

ХАБАРШЫ ВЕСТНИК

«Халықаралық өмір және саясат» сериясы
Серия «Международная жизнь и политика»
№ 1 (24), 2011 г.



Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті
Казахский национальный педагогический университет имени Абая



ХАБАРШЫ ВЕСТНИК

«Халықаралық өмір және саясат» сериясы
Серия «Международная жизнь и политика»
№ 1 (24)

Алматы, 2011

Хабаршы. «Халықаралық өмір және саясат» сериясы. - Алматы: Абай атындағы ҚазҰПУ. - 2011. - № 1 (24). - 80-бет.

Вестник. Серия «Международная жизнь и политика». - Алматы: КазНПУ им.Абая. - 2011. - № 1 (24). - 80 с.

Бас редактор

ҚР ХҒА акад., тар.ғыл.д., проф. Е.А.КУЗНЕЦОВ

Редакция алқасы:

*саяси ғыл.д., доцент Ж.К.Симтиков,
аға оқытушы А.К.Кульбаев (жауапты хатшы),
тар.ғыл.д., проф. С.З.Нарматов,
саяси ғыл.д., проф. Ж.Р.Жабина,
саяси ғыл.д., проф. С.Ш.Мусатаев,
заң ғыл.к., доц. А.А.Сабитова*

Главный редактор

акад. МАН ВШ, д.и.н., проф. Е.А.КУЗНЕЦОВ

Редакционная коллегия:

*д.полит.н., доцент Ж.К.Симтиков,
ст. преподаватель А.К.Кульбаев (ответ.секретарь),
д.и.н., проф. С.З.Нарматов,
д.полит.н., проф. Ж.Р.Жабина,
д.полит.н., проф. С.Ш.Мусатаев,
к.ю.н., доц. А.А.Сабитова*

ЖАҢА ӘЛЕМДЕГІ ЖАҢА ҚАЗАҚСТАН НОВЫЙ КАЗАХСТАН В НОВОМ МИРЕ

ВОПРОСЫ МОДЕРНИЗАЦИИ ОБРАЗОВАНИЯ В ПОСЛАНИИ ПРЕЗИДЕНТА Н.А. НАЗАРБАЕВА «ПОСТРОИМ БУДУЩЕЕ ВМЕСТЕ»

Ж.К. Симтиков – д. полит. н., профессор

Главной особенностью Послания Главы государства 2011 года является то, что, оно акцентирует внимание всех казахстанцев на подготовку и проведение великой даты – 20-летия независимого Казахстана, основателем которого является выдающийся политический и государственный деятель Нурсултан Абишевич Назарбаев.

За годы независимости сформированы базовые ценности казахстанского пути, которыми являются свобода, единство, стабильность, процветание.

В Послании дан глубокий и исчерпывающий анализ пройденного исторического пути. Мировой опыт показывает, что впервые за 20 лет независимости ни одна страна не достигала такого результата. И сердца всех казахстанцев наполняются большой гордостью за те, поистине грандиозные, успехи нашей республики, о которых ёмко сказал в своем Послании наш Президент.

Глубоко символично звучат слова, которыми Президент озаглавил свое Послание «Построим будущее вместе», ибо красной нитью через этот мобилизующийся Документ проходит мысль о межнациональном согласии и прочном гражданском обществе.

За годы почти 20-летней истории независимости в мире неизмеримо вырос международный имидж Казахстана. Ярким и наглядным свидетельством этого является председательство нашей страны в ОБСЕ, проведение Саммита этой авторитетной организации в Астане, председательство в ОИК и ШОС.

В Послании 2011 года огромное внимание уделено вопросам социальной модернизации и повышению жизненного уровня населения: росту его доходов, новой стратегии занятости, развитию языков, здравоохранения, здорового образа жизни. Весомым свидетельством этого является подготовка и проведение впервые в Центральной Азии «Азиады», собравшей тысячи участников из 27 стран.

Мне, как представителю сферы образования Казахстана, очень близок содержащийся в Послании глубоко обоснованный вывод о том, что решение вышеуказанных и других важных задач социально-экономического развития страны практически невозможно без кардинальной модернизации системы образования, отвечающей

международному уровню. Качество и уровень образования, динамичное, поступательное развитие науки и высшей школы определяют конкурентоспособность государства и нации в мировом информационном и образовательном пространстве. «Качественное образование, - с исключительной точностью подчеркивает Лидер нации, - должно стать основой индустриализации и инновационного развития Казахстана».

Ключевыми приоритетами, озвученных Президентом в своем Послании и нашедших отражение в «Государственной программе развития образования на 2011-2020 годы», являются укрепление материально-технической базы, увеличение финансирования, реализация программы «Балапан», создание интеллектуальных школ, переход к 2020 году на 12-летнюю модель среднего образования, полное обновление содержания профессионального и технического образования, оптимизация и диверсификация сети высших учебных заведений, участие в зарубежном ранжировании, формирование инновационной модели высшего учебного заведения, включающей в себя создание исследовательских университетов, главной задачей которых будет интеграция научной деятельности и образовательного процесса, кардинальное изменение подготовки научно-педагогических кадров.

Студенческая молодежь и все работники системы образования с особым чувством удовлетворения восприняли решение Лидера нации об увеличении размеров стипендий и заработной платы на 30 процентов. Это результат постоянной отеческой заботы нашего Президента о студенческой молодежи.

Н.А. Назарбаев постоянно уделяет большое внимание подготовке высококвалификационных кадров со знанием иностранных языков. Еще в 2005 году Глава государства отметил: «Главным критерием успеха образовательной реформы является достижение такого уровня, когда любой гражданин нашей страны, получив соответствующее образование и квалификацию, может стать востребованным специалистом в любой стране мира». С этой целью обновляются система образования и концепция языкового стандарта, включающего все языки триединства, усиливаются требования к профессии учителя, существенно повышается его имидж.

Как известно, подготовка специалистов КазУМОиМЯ им. Абылай хана проводится по пяти направлениям: Образование, Гуманитарные науки, Социальные науки и бизнес услуги, Право, реализуемые по 15 специальностям. Подготовка специалистов международных отношений и педагогических кадров со знанием иностранных языков стала ключевым направлением в деятельности университета. Основной миссией университета являются обеспечение международно-адаптивного качества подготовки профессионально-иноязычных кадров для широкого спектра образовательно-гуманитарных, международных, межкультурно-коммуникативных и социально-экономических сфер взаимодействия Республики Казахстан в современном мире.

Приоритетным направлением в этом процессе является языковая подготовка будущих специалистов. В состав университета входят: 6 факультетов, учебное управление, нормативно-методическое управление, управление учебно-методическим объединением, управление информатизации, отдел аудио-видео информационно-образовательного оснащения и сопровождения, отдел международного сотрудничества, центр международных программ, редакционно-издательский центр, отдел науки, магистратура и докторантура PhD, координационный центр УШОС, НИИ информатизации профессионального образования, лицей и колледжи, школа синхронистов-переводчиков, институт повышения квалификации.

Казахский университет Международных Отношений и Мировых Языков имени Абылай хана имеет достаточно высокий научный потенциал профессорско-педагогического состава. У нас трудятся 5 академика, 63 (12,6%) докторов наук – в т.ч. PhD – 6, 162 (32,4%) кандидатов наук. Обучаются более шести тысячи студентов и магистрантов.

Университет является научным и методическим центром Республики Казахстан по проблемам уровневой международно-адаптивной модели иноязычного образования. На его базе разработаны и введены несколько категорий типовых программ иноязычной подготовки для языковых и неязыковых вузов страны. В Послании 2011 года подчеркнута «... для современного казахстанца владение тремя языками – это обязательное условие собственного благополучия. Поэтому считаю, что к 2020 году доля населения, владеющего английским языком, должна составлять не менее 20 процентов». В настоящее время университет успешно работает над научным проектом по Национальным проектам триединства языков в образовательном аспекте. Коренным образом перестроен учебный процесс. В соответствии с Болонской декларацией в университете успешно внедряется кредитная система обучения. Существенно укреплена материально-техническая база, в преподавании всех дисциплин внедряются инновации и современные технологии.

Разработаны комплексы дидактических и методических, электронных учебных средств, виртуальных лабораторных практикумов. Только минувшим году было разработано и опубликовано 67 учебников и учебных пособий.

Успешно внедряется программа «Двойной диплом», что позволяет нашим выпускникам, наряду с казахстанским, получать диплом зарубежного университета. У нас обучается и немало иностранных студентов.

В настоящее время ведется подготовка по всем специальностям с преподаванием всех предметов на английском языке.

Формирование кадрового резерва в университете осуществляется путем подготовки кадров через магистратуры, докторантуры.

Только в прошлом году повышение квалификации прошли 158 преподавателей, из них 27 преподавателей за рубежом (Испания, Италия, Польша, КНР, Беларусь, Корея, Кыргызстан, Греция, США).

Руководство университета уделяет большое внимание укреплению, модернизации учебно-лабораторной и социальной базы необходимой для реализации образовательных программ. Материально-техническая база университета ежегодно укрепляется, пополняется книжный фонд, приобретается компьютерная техника, учебно-лабораторное оборудование.

В Послании Президента народу Казахстана указывается, что главным личным кредо каждого казахстанца должно иметь «образование в течение жизни». В связи с этим, большое значение приобретает послевузовское образование.

В Казахском университете Международных Отношений и Мировых Языков имени Абылай хана послевузовское образование получило развитие в прогрессивной форме.

Специально созданный отдел магистратуры и докторантуры PhD, что оказалось верным с методической и научной стороны. Его преподавательский состав и руководство укрепляется опытными научно-педагогическими кадрами, ведущими учёными республики. Образовательные программы и учебные планы были пересмотрены и усовершенствованы, разработаны и утверждены новые стандарты образования в рамках научно-педагогической ориентации учебного процесса.

Отбор магистрантов производится из числа лучших студентов университетов нашей страны. Есть и иностранные магистранты.

В настоящее время при поступлении в магистратуру требуются знания не только в области выбранной специальности, но и хороший уровень иностранного языка.

Магистранты и докторанты (их 154) стали активнее участвовать в научных проектах фундаментальных и прикладных программ, включая программы МОН РК. В результате магистерские диссертации выполняются на высоком уровне. За время учебы 35 магистранта прошли зарубежные научные стажировки.

Университет является членом множества авторитетных международных организаций: Международная Ассоциация Университетов, Международная Ассоциация Университетов Франкофонов, Евразия Пасифик Юнинет, Мировая Ассоциация по Гостеприимству и Изучению Туризма, Ассоциация Ведущих Школ Гостиничного Бизнеса в Европе, Ассоциация Туризма и Организации Досуга, Московский государственный Институт международных отношений, Фонд «Международные отношения», Международная Академия Наук Высшей школы, Организация по языкам и культуре государств-участников СНГ, Европейский Совет по языкам, Консорциум Гуманитарных Университетов

стран-членов ШОС, Консорциум Лингвистических стран-членов ЕврАзЭС.

Как международно-признанный университет КазУМОиМЯ им. Абылай хана отмечены следующими наградами:

- Австрийским почетным крестом за вклад в развитие образования и культуры (2003 г.)

- Международной наградой «Объединенная Европа» за вклад в развитие Европейской интеграции (2004 г.)

- Международной наградой «Европейское качество» (2005 г.)

- Международной медалью «Сократ» за вклад в интеллектуальное развитие молодого поколения (2006 г.)

- Почетным званием «Лидера образования», присвоенным Кембриджской научной ассоциацией.

Показателем успешности консорциональной деятельности вуза и распространением положительного опыта является и то, что КазУМОиМЯ им. Абылай хана как активный участник этих организаций, помимо вхождения в УШОС, утверждения модели переводчиков-синхронистов, получил одобрение и признание организации стран СНГ и Консорциума ЕврАзЭС за лучшую модель и образовательные программы подготовки современных кадров гуманитарно-лингвистического профиля, представленной в форме компетентного моделирование регионоведов, переводчиков и др.

КазУМОиМЯ им. Абылай хана осуществляет международное сотрудничество с зарубежными вузами США, Франции, Великобритании, Бельгии, Испании, Германии, России, КНР и других стран. Инвестиционная привлекательность международных связей способствует укреплению и развитию дальнейших международных контактов университета. В работе по созданию совместных проектов, результатом которых являются инвестиционные вклады в развитие технического оснащения, обогащение учебной и компьютерно-программными ресурсных центров относится оснащение и открытие китайского центра языка культуры Илийским университетом (Китай), на базе факультета восточной филологии и востоковедения.

В университете проводится активная работа по воспитанию у будущих специалистов казахстанского патриотизма, активной гражданской позиции, творческого мышления, стремления к инновациям, эстетических и нравственных норм. С этой целью более четко определяется суть патриотического воспитания, ему придается точно-направленный характер по исторически значимым событиям. Ведется пропаганда здорового образа жизни. В связи с этим, в университете пересмотрены основные направления деятельности во главе с проректором по молодежной политике.

Делается немало, но мы прекрасно понимаем что, должны кардинально перестроить всю нашу деятельность в соответствии с

масштабными задачами, выдвинутыми Н.А. Назарбаевым в Послании народу Казахстана «Построим будущее вместе».

В связи с объявлением 2011 года Годом 20-летия независимости в университете разрабатываются и внедряются спецкурсы и спецсеминары по изучению и обобщению огромных свершений, достигнутых Казахстаном за этот исторический период. Соответственно, конкретизируется и тематика научных исследований теоретического и прикладного характера, активизируется работа авторских коллективов по подготовке учебников нового поколения.

Особое внимание мы должны уделить воспитанию у молодежи чувства законной гордости за свою Родину, её высокое место в глобальном современном мире. Убедительным ориентиром в этой работе являются уникальные личностные качества, политическая мудрость и дальновидность выдающегося государственного и политического деятеля международного масштаба, Лидера Нации Н.А. Назарбаева.

Весь коллектив студентов и преподавателей Казахского университета Международных Отношений и Мировых Языков имени Абылай хана обстоятельно изучает Послание Президента Республики Казахстан. Проходят собрания, беседы в студенческих группах, общезначительных, на которых преподаватели и студенты обсуждают стратегический курс Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева.

Принимали активное участие преподаватели и студенты-активисты университета в многогранной организационно-массовой работе среди населения в период досрочных президентских выборов 3 апреля.

Завершая свое поистине историческое Послание Лидер Нации выразил уверенность, что многонациональный народ Казахстана поддержит осуществление намеченных планов. И, действительно, они находят единодушную поддержку всех казахстанцев, связывающих будущее страны и лично своё с первым Президентом независимого Казахстана Нурсултаном Абишевичем Назарбаевым.

Summary

The article deals with issues of social improvement of society in light of the Message of the President of the Republic of Kazakhstan NA Nazarbaev of Kazakhstan "build the future together" of 28 feralya 2011.

Түйін

Мақалада Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың 2011 жылғы 28 қаңтарындағы Қазақстан халқына «Болашақты бірге құрамыз» - атты Жолдауындағы қоғамдағы әлеуметтік модернизация мәселесі қарастырылған.

СОВРЕМЕННАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В СВЕТЕ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН Н.А. НАЗАРБАЕВА «ПОСТРОИМ БУДУЩЕЕ ВМЕСТЕ»

Ж.К. Симтиков – доктор политических наук, профессор

В современном мире проведение деятельной социальной политики государства признается одним из основных направлений внутренней политики страны. Обретение государственной независимости поставило перед Казахстаном задачу «строительства сильного суверенного государства с социально ориентированной рыночной экономикой»[1]. Вопросы социальной политики особенно актуализируются в связи с развитием суверенного Казахстана, требующей необходимости осуществления новой социальной политики в условиях политической модернизации общества.

Анализ социальной политики – сравнительно новый. Несмотря на это, она интенсивно развивающаяся область научной экспертизы и консультативной практики.

Во всех сферах деятельности с каждым годом усиливается значение социальной политики. Непосредственно в Казахстане осознание первостепенного значения социальной политики четко фиксируется в ежегодных обращениях Главы государства Н.А. Назарбаева народу Казахстана. Особенно в 2006 году в Послании Президента РК «Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира» в качестве приоритетного направления дальнейшей модернизации общества обозначена «современная социальная политика, защищающая наиболее уязвимые слои населения и поддерживающая развитие экономики» [2].

Одновременно актуальность углубленного исследования социальной политики определяется, во-первых, существенным изменением функций государства в рыночных условиях, развитием Казахстана как социального государства, обуславливающего необходимость формирования и реализации активной социальной политики, адекватной этим условиям. Государство принимает на себя социальные функции не просто из каких-либо благих намерений, а в результате общественной потребности в расширенном социальном воспроизводстве населения, изменения роли человека в экономике, производстве и осознании зависимости общественного прогресса от потенциала нации [3].

Во-вторых, более частными, конкретными изменениями в задачах социальной политики, обусловленными сложной динамикой посткоммунистического развития страны. Так, в начале 1990-х гг. значение государства в реализации социальной политики уменьшалось, несмотря на то, что значение его как политического института, способного обеспечить более справедливое распределение выгод от развития рыночной экономики, напротив, возрастало. В период экономической стабилизации и роста острота

социальных проблем несколько снизилась, что позволило государству перейти от неотложных мер к выработке более сбалансированной долгосрочной политики. В этих условиях сущность и содержание социальной политики меняются, расширяются сферы ее действия. В ней получают отражение процессы, имеющие место на экономическом, политическом, финансовом, миграционном, образовательном и пр. направлениях политики, ибо они проецируются на человека, гражданина, учитывают его интересы и права, закрепленные в Конституции. Современный мир задает новые вызовы и испытания субъектам социальной политики и гражданского общества. Так мировой экономический кризис, охвативший и Казахстан, бесспорно, затруднил осуществление ранее намеченных социальных программ и повлек за собой пересмотр объемов их финансирования. Решение социальных проблем зависит не только от наличия достаточных финансовых ресурсов, но также и точности избранной стратегии реализации государственной политики. В этой связи вновь актуализируются поиски новых подходов в реализации эффективной социальной политики в условиях глобализации экономики.

Особенно в Послании главы государства Н.А. Назарбаева нынешнего года «Построим будущее вместе!» первостепенное место занимает социальная политика, посвященная социальной модернизации и «новой социальной политике» [4]. Рассматриваются важные задачи образования и науки. В частности, акцент сделан на «полное обновление содержания профессионального и технического образования». И это абсолютно верно, так как без такого качественного сдвига в образовании, в конечном счете, никакая долговременная индустриально-инновационная модернизация невозможна. Н.А. Назарбаев дал поручение создать Национальный совет по подготовке профессионально-технических кадров с участием представителей бизнес-ассоциаций и работодателей. Также Правительству необходимо выработать механизм перехода вузов к инновационной деятельности и разработать накопительную систему для обеспечения обучения с получением процентных бонусов от государства.

Стержневой линией Послания является подготовка научных кадров для страны, реально участвующих в процессе развития государства. Это означает, что на место прежней системы должна прийти другая, более адекватная реалиям, в которой предусматривается подготовка докторов PhD в соответствии с международными стандартами. В целом в Послании применительно к сфере образования поставлена большая задача «обеспечить новый уровень развития университетского образования и науки». Так как, только качественное образование может стать «основой индустриализации и инновационного развития».

Важнейшее значение для будущего Казахстана имеет то, что в Послании сделан акцент на региональную политику. Как подчеркнул Президент: «Индустриализация формирует новую парадигму региональной политики». И, действительно, географические масштабы Казахстана таковы,

что сильная страна – это сильные, развитые регионы. И здесь нет никакого противоречия с унитарностью политического устройства государства. Наоборот, экономическое усиление, сбалансированность регионов будут, бесспорно, способствовать общему усилению страны. Поэтому в Послании дано задание разработать и утвердить Программу по развитию регионов. Фактически такая работа уже началась при подготовке Карты индустриализации. Но ее необходимо поднять на новый уровень. Именно в этих целях создается Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны до 2020 года. Такая политика дальновидна: ведь, если за последнее десятилетие была построена Астана, то теперь наступает черед областных центров и регионов.

В настоящее время в Казахстане активно осуществляется процесс индустриально-инновационного развития республики, формируются необходимые условия для устойчивого социального развития общества и становления подлинно социального государства, и потому, рассматриваемая нами проблематика, приобретает не только научное, но и важное прикладное значение.

Сегодня можно с уверенностью утверждать, что в Казахстане за период с 1991 по 2011 гг. в целом выработана конструктивная модель социальной политики государства, осуществлены радикальные реформы системы социальной защиты. Накоплен уникальный опыт, требующий научного обобщения и осмысления с целью выявления как позитивных сторон, так и негативных последствий, анализ которых может быть использован в практике дальнейшего совершенствования социальной политики.

Кроме того, изучение «казахстанской модели» актуально и в свете политических трансформаций, совершающихся на постсоветском пространстве. Не секрет, что нарастание социальной напряженности на фоне коррумпированности власти явилось основной причиной «цветных революций» на Украине, в Грузии и Кыргызстане. В свете этого очевидно, что конструктивная социальная политика может послужить тем фундаментом политической стабильности общества, который необходим для устойчивого развития государства, нацеленного на сохранение и развитие человеческого капитала. Другими словами, проведение активной социальной политики на постсоветском пространстве актуализируется в контексте обеспечения национальной безопасности.

В настоящее время наблюдается активный процесс модернизации государства, направленный на создание условий для достойной жизни как нынешних, так и будущих поколений. Осознается понимание того, что будущее, как отдельного государства, так и всей планеты зависит не от природных богатств, а от развития человеческого потенциала, его интеллекта.

Обеспечение высокого качества жизни становится целью социально-экономического развития демократических государств, а формирование системы обеспечения достойного качества жизни – приоритетным направлением их деятельности. Многие модели социально-экономического развития государств Европейского Союза направлены на улучшение качества жизни граждан, которое выступает критерием и конечным результатом любых преобразований в обществе. Поэтому сегодня актуальным становится изучение проблем качества жизни

Возрастание научного интереса к проблеме социальной политики представляется обоснованным и в связи с тем, что Главой государства Н.А. Назарбаевым определена задача «улучшения качества и уровня жизни всех граждан Казахстана, укрепление стабильности и защищенности» [5]. Поэтому необходимо выработать новые стратегии, возможно, иные механизмы реализации, предусматривающие снижение социальных рисков и позволяющие решить ключевые вопросы посткризисного периода.

Природа социального государства проявляется в его социальной политике. Социальная политика – это координированная деятельность различных субъектов, направленная, с одной стороны, на оказание существенной помощи тем группам и слоям населения, которые в силу разного рода обстоятельств неспособны обеспечить себе условия для нормальной жизнедеятельности; с другой стороны, на создание оптимальных условий для экономической активности группам населения, самостоятельно обеспечивающим и повышающим уровень и качество жизни, приемлемые как с индивидуальной, так и с общественной точки зрения.

Формирование социального государства Казахстана определяется адекватной законодательной базой. Ключевая роль в ней принадлежит Конституции Республики Казахстан и Стратегии социально-экономического развития «Казахстан-2030».

В начале 1990-х годов на фоне сильного спада производства, сокращения бюджетного финансирования стал активно функционировать неформальный сектор социальной защиты, представляющий собой комплекс мер, адресуемых социально уязвимым категориям, со стороны обеспеченных граждан.

Неформальный сектор социальной защиты в 90-е гг. в некоторой степени амортизировал негативные последствия становления рыночных отношений, способствовал, таким образом, преодолению социальных последствий кризиса переходного периода.

Переход к рынку детерминирует пересмотр социальной политики и его функций.

На фоне изменения роли государства в условиях политической трансформации активизируются новые субъекты социальной политики: бизнес-сообщество, политические партии, НПО.

Социальная безопасность как составная часть национальной безопасности приобретает особую актуальность в условиях политической

трансформации и мирового финансового кризиса. В связи с этим проблемы стабильности и безопасности общества и личности выходят в социальной политике государства на передний план.

Приоритетными направлениями социальной политики Казахстана являются: политика занятости и решение проблем безработицы; обеспечение доступности жизненно необходимых социальных услуг, в первую очередь, предоставляемых системами здравоохранения и образования; система пенсионного обеспечения; демографическая политика; обеспечение национального стандарта качества жизни и др.

Казахстан одним из первых в пространстве СНГ осуществил реформу системы пенсионного обеспечения, имевшую неоднозначные социальные последствия. С одной стороны, новая система предусматривала дифференцированный подход в социальной защите, с другой стороны, отказ от льготного пенсионного обеспечения вызвал социальную напряженность в обществе.

Вхождение в число 50-ти конкурентоспособных стран мира невозможно без кардинальных изменений систем образования и здравоохранения, приближения их к мировым стандартам.

Присоединение к Болонскому процессу требует пересмотра подготовки и переподготовки кадров, принципов финансирования, преодоления патерналистского подхода.

Новыми вызовами в демографической политике в условиях политической трансформации общества являются низкая рождаемость, «старение населения», миграция населения, требующие неотложных ответных мер, поэтапного решения проблем, реструктуризации содержания социальной политики.

Социальная политика должна обеспечить создание возможностей для продуктивной занятости и устойчивых источников средств к развитию человеческого потенциала.

В рамках новой социальной политики необходимо усилить взаимосвязь рынка труда и образования. При этом не стоит преуменьшать значимость миграционных процессов в повышении качества трудового ресурса страны. Одновременно государство должно стимулировать трудоспособное население к активному социальному поведению, трудовой мобильности.

В отношении категорий населения, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда: инвалидов, женщин, пожилых людей, молодежи, следует совершенствовать специальные адресные программы интеграции.

Взаимосвязь социальной политики и качества жизни очевидны. Обозначенная Главой государства Н.А. Назарбаевым задача «улучшения качества жизни граждан Казахстана» [6] требует дальнейшего совершенствования стратегии и механизмов реализации социальной политики.

В связи с этим изучение эволюции социальной политики независимого

Казахстана будет способствовать прогнозированию адекватных мер, выявлению наиболее конструктивных путей реформирования общества. Это позволит осуществить амбициозный план вхождения Казахстана в число высокоразвитых стран мира.

1. Назарбаев Н.А. Мы строим новое государство. Труды и речи. – М., 2000.-25 с.

2. Назарбаев Н.А. Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира» 1 марта 2006 года.

3. Осадчая Г.И. Социальное знание и социальная практика. – М.: Академический Проект, 2003. с.67.

4. Назарбаев Н.А. Послание народу Казахстана «Построим будущее вместе!» 2011 года // Казахстанская правда. – 2011. – 28 января

5. Назарбаев Н.А. Послание народу Казахстана. Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана. 2010 год. // Казахстанская правда. – 2010. – 30 января.

6. Назарбаев Н.А. Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира» 1 марта 2006 года.

Түйін

Мақалада Президент Н.Ә. Назарбаевтың бастауымен Тәуелсіздіктің 20 жылдығы қарсаңындағы азаматтардың хал ахуалдарын жақсарту жөнінде жүргізген мемлекеттің әлеуметтік саясатының кейбір мәселелері қарастырылған.

Summary

The article discusses how to improve the quality and standard of living of all citizens pursued by President N.A. Nazarbayev, in the field of social policy to the 20 - anniversary of the independence of the Republic of Kazakhstan.

ИЗ ИСТОРИИ ВСТУПЛЕНИЯ КАЗАХСТАНА В ООН

Е.А. Кузнецов - д.и.н., профессор,
зав.кафедрой МО КазНПУ им.Абая

1 декабря 1991 года в результате первых всенародных выборов Президентом Казахстана был избран Н.А. Назарбаев. 2 декабря на пресс-конференции Президент, касаясь роли Казахстана в межгосударственных отношениях, отметил, что государство, имеющее срединное положение в стране, должно стать мостом между Европой и Азией. Он подчеркнул, что республика хотела бы иметь экономические и политические связи со всеми государствами мира, подчеркнув ее открытость и необходимость разумного баланса между Европой и Азией. [1]

В принятом 16 декабря 1991 года Конституционном законе «О государственной независимости Республики Казахстан» было заявлено: «Республика Казахстан является субъектом международного права, обменивается дипломатическими и консульскими представительствами, может входить в международные организации, системы коллективной безопасности и участвовать в их деятельности (Статья 13)». [2]

О серьезности намерения Казахстана вступить в члены главной международной организации можно считать факт направления специального представителя этой страны в декабре 1991 года в ООН, главной задачей которого была подготовка вступления Республики в члены ООН, продвижение ее интересов в политической, экономической, экологической, гуманитарно-правовой и других сферах деятельности ООН.

31 декабря 1991 года представителем Казахстана было передано Генеральному Секретарю ООН Заявление Республики Казахстан о приеме в члены ООН.

В соответствии с правилами процедуры Заявление Казахстана о приеме было направлено Генеральным Секретарем для рассмотрения в Совет Безопасности, заседание которого состоялось 16 января 1992 года. На основании правил процедуры Совет Безопасности своим решением направил его на рассмотрение Комитету по приему новых членов.

При обсуждении кандидатуры Казахстана государства-члены Совета Безопасности поднимали вопрос об отношении Казахстана к проблеме нераспространения ядерного оружия, присоединении к Договору о нераспространении, о мерах, касающихся стратегических ядерных вооружений страны в переходный период.

В целях обеспечения политической поддержки приему республики в члены Организации и ознакомления с политикой нового независимого государства представитель Казахстана встретила с послами США, Китая, Франции, Великобритании, Японии, Германии, Индии, Бельгии, Египта, Нигерии, Бразилии, которые выразили благожелательное отношение к намерению суверенного государства. Состоялись встречи с Генеральным Секретарем ООН, Председателем Генеральной Ассамблеи, которые, проявив искренний интерес к истории и современной жизни Казахстана, поддержали вступление нового независимого государства в члены ООН и выразили надежду на плодотворное сотрудничество с ним в будущем. Проводились регулярные рабочие встречи с заместителями Генерального Секретаря ООН, руководителями подразделений Секретариата по вопросам ускорения приема Республики в члены ООН и налаживания сотрудничества с Организацией.

21 января 1992 года Комитет рассмотрел заявление Республики Казахстан и единогласно постановил рекомендовать Совету Безопасности принять Республику Казахстан в члены Организации Объединенных Наций.

23 января 1992 года Совет Безопасности рассмотрел вопрос «Доклад Комитета по приему новых членов относительно заявления Республики Казахстан о приеме в члены Организации Объединенных Наций» и

рекомендовал принять Республику Казахстан в члены ООН.

Так, Казахстан первым из 8-и бывших республик СССР, подавших заявление о приеме, был рекомендован Советом Безопасности в члены ООН.

2 марта 1992 года Генеральная Ассамблея на своей 46-й сессии рассмотрела пункт 20 своей повестки дня «Прием новых членов в Организацию Объединенных Наций», а именно, 8-и бывших республик СССР, ставших независимыми государствами – Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан, Туркменистан, Молдова, Азербайджан, Армения – а также Республики Сан-Марино. Впервые за тридцать лет с момента обретения независимости странами Африки, Организация Объединенных Наций должна была пополниться столь значительным числом новых членов.

В отношении каждого государства был внесен проект резолюции под названием «Прием новых членов в Организации Объединенных Наций».

Соавторами проекта резолюции A/46/L.59 относительно приема Казахстана в члены ООН первоначально стали 112 государств-членов, затем к ним присоединились еще 7, таким образом, всего 119 государств со всех континентов мира.

В резолюции «Прием Республики Казахстан в члены Организации Объединенных Наций», представленной этими странами, «Генеральная Ассамблея, получив рекомендацию Совета Безопасности от 23 января 1992 года о приеме Республики Казахстан в члены Организации Объединенных Наций, рассмотрев заявление Республики Казахстан о приеме в члены Организации, постановляет принять Республику Казахстан в члены Организации Объединенных Наций».[3]

Проект резолюции был принят без голосования, после чего Председатель Генеральной Ассамблеи заявил: «Таким образом, я объявляю о приеме Республики Казахстан в члены Организации Объединенных Наций. Прошу начальника протокола проводить делегацию Республики Казахстан к ее месту в зале Генеральной Ассамблеи».[4]

После пленарного заседания Генеральной Ассамблеи у входа в штаб-квартиру ООН состоялась торжественная церемония поднятия государственных флагов новых членов ООН, на которой Генеральный Секретарь ООН поздравил государства со вступлением в мировую семью Наций, и выразил уверенность в том, что они внесут свой достойный вклад в достижение целей и осуществление принципов Устава ООН. Он, в частности, отметил: «Все страны, большие и малые, богатые и бедные, стремятся к членству в Организации Объединенных Наций как важной цели для свободного и независимого государства». После слов Генерального Секретаря: «Я прошу поднять Государственный флаг Республики Казахстан».[5] был торжественно поднят Государственный флаг нового члена Организации Объединенных Наций – независимого Казахстана.

Таким образом, состоялось международное признание государственного суверенитета и независимости страны. На карте мира появилось новое суверенное государство – Республика Казахстан, ставшее

168-м членом Организации. Всего ее состав увеличился в тот день до 176 членов.

Вступление Казахстана в Организацию Объединенных Наций означало осуществление вековых устремлений народа к независимости и свободе, подтвердило признание его вклада в развитие мировой цивилизации. Став полноправным участником универсального международного форума, Республика получила возможность полноценного интегрирования в мировое сообщество в качестве достойного партнера в международных отношениях.

15 апреля 1992 года Указом Президента Казахстана была назначена первый Постоянный Представитель Республики Казахстан при ООН. Им стала Арыстанбекова Акмарал Хайдаровна, видный казахстанский дипломат, первая женщина – посол в истории Казахстана. 5 июня 1992 года был подписан Указ Президента о создании Постоянного Представительства Республики Казахстан при ООН.

5 октября 1992 года состоялось первое выступление Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева в ООН.

В начале своего выступления Президент Казахстана от имени народа Казахстана выразил глубокую благодарность за единодушное принятие Казахстана в члены ООН на 46-й сессии ГА ООН. Он заявил, что «Республика Казахстан как миролюбивое государство способно в полной мере выполнять обязательства, содержащиеся в Уставе Организации Объединенных Наций, вносить конструктивный вклад во все сферы деятельности этой авторитетной организации».[6] В выступлении была отмечена исключительная важность превентивной дипломатии для предотвращения конфликтов, подчеркнута необходимость определения четких критериев права на самоопределение, не допуская нарушения государственной целостности любой страны.

Глава государства акцентировал внимание на необходимости в преддверии XXI века определения и устранения глубинных источников возникающих и развивающихся конфликтов. В связи с этим, он отметил, что доходы 20 процентов богатых людей Севера и Запада относятся к доходам 20 процентов беднейших слоев Юга и Востока в соотношении 60 к 1, и назвал это «формулой мирового неравенства». Пока этот разрыв не будет уменьшаться, не будет и реальной базы для предотвращения конфликтов. Причем изменить эту формулу, по мнению Главы государства, следует путем роста доходов беднейшей части человечества за счет помощи со стороны ООН в развитии этих стран.

И еще одно предложение: начать формирование фонда миротворческих усилий ООН по формуле «один + один». Это означало, что каждое государство, сокращая свои военные расходы, передавало бы в ООН один процент от своего оборонного бюджета, ежегодно увеличивая свои отчисления еще на один процент.

Особое внимание Президент Казахстана уделил проблеме мира и безопасности в Азии, или еще шире – Евразии. Казахстанский лидер

предложил создать на азиатском контингенте структуру коллективной безопасности по типу СБСЕ в Европе - Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) и очертил основные этапы этого процесса.

Первый этап – подготовительная работа по организации и проведению Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА).

Второй этап – активизация работы СВМДА, расширение числа его членов, перевод в рамки и режим Совещания по безопасности и сотрудничеству в Азии (СБСА), создание общеазиатских структур по типу СБСЕ.

Третий этап – определение, развитие и закрепление постоянных структур взаимодействия между СБСЕ и СВМДА, создание трансконтинентальных органов по отдельным направлениям сотрудничества.

И четвертый этап – создание единого трансконтинентального Совещания по мерам безопасности и сотрудничеству в Евразии, создание механизма постоянного взаимодействия между континентальными системами коллективной безопасности Азии, Европы, Африки, в дальнейшей перспективе – формирование единой всемирной системы коллективной безопасности и сотрудничества под эгидой ООН.

В целях коллективного поиска решений на новые вызовы времени. Глава государства предложил создать специальную сессию или конференцию ООН для обсуждения проблем постконфронтационной эпохи.

Став членом Организации Объединенных Наций, Казахстан получил реальную возможность полноправно участвовать в международном сотрудничестве и решении международных проблем политического, экономического, экологического, социального, культурного и гуманитарного характера, в условиях глобализации.

На саммите ОБСЕ в декабре 1994 года Президент РК предложил ООН от имени трех государств – Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана – создать батальон для проведения возможных миротворческих акций в Центрально-азиатском регионе. И такое соглашение было подписано 15 декабря 1995 г.

В 1996 г. Казахстан присоединился к системе резервных соглашений ООН для возможного участия в операциях по поддержанию мира.

В течении 1996 года Казахстан проводил активную работу по продвижению миротворческой инициативы, изучению вопросов, связанных с оказанием консультативной, финансовой и материально-технической помощи со стороны ООН в формировании Центразбата. Ряд государств, в том числе Швеция и Канада, предложили свою помощь в подготовке национальных миротворцев в республике и других государствах Центральной Азии, пригласили офицеров из этих стран на миротворческие курсы в свои военные центры и академии. Делегация нашей страны приняла участие в качестве наблюдателя в работе сессии Специального Комитета ООН по операциям по поддержанию мира, а в марте 1997 г. она была принята в полноправные члены этого комитета.

31 октября 1997 года Казахстан ратифицировал соглашение о

формировании батальона. В сентябре 1997 года на территории Казахстана и Узбекистана состоялись совместные миротворческие маневры «Центразбат-97» с участием военных подразделений США, России и Турции.

В Докладе Генерального Секретаря ООН о резервных соглашениях, касающихся операций по поддержанию мира, представленном Совету Безопасности в апреле 1999 года, отмечалось, что на момент подготовки доклада 81 государство заявило о своей готовности предоставить через систему резервных соглашений людские ресурсы общей численностью 104000 человек. В их числе упоминается и Казахстан.

Система резервных соглашений подтвердила свою способность ускорить планирование операций по поддержанию мира, благодаря заблаговременному выявлению стран, которые могут предоставить воинские контингенты, и снабжению тех, кто должен заниматься планированием процесса развертывания войск и имущества своевременной, точной и достоверной информацией.

После проведения первых совместных учений выявились различные подходы к концепции формирования Центрально-азиатского батальона, тем не менее, эта инициатива продолжала реализовываться.

В 2000 году руководством Казахстана было принято решение о создании самостоятельного Казахстанского миротворческого батальона «Казбат», основной задачей которого является участие в миротворческой деятельности с целью оказания содействия в предотвращении, разрешении и урегулировании спорных вопросов и конфликтных ситуаций. Подготовка персонала «Казбат» осуществлялась в соответствии с программами подготовки миротворческих подразделений. В 2003-2008 гг. батальон принимал активное участие в составе многонациональных стабилизационных сил в миротворческой операции в Ираке по уничтожению взрывчатых веществ и обеспечению водоснабжения.

В октябре 2003 года в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке подписан Меморандум о расширении сотрудничества между Казахстаном и ООН в миротворческой сфере. Полное название документа, под которым поставили свои подписи Постоянный Представитель Республики Казахстан при ООН Е.Казыханов и заместитель Генерального секретаря ООН по миротворческим операциям Жан Мари Гуэно: «Меморандум о взаимопонимании между РК и ООН относительно вкладов в систему подготовительных мероприятий ООН».

Целью подписания данного Меморандума стало определение конкретных ресурсов, которые Казахстан может предоставить миротворческим миссиям ООН.

Подписанный документ стал еще одним свидетельством того, что Казахстан твердо поддерживает усилия международного сообщества по укреплению миротворческого потенциала ООН.

Участие Казахстана в системе так называемых Резервных Соглашений ООН способствует развитию взаимодействия между Казахстаном и ООН в

проведении многоаспектных учений миротворцев и комплексной подготовки миротворческого персонала. Было отмечено, что Казахстан полностью выполняет свои обязательства по поддержанию мира и будет продолжать вносить свой вклад в укрепление миротворческого потенциала ООН.

Помимо непосредственного участия в миротворческих операциях ООН большое значение имеет то, что Казахстан, осуществляет большую дипломатическую деятельность по нормализации обстановки в государствах Центральной Азии, оказывает народам этих стран материальную поддержку.

Так, в 2007-2011 гг. Казахстан постоянно выделяет значительные средства на гуманитарную помощь населению Афганистана.

Выступая на саммите ОБСЕ в Астане, Н.А. Назарбаев отметил, что «Острый политический кризис в Кыргызстане мог стать катализатором новых конфликтов в Центральной Азии». И Казахстан, совместно с Россией и США, ООН, ОБСЕ и другими международными организациями принял решительные меры для предотвращения эскалации конфликта и стабилизации отношений в этой стране.

Важным историческим событием, придавшим мощный импульс дальнейшему сотрудничеству Республики Казахстан с ООН явился визит Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна в Казахстан в апреле 2010 года.

«Сотрудничество с ООН, - отметил Н.А. Назарбаев во время переговоров с Генсеком ООН, - относится к числу приоритетов внешней политики Казахстана»

Сегодня в республике работают представительства 16 специальных учреждений, фондов и программ системы ООН, большинство из которых имеют региональный и субрегиональный статус.

Казахстан успешно интегрировался в международное сообщество государств и занял в нем заметное место. Важным свидетельством этого является тот факт, что Генеральная Ассамблея ООН по инициативе Казахстана приняла резолюцию об объявлении даты закрытия Семипалатинского полигона 29 августа – Международным днем действий против ядерных испытаний. Это высокая и справедливая оценка казахстанского вклада в дело разоружения и нераспространения ядерного оружия.

И глубоко символично, что свой визит в Казахстан Пан Ги Мун начал с посещения бывшего Семипалатинского ядерного полигона.

В рамках ООН Казахстан также выдвинул и реализует ряд крупных международных инициатив, таких как созыв Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), создание Специальной Программы ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА), реабилитация зон экологической катастрофы Арала и Семипалатинска.

В региональном масштабе важное значение имеет реализация Договора о создании безъядерной зоны в Центральной Азии, вступившего в силу в 2009 году. В ходе переговоров особое внимание было уделено председательству Казахстана в ОБСЕ. Нурсултан Назарбаев выразил

признательность Пан Ги Муну за поддержку председательства Казахстана в ОБСЕ и готовность активизации сотрудничества по различным направлениям, в том числе в вопросе стабилизации и восстановления Афганистана.

Пан Ги Мун дал высокую оценку участию Казахстана в деятельности Организации Объединенных Наций, которое способствует укреплению международного авторитета страны, созданию благоприятных международных условий для реализации, выдвинутых Президентом РК масштабных задач модернизации экономики, дальнейших социально-политических преобразований республики.[7]

Ярким свидетельством успехов Казахстана в социально-экономическом развитии и внешней политике, значительного международного авторитета Президента Н.А. Назарбаева явилось назначение председателя Сената Парламента Республики Касым-Жомарта Токаева на должность Генерального директора отделения ООН в Женеве. Здесь расположены штаб-квартиры многих важных организаций, чье официальное название начинается со слов «всемирная» или «международная»: Всемирная организация здравоохранения, Всемирная организация интеллектуальной собственности, Всемирная организация метеорологии, Верховный комиссариат по делам беженцев, организации, связанные с вопросами миграции - все они входят и попадают в компетенцию женевского отделения.

В своем выступлении на церемонии вступления в должность Президента Республики Казахстан 8 апреля 2011 г. Н.А. Назарбаев отметил, что «сегодня Казахстан стал ответственным участником мирового сообщества».[8] В значительной степени это стало возможным благодаря вступлению Казахстана в ООН 2 марта 1992 года, которое явилось исторической по своему значению акцией. И почти 20 лет Казахстан является активным участником этой самой авторитетной и универсальной организации.

В своем фундаментальном труде «Критическое десятилетие» Н.А. Назарбаев подчеркнул, что «обеспечение международной и глобальной безопасности происходит благодаря политике великих держав и деятельности различных организаций, важнейшей из которых считается ООН и ее ключевые институты - Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея, МАГАТЭ и др.».[9]

1. Жигалов К.В., Султанов. *Первый Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев. Хроники деятельности (1.12.1991- 31.5.1993)*. Алматы: Фонд политических исследований «Казахстан – XXI век», 1993. – С. 13-14

2. Конституционный Закон Республики Казахстан. *О государственной независимости Республики Казахстан // Казахстанская правда. – 18 декабря 1991 года.*

3. А.Арыстанбекова. *Объединенные Нации и Казахстан. – Алматы: «Дайк – Пресс», 2002 – С. 62*

4. Там же – С. 63

5. Там же – С. 64

6. Арыстанбекова А. *Казахстан и ООН: история и перспективы.* – Алматы: «Дайк-Пресс», 2004. – С.14

7. *Казахстанская правда.* 8 апреля 2010г.

8. *Выступление Лидера Нации Нурсултана Назарбаева на церемонии вступления в должность Президента Республики Казахстан // Казахстанская правда 8 апреля 2011г.*

9. Назарбаев Н.А. *Критическое десятилетие.* - Алматы: Атамұра, 2003 – С. 209-210

Түйін

Мақалада автор Қазақстанның БҰҰ-ның мүше болып кіру тарихын саралап қарастырады.

Summary

This article analyzes and investigates the history of Kazakhstan's accession to the United Nations and the activity of our republic in this international organization

ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В ОБЛАСТИ КАЧЕСТВА И ДОСТУПНОСТИ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ МЕДИЦИНЫ

Г.С. Нарматова - *доцент кафедры международных отношений КазНПУ им. Абая*

За последние двадцать лет в Казахстане произошли серьезные и крупные сдвиги в политической, экономической и социальных сферах. Большое внимание государство уделяет проблемам реформирования систем образования и здравоохранения, являющихся важными компонентами социальной сферы. Медицинская отрасль в нашей республике стремится выйти на новый высокотехнологичный уровень развития. Ведь здоровье граждан Казахстана – это вопрос, относящийся к стратегическим целям и приоритетам нашего государства.

За прошедший период удалось достичь определенных успехов – построены медицинские учреждения нового типа, в которых внедряются современные методики лечения с использованием новейшего оборудования. В настоящее время в Казахстане внедрены 33 новых медицинских технологий, и только за первые месяцы 2011 года в разных регионах республики более 900 граждан получили медицинскую помощь с применением новых технологий /1/. В ноябре 2010 года в республике принята Государственная программа развития здравоохранения «Саламатты Қазақстан», ключевым элементом которой является Единая национальная система здравоохранения (ЕНСЗ). С 1 января 2011 г. в республике реализуется целый ряд мероприятий программы «Саламатты Қазақстан».

Среди них большое внимание уделяется развитию фтизиатрической

службы и комплексной противотуберкулезной программы, основной задачей которой является централизованный закуп необходимых препаратов и современного лечебно-диагностического оборудования. В частности, государство выделило более 1 млрд. тенге, которые пойдут на укрепление материально-технической базы медицинской службы КУИС, где наблюдается очень высокий уровень заболеваемости туберкулезом /2/. В решение данной проблемы вовлечены Министерство здравоохранения, Национальный центр проблем туберкулеза МЗ РК, управление здравоохранения регионов, сеть первичной медико-санитарной помощи (ПМСП), управление государственного эпидемиологического надзора (УГСЭН), а также министерства юстиции, обороны, внутренних дел, образования и науки, труда и социальной защиты. Казахстан активно сотрудничает с целым рядом международных организаций как: USAID, CDC, KNCV, project HOPE, СПИД-фонд «Восток-Запад». Постоянная и целенаправленная работа в этом направлении, в целом, способствовала улучшению эпидемиологической ситуации по туберкулезу в нашей республике. Об этом свидетельствуют следующие данные: за период с 2002 по 2010 годы наблюдается снижение заболеваемости и смертности от этого недуга почти наполовину. По данным Минздрава, в республике были введены в действие более 40 противотуберкулезных учреждений. Следует отметить и снижение показателей по СПИДу. Так, в 2010 году уровень инфицирования ВИЧ – инфекцией по сравнению с 2009 годом был ниже на 4,5 % /3/.

Еще одним важным направлением программы «Саламатты Қазақстан» является повышение эффективности оказания экстренной медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях. Правительство разрабатывает вопросы создания медико-спасательных пунктов на опасных участках автомагистралей республиканского значения. Ведется работа и по созданию санитарной авиации.

Продолжает оставаться актуальной и задача охраны материнства и детства. В республике наблюдается естественный прирост населения. За последние шесть лет рождаемость увеличилась на 25 %, а смертность сократилась на 11 %. За минувшее десятилетие показатели материнской смертности снизились на 2,7 раза, а младенческой на 15,4 %. Но тем не менее, эти показатели остаются еще высокими по сравнению с европейскими странами /4/. Поэтому социальная защита семьи, материнства и детства очень актуальна для нашего общества. Проблемы здоровья семьи и вопросы охраны материнства и детства решаются в рамках государственной программы «Здоровье народа» и ряда целевых программ этого направления. Существенный вклад вносит задача разработки новых технологий Национальным медицинским холдингом «Назарбаев Университета», который проводит экспериментальные и клинические работы по внедрению фетальной хирургии, применяемой при патологии внутриутробного развития плода.

Здоровье граждан является заботой всего общества и государства, которые

берут на себя обязательства по предоставлению качественных медицинских услуг. ЕНСЗ предоставила казахстанцам право выбора медицинских учреждений для получения квалифицированной помощи. Из 550 тысяч человек, воспользовавшихся такой возможностью, 36,6 % были из сельской местности. Увеличилась возможность доступа пациентов к получению высокоспециализированной медицинской помощи (ВСМП). Так, из 4000 граждан, которым была оказана такая помощь, 36,7 % были сельские жители /5/.

Тем не менее, эффективность современной медицины зависит и от ответственности каждого человека за свое здоровье. Важность этого принципа подчеркивал в своем Послании к народу Казахстана Президент Н.А. Назарбаев «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана» в 2010 году. Глава государства отмечает: «При грамотно организованной профилактической работе болезни можно предотвращать на ранней стадии. Поэтому в Казахстане необходимо внедрить комплекс мер национальных программ наблюдения за состоянием здоровья целевых групп населения. В первую очередь, это дети, подростки, женщины репродуктивного возраста. Особый акцент надо сделать на расширение доступности медицинской помощи для сельских жителей» /6/. С этой целью Министерство здравоохранения РК проводит работу по улучшению оказания необходимой медпомощи в сельских регионах. В 2010 году был реализован социальный проект, в рамках которого на места были направлены 2 специализированных поезда «Денсаулық» и сельские жители получили медпомощь. В нынешнем году на места направляются передвижные медицинские комплексы, оснащенные медицинским оборудованием и бригадами специалистов, которые окажут помощь людям из отдаленных аулов и труднодоступных мест. Государство обучает специалистов для работы в таких мобильных поликлиниках, которые смогут не только принимать пациентов, но и проводить профилактическую работу. В целях реализации задач по профилактике социально значимых заболеваний вводится Национальная скрининговая программа. Это поможет сельчанам более бережно относиться к своему здоровью.

Перед отечественным здравоохранением стоит еще много нерешенных задач. Среди них остро стоит проблема нехватки медицинских кадров. В частности, в республике ощущается дефицит врачей, который составляет 4672 человек, из них 1352 в сельской местности /7/. Также имеется большая проблема в неразвитости института паллиативной помощи (от лат. palliare - прикрывать), т.е. психологические и медицинские услуги безнадежно больным людям. В республике действуют только 6 хосписов и несколько больниц сестринского ухода, нет детских хосписов и единой специализированной паллиативной службы для ряда неизлечимых заболеваний. Плохо развит сам механизм межсекторального и межведомственного сотрудничества, что не лучшим образом сказывается на работе медицинских учреждений.

Поэтому для Казахстана очень актуально развитие современных технологий, внедряемых в медицинскую сферу, в особенности телемедицины. Следующим важным шагом является внедрение службы семейных врачей, а

также института социальных работников, что позволит освободить врачей ПМСП от несвойственных им функций. Все это, в конечном счете, будет зависеть от развития образования и науки. Приоритетным направлением в этой сфере будет интеграция медицинского образования с наукой. Решение этой задачи возложено на «Назарбаев Университет», в рамках которого создается Интегрированная академическая система здравоохранения этого учебного комплекса, включающую Национальный медицинский холдинг, Центр наук о жизни, будущая медицинскую школу. В Университете внедряется система двухэтапной подготовки врачей, которые вначале проходят четырехлетний курс обучения и затем продолжают учебу в медицинской школе. В целом же, по республике увеличен прием в медицинские вузы по государственному заказу, а также установлена 30 % квота на обучение медицинских работников при условии последующей работы в сельской глубинке в течение 3 лет. Таким образом, казахстанское здравоохранение стремится к созданию модели, в которой инновационные разработки будут сочетаться с практическим опытом, качеством и высокой этикой.

1. Ермекбаев К. К медицине доступной и качественной // *Казахстанская правда*. - 2011. - 16 апреля.

2. Байтова А. Нам всем – быть здоровыми // *Казахстанская правда*. - 2011. - 1 апреля.

3. Абилдаев Т. Туберкулез сдает позиции // *Казахстанская правда*. - 2011. - 16 апреля; *Страна и мир*. – 2011. - 24 января.

4. Жусупбекова К. Оздоровление медицины // *Страна и мир*. - 2011. - 24 января; Буркаева М. Чтоб недуг обошел стороной // *Казахстанская правда*. - 2011. - 29 апреля.

5. Ермекбаев К. К медицине доступной и качественной // *Казахстанская правда*. - 2011. - 16 апреля.

6. Построим будущее вместе! Послание Президента Казахстана Нурсултана Назарбаева народу Казахстана // *Казахстанская правда*. - 2011. - 29 января.

7. Аяганов С. Здоровье – компетенция «корпоративная» // *Казахстанская правда*. - 2011. - 10 марта.

Summary

The article is devoted to the problems of the quality of health care in Kazakhstan.

Түйін

Мақала Қазақстандағы денсаулық сақтау сапасы мәселелеріне арналған.

К ВОПРОСУ О МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

*А.А. Белялов - старший преподаватель кафедры
международных отношений КазНПУ им.Абая*

Миграция людей между разными странами достигла в наши дни небывалого масштаба: 150 млн человек (более 2% населения планеты) живут за пределами своей родины. Многие выезжают за границу по экономическим причинам: там больше платят и лучше условия для профессионального роста. Другие покидают родину, спасаясь от ужасов войны, нарушений прав человека, политических репрессий и загрязнения окружающей среды. За последние 40 лет численность эмигрантов удвоилась. Одна из главных причин этого – быстрый рост населения Третьего мира, порождающий там массовую безработицу. Всего 15% из 6 млрд жителей Земли сосредоточено в 22 богатейших странах. Именно их процветающая экономика, часто испытывающая нехватку рабочих рук, привлекает большинство современных эмигрантов [1].

По оценкам Международной организации по миграции, наша республика относится к странам, в которых наблюдаются наиболее активные миграционные процессы. А значит, в условиях мирового кризиса Казахстан в сравнении с соседними государствами испытывает и большое давление иммиграционных потоков, которые неизбежно влияют на социально-экономическую ситуацию в стране [2].

В свете современных проблем миграции Казахстан входит в группу повышенного риска. Основные предпосылки такого положения носят объективный характер и в первую очередь связаны с геополитическим положением страны. Расположение Казахстана между Европой и Азией, огромная протяженность его границ, с такими демографически напряженными странами, как КНР, Узбекистан, а также ближнее соседство с южными территориями Центрально-Азиатского региона, с Южной Азией, Кавказом и т.д. превращают регион в удобную транзитную зону для всевозможных групп мигрантов, а также в перспективно привлекательное место для их постоянной жизнедеятельности [3].

Другой комплекс причин высокого риска для РК обусловлен такими современными процессами, как глобализация мировой экономики, рост международной трудовой миграции, форсированные темпы роста экономики в Китае, а также собственно внутренними перестроечными процессами в Республике, в том числе и в демографической области. При этом существующие механизмы контроля не в состоянии охватить растущие потоки миграции. Однако, даже без затрагивания внутренних демографических проблем Казахстана, очевидна тенденция интерсификации угроз, формируемых миграцией. Даже предполагая в РК сохранение благоприятного фона в виде стабильного политического и экономического

развития, отсутствия серьезных социальных катаклизмов, Республика уже в ближайшее время может стать объектом новых рисков и угроз из-за массовой иммиграции. В этой связи демографическую безопасность Казахстана будет определять главным образом ситуация в сопредельных странах, и в особенности в КНР [4].

Показательная тенденция валообразного увеличения миграций: если в 1997 году в нашу страну въезжало с различными целями около 60 тыс. человек, то только в 2003 году их оказалось свыше 800 тыс. Однако главный момент, способный внести существенные коррективы в миграционную ситуацию в Казахстане, связан с ростом и комплексным усилением Китая. Исходя из базовых характеристик этой страны, она имеет все шансы уже в недалеком будущем выступить в роли новой глобальной державы. Вместе с тем некоторые из ее характеристик и тенденций развития создают известные риски для сопредельных государств. Таковыми служат главным образом демографические характеристики КНР – страны с самым многочисленным на планете и очень мобильным населением [5].

Сам по себе факт численности китайского населения не представляет серьезных опасений: известно, что Китай в последние десятилетия мирно уживается и налаживает тесное сотрудничество со всеми своими соседями, что этнические китайцы широко представлены в национальных диаспорах множества стран мира, и они не представляют угроз для национальной безопасности государств-реципиентов. Тем не менее, накладываясь на внутренние проблемы развития некоторых из сопредельных стран, миграционный потенциал жителей Китая способен сформировать весьма обоснованные причины для беспокойства первых. Кроме того, не до конца понятными являются стратегические устремления Пекина и его амбиции как державы, возрождающей свое «былое величие» [6].

Миграционная политика является частью общего политического курса государства и стратегии его развития. Что касается КНР, то ее соотношение к вопросам миграции следует связывать с нацеленностью Пекина на региональное и глобальное доминирование, на «великое возрождение китайской нации». Традиционная убежденность китайского руководства в особой миссии «Срединного государства» (перевод официального названия Китая) как мирового лидера делает экономическую и демографическую мощь Китая важным инструментом в его взаимоотношениях с другими странами. В настоящее время КНР ведет свою внешнеполитическую линию в нескольких направлениях. Одно из главных – это налаживание тесного взаимодействия со странами Восточной Азии и вывод Пекина в качестве лидера или центра интеграционных тенденций в АТР. В этой связи Китай заинтересован в поддержании своей репутации надежной страны-партнера и страны-друга, что не приемлет даже малого демографического давления на региональных игроков Юго-Восточной Азии с его стороны. Однако главный акцент его миграционной политики переместился сегодня в других направлениях, на которых концентрируются не менее актуальные интересы

Пекина. Не затрагивая здесь вопроса о его главной внешнеполитической озабоченности (США), к таким приоритетам в первую очередь необходимо причислить российское и центральноазиатское направления.

Китай поддерживая стратегическое партнерство с Москвой, которая выступает для него чрезвычайно важным и даже единственным партнером такого уровня и значения, что не раз демонстрировалось Пекином. Тем не менее, мы наблюдаем, как восточные регионы России – Сибирь и Дальний Восток – подвергаются систематическому миграционному давлению со стороны КРН, по сути превращаются в территории, находящиеся под непосредственной угрозой китайской экспансии. Китайское руководство не может не знать об антикитайских настроениях, широко распространяющихся среди всех слоев населения России, и это, казалось бы, должно противоречить его интересам. При этом, однако, фактически никаких мер для остановки нелегальной миграции китайской стороной не предпринимается, что в недалеком будущем может привести к необратимым последствиям для России [7].

Наряду с этим существует неспособность и нежелание китайских властей остановить своих граждан, мигрирующих с различными целями и на разных основаниях на территорию России. С одной стороны, каким образом создается сфера занятости для множества китайцев, оказавшихся в сложном экономическом положении в результате реформ, что отчасти способствует решению социальных проблем в Китае. От неустроенности, как известно, страдают именно северные провинции КНР, где ранее располагались основные объекты крупной социалистической индустрии, а после осуществления рыночных реформ наблюдается высокий уровень безработицы и т.п. С другой стороны, мигранты, в том числе и нелегальные, выполняют неэкономическую миссию – создают для Пекина дополнительные новые механизмы влияния на российскую сторону. В целом проблема миграции из КНР для России есть проблема не сугубо внутривнутриполитическая, как пытаются показать официальные власти, а серьезная внешнеполитическая проблема.

Кроме того, играет свою роль и тот факт, что в настоящее время РФ и, к примеру, ЮВА занимают различные позиции в тактических планах Китая. Так в лице АСЕАН КНР имеет сплоченный блок государств ЮВА, способных выдвинуть ему свои требования и в случае необходимости выразить недовольство, тем самым поставив под угрозу стратегические цели Пекина в регионе. Москва же в данном случае обладает несравнимо меньшей маневренностью. Даже в Центрально-Азиатском регионе, традиционно считавшимся зоной влияния Москвы, Пекин рассчитывает в недалеком будущем занять доминирующую по силе своего влияния позицию. В этой связи странам ЦАР следует ожидать интенсификации усилий Китая по углублению своей роли и расширению места в региональных делах. Миграционная политика – одно из направлений данного курса.

В целом Центральная Азия в настоящее время превращается в новое

перспективное направление, на котором могут быть использованы миграционные инструменты китайского руководства. Геополитическое доминирование Китая в АТР (или стремление достичь такого доминирования) всегда будет потенциальным фактором, влияющим на миграционные процессы в Казахстане. Такой прогноз соотносится с логикой внешнеполитических задач Пекина, для которого регион выступает объектом важных задач в области экономического развития и экономической безопасности, военно-политической безопасности, геостратегического противостояния с Вашингтоном и т.п.

Демографическая угроза со стороны Китая для РК всегда стояла на первом месте в ряду других угроз, связанных с миграцией.

Согласно переписи 1989 года, в Казахстане проживала китайская диаспора численностью 3,6 тыс. человек. Однако с начала 1990-х годов ситуация начала быстро меняться – миграционный поток из КНР набирает силу, и на сегодня КНР выступает одним из основных поставщиков незаконных мигрантов в Казахстан.

После установления дипломатических отношений между РК и КНР в январе 1992 года были подписаны двусторонние документы, конкретизировавшие развитие связей между двумя странами по различным направлениям, в том числе Соглашение о взаимных поездках граждан, предусматривающее безвизовый режим для владельцев всех видов паспортов, направляющихся в поездки по служебным делам. Оно в значительной степени способствовало развитию торговых контактов, в первую очередь приграничной торговли и «шоп-туризма». По данным пограничных служб, в течение 1993-1995 годов в Казахстан ежедневно въезжало от 150 до 200 китайских туристов, и от 30 до 50 из них не возвращались обратно, т.е. оседали в стране или выезжали из РК в другие страны. По подсчетам, за эти три года в Казахстане, как стране достижения и транзита, могло оказаться не менее 130-150 тыс. китайских граждан. Сам по себе факт появления в стране столь значительной группы иностранных граждан, принадлежащих чужой культуре, является вызовом для ее безопасности. Неконтролируемый въезд большого числа китайских граждан на территорию Казахстана действительно вызвал обострение криминогенной обстановки и отрицательно воспринималась различными слоями населения, порождая опасения «китаизации» Казахстана.

Руководствуясь стремлением прекратить негативные проявления установленного безвизового порядка, вскоре казахстанской стороной было принято решение о необходимости ужесточения режима межстрановых поездок с КНР. В результате чего были подписаны новые казахстанско-китайские соглашения, предусматривавшие безвизовый режим взаимных поездок только для владельцев дипломатических и служебных паспортов. Такое своевременное решение, безусловно, способствовало некоторой нормализации обстановки на казахстанско-китайской границе, однако остановить поток нелегальных мигрантов из Китая уже было невозможно.

С учетом этих факторов, а также в соответствии с концепцией правовой политики, принятой в 2002 году осуществляется работа по совершенствованию миграционной политики, хотя еще в недавнем прошлом вопрос миграции, как и в других странах СНГ, представлял для Казахстана довольно сложную социально-экономическую проблему.

Деятельность государственных органов, занимающихся проблемой беженцев, основывается на статьях закона о миграции населения, а также положениях Женевской Конвенции 1951 года о статусе беженцев и ее Протокола 1967 года. Присоединившись к этим документам, наша страна приняла на себя определенные обязательства в отношении беженцев. В первую очередь это относится к принципу невысылки, доступности к процедуре, информированности, возможности обжалования решений и представления регистрации на срок рассмотрения дел и апелляций. Концепция миграционной политики Казахстана на 2007 – 2015 годы рассматривает разработку системы мер по легализации, адаптации и интеграции иммигрантов как одно из приоритетных направлений.

С начала 2010 года в стране действует Закон «О беженцах», который предусматривает регистрацию и выдачу соответствующих документов в уполномоченных органах Комитета по миграции Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан (МТЦЗН). И в соответствии с договоренностью между Министерством иностранных дел РК и Управлением верховного комиссара по делам беженцев ООН (УВКБ ООН) на рассмотрение департамента Комитета по миграции по городу Алматы были переданы лица, ищущие убежище, и мандатные беженцы, ранее находившиеся на учете в представительстве УВКБ ООН в РК. С мая 2010 года департаментом была начата работа по перерегистрации и выдаче казахстанскими властями соответствующих документов, определяющих правовой статус таких лиц.

С первых лет независимости регулирование миграционных процессов относится к одному из важных направлений государственной политики. Создано и в соответствии с динамикой миграционной ситуации совершенствуется миграционное законодательство. В 1997 году были приняты Закон «О миграции населения» и отраслевая Программа миграционной политики Республики Казахстан на 2001-2010 годы, основными целями которой являлись обеспечение устойчивого социально-экономического и демографического развития страны, создание всех необходимых условий по реализации прав мигрантов, а также укрепление государственной безопасности страны. Также Правительством страны принята «Концепция миграционной политики Республики Казахстан на

2007 -2015 годы», которая направлена на совершенствование существующих и развитие качественно новых механизмов управления миграционными процессами. Центральное место в миграционной политике Республики Казахстан занимает регулирование этнической миграции.

Казахстан – одно из трех государств мира и единственная страна в СНГ, которая провозгласила и реализует этническую миграционную политику,

системно занимается репатриацией рассеянных по миру соотечественников. Начиная с 1991 года, Республика Казахстан приняла более 703 тысяч этнических казахов.

Для быстрой адаптации мигрантов к новым условиям проживания и интеграции в казахстанское общество, по поручению Главы государства Нурсултана Назарбаева Министерством труда и социальной защиты населения Республики Казахстан разработана программа «Нурлы кош», которая утверждена Постановлением Правительства РК.

Реализация Программы позволит упорядочить процессы этнической, внутренней и внешней миграции и подчинить их интересам социально-экономического развития регионов; повысить качество жизни значительной части этнических и внутренних мигрантов; стимулировать возвращение высококвалифицированных специалистов, ранее выехавших из Казахстана; предупредить возникновение социальных рисков, связанных с трудностями адаптации и интеграции мигрантов, безработицей и стихийной миграцией; обеспечить дальнейшее развитие процессов национальной консолидации, укрепление социальной стабильности и согласия, улучшение демографической ситуации в стране.

1. *Большой Атлас Мира. Ридерз Дайджест, 2007, с.46*

2. *«Казахстанская правда» от 19 июня 2009 года.*

3. *Современный Китай: экономика, демография и внешняя политика / Колл.авт. Под ред. Л.М.Музапаровой. – Алматы: Ин-т мировой экономики и политики при Фонде Первого Президента РК, Центр по изучению Китая при ИМЭП, 2007, с.431*

4. *Современный Китай: экономика, демография и внешняя политика / Колл.авт. Под ред. Л.М.Музапаровой. – Алматы: Ин-т мировой экономики и политики при Фонде Первого Президента РК, Центр по изучению Китая при ИМЭП, 2007, с.431*

5. *Современный Китай: экономика, демография и внешняя политика / Колл.авт. Под ред. Л.М.Музапаровой. – Алматы: Ин-т мировой экономики и политики при Фонде Первого Президента РК, Центр по изучению Китая при ИМЭП, 2007, с.435*

6. *Там же, с.436*

7. *Современный Китай: экономика, демография и внешняя политика / Колл.авт. Под ред. Л.М.Музапаровой. – Алматы: Ин-т мировой экономики и политики при Фонде Первого Президента РК, Центр по изучению Китая при ИМЭП, 2007, с.436*

Summary

Regarding the question of migration policy of the Kazakhstan.

Түйін

Мақалада автор Қазақстан Республикасының көші-қон саясатын саралап қарастырады.

АЗАМАТТЫҚ МӘДЕНИЕТ ПЕН ҚҰНДЫЛЫҚТАРДЫ ЖЕТІЛДІРУДЕГІ ҚАЗАҚСТАНДЫҚ ПАТРИОТИЗМ

Т.З. Төлегенов – *Халықаралық қатынастар
кафедрасының аға оқытушысы*

Патриотизм әлеуметтік-саяси құбылыс ретінде адамзат өркениетінің барлық кезеңдерінде көрінеді. Ежелгі Грецияның және Римнің антикалық полистерінде еркін азаматтар өздерін өз туған елінің, мемлекетінің патриоты деп санады. Тарихи ретроспективада патриотизмді «ежелгі саяси феномен» ретінде қарастыруға болады. Әлемдік тәжірибе бойынша, патриоттық идеал ретінде ұлттық абырой, туған жеріне, еліне деген махаббат, салт-дәстүр жолын қушы, мемлекет қызығушылығын жақтайтын, ал керек кезде оны қолына қару алып қорғайтындар жатады. Осы саяси мәдениеттің және саяси сананың сегменттері азаматтарда мемлекеттің саяси идеологиясының әсерімен қалыптасады.

Мысалға, Кеңес қоғамының саяси саласында патриотизм мәселесі өте маңызды орынға ие болған. Ол коммунистік сананың бөлінбейтін құрамдас бөлшегі болып саналды.

Қазақстан Республикасы тәуелсіздікке қол жеткізген соң, азаматтардың жаңаша тәрбиеленуіне, патриоттық сезімінің қалыптасуына жаңа талаптардың тууына әкелді. Патриотизм мемлекетті нығайтушы рухани-саяси фактор ретінде қарастырылмақ. Қазақстандық патриотизмге тәрбиелеуде мемлекеттік идеология және этникааралық пен әлеуметтік интеграция үлкен рөл атқарады.

Идеология мен саясат патриоттарды нақты үлгілерге қарап тәрбиелеуге бағыттайды. Өз тарихымызда жүздеген әйгілі адамдардың аттары сақталып қалған, олар өз Отаны алдында шексіз адалдығымен өз үлестерін қосқан. Олардың аттары мен ұлы істері қазіргі өсіп келе жатқан жас ұрпаққа үлгі болуы керек. Сол адамдардың өмірлік тәжірибесі көпшілікті үйретеді. Осылайша, қазақстандық патриотизм тарихи шындық пен әділдікке сүйеніп қалыптасуы тиіс. Әлеуметтік-саяси құбылыс ретінде ол мемлекеттегі этномәдени және этнодемографиялық жағдайларымен ерекше санасады.

Қазақстандық патриотизм әлеуметтік-саяси құбылыс ретінде бір мезгілде пайда болған жоқ. Ол халықтың дамуының және тұрақтануының логикалық нәтижесі болып саналады. Сонымен бірге, ол қоғам күшінің және өсуінің критерийі ретінде қалыптасады. Патриотизм күшейген сайын Қазақстан халқы да нығая түседі. Бұл деген патриотизмнің жасанды түсінік еместігін дәлелдейді. Ол қоғам этноәлеуметтік ақиқатының өнімі ретінде болады және қазақстандық патриотизм мемлекеттің мақсаттылық идеологиялық іс-әрекетінің арқасында қалыптасып тәрбиеленеді. Бұл жұмысқа әр жаңұя, бала-бақша, орта мектептер, колледждер, университеттер, әрбір еңбек ұжымдары тартылуы керек.

Біздің пікіріміз бойынша, тәрбие жұмысы гуманизм идеясына, адалдыққа, әділдікке, жеке тұлғаның еркіндігіне, құқықтық қоғам мен демократияға негізделіп құрылуы керек. Сонда ғана Қазақстандық патриотизм осы идеяларға сүйене отырып адамдарды тәрбиелеу барысында біріктіретін және нығайтатын рухани факторға айналады. Қоғам өте күрделі этнодемографиялық және этносаяси бірлестік болғанына қарамастан, азаматтардың патриоттығының арқасында он сегіз жыл тәуелсіздікте, республикамызда тұрып жатқан өзге ұлт өкілдері арасындағы достастығымыз нығая түсуде.

Қазақстандықтардың бірігуіне және нығаюына жету-күрделі мәселе. Бұл өркениеттердің бір-біріне ұқсас еместігіне байланысты. Мысалы славян халықтары Ресей мен Батысқа жақын болуға тырысады, түрік халықтары мұсылмандық Шығысқа жақын болады, ал кавказ халықтарының өздеріне тән жеке менталитеті мен психологиясы бар, корейлер буддизмге көзделеді. Полиэтнизм мен поликонфессионализм адамдарды дінге және ұлтқа бөледі, бұл соңында кейбір түсінбеушілікке әкелуі мүмкін. Көптеген елдерде мемлекеттің құлдырауына әкелді және шекаралық, этникалық, саяси шиеленіске себеп болды. Бұған Таяу шығыстағы, Югославиядағы, Солтүстік Ирландиядағы, Ауғанстандағы, Қытайдағы-ұйғырлардың, Түркиядағы курдтардың оқиғалары куә. Қоғамның бөлінуі политникалық мемлекеттерге тән. Бұрынғы Кеңестер Одағы бүгінде бірнеше тәуелсіз мемлекеттерге бөлінген. Көбісі политникалық болып табылады. Олардың алдында мемлекет тәуелсіздігін нығайту туралы өзекті мәселе тұр. Тәуелсіздікті нығайтудың негізгі жолы барлық қазақстандықтардың басын біріктіретін қазақстандық патриотизмге негізделген жан-жақты өлшеген этносаясат қажет.

Жастарды патриоттық рухта тәрбиелеу жай бір қатардағы іс шара емес. Ол бір рет жасалатын шаралардың қатарына жатпайды. Патриотизмнің қалыптасу процесінде жеке идеологиясы және өз мақсатын көздеген жүйесі болуы қажет. Балалар мектепке дейінгі мекемелерде, бастауыш және орта мектептерінде, балалардың патриоттық тәрбиесі, Қазақстанның әйгілі, ұлы адамдардың өмірлік іс-әрекеттерін үлгі студент басталуы тиіс. Өмірде үлгі тұтарлық осындай азаматтар елімізде өте көп. Олар өз өмірін қазақ жерінің тұтастығын сақтап қалу үшін құрбан еткен халқымыздың ұлы батырлары болатын. Олардың қазақ жерін сақтап қалу үшін істеген ерлігі болашақ жастарға үлгі, сабақ болуы керек. Жастарға патриоттық тәрбие беруде біздің халқымызда үлкен потенциал бар. Осындай ұлы қазақ батырларына арналған ғылыми зерттеулер, жалпыға түсінікті кітаптар, көркем және мультипликациялық фильмдер, патриоттық идеологияны жастар арасына таратуға және дамытуға ықпалын тигізери сөзсіз.

Қазақстандық патриотизм әлеуметтік-саяси құбылыс ретінде тарихи сана сезімнің саяси, жалпыазаматтық және жалпыұлттық ойлардың әсерімен қалыптасатын ақыл-ойлар мен сезімдердің жиынтығы.

Қазіргі кезде әсіресе әлемдік дағдарыс кезеңінде жастар арасында патриоттық сезімді орнықтырып тәрбиелеуге тәуелсіздік идеясының әсері жоғары болмақ. Қазақ жыраулары мен ақындарының мұрасы патриоттық күші қазақстандықтардың патриоттық тәрбиеленуіне және идеологиясының қалыптасуына белгілі үлес қосады. Адамдардың этномәдениеттік тәрбиеленуі білім беру органдарының, БАҚ-тың және мәдени мекемелердің идеологиялық іс-әрекетінің тиімді құралы болып табылады. Ол қазақстандықтардың тарихи қайнар көзі.

Қазақстандық патриотизм - ол тек қазақтардың ғана өз Отанына сүйіспеншілігіне емес, онда мекендеген бүкіл ұлт пен ұлыс өкілдерінің бәріне қатысты дүние. Қазақстандық патриотизм әлеуметтік-саяси құбылыс ретінде титулдық ұлттың құндылықтары мен тарихына сүйене алмайды. Жалпы мемлекеттік мақсат барлық азаматтарды жинау үшін идеология «кіші» және «үлкен» халықтардың тарихы мен құндылықтарына сүйенуге міндетті.

Тәуелсіздікті иелену және оны нығайту – бұл қазақстандық мемлекеттіктің тек бастапқы кезеңі. Елімізді әлемдік өркениетке келтіру үшін жаңа біріктіретін идеялар қажет.

А. Байтұрсынов «атадан балаға мирас болып екі-ак нәрсе қалады, бірінші - бай тілі, екінші - байтақ жері», - деп жазған. Патриотизмнің маңызды өлшемдерінің бірі – тіл. Қазақ зиялылары, әсіресе Ахмет Байтұрсынов қазақ тілінің отансүйгіштікке тәрбиелеудегі рөліне ерекше мән берген. Оның пікірінше тіл-адамның, ұлттың ерекше белгісі, қоғамдық өмірдегі қарым-қатынаста қолданатын ұтымды қаруының бірі.

Белгілі қоғам қайраткері А. Айталының «Ұлттану» оқу құралында «ұлтжандылық – халық рухы және материалдық игіліктерін көбейтуге арналған жігері, қайраты. Ұлтжанды деп еңбекқор, іскер, талапты, ойшыл, ізденіш, ұлттық мұрағаттар жолындағы абзал істі айтамыз. Ұлы ұлттар осындай ұлтжандылығымен мықты» делінген.

Қазақ халқы елі мен жерін жауға бермей ұрпақтарына аманаттауы бұл ұлттық рухтың биік шыңы деп айтуға болады. Қазақ халқының тарихында ұлттық рухтың биіктеу шыңы тарихи оқиғалардан көрініс береді. Ол түркі халқының ерлік дәстүрі, Алтын Орда тұсындағы және 16-18 ғ.ғ. Қазақ халқының басындағы қиыншылыққа төтеп беруі, 19 ғ.ғ. патша саясатына қарсы күресі, екінші дүние жүзілік соғыс, Желтоқсан оқиғасы, еліміз тәуелсіздік алғаннан кейінгі тарихи оқиғалар т.б.

«Қазақ» деген терминнің өзі ер, ер жүрек деген мағынадан туындағандықтан, ұлттың бойындағы қасиеттер де ұрпақтан ұрпаққа жалғасқан мұра іспеттес.

Патриотизм ұғымының қазақ елі саяси тарихынан алар орны жөніндегі мәселелерді оның соңғы кездегі мәселелерін төмендегідей кезеңдерге бөліп қарастыруға болады.

Қазақстандық патриотизмнің ел Тәуелсіздігі жылдарындағы тарихын алғашқы кезеңі: 1991-1994 жылдар аралығы. Бұл жылдар көлемінде

Тәуелсіздік идеясын ұлықтау жылдары деп аталмақ. Ол ұлттық рухтың оянуы, өрлеу үрдісі мен сипатталмақ.

Екінші кезең: 1994-1998 жылдар аралығы. Бұл кезең мемлекеттің нарықтық экономика заңдылықтарына өту кезеңімен, кей тұстары халықтың жекелеген әлеуметтік топтарын торығушылыққа, дағдарысқа алып келген сәттерімен сипатталады.

Үшінші кезең: 1999-2001 жылдар аралығы. Бұл кезең қазақстандық патриотизм ұғымы шын мәнінде ел ішіндегі бірліктің, қоғамдық келісімінің, тұрақты саяси ахуалдың кепіліне айнағандығымен сипатталады.

Төртінші кезең: 2002-2009 жылдар аралығы. Бұл кезең қазақстандық патриотизмді мемлекет тарапынан қолға алынып нақты іс-шаралар арқылы жүзеге асырудың бастамасы болып табылады.

Бесінші кезең: 2009 жылдан басталатын азаматтық мәдениет пен құндылықтарды жетілдірудегі жана кезең ретінде белгілі бір дәрежеде жемісін беруге тиіс. Ол жалпы әлемдік дағдарысқа төтеп бере алатын негізгі құралдың біріне айналуымен ерекшеленбек.

Тарих тағылымы көрсетіп отырғандай, патриоттық сана мемлекеттік саясат пен идеологияның жемісі ретінде қарастырылуы тиіс. Осы тұрғыдан келгенде, қазақстандық патриотизм -- республикадағы қоғамдық келісімді жүзеге асыратын саяси фактор. Өйткені оның бүкіл мән-мағынасы имандылық пен демократияның, әлеуметтік әділдік пен тарихи шыншылдық принциптеріне негізделген. Себебі, Қазақстанның саяси тарихында өрлеу, құлдырау кезеңдерінде халықтар тағдырын тәлкекке салған қателіктер, асыра сілтеулер аз болған жоқ. Соның әрқайсысынан сабақ алу, оның қайталануына жол бермеу саяси сергектікті талап етеді және патриотизмді жан-жақты пісіп жетілдірмек.

Біздің көзқарасымызша, Қазақстандық патриотизм – республиканы мекендейтін ұлттар мен ұлыстардың рухани құндылықтарының ортақ игілікке айналдырудың құралы болып табылмақ. Әлеуметтік әділетсіздік, принципсіздік орын алған жерде халықтың патриоттық сезімін оятатын факторлар жойылады. Ал, ондай сезімі, отаншылдық рухы сөнген елдің болашағы да бұлыңғыр болатынын тарих дәлелдеп отыр. Сондықтан, біздің ойымызша, әлемдік дағдарыс кезеңінде қазақстандық патриотизмнің дәстүршілдік және жаңашылдық сипатына айрықша назар аударып отырған абзал.

Азаматтық мәдениет пен құндылықтарды жетілдірудегі баршаға мәлім бір ақиқат нәрсе ол отаншылдық, елжандылық, ұлтжандылық ұғымына қатысты мәселелерді еліміздің ортақ игілігіне айналдырудың озық үлгілері қалың бұқара назарына ұсынылмаса, ол жас ұрпақты ізгілікке тәрбиелеу құралы бола алмаса, онда патриотизмнің де өміршең болуы екі талай.

Резюме

В данной статье автор анализирует гражданскую культуру и ценности в повышении казахстанского патриотизма.

Summary

In this article, the author analyzes the civic culture and values to improve Kazakhstan's patriotism.

«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЕҚЫҰ-ҒА ТӨРАҒАЛЫҚ ЕТУИНДЕГІ ЕЛБАСЫМЫЗ Н.Ә. НАЗАРБАЕВТИҢ РӨЛІ»

*Ж. Нишанбаев – ХҚ және Құқықтану
Факультеті Халықаралық қатынастар
кафедрасының 3-курс студенті*

Еуропадағы қауіпсіздік және ынтымақтастық ұйымындағы төрағалықтың мәртебелі миссиясын еліміз аса зор жауапкершілікпен төрағалық еткені баршамызға белгілі. Елбасымыз Н.Ә.Назарбаев айтқандай, біздің ел төрағалықты қазіргі заман тарихының аса күрделі бір кезеңінде қолына алды. Халықаралық терроризм, жаппай қырып-жою қаруын таратпау режимінің дағдаруы, лаңкестік, гуманитарлық және экологиялық апаттар, аштық, кедейшілік, түрлі эпидемиялар, энергетика ресурстарының азаюы, ұлтаралық және дінаралық қақтығыстар және т.б қатерлер адамзат өміріне төніп тұр. Бұлармен күрес жүргізу ЕҚЫҰ сияқты қызмет аясы көпқырлы және беделді институттардың бар күш-жігерін жұмсауын қажет етеді. Тәуелсіздік алғанымызға да 19 жыл болды. Біз осындай жас мемлекет болуымызға қарамай ЕҚЫҰ-ға төрағалық еттік. КСРО-дан бөлініп шыққалы бері Қазақстанның тарихынан қаншама қиыншылықтар мен қуаныштар өтті. Осы тарихи сыннан сүріндірмей келе жатқан дана ойлы қайраткер Елбасымыз Н.Ә.Назарбаев. Қазақстанның бұл ұйымға төрағалық етуі жайдан жай емес. Бұл көп ұлтты Қазақстан халқының береке бірлігін, достығын, ынтымағын, саяси тұрақтылығынын қамтамасыз еткен Ұлт Көшбасшысы Н.Ә.Назарбаевтің арқасында.

«ЕҚЫҰ-ға төрағалық ету маңызды, әрі біз үшін мәртебе. Қазақстан әлемде танылды. Атап айтқанда, бізді 56 мемлекет таңдады және алдағы тарихта бұл оқиға қайталана ма? Оны ешкім білмейді. Бізге артылған сенімге барлық тұрғыдан сай болу үшін оның маңызын адамдарға түсіндіру керек», - деп атап өтті Елбасымыз [1]. ЕҚЫҰ-ға төрағалық ету біздің ел үшін тәуелсіздік жылдарындағы басты жеңіс деп айтуға болады. Алғашқы кезде Еуропаның ынтымақтастығы және қауіпсіздігі жөніндегі кеңесі деп аталған бұл ұйымның негізі 1973 жылы, бұрынғы Кеңестер Одағының ұйтқысымен қаланған. 1973 жылы шілде айында сол тұста қалыптасқан Шығыс пен Батыс елдері арасындағы шиеленіскен жағдайды қалыпқа түсіру үшін КСРО-ның ұйымдастыруымен Хельсинкиде 33 мемлекеттің басшылары бас қосқан еді. Міне, сол кезде басталған келісім-шарттың соңғы қорытындысына 1975 жылы 1 тамызда Хельсинкиде қол қойылды. Ол тарихқа «Хельсинки келісімі» деген атпен енді. Бүгінде бұл халықаралық ұйымға Еуропа мен Орта Азияның, Солтүстік Американың 56 мемлекеті мүше. Құрылғанына 40 жылдай уақыт болған ЕҚЫҰ – әлемдегі ең беделді ұйымдардың біріне айналды. Ол үш бағытта жұмыс атқарды – қауіпсіздік, ынтымақтастық және адам құқы. Басты мақсаты – ел мен елдің арасындағы, елдердің өз ішіндегі шиеленістердің алдын алып, оның салдарын жою болып табылатын бұл

халықаралық ұйым құрылған кезінен бастап әлемдегі бейбітшілікті сақтау ісіне зор үлесін қосып келеді.

ЕҚЫҰ-ның негізін құрушы басты құжат 1975 жылы әлемнің 33 мемлекеті қол қойған Хельсинкидегі қорытынды акт болып табылады. Бұл құжат сол кездегі Еуропа құрлығындағы қалыптасқан халықаралық жағдайды түпкілікті бекітуге және Батыс пен Шығыстың арасындағы қарым-қатынастардың шиеленістерін шешу бағытындағы іс-қимылдарды одан әрі дамытуға жағдай жасауы тиіс болды. Онда кеңеске қатысушы елдердің өзара қарым-қатынастары мен ынтымақтастықтарының нормаларын айқындайтын негізгі принциптері көрініс тапты. Еуропаның қауіпсіздігі мен ынтымақтастығы ұйымы деп аталғанымен оған бұрынғы КСРО, сондай-ақ, АҚШ және Канада сияқты басқа құрлықтағы елдер де енді. Шешім қабылдағанда ұйымға мүше елдердің тең құқықтылығы сақталады. КСРО-ның құлауымен бірге Батыс пен Шығыс арасындағы текетірес те жойылды. Бұрынғы қарама-қарсы бағыт ұстанған социалистік және капиталистік лагер елдері енді ұйымды Еуропа елдеріндегі шиеленісті реттейтін жалпыеуропалық ұйымға айналдыруға күш сала бастады. ЕҚЫҰ шеңберінде қол қойылған сол кездегі жаңа Еуропаны құруға негіз жасаған Париж хартиясы, «Еуропадағы ашық аспан» сияқты маңызды құжаттардан осы мақсат анық байқалды.

ЕҚЫҰ-ның соңғы жылдардағы қызметіне назар аударып қарасақ, алдына қойған мақсатын биік деңгейде атқарып, әлем халықтарының алдында соншалықты үлкен беделге ие болып жүрмегендігін байқауға болады. Мәселен, ЕҚЫҰ-ның Босния мен Герцеговинаға қатысты міндеті жасалған шарттарға орай аймақтағы бейбітшіліктің орнығуына талдау болса, Косовада елдің шекаралық аумағын қалпына келтіріп, демократия мен жариялылықтың дамуына ықпал жасау болды. Бұл екі жағдайда да шиеленісті тікелей шешумен НАТО айналысты да, ЕҚЫҰ-ның еншісіне екінші дәрежедегі мәселелермен айналысу тиді.

Ұйымның Закавказьедегі үлкен жетістігі ретінде Таулы Карабах шиеленісін шешу үшін Минскіде байланыс тобын құруын атап өтуге болады. Бұл топқа Англия, Германия, Ресей Федерациясы, АҚШ және Франция елдерінің өкілдері енді. Минск тобы 1993 жылы Баку мен Ереванға шиеленісті шешу жағынан қолдау таппады. Тек 1994 жылы Ресейдің араағайындығымен ұрыс қимылдарын тоқтату жөніндегі ресми емес келісімге қол қойылды. Бұл келісім күні бүгінге дейін сақталып отыр. Аталған ұйымға мүше елдердің басшыларының және үкімет басшыларының кездесуі – ЕҚЫҰ саммиті сирек өткізіледі. Қырық жылдай уақытта жоғары дәрежедегі осындай саммит тек алты рет ғана болыпты, олардың қатарында 1975 жылғы ұйымның негізгі құжатын қабылдаған Хелсинки саммиті, 1990 жылғы Жаңа Еуропа Хартиясына қол қойылған Париж саммиті, 1994 жылғы ұйымның негізгі құрылымын өзгертуге шешім қабылдаған Будапешт саммиті, 1996 жылғы «XXI ғасырдың Еуропасы үшін жалпы және жан – жақты қамтитын қауіпсіздік үлгілері» туралы декларация, «Қарулануға

бақылау негіздері) және «Қауіпсіздік саласындағы өзара іс-қимыл бойынша форумның күн тәртібін дамыту» туралы құжаттарды бекіткен Лиссабон кездесуі және 1999 жылғы Еуропа қауіпсіздік Хартиясына қол қойылған Стамбул саммиті. Ал 2010 жылы 1-2 желтоқсан айында елордамыз Астана қаласындағы Астана саммиті.

Елордамыз Астана қаласында өткен ЕҚЫҰ саммиті тек Ұйымның тарихында ғана емес, Қазақстанның тарихында қалған елеулі оқиға. Қазақстанның ЕҚЫҰ-ға төрағалық ету миссиясының, ЕҚЫҰ Саммитін Астанада өткенінің бір-ақ түйіні бар. Ол — әлемнің кейбір аймақтарындағы қақтығыстарды тоқтату, халықтардың тату-тәтті өмір сүруіне алып келу, адамзат байлығы болып табылатын мәдениетімізді дамыту, қырып-жоятын қарулардың барлығына тосқауыл қою, сол арқылы жер жүзінде бейбітшілік орнату. Бұған Қазақстан Президенті Нұрсұлтан Назарбаевтың көптеген бастамалары арқау бола алады. 1990 жылдардың басында-ақ Семей сынағы аймағын жабу, ядролық қарудан бас тарту, алпауыт елдерді қатерлі қарулардан бас тартуға шақыру секілді Елбасымыздың бастамалары үлкен қолдауға ие болды. Қазақстан төрағалық барысында нақты мәселелерді шешу жолдарын ұсынды. ЕҚЫҰ-ға мүше елдердің үлкен жанжалға кілігіп отырған жері – Ауғаныстан. Ал ЕҚЫҰ-да мұсылман елдері аз. Осы тұрғыдан келгенде әрине мұсылман елдері бір-бірімен келіссөз жүргізуі оңайлау. Өйткені Ауғаныстан халқының біраз халқының Еуропа әскеріне көзқарасы бөлек. Қазақстанның функциясы бұл жерде бітімгершілік. Ауған мәселесінде Қазақстан осы кезеңде 50 млн. доллар көлемінде көмек көрсетуді мойнына алып отыр. Мыннан астам ауған азаматтары Қазақстанның жоғары оқу орындарында білім алмақ. Олардың тіршілігін өзгерту үшін ауған шаруасына алдымен жұмыс тауып беру керек. Бұл алдымен ауыл шаруашылығын дамыту керек. Елбасымыз қолдан келген барлық іс-шараларды жасауда. Бұл – жеміссіз емес. ЕҚЫҰ ға төрағалық барысында тағы бір қолға алынған мәселе – Таулы Карабах дауы. Бұл жерде нәтижеге бірден қол жеткезу қиын. Ол өзі ұзаққа созылған жанжал ғой. Бірақ осы жылдың басында халықаралық агенттіктердің әсіресе, Әзірбайжанның ақпарат агенттіктерінің сайттарын қарасақ, онда жауапты адамдардың Таулы Карабахты тек соғыспен ғана қайтаруға болады деген жауынгерлік рухтағы мәліметтерді байқар едік. Қазақстан осы мәселеге тікелей араласып, тараптарды келіссөзге шақырып оны бәсеңдетуі елеулі нәтиже деуге болады. Жалпы Қазақстанның ЕҚЫҰ ға төрағалығы кезінде күтпеген және үлкен сын болған мына Қырғызстандағы ахуал. Қырғызстандағы мемлекеттік төңкеріс кезінде Қазақстан бірінші күннен азамат соғысына жол бермеуге үлкен үлес қосты. Ресей және АҚШ пен біріге отырып Құрманбек Бакиевті елден алып шығудың өзі дұрыс түсінген адамға қырғыз халқының мүддесі үшін жасалған іс еді. Бакиев сол жерде қалғанда төңкеріс азамат соғысына айналар еді. Оны уақытында алып кету азамат соғысының тұтауына жол бермеу болды. Қырғыздардың өздерінің ақпарат агенттіктерінің мәліметіне қарағанда Оштың 70 пайызы қирап қалған. Соғыс жағдайында олай қирамаған.

Осындай үлкен мәселелердің барлығы Қазақстанның ұсынысымен халықаралық ұйымдардың талқылауына салынып, халықаралық ұйымдардан қаржылық көмек күтіліп отыр.

Ал енді бұл ұйым Қазақстанға не бере алды?- деген сұрақ туындайды әр адамда. Алдымен ұлтаралық, дінаралық, тіларалық келісімнің үздік үлгісін бере алды. Әлемдік және дәстүрлі діндер жетекшілерінің екі бірдей съезін өткізе алған әлемдегі жалғыз ел – Қазақстан. ЕҚЫҰ ға төрағалық ету алдыңғы қатарлы мемлекеттердің бірі ретінде Қазақстанның беделін арта түсуіне жол ашатын, мемлекетімізге деген сенімін арттыратын маңызды саяси оқиға болды. Бұл міндеттерді жүзеге асыру басқа да көптаралпы ұйымдар арасында, екіжақты қатынастар форматында біздің позициямызды нығайтатын болды, отандық дипломаттық қызмет пен мемлекеттік қызметтің кәсіби деңгейін көгерді. Халықаралық беделді ұйымға төрағалық ету еліміз үшін, мәдениет, білім, медицина деңгейін арттыру арқылы Еуропада орнығып үлгірген алдыңғы қатарлы стандарттарға жақындауымызға мол мүмкіндіктерде ашылды.

Елбасымыз Н.Ә.Назарбаевтің саликалы саясатының арқасында бүгінгі күнде еліміз тыныш, жұртымыз аман. Біздің дүние жүзіне үлгі болатындай да жетістіктеріміз бар. Ұлтаралық қақтығыс, терроризм, діни экстремизм деген сияқты басқа мемлекеттердегі белең алып жатқан проблемалар біздің елде жоқ. Өткен жылы біз ЕҚЫҰ-ға төрағалық еттік, биылғы қыста 7-ші Қысқы Азияда ойындарын өткіздік, енді Ислам конференциясына төрағалық еткелі тұрмыз, ал келесі жылдары бізде ШЫҰ, ЕурАзЭС,ТМД сияқты ірі ұымдар күтпек. Бұдан артық қандай жетістіктер керек бізге. Жалпы Қазақстан үшін ЕҚЫҰ ға төрағалық ету тарихи оқиға ғана емес, құрметті де жауапты миссия. Және еліміз 2011 жылы Ислам конференциясы ұйымына да төрағалық ететінін де естен шығармау керек.Себебі, бұл ұйым сипаты жағынан ЕҚЫҰ дан мүлдем өзгеше. Қорыта келгенде, Қазақстан өзінің сыртқы саяси қамтылыстары бойынша көпфункционалы мемлекет. Сонымен, Қазақстанның 2010 жылы ЕҚЫҰ ға төрағалық етуі туралы шешімнің қабылдануы – мемлекетіміздің демократиялық қоғам мен нарықтық экономика құрудағы жетістіктеріне берілген жоғары баға.

Резюме

Статья освещает роль Президента РК Н.А. Назарбаева в осуществлении Казахстаном председательства в ОБСЕ

Summary

The article focuses on the role of President Nursultan Nazarbayev in Kazakhstan's OSCE chairmanship

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ САЯСАТ ТЕОРИЯСЫНЫҢ МӘСЕЛЕЛЕРІ ВОПРОСЫ ТЕОРИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИИ

ОСНОВНЫЕ АКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В СФЕРЕ БОРЬБЫ С АКТАМИ НЕЗАКОННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

В.В. Задерий –

*к.п.н., старший преподаватель кафедры международных отношений
КазНПУ им. Абая*

В 2010 году Республика Казахстан предприняла ряд международно-правовых акций в области приведения национального законодательства в области гражданской авиации (ГА) в соответствие с международными нормами и стандартами [1].

Законодательством нашей страны полностью признаны все основные постулаты международного воздушного права. Так, Республика Казахстан и ее главный исполнительный орган в области гражданской авиации -- Комитет ГА Министерства транспорта и коммуникаций РК особо подчеркивает, что Казахстан и его уполномоченные ведомства также, как все государства и международные организации придают исключительное значение защите международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства. С этой целью Международной организацией гражданской авиации (ИКАО, ICAO) разработано пять правовых документов, направленных против незаконного захвата и угона воздушных судов.

Первым документом в этой области стала Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушного судна, подписанная 14 сентября 1963 г. в Токио [2].

Эта Конвенция касается не только преступлений, но и всех актов, независимо от того, являются они преступлениями или нет, которые могут угрожать или угрожают безопасности полета воздушного судна либо находящимся на борту лицам и имуществу, поддержанию должного порядка и дисциплины на борту воздушного судна. В Токийской конвенции 1963 г. впервые была сделана попытка дать юридическую квалификацию незаконного захвата воздушного судна или незаконного вмешательства в его эксплуатацию.

Однако, по существу Конвенция установила лишь обязанность государства обеспечить возвращение контроля за воздушным судном его командиру и взятие под стражу предполагаемых преступников, скорейшее

предоставление пассажирам и экипажу воздушного судна возможности продолжить свой полет.

Токийская конвенция 1963 г. не квалифицирует незаконный захват воздушного судна как международное преступление, не признает его преступлением согласно принципам международного права и не обязывает государства признать захват воздушного судна в качестве преступления по их внутригосударственному праву.

Более того, в предмет Конвенции не вошли акты незаконного захвата по политическим или религиозным мотивам, не создавшие угрозу безопасности полета воздушного судна. Она также не содержит никаких обязательств в отношении передачи предполагаемых преступников компетентным органам для целей уголовного преследования виновных, если нет соответствующих просьб об их выдаче.

Тем не менее, Токийская конвенция 1963 г. положила начало борьбе с незаконным захватом и угоном самолетов.

Вторым актом в этой области была Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, подписанная в Гааге 16 декабря 1970 г., которая впервые квалифицировала акт незаконного захвата воздушного судна как преступление, сопровождаемое насилием либо угрозой применения насилия [3].

При этом воздушное судно должно находиться в полете, а преступление должно быть совершено на борту воздушного судна. Согласно Конвенции договаривающиеся государства обязаны установить свою юрисдикцию: это может быть государство регистрации воздушного судна; государство, на территории которого воздушное судно производит посадку, когда на его борту находится преступник; либо государство, на территории которого находится основное место деятельности арендатора, если речь идет о воздушном судне, сданном в аренду.

Государство, на территории которого оказывается преступник, должно установить свою юрисдикцию, если ни с одним из упомянутых выше государств у него нет договора о выдаче преступника. Дело на конкретного преступника должно быть передано полномочным органам соответствующего государства для целей уголовного преследования.

Значение Гаагской конвенции 1970 г. состояло в том, что она установила принцип универсальной юрисдикции договаривающихся государств, признала акт незаконного вмешательства международным преступлением и потребовала признания государствами акта незаконного захвата воздушного судна в качестве серьезного преступления согласно их внутригосударственному праву. Конвенция не делает исключений в отношении политических преступлений и устанавливает принцип «выдай или накажи».

В совокупности эти положения Гаагской конвенции 1970 г. способствовали формированию такого правового положения, при котором

любой преступник, совершивший акт незаконного захвата, не может найти безопасное убежище и остаться безнаказанным.

Многочисленные акты саботажа и диверсий в отношении гражданской авиации в 70-х гг., пробелы Гаагской конвенции актуализировали необходимость усиления мер борьбы с угоном и захватом самолетов. Третьим актом в этой сфере стала подписанная 23 сентября 1971 г. в Монреале Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, предназначенная для предотвращения и предупреждения актов саботажа и насилия, направленных против какого-либо конкретного воздушного судна [4].

В Монреальской конвенции 1971 г. значительно расширен перечень признаков, определяющих те или иные действия в качестве актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации. В ней указано, что любое лицо совершает преступление, если оно незаконно и преднамеренно: совершает акт насилия в отношении лица, находящегося на борту воздушного судна в полете, если такой акт может угрожать безопасности этого воздушного судна; разрушает воздушное судно, находящееся в эксплуатации, или причиняет этому воздушному судну повреждение, которое выводит его из строя или может угрожать его безопасности в полете; совершает действия, приводящие к помещению на воздушное судно, находящееся в эксплуатации, каким бы то ни было способом устройства или вещества, которые могут разрушить такое воздушное судно или причинить ему повреждение, которое выводит его из строя, или причинить ему повреждение, которое может угрожать его безопасности в полете; разрушает или повреждает аэронавигационное оборудование или вмешивается в его эксплуатацию, если любой такой акт может угрожать безопасности воздушных судов в полете; или сообщает заведомо ложные сведения, создавая тем самым угрозу безопасности воздушного судна в полете [5].

В Монреальской конвенции закреплён принцип «выдай или накажи». При этом расширены полномочия государств по осуществлению в соответствии с международным правом своей юрисдикции над преступниками. Право на осуществление своей юрисдикции возникает у государства, на территории которого совершило посадку воздушное судно с преступником на борту, или у государства, на территории которого оказывается предполагаемый преступник. В случае его невыдачи такое государство обязано передать дело своим полномочным органам для целей уголовного преследования.

Нападения на токийский аэропорт Нарита, а также на аэропорты Рима и Вены в декабре 1985 г. привели к принятию Протокола о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию. Подписанный в Монреале 24 февраля 1988 г. [6], этот документ дополняет Монреальскую конвенцию 1971 г., включив в перечень признаваемых преступлениями подобного рода: акт насилия в отношении

лица в аэропорту, обслуживающем международную гражданскую авиацию, который причиняет или может причинить серьезный вред здоровью или смерть; акт разрушения или серьезного повреждения оборудования и сооружений международного аэропорта либо расположенных в аэропорту воздушных судов, не находящихся в эксплуатации; или акт нарушения работы служб аэропорта, если такой акт угрожает или может угрожать безопасности в этом аэропорту.

Согласно Протоколу государства-участники обязаны установить свою юрисдикцию над подобными преступлениями в случае, когда преступник находится на их территории и они не могут выдать его государству, на территории которого было совершено данное преступление. Протокол дополнил правовую основу, необходимую для предотвращения незаконных актов, направленных против безопасности гражданской авиации.

Трагическая потеря рейса 103 авиакомпании «Пан Америкэн» над Локерби (Шотландия) в декабре 1988 г. и взрыв на борту воздушного судна авиакомпании ЮТА над Нигером в сентябре 1989 г. вызвали необходимость подготовки Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения, которая принята в Монреале в начале 1991 г. [7] Согласно Конвенции государства-участники обязались принять меры по запрещению и предотвращению несанкционированного изготовления, экспорта и импорта немаркированных пластических взрывчатых веществ, а также уничтожению всех запасов таких веществ, если они имеются.

К Конвенции прилагается техническое приложение, содержащее описание взрывчатых веществ, к которым применяется Конвенция, и список веществ, которые могут быть использованы для «маркировки» взрывчатых веществ. По мере необходимости в приложение будут вноситься изменения, вызванные техническим прогрессом в области производства, маркировки и обнаружения взрывчатых веществ.

Вопрос выдачи и наказания преступников, совершивших свои деяния на воздушном транспорте до сих пор является предметом многолетних споров. Известны факты, когда отдельные государства по политическим мотивам не выдают и не наказывают преступников такого рода. Так, например известна история с убийцами отцом и сыном Бразаускасами, укрытыми правительством США, террористами, покрываемыми в Саудовской Аравии, Палестине, Пакистане и ряде других стран.

Токийская конвенция (ст. 4) предусматривает, что осуществлять юрисдикцию во всех случаях может государство регистрации воздушного судна. Однако, она позволяет любому государству вмешиваться в полет, если действия на борту воздушного судна направлены против гражданина такого государства, если преступление создает последствия на его территории или угрожает его безопасности либо если вмешательство государства в полет необходимо для выполнения им обязательств по многостороннему международному соглашению.

Согласно Гагской и Монреальской конвенциям, устанавливать юрисдикцию в отношении преступления могут: государство регистрации воздушного судна; государство основного места деятельности или постоянного места пребывания арендатора воздушного судна, которое дано в аренду без экипажа; государство, на чьей территории совершает посадку воздушное судно, на борту которого совершено преступление и еще находится преступник; либо иное государство, на чьей территории находится преступник или предполагаемый преступник.

Здесь установлен принцип конкурирующей юрисдикции. Конвенции не содержат каких-либо положений о «предпочтительной юрисдикции» наиболее заинтересованного государства (таковым, как правило, является государство регистрации воздушного судна).

В соответствии с Гагской и Монреальской конвенциями лица, совершившие такие акты, признаны подлежащими либо выдаче, либо суровому наказанию.

Центральной статьей Гагской и Монреальской конвенций является ст. 7, в соответствии с которой «договаривающееся государство, на территории которого оказывается предполагаемый преступник, если оно не выдает его, обязано без каких-либо исключений и независимо от того, совершено ли преступление на его территории, передать дело своим компетентным органам для целей уголовного преследования. Эти органы принимают решение таким же образом, как и в случае любого обычного преступления серьезного характера, в соответствии с законодательством этого государства».

Совершение в августе 2004 года параллельных терактов женщинами-смертницами, уроженками Северного Кавказа, во время полёта на борту двух воздушных судов Российской Федерации, приведших к гибели всех пассажиров и полному разрушению материальной части самолётов, потребовало новых подходов к решению вопроса не только проверки пассажиров, багажа и грузов, но честности и компетентности служб авиационной безопасности аэропортов.

1. Закон Республики Казахстан от 15.07.2010 № 339-IV ЗРК «Об использовании воздушного пространства Республики Казахстан и деятельности авиации» // *Казахстанская правда*. – 2010. – 27 июля.

2. http://dic.academic.ru/dic.nsf/enc_tech/ Токийская конвенция 1963 3F

3. http://dic.academic.ru/dic.nsf/enc_tech/1951/Гагская конвенция 1970 *pzgre.ref*

4. Монреальская Конвенция 1971 о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации // *Wikipedia 45gh/ hhgf*.

5. Бордунов В.Д. *Международное воздушное право. Учебное пособие.* — М.: НОУ ВКШ «Авиабизнес»; «Научная книга». — 2007. - 464 с.

6. Монреальский протокол 1988 г о предотвращении актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации // образовательный портал Ucheba.com

7. cased.ru/doc_u4_179_cased.html

Резюме

Воздушный транспорт, даже при противодействии со стороны террористов, остаётся одним из самых безопасных видов транспорта. Материальные и человеческие потери при далеко не частых катастрофах самолётов несоизмеримо менее значительны, чем в «гражданской войне» на автодорогах большинства стран. Но, если общественность, в том числе и юридическая, привыкла к дорожно-транспортным происшествиям настолько, что даже не вздрагивает при сообщениях о них, то авиакатастрофы и авиапроисшествия, и особенно, с участием террористов, имеют более широкий резонанс – вследствие их экстраординарности.

Summary

Air transportation, even when combating terrorists, remains one of the safest modes of transport. The material and human losses from the far more frequent disasters disproportionately smaller aircraft than the "civil war" on the roads in most countries. But if the public, including legal, accustomed to road accidents so that not even trained flinch when reports on these incidents, accidents and, in particular, suicide, have a wider resonance – because of their extraordinary.

НЕФТЕГАЗОВАЯ ПОЛИТИКА ТУРКМЕНИСТАНА В УСЛОВИЯХ МИРОВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Т.Н. Чумаченко - *к.полит.н., кафедра международных отношений
КазНПУ им. Абая*

Мировой финансово-экономический кризис показал, что современная мировая экономическая система, как и международные отношения зависит от энергоносителей и, соответственно, от нефтегазовой политики стран, обладающих такими природными ресурсами. В связи с этим, а также с войнами в арабских странах, запасы Каспийского моря приобретают большое значение. Этот регион имеет не только уникальное геополитическое положение, но и фантастические запасы углеводородов, что делает его очень привлекательным для крупных геополитических игроков. Каспийский регион имеет ряд проблем, решение которых возможно только на основе общих, партнерских усилий. Среди них – определение правового статуса моря, добыча и транспортировка нефти и газа, сохранение уникальной

природной среды, развитие судоходства, функционирование транспортного коридора Север – Юг, обеспечение региональной безопасности и многие другие. Кроме того, в Прикаспии сосредоточены политические, военно-стратегические и экономические интересы многих стран, причем не только прибрежных. Словом, сегодня это один из наиболее важных, с точки зрения геополитики, регионов мира.

Каспийское море расположено на северо-западе Азии, между Азербайджаном, Ираном, Казахстаном, Россией и Туркменистаном. После распада Советского Союза в 1991 году, Каспийский регион стал центром пристального международного внимания в виду его огромных запасов нефти и природного газа. Море, протяженностью 700 миль, содержит шесть отдельных углеводородных бассейнов, хотя большинство запасов еще не разработано. Хотя прибрежные государства Каспийского моря уже являются основными производителями энергии, многие районы остаются неизведанными. Перспектива разработки потенциально огромных запасов нефти и газа особенно привлекательны в регионе Каспийского моря.[1]

В целом, доказанные запасы природного газа в Каспийском регионе оценены в 177-182 триллиона кубических футов. Возможные запасы природного газа в Каспийском регионе больше, чем доказанные запасы природного газа региона, и теоретически могут приносить еще 293 триллиона кубических футов (Ткф) природного газа. Причем, Туркмения (101 Ткф) находится в двадцатке лучших стран в мире по количеству доказанных запасов природного газа. Туркменистан: 4-е место в мире по запасам газа после России, Ирана и Катара; запасы природного газа - 15-20 трлн. куб. м, нефти - 1,5-2,0 млрд. тонн; Туркменбашинский комплекс нефтеперерабатывающих заводов (ТКНПЗ) по объему выпускаемой продукции занимает ведущее место в Среднеазиатском регионе; открыта группа месторождений Южный Иолотань-Осман и месторождение Яшлар. По данным компании Gaffney, Cline & Associates эти месторождения занимают 4 место в мире по запасам газа и содержат от 4 до 14 трлн. куб. м газа. Запасы нефти составляют 300 млн. тонн; экспорт энергоресурсов осуществляется различными видами транспорта, основным из которых является газопровод «Средняя Азия — Центр»; национальная туристическая зона Аваза - экологически чистая курортная зона на берегу Каспийского моря, крупный промышленный центр с нефтеперерабатывающим, газоконденсатным и серным заводами; Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов приветствует стремление нефтегазовых компаний России и других стран к налаживанию широкомасштабного взаимодействия. В официальном заявлении говорится: «Туркменистан всегда открыт для эффективного сотрудничества на взаимовыгодной основе как со своими уже состоявшимися, так и потенциальными партнерами».[2]

Поэтому, политика этой страны, во многом, может влиять на

ситуацию вокруг Каспийской нефти и газа. С крахом Советского Союза и появлением таких независимых государств, как Казахстан, Туркменистан и Азербайджан право владения и использования ресурсов Каспийского региона стали предметом многочисленных споров. До сих пор не достигнуто ни одного соглашения, определяющего права прибрежных государств на использование и развитие ресурсов региона. Потенциальные богатейшие запасы нефти и газа региона наряду с фактором риска загрязнения окружающей среды повышают ставки для каждой страны.[2]

Кроме того, Туркмения и Азербайджан до сих пор не могут достигнуть соглашения по вопросу природопользования в областях Сердар/Къяпаз, при этом Туркменистан заявляет, что часть азербайджанских месторождений Азери и Шираг, которые Ашхабад называет, соответственно, Хазар и Осман, находится в пределах его территориальных вод. Таким образом, нерешенная проблема статуса Каспийского моря препятствует дальнейшему промышленному развитию региона, особенно развитию нефтегазовой отрасли, а также строительству потенциальных экспортных трубопроводов. Переговоры между прибрежными государствами не привели к каким-либо значительным сдвигам: в то время как Россия, Азербайджан и Казахстан основываются на принципе «средней границы» разделения сфер влияния, Иран настаивает на разделении каспийского шельфа на конкретные равные доли, при этом Туркмения поддерживает принцип равных долей, но не одобряет сам метод. Ситуация с природным газом для Туркменистана является наиболее выгодной, так как после 1991 года производство природного газа в регионе было, в основном, сосредоточено в Туркменистане, однако он является прямым конкурентом Газпрому - государственной российской газовой компании. В связи с тем, что Газпром монополизировал все экспортные газопроводы по территории России, в том числе на территории региона, каспийский природный газ был вытеснен с валютного рынка. В результате все надежды Туркменистана на увеличение объемов производства исчезли. В 90-е годы общий объем производства по стране сократился, упав с 2.02 триллионов кубометров в 1992 году до всего 466 миллиардов кубометров в 1998 году, когда между Россией и Туркменистаном возник ряд противоречий относительно ценовой политике по экспорту туркменского газа. Благодаря высоким мировым ценам на газ, а также российско-туркменскому достигнутому соглашению по экспорту туркменского газа, производство газа за последние 10 лет значительно увеличилось за счет сохранения независимых экспортных путей, таких как Транс-Каспийский газопровод А, в соответствии с правительственной программой развития нефтегазовой отрасли, Туркменистан планирует довести добычу газа до 250 млрд куб м к 2030 г.[4]

Особое внимание Туркменистану уделяют западные страны, хотя

сам Туркменистан провозгласил для себя нейтралитет, как внешнеполитический курс.

Из-за обострения российско-туркменских отношений германская RWE и Туркмения 17 июля 2009 подписали соглашение о разведке и добыче газа в «Набукко» на туркменском шельфе Каспия. При поощрении США и ЕС состоялся и новый раунд переговоров по разделу Каспия между Азербайджаном и Туркменией (при этом стороны оспаривают принадлежность трех крупных нефтегазовых месторождений, что служит препятствием на пути создания Транскаспийского газопровода, по которому туркменский газ потечет в «Набукко»). Самой большой проблемой остается ресурсная база. Договоров по поставкам газа с Туркменией нет, нет возможности и поставлять ее газ в «Набукко». В отсутствие соглашения о разделе Каспия Транскаспийский газопровод остается «бумажным тигром». А Баку и Ашхабад никак не желают мириться, ведь на кону «живые» нефть и газ. Напротив, противоречия остаются значимыми, о чем свидетельствуют заявления Бердымухамедова о намерении обратиться в Международный арбитражный суд по поводу спорных месторождений.

Но, даже, если эти две страны договорятся, остаются еще Россия и Иран. На Западе, очевидно, полагают, что при наличии воли Баку и Ашхабада и молчаливом согласии Казахстана их мнение можно считать несущественным. Но Москва и, особенно, Тегеран не будут сидеть, сложа руки в ожидании появления «трубы», противоречащей их интересам. Что же до Азербайджана, то Москва ведет с Баку переговоры по закупкам газа: азербайджанских ресурсов не хватит для собственных нужд. «Набукко», Турции, РФ и др.[5]

Самое главное в этом проекте денежный вопрос. На проект нужны 7,9 млрд. евро, не считая Транскаспийской магистрали, но кредитов пока нет: банки осторожничают, не видя серьезных достижений. Зато есть уверенность в том, что начальные сметы быстро «потолстеют» с началом работ. Смущает даже заявленная мощность газопровода, ибо 31 млрд. куб. метров (а с учетом требований Турции - 26 млрд.) явно недостаточно.

Однако, будучи в значительной мере виртуальным в практическом измерении, «Набукко» выполняет иные функции. С одной стороны, он играет роль своего рода «проходческой машины», пробивающей политический коридор к каспийским газовым ресурсам, выявляя его технические и политико-экономические проблемы. С другой – он явно деморализует российское руководство, которое начинает совершать необдуманные поступки. С Туркменией четких договоренностей по важнейшим для РФ проектам до сих пор нет, зато Москва готова «не постоять за ценой» в борьбе за ее ресурсы. Да и с Турцией, как уже говорилось, несмотря на большие позитивные перспективы взаимодействия, долгосрочные последствия будут, скорее, обратными.

Ведь воспользовавшись своей новой ролью крупнейшего транзитера каспийских ресурсов, Анкара наверняка активизирует попытки протянуть новые нефте- и газопроводы напрямую к Каспию и Средней Азии – по своей территории и в обход РФ. Все эти факторы создают совершенно новый ландшафт энергетической геополитики. Так не пора ли переосмыслить энергетическую стратегию РФ в регионе – от опоры на газопроводы и заканчивая архитектурой отношений с партнерами?[6]

В настоящее время реализуются грандиозные проекты по строительству объектов нефтегазового комплекса, транспортировке углеводородных ресурсов на международный рынок, строительству транспортного коридора Север-Юг, развитию Туркменистана на 2011-2030 гг..

В этом регионе не обошлось без США, которые относят Каспийский регион к разряду стратегически важных внешнеполитических вопросов, поэтому США с особым вниманием отслеживают политику в этой зоне всех прикаспийских государств, в том числе Туркменистана, как одного из ключевых "игроков". При этом американская сторона демонстрирует понимание того, что подходы Туркменистана, обусловлены исключительно стремлением гарантировать соблюдение национальных экономических интересов, а также соображениями обеспечения экономической безопасности страны.

Однако, Туркменистан по мнению политологов является уязвимой зоной Каспийского региона. Поскольку, будучи одной из самых закрытых стран мира, все больше ослабляется своими внутренними проблемами. Внутри страны остро назревают клановые и этнические противоречия. Если в советский период республика была фактически поделена между пятью клановыми землячествами (Областями), а главы областей входили в высшее руководство Туркменистана, то при Ниязове все рычаги правления и почти все ресурсы централизованной экономики были переданы в руки текинцев. Так как нынешний президент, текинец по происхождению, фактически продолжил национальную политику своего предшественника.[7]

Эта система вызывает недовольство других кланов и, возможно, ошаткости политической системы. В условиях не простых отношений с Россией, Азербайджаном, Ираном и Узбекистаном, с одной стороны и повышенной активности США в последнее время, можно предполагать возможность повторения «ливийских событий». Так, по информации киргизского института стратегического анализа (ИСАП), в последние годы США стабильно проявляет интерес к подготовке в США молодых туркменских кадров. На образовательные проекты в Туркменистане и за его пределами, в том числе и по программам подготовки молодых прогрессивных лидеров, в 2010 году выделен 1 млн. долларов. Кроме того, в этой сфере задействовано большое количество НПО финансируемых по линии Агентства международного развития (USAID),

«Американских советов по международному образованию», Junior Achievement и IREX. Причем некоторые члены IREX подозреваются в организации «цветных революций» и ее деятельность запрещена в Белоруссии и Узбекистане. И в общей сложности по линии USAID в 2010 году на гуманитарные программы в Туркменистане было направлено 16,6 млн. долларов, в два раза больше, чем в 2009.[8]

Все эти факторы создают совершенно новый ландшафт энергетической геополитики. И политическим лидерам Туркменистана необходимо переосмыслить свою энергетическую стратегию и партнерские отношения в этой сфере по региону – от опоры на газопроводы и заканчивая архитектурой отношений с партнерами.

1. Алибекова Р. Каспийский регион- рай для инвесторов//Аналитика. Нефть и газ. www.analitic

2. 2-ой нефтегазовый концерн Туркменистана 25 - 26 мая 2011//<http://www.mioe.ru>

3. Алибекова Р. Каспийский регион- рай для инвесторов//Аналитика. Нефть и газ. www.analitic

4. Нефтегазовые компании каспийского региона имеют хорошие позиции, но расширение может быть связано с рисками // www.advis.ru

5. Данилин И., Большие игры в Каспийском регионе//Институт мировой экономики Российской Академии Наук. www.1news.az и РИА-Новости

6. Там же

7. Володин П. Туркменский холст тусклым западным маслом//Аргументы и факты. - 2011.-№19

8. Там же

Summary

This article is analyzes the oil and gas policy of Turkmenistan in conditions of the world economic crisis at the present stage

Түйін

Мақала қазіргі таңдағы дүниежүзілік экономикалық дағдарыс жағдайында Түркіменстанның мұнай-газ саясатын талдауға арналған

К ВОПРОСУ ПОЛИТИЧЕСКИХ СОБЫТИЙ НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ

М.К. Сембинов - профессор КазНПУ им. Абая

События на Ближнем Востоке, которые со всей очевидностью показали хрупкость современной системы международных отношений. В течении нескольких месяцев практически изменилась вся политическая архитектура одного из самых геополитически важных регионов мира. В костре молниеносных революций были брошены несколько политических режимов в течении двух-трех десятилетий, игравшими существенную роль в общей системе региональной безопасности.

Свергнутые политические режимы Ближнего Востока помимо того что они были крайне коррупционными и недемократичными, они имели и значительный авторитет на международной арене как надежные и долговременные партнеры, обеспечивающие интересы безопасности стран Запада, сохранявшие экономические интересы их ведущих корпораций. Каковы же причины столь стремительных событий? На наш взгляд, глубинные причины происходящих событий заложены в фундаментальных противоречиях, заложенных внутри мировой хозяйственной системы. Основой современного миропорядка к сожалению является неравенство, особенно в экономической сфере. Что отражается и на распределении доходов. И дело даже не в том, что постиндустриальные страны достигшие этого уровня трудом нескольких поколений, необязаны делиться с развивающимися странами, суть проблемы в том, что мир меняется и отдельные развивающиеся страны достигли их уровня, а страны получавшие колоссальные доходы от этого неравенства не хотят уступать свои превелигированные позиции. Что толкает их на путь агрессивной внешней политики с применением двойных стандартов и политических и военных авантур. Выступая на 4 международном экономическом форуме Президент Республики Казахстан предельно откровенно определил суть этих противоречий. Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев заявил о необходимости беспрецедентных мер на валютном рынке, сообщает Tengrinews.kz. «Существующая валютно-финансовая система не отвечает принципам законности и демократичности, ослабляет рост, искажает макроэкономические принципы, мешает решать глобальные проблемы. Для устранения этого дефекта потребуются кардинальные меры, до сих пор не имевшие прецедента. Идея радикального преобразования находит

все больший отклик среди экономистов, политиков на самом высоком уровне», — заявил Президент Казахстана, открывая IV Астанинский экономический форум 3 мая 2011 года.[1]

Мировой экономический кризис, окончание которого так затянулось, наглядно продемонстрировал все несовершенство и хрупкость не только мировых финансовых и хозяйственных институтов, но и архаичность, и неэффективность институтов мировой политики.

Мировая политика, как бы пробудилась после продолжительного периода детаргического сна, связанного с эйфорией окончания «Холодной войны». Она пробудилась от «ушата холодной воды» практического краха мировой финансовой системы, которая все больше вызывает раздражение и даже истерику, и не только в стане левых движений и партий, но и в традиционно-либеральных кругах.

Всех раздражает та бесцеремонность и безответственность, с которой финансовые круги США втянули все мировое сообщество в этот потрясающий рукотворный катаклизм последствия, от которого будут ощущать на себе еще долго все последующие поколения. Экономический либерализм в том виде, в котором он существовал до сих пор либо намеренно преступен, либо абсурден. Все его основные постулаты, начиная от «саморегулируемости рынка» и заканчивая «ответственностью частных финансовых институтов» были низвергнуты в последнее время и находятся в плачевном состоянии. (Международное рейтинговое агентство Ernst & Young в течении ряда последних лет перед банкротством Банка Лемон Бразерс, с которого начался обвал финансового рынка США и мировой кризис присваивало банку самый высокий рейтинг.)[2] Последняя сессия Давосского форума подтвердила худшие опасения, именно финансовая система США требует кардинальной перестройки. Но это еще более опасно и сложно решить из-за практически полной зависимости всех национальных экономик от американских финансов. Все золотовалютные резервы подавляющего большинства активных членов мирового сообщества представлены именно в американской валюте. Что одновременно и самоубийственно и безнадежно, для каких-либо реальных действий в поиске оптимального выхода.

Генри Киссенжер неоднократно предупреждал о том, что невозможно будет долго «совмещать вызовы глобальной экономики и местечкового политического мышления», но все его призывы, как и призывы других не менее прозорливых политиков, так и остались без ответа. Мировой кризис, судя по всему, принимает затяжной и

непредсказуемый характер. И, именно, эта ситуация по всей вероятности породит совершенно новый баланс сил на мировой арене, а, точнее сказать, новый мировой порядок, проекты которого с таким рвением и нетерпением рисовали многие политологи как Запада, так и Востока. Если попытаться проанализировать многие очевидные и не столь очевидные тенденции в развитии современной мировой политики, то грядущая картина поражает воображение своей новизной и неординарностью.

Во-первых, очевидно, что роль США в посткризисный период будет значительно снижена как в сфере экономики, так и во влиянии на мировые политические процессы. США все более будут напоминать Великобританию конца XIX века когда ее островное положение и «политика блестящей изоляции» постепенно превращалась из позитивного фактора в негативный. Так как попытка как-то повторить британский опыт в совершенно в новых условиях глобализации и повальной интеграции будет совершенно неприемлемой и неэффективной.

Во-вторых, влияние на мировой арене все более будет переходить к новым центрам силы мирового развития расположенных, в Евразии-Европейскому Союзу, России, Китаю, Индии. Евразийская политика США практически обречена на потерю влияния. Все попытки зацепиться в Евразии будут все более наталкиваться на непонимание и противодействие. Это еще более очевидно и потому что молодые игроки мировой политики либо обладают в отличии от США значительными ресурсами энергоносителей, либо контролируют основные подходы к ним. Все это, по-видимому, приведет к возрождению идеологии «изоляционизма», которая уже дает о себе знать в выступлениях отдельных американских политиков, но которая сама по себе совершенно неприемлема для США в современных условиях.

Но для развития мировой политики сверхдержавы, таких как США, ограничить свое участие на мировой арене только новым светом означает не только потерять лицо, но и лишиться доступа к основному рынка сбыта своих товаров, что приведет к сокращению промышленного потенциала, и к падению уровня жизни.

В связи с этим, многие аналитики склонны считать, что вал революций на Ближнем Востоке, как и затянувшиеся военные миссии в Ираке и Афганистане вызваны стремлением США оставить ускользающее лидерство за собой. Уже существует несколько версий в контексте «теории заговора», относительно организации этих событий

спецслужбами ряда западных стран во главе с США. Одна из них это реализация «теории организованного хаоса» в наибольшей степени находит свое подтверждение в ходе развертываемых событий.[3]

И если говорить о причинах этого, то можно назвать следующую основообразующую причину.

Это неспособность США организовать и управлять миром «по американски» когда бы интересы единственной сверхдержавы были преобладающими на мировой арене а мировое сообщество было если не управляемым, то хотя бы снисходительным в отношении такого мирового порядка.

«Paix Amerikan» однако, все больше напоминает иллюзию, «конструкт политической демагогии» нежели реальность и в связи с этим «теория организованного хаоса» и ее современное воплощение имеет под собой определенную почву. Хаос организованный в нескольких геополитически важных регионах при всей непредсказуемости конечного результата приведет, прежде всего, «перезагрузки» политических центров силы в регионе. Отношений внутри элит, а так же вновь созданных политических режимов к США. Еще одной причиной приемлимости применения теории организованного хаоса является то, что последнее десятилетие со всей очевидностью показало уязвимость экономического могущества США на мировой арене. Это могущество все больше и больше наталкивается на все более растущую экономическую конкурентоспособность ЕС и стран БРИКС. В связи с этим воплощение теории организованного хаоса в наиболее уязвимых зонах Евразии призвана, скорее всего, придать новый импульс экономической значимости США в современном мире.

В случае, когда хаос действительно выйдет из под контроля и примет форму длительного тлеющего конфликта с постоянными вспышками массового насилия, так же имеет определенную выгоду для единственной супердержавы, так как обеспечит ее долговременное присутствие в регионе в качестве «миротворца», но самое главное повысит финансовую, экономическую и политическую привлекательность США в отличии от таких конкурентов как Европейский Союз и Россия, Индии и Китай, которые в большей степени испытывают дестабилизирующее влияние этих конфликтов. (ЕС уже находится на грани фундаментального раскола по вопросу прав беженцев). В последнее время модным стало напоминать, особенно в этом преуспели западные политологи, что Афинская демократия древней Греции была во внешней политики

агрессивным государством соблюдая интересы только своего города-полиса, в то же время нельзя забывать о том, что современная демократия существует совершенно в других условиях, где само понятие демократии несовместимо с понятиями агрессии и двойных стандартов, и тот, кто не понимает этого, рано или поздно пожнет жестокие плоды своей безответственной политики.

1. <http://news.mail.ru/inworld/kazakhstan/politics/5826857/>

2. За банкротство Lehman Brothers ответят его менеджеры и аудиторы GZT.RU 15.05.2011

3. Стратегия "организованного хаоса" Александр Владимиров 30.04.2010 Око планеты

Summary

The questions of international policy in the Middle East region. The author makes an attempt to identify new trends in world politics-.

Түйін

Мақалада Таяу Шығыс аймағындағы халықаралық саясат мәселелері қарастырылады. Автор дүниежүзілік саясаттағы жана үдерістерін анықтауға тырысты.

ВЫБОРЫ КАК АСПЕКТ РЕГИОНАЛЬНОГО ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА

С.Н. Пашенко - ассистент, кафедры «Гуманитарные дисциплины»
*Хакасский технический институт – Филиал ФГАОУ ВПО
«Сибирский федеральный университет»,
Абакан, Российская Федерация*

Выборы обеспечивают воспроизводство, социальную ротацию и перераспределение функций и полномочий государственной и местной власти на демократических основах. Выборы-это принятие политико-правовых решений, где субъектом является общество в лице его дееспособных граждан, а объектом-государственная власть. Под выборами мы понимаем участие граждан в формировании государственной власти в соответствии с их волей и интересами.

Выборы являются важным элементом практически всех политических систем в современном мире. В существующих политических режимах выборы выполняют различные политические функции. Например, пополнение политического корпуса путем рекрутирования. Сами по себе не определяют политический курс

развития страны, но они служат для определения людей, которые будут этим заниматься. Другой важной функцией выборов является формирование правительств. Эта функция реализуется в полной мере в президентских и суперпрезидентских республиках. В парламентских республиках от результатов выборов зависит формирование правительств, особенно, когда одна партия может получить парламентское большинство. Выборы, если они в полной мере соответствуют принципам честности и состязательности, выполняют функцию обеспечения представительства, становясь каналом по которому общество транслирует требования. Фактор выборов делает правительство более осторожным и вынуждает его воздерживаться от резких и непопулярных решений, но о прямом влиянии выборов на политический процесс можно говорить, когда в избирательной кампании все вращается вокруг какой-либо одной проблемы. Избирательный процесс всегда придает легитимность политическому режиму, именно поэтому выборы проводятся даже в авторитарных политических режимах где, как правило, происходили «выборы без выбора». С помощью выборов элиты манипулируют массами. С выборами политические противоречия, всегда существующие в обществе, смягчаются и облекаются в конституционные формы [1].

Н. Чувилина отмечает, что роль выборов может быть существенной, когда они являются источником изменений во власти, или несущественной, если они носят характер ритуала, а не эффективной демократической процедуры [2].

В новейшее время в России выборы на альтернативной основе проводятся с 1989 года, когда проходили выборы первого Съезда народных депутатов. Эти свободные выборы привели в политику многих людей, «сыгравших значительную роль в становлении российской демократической государственности» [3]. Согласно статье 5 Конституции России выборы являются «высшим непосредственным выражением власти народа» [4]. Путем выборов в России на данный момент избирается Президент, Государственная Дума, региональные парламенты и муниципальные власти.

Перечень избираемых должностей в российских регионах гораздо скромнее, чем аналогичный список в США. В большинстве штатов там избирают губернатора штата, лейтенант-губернатора, секретаря штата, прокурора и высшего юридического советника, который представляет интересы штата в суде, казначея, аудитора и судей. На выборах в законодательные собрания, все штаты пользуются формулой, где побеждает кандидат, набравший наибольшее количество голосов. И.М. Бусыгина выделяет две интересные тенденции: во-первых, «слабая партийная лояльность и связанная с этим центрированность выборов не на партии, а на кандидате», во-вторых, большое значение инкубентства, поскольку электоральная система США ориентирована на инкубентов и

новички имеют крайне мало шансов на избрание, что делает выборы в региональные legislatures неконкурентными [5].

В ФРГ выборы в земельные ландтаги проходят раз в четыре года, за исключением двух земель, где они переизбираются каждые пять лет. Выборы проходят по смешанной системе. Явка на выборах в среднем на 10% ниже, чем на выборах в бундестаг, которые считаются более значимыми. Выборы в ландтаги характеризуются несколькими особенностями: во-первых, на выборах этого уровня опробуются различные политические инициативы. Во-вторых, избиратели экспериментируют с новыми политическими партиями. Как отмечает Бусыгина, «партийная конкуренция в землях отражает особенности региональных политических культур Германии» [5].

Современный российский парламентаризм берет свое начало в 1993 г., когда в результате противоречий между Президентом РСФСР Б.Н. Ельциным и Верховным Советом последний был распущен, а взамен был создан двухпалатный парламент - Федеральное Собрание Российской Федерации. В то же время начинается и история отечественного регионального парламентаризма. Как отмечает российский политолог Р.Ф. Туровский, «победа президентской власти на российском уровне имела свою региональную проекцию-победу губернаторов и роспуск советов» [6]. Указ Президента России от 22 октября 1993 г. предусматривал проведение в период с декабря 1993 г. по март 1994 г. выборов в региональные законодательные собрания. Указом от 27 октября 1993 г. были утверждены основные положения о выборах в представительные органы власти регионов. В сроки, обозначенные президентским указом, сформировали новые органы представительной власти лишь 67 субъектов. Необходимо отметить, что республики были полностью самостоятельны в установлении сроков выборов своих парламентов, например, в Республике Хакасия Верховный Совет отработал свой полный срок и был переизбран в декабре 1996 г. Если в республиках действовали законы о выборах, то в других регионах выборы проводились по положениям о выборах, которые утверждались губернаторами. Первая серия выборов сразу же выявила различные подходы к избирательным системам. Так, в ряде республик сохранилась двухтуровая система абсолютного большинства, но в большинстве субъектов РФ предпочли систему относительного большинства. Некоторые регионы провели выборы по многомандатным округам, обычно использовались двух и трехмандатные округа. Выборы по смешанной системе проводились в республиках Марий Эл, Тыва и в Саратовской области.

В ходе последующих выборов вплоть до изменения федерального законодательства в 2003 г., субъекты федерации самостоятельно определяли избирательную систему для региональных выборов. Все три региона, которые использовали на выборах первого созыва смешанную

избирательную систему, вернулись к мажоритарной системе. В ряде регионов наоборот ввели смешанную систему. В Свердловской области, республиках Адыгея, Башкортостан, Карелия, Кабардино-Балкария, Тыва, Саха-Якутия избрали двухпалатные парламенты.

Реформу региональной избирательной системы 2001-2006 гг. российский политолог А.В. Кынев разделяет на три этапа [7] : первый этап связан с ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», который обязал регионы избирать по пропорциональной системе не менее половины депутатов законодательного собрания. Право детализации механизма при этом было оставлено за субъектами федерации. Выборы по такой избирательной системе проводились в 2003-2005 гг., и результаты выборов показали ухудшение показателей партий, представленных в Государственной Думе ФС РФ, однако, в тоже время успеха добились региональные блоки. Второй этап связан с «изменением законодательства с учетом опыта региональных выборов 2003-2005 гг.». Главными из этих изменений стали: отмена избирательных блоков, установление предельной планки заградительного барьера в 7% и ужесточение процедуры регистрации списков и кандидатов. Также было решено ввести два «единих избирательных дня» в году. После этих изменений появилась тенденция, когда губернаторы возглавляют избирательные списки «Единой России», что позволило «партии власти» улучшить свои результаты на региональных выборах. Основным следствием таких изменений стало повышение голосования за графу «против всех». На третьем этапе было отменено голосование «против всех», депутатам запрещено покидать партию, от которой они были избраны, а партиям запрещено включать в свои списки представителей других партий.

В 1990-е годы в эпоху своего зарождения региональные парламенты находились в тени института губернатора, олицетворявшего исполнительную власть в регионе. Губернаторы были полновластными «хозяевами регионов», а парламенты фактически находились в подчиненном положении и самостоятельной политической роли не играли. Р.Ф. Туровский отмечает, что существует отработанная технология для управления региональными парламентами со стороны губернаторов, состоящая из 3 элементов [6]: первый момент связан с формированием депутатского корпуса на выборах, « в мажоритарных округах, особенно на периферии результат почти predetermined административным ресурсом», в результате депутатами становились зависимые от губернатора руководители бюджетных организаций, промышленных предприятий и аграрных хозяйств. Важной составляющей этой технологии является определение фигуры спикера, практически невозможно избрание спикером сильного, самостоятельного политика. В таком случае «спикером становится «губернаторская тень», слабый, зависимый лидер не имеющий собственных перспектив». Третьим

элементом технологии является «текущий губернаторский контроль» за деятельностью депутатов через влияние на спикера и другие ключевые фигуры парламента.

Но ситуация начала меняться с начала 2000-х годов, когда высшее руководство страны попыталось ослабить влияние губернаторов на законодательную власть, «при этом федеральный центр не замещает губернаторское влияние своим собственным, а создает вакуум законодательной власти» [6]. Поводом для отмены прямых выборов губернаторов стал террористический акт в Беслане. По новым правилам губернаторы утверждаются парламентом региона по представлению Президента России. Таким образом, новые губернаторы теряют свою легитимность и превращаются в «простых чиновников», исполнителей воли федерального центра, а парламенты регионов, сохраняя свою выборную легитимность, приобретают возможность влиять на назначение губернатора региона. Более того, в своем первом послании президент России Д.А.Медведев высказал мысль о необходимости изменения механизма назначения губернатора, теперь предложения о кандидатуре на должность губернатора будут вноситься победившей на выборах в региональный парламент партией. В таком случае основным актором регионального политического процесса могут стать региональные парламенты. Известный отечественный исследователь А.Е. Чирикова считает, что возможен сценарий когда «именно здесь будут осуществляться наиболее важные политические взаимодействия, будет формироваться система региональных интересов и будут производиться попытки найти компромиссы между решениями, предлагаемыми федеральным Центром, и решениями, в которых заинтересованы региональные элиты» [8]. Такой вариант развития событий будет тем выше, чем влиятельнее и авторитетнее будет депутатский корпус, в составе которого в последние годы доминируют представители бизнеса, вытеснившие представителей социальной страты- врачей, учителей, преподавателей высших учебных заведений. Также возможными причинами увеличения политического веса региональных парламентов являются [6] вынужденный уход из законодательных собраний глав органов местного самоуправления, которые обеспечивали управляемость региональных legislatures, а также повышение роли спикеров посредством функционирования Совета законодателей.

Н. Чувилина делит новейшую российскую историю на этапы по мере влияния выборов на политико-властные процессы в регионах. Так, например, в период с 1991 по 1993 гг. в выборах активное участие принимало население, и они играли важную роль в становлении политической системы регионов. В период с 1993 по 1995 гг. выборы играли существенную роль в трансформации региональных политико-властных систем, определяли институциональный дизайн власти в российских регионах. В период с 1996 по 1999 гг. исследователь отмечает

уменьшение роли выборов в развитии политических процессов, снижение роли выборов депутатов региональных парламентов по сравнению с выборами губернаторов. Региональные исполнительные власти утверждаются как влиятельный актер на региональных парламентских выборах. В период с 2000 по 2003 гг. роль выборов в региональные легислатуры становится все менее существенной, чем роль губернаторских выборов. А с 2003 г. повышается роль выборов депутатов из-за активизации партий, связанной с изменением законодательства. Отмечается повышение конкуренции на выборах в региональные парламенты. В 2005 – 2007 гг. происходит снижение роли региональных выборов в качестве фактора региональных политико-властных процессов, происходит монополизация региональных электоральных полей «Единой Россией», происходит отмена выборности губернаторского корпуса. Чувилина отмечает тенденцию роста авторитарных тенденций [2].

Российский политолог Г.В. Голосов подмечает, что отказ федерального центра в начале 1990–х годов от выборов глав российских регионов, послужил фактором консервации региональных элит. Мораторий на губернаторские выборы был не универсальным, он не касался республик, Москвы и Санкт-Петербурга. Если на первых выборах глав городов федерального значения побеждали кандидаты от демократических сил, то президентами республик становились, как правило, представители партийно-хозяйственной номенклатуры. А в регионах, где губернаторами были назначены лица, не принадлежавшие к номенклатуре, возникали конфликты между новыми и старыми элитами. После президентских выборов Ельцин отменил мораторий на выборы глав российских регионов, в результате чего половина его назначенцев лишилась своих должностей. А политические режимы в регионах еще более консолидировались, так как бывшие оппозиционеры, как правило, возглавлявшие и контролировавшие ранее региональные парламенты, пересели в губернаторские кресла, а другой оппозиции просто не существовало. С этого момента существенным фактором успеха на выборах в региональные легислатуры становится личная лояльность главе региона. С введением института полномочных представителей Президента в федеральных округах задача подчинения региональных режимов выполнена не была. А для ее осуществления были использованы федеральные политические партии, спрос на которые в регионах к тому времени был крайне низок. Новая смешанная система формирования региональных парламентов обязывала избирать не менее половины депутатов по партийным спискам. А для устранения региональных партий, которые апеллировали к региональной или национальной идентичности, был использован «драконовский» новый Закон «о политических партиях», предъявлявший к партиям довольно жесткие требования. Губернаторы все еще оставались политически неуязвимыми, и для этого была отменена выборность глав регионов, после чего они

превратились из самостоятельных политиков в чиновников очень высокого ранга. А отношения федерального центра с регионами стали развиваться по формуле, где правящая элита требует от региональных властей политической поддержки и «правильного» результата на общенациональных выборах, а «взамен дарует им монопольный контроль на «своими» регионами» [9].

Р.Ф. Туровский считает, что если первые выборы губернаторов воспринимались как выбор регионами пути развития, то далее стало ясно, что «путь развития везде один, с небольшими корректировками – кланово-номенклатурный капитализм» [6]. А партии включаются в политический процесс, только если они представляют политико-экономические кланы.

Официально на выборах в региональные парламенты основными действующими и конкурирующими участниками процесса являются политические партии и независимые кандидаты. Но в нашей работе мы исходим из трактовки политического процесса как теории группового взаимодействия. Следовательно, логично предположить, что основными акторами на выборах являются группы интересов, которые мы понимаем как «группы лиц, стремящихся воздействовать на процесс принятия решений по тем или иным отдельным вопросам, но не пытающихся установить полный политический контроль над государством» [10]. Группы давления действуют в политическом процессе через лоббистов. Для них интересна исполнительная власть, но основным объектом их интереса является законодательная власть. Совокупность групп интересов, воздействующих на политический процесс, образуют систему групп интересов.

Так, в США группы интересов оказывают «позитивное влияние на демократические процессы, включая представительство, обеспечение информацией политиков и общественность» [5]. Раньше в большинстве штатов доминировали представители одной группы интересов, например железнодорожники, аграрники, промышленники. Это осталось в прошлом, хотя в ряде штатов и ныне в силу ряда причин остается доминирование одной группы интересов. С середины 90-гг. XX века в американских штатах наблюдается увеличение как числа, так и диапазона действия групп давления. Активными участниками становятся департаменты штатов, университеты, группы «за» и «против» курения. Исследователи отмечают специфический характер отношений партий и групп давления. Это сочетание конкуренции и сотрудничества. Они «конкурируют как поставщики кадров, политической информации для структур исполнительной власти. Чем сильнее партии, тем меньше доступ к власти для групп давления» [5]. Группы интересов оказывают серьезное влияние на политический процесс в штатах. Во всех штатах США действуют законы о лоббизме. Все группы интересов подлежат регистрации, сдают отчетность по суммам, затраченным на лоббистскую деятельность [5].

В Германии группы интересов, как правило, имеют форму союзов, например, союз предпринимателей. Союзы - «это неполитические организации, представляющие ряды профессиональных групп, объединенные для

достижения определенных целей». Наиболее крупные группы интересов - это союзы работодателей, профсоюзы и разного рода гражданские инициативы. Деятельность групп интересов в землях направлена на исполнительную власть и ландтаги [5].

Выборы – это не просто техническая процедура формирования тех или иных органов путем голосования, это, прежде всего, очень сложный политический процесс, в который вовлечены различные группы и слои общества, политические партии и иные общественные объединения. Именно на выборах происходит столкновение политических и экономических интересов отдельных лиц и различных групп интересов. Демократические выборы позволяют гражданам избирать и смещать государственных деятелей, влиять на состав правящих элит и их лидеров и поэтому являются важнейшей частью политического процесса. А результат выборов и ход политического процесса зависят во многом от формата действующей в государстве избирательной системы.

¹ Хейвуд Э. Политология. - М., 2005. С. 288 – 289.

² Чувиллина Н. Выборы как фактор региональных политико-властных процессов в постсоветской России // Власть. 2009. № 8. С. 14.

³ Иванченко А.В. Российские выборы от перестройки до суверенной демократии. - М., 2006. С. 27.

⁴ Конституция Российской Федерации. - М., 2009. С. 5.

⁵ Бусыгина И.М. Политическая регионалистика. - М., 2006. С. 145.

⁶ Туровский Р.Ф. Динамика регионального политического процесса в России // Политическая наука. 2003. № 3. С. 69.

⁷ Кынев А.В. Политические партии в российских регионах: взгляд через призму региональной избирательной реформы // Полис. 2006. № 6. С. 149-154.

⁸ Чирикова А.Е. Региональные парламенты: ресурсный потенциал и неформальные правила политической игры // Власть и элиты в российской трансформации. - Спб.: Интерсоцис, 2005. С. 195.

⁹ Голосов Г.В. Электоральный авторитаризм в России // Pro et contra. № 1(40) Т. 12. 2008. С. 22 – 35.

¹⁰ Голосов Г.В. Сравнительная политология. Изд-во Европ. ун-та, 2001. С. 132.

Summary

Elections provide a reproduction, social rotation and reallocation of functions and powers of state and local authorities on democratic principles. Election is the adoption of political and legal solutions, where the subject is society, through its able-bodied citizens, and the object of state power. Under the election, we understand the participation of citizens in shaping public authorities in accordance with their will and interests.

Түйін

Мақалада автор сайлауды аймақтық саяси процестің аспектісі ретінде қарастырады.

БҰҰ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ СОТЫНЫҢ ҚЫЗМЕТІ ТУРАЛЫ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ.

А.А. Көлбаев - Абай атындағы ҚазҰПУ

«Халықаралық қатынастар» кафедрасының аға оқытушысы

Халықаралық Сот БҰҰ Жарғысының 1 тармағының 7 баптары бойынша Біріккен Ұлттар Ұйымының ең басты сот органдары болып табылады. Біріккен Ұлттар Ұйымының Жарғысының 92 бабына қарасақ, Халықаралық Сот БҰҰ басты сот органы болып есептеледі. Оның басты жұмысы – оған тапсырылып дауға түскен мемлекеттер арасындағы қандай да болсын халықаралық дау-дамайларды шешуге міндетті. БҰҰ Жарғысының тармағындағы 1 бабында сот арқылы шешім табу, дәлірек айтқанда, тұрақты түрінде қызмет жасайтын халықаралық Сот арқылы дау-даумайларды бейбіт түрінде реттеу түрлері белгіленіп көрсетілген.

Халықаралық дауларды шешу үшін, құқық негізінде шешім шығаратын әділ органға жүгіну идеясы тіпті жаңа емес. Халықаралық юрисдикцияның ең көне түрі - третейлік (үшінші жақ) соттар ежелгі Шығыс елдеріне де белгілі болып кең таралған. Қарапайым түрінде дауларды шешудің бұл формасы өте жиі рет орта ғасыр уақытында кездескен. Халықаралық соттық қарастырудың қазіргі тарихы 1794 жылы АҚШ пен Ұлыбритания арасында бекітілген Джей келісімінен басталады. Келісім-шарт осы екі ел арасындағы дауларды шешу үшін аралас комиссияны құруды көздеді. Комиссия әр тарапынан белгіленген және третейлік сот басқаратын тең мүшелерінен тұрды. XIX ғасырда халықаралық істерді халықаралық сот арқылы шешу үдерісі өзінің жалғасын тапты. Третейлік шешім жасаудың даму барысында басты кезеңі ретінде, 1872 жылы АҚШ-ның "Алабама" крейсесі туралы ісіне қатысты, оның азаматтық соғысы уақытында Ұлыбританияның бейтараптылықты бұзуымен байланысты шағым түсурілуімен өткен третейлік (үшінші жақ) соттың қарастыруы болды.

Халықаралық дауларды третейлік (үшінші жақ) арқылы шешудің ұйымдастырушылық бейнесі тек XX ғасырдың басында, Ресейдің ұсынысы бойынша 1899 жылы Гаагада шақырылған бірінші бейбітшілік конференциясы өткізілгеннен кейін қалыптасты. Бұл конференцияға қатысқан державалар, мемлекеттер арасындағы қатынастарда қандай мөлшерде болмасын күш қолданудан бас тарту мақсатында халықаралық келіспеушіліктерді реттелуін қамтамасыз ету үшін максималды түрінде күш-жігерін салу жөнінде міндет алып халықаралық дау-дамайларды бейбіт түрінде шешу туралы Гаагалық конвенцияны қабылдады. Конвенцияға қатысушылар Третейлік Соттың Тұрақты Палатасын құрды. Палата тұрақты жұмыс жасайтын орган болып құрылса да, шың мәнінде ол тұрақты жұмыс жасайтын орган бола алмады. Конвенция әртүрлі нақты дауларды қарастыру үшін 150-200 тұлғадан тұратын тізім құрып

(әр келісімге отырған елден 4 судья-төреші) одан мемлекеттер бір немесе бірнеше арбитрарлар сайлап алуға мүмкіндік алып сот құрамын туралы бабтарын енгізді.

Оның мәртебесі 1907 жылы екінші Гаагалық бейбіт конференциясында өзгеріссіз қалған Третейлік Сотын Тұрақты Палатасы қазіргі ауқытта да жұмыс жасайды. Бірақ-та бұл органның қызметі бұрынғыдай аса тиімсіз болып келеді. 1899 жылдан бастап қазіргі уақытқа дейін ол жиырмадан астам істер қарастырды. Тұрақты Палатаның қызметі, дауға түскен екі жақ-мемлекеттер дауды шын мәнінде реттеуге ниетілігі бар болғанын мензеді. Олар ең алдымен тек істерді Сотқа беруі туралы келісімге келу ғана емес, сонымен қатар Сотын қарастыратын мәселелер аясы мен төрешілерді тағайындау туралы келісімге де қол жеткізу керек еді. Мұндай келісімді бекіту келіссөздері ұзақ әрі қиын болатыны айдан анық. Сондықтан да, бізге мәлім болғандай, Третейлік Сотын Тұрақты Палатасының тиімсіздігі бұл органның ұйымдастыру қызметінде қаланғанын аңғара аламыз.

1907 жылдағы екінші Гаагалық бейбіт конференциясы екі органды бекітті: Третейлік Сотын Тұрақты Палатасының сот жүргізу үрдісіне қарағанда олардың қызметтері басымдыр-ақ түрінде тұрақты сипат алуға міндеттелген Халықаралық жұлде палатасы мен Третейлік Сот. Әртүрлі себептерімен бұл соттарды бекіту әрекеттері сәтсіздікке ұшырады, соған қарамастан мұны бекіту туралы шешімге келудің өзі халықаралық деңгейде соттық қарастыру үрдісін ұйымдастыру жолында бірінші қадамы ретінде мемлекеттердің ұмтылыс жасауының айғағы бола алады. Екінші Гаагалық бейбіт конференциясында АҚШ делегациясының бір мүшесі третейлік сот жөнінде және оның дұрыстылығын кейінірек тарих дәлелдеген келесі ойлар жеткізді, яғни: «Мұндай түрдің Соты өз шешімдерін, біріккен ұлттар оған берген құзіреттер негізінде шығарады»-деп айтты.

Хронология жағынан бірінші халықаралық сот органы ретінде Орталықамерикалық сот болды. 1907 жылы мұны АҚШ-ның тікелей саяси қысым көрсетуімен Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа және Сальвадор құрды. Сот субаймақтағы мемлекеттердің саяси тұрақтылығын және олардың саяси бірігуін үдемелетуін қамтамасыз ету үшін құрылды. Алдында тұрған міндеттерді орындауға толық қабілетсіздік танытуын көрсетіп, бұл ұйым онжылға дейін өмір сүрді. Орталықамерикалық сот халықаралық құқықтың және халықаралық сот органдарының құрылу тәжірибесінің дамуына кереметтей әсер тигізе алмады.

1946 жылда Халықаралық Сот, Халықаралық Әділ сотының Тұрақты Палатасының мұрагері ретінде осы мекемені басқарып билейтін Нидерландының Карнеги қорының берген бөлмелерінде орналасты. 1978 жылы сарайдың сыртында салынған жаңа ғимаратта төрешілердің қызметтік кабинеттері мен Соттың ақылдасатын бөлмесі орналасты. 1997 жылы бұл ғимарат кеңейтіле түсті, яғни төрешілердің ad hoc сандарының көбеюімен байланысты болды.

Сарайда халықаралық жария құқығы мәселелері жөнінде әлемнің ең ірі кітапханасы орналасты (бейбітшілік Сарайдың кітапханасы Соттың кітапханасымен салыстырғанда бәріне есігі ашық келеді) және халықаралық құқықтың Гаага академиясының жазғы курстары өткізіледі, оны жұмыс күндері аралауға болады.

Сөйтіп, 1945 жылы БҰҰ Жарғысына сәйкес, жана соттық орган – Халықаралық сот органы құрылды. Біріккен Ұлттар Ұйымының Жарғысының 92 бабына қарасақ, Халықаралық Сот БҰҰ басты сот органы болып есептеледі. Оның ұйымдастыруы БҰҰ Жарғысының 1 тармағының 33 бабын іске асыруы болып табылып, халықаралық дау-дамайларды бейбіт жолымен шешеудің бір құралы ретінде халықаралық сот арқылы шешу мәселесі қарастырылды. Халықаралық Сот заңшығарушы орган ретінде танылмайды. Оның шешімдері және прецеденттік құқықты жасамайды, өйткені ол тек қатысушы болып отырған жақтары үшін және нақты бір іс бойынша ғана міндеттілі (Статуттың 19 бабы). Сот өзінің шешімдерінде заңшығарушы орган емес екендігін белгілейді, оның міндеті құқықты қандай халықаралық заңнамаларында болса, сондай қылып қана қолдану.

Халықаралық Сот халықаралық құқық саласында үлкен абройға ие болған заңгерлер немесе жоғары соттық лауазымдарға тағайындау үшін сұраныс талаптарына сәйкес жоғары моралдық қасиеттерге ие болған тұлғалардың қатарынан азаматтықтарына қарамастан сайланған 15 тәуелсіз төрешілерден тұрады. Олар Халықаралық Сотқа 9 жылға қайта сайлану құқығымен сайланып тұрады.

Сот мүшелері аралық соттың тұрақты Палатасының ұлттық топтарының ұсынысы бойынша тізімге енгізілген тұлғалардың санынан Бас Ассамблеямен және Қауіпсіздік Кеңесімен сайланады. Судьялар азаматтық негізінде сайланады. Дегенмен, тағайындау кезінде сотта әлемнің барлық басты құқықтық жүйелерін көрсетуге назар аударылады. Ұлттық топ 4 кандидатты ғана ұсына алады. Еске сала кететін жайт, кандидатураны ұсыну алдында ол өз елінің Жоғарғы сот органдары, заң факультеттері, жоғарғы құқық білім беру орындары мен академияларының, сонымен қатар, құқықты оқытумен айналысатын халықаралық академиялардың ұлттық бөлімшелерінің пікірлерін сұратуға міндетті. Сайланған болып, Бас Ассамблея мен Қауіпсіздік Кеңесінің басым көпшілік дауысын иеленген кандидат саналады. Судьялар 9 жылдық мерзімге сайланады және қайта сайлануы мүмкін. Судьялар қызметін атқару кезінде, басқа лауазымдарды ала алмайды [1].

Сот қызметін атқара бастаған кезінен бастап, КСРО, қазір Ресей, БҰҰ Халықаралық Сотының мүшесі болып тұрақты сайланып тұрады.

Сот мүшелері өздерінің соттық міндеттерін атқару кезінде дипломатиялық артықшылықтар мен иммунитеттерді пайдаланады. Сот – Гаага, Нидерландыда орналасқан.

Соттың қарауына, тараптармен берілетін барлық істер және БҰҰ

Жарғысымен арнайы немесе әрекеттегі келісімдермен және конвенциялармен көзделген барлық мәселелер жатады.

Сотпен қаралатын даудың тарабы болып тек мемлекеттер және Сот Статутының қатысушылары ғана бола алады. Соңғылары кез келген уақытта осындай міндеттемені өзіне қабылдаған кез келген мемлекетке байланысты арнайы келісімсіз міндетті Сот юрисдикциясын келесі құқықтық даулар бойынша қабылдайтынын хабарлай алады: а) келісім-шартты талқылау; ә) халықаралық құқықтың кез келген мәселелесі; б) халықаралық міндеттемені бұзу фактісінің болуы; в) халықаралық міндеттемелерді бұзуға байланысты тиесілі орнын толтыру төлемдерінің сипаты мен көлемі. Мұндай арыздар Бас хатшыға сақталуға беріледі және Халықаралық Сот юрисдикциясының өзіне міндетті екендігін мойындауды білдіреді. Халықаралық сот Статуттының 38 бабына сәйкес, келесі құқықтарымен қолданады:

а) халықаралық конвенциялары мен келісім-шарттарды;

б) халықаралық әдеттерді;

в) өркениетті елдері мен ұлттар мойындаған құқықтың жалпы қағидаларын;

г) құқықтық нормаларды анықтау үшін қосалқы құрал ретінде өте тәжірибелі мамандардың соттық шешімдері мен доктриналарын.

Одан да тыс, егер жақтар бұған келіссе Сот *ex aequo et bono*, яғни әділеттік қағидаларына сәйкес істі шеше алады.

Сот қарауына берілген дауларды халықаралық құқық негізінде шешуге міндетті және сот процесінің барысында дауласушы мемлекеттермен танылған ережелерді белгілейтін халықаралық конвенцияларды қолданады; құқықтық норма ретінде танылған, жалпыға бірдей тәжірибе дәлелі ретінде халықаралық әдет; өркениетті ұлттармен танылған жалпы құқық қағидалары; сот шешімдері (тек сот ісіне қатысушы тараптарға ғана міндетті) және құқықтық нормаларды анықтаудың көмекші құралы ретінде халықаралық жария құқығы бойынша білікті мамандардың доктриналары.

Халықаралық сотын статуты БҰҰ Жарғысының XIV тарауымен бірге оның ажырамас бөлігі ретінде Думбартон-Окс (1944 жыл) конференциясында, Вашингтонда заңгерлер комитетінде және 1945 жылы Сан-Франциско конференциясында әзірленді. Оның көпшілік бөлігінде тек формалды түрінде болып табылатын азантай өзгерістерді ескермесек, Халықаралық Сотын Статуты Халықаралық Әділет Сотының Тұрақты Палатасының қызметіне сәйкес келеді.

1945 жылы 26 маусымда қол қойылған және сол жылдың 24 қазанында күшіне ие болған Статутқа сәйкес, Халықаралық Сот БҰҰ бас сот органы ретінде танылады. 18 сәуір 1945 жылы БҰҰ аясында Соттың маңызы мен орның Сот Статутының Бас Ассамблеясының сол кездегі төрағасы Спаак мырза өзінің инаугурациялық сөзінде жақсы көрсетті. Мұнда ол барлық жиналғандарға өз сөзін арнап: «Құрметті Сот мүшелері!

Мен Халықаралық Сотты БҰҰ ең басты органы деп айтуға бармаймын, бірақ маған көрінгендей, бұдан артық маңызды орган жоқ деп есептеймін. Әрине, Бас Ассамблея сан жағынан көбірек болады, ал Қауіпсіздік Кеңесі – өте тиімді болады, мүмкін ЭКОСОС қызметі одан да тұрақты және көлтүрлі. Сендердің жұмыстарын көрінбеуде мүмкін, бірақ мен ойлаймын, өзінің маңыздылығы бойынша бұл ерекше жұмыс. Өзім жеке басымен үмітенемін, әр күн өте сайын сіздердің міндеттеріңіз маңыздырақ болып артта түседі» [2]. Сонымен қатар, БҰҰ барлық мүшелері Сот Статуның мүшесі болады, ал БҰҰ мүше еместер Қауіпсіздік Кеңестің ұсынысы бойынша БҰҰ Бас Ассамблеяның қойған талаптарына сәйкес осындай қатысушы бола алады (БҰҰ Жарғысы 13 бап). Сот Қауіпсіздік Кеңестің белгіленген талаптары бойынша әр жеке келген істері үшін және Статуттың басқа да қатыспайтын-мемлекеттері үшін ашық (Статуттың 35 бабы).

Сот Статуты, егер тараптар келіссе, оның істі шешу құқығын шектемейді. Сот тұрақты отырыстар өткізеді, мерзімдері мен ұзақтығы сотпен бекітілген сот вакацияларын қоспағанда.

Әдетте, сот өз қызметін пленарлы отырыстарда жүзеге асырады, дегенмен тараптардың өтініші бойынша ол камера деп аталатын шектелген құрамдас бөлімшелерді құра алады. Камераның біреуімен қабылданған шешім Соттың өзімен шығарылады деп есептеледі. Сот шегінде экологиялық істерді қарау жөніндегі камера құрылған болатын, жыл сайын оңайлатылған процедуралыр жөніндегі камера құрылады.

Соттың ресми тілдері – француз және ағылшын тілдері болып табылады. Сот өндірісі екі бөлімнен тұрады: жазбаша және ауызша сот өндірісі. Жазбаша сот өндірісі сот пен тараптарға меморандумдары, контрмеморандумдарды және егер қажет болса, олардың объектілерін және оларды растайтын барлық қағаздар мен құжаттарды ұсынудан тұрады. Ауызша сот өндірісі сотта куәларды, сарапшыларды, өкілдерді және адвокаттарды тыңдаудан тұрады.

Сот шешімі тек іске қатысушы тараптарға ғана және тек берілген іс бойынша ғана міндетті. Ол ақырғы болып табылады және шағым беруге жатпайды. Егер кез келген тарап өзіне Сотпен жүктелген міндеттерді орындамаса, онда Қауіпсіздік Кеңесі басқа тараптың өтініші бойынша, қажет деп есептесе, ұсыныс жасай алады немесе шешімнің орындалуын жүзеге асыру үшін шараларды қолдану туралы мәселені шеше алады (БҰҰ Жарғысының 94-бабының 2-тармағы).

Халықаралық Сот мемлекеттер арасындағы дауларды қарайды. БҰҰ Жарғысына сәйкес, Біріккен Ұлттар Ұйымының әрбір мүшесі өзі тарап болып табылатын іс бойынша шығарылған Сот шешімін орындауға міндетті. Халықаралық Соттың шешімі қатысушы судьялардың көпшілік дауысымен қабылданады, онда Соттың тоғыз мүшесінің дауысы кворумды құрайды. Дауларды қараудан басқа, Сот БҰҰ-ның Жарғысына сәйкес, сұратуға уәкілетті кез келген мекеменің сұратуы

бойынша және кез келген заңи мәселе бойынша кеңестік қорытындылар бере алады. Бекітілген тәртіп бойынша БҰҰ-ның 4 басты органы, Бас Ассамблеяның 2 көмекші органы, БҰҰ-ның 18 мамандандырылған мекемелері және МАГАТЭ Соттың осындай қорытындысын сұратуға құқылы. Сот өзінің кеңестік қорытындыларын ашық отырыстарында шығарады.

1. Колосов Ю.М., Кузнецов В.И. *Международное право.* – М., 1998г. (212 бет)

2. Беджауи М. *Международный Суд ООН: прошлое и будущее.* Московский журнал Международного права, 1995, N2, стр. 42

Резюме.

В этой статье автор рассматривает некоторые вопросы деятельности Международного Суда ООН.

Summary

In this article the author examines the work of the International Court of Justice.

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ СТРУКТУРЫ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ОРГАНОВ ВЕЛИКОБРИТАНИИ

В. Стружихин –

*магистрант кафедры гуманитарных специальностей
института магистратуры и докторантуры PhD КазНПУ им.Абая*

Говоря о дипломатии той или иной страны необходимо рассмотреть основной политической орган, в котором происходит процесс формирования этой дипломатии. В Великобритании таковым является Форин оффис. Существует популярная шутка, что Форин оффис существует для того, чтобы следить за интересами иностранцев. В действительности Форин оффис ответственен за ведение внешней политики согласно указаниям Государственного Секретаря.

Основными и первостепенными целями политики Форин оффиса являются:

- обеспечить безопасность и процветание Великобритании и Зависимых Территорий.
- обеспечить защиту и развитие британских интересов и сфер влияния за рубежом.

Помимо основных внешнеполитических целей существуют долгосрочные:

- развивать Европейский Союз в том направлении, которое будет совпадать с интересами и целями Великобритании.
- сохранять особые отношения с британскими партнерами по Содружеству.
- играть позитивную и творческую роль как постоянный член Совета Безопасности ООН.
- поддерживать правила закона о международных отношениях.
- способствовать трансформации экономического рынка в Восточной Европе и СНГ
- способствовать экономическому и социальному развитию в развивающихся странах и т.д.[1]

Форин оффис предоставляет некоторые услуги непосредственно обществу, такие как консульская защита, коммерческая работа (самая большая деятельность за рубежом) и т.д. В целом наибольшая работа продлевается в Форин оффисе и его департаментах на улице Короля Чарльза, в 183 странах, с которыми Великобритания установила дипломатические отношения или в международных организациях, таких как НАТО или ООН. По этому большинство данной работы не совсем явно и видимо для общества. Именно посредством этих служб и представительств, которые мы можем объединить в единый институт, и осуществляется заключение международных договоров, больших контрактов с иностранными фирмами, внутренних инвестиционных сделок, подготовка встреч на высшем уровне и т.д.

Форин оффис состоит из Секретариата, министерства управления и 16 основных оперативных департаментов, которые ведут свою деятельность в пределах какой-то территории по определенным вопросам. Они делятся на территориальные, функциональные (ведущие международными организациями, информацией, культурными вопросами и т.д.) и административные.

- Департамент по Европейским делам
- Департамент по Предотвращению Распространения Наркотиков и Совершению Международных Преступлений.
- Департамент по делам Центрального Востока и Северной Африки.
- Департамент по делам с Американскими странами.
- Департамент по Северной Азии.
- Департамент по делам в Южной и Юго-Восточной Азии.
- Департамент по делам Африки и Содружества.
- Департамент по внешнеторговому вопросам.
- Департамент по Международной Безопасности.
- Департамент по вопросам Персонала и Безопасности.
- Департамент по Протокольным делам.

- Департамент по Ресурсам.
- Департамент по делам с Главным Учреждением.
- Департамент по общественным вопросам.
- Департамент по делам ЕС.[2]

Сотрудники департаментов занимаются двусторонними отношениями с иностранными государствами. В круг их основных задач входят: сбор информации, классификация, оценка текущей информации, разработка предложений по актуальным вопросам двусторонних отношений, дипломатическая переписка и поддержание деловых и протокольных контактов с иностранными дипломатическими представительствами в Лондоне.

Перечисление функций само по себе не дает представление об объеме проделываемой огромной работе. Достаточно сказать, что на сегодняшний день в Лондоне аккредитовано более 160 иностранных послов и Верховных комиссаров.

За последние 30 лет произошло резкое увеличение потока информации в Форин оффис. Ежедневно только из посольств поступает несколько тысяч сообщений и телеграмм. Помимо этой информации, сотрудники департаментов используют и другие источники информации: сообщения британских корреспондентов; материалы, получаемые по взаимной договоренности от партнеров Великобритании по НАТО, ЕС и Содружеству; справочные материалы из научно-исследовательских организаций и университетов.

Статус департаментов в Форин оффисе высок. Возглавляются они советниками постоянного заместителя секретаря.

Начиная говорить о департаментах, следует отметить, что территориальные департаменты занимаются, в основном, двусторонними политическими отношениями Великобритании с другими государствами, то задачи функциональных департаментов - иные. Их сотрудники занимаются актуальными проблемами современной мировой политики. За последнее время, преимущественно, именно эти департаменты получили развитие в структуре Форин оффиса. Этому способствовал рост активности дипломатов во внешнеэкономической, информационно - пропагандистских областях, а так же сфере международного научно - технического сотрудничества.

Штаты сотрудников функциональных департаментов почти в три раза больше территориальных. Судя по официальным документам функциональные департаменты считаются важнейшим оперативным звеном Форин оффиса. Так, в перечислении департаментов в отчетах, представляемых Форин оффисом в парламент, обычно начинается с функциональных отделов, а точнее - с их торгов - экономической группы.

Ориентируя центральное дипломатическое ведомство на активную работу в экономической области, руководители Форин оффиса рассматривают торгово-экономические отношения как один из важнейших каналов укрепления британского влияния в мире.

Ведущая форма работы экономических департаментов - сбор, обработка и анализ сведений, полученных от английских дипломатических представительств.

Для сотрудников торгово-экономических департаментов налаживание личных и деловых связей с миром большого бизнеса составляет часть их повседневной работы.[3]

Другим направлением развития функциональных департаментов является дипломатическое обеспечение участия Великобритании в международных организациях. Великобритания является членом 67 международных и региональных организаций, среди которых ООН, НАТО, ЕС, Дж 5, Дж 10 и многих других. Существует ряд организаций, в которых деятельность Великобритании носит наблюдательный характер, к ним относятся Международная Миграционная Организация, Организация Американских Государств и т.д. Форин оффис поставляет кадры для постоянных представительств при ряде из них, участвует в формировании делегаций для сессионной работы других организаций.

Рост международных организаций явился одним из главных факторов повлиявших на модернизацию британского дипломатического аппарата. Усилиями его руководителей структура Форин оффиса была, в значительной мере преобразована для обеспечения конференционной работы. Сегодня во многих международных организациях Великобритания занимает активную позицию, опираясь на профессиональное умение своих дипломатов в ведении международных переговоров.

Важнейшее значение с точки зрения обеспечения безопасности Великобритании руководители Форин офиса, по-прежнему, придают НАТО.

Еще и 1978 году М.Тэтчер подчеркивала, что интересы обороны должны быть определяющими для внешней политики в целом. А в представленной Форин оффисом справке в палату общин говорилось о том, что политика в области обороны «прямо зависти от внешней политики». Несмотря на очевидные различия в подходе, лидер консервативного правительства и Форин оффис разделяли точку зрения, что взаимозависимость внешней и военной политики возросла. А это, в свою очередь, ставило на повестку дня проведение таких практических мер, как установление постоянной оперативной связи между Форин оффисом и министерством обороны, повышение значения в дипломатическом аппарате подразделений департаментов, которые в той или иной мере занимаются военными или военно-стратегическими вопросами. Именно, благодаря этим мерам происходит укрепление департамента оборонной политики - наиболее крупного и влиятельного департамента Форин оффиса, ведающего международными организациями. Один из его секторов специально занимается вопросами участия в НАТО. Форин оффис участвует в разработке программ военной

помощи иностранным государствам, в направлении за границу военных специалистов и подготовке иностранных военных кадров в британских военных академиях. Отдел также занимается разработкой военно-технических аспектов британской позиции на переговорах по разоружению, тогда как основная часть разоруженческих проблем находится в компетенции отдела по контролю вооружениями и разоружению.[4]

Влияние военных ведомств на дипломатический аппарат отражается и на служебных карьерах английских дипломатов. Более половины руководящего состава Форин оффиса в то или иное время находились на стажировках в военных институтах. Годичная учеба в имперском военном колледже приравнивается к этапу в служебном продвижении, который обычно занимает три-четыре года и служит основанием для получения очередного дипломатического ранга. Более того, после такой стажировки дипломатов, как правило, отправляют на ответственные посты.

Внимание британской дипломатической службы к ООН объясняется, в первую очередь, тем, что Великобритания является постоянным членом Совета Безопасности, участвует в операциях по поддержанию мира, проявляет большой интерес к решению в рамках ООН глобальных и региональных проблем.

С конца 60-х гг. произошли серьезные изменения в системе учреждений, ведающих делами Содружества. От целого министерства теперь остался один сравнительно небольшой департамент по координации Содружества. К числу департаментов ведающих международными организациями, относится и созданный в 70-е гг. отдел по охране окружающей среды.

Известно, что в процессе психологической адаптации британских дипломатов, особенно старшего поколения, к появлению в недрах Форин оффиса подразделений занимающихся столь чужеродными, по их мнению, для классической дипломатии делами, как охрана природы, был не легким.

Рассматривая структуру Форин оффиса, нельзя согласиться с той точкой зрения, что он чуть ли не полностью исключил научно - исследовательскую работу. Исследовательский департамент - один из крупнейших в Форин оффисе по числу сотрудников. Он основан еще в годы второй мировой войны при участии крупного английского историка А.Тойнби. Главное, чем теперь занимаются сотрудники департамента, - это анализ внутреннего положения в иностранных государствах. Более половины сотрудников занимаются странами «восточного блока».[5]

Британская дипломатическая служба активно занимается «культурной дипломатией». Этим термином обозначают контроль и координацию Форин оффисом британского участия в международном сотрудничестве в сфере культуры и образования. Этот специфический участок работы также правомочно называть «невидимой дипломатией»,

поскольку успех на этом поприще достигается, как правило, без заметного участия дипломатов и без традиционного использования традиционных форм дипломатической работы.

Относительно небольшой департамент по культурным связям Форин оффиса определяет политические цели и основные направления «культурной дипломатии». Практическое осуществление международного научного, культурного, спортивного, молодежного сотрудничества находится в руках Британского совета, деятельность которого на две трети финансируется Форин оффисом.

С помощью Британского совета сегодня британская дипломатия стремится в доступных пределах направлять процессы развития культурных международных связей в выгодное ей русло. Активность в этой области особенно возросла с 60-х гг., когда возможности прямого политического и экономического влияния Англии в «третьем мире» значительно сузились.

У Форин оффиса имеются сильные рычаги организационного контроля над деятельностью Британского совета, например, право утверждать назначение всех представителей совета за рубежом.

Одним из интенсивно развивающихся в последние годы и перспективных участков работы департамента по культурным связям Форин оффиса, посольств и Британского совета - «международное образование», направленное, в основном, на подготовку национальных кадров в развивающихся странах. Деятельность в сфере образования в развивающихся странах, главным образом, входящих в Содружество, совпало по времени с развалом империи и стало одним из главных средств сохранения там Британского политического влияния.

В 70-х гг. упор в стратегии «международного образования» стал делаться не на внедрение английских кадров в местные системы просвещения и создания школ, вузов по английскому образцу, а на подготовку в Англии национальных кадров «администраторов, инспекторов, специалистов по планированию образования», которые в дальнейшем могли бы занять командные позиции в культурной и общественной жизни своих стран. Хотя, как писал У.Уоллес, иностранный студент, обучающийся в Англии, может и не стать через двадцать лет влиятельным деятелем в своем правительстве тем не менее, именно на такую вероятность и насчитывает Форин оффис и Британский совет.

К «культурной дипломатии» близко примыкает информационно-пропагандистская деятельность Форин оффиса. И в той, и в другой находит свое выражение идеологическая функция британской внешней политики - воздействие на международное общественное мнение.

Гибкой и весьма результативной формой участия Форин оффиса в культурном сотрудничестве, на наш взгляд, можно считать созданную после войны систему полуправительственных ассоциаций и фондов, таких как Центр по связям со странами Восточной Европы, Британо-французский комитет.

Информационный отдел ведает планированием информационно-пропагандистских мероприятий, осуществляет политическое руководство международной службой Би-би-си, другими связанными с правительством

службами информации. Среди них особого внимания заслуживает Европейский дискуссионный центр, созданный британским правительством, как говорится в справке Форин оффиса, «для того, чтобы доводить до средств массовой информации Запада точку зрения британского правительства на международные события». Там же говорится о том, что Форин оффис считает этот центр и проводимые им «конференции в Уилтон - парке» английским вкладом в развитие Европейского сообщества.[6]

Отдел новостей Форин оффиса поддерживает связи с британской печатью, радио и телевидением, организует пресс-конференции для британских и иностранных корреспондентов в Лондоне, инструктирует британских журналистов по внешнеполитическим вопросам. Одна из его функций - поддержание связей с общественностью, иными словами, - пропаганда внешнеполитического курса в самой Великобритании,

Согласно отчету о деятельности международной службы Би-би-си, отношения корпорации с Форин оффисом являются «дружескими и конструктивными». Радио пропаганда хоть и значительно утратила свои позиции, но все же остается одной из главных форм распространения за рубежом официальной внешнеполитической информации. Именно по этой причине на ее ведение расходуется около 8 процентов ассигнований по бюджету Форин оффиса.

Форин офис, не вмешиваясь в повседневную работу корпорации, определяет наиболее полезные для британской дипломатии направления ее деятельности. В официальных справочных изданиях Форин оффиса отсутствуют упоминание о некоторых функциях разведывательного характера, которые осуществляются под эгидой центрального дипломатического ведомства. Тем не менее в печать и исследовательскую литературу стали попадать некоторые материалы об этом. А в 1980 году правительство впервые официально признало факт существования Секретной разведывательной службы, занимающейся, в основном политической разведкой.

«Первая и главная цель дипломатии собирать полную и точную информацию о других странах и организациях, верно ее оценивать в свете реальных факторов с тем, чтобы можно было принять разумное политическое решение. Очевидно, что роль разведки в выполнении этих задач должна быть значительной» - так обосновывает связь дипломатии и разведки дипломат Дж.Макдермот, завершавший свою служебную карьеру на посту консультанта директора СИС. Уровень секретности в британской политической разведке очень высок. «Можно предположить, - пишет Дж.Мархауз, - что и сам глава Форин оффиса не осведомлен обо всем, что происходит в руководимом им учреждении». А о том, что он знает, он должен хранить молчание не только во время пребывания в должности, но и после ухода из Форин оффиса.

Исследователи отмечают, что организационная структура «секретной службы» представляет собой как бы Форин оффис в миниатюре. В ней представлены все три группы отделов: территориальные, функциональные и административные.

Интересы Форин оффиса в сфере разведки на правительственном уровне представляет глава дипломатической службы. Он входит в состав комитета постоянных заместителей министра по разведке, который возглавляется секретарем Кэбинет оффиса и занимается координацией всех разведывательных служб. Подчиняется кабинет, непосредственно, премьер-министру.

Рассказывая о Форин оффисе, нельзя не упомянуть о так называемой «чрезвычайной кризисной группе», работа которой связана с защитой национальной безопасности. Сотрудники несут круглосуточное дежурство в центральном здании Форин оффиса. Они первые читают телеграммы с грифом «Молния» и решают, имеется ли угроза извне британским интересам, а также требует ли возникшая ситуация немедленного вмешательства руководителей Форин оффиса и правительства.[7]

Завершая описание, нельзя не упомянуть о бюджете Форин оффиса, который составил в 2000 году около 1,3 миллиарда фунтов стерлингов. Около трети этих средств тратится на членские взносы в организации и на поддержание мира.

В отличие от государственного департамента США, в котором с приходом в Белый дом каждой администрации, создаются новые подразделения и появляется большее число, не имеющих никакого политического опыта политических деятелей и вовсе дилетантов из рядов сотрудников, победившего на выборах президента, Форин оффис не знает подобной практики и, следовательно, всей стороны трений и конфликтов, сопутствующих ей. Это обстоятельство среди прочих позволяет британскому дипломатическому ведомству работать более продуктивно при значительно меньшей численности персонала и с более скромным бюджетом.

2.2 Роль заграничных представительств в дипломатической деятельности Великобритании.

Около 2,530 кадровых сотрудников британской дипломатической службы по данным 1996 года работали в 222 заграничных представительствах, среди которых посольства, представительства Высоких комиссаров, генеральные консульства, консульства, постоянные представительства при международных организациях.

Начиная с 1990 г. Великобритания открыла 29 представительств. В основном, они расположены в Центральной и Восточной Европе, в бывших странах Советского Союза, в Азии и Латинской Америке.

Помимо сотрудников (граждан Великобритании), в представительствах работает штат сотрудников набранный из лиц резидентов страны пребывания так как их связи, знания местной обстановки вносят неоценимый вклад во все сферы деятельности представительств. На 1996 год их численность составила 7,400 тысяч сотрудников.[8]

Около половины бюджета Форин оффиса, а это около 650 миллионов фунтов стерлингов, ежегодно тратится на нужды заграничных представительств.

В 80-х годах некоторые крупные британские дипломаты выразили недовольство в связи с тем, что число посольств постоянно росло. Так лорд

Стренг удрученно констатировал: «Произошло падение статуса посла». В доказательство он напомнил, что в 1910 г. «на службе Его Величества» находилось всего 8 послов, но, зато у них было несравненно более высокое социальное положение, нежели у послов нынешних.

Такого рода жалобы со стороны послов обоснованы лишь отчасти, так как, они, по-прежнему, занимают одну из верхних строчек в списке британского протокольного государственного старшинства, следуя почти сразу за премьер-министром и опережая все герцогов, маркизов и графов. Протокольные привилегии дипломатов, которыми они обладают, не являются пожизненными и утрачиваются с уходом на пенсию. Стоит отметить, что должность посла, по-прежнему, не только престижна, но и хорошо оплачивается. Кроме того, посол получает различные своего рода надбавки за трудные условия работы и средства на представительские расходы.

Статус послов определяется, кроме того, различиями в положении британских дипломатических представительств. Так, посольства в США и примерно в десятке других западных государств, а также в Москве и Пекине относятся к высшей категории. В их структуре представлены все возможные звенья, а численность, имеющего дипломатическую аккредитацию персонала - 50 сотрудников и более. Крупнейшими являются посольства в Вашингтоне, Париже и Бонне. Помимо этих посольств есть и средние с численностью 10-20 сотрудников.

Различия в оценке деятельности этих представительств с точки зрения их пользы для британских внешнеполитических интересов находят свое выражение в том, что в представительствах высшей категории послами назначают дипломатов 1-го ранга, а в другие - дипломатов 2-го, 3-го и даже 4-го ранга.

Ученые из международного центра по анализу конфликтов считают, что поскольку дипломатия служит инструментом урегулирования политических споров, налаживания и развития отношений между государствами, то логичным было бы содержать значительный персонал в так называемых «недружелюбных» Великобритании государствах и, напротив, сократить его в дружественных. Вероятно, эта точка зрения известна дипломатам-практикам, но она ими не разделяется. При комплектовании посольств и представительств Высоких комиссаров руководители профессиональной дипломатии исходят из степени важности того или иного государства для британских внешнеполитических интересов, так и из объема фактических, а также перспективных связей с ним в различных областях.

В типичной структуре британского посольства обязательно представлены следующие подразделения:

- руководство посольства,
- политический отдел,
- отдел по информационным и культурным связям,
- коммерческий и торговый отделы,
- консульский,
- а также отдел по вопросам безопасности и связи.[9]

Обращает на себя внимание особый статус политической канцелярии посольства. В британских дипломатических представительствах ее начальник (как правило, посланник в крупных посольствах и советник - в остальных) не только руководит политическим участком работы, но и наделен полномочиями координировать деятельность всех других подразделений посольства.

Персонал всех вышеупомянутых звеньев посольства замещается исключительно кадровыми сотрудниками дипломатической службы, а персонал политической канцелярии - дипломатами высшего разряда (разряда А). Таким образом, элита дипломатической службы сохраняет за собой контроль над наиболее важными участками деятельности дипломатического представительства.

Расположение по видам деятельности дипломатического персонала зарубежных представительств Форин оффиса является следующим:

- Политическая деятельность 20%
- Торговая деятельность 30%
- Экономическая деятельность 5%
- Консульская деятельность 9%
- Информационная деятельность 9%
- Военная деятельность 14%
- Остальная деятельность 13% [10]

Последние 20 лет прошли под знаком повышения активности британских дипломатов. Форин оффис дал им указания развивать контакты в самых различных общественных слоях, крепить связи с журналистами, чаще ездить по стране, рекламировать, где только возможно, товары английского производства, оказывать содействие приезжающим соотечественникам.

Повысился авторитет консульской службы, которую долгое время называли «золушкой британской дипломатии». До второй мировой войны консульская служба вообще существовала отдельно от дипломатической, и статус ее был ниже. Дальновидные исследователи, например Г.Никольсон, еще тогда высказывал мнение, что такое положение должно быть изменено. Считая британскую консульскую службу «одной из лучших в мире», Николсон видел ее главное достоинство в том, что консулы активно и умело отстаивают за рубежом британские коммерческие интересы. При случае английские работники напоминали, что история английской консульской службы не беднее дипломатической. Первое постоянное консульство было открыто англичанами во Флоренции в 1456 г. - раньше, чем первое посольство.

Британская собственность за рубежом охватывает 260 офисов, 215 резиденций для глав дипломатических миссий и 3,300 домов и квартир для остальных штатных сотрудников. Некоторые здания, являющиеся британской собственностью, заслуживают особого внимания из-за их исторического, архитектурного значения и, возможно, места расположения. В некоторых городах, где число подходящих помещений ограничено британское представительство располагается в одном помещении с партнерами по ЕС. Примером может служить Алматы.

В 25 основных городах мира Великобритания владеет важными, историческими зданиями, которые используются в качестве резиденций. Например, резиденция в Париже, непосредственно, принадлежит Великобритании по причине его покупки Герцогом Веллингтоном в 1814 г. у сестры Наполеона Бонапарта. Это одно из наиболее интересных зданий в Париже. В стране, которая ценит стиль и уважает историю, это идеальный инструмент для продвижения британских интересов.

Ряд активно развивающихся процессов внутреннего и международного характера привел к повышению уровня специализации в организации британского дипломатического аппарата в центре и зарубежьем, к расширению направлений и форм дипломатической работы.

Такова структура дипломатических органов Великобритании.

1. www.fco.gov.uk - Официальный сайт Министерства иностранных дел Великобритании
2. www.fco.gov.uk - Официальный сайт Министерства иностранных дел Великобритании
3. www.fco.gov.uk - Официальный сайт Министерства иностранных дел Великобритании
4. Красильников А.Н. Британская дипломатическая служба после второй мировой войны, -М., - 1985. -С.94
5. Красильников А.Н. Британская дипломатическая служба после второй мировой войны. - М. - 1985. -С. 102
6. Матвеев В.М. Британская дипломатическая служба. - М., 1990.-С.124-125.
7. Матвеев В.М. Британская дипломатическая служба. - М., 1990.-С.124-125.
8. *Britannica encyclopedia. Annual edition. 1999. – London, P.4*
9. www.fco.gov.uk - Официальный сайт Министерства иностранных дел Великобритании
10. *Britannica encyclopedia. Annual edition. 2000. – London, P.8*

Түйін

Макалада автор Ұлыбританияның дипломатиялық органдарының құрылымдық ерекшеліктерін көрсетуге бағыттаған.

Резюме

В этой статье автор рассматривает особенности структуры дипломатических органов Великобритании.

Содержание

ЖАҢА ӘЛЕМДЕГІ ҚАЗАҚСТАН КАЗАХСТАН В НОВОМ МИРЕ

Симтиков Ж.К. Вопросы модернизации образования в Послании Президента Н.А. Назарбаева «Построим будущее вместе».....	3
Симтиков Ж.К. Современная социальная политика в свете Послания Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «Построим будущее вместе».....	9
Кузнецов Е.А. Из истории вступления Казахстана в ООН.....	14
Нарматова Г.С. Политика Республики Казахстан в области качества и доступности отечественной медицины.....	22
Беялов А.А. К вопросу о миграционной политике Республики Казахстан.....	26
Төлегенов Т.З. Азаматтық мәдениет пен құндылықтарды жетілдірудегі Қазақстандық патриотизм.....	32
Нишанбаев Ж. «Қазақстан Республикасының ЕҚЫҰ-ға төрағалық етуіндегі Елбасымыз Н.Ә.Назарбаевтің рөлі».....	36

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ САЯСАТ ТЕОРИЯСЫНЫҢ МӘСЕЛЕЛЕРІ ВОПРОСЫ ТЕОРИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИИ

Задерий В.В. Основные акты международного права в сфере борьбы с актами незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации.....	40
Чумаченко Н.Н. Нефтегазовая политика Туркменистана в условиях мирового экономического кризиса на современном этапе.....	45
Сембинов М.К. К вопросу политических событий на Ближнем Востоке.....	51
Пашенко С.Н. Выборы как аспект регионального политического процесса.....	55
Көлбаев А.А. БҰҰ Халықаралық Сотының қызметі туралы кейбір мәселелері.....	63
Стружихин В. Некоторые особенности структуры дипломатических органов Великобритании.....	68