

*Хусаинов О.Б.<sup>1</sup>, Джанибеков А.Т.<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup> доцент юридических наук, преподаватель, института Сорбонна-Казахстан, КазНПУ им. Абая*

*<sup>1</sup> магистрант 1 курса, института Сорбонна-Казахстан, КазНПУ им. Абая*

## **СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ**

### *Аннотация*

В настоящей статье даются понятия современные аспекты международно-правовой борьбы с терроризмом. Проанализированы ключевые международные договоры, резолюции ООН, а также практика международных и региональных организаций в сфере противодействия терроризму. Особое внимание уделено вопросам координации усилий государств, унификации подходов к определению терроризма, а также роли многостороннего сотрудничества. Обозначены актуальные вызовы, включая кибертерроризм, трансграничный характер террористических угроз и использование цифровых технологий террористическими организациями. В заключение определены основные тенденции дальнейшего развития международно-правового механизма борьбы с терроризмом, включая укрепление международного сотрудничества, совершенствование нормативной базы и усиление мер по предотвращению финансирования терроризма.

Ключевые слова: терроризм, международное право, борьба с терроризмом, Организация Объединённых Наций, международное сотрудничество, кибертерроризм, трансграничные угрозы, международные договоры, безопасность, предотвращение.

*О.Б. Хусаинов<sup>1</sup>, А.Т. Джанибеков<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup> құқық ғылымның доценті, оқытушы, Сорбонна-Қазақстан институты, Абай атындағы ҚазҰПУ*

*<sup>1</sup> 1 курс магистратура білім алушысы, Сорбонна-Қазақстан институты, Абай атындағы ҚазҰПУ*

## **ТЕРРОРИЗМГЕ ҚАРСЫ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ КҮРЕСТІҢ ҚАЗІРГІ ЖАҒДАЙЫ МЕН ДАМУ БАҒЫТЫ**

### *Аңдатпа*

Бұл мақалада терроризмге қарсы халықаралық-құқықтық күрестің қазіргі аспектілері қарастырылады. Терроризмге қарсы іс-қимыл саласындағы негізгі халықаралық шарттар, БҰҰ қарарлары және халықаралық пен аймақтық ұйымдардың тәжірибесі талданады. Мемлекеттердің күш-жігерін үйлестіру, терроризм ұғымын біріздендіру, сондай-ақ көпжақты ынтымақтастықтың рөліне ерекше назар аударылған. Кибертерроризм, лаңкестік қатерлердің трансшекаралық сипаты және террористік ұйымдардың цифрлық технологияларды пайдалануы сияқты өзекті сын-қатерлер белгіленеді. Мақалада халықаралық-құқықтық тетіктерді дамытудағы негізгі үрдістер анықталған: халықаралық ынтымақтастықты нығайту, нормативтік-құқықтық базаны жетілдіру және терроризмді қаржыландырудың алдын алу шараларын күшейту.

**Түйін сөздер:** терроризм, халықаралық құқық, терроризмге қарсы күрес, Біріккен Ұлттар Ұйымы, халықаралық ынтымақтастық, кибертерроризм, трансшекаралық қатерлер, халықаралық шарттар, қауіпсіздік, алдын алу.

*Khussainov O.B.<sup>1</sup>, Dzhanibekov A.T.<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>Associate Professor of Law, Lecturer, Sorbonne-Kazakhstan Institute, Abai Kazakh National Pedagogical University*

*<sup>1</sup>1st-year Master's student, Sorbonne-Kazakhstan Institute, Abai Kazakh National Pedagogical University*

## **CURRENT STATE AND DEVELOPMENT TRENDS IN THE INTERNATIONAL LEGAL FIGHT AGAINST TERRORISM**

### *Annotation*

This article examines the modern aspects of the international legal fight against terrorism. It analyzes key international treaties, UN resolutions, as well as the practices of international and regional organizations in the field of counter-terrorism. Particular attention is paid to the coordination of state efforts, the unification of approaches to the definition of terrorism, and the role of multilateral cooperation. Current challenges are identified, including cyberterrorism, the transboundary nature of terrorist threats, and the use of digital technologies by terrorist organizations. The article concludes by outlining key trends in the further development of the international legal mechanism for combating terrorism, including strengthening international cooperation, improving the regulatory framework, and enhancing measures to prevent terrorism financing.

**Keywords:** terrorism, international law, counter-terrorism, United Nations, international cooperation, cyberterrorism, transboundary threats, international treaties, security, prevention.

В современном мире международный терроризм остаётся одной из наиболее острых угроз глобальной безопасности. Хотя общее число терактов сокращается, их результативность растёт: так, по данным Global Terrorism Index, в 2023 году количество жертв террористических атак увеличилось на 22%, достигнув 8 352 человек (максимум с 2017 года), в то время как количество самих инцидентов упало на 22%, до 3 350. При этом более 90% этих нападений и 98% всех жертв пришлись на зоны вооружённых конфликтов, что подчёркивает тесную связь между войной и терроризмом. Современные террористические сети демонстрируют гибридные стратегии: например, боевики «Исламского государства» расширяют присутствие в разных регионах, а в Африке число жертв терроризма остаётся чрезвычайно высоким. В то же время в развитых странах фиксируется всплеск насильственного экстремизма среди молодёжи и рост националистических радикальных группировок. Эти тенденции указывают на то, что международный терроризм постоянно принимает новые формы и адаптируется к локальным условиям, что требует постоянного совершенствования международно-правовых механизмов противодействия.

Международное сообщество формирует комплексную систему борьбы с терроризмом под эгидой ООН. В 2006 году Генеральная Ассамблея ООН приняла Глобальную контртеррористическую стратегию, которая дала сигнал о том, что терроризм «неприемлем во всех его формах» и призвала государства к сотрудничеству на всех уровнях. Совет Безопасности разработал ряд обязательных резолюций (начиная с резолюции 1373 (2001) после терактов 11 сентября), предписывающих странам ужесточить законодательство, обмениваться информацией и пресекать финансирование террористов. При этом действуют специализированные структуры: в 2017 году при ООН было создано Управление по борьбе с терроризмом, оказывающее странам помощь в реализации антитеррористических мер; а Офис ООН по наркотикам и преступности (UNODC) регулярно проводит семинары и тренинги для силовиков и юристов. Казахстан, как большинство стран, подчёркивает ведущую роль ООН в этой сфере: официальный сайт Антитеррористического центра РК отмечает, что «Республика Казахстан поддерживает главенствующую роль ООН в противодействии терроризму» и входит в число государств, которые ратифицировали «все 19 основных документов ООН по противодействию терроризму». По инициативе Казахстана был также разработан

международный «Кодекс поведения» для мира, свободного от терроризма, который в 2018 году подписали руководители внешнеполитических ведомств более 70 стран. Таким образом, несмотря на неизбежные разногласия в определениях и подходах, ООН сумела создать платформу для консолидации усилий, регулярно обновляя резолюции в ответ на новые угрозы.

Европейский Союз развивает собственные механизмы борьбы с терроризмом, синхронизированные с международными стандартами. Уже в 2005 году ЕС принял Стратегию по антитеррору с четырьмя основными направлениями (предотвращение, защита, преследование, реагирование). В законодательной сфере действует Директива (ЕС) 2017/541, которая унифицирует понятия «террористического преступления» и расширяет ответственность за новые формы терроризма. Особое внимание в последние годы уделяется пресечению финансирования террористов. Так, в 2016 году Европейская Комиссия опубликовала План действий, в котором акцентируется «отслеживание террористов через финансовые операции и лишение их возможности перемещать средства». EU-агентства (Europol, Eurojust) обеспечивают тесное сотрудничество правоохранительных органов стран-членов, в том числе через совместные операции и информационный обмен. Кроме того, в рамках внешней политики ЕС предусмотрена поддержка международных партнёров: финансируются образовательные программы, тренинги и техническая помощь странам Центральной Азии и др. При этом Евросоюз подчёркивает необходимость соблюдения правовых гарантий: все контртеррористические меры оцениваются на соответствие европейскому законодательству и Европейской конвенции по правам человека, что отражает интегрированный подход к безопасности и защите свобод.

Международно-правовая база борьбы с терроризмом чрезвычайно обширна. ООН разработала ряд конвенций, направленных на уголовное преследование террористических актов (например, Конвенция о борьбе с финансированием терроризма 1999 г., Конвенция о противодействии захватам заложников 1979 г., Конвенция по борьбе с террористическими актами ядерной и других серьезных природы 2005 г. и др.). В целом Казахстан участвует во всех важнейших международно-правовых актах по антитеррору. На региональном уровне он является членом ШОС, ОДКБ и СНГ, где подписаны собственные соглашения по противодействию терроризму и экстремизму. К примеру, ШОС в 2009 году приняла Конвенцию о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, к которой присоединился Казахстан. Внутри страны многие нормы международного права нашли отражение в национальном законодательстве: Уголовный кодекс РК и Закон «О борьбе с терроризмом» предусматривают ответственность за финансирование, организацию и совершение террористических актов. Кроме того, местные суды всё чаще ссылаются на международные обязательства (например, положения резолюций СБ ООН об обмене информацией и экстрадиции) при вынесении приговоров. Совместный анализ показывает, что нормы международных конвенций практически в полном объёме имплементированы в казахстанское право.

Сопоставление международной и казахстанской судебной практики указывает на тенденцию к унификации стандартов. Так, нет ни одного мирового суда, рассматривающего дела о терроризме – вопросы преследования отдаются на усмотрение национальных правовых систем. В Казахстане по статьям уголовного кодекса о терроризме уже вынесены десятки приговоров за финансирование, подготовку и осуществление терактов. При этом система уголовного правосудия всё больше ориентируется на требования многосторонних договоров и резолюций. Например, в 2023 году УНП ООН совместно с МВД и Генпрокуратурой РК провело семинар по борьбе с финансированием терроризма, направленный на «повышение эффективности межведомственного сотрудничества в соответствии с передовыми международными практиками». С другой стороны, международная кооперация помогает укреплять национальный суд: по словам министра иностранных дел Мухтара Тлеуберди, «Наша страна твёрдо придерживается своих международных обязательств и выступает за активную кооперацию в предотвращении и противодействии терроризму». Таким образом,

национальное правосудие Казахстана стремится привести свою практику к многосторонним нормам, учитывая при этом специфику внутреннего правопорядка.

Наблюдаемые тенденции в развитии международно-правового регулирования борьбы с терроризмом таковы. Во-первых, с учётом глобализации финансовых потоков и новых технологий усиливается акцент на предотвращении финансирования: СБ ООН (например, резолюция 2462 (2019)), FATF и ЕС расширяют контроль за транзакциями (в том числе криптовалютными) и вводят санкции против финансовых сетей террористов. Во-вторых, внимание смещается в сторону превентивных и реинтеграционных мер. Международное сообщество обсуждает не только наказание террористов, но и их реабилитацию: например, в октябре 2019 года в Нур-Султане прошёл круглый стол, организованный при поддержке ООН и ЕС, на котором обсуждались комплексные стратегии уголовного преследования, реабилитации и реинтеграции осуждённых за экстремизм и терроризм. В-третьих, расширяется предмет регулирования: ООН обращает внимание на киберпространство как поле радикализации и вербовки, намечается будущая проработка случаев биотерроризма и экологических терактов. Также актуализируются дискуссии о едином определении терроризма, что препятствует переговорам о Комплексной конвенции по борьбе с международным терроризмом, тем не менее стимулирует создание региональных стандартов. Наконец, укрепляется работа на региональном уровне: к существующим соглашениям СНГ, ШОС, ОДКБ добавляются новые форматы сотрудничества (например, диалог ЕС–Центральная Азия, формат C5+1), способствующие выработке согласованных мер. Казахстан, активно участвуя в этих процессах и имплементируя международные нормы в национальное законодательство, отражает тенденцию консолидации усилий. Таким образом, современное международно-правовое регулирование терроризма приобретает многослойный характер: оно сочетает в себе жёсткое правоохранительное преследование, профилактические программы и гарантии верховенства закона, что позволяет адаптироваться к изменяющейся природе угроз.

#### Список использованной литературы:

1. *Послание Президента Республики Казахстан Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество».* Астана, 1 сентября 2022 года.
2. *Global Terrorism Index 2024. Institute for Economics and Peace.* <https://www.visionofhumanity.org/maps/global-terrorism-index/>
3. *Министерство иностранных дел Республики Казахстан. Официальный сайт.* <https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa>
4. *Комитет национальной безопасности Республики Казахстан. Антитеррористический центр.* <https://knb.gov.kz>
5. *Офис ООН по борьбе с наркотиками и преступностью (UNODC). Counter-Terrorism Section.* <https://www.unodc.org/unodc/en/terrorism/index.html>
6. *Управление ООН по борьбе с терроризмом (UNOCT).* <https://www.un.org/counterterrorism>
7. *Резолюция Совета Безопасности ООН №1373 (2001).* [https://undocs.org/S/RES/1373\(2001\)](https://undocs.org/S/RES/1373(2001))
8. *Резолюция Совета Безопасности ООН №2462 (2019).* [https://undocs.org/S/RES/2462\(2019\)](https://undocs.org/S/RES/2462(2019))
9. *Европейская Комиссия. План действий по борьбе с финансированием терроризма. 2023.* <https://ec.europa.eu>
10. *Directive (EU) 2017/541 of the European Parliament and of the Council of 15 March 2017 on combating terrorism.*
11. *Конвенция о борьбе с финансированием терроризма (1999 г.).* <https://treaties.un.org>
12. *Конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (2005 г.).* <https://treaties.un.org>

