

УДК 323.2, 327,7,338.2

Канафина Г.Е.,¹ Чумаченко Т.Н.¹

¹к.полит.н., ст. преподаватель Института

Сорбонна-Казахстан КазНПУ им. Абая

¹к.полит.н., ст. преподаватель Института

Сорбонна-Казахстан КазНПУ им. Абая,

г.Алматы, Казахстан

СТАНЕТ ЛИ КАЗАХСТАН ОДНИМ ИЗ МИРОВЫХ ПРОДУКТОВЫХ ХАБОВ?

Аннотация

Статья рассматривает необходимость более широкого использования Транскаспийского морского пути в нынешних условиях, когда традиционные грузовые маршруты нарушены: "Роль Транскаспийского международного транспортного маршрута для обеспечения транзитных потоков между Европой, Центральной Азией и Китаем значительно возросла. Казахстан начал модернизацию своей портовой инфраструктуры и расширение морского флота для увеличения объема грузоперевозок по морю. Системная интеграция между транспортными центрами и Каспийским продовольственным хабом открывает новые возможности для эффективного взаимодействия между фермерами, покупателями, перевозчиками, продавцами и потребителями. И, самое главное, это обеспечит надежные гарантии на продажу всей поставляемой продукции.

Ключевые слова: безопасность, продовольствие, транспортные узлы, грузо-перевозки.

Г.Е.Канафина¹, Т.Н. Чумаченко¹

¹саясаттану ғылымдарының кандидаты, аға оқытушы

Сорбонна-Қазақстан институты Абай атындағы ҚазҰПУ

¹саясаттану ғылымдарының кандидаты, аға оқытушы

Сорбонна-Қазақстан институты Абай атындағы ҚазҰПУ

Алматы қ., Қазақстан

ҚАЗАҚСТАН ӘЛЕМДІК АЗЫҚ-ТҮЛІК ХАБТАРЫНЫҢ БІРІНЕ АЙНАЛА МА?

Аңдатпа

Мақалада дәстүрлі жүк маршруттары бұзылған қазіргі жағдайда Транскаспий теңіз жолын кеңірек пайдалану қажеттілігі қарастырылады: "Еуропа, Орталық Азия және Қытай арасындағы транзиттік ағындарды қамтамасыз ету үшін Транскаспий халықаралық көлік маршрутының рөлі айтарлықтай өсті. Қазақстан теңіз арқылы жүк тасымалдау көлемін ұлғайту үшін өзінің порт инфрақұрылымын жаңғыртуды және теңіз флотын кеңейтуді бастады. Көлік орталықтары мен Каспий азық-түлік хабы арасындағы жүйелі интеграция фермерлер, сатып алушылар, тасымалдаушылар, сатушылар мен тұтынушылар арасындағы тиімді өзара іс-қимыл үшін жаңа мүмкіндіктер ашады. Ең бастысы, бұл барлық жеткізілетін өнімдерді сатуға сенімді кепілдіктер береді.

Түйінді сөздер: Азық-түлік хабы, транзит, қауіпсіздік, көлік тораптары, жүк тасымалы.

Kanafina G.E.¹, Chumachenko T.N.¹

¹candidate of political sciences, senior lecturer

Institute Sorbonne-Kazakhstan Abay KazNPU

¹candidate of political sciences, senior lecturer

Institute Sorbonne-Kazakhstan Abay KazNPU

Almaty, Kazakhstan

WILL KAZAKHSTAN BECOME ONE OF THE WORLD'S FOOD HUBS?

Abstract

The article discusses the need for a wider use of the Trans-Caspian Sea route in the current situation, when traditional cargo routes are disrupted: "the role of the Trans-Caspian International transport route has increased significantly to ensure transit flows between Europe, Central Asia and China. In order to increase the volume

of cargo transportation by sea, Kazakhstan has begun to modernize its port infrastructure and expand its naval fleet. Systematic integration between transport centers and the Caspian food hub opens up new opportunities for effective interaction between farmers, buyers, carriers, sellers and consumers. And most importantly, it provides reliable guarantees for the sale of all supplied products.

Keywords: food hub, transit, security, transport hubs, cargo transportation.

В настоящее время в условиях глобальных изменений вопросы обеспечения национальной безопасности государства становятся наиболее актуальными. В условиях турбулентности международных отношений и геостратегического положения Республики Казахстан вопросы обеспечения безопасного развития страны выходят на первый план. Нормативное определение термина «Национальная безопасность» дается в «Законе о национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года. Согласно которому, «Национальная безопасность Республики Казахстан, это состояние защищенности национальных интересов Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз, обеспечивающее динамическое развитие человека гражданина, общества и государства.[1]

В нем же, определяются виды национальной безопасности, такие как общественная, военная, политическая, экономическая, информационная, экологическая. Все они являются важными составляющими национальной безопасности страны. Историческое развитие показало, что безопасность государств зависит не только от человеческих ресурсов, военной мощи, размера территории, уровня технологии, но и от возможности устойчивого экономического развития страны и, в частности, способности обеспечения населения продовольствием. Именно эта способность, не только дает материально-экономическую основу его жизнедеятельности, но и формирует у населения уверенность, основы гражданственности и доверия к власти. А на международном уровне проблема обеспечения продовольственной безопасностью является значимым и стабилизирующим фактором обеспечения стабильности системы мирового устройства. [2, с.129]

Продовольственная безопасность, как ключевая часть экономической безопасности, является основанием для устойчивости экономики к различным изменениям внутриэкономического и внешнеэкономического характера в контексте нестабильных международных рынков становится значимым фактором.

Впервые Организация Объединенных Наций признала еду одним из универсальных прав в Декларации прав человека в 1948 году. Затем началась международная разработка данного понятия, и продовольственная безопасность определялась, как способность удовлетворять совокупные потребности в продовольствии. Чаще всего в тот период, употреблялся термин «food security», который при переводе обозначает и продовольственную безопасность и продовольственное обеспечение, поэтому понимался двояко.

Глобальный экономический кризис 70-х годов привел к первой формулировке термина «продовольственная безопасность» на международном уровне, появившегося в 1974 году на Всемирной конференции по проблемам продовольствия в Риме. Тем не менее, сущность его была раскрыта, только в Римской декларации по всемирной продовольственной безопасности от 13 ноября 1996 года, где отмечалось, что продовольственная безопасность – это состояние экономики, при котором населению страны в целом и каждому гражданину в отдельности гарантируется обеспечение доступа к продуктам питания, питьевой воде и другим пищевым продуктам в качестве, ассортименте и объемах, необходимых и достаточных для физического и социального развития личности, обеспечения здоровья и расширенного воспроизводства населения страны».[3, с. 162]

Начиная с конца 90-х годов XX века, термин продовольственная безопасность стал широко применяться в исследовательской литературе. Необходимо отметить, что до этого периода применялся другой термин - продовольственное обеспечение, и часть исследователей считает, что продовольственная безопасность, является производной этого понятия.

Уже в 2009 году в Декларации всемирного саммита по продовольственной безопасности были выделены три основные группы показателей продовольственной безопасности государств, которые в индексах измеряют политику стран и эффективность работы различных учреждений, занимающихся ее обеспечением:

1. Уровень потребления продуктов и их доступность
2. Наличие и достаточность продуктов
3. Уровень безопасности и качества продуктов питания

В этот же период в понятие безопасность кроме продовольственного, экономического, и физического доступа к пище был добавлен социальный аспект – стабильность этого доступа. [4, с.224]

ООН отмечает две основные компоненты безопасности человека, которые включают в себя свободу от страха и свободу от нужды и нищеты. Проблемы продовольственной безопасности напрямую связаны с целями устойчивого развития (ЦУР) ООН, национального набора показателей ЦУР и непосредственно цели «Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства» с национальными приоритетами обеспечения продовольственной безопасности государства и продовольственной независимости как приоритета самообеспеченности и свободы в выборе решения при распределении внутри государства и определения структуры импорта. [5, с. 1239-1256]

В условиях нарастания международной напряженности, а также мировой пандемии коронавирусной инфекции Covid 19, когда страны оказались в самоизоляции еще более показали значимость продовольственной безопасности, так как для ее обеспечения необходим определенный уровень национальной экономики, при котором обеспечивается относительная независимость от внешних рынков, когда в случае сокращения и отмены поставок из-за рубежа не возникает продовольственного кризиса на основных продуктовых рынках и не поднимаются резко цены. Пандемия заставила многие государства обратиться к социально-экономическим проблемам поддержки сельхоз производителей, улучшению и расширению цепочек поставок продовольственных товаров между регионами внутри государства.

Важное значение имеет уровень продовольственной независимости, рассматривающийся анализаторами в двух аспектах [6, с. 442]

1. Абсолютная продовольственная независимость, при которой государство способно предоставить населению достаточное количество и качество продовольствия, используя при этом свой экономический потенциал. А также в экономической структуре страны присутствуют ресурсы, находящиеся в других странах, но фактически контролируются субъектами данного государства, и при необходимости могут служить источниками для производства продуктов питания.

2. Относительная продовольственная независимость. Это такое состояние, при котором государство обеспечивает население продуктами питания за счет своих ресурсов и импорта из стран, состоящих с ним в интеграционных объединениях и союзах. Так как государства имеют разные ресурсные возможности, что может ограничивать на территории данного государства производство отдельных групп продуктов, но подразумеваются неограниченные возможности импорта, по единым рыночным правилам для союзных государств.

Для эффективного обеспечения продовольственной безопасности в каждой стране формируются пороговые значения собственного производства 80% в общем спросе продуктов жизненно важного уровня. Формируются группы продуктов первой необходимости и пороговое значение производства этого продукта. Например, вода – пороговое значение 100%, зерно пороговое значение 95%, мясо пороговое значение 85%, картофель -95%, сахар пороговое значение 80%, крупа -80%, подсолнечное масло -80%, крупа -80%, овощи – 80%, яйца -80%, фрукты -80%. При этом разные страны, исходя из своих особенностей формируют свою продовольственную корзину для самообеспечения и набор продуктов может отличаться. Кроме того устанавливаются верхние и нижние пороги и пределы по количеству и качеству питания (например количество потребления белка ит.д.).[7, с. 49-67]

Большое внимание в вопросах исследования продовольственной безопасности разные исследователи обращают на риски, связанные с обеспечением продовольственной безопасности обращая внимание на такие компоненты как состояние агропромышленного комплекса, способы распределения продукции, монопольные рынки, качество продукции, уровень бедности отдельных регионов, дефицит кадров и конечно физическую и экономическую доступность в различных регионах.

Существует много различных методов и моделей оценки продовольственной безопасности в западной литературе, таких как EPACIS и Aglink. В любом случае при изучении данного вопроса всегда актуален многофакторный анализ.

Теоретико-методологические аспекты в анализе международной продовольственной безопасности исследовались как в отечественной, так и в зарубежной науке.

Общая теория безопасности продовольственных продуктов анализируется в работах Гумбольта В., Балдина Д., Бузана В., Вайда ДЖ., Л.Куста, Э.Барбера, Б. Портилы, Г.Конвея и многих других, которые рассматривали ее как здоровое и активное состояние людей, достаточное количество еды в любое время и гарантированный доступ к товару.

Ученые постсоветского пространства обратились к вопросу о продовольственной безопасности в 90-е годы, проводя как фундаментальные, так и прикладные исследования.

Среди российских аналитиков следует отметить Беликова М.П., Вечканова Г.С., Антамошкину Е.Н., Водясова П.В., Н.А. Исакину, Н.П. Ломакину, Жиряева В.К., Столярова А.Н., Шамрай-Курбанову Л.В. Дарелина О.В., Чумачкову Е.А., Булетову Н.Е., Шаркевич И. и других

Казахстанские исследователи также анализировали проблемы продовольственной безопасности и методов ее обеспечения. Например, Жанбекова З.Х., Бимендиева Л.А., Казембаева М.Е., Султанбекова Г., Есжанова Ж.Ж., Бакаева Л.К., Примбетова Н.Ж., Темирову Г.К., Султанаева А.А. анализирующих продовольственную безопасность и взаимосвязь с развитием регионов.[8]

Байдалинова А.С. рассматривала вопросы продовольственной безопасности в системе экономической безопасности Казахстана, исследуя теоретико-методологические основы оценки продовольственной безопасности в системе экономической безопасности, современное состояние и оценку продовольственной безопасности Казахстана, и путей ее обеспечения. [9]

В основном показатели и критерии продовольственной безопасности являются схожими для всех стран, а способы ее достижения являются приоритетами национальных моделей обеспечения безопасности экономической и продовольственной.

Необходимо отметить, что оценка безопасности в сфере продовольствия обладает своей спецификой, в зависимости от природных и климатических условий для ведения сельского хозяйства, наличия ресурсов, особенно водных, состояния продовольственной независимости, ролью государства в международно-экономической системе международных отношений.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация ФАО, являясь специализированным учреждением ООН, возглавляющая международные усилия по борьбе с голодом, формируют различные индикаторы мониторинга состояния продовольственной безопасности.[10]

Казахстан по индексу GFSI (The Global Food Security Index) 2016 году стоял на 56 месте из 109 стран с индексом 56,8, в 2018 году на 57 месте с индексом 57,7, в 2021 году стоял на 41 месте с индексом 69,2, а 2022 году на 32 месте из 113 стран 72,1. по данному показателю, Казахстан обогнав Россию и Белоруссию.

Казахстан по большинству показателей придерживается рекомендаций ФАО. И вплотную приблизился к первой тридцатке стран. Высокие позиции по таким программам безопасности пищевых продуктов, готовность противостоять рискам, диетическому разнообразию, сельскохозяйственным исследованиям и разработкам. А по таким параметрам как: доступность по цене индекс Казахстана составляет 78,0, качество и безопасность – индекс 76,3, устойчивость и адаптация - индекс 65,4.

Улучшение позиций Казахстана в улучшение позиций Казахстана в Global Food Security Index стало возможным, прежде всего, благодаря той поддержке, которую государство оказывает сельхозпроизводителям, а также труду самих аграриев. Например, урожай зерновых в прошлом году оказался одним из самых высоких за последние десять лет. Это позволило значительно увеличить объем экспорта зерна и муки в другие страны – он достиг 13,2 миллиона тонн, что стало рекордом за весь период независимого существования Казахстана. Государство ежегодно выделяет сельхозпроизводителям значительные субсидии. Например, в 2022-м их объем достиг 450 миллиардов тенге, что более чем на треть превысило сумму, которую отечественный АПК получил годом ранее. Вдвое, до 220 миллиардов тенге, увеличилось финансирование посевных и уборочных работ на полях. [11]

Продовольственная безопасность зависит от взаимодействия множества игроков (государственные органы, аграрные производители, дистрибьюторы, розничные сети, научные и исследовательские организации, неправительственные организации и потребители).

Проблема обеспечения продовольственной безопасности в Казахстане актуализируется на самом высоком уровне. Так, К.К. Токаев в 2022 году в Послании Народу Казахстана заметил: «В ближайшие три года нужно кардинально решить вопрос обеспечения продовольственной безопасности страны. Это первая и самая главная задача, которая стоит перед правительством и акимами. Если страна не будет в полной мере обеспечена продуктами питания собственного производства, никакие меры по сдерживанию инфляции не помогут»[12].

Аналитики Мармونتова Т. и Дуламбаева Р. выделяют следующие проблемные зоны управления продовольственной безопасностью: отсутствие взаимосвязи стратегических и региональных систем управления, слабом уровне информационного взаимодействия населения бизнеса, государственных

органов власти и их вовлеченность в принятие решений, низкая квалификация государственных служащих.[13].

Также, для стран СНГ, ЕАЭС целесообразно создать единую стратегию продовольственной безопасности, которая будет синхронизировать действия правительств по обеспечению достойного уровня жизни населения интеграционных сообществ постсоветского пространства, и способствовать формированию единого рынка продовольственных товаров.

В условиях неустойчивости глобальных процессов вопросы обеспечения продовольственной безопасности должны решаться в плоскости взаимодействия интегрированных в единое пространство стран. Продовольственная безопасность является проблемой многоаспектной и неоднозначной, так как в условиях открытости национальных макросистем возникают конфликтные вопросы в процессе ее обеспечения. В данном случае важно рассчитать риски и предпринять сбалансированную внешнеторговую и внутреннюю политику. Основным в принятии решений должен быть принцип приоритетности удовлетворения потребностей человека, обеспечения доступа к качественной пище в достаточном количестве.

Центральная Азия является родиной как крупных чистых экспортеров зерновых и масличных культур, таких как Казахстан, так и чистых импортеров, таких как Кыргызстан, Узбекистан и Таджикистан. Для удовлетворения внутреннего спроса и обеспечения продовольственной безопасности страны Центральной Азии полагаются на значительную долю импорт продовольствия и сельскохозяйственных ресурсов, значительная доля которых поступает из России и из внутрирегиональной торговли.

Страны Центральной Азии, включая Казахстан, сотрудничают на межгосударственном уровне для обеспечения продовольственной безопасности в регионе. Одним из важных аспектов этого сотрудничества является развитие агропромышленного комплекса (АПК).

Сотрудничество в области продовольственной безопасности с различными странами, может укрепить позиции Казахстана в этой сфере.

Вместе с тем, волатильность на глобальном продовольственном рынке наглядно показала важность сотрудничества в продовольственной области, так как Республика Казахстан, заинтересована в диверсификации и увеличении объемов структуры экспортных товаров АПК в соседние страны. Казахстан входит в десятку крупнейших в мире производителей пшеницы и муки, ежегодно экспортируя свыше 5 млн. тонн зерновых и 1,5 млн. тонн муки».[14]

На саммите Центральная Азия - Китай Президент Казахстана озвучил инициативу учредить продовольственный хаб на базе МЦПС Хоргос в 2023 году, для использования взаимного потенциала стран в аграрной сфере для обеспечения продовольственной безопасности друг друга.

Возрастает особое значение Каспийского моря в силу его геостратегического расположения, наличия богатейших природных ресурсов, а также уникального транзитного потенциала. Актауский саммит продемонстрировал всему мировому сообществу, что прикаспийские государства способны решать сложнейшие вопросы исключительно мирным путем, в духе добрососедства и дружбы. Поэтому инициатива создания Каспийского продовольственного хаба, озвученного в 2022 году, может стать значимым моментом, как для Казахстана, так и для других прикаспийских государств. Каспийский хаб интегрирует казахстанские порты в коридоры международной торговли. Строительство многофункционального терминала «Сарж» на Каспии, мощностью 10 млн. тонн в год, завершение которого, планируется в 2030 году значительно расширит возможности Казахстана.

В 2022 году объем взаимной торговли продовольствием Казахстана с прикаспийскими странами составил примерно 3,5 миллиарда долларов, из них около 70 % – с Россией по сухопутному маршруту. В Казахстане началось строительство современных оптово-распределительных центров с технологически развитой системой складирования, хранения и реализации продовольственных товаров. Стоят соответствующие транспортные магистрали необходимые для эффективной деятельности.

Системная интеграция этих центров с прикаспийским продовольственным хабом откроет новые возможности для эффективной кооперации фермеров, закупщиков, перевозчиков, продавцов и потребителей. И, самое главное, обеспечит надежные гарантии сбыта всей поставляемой продукции», – отметил Касым-Жомарт Токаев.

Казахстан, как одна из крупнейших экономик и производителей сельскохозяйственной продукции в Центральноазиатском регионе, играет важную роль в обеспечении продовольственной безопасности.

Страна обладает значительными природными ресурсами, благоприятным климатом и разнообразной агроклиматической зоной, что создает благоприятную основу для развития сельского хозяйства.

Казахстан активно развивает сектор сельскохозяйственного производства и осуществляет реформы, направленные на увеличение производства и повышение его эффективности. Государственная поддержка сельского хозяйства, включая финансирование и развитие инфраструктуры, способствует повышению уровня производства и повышению качества сельскохозяйственных продуктов. В 2024 году в Казахстане в пилотном режиме планируют провести сельскохозяйственную перепись, запустят новый механизм финансирования кооперационных проектов, а также введут встречные обязательства для аграриев, которые получают субсидии от государства. На субсидирование АПК в 2023 году было выделено 500 млрд. тенге. [15]

Поскольку мир вступает в эпоху неопределенности, вызванной изменением климата и усиливающейся геополитической напряженностью, продовольственная безопасность становится главным приоритетом. Преобразование продовольственных систем в более устойчивые к изменению климата и учитывающие его особенности имеет решающее значение. Казахстан имеет все шансы в краткосрочной перспективе стать одним из ключевых игроков по поставкам продовольственных товаров в Китай, Среднюю Азию и Европу, стать полноценным транспортно-логистическим, продовольственным хабом Центральной Азии и в Каспийском регионе//

Список использованной литературы:

1. Закон о национальной безопасности РК от 6 января 2012 года №527-IV//<https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527#z3>
2. Столярова А.Н., Шамрай-Курбанова Л.В. Дарелина ОВ., Чумачкова Е.А. Продовольственная безопасность как элемент национальной безопасности страны.//Продовольственная безопасность и политика. том 10.№2 –апрель-июнь 2023. С.219
3. Герасимчук З.В. Теоретические основы продовольственной безопасности // Научный Вестник .Финансы, банки, инвестиции. -2019, -№4.С.162
4. Столярова А.Н., Шамрай-Курбанова Л.В. Дарелина ОВ., Чумачкова Е.А. Продовольственная безопасность как элемент национальной безопасности страны.//Продовольственная безопасность и политика. -том 10. -№2 –апрель-июнь 2023. С.224
5. Булетова Н.Е., Шаркевич И.В. Приоритеты продовольственной безопасности в контексте национальной политики социально-экономического развития // Экономическая безопасность. – 2024. – Том 7. – № 5. – С. 1239-1256
6. Исканджан С.О., Минасян А., Манукян Р., Мартиросова Т. Продовольственная безопасность как составная часть экономической безопасности//Московский экономический журнал. -2023.№2.- С442
7. Жиряева Е.В. Классификация показателей продовольственной безопасности и оценка их значения для политики Российской Федерации. Управленческое консультирование. 2020;(12), с.49-67
8. Economy: strategy and practice. 2023;18(1):36-54. <https://doi.org/10.51176/1997-9967-2023-1-36-54>
9. Байдалинова А. Продовольственная безопасность в системе экономической безопасности Казахстана: сущность, оценка и современные тенденции развития. Диссертация на соискание докторской степени.Нур-Султан,2020
10. /Индикаторы мониторинга состояния продовольственной безопасности / ФАО ООН // <http://www.fao.org>. 05.07.2019
11. [Бауыржан Маханов](https://qmonitor.kz/economics/4766) Накормить страну Казахстан приблизился к Топ 30//<https://qmonitor.kz/economics/4766>
12. Послание Главы Государства К.К. Токаева Народу Казахстана «Справедливое Государство. Единая Нация. Благополучное Общество». Режим доступа: <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-181130>
13. Таусия Мармонтова, Раушан Дуламбаева Продовольственная безопасность в Казахстане: вызовы, угрозы и методы управления// <https://nicrus.ru/analytics/prodovolstvennaya-bezopasnost-v-kazahstane-vyzovy-ugrozy-i-metody-upravleniya/>
#:~:text=%D0%9F%D0%BE%20%D0%B4%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B
14. Странам ЦА и КНР предложено учредить продовольственный хаб на базе МЦПС Хоргос <https://kapital.kz/economic/115771/stranam-tsa-i-kr-predlozhenou-uchredit-prodovol-stvennyy-khab-na-baze-mtsp-khorgos.html>
15. [Нуржан Исмагулов](https://qmonitor.kz/economics/6586) Продовольственная безопасность: важная роль Казахстана в регионе <https://qmonitor.kz/economics/6586>