

ХАБАРШЫ ВЕСТНИК

«Халықаралық өмір және саясат» сериясы
Серия «Международная жизнь и политика»

№ 4 (23)



Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті
Казахский национальный педагогический университет имени Абая



ХАБАРШЫ ВЕСТНИК

«Халықаралық өмір және саясат» сериясы
Серия «Международная жизнь и политика»

№ 4 (23)

Алматы, 2010

Хабаршы. «Халықаралық өмір және саясат» сериясы. - Алматы: Абай атындағы ҚазҰПУ. - 2010. - № 4 (23). - 88-бет.

Вестник. Серия «Международная жизнь и политика». - Алматы: КазНПУ им.Абая. - 2010. - № 4 (23). - 88 с.

Бас редактор

ҚР ХҒА акад., тар.ғыл.д., проф. Е.А.КУЗНЕЦОВ

Редакция алқасы:

саяси ғыл.д., доцент Ж.К.Симтиков (бас ред.орынбасары),
аға оқытушы А.К.Кульбаев (жауапты хатшы),
тар.ғыл.д., проф. С.З.Нарматов,
саяси ғыл.д., проф. Ж.Р.Жабина,
саяси ғыл.д., проф. С.Ш.Мусатаев,
заң ғыл.к., доц. А.А.Сабитова

Главный редактор

акад. МАН ВШ, д.и.н., проф. Е.А.КУЗНЕЦОВ

Редакционная коллегия:

д.полит.н., доцент Ж.К.Симтиков (зам.гл.редактора),
ст.преподаватель А.К.Кульбаев (ответ.секретарь),
д.и.н., проф. С.З.Нарматов,
д.полит.н., проф. Ж.Р.Жабина,
д.полит.н., проф. С.Ш.Мусатаев,
к.ю.н., доц. А.А.Сабитова

**«ҚАЗАҚСТАН ЖӘНЕ ЕҚЫҰ» ТАҚЫРЫБЫНДАҒЫ
ДӨНГЕЛЕК ҮСТЕЛДІҢ МАТЕРИАЛДАРЫ
МАТЕРИАЛЫ КРУГЛОГО СТОЛА НА ТЕМУ:
«КАЗАХСТАН И ОБСЕ»**

23 қараша 2010 ж.

**Приветственное слово ректора КазНПУ им.Абая,
академика С.Ж.Пралиева**

Уважаемые коллеги!

1-2 декабря в столице нашей Родины – Астане пройдет Саммит ОБСЕ, имеющий поистине историческое, мировое значение. Созыв этого масштабного форума является закономерным итогом всей деятельности Казахстана по осуществлению Председательства в данной авторитетной организации.

Она играет масштабную роль в укреплении безопасности и демократии на обширной территории от Ванкувера до Владивостока, занимается самыми сложными и актуальными проблемами современного мира.

Безупречная международная репутация позволила нашей стране стать Председателем Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Одновременно – это результат международного признания реальных достижений Казахстана в социально-экономической и политической жизни. Ведущие политические деятели отмечают, что решающим обстоятельством предоставления Председательства в ОБСЕ Казахстану является высокий авторитет Президента Нурсултана Абишевича Назарбаева среди мировых лидеров.

Это беспрецедентный международный успех нашей страны, достигнутый под мудрым руководством ее Первого президента, архитектора и строителя нового Казахстана. Н.А.Назарбаев выработал и актуальные приоритеты Председательства, которые успешно осуществляются.

В области военно-политической краеугольным камнем казахстанского Председательства стала идея Президента РК о превращении ОБСЕ из евро-атлантической в евро-азиатскую организацию. И такой подход является комплексным видением глобальных проблем развития. Нашей страной было предложено для введения в сферу международных отношений новое понятие «евро-азиатская безопасность».

Казахстан придал необходимый импульс и стремлению ОБСЕ более динамично и адекватно отвечать на современные вызовы и угрозы миру и безопасности, укреплению сотрудничества в рамках Организации в сфере борьбы с терроризмом, экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств, организованной преступностью.

Большое внимание Казахстан, как председатель ОБСЕ, уделяет разрешению региональных конфликтов, особенно в Афганистане и Киргизии.

Много внимания в своем Председательстве в ОБСЕ было уделено проблемам экономического выхода из мирового финансового кризиса, а также сложным вопросам экологии. Важным направлением в деятельности Казахстана в период Председательства являются вопросы так называемого человеческого измерения, соблюдении прав человека.

Весьма актуальным являются и проблемы образования. «Символично, - говорится в приветствии Нурсултана Назарбаева I Съезду учителей, работников образования государств – участников СНГ 27 апреля 2010 года, - что первый съезд проходит в нашей стране. Казахстан, первым из государств Центральной Азии, присоединился к Болонской декларации. Это решение, принятое в год Председательства Республики Казахстан в ОБСЕ, мы воспринимаем как поддержку наших усилий по формированию зоны стабильности и развитию человеческого капитала в Центрально-Азиатском регионе. В условиях мирового кризиса перед нашими странами стоят задачи кардинального социально-экономического обновления, и роль образования в достижении этих долговременных целей как никогда высока».

Образовательное пространство стран ОБСЕ – это реальность, создаваемое посредством укрепления связей между национальными образовательными системами. Председательство Казахстана в ОБСЕ предполагает разработку новых стратегических путей модернизации образования.

Актуальное значение имеют и вопросы гуманизации в образовательной сфере. Процесс гуманизации, как отмечается в документах ОБСЕ, это повышение степени гуманности систем образования, направленное на закрепление общечеловеческих ценностей. В соответствии с принципами ОБСЕ в гуманитарной области необходимо согласование внутренней образовательной политики с целями международного сообщества.

Уважаемые коллеги!

Я затронул только часть проблем, которые будут обстоятельно и всесторонне рассмотрены на предстоящем Саммите ОБСЕ. Они будут предметом обсуждения сегодня и на заседании нашего круглого стола.

Желаю всем участникам активной, плодотворной работы.

ИСТОРИЧЕСКОЕ СОБЫТИЕ МИРОВОГО МАСШТАБА

С.Ж.Пралиев -
ректор КазНПУ им.Абая, академик

1-2 декабря в столице нашей Родины – Астане состоялся Саммит ОБСЕ, за работой которого внимательно следил весь мир.

Такое мероприятие планетарного уровня в истории Казахстана проводится впервые.

В обсуждении актуальных международных вопросов участвовали лидеры, руководители правительств, политические деятели 56 государств, 600 представителей международных организаций. Работу уникального форума освещали 1500 журналистов.

Казахстан стал членом ОБСЕ 30 января, т.е. спустя всего 1,5 месяца после обретения независимости. И кто бы мог подумать, что уже через 11 лет в 2003 году Казахстан выдвинет свою кандидатуру на пост Председателя ОБСЕ и достигнет этого.

В своих фундаментальных работах «Судьбы и перспективы ОБСЕ», «Глобальный мир и ядерная безопасность», в выступлениях на заседаниях Парламентской Ассамблеи ОБСЕ и Постоянного Совета этой организации, в своем видеообращении 14 января 2010 года к Государствам-участникам ОБСЕ Н.А. Назарбаев определил стратегические видения и актуальные приоритеты Председательства Казахстана. Он особо подчеркнул, что «для стагнирующей ОБСЕ необходим Саммит», и выдвинул предложение провести этот форум в Казахстане.

В осуществлении этой идеи существовало немало препятствий. Дело в том, что к началу XXI века ОБСЕ, созданная 35 лет назад (в период «холодной войны»), переживала реальный кризис. Она не могла полностью перестроиться в соответствии с мировыми глобальными изменениями. Об этом свидетельствует и то, что предыдущий Саммит состоялся более 11 лет назад.

Положительному решению о проведении Саммита в Астане способствовала безупречная международная репутация нашей республики. Одновременно это результат международного признания реальных достижений Казахстана в социально-экономической и политической жизни.

Ведущие политические деятели особо подчеркивают, что **решающим обстоятельством** предоставления председательства в ОБСЕ Казахстану и проведения Саммита в Астане является высокий авторитет Президента Нурсултана Абишевича Назарбаева среди мировых лидеров.

Это беспрецедентный международный успех нашей страны, достигнутый под мудрым руководством ее Первого президента, строителя нового успешного Казахстана.

В своем научно-содержательном выступлении на Саммите ОБСЕ в Астане 1 декабря 2010 года Н.А. Назарбаев выдвинул глубоко обоснованную

идею о превращении ОБСЕ из евро-атлантической в евро-азиатскую организацию. И такой подход является комплексным видением глобальных проблем развития. Нашей страной было предложено для введения в сферу международных отношений новое понятие «евро-азиатская безопасность».

Глава государства подчеркнул: «Мы переходим к новому уровню безопасности и сотрудничества в более широких координатах – «От Океана до Океана». Речь идет о формировании единого пространства безопасности в границах четырех океанов – от Атлантического до Тихого и от Северного Ледовитого до Индийского».

Это предложение было апробировано на ряде проведенных мероприятий во время председательства Казахстана: на Трансазиатском парламентском форуме в Алматы, Третьем Саммите СВМДА в Стамбуле, на конференции «Безопасность и экономическое сотрудничество в Евразии в XXI веке». Все обозначенные вопросы обсуждены также на Конференции ОБСЕ по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Вене и на Конференции по предотвращению терроризма в Астане.

Наша страна исходит из того, что безопасность государств – членов ОБСЕ неотделима от безопасности соседних государств, в том числе не входящих в Организацию. В первую очередь это относится к Афганистану, где сосредоточено 93% мирового производства героина.

И Президент предложил сформировать Совет на уровне министров стран ОБСЕ для координации борьбы с трансграничной преступностью, наркотрафиком и нелегальной миграцией.

Убедительно прозвучал тезис, что военного пути решения Афганской проблемы не существует, Казахстан выступает за комплексную стратегию урегулирования в Афганистане, восстановление его экономики и развитие демократии. Все выступающие на Саммите с полным одобрением поддержали это предложение.

Учитывая складывающуюся ситуацию в Центральной Азии, Н.А.Назарбаев отметил, что Казахстан выступает за налаживание эффективного сотрудничества между ОДКБ, ШОС, с одной стороны, ЕС, НАТО – с другой. В этом контексте важнейшая стратегическая перспектива заложена в предложении Главы государства о создании Форума ОБСЕ-СВМДА с его последующей трансформацией в Континентальную платформу безопасности.

Серьезным испытанием на эффективность казахстанского председательства в ОБСЕ стал острый политический кризис в Кыргызстане урегулирование которого стало возможным благодаря Казахстану и лично его Лидера эффективно использовавшему совместно с руководителями США, России и другими партнерами все инструменты ОБСЕ для предотвращения эскалации конфликта и стабилизации в этой стране.

Наша страна оказала братскому народу большую гуманитарную помощь и немало способствовала тому, что в Кыргызстане успешно прошли Парламентские выборы.

В речи Президента РК на Саммите в качестве первоочередного шага было предложено учредить Институт безопасности ОБСЕ, который мог бы располагаться в Астане.

Много внимания Н.А. Назарбаев уделил экономико-экологическому измерению ОБСЕ. Была выдвинута идея о разработке нового документа ОБСЕ «Маастрихт плюс», в котором будут учтены посткризисные реалии и тенденции развития мира.

В связи с этим у участников Саммита получило полное одобрение предложение Н.А. Назарбаева о том, «чтобы усилия ОБСЕ по укреплению экономической безопасности могли бы стать приоритетными, а финансово-экономическая безопасность – выделена в качестве отдельной корзины».

В этом документе должны быть отражены принципы согласованной валютно-финансовой политики, экономического сотрудничества и интеграции.

Казахстан стремится использовать весь существующий потенциал ОБСЕ и в области охраны окружающей среды. Выдвинуто предложение о создании Экологического Форума ОБСЕ, который мог бы содействовать решению ряда острых вопросов, например, проблем Арала, возрождения территории бывших полигонов. Следует сказать, что еще в ноябре 2009 года Международный фонд спасения Арала и Центр ОБСЕ в Астане подписали меморандум о сотрудничестве, в соответствии с которым уже проводится большая работа в казахстанской части Приаралья. 12 октября нынешнего года в Европарламенте прошли специальные слушания высокого уровня по Аральской проблематике. В настоящее время идет процесс подготовки специальной донорской конференции по Аралу, которая состоится в конце текущего года.

Примечательно, что накануне Саммита, в ноябре 2010 года, состоялся III Форум глав пяти Прикаспийских государств, на котором, по предложению Казахстана, было подписано «Соглашение о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море» и принято решение об объявлении 5-летнего моратория на вылов рыбы.

Много внимания Н.А. Назарбаев в выступлении на Астанинском Саммите уделил проблемам толерантности.

Во время председательства Казахстана в ОБСЕ в июне текущего года в Астане состоялась Конференция ОБСЕ высокого уровня по толерантности и недискриминации, в которой приняли участие три личных представителя действующего председателя по толерантности и недискриминации.

Прочным фундаментом казахстанского общества стали толерантность, мир и согласие 140 этносов и 46 конфессий.

Как отмечает Президент Нурсултан Назарбаев, «именно толерантность стала решающим фактором обеспечения мира, стабильности и экономического прогресса Казахстана».

Важную роль в обеспечении толерантности, межнационального и межконфессионального согласия в республике принадлежат созданной по

инициативе Главы государства РК в 1995 году Ассамблее народа Казахстана, а также проводимым в нашей стране съездам лидеров мировых традиционных религий.

Собственный опыт Казахстана как государства, успешно реализующего политику межнационального и межрелигиозного согласия, где на практике воплощаются принципы толерантного общества, показателен для других стран мира и может быть полезен.

В связи с этим Н.А.Назарбаев внес предложение о выделении межконфессиональной и межнациональной толерантности в отдельное измерение.

Важным направлением деятельности Казахстана в период Председательства и одним из актуальных вопросов повестки дня Саммита являются вопросы так называемого человеческого измерения, соблюдения прав человека. Среди них весьма значительны проблемы образования.

В настоящее время наша республика занимает лидирующее место в мире по индексу развития образования. В республике осуществляется переход на 12-летнее школьное обучение.

Подрастающее поколение всех этносов Казахстана имеет равные возможности в получении знаний. Президент РК Н.А. Назарбаев выдвинул основополагающие директивы о вхождении образовательной системы Республики в мировое образовательное пространство, в соответствии с принципами ОБСЕ. Этой цели служит и создание в Астане уникального высшего учебного заведения «Назарбаев Университет».

«Символично, - говорится в приветствии Нурсултана Назарбаева I Съезду учителей, работников образования государств – участников СНГ 27 апреля 2010 года, - что первый съезд проходит в нашей стране. Казахстан первым из государств Центральной Азии присоединился к Болонской декларации. Это решение, принятое в год Председательства Республики Казахстан в ОБСЕ, мы воспринимаем как поддержку наших усилий по формированию зоны стабильности и развитию человеческого капитала в Центрально-Азиатском регионе. В условиях мирового кризиса перед нашими странами стоят задачи кардинального социально-экономического обновления, и роль образования в достижении этих долговременных целей как никогда высока».

Образовательное пространство стран ОБСЕ – это реальность, создаваемая посредством укрепления связей между национальными образовательными системами. Председательство Казахстана в ОБСЕ предполагает разработку новых стратегических путей модернизации образования.

Актуальное значение имеют и вопросы гуманизации в образовательной сфере. Процесс гуманизации, как отмечалось на Саммите, это повышение степени гуманности систем образования, направленное на закрепление общечеловеческих ценностей. В соответствии с принципами ОБСЕ в

гуманитарной области необходимо согласование внутренней образовательной политики с целями международного сообщества.

Имея многолетний опыт в подготовке учителей кадров, КазНПУ им.Абая является ведущим педагогическим учебным заведением Республики, имеющим национальный статус. Педагогическая подготовка как основа фундамента системы образования в целом является самым приоритетным и ключевым направлением деятельности университета.

В силу названных ориентиров большая работа ведется и в старейшем вузе республики. В последнее время осуществлены назревшие структурные изменения, открыты новые факультеты, кафедры, научно-исследовательские институты, Институт магистратуры и докторантуры, отвечающий требованиям Болонской декларации.

В настоящее время ведется подготовка по пяти специальностям, связанным с современными IT-технологиями, на английском языке, внедряется программа «Двойной диплом», что позволит выпускникам, наряду с отечественным, получить диплом зарубежного университета.

Разработан и действует факультативный курс «Әдептану» для первокурсников. Важным аспектом воспитательной работы является сохранение межнационального и межконфессионального согласия и взаимопонимания. Ведется пропаганда здорового образа жизни.

В принятой и утвержденной «Стратегии развития КазНПУ им. Абая на 2010-2020 годы» большое внимание уделяется международному сотрудничеству с ведущими зарубежными вузами, в том числе и странами-участниками ОБСЕ.

В университете проводится большая разъяснительная работа по основным приоритетам председательства Казахстана в ОБСЕ. На всех факультетах были разработаны и внедрены в учебный процесс, спецкурсы и спецсеминары, состоялись «круглые столы» и конференции с участием ведущих ученых, депутатов.

В мае текущего года перед студентами и профессорско-преподавательским составом выступил Генеральный Секретарь Парламентской Ассамблеи ОБСЕ Оливер Спенсер. Он стал почетным профессором нашего университета. В настоящее время широко обсуждаются материалы Саммита ОБСЕ и положения Астанинской декларации.

Безусловно, важным закономерным результатом работы Саммита ОБСЕ стало принятие Астанинской декларации «Навстречу сообществу безопасности». При обсуждении этого документа еще раз проявились целеустремленность, дальновидность, незаурядный дипломатический талант, поразительное умение убеждения подлинного Лидера нации, выдающегося политического деятеля мирового масштаба Нурсултана Абишевича Назарбаева. Он сумел добиться того, что руководители всех стран, представленных на Саммите, единогласно проголосовали за Декларацию. В ней нашли отражение основополагающие принципы деятельности ОБСЕ в новых условиях, учтены актуальные предложения Президента Казахстана.

Прошедший Саммит в Астане придает новый стимул развитию ОБСЕ, имеет колоссальное значение для судеб всего мира и дальнейшего укрепления международного авторитета Казахстана.

Түйін

Мақалада, автор Қазақстан өмірінде бұрын болмаған тарихи оқиға-ЕҚЫҰ –нің Астана қаласындағы саммитін қарастыра келе, оның бүкіл әлемде алатын орны мен маңызын ашады.

Summary

In this article the author covers the events of world historical significance - the OSCE summit in the capital of our Motherland - Astana

ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА ОБСЕ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Т.Т. Балашов –

декан МОиЮ, кандидат юридических наук

Все достижения нашей страны были бы невозможны без политической воли главы государства Нурсултана Назарбаева. Благодаря его активной международной деятельности и огромному авторитету нам удалось завоевать симпатии даже в тех кругах, которые совсем недавно обрушивались на республику с критикой.

Это огромное достижение. Теперь с высоких трибун мы часто слышим теплые слова в адрес Казахстана.

О реформировании ОБСЕ говорят уже несколько лет. Удалось ли Казахстану сдвинуть этот процесс в русле практических решений?

Как показывает практика, это довольно сложная проблема. И, тем не менее, можно смело говорить, что казахстанское председательство стало переломным.

Впервые в истории ОБСЕ состоялась презентация в форме видеобращения Президента страны – председателя Нурсултана Назарбаева, в котором обозначены все задачи и планы на год председательства.

Как известно, Казахстаном озвучен главный девиз председательства – четыре «Т»: доверие, транспарентность, толерантность и традиции.

Мы также смогли обратить взоры всего европейского сообщества на проблемы Центрально-Азиатского региона. Казахстанское председательство придало мощный импульс сближению Востока и Запада.

В современных условиях очень важно обеспечить активную деятельность ОБСЕ во всех трех измерениях. На первый план выдвигается проблема безопасности. Мы все в равной мере подвержены угрозам

терроризма, экстремизма и наркотрафика. Они не имеют границ, религиозной или государственной принадлежности. Поэтому очень важно эффективно координировать наши усилия в борьбе с этими общими вызовами. Именно Казахстану удалось убедить глав государств ОБСЕ о необходимости встречи в Астане. Это доверие в первую очередь Главе государства Нурсултану Назарбаеву. Мирные инициативы нашего лидера получили огромный международный резонанс.

Положительно о деятельности Главы Казахстана отозвался Президент США Барак Обама во время Глобального саммита по ядерной безопасности в Вашингтоне в апреле нынешнего года, отметив лидерство Нурсултана Абишевича как «пример для мировых держав». Международным сообществом также высоко оцениваются наши успешные реформы внутри страны. В Казахстане реализуется справедливая государственная политика во имя сохранения стабильности в обществе, обеспечения межэтнического, межконфессионального согласия и укрепления ее независимости.

Освободившееся демократическим путем от 70-летнего тоталитарного режима молодое государство достигло определенного успеха.

В нашем государстве имеются все условия для защиты и свободы основных прав человека. В данном направлении постоянно ведется систематическая работа.

В Республике Казахстан был определен план развития гражданских прав человека на 2009-2012 гг., наряду с этим анализ мероприятий плана на 2010-2020 годы явился естественным свидетельством проделанной работы по совершенствованию национального характера правовой политики.

Концепцией правовой политики Республики Казахстана, принятой в 2002 году, были определены основные направления развития правовой системы страны на период до 2010 года. За прошедшие годы принят ряд важнейших законодательных актов, способствующих поступательному развитию государственных и общественных институтов, обеспечивающих устойчивое социально – экономическое развитие Казахстана.

Главными итогами реализации Концепции стало существенное обновление основных отраслей национального законодательства (конституционного, административного, гражданского, банковского, налогового, финансового, таможенного, экологического, уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного).

Вместе с тем фундаментальные изменения, происходящие в мировой экономике и политике, процессы глобализации, а также внутренняя динамика развития страны не позволяют останавливаться на достигнутом. В целях обеспечения соответствия национального права новым вызовам времени необходимо дальнейшее совершенствование нормотворческой и правоприменительной деятельности государства.

Первое десятилетие 21-го века ознаменовалось в Казахстане новым этапом конституционного строительства. 21 мая 2007 года принят Закон «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан»,

которым провозглашены принципиально важные для страны новеллы. При этом в основном сохранились параметры казахстанской модели государственного устройства, выдержавшей проверку временем.

В рамках данной модели в ходе конституционной реформы была осуществлена модернизация системы властных отношений, повысившая роль и влияние палат Парламента, которые отныне несут еще большую ответственность за состояние дел в государстве.

Благодаря курсу на всестороннее развитие институтов гражданского общества, гармонизацию отношений государства и общества сняты конституционные запреты и ограничения на более активное взаимодействие государственных и общественных институтов, модернизирована система местного самоуправления, сегодня полностью отвечающая внутренним условиям и потребностям нашей страны.

На конституционном уровне придан импульс новому этапу судебно-правовой реформы, направленному на укрепление независимости судов при отправлении правосудия. Сфера применения смертной казни сокращена и ограничена исключительно террористическими преступлениями, сопряженными с гибелью людей и особо тяжкими преступлениями, совершенными в военное время, что в условиях Казахстана означает фактическую отмену смертной казни. Введено судебное санкционирование ареста, исключен конституционный запрет на возможность ведения прокуратурой и судом следствия.

Проведенная реформа направлена на дальнейшую демократизацию институтов государства и общества. Все эти системные решения, получившие конституционное признание, должны найти дальнейшее воплощение в текущем законодательстве Республики Казахстан.

Особое внимание следует уделить прогностно-аналитическому обеспечению правотворческой деятельности, которая будет основываться на постоянном мониторинге тенденций развития отраслей права и правовых систем, анализе практики применения нормативных правовых актов.

Будут вводиться международные стандарты оценки нормативных правовых актов, что позволит более полно учитывать интересы граждан, общества и государства, обеспечивать эффективность, экономичность и рациональность норм права.

В любом обществе имеется сложная система социально значимых интересов. Реализация таких интересов осуществляется, в том числе, через механизмы официального и неофициального лоббирования в законотворческом процессе. В связи с этим такому явлению, как лоббирование, необходимо придать легальные рамки и соответственно регламентировать отношения, связанные с пропагандой разработки, обсуждения и принятия Парламентом проектов законов.

Необходимо широко и на постоянной основе привлекать к нормотворческой деятельности представителей общественности,

неправительственные организации и объединения, представляющие интересы частного предпринимательства.

Основы конституционного строя Республики Казахстан, суверенитет и унитарность государства будут укрепляться через совершенствование конституционного законодательства и практики его применения.

Одним из важных механизмов обеспечения режима конституционной законности, точный интерпретации принципов и норм Конституции, формирования ориентиров развития национального права и правоприменительной практики является повышение эффективности деятельности Конституционного совета и исчерпывающая практическая реализация его нормативных постановлений в правовой политике государства.

Для обеспечения прав и свобод человека и гражданина важным является создание условий, гарантирующих равенство прав и свобод независимо от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, местожительства или иных любых обстоятельств, как этого требует наша Конституция.

В данном контексте будет возрастать роль правовых механизмов в сохранении и укреплении межнационального согласия, обеспечении единства многонационального народа Казахстана.

Казахстан является светским государством, в котором царят межконфессиональный мир и согласие, уважаются и соблюдаются права как верующих, так и граждан, придерживающихся атеистических взглядов. Государство не вмешивается в сферу религиозной деятельности, но должно обеспечивать взаимодействие с конфессиями и защищать право граждан на свободу вероисповедания, для чего должна быть выстроена эффективная государственная политика в этой сфере.

Необходимо дальнейшее совершенствование, соблюдение законодательства о свободе вероисповедания в части регулирования миссионерской деятельности, распространения религиозной продукции, регистрации религиозных объединений.

В современных условиях все возрастающую роль будет также играть фактор гендерного равенства в государственной и общественной жизни, обеспечения равных прав и равных возможностей для женщин и мужчин.

Последовательное и устойчивое развитие Казахстана как динамичного, современного государства с высокими стандартами качества жизни возможно только на основе активизации человеческого потенциала, роста предприимчивости граждан, укрепления институтов гражданского общества.

В этой связи необходимы правовые инструменты, дающие дополнительный импульс развитию институтов гражданского общества и возможности реализации гражданских инициатив.

Следует совершенствовать статус неправительственных организаций, механизмы правового регулирования должны учитывать особенности

деятельности неправительственных организаций, а также обеспечения государственной поддержки общественных объединений.

Развитие гражданской инициативы тесно связано с вопросами местного самоуправления. Этот институт, находящийся на стыке государства и гражданского общества, также требует своего укрепления и развития. В частности, необходимо с учетом накопленного опыта проводить не только разграничение функций государственного управления и местного самоуправления, но и широко привлекать органы местного самоуправления к участию в реализации государственных функций, имеющих местное значение.

При этом в целях построения эффективной системы государственного управления данную работу необходимо проводить одновременно с дальнейшим разграничением сфер деятельности, функций и ответственности между различными уровнями государственной власти.

В будущем также на базе действующих административных судов необходимо создание системы административной юстиции, рассматривающей публично-правовые споры с передачей дел об административных правонарушениях в подведомственность судов и общей юрисдикции.

Түйін

Бұл мақалада автор, еліміздің егемендігінің нығаюы мен дамуында корей зиялы қауымының орны мен ролі қарастырған.

Summary

In this article, the author reveals the international legal aspects of constitutional reform in Kazakhstan, highlighting the activities of Kazakhstan in the OSCE.

РОЛЬ ПРЕЗИДЕНТА РК Н.А. НАЗАРБАЕВА В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОСНОВНЫХ ПРИОРИТЕТОВ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА КАЗАХСТАНА В ОБСЕ

Е.А. Кузнецов –

д.и.н., профессор, зав.кафедрой МО КазНПУ им.Абая

Наш Президент, без сомнения, является Лидером нации. Независимо от того, закреплён этот статус юридически или нет. Казахстанцы давно и вполне заслуженно считают его самым авторитетным политиком, способным посмотреть на много десятилетий вперед и прогнозировать развитие ситуации не только в стране, но и в мире. Чего стоит только одно решение Главы государства о переносе столицы! Вспомните, какой неоднозначной была реакция на его предложение построить Астану. Пожалуй, самым мягким был упрек в несвоевременности такого шага. И сравните с тем результатом, который получен сегодня. Подобных примеров, которые свидетельствуют о способности масштабно и ответственно мыслить, можно привести много. Краеугольным камнем своей политики Нурсултан Назарбаев изначально поставил взаимопонимание народов, населяющих наше многонациональное государство. Только мир, спокойствие и стабильность в состоянии обеспечить экономическое процветание страны. Казахи говорят: когда золото на руке, его не ценят. Видя, какие вызовы сотрясают планету, как обострилась расовая нетерпимость, какие конфликты возникают в разных точках земли, становится ясно, что ни деньги, ни наличие природных запасов не позволят справиться с проблемами, если не будет консолидации гражданского общества.

Мы построили независимый Казахстан, теперь перед страной стоит задача воспитать патриотов своего Отечества. Нурсултан Абишевич не устаёт повторять: основная наша задача – воспитание казахстанского патриотизма, который сводится к тому, что республика – это Родина для всех, кто сегодня здесь проживает. Мы сегодня спим спокойно, уверены в завтрашнем дне, и в этом непосредственная заслуга нашего Президента. Это он сумел выстроить внутреннюю политику так, что у нас сложились прекрасные условия для того, чтобы созидать. Как педагог не могу не отметить еще один важный аспект. Глава государства уделяет максимум внимания истории, традициям и обычаям казахов, которые учат любить свою землю, свой народ и почитать старших.

Высокая международная репутация позволила нашей стране стать председателем Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Одновременно – это знак и международного признания реальных достижений Казахстана в социально-экономической и политической жизни. Выдающийся успех Казахстана на международной арене^{1/}. Следует только отметить, что важнейшей причиной является высокий авторитет самого президента.

Весьма показательным в этом контексте является и недавнее заявление президента США Барака Обамы на втором Форуме Альянса цивилизаций в Стамбуле о том, что он планирует совершить турне по Центральной Азии и намерен в первую очередь посетить Казахстан, отношения с которым носят стратегический характер и который является другом и надежным партнером США.

Президент США Барак Обама принимая в Белом доме Н.А.Назарбаева 11 апреля сего года и сказал, что страна, у которой такой достойный глубокого уважения лидер, по праву является председателем ОБСЕ.

Высокая оценка заслугам Президента РК содержится в выступлениях таких политических деятелей, как Генсека ООН Пак Ги Муна, Медведева Д.А., В.Януковича, Саркози, Берлускони и многих других.

Депутат Европейского парламента Струан Стивенсон сказал: «Вне всяких сомнений Казахстанский лидер - личность, идеально подходящая для руководства ОБСЕ, его страной. Он - выдающийся организатор. Менее чем за два десятилетия создал из Казахстана наиболее динамичную и сильную державу в Центральной Азии, с достойной международной репутацией. Он – человек с громадным политическим опытом, у которого никогда грандиозные планы не расходятся с не менее с грандиозными реальными делами».

Безусловно, ситуация в мире серьезно осложняет экзамен, который Казахстану предстоит выдержать в качестве страны – председателя ОБСЕ.

Поэтому следовало прежде всего правильно определить приоритеты работы этой организации. Н.А.Назарбаев постоянно уделял и уделяет самое пристальное внимание данному аспекту. Еще в своих выступлениях на заседаниях постоянного Совета ОБСЕ в Вене 24 февраля 2000 года, на первой сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ в г. Алматы 7 июня 2003 г., на расширенном заседании коллегии Министерства иностранных дел 7 июня 2005 года, на совещании ОБСЕ по межкультурной, межрелигиозной, межэтнической терпимости в г. Алматы 12 июня 2006 г., на открытии 17-й ежегодной сессии 29 июня 2008 в г. Астане, в Приветствии участникам международной научно-практической конференции «Современный Казахстан» и «Путь в Европу» 21 мая 2009 г. в Астане Президент Казахстана указывал, что нужны новые подходы к укреплению безопасности, диалога и взаимопонимания между Востоком и Западом, необходимо обеспечить сбалансированное развитие всех трех измерений деятельности ОБСЕ - гуманитарного, экономико-экологического, военно-политического.

Своеобразной «Дорожной картой» председательствования в ОБСЕ является принятая Казахстаном программа «Путь в Европу». Ключевые приоритеты нашей республики на высшем посту в Организации Н.А.Назарбаев обозначил 14 января 2010 год в своем видеобращении к участникам инаугурационного заседания Постоянного комитета ОБСЕ/2/, в обстоятельных статьях, опубликованных в том же месяце в газете

«Вашингтон пост» «Для стагнирующей ОБСЕ необходим Саммит» и газете «Известия» «Судьба и перспективы ОБСЕ»/2/.

Президент РК Н.А.Назарбаев продолжает и до настоящего времени углублять и конкретизировать свое видение приоритетных направлений в деятельности ОБСЕ. Об этом свидетельствует его программное выступление на XI Медиа Форуме 27 апреля 2010 года «Новая архитектура безопасности мира»/3/.

Н.А.Назарбаев указал, что «Казахстанское председательство в самой влиятельной организации по безопасности будет проходить под девизом четырех «Т» - «траст» (доверие), «традишн» (традиции), «транспаренси» (транспарентность) и «толеранс» (толерантность).

Четыре составляющие девиза Казахстана на посту председателя ОБСЕ представляют собой не что иное, как собственно его геополитические преимущества.

Первое - это доверие. Казахстан знают, ему верят, возлагают выполнение определенных миссий. В мире нашу страну знают не только по энергетическим ресурсам. Республика обладает преимуществом авторитетного политического руководства. Во многом в силу этого наше государство активно привлекает инвесторов. Страна твердо выполняет взятые на себя обязательства как в экономической, так и в политической сферах.

Второе – это традиции.

На своем посту председателя ОБСЕ Казахстан намерен продолжить позитивные тенденции деятельности предыдущих председателей ОБСЕ. Всего за время существования ОБСЕ председателями ее были представители 19 стран.

Стремясь к ускорению практической реализации вопросов, стоящих на повестке ОБСЕ, Казахстаном разработаны Концепция и план работы на первое полугодие 2010 года, нацеленные на переход от консультаций по отдельным вопросам к предметным переговорам.

В то же время Казахстан, уважая существующие традиции, предложения ОБСЕ, которая является североатлантической диалоговой площадкой, предлагает расширить ее в масштабах Евразии, может, в будущем даже переименовать ее в Евроазиатскую организацию, к тому же аббревиатура ОБСЕ не изменится, ибо понятие европейской безопасности сегодня далеко выходит за континентальные рамки, охватывая обширное пространство в Евразии.

Третий девиз – «Транспарентность» означает максимальную открытость в международных отношениях, свободных от «двойных стандартов» и «разделительных линий», а также нацеленность на конструктивное сотрудничество по всем принципиальным вопросам. «Толерантность» отражает растущее значение межкультурного и межцивилизационного диалога.

Четвертый принцип – толерантность. Межэтническое согласие и

межконфессиональный мир стали базовыми аргументами в пользу Казахстана как председателя ОБСЕ.

Исторически сложилось, что за прошедший век мы стали одной из самых многонациональных стран мира. В Казахстане в мире и согласии живут представители более 140 народов и 46 религиозных конфессий. В результате был накоплен поистине уникальный опыт толерантности и бесконфликтного развития. А здесь есть, над чем поработать. Даже в развитых странах происходят ужасные вещи, как нападки на ислам. В США нередко стали утверждения, что ислам поощряет терроризм, в Англии запрещают девушкам-мусульманкам носить традиционные одежды, в Швейцарии провели референдум по ограничению строительства мечети.

Наша задача, которая вытекает из нашего девиза председательствования, - поделиться с партнерами по ОБСЕ богатым опытом в области межнационального и межконфессионального согласия. Примечательно в этой связи, что именно по инициативе Казахстана Организацией Объединенных Наций была принята специальная резолюция о провозглашении 2010 года Международным годом сближения культур.

Подтверждением системности и целенаправленности усилий Казахстана на международной арене по преодолению сложившейся напряженности между различными культурами являются и проведенные в Астане три Съезда лидеров мировых и традиционных религий. Четвертый съезд будет проведен в Астане в 2012 году.

Важным направлением в обеспечении толерантности является работа по вопросам так называемого человеческого измерения.

Казахстан уделяет особое внимание таким важным вопросам, как предотвращение преступлений на почве ненависти, свободе передвижения, положению религиозных и этнических меньшинств в странах ОБСЕ.

Внутри Казахстана председательство в ОБСЕ стало фактором ускорения дальнейшей демократизации нашего общества. С учетом рекомендаций, данных ОБСЕ, за последние два года были внесены существенные поправки в законодательство, касающиеся массовой информации, выборов, политических партий, местного самоуправления.

В правозащитной области успешно претворяется в жизнь Национальный план действий в области прав человека на 2009-2012 годы, в реализацию которого активно вовлечены государственные органы, НПО и международные организации. Казахстан принял Концепцию правовой политики на 2010-2020 годы, которая является программным документом, определяющим важнейшие приоритеты развития.

Прогресс в этом вопросе подтверждают итоги Универсального периодического обзора Совета ООН по правам человека в феврале 2010 года. Весьма актуальными являются и проблемы образования.

На прошедшем недавно в Будапеште II Форуме министров образования европейских стран Казахстан, первым из государств Центральной Азии,

присоединился к Болонской декларации. Это решение, принятое в год председательства Республики Казахстан в ОБСЕ, воспринимается как поддержка усилий по формированию зоны стабильности и развития человеческого капитала. В условиях мирового кризиса перед странами Центрально-Азиатского региона стоят задачи кардинального социально-экономического обновления, и роль образования в достижении этих долгосрочных целей как никогда высока.

Важное значение в деятельности ОБСЕ имеет и Международное сотрудничество, обмен студентами и преподавателями между высшими учебными заведениями и, как отметил в апреле 2010 года Н.А.Назарбаев на Торжественной церемонии в Республике Южная Корея по присвоению ему звания Почетного доктора наук Сеульского университета, «значительная часть казахстанских вузов наладила тесные связи с зарубежными университетами, получила возможность приглашать в страну для чтения лекций ведущих преподавателей»/4/. Среди них и КазНПУ им.Абая, который имеет в настоящее время договорные связи с 95 зарубежными странами ОБСЕ – США, Великобританией, Францией, Польшей, Германией и другими. Только в прошлом году в нашем университете читали лекции 38 зарубежных преподавателей.

Что касается военно-политическим вопросам безопасности, особое внимание Казахстан уделяет глобальным усилиям по ядерному разоружению, эффективному функционированию режима его нераспространения. К мнениям по этим проблемам к нашей республике особенно прислушиваются в мире.

Во-первых, Казахстан, после Японии, испытавшей ужасную атомную бомбардировку, больше всех пострадал от ядерной чумы. За 40 лет - с 1949 по 1990 гг. - на Семипалатинском ядерном полигоне было осуществлено 607 ядерных испытаний, включая 26 наземных, 124 атмосферных и 457 подземных.

Во-вторых, Казахстан - единственная страна в мире, которая добровольно отказалась от статуса ядерной державы. Казахстан утилизировал 1400 ядерных боеголовок межконтинентальных ракет и ракет средней дальности и уничтожил 148 пусковых ракетных шахт.

Именно после закрытия Семипалатинского полигона другие страны последовали нашему примеру. Замолчали крупные полигоны мира – в Неваде, на атолле Муророа, на новой Земле и озере Лобнор.

Вот почему Президент РК Назарбаев одним из первых был приглашен на недавний Вашингтонский глобальный саммит по ядерной безопасности (кстати, на этом форуме присутствовали лишь 47 государств, а обладают или пытаются обладать опасным ядерным материалом уже 120 стран) и ему было предоставлено слово, по единодушному согласию всех присутствующих, одному из первых. Н.А.Назарбаев предложил международному сообществу как Президент республики и как председатель ОБСЕ ряд принципиально важных мер.

Во-первых, предложено разработать и подписать новые международные акты в сфере ядерного разоружения. В частности, это договоры о всеобщем горизонтальном и вертикальном нераспространении ядерного оружия, а также о запрещении производства расщепляющихся материалов в военных целях. Глава государства наряду с этим выдвинул инициативу принятия мировым сообществом Всеобщей декларации безъядерного мира.

«Сегодня мы предлагаем заключить под эгидой ООН новый Глобальный договор о всеобщем и полном запрещении ядерного оружия», - сказал Президент.

Во-вторых, Казахстан выступил за усиление международного контроля за программами в сфере ядерной энергетики. При этом подчеркивается, что все страны имеют равное право вести ядерные энергетические исследования. В то же время никто не должен перейти грань, отделяющую мирную ядерную программу от военной.

Наша страна в ходе саммита вновь подтвердила свою готовность разместить на своей территории Международный банк ядерного топлива под эгидой МАГАТЭ. Для этого у нас есть необходимая инфраструктура и специалисты, мы можем обеспечить его надежную защиту.

В-третьих, прозвучала инициатива по формированию новых безъядерных зон, в том числе на Ближнем Востоке. Важно дать всем странам – участникам таких зон прочные гарантии безопасности со стороны ядерных государств мира и преференции в вопросе разработок в сфере мирного атома.

В-четвертых, важным вкладом Казахстана в реализацию миссии Глобального Вашингтонского саммита станет проведение в июне текущего года в Астане Конференции Глобальной инициативы по борьбе с ядерным терроризмом/5/.

Эти предложения нашли широкий отклик не только среди участников форума, но и широкой мировой общественности.

Казахстан придает необходимый импульс стремлению ОБСЕ более динамично и адекватно отвечать на современные вызовы и угрозы миру и безопасности, укреплению сотрудничества в рамках Организации в сфере борьбы с терроризмом, экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств, организованной преступностью, торговлей людьми. Казахстан считает, что ОБСЕ должен сыграть важную роль в обеспечении безопасности на Каспии. Из пяти прикаспийских государств четыре являются членами этой организации.

В этом плане Казахстан предлагает подписать «Пакт о стабильности на Каспии». Его ключевым моментом мог бы стать отказ использовать военную силу в Прикаспийском регионе.

В своих действиях в качестве председателя ОБСЕ Казахстан акцентирует внимание и на обеспечении энергетической и продовольственной безопасности.

Особое внимание Казахстан как председатель ОБСЕ уделяет

Афганистану. Ведь отсюда исходит огромная угроза безопасности всего мира. Имеется в виду не только Аль-Кайда, но и поток наркотиков. 94 % героина имеет афганское происхождение. Причем за время присутствия там войск США выращивание опиумного сырья увеличилось в 40 раз. Оправдывая такое положение, один из американских генералов Кларк заявил, если мы будем решительно запрещать посевы, все афганцы станут талибами. Но, видимо, находясь под своеобразным американским гипнозом, ОБСЕ в целом как организация или молчаливо соглашалась с попыткой вооруженным путем «разрулить» афганскую проблему, или старалась лишней раз о ней не упоминать. И только Казахстан, став председателем ОБСЕ, решительно заявил, что военным путем решения афганского вопроса невозможно достичь. Нужен мирный путь и, прежде всего, восстановление экономики и развитие образования этой многострадальной страны. И сам Казахстан показывает в своих практических действиях пример другим странам. Казахстан стремится подключить к решению афганской проблемы региональные организации, особенно ШОС и СВМДА.

В роли председательствования Казахстан принимает конкретные практические шаги по решению «затяжных» конфликтов и примечательно, что действующий председатель ОБСЕ, государственный секретарь, глава Казахстанского МИДа Канат Саудабаев, совершил свой первый визит в середине февраля в страны Южного Кавказа. И сейчас принимаются конкретные шаги по решению конфликтов Нагорного Карабаха, Предднестровия.

В современном мире 40 стран вовлечены в вооруженные конфликты. Средства, необходимые для решения социальных проблем, тратятся на оружие и военные программы.

В то же время ОБСЕ должна стремиться находить возможность упреждения подобных конфликтов, приводящих к человеческим трагедиям и гуманитарным катастрофам, как это случилось в Киргизии.

Следует сказать, что кроме дипломатии, поддержке и создания условий для переговоров, других механизмов для решения в Киргизии и ОБСЕ нет.

В настоящее время, когда весь мир борется с последствиями глобального финансово-экономического кризиса и выстраивает стратегию посткризисного развития, на передний план неизбежно выходят вопросы глобальной экономики и экологии. Но непосредственно в рамках ОБСЕ кризисная и антикризисная проблематика ни разу не обсуждалась.

Глобальный финансово-экономический кризис, охвативший практически весь мир, еще раз продемонстрировал необходимость объединения усилий всех государств, в том числе стран-участниц ОБСЕ, в деле создания нового, более справедливого и предсказуемого мирового порядка.

Мы считаем, что ОБСЕ, занимая пространство от Ванкувера до Владивостока, должна принять самое активное участие в формировании новой архитектуры безопасного мира. И Казахстан усиленно работает в этом

направлении. Со стороны РК как председателя активно выдвигаются инициативы по экономическим и экологическим блокам.

К числу усилий казахстанского председательства относятся вопросы развития транспортно-коммуникационного потенциала организации. В силу ряда географических, исторических и экономических обстоятельств огромным торговым и транзитным потенциалом обладают именно государства Центральной Азии – обширного и перспективного региона, способного стать стабильным и безопасным мостом между странами Запада и Востока. В этом контексте особое значение приобретает государственная программа «Путь в Европу», в которой важное место занимают актуальные вопросы транзита и транспортировки.

Казахстан активно участвует в форсированном создании автодорожного транспортного коридора международного класса «Западный Китай – Западная Европа».

Определенный интерес представляет и проект железной дороги по европейскому стандарту из Китая в Европу – через Казахстан и дальше через Туркменистан и Иран. В декабре прошлого года завершилось строительство первого газопровода Туркменистан – Узбекистан – Казахстан – Китай и продолжается строительство второго Центральная Азия – Китай.

Важное место в период казахстанского председательства занимает комплекс вопросов охраны окружающей среды, успешное решение которых немислимо без объединения ресурсов и согласованных усилий всей организации. Речь идет не только об Аральском море и Семипалатинском полигоне, но и о многих других проблемах, имеющих место в Центральной Азии, Европейском и других регионах пространства ОБСЕ.

Трудно переоценить деятельность Казахстана в качестве председателя по совершенствованию структуры и организационной работы самой ОБСЕ, а в этом направлении очень много нерешенных проблем и сложностей. Ежегодный бюджет ОБСЕ не принимался последние 5 лет. И впервые только Казахстан обеспечил его прием в январе 2010 года. В первую очередь это позволило обеспечить полноценную работу всех институтов ОБСЕ с первых дней текущего года.

Далее. Принижена роль парламентской ассамблеи ОБСЕ.

Учитывая важность, которую Казахстан придает парламентскому измерению ОБСЕ, в настоящее время совместно с сенатом Парламента РК ведется подготовка к проведению второго Трансзиатского парламентского форума «Европейское измерение ОБСЕ», запланированного на середину мая. В ходе форума будут рассмотрены важнейшие вопросы в рамках трех измерений ОБСЕ.

Далее. Ранее поездки руководителей государств-членов ОБСЕ проходили эпизодически, не более 5-6 раз в году, фактически отсутствовала координация деятельности с другими международными организациями. А в этом году только за первые 3 месяца действующий председатель ОБСЕ, госсекретарь – министр иностранных дел РК Канат Саудабаев - посетил

порядка 15 государств-участников, состоялись его предметные переговоры с руководителями внешнеполитических ведомств США, России, Швейцарии, Турции, Австрии, Грузии, Кыргызстана, Узбекистана и других стран. Кроме того, с первых дней председательства в ОБСЕ Казахстан стал практиковать активные консультации с другими региональными организациями. В январе состоялся первый раунд консультаций по линии «Тройки» ОБСЕ с Европейским союзом, пошли переговоры с генсеком НАТО А.Фог Расмуссенем. Продолжена практика консультаций в формате государств, как ШОС, ОИК (в министерском сегменте которой Казахстан будет председательствовать в 2011 году), СВМДА и другим. Говоря о новых форматах и структурах сотрудничества и безопасности, Нурсултан Назарбаев, в частности, привел в качестве примера Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии, которое динамично развивается и получает все большее признание на азиатском континенте. Сегодня СВМДА может стать прообразом системы коллективной безопасности в Азии, цели которой очень схожи с целями ОБСЕ. Уже в следующем, 2011 году, Казахстан будет председателем в Организации «Исламская конференция».

«Как светское государство с преобладающим мусульманским населением, Казахстан способствует сближению мусульманской и христианской цивилизаций. Поэтому мы будем стремиться к активизации диалога между ОБСЕ, ОИК и СВМДА»/6/, - подчеркнул Нурсултан Назарбаев.

Еще одна важная проблема – консенсус.

Нуждается в совершенствовании и порядок голосования в ОБСЕ. Сейчас он заключается в консенсусе, т.е. все 56 государств должны голосовать единогласно, иначе, если хотя бы одна страна будет против, решение не принимается. Вот и получился такой казус, что против предоставления Казахстану право председательства на последнем этапе была только Армения и в результате длительное время этот вопрос не решался. И только когда Армения сняла свое возражение в 2007 году на встрече Министров иностранных дел государств-членов ОБСЕ в Мадриде это право Казахстану было предоставлено.

Но самый поразительный факт в следующем.

Высшим органом этой организации является Саммит глав государств-членов ОБСЕ. Он должен проводиться не реже раз в 3 года. Но последний такой Саммит проводился только в 1999 году т.е. более 10 лет назад. Поэтому поводу Н.А.Назарбаев в статье «Судьба и перспектива ОБСЕ» неліцеприятно сказал: «Десятилетняя пауза с Саммитом ОБСЕ является иллюстрацией того, что консенсусная основа Организации пребывает в кризисном состоянии. В связи с этим мы призываем страны-участницы поддержать инициативу Казахстана о созыве встречи в верхах в 2010 году в Астане.

Именно сегодня настало время, когда лидеры стран – участниц ОБСЕ, - отмечает далее Н.А.Назарбаев, - должны проявить политическую волю и дать

ответы на непростые вызовы, стоящие перед их народами»/7/.

Встреча лидеров стран ОБСЕ обеспечит возможность отметить 35-летие Хельсинкского Заключительного акта и 65-летие окончания Великой Отечественной войны.

Таким образом, Нурсултаном Абишевичем Назарбаевым разработана обширная и конкретная программа на посту председателя ОБСЕ, которая успешно осуществляется.

Активная работа Казахстана в качестве председателя такой влиятельной Организации, как ОБСЕ, на основе глубоко обоснованной стратегической концепции Н.Назарбаева безусловно окажет долгосрочное воздействие на формирование посткризисного мира.

1. *Казахстанская правда. 30 января 2010 г.*
2. *Известия. 28 января 2010 г.*
3. *Известия. 28 апреля 2010 г.*
4. *Казахстанская правда. 23 апреля 2010 г.*
5. *Казахстанская правда. 13 апреля 2010 г.*
6. *Казахстанская правда. 28 апреля 2010 г.*
7. *Известия 28 апреля 2010 г.*

Түйін

Бұл мақалада, автор Қазақстанның ЕҚЫҰ-а төрағалық етудің негізгі басымдықтарын жүзеге асыруда Елбасымыз Н.Ә.Назарбаевтың орны мен ролін қарастырады

Summary

In this article the author highlights the role of President Nursultan Nazarbayev in the implementation of the main priorities of Kazakhstan's OSCE chairmanship.

К ВОПРОСУ ЗАЩИТЫ ПРАВ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ В НЕКОТОРЫХ СТРАНАХ МИРОВОГО СООБЩЕСТВА

М.К.Сембинов -
профессор, к.и.н.

Проблема защиты прав этноконфессиональных меньшинств все более определяет современный облик складывающегося миропорядка. С распадом биполярной системы возникла масса региональных конфликтов, в основе которых лежит именно межнациональная и межконфессиональная напряженность. Если перечислить хотя бы главные из них то можно назвать такие как конфликт на территории бывшей Югославии, Сомали, Руанде. На территории бывшего СССР конфликт в Приднестровье, Нагорном Карабахе, Абхазии, Южной Осетии и ряд других конфликтов. Этнополитическая конфликтность, к сожалению, за последние 15-20 лет стала одним из главных факторов определяющих основную тенденцию в развитии мирового сообщества в XXI веке. Республика Казахстан, начав свой путь независимого развития, определив главным приоритетом создание демократического государства с социально-рыночной экономикой, во втором десятилетии, к сожалению, также столкнулась с проблемой открытых столкновений на межнациональной почве. Это ряд конфликтов, в том числе и со смертельным исходом, в Атырауской, Алматинской, Южно-Казахстанской областях, что само по себе вызывает много вопросов. Избрав в начале своего развития вполне конкретные цели построения демократии и гражданского общества, Казахстан вышел к концу 90-х годов в региональные лидеры.

В чем же причина того, что в Казахстане растет межэтническая напряженность. Попытаемся ответить на этот сложный вопрос. С обретением независимости произошли глубинные изменения в этнодемографической структуре Казахстана.

Защита прав этно-конфессиональных меньшинств на территории Казахстана в прошлом, как и на всем Евразийском пространстве, имеет свои региональные особенности и берет свое начало с периода революционных событий в России 1917 года, до этого периода сам вопрос или сама постановка вопроса в таком контексте практически была исключена из общественной и политической жизни, хотя на международной арене Россия всегда выступала поборницей прав славянского населения на Балканах. Можно отметить, однако, отдельные прецеденты политической и правовой истории Царской России, когда в результате национально-освободительной борьбы Царское самодержавие шло на уступки и высочайшим указом даровало ряд свобод отдельным захваченным территориям, так было с Финляндией, Польшей, Чечней и Дагестаном, так было с Бухарским Эмиратом, но права эти были

мизерными и незначительными и носили скорее характер компромисса между победителями и побежденными, когда победитель стремился успокоить мятежный край рядом уступок и когда мятежный край шел на уступки, стремясь сохранить население от полного физического истребления.

С приходом Временного правительства в период революционных событий 1917 года в России национальный вопрос получил стихийное разрешение под давлением национальных элит, но этот период был столь кратковременным и незначительным по времени (всего восемь месяцев), что говорить о нем как о полнокровном факторе в решении национального вопроса, можно с большой натяжкой. Скорее всего это был период, который дал определенный импульс и направление в решении данной проблемы. Да, была амнистия для восставших 1916 года. Да, были съезды отдельных народов России. Вся тяжесть этого вопроса, как и вся сложность разрешения, легла на плечи большевистского правительства со всеми его недостатками и оригинальностью классового подхода к решению всех проблем. Отсюда и особенность национального сознания всех народов бывшего СССР, так как и в национальном вопросе все основные преобразования имели утилитарно-классовый подход. Главным было то, что большевизм оставил свой след в том, что идея равенства как одна из главных этого подхода в решении национального вопроса преобладала над другими принципами и сублимировалась в идею административно-территориальной автономии, отвергнув «буржуазную» идею национально-культурной автономии, которая, в конечном счете, свелась на нет.

Все народы, отдельные этносы, субэтносы и даже этнографические группы получили свою территорию, которая закреплялась за ними на официальном уровне, может быть, только кроме цыган и казаков, первые из которых получили возможность реализовать себя как хозяйственные единицы в виде колхозов и совхозов, вторые не получили официального административно-территориального закрепления по причине поголовного причисления их новой властью к правящей касте и ненависти к ним новой власти, сохранившей память об их преданном служении царскому самодержавию.

В период существования СССР проблема меньшинств ушла на второй план в связи с действительно глубокими преобразованиями в национальной политике. Если до революции все народы царской России именовались не иначе как инородцы и были в той или иной степени ограничены в правах, то после установления власти большевиков все народы получили как формальное, так и фактическое равенство. Именно по этой причине, скорее всего, годы НЭПа прошли спокойно в области национальной политики. В этот период многие народы получили реальную возможность написать собственную историю, появились первые учебники на родном языке и, действительно, несмотря на навязывание

классовой, коммунистической идеологии, было сделано много для возрождения и развития национальных меньшинств.

Советский период в области национальной политики нельзя рассматривать только в черном цвете, скорее можно говорить о противоречивости многогранности и субъективности этого периода. С одной стороны, в период сталинизма активно шел процесс унификации национальных культур и навязывание идеологии новой социалистической культуры, якобы ничего общего не имеющей с национальной, буржуазной культурой, с другой, именно в эти годы появляется и поддерживается культурная элита бывших национальных окраин в Казахстане, например, озвучиваются имена акынов, певцов, музыкантов, таких как Джамбул, Куляш Байсеитова и многие другие.

Защита прав национальных меньшинств на международном уровне на сегодня имеет многостороннюю нормативно-правовую базу, зафиксированную в многочисленных международно-правовых актах таких авторитетных международных организациях, как ООН, ОБСЕ и др. В этих организациях есть специальные органы, которые работают в направлении защиты прав как отдельного человека, так и национальных и конфессиональных меньшинств. Это комиссия по правам человека ООН и бюро по правам человека ОБСЕ. В международно-правовых актах есть отдельные декларации по правам человека, правам национальных меньшинств, правам коренных народов и целый ряд других основополагающих правовых документов, которые направлены на решение этих проблем.

Можно перечислить некоторые из них. В 60-е годы, когда остро встал вопрос о самоопределении африканских народов, был принят ряд важнейших документов, регламентирующих и отношение к меньшинствам. Резолюция Генассамблеи ООН 1514, принятая 14 декабря 1960 года. «Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам», международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966г.), Всемирная декларация прав народов, принятая на Алжирской конференции в июле 1976 года. Азиатско-тихоокеанская декларация человеческих прав и индивидов и народов (1988 г.), Тунисская декларация о правах человека и правах народов (1988г.), Декларация о праве на развитие (1985г.). В 1989 году была принята конвенция Международной организации труда за №169 «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах», Венская декларация и программа действий, принятая на всемирной конференции по правам человека в июне 1993 года. Одним из последних актов, повлиявших на развитие международно-правовой основы в решении вопроса защиты прав национальных меньшинств, стала рамочная декларация Парламентской Ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) для стран Еврозоны, где внесены конкретные нормативы относительно национальных законодательств

стран, вступивших или готовящихся вступить в Европейский Союз по проблеме защиты прав этноконфессиональных меньшинств. В законодательствах отдельных государств предусмотрены конкретные статьи, гарантирующие права национальных меньшинств. Так, в законодательстве Италии права меньшинств зафиксированы в отдельных статьях гражданского кодекса и установлены конкретные нормы относительно сохранения функциональности их языка на определенной территории их компактного проживания (Тироль, Долмация, Сицилия и др.). В частности, зафиксирована такая мера, как использование родного языка меньшинств как официального наряду с государственным в отдельных районах компактного проживания. Если в таком районе большинство населения относится к национальному меньшинству, то язык меньшинства приобретает статус официального на этой территории. И его используют наряду с государственным в делопроизводстве и в других сферах жизни и деятельности населения района. Мало того, занимать официальную должность в этом районе могут лица, владеющие как государственным, так и официальным языком меньшинства.

Большое значение в европейских странах на сегодня имеет практика по защите этнических меньшинств и коренных народов. Так, в ФРГ каждое земельное правительство предпринимает активные действия по защите и охране прав меньшинств. В земле Бранденбург, в частности в земельном правительстве, имеется специальная комиссия, которая занимается вопросами национальных меньшинств. Она выделяет специальные средства на организацию и строительство учреждений культуры и образования национальных меньшинств (поляков, сербов, лужичан). В приграничных с Польшей районах создаются средние школы, в которых есть отдельные классы, где преподавание идет на родном языке. Во Франкфурте на Одере в последние десятилетия на деньги правительств Польши и Германии был построен новый университет Веадринга, корпуса которого расположились как на польской, так и на германской стороне. И обучение идет на двух языках. Студенты вправе сами выбирать, где им жить, на какой стороне, в какой академической группе учиться. Мало того, в восточной части земли Бранденбург есть школы, где преподают практически мертвый язык протославянских племен, в раннем средневековье населявших Померанию и Силезию - лужичанский и сорбский языки. Наличие даже незначительного населения потомков этих славянских народностей не обделено вниманием государственных органов. Проводятся Фестивали народного творчества, функционируют музеи, дома народного творчества, и на все эти мероприятия выделяются специальные средства из бюджета отдельной Земли и федерального бюджета. На примере ведущих стран Евросоюза можно поучиться тому, как надо проводить кропотливую повседневную работу по сохранению культурных особенностей национальных меньшинств.

Одной из сложных проблем в общем комплексе политики по защите прав национальных меньшинств является проблема сохранения и развития национального языка и взаимодействия языков меньшинств с государственным языком. В Казахстане эта проблема имеет ряд специфических особенностей. В частности, язык титульной нации имеет меньшую функциональную значимость, нежели язык, получивший статус сначала языка межнационального общения, а затем, по новой конституции 1994 года, официального языка. Русский язык на сегодня преобладает как на официальном административном уровне, так и на бытовом уровне. Это реальность, с которой вынуждены считаться все. Если обратиться к теоретическим аспектам самой "языковой проблемы", то следует заметить, что никогда в истории европейского континента проблема сознательного воздействия общественных институтов на функционирование, развитие и взаимодействие языков не была столь актуальной, как сейчас, а среди основных путей, способов и приемов воздействия общества на языковое функционирование наиболее заметное место занимает **языковая политика**. Языковая политика является не только одним из важнейших факторов, формирующих и изменяющих языковую ситуацию, но и одним из ее существенных аспектов. Этими проблемами, в частности, занимаются социолингвисты.

В социолингвистической литературе понятие "языковая политика" находит неоднозначное толкование. Кроме того, довольно часто в качестве синонимов понятия "языковая политика" используются такие понятия, как "языковое строительство" и "языковое планирование", которые, несмотря на то, что обозначают близкие понятия, по справедливому замечанию М.И.Исаева, целесообразно разграничивать. Мы же выделили бы еще одно понятие — "*языковое прогнозирование*", и вместе с двумя первыми определили бы их как взаимосвязанные этапы "языковой политики" [1].

Если же быть точнее, то **языковая политика** — это языковой аспект государственной политики по национальному вопросу.

История теории языковой политики свидетельствует о том, что все успешные попытки сознательного вмешательства общества в развитие языкового функционирования были основаны на учете как внутренних тенденций **языкового развития**, так и социальных факторов, влияющих на функционирование того или иного языка. Поэтому очень важное значение имеет выбор типа проводимой языковой политики, а также правильное обозначение ее этапов.

Если брать зарубежный опыт, то можно сказать, что именно языковая проблема при неправильной, невыверенной политике несет в себе опасный взрывной потенциал.

Одним из наиболее негативных разрушительных последствий для общества стала политика в решении языковой проблемы в Республике Шри-Ланка. Когда в 1948 году на острове Цейлон, который долгое время был португальской, голландской, а затем и английской колонией,

была провозглашена независимость и республика, большинство населения составляли сингалы, но кроме них на острове были другие этнические группы, среди которых большая этническая группа Тамилы. Примерно 75% составляли сингалы и 23% тамилы. Сингальский язык был провозглашен единственным государственным языком, и продолжительное время это значительно ущемляло права тамилы особенно при устройстве на государственную службу, в учебные заведения. Это продолжалось до начала 80-х годов, когда в стране оформилось мощное антигосударственное движение тамильского меньшинства. Самым жестоким и непримиримым стало движение, известное как «Тигры за освобождение Тамилламов». На все усилия правительства они отвечают еще более изощренной террористической борьбой. Правительство Шри-Ланки всеми силами старается решить эту проблему. Тамильский язык получил статус официального, но это не решило проблему до сих пор. Если рассматривать опять же европейский опыт, то на сегодня и он не однозначен на западе Европы. Этот вопрос получил свое постепенное решение, еще начиная с периода правления в австрийской монархии императрицы Марии-Терезы с конца 18 века, когда достаточно комфортные условия, в том числе и для развития языка и культуры, получили многие народы, населявшие в то время Австрийскую империю Габсбургов. И заканчивая решением этой проблемы в таких странах, как Швейцарская конфедерация, где существуют четыре государственных языка, в том числе один меньшинства, который практически относится к доисторическим этносам, Бельгии, где существует также несколько официальных языков и создаются все условия для получения образования на родном языке от начального до высшего. Опыт этих стран показывает, что языковая проблема очень сложна и многогранна. И решение ее в позитивном плане требует терпения и серьезных усилий со стороны государства. Это и огромные затраты на делопроизводство и судопроизводство на родном языке этнических групп, постоянное внимание со стороны чиновничьего аппарата к запросам отдельных граждан и групп представителей меньшинства по вопросам культурного и языкового плана, преподавание языков всех этнических групп в школах и других учебных заведениях, внимание к названию улиц, топонимов, населенных пунктов, включая названия улиц и надписи на всех официальных языках.

Московский социолингвист К. Бахнян выделил основные варианты решения вопроса о статусе языков национальных меньшинств: 1) статус государственного, национального или официального предоставляется всем языкам основных этнических групп (например, в Швейцарии, Бельгии, Сингапуре); 2) некоторые языки национальных меньшинств вводятся как официальные (например, в Новой Зеландии язык маори признан официальным наравне с английским); 3) допускается официальный статус для языков некоторых национальных меньшинств только на региональном

уровне (например, в Гане, Нигерии, Ираке); 4) языкам национальных меньшинств не предоставляется официальный статус ни на национальном, ни на региональном уровне, однако их применение гарантировано конституцией, законом или договором.

Типы языковой политики наиболее ярко прослеживаются в многоязычных обществах. Поэтому определенный интерес представляют и исторические причины возникновения многоязычных обществ, с существованием которых и связывается возникновение тех или иных типов языковой политики. Среди основных причин их возникновения обычно выделяют: экспансию, унификацию, постколониальные ситуации, иммиграцию и космополитизм.

Экспансия. Все народы, пережившие в процессе своего исторического развития экспансию за пределы своих первоначальных границ, приносили с собой свой язык и обычно навязывали его там, куда приходили. Но могли оставаться и группы населения, непроницаемые для новых влияний.

Под **унификацией** понимаются процессы политической унификации, которая на протяжении современной эпохи лежала в основе образования европейских государств, но это имело место и в иных культурных средах, как, например, в Китае, в постколониальных Африке и Азии. Как правило, политическая унификация проповедуется этнической и культурной группой, стремящейся навязать свой язык в качестве государственного языка. Такую унификацию можно сравнить с империалистической экспансией какого-то языка. Но процесс унификации в рамках одного государства имеет свои особенности:

1. У европейских народов имеется идеологическое обоснование, которое вытекает из определенной теории государства и в последующем перерастает в ряд идентификаций (народ, нация, язык, государство), требующих языкового единства во имя национального и государственного единства.

2. Вместе с идеологическим обоснованием имеется практическое обоснование: единая для всего государства администрация требует единого языка, при котором ее задачи упрощаются.

3. Языковая унификация активно внедряется благодаря языковой политике, одним из главных элементов которой является образование, осуществляемое на официальном языке.

Постколониальные ситуации наблюдаются в странах, получивших независимость, население которых являет собой большое языковое разнообразие. Это разнообразие вытекает из того, что колониальные режимы были установлены на территориях, как правило, не имевших подлинных политических структур, там говорили на языках, не достигших достаточного уровня кодификации, а языковые различия были крайне велики. К этому исходному разнообразию добавляется то, что границы новых политических образований были установлены искусственно, без учета этнических или культурных общностей. Наконец, колониальный режим ввел язык

колонизаторов в качестве языка администрации и обучения, тем самым блокируя дальнейшее развитие местных языков. Большинство этих стран унаследовали весьма сложные многоязычные ситуации, которые они пытаются решить путем политики уравнивания противостоящих друг другу крайностей: естественного желания развивать свои языки как символ коллективной идентичности и трудностей ввиду крайнего языкового разнообразия населения и удобства сохранения языка колонизаторов не только в качестве языка международных отношений, но и параллельного языка в администрации и в системе образования.

Иммиграция, как и эмиграция, а также экспансия, состоит в перемещении лиц, переносящих свой язык из одного региона в другой, но если при экспансии самые сильные, навязывающие свои законы и языки, — это те, кто прибывает, то в случае эмиграции прибывшие иммигранты, с точки зрения принимающих, — это самые слабые. В некоторых случаях иммигранты после более или менее длительного периода двуязычия в конечном счете полностью интегрируются в принимающее их общество и забывают свой родной язык. В других случаях иммигранты остаются в принявшей их стране замкнутой группой, сохраняющей свои обычаи и язык, изыскивая вместе с тем формулы, позволяющие интегрировать группу как таковую в данный народ в целом. В-третьих же случаях, когда иммигранты достигают такого количества, что становятся наибольшей частью населения региона или страны, наблюдается картина подобная экспансионной. **Космополитизм** появился благодаря тому, что торговля и средства сообщения создали места, где появляется много двуязычных посредников и вместе с тем все больше практикуется использование языков международного общения, появляются языки-посредники. Типичными примерами такого феномена являются порты, большие торговые центры, местопребывание международных центров и т.п.

На основе выбора со стороны элиты типа языковой политики выделяются:

1. **Тип А** наблюдается в том случае, когда элита приходит к выводу об отсутствии "Великой традиции", на которую можно опереться с целью объединения нации, и в качестве официального языка принимается язык бывших правителей, при этом будет взят курс на строительство экзогlossного (многоязычного) государства, признавая тем самым более ценным "достижение оперативной эффективности", т.е. "государственности", а не этнической аутентичности, т.е. "национализма". Такой тип языковой политики возможен лишь в многоплеменных государствах, отличающихся большим языковым разнообразием.

2. Языковая политика **типа В**, противоположная типу А, выбирается в том случае, если элита или основная часть народа приходит к выводу, что действительно имеется "Великая традиция" вместе с соответствующим языком. Выбор этого типа языковой политики возможен при значительном социально-культурном и зачастую политическом единстве, при этом

языковая политика может ориентироваться одновременно на обе цели — "национализм" и "государственность". В этом случае могут возникнуть эндоглоссные (одноязычные) государства, имеющие значительные надежды на успех, поскольку национальный официальный или государственный язык, являясь автохтонным и приемлемым для абсолютного большинства населения, будет способствовать как целям "национализма", еще теснее объединяя уже объединенное в культурном отношении общество, так и целям "государственности", продолжая функционировать в качестве "lingva franca". Чистые примеры такой политики встречаются в Португалии, Эфиопии и др.

3. Если политика типа А возникает из убеждения в отсутствии "Великой традиции", а типа В — из убеждения в наличии таковой, то языковая политика *типа С* является результатом того, что имеются две или несколько соперничающих "Великих традиций", каждая со своей социальной, религиозной или географической основой и языковой традицией. Основной проблемой подобных ситуаций становится проблема сбалансирования потребностей общего национализма (т.е. "государственности") с национализмом региональным или групповым. При такой политике неизбежно появляются соперничающие элиты, отстаивающие противоположные интересы, и если они недовольны существующим положением, то могут предпринять шаги к отделению своего региона от государственного образования, в которое по тем или иным причинам входят, чтобы образовать свое собственное государство или "воссоединиться со своей исторической родиной" (пример Косово, Карабаха и т.п.). Языковая политика в таких случаях должна, в силу необходимости, раздваиваться между целями "национализма" и "государственности". Региональным, религиозным, этническим, языковым и социальным подгруппам в государстве должна быть предоставлена определенная степень автономии, однако не за счет национального единства. Должно быть сформировано некое центральное правительство, обладающее действенными средствами общенациональной коммуникации, однако не в ущерб региональным администрациям и языкам. Чаще всего такая дилемма решается путем сохранения языка бывших правителей в качестве национального официального языка наряду с одним или более местными языками, а крупные локальные языки выбираются в качестве региональных официальных языков, имеющих официальный статус в своих собственных регионах. Возможен также вариант, когда в качестве национального официального языка выступает автохтонный язык большинства населения, а язык метрополии при этом остается функционировать наравне с национальным официальным языком "при необходимости". На региональном же уровне в качестве официального выступает национальный официальный язык, региональный официальный язык или язык метрополии, обеспечивая в то же время функционирование и языков других национальностей, как, например, в Молдове.

Языковая политика типа С может допускать "временное" принятие политики типа А со смягченным объявлением намерений перейти со временем к политике типа В как только это окажется практически возможным. Если же пытаться активно перейти от политики типа А к политике типа В, без учета региональных особенностей, такая политика приведет к конфликтам на языковой почве, о чем свидетельствуют события в Приднестровье и других регионах бывшего СССР. Языковая политика типа С — это наиболее приемлемая в рамках многоязычного государства.²¹ Приведенный перечень различных типов языковой политики не претендует на исчерпывающую полноту. В то же время необходимо вкратце остановиться также на типологии функционального статуса языков в государстве. Анализ типологии языковой политики позволяет выделить следующие официально признанные в разных государствах типы статуса языка:

ЕОЯ - единственный официальный язык (сюда относятся и государственные языки), например португальский в Португалии.

СОЯ - совместный (соофициальный) официальный язык, например, английский и французский в Канаде, нидерландский, французский и немецкий в Бельгии.

РОЯ - региональный (коофициальный) официальный язык региона, имеющий статус официального на уровне региона наравне с государственным языком, например, гагаузский язык в Молдове в "местностях проживания большинства гагаузской национальности".

ПЯ - поощряемый язык, не имеющий официального статуса, но используемый в государственных учреждениях (школах, местной администрации и т.д.), например, датский язык в г.Фленсбург (Германия).

ТЯ - терпимый язык - не поощряемый и не запрещаемый властями, т.е. его существование признаётся, но игнорируется, например, языки иммигрантов в Великобритании [2].

СЯ - сдерживаемый язык - до некоторой степени запрещённый властями, в лучшем случае лишаемый автономии (например, русинский на Закарпатье), в худшем случае активно подавляемый, а говорящие на нём могут опасаться пользоваться им публично из-за страха перед репрессиями, например, запрещение шотландского гаэльского языка после восстания 1745 года и нормандско-французского диалекта во время немецкой оккупации Нормандских островов в годы второй мировой войны.

Таким образом, можно сделать некоторые предварительные выводы и дать отдельные рекомендации относительно национальной политики, проводимой в нашей республике. В мировой практике на сегодня сложилось как бы два уровня политики в области защиты прав этноконфессиональных меньшинств. Первый уровень можно назвать условно декларативный. Второй - микродеятельный.

На первом уровне, который на сегодня воспринят практически всеми, государство декларирует в общем законодательстве, включая

конституцию и другие акты, наличие прав меньшинств, на втором уровне оно проводит конкретную политику относительно решения проблем конкретного меньшинства, что предполагает финансирование отдельных проектов, правовое и финансовое регулирование статуса языка и практическое осуществление конкретных действий по его сохранению и функционированию.

Если брать казахстанскую специфику, то необходимо отметить, что на данном этапе развития прежде всего необходимо выработать конкретный механизм оказания помощи национальным меньшинствам на всех уровнях административного аппарата. Пусть это будут конкретные комиссии при акиматах или какие-либо другие органы, имеющие определенный набор административных ресурсов. Необходимо сегодня, как нам кажется, отказаться от практики деления школ по национальному признаку, а перейти к интегрированным школам с классами на различных языках обучения, что поможет не разобщению культур, а их сближению на бытовом и педагогическом, образовательном уровне.

1. *Международное право: Учебник / Под ред. Ю.Колосова. – М.: Международные отношения, 1996. – С.297-409.*

2. *Там же. С.297-409.*

Түйін

Бұл мақалада ұлттық азшылығының құқығын қорғау мәселесі қарастырылған

Summary

The Article considers matters of protection of the rights national minority.

ТӨРАҒАЛЫҚ ЖАҢА МІНДЕТТЕР МЕН ЖАУАПКЕРШІЛІК ЖҮКТЕЙДІ

А.К. Көлбаев –

халықаралық қатынастар факультетінің аға оқытушысы

Қазақстан өзінің тәуелсіздігін алғаннан кейін жан-жақпен әр түрлі деңгейдегі байланыстарды орната бастады. Халықаралық саясат алаңында өзіндік орны мен ұстанымы бар елге айналуын зор мақтанышпен айта аламыз. 2010 жылы ЕҚЫҰ-ға төрағалық етуіміз осының айқын дәлелі. Бүгінгі таңда еліміз Еуропа одағымен, НАТО-мен өзара сенімге құрылған әріптестік қарым-қатынастар орнатса, ал ШЫҰ, ҰҚШҰ, АӨСШК сияқты ұйымдарда белсене әрекет етіп келеді. Еліміздің ЕҚЫҰ-ға төрағалығы және екі жыл қатарынан “үштік” құрамында болуы халықаралық аренадағы беделді ұйымдардың арасындағы өзара сенім мен ынтымақтастықты арттыруы тиіс. Осылайша, елімізге Еуразиялық құрылықта маңызды міндеттер жүктеліп, үлкен жауапкершілік жүгі артылып отыр.

Ұлтаралық татулық пен дінаралық келісім ошағына айналып отырған Қазақстан Орталық Азиядағы және Еуразия құрлықтарындағы тыныштық пен бейбітшілікті сақтауда басты бітімгерлік миссияны атқаруда өзіндік тәжірибесі бар ел екені барлығына да түсінікті. Әсіресе, Ауғанстандағы жағдайды тұрақтандыруға байланысты еліміз бірқатар ұсыныстар да жасап отыр. Егер бұл ұсыныстар шын мәнінде жүзеге асып жатса, онда осы елдегі жағдай біршама түзеле түсетіні анық. Сондай-ақ, әлемді алаңдатып отырған Иран және Солтүстік Корея ядролық бағдарламаларының шектен шығып кетпеуіне Қазақстан ядролық қарудан өз еркімен бас тартқан ел ретінде үлгі бола алады.

“Еуропаға жол” бағдарламасы Қазақстанның алдына жаңа міндеттер мен мүмкіндіктерді пайдалану қажеттігін қойып отыр. Яғни, еліміз өркениетті елдермен экономикалық ынтымақтастықты тереңдетуге, жаңа тиімді технологияларды тартуға және қазіргі заман талабына сай басқаруға қатысты өзара тиімді байланыстар орнататын болады. Өйткені, Батыс энергия үнемдеуші технологияларды қолданудың арқасында бес-алты есе энергияны аз жұмсап, көп өнім алуға қол жеткізді. Сондай-ақ балама энергия көздерін (күн, жел және су) тиімді пайдалана отырып, күн батареяларын, желдің қуатымен жұмыс істейтін және теңіздің ағысына құрылған электр стансаларын кеңінен пайдалана бастады [1]. Осы ретте Қазақстан әлемдегі уран өндіруден екінші орын алатын ел ретінде экологиялық таза отынды Еуропа елдеріне көптеп жеткізуге мүмкіндік алады. Көмірсутегі шикізаты мен өзге де жерасты байлықтарын қоспағанда, Батыс Қытай және Батыс Еуропа күре жолының салынуы көне Жібек жолын қайта жаңғыртады.

Ұйымға төрағалық бұл тек саяси қадам ғана болып қалмайды, сонымен қатар, мүше мемлекеттермен өзара экономикалық тиімді жобаларды жүзеге асыруда айтарлықтай мүмкіндіктер туғызады. Бұған дейін экономикалық-

экологиялық саясат ЕҚЫҰ назарынан тыс қалғандай болып көрінгені рас. Тек 2000 жылдан басталған Орталық Азия елдерімен экономикалық-экологиялық қарым-қатынастар оның бойына жан бітірді. Төрағалық барысында, міне, осы экономикалық-экологиялық басымдықтар басты тақырыптардың біріне айналуы мүмкін. Себебі, Орталық Азия аймағы жаңа технологиялар мен инвестицияларға мұқтаж.

Гуманитарлық саладағы мәселелер ерекше назарда болады. Адам құқықтары мен еркіндігін қамтамасыз етуде, демократиялық қағидаттардың орнығуына, діни және мәдени толеранттылықтың сақталуына елімізде қадамдар жасалды. Конституцияға, сайлау, БАҚ және партиялар туралы заңдарға өзгерістер енгізілді. Еліміз адам құқықтары мен саяси бостандығы жөніндегі Біріккен Ұлттар Ұйымының конвенциясын ратификациялады. Сондай-ақ, Еуропа Кеңесіне бақылаушы ретінде кіруге ниет білдірілуі еліміздің демократиялық стандарттарды ұстануға деген талпынысын көрсетеді.

Қазақстанның ЕҚЫҰ-ға төрағалық етуі стратегиялық тұрғыдан Ұйым үшін де тиімді. Өйткені, елімізді әр тараппен өзара сенімге құрылған үйлесімді ұнқатысу орната білуімен, тиімді әрі тығыз қарым-қатынастар құруымен және аймақтық проб-лемаларды шешуде өзіндік бейбіт саясат ұстануымен танытын болды. Рим Папасы Иоанн Павел II Қазақстанға сапарында еліміздің “өркениеттер, халықтар, мәдениеттер және діндер арасындағы көпір” екендігін ерекше атаған болатын. БҰҰ-ның бұрынғы Бас хатшысы Коффи Аннан да елімізге келген сапарында Қазақстан халқы Ассамблеясының жұмысына жоғары баға беріп, “кішігірім біріккен ұлттар ұйымы” екендігін тілге тиек еткен-ді. Мұның барлығы нақты істермен дәлелденген ұлт-аралық және дінаралық ынтымақтастық жолындағы ізденістеріміздің жемісі деп бағалаған жөн. Әлемдік және дәстүрлі дін көшбасшыларының құрылтайлары Қазақстанда тұрақты түрде өткізіліп тұруы осының басты дәлелі болса керек.

Қазақстан бұлардан бөлек бірқатар халықаралық маңызы бар жиындарды да өткізуге бастамашы болды. “Бейбітшілік және тұрақтылық форумы” деген атпен халықаралық бейбітшілік пен келісім конференциясының және ЕҚЫҰ толеранттылық жөніндегі кеңесінің, ЕҚЫҰ ПА 17-ші сессиясының өткізілуі Қазақстанға деген нық сенім мен түсіністіктің орын алғандығын көрсетеді. Еліміздің мұсылман елдері, сондай-ақ ТМД мен Азия елдері арасынан бірінші болып Ұйымға төрағалық етуі Батыс әлемінің мұсылмандарға деген теріс түсінігін түбірімен өзгертуге мүмкіндік туғызып отыр [2]. Жалпы ЕҚЫҰ дінаралық және мәдениеттераралық ұнқатысу бағытында бірқатар игі қадамдар жасап келеді. Ұйым соңғы жылдары ұлттық және халықаралық деңгейдегі сенім мен діни, ар-ождан мен сөз еркіндігі, өзара түсінік пен құрмет, толеранттылықты орнықтыру және әріптестікті дамытуда бірқатар жетістіктерге қол жеткізді. Кейбір сарапшылар Қазақстан өзінің төрағалығы барысында аймақтық және мемлекетаралық қатынастарда демократияны ендіру қажеттігіне баса назар

аударуда деген пікірлер айтады. Олардың пайымынша, мұндай ұстаным ЕҚЫҰ тарихында терен із қалдыруға тиіс.

ЕҚЫҰ 1975 жылы 1 тамызда Финляндияның Хельсинки қаласында өмірге келгені мәлім. Ал еліміздің 2010 жылғы Ұйымға төрағалық етуі Ұйымның 35 жылдық мерейтойына тұспа-тұс келді. Сондықтан төрағалық етуші ел ретінде Қазақстан Ұйым жұмысының өткеніне қорытынды жасап, оның жаңа сапалық деңгейге көтерілуіне барын саларына сенім мол. Өйткені, төрағалық етуші ел ЕҚЫҰ жұмысын одан әрі жандандыру қажеттігі игі дәстүрге айналған үрдіс қалыптасқан [3]. Қазіргі кезде Қазақстанның саяси еркіндікке айтарлықтай бет бұруының негізгі көрсеткіштері қандай десек, Бұқаралық Ақпараттың, саяси партиялардың қызметін реттестіретін, сондай-ақ елдегі сайлау жүйесіне қатысты заңдарға жақында енгізілген түзетулерді алдымен атап өтеміз. Біздің Еуропадағы Қауіпсіздік пен Ынтымақтастық Ұйымы төрағасының орнына үміткерлігімізді белсенді қолдаушылардың бірі ретінде нақ осы заңдарға тез арада түзетулер жасау орайында Германияның табандылық танытқаны белгілі. Сонымен қатар, 2008 жылы “Еуропаға жол” мемлекеттік бағдарламасы қабылданды. Бұл құжат халықаралық катынастардың еуропалық жүйесіне Қазақстанның неғұрлым белсендірек ену ниетін нақты көрсетіп отыр. Осы ниет былтырғы желтоқсан айының басында өткен Еуропадағы Қауіпсіздік пен Ынтымақтастық Ұйымы елдері Сыртқы істер министрлері Кеңесінің кезекті мәжілісі қарсаңында айтылып өтті [4].

Мүмкін біреулер Қазақстанның Еуропадағы Қауіпсіздік пен Ынтымақтастық Ұйымына төрағалығын балаң тәжірибе деп түсінеді. Бірақ, екінші жағынан, бұл қадам аталмыш ұйымның бұрынғы Кеңес Одағының орнындағы елдермен ынтымақтастыққа шын мәнінде де ашықтығын көрсетеді. Дәл осы жағдайда бұрынғы кенестік аумақтағы оның тұғыры нығая түспек. Себебі, Еуропадағы Қауіпсіздік пен Ынтымақтастық Ұйымын Батыстың бесінші бағанасы деп сынауды жақсы көретін мемлекеттер тарапынан енді Қазақстанға деген сенімі де ұлғаяды.

Тағы бір артықшылығы, Қазақстанның арқасында кем дегенде бір жылдың ішінде Орталық Азияның көптеген маңызды жағдайлары мен қауіп-қатерлерін халықаралық қоғамдастық, мүмкін, неғұрлым белсендірек талқылайтын шығар. Сондай-ақ, Елбасы Нұрсұлтан Назарбаев, Премьер-Министр Кәрім Мәсімов мәлімдегеніндей, республиканың Еуропадағы Қауіпсіздік пен Ынтымақтастық Ұйымындағы алдағы төрағалығын жаһандық қаржы дағдарысын жеңу орайындағы Қазақстан тұғырнамасын білдіру үшін де пайдалану керек. Бұл ретте Қазақстан өз топшылауларын “жиырмалыққа” да, БРҰҚ-ке де (Бразилия, Ресей, Үндістан, Қытай), Еуроодаққа да кірмейтін елдердің атынан айтады.

Бұл арада екі үрдіс тайталасқа түсуде. Біріншісі – жалғыз-жалғыздан жол тауып, жан сақтау әрекетіне байланысты. Екіншісі – бүкіләлемдік қаржы және экономика жүйесін құтқару жөніндегі күш-жігерді үйлестіруге үміт артады. Жақында Вашингтонда өткен “жиырмалықтың” саммиті екінші үрдістің басымырақ болып келе жатқанын көрсетті. Бәріміз қазір бір кемеде

екендігімізді ескерсек, бұл – жақсылық нышаны. Еуропадағы Қауіпсіздік пен Ғылымға Ұмтыластық Ұйымына Еуропадағы Қауіпсіздік пен Ғылымға Ұмтыластық Ұйымына қатысушы елдер тарапында осыны айтуға болады. Өйткені, олардың басым көпшілігі, соның ішінде Қазақстан жаһандық экономикалық кеңістікпен тығыз байланысып жатыр. Мүмкін, 2011 жылға қарай әлем дағдарысты ахуалдан шыға бастайтын болар. Дәл сол кезде біздің елімізге өзінің саяси табыстарын ғана емес, сонымен қатар, экономикалық тұрақтылығымызды да таныту үшін жақсы мүмкіндік туады. Қалай айтсақ та, біз әлемдік қаржы дағдарысы соққыларын алғашқылардың бірі болып қабылдадық. Әлбетте, туындаған көптеген қаржылық және экономикалық проблемалардың тамырлары елдің өз ішінде жатқандығын мойындаған дұрыс болар.

Сонымен бірге біздің төрағалығымыздың нәтижелері бүкіл Орталық Азия өңіріне түгелдей жайылады. Қазақ айтпай ма: арық айтып, семіз шық деп. Бұлай деуіміздің бір себебі, өңірдің өзі әртүрлі мемлекеттерден тұрады. Солардың қайсы біреуіне Қазақстанның Еуропадағы Қауіпсіздік пен Ғылымға Ұмтыластық Ұйымына Еуропадағы Қауіпсіздік пен Ғылымға Ұмтыластық Ұйымы төрінде отыруының ешқандай маңызы жоқ сияқты болып көрінуі де мүмкін. Бұл арада әңгіме ең алдымен Өзбекстан мен Түркіменстан туралы. Халықаралық аренадағы тұғырын бекіту тұрғысынан алғанда, бұл төрағалықтың игілікті жемістері бірінші кезекте, әсіресе, Қазақстанның өзі үшін анағұрлым маңызды болады.

Жаһандық және өңірлік ауқымдағы көптеген проблемалардың шешімін табу тұрғысынан қарастырғанда Еуропадағы Қауіпсіздік пен Ғылымға Ұмтыластық Ұйымына Еуропадағы Қауіпсіздік пен Ғылымға Ұмтыластық Ұйымының өзі де неғұрлым тиімді халықаралық ұйым ретінде сатылап сапалады. Алдағы уақытта әлем өзгереді, түйткілдер көбейеді деп күтілуде. Сондықтан Қазақстан кіммен де болсын түсіністік, ортақ тіл табуға ынталы. Осы ретте 2010 жылы “Еуропаға жол” Қазақстанның өз ділімен, өз саясатымен, өз ерекшелігімен үндескен өз жолы болуын бекемдей түсуі керек. Бір қуаныштысы, ол дәл солай болып та келеді.

Қолданылған әдебиеттер:

1. Сәтбаев Д. Қазақстан Еуропаға өз жолымен барады // Егемен Қазақстан. – 2009. - 2 ақпан.
2. Тұранбайұлы А. Төрағалы жаңа жауапкершіліктер жүктейді // Егемен Қазақстан. – 2009. - 18 тамыз.
3. Төлеуханқызы А. Төрағалықты абыроймен атқару тиіс // Егемен Қазақстан. – 2009. - 11 қыркүйек.
4. Сәтбаев Д. Қазақстан Еуропаға өз жолымен барады // Егемен Қазақстан. – 2009. - 2 ақпан.

Резюме

В статье автор освещает важнейшие приоритеты Казахстана в период его председательствования в ОБСЕ.

Summary

In this article the author highlights the most important priorities of Kazakhstan during its chairmanship of the OSCE.

ПРИНЯТИЕ АСТАНИНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ – ВАЖНЫЙ ШАГ АКТИВИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ

А.А. Накисбеков –

магистрант 2-го курса

спец. «Международные отношения» КазНПУ им.Абая

Сотрудничество с ОБСЕ было и остается одним из приоритетов внешней политики Казахстана. Конструктивный диалог с различными структурами ОБСЕ в области человеческого измерения рассматривается как важный элемент проведения демократических преобразований в Казахстане, построения гражданского общества и утверждения верховенства закона. Имеющийся опыт сотрудничества в области улучшения избирательного законодательства, реформы судебной системы свидетельствуют о необходимости продолжения такого диалога [1].

В этом русле, наиболее значимым событием и главным итогом во взаимоотношениях Республики Казахстан с ОБСЕ стало председательство РК в этой авторитетной организации.

Выступая по этому поводу, Глава государства Н.А.Назарбаев в своем Послании народу Казахстана «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана» от 29 января 2010 года, особо подчеркнул, что Казахстан в полной мере осознает свою роль ответственного участника региональных и общемировых экономических процессов и безупречно выполняет ее на протяжении всех лет своей независимости. Высокая международная репутация позволила нашей стране стать председателем Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Одновременно – это знак и международного признания реальных достижений Казахстана в социально-экономической и политической жизни. Выдающий успех Казахстана на международной арене. [2]. В этом успехе Казахстана, большая роль принадлежит Главе государства - Н.А.Назарбаеву.

С первых дней председательства в ОБСЕ Казахстан стал практиковать активные консультации с другими региональными организациями. В январе состоялся первый раунд консультаций по линии «Тройки» ОБСЕ с Европейским союзом, пошли переговоры с генсеком НАТО А.Фог

Расмуссенем. Продолжена практика консультаций в формате государств, как ШОС, ОИК (в министерском сегменте которой Казахстан будет председательствовать в 2011 году), СВМДА и другим. Говоря о новых форматах и структурах сотрудничества и безопасности, Нурсултан Назарбаев, в частности, привел в качестве примера Совецание по взаимодействию и мерам доверия в Азии, которое динамично развивается и получает все большее признание на азиатском континенте. Сегодня СВМДА может стать прообразом системы коллективной безопасности в Азии, цели которой очень схожи с целями ОБСЕ. Уже в следующем, 2011 году Казахстан будет председателем в Организации «Исламская конференция».- «Как светское государство с преобладающим мусульманским населением, Казахстан способствует сближению мусульманской и христианской цивилизаций. Поэтому мы будем стремиться к активизации диалога между ОБСЕ, ОИК и СВМДА», - подчеркнул Нурсултан Назарбаев [3].

Председательство Казахстана в ОБСЕ действительно имеет огромное значение не только для поднятия международного имиджа государства, но и для укрепления мира и безопасности во всем мире.

ОБСЕ является региональным форумом для проведения диалога, переговоров и сотрудничества, на котором ведется обсуждение широкого круга вопросов и в задачи которого входит: консолидация общих ценностей, построение гражданского общества, защита прав человека; содействие улучшению отношений между европейскими государствами; предотвращение локальных конфликтов и мирное разрешение споров, урегулирование кризисов, проведение переговоров по контролю над вооружениями; превентивная дипломатия, устранение реальных и предполагаемых угроз безопасности и предотвращение возникновения новых линий размежевания путем содействия созданию системы безопасности, основанной на сотрудничестве; содействие экономическому и социальному прогрессу в странах- участницах[4].

ОБСЕ занимается вопросами безопасности, в состав которой входят 56 государств-участников, расположенных от Ванкувера до Владивостока. ОБСЕ, являющаяся региональным соглашением в смысле главы VIII Устава ООН, была создана в качестве раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и потеткконфликтного восстановления в Европе. Среди международных организаций вообще и европейских институтов безопасности в частности ОБСЕ занимает сегодня уникальное место. Оно определяется широтой ее членского состава, ее всеобъемлющим подходом к безопасности, имеющимися у нее инструментами предотвращения конфликтов, глубоко укоренившейся традицией открытого диалога и формирования консенсуса, общностью норм и ценностей, принятых ее государствами-участниками, а также наличием отлаженных механизмов для контактов и сотрудничества с другими организациями и институтами.

Основными приоритетами ОБСЕ на нынешнем этапе являются:

- утверждение общих для государств-участников ценностей и оказание им помощи в построении подлинно демократического гражданского общества, опирающегося на верховенство закона;
- предотвращение локальных конфликтов, восстановление стабильности и установление мира в районах, истерзанных войной;
- преодоление реального, а также субъективно ощущаемого дефицита безопасности и предотвращение новых политических экономических и социальных размежеваний путем формирования системы безопасности на основе сотрудничества.

С начала 70-х годов ОБСЕ называли Совещанием по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ). Слово «совещание» отражало тот факт, что СБСЕ служило многосторонним форумом для диалога и переговоров между Востоком и Западом и представляло собой серию конференций и совещаний, на которых вырабатывались политически обязывающие решения. Поскольку угрозы для безопасности порождались идеологической и военной конфронтацией, основной целью СБСЕ было достижение консенсуса между государствами относительно принципов, регулирующих отношения между ними. Такая цель была достигнута на встрече СБСЕ на высшем уровне в Хельсинки в 1975 году. Подписание Хельсинского Заключительного акта явилось тем историческим рубежом, от которого началось поступательное продвижение к созданию общеевропейской организации. СБСЕ было переименовано в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и стало так называться с 1 января 1995 года, по решению, принятому на его саммите в Будапеште в декабре 1994 года.

Широко освещавшиеся операции в Боснии и Герцеговине, Албании, Хорватии, Чечне и Косово привлекли к ОБСЕ всеобщее внимание и породили большие ожидания в том, что касается возможностей Организации. Сегодня, когда объем и географические рамки ее деятельности на местах непрерывно расширяются, ОБСЕ оценивают уже не только с точки зрения ее политической роли и значения согласованных в ней обязательств, но и в не меньшей степени с точки зрения практической эффективности операций. Особенно это относится к самой трудной и масштабной из них - Миссии в Косово.

ОБСЕ продолжает оказывать активную поддержку в деле развития демократии утверждения верховенства закона и уважения, прав человека в любой части своего региона, где в этом существует потребность. Опираясь на свой статус регионального согласия в рамках ООН в том смысле, как об этом говорится в главе VIII Устава Организации Объединенных Наций, ОБСЕ наращивает свою деятельность на всех стадиях развития конфликтов и сейчас имеет уже более 20 миссий и других активно действующих представительств на местах в своем регионе[5].

На многих направлениях своей деятельности ОБСЕ вступает в контакт с другими международными и неправительственными организациями. По этой причине все большее внимание уделяется межинституциональному

сотрудничеству и координации. Своей работой в таких странах, как Босния и Герцеговина, Албания и Хорватия, ОБСЕ продемонстрировала, что она способна дополнять усилия других европейских и международных институтов и организаций, а в некоторых случаях и обеспечивать механизм для координации таких усилий.

Значительно расширившись с начала 1990 годов, ОБСЕ не утратила своей гибкости и творческого подхода. В 1997 году государства-участники учредили пост Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации и приняли меры по укреплению экономического измерения ОБСЕ. В 1998 году Организация начала осуществление полицейского мониторинга.

В ноябре 1999 года в ходе Стамбульской встречи на высшем уровне государств и правительств стран ОБСЕ подписали Хартию европейской безопасности, призванную более четко определить роль ОБСЕ на пороге грядущего столетия. Цель Хартии - укрепить потенциал Организации по предотвращению конфликтов, их урегулированию и нормализации жизни обществ, пострадавших от войны и разрухи.

Главные проблемы, стоящие перед ОБСЕ на современном этапе, сводятся к следующим:

1. Зоне действия ОБСЕ недостает условий для формирования эффективного сообщества безопасности. Она охватывает демократические права и авторитарные государства и простирается от современных, богатых западноевропейских и североамериканских обществ до бедных, традиционных обществ Центральной Азии. В этой зоне отсутствуют гомогенность, общие ценности, взаимная симпатия и многосторонние, интенсивные контакты, чего, требуют сообщество безопасности. И в ближайшем будущем здесь ничего не изменится.

2. ОБСЕ в качестве системы коллективной безопасности недееспособна. Хотя она может с помощью своих механизмов урегулирования кризисов и вопреки воле какой-нибудь страны расследовать ее действия, ставящие под угрозу мир, или нарушение устава ОБСЕ на ее территории (принцип «консенсус минус один»), но как только речь заходит о принятии конкретных мер, все 56 члена, включая заинтересованное государство, должны дать на это свое согласие (напрашивается сравнение с ООН, где требуется лишь консенсус пяти постоянных и большинства остальных членов Совета Безопасности).

3. НАТО и ЕС опережают ОБСЕ в военном и экономическом содействии по вопросам безопасности. Однако ОБСЕ обладает наиболее прогрессивным в международном масштабе инструментом для того, чтобы выявить основы нестабильности в Европе. Долгосрочные миссии ОБСЕ на местах и институт Верховного комиссара по делам национальных меньшинств могут способствовать реализации на практике защиты прав меньшинств, заблаговременному выявлению этнонационалистических конфликтов и посредничеству между сторонами для того, чтобы вообще не

допустить эскалации насилия, а также установить взаимопонимание между бывшими воюющими сторонами после приостановки этой эскалации. Пока, однако, этот инструмент показал свою несостоятельность.

4. Следовало бы подумать об активизации деятельности ОБСЕ в сфере экологической безопасности, ввиду общности этого вопроса для всех стран. В природоохранной сфере важно активизировать усилия по дальнейшему развитию экологической программы действия для Центральной и Восточной Европы, одобренной в 1993г. на конференции в Люцерне, а также по повышению уровня безопасности АЭС и других ядерных объектов. Страны - участницы ОБСЕ должны также активно включиться в осуществление Программы ООН по охране окружающей среды - ЮНЕП, а также соблюдать международные соглашения по защите окружающей среды, по восстановлению и поддержанию устойчивого экологического баланса. Учитывая первостепенную важность и срочность решения экологических проблем, следует предложить разработать и принять Программу немедленных действий или Хартию по защите окружающей среды, а также создать Бюро по сотрудничеству, наблюдению и оценке выполнения существующих обязательств в области экологии. Должны быть приняты меры, касающиеся осуждения и наказания тех, кто разрушает окружающую среду, вплоть до уголовных.

5. Неоднократно предлагалось развернуть такие направления деятельности ОБСЕ как криминогенное, нравственное и другие измерения. В рамках криминогенного измерения можно было бы проводить Совет министров внутренних дел, безопасности, прокуратуры и других правоохранительных органов с привлечением «Интерпола» и «Европола», поставить вопрос о создании по аналогии Агентства по борьбе с преступностью в рамках ОБСЕ [6].

И отдельно необходимо выделить одну из самых основных проблем для организации на данный момент это проблема международного терроризма. Решение этой проблемы требует всеобъемлющего подхода со стороны стран участниц ОБСЕ.

Широко освещавшиеся операции в Боснии и Герцеговине, Албании, Хорватии, Чечне и Косово привлекли к ОБСЕ всеобщее внимание и породили большие ожидания в том, что касается возможностей Организации. Сегодня, когда объем и географические рамки ее деятельности на местах непрерывно расширяются, ОБСЕ оценивают уже не только с точки зрения ее политической роли и значения согласованных в ней обязательств, но и в не меньшей степени с точки зрения практической эффективности операций. Особенно это относится к самой трудной и масштабной из них - Миссии в Косово. Миссии ОБСЕ и другие представительства в тех или иных регионах - главное выражение работы организации. Они направляются в страны, нуждающиеся, по мнению ОБСЕ, в помощи для претворения в жизнь политических решений. Как уже было сказано, ОБСЕ действует во всех фазах развития конфликта: ранее предупреждение, превентивная

дипломатия, содействие в разрешении конфликта, постконфликтная реабилитация. В общих, чертах задачи и цели миссий следующие: содействовать тем политическим процессам, которые ставят целью предотвратить или уладить конфликт, а также обеспечить своевременную информированность представителей ОБСЕ о развитии ситуации в данной стране или регионе. Задачи, цели и вовлеченность миссий в происходящие в той или иной стране процессы могут существенно варьироваться, подчеркивая гибкость этого инструмента урегулирования.

В настоящее время у ОБСЕ имеются миссии или другие формы, деятельности на местах в Албании, Армении, Азербайджане, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Грузии, Казахстане, Косово, Кыргызстане, Латвии, Скопье, Молдове, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане, Украине, Хорватии и Эстонии.

Для реанимации и поднятия международного имиджа, значимости самой организации ОБСЕ необходимо было провести саммит всех государств-участников ОБСЕ. И Казахстан, в качестве председателя ОБСЕ смог решить эту задачу успешно. Очень долгожданный всем людям нашей планеты саммит наконец-то состоялся.

1-2 декабря 2010 года, в нашей столице – Астане, проходил саммит ОБСЕ. На этом саммите была принята судьбоносная для ОБСЕ декларация которая получила название «Навстречу сообществу безопасности». Важным документом Астанинской декларации, стало определение содержания целей и характера безопасности. Так, в итоговом документе сказано: «Безопасность каждого государства-участника неотделимо связана с безопасностью всех остальных стран-участниц. Каждая страна-участница обладает равными правами на безопасность. Мы вновь подтверждаем неотъемлемое право каждой страны-участницы на свободный выбор или изменение своих мер обеспечения безопасности, включая участие в союзных договорах по мере их формирования и развития. Каждое государство имеет право на сохранение нейтралитета. Каждая страна-участница обязуется уважать соответствующие права всех остальных государств-участников. Страны-члены обязуются не укреплять свою безопасность в ущерб безопасности других государств-членов. В ОБСЕ ни на какое государство или группу государств или организацию не может возлагаться преимущественная ответственность за обеспечение мира и стабильности на пространстве ОБСЕ, и никакое государство или группа государств или организация не может считать какую-либо часть территории ОБСЕ сферой своего влияния. Мы обязуемся поддерживать только тот военный потенциал, который будет соизмерим с нашими законными потребностями в обеспечении индивидуальной или коллективной безопасности, принимая во внимание обязательства в рамках международного права и законные интересы государств-членов в сфере безопасности» [7].

Подводя итоги саммита ОБСЕ, наш Президент Н.А.Назарбаев, сказал: «Сегодня мы приняли судьбоносное решение. В Астанинской декларации

ОБСЕ мы подтверждаем решимость выполнять все нормы, принципы и обязательства во всех измерениях ОБСЕ. Это свидетельство единства разделяемых нами ценностей и общего видения решения актуальных проблем. Мы намерены развивать ОБСЕ как сообщество безопасности на огромном пространстве Евразии. Его фундаментом является доверие, взаимопонимание между государствами. Мы энергично начали движение к общей цели: безопасности, миру и процветанию». Глава государства также отметил, что «сегодня в ОБСЕ укрепляется внутренняя сплоченность как в географическом, так и в политическом аспекте». «Лучший способ предвидеть будущее – это творить его сегодня самим. Уверен: мы создадим надежную защиту от транснациональных угроз, передадим будущим поколениям бесценное наследие, безопасность и процветающее будущее», – сказал он. «Сегодня в Астане мы подвели черту под сложным этапом истории нашей организации. В новых исторических условиях возрожден дух Хельсинки. Убежден, что Евразийский вектор способен придать мощный импульс развитию СБСЕ, сблизить Восток и Запад, Север и Юг, понимание ключевых вопросов мироустройства. В этом я вижу квинтэссенцию духа Астаны», – сказал Н. Назарбаев. При этом он подчеркнул, что успешность нового этапа деятельности организации зависит от способности стран реализовать решение Астанинского саммита [8].

1. Назарбаев Н.А. Критическое десятилетие. – Алматы, 2003. - С.44.

2. Казахстанская правда. – 2010. - -30 января.

3. Казахстанская правда. – 2010. - 28 апреля.

4. Международное право: Учебник / Под ред. Ю. Колосова. – М.: Международные отношения, 1996.-С.297-409:

5. www.osce.org

6. Рахманинов Ю.Н. ОБСЕ в XXI веке; на пути к новой модели.// ЭПИ. - 1997. - №1.

7. <http://www.kt.kz/>

8. <http://www.kt.kz/>

Түйін

Бұл мақалада, автор Астана декларациясы қабылдауының ЕҚЫҰ өмірінде алатын ролі мен тарихи маңызын қарастырады.

Summary

This article highlights the results of an OSCE summit in Astana. The author here emphasizes the historical importance of the Astana Declaration in stabilizing relations between the countries of the world.

КАЗАҚСТАН ЖӘНЕ ОРТАЛЫҚ АЗИЯ ЕЛДЕРІНІҢ САЯСИ БИЛІК ЖҮЙЕСІ

СИСТЕМА ПОЛИТИЧЕСКОЙ ВЛАСТИ КАЗАХСТАНА И В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

О МЕХАНИЗМАХ ЛЕГИТИМАЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Л.Х. Матакбаева – к.п.н., доцент

Важным институтом гражданского общества, одним из факторов стабильности политической системы общества является социальное партнерство, означающее взаимодействие и сотрудничество различных социальных групп и слоев общества. Иначе говоря, формирование связей между различными слоями общества, их центрами и институтами, которые олицетворяют широкие институциональные площадки, означающие постоянное воссоздание солидарности и доверия. Это деятельность государства по достижению социального равенства, социальной справедливости, социального партнерства и равного сотрудничества в интересах всеобщего благосостояния. Проблемы социального партнерства затрагивают три института - государство, профсоюзы и объединение работодателей. Понятие «партнерства» означает взаимодействие сторон для достижения удовлетворения интересов и потребностей.

Феномен социального партнерства понимается в широком и узком смысле. В узком, он ассоциируется с механизмом регуляции отношений: наемный работник- работодатель. В широком, сотрудничество между всеми социальными институтами общества. Социальное партнерство это новый тип мышления в центре, которого стоит человек, человеческие ценности. Приоритет отдается общественному согласию, созидательному консенсусу, взаимному учету интересов поиска и нахождению цивилизованных методов их реализации[1].

В каждой стране существует своя система социального партнерства, которая зависит от социально-политического развития. Категория социальной справедливости порождена необходимостью снятия социальной напряженности из-за усиления и углубления неравенства между отдельными слоями населения в результате несовершенства механизмов распределения и перераспределения произведенного национального продукта. Вопросы социальной ответственности нельзя решать исходя только из традиционных концепций рыночной экономики. В настоящее время, решение, на наш взгляд, находится в рамках зарождающейся теории этической экономики, которой пока в Казахстане еще никто не занимался.

Государство выступает основным институтом социального партнерства, координирующим и организующим социальные отношения. Уровень развития партнерских отношений различных социальных групп во многом зависит от способности государства регулировать процесс становления системы социального партнерства.

Государство участвует в сотрудничестве как непосредственно (через своих представителей), так и опосредованно (через арбитражные органы и законодательные акты). Система социального партнерства - это процесс формирования в обществе комплекса формальных и неформальных правил, принципов и норм, регулирующих отношения между социальными группами.

Термин «социально ответственный», «социально ориентированный» постепенно приобретает очертания. Социальная ответственность предпринимательства носит многоуровневый и многоступенчатый характер. Первый уровень - это создание рабочих мест, расширение производства, уплата налогов. Государство должно помочь предпринимателю в реализации конституционного принципа – право на осуществление предпринимательской деятельности. Второй уровень это внутренняя предпринимательская ответственность, которая включает оплату труда сотрудников, их профессиональную подготовку, безопасность труда. Третий уровень - внешняя социальная ответственность, означающая инвестиции в развитие регионов, в их экономическое и социальное переустройство. Взаимодействие государственных структур с представителями негосударственных секторов экономики становится важнейшей составляющей механизма реализации социальной политики, легитимации государственной власти. В данном вопросе важна дифференциация подходов к социальной политике, потому что одним из важнейших участников осуществления эффективной социальной политики становятся новые рыночные структуры, в лице отечественного бизнеса. В бизнес – культуре крупнейших казахстанских компаний проявляются элементы социально ответственного предпринимательства, признающего определенные обязательства перед персоналом предприятия. Так, например, увеличился объем социальных обязательств, различными видами социальной поддержки охвачены более пяти миллионов граждан Казахстана. Если в 2003 году было 17 видов поддержки, то в 2008 году перечень расширился до 29 [2].

В Казахстане получила развитие система государственно-частного партнерства, которая влияет на повышение эффективности регионального бизнеса и на решение социальных вопросов на местах. В связи, с чем активно вводится практика заключения меморандумов и соглашений по социальной ответственности бизнеса. На начало 2009 года заключено около 4 тысяч подобных соглашений. В 2008 году по инициативе Президента страны проведены Форум по социальной ответственности бизнеса, Трудовой форум и первый республиканский конкурс «Парыз». Этот конкурс учрежден Главой государства для определения вклада бизнес –структур в социальное и

экономическое развитие республики. Победителями в различных номинациях признаны компании «Казахмыс», «ENRC Казахстан», «КазАтомПром», «КазМунайГаз» и др. В тоже время, необходимо отметить, что корпоративная социальная ответственность закрепились в повестке дня многих организаций только недавно, поэтому далеко не все бизнес - структуры понимают важность принципов социальной ответственности и восприятия их не только как благотворительности, но и как эффективной деятельности, повышающей деловую репутацию и капитализацию компании.

Между тем, на западе социальная ответственность для многих компаний давно является средством получения дополнительных не только материальных, но и моральных дивидендов.

Особую значимость приобретает способность государства использовать ресурсы социального партнерства. Формой социального партнерства и рациональной легитимации является общественный договор. Он не имеет значения юридического документа, его нельзя обжаловать в суд, но при определенных условиях он может служить прочной основой легитимации государственной власти. Владельцы крупных компаний только благодаря авторитету Н.Назарбаева пошли в 2009 году, на соглашение о том, что не будут сокращать рабочие места. Также мораторий на проверку субъектов малого и среднего бизнеса был продлен до 1 июля 2009 года. К этому времени должен быть подготовлен законопроект «О проверках», разработкой которого занимается Генеральная прокуратура. Концепция этого закона была разработана правительством совместно с бизнес- ассоциациями республики и ЮСАИД еще в 2008 году. Закон должен четко установить права и обязанности контролеров и контролируемых. После вступления закона в силу продлевать мораторий не будет.

Развитие системы социального партнерства зависит от способности государства регулировать процесс становления данной системы. Институтами социального партнерства являются профсоюзы, объединения работодателей. Социальная ответственность означает укрепление партнерства бизнеса и власти в экономической и социальной сферах, формирование атмосферы солидарности и доверия, которые никогда не приходят сами собой в любых политических режимах.

Даже самая страшная диктатура не способна контролировать общество более чем на треть. Остальные две трети это территория гражданской самоорганизации, этических установок, негласных правил и запретов. И эту территорию надо развивать и обустривать, начиная с самого себя.

По мнению казахстанских социологов Л.Т.Кожамкуловой и А.С.Танекенова, «государство ждет от общественных организаций выдвижения новых идей и инициатив, а также активных действий по проведению общественных экспертиз, оказанию содействия в решении социальных проблем и просвещении населения. Государство желает вести диалог не с множеством разобщенных и хаотично действующих организаций, но с высокоорганизованными и законопослушными

структурами гражданского общества. В свою очередь «третий сектор» ожидает от власти совершенствования нормативно-правовой базы, установления справедливого налогообложения, развития конкурсных механизмов социального инвестирования (социальный заказ, гранты, лицензии), поддержки в процессе становления, равноправного участия в диалоге по поводу принимаемых властью решений» [3]. Становление партнерских отношений основывается на гражданской ответственности и в результате соблюдения всеми ее субъектами определенных принципов: во-первых, правовое и политическое признание субъектами политических отношений друг друга; во-вторых, учет интересов каждого субъекта партнерства; в-третьих, поиск приемлемой основы их взаимодействия.

По проблеме социальной ответственности существуют три основных подхода. Сторонники первого придерживаются теории корпоративного эгоизма, когда предприниматель заинтересован лишь в росте прибыли. Второй подход, прямо противоположный, своего рода корпоративный альтруизм. Третий подход представляет, среднее между первым и вторым подходами. Казахстан придерживается классического подхода, когда социальная ответственность опирается на сбалансированную политику взаимодействия бизнеса, государства и общества в целом. Проблема социальной ответственности ставит вопрос о государственной политике на местах, о степени доверия между бизнесом, властью и обществом. Ведь не секрет, что кризисные явления во взаимоотношениях бизнеса и властных органов сосредоточились именно в регионах, где сложилась практика подчинения региональных бизнес-элит акима. Смена акима автоматически приводит к новому переделу собственности.

Социальная ответственность должна стать добровольным вкладом деловых кругов в развитие общества, социальной, экономической и экологических сфер. Так коллективные договоры являются инструментами социального партнерства на корпоративном уровне. По данным Товма Н.А., наибольшее число коллективных договоров имеют крупные предприятия - 56%, средние чуть больше 30 % и только 0,95 % малых предприятий имеют такую форму защиты интересов работника /4/. Из всех предприятий имеющих профсоюзные организации, 30% не имеют коллективных договоров, что говорит о не выполнении профсоюзами своих функций. Таким образом, на повестку дня встает вопрос укрепления культуры социальной солидарности, формирование гражданского осознания того, что, чем успешнее и социально ответственнее бизнес, тем стабильнее общество, а чем стабильнее общество, тем успешнее бизнес. Такая взаимосвязь является залогом устойчивости государства, фактором укрепления доверия. Доверие граждан к властным органам показывает уровень легитимности государства. Принцип солидарности предполагает справедливое (уравнительное) распределение, сходные для всех условия жизни, стремление к их улучшению.

В Казахстане создана нормативно правовая база системы социального

партнерства. Объективные процессы, происходящие в социальной сфере, получили отражение в Законе РК «О социальном партнерстве», принятом в 2000 году. В данном законе были определены правовые основы и порядок заключения, изменения и расторжения соглашений для достижения общих социально значимых задач. Одновременно создана была Конфедерация работодателей Республики Казахстан - КРПК. Целями данной организации были формирование благоприятного правового климата для работодателей. Было подписано Генеральное соглашение, в котором предусматривался минимальный размер заработной платы и другие конкретные социально-экономические обязательства государства и работодателей. Но по мнению Мусатаева, «Генеральное соглашение между Правительством, республиканскими объединениями профсоюзов и республиканскими объединениями работодателей на 2001г носило чрезмерно общий, декларативный характер и не содержит никаких конкретных обязательств по повышению заработной платы, борьбе с бедностью и обеспечению других социальных гарантий»[4].

Авторы сборника «Становление социального партнерства: зарубежный опыт и Казахстан: политологический анализ» справедливо утверждают, что важнейшие принципы и ценности социального партнерства еще не укоренились в общественном сознании казахстанцев. Основная масса граждан не владеет культурой цивилизованного регулирования социально-трудовых отношений [5].

В заключение считаем необходимым отметить:

Система социального партнерства находится в Казахстане на стадии становления, регулирование трудовых вопросов проявляется очень противоречиво на разных уровнях в разных сферах и различных регионах. Параметры, направления и проблемы дальнейшего развития системы социального партнерства только определяются. Во-первых, для соглашений социального партнерства характерно отсутствие прозрачной информации о результатах выполнения соглашений сторонами. Например, закон «О социальном партнерстве» не содержит конкретных мер ответственности. Не используется политический арсенал воздействия на работодателя с помощью общественного мнения, реакции местных органов власти, международных профсоюзных организаций. Во-вторых, следует разработать и методику определения степени выполнения договоров и соглашений, систематически отслеживать развитие социального партнерства и озвучивать результаты в СМИ, это, несомненно, способствует совершенствованию данного института, привлечению неправительственных организации для активизирования разъяснительной и методической работы.

В-третьих, анализ публикаций по данной проблеме показывает, что существуют определенные недостатки в действующих законах и в заключаемых коллективных договорах. Кроме того, вопрос социальной ответственности требует законодательного обеспечения внедрения принципов социальной ответственности путем повышения мотивации и

стимулирования социально ориентированных компаний, путем налоговых преференций и льгот. Средства массовой информации, как посредники, способствующие повышению осведомленности населения должны активно пропагандировать наиболее интересные примеры становления социальной ответственности бизнеса.

Система социального партнерства возникает в результате соблюдения всеми ее субъектами определенных принципов: 1) правовое и политическое признание субъектами политических отношений друг друга; 2) учет интересов каждого субъекта партнерства; 3) поиск приемлемой основы их взаимодействия. Эффективным методом достижения партнерства служит диалог, форма взаимодействия, процедура согласования при помощи диалога осуществляется процесс «обратной связи», возможность избежать нарастания напряженности социально-трудовых отношений.

Таким образом, одним из уровней легитимации власти является социальное партнерство. В современных условиях социальная ответственность бизнеса обретает все большую актуальность, становясь механизмом легитимации политической власти. Развитие системы социального партнерства означает формирование взаимного доверия партнеров, доверия работников как основной массы населения к работодателям, и соответственно к властным органам, выдвигая на первый план политику устойчивой занятости населения.

1. *Социальное партнерство// Политическая социология /Под ред. Г.Ю.Семигина.- М.: Мысль, 2000. – С. 219.*

2. *Бижанов А. Бизнес социальной ориентации// Казахстанская правда. – 2009. - 15 января.*

3. *Кожамкулова Л.Т., Танекенов А.С. Социальное партнерство: понятие, механизмы, проблемы // Вестник КазНУ. Серия «Психология социологии». - 2004.- №3(13).- С. 21.*

4. *Мусатаев С. Социальное государство с гражданским обществом: мировой опыт и казахстанская модель // Мысль.-2004. - № 4. – С.20-21; Товма Н.А. Коллективный договор как инструмент социального партнерства на корпоративном уровне // Саясат- Полису. – 2009. - №2. – С.62.*

5. *Иватова Л.М., Насимова Г.О., Рахимова А.И. Становление социального партнерства: зарубежный опыт и Казахстан: политологический анализ. -Павлодар: ПГУ им.С. Торайгырова, 2007.- С.71.*

Түйін

Мақалада саяси легитимділіктің маңызды механизмі ретінде әлеуметтік серіктестік зерттелген. Автор әлеуметтік серіктестіктің қалыптасу қағидаттарын атап өткен.

Summary

The author analyses one of the mechanisms of political legitimation – social partnership/

ПРОФЕССИОАЛИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСТАНЕ КАК УСЛОВИЕ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

А.А.Карашев -

кандидат сельскохозяйственных наук, Кыргызская Республика

Аксиома - кадры решают всё – вечная.

Для полноценной работы органов местного самоуправления необходимы профессионально подготовленные кадры.

Потребность в них большая, особенно в сельской местности, где достаточно трудно сформировать грамотный персонал в муниципальных органах, так как высококвалифицированные кадры идут работать в сельскую местность весьма неохотно.

Очевидно, с такой же проблемой сталкиваются при подборе кадров на периферии и в других странах, так как профессионалы ценят себя и предпочитают работать в крупных городах, где условия для проживания значительно более комфортные.

В этих условиях возникает вопрос, как обходиться имеющимся персоналом в отдалённых населённых пунктах?

Речь идёт не о базовом образовании, которое муниципальные служащие получают в высших учебных заведениях, а о переподготовке применительно к служебным обязанностям по занимаемой должности и о периодическом повышении квалификации.

Прежде всего, следует уяснить, чем должны заниматься муниципальные специалисты.

Для прояснения вопроса Правительство Кыргызской Республики в 2004 году утвердило типовые должностные инструкции по основным муниципальным должностям в сельской местности, поскольку в городах проблема описания рабочих мест и обязанностей стоит менее остро.

Должностные инструкции были утверждены постановлением Правительства «Об утверждении типовых должностных инструкций работников органов местного самоуправления айлов и поселков Кыргызской Республики айлов и поселков Кыргызской Республики» от 23 февраля 2004 года.

Должностные инструкции были разработаны группой, образованной распоряжением Президента Кыргызской Республики [1].

Документ включает в себя следующие должностные инструкции:

- общая инструкция по профессиональной деятельности муниципального служащего;
- должностная инструкция главы местного самоуправления айла, поселка;
- должностная инструкция заместителя главы местного самоуправления айла, поселка по местному кенешу (заместителя председателя айльного

(поселкового) кенеша);

- должностная инструкция заместителя главы местного самоуправления айла, поселка;
- должностная инструкция ответственного секретаря айыл окмоту;
- должностные инструкции ведущего специалиста айыл окмоту по социальной защите;
- должностная инструкция специалиста первой категории по земельным, жилищным вопросам и муниципальной собственности;
- должностная инструкция инспектора по вопросам животноводства и ветеринарного обслуживания;
- должностная инструкция начальника финансово – экономического отдела - главного бухгалтера;
- должностная инструкция заместителя начальника отдела – ведущего специалиста по расходам;
- должностная инструкция специалиста первой категории по экономике и статистике;
- должностная инструкция специалиста первой категории по расходам – расчетного бухгалтера-кассира;
- должностная инструкция заведующего сектором по доходам – старшего налогового инспектора;
- должностная инструкция налогового инспектора;
- должностная инструкция инспектора военно-учетного стола;
- должностная инструкция по ведению паспортного учета;
- должностная инструкция айыл башчысы (староста айла);
- должностная инструкция секретаря-делопроизводителя айыл окмоту.

С точки зрения сторонников американской модели местного самоуправления, регламентация «сверху» должностных обязанностей работников муниципалитетов может показаться излишней. В американских муниципалитетах вопрос, чем должны заниматься служащие системы управления, целиком решается самими местными органами власти.

В наших условиях это было, безусловно, важным условием для упорядочения работы сельских органов самоуправления. Следует отметить, что в состав рабочей группы был включен представитель Фонда Ханнса Зайделя (ФРГ) доктор Макс Майер, который был активным сторонником разработки инструкции. Значит, с точки зрения германских специалистов, регламентация деятельности муниципальной службы – шаг оправданный и нужный сообразно существующей реальности.

Точное описание рабочих мест муниципальных служащих органично вписалось и в концепцию системы обучения кадров, так как функциональный набор сотрудников айыл окмоту явился основой для пересмотра учебных программ. Цель – сделать обучение, как базовое образование, так и курсы по повышению квалификации, приближенными к жизненным потребностям муниципалитетов.

В 2003 году в Академии управления при Президенте Кыргызской

Республики разработали модельные учебные программы для переподготовки работников муниципальных органов управления [2].

Работники органов местного самоуправления были разделены на четыре целевые группы для организации обучения:

- депутаты местных кенешей;
- главы органов местной власти и их заместители (руководители);
- руководители структурных подразделений аппаратов органов местного самоуправления (менеджеры);
- специалисты органов местного самоуправления.

Таблица 1 - Матрица целевых групп органа местного самоуправления

№ п/п	Целевые группы	Наименование должности
1.	Депутаты	Председатели кенешей районов, городов, поселков и сел; члены постоянных комиссий местных кенешей
2.	Главы органов местной власти (руководители)	Главы районных госадминистраций [3]; главы городских управ; главы поселковых и сельских управ; заместители глав местного самоуправления
3.	Администраторы (менеджеры)	Ответственные секретари местных кенешей; руководители аппаратов местных кенешей и управ; начальники структурных подразделений аппаратов кенешей, мэрий и управ и их заместители
4.	Специалисты	По социальной защите, здравоохранению и образованию; по культуре, спорту и по делам молодежи; по земельным, жилищным вопросам и коммунальной собственности; по животноводству и ветеринарному обслуживанию; по экономике и статистике; по расходам (бухгалтер и расчетный бухгалтер-кассир); налоговый инспектор; секретарь делопроизводитель

По мнению рабочей группы [4] Академии управления при Президенте Кыргызской Республики, изучение содержания деятельности выделенных целевых групп в местных органах власти, позволяет выделить в них устойчивые типы управленческой деятельности или типы функций, которые характеризуются определенной однородностью процессов и действий. Они имеют общие задачи и направления работ, связанных с жизнедеятельностью местных сообществ. Состав и характер содержания их мало зависит от

уровня органа власти, объема работ и компетенции и т.п. отличаясь лишь масштабами и сложностью.

Успешная деятельность органов местной власти предусматривает осуществление следующих типов функций управления:

- формирование политики;
- разработка стратегии, планирование;
- организация и координация;
- управление персоналом;
- информация и коммуникации;
- общественные услуги;
- мониторинг и оценка.

Эти функции часто выполняются одновременно и имеют вполне определенное организационное оформление в виде функциональных обязанностей, положений о структурных подразделениях. Эти функции не всегда соответствуют перечню должностей в штатном расписании. Поэтому для определения потребностей в обучении выделение целевых групп целесообразно производить не по штатному расписанию, а с учетом реально выполняемых функций.

Таблица 2 - Функции целевых групп

Целевые группы	Тип функций						
	Формирование политики	Разработка стратегии, планирование	Организация и координация	Управление персоналом	Информация и коммуникации	Общественные услуги	Мониторинг и оценка
Депутаты	x	x			x		x
Главы (руководители)	x	x	x	x	x		x
Администраторы (менеджеры)		x	x	x	x		x
Специалисты:							
по организационным вопросам			x	x	x		x
по социальным вопросам		x	x		x	x	x
по коммунальной собственности		x	x		x	x	x
по развитию предпринимательства		x	x		x	x	x
по аграрным вопросам		x	x		x	x	x
по экономическим вопросам		x	x		x	x	x
по бюджету		x			x	x	x
по расходам					x		
по налогам и сборам		x			x		x
по связям с НПО и СМИ			x		x	x	
по экологии		x	x		x	x	x

Определены рекомендуемые квалификационные требования к целевым группам [5].

Таблица 3 - Квалификационные требования к целевым группам

Знать	Уметь
Депутаты	
Конституционное и избирательное право, законодательство о местном самоуправлении	Представлять и защищать законные интересы местного сообщества и граждан
Государственную социальную и экономическую политику и стратегию	Активно участвовать в процессах оценки деятельности местной администрации
Бюджетный процесс на местном уровне, основы местных налогов и финансов	Участвовать в формировании и реализации политики на местном уровне
Экономические основы предоставления общественных услуг и развития местного самоуправления	Взаимодействовать с населением и представителями местного сообщества
Этические и правовые принципы как представителя власти	Быть одним из лидеров сообщества, выражать его интересы и потребности
Главы администраций (руководители)	
Знать нормативно-правовые акты по местной государственной администрации, местному самоуправлению	Участвовать в формировании и реализации государственной региональной политики
Государственную социальную и экономическую политику и стратегию	Взаимодействовать с населением и представителями других структур общества
Финансово-экономические основы регионального развития	Представлять государственную власть, быть региональным лидером
Основы государственного управления и местного самоуправления	Эффективно использовать предоставленную власть в интересах развития общества
Основы стратегического планирования и управления регионального развития	Поддерживать законность, защищать права граждан и интересы территории

Администраторы (менеджеры)	
Основы местной политики	Планировать и организовывать работу
Основы муниципального права	Работать с разными людьми
Финансово-экономические основы местного самоуправления	Предотвращать и разрешать конфликты
Административные методы и процедуры	Применять современные методы и средства
Основы менеджмента и организации	Правильно оформлять и готовить документы
Специалисты	
Свои должностные обязанности и права	Качественно выполнять задания и поручения
Финансово-экономические основы местного самоуправления	Работать в команде, коллективе, группе
Особенности своей профессии	Правильно оформлять и готовить документы
Методы решения задач в своей области	Планировать и организовывать свою работу
Проблемы и достижения в своей сфере	Применять современные методы и средства

Рассчитана потребность в обучении по состоянию на 2003 год [6].

Таблица 4 - Структура кадров местных органов власти

Целевые группы	Административно-территориальный уровень					Всего
	Область	Район	Город	Село, посёлок	г. Бишкек	
Депутаты	257	1126	415	6335	49	8182
Руководители	35	200	105	1840	6	2186
Специалисты	252	480	315	4600	53	5700
Итого:	544	1806	835	12775	108	16068

Согласно данным на конец 2010 года, по информации Национального агентства Кыргызской Республики, количество работников органов местного самоуправления несколько изменилось и составляет следующие значения [7].

Таблица 5 - Количественный состав административных муниципальных служащих органов местного самоуправления по республике

Наименование областей и городов	Количество работников аппарата			Образование			Возраст		
	Всего	в том числе:		высшее	среднее специальное	среднее	до 30 лет	30-45 лет	свыше 45 лет
		мужчины	женщины						
Таласская область	525			173	284	68	49	219	257
Чуйская область	1626	687	939	691	730	205	234	658	734
Иссык-Кульская область	877	459	418	384	347	146	102	379	396
Нарынская область	792	509	283	343	332	117	65	370	357
Ошская область	1793	135 4	439	689	716	388	175	570	1048
Баткенская область	737	578	159	283	236	218	87	259	391
Джалал-Абадская область	1704	119 0	514	647	647	410	189	657	858
г. Ош	81	57	24	76	5	-	11	25	45
г. Бишкек	802	416	386	669	133		274	288	240
Итого:	8937	5537	3400	3955	3430	1552	1186	3425	4326

Имеются данные о национальном составе муниципальных служащих [8].

Таблица 6 - Данные о национальном составе административных муниципальных служащих в Кыргызской Республике

Наименование областей, городов	Количество работников аппарата органов местного самоуправления	Национальность				
		кыргызы	русские	узбеки	казахи	другие
Таласская область	525	509	-	4	8	4
Чуйская область	1626	1236	214	13	25	138
Иссык-Кульская область	877	813	31	2	17	14
Нарынская область	792	789	-	1	-	2
Ошская область	1793	1488	4	262	-	39
Баткенская область	737	637	2	65	1	32
Джалал-Абадская область	1704	1493	4	195	-	12
г. Ош	81	64	3	14	-	-
г. Бишкек	802	694	63	3	6	36
Итого по республике	8937	7723	321	559	57	277

Другое важнейшее условие эффективной деятельности работников органов местного самоуправления, помимо подготовки и переподготовки кадров, - наличие стимулирующей системы, которая создавала бы мотивацию для муниципальных служащих успешно и плодотворно трудиться.

Правовую основу организации деятельности муниципальных служащих в Кыргызстане, в первую очередь составляет Закон «О муниципальной службе» от 21 августа 2004 года.

Закон определяет общие принципы организации муниципальной службы и основы правового положения муниципальных служащих в Кыргызской Республике.

Концепция Закона основана на постулате подразделения муниципальных должностей на политических и административных муниципальных служащих. Цель - обеспечить стабильность и преемственность муниципальной службы, создать мотивацию для работников аппарата органов местного самоуправления.

Закон устанавливает, что при смене руководства муниципалитета (главы местного самоуправления и депутатский корпус), состав аппарата должен сохраниться независимо от того, кто будет избран мэром или депутатами. Только в этом случае административные муниципальные служащие могут накапливать опыт, обеспечивать преемственность кадров.

Закон состоит из пяти разделов:

- раздел I. Общие положения;
- раздел II. Правовой статус муниципального служащего;
- раздел III. Организация и прохождение муниципальной службы;
- раздел IV. Материальное и социально-бытовое обеспечение муниципальных служащих;
- раздел V. Прекращение муниципальной службы.

В начальном разделе дается определение муниципальной службе: «Муниципальная служба - это профессиональная деятельность граждан в органах местного самоуправления на должностях, не являющихся выборными, осуществляемая на оплачиваемой основе за счет средств местного бюджета».

То есть сразу же дается четкое пояснение, что политические должности в органах местного самоуправления не относятся к должностям муниципальной службы.

При этом уточняется, что правовой статус депутатов местных кенешей, глав айылных округов, поселков и городов, мэров городов и иных выборных должностных лиц регулируется Кодексом о выборах в Кыргызской Республике, законами Кыргызской Республики "О статусе депутатов местных кенешей", "О местном самоуправлении и местной государственной администрации" и иными нормативными правовыми актами.

Под муниципальной должностью понимается должность с установленными объемами полномочий и ответственностью в представительных и исполнительно-распорядительных органах местного самоуправления.

Законом установлено, что «муниципальные должности подразделяются на политические и административные. К политическим муниципальным должностям относятся должности депутатов местных кенешей, глав айылных округов, поселков и городов, мэров городов и иных выборных должностных лиц, избираемых путем прямых или косвенных выборов.

К административным муниципальным должностям относятся муниципальные должности, назначаемые руководителем органа местного самоуправления, путем заключения трудового договора (контракта), по результатам проведенного конкурса».

Закон гарантирует право граждан Кыргызской Республики на равный доступ к муниципальной службе независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места

жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, политическим партиям.

Статья 5 определяет основные принципы муниципальной службы:

«Муниципальная служба основана на принципах:

- 1) верховенства Конституции Кыргызской Республики, законов Кыргызской Республики;
- 2) приоритета прав и свобод человека и гражданина;
- 3) самостоятельности органов местного самоуправления в пределах их полномочий;
- 4) разграничения функций государственной власти и местного самоуправления;
- 5) разделения должностей муниципальной службы на политические и административные должности;
- 6) профессионализма, компетентности, инициативности и честности муниципальных служащих;
- 7) ответственности муниципальных служащих за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей;
- 8) стабильности муниципальной службы;
- 9) равного доступа граждан к муниципальной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой на основе прозрачности и беспристрастности, оценки работы и продвижения кадров на конкурсной основе;
- 10) правовой и социальной защищенности муниципальных служащих;
- 11) подконтрольности и подотчетности муниципальных служащих, занимающих политические должности, перед местным сообществом, а по делегированным государством полномочиям - вышестоящим органом государственной власти в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- 12) постоянного совершенствования системы муниципальной службы;
- 13) преемственности в подборе и сохранении компетентных кадров при смене руководителя органа местного самоуправления;
- 14) исключения политического влияния и неправомерного вмешательства в деятельность муниципальных служащих».

Раздел II определяет правовой статус муниципального служащего, его права и обязанности, а также связанные с муниципальной службой ограничения.

В разделе III даётся классификация должностей муниципальной службы, которые делятся на классные разряды и классные чины, определены порядок присвоения классных чинов, соотношение классных чинов государственной и муниципальной службы, квалификационные требования к гражданам, претендующим на занятие административных должностей муниципальной службы, формы и размеры поощрения муниципального служащего и меры его дисциплинарной ответственности, порядок

поступления на службу и прохождения муниципальной службы, гарантии для муниципального служащего.

В этом же разделе обозначены вопросы обучения муниципального служащего.

В частности статья 25 гласит следующее:

«Муниципальный служащий, назначенный на муниципальную должность, решением руководителя органа местного самоуправления до утверждения его конкурсной комиссией на муниципальной должности проходит соответствующее обучение на краткосрочных курсах переподготовки или повышения квалификации по программе, соответствующей выполняемым функциональным обязанностям, за счет средств местного бюджета.

Муниципальный служащий, прошедший обучение, имеет преимущество при продвижении по службе и повышении заработной платы».

В статье 26 сказано: «Переподготовка и повышение квалификации муниципальных служащих осуществляются в рамках переподготовки и повышения квалификации работников органов местного самоуправления, предполагающие создание региональных и иных учебных центров.

Государство оказывает поддержку в решении вопросов финансового и материально-технического обеспечения деятельности центров и содействие в привлечении ресурсов внешней финансовой и технической помощи [9]».

Раздел IV Закона устанавливает систему оплаты труда муниципального служащего, льгот, порядок получения отпусков и исчисления трудового стажа работника органа местного самоуправления.

В заключительном разделе устанавливается порядок прекращения муниципальной службы.

В реализацию Закона принят Указ Президента Кыргызской Республики «Об основных вопросах обеспечения и организации муниципальной службы в Кыргызской Республике» от 28 июня 2006 года.

Указом утвержден Реестр политических и административных муниципальных должностей, который, учитывая его небольшой объем, ниже приводится полностью:

РЕЕСТР

политических и административных муниципальных должностей Кыргызской Республики

Раздел 1. Политические муниципальные должности

Группа 1

Мэр города республиканского значения

Председатель кенеша города республиканского значения

Группа 2

Мэр города областного значения

Председатель кенеша города областного значения

Заместитель председателя кенеша города республиканского значения
Председатель районного кенеша

Группа 3

Заместитель председателя кенеша города областного значения

Депутат местного кенеша

Председатель постоянных комиссий местного кенеша

Глава местного самоуправления города районного значения

Глава местного самоуправления айла, поселка

Раздел 2. Административные муниципальные должности

Глава 1. Мэрия и городской кенеш города республиканского значения

Главная должность

Г 1

Первый вице-мэр города республиканского, областного значения

Глава районной администрации города Бишкек

Вице-мэр города республиканского, областного значения

Г 2

Заместитель главы районной администрации города Бишкек

Руководитель структурного подразделения органа местного самоуправления

Руководитель департамента, управления

Ответственный секретарь кенеша города республиканского значения

Г 3

Заместитель структурного подразделения органа местного самоуправления

Старшая должность

С 1

Заведующий отделом

Советник мэра

С 2

Заведующий сектором

Помощник мэра

Системный администратор

С 3

Главный специалист

Младшая должность

М 1

Ведущий специалист

Специалист

М 2

Инспектор

Глава 2. Мэрия и городской кенеш города областного значения

Главная должность

Г 1

Руководитель аппарата (управляющий делами)

Руководитель структурного подразделения органа местного самоуправления

Ответственный секретарь кенеша города областного значения

Старшая должность

С 1

Заместитель структурного подразделения органа местного самоуправления

С 2

Заведующим отделом

Советник мэра

С 3

Заведующий сектором

Помощник мэра

Системный администратор

Младшая должность

М 1

Главный специалист

Ведущий специалист

М 2

Специалист

Глава 3. Районный кенеш

Главная должность

Г 1

Ответственный секретарь районного кенеша

Старшая должность

С 2

Главный специалист

Младшая должность

М 2

Ведущий специалист

Специалист

Глава 4. Местное самоуправление города районного значения

Главная должность

Г 1

Заместитель главы местного самоуправления города районного значения

Ответственный секретарь местного самоуправления города районного значения

Старшая должность

С 1

Заведующий отделом

С 2

Заместитель заведующего отделом

Заведующий сектором

Младшая должность

М 1

Ведущий специалист

М 2

Специалист

Инспектор

Глава 5. Местное самоуправление айла, поселка

Главная должность

Г 1

Заместитель главы местного самоуправления айла, поселка

Ответственный секретарь местного самоуправления айла, поселка

Старшая должность

С 1

Заведующий отделом

С 2

Заместитель заведующего отделом

Заведующий сектором

С 3

Айыл башчысы (староста айла)

Младшая должность

М 1

Ведущий специалист

М 2

Специалист

Инспектор».

Использованная литература

1. *Состав группы разработчиков: Кутанов А.А., Карашев А.А., Исраилов А.А., Уметалиев К.Э., Макс Майер, Кошоев Т.К., Тарбинский О.С.*
2. *Разработка концепции обучения работников органов местного самоуправления Кыргызской Республики: материалы семинаров. – Б.: издательский Дом “Printhouse”, 2003*
3. *Главы районных государственных администраций также включены в перечень целевых групп для обучения*
4. *Состав рабочей группы: Ж. Балтагулов, А. Бектенова, К. Дыйканбаев, А. Колпаков, С. Мурзаев, Э. Рахимбаев, К. Узакбаев, Генрих Шоллер, Юрген Харбих*
5. *Разработка концепции обучения работников органов местного самоуправления Кыргызской Республики: материалы семинаров. – Бишкек: издательский Дом “Printhouse”, 2003. - С. 44.*
6. *Разработка концепции обучения работников органов местного самоуправления Кыргызской Республики: Материалы семинаров. – Бишкек: издательский Дом “Printhouse”, 2003. - С. 59.*
7. *В таблице приводятся данные только об административных*

муниципальных служащих, не включающие сведения о депутатах местных кенешей и руководителях органов местного самоуправления, относящихся к категории политических муниципальных должностных лиц. Источник информации: Веб-сайт Национального агентства Кыргызской Республики по делам местного самоуправления. Электронный адрес: <http://namsu.org.kg>

8. Сайт Национального агентства Кыргызской Республики по делам местного самоуправления.

9. В Законе учтены предложения рабочей группы, подготовившей Типовые должностные инструкции работников органов местного самоуправления Кыргызской Республики.

Түйін

Жергілікті кәсіби өзін-өзі басқару не үшін керек? Бұл үшін не істеу керек? Бұл мәселелер қалай шешеіледі, не жасалған және не жасалып жатыр? Кадрлардағы муниципалитеттің қажеттілігі қаншалық? Муниципалды қызметкерлердің жауапты жұмысын ынталандыру жолдары қандай екен?

Аталған сұрақтардың барлығына автор осы мақалада жауап беруге тырысқан.

Summary

When do we need a professional local management? What do we need to do for this? How these issues are solved, what is done and being done? What are the needs of municipalities in the personnel? How the responsible work of municipal employees is being motivated?

Author tries to answer all these questions in this article.

ВЛИЯНИЕ РЕФОРМ НА РАЗВИТИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ СУВЕРЕННОГО КАЗАХСТАНА

Г.С. Нарматова –

доцент кафедры международных отношений КазНПУ им. Абая

После обретения в 1991 г. независимости Казахстан столкнулся со многими проблемами, которые были характерны и для остальных республик бывшего СССР. В стране была громоздкая и неэффективная сеть медицинских учреждений, ориентированная преимущественно на стационарное лечение. В первые годы переходного периода резко сократился объем государственного финансирования здравоохранения. И хотя во второй половине 1990-х годов республика приступила к реализации нескольких важных реформ в области здравоохранения, этим реформам не хватало стратегического руководства, и зачастую они носили непоследовательный характер. В 2004 г с началом экономического подъема, Казахстан приступил к реализации комплексной Государственной

программы реформирования и развития здравоохранения на 2005-2010 гг. Программа предусматривает постепенное увеличение к 2010 г бюджетных ассигнований на здравоохранение до уровня 4% ВВП. Но помимо увеличения финансовых ассигнований сектор здравоохранения страны нуждается также и в существенных переменах в области организации, управления и предоставления медицинской помощи, а также в укреплении сектора ПМСП и усилении интеграции медицинских услуг. В действующей программе реформ предусматривается полная реорганизация системы подготовки работников здравоохранения и введение механизмов финансирования, стимулирующих их заинтересованность в конечных результатах труда. Наконец, особое внимание необходимо уделить вопросам качества и эффективности медицинской помощи. Важную роль в этом могут сыграть организация системы мониторинга и оценки, а также внедрение соответствующих руководств по клинической практике.

Другой серьезной проблемой являются личные платежи граждан за медицинские услуги и медикаменты, хотя истинные размеры этих платежей остаются неизвестными. Несмотря на то, что в стране все больше внимания уделяется первичной медико-санитарной помощи (ПМСП), значительная доля финансирования здравоохранения по-прежнему приходится на финансирование стационарного сектора. Кроме того, в программе реформ пока так и не решен вопрос о деятельности специализированных служб и параллельных систем здравоохранения. Больше внимания следует уделить вопросам повышения качества и эффективности медицинской помощи. Важную роль в этом может сыграть система мониторинга и оценки, а также внедрение руководств по клинической практике.

Казахстан является крупнейшей после Российской Федерации республикой бывшего СССР. Во второй половине девяностых годов экономика Казахстана начала постепенно стабилизироваться. Казахстан по темпам роста экономики вошел в число мировых лидеров. Главным образом это обусловлено бумом в энергетическом секторе. Что касается здоровья населения, то для Казахстана характерны те же проблемы, что и для остальных республик Центральной Азии: низкая продолжительность жизни, высокая младенческая и материнская смертность, высокий уровень заболеваемости населения туберкулезом, развивающаяся эпидемия ВИЧ/СПИДа.

После обретения в 1991 г. независимости стране пришлось разрабатывать собственную политику и систему планирования в области здравоохранения. Происходили частые изменения в руководстве Министерства здравоохранения и в его организационной структуре. Многие функции были децентрализованы и переданы в ведение областей, и сейчас областные департаменты здравоохранения обладают значительной степенью самостоятельности. Права пациентов пока развиты слабо и законодательно практически не закреплены. В последние годы бюджетные ассигнования на нужды здравоохранения были значительно увеличены и в 2005 г. достигли

уровня 2,7% ВВП. Несмотря на рост доли расходов на оказание первичной медико-санитарной помощи, большая часть по-прежнему приходится на оказание стационарной помощи. В 1996-1998 гг. в стране была введена система медицинского страхования, но в настоящее время Казахстан снова вернулся к модели бюджетного финансирования здравоохранения. В 2004 г. была введена программа государственных гарантий предоставления бесплатной медицинской помощи населению, включающей в себя бесплатное лекарственное обеспечение льготных категорий населения при оказании амбулаторной помощи. В стране существует три основных источника финансирования здравоохранения: государственный бюджет, официальные платежи пациентов и неформальные платежи. Начиная с 2005 г. финансовые средства на здравоохранение аккумулируются на уровне области, и областные органы управления здравоохранением выполняют функции единого плательщика.

Усовершенствование системы управления здравоохранением является одним из приоритетных направлений Государственной программы реформирования и развития здравоохранения. В 2004 г. была введена новая система контроля качества, реализация которой осуществляется под руководством Комитета по контролю качества медицинских услуг Министерства здравоохранения. Однако у работников здравоохранения практически отсутствуют стимулы для улучшения качества своей работы. В данный момент в отрасли параллельно действуют несколько плохо согласованных между собой информационных систем, но ведется активная работа по созданию единой информационной системы здравоохранения. Несмотря на то, что в 1990-х годов число больниц и больничных коек было сокращено, сеть медицинских учреждений по-прежнему остается ориентированной преимущественно на стационарную помощь. Главными причинами высокого уровня госпитализаций были низкое качество ПМСП и недостаточная доступность лекарственного обеспечения при амбулаторном лечении.

По данным Министерства здравоохранения, в 1990-х годах обеспеченность населения медицинскими работниками снизилась. В частности, только в Алматы на начало 2010 г. не хватало более 300 медицинских работников. Кроме того, наблюдается нехватка врачей узких специальностей: анестезиологов, инфекционистов, психиатров, лор-врачей, кардиологов, лаборантов. При этом в Казахстане имеют место значительные региональные различия: наибольшая концентрация медицинских кадров наблюдается в крупных городах, а в сельской местности их зачастую не хватает. Решению этой проблемы может способствовать создание комплексной системы планирования трудовых ресурсов и организация механизмов стимулирования медицинских кадров, работающих в сельской местности.

Несмотря на определенные подвижки в связи с проведением реформ, качество подготовки и переподготовки медицинских кадров все еще остается низким, а зарплаты работников здравоохранения существенно ниже средней

заработной платы в некоторых отраслях экономики страны. Зачастую услуги здравоохранения не согласованы между собой, в результате чего нарушается принцип преемственности и этапности оказания медицинской помощи. Отсутствует четкое взаимодействие между ПМСП и вторичной медицинской помощью; многие службы организованы в виде параллельных вертикальных структур, что приводит к дублированию функций и неэффективности системы здравоохранения. Что касается общественного здравоохранения, то в Казахстане создана разветвленная Служба формирования здорового образа жизни, в которой работают в общей сложности 1600 человек. Деятельность этой службы привлекла внимание организаторов здравоохранения из соседних стран. Предпринимаются также усилия по укреплению сектора ПМСП, но в этом направлении основная часть работы еще впереди. Особенно это касается сельской местности, так как система здравоохранения Казахстана по-прежнему ориентирована преимущественно на стационарную помощь. Начиная с 2000 г. правительство оказывает активное содействие развитию отечественного фармацевтического сектора, и сейчас фармацевтический рынок Казахстана является самым динамичным на всем постсоветском пространстве. Однако реформы фармацевтического сектора, которые были проведены в 1990-х гг., привели к ухудшению доступа населения к лекарственным средствам, в особенности для социально незащищенных групп населения. В настоящее время в стране принята новая лекарственная политика, предусматривающая государственное регулирование цен на лекарства и льготное лекарственное обеспечение при оказании амбулаторной помощи в соответствии с установленным перечнем лекарственных средств.

До середины 1990-х никаких существенных реформ в области здравоохранения в Казахстане не проводилось. Все эти реформы зачастую носили непоследовательный характер или так и остались на стадии концепций. К примеру, в 1996 г. был учрежден Фонд обязательного медицинского страхования, но уже в 1998 г. его упразднили. Одной из причин непоследовательности в проведении реформ были частые смены руководства, приоритетов и организационной структуры Министерства здравоохранения. Благодаря экономическому буму последних лет и решению правительства об использовании части нефтяных доходов страны на нужды социального сектора, в Казахстане появилась возможность проведения широкомасштабных реформ сектора здравоохранения. В 2009 году был разработан Кодекс «О здоровье народа и системе здравоохранения», в обсуждении которого принимали участие депутаты парламента РК, представители регионов республики, международных организаций, а также медицинских работников.

С января 2010 г. была введена, Едина национальная система здравоохранения, главной концепцией которой является бесплатная медицина с рыночным подходом. Министерство здравоохранения осуществляет межотраслевую координацию действий в области охраны

здоровья граждан, контролирует медицинскую и фармацевтическую отрасли, санитарно-эпидемиологические службы и медико-фармакологическое образование. Улучшился уровень финансового обеспечения медицинской отрасли. Если в 2009 г. на здравоохранение было выделено 101 млрд. тенге, то в 2010 г. – свыше 157 млрд. /1/. Кроме того, Указом Президента РК от 29 ноября 2010 г. утверждена и принята Государственная программа дальнейшего реформирования здравоохранения РК на 2011-2015 годы «Саламатты Қазақстан». В данной программе большое внимание уделено межсекторальному и межведомственному взаимодействию в вопросах охраны здоровья населения. По планам разработчиков проекта у казахстанцев появиться больше возможностей получения качественной медицинской помощи, а у медработников улучшения условий труда и повышения заработной платы. В дальнейших планах государственной программы развития здравоохранения до 2015 г. предусматривается создание условий для функционирования добровольного страхования граждан. Предполагается, что все эти меры будут способствовать созданию конкурентоспособной системы здравоохранения в Казахстане.

1. По законом рынка // Казахстанская правда.- 2009. – 11 декабря.

Түйін

Автор бұл мақалада реформаларды іске асырудың Қазақстанның денсаулық сақтау қызметіне тигізген әсерін қарастырады.

Summary

This article is devoted to the problems of the development of health care in independent Kazakhstan.

ЖАҢА ӘЛЕМДЕГІ ҚАЗІРГІ ҚАЗАҚСТАННЫҢ ДАМУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО КАЗАХСТАНА В НОВОМ МИРЕ

ҚАЗАҚСТАНДЫҚ ПАТРИОТИЗМНІҢ НЕГІЗІ ҰЛТАРАЛЫҚ ТАТУЛЫҚ

Ж.К.Симтиков –

саяси ғылымдарының докторы, Абай атындағы Қазақ Ұлттық педагогикалық университеті Теориялық және қолданбалы саясаттану кафедрасының меңгерушісі

Қандай ел болмасын, өзінің болашағын өсіп келе жатқан жас ұрпағымен байланыстырары сөзсіз. Себебі, елдің ертеңі болашағы жастардың қолында яғни біз барлық нәрсеге әрдайым дайын болуымыз қажет. Ендеше, ел ертеңі өскелең ұрпақтың білімділігіне, біліктілігіне, елжандылығына, Отанға деген адалдығына тікелей байланысты болмақ.

Қазақстандық патриотизмнің бастау көзі – ежелгі ұлттық салт-дәстүр, әдет-ғұрып, аңыз, ертегілер, жырлар, кешегі кеңестік ортақ дәуір, Ұлы отан соғысындағы түрлі ұлт өкілдері – қазақстандық батырлардың ерліктері туралы тарихи деректерден бастау алуы тиіс. Сондықтан да біздің халықтар үшін Отан ортақ, тарих ортақ, ортақ салт-дәстүр және ортақ нәрсе - қазақтың тілі. Басқа ұлт өкілдері қазақтың тілін үйрене отырып қана нағыз патриотизмнің мәнін ұғына алады.

Қазақстандық патриотизм мен ұлтаралық татулықтың әдіснамасы Қазақстан Президенті Н.Ә. Назарбаевтың еңбектері болып табылмақ. Иә, жұмыр жердің тыныс-тіршілігін жіті бағып, оның бар асылы мен жасығын тарих таразысына салып, зерделеген ұлы көш алға жылжып барады. Ол уақыт көші, өмір көші. Сол ұлы көштің бойында біздің халқымызға жиырмасыншы ғасыр силаған ғаламат оқиға мемлекеттік тәуелсіздік идеясының жеңуі болғаны даусыз. Көңіл оянып, сана серпілді, сенім пайда болды. Мемлекеттік рәміздеріміз осы егемен еліміздің өзіндік өмір салтын, бүкіл болмыс ерекшелігін, айрықша арман – аңсарын басқалармен байланыс – мұратын білдіретін белгі. Сонымен қатар Ұлттық зердемізге, ой-санамызға бойтұмар болатын ол қасиетті рәміздердің болмыс-бітімін, мән-мағынасын жақсы білу, оларды қастерлеп, құрметтеу біздің борышымыз екенін біз әрдайым жадымызда ұстауымыз керек деген бағыт дұрыс болар. Бұл орайда жастардың еліміздің рәміздерін білуі, құрметтеуі, сол арқылы олардың бойында патриоттық сезімдердің қалыптасуы- мемлекетіміз үшін маңызды. Өйткені мемлекеттің дамып, өсіп-өркендеуі білімге байланысты болғанымен, оны адамның отансүйгіштік қасиетін сақтап тұрады. Бір сөзбен айтқанда,

мемлекеттік рәміздерді қасиеттеу бүкіл өмір салтымыздың ажырамас бөлігіне айналғаны абзал.

Қазақстандық патриотизм мен ұлтаралық татулыққа тәрбиелеудің жолдары мен құралдары – ол түрлі іс-шаралар, тәрбие сағаттары, гуманитарлық пәндердің мазмұны деп айтуымызға болады.

Қазақстан – көпұлтты мемлекет. Ондағы халықтың басым көпшілігі басқа ұлт өкілдері. Бірақ аталмыш «көпұлтты» сөзі біздің қолданысымызда дұрыс пайдаланылмай жүр. Олай дейтін себебіміз «көпұлтты» деген сөздің өзі көп бағытта дегенді білдіреді. Осы елде тұратын басқа ұлт өкілдері, өзінің тілі мен дінін сақтай отырып, суын ішіп, топырағын басып жүрген ел мен жерді құрметтей білуі және сол елдің заңы мен қағидаларын құрметтеуі керек. Белгілі жазушы Герольд Бельгер айтады: Жаным мен жүрегім қазақ, бірақ менің ұлтым неміс», - дейді. Ендеше, бізге осы Герольд сияқтылардың санын арттыруымыз керек, бұл бір.

Екіншіден, біз қазақстандық ұлт жасай алатын шығармыз, алайды қазақ жасай алмаймызба деген қауіптенеміз. Болашақта Қазақстан мемлекеттік тәуелсіздігі сақталған, үлкен зайырлы ел болып қалды дейік, бірақ ол кезде қазақ деген ұлттың болмауы мүмкін бе! «Жаман айтпай жақсы жоқ» құдай оның бетінен аулақ қылсын. Олай дейтін себебіміз, тілі мен діні жоғалған кез келген ұлт ұзақ өмір сүре алмайды. Бұл жағдайды айқын білген ақылды еврей жұрты өзінің, өліп қалған тілін тірілтіп, оған мемлекеттік мәртебе беріп, сол арқылы ұлтының мәртебесін көтеріп алды. Оны тарихта болған оқиғаларда айғақтайды. Сондықтанда біз қазірдің өзінде қазақ ұлтының болашақта сақталып қалуына ат салысуымыз керек. Сонда ғана тәуелсіздігіміз еркін салтанат құра алады. Қазақ ұлтының көсегесі егемендігімізбен бірге көгеретіні сөзсіз.

Қазақтың патриотизмі - рухани мәдениеттің өрлігін, «тәкәппарлығын», пәк тазалығын, талғампаздығы мен кемеңгерлігін көрсетеді. Қазақ мінезіндегі «моральдық ұстамдар» - қазақ үшін этногуманистік субстанция. «Тақ атқанға ас ат», «Өзің тұрып, көршіңді ұры тұтпа» - бұлар ұлттың басты моральдық ұстанымдары, қазақ гуманизмінің биігі, Қазыбектің сөзімен айтқанда, қазақ «найза ұшына үкі таққан» ел болуы – гуманизм үлгісі болып табылады. Патриоттық сезімге тәрбиелеуде сыныптан тыс шаралардың маңызы да аз емес. Республика күнін тойлау, Тәуелсіздік күні, Ата Заң күні, Тілдер күні, Наурыз сияқты халықтық мерекелерді өткізу және даярлау барысында балалар қажетті ақпараттар іздеп көп жұмыс істейді, әдеп-ғұрыптармен, ұлттық киімдермен, халықтық әндермен таныс болады. Осының бәрі оларды қазақ халқының ұлттық ерекшеліктерімен, салт-дәстүрлерімен табыстырады. Қазақстанда тұратын барлық ұлттың бір-біріне деген ілтипатын, құрметін, қарым-қатынасын білдіреді және оларға қазақ халқының төңірегіне топтасу бағытында тәрбие береді. Өзінің биылғы Жолдауында да Елбасы жаңа жалпы қазақстандық патриотизмнің ірге тасын қалау келер ұрпақтың тамаша келешегі бар екеніне мақтаныш пен сенімділік туындататындығын атап өтті.

Балалық шақ - жастық шақ қоршаған әлем сырын ашудағы, отансүйгіштік сезімін тәрбиелеудегі жемісті кезең. Білім және ғылыми қызметкерлерінің екінші съезінде Республика Президенті Н. Ә. Назарбаев өз сөзінде қазіргі жастардың жана Қазақстанның тарихын жасайтынын, осы жолдағы жетістіктер мен қателіктерді бағалайтынын атап өтті. «Еліміз үшін ел балғындарының жас кезінен тәуелсіз Қазақстанда мақтан тұтуды, оның тарихы мен заңдарын, мемлекеттік таңбаларды білу өте маңызды», - деп санайды Елбасы.

Патриотизм өте ұзақ уақытқа созылатын аса жауапты процесс. Оған адамды жастайынан айналасын қоршаған орта, мектеп, қоғам тәрбиелейді. Өзінің туған жерін, ата-бабасын білмеген адам туған жеріне деген мақтаныш сезімін білдіре алмайтындығын талай ұлылар айтып кетсе, оның ақиқаттығына нақты өмірде сан мәрте көзіміз жетіп келеді. Бүгінгі жарқын болашаққа көптеген елдер патриоттық сезімді тәрбиелеу жолымен жетті. Мұндай дәстүр қазақстандықтарға да бала кезінен бастап жүргізетін азаматтық, патриоттық шараларды қалыптастыру жағдайында ғана жүзеге асады деп айта аламыз.

Біздің халқымыз өз қоғамымыздың әлеуметтік модернизациясы барлық қазақстандықтардың қызығушылығына лайықты екенін түсінеді. Трансформациялық процесстер өз-өзінен пайда болмайды. Мемлекет алдында тұрған стратегиялық мәселелер тек қана барлық тұрғындардың әлеуметтік қабаттарының жалпы бірігуімен ғана жүзеге асады. Қоғамның даму барысында басқа тәртіпке көшпелі транзиттік кезеңінде патриотизм модернизациялық процесстердің объективтік факторы болып саналады. Егер біздің биліктегі элитамыз қазақстандық халқымыздың патриоттық потенциалын таба алса, онда өркениеттік қоғам құру ісінде үлкен табысқа жетеміз.

Патриотизмнің мақсаты – халық бірлігі, мемлекетіміздің тұтастығы мен дербестігі, ұлттық құндылықтар негізінде өркениетті ел қатарында болу. «Патриотизм» мен «интернационализм» ұғымдары өзара байланыста болуы керекі.

Қазақ халқы тамырын жеті қабат жер астына жіберген алып бәйтеректей, өзегін ғасырлар тереңіне таратып, патриотизмнің арқасында өсіп-өркендеп келе жатқан байырғы халық. Соның арқасында отаршылдықтың темір құрсауынан, отызыншы жылдардағы ашаршылық пен Сталиндік жаппай жазалаудан, ұлы Отан Соғысында, кешегі Желтоқсанда ұлттық намыстың сағын сындырмау үшін бел буып шыққан жастарымыздың келбетінен ғасырлар қойнауынан жалғасқан халқымыздың ерлік рухы мен жауынгерлік дәстүрінің сабақтастығын көреміз.

Бүгінгі біздің алдымызда тұрған міндет, ел Президенті атап көрсеткендей, «Республикадағы қазіргі ұлтаралық жарасым ахуалын көздің қарашығындай сақтай білу – барлық ұлттың, әрбір азаматтың ең жауапты міндеті. Қазақстандағы ұлтаралық жарастықтың негізгі ұйтқысы болу міндетін алдымен осы атамекеннің иесі – қазақ халқы өз мойнына алуы

керек. Өйткені халқымыз ұлтаралық жарастықты, сыртқы дүниемен өзара тиімді ынтымақтастықты жүзеге асыра алса ғана, өзінің өркениетті міндетіне ие бола алады» деген сөзі арқылы қазақ халқының атадан балаға мирас болып келген рухани – имандылық қасиеттері бүгінгі жаһандану заманында қазақ елі өркениетті елдер қатарына енуі сөзсіз деп сенім артады.

«Бұл дүниеде біздің Отанымыз бар, ол – тәуелсіз Қазақстан. Біз туған мемлекетіміздің тәуелсіздігін баянды етуге, қуатын арттыруға, оның игілігіне, халықаралық қоғамдастықта абыройының өсуіне адал қызмет етуге парыздармыз. Ол үшін әрбір азамат еліміздің тұтастығын, жеріміздің бүтіндігін, халықтарымыздың жарастығын аман сақтай білу қаншалықты үлкен тарихи жауапкершілік екенін жан тәнімен сезінуі керек» деген ел Президентінің ғибрат сөзі патриоттық ұғымының, ел мен жердің бүтіндігін сақтау, халықтар достығы мен бірлігі екенін нақтылай түседі.

Республикада халықтар бейбітшілігі мен достастығын сақтауда іргелі жұмыстардың атқарылып отырғаны белгілі. Президенттің жыл сайын берілетін «Бейбітшілік пен рухани татулық» сыйлығы а ел Президентінің патриотизмді дамытудағы халықтар достығына қосқан іргелі үлесі деуге болады.

Резюме

В этой статье автор освещает вопросы воспитания казахстанского патриотизма в духе любви к Родине и межнационального согласия.

Summary

In this article the author covers the issues of education Kazakhstani patriotism in the spirit of love for the motherland and ethnic harmony.

РОЛЬ КОРЕЙСКОЙ ИНТЕЛЛИГЕНЦИИ КАЗАХСТАНА В УКРЕПЛЕНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ

Ж.К. Симтиков –

*доктор политических наук, зав. кафедрой Теоретико-прикладной
политологии и социологии КазНПУ им. Абая*

Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев особо подчеркнул: «Наиболее важными выводами являются те, что, во-первых, национальное процветание не наследуется, а создается, и, во-вторых, конкурентоспособность стран и регионов определяется не столько набором фактов, сколько эффективностью их использования. О чем это говорит? О том, что экономический уровень страны и ее конкурентные позиции в мире в первую очередь зависят от качества ее людей - человеческого капитала»[1].

Республика Казахстан укрепляя государственную независимость и проводит ширококомасштабные социальные, политические и экономические реформы. Намеченные цели пока еще полностью не достигнуты, но по имеются существенно заметные результаты.

Опыт многих стран мира показывает, что модернизация политических, экономических, социальных отношений происходит неравномерно. Аналогичная ситуация и в нашей Республике. У нас в силу обстоятельства получилось, что политическая модернизация намного определило экономическую. Без развития науки немыслимы модернизация и реформы Казахстана, ее национальная независимость и безопасность. В этой сложной и благоприятной обстановке корейская интеллигенция активно и плодотворно вносит свою лепту.

«Интеллигенция - общественной слой людей, профессионально занимающихся умственным, преимущественно сложным, творческим трудом, развитием и распространением культуры» [2].

Интеллигенция или интеллектуальная элита - это группа или страта, которая традиционно присуща лучшей, передовой части нации. Она является носителем, собственных, родовых идейно-нравственных качеств и, более того, передает эти качества из поколения в поколение.

Корейская интеллигенция в Казахстане стала формироваться с того момента, когда началось насильственное переселение в 20-30-е годы XX века на российском Дальнем Востоке, а интенсивно развиваться в 40-50-е годы уже в Казахстане. На территорию нашей республики насильственно переселено более двадцати тысяч семей. Был нарушен привычный уклад жизни, безвозвратно утрачены многие этнические и духовные связи, пошло прахом в трудах нажитое добро. Именно местные жители помогали обездоленным людям обустроиться, пустить корни в незнакомую землю.

Первые переселенцы с Корейского полуострова большую часть составляло из себя крестьянство, мелкие ремесленники. Об образованности и интеллигентности и речи тогда не могло идти.

Особенностью формирования корейской интеллигенции является то, что она претерпела в своем развитии множество бедствий, которые выпали на ее долю.

Важную роль в формировании и развитии национальной элиты сыграло Дальневосточный корейский университет. Преподавание велось на родном корейском языке. В 1943 году состоялся первый выпуск, 217 квалифицированных специалистов заложили основу нынешней интеллигенции корейцев.

Впервые время корейцы в местных органах администрации занимали должности мелких клерков – чиновников, интеллигенция в большинстве состояла, прежде всего, из учителей, агрономов в сельском хозяйстве, медработников среднего звена.

С высоты сегодняшнего состояния культуры, общественной жизни, корейцы стали нацией сплошной грамотности, занимают ведущее положение

в стране по высшему образованию.

Если первый этап формирования корейской интеллигенции характеризуется накоплением количественного, то в настоящее время она переросла в качественное состояние. В настоящее время трудно найти ту отрасль, где бы не работали корейцы. Среди них можно встретить ученых академиков, докторов и кандидатов наук, профессоров, писателей, поэтов, художников, артистов и многих других.

С распадом СССР радикально изменилось общественная ситуация в Казахстане. В настоящее время это совсем другая страна с развитой экономикой, а также культурными и духовно-нравственными ценностями. Столкнувшись с новыми постсоветскими реалиями, корейская интеллигенция, как и вся интеллигенция страны, пережила трудные времена.

Сама нынешняя экономическая и политическая реальность способствует этому. С получением независимости Казахстан находится на пути к новому цивилизованному обществу. Идет процесс модернизации всей общественной жизни, поиск новых путей будущего развития республики. Ему предстоит решать задачу трансформации традиционного (до индустриального) общества и его перехода к современному.

Несмотря на разочарования к новым веяниям рыночной экономики корейской творческой и научной интеллигенция продолжает выполнять функции элиты нации. Корейская диаспора, особенно интеллигенция активно участвует в модернизации и реформировании страны. В период начавшихся преобразований в республике корейской интеллигенции удалось разбудить национальное самосознания, преодолеть социальное и национальное безразличие.

Как, известно, в дореформенный период корейская интеллигенция в основном является внутренне единой социальной группой диаспоры. По традиции у корейцев интеллигенция рассматривалась как носитель высокой духовности и нравственности, а статусе в обществе - как уважаемая его часть.

В ходе рыночной реформе, в результате имущественной дифференциации, снизился уровень жизни интеллигенции. Поэтому основные усилия подавляющей части направлены на адаптацию к новой социальной реальности, а нередко на поиск путей выживания.

В результате глубокого общественного кризиса, который затронул разные социальные группы интеллигенции, произошло стремительное усиление ее социальной поляризации. Расстояния между различными группами интеллигенции разошлись в основе за счет формирования в модернизирующемся в казахстанском обществе верхушечной части корейской интеллигенции, которая резко выделяется уровнем своих доходов и обеспеченностью потребительскими благами. Речь идет о наиболее влиятельной и политически активной части корейцев, которые участвуют в важных решениях, оказывают в системе в системе государственного управления и в экономических структурах. Наибольших успехов в обществе

добились предприниматели, а они в основном и являются среди корейской диаспоры самой высокодоходной социальной группой.

Корейская интеллигенция, занимающаяся предпринимательством, это в основном молодые, динамичные люди, имеющие в большинстве своем техническое и гуманитарное образование, опыт работы в научных и университетских учреждениях – самый образованный слой общества. Интеллигенция, занимающаяся собственным бизнесом, состоит из различных групп, каждая обладает определенным местом в сложной структуре бизнеса. В состав социального слоя корейской диаспоры, называемого предпринимателями, входят собственники, которые сами руководят принадлежащим им бизнесом - финансовыми группами, фирмами, банками, а также большая группа лиц, имеющих собственное дело, но совмещающая его с работой в государственных структурах, немало среди них обладателей научных степеней и званий.

Большая часть корейской интеллектуальной элиты, занятой собственным бизнесом, нацелена на последующее вложение капитала в развитие и перспективу своей Родины - Казахстана и возрождение культуры своего этноса.

В современных условиях наряду с богатыми и состоятельными, появились группы интеллигенции с низкими доходами. Обнищание коснулось большинства ученых, академических и других работников. В большинстве своем они стали получать заработную плату, которая не обеспечивает ей соответствующего уровня жизни и социального положения. Поэтому, заканчивая университеты, они идут в более привлекательные структуры, а это грозит старению интеллектуального потенциала корейцев.

На современном этапе казахстанской модернизации в результате трансформации властных отношений произошла смена политической элиты. К власти пришел новый правящий слой. Наряду с представителями прежней номенклатуры, с начала ее второго, а затем третьего «зшелона», с представителями бизнеса, особенно крупного, в составе высшего казахстанского слоя интеллигенция делегировала лидеров из своей среды. Хотя и в прежние годы интеллигенция в частности ученые, входили в номенклатурную элиту, но их наличие здесь нередко имело как бы декоративный характер. Экономическая элита состоит из представителей крупного капитала, крупных собственников. Эта часть властвующей элиты осуществляет экономическое господство, определяя решение многих ключевых проблем.

Представители корейского интеллектуального труда, в частности ученые, обладающие эрудицией, высокой культурной и профессионализмом, вне всякого сомнения, оказывают определенное положительное влияние на возрождение корейской диаспоры. Хотя следует признать, что не малая часть корейской интеллигенции, вошедшая во властную элиту, не овладела знанием корейского языка, но это не мешает им быть патриотами своей диаспоры.

Идеологическая элита включает ведущих представителей гуманитарных наук, образования, массовой информации, которые выполняют в обществе функцию формирования мировоззренческих установок, ценностных ориентации, идей и убеждений людей.

Как и другие корейская интеллигенция связывает себя с властью, особенно это заметно среди обществоведов, немало ученых вовлечены в политику в качестве научных консультантов, доверенных лиц при выборных кампаниях и т.д.

Вошедшие властные структуры научная интеллигенция способствуют диаспоре развитию политической культуре, повышают интеллектуальный уровень, доказывают, что политика, государственная деятельность и нравственность вполне совместимы.

Активная творческая деятельность корейцев непосредственно связана с развитием самой науки в республике. Велика была тяга к знанию, науке - это у корейцев издревле. Результатом явилось появление научного потенциала корейской диаспоры, сотни талантливых и высококвалифицированных специалистов внесли огромный вклад в науку Казахстана. Научная элита состоит из наиболее одаренной части интеллектуальной элиты. Ее роль определяется степенью воздействия на такие процессы, как развитие науки и техники, научный и технический прогресс.

Сегодня, когда корейская диаспора уже проживает на земле казахов 70 лет, можно с гордостью сказать, что корейская интеллигенция наравне с другими народами успешно трудится на благо своей Родины. В вузах, академических институтах и научно-исследовательских институтах творчески трудятся около 500 докторов и кандидатов наук.

Можно перечислить еще десятки и сотни имен, ученых корейской национальности, которые своими трудами и достижениями внесли и вносят заметный вклад в развитие науки и техники республики. Среди общественных дисциплин можно назвать ученых, которые научные карьеры начинали в Казахстане, это доктор исторических наук, профессор, академик АН СССР Ким Максим Павлович, доктор исторических наук, профессор, член-корреспондент АН СССР Ким Георгий Федорович, доктор исторических наук Ким Сын Хва, который в тоталитарном режиме мужественно осветил историю советских корейцев, в Казахстане началась творческая деятельность доктора философских наук, профессора Югай Герасима Андреевича. Работая заместителем директора в институте философии и права АН КазССР, разрабатывал проблемы философии и естествознания, диалектической логики.

Отрадно отметить, что в учебном мире немало корейцев молодого возраста, которые приняли эстафету старшего поколения обществоведов. К их числу можно отнести доктора философских наук, профессора Ким Олега Гавриловича, доктора исторических наук, профессоров Кан Георгия Васильевича и Ким Германа Николаевича, доктора педагогических наук, профессора Хан Наталью Николаевну, доктора филологических наук,

профессора Пак Нелли Сергеевну. Их исследования по проблемам корейцев Казахстана, СНГ и дальнего зарубежья имеют большую значимость в мировом кореведении.

Наиболее высоких результатов ученые корейцы достигли в области физики, математики, геологии, химии, медицины естественных наук.

К числу успешно и плодотворно творчески работающих в университетах и академических институтах относятся доктора и кандидаты физико-математических и технических наук Когай Леонид Иванович, Лян Эдуард Николаевич, Цой Владимир Александрович, Цхай Сергей Мефодьевич, Ким Юрий Александрович, Пак Марат Александрович, Пак Сергей Александрович, Пак Юрий Николаевич, Сон Эдуард Евгеньевич Ким Николай Хваенович, Хан Светлана Гурьева и многие другие.

Корейская диаспора может гордиться учеными-геологами, которые внесли значительный вклад в региональную геологию, геологию рудных и нерудных месторождений, геологию нефтяных и газовых месторождений, методику разведки месторождений. Их имена широко известны не только в Казахстане, но и других республиках бывшего Союза.

Корейские ученые-геологи внесли весомый вклад в развитие геологической промышленности Казахстана, являющейся одной из приоритетных направлений народного хозяйства республики.

Видное место занимают ученые-корейцы в химико-технологической промышленности.

Ценные результаты получены в области химии лауреатом Государственной премии РК, доктором химических наук, профессором Ю Валентиной Константиновой.

Заметный вклад в науку Казахстана внесли ученые-корейцы в медицине. Среди корейцев медицина является наиболее престижной профессией, в этой специальности представлены 10 докторов и около 80 кандидатов наук. Сегодня они трудятся во всех регионах страны, возвращая самое дорогое для человека здоровье.

Профессия ученого сельского хозяйства прочно занимает одно из ведущих мест среди корейцев. Именно в этой отрасли у корейцев больше всех лауреатов Государственной премии СССР и КазССР.

Корейская диаспора занята и других областях науки, как педагогика, филология, философия, юриспруденция - во всех этих отраслях успешно и плодотворно трудятся доктора и кандидаты наук.

Культура каждого народа - это его ценное достояние. Как известно, культурная элита состоит из наиболее авторитетных и влиятельных деятелей искусства, просвещения, литературы и других представителей творческой интеллигенции. Ее роль определяется характером и степенью воздействия на такие процессы, как развитие образования, литературы, искусства, духовной жизни общества, его нравственного потенциала.

Культурная жизнь казахстанских корейцев характерна тем, что в стране успешно функционирует один из старейших в мире корейский театр за

пределами Корейского полуострова - Корейский театр музыкальной комедии, издается корейская газета «Коре Ильбо», ведется радиовещание на корейском языке, регулярно выходит корейская телепрограмма «Ури миндег».

В Казахстане выросла целая плеяда талантливых корейских деятелей культуры – артистов, литераторов, художников, музыкантов, многие из которых удостоены правительственных наград, имеют почетные звания. Деятели искусств радуют зрителей своим творчеством, которое, несмотря на все превратности судьбы, является очагом культуры, хранительницей обычаев и традиций. Театр всегда стремился быть в гуще народа, в его репертуаре классические произведения казахских, русских и корейских авторов.

В своем поздравлении в честь 70-летия проживания соотечественников в Казахстане Н.А. Назарбаев сказал: «Прошедшие семьдесят лет стали для вас историей трудных испытаний и успехов. Вы были депортированы в далекую незнакомую землю, и вам пришлось перенести большие трудности. Но вы неимоверными усилиями преодолевали их и выросли уважаемыми людьми Казахстана. При этом вы сохранили своеобразие корейской нации, традиции и культуру и продолжаете развивать их. Это благородное дело и нельзя не гордиться им.

Мы надеемся, что наши соотечественники станут надежным мостом в укреплении связей между двумя странами, и будут идти в авангарде этого движения. Народ Республики Кореи и правительство приложат все усилия, чтобы сделать страну такой, чтобы вы, соотечественники, могли ею гордиться» [3].

В Казахстане в настоящее время среди корейской диаспоры сформировалась высокоинтеллектуальная элита. В целом в Казахстане корейская интеллигенция вносит достойный вклад в укрепление независимости и ее успешного развития.

Использованная литература

1. Назарбаев Н.А. *К экономике знаний через инновации и образование // Казахстанская правда. - 2006. - 26 мая.*
2. *Большая советская энциклопедия.*
3. *Коре Ильбо. – 2007. - 5 ноября.*

Түйін

Бұл мақалада автор, еліміздің егемендігінің нығайуы мен дамуында корей зиялы қауымының орны мен рөлі қарастырылған.

Summary

In this article, the author reveals the role and historical significance of the Korean intellectuals in strengthening the independence of our country and shows the peace and friendship of multinational Kazakhstan/

ҚАЗАҚСТАН ЖӘНЕ ШАНХАЙ ЫНТЫМАҚТАСТЫҚ ҰЙЫМЫ

Т.З.Толегенов –

Халықаралық қатынастар кафедрасының аға оқытушысы,

С.Жарылқапова –

Халықаралық қатынастар бөлімінің 4-ші курс студенті

Қазақстан Республикасы халықаралық құқықтың дербес тұлғасы ретінде өмір сүрген алғашқы күнінен бастап, елдің басшылығы ұлы көрші Қытай Халық Республикасымен ұзақ мерзімді, тұрақты тату көршілік, достық және өзара ынтымақтастық қатынастарын қуаттап, өрістете беру ұлттық мүддемізге сай келетінін айқындады. Қазақстан Президенті Нұрсұлтан Назарбаев былай деп атап көрсетті: «Меніңше, адамзаттың ХХІ ғасырдағы дамуы көбіне - көп Қытаймен байланысты болады. Көптеген елдер Қытаймен арақатынасты өз саясатының негізгі өзегі деп түсінеді. Ал Қазақстан үшін осынау болашағы зор, экономикасы қарышты қадаммен дамып келе жатқан мемлекетпен ойдағыдай қарым – қатынас орнату айрықша маңызға ие».

Қытаймен шекараның заңды түрде бекітілуі, Қытай басшылығы тарапынан Қазақстанның қауіпсіздігіне кепілдік берілуі ынтымақтастықтың барлық саласындағы екі жақты қарым – қатынасты нығайтып, тұрақтандыра түсті. Қазақстан – Қытай шекарасының өн бойында қауіпсіздіктің сенімді белдеуі жасалды.

Азия мемлекеттердің қауіпсіздік саласындағы жемісті ынтымақтастығының анағұрлым көрнекті мысалы Шанхай Ынтымақтастық ұйымының қызметі болды. Шанхай Ынтымақтастық Ұйымы 2001 жылы «Шанхай бестігінен» (Қазақстан, Ресей, Қытай, Қырғызстан және Тәжікстан) құрылған. Шанхай Ынтымақтастық Ұйымының негізі – шекара аумағының әскери саласында сенімді нығайту туралы Шанхай келісімі (1996ж) және шекара аумағында қарулы күштердің өзара қысқартылуы туралы Мәскеу келісімі (1997ж) болып табылады. Аталған екі тарихи келісімнің біріншісіне қол қою үшін 1996 жылы Шанхай қаласында 5 мемлекет басшысы кездесіп, ол «Шанхай бестігі» деген атауға негіз болды.

Шанхай келісімінің шеңберінде шекаралық проблемаларды реттеу және бастапқы сенім білдіру шаралары жөніндегі жұмыстың басталуы 1990 жылдың сәуір айына тура келеді, сол кезде Кеңес – Қытай шекарасы ауданында қарулы күштерді өзара қысқартудың басшылыққа алынатын принциптері мен әскери салада сенім білдіруді нығайту туралы КСРО үкіметі мен ҚХР үкіметі арасындағы келісімге қол қойылды. Сол уақытта бұл сенім білдіру мен қарулы күштерді қысқарту туралы бірыңғай келісім болады деп көзделді. Барабар нұсқа ретінде Еуропадағы әдеттегі қарулы күштер туралы

шарт пайдаланылды, егер еуропалық келісім оған қатысушы мемлекеттердің бүкіл аумағында қолданылса, біз сөз етіп отырған келісім шекаралық аймақта ғана қолданылды. Парасатты түрде тұжырымдалған мүдделердің негізінде осы саладағы ынтымақтастықтың төмендегідей принциптері белгіленді:

- Тату көршіліктің және достықтың ұзақ мерзімді қарым – қатынасын нығайту және дамыту;
- Шекара ауданында қауіпсіздік пен тұрақтылықты нығайту;
- Азия – Тынық мұхит аймағында және бүкіл әлемде бейбітшілікті қолдау;
- Біржақты әскери үстемдікті болдырмау;
- Шекара ауданында орналасқан қарулы күштерді қысқарту және шектеу, оларға бірыңғай қорғаныс сипатын беру;

КСРО ыдырағаннан кейін осы ерекше маңызды келіссөздерді жалғастыру үшін Бірлескен тарап делегациясы құрылды. Оның құрамына Қазақстан Республикасы, Қырғыз Республикасы, Ресей Федерациясы және Тәжікстан Республикасы енді. Одан кейінгі келіссөздерде әскери саладағы сенім білдіруді нығайтатын саяси шешімдер қабылданды.

Келіссөздерді тұйыққа тірмес үшін Бірлескен тарап делегациясы шекара ауданындағы әскери саладағы сенім білдіру шараларына қатысты мәселелерді жеке құжатқа көшіруді ұсынды.

Осы келісім елдеріміздің арасындағы байланыстарды екі жақты да, көп жақты да дәйекті әрі жемісті дамыту үшін берік негіз қалап отыр. Осы актінің бірегейлігін мынадан көруге болады: бес мемлекет ұзақ уақытқа созылған келіссөз барысында аса саңызды проблемаларды шешуге деген біртұтас тұжырымдамалық көзқарасқа келді. Бұл орайда, әскери саладағы сенім шаралары бойынша мәмілеге келу ерекше маңызды. Бес делегацияның барлық мүшелері мәселенің көптеген жақтарын келісу кезінде кешенді көзқарас пен жоғары кәсіби қасиеттерін көрсетті. Ал бұл мәселелердің барлығы қорытынды құжатта толық көрініс тапты.

Сонымен, «Шанхай бестігіне» кіретін мемлекеттер басшыларының кездесуі аймақтық және жаһандық саясаттың айқын факторына айналды. Екі мүшесі (Ресей, Қытай) Біріккен Ұлттар Ұйымының Қауіпсіздік Кеңесінің тұрақты мүшесі болып табылатын «Шанхай бестігінің» экономикалық және адами әлуеті, қатысушылардың ұйым қызметіне жаңа өлшемдер тұрғысынан қарауы оның өміршеңдігіне кепіл болып, келешекте аймақтық ірі ұйымға айналатынын көрсетті.

1997 жылы 24 сәуірде Мәскеуде «Шанхай бестігі» шекара ауданында қарулы күштерді өзара қысқарту туралы келісімге қол қойды. Тараптар шекараның екі жағы бойынша жүз километрлік аймақта өз әскерлерін едәуір қысқартуға міндеттенді. Осы аймақта тек шекара әскерлері қалдырылатын

болды. Қандайда әскери жаттығулар жөнінде бес мемлекет бір – бірін алдын ала хабардар етіп отыруға міндеттенді. 2001 жылғы 28 сәуірде Мәскеуде өткен Сыртқы істер министрлері кеңесінде терроризммен, сепаратизммен, экстремизммен күрес туралы Шанхай конвенциясының жобасы алдын ала талқыланып, негізінен қолдау тапқан болатын. 2001 жылғы 15 маусымда Шанхайда ҚХР, Ресей, Қазақстан, Қырғызстан, Тәжікстан және Өзбекстан Президенттері Шанхай Ынтымақтастық Ұйымын құру туралы Декларация, терроризммен, сепаратизммен және экстремизммен күрес туралы конвенция қабылдады, ұйымның орталығы Бішкек қаласы болып бекітілді. «Шанхай бестігіне» алтыншы ел болып Өзбекстанның қосылуына байланысты оны ендігі жерде «Шанхай Ынтымақтастық Ұйымы» деген жаңа атаумен атау ұйғарылды.

Шанхай саммитінде ұйымның ұлттық үйлестірушілерінің кеңесі туралы ереже бекітілді, ол құжатқа сыртқы істер министрлері қол қойды. Осында өз шешімін тапқан күрделі мәселенің тағы бірі – Қазақстан, Қырғызстан, Өзбекстан Республикалары арасындағы мемлекеттік шекаралардың түйісер нүктесі жөніндегі келісім.

Қазақстан Шанхай Ынтымақтастық Ұйымымен ықпалдасуды өзінің сыртқы саясатының басым бағыттарының бірі ретінде қарастыра отырып, аталған аталған ұйымға ерекше мән береді. ШЫҰ осы өңірдегі мемлекеттердің қауіпсіздік және сенім шараларын нығайту мәселелерін бірлесіп шешу ұмтылысының нәтижесінде пайда болды. Ұйымның мүдделері саяси экономикалық және мәдени гуманитарлық салаларға таралды. Терроризм, экстремизм және тағы басқа сыртқы қауіптер аймақтағы мемлекеттерді ШЫҰ – ның құрамында бірігуге итермелейді. ШЫҰ – белгілі бір күштерге қарсы қимылдайтын әскери одақ немесе тұйық қоғамдастық емес. Ол – халықаралық ынтымақтастыққа ұмтылған ашық ұйым. ШЫҰ – ның қазіргі жағдайдағы мән беретін мәселелері – аймақтағы бейбітшілікті, тұрақтылықты және қауіпсіздікті сақтау, әсіресе, сауда – экономикалық ынтымақтастықтың дамуы. «Шанхай үдерісінің» ең жоғары жетістігі – Қытай шекарасындағы шиеленісушіліктің әлсіреуі. Дипломатиялық және әскери сарапшылардан тұратын Бірлескен Бақылау Тобы шекара бойындағы 100 шақырымдық қауіпсіздік аймақтарда өзара тексерістерді жүргізеді.

2003 жылғы 29 мамырда Мәскеу қаласында ШЫҰ-ға мүше мемлекеттер басшыларының кездесуінде Ұйымның бюджетін қалыптастыру және орындалуының тәртібі туралы келісімге қол қойылды. 2003 жылы 23 қыркүйекте Пекинде Үкімет басшылары Кеңесінде сауда-экономикалық, көлік, энергетика салаларындағы қарым-қатынасты одан әрі дамыту туралы мәселелер талқыланды. Көп жақты сауда-экономикалық ынтымақтастықтың Бағдарламасы, ШЫҰ-ның 2004 жылғы бюджеті және тағы басқа қаржы

құжаттары қабылданды. 2004 жылы 15 қаңтардан бері Пекинде ШЫҰ-ның Хатшылығы жұмыс істейді. 2004 жылы 17 маусымда Ташкентте ШЫҰ-ға мүше мемлекеттер басшыларының кездесуі өтіп, Ташкент мәлімдемесін жасады және көптеген құжаттарға қол қойылды. Соның ішінде ШЫҰ ӨТҚК шеңберінде құпия ақпаратты қорғау, есірткіге қарсы күрес туралы келісімдерді атап өтуге болады[1].

2004 жылы қыркүйекте Бішкекте Ұйымның үкімет басшылары ШЫҰ-ның көп жақты сауда-экономикалық ынтымақтастығы Бағдарламасын жүзеге асыратын шаралардың жоспарын қабылдады. 2005 жылы 5 шілдеде Астанада ШЫҰ-ға мүше мемлекеттер басшыларының кезекті саммитінде Астана мәлімдемесі жасалды. Антитеррорлық сипаттағы маңызды құжаттар – (терроризм, сепаратизм және экстремизмге қарсы күресуде ШЫҰ-ға мүше мемлекеттердің ынтымақтастық тұжырымдамасы, ШЫҰ ӨТҚК жанындағы ШЫҰ-ға мүше мемлекеттердің тұрақты өкілдіктері туралы Ережесі және ШЫҰ ӨТҚК Кеңесінің баяндамасы бекітілді. Сонымен қатар Пәкістан, Иран және Үндістан мемлекеттеріне ШЫҰ-ның жанындағы бақылаушы мәртебесін беру туралы шешім қабылданды. 2005 жылы 26 қазанда Мәскеуде ШЫҰ-ға мүше мемлекеттер Үкімет басшылары Кеңесінің мәжілісінде Банкаралық әрекеттесу және Төтенше жағдайды жоюға жәрдем етуде өзара іс-қимыл туралы келісімдер қабылданды. 2006 жылғы 15 маусымда Шанхайдағы мерейтойлық саммитінде Шанхай ынтымақтастық ұйымына мүше мемлекеттердің аумақтарында терроризмге қарсы бірлескен іс-шараларды ұйымдастыру және өткізу тәртібі туралы, Ұйымға мүше мемлекеттердің аумағына террористік, сепаратистік және экстремистік іс-әрекетке қатысы бар адамдардың кіру арналарын анықтау және жолын кесу саласындағы ынтымақтастық туралы және 2007–2009 жылдарға арналған ШЫҰ-ның мүше мемлекеттердің терроризм, сепаратизм және экстремизмге қарсы күрестің бағдарламасы қабылданды. Қауіпсіздік Кеңесінің хатшылары және бас прокурорлар жылына бір рет жүйелі түрде кездеседі. 2009 жылдың 30 мамырда Мәскеу қаласында ШЫҰ-на мүше мемлекеттер парламенттері төрағаларының кездесуі өтті, Жоғарғы соттар төрағаларының кездесуі 2009 жылдың қыркүйек айына жоспарланған [2]. 2006 жылы ШЫҰ-да жаңа іскерлік құрылымдар – Банкаралық Бірлестік және Іскерлік Кеңес құрылды. 2006 жылдың мамыр айынан ғылыми – саяси топтардың Форумы өз жұмысын бастады. Соңғы кездерде ШЫҰ-ның халықаралық қатынастары едәуір нығайды. Мысалы, Солтүстік Корея, Непал, ТМД және Еуроодақтың мемлекеттері, БҰҰ-ның Даму Бағдарламасы, ҰҚШҰ, ЭЫҰ, басқа мемлекеттер мен ұйымдар ШЫҰ-ның іс-әрекетіне зор ықылас қойып отыр. 2004 жылы ШЫҰ БҰҰ-ның Бас Ассамблеясында бақылаушы ұйымы мәртебесін алды, ал 2005 жылдың көктемінде ОШАМҚ және ТМД

хатшылықтарымен өзара түсінісу туралы меморандумы қабылданды. ШЫҰ шеңберінде гуманитарлық салаларда, яғни білім, мәдениет, туризм және спорт аландарында өзара ықпалдасу бойынша жұмыстар жүргізілуде. 2007 жылдың қаңтарынан бастап, ШЫҰ-ның Бас хатшысы – Қазақстанның өкілі Б.Қ. Нұрғалиев, ӨТКҚ Аткарушы Комитетінің директоры – Қырғыз Республикасының өкілі М.У. Субанов [3].

1. Егемен Қазақстан.

2. Егемен Қазақстан. 22 мамыр 2009ж.

3. Егемен Қазақстан. 20 қаңтар 2007ж.

Резюме

В этой статье автор раскрывает важнейшие стороны сотрудничества Казахстана в региональной организации – ШОС, выделяя деятельность по безопасности в Центрально-азиатском регионе.

Summary

In this article the author reveals the most important aspects of Kazakhstan's cooperation in the regional organization - the SCO, highlighting efforts to strengthen security in the Central Asian region.

Содержание

«ҚАЗАҚСТАН ЖӘНЕ ЕҚЫҰ» ТАҚЫРЫБЫНДАҒЫ ДӨНГЕЛЕК ҮСТЕЛДІҢ МАТЕРИАЛДАРЫ

МАТЕРИАЛЫ КРУГЛОГО СТОЛА НА ТЕМУ:

«КАЗАХСТАН И ОБСЕ»

23 қараша 2010 ж.

Приветственное слово ректора КазНПУ им.Абая, академика С.Ж.Пралиева.	3
Пралиев С.Ж. Историческое событие мирового масштаба.	5
Балашов Т.Т. Правовая политика ОБСЕ в Республике Казахстан.	10
Кузнецов Е.А. Роль президента РК Н.А.Назарбаева в осуществлении основных приоритетов председательства Казахстана в ОБСЕ.	15
Сембинов М.К. К вопросу защиты прав национальных меньшинств в некоторых странах мирового сообщества.	25
Көлбаев А.К. Төрағалық жаңа міндеттер мен жауапкершілік жүктейді	36
Накисбеков А.А. Принятие астанинской декларации – важный шаг активизации деятельности ОБСЕ.	40

ҚАЗАҚСТАН ЖӘНЕ ОРТАЛЫҚ АЗИЯ ЕЛДЕРІНІҢ САЯСИ БИЛІК ЖҮЙЕСІ

СИСТЕМА ПОЛИТИЧЕСКОЙ ВЛАСТИ КАЗАХСТАНА И В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Матакбаева Л.Х. О механизмах легитимации политической власти Республики Казахстан.	47
Карашев А.А. Профессионализация местного самоуправления в Кыргызстане как условие эффективного управления на местном уровне.	53
Нарматова Г.С. Влияние реформ на развитие здравоохранения суверенного Казахстана.	67

ЖАҢА ӘЛЕМДЕГІ ҚАЗІРГІ ҚАЗАҚСТАННЫҢ ДАМУ МӘСЕЛЕЛЕРІ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО КАЗАХСТАНА В НОВОМ МИРЕ

Симтиков Ж.К. Қазақстандық патриотизмнің негізі ұлтаралық татулық.	72
Симтиков Ж.К. Роль корейской интеллигенции Казахстана в укреплении независимости.	75
Толегенов Т.З., Жарылқапова С. Қазақстан және Шанхай Ынтымақтастық Ұйымы.	82