

*Чумаченко Т. Н.<sup>1</sup>, Канафина Г.Е.<sup>2</sup>, Сейдехан Ж.<sup>3</sup>*

*<sup>1</sup>к.полит.н., старший преподаватель кафедры международных отношений, Института Сорбонна - Казахстан, КазНПУ им. Абая*

*<sup>2</sup>к.полит.н., старший преподаватель кафедры международных отношений, Института Сорбонна - Казахстан, КазНПУ им. Абая*

*<sup>3</sup>студентка 2 курса по специальности международные отношения  
Института Сорбонна - Казахстан КазНПУ им.Абая*

## **ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНСТРУМЕНТЫ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ЕС В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**

### *Аннотация*

Статья рассматривает экономические инструменты внешней политики Европейского Союза в отношении стран Центральной Азии. Актуальность темы связана с возрастающим значением экономических механизмов в мировой политике и усилением конкуренции крупных международных акторов. Цель исследования – выявить и проанализировать, как ЕС использует эти инструменты для продвижения своих стратегических интересов и европейской модели развития в Центральной Азии. Общие экономические инструменты включают тарифы и торговые соглашения, инвестиции и инфраструктурные проекты финансовую политику, Официальную помощь развитию инструменты безопасности, «Зеленую дипломатию» и санкции. Актуальность работы определяется необходимостью всестороннего изучения основных экономических инициатив ЕС – включая Стратегическое партнерство, инструменты инвестиционной поддержки и программы Официальной помощи развитию – с акцентом на их воздействие на страны Центральной Азии. Практическая ценность работы заключается в возможности использования полученных результатов для более глубокого понимания подходов ЕС, а также для анализа эффективности, направленных на укрепления устойчивого региона, стимулирование цифровой модернизации и продвижение «зеленой» энергетики.  
**Ключевые слова:** Европейский союз, Центральная Азия, международное сотрудничество, экономические инструменты

*Т. Н. Чумаченко <sup>1</sup>, Г.Е. Канафина <sup>2</sup>, Ж. Сейдехан <sup>3</sup>*

*<sup>1</sup>с.ғ.к., халықаралық қатынастар кафедрасының, Сорбонна-Қазақстан  
Институтының аға оқытушысы, Абай атындағы ҚазҰПУ*

*<sup>2</sup>с.ғ.к., халықаралық қатынастар кафедрасының, Сорбонна-Қазақстан  
Институтының аға оқытушысы, Абай атындағы ҚазҰПУ*

*<sup>3</sup>Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан Институтының 2-курс  
студенті*

# ОРТА АЗИЯДАҒЫ ЕО СЫРТҚЫ САЯСАТЫНЫҢ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ҚҰРАЛДАРЫ

*Аңдатпа*

Бұл мақалада Еуропалық Одақтың Орталық Азия елдеріне қатысты сыртқы саясатының экономикалық құралдары қарастырылды. Бұл тақырыптың өзектілігі әлемдік саясаттағы экономикалық тетіктердің маңыздылығының артуына және ірі халықаралық субъектілер арасындағы бәсекелестіктің күшеюіне байланысты. Зерттеудің мақсаты- ЕО осы құралдары өзінің стратегиялық мүдделерін және Орталық Азиядағы еуропалық даму моделін ілгерілету үшін қалай пайдаланатынын анықтау және талдау. Жалпы экономикалық құралдарға тарифтер мен сауда келісімдері, инвестициялар мен инфрақұрылымдық жобалар, қаржы саясаты, ресми даму көмегі, қауіпсіздік құралдары, жасыл дипломатия және санкциялар жатады. Бұл жұмыстың өзектілігі ЕО-ның негізгі экономикалық бастамаларын, соның ішінде Стратегиялық серіктестікті, инвестициялық қолдау құралдарын және ресми даму көмегі бағдарламаларын кешенді зерттеу қажеттілігінен туындайды, олардың Орталық Азия елдеріне әсеріне баса назар аударылады. Бұл зерттеудің практикалық құндылығы алынған нәтижелерді ЕО тәсілдерін тереңірек түсіну үшін, сондай-ақ аймақтың тұрақтылығын нығайтуға, цифрлық жаңғыртуды ынталандыруға және жасыл энергияны ілгерілетуге бағытталған тәсілдердің тиімділігін талдау үшін пайдалану мүмкіндігінде жатыр.

**Түйін сөздер:** Еуропалық Одақ, Орталық Азия, халықаралық ынтымақтастық, экономикалық құралдар

Chumachenko T.N.<sup>1</sup>, Kanafina G.E.<sup>2</sup>, Seidekhan Z.<sup>3</sup>

<sup>1</sup>Candidate of political sciences, Senior Lecturer at the Department of International Relations, Sorbonne Institute-Kazakhstan, KazNPU named after Abai

<sup>2</sup>Candidate of political sciences, Senior Lecturer at the Department of International Relations, Sorbonne Institute-Kazakhstan, KazNPU named after Abai

<sup>3</sup>The 2nd year student of International Relations and Human Rights of the Institute SorbonneKazakhstan Abai KazNPU

## ECONOMIC INSTRUMENTS OF EU FOREIGN POLICY IN CENTRAL ASIA

Abstract

This article examines the economic instruments of the European Union's foreign policy toward the countries of Central Asia. The relevance of this topic is due to the growing importance of economic mechanisms in global politics and intensifying competition among major international actors. The aim of the study is to identify and analyze how the EU uses these instruments to advance its strategic interests and the European development model in Central Asia. Common economic instruments include

tariffs and trade agreements, investments and infrastructure projects, financial policy, Official Development Assistance, security instruments, Green Diplomacy, and sanctions. The relevance of this work stems from the need for a comprehensive study of the EU's key economic initiatives—including the Strategic Partnership, investment support instruments, and Official Development Assistance programs—with a focus on their impact on the countries of Central Asia. The practical value of this study lies in the potential use of the obtained results for a deeper understanding of the EU's approaches, as well as for analyzing the effectiveness of those aimed at strengthening the region's resilience, stimulating digital modernization, and promoting green energy.

**Keywords:** European Union, Central Asia, international cooperation, economic instruments

Мировая политика современного мира испытывает значительные изменения, связанные с трансформацией международной экономической и геополитической структуры. Данные изменения создают условия нестабильности и неопределенности: традиционные способы сотрудничества государств и экономических связей утрачивают эффективность, что стимулирует поиск новых моделей международных отношений. Переформатирование взаимоотношений происходит и в мировой экономической иерархии, что позволяет говорить аналитикам, как о ее новой конфигурации, так и об определенной хаотизации современных международных процессов.[1]

Рост конфликтности и усиление экономической взаимозависимости на фоне стремительного развития технологий еще более усиливает взаимосвязи между политическими и экономическими составляющими внешнеполитических стратегий различных государств, а также свидетельствуют о секьюритизации политики глобального экономического взаимодействия.[2]

В результате традиционные формы сотрудничества государств теряют актуальность, мировая иерархия перестраивается, политические, и экономические процессы демонстрируют усиление взаимозависимости, что подтверждает растущую роль политэкономического анализа. Несомненный интерес в этом аспекте представляет изучение способов, тактики и стратегии, различных акторов международных отношений в стремительно меняющихся условиях, одним из которых является Европейский Союз.

ЕС выступает как игрок, который имеет свою модель внешней политики, основываясь на торговле, инвестициях, регуляторном воздействии и институциональных механизмах. В официальных и аналитических данных этого объединения фигурируют понятия «стратегическая автономия» и «европейский суверенитет», посредством которых союз стремится укрепить свою независимость и оказывать влияние на глобальные процессы, для сохранения конкурентоспособности. И в этом контексте исследователи все чаще говорят о «геоэкономическом пробуждении ЕС».[3]

При этом «концепция открытой стратегической автономии ЕС» трактуется Европейской комиссией как возможность ЕС делать свой выбор и выстраивать мир через лидерство и вовлечение, отражающее его стратегические интересы и

ценности» [4]. И в этом контексте экономические инструменты, используемые ЕС во внешнеполитической стратегии, играют активную роль во взаимоотношениях с другими странами и стратегически важными регионами за пределами Европы. Целью данного исследования является анализ современных трендов ЕС использования экономических и институциональных механизмов, для укрепления взаимоотношений со странами Центральной Азии.

Во внешнеэкономической политике Европейского союза используются ряд элементов сочетающихся, как традиционные, так и новые подходы в следующих направлениях:

- Торгово – экономические соглашения и тарифы, как базовый инструментарий ЕС на международной арене. Подразумевает собой заключение соглашений, приведение торговых регуляций к общим стандартам и их упрощение, получение рыночного доступа и развитие свободного рынка. Например, договор об экономическом и торговом сотрудничестве, ЕРСА, между ЕС и определенными странами содействуют партнерам преференциальный доступ на европейский рынок, стимулирующий развитие экономической интеграции и экспорта, или применение повышенных пошлин как инструмента борьбы с нерыночной конкуренцией компаний третьих стран (пошлины на электромобили КНР). Важную роль здесь играет расширение преференциальных торговых соглашений, и предложения реформирования торговых режимов в рамках ВТО.

- Инвестиции и инфраструктурные проекты – посредством стратегии «Global Gateway», как экономической стратегии ЕС, нацеленной на привлечение масштабных инвестиций в инфраструктуру, энергетику, транспорт, цифровизацию, устойчивое развитие партнерских стран.

- Финансовая и монетарная политика, как комплекс мер ЕС, предполагающий мониторинг финансовых потоков, регулирование инвестиционной деятельности и проведение скоординированной фискальной политики, формирует институциональные предпосылки для роста привлекательности региона с целью капиталовложений и консолидации его роли в мировой экономике, а также предложения ввода цифрового евро.

- Официальная помощь развитию (ОПР) и «мягкая сила» ЕС, при которой используются гуманитарные и образовательные инициативы для обеспечения национальных интересов и поддержки устойчивого развития в других странах.

- Механизмы безопасности, такие как контроль границ, противодействие транснациональным угрозам, миграционная политика и меры против терроризма, выступающие элементами комплексного экономического воздействия ЕС.

- «Зеленая дипломатия» - European Green Deal при которой партнерам ЕС предоставляется сотрудничество в области возобновляемой энергетики и водородных технологий, предоставляя доступ к финансированию и технологиям в обмен на интеграцию европейских экологических стандартов.

- Экономические санкции, как метод давления, включающий ограничительные меры и штрафные санкции.

Регион Центральной Азии привлекает большое внимание со стороны ведущих держав мира, в том числе активность проявляет и Европейский Союз. Страны Центральной Азии являясь средними региональными державами и проводят достаточно гибкую внешнюю политику по отношению к основным мировым игрокам, в том числе и ЕС.

Взаимный интерес к сотрудничеству ЕС и стран ЦАР прошел несколько этапов, обусловленных изменениями в международной политической среде, процессами самой европейской интеграции, развитием центральноазиатских стран.

90-е годы XX века можно назвать становлением партнерских отношений, так как стандартные для ЕС Соглашения о партнерстве и сотрудничестве вступили в силу только к 1999 году для Казахстана, Киргизии и Узбекистана, а для Таджикистана с начала 2010 года. При этом Туркменистан оставался закрытой страной. Большая часть проектов и программ шла по линии программы технической помощи стран содружества ТАСИС и это был один из основных экономических инструментов.

Первая стратегия Европейского Союза в отношении стран Центральной Азии была принята в 2007 году.[5.] С этого времени экономическим инструментом помощи странам ЦАР стало «сотрудничество в целях развития, когда государства данного региона получили доступ, согласно Всеобщей системе преференций для развивающихся и наименее развитых стран, к финансовой помощи в рамках партнерства.

Следует отметить важную роль в осуществлении взаимной коммуникации таких площадок для политического диалога, как ООН, Совет Европы, ОБСЕ.

Новая стратегия ЕС в Центрально-Азиатском регионе была принята в 2019 году, где особый акцент был сделан на расширенное партнерство и сотрудничество со странами региона в таких вопросах как общие ценности демократии и верховенство закона, правам человека, устойчивому развитию.

Неформальным институтом, содействующим интеграционным процессам в регионе является саммит глав государств и правительств Центральной Азии, который дополняет многосторонне сотрудничество со странами региона.

Весомыми финансовыми инструментами являются Европейский инвестиционный банк и европейский банк реконструкции и развития, находящиеся в тесной связи с Европейской комиссией. Например, в Казахстане ЕБРР реализует 131 проект, даже с Туркменистаном -53 проекта на 2019 год

Европейский Союз является крупным торговоэкономическим партнером для региона составляющий 30% товарооборота от общего объема товарооборота региона, где Казахстан оставался основным лидером (85 % экспорта от всего региона) до последнего времени экспортируется в ЕС из стана ЦАР нефть, уран, газ, металлы, хлопок.[6]

Весомым экономическим рычагом в отношениях остается «Официальная помощь развитию» ЕС получаемая, в том числе и странами Центральной Азии. Самым крупным получателем 2021 года являлся Узбекистан 300 млн. долларов.

Для Кыргызстана и Узбекистана действовала Многолетняя индикативная программа ЕС на 2014–2020. Для Казахстана действует Многолетняя индикативная программа ЕС на 2021–2027 годы на 16млн. евро.

Новой вехой сотрудничества является Дорожная карта по укреплению сотрудничества 2023 года и саммит Европейского союза и стран Центральной Азии «Инвестируя в будущее», проходивший 4 апреля 2025 года в Узбекистане. [7] Принятая на саммите Декларация провозгласила стратегический уровень партнерства между ЕС и странами Центральной Азии [8], что поднимает отношения на другой уровень взаимодействия.

Региональная стабильность, безопасность и устойчивое развитие были отмечены как ключевые направления сотрудничества, а основным инструментом экономического взаимодействия становится стратегия «Global Gateway», подчеркивающая важность взаимодействия в области критически важных минералов, транспортной инфраструктуры (особенно КТК), устойчивого водоснабжения, противодействия изменениям климату и загрязнению окружающей среды.[9]

Данную стратегию аналитики называют геополитической альтернативой китайского проекта «Пояс и Путь», через которую было запущено 90 проектов в цифровом, энергетическом и транспортных секторах. Государства Центральной Азии получают инвестиционный пакет в 12 млрд. евро на развитие вышеперечисленных направлений. А ЕБРР заявил о реализации проекта для стран ЦАР до 2027 года на сумму 7-8 млрд. евро.

В целом, ЕС заинтересован в тесном экономическом сотрудничестве со странами Центрально-Азиатского региона, заинтересован в стабильности и безопасности региона, укрепляя свое присутствие в нем, в том числе и благодаря тщательно разработанной экономической стратегии. Страны Центральной Азии готовы к взаимодействию с Европейским Союзом, если это отвечает их национальным интересам.

#### *Список использованной литературы:*

1. Сергеев Е.А. Трансформация внешнеэкономической политики Европейского Союза в контексте открытой стратегической автономии // Современная мировая экономика. М., 2024 Том 2, С.23
2. Hrynkiv O. Export Controls and Securitization of Economic Policy: Comparative Analysis of the Practice of the United States, the European Union, China, and Russia // Journal of World Trade. 2022. No 56(4). Pp. 633–656
3. Дрыночкин А.В., Сергеев Е.А. Европейский союз: новые тенденции участия в процессах глобализации // Новые тренды в экономической глобализации. Москва: Аспект Пресс, 2023. С. 165–192.
4. An Open, Sustainable and Assertive Trade Policy, European Commission, Brussels, 18.02.2021. Режим доступа: [https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:5bf4e9d0-71d2-11eb-9ac9-01aa75ed71a1.0001.02/DOC\\_1&format=PDF](https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:5bf4e9d0-71d2-11eb-9ac9-01aa75ed71a1.0001.02/DOC_1&format=PDF)

5. Прохоренко И.Л. Новая стратегия ЕС в Центральной Азии: возможности и пределы «мягкой силы»// Анализ и прогноз. Журнал ИМЭМО РАН, 2019, № 4 С.68-80
6. Russel M. The EU's new Central Asia strategy // Briefing European Parliament (2019).URL:[https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2019/633162/EPRS\\_BRI\(019\)633162\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2019/633162/EPRS_BRI(019)633162_EN.pdf)
7. Глеужанова К. ЕС И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ НА НОВОМ ЭТАПЕ СОТРУДНИЧЕСТВА// Вестник Каз НПУ им. Абая . – Серия международная жизнь и политика, 2025. № 1(80) . С.80 <https://bulletin-interlife.kaznpu.kz/interlife/article/view/68/39>
8. Joint Declaration following the First European Union-Central Asia Summit // Council of the European Union. Brussels, 3 April 2025. [Electronic resource]. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7745-2025-REV-1/en/pdf>
9. European Critical Raw Materials Act // European Commission. URL: [https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/european-green-deal/green-deal-industrial-plan/european-critical-raw-materials-act\\_en](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/european-green-deal/green-deal-industrial-plan/european-critical-raw-materials-act_en) (accessed 10.04.2025)