

Хусаинов О.Б.¹, Хусаинов С.О.²

¹ Хусаинов О.Б. – старший преподаватель кафедры международного права института Сорбонна-Казахстан КазНПУ им. Абая, к.ю.н.

² Хусаинов С.О. - ведущий специалист Юридического управления АО «Компания по страхованию жизни «КМ Life» (Казак мыс), м.ю.н.

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ПОДХОДЫ К ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЭКСТРЕМИЗМУ И ОПЫТ СТРАН СНГ

Аннотация

Рассматриваются вопросы, связанные с международными подходами по противодействию экстремизма. Изучена роль Организации Объединенных наций, и перечислены международные институты и нормативные документы, направленные по противодействию экстремизма. Дана правовая оценка деятельности Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и ее основные направления в борьбе с экстремизмом. Проведён сравнительно-правовой анализ законодательства стран СНГ, в частности Российской Федерации, Кыргызстана и Узбекистана в совершенствовании нормативно-правовой базы по противодействию экстремизму. Рассмотрены отдельные международного сотрудничества Казахстана в борьбе с информационным экстремизмом

Ключевые слова: экстремизм, противодействие экстремизму, Организация Объединенных Наций, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Содружество Независимых Государств, международно-правовая помощь, информационная безопасность.

Хусаинов О.Б.¹, Хусаинов С.О.²

¹ Абай атындағы ҚазҰПУ Сорбонна-Қазақстан институты халықаралық құқық кафедрасының аға оқытушысы, заң ғылымдарының кандидаты.

² «КМ Life» өмірді сақтандыру компаниясының (Қазақмыс) Заң басқармасының жетекші маманы, заң магистрі.

ЭКСТРЕМИЗМГЕ ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛ ЖӨНІНДЕГІ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ- ҚҰҚЫҚТЫҚ ТӘСІЛДЕР ЖӘНЕ ТМД ЕЛДЕРІНІҢ ТӘЖІРИБЕСІ

Аңдатпа

Экстремизмге қарсы іс-қимылға байланысты халықаралық тәсілдер қарастырылады. Біріккен Ұлттар Ұйымының рөлі зерделеніп, экстремизмге қарсы іс-қимылға бағытталған халықаралық институттар мен нормативтік құжаттар тізбеленген. Еуропадағы қауіпсіздік және ынтымақтастық ұйымының (ЕҚЫҰ) қызметіне құқықтық баға беріліп, экстремизмге қарсы күрестегі негізгі бағыттары көрсетілген. Ресей Федерациясы, Қырғызстан және Өзбекстан тәжірибесі негізінде ТМД елдерінің заңнамасын жетілдірудің салыстырмалы-

құқықтық талдауы жасалған. Қазақстанның ақпараттық экстремизмге қарсы халықаралық ынтымақтастығының жекелеген қырлары қарастырылған.

Түйін сөздер: экстремизм, экстремизмге қарсы іс-қимыл, Біріккен Ұлттар Ұйымы, Еуропадағы қауіпсіздік және ынтымақтастық ұйымы, Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығы, халықаралық-құқықтық көмек, ақпараттық қауіпсіздік.

Khusainov O.B.¹, Khusainov S.O.²

¹Senior Lecturer at the Department of International Law, Sorbonne-Kazakhstan Institute, Abai Kazakh National Pedagogical University, Candidate of Juridical Sciences.

²Leading Specialist of the Legal Department, “KM Life” Life Insurance Company (Kazakhmys), Master of Laws.

INTERNATIONAL LEGAL APPROACHES TO COUNTERING EXTREMISM AND THE EXPERIENCE OF CIS COUNTRIES

Abstract

The article examines international legal approaches to countering extremism. The role of the United Nations is analyzed, and international institutions and normative documents aimed at combating extremism are listed. A legal assessment of the activities of the Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE) is given, highlighting its main directions in the fight against extremism. A comparative legal analysis of the legislation of the Commonwealth of Independent States (CIS) countries, particularly the Russian Federation, Kyrgyzstan, and Uzbekistan, is carried out regarding the improvement of their regulatory frameworks for countering extremism. Certain aspects of Kazakhstan's international cooperation in combating informational extremism are also considered.

Keywords: extremism, countering extremism, United Nations, Organization for Security and Co-operation in Europe, Commonwealth of Independent States, international legal assistance, information security.

Современные международно-правовые подходы к противодействию экстремизму формируются в условиях нарастающих трансграничных вызовов: радикализации молодежи, распространения идеологий ненависти, усиления интернет-пропаганды, международного терроризма и деятельности экстремистских организаций в глобальном масштабе. Эти процессы не ограничиваются юрисдикцией отдельных государств, а требуют комплексных, координированных и правовых решений, базирующихся на универсальных принципах международного права и защите прав человека.

Международные институты и нормативные документы

На глобальном уровне определяющую роль в формировании нормативных подходов играет Организация Объединённых Наций (ООН). Принятая Советом

Безопасности Резолюция № 1624 от 2005 года стала вехой в развитии международного антиэкстремистского законодательства [1]. В ней подчёркивается необходимость пресечения публичных призывов к террору и экстремизму, но при этом акцент делается на строгом соблюдении норм международного права в области прав человека, включая свободу мнений, убеждений и ассоциаций.

Международная полицейская организация (Интерпол) также занимает важное место в глобальной борьбе с терроризмом. Интерпол выступает как платформа для взаимодействия правоохранительных органов различных государств, обеспечивая оперативный обмен информацией, координацию международных розыскных операций, а также проведение специализированных тренингов для стран-участниц. Существенную роль в противодействии терроризму в Европе играет Европол — агентство Европейского союза, специализирующееся на борьбе с организованной преступностью. Европол способствует обмену данными между странами-членами ЕС и предоставляет аналитическую поддержку, которая помогает выявлять и оценивать террористические угрозы. Кроме того, Североатлантический альянс (НАТО) активно участвует в борьбе с терроризмом, предоставляя своим членам поддержку в различных направлениях. Это включает обмен разведывательной информацией, координацию военных операций против террористических группировок и разработку совместных стратегий [2, с. 170].

Настоящий План, предложенный Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в 2016 году, предусматривает использование всеобъемлющего подхода, включающего не только важнейшие меры по обеспечению безопасности в борьбе с терроризмом, но и систематические превентивные шаги по устранению глубинных причин, которые толкают людей на путь радикализации и заставляют их вступать в ряды прибегающих к насилию экстремистских групп. В своих резолюциях А и А о пятом и шестом двухгодичном обзоре Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея рекомендовала государствам-членам рассмотреть вопрос об осуществлении соответствующих рекомендаций, содержащихся в Плане действий, и разработать свои собственные национальные и региональные планы действий [3]. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) через свои институты, включая Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), разработала обширные правовые и методологические рекомендации. В частности, в Докладе БДИПЧ (2015) указывается: «Борьба с экстремизмом не должна служить оправданием репрессий и подрыва демократических институтов». Этот документ прямо требует от государств обеспечения legal certainty — правовой определённости, прозрачности процедур, судебного контроля и недопущения политизированного использования экстремистских статей.

ОБСЕ реагирует на эти транснациональные угрозы в рамках всеобъемлющей стратегии с упором на борьбу с терроризмом; управление границами и мерами

по обеспечению их безопасности; и создание современной, демократической и эффективной полиции.

Департамент по транснациональным угрозам, возглавляемый Координатором, работает для обеспечения и укрепления согласованности и более эффективного использования ресурсов ОБСЕ в решении этих проблем. Он состоит из четырех блоков - Антитеррористическое подразделение, Отдел по вопросам пограничной безопасности и управления границами, Отдел стратегических вопросов полицейской деятельности, и координационная ячейка. Департамент также имеет дело со сквозными темами, таким как кибербезопасность и безопасность в сфере информационно-коммуникационных технологий, и занимается вопросами ПОЛИСа, правоохранительной информационной онлайн-системы ОБСЕ [4].

Казахстан в международной системе

Республика Казахстан, как активный член международного сообщества, ратифицировала ключевые правозащитные договоры — в том числе Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию против пыток, что обязывает страну выстраивать антиэкстремистскую политику в соответствии с международными стандартами.

В частности, Казахстан активно участвует в деятельности Шанхайской организации сотрудничества (ШОС). Подписанная в 2001 году Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом стала основой для выработки региональных подходов. В этом документе экстремизм трактуется как деятельность, направленная на насильственное изменение конституционного строя, подрыв общественной безопасности, разжигание розни, что созвучно казахстанскому законодательству (ст. 174 УК РК и др.) [5].

Согласно данным Комитета национальной безопасности РК, большинство информационно-аналитических и оперативных мероприятий по борьбе с экстремизмом в последние годы проводится в сотрудничестве с органами ШОС и ОДКБ.

Роль СНГ и правовые модели стран-участниц

На постсоветском пространстве сотрудничество в сфере борьбы с экстремизмом координируется Антитеррористическим центром СНГ, в рамках которого Казахстан участвует в общих учениях, обмене данными и экспертных совещаниях. В частности, положения Соглашения о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом и экстремизмом (2000 г.) активно используются в законодательной и оперативной практике [6].

Правовые подходы стран СНГ к экстремизму демонстрируют определённое сходство, но имеют и свои особенности.

Российская Федерация

Россия обладает наиболее разветвлённой системой правового противодействия экстремизму. В 2002 году был принят Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» [7], содержащий развернутое определение экстремизма и широкий перечень его форм — от возбуждения ненависти до подрыва авторитета власти. В РФ активно применяются статьи УК

РФ (280, 282, 205.2), регулирующие экстремистские проявления в интернете, участие в запрещённых организациях, публичные призывы [8].

Согласно данным правозащитного центра, «Мемориал» и «ОВД-Инфо», с 2015 года наблюдается тенденция к расширительному толкованию экстремистского законодательства, в том числе в отношении блогеров, оппозиционных активистов и участников мирных акций. Это вызывает критику со стороны правозащитного сообщества и международных институтов, таких как Human Rights Watch и Amnesty International.

11 ноября 2021 года Генпрокуратура направила в Верховный суд иск о ликвидации «Международного Мемориала» — «за систематические нарушения законодательства об „иностранных агентах“». На следующий день московская прокуратура направила аналогичный иск против ПЦ «Мемориал» в Мосгорсуд. В последнем иске силовики также заявляли, что усмотрели в материалах центра «признаки оправдания экстремизма и терроризма». В конце декабря суды постановили ликвидировать обе организации. В марте 2022 года ЕСПЧ попросил Россию отсрочить ликвидацию Международного общества «Мемориал», однако решение оставили в силе [9]. Однако, в последние годы данная организация, практически перестала существовать и причины политические, что не входит в тему нашего исследования.

В Кыргызской Республике акцент сделан на уголовное преследование участников экстремистских и террористических организаций, в частности «Хизб ут-Тахрир», однако в последние годы усиливается работа по дерадикализации — через медиацию, амнистии и диалог с религиозными лидерами.

Узбекистан после 2017 года провёл ряд реформ в области гуманизации законодательства. Многие положения, предусматривавшие жёсткие санкции, были отменены. Начаты программы ресоциализации бывших экстремистов, ведётся работа по диалогу между государством и мусульманскими общинами. Казахстан может адаптировать эти меры в рамках своей государственной программы по дерадикализации.

Международная правовая помощь и стандарты

Важным элементом международно-правового подхода является возможность правовой взаимопомощи и унификации процедур. Казахстан заключил соглашения с рядом стран СНГ и дальнего зарубежья о взаимной правовой помощи, экстрадиции, доступе к данным и блокировке экстремистских ресурсов.

По мнению профессора В.И. Чупрова, «гармонизация законодательства стран СНГ по вопросам противодействия экстремизму необходима не только для эффективного реагирования на угрозы, но и для исключения злоупотреблений, когда экстремизм подменяет критику власти». Он подчёркивает необходимость включения правозащитных механизмов и расширения возможностей межпарламентского контроля [10].

Информационная безопасность и цифровое право

Отдельным направлением международного сотрудничества Казахстана является борьба с информационным экстремизмом. В 2022 году страна подписала соглашение в рамках ШОС о противодействии использованию ИКТ в экстремистских целях. Это включает:

- мониторинг социальных сетей;
- фильтрацию контента;
- блокировку сайтов;
- отслеживание крипто валютных транзакций.

Однако данные меры могут вступать в противоречие с нормами международного права. Как подчёркивают эксперты ОБСЕ, право на свободу информации должно быть ограничено только в условиях крайней необходимости, с обязательной судебной проверкой и возможностью апелляции. На основе международной и региональной практики для Республики Казахстан представляется целесообразным:

1. Разработать национальную стратегию международно-правового сотрудничества в сфере борьбы с экстремизмом, основанную на принципах верховенства права.
2. Уточнить правовые категории: ввести чёткое различие между экстремизмом, инакомыслием и протестной активностью.
3. Укрепить судебный контроль за применением мер административного и уголовного пресечения экстремизма.
4. Расширить программы дерадикализации — через медиацию, религиозное просвещение, социокультурную интеграцию.
5. Создать правозащитный аудит антиэкстремистского законодательства — с участием НПО, ученых и международных экспертов.
6. Систематизировать нормативные акты, интегрируя лучшие практики стран СНГ и ЕС, избегая дублирования и правовой неопределенности.

Таким образом, международно-правовые подходы к противодействию экстремизму формируют рамки для разработки эффективной и справедливой национальной правовой политики. Республика Казахстан, как часть евразийского правового пространства и активный участник международных договоров, может стать региональным лидером по формированию сбалансированной, правовой и гуманной модели противодействия экстремизму, сочетающей меры пресечения, превенции и дерадикализации.

Такой подход обеспечит не только повышение внутренней безопасности, но и укрепит международный авторитет Казахстана как государства, соблюдающего международные стандарты прав человека и законности.

Список использованных источников

1. Организация Объединенных наций. Резолюция 1624 (2005), принятая Советом Безопасности на его 5261-м заседании 14 сентября 2005 года.
file:///C:/Users/user/Downloads/S_RES_1624(2005)-RU%20(1).pdf
2. Рустимова Г.Р. Хусаинов С.О. *Современные проблемы противодействия международному терроризму. Материалы международной научно-практической конференции на тему: «Современные вызовы и перспективы таможенного администрирования в условиях цифровой трансформации», посвященной 70-летию юбилею доктора юридических наук, профессора Алибекова Сайлаубека Тынышбековича в свете реализации Послания Главы*

государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. «Справедливый Казахстан: закон и порядок, экономический рост, общественный оптимизм» и приуроченной к 90-летию КазНУ имени Аль-Фараби (22 ноября 2024 г., г. Алматы). С.169-175

3. Организация Объединенных Наций. Контртеррористическое управление ООН. <https://www.un.org/counterterrorism/ru/preventing-violent-extremism>

4. ОБСЕ. Борьба с терроризмом. <https://www.osce.org/ru/secretariat/terrorism>

5. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 16.09.2025 г.).

https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252

6. Закон Республики Казахстан от 23 октября 2000 г. N 93. О ратификации Договора о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом

7. Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.09.2025 г.).

https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30421676

8. Уголовный кодекс Российской Федерации Принят Государственной Думой 24 мая 1996 года Одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года [действующая редакция от 28.02.2025 <https://rulaws.ru/uk/>]

9. Преследование «Мемориалов». <https://ovd.info/story/presledovanie-memorialov>

10. Чупров В.И., Зубок Ю.А. Экстремизм среди молодежи. <https://cyberleninka.ru/article/n/ekstremizm-sredi-molodezhi-1>