

Хусаинов О.Б.¹, Джанибеков А.Т.¹

¹ доцент кафедры Международного права, преподаватель, института Сорбонна-Казахстан, КазНПУ им. Абая, к.ю.н.

¹ магистрант 2 курса, института Сорбонна-Казахстан, КазНПУ им. Абая

ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В СИСТЕМЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Аннотация

В настоящей статье рассматриваются правовые механизмы противодействия терроризму в системе региональных международных организаций. Проанализированы нормативно-правовые акты и институциональные основы деятельности таких организаций, как Совет Европы, Шанхайская организация сотрудничества, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и другие, в сфере борьбы с террористической деятельностью. Особое внимание уделено вопросам координации усилий государств-участников, унификации правовых подходов, а также разработке и реализации совместных мер по предупреждению и пресечению терроризма. Рассматриваются особенности регионального сотрудничества, включая обмен информацией, проведение совместных операций и гармонизацию национального законодательства. Обозначены актуальные проблемы и вызовы, связанные с различиями правовых систем государств, уровнем их взаимодействия и эффективностью реализации принятых решений. В заключение определены основные направления совершенствования правовых механизмов противодействия терроризму в рамках региональных международных организаций.

Ключевые слова: терроризм, международное право, региональные международные организации, противодействие терроризму, международное сотрудничество, правовые механизмы, ШОС, ОБСЕ, Совет Европы, безопасность, межгосударственное взаимодействие.

О.Б. Хусаинов¹, А.Т. Джанибеков¹

¹ Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университетінің Сорбонна-Қазақстан институтының халықаралық құқық кафедрасының доценті, заң ғылымдарының кандидаты

¹ 2 курс магистратура білім алушысы, Сорбонна-Қазақстан институты, Абай атындағы ҚазҰПУ

АЙМАҚТЫҚ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҰЙЫМДАР ЖҮЙЕСІНДЕГІ ТЕРРОРИЗМГЕ ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ ТЕТІКТЕРІ

Аңдатпа

Осы мақалада өңірлік халықаралық ұйымдар жүйесіндегі терроризмге қарсы іс-қимылдың құқықтық тетіктері қарастырылады. Террористік қызметке қарсы күрес саласындағы Еуропа Кеңесі, Шанхай ынтымақтастық ұйымы, Еуропадағы қауіпсіздік және ынтымақтастық ұйымы және басқа да ұйымдардың нормативтік-құқықтық актілері мен институционалдық негіздері талданады. Мемлекеттер арасындағы күш-жігерді үйлестіру, құқықтық тәсілдерді біріздендіру, сондай-ақ терроризмнің алдын алу және жолын кесу бойынша бірлескен шараларды әзірлеу мен іске асыру мәселелеріне ерекше назар аударылады. Ақпарат алмасу, бірлескен операцияларды жүргізу және ұлттық

заңнаманы үйлестіруді қамтитын өңірлік ынтымақтастықтың ерекшеліктері қарастырылады. Мемлекеттердің құқықтық жүйелеріндегі айырмашылықтармен, олардың өзара іс-қимыл деңгейімен және қабылданған шешімдерді іске асыру тиімділігімен байланысты өзекті мәселелер мен сын-қатерлер айқындалады. Қорытындыда өңірлік халықаралық ұйымдар шеңберінде терроризмге қарсы іс-қимылдың құқықтық тетіктерін жетілдірудің негізгі бағыттары анықталады.

Түйінді сөздер: терроризм, халықаралық құқық, өңірлік халықаралық ұйымдар, терроризмге қарсы іс-қимыл, халықаралық ынтымақтастық, құқықтық тетіктер, ШЫҰ, ЕҚЫҰ, Еуропа Кеңесі, қауіпсіздік, мемлекетаралық өзара іс-қимыл.

Khussainov O.B.¹, Dzhanibekov A.T.¹

¹Associate Professor of the Department of International Law, Lecturer, Sorbonne-Kazakhstan Institute, Abai Kazakh National Pedagogical University, PhD in Law

¹2st-year Master's student, Sorbonne-Kazakhstan Institute, Abai Kazakh National Pedagogical University

LEGAL MECHANISMS FOR COUNTERING TERRORISM WITHIN THE SYSTEM OF REGIONAL INTERNATIONAL ORGANIZATIONS

Annotation

This article examines legal mechanisms for countering terrorism within the system of regional international organizations. It analyzes the regulatory frameworks and institutional foundations of such organizations as the Council of Europe, the Shanghai Cooperation Organization, the Organization for Security and Co-operation in Europe, and others in the field of combating terrorist activities. Particular attention is paid to the coordination of efforts among member states, the unification of legal approaches, and the development and implementation of joint measures aimed at preventing and suppressing terrorism. The study also explores the specific features of regional cooperation, including information exchange, joint operations, and the harmonization of national legislation. Current challenges related to differences in legal systems, the level of interstate interaction, and the effectiveness of implementation of adopted decisions are identified. The conclusion outlines the main directions for improving legal mechanisms for countering terrorism within regional international organizations.

Keywords: terrorism, international law, regional international organizations, counter-terrorism, international cooperation, legal mechanisms, SCO, OSCE, Council of Europe, security, interstate interaction.

Введение

Современный терроризм продолжает оставаться одной из наиболее серьезных угроз международной и национальной безопасности, оказывая существенное влияние на политическую стабильность государств и устойчивость международных отношений. В условиях глобализации и активного развития транснациональных связей террористическая деятельность приобретает всё более сложные формы, что требует комплексного подхода к её предотвращению и пресечению. В этой связи особую значимость приобретают правовые механизмы противодействия терроризму, формируемые в рамках региональных международных организаций.

Закон Республики Казахстан, дает исчерпывающе понятие терроризма, как идеология насилия и практика воздействия на принятие решения государственными органами, органами местного самоуправления или международными организациями путем совершения либо угрозы совершения насильственных и (или) иных преступных действий, связанных с устрашением населения и направленных на причинение ущерба личности, обществу и государству[1].

Основная часть

В нашем исследовании, мы рассмотрим вопросы правовых механизмов противодействия терроризму в системе региональных международных организаций.

Региональный уровень международного сотрудничества является важным элементом глобальной системы безопасности, поскольку он позволяет учитывать специфику конкретных регионов и выработать более адаптированные правовые решения. Такие механизмы включают в себя международные договоры, институциональные структуры, а также процедуры взаимодействия между государствами, направленные на обеспечение координации усилий в борьбе с терроризмом.

Важную роль в развитии правовых механизмов противодействия терроризму играет деятельность Совета Европы, в рамках которого разработан ряд международных правовых актов, направленных на предупреждение террористической деятельности. Особое значение имеет закрепление стандартов, обеспечивающих баланс между эффективностью антитеррористических мер и соблюдением прав человека [2]. Это позволяет минимизировать риски злоупотреблений со стороны государственных органов при реализации мер безопасности.

Существенный вклад в формирование региональной системы противодействия терроризму вносит Шанхайская организация сотрудничества. В рамках данной организации особое внимание уделяется координации усилий государств-участников в борьбе с терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом. Создание Региональной антитеррористической структуры обеспечивает эффективный обмен информацией, а также способствует проведению совместных операций и учений. Важным направлением деятельности ШОС является гармонизация национального законодательства государств-членов, что позволяет формировать единые подходы к квалификации террористических преступлений и мерам ответственности за их совершение [3].

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе реализует комплексный подход к противодействию терроризму, включающий не только правоохранные меры, но и превентивные инструменты, направленные на предупреждение радикализации. Особое внимание уделяется укреплению потенциала государств, развитию международного сотрудничества и обмену лучшими практиками. При этом значительное место отводится вопросам защиты прав и свобод человека, что является важным элементом устойчивой системы безопасности [2].

Республика Казахстан, являясь активным участником международного и регионального сотрудничества в сфере противодействия терроризму, последовательно совершенствует национальное законодательство в данной области. Основопологающим нормативным актом является Закон Республики Казахстан «О противодействии терроризму», который определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом, полномочия государственных органов, а также меры по предупреждению террористической деятельности. В рамках данного закона особое внимание уделяется вопросам профилактики, выявления и пресечения террористических угроз [1+].

Кроме того, нормы уголовного законодательства Республики Казахстан предусматривают ответственность за совершение террористических преступлений, включая участие в террористической деятельности, финансирование терроризма, а также пропаганду и оправдание терроризма [4]. Это свидетельствует о стремлении государства обеспечить комплексный подход к борьбе с данной угрозой, охватывающий как карательные, так и превентивные меры.

Важным направлением государственной политики Казахстана является участие в деятельности региональных международных организаций, таких как ШОС и ОБСЕ, что позволяет укреплять международное сотрудничество и обмен опытом в сфере противодействия терроризму. Взаимодействие в рамках данных организаций способствует повышению эффективности национальных механизмов безопасности, а также

обеспечивает интеграцию Казахстана в глобальную систему противодействия террористическим угрозам.

Сотрудничество государств в рамках региональных международных организаций проявляется в различных формах, включая обмен оперативной информацией, проведение совместных антитеррористических мероприятий и разработку единых правовых стандартов. Особое значение имеет согласование подходов к квалификации террористических преступлений и гармонизация законодательства, что позволяет устранить правовые пробелы и повысить эффективность преследования преступников.

Несмотря на значительный прогресс, правовые механизмы противодействия терроризму сталкиваются с рядом проблем, связанных с различиями в правовых системах государств, уровнем их экономического развития и политическими интересами. Это может затруднять реализацию совместных решений и снижать эффективность взаимодействия. Дополнительные сложности обусловлены необходимостью соблюдения прав человека, что требует поиска баланса между обеспечением безопасности и защитой основных свобод.

В Резолюции Совета Безопасности ООН №2354 «О противодействии террористическим нарративам и пропаганде» от 2017 года, в основных положениях и структура стратегии, наряду с другими мы все же выделим два, по нашему мнению ключевых направления:

1. Устранение условий, способствующих распространению терроризма: борьба с нищетой, неграмотностью, конфликтами, нарушением прав человека и дискриминацией.

2. Предотвращение и борьба с терроризмом: предотвращение доступа террористов к оружию (включая ОМУ), блокирование финансирования, защита объектов инфраструктуры и использование интернета в контртеррористических целях [2].

В этой связи, стоит отметить и ряд нормативно-правовых документов, которые в той или иной мере, дают правовую основу противодействия как самому терроризму, так и его видов. К таким , можно отнести такие как:

1. Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединённых Наций. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/60/288 от 2006 года [6].

2. Резолюция Совета Безопасности ООН №2396 «О противодействии угрозам, связанным с иностранными террористами-боевиками» от 2017 года [7].

3. Будапештская конвенция о киберпреступности, Конвенция Совета Европы о преступности в сфере компьютерной информации, 2001 года [8].

4. Контртеррористическая программа Интерпола (INTERPOL Counter-Terrorism Programme). Официальные материалы 2022-2025 годов [9].

5. Документы и руководства по предупреждению радикализации и использованию Интернета в террористических целях. Вена, февраль 2014 г. [10].

6. Международный союз электросвязи (ITU). Global Cybersecurity Agenda и инициативы по укреплению доверия и безопасности в киберпространстве 2020 года и ряд других [11].

Подводя итоги следует отметить, что современные вызовы, включая использование террористическими организациями новых технологий, усиление трансграничных угроз и рост радикализации, требуют дальнейшего совершенствования правовых механизмов. В этой связи возрастает значение превентивных мер, направленных на устранение причин терроризма, а также развитие международного сотрудничества в сфере обмена информацией и координации действий.

Заключение. Перспективы развития правовых механизмов противодействия терроризму в системе региональных международных организаций связаны с углублением интеграционных процессов, совершенствованием нормативной базы и усилением институционального взаимодействия. Особое внимание должно уделяться внедрению

современных технологий, позволяющих эффективно выявлять и предотвращать террористические угрозы на ранних стадиях.

Таким образом, региональные международные организации играют ключевую роль в формировании эффективной системы противодействия терроризму. Их деятельность способствует укреплению международной безопасности, развитию сотрудничества между государствами и выработке комплексных подходов к борьбе с террористической угрозой. В условиях сохраняющихся вызовов дальнейшее совершенствование правовых механизмов остаётся приоритетной задачей как для отдельных государств, так и для международного сообщества в целом.

Список использованной литературы:

1. Закон Республики Казахстан «О противодействии терроризму» от 13 июля 1999 года (с изменениями и дополнениями) https://prg.kz/Document/?doc_id=1013957
2. Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма. Варшава, 2005 год. https://www.refworld.org/themes/custom/unhcr_rw/pdf-js/viewer.html?file=https%3A%2F%2Fwww.refworld.org%2Fsites%2Fdefault%2Ffiles%2Flegacy-pdf%2Fru%2F2005-5%2F53edba974.pdf
3. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 2001 года. https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000316_
4. Уголовный кодекс Республики Казахстан. Кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226>
5. Резолюция Совета Безопасности ООН №2354 «О противодействии террористическим нарративам и пропаганде» от 2017 года. [https://docs.un.org/ru/s/res/2354\(2017\)](https://docs.un.org/ru/s/res/2354(2017))
6. Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединённых Наций. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/60/288 от 2006 года. <https://docs.un.org/ru/a/res/60/288>
7. Резолюция Совета Безопасности ООН №2396 «О противодействии угрозам, связанным с иностранными террористами-боевиками» от 2017 года. [https://docs.un.org/ru/s/res/2354\(2017\)](https://docs.un.org/ru/s/res/2354(2017))
8. Будапештская конвенция о киберпреступности, Конвенция Совета Европы о преступности в сфере компьютерной информации, 2001 года. <https://rm.coe.int/1680081580>
9. Контртеррористическая программа Интерпола (INTERPOL Counter-Terrorism Programme). Официальные материалы 2022-2025 годов. https://www.un.org/counterterrorism/sites/default/files/ctitf_guide_security_infrastructure_rus_web.pdf
10. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Документы и руководства по предупреждению радикализации и использованию Интернета в террористических целях. Вена, февраль 2014 г. <https://www.osce.org/sites/default/files/f/documents/3/e/116413.pdf>
11. Международный союз электросвязи (ITU). Global Cybersecurity Agenda и инициативы по укреплению доверия и безопасности в киберпространстве 2020 года. https://www.itu.int/en/ITU-D/Cybersecurity/Documents/GCIv5/GCIv5_R.pdf