulated in the National Fund (707, 5 billion KZT in 2015). Secondly, the Nurly Zhol stipulates a comprehensive infrastructural reform that coincides with the second stage of the realization of the National Program of the Rapid Industrialization meaning that 232, 9 billion KZT will be allocated in 2015-2017.

Kazakhstan is planning to use the funds mainly for realization of a number of infrastructure projects such as road building, construction of new railways, houses and utilities, repairing of the school and hospital and others. The infrastructural projects of this kind are to make a direct and immediate positive effect on the economy through the development of such branches as building and construction, manufacturing of the contraction materials, transportation, metallurgy and a number of other related goods and services.

The successful cases of the regional integration show that it is very important for the countries to continue their overall engagement into the world economy. The regional integrated structures shall not prevent the member states from participating in the global market. In this respect, the common economic space the Eurasian Economic Union is to build may serve as a link between the East and the West. Kazakhstan, for instance, is very active in terms of finding the additional integration opportunities that would be developed simultaneously with the EEU. The possible vectors of such development are the countries of Central Asia and China's Silk Road.

The analysis of the preliminary outcomes of the Eurasian integration during 2010-2013 shows that the member states were able to lay down the major cornerstones on which the future sustainability of the EEU shall be based.

This process of consolidation of the Eurasian integration underwent the following stages:

- supranational body (Eurasian Economic Commission) was established and began functioning;
- Commonwealth of Independent State Free Trade Area was formed;
- WTO entry.

#### *References:*

1. *Евразийское Экономическое Сообщество. История. Официальный сайт ЕврАзЭС.* <http://www.evrazes.com>. (дата обращения: 18.03.2017).
2. *Евразийская экономическая интеграция: цифры и факты. Евразийская экономическая комиссия, 2014. сс. 6-7.* <http://www.eurasiancommission.org>. (дата обращения: 20.03.2017).
3. <http://astanatimes.com/2016/04/kazakhstan-amidst-four-major-transformations-in-eurasia/> (дата обращения: 22.03.2017).
4. *Назарбаев Н.А. Долгосрочная стратегия развития Казахстана «Казахстан-2030»* // <http://www.akorda.kz>
5. *Е.А. Кузнецов ЕВРАЗЭС как воплощение евразийской идеи президента Казахстана Н.А. Назарбаева* // *Вестник КазНПУ Серия «Международная жизнь и политика».* – 2013. – №2(33). – С.3-статья из журнала

УДК 327 (4/9)  
МРНТИ 11.25.19

*А.К. Кадылбек*  
*магистрантка 1 курса специальности*  
*6M020200 – «Международные отношения», кафедры международных отношений*  
*Института Сорбонна-Казахстан,*  
*КазНПУ имени Абая, [kadilbek@mail.ru](mailto:kadilbek@mail.ru)*  
*Л.Х.Матакбаева*  
*доктор политических наук, профессор кафедры международных отношений*  
*КазНПУ имени Абая, [Lmatakbaeva@mail.ru](mailto:Lmatakbaeva@mail.ru)*

## ГЛОБАЛЬНОЕ ПОТЕПЛЕНИЕ КАК ФАКТОР ОБЪЕДИНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА

### *Аннотация*

В статье рассматривается одна из составляющих комплекса экологических проблем современного мира – проблема глобального изменения климата. Особое место в ухудшении экологической ситуации в мире в последние десятилетия связано с выбросами в атмосферу парниковых газов. В этой связи в исследовании уделяется внимание экологической деятельности Организации Объединенный Наций – крупнейшей международной организации, в том числе занимающейся решением экологических проблем в мировом масштабе. В статье анализируется влияние принятых на уровне ООН международных документов – Рамочной конвенции ООН об изменении климата, Киотского протокола и Парижского соглашения способствующих решению климатических проблем. Кроме того, рассматриваются вопросы дальнейшего международного сотрудничества и разработки нового международного документа в рамках ООН в области климата.

**Ключевые слова:** экологические проблемы, проблема изменения климата, парниковые газы, международное сотрудничество, международные соглашения по проблеме изменения климата, Рамочная конвенция ООН об изменении климата, Киотский протокол, Парижское соглашение.

*Аңдатпа*  
*А.К. Кадылбек*  
*Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан Институты, халықаралық қатынастар кафедрасы,*  
*6M020200 – «Халықаралық қатынастар» мамандығының 1 курс магистранты, [kadilbek@mail.ru](mailto:kadilbek@mail.ru)*  
*Л.Х.Матакбаева*  
*Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университетінің саяси ғылымдар докторы,*  
*халықаралық қатынастар кафедрасының профессорі, [Lmatakbaeva@mail.ru](mailto:Lmatakbaeva@mail.ru)*

### ҒАЛАМДЫҚ ЖЫЛЫНУ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚОҒАМДАСТЫҚ БІРІГУ ФАКТОРЫ РЕТІНДЕ

Ұсынылып отырған мақалада қазіргі таңдағы әлемнің экологиялық кешеніндегі ең өзекті мәселелерінің бірі- жаһандық жылыну мәселесі қарастырылады. Соңғы он жылдарда экологиялық жағдайдың күрт бұзылуында жер шары атмосферасына жылыжайлық газдардың тасталуымен байланысты болып келеді. Зерттеу барысында ең ірі халықаралық ұйым, сонымен қатар экологиялық мәселелерді шешумен айналысатын ұйымдардың бірі-БҰҰ-ның экологиялық іс-әрекеттеріне көңіл аударылады. Мақалада БҰҰ-ның халықаралық құжаттары БҰҰ-ның ауа райы өзгеруі жайлы жиектемелі конвенциясы, Киот хаттамасы және Париж келісімшартының ауа райы мәселелерін шешу жолындағы ықпалдарына талдау жасалады. Алдағы уақыттағы ауа райы өзгеруіне байланысты халықаралық қызметтесулер және БҰҰ-ы аясында жаңа құжаттардың өңделуі қарастырылады.

**Түйін сөздер:** экологиялық мәселелер, ауа райы өзгеруі мәселесі, жылыжайлық газдар, халықаралық қызметтесу, ауа райы өзгеруіне байланысты халықаралық келісімшарттар, БҰҰ-ның жиектемелі конвенциясы, Киот хаттамасы, Париж келісімшарты.

Abstract

A.K. Kadylbek

undergraduate of 1st course specialty 6M020200 – International relations, Department of international relations of the Institute Sorbonne-Kazakhstan in KazNPU named after Abai. [kadilbek@mail.ru](mailto:kadilbek@mail.ru)

I.Matakbaeva

doctor of political sciences, professor of chair International relations Kazakh National Pedagogical University named Abai, [Lmatakbaeva@mail.ru](mailto:Lmatakbaeva@mail.ru)

### GLOBAL WARMING AS FACTOR OF UNIFICATION OF THE INTERNATIONAL COMMUNITY

The article deals with the problem of global climate change - one of the components of the complex environmental challenges of the modern world. A special place in the degradation of the ecological situation in the world in recent decades caused by the emission of greenhouse gases. In this regard, the study focuses on the environmental activities of the United Nations - the largest international organization, including dealing with environmental issues on a global scale. The article analyzes the impact of the adoption at the UN level international documents - UN Framework Convention on Climate Change, the Kyoto Protocol and the Paris Agreement contributing to the solution of climate problems.

**Keywords:** environmental problems, climate change, greenhouse gases, international cooperation, international agreements on climate change, United Nations Framework Convention on Climate Change, the Kyoto Protocol, the Paris Agreement.

О глобальном потеплении сейчас говорится и пишется много. Чуть ли ни каждый день появляются новые гипотезы, опровергаются старые. Нас постоянно пугают, тем, что нас ожидает в будущем. Многие высказывания и статьи откровенно противоречат друг другу, вводя в заблуждение. Глобальное потепление для многих уже стало «глобальной путаницей», а некоторые и вовсе потеряли всяческий интерес к проблеме изменения климата.

Но что же такое глобальное потепление?

Глобальное потепление — процесс постепенного роста средней годовой температуры поверхностного слоя атмосферы Земли и Мирового океана, вследствие всевозможных причин. Очень часто в качестве синонима глобального потепления употребляют словосочетание «парниковый эффект», но между этими понятиями есть небольшая разница. Парниковый эффект – это увеличение средней годовой температуры поверхностного слоя атмосферы Земли и Мирового океана вследствие роста в атмосфере Земли концентраций парниковых газов (углекислый газ, метан, водяной пар и т.д.). Эти газы выполняют роль плёнки или стекла теплицы (парника), они свободно пропускают солнечные лучи к поверхности Земли и задерживают тепло, покидающее атмосферу планеты. [1]

Впервые о глобальном потеплении и парниковом эффекте заговорили в 60-ых годах XX века, а на уровне ООН проблему глобального изменения климата впервые озвучили в 1980 году. С тех пор над этой проблемой ломают головы многие учёные, зачастую, взаимно опровергая теории и предположения друг друга. На сегодняшний день экология и решение экологических проблем продолжают оставаться одним из официально признанных приоритетов развития большинства стран мира. Это подтверждает принятие экологического законодательства как на уровне отдельных государств, так и в рамках Организации Объединенных Наций, Европейского союза, «Большой восьмерки» и ряда других международных организаций и структур. При этом лидирующие международные позиции в решении экологических вопросов закреплены за ООН.

Необходимо признать, что среди ученых и экспертов на сегодняшний день нет единого мнения относительно причин данного явления. Существуют две точки зрения на изменение климата. Согласно одной из них, речь идет о естественных циклических колебаниях температуры, и за глобальным потеплением обязательно последует похолодание. Другая точка зрения связывает потепление с деятельностью человека, так называемым антропогенным фактором. Возможные последствия изменений климата, связанные с этим фактором, находят выражение в изменении средних значений температур, подъеме уровня морей, увеличении количества и размаха стихийных бедствий и многом другом. На наш взгляд, следует согласиться с мнением ученых, считающих, что антропогенные факторы носят более существенный характер, чем естественные колебания температуры. Во многом изменение климата в последние десятилетия объясняется увеличением испарений парниковых газов, к которым относятся CO<sub>2</sub>, метан, азот, гексафторид серы и некоторые газы искусственного происхождения. [2] К началу XXI в. в рамках мирового сообщества сложилось несколько групп стран, участвующих в переговорах о климате, имеющих свои интересы и позиции по данному вопросу. К таким группам относятся: страны Европейского союза, Зонтичная группа, Группа-77 и Китай, Альянс малых островных государств, Наименее развитые страны (НРС), Группа экологического единства и др.

Европейский союз. В состав союза входят 27 стран–членов Европейского сообщества, а также другие страны Европы, поддерживающие позицию ЕС. Страна, председательствующая в ЕС на момент переговоров, выступает от имени всей группы. Отдельные страны-члены могут участвовать от своего имени на двухсторонних переговорах с другими странами или группами. Европейское сообщество само по себе является Стороной Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК) и Киотского протокола как региональная организация экономической интеграции, но отдельного голоса не имеет. Зонтичная группа объединяет несколько развитых стран. Была создана по инициативе Российской Федерации в качестве противовеса ЕС после Конференции в Киото в 1997 г. В состав Зонтичной группы входят Япония, США, Швейцария, Канада, Австралия, Норвегия, Новая Зеландия, Россия и Украина.

Группа-77 и Китай — группа развивающихся стран, созданная в 1964 г. в рамках Конференции ООН по торговле и развитию. Первоначально включала в себя 77 государств. В настоящее время в эту группу входит большинство развивающихся стран (133 государства). Она состоит из трех региональных подгрупп: Азиатской, Африканской и Латиноамериканской. Китай обычно выступает вместе с Группой-77. Основной принцип, объединяющий эти страны в переговорах по проблеме изменения климата, заключается в том, что любые действия по решению этой проблемы должны предприниматься промышленно развитыми странами. В центре внимания этой группы находится собственное экономическое развитие, поэтому любые действия по смягчению последствий климатических изменений со стороны развивающихся стран должны получать поддержку стран развитых в виде передачи новых технологий и финансовых ресурсов. Учитывая, что в состав Группы-77 входит большое число государств, имеющих различные позиции по ряду вопросов, внутри ее также выделяется несколько групп стран: Альянс малых островных государств, государства–члены Организации стран экспортеров нефти (ОПЕК), «Наименее развитые страны» (НРС) и др.

Альянс малых островных государств возник в самом начале переговорного процесса. Он включает в себя 42 государства, расположенных в Тихом, Индийском и Атлантическом океанах. Многие из этих стран наиболее уязвимы перед климатическими изменениями, в особенности перед повышением уровня Мирового океана. Группа активно призывает страны к скорейшим действиям по снижению выбросов парниковых газов, прекращению вырубке лесов и оказанию финансовой и другой помощи по адаптации к неизбежным климатическим изменениям.

«Наименее развитые страны» – официальный термин, применяемый в рамках ООН. В настоящее время в категорию НРС входят 50 государств. Для включения государств в данную группу используются такие показатели, как ВВП на душу населения, уровень и качество жизни, обеспеченность основными жизненно важными ресурсами в расчете на душу населения и т. д. В климатических переговорах страны НРС в последнее время проявляют все большую активность, в особенности в обсуждении таких вопросов, как уязвимость и адаптация к изменению климата. Группа экологического единства была образована в сентябре 2000 г. В состав группы входят Мексика, Республика Корея и Швейцария. Это единственная группа, включающая в себя как развитые страны, так и развивающиеся. Целью группы является стремление добиваться в переговорах о климате глобальной экологической целостности. В переговорах в рамках РКИК ООН и Киотского протокола существуют и другие группы стран, сформированные по принципам сходства позиций по ряду вопросов, например страны Центральной Азии, Кавказ, Албания и Молдова (САСАМ), страны–члены Лиги арабских государств и др. Необходимо отметить, что такое разделение государств на несколько групп несет в себе определенные трудности. Достаточно сложным и длительным является процесс согласования позиций государств по ключевым вопросам в экологической сфере. Данное деление способствует учету различных мнений государств независимо от их уровня социального, экономического и политического развития.[3]

Проблема изменения климата была включена в политическую повестку дня международного сообщества в середине 80-х годов XX в. Именно тогда учеными разных стран мира были сделаны первые выводы о связи изменений климата и деятельности человека. Впоследствии стало ясно, что проблема очень сложна, и для получения более точных выводов и прогнозов необходимо объединить усилия ученых всех стран. В 1988 г. Всемирная метеорологическая организация (ВМО) и Программа по окружающей среде ООН учредили Международную группу экспертов по изменению климата (МГЭИК). В 1990 г. Межправительственная группа экспертов по изменению климата выпустила первый доклад, в котором подтвердила угрозу изменения климата и призвала к подготовке специального глобального соглашения по решению этой проблемы. В 1990 г. МГЭИК выпустила первый доклад, в котором подтвердила угрозу изменения климата и призвала к подготовке специального глобального соглашения по решению этой проблемы. Призыв ученых был поддержан Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН,

на основании которой была разработана Рамочная Конвенция по Изменению Климата (РКИК). Конвенция была открыто принята на конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро и вступила в силу 21 марта 1994 г. В настоящее время сторонами Конвенции являются более 190 стран, включая Россию, все промышленно развитые страны и страны с переходной экономикой, а также большинство развивающихся стран. [4] Казахстан подписал Рамочную конвенцию ООН по изменению климата в 1992 году, а сама конвенция была ратифицирована в 1995 году Президентом Республики [5] Отметим, что РКИК не устанавливает каких-либо ограничений или запретов для конкретных видов экономической деятельности или производства. РКИК определяет, что «стороны должны защищать климатическую систему на благо нынешнего и будущих поколений человечества на основе справедливости и в соответствии с их общей, но дифференцированной ответственностью и имеющимися у них возможностями». В данном случае сохраняется базовый принцип ООН – разделение стран на развитые и развивающиеся. «Сторонам, являющимся развитыми странами, следует играть ведущую роль в борьбе с изменениями климата и его отрицательными последствиями» [6]

В декабре 1997 г. на встрече в Киото (Япония), посвященной глобальному изменению климата, делегатами из более чем ста шестидесяти стран был принят Киотский протокол. Основные положения Киотского протокола включали в себя следующие направления по его дальнейшей реализации: определение допустимого объема выбросов парниковых газов в 2008–2012 гг. для всех участвующих в этом соглашении промышленно развитых стран-участниц; разработка механизмов корректировки квот для отдельных стран (международная торговля квотами, реализация совместных проектов по внедрению технологий, обеспечивающих сокращение выбросов, и др.); разработка механизмов контроля над уровнями выбросов (необходимость создавать национальные системы оценки антропогенных выбросов, мониторинга за выбросами и стоками) [7]

26 марта 2009 года, после почти десятилетнего обсуждения, Казахстан ратифицировал Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата. Помимо оправданного стремления к участию в масштабной борьбе с глобальным потеплением ратификация Киотского протокола Казахстаном преследовала ряд экономических целей, включая привлечение инвестиций по механизмам Киотского протокола и участие в глобальной системе торговли эмиссионными квотами. [8] Для того чтобы проблема изменения климата оставалась в центре внимания мирового сообщества, а мощный политический импульс, возникший в результате конференции в Париже, получил дальнейшее развитие, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Пан Ги Мун призвал представителей всех стран подписать Парижское соглашение об изменении климата на специальной церемонии, которая прошла в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 22 апреля. Церемония подписания прошла в первый день после того, как Соглашение стало открыто для подписания странами, и стала первым шагом на пути к обеспечению скорейшего вступления Соглашения в законную силу.

Парижское соглашение — соглашение в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата, регулирующее меры по снижению углекислого газа в атмосфере с 2020 года Парижское соглашение было принято всеми 196 сторонами Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКООНИК) на 21-й Конференции сторон РКООНИК, прошедшей в Париже 12 декабря 2015 года. В этом соглашении все страны обязуются принять меры к тому, чтобы повышение общемировой температуры составило значительно менее 2 градусов Цельсия, а с учетом серьезности существующих рисков — стремиться ограничить рост температуры уровнем 1,5 градуса. Осуществление Парижского соглашения имеет колоссальное значение для достижения целей в области устойчивого развития; Соглашение представляет собой «дорожную карту» мер, которые позволят сократить выбросы и укрепить устойчивость к изменению климата.

Участники соглашения объявили, что пик эмиссии CO<sub>2</sub> должен быть достигнут «настолько скоро, насколько это окажется возможным». Страны-участники определяют свои вклады в достижение декларированной общей цели в индивидуальном порядке, пересматривают их раз в пять лет. В соглашении говорится о недостаточности предложенных в настоящее время национальных вкладов, а также об «амбициозности» и «прогнесе» по мере их пересмотра. Не предусматривается никакого механизма принуждения, как в отношении декларирования национальных целей, так и в обеспечении обязательности их достижения. Конференция сторон, действующая в качестве совещания сторон настоящего соглашения, периодически подводит итоги осуществления соглашения для оценки коллективного прогресса в выполнении его задачи. Первое глобальное подведение итогов будет проходить в 2023 году. Казахстан подписал Парижское соглашение по климату 2 августа этого года. 27 октября парламент РК принял закон «О ратификации Парижского соглашения». Парижское соглашение

по климату вступило в силу 4 ноября. [9] Согласно официальной странице Рамочной конвенции ООН по изменению климата, на данный момент 133 стран из 197 ратифицировали Парижское соглашение [10]

Процессы глобализации, их интенсификация ведут к усилению международного взаимодействия и общения, углубленного международного сотрудничества, взаимного доверия и предсказуемости, что позволяет существенно продвинуться в решении многих крупных международных, в том числе глобальных проблем. Вовлечение все большего числа государств, вплоть до включения всех существующих на планете стран в глобально-международный процесс взаимодействия – это обязательное условие появления и устойчивого существования глобальных отношений, их перерастания из «просто» международных в глобальные взаимодействия и процессы. [11]

Подводя итоги, отметим, что ООН является сегодня крупнейшей международной организацией, занимающей лидирующие позиции в решении проблемы климатических изменений. Принятие таких документов, как Рамочная конвенция ООН об изменении климата, Киотский протокол и Парижское соглашение, явились важным шагом в развитии международного сотрудничества в области глобального изменения климата. Проведенный анализ основополагающих международных документов области экологической политики и их реализацию на уровне международного сообщества позволяет сделать определенные выводы. Международное сотрудничество приобретает решающее значение, даже самые сильные государства не могут противостоять глобальным угрозам в одиночку и, следовательно, эффективно защищать собственные долгосрочные интересы. Для этого необходимо согласие и сотрудничество всех основных участников мирового процесса. Уклонение от согласованных обязательств и действий, тем более со стороны крупных государств, подрывает доверие и способно обречь на неудачу любые планы. Но одних лишь действий на национальном уровне недостаточно. Создание эффективных международных механизмов передачи развивающимся странам новейших технологий и финансовой поддержки – одна из ключевых проблем. Мировое сообщество стоит перед необходимостью изменения курса, переопределения рамок рыночного порядка, преодоления доминирующего пока типа экономического развития – в пользу модели устойчивого развития. Речь идет об изменении основной ценностной ориентации, способа мышления, мотивации человеческой деятельности. Там, где уже достигнут высокий уровень материального прогресса и благосостояния, на смену озабоченности ростом производства и потребления должны придти принципы достаточности, умеренности, самоограничения, изменение нерациональной структуры производства и потребления, повышение роли неэкономической, немонетарной составляющей общественных интересов. Пока же возможность реализации планов по предотвращению угрожающих последствий глобального изменения климата остается под вопросом.

*Список использованной литературы:*

1. Егоян А.В. Глобальное потепление: факты, гипотезы, комментарии [Электрон.ресурс]. -2008 .- URL: <http://www.priroda.su/item/389> (дата обращения: 06.03.2017)
2. Здоровец Я. И. Глобальное измерение климата: угрозы и меры противодействия // Аналитический вестник. - 2009. № 7. С. 36–44.
3. Группы стран РКИК ООН и Киотского протокола [Электрон.ресурс]. – 2008. – URL: <http://www.climatechange.ru/node/37> (дата обращения: 11.02.2017)
4. Рамочная конвенция по изменению климата Организации Объединённых Наций (РКИК ООН) [Электрон.ресурс]. – 2007. – URL: <http://www.global-climate-change.ru/index.php/intern-organizations/unfccc> (дата обращения: 16.02.2017)
5. Позиция РК в международном переговорном процессе [Электрон.ресурс]. – 2007. – URL: <http://www.climate.kz/rus/?m=html&cid=34> (дата обращения: 16.02.2017)
6. Кокорин О.А., Грицевич И.Г., Сафонов Г.В. Изменение климата и Киотский протокол — реалии и практические возможности. – М., 2004. – 64 с.
7. КИОТСКИЙ ПРОТОКОЛ К РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА [Электрон.ресурс]. -1998 .- URL: <http://unfccc.int/resource/docs/convkp/kprus.pdf> (дата обращения: 06.03.2017)
8. Есимханов Е. Реализация механизмов Киотского протокола в Казахстане [Электрон.ресурс]. – 2011 . – URL: <https://www.zakon.kz/218618-realizaciya-mekhanizmov-kiotskogo.html> (дата обращения: 06.03.2017)
9. Парижское соглашение по климату ратифицировал Казахстан [Электрон.ресурс]. – 2016 . – URL: [http://ratel.kz/kaz/parizhskoe\\_soglashenie\\_po\\_klimatu\\_ratifitsiroval\\_kazahstan](http://ratel.kz/kaz/parizhskoe_soglashenie_po_klimatu_ratifitsiroval_kazahstan) (дата обращения: 11.03.2017)
10. Парижское соглашение: статус ратификации [Электрон.ресурс]. – 2017. – URL: [http://unfccc.int/paris\\_agreement/items/9485.php](http://unfccc.int/paris_agreement/items/9485.php) (дата обращения: 06.03.2017)
11. Матакбаева Л.Х. Международные отношения в контексте глобализации // Вестник КазНПУ им. Абая, серия «Социологические и политические науки». – 2015 . – №2(50). – С.112-115.



УДК 343.84  
МРНТИ10.83.21

О.Б. Хусаинов  
к.ю.н., кафедра международного права  
Институт Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая  
(Алматы, Казахстан)

## ИСПОЛНЕНИЕ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

### Аннотация

На основании сравнительно-правового анализа в статье исследованы основные виды уголовных наказаний в зарубежных странах, таких как Великобритания, США, Венгрия, Швеции, Франции, Германии, Бельгии, Голландии, Швейцарии и других государствах. Представлен обзор основных проблем, с которыми сталкиваются в зарубежных странах при исполнении уголовных наказаний, и пути их решения. Выделены общие тенденции развития сферы исполнения уголовных наказаний в зарубежных странах и Республике Казахстан. Рассмотрены условия содержания, труда, отдыха, материального и медицинского обеспечения заключенных в перечисленных зарубежных странах.

**Ключевые слова:** Международно-правовые акты, международное сообщество, исполнение уголовных наказаний, уголовная юстиция, тюрьмы, тюремная служба, тюремные правила, заключенные, пенитенциарная система, домашний арест, общественные работы, ограничение свободы.

### Аңдатпа

О.Б. Хусаинов  
з.ғ.к., халықаралық құқық кафедрасының доценті,  
Сорбонна-Қазақстан Институты Абай атындағы ҚазҰПУ  
[huseinov60@bk.ru](mailto:huseinov60@bk.ru) (Алматы, Қазақстан)

## ШЕТ ЕЛДЕРДЕ ҚЫЛЫМЫСТЫҚ ЖАЗАЛАРДЫ ОРЫНДАУ: ПРОБЛЕМАЛАР ЖӘНЕ ОЛАРДЫ ШЕШУ ЖОЛДАРЫ

Салыстырмалы құқықтық шолуды негізге ала отырып, мақалада Ұлыбритания, АҚШ, Венгрия, Швеции, Франция, Германия, Бельгии, Голландии, Швейцария сияқты басқа да шет мемлекеттердегі қылмыстық жазалардың негізгі түрлері зерттеледі. Шет мемлекеттердегі қылмыстық атқару барысында кездесетін негізгі мәселелерге шолу жасалып, оларды шешу жолдары ұсынылады. Қазақстан Республикасы мен шет елдердегі қылмыстық атқару саласын жетілдірудің жалпы мүмкіндіктері анықталады. Аталған шет елдерде қамауда отырғандарды ұстау, еңбекпен, демалыспен, материалдық және медициналық қамтамасыз ету шарттары қарастырылады.

**Түйін сөз:** Халықаралық құқықтық актілер, халықаралық қоғамдастық, қылмыстық атқару, қылмыстық юстиция, түрме, түрме қызметі, түрме қағидасы, қамаудағылар, пенитенциарлық жүйе, үй қамақ, қоғамдық жұмыс, бас бостандығын шектеу.

### Abstract

O.B. Huseinov

*the associate professor of the international law of ISK KazNPU named after Abay, PhD in Law.*

## EXECUTION OF CRIMINAL PENALTIES IN FOREIGN COUNTRIES: PROBLEMS AND WAYS OF SOLVING THESE PROBLEMS

On the basis of the comparative and legal analysis in this article the main types of criminal penalties in foreign countries, such as Great Britain, USA, Hungary, Sweden, France, Germany, Belgium, Holland, Switzerland and other states investigated. The review of the main problems which face in foreign countries at execution of criminal penalties, and ways of solving this problems. The general tendencies of development of the sphere of execution of criminal penalties in foreign countries and in the Republic of Kazakhstan allocated. Also the Conditions of keeping, work, rest, material and medical support of prisoners in the listed foreign countries considered.

**Keywords:** International legal acts, the international community, execution of criminal penalties, criminal justice, prisons, prison service, prison rules, penitentiary system, house arrest, public works, restriction of freedom.

Одно из главных условий успешного функционирования всякой социальной системы заключается в объединении усилий и возможностей ее составных частей для достижения общих для системы целей, в организации их взаимодействия. Это особенно важно в период реформирования уголовно-исполнительной практики. Всякое совершенствование, повышение эффективности деятельности социальных систем

объективно связано с необходимостью улучшения координации функционирования их структурных элементов, организации взаимодействия между ними [1, с. 620].

Международным сообществом выработаны общие подходы к исполнению уголовных наказаний и закрепление их в международных правовых актах. Это оказало существенное влияние как на национальные законодательство, так и на практику исполнения наказаний. При всем многообразии национальных особенностей, связанных с правовыми и культурными традициями, социальным, политическим и экономическим уровнем различных стран, можно выделить общие тенденции развития сферы исполнения уголовных наказаний. Для нас несомненный интерес представляет обзор основных проблем, с которыми сталкиваются в зарубежных странах при исполнении уголовных наказаний, и путей их решения.

Во всем мире лишение свободы традиционно присутствует в системе уголовной юстиции. Основным видом учреждений для исполнения данного наказания в Европе является тюрьма. Закономерно, что Европейские пенитенциарные правила содержат стандарты исполнения лишения свободы применительно к данному виду пенитенциарных учреждений. В деятельности пенитенциарных систем различных стран нашла свое практическое воплощение концептуальная идея этого международного документа о том, что "тюремное заключение, лишая человека свободы, уже само по себе является наказанием. Поэтому условия содержания и режимы в местах заключения не должны усугублять причиняемые таким образом страдания, за исключением отдельных случаев, когда это оправдано необходимостью изоляции и поддержания дисциплины". В настоящее время на Западе тюрьма - средство цивилизации и демократизации пенитенциарной политики и практики, обеспечивающее, с одной стороны, безопасность общества, с другой - безопасность осужденного. Именно из соображений безопасности исходят в тюрьмах при классификации осужденных и их размещении.

Характерным примером является Англия, где выделяют четыре категории заключенных: категория А - заключенные, побег которых может быть крайне опасным для общества, петиции или безопасности государства; категория В - заключенные, для которых не требуются высочайшие условия безопасности, но они должны исключать возможность побега; категория С - заключенные, которым нельзя доверять в открытых условиях, но которые не имеют средств или воли для совершения побега; категория Э - заключенные, которым можно в разумных пределах доверять в открытых условиях. В зависимости от этого тюрьмы центрального подчинения делятся на учреждения закрытого (категории А, В, С) и открытого типа (категории В). Примечательно, что классификацией и распределением заключенных по видам исправительных учреждений занимаются не суды, а специальные подразделения Тюремной службы и администрация тюрем. После назначения судом наказания в виде лишения свободы заключенный направляется в Центр классификации Тюремной службы, где проходит медицинское, психологическое, психиатрическое обследование, изучается другими специалистами. При том, что основным фактором, влияющим на распределение, является категория безопасности, принимаются во внимание рекомендации специалистов и следующие критерии распределения для конкретных учреждений:

- личностная совместимость с определенными типами условий заключения;
- медицинские и психиатрические показания;
- потребность в проведении определенных реабилитационных программ, связанных с совершенным преступлением;
- близость к его дому или к месту жительства его вероятных посетителей;
- потребности, связанные с образованием или профессиональной подготовкой.

Размещение заключенных осуществляется в камерах, как правило, на двух-трех человек. Ни одна комната или камера не может быть использована, если она не сертифицирована в отношении максимального количества заключенных, которые могут там спать или содержаться одновременно. В исключительных случаях для увеличения количества заключенных в камере требуется личное разрешение министра внутренних дел. Необходимо отметить, что большинство заключенных в дневное время имеют возможность достаточно свободно передвигаться по территории тюрьмы, а в определенных случаях и за ее пределами. Камеры закрываются только в ночное время, в первую очередь в целях обеспечения безопасности самих заключенных. Исключение составляют заключенные категории А, которые постоянно находятся в условиях строгой изоляции. Охрана и надзор за поведением заключенных осуществляется с широким использованием видео-, аудиоаппаратуры и других современных технических систем.

Условия содержания, труда, отдыха, материального и медицинского обеспечения заключенных организованы согласно положениям Тюремного акта 1952 г. и Тюремных правил 1999 г., которые, в свою

очередь, соответствуют Европейским пенитенциарным правилам. Так, п. 40 Тюремных правил определяет, что "осмысленная работа и обучающие курсы, воспитывающие личную ответственность и развивающие положительные интересы и навыки заключенного, улучшат перспективы трудоустройства по освобождению и снизят риск повторного совершения правонарушений".

Некоторые входящие и исходящие письма и телефонные звонки заключенных относятся к привилегированным и обычно не должны подвергаться проверке или останавливаться тюремным персоналом, например жалобы в вышестоящие органы, переписка с омбудсменом, также с Комиссией по пересмотру уголовных дел.

Заключенный в тюрьме имеет установленное законом право на посещение членами семьи и друзьями (п. 35 Тюремных правил). Посещения подразделяются на три категории: установленное посещение - входит в установленную для заключенного норму; специальное посещение - допускается по особой причине (часто из сострадания); привилегированное посещение - дается дополнительно к установленной норме в качестве привилегии. Заключенные имеют право на установленные посещения при поступлении, после признания виновным и по крайней мере каждые две недели впоследствии. Посещения по будням должны длиться минимум один час. Посещения по выходным должны длиться минимум 30 минут и происходить не реже, чем раз в четыре недели.

Установленные посещения не могут быть приостановлены в качестве наказания, однако заключенным, ограниченным содержанием в камерах, может быть отказано в посещении решением начальника тюрьмы. Персонал может прекратить посещение, если возникает конфликтная ситуация или обсуждается побег.

Заключенные могут накапливать установленные посещения, максимум до 26 в год, и подавать заявление на проведение этих посещений в другом месте, возможно, за пределами тюрьмы или по месту жительства. Такие заявления могут подаваться дважды в год. Первый перевод может произойти через шесть месяцев после распределения.

Близкие родственники, содержащиеся в различных тюремных учреждениях, могут подавать заявления о посещении друг друга через трехмесячные интервалы.

Если нет возражений ни от одной из сторон, заключенным может быть разрешено посещать с сопровождением своих детей моложе 16 лет, живущих с приемными родителями или в детских домах.

Одним из главных направлений работы персонала тюрем в Англии и Уэльсе, как и в других западных странах, является ресоциализация заключенного. Государственная программа постоянной реабилитации правонарушителей (1993 г.) определяет принципы содействия, оказываемого правонарушителям и их семьям Тюремной и Исправительной службами, а также другими организациями. Задачи системы реабилитации - снабдить заключенных всем необходимым для реинтеграции в общество и помочь им вновь устроить свою жизнь и работу, не возвращаясь к правонарушениям. Подготовка к освобождению начинается на ранних стадиях отбывания любого тюремного срока. Связи с внешним миром должны быть сохранены и, по возможности, укреплены в течение отбывания приговора за счет контактов с семьей и друзьями, сотрудниками Исправительной службы и членами местного сообщества [2, с.12].

Таким образом, следует согласиться с мнением профессора Исагилиева К.И. в том, что права человека являются категорией, которая выступает критерием правомерности всей интеграционной деятельности европейских стран [3, с.21].

В последние годы в Великобритании получил распространение новый вид освобождения от отбывания лишения свободы - домашний арест с комендантским часом. Эта схема позволяет большинству заключенных от 18 лет и старше, отбывающих срок от трех месяцев до четырех лет, быть освобожденным максимум за два месяца до истечения срока приговора и находиться под электронным контролем в условиях комендантского часа или носить специальную бирку оставшийся срок. Эти заключенные должны пройти оценку представляемой угрозы, иметь адрес для проживания и соблюдать требования, определенные условиями комендантского часа. Под эту схему не подпадают некоторые заключенные, совершившие преступления на сексуальной почве. Невыполнение условий комендантского часа приводит к возвращению в тюрьму.

Кроме того, в тюрьмах Великобритании активно применяются программы досрочного и условного освобождения заключенных.

Пример Великобритании не единственный для стран Европы: в большинстве из них наблюдаются позитивные тенденции организации исполнения лишения свободы, осуществления разносторонней помощи заключенным в социальной адаптации. Это связано как с осознанием государствами негативных социальных последствий тюремного заключения, возрастающей потребности в цивилизованном,

гуманном обращении с заключенными, так и с объективными трудностями, обусловленными переполняемостью тюрем.

Отдельные страны (Англия, Германия, Венгрия) пошли по пути создания так называемых частных тюрем. Надо сразу отметить, что "приватизированных" в полном смысле этого слова тюрем не бывает, заключенные за свое пребывание в них не платят. Порядок и условия исполнения лишения свободы в таких учреждениях осуществляются в строгом соответствии с национальным законодательством и под контролем государства. Однако для того чтобы снизить бремя расходов на тюремную сферу, государство в большей или меньшей степени допускает частных лиц к участию в строительстве и обслуживании тюрем. Для привлечения предпринимателей, частных охранных структур и других заинтересованных лиц в тюремное дело государством устанавливаются различные налоговые льготы. Разрешается, например размещение на территории тюрьмы производственных объектов и использование на них труда заключенных, получение государственных субсидий на содержание заключенных и др. Так, в Великобритании частные, или контрактные, тюрьмы входят в общую систему пенитенциарных учреждений, ответственность за деятельность которых несут министр внутренних дел и Тюремная служба. Директор и персонал тюрьмы набираются из частного сектора путем проведения тендера. Примечательно, что Тюремная служба участвует в процессе тендера в качестве претендента. С победителем конкурса заключается контракт. Контракты по управлению контрактными тюрьмами включают: критерии деятельности персонала по общему управлению тюрьмой; стандарты безопасности; кризисное управление; вопросы обеспечения здоровья, безопасности, пищи и гигиены заключенных; вопросы их поступления, размещения и освобождения; режима и поддержания внешних связей [4, с.56].

Аналогичная ситуация и в Германии, там вводятся частные тюрьмы, в которых охрану заключенных будут осуществлять частные лица.

В Венгрии власти видят выход из создавшегося в их стране положения с загруженностью мест лишения свободы более радикально - в приватизации тюрем. Условия содержания в них заключенных устанавливаются такие же, как в государственных учреждениях. По мнению властей, местные или иностранные инвесторы, купившие тюрьму в собственное владение, могли бы организовать на ее территории какое-нибудь несложное производство и усилиями самих осужденных не только решить вопросы содержания осужденных в нормальных человеческих условиях, но и получать прибыль. Государство при этом берет на себя обязательства по оплате труда персонала пенитенциарных учреждений и частичного финансирования пребывания каждого осужденного, что в значительной мере снизило бы расходы инвесторов и повысило бы их заинтересованность в создании таких учреждений.

Нетрадиционным способом проблему "перенаселенности" тюрем пытаются решить в Швеции, Франции, Германии, Бельгии, Голландии, Швейцарии и других государствах. Отдельные заключенные, приговоренные к лишению свободы, которым остается отбывать наказание менее года, или заключенные, потенциально не опасные для общества, переводятся под домашний арест. К их руке или ноге прикрепляют миниатюрный радиопередатчик. Избавиться от него практически невозможно, браслет ежесекундно сообщает, где находится поднадзорный. Когда осужденный покидает свою квартиру на расстояние более 30 м или предпринимает попытку избавиться от "электронного надзирателя", прибор сразу же подает сигнал мощному приемнику, связанному с полицейским или тюремным компьютером. Дежурный наряд полиции немедленно выезжает по адресу нарушителя. Дома осужденные могут заниматься любыми делами: браслет водонепроницаемый и жаростойкий. Во Франции некоторым заключенным разрешается продолжать свою трудовую деятельность. Полиция в таких случаях прокладывает конкретный маршрут от дома до работы, отклониться от которого браслет не допустит. По пути с работы на осужденных возлагается обязанность пройти в ближайшем отделении полиции контроль или освидетельствование на предмет алкогольного или иного опьянения. Полиция имеет право в любое время посетить осужденного. Осужденным к лишению свободы с отбыванием на дому разрешается на час отлучаться в магазин за покупками, а в выходные могут быть предоставлены два часа свободного времени [5, с.117].

В 1972 г. Англия и Уэльс первыми ввели у себя общественные работы, за ними последовали Германия (1975 г.), Португалия (1977 г.), Франция (1983 г.), Нидерланды (1987 г.). В начале 1990-х гг. общественные работы были введены и в Скандинавских странах: Финляндии, Норвегии, Швеции и Дании. В Восточной Европе пионером в этом вопросе стала Республика Чехия (1996 г.).

Целями уголовного наказания в виде общественных работ в зарубежных странах являются: собственно наказание - лишение правонарушителя свободного или личного времени; компенсация - нарушитель должен компенсировать обществу причиненный ущерб; исправление - работа может дать

новые навыки и способствовать контактам нарушителя с законопослушными гражданами, которые организуют работу в общине и осуществляют за ней надзор; общественное порицание с возможностью последующей реинтеграции - местная община знает о наказании и видит его исполнение, однако у нарушителя есть возможность восстановить свое доброе имя.

Количество часов, которые правонарушитель должен отработать на благо местной общины, в разных странах обычно колеблется в пределах 20-400 часов, исключение здесь составляет Чехия (от 50 до 800 часов).

Общественные работы проводятся группами осужденных по пять-шесть человек под наблюдением сотрудника. Основными видами являются бесплатные работы по уборке улиц, парков, скверов и других общественных мест, ремонту, покраске и др. После выполнения подобных работ по крайней мере в течение 21 часа осужденный под контролем сотрудника может быть направлен в дом инвалидов либо престарелых, больницу для оказания помощи и ухода за гражданами, т.е. для выполнения социальной работы.

На постсоветском пространстве впервые общественные работы были введены в Латвии (1999 г.), где за первые три года исполнения их доля в структуре уголовных наказаний выросла с 1,4 почти до 10%. Не менее успешно общественные работы применяются в Азербайджане и Казахстане (введены в 2000 г.), на Украине (2001 г.).

На территории бывшего Советского Союза принимаются и иные меры по сокращению численности лиц, отбывающих лишение свободы. Так, с 1 января 2003 г. в Казахстане было введено в правоприменительную практику уголовное наказание в виде ограничения свободы. Оно состоит в наложении на осужденного судом определенных обязанностей, ограничивающих его свободу, и отбывается по месту жительства осужденного без изоляции от общества на срок от одного года до пяти лет под надзором уголовно-исполнительной инспекции. Суд, назначая наказание в виде ограничения свободы, возлагает на осужденного обязанности: не менять постоянного места жительства, работы или учебы без уведомления уголовно-исполнительной инспекции, не посещать определенные места, в свободное от учебы и работы время не покидать места жительства, не выезжать в другие местности без разрешения уголовно-исполнительной инспекции. Суд может возложить на осужденного к ограничению свободы исполнение и других обязанностей, способствующих его исправлению: пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании, заболеваний, передающихся половым путем, осуществлять материальную поддержку семьи и др. В случае злостного уклонения от отбывания наказания уголовно-исполнительная инспекция представляет в суд материалы о замене ограничения свободы лишением свободы [6].

Таким образом, отмеченные общие тенденции и проблемы, существующие в сфере исполнения уголовных наказаний зарубежных странах, сходны с казахстанскими. Поэтому изучение опыта исполнения наказаний в странах как дальнего, так и ближнего зарубежья имеет не только познавательное значение, но и практическое: при взвешенном подходе отдельные пути решения стоящих перед УИС проблем могут быть использованы и в отечественной законодательной и правоприменительной практике.

#### *Список использованной литературы*

- 1 Хусаинов О.Б. Пути легализации оперативно-розыскной профилактики. Профилактическая деятельность государства как одно из основных средств сдерживания преступности в стране: Материалы Международной научно-практической конференции. Ч.1. – Алматы: ООНИиРИП Академии МВД Республики Казахстан, 2006. – 712 с.*
- 2 Маруков, А.Ф. Тюремная политика Англии и Уэльса: Историко-правовое исследование: Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук. – СПб., 2001. – 48 с.*
- 3 Исағалиев К.И. Место, роль и значение прав человека в процессах европейской и евразийской интеграции. Вестник КазНПУ им. Абая, серия «Международная жизнь и политика», №3(34), 2013 г. – С.19-21.*
- 4 Жабский В.А. Наказание по уголовному законодательству зарубежных стран. Дисс... д-ра юрид. наук. – Рязань, 2011. – 416 с.*
- 5 Имплементация Европейских пенитенциарных правил в российском уголовно-исполнительном законодательстве: науч.-аналит. обзор/ под общ. ред. Ю.И. Калинина. – Рязань, 2006. – 186 с.*
- 6 Закон Республики Казахстан «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества», (с изменениями и дополнениями по состоянию на 18.04.2017 г.)*

УДК 334.021:35  
МРНТИ 06.56.31

*A.T. Kulbaeva*

*c.h.s., associate professor of the department of international relations and world economy  
of the al-Farabi KazNU, Akmaty, Kazakhstan*

## **NORWEGIAN AND SWEDISH HIGHER EDUCATION THROUGH THE PRISM OF THE BOLOGNA PROCESS**

### *Abstract*

The educational system is one of the constituent aspects of successful state. The author considers the educational systems of Norway and Sweden.

The Scandinavian higher education has evolved significantly since the establishment of the European Higher Education Area. At the same time, some national characteristics preserved against substantial unification of the educational process in accordance with the principles of the Bologna Declaration, which was signed by the Nordic countries among the first.

**Keywords:** Bologna Declaration, educational system, educational institutions, Northern Europe, training

### *Аңдапта*

*A.T. Көлбаева*

*т.ғ.к., әл-Фараби атындағы ҚазҰУ,  
халықаралық қатынастар және әлемдік экономика кафедрасының доцент м.а.,  
Алматы қ., Қазақстан*

## **НОРВЕГИЯЛЫҚ ЖӘНЕ ШВЕД ЖОҒАРЫ БІЛІМІ БОЛОН ПРОЦЕСІНІҢ ПРИЗМАСЫ АРҚЫЛЫ**

Білім беру жүйесі табысты мемлекеттің құрамдас бөлігінің бірі болып табылады. Мақалада авторлар Норвегия мен Швецияның білім беру жүйесін қарастырған.

Бірыңғай еуропалық білім кеңістігі қалыптасқан кезден бастап Скандинавия елдерінің жоғары білім беру жүйесі маңызды өзгерістерге ұшырады. Солтүстік Еуропа елдері алғашқылардың қатарында қол қойған Болон декларациясының ережелеріне сәйкес, білім беру үрдісі елеулі түрде үйлестірілген болса да, сол елдердің кейбір ұлттық ерекшеліктері сақталынды.

**Түйінді сөздер:** Болон декларациясы, білім беру жүйесі, білім беру мекемелері, Солтүстік Еуропа, кәсіби дайындау

### *Аннотация*

*A.T.Кульбаева*

*и.о. доцента кафедры международных отношений и мировой экономики  
Казахского национального университета им. Аль-Фараби, кандидат исторических наук*

## **НОРВЕЖСКОЕ И ШВЕДСКОЕ ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ СКВОЗЬ ПРИЗМУ БОЛОНСКОГО ПРОЦЕССА**

Образовательная система является одним из составляющих аспектов успешного государства. В статье автором рассматриваются образовательные системы Норвегии и Швеции.

Со времени образования единого европейского образовательного пространства система высшего образования скандинавских стран претерпела серьезные изменения. При этом сохранились некоторые национальные особенности на фоне существенной унификации образовательного процесса в соответствии с принципами Болонской декларации, подписанной странами Северной Европы в числе первых.

**Ключевые слова:** Болонская декларация, образовательная система, учебные заведения, Северная Европа, профессиональная подготовка

In 1999, the Bologna Declaration was signed, in accordance with which the Unified European Higher Education Area was created. The signing of the document contributed to the advancement of new standards in the face of an increasingly deepening globalization of the modern educational process. However, this led to the loss of many unique features of the national educational systems of the countries of Europe [1].

The Scandinavian countries, which were at the origin of the creation of a Unified European Higher Education Area, fully support innovations that contribute to the competitiveness of European universities. Nevertheless, some peculiar features of educational process in the European countries remained invariable which is demonstrated by the countries of Northern Europe. Sweden, and especially Norway, the first university that

appeared just over two hundred years ago, and this event is associated with the transfer of the center of Norwegian culture from Copenhagen to Oslo and the revival of the spirit of national independence, remain committed to preserving traditions associated with the peculiarities of the formation of sovereign states and development in them various political, economic, social and other spheres, including the educational system.

In Norway, a compulsory educational program assumes a ten-year education, that is, the acquisition of primary, incomplete secondary and full secondary education. Teaching in Norwegian schools is focused on the individual development of the abilities and skills of students.

To prepare for higher education, every Norwegian citizen has the right to study for three years at a high school of secondary education, where both general theoretical and special practical courses are studied for admission to a higher or professional educational institution.

Almost the whole system of higher education in Norway is concentrated in state hands. In Norway, 7 universities and 25 university colleges, as well as specialized universities and state institutes of arts, accumulate up to 90% of students. If we draw analogies with our higher education system, then the tasks and the form of functioning of university colleges resemble a specialized branch system: public university colleges are created to decentralize education and increase its accessibility. As in ordinary universities, bachelor's and master's programs are offered there, scientific research is conducted, and researchers are trained with doctoral and post-graduate training.

The duration of study in the Norwegian universities is different, but in most cases it is reduced to the formula 3 + 2 + 3 with the structure: bachelor, master, doctor of science. Thus, the bachelor's degree is mainly passed for 3 years, the master's degree is for 1-2 years of training, and the doctor's degree can be obtained only after completing the master's degree and defending his research after 3 more years of training. [2]

The Oslo university in the rating of QS for 2016-2017 takes the 113th place, in the Shanghai rating of 2015 - 67, in the rating of Times Higher Education — 132, 3 more higher education institutions (Bergen university, the Norwegian university of science and technology, and also University of Tromsø, the Arctic university of Norway) enter in top-400 the rating of QS [3].

The educational system of Sweden is under the control of the Ministry of Education of the country, and specially established commissions are developing training programs unified throughout the country. The main feature of the modern education system in Sweden is its democratic character.

After finishing the school, more than 97% of students continue their education in the gymnasium, whose curricula have different orientations: professional, technical or academic (social and natural sciences).

The history of higher education in Sweden has more than 500 years, but it is directed to the future, therefore practically in all universities of the country it is possible to study in English.

Despite small number of the Swedish population (about 10 million people) in the country there are about 60 higher education institutions, the majority of which state. Classical universities, unlike Norway (the oldest university Oslo is a little more than 200 years old), have long-term, and even centuries-old history: Stockholm (year of foundation 1871, is well-known that in it the department of mathematics was received by S.Kovalevskaya, the Europe's 3rd female professor, the 196th place in the rating of QS for 2016-2017, the 81st — in Shanghai, the 144th — THE), Lund (year of foundation 1666, in the rating of QS for 2016-2017 takes the 73 rd place, in the rating of Times Higher Education — the 96th), Uppsalsky (year of foundation 1477, Karl Linney and Anders Tselsy are connected with his name, in the top list of QS for 2016-2017 takes the 98th place, in ARWU borrows 60, in Times Higher Education — 93 [4]) and some other. The Caroline Institute, founded in 1810 - one of the largest medical universities in Europe, awarding the Nobel Prizes in the field of physiology and medicine, stands apart: it is defined as the best university in the country, but due to its specifics, it participates in separate ratings, for example in QS.

The Swedish and Norwegian higher education systems are very similar, because until 1905 these were two parts of one state. The present existence in a Unified European Higher Education Area n only emphasizes this similarity. Yet the peculiarity of Swedish education is a peculiar system of credit charging (20 per semester). Depending on the complexity of the discipline, from 20 to 60 credit units are charged. 80 credit units, usually received during two years of study, give the right to receive a diploma of higher education (högskoleexamen). To obtain the degree of candidate of philosophy (kandidatexamen), you need to recruit 120 credits, which will correspond to our bachelor's degree. If a student learns at least 160 credits, often for 4 years of study, and defends his thesis, he will receive a master's degree (magisterexamen). Thus, the duration of study in the Swedish university on the steps of bachelor's and master's degrees can vary from 4 to 6 years depending on the chosen specialty (training in the specialties law, medicine, pedagogy, art can be longer).

As for doctor's programs, in Sweden training in doctoral studies is possible, however there are two kinds of diplomas. It is possible to receive degree of the licensee (Licentiate Degree) at development of 120 credit units for 2 years, and it is possible to receive the doctor's degree (4 years, 240 credits) after defending a doctoral dissertation, which should be based on the scientific work and the results of the study [4].

Swedish education is gaining new positions in the pan-European space of higher education, primarily because of its orientation to the future, as well as the opportunities for free education for EU citizens. The competitiveness of Swedish universities is quite high: in addition to the QS rating for 2016-2017, outlined in the top 400, there are five more Swedish universities.

The Unified European Higher Education Area oriented national educational system to create conditions to ensure equal opportunities to educate all citizens of countries that joined the Bologna Declaration in 1999. All universities in Sweden and Norway have ECTS-compatible national systems for assessing students' knowledge (see table), in addition, they expand the teaching in English, which increases the opportunities for academic exchange, aims to open Swedish and Norwegian universities for the maximum number of foreign students.

**Table 1 Comparability of the learner assessment system**

Norway	The national system of transfer and accumulation of credits is compatible with ECTS. ECTS is used by many universities for the purpose of international cooperation.
Sweden	The national credit and accumulative system operates in parallel with ECTS.

Thus, having got acquainted with the higher education systems of the Nordic countries, it can be noted that this model has proved itself from the best side, combining ample opportunities for those wishing to learn with long-standing educational traditions, dynamic and innovative culture in research and teaching methods. Each of the countries offers the highest standards of education, confirmed by international ratings (in the top 400 QS of the North European challenge - 22, in the top 500 ARWU - 21, in the top 400 Times Higher Education - 23 [4]), active application of theoretical Knowledge, the close relationship of university programs with the demands of the modern professional environment, interdisciplinary research, and the active development of research tasks by students. All this allows graduates of universities in Northern Europe to successfully compete in a saturated labor market with their peers from other countries [5].

**Table 2 Dynamics of the ratings of the universities of Norway and Sweden in 2015-2017.**

University	ARWU			TimesHigherEducation			QS		
	2014-2015	2015-2016	2016-2017	2014-2015	2015-2016	2016-2017	2014-2015	2015-2016	2016-2017
<b>University of Oslo</b>	69	58	67	186	135	132	101	135	113
<b>University of Bergen</b>	201-300	201-300	201-300	201-225	182	201-250	155	181	177
<b>Norwegian University of science and Technology</b>	201-300	101-150	101-150	276-300	351-400	251-300	246	254	259
<b>University of Tromso the Arctic University of Norway</b>	401-500	*	*	351-400	351-400	401-500	338	421-430	377

University	ARWU			TimesHigherEducation			QS		
	2014-2015	2015-2016	2016-2017	2014-2015	2015-2016	2016-2017	2014-2015	2015-2016	2016-2017
<b>Lund University</b>	101-150	101-150	101-150	119	90	96	60	70	73
<b>KTH Royal Institute of Technology</b>	201-300	201-300	201-300	126	155	159	110	92	97
<b>Uppsala University</b>	60	61	60	98	81	93	81	102	98
<b>Charmless University of Technology</b>	301-400	301-400	201-300	276-300	201-250	251-300	175	132	139



<b>Stockholm University</b>	78	77	81	165	136	144	182	182	196
<b>University of Gothenburg</b>	151-200	151-200	151-200	226-250	180	170	*	247	264
<b>Karolinska Institute</b>	47	48	44	44	28	28	** (10)	** (8)	** (9)

\* doesn't participate in rating

\*\* participates in the separate rating of QS in the field of natural sciences and medicine

*References:*

1. Сабитова А.А. Международно-правовое сотрудничество государств в образовательном пространстве. // *Вестн. КазНПУ. Сер. Международная жизнь и политика.* – 2013. – № 3. – С. 13.
2. Высшее образование в Норвегии. // *Портал Norsk.h14.ru.* [<http://norsk.h14.ru/norge/edu.html>]
3. Результаты рейтингов вузов опубликованы на официальных сайтах данных рейтингов: QS [<https://www.topuniversities.com/university-rankings>]; ARWU [<http://www.shanghairanking.com/index.html>]; TimesHigherEducation [<https://www.timeshighereducation.com/>]
4. Высшее образование в Швеции. // *Портал Взгляд на Швецию из России.* [<http://eugeo.ru/vysshee-obrazovanie-v-shvecii/>]
5. Кульбаева А.Т. Система высшего образования в Скандинавских странах на примере Финляндии и Дании: болонский контекст. // *Вестн. КазНПУ. Сер. Международная жизнь и политика.* – 2016. – № 4. – С. 54.

УДК 327  
МРНТИ 11.25.19

*Н.Ш. Жамансарин*

*к.и.н., доцент, Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая,  
г.Алматы, Казахстан*

## **ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ МИРОВОЗРЕНИЯ МОЛОДЕЖИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ**

*Аннотация*

В условиях мирового экологического кризиса обостряются политические, социально-экономические, мировоззренческие проблемы многих государств мира. Казахстан как страна «сплошного экологического кризиса» испытывает похожие проблемы. Для устранения экологических проблем в стране необходимы грамотные образованные специалисты

В статье рассматриваются проблемы подготовки бакалавров, специалистов, магистров экологии в высшей школе Казахстана и востребованности выпускников в условиях развития «зеленой экономики».

**Ключевые слова:** экология, безопасность, мировая глобализация, мировоззрение молодежи, образовательный процесс

*Аңдатпа*

*Н.Ш. Жамансарин*

*к.и.н., Абай атындағы Қаз ҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының доценті,  
Алматы қ., Қазақстан*

### **ЖАҒАНДАНУ КЕЗЕҢІНДЕГІ ЖАСТАРДЫҢ ӘЛЕМДІК ТАНЫМЫНЫҢ ҚАЛЫПТАСУ МӘСЕЛЕЛЕРІ**

Әлемдік экологиялық таным халықаралық қатынастар трансформациясы бағытында өріс алуда, сондай-ақ оның үдерісті даму кезеңі жаһандық дағдарыстың күрделену кезеңімен тұспа-тұс келуде. Негізгі жаһандық мәселелер ретіндегі қоршаған ортаны қорғаудағы соғыс пен бейбітшілік және табиғат байлығын орнымен пайдалану өзара тығыз байланыста. Экологиялық қауіпсіздік қазіргі кезеңдегі ұлттық қауіпсіздіктің ең өзекті тақырыбының бірі. Бұл бағыттағы мамандарды даярлау әлемдік жетекші мемлекеттердің біліктілігінің басты тақырыбына айналған. Қазақстан алдыңғы қатарлы елу елдің қатарына қосыла отыра әлемдік қауіпсіздіктің жоғары мектебін қалыптастыруда.

**Түйін сөздер:** экология, қауіпсіздік, әлемдік жаһандану, жастардың көзқарасы, білім беру процесі

Abstract

N.Sh. Zhamansarin

Ph.D., docent of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU,  
Almaty, Kazakhstan

### PROBLEMS OF FORMING YOUTH WORLDWIDE IN THE CONDITIONS OF GLOBALIZATION

Formation of ecological outlook appears in the conditions of transformation of international relations system, and problems of reforming model of Sustainable development in the condition Aggravation of global crises. The main global problems of world and peace saving Environmental protection and rational use of resources are very connected and influent on each other. Ecological Safety in the modern world in its existence is the main component of national safety. Preparing of specialists with modern ecology thinking is priority of country's policy in the sphere of education in the developed countries. Kazakhstan, is on list of 50 competitive countries, modern high school, according new threats of modern world creation.

**Keywords:** Ecology, security, globalization, worldview of youth, educational process

Современный мир в условиях глобализации переживает сложную эпоху своего существования. Эпоху, когда мир объединяясь, разрушается. Казахстан в силу сложившихся объективных и субъективных факторов социально-экономического и политического характера, стал страной «сплошного экологического риска», неблагоприятная экологическая ситуация сложилась почти на всей территории республики. В системе комплексных мер по улучшению экологически кризисной ситуации, важную роль играет формирование экологической культуры у подрастающего поколения.

Сложившаяся экологическая ситуация остро поставила вопрос о пересмотре социокультурных установок, ценностей, целей, степени разумности нашего отношения к природе.

Противоречия в системе «человек-общества-природа» достигли к началу третьего тысячелетия своей кульминации.

Выход из кризиса во многом зависит от того, насколько высоким будет уровень экологического сознания людей. Это означает, что в решении одной из сложнейших задач современности особая роль принадлежит педагогической науке и практике. Не случайно именно экологическое образование стало одним приоритетных направлений реформирования отечественной средней и высшей школы. На всех ступенях образования, в том числе и в высшем образовании происходит интеграция и глобализация. В связи с этим в систему высшего образования в Казахстане приходят новые принципы, методы, приемы в системе обучения.

Для устранения экологических проблем стране необходимы грамотные, образованные специалисты. В вузах Казахстана ведется подготовка бакалавров, специалистов, магистров экологии, значительного усилена экологическая составляющая биологического, химического и географического образования, на некоторых факультетах педагогических вузов появилась специальность «учитель-эколог». Но неизбежно возникает противоречие: проблемы создаются всеми совместно, решать их должна небольшая группа специально подготовленных людей. В настоящее время ситуация в экологии нашей страны такова, что для того, чтобы что-то изменить, необходимо аккумулировать все возможные ресурсы. В связи с этим принципиально важно воспитать новое поколение с развитым экологическим мировоззрением, которое предполагает понимание неразрывных связей человека и природы, отношение к природе как элементу культуры, духовной ценности, чувство ответственности за любые принимаемые человеком и обществом.

Экологическое воспитание школьников призвано способствовать изменению самого человека, его мировоззрения, стили жизни, становлению нового типа культуры: не потребительской, а созидательной, главным отличительным признаком которой будет отношение к природе не как к объекту воздействия, а как к субъекту взаимодействия. Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

Привитие учащимся эмоционально-чувственного восприятия природы (чувства хозяина и чувства целостности, сопричастности, нераздельности);

Воспитание личностной ответственности за присходящие процессы и принимаемые решения в области экологии;

Становление деятельной позиции личности;

Мотивация стремления учащихся к формированию системы знаний об экологических проблемах современности и путях их решения и предотвращения.

Однако экологическое образование школьников всецело зависит от уровня экологической культуры современных учителей. При этом речь необходимо вести не только и не столько о подготовке узких специалистов, сколько об экологизации высшего педагогического образования в целом. Педагогический

университет должен стать образовательных простарством, обеспечивающим экологическое воспитание будущих учителей. Это предполагает целенаправленное создание в учебном процессе условий для формирования у студентов ценностного отношения к окружающей среде, видения себя неповторимой частичкой живого, целостного и разумного мира. Одна из ведущих целей экологического воспитания - повышение уровня экологической культуры и образованности студентов.

Экологическая культура рассматривается нами как важнейшая часть педагогической культуры. Согласно современным научным представлениям, она включает несколько компонентов: аксиологический, технологический, эвристический личностный. Данная модель позволяет выявить уровневые характеристики экологической культуры студента педагогического вуза:

аксиологический уровень: сформированность личностной эколого-педагогической позиции, системы эколого-педагогических убеждений, понимание внешней природы и природы ребенка как абсолютной нравственной ценности, убежденность в необходимости экологического воспитания школьников, активность и самостоятельность в принятии экологически целесообразных решений;

технологический уровень: овладение знаниями о природе, законах ее развития, комплексом умений, необходимых для реализации системы экологического воспитания средствами своего предмета и внеурочной деятельности, понимание зависимости содержания экологического образования, его методик и технологий от возрастных особенностей ребенка;

эвристический уровень: творческое отношение к решению задач экологического образования школьников, устойчивая потребность в профессиональном росте, способность действовать в нестандартных, жизненно ориентированных экологических ситуациях;

личностный уровень: наличие таких важных личностных качеств, как бережное отношение к природе, способность и чувствовать ее красоту, любовь и уважение к ребенку, педагогический такт.

Таким образом, экологическая культура будущего педагога представляет собой ограниченное единство экологически развитого сознания, эмоционально-психических состояний и практической деятельности. Она формируется в контексте нескольких направлений деятельности педагогического вуза:

обеспечение общекультурной экологической подготовки студентов за счет введения основных и элективных экологических курсов на всех факультетах и для всех специальностей;

экологизация специальных учебных дисциплин;

вовлечение студентов в научно-исследовательскую деятельность, интегрирующую содержание специального и экологического образования, участие обучающихся в различных экологических проектах.

Рассмотрим каждое из направлений более подробно.

Общекультурная экологическая подготовка студентов предполагает обращение к таким вопросам, как: универсальная ценность природы для человека и человечества; культурно-исторический анализ взаимоотношений человека и природы на разных этапах развития цивилизации; эволюция экологических проблем как результат антропогенного воздействия; социосистемы различного уровня; здоровье нации и отдельного человека; идеи ноосферы и ко-эволюции. Эти темы могут рассматриваться в рамках интегрированного экологического курса, например «Социальная экология». Кроме этого, предполагается введение элективных экологических дисциплин с учетом специфики профессиональной подготовки студентов. В качестве примеров таких курсов назовем следующие: «Математические методы решения экологических проблем», «Народные традиции охраны природы», «Экологические проблемы в мировой литературе», «Проблемы экологического воспитания школьников». Важно использовать потенциал всех направлений многоуровневого образования. Так, естественные науки обучают рациональному, разумному использованию природы с учетом прав и потребностей не только существующих, но и будущих поколений, гуманитарные-эмоционально-чувственному и деятельностному отношению к природе.

Экологизация специальных дисциплин предполагает систематическое выделение в их содержании тематических разделов, непосредственно связанных с экологической проблематикой.

Приведем пример, связанный с методикой преподавания химии: подбор и анализ на практических занятиях задач, обращенных к «бытовым» проблемам экологии, связанных с экологической экспертизой тех или иных продуктов и химических процессов. Можно посчитать, каков примерно состав отходов, производимых каждым отдельным человеком, какие вещества образуются в процессе утилизации этих отходов, а соответственно, какой ущерб природе наносит каждый из нас в повседневной жизни. Такие задания студенты впоследствии смогут использовать в собственной профессиональной деятельности.

Основной для введения элементов экологии в подготовку студентов физиков могут служить следующие темы: физико-экологические аспекты энергетики, производства, транспорта; физические

методы наблюдения за параметрами окружающей среды; среды; физика процессов в биосистемах и их нарушение внешним воздействием.

Огромные возможности для экологизации имеют гуманитарные и социальные дисциплины. Она позволяют увидеть, что у экологических проблем не существует локальных адресатов, показать взаимообусловленность онто-, фило-, культурогенеза, провести анализ взаимосвязи всех сфер жизнедеятельности человека и ее результатов. Богатый материал для понимания экологических проблем дают исторические дисциплины. Во-первых, в сознании студентов создается наиболее общая модель эпохи, ее политическое, экономическое и культурное «лицо». Во-вторых, отражая важнейшие вехи развития человечества, история содержит сведения об особенностях взаимоотношений природы и цивилизации, о различных способах производства, освоения природы, о характере землепользования, государственных нормативных актах, регулирующих отношение к природе.

При изучении истории литературы студентами филологических факультетов возможно не только интеллектуальное, но и образное осмысление проблемы человека и природы. Художественный текст, являясь знаком эпохи, ярко, воссоздает характер взаимоотношений личности и окружающего ее мира.

Экологические проблемы в конце XX в. напрямую связываются с проблемами нравственными с проблемой духовного здоровья личности и выживания нации.

В рамках дисциплин педагогического блока целесообразно рассматривать различные формы работы, направленные на экологическое воспитание: лекции, семинары, практикумы, экскурсии, наблюдения, беседы, постановку и проведение экспериментов, творческих, художественных видов деятельности, работу в малых группах, обучение через сотрудничество, «мозговой штурм», ролевые игры, дискуссии, инсценировки, решение проблемных экологических задач, междисциплинарные творческие и учебно-исследовательские проекты и пр. Все вышеперечисленные способы организации учебного процесса ориентированы на создание условий для сочетания рационального и образного мышления, познавательного и деятельностного поведения.

Экологизировать можно любой предмет, даже иностранный язык, если переводить тексты, связанные с экологическим опытом других стран. Особое внимание, уделенное экологическим аспектам в содержании специальных дисциплин, позволит студентам использовать данный подход в организации экологического воспитания своих учеников.

Современная концепция высшего образования основана на признании важной роли самостоятельной работы студентов. В связи с этим возрастает значение исследовательской деятельности обучающихся.

Прикладные и квалификационные функции вузовской науки значительно усиливаются за счет включения в нее экологической и эколого-педагогической проблематики. Вовлечение студентов в процесс научного исследования экологических проблем с учетом специфики педагогического образования развивает творческое отношение к профессии, способствует совершенствованию экологической культуры. Студент не только овладевает различными способами научной деятельности (в том числе междисциплинарными), но и приобретает опыт самостоятельного разрешения теоретических проблем, видит связь академического знания с жизнью, с непосредственными запросами природы, общества, культуры. Назовем несколько примерных тем, которые могут быть предложены для студенческих научных работ: «Формирование мировоззренческих позиций учащихся при изучении экологических проблем», «Усиление экологического подхода в преподавании курса экономической географии», «Методика валеологической работы со школьниками», «Эколого-фаунистический анализ животного мира промышленного города» и др. Обращаем внимание, что направления самостоятельной исследовательской деятельности студентов предполагают интеграцию содержания специальных, общепрофессиональных, экологических дисциплин.

Инструментом эффективного формирования экологической культуры студентов педагогических вузов могут также стать практико-ориентированные, легко осуществимые экологические проекты, ставящие целью достижение небольших измеримых положительных изменений состояния окружающей среды, благоустройства образовательного пространства вуза. Нужно дать студентам возможность почувствовать, что большинство экологических проблем может быть решено и предотвращено именно ими. Это осознание они впоследствии передадут своим ученикам.

Успешность вышеперечисленных направлений деятельности педагогического вуза обеспечивается реализацией принципа единства познания, переживания, действия. Формирование экологической культуры студентов предполагает взаимосвязь интеллекта, чувств и деятельности. Результатом экологического образования будущего учителя должно стать действенное стремление жить в гармонии с собой, природой и обществом и воспитывать подобное стремление у своих учеников.

*Список использованной литературы:*

1. Арымбетова А.Н., Симтиков Ж.К. «Экстремизм в современном Казахстане и его влияние на молодежь» // Вестник КазНПУ им. Абая. – 2015. – №1(40). – С.70
2. Алауханова А.Е., Чумаченко Т.Н. «Казахстанско-французские отношения в сфере образования» // Вестник КазНПУ им. Абая. – 2015. – №2(41). – С.50
3. «Материалы Всемирного экологического форума». // Международная конференция, Рио-де-Жанейро, 1982.
4. Экологический кодекс «Устойчивое развитие Республики Казахстан». – Астана, 1996.

**УДК 323.28**  
**МРНТИ11.25.41**

*Ғ.А. Меңілбаев*

*Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті  
Сорбона-Қазақстан институты, «Халықаралық қатынастар» кафедрасы  
тарих ғылымының кандидаты, доцент*

## **ҚАЗАҚ МЕМЛЕКЕТТІЛІГІНІҢ ЗЕРТТЕЛУ ТАРИХЫ**

*Аңдатпа*

Мақалада қазақ мемлекеттілігінің атауына байланысты тың мәліметтер келтірілген. Орда атауының шығу тарихына ғылыми талдау жасалған. Қазақ мемлекеттілігінің бастапқы атауын Орда деген ұғыммен байланыстыруға алғаш рет талпыныс жасалған. Оған ғылыми, жан- жақты түсініктемелер берілген. Қазақ қоғамында біршама ұзақ мерзімге орын алған жүздік құрылым біздің этникалық тарихымызға тән өзіндік ерекшелік болып табылады. Саяси-әкімшілік жағынан қазақтарды жіктей тұрса да, бұл жүйе қазақ халқының біртұтас ұлт болып ұйысуына, үлкен аймақты сақтап қалуға өзіндік жағымды үлесін қосты, бұл бөліктер бытыраңқы көшпелі тайпаларды өзара жақындасуға, бірігуге, туыстасуға баулыды. Сондықтан да жүздік құрылым тұсындағы қазақ тарихына түсіністікпен қарағанымыз жөн. Бұған шығатын қортынды, яғни «Орда» сөзінің қазақтың ру-тайпалар бастарын біріктіруші, бір жерге топтасты- рушы, әскери күш, қатаң тәртіпке бағынушы, оны мойындаушылардың мемлекет бірлестігі екендігіне шүбә келтіруге болмайды.

**Түйін сөздер:** Орда, мемлекет, қазақ халқы, қазақ мемлекеті, тарих, жүздік құрылым, ру-тайпа

*Аннотация*

*Ғ.А. Менілбаев*

*к.и.н., доцент, Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая,  
г. Алматы, Казахстан*

## **ИСТОРИЯ ИСЛЕДОВАНИЯ КАЗАХСКОГО ГОСУДАРСТВА**

Статья представляет собой обзор информации, связанной с именем Казахской государственности. Рассматриваются научные анализы истории происхождения названия Орда. Впервые были попытки сопоставить понятие Орда с названием Казахской государственности. Даны научные, исчерпывающие объяснения. Родовая структура казахского общества, которая длилась на протяжении многих лет, является особенностью нашей этнической истории. Несмотря на то, что казахи делились по политически-административным сторонам, это система помогла в объединении и сохранении большой территории, в объединении и сближении кочевых народов. Поэтому, история казахского народа во времена родовой структуры объясняется с положительной стороны. Исходя из вышеизложенного, слово «Орда» означает объединение, союз военной силы и подчинение строгому порядку, и признающие государственную структуру.

**Ключевые слова:** орда, государство, казахский народ, казахское государство, история, родовая структура, родовое племя.

*Abstract*

*G.A. Menilbaev*

*c.h.s., associate professor of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU,  
Almaty, Kazakhstan*

## **THE RESEARCH HISTORY OF THE KAZAKH STATE**

The article is a review of the information related to the name of the Kazakh statehood. It is risen scientific analysis of the history of the origin of the name of the Horde. For the first time there were attempts to match the concept of the Horde, the name of the Kazakh statehood. Given the scientific, comprehensive explanations.

**Keywords:** horde, state, Kazakh people, Kazakh state, history, patrimonial structure, patrimonial tribe.

Қазақ халқының тарихы терең сырды қойнына бүгіп жатырған кең байтақ жері секілді. Бұл халықтың көне тарихы мен бүгінгі тарихы күні бүгінге дейін толық жазылып бітті деп айта алмаймыз. Жыл сайын халқымыздың тарихына байланысты тың деректер, жазбаша және заттай деректер табылып, археологиялық, этнографиялық, нумизматикалық ғылым салаларына қатысты деректермен толығырақ түсуде. Сол себепті, халқымыздың көне тарихы мен бүгінгі тарихын жазбас бұрын осы тарихи жәдігерлерді басшылыққа алғанымыз дұрыс. Қазақ халқының тарихы әлем халықтарының тарихының бір тармағы, онымен тығыз байланысты. Оны өзіміз күнделікті әлемдегі болып жатырған оқиғалардың қазақ халқының өмірінде де белгілі бір деңгейде орын алатынын айтсақ та жеткілікті. Сол себепті, халқымыздың тарихын жеке-дара бөліп алып жазуға болмайды. Қазақ халқының тарихын жазған кезде көрші мемлекеттермен ара дағы саяси, экономикалық, мәдени, этникалық, тілдік т.б. қарым-қатынастарын басшылыққа алып жазған дұрыс деп ойлаймын. Бұл салада тарих ғылымына тіл, әдебиет, география, музыка, өнер, т.б. тығыз байланыста болуы қажет. Осы жерде, енді тікелей өзіміз сөз еткелі отырған ежелгі ордалар мен қазақ мемлекеті арасындағы тарихи сабақтастыққа тоқталар болсақ нені байқаймыз? Бірінші, қазақ мемлекетігі - өзінің көне бастауын ежелгі ордалардан алатындығын тарихтан белгілі. Яғни, біздің халқымыздың тарихына тікелей қатысты сөз деуге болады. X-XI ғғ. ғұмыр кешкен шығыстың ұлы ғұламасы Әбу Райхан Бируни (973-1048 жж.) «Ежелгі көшпелі ордалар» деген еңбегін жазып кеткен. Осы жерде Әбу Райхан Бирунидің өмір сүрген кезеңі мен еңбегінің жазылған уақытына көз жүгіртер болсақ, өзіміз сөз еткелі отырған ежелгі ордалардың шығу тарихының ежелден бар екендігін және олардың ертеректе өмір сүргендігін байқаймыз. [1,182] Былайша айтқанда, қазақ даласында белгілі уақыт аралығында пайда болып, уақыт өте келе әртүрлі тарихи оқиғаларға байланысты жойылып кеткен «Ордалар» тарихын көргендей боламыз. Олар кімдердің ордалары еді? «Ежелгі көшпелі ордалар» деген атауының өзі-ақ айтып тұрғандай, «Орда» сөзі тек қана көшпелі тіршілік кешетін, мал шаруашылығымен айналысатын халыққа тән атау болып тұр. Яғни, бұл атаудың шығу тарихынан біздің халқымыздың да көне тарихын іздеуге болады. Оған бірден-бір себеп, көшпелі ордалардың мекен еткен жерлерінде күні бүгінге дейін ұмытылмай сақталып келе жатырған жер-су атауларында «Орда», «Ордабасы», «Үлкен орда қонған», «Кіші орда қонған», т.б. мағынадағы тарихи топонимикалық атаулар күні бүгінге дейін өзінің мағынасын жойған жоқ. Оның сыры неде? «Орда» сөзінің шығу тарихы немен байланысты? Оның қазақ халқының рулары, тайпалары, мемлекеттік құрлымымен байланыстылығы қандай? Мысалы, ежелгі замандағы ғұндар ордасы мен Алаш ордасы арасындағы уақыт аралығында неліктен мән-мағынасы жойылмаған? Сонымен бірге, осы күні де «Орда», «Ордабасы», «Ақ орда», «Алтын орда», т.б. мағынадағы елді-мекен, орталық, сауда орындары т.б. атауларда кездесетіндігін атап кетуге болады... Б.з.д. 203-202 жж. ғұн тайпалық одағының басына Мөде (Маодунь) хан болып келді. Мөде хан: Саян, Алтай, Жоғары Енисей, Хакасия т.б. жерлерді мекендеген ру-тайпаларды, халықтарды өзіне қаратып, оларды қатаң тәртіпке бағындырып, әскери күшті мемлекет (орда) құрды деуге болады. Мөде өзінің «орда»-ның шекарасын нығайтты. Б.з.д.200 жылы Мөде (Маодунь) хан Қытай мемлекетінің Хан патшалығын өзіне тәуелді қылып, олар 40 жыл бойы ғұн ордасына алым-салық төлеп тұрды. [2,58] Осы жерде, қытай патшаларының өздерінің шекараларында тыныштық сақтап тұру үшін ғұн ханзадаларына өздерінің қыздарын тұрмысқа бергендіктерін, жібек маталар, әшекей бұйымдар, күріш, шарап т.б. жіберіп тұрғандықтарын тарих беттері айғақтап отыр... Узнав о событиях в «орде» (так называли гуны военный лагерь и княжескую ставку), правитель-дунху решил, что смута ославила гунов, и потребовал от Моде (Маодунь) уступить пограничную территорию. Многие старейшины, опасаясь войны советовали Маодуню отдать землю. Крайне разгневанный, Маодунь ответил «Земля-основа государства, разве можно отдавать ее!!! ». Всем, советовавшим уступить землю, он отрубил головы. Затем Маодунь сел на коня, приказал рубить головы каждому, кто опоздает явиться, двинул на восток и внезапно напал на дунху... Он разгромил дунху на голову, убил их правителя, взял людей из народа и захватил домашний скот. Так описал Сыма-Цянь начало гунских завоеваний. [3,17]... Қазақтар әдетте «орда» деп аталатын үш бөлікке бөлінеді. Жалпы рулық аты «үйсін» деп аталатын «үлкен орда» - «ұлы жүз» (ұлы жүздік) шығыстық даланың оңтүстік бөлігін жайласа, басты рулары арғын, найман болып келетін «орта орда» - «орта жүз» (орта жүздік) шығыстық даланың солтүстігін, ал басты рулары алшын, жаппас болып келетін «кіші орда» - «кіші жүз» (кіші жүздік) даланың батысын жайлайды. [4,129-130] Бұл ордалар тайпаларға, тайпалар руларға бөлінеді. Көшілес отырған үлкен бөліктердегі рулар жиналып біртұтас елді (орданы) құрайды. Міне, осыдан көріп отырғанымыздай, халқымыздың ежелгі тарихында «орда» сөзі бізге біршама жақындау және қазақ халқының мемлекет тарихының өткені мен бүгінгісін салыстыра қарастыруда алатын орны ерекше деуге болады. Яғни, біздің ұлт болып, халық болып қалыптасуымызда «орда» сөзі үлкен рөл атқарған. «Орда» - үлкен тарихи мәні бар, бір жүйеге бағындырылған, ұйымдасқан,

тәртіпке негізделген, үлкен әскери күш деп айтуға болады. Жалпы, өте орнықты формада қалыптасқан, келешегі зор мемлекет түрі деп сипаттама беруге болады. Мұнда, ең бастысы, ерекше бір рудың немесе тайпаның, болмаса көсемнің ерекшеленіп шығуы және соның төңірегінде орташа деңгейдегі, болмаса әлсіз деңгейдегі ру-бірлестіктерінің шоғырлануы байқалады. Ең бастысы, олардың барлығы ортақ мүдде, ортақ идея, тәртіп, күш, билік т.б. бағынған. Б.з.Ү-ҮІІІ ғғ. аралығында тарихта мәлім түрік текті тайпалық үлкен бірлестіктер: қыпшақ, тоғыз-оғыз, басмыл, қарлук, түргеш, отыз оғыз. Осы алтауы ғана. Осы алтауы-Түрік төрінің алтын бағанасы. Бұл алтауы бірлік - ынтымақта болса, қағанат айбарлы, қаһарлы. Алтауы араз болса, қағанат әлсіз. Түрік қағанатының көк туының астына жиналғанға дейін олардың өзді-өзінің қағанаты болған. « Алты тақ иегерлері » деп Білге қаған сондықтан да ерекше атап отыр. Осы алты хандықтың ордасы не деп аталған? Таңқаларлығы соншалық, «кіші ордалар»-ды М.Қашқари «алачу» (Alaiu) деп жазыпты. ХІ ғасырға дейін халық санасында қалыптасып, ХІ ғасырдың басында жазылып хатқа түскен атау. «АІаси » - «кіші орда». Бұл тарихи дерек... Алты үлкен тайпалар одағы алты кіші хандық құрып тұрған. Түріктер қағанат орталығын «орда» деп атаса, хандықтардың орталығын «алачу» (алаш) деп атаған. Олай болса байырғы түріктердің осы алты тайпасы кейін «Алты алаш» атанып, күні бүгінге дейін халық жадында сақталып қалған.Бұл атау еуразия құрлығындағы ұлы дала көшпелілерінің ұранына айналған, бүтін оғыз, қыпшақ, қарлук, басмыл, он-оқ түргештердің кейінгі ұрпағы - қазақ халқының ұранына айналған. «Алты алачу » көк түріктердің ұраны болуы да мүмкін. Ол заманда «Алты алачу» - деп ұран салып ту көтергенде, бүкіл түрік бір тудың астына жиналған да болар. Олай болса алты есірдің (тақ) Алты алашы көк түріктің аналогы болмақ. Біздің бұл ойымыз әлі де тереңірек зерттей түсуді, зерделей түсуді қажет етеді... В польском « Norda » - «полчище». Не «толпа кочевников», а скорее «большое войско». Многочисленное войско. Сигизмунд Герберштейн - «цесарский» посоль, побывавший в Москве в XVI веке и основавший интереснейшие «записки» свидетельствует, что на татарском языке «орда» означало «множество» либо «собрание». Академик Фоменко указывает при этом на латинское слова «ordo», означающее «порядок», на немецкое «ordnung» «порядок». В современном турецком языке слова «ordu» имеет значение, опять такие соответствующее словам «порядок», «образец». Одним словом, все значения слова «Орда» вертятся вокруг терминов «войско», «порядок» «законоустановление» [5,166]. Осыдан көріп отырғанымыздай, орда сөзінің мән-мағынасы көптеген халықтарда бір ғана мағынаны білдіреді . Ол әскери күш, тәртіп, құқыққа (заңға) бағыну. Бұдан шығатын қорытынды, көшпелі халықтың өз уақытында үстемдігінің басым болғандығы, оның әлемдегі көптеген ірілі-ұсақты халықтарды, ұлттарды, т.б. өзіне бағындырғандығы, өзінің қатаң тәртібіне мойынұсындырғандығын көреміз... X ғасырдағы географ Ал-Масудидың француз тіліне аударылған еңбегінде «...оғыздар үш ордаға бөліндіміс деген сөзді мысалға келтірген». Осы жерде, оғыздардың астанасы болған Жанкент қаласының құлаған орны Қызылорда облысында орналасқандығы көп нәрседен хабар беріп тұрғандай күй кешесіз. Яғни, оғыздардың ордасы Қызылорда облысында жатыр деп нақты айта аламыз... Шыршық жазығына келіп орналасқан халықтарды «сырманактар» деп атады. Бұл «сырманактар» кейін нығая келе жалайыр «ордасы»-ның негізін қалайды [6,191]. Сол секілді, тарихта өзімізге белгілі « Алтын орда», «Ақ орда», «Көк орда» т.б. жөнінде де не айтуға болады? Бұл атауларға байланысты көптеген еңбектер жарық көріп, зерттеулер мен мақалалардың жарық көргені белгілі. Солардың ішінде В.А. Егоров «Алтын орда (Жошы ұлысының оң қанаты) әрқашанда Ақ орда деп аталған» деп жазды [7,35]. Ал, Муин-ад-дин Натанзий пікірінше: Орда Ежен мен оның ұрпақтарының иелігінде «Көк орда » атауына ие болған жерлер, ал «Ақ орда» деп Бату хан ұрпақтарының иелігіндегі жерлер, яғни «Алтын орда» аталған [8,46-47]. Алтын орданың ыдырауы және Ақ орданың әлсіреуі барысында Қазақстан территориясында пайда болған ірі мемлекеттік құрылымдардың бірі Ноғай ордасы болды.Ноғай ордасы ХІІІ ғасырдың екінші жартысында күшейе күшейе бастады, бұл процесс ХІҮ ғасырда Әмір Едіге тұсында өзінің жалғасын тауып, оның баласы Нұрадин (1426-1440 жж.) тұсында аяқталды.Ноғай ордасындағы үстем тайпа маңғыттар болды. «Ноғай», «Ноғайлықтар», «Ноғай ордасы» деген атаулар алғаш рет әдебиетте тек ХҮІ ғасырдың басында ғана пайда болды [9,188-189]. Алтын орданың қираған бөлшектерінен құрылған басқа да көшпелі ордалар мен бірлестіктер тәрізді Ноғай ордасы да этникалық құрылым емес, көбіне саяси құрылым болды. Ноғай ордасын мекендеген тайпалар қазақ халқының және ордасының қалыптасуының этникалық процесіне тікелей қатысты. Ноғай ордасы мен қазақтардың жақындығы, жақын туысқандығы туралы Ш.Ш. Уәлиханов айтқан болатын.Ол алғашқы қазақ ханы Жәнібек тұсындағы достық қатынаста өмір сүрген ноғайлар мен қазақтар туралы «екі туысқан ордалар» деп сипаттама берген. Ал енді «қазақ ордасы» деген сөзді 1595 жылы орыс мемлекетінің патшасы Феодор Ивановтың қазақтарды Москва мемлекетінің қол астына алу туралы Тәуекел ханға берген грамотасынан көруге болады (6 құжат ) ... Құдайдың алғысымен ұлы мемлекет патшасы және ұлы мәртебелі Феодор Ивановичтен

қазақ ордасының патшасы Тәуекелге біздің патшалық жарлығы-мыз... Сізді және сізге қарасты қазақ ордасы мен қалмақ ордасын патшаның қол астына алуға ризалық бердік [10,57]. Осы жерден көріп отырғанымыздай, Тәуекел ханның қол астында қазақ және қалмақ жұрты (халқы) оның құрған ордасының төңірегінде шоғырланғандығын байқаймыз. «Орда» сөзі патшалық Ресейдің құжаттарында жиі-жиі ұшырасады, солардың ішінде «орда» сөзін қазаққа қимай басқа мағынада айтқан сөйлемдер де кездеседі (24 құжат) ... 1722 жылы қазақтарды Ресей мемлекетінің қол астына қарату жөнінде І Петр патшаның сөздеріндегі орда сөзіне назар аударып көрелік... Персия жорығынан қайтып оралғаннан кейін... Ұлы Петр ерте заманнан бері айтылып келе жатқан қырғыз-қайсақтардың ұшы-қиыры жоқ «кен ордасын» (қазақ жері мағынасында, яғни қазақ ордасы деп айтуға болады - М.Ф.) Ресей қол астына алу империялық Ресей отанына пайдалы болатыны жөнінде ниет білдірді ... Өйткені, Ұлы Петр 1722 жылы Персия жорығында жүрген кезде және Астраханда болған уақытында «орда» туралы көп адамдардан қызығарлық лақап естіді. Ол қырғыз-қайсақ деген атпен жүрген қазақ ордасы еді. Бұл «орда бүкіл азиялық елдердің кілті мен қақпасы». Міне, сол себепті ол орданы Ресейдің протекциясына (қол астына) алу қажет, сөйтіп, орда арқылы бүкіл Азия елдеріне жол қатынасын ашып, олардан Ресей еліне пайдалы және қолайлы болғандардың бәрін ала білуіміз қажет. Біздердің осы құжаттардан көріп отырғанымыздай, қазақ халқына «хандықтан» гөрі «орда» сөзі біртабан жақын, оның ғасырлар бойы «орда» атауымен келгенді гін көзі ашық, көкірегі ояу зерттеушілердің барлығы да байқаған. Мысалы, Кіші орданың ханы деп жүрген Әбілхайырды қырғыз-қайсақ ордасының ханы деген сөйлемді ең алғаш рет Левшиннің еңбегінен кездестіреміз, сондай мағынадағы сөзді ғалым Телжан Шонанұлының еңбегінде «...Қайсақ ордасының бастығы» [11,50]. Мұхамеджан Тынышбайұлы «... Әбілхайыр қырғыз-қайсақ ордасының ханы » деп аталады. Орта орданың сұлтаны Абылайдың 1740 жылы Ресей мемлекетіне берген антының мазмұнында да «орда» сөзі кездеседі... Я, киргиз-кайсацкого народа нижеподписавшейся солтан обещаюсь и клянусь всемогущим богом, что хочу и должен со всем моим родом и со всей ордою всепресветлейшей самодержавнейшей государыни и императрице и самодержаце всероссийской и пр.верным, добрым и послушным подданным быть [12,37] ... 1733 жылы Үлкен орданың сұлтандары мен билері Ресей мемлекетінің қол астына алуды сұрап әйел патша (императрица) Аннаға жазған хаты: ...От дальней стороны близким сердцем киргиз-кайсайкой большой орды князья, беки Вам, великой государыне императрице и белой царице, в подданстве пришли, а именно: Кодар би, Тюля би, Сатай батыр, Кангельди батыр, Булек батыр, а также всей орды беги в подданство пришли. [13,4-5] Осыдан көріп тұрғанымыздай, 3 хатта да «хандық» деген сөйлемді кездестірмейміз, оның орнына «орда» деген сөзді жиі кездестірдік. Бұдан шығатын қорытынды, қазақ халқына тән мемлекет атауы көп жағдайда «орда» деген ұғымба деп ойлаймыз. Қазақ халқының тарихында «орда» ұғымының тарихи құжаттарда мағынасын жоғалтпай кездесуі, Ресей мемлекетінің патшасы Алексей І-дің 11 наурыз 1801 жылғы жарлығы бойынша Бөкей хан өзіне қарасты 5 мың жанұямен (кіші жүздің ру-тайпаларынан құралған),оның ішінде басым көпшілігі 12 ата байұлы тармағынан қарасты ру-тайпалармен Орал өзенінің ішкі аймағына қоныстанды. 1812 жылы мамыр айында өзіне қарасты ру-тайпалар көсемдері, халқының сайлауымен Ішкі Орда ханы болды. Ал, 1812 жылы 7 шілде күні арнайы дәстүр бойынша, ата-бабалар салты негізінде хан болып бекітілді. Бөкей хан құрған Ішкі Орданы, біз көпшілік жағдайда Бөкей ордасы деп атап жүрміз. [14,88] Осы жерде біз мына бір жағдайға көңіл аударғанымыз дұрыс секілді. «Орда» атауының қауіптілігін, тарихи құдыретін, маңызын патша өкіметі де жақсы түсінген секілді. Сол себепті, «орда» сөзінің орнына өзге атауды қолдану, яғни қазақ халқының көне тарихын бұрмалау немесе қасақана жоққа шығару секілді іс-шаралардың қолға алына бастағанындығын байқаймыз. Осы секілді құбылыс бүгінгі таңда да қазақ халқының көне тарихына байланысты мәселелер қозғалғанда қылаң беріп қалады... Казачья орда. Термин «орда», применявшийся в старых русских источниках в объединений казахских племен, ныне не употребляется, вместе него принят казахский термин «жүз».[15,471]

Бұл қазақ халқының тарихындағы Ежелгі ордалар мен Қазақ мемлекеті арасындағы тарихи сабақтас-тық болып табылады. Ал «жүз» деген сөздің өзі қайдан шыққан, қандай мағына береді? - деген сұрақ жөнінде зерттеушілерде тағы да ортақ пікір жоқ. Дегенмен де, «жүз» сөзінің анықтамасының өзі оның мағынасын түсінуге жол асып, бағыт сілтеп тұр емес пе? Жүз-тайпалар одағы, не ру-тайпалар бірлестігі болса, олар біріккен тұтастықты көрсетпей ме? Қазақ халқының бір бөлігі белгілі бір территориядағы тайпалар одағын құраған болса, онда «жүз» сөзі – «бөлік», «бұтақ», «бөлшек» деген мағынаны да көрсетеді. Біздің болжамымызша, «жүздер» тегінде ХҮІ ғасырдың соңына ХҮІІІ ғасыр басына қарай біртіндеп қалыптасқан мүлдем жаңа этно-саяси, шаруашылық-әкімшілік құрылымы дегеніміз біртабан шындыққа жақын болар. Өйткені, уақыт өте келе «ұлыс», «орда» атаулары сынға шыдамай күйреп кетті. Өйткені олар төменгі рулар мүдделерін ескермеген жоғарыдан күшпен құрылған саяси-



мемлекеттік құрылымдар еді. Олардың құрамына әрі моңғол, әрі түрік тайпалары әкімшілік жолмен бірікті. Мұнда этникалық мүдде бірінші орынға қойылған жоқ. Сондықтан өзбек ұлысында өзбек халқын, Моғолстанда моғол халқын қалыптастыруға күш салынды. Ал «жүздер» мәселесіне келсек жағдай басқаша. Мұнда жергілікті рулар мен тайпалардың ең алдымен этникалық, онан соң территориялық, көшпелі шаруашылықтық мүдделері алғашқы орынға қойылып, жергілікті жерлердегі қазақ билері осыны ескере отырып, өздерінің шаруашылықтық-әкімшілік мүдделеріне сәйкес келетін жаңа «жүздер» деп аталатын құрылымдар жасап алуға қол жеткізді. Алайда қазақ хандары мұнда да биліктен кете қойған жоқ. .. Ақ орда тұсында әлі «қазақ» этнонимінің өзі тарих сахнасына шыға қоймаған еді. Сондықтан да мемлекет әлі моңғолдық дәстүрмен Қазақ хандығы емес, Ақ орда деп аталды. Бірақ, Ақ Орда болашақ қазақ мемлекетінің құрайтын басты тайпалар «Алты сан Алаш» деген атаумен ұйыса бастады. Сол себепті, қазақ жүздерінің пайда болуының тамырларын «ұлыстар», «ордалар» және «Алаш мыңы» түсініктерінен емес, қазақ этнонимінің шығуынан және Қазақ хандығының құрылу тарихынан іздестіруге тиіспіз деп ойлаймыз. Егер осыны мойындасақ, оңтүстік және оңтүстік-шығыс Қазақстан аймағындағы тайпалардың неліктен «Ұлы жүз» атанғанын да түсінуге қол жеткіземіз. Біздің ойымызша мұның мәнісі былай: Қазақтың алғашқы хандары Жәнібек пен Керейден кейін «Ұлы жүз» ру-тайпалары атанған дулат, жалайыр, шапырашты, ошақты және т.б. арасына көшіп келгені даусыз нәрсе. Осында Шу мен Талас арасында бұрынғы «Алты Алашқа» енген рулар мен тайпалардың біразын ерте келген олар алғаш «өзбек-қазақ», кейінірек «қазақ» атанды...

Қорыта келгенде айтарамыз, қазақ қоғамында біршама ұзақ мерзімге орын алған жүздік құрылым біздің этникалық тарихымызға тән өзіндік ерекшелік болып табылады. Саяси-әкімшілік жағынан қазақтарды жіктей тұрса да, бұл жүйе қазақ халқының біртұтас ұлт болып ұйысуына, үлкен аймақты сақтап қалуға өзіндік жағымды үлесін қосты, бұл бөліктер бытыраңқы көшпелі тайпаларды өзара жақындасуға, бірігуге, туыстасуға баулыды. Сондықтан да жүздік құрылым тұсындағы қазақ тарихына түсіністікпен қарағанымыз жөн. Бұған шығатын қортынды, яғни «Орда» сөзінің қазақтың ру-тайпалар бастарын біріктіруші, бір жерге топтасты рушы, әскери күш, қатаң тәртіпке бағынушы, оны мойындаушылардың мемлекет бірлестігі екендігіне шүбә келтіруге болмайды. «Орда» сөзінің құдіретін ХІХ ғасырдың екінші жартысында дүниеге келіп, халқымыздың бас бостандығы, тәуелсіздігі, дербес мемлекет болып өз алдына өмір сүруін армандаған, сол жолда үлкен жұмыс істеп, күрес жүргізген қазақтың зиялы қауым өкілдері- А.Байтұрсынов, Ә.Бөкейханов, Х.Досмұхамедов, М.Тынышбаев, М.Шоқай, С.Қожанов, С.Лапин, Т.Рысқұлов т.б. болды. 1924 жылы 17 желтоқсан күнгі «Ақжол» газетінің бетінде Сұлтанбек Қожанов «... Қазақ халқының астанасы орыстың туы тігілген қалада емес, қаласы жоқтықтан киіз ауылында болса да, қазақ жұртшылығына жуық болуы керек» деп жазды. 1925 жылы 15 сәуірде Ақмешіт қаласында Бүкіл Қазақ еңбекшілері өкілдерінің басын қосқан Қазақ АССР-і Кеңесінің Ү-съезі салтанатпен ашылды. Осы съезде «... бұдан былайғы жерде «киргиз» деген атау «қазақ» деп аталсын деген қаулы қабылданды. Сонымен бірге «...Киргиз республикасы деген атаудың орнына Қазақ республикасы деп атау, оның астанасы Ақмешіт (Перовскі) қаласын Қызыл орда деп атауға қаулы қабылдады... [16,47]

1991 жылы 16 желтоқсанында «Қазақстан Республикасының Мемлекеттік тәуелсіздігі туралы» Қазақстан Республикасының Конституциялық заңы қабылданды. Тәуелсіздік туралы Конституциялық Заңның 1-бабында Қазақстан Республикасы тәуелсіз, демократиялық және құқықтық мемлекет деп жарияланды. Республика өз аумағында өкімет билігін толық иемденуге, әрі ішкі және сыртқы саясатын дербес жүргізуге құзырлы болды. Н.Ә. Назарбаев 1992 жылы 4 маусымда «Қазақстан Республикасының Мемлекеттік туы туралы», «Қазақстан Республикасының елтаңбасы туралы», және «Қазақстан Республикасы Мемлекеттік әнұранының музыкалық редакциясы туралы» Заңға қол қойды. 1994 жылғы 6 шілде Қазақстан Республикасы Жоғарғы Кеңесі астананы Ақмола қаласына ауыстыру туралы қаулы шығарды. 1997 жылы 10 желтоқсан күні Қазақстан Республикасының астанасы Алматыдан Ақмолаға көшірілді. 1998 жылы 6 мамыр «Ақмола қаласын Астана қаласы деп қайта атау туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің жарлығы шықты. 2004 жылы 24 желтоқсан күні Қазақстан Республикасы Президентінің жаңа резиденциясы - «Ақ Орда» салтанатты түрде ресми ашылды [17,407].

Қазақстан сияқты «Мәңгілік ел» құру үшін асқар таудай асқақ мақсат болуы шарт. «Мәңгілік Ел» ел халқын биік белестерді бағындыруға жұмылдыратын жалпы ұлттық идеяға айналып отыр. «Мәңгілік Ел» барша қазақстандықтардың бойына азаматтық патриоттық сезім ұялататын мемлекеттік идеология. «Мәңгілік Ел» елімізді баянды ететін стратегия, оның өзегі – мемлекеттік тіл қазақ тілі. [18]

*Пайданылған әдебиеттер тізімі:*

1. Қоңыратбаев Ә. Көне мәдениет жазбалары. – Алматы: Қазақ университеті, 1991 ж. – 182 б.
2. Кляшторный Т.И., Султанов. Казахстан. Летопись трех тысячелетий. – Алматы: Рауан, 1992. – С.58.
3. Василий Радлов С.Г. (Фридрих Вильгельм). – Алматы: Ана тілі, 1993. – 17 б.
4. Алексей Бушков. Россия который не было (загадки, версии, гипотезы). – М., 1997. – С.129-130.
5. Волин С. Материалы по истории туркмен и туркмений. – М.: – Л., 1939. Т.1. – С.166.
6. Қойшығара Салғарин. Қазақтың қилы тарихы. – Алматы: Жалын, 1992. – 191 б.
7. Егоров В.Л. Государственное и административное устройство Золотой орды. / Вопросы истории. – 1972. №2. – С.35.
8. Федоров-Давыдов Г.А. «Аноним Искандера» и термины «Ак орды», «Кок орды». – М., 1960. – С.46-47
9. Қазақ ССР тарихы. 2-том. – Алма-Ата, 1983. – 188-189 бб.
10. Бекмаханова Н.Е. Қазақ ССР тарихы. 8-9 класс. – Алма-Ата, 1991. – 57 б.
11. Телжан Шонанұлы. Қазақ жері мәселесінің тарихы. – Қызылорда, 1926. – С.50.
12. Казахско-русские отношения в ХУІ-ХУІІІ веках. – Алма-Ата, 1961. – С.37.
13. Мұхамеджан Тынышбайұлы. Ақтабан шұбырынды. – Ана тілі, 1990. №7. – 4-5 бб.
14. Культура и история Центральной Азии и Казахстана./ проблемы и перспективы исследования . – Алматы, 1996. – С. 88.
15. Левшин А.И. Описание киргиз-казахских или киргиз-кайсацких орд и степей. – Алматы, 1996. – С.471.
16. Меңімбаев Ғ.А. Қазақ халқының тарихында « Орда » және « Жылан » ұғымдарының алатын орны. – Алматы, 2001. – С.47
17. Аяған Б.Ғ., Әбжанов Х.М., Махат Д.А. Қазіргі Қазақстан тарихы. – Алматы 2010. – 407 б.
18. Симтиков Ж.Қ. «Мәңгілік елге бастайтын бағдаршам» // Вестник. КазНПУ. Сер. «Международная жизнь и политика. – 2014. – Т. 36. №1. – С. 11-14.

**УДК 327 (4/9)**  
**МРНТИ 11.25.91**

*А.К. Иванова*

*Магистрантка 1 курса факультета Международные отношения,  
Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая  
г. Алматы, Казахстан*

*Д.В. Мен*

*Доктор политических наук, профессор, Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая  
г. Алматы, Казахстан*

## **ПОЛИТИКА ИНВЕСТИЦИОННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ ФРАНЦУЗСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ И РЕСПУБЛИКОЙ КАЗАХСТАН**

### *Аннотация*

В статье рассматриваются основные направления инвестиционной политики Франции в Казахстане. Являясь третьим инвестором на казахстанском рынке, Франция особенно заинтересована в таких отраслях как недропользование, цветная металлургия, атомная отрасль, машиностроение, агропромышленность. Крупные французские предприятия TOTAL, Areva, Alstom, Danone, Sanofi и т.д. способствуют развитию казахстанской экономики, активно сотрудничая с Французско-казахстанским Деловым советом и торгово-промышленными палатами.

**Ключевые слова:** Франция, Казахстан, инвестиции, партнерство, энергетический сектор, атомный сектор, TOTAL, Alstom.

*Аңдатпа*

*А.К. Иванова*

*Сорбонна-Қазақстан институтының халықаралық қатынастар факультетінің 1 курс магистранты,  
Алматы қ., Қазақстан*

*Д.В. Мен*

*Саяси ғылымдарының докторы, Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының профессоры,  
Алматы қ., Қазақстан*

## **ФРАНЦУЗ РЕСПУБЛИКАСЫ МЕН ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ АРАСЫНДАҒЫ САЯСАТ ИНВЕСТИЦИЯЛЫҚ ҮНТҮМАҚТАСТЫҚ**

Мақала Қазақстандағы негізгі француздық инвестициялық саясатты қарастырады. Франция Қазақстан нарығында үшінші инвестор мемлекет ретінде, әсіресе минералды ресурстарды пайдалану, түсті металлургия, атом өнеркәсібі, машина құрылысы, агроөнеркәсіп сияқты салаларда қызығушылық танытады. TOTAL, Areva, Alstom, Danone, Sanofi, сияқты ірі француз кәсіпорындары Қазақ-Француз іскерлік кеңесі және сауда палатасымен ынтымақтаса отырып Қазақстан экономикасының дамуына оң ықпал етеді.

**Түйін сөздер:** Франция, Қазақстан, инвестициялық серіктестік, энергетикалық сектор, атом саласы, TOTAL, Alstom.

*Abstract*

*A.K. Ivanova*

*1st year Master`s Degree in International relationship of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU ,  
Almaty, Kazakhstan*

*D.V. Men*

*Doctor of Political Sciences, professor of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU ,  
Almaty, Kazakhstan*

## **POLICY OF INVESTMENT COOPERATION BETWEEN THE FRENCH REPUBLIC AND THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

The article is about the main directions of France's investment policy in Kazakhstan. Being the third investor in the Kazakhstan market, France is particularly interested in such industries as oil sector, non-ferrous metallurgy, nuclear industry, machine building, agro industry. The biggest French enterprises TOTAL, Areva, Alstom, Danone, Sanofi, etc. contribute to the development of the Kazakh economy, essentially cooperating with the French-Kazakhstan Business Council and chambers of commerce and industry.

**Key words:** France, Kazakhstan, investment, partnership, energy sector, nuclear sector, TOTAL, Alstom.

Экономические отношения между Францией и Казахстаном зародились в 2000 годы и стали более интенсивными во время президентства Николя Саркози, одним из последствий которого стало создание Французско-казахстанского Делового Совета [1]. Таким образом, была заложена договорно-правовая база в области экономики, которая позволяет правомерно осуществлять практически реализацию двустороннего сотрудничества. Ежегодно Деловой Совет собирается для того чтобы развивать экономические отношения. Основными целями Делового совета являются: содействие повышению казахстанского и французского экономического имиджа в обеих странах, содействие укреплению и углублению сотрудничества в области торгового обмена инвестиций между Республикой Казахстан и Французской Республикой путём привлечения их к организации и участию в экономических мероприятиях в каждой из обеих стран, а также оказание информационно-консультативной помощи лицам, заинтересованным в расширении экономического сотрудничества между Республикой Казахстан и Французской Республикой.

Важным событием стало открытие торгово-промышленной палаты Франция - Казахстан в Алматы и в Астане 24 мая 2016 года [2]. Целью этих палат является помощь предприятиям, инвестировавшим в Казахстан, в развитии прочного партнёрства между двумя странами, а также поддержка предприятий через лоббирование и информирование о существующих возможностях в Казахстане. Согласно торгово-промышленной палате Франция - Казахстан список французских компаний, имеющих интересы в Казахстане, велик: Areva, Alstom, EADS, GDFSuez, SaintGobain, Total, Airbus, Eurocopter, Vicat, Vinci, Danone, Schneider Electric. В настоящее время членами палаты являются 73% французских компаний, 21% казахстанских компаний и другие члены составляют около 6%. Палаты занимаются также усилением присутствия Казахстана во Франции, привлекая казахстанские инвестиции во французскую экономику. Меньше чем за год палата в Астане организовала более 15 бизнес встреч.

Казахстан может предложить французским инвесторам и предприятиям возможности для развития в приоритетных отраслях страны. Так, французские прямые инвестиции в Казахстан составляют 12,1 млрд.

долларов, оставляя за Францией третье место в ранге иностранных инвесторов после Голландии (60 млрд. долларов) и США (21 млрд. долларов) [2]. Ведущими отраслями являются недропользование (нефть и уран), цветная металлургия, атомная отрасль, производство строительных материалов, машиностроение, агропромышленность, пищевая промышленность. Однако Франция старается разнообразить свое присутствие в Казахстане прибытием больших групп транспортного сектора, а также реализацией франко-казахстанского партнёрства в многочисленных промышленных (и не только) секторах (авиация, нефтехимия, строительство, автомобильная индустрия, фармацевтика, реклама и т.д.).

Однако энергетический сектор является главным бенефициаром французских инвестиций в Казахстане, так как Казахстан, являясь экономическим гигантом центральной Азии (70% ВВП региона), остаётся одним из главных поставщиков энергии, находясь на девятом месте по запасам нефти и на втором месте по запасам урана.

Французская нефтяная компания TOTAL, представленная в Казахстане с 1992 года, в настоящий момент владеет 16,81% в NorthCaspianOperatingCompany, компании-разработчике шельфового месторождения Кашаган. Инвестиции компании составили 9 млрд. долларов. В этом сложнейшем проекте TOTAL использует свой опыт, накопленный в сфере высоких технологий. 11 сентября 2013 года, спустя многие годы поиска технологических решений, осуществления масштабного строительства и инвестиций, была получена первая нефть на месторождении Кашаган. Это стало знаковым этапом для TOTAL, Республики Казахстан и других партнеров, включая компанию «КазМунайГаз» [3].

TOTAL также активно участвует в работе над транспортным маршрутом - проект Казахстанской Каспийской системы транспортировки (ККСТ). Другой важный шаг для развития бизнеса в Казахстане был сделан, когда TOTAL приобрел доли в двух разведочных блоках (Северный и Южный Нурмунай) на юге Актюбинской области. В качестве нового оператора блоков компания TOTALE&PNurmunai сейчас осуществляет обширную сейсмическую разведку, за которой с 2014 года последовала программа буровых работ. TOTAL продолжает укреплять стратегическое партнерство с национальной компанией «КазМунайГаз», активно разрабатывая совместные геологоразведочные проекты [3].

Одним из главных приоритетов корпоративной политики концерна TOTAL является обеспечение промышленной и экологической безопасности на всех этапах работы. Помимо нефтегазовых проектов, заметные результаты были достигнуты в сфере устойчивого развития и местного содержания. Благодаря инициативе и поддержке TOTAL была основана независимая ассоциация сварки KazWeld, а Казахстан стал 55-м полноправным членом Международного института сварки [4].

Другая французская нефтяная компания GDF Suez владеет восемью процентами месторождения Хвальинское с суммарными геологическими запасами природного газа - 322 миллиардами кубометров, конденсата - 18,4 миллиона тонн и нефти - 242 миллиона тонн [2].

Французская компания «VALLOUREC» создала, совместно с АО «Казмунайгаз», совместное предприятие ТОО «Актауский завод нефтяного оборудования», где планируется выпуск бесшовных труб с премиальными соединениями, в которых нуждаются операторы крупных нефтегазовых проектов [8].

Мировой лидер в области производства и поставки промышленных газов французская компания «AirLiquide» 5 ноября 2015 г подписала акционерное соглашение о создании казахстанско-французского совместного предприятия по производству технических газов. Партнером по проекту выступает дочернее предприятие АО «НК «КазМунайГаз» - АО «КазМунайГаз - переработка и маркетинг» [5]. Соглашением предусмотрен вывод в аутсорсинг действующих установок по производству водорода, азота и других технических газов на НПЗ в Атырау, Павлодаре и Шымкенте, владение и управление установками, а также строительство на условиях аутсорсинга новых технических мощностей по производству технических газов. В ходе реализации проекта предполагается трансферт эксплуатационных ноу-хау французскими партнерами, которые применяют лучший мировой опыт в сфере производства технических газов, соблюдение принципов «зеленой экономики» и повышение энергоэффективности в производственном процессе. Французская сторона приняла самое активное участие в подготовке проекта, разработке предварительного технико-экономического анализа целесообразности создания СП.

Атомная промышленность является вторым казахстанским сектором по привлечению французских инвестиций. Французская компания Areva, представленная в Казахстане с 1996, владеет 51 процентом в СП "КАТКО", созданном Казатомпром для добычи урана и разрабатывающем месторождения Торткудук и Мойынкум в Южно-Казахстанской области с производством в среднем 4000 тонн урана в год. В 2015 году Катко произвела 4 109 тонн урана. В 2016 году в партнёрстве с Казатомпром Areva объявила о запуске производства топливных сборок для ядерных реакторов мощностью 400 тонн в год на Ульбинском металлургическом заводе к 2018 [6]. Это новое партнёрство с Areva вписывается в стратегию

усиления позиции Казатомпром на мировом рынке урана и диверсификации его деятельности на разных этапах цикла ядерного топлива. В конце 2016 года Казахстан выказал желание войти в капитал группы Areva посредством инвестиций 400 млн. долларов [6].

В 2008 году французский производитель сложной металлургической продукции для аэрокосмической индустрии Aubert&Duval, Усть-Каменогорский титаномагниевого комбинат (УКТМК) и Airbus заключили соглашение об организации на мощностях УКТМК полуфабрикаты для аэробусов [7]. Помимо партнерства в Восточном Казахстане Aubert&Duval и УКТМК в сентябре 2011 года запустили совместное предприятие UKAD на паритетных началах в провинции Овернь, центральная Франция, по обработке титановых слитков. Суммарный объем инвестиций партнеров составил 47 миллионов евро. Готовая продукция в форме титановых листов, проволоки и других полуфабрикатов будет направляться аэрокосмическим компаниям EADS и Airbus, контракт с которыми был подписан на срок до 2022 года на общую сумму в 1,2 миллиарда долларов США [14].

В конце 2007 года французский производитель цемента, группа Vicat выкупила 60 процентов в проекте строительства завода "Жамбыл Цемент" у аффилированной с "Казкоммерцбанком" инвестиционной компании "Казкоммерц Инвест". Цементный завод greenfield в Мынарале на стыке дорог между Алматы и Астаной с ежегодной мощностью в 1,1 миллиона тонн цемента был запущен в 2010 году.

В последние годы машиностроительный сектор стал пристальным объектом внимания со стороны Франции. В 2010 году Alstom, российский "Трансмашхолдинг" и "Казахстан Темир Жолы" подписали договор о создании в Казахстане совместного предприятия по выпуску электровозов [7]. Затем последовал контракт на поставку 300 электрических локомотивов для компании "Казахстан Темир Жолы" на 1,3 млрд. долларов. В июле 2011 компанией Alstom и руководством Астаны был дан старт строительству легкорельсового трамвая в столице общей протяженностью 68 километров [7]. Также в 2011 году, Alstom и "Камкор", дочерняя компания "Казахстан Темир Жолы", подписали соглашение на паритетных началах о создании совместного предприятия по производству стрелочных электроприводов и сигнального оборудования в Алматы [8]. В 2012 году Alstom торжественно открыл свой завод локомотивов в Астане, в строительство которого было инвестировано 50 млн. евро [8]. В 2016 году Alstom и "Казахстан Темир Жолы" заключили соглашение, согласно которому Alstom может приобрести дополнительные 25% в совместном предприятии ЕКЗ, созданном Alstom, "Казахстан Темир Жолы" и "Трансмашхолдинг". Таким образом, Alstom стал главным акционером ЕКЗ, владея 50 процентами капитала [9]. Alstom и ЕКЗ также подписали соглашение о производстве трансформаторов для электрических локомотивов на заводе ЕКЗ, производство которых началось в 2016 году. Совместное предприятие намеревается производить 200 трансформаторов в год и уже создало более 100 рабочих мест. Последующие соглашения позволят Alstom продолжить развитие завода ЕКЗ и производить локально качественные экспортные товары, соответствующие международным стандартам [3]. Стратегией Alstom в Казахстане является создание прочного и долгосрочного партнерства. Посредством локализации технологий и производства, а также созданием рабочих мест и обучением местного персонала, Alstom даёт новое измерение для казахстанской промышленности в области механического строительства и открывает ее миру. На данный момент ЕКЗ работает над поставкой электрических локомотивов заказанных "Казахстан Темир Жолы" на 2020. В 2015 году Alstom и ЕКЗ получили контракт от Азербайджанской железной дороги на 50 локомотивов [5].

Международная компания по обслуживанию (СІМ) и Formatgroup создали в конце 2014 года совместное предприятие СІМ-Format, направленное на производство железнодорожных упряжек в Павлодаре.

В автомобильном секторе группа PSA Peugeot-Citroen в 2013 году подписала контракт, предусматривающий сборку и коммерциализацию транспортных средств Пежо в Казахстане [10]. Первые транспортные средства были собраны в начале июня 2013. Проект создал более 150 рабочих мест в Казахстане и более 300 рабочих мест во Франции. В связи с этим контрактом, группа PSA Peugeot-Citroen расширилась и диверсифицировала свое присутствие в Казахстане.

В 2014 году французская компания Iveco bus заключила контракт на сумму в 107 млрд. евро на поставку 350 автобусов на газе [10].

С 2009 года в рамках проекта по сборке вертолетов на базе СП «ЕСКЕ» Airbus Helicopters сотрудничает с компанией «Казахстан Инжиниринг».

В 2014 году французская компания РОМА была выбрана компанией Коктобе для замены канатной дороги, связывающей город Алматы с вершиной Коктобе. В 2015 году обновлённая канатная дорога уже приняла первых пассажиров [6].

Франция также инвестирует в сектор пищевой промышленности. В 2004 году французский молочный гигант Lactalis купил компанию "Фудмастер" у американских и казахстанских инвесторов. Согласно официальному сайту, в настоящее время "Фудмастер" владеет в Казахстане четырьмя фабриками, двумя молочными фермами и шестнадцатью торговыми филиалами.

В 2010 году компания "DANONE-Юнимилк" объявила о том, что инвестировала 21 млн. евро в строительство своего первого завода в Казахстане в Алматинской области мощностью 24 000 тонн молочной продукции в год [5]. С 2010 до 2014 года объем производства умножился в 4 раза (около 10 000 тонн в год). Все этапы производства - молочная трансформация, этикетировка, упаковка - все осуществляется в Казахстане. Более 58 видов молочных продуктов производятся на заводе и продаются по всему Казахстану и странах центральной Азии. Основные направления деятельности компании — молочные продукты, детское питание и минеральная вода. Продукция выпускается под такими известными марками как DANONE, Активиа, Danette, Vitalinea, Danissimo, Evian, и др. Оборот компании составляет 22,2 млрд. долларов. Несмотря на то, что на самом заводе работают 79 человек, деятельность Данон в Алматы предоставляет 1000 рабочих мест. Французская компания Soufflet владеет солодовенной в городе Текели.

В 2010 году французская фармацевтическая компания Sanofi-Aventis заключила договор с "Химфарм" о контрактном производстве одного из своих препаратов на мощностях казахстанского производителя лекарственных средств. Объем инвестиций составит 6,5 млн. тенге. Также на казахстанском рынке представлены компании Servier и Ipsen, которые занимаются коммерческой деятельностью и сотрудничеством в некоторых областях, таких как онкология и диабет. В Астане Институт Густав Росси сотрудничает в областях онкологии, организуются встречи.

В 2016 году международная компания-ритейлер LeroyMerlin, специализирующаяся на продаже товаров для строительства, отделки и обустройства дома, дачи и сада объявила об инвестировании 10 млрд. тенге в строительство гипермаркета в Алматы. Компания намерена реализовывать товары преимущественно казахстанского производства. Для этого LeroyMerlin заключит с алматинскими товаропроизводителями соглашения о сотрудничестве.

В 2007 году компания JCDesaux, второй в мире игрок на рынке наружной рекламы, вышел на рынок Казахстана, купив 50-процентную долю в "РТС Перекресток" у одной из дочек "Ланкастер Групп".

С 29 марта 2015 года авиакомпания AirAstana открыла авиасообщение по маршруту Астана-Париж [6]. 2 февраля 2016 года AirAstana и альянс европейских авиакомпаний AirFrance-KLM подписали кодшеринговое соглашение для полетов между Астаной и Парижем.

С 16 июля 2015 года до 31 декабря 2017 продлен безвизовый режим для краткосрочных поездок (до 15 дней) граждан Франции в Казахстан.

Если Франция является большим инвестором в Казахстане, объем казахстанских прямых инвестиций во Францию является почти несущественным кроме предприятия UKAD [10]. Совместное предприятие UKAD, созданное AubertetDuval и казахстанским предприятием УКТМП во французском городе Пюи-де-Дом, изготавливает высокотехнологичную продукцию из французского титана, которая впоследствии используется при сборке самолетов Airbus. А казахстанская компания AirAstana замыкает цикл, эксплуатируя самолеты, произведенные французской авиационной промышленностью.

#### Список использованной литературы:

1. Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Французской Республики о создании Казахстанско-французского делового совета - 11 июня 2008 года. [Электрон.ресурс]. URL :[base.zakon.kz](http://base.zakon.kz)
2. Fabien GLEIZES, Léa NACHEF. *Les IDE et la présence française au Kazakhstan*. – 2016. – 3 с.
3. Казахстанский экономический журнал [Электрон.ресурс]. – 2005-2017. – URL:<http://www.investkz.com/journals/75/790.html>(дата обращения: 26.03.2017)
4. Французский деловой портал [Электрон.ресурс]. -2017.- URL: <http://www.capital.fr/enquetes/derapages/50-milliards-engloutis-zero-baril-de-petrole-le-desastre-du-gisement-de-kashagan-1106819>(дата обращения: 26.03.2017)
5. Официальный сайт казначейства Франции [Электрон.ресурс]. – 2017. – URL: <http://www.tresor.economie.gouv.fr/File/4347http://www.leparisien.fr/flash-actualite-economie/france-kazakhstan-signature-de-contrats-pour-plus-de-2-milliards-d-euros-27-10-2010-1126230.php>(дата обращения: 26.03.2017)
6. Французский новостной портал [Электрон.ресурс]. – 2017. – URL: <http://www.lefigaro.fr/flash-eco/2014/12/05/97002-20141205FILWWW00280-kazakhstan-alstom-remporte-un-contrat.php>(дата обращения: 26.03.2017)

7. *Казахстанский бизнес-портал [Электрон.ресурс]. -2017.- URL: <https://lsm.kz/biznesmeny-kazahstana-i-frantsii-podpishut-dogovora-na-530-mln> (дата обращения: 26.03.2017)*

8. *Официальный сайт президента Республики Казахстан [Электрон.ресурс]. -2017.- URL: [http://www.akorda.kz/ru/special/events/international\\_community/foreign\\_visits/vstrecha-s-rukovoditelyami-vedushchih-kompanii-francii](http://www.akorda.kz/ru/special/events/international_community/foreign_visits/vstrecha-s-rukovoditelyami-vedushchih-kompanii-francii)(дата обращения: 26.03.2017)*

9. *Казахстанский деловой портал [Электрон.ресурс]. -2017.- URL: <https://kapital.kz/economic/35706/franciya-stala-tretim-inostrannym-investorom-v-kazahstane.html>(дата обращения: 26.03.2017)*

10. *Официальный сайт посольства Франции в Казахстане [Электрон.ресурс]. – 2017. – URL: <http://www.ambafrance-kz.org/Visite-de-l-usine-Danone-a-Almaty>(дата обращения: 26.03.2017)*

**УДК 323.28**  
**МРНТИ 11.25.41**

*Ш.А. Сабитова*

*д.ф.н., ассоц. профессор Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая,  
г.Алматы, Казахстан*

*А.К. Турысбек*

*студентка 3 курса кафедры международного права Института Сорбонна-Казахстан при  
КазНПУ им.Абая, г.Алматы, Казахстан*

## **РОЛЬ СМИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРОЯВЛЕНИЯМ ЭКСТРЕМИЗМА**

*Аннотация*

Данная статья посвящена роли средств массовой информации (СМИ) в борьбе с терроризмом и экстремизмом на национальном и международном уровнях. Рассмотрены основные аспекты, противоречия и проблемы в данной сфере.

Тема терроризма в средствах массовой информации (СМИ) всегда привлекает максимальное внимание общественности, поскольку это явление потенциально угрожает жизни каждого гражданина, независимо от его социального статуса, религии, национальности и т.д. Следовательно, СМИ играют важную роль в формировании знаний о данном феномене и связанных с ним событиях. СМИ способны выступить как мощный инструмент против борьбы с терроризмом, а также служить свободной площадкой для представления идеологии терроризма.

**Ключевые слова:** СМИ, борьба с терроризмом, международный терроризм, общественное сознание

*Аңдатпа*

*Ш.А. Сабитова*

*ф.ғ.д., Абай атындағы Қаз ҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының ассоц. профессоры, Алматы қ., Қазақстан,  
e-mail: [sabitova.shinara@mail.ru](mailto:sabitova.shinara@mail.ru)*

*А.Қ. Тұрысбек*

*Абай атындағы Қаз ҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының  
Халықаралық құқық кафедрасының 3 курс студенті*

## **ЭКСТРЕМИЗМ КӨРІНІСТЕРІНЕ ҚАРСЫ ӘРЕКЕТТЕР АЯСЫНДАҒЫ БҰҚАРАЛЫҚ АҚПАРАТ ҚҰРАЛДАРЫНЫҢ РӨЛІ**

Мақалада ұлттық және халықаралық деңгейде терроризм мен экстремизмге қарсы күрестегі бұқаралық ақпарат құралдарының рөлі көрсетілген. Осы саладағы негізгі аспектілер, қарама-қайшылықтар және мәселелер қарастырылған.

БАҚ-да терроризм тақырыбы әрқашан өзіне қоғамның көп назарын аударады, себебі бұл құбылыс әрбір азаматтың оның қоғамдың мәртебесіне, діні, ұлтына қарамастан өміріне қауіп төндіріуі мүмкін. Яғни, бұқаралық ақпарат құралдары (БАҚ) бұл феномен туралы және онымен байланысты жағдайлар туралы білім қалыптастыруда маңызды рөл атқарады. Олар терроризммен күрестің қуатты құралы болып та, терроризм идеологиясын ұсынудың бос алаңы болып та қызмет атқара алады.

**Түйін сөздер:** БАҚ, терроризмге қарсы күрес, халықаралық терроризм, қоғамдық сана

*Abstract*

*Sh. Sabitova*

*d.p.s., as professor of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU,  
Almaty, Kazakhstan, e-mail: sabitova.shinara@mail.ru*

*A. Turysbek*

*student of 3rd course, specialty International law at Abai KazNPU,  
Almaty, Kazakhstan*

### **ROLE OF MEDIA IN THE SPHERE OF COUNTERACTION TO MANIFESTATIONS OF EXTREMISM**

This article is devoted to a role of the mass media (MM) in fight against terrorism and extremism at the national and international levels. The main aspects, contradictions and problems in this sphere are considered.

The terrorism subject in the mass media (MM) always draws the maximum public attention as this phenomenon potentially threatens life of each citizen, irrespective of his social status, religion, a nationality, etc. Therefore, media play an important role in formation of knowledge of this phenomenon and the related events. They are capable to act as the powerful instrument of fight against terrorism, and to serve as the free platform for representation of ideology of terrorism].

**Keywords:** Media, fight against terrorism, international terrorism, public consciousness

Мировой опыт противодействия проявлениям экстремизма показывает, что ее эффективность зависит не только от деятельности правоохранительных органов и спецслужб, но и от того, какое участие принимают СМИ в этой борьбе. Необходимо объединение усилий масс-медиа и правоохранительных органов в противодействии экстремизму. Этот момент позволит сохранить общественный контроль над процессом антитеррористической деятельности государства, тем самым, будет поддерживаться баланс между безопасностью и правами человека.

Ежедневно в мире издается свыше 400 млн. экземпляров газет, свыше 600 тыс. наименований книг; у населения имеется более 1 млрд радиоприемников, более 500 млн. телевизоров; радиовещание ведут более 25 тысяч станций.

На сегодняшний день терроризм является, пожалуй, самой обсуждаемой темой. Половина эфирного времени таких крупных телеканалов, как BBC и CNN посвящено именно борьбе с международным терроризмом. В интернете, в газетах, в журналах и на книжных прилавках полно различных новостей, аналитических обзоров, комментариев и книг о терроризме. Новости о террористических акциях всегда вызывали у общественности информационный голод, которые теперь без особого труда могут удовлетворить медиа структуры. Так, почти каждый человек сегодня имеет представление о терроризме хотя бы на бытовом уровне.

Массовая информация является важным средством формирования национального и международного общественного мнения, неотъемлемым компонентом внутригосударственной и внешней политики. Использование средств массовой информации в международном масштабе неразрывно связано с идеологической борьбой.

Распространяемая информация не должна представлять собой вмешательство во внутренние дела суверенных государств, ровно как противоречить всем другим основным принципам международного права, которые лежат в основе международных отношений в любой области.

Многие проблемы, освещаемые средствами массовой информации, являются объектом межгосударственных правоотношений. Роль средств массовой информации, несомненно, велика. СМИ затрагивают такие глобальные на сегодняшний день для мирового сообщества проблемы, как борьба с терроризмом, борьба с наркобизнесом, торговля людьми и др.

Новые обстоятельства, определяющие сущность преступлений международного характера, предопределили необходимость проведения более активной политики государств в направлении повышения эффективности их сотрудничества. О необходимости такого сотрудничества специалисты говорят, начиная со второй половины 19 века, а конкретные формы сотрудничества обсуждались на многочисленных международных конференциях, посвященных вопросам борьбы с преступностью.

Международная борьба с преступностью осуществляется в рамках широкого сотрудничества государств по специальным вопросам и является частью этого сотрудничества. Этот тезис подтверждается резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН "Мировое социальное положение" от 19 декабря 1968 года.

Вопросы международного терроризма затрагивались в СМИ еще в 30-е годы прошлого столетия в связи с попытками гитлеровской Германии и фашистской Италии актами террора помешать созданию антифашистской коалиции.



Например, в 1934 году в Марселе фашистами были совершены убийства югославского короля Александра и министра иностранных дел Франции Луи Барту, которые встали на путь антфашистского сотрудничества.

Следующие страницы террора, затрагивающие международные отношения, относятся к периоду двойного “железного занавеса” между Западом и Востоком 40-50 годов XX века. В этот период отдельные страны возвели терроризм в ранг государственной политики.

Современный период международного терроризма ярко освещается средствами массовой информации. Нападения на государственных и политических деятелей, подрывные антиправительственные действия, организуемые из-за границы, покушения, наносящие ущерб стабильности и безопасности и т.п., - все эти методы используются в самых различных целях государствами, народно-освободительными движениями, транснациональными корпорациями, уголовными элементами, различными экстремистскими группировками.

Цели этих актов разные. Однако все они, в конечном счете, направлены на подрыв межгосударственных отношений, суверенитет государств.

В настоящий период в мире действуют более 100 террористических организаций и групп различной экстремистской направленности. Террористы представляют собой, как правило хорошо организованную группу людей, имеющих определенную политическую платформу и стремящихся достигнуть какой-либо политической цели.

Субъектами актов международного терроризма, в основном, являются члены террористических групп, т.е. относительно устойчивых объединений физических лиц, избравших для достижения своих целей методы физического насилия и террора.

Средства массовой информации имеют десятки способов давать свои конкретные комментарии по рассматриваемой проблеме. Один из этих способов - это распространение тиражированной печатной, звуковой и визуальной продукции в виде книг, газет, журналов, кинолент и т.п.

Как ранее было отмечено, глобальные вопросы человечества не обошли и средства массовой информации.

Так, в газете “Деловая неделя” вышла статья “Дело Локерби” рассказывающая о военной организации ИРА [2, с.2]. Это одна из самых старых организаций, использующая акты терроризма для достижения политических целей, действующая в Северной Ирландии и других частях Велкобритании. ИРА возникла в 1919 году как военное крыло партии Шин Фейн, борющейся за ядерную Ирландию. Страна осталась разделенной, и боевики ИРА пришли к террору. Конфликтная ситуация не разрешена и по сегодняшний день, о чем свидетельствуют происходящие судебные преследования лиц, организовавших взрывы в Ольстере в 70-е годы.

В настоящее время террористы используют компьютеры, спутниковую связь и шифровальные компьютерные программы, чтобы скрыть свою деятельность, они привлекают технические сложные средства для подделки паспортов и документов. Так Рамзи Ахмед Юсеф и его банда, признанные виновными в заговоре с целью взрыва 12 американских авиалайнеров над Тихим океаном, использовали все эти инструменты [3, с. 8].

Еще более опасной является возможность использования террористами материалов, применяющихся в оружии массового поражения, химическом, биологическом и ядерном, к которому они могут прибегнуть, чтобы резко увеличить число жертв. Отравление пассажиров токийского метро газом зарий, предпринятое в 1995 году апокалиптической японской сектой “Аум синрике” показало, что угроза химического терроризма является реальной.

Об этом сообщили все средства массовой информации мира, в том числе, и газета “Казахстанская правда” от 18 ноября 1977 года.

В Египте 17 ноября 1977 г. 69 туристов были расстреляны одной из крупных террористических группировок “Аль-Гамаат аль-ислами”. По заявлению членов этой исламской террористической группировки Египта, это “военная операция” была совершена с целью захвата заложников. Однако в последний момент по неизвестным причинам заложники были убиты. Террористы планировали их обменять на своего лидера Шейха Омара Абдел-Рамазана, который отбывает пожизненное заключение в американской тюрьме [4, с.3].

Тележурналисты России сняли документальное кино, в котором рассказывалось о различных террористических актах, направленных против видных политических деятелей. Например, о покушениях на экс-президента Грузии Э.Шеварнадзе. Президент Грузии Э.Шеварнадзе подвергся нападениям террористов уже дважды: первый раз - 29 августа 1995 г., когда он выезжал на церемонию подписания

новой Конституции Грузии, в кортеже автомобилей была взорвана бомба, и второй раз - 9 февраля 1998 г., когда Э.Шеварнадзе возвращается в свою резиденцию в южной части Тбилиси, его "Мерседес" и машины сопровождения были обстреляны из гранатомета и автоматов. Ответственность за совершение этого акта взяла на себя грузинская террористическая группировка "Волки без границ", входящая в объединение "Кавказский дом", учрежденное 5.09.92г. в Грозном бывшими президентами Чечни и Грузии Д.Дудаевым и З.Гамсахурдиа.

В апреле 1998 г. в Риге (Латвия) у посольства РФ в мусорный бак было заложено взрывное устройство направленного действия. После того, как сработало данное устройство, осколки и иные предметы полетели в сторону посольства. По данным средств массовой информации, проведенная террористическая акция была совершена латвийскими националистами против России.

Направленность террористических групп весьма разнообразна, но, в конечном счете, все они действуют вопреки нормам национального и международного права и нацелены против конкретных межгосударственных или иных международных правоотношений. Группы весьма различны по своему составу, целям и способам действия, различны их идейнополитические основы, однако их объединяет "платформа" насилия и терроризма как способ достижения ближайших и стратегических целей, стремление решить путем насилия важнейшие вопросы, касающиеся свободы личности, развития общества, роли государства и состояния международного сообщества.

Корреспондент казахстанской газеты "Мегаполис" М.Пак отмечает: "Терроризм в начале 21 века не имеет цвета кожи, национальности и половой принадлежности, наиболее непримиримыми фанатиками и настоящими профессионалами своего дела считаются ближневосточные "религиозники" [5, с.16]. Именно им спецслужбы различных стран уделяют наибольшее внимание как потенциальным организаторам любого вида террористических актов. Традиционно считается, что именно исламский экстремизм, к которому относят себя известные террористические организации Ближнего Востока, наиболее опасен.

На сегодняшний день большая часть террористических организаций считается религиозными. Их больше половины, часть из них – радикалы.

Для таких практика заключается в активных и немедленных агрессивных действиях по установлению исламского государства, прихода к власти истинных мусульман. И специалисты выделяют всего несколько группировок из этой когорты, которые можно назвать "представляющими реальную опасность", это "Хесбола", "Аль-Каида", "Аль-Джихад", "Фронт исламского спасения", "Вооруженная исламская группа", "группа Абу-Сайафа", "Джамаат аль-фукра" и "Харакат аль-ансар"

Международный терроризм всегда преследовал цель - привлечь внимание СМИ к своим насильственным акциям. Как отмечает израильский ученый, политолог Шломо Шпиро, действенная стратегия в отношении средств массовой информации является существенным элементом международных мер, направленных против терроризма. Вызов брошенный терроризмом, состоит в следующем: как средства массовой информации в атмосфере жесткой конкуренции смогут сохранить демократическую ответственность и одновременно предоставить общественности исчерпывающую информацию, не превращаясь при этом во всемирную пропагандистскую трибуну террористов для выражения их ненависти.

В 70-80 годы двадцатого столетия некоторые европейские террористические группировки разработали политику "сведения количества жертв к минимуму". Террористы предупреждали полицию о готовящихся терактах, чтобы можно было бы своевременно эвакуировать людей. Однако эти предупреждения почти всегда были сопряжены с телефонными звонками в местные средства массовой информации, служившие своего рода гарантией того, что у корреспондентов и тележурналистов будет достаточно времени, чтобы своевременно оказаться на месте предполагаемого взрыва [6, с.31].

В последнее время террористы не проявляют подобного внимания к жизням людей, напротив, они разработали совершенно четкую стратегию, нацеленную на большее количество человеческих жертв и максимальное освещение событий, репортажах журналистов-корреспондентов.

По свидетельству статистики, в 2001 году от рук террористов погибло и было ранено около 3 тысяч человек, а за восемь месяцев 2002 года пострадало 4776 жителей планеты.

Совместная борьба против терроризма как целевая установка и реакция на террористические атаки 11 сентября 2001 года оттеснила все другие темы международной повестки на задний план. Миллионы людей во всем мире в ужасе и в оцепенении следили за прямой телевизионной трансляцией террористических атак на Нью-Йорк и Вашингтон. Глобальные средства массовой информации преодолели расстояния, национальные границы и разницу во времени, и донесли весь ужас терроризма почти до каждого уголка Земного шара.

Шокирующим событием последних дней 2002 года стал захват чеченскими террористами музыкального театра в Москве. Руководили этой группировкой Мовсар Бараев и Абу Бакар. И первым делом террористы заявили, что хотят умереть больше, чем русские - жить. Потом обнародовали требования к правительству РФ, столь же масштабные, расплывчатые и практически невыполнимые, как некогда Абу Гайс (пресс- секретарь террориста №1).

Терроризм стал общепланетным злом, направленным не против конкретных личностей, госструктур или даже стран, а против всего мирового сообщества. Об этом наглядно свидетельствуют данные: 11 сентября погибли граждане более 90 стран мира, в том числе и Казахстан. События на Бали и в Москве также унесли жизни представителей многих государств. Московская трагедия потрясла казахстанцев известием о гибели нашей соотечественницы – тринадцатилетней школьницы из Караганды Саша Летяго [7, с.5]. В недавней трагедии гражданин Казахстана Максим Арышев скончался в результате террористического акта в Санкт-Петербурге 3 апреля 2017 года. Это большая трагедия также потрясла казахстанцев.

В ходе выступления в Праге на сессии глав государств-участников Совета Евроатлантического партнерства (СЕАП), Н.А. Назарбаев отметил, что весь мир столкнулся с новыми угрозами и должен объединиться в борьбе с терроризмом во имя защиты общечеловеческих ценностей. И именно в контексте борьбы с терроризмом важная роль сегодня принадлежит Центральной Азии.

Если же говорить о роли СМИ в борьбе с терроризмом и экстремизмом на национальном уровне, а именно в Республике Казахстан, то нужно отметить дефицит комплексных механизмов противодействия экстремизму и терроризму.

Участившиеся факты проявления религиозного экстремизма и, в особенности, религиозного терроризма в современном казахстанском обществе, стремление некоторых деструктивных сил под религиозными лозунгами реализовать свои интересы, ставят перед нашим государством необходимость создания политических механизмов и повышения эффективности политических институтов, направленных на выявление и устранение причин и условий религиозного экстремизма. Эффективного противодействия экстремизму на этноконфессиональной почве нельзя добиться усилиями правоохранительных органов и административной системы. Необходима комплексная программа рационального, планомерного и постоянного привлечения ресурсов всего общества: представителей духовенства, научного сообщества, экспертов и СМИ. Поэтому при реализации государственной политики, направленной на нейтрализацию отрицательных факторов, воздействующих на духовное развитие общества, необходимо активнее использовать потенциал СМИ и, в особенности, электронных информационных сетей [8].

Выводы по результатам мониторинга национального СМИ:

1. В Казахстане наблюдается активизация деятельности религиозных деструктивных течений. Более того, взрывы возле объектов Комитета национальной безопасности в городах Астане и Актобе, громкие операции по уничтожению незаконных бандформирований в Актюбинской области и г. Алматы, громкие бунты в колониях с использованием огнестрельного оружия - все это позволяет говорить о реальной террористической угрозе [9].

2. В сфере борьбы с терроризмом и религиозным экстремизмом традиционно используется не предупреждающий подход, а ситуативное реагирование в совокупности с административно-репрессивным подходом. По данным Министерства внутренних дел Республики, за I полугодие 2011 г. в Казахстане возбуждено 14 уголовных дел по признакам преступлений экстремистского характера. Пресечена деятельность 21 незарегистрированного религиозного объединения, привлечены к ответственности 85 граждан [10].

3. Недавно созданному Агентству РК по делам религий необходимо активизировать деятельность по реализации международно-правовых стандартов, касающихся вопросов СМИ в освещении вопросов борьбы с религиозным экстремизмом и терроризмом [11].

Таким образом, терроризм не знает границ. Человечество ценой больших жертв и потерь пришло к пониманию, что победить это зло можно только сообща.

Международный терроризм объявил войну всему человечеству. И Казахстан, находясь в ряду полноправных членов мирового сообщества, вынужден принять этот вызов во имя защиты своих граждан, во имя торжества общечеловеческих ценностей.

Список использованной литературы:

1. Ляхов Е.Г. Терроризм и межгосударственные отношения. – М: “Международные отношения”, 1991. – С.26
2. Газета “Деловая неделя”. 9 апреля 2000. – С.2.
3. Электронный журнал ЮСИИ, 1997. – №1, 1 февраля, том 2, – С.8.
4. Газета “Юридическая газета”. 1998. – №8, 25 февраля. – С.3.
5. Газета “Мегаполис”, 5 декабря 2002, С.16
6. Журнал “Internationale politik”, №12, декабрь 2001. – С. 30-31.
7. Газета “Казахстанская правда”, №235-236, 5 ноября 2002. – С.5.
8. Ашимбаев М., Косиченко А., Султанов Б., Шоманов А., Бегалиев Н., Нурмухамедов Б. Современный терроризм: взгляд из Центральной Азии. – Алматы: Дайк-Пересс, 2002. – 213 с.
9. Самалдыков М.К., Нисанбекова Камилла, «Роль СМИ в борьбе с терроризмом и экстремизмом и некоторые аспекты их правового регулирования» [Электрон.ресурс]. – 2017 г. – URL: [http://www.rusnauka.com/19\\_NPN\\_2015/Pravo/13\\_196012.doc.htm](http://www.rusnauka.com/19_NPN_2015/Pravo/13_196012.doc.htm) (дата обращения: 07.05.2017).
- 10 <http://english.aljazeera.net/indepth/opinion/2011/05/201151411251530555.html> [Электрон.ресурс]. – 2017 г. – URL: (дата обращения: 05.05.2017).
11. Западный Казахстан стал тыловой базой северокавказских боевиков: Казахстан за неделю [Электрон.ресурс]. – 2017г. – URL: <http://regnum.ru/news/polit/1407660.html#ixzz1ZtE2sZzw> (дата обращения: 05.05.2017).

УДК: 327  
МРНТИ: 26.11

*T. Tolegenov*  
*A senior instructor of the department of International Relations*  
*Sarbonne-Kazakhstan Institute*  
*N. Zakiyeva*  
*A PhD student of the Department of Statistics and Applied Probability*  
*National University of Singapore*

## A REVIEW ON GLOBAL WIND POWER FORECASTING APPROACHES

### Abstract

Wind energy has become one of the most widely preferred energy sources over the last decades given its sustainable and environmentally friendly nature. Many countries are now promoting and supporting their local wind energy industry. For example, the US plans to increase the total electricity provided by wind power up to 20% by 2030 (Lindenberg, Smith, & O'Dell, 2008). However, since the amount of wind energy generated in wind turbine directly depends on wind speed, which has time-varying nature and depends on topological features of location, it is a challenging task for the electricity market members to keep balance between power demand and power supply to avoid the financial and technical losses. Therefore in order to use the wind energy in a full potential, it is essential to find an effective wind power forecasting method that considers all the nuances of wind nature properly.

**Key words:** Wind energy, wind power, wind speed, forecasting methods, statistical relationship, statistical models, input, output, training dataset, physical approaches, statistical approaches, hybrid approaches.

*Аңдатпа*  
*Т. Төлегенов*  
*Сарбонна-Қазақстан Институты, Халықараралық Қатынастар кафедрасының аға-оқытушысы*  
*Н. Закиева*  
*Сингапур Ұлттық Университеті*  
*Статистика және Қолданбалы Ықтималдылық департаментінің аспиранты*

### ЖАҢАНДЫҚ ЖЕЛ ЭНЕРГИЯСЫН БОЛЖАУҒА АРНАЛҒАН ӘДІСТЕРГЕ ТАЛДАУ

Жел энергиясы, тұрақты және экологиялық таза табиғаты үшін, соңғы онжылдықта кеңінен пайдаланатын энергия көздерінің бірі болып табылады. Көптеген елдер қазір жел энергиясын насихаттаумен қатар және жергілікті жел энергетикасына барынша қолдау көрсетіп жатыр. Жел турбинасына жинақталатын энергияның көлемі орналасқан топологиялық ерекшеліктеріне және жел жылдамдығына тікелей байланысты болғандықтан, электр нарқында қаржылық және техникалық проблемалардың алдын алу үшін электрге деген сұраныс пен электр өндірімінің арасындағы тепе-теңдікті сақтау өте маңызды. Алайда, бұл өте күрделі тапсырма болып табылады. Сондықтан, жел сипатының барлық ерекшеліктерін ескеретін тиімді жел энергиясын болжау әдісін табу маңызды. Бұл мақала ғылымдағы жел қуатын болжауға арналған негізгі тәсілдерді талдап, сонымен қатар ерекшеліктеріне баға береді.

**Түйін сөздер:** Жел энергиясы, жел қуаты, жел жылдамдығы, болжау әдістері, статистикалық қатынас, статистикалық модель, кіріс, шығыс, даярлау деректер жиынтығы, физикалық тәсілдері, статистикалық тәсілдер, гибриді тәсілдер.

Аннотация

Талғат Төлегенов

Старший преподаватель кафедры Международных Отношений, Институт Карбонна-Казахстан

Назгул Закиева

Аспирант отдела Статистики и Прикладной Вероятности

Национального Университета Сингапура

## ОБЗОР ГЛОБАЛЬНЫХ ПОДХОДОВ К ПРОГНОЗИРОВАНИЮ ВЕТРОВОЙ ЭНЕРГИИ

Энергия ветра стала одним из наиболее широко предпочтительных источников энергии в течение последних десятилетий с учетом ее устойчивого и экологически чистой природы. Многие страны в настоящее время продвигают и поддерживают свою местную ветроэнергетическую отрасль. Однако, поскольку количество энергии ветра, генерируемой в ветровой турбине, напрямую зависит от скорости ветра, которая имеет изменяющийся во времени характер и зависит от топологических особенностей местоположения, задача участников рынка электроэнергии не просто сохранять равновесие между потреблением энергии и мощностью, чтобы избежать финансовых и технических потерь. Поэтому, чтобы использовать энергию ветра в полном потенциале, необходимо найти эффективный метод прогнозирования ветровой мощности, который должным образом учитывает все нюансы природы ветра.

**Ключевые слова:** Энергия ветра, скорость ветра, методы прогнозирования, статистическая связь, статистические модели, ввод, вывод, набор учебных данных, физические подходы, статистические подходы, гибридные подходы.

Wind energy has become one of the most widely preferred energy sources over the last decades given its sustainable and environmentally friendly nature. Many countries are now promoting and supporting their local wind energy industry. For example, the US plans to increase the total electricity provided by wind power up to 20% by 2030 (Lindenberg, Smith, & O'Dell, 2008). However, since the amount of wind energy generated in wind turbine directly depends on wind speed, which has time-varying nature and depends on topological features of location, it is a challenging task for the electricity market members to keep balance between power demand and power supply to avoid the financial and technical losses. It is clear that there is a nonlinear relationship between wind power and wind speed. Due to their cubic relationship, the small error in forecasted wind speed can lead to large error in wind power forecast. In Figure 1, the power curve plot shows that relationship between wind power and wind speed as well as the existence of “disconnection speed”, when in practice the turbine controls the generation of wind power during extremely strong wind (Taylor, McSharry, & Buizza, 2009). Therefore in order to use the wind energy in a full potential, it is essential to find an effective wind power forecasting method that considers all the nuances of wind nature properly.

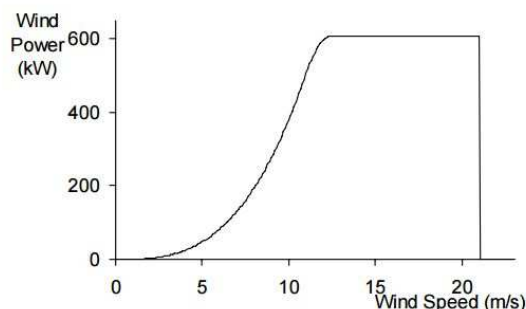


Figure 1. The power curve example (Taylor, McSharry, & Buizza, 2009).

According to Soman and Zareipour (2010), the wind power forecasting time periods can be classified into the following levels: 1) Very short-term (few seconds to 30 minutes ahead), 2) Short-term (30 minutes to 6 hours ahead), 3) Medium-term (6 hours to 1 day ahead) and 4) Long-term (1 day to 1 week or more ahead). As numerous literatures including Jung and Broadwater (2014) state, most common wind forecasting methods can be divided into three major groups: physical, statistical and hybrid approaches. The objective of the article is to review the existing wind power forecasting techniques that are based on numeric weather prediction (NWP), time series and artificial neural network methods (ANN) and their combinations that give the most accurate forecast results in different time scales.

1) Numeric Weather Prediction (NWP) method is a physical approach that is used for forecasting wind power. It solves complex mathematical models using regional meteorological data including physical features like wind speed and its direction, temperature, air pressure and etc. NWP models usually give the most accurate results for

long term (more than 1 day) predictions compared to other methods, but it is computationally expensive (Li et al., 2001).

One of the NWP based methods is called High-resolution limited area model (HIRLAM), which was developed by the Scandinavian Meteorological Institutes (Machenhauer, 1988). In order to forecast the wind power, the forecasted wind speed by HIRLAM is changed to the surface with the geostrophic drag law. For further details one can refer to Landberg (1994). In order to get local wind prediction it is essential to consider the local effects, which was done with WA<sup>SP</sup> (Wind Atlas Analysis and Application Program). After obtaining predicted wind power using the power curve, Model Output Statistics (MOS) is applied to scale the output of the model from and correct it from bias. Landberg (1999) applied the model for one year data set of 10 Danish wind farms between February 1995 and January 1996, which contains the regional physical features for every 10 minutes. The model is used for all the wind farms to predict wind power up to 36 hours ahead, the computation of which took 4 hours. For the assessment purpose of the results forecasted with HIRLAM, the persistence model was also built on that data. According to the Mean Square Errors (MAE) of two models, HIRLAM beats the persistence model for the long term prediction period (more than 4 hours ahead). Besides HIRLAM, there exist other numerous NWP models like Global Forecasting Systems, MM5, Prediktor, but their output forecasts are not as accurate as they give in combination with other methods (Soman&Zareipour, 2010).

2) Statistical methods need historical data to build statistical models to forecast wind power and provide cheaper and easier ways of implementation compared to the physical approach. According to Chan (2013), the main drawback of statistical models is that the prediction error grows as prediction time horizon increases. Therefore, statistical methods are the most effective for very short-term and short-term (less than 6 hours ahead) wind power predictions.

The most popular statistical method for wind power prediction is Persistence Method. It assumes that wind speed or wind power  $P(t+h)$  at time point 't+h' will be the same as it was at time point 't':  $P(t+h)=P(t)$  (Landberg, 1999). Surprisingly, this method is very accurate for very short term and short term (less than 6 hours ahead) predictions (Soman&Zareipour, 2010). Due its simplicity, it is usually used as a benchmark for wind power prediction models.

Auto-Regressive Moving Average (ARMA) models are well-known time series based techniques. One can see from the equation of ARMA (p, q), where X at time t is a linear combination of past observations of X starting from time 't-p' and white noise series with order q and with zero mean and variance sigma (Milligan, Schwartz & Wan, 2003). In the literature of wind power forecasting methods, different types of ARMA models are reported including Auto-Regressive Integrated Moving Average (ARIMA), seasonal-ARIMA, fractional-ARIMA, and ARMA models with exogenous variables (ARMAX or ARX).

Milligan, Schwartz, and Wan (2003) investigated the performance of different ARMA based models in wind power forecast and applied the models for historical data generated in wind power plants of Iowa and Minnesota, US. Initially, ARMA models with specified orders were trained for the data set of January, 2001 of both wind plants and were tested the forecasting models for February. The root means squared errors (RMSE) of the forecasted results up to 6 hours ahead are compared with the RMSE that obtained by the persistence method. Comparing their RMSEs of different ARMA models with the persistence model, ARMA (1,24) gave the most accurate results over the persistence model, by 7% better for 1 hour ahead and about 18% for 6 hours ahead prediction.

Neural network (NN) based approaches are also one of the widely used types of statistical methods that predict wind power by using long historical data and learning the relationship between input and output variables. It demonstrates the multi-layer neural network scheme, where  $X_i$  is  $i^{\text{th}}$  input variable and  $Y_i$  is the output. Where  $X_j$  is the  $j^{\text{th}}$  input,  $Y_i$  is the output,  $W_{ij}$  is the weight connecting node  $i$  to node  $j$ ,  $b_i$  is the bias of the node, and  $f_i$  is an activation function (Tesfaye et al., 2016).

Tesfaye et al. (2016) presented feed forward ANN with back propagation learning algorithm that predicts wind power based on learning the relationship between wind speed and wind power. The model forecasts 1 day ahead wind power for every 10 minutes using one year data set of wind speed and wind power between 26<sup>th</sup> March 2014 and 25<sup>th</sup> March 2016 (on 10 minutes interval basis). The data is obtained from Goldwind microgrid wind turbine system, Beijing, China. To train the feed forward ANN model for the dataset, the wind speed and wind power are used as training (input) and target (output) variables respectively. After being trained on the dataset from Goldwind, feed forward ANN model utilizes the forecasted 4 days wind speed data (26<sup>th</sup> March 2015 to the 29<sup>th</sup> March 2015) obtained from Numeric Weather Prediction system to get wind power output values for one day ahead with 10 minutes interval (144 wind power values). The predicted wind power of the NN model was

compared to the actual wind power values and the accuracy of the method was quite high with mean absolute errors around 12-15% for each day.

3) The third major group of wind power forecasting methods is called hybrid approaches, which combines different forecasting approaches to enhance the prediction accuracy. For example, Potter and Negnevitsky (2006) analyze the combination of adaptive neural network and fuzzy logic in their paper. They applied an adaptive neuro-fuzzy inference system (ANFIS) proposed by Roger Jang (1993) for the prediction of wind vectors for every 2.5 minutes ahead in Tasmania, Australia. The paper aimed to predict wind vectors, since wind direction is very important to maximize the generation of wind power in very short-time (2.5 minutes). An ANFIS model consists of six layer feedforward neural network: 1) input layer, 2) fuzzification layer, 3) rule layer, 4) normalization layer, 5) defuzzification layer, and 6) ANFIS output –  $y$ .

$x_1$  and  $x_2$  are assumed to be two input variables and  $y$  is the output. There are two fuzzy sets for each input:  $A_1$  and  $A_2$  are fuzzy sets on the universe of discourse  $X_1$ ;  $B_1$  and  $B_2$  are fuzzy sets on the universe of discourse  $X_2$ ; Layer 1 is the input layer. In each layer ANFIS model uses the algorithms of the least square estimator and the gradient descent method to compute the network weights and obtain the output forecast. When the model was used for 21 months time series dataset of wind sites in Tasmania, mean absolute squared errors (MAPE) of an ANFIS model was much smaller than the MAPE of the persistence method (4% versus 30% respectively).

In this paper, a review on different wind power forecast approaches were presented. A brief description was provided for each method and several forecasting models were discussed. Analyzing the performances of physical, statistical and hybrid models, strong and weak sides of each method were demonstrated.

#### References

1. Chang W. Y. (2014). *A Literature Review of Wind Forecasting Methods*. *Journal of Power and Energy Engineering*, 2, 161-168.
2. Jang J.-S. R. (1993). *ANFIS: adaptive network-based fuzzy inference systems*. *IEEE Trans. Syst., Man, Cybern.* 23(3), pp. 665–685.
3. Jung J., and Broadwater. R. (2014). *Current status and future advances for wind speed and power forecasting*. *Renewable and Sustainable Energy Review*. 31, 762-777.
4. Landberg L. (1999). *Short-term prediction of the power production from wind farms*. *Journal of Wind Engineering and Industrial Aerodynamics*. 80:207-20.
5. Li S., Wunsch, D.C., O’Hair, E., and Gieselman, M.G. (2001). *Using neural networks to estimate wind turbine power generation*. *IEEE Transactions on energy conversion*. 16(3), pp. 276-282.
6. Lindenberg S., Smith, B., and O’Dell, K. (2008). *20% wind energy by 2030*. *National renewable energy laboratory (NREL), US department of energy, renewable energy consulting services, energetics incorporated*.
7. Landberg L. and Watson, S.J. (1994). *Short-term prediction of local wind conditions*, *Bound-Layer Meteorol.* 70, 1 71-195.
8. Machenhauer (Ed.), B. (1988). *HIRLAM final report, HIRLAM Technical Report 5, Danish Meteorological Institute, Copenhagen, Denmark*.
9. Milligan, M., Schwartz, M., and Wan, Y. (2003). *Statistical wind power forecasting models: Results for U.S. wind farms*. in *Proc. Windpower, Austin, TX, May 18–21, NREL/CP-500-33 956*
10. Potter, C. W. and Negnevitsky, M. (2006). *Very short-term wind forecasting for Tasmanian power generation*. *IEEE Trans. Power Syst.* 21(2), pp. 965- 972.
11. Troen, I. and Petersen, E.L. (1989). *The European Wind Atlas, Published for the CEC by Ris+ National Laboratory, Roskilde, Denmark*, 656 pp.
12. Soman, S. S. and Zareipour, H. (2010). *A Review of Wind Power and Wind Speed Forecasting Methods With Different Time Horizons*, *IEEE Trans. Power Syst.*
13. Taylor, J.W., McSharry, P.E., and Buizza, R. (2009). *Wind power density forecasting using ensemble predictions and time series models*, *IEEE Trans. Energy Convers.*, 24(3), pp. 775-782
14. Tesfaye, A., Zhang, J. H., Zheng, D. H. and Shiferaw, D. (2016). *Short-Term Wind Power Forecasting Using Artificial Neural Networks for Resource Scheduling in Microgrids*. *International Journal of Science and Engineering Applications (iJSEA)*. 5(3).

УДК 343.102:351.745.7  
МРНТИ10.71.43

О.Б. Хусаинов  
Институт Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая  
(Алматы, Казахстан)

## ПРАКТИКА СОВРЕМЕННОГО СЫСКА НА ПРИМЕРЕ ОПЕРАТИВНЫХ СЛУЖБ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИИ

*Аннотация*

В данном исследовании особое внимание уделено практике современного сыска в странах Дальнего Зарубежья, рассмотрены отдельные примеры организации и тактики оперативно-розыскной деятельности правоохранительных органов ряда зарубежных государств. Рассмотрены основные направления оперативно-розыскной деятельности Германии, в частности Федерального ведомства криминальной полиции и перечислены их основные функции и задачи. Наибольший интерес для исследования, по мнению автора, представляют организационно-тактические основы оперативно-розыскной деятельности спецслужб ФРГ. Одной из главных организационно-тактических особенностей деятельности спецслужб Германии является широкое использование ими электронных систем учета и информации. Показана, что многие формы и методы работы спецслужб ФРГ схожи с аналогичной деятельностью спецслужб других западных стран как США, Великобритания, Франция.

**Ключевые слова:** оперативно-розыскная деятельность, правоохранительные органы зарубежных стран, криминальная полиция, организация розыскной работы, тактика розыскной работы, расследование уголовных дел, информационно-справочные системы, специальная техника.

*Аңдатпа*

О.Б.Хусаинов  
з.ғ.к., халықаралық құқық кафедрасының доценті, husainov60@bk.ru  
Сорбонна-Қазақстан Институты Абай атындағы ҚазҰПУарасында  
(Алматы, Қазақстан)

## ГЕРМАНИЯ ОПЕРАЦИЯЛЫҚ ҚЫЗМЕТТЕР ФЕДЕРАТИВТІК РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ МЫСАЛЫ БОЙЫНША ҚАЗІРГІ ЗАМАНҒЫ ТЕРГЕУ ПРАКТИКАСЫН

Мақалада Алыс шет елдердегі қазіргі таңдағы ідеу тәжірибесіне ерекше көңіл бөлініп, бірқатар шет мемлекетердің құқық қорғау органдарындағы жедел іздестіру қызметін ұйымдастыру мен тәсілдері мысалға алына отырып қарастырылады. Германиядағы жедел іздестіру қызметінің негізгі бағыттары қарастырылады, атап айтқанда криминалды полициясының Федералды ведомствосы және олардың негізгі қызметі мен міндеттері аталады. Автордың пікірі бойынша ФРГ-нің арнайы қызметінің жедел іздестіру қызметін ұйымдастырушылық және тәсілдік негізі зерттеу үшін аса қызығушылық тудырады. Германия арнайы қызметінің басты ұйымдастырушылық, тәсілдік қызметінің ерекшелігінің бірі олармен электронды есепке алу мен ақпарат жүйесінің кеңінен қолданылуы болып табылады. АҚШ, Ұлыбритания, Франция сияқты басқа да батыс мемлекеттердегі арнайы қызметтің айналысатын жұмыстарына ұқсас ФРГ арнайы қызметі жұмыстарының көптеген нысандары мен әдістері көрсетіледі.

**Түйін сөздер:** жедел-іздестіру қызметі, шет елдердің құқық қорғау органдары, криминалды полиция, іздеу жұмыстарын ұйымдастыру, іздеу жұмысының тәсілі, қылмыстық істерді тергеу, ақпараттық-анықтама жүйесі, арнайы техника.

*Abstract*

О.В. Khusainov  
the associate professor of the international law of ISK KazNPU named after Abay, PhD in Law

## PRACTICE OF THE MODERN SURVEY ON THE EXAMPLE OF OPERATIONAL SERVICES IN THE FEDERAL REPUBLIC OF GERMANY

In this study, special attention is paid to the practice of modern detective work in the countries of the Far Abroad, separate examples of the organization and tactics of the operational and investigative activity of law enforcement agencies of a number of foreign states are examined. The main directions of the operational-search activity of Germany, in particular the Federal Criminal Police Office, are listed and their main functions and tasks are listed. The greatest interest for the study, according to the author, is the organizational and tactical foundations of the operational and investigative activity of the German special services. One of the main organizational and tactical features of the activities of the German special services is the extensive use of electronic accounting and information systems by them. It is shown that many forms and methods of work of the special services of the FRG are similar to those of the special services of other Western countries like the United States, Britain and France.

**Key words:** operative-search activity, law enforcement agencies of foreign countries, criminal police, organization of search work, tactics of investigative work, investigation of criminal cases, information and reference systems, special equipment.



Одним из приоритетных направлений государственной политики является обеспечение безопасности граждан, охрана их личности, прав и законных интересов от преступных посягательств [1, с.5]. В соответствии с этим правоохранительные органы призваны осуществлять комплекс мер, надежно защищающих конституционные права и свободы граждан.

Социальная потребность, организации в масштабах государства целенаправленной разведывательной деятельности, которая заключается в негласном собирании, информации о криминогенных объектах, контингентах и её использования для предупреждения, раскрытия преступлений и розыска скрывшихся уголовных элементов, диктуется особенностями самой преступности как антиобщественного явления.

Значительная распространенность и тайный характер совершения и сокрытия наиболее опасных уголовных проявлений вызывают необходимость использования скрытных разведывательных средств и методов. Если бы преступления совершались в условиях очевидности, отсутствовала бы социальная потребность в применении этих средств.

Однако эта общая посылка не дает еще ответа на вопрос о том, возможно ли при проведении разведывательных мероприятий в области борьбы с преступностью использование негласной помощи граждан, не состоящих на государственной службе в органах внутренних дел. Безусловно, для выполнения сложных и ответственных, а нередко и опасных разведывательных операций органы внутренних дел располагают профессионально подготовленными кадрами, однако только этих сил для достижения необходимых социальных результатов бывает недостаточно.

Среди уголовных элементов немало таких, которые действуют весьма конспиративно, используя при этом самые изощренные способы, вплоть до ведения контр наблюдения за оперативными работниками органов внутренних дел. Выявление и изобличение их требуют применения особых приемов разведывательной работы, обеспечивающих получение ценной информации на основании имеющихся или специально установленных доверительных отношений с самими преступниками или близкими им лицами. Отказ от этих апробированных многолетней практике, приемов привел бы к беззащитности государства перед опасным и коварным противником [2, с.468].

Конституция Республики Казахстан предоставляет гражданам широкие социально-экономические, политические в личные права и свободы, их личная жизнь охраняется законом. Поэтому вопрос об использовании помощи граждан в проведении разведывательной работы требует объяснения не только с точки зрения его социальной обусловленности, но и, главным образом, с позиций правовых оснований. Если применение какого-либо средства или метода затрагивает охраняемые Конституцией РК личные права граждан, то государственный орган на использование этого средства должен иметь соответствующие полномочия. Вот почему уяснение правовой основы негласного метода, когда при этом органы внутренних дел опираются на возможности граждан, приобретает в настоящее время особое значение. В государственную практику могут вводиться только такие средства и метода, которые обеспечивают гарантированные Конституцией уважение личности, охрану прав и свобод человека [3].

Со вступлением человечества в эру электроники к традиционным шпионским методам добавились средства электронного шпионажа. К ним стали относить все комплексные технические приспособления для добывания секретной информации, главные компоненты которых основаны на принципах электроники. В условиях научно-технического прогресса электронный шпионаж («электронная чума»), поразил все страны мира. При этом основное место в нем по праву занял радиوشпионаж.

Особое внимание хотелось бы уделить практике современного сыска в странах Дальнего Зарубежья, рассмотреть отдельными примерами организацию и тактику оперативно-розыскной деятельности правоохранительных органов ряда зарубежных государств.

Значительное место в обеспечении государственной безопасности Германии принадлежит Федеральному ведомству криминальной полиции (Des Bundesriminalamt - BKA) - БКА. В функции данного ведомства входит как расследование уголовных дел, так и агентурно-оперативная работа. Для этого оно имеет свой агентурный аппарат и необходимые оперативно-технические средства, а также самостоятельную службу наружного наблюдения. В землях Германии действуют земельные ведомства криминальной полиции - ЛКА, которые подчиняются соответствующим министрам внутренних дел конкретной земли или сенаторам по внутренним делам (Гамбург, Бремен). По отношению к земельным ведомствам БКА не является высшей инстанцией, а призвана только в качестве центрального пункта сбора, обработки и хранения данных и материалов обеспечивать информацией, представляющей оперативный интерес, земельную полицию.

И лишь только при организации и проведении особо важных операций, как правило, в масштабах страны, на БКА возлагается общее руководство.

Приоритетными задачами БКА и ЛКА являются:

- физическая охрана президента, канцлера и членов правительства ФРГ;
- охрана высокопоставленных иностранных гостей;
- обеспечение безопасности государственных учреждений;
- производство процессуальных действий при совершении гражданами ФРГ и иностранцами преступлений (в том числе по материалам БНД - Федеральная разведывательная служба - Bundesnachrichtendienst;
- БФВ - Федеральное ведомство по охране конституции - Bundesamt für Verfassungsschutz;
- МАД - Военная контрразведка - Militarischer Abschirmdienst).

Особое место в структуре БКА занимает оперативно-технический отдел, который проводит большую исследовательскую и научную работу по внедрению передовых технологий в оперативно-розыскную деятельность. В частности, ему удалось разработать систему по автоматизированному учету почерков, которая позволяет в считанные минуты установить автора рукописи, в том числе и по личной подписи, а также систему идентификации личности по голосу (с помощью ЭВМ).

Большим техническим достижением БКА считается создание полицейской справочно-информационной системы (INPOL), к которой подключены свыше 2000 терминалов, размещенных в полицейских участках, пограничных и таможенных КПП. К этой сети могут подключаться и патрульные полицейские машины, вертолеты.

Введение данных запроса и получение ответа занимает несколько секунд.

Следственные подразделения, входящие в структуры БКА и ЛКА, согласно законодательству ФРГ, выступают единственным органом, производящим такие процессуальные действия, как арест, обыск, допросы и т.п., это - реализация всех дел оперативного учета органов разведки, контрразведки и криминальной полиции. Проведение расследования всех возбужденных уголовных дел по их материалам осуществляется следователями БКА, ЛКА или при их непосредственном участии.

Если же говорить в целом об особенностях организации на территории ФРГ деятельности криминальной полиции, ее структурных подразделений, иных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность (спецслужбы), то, не рассматривая их подробно, хотелось бы отметить следующее:

- спецслужбы организационно не объединены, децентрализованы и не имеют единого руководства, что зачастую приводит к дублированию и параллелизму в их деятельности;
- центральный аппарат спецслужб выполняет лишь руководящие и координирующие функции по отношению к территориальным подразделениям, анализирует и оценивает информацию, добытую ими;
- проведение процессуальных действий возложено только на следственные подразделения БКА (ЛКА). Органы разведки, контрразведки (в т.н. военной) лишены права осуществления процессуальных функций (задержание, арест, следствие);
- подразделения разведки действуют исключительно под различными прикрытиями, включая и территорию ФРГ;
- значительная часть подразделений контрразведки также использует прикрытия;
- весь персонал Федеральной разведывательной службы (БНД) использует максимальную зашифровку: все сотрудники имеют псевдонимы и номера, которые используются как в официальной переписке, так и в отношениях между собой; настоящие фамилии не употребляются и не раскрываются даже в служебной обстановке; негласный аппарат БНД также не знает подлинных фамилий опер работников, у которых они находятся на связи [4, с.218].

Наибольший интерес представляют организационно-тактические основы оперативно-розыскной деятельности спецслужб ФРГ. При этом следует отметить отличительные черты деятельности всех спецслужб ФРГ:

- тесная взаимосвязь между режимными мерами и оперативной деятельностью, активное использование спецслужбами информации других государственных органов и организаций;
- создание всеохватывающих электронных систем учета граждан Германии и иностранцев, находящихся в стране;
- активная оперативная работа среди политических эмигрантов и иностранцев, временно находящихся в ФРГ;
- распространенность работы сотрудников спецслужб под прикрытием различных государственных и негосударственных организаций;

- массовое привлечение к оперативной деятельности бывших сотрудников спецслужб ФРГ (так называемый институт «свободных сотрудников»);
- высокие требования конспирации, предъявляемые к кадровому составу, а также к оперативному аппарату;
- широкое применение сдельной формы оплаты труда конфиденентов в зависимости от ценности представляемой ею информации.

Одной из главных организационно-тактических особенностей деятельности спецслужб Германии является широкое использование ими электронных систем учета и информации.

Система INPOL предназначена для информационного обеспечения всех полицейских служб страны, дирекции погранохраны, пограничных КПП, таможни, прокуратуры, Института криминалистики, БФВ, МАД, БНД. С разрешения МВД ФРГ этой системой могут пользоваться другие государственные учреждения, а также спецслужбы союзных ФРГ государств.

В информационной системе INPOL зарегистрировано более 2 миллионов человек; около 3 миллионов - в картотеке военной контрразведки (МАД) и свыше 10 миллионов - в информационной системе БФВ NADIS. Такое значительное число лиц, поставленных на учет в БФВ объясняется тем, что в этом органе накапливаются и систематизируются сведения о каждом лице, кто хотя бы раз попал в поле зрения не только БФВ, но и БНД, МАД, БКА.

Тенденции ко все большему охвату населения учетами NADIS способствуют широкие и довольно расплывчатые полномочия и функции спец-служб ФРГ наряду с отсутствием четких законодательных ограничений их деятельности.

Считается, что в информационной системе NADIS должны накапливаться, в первую очередь, данные на лиц, заподозренных органами БФВ в принадлежности к экстремистским и террористическим организациям. На деле же не менее 40 процентов информационных массивов NADIS составляют данные на лиц, подвергающихся проверке на благонадежность в связи с поступлением на режимные объекты (государственные учреждения и соответствующие частные фирмы) или в связи с работой на подобных объектах. В ходе проверки на благонадежность БФВ собирает и вводит в NADIS сведения о настоящей и прошлой принадлежности проверяемого к различного рода радикальным организациям, подробные данные о его близких родственниках и связях. После объединения Германии в базу данных были заложены и сведения о бывших работниках МГБ ГДР, а также агентуре спецслужб ГДР.

В оперативно-розыскной деятельности спецслужб ФРГ широко используются возможности спецтехники в перлюстрации корреспонденции и прослушивании телефонных переговоров лиц, подозреваемых в нарушении уголовного законодательства; особенно это касается террористов. А лица, арестованные по подозрению в занятии террористической деятельностью, лишаются контактов с внешним миром сроком до нескольких недель, включая и общение с адвокатом. Один из отделов БКА, под предлогом предупреждения террористической деятельности, постоянно ведет оперативный учет примерно миллиона студентов и школьников.

Во многих крупных городах ФРГ организовано скрытое наблюдение с использованием телекамер автодорожной полиции. Практически на всех больших площадях Мюнхена, Гамбурга, Ганновера, Нюрнберга и ряда других на фасадах зданий установлены телекамеры с поворотными механизмами, передающие изображение на мониторы полицейских центров наружного наблюдения, которые активно используются специальными службами ФРГ.

Одновременно правоохранительные органы добиваются права осуществлять мероприятия по слуховому и визуальному контролю в жилых помещениях без санкции суда и прокурора, что открывает дополнительные возможности по сбору доказательственных материалов, значительно облегчает выявление и пресечение тяжких преступлений.

Наряду с этим следует отметить, что многие формы и методы работы спецслужб ФРГ схожи с аналогичной деятельностью спецслужб других западных стран, что предопределено рядом обстоятельств: во-первых, их ролью и функциями в системе исполнительных органов государства; во-вторых, тем обстоятельством, что в формировании спецслужб ФРГ после Второй мировой войны активное участие принимали США, Великобритания, Франция.

Таким образом, Запад не отвергает, а, наоборот, интенсивно развивает структуры, осуществляющие полицейскую разведку [5, с.98]. Общество и правительство имеют право защитить себя, когда имеются данные, что кто-то лишь вступает в преступный заговор. Нельзя проявлять непростительную в этом случае беспомощность, ожидая, пока будет обнаружен труп, чтобы приступить только тогда к поискам преступника. Общество и правительство имеют право вмешаться, как только будет установлено, что

преступление лишь готовится, и в ходе подготовки к нему в преступных целях создается некое сообщество, деятельность которого будет направлена на совершение конкретных противозаконных деяний.

Поэтому в Республике Казахстан вполне оправданно, в силу высокого уровня современной преступности и по причине необходимости обеспечивать безопасность государства, существует традиционно сложившаяся система оперативных подразделений правоохранительных органов и спецслужб, выполняющая функцию оперативно-аналитического поиска информации, во-первых, о преступной и иной противоправной деятельности отдельных лиц и сообществ, во-вторых, о разведывательно-подрывной деятельности спецслужб и организаций иностранных государств.

*Список использованной литературы*

1. Сабитова А.А. Конституция РК и защита прав и свобод человека. Вестник КазНПУ им. Абая, серия «Международная жизнь и политика», №1(40), 2015 г. – С.4-10.
2. Хусаинов О.Б. Оперативный поиск в оперативно-розыском процессе. Актуальные проблемы уголовного процесса и криминалистики России и стран СНГ: Материалы Междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 80-летию со дня рождения профессора. Доктора юридических наук, заслуженного деятеля высшей школы Лившица Юрия Даниловича -2-3 апреля 2009 г. – Челябинск: Изд-во ЮУрГУ, 2009. – 485 с.
3. Конституция Республики Казахстан принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.03.2017 г.).
4. Важенин В.В., Лугович С.М. Некоторые аспекты регулирования правового статуса должностного лица, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, по законодательству стран дальнего зарубежья. Общество и право, серия «Раскрытие и расследование преступлений», № 4 (50), 2014. – С. 216-221.
5. Смирнов М.П. Оперативно-розыскная деятельность полиции зарубежных стран. – М., 2001. – 223 с.

УДК: 32

МРНТИ:11.07.75

*Ким Сон Ын*

*магистрант кафедры международных отношений, КазНПУ им.Абая [mykim2680@gmail.com](mailto:mykim2680@gmail.com)*

*Н.Жамансарин*

*доцент, к.и.н. кафедры международных отношений, КазНПУ им.Абая [nurlan\\_sh@mail.ru](mailto:nurlan_sh@mail.ru)*

## **ЮЖНАЯ КОРЕЯ В СИСТЕМЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ**

*Аннотация*

Южная Корея представляет собой пример государства, которое не имеет значительных минеральных ресурсов. Особенностью текущего экономического развития является то, что при численности населения в 0,7% мировой, Южная Корея производит 1,8% всего валового мирового продукта. При этом, подавляющая часть продукции является сложной промышленной продукцией. Если в середине 1950-х гг. Южная Корея по уровню экономического развития относилась к группе отсталых стран, то на сегодняшний день она входит в группу крупнейших мировых экономических держав, занимая по объему ВВП 12-е место.

**Ключевые слова:** международные отношения, Южная Корея, экономика, динамизм

*Аңдатпа*

*Ким Сон Ын*

*Халықаралық қатынастар кафедрасының магистранты, Абай атындағы ҚазҰПУ. [mykim2680@gmail.com](mailto:mykim2680@gmail.com)*

*Н.Жамансарин*

*Халықаралық қатынастар кафедрасының доценті, тарих ғылымдарының кандидаты Абай атындағы ҚазҰПУ [nurlan\\_sh@mail.ru](mailto:nurlan_sh@mail.ru)*

## **ОҢТҮСТІК КОРЕЯСЫ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ҚАТЫНАСТАРДЫҢ ЖҮЙЕСІНДЕ**

Оңтүстік Корея елеулі минералдық ресурстары жоқ мемлекеттің үлгісі болып табылады. Ағымдағы экономикалық дамудың ерекшелігі әлем халық санының 0,7% бола тұра, Оңтүстік Корея жалпы әлемдік өнімнің 1,8%-ын өндіреді екен. Сонымен қатар, өндірістің басым көпшілігі күрделі өнеркәсіптік өнімдер болып табылады. 1950 жылдардың ортасында экономикалық даму тұрғысынан Оңтүстік Корея артта қалған елдердің тобына жатса, қазіргі таңда ЖІӨ көлемі рейтингінде 12-ші орында орналасып, әлемдегі ірі экономикалық державалардың тобына кіреді.

**Тірек сөздер:** халықаралық қатынастар, Оңтүстік Корея, экономика, динамизм

Abstract

Kim Son Eun

master student of chair of International relations, KazNPU named after Abai mykim2680@gmail.com

N. Zhamansarin

Ph.D., assistant professor of chair of International relations, KazNPU named after Abai [nurlan\\_sh@mail.ru](mailto:nurlan_sh@mail.ru)

### SOUTH KOREA IN THE SYSTEM OF INTERNATIONAL ECONOMIC RELATIONS

South Korea is an example of a state that has no significant mineral resources. The peculiarity of the current economic development is that the population of 0.7% of the world, South Korea produces 1.8% of the gross world product. At the same time, the vast majority of production is a complex industrial products. If in the mid-1950s. South Korea in terms of economic development refers to a group of backward countries, then today it is part of a group of the world's major economic powers, ranking in terms of GDP in 12th place.

**Key words:** international relations, South Korea, the economy, the dynamism

Южная Корея во второй половине XX столетия олицетворяла собой динамизм экономического роста развивающихся стран Восточной Азии. Не обладая сколько-нибудь значительными природными ресурсами, она наконец 2008 г. производит около 2% ВВП, имея всего лишь 0,7% мировой численности населения. В стране была осуществлена индустриализация хозяйства, в структуре которой произошли коренные изменения. Южная Корея вошла в ряд стран среднего уровня развития с развитыми товарно-денежными отношениями.

На сегодняшний день ВВП по паритету покупательной способности составляет 1206 млрд. долл., или 982 млрд. по официальному обменному курсу.

Экономическое возвышение Южной Кореи определялось высокими темпами прироста ВВП, которые сохранились до сегодняшнего дня. Благодаря высоким темпам ВВП реальный доход на душу населения удваивался каждые 10-12 лет. В 90-е гг., как и во всех промышленно развитых странах, темпы прироста ВВП снизились с 9,4% в 80-е гг. до 7,2% и далее до 4,5%.

Отраслевая структура экономики страны на 2010 год приведена в таблице.

Сфера услуг	50,1
Перерабатывающая промышленность	25,3
Строительство	8,2
Сельское, лесное хозяйство, рыболовство	3,0
Энергетика	2,1
Горнодобывающая промышленность	0,3
Прочие отрасли	11,0

Крупнейшими отраслями промышленности являются производство электроники, кораблестроение, автомобильная промышленность, строительство и текстильная промышленность. Южная Корея – пятый в мире производитель автомобилей (ее доля составляет 5,4% мирового производства). В стране 5 основных предприятий, производящих автомобильную продукцию на экспорт – HyundaiMotors, Kiamotors, GMDaewoo&Technology, SsangYongMotorCompany и RenaultSamsungMotors.

Основные макроэкономические показатели Южной Кореи приведены в таблице.

Показатели	2005	2006	2007	Отношение, %	
				2006 к 2005	2007 к 2006
1	2	3	4	5	6
ВВП на душу населения (тыс.долл.)	20,4	22,1	24,6	108,3%	111,3%
Реальное изменение ВВП (% к предыдущему году)	4,0	5,5	4,9	137,5%	89,1%
Уровень безработицы (% эк. активного населения)	3,7	3,5	3,2	94,6%	91,4%
Инфляция (% , в среднем за год)	2,7	2,5	2,9	92,6%	116,0%

Добывающая промышленность не играет существенной роли в экономике страны, значительна часть промышленного сырья ввозится из-за рубежа. В Южной Корее создана развитая энергетическая база, производство электроэнергии на душу населения соответствует развитым западным странам, из них более 30 % производства электроэнергии дают АЭС.

Южнокорейская текстильная промышленность является экспортно-ориентированной. На экспорт идет примерно 2/3 производимой продукции. Объем экспорта южнокорейской электроники в 2006 году

превысил цифру в 100 миллиардов долларов. Сейчас экспорт электроники составляет 38% всего экспорта Южной Кореи.

Говоря об анализе положения Южной Кореи в различных формах МЭО: модель экономического развития Южной Кореи имеет много общего с японской, но роль правительства в регулировании экономики здесь была значительно выше.

Широко использовались диктаторские методы руководства. Так, в 1978 г., когда многие южнокорейские фирмы не могли погашать свои иностранные долги, президент освободил их от выплаты процентов внутренним инвесторам и от погашения задолженности.

Длительное время внутренние инвесторы получали отрицательный реальный процент на их сбережения. Все было направлено на мобилизацию ресурсов.

По оценкам Мирового банка, почти 2/3 прироста ВВП за 1960-1989 гг. было обеспечено за счет использования ресурсов, а не роста эффективности. По мере экономического роста эффективность средств производства снижалась. С 1987 г. сделаны шаги по ослаблению государственного регулирования, предприняты меры по либерализации и созданию более открытой для иностранных производителей экономики.

Основными сдвигами в характере экономической политики явились отказ от повсеместной поддержки крупных объединений и усиление поддержки мелкого и среднего предпринимательства, уменьшение роли государства в регулировании учетных ставок, усиление роли частного капитала в кредитной сфере.

Южная Корея в международной торговле развивалась различными методами. Развитие хозяйства Южной Кореи во многом определялось расширением ее внешнеэкономических связей, важнейшее место среди которых занимала внешняя торговля. К примеру, в начале 1990-х годов, когда экономика суверенного Казахстана остро испытывала потребность во внешних финансовых средствах, Южная Корея занимала одну из первых строк среди зарубежных стран- инвесторов. [1]

В 60-80-х годах темпы внешней торговли в 1,5-4,0 раза превосходили темпы прироста ВВП. Так, в 60-е годы *среднегодовой прирост экспорта* составлял 33, 4%, в 70-е - 39,8, в 80-е - 14,5, в 1990-1994 гг. - 10%. Быстрый рост внешней торговли явился результатом воздействия различных факторов и условий, в том числе внешнеторговой политики, на процесс формирования и расширения экспортного потенциала страны. Южная Корея не относится к странам свободного торгового режима. Правительство, играя доминирующую роль в экономике, осуществляет прямой и косвенный контроль во внешнеэкономических связях. До недавнего времени внешнеторговая политика по существу представляла собой систему протекционистских методов развития экспорта и лицензирования импорта. С начала 60-х годов была введена система жесткой зависимости объемов импорта от размеров экспортной выручки. Согласно этому, компании получили право импортировать товары, стоимость которых не превышала величину экспортных поступлений этих компаний. В отличие от потребительских товаров импорт оборудования и промежуточных товаров освобождался от каких-либо пошлин и пользовался льготными тарифами. Исключение составляли материалы, производство которых в какой-то степени получило развитие.

В настоящее время Южная Корея занимает одно из первых мест в мире по производству потребительской электроники. Сейчас в стране, как и во всем мире, наблюдается тенденция к переходу на цифровые технологии, что повышает спрос на такие продукты, как цифровые телевизоры, DVD, MP3 – плееры. Крупнейшие компании в отрасли – LG, Samsung, а так же Nupix. Они производят практически весь спектр потребительской электроники, большая часть которой идет на экспорт.

Телекоммуникационное оборудование, производящееся южнокорейскими компаниями – это, прежде всего, сотовые телефоны, хотя остальные сегменты тоже хорошо развиты. Это связано как с большим объемом внутреннего рынка (в 2007 году – более 43 млрд долл.), так и высоким спросом на южнокорейскую продукцию за рубежом.

Южная Корея на международном рынке торговли технологиями – крупный импортер технологии. Основными ее поставщиками являются Япония, США, Германия, Великобритания, Франция. Практически все ведущие отрасли промышленности страны – судостроение, электроника, черная металлургия, нефтехимия, ряд производств легкой промышленности – выросли на основе заимствованных технологий. В последние годы Южная Корея экспортирует лицензии и «ноу – хау», хотя большая часть предлагаемых ее технологий относится к так называемым технологиям стандартного уровня, на основе которых организуется сравнительно несложное массовое промышленное производство.

Процедура внедрения иностранной технологии за последние 20 лет была существенно упрощена. Кроме того, технологический импорт стимулируется системой налоговых льгот для импортеров. В 80-х гг. Южная Корея перешла на систему автоматического разрешения на внедрение иностранных

технологий. Оно дается при условии, если основные положения соглашения – сроки действия лицензии, отношение роялти к сумме продаж производимой на основе лицензионного соглашения продукция и некоторые другие – соответствуют определенным критериям. При подписании соглашения необходимо либо известить об этом правительство, либо получить подтверждение валютного банка.

Технология должна отвечать следующим критериям:

- использоваться в тех сферах, где сама Южная Корея уже имеет производственные возможности;
- оказывать широкое воздействие на экономическое развитие и одновременно приводить к существенному улучшению структуры промышленного производства и повышению его конкурентоспособности;
- в случае применения в стране аналогичной технологии срок внедрения по новым соглашениям ограничивается четырьмя годами с даты принятия извещения о первоначальном технологическом соглашении. [2]

Основным рынком сбыта южнокорейских технологий были развивающиеся страны. Выход на их рынки, с одной стороны, стимулировал развитие отечественных НИОКР. С другой стороны, концентрация НИОКР на удовлетворение потребностей, актуальных для развивающихся стран, отвлекала научные силы на решение второстепенных задач.

Экономическая программа послекризисного развития в обязательном порядке предполагала более интенсивное развитие НИОКР. Сегодняшние экономические достижения базируются на позитивных сдвигах в сфере науки и образования. В стране практически с нуля создана современная научная база, финансирование которой в 2006 году достигло 12 миллиардов долларов, или 2,7% ВВП (1/3 – бюджетные расходы, 2/3 – частные).

Примечательны высокие инвестиции в человеческий капитал. Особое внимание уделяется высшему образованию и проблеме переподготовки кадров. Процент выпускников средних школ, поступающих в университеты и другие высшие заведения, - самый высокий в мире после США. Так, в 1992 году в РК было 626 вузов (включая 494 частных института), число студентов составило 1,982,510 человек. Причем из 1,070,169 студентов колледжей и университетов 448,899 человек занимались естественными науками. В сфере переподготовки кадров в РК были предприняты следующие меры: введена обязательность программ переподготовки кадров для крупных и средних компаний, увеличение числа учащихся ПТУ, расширение программ переподготовки военнослужащих и так далее.

Сегодня основная часть инвестиций вкладывается в биотехнологию и медицину, точное приборостроение и электронику. Правительство также планирует реформирование инновационной сферы, которое подразумевает ее коммерциализацию путем реструктуризации крупных конгломератов, поддержки малого венчурного бизнеса и стимулирования внутреннего спроса на высокотехнологичную продукцию. Правительство ставит задачу создать в ближайшие годы до 600 венчурных компаний, специализирующихся на биотехнологиях, а спрос на эту продукцию в стране, по имеющимся расчетам, увеличится к 2010 году как минимум до 7-8 млрд. долл. [3]

Новоизбранный президент Южной Кореи Ли Мен Бак намерен превратить корейские атомные «ноу – хау» в прибыльную отрасль, однако для этого страна должна получить разрешение на экспорт атомных технологий. Именно это Ли Мен Бак и планирует сделать. [4]

Ближайшее заседание правительства страны, посвященное данному вопросу пройдет 25 февраля. В Министерстве финансов Южной Кореи отмечают, что до сих пор Корея не продала целых ядерных реакторов, хотя торговала их компонентами. В том случае, если Южная Корея сможет сделать ядерные технологии экспортными, то они будут продаваться в различные страны, такие как Украина. Подобная торговля может принести в бюджет страны до 1 млрд вон ежегодно. [5]

В стране сейчас эксплуатируются 20 промышленных и один экспериментальный ядерный реактор, которые вырабатывают около 40 % производимой на юге Корейского полуострова электроэнергии.

Южнокорейский производитель автомобильных запчастей корпорация "Мандо" (Mando Corp.) подписала контракт с ОАО "АВТОВАЗ" на поставку электрических усилителей рулевого управления (electric power steering, EPS). Поставки EPS в Россию начались в 2007 году. Сумма контракта составляет 125 млн. долларов. Для "Мандо" это первый в ее истории экспортный контракт с российскими автомобилестроителями. Ранее корпорация осуществляла поставки запчастей в США и Китай. Российские автомобильные компании по большей части сами обеспечивают себя запчастями, редко обращаясь к другим производителям. Поэтому, как говорят в "Мандо", подписанный контракт "доказывает мировой уровень технологий" корейской корпорации. В "Мандо" также сообщили, что "АВТОВАЗ" будет устанавливать корейские электроусилители руля на автомобили, предназначенные для экспорта в европейские страны.

Корейская организация Federation of Korean Information Industries (KFII) опубликовала хорошие новости для Южной Кореи, переживающей сейчас спад из-за снижения производства в ее автомобильной промышленности. Объем корейского сектора информационных технологий в прошлом году достиг 24,7 млрд дол., увеличившись на 55,8% по сравнению с предыдущим годом. Этот сектор обеспечивает 19,8% всего экспорта технологий Южной Кореи.

Южная Корея в международном движении капитала, вступая в новый век, сталкивается с необходимостью существенно модифицировать систему отношений национальной экономики с мировым хозяйством. Ее основные черты сложились в условиях динамичного экспортоориентированного развития 60-70-х годов и просуществовали без сколько-нибудь кардинального изменения на протяжении сорока лет. Активно поддерживая национальных экспортеров, правительство крайне осторожно подходило к открытию внутреннего рынка. До 70-х годов прошлого века правительство Республики Корея не поощряло иностранные капиталовложения в экономику страны. Прямые иностранные инвестиции не были важным компонентом южнокорейской экономики и не играли существенной роли в ее развитии. Большая часть зарубежных капиталовложений поступала в форме коммерческих займов.

В 90-е годы ситуация изменилась. Приток иностранных инвестиций в южнокорейскую экономику был частично дерегулирован во время вступления Республики Корея в ОЭСР в 1996 году. В 1997-1998 годах в соответствии с разработанной МВФ программой преодоления последствий азиатского кризиса иностранные капиталовложения в южнокорейскую экономику начали стимулироваться. В последнее время правительство Республики Корея сняло запрет на деятельность иностранных инвесторов в большинстве секторов экономики и поощряет иностранных участников фондового рынка. С 1998 года в Республике Корея иностранцам разрешено владеть землей. В 1998 году был принят закон о заявительном принципе регистрации иностранных вложений. Полностью закрытыми для внешних инвесторов остаются внутреннее и прибрежное рыболовство и рыбководство, теле- и радиопередающие станции. Ограничения для внешних инвестиций в 17 других отраслях носят частичный характер. Среди них - учреждения образования, средства массовой информации, оптовая торговля мясом.

Правительство постепенно повышает долю иностранного участия в ключевых для экономики страны компаниях. Хотя соотношение прямых зарубежных инвестиций к ВВП в Республике Корея увеличилось с 0,1% в 1980 году до 1,7% в 1998 году, оно все еще ниже аналогичного показателя в США (2,3%), Китае (4,5%), странах Восточной Азии и Тихоокеанского бассейна (3,9%) и в мире в целом (2,2%). В 2000 году обязательства по прямым иностранным инвестициям (ПИИ) значительно превысили общий объем ПИИ, вложенных в экономику Республики Корея в 1962-1981 годы. На долю иностранных портфельных инвесторов в 2007 году приходится 20 - 25% общей стоимости всех акций, котирующихся на Корейской фондовой бирже ("Korean Stock Exchange").

в 2007 году самым крупным инвестором в южнокорейскую экономику были США, на долю которых пришлось 18,1% общего объема прямых иностранных капиталовложений в Республику Корея, за ними следовали Япония (12%) и Германия (11,9%).

Особое значение в стране придается Двустороннему инвестиционному соглашению с Японией, согласно которому вводится облегченный режим движения между странами капитала и прибыли. Это первый документ такого рода, заключенный Республикой Корея с иностранным государством (вступил в силу в 2002 году). Под действие этого соглашения подпадают все отрасли экономики, за исключением оборонно-промышленного комплекса, киноиндустрии, средств массовой информации, рыбной промышленности и ряда сельскохозяйственных производств. Пойдя на подписание договора, Южная Корея рассчитывает достичь нескольких целей. Одна из них достаточно очевидна - создание максимально благоприятных условий для масштабного притока в южнокорейскую экономику крупных японских капиталовложений. Совокупные южнокорейские инвестиции в Японию составляют лишь 730 млн. долл. и едва ли в обозримом будущем можно ожидать их заметного роста. Напротив, из Японии в Республику Корея в 1962-2001 годах было направлено 11.3 млрд. долл., или 15% от всей суммы иностранных инвестиций, и южнокорейское правительство намерено активизировать приток в страну японского капитала.

Республика Корея не располагает значительными природными ресурсами, поэтому ПИИ идут в основном в обрабатывающие отрасли и сферу услуг, и лишь незначительная их часть приходится на добывающие отрасли. В 2008 году на долю промышленности пришлось более половины (58,6%) иностранных инвестиций, вложенных в южнокорейскую экономику. В сектор услуг было направлено 41,4% общего объема иностранных капиталовложений, из них 8,8% аккумулировали фирмы, действующие в сфере финансовых услуг, 6,7% - страховые компании.



Отток инвестиций из Республики Корея в другие страны значительно меньше, чем их приток. Основными объектами южнокорейских капиталовложений за рубежом являются страны Северной Америки и Азии. Что касается отношений с Россией по поводу инвестиций, то можно заметить, что хотя объем накопленных прямых инвестиций в Россию за минувшие годы сравнительно невелик (205,7 млн. долларов), следует отметить резкое увеличение этого показателя в 2003 году. В российскую экономику из РК за 2003 год поступило 44,6 млн. долларов прямых инвестиций (за 2002 год всего 3,6 млн. долларов), в т.ч. в строительную отрасль – 56%, в ресторанный и гостиничный бизнес – 24,4%, в недвижимость – 11,7%, в обрабатывающую промышленность – 5,2%, сельское и лесное хозяйство – 2,8%. Увеличение объясняется привлекательностью планируемых проектов для южной Кореи (строительство крупного нефтеперерабатывающего завода, предприятий по сборке машин) [6]

Южной Корея имеет значимое место в международной миграции рабочей силы. Характер миграции напрямую зависит от экономической ситуации в стране, в соответствии с этим на протяжении последних 50 лет страна превратилась из экспортера в импортера трудовых ресурсов. Длительное время в международной миграции Республика Корея входила в группу азиатских стран-доноров трудовых ресурсов. В течение 60-х и 70-х годов более двух миллионов корейских граждан находились за рубежом в поисках временной работы. Основные потоки трудовой миграции из страны были направлены в развивающиеся государства Западной Азии. Более 60% южнокорейских контрактных работников, работающих за рубежом, были заняты в экономике стран Ближнего и Среднего Востока. В первую очередь эмиграция была связана с низкой стоимостью рабочей силы, которая в то время обеспечивала успех экономического развития.

До Олимпийских игр 1988 года иностранцев в Республике Корея было немного. В основном это были американцы. Мало заметным явлением была и занятость иностранной рабочей силы. В последующие годы привлечение и использование иностранной рабочей силы в южнокорейской экономике стало расширяться. Она стала привлекаться на различные предприятия, в первую очередь для выполнения грязных, тяжелых и опасных видов работ. В результате в 1993 году иностранные рабочие составляли уже около 25% всех занятых на мелких и средних предприятиях. В период 90-х годов в связи с возникшим дефицитом рабочей силы отдельных отраслей промышленности Республика Корея стала во все большей мере превращаться в страну, импортирующую трудовые ресурсы. Теперь Южная Корея привлекала иностранных рабочих из других стран, в том числе из некоторых НИС, относительно высоким уровнем заработной платы [7].

Несмотря на то, что Южная Корея долгое время развивалась в условиях относительной изоляции, структурная нехватка рабочей силы в национальной экономике обусловила нарастающий поток иммигрантов, въезжающих в страну в поисках работы. К середине прошедшего десятилетия количество иностранцев составляло примерно 0,6% от общей численности населения страны. На предприятиях и стройках официально было зарегистрировано свыше 90 тыс. иностранных рабочих, в том числе около 25 тыс. так называемых "стажеров". В основном это были рабочие, приехавшие из Китая, Пакистана и Филиппин.

Примечательна низкая доля приезжающих из Северной Кореи. По данным южнокорейского Министерства объединения, за период с 1953 года до 1 января 2006 года на территорию Республики Корея тем или иным способом перешли 1406 северокорейцев. Из них 186 к настоящему времени скончались, а 33 выехали на постоянное место жительства в третьи страны (главным образом, в США), так что в начале 2001 года в Южной Корее проживало 1187 перебежчиков из КНДР. В любом случае, 1187 перебежчиков – это ничтожно малая часть 48-миллионного населения Южной Кореи.

Кроме того, в Южной Корее в вопросах миграции остро стоит еще одна проблема. В докладе Международной организации по проблемам миграции, утверждается, что в 90-х годах число женщин, ставших жертвами сексуального рабства и проданных для оказания сексуальных услуг в Южную Корею, составило более 5000 человек. Это, в основном, гражданки России, стран Восточной Европы и Филиппин, ставшие жертвами преступного обмана и направившиеся для оказания сексуальных услуг американским военнослужащим на военных базах США в Корее. Многие из них живут в ужасающих условиях, лишены регулярного дохода, постоянно принуждаются к торговле сексуальными услугами.

В качестве особенности миграции Южной Кореи экономисты также выделяют иммиграцию квалифицированной рабочей силы, т.к. на нее предъявляется в стране повышенный спрос.

Список использованной литературы:

1. Шалтыков А.И. Корейская диаспора в Казахстане // Вестник КазНПУ. Сер. Международная жизнь и политика – 2016. – №4. – С. 117
2. Труевцев К.М. Восточная Азия - ход, акторы, технология и промежуточные итоги // Политика. – 2013. – №5. – 32 с.
3. Almond, G. *Comparative Politics: A Developmental Approach*. – Boston, 1966. – 17 с.
4. South Korea: Gene Sharp Taught Us How to Revolt [Электронный ресурс], - globalvoicesonline.org/2011/04/15/Egypt\_gene\_sharp\_taught\_us\_how\_to\_revolt
5. Sharp G. *The Politics of Nonviolence Action*. – Boston, 1973. – 38 с.
6. Туленков Д.П. Проблема достижения // Российский судья. – 2013. – №4. – 33-35 с.
7. Ташкинбаев Р. «Президент Казахстана: Никто не должен навязывать демократию извне» [http://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/prezident-kazahstana-nikto-doljen-navyazyivat-demokratiyu-212579/](http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/prezident-kazahstana-nikto-doljen-navyazyivat-demokratiyu-212579/)

УДК 341.24  
МРНТИ 10.87.67

А.Б. Ордабаева

старший преподаватель кафедры международного права КазНПУ им. Абая

## УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕРРОРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

### Аннотация

В данной статье автор анализирует уголовно-правовую характеристику терроризма в национальном законодательстве Республики Казахстан, а также некоторые формы терроризма. Актуальность выбранной темы продиктована нашей действительностью. Количество жертв террористических актов возрастает, а методы, которыми пользуются террористы, становятся все более разнообразными и изощренными. Террористические акты чаще всего приносят массовые человеческие жертвы, влекут разрушения материальных и духовных ценностей, сеют вражду между государствами, провоцирует недоверие и ненависть.

**Ключевые слова:** терроризм, акт терроризма, террористические действия, террористическая деятельность, пропаганда терроризма, захват заложника, угон воздушного судна, состав преступления.

### Аңдатпа

А.Б. Ордабаева

Абай атындағы ҚазҰПУ, халықаралық құқық кафедрасының аға оқытушысы

## ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ТЕРРОРИЗМГЕ ҚЫЛМЫСТЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ СИПАТТАМА

Осы мақалада автор Қазақстан Республикасының ұлттық заңнамасындағы терроризмге қылмыстық-құқықтық сипаттаманы анықтайды. Тандалған тақырыптың маңыздылығы біздің болмыспен анықталды. Террорлық актілер құрбандарының саны күннен күнге асуда, терроршылар қолданылатын әдістер түрлендіруде және жетілдірілуде. Террорлық актілер жаппай адамдардың құрбандарына әкелуде, материалдық және діни құндылықтардың бұзылуына әкелуде, мемлекеттер арасындағы араздықты таратуда, сенімсіздік пен өшпенділік тудыруда.

**Тірек сөздер:** терроризм, террорлық акт, террорлық іс-әрекеттер, терроризмді насихаттау, кепілге тұтқынды алу, әуе кемесін айдап әкету, қылмыс құрамы.

### Abstract

A.B. Ordabayeva

Senior lecturer in international law Kazakh National Pedagogical University named after Abai

## CRIMINALLY-LEGAL CHARACTERISTIC OF TERRORISM IN KAZAKHSTAN

In this article the author analyzes the criminal law characterization of terrorism in national legislation of the Republic of Kazakhstan, as well as some forms of terrorism. The relevance of the topic chosen is dictated by our reality.

Number of victims of terrorist attacks increases and the methods used by the terrorists, are becoming more diverse and sophisticated. Terrorist acts often bring massive loss of life, involve the destruction of material and spiritual values, sow enmity among nations, provoking distrust and hatred.

**Keywords:** terrorism, act of terrorism, terrorist acts, terrorist activities, propaganda of terrorism, hostage-taking, hijacking of aircraft, the offense.

Терроризм – одна из важных проблем современного мира, негативно влияющая на состояние международных отношений. Количество жертв террористических актов возрастает, а методы, которыми пользуются террористы, становятся все более разнообразными и изощренными. Международный терроризм в зависимости от характера и степени общественной опасности может быть преступлением как по национальному праву, так и преступлением международным, т.е. деянием, за которое предусмотрена ответственность по международному праву. Борьба с терроризмом должна вестись на общих для всех государств ценностях и нормах международного права. Основной путь к устранению проблемы терроризма лежит через сотрудничество государств [1].

Терроризм и экстремизм относятся к числу самых опасных труднопрогнозируемых явлений современности, которые приобретают более разнообразные формы и угрожающие масштабы. Террористические акты чаще всего приносят массовые человеческие жертвы, влекут разрушения материальных и духовных ценностей, сеют вражду между государствами, провоцирует недоверие и ненависть [2, с. 67].

По уголовному кодексу Республики Казахстан закреплено следующее описание терроризма: «Акт терроризма, то есть совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, оказания воздействия на принятие решений государственными органами Республики Казахстан, иностранным государством или международной организацией, провокации войны либо осложнения международных отношений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях» (ст. 255 УК РК).

Терроризм признается квалифицированным, то есть совершенным при отягчающих обстоятельствах, если он совершен:

«1) неоднократно;

2) с применением оружия либо предметов, используемых в качестве оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, которые могут создать реальную угрозу для жизни и здоровья граждан, - наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет с конфискацией имущества или без таковой» (п.2, ст. 255 УК РК)» [3].

Закон в целях пресечения акта терроризма допускает возможность, освобождения от уголовной ответственности, если лицо, участвующее в подготовке акта терроризма, если оно своевременным предупреждением государственных органов или иным способом способствовало предотвращению акта терроризма и если в его действиях не содержится состава иного преступления.

Одним из потенциальных средств, используемых террористами, могут быть ядерное оружие и иные устройства, содержащие радиоактивные материалы, доступ к которым в настоящее время появился и у террористов.

Особая опасность ядерного терроризма объясняется и тем обстоятельством, что в результате их совершения возможны большие человеческие жертвы, тяжёлые экологические последствия и даже экологические катастрофы. Деятельность ядерного терроризма направлена на незаконное использование энергии атома, радиологических свойств веществ с намерением достижения целей террористического акта. Эта преступная деятельность порождается определёнными условиями и факторами. Причём ядерный терроризм относится к оружию массового поражения, к таким как бактериологическое, химическое и другие [4, с.9].

Уголовное законодательство предусматривает ряд преступных посягательств, содержащих акт терроризма, однако при внимательном юридическом анализе признаков состава преступления следует их отнести к иной категории преступной деятельности.

Статья 261 УК РК закрепила «1. Захват или удержание лица в качестве заложника, совершенные в целях понуждения государства, организации или другого лица совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника, – наказываются лишением свободы на срок от трех до восьми лет.

2. Те же деяния, совершенные:

1) группой лиц по предварительному сговору;

2) неоднократно;

3) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья;

4) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия;

5) в отношении заведомо несовершеннолетнего;

6) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности;

- 7) в отношении лица, заведомо находящегося в беспомощном состоянии;
- 8) в отношении двух или более лиц;
- 9) из корыстных побуждений или по найму, – наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены преступной группой либо повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, – наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет.

Лицо, добровольно или по требованию властей освободившее заложника, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится состава иного преступления».

Захват заложника отличается от терроризма по направленности умысла и характера предъявляемых преступником требований. Совершение актов терроризма, помимо целей устрашения, также может сопровождаться выставлением определенных требований, например, факты, связанные с событиями в Палестинской автономии, в индийских штатах (Пенджаб, Кашмир), в стране басков (Испания), Косова, (Сербия), Чечня (Россия) и т.д. [5, с.164].

В статье 256 УК РК предусмотрена уголовная ответственность за пропаганду терроризма: «1. Пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма, а равно изготовление, хранение с целью распространения или распространение материалов указанного содержания – наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет с конфискацией имущества.

2. Те же деяния, совершенные лицом с использованием своего служебного положения либо лидером общественного объединения, либо с использованием средств массовой информации или информационно-коммуникационных сетей, либо группой лиц или группой лиц по предварительному сговору, – наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества».

Пропаганда означает активное воздействие на сознание и волю людей с целью возбудить в них стремление к совершению неправомерных действий, в частности, осуществлению террористического акта. Пропаганда может носить характер устных выступлений, либо распространения письменных или печатных материалов.

Развитие новых информационных технологий и, в первую очередь, Интернета привело к тому, что террористические группировки получили возможность еще больше влиять на освещение своей деятельности, причем без каких-либо фильтров, которые существовали в традиционных СМИ. Террористами используются такие особенности Интернета как легкий доступ; незначительные масштабы регулирования и цензуры со стороны государственных органов или полное отсутствие подобного контроля; потенциально огромные масштабы аудитории; анонимность коммуникации; быстрая передача информации; мультимедийность среды, позволяющая комбинировать различные типы информации: текстовую, графическую, аудио и видеоматериалы.

Помимо того, что Интернет позволяет террористическим организациям позиционировать себя в том виде, в котором они сами хотели бы себя видеть, он также активно применяется для следующих целей:

- сбор и распространение информации;
- общение участников террористических организаций, обмен опытом и т. п.;
- пропаганда идей;
- вербовка и обучение новых рекрутов;
- сбор средств (от предложений пожертвовать с помощью SMS до продажи атрибутики движений);
- планирование операций [6].

Таким образом, «пропаганда терроризма» - это общественно опасное деяние, в форме действия (призывы к совершению террористического акта), нарушающее общественные отношения, складывающиеся по поводу общественного порядка и безопасности, и за совершение которого предусмотрена уголовная ответственность по законодательству Республики Казахстан.

Хотя существует законодательная база и сформированы специальные институты в области борьбы с терроризмом и экстремизмом, тем не менее, практика показывает, что государства не могут справиться с этими угрозами изолированно и только с помощью специализированных мер. Для адекватного реагирования на новые вызовы и угрозы уже недостаточно работать только силами спецслужб, необходимо объединение усилий государственных и общественных структур, власти, гражданского общества и, в первую очередь, СМИ.

Кроме того, пропаганда терроризма осуждается и запрещается на международном уровне. Так, к примеру, Совет Европы создал два межправительственных комитета экспертов для координации его правовой деятельности против терроризма. Междисциплинарная группа по международным действиям в

борьбе с терроризмом (GMT) была создана в 2001 году для пересмотра Европейской Конвенции о пресечении терроризма (1977) и определения приоритетов для дальнейшей деятельности Совета Европы в данной области. В 2003 году вышеуказанная группа была заменена Комитетом экспертов по вопросам терроризма (CODEXTER), созданного для координирования деятельности в приоритетных направлениях определенных GMT, в частности исследование понятий «апология терроризма» и «призывы к терроризму». На сегодняшний день ряд международных договоров, конвенций и соглашений напрямую запрещает пропаганду, подстрекательство и поддержку терроризма. Обращаясь к этим документам, отметим следующее: «Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма, утвержденная резолюцией 49/60 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1994 года провозглашает воздерживаться от организации террористической деятельности, подстрекательства к ней, содействия ее осуществлению, финансирования, поощрения или проявления терпимости к ней и принимать надлежащие практические меры к обеспечению того, чтобы их соответствующие территории не использовались для создания террористических баз или учебных лагерей или для подготовки или организации террористических актов, направленных против других государств или их граждан».

Кроме того, Резолюция 1624 (2005), принятая Советом Безопасности на его 5261-м заседании 14 сентября 2005 года призывает все государства принять такие меры, которые могут быть необходимы и уместны и будут соответствовать их обязательствам по международному праву, чтобы:

- a) законодательно запретить подстрекательство к совершению террористического акта или актов;
- b) предотвращать такое поведение;
- c) отказывать в убежище любым лицам, в отношении которых имеется достоверная и соответствующая информация, дающая серьезные основания считать их виновными в таком поведении;

Помимо этого Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма СДСЕ N 196 предусматривает в ст. 5 следующее: «Публичное подстрекательство к совершению террористического преступления»

1. Для целей настоящей Конвенции "публичное подстрекательство к совершению террористического преступления" означает распространение или иное представление какого-либо обращения к общественности в целях побуждения к совершению террористического преступления, когда такое поведение, независимо от того, пропагандирует оно или нет непосредственно террористические преступления, создает опасность совершения одного или нескольких таких преступлений.

2. Каждая Сторона принимает такие меры, которые могут потребоваться для признания публичного подстрекательства к совершению террористического преступления, как оно определено в пункте 1 настоящей статьи, когда оно совершается незаконно и умышленно, в качестве уголовного преступления в рамках своего внутреннего законодательства.

Со второй половины XX века особую актуальность приобрела борьба с новым видом терроризма как угон воздушного судна 25 ноября 1970 г. XXV сессия Генеральной Ассамблеи ООН приняла резолюцию, в которой предлагалось установить судебное преследование лиц, виновных в захвате и угоне самолетов в воздухе. 16 декабря 1970 г. в Гааге на Международной конференции 76 государств принял Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, которая 14 октября 1979 г. вступила в силу. Выполняя положения Конвенции, Президиум Верховного Совета СССР 3 января 1973 г. принял указ «Об уголовной ответственности за угон воздушного судна», на основании которого в Уголовный Кодекс Каз.ССР была введена ст. 229-1 под названием «Угон воздушного судна». В ныне действующем УК РК - эта статья 270 УК:

«1. Угон воздушного или водного судна либо железнодорожного подвижного состава, а равно захват такого судна или состава в целях угона – наказываются лишением свободы на срок от двух до восьми лет.

2. Те же деяния, совершенные:

- 1) группой лиц по предварительному сговору;
- 2) неоднократно;
- 3) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия;
- 4) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия, – наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет с конфискацией имущества или без таковой.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены преступной группой либо повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, -

наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с конфискацией имущества или без таковой».

Общественная опасность рассматриваемого преступления заключается не только в устрашающем его воздействии, но и в постановлении в реальную опасность жизнь и здоровье пассажиров и членов экипажа, иной раз не только их гибель, но и массовую гибель остальных граждан, как это имело место в случае теракта с использованием угнанного самолета, протаранившего международный торговый центр, размещенного в одном из небоскребов Нью-Йорка (сентябрь 2001).

Мотивы и цели угона воздушного судна могут быть разные, в том числе побуждение терроризма. До принятия Конвенции 1970г. преступники при угона самолетов ссылались на наличие у них политических мотивов, что давало им возможность избежать ответственности, пользуясь правом предоставления убежища. После принятия Гаагской конвенции 1970 г. так же основания отпали, поскольку статья 7 Конвенции установила, что «договаривающие государства, на территории которого оказывается предполагаемой преступник, если оно не выдает его, обязывается без каких – либо исключений и независимо от того, совершено ли на его территории, передать дело своим компетентным органам для целей уголовного преследования, эти органы принимают решения таким же образом, как и в случае любого обычного преступления серьезного характера в соответствии с законодательством этого государства».

Кроме того, терроризм может проявляться в виде: создания, руководства террористической группой и участия в ее деятельности (статья 257); финансирования террористической или экстремистской деятельности и иного пособничества терроризму либо экстремизму (статья 258); вербовки или экстремистской деятельности (статья 259); также прохождение лицом, в том числе за пределами Республики Казахстан, подготовки, заведомо для обучающегося направленной на приобретение умений и навыков совершения террористического или экстремистского преступления (статья 260).

Основным объектом терроризма является общественная безопасность в широком смысле этого слова, поскольку посягательство направлено на создание обстановки страха, неуверенности у населения, чтобы таким образом оказать давление на власть, ее отдельные органы или на должностных лиц с целью изменения их деятельности в интересах преступников. Дополнительными объектами могут быть собственность, жизнь, здоровье граждан, их имущественные и политические интересы и др.

Объективная сторона преступления, проявляется в двух самостоятельных формах:

- совершение взрыва, поджога, или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинение значительного имущественного ущерба либо наступление общественно-опасных последствий;
- угроза совершения указанных действий.

Субъектом преступления являются вменяемое физическое лицо, достигшие ко времени совершения преступления четырнадцатилетнего возраста. Данное положение представляется чрезвычайно важным, так как в национальном и религиозном терроризме принимает участие довольно много подростков, которые в силу своего возраста легко попадают под влияние взрослых.

Субъективная сторона преступления характеризуется прямым умыслом.

Уголовное законодательство имеет примечание, заложена норма добровольного отказа от преступления, содержащее в себе поощрительную норму, регламентирующую деятельное раскаяние лица при совершении терроризма. Закон в целях пресечения акта терроризма допускает возможность освобождения лица, принимавшего участие в подготовке акта терроризма от уголовной ответственности, если оно своевременным предупреждением компетентных органов или иным способом способствовало пресечению акта терроризма и если в его действиях не заключают в себе составы иных составов преступления.

Таким образом, совокупность вышеперечисленных обстоятельств свидетельствуют об актуальности и научно-практической значимости исследования проблемы уголовной ответственности за терроризм в Республике Казахстан.

*Список использованной литературы:*

1. Кулжабаева Ж. О. *Правовые формы сотрудничества государств в борьбе с международным терроризмом.* // *Казахская Государственная Юридическая Академия* - [http://kazguia.co.kz/stat/pig3\\_2000/kulzhab.shtml](http://kazguia.co.kz/stat/pig3_2000/kulzhab.shtml)

2. Сабитова А.А. *Международно-правовые аспекты сотрудничества прикаспийских государств по борьбе с терроризмом.* // *Каспийское море: правовой статус и режим, безопасность региона и охрана окружающей среды - Caspian Sea: Legal status and regime, regional security and environmental protection: сб. материалов междунар. науч.-практ. конф., 23-25 сент. 2005 г.* – Алматы, 2006.

3. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 16.11.2015 г.) // [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31575252](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252)

4. Сабикенов С.Н. Ядерный терроризм как преступление против мира и человечества. // Материалы Алматинской межвузовской научной конференции «Актуальные проблемы международного права». – Алматы, 2006

5. Баймурзин Г.И. К вопросу о понятии терроризма в национальном и международном уголовном праве. // Материалы международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы международного права в свете Послания Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «Новый Казахстан в новом мире». – Алматы: КазНПУ им. Абая, 18 апреля 2007.

6. СМИ и терроризм: террор стал театром // <http://www.temadnya.ru/spravka/17mar2004/3741.html>

**УДК 327 (4/9)**  
**МРНТИ 11.25.40**

*А.Н. Ахметова*

*магистрантка 1 курса специальности 6М020200 – «Международные отношения»,  
кафедры международных отношений Института Сорбонна-Казахстан при  
КазНПУ имени Абая, [Araika\\_Akhmetova@mail.ru](mailto:Araika_Akhmetova@mail.ru)*

*Л.Х. Матакбаева*

*доктор политических наук, профессор кафедры международных отношений  
КазНПУ имени Абая, [Lmatakbaeva@mail.ru](mailto:Lmatakbaeva@mail.ru)*

## **АРКТИКА – ЦЕНТР МИРОВОЙ ПОЛИТИКИ XXI ВЕКА**

*Аннотация*

В данной статье анализируется усиление роли Арктического региона в контексте глобальных изменений XXI века. Современные вызовы, связанные в первую очередь с ограничением запасов энергоносителей, а также новые условия, обусловленные глобальным потеплением климата, дает возможность освоению региона в энергетических и транспортных целях. Несмотря на наличие международно-правового акта (Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву от 1982 года), которая определяет режим Арктики, правовой вопрос региона все еще остается открытым. Для осуществления своих арктических интересов, заинтересованные приарктические и неарктические субъекты, стремятся к укреплению своих позиций в данном регионе и разрабатывают арктические стратегии. Автор отмечает, что арктический регион, из когда-то отдаленного региона мира превращается в центр мировой политики.

**Ключевые слова:** Арктика, центр, энергетика, морское судоходство, экономика, заинтересованные страны, глобальное потепление климата.

*Аңдатпа*

*А.Н. Ахметова*

*Абай атындағы ҚазҰПУ аясындағы Сорбонна-Қазақстан Институты, халықаралық қатынастар кафедрасы,  
6М020200 – «Халықаралық қатынастар» мамандығының 1 курс магистранты, [Araika\\_Akhmetova@mail.ru](mailto:Araika_Akhmetova@mail.ru)*

*Л.Х. Матакбаева*

*Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университетінің саяси ғылымдар докторы,  
Халықаралық қатынастар кафедрасының профессорі, [Lmatakbaeva@mail.ru](mailto:Lmatakbaeva@mail.ru)*

## **АРКТИКА – XXI ҒАСЫРДАҒЫ ӘЛЕМДІК САЯСАТТЫҢ ОРТАЛЫҒЫ**

Ұсынылып отырған мақалада XXI ғасырдағы жаһандық өзгерістер аясындағы Арктика аймағы рөлінің артуы сарапталынады. Бірінші кезекте, энергоқұраушылар қорының азаюымен түсіндірілетін жаңа заманғы қауіптер мен климаттың жаһандық жылынуы, аталмыш аймақты энергетикалық және транспорттық мақсаттарда игеруге мүмкіншілік беріп отыр. Арктика режимін анықтайтын халықаралық-құқықтық құжаттың бар екендігіне қарамастан (Біріккен Ұлттар Ұйымының теңіз құқығы бойынша 1982 жылғы Конвенциясы), аймақтың құқықтық мәселесі әлі де ашық болып табылады. Аталмыш аймаққа қызығушылық танытып отырған арктикалық және арктикалық емес субъектілер өздерінің арктикалық мүдделерін жүзеге асыру үшін аталмыш аймақтағы басымдығын бекітіп, өздерінің арктикалық стратегияларын нығайтуға тырысуда. Автор әлемнің алшақ аймақтарының бірі болған Арктика, бүгінгі жаһандану дәуірінде әлемдік саясаттың орталығына айналуға деген тұжырымдамаға келеді.

**Түйін сөздер:** Арктика, орталық, энергетика, теңіздік кеме қатынасы, экономика, мүдделі мемлекеттер, жаһандық климаттың жылынуы.

*Abstract*

*A.N. Akhmetova*

*undergraduate of 1st course specialty 6M020200 – International relations, Department of international relations of the Institute Sorbonne-Kazakhstan in KazNPU named after Abai. Araika\_Akhmetova@mail.ru*

*L. Matakbaeva*

*doctor of political sciences, professor of chair International relations Kazakh National Pedagogical University named Abai, Lmatakbaeva@mail.ru*

### **THE ARCTIC – IS THE CENTER OF WORLD POLITICS OF THE XXI CENTURY**

This article analyzes the increasing role of the Arctic region in the context of global changes of the XXI century. Current challenges associated primarily with the restriction of energy supplies, and new conditions due to global warming, allows the development of the region in the energy and transport purposes. Despite the existence of an international legal instrument (Convention of the United Nations on a marine law of 1982), which determines the regime the Arctic legal issues of the region still remains open. For the implementation of its Arctic interests of interested arctic and non-arctic actors seek to strengthen their positions in the region. The author notes that the Arctic region from a once remote region of the world became the center of world politics.

**Key words:** Arctic, center, energy, maritime industry, economy, the countries concerned, global warming.

Находясь вдали от густонаселенного мира, на сегодняшний день Арктика притягивает внимание всех мировых держав. Ресурсо-энергетический и транзитный потенциалы региона превращает Арктику в центр мировой политики. В условиях глобального потепления данный регион является центром международной политики и столкновения интересов как арктических, так и неарктических государств.

События в современной международной среде предыдущих лет стали индикатором новых вызовов, с которыми сталкиваются так или иначе все мировое сообщество. Глобальный мир стоит перед проблемой сокращения мировых запасов энергоносителей, которая влияет на экономическую и политическую жизнь как отдельных, так и целых регионов [1].

Данные проблемы вызванные ограничением природных ресурсов, ростом мировой экономики и расширением потребления энергоресурсов за счет роста народонаселения Земли принуждает арктических и неарктических государств разрабатывать собственные государственные проекты по освоению данного региона.

В связи с возрастающим интересом мирового сообщества к арктическому региону в данной статье предпринят анализ причин усиления роли Арктики в современной мировой политике.

Несмотря на то, что освоение Арктики имеет вековую историю, на современном этапе регион пока остается неосвоенным. Причиной этому является отсутствие международно-правового акта, устанавливающего систему в Арктике, отсутствие договора определяющего правовой режим освоения данного региона. Правовой режим Арктики определяется в соответствии с положением Конвенции ООН по морскому праву 1982 года. Принятие и реализация указанного документа принципиально изменили геополитическую ситуацию в Арктике. Национальные интересы стали таким образом согласовываться с установленными международными нормами. По конвенции территориальным морем могут быть объявлены прибрежные воды на расстоянии не более 12 миль от базовых линий, а исключительной экономической зоной – 200-мильная зона от базовых линий. Согласно современным международно-правовым нормам только 5 государств, непосредственно граничащих с Арктикой, имеют права на освоение её шельфа: Канада, Дания, Норвегия, США и Россия. Однако, исходя из стратегических и политических и экономических интересов, к данному региону проявляют интерес и другие международные акторы, например, Европейский союз и некоторые азиатские государства [2].

Глобальные климатические процессы в арктическом регионе проявляются очень отчетливо. Установлено, что в среднем потепление климата в Арктике происходит в 2-3 раза быстрее, по сравнению с другими районами Земли. Глобальное потепление несет за собой несколько интересных моментов. По утверждению аналитиков, климатические изменения в регионе являются долговременным трендом, который приведет и уже приводит к многообразным последствиям. Эти последствия можно классифицировать как негативные и позитивные. К негативным последствиям глобального потепления можно отнести вред, наносимый в фауну, флору, изменения образа жизни малочисленных коренных народов Севера. Однако, на сегодняшний день заинтересованные стороны активно обсуждают позитивные стороны новой Арктики XXI века. Они признают новые возможности для мировой углеводородной энергетики и трансарктических морских коммуникаций, что естественно меняет современные приоритеты мировой политики и международных отношений [3]. Таким образом, сокращение запасов углеводородов, оказывает значительное влияние на межгосударственные отношения, геоэкономику и



геополитику отдельных стран в отношении к данному региону и друг другу, заставляя искать новые территории.

В условиях глобального потепления приарктические и неарктические государства проявляют особый интерес к данному региону. Причиной этому является значительный энергетический и транспортный потенциал Арктики. Известно, что сегодня важнейшей проблемой мировой политики и международных отношений является глобальная безопасность, что включает в себя военно-политический, социально-экономический, продовольственный и иные формы безопасности. В этом контексте, страны активно действуют в вопросах поиска и разработки новых месторождений, улучшения инвестиционного климата в энергетической отрасли, энергосбережения, диверсификация видов энергии и маршрутов бесперебойной поставки углеводородов. По данным исследователей, последние 15 лет прирост запасов нефти в мире не компенсирует ее добычу, а абсолютный объем мирового потребления углеводородов продолжает увеличиваться примерно на 1-2,5 % ежегодно [4].

Именно эта усиливающаяся потребность в углеводородах и то, что вплоть до 2040 года ископаемое топливо будет основным источником энергии заставляет приарктические и неарктические государства разрабатывать новые внешнеполитические и внешнеэкономические стратегии по отношению к данному региону. Так, по оценкам Геологической службы США, об углеводородных запасов Арктики, на арктических пространствах залегают около 13% неразведанных ресурсов нефти и 30% природного газа [5]. Арктический регион также богат месторождениями черных, цветных, редких и благородных металлов, неметаллических полезных ископаемых. Более 50% неразведанных месторождений нефти находятся в арктической части Аляски, в северной части Бофорта, в офшорной зоне западной и восточной части Гренландии. Кроме того, более 70% неразведанных запасов газа находятся в трех районах: в Западно-Сибирском бассейне (полуостров Ямал и офшорная зона Карского моря), в восточной части баренцова моря (Штокманское месторождение) и в арктической зоне Аляски. По оценкам специалистов, данных запасов Арктики хватит на несколько десятилетий эксплуатации [6].

Все это доказывает, что энергетический аспект является одним из важных движущих сил международного экономического прогресса, данные показатели являются немаловажным фактором заинтересованности государств в сфере энергетики [7].

Еще одним вектором арктических интересов мирового сообщества является его транзитный потенциал. Арктика имеет основные транспортные артерий как Северного морского пути и Северо-Западного прохода. Таяние полярных льдов открывает возможность арктического судоходства. В случае международного сотрудничества, приарктические и другие неарктические заинтересованные страны могут разработать нефтегазовые месторождения и получать углеводороды по самым выгодным и оптимальным маршрутам.

Исследователи выделяют несколько пунктов предназначении арктического судоходства. Это морские суды специального назначения (крупные круизные суда, нефтеналивные танкеры, перевозящие углеводороды), внутриарктическое мореплавание, трансарктическое судоходство, т.е. через Северный Ледовитый океан от Тихого океана в атлантический или в обратном направлении, каботаж, т.е. морские перевозки в прибрежных водах [8].

Таким образом, новые глобальные вызовы и мировая политика на XXI веке обостряются в отношении Арктического региона. Освоение новых энергетических и транспортных возможностей Арктики в условиях глобального потепления может повлиять на отношения между заинтересованными приарктическими и неарктическими странами. Это может отразиться на геополитике и геоэкономике современных международных отношений. Однако, разработка и эксплуатация новых энергетических месторождений, а также проведение морских коммуникаций требует тщательного исследования и больших материальных вложений. Международным сообществом и заинтересованными странами ведется работа над анализом и исследованием характеристики региона, географии климатических изменений, состояния морских льдов, управления судоходством, морской инфраструктуры, человеческого измерения, а также экологические аспекты.

Заинтересованные приарктические и неарктические государства активно работают над решением своих арктических устремлений. Однако, при всей важности отмеченных выше составляющих, помимо своих национальных интересов, мировое сообщество не должно забывать о последствиях активного вмешательства человека в данный регион.

*Список использованной литературы*

1. Сембинов М.К. К вопросу новых вызовов в мировой политике// *Вестн. КазНПУ. Сер. «Международная жизнь и политика».* – 2015. – Т. 43. №4. – С. 40-42

2. Кобышев В. Н., Сергунин А. А./ Под ред. канд. геол.-минер. наук И. В. Прокофьева. Арктика в международной политике: сотрудничество или соперничество? / Рос. ин-т стратег. исслед. – М.: РИСИ, 2011. – С. 9.
3. Амираев Р.У. Арктика в мировой политике XXI века. – Бишкек: «Дизайн Эстет Центр», 2011. – С. 88
4. Амираев Р.У. Арктика в мировой политике XXI века. – Бишкек: «Дизайн Эстет Центр», 2011. – С. 97.
5. Махмутов Т.А. и др. Азиатские игроки в Арктике: интересы, возможности, перспективы // Доклад №26/2016. – М.: ИП РСМД, 2016. – С. 5
6. Амираев Р.У. Арктика в мировой политике XXI века. – Бишкек: «Дизайн Эстет Центр», 2011. – С. 101.
7. Азизбаева Н., Матакбаева Л.Х. Нефтяной фактор во внешней политике Казахстана// Вестн. КазНПУ. Сер. «Международная жизнь и политика» - 2016. – Т. 45. №2. – С. 62-66.
8. Амираев Р.У. Арктика в мировой политике XXI века. – Бишкек: «Дизайн Эстет Центр», 2011. – С. 102.

УДК 005.51; 005.511(083.92)  
МРНТИ 06 (82.33.13)

*К.Сабитов*

*(Международный университет информационных технологий)*

*Алматы, Республика Казахстан*

*Научный руководитель: Бердыкулова Г.М. профессор, МУИТ*

## УПРАВЛЕНИЕ ПРОЕКТАМИ СОЗДАНИЯ ТОРГОВОГО ЦЕНТРА РК

*Аннотация*

Данная статья посвящена управлению торгового центра в Республике Казахстан. Управление проектами является частью системы управленческой деятельности. Управление проектами - своеобразный универсальный ключ к успеху созидания. Проектный менеджмент приобрел системный характер и дает результаты во всех областях сферы человеческой деятельности. Управление проектами продолжает овладевать умами людей. Реализация проектов неотъемлемая составляющая бизнес-процессов, присутствующая в любой организации.

В крупных городах Республики Казахстан полным ходом идет развитие и строительство торгово-развлекательных центров (ТРЦ). Отличительное качество ТРЦ является соединением торговли, общепита и мощной развлекательной составляющей под одной крышей.

**Ключевые слова:** управление проектами, международные стандарты, методология, торговый дом.

*Аңдатпа*

*К.Сабитов*

*ХАТУ университетінің студенті*

*Жетекшісі: Бердыкулова Г.М. – к.э.н., профессор, ХАТУ*

## ҚР САУДА ОРТАЛЫҚТАРЫН ЖАСАУ ЖОБАЛАРЫН БАСҚАРУ

Мақала сауда орталықтарын басқару ісінде орын алатын мәселелерге арналған. Жобаларға басшылық жасау жалпы басқару ісінің құрамдас бөлігі болып келеді. Жобаға басшылық ету жасампаздық сәттілігінің кілті. Жоба менеджменті жүйелі түрдегі қызмет түрі ретінде қалыптасып, адам өмірінің көптеген салаларында өзінің нәтижелерін беруде. Жалпы жобаларды басқару ісі адам санасын көптеп жаулауда. Жобаларды жүзеге асыру бизнес процестерінің құрамдас бөлігі болып келіп, кез келген ұйымның қызметінде кездеседі.

Бүгінгі таңда Қазақстан Республикасында сауда орталықтарын құру қарқынды түрде жүруде. Бұндай орталықтардың артықшылығы ретінде олардың сауда, қоғамдық тамақтану және ойын сауық мекемелерін бір орында шоғырландыра алу қабілеті болып келеді.

**Түйін сөздер:** жобаларды басқару, халықаралық стандарттар, әдіснама.

*Abstract*

*Sabitov K. university student IITU*

*Supervisor: Berdukulova G.M. – professor, IITU*

## PROJECT MANAGEMENT FOR THE CREATION OF SHOPPING CENTERS RK

This article focuses on the management of shopping centers in the Republic of Kazakhstan. Project management is part of the management activities system. Project management - a kind of universal key to success of creation. Project management has become systemic and produce results in all areas of human activity. Project management continues to capture the minds of people. Implementation of projects integral to the business processes presented in any organization. In the large cities of the Republic of Kazakhstan is in full swing the development and construction of shopping and entertainment centers (SEC). The distinctive quality of the SEC is the union of trade, public catering and powerful entertainment component under one roof.

**Key words:** project management, international standards, methodology, PMBOK

Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев в своем Послании народу Казахстана «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» отмечает, что «Казахстан должен войти в число 30 развитых государств мира к 2050 году. Мы уверенно идем к этой цели. В условиях роста конкуренции и отсутствия стабильности в мире возрастает актуальность предложенной мной народу в 2012 году [Стратегии-2050](#). Мы сумели своевременно предвидеть предстоящие сложности.

Благодаря экономической политике "Нұрлы Жол" и [Плану нации](#) "100 конкретных шагов" мы достойно проходим первоначальный этап сложной глобальной трансформации. Только в 2014-2016 годах на поддержку экономики нами дополнительно было выделено 1,7 триллиона тенге. Все это предоставило возможность для экономического роста и поддержки бизнеса, создания свыше 200 тысяч новых рабочих мест.

В результате в 2016 году обеспечен рост внутренней валовой продукции на 1 процент. Это особенно важно в нынешних сложных условиях.

Ситуация в мире динамично меняется. Это новая глобальная реальность, и мы должны ее принять [1].

Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации. Новое время требует от молодых казахстанцев больших физических и интеллектуальных сил, способности адекватно реагировать на изменяющуюся обстановку, компетентности в выбранной сфере деятельности, трудолюбия, дисциплинированности, способности к конкурентной борьбе.

Используя все вышеупомянутые качества и внедряя новейшие технологии в самых разных отраслях нашей экономики, а также перенимая опыт развитых стран и повышая качество производства путем использования международных стандартов, Казахстан может добиться больших успехов в экономике и социальной сфере и занять достойное место среди самых развитых стран мира. Все успешные люди живут, работают, строят планы, осуществляют и воплощают мечты в реальность, тем самым реализуя свой проект. Сама наша жизнь состоит из проектов.

Сегодня управление проектом – это профессиональная деятельность, основанная на использовании современных знаний, навыков, методов, средств и технологий и ориентированная на получение эффективных результатов путем воздействия на работников для успешного осуществления проекта. Решение большого объема задач требует объединения специалистов и разделения труда. Возникает необходимость в системе управления. Менеджер проекта обеспечивает осуществление проекта, реализуя ключевые функции по управлению проектами [2].

*Управление проектом* - это руководство человеческими и материальными ресурсами на протяжении жизненного цикла проекта путем применения современных методов и техники для достижения определенных в проекте результатов по составу и объему работ, стоимости, времени, качеству и удовлетворению участников проекта [2, с.12].

Таким образом, цель управления проектом – добиться получения нужного результата в запланированные сроки, с заданным бюджетом и требуемым качеством.

Одной из важнейших отраслей экономики Республики Казахстан является строительство. Продуктом функционирования строительной отрасли является создание гражданских, промышленных, жилых и других зданий. Поэтому по всем городам Республики Казахстан идет строительство как жилых, административных, промышленных, так и общественных объектов.

Ввиду развития науки и техники процесс строительства также изменяется и совершенствуется. Уже сегодня вместе с развитием рыночных отношений и возникновением конкурентной среды все больше внимания уделяется экономической эффективности производства. Поэтому следует указать, что в данное время наряду с инвестициями частных компаний выделяются немалые средства из республиканского бюджета для строительства социально важных объектов страны. Идет активное строительство крупных торговых точек. Все современные строительные объекты являются крупными инвестиционными проектами, которые приносят прибыль не только определенным бизнес компаниям, фирмам, холдингам, корпорациям, а в первую очередь государству.

В процессе длительного развития и эволюции товарно-денежных отношений появился такой вид организации торговли, как торговый центр. Следует отметить, что и на этом прогресс не останавливается, торговые центры быстрыми и уверенными шагами превращаются в торгово-развлекательные центры с огромными площадями. Сегодня создание торгового центра является одним из наиболее привлекательных вариантов для инвестирования средств как в России, так и в Казахстане. Следует отметить, что неудивительно данный рынок в СНГ насыщается очень активно. Во многих крупных городах СНГ полным ходом идет развитие и строительство торгово-развлекательных центров (ТРЦ). Основным и отличительным качеством ТРЦ является соединение *торговли, общепита и мощной развлекательной составляющей под одной крышей.*

Торгово-развлекательный центр – это сложный организм. Многие инвесторы, экономисты и финансисты делают ставку на подобный проект очень тщательно. Конечно, инвесторы анализируют все факторы, чтобы получить в дальнейшем реализованный успешный проект. Девелоперу приходится учитывать множество факторов, таких, как территориальное расположение (в том числе по отношению к транспортным потокам), состав посетителей, профиль предполагаемых арендаторов, специфика управления и прочее. Ошибка в выборе формата торгово-развлекательного центра, основной идеи, месторасположения и даже архитектурного решения здания может дорого стоить его владельцу. Отметим, что если на этапе проектирования допустить просчет, то в дальнейшем они могут привести к полному краху предприятия. А также надо заранее продумать PR-поддержку и рекламу будущего торгово-развлекательного центра (ТРЦ).

В Республике Казахстан в двух крупных городах – это в столице г.Астана и южной столице г.Алматы функционируют крупные проекты (ТЦ, ТРЦ, парки, культурно-развлекательные, туристические, гостиничные и ресторанные объекты и др.).

Один из первых развлекательных центров открыт был в столице РК городе Астане – это Думан. Развлекательный Центр «Думан» начал свою деятельность в мае 2003 года и в настоящее время представляет собой уникальный комплекс развлечений, состоящий из Океанариума с тропической рыбой, 3D – Кинотеатра, огромного Купольного Пространства и предприятий питания и торговой сети.

По данным международной консалтинговой компании Colliers International, на конец 2013 года в южной столице г.Алматы насчитывалось 24 торговых центра общей площадью около 850 000 кв.м. Следует отметить, что еще шесть центров общей площадью 734 000 кв.м. находились на разных стадиях проектирования и строительства. Новый крупный торговый центр открылся 1 августа 2014 г. – Dostyk Plaza, второй ТРЦ распахнул свои двери чуть меньше месяца после него – это MEGA Park.

Во-первых, чтобы проект оказался рентабельным и принес доход, а также пользу людям и государству, владельцам необходимо провести маркетинговое исследование. Первым кирпичом в здании торгово-развлекательного центра (ТРЦ) должно стать маркетинговое исследование, в котором большое место занимает определение целевой аудитории будущего ТРЦ, ее состава, потребностей, уровня доходов. Всем угодить невозможно, и разработать концепцию, одинаково подходящую для всех категорий населения, не получится.

Для осуществления проекта строительства ТРЦ надо обязательно оценить конкурентную среду и определиться с профилем торгового центра и составом его арендаторов, то есть выявить так называемый неудовлетворенный спрос и подобрать для него подходящее предложение. Например, если в районе мониторинга уже есть несколько крупных и успешно функционирующих магазинов бытовой техники, то крайне рискованно выбирать арендатора из той же области в качестве опорного, базового. Управленец проекта должен уметь предвидеть возможные изменения спроса и работать на перспективу всегда.

Когда будут собраны проектировщиком вышеперечисленные данные, то следует определить тип торгового центра (целевой или транзитный, куда посетители будут заглядывать по пути), понять, станет ли он универсальным магазином или предложить специализированный ассортимент товаров. При этом надо установить уровень торгового объекта (городской, окружной, региональный), а также учесть великое множество других факторов.

Правильно позиционировать ТРЦ и формировать его имидж нужно с самого начала. Известно, что сложившийся стереотип может засесть в сознании покупателей надолго и по сарафанному местному радио распространиться дальше.

Надо отметить, что после подобной маркетинговой разведки можно приступать к строительству нового здания торгово-развлекательного центра (ТРЦ) или реконструкции старого (ТЦ), внешний и внутренний облик которого сыграет не последнюю роль в завоевании симпатий казахстанских посетителей. Архитектурное и дизайнерское решение – это способ создания определенной атмосферы. Проектируя и возводя объект, важно правильно рассчитать и соблюсти баланс между его функциональными и эмоциональными компонентами.

Когда проектируете торговый центр (ТЦ) или торгово-развлекательный центр (ТРЦ) обязательно надо учесть специфику работы будущего здания.

В создании проекта отправной точкой служит местоположение комплекса. Известно, что девелоперы стремятся построить торговые комплексы недалеко от транспортных магистралей, станций метро и в других оживленных точках города. Конечно, для того чтобы комплекс привлекал внимание прохожих, витрины вытягивают вдоль улиц и проспектов, а входные зоны располагают в непосредственной близости от метро, удобной автомагистрали. Здание успешного торгово-развлекательного центра (ТРЦ) всегда не только красиво, но и информационно. Сам фасад ТРЦ – уже стимул совершить покупку. Например, за счет панорамного остекления поверхности можно добиться того, что уже на подходе к

зданию ТРЦ товар будет показан лицом, а большие рекламные панели расскажут, какие магазины и рестораны в нем представлены.

Таким образом, все вышеупомянутые правила - это азбучные истины. С основами проектной деятельности должен быть знаком любой менеджер или специалист в сфере управления, поскольку именно успешные проекты способствуют развитию организаций, становятся важнейшим инструментом достижения ее стратегических целей, особенно в условиях жесткой конкуренции.

В условиях дефицита площадей не всегда есть возможность следовать теоретическим и практическим правилам управления проекта, потому и успешными оказываются далеко не все реализованные проекты.

*Список использованной литературы:*

- 1. Послание Президента Казахстана «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность».* – Астана, 31 января, 2017 г.
- 2. Маслова С.В. Управление проектами / С.В. Маслова; Томский политехнический университет. – Томск: Изд-во Томского политехнического университета, 2013. – 76 с.*

**УДК 343.85**  
**МРНТИ 10.81.71**

*О.Б. Хусаинов*  
*Институт Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая*  
*(Алматы, Казахстан)*  
*Л. Сейдахметова МП 4 курс*

## **ПРЕСЕЧЕНИЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

*Аннотация*

В данной статье дан анализ распространения наркомании в Республике Казахстан. Перечислены основные потоки распространения наркомании в стране и перечислены страны, которые являются поставщиками и транзитными маршрутами наркотиков в Казахстан. Дан анализ основных международных нормативно-правовых актов и национального законодательства Казахстана. Кроме изучения административной и уголовной ответственности за употребление, распространение наркотических средств, дан анализ правотворческой деятельности органов исполнительной власти и правоохранительных органов которые напрямую ведут борьбу с наркоманией.

**Ключевые слова:** наркомания, наркобизнес, наркотрафик, наркодельцы, незаконный оборот наркотиков, распространение наркотических средств, правоохранительные органы, Министерство внутренних дел, уголовная ответственность, административная ответственность, международное право.

*Аннотация*

*О.Б. Хусаинов*  
*Сорбонна-Қазақстан Институты Абай атындағы ҚазҰПУарасында*  
*(Алматы, Қазақстан)*  
*Л. Сейдахметова, Халықаралық Құқық, 4 курс*

## **ЗАҢСЫЗ НАШАҚОРЛЫҚТЫҢ АЙНАЛЫСҚА ҚАРСЫ КҮРЕС**

Бұл мақалада Қазақстан Республикасында нашақорлықтың таралуы туралы талдау берілген.

Елдегі нашақорлықтың негізгі тарау ағындары мен есірткіні тасымалдайтын елдер, транзиттік бағыттар тізімделген. Негізгі халықаралық-құқықтық актілер мен Қазақстан Республикасының ұлттық заңнамасына талдау жүргізілген. Есірткіні пайдаланғаны, таратқаны үшін тағайындалатын әкімшілік және қылмыстық жауапкершіліктен бөлек, есірткіге қарсы күрес жүргізетін атқарушы және құқық қорғау органдарының жұмысына талдау жүргізілген.

**Түйінді сөздер:** нашақорлық, есірткі саудасы, есірткінің заңсыз айналымы, есірткі дилерлер, есірткі трафигі, есірткі тарату, құқық қорғау органдары, ішкі істер Министрлігі, қылмыстық жауапкершілік, әкімшілік жауапкершілік, халықаралық құқық.

Abstract

O.B. Khusainov

*the associate professor of the international law of ISK KazNPU named after Abay, PhD in Law.*

*Leila Seidakhmetova, International Law, fourth-year student*

### THE SUPPRESSION OF THE ILLICIT DRUG TRAFFICKING IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

This article is dedicated to analyzing of drug distribution in the Republic of Kazakhstan. Main flows of drug distribution in Kazakhstan and countries that are suppliers and transit routes are listed in the article. The analysis of the main international legal acts and national legislation of Kazakhstan is carried out. Besides the researching of administrative and criminal responsibility for the use and distribution of drugs, an analysis of the law-making activity of the executive authorities and law enforcement agencies that struggling against drug addiction is given.

**Keywords:** drug addiction, drug trafficking, drug-related activities, drug dealers, illicit drug trafficking, distribution of narcotic drugs, law enforcement agencies, Ministry of Internal Affairs, criminal responsibility, administrative responsibility, international law.

Одним из приоритетных направлений государственной политики является обеспечение безопасности граждан, охрана их личности, прав и законных интересов от преступных посягательств [1, с.5]. В соответствии с этим правоохранительные органы призваны осуществлять комплекс мер, надежно защищающих конституционные права и свободы граждан.

Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ в Республике Казахстан с каждым годом приобретает все более значительные масштабы. Увеличение числа больных наркоманией закономерно влечет за собой рост совершенных преступлений, связанных с наркотиками, а, следовательно, преступных доходов. Гигантские прибыли от торговли наркотиками (10% от мировой торговли) порождают заинтересованность организаторов и исполнителей преступлений в постоянном совершенствовании механизма преступной деятельности, особенно связанной с распространением наркотиков.

Распространение наркомании в Казахстане самым серьезным образом складывается на социально - психологической атмосфере в обществе, отрицательно влияет на экономическое развитие нашей страны и ухудшает ее криминогенную ситуацию. По оценкам ООН 200 млн. жителей планеты употребляют различного рода наркотики.

В настоящее время идет усиление противоправной деятельности устойчивых преступных группировок наркодельцов, которые имеют широкие межрегиональные и международные связи. Они создают и развивают глубоко законспирированные сети торговли наркотиками, ищут новые источники приобретения и каналы транспортировки наркотических средств.

Наряду с этим увеличивается утечка из законного оборота значительного количества химических веществ (прекурсоров), используемых для производства наркотиков, растет число подпольных лабораторий.

Вследствие отсутствия надлежащего контроля на границах Республики Казахстан 90 процентов всех выявляемых наркотиков поступает в Казахстан из других стран, а именно из центрально – азиатских республик, Афганистана, Ирана и стран ближнего зарубежья. Причем места сокрытия наркотических средства различны. Правоохранительными органами были выявлены десятки устойчивых маршрутов, которые постоянно используются международным наркобизнесом.

Все эти факты усложняют работу правоохранительных органов. По данным экспертов лишь 20 % от всей массы наркотиков удается выявить и изъять.

Несмотря на довольно активное изучение наркопроблемы принимаемые практические меры, ситуация с преступностью в сфере незаконного оборота наркотических средств остается напряженной.

Установленная уголовная и административная ответственность за нарушение антинаркотического законодательства не способствуют сокращению спроса и предложения на наркотики. Пути их распространения носят все более изощренный характер, и в тоже время реализация запрещенных наркотических средств ведется почти открыто. Меры, предпринимаемые государством, не пугают наркодельцов, поэтому участились случаи проникновения лиц, участвующих в незаконном обороте наркотиков, во властные структуры, а также вовлечение в преступную деятельность представителей Пограничной службы РК, Таможенного комитета, МВД РК, Генеральной прокуратуры РК, судов и других представителей государственной власти. Это способствует прикрытию незаконных сделок, совершаемых с наркотическими средствами, беспрепятственному перемещению доходов от продажи наркотиков, расширению сфер деятельности наркобизнеса. Обязательства контролировать оборот наркотических средств и психотропных веществ и устанавливать ответственность за действия в сфере их

незаконного оборота для Республики Казахстан вытекают из участия в международных договорах по этим вопросам [2, с.546].

На сегодняшний день действуют: Женевская конвенция “О запрещении незаконной торговли наркотическими средствами” 1935 г. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с внесенными в нее поправками, Конвенция о психотропных веществах 1971 года и Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. Эти Конвенции, принятые ООН, были ратифицированы еще Советским Союзом [3].

Говоря о документах, принимаемых на международном уровне, следует указать как наиболее значимые следующие:

- Международная конвенция о взаимном административном содействии, в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений (подписана в Найроби 9 июня 1997 года;

- соглашение о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах, заключение главами государств, входящих в состав Содружества Независимых Государств. На основе этого Соглашения решением совета глав государств Содружества независимых Государств от 10.02.95 были приняты Основы таможенных законодательств государств - участников СНГ;

- решение о совместных мерах по борьбе с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств - участников СНГ (Москва, 12.03.93);

- соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел Независимых Государств в сфере борьбы с преступностью (совершено в городе Алма-Ате 24 апреля 1992 года).

- соглашение о взаимоотношениях министерств внутренних дел в сфере обмена информацией (совершено в городе Чолпон-Ате Республики Кыргызстан 3 августа 1992 года).

Эти соглашения, а также ряд других, не охватываемых данной работой соглашений, имеют большое значение, поскольку определяют и конкретизируют порядок взаимодействия между договаривающимися сторонами в области регулирования незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

На сегодняшний день в РК действует Закон Республики Казахстан от 10 июля 1998 года № 279-І «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими».

С принятием этого закона были окончены дискуссии о возможной легализации наркотиков. Напротив, там декларируется всемерное усиление борьбы с нелегальным оборотом наркотиков. Вводится государственная монополия на культивирование, производство, экспорт-импорт наркотических веществ, лицензирование всех видов деятельности, связанных с их производством. Определён порядок культивации наркотиков. Так, в стране запрещено выращивание опийного мака и кокаинового куста, а культивация конопли разрешена только по специальной лицензии. Закон определяет порядок использования наркотических средств в медицинских целях с одновременным запретом на использование их частными врачами.

Устанавливается уголовная и административная ответственность за нарушения, и предусматриваются меры по противодействию незаконному обороту наркотиков. Лица, совершившие тяжкие преступления, связанные с наркотиками, подпадают под особый контроль и наблюдение со стороны органов внутренних дел.

Особенно хотелось бы отметить 24 статью этого закона. Она запрещает пропаганду и рекламу наркотиков. Последняя трактуется как “деятельность физических или юридических лиц, направленная на распространение сведений о способах, методах разработки, изготовления и использовании... наркотических средств, а также производство и распространение книжной продукции, продукции средств массовой информации, распространение в компьютерных сетях указанных сведений или осуществление иных действий в этих целях” [4].

Наряду с этими правонарушениями Закон запрещает любую деятельность, направленную на распространение сведений о способах (методах) разработки, изготовления и использования, местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Исключается распространение этих сведений в книжной продукции, через средства массовой информации и компьютерные сети.

Сегодня газета, радио, телевидение - это тот источник информации, который способен донести до сознания простого обывателя всю остроту проблемы злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота и помочь убедиться в необходимости принятия конкретных государственных мер по стабилизации сложившейся ситуации. Напротив же, криминальные наркодельцы стали использовать информацию в распространенной ныне сети Интернет, где все более широко распространяются

оперативные руководства по изготовлению наркотиков. Опубликованные в ряде изданий материалы зачастую содержат не общественно значимую информацию, а, наоборот, повышающую интерес к наркотикам. Необходимо понять, что свобода слова не может оставаться неограниченной, если она противоречит другим основополагающим ценностям и правилам, какими являются здоровье и генофонд нации.

С учетом сказанного для практической реализации норм закона, в настоящее время введена административная ответственность за пропаганду наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ст.423 КоАП РК). Данная статья влечет наложение штрафа на граждан, должностных лиц и юридических лиц. Размер штрафа колеблется от сто пятидесяти до пятисот минимальных размеров оплаты труда с конфискацией рекламной продукции и оборудования, используемого для изготовления, или без таковой [5].

Кроме запрета на пропаганду либо незаконной рекламы наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в нашей стране восстановили запрет на потребление наркотических средств без разрешения врача, которое существовало ранее в Республике Казахстан. Кроме Закона “О наркотических средствах и психотропных веществах”, который ввел данный запрет, новым кодексом об административных правонарушениях запрещается потребление наркотиков без назначения врача. Нововведением стало то, что данное правонарушение теперь влечет административную ответственность. Лицо, в установленном порядке признанное больным наркоманией, может быть с его согласия, направлено на медицинское и социальное восстановление в лечебно-профилактическое учреждение и в связи с этим освобождается от административной ответственности за совершение правонарушения, связанных с потреблением наркотических средств и психотропных веществ”.

Непосредственным исполнителем законодательства, действующего в области внутренних дел, являются органы внутренних дел (ОВД).

Одним из направлений работы ОВД является административно-правовая деятельность. Она заключается в защите прав и свобод человека и гражданина, поддержании правопорядка и общественной безопасности, обеспечиваемых путем контроля (надзора) за какими-либо лицами, объектами или процессами, их непосредственной охраны, оказания им содействия и осуществления административной юрисдикции. Эта деятельность регулируется нормами административного права и является, пожалуй, самым емким направлением работы ОВД.

В соответствии с Инструкцией по «Организации органами внутренних дел Республики Казахстан борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров», утвержденной приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от «10» апреля 2015 года №330 возлагаются следующие задачи:

- 1) выявление и устранение причин и условий, способствующих незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров;
- 2) выявление и учет лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, принятие к ним мер в соответствии с законодательством Республики Казахстан;
- 3) ведение профилактической работы с лицами, допускающими немедицинское потребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, а также совершающими уголовные правонарушения, связанные с ними;
- 4) выявление, пресечение уголовных правонарушений, расследование уголовных дел в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров. Выявление и пресечение фактов легализации доходов добытых от незаконного оборота наркотиков [6].

Подведя итог вышеизложенному можно сказать, что проблема борьба с незаконным оборотом наркотических средств, является весьма актуальной.

На сегодняшний день наблюдается развитие нелегального производства наркотиков, быстрыми темпами растет число лиц, прибегающих к немедицинскому потреблению наркотиков, возрастает их смертность. Правительство Республики Казахстан уделяет первоочередное внимание необходимости принятия адекватных мер, поскольку наркотики представляют существенную угрозу не только здоровью населения, но и оказывают негативное влияние на состояние правопорядка, политическую, экономическую и социальную стабильность.

На сегодняшний день все мнения по поводу наркотиков и их незаконному обороту сводится к следующему:



- следует закрепить распространение на законодательном уровне и ни в коем случае не следует допускать легализации немедицинского потребления наркотиков. В настоящее время в РК введена норма административного права, предусматривающая запрещение их потребления. Но как мне кажется, это не уменьшит числа потребителей, необходимо ужесточение наказания на уровне административного права и привлечение к уголовной ответственности за повторное нарушение данного запрета;

- прежде всего, важно чтобы проблема наркомании постоянно оставалась в поле внимания, как государственных органов власти, так и населения. Опыт зарубежных стран показывает, что средства, вложенные в борьбу с наркоманией, предупреждение незаконного оборота наркотиков окупаются сторицей по сравнению с теми суммами, которые требуются на преодоление последствий распространения наркотиков;

- среди причин, способствующих проявлениям наркомании, являются недостатки в деятельности органов внутренних дел, так как они обладают специфическим набором прав и обязанностей в данной сфере и являются на сегодня основным составным звеном аппарата государственного управления, непосредственно осуществляющим реализацию антинаркотического законодательства. Эти причины выражаются в несовершенстве способов выявления и учета лиц, совершающих различные правонарушения в сфере незаконного оборота наркотических средств, отсутствии должного и систематического контроля за их образом жизни, слабом взаимодействии органов внутренних дел с другими государственными органами и общественными организациями, деятельность которых связана с предупреждением и пресечением наркотизма;

- важная роль в предупреждении и пресечении проявлений незаконного оборота наркотических средств, устранении причин и условий, способствующих распространению этого явления, принадлежит административно-правовым средствам. Необходимость усиления борьбы с незаконным оборотом наркотиков требует совершенствования административно-правовых средств, используемых в этой борьбе. Представляется, что совершенствование должно осуществляться по следующим направлениям: повышения роли законодательства в установлении административно-правовых средств; в создании наиболее эффективной системы административно-правовых средств борьбы с незаконным оборотом наркотиков путем введения в нее новых, наиболее эффективных средств, дополняющих арсенал имеющихся;

- в целях предупреждения распространению наркомании в стране уделить особое внимание созданию реабилитационных центров по лечению лиц, незаконно потребляющих наркотические средства, при этом целесообразно учесть международный опыт создания и работы данных центров.

#### *Список использованной литературы*

- 1. Сабитова А.А. Конституция РК и защита прав и свобод человека. Вестник КазНПУ им. Абая, серия «Международная жизнь и политика», №1(40), 2015 г. – С.4-10.*
- 2. Хусаинов О.Б. Аналитический поиск и исследование оперативно-розыскной информации в борьбе с наркобизнесом. Будущее без наркотиков: Материалы международной научно-практической конференции. 22 мая 2008 года. – Алматы: «Дайк-Пресс», 2008. – 620 с.*
- 3. Конвенция Организации Объединенных Наций «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» 1988 года*
- 4. Закон Республики Казахстан от 10 июля 1998 года № 279-І «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими».*
- 5. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.02.2017 г.)*
- 6. Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от «10 » апреля 2015 года №330 «Об утверждении Инструкции «Организации органами внутренних дел Республики Казахстан борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров».*

УДК: 34:37.016  
МРНТИ 10.01.45

Г.А. Сейдуллаева  
старший преподаватель кафедры международного  
право КазНПУ имени Абая, [gulyaziya@mail.ru](mailto:gulyaziya@mail.ru)

## НЕПРЕРЫВНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КАК ЗАЛОГ ЭФФЕКТИВНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО САМОРАЗВИТИЯ

*Аннотация*

Непрерывное образование играет важную роль в развитии и в жизни человека. Современный человек как активный субъект получая профессиональное и общее образование самообогащается и развивается тем самым реализовывая ценные качества, такие как: творческая свобода, ответственность, потребность искать инновационные решения, компетентность и эффективность в реализации ее действий. Развитие человечества во многом зависит от эффективности и направлении данной системы.

**Ключевые слова:** непрерывное образование, развитие, профессиональное образование, саморазвитие, система образования.

*Аңдатпа*

Г.А. Сейдуллаева  
Абай атындағы ҚазҰПУ, халықаралық құқық кафедрасының аға оқытушысы, [gulyaziya@mail.ru](mailto:gulyaziya@mail.ru)

### ҮЗДІКСІЗ БІЛІМ БЕРУ ТИІМДІ ПРОФЕССИОНАЛДЫ ӨЗДІГІНЕН ДАМУДЫҢ КЕПІЛІ РЕТІНДЕ

Үздіксіз білім беру адам дамуы мен өмірінде маңызды рөлге ие. Қазіргі адам белсенді субъект ретінде кәсіби және жалпы мәдени білім алу арқылы өзін байыта және жігерлендіре отырып, өз қызметінде нәтижелі сезіну және құзыреттілік, инновациялық шешімдер іздестіруде қажеттілік, жауаптылық, бостандық секілді құнды қасиет жандандырады. Адамзаттың даму келешегі осы жүйенің тиімділігіне және бағыттылығына көп байланысты.

**Түйін сөздер:** үздіксіз білім беру, даму, кәсіби білім, даму, білім беру жүйесі

*Abstract*

G.A. Seidullaeva  
Senior teacher of English Kazakh National Pedagogical University named after Abai,  
Department of International Law, [gulyaziya@mail.ru](mailto:gulyaziya@mail.ru)

### CONTINUOUS EDUCATION AS GUARANTEE OF EFFECTIVE PROFESSIONAL SELF-DEVELOPMENT

Continuing education occupies an important place and role in human life and development. Modern adult as an active subject of enrichment and spirituality itself through the integration of vocational and general cultural education actualizes a valuable qualities, such as creative freedom, responsibility, the need to search for innovative solutions, competence and effectiveness in the realization of its activities. From the focus and efficiency of the system depends largely on the prospects for the development of mankind.

**Keywords:** continuous education, development, professional education, self-development, system of education.

Глобальные изменения конца XX века вызвали принципиально новый подход к образованию вообще и к непрерывному образованию в частности, поэтому одной из важных задач в области образования XXI века является интеграция национальных образовательных систем в европейское и мировое образовательное пространство. Тенденция интеграции требует от каждой страны-участницы Болонского процесса развития системы непрерывного образования, создания широкой сети разнообразных учебных заведений, доступных различным социальным, профессиональным и возрастным группам населения. Непрерывное образование занимает важнейшую роль и место в жизни и развитии человека. Современный взрослый человек как активный субъект обогащения и одухотворения себя через интеграцию профессионального и общекультурного образования актуализирует в себе ценнейшие атрибутивные качества, такие как креативная свобода, переживаемая ответственность, потребность в инновационных поисках нестандартных решений, рефлексивная компетентность и осознание подлинной результативности в своей деятельности. Неадекватность данных механизмов в образовании лишает его свободного и инициативного выбора и снимает всякую внутреннюю ответственность за собственное продуктивное обучение и развитие. От направленности и эффективности этой системы во многом зависят перспективы развития человечества. В частности, в основу развития модели образования положены системные и последова-

тельные изменения в отрасли, требующие повышения квалификации и переподготовки педагогических кадров, обновления содержания учебников и пособий, разработки и реализации методического сопровождения в рамках нового стандарта образования, постоянного обновления технологий, ускоренного освоения инноваций, быстрой адаптации к запросам и требованиям динамично меняющегося мира. В настоящее время образование должно включать в себя такие характеристики, как непрерывность, фундаментальность, целостность. На основании этого необходимо прийти к контекстуальному единству формального, неформального и информального образования через всю жизнь, где особое значение придается информальному образованию, поскольку оно организуется и иницируется самим человеком на любых этапах его жизнедеятельности.

Одним из основных направлений стратегии обновления общества, связанного с дальнейшим развитием духовной жизни народа, становится практика непрерывного образования, реализация новой парадигмы «учение через всю жизнь» (lifelong learning), создания на ее основе гибкой системы подготовки кадров. Личность учителя, его профессиональная компетентность, социальная зрелость и духовное богатство в настоящее время оказываются наиболее важными условиями обеспечения эффективности процесса обучения и воспитания. Диалогическое взаимодействие национальных систем подготовки педагогических кадров европейских стран, их коммуникация являются условием их успешного интегрирования в рамках единого образовательного пространства. Таким образом, феномен непрерывного образования концептуально связывается с доктриной «обучающегося общества», что ведет к объединению всей образовательной деятельности с ресурсами общества и направлено в конечном счете на гармоничное развитие потенциальных способностей личности. И это особенно касается педагогической профессии, которой любой, посвятивший свою жизнь, по сути должен учиться на протяжении всей практической деятельности.

Образование – это важнейший фактор развития современного общества, так как информационный век требует от человека прежде всего знаний во многих областях, а также умения самообразовываться, самосовершенствоваться. Современный этап развития человеческого общества характеризуется возрастающей динамикой изменений, затрагивающих все сферы его жизни. В качестве основных факторов, определяющих ускоренные темпы общественного развития, можно назвать следующее:

- фундаментальные открытия в области естественных и технических наук, обуславливающие быстрый качественный рост материально-производственной сферы жизни общества;
- интеграционные процессы, охватившие наиболее передовые страны мира, становятся одной из важнейших составляющих, обеспечивающих поступательное и устойчивое развитие;
- увеличение значения научного прогнозирования и планирования во всех сферах жизни общества.

Высшее образование играет важную роль в создании социального единства, сокращении неравенства и подъеме уровня навыков, умения и компетенций в обществе. Поэтому образовательная политика должна быть нацелена на всемерное развитие потенциала людей, их индивидуальности, вклада в функционирование жизнеспособного и демократического общества, основанного на знаниях.

Некоторые элементы гибкого обучения существуют в большинстве стран, однако более систематическая разработка гибких образовательных траекторий для поддержки обучения в течение всей жизни находится пока еще на ранней стадии развития.

Задачи, стоящие перед отечественными вузами в данном направлении:

- обеспечение всеобщего доступа к получению и обновлению знаний, необходимых для социальной адаптации личности в течение всей жизни;
- поиск и включение новых механизмов финансирования, расширение спектра источников финансирования, консолидации ресурсного обеспечения;
- изменение принятых методов обучения, их адаптация к современным условиям, создание нового преподавательского корпуса;
- развитие системы оценки и аккредитации результатов любой формы образования, приемлемой как для граждан и работодателей, так и для государственной квалификационной системы;
- развитие наставничества и центров образовательного консалтинга, создание механизмов информационного сопровождения системы непрерывного образования, ориентированных на удовлетворение потребностей любого члена общества;
- «приближение образования к дому» - широкое использование информационных образовательных технологий, развитие систем дистанционного обучения.

Принцип непрерывности выражает временную и пространственную связь уровней, ступеней образования. В процессе педагогической профессионализации непрерывность связана с поступательным овладением новыми знаниями, технологиями, профессионально-значимыми личностными качествами. Важнейшим механизмом непрерывности в педагогической подготовке является преемственность,

предполагающая сохранение на каждом новом этапе базовых компетенций как результата предшествующих этапов и возможность продвижения в профессионально-творческом становлении. Соблюдение принципа непрерывности и преемственности в процессе становления и развития профессиональной компетентности педагога обеспечивает единство теоретической и практической подготовки. Содержание теоретических знаний на каждом этапе педагогической профессионализации должно соответствовать приобретаемому практическому опыту и степени готовности к преобразованию в способности и качества личности будущего учителя. Непрерывность и преемственность формирования профессиональной компетентности педагога достигается за счет построения единого образовательного развивающего пространства в системе педагогического образования от профильных педагогических классов и педагогических колледжей до творческого самосовершенствования в условиях послевузовского профессионального образования и самообразования.

Принцип непрерывности и преемственности образования, его уровней и ступеней позволит реализовать академическую мобильность студентов.

Обучение в течение всей жизни не означает построения новой системы образования. Это новый подход, расширяющий возможности обучения, но в то же время требующий более гибких форм и структур, реализующих образовательные программы, внедрения системы признания ранее полученных квалификаций, развития модульного и дистанционного обучения, активизации обратной связи между потребителями образовательных услуг и системой образования. Реализация концепции непрерывного образования актуализирует ряд теоретических проблем и практических задач организации дополнительного образования взрослых. В современных условиях оно становится жизненной необходимостью для каждого социально активного члена общества, поскольку предоставляет человеку возможность осознанной реализации жизненно значимых проектов.

Непрерывное образование не составляет самостоятельного уровня или звена в системе образования и отвечает образовательным потребностям обучающихся, общества, государства, которые не могут быть удовлетворены в рамках законодательно установленных уровней. В то же время непрерывное образование охватывает все звенья системы образования, являясь его неотъемлемой частью, и представляет собой сферу образовательной деятельности, сопоставимую если пока не по масштабам, то по значению со сферой основного образования. На первый взгляд, дополнительное образование по-прежнему выполняет компенсаторскую функцию, обеспечивает развитие особенных, «непрофильных» способностей обучающегося за рамками основного образовательного курса. Однако, неправомерно в нынешних условиях, сводить его роль только к восполнению неудач и недостатков основного образования. Непрерывное образование следует рассматривать как гарант сохранения и воспроизводства основного образования, придающий ему смысл и определяющий его использование в жизнедеятельности конкретной личности. По мере перехода к непрерывному образованию основное образование, выступающее в форме всеобщего, массового, необходимого и обязательного для каждого члена общества, все больше нуждается в дополнительном.

Для эффективной реализации непрерывного профессионального обучения следует совершенствовать механизмы оценки, особенно для неформального и спонтанного обучения. Растущий спрос на квалифицированных работников и увеличивающейся конкуренции приводят к повышению спроса на сертифицированное обучение.

Основное и дополнительное образование тесно связаны, более того, взаимозависимы. При этом дополнительное образование в большей степени ориентировано на персональные способности обучающегося. Именно в силу своего «необязательного» характера оно более открыто новшествам, более чувствительно к появлению новых образовательных потребностей и новых способов их реализации. Виды и формы дополнительного образования взрослых, отвечающие образовательным потребностям, становятся более разнообразными: курсы повышения квалификации, производственные стажировки, консультации по самообразованию, научно-практические конференции, курсы сопряженного образования и др.

Развитие непрерывного образования требует одновременного решения экономических, нормативных и методологических задач. Только в этом случае возможно построение целостной и эффективно действующей системы непрерывного профессионального образования, способной ответить на вызовы времени.

*Список литературы:*

1. Ананьев Б.П. *Психология и проблемы человекознания*. – М.: Воронеж, 1996.
2. Верилловский С.Г. *Непрерывное образование: историко-теоретический анализ феномена*. – СПб., 2008.
3. Сластенин В.А. *Болонское соглашение: курс на интеграцию*. – М., 2010.

**УДК 341.2; 341.231.14**  
**МРНТИ 10.87.27**

*С.М. Абрешева*  
*старший преподаватель Института Сорбонна-Казахстан КазНПУ им. Абая,*  
*г. Алматы, Казахстан*  
*Т.Н. Бап*  
*студент 4 курса специальности «Международное право» Института Сорбонна-Казахстан*  
*КазНПУ им. Абая*

## **МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ РЕГУЛИРУЮЩИЙ ПРАВОВОЙ СТАТУС ТРУДЯЩИХСЯ МИГРАНТОВ**

### *Аннотация*

В настоящей статье рассматривается история возникновения и развития международно-правового механизма регулирующий правовой статус трудящихся иностранцев. Автор комплексно исследуются проблемы международно-правового и внутригосударственного регулирования статуса трудящихся мигрантов. Автор рассмотрены все основные нормативно-правовые акты принятые и действующие в Республике Казахстан в отношении защиты прав человека.

В статье подробно анализируются понятие, юридическая природа, компетенция международно-правового механизма регулирующих правовой статус трудящихся мигрантов; понятие, виды и условия действительности международных соглашений; порядок деятельности международных организаций в области защиты прав трудящихся. Научный анализ проведен с опорой на различные нормативно-правовые источники, включающие национальное законодательство и международные договоры.

**Ключевые слова:** Мигрант, трудящийся-мигрант, международная организация труда (МОТ), национальное законодательство международное законодательство.

*Аңдатпа*  
*С.М. Абрешева*  
*Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті, Сорбонна-Қазақстан институты,*  
*халықаралық құқық кафедрасының аға оқытушысы,*  
*Т.Н. Бап*  
*Сорбонна-Казахстан институты, халықаралық құқық мамандығының 4-курс, студенті*

## **ЕҢБЕК ЕТУШІ МИГРАНТТАРДЫҢ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘРТЕБЕСІН РЕТТЕУШІ МЕХАНИЗМ**

Бұл мақалада шетелдік мигранттардың құқықтық жағдайын реттейтін халықаралық құқықтық тетігі тарихы мен дамуы талқыланады. Автор мигранттардың құқықтық мәртебесін реттейтін кешенді мәселелерді зерттейді. Автор адам құқықтарын қорғау мәселелері бойынша қабылданған және күшіне енген ҚР-ң барлық негізгі құқықтық актілерін сипаттайды.

**Түйінді сөздер:** мигранттар, еңбек мигранттары, Халықаралық еңбек ұйымы (ХЕҰ), халықаралық құқық нормаларына ұлттық заңнама.

*Abstract*  
*S.M. Abresheva*  
*Institute of Sorbonne-Kazakhstan at KazNPU named after Abay,*  
*Almaty, Kazakhstan*  
*T.N. Bap*  
*4th grade student in international law department, Kazakh national pedagogical university named after Abai*  
*Almaty, Kazakhstan*

## **FORMATION AND DEVELOPMENT OF THE INTERNATIONAL COMMERCIAL ARBITRATION IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

Present article considers the history of emergence and development of International legal mechanism regulating the legal status of working foreigners. The author studies in a comprehensive manner the problems of international legal and internal regulation of the status of migrant workers. The author has considered all the basic legal acts adopted and operating in the Republic of Kazakhstan with regard to the protection of human rights..

The article analyzes in detail the notion, legal nature, competence of the international legal mechanism regulating the legal status of migrant workers; The concept, types and conditions of validity of international agreements; Order of activities of international organizations in the field of protection of workers' rights. Scientific analysis is executed with a support on various standard and legal sources which include the national legislation and the international contracts.

**Keywords:** Migrant, migrant worker, International Labor Organization (ILO), national legislation, international legislation.

Международно-правовой механизм представляет собой сложный и многосторонний в организационно-политическом и в юридическом отношениях организм, за которым закреплены соответствующие полномочия. Это процедурно-правовой механизм осуществления охраны, который должен раскрываться через систему международно-правовых норм, деятельность субъектов и характер связей между ними. Применительно к процессу превращения международно-правовых норм в сфере трудовой миграции речь идет о реализации конкретных юридических возможностей.

Обычно мигранты в целом являются наиболее ограниченной в правах частью населения, выполняют самую тяжелую и низкооплачиваемую работу. Защитой прав трудящихся контрентно занимается Международная организация труда (МОТ) [1, с. 18].

Положения международных стандартов определяют место трудящихся-мигрантов в системе международно-правовых отношений, выдвигает реализацию их прав в качестве основополагающего принципа. Однако развитие данного тезиса должно быть подкреплено наличием действенных механизмов, обеспечивающих трудящимся-мигрантам возможность выбора места пребывания и работы.

Рассматривая основополагающие нормы международного права, которые закрепляют права и свободы трудящихся-мигрантов и их защиту: Всеобщая декларация прав человека (1948), Международные пакты о правах человека (1966), Международная конвенция «О защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей» (1990), Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (2000) и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху (2000), Конвенция ООН «Против пыток и других бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращений и наказаний» (1984) и др., они накладывают на страны, принявшие их, обязательства не только соблюдать права и свободы трудящихся-мигрантов, но и разрабатывать стандарты в данной сфере. На этой основе автор исследует их применительно к казахстанской действительности.

Одним из главных источников международно-правового регулирования труда являются акты, принятые Международной организацией труда, далее МОТ. Конвенции и рекомендации МОТ разрабатываются и принимаются Международной конференцией труда с использованием одинаковой процедуры. Их принятию предшествует обсуждение на двух последовательных международных конференциях (сессиях МОТ). МБТ готовит предварительные доклады, в которых обобщаются законодательство и практика в различных странах. Каждая конвенция (рекомендация) обсуждается специальной комиссией, сформированной конференцией, и должна быть одобрена большинством в 2/3 присутствующих делегатов.

Хотя процедура принятия конвенции и рекомендации одинакова, их юридическая сила и порядок применения различны. Конвенция после её ратификации обычно двумя государствами - членами МОТ становится многосторонним международным соглашением и налагает обязательства как на ратифицировавшие, так и на не ратифицировавшие её государства. В случае ратификации конвенции государство обязано принять законодательные или иные акты для проведения её в жизнь и регулярно представлять в МОТ доклады относительно принятых мер по эффективному применению ратифицированной конвенции (такие доклады предоставляются один раз в 2-4 года в зависимости от важности конвенции). Если конвенция не ратифицирована, государство всё же несёт обязательство информировать по запросам Административного совета МОТ о состоянии национального законодательства и практики в отношении не ратифицированной конвенции и о мерах, которые предполагается принять для придания ей силы.

Членом их семей, занимает Международная конвенция о защите прав Центральное место среди соглашений, касающихся трудящихся мигрантов и всех нвтрудящихся мигрантов и членов их семей, подписанная 18 декабря 1990 г. В конвенции впервые предусмотрен механизм контроля [2, с. 200-202].

Ряд конвенций посвящен защите трудовых прав в области условий и охраны труда. Так, Конвенция № 47 «О сокращении рабочего времени до сорока часов в неделю» (1935 г.) предусматривает, что установление 40-часовой рабочей недели не влечет за собой какое бы то ни было сокращение заработной платы. Часы, отработанные сверх нормальной продолжительности рабочего времени, конвенция рассматривает как сверхурочные, которые допускаются лишь в определенных случаях и подлежат дополнительной оплате [3].

Определенные стандарты установлены и в отношении еженедельного труда, оплачиваемых ежегодных и учебных отпусков. Так, продолжительность отпуска не должна составлять менее трех недель за каждый год работы. Минимальный стаж работы для приобретения права на отпуск составляет 6 месяцев. За время отпуска должны выплачиваться отпускные, равные средней заработной плате.

В области регулирования заработной платы наиболее важными являются конвенции №131 «Об установлении минимальной заработной платы» (1970 г.), № 95 «Об охране заработной платы» (1949 г.). При определении минимальной заработной платы предлагается учитывать потребности работников и членов их семей (учитывая общий уровень заработной платы в стране); стоимость жизни;

социальные пособия; сравнительный Уровень жизни различных социальных групп; экономические соображения, включая требования экономического развития; уровень производительности труда и желательность достижения и поддержания высокого уровня занятости. Конвенция предусматривает также необходимость создания и функционирования особой процедуры, направленной на систематический контроль за состоянием оплаты труда и пересмотр минимальной заработной платы. Заработная плата не должны ни при каких условиях снижаться.

Много международных актов МОТ посвящено обеспечению прав работников в области охраны труда. Эти акты требуют от государств – членов Международной организации труда – проведения государственной политики в области безопасности, гигиены труда, создания эффективной системы инспекции труда.

Среди конвенций о свободе объединения и правах человека следует назвать Конвенцию № 87 «О свободе ассоциации и защите права на организацию» (1948 г.), закрепляющую право работников и предпринимателей свободно создавать свои организации с целью выдвижения и защиты своих интересов. Дополнительные гарантии реализации права на организацию предоставлены Конвенцией № 98 «О применении принципов права на организацию и на ведение коллективных переговоров» (1949 г.). Конвенция № 154 «О содействии коллективным переговорам» (1981 г.) предусматривает, что коллективные переговоры являются универсальным средством регулирования вопросов труда. Коллективные переговоры проводятся между предпринимателями (группой предпринимателей), организацией (организациями) трудящихся с целью определения условий труда и занятости; регулирования отношений между предпринимателями и трудящимися; регулирования отношений между предпринимателями (их организациями) и организацией (организациями) трудящихся [4].

В Республике Казахстан приняты следующие законы о ратификации конвенций МОТ:

1. Закон Республики Казахстан от 20 июля 1999 года № 444-1 «О ратификации Республикой Казахстан Конвенции 1958 года о дискриминации в области труда и занятий».

В настоящей Конвенции термин "дискриминация" включает:

- Всякое различие, недопущение или предпочтение, проводимое по признаку расы, цвета кожи, пола, религии, политических убеждений, иностранного происхождения или социального происхождения, приводящее к уничтожению или нарушению равенства возможностей или обращения в области труда и занятий;

- всякое другое различие, недопущение или предпочтение, приводящее к уничтожению или нарушению равенства возможностей или обращения в области труда и занятий, определяемой соответствующим Членом по консультации с представительными организациями предпринимателей и трудящихся, где таковые существуют, и с другими соответствующими органами.

Любое различие, недопущение или предпочтение в отношении определенной работы, основанной на специфических требованиях таковой, не считается дискриминацией. В целях настоящей Конвенции термин "труд" и "занятия" включают доступ к профессиональному обучению, доступ к труду и к различным занятиям, а также оплату и условия труда [5].

2. Закон Республики Казахстан от 30 декабря 1999 года № 12-И «О ратификации Республикой Казахстан Конвенции 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы)».

Согласно данной Конвенции каждый Член Международной Организации Труда, который ратифицирует настоящую Конвенцию, осуществляет процедуры, которые обеспечивают эффективные консультации между представителями правительства, предпринимателей и трудящихся по вопросам, относящимся к деятельности Международной Организации Труда [29].

3. Закон Республики Казахстан от 26.06.96 г. N 10-1 «О ратификации Конвенции Международной организации труда (МОТ) N 148 1977 года «О защите трудящихся от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах».

Общие положения данной Конвенции, изложенные в статье 4, требует приведение национального законодательства в соответствии с международными нормами:

Национальное законодательство предписывает, что должны приниматься меры, направленные на предупреждение и ограничение профессиональных рисков, вызываемых загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах, а также на защиту от этих рисков.

Положения относительно практического применения таких предписанных мер могут приниматься путем технических норм, сводов практических правил или путем других соответствующих методов.

При применении положений настоящей Конвенции, компетентный орган власти действует при консультации с наиболее представительными заинтересованными организациями предпринимателей и трудящихся. Представители предпринимателей и трудящихся привлекаются к разработке положений относительно практического применения мер, предписанных в соответствии со статьей 4 [6].

Таким образом, международном праве сформировался международный механизм защиты прав трудящихся мигрантов, который включает в себя принятие международных договоров о защите прав трудящихся мигрантов, а также деятельность международных организаций, в частности МОТ по защите прав данных категорий лиц. Обязанности государства, корреспондирующие с правами и свободами трудящихся-мигрантов, находят свое выражение в совокупности гарантий, зафиксированных в международно-правовых нормах, в тех условиях и возможностях, которые государство обязуется создать и предоставить трудящимся-мигрантам для их практического осуществления.

Следовательно, процесс обеспечения государством прав и свобод трудящихся-мигрантов состоит в создании условий и предоставлении возможностей для реализации ими своих прав и обязанностей.

*Список использованной литературы:*

1. *Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, подписанная 18 декабря 1990 г.*
2. *Колосов Ю.М. Международное право. – М., 2005*
3. *Конвенция № 47 «О сокращении рабочего времени до сорока часов в неделю» (1935 г.)*
4. *Толкунова В.Н. Трудовое право. – М., 2002.*
5. *Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий».*
6. *Конвенция Международной организации труда (МОТ) N 148 1977 года «О защите трудящихся от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах».*
7. *Сабитова Ш. Светский газетный дискурс Республики Казахстан// Вестник КазНПУ им.Абая, сер. Международная жизнь и политика – 2015. – №4. – С.135*

**УДК 32:001.89**  
**МРНТИ 11.25.41.**

*Д.В. Мен*  
*д. полит.наук, профессор, Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая*  
*г. Алматы, Казахстан*  
*У.С. Кабделова*  
*докторант КазНУ им. аль-Фараби*

## **ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТРАЕКТОРИИ МОЛОДЁЖИ РЕСПУБЛИКИ КОРЕЯ (Особенности образования в Корее)**

*Аннотация*

В статье говорится, что для успешной карьеры в Южной Корее многое зависит от того, получил ли он хорошее образование. Приоритетом для молодого человека является поступление в высшее учебное заведение, отличающееся известностью и престижностью. В настоящее время государством четко выстроен и контролируется весь процесс образования, начиная с раннего возраста ребенка и до окончания высшего образования. Обучение в университетах в Корее очень популярно не только для местных корейцев, но и для иностранцев, которые приезжают с разных уголков мира.

**Ключевые слова:** образование в Корее, университет, студент, магистратура

*Аңдатпа*  
*Д.В. Мен*  
*саясат ғылымдарының докторы, Абай атындағы ҚазҰПУ-нің университетінің*  
*Сорбонна-Қазақстан Институтының профессоры,*  
*У.С. Кабделова*  
*ал-Фараби атындағы ҚазҰУ-нің докторанты*  
*Алматы қ., Қазақстан*

## **КОРЕЯ РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ЖАСТАРДЫҢ БІЛІМ ТРАЕКТОРИЯЛАРЫ (Корея білім жүйесінің ерекшеліктері)**

Мақалада Оңтүстік Кореяда табысты мансапқа қол жеткізу үшін, адамны, қандай және қай жоғары оқу орнында білім алғанын маңыздылығы туралы талқыланады. Жас адам жоғары оқу орнын таңдағанда оқу орнын атақ пен назар аударады. Қазіргі уақытта мемлекет оқу үдерісінің бүкіл сатыларын қатаң бақылауда. Кореяның ЖОО-да тек жергілікті кәрістер ғана емес, әлемнің бүкіл түкпір түкпірінен білім алу үшін келетін студенттер саны өте көп.

**Тірек сөздер:** Оңтүстік Кореяда білім алу, университет, студент, магистратура



*Abstract*

*D.V.Men*

*doctor of political Sciences, professor of Institute of Sarbonna-Kazakhstan at KazNPU named after Abay*

*U.S.Kabdelova*

*Kazakh National University after named Al-Farabi*

*Almaty city, Kazakhstan*

## **EDUCATION TRAJECTORY YOUTH REPUBLIC OF KOREA**

### **(Education features of Korea)**

In this article told that the building of successful career in the South Korea depends on getting good education. The priority of young man is entering university, which is different by it's fame and prestige. Now days the government buildings and controls all process of education, beginning from childhood to graduation school. The education in universities of South Korea is popular not only for local Korean peoples and for foreign, who arrive to Korea from different place of this world.

**Keywords:** government, South Korea, university, student, magistrate, student, education

Для успешной карьеры корейцев Южной Кореи многое зависит от того, получил ли он хорошее образование, поэтому приоритетом для молодого человека является поступление в высшее учебное заведение, отличающееся известностью и престижностью. В настоящее время государственными административными органами четко выстроен и контролируется весь процесс образования, начиная с раннего возраста ребенка и до окончания высшего образования. Буквально два поколения назад уровень жизни корейцев не отличался от сегодняшних афганцев, что сказывалось и на образовании, которому не уделялось должного внимания. Сегодня же обучение в университетах в Корее очень популярно не только для местных корейцев, но и для иностранцев, которые приезжают с разных уголков мира. Если взглянуть на историю Кореи, то можно заметить, что, как и любая азиатская страна с конфуцианским наследием, она имеет долгую историю формальной системы образования. Несмотря на отсутствие поддерживаемой государством системы начального образования, правительство учреждало систему школ в Сеуле и провинциях во времена правления династии Чосон. Такие школы испытывали некоторые недостатки в качестве предоставляемого образования и в XVI в. были замещены по важности академиями – центрами нео-конфуцианского возрождения. Студенты, как частных, так и государственных школ освобождались от обязанности военной службы и пользовались примерно такими же социальными привилегиями, какими пользуются они наших дней. И, как в последствии, были вовлечены в политику. Высшее образование предоставлялось в столице конфуцианским национальным университетом. Поступить туда могли 200 человек в год, прежде, прошедших низший экзамен гражданских обязанностей и готовых к последующим экзаменам.

В конце XIX – начале XX вв. организовывались частные школы самими корейцами и христианскими миссионерами из США. Их роль особенно значительна, поскольку они пропагандировали получение образования женщинам и распространяли западные социальные и культурные идеи.

Затем в период колонизации японская образовательная политика, начиная с 1910 г. была направлена на превращение Кореи в послушную нацию, поэтому преподавали в основном предметы, развивающие технические навыки. Государственный университет в Сеуле был открыт в 1923 г. Заранее было прописано жесткое соотношение корейских и японских студентов, равное 40 и 60 % соответственно.

Во время оккупации Южной части Кореи войсками США в 1945 г., была установлена система образования по образу и подобию американской. Большинство сводятся во мнении, что успехи Кореи в экономике и технике следствие умелого инвестирования в «человеческий ресурс». Традиционное общественное уважение к образованию человека, сохранившееся с конфуцианских времен, дошли до наших дней, и сегодня им пользуются также ученые и работники различных технических профессии. Рывок в экономическом развитии могут почти всецело приписать в себе высокообразованные технократы и экономисты, имевшие доступ к управлению страной с 1960-х годов. Научные профессии считаются самыми престижными в Южной Корее с 1980-х годов. Основные принципы системы образования. Обязательными являются начальное образование и первые три года средней школы. Результаты экзаменов в школе до поступления в университет никак не влияет на возможность продвижения ученика в обучении, здесь важен только возраст. Стандартными для высшего образования считаются 4 года бакалавриата и 2 года магистратуры. Докторантура относится уже к послевузовскому образованию.

Учебный год поделен на два семестра. Первый начинается в марте и заканчивается в середине июля, второй начинается в конце августа и заканчивается в середине февраля. Летние каникулы проходят с конца июля до позднего августа, а зимние – с позднего декабря и до раннего февраля, помимо этого, также имеется короткий период выходных с середины и до конца февраля. Вопросами образования

заведует Министерство образования и управления персоналом, чьи прежним названием было просто «Министерство образования». В 2001 г. администрация Ким Дэ Чжуна задало высочайший приоритет получению гражданами качественного образования и развитие человека, а министр образования был повышен до звания вице премьер министра.

Высшее образование. Высшее образование дает молодым людям возможность сделать успешную карьеру и реализовать свои амбиции, попав в ряды национальной элиты. Поступление в вуз зависит только от способностей студента. Обычно после окончания повышенной ступени средней школы молодежь поступает в колледж, для чего нужно сдать выпускные школьные экзамены и стандартный тест под названием «сунын». Для дальнейшего обучения в университете необходимо сдать общенациональный вступительный экзамен. Некоторые вузы требуют ещё написание сочинения.

В настоящее время в Корее традиционно образованный человек ставится на высшую ступень пьедестала. Уважение, сохранившееся ещё со времен Конфуция и дошедшее до наших дней, распространяется на учёных, инженеров, педагогов, на всех тех, кто смог получить образование, в особенности высшее.

В колледже студенты проходят первый этап высшего образования, который длится 3-4 года. Есть профессионально-технические колледжи, где длительность обучения составляет 3-4 года и по окончании выпускаются специалисты в таких областях, как судоходство, искусство, земельное хозяйство и др.

Далее следует университет, обучение длится 4 года (для медиков 6 лет) получают степень бакалавра, а затем желающие продолжить обучение поступают в магистратуру. Здесь обучение также длится 3-4 года, а по окончании студент пишет и защищает кандидатскую диссертацию. В медицинских вузах по окончании магистратуры сдаётся государственный экзамен.

Обучение можно продолжить и дальше, поступив в докторантуру. Процесс обучения длится 4 года. В этот период докторанты проводят множество исследовательских работ, а по окончании защищают докторскую диссертацию. Помимо профессионально-технических колледжей и университетов, высшее образование можно получить в педагогических вузах, духовных семинариях и в заочных университетах. Одним из основных факторов, определяющих дальнейшую карьеру выпускника университета, является престижность учебного заведения. Система оценок в Корее построена не на объёме информации, которую студент может воспроизвести после пройденного курса, а на способности эту информацию понять и применить в реальной жизни.

Стоимость обучения. В Корее всё образование является платным. Бесплатное образование доступно в некоторых исключительных ситуациях для малоимущих семей. Дошкольное и школьное образование без учета субсидий, доступных корейским семьям, обойдётся от 100 до 200 USD в месяц. Стоимость высшего образования для местных и иностранных граждан, например, русских, украинских, казахстанских, может быть разной. Там, где гражданам Кореи обойдётся суммой 1,5-4,5 тысяч долларов США в год, иностранцу придётся выложить порядка 10 тысяч долларов. Плата за обучение для самих корейцев сравнительно невелика (от 1500-4500 долларов США в год), причем не существует прямой связи между престижностью университета и размером платы за обучение. Скорее наоборот, обучение в частных вузах, которые по престижности уступают государственным, стоит примерно в два раза дороже (в среднем 3000 против 1500 долларов). Сеульский Государственный университет, национальная гордость, мечта молодых людей и их родителей, является одним из самых дешёвых. В то время как многие провинциальные вузы взимают за обучение во много раз больше. Такая система стала возможной благодаря государственным дотациям, которую получают в основном ведущие университеты.

Стоимость учебы в магистратуре на 15-20% выше, чем получение бакалавра. Дополнительно во время учебы в вузе посеместрово нужно платить услуги студенческого отдела и студенческий сбор, проживание и завтраки в общежитии, возвращаемый по окончании учебы студенту, а также вносить плату за медицинскую страховку. Это ещё дополнительно 3,5-тыс. долл.

Корея стоит на одном из первых мест в мире по числу студентов. Министерство образования вводит новую систему рейтингов университетов. Те вузы, которые получают в результате аттестации 90 баллов и выше присваивается «отличник». Вузы, набравшие 80 баллов и выше считаются «хорошими», 70 баллов и выше «аккредитованными», а остальные «не аккредитованными».

Оценка «качества» того или иного университета проводится по нескольким направлениям, включая научную работу, соотношение числа преподавателей и студентов, материальную базу, финансовую состоятельность и др. Университеты, которые занимают высокие позиции в рейтинге могут рассчитывать на дополнительную финансовую поддержку государства. Кроме того, их выпускникам легче найти работу или поступать в магистратуру и докторантуру.

Процесс аттестации вузов начался в Корею в 1994 г. и за истекший период дал ряд положительных результатов. Однако университетам предстоит ещё немало сделать, чтобы достичь уровня зарубежных высших учебных заведений. Так, например, по «индексу цитирования» научных статей Сеульский университет, являющийся ведущим вузом, занимал в 1997 г. 128 место в мире.

Официально в стране существует 5 типов вузов (не считая военных и религиозных учебных заведений): университеты, колледжи, учительские институты, открытые университеты и заочные университеты. Высшую ступеньку этой иерархической лестницы занимают университеты с 4-х летним сроком обучения. Выпускник университета имеет право поступать в магистратуру со сроком обучения в течение двух лет. К университетам относят близкие учительские институты, которые готовят студентов для работы в школе. Специфическую роль играет заочный университет в Сеуле, единственный заочный вуз страны. Схожие задачи «открытых университетов», в которые могут поступить только те, кто работает на производстве, для них нет вступительных экзаменов.

Ступенькой ниже находятся колледжи, отчасти напоминающие советские техникумы (хотя в действительности устроенные по образцу американских JuniorCollege) с двух или трёх летним сроком обучения. Главная их задача – готовить квалифицированных рабочих или же конторских служащих низшего звена. Теоретически после окончания колледжа студент может попытаться поступить сразу на второй или третий курс университета, причем не обязательно по той же специальности, сдав специальные переводные экзамены, но практически это происходит редко.

В Корею существует четкая иерархия вузов. Это нигде формально не закреплена, однако она общеизвестна, строго соблюдается и очень редко оспаривается. На самой вершине иерархической пирамиды находится Сеульский Государственный университет, официально основанный в 1946 г. на базе действовавшего при японцах Кенсонского императорского университета. Культ Сеульского Государственного университета – это копия отношения японцев к Токийскому Императорскому университету.

Второй эшелон образует несколько ведущих частных университетов столицы. К ним относятся университеты Корё и Енсе, соперничающие между собой за неофициальное звание «Корейского Университета № 2», а также женский университет Ихва. Пхоханский политический институт и ещё 2-3 сеульских вузов тоже иногда зачисляются в эту группу, но их претензии признаются далеко не всеми.

К третьей категории относятся около тридцати частных университетов Сеула и провинциальные частные университеты. Корейские университеты являются универсальными учебными заведениями, причем относится это как к собственно университетам, так и к двухлетним колледжам. Типичный университет имеет в своем составе 10-20 факультетов, которые по американскому образцу называются колледжами.

Количество мест по каждой специальности (план приема) определяется Министерством образования. Без его разрешения нельзя открывать новую специальность, также изменить число учащихся уже существующей, это касается как частных, так и государственных. Такие меры предпринимаются с целью во избежание инфляции вузовского диплома. С другой стороны, наличие фиксированного и определяемого министерством плана приема приводит к тому, что конкурсы во всех вузах и на всех специальностях примерно одинаковые, а проходной балл отличается. Максимально оценка на общенациональном экзамене – 200 баллов (по сумме всех предметов), но получить ее практически невозможно. Для того, чтобы иметь шансы на успех при поступлении в один из 4-5 ведущих университетов, необходимо набрать не менее 170 баллов (удается это примерно 3% абитуриентов). Для провинциального вуза третьего уровня достаточно 130 баллов, а так называемые колледжи (вузы с ускоренной 2-3-летней программой) можно поступить со 100 баллами.

Для абитуриентов важно поступить именно в престижный университет, а на какой факультет дело второстепенное. Большая часть выпускников уверены в том, что работать по специальности им все равно не придется. Так как работодателю ни специальность, ни даже академические успехи при трудоустройстве во внимание не принимаются. Тут важен диплом престижного университета. Считается, что если выпускник окончил Енсе или Корё, он справится с любой работой. Поэтому студенты, которые окончили престижные вузы, могут считать уже обеспеченными.

Для выпускников престижных университетов карьера ещё обусловлена тем, что они образуют сплоченную и иерархизированную (более ранние выпускники имеют преимущество перед поздними) корпорацию, члены которой оказывают друг другу немалую помощь в самых разных вопросах, в трудоустройствах и карьере. Особо это относится к выпускникам престижных вузов, которые больше представлены в деловой, политической и научной элите.

Самые популярные университеты Кореи. В Корее постоянно ведется мониторинг учебных заведений, по итогам которого составляется список лучших школ, колледжей, университетов. При оценке школ за основу берется процент поступивших в высшие учебные заведения, колледжи и университеты оцениваются по уровню престижности.

Лучшие университеты:

1. Сеульский Государственный университет (SeoulNationalUniversity, SNU)
2. Университет Корё (Korea University)
3. Университет Ёнсе (Yonsei University)
4. Пхоханский университет науки и технологии (Pohang University of Science and Technology)
5. Женский университет Ихва (Ewha Womans University)
6. Университет Кугмин (Kookmin University)

Многие лекции в университетах читаются на английском языке. Этот язык труден для восприятия корейцев, но они его осваивают, не менее 100 тысяч корейцев ежегодно поступают в вузы США. Самыми популярными для изучения считаются программы, связанные с международным сотрудничеством и направленные на изучение экономики и права, а также бизнес исследования. Спросом пользуются технические направления с употреблением изучения физики и математики. Медицинские программы тоже являются престижными.

Стипендии и гранты для иностранных студентов. Иностранные граждане могут рассчитывать на получение грантов и стипендий, утверждаемых различными правительственными ведомствами, а также вузами. Количество студентов, имеющих возможность получить грант, постоянно растёт, а привлечение к учёбе иностранцев является одной из основных задач для руководства Кореи, стремящегося к максимальной интеграции своей страны в мировом сообществе.

Университеты обычно предоставляют стипендии для обучения на бакалавриате, а правительство чаще всего даёт гранты магистрантам. Расходы на учёбу могут покрываться в размере от 50 до 100% требуемых сумм. Здесь есть некоторые отличия. К примеру, правительственные магистерские и докторские стипендии KoreanGovernmentScholarship и KoreaResearchFoundation покрывают обычно все возможные расходы, включая и медицинскую страховку, а стипендии и гранты университетских групп типа SKY предоставляют наиболее способным студентам скидки на обучение в размере 50-70%.

Курсы во время обучения и перспективы трудоустройства. Если обучающийся плохо знает корейский язык, то это не проблема, главное хорошо владеть английским. Корейский язык можно существенно подтянуть на курсах. Это могут быть индивидуальные занятия с преподавателем, уровневые курсы, краткосрочные интенсивные или даже специальные курсы конкретной тематической направленности.

Что касается трудоустройства студентов во время прохождения учебы в университете, то Министерством юстиции Кореи это право предоставляется, но только после шести месяцев с начала обучения. В учебный период студент может подрабатывать неполный рабочий день, и не более 20 часов в неделю, а на каникулах такого ограничения нет. Работают студенты чаще всего в сфере обслуживания и получают примерно 30 долларов США за неполный рабочий день. А если надо подрабатывать – идешь на биржу с утра записываешься в очередь. Каждый день бывает разная работа для рабочего класса. Оплата почасовая и высокая. Студенты так подрабатывают, когда нуждаются в деньгах.

Курс обучения в вузах состоит из общеобразовательных предметов и предметов по специальности, которые в свою очередь делятся на обязательные и факультативные. В 1945 г. в Южной и Северной Корее насчитывались всего 19 университетов, а в 2003 г. только на Юге Кореи было зарегистрировано 1390. В них учатся 3558111 студентов, а число профессоров и преподавателей составило 62185.

Специальное (коррекционное) образование. Впервые в Корее специальное коррекционное образование можно было получить в 1894 г. на севере Корейского полуострова в Пхеньяне, где открылась школа для слепых. С тех пор специальные курсы обучения для людей с ограниченными возможностями стали проводиться различными общественными и благотворительными организациями. В 1945 г. правительство Южной Кореи взяло на себя ответственность за управление школами для слепых. Спустя два года они стали приравниваться к средним школам. В 1950 г. было открыто специальный курс подготовки учителей, а в 1977 г. принят Закон о коррекционном образовании. Число специальных школ постепенно увеличивается из года в год. В 2003 г. насчитывалось 137 таких учебных заведений, в которых учились 24119 человек. Из них 13 школ для слепых, 15 для глухонемых, 109 для умственно отсталых и людей с ограниченными физическими возможностями.

Успехи корейской национальной образовательной программы подтверждаются статистически. В 1945 г. грамотными были 22%, в 1970-е 87,6%, в 1980-е годы – 93%. Примерно 34% учащихся сдавали экзамены в вуз, что сравнимо с показателями Японии – 30%, Англии – 20% рейтинга. Впечатляют расходы государства на нужды образования. В 1975 г. составили 220 миллиардов вон, что соответствует 2,2% ВВП или 13,9% всего бюджета. В 1988 г. – 3,76 триллиона вон, или 4,5 % ВВП и 27,3% бюджета.

Плюсы образования в Корее. 1. по многим экспертным оценкам, в частности, британского издательства дома PearsonGroup, система образования Южной Кореи является лучшей в мире, опережая Японию и Англию; 2. высокий уровень подготовки детей в школе; 3. большое количество стипендии и грантов от правительства и университетов; 4. максимальная свобода выбора студентами в изучении дисциплин.

Минусы образования в Корее. 1. много материала приходится заучивать наизусть; 2. напряженный, изматывающий график обучения в университете; 3. нацеленность образовательной системы на поступление и обучение в вузе, что для многих закрывают другие перспективы; 4. перспективы трудоустройства после окончания университета зачастую зависит не от уровня знаний студента, а от престижности учебного заведения.

Корея, обеспечивая высокий уровень развития системы образования, не забывает и о сохранении своих культурных традиций и собственной идентичности. Уровень знаний, получаемый выпускниками высших учебных заведений Кореи, признается и высоко ценится во всем мире.

Таким образом, подводя итоги, из всего сказанного вытекает, что получение классического образования в Корее имеет решающее значение в становлении успешной карьеры любого корейца, поэтому задача поступления в престижное учебное заведение придается наивысшее приоритет. Наиболее предпочтение отдается математике, корейскому и английскому языкам, точным наукам и наукам об обществе. Корея была первой страной, обеспечившей высокоскоростной доступ к Интернету во всех образовательных учреждениях от начальных школ до университетов.

Казахстану надо освободиться из тисков обыденности, привычных представлении о прогрессе. Если мы хотим войти в число 30 ведущих стран мира, необходим качественный новый рывок. Для этого надо перестать судорожно реформировать образование и науку, а создать собственную силиконовую долину. Надо приглашать талантливых ученых не только из западных стран, но из Китая, Японии, Кореи, Сингапура. Поставить перед ними конкретные цели в различных сферах науки и техники.

#### *Список использованной литературы*

- 1. Корея. Справочник. Раздел образование в Корее. – Сеул, 1999*
- 2. Ким Г.Н. Республика Корея. – Алматы, 2010*
- 3. Бурлакова И.И. Качество образования и его оценка в системе высшего образования. Теория и методика. – М., 2013*
- 4. Фёдоров В.А. Инновационные технологии а управлении качеством образования: учебное пособие. – Екатеринбург, 2006*

УДК 323.28  
МРНТИ 11.25.41

*А.А. Сабитова*  
*д.ю.н., профессор Института Сорбонна-Казахстан КазНПУ им. Абая,*  
*г.Алматы, Казахстан*  
*М.А. Аманова*  
*студентка 4 курса специальности «Международное право» Института Сорбонна-Казахстан*  
*КазНПУ им.Абая*

## НАСЕЛЕНИЯ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

### *Аннотация*

Современная доктрина, как и существующие нормы международного права, в частности Конвенция о правах и обязанностях государств 1933 г., отмечает: рядом с территорией наличие постоянного населения является одним из основных признаков государства. Под населением в международном праве понимают совокупность всех индивидов, проживающих в данный момент на территории того или иного государства и подчиняющихся его юрисдикции.

**Ключевые слова:** международное право, территория, население, государство, индивиды

### *Аңдатпа*

*А.А. Сабитова*  
*з.ғ.д., профессор, Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті,*  
*Сорбонна-Қазақстан институты, халықаралық құқық кафедрасының меңгерушісі*  
*М.А. Аманова*  
*4 курс, Сорбонна-Казахстан институты, халықаралық құқық мамандығы студенті*

## ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚҰҚЫҚТАҒЫ ТҮРҒЫН ХАЛЫҚ

Халықаралық құқықтың қолданыстағы нормалары, атап айтқанда құқық және мемлекет міндеттері жөніндегі 1933 жылғы Конвенция сияқты заманауи ілім де: аумақпен қатар тұрақты тұрғын халықтың болуы мемлекеттің басты белгілерінің бірі болып табылатынын атап көрсетеді. Халықаралық құқықта тұрғын халық түсінігі қазіргі уақытта белгілі бір мемлекет аумағында тұратын және оның заңына бағынатын барлық жеке дара тұлғалардың бірігуін білдіреді.

**Түйін сөздер:** халықаралық құқық, аумақ, тұрғын халық, мемлекет, жеке дара тұлғалар

### *Abstract*

*A.A. Sabitova*  
*doctor of juridical sciences, professor, the chair of international law department of Sorbonne-Kazakhstan Institute,*  
*KazNPU named after Abai*  
*M.A. Amanova*  
*Sorbonne-Kazakhstan Institute, KazNPU named after Abai*  
*year student, Institute Sorbonne-Kazakhstan, specialty of International law*

## POPULATION IN INTERNATIONAL LAW

The current doctrine, as well as the existing norms of international law, in particular the Convention on the Rights and Duties of the States of 1933, notes: near the territory the presence of a permanent population is one of the main features of the state. By population in international law is understood the totality of all individuals living at the moment in the territory of a particular state and subject to its jurisdiction.

**Keywords:** international law, territory, population, state, individuals

Общепринято делить все население на несколько категорий: граждан, иностранцев (граждан других государств) и лиц без гражданства (апатридов). Иногда выделяют и другие категории населения, в частности лиц с двойным гражданством (бипатридов) [1]. Однако в абсолютном большинстве государств не предусмотрено особого правового статуса лиц, обладающих двойным гражданством. За национальным законодательством, их рассматривают или как граждан указанного государства (в случае, когда обладающие ее гражданством), или как иностранцев. Г.Мелков отмечает, что законодательство Латвии отдельно выделяет еще одну особую категорию населения - так называемых негромадян. К ним относят лица, которые постоянно проживают на территории этого государства, однако не выполнили особых процедур приобретения гражданства.

Кроме того, особый правовой статус предусмотрен для беженцев и лиц, ищущих убежище. Стоит также заметить, что все лица, которые хотя и находятся на территории определенного государства, но пользуются дипломатическими иммунитетом и не входят в состав населения [1]. Таким образом, ключевым признаком, необходимым для отнесения того или иного лица к населению государства, является распространение на это лицо юрисдикции государства. Последняя осуществляет в отношении своего населения три вида юрисдикции: законодательную, административную и судебную.

Правовой статус населения на территории определенного государства, в основном, обуславливает ее национальное законодательство. Такая ситуация сложилась исторически и является логическим воплощением исключительного суверенитета государства на его территории. Однако с развитием международного права оно все больше влияет на правовое регулирование статуса населения в целом и отдельных его групп. Можно выделить две основные группы норм международного права, которые регулируют вопросы, связанные со статусом населения, а именно: 1) нормы, которые устанавливают общие стандарты правового статуса индивида; 2) нормы, которые являются непосредственными основаниями для возникновения субъективных прав и обязанностей лица.

Нормы международного права определяют перечень основных прав, свобод, обязанностей человека и гражданина, устанавливающие их содержание и общие принципы реализации [2]. Они также устанавливают особенности правового статуса иностранцев и их дипломатическая защита, реадмиссии и тому подобное. Нормы международного права регулируют спорные вопросы, возникающие в связи с наличием у лица двойного гражданства. Они определяют особенности правового статуса дипломатического персонала и устанавливают случаи, когда на них распространяется юрисдикция государства пребывания. В сферу регулирования международного права относят также вопросы сотрудничества государств по вопросам экстрадиции. Нормы международного права предусматривают меры, имеющие целью предотвращение возникновения случаев безгражданства. Именно нормами международного права устанавливаются особенности правового статуса беженцев и лиц, ищущих убежище. Кроме того, нормы международного права предусматривают обязанность государств защищать свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток, преступлений против человечества, устанавливают общий запрет рабства. Они также предусматривают, что международное сообщество обязано контролировать состояние выполнения норм международного права, регулирующих права и свободы человека, и в случае установления грубых нарушений этих положений предусматривают ответственность государств и виновных лиц за такие правонарушения. Ими предусмотрена возможность использования силы, в том числе военной, для предотвращения и пресечения таких нарушений, в случае если государство самостоятельно не способно это сделать. Они регулируют ряд других вопросов.

Под населением, в международном праве понимается совокупность всех физических лиц, проживающих на территории государства и подпадающих под его юрисдикцию [3].

В состав населения входят несколько групп лиц, существенно различающихся по своему правовому статусу. Это, во-первых, граждане данного государства, составляющие подавляющее большинство населения любой страны. Во-вторых, это иностранные граждане, небольшая часть которых обладает дипломатическими иммунитетом и в силу этого изъята из-под административной, уголовной и гражданской юрисдикции государства пребывания. В-третьих, это лица без гражданства, в-четвертых, лица, обладающие двойным гражданством, а в крайне редких случаях - и множественным гражданством. Наконец, в составе населения обычно имеются лица, получившие право политического убежища на территории данной страны, беженцы, вынужденные переселенцы, а также трудящиеся мигранты. Правовой статус каждой из вышеперечисленных категорий лиц обладает определенной спецификой.

Казахстанский ученый доктор юридических наук, профессор А.А. Сабитова отмечает, что «международное право юридически закрепляет основополагающий принцип равенства мужчин и женщин» [4].

Правовое регулирование положения различных категорий населения относится к компетенции государства, на территории которого они проживают. Вместе с тем государства являются участниками универсальных и региональных международных договоров, в которых регламентируется статус различных групп населения. В силу этого их правовой статус определяется как национальным законодательством, так и нормами международного права.

*Список использованной литературы:*

1. Бирюков П. Н. *Международное право*. – 4-е изд. – М.: Юрист, 2008. – 672 с.
2. *Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года* [Электронный ресурс] URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml)
3. Лукашук И.И. *Международное право: 3-е изд., перераб. и доп.* – М., 2005. – 432 с.
4. Сабитова А.А. *Международно-правовые проблемы защиты прав женщин* // *Вестник КазНПУ им.Абая, серия «Международная жизнь и политика»*. – 2016. – № 2 (45). – С.15

УДК 796.332  
МРНТИ 77.29.61

*Н.Т. Касым*

*магистрант 2 курса Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им.Абая, [southroman@mail.ru](mailto:southroman@mail.ru)  
Научный руководитель: к.эконом.наук Р.Ашимова  
г.Алматы, Казахстан*

## АКТУАЛЬНОСТЬ ФУТБОЛЬНОЙ ИНДУСТРИИ В МИРЕ

*Аннотация*

В нынешнее время в условиях жесткой конкуренции, которую создает рыночная экономика, нашему обществу (нашей стране) необходимо быть предельно гибкими, бросая вызов глобальным изменениям, получая максимальную выгоду от принятых решений, и конечно при всем этом, не забывая моральные ценности, которые во все времена были в приоритете у всех цивилизованных обществ. В данной статье описывается тенденция развития футбольной индустрии, и ее социальное значение в мире за последнее десятилетие. Финансовые ресурсы, вложенные и крутящиеся в этой индустрии, внимание миллиардов жителей планеты, тысячи корпорации и организации, вовлеченные в ней, заставляют обратить внимание на этот вид спорта как на инструмент решения многих социальных проблем.

**Ключевые слова:** футбольная индустрия, социальная ответственность, международные организации, образование, здоровый образ жизни.

*Аңдатпа  
Н.Қасым*

*Сорбонна-Қазақстан Институтының 2 курс магистраты, [southroman@mail.ru](mailto:southroman@mail.ru)  
Ғылыми жетекшісі: э.ғ.к. Р.Ашимова*

## ФУТБОЛ ИНДУСТРИЯСЫНЫҢ ӨЗЕКТІЛІГІ

Қазіргі заманда нарықтық экономиканың кесірінен пайда болатын үлкен конкуренция жағдайында біздің елге, біздің қоғамға барлық өзгерістерге дайын болып, ол өзгерістерді кеше отырып, қабылданған шешімдерден максималды пайда ала отырып өз құндылықтарымызды сақтап қалатындай болу қажет. Осы мақалада футбол индустриясының соңғы он жылда әлемде даму тенденциясы және оның әлеуметтік маңыздылығы жайында жазылған. Осы индустрияға айналымынға кіргізілген және оның айналымында жүрген қаражаттар, осында жүрген миллиардтаған адамдар, мыңдаған корпорациялармен ұйымдар осы спорт түріне назар аудартады. Демек футбол жай спорт емес бұқаралы, глобалды индустрияға айналып кеткен. Демек Футболдың әлеуметтік маңыздылығы жоғарлаған, ондай жағдайда футбол арқасында біз көптеген әлеуметтік мәселелерді шешсек болады.

**Түйін сөздер:** футбол индустриясы, әлеуметтік жауапкершілік, халықаралық ұйымдар, білім, денсаулық.

*Abstract  
N.Kassym*

*MA-2 student of Sorbonne-Kazakhstan Institute  
Scientific adviser: R.Ashimova*

## ACTUALITY OF FOOTBALL INDUSTRY ON THE WORLD

At the present time, in the conditions of severe competition created by the market economy, our society (our country) needs to be extremely flexible, defying global changes, getting the maximum benefit from the decisions made, and of course, without forgetting the moral values that are in all Times were a priority for all civilized societies. This article describes the trend of the development of the football industry, and its social significance in the world over the past decade. The financial resources invested and circled in this industry, the attention of billions of people on the planet, the thousands of corporations and organizations involved in it make us pay attention to this sport as an instrument for solving many social problems.

**Keywords:** football industry, social responsibility, international organizations, education, healthy lifestyle.

Футбол или по-другому называют «спорт номер один в мире». Пожалуй, только упрямый человек, который никогда не соглашается с действительностью, будет оспаривать это утверждение. Этот вид спорта популярен в любой точке на планете и имеет полное право называться самым популярным спортом в мире. Но также футбольная индустрия не стоит на месте и продолжая развиваться семимильными шагами заставляет обращать на себя внимание многих значимых социальных институтов таких как: государство, международные организации, крупные международные корпорации и т.д.

Для доказательства выше сказанных утверждений можно рассказать о международной футбольной организации, мероприятиях проводимыми под ее эгидой и сравнить с другими крупными



международными организациями. ФИФА (с фр. *Fédération internationale de football association*, сокр. *FIFA*) – главная футбольная организация, являющаяся крупнейшим международным руководящим органом в футболе, футзале и пляжном футболе. Штаб-квартира ФИФА находится в швейцарском городе Цюрих.

В ФИФА входят шесть региональных конфедерации, которые представляют разные географические зоны:

Полное название конфедерации	Сокращенное название конфедерации	Дата образования
Футбольная конфедерация южной Америки (Confederación Sudamericana de Fútbol)	КОНМЕБОЛ (CONMEBOL)	1916
Союз Европейских Футбольных Ассоциаций (Union des Associations Européennes de Football)	УЕФА (UEFA)	1954
Азиатская Футбольная Конфедерация (Asian Football Confederation)	АФК (AFC)	1954
(Confédération Africaine de Football)	КАФ (CAF)	1957
Конфедерация Футбола стран Северной, Центральной Америки и Карибского залива (Norte Confederación Centroamericana y del Caribe de Fútbol)	КОНКАКАФ (CONCACAF)	1961
Футбольная Конфедерация Океании (Oceania Football Confederation)	ФКО (OFC)	1966

На сегодняшний день в международную футбольную организацию входят 211 футбольных ассоциаций, то есть именно столько стран являются членами организации. Эти цифры делают ФИФА самой глобальной международной организацией в мире. Для сравнения Международный Олимпийский Комитет (МОК) насчитывает 206 стран-участников, Организация Объединенных Наций (ООН) 193 стран.

Под эгидой ФИФА проходят такие крупные футбольные турниры как Чемпионат мира по футболу, Лига чемпионов УЕФА и т.д. Эти мероприятия также являются лидерами по количеству участников, зрителей, частных организаций задействованных в них, включая различные компании, телеканалы и СМИ.

Если рассматривать самые крупные и дорогие мероприятия проводимыми во всем, то без сомнения в первую очередь входят только спортивные мероприятия, а больше чем половины этим мероприятии представлены царем спорта, футболом. Достаточно раз взглянуть на ниже приведенные цифры, и культурные мероприятия вроде Евровидения и Церемония вручения премии Оскар даже близко не подойдут к своим оппонентам.

Мероприятие	Призовой фонд	Бюджет	Количество зрителей (включая телезрителей, финальный матч)
Лига чемпионов УЕФА	77 миллионов долларов	1,5 миллиарда долларов	300 миллионов человек
Европейский чемпионат по футболу УЕФА	33 миллиона долларов.	1,2 миллиард долларов	900 миллионов человек
Чемпионат мира по футболу ФИФА	31 миллион долларов.	1,1 миллиард долларов	1,5 миллиардов человек
Суперкубок. Американский футбол	15,5 миллиона долларов.	540 миллионов долларов	105 миллионов человек
Мировая серия. Бейсбол	14,8 миллиона долларов.	450 миллионов долларов	95 миллионов человек
Лига Европы УЕФА	9 миллионов долларов.	910 миллионов долларов	150 миллионов человек
Кубок Стенли	8,7 миллиона долларов.	250 миллионов долларов	90 миллионов человек

Отрыв в популярности футбола от других видов спорта объясняется легко и просто. Спорт номер один пользуется спросом во многих частях света, в частности в Европе, Азии и Латинской Америке, к тому же эта игра доступна для всех слоев населения, от самых бедных до самых богатых. Что касается других

видов спорта вроде американского футбола или хоккея, то они недоступны для бедных слоев населения так как требуют немалых затрат чтобы заняться этим спортом. К тому они популярны лишь в определенных странах, например, американский футбол играют в большей степени в Соединенных Штатах Америки, хоккей также в США, Российской Федерации и в некоторых странах, где условия позволяют заниматься этим спортом.

Делая вывод, мы видим, что футбол сегодня превратился в крупнейшую индустрию, которая объединяет сотни стран, миллиарды человек, компании которые не жалеют и бросают в оборот свои финансовые ресурсы. Благодаря этому спорту миллионы человек на планете обеспечены работой, миллионы детей получают качественное образование, таким образом, решая проблемы безработицы, здравоохранения, воспитания будущего поколения и т.д. Все мы видим, какое важное социальное значение несет на себе эта индустрия, и дабы не отставать от мира всего, нашей стране тоже необходимо двигаться в ногу со временем, развивая социально-значимые индустрии и используя их в нужном русле.

*Список использованной литературы:*

- 1 Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность. Послание Президента РК от 31 января 2017 г. – Алматы: Казахстанская правда, 2017. – С.3
  - 2 Карин Е., Что произошло в Актобе и Алматы? Специфика радикализма в Казахстане [Электрон.ресурс]. – 2016. – URL: <http://caa-network.org/archives/7386> (дата обращения: 15.02.2017)
  - 3 Сколько людей "сидят" в соцсетях в Казахстане? [Электрон.ресурс]. – 2016. – URL: <https://tengrinews.kz/internet/skolko-lyudey-sidyat-v-sotssetyah-v-kazahstane-288639/> (дата обращения: 15.02.2017)
  - 4 Каратаева Л. (ИГИЛ) ДАИШ подкрался виртуально [Электрон.ресурс]. – 2015. – URL: <http://kisi.kz/ru/categories/regional-naya-i-nacional-naya-bezopasnost/posts/igil-daish-podkralsya-virtual-no> (дата обращения: 14.02.2017)
  - 5 Votobekov U. ISIS and Central Asia: A Shifting Recruiting Strategy [Электрон.ресурс]. – 2016. – URL: <http://thediplomat.com/2016/05/isis-and-central-asia-a-shifting-recruiting-strategy/> (дата обращения: 17.02.2017)
  - 6 Смайыл М. В Казахстане ведут борьбу с интернет-пропагандой экстремизма [Электрон.ресурс]. – 2016. – URL: [http://bnews.kz/ru/news/obshchestvo/religiya/v\\_kazahstane\\_vedut\\_borbu\\_s\\_internetpropagandoi\\_ekstremizma-2015\\_10\\_31-1180077](http://bnews.kz/ru/news/obshchestvo/religiya/v_kazahstane_vedut_borbu_s_internetpropagandoi_ekstremizma-2015_10_31-1180077) (дата обращения: 15.02.2017)
  - 7 СПИСОК религиозной литературы и информационных материалов, признанных экстремистскими и запрещенных к ввозу, изданию и распространению на территории Республики Казахстан [Электрон.ресурс]. – 2016. – URL: <http://pravstat.prokuror.kz/rus/o-kpsisu/spisok-religioznoy-literatury-i-informacionnyh-materialov-priznannyh-ekstremistskimi-i> (дата обращения: 14.02.2017)
  - 8 Обеспечить безопасность. – Алматы: Казахстанская правда, 2016. – С.1
- Шингалиева А.К., Симтиков Ж.Ж. Салафизмнің Қазақстанға ықпалы // Вестн. КазНПУ. Сер. Международная жизнь и политика – 2016. – № 4. - С. 74.

УДК: 34:37.016  
МРНТИ 10.01.45

G.A. Seidullaeva

Senior teacher of English Kazakh national pedagogical university named after Abai,  
department of International Law, gulyaziya@mail.ru

## MOTIVATION OF STUDENTS TO SPEAKING ACTIVITIES DURING THE TEACHING PROCESS

*Abstract*

In this article we try to investigate the development of students' speaking skills. This is done to complement what Kazakhstan teachers of English already know from methodology resources. As its known, motivation examined from the perspective of a "Trait" and "State". "Traits" are consistent and persistent and supported by cultural and community reinforcement. "State" motivation refers to the incentive variables existing in the school and classroom and that administrators.

A variety of such incentives are available and many of them have been shown to be differentially attractive to students of different cultural backgrounds. These incentives may involve rewards, punishments and attention or inattention from teacher. In this article we try to give some suggestions to promote a more effective technique of these skills.

**Keywords:** motivation, language skills, learning process, feelings of anxiety and uncertainty, research.

Аңдатпа

Г.А.Сейдуллаева

Абай атындағы ҚазҰПУ, халықаралық құқық кафедрасының аға оқытушысы,  
[gulyaziya@mail.ru](mailto:gulyaziya@mail.ru)

### ОҚУ ПРОЦЕССИ КЕЗІНДЕГІ СТУДЕНТТЕРДІҢ АУЫЗЕКІ СӨЙЛЕУГЕ МОТИВАЦИЯСЫ

Бұл мақалада студенттердің сабаққа деген немқұрайлылығымен қатар, ауызекі сөйлеуге қатысуда белсенділігінің төменділігі жайында айтылады. Оқыту барысында ағылшын тілінің мұғалімдері өз ойын дұрыс әрі толық жеткізуге тіл қабілетіліктері кем деп санайтын студенттер бар екенін байқалды. Сөйлесу барысында студенттердің қобалжып, өзіне деген сенімсіздік пайда болуы сыныптағы кең таралған мәселеге айналды. Бұл мақала осы мәселенің туындау себептерін зерттеумен қатар, оның жан-жақты шешімдерін ұсынады.

**Түйін сөздер:** мотивация, ауызекі сөйлеу, оқыту процесі, сенімсіздік, зерттеу.

Аннотация

Г.А.Сейдуллаева

старший преподаватель кафедры международного права КазНПУ имени Абая,  
[gulyaziya@mail.ru](mailto:gulyaziya@mail.ru)

### МОТИВАЦИЯ СТУДЕНТОВ К РАЗГОВОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВО ВРЕМЯ ОБУЧАЮЩЕГО ПРОЦЕССА

Данная статья предназначена для исследования причин бездеятельности студентов и пассивности в производстве речи и участия в разговорной речи. Во время уроков было замечено большинством учителей английского языка, что есть студенты, которые чувствуют, что у них недостаточные языковые навыки, чтобы выразить точно, что они хотят сказать. Чувство беспокойства у студентов и нехватка уверенности в разговорной речи стали распространенной проблемой в классе. Суть этой статьи в том чтобы найти причины и решение этой проблемы методом исследования. Данная статья рассматривает причины, аргументированные множеством доводов, и предлагает разные возможности решения и стратегии справиться с этими проблемами.

**Ключевые слова:** мотивация, языковые навыки, обучающий процесс, чувство беспокойства и неуверенности, исследования.

Working as an English language teacher at a Department of International Law in KazNPU named after Abai I have encountered a problem that some EFL learners are silent during the lesson. Those learners hardly ever volunteer to respond to questions, rarely give their opinions and seldom make the first step to start communication with their peers. Actually it's normal to feel anxiety but some of them. As everybody knows, anxiety plays an important effective role in learning a foreign language. Anxiety could be described as feelings of uneasiness, frustration, nervousness and worry. Most of those students are avoiding eye contact, preferring to stare at their books. They get good marks in quizzes, but they fail in speech presentations. Although it is not too difficult for the learners, suitable for teaching goal, and usable in the series of activities, providing a resource of information and ideas. Different works of scientists try to explain the relationship between the anxiety and the goal achievement.

Causes appeared by a number of potential reasons. I have observed the following assumptions: 1) lack of vocabulary; 2) anxiety; 3) atmosphere; 4) attitude. Speaking activities can fail miserably due to some very real problems in EFL class. The most common problem is student's embarrassment to speak due to the lack of vocabulary. Speaking activities require the students to have appropriate, sufficient vocabulary, which they can get mostly from reading and listening different texts and get some information from the text provide for interaction of the "new" and "old" and for changing the viewpoints. The "new" and "old" interact in the process of speaking and as a result of this interaction the expectations that the student builds about the text presentations, improving their speaking skills. If the expectations are ruined, we speak of the "deceived expectancy". One of the greatest problems among the students is their ability to remember key vocabulary words in English Vocabulary So they often lack confidence in their speaking ability and feel they have not enough language skills to express what they want to say. Cultural convention and shyness, as well as lack of confidence may stop students from communication in a foreign language. The study search shows that students might be worried due to some factors like making mistakes, being criticized or losing face in front of the rest of the class. And teachers can guide them to overcome anxiety disorders and reach the success. With regular practice and accomplishment of a variety of strategies and giving new knowledge to what the student already knows about the subject. After searching for possible solutions for this issue, there is a study, selected strategies that might be helpful to encourage students participation in speaking activities through overcoming their anxiety. Here are given some simple techniques to teachers that can help to encourage the students speaking:

*Ask a lot of questions*

Teachers should try to make the first move to a friendly Interaction with their ESL students. It is a good idea to ask many questions and get information from the text that can take the form of “adding”, “correcting”, “refuting”, “critical thinking” and re-confirming”. Many foreign investigators take an interest in research about listening and reading and speaking and pointed out some linguistic features such as:

1. The referential system
2. Lexis (idiom)
3. Phonology.

Thus it helps you to evaluate their speaking skills and improve their level of English. Give your students the chance to respond however they can, try to find out which subjects are close to students’ hearts, they really likes to talk about. Understanding the language we hear is a process, which can be called “inferential”, i.e. we make assumptions during listening. There is no direct correspondence between what is said and what is heard. Not everything can be perceived by listener or interpreted exactly as was intended by the speaker. The role of the listener is to reconstruct and in many cases to create the meaning of the speaker’s message as encoded or possibly intended in b the speech signals.. Yet, the growing theme in cognitive science is that people not just simply receive the knowledge, which is sent to them by the speaker. People actively construct the knowledge that they hear and the process of listening in verbal communication is thus a construction and reconstruction process. The process of meaning construction is done through the inferences that the listener makes during the process of aural comprehension. The participants in this process get involved in the information that they hear. Some of them can be involved very actively in what they listen to, while the others can be passive and inattentive listeners.

*Don’t hurry the student.*

In relation to listening students need developed skills, estimating the sense of the words, constructing propositions about the text, relating the incoming message to one’s own backgrounds of course, assigning a general meaning to the heard text, making logical links in the connecting ideas in mind and assuming possible intention of the speaker, we must mention a great importance of writing which involves mastering the mechanics of letter information, mastering and obeying conventions of spelling and punctuation, using the grammatical system to convey one’s intended meaning. The major writing skill that creates problems for students is reasoning. Students’ reasoning, as it comes from experience, tends to make the following reasoning errors. These errors can include sliding from one ideas to the other with ambiguous plan in mind, failing to distinguish between facts and opinions, using emotional language instead of arguments, giving false arguments not true to fact and ignoring knowledge, rashly generalizing in their conclusions and simplifying assumptions, asserting instead of proving by proceeding from a single case, self-humiliation, chasing several unconnected propositions instead of one and deviating in logic.

Dealing with shy students you should let them take their time. When you allow the student to speak at their own individual pace he will feel more comfortable, and over the times this should decrease the shyness

Register is a variety of language associated with a set of specific vocabulary, which is typical of a certain field and is best for achieving the communicative goals. Besides, the process of writing follows a certain thread of meaning towards a conclusive goal. The final goal in mind makes the whole text “hang together” and adds to it the quality of coherence. A coherent discourse possesses a full and whole prepositional meaning. One of the ways to teach “cohesion” is working with paragraphs. Students should be advised to eliminate from the text such phrases as: “there are many different kinds of”, “in other words” so that they restrict themselves to information-carry words.

The advantages of taking independent topics and annotating their handouts in English should be encouraged to recognize and take advantage of their topics cues.

Students should be told:

1. When it is appropriate to interrupt the peer’s presentation.
2. How to ask questions politely with correct intonation and stress.
3. How to make requests.
4. How to seek clarification when the presentation uses anecdotes or elaborations and ask whether the information is additional or alternative.

All these suggestions play a great part in motivation of students.

Students even could check their partner’s notes of presentation in order to draw their attention to the necessity for complete and well-organized presentations.

*Find out what interests your student.*

Keeping students interested and engaged in the current topic or activity is a daily challenge for teachers in the EFL classroom. If the teacher does not clearly set the goals and strategies of the activities, students may lose interest, learn little, or both. One of the common problems is that students sometimes think they have nothing to say on a particular topic. In reality, they may be bored or feel that the topic is unrelated to anything they know. Find a subject your student enjoys. Everyone has one or two topics that really turn them on and get them talking nonstop. Once you settle on a favorite topic you have a key to unlock students who would otherwise remain silent and uncommunicative.

*Limit corrections.*

Limit your corrections until the student feels more comfortable with you. It's very important to build a relationship in which student feels comfortable interacting with you. It can take the time to learn the pace of working together. Many shy people feel embarrassed when they are corrected, so don't feel that you need to correct every mistake. You might choose to give the student some written correction notes after lesson so he can review them. Once you have built a good relationship, it will be easier to point these out to the student.

*Easy language.*

Make sure that language is not complicated. Simple language makes it easier for students to speak for longer without hesitation and gives them a sense of achievement. Necessary vocabulary can be pre-taught or reviewed before the activity enabling students to complete their speech with more interesting sentences and rich language.

*Clear guidelines.*

Stating clearly what is expected from each student – is essential in ensuring that everyone in the group contributes towards the discussion. Feedback reveals the results of the discussion and motivates each student to follow the guidelines. Whether speaking activities are topic or task-based, a successful EFL speaking activity will follow the rule of engage-activate-study. It engages students by getting them interested, and activates students by getting them to perform what they have been asked to do. At the end, students and their teacher study the activity by reviewing and resolving language problems encountered during the process. EFL speaking activities make a lesson fun and help students understand that they really can speak English. Students may be shy through lack of confidence, but once they have become adapted to using communication activities in their EFL class they are often very motivated to continue. So, summarizing we can say that speaking is a highly complex activity which simultaneously involves listening, writing, reading skills. Students must listen to the teacher, each other, select and organize what they are going to say and modify.

*Some examples of oral activity include:*

Describing pictures or photos: students work in pairs and tell their partner what their picture looks like. Their partner can either draw or describe what he understands. This is very simple and productive activity for beginners. Picture differences: students work in pairs to find out what the differences are between their pictures and their partner's. This exercise produces plenty of good questions and answer exchanges.

Things in common: Students who do not know each other well must talk to each other to find out how many things they have in common. This activity is an excellent ice-breaker and introduction exercise.

Role-play: Role-playing exercises demand that students become someone else, forcing them to use appropriate language for each character in the situation that character finds him in. Students can role-play by putting on a play or by working in small groups without an audience.

*References:*

1. Davis, Paul. *Success in English Teaching*. Oxford University Press. 2000, p.57-62
2. Harmer, Jeremy. *How to teach English*. England. Pearson Education Limited. 2007, p.68-70
3. Scrivener, Jim. *Learning Teaching*. Second Edition, Macmillan Publishes Limited, 2005, p. 22-27
4. Cassidy F. *How Languages are Learned*. Oxford: Oxford University Press. 1993, p. 14-21/
5. *Speaking Skills in the ESL Classroom – From Acquisition to Participation*.  
<http://www.efl-law.org/efl/tesol/speaking-skills-in-the-esl-classroom-from-acquisition-to-participation.html> (дата обращения: 14.03.2017)
6. Jenny Evans Dunham. *Esl Techniques for Working with Shy Students*.  
<http://www.articledashboard.com/Article/ESL-Techniques-for-Working-with-Shy-Students/15876477> (дата обращения: 14.03.2017)

УДК: 34:37.016  
МРНТИ10.01.45

Г.А. Сейдуллаева  
старший преподаватель кафедры международного  
право КазНПУ имени Абая, [gulyaziya@mail.ru](mailto:gulyaziya@mail.ru)

## СОВРЕМЕННОЕ СОДЕРЖАНИЕ ОБУЧЕНИЯ ИНОСТРАННЫМ ЯЗЫКАМ

### Аннотация

Проектирование содержания обучения иностранным языкам обусловлено в настоящее время новым взглядом на цели обучения, выраженные в Государственном образовательном стандарте. Значительные изменения, происходящие в языковом образовании в связи с современным положением в стране и согласованием общеобразовательных стандартов Казахстана с общеевропейскими, подразумевает такие подходы к отбору содержания обучения и организации материала, которые способствовали бы формированию языковой и коммуникативной компетенции, расширению социокультурного пространства обучающихся.

**Ключевые слова:** языковая компетенция, языковой знак, процесс обучения, социально-культурное пространство, исследование.

### Аңдатпа

Г.А. Сейдуллаева  
Абай атындағы ҚазҰПУ, халықаралық құқық  
кафедрасының аға оқытушысы, [gulyaziya@mail.ru](mailto:gulyaziya@mail.ru)

## ШЕТ ТІЛІН ОҚЫТУДЫҢ ҚАЗІРГІ ЗАМАНҒЫ ҚҰРАМЫ

Бұл мақалада тілдік білім саласындағы қазіргі жағдайда болып жатқан өзгерістер қарастырылады. Сонымен қатар, Қазақстандағы тілдік білім саласының жалпыевропалық стандарттарға сәйкестігі, оқу мазмұны мен материалдарды ұйымдастыру мәселесі қарастырылады. Бұл мәселелер тілдік және қатынас құзыретін арттырып оқушының әлеуметтік мәдени кеңістігін кеңейтеді.

**Түйін сөздер:** қатынас құзыреті, тілдік дағды, оқу үрдісі, әлеуметтік мәдени кеңістік, зерттеу.

### Abstract

G.A. Seidullaeva  
Senior teacher of English Kazakh National Pedagogical University named after Abai, Department of International  
Law, [gulyaziya@mail.ru](mailto:gulyaziya@mail.ru)

## THE CURRENT CONTENT OF TEACHING FOREIGN LANGUAGES

This article examines the impact of the changes taking place in the language education in relation to the current situation in the country and harmonization of educational standards in Kazakhstan with the EC, which includes such approaches to the selection of training content and organization of the material, which would promote the formation of linguistic and communicative competence, expand social and cultural space of students.

**Key words:** communicative competence, language skills, learning process, socio-cultural space research.

Самым доступным для формирования социокультурной компетенции шагом является сочетание в содержании обучения иностранным языкам элементов страноведения с изучаемыми языковыми средствами. Получаемые таким образом о стране изучаемого языка ведут к расширению сознания обучающихся и усвоению ими фактологических данных, связанных с историей, культурой и традициями страны изучаемого языка. Приобщение учащихся к культуре носителей языка может и должно происходить непосредственно при изучении системных лексико-грамматических компонентов. Еще Пифагор высказывался о том, для познания нрава народов необходимо изучить его язык, т.е. эта идея признавалась уже в античные времена. Это позволяет ощутить диалектическую связь между языковым и внеязыковым содержанием элементов языка. Иноязычное мышление, без которого не может проявляться спонтанная речь, а значит и формироваться коммуникативная компетенция, которая и должна составлять содержательную часть обучения. Именно поэтому набор критериев для оценки владения иностранными языками непременно включает в себя основополагающие системные параметры языка и способность к их функциональной реализации в речевой деятельности. Таким образом, четко прослеживается взаимосвязь между наличием устойчивых навыков употребления системных компонентов иностранного языка и использованием их в коммуникативных целях. Эта взаимосвязь и прослеживается в принятых международных стандартах: IELTS, TOEFL, GMAT и др. Указанная совокупность критериев может быть

принята за конечную цель обучения. Но что-то во многих случаях стоит на пути полноценного и качественного обучения и мешает приблизиться к цели. Это «что-то» - внесистемность обучения, отсутствие в содержании обучения взаимосвязанности и преемственности между отдельными частями предъявляемого материала, недооценка связи между языковым и внеязыковым содержанием элементов языка, фрагментарность рассматриваемых языковых средств, нагромождение неавтоматизируемого лексического материала, установка на зазубривание неосмысленных текстов, недостаточное внимание к усвоению иноязычных лингвокультурных кодов и т.д. Все это неизбежно ведет к «застреванию» на начальных этапах овладения иностранными языками и падению мотивации к дальнейшему обучению. Одной из причин несоответствия содержания обучения принятым критериям в настоящее время может быть чрезмерное доверие к коммуникативному подходу к обучению, экспортируемому «из развитых стран в развивающиеся страны». Главной особенностью коммуникативного подхода, как известно, является его направленность на использование языка в социальных целях, т.е. в целях общения. Смысл иноязычно высказывания при этом считается важнее его языковой формы, поэтому грамматика изучается «менее систематически», так как от обучающихся требуется использование языка «на авось». Естественно, в результате такого обучения, учащиеся демонстрируют избыточную ошибку, далекую от вышеуказанных критериев ограниченную в возможностях выражения иноязычную речь.

Экспорт коммуникативного подхода к обучению английскому языку в последние десятилетия во многие страны мира, вызывает волну недовольства как среди педагогов, так и среди обучающихся. В содержательной части любой из методических программ, иностранный язык может и должен преподноситься с учетом психологических и лингвистических особенностей восприятия языка представителями каждой отдельной нации. Иначе, по признанию американских ученых, обучение по коммуникативному методу наносит психический и эмоциональный вред тем, кто овладевает языком. Способность к коммуникации на иностранном языке безусловно является конечной и желаемой целью обучения, но идти к этой цели, как показывает теория и практика, нужно не посредством внесистемной, поверхностной организации содержания обучения, а путем продуманного системного отбора материала, направленного на взаимосвязанное, необходимое и достаточное овладение средствами языка. Отсутствие единого подхода к выявлению содержания обучения иностранным языкам отражает глубину и многоаспектность проблемы, связанной с организацией и управлением сложными психофизиологическими процессами, сопровождающими изучение иностранных языков, перестройкой мышления, обуславливающей речепорождение в соответствии с грамматическими схемами и смысловыми связями системы иностранного языка. Принимая во внимание вышеуказанные процессы, становится очевидным, что отбор компонентов языковой системы для их последовательной презентации должен осуществляться в следующем порядке, при котором, во-первых, достигается понимание согласования подсистем, структур и элементов языка, а во-вторых, учитывается их взаимное функционирование в речи. Сформированные таким образом психофизиологические механизмы трудно поддаются угасанию и могут вновь и вновь проявляться при возникновении условий, которым они соответствовали. Системный подход, точнее системная методология содержания обучения иностранным языкам, может быть рассмотрена как конкретизация диалектической методологии применительно к обучению языку. Для системного подхода характерен тот факт, что акцент переносится с изучения элементов ми структур языка на их связи и отношения. Это особенно важно, поскольку число элементов, образующих систему иностранного языка, значительно, а сами элементы разнообразны и качественно неоднозначны. Поведение каждого элемента целостной системы языка, его воздействие на другие элементы следует объяснять не из него самого, а из структуры целого, учитывая особенности всех других основополагающих элементов, их взаимосвязь и «целенаправленно-избирательное, духовно-регулируемое» функционирование в коммуникативной деятельности. Целостность и последовательность, присущие к системному подходу, способствуют адекватной постановке проблем содержания обучения иностранным языкам и выработке эффективной стратегии их изучения. Системный подход также требует реализации принципа единства педагогической теории, эксперимента и практики, являющейся действенным критерием истинности научных знаний. Если подойти к обучению иностранному языку целенаправленно, то построение языка как системы для индивидуального пользования не является таким уж сложным процессом. Общая система языка прекрасно поддается классификации, а следовательно – анализу и синтезу. Внутри каждой из языковых систем выделяются более мелкие системы, которые также поддаются классификации. Это, к примеру, система единственного и множественного числа, система рода, система склонения, видовременная система и т.д.

Применение методических принципов организационной оптимизации при системном подходе позволяет осуществить структурирование языкового материала таким образом, что на формирование навыков употребления затрачивается гораздо меньше времени, чем при других видах обучения. Таким образом, овладение иностранным языком, – это структурированное постижение системы систем, в которой единицы языка определяются через их взаимные отношения. Системный подход может быть применен как в грамматике, считающейся аккумулятором всех основных событий языка, так и к двум другим аспектам языка – фонетике и лексикологии. Системность лексики, например, проявляется в отношениях семантического тождества и противоположности, сходства и различия между словами (синонимические, антонимические, тематические и др. отношения). Фонетику же составляет система звуков, число которых ограничено и образует норму, обязательную для правил речи. Поскольку речь является приведением системы языка в действие, то совершенно очевидно, что чем полнее набор системных языковых средств в арсенале, тем полнее и свободнее обучающиеся могут выразить свои мысли, облекая их в речи в языковую форму. Тем более, что язык располагает огромными комбинаторными возможностями. Формируемая при системном подходе способность перемещать фокус внимания с одного уровня системы на другой дает возможность осуществлять обучение с учетом обратной связи, что позволяет воспринимать результаты своих речевых действий и, исходя из них, принимать решения о дальнейших действиях.

Речевые умения и навыки, которые овладевающие языком приобретают в процессе системного обучения, становятся в известной мере универсальными и не связываются в сознании с той определенной ситуацией, в которой они были приобретены, а воспринимаются как приемы грамотного выражения своих мыслей. В этом его основное отличие от методик, основанных на имитационном, пассивно-механическом усвоении иностранных языков, ведущих к быстрому и легкому забыванию. С помощью системного подхода, напротив формируются долговременные, аналитико-синтетические и причинно-следственные связи, гарантирующие прочное и качественное владение языком. Системный подход создает возможности выявления простого в сложном, обеспечивает понимание согласованности языковых явлений и оптимизирует процессы речевого синтеза. Кроме того, систематически подобранный материал является необходимым условием для обобщения и формирования «лестницы навыков». Необходимость четкой, продуманной группировки материала, применяемой при системном подходе, следует из кибернетических исследований памяти, в ходе которых было выявлено, что наиболее удобными для восприятия и запоминания являются небольшое число символов, содержащее максимум информации. Следовательно, информация должна быть насыщена по содержанию и правильно сгруппирована, что способствует, в том числе, преодолению информационной нагрузки. Кроме того, информация, уже находящаяся в системе памяти, создает определенные ожидания относительно вновь поступающей информации, что облегчает актуализацию мнемических следов. При такой подаче материала становится возможным вероятностное прогнозирование, позволяющее обучающимся предугадывать или предвосхищать воспринимаемую информацию. Последовательная и сознательная тренировка языковых структур и элементов посредством системы упражнений приводит к выключению из поля сознания отдельных компонентов сознательного действия, что ведет к автоматизированному использованию иноязычных средств в речи, обеспечивая способность к полноценной коммуникации. В результате формирования автоматизмов при системном подходе в речи овладевающих языком гораздо раньше, чем при других подходах, наблюдается появление «автоматической пробежки» и все большее увеличение ее длительности как результата априорного синтеза, хорошо знакомого на примере владения родным языком. Увеличивающиеся одновременно с этим комбинаторные возможности и гибкость в употреблении лексико-грамматических парадигм в речи говорят об устойчивости сформированных автоматизмов и прогрессирующем проявлении языковой интуиции в речи. При изучении иностранных языков, в каждом из которых в разных направлениях осуществляются системные взаимодействия, ориентировочная деятельность, безусловно, проявляется в поступательном осознании и усвоении способов выражения пространственно-временных, казуальных и прочих отношений. По мнению известного специалиста методики преподавания иностранных языков Б.В.Беляева, теоретической грамматике должно уделяться не более 15% аудиторного времени. Однако с позиции системного подхода, за счет соответствующей группировки материала, время, отводимое на ознакомление с теоретическим материалом, занимает не более 5% аудиторного времени. При системном подходе грамматический материал представлен, как указывалось выше, в виде ориентиров к действию, и его осознание и произвольное запоминание происходит также в действии – при выполнении достаточного числа упражнений, а не двух-трех, как это, к сожалению, предлагается во многих учебных пособиях.



Кроме того, при системном подходе выявлена грамматическая прогрессия презентации языковых средств, в которых критерием является возрастание речевых навыков. В этом случае каждый новый пункт предъявляемого теоретического материала можно рассматривать как потенциальный источник развития речевой деятельности. Это означает, что языковые средства изучаются не ради теории, как таковой, а ради прогрессирующей способности их использования в речи для формулирования мысли в процессе коммуникации. Поэтому важно, чтобы ничто из рассматриваемого материала не оставалось на уровне теории, а все применялось для формирования практических навыков спонтанного оперирования этим материалом в речевой деятельности. В то же время презентация лексического материала, осуществляемая при системном подходе по частеречному принципу, дает возможность рассматривать систему частей речи на начальном этапе так же как ориентир – в данном случае, как ориентир для синтаксического анализа при построении предложений. Не случайно поэтому, что при системном подходе введение новых лексических единиц осуществляется по частям речи: по той же схеме предлагается вести личные учебные словари. Такой подход облегчает возможность использования соответствующих частей речи в структуре предложения в качестве подлежащего, сказуемого, определения, обстоятельства, дополнения и т.д. Освоение норм сочетаемости слов в предложении позволяет с первых же шагов осуществлять речевой синтез, самостоятельно конструируя высказывания.

*Список использованной литературы:*

1. Камянова Т.Г. Системный подход к содержанию обучения иностранным языкам. Педагогика. № 8. – М., 2009 – С. 17-21
2. Сосюр Ф. Лингвокультурология: теория и методы. – М., 2004. – С. 8-14
3. Лурия А.Р. Письмо и речь: нейролингвистические исследования. – М., 2002. – С.15.
4. Камянова Т.Г. Успешный английский: Системный подход к изучению английского языка. – М., 2008. – С.12-19, 34-41.
5. <http://www.efl-law.org/efl/tesol/speaking-skills-in-the-esl-classroom-from-acquisition-to-participation.html> (дата обращения: 14.04.2017)

**УДК 341.2; 341.231.14**  
**МРНТИ 10.87.27**

*С.М. Абрешева*

*старший преподаватель Института Сорбонна-Казахстан КазНПУ им.Абая,  
г.Алматы, Казахстан*

*Д.Р. Шулем*

*студент 4 курса специальности «Международное право»  
Института Сорбонна-Казахстан КазНПУ им.Абая*

## **ПРИЧИНЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ, ЕЕ ОСНОВНЫЕ ВИДЫ**

*Аннотация*

В данной статье рассматривается вопрос миграции как глобального процесса и международная миграция не только открывает новые возможности, но и ставит новые проблемы перед обществами во всем мире. Для укрепления связи между международной миграцией и развитием недостаточно лишь осознать их взаимозависимость. Необходимо создать благоприятные условия для интеграции мигрантов в принимающие общества и извлечения максимальной пользы из миграционных процессов.

Автор акцентирует внимание читателей на то что, международная миграция рабочей силы это перемещение трудоспособного населения, вызванное причинами экономического характера.

В настоящей статье подробно анализируются понятие, юридическая природа, компетенция международно-правового механизма регулирующих правовой статус трудящихся мигрантов; понятие, виды и условия действительности международных соглашений; порядок деятельности международных организаций в области защиты прав трудящихся.

**Ключевые слова:** миграция населения, рабочая сила, интеграция, международная организация труда (МОТ), национальное законодательство, правовой статус, защита прав трудящихся, международное соглашение.

*Аңдатпа*

*С.М. Абрешева*

*Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті, Сорбонна-Қазақстан институты,  
халықаралық құқық кафедрасының аға оқытушысы*

*Д.Р.Шулем*

*4 курс, Сорбонна-Қазақстан институты, халықаралық құқық мамандығының студенті*

### **ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ЕҢБЕКШІ-МИГРАНТТАРДЫҢ КӨШІ-ҚОН СЕБЕПТЕРІ ЖӘНЕ ОНЫҢ НЕГІЗГІ ТҮРЛЕРІ**

Мақалада миграция мәселесі жаһандық процесс ретінде қарастырылады. Және халықаралық миграция жаңа мүмкіндіктерді ашып қана қоймай, сонымен қатар, дүниежүзіндегі қоғам алдында жаңа мәселелерді ашады. халықаралық миграция мен даму арасындағы байланысты күшейтуде олардың сабақтастығын түсіну ғана жеткіліксіз. Қабылдаушы қоғамға мигранттар интеграциясына қолайлы жағдайлар жасап, миграциялық процестерден максималды пайда табу қажет.

Автор халықаралық жұмыс күшінің миграциясы ол - экономикалық сипаттағы себептерге байланысты еңбекке қабілетті халықтың көші екендігіне оқырман көңілін бұрады.

Мақалада жұмыс атқарушы мигранттардың құқықтық мәртебесін реттейтін халықаралық-құқықтық механизм құзыретінің, заңдық негізінің түсінігі; халықаралық келісімдердің ақиқаттылығының түсінігі, түрлері және шарттары; еңбекшілердің құқығын қорғау саласындағы халықаралық ұйымдардың қызметінің тәртібі толық талданады.

**Түйінді сөздер:** Миграция, жұмыс күші, интеграция, халықаралық еңбек ұйымы (ХЕҰ), ұлттық заңнама, құқықтық мәртебе, еңбекшілер құқықтарын қорғау, халықаралық келісім.

*Abstract*

*Abresheva S.M.*

*Institute of Sorbonne-Kazakhstan at KazNPU named after Abay,  
Almaty, Kazakhstan*

*Shulem D.R.*

*4th grade student in international law department, Kazakh national pedagogical university named after Abai  
Almaty, Kazakhstan*

### **THE REASONS FOR INTERNATIONAL LABOR MIGRATION OF THE POPULATION, ITS MAIN TYPES**

Present article considers the history of emergence and development of International legal mechanism regulating the legal status of working foreigners. The author studies in a comprehensive manner the problems of international legal and internal regulation of the status of migrant workers. The author has considered all the basic legal acts adopted and operating in the Republic of Kazakhstan with regard to the protection of human rights..

The article analyzes in detail the notion, legal nature, competence of the international legal mechanism regulating the legal status of migrant workers; The concept, types and conditions of validity of international agreements; Order of activities of international organizations in the field of protection of workers' rights. Scientific analysis is executed with a support on various standard and legal sources which include the national legislation and the international contracts.

**Keywords:** Population migration, work force, integration, the International labour organization, national legislation, legal status, protection of workers' rights, International agreement.

Как и любой глобальный процесс, международная миграция не только открывает новые возможности, но и ставит новые проблемы перед обществами во всем мире. Для укрепления связи между международной миграцией и развитием недостаточно лишь осознать их взаимозависимость. Необходимо создать благоприятные условия для интеграции мигрантов в принимающие общества и извлечения максимальной пользы из миграционных процессов.

В настоящее время в мире сложился международный рынок рабочей силы. Это качественно новое явление, которое характеризуется постоянным ростом спроса и предложения иностранной рабочей силы.

Основой формирования международного рынка рабочей силы послужили процессы внешней трудовой миграции.

Международная миграция рабочей силы - это перемещение трудоспособного населения, вызванное причинами экономического характера. В зависимости от того, пересекаются ли при этом границы страны, различают миграцию внутреннюю и внешнюю. Внутренняя миграция приводит к перемещению

трудовых ресурсов между регионами страны или между городом и селом, но численность населения страны при этом не меняется. Внешняя миграция влияет на численность населения страны, увеличивая ее на количество людей, которые переселились в данную страну (иммигранты), и уменьшая на количество людей, которые выехали за пределы данной страны (эмигранты).

Можно выделить два основных вида международной миграции рабочей силы:

- 1) международная переселенческая миграция;
- 2) международная трудовая миграция.

Исторически первоначально преобладала переселенческая миграция населения, т.е. такая миграция, в результате которой сформировалась значительная часть населения США, Канады, Австралии и некоторых других стран. Она предполагала перемещение мигрантов через границы государств и перемену места жительства навсегда.

Причины международной трудовой миграции имеют, в основном, экономический характер. К ним относятся следующие:

1. Различия в уровне экономического развития отдельных стран.
2. Наличие национальных различий в размерах заработной платы.
3. существование органической безработицы в развивающихся странах (в последнее время это явление распространено и в постсоциалистических странах).
4. Международное движение капитала и функционирование международных корпораций.

Наибольшую долю участников международной трудовой миграции составляют представители рабочих специальностей, но в ней принимают участие и служащие.

Одним из мотивов участия в международной трудовой миграции могут быть поиски любой работы, чтобы только "не умереть с голода". Такая причина наиболее характерна для миграции малоквалифицированной рабочей силы из стран с низким уровнем экономического развития и высоким уровнем безработицы. Она имеет место в основном из азиатских и африканских стран в страны Западной Европы, из латиноамериканских стран в США и Канаду, из Южной и Восточной Европы в более развитые страны Западной Европы.

Но, наряду с этим, существует и миграция в поисках более высокой заработной платы, более комфортабельных условий труда и жизни. Эти обстоятельства также связаны с неравномерным экономическим развитием стран. Такой вид миграции связан, прежде всего, с миграцией квалифицированных специалистов, ученых.

Рассматривая мировое хозяйство в целом можно выделить следующие основные потоки трудовой миграции:

- 1) из развивающихся стран в развитые;
- 2) между развитыми странами;
- 3) между развивающимися странами;
- 4) из постсоциалистических стран в развитые страны;
- 5) миграция научных работников и квалифицированных специалистов из развитых стран в развивающиеся.

Республика Казахстан стала участником международного рынка труда только в начале 90-х годов. До этого, в период административно-командной экономики население СССР принимало минимальное участие в процессах международной трудовой миграции. Выезд за границы и въезд из-за границы были строго регламентированы государством. Советские специалисты выезжали на работу по трудовым контрактам в основном в страны третьего мира, которые провозглашали стремление идти по социалистическому пути развития.

Организация процессов международной миграции производилась только государственными органами.

В период перестройки экономики нашей страны, отхода от административно-командных методов управления во всех сферах жизни процессы международной трудовой миграции значительно интенсифицировались.

Если раньше приезд на работу в Республику Казахстан, из других республик являлся внутренней миграцией, то теперь аналогичные процессы относятся к международной трудовой миграции.

Республика Казахстан является в настоящее время как страной-донором, так и страной-реципиентом. Немало казахстанских граждан выезжает в развитые страны с целью заработка. Причем не всегда речь идет о работе по специальности. В связи с высоким уровнем безработицы люди нередко соглашаются

выполнять низко квалифицированную работу, так как получают за это, по их мнению, относительно высокую заработную плату.

В то же время, в Казахстан также устремился поток трудовых мигрантов из республик ближнего зарубежья, так как уровень жизни в РК относительно выше, чем уровень жизни в Узбекистане, в Киргизстане и других республиках СНГ.

Характерной чертой участия Республики Казахстан в процессах внешней трудовой миграции является слабая роль государства в регулировании данных процессов. В результате этого большое число иностранных работников используются на нелегальных условиях.

С другой стороны, не созданы механизмы использования положительных сторон эмиграции работников по трудовым контрактам, что не позволяет обеспечить должный приток валютных средств в экономику Казахстана как от фирм-посредников

Обретение Казахстаном независимости, строительство открытого демократического общества с рыночной экономикой, активизировали миграционные процессы. Уместно напомнить, что Казахстан, будучи в составе Российской империи, а затем Советского Союза неоднократно подвергался миграционной экспансии. Но сегодня, в условиях глобализации, миграция - проблема общемировая и практически перед всеми государствами стоит задача регулирования межстрановых миграционных потоков. Однако, учитывая тематику настоящей конференции, остановлюсь лишь на некоторых проблемах трудовой миграции, как важнейшего сегмента такого явления как миграция населения [1, с.73].

Как известно, на уровень трудовой миграции влияет множество факторов. К ним, прежде всего, относятся конституционный строй, политическая система, экономическое развитие государства, адекватное законодательное обеспечение. Республика Казахстан в последние пятнадцать лет привлекает иностранную рабочую силу и следует подчеркнуть, что государство прилагает усилия по обеспечению контроля над трудовой миграцией. Вместе с тем, в этой сфере имеется ряд проблем, которые общеизвестны, но, тем не менее, не решаются годами. Это, прежде всего, нарушение условий ввоза иностранной рабочей силы. По этому поводу Глава государства, выступая на Совете иностранных инвесторов, сказал, что «из года в год растет количество привлекаемой иностранной рабочей силы. Это оправдано если в страну приглашаются высококлассные специалисты узкого профиля - инженеры, технологи. Но в реальности в рамках выделяемой квоты в Казахстан приезжают рабочие, в которых нет недостатка в нашей стране: повара, разнорабочие строительных специальностей». Довольно широко распространена необоснованная дифференциация оплаты труда, различия в социально-бытовом обеспечении иностранных и местных работников. Иностранные работодатели зачастую не выполняют условия по профессиональному обучению местных кадров, предъявляя при этом завышенные требования к нашим согражданам при отборе на работу на конкурсной основе и т.д. [12].

Другой блок проблем связан с трудовой миграцией в рамках СНГ. Казахстан, как динамично развивающаяся страна, привлекателен для граждан соседних государств, ищущих работу вне пределов своего гражданства. Это, прежде всего, трудовые мигранты из Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана. Конечно, мировой финансовый кризис несколько снизил поток трудовых мигрантов, однако их общая численность остается высокой, особенно ее латентная часть. Наиболее часто встречающиеся нарушения со стороны казахстанских работодателей в отношении этих категорий трудовых мигрантов - это привлечение к работе без заключения трудового договора, без обеспечения соответствующих условий и охраны труда, а также неполная оплата, а то и неоплата труда, иногда имеет место применение отдельных форм принудительного труда и т.д. Между тем, все государства – члены МОТ, включая Казахстан, имеют обязательство, вытекающее из самого членства в Организации, даже если они не ратифицировали ту или иную конвенцию, в том числе и в отношении трудящихся-мигрантов. Основопологающие принципы: свобода объединения и действительное признание права на ведение коллективных договоров; упразднение всех форм принудительного труда или обязательного труда; действительное упразднение детского труда; недопущение дискриминации в области труда и занятий. Все эти нормы носят универсальный характер, и они должны применяться всеми государствами-членами МОТ независимо от уровня экономического развития.

Таким образом, в настоящее время для Казахстана не столько актуальны проблемы беженцев, вынужденных переселенцев или даже оралманов, как трудовая миграция. Поэтому, совершенствуя миграционное законодательство в целом необходимо принять рамочный закон о трудовой миграции. В этом законе, прежде всего, должны быть четко закреплены основы государственного регулирования

трудоу миграции. Различными аспектами трудовой миграции, как известно, занимаются многие государственные органы, а вывозом рабочей силы и частные структуры. Очевидно, необходимо более четко разграничить полномочия государственных органов и целесообразно, на наш взгляд, в сфере трудовой миграции исключить частную инициативу. Кроме того, важно установить принципы регулирования трудовой миграции. Мы должны конкретно знать, какой контингент иностранных работников нужен на данный момент экономике Казахстана, осуществлять мониторинг и с учетом этого устанавливать квоту по категориям работников. Ведь на сегодняшний день фактически иностранный работодатель исходя из своих интересов определяет качественный состав ввозимой рабочей силы, поэтому и получается, что вместо высококвалифицированного инженера, приезжает повар или водитель. В законе о трудовой миграции следует учесть особенности правового регулирования труда мигрантов, въезда в страну на законных основаниях и своевременного выезда, предусмотреть правовой механизм ограничения нелегальной трудовой миграции и т.д.

*Список использованной литературы:*

1. *Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, подписанная 18 декабря 1990 г.*
2. *Колосов Ю.М. Международное право. – М., 2005*
3. *Конвенция № 47 «О сокращении рабочего времени до сорока часов в неделю» (1935 г.)*
4. *Толкунова В.Н. Трудовое право. – М., 2002.*
5. *Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий».*
6. *Конвенция Международной организации труда (МОТ) N 148 1977 года «О защите трудящихся от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах».*
7. *Ордабаева А.Б. Правовой Статус Трудящихся-Мигрантов. Вестник КазНПУ им. Абая, серия «Международная жизнь и политика», №4(39), 2014 г. – С. 73-76*
8. *Выступление члена Конституционного Совета Республики Казахстан Нурмагамбетова А.М. на научно-практической конференция на тему: «Актуальные вопросы международной трудовой миграции в Республике Казахстан и пути их законодательного регулирования», Сенат Парламента РК, г.Астана 23 декабря 2008 года // официальный сайт Конституционного Совета РК. [www.constcouncil.kz/rus](http://www.constcouncil.kz/rus)*

# ДИПЛОМАТ ЖАЗБАЛАРЫ

## ЗАПИСКИ ДИПЛОМАТА

### МОЙ ДОРОГОЙ И ЛЮБИМЫЙ ДУБАЙ!

*А. Исагалиев*

*Чрезвычайный и полномочный посол Республики Казахстан  
в Арабской Республике Египет*

*ҚР-ң Египет Араб республикасындағы төтенше және өкілетті елшісі*

Мой дорогой и любимый Дубай! Вот и настало время расставаться! С невероятной грустью покидаю этот удивительный город, в котором проработал почти 2,5 года! Не перестаю восхищаться хозяевами этого самого прекрасного места на земле, которые сумели создать такие благоприятные условия, где каждый человек чувствует себя свободным и счастливым! Каждый! Живет ли он тут или приехал погостить. Именно поэтому, наверное, в этом райском уголке среди песчаных дюн проживают представители более 170 национальностей и для всех здесь созданы равные возможности для бизнеса и жизни. Неудивительно, что и наши казахстанцы облюбовали чудесный Дубай. По статистике, здесь проживает около 5 тысяч наших соотечественников и свыше полумиллиона туристов из РК ежегодно посещают этот город-космополит.

Дубай смог удивить весь мир. За короткий по историческим меркам промежуток времени из небольшой промысловой деревушки он превратился в ультрасовременный мегаполис с удобной современной инфраструктурой, развитой системой управления, смарт-технологиями и инновационными решениями. Сегодня Дубай – важнейший деловой и финансовый центр Ближнего Востока и Южной Азии, крупный торговый и транспортный узел Персидского залива, один из самых быстроразвивающихся городов мира. Автором и вдохновителем «Дубайского чуда», не имеющего аналогов в мире, этой успешной модели развития, которой должны следовать все мусульманские страны, по праву называют шейха Мухаммеда бен Рашида Аль Мактума, Вице-Президента, Премьер-Министра и Правителя Дубая. Этот уникальный человек поистине заслуживает Нобелевской премии по экономике. Никому в мире ещё не удалось сделать то, что он сотворил с Дубаем. Он ставит перед собой грандиозные сверхсложные задачи и добивается их решения. Подводные гостиницы, небоскребы, напечатанные на 3D-принтере, летающие такси... Казалось бы, чем еще можно удивить этот избалованный мир. Но дубайцы смогли! Озвученная недавно шейхом Мухаммедом идея о создании на планете Марс в 2117 году обитаемого мини-города потрясла всех! И я на сто процентов уверен, что у дубайцев это получится.

За время пребывания в Дубае мы постарались внести посильный вклад в развитие казахстанско-эмиратских отношений и привлечения поистине уникального и передового опыта Дубая в нашу страну. Были организованы официальные визиты Президента и Премьер-Министра Казахстана. За этот период Дубай посетили многие руководители министерств и ведомств нашей страны. Налажены тесные контакты между казахстанской национальной компанией ЭКСПО-2017 и Национальным комитетом Дубай ЭКСПО-2020. Крупнейший в мире портовый оператор DP World участвует в развитии портов Актау и Хоргос-Восточные ворота. Дубайский международный финансовый центр DIFC передаёт свой ценный опыт вновь создаваемому Международному финансовому центру Астана. Развиваются связи между Дубаем и Алматы по налаживанию побратимских связей. Достигнуты реальные результаты по поддержке импорта казахстанских сельхозпродуктов в Эмираты.

В рамках консульской деятельности в марте 2015 года было впервые создано землячество Казахстана в Дубае, которое продолжает существовать и активно развиваться. Эти и много других направлений стали результатом нашей совместной работы. Пользуясь случаем, выражаю искреннюю благодарность моему Послу, наставнику и близкому другу Кайрату Каирбековичу, с которым проработал три длительные заграничные командировки в Египте, Саудовской Аравии и Эмиратах. Благодаря его грамотному руководству, высокому профессионализму и выдающимся личным и деловым качествам казахстанско-эмиратские отношения были подняты на качественно новый уровень. Не перестаю удивляться и восхищаться его неумной энергией, невероятной креативностью и отношением к делу. Также благодарю своих дорогих коллег по Генеральному консульству. Горжусь, что работал с такой мощной командой профессионалов своего дела, грамотных дипломатов, которые не жалея своих сил днями и ночами трудились во благо нашей Родины и наших граждан! С гордостью отмечаю, что нам удалось оказать помощь многим казахстанцам, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

В завершение хотел бы поблагодарить чудесный город Дубай за то, что он подарил нашей семье мою дорогую Принцессу, любимую доченьку Арайлым, с рождением которой жизнь заиграла новыми яркими красками! Спасибо моей очаровательной супруге Асем за это чудо!

До свидания, любимый город! Счастливо оставаться!!!

## ПУБЛИКАЦИИ ЗАРУБЕЖНЫХ КОЛЛЕГ

УДК 341:339.9  
МРНТИ 10.87.79

*Marc Richevaux*  
*Maître de conférences ULCO, France*  
*Enseignant ISK*  
*DROITETCRISES*

### LA CRISE DE L'EMPLOI ET LES SOLUTIONS JURIDIQUES PROPOSEES

#### *Résumé*

Actuellement, le monde subit plusieurs crises. Crise des relations entre états, crise des institutions internationales, crise des migrants, crise de l'environnement, crise liée aux activités terroristes, crise de l'état providence, voire même crise de l'état, crise de la démocratie représentative, et même crise de la démocratie, crise politique, crise des valeurs, crise économique, et crise de l'emploi et bien d'autres. Après avoir essayé, sans succès, ou avec un succès très relatif, bien d'autres remèdes, aujourd'hui certains, notamment en France, mais pas seulement, cherchent, la solution dans le droit, pourtant lui-même en crise, réduit qu'il est à de la simple technique juridique dans laquelle il perd ses finalités normales et fondamentales de justice, de justice sociale et de recherche du progrès et du progrès social, quand il n'est pas ramené à un simple instrument de régulation, voire de dérégulation au service de l'ultra-libéralisme et de la régression sociale, justifiant ainsi des mesures qui cachées sous un paravent de créations d'emploi espérées, mais dont la réalité se fait attendre depuis plusieurs décennies des mesures visant à la régression sociale.

#### *Аннотация*

*Марк Ришво*  
*доцент ULCO, Франция, Преподаватель ИСК*

### КРИЗИС БЕЗРАБОТНЫХ И ПУТИ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ТРУДОУСТРОЙСТВА ГРАЖДАН

На сегодняшний день наряду с многочисленными мировыми кризисами (кризис окружающей среды, кризис межгосударственных отношений, политический кризис, экономический кризис и др.), мы наблюдаем, что и правовое поле также находится в состоянии кризиса. Следует отметить, что во Франции, и не только, некоторые ищут решения именно в правовом поле, которое теряет свои фундаментальные юридические цели – социальной справедливости, прогресса, в том числе социального прогресса. Оно также не сведено к статусу элементарного инструмента регулирования, даже дерегулирования на службе у ультра-либерализма и социального регресса, тем самым оправдывая меры, которые прикрываются созданием предположительных рабочих мест, но реальность коих вот уже несколько десятилетий имеет социальный регресс.

**Ключевые слова:** мировой кризис, правовое поле, прогресс, справедливость, необходимость ослабления Трудового кодекса, социальная регрессия.

#### *Аңдатпа*

*Марк Ришво*

### ЖҰМЫССЫЗДАР DAҒДАРЫСЫ ЖӘНЕ АЗАМАТТАРДЫ ЖҰМЫСҚА ОРНАЛАСТЫРУДЫ РЕТТЕУ БОЙЫНША ЗАҢНАМАНЫ ЖЕТІЛДІРУ ЖОЛДАРЫ

Қазіргі таңда көптеген әлемдік дағдарыстармен қатар (қоршаған орта дағдарысы, мемлекетаралық қатынастар дағдарысы, саяси дағдарыс, экономикалық дағдарыс және т.б.) құқық аясы да дағдарыс жағдайында екенін байқап отырмыз. Франция және басқа да елдерде біраз адам шешімдерді өзінің негізгі мақсаттарын (қоғамдық әділеттік, өрлеу, соның ішінде қоғамдық өрлеу) жоғалтып жатқан дәл осы құқық аясынан іздейді. Ол сондай-ақ ультра-либерализм мен қоғамдық регресс қызметінде реттеудің, тіпті реттеулік босаудың бастауыш құралы мәртебесіне келтірілмеген, осылайша болжамалы жұмыс орындарын құрумен жасырынған, бірақ олардың нақтылығы бірнеше онжылдықта қоғамдық регресске ие болаған шараларды ақтап отыр.

**Түйін сөздер:** әлемдік дағдарыс, құқық аясы, өрлеу, әділеттілік, Еңбек кодексін жұмсарту қажеттілігі, қоғамдық кемімел.

Abstract

Marc Richevaux

Master of conferences ULCO, France

Teacher ISK

## CRISIS OF THE UNEMPLOYED AND THE WAY OF IMPROVEMENT OF THE LEGISLATION ACCORDING TO REGILIROVANY OF EMPLOYMENT OF CITIZENS

One often presents the Labor Code like a brake to the competitiveness of the companies, it is to forget that they are as subjected to good of other legal standards even more constraining as the Labor Code. Behind the semantic tip of the request for easing of the Labor Code like means of job creation, which is really searched by holding EC speech it is the social regression.

**Keywords:** necessary easing of the Labor Code – other legal standards – competitiveness of the companies – social regression

### Introduction

Le monde est face au défi que représente la création de 600 millions d'emplois sur la prochaine décennie. Comme R. Valitova mentionne dans son article<sup>1</sup> « ...en Europe moderne les processus migratoires sont devenus un problème complexe du point de vue social et économique et un phénomène difficile à diriger ». En France depuis 1974 cette crise se caractérise par un chômage massif et persistant pour lequel on n'a pas trouvé de remède efficace, d'autant plus qu'ils n'est pas certain qu'il est vraiment été recherché, et pour laquelle maintenant certains disent chercher la solution dans la modification du droit du travail, on cherche, en apparence, et les apparences sont parfois trompeuses, à solutionner la crise de l'emploi par une modification du droit du travail. Le texte n'étant pas encore voté et donc susceptible de modifications, nous nous limiterons à son esprit, que, pour le moment, ses promoteurs ne souhaitent pas changer, mais ils pourraient bien y être obligés par les résultats de la pressions populaires qui se manifeste par de nombreuses manifestations des syndicats de salariés et d'étudiants<sup>2</sup> et d'autres formes de contestations<sup>3</sup> de ce projet qui correspond à ce qui s'est déjà fait en Europe<sup>4</sup> et va dans le sens de l'implantation et de la pérennisation de l'ultralibéralisme<sup>5</sup>. Il n'est pas sûr que le remède proposé soit le bon, à moins que derrière le cache-misère de la modification du droit du travail comme moyen de création d'emploi ne se profile en réalité une autre revendication, beaucoup moins avouable<sup>6</sup> : celle d'un choix de société fait dans le sens de la régression sociale par une minorité et que ses promoteurs, voudraient imposer à ceux qui avaient pourtant la légitimité pour faire les choix de société dont on peut penser, et ils l'ont montré en s'exprimant dans la rue, que leurs choix seraient différents, voire aux antipodes de celui que représente la proposition de ce nouveau droit du travail, mais que l'on a soigneusement essayé de tenir à l'écart de la démarche<sup>7</sup>, et qui ont fini par manifester pour donner quand même leur avis<sup>8</sup>. Si peu convaincus qu'ils sont par le discours selon lequel le code du travail français serait un frein, si non LE FREIN à la compétitivité des entreprises françaises<sup>9</sup>. Ceux qui semblent être à l'origine du projet nous disent qu'un droit à haute densité législative et réglementaire entraverai

<sup>1</sup>R. Valitova, « Les processus migratoires et la politique migratoire dans les pays de l'Union Européenne », Revue ВестникКазНПУ, “Международнаяжизньиполитика” №3 (46), 2016, 130 p.

<sup>2</sup>manifestations du 9 mars 29 avril et bien d'autres annoncées20.

<sup>3</sup> mouvement nuit debout

<sup>4</sup>Isabelle Schömann., « Réformes nationales du droit du travail en temps de crise : Bilan alarmant pour les droits fondamentaux et la démocratie en Europe », Revue Interventions économiques, 52 | 2015, 01 mars 2015, Uquam

<sup>5</sup>Marc RICHEVAUX., La loi Macron : l'implantation de l'ultra-libéralisme en France cahiers du cedimes 2/2015.151

<sup>6</sup>Bruno ROUSSEL, Valérius CIUCA, Marc Richevaux., Le langage juridique peut cacher de choses inavouables : intervention Droit, langue et justice quinzième Conférence internationale de l'Académie internationale de droit linguistique

<sup>7</sup>Gilles Bridier., La loi Travail, le contre-exemple d'une concertation bien menée EconomieFrance 21.03.2016

<sup>8</sup> Manifestation du 9 mars 2016 organisée par les syndicats de salariés et les organisations étudiantes et de jeunesse, depuis suivie par bien d'autres et d'autres formes de protestations demandant le retrait du projet

<sup>9</sup>Isabelle Schömann, « Réformes nationales du droit du travail en temps de crise : Bilan alarmant pour les droits fondamentaux et la démocratie en Europe », Revue Interventions économiques, 52 | 2015, 01 mars 2015, Uquam ; Marc Richevaux., Commerce et valeurs fondamentales de la société: Cahiers du CEDIMES vol 9 n° 2/2015



l'initiative économique<sup>10</sup>, que l'extrême complexité du droit social en France aboutirait à brider l'initiative des entreprises et l'activité économique<sup>11</sup>, le problème n'est pas la quantité de normes, mais leur contenu et leur esprit, et surtout la volonté des agents économiques, notamment les dirigeants d'entreprises et les responsables d'organisations patronales, de s'y soumettre. De plus, cela alourdirait le coût du travail et freinerait les investissements de ce point de vue on éprouve quelques difficultés à comprendre comment des normes comme le plan emploi qui se traduit par des aides financières données aux entreprises est une mesure qui alourdi le coût du travail<sup>12</sup>. De plus, encore qu'en la matière elles pèsent beaucoup moins lourds que celles de l'économie, les règles du droit du travail poseraient des problèmes de compétitivité<sup>13</sup> qui seraient de nature à peser sur les choix d'investissement, et à faire fuir les investisseurs étrangers tentés par la France, c'est aussi le cas pour les du droit en général, qui elles aussi soulèvent, des problèmes identiques sur lesquels les partisans de la simplification du droit du travail sont étrangement silencieux, mais on sait aussi encore que confronté à la certitude d'une grande rentabilité de son investissement<sup>14</sup> l'entrepreneur, le vrai, s'arrangera sans difficulté d'un droit du travail rigide et imprévisible<sup>15</sup>, l'exemple de certains pays significatifs<sup>16</sup>, et il en est de même s'il a la, perspective que son investissement dans un pays à droit du travail particulière rigide lui procure la certitude de pouvoir bénéficier d'une évasion fiscale<sup>17</sup> qui trouvera plus intéressante qu'un droit du travail rigide avec lequel il s'arrangera sans problèmes. L'affirmation est forte. A ce jour il n'existe aucune étude scientifique sérieuse et convaincante qui soit susceptible de l'étayer sérieusement. En la matière, il n'existe que peu d'études d'ensemble, on en notera cependant, une d'ailleurs rarement mentionnée, tant ses conclusions sont à l'inverse du discours dominant sur la nécessité de la flexibilité créatrice d'emploi<sup>18</sup>, d'ailleurs non démontrée, mais qui porte atteinte aux libertés<sup>19</sup>. En effet elle démontre que les réformes introduites dans le cadre des mesures visant à enrayer la crise, ont pour tendance de flexibiliser et de revoir à la baisse le droit du travail, en portant l'accent sur la dérégulation mais pas à créer d'emplois. Il s'agit d'une analyse critique de cette vague d'une ampleur inégalée de déréglementation du droit du travail en Europe, mettant l'accent sur le non-respect des droits sociaux fondamentaux des travailleurs<sup>20</sup>, mesures que l'on retrouve dans le projet de loi intitulé : « nouvelles libertés et nouvelles protections pour les entreprises et les actifs ». Les mesures proposées sont régimes d'austérité élaborés par les institutions européennes poussent à la déréglementation du droit du travail en instaurant une flexibilisation du temps de travail, la mise en place de régimes de travail atypique, la limitation, voire la destruction de la protection contre le licenciement et du régime de la négociation collective réduite à l'acceptation par les syndicats de salariés, ou les salariés eux-mêmes lorsque l'on a réussi à les priver de syndicats, de mesures de régression sociale proposées par les employeurs ce que les syndicats les plus conscients de leur rôle normal cherchent à refuser. De telles réformes, économique inefficaces en termes de création d'emploi<sup>21</sup> ont entraîné une véritable explosion des inégalités et de l'insécurité

<sup>10</sup>La Semaine Juridique Social 2015, 1223 Sécurité juridique et initiative économique : le cas du droit du travail

<sup>11</sup>J. Barthélémy et G. Cette, in Lettre Trésor-Eco n° 137, oct. 2014.

<sup>12</sup>Le plan gouvernemental de relance de l'emploi dans les TPE / PME :La Semaine Juridique Social 2015, act. 235

<sup>13</sup>P. Cahuc et S. Carcillo, Les juges et l'économie : une défiance française, Institut Montaigne, 2012 ; L. Gallois, Pacte pour la compétitivité de l'industrie française, Premier ministre, 2012, p. 13

<sup>14</sup>GOUENET Marcel René., Instabilité sociopolitique et niveau de l'investissement privé : une évaluation empirique du cas du Cameroun : Les cahiers du CEDIMES VOLUME III ETE 2009 ; TAMOKWE PIAPTIE., Georges Bertrand, L'attractivité des pays en développement aux IDE : une lecture à partir des réformes structurelles au Cameroun : Les cahiers du CEDIMES VOLUME IV (2010)MARS 2010

<sup>15</sup>Svetlana Alexievitch., La fin de l'homme rouge 2013 : actes sud

<sup>16</sup>Xavier RICHET, Mehdi BEHNAME Les effets de la politique industrielle sur la localisation des entreprises : cahiers du cedimes 4/2011. 87

<sup>17</sup>dont les mêmes nous disent qu'elles

<sup>18</sup>Isabelle Schömann, « Réformes nationales du droit du travail en temps de crise : Bilan alarmant pour les droits fondamentaux et la démocratie en Europe », *Revue Interventions économiques*, 52 | 2015, 01 mars 2015, Uquam

<sup>19</sup>CNAM, Paris. LISE Cnrs – Laboratoire lorrain de sciences sociales, 12 juin 2012, «Sécurisation des parcours professionnels, sécurité de l'emploi, securité sociale professionnelle. Derrière la sécurité, quelles libertés?».

<sup>20</sup>Isabelle Schömann, « Réformes nationales du droit du travail en temps de crise : Bilan alarmant pour les droits fondamentaux et la démocratie en Europe », *Revue Interventions économiques*, 52 | 2015, 01 mars 2015, Uquam

<sup>21</sup>Manifeste d'économistes atterrés. Crise et dettes en Europe. Dix fausses évidences, 22 mesures en débat pour sortir de l'impasse. Paris, Les liens qui libèrent, 2010 ISBN 2918597260

dans la plupart des pays concernés<sup>22</sup>, néanmoins elles inspirent largement le projet de réforme du droit du travail qui est proposé qui avait été précédé d'un rapport<sup>23</sup> largement critiqué<sup>24</sup>. Il existe seulement quelques études parcellaires<sup>25</sup>, limitées aux effets sur l'emploi d'une<sup>26</sup> ou de quelques normes, elles sont d'ailleurs d'un accès difficile et souvent contestées, elles mériteraient d'être, complétées. Les tenants de ce discours avancent, sans convaincre tant leurs arguments sont spécieux, comme justificatif de la non création d'emplois serait due à la longueur et au coût des procédures de licenciement. On nous dit aussi que le droit du travail français n'est pas adapté aux petites entreprises, qui sont les principales pourvoyeuses d'emploi, la publication des chiffres étayant cette affirmation se font attendre. Les études scientifiques sur les effets de la norme en termes de création d'emplois sont quasi-inexistantes. Leur absence permet aux propositions de textes et/ou dispositifs présentés comme destinés à simplifier le droit du travail pour rendre les entreprises plus compétitives d'affluer, tout en restant caractérisés par une absence de démonstration de leurs effets réels sur la création d'emploi.

Les organisations syndicales de salariés voient dans ce discours et sa concrétisation législative proposée la mise à mort du droit du travail protecteur des salariés et l'émergence d'un code du travail patronal<sup>27</sup>, amenant le comité qui est à l'origine du rapport à préciser qu'il a travaillé à droit constant, ce qui est une manière d'entériner des réformes récentes allant dans le sens de la régression sociale<sup>28</sup>, et de la réduction des pouvoirs accordés aux juges pour en annuler et/ou atténuer les effets<sup>29</sup>, et explique l'absence dans son rapport de propositions dites cliquet anti-retour interdisant les mesures de régression sociale, que pourtant la société attend et qui seraient conforme à la constitution qui prévoit que la France est une république démocratique et sociale<sup>30</sup> permettant de telles modifications même dans un cadre de travail à droit constant, mais elles ont absentes du rapport proposé, c'est une réforme d'envergure allant dans le sens du progrès social, elle trouve son fondement dans la constitution<sup>31</sup> mais ne peut se faire selon le droit constant envisagé par les auteurs du rapport puisque cela exige au préalable l'abrogation de quelques lois récentes ultra-libérales<sup>32</sup> de déconstruction du droit du travail<sup>33</sup> et de rejet des protections que les salariés y trouvaient. Travailler selon cette vision du droit constant c'est l'interdire. Les propositions, que l'on trouve dans ce projet de nouveau droit du travail, sont reprises de plus anciennes et ne sont renouvelées, que dans le vocabulaire, ni dans leurs principes ni dans leurs effets, et encore moins dans leurs fondements économiques et philosophiques<sup>34</sup>. Il ne s'agit que d'une illusion, d'un cache misère de cette obsession des employeurs de chercher à obtenir la régression sociale (I), cachée derrière une demande affichée de simplification du droit présentée, abusivement, comme susceptible de création d'emplois (A) qui ne viennent pas tant la création d'emploi est un mythe<sup>35</sup>, aux effets juridiques réels qui pourraient être bien limités, tant ces

<sup>22</sup>Escande Varniol, M.C., Laulom, S., Mazuyer, E., Vielle, P. (2012) Quel droit social dans une Europe en crise ?, Larcier, June.

<sup>23</sup> Emmanuel Dockès., la commission Badinter faporive le droit du travail : dr ouvr r mars 2016

<sup>24</sup> Mireille Poirier., l'essentiel du rapport Badinter dr ouvr mars 216 ; Patick Henriot., rapport Badinter : trop modeste pour être honnête dr ouvr mars 20165

<sup>25</sup>Anja Johansson., La détermination du temps de travail effectif : theses.fr

<sup>26</sup>Eric Heyer, Le (bon) bilan des 35 heures : Alternatives Economiques Hors-série n° 092 - février 2012

<sup>27</sup>La simplification selon Robert Badinter et Antoine Lyon-Caen SNTTEFP-CGT déclaration 19 juin 2015; FO Communiqué: Code du travail le gouvernement doit abandonner sa réforme Melun 13 nov. 2015

<sup>28</sup>Marc Richevaux. La loi Macron: l'implantation de l'ultralibéralisme en France: Cahiers du CEDIMES ; Loi Macron, rapport Combrexelles : quels enjeux, quel avenir, pour la justice prud'homale ? 40 e colloque commission de droit social du SAF syndicat des avocats de France dr ouvr mars 216

<sup>29</sup>Loi Macron, rapport Combrexelles : quels enjeux, quel avenir, pour la justice prud'homale ? 40 e colloque commission de droit social du SAF syndicat des avocats de France dr ouvr mars 216 ; Evelyne Serverin., décryptage : la réforme de la justice prud'homale, d'une critique à l'autre dr ouvr mars 2016 ; maude Beckers., médiation, procédure participative et arbitrage : la grande braderie de la justice sociale dr ouvr mars 216 ; Hubert Flichy., le centre national d'arbitrage du travail (CNAT) une innovation au service du justiciable dr ouvr mars 216 ; Amine Ghenin., le juge prud'homal face au drit négocié dr ouvr mars 216

<sup>30</sup> constitution art I

<sup>31</sup> constitution art I

<sup>32</sup>Marc Richevaux. La loi Macron: l'implantation de l'ultralibéralisme en France: Cahiers du CEDIMES ; 2/2015; Duflot C. (2015), Mettre en échec la loi Macron est un devoir, JDD 4/01/2015

<sup>33</sup>Joxe P. (2014), La loi Macron est une "déconstruction du droit social", L'Humanité, Lundi, 22 Décembre. 2015

<sup>34</sup> Marc Richevaux., La loi Macron : Thatcher le retour : revue européenne de droit social mars 2015

<sup>35</sup> Hassan Zaoual et marc Richevaux., le mythe de l'emploi dans culture et comportements économiques sous la direction de Roland Granier : PU Aix Marseille mars 2000

dispositions proposées sont contraires aux principes fondamentaux des normes juridiques internationales (B), notamment celles de l'OIT, et du droit européen, tant celui de l'union européenne (a) que celui du conseil de l'Europe, spécialement la convention européenne des droits de l'homme et de sauvegarde des libertés fondamentales (b) et à bien d'autres normes juridiques considérées comme fondamentales dans la plupart des démocraties et états de droit. Ce que les juridictions internationales pourraient avoir l'occasion de rappeler. Pourtant il est possible de faire d'autres propositions (II), économiquement bien plus efficaces, véritablement créatrices d'emplois, et qui vont dans le sens du progrès social (A) attendu par la société, pour les comprendre un exercice de précisions terminologiques (a) et quelques repères chronologiques (b) seront nécessaires pour démontrer quelles vont vers un réel progrès économique progrès social (B) qui est d'ailleurs, au mois dans son texte, un des buts de l'union européenne consacré dans le traité de Lisbonne qui prévoit que l'Union établit un marché intérieur qu'elle oeuvre pour le développement durable de l'Europe fondé sur une croissance économique équilibrée et sur la stabilité des prix, une économie sociale de marché hautement compétitive, qui tend au plein emploi et au progrès social<sup>36</sup>.

---

<sup>36</sup> Traité UE art 2. 3



**Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті**  
**Казахский национальный педагогический университет имени Абая**  
**Abai Kazakh national pedagogical university**

# **ХАБАРШЫ**

# **ВЕСТНИК**

# **BULLETIN**

**«Халықаралық өмір және саясат» сериясы**  
**«Международная жизнь и политика»**  
**A series of «International Affairs and Politics»**  
**№2(49), 2017**

**Алматы**

