

ISSN 1728-550X

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті
Казахский национальный педагогический университет имени Абая
Kazakh National Pedagogical University after Abai

ХАБАРШЫ ВЕСТНИК BULLETIN

«Халықаралық өмір және саясат» сериясы

Серия «Международная жизнь и политика»

A series of «International Affairs and Politics»

№ 2 (41), 2015 ж.

Алматы

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті

ХАБАРШЫ

«Халықаралық өмір және саясат»
сериясы

№2 (41), 2015 ж.

Шығару жиілігі – жылына 4 нөмір.
2002 ж. бастап шығады.

Бас редактор:

ҚР ХҒА акад., т.ғ.д., проф.

Е.А. КУЗНЕЦОВ

Бас ред. орынбасары:

з.ғ.д., проф. А.А. Сабитова

Редакция алқасы:

проф. **Victor Pou** (Испания),

з.ғ.д., проф. **Р.Ф. Мамедов** (Әзірбайжан),

з.ғ.д., проф. **Л.Д. Тимченко** (Украина),

з.ғ.д., проф. **Barbara Janusz-Pawletta**

(Германия),

саяси ғ.д., доц. **Ж.К. Симтиков,**

саяси ғ.д., доц. **А.К. Құрманғали,**

саяси ғ.к., доц. **Т.Н. Чумаченко,**

К.И. Исағалиев

(ҚР еңбегі сіңген дипломат),

з.ғ.д., проф. **Р.М. Валеев** (Ресей)

Жауапты хатшы:

ф.ғ.д., ассоц. проф. **Ш.А. Сабитова**

© Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті, 2015

Қазақстан Республикасының мәдениет және ақпарат министрлігінде 2009 жылы мамырдың 8-де тіркелген №10105 - Ж

Басуға 08.07.2015 қол қойылды.

Пішімі 60x84 1/8. Көлемі 22,0 е.б.т.

Таралымы 70 дана. Тапсырыс 127.

050010, Алматы қаласы,

Достық даңғылы, 13.

Абай атындағы ҚазҰПУ

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университетінің «Ұлағат» баспасы

Мазмұны/Содержание

МИРОВАЯ ПОЛИТИКА

| | |
|--|----|
| Кузнецов Е.А., Сембинов М.К. Новые вызовы мировой политики и Казахстанская дипломатия..... | 3 |
| Чумаченко Т.Н. Индийский стиль ведения переговоров отдельные особенности..... | 5 |
| Матакбаева Л.Х. Понятие легитимности в современном теоретическом дискурсе..... | 9 |
| Мусатаев С.Ш., Кайдарова А.С., Мекебаева М.А. Современное состояние и перспективы развития Евразийского экономического союза..... | 16 |
| Симтиков Ж.Қ. Мақсұт бидің халықтық дипломатияны дамытуға қосқан үлесі..... | 23 |
| Baiturbayeva A.T. Activity of assembly of the people of Kazakhstan..... | 28 |
| Кузнецов Е.А., Курманғали А.К. Казахстанский опыт функционирования этнополитических процессов..... | 31 |
| Тюлебекова Д. История развития транспортных коридоров Центральной Азии..... | 34 |
| Байтурбаева А.Т. Политические факторы формирования имиджа лидера в Республике Казахстан..... | 40 |
| Курманбаева Г.Ж. Политика Казахстана в обеспечении национальной безопасности страны..... | 46 |
| Алауханова А.Е., Чумаченко Т.Н. Казахстанско-французские отношения в сфере образования..... | 49 |
| Узакова А., Жангуттин Б.О. Казахстан и Франция: старый и новый диалог..... | 52 |
| Talgat Tolegenov, Nazgul Zakiyeva Features of price policy in the united states and Kazakhstan..... | 56 |
| Валитова Рената, Матакбаева Л.Х. Особенности законодательной базы миграционной политики ЕС..... | 59 |
| Коняхина Т.Б., Скуратенко Е.Н. Организационно экономическое обоснование инвестиционной привлекательности нежилой недвижимости в условиях мирового экономического кризиса..... | 65 |
| Chumachenko T.N. Some theoretical aspects and main components of informational policy..... | 71 |

Казахский национальный
педагогический
университет имени Абая

ВЕСТНИК

Серия
«Международная жизнь и политика»
№2(41), 2015 г.

Периодичность – 4 номера в год.
Выходит с 2002 года.

Главный редактор:
Акад. МАН ВШ, д.и.н., проф.
Е.А. КУЗНЕЦОВ

Зам. гл. редактора:
д.ю.н., проф. А.А. Сабитова

Члены редколлегии:
проф. Victor Pou (Испания),
д.ю.н., проф. Р.Ф. Мамедов (Азербайджан),
д.ю.н., проф. Л.Д. Тимченко (Украина),
д.ю.н., проф. Barbara Janusz-Pawletta
(Германия),
д.полит.н., доц. Ж.К. Симтиков,
д.полит.н., доц. А.К. Курмангали,
к.полит.н., доц. Т.Н. Чумаченко,
К.И. Исагалиев
(заслуженный дипломат РК),
д.ю.н., проф. Р.М. Валеев (Россия)

Ответственный секретарь:
д.ф.н., ассоц. проф. Ш.А. Сабитова

© **Казахский национальный
педагогический университет
им. Абая, 2015**

Зарегистрировано
в Министерстве культуры и информации
Республики Казахстан
8 мая 2009 г. №10105-Ж

Подписано в печать 08.07.2015.
Формат 60x84 ¹/₈. Объем 22,0 уч-изд.л.
Тираж 70 экз. Заказ 127.

050010, г. Алматы,
пр. Достык, 13. КазНПУ им. Абая

Издательство «Ұлағат»
Казахского национального
педагогического университета имени Абая

| | |
|---|-----|
| Матакбаева Л.Х. О роли выборов в современных политико-властных процессах..... | 75 |
| Есенғалиева Ж., Меңілбаев Ғ.А. Лаңкестікке қарсы күрестің әлемдік маңызы..... | 79 |
| Абдысалан Е., Матакбаева Л.Х. Особенности внешне-политической стратегии США после холодной войны..... | 82 |
| Беялов А.А. Преемник великой победы..... | 85 |
| Шалтыков А.И. Проблемы формирования немецкой диаспоры в Казахстане..... | 90 |
| Меңілбаев Ғ.А. Ежелгі түркі және қазақ руларының таңбалар тарихының сабақтастығы..... | 98 |
| Канафина Г.Е. Формы социальной защиты населения..... | 100 |
| Кубжанов Р., Сембинов М.К. Роль и место Казахстана в рамках Шанхайской организации сотрудничества..... | 103 |
| Құрмашев Е.Д. Оңтүстік Кореяның Қазақстан экономикасына салған инвестициялық саясатының аспектілері..... | 110 |
| Абильдин А.Г., Сембинов М.К. Проблемы привлечения ТНК к ответственности за нарушение прав человека страны-реципиента..... | 113 |
| МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО | |
| Сабитова А.А. Международно-правовая защита прав национальных меньшинств..... | 117 |
| Сабикенов С.Н. Правовые проблемы обеспечения равенства национальных меньшинств в условиях Казахстанского общества..... | 121 |
| Машимбаева Г.А., Нупбаева А.Р. "Байқоңыр" ғарыш айлағының құқықтық мәртебесі..... | 125 |
| Сайрамбаева Ж.Т., Машимбаева Г.А., Смагулова И.М. Ғарыш кеңістігін зерттеу мен пайдалану саласындағы жобаларды жүзеге асырудағы мемлекеттердің ынтымақтастығы..... | 128 |
| Жунисов Ж.С. Использование правовых актов межпарламентской ассамблеи ЕВРАЗЭС в право творческой деятельности Республики Казахстан..... | 133 |
| Сабитова Ш.А. К вопросу о роли СМИ в единении народа Казахстана: международно-правовой аспект | 138 |
| Жабелова Т.Е. Халықаралық құқықтағы адам құқықтарын қорғаудың өзекті мәселелері..... | 142 |

**Kazakh National Pedagogical National
University named after Abai**

BULLETIN

"Bulletin KazNPU named after Abai "
(a series of "International Affairs and Politics")
№ 2 (41), 2015

Periodical 4 No. per year
Published since 2002

Kuznetsov E.A., *Doctor of Historical Sciences,
Professor, Academician of International Academy
of Sciences of the high school, Chief Editor*

Sabitova A.A., *Doctor of Law, Professor, Deputy
Chief Editor*

Members of the editorial board:

Victor Pou, *professor (Spain),*

Mamedov R.F., *Doctor of Law, Professor
(Azerbaijan),*

Timchenko L.D., *Doctor of Law, Professor
(Ukraine),*

Barbara Janusz-Pawletta, *Doctor of Law
professor (Germany),*

Simtikov Zh.K., *Doctor of Political Sciences,
Sciences, Associate Professor,*

Kurmangali A.K., *Doctor of Political Sciences,
Docent,*

Chumachenko T.N., *Candidate of Political
Sciences, Docent,*

Isagaliyev K.I., *Honored diplomat of the RK,*

Valeev R.M., *Doctor of Law, Professor (Russia)*

Executive Secretary: Sabitova Sh.A., *Doctor
Philological Sciences, Associate Professor*

© **Kazakh National Pedagogical University
named after Abai, 2015**

Registered in the Ministry of Culture and
Information of the Republic of Kazakhstan
May 8, 2009 №10105-Zh

Signed in print 08.07.2015

Format 60x84 1/8

Volume 22,0 teaching and publishing lists

Number of copies 70, Order 127.

050010, Almaty, Dostyk avenue 13,
KazNPU named after Abai

Publishing House "Ulagat" of the Kazakh National
Pedagogical University named after Abai

Білім және ғылым саласындағы комитетінің шешімі негізінде (Қосымша 1 Білім және ғылым министрлігінің 2012 жылдың 10 шілдесінің № 1082 бұйрығына сәйкес) Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университетінің хабаршысының "Халықаралық өмір және саясат" сериясы саяси ғылымдар бойынша диссертациялардың негізгі ғылыми нәтижелерін жариялау үшін басылымдар тізіміне ұсынылған.

На основании решения Комитета по контролю в сфере образования и науки (Приложение 1 к Приказу МОН РК от 10 июля 2012 года за № 1082) Вестник КазНПУ им. Абая, серия «Международная жизнь и политика» внесен в перечень изданий для публикаций основных научных результатов диссертаций по политическим наукам.

In accordance of the decision of the Committee on the control in the field of Education and Science (Annex 1 to the Order of MES RK from 10 July 2012 Order No. 1082) Bulletin KazNPU named after Abai, a series of "International Affairs and Politics" is included into the list editions for publication main scientific results of dissertations on Political Sciences.

| | |
|--|-----|
| Абрешева С.М. Правовое функционирование Ассамблеи народа Казахстана..... | 146 |
| Ордабаева А.Б. Роль Ассамблеи народа Казахстана в обеспечении толерантности, межконфессионального и межкультурного согласия..... | 149 |
| Жұмаш Г.Т. Қазақстан Республикасы қатысушысы болып табылатын халықаралық шарттарға сәйкес некеге тұру және оны бұзу..... | 153 |
| Сабитова Ш.А., Калиякперова А. Международно-правовые проблемы нераспространения ядерного оружия.. | 155 |
| Сайрамбаева Ж.Т., Смагулова И.М. Некоторые исторические аспекты деятельности государств в области исследования и использования космического пространства..... | 159 |
| Сабитова Ш.А., Лесняк Е.В. Организация Североатлантического договора..... | 165 |
| Оспанкулова А.Р. Легитимность привлечения к ответственности детей-солдат как участников вооруженных конфликтов..... | 168 |
| Шалтыков А.И. Социальное партнерство как способ обеспечения стабильности общества..... | 173 |

МИРОВАЯ ПОЛИТИКА

УДК 327 (574)

НОВЫЕ ВЫЗОВЫ МИРОВОЙ ПОЛИТИКИ И КАЗАХСТАНСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ

Кузнецов Е.А. - Зав.кафедрой международных отношений д.и.н., профессор
Сембинов М.К. - к.и.н., профессор

В статье рассматриваются проблемы мировой политики, в светенных вызовов. События на Ближнем Востоке ив Украине со всей очевидностью показали, что мировое сообщество вступает в периодных фундаментальных изменений, которые полностью изменят политическую и экономическую архитектуру современного мира. Новые вызовы, несомненно, отразятся и на казахстанской дипломатии как активного участника этих процессов.

Ключевые слова: новые вызовы, мировая полилитка, ЕврАзЭС, внешняя политика, геополитика, мировая экономика, экономическая интеграция.

События в современном мире меняются сошеломляющей быстротой. Еще год назад Украина, на фоне событий на Ближнем Востоке, представляла из себя, стабильно развивающийся регион, а в начале текущего года, практически все события мировой политики, в той или иной мере, завязаны на событиях в Украине. События мировой политики, выразившиеся в эскалации насилия и напряженности на Ближнем Востоке и в Украине, стали индикаторами новых вызовов, которые встают перед мировым сообществом на современном этапе развития. Все мировое сообщество стоит перед проблемой сокращения мировых запасов энергоносителей, что в свою очередь отражается на экономическом благополучии, как отдельных стран, так и целых регионов мира, а так же ухудшении отношений между странами выступающи мигрантами современной системы международных отношений. Все больше отдельные регионы мира погружаются в «управляемы и неуправляемый хаос». Часть стран с богатой историей развития демократических институтов сознательно идут на возрождение ультра националистических и ультрорелигиозных организаций, используя их как «таран» для продвижения своих национальных, геостратегических и геополитических интересов. Наглядным примером этой политики служат события в Сирии и в Украине, где США и их союзники сделали ставку на ультра националистов и религиозных радикалов. Современное мировое сообщество столкнулась с новыми вызовами, в основе которых лежит повышение энергетической зависимости, а также истощение основных месторождений традиционных энергоносителей. Серьезные трудности испытывает и все мировое хозяйство из-за изменений в самой его структуре. Сокращается доля развивающихся стран, появляются страны и целые регионы, в которых легче организовать и структурировать современное производство, чем заниматься только вывозом сырья из них. Процессы экономической глобализации полностью меняют устоявшиеся схемы, как в организации бизнеса так и в способах получения прибыли. Все это, как и многое другое, меняют сложившуюся архитектуру современного мира. Одной из тенденций современного мира является создание крупных интеграционных сообществ. Численность населения, в которых достигает порядка 400-700 миллионов, что само по себе, даст возможность аккумулировать огромные финансовые, технологические, промышленные и людские ресурсы. Вообще есть мнение о том, что в современной «глобализированной» мировой экономике могут выжить и быть экономически устойчивыми только крупные экономические сообщества типа ЕС, АТС, НАФТА, ЕврАзЭС, МЕРКОСУР. Все остальные страны, не вошедшие в эти интеграционные сообщества обречены на развитие в них деструктивных процессов. Современная проблема, вылившаяся в открытое гражданское противостояние на Украине, наглядно демонстрирует к чему может привести борьба за отдельные страны и регионы все больше разворачивающиеся между крупнейшими геополитическими игроками. При этом США в процессе реализации своего геополитического плана, целью которого было дестабилизация отношений между ЕС и Таможенным Союзом, а так же создание новой проблемной зоны по периметру Российской Федерации, что, по их замыслу, должно было помочь решить проблему «управляемости» российского руководства в общей борьбе за власть на международной арене, сделали упор на крайне националистические силы в лице движений фашистского толка на Украине «Правый сектор» и партия «Свобода».

Ситуация на Украине вскрыла глубокие проблемы и не только в экономике, но и в самом фундаменте украинской государственности. За какие то два месяца страна лишилась части территории (Крым), а часть населения юго-западной Украины и Закарпатья заявили о самоопределении вплоть до создания самостоятельной государственности.

Один из корифеев американской политики, бывший госсекретарь США Г.Киссенджер в своей монографии «Дипломатия» практически вывел закономерность относительно конфликтного потенциала ряда регионов и в том числе постсоветского пространства: «... Во многих других частях света государство предшествовало нации; оно было и часто остается главнейшим элементом ее формирования. Политические партии, там, где они существуют, отражают жесткое, как правило, общинное единение; принадлежность к меньшинству или большинству обычно носит постоянный характер. В такого рода обществах политический процесс сводится к вопросу господства, а не к смене пребывания у власти, которая, если вообще имеет место, то скорее посредством неконституционных переворотов. Концепция лояльной оппозиции – сущность современной демократии – редко имеет место. Гораздо чаще оппозиция рассматривается как угроза национальному единству, приравнивается к измене и безжалостно подавляется [1]. Можно сказать, что знание этого постулата, в современной ситуации обострения борьбы за власть на международной арене, дает американским политикам, (и прежде всего их идеологам), мощный инструмент в организации подобных украинской, ситуаций практически по всему периметру российской границы. Так как именно Россия с ее мощным энергетическим, природным, экономическими военным потенциалом, наряду с КНР является главным объектом американской геополитики. Во всех новых независимых государствах постсоветского пространства процесс образования единых наций в западном понимании далек от завершения, что в свою очередь, определяет ее как зону сплошной «флуктуации». И при целенаправленном управлении процессам и в ней, может вызвать ситуацию «войны всех против всех».

Исходя из всего выше сказанного можно в ответ на действия «организованного хаоса» ответить действиями, направленными на создания целенаправленного порядка.

Во-первых, нужна продуманная, взвешенная политика межнационального сотрудничества. Что предполагает широкое государственное и общественное участие всего гражданского населения. Во-вторых, государство должно взять под контроль все неправительственные организации, получающие финансирование из-за рубежа, так как определенные силы реализуют свои интересы, в том числе и в Центрально-Азиатском регионе. И об этом не надо забывать.

И, в-третьих, особое место занимает конструирование общей толерантной, идеологической основы способной сплотить все общество. В Республике Казахстан благодаря президенту Н.А.Назарбаеву выдвинута и формируется идея «Нового гражданского патриотизма» призванная консолидировать все казахстанское общество, создать благоприятные условия для динамичного укрепления институтов демократии и рыночной экономики. Глава государств своей фундаментальной стратегии «Казахстан-2050» новый политический курс состоявшегося государства» - сформулировал главные максимы призванные сознательно сконструировать идеологический фундамент в казахстанском обществе:

«...Фундамент казахстанского патриотизма - это равноправие всех граждан и их ответственность за честь Родины... Наша главная цель в данном направлении проста и понятна: мы должны сохранить и укрепить общественное согласие. Это непреложное условие нашего существования как государства, как общества, как нации [2].

Необходимо отметить и то, что казахстанская дипломатия, ее роль в решении международных проблем как никогда зависит от выверенной национальной, социально-экономической политики внутри Казахстана, ибо внешняя политика во многом зеркальное отражение внутренней политики любого государства, особенно в этот без преувеличения, судьбоносный период. В связи с этим необходимо отметить поистине эпохальное событие, которое при правильной политике и проявлении политической воли может полностью изменить не только облик всего постсоветского пространства, но и облик современного мира. Это подписание соглашения о создании Евразийского экономического Союза (ЕвАзЭС). Создание экономического союза государств с общим населением в 172 миллиона человек, с колоссальными запасами энергоносителей (30% мировых запасов природного газа, 12% нефти), с совокупным валовым продуктом в 2,8 трлн.долл., с высокими показателями функциональной грамотности населения, с развитой транспортной инфраструктурой, даст мощный импульс развитию всего мирового хозяйства. Для Казахстана открывается обширный рынок, а так же возможности в создании высокотехнологичного производства, привлечение широкого потока прямых инвестиций.

1 Курс состоявшегося Генри Киссинджер Дипломатия. - М., 1997 ISBN 5-86218-260-8С.739.

2 Послание Президента РК Н.А.Назарбаева народу Казахстана. Стратегия «Казахстан-2050» - новый политический государства»// журнал Мысль №1. – 2013. - 20 с.

Түйін

Е.А.Кузнецов - ҚазҰПУ т.ғ.д., профессор, kuznetsov.36.36@mail.ru

М.К. Сембинов - ҚазҰПУ т.ғ.к., профессор

Әлемдік саясаттың жаңа шақырулары және Қазақстан дипломатиясы

Мақалада әлемдік саясаттың қазіргі мәселелері қарастырылған. Таяу Шығыстағы және Украинадағы оқиғалар әлемдік саясаттағы үлкен ерекшеліктерге бағыт алғандығына дәлел іспеттес, бұл әлемдік саясатпен экономикалық архитектураның жаңа жолдарын көрсеткендей. Бұл әлемдік саяси жағдай Қазақстан дипломатиясының да болашағын да жаңа жолдарға бағытталуына әсер етеді.

Тірек сөздер: жаңа шақырулар, әлемдік саясат, ЕурАзЕк, сыртқы саясат, геосаясат, әлемдік экономика, экономикалық қауымдастық.

Summary

E.A. Kuznetsov - professor, Abai KazNPU, kuznetsov.36.36@mail.ru

M.K.Sembinov - professor, Abai KazNP

New challenges in world politics and the Kazakh diplomacy

The problems of world politics in the light of new challenges. Events in the Middle East and Ukraine have clearly demonstrated that the world is entering a period of new fundamental changes that will completely change the political and economic architecture of the modern world. New challenges and undoubtedly affect Kazakhstan's diplomacy as an active participant in these processes.

Keywords: new challenges, the world politics, EurAsEC, foreign policy, geopolitics, global economy, economic integration.

УДК 327(574)

ИНДИЙСКИЙ СТИЛЬ ВЕДЕНИЯ ПЕРЕГОВОРОВ: ОТДЕЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ

Чумаченко Т.Н. - кандидат политических наук старший преподаватель кафедры международных отношений КазНПУ им. Абая

Эта статья посвящена изучению понятия национальный стиль ведения международных переговоров. Автор анализирует международные переговоры как организованный процесс межличностного взаимодействия иностранных партнеров, ориентированный на разрешение конфликтов или развитие сотрудничества и предполагающий совместное принятие определенного решения, имеющего международное значение.

Эффективность современных политических коммуникаций зависит от умения учитывать национальные особенности, традиции и обычаи участников политических переговоров. Выстраивая стратегию и тактику переговоров, выбирая аргументацию, необходимо учитывать социокультурные особенности собеседников, их психологию, привычки и склонности.

Автор анализирует индийский стиль ведения переговоров по следующим параметрам: особенности философии и психологии, состав делегаций, тактика и некоторые стратегемы.

Ключевые слова: национальный стиль, переговоры, деловая этика переговоров.

Ведение переговоров – это искусство общения, знание психологических особенностей, умение строить отношения с людьми, находить подход к ним. Залог успеха любых начинаний делового человека, а в особенности дипломата, - создание климата сотрудничества, доверия и уважения. Это умение лежит в основе жизненного и профессионального успеха. В теории международных переговоров чаще всего анализируются следующие вопросы: как верно интерпретировать позицию партнеров по переговорам, принадлежащих к разным культурам, в конфликтной ситуации; каким образом добиться того, чтобы иностранные партнеры поняли вас правильно; как достичь взаимовыгодного соглашения, если ни одна сторона не хочет поступиться своими деловыми интересами и т.д. [1]

Эффективность современных политических коммуникаций во многом зависит от умения учитывать национальные особенности, традиции и обычаи участников политических переговоров. Выстраивая стратегию и тактику переговоров, выбирая аргументацию, необходимо учитывать

социокультурные особенности собеседников, их психологию, привычки и склонности. Эти знания помогают быстрее найти общий язык с партнерами по политическим переговорам. Глобализация политических и переговорных процессов, появление новых международных политических организаций – всё это актуализирует проблематику изучения национальных стилей ведения переговоров.

Участники международного переговорного процесса в основном придерживаются единых норм и правил, тем не менее, национальные и культурные особенности могут оказать значительное влияние при деловых отношениях, и более того, успех переговорщика, не исключая его искусности, и опыт будучи многом будет зависеть от знания менталитета и особенностей культуры национального стиля ведения переговоров противоположной стороны. Под национальным стилем переговоров чаще всего имеется в виду наиболее распространенные особенности мышления, восприятия, поведения, которые не являются обязательными чертами, характерными для всех представителей страны, а только типичными для них [2].

Рассмотрим некоторые особенности индийского стиля ведения переговоров, основывающейся на древнеиндийской философии и культуре, для которой присущ внутррелигиозный и философский плюрализм мышления, гибкость и способность к консенсусу, высокая терпимость индийцев к представителям других культур и открытость мышления, готовность к диалогу и восприятию ценностей других цивилизаций.

Тем не менее индийский коллективизм во всем всегда сочетается с четко выраженной иерархической структурой во всех отношениях, базирующейся на индийской кастовой системе. Именно кастовая система как схема социальной стратификации, основанная, на передающихся по наследству классах традиционно определяла поведение людей по отношению друг к другу и оказывает влияние на общение людей в настоящее время, несмотря на юридическую отмену этой системы, присущие ей отношения по-прежнему сохраняются.

Соответственно, все это ведет к **высокому индексу дистанцированности от власти большинства людей**. Индийцы с уважением относятся к рангу, статусу и положению каждого человека в организации. Все обсуждения и встречи обычно проводятся старшими руководителями. Поэтому возможности продвижения по службе в Индии невелики. Большое неравенство в материальном положении, затрудняют общение на личном уровне с подчиненными или руководителями. При общении с индийскими коллегами необходимо использовать **правильное обращение**. (Например, «профессор» или «доктор», если оно применимо, и «господин» или «госпожа» в любых ситуациях). Не допускается называть руководителя по имени. При встрече в первую очередь следует поприветствовать самую важную персону, затем поздороваться со всеми остальными, желательно соблюдая табели о рангах. Все отношения партнеров по переговорам достаточно формальные, поэтому, прежде чем войти, присесть или закурить, следует попросить разрешения. Эффективно использование посредников при первой встрече при установлении контактов с индийскими партнерами, которые могут вас представить.

Сам ритуал представлений и знакомств во время переговоров в Индии европейский: при встрече принято пожимать руку, обмениваться визитными карточками, которые надвручать индийским партнерам только правой рукой. При встрече индусы всегда используют намасте - жест, представляющий собой соединение ладоней на уровне груди в сочетании с легким поклоном головы, поэтому если во время переговоров вы воспроизведете этот несложный ритуал, то тем самым покажете своим индийским партнерам, что понимаете особенности их этикета.

Тем не менее, в переговорной практике для индийцев очень важны межличностные отношения. Так как индийской культуре присущ коллективизм, то индийцы предпочитают работать в команде и стремятся к совместному выполнению задач, и особенно ценится умение достичь на компромисса и способности избежать конфликта. Таким образом, чтобы эффективно интегрироваться в индийское общество следует сосредоточиться на установлении прочных отношений с коллегами, используя наиболее популярный стиль общения – непрямой подход (умение правильно интерпретировать невербальные сигналы и намеки).

Второй неотъемлемой частью индийской культуры коллективизма являются традиционные индийские семейные ценности. Для типичного индийца характерно представление об идеальной семье как к объединенной группе, всех членов, совместно владеющих имуществом и получающих совместный доход, где каждый должен заботиться о благосостоянии всех остальных как дома, так и на рабочем месте. При этом существует разница между ценностями мужчин и женщин. В целом

индийские рассматривают мужчин как кормильцев семьи и ценят мужскую настойчивость, а женщин – как хранительниц домашнего очага. Хотя участие женщин в бизнесе очень распространено в Индии, поскольку эта культура придает большое значение образованию; однако и исполнение традиционных женских ролей по-прежнему является ожидаемым. На людях ценится консервативное поведение, и всякое проявление на публике привязанности будет считаться неприличным, грубым и даже незаконным, в некоторых индийских провинциях. Поэтому при первой встрече с индийскими коллегами женщина должна протянуть руку первой, так как индийские бизнесмены считают недопустимым первыми приветствовать женщину. Консерватизм ценится и в официальной одежде – костюмы и платья строгого покроя.

Индийская философия оказывает непосредственное влияние на переговорный процесс. Учение о карме и индуизм, предполагает, что человек не имеет большого контроля над своей жизнью и восприятие времени у представителей Индии отличное от европейцев. Время воспринимается как замкнутый круг, поэтому переговорный процесс могут занять больше времени, чем ожидалось, при этом значительная часть времени будет потрачена на знакомство с деловым партнером и формирование отношений. Соответственно встречи не всегда начинаются вовремя, и ваши партнеры могут часто опаздывать. Тем не менее, Если вы иностранец, вы должны быть **пунктуальны** и планируя переговоры и встречи за месяц вперед, необходимо о них напоминать о них по прибытии. С другой стороны предопределенность кармы и слабого контроля над судьбой проявляется в **значительной свободе выражения во время совещаний**. Новые идеи принимаются более охотно, а инновации – ценятся. Индийские коллеги оценят по достоинству демонстрацию **гибкости** и стремление рассматривать разные варианты. Однако, если Вы представите свои материалы слишком четко и структурированно, это может быть неправильно истолковано и приведет к снижению доверия. По той же причине, принятие решения для индийской стороны требует большого количества времени возможно несколько встреч, поскольку требуется значительное время на рассмотрение предложений. Не стоит торопить ваших индийских партнеров поскорее приступать к делам, Так как спешка может вызвать подозрение. Индийские партнеры не станут принимать решение только на основе статистики и эмпирических данных и увлекательных презентаций, важно чувство интуиции и доверия, моральные и этические аргументы во время обеспечения вопросов, если достигнуто доверие, то принимается положительное решение.

В индийском обществе не принято говорить категорическое «нет», так как это может вызвать обиду у другой стороны, поэтому если вы услышите фразу «Я пытаюсь сделать все возможное...», то это свидетельствует о мягком отказе. Успешное завершение переговоров отмечается праздничным обедом или ужином.

Для понимания поведения индийского политика на переговорах важно иметь в виду, что в индo-буддийской культуре принципиальное значение имеет культивация способности человека к приобретению полной власти над собой. Отсюда невозмутимость, спокойствие, глубокое чувство собственного достоинства, неторопливость в переговорном стиле индийских политиков.

В трактате «Артхашастра» («Наука политики») и в «Законах Ману» сообщается о качествах, которыми должны обладать эффективный индийский политический деятель и его окружение. Но мы не найдем там коварных рекомендаций в духе Н. Макиавелли, хотя политические принципы культивируют «твердость и последовательность» действий. Индийская политическая традиция в числе первых политических добродетелей называет способность правителя жить интересами своих подданных – так в политике преломляется философский принцип «одно во всем и все в одном». Если царь действительно осведомлен об истинной природе своих интересов и хочет править долго, желая благополучия себе и своим подданным, то он следует главному правилу: «Счастье царя – в счастье подданных, в пользе подданных – его польза. Польза царя – не то, что ему приятно, но что приятно подданным – в том польза царю». «Надо знать, – сказано в «Законах Ману», – что царь, не соблюдающий правил поведения... неверующий... жадный, не охраняющий [подданных], губящий их, идет в преисподнюю». Несомненно, на политических переговорах это предопределяет коллегиальность индийцев в принятии решений, высокую внутреннюю сплоченность их делегации, где лидеры не возвышаются над своим окружением, а пытаются, прежде всего, мобилизовать его для достижения поставленных целей [3].

Древнеиндийская традиция идеализирует политика, обладающего большим умом, сильной волей, не изменяющего своему слову, справедливого и правдивого, благодарного и щедрого, внимающего советам умудренных опытом людей. И сегодня в индийской дипломатии высоко ценятся мудрость и

опытность, и индийскую делегацию обычно возглавляет старейший и наиболее опытный политик, располагающий большим количеством экспертов по всем вопросам.

Таким образом, в индо-буддийской культуре политических переговоров развиваются альтернативные западным принципы политической этики, это - единство политики и морали, истины и политики, ненасильственных действий, соответственно принцип недвойственности мышления - целостного взгляда на мир является одним из основных принципов индо-буддийского политического мировоззрения на переговорах, атактика «разделяй и властвуй» на переговорах с индийцами становится неприемлемой.

Индийцы стремятся к гуманному, ненасильственному пути решения проблем на политических переговорах, что требует терпения и настойчивости, мудрости и последовательности. И важным вкладом индо-буддийской культуры политических переговоров в сокровищницу мировой культуры стали высокие моральные принципы этики ненасилия, нравственной активности, единства политики и морали, научной и политической истины.

1 Чумаченко Т.Н. Индийский стиль ведения переговоров: отдельные особенности// Материалы международной научно-практической конференции «Восточные языки в современном мире: актуальные проблемы и тенденции развития» от 10 апреля 2015 года. - Алматы, 2015. - С.29

2 Международные переговоры в бизнесе и политике - Василенко И.А. - М., 2013.

3 Индо-буддийская культура политических переговоров: принцип гармонии <http://all-politologija.ru/knigi/politicheskie-peregovory-uchebnoe-posobie-vasilenko>

Түйін

Чумаченко Т.Н. - с.ғ.к., Абай атындағы ҚазҰПУ халықаралық қатынастар кафедрасы аға оқытушысы

Үнді келісім жүргізушілердің стилі: бөлек ерекшелігі

Бұл мақалада халықаралық келісімдерді жүргізудің ұлттық ерекшеліктерін талдау мәселелері қарастырылған. Автор халықаралық келісімдерді шетелдік серіктестермен арадағы ұйымдасқан жүйелі байланыс құралы ретінде, өзара ынтымақтастық пен әр түрлі қақтығыстарды шешудің негізгі құралы және қандай да бір шешімдер қабылдауға негіз болатын халықаралық маңыздылығы жоғары мәселе ретінде қарастырған.

Қазіргі кезеңдегі саяси келісімдерді жүргізудің ерекшелігінің бірі ретінде серіктестік ұлттық дәстүрі мен салтына, олардың психологиялық ерекшелігі мен әдебін, әдетін ескере білу қажет.

Автор үнді келісім жүргізушілердің ерекшелігі ретінде: олардың философиялық және психологиялық, делегациялық құрамы мен тактикалық тәжірибесіне маңыз береді.

Тірек сөздер: ұлттық стиль, келісім, келісімнің іскерлік әдебі

Summary

Chumachenko T.N. - Candidate of political sciences, senior lecturer in International relations Abai Kaz NPU

Indian negotiating style: some features

This article focuses on the study of the concept of national style in international negotiations. The author analyzes the international negotiations as an organized process of interpersonal interaction with foreign partners, this process focused on conflict resolution and the development of cooperation and assuming joint decision-making of international significance.

The effectiveness of modern political communication depends on the ability to take into account national peculiarities, traditions and customs of participants in the political negotiations. Building a strategy and tactics of negotiations, choosing arguments, you must consider the socio-cultural features of the interlocutors, their psychology, habits and tendencies.

The author analyzes the Indian negotiating style on the following parameters: features of philosophy and psychology, delegations, tactics and some strategies.

Keywords: national style, negotiation, international ethics negotiations

ПОНЯТИЕ ЛЕГИТИМНОСТИ В СОВРЕМЕННОМ ТЕОРЕТИЧЕСКОМ ДИСКУРСЕ

Матакбаева Л.Х. - д. п.н профессор кафедры международных отношений КазНПУ им.Абая,
Lmatakbaeva@mail.ru

Аннотация: Глобализация как современная форма международного миропорядка стимулировала актуализацию проблемы легитимации субъектов современных международных отношений. В настоящее время формируются множественные условия функционирования власти, соответственно изменяются и проявления легитимации. Теория легитимности М.Вебера высвечивает, по мнению автора, многие аспекты осуществляющихся в современном мире трансформаций, поэтому она остается удивительно актуальной в рассмотрении современных подходов для исследования вопросов легитимации политической власти.

Ключевые слова: *легитимность, господство, религия, бюрократия, делегитимация.*

Признание и уважение массами политической власти, господствующих в обществе политико-правовых идей, определяют равновесие и стабильность любой социальной системы. Сложный баланс сил в системе политической власти, двойственный характер отношений между облеченными властью и подчиняющимися им обозначается термином «легитимность». Это базовый элемент существования и функционирования властных структур. Теоретическое обобщение проблемы легитимности дал немецкий социолог М.Вебер. Макс Вебер (1864-1920) - виднейший немецкий социолог, социальный философ и историк, основоположник понимающей социологии и теории социального действия. Он оказал огромное, неослабевающее со временем влияние на многие отрасли общественных наук.

Концептуализация понятия «легитимность» приобретает особую значимость в условиях современного Казахстана, когда поиск собственной модели развития, создание новых политических институтов, обуславливает существенные сдвиги в общественном сознании, разрушая многие традиционные подходы и стереотипы. В этих условиях анализ политических взглядов М.Вебера приобретает, на наш взгляд, особое значение. Изучение теории легитимности М.Вебера дело нелегкое, потому что его обширное наследие имеет фрагментарный характер, не сводится к сухим определениям учения о категориях.

Легитимность как одна из важнейших свойств политической власти различается, во-первых, по способу установления (происхождению), например по наследству на основе традиций или на основе всеобщих выборов при демократическом правлении. Во-вторых, легитимность есть определенное состояние власти, когда граждане добровольно и сознательно принимают право власти повелевать. Что склоняет граждан к послушанию власти, почему люди ей подчиняются и как она этого добивается? Легитимность, согласно Веберу, означает признанность власти, ее законность (внеправовом смысле) и выступает в качестве гаранта стабильности имеющихся в обществе структур, процедур, решений и должностных лиц.

Вебер для понятия власти пользуется словом господство, *herrschaft*. «Господством» называется возможность встретить повиновение определенному приказу. Однако одного насилия недостаточно для возникновения исправного и длительного функционирования системы господства. Необходимо наличие определенных ценностей, убеждений, согласно которым достигается послушание управляемых. Ни одна система законов не придет в движение без желания и воли людей принять ее.

В данной схеме отражены основные опорные точки теории легитимности М.Вебера. Вебер выделяет три типа легитимного господства (см. схему 1).

Схема 1 Типы политического господства

| | | | |
|---|---|---|--|
| Какие правила (нормы) положены в основу | Легальное господство Рационально разработанные правила | Традиционное господство Патриархальные или сословные нормы | Харизматическое господство |
| Глава системы (тип «господина») | Избранное должностное лицо или коллегиальный орган | Монарх или религиозный советник | Пророк, военачальник, демагог, лидер |
| Источник авторитета главы системы | Делегирование на основе принципа большинства | Традиция, или передача по наследству | Эмоциональное доверие «свиты» к харизматическому лидеру |
| Форма легитимности системы | Целерациональная вера в корректность предписанной системы норм | Вера в установленный порядок вещей | Аффективная или эмоциональная вера в экстраординарные качества харизматического лидера и в выдвигаемые им ценности |
| Тип административного персонала | Бюрократия | Персонал, лично зависящий от главы системы («подданные» господина или представители сословия) | Свита харизматического лидера, или все должностные лица, преданные ему персонально |
| Тип правовой системы | Инструментально-рациональный закон, разработанный в соответствии с позитивистскими принципами | Строго традиционный закон | Властвующий навязывает или модифицирует закон по своему усмотрению |
| Доминирующий тип социального поведения | Инструментально или целерациональное социальное поведение | Традиционное социальное поведение | Эмоциональное социальное поведение |

См: Цыганков А.П. Современные политические режимы: структура, типология, динамика: Учеб. пособие / Ин-т «Открытое общество». - М.: Интерпракс, 1995. - 295 с.: табл. - (Программа «Обновление гуманитарного образования в России»). С. 46

1) рационального характера, т.е. основывается на вере в легальность установленного порядка и законность осуществления господства на основе этой легальности (легальное господство). Первый тип, который Вебер называет легальным, основывается на законе, правовом порядке. Обществом руководят избираемые или назначаемые сверху органы управления, состоящие из профессиональных чиновников. Во главе управления стоят или «монархи», или « избираемые народом президенты», или «избираемые парламентариями вожди господствующих партий».

2) традиционного характера, т.е. основывается на обыденной вере в святость традиций и вере в легитимность авторитета, основанного на этих традициях;

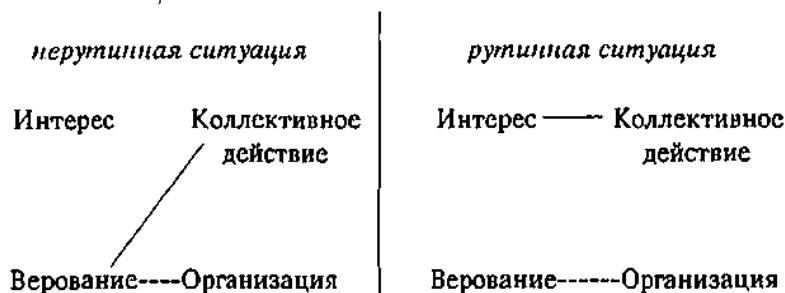
3) харизматического характер, т.е. основывается на незаурядных проявлениях святости или геройской силы, или образцовости личности и созданном этими проявлениями порядке (харизматическое господство).

Вебер выделяет особую форму власти – господство. В структуре господства различаются три составляющих элемента: господствующее меньшинство, аппарат управления и подчиненные господству меньшинства массы. Легитимность власти является важнейшим ресурсом, позволяющим власти быть значительно менее скованной в своих действиях. Такая, относительная «свобода действий» предоставляет власти определенный выбор, использовать имеющийся авторитет, реализуя свои собственные, противоречащие общественным интересам или осуществлять социально-экономическое развитие в интересах общества в целом. Для оптимального функционирования государства, по мнению М.Вебера необходимы три взаимосвязанных фактора: профессиональный аппарат управления как рациональный инструмент исполнения власти, политический вождь как проводник политических ценностей, способных увлечь массы и парламент, как контрольная инстанция для двух первых. Вебер анализирует социальные основания политической стабильности и нестабильности, положив в основу категорию ценности, а не интереса. «Одним из существенных компонентов «рационализации» поведения является замена внутреннего следования привычным обычаям планомерной адаптацией к констелляции интересов [1].

Легитимность, таким образом, возникает из однородности политических установок, нравов, традиций экономической системы, общего духа данного типа общности. Индивиды, считал Вебер, стремятся утвердить в обществе свои позиции, свой социальный статус. В тех случаях, когда такое укрепление связано с реализацией экономических интересов, как в развитых в экономическом отношении обществах, формируются классовые интересы. Однако сознание индивидов может и не связываться с непосредственно классовыми ценностями. Люди нередко осознают себя как часть не столько классовой, сколько этнической, сословной или религиозной общности. По Веберу, ценности возникают не в результате рациональных действий, а в результате некоего творческого подхода людей.

Эти рассуждения принципиально важны для понимания механизма мотивации участия в политике различных социальных общностей. Вебер полагает, что индивиды активно вторгаются в политическую деятельность, если задеты их фундаментальные ценности. Экономические интересы вступают в этом случае в неразрешимое противоречие с ценностями (см. схему 2).

Схема 2. Социальные основы стабильности и нестабильности



Возникает опасность неорганизованного, неинституционализованного вовлечения людей в политику, чреватого непредсказуемыми для общества последствиями. В тех случаях, когда коллективное действие является результатом спонтанного, неорганизованного участия масс в политике, возникает «нерутинная ситуация», стимулирующая выход на авансцену лидеров харизматического склада. Наоборот, «рутинная» (или стабильная) ситуация существует, когда интересы людей не расходятся с их ценностями или верованиями, а коллективное действие происходит организованно и в соответствии с имеющимися у людей ценностными установками.

Следует отметить, что анализ политики у М.Вебера неразрывно связан с религией. Вебер предпринял масштабное исследование влияния, существующих в мире религий, исследовал взаимосвязь между религиозными и социальными изменениями и пришел к мнению, что религия не обязательно является консервативной силой, напротив, социальные движения, имевшие религиозные корни, часто приводили к разительным переменам в обществе. М.Вебер не считал религию идеологией, наоборот, по его мнению, именно религия сделала возможным создание современного капиталистического мира. В 2005 году исполнилось 100 лет со времени выхода самого знаменитого труда М. Вебера «Протестантская этика и дух капитализма». В этой работе Вебер сделал сравнительный анализ наиболее значимых религий и проанализировал взаимодействие экономических условий, социальных факторов и религиозных убеждений. Его интересовал капитализм не как экономическая система, а как повседневная практика, как методически-рациональное поведение.

В данной работе М.Вебер впервые поставил вопрос о том, в какой степени протестантский дух повлиял на формирование капитализма. В работе «Протестантская этика и дух капитализма» Вебер пишет, «государство, как политический институт с рационально разработанной «конституцией», рационально разработанным правом и ориентированным на рационально сформулированные правила, а «законы», управлением чиновников-специалистов в данной существенной комбинации решающих признаков известны только западу, хотя начатки всего этого были и в других культурах [2]. Вебер доказывает, что протестантизм зложил фундамент для капиталистического развития Запада. Проанализировав восточные религии, М. Вебер пришел к выводу, что они стали непреодолимой преградой развития промышленного капитализма западного образца. Так произошло не в силу их отсталости по сравнению с протестантством, а в силу того, что их ценности отличаются от тех, что господствуют в Европе. Центральным вопросом этой работы является вопрос: Почему именно на Западе возник капитализм? Вебер предметом своего анализа выбирает религиозность, как формирующий и движущий фактор, в том числе и в экономике. Вебер раскрыл связь между религией

и экономической психологией в истории между этикой протестантизма и духом капитализма. Он показал, что протестантизм тесно связывал богатство и деловые успехи с аскетическим отношением к жизни с новой религиозной этикой. Так, М.Вебер, изучая протестантизм, приходит к мнению, что именно протестантизм породил трудовую этику, то есть осознание ценности работы как таковой, а не ее результатов. «Протестантская этика и дух капитализма» подняла глубокие вопросы о роли религии в жизни человека. Вебер считал, что трудовая этика, отделившись от породивших ее религиозных чувств, стала частью рационального и научно обоснованного капитализма.

В настоящее время, когда в мире наблюдаются множественные конфликты и именно религиозными особенностями объясняются многие современные противоречия между народами, невозможность модернизации и демократизации в исламском мире, вопросы, поставленные М.Вебером, оказываются удивительно актуальными. Политические взгляды М.Вебера выходят на интерпретацию современного общества, а его взгляды на религию имеют отношение к интерпретации современных цивилизаций. Данная работа особенно важна для понимания взаимосвязи между культурными ценностями и современным развитием мира. Анализ представлений Вебера показывает, что религиозными и культурными особенностями объясняются причины того, почему те или иные институты в одних странах работают лучше, чем в других. И именно культура выступает одним из факторов, определяющих успешность развития общества.

Актуальность научного наследия М. Вебера, на наш взгляд, также состоит в том, что он сумел предвидеть превращение политики в «предприятие» и разделение общественных функционеров на две категории. С одной стороны чиновники – специалисты (Fachbeamte), с другой политические чиновники, которым потребуются навыки в борьбе за власть и знание ее методов [3]. Политические чиновники в собственном смысле слова, как правило, внешне характеризуются тем, что в любой момент могут быть произвольно перемещены и уволены или же «направлены в распоряжение». Кроме того, существуют чиновники в компетенцию которых входит «внутреннее управление». Повседневная, непрерывная работа ведется при этом силами специалистов - чиновников, то есть машиной управления. «Совокупность штаба управления состоит из отдельных чиновников, которые, 1) лично свободны и подчиняются только деловому служебному долгу; 2) имеют устойчивую служебную иерархию; 3) имеют твердо определенную служебную компетенцию; 4) работают в силу контракта... 5) в соответствии со специальной квалификацией; 6) вознаграждаются постоянными денежными окладами; 7) рассматривают свою службу как единственную или главную профессию; 8) предвидят свою карьеру... 9) работают в полном «отрыве от средств управления»; 10) подлежат строгой единой служебной дисциплине и контролю» [4].

Чиновник – специалист и в отношении всех обыденных потребностей оказывался самым могущественным. Бюрократическое управление означает господство посредством знания, и в этом состоит его специфический рационалистический характер. Легитимность, согласно Веберу, означает признанность власти, ее законность, но внеправовом смысле и выступает в качестве гаранта стабильности имеющихся в обществе структур, процедур, решений и должностных лиц. Это центральный элемент того явления, которое Вебер называл «политическим господством», подразумевая под этим такой общественный порядок, где приказывают и выполняют приказы. Однако выполнения приказов, по убеждению Вебера, добиваются отнюдь не только применением силы. Более существенно то, что любая власть действует в рамках определенных социально выработанных норм и правил общежития и опирается на эти нормы. Если нормы признаются большинством в обществе и воспринимаются как ценности, можно быть уверенным, что государственная власть имеет под собой достаточно прочные основания. Легитимность может быть трех типов – рациональная, традиционная и харизматическая. Соответственно, власть обретает свои полномочия на основе трех различающихся способов – рационально разработанных правил человеческого общежития, сложившихся в обществе традиций и харизмы лидера. Анализируя развитие политического процесса Вебер смог предугадать, что бюрократия, владеющая экспертным знанием получает, уникальную возможность концентрировать власть в своих руках, что означает необходимость ограничения власти бюрократии.

В поисках ответа на этот вопрос Вебер формулирует концепцию «плебисцитарного вождистского» типа демократии, задача которой состоит в том, чтобы, во-первых, обеспечить контроль за действиями административной бюрократии, не допустить ее в политику, а во-вторых, обеспечить необходимый обществу конкурентный отбор политических лидеров. По мысли Вебера, решение этих задач возможно лишь в случае противопоставления харизматической власти лидера власти бюрократического аппарата, в случае его опоры в своих действиях непосредственно на народные массы, «через голову» бюрократии. Только такое соединение рационально-правовой власти, олицетворением

которой является бюрократия, и власти харизматической личности, опирающейся на иррациональную веру масс в ее экстраординарные качества, может, согласно Веберу, обеспечить необходимые обществу стабильность и процветание.

В настоящее время формируются множественные условия функционирования власти, соответственно изменяются и проявления легитимности. Каждая страна добавляет в развитие веберовской концепции легитимности свой оттенок. Теория легитимности М.Вебера высвечивает, на наш взгляд, многие аспекты осуществляющихся в Казахстане трансформаций, поэтому она может стать методологическим ориентиром для исследования вопросов демократизации, бюрократизации, политической культуры.

В Казахстане легитимация политической системы проявляется в расширении функциональных полномочий Парламента, в формировании и укреплении роли политических партий, в развитии институтов гражданского общества, создании политических институтов, которые смогут поддерживать внутреннее единство страны, ее внутреннюю легитимность. Государство в постсоветских республиках, в том числе и в Казахстане сохраняет специфический характер, включающий в себя сложившуюся корпоративно-распределительную социально-политическую структуру, а также традиционные подсистемы отношений (общинные, кастовые, племенные, клановые). Постоянно воспроизводящийся симбиоз государственного аппарата и отчасти трансформирующихся элитарных групп затрудняет легитимацию политической власти. В Республике Казахстан проводится масштабное реформирование механизмов государственного управления, два года назад состоялось разделение чиновников на две категории: министр - политическая должность, а высшая административная – ответственный секретарь. Практика реформирования показывает, что особое значение приобретает создание нового слоя управленцев, который является движущей силой демократических преобразований.

Таким образом, необходимо отметить, теория легитимности власти, в силу своей универсальности позволяет осмыслить современное государство, формы властных отношений в обществе. В то же время, необходимо отметить, что рассматривать легитимность власти только в ключе веберовской теории безусловно, недостаточно. Развитие концепций легитимности происходит в русле западно-европейской философии и либерально-демократической мысли, постепенно подразделяясь на европейские и американские подходы к функционированию современной политической власти. Согласно европейской традиции, легитимность исследуется как специальная политическая теория, раскрывающая технологию властвования на основе достижения согласия между структурами власти и обеспечения их поддержки со стороны общества. Как пишет Р.Арон, «найти иллюстрацию традиционного господства в современных обществах не так легко...Сегодня же существуют только атрибуты этого господства. Люди продолжают отдавать дань уважения держателю традиционной власти, но фактически они почти не имеют повода для повиновения ей. В наше время в странах, сохранивших монархию, традиционное господство существует символически» [5]. Ж. Френд анализируя, проблемы возникновения легитимации власти отмечает, что власть это лишь один из вариантов легитимации и притом сравнительно редкий. Чаще всего легитимность власти оспаривается, и ее легитимация является предметом особых забот правящих сил, поиска специальных способов легитимировать власть, оправдать ее перед обществом или отдельным классом» [6]. Одной из форм легитимации в современную эпоху являются выборы. То, что они совершаются законным путем, позволяют внести необходимое корректирование без применения насилия. Однако эти политико-правовые процедуры проводятся различными способами. Например, в американской политической науке сложилось стремление подойти к вопросам легитимации как к определенной технологической проблеме, которую политическая система решает с помощью специальных технологий вне зависимости от состояния окружающей среды. Такая технология имеет немало минусов, когда власть понимается как сравнимый с деньгами символический посредник, что приводит к ее девальвации. По сравнению с таким подходом концепция легитимности, выдвинутая американским ученым Д.Истоном имеет, на наш взгляд, более универсальный характер, т.к. относит к источникам легитимности идеологию, политический режим и политическое лидерство. Д. Истон, в связи с этим подразделяет легитимность на следующие три типа: идеологическую, в основе которой лежит моральная убежденность индивидов в ценности того или иного общественно-политического строя, структурную, основывающуюся на приверженности индивидов к механизму и нормам политического режима как такового и персональную легитимность, связанную с верой индивида в личные качества политических лидеров в их способность должным образом применять политическую власть [7].

Французский политолог Ж. Шабо выделяет демократическую легитимность, опирающуюся на волеизъявление управляемых, технократическую, сообразовывающуюся со способностями самих управителей и онтологическую легитимность, соответствующую политической власти универсальным принципам человеческого и социального бытия [8].

Легитимность, таким образом, приобретает в современных интерпретациях, в условиях стремления к всеобщей управляемости с помощью современных коммуникаций, использование суверенитета и прав человека в мобилизационных целях несколько иное значение. Современные политические режимы в отличие от так называемых «чистых типов легитимности» применяют различные ее комбинации. К ним относятся социопсихологические, партиципаторные, политико-социализаторские, технократические, силовые механизмы. Получает распространение деятельность власти в отношении легитимности, в связи с чем одобрение и поддержка становятся не обязательным условием для получения и удержания власти. Значимость и эффективность перечисленных механизмов легитимности не одинакова и зависит от определенных осознанных потребностей индивидов к восприятию, сохранению и развитию предлагаемых ценностей. Как, например, в настоящее время поиски моделей национальной идеи в Республике Казахстан. Предлагаемые попытки состоят из заимствований западных учений о демократии, свободе и правах человека, что не совсем соответствует историческим и национальным особенностям и традициям нашего общества.

Следует отметить, что неизменным компонентом любого политического организма являются как процессы легитимации, так и процессы делегитимации, тем более, что в процессе политической модернизации неизбежен кризис легитимности. Делегитимация происходит в результате противоречий между универсальными ценностями господствующей идеологии и эгоистическими интересами властвующей элиты, идеей демократии и антидемократической социально-политической практикой, идеей социально-политического равенства и неравноправным социально-экономическим порядком, когда возникают новые потребности, к удовлетворению которых политическая власть оказывается неподготовленной, разрушается единство и согласие среди самих правящих элит, правящая элита теряет веру в легитимность и правомерность своей власти; углубляется отчужденность масс от политической власти; нарастают националистические и сепаратистские тенденции, начинается эрозия политической власти вследствие проникновения в нее коррумпированных и мафиозных элементов, политическая система не справляется с решением экономических и социальных проблем.

Необходимо подчеркнуть, что в настоящих условиях развития Казахстана существенную роль играет и мировое сообщество, которое чутко реагирует на происходящие здесь преобразования, ставя оказание различной поддержки в прямую зависимость от того, в какой степени действия властей соответствуют принятым этим сообществом стандартам легитимности, не принимая во внимание внутренние особенности страны. Несмотря на то, что в странах с различным уровнем цивилизованного развития существуют различные подходы к пониманию легитимности власти. Вот почему, на наш взгляд, политические процессы поставили властные структуры Республики Казахстан перед необходимостью обращаться как к традиционным, так к новым источникам, обеспечивающим необходимую поддержку ее функционирования, что, несомненно, расширило политическое пространство, в котором осуществляется политическая власть. Однако это одновременно ставит задачу немедленно разрабатывать и принимать разнообразные политические решения. Если в западных странах институты власти возникали как естественный результат становления гражданского общества, то в Казахстане процесс демократизации начинается с упразднения тоталитарных политических структур, тем более в исторически сжатые сроки. Казахстан поставлен в такие условия, когда в очень короткий срок необходимо приучить население навыкам свободного волеизъявления, соблюдению определенных процедур, правил и норм законов.

Универсальным явлением современного мира становится кризис власти. Симптомы кризиса присущи всем современным государствам. В чем это выражается? В отношении развитых стран Запада отмечается три его источника: падение идеологии и институтов «государства благосостояния»; нарушение связей между экономической и политической системой; рост этнического и религиозного сепаратизма. Каждый из них способствует разрушению существующих государств. Экономическая конъюнктура ведет к перегрузке государств задачами социальной защиты. Поэтому, восходящая к Локку концепция «государства благосостояния» привела к тому, что по адресу государства высказывается все больше претензий со стороны всех социальных групп. Диспропорции в развитии экономической и политической систем вызывают появление острых противоречий между ценностями постиндустриального общества и необходимостью дальнейшего развития экономики.

Экологический и энергетический, а теперь и экономический кризисы только усиливают их. В итоге падает вера в государство как защитника и опекуна общества. Например, для постсоветского пространства, переход от официальной идеологии государства диктатуры пролетариата к общенациональному государству привел к изменению формы государства и крушению коммунистических партий. Экономическая необходимость децентрализации, введения рынка и дифференциации доходов противоречит эгалитарным ценностям, которые не только входили в состав официальной идеологии, но и поныне разделяются значительными массами населения. Принцип неприкосновенности границ колониального и имперского периода усиливает этнический, религиозный и национальный сепаратизм. Экономический кризис усугубляется недостатками аппарата управления – бюрократизацией, коррупцией, родственно-земляческими связями. Традиционные (родоплеменные или партийно-технократические) элиты широко пользуются отсутствием четко определенных правил игры в своей борьбе за власть. Процессы образования и воспитания, в значительной степени отставая от потребностей экономического и политического развития, становятся несостоятельными.

Таким образом, усложнение властных отношений по содержанию и формам проявления привели к необходимости нового анализа проблем легитимности. Институциональные изменения, происходящие в Казахстане, актуализировали поиски современных подходов к интерпретации новых политических институтов власти, которые способствовали бы дальнейшему развитию социально-экономических и политико-культурных преобразований. Глобализация как современная форма международного миропорядка выставляет государству жесткие требования, вписывая его в более сложные структуры международных отношений, выдвигая необходимость социо-экономической состоятельности и практической ответственности за свои внутренние действия. В этих условиях новое осмысление политического наследия М.Вебера является очень своевременным. Политизация социальной жизни значительно сократило пространство воздействия принудительных методов на широкие массы со стороны правящих слоев, повысив роль политических и идеологических механизмов регулирования общественных отношений.

1 Вебер М. Избранные произведения. - М., 1990. - С. 635.

2 См. Избранные произведения М.Вебера. - М., 1990. - С. 47.

3 Патрушев И. Расколдованный мир М. Вебера. - М., 1992. - С. 47.

4 Гайденок Ю. История и рациональность: Социология М.Вебера и веберовский ренессанс. - М., 1991. - С. 82.

5 Вебер М. Избранные произведения. – М., 1990. - С.636-642.

6 Арон Р. Этапы развития социологической мысли. - М., 1992. - С.578.

7 Власть: /Очерки современной политической философии Запада. – М., 1989. - С.49.

8 Ж.-Л. Кермонн, Шабо Ж.-Л. Легитимность// Политические исследования. - № 5. - 1993. - С. 142.

9 Матакбаева Л. Легитимность политической власти Республики Казахстан: особенности и проблемы. Научное издание. – Алматы, 2011. - С.4.

Түйін

Матакбаева Л.Х. - Абай атындағы ҚазҰПУ халықаралық қатынастар кафедрасының профессоры с.ғ.д.

Lmatakbaeva@mail.ru

Қазіргі заманғы теориялық дискурс ауқымындағы легитимділік ұғымы

Жаһандану халықаралық әлемдік тәртіптің қазіргі заманғы формасы ретінде қазіргі халықаралық қатынастар субъектілерінің легитимдік мәселелерін жандандыруда, өзектілігін артыруда. Бүгінгі таңда биліктің әрекет етуінің көптеген жағдайлары қалыптасуда, осыған орай легитимділіктің көрініс табуы да өзгеруде. Алайда автордың пікірі бойынша, М.Вебердің легитимділік теориясы қазіргі әлемде жүзеге асып жатқан түбегейлі өзгерістердің көптеген аспектілерін айқындайды, сондықтан ол саяси биліктің легитимділігі мәселелерін зерттеудегі заманауи тәсілдемелерді қарастыруда өте өзекті болып табылады.

Тірек сөздер: легитимділік, үстемдік, дін, бюрократия, делегитимация

Summary

L.H.Matakbaeva - d.p.s.professor of chair International relations KazNPU named after Abai, Lmatakbaeva@mail.ru

The concept of legitimacy in contemporary theoretical discourse

Globalization as a modern form of international order stimulated the problem of legitimizing the subjects of modern international relations actualization. Currently multiple operating conditions of power change are formed, according to them legitimacy manifestations changing to. Legitimacy theory by Weber highlights, by author's opinion, many aspects of the ongoing transformation in the modern world, so it remains surprisingly relevant in the consideration of contemporary approaches to the study of issues of legitimation of political power.

Key words: legitimacy, domination, religion, bureaucracy, delegitimation

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

С.Ш. Мусатаев*, А.С. Кайдарова, М.А. Мекебаева - Казахский национальный университет им. аль-Фараби, Казахстан, г.Алматы, *e-mail: mseka@mail.ru

В статье авторы рассматривают влияние интеграционных процессов на конкурентоспособность национальных экономик стран-участниц Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Любая интеграция, в том числе и интеграция в рамках ЕАЭС влияет на экономику участников двояко: с одной стороны благоприятно способствует развитию многосторонних взаимовыгодных деловых контактов, а с другой стороны, испытывает на прочность, конкурируя между собой, отдельно взятую национальную экономику. Авторами комплексно исследованы нынешнее состояние и проблемы ЕАЭС с применением разных методов политологического анализа (сравнительные и системные анализы, контент-анализ, ивент-анализ, SWOT-анализы и др.). Статья написана на основе достоверных фактических материалов, исследованы интеграционные процессы в рамках ЕАЭС, особенности конкурентной борьбы внутри ЕАЭС, причины противоречий, а также, последствия, к которым привела девальвация рубля и демпинговые цены в России, которые негативно влияют на конкурентоспособность экономик Казахстана и Беларуси.

Ключевые слова: ЕАЭС, интеграция, экономика, конкурентоспособность, проблемы.

Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС) - международная организация региональной экономической интеграции, государствами - членами которой являются Республика Казахстан, Российская Федерация, Республика Беларусь и Республика Армения. Согласно статье 1 «Договора о Евразийском экономическом союзе» от 29 мая 2014 года (подписан в г. Астане), ЕАЭС является «международной организацией региональной экономической интеграции, обладающей международной правосубъектностью, в рамках которого обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, определенных настоящим Договором и международными договорами в рамках Союза» [1].

Краткая ретроспектива ЕАЭС такова: в 1994 году Глава государства Н. А. Назарбаев в МГУ имени М.В. Ломоносова озвучил идею интеграции на евразийском пространстве. Инициатива Президента Казахстана реализовывалась поэтапно: в 2000 году подписан договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), с 2010 года начал функционировать Таможенный союз (ТС), а с 2012 года Казахстан, Россия и Беларусь перешли на третий этап интеграционного строительства – Единое экономическое пространство (ЕЭП). Год назад был подписан вышеупомянутый Договор о создании Евразийского экономического союза. А с 1 января 2015 года начал функционировать Евразийский экономический союз (ЕАЭС).

ЕАЭС постепенно расширяется: с 29 мая 2015 года в него вступит Киргизия, а также, Правительство Таджикистана выразило заинтересованность к вступлению в ЕАЭС и заявило, что изучает возможные последствия для экономики страны в том случае, если решение будет принято. Перспективы и вероятности расширения географической границы ЕАЭС не ограничиваются этими государствами. Как известно, 24 октября 2013 года, на заседании Высшего евразийского экономического совета в Минске (Беларусь) Президент Казахстана Н. Назарбаев заявил о том, что Президент Турции Абдулла Гюль обратился к нему с просьбой о вступлении в Таможенный союз (промежуточный этап ЭАЭС). «Президент Турции обратился ко мне с просьбой вступить в наш Таможенный союз. Давайте и примем Турцию», – сказал тогда Н. Назарбаев. По его словам, за рубежом к нему часто обращаются с вопросом о том, что Таможенный союз (в будущем ЕАЭС) - это второе рождение СССР, или новый союз, под управлением России. "Может, Турцию принять, большая страна, и разговор закончится", – предложил Назарбаев президентам России и Белоруссии [2].

На такое предложение Казахстана союзники откликнулись положительно. В свою очередь, Президент Российской Федерации В. Путин заявил о том, что Индия тоже выступила с инициативой подписания договора о зоне свободной торговли со странами Таможенного союза: «Только что у нас в гостях был наш большой друг - премьер-министр Индии. Он просил меня поставить вопрос на нашей сегодняшней встрече о том, что Индия хотела бы рассмотреть возможность подписания договора о зоне свободной торговли с Таможенным союзом, – цитирует президента России РИА

Новости. – Думаю, что имея в виду объемы, масштабы индийского рынка, перспективы развития Азии в целом, нам нужно самым серьезным образом отнестись к этому предложению» [3].

Если в будущем государствами-членами ЕАЭС станут Турция и Индия, то данная организация будет играть ключевую роль в мировой политике и экономике. По идее, конечная цель ЕАЭС не экспансия, а всесторонняя интеграция, модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик, создание условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов.

Однако реалии интеграции в рамках единого экономического союза не так уж радужны. Как показывает опыт функционирования Европейского союза (ЕС), экономический разрыв между новыми и старыми членами ЕС становится все очевиднее. Экономическое развитие, ВВП на душу населения многих членов Европейского Союза не достигли и половины среднего показателя организации прежнего состава. Локомотивами ЕС считаются Германия и Франция, а доля остальных членов-государств в общей экономике союза отстают, а некоторые страны до сих пор испытывают тяжелый экономический кризис. Экономические показатели развитых европейских стран и некоторых «молодых» стран-членов ЕС сильно разнятся, пропорция составляет один к четырем. Ликвидировать этот разрыв вряд ли возможно, и такая несбалансированность создает дополнительные проблемы для развития Евросоюза. Такие страны как Греция вообще хотят выйти из состава ЕС, обвиняя в своих бедах жесткие требования Европарламента и Еврокомиссии по экономии бюджетных расходов. Не кончающийся финансово-экономический кризис, который трясет еврозону уже целое десятилетие, стал проблемой номер один всего Евросоюза, как единого целого, а не только отдельных государств-членов. Недальновидная политика Еврокомиссии прошлого созыва, которая концентрировалась только на решении финансовых проблем, привела к обострению социальных проблем, которые с локального уровня вышли на наднациональный и принимают угрожающий характер. В таких условиях вступление новых стран-членов в Европейский Союз запросто приведут к конфликтам, связанным с перераспределением средств. С одной стороны, развитые страны сопротивляются дополнительным отчислениям в общие фонды. С другой стороны, страны, которым оказывали содействие (Испания, Ирландия, Португалия), хотят и дальше получать средства из этих фондов.

Похожие экономические проблемы и перекосы наблюдаются и в рамках ЕАЭС. Для понимания сложившейся ситуации возникает необходимость в проведении сравнительного политологического анализа географических, экономических и социально-политических показателей стран-участниц ЕАЭС.

Члены-государства ЕАЭС, как и в ЕС, также сильно различаются друг от друга по объему экономики, территории и численности населения, наличию природных ресурсов, уровню научно-технической и производственной базы, инфраструктуры т.д.

Российская Федерация

Площадь территории России 17 125 407 км², занимает первое местов мире, при этом население 146267288 чел., а это 9 место в мире. Уровень номинального ВВП - 2,097 трлн. долларов США, ВВП на душу населения – 14 591 долларов США [4]. На территории Российской Федерации сосредоточены огромные запасы сырьевых и топливно-энергетических ресурсов. В частности имеются: крупные месторождения нефти, газа, угля, калийных солей, никеля, олова, алюминиевого сырья, вольфрама, золота, платины, асбеста, графита, слюды и других полезных ископаемых. В России открыто более 20 тысяч месторождений полезных ископаемых, в недрах российской земли выявлены и разведаны все виды природных ресурсов, почти вся таблица Менделеева. Запасы углеводородов в России по итогам геологоразведочных изысканий в 2011 году увеличились. По предварительным данным, запасы нефти увеличились на 600 миллионов тонн, а газа на 900 миллиардов кубометров. Согласно оценке нефтяной компании ВР в ее ежегодном «Статистическом обзоре мировой энергетики», на конец 2013 года Россия занимала первое место в мире по запасам газа (44,8 триллиона кубометров), а по нефти шла на 8-м месте – 93,03 млрд. баррелей, уступая ряду стран Персидского залива и Венесуэле. При этом по добыче нефти Россия является лидером, а по добыче газа занимает второе место после США [5]. То есть, основными товарами российского экспорта являются нефть и газ. Среди стран ЕАЭС Российская Федерация отличается мощным индустриальным потенциалом, работают тысячи заводов и фабрик в сфере машиностроения, приборостроения, легкой, химической и пищевой промышленности. Имеет морской флот, Военно-промышленный комплекс России один из мощных в мире.

Республика Казахстан

Следующий участник ЕАЭС – Республика Казахстан, территория - 2 724 902 км², занимает 9 место в мире, но при этом численность народа малочисленное – 17 439 271, это – 63 место в мире. Плотность населения 6,4 человека на 1 квадратный километр (184 место в мире). Уровень ВВП 224,415 млрд. долларов США, по 12456 на душу населения. Казахстан, как и Россия, также богат полезными ископаемыми. Согласно «Статистическому обзору мировой энергетики» (Statistical Review of World Energy), подготовленному британской компанией BP (BritishPetroleum), Казахстан занимает 12-е место в мире по объемам доказанных извлекаемых запасов нефти и 20-е место по запасам газа. Более 80 месторождений республики находится в разработке. За годы независимости нефтедобыча в Казахстане возросла более чем 3 раза, достигнув 80 млн. тонн, а по газу – более чем 5 раз – до 40 млрд. куб.метров [6]. Британская BP оценила запасы нефти в Казахстане на уровне 30 млрд. баррелей, или 3,9 млрд. тонн, что составляет 1,8% мировых запасов, а запасы газа 1,3 трлн. куб. м (0,7% мировых запасов). Анализ структуры промышленности Казахстана свидетельствует о преобладании сырьевого сектора. В общем объеме промышленного производства на долю обрабатывающей промышленности приходилось немногим более 30%, горнодобывающей – более 60%. По инициативе Президента Республики Казахстан реализуется Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию страны, но желаемые результаты пока не получены. Казахстанская промышленность отстает как от российской, так и от белорусской. Из-за этого в настоящее время экспортный потенциал Казахстана имеет ярко выраженную сырьевую направленность и формируется за счет топливного, металлургического, химического комплекса. В структуре казахстанского экспорта основную долю занимают нефть и нефтепродукты (35%), другими важными товарными группами являются цветные металлы (17%), черные металлы (16%), руды (12%), определенная часть экспорта приходится на зерновые культуры (9%). Статистические данные указывают на то, что главным экспортируемым товаром страны является товарная группа «Топливо-энергетические товары», а «Металлы и изделия из них» в экспорте Казахстана занимают 2 место [7]. В этом отношении экспорт Казахстана и России очень похож, их даже можно было бы назвать «сырьевыми конкурентами», хотя являются союзниками по ЕАЭС. Из-за этого у Казахстана наблюдается отрицательное сальдо между экспортом и импортом. За 2014 год общий экспорт Казахстана составил в долларах США 78237,8 млрд., импорт - 41212,8 млрд., отрицательное сальдо – 37 025 млрд. По данным Комитета по статистике министерства национальной экономики Республики Казахстан в 2014 году соотношение экспорта-импорта Казахстана в рамках ЕАЭС показали такие результаты (млн. долларов США): экспорт в Россию - 5178,1 млн. \$, импорт из России - 13730,3 млн. \$. Отрицательное сальдо – 8552,2 млн. \$. Экспорт Казахстана в Белоруссию - 29,2 млн. \$, а импорт из Белоруссии – 727,6 млн. \$. Отрицательное сальдо составляет – 698,4 млн. \$ [8].

Республика Беларусь

Следующий член ЕАЭС – Белоруссия. Ее территория 207 600 км², 84 место в мире, страну населяют 9 466 000 человек, ВВП 166,786 млрд. долларов США, по 17 620 на душу населения. Белоруссия славится водными ресурсами, лесами, богатой флорой и фауной. Однако природные полезные ископаемые ограничены, в Гомельской области известно несколько десятков небольших месторождений нефти, на которых ежегодно добывается чуть более 1,5 млн тонн нефти и незначительное количество природного газа. В долине Припяти известны месторождения бурого угля и горючих сланцев. По всей территории республики располагаются богатые залежи торфа – известно около 7 тысяч торфяников. Известны два значительных, но глубоких месторождения железной руды и несколько небольших месторождений (рудопроявлений) самородной меди, медного колчедана, редкоземельных металлов, бериллия и урановых руд. Разрабатывается множество месторождений сырья для производства строительных материалов и источников пресной и минеральной воды [9]. В Белоруссии развиты энергетика, машиностроение, сельское хозяйство, химическая и лесная промышленность, строительство, производство стройматериалов и добывающая промышленность. Основные статьи экспорта – нефтепродукты, калийные удобрения, продукция машиностроения, химической и пищевой промышленности. Однако, несмотря на это, после вступления в Таможенный союз сальдо внешней торговли Белоруссии стал отрицательным, например, по итогам 2013 года превышение импорта над экспортом составило 5,820 млрд. \$, а в 2014 году - 4 396 млрд. долларов США [10]. Притом, основную долю импорта составили российские товары.

Что касается Армении, место и роль данного члена-государства в составе ЕАЭС пока малозначительное: территория - 29 743 км² (138-я в мире), население - 3 017,1 тысяч чел. (135-е),

ВВП 9,951 млрд. долл. США, по 3351,63 \$ на душу населения [11]. А самое главное – Армения не имеет общих государственных границ с другими странами-членами ЕАЭС. На данном этапе членство Армении в ЕАЭС скорее имеет геополитическое значение, нежели чем экономическое. Армения также во многом присоединилась к союзу ради льготных поставок энергоносителей, и, кроме того, стала, своего рода, "заменителем Украины", так как место четвертого члена организации изначально отводилось именно для этой страны. Но в перспективе роль и значение Армении в интеграционных процессах ЕАЭС может возрасти: во-первых, она расположена в геостратегическом регионе; во-вторых, недра Армении довольно богаты рудными полезными ископаемыми; в-третьих, Армения обладает богатыми природно-рекреационными ресурсами, историческими местами, имеет огромный потенциал для развития международного туризма; в-четвертых, водные ресурсы Армении поражает воображение человека: на территории этой горной страны имеется около 9480 малых и больших рек, свыше 100 озер; в-пятых, армяне могут похвастаться с богатой флорой и фауной своей родины.

Армения - индустриально-аграрная страна, которая располагает значительными запасами медно-молибденовых и полиметаллических руд, бокситов, строительного камня, минеральных вод, месторождениями драгоценных металлов, полудрагоценных и поделочных камней. Развиты производство синтетического каучука, текстильная, пищевая промышленность, производство строительных материалов и машиностроение. Структура ВВП, по оценкам ЦРУ США, в 2010 году имела следующий вид: сфера услуг - 31,4%, промышленность - 46,6 %, сельское хозяйство – 22% [12].

Объем внешнеторгового оборота Армении в 2013 году увеличился на 5,6% по сравнению с 2012 годом и составил 5956,8 млн. долл. США. При этом, объем экспорта составил 1480,0 млн. долл. США, увеличившись на 7,2%, импорта – 4476,8 млн. долл. США, увеличившись на 5,1%. Сальдо сформировалось отрицательным на сумму 2996,8 млн. долл. США. Лидером по экспортным поставкам в Республику Армения является Россия (22,6%), на втором месте Болгария (10,3%), третьем – Бельгия (8,9%). По итогам 2013 г. основные импортеры Армении: Россия (24,8%), Китай (8,6%), Германия (6,3%).

Анализ товарной структуры экспорта Армении показывает, что наиболее значимые статьи экспорта в 2013 году были представлены следующими товарными группами: продукция сельского хозяйства и готовые продукты питания – 415,4 млн. долл. США (увеличение на 28,8% относительно 2012 года), минеральные продукты – 407,2 млн. долл. США (рост на 1,2%), недрагоценные металлы и изделия из них – 308,8 млн. долл. США (спад на 10,0%), драгоценные и полудрагоценные камни, драгоценные металлы и изделия из них – 188,0 млн. долл. США (рост на 8,6%), текстиль, кожевенные изделия и обувь – 45,4 млн. долл. США (увеличение на 80,0%) [13].

Подытоживая проведенный выше сравнительный анализ, можно сделать следующие выводы:

- во-первых, среди членов ЕАЭС самая развитая экономика принадлежит России - 3/4 ВВП евразийского союза. Соответственно, экономическое доминирование России в рамках союза вполне логично. С самого начала евразийских интеграционных процессов практически во всех направлениях сотрудничества доминировали российские интересы. Но участники союза опасаются превращение российской экономической гегемонии в политическую и члены-государства ЕАЭС будут всячески препятствовать политическому доминированию России. Причины для беспокойства имеются. Россия хотела внести в Договор о Евразийском экономическом союзе следующие политические положения: о едином гражданстве, об общей квалификационной системе в области образования и профессиональных компетенций, о создании единого парламента, о внедрении общей валюты и т.д. Однако Казахстан активно воспротивился попыткам России придать экономическому союзу политическое измерение, а Беларусь его в этом поддержала. Многие аналитики едины во мнении о том, что чрезмерное желание России к политическому доминированию на постсоветском пространстве является основной причиной украинского кризиса. Члены союза видят будущее ЕАЭС только как объединение четырех республик в сфере торговли энергоносителями;

- во-вторых, экономическое превосходство России привело к тому, что другие участники ЕАЭС стали испытывать определенные трудности в сфере обеспечения национальных интересов, особенно это касается экономической безопасности. Например, резкий рост российских товаров создает большие проблемы казахстанскому бизнесу. На казахстанских прилавках появилось много российских продуктов, особенно в северных областях. Также, доминирование российских компаний заметны в сфере логистики, поставках оборудования, на автомобильном рынке, рынке продовольствия и т.д. Казахстанские товаропроизводители оказались неконкурентоспособными. Здесь вопрос в налогах, в рабочих местах, в возможности успешно работать и развиваться для казахстанского малого и

среднего бизнеса. Теоретически Казахстан должен был выиграть от интеграции, об этом очень много говорилось на самых разных уровнях. Но на деле все получилось наоборот. ЕАЭС напоминало дорогу с односторонним движением: в сторону Казахстана разрешалось ввозить любую российскую продукцию, тогда как продукцию «Made in Kazakhstan» на территории Российской Федерации встречала колоссальные препятствия (разные разрешительные процедуры в виде санитарно-эпидемиологических норм, технического регламента, лицензирования и т.п.). По этому поводу даже Президенту Казахстана пришлось сделать строгое замечание;

- в-третьих, во взаимной торговле между членами-государствами ЕАЭС имеется дисбаланс, стала нормой тенденция отрицательного сальдо торгового баланса (отрицательное сальдо (ставится знак «минус») - импорт превышает экспорт). Например, в Казахстане после создания Таможенного союза в три раза вырос импорт из России, притом, что экспорт в Россию из Казахстана остался на прежнем уровне. Еще более показательна ситуация с Белоруссией. Пусть в количественном отношении импорт белорусских товаров в Казахстан не столь значителен, но он в семь раз превышает казахстанский экспорт в Белоруссию. В экспорт-импорте между Белоруссией и Россией такая же картина. А доля Армении во взаимной торговле между странами ЕАЭС пока скудная, хотя и здесь тоже превалирует импорт (особенно российский) над экспортом. Девальвация рубля, в результате чего российские товаропроизводители получили огромные преимущества, с одной стороны еще больше повышают привлекательность бренда «Made in Russia», а с другой стороны вынуждает партнеров России вводить защитные меры;

- в четвертых, в структуре экспорта ЕАЭС превалируют природное сырье: нефть, газ, уголь, железные руды и другие полезные ископаемые. Топливо-сырьевая специализация ряда экономик стран ЕАЭС, рождает соперничество между партнерами, например такое столкновение интересов наблюдается между Россией и Казахстаном. На лекции в МГУ им. М.В. Ломоносова 28 апреля 2014 года Президент Казахстана Н.А. Назарбаев подчеркнул, что Евразийский союз «возможен только на принципах добровольности, равноправия, взаимной выгоды и учета прагматических интересов каждой страны-участницы» [14]. Однако на практике соблюдать эти принципы оказались сложными;

- в пятых, до сих пор имеются разные институциональные различия между странами ЕАЭС, которые негативно влияют на углубление интеграции. Например, бизнесмены жалуются на разные подходы стандартизации, сертификации, оформление товаров. Из-за межведомственной несогласованности возникают бюрократические барьеры, простои, проявления коррупции. Впоследствии на пограничных пропускных пунктах и таможенных терминалах часто образуются километровые очереди. То есть налицо незавершенность формирования идентичности союзных государств как это присуще допустим ЕС.

Мы глубоко уверены в том, что со временем, по мере развития союза и с углублением взаимовыгодного сотрудничества данные противоречия будут разрешены с учетом национальных интересов всех членов ЕАЭС. Для этого у ЕАЭС имеются огромные возможности и потенциал. Чтобы определить перспективы данной региональной экономической организации необходимо прибегнуть методу SWOT-анализа. SWOT-анализ – это метод исследования, заключающийся в выявлении факторов внутренней и внешней среды организации и разделении их на четыре категории: Strengths (сильные стороны), Weaknesses (слабые стороны), Opportunities (возможности) и Threats (угрозы).

Итак, *сильные стороны* ЕАЭС:

1) новый союз имеет самую большую географическую территорию с выходом на все четыре стороны света;

2) единый потребительский рынок (свыше 170 миллионов потребителей);

3) огромные природные ресурсы (на территории союза сосредоточена значительная часть мирового запаса полезных ископаемых);

4) после распада СССР государства-члены ЕАЭС унаследовали инфраструктуру, индустриальные города-гиганты и квалифицированные кадры, агрохозяйство, военно-промышленный комплекс, образованный человеческий капитал и т.д. Остается только восстановить частично разорванные хозяйственные, торговые, гуманитарные связи;

5) союз расположена очень важным, геостратегическом регионе: между Западом и Востоком, посередине ЕС, Китая, Индии, Центральной Азии и Ближнего Востока.

А *слабыми сторонами* ЕАЭС являются:

- во-первых, отсутствие союзной идентичности. На постсоветском пространстве сохранились стереотипы и страхи тоталитарного союзного прошлого. За время независимости каждая страна

боролась сама за себя, защищая собственные национальные интересы. Поэтому в условиях ЕАЭС каждый член-государство по привычке тянет одеяло на себя, на данном этапе своего развития интеграционный союз напоминает басню А.И. Крылова о лебедь, раке и щуке. Для преодоления разобщенности и формирования нового союзного сознания потребуется определенное время;

- во-вторых, ЕАЭС отстает от своих развитых конкурентов по уровню развития науки, инновации, техники и технологии. В экономике ЕАЭС превалирует сырьевая направленность, слабо развиты реальный сектор экономики, наукоемкое производство, малый и средний бизнес, туризм находится в зачаточном состоянии;

- третьих, в странах ЕАЭС остаются высокими уровень коррупции, бюрократии, клановости;

- четвертых, до конца не согласованы межгосударственные структуры и не гармонизировано законодательство стран участниц ЕАЭС, которые в свою очередь способствуют торможению интеграции;

- в-пятых, экономика ЕАЭС сильно зависит от таких внешних факторов как экономические санкции западных стран по отношению к России, мировые цены на энергоносители и природные ресурсы, курс доллара США и евро и т.д.

Возможности ЕАЭС.

Возможности союза очень велики при рациональном их использовании. ЕАЭС может не только обеспечить свои потребности, но и стать мировым поставщиком сырья, товаров и услуг. У ЕАЭС есть все возможности к расширению, в него могут вступать новые члены-союзники. Транзитные возможности ЕАЭС тоже очень высоки, особенно с запуском транзитного транспортного коридора «Западная Европа-Западный Китай», может возродиться Шелковый путь в новом формате. ЕАЭС в обозримом будущем может стать мировым финансовым центром, с развитой экономической зоной и благоприятным инвестиционным климатом. Возможностей ЕАЭС можно долго перечислить.

Угрозы ЕАЭС:

- угрозы терроризма, экстремизма и сепаратизма присущи всем членам-государствам интеграционного союза;

- определенная угроза экономического характера исходит от чрезмерной долларизации национальной экономики отдельных членов ЕАЭС. Народ живет в страхе перед возможной девальвацией;

- государства-члены ЕАЭС зависимы от ценовой конъюнктуры на сырьевые и энергетические ресурсы на мировом рынке. Во многом это связано с тем, что основу экономики ЕАЭС составляет продажа углеводородов и железной руды;

- разный уровень экономического развития союзников может вызвать некоторые социально-экономические проблемы. Например, российская экономика считается наиболее индустриально развитой по сравнению с остальными странами ЕАЭС. Поэтому российские товары имеют низкую себестоимость, могут продаваться по демпинговым ценам. Товары производителей союзных стран испытывают не равную конкуренцию, что может спровоцировать сокращение рабочих мест, повышение уровня безработицы, социальное напряжение в обществе и т.д.

Как показал проведенный комплексный анализ, давать однозначную оценку ЕАЭС на данном этапе крайне сложно. Интеграционный союз Евразии только начал функционировать. Но уже первые шаги ЕАЭС показали и сильные, и слабые стороны интеграционных процессов. Остается только извлечь уроки из недостатков взаимодействия и своевременно устранять возникающие проблемы сотрудничества сообща.

1 «Договор о Евразийском экономическом союзе» от 29 мая 2014 года https://docs.eaeunion.org/sites/storage0/Lists/Documents/a089f4c6-02da-4461-b033-3f5d122e0020/e57db9f2-9589-4b26-be1e-b1a43862c6ed_635375701449140007.pdf

2 Магер Ю. Новые горизонты // Казахстанская правда. 25 октября 2013 года. – С. 2

3 Дубнов А. Таможенный союз: плюс – Турция, минус – Украина, Индия – в уме? // РИА Новости <http://ria.ru/analytics/20131025/972555134.html#ixzz3VkJQdCc9Z>

4 World Economic Outlook Database, April 2014 // <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2014/01/weodata/weorept>.

5 Обзор устойчивого развития в 2013 году // http://www.bp.com/ru_ru/russia/press/publications.html

6 Шуренов Н. Оценка позиций Республики Казахстан на мировом рынке нефти // <http://group-global.org/ru/publication/14234-ocenka-pozicijy-respubliki-kazahstan-na-mirovom-rynke-nefti>

7 Показатели внешней торговли и структуры импорта и экспорта РК // <http://kazdata.kz/04/2014-01-export-import-kazakhstan.html>

8 Внешняя и взаимная торговля. Основные показатели за 2012-2014 годы // http://stat.gov.kz/faces/wcnav_externalId/homeNumbersCrossTrade.jsessionid=8yZ5VYKLFcB71J3RK5LKfCX9L3sGhzrIM5nJGbSVgysN1x68JJJB!1778126280?lang=ru&_afzLoop=268669934569704#%40%3F_afzLoop%3D268669934569704%26lang%3Dru%26_adf.ctrl-state%3Dbthgi48nc_4

9 Карабанов А.К. Проблемы освоения минерально-сырьевых ресурсов Беларуси // *Географические науки в обеспечении стратегии устойчивого развития в условиях глобализации (к 100-летию со дня рождения профессора Н. Т. Романовского) Geographical sciences in realization of sustainable development strategy in globalizing world (to the 100th anniversary of Professor N.T. Romanovskij): материалы Междунар. науч.-практ. конф., 25–28 окт. 2012 г., Минск, Беларусь / редкол.: И. И. Пирожник (гл. ред.) [и др.]. – Минск: Изд. центр БГУ, 2012. –362 с. URI документа // <http://elib.bsu.by/handle/123456789/28168>*

10 Основные показатели внешней торговли (данные Национального статистического комитета Республики Беларусь) // http://belstat.gov.by/ofitsialnaya statistika/otraslistatistiki/torgovlya/vneshnyayatorgovlya_2/osnovnyepokazateli-za-period-s-__po-___gody_10/osnovnye-pokazateli-vneshnei-torgovli/

11 Статистические показатели. Национальная статистическая служба Республики Армения // <http://www.armstat.am/ru/?nid=126>

12 The World Factbook // <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/am.html#Econ>

13 Армения. Внешнеэкономическая деятельность // http://www.ved.gov.ru/exportcountries/am/about_am/ved_am/

14 «От идеи Евразийского союза – к новым перспективам евразийской интеграции» Выступление Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова 28.04.2014 // http://akorda.kz/ru/page/page_216601_vystuplenie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-a-nazarbaeva-v-moskovskom-gosudarstvennom-universit?print=1

Түйін

С.Ш. Мұсатаев*, А.С. Қайдарова, М.А. Мекебаева
әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті,

Қазақстан Республикасы, Алматы қ., *e-mail: mceka mceka@mail.ru

Еуразиялық экономикалық одақтың қазіргі жағдайы мен даму болашағы

Мақалада авторлар Еуразиялық экономикалық одаққа (ЕАЭО) мүше-елдердің ұлттық экономикаларының бәсекеге қабілеттілігіне интеграциялық процестердің тигізетін ықпалын қарастырады. Кез-келген интеграция, соның ішінде ЕАЭО аясындағы интеграция да оның мүшелерінің экономикасына екіұшты әсер етеді: бір жағынан, көп қырлы өзара тиімді іскерлік қатынастардың дамуына игі ықпал етсе, екінші жағынан, өзара бәсекелестікке түсе отырып, жекелеген ұлттық экономиканың беріктігі сынға түседі. Авторлар саясаттанулық талдаудың түрлі әдістерін (салыстырмалы және жүйелік талдаулар, контент-талдау, ивент-талдау, SWOT-талдау және т.б.) қолдана отырып ЕАЭО қазіргі жағдайы мен проблемаларын кешенді зерттейді. Нақты фактологиялық материалдар негізінде, мақалада тек қана интеграциялық өзара ықпалдасу ғана емес, ЕАЭО ішіндегі бәсекелестік күрестің ерекшеліктері мен себептері, сондай-ақ, Ресейдегі рубльдің құнсыздануы мен шемпингтік бағалардың өз кезегінде Қазақстан мен Беларусьияның экономикаларының бәсекеге қабілеттілігіне жағымсыз әсер еткен зардаптары да айтарлықтай өткір пікірсайыстық түрде көрсетілген.

Тірек сөздер: ЕАЭС, шоғырлану, экономика, бәсекеге қабілеттілік, мәселелер

Summary

S. Mussataev*, A. Kaidarova, M. Mekebaeva

Al-Farabi Kazakh National University Kazakhstan, Almaty *e-mail: mceka@mail.ru

Current state and prospects of development of the Eurasian economic union

In this article the authors examine the impact of integration processes on the competitiveness of national economies of the participating countries of the Eurasian Economic Union (EAEC). Any integration, including integration within the EAEC affects the economy of participants in two ways: on the one hand favorably promotes multilateral mutually beneficial business contacts, and on the other hand, feels the strength, competing with each other, the individual national economies. The authors comprehensively investigated the current situation and problems of the EAEC with the use of different methods of political analysis (comparative and system analysis, content analysis, event analysis, SWOT-analysis, and others.). In a sufficiently sharp polemical form, based on credible evidence materials, the article shows not only the integration of interaction, but also features of competition within the EAEC, the causes of conflict, as well as the consequences that resulted in the devaluation of the ruble and the dumping prices in Russia, which in turn all have a negative impact on the competitiveness of the economies of Kazakhstan and Belarus.

Keywords: EAEC, integration, economy, competitiveness, problems

МАҚСҰТ БИДІҢ ХАЛЫҚТЫҚ ДИПЛОМАТИЯНЫ ДАМУЫҒА ҚОСҚАН ҮЛЕСІ

Симтиков Ж.Қ. - с.ғ.д., Абай атындағы ҚазҰПУ

Мақалада қазақ мемлекетінің сыртқы саяси мүдделері, мемлекетаралық мәселелерді шешу әдістері мен стратегиялық мақсаттары туралы зерттеулерде қазақ даласындағы өлкетанулық материалдарды да тарихи дерек ретінде пайдаланғанның артықшылықтарын көрсету мақсатында Жетісудағы Таушелек өңірінде аса беделді тұлғаның бірі Мақсұт Қожамқұлұлы туралы айтылады. Ел басына қиын заман туғанда халқына қорған болып, намысты қолдан бермеген, зерек ойлы, шебер тілді билердің қатарында болған Мақсұт Қожамқұлұлының кемел сөзді, кесімді пікірімен халық жүрегінен орын алған игі істері арқылы дәлелденеді.

Тірек сөздер: қазақ даласы, өлкетану, халықаралық шарттар, халықтық дипломатия, елші, дау-жанжал.

Отандық тарихнамада қазақ мемлекетінің сыртқы саясат мүдделері, мемлекетаралық мәселелерді шешу әдістері мен стратегиялық мақсаттары біршама зерттелді. Бірақ бұл мәселе жөнінде қайшылықты пікірлер жоқ емес. Кейбір авторлардың көшпелілер ішкі өмірінде сыртқы саясатының сипатын айқындайтын әлеуметтік текетірестің орын алғандығы жөнінде кейбір мәліметтер ұшырасып тұрады. Дегенмен қазақ даласындағы өлкетанулық материалдарды да тарихи дерек ретінде пайдаланғанның артықшылықтарын ескеру қажет. Қазақ тарихындағы дау – жанжалдарды шешудің жолдары мен демократиялық құндылықтарды реттеу тек батыстық үлгіде қалыптасты деген жаңсақ пікірден арылып, ежелгі қазақ даласында қалыптасқан өзіндік ерекшеліктері бар формасы болғанына назар аудаған жөн. Жалпы, қазақ тарихының өн бойы, ондағы қазақ хандығы тұсында да түркі мемлекеттерінің дипломатиялық қатынастар орнату, басқа елдермен келіссөздер жүргізу жөніндегі сан ғасырлық дәстүрін жалғастырды. Көктүріктерден бергі уақыттың бәрінде түркі елшілерінің берген антына, одақтастық жөніндегі шешімге адалдығы талай құжаттарда көрініс тапқан. Ол ұрпақтар сабақтастығын білдіреді. Ұлы Даланың өзіндік атрибуттарының бірі дипломатия саласы болса, осыған орай кейініректен мемлекеттілікке тән дипломатиялық рәсімдер мен ережелер қалыптасты. Мысалы, Түрік қағанатының Византиямен, Иран және Қытаймен қарым-қатынастары жөніндегі құжаттарда түркі билеушілерінің хаттамалық нормаларына қатысты мағлұматтар жиі ұшырасады. Шетелдік елші ханның ордасына кірерде табалдырықты баспай аттап өткеннен кейін тізесін бүге отырып сөз алған, сұрақтарға жауап берген. Осындай ерекшеліктерді зерделей келе, зерттеулерде қазақ халқының өзіне тән дипломатиялық ерекшеліктеріне баса назар аударған жөн.

Қазақтардың көршілес мемлекеттермен бейбіт тиімді қарым-қатынастар орнатуға өз үлестерін қосқан тұлғалар баршылық. Сондай ақ дипломатияны жеке тұлғалардан бөліп қарау мүмкін емес. «Бабаларын қалтқысыз қастерлей алған халық – балаларының болашағын да қамдай алады» - деп Елбасы Н.Ә. Назарбаев бекер айтпаса керек. Сондықтан да дипломатияны тарихи тұлғалардың негізінде қарастырған оңды. Сонымен қатар тарихи тұлғаларды тұлғаландыру тұрғысынан жасау керек. Әрі өлке тарихында өз орны бар тұлғалардың әрқайсысының кескін келбеті болуы шарт. Осындай тұлғалардың бірі көршілес қырғыз халқымен Алатаудың күңгейі мен теріскейін қатар жайлап, қыстап жүрген албан, бұғы рулары бейбіт қатар өмірмен бірге ағайын арасындағы кикілжің келіспеушіліктерді бейбіт жолмен шешіп ел аузында әлі күнге дейін сақталған Жетісудағы Таушелек өңірінде аса беделді тұлғаның бірі Мақсұт Қожамқұлұлы. Ол дипломатия тұрғысынан алып қарағанда ұлттық салт-дәстүрдің өзіндік ерекшеліктерін өз қызметі мен өз деңгейінде шебер пайдалана білген тұлға.

Мақсұт Қожамқұлұлы кім, ол туралы біз не білеміз? Ол туралы Қазақстан Республикасының мәдениет қайраткері Қанапия Омарханов өз еңбектерінде жазып, ел ішінде ауыздан-ауызға тараған әңгімелерді жинақтап, жүйелеп баспасөз беттеріне беріп оқырмандар назарына ұсынған бірнеше мақалалардан басқа көп дүние кездестіре алмаймыз. Сондықтан да Мақсұт Қожамқұлұлы жайлы түрлі деректерді жинақтап, салыстырып, көне тарих қойнауына енген тұлғаның объективті кескін келбетін болашақ ұрпаққа сомдап беруіміз керек. Дегенмен осы мәселе төңірегінде сөз болғанда бүгінгі халықаралық қатынастарда дипломатиялық өнерді жастарға оқытуда дәстүрлі қалыптасқан ұлттық тұрғыны естен шығармауымыз керек.

Ханның кім боларын кесіп айтар, шешім жасар жастар емес, жасы келген ел ақсақалдары екені белгілі. Бидің биі кемел жасқа толғанда болары анық. Ел басына қиын заман туғанда халқына қорған

болып, намысты қолдан бермеген, кемел сөз, кесімді пікірімен халық жүрегінен орын алған зерек ойлы, шебер тілді билердің қатарына Мақсұт Қожамқұлұлын да жатқызар едік. Осы пікірімізді мына бір тарихи өлең-сөзбен дәлелдеуге болады.

Айтыс өнерінде ойып алар өзіндік орны бар жел жетпес жүйріктерінің бірі – даңқты Құланаян Құлмамбеттің дүние салар алдында бүкіл албан елінің жақсыларын еске алып қоштасқан өлеңінде:

«Сәлем де Қызылбөрік Мақсұт ерге,

Ажал шіркін көнбейді әсте жөнге» - деп қимай қоштаса отырып, өлеңінің тағы бір жерінде:

«... Абықаға сәлем де,
Асқар таудай бел еді.
Есімбекұлы Қожабек,
Гулген қызыл жел еді.
Қожамқұлұлы Мақсұттың,
Бұлтпенен басы тең еді...»,

деп Мақсұт бидің ел ішіндегі беделін биіктегі қол жетпес бұлтқа теңеген екен. Осындай абырой биігіне көтерілген бабаның артында қалған шешендік сөздері, билік шешімдері, өкінішке қарай, хатқа түспеген. Бірақ, өзі туып-өскен өңірдегі халықтың көкейінде жатталып қалғаны әлі де баршылық.

Мақсұт би албанның белді тайпасы Қызылбөріктің Әжібай атасының Жалбысынан тарайды. Әжібай Найманбайұлы (1699-1779) болса Хангелді, Райымбек батырлармен үзеңгілес жүріп, Жетісу жерін жоңғар шапқыншылығынан азат етуге зор еңбек сіңірген. Жоңғар шапқыншылығына қарсы күрескен қазақтың қас батырларының бірі. Абылай хан білетін батырлардың бірі болғандықтан, көрсеткен ерлігіне сай сүйегі Түркістандағы Өзірет сұлтан кесенесі етегіндегі қабірстанға жерленген.

Мақсұт өз заманының әйгілі биі сөзге алғыр, жер дауы, жесір дауы сияқты сол кездегі күн тәртібінде тұрған мәселелерді тез де әділ шешетін адам болған. Ол туралы кеңес кезіндегі әдебиеттерде таптық көқарас тұрғысынан бағаланып, одан кейінгі кезде де сол жең ұшынан жалғасып, объективті бағасын ала алмай келе жатқан қайраткер. Тіпті 1998 жылы «Ана тілі» баспасынан шыққан Құланаян Құлмамбеттің «Сөзімнің қыл сыймайды арасына...» - атты ел аузында әр түрлі себептермен назардан тыс қалып келген нұсқаларды ғылыми негізде жүйелеп, текстологиялық сараптамамен бірге қосымша түсінік берілгеннің өзінде ол туралы: «Мақсұт Қожамқұлұлы – XIX ғасырдағы Албан елінің Қызылбөрік руын билеушілердің бірі. Жетісуда батырлығымен қатар момындарға істеген зорлық-зомбылықтарымен де танылған дәулет иесі» - деп қызыл империяның қанға сіңірген жолынан арыла алмай тағы жаңсақ пікір білдірілген. Сондықтан да әділеттілікті айту үшін сол Мақсұт Қожамқұлұлының басқа қырларына да тереңірек үңіліп, зерттеу жүргізгеніміз жөн болар.

Ол әділ билік шешімдері мен тапқырлығымен ел-жұртына жасаған жақсы істерімен халық санасынан өшкен емес. Кеген – Нарынқол өңіріндегі Албан жұртының игі жақсылары мен ру басылары құрметтеген, шын мәніндегі сескенуді білмеген, мойымас өр мінезді, тапқыр кеменгер, тұлға. Ғибратты сөздері жұрттың көкейіне қонып, зердесіне ұялаған. Өсіресе көршілес елдермен қарым - қатынас саласындағы мәселеге келер болсақ оның алар орны ерекше. Ендеше Мақсұт би туралы біршама деректерді келтірейік. Ол туралы сол тұлға өмір кешкен бүгінгі Райымбек ауданында тұратын бүкіл жұрт пен ұрпақтарының аузынан естуге болады.

Мақсұт өз уақытында әуелі би, содан соң болыс болған адам екен. Қырғыздардың Тілахмат деген әрі манап, әрі биі қазақтан үш кісінің құнын даулайды. Қазақтармен болған шабыста қандастарымыз олардың үш адамын өлтірген екен, осы үш ердің құнын даулап қырғыздың атынан Тілахмат би келеді. Ол өте шешен, ауыздыға сөз, аяқтыға жол бермейтін кісі екен. Өзі өте кесірлі, әрі тәкәппар, біреудің жалғыз баласы болыпты.

Қазақтардың игі-жақсылары бас қосып, бұған шақ келетін, билік дауында есе жібермейтін кім бар дегенде, бәрі Мақсұт биге тоқтайды. Содан Қарқарада өтетін дауға арнайы келуі үшін Таушелектегі оған кісі шаптырады. Қарқара Тянь-Шань тау сілемдерінің Күнгеі мен Теріскей Алатаудың арасындағы кең жазиралы байтақ дала. Ортасынан ағынды, асау Қарқара өзені ағады. Өзеннің оң жағалауында XIX ғасырдағы аты шулы Ресей мен Қытайдың және басқа да елдер қатысқан Халықаралық жәрмеңке болады. Онда 16 болыстан тұратын Ұлы жүздің Албан тайпасы тұрады. Сонымен қатар Ыстықкөлдік қырғыздардың Бұғыдан тарайтын Сарыбағыш тайпасыда қатар жайлайды. Мақсұт би хабар алған соң, әдейі үш күн кешігіп барады. Ол кісі аттың жақсысын таңдап

мінеді екен де, киімді нашар киетін болыпты. Басына көнетоз тақияны іле салып, жүре беретін көрінеді. Өзінің бір құлағы шұнақ. Содан Қарқарадағы қалың жиынға тіке бармай, шеткеріде ат жайып жүрген қырғыздың шалына келеді. Манаптардың атын баққан әлгі кісіден Мақсұт би білмегенсіп жөн сұрайды:

– Қария, мына жиын неғылған мәслихат, халық не үшін келіп жатыр, – деп сұраса, жаңағы шал:

– Мына маңқа қазақтар Мақсұт деген бір мықтысын тосып жатыр. Біздің Тілахмат деген манабымыз сонымен сөз сайыстырмақ екен, соған Мақсұт дегенді күтіп отыр, ол әлі келген жоқ, – дейді. Мақсұт:

– Тілахмат деген кім еді, – десе, шал:

– Төмен атаның баласы, – деп оның ата-тегі туралы айтып береді. Сөз ауанына қарағанда ол қырғызға сіңбе екен. Содан «жақсы» дейді де Мақсұт би топқа қарай жүріп кетеді.

Келсе, Тілахмат дегені бір керемет. Үстіне кигені кілең асыл киім. Ары-бері кердеңдей жүріп, төңірегіне паңдана қарайды. Қазақтар: «Ой, Мақсұт келді, Мақсұт келді», деп жапа-тармағай тұрып, қарсы алады. Мақсұт би Тілахматтың қасына таянғанда, ол оған тіксіне қарап, менсінбей, бір құлағы шұнақ, үстіндегі киімі нашар, өзі кішкентай адамды қораш көреді.

– Әй, қазақтар сендер жөн білмейтін халық екенсіңдер ғой. Мақсұт, Мақсұт дегендерің осы ма? Киімінің түрін қара. Бұл сонда сендер дәріптеген Мақсұт би болғаны ма? Менімен дауласуға қай бетімен келді, а? деп кекете, менсінбей қарайды. Шамасы, жеңіп кетемін деп ойласа керек. Сонда Мақсұт би:

– Әй Тілахмат, ұзынды ұлым киеді, қызылды қызым киеді, немерем киеді, шөберем киеді. Мен байғұсқа не тиеді. Алдыңа қарасаң екі қу тізең көрінеді. Артыңа қарасаң жиған жүгің көрінеді. Сен кимегенде киімді кім киеді. Сөйле, Тілахмат, сөйле! – дейді іркілместен. Сонда Тілахмат:

– Әй, Мақсұт, жеңіп кеттің. Бұл жолы сөзіңе тоқтадым, Дау келесі жылға қалсын, – дейді де жиынды дереу таратады. Қырғыз манабының сөз сайыстыруға одан әрі бармағаны, Мақсұтта он бір бала бар екен де, Тілахматта ұрпақ жоқ екен, содан жасқанады.

Келесі жылы бұл дау қайта көтеріледі. Қырғыз-қазақ Қарқараға тағы да жиналады. Мақсұт би оған дейін жаңағы қырғыз манабы Тілахматтың зәузатын әбден тексеріп біледі. Сөйтсе, Тілахматтың әкесі Жылқыайдар деген кісі екен.

Пірназар деген қырғыздың бір байы болыпты. Әлгі байдың баласы жоқ екен. Жылқышылары жылқы жайып, бір өзеннің жағасында жүрсе, су жағалап жылаған әйелге кезігеді. Ол судан өткенде бесіктегі баласы суға ағып кетіп, аралға барып тоқтап қалған екен. Әйел баласына жете алмай жылап жүргенде, қырғыздың Пірназар байының жылқышылары жанына келіп:

– Оу, не болды саған? – деп жөн сұраса, әйел:

– Күйеуім ұрып, содан төркініме қашып бара жатыр едім, балам бесігімен суға ағып кетіп, анау аралға барып тұрып қалды, соған жете алмай жылап жүрмін, – дейді. Жылқышылар судан өтіп барып баланы жағаға бесігімен бірге алып шығады.

Содан әйелді атқа мінгестіріп, Пірназар байға алып келеді. Қараса әйелдің баласы ер бала екен.

– Қайда кетіп барасың? – деп әйелден жөн сұраса:

– Күйеуім күн көрсетпеген соң, төркініме кетіп бара жатырмын, – дейді. Пірназар бай:

– Ендеше мына баланы сен маған бер, өтеуіне мен саған қанша дүние-мүлік керек, соны тұтас беремін. Содан соң төркініңе жеткізіп саламын, – дейді.

Сонымен, әйелге күміс ертоқымды ат мінгізіп, бір үйір жылқыны алдына салып, нар түйеге жүгін артып, әйелді дүние-мүлікке малындырып, төркініне жеткізіп тастайды. Содан Пірназар бай тауып алған баласының атын Жылқыайдар деп қояды. «Жылқышыларым жылқы жайып жүргенде тауып алған еді», деп ырымдайды. Сол Жылқыайдардан Тілахмат туған екен.

Келесі жылы Қарқарада қайтадан дауды шешу үшін жиын болады. Оған Мақсұт би ерте барып, дайындалады. Шаршы алаңның ортасына төселген қалы кілемнің үстінде төмен қарап, еңсесі түсіп, көңілсіз отырады. Оны көрген Тілахмат бірден:

– Әй, Мақсұт, немене, өкпелеген қойшы құсап, басыңды көтермей төмен салбыратып отырсың ғой, – дейді. Сонда Мақсұт би кейісті көңілмен:

– Уа-ай, Тілахмат, мен құдайға өкпелеп отырмын, – дейді. Тілахмат:

– Неге? – дейді жұлып алғандай. Сонда ол кісі:

– Мені құдай қырғыздың ең мықты манабымен, болмаса атақты болыс, елге жаға болған ұлысымен айтыстырмай, сен сияқты шыбданға сатылып келген құлымен айтыстырғанын қарашы!

Мен құдайға сол үшін өкпелеп отырмын! – дегенде Тілахмат:

– Әй, Мақсұт, саған дауа жоқ екен, жеңілдім, – дейді де жиынды тағы да таратып жібереді. Шыбдан деген заттың қазақшасы – өреше. Пірназар баланы алып қалған соң, әйелдің дүние-мүлкін күмістелген, зерленген өрешеге орап, түйеге артқан екен. Бұны Мақсұт би күнілгері әбден сұрастырып, зерттеп алған ғой. Сонымен үш жылға созылған дау, қайтадан тағы көтеріледі.

Қырғыздың үш ерін қазақтардың өлтіргені рас екен. Қандастарымыз қалайда осы үш ердің құнын төлеуі керек. Бұл – шындық. Ол кезде ердің құны үш жүз жылқыға бағаланған. Сонда қазақтар тоғыз жүз жылқы төлеуі керек. Бұған Мақсұт би бастаған қазақтар келіседі. Енді жылқыны санап алуы үшін Тілахматты шақырады. Қырғыз манабы дау-шарсыз, мамыражай шешілген келісімге қуанып, Мақсұт биге:

– Қай жерді бел қыламыз, қай жерді бел қыламыз, – деп қайта-қайта сұрайды. Бұл белгіні қай жерден қоясың, сол жерден жылқыны санап аламыз дегені екен. Сонда Мақсұт би Тілахматқа тіке қарап тұрып:

– Уа, Тілеке. Жылқыайдар әкемнің шыбданға сатылып келген жерін белгі қылмаймыз ба? – дегенде, Тілахмат:

– Әй, Мақсұт-ай, саған сөз жүрмейді екен. Үш рет келіп, үшеуінде де оңбай ұтылдым. Бердім саған үш ердің құнын. Бәрі де өзінде қалсын, – деп жөніне жүріп кетеді.

Осылайша, сөз қадірін түсінген Мақсұт бабамыз үш ауыз сөзбен, қырғыздарға үш ердің құнын төлеуден осылайша құтқарған екен. Үш ер қалай өлгеніне тоқталар болсақ, ол төмендегідей жағдайда орын алыпты.

Бірде көрші отырған қырғыз бен қазақ шабысып қалады. Қырғыздың Борбодай, Тәстекей деген екі батыры бар екен. Солар қазақпен шабысамыз деп, осы Ағнастың жазығына келіп, сайыс жасайды. Содан жекпе-жекке Борбодай шығады. Астында дәу сарала аты, қолында қылыш, өңгерген ұзын сапты найзасы бар. Қазақтар жекпе-жекке анау шықсын, мынау шықсын десе, ешкім батылы жетіп, шықпайды. Борбодай өте дәу кісі екен. Қызылбөрікте Сақау руында Қожбан деген батыр болыпты, оны іздестірсе, ол бір жаққа кетіп қалыпты. Содан үш мың жылқы біткен Ерсарының баласы Алмабек деген бар екен. Он сегіздегі жас кезі. «Бұл қазақта жекпе-жекке шығатын ұл жоқ па» дегенде жаңағы Алмабек суырылып ортаға шығады. «Ана атты, мына атты мініп шық» десе, «жоқ өзімнің-ақ атымды мініп шығамын» деп, көкбесті аты бар екен, сонымен шығады. Ортада екеуі бір-біріне найзаларын кезеніп, жақын келгенде Алмабек:

– Әй, Борбодай, сен жекпе-жекке шықсаң менімен жеке шық. Әйтпесе, осыншама қырғыздың қасына неменеге қаптатып ертіп алғасың, – дегенде Борбодай жайбарақат артына жалт қарайды. Сонда Алмабек найзаны өңменіне қадап тұрып, бар күшімен толғағанда Борбодай аттан ұшып түседі. Сол жарақаттан ақыры Борбодай өледі. Осы жолы қырғыздар кері қайтады.

Келесі жылы Борбодайдың құны үшін қазақты шабамыз деп қырғыздар тағы келеді. Оларда «бұл жолы не Мақсұтты өлтіреміз, не Алмабекті өлтіреміз» деген байлам болады. Қазақтан осы екеуінен басқа ешкім керек емес дейді. Бұл жолы Тәстекей деген Борбодайдың ағайындас туысы сайланып келеді. Содан, қырғыздар қазақтармен шабысады, қазақтар жеңіліп, бас сауғалайды. Алмабек бір жаққа, Мақсұт басқа жаққа қашады. Мақсұт сол қашқаннан Жіңішкеге жақын Биесыймас шатқалын өрлеп келе жатқанда алдынан Манабай деген кісі кезігеді. Өзі өте зор адам екен. Өзінің қарала биесінен басқа жылқы көтере алмайтын, бір көзі соқыр кісі болыпты.

Манабай Мақсұттарды жедел өткізіп жіберіп:

– Биесыймастың ішімен, сендер жүре беріңдер, Тәстекейді өзім күтіп алып, сазайын беремін, – дейді. Манабай бір бұрылысқа жасырынып тұрып, Тәстекейді көкжелкеден найзамен шаншып өлтіреді. Сарала атын жетектеп, Мақсұттың артынан келеді. Мақсұт:

– Тәстекейді өлтірдің бе, – дейді. Манабай:

– Иә, өлтірдім, – дейді.

– Ендеше мына атын неменеге әкелдің, көз қылып, мұны өз бетіне, басқа жаққа айдап жібер. Артынан бізге қуғын түсіп, пәле болады, дау туады, – дейді би. Сол сайыста қырғыздардың тағы бір жігіті өлген екен.

Қырғыздардың биі Тілахматтың жоғарыдағы үш мәрте Борбодай, Тәстекей, тағы бір жігіттің құнын даулап келгендегі мақсаты осы болыпты.

Мақсұт бидің шешендігі мен тапқырлығы арқасында қазақтар қырғыздарға ешқандай құн төлемей даудан аман-есен, осылай құтылыпты. Мұның өзі түйінді мәселелерді шешуде күш көрсетуге емес, бейбіт жолмен шешуге ұмтылғанын көрсетеді.

Шешендіктің, дипломатия тілінде өз пікірін жеткізе білудің бір үлгісі – Қаз дауысты Қазыбек бидің (1667-1764) қазақ-қалмақ келіссөзіндегі монологы: «Біз – қазақ деген мал баққан елміз, бірақ ешкімге соқтықпай жай жатқан елміз. Елімізден құт-береке қашпасын деп, жеріміздің шетін жау баспасын деп, найзаға үкі таққан елміз. Ешбір дұшпан басынбаған елміз, басымыздан сөзді асырмаған елміз. Досымызды сақтай білген елміз, дәм-тұзымызды ақтай білген елміз. Атадан ұл туса, құл боламын деп тумайды, анадан қыз туса, күң боламын деп тумайды. Ұл мен қызды қаматып отыра алмайтын елміз».

Ағайын арасы бірде тату бірде болмашы нәрсеге өкпелесіп қалары сөзсіз. Бірде Дәркембай болыс пен Мақсұт би өкпелесіп қалыпты. Бір-біріне бармайды, не келмейді. Уақыт өте келе Дәркембайдың бір қысырақ үйірлі жылқысы жоғалады. Оны қырғыздар айдап әкетеді. Қырғызға Дәркембай неше рет барып, ала алмай қайтады. Сөзі өтеді деген адамдардың ішінен ананы, мынаны қанша жіберсе де, олар құр қол қайтады. Қырғыздар теңдік бермейді. Сөйтіп, арада екі-үш жыл өтіп кетеді. Үлкен баласы Мейірман ақын екен, соған Дәркембай:

– Балам, сен бар да ана шұнаққа айт, қырғыздағы жылқымды тауып, сол жылқымды қайтсе де маған алып берсін, – дейді. Шұнақ деп отырғаны өзіне ағайындас Мақсұт би. Сонда Мейірман:

– Ой, әке, Мақсұт басынды қайтсем қағамын деп өзіңмен қастасып жүргенде, қырғызға кеткен малыңды даулап несі бар? – дейді. Сонда Дәркембай:

– Мақсұт барса, мен үшін бармайды, ол өзі үшін, елінің намысы үшін барады. Бар айт, барса барар, бармаса сол жылқы қырғыздарда қалар, – дейді.

Содан, Мейірман Күрметідегі отырған Мақсұт биге келіп:

– Әкем сізге жіберді, үш-төрт жыл болды қырғыздар айдап кетіп, қолды болған бір үйір жылқымызға теңдік бермейді, ала алмай жүрміз. Соны алып берсін деп сізге жұмсады, – дейді. Мақсұт би ойланып отырыпты да:

– Мақұл, бара бер, мен бұл іске кірісейін, – дейді.

Содан қасына Тілен деген інісін ертеді, ол үйленбеген бозбала кезі екен. Қырғыздарға барып, сонда бір ай жатып, дауласып жүріп, ақыры он үш байталға үш жылғы өнімін, айыбын қостырып, жүз жылқы етіп айдап келеді. Дәркембай Далашықта екен, Күрметіге келген соң Мақсұт би:

– Мына малды Дәркембайға апарып беріңдер, қырғыздардағы жылқылары, – деп жүз жылқыны жігіттерінен айдатып жібереді. Дәркембай жылқы айдап келген жігіттерге қайдан келдіңдер десе:

– Бізді Мақсұт би жіберді, мынау қырғыздардағы қайтпай жүрген жылқысы, алсын деп айтты, – дейді. Далаға шығып қараса, жүз қаралы жылқы. Дәркембай:

– Неге көп десе, – жігіттер:

– Мақсұт би қырғыздардан өсімімен және айыппұлымен қосып өндіріп әкелдім, бәрін де сіз алсын деп айтып еді, – дейді. Сонда Дәркембай:

– Ой, мынау артық, қой! Мұны Мақсұтқа қайта айдап барыңдар да, былай деп айтыңдар. Адалын маған берсін де, арамын өзі алып қалсын, – дейді.

Айтылған сөзді ол кезде екі етпейді. Жігіттер жылқыны қайтадан дүркірете айдап, Мақсұтқа барады. Би:

– Жылқыны неге қайта айдап келдіңдер, – десе, жігіттері Дәркембай осылай айтты деп манағы сөзді қайталайды. Сонда Мақсұт би:

– Он үш байтал мен бір айғырды айдап апарыңдар да, қалған жылқыларды өздерің таратып алыңдар, – дейді. Содан, қалған сексен алты жылқыны ауыл адамдары бөлісіп алады.

Мақсұт би осындай шешендігімен, тапқырлығымен елге талай жақсылық жасаған кісі екен. Бүгінгі қазақтарда «жүйесіз сөз иесін табады» деген сөз бар. Сөйлеу мәдениетінің жүйелілігі де дәлелділігі, байқампаздық пен білімпаздық қазақтар үшін ежелден тән қасиет. Сондықтан да, бүгінгі халықаралық қатынастарда дипломатиялық өнерді жастарға оқытуда қалыптасқан ұлттық дәстүрлі жүйелілікті естен шығармау мақсатында Мақсұт Қожамқұлұлы сияқты тұлғаларымызды естен зертеп білуіміз және көпшілікке таныстыруымыз керек.

Резюме

Симтиков Ж. К. - д. п. н., КазНПУ им. АБАЯ, zhomart-67@mail.ru

Роль Максута би в развитии народной дипломатии

На основе краеведческих материалов в статье рассматриваются дипломатические особенности казахских биев, а также вопросы внешней политики при решении межгосударственных проблем на конкретном примере. Максут Қожамқұлұлы - известный би. Имя которого известно среди местного населения в регионе Алматинской области. Он жил в сложное время для казахского народа в Кегенском районе в местности Таушелек. Отличался умением регулировать конфликтные вопросы местного и соседнего киргизского народа.

Ключевые слова: казахская степь, краеведение, международная конвенция, народная дипломатия, дипломат, конфликт

Summary

Simtikov Zh.K. - d.p.n, Abai KazNPU, zhomart-67@mail.ru

Role in the development of bi Maxut of public diplomacy

On the basis of study materials, the article discusses features of the Kazakh diplomatic biys foreign policy and decision mezhgosudarstvennyh problems in a specific example. Maxut Kozhamkul bi-known among the local population in the region of Almaty oblast. Prozhivzhy difficult time for the Kazakh people Kegen area in the countryside Taushelek. Notable skills for managing conflict issues among the local and neighboring Kyrgyz people.

Keywords: Kazakh steppe, regional studies, international convention, public diplomacy, diplomat, conflict

УДК 327 (574)

ACTIVITY OF ASSEMBLY OF THE PEOPLE OF KAZAKHSTAN

Baiturbayeva A.T. – c.p.s., senior teacher of chair International relations,
KazNPU named after Abai ase1_5.2@inbox.ru

The assembly is today the constitutional body headed by its Chairman – the President of the country, the guarantor of the Constitution. It defined its special high status. Legal status of Assembly is defined by the special Law RK "About Assembly of the People of Kazakhstan", "Provision on Assembly of the people of Kazakhstan" where are regulated a formation order, structure and governing bodies, definite purposes, the main objectives, activities of power of ANK, and also feature of the organization of interaction with government bodies and public associations, mechanisms of participation in development and realization of a state policy in the sphere of the interethnic relations.

Key words: political system, state national policy, civil society, public administration, ethnocultural associations.

"For the purposes of further strengthening of social harmony in the country, increasing of the role of the Assembly of People of Kazakhstan in ensuring national unity of the people of Kazakhstan, I hereby order to declare 2015 the year of the Assembly of People of Kazakhstan," states the decree of the Head of State Nursultan Nazarbayev, published on his official website.

Important element of political system of Kazakhstan, interests of all ethnoses, providing strict observance of the rights and freedoms of citizens irrespective of their national identity the Assembly of the people of Kazakhstan, created at the initiative of the President of the country N.A. Nazarbayev became fastened on March 1, 1995.

The idea of creation was sounded by the President of Kazakhstan in 1992 at the first Forum of the people of Kazakhstan. Activity of Assembly of the people of Kazakhstan is directed on realization of the state national policy, ensuring political stability in the republic and increase of efficiency of interaction of the state and civil institutes of society in the sphere of the interethnic relations.

The assembly is today the constitutional body headed by its Chairman – the President of the country, the guarantor of the Constitution. It defined its special high status. Legal status of Assembly is defined by the special Law RK "About Assembly of the People of Kazakhstan", "Provision on Assembly of the people of Kazakhstan" where are regulated a formation order, structure and governing bodies, definite purposes, the main objectives, activities of power of ANK, and also feature of the organization of interaction with government bodies and public associations, mechanisms of participation in development and realization of a state policy in the sphere of the interethnic relations.

The supreme body of Assembly is session which takes place under the chairmanship of the President of the country. All its decisions are obligatory for consideration both government bodies, and institutes of civil society. Assembly of the people of Kazakhstan – the constitutional body. One of the main features of

Assembly is the representation of interests of ethnic groups in the supreme legislative body – country Parliament as the guaranteed representation. The assembly elects 9 deputies of Mazhilis of Parliament. Deputies elected by Assembly represent its interests, as set of interests of all ethnoses of the country.

Working body is the Secretariat of Assembly of the people of Kazakhstan in structure of Presidential Administration as independent department. In it consists both effectiveness, and efficiency of its participation in public administration and the public relations. As into structure of assembly of the people of Kazakhstan enters: ANK scientific advisory council; Club of journalists and experts in the interethnic relations at ANK; Public fund "ANK Fund"; Methodical center of innovative technologies of languages studying Tildaryn; Association of businessmen of ANK. 88 schools at which training is completely conducted in the Uzbek, Tajik, Uigur and Ukrainian languages work. At 108 schools languages of 22 ethnoses of Kazakhstan are taught as an independent subject. Besides, openly 195 specialized linguistic centers where not only children, but also adults can study languages of 30 ethnoses.

In all regions friendship Houses which are located in regions with polietnichny structure of the population function. In the city of Almaty "the Friendship House", in Astana – the Palace of Peace and Reconciliation constructed at the request of the Head of state works. Here pass annual sessions of Assembly of the people of Kazakhstan, congresses of world and traditional religions, sign actions. Except the Kazakh and Russian theaters, in the country four more national theaters – Uzbek, Uigur, Korean and German work.

The special place in the sphere of ethnocultural relationship in the Republic of Kazakhstan is allocated for support of development of information and communication resources of ethnocultural associations. More than 35 ethnic newspapers and magazines actively work at an information field. The largest 6 ethnic republican newspapers work with the state support. Newspapers and magazines are issued in 11 languages, broadcasts - on the 8, and telecasts in 7 languages.

According to the decree, the President gave a commission to establish a state commission to organize and conduct the events to mark the year of the Assembly of People of Kazakhstan.

In addition, in 2015 Kazakhstan celebrates the 20th anniversary of the Constitution. In this regard the President instructed the Government of Kazakhstan and the Assembly to develop a national action plan to celebrate the year of the Assembly and the 20th anniversary of the Constitution, as well as to hold the Forum of People of Kazakhstan in Astana.

At a meeting the members of the Parliamentary Group of the Assembly of People of Kazakhstan in the Majilis discussed the issues related to execution of the Decree and the National Action Plan for the organization of the events to mark the Year of the Kazakhstan People's Assembly and the 20th anniversary of the Constitution of the Republic of Kazakhstan.

According to the head of the APK Secretariat Yeraly Tugzhanov the Plan currently includes over 60 events. One of the main events is the opening of the Year of the Assembly of People of Kazakhstan. Among other important events are the anniversary of the Assembly and its anniversary session. Particular attention will be paid to participation of the Assembly in the celebrations of the 70th anniversary of the Victory in the Great Patriotic War.

The Assembly of People of Kazakhstan is an advisory body under the President of the Republic of Kazakhstan.

The idea to establish the Assembly of People of Kazakhstan was first announced by Nursultan Nazarbayev in 1992 at the Forum of Peoples of Kazakhstan devoted to the first anniversary of Independence. On March 1, 1995, the President issued a decree on the establishment of the Assembly of People of Kazakhstan, which determined its status as an advisory body under the President. Later the Assembly was transformed into a constitutional body with a sound legal basis and the socio-political status.

The Assembly has the right to elect nine members in the Majilis representing the interests of all ethnic groups of the country.

The Assembly's main mission is to implement the state national policy, ensure social and political stability in the country and improve cooperation between state and civil institutions in the sphere of inter-ethnic relations.

The Assembly helps to enhance the international standing of Kazakhstan as a country which effectively solves the problems of international relations. The Assembly's contribution has been appreciated at the highest level. During the visit to our country the former UN Secretary General Kofi Annan called Kazakhstan the model of interethnic harmony and sustainable development for other countries. The people of Kazakhstan were also praised by Pope John Paul II.

Kazakhstan People Assembly was established according to the Decree of President of the Republic of Kazakhstan Nursultan Nazarbaev of 1 March 1995 as advisory -consultative body.

Aims and objectives of Assembly, structure, work organization and main directions of activity are determined in Provision on Kazakhstan People Assembly and approved by President of the Republic of Kazakhstan of 26 April 2002 No 856.

Activity of Assembly is aimed at solution of following tasks:

- promotion of stability of interethnic and inter-confessional consent, stability in the society;
- working out of proposals on holding state policy which was promoting development of friendly relation among representatives of nations having lived at the territory of Kazakhstan;
- formation of political culture of citizens, basing on civilized and democratic norms;
- quest for a compromise for solution of social contradictions.

The first President of the Republic of Kazakhstan is life-long Chairman of Assembly. The Chairman of Assembly determines and approves main directions of Assembly activity. The Chairman of Assembly has two deputies.

The staff of Assembly is formed from among the representatives of state bodies, national-cultural and other social associations. At present Assembly has 350 members.

Working body of Assembly is Secretariat, forming part of Administration of President of the Republic of Kazakhstan.

For the last ten years Kazakhstan People Assembly became as authoritative institutional setting of interethnic relation harmonization.

More than 100 national and 170 weekend schools work in the country where 23 native languages have been teaching. 29 divisions on teaching of 12 native languages work in three schools of national. The Government of the country allocates KZT 12 million for finance support of these schools. Besides, assistance is rendered from local budget for them.

Four republican and fifteen regional nation newspapers are published and six national theatres work (Kazakh, Russian, German, Korean, Uzbek, Uigur) in Kazakhstan.

A few score of new books of ethnic group languages are annually published. Massive public holidays Nauryz, Maslenitsa, Rozhdestvo and others become traditional.

The activity of Assembly promotes the growth of international authority of Kazakhstan as the country can effectively solving the problems of interethnic relations.

Contribution of Assembly is worthily assessed at high level. General Secretary United Nations Organization, Kofi Annan said Kazakhstan is a model of interethnic concord, stable and sustainable development for other countries of the world. And also Ioannes Paulus PPII who visited Kazakhstan spoke highly of Kazakhstan people.

1. www.nurotan.kz
2. <http://www.almaty.kz>
3. en.wikipedia.org

Резюме

Байтурбаева А.Т. – к.п.н., старший преподаватель кафедры международных отношений КазНПУ имени Абая asel_5.2@inbox.ru

Деятельность Ассамблеи народа Казахстана

Ассамблея сегодня является конституционным органом, возглавляемым ее Председателем – Президентом страны, гарантом Конституции. Этим определен ее особый высокий статус. Правовой статус Ассамблеи определен специальным Законом РК «Об Ассамблее народа Казахстана», «Положением об Ассамблее народа Казахстана», где регламентированы порядок формирования, структура и органы управления, определены цели, основные задачи, направления деятельности полномочия АНК, а также особенности организации взаимодействия с государственными органами и общественными объединениями, механизмы участия в разработке и реализации государственной политики в сфере межэтнических отношений.

Ключевые слова: политическая система, государственная национальная политика, гражданское общество, государственное управление, этнокультурное объединение.

Түйін

Байтурбаева А.Т. – ҚазҰПУ Абай атындағы халықаралық қатынастар кафедрасының аға оқытушысы,
с.ғ.к. asel_5.2@inbox.ru

Қазақстан халқы Ассамблеясының жұмысы

Ассамблея қызметінің арқасында Қазақстанда этностық немесе діни ерекшелігіне карамастан әрбір азаматтың Конституциямен кепілдік берілген азаматтық құқықтары мен еркіндігі толығымен қолданылатын этносаралық және конфессияаралық келісімнің айрықша үлгісі қалыптасты. Қазақстанның көпэтностық бай кеңістігінде сенім, келісім мен өзара түсіністік үлгісі орнады. Ел Президенті еліміздегі тіл мәселесіне ерекше көңіл бөліп келеді. Этносаралық қатынастар жүйесінде мемлекеттік тіл ел бірлігін қалыптастырудың маңызды факторы болып танылған. Сондықтан да Ассамблея қызметінде мемлекеттік тілдің қолданыс аясын кеңейту маңызды орынға ие. Қазақстандық үлгі Қазақстан халқы Ассамблеясы мен ЕҚЫҰ-ның ұлттық азшылықтар ісі жөніндегі Жоғары комиссары арасындағы өзара іс қимылдың негізгі бағыттарының біріне айналды. Қазақстандағы қоғамдықкелісім үлгісіне қызығушылық танытушы мемлекеттер мен халықаралық ұйымдар саны күн санап артып келеді.

Тірек сөздер: саяси жүйе, мемлекеттік ұлттықсаясат, азаматтық қоғам, мемлекеттік басқару, этномәдени бірлестіктер.

УДК 327(574)

**КАЗАХСТАНСКИЙ ОПЫТ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
ЭТНОПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ**

Кузнецов Е.А. - зав. кафедрой международных отношений, доктор исторических наук, профессор;
Курмангали А.К. - доктор политических наук, ассоциированный профессор
КазНПУ им. Абая, г. Алматы

В данной статье автор исследует проблемы полиэтноконфессиональных сообществ. К этим проблемам относятся вопросы эффективного осуществления процессов модернизации и сохранения этноконфессионального согласия как необходимых условий позитивного политического развития.

На опыте создания уникального института этнополитического взаимодействия – Ассамблеи народа Казахстана – предлагается изучение успешного опыта создания толерантного и консенсусного демократического сообщества. Эффективность подобных реформ этнополитики будет способствовать формированию новых систем политическогоуправления и взаимодействия в современном мире.

Ключевые слова: полиэтничность, многоконфессиональность, толерантность, этнополитика, Ассамблея народа Казахстана.

В политическом процессе этнополитика определяется как деятельность верховных институов власти и органов местного самоуправления, которая обеспечивает взвешенное и конструктивное взаимодействие в этнополитической сфере [1, с. 30-31].

В суверенном Казахстане полиэтничность стала не просто характерной чертой общества, она обрела политический характер и потребовала собственной институционализации, поскольку вопрос стоит не только в этноконфессиональном ренессансе, но и в равном доступе к участию в политическом процессе. Казахстанская модель этнополитики основана на этническом многообразии и самобытности всех этносов Казахстана при одновременно существующем фоне гражданской идентичности и казахстанского патриотизма.

Политическая наука определяет этнополитический процесс как «институционализацию политических интересов посредством этнической мобилизации и актуализации культурных различий, выработка и принятие этнополитических решений, а также реализация программ и установок, направленных на достижение политических и иных целей» [1, с. 28-29].

Верховные органы управления должны обеспечить приемлемые и равные условия этноконфессионального ренессанса и последующего развития. Но очевидно и то, что инициатива в данном процессе в сегодняшнем Казахстане уже не может исходить только от властных структур и Президента республики. Реформы «сверху» – уже не единственный метод казахстанской модернизации, теперь, когда ошутимы их результаты, можно говорить и о привлечении к процессам преобразования самого общества. Этнические и конфессиональные группы также должны осознать

собственную ответственность в осуществлении позитивной политики в данной сфере. Необходимо дальнейшее развитие сбалансированного взаимодействия между институтами государства и его гражданами. Для этого требуется гражданский диалог.

Как справедливо полагает Е.А. Щелокова, «условием этноконфессиональной стабильности и гражданского мира в Казахстане является укрепление диалоговой формы взаимопроникновения и взаимообогащения культур. Диалог следует проводить одновременно в нескольких направлениях: между государством и религиозными объединениями; между верующими различных конфессий и деноминаций; между государством и неправительственными организациями; между национально-культурными центрами и т. д. При этом особую роль играет политика, способствующая становлению Казахстана как социального государства» [2, с. 8].

В этом ракурсе объясним феномен возникновения Ассамблеи народа Казахстана (АНК), созданной по инициативе Президента РК Н.А. Назарбаева. Ассамблея народа Казахстана была учреждена в марте 1995 г. и в 2012 г. отмечает 17-летие со дня своего образования. Этот институт действительно можно назвать казахстанским изобретением, и его деятельность подтверждает успешную практику межнациональной политики мира и согласия, проводимой в стране. Деятельность Ассамблеи народа Казахстана способствует консолидации полиэтничного и многоконфессионального народа, играет положительную роль в обеспечении гражданского согласия. Ассамблея народа Казахстана является своего рода уникальным инструментом согласования национальных и конфессиональных интересов граждан Республики Казахстан.

В связи с реформами 2007 г. статус АНК заметно повысился. Согласно конституционным поправкам АНК получила политические механизмы осуществления собственной деятельности за счет предоставления 9 депутатских мест в Мажилисе Парламента страны кандидатам от Ассамблеи народа Казахстана [3]. Депутаты в нижней палате Парламента от АНК теперь принимают непосредственное участие в принятии политических решений и выработке политического курса государства.

Логика определения в количественном отношении именно девяти депутатов от АНК объясняется тем, что именно 9 крупных этносов образуют около 97% населения страны. Президент в своем выступлении на совместном заседании палат Парламента 16 мая 2007 г. заметил по этому поводу: «9 депутатов представляют АНК, избираемых согласно Закону. Это необходимо для учета крупных этносов и послужит дальнейшей консолидации общества» [4].

На данном этапе политического развития, очевидно, что эта мера является политически эффективной и оценивается как направленная на институционализацию этноконфессионального согласия в республике с перспективой его сохранения в будущем. Тем не менее, по мере проведения дальнейшей демократизации казахстанского общества и государства вполне вероятен и отказ от подобного парламентского представительства, или, по крайней мере, сбалансированность его в сторону большей демократичности по одному из предлагавшихся или какому-либо иному механизмов.

Институционализация Ассамблеи получила свое дальнейшее развитие с принятием 20 октября 2008 г. специального Закона РК «Об Ассамблее народа Казахстана». В этом документе АНК определяется как «учреждение без образования юридического лица, образуемое Президентом Республики Казахстан, способствующее разработке и реализации государственной национальной политики». А целью Ассамблеи является обеспечение межэтнического согласия в Республике Казахстан в процессе формирования казахстанской гражданской идентичности и конкурентоспособной нации на основе казахстанского патриотизма, гражданской и духовно-культурной общности народа Казахстана при консолидирующей роли казахского народа [5]. В этом документе четко и ясно сформулированы задачи и принципы деятельности АНК, а также нашли отражение основные направления ее работы, выкристаллизованные многолетней практикой развития этой уникальной организации.

АНК имеет свои структуры в регионах. Все они как на базовые единицы своей деятельности опираются на сеть национально-культурных центров и объединений на всей территории Республики Казахстан.

Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев предложил развитие следующих направлений в ее деятельности: «На Ассамблею возлагается задача пропагандировать успехи Казахстана, разъяснять задачи на ближайшее десятилетие. Совместно с Министерством образования и науки следует разработать и внедрить в образовательных учреждениях – от детских садов до вузов – специальные программы об истории межэтнических отношений в Казахстане, патриотизме. Необходимо продолжить работу по написанию истории формирования полиэтничного общества в

Казахстане. Первое мая – День единства народа Казахстана надо превратить в праздник массовой дружбы этносов страны» [4].

Мы разделяем видение Г.Т. Уранхаевой дальнейшего развития АНК: «Ассамблея народа Казахстана в перспективе должна быть эффективным инструментом дальнейшей демократизации общества, взаимодействия с национально-культурными объединениями, привлечения институтов гражданского общества к решению важных социальных проектов в области межэтнических и межконфессиональных отношений, развития институтов гражданского общества» [1, с. 193]. В целом важно направить деятельность АНК в русло развития не только этноконфессиональной, но и гражданской принадлежности. Путем совмещения этнической, конфессиональной и гражданской идентификации, а не их взаимоисключения можно создать требуемый баланс взаимоотношений этих категорий.

Основными факторами, определяющими сохранение и развитие межнационального и межконфессионального мира и согласия в Республике Казахстан, являются: восприятие многоэтничности и поликонфессиональности в качестве позитивных факторов государственного развития, достижение казахским языком фактического статуса государственного языка, формирование единства на основе ценностей, признаваемых всеми гражданами суверенного Казахстана. Особая роль в данном процессе отводится непосредственно государствообразующему казахскому этносу. Позитивный результат возможен при активном взаимодействии между институтами власти, национально-культурными центрами, Ассамблеей народа Казахстана, религиозными объединениями, политическими партиями и неправительственными организациями.

Институционализация Ассамблеи народа Казахстана обусловлена проводимой государственной национальной политикой единства, межэтнического мира и религиозного согласия, а также глобальными вызовами современности, наполненной межнациональными конфликтами. В этом контексте предоставление девяти мест в Мажилисе Парламента для кандидатов от Ассамблеи народа Казахстана даже при формально недемократическом механизме их делегирования призвано обеспечить, во-первых, предупреждение межэтнической и межконфессиональной напряженности и конфликтов; во-вторых, вовлечение в процесс высшего властного управления и учет интересов этнических меньшинств, что крайне актуально в полиэтничной республике; в-третьих, демократизацию политической системы и сохранение национальной безопасности.

Поскольку инициативы реформирования «сверху», воплощаемые в конкретных мерах, получают необходимую поддержку народа Казахстана, деятельность верховных органов государственного управления способствует консолидации казахстанского общества на полиэтничной и многоконфессиональной основе. Имеет место предоставление гражданам различных национальностей и религий возможности полноправного участия в процессе построения демократии в суверенном Казахстане. Именно соблюдение прав на свободное и полноценное развитие различных этносов способствует сохранению гражданского согласия, и в целом развитию демократии.

В дальнейшем существующая эффективная система этноконфессиональных отношений следует сохранять и развивать при активном участии верховных институтов власти в кооперации их деятельности с АНК и активными субъектами гражданского общества. Этноконфессиональный консенсус как позитивный опыт казахстанской действительности во многом был предопределен эффективной государственной политикой и взвешенным управлением данной области взаимоотношений.

Формулирование конструктивного диалога между органами властного управления власти и институтами гражданского общества, Ассамблеей народа Казахстана, представителями конфессий необходимо выстраивать на объективной и выверенной платформе. В результате этой политики будет сохранена созданная этнополитическая система и продолжится развитие конструктивных этноконфессиональных отношений.

1 Уранхаева Г.Т. *Политика регулирования этнополитических процессов в контексте формирования духовного согласия в Республике Казахстан: дис. ... докт. полит. наук. – Алматы, 2008. – 239 с.*

2 Щелокова Е.А. *Особенности этноконфессиональных отношений в Казахстане: социально-политический анализ: дис. ... канд. полит. наук. – Алматы, 2004. – 136 с.*

3 Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» от 21 мая 2007 года. № 254 III. ЗРК // <http://www.akorda.kz>.

4 Выступление Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева на XVI сессии Ассамблеи народа Казахстана // http://www.akorda.kz/ru/speeches/summit_conference_sittings_meetings/vystuplenie_prezidenta_respubliki_kazahstannanazarbaeva.

5 Закон Республики Казахстан «Об Ассамблее народа Казахстана» // http://ru.government.kz/docs/z080000070_20081020~1.htm.

Түйін

Кузнецов Е.А.

Құрманғали А.Қ. aymena@mail.ru

Этносаяси процестердің қалыптасуының қазақстандық тәжірибесі

Бұл мақалада автор поли этнодіни қауымдар мәселесін зерттейді. Бұл міндеттер оң саяси дамудың алғы-шарты ретінде этноконфессиялық келісімді жаңғырту және сақтау процестерін тиімді жүзеге асыруды қамтиды.

Қазақстан халқы Ассамблеясының этно-саяси өзара іс-қимыл бірегей институт құру тәжірибесі табысты толерантты және консенсусты демократиялық қоғамдастықты құруды және зерттеуге шақырады. Мұндай реформалар этникалық саясатының тиімділігі қазіргі әлемдегі саяси бақылау және байланыстың жаңа жүйесіне ықпал етеді.

Тірек сөздер: көпұлтты, алуан дінді, толерантты, этносаяси, Қазақстан халқы Ассамблеясы

Summary

Yevgeni Kuznetsov, Aimen Kurmangali, aymena@mail.ru

Kazakhstan experience of functioning of ethnopolitical processes

In the given article the problems of poly ethnic and confessional communities are researched. These problems include the issues of effective implementation of modernization processes and preservation of ethno-confessional consent as the prerequisites of the positive political development.

On the creating experience of the unique institution of ethno-political cooperation - Assembly of Peoples of Kazakhstan – it is proposed to study the successful experience of creating a tolerant, consensual and democratic community. The effectiveness of the ethno-political reforms will contribute to the formation of new political governance system and cooperation in the modern world.

Keywords: polyethnicity, multi-confessionality, tolerance, ethnopolicy, *Assembly of People of Kazakhstan*.

УДК 327(574)

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНЫХ КОРИДОРОВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Д.Тюлебекова - доктор Phd, эксперт 1 категории Департамента экономической интеграции Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан, email. doloresa@mail.ru

В международных экономических отношениях транспорт играет особую роль, так как от его состояния зависят возможности, эффективность и сроки интеграции в мировую экономику любого государства. В этой связи, особое значение имеют исторические предпосылки формирования транспортных артерий, определившие основные направления транзитных коридоров в регионе. Статья описывает процессы формирования транспортных систем государств Центральной Азии от момента присоединения региона к имперской России до современности. Задачей строительства коммуникаций Центральной Азии в XIX и XX веках было создание единой транспортной системы, обслуживающей экономику царской, а потом коммунистической России. В целом, в советский период регион Центральной Азии получил большие возможности развития с помощью строительства транспортных сетей, объединивших регион с внутренними и внешними областями. Централизованная плановая экономика предопределяла возникновение транспортных сетей в Азии Центральной.

Ключевые слова: Центральная Азия, транспортная система, железные дороги, транзитный потенциал.

Транспорт и транспортно-коммуникационные системы – важнейшая составляющая часть экономической мощи любого государства, которая обеспечивает его территориально-экономическую целостность, производственные связи, экономическое развитие регионов, а также импорт и экспорт природных ресурсов. Степень развития транспорта зависит не только от объема товарооборота, территориальных, экономических или демографических характеристик государства, а также исторических условий его развития.

В этом контексте большую роль в возрождении старых и развитии новых транспортных сетей Центральной Азии сыграло присоединение региона к России в XIX веке. Возникла необходимость коммуникационного соединения отдельных частей огромной Российской Империи.

XIX век характеризуется бурным развитием технического прогресса, высокими темпами развития и изменениями, которые произошли в сфере транспорта. Изобретены были паровой и паровоз, а затем появились и другие, новые виды транспорта. В результате урбанизации и возникновения больших городов начал развиваться городской транспорт.

Вместе с промышленной революцией начали расширяться международные отношения в экономической сфере, увеличились обороты экспортируемых или импортируемых товаров, сокращается время поставок, повысилась безопасность перевозки грузов.

Развитие железнодорожного транспорта в XIX веке означало важные перемены не только в транспортно-коммуникационной сфере, а также в экономической или социальной. Изменения проявлялись в ликвидации отсталости наземного транспорта по сравнению с морским транспортом в прошлых столетиях. Увеличился объем внутри континентальных перевозок, быстрее стали формироваться национальные рынки стран, возросла мобильность населения, а, следовательно, рабочей силы, притоком которой, в свою очередь, способствовал ускорению развития промышленной сферы и возникновению крупных городов.

Процесс индустриализации затронул также и Российскую Империю, где наибольшее значение придавалось развитию наземного транспорта и внутренних водных путей. Обусловлено это было географическими аспектами, поскольку огромная российская территория способна была функционировать как единое государство, только в случае развития железных дорог, а также в результате улучшения состояния навигации на внутренних водах Россия с помощью транспортных сетей укрепляла собственную самостоятельность.

Первая железная дорога в России была построена в 1836 году и открыта 2 года спустя. Это было Царскосельская железная дорога, которая соединила Санкт-Петербург с Царским Селом и городом Павловск. В целом, в России в 1861 году было построено 1488 км железных дорог, а в последующие годы это число неизмеримо росло. В 1890 году начато строительство сибирской железной дороги и железных дорог в Центральной Азии. Таким образом, в начале XX века общее число железных дорог в России составляло 59 879 км, а уже в 1915 году - 74 996 км [1:417-418].

Быстрое развитие железнодорожных сетей в России послужило импульсом для экономического и социального развития страны. Сельскохозяйственные регионы получили возможность экспорта своей продукции, что способствовало росту товарной экономики, увеличению доходов.

Однако, товарооборот с центрально-азиатским регионом в XIX веке осуществлялся с помощью караванных маршрутов по трем направлениям: через Оренбург, западную Сибирь и туркменские степи. В 60-70 годы XIX века основной транспортной дорогой был маршрут Оренбург - Ташкент. Этой трассой караваны шли около трех месяцев, а для доставки грузов из Центральной Азии в Москву нужно было пять - шесть месяцев. Караванные коммуникации были не только протяженными, но и очень дорогостоящими.

Российские власти еще в середине XIX века начали вести переговоры по вопросу строительства железной дороги в Среднюю Азию. В 1865-1880 годы было представлено 40 проектов строительства такой дороги. Эти инициативы горячо обсуждались в рамках печатных публикаций в журналах и газетах: „Санкт-Петербургские новости”, „Правительственный вестник”, „русская Мысль”, „Журнала Министерства Транспорта”, „Вестник Европы”, „Новые времена” и другие. Тем не менее, направление Среднеазиатской железной дороги (В 1899 переименовано в Закаспийскую железную дорогу) определила политическая ситуация, сложившаяся на рубежах Российской Империи. Дело в том, что в 1878 году Англия заняла Кабул и Кандагар и готовилась к захвату Херата и Афганского Туркестана. Это была чрезвычайная ситуация, которая угрожала русской Центральной Азии [2:411-412].

В 1881-1898 годы была построена Закаспийская железная дорога, соединяющая Центральную Азию с Россией и Европой [3:36]. Она стала первой дорогой в Центральной Азии, которая обеспечивала быструю доставку войск и грузов из центральных районов России в Центральную Азию и обратно через Каспийское Море. В 1888 году Закаспийская железная дорога соединила Каспийское Море с Самаркандом, а в 1899 году с Ташкентом. Направление дороги было выбрано в соответствии со старой караванной дорогой. Благодаря этой железной дороге снизились затраты на поставки и цены товаров, импортируемых в Россию (хлопок, фрукты, овощи). После завершения строительства Закаспийской железной дороги сразу возрос вывоз хлопка.

Закаспийская железная дорога создала условия для импорта в Центральную Азию промышленного оборудования для обработки хлопка, современных инструментов, техники, крупногабаритных машин, паровых и электрических двигателей. Строительство этой железной дороги не только имело огромное экономическое значение для Центральной Азии, а также ускорило промышленное развитие России, способствовала установлению постоянных торговых отношений России с Ираном и Афганистаном. Российские товары стали конкурентоспособными с европейскими товарами в этих

странах, вследствие чего расширились экономические контакты России с Китаем, Индией, Египтом, который был основным экспортером шелка-сырца. Активизация перевозок Закаспийской железной дорогой способствовала повышению навигации на Каспийском Море и Волге, что, в свою очередь, привело к притоку капитала в Центральную Азию. Возросло торгово-промышленное значение таких городов, как Ашхабад, Мерв (в 1937 году Мерв переименован в Мары), Чарджоу, Новая Бухара (Каган), Скобелев (Фергана), Маргилан, Андижан, Коканд и другие [2:416].

Следующим шагом в развитии транспортных сетей стала железнодорожная линия Оренбург - Ташкент, строительство которой началось в 1900 году и было завершено в 1906 году. Данная трасса пролегла через города Илецк, Актюбинск, Казалинск, Перовск и Туркестан.

С того времени Центральная Азия была соединена с Россией прямой железнодорожной линией. К 1913 году было построено 2234 км этой дороги. Железная дорога Оренбург - Ташкент создала возможности экспорта хлопка в промышленные центры России, и одновременно позволила обеспечить продовольственными товарами районы выращивания хлопка.

Дороги прокладывались в песчаных, безводных и необитаемых пустынях, в суровых климатических условиях, с необходимостью предоставления/доставки не только рабочей силы, но и строительных материалов. Люди вынуждены были работать на солнцепеке, при сильном ветре, при дефиците воды, которая привозилась издалека. В этой связи к работе привлекались также Персы из Баку, потому что местные условия работы были для них привычны и работали они лучше остальных. Общая численность сотрудников достигала до 23 тысяч человек [4:78].

В 1907 году была введена в эксплуатацию Сулюктинская узкоколейная железная дорога, которая находится на территории согдийского (Таджикистан) и баткенского (Кыргызстан) районов. Железная дорога проходила в основном вдоль горных массивов. Решение о строительстве этой железной дороги было продиктовано тем, что Сулюкта была известна, как один из старейших центров добычи каменного угля в Центральной Азии. В советские времена там были построены многочисленные шахты. Однако, в наше время Сулюктинская узкоколейная железная дорога почти не используется, оказавшись поделенной между двумя государствами.

Кроме того, в условиях реализации железнодорожных проектов в Центральной Азии во времена царизма началась эксплуатация нефтяных ресурсов. Так, в 1876 году фирмой братьев Нобель просверлены были первые нефтяные скважины в западной части Туркменистана. В начале XX века в Хазаре добыча нефти приобрела характер промышленного производства. Работало там более 20 российских нефтяных компаний [5].

В западном Казахстане в Урало-эмбинском районе также добывали нефть. Развитием половины нефтяных месторождений в 1912-1914 годах занимались следующие компании: „Западно-Уральская нефтяная компания”, „Урало-эмбинская компания” и „Северо-каспийская нефтяная компания”, владельцами которых были английские капиталисты [6:262]. Дешевая рабочая сила, отсутствие конкуренции, богатые нефтяные поля приносили огромную прибыль их владельцам.

Советская власть начала строить новые и модернизировать старые дороги в Центральной Азии сразу же после окончания гражданской войны. В 1920-1922 годы был проложен участок Петропавловск - Кокшетау, в период 1926-1931 его продлили до Караганды, а в 1939-1940 годах до Балхаша.

Самым крупным проектом стала Туркестано-сибирская железная дорога. Идея строительства этой железной дороги, которая должна была объединить Туркестан, Семиречье и Сибирь, родилась в 1886 году. В 1896 году городской Совет Верного принял решение о создании комиссии, которая должна была собрать все данные о промышленности, торговле и сельском хозяйстве, с целью определения рентабельности строительства трассы. Предполагалось, что линия усилит военное присутствие России в пограничном с Китаем регионе, а также существенно упростит вывоз хлопка из Туркестана и дешевого зерна из Сибири и Семиречья до Туркестана [7].

В свою очередь, Алтайская железная дорога от Ново-Николаевска до Семипалатинска была сдана во временную эксплуатацию в 1915 году, а на постоянную основу 2 года спустя, во время Первой мировой войны. Одновременно на юге строилась Семиреченская железная дорога от Арыся до Алматы. Во время гражданской войны железные дороги Сибири и северного Казахстана оказались в руках Верховного Правителя России адмирала Колчака, который в 1918 году принял решение о продлении линии Ново-Николаевск-Семипалатинск до Сергиополя. В 1919 году было проложено 140 километров данной железной дороги. Однако, после поражения Колчака, эта дорога была разрушена.

В 1926 году советская власть установила пятилетний срок завершения строительства Туркестано-сибирской железной дороги. В 1930 году были соединены северный и южный участки железной дороги.

Строительство Туркестано-сибирской железной дороги было связано с необходимостью обеспечения Средней Азии дешевым хлебом из близлежащих районов (Сибирь, Казахстан, Киргизия) а также увеличением производства хлопка для удовлетворения потребностей текстильной промышленности. Это должно было обеспечить государству большие валютные сбережения, за счет снижения ввоза иностранного хлопка, а также более рационального использования огромного количества зерна. Одновременно, дорога должна была предоставлять возможности развития районов, прилегающих к железной дороге, и расширения сырьевой промышленной базы [8:11].

Во времена Второй мировой войны был построен участок Кокса – Талды-Курган. В 1956 году начато строительство второй части железной дороги от Барнаула до Семипалатинска. В 1960 году был открыт участок железной дороги от станции Актогай досоветско-китайской границы на станции Дружба. Однако, этот участок, вместо того чтобы соединить две области, стал стратегическим коридором для переброски войск на границу. В 1985 году он был продлен на восток до китайского города Урумчи и стал частью будущей Трансазиатской железной дороги [7].

В советские времена было проложено также много других железных дорог. В 1955 году был открыт путь Чарджоу – Кунград, который был продлен в 1972 году до Бейнеу. Эта дорога обеспечивала второй выход с региона Центральной Азии в европейскую часть России.

В 1955 году была построена железнодорожная ветка до Байконура, в 1970 году введена в эксплуатацию линия Самарканд - Карши, а в 1974 – Термез – Курган-тюбе, которые соединили южные районы Узбекистана с восточной и центральной частью страны и Таджикистаном.

Общая длина железных дорог в СССР в период наибольшего расцвета в 70-80-е годы XX века составляла 225 тыс. км [9:13]. Развитие железных дорог сопровождалось повышением технических параметров – увеличением скорости движения, массы грузовых перевозок, внедрением механизации, а также автоматизации и компьютеризации [10:223].

В соответствии с проводимой социально-экономической политикой в СССР автомобильным дорогам придавалось меньше значения, чем железным. Однако, учитывая географические особенности территорий стран Центральной Азии, до большинства районов можно было добраться только с помощью автомобильных дорог. Так, например, в Узбекистане в советские времена были построены автомобильные дороги с Ташкента через Самарканд и Карши до Термеза, с Самарканда до Чарджоу, Ташкентская и Ферганская объездные автомобильные дороги. Последняя объединила все города Ферганской долины. Общая протяженность автомобильных дорог в СССР в 1970 году составляла около 600 тыс. км [11:38-48], в том числе около 120 тыс. км приходилось на среднеазиатские республики.

В свою очередь, гражданская авиация, на которую отводились огромные финансовые средства из государственного бюджета, развивалась в быстром темпе. Запланированное развитие воздушного транспорта позволяло учитывать интересы и потребности населения всей страны, особенно в самых труднодоступных и отдаленных регионах, поддерживать высокий уровень безопасности, следить за техническим развитием т. д.

В конце 80-х годов XX века интенсивно развиваются международные авиационные перевозки. Столичные аэропорты среднеазиатских республик обслуживали рейсы, как в направлении других советских республик, так и многих зарубежных стран: Индии, Бирмы, Афганистана, Шри-Ланки и т.д.

Во второй половине XX века в Советском Союзе начали развиваться системы нефтепроводов и газопроводов. В 1940 году длина нефтепроводов составляла только 1,7 тыс. км, тогда как в 1945 году – около 4,4 тыс. км. В последующие годы темпы строительства нефтяных маршрутов стали увеличиваться, отвечая на спрос, увеличивая добычу нефти и ее экспортных поставок. В начале 60-х годов XX века была введена в эксплуатацию нефтепроводная система „Дружба”, длиной 5116 км, которая в последующие годы была продлена до 10 тысяч км. Общая протяженность нефтепроводов в СССР в 1975 составляла 56,6 тыс. км, а в 1980 году – 69,7 тыс. км [12:266-167].

Таким образом, разработка нефтяных месторождений определила строительство нефтепроводов Узень-Макат-Куйбышев с ответвлением на Гурьевский нефтеперерабатывающий завод (с 1991 года – Атырауский) и Узень-Жетыбай – Шевченко, с помощью которого нефть поступала в порт Актау [13:351].

В 1967 году было завершено строительство первого участка системы газопроводов „Средняя Азия – Центр”, протяженностью 3000 километров. Газопровод был проведен через территорию Узбекистана, Туркменистана, Казахстана и восемь регионов России. Развитие этой системы продолжалось до 1985 года, в результате чего была создана сеть газопроводов сежегодной пропускной способностью 80 млрдм³.

Кроме того, в Узбекистане были построены газопроводы Джаркак - Самарканд - Ташкент, Газли - Каган, Мубарак - Ташкент. Общая протяженность газопроводов в Узбекистане в 80-е годы XX века составила около 8 тысяч км [13:170] (см. таблицу 1), [14:10].

Таблица 1 - Газопроводы в бывших советских республиках Центральной Азии

| | Протяженность, км | % от общей протяженности |
|------------------------------|-------------------|--------------------------|
| Советские республики в целом | 215 196,0 | 100 |
| Россия | 138 421,9 | 64,4 |
| Узбекистан | 10 586,0 | 4,9 |
| Казахстан | 10 501,2 | 4,9 |
| Туркменистан | 7 336,9 | 3,4 |
| Таджикистан | 864 | 0,4 |
| Кыргызстан | 581 | 0,3 |

После распада Советского Союза республики Центральной Азии унаследовали мощные транспортные системы. В начале 90-х годов XX века в условиях экономического кризиса государства Центральной Азии не имели в своем арсенале возможностей реконструкции старых и строительства новых транспортных маршрутов. Однако, с течением времени и в результате возрастающего интереса великих держав к региону, республики начали уделять больше внимания транспортной сфере.

В настоящее время в ситуации усиливающихся процессов глобализации и активизации внешне-экономических связей на первый план выходит необходимость укрепления и развития собственных транспортных систем, а также вопрос интеграции транспортных комплексов с международными транспортными коридорами.

Находясь на перекрестке многочисленных сухопутных и воздушных дорог, международных коммуникаций, регион Центральной Азии начинает обеспечивать роль евразийского транспортного моста. Это особенно актуально в условиях перегруженности морских портов и заливов, ввиду увеличения сырьевого потока и грузовых перевозок на линиях Европа - Азия. Вместе с тем, стоит отметить, что регион Центральной Азии не имеет доступа к портам Мирового Океана.

Географическое положение региона в значительной степени предопределяет транспортную политику, проводимую среднеазиатскими государствами, о стратегии развития транспортных систем страны, а также использования транзитного потенциала. Кроме того, большую роль играют экономические характеристики каждого государства, возможности поставок сырья, внешние отношения и геополитические аспекты.

Так, в транспортной стратегии Казахстана учтены географические, политические и экономические особенности страны. Учитывая роль энергетического сектора в казахской экономике, Астана стремится к развитию нефтегазовой отрасли и портовой инфраструктуры на Каспийском Море, ориентированных на экспорт. Ввиду протяженной границы с Россией и Китаем – странами с быстро растущей мировой экономикой, которые являются крупнейшими производителями и потребителями различных видов товаров и грузов – для Казахстана ключевым аспектом остается развитие транзитных автомобильных и железнодорожных коммуникаций.

Для Узбекистана основная задача – это максимальное использование собственного транзитного потенциала, так как через его территорию проходит ряд важных региональных и межрегиональных маршрутов. Одновременно, имеет место быть транспортная дилемма, как преодолеть проблему двойного круга государств, отделяющего Узбекистан от портов Мирового Океана. В связи с этим транспортная политика Узбекистана согласно характеру и специфике задач, которые перед ней встают, наиболее трудна/сложна в реализации в сравнении с другими государствами Центральной Азии. Определяют ее как внутренние и внешние экономические связи, так взаимозависимые геополитические отношения с соседними государствами и ведущими мировыми игроками.

В свою очередь, транспортная политика Туркменистана во многом похожа на Казахстанскую. Направлена она на создание дополнительных возможностей, связанных с экспортом сырья,

различных видов промышленных товаров и сельскохозяйственной продукции, а также условий привлечения транзитного потока.

Характерные особенности отличают транспортные стратегии Киргизии и Таджикистана. Эти страны имеют уникальную географическую структуру, характеризуются горными поверхностями, расположенными таким образом, что затрудняют коммуникацию между различными регионами и внешними рынками. В связи с этим, перед Киргизстаном и Таджикистаном стоят задачи улучшения коммуникационных возможностей внутри государств, развитие действующих маршрутов, соединяющих эти страны с традиционными центрально-азиатскими партнерами и максимальная диверсификация путей на мировые рынки путем создания новых транспортных коридоров

Стоит отметить, что на развитие транзитного потенциала в регионе Центральной Азии в значительной степени влияют геополитические факторы, особенно в транспортной и энергетической сферах. Принимая во внимание рост конкуренции на мировом рынке электроэнергии, многие из доминирующих экономических держав ищут гарантированный доступ в регионы, располагающие углеводородами, одним из которых является Центральная Азия. Гарантия такого доступа может быть обеспечена путем строительства газопроводов и нефтепроводов, ориентированных на рынок конкретного государства или группы государств. В этой связи, при формировании транспортных стратегий наравне с национальными интересами странам Центральной Азии необходимо учитывать также и геополитические аспекты.

С этой точки зрения геополитическое значение развития транзитного потенциала Центральной Азии, как возможность соединения Европы с государствами Азиатско-Тихоокеанского региона, приобретает новое измерение. Перед странами стоит задача создания необходимой инфраструктуры, а также наиболее благоприятных условий дорожного движения на всех участках транспортных маршрутов, проходящих через территорию данной страны.

Согласно статистическим данным государств Центральной Азии, на сегодняшний день общая протяженность автомобильных дорог региона составляет более 260 000 км, железных дорог - более 20 000 км. Кроме того, страны региона имеют более 75 аэропортов, среди которых 30 обслуживает международные рейсы, 9 морских и речных портов. Общая длина трубопроводов достигает 40 000 км, в том числе 27 500 км газопроводов и 12 500 км нефтепроводов.

Регион Центральной Азии расположен в самом центре евразийского континента. Его географическое положение обеспечивает доступ к Юго-Восточной и Южной Азии, Среднему и Ближнему Востоку, Кавказу, России, стран Европейского Союза. При транспортировке товаров в направлениях Восток – Запад или Север-Юг регион практически невозможно обойти, что определяет сильные стороны транспортного потенциала. Вместе с тем, наличие развитых инфраструктур, а также технических характеристик железнодорожных и автомобильных дорог, соответствующих международным стандартам и нормам безопасности, будут свидетельствовать о возможностях использования географического положения Центральной Азии другими государствами при транзитных перевозках грузов.

1 Ляшенко П. История народного хозяйства СССР (том 2) – М., 1939. - С. 417-418;

2 Глушенко Е. Россия в Средней Азии. Завоевания и преобразования. - М., 2010. - С. 411-412;

3 БодиоТ. Туркменистан: История – общество – политика. – Варшава, 2005. - 36 с.

4 Суворов В. Историко-экономический очерк развития Туркестана. – Ташкент, 1962. - 78 с.

5 Гундогдыев О. «Черное золото» Древнего Хазара // *Международный журнал Туркменистан* 2006N7-8(16-17), [на:] http://www.turkmenistaninfo.ru/?page_id=6&type=article&elem_id=page_6/magazine_35/274&lang_id=ru, 08.06.2005.

6 Акишев А. История Казахстана. – Алматы, 2006. - 262 с.

7 Зиновьев Д. История Турксиба, [на:] <http://www.turksib.com/history.php>, 06.04.2012.

8 Сверчков Д. Турксиб // *Сборник статей участников строительства туркестанско-сибирской железной дороги.* – М., 1930. - 11 с.

9 Смахов А. Управление грузовой и коммерческой работой на международном транспорте – М.:1990, с. 13;

10 Могилевкин И. Транспорт и коммуникация. – М., 2005. - 223 с.

11 Аксенов И. Транспорт: история, современность, перспективы, проблемы. – М., 1985. - С.38-48;

12 Розин М., Wolf W., Василевский Л. Современная география мирового хозяйства. – М., 1977. - С.266-267;

13 Жданко Т., Гвоздецкий Н., Назаревский О., Хромов С. Советский Союз. Республики Закавказья. Республики Средней Азии. Казахстан. – М., 1984. - 351 с.

14 Włodkowska-Bagan, Rywalizacja mocarstw na obszarze poradzieckim. – Варшава, 2013. - 212 с.

Түйін

Д.Тюлебекова - PhD докторы, халықаралық қатынастар магистрі, ҚР Ұлттық кәсіпкерлер палатасының экономикалық интеграция департаментінің 1 категориялы expertі

Орталық Азиядағы көлік дәліздерінің даму тарихы

Халықаралық экономикалық қарым-қатынастарда көлік қатынастарының алатын орны ерекше, өйткені кез-келген мемлекеттің әлемдік экономикаға ықпалдасуының тиімділігін, мүмкіндігін арттыруға, мерзімін жеделдетуге септігін тигізері сөзсіз. Осы орайда, аймақтағы транзиттік дәліздердің негізгі бағыттарын анықтайтын көлік қатынастарын қалыптастырудың тарихи алғышарттары аса маңызды болып табылады. Мақалада Орталық Азия мемлекеттерінің империялық Ресейдің құрамына кірген кезінен бастап қазіргі кезеңге дейінгі көлік жүйелерінің қалыптасу үдерісі сипатталады. XIX және XX ғасырлардағы Орталық Азиядағы байланыстарды орнатудың міндеті – алдымен патшалық, кейіннен коммунистік Ресейдің экономикасына қызмет көрсететін біртұтас көлік қатынастары жүйесін құру болды. Жалпы, кеңестік кезеңде аймақты ішкі және сыртқы облыстармен біріктіруге мүмкіндік берген Орталық Азия аймағы көлік қатынастары тармақтарын құру арқылы дамуға мүмкіндік алды. Орталықтандырылған жоспарлы экономика Орта Азиядағы көлік қатынастарының пайда болуына негіз болды.

Тірек сөздер: көлік қатынастар жүйесі, темір жолдары, транзиттік дәліздері.

Summary

D. Tyulebekova - Phd, master of international relations, the expert of 1 category of Department of economic integration of the National chamber of entrepreneurs of Kazakhstan, email. doloresa@mail.ru

The history of development of transport corridors in central Asia

In international economic relations, transport plays a special role, because opportunities, efficiency and timing of integration into the world economy of any country depend on its condition. In this regard, critical area is the historical prerequisites of the formation of transport arteries, which have determined the main direction of transit corridors in the region. This article describes the processes of formation of the transport systems of the Central Asian region from the date of accession to the imperial Russia to the present day. Mission of the construction of transport communications in Central Asia in the XIX and XX centuries was the creation of an integrated transport system that serves the economy of Tsarist and then Communist Russia thereafter. In general, during the Soviet period, the region of Central Asia had reached a great opportunity for development through the construction of transport networks, united region with internal and external areas. Centrally planned economy had predetermined the formation of transport networks in Central Asia.

Key words: Central Asia, transport, Railways, transit potential.

УДК 327(574)

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИМИДЖА ЛИДЕРА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Байтурбаева А.Т. – к.п.н., старший преподаватель кафедры международных отношений КазНПУ имени Абая asel_5.2@inbox.ru

Статья посвящена исследованию проблемы имиджа политического лидера. Актуальность исследования обусловлена практической необходимостью изучения такого явления, как образ политического лидера. Проблемы изучения имиджа актуализируются в современных условиях, когда наша молодая страна имеет непростой период своего развития. В сегодняшнем Казахстане действия политическими лидерами не только благополучие зависит от экономических социально-политических реформ, которые, где инициированы, но судьбу страны в целом.

Ключевые слова: имидж политического лидера, политические факторы, политические задачи, государственный деятель, публичная политика.

В современном Казахстане проблема изучения содержания и обеспечения формирования политического лидерства стоит особенно остро. Это обусловлено рядом причин. К ним можно отнести, прежде всего, такие, как: незавершенность модернистских и реформаторских процессов, сложность и непредсказуемость их протекания, недостаточная развитость информационно-технологического потенциала современного казахстанского общества. Исследовательские находки в данной области политологии только находят свое применение. Между тем мировые достижения в данном направлении развиваются «семимильными шагами».

Считаем необходимым выделить такие причины, которые обуславливают необходимость изучения политического лидерства и его влияние на характер политической модернизации в

Казахстане. Во-первых, сегодня происходит профессионализация политического лидерства в казахстанском обществе. На повестке дня стоит проблема компетентности избранных в высшие эшелоны власти политических лидеров, которые зачастую неспособны решать поставленные перед ними политические задачи. Глава государства постоянно указывает на необходимость привлечения прежде всего грамотных управленцев с устоявшимся политическим имиджем и соответствующим политическим опытом [1]. В таких условиях исследование отечественного политического лидерства определяет эффективность и результативность принятия и реализации важнейших политических решений.

Во-вторых, политическая практика стала трудным и не всегда выполнимым испытанием для претендующих на приоритетные роли в публичной политике и государственных органах власти. Обычно уход известных деятелей из активной публичной политики означает смену лидерского корпуса.

В-третьих, есть объективная потребность в правовом государстве и развитии демократических принципов организации общественной жизни. Политическая трансформация Казахстана наложила свой отпечаток на неравномерность протекания политических процессов в различных областях республики. Некоторые регионы до сих пор придерживаются элементов политического режима Советской власти. Другие же области пытаются продолжать и развивать традиции демократических политических режимов при непосредственном участии своих лидеров. В данной ситуации политическое лидерство может быть именно тем рычагом, который ускоряет, а не тормозит демократические политические процессы в различных областях Казахстана.

В-четвертых, в современном Казахстане назрела политическая необходимость интегрировать в общество методы, способы и приемы обеспечения положительного политического лидерства на основе уже имеющегося опыта. Потребность в расширении возможностей современной политической науки и практики приводит казахстанских исследователей к необходимости применять ранее неиспользовавшиеся методы и приемы при изучении политических процессов. Политическая наука, решая прикладные задачи диагностики и прогнозирования политических процессов, все чаще выходит за рамки академических приемов. Накопленный (пусть и не большой, но весьма поучительный) опыт казахстанского лидерства позволяет рассуждать о сравнительных достоинствах традиционных и актуальных политических проблем политического лидерства, делать на их основе конструктивные выводы в отношении дальнейшего развития политических режимов и процессов.

Кроме того, одна из основных задач, актуализирующая проблему исследования политического лидерства, заключается в том, что его назначение, реализуясь в политико-властной деятельности конкретных лидеров, иногда вступает в противоречие с индивидуально-личностными возможностями политических лидеров и их характеристиками. Динамичные изменения в политических институтах требуют от сложившегося лидера совокупности высоких качеств специализированной деятельности наряду с претворением их в жизнь или реализацией в соответствии с ожиданиями местного населения и элиты.

На сегодняшний день казахстанские политические лидеры представляют собой дифференцированную деятельность в социальном, политическом и идеологическом направлениях согласно своему управленческому опыту и стажу в профессиональной публичной политике. Если же и существуют определенные различия между лидерами, то они находят свое отражение в политическом лидерстве как более общем понятии. Это обуславливает необходимость в поиске новых подходов к оценке роли и места лидеров в политико-властных отношениях и системе политического управления.

Актуальность представленной темы также объясняется познанием своеобразия механизмов становления политического лидерства как института. В этом плане научно-перспективным является понимание политического лидерства как специфической формы взаимодействия участников политического процесса, выделение в структуре лидерства не только руководства, организации и властного воздействия, но и основанной на добровольном подчинении участников силе авторитета лидера. Признание авторитета подразумевает объективное превосходство политического лидера по наиболее существенным для окружающих качествам, полномочиям, способностям, видам деятельности и веру в него как государственного деятеля и публичного политика.

Таким образом, для современного Казахстана политические факторы формирования имиджа лидера являются исключительно актуальными. Исследует принять во внимание тот факт, что на протяжении определенного исторического времени наше государство управлялось не столько законами, сколько людьми, то явление имиджа политического лидерства требует своего концептуального и практического обеспечения. Причем, как в интересах самих политиков, так и в интересах государства.

Анализ политических факторов, оказывающих влияние на формирование политического имиджа лидера вызывает интерес у представителей разных наук. Различные аспекты данной проблемы становятся проблемой исследования политологии, социологии, политической психологии, истории политических наук. К настоящему моменту накоплен весьма большой опыт исследования политического лидерства, а также определенный теоретический и эмпирический материал, который позволяет более детально рассмотреть отдельные аспекты данного феномена. Следовательно, можно говорить и о наличии потребности осмысления проблемы политического имиджа как феномена современной жизни со стороны казахстанского общества. При этом, первый этап рефлексии имиджа уже пройден в рамках различных гуманитарных дисциплин. В настоящее время есть реальные предпосылки для развития политологии имиджа как самостоятельного научного направления и как специальной теории среднего уровня. Хотя проблеме эффективности политических факторов, посвящена небольшая часть исследований политического имиджа лидерства, все же представляется возможным выделить их в отдельное направление в рамках изучения политического лидерства, связанных преимущественно с ситуацией глобализации современного мира.

Личность политического лидера как некая система факторов (свойств, характеристик) с незапамятных времен служила объектом исследований и вызывала повышенный интерес общества.

Проблеме имиджа политического лидера посвящено немало работ, однако на сегодняшний день многие вопросы требуют уточнения или остаются дискуссионными. К ним можно отнести проблему классификации, влияние объективных и субъективных факторов, значение идеологической составляющей, роль харизмы в процессе создания имиджа, псевдохаризма, функциях, специфике национального имиджмейкерства и др. Ключевой вопрос - что такое имидж политического лидера, понятие, как он формируется, чему служит, механизм работы.

Эмпирические опросы показывают, что значительная часть населения не удовлетворены работой властных органов, которые не всегда стараются решать проблемы народа и отстаивать его интересы. Широко распространение получили такие негативные тенденции как недоверие к властным структурам, абсентеизм, отчуждение народа от власти, инфантилизм. В свою очередь, политические лидеры государств постоянно действуют в условиях стресса, сталкиваются с необходимостью реагирования на различные дела государственной важности. В кризисных ситуациях груз ответственности, испытываемый политическим лидером возрастает непомерно.

Грамотно выстроенный имидж политического лидера, политической партии, власти как раз является тем инструментом, который помогает не только наладить конструктивный диалог сторон, позитивно влиять на социально-политический климат, улучшить морально – психологическое состояние общества. Имидж - квинтэссенция многих факторов, и формируется он под влиянием многих переменных, где соседствуют рациональное и иррациональное.

В Казахстане область политологии, занимающаяся вопросами имиджа, появилась сравнительно недавно. В период тоталитаризма фундаментальные исследования по теории и прикладной имиджологии, по известным причинам, не поощрялись и не были востребованы. Интерес к вопросам, связанным с политическим имиджем появляется только на исходе «перестройки», когда выборы стали альтернативными. Следствием чего, возник интерес к вопросам, связанным с имиджем политического лидера. Одной из задач статьи является раскрытие базовых понятий и перенос теоретических аспектов на практику, исходя из собственного понимания автором имиджа политического лидера.

Являясь основным действующим лицом на политическом поле, лидер предстает перед электоратом в том образе, при помощи которого он имеет наибольшие шансы реализовать свою цель - достижение власти. Согласно классификации Барлетта [2], политические лидеры делятся на три основных типа: институциональный, определяющийся вследствие престижа занимаемой должности; доминирующий тип лидера, влияющий на основании своей силы. Особенности характера; убеждающий, влияющий на настроения.

Современные подходы к проблеме имиджа политического лидера отличаются вариативностью, и главный акцент специалисты делают на функциональном взаимодействии лидера и социальной группы. В информационном, массовом поле имидж политического лидера это особый «месседж», сообщение, которое создается политиком и транслируется по каналам массовой коммуникации, чтобы повлиять на целевую аудиторию. Как следствие формируется система специально сконструированных сигналов на сознание целевой аудитории посредством СМИ, политической рекламы, визуального воздействия. Вместе с тем, не следует «перебарщивать», образ политика должен оставаться реалистичным, разработанным в соответствии со стратегической линией, адресной направленностью. В этом случае, он будет воспринят и понят массовой аудиторией.

Имидж политика очень сложная конфигурация, при анализе которой нельзя обойтись несколькими понятиями или вводными. Теоретическая разработка проблемы имиджа в развитии политического лидерства требует выявления механизмов формирования и определения путей оптимизации образа, изучения типологии лидерства.

Одна из наиболее известных типологий лидерства, считающаяся классической, принадлежит немецкому философу М. Веберу. Он выделяет три типа лидерства:

1. Традиционное лидерство, основанное на вере в святость традиций.

2. Рационально-легальное, или бюрократическое, лидерство. Опирается на законы, правила, нормы.

3. Харизматическое лидерство основано на доходящей до фанатизма вере в сверхъестественные способности вождя, наделённого, по мнению масс, особыми исключительными качествами[2].

Считается, что лидер, наделённый харизмой, сам способен конструировать социально-политическую картину, предвидя не только настоящее, но и будущее поведение политических факторов. В силах лидера предлагать социуму ценностно-смысловые модели, которые могут не только объединять общество, достаточно эффективно снимать социальную напряжённость, консолидирующим звеном политической системы, формировать соответствующие ценностные установки.

В то же время «политическая харизма» дискуссионное понятие: одни исследователи принимают данное утверждение, другие считают, что в современном мире отсутствуют условия для подлинной харизмы (революционной, иррациональной и личностной), а все более масштабное распространение получают «искусственные», рационально спланированные формы харизмы [3].

Выше отмечалось, что проблема политического лидера возникает лишь при наличии определенных политических свобод, то есть в условиях демократического выбора. В идеале политический лидер, человек, который наиболее полно отражает и защищает интересы народа или определенной социальной группы, обладает совокупностью качеств, необходимых политическому деятелю, стремится и способен консолидировать усилия окружающих и активно воздействовать на этот процесс для достижения обозначенных и выдвинутых им целей.

Задача формирования имиджа политического лидера определяется спецификой политического режима в Казахстане, где неоспоримым лидером является Н.А. Назарбаев. Не останавливаясь подробно на имидже главы государства, отметим, что он выстроен по классическим канонам.

1. В политическом имидже должны обязательно быть черты победителя.

2. Необходимо, подчеркнуть «черты отца».

3. Имидж не должен быть сложным, его сила в стереотипности, многоплановости, вариабельности.

4. Признание незначительных негативных черт не ослабляет сильный имидж, а делает его более жизненным.

Запоминающийся публичный образ политика это всегда большая работа, а сочетание имиджей в сумме усиливает более сильный имидж, который втягивает в свою орбиту более слабую черту.

Имидж всегда носит личностный характер. Оценивая казахстанскую реальность, можно заметить что, во властной элите год от года ярких политических лидеров становится все меньше. И это не удивительно. Ведь сегодняшняя элита формируется не выборным путем, а посредством назначений. Существует сложный механизм рекрутирования, окружение лидера подбирается на основе личных симпатий и преданности, а не в соответствии с деловыми качествами и возможностями. На госслужбу перестали приходить успешные бизнесмены, господствует клиентализм, трайбализм, усредненность. Тасуется одна и та же номенклатурная колода. В результате, политическая система функционирует как иерархия властных кланов с отношениями «клиент - патрон».

А ведь элита должна быть носителем базисных традиций и устоев общества, его духовных и нравственных ценностей. Её предназначение обеспечение стабильного, устойчивого социально-политического, экономического и духовного роста, упрочение системы государственного устройства. При этом способность политического руководителя обеспечить подчинение соратников в соответствии с задачами, оказывая доверие и опираясь на такие методы воздействия, как авторитет и сотрудничество, играют положительную роль во властных отношениях.

Можно также говорить о том, что главными факторами, влияющими на формирование имиджа политического лидера, стали политическая ситуация, осторожность и желание не допустить фальстарта со стороны представителей элиты. Однако, на наш взгляд, многие политические деятели второго ряда недостаточно внимания уделяют своему имиджу. В ситуативных условиях, временном цейтноте это может сыграть отрицательную роль.

Имидж лидера неразрывно связан с образом власти. Восприятие образа власти многослойный процесс. Конечная цель влияния власти на социум необходимость временной или постоянной электоральной поддержки, где индивид является одновременно целью и средством воспроизводства власти. Именно в сознании индивида складывается картина, на основе которой человек выстраивает свое отношение.

На наш взгляд, не стоит преувеличивать «патерналистский комплекс», социально-политический инфантилизм населения, представления о власти, пекущейся, о благе народа, живущей интересами народа. Такие ожидания были характерны десять-двадцать лет назад, но сегодня, если и присутствуют, то не определяют настроение общества. Молодежь поколение больше полагается на свои силы, образование, рассматривая весь мир как сферу приложения своих возможностей. Поколение «пепси» вовсе не уверено, что будущее страны зависит от них, и тем более, зависит от личностных и деловых качеств людей, находящихся на властном Олимпе.

В условиях сегодняшнего непростого состояния общества, когда один кризис сменяет другой, в условиях нестабильности, обострения террористической опасности вывести страну на цивилизованный путь развития способен лидер, обладающий выдержкой, способностью приходить к консенсусу, выработке стратегии, соответствующей долговременным целям и интересам народа.

Отметим, что имидж стремится к стереотипности, но, в то же время подвижен, так же как переменчивы политические предпочтения электората. В зависимости от ситуации востребованы разные личные качества. К тому же эмоциональные оценки имиджа политического лидера, со временем ослабевают. Отсюда и необходимость коррекции имиджа, постоянный мониторинг, инновации.

В странах с демократическими традициями к значимым политическим лидерам относятся фигуры, не занимающие правительственных постов, но являющиеся известными и влиятельными участниками политической жизни.

Казахстанская оппозиция не сподобилась за много лет выдвинуть сколь-нибудь значимую фигуру политического лидера, не говоря уже о массовой поддержке своих программных целей. И не, потому что нет интересных персоналий, недостает ресурсов, не хватает образования или социальной базы. Вопрос, скорее, в отсутствии личности, которая консолидировала бы оппозицию, соответствовала масштабам проблем, стоящих перед республикой. В прошлом они крупные чиновники, в большинстве своем выходцы из властных структур. Оппозиционная деятельность для них это инструмент давления, желание остаться в публичной политике, но едва ли это возможность самореализации. С властью у них не принципиальные, а второстепенные расхождения. Поэтому в массовом сознании оппозиционные лидеры в интеллектуальном и моральном плане ничуть не лучше представителей чиновной элиты.

Единичные акции оппозиции, раз за разом оканчиваются ничем. Общество строит свои взаимоотношения с политическим лидером, партией, отталкиваясь от сформированного образа. То есть можно с полным основанием утверждать, что имидж выступает в роли связующего звена между политиком и его массовой аудиторией. Сегодня мы констатируем, что лидеры оппозиции не прилагают особых усилий для формирования эффективного конкурентоспособного имиджа, либо не считают это важным. Малозначимая, казалось бы, ошибка, неизбежно оборачивается недоверием к лидерам, их идеям и программе.

Следует отметить, что имидж политического лидера может существовать отдельно от ситуации восприятия объекта. Ведь, как правило, исследователи, оппоненты не допущены до политической «кухни» и не имеют возможности близко наблюдать процесс принятия решений, роль лидера в том, или ином случае. Обществу представляется облик, сконструированный политтехнологами и озвученный через средства массовой информации. В итоге происходит «легендирование» образа лидера, который «забронзовев» превращается в объект далекий от реальности. Возможно, это цинично, но с точки зрения имиджмейкеров, это практически всегда приводит к успеху.

Таким образом, имидж политического лидера цельное структурное образование, которое зависит как от потенциальных возможностей, так и объективных временных, социокультурных, экономических условий функционирования лидера, в ситуации противодействия со стороны оппонентов. Важность проблемы лидерства многократно возрастает в политической сфере. Имидж политического лидера как сложный многофакторный феномен призван соответствовать надеждам, социальным стереотипам, менталитету, традициям населения. Его воздействие на общественное мнение осуществляется по ряду коммуникаций, череду приемов и механизмов, придающих привлекательность имиджу в глазах электората. Имидж политического лидера также является фактором развития политической культуры, индикатором общественного климата в стране.

Формирование имиджа лидера происходит как стихийно, так и целенаправленно. Политический имидж должен соответствовать моменту и быть актуальным. Искусственно созданный имидж политика не должен далеко расходиться с реальным обликом. Для электората важнее личные качества политических лидеров, нежели знакомство с их программами.

Политический имидж, во-первых, внешний образ, который создается с целью сформировать необходимое впечатление, мнение, отношение у окружающих к политическому лидеру. Во-вторых, именно данный аспект позволяет воспринимать имидж как совокупность определенных характеристик, которые должны быть (по мнению рекламы, пропаганды, моды и т.д.) у политика, претендента и т.п. с целью вызвать определенное отношение к нему. Следовательно, политический имидж лидера – это имидж политика, обеспечивающий его восприятие в политической и социальной среде. Более того, каждый избиратель является в определенной мере создателем имиджа политика, т.к. с одной стороны, всегда видит его «по-своему», а с другой – становится, отдавая свой голос тому или иному политику частью его социальной базы, и тем самым, создаваемого им имиджа. Политический имидж появляется только в том случае, если публичный характер затрагивает различные стороны политической практики. Так, к примеру, для формирования имиджа народного депутата должен быть хотя бы один избиратель. Для создания корпоративного имиджа необходима политическая группа или объединение, общество как носители индивидуального, группового, массового сознания.

Все же имидж политического лидера (несмотря на определенный характер своей универсальности по сравнению с его носителем) обладает некоторой степенью абстрактности, схематичности, упрощенности и динамичности.

Политические факторы (политическое наследие, уровень общей и политической культуры, степень демократизации общества и характер власти, направленность информационной политики государства) составляют имидж лидера. Политические факторы, в свою очередь, определяются на основе первичных имиджей лидера, а именно: социо-культурный имидж (историческое наследие, образ жизни и т.д.); цивилизационно-культурный и социо-ментальный образы, национально-ценностный имидж.

Все эти имиджи существуют в сложной совокупности, переплетении. При выстраивании положительного политического имиджа лидера необходимо двигаться в направлении от наиболее простых и распространенных, каковыми являются социо-ментальный и т.п. имиджи, к более сложным, завершая акцентированием на ценностных установках политики государства.

Для формирования политического имиджа лидера значение имеет поддержка этого лидера населением, его популярность и авторитет в государстве. Как свидетельствуют статистические данные выборов 2004-2007 гг., проводимых ЦИК и ведущими социологическими центрами Казахстана, президент Н. Назарбаев и партия «Нур Отан» неизменно пользуется поддержкой большей части казахстанского населения. Все это в целом способствовало повышению политического рейтинг страны в мире.

В целом, современные политические реалии создали определенный стандарт факторов для политического имиджа лидера, который позволяет понять, что политический лидер – это человек в возрасте, обладающий не только харизмой, но и одновременно – безупречной репутацией, имиджем компетентного, честного и порядочного политика, ставящего процветание государства, демократию и законность превыше всего.

Политическое лидерство в ситуации построения демократической системы, как правило, сопряжено с острым столкновением формальных и неформальных структур политической системы. Если в странах с давно установившимся демократическим устройством и успешным функционированием формальных институтов имеет место конгруэнтность (соразмерность, соответствие, совпадение) партикуляристских неформальных (гражданских) институтов и практик и выстраиваемой универсальной политической системы, то в странах становящейся демократии в ситуации отсутствия такой конгруэнтности возникает рассогласование между микро и макроуровнем, что может привести к элиминации демократических институциональных инноваций.

1 Назарбаев Н.А. *Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства*. – Алма-Ата: Дәуір, 1992. – 56 с.

2 Ольшанский Д. *Основы политической психологии*. - Екатеринбург: Деловая книга, 2001.

3 Weber M. *Economy and society*. Berkeley etc., 1978. Вебер М. *Хозяйственная этика мировых религий. Попытка сравнительного исследования в области социологии религии. Введение // Избранное. Образ общества*. - М., 1994.

4 Bensman J., Givant M. *Charisma and modernity: the use and abuse of a concept // Social research*. 1975. - Vol. 42. - №4.

Түйін

Байтурбаева А.Т. – ҚазҰПУ Абай атындағы халықаралық қатынастар кафедрасының аға оқытушысы, с.ғ.к. asel_5.2@inbox.ru

Қазақстан Республикасы көшбасшысы имиджінің қалыптасуындағы саяси факторлар

Бұл мақала саяси көсемнің имиджінің мәселесінің зерттеуіне арналады. Зерттеу өзектілігі мынадай феноменнің байқауының практикалық зарымен сияқты саяси көсемнің имиджін шарттайды. Біздің жас еліміз өзінің дамуының емес жай кезін алабұртып жатқан жағдайда имидждің байқауының сұрақтары қазіргі шарттарда дамытып жатқан жағдайда. Бүгінгі қазақстандық ақиқаттықта саяси көсемнің әрекеттерінен тек экономикалық және әлеуметтік саяси реформаның игілігі ғана емес және елдің тағдыры арада бүтіндікте тәуелді болады.

Тірек сөздер: саяси көшбасшысы имиджі, саяси факторлар, саяси тапсырмалар, мемлекеттік қызметкер, жалпы саясат

Summary

Baiturbayeva A.T. – s.p.s., senior teacher of chair International relations, KazNPU named after Abai asel_5.2@inbox.ru

Political factors shaping the image of the leader of the Republic of Kazakhstan

Article is devoted to research of problem of image of the political leader. The research urgency is caused by practical necessity of studying of such phenomenon as image of the political leader. Problems of studying of image are staticized in modern conditions when our young country has the uneasy period of its development. In today's Kazakhstan validity from actions of political leaders not only well-being depends on the economic and sociopolitical reforms which were initiated but also destiny of the country as a whole.

Key words: the image of a political leader, political factors, political objectives, statesman, public policy.

УДК 327 (574)

ПОЛИТИКА КАЗАХСТАНА В ОБЕСПЕЧЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

Курманбаева Г.Ж. - магистрантка I курса по специальности «международные отношения» Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая gaukhar13@gmail.com

Данная статья посвящена теме обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан. Автор уделяет внимание вопросам обеспечения межнациональной, региональной безопасности Республики Казахстан, стратегических задач государства в этой области.

Раскрыты основные направления обеспечения национальной безопасности Казахстане в рамках стратегического направления внешней политики. Изучен Закон РК «О национальной безопасности РК» от 6 января 2012 г., где определены содержание и принципы обеспечения безопасности человека и гражданина, общества и государства, система, цели и направления обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан. Проанализирован вклад Казахстана в процесс ядерного разоружения, изучены деятельности международных организаций и участие в них нашей страны. Проанализированы долгосрочные цели и приоритеты внешне политического курса Республики Казахстан. Автором оценены перспективы развития внешней политики Казахстана.

Ключевые слова: национальная безопасность, ОБСЕ, территориальная целостность, национальные интересы Республики Казахстан, граница Казахстана.

Для любого государства вопрос обеспечения национальной безопасности и защиты национальных интересов в международных отношениях является одним из стратегических при выработке внешнеполитического курса страны. В этом проявляется и реализуется суверенитет государства, который предполагает его право выступать самостоятельным субъектом международных отношений, определять внешнюю политику в своих интересах и самостоятельно решать вопросы внешне-экономической деятельности.

В современном мире существуют угрозы безопасности, связанные с целевым воздействием на экономический и военный потенциал, социальное развитие, информационное пространство, экологию и другие сферы деятельности государства.

В вопросах обеспечения национальной безопасности важной составляющей является внешняя политика государства. Реализуя свои внешнеполитические функции, каждое государство проводит определенную политику за пределами своей страны, т.е. в международных отношениях. В теории

международных отношений сложилась теория «геополитики», представляющая собой органическую взаимосвязь пространственных отношений и исторической причинности действий государств. Теория «геополитики» основывается на таких ценностях, как «суверенитет», «территория», «безопасность государства». На мой взгляд, геополитическое положение государства, в том числе и Республики Казахстан, во многом определяет приоритеты развития международных отношений.

Внешняя политика государства – это система мероприятий, направленных на установление и поддержание отношений с субъектами международного права, защиту национальной безопасности и интересов, а также расширение своего влияния на другие субъекты международных отношений.

На определение приоритетов по внешней политике оказывают такие факторы, как уровень общественно-политического, социально-экономического развития, геополитическое положение страны, а также наличие определенных национальных интересов, которые в комплексе составляют систему обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан.

В области обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан основным законодательным актом является Закон РК «О национальной безопасности РК» от 6 января 2012 г., где определены содержание и принципы обеспечения безопасности человека и гражданина, общества и государства, система, цели и направления обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан [1].

С понятием «национальный интерес» связана категория «национальная безопасность». Национальная безопасность рассматривается как один из элементов национального интереса государства, обеспечивающего ему наряду с другими элементами (внутренняя стабильность, экономическое процветание, благоприятное внешнее окружение, позитивный международный имидж) оптимальное существование [2; 530, 531].

Необходимо отметить, что основной определяющей национального интереса любого государства является «инстинкт самосохранения», который включает в себя обеспечение национальной безопасности от угроз извне, защиты экономических и политических позиций государства в мире, определенное воздействие на внешнюю политику другого государства, а также расширение влияния государства на мировую политику в целом.

Если исследовать внешнеполитическую деятельность Казахстана в соответствии с перечисленной выше типологией, то Республику Казахстан характеризует активная политика, основанная на соблюдении баланса между внутренней и внешней политикой. По поводу сбалансированности политики государства в целом известный дипломат К.К. Токаев верно отмечает: «Тесная взаимосвязь внешней и внутренней политики Казахстана определяется единством цели – построением демократического общества с социально-ориентированной рыночной экономикой и гарантированной защитой конституционных прав граждан страны. Внешнюю политику Республики Казахстан характеризуют такие качества, как сбалансированность и многовекторность, предполагающие прагматизм в выборе внешнеполитических партнеров, высокую степень маневренности, отсутствие прямой зависимости внешней политики Казахстана от непредсказуемости развития ситуации в том, или ином регионе, от изменения конъюнктуры мирового рынка» [3; 12].

Внешняя политика нашей страны изначально исходила из необходимости отстаивания долгосрочных национальных интересов путем широкого международного сотрудничества и решения возникающих проблем на основе взаимных договоренностей и приемлемых компромиссов. Сегодня Казахстан уже имеет солидную международную договорно-правовую базу в форматах многостороннего и двустороннего сотрудничества, а также в рамках участия в международных организациях.

На имидж и авторитет Республики Казахстан, а также на укрепление ее национальной безопасности повлияло решение руководства страны об отказе от ядерного оружия. В мае 1992 г. Казахстан подписал Лиссабонский протокол и взял на себя обязательство стать безъядерным государством. Он первым из стран-участниц Лиссабонского протокола присоединился к Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) со статусом безъядерного государства. Позднее был подписан Меморандум о предоставлении нашей стране гарантий безопасности от всех ядерных держав [4; 22, 23]. Необходимо отметить, что вклад Казахстана в процесс ядерного разоружения не ограничился закрытием Семипалатинского ядерного полигона и подписанием Лиссабонского протокола. В 2009 г. на 64-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Казахстаном было внесено предложение о провозглашении 29 августа Международным днем действий против ядерных испытаний. Именно в этот день Президент Н.А. Назарбаев своим указом навсегда закрыл один из крупнейших ядерных испытательных полигонов в мире. Эта идея получила единодушную поддержку, ставшую отражением глубокой

озабоченности международного сообщества по поводу опасностей, порождаемых такими испытаниями. Эта дата утверждена решением Генеральной Ассамблеи ООН 2 декабря 2009 г. как «Всемирный день отказа от ядерного оружия» [5; 317, 318]. По моему мнению, это свидетельствует о масштабной внешнеполитической инициативе Республики Казахстан в деле развития глобального разоружения и укрепления международной безопасности.

Это лишний раз доказывает, что национальная безопасность государства связана с внешнеполитической деятельностью и деятельностью других субъектов международных отношений. Государства, вступая в международные правоотношения, воздействуют на внешнюю политику друг друга. Невозможно защищать свои национальные интересы без учета интересов других субъектов международных отношений. Более того, на процесс обеспечения национальной безопасности государства оказывают влияние любые политические процессы, происходящие в мире, поэтому государство вынуждено мобильно реагировать на всякие дестабилизирующие факторы, появляющиеся в регионе или в международном сообществе. К тому же государство, принимая меры по обеспечению и укреплению собственной безопасности, опосредованно принимает участие в обеспечении локальной, региональной и коллективной безопасности.

Анализируя мероприятия стран СНГ по укреплению национальной безопасности, можно сделать вывод о том, что Казахстан лидирует на постсоветском пространстве по действиям в сфере укрепления национальной безопасности: приняты Стратегия национальной безопасности, Военная доктрина, новый Закон о национальной безопасности.

Оценивая роль внешней политики в обеспечении национальной безопасности государства, необходимо подчеркнуть, что безопасность каждого государства-участника неотделимо связана с безопасностью всех остальных стран-участниц. Так, по инициативе Президента Республики Казахстан было создано и функционирует Сопредседательство по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), которое уже охватывает 20 стран Азии. Не секрет, что СВМДА создавался как азиатский аналог ОБСЕ. Участникам предоставляется огромное поле для взаимодействия, поскольку половина из двадцати членов СВМДА являются либо участниками, либо азиатскими партнерами ОБСЕ, что позволяет говорить о потенциальной взаимодополняемости этих двух организаций. Кроме того, республика является участником договора о нераспространении ядерного оружия, военно-политического блока ОДКБ, Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), активно взаимодействует с НАТО в рамках программы «Партнерство во имя мира».

Проведенный мною анализ показал, что вопросы национальной безопасности отражены не только в законодательных актах, но и в стратегических программах развития республики.

Можно отметить, что в основе проведения внешней политики Республики Казахстан должен сохранять принцип многовекторности, который предполагает «персональное» сотрудничество с европейскими государствами, США, Китаем, Россией, государствами Ближнего Востока, а также развитие «коллективного» сотрудничества в рамках международных организаций, таких как ООН, СВМДА, ОБСЕ, ШОС, СНГ, ОИС и др.

Таким образом, внешняя политика Казахстана не только обеспечивает и защищает национальные интересы в международных отношениях. Можно утверждать, что с таким же упорством республика принимает активное участие в международных мероприятиях, направленных на борьбу с внешними угрозами в целях укрепления региональной и международной безопасности.

Подводя итоги анализа о роли внешней политики в обеспечении национальной безопасности РК, хочется привести слова известного историка и публициста Р.А. Медведева: «Вероятно, ни одна страна в мире не добилась в последние годы таких больших дипломатических успехов и не имеет столько ровных и хороших отношений со всеми наиболее крупными и влиятельными государствами планеты, как Казахстан» [6; 503].

1 Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года № 527-IV / mod.gov.kz

2 Косов Г.В. Социология и политология: Учебник – практикум. – М.: Илекса-Ставрополь, 2002. – 576 с.

3 Tokayev K.K. Main aspects of process of formation and development of foreign policy of the Republic of Kazakhstan // Actual problems of foreign policy of Kazakhstan: collection of articles. - Moscow: IPTs «Russian Rarity», 1998. - 413 p.

4 Diplomatic Service of the Republic of Kazakhstan / Edited by K.Tokayev. - Алматы: Press House «Edelweiss», 2004. - 544 p.

5 Mansurov T. Eurasia Project Nursultan Nazarbayev, embodied in life. – М.: Real-Press, 2011. - 320 p. - On.

6 Kazakh President Nursultan Nazarbayev. The strategy of eternal friendship Kazakhstan-Russia. – М.: CPI «Russian Rarity», 2010. - 538 p.

Түйін

Курманбаева Г. - Абай атындағы ҚазҰПУ жанындағы «Сорбонна-Қазақстан» Институтының «Халықаралық қатынастар» мамандығы бойынша 1курс студенті gaukhar13@gmail.com

Қазақстанның елдің ұлттық қауіпсіздігін қамтамасыз ету саясаты

Бұл мақала Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігін қамтамасыз ету тақырыбына арналған. Автор Қазақстан Республикасының ұлтаралық, аймақтық қауіпсіздігін қамтамасыз ету сұрақтарына, осы саладағы мемлекеттің стратегиялық міндеттеріне баса назар аударады.

Сыртқы саясат стратегиялық бағыт аясындағы Қазақстанның ұлттық қауіпсіздігін қамтамасыз етудің негізгі бағыттары айқындалған. ҚР 2012 жылдың 6 қаңтарындағы адам мен азаматтың, қоғам мен мемлекеттік қауіпсіздігін қамтамасыз ету мазмұны мен қағидалары, Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігін қамтамасыз ету жүйесі, мақсаттары мен бағыттары айқындалған «ҚР Ұлттық қауіпсіздігі туралы» Заңы зерттеледі. Ядролық қарусыздану үрдісі барысында Қазақстанның қосқан үлесі талданып, халықаралық ұйымдар қызметі және оларға біздің еліміздің қатысуы зерделенді. Қазақстан Республикасының сыртқы саяси бағытының ұзақ мерзімді мақсаттары мен басымдылықтары талдаудан өтті. Автормен Қазақстанның сыртқы саясатының даму келешектері бағаланды.

Маңызды сөздер: ұлттық қауіпсіздік, ЕҚСҰ, аумақтық тұтастық, Қазақстан Республикасының ұлттық мүдделері, Қазақстанның шекарасы.

Summary

Kurmanbayeva G.Z. - magistrate of the I course in "the international relations" of Institute Sorbonne Kazakhstan at KAZNPU of Abay gaukhar13@gmail.com

Kazakhstan's policy in provision of the country national safety

This article is devoted to the topic of provision of the Republic of Kazakhstan national safety. The author pays attention to issues of provision of international and regional safety for the Republic of Kazakhstan, and strategic tasks of the state in this sphere.

Basic directions of provision of Kazakhstan national safety are disclosed in the frame of the strategic direction of the foreign policy. The law of the Republic of Kazakhstan "On the Republic of Kazakhstan national safety" dated January 6, 2012 where the contents and principles of safety provision for the man and citizen, society and state as well as the system, purpose and directions of provision of the Republic of Kazakhstan national safety were studied. Kazakhstan contribution to the process of nuclear disarmament was analyzed, and activities of international organizations and participation of our country in these activities were studied. Long-term goals and priorities of the foreign political course of the Republic of Kazakhstan were analyzed. The author evaluated prospects of development of Kazakhstan foreign policy.

Key words: national safety, OSCE, territorial integrity, national interests of the Republic of Kazakhstan, Kazakhstan border.

УДК 327 574+44:37

КАЗАХСТАНСКО-ФРАНЦУЗСКИЕ ОТНОШЕНИЯ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

А.Е. Алауханова – магистрантка I курса кафедры международных отношений Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая, akjanar_92@mail.ru

Научный руководитель: **Т.Н. Чумаченко** - к.п.н., старший преподаватель кафедры международных отношений КазНПУ им. Абая

В этой статье описана роль образования для Казахстана и ее дальнейшее развитие. Автор обращает внимание на важность формирования образования и ее сотрудничество с Французской Республикой. Рассматривается важность взаимоотношений между Казахстаном и Францией, способствующие формированию единого образовательного пространства, развитию их доверительных отношений и межнационального общения. Автор сравнивает систему образования двух стран. Значительное внимание уделяется совместному партнерству французского и казахстанского университетов, научному обмену студентов. Автор прослеживает важное событие для Казахстана – открытие института Сорбонна-Казахстан.

Ключевые слова: образование, Сорбонна-Казахстан, Франция, глобализация, президент, молодежь.

В международном сообществе Казахстан признан как страна, ведущая последовательную внутреннюю политику, направленную на обеспечение толерантности, межконфессионального и межкультурного согласия представителей всех национальностей, проживающих в Казахстане и представляющих единый народ Казахстана - народ, который активно строит современное и конкурентоспособное светское государство. Казахстан заинтересован в расширении и углублении так называемого диалога цивилизаций, всегда поддерживал и сам выражал готовность выступить с международными инициативами, направленными на сближение понимания между Востоком и Западом по ключевым проблемам и решениям современного мироустройства [1].

Одно из таких решений является получение высшего образования. Обучение в университете - процесс, растянутый во времени. Главное, чтобы обучение в конечном итоге привело к заветной цели - трудоустройству по специальности с перспективой карьерного роста. В последние годы ситуация в мире существенно изменилась. На всех ступенях образования, в том числе и в высшем образовании происходит интеграция и глобализация. В связи с этим в систему высшего образования в Казахстане приходят новые принципы, методы, приемы и системы обучения.

“В нашей стране образование является безусловным приоритетом развития. Казахстан взял курс на его приближение к лучшим мировым стандартам. Мы ставим цель, чтобы наша молодежь могла обучиться в своей стране всем знаниям и навыкам, позволяющим смело смотреть в будущее.” - процитировал президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев [2].

Само по себе получение качественного высшего образования очень перспективно. Даже независимо от того, получено оно в Казахстане или во Франции. Хотя существенное отличие обучения "здесь" и "там" все же есть. Уже одни отличия в менталитете и квалификации наших выпускников и выпускников во Франции заставляет задуматься, каковы фундаментальные отличия систем образования в Казахстане и во Франции. И какие особенности нам следовало бы перенять, а какие обойти стороной.

Франция как страна высочайшей образовательной культуры остается чрезвычайно привлекательной для иностранных учащихся и исследователей. Она занимает третье место в мире по количеству обучающихся там иностранцев, международная составляющая образовательной системы Французской Республики динамично увеличивается. Образование в стране традиционно является государственной прерогативой, что не утратило своего социального значения и по сей день.

В последнее десятилетие Франция находится за пределами пристального внимания отечественной научно-педагогической компаративистики, несмотря на традиционную дружбу между нашими странами, подлинный интерес со стороны Казахстана проявляется к французской модели смешанной экономики, близкие подходы к важнейшим международным проблемам, приверженность многополюсной модели мира и общечеловеческим ценностям, многовековое взаимопроникновение культур, взаимообогащающее духовное влияние.

Французское образование не стоит на месте, а постоянно развивается. В 2005 году все университеты Франции перешли на многоуровневую систему высшего образования, предусматривающую бакалавриат и магистратуру. Это произошло не случайно, так как именно Франция была главным инициатором создания единого общеевропейского пространства в области высшего образования, соглашение о котором было официально подписано в Болонье.

Для студентов данное событие создало множество новых образовательных возможностей и перспектив, включая студенческие обмены, участие в программах двойного диплома, стажировки в разных странах Европы, но главное - общеевропейское признание дипломов и университетских степеней.

Первая ступень французского высшего образования ведет к получению учебной степени Licence 3 (Лисанс 3) - это аналог бакалаврской степени. При желании через год можно получить степень Master 1 (Магистр первого года обучения), а ещё через один год Master 2: Professionnel или Recherche (Магистр второго года обучения по профессиональному направлению либо научной деятельности - для поступления в аспирантуру-докторантуру).

Что насчет казахстанской системы образования, то мы также перешли на Болонскую систему образования в 2010 году. “Казахстан стал первым центрально-азиатским государством, которое вошло в европейское образовательное пространство. «Великую хартию университетов» подписали уже 60 казахстанских вузов. В сфере высшего образования произошли значительные качественные изменения по развитию академической мобильности, внедрению трехступенчатой модели подготовки кадров, а также по созданию условий для предоставления автономии вузам страны”, сообщил Премьер-министр Республики Казахстан Карим Масимов [3].

В настоящее время во Франции насчитывается 87 университетов и университетских центров, объединяющих около 800 научно-исследовательских отделений и отделений по подготовке к исследованиям, к которым присоединяются функциональные объединения: институты и высшие школы (около 300).

Одним из старых и знаменитых университетов во Франции является университет Сорбонна, который начал свою историю с 1215 года. Сегодня Сорбонна реорганизована в 13 университетов, различающихся по направлениям обучения и относящихся к трём академиям Парижа и парижского региона. Четыре из этих университетов находятся в основном в исторических зданиях Сорбонны (Пантеон - Сорбонна, Новая Сорбонна, Париж-Сорбонна и Университет имени Рене Декарта), остальные - в других кварталах Парижа и его пригородах. Высшее образование в Сорбонне представлено большим разнообразием специальностей и предоставляет возможность студентам познакомиться с историей и культурой древнего университета. Университеты Сорбонны заслужили авторитет во всём мире. [4]

В 2014 году в городе Алматы университет Сорбонна распахнул двери для казахстанских студентов. Институт «Сорбонна - Казахстан» стал вторым в мире и единственным в Центральной Азии «Сорбонна - Париж» (Sorbonne Paris Cité). На открытии института присутствовали президент Казахстана – Н.А. Назарбаев и президент Франции Франсуа Олланд. В свою очередь, президент Франции Франсуа Олланд отметил, что казахстанско-французское сотрудничество в культурной и образовательной сфере будет и далее расширяться. Также он выразил уверенность, что выпускники нового вуза смогут внести существенный вклад в инновационное развитие Казахстана. [5] Образовательный процесс соответствует требованиям Болонской конвенции. Занятия ведут казахстанские и французские профессора. В «Сорбонне - Казахстан» готовят специалистов по двум специальностям: международные отношения и менеджмент. В будущем здесь планируют создать медицинское и сельскохозяйственное отделения, а также факультет маркетинга. Открыть второй филиал французского института в Казахстане предложил известный писатель Марек Хальтер, который в годы ВОВ был спасен на казахской земле. После окончания этого института студентам вручат два диплома - казахстанский и французский, это будут дипломы международного уровня. Меморандум о сотрудничестве подписали министр образования и науки Казахстана и министр национального образования, высшего образования и науки Французской Республики.

Стоит отметить, что изучение французского языка проходит в нашей стране со школьного этапа. Французский язык как английский проходит, как основной язык и закреплён в школах с углубленным изучением языка. Колоссальное содействие Посольства Франции и МОН РК в разных городах Казахстана дал возможность открытию школ по раннему обучению французского языка. Также, в средних и в высших учебных заведениях Казахстана актуален выбор изучения французского языка. Благодаря многим современным образовательным программам наши казахстанские студенты могут обучаться во Франции, благодаря открытию «CampusFrance», Французского Альянса и читальных залов в разных городах Казахстана. Французский язык по сей день актуален в нашей стране.

1 Д.К. Рустембекова Роль Ассамблеи народа Казахстана в формировании казахстанской модели единства и толерантности // Вестник КарГ. – Караганда, 2011. - №1. - С. 94-100

2 <http://akorda.kz>

3 Кенже А., Нурмаханова Д. Некоторые проблемы организации дистанционного обучения химии // Материалы VII Международной студенческой электронной научной конференции «Студенческий научный форум». - Алматы, ноябрь 2013 г.

4 Терехова О. Старейшие европейские университеты // Дилетант. – М., 2013. - №3 (39). – С. 69-74

5 «Казахстанская правда» от 6 декабря 2014 года

Түйін

А.Е. Алауханова – Абай атындағы ҚазҰПУ халықаралық қатынастар кафедрасының Сорбонна-Қазақстан Институтының I курс магистранты, akjanar_92@mail.ru

Ғылыми жетекшісі: Т.Н. Чумаченко, п.ғ.к., Абай атындағы ҚазҰПУ халықаралық қатынастар кафедрасының бас оқытушысы

Білім беру саласындағы Қазақстан мен Франция қарым-қатынастары

Бұл мақалада білімнің Қазақстанда алатын орны және оның әрі қарайғы дамуы туралы сипатталған. Автор Франция Республикасымен қызмет ету және білімнің құрылу маңыздылығына көңіл аударады. Ұлтаралық тілдесу және сенімді қарым-қатынастың дамуы, бірыңғай білім кеңістігінің қалыптасуына себепші, осыған орай Франция және Қазақстан арасындағы қарым-қатынастың маңыздылығы қарастырылуда. Автор екі жақтында

білім жүйесін салыстыруда. Ғылыми түрде студенттердің алмасуы, Қазақстан және Франция университеттерінің ортақ серіктестігіне анағұрлым көп көңіл бөлінеді. Автор Сорбонна-Қазақстан институтының ашылуы – Қазақстандағы ең маңызды уақиға ретінде бақылауда.

Тірек сөздер: білім, Сорбонна-Қазақстан, Франция, глобализация, президент, жастар.

Summary

A.Y. Alaukhanova – the 1st year master student of International Relations Department of the Sorbonne-Kazakhstan Institute in Kazakh Pedagogical University after Abai, akjanar_92@mail.ru

Scientific Supervisor – T.N. Chumachenko, c.p.s., senior teacher of International Relations chair of Kazakh Pedagogical University after Abai

Franco-Kazakh relations in the sphere of education

This article describes the role of education in Kazakhstan and its further development. The author draws attention to the importance of education and the formation of its cooperation with the French Republic. Here it is discussed the importance of relations between Kazakhstan and France contributing to the formation of a single educational space, the development of trust and inter-ethnic communication. The author compares the education systems of two countries. Considerable attention is paid to the partnership of French and Kazakh universities, scientific exchange students. The author traces the important event for Kazakhstan – the opening of Sorbonne – Kazakhstan Institute.

Key words: education, Sorbonne-Kazakhstan, France, globalization, president, youth.

УДК 327(4/5):32

КАЗАХСТАН И ФРАНЦИЯ: СТАРЫЙ И НОВЫЙ ДИАЛОГ

Акдидар Узакова – студент 1 курса магистратуры специальности «Международные отношения» uzakova_d@mail.ru

Научный руководитель: Жангуттин Б. О. – д.и.н., доцент кафедры истории ун-та КазНПУ имени Абая arstan_g@mail.ru

Во внешней политике РК, безусловно, постоянный приоритет принадлежит европейскому вектору. В связи с этим полезным является всесторонний анализ развития отношений Казахстана с европейскими странами, а именно с одним из центров мировой политики, экономики и культуры – Францией.

В статье рассмотрен старый и новый диалог между Казахстаном и Францией. В статье освещаются вопросы политического, экономического и культурного сотрудничества между двумя странами. Автор отмечает, что потенциал эффективного сотрудничества между сторонами пока еще далеко не реализован. Франция намерена наращивать свое присутствие в Казахстане, что отвечает интересам как казахстанской, так и французской сторон.

Ключевые слова: Республика Казахстан, Франция, сотрудничество, старый и новый диалог.

Внешняя политика нашей республики за годы независимости состоялась как многовекторная. Сразу же после проведения первых всенародных выборов президента страны 1 декабря 1991 г, Н.А.Назарбаев на пресс-конференции в Алматы для корреспондентов зарубежных и отечественных СМИ очертил основные контуры внешней политики нашего государства, определив ее многовекторный характер. При этом Глава государства подчеркнул, что Казахстан, имеющий срединное положение на континенте, должен стать мостом между Европой и Азией. Поэтому Казахстан не будет замыкаться только на Азиатском континенте, у страны должен быть разумный баланс между Европой и Азией [1]. В связи с этим, интеграция со странами Европы, в том числе с Францией, стала одной из важных частей общей интеграции Казахстана в мировую экономику и мировые хозяйственные связи. Страна не могла замыкаться в рамках своего региона и постсоветского пространства, необходимы были равноправные и взаимовыгодные отношения и с другими партнерами, странами Европы, Азии, Америки, Африки, Ближнего и Среднего Востока.

Франция традиционно является одним из тех государств, которые участвуют в выработке ключевых международных решений, определяющих судьбы всего мира. Проводя активную и инициативную внешнюю политику, Франция вносит свой неповторимый вклад в формирование сложной и противоречивой картины современного мира. Страна успешно участвует в «мировом концерте наций», причем нередко ее «мелодия» выделяется из общего ансамбля. Она обладает богатым опытом в проведении гибкой и высоко маневренной внешней политики, умело используя весь современный внешнеполитический инструментарий для достижения своих целей.

В связи с этим, налаживание продуктивного сотрудничества с Францией способствует укреплению позиций Казахстана в международном сообществе, содействует развитию нашей страны, в том числе в экономической сфере.

Со своей стороны Франция также заинтересована в развитии отношений с Казахстаном. В ее политических кругах наша страна рассматривается в геополитическом плане как связующее звено на стыке двух частей света - Европы и Азии, как страна, играющая одну из ключевых ролей в обеспечении стабильности на континенте и обладающая многообещающими экономическими перспективами. «Дорога в Центральную Азию» для Франции, как указывалось в докладе Комиссии по иностранным делам Национального Собрания по случаю ратификации казахстанско-французского Договора о взаимопонимании, дружбе и сотрудничестве, лежит «в первую очередь через Алматы» [2]. Для Франции Казахстан – это государство с мощным транзитным потенциалом, огромными возможностями в энергетической сфере.

Для реализации своих целей на сегодняшний день две страны выработали комплекс мер, направленных на развитие и поддержание взаимовыгодных двусторонних отношений. Казахстан и Франция активно сотрудничают в политической, экономической и культурно-гуманитарной сферах.

Французская Республика признала независимость Республики Казахстан 7 января 1992 года. Дипломатические отношения были установлены 25 января 1992 года во время визита в Алматы министра иностранных дел Франции Роллана Дюма. За этим визитом последовало открытие в Алматы Торгового представительства, а затем Посольства Франции.

С первых лет сотрудничества казахстанско-французский политический диалог приобрел достаточно регулярный характер. В политическом плане Казахстан и Франция достигли высокого уровня взаимопонимания и придерживаются схожих позиций и оценок по самым злободневным проблемам современного мира. Франция в числе других ядерных государств предоставила Казахстану гарантии безопасности, рассматривая ее в качестве гаранта стабильности в регионе и связующего моста между Европой и Азией.

Особую роль в развитии двусторонних отношений между Казахстаном и Францией играет поддерживаемый диалог между Главами двух государств, начатый со времени Ф.Миттерана, затем Ж.Ширака и продолженный Н.Саркози и Франсуа Олландом. В Париже высоко оценивают усилия Главы нашего государства Н.А.Назарбаева по модернизации страны, углублению политических и экономических реформ, повышению конкурентоспособности казахстанской экономики.

Руководство Франции приветствует последовательные шаги Казахстана по созданию качественно новой политической системы и признает консолидирующую и стабилизирующую роль нашей страны как «регионального локомотива» всего центрально-азиатского региона и твердо привержено к интенсификации сотрудничества с ним и переводу его в русло подлинного стратегического партнерства. Франция была в числе первых западных держав, твердо поддержавших кандидатуру Казахстана на начальных этапах выдвижения нашей страны на председательство в ОБСЕ.

Важной вехой в развитии двусторонних отношений явился официальный визит Н.А.Назарбаева во Францию в сентябре 1992 г. Этот визит знаменателен тем, что стал первой встречей лидеров двух суверенных государств - Н.А.Назарбаева и Ф.Миттерана, а также подписанием основополагающего документа – Договора о дружбе, взаимопонимании и сотрудничестве, который определил базовые принципы двусторонних отношений по всем направлениям.

Таким образом, первый официальный визит дал импульс практической реализации двусторонней кооперации.

Президент Н.Назарбаев посетил Францию с официальными и рабочими визитами в 1992 г., 1994 г., дважды в 1995 г., 1997 г., 2003 г., 2008 г., 2010 г., 2011 г. и 2012 г., в ходе которых были проведены плодотворные встречи с французским руководством и подписан ряд двусторонних документов.

Президент Франции Ф.Миттеран посетил Казахстан в 1993 г., а Н.Саркози - в 2009 г. В декабре 2014 года с первым официальным визитом в Казахстане был Президент Франции Ф.Олланд.

В рамках политического диалога активно развиваются и межпарламентские связи. В 1993 г. Сенат Франции образовал группу дружбы «Франция – Центральная Азия». В июне 2001 г. при поддержке Посольства РК во Франции была создана Федерация дружбы «Франция-Казахстан». Основной деятельностью Федерации является установление и развитие сотрудничества с группами дружбы, существующими в палатах Парламента Франции, французскими компаниями, работающими в Казахстане. Федерация дружбы создала веб-сайт о Казахстане, содержащий информацию об истории

и жизни современного Казахстана, о казахстанско-французских отношениях и деятельности членов Федерации.

Новое качество двустороннему сотрудничеству в политической, экономической, военной, военно-технической, научно-технической, экологической, информационной, гуманитарной, культурной и других областях придал договор о стратегическом партнерстве между Казахстаном и Францией подписанный 11 июня 2008 года в Париже. Франция стала первой страной Европейского Союза, с которой Казахстан подписал документ такого уровня.

Новый импульс дальнейшему развитию политического диалога придал также официальный визит Президента Французской Республики Франсуа Олланда 5-6 декабря 2014 года в Казахстан. Предметом обсуждения во время переговоров стали ключевые направления казахстанско-французского стратегического партнерства, вопросы сотрудничества в торгово-экономической, инвестиционной, нефтегазовой, космической сферах и отрасли железнодорожного машиностроения. Не остались без внимания и наиболее актуальные аспекты международной и региональной повестки дня.

Лидеры и парламентарии государств проводят огромную работу по разъяснению экономической привлекательности Казахстана. С началом установления дипломатических взаимоотношений особое внимание уделялось экономическому сотрудничеству. На сегодняшний день для улучшения торгово-экономического сотрудничества между Республикой Казахстан и Французской Республикой организованы следующие органы: Франко-казахская торговая палата, Межправительственная казахстанско-французская группа по экономическому сотрудничеству и Казахстанско-французский деловой совет. Основные функции этих органов – содействие в определении торговых и инвестиционных проектов, стимулирующих развитие двусторонних отношений, в укреплении экономического имиджа двух стран в казахстанских и французских деловых кругах путем, в частности, привлечения их к организации и участию в экономических мероприятиях в каждой из обеих стран (круглых столов, выставок, съездов и форумов с участием казахстанских и французских деловых кругов), а также оказание информационно-консультационной помощи лицам, заинтересованным в расширении экономического сотрудничества между Республикой Казахстан и Французской Республикой. В связи с проведением руководителями государств благоприятной правовой политики, по итогам первого полугодия 2014 года взаимный товарооборот составил 3,5 млрд. долл. США (экспорт – 2,90 млрд., импорт – 631 млн.) – прирост на уровне 10% по сравнению с аналогичным периодом (I полугодие 2013 г. – 3,19 млрд. долл. США, экспорт – 2,8 млрд., импорт – 382 млн.) [3].

В настоящее время основными направлениями двустороннего экономического сотрудничества являются нефтегазовая, горнорудная, аэрокосмическая отрасли, атомная промышленность, транспорт, банковский сектор. Казахстан импортирует промышленное оборудование, медикаменты, косметику, автомобили, продукты питания, летательные и космические аппараты.

В Казахстане зарегистрировано более 100 компаний с участием французского капитала. Совместно с французскими партнерами проводится индустриализация казахстанской экономики, обучаются казахстанские специалисты, перенимаются передовые технологии. Среди них представительства таких крупных компаний, как КАТКО, компания-филиал Areva, Danone, Lactalis, l'Oréal, Bureau Veritas, Schlumberger, Schneider Electric, Alstom Kazakhstan, La Tartine и другие.

В индустриальном плане французское присутствие определяется двумя стратегическими инвестиционными проектами. Первый – это инвестиции Areva, разрабатывающей совместно с «Казатомпромом» урановые месторождения, что делает Казахстан крупнейшим мировым поставщиком урана. Второй – это инвестиции Total в NCOC – консорциум, который разрабатывает нефтяное месторождение Кашаган. Углеводороды с данного месторождения обеспечат в будущем 10% потребления нефти Европейским союзом.

Совместно с французскими партнерами созданы такие наукоемкие промышленные предприятия, как «Сборочно-испытательный комплекс космических аппаратов» (спутники), «Thales Kazakhstan Engineering» (радиоэлектроника), UKAD (титановые детали для авиастроения), «КАТКО» (добыча урана) и т.д.

Регулярность встреч на высоком уровне подтверждает динамизм наших экономических и торговых отношений. В 2013 году делегация французских компаний сопровождали министра иностранных дел Лорана Фабиуса, во время его визита в Астану 1 марта того же года. А также импульс казахстанско-французскому экономическому сотрудничеству придал приезд Министра внешней торговли госпожи Николь Брик, которая в мае 2013 года открыла Астанинский инвестиционный Форум вместе с Вице Премьер-министром Республики Казахстан Асетом Исекешевым.

Все эти, а также другие встречи создают благоприятные условия для развития многочисленных французских инвестиционных проектов в Казахстане.

Традиционно сильны наши связи в таких сферах, как образование, культура и искусство. 2013 год объявлен Годом культуры Франции в Казахстане, а 2014-ый - Годом культуры Казахстана во Франции. В рамках Сезона культуры Франции в Казахстане в 2013 г. проведены многочисленные мероприятия, концерты, выставки и различные встречи. Осенью 2014 г. пройдут Дни культуры Казахстана в различных городах Франции.

Со стороны казахстанцев большим интересом принимаются Недели французской культуры «Осенние встречи» и «Неделя франкофонии», которые традиционно организует французское посольство. С 2010 года проводится Неделя французских фильмов в рамках Евразийского кинофестиваля.

Успешно развивается сотрудничество в области образования. Сотрудничество между Францией и Казахстаном в области высшего образования строится на трех уровнях:

- европейском, когда французские учебные заведения участвуют в проектах, финансируемых Европой, таких как Tempus или Erasmus;

- двустороннем – это прямое сотрудничество французских и казахстанских учебных заведений на основе соглашений с возможным участием французских предприятий, которые могут оказать финансовую и материальную поддержку;

-и, наконец, на институциональном уровне, благодаря работе Посольства Франции, в постоянном контакте с Министерством образования и науки, с целью определения потенциальных возможностей сотрудничества.

Казахстанские студенты обучаются во Франции по программе «Болашак». В рамках прямых межвузовских соглашений и на регулярной основе осуществляется обмен студентами и преподавателями. Наиболее активно развивается междуниверситетские отношения по линии побратимских связей между Ренном и Алматы.

В 2014 году в декабре во время своего визита Президент Франции Франсуа Олланд отметил - «Казахстан и Франция должны сотрудничать не только в сфере бизнеса и экономики, но и в культурном плане. Также мы должны инвестировать в знания и науку. И поэтому мы с Президентом Казахстана Нурсултаном Назарбаевым подписали документ, который позволит обучаться студентам обеих стран в дальнейшем, как во Франции, так и в Казахстане. Сейчас во Франции в год обучаются около 400 казахстанских студентов, и в ближайшее время, думаю, эта цифра удвоится» [4]. В рамках данного визита подписаны соглашения в области образования, которые предоставляют возможность взаимного признания дипломов и университетских степеней, позволят более активно изучать языки и проводить научные исследования. А на второй день визита французского главы – 6 декабря – в Алматы было торжественное открытие института «Сорбонна-Казахстан» – первого французского вуза в Центральной Азии.

Таким образом, анализ состояния сотрудничества РК с Францией позволил сделать следующие выводы:

- дальнейшее развитие сотрудничества Казахстана с Францией является одним из приоритетных направлений внешней политики РК и важным фактором устойчивого экономического развития;

- по признанию обеих сторон, потенциал эффективного сотрудничества между сторонами пока еще далеко не реализован. Франция намерена наращивать свое присутствие в Казахстане, что отвечает интересам как казахстанской, так и французской сторон. В то же время во французских деловых кругах еще сохраняется в силу различных объективных и субъективных причин определенная нерешительность относительно перехода к массивным прямым инвестициям в экономику Казахстана. В известной степени сказывается приверженность французских бизнесменов правилам и особенностям, сложившимся в системе внешнеэкономической деятельности своей страны;

- оказывая поддержку Казахстану, поощряя двусторонние экономические и торговые связи, Франция рассчитывает занять одно из первых мест, наряду с США и Германией, в эксплуатации природного и промышленного потенциала Республики.

1 Жигалов К.В., Султанов Б.К. *Первый Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев. Хроника деятельности (1.12.1991–31.05.1993)*. – Алматы, 1993. – С. 8–9.

2 Токаев К.К. *Под стягом независимости. Очерки о внешней политике Казахстана*. – Алматы: Білім, 1997. –456 с

3 *Сотрудничество Республики Казахстан с Французской Республикой:* [<http://mfa.gov.kz/index.php/ru/vneshnyaya-politika/sotrudnichestvo-kazakhstan/sotrudnichestvo-so-stranami-evropy-i-ameriki/12-material-orys/415-sotrudnichestvo-respubliki-kazakhstan-s-frantsuzskoj-respublikoj>]

4 *Язык и культура являются главным ключом к сотрудничеству Франции и Казахстана - Ф. Олланд:* [<http://www.inform.kz/rus/article/2724277>].

Түйін

Акдидар Узакова – халықаралық қатынастар мамандығының 1 курс магистр uzakova_d@mail.ru

Ғылыми жетекшісі: Жангуттин Б.О. – с. и. д. ҚазҰПУ Абай атындағы arstan_g@mail.ru

Қазақстан және Франция: ескі және жаңа диалог

Қазақстан Республикасының сыртқы саясатында тұрақты басымдылық еуропалық бағытқа беріледі. Осыған орай, Қазақстанның Еуропа елдерімен, әсіресе әлемдік саясаттың, экономиканың және мәдениеттің орталығының бірі Франциямен қатынасының дамуын жан-жақты талдау пайдалы болып отыр.

Мақалада Қазақстан мен Франция арасындағы ескі және жаңа диалог қарастырылады. Мақалада екі ел арасындағы саяси, экономикалық және мәдени ынтымақтастыққа көңіл бөлінеді. Автор тараптар арасындағы тиімді ынтымақтастық әлеуеті әлі де толығымен жүзеге асырылмағанын атап өтеді. Франция Қазақстандағы қатысуын ұлғайтуға ниеттенуде, ал бұл өз кезегінде қазақстанның және француз тарапының мүдделеріне жауап береді.

Түйін сөздер: Қазақстан Республикасы, Франция, ынтымақтастық, ескі және жаңа диалог.

Summary

Akdidar Ouzakova - 1th course student of a magistracy of International relations uzakova_d@mail.ru

Scientific supervisor: Zhangouttin B. O. – d.h.s. of university of a name of Abay arstan_g@mail.ru

Kazakhstan and France: old and new dialogue

It is obviously that static priority in foreign policy of the Republic of Kazakhstan refers to European vector. Therefore, comprehensive analysis of development of relations of Kazakhstan with European countries, namely with one of the centers of world politics, economy and culture – France, is very useful.

The article reviews the old and new dialogue between Kazakhstan and France. The article highlights the issues of political, economical and cultural cooperation between the two countries. The author notes that the potential of effective cooperation between the two parts has not yet realized. France intends to step up its presence in Kazakhstan that corresponds to the interests of both Kazakhstani and French parts.

Key words: Republic of Kazakhstan, France, cooperation, old and new dialogue.

УДК 327 (574)

FEATURES OF PRICE POLICY IN THE UNITED STATES AND KAZAKHSTAN

Talgat Tolegenov - A senior instructor of KazNPU named after Abay

Nazgul Zakiyeva - A 3rd year student of Nazarbayev University

The article analysis the factors that affect the cost of houses near Boston. Our data includes a lot of possible factors. The initial original model of the house price contained 13 predictor variables. In fact, it is certainly expected that not all of the factors affect the house price. Therefore, in order to get an appropriate model that could describe the house price in Boston suburbs, it is necessary to exclude the factors that are less important. Indeed, according to the statistical tests most of the above factors had no impact on the response variable House price much, so we removed them. Other predictor variables were checked again. The model describes 86% of variation in house prices. It means that in 86 cases out of 100 it will predict price of house quite accurate.

Keywords: factors, predictor variables, variation, deviation, price policy, response variable.

The data we used in our project was obtained from the collection of databases of the UCI Machine Learning Repository, which has been widely used by students and researchers around the world since 1987. There are a lot of data sets on different topics, among them we chose the Housing data set, maintained at Carnegie Mellon University. On that page (<http://archive.ics.uci.edu/ml/datasets/Housing>) you can find the names of the variables and on the other (<http://archive.ics.uci.edu/ml/machine-learning-databases/housing/housing.data>) there is a quantitative data that was later saved as txt document. The data set provides information about the house price in suburbs of Boston in 1993. We found the data set is interesting, because we wanted to find out on which variables the house price depended on and how much they cost near Boston in the year we were born. At the same time, among the variables of the data the most curious thing for us was the 12th variable: the proportion of blacks by town. We were interested in the answer for the question: were black people still being discriminated in the US in 1993? During the research, we could answer the question by looking at the relation between the house price and black people proportion in the suburbs of Boston. NOTE: First, we tried to do linear regression and found out outliers that hurt our model. Then, we removed all outliers from whole data (validation + regression data), and run the regression again.

Firstly, we divided our data into two parts. The first part of the data we used for obtaining our regression

function. The second part is used for validation of our regression function. Furthermore, we tried to predict our model linearly using our all variables. As we can see from our table below some p values of variables is more than 0.01 (crim, indus, age) and we decided that we should change our model and remove insignificant variables. After identifying the model, we checked assumptions: Normality of errors, Independence of errors, Constant variance of errors, Linearity of regression. First, to check Independence of residuals: We looked at plots below: residuals vs predictor variables, and got that lstat and rm needs square terms.

To add the squared terms of variables lstat and rm, we used polynomial regression model. Thus, variable lstat1 is centered lstat and lstat1_sq is square of lstat1. Similar procedure was performed with variables rm1 and rm1_sq. We centered these variables in order to have less correlation. From the table below we can see that p value of coefficients of all variables is less than 0.05 and they can be considered as significant. In addition, our model explains 83.22 percent of variation in medvalue and we have very small pvalue = $< 2.2e-16$ that is p-value for lack-of-fit test. Therefore, this model is significant.

These graphs confirm our assumption of independence of errors and constant variance of errors. From histogram of residual above we see that there is an outlying point. It corresponds to the index 373 in data. And we removed this outlying point from our data. And construct our last model again without this point. After this procedure, there was not any significant changes in coefficients of variables and R_squared. According to the Shapiro test we get p-value = 0.01189, which is not so high. The normality not so good. From this, $MSPR/MSE > 2$. Thus, validation did not work out. But, we should notice that we excluded the outlier with index 373 in our model. Thus, we should understand an outlying effect and identify it in whole data. Because, our model will not work in such cases.

By investigating the data, we found out that the outlying effect was in two variables: dis (weighted distance from 5 Boston employment centers) was less than 2 miles. And price of house was high, approximately more than 45. We get model, where every variable where significant (pvalue < 0.05) and Multiple R-squared: 0.8669. The fitted model explains 86.69% of variation in prices house and we have very small p value = $< 2.2e-16$ that is p-value for lack-of-fit test. Therefore, this model is significant. From above graph of bk vs residual we cannot see that the variance of bk maybe not constant. We used the Brown - Forsythe test on bk. p-value of test was 0.9141. Thus, we fail to reject H_0 and conclude that variance is constant.

The regression model is valid and explain 86.69% of variation in median value of houses. However, our model will not predict the price of houses that are located near city center and cost high. The final fitted model involves particular predictor variable like ratio of black people by town that is specific for the US. Therefore, in real life this model can be used for all suburbs of the US cities, adjusting the value of dollars into real terms by accounting the inflation. And the model does not work for houses in other countries where variable Bk (proportion of blacks) is not valid. Moreover, as in section 3 we found out outliers with characteristics: 1. Houses that are located too close to Boston employment centers (less than 2 miles) and 2. That are too expensive ($> \$45,000$), which means the model will not predict price of such extraordinary and luxury houses.

In our model, suppose that we are interested in the house price in the suburb near Boston that has 10% lower status of the population and 0.5 nitric oxides concentration (parts per 10 million), at the same time, an average number of rooms per dwelling is 5.5 and pupil-teacher ratio by town equals to 16, the ratio of blacks and whites by town is 1.178, weighted distances to five Boston employment centers are 5 miles.

Leverage value of this new point was within the usual range of values in the model. Thus, no extrapolation was involved. Numerically, within the usual range of values in our model is to be less than 0.072. In this case, leverage was 0.028, which is far less than upper bound. The resulting interval of this house price is (15.29489; 28.24503). Hence with 95% confidence we conclude that the cost of the single new house in Boston's suburban with 10% of lower status of the population and 0.5 nitric oxides concentration (parts per 10 million), at the same time, when an average number of rooms per dwelling is 5.5 and pupil-teacher ratio by town equals to 16, the ratio of blacks and whites by town is 1.178, weighted distances to five Boston employment centers are 5 miles will be between \$15,295 and \$28,245, which is huge.

In another example we changed only weighted distances to five Boston employment centers to 1 mile. In this case, leverage value of this new point was 0.066, which is within the usual range of values in the model. Thus, no extrapolation was involved. But, we should notice that it is too close to 0.072 – the maximum allowed leverage. This is because 1 mile distance to five Boston employment centers is one feature of outlier. The resulting interval of this house price is (18.42295; 31.61059). Hence with 95% confidence we conclude

that the cost of the single new house in Boston's suburban with 10% of lower status of the population and 0.5 nitric oxides concentration (parts per 10 million), at the same time, when an average number of rooms per dwelling is 5.5 and pupil-teacher ratio by town equals to 16, the ratio of blacks and whites by town is 1.178, weighted distances to five Boston employment centers are 1 miles will be between \$18.423 and \$31.611. As you see from the examples, we made prediction that two houses in the same Boston's suburb, but while the one is near to the center and another is farther, the near one costs more expensive than the further.

Before starting this work we guessed what the final model will be like. We expected the signs of the variables' coefficients. According to our initial expectation, the coefficients of the variables including % lower status of the population, pupil-teacher ratio by town, weighted distances to five Boston employment centers, nitric oxides concentration (parts per 10 million) should be negative, and in the result model supported our expectations.

However, initially we guessed that the relation between average number of rooms per dwelling and the house price would be positive, since in reality the more rooms in the house, the more expensive the house price is. However, as a result of our project we got negative linear relation ($\beta_2 = -31.343$) between average number of rooms per dwelling and house price, which means with additional one room, the house price decreases by \$31343, which did not support our expectation. From the project we have done, we learned several interesting things:

1st is that the samples picked in random by R program do not provide the same conclusion at the end, that's why it's very important to work with the initial sorted samples.

2nd is that there is still discrimination of Afro-Americans in the US. It was concluded, from the p-value of the variable of black people proportion – the variable was significant, which means it still has effect to the house price. If there was no matter of people's race in house trade, the variable about the proportion of black people would not be included in the model.

Түйін

Төлегенов Талғат Зәкиұлы - Абай атындағы ҚазҰПУ-нің аға оқытушысы

Назгүл Закиева - Назарбаев Университетінің 3-ші курс студенті

Құрама штаттары және Қазақстанның баға саясатының ерекшеліктері

Бұл мақалада автор Америка Құрама Штаттарындағы тұрғын үйлер бағасының өзгеріске ұшырау себептері мен факторларын зерттеп, талдай келе оның бірнеше себептеріне тоқталады. Халықаралық мәселелердегі маңызы зор әлеуметтік жағдайларды реттеудегі АҚШ-тағы заңдылық жүйелердің бір бағытына тоқтала келе, Қазақстанмен салыстырмалы түрде сараптама жасайды. Бостонға жақын үйлердің құнына әсер ететін 13 факторлардың: қаланың ауа тазалығы, халықтың тығыздығы, транспорттық жүйелердің қалыптатылығы, қылмыстың көбеюіне әсер ететін әлеуметтік жағдайлар, афроамерикандықтардың топтала қоныстану мәселелері т.б. зерттеулер жасай келе, салыстырмалы анализ жасайды. Аталған факторлар 100 жағдайдың 86-сында өзін дәлелдейді.

Тірек сөздер: факторлар, жорамалдар, вариация, ауытқу, баға саясаты, жауап айналымы факторлар.

Резюме

Төлегенов Талғат Закиевич - Старший преподаватель КазНПУ имени Абая

Назгуль Закиева - Студент 3-го курса Назарбаев Университета

Особенности ценовой политики США и Казахстана

Проект анализирует факторы влияющие на стоимость домов в районе Бостона. Наши данные включает в себя множество возможных факторов. Начальная оригинальная модель по цене дома содержал 13 предикторов. На самом деле все факторы влияют на цену дома. Таким образом, для того, чтобы получить подходящую модель, которая может описать стоимость дома в пригороде Бостона, необходимо исключить факторы, которые менее важны. В самом деле, согласно статистике большинство из вышеперечисленных факторов не оказывает никакого влияния на цену дома переменной отклика много, так что мы удалили их. Другие предикторов снова проверяется. В 86 случаях из 100 он будет предсказывать цену дома достаточно точной.

Ключевые слова: факторы, предикторы, вариации, отклонения, ценовая политика, переменная отклика.

ОСОБЕННОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ЕС

Рената Валитова – студент 1 курса магистратуры специальности «Международные отношения»
rika.malik@gmail.com

Научный руководитель: **Матакбаева Л. Х.** – д.п.н., проф.
ун-та КазНПУ имени Абая lmatakbaeva@mail.ru

Цель данной статьи состоит в анализе миграционной политики посредством исследования законодательной базы европейских государств. Дается обзор основных законов по правам мигрантов, их защите, условиям приема и интеграции, что должно способствовать сохранению безопасности и росту государства. Исследование показало, что, несмотря на широкомасштабную и позитивную наднациональную политику ЕС, европейские государства ввиду социально-экономических и демографических условий имеют свои особенности законодательной базы касательно мобильности населения. Анализ наднациональной миграционной политики показал, что ЕС нуждается в выработке единых международных норм регламентации, делая упор на интеграции прибывших в принимающие страны.

Ключевые слова: миграционная политика, ЕС, миграция, Европейский Союз, законодательная база ЕС.

Прошло более 60 лет со времени, когда в 1948 году Генеральной Ассамблеи ООН была принята Всеобщая декларация прав человека, в которой говорится, что «каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе местожителство в пределах каждого государства». За это время миграционные процессы претерпели масштабные изменения т.к.в настоящее время межгосударственные границы становятся все более прозрачными, в некоторых случаях и исчезая совсем. Здесь следует вспомнить государства Скандинавского паспортного союза и Бенилюкс, которые одни из первых отменили пограничный контроль в рамках с 1960-х гг., а так же Европейский Союз с созданием Шенгенской зоны.

Являясь важнейшим элементом в современном развитии общества, скрытым и явным фактором изменений внутри него и, как следствие, всего миграция населения, а также миграционная политика, направленная на регулирование миграционных потоков, носит не только благоприятные стороны в жизни государства, но истановится колоссальной проблемой, таящей в себе угрозу безопасности личности, общества, а значит, и государства. Призванная решить проблему демографического дисбаланса, вызванную существенным количественным перевесом пожилого населения посредством привлечения на рынки труда иностранцев, миграция, со всеми недочетами законодательной базы может привести к политическим конфликтам, расслоенности общества, терроризму. Последствия ее касаются как стран принимающих, так и стран-поставщков. Одним из отрицательных результатов в принимающих странах является растущая ксенофобия. В итоге проблема миграции сейчас становится темой острых политических споров в мире. В связи с этим, усиливается межгосударственная потребность в создании международных норм регламентации, которые бы способствовали благоприятному развитию страны и интеграции мигрантов в принимающем обществе.

Международно-правовое регулирование миграционных процессов в масштабном уровне базируется на декларациях, принятых и ратифицированных конвенциях, пактах и протоколах, которые образуют общую международно-правовую базу регулирования и управления миграционными процессами на межгосударственном уровне. Основные решения разрабатывает Организация Объединенных Наций, далее следуют ее специализированные организации: Международная Организация Труда – МОТ, ЮНЕСКО и специализированные органы – Экономический и Социальный Совет ООН – ЭКОСОС, Управление Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев – УВКБ, Международная организация по миграции – МОМ.

Но следует учитывать, что законодательные акты в области миграции различных стран имеют как общие признаки, так и принципиальные отличия, обусловленные рядом причин: от историко-географическое положение страны, уровня социально-экономического развития, проблем безопасности, демографической ситуации, состояния рынка труда до присоединения страны к международным актам по вопросам миграции.

На сегодняшний день, согласно данным ООН, численность населения Европейского союза составляет 502 миллиона человек, из них 43 миллиона родились за его пределами. По статистике страной ЕС, куда стремится наиболее высокое количество мигрантов, является Германия, в которой

проживает более 10,1 миллиона мигрантов. После США и Российской Федерации она занимает третье место в мире по числу входящих в него мигрантов; в Великобритании проживает 7,8 млн. мигрантов, во Франции – 7,4 млн. мигрантов. Испания – страна с 6,5 млн. мигрантов и до последнего времени считающая одним из привлекательных для них государством, сейчас переживает спад миграционного притока в среднем на 0,5% за последние 2 года в связи с огромным ростом безработицы. В Швейцарии выходцы из других государств составляют треть населения, в Нидерландах – 20% населения, в Австрии – 11%, Швеции – 9%, Греции – 10% [1, с.2].

Послевоенная политика европейских стран, которая понесла за собой восстановление и улучшение политического климата и экономической стабильности в Европе вплоть до 1970 гг., когда происходило развитие промышленности и повышение уровня благосостояния населения, сделала Европу центром притяжения для мигрантов. Другим фактором можно назвать демографическую ситуацию в «стареющей» Европе, остро нуждающуюся в «свежей» рабочей силе. Плюс к этому огромную роль сыграла также западноевропейская интеграция, которая открывала границы государств-союзников.

Основными странами-поставщиками мигрантов в Евросоюзе являются Марокко, страна, являющаяся также транзитом для мигрантов с еще более бедных регионов Африки; Турция, Индия. По сообщению еврокомиссара по вопросам миграции, гражданства и внутренним делам в Европарламенте Димитриса Аврамопулоса, в 2014 году в страны Евросоюза прибыло более 276 тыс. нелегальных мигрантов, что на 138% больше, чем было в 2013 году [2].

В связи с развитием миграционных процессов в условиях глобализации, когда мир стал более открытым и доступным, и мобильность населения растет, основные принимающие государства должны регламентировать эти процессы, необходимо найти «компромисс между законными естественными опасениями государств-членов и необходимостью установления общих для ЕС правил в данной противоречивой сфере» [3, с.44].

В 2004 г. Европейский Совет принял Гаагскую программу развития ЕС в области правового регулирования миграционной политики, цель которой в масштабном смысле – развитие общеевропейской системы политического убежища; права и ограничения иностранцев в Евросоюзе; интеграция мигрантов в принимающих странах; предоставление защиты в соответствии с Женевской конвенцией 1951 года и другими международными договорами; регулировать миграционные потоки и контролировать внешние границы ЕС; обеспечивать безопасность общества, помогать в судебных разбирательствах. По ряду вопросов уже достигнут значительный прогресс, однако необходимы дальнейшие действия для создания действительно общей политики в области иммиграции и убежища, которая учитывает не только совместные интересы ЕС, но и индивидуальные потребности стран-участниц.

24 сентября 2008 г. Советом ЕС был принят «Европейский пакт по иммиграции и убежищу», являющийся основой общей политики Европейского Союза в одноименной области и продолжает улучшать общеевропейскую миграционную политику. Бывший президент Франции Николя Саркози выразился, что Европа отныне имеет реальную иммиграционную политику.

Этот Пакт включает в себя пять основных направлений формирования общей иммиграционной политики Евросоюза:

1. Государства-члены также несут ответственность за контроль над своим участком границы, опираясь при этом на обязательные нормы шенгенского законодательства. Из этого следует, что в отношениях между Брюсселем и странами ЕС сохранится принцип субсидиарности. Страны, более всего страдающие от наплыва нелегальных иммигрантов, смогут рассчитывать на помощь отрядов ФРОНТЕКС, действующих на наднациональном уровне.

2. Регулирование легальной миграции в соответствии с возможностями каждого государства-члена принимать и трудоустраивать иммигрантов. Эта сфера по-прежнему остается главным образом в компетенции национальных государств. Они сами будут определять условия въезда в страну и число приезжих.

3. Одновременно предлагаются меры по сокращению притока неквалифицированной иностранной рабочей силы, главным образом в виде нелегальной иммиграции.

4. Создание общей системы предоставления убежища.

5. Поддержка стран - экспортеров мигрантов. Для стимулирования сотрудничества этих стран в борьбе против нелегальной иммиграции Евросоюз предоставляет им возможности легальной иммиграции для работы и обучения в странах ЕС. Странами поощряется добровольное возвращение нелегальных иммигрантов на родину, в поддержку этого создаются условия для инвестирования

заработка легальных мигрантов в странах ЕС в экономику их родных государств. Однако предложение Н. Саркози о введении "контрактов иммигрантов", обязывающих потенциальных иммигрантов разделять ценности Евросоюза, не нашло поддержки у государств-членов и поэтому не вошло в Пакт. Одновременно миграционная политика ЕС делает попытки воздействовать на такой "притягивающий фактор" нелегальной иммиграции, как спрос на теневых рынках рабочей силы. В 2007 г. Комиссия ЕС в борьбе с нелегальной миграцией приняла новые изменения в законодательстве против использования труда нелегальных иммигрантов. Новое законодательство основывается на трех главных принципах: создание новых административных требований, которые работодатели должны будут выполнить, прежде чем нанимать иностранцев. Второй принцип предполагает гармонизацию процедуры рассмотрения судебных исков против нарушителей. Далее – увеличение с 2% до 10% количества компаний, которые подвергаются ежегодной проверке на предмет выявления случаев использования нелегального труда [4].

В 2010 году был принят следующий документ в области миграции – Стратегия внутренней безопасности ЕС, касающийся проблемы безопасности, в частности, преступности, но есть и ряд пунктов, посвященных миграции. Важнейшим аспектом в Стратегии является контроль над пограничными зонами и деятельность таких организаций как ФРОНТЕКС (Европейское агентство по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах государств-членов Европейского Союза) и ЕВРОСУР (Европейская система наблюдения за внешними границами).

С июня 2011 года в Законодательстве ЕС появился новый путь получения вида на жительство с разрешением на работу за короткий срок – Голубая карта ЕС, по сути являющаяся аналогом зелёной карты США. 23 октября 2007 г. Президент Европейской Комиссии Мануэль Баррозу представил этот проект на рассмотрение, и 25 мая 2009 года он был принят Евросоюзом [5]. Голубая карта, являясь элементом выборочной миграции, призвана стимулировать приток квалифицированных специалистов и упростить процедуру получения ими вида на жительство. Вместе с такими специалистами право на проживание получают и близкие члены их семей. Однако три страны – Ирландия, Дания и Великобритания от принятия проекта Голубых карт отказались.

Следующий регламентирующий миграционную политику ЕС документ – Стокгольмская программа (2010-2014), касающаяся правосудия, безопасности, проблем миграции и борьбы с нелегальной миграцией. Однако положения о визовом контроле, об оценке ситуации на рынке труда, стратегии возвращения мигрантов на родину и т.д. остаются схожими с содержанием доклада Еврокомиссии от 2008 года «Общая иммиграционная политика для Европы: принципы, действия и инструменты».

В то же время каждое государство ЕС находится в поиске путей разрешения внутренних проблем, связанных с мигрантами. Так, французское правительство сосредоточилось на вопросах, связанных с исламизацией приезжего населения и интеграции. Хотя проблема интеграции сейчас является наиболее острой для всех принимающих стран. Испания, Италия, Португалия борются со всеми формами нелегальной миграции, которая для этих стран наиболее актуальна. Но, несмотря на это, нет такой проблемы, которая являлась бы сугубо «национальной».

В Бельгии правовую законодательную базу в области миграции составляют Закон о въезде на территорию, проживании, праве на поселение и выдворении иностранцев; Королевский декрет о въезде на территорию, проживании, праве на поселение и выдворении иностранцев; Королевский декрет, устанавливающий процедуры, выполняемые Постоянной комиссией по рассмотрению апелляций беженцев [6].

Германия, как уже говорилось, – самое привлекательное для мигрантов государство в Евросоюзе. В 2014г. в Германию переехало почти полмиллиона человек – такие данные приводит Организация экономического развития и сотрудничества в докладе "Перспективы международной миграции". Правовой основой пребывания иностранцев в Германии является «Закон о пребывании иностранцев на территории ФРГ». Согласно ему, лицо, ищущее убежище и прибывшее из безопасной третьей страны (страны ЕЭС, Австрия, Чешская Республика, Финляндия, Норвегия, Польша, Швеция, Швейцария) не допускается к въезду в страну Пограничной полицией. Официальная государственная миграционная политика Германии имеет цель ограничить дальнейший приток иностранцев из «третьих стран», и в связи с этим оказывает и помощь в добровольной репатриации и даже реинтеграции репатриантов на родине. Государственная миграционная политика основывается на принципе – «ФРГ не является страной иммиграции и не должна стать ею в будущем» [6].

В 90-х гг Германия разработала специальную программу иммиграции для евреев. Однако после въезда в страну более 200 тыс. человек, иммиграционные правила пришлось ужесточить. При этом

Правительство Германии объявило, что для евреев с Украины, желающих иммигрировать в страну, будет отменен ряд строгих правил, действующих с 2005 года. В результате, они имеют преимущество перед евреями из других республик.

Так же преимущества в миграционной сфере имеют лица, учащиеся и закончившие высшее образование в ФРГ. После окончания ВУЗа им дается 1 год для поиска работы, после чего они могут подать на получение вида на жительство. Эта программа, так же как и Голубая карта, направлена на привлечение в страну квалифицированных специалистов.

Все это усиливает и вопрос успешной интеграции мигрантов в немецкое общество, в задачи которой входят: проведение интеграционных курсов согласно Закону об иммиграции (разработка концептов курсов, сертификация школ, контроль качества); проведение первичного консультирования мигрантов; разработка федеральной интеграционной программы; финансирование интеграционных проектов [7].

Однако, несмотря на это, по статистике, в 2013 году около 10.200 мигрантов не смогли продлить свои визы и виды на жительство или получили отказ в предоставлении убежища и покинули Германию. Для сравнения, как передает *Süddeutsche Zeitung*, в 2012 году ФРГ покинуло 7.600 человек. Среди вернувшихся на родину – турки, сербы, уроженцам Косово. Некоторые мигранты из России, в основном беженцы из Чечни, тоже получили отказ в предоставлении политического убежища [8].

Законодательство Греции в области миграции основывается на «Кодексе мигрантов и социальной адаптации», в котором был внесен ряд принципиально важных изменений в уже существующее законодательство, охватывающее одновременно различные аспекты миграционной политики, перейдя к комплексному решению непростых проблем миграции. Основная часть законодательной базы, связанная с миграцией и интеграцией иностранных граждан, осталась прежней, но есть ряд изменений касательно рынка труда и мигрантов, а также создания благоприятных условий для инвестиций со стороны граждан третьих стран, упрощение процедуры для лиц, пребывающий в Греции длительный период, в число которых входит и «второе поколение мигрантов».

Базовое законодательство, нормы и положения которого являются миграционной политикой Дании, состоит из национальных законодательных актах и ратифицированных страной международных соглашениях, таких как «Закон об иностранцах», «Закон об интеграции иностранцев», «Закон о репатриации», Конвенция и Протокол о статусе беженца, Дублинская конвенция, Шенгенское соглашение, Декларация прав человека, Европейская конвенция о предотвращении насилия. А в наступившем 2015 году власти планируют ужесточить требования по отношению к мигрантам из-за их плохой интеграции в датское общество – получая социальную помощь, лишь немногие стараются стать полноценным членом страны. В планах сокращение возможностей воссоединения семей и ужесточение правил предоставления убежища.

Миграционная политика Испании базируется на «Законе об иностранцах», Королевском декрете и имеет такие преимущества как продление рабочей визы и первичного вида на жительство в страну, а также, после завершения рабочего контракта, предоставляется возможность нахождения в стране определенное время для поиска и заключения нового. Следует добавить также и то, что в Испании существует возможность воссоединения с семьей после легального пребывания в стране в течение одного года, что, несомненно, является большим плюсом [9].

Законодательная миграционная база Италии основывается на Декрете-Законе, Декрете Президента Итальянской Республики. Ходатайство о предоставлении убежища предоставляется в Пограничную полицию сразу после въезда в страну. Однако она имеет право отказать заявителю. В течение 7 дней ходатайство передается в Центральную комиссию, в которой срок рассмотрения – 15 дней. Если же в приеме ходатайства было отказано, то заявитель может подать апелляцию в Региональный административный трибунал [6].

В Норвегии действуют следующие нормативные акты, регулирующие иммиграционные вопросы: Закон об иностранцах, Закон о гражданстве, Закон об интеграции [10]. Интересен факт, что получение гуманитарного статуса лишает права на воссоединение семей. Такое возможно, только если лицо получает вид на жительство по прошествии трех лет. В 2014 году произошел ряд изменений в законе. Среди нововведений – возрастное ограничение – супруг или супруга может приглашать в Норвегию свою «половинку» только с 24 лет. Это ограничивает въезд иностранцев в Норвегию. Другое законодательное изменение – тест ДНК для бездетных супружеских пар. Основанием этого послужили разоблачения последних лет, когда после проведения выборочного тестирования супругов

из Сомали департаментом по делам иностранцев, выяснилось, что 40% бездетных пар оказались братьями и сестрами [11]. Главная цель миграционной политики Норвегии — создать условия для экономического роста страны, а также сохранить при этом благоприятный климат в обществе.

Французская Конституция предоставляет право убежища всем гражданам третьих стран, которые не имеют возможности безопасно проживать на родине [12, с.204-212]. Однако с целью оградить государство от нежелательных «кандидатов» французское законодательство разделило понятия территориальное убежище, т.е. предоставление лицу возможности укрыться от преследований по политическим мотивам и статус беженца. Запрос рассматривается некоторое время, в течении которого заявитель может находиться в специально отведенных зонах ожидания в морских портах или аэропортах. При получении отказа он вынужден покинуть страну и вернуться в страну происхождения.

В 2003 г. вышел Закон «О регулировании иммиграции, пребывания иностранцев во Франции и натурализации», в котором ужесточились правила въезда и приема иностранцев. Из этого очевидно, что основной целью его было сократить число мигрантов, провести ряд мер против нелегальной миграции. К ним можно отнести создание базы данных с отпечатками пальцев заявителей на получение визы. По тем же соображениям продлили до 2 лет минимальный срок пребывания в браке для получения вида на жительство, что делает фиктивный брак весьма непростым мероприятием. Плюс к этому, фиктивный брак является уголовно наказуемым. 2004 г. охарактеризовался началом процесса унификации действующих норм миграционного законодательства, для выявления недостатков и переосмысления всей базы в целом. В законодательстве появился Кодекс «О праве въезда и пребывания иностранцев во Франции и праве на убежище», который вступил в силу в 2006 г. [13].

Но после принятия этих законов государство, по вполне понятным причинам, уделило больше внимания вопросу интеграции мигрантов в обществе. Это отразилось в Законе «Об иммиграции и интеграции», где на первом месте стоит безопасность и стабильность общества и успешный процесс социализации прибывших в страну. Для этого иностранец должен принимать жизненный уклад граждан Франции, стремиться получить диплом о высшем образовании, признанный государством и обладать достаточным уровнем владения французского языка. Кроме этого, для привлечения квалифицированных мигрантов вводится карта «мастерства и талантов», позволяющая осуществлять любую профессиональную деятельность. Такая карта действует в течение трех лет и продлевается в случае необходимости. Таким образом, путем выборочной миграции, государство заявило, что Франции нуждается только в мигрантах, способных успешно участвовать и развивать экономическую, научную, интеллектуальную, гуманитарную, культурную и спортивную стороны жизни страны.

Интересен также Закон «О регулировании иммиграции, интеграции и о предоставлении убежища», принятый в 2007 г., в котором было нововведение – ДНК- тесты, обязательные по решению суда.

В 2011 года был принят Закон «Об иммиграции, интеграции и гражданстве» [14], основной упор в нем делается на борьбу с нелегальной миграции. Закон также подразумевает укрепить интеграцию мигрантов и внести реформы в системы высылки.

Исходя из проанализированных законодательных баз, можно отметить основные принципы современной миграционной политики ЕС в следующих ключевых моментах: выборочная политика миграции, ориентированная на поощрение высококвалифицированных специалистов; интеграция прибывающих лиц в устоявшееся общество. Государства защищают интересы граждан, одновременно при соблюдении прав и свобод мигрантов; ужесточение санкций за нарушение миграционного законодательства.

Интересно отметить, что мнения ученых и аналитиков относительно миграции разделяются: для многих – это неизбежный процесс, тем более учитывая естественное сокращение населения европейского региона; другие же – ставят вопрос о значительном ограничении миграционных потоков. Однако важно также понимать, что мобильность населения в современном мире – это право каждого человека на свободу выбора его место жительства. И на данном этапе, миграционная политика ЕС должна сконцентрироваться вокруг такого аспекта как формирование законодательств, защищающих как интересы мигрантов, так и принимающих стран. Иностранцы должны, прежде всего, уважать закон, традиции и культуру государства, которое, в свою очередь должно оградить прибывшего от негативного отношения, преодолевая ксенофобию и шовинизм.

- 1 Пресс-релиз ООН «Глобальные миграции» 2013. - 2 с.
- 2 Оригинал новости RT на русском: [<http://russian.rt.com/article/68931>]
- 3 Потемкина О. Иммиграционная политика ЕС: от Амстердама до Лиссабона//Мировая экономика и международные отношения, 2010. - №4. - 44 с.
- 4 Трыканова С. А. Российская юстиция, 2010. - №10.
- 5 Директива 2009/50/ЕС СОВЕТА от 25 мая 2009 года/
http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/svob_pereyv/blue_card.htm
- 6 Колев Г.В. Миграционная политика европейских стран.
[[http://www.mosgu.ru/nauchnaya/publications/professor.ru/Kolev/\(15.11.11\)](http://www.mosgu.ru/nauchnaya/publications/professor.ru/Kolev/(15.11.11))] // Московский гуманитарный университет: [<http://www.mosgu.ru/>]. – М. - 2005-2011
- 7 Официальный сайт Министерства Иностранных Дел ФРГ: [<http://www.auswaertiges-amt.de/>].
- 8 Информационно-справочный портал Штутгарда: [<http://stuttgart24.ru/>]// Германия прощается с мигрантами [<http://stuttgart24.ru/news/novosti-germanii-segodnja-v-novostjah/2300-germaniya-proschaetsya-s-migrantami.html>].
- 9 The Library of Congress is the nation's oldest federal cultural institution and serves as the research arm of Congress: [<http://www.loc.gov/>]// Citizenship Pathways and Border Protection: Spain: [<http://www.loc.gov/law/help/citizenship-pathways/spain.php>].
- 10 Европейский Русский Альянс: [<http://www.eursa.eu/>]// Изменения в миграционной политике Норвегии/ Татьяна Рейерсен, для Второго ежегодного Форума молодежи соотечественников: [<http://www.eursa.eu/node/1444>].
- 11 Новые известия: [<http://www.newizy.ru/>]// Алексей Смирнов. Посторонним вход воспрещен [<http://www.newizy.ru/world/2014-03-18/198751-postoronnim-vezd-vozpreshen.html>].
- 12 Иммиграционная политика западных стран: альтернативы для России// Под редакцией Галины Витковской// Международная Организация по миграции. — М.: "Гендальф", 2002. - С. 204-212.
- 13 Ordonnance n° 2004-1248 du 24 novembre 2004 relative à la partie législative du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile // Ibid. - 2004. - 25 nov. - P. 19924-19968
- 14 , a l'integration et a la nationalité.
<http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000024191380&categorieLien=id>

Түйін

Рената Валитова – халықаралық қатынастар мамандығының 1 курс магистр rika.malik@gmail.com

Ғылыми жетекшісі: Матакбаева Л.Х. – с. ғ. д. ҚазҰПУ Абай атындағы lmatakbaeva@mail.ru

ЕС миграциялы саясатының заңнамалық базасының өзгешеліктері

Бұл мақаланың басты мақсаты – еуропалық мемлекеттердің заңнамалық базасының зерттеу арқылы көші-қон саясатына сараптама жасау. Мемлекеттің дамуы мен қауіпсіздігін сақтауға бағытталған, мигранттардың құқығы, оларды қорғау, қабылдау және интеграциялау туралы негізгі заңдарға шолу жасау. Зерттеулердің нәтижесінде, ЕО-тың кең тарлаған және оң саясатына қарамастан, кей еуропалық мемлекеттердің әлеуметтік-экономикалық және демографиялық жағдайларына байланысты халықтың тұтастығына қатысты өзіндік ерекшеліктері бар. Көші-қон саясатының талдау нәтижесінде, ЕО қабылдаушы елге келгендерді интеграциялауға аса назар аударатын бірегей халықаралық реттеу нормаларының қажеттігі анықталды.

Тірек сөздер: көші-қон саясаты, ЕО, миграция, Еуро Одақ, ЕО заңнамалық базасы.

Summary

Renata Valitova - 1th course student of a magistracy of International relations rika.malik@gmail.com

Scientific supervisor: Matakbaeva L. K. – d.p.s. of university of a name of Abay lmatakbaeva@mail.ru

Features of legislative base of migration policy of the EU

The purpose of this article consists in the analysis of migration policy by means of research of legislative base of the European states. The review of basic laws on the rights of migrants, their protection, conditions of reception and integration that has to promote preservation of safety and growth of the state is given. Research showed that, despite large-scale and positive supranational policy of the EU, the European states in view of social and economic and demographic conditions have the features of legislative base concerning mobility of the population. The analysis of supranational migration policy showed that the EU needs development of the uniform international standards of a regulation, placing emphasis on integration arrived to host countries.

Keywords: migration policy, the EU, migration, the European Union, the legal framework of the EU.

ОРГАНИЗАЦИОННО ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ НЕЖИЛОЙ НЕДВИЖИМОСТИ В УСЛОВИЯХ МИРОВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА

Т.Б.Коняхина к.э.н., Е.Н.Скуратенко к.т.н. - Хакасский технический институт – филиал Сибирского федерального университета

В условиях ограниченных ресурсов реконструкция существующих объектов недвижимости имеет ряд преимуществ перед строительством новых объектов. Относительно небольшие затраты на проект реконструкции позволяют осуществить гораздо большее количество инвестиционных проектов, так как в современных условиях многие собственники и инвесторы не имеют достаточных средств для вложения в новое строительство.

Ключевые слова: Инвестиции, мировой финансовый кризис, недвижимость, коммерческий интерес.

В условиях ограниченных ресурсов реконструкция существующих объектов недвижимости имеет ряд преимуществ перед строительством новых объектов. Относительно небольшие затраты на проект реконструкции позволяют осуществить гораздо большее количество инвестиционных проектов, так как в современных условиях многие собственники и инвесторы не имеют достаточных средств для вложения в новое строительство. Меньшая продолжительность работ придает проекту большую гибкость и позволяет оперативно изменить потребительские свойства объекта недвижимости. Следовательно, в современных экономических условиях реконструкция является необходимой составляющей развития экономики и инфраструктуры города, повышающей эффективность использования существующих объектов недвижимости, обеспечивающей быструю реакцию на изменение потребностей населения и предоставляющей быструю отдачу при небольших объемах инвестирования [1].

С переходом недвижимости в частную собственность на рынке нежилой недвижимости появляется все большее количество инвесторов, желающих вложить в нее свой капитал. Очевидно, что при инвестировании капитала в объект, требующий реконструкции, необходимо определить (оценить) его будущее функциональное назначение. Возможно, инвестор предпочтет оставить функциональное назначение прежним, но существует вероятность и того, что он решит изменить его.

Изменение функционального назначения объекта приводит к необходимости, во-первых, оценки факторов, влияющих на функциональное назначение и, во-вторых, оценки характеристик самого объекта. В связи с тем, что объекты реконструкции, как правило, уже имеют сложившуюся инфраструктуру, это может влиять на выбор функционального назначения объекта. Следовательно, необходимо производить комплексную оценку факторов и условий, определяющих выбор функционального назначения реконструируемого объекта, оценивать влияние факторов на финансовый результат реализации проекта, и только после этого выбирать привлекательный вариант для инвестирования.

Принятие решения о реконструкции объекта нежилой недвижимости основывается на составлении бизнес-плана, в котором анализируются количественные и качественные характеристики объекта реконструкции. При анализе бизнес-планов реконструкции нежилой недвижимости по содержащимся в них характеристикам объекта сложно однозначно определить функциональное назначение и производить вариантное сравнение.

Бизнес-планы с описанием объекта реконструкции, как основа информационной базы для инвестора, явно несовершенны. Проведенный авторами анализ бизнес-планов реконструкции объектов нежилой недвижимости (всего было проанализировано 146 бизнес-планов), на предмет их информационного содержания показал, что в анализируемых бизнес-планах выделяются определенные этапы работ (табл. 1).

Содержание информации каждого этапа работ не позволяет проводить сравнение различных вариантов функциональных назначений реконструируемого объекта нежилой недвижимости, поскольку в каждом бизнес-плане рассматривается только одно функциональное назначение и не производится их сравнительного анализа. Такой подход зачастую приводит к выбору менее инвестиционно привлекательного варианта и, следовательно, к потере инвестиционного дохода.

**Работы по реконструкции объекта нежилой недвижимости на
прединвестиционном этапе**

| Этап | Содержание информации |
|--|--|
| Маркетинговые исследования | Оценка местоположения объекта реконструкции, анализ конъюнктуры рынка недвижимости и составляющих его сегментов, исследование конкурентной среды и др. |
| Юридическое обоснование проекта реконструкции | Анализ документов на объект и земельный участок, на котором расположен объект реконструкции. |
| Техническая возможность осуществления реконструкции | Исследование технических характеристик строений, помещений, земельного участка относимого к объекту. Оценка физического износа объекта реконструкции. |
| Финансово-экономический анализ проекта реконструкции | Оценка экономической эффективности инвестиций. Определение инвестиционных рисков при инвестировании. |

Во избежание этого рекомендуется на прединвестиционном этапе при составлении бизнес-планов проектов реконструкции объектов недвижимости рассматривать несколько возможных вариантов их функционального назначения. Полученные при этом маркетинговые, технические и правовые параметры (качественные характеристики) по каждому из рассматриваемых вариантов реконструкции для удобства сравнения необходимо свести в комплексный показатель ИПВФН объекта нежилой недвижимости.

Следует учесть, что финансово-экономические характеристики проекта реконструкции, в отличие от прочих качественных характеристик, носят количественный характер, и их не включают в комплексный показатель ИПВФН объекта нежилой недвижимости при реконструкции.

Основным финансово-экономическим показателем, используемым для финансово-экономической оценки инвестиций в отечественной и зарубежной практике, является чистый дисконтированный доход (ЧДД) или чистая приведенная стоимость (NPV). В связи с тем, что инвестиции в реконструкцию нежилой недвижимости рассматриваются, как правило, с целью получения экономической выгоды, то неоспоримым является то, что количественное значение чистого дисконтированного дохода для инвестора имеет первоочередное значение, и принимается тот вариант функционального назначения, по которому значение ЧДД максимально. Но возможны варианты и с незначительно отличающимися значениями ЧДД.

Значение ЧДД, например, может меняться совершенно по-разному, в зависимости от состояния качественных факторов, влияющих на функциональное назначение объекта нежилой недвижимости. Это можно учесть на основе определения показателя ИПВФН. Следовательно, при оценке инвестиционной привлекательности варианта функционального назначения, во-первых, необходимо определить значение комплексного показателя ИПВФН, и, во-вторых, провести анализ чувствительности ЧДД для различных функциональных назначений в зависимости от качественного состояния факторов, учитываемых в этом комплексном показателе, и уже затем выбирать вариант реконструкции.

Предлагаемый методический подход количественной оценки показателя ИПВФН нежилой недвижимости при реконструкции предполагает выявление факторов, влияющих на выбор определенного функционального назначения. Каждому состоянию выявленных факторов присваивается балльное значение (что обусловлено качественной природой факторов), и рассчитывается комплексный показатель ИПВФН с учетом значимости каждого фактора, определенной экспертным путем.

В основу систематизации факторов, влияющих на выбор функционального назначения нежилой недвижимости при реконструкции, была положена информация, формируемая на отдельных этапах выполнения работ по реконструкции на прединвестиционном этапе (табл. 1). Природа самих факторов предопределили рассмотрение этих факторов в зависимости от этапа работ реконструкции (табл. 2) с учетом того, что экономические факторы не включаются в комплексный показатель ИПВФН.

Балльные значения по каждому фактору принимались исходя из его возможных качественных состояний. Рекомендовано три состояния для оценки каждого фактора от 1 до 3 баллов с шагом 1 балл. Степень соответствия определенному количеству баллов для ряда факторов определяется на

основе эталонного состояния, принятого в деловой практике на рынке недвижимости и на основании нормативных требований. Например, незначительными характеристиками фактора внешнего износа будет описываться объект нежилой недвижимости, отвечающий положительному влиянию внешней среды (благоприятная рыночная ситуация, объект полностью вписывается в архитектурный ансамбль территории и др.). Соответственно, объект, имеющий существенный износ, будет оцениваться меньшим числом баллов. Для оценки значимости каждого фактора (веса коэффициента) проводился экспертный опрос участников рынка недвижимости.

Таблица 2

Количественные параметры оценки качественных факторов, влияющих на функциональное назначение объекта нежилой недвижимости при реконструкции

| Этап | Фактор | Индекс фактора | Балльное значение | Весовой коэффициент |
|--|--|----------------|---|---------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Техническая допустимость проекта реконструкции | Величина морального износа объекта реконструкции | 1 | Малозначительный -3; Средний -2; Существенный 1. | 0,086 |
| | Величина внешнего износа объекта реконструкции | 2 | Малозначительный -3; Средний -2; Существенный 1. | 0,105 |
| | Инженерно-геологические условия | 3 | Благоприятные с возможностью расширения объекта-3; Возможно проведение реконструкции объекта, при выполнении определенных мероприятий - 2; Вызывают угрозу - 1. | 0,124 |
| | Земельный участок, относимый к объекту реконструкции | 4 | Достаточно свободной территории для расширения объекта -3; Не достаточно свободной территории -2; Отсутствует свободная территория для расширения объекта - 1. | 0,114 |
| | Площадь объекта реконструкции | 5 | Располагает достаточными площадями и возможность изменения объемно планировочной структуры объекта-3; Имеющихся площадей не достаточно, затруднено изменение планировочной структуры - 2; Площадь объекта минимальна, - 1. | 0,095 |
| | Конструктивная схема (КС) объекта реконструкции | 6 | Каркасная - 3; С неполным каркасом - 2; Бескаркасная - 1. | 0,132 |
| Маркетинговые исследования | Местоположение объекта реконструкции | 7 | Особо выгодное - 3; Несовсем удачно - 2; Неудачное - 1. | 0,076 |
| | Транспортная доступность | 8 | Достаточно удобная -3; Относительно неплохая -2; Удовлетворительная -1. | 0,067 |
| | Структура и характеристики района, где располагается объект реконструкции | 9 | Высоко развитый и перспективный - 3; Развивающийся, либо характерно неоднородное (очаговое) развитие - 2; Слаборазвитый район - 1. | 0,036 |
| | Конкурентная среда | 10 | Слабая степень влияния конкурентов-3; Средняя степень влияния конкурентов-2; Высокая степень влияния конкурентов-1. | 0,056 |
| | Платежеспособность населения | 11 | Хорошая - 3; Удовлетворительная - 2; Неудовлетворительная - 1. | 0,049 |
| | Наличие парковочных мест | 12 | Достаточно - 3; Недостаточно - 2; Отсутствует - 1. | 0,031 |
| Юридическая обоснованность проекта | Документы, удостоверяющие права на объект и земельный участок, на котором располагается объект реконструкции | 13 | Зарегистрировано право собственности на объект и земельный участок (земельный участок находится в долгосрочной аренде) -3; Зарегистрировано право аренды на объект (земельный участок) -2; Документы не зарегистрированы в Учреждениях юстиции-1. | 0,018 |
| | Ограничения по использованию объекта | 14 | Отсутствуют -3; Существуют, но срок действия подходит к концу-2; Существуют ограничения по использованию объекта, либо земельного участка- 1. | 0,010 |

Основная задача выбора варианта функционального назначения – определить, на сколько тот или иной фактор, в конечном итоге, повлияет на экономический результат инвестора при определении варианта реконструкции.

Оценку комплексного показателя ИПВФН объекта нежилой недвижимости при реконструкции можно проводить с использованием метода агрегирования, который широко используется при многокритериальном оценивании сложных объектов [2,3,4].

Алгоритм построения комплексного показателя ИПВФН объекта нежилой недвижимости при реконструкции следующий:

1) формируется набор исходных факторов, каждый из которых необходим, а все они вместе достаточны для полной, всесторонней оценки инвестиционной привлекательности варианта функционального назначения объекта нежилой недвижимости при реконструкции. Введем обозначение i – индекс фактора, влияющего на функциональное назначение (ФН) объекта нежилой недвижимости при реконструкции ($i = 1, \dots, n$), $n = 14$ исходных факторов: $i = 1, \dots, 6$ – влияющие на ФН на этапе оценки технической допустимости проекта реконструкции (1-й этап); $i = 7, \dots, 12$ – влияющие на ФН на этапе маркетинговых исследований (2-й этап); $i = 13, 14$ – влияющие на ФН на этапе юридической обоснованности проекта реконструкции (4-й этап). Этап финансово-экономического анализа инвестиций (3-й этап) рассматривается отдельно;

2) экспертным путем устанавливаются весовые коэффициенты, определяющие относительную значимость факторов, по формуле:

$$p_i = \frac{\sum_{j=1}^m q_{i,j}}{\sum_{i=1}^n \sum_{j=1}^m q_{i,j}}, \quad (1)$$

где m – количество экспертов;

j – индекс эксперта, $j = 1, \dots, m$;

$q_{i,j}$ – оценка значимости i -го фактора j -ым экспертом, $q_{i,j} \leq n$;

При этом по весовому коэффициенту приняты следующие ограничения:

$$p(i) \geq 0 \text{ и } \sum_{i=1}^{14} p(i) = 1;$$

3) строится вектор отдельных показателей, позволяющих количественно оценить влияние исходных факторов на функциональное назначение с использованием балльных оценок по формуле:

$$r_k = (r_{k,1}, \dots, r_{k,14}), \quad (2)$$

где k – индекс функционального назначения объекта нежилой недвижимости при реконструкции (торговое ФН, офисное ФН, складское ФН, гостиничное ФН, развлекательное ФН);

$r_{k,i}$ – функция соответствующего исходного параметра, характеризующая степень привлекательности анализируемого фактора, выраженная балльной оценкой (согласно заданным условиям принимает значения 1, 2, 3); $r_{k,i} = 1$ соответствует минимальной привлекательности ФН; $r_{k,i} = 3$ соответствует максимальной привлекательности ФН;

4) строится обобщенная функция, сопоставляющая вектору отдельных показателей r_k сводную количественную оценку, характеризующую инвестиционную привлекательность варианта функционального назначения объекта нежилой недвижимости с учетом весовых коэффициентов значимости факторов по формуле:

$$Z_k(r_k; p) = r_{k,1} \cdot p_1 + \dots + r_{k,14} \cdot p_{14}, \quad (3)$$

где Z_k – комплексный показатель ИПВФН объекта нежилой недвижимости при реконструкции;

Следует учесть, что разработанный набор факторов и их весовых коэффициентов важности (пункты предложенного алгоритма 1 и 2) можно изменять неоднократно, т.е. для каждого конкретного объекта и ситуации на региональном рынке недвижимости выполняются только пункты алгоритма 3-4.

На прединвестиционном этапе реализации инвестиционного проекта предлагается следующая последовательность действий для принятия решения о выборе инвестиционно привлекательного варианта функционального назначения объектов нежилой недвижимости при реконструкции (рис. 1).

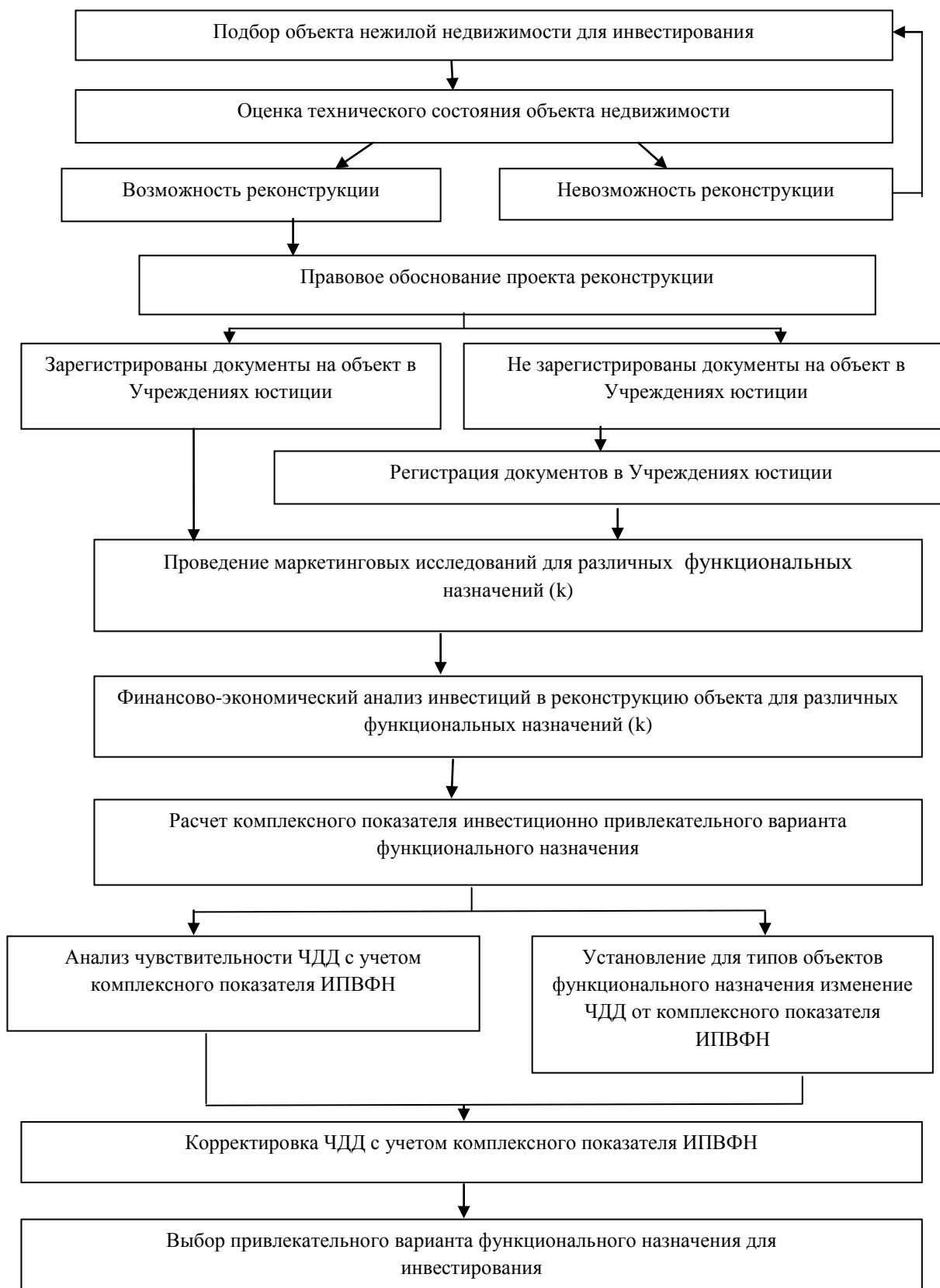


Рис. 1 Методика принятия решения о выборе инвестиционно привлекательного варианта функционального назначения объектов нежилой недвижимости при реконструкции

Чтобы получить возможность экспрессного оценивания эффективности инвестиций при изменении комплексного показателя инвестиционной привлекательности объекта реконструкции целесообразно построить модели зависимости ЧДД от факторов комплексного показателя ИПВФН.

Состояние анализируемых факторов комплексного показателя по-разному влияет на величину притока или оттока денежных средств при реализации проекта реконструкции. Вследствие этого исследуемые факторы были сгруппированы в соответствии с их влиянием на величину притока (дохода) и оттока (расходов) денежных средств при реализации проекта реконструкции. При этом была выдвинута гипотеза о том, что реализация любого проекта реконструкции может проходить по трем сценариям: благоприятный, удовлетворительный и неудовлетворительный в соответствии с состояниями влияющих на инвестиционную привлекательность факторов (соответственно балльным значениям выявленных факторов).

Для определения степени влияния факторов, включенных в комплексный показатель, на величину денежного потока использовался метод экспертных оценок. Было определено, что при реализации проекта реконструкции:

1) в неблагоприятных условиях величина затратной составляющей в среднем увеличивается на 6 % от сметной стоимости реконструкции. Доходная составляющая проекта уменьшается на 3,3 % от расчетных значений;

2) в относительно нормальных условиях затраты на реализацию проекта практически не изменяются (увеличение составляет 2,7 %). Доходы в данных условиях могут уменьшиться на 1,5 % от расчетных;

3) при благоприятных условиях доходы могут увеличиться на 2,4 %, и затраты, связанные с реализацией проекта реконструкции, останутся без изменения.

Расчетные значения чистого дисконтированного дохода проанализированных бизнес-планов были пересчитаны с учетом выявленного влияния факторов на структуру элементов денежного потока. Для различных функциональных назначений при обработке полученных распределений (в программе Microsoft Excel) были получены трендовые модели полиномиальной аппроксимации, позволяющие оценивать влияние комплексного показателя ИПВФН на величину чистого дисконтированного дохода. В таблице 3 представлены результаты моделирования зависимости ЧДД от комплексного показателя ИПВФН для объектов различного функционального назначения, а также средних относительных отклонений от расчетных значений эффективности при различных сценариях реализации проекта.

Таблица 3

Результаты моделирования зависимости ЧДД от комплексного показателя ИПВФН для объектов различного функционального назначения

| Функциональное назначение объекта | Уравнение связи | Среднее отклонение ЧДД для условий, % | | |
|-----------------------------------|------------------------------------|---------------------------------------|---------|--------|
| | | худшие | средние | лучшие |
| Торговое | $y = 0,1196x^2 + 0,087x - 1,0001$ | -79 | -34 | +33 |
| Офисное | $y = 0,1774x^2 - 0,1228x - 0,7988$ | -74 | -33 | +42 |
| Складское | $y = 0,1599x^2 - 0,0981x - 0,6911$ | -62 | -24 | +45 |
| Гостиничное | $y = 0,4136x^2 - 0,8538x - 0,4165$ | -80 | -45 | +67 |
| Развлекательное | $y = 0,3958x^2 - 0,8402x - 0,3962$ | -81 | -49 | +61 |

Информация расчетов свидетельствует, что только при благоприятных сочетаниях факторов достигается превышение значений показателя эффективности над расчетными для всех объектов функционального назначения. Это говорит о том, что игнорирование факторов, влияющих на оценку объектов недвижимости, но непосредственно не входящих в расчет эффективности инвестиций, приводит, в большинстве случаев, к излишне оптимистичным оценкам.

1 *Стоимостной анализ предприятия и оценка бизнеса.* - М.: Институт профессиональной оценки, 2011. - 451, с 105.

2 *Латин С.К., Ильяхин С.В. Проведение обследования при реконструкции зданий и сооружений – непременное условие при разработке проектов / С.К. Латин, С.В. Ильяхин // Промышленное и гражданское строительство. – 2010. – №4. – С. 23–27.*

3 Иванов Г.И. *Инвестиции: сущность, виды механизмы функционирования* / Г.И. Иванов. – Ростов н/д.: Феникс, 2009. – 352, с. 273.

4 Жуков Л.М. *Методические исследования при подготовке технико-экономического обследования инвестиционных проектов* / Л.М. Жуков // *Экономика строительства* – 2010. – № 3. – С.36-49.

Түйін

Коняхина Т.Б. э.ғ.к., Скуратенко Е.Н. т.ғ.к. - Хакас техникалық институты-Сібір федералдық университетінің филиалы

Әлемдік экономикалық дағдарыс кезеңіндегі тұрғылықты емес жылжымайтын мүлік инвестициясының тартымдылығының экономикалық ұйымдастырушылық негіздері

Құрылыс бағытындағы арнаулы шектеулердің болуына байланысты қайтақалыптастыру мүмкіндіктерін қарастыру қазіргі қажеттіліктердің біріне айналған. Қаржыны аз мөлшерде жұмсау арқылы нақты жетістіктерге жету бүгінгі күнде инвесторлар мен меншік иелеріне қаржылық қыйындықтарды жеңу құралына айналған.

Тірек сөздер: инвестиция, әлемдік қаржы дағдарысы, коммерциялық қызығушылық

Summary

T.B. Konyakhina Ph.D., E.N. Skuratenko Ph.D. – Khakassia Technical Institute- a branch of the Siberian Federal University

Analysis of profitable investment of office realty reconstruction

The appraisal of the investment projects' efficiency is an Integral constituent of realization of reconstruction projects. The choice of the functional appointment of a reconstruction object is a new scientific trend. Theoretical and practical recommendations to appraise the Investment projects' efficiency is a research of the day, which has a great Importance in modern conditions, on the decision of which the rational use of investments to the reconstruction depends.

Keywords: investitsii, the global financial crisis, real estate, commer-ing interest

УДК 327 (574)

SOME THEORETICAL ASPECTS AND MAIN COMPONENTS OF INFORMATIONAL POLICY

T.N. Chumachenko - *Candidate of Political Science, The chair of international relations Abai KNP*

The article is devoted to some theoretical aspects and the basic components of information policy. The author analyzes an informational policy as the measures to control State's informational environment, cyber space, and mass consciousness and protect them from influence and intervention. The article presents some internal and external threats, which may be organized by geopolitical competitors or internal opposition to destabilize social order. Informational security measures can be divided into internal (within the State) and external (international) levels. As a rule, in developed countries there are special agencies, which deal with information security and decide what kind of informational streams should be available for public. The article analyzes such a thing as an information war.

Key words: informational warfare, information policy, Informational security, informational streams.

Informational policy is the measures to control State's informational environment, cyber space, and mass consciousness and protect them from influence and intervention. It is also means to respond all internal and external threats, which are organized by geopolitical competitors or internal opposition to destabilize social order. Informational security measures can be divided into internal (within the State) and external (international) levels. As a rule, in developed countries there are special agencies, which deal with information security and decide what kind of informational streams should be available for public. In their capacities, they also have an intelligence options to indicate second party intervention. Therefore,

Informational warfare

There is a few number of explorations connected with informational warfare, depending of the field of focus: public relations, military dimension and cyber space. However, each field is directly connected with other. Information Warfare is actions taken to achieve information superiority by affecting adversary information, information-based processes, information systems and computer-based network while defending one's information, information-based processes, information systems and computer-based networks [1].

Information Warfare in its broadest sense is a struggle over the information and communications process, a struggle that began with the advent of human communication and conflict. Over the past few decades, the

rapid rise in information and communication technologies and their increasing prevalence in our society has revolutionized the communications process and with it the significance and implications of information warfare. Information warfare is the application of destructive force on a large scale against information assets and systems, against the computers and networks that support the four critical infrastructures (the power grid, communications, financial, and transportation). However, protecting against computer intrusion even on a smaller scale is in the national security interests of the country and is important in the current discussion about information warfare.[2] So, as we can consider, informational warfare is having more and more complicated structure of application new technologies and related measures. Notwithstanding its structure the goals are identical – dominance and control. To give more concrete examples of informational warfare, there is a sense to analyze its structure with historical background and give specific examples. Some experts involving in the process of investigation war's dynamics, divide the classical war from informational. For instance, M Castells in his theory of three waves of war illustrates the developing steps of its dynamics:

The first phase of warfare in the Tofflerian model was “man and tools”- war. Machine and information exist, but man enlarged by tools dominates. In order to have an influence on the other systems, nations or states, one has to move his units on surface and first attack on the military of the other side. The warfare was serial, beginning with battles on the border, then inland and finally on decisive points. It took time and battles were fought on the surface, on one, small piece of land or sea. And in time and on will. The second phase of warfare was or is man and machine- war. It included man and tools plus machine and systems. Machine such as aircraft and tanks. Systems like railroads. Man, tools and information exist, but man enlarged by machine dominates. Fighting was happening on a larger area. Battles of mass armies were unified to operations. The military gravity moved from tactics to operations. The key word in this phase is mass. Mass army, mass education, mass production, mass media, mass information, mass death, mass destruction.

The second phase's end created air force and electronic mass media, radio, new means to influence. They largely bypassed traditional military might and lower dimensions of warfare, the surface, the lines and the points. One consequence was the decreased importance of the geographical borders of nations and the birth of new borders.

The air force and use of E.M. spectrum (radio, radar) also facilitated to strike many points at once, the whole depth of the enemy territory. This was possible with much decreased complexity and with much increased speed in respect to the surface. It also made it possible for the first time to strike whatever points in the enemy territory within you air force's range and other capabilities. The air force made one free of the limitation of the surface. The parallelism, complexity and speed of warfare began to move on. New dimensions, air (height) and E.M. spectrum were included in the warfare.

The use of air created: (1) the troops of use of the air (e.g. transport planes, surveillance planes, bombers, fighter bombers, air to surface missiles (ASM), cruise missiles, (2) the troops of attack against the air (e.g. interceptor, air superiority fighters, air to air missiles (AAM)) (Air Countermeasure, ACM) (3) the troops of defence against the air attack (e.g. anti-air artillery, surface to air missiles, (SAM), air defence fighters, escort fighters) (=Air Counter Counter Measures, ACCM) Because Air Counter Counter Measures is just measures, which have countermeasures this process creates ever increased deep action - counteraction chains. This means increased complexity and new means of victory and defeat.

Third wave: The network society Advanced nations live more and more in a network society. A new mode of connected, more and more virtual, dynamic, ever changing society with many connections inside and outside the society or state. In a broader historical perspective, the network society presents a qualitative change in the human experience. If we refer to an old sociological tradition according to which social action at the most fundamental level can be understood as the changing pattern of relationship between Nature and Culture. The first model was for millennia by the domination of the Nature over Culture. The second model beginning at the origin of Modern Age was domination of Nature by Culture. We are just entering a new sage in which Culture refers to Culture, having superseded Nature to the point that Nature is artificially revived (“preserved”) as a cultural form. ... This is why information is the key ingredient of our social organization and why flows of messages and images between networks constitute the basic thread of our social structure [3].

A new world is taking shape in this end of millennium. It originated in the historical coincidence, around late 1960's and mid- 1970's, of three independent processes; the information technology revolution; the economic crises of both capitalism and statism, and their subsequent restructuring; and the blooming of cultural social movements such as libertarianism, human rights, feminism, and environmentalism [4].

Power... is no longer concentrated in institutions (the state), organizations (capitalist firms), or symbolic controllers (corporate media, churches). It is diffused in global network of wealth, power, information, and images, which circulate and transmute in a system of variable geometry and dematerialized geography. Yet, it does not disappear. Power still rules society; it still shapes, and dominates, us. Not only because apparatuses of different kinds can still discipline bodies and silence minds. This form of power is, at the same time, eternal, and fading away. It is eternal because humans are, and will be, predators. But, in its current form of existence, it is fading away; the exercise of this kind of power is increasingly ineffective for the interest that it is supposed to serve. States can shoot, but because of profiles of their enemies, and the whereabouts of their challengers, are increasingly unclear, they tend to shoot randomly, with the probability that they may shoot themselves in the process.[5]

Alongside the public and private sector a “third global sector”, a social sector is well under way. The key is for governmental and non- governmental actors to learn to cooperate better. This will strengthen the state [6]. This shows that not only government is interested in its stable informational environment, but also companies and enterprises that influence to social relations. However, some companies are doing informational warfare against their competitors. A Vahtera dives some interesting explorations, how this could be done:

In USA, big corporations have started a well-planned and broad-based counter-attack against environmental movements. In their counter- attack, the corporations have used first the cover - organizations that they have created and which represent themselves as environmental organizations and secondly conservative research organizations. On the other hand, the 7 environmental movement is also networking. A civil organization that resists poisonous waste has grown to a loose network of 8000 local groups, which has won hundreds of campaigns against chemical industry. A new network of activists, Communities Concerned about Corporation, is watching the actions of corporations.[7]

The main source of meaning in live in the West is based on individual fulfillment. The dynamic that started the evolution of the individual started with the fall of Rome. War has been in the resource based warfare about killing people, but those people were previously just numbers. We felt that it was all right for those numbers to be sacrificed to fix some scarcity.[8]Other words, contemporary wars more concentrated on particular objects and subjects rather than to command and conquer the whole Nation, because it is less energy consuming deal. It is a new stage of warfare, where resources and time play the key role and winners will always try to achieve their goal without massive resource investments.

The third phase of warfare is or will be “man and information”- war. Automation, networking and informationalization are new factors done by computers, their programs and other information technology. They are all a central part of the information warfare. Man, tools and machine exist, but man enlarged by intelligent, information and networked based systems dominates. The key word in this phase will be precision and networks. Precision army, precision education, precision media, precision information, precision death, precision destruction...

Social networks, communication networks, computer networks, networks of firms, networks of experts... Informationalization means to have machine readable information as a central part of all systems of warfare and to use that information for control, learning and for change. Thus, it demands computers in all systems. And to have programs, which integrate, network and automate all these systems. To understand the system you are examining, you need the information that is essential for the processes of the system, for the effectiveness of that system. To find that information, you need modeling.[9]Thus, new technologies will require new approaches.

In order to have informationalization in organization demands changes in information, authority and technology. Because of the lack of a wide strategy, no organization has ever yet been in a situation to totally use its possibilities of informationalization. A will to learn in work is essential.[10] These new means include more efficient target acquisition and air forces, long range missiles, electronic mass media through satellite-TV and Internet, space forces, directed energy weapons and of course the cyberspace. The traditional warfare will become parallel[11] and parallel lines will be continued. It has been estimated, that operative systems in the year 2000 are capable of transmitting 8 information from 3500 - 4000 targets to 1200 attack planes in one minute.[10] So new information-inspired wars will be more productive even now, all the more so in future. Classical or conventional warfare will be soon replaced by IW and new war strategies.

The key point of the information age warfare is to avoid conventional warfare, to avoid the breaking of things and the killing of people, by new means of influence, which have usability between conventional warfare and conventional peace. To influence the behavior of the system, not to break it.[11]

Capacities of Informational warfare are identified by its essence. Winner is someone who can maximally adopt all possible resources, make network of alliances (or organize provoke campaign against opponent), create internal social conflict condition in opponent's territory and have crisp scenario of conflict developing process as well as post conflict period.

- 1 Field Manual No 100-6 (FM-100-6) Headquarters, Department of the Army, Washington DC, P.24
- 2 "Information Warfare" Brian C. Lewis wap source: <http://www.fas.org/irp/eprint/snyder/infowarfare.htm>
- 3 M Castells: "The Information Age: Economy, Society, And Culture" Volume I "The Rise of The Network Society" Blackwell Publishers Inc. USA 1999 P. 477.
- 4 M Castells: "The Information Age; Economy, Society and Culture" Volume III "End Of Millennium" P.356 - 360 Blackwell Publishers Inc. USA 1999.
- 5 Manuel Castells: "The Information Age: Economy, Society, And Culture" Volume II "The Power of Indentity" Blackwell Publishers Inc. USA 1999 P.359.
- 6 John Arquilla & David Ronfield: "The Advent of Netwar" RAND 1996 P. 33-34.
- 7 A.Vahtera: "Savuverhon suojassa; Peitejärjestöjen ansiosta amerikkalaisirytysten ei tarvitse avoimesti vastustaa ympäristönsuojelua" Helsingin Sanomat 26.7.1998 P. D 4 ("Behind the smoke screen; Because of the cover organizations, US firms do not need openly resist the environmental control")
- 8 A. D. Campen & D H Dearth & R T Goodden (ed.): "Cyberwar; Security, Strategy, and Conflict in the Information Age" AFCEA International Press, USA 1996: Artikkel: Elin Whitney-Smith: "War, Information and History: Changing Paradigms" P. 53 – 69.
- 9 Sakari Ahvenainen, Finnish Defence Forces "About information warfare" 24th January Helsinki P.7-8.
- 10 Professor Shoshana Zuboff: "Viisaan koneen aikakausi" Otava 1990 P.432 (in Finnish). Originally: Shoshana Zuboff: "In the Age of the Smart Mashine; The Future of Work and Power" Basic Books, New York 1988.
- 11 In the Gulf War of 1991 the USA had on the first day as many targets as the Allies had combined in Germany in the years 1942 and 1943. Ref. To Precision Guided Weapons and automatic Command and Control systems.

Түйін

Чумаченко Т.Н. – с.ғ.к., халықаралық қатынастар кафедрасының аға оқытушысы, 12kitana7@mail.ru

Ақпараттық саясаттың кейбір аспектілері мен компоненттері

Мақала ақпараттық саясаттың негізгі компоненттері мен теориялық аспектілеріне арналған. Автор ақпараттық саясатты сараптай келе, оны мемлекеттің ақпараттық бақылау ортасы, киберкеңістік, және жалпы түсінікті қорғау мен оған еркін әсер етуші мүмкіндіктен сақтаушылық бағытына тоқталады. Мақалада ішкі және сыртқы қауіптер мәселесі қаралып, қоғамдық тәртіпті бұзуға бағытталған геосаяси қарсыластар оппозициялық көзқарастылардағылардың болу мүмкіндігін сынайды. Ақпараттық қауіпсіздік шаралары ішкі (мемлекет ішкілік) және сыртқы (халықаралық) деңгейге бөлінеді. Дамыған мемлекеттерде ақпараттық қауіпсіздік мәселелерін реттеп қоғамға жеткізуге болатын шараларға бақылау жасайтын арнайы агенттіктер бар. Мақалада ақпараттық соғыс түсінігіне анықтама берілген.

Тірек сөздер: ақпараттық соғыс, ақпараттық саясат, ақпараттық ағым.

Резюме

Чумаченко Т.Н. - к.полит.н, ст. преподаватель кафедры международных отношений, 12kitana7@mail.ru

Некоторые теоретические аспекты и основные компоненты информационной политики

Статья посвящена некоторым теоретическим аспектам и основным компонентам информационной политики. Автор анализирует информационную политику как меры по контролю информационной среды государства, киберпространства, и массового сознания и защиты их от влияния и вмешательства. Статья представляет некоторые внутренние и внешние угрозы, которые могут быть организованы геополитическими конкурентами или внутренней оппозиции для дестабилизации общественного порядка. Информационные меры безопасности могут быть разделены на внутренние (в пределах государства) и внешних (международных) уровнях. Как правило, в развитых странах существуют специальные агентства, которые занимаются информационной безопасностью и решить, какие из информационных потоков должны быть доступны для общественности. В статье анализируется такое понятие как информационная война.

Ключевые слова: информационная война, информационная политика, информационная безопасность, информационные потоки.

О РОЛИ ВЫБОРОВ В СОВРЕМЕННЫХ ПОЛИТИКО-ВЛАСТНЫХ ПРОЦЕССАХ

Матакбаева Л.Х. - д. п.н профессор кафедры международных отношений КазНПУ им.Абая,
Lmatakbaeva@mail.ru

В данной статье анализируется роль выборов в процессах легитимации политической власти. Автор отмечает выборы как основной механизм, позволяющий установить обратную связь между властными структурами и населением, показатель изменений, происходящих в политическом сознании общества, катализатор активизации населения. Выборы придают политической и правовой системе, а также обществу в целом больше устойчивости и стабильности, препятствуют накоплению ошибок в государственном управлении, оберегают общество от социальных потрясений, являясь одним из важных политико-правовых механизмов и предпосылок устойчивого развития общества

Ключевые слова: выборы, легитимность, избирательная система, соревновательность, трансформация, институты власти, устойчивость.

Важнейшим системообразующим государственным и общественным институтом, который придает уверенность власти являются выборы. Иначе говоря, выборы являются механизмом, при помощи которого общество на регулярной основе посредством юридически закрепленных процедур корректирует деятельность управляющих (политический курс), а также персональный состав политической элиты. Институт соревновательных выборов представляет собой своего рода искусственные кризисы легитимности (провоцирование делегитимации), завершающиеся легитимацией нового или обновленного режима [1]. Анализ показывает, что еще рано утверждать, что демократия и выборы стали в Республике Казахстан фундаментальной ценностью политической культуры. В данной статье анализируется роль выборов в процессах легитимации властных структур в Казахстане. Итак, именно выборы являются механизмом, позволяющим установить обратную связь между властными структурами и населением, показателем изменений, происходящих в политическом сознании общества, катализатором активизации населения. Стабильность демократической политической системы во многом обеспечивается за счет существенной роли выборов в процессах и механизмах легитимации власти. Выборы не только хронологически определяют границы циклов функционирования политической системы, но и выступают одним из основных легитимных факторов развития политико-властных процессов в демократической политической системе. Показателем влияния выборов на политико-властные процессы может выступить критерий выполнения электоральным процессом своих системных функций – обеспечения динамизма, адаптации, стабилизации, интеграции, коммуникации и легитимации власти. Выборы являются одним из базовых институтов демократического общества. С их помощью в обществе реализуются две важные функции – формирование и легитимация политической власти. Власть не может бесконечно долго быть зачинателем и локомотивом всех реформ. Она должна делиться своими полномочиями с обществом, для того, чтобы диверсифицировать свою легитимность на партии. Поэтому, необходима новая партикуляция общества, цементирование общества путем создания общенациональных ценностных, идейных партий с широким представительством как в центре, так и в регионах.

Роль выборов в стабильных, плюралистических демократиях и в транзитных обществах и государствах, демократических по конституционно-институциональной форме и недемократических по характеру политических режимов различна. Прежде всего, потому что выборы являются производной от политического, социального и социокультурного контекста и характера политического режима. Выборы в развитых демократиях характеризуются неопределенностью и необратимостью результатов, повторяемостью в законодательно определяемые сроки, стабильностью правил и процедур проведения выборов. Кроме того выборы – это всегда конкуренция партий, идей и личностей. Поэтому в стабильных демократиях, выборы выполняют свои политико-системные функции комплексно, сбалансировано и взаимосвязано. В результате выборов в развитых обществах, кардинальной смены курса не происходит, даже в случае прихода к власти оппозиции, поскольку изменения в результате выборов осуществляются в русле преемственности, потому что оппозиция в стабильных демократиях встроена в политическую систему и составляет влиятельный сегмент правящей элиты. В связи с этим изменения политического курса в случае прихода к власти оппозиции не затрагивают базовых основ политической системы, а касаются новаций в методах решения

конкретных проблем общества в рамках легитимных и одобряемых обществом политических, социальных и экономических механизмов. Например, устойчивость демократической политической системы обеспечивается через ее гибкость, адаптивность к требованиям общества, канализацию и институционализацию конфликтов. Характер выборов в стабильных демократиях определяется признаками всеобщности, свободы (отсутствия принуждения), равенства, соревновательности, решающей роли выборов в вопросе персонального состава власти и политического курса в стране. Кроме того, в развитых демократиях законодательно закреплена и реально институционально обеспечена принцип примерного равенства возможностей ведения предвыборной борьбы для всех участвующих в выборах кандидатов и партий. В транзитных обществах выборы выполняют свои системные функции в разной степени. В переходной политической системе главной и практически единственной функцией выборов становится функция легитимации властной элиты, функция сохранения правящей элиты у кормила власти. В транзитных обществах, выборы всегда свободные, справедливые и честные, прежде всего, из-за наличия административного и информационного давления на избирателей, кандидатов и партии, неравенства ресурсов претендентов на выборные должности и партий, благодаря действиям государства в пользу отдельных участников избирательного процесса, неподкреплённости принципа равенства возможностей кандидатов и партий институциональными механизмами, гарантиями и реальной практикой функционирования судебной системы, средств массовой информации и избирательных комиссий. Поэтому выборы в переходных обществах являются формально соревновательными, поскольку в реальности кандидаты и партии, способные составить реальную конкуренцию властным выдвиженцам, не допускаются к выборам под различными предлогами, а в качестве альтернативы избирателям предлагаются кандидаты и партии, реальной альтернативы не представляющие. Выборы в переходных обществах не всегда имеют решающее значение для определения персонального состава властных органов и почти всегда они мало значимы для определения политического курса правительства. Для переходных обществ характерны нестабильность графика проведения выборов - изменение их сроков в угоду интересам отдельных участников или вообще отмена выборов и продление полномочий действующих должностных лиц путем референдумов. Кроме того, выборы в переходных обществах характеризуются предопределенностью результатов, которая достигается благодаря усилиям правящей элиты, распоряжающейся ресурсами и возможностями государства, при изменчивости выборных норм и процедур, изменение партийного законодательства и норм протекания избирательного процесса в переходной политической системе выступает одной из главных технологий обеспечения нужного правящей элите результата выборов.

Уровень легитимности выборов зависит в значительной мере от законодательной базы и механизмов проведения предвыборной агитации, организации процедуры выборов. Выборы в этом смысле должны соответствовать ряду основных принципов. Проведению открытых, справедливых и честных выборов способствует совершенствование избирательной системы каждой страны. Основные принципы и стандарты организации и проведения выборов продекларированы положениями Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ (Копенгаген, 29 июня 1990 года), который определил следующие основные принципы проведения выборов: всеобщее избирательное право; равное избирательное право; периодические, свободные и подлинные выборы; тайное голосование. Именно эти политические нормы трансформируются в национальное законодательство в зависимости от исторических, региональных, религиозных, культурных и экономических условий существования того или иного государства.

Сравнительный анализ развития избирательного процесса в Казахстане с практическим опытом соседних государств позволяют сделать вывод, что достижение непосредственной цели выборов и повышение степени легитимности политико-властных отношений связаны между собой не однозначно и нет прямой зависимости между результатами голосования и степенью легитимности избранной власти. В Казахстане выборы в процессах и механизмах легитимации власти начинают действовать с 1999 г. Но эта роль вплоть до настоящего времени в Казахстане остается ограниченной, что обусловлено рядом объективных и субъективных причин. Для трансформации политических режимов в направлении демократизации в стране должны сложиться необходимые внутренние условия. В западных странах новые институты власти возникали как естественный результат становления гражданского общества, в пост тоталитарном пространстве (куда до недавнего времени входил Казахстан) напротив процесс демократизации начинается с упразднения тоталитарных политических структур, причем в исторически сжатые сроки. Вследствие чего, на первом этапе демократия имеет

неустойчивый характер, таит в себе возможность перехода к авторитаризму и даже тоталитарному методам правления. Именно поэтому выборы, как фактор демократизации политического режима в настоящее время работает очень ограниченно. Анализ итогов выборных кампаний показывает, что Казахстан постепенно набирается опыта как в плане отбора партии, так и в плане избирательных технологий. Так, на выборах 1999 г. казахстанское общество впервые с удивлением наблюдало за результатами использования всеми политическими силами различных избирательных технологий, таких как «раскрутка кандидатов» с помощью СМИ, «хождение в народ», использование «партийной агитации» советского периода, то в предвыборной кампании 2004 в борьбу за электорат включились все 12 политических партий, четыре из которых были объединены в два избирательных блока. В парламентских выборах 2012 года участвовали 7 партий, из которых в парламент страны прошли три. Народно-демократическая партия «Нур Отан» 83 представителя, демократическая партия «Ақ жол» - 8, Коммунистическая партия Казахстана – 7 и 9 депутатов Ассамблеи Народа Казахстана. Таким образом, сформировался многопартийный парламент при абсолютном доминировании Народно-демократической партии «Нур Отан». Таким образом, казахстанские партии прошедшие горнило перестройки и закалившиеся в предвыборной гонке показали, что уже не являются простыми статистами на политической сцене. Парламентские выборы 2012 года это новый этап перезагрузки политической системы, пересмотра подходов и принципов во многих направлениях государственной политики. Предложенные изменения кардинально меняют политический ландшафт Республики Казахстан, постепенно вырабатывая требования принципиально иных методов практической работы всех основных политических сил.

Избирательная система Казахстана почти полностью охватывает все уровни власти и продолжает развиваться параллельно с реформированием и модернизацией всей политической системы страны. В соответствии с Конституцией и Конституционным законом «О выборах в Республике Казахстан», выборные компании разных уровней в Республике Казахстан проходят регулярно. За годы независимости казахстанцы участвовали в 2 референдумах, в 5 кампаниях по выборам Президента, в 5 кампаниях по выборам Мажилиса Парламента, в 5 кампаниях по выборам местных представительных органов власти (маслихатов). С 2009 года дважды в год избиратели участвуют в выборах депутатов маслихатов вместо выбывших. В общей сложности за 20-летнюю историю независимости в Казахстане состоялось более 20 электоральных кампаний, каждая из которых внесла свой вклад в становление и развитие демократических институтов.

Выборы – это не только существенный признак, обязательный атрибут демократии, но и необходимое условие, и главный политический институт, позволяющий народу выступать в качестве реального источника власти, а гражданскому обществу – контролировать власть. Вне выборов и без выборов к власти в условиях демократии прийти нельзя. Это положение четко фиксирует статья 3 Конституции РК, где определено, что «единственным источником государственной власти является народ. Народ осуществляет власть непосредственно через республиканский референдум и свободные выборы, а также делегирует осуществление своей власти государственным органам» [2].

Выборы придают политической и правовой системе, а также обществу в целом больше устойчивости и стабильности, препятствуют совершению и накоплению ошибок в государственном управлении и оберегают общество от социальных потрясений. Выборы являются одним из важных политико-правовых механизмов и предпосылок устойчивого развития общества. Именно этого курса придерживается Республика Казахстан с момента обретения государственной независимости, приступив к формированию демократической избирательной системы и формированию выборного законодательства и избирательной системы. В основу законодательства о выборах и избирательной системы в республике легли принципы, таких международных правовых актов, как Всеобщая декларация прав человека (1948 г.), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.) и Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, в которых сосредоточены демократические традиции ответственности власти перед народом, справедливости, подлинности и свободы выборов. Становление избирательной системы в Республике Казахстан проходило последовательно и системно. С момента обретения и провозглашения в декабре 1991 года своей независимости Казахстану пришлось перестраивать все, начиная с государственного устройства, политической и правовой систем. Идя по неизведанному пути, страна в первые годы независимости жила по Конституции и законам советских времен. При формировании своей избирательной системы Казахстан учел собственный накопленный веками исторический опыт, так и общепризнанные международные принципы демократического избирательного права развитых цивилизованных государств. Избирательная система создавалась с учетом исторически сложившихся политических

традиции казахского народа, развития правовой регламентации института выборов в республике до его вхождения в состав России, и периода, когда он был в составе Российской империи, позже – союзной республикой в составе СССР, затем, с 1991 года стал независимым суверенным государством. Все эти факторы имели значение для выявления тех позитивных моментов, которые, несомненно, присутствовали в прежнем законодательстве, а также для совершенствования нормативно-правового регулирования выборного процесса в новых исторических условиях. Процесс совершенствования избирательного законодательства РК продолжается, учтены многие замечания международных наблюдателей, сделанные после выборов 2005, 2007 гг, т.е. законодательство о выборах Республики Казахстан эволюционирует в русле дальнейшей модернизации избирательного права, демонстрируя приверженность руководства страны демократическим принципам, нормам и стандартам. Так, за 12 лет с 1993 по 2009 г. было принято 10 конституционных законов, внесено 777 изменений и дополнений. 26 апреля 2015 г. состоялись внеочередные выборы Президента РК. Выборы проходили в сложной международной обстановке, поэтому важно было обеспечить сохранение социально-политической стабильности внутри страны. Голосование стало проявлением доверия к курсу и политике Президента. В целом, анализ особенностей избирательной системы РК позволяет сделать вывод о том, что в ходе своей эволюции она заметно приблизилась к стандартам, присущим развитым демократиям. Однако логика ее трансформации определяется в большей степени политической целесообразностью, чем реальным уровнем развития и подготовленности общества к электоральным переменам. Следует также отметить, что, помимо внутривнутриполитических причин, усиливающееся воздействие на процесс формирования избирательной системы Казахстана оказывают внешние факторы, как геополитического, так и геоэкономического характера.

Демократия становится необратимой лишь по мере становления институтов гражданского общества. Одним из главных итогов радикальной смены модели общественного развития Республики Казахстан следует признать интенсивное формирование политической системы, принципиально отличающейся от советской системы. В целом, в Республике Казахстан ситуация постепенно меняется в сторону все большей необходимости взаимодействия акторов различного уровня. На фоне обострившихся социальных проблем выборы, с одной стороны, отражают сущность и динамику процесса эволюции переходных обществ, с другой стороны, играют в процессе развития переходных обществ легитимирующую роль.

1 Матакбаева Л.Х. Легитимность политической власти Республики Казахстан: особенности и проблемы. Научное издание. – Алматы, 2011. - 224 с.

2 Конституция Республики Казахстан: официальный текст с изменениями и дополнениями от 21 мая 2007 года №254-III Закона Республики Казахстан. - Алматы: Жеті жарғы, 2007. - 73 с.

Түйін

Матакбаева Л.Х. - Абай атындағы Каз ҰПУ халықаралық қатынастар кафедрасының профессоры с.ғ.д.
Lmatakbaeva@mail.ru

Қазіргі саяси-билік үдерістеріндегі сайлау ролі жайында

Мақалада саяси-билік үдерістеріндегі сайлау роліне талдау жасалған. Автор сайлауды халық пен билік құрылымдары арасындағы байланысты қайта бекіте алатын, қоғамдағы болып жатқан саяси түсініктің өзгерістер нәтижесін, халықты жандандыруды шапшандаттыратын негізгі механизм ретінде белгілейді. Сайлау саяси-құқықтық механизмнің маңызды бөлігі және қоғамның тұрақты дамуының алғышарты бола отырып, саяси және құқықтық жүйеге, сонымен қатар қоғамға тұрақтылық пен тиянақтылық береді, мемлекеттік биліктегі қателіктердің жиналуына жол бермейді, қоғамды әлеуметтік өзгерістерден қорғайды.

Тірек сөздер: сайлау, легитимділік, сайлау жүйесі, жарысу, турлендіру, билік институттары, тұрақтылық.

Summary

L.H.Matakbaeva - d.p.s. professor of chair International relations KazNPU named after Abai,
Lmatakbaeva@mail.ru

On the role of elections in modern political and power processes

This article examines the role of elections in the process of legitimizing of political power. The author notes the elections as the main mechanism to establish feedback between the authorities and the population, the rate of changes in the political consciousness of society, the catalyst of population activity. Elections give greater strength and stability to the political and legal system, and society as a whole and prevent the accumulation of errors in public administration, protect society from social shocks, being one of the most important political and legal mechanisms and prerequisites for sustainable society development.

Key words: election, the legitimacy, the electoral system, competitiveness, transformation, government institutions, stability

ЛАҢКЕСТІККЕ ҚАРСЫ КҮРЕСТІҢ ӘЛЕМДІК МАҢЫЗЫ

Есенғалиева Ж. - Абай атындағы ҚазҰПУ 6МО20200 - Халықаралық қатынастар мамандығының 2 курс магистранты, zhadyra.e.k.j@mail.ru

Ғылыми жетекші: **Меңілбаев Ғ.А.** – т.ғ.к. Абай атындағы ҚазҰПУ халықаралық қатынастар кафедрасының доценті, kai_1960@mail.ru

Мақалада лаңкестікті бүкіл адамзатқа төнген қауіп-қатер ретінде ескере отырып, бұл құбылыспен бүкіл қоғам болып күрес тәжірибесін жаңғырту, алдын-алу жолдарын қарастыру мәселелері қозғалады. Бұл қауіп-қатердің пайда болуына түрткі болған өзіндік себептер көрсетілген. Лаңкестікпен күресу әр түрлі нысандар мен әдістер, заң шығарушылық шаралар мен құқықтық нормалар және т.б. іс-шаралар арқылы жүргізілетіні баяндалған. Лаңкестікті жоюдың ең маңызды алғышарты ретінде елдің саяси және экономикалық жағдайын тұрақтандыру, қоғамдық-саяси өмірде демократиялық ұстанымдарды орнықтыру, адам құқығы, халықаралық қылмыстың артуы, заңсыз есірткі айналымы, жұмыссыздық, білімсіздік сияқты мәселелерге көңіл бөлу, ұлттар арасында жанжалды тудырмау үшін әртүрлі этностардың бір қалыпты дамуына қолайлы жағдай жасау және олардың мүдделерін іске асыруды қамтамасыз ету және т.б. алғышарттар қарастырылған.

Тірексөздер: лаңкестік феномені, лаңкестікке қарсы күрес, консенсус, оппозициялық күш, құқықтық санкция, экстремизм, фанатизм, діни радикализм.

Лаңкестікпен күрес әлемдік тәжірибеде әр түрлі нысандар мен әдістер арқылы жүргізіледі. Оның өзіндік себептері бар. Біріншіден, лаңкестік феномені өзінің табиғаты, қозғаушы күші, мақсаты мен нысандары бойынша көп қырлы болып табылады. Ол әлемнің түрлі елдері мен аймақтарында диверсиялық сипатта байқалады. Сондықтан да осыған қарсы тұратын тиімді шаралар жүйесін жасауға қажеттілік туып отыр.

Екіншіден, лаңкестік қауіпі әр елде әр түрлі қабылданады, лаңкестіктің өзіндік, тиісті елге тән объекті - нысанасы болады, ал бұл жағдай ұлттық антитеррорлық заңдар мен шараларды бір жүйеге келтіруді қиындатады. Басқаша айтқанда, әр мемлекетте лаңкестіктің түрлі нысандарда байқалуының өзі оған қарсы күрес жөніндегі жедел іздестіру және заң шығарушылық шараларды барлық мемлекеттер үшін ортақ ұйымдық және құқықтық нормалар кешенін жасауға кедергі келтіреді.

Үшіншіден, әрбір елдің үкіметтері ішкі және сыртқы саясаттарын қалыптастыру және жүзеге асыру барысында өздерінің ұлттық мүдделерін басшылыққа алады. Мемлекеттердің мүдделері әртүрлі болып, бір-біріне сәйкес келмеуі, тіпті қарама-қайшы болуы да мүмкін. Аталған жағдайлардың жекелеген мемлекеттерде антитеррорлық қызметті ұйымдастыру сипатына әсерін тигізетіні белгілі және бұл халықаралық қауымдастықтың осы бағыттағы қызметіне кедергі келтіреді. Мұндай кезде «екі жақты стандарттардың» орын алуы заңдылық болып табылады [1].

Лаңкесті бір сағат ішінде жойып жіберу мүмкін емес. Әсіресе, қазіргі заман жағдайында экономикалық күйзелістің күйреуімен, құқықтық тәртіптің әлсіреуімен және қылмыстың өсуімен сипатталады. Тіпті салыстырмалы саяси тұрақтылық жағдайын тұрақтағанның өзінде лаңкестіктің шектен шыққанын тоқтатудың өзі оңай емес. Лаңкестікті жою – өзінің мақсатына жету барысындағы, өзіне қажетті объективті және субъективті шарттарды құруды ұйғарушы ұзақ үрдіс. Сонымен қоса лаңкестікті күшпен және өзінің амалдарымен жойып жіберу мүмкін емес: зорлық шарасыз зорлықты тудырады. Объективті қиындықтар мен қайшылықтардағы алып сатарлықты шешудің күштеу жолы – бұл апатқа әкелетін жол екендігіне қоғамды, саяси күштерді көндіру өте маңызды [2].

Лаңкестікті жоюдың ең маңызды алғышарты – елдің саяси және экономикалық жағдайын тұрақтандыру, қоғамдық-саяси өмірде демократиялық ұстанымдарды орнықтыру болып табылады. Лаңкестіктің әлеуметтік базасын шұғыл тарылтатын қалыпты азаматтық қоғамды қалыптастыру қажет.

Екінші басқа маңызды алғышарт, ол – демократиялық дәстүрді өндіру және қалыптастыру, саяси және идеологиялық әралуандықты дамыту, өзара шыдамдылықпен сипатталатын әртүрлі әлеуметтік және саяси күш арасындағы тайталастарға қатысты бас тартуларды, консесусты іздеу мен табу сияқты өзара шыдамдылықпен сипатталатын «саяси ойындарды» бекіту. Мемлекеттерде тұрақты демократиялық саяси жүйелерді орнықтыру, мәдениетті саяси диалогтың механизмін және билікті алмастыруын қалыптастыру өте маңызды. Билік басындағылар оппозицияның көңіл-күйін ушықтырмай, азшылықтың заңды мүдделері мен құқықтарын қамтамасыз етуге көмектесу қажет. Әрине,

оппозициялық күштерде сондай-ақ, өзінің саяси қызметтерінде келеңсіз тәсілдерінен бас тартуы керек. Лаңкестікті тіршілік етуші өмірден мүлдем шығару үшін, қоғамда жоғарғы саяси және құқықтық мәдениетті өндіру мен лаңкестік әрекеттер үшін құқықтық санкцияларды айқын орнату қажет [3].

Ұлттар арасында жанжалды тудырмау үшін әртүрлі этностардың бір қалыпты дамуына қолайлы жағдай жасау және олардың мүдделерін іске асыруды қамтамасыз ету тиімді. Қазіргі уақыттағы мемлекеттің міндеті – елде тұратын барлық азаматтарды бірдейлендіру процесін жүргізу, этникалық фактор алдында және этностардың өз мемлекетіне деген борышын қалыптастыру.

Жоғарыда атап өткеніміздей, мемлекеттік органдар лаңкестіктің үрдістерін оқшауландыру және күштерін бейтараптандыруға бағытталған өзінің алдын-алу қызметін белсендіріп және қарымды алғы шарттарын қалыптастыруына жол бермеу керек. Шекараны күшейту бойынша іс-шаралар жүргізе отырып, үшінші бір мемлекеттен келетін экстремизм импортын жоғарғы деңгейде түсіру үшін шетел ұйымдарының қызметіне бақылауды көтермелеу қажет [4].

Лаңкестіктің қайғылы нәтижелері саяси – экономикалық және өзге де проблемаларды шешу ынтасының алдына қойған мақсатарды шешуіне көмек бермейді, керісінше оның күрделенуіне және қоғамдағы қайшылықты өсіреді. Бұндай қауіп-қатермен күресу үшін Шанхай Ынтымақтастық Ұйымы 2002 жылы сәуір айында «Терроризмге, сепаратизмге және экстремизмге қарсы күрес туралы» Шанхай Конвенциясын жариялады. Осыған орай алғаш рет Қазақстан Республикасында 1999 жылы «Терроризмге қарсы күрес туралы» Заң, «Терроризм мен экстремизмнің алдын алу және тыю жөніндегі шаралар туралы» Президент жарлығы жарияланды. Қазақстан терроризмге бірлесіп әрекет ету мақсатында 12 мемлекетпен келісім-шарт жасасты [5].

Қорыта келе, мен өз мақаламды Нұрсұлтан Назарбаевтың “дін” туралы айтқан 2050-стратегиясымен аяқтағым келеді:

«Бүгінде біздің халқымыз үшін дәстүрлі емес діни және жалған діни ағымдар мәселесі өткір тұр.

Жастарымыздың бір бөлігі өмірге осы жат жалған діни көзқарасты көзсіз қабылдайды, өйткені, біздің қоғамның бір бөлігінде шеттен келген жалған діни әсерлерге иммунитеті әлсіз.

Біздің Конституция сенім бостандығына кепілдік береді, бұл - факт. Бірақ, өздеріңіз білетіндей, шексіз еркіндік деген болмайды. Ол дегеніміз - хаос. Барлығы да Конституция мен заңдар аясында болуға тиіс.

Әркімнің таңдау құқығы бар. Діни таңдауға өте үлкен жауапкершілікпен қарау керек, өйткені, адамның өмірлік салты, тұрмысы, көп жағдайда бүкіл өмірі соған байланысты. Біз мұсылманбыз, оның ішінде Әбу Ханифа мазһабын ұстанатын сүнниттерміз. Бабаларымыз ұстанған бұл жол ұлттық салт-дәстүрді, ата-ананы сыйлауға негізделген. Ендеше, бүгінгі ұрпақ та әлемдегі ең ізгі дін - ислам дінін қадірлей отырып, ата дәстүрін ардақтағаны абзал.

Қазір кейбір сыртқы күштер жастарымызды ислам дінінің хақ жолынан адастырып, теріс бағытқа тартуға тырысуда.

Мұндай ұлттық табиғатымызға жат келеңсіздіктерден бойымызды аулақ салуымыз керек.

Біз мұсылман үмбетінің бір бөлігі екенімізді мақтан тұтамыз. Ол - біздің дәстүріміз. Бірақ бізде зайырлы қоғамның дәстүрлері де бар екенін, Қазақстан зайырлы мемлекет екенін ұмытпауымыз керек. Біз елдің дәстүрлері мен мәдени нормаларына сәйкес келетін діни сана қалыптастыруымыз керек. Біз өзін өзі ұстаудың ерекше үлгілерін алуға тиіспіз. Мен жария етіп отырған стратегия біздің халқымызды орта ғасырларда емес, ХХІ ғасырда өмір сүруге дайындайды. Мемлекет пен азаматтар радикализмнің, экстремизмнің және терроризмнің барлық түрлері мен бой көрсетулеріне қарсы біртұтас шеп құруға тиіс. Діни экстремизм қауіп ерекше алаңдаушылық тудырып отыр. Дінбасылар да ортақ алаңдаушылық білдіруде. Біз Жаратушыға деген кіршіксіз сенімнің агрессиялы және қырып-жойғыш фанатизммен алмасуына жол бермеуіміз керек. Соқыр фанатизм біздің бейбітсүйгіш халқымыздың психологиясы мен діліне мүлде жат. Ол Қазақстанның мұсылмандары ұстанатын ханафи мазһабына қарама-қайшы.

Қазақстандағы экстремизм мен терроризмде идеялық емес, қылмыстық негіз бар. Жалған діни көпірмеліктің артында қоғамның негізін күл-талқан еткісі келетін қылмыстық іс-әрекет жасырынып жатыр. Біз діни радикализм мен экстремизмнің пайда болуын бейтараптандыру мақсатында заңдарымызды жетілдіруіміз керек.

Біз терроризмге қарсы заңдарды да жетілдіруге тиіспіз. Мемлекет қайдан бой көтерсе де, радикализм мен экстремизмнің жолын кесу керек.

Біз әлеуметтік, этностық және діни шиеленістер мен қақтығыстарды еңсерудің жаңа сенімді механизмдерін жасауымыз керек. Дәстүрлі емес секталар мен күмәнді жалған діни ағымдардың іс-әрекетін қатаң түрде тыйып отыру қажет.

Біз қоғамда, әсіресе, жастар арасында діни экстремизм профилактикасын күшейтуіміз керек.

Біз діни және этностық дауларды шешу үшін аймақтағы ыстық нүктелерде, Үлкен Таяу Шығыс аясында, тіпті одан да ауқымды деңгейде араағайындық жасауға дайын болуымыз керек.

Біздің мемлекетіміздің зайырлы келбеті – Қазақстанның табысты дамуының маңызды шарты. Мұны Қазақстанның қазіргі және болашақ саясаткерлері, барлық қазақстандықтар айқын түсінуге тиіс.

Үкіметке менің Әкімшілігіммен бірлесіп, Діни экстремизммен және терроризммен күрес жөніндегі мемлекеттік бағдарлама дайындауды тапсырамын.

Сөйте тұрып, мен ұлтты да сақтандырғым келеді. Экстремизммен күрес әйтеуір жазықтыны іздеп табуға айналып кетпеуге және дінмен күреске жалғасып кетпеуге тиіс.

Дін мәселелерінде ойластырылған қадам және өте мұқияттылық қажет. Мемлекет діни бірлестіктердің ішкі ісіне араласпауға тиіс. Біз ұят, толеранттылық және төзімділік еркіндігі принциптерін қастер тұтуымыз керек.

Қазіргі уақытта терроризм мен экстремизмге қарсы күресте төмендегі бағыттарға айрықша назар аудару керек.

Біріншіден, терроризмге қарсы күрестің жаңа жолдарын дайындап, оны нақты жүзеге асыру қажет. Өйткені экстремизм мен терроризмге қарсы көп жылдық күрес тәжірибесі мұнда әлеуметтік-экономикалық факторлардың айрықша маңызының бар екендігін көрсетеді. Бүгінгі күнгі антитеррорлық қызмет терроризмге қарсы күш қолдану арқылы ғана емес терроризм мен экстремизмді туындататын және тарататын «объективтік факторлардың дер кезінде алдын алуға және жоюға бағытталуы қажет.

Екіншіден, халықаралық терроризмнің шиеленісу жағдайында ұлттық заң шығару жүйесі мен халықаралық құқық салаларындағы мәселелерді шешу қажет» [6].

Тұтастай алғанда, көптеген елдердің соңғы жылдары жинақталған тәжірибесіне сүйенсек, олар экстремизм мен терроризмнің түрлі көрінісіне қарсы тек арнайы қызмет пен күш құрылымдарының күресуі жеткіліксіз екендігін көрсетеді. Бүгінгі таңда лаңкестікке қарсы күрес саласындағы жағдайды көтерсек, бұл проблема халықаралық сипаттағы проблема болып табылады. Осындай мәселені шешуге тек қана осы мақсатқа ғана бағытталған арнайы жеке лаңкестікке қарсы орталықтар немесе құқық қорғау органдары мен арнайықызметтер ғана әрекет етпеуі керек. Жалпыға ортақ қауіппен күресу үшін барлық мемлекеттермен және қоғамдық құрылымдардың, билік тармақтарын, бұқаралық ақпарат құралдар күштерін біріктіру қажет.

1 Устинов В.В. *Лаңкестікке қарсы күрестегі халықаралық тәжірибе* // М., 2002.

2 Тулебаева М.К. *ҚР-да терроризмге қарсы күрес саясатын қалыптастыру ерекшеліктері*// Алматы, 2009.

3 Алимов С.М. *Сотрудничество РК и США в сфере борьбы с международным терроризмом*// Алматы, 2010.

4 Бекяшев К.А., Авясов М.Р. *Борьба с международным терроризмом*// Исл.юрид.академия// М., 2005.

5 *Лаңкестікпен күрес саласындағы халықаралық ынтымақтастық : Құқықтық актілердің жиынтығы* // №10, М., 1998. - 125-131б.

6 Н.Ә.Назарбаев *«Сындарлы он жылдық»*// Алматы, 2003.

Резюме

Есенғалиева Ж.Е. - магистрантка 2 курса по специальности 6МО20200

Международные отношения, zhadyra.e.k.j@mail.ru

Научный руководитель: Менилбаев Г.А. – к.и.н доцент кафедры международных отношений
КазНПУ им. Абая, kai_1960@mail.ru

Мировая значимость против террористических актов

В данной статье рассматриваются проблемы предотвращения террористических актов и модернизация опыта по массовой борьбе с данной проблемой, учитывая их как угроза для всего мира. Также указаны особые причины которые привели к возникновению этой угрозы. В статье указана, что борьба с терроризмом проводится с помощью различных мероприятия как формы, методы законодательных мер и правовых норм. Также рассмотрены пути реализации интересов различных этнических групп для избегания конфликтов между ними, акцентируя основное внимание на стабилизацию политической и экономической состояний государства, устанавлению демократических принципов в социальном и политическом мире, прав человека, рост международной преступности, незаконного оборота наркотиков, безработицы и невежества, как наиболее важное условие предотвращения террористических актов.

Ключевые слова: феномен терроризма, борьба с терроризмом, консенсус, сила оппозиции, правовая санкция, экстремизм, фанатизм, религиозный радикализм.

Summary

Zhadyra Yessengaliyeva - 2th course master specialty of International relations , zhadyra.e.k.j@mail.ru;
Scientific supervisor: Menilbayev. G.A. – k.h.sprofessor of chair International relations,
KazNPU named after Abai, kai_1960@mail.ru

World significance against terrorism

This article discusses the problem of preventing terrorist acts and modernization experience of mass struggle with this problem, considering them as a threat to the world. Also shown are specific reasons that led to this threat. The article pointed out that the fight against terrorism is carried out by a variety of activities as forms and methods of legislative measures and regulations. The ways of realization of interests of different ethnic groups to avoid conflicts between them, specifically focusing on the stabilization of the political and economic conditions of the state, Establishing democratic principles in the social and political world, human rights, the rise of international crime, drug trafficking, unemployment and ignorance as the most important condition for the prevention of terrorist acts.

Keywords: the phenomenon of terrorism, the fight against terrorism, the consensus of the opposition forc

УДК 327(73)

ОСОБЕННОСТИ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ США ПОСЛЕ ХОЛОДНОЙ ВОЙНЫ

Абдысалан Е.- магистрант 1 курса, специальности 6М020200 Международные Отношения
Научный руководитель: **Матакбаева Л.Х.** – д.п.н, профессор кафедры международных отношений
КазНПУ им. Абая

В данной статье автор анализирует особенности внешнеполитической стратегии США после холодной войны. Показан начальный этап перехода к американскому глобальному лидерству с конца XX века. Особое внимание уделено тому, как постепенно менялась стратегия Штатов для достижения перспективной цели, после чего в большинстве случаев приходилось прибегать к военной интервенции в данные страны. Автор на примере показывает как путем военных операций, происходило постепенное изменение внешнеполитической стратегии Соединенных Штатов в сторону односторонних действий сопровождающихся ростом силовых принудительных мер.

Ключевые слова: биполярная система, однополюсный мир, интервенция, военное вмешательство, силовые меры, смена правительства.

После развала СССР во всем мире распалась биполярная система и многие политические идеалы, которые имели значение в мировой политике для многих людей мира, со временем потеряли свое значение. Коммунизм уже практически перестал существовать во всем мире. Главный противник в холодной войне за мировое господство был развалени мировое лидерство перешло, полностью под контроль США. Вся внешняя политическая стратегия США стала господствующей и могла выбирать себе как противников, так и компаньонов для удержания геополитических и экономических интересов. США начали создавать однополюсный мир под своим руководством, так как биполярный мир уже перестал существовать. Война это бизнес и страны, имеющие военную мощь, влияние и авторитет в мировой политике всегда будут прибегать к использованию военной мощи.

Для США является необходимым сохранить свое присутствие на Евразийском континенте, так как именно он, считается основным материком мира. На Евразийском континенте очень сложное геополитическое положение, которая меняется с каждым десятилетием. После Второй мировой войны страны Европы перестали играть особую роль в мире, утерав своювласть и силу, они становятся второстепенными державами [1].

В современной мировой политике США даже при крайних случаях не будут портить отношения с Европой, так как они являются их первым оплотом и союзниками в политическом плане.

Военные базы позволяют США демонстрировать свою власть, силу и контроль над любой внешнеполитической ситуацией во всем мире. Военные базы и авианосцы имеются на каждом материке и на океанах всего мира.

В ряде стран Латинской Америки, с 80-х годов прошлого столетия США начали наводить свой новый мировой порядок, объявив себя жандармами во всей Латинской Америке. Последовали смены власти и устранение политических режимов в Гренаде, Панаме, Никарагуа и в ряде еще других латиноамериканских стран. Так операция, получившая название «Вспышка Ярости» по вторжению

вооружённых сил США на Гренаду в 1983 году, предпринятая с формальной целью защиты американских граждан и восстановления стабильности в стране по просьбе Организации американских государств. Операция завершилась победой США. Целью операции была ликвидация последствий произошедшего ранее вооруженного переворота, в результате которого свергнуто правительство Гренады, и казнен коммунистический руководитель правительства Морис Бишоп. После смены коммунистической властей Гренаде США начали наращивать своё влияние во всем побережье Карибского моря и затем в самом Панамском канале, потому что к тому времени Куба и СССР больше не предпринимали никакие действия на американском континенте.

Это была первая интервенция, где США уже не остерегались вмешательства или иной помощи со стороны СССР. Именно с вторжения в Панаму, США начали политику вмешательства во всем мире, потому что именно там они одержали победу, победу не против маленького государства, а именно победу против всего мира, потому что именно с Панамы уже ни кто не противостоял политике военного вмешательства США.

Следующей стала Панаме, официальным поводом вторжения в страну, стало восстановление демократии и защита жизни 35 тысяч проживающих в Панаме американских граждан. Операция получившее название «Правое дело» стали:

Причинами, которые привели к вторжению были, во-первых, Панамский канал - важнейший экономический и военный путь, который контролировался США. В сентябре 1977 года президент Панамы Торрихос и президент США Дж. Картер (по требованиям международного сообщества) подписали соглашение по которому 31 декабря 1999 года США должны были передать контроль над Панамским каналом правительству Панамы. Во-вторых, в середине 80-х Правительство США начало давить на Панаму с целью отказаться от этого соглашения. Правительство Панамы категорически отказывалось пересмотреть условия этого соглашения и отношения между двумя странами стали ухудшаться. В-третьих, Министерство юстиции США обвинило командующего вооружёнными силами Панамы Мануэля Норьега в торговле наркотиками и ряде других преступлений. Затем США увеличили военный контингент, контролирующей панамский канал «для обеспечения безопасности граждан и интересов США». В апреле 1989 года президент США принял решение о введении экономических санкций против Панамы.

Последствиями этого вторжения стали Мануэль Норьега был арестован и вывезен в Майами. Приговорён американским судом к 40 годам лишения свободы за поощрение терроризма. Кроме этого, он был приговорен судом нового правительства Панамы к 20 годам тюрьмы за "политические убийства". До сих пор отбывает наказание в одной из тюрьмы Панамы. Новый президент Панамы объявил о расформировании вооружённых сил Панамы за ненужностью. Официальная причина: "зачем нам кормить свою армию, если нас американцы защищают?" Панамский канал остался под контролем США "без ограничения сроков" и бесплатно. К вышесказанному, хотел подчеркнуть, что вторжение США в Панаму является первой в истории интервенцией США, в качестве теоретического обоснования которой, правительство США использовало лозунги «восстановления демократии» и «сохранения демократии» [2].

В конце XX века США имели самую профессионально подготовленную армию в мире. В ответ на террористические акты 11 сентября 2001 года в Нью-Йорке и Вашингтоне США начинают войну против терроризма начав охоту за террористами по всему миру, это привело к полномасштабному вторжению в Афганистан. Операция, получившая название «Несокрушимая свобода» (Американские войска и их союзники находились в Афганистане вплоть до 2014 года). Афганистан единственная страна где выращивается мак в масштабных количествах, страна в общем живет от выращивания мака, никаких природных ресурсов кроме добычи и производства героина в Афганистане искать нечего. Мировой наркотрафик героина держится именно на Афганистане. Существует много фактов на то, что наркотрафик героина теперь контролируется спецслужбами США.

Обратимся к ситуации в Персидском заливе. Если раньше США поддерживали Ирак во время ирано-иракской войны, чтобы создать противовес после революционному Ирану. Эта поддержка выражалась в экономической помощи на несколько миллиардов долларов, продажу товаров и технологий двойного назначения, поставку вооружений неамериканского производства, военную разведку, подготовку специалистов к спецоперациям и прямое участие в боевых действиях против Ирана. После длительных действий по вопросу, иракской нефти и войны с Кувейтом из-за установки буровых скважин с наклонной установкой американскими нефтяными компаниями, началась война в Персидском заливе, где коалиция заступилась за Кувейт. Итогом, которой стала решающая победа

коалиций. В результате последовал вывод иракских войск из Кувейта, восстановление власти Джабера ас-Сабаха, введение СБ ООН санкций против Ирака, восстание шиитов и курдов в Ираке, создание бесполетных зон на севере и юге Ирака [3].

Кроме того, в регионе Персидского залива Соединенные Штаты являются крупнейшим торговым партнером Саудовской Аравии, а эта страна является одним из крупнейших экспортных рынков США на Ближнем Востоке. Обе страны подписали рамочное инвестиционное торговое соглашение. Постоянное наличие надежных источников нефти, особенно из Саудовской Аравии, имеет важное значение для процветания Соединенных Штатов Америки. Саудовская Аравия является одним из ведущих источников нефти для Соединенных Штатов, поставляя более одного миллиона баррелей в день на американский рынок. Обе страны имеют общие интересы и они консультируются по вопросам региональной безопасности, нефтяного экспорта и импорта, устойчивого развития экономики и ближневосточного мирного процесса. Саудовская Аравия является сильным партнером США по борьбе с терроризмом, а также в военной, дипломатической и финансовой сфере. Саудовские власти тесно сотрудничают с правоохранительными органами США в интересах безопасности региона. В 2013 началось некоторое охлаждение американо-саудовских отношений в связи с улучшением отношений США с Ираном, главным соперником королевства в Персидском заливе [4].

США перешли к более тесному сотрудничеству с Пакистаном для ликвидации террористического движения в близлежащих регионах. Пакистан пообещал сотрудничать с США в борьбе с терроризмом, включая поиск и уничтожение лагерей по подготовке террористов на территории Пакистана, расправиться с экстремистскими группами и прекращению поддержки режима талибов в Афганистане. В 2004 году США назвали Пакистан одним из основных союзников вне НАТО [5].

Регион Ближнего Востока является одним из приоритетных направлений внешней политики США. Географическое положение, богатство, топливно-энергетические ресурсы, и геополитические факторы определили его стратегическую роль для внешней политики США. На Ближнем Востоке для США приоритетом является государство Израиль. С Израилем решаются вместе все геополитические вопросы.

Таким образом, представленный анализ показывает, что внешняя политика США после окончания холодной войны резко изменилось и стало переходить к более быстрым и радикальным методам. Это был период поиска и приспособления внешней политики США к радикальным изменениям международной обстановки. Основными средствами принуждения стали экономическими санкции и военное вмешательство. Так в 1993-1996 гг. США ввели в одностороннем порядке экономических санкций более 60 раз в отношении 35 стран. В 90-е годы США использовали военную силу в 6 крупных военных операциях. Важнейшим внешнеполитическим приоритетом США в 90-е годы стало, продвижение американских торгово-экономических интересов в условиях глобализации мировой экономики третьей составляющей современной внешнеполитической стратегии США является, продвижение демократий в мире. Выбор силовых методов объясняется военными возможностями Соединенных Штатов считающих их наиболее эффективной мерой при решении международных проблем. Однако, несмотря на изменение международной обстановки, США сохранили глобальную систему своих военно-политических союзов, созданных в годы холодной войны. Более того, НАТО не только расширен, но и перенацелен за пределы территории стран-членов альянса. Это говорит о том, что к концу XX и началу XXI века уровень военно-политической активности США очень высок. Происходит постепенный переход от многосторонних коллективных действий в рамках ООН на односторонние действия силами проамериканских военно-политических союзов. Переход США в сторону односторонних действий сопровождается ростом силовых принудительных мер.

1 Бжезинский З. Великая шахматная доска Господство Америки и его геостратегические императивы. – М., 1999. – С. 1-30

2 Норвега М. Национальным достоинством не торгуют // «Проблемы мира и социализма», 1989. – С. 76-78

3 Галин Л, Соколов А, Новичков Н. ВВС США в войне в Персидском заливе // "Зарубежное военное обозрение" 1992. – С. 35-41

4 <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/3584.htm>

5 <http://www.state.gov/p/sca/ci/pk/index.htm>

Түйін

Қырғи қабақ соғыстан кейінгі ақш-тың сыртқы саяси стратегиясының ерекшеліктері

Мақалада қырғи қабақ соғысынан кейін АҚШ-тың сыртқы саяси стратегиясының ерекшеліктері талқыланады ХХ ғ. соңындағы Американың жаһандану лидерлігінің басты кезеңдері көрсетіледі. Әсіресе АҚШ-тың стратегиясының өз мақсаттарына жетуде өзгеріп отыруына көп көңіл бөлінеді, одан кейін көп жағдайда соғыс интервенциясына барып отырды. Автор соғыс операциялары арқылы АҚШ-тың сыртқы саяси стратегиясының өзгергеннің себебін көрсетеді, ол біржақты күш көрсету шараларымен жалғасыр отырды.

Тірек сөздер: биполярлық жүйе, бірполюстік әлем, интервенция, әскери қолсұғу, күш шаралары, үкіметтің ауысуы.

Summary

Features of us foreign policy strategy after the cold war

In the article author analyses the peculiarities of the US foreign policy strategy after the Cold War. It has been shown the initial stage of transition to US global leadership since the end of the 20 th century. The special attention has been paid to how the US strategy had gradually been changing to achieve the prospective aim thereafter in most cases the USA needed to take the military intervention in several states. The author shows the example how the way of military operation had gradually changed the foreign strategy of the USA towards the irreciprocal deeds followed by the growth of enforcement action.

Key words: Bipolar system, monopolar world, intervention, military involvement, tough action, change of government.

УДК 327 (574)

ПРЕЕМНИК ВЕЛИКОЙ ПОБЕДЫ

А.А.Белялов – ст.преподаватель кафедры «международных отношений» КазНПУ им.Абая

В данной статье автор повествует об участии казахстанцев в Великой Отечественной войне, о символическом, что два праздника – День защитника отечества и 70-летний юбилей Победы в Великой Отечественной войне идут друг за другом. Это говорит о преемственности военных традиций победителей в Великой Отечественной войне и нынешнего поколения защитников нашей Родины. Также автор повествует об афганской войне, об участии наших земляков в ней и о преемнике великой Победы - ветеране внешней разведки, полковнике запаса, войне-интернационалисте, почетном сотруднике Комитета национальной безопасности Республики Казахстан, почетном гражданине Кербулакского района Алматинской области Бекжанове Кабдолде, также встречающего в этом году свой 70-летний юбилей со дня своего рождения и чья жизнь может служить подрастающему поколению примером для подражания.

Ключевые слова: 70-летний юбилей Победы в Великой Отечественной войне, история наших побед – настоящий пример патриотизма и единства. 26 лет минуло со времени вывода советских войск из Афганистана. Через Афган прошли 22 269 казахстанцев, 889 - остались на полях сражений, 21 – пропал без вести, 484 – вернулись инвалидами. Сегодня в Алматы проживает около 3 тысяч воинов «афганцев», действует около 20 ветеранских организаций.

Верховный главнокомандующий – Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев, приветствуя участников военного парада в Астане, посвященного 70-летию Победы в Великой Отечественной войне, - самого масштабного в истории казахстанской армии, сказал: «Символично, что два праздника идут друг за другом. Это говорит о преемственности военных традиций победителей в Великой Отечественной войне и нынешнего поколения защитников нашей Родины. Воинская доблесть на фронте и самоотверженный труд в тылу стали главными слагаемыми Победы. Из 1 миллиона 200 тысяч земляков, отправившихся на войну, ровно половина погибла на полях сражения. Более 500 казахстанцев удостоились звания Героя Советского Союза. Девять из десяти пуль, выпущенных по врагам, были сделаны на нашей земле. Подвиг наших отцов и труд наших матерей навсегда останутся в памяти народа. История наших побед – настоящий пример патриотизма и единства» [1].

Необходимо помнить суровую правду войны в цифрах:

- 48 млн человек погибло во Второй мировой войне;

- СССР потерял в войне 27 млн человек, из которых 17,9 млн были мирными жителями, что составляет две трети 170-миллионного населения Советского Союза;

- За годы войны на территории СССР было разрушено более 1700 городов и поселков городского типа, уничтожено 70 тыс. сёл и деревень, 32 тыс. промышленных предприятий, около 100 тыс. колхозов и совхозов;

- 11 млн человек погибло в фашистских концлагерях;

- Казахстанцы принимали участие в освобождении от оккупации территории десяти стран Европы и двух стран Азии с населением около 200 млн человек;

- Почти 1 млн 200 тыс. (из 6 млн 300 тыс.) казахстанцев были призваны на фронт, что составляет почти 20% населения республики;

- Почти 70% мужского населения Казахстана в возрасте от 18 до 50 лет были отправлены на войну;

- 3,5 тысячи казахстанцев в годы Великой Отечественной войны участвовали в партизанском движении;

- Более 600 тысяч казахстанцев погибли на войне – это каждый второй призванный на фронт, или 11% населения республики;

- На фронте погибли 350 000 казахов – это 58% от числа казахстанцев, призванных на фронт;

- На каждый миллион жителей Казахстана в годы войны приходится 85 Героев Советского Союза [2].

26 лет минуло со времени вывода советских войск из Афганистана. Через Афган прошли 22 269 казахстанцев, 889 - остались на полях сражений, 21 – пропал без вести, 484 – вернулись инвалидами. Сегодня в Алматы проживает около 3 тысяч воинов «афганцев», действует около 20 ветеранских организаций [3].

«Афганская война» занимает особое место в современной истории и еще долго будут изучать историки, эксперты, аналитики и специалисты и анализировать это мировое событие. Известно, что при подготовке и проведении любой военной операции предшествует работа «бойцов невидимого фронта» - так говорят о разведчиках, порой не подозревая, насколько точно эти слова отражают действительность.

Разведчик – одна из самых романтических профессий. Овеянная легендами, покрытая тайной недоговоренностей она так необходима военачальникам, которые при планировании и проведении военных операций никак не могут обойтись без разведанных, добываемых мужественными и отважными людьми. Разведка многолика. Здесь служат кадровые офицеры, связисты, шифровальщики, медики, водители...

Многие чекисты-разведчики Казахстана участвовали в боевых действиях на афганской земле. В июле 1980 года спецподразделением Первого управления Комитета государственной безопасности Казахской ССР был сформирован отряд «Алтай» из числа действующих сотрудников комитета и военнообязанных запаса, предназначенных для использования по линии внешней разведки в военное, а при необходимости и в мирное время. Непосредственное участие в формировании «Алтая» принимал полковник Кабдолда Бекжанов, в то время старший оперуполномоченный спецподразделения [4].

Как в капле росы отражается мир, так и судьба Бекжанова вплелась в историю разведывательных спецслужб нашей республики. В органах КГБ-КНБ он служил с 1969 года – окончил двухгодичные курсы по подготовке оперативных работников со знанием иностранных языков при Высшей Краснознаменной школе (ВКШ) КГБ СССР им. Дзержинского (ныне Академия ФСБ России). Являясь помощником начальника союзных Курсов усовершенствования офицерского состава (КУОС) в Подмосковном городе Балашиха, в июне 1979 года комплектовал из числа слушателей этих курсов спецотряд «Зенит», бойцы которого принимали непосредственное участие в штурме дворца Тадж-Бек в Кабуле.

Стоит отметить, что Кабдолда Бекжанов, прежде чем включиться в формирование команды «Алтай» из числа спецкадров в июле 1980 года в г. Алматы, уже имел опыт этой работы и дважды был со специальными заданиями в Афганистане. Обстановка в стране в то время была очень сложной. После Саурской революции 78-го года, утвердившей демократическую республику Афганистан, к 79-му году в стране образовались две партии, - рассказывает Кабдолда Бекжанов. – «Парчам» - «Знамя» и «Хальк» - «Народ». Парчамисты были антисоветские. То есть страна фактически разделилась на два лагеря. И в тот период трудно было понять, где друзья, а где враги. В армии постоянно возникали мятежи, неразбериха. Страна находилась на грани гражданской войны. И в этот период была еще и граница с Пакистаном открыта [5].

В то время в Афганистане работало большое количество советских специалистов, которые обслуживали аэродромы, газопромыслы, учреждения и т.д. Правительство Афганистана не могло обеспечить безопасность иностранным специалистам, как и вообще контролировать обстановку в стране.

Известно, что по неоднократной просьбе афганской стороны высшее советское руководство приняло решение о положении в Афганистане: заменить не справляющегося со своими обязанностями президента Хафизулла Амина Бабраком Кармалем. Также одновременно ввести ограниченный контингент советских войск для оказания помощи афганскому народу для построения нормального государства. И для проведения этой крупномасштабной операции требовалась серьезная подготовка. В числе тех, кому этим предстояло заниматься, оказался и Кабдолда Бекжанов.

Решением Коллегии КГБ СССР в составе ВКШ КГБ СССР в 1969 году создается КУОС. Основной задачей курсов была подготовка оперативных сотрудников КГБ в качестве командиров разведывательно-диверсионных групп для работы на территории противника в особый (угрожаемый) период или в его глубоком тылу с начала боевых действий.

В 1979 году со всего Советского Союза около 60 человек кадровых офицеров КГБ были отобраны и направлены в Балашиху для прохождения специальной подготовки. Собственно, тогда и был сформирован первый спецотряд «Зенит» из числа слушателей спецкурсов.

Как рассказывает Бекжанов, их отправили нелегально, без документов за полгода до ввода войск в Афганистан. В их задачу входили рекогносцировка, изучение и оценка оперативной обстановки на местности, отработка связей, сбор информации, изучение путей отхода. И естественно обеспечение безопасности советских представителей и учреждений. Возглавлял отряд «Зенит» Герой Советского Союза, полковник Григорий Иванович Бояринов. Кстати, легендарный полковник погиб в ходе знаменитого штурма президентского дворца. Сам штурм дворца давно и прочно вошел в анналы истории как одно из самых кровопролитных, но... быстрых сражений. Да бой длился всего 42 минуты.

Смещение высшего политического руководства Афганистана в лице Амина было осуществлено проведением специальной операции «Шторм-333», в котором совместно с 154 ооСпР («мусульманский батальон») и подразделением «Зенит» и «Гром» КГБ СССР участвуют некоторые подразделения 103-й гвардейской воздушно-десантной дивизии. В результате Амин и все его ближайшее окружение было уничтожено. Свыше трехсот человек из охраны дворца были убиты, 1700 сдались в плен, некоторой части удалось уйти в горы. Потери спецназовцев составили 11 человек: пять из спецназа ГРУ и шесть из спецподразделений КГБ. Штурмом дворца руководили генерал Ю.Дроздов и полковник В.Колесник. В ходе проведения операции погибли офицеры подразделения «Зенит» Б.Суворов и А.Муранов, офицеры подразделения «Гром» Г.Зудин и Д.Волков, офицеры КГБ СССР Г.Бояринов и А.Якушев [6].

- Это действительно была уникальная операция, - говорит Кабдолда Бекжанов. - Хафизулла Амин в последнее время, не доверяя никому, уединился в своей тщательно укрепленной резиденции. Защищало его более 2 тысяч человек, верных и преданных бойцов. Сам дворец дополнительно охранялся так называемым мусульманским батальоном. И шла туда одна дорога, узкая. В 19 часов, когда был произведен первый взрыв, то есть, уничтожен колодец связи, началась операция по захвату дворца Амина и еще порядка десятка объектов на территории Кабула. Генштаб, тюрьмы, учреждения, почтамт и т.д.

«Зенитовцы» в составе 60 человек двигались на трех БТРах. При этом первый был выведен из строя фактически сразу. - Был момент, когда операция могла захлебнуться, - говорит Бекжанов. - В этот момент бойцы мусульманского батальона, который был сформирован в Узбекистане, пришли на подмогу. Штурм вели совместно. А после... После началась война, которая продлилась более 9 лет... В этой войне были и потери, и инвалиды, и без вести пропавшие. И если сравнивать с Великой Отечественной войной, где мы защищали конкретно свою землю, видели противника, в Афганистане все было чужим. Днем народ ходит, как дехкане. С наступлением сумерек у них вместо кетменя и лопаты в руках оказывались автоматы Калашникова.

Деятельность в команде «Алтай» стала отдельной главой в биографии Кабдолды Бекжанова. «Алтай» перебросили в Афганистан в июле 1980 года. На этот раз при отборе кандидатов вновь учитывались и уровень подготовки в боевом, физическом и оперативном плане, а также психологическая и моральная стойкость. Также каждый боец должен был обладать специальными, уникальными знаниями и навыками. Кандидаты в группу проходили специальную физическую, огневую,

воздушно-десантную и горную подготовку, осваивали минно-подрывную работу, топографию. Учились управлять различными видами транспорта, бесшумно проникать на объекты особого режима.

Во все детали спецподготовки кадров вникал Кабдолда Бекжанов, проявляя высокий профессионализм и настойчивость. Для него в учебе резервистом не было второстепенного, ведь на войне любая мелочь могла стоить жизни бойцам, стать причиной провала операции. И в команду попали хорошо подготовленные, физически крепкие, психологически устойчивые люди, которые впоследствии в боевой обстановке проявляли отвагу и мужество.

- По замыслу Центра зоной действия нашей команды была провинция Газни, - рассказывает Кабдолда Бекжанов. – Там в контакте с местными властями планировалось проведение агитационной и пропагандистской работы среди населения. Также мы должны были активно содействовать установлению должного порядка в труднодоступных кишлаках, расположенных на окраине провинции. Кстати, подобные отдаленные населенные пункты вообще считались особо опасной и трудной зоной, поскольку там, как говорится, советской власти толком никогда не было.

- В первые же дни на земле Афганистана произошло боевое столкновение бойцов команды с душманами, - вспоминает ветеран. В то время многочисленные бандформирования активно разворачивали диверсионную и террористическую деятельность. Бандиты убивали мирных жителей. Особенно врачей и партийных активистов, а также крестьян, получивших землю от государства для обработки. Они взрывали и жгли школы, электростанции, отравляли источники с питьевой водой. Вот в таких условиях мы и работали. В нашу задачу тогда также входила добыча сведений о готовящихся диверсиях [7].

Стоит отметить, что в отличие от большинства своих коллег-разведчиков, Кабдолда Бекжанов в полной мере ощутил на себе именно боевую сторону той войны. Наверное, сосчитать точное количество спецопераций, в которых ему довелось участвовать, было бы сложно.

- При проведении в октябре 1980 года очередной операции одна из групп, сопровождавшая по просьбе губернатора провинции автоколонну с местными партийными активистами, попала в засаду. Моджахеды засели в горном ущелье, - рассказывает Бекжанов. – В последствии мы узнали, что засаду организовал бывший выпускник академии Генштаба, известный полевой командир Саид Джагран... В этом бою «Алтай» понес первые потери. Погиб спецрезервист, управлявший головной автомашиной. Группу от неминуемой смерти спас оперуполномоченный отдела разведки УКГБ по Талды-корганской области Толеухан Бокажанов. Он смог под шквальным огнем пересечь из бронетранспортера в машину и вывел колонну из-под огня. По возвращении из Афганистана в 1981 году Бокажанова повысили по службе до заместителя начальника разведывательного управления, а Бекжанова назначили начальником спецподразделения.

Кстати, после распада СССР спецподразделение в КНБ Республики Казахстан удалось сохранить. Даже в сложных условиях становления молодого суверенного государства и очень непростой экономической ситуации в стране, изучение и подготовка спецкадров продолжались. Дополнительно была разработана программа начальной военной подготовки молодых сотрудников разведки. И впервые в 1998 году проведены военные сборы с принятием военной присяги у молодых сотрудников разведки [8].

Полковник запаса, почетный сотрудник КНБ РК, воин интернационалист Кабдолда Бекжанов и поныне бодр, энергичен и деятелен. Вырастил сына и дочь, воспитывает внуков. Проводит большую общественную работу, будучи руководителем общественного объединения «Ветеранов-афганцев и Фронтowego клуба имени газеты «Казахстанская правда» и Алматинского филиала общественного объединения «Ветераны внешней разведки» Республики Казахстан, огромное внимание уделяет патриотическому воспитанию молодежи согласно государственной программе, утвержденной Указом Президента, чтобы они не посрамили честь и память наших отцов и дедов. Передает свои знания и опыт молодым, будущим защитникам нашей родины, чтобы они достойно выполняли свой конституционный долг. Так, 10 марта с.г. по случаю 75-летнего юбилея образования Алматинского государственного политехнического колледжа, 70-летия Победы советского народа в Великой Отечественной войне и церемонии открытия аллеи ветеранов на территории колледжа состоялись театрализованное представление, посвященное Великой Отечественной войне, в актовом зале учебного заведения – торжественное собрание и большой праздничный концерт. В качестве гостей на указанные мероприятия были приглашены ветераны Великой Отечественной войны и труда из числа выпускников данного колледжа, преподаватели, студенты и ветераны внешней разведки. По

завершении концерта гости посетили музей боевой и трудовой славы колледжа, где в книге почетных гостей оставили соответствующую запись. Ветераны внешней разведки встречаются со студентами вузов, выпускниками школ и проводят «уроки мужества». 29 апреля принимали участие в «Круглом столе» по теме «Мы против искажения фактов истории Великой Отечественной войны, который был проведен в «Доме Дружбы» г. Алматы по инициативе военно-патриотического клуба «Контингент» и при поддержке Ассамблеи народа Казахстана. 9 мая с.г. по приглашению акима Кербулакского района Алматинской области в качестве гостей присутствовали на военном параде в Сары-Озеке, проведенном в честь 70-летия Победы.

Кабдолда Ешенович родился 20 июля 1945 года на станции Сары-Озек Алматинской области. Окончил Московский институт инженеров транспорта. В 1979-1981 годах трижды выполнял спецзадания в Афганистане (июль-сентябрь 1979 года – зам. командира спецотряда «Зенит»; февраль-апрель 1980 года – Кабул; июль 1980-го – январь 1981-го – отряд «Каскад» (команда «Алтай», провинция Газни).

Жизненный и боевой путь Гражданина нашей страны отражены в замечательной Серии биографических сборников известного журналиста Уралбаева Ж.А. Почитаемые люди земли казахской XX том [9].

На родине Кабдолды Бекжанова в Сары-Озеке, в средней школе № 49 (бывшей 270), где он учился, благодарные земляки и воины-интернационалисты установили мемориальные памятные доски ему, ныне здравствующему, и еще двум односельчанам воинам «афганцам», погибшим в Афганистане при выполнении интернационального долга. В этом году Бекжанову Кабдолде исполняется 70 лет со дня рождения и мы желаем нашему юбиляру, преемнику великой Победы здоровья, счастья, благополучия его семье и плодотворной работы по патриотическому воспитанию молодежи.

1 *«Литер» № 83(2718) от 9 мая 2015 года.*

2 *Там же.*

3 *«Казахстанская правда» от 19 февраля 2010 года.*

4 *«Казахстанская правда» от 23 июля 2010 года.*

5 *«Неделя ЛИТЕР» от 18 марта 2010 года.*

6 *«Братишка» (Журнал подразделений специального назначения) № 12 (189) декабрь 2013 года, с. 79.*

7 *«Неделя ЛИТЕР» от 18 марта 2010 года.*

8 *Там же.*

9 *Уралбаев Ж.А. Почитаемые люди земли казахской. XX том., Серия биографических сборников. – Алматы: Изд. ТОО РПИК «Дәуір», 2013. - 560 с., (с.115-119)*

Түйін

А.А.Белялов – Абай атындағы ҚазҰПУ халықаралық қатынастар кафедрасының аға оқытушысы.

Ұлы Жеңістің ізбасары

Бұл мақалада автор Ұлы Отан соғысына қатысушы қазақстандықтардың ерлік істеріне тоқтала келе, екі мерекенің – Отан қорғаушылар күні мен Ұлы Отан соғысының жеңісіне 70 жыл толуының қатар келуіне ерекше мән береді. Бұл қазіргі Отан қорғаушы жас ұрпақтың Ұлы Отан соғысының жеңімпаздарының ізін басушылар екендігінің дәлелі. Сонымен қатар автор ауған соғысына да тоқталып, ол соғысқа қатысқан қазақстандықтар туралы баяндайды және Ұлы жеңістің ізбасары – сыртқы барлау ардагері, құрметті демалыстағы полковник, әскери-интернационалист, Қазақстан Республикасының Ұлттық қауіпсіздік Комитетінің құрметті мүшесі, Алматы облысы Кербұлақ ауданының құрметті азаматы Бекжанов Кабдолда туралы тоқтала келе, өзінің туылуының 70 жылдық мерейтойын Ұлы мерекемен қатар атап өтіп жатқан азаматтың қазіргі жас ұрпақ үшін өнеге боларына тоқталады.

Тірек сөздер: Ұлы Отан соғысының жеңісіне 70 жыл, біздің жеңісіміздің тарихы- бірлік пен патриотизмнің үлгісі. Кеңес әскерлерінің Ауғаныстаннан шығарылуына 26 жыл. Ауған соғысына 22 269 қазақстандық қатысты, 889 адам ұрыс даласында қалды, 21 адам із-түссіз жоғалып кетті, 484 адам мүгедек болып оралды. Бүгінгі күнде Алматы қаласында 3 мыңға жуық «ауғандықтар» тұрады, 20-ға жуық ардагерлік ұйымдар бар.

Summary

A.A.Belyalov - Senior Lecturer of International Relations KazNPU Abaya

Successor of the great victory

In this article, the author tells the story of Kazakhstani participation in the Great Patriotic War, on the symbolic that the two holidays - the Day of Defender of the Fatherland and the 70th anniversary of the Victory in the Great Patriotic War are following each other. This shows the continuity of military traditions of the winners in the Great Patriotic War and the current generation of defenders of our homeland. The author also tells the story of the Afghan war, the participation of our compatriots there and successor of the great victory - a veteran of the Foreign Intelligence Service, retired colonel, soldiers-internationalists, Fellow National Security Committee of Kazakhstan, Honorary Citizen Kerbulak district of Almaty region Bekzhanova Kabdolde, also meets this year its 70-year anniversary of his birth and whose life can serve as an example to the younger generation to follow.

Keywords: 70th anniversary of the Victory in the Great Patriotic War, the history of our victories - a true example of patriotism and unity. 26 years have passed since the withdrawal of Soviet troops from Afghanistan. Through Afghan passed 22,269 Kazakhstanis 889 - remained on the battlefield, 21 - went missing, 484 - returned to the disabled. Today in Almaty is home to about 3 thousand soldiers "Afghans", there are about 20 veterans' organizations.

УДК 323 (574)

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ НЕМЕЦКОЙ ДИАСПОРЫ В КАЗАХСТАНЕ

Шалтыков А.И. - доктор политических наук, профессор КазНПУ им. Абая

В статье анализируется деятельность национально-культурного центра немецкой диаспоры в Казахстане. В Казахстане принята государственная программа этнического возрождения немцев в нашей стране. Она принята для того, чтобы создать условия для закрепления немцев в Казахстане в связи с массовой миграцией их в Германию. Немецкие национально-культурные центры вносят большой вклад в формирование немецкой диаспоры в Казахстане. Отмечается, что современные казахстанско-германские отношения развиваются динамично и поступательно. В этом большую роль играет немецкая диаспора. Германия и Казахстан придает большое значение немецкой диаспоре, они укрепляет связи между нашими странами.

Ключевые слова: диаспора, программа, государство, этнос, возрождение, миграция, национально-культурные центры.

Для многонационального Казахстана эффективная национально-культурная политика выступает важнейшим инструментом поддержания социально-политической, экономической целостности и общественного согласия. Такая политика невозможна без знания жизни многочисленных народов страны во всей полноте и реальных порывлениях.

Важно отметить, что диаспора – это не только форма, механизм и средство существования исторически сложившихся сообществ, являющихся носителями определенных этнокультурных традиций, но и политический инструмент. В этой связи диаспора становится связующим звеном в строительстве межнациональных и международных отношений, так как, развиваясь и укрепляясь, превращается в объект и субъект современного политического процесса.

Следующим фактором является необходимость правового регулирования интересов этнических меньшинств на уровне взаимоотношений между отдельными государствами, так как в условиях формирования демократического правового государства особую общественно-политическую значимость приобретают вопросы законодательной защиты и обеспечения прав и свобод человека.

Отношения с Федеративной Республикой Германии находятся в ряду приоритетных для современной казахстанской внешней политики. Они обладают первостепенной важностью, как с экономической, так и с политической точки зрения, составляя один из ключевых элементов национальной безопасности.

Не менее важный фактор – изучение современных миграционных процессов важен с точки зрения эмиграции высококвалифицированных специалистов. Выявление механизмов миграционной политики на примере немецкой диаспоры позволит решить проблемы и в отношении других этнических меньшинств и будет способствовать выработке государственной политики по улучшению положения многочисленных этнических групп на территории Казахстана, что в конечном итоге приведет к увеличению численности населения республики и решению ряда острых демографических проблем.

Наконец, один из важных факторов обусловлен возрастающей ролью Федеративной Республики Германии в международных отношениях, ее усиливающимися позициями в технологической, экономической и политической сферах, а также приоритетного направления Европейского вектора развития казахстанской внешнеполитической деятельности. В этой связи проживание на территории Республики Казахстан значительного числа граждан немецкой национальности является серьезным интегрирующим фактором казахстанско-германских отношений.

Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев неоднократно отмечал интегрирующую роль диаспор во внутренней и и внешней политике страны. Так, в своем труде «В потоке истории» он отмечает: «Диаспоры Казахстана будут не только частями своих «этноматериковых культур», но и, главным образом, станут полномочными представителями культуры Казахстана. Они выступят одним из каналов, механизмов наших взаимосвязи с национально-культурными системами других государств. Эту колоссальную роль этнических диаспор нельзя недооценивать, и ее позитивное значение покажет будущее. На территории Казахстана проживают представители крупнейших народов планеты, представители великих культурных традиций. В то же время они наши сограждане, и в плане гражданской идентификации прежде всего – казахстанцы»(1).

Таким образом, вышеизложенные положения свидетельствует о несомненной актуальности рассматриваемой проблемы, особо значимым они становятся при анализе особенностей, основных направлений, динамики развития немецкой диаспоры и ее роли в развитии казахстанско-германских отношений.

По мнению большинства исследователей, диаспора – это часть этноса, проживающая за пределами своего национального государства(2). Понятие «диаспора» используется как родственное для таких явлений, как этнические меньшинства, этнические общности, беженцы, трудовые мигранты, то есть речь идет о людях, по тем или иным причинам оказавшихся вне страны своего происхождения. По сути, употребление термина «диаспора» явилось попыткой объединить все возможные процессы этнического размежевания.

Обязательными компонентами диаспоральности являются, по мнению Т.В.Полосковой: представление о «государстве исхода» (либо его символе) и стремление сохранить с ним связь; создание институтов, призванных обеспечить сохранение и развитие диаспоры, в том числе международного характера; наличие стратегии взаимодействия с государственными институтами как страны проживания, так и титульного государства(3).

Отличительными особенностями диаспоры являются: множественная этническая самоидентификация, предполагающая наличие этнокультурной связи и со страной проживания и с этнической родиной, существование институтов, призванных обеспечить сохранение и развитие диаспоры, в том числе международного характера; наличие стратегии взаимодействия с государственными институтами как страны проживания, так и титульного государства.

В качестве основных и наиболее распространенных причин массового выезда людей со своей Родины принято рассматривать экономические, религиозные и политические обстоятельства. Наряду с ними можно выделить, этническую миграцию, протекающую в виде насильственного изгнания людей из-за этнического происхождения (примером в новейшей истории может служить депортация немцев Поволжья). Отрыв от своей исторической родины образует исходный отличительный признак, без которого просто бесполезно говорить о сущности данного феномена. Переселение части этноса на территорию других стран знаменует собой диаспоральный процесс – процесс рассеивания. Поэтому термину диаспоральный процесс близок термин миграция. Но в отличие от миграции этот процесс предполагает ярко выраженный этнический характер. В этой связи, диаспоральным процессом можно назвать вынужденное массовое перемещение лиц одного этноса из страны первоначального обитания в другие страны.

На наш взгляд, о месте диаспор в современном мире и об их будущем, надо исходить из реальных функций, которые они выполняют в современном мире. Наиболее распространенной функцией диаспоры является ее активное участие в поддержании, развитии и укреплении духовной культуры своего народа, в культивировании национальных традиций, обычаев, в поддержании связей со своей исторической родиной.

Следует отметить, что определяющее место диаспор в системе политических институтов, важно не только характерное для диаспор осознание себя частью народа, проживающей в ином государстве, но и наличие собственной стратегии взаимоотношений с государством проживания и исторической родиной; формирование институтов и организаций, деятельность которых направлена на сохранение

и развитие этнической идентичности. Иными словами, диаспора всегда институцирована и несет в себе не только этнокультурное, но и этнополитическое содержание.

Систему национальных интересов можно трактовать как совокупность политических, экономических, социальных и других потребностей Республики Казахстан, от реализации которых зависит способность государства обеспечивать защиту конституционных прав человека и гражданина, ценностей казахстанского общества, основополагающих государственных интересов.

Известно, что различные аспекты защиты национальных интересов интегрированы в сфере национальной безопасности. Проблема обеспечения национальной безопасности Казахстана является стратегической важной и актуальной в современных условиях для развития страны.

Термин «национальное меньшинство» в известной мере раскрывает правовой аспект нашей темы. По определению Верховного комиссара ОБСЕ по национальным меньшинствам Ван дер Стула – «это группа, которая обладает языковой, этнической и культурной особенностью, стремится ее сохранить и выразить свою самобытность»(4). То есть данное определение вполне «ложится» на диаспору в условиях конкретного государства.

В сфере обеспечения прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, таким программными документами являются Международные пакты ООН о правах человека, Декларация ООН о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим религиозным языковым меньшинствам, Страсбургская Рамочная конвенция Совета Европы о защите национальных меньшинств и др.

Согласно уставу ООН, Всеобщей декларации прав человека, Международным пактам ООН о правах человека и другим международным актам ООН, государства-участники ООН обязаны соблюдать предусмотренные в этих актах права и свободы всех лиц, находящихся под их юрисдикцией. Непосредственная же регламентация этих прав и свобод относится к внутренней компетенции государств, которые самостоятельно, с учетом взятых на себя международных обязательств, определяют время, последовательность и конкретные способы их выполнения. В этой связи в документах СБСЕ/ОБСЕ также неоднократно подтверждалось важное положение международного права о том, что непосредственная регламентация вопросов правового статуса человека и гражданина относится к внутренней компетенции государства. Так, государствами и участниками ОБСЕ принято обязательство «уважать право друг друга свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы, равно как и право устанавливать свои законы и административные правила» (5).

Вместе с тем ООН и СБСЕ/ОБСЕ в своих документах всегда исходили из того, что принципы невмешательства этих международных организаций во внутренние дела государств не распространяются на сферу прав человека. Дело в том, что права и свободы человека, закрепленные общепризнанных принципах и нормах международного права, не зависят от социально-экономического строя государства, уровня его развития, исторических, культурных и иных особенностей. Эти права и свободы должны предоставляться каждому человеку и всецело гарантироваться конституцией и национальным законодательством каждого государства- участника ООН и ОБСЕ.

В этой связи в документах ООН четко указывается, что нарушение прав человека, осуществляемое в массовых масштабах, представляющее собой вопиющее отрицание целей и принципов Устава ООН, не является исключительным делом государства, проводящего такую политику. Следовательно, в случаях, когда какое-либо государство переходит грань внутренней компетенции в сфере прав человека, ООН правомочна вмешаться и принять меры для ликвидации массовых и грубых нарушений прав и свобод человека, присходящих в результате противоправных деяний государства.

Из сказанного вытекает, что международные стандарты в сфере защиты прав человека представляют собой программу дальнейшего развития действующего права Республики Казахстан, определяя цели и задачи, к которым должна стремиться наша страна в процессе строительства демократического, правового государства.

Этнополитика Республики Казахстана направлена на развитие этнической самобытности и сохранения национально-культурного многообразия, укрепление на этой основе его престижа в мире как региона со стабильным общественно-политическим климатом. Любые ограничения или преимущества в вопросе о гражданстве, связанные с национальной принадлежностью, не допускаются.

В Конституции Республики Казахстан и других нормативно-правовых документах учтены вопросы по защите прав и законных интересов этнических меньшинств.

Важное значение для защиты прав и законных интересов этнических меньшинств имеют следующие положения Конституции Республики Казахстан:

- государство заботится о создании условий для изучения и развития языков народа Казахстана(6);

- каждый имеет право определять и указывать или не указывать свою национальную, партийную и религиозную принадлежность. (69, ст.19, п. 1. С. 56);

- каждый имеет право на пользование родным языком и культурой, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества, (69, ст.19, п.2, С.56).

В настоящее все законы Республики Казахстан учитывают мировой опыт и фундаментальные принципы демократии – признание равенства всех граждан, защита права и свобод человека, выборность представительных органов власти при всеобщем избирательном праве, признание интересов меньшинства. В государстве нет ни одного закона, который содержал бы положения, ущемляющие права человека по этническому или религиозному принципу.

Создание Ассамблеи народа Казахстана стало результатом усилий по поиску новых механизмов согласования различных этнических интересов. Сама жизнь показала эффективность этого, не имеющего аналога в мировом опыте инструмента цивилизованного осуществления национальной политики, уникального института гражданского общества. Деятельность Ассамблеи народа Казахстана получила широкое признание и высокую оценку международных институтов таких, как ОБСЕ, председателем которой в 2010 году была Республика Казахстан.

В условиях социального расслоения казахстанского общества этнический фактор становится определяющим в системе общественных отношений. Процесс консолидации современной немецкой диаспоры начинался с объединения вокруг вопроса о признании и осуждения геноцида как страной проживания, так и международным сообществом. После распада СССР немецкий народ стал ведущим среди народов, имеющих свои диаспоры. Можно отметить и то, что большое количество наших соотечественников давно уже проживает в странах дальнего зарубежья. Среди них немало тех, кто стремится сохранить свою этническую и культурную самобытность. Представители немецких общин отмечают, что идет процесс осознания ими себя как диаспоры, как общности, объединенной этническим признаком. Сохранение культурной самобытности этносов невозможно без выработки научно обоснованной государственной политики, которая должна основываться на комплексном анализе современной этносоциальной и этнополитической ситуации, тенденций развития межэтнических отношений и взаимоотношений основных субъектов этнополитики, механизмов регулирования этнических процессов (7).

Национальные отношения имеют много граней, аспектов, сторон. Чтобы иметь полную ясность о путях их формирования и дальнейшей эволюции, обо всех существующих свойствах, требуется глубоко изучать их причинно-обусловленные связи с историей этнических образований, с характером экономических, политических и социальных отношений, с условиями географического окружения и быта, с культурой, языком, традициями, с исторически сложившимися формами внешних сношений и т.д. (8).

Представители немецкой этнической группы впервые появились на территории Казахстана в середине ХУІІІ века. Первое поколение мигрантов было представлено интеллигенцией, гражданскими чиновниками, учеными, врачами, сыгравшие роль распространителей европейского просвещения, науки и культуры.

В разные времена немцы внесли весомый вклад в процесс социокультурного развития, много сделали для интеграции наших народов в мировое сообщество. Здесь раскрылись литературные дарования Гильды Анценгрубер, Германа Арнгольда, Герольда Бельгера, Леонида Вайдмана, Нелли Ваккер, Виктора Гейнца, Герберта Генке, Петера Мая, Константина Эрлиха и других более трех десятков талантливых писателей, поэтов, переводчиков, педагогов. На казахстанской земле получили народное признание немецкие художники Владимир Эйферт, Леонид Брюмер, Юрий Суппес, Виктор Буш, скульптор Юрий Гуппель, мастер мозаики Генрих Дандерферт, художник театра Петр Зальцман.

Развитие взаимовыгодного сотрудничества с Германией является для Казахстана одним из приоритетов в европейском направлении внешней политики. Подписанные двусторонние соглашения определяют направления сотрудничества в политической, экономической и культурной областях. С учетом достигнутых соглашений дальнейшее развитие политического экономического сотрудничества между Казахстаном и Германией может концентрироваться на следующих приоритетных направлениях: сохранение внутривнутриполитической стабильности и дальнейшая консолидация казахстанского общества, что отвечает интересам ФРГ и является важной предпосылкой расширения

сотрудничества между двумя странами; поддержка со стороны ФРГ политики казахстанского правительства, направленной на обеспечение устойчивого экономического роста в условиях рыночной экономики; взаимодействие в рамках международных программ и организаций, прежде всего ООН, ЕС, ОБСЕ, а также азиатских и европейских региональных структур; расширение участия в Каспийском вопросе, продвижение совместных программ в области транспортно-коммуникационного комплекса, машиностроения, финансово-кредитной сферы; реализация потенциала сотрудничества в области малого и среднего бизнеса; объединение усилий в борьбе с терроризмом, организованной преступностью, торговлей наркотиками, участие в формировании региональных систем безопасности, направленных на предотвращение и урегулирование конфликтов.

Цели немецкой дипломатии в отношении Казахстана прослеживаются достаточно отчетливо:

1) экономические: присутствие Германии на казахстанском рынке. С германской точки зрения демократия и правовая государственность являются необходимыми предпосылками для германских экономических инвестиций.

2) политические: более глубокая вовлеченность в дела Центральноазиатского региона путем регулярного диалога с Казахстаном.

3) демографические: сдержать массовое переселение казахстанских немцев в ФРГ путем улучшения материальных и культурных условий их жизни в нынешних местах проживания (9).

За годы независимости Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев несколько раз посещал Германию – в 1992, 1997, 2001 и 2004 годах. В апреле 1995 года Казахстан посетил федеральный президент германии Р.Герцог, в мае 1996 года – вице-канцлер, министр иностранных дел ФРГ К.Кинкель. В мае 1997 года состоялась рабочая встреча президента Н.А.Назарбаева с федеральным канцлером Г.Колем.

В январе 2007 года президент Казахстана Н.А.Назарбаев прибыл с официальным визитом в Германию по приглашению канцлера Германии Ангелы Меркель. Были проведены переговоры Н.А.Назарбаева с федеральным президентом Хорстом Келлером и председателем бундестага Норбертом Ламмертом. Также организованы встречи с представителями общественно-политических кругов, главами крупнейших германских компаний, представителями казахской диаспоры, переселенцами и со студентами из Казахстана, обучающимися в Германии. В 2006 году во время визита в Республику Казахстан главы германского внешнеполитического ведомства Франка-Вальднера Штайнмайера был сделан акцент на то, что Германия заинтересована в осуществлении серьезных проектов в области инновационных технологий, космоса, ядерных технологий и информационного пространства.

В своей политике в отношении этнических немцев, проживающих за рубежом, ФРГ исходит из «особой» моральной и материальной ответственности за судьбы тех граждан, которые во время и в результате второй мировой войны подвергались насильственным переселениям, политическим репрессиям, другим видам ущемления своих социально-экономических и политических прав. Отсюда и само название закона, регулировавшего вопросы репатриации немцев в ФРГ – Федеральный закон об изгнанных. Этот закон дополняют и конкретизируют другие законодательные акты, в соответствии с которыми осуществляется процедура компенсаций, трудоустройства и адаптации переселенцев – этнических немцев: Закон о приеме переселенцев, Закон о помощи заключенным, Закон о содействии трудоустройству и профессиональному образованию и ряд других.

При этом подчеркивается, что ФРГ осуществляет свою политику в отношении соотечественников в тесном контакте с самими немцами, их представителями и руководством государств их постоянного проживания (10). Государственные, коммунальные, церковные и добровольные предложения по интеграции в Федеративной Республике Германии разносторонни. Наряду с официальными интеграционными мерами, такими как языковые курсы или программы по профессиональной интеграции, существует масса полугосударственных и частных мероприятий, которые должны облегчить приехавшим поздним переселенцам внедрение в повседневную жизнь.

Развитая и продуманная система приема переселенцев отнюдь не означает, что репатриация является основной целью германской политики в отношении этнических немцев. Напротив, все усилия Бонна в последние годы направлены на то, чтобы сократить поток репатриантов путем оказания им всесторонней помощи в деле улучшения социально-экономического положения в местах постоянного проживания. Казахстанская сторона высказалась за то, что проблему немцев нужно решать сообща, поднимая экономическое положение республики, повышая уровень казахстанцев. Этому могло бы помочь создание совместных предприятий в местах компактного проживания

немцев, однако их продукция должна быть предназначена для всей республики. Тем самым было отмечено, что проблема казахстанских немцев должна решаться в контексте общего социально-экономического развития Казахстана.

Стратегическим важным для Казахстана является обеспечение демографической безопасности, сохранение и приумножение людских и трудовых ресурсов. Подвижность населения непосредственно влияет на столкновение наций, если демографические и миграционные процессы не регулируются на государственном уровне.

Острой проблемой, затрагивающей сферу межэтнических отношений, является проблема миграции. Особую актуальность она приобрела в связи с усилившимся потоком мигрантов в Германию.

Как известно, Германия в 90-е годы XX в. проводила достаточно лояльную миграционную политику по отношению к своим соотечественникам. Переезд из Казахстана в благополучную европейскую страну был для немцев способом решения проблем экономического характера, которые возникли у них в результате слома старой системы общественных отношений. Однако и после стабилизации социально-экономического положения потенциальных мигрантов достаточно много, хотя наблюдается и процессы «реэмиграции».

За годы независимости немецкое население в Республике Казахстан сократилось на три четверти. Если по переписи 1989 года его численность составляла 946855 человек, то на 1 января 2008 года осталось, согласно официальной статистике 221412 человек.

По данным статистики за 1989 – 2005 гг. прибыло в Республику Казахстан на постоянное место жительства 20116 немцев. Данные статистики свидетельствуют, что миграционное сальдо немцев многократно уменьшилось, но все еще остается отрицательным. Причины, по которым немцы выезжают из страны, самые разные: слабая социальная защищенность, низкий уровень доходов, слабое социальное обеспечение, недоступность высшего образования (так, доля немецкой молодежи, обучавшейся в вузах в начале 1999-х гг. равнялась 0,8%, тогда как их численность в общем составе населения достигала 6% в 1989 г.), безработица, недостаточная социальная и правовая защищенность и т.д.

Наибольшее сокращение численности немецкого населения произошло, начиная с 1990 года, на юге страны: в Алматинской области – почти в 8 раз, в Жамбылской и Кызылординской областях – почти в 14 раз. В местах компактного проживания – на Севере и Востоке страны – немецкое население сократилось примерно в 4 раза.

В основном немцы выезжают на свою историческую Родину. Второй после Германии страной, куда в наибольшем количестве выезжают из Казахстана немцы, является Россия.

Прошедшее несколько лет назад ужесточение условий трансграничных перемещений и порядка предоставления гражданства не только резко сократили приток переселенцев, но и привели к «реэмиграции». Сейчас идет тенденция возвращения соотечественников из Германии в Казахстан. Только в 2008 году было официально зарегистрировано более 2000 человек, изъявивших желание вернуть казахстанское гражданство. Регулируя миграционные потоки, можно решить такие задачи, как более эффективное использование трудовых ресурсов, формирование баланса рынков труда и потребительского рынка.

В модели гражданской нации этническая идентичность принимает форму социальной организации культурных различий и в принципе не может становиться основанием для этнополитических дистанций и размежеваний. В своем труде «Стратегия независимости» Президент Н.А. Назарбаев отмечает: «...особенностью нашей модели является целенаправленное создание центров национальной культуры народов Казахстана и поддержка связей диаспор со своими историческими роинами» (15).

Постановлением правительства РК № 1040 от 26 октября 1993 года была утверждена Государственная программа этнического возрождения немцев в Республике Казахстан. А затем Постановлением правительства № 639 от 23 апреля 1997 года приняты дополнительные мероприятия к программе этнического возрождения немцев. Факт принятия такой программы стал прецедентом поддержки ранее депортированного народа – этнических немцев (16). В первую очередь решение было продиктовано стремлением создать условия для закрепления немцев в Казахстане в связи с массовой иммиграцией немцев в Германию. В настоящее время исчезают места компактного проживания немцев, сокращается количество школ с преподаванием всех предметов на родном языке, немецкий язык практически не используется в общении.

В связи с проявленной инициативой казахстанского правительства по закреплению немцев между Казахстаном и Германией 31 мая 1996 года было подписано «Соглашение о сотрудничестве по поддержке граждан Казахстана немецкого происхождения». Казахстанско-германское соглашение от 31 мая 1996 года сохраняет и сегодня свою актуальность. Данным документом этническим немцам Казахстана гарантируется одинаковые права и свободы наравне с остальными нациями Казахстана.

Немецкие национально-культурные центры вносят свою лепту в формирование этнической идентичности немцев, способствуя их внутригрупповой сплоченности и солидарности. Так, в 1994 году в Алматы был открыт первый в Центральной Азии Институт им. Гете, активному процессу самоорганизации немцев в Казахстане предшествовало создание обществ «Wiedergeburt» (Возрождение), а также республиканское представительство «Совет немцев в Казахстане», в том же году в Алматы был открыт «Немецкий дом», который как собственность Федеративной Республики Германии является управленческим и организационным центром «Совета немцев Казахстана» и Общества по техническому сотрудничеству (GTZ). Культурная поддержка, оказываемая Посольством, Институтом им. Гете в Алматы и Общества по техническому сотрудничеству (GTZ) распространяется, кроме того, на сферы от финансирования музыкальных и танцевальных постановок до поддержки школ для этнических немцев углубленным изучением немецкого языка, благодаря направлению в школы германских учителей и материальных пожертвований. К этому также относится персональная и материальная помощь Немецкому театру в Алматы, немецкоязычным СМИ, таким, как «Deutsche Allgemeine Zeitung» и редакции телепередачи «Ten Ahead». Немецкая служба академических обменов (DAAD) направляет регулярно в Казахстан лекторов и предлагает ежегодно более 100 стипендий для казахстанских студентов и научных работников по различным специальностям.

На современном этапе предлагаются проекты, финансируемые Министерством внутренних дел и Обществом технического сотрудничества, которые служат возрождению культуры казахстанских немцев, а также поддерживают немцев, нуждающихся в социальной помощи. Осуществляет эти проекты сеть казахстанско-германских организаций. В сфере поддержки этнических немцев Институт по зарубежным связям содействует работе Немецкого театра в Алматы. Одним из важнейших направлений работы является возрождение немецкого языка. Для взрослого населения с этой целью действует программа «Язык», одобренная Правительством Казахстана и Германии и финансируемая немецкой стороной.

Республиканский орган немцев Казахстана – еженедельная газета «Deutsche Allgemeine Zeitung» (DAZ). В апреле 2000 года передана в управление Ассоциации немцев Казахстана с сохранением государственного заказа и тематической направленности, а также тиража. Читательская аудитория газеты – седьмая по численности диаспора республики и казахстанские соотечественники, эмигрировавшие на историческую родину.

В поле информационной деятельности газеты лежат в первую очередь экономические, политические, социальные и культурные события и явления, которые происходят в Казахстане и Германии, таким образом, «Deutsche Allgemeine Zeitung» является своего рода пресс-атташе между этими двумя странами, сохраняя независимую аналитическую характерную позицию. Газета также проводит государственную информационную политику, освещая приоритетные направления развития страны, публикуя Законы, Указы, Послания Президента. Ассоциация инициирует участие в тендере Министерства культуры и информации проекта «Культурное наследие – тесное переплетение немецкой и казахской культур», в расчете на финансирование немецкой стороной. Таким образом, национально-культурное возрождение немецкой диаспоры Казахстана не замкнулось в рамках собственных этнокультурных ценностей.

Национально-культурные центры немецкой диаспоры на территории Казахстана, различные немецкие фирмы активно содействуют развитию немецкой культуры, немецкого языка, проведение научных конференций, выставок и т.д. В их распоряжении имеются отдельные средства массовой информации (радио, печатные органы, интернет-порталы).

Эффективная работа национальных объединений способствует росту интеграционного потенциала членов немецкой диаспоры, снимает культурные барьеры, формирует условия для международного диалога и взаимопонимания.

Процесс формирования единой казахстанской культуры предполагает развитие культуры всех этносов. Что касается национально-культурных центров, то необходимо констатировать факт их прямого взаимодействия с Ассамблеей народа Казахстана. Делегаты Ассамблеи, являясь членами

национально-культурных центров, активно способствуют претворению в жизнь решений, принятых на сессиях Ассамблеи. С помощью Ассамблеи национальные диаспоры устанавливают более тесные контакты с исторической родиной.

Таким образом, тесное взаимодействие национально-культурных центров с Ассамблеей народов Казахстана способствовало превращению Ассамблеи в важнейший инструмент достижения политической и этнической стабильности. Особую значимость приобретают задачи обеспечения комплекса политических, экономических, социальных, идеологических условий для развития этнических культур, взаимодействия между ними в интересах сохранения и укрепления общенационального единства.

- 1 Назарбаев Н.А. В потоке истории. - А.: Атамұра, 2003. - 125 с.
- 2 Иваненко И.П. Межнациональные отношения: термины и определения. – Киев. 1991. - 50 с.
- 3 Полоскова Т.В. Диаспоры и внешняя политика//Международная жизнь. - М., 1999. - №11. - 27 с.
- 4 Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. - М., 1990. - 81 с.
- 5 Курганская В.Д., Дунаевский В.Ю., Айтхожин К.К. Мониторинг прав этнических меньшинств в Казахстане (научно-исследовательский отчет). - Алматы, 2003. - 8 с.
- 6 Конституция Республики Казахстан. - А., 1998. Ст. 7, п.3. - 53 с.
- 7 Кушербаев К.Е. Этнополитика Казахстана: состояние и перспективы. - Алматы, 1996. - 5 с.
- 8 Романова Н.В. Политологический анализ межэтнического взаимодействия// Евразийское сообщество №3(31). - А., 2000. - 110 с.
- 9 Токаев К.К. Дипломатия Республики Казахстан. - Астана: Елорда, 2001. - 231 с.
- 10 Deutche Aussenpolitik -2002// Aie Broschure von Auswartigen Amt Deutschlads
- 11 Статистический сборник. - Алматы: Агентство Республики Казахстан по статистике, 2000. – 196 с; Заказ Агентства по статистике. Исх. № 34- 644 от 08.05. 2008
- 12 Статистический ежегодник Казахстана . Статистический сборник. - Алматы: Агентство Республики Казахстан по статистике, 2006.- 88 с. Заказ Агентства по статистике исх. № 07-10\130 от 29.12. 2006.
- 13 Статистический ежегодник Казахстана. - Алматы: Агентство Республики Казахстан по статистике. 2001. - 103 с.
- 14 Садовская Е.Ю. Миграция в Казахстане на рубеже XXI века: основные тенденции и перспективы. – Алматы, 2001. - 63 с.
- 15 Назарбаев Н.А. Стратегия независимости. - А., 2003. - 229 с.
- 16 Дедерер А.Ф. Отчет о положении ранее депортированных народов в Республике Казахстан. - А., 1999. - 59 с.

Түйін

Ә.Е. Шалтықов – с.ғ.д., профессор, Абай атындағы ҚазҰПУ

Қазақстандағы қалыптастыру неміс диаспорасының мәселелері

Мақалада Қазақстандағы неміс диаспорасының ұлттық-мәдени орталығының қызметі талданады. Қазақстанда немістердің этникалық қайта өрлеуін қамтамасыз ететін мемлекеттік бағдарлама қабылданған. Ол неміс ұлт өкілдерінің Германияға жаппай миграциясына байланысты оларды Қазақстанда тұрақтандыруға бағытталған. Неміс ұлттық-мәдени орталықтары Қазақстанда неміс диаспорасының қалыптасуына үлкен қосуда. Қазіргі жағдайда Қазақстан-Германия қатынастары жылдам және ілгері дамуда. Оған неміс диаспорасы үлкен үлес қосуда. Германия мен Қазақстан неміс диаспорасына үлкен мән береді, себебі олар екі елдің байланысын одан әрі жетілдіруде.

Тірек сөздер: диаспора, бағдарлама, мемлекет, этнос, қайта өрлеу, миграция, ұлттық-мәдени орталық.

Summary

E.A.Shaltikov- professor, Abai KazNP

Problems of forming of the german diaspora are in Kazakhstan

In the article activity of national and cultural center of the German diaspora is analysed in Kazakhstan. In Kazakhstan accepted government program of ethnic revival of Germans in our country. She is accepted in an order to create terms for fixing of Germans in Kazakhstan in connection with mass migration them to Germany. The German national and cultural centers bring in large endow in forming of the German diaspora in Kazakhstan. It is marked that modern казахстанско- the German relations develop dynamically and forward. Herein a large role is played by the German diaspora. Germany and Kazakhstan give a large value the German diaspora, they strengthens connections between our countries.

Keywords: diaspora, program, state, ethnosc, revival, migration, national and cultural centers.

ЕЖЕЛГІ ТҮРКІ ЖӘНЕ ҚАЗАҚ РУЛАРЫНЫҢ ТАҢБАЛАР ТАРИХЫНЫҢ САБАҚТАСТЫҒЫ

Меңілбаев Ғ.А. - т.ғ.к. доценті Абай атындағы ҚазҰПУ, kai_1960@mail.ru

Мақалада түркі және қазақ халықының таңбаларының тарихына қатысты деректер келтірілген. Олардың шығу тарихына қатысты аңыздар, жазбаша және ауызша деректер қарастырылған. Түркі халықтарының ішіндегі қазақ ұлтын құрап отырған жекелеген рулар мен тайпалардың ежелгі таңбалар тарихына тоқталған. Қазақ рулары мен тайпаларының таңбалық белгілеріне ғылыми сипаттама жасалған. Түркі қағанаты кезіндегі ескерткіштердегі таңбалық белгілерге анықтама берілген. Сақтар тайпалық одағы құрамындағы рулардың таңбалық белгілері бойынша кіші жүздің байұлы рулары мен ұлы жүз руларының таңбалық белгілерін қайталайтындығына алғаш рет ғылыми сипаттам берген.

Тірек сздер: ру, тайпа, таңба, киетек, аруак, халық, мемлекет, түркі және қазақ рулары, қағанат, рәміз, тайпалық одақ, қауымдастық, байұлы.

Таңбалар әрбір жеке тайпаларды танып, түстеп беретін белгісі-коды. Сол белгі (код) арқылы пәлен деген түсінікті екінші, үшінші жақ алады. Малға басқан таңба арқылы пәлен тайпаның малы деген ақпарат алады. Ал, біздің рәміздеріміз (герб), тікелей тотемге (киетекке) байланысты екенін көпшілік біле бермейді. Киетек (тотем) деп аталған ұғым тайпалардың намысына, арына тікелей байланысты болады. Кие олардың шығу тегі, ата-бабасы. Оларды желеп-жебей жүретін аруағы. Тайпа мүшелері, қауымдастық (обшина) жауға, қауіпті сапарға аттанғанда, табиғаттың апатына тап болғанда, қысылғанда, қуанғанда киетекке (тотемге) жүгініп, күш-қуат сұрап, солар арқылы тәңірге табынып отырған. Сондай қасиетті, киелі болғандықтан рәміз ретінде құрметтейтін болған. Киетектер қуатты, қорқынышты, айбарлы жануар кейпінде абстракттүрде бейнеленген. Бұл ежелгі және орта ғасырдағы адамдардың дүниетанымымен этнопсихологиясымен тікелей байланысты [1]. Ежелгі адамдар қоршаған ортасын түйсіну, сол түйсігін ой сарабынан өткізу арқылы жануарлардың ерекше бітімін шамадан тыс бейнелеп рәмізге айналдырған. Керісінше, таңба кескіндері ежелгі және байырғы түркі әліпбиіне айналған. Көріп отырғанымыздай, таңба ретінде қолданған таңбалар әріпке бірден айналса, ал рәміздер кескіні оған көнбеген [2]. Міне, осының өзінде өте көп мән жатқан сияқты. Таңбалар анда-мында қала береді, демек ақпарат береді. Ал рәміз киелі болғандықтан оны кез келген жерге сызып, аяқасты етуге жол берілмеген. Байырғы Түркі қағанатының Елтаңбасы серке немесе тауешкі. Мезолит дәуірінен бермен қарай пәлен мың, миллион ешкінің (тауешкінің) суреті жартаст бетіне сызылған. Ал дәл мынандай сурет Кілттегі мен Біліге қағанның ұстынан (қабыртас деуге болады) басқа жерде жоқ. Бұл Түркі қағанат Елтаңбасы. Орта ғасырлық Оғыз-наме жырында Оғыз-қағанды суреттемес бұрын оның рәміз (герб) мынау деп өзінің (бұқаның) басын абстракты суретпен берген. Бұл екі Елтаңба (герб) қағанат (империя) рәмізі. Ал одан басқа әрбір тайпа, тайпалық одақтардың (конфедерация) елтаңбалары болған. Осы жерде біздің ру-тайпалардағы таңбаларымыздың шығу тарихы қалай келіп шығатыны белгілі бола бастайды. Яғни, олар белгілі бір көшпелі мемлекеттер құрамында одақтас болған деп тұжырым жасауға болады. Ежелгі көшпелілер таңбасы мен байырғы түркі алфавитінің бір-бірінен көшіргендей дәл келуі, егіздің сыңарындай ұқсастығы рухани сабақтас-тықтың жемісі екенін баса айтқанымыз дұрыс болар. Рәміз нышаны-киелі белгі. Жоғарыда айтқанымыздай киелі ұғым өте басым. Өйткені ежелгі адамдар тісінігінде қорғаушы, қамқоршы болып өлілер рухы (сүлде) жүреді. Бұл тарихи деректерде тайпа рәмізі (нышаны) сол тайпалар мен тайпалық одақтардың саяси-құқықты ахуалын, егемендігін айғақтайтын құжат ретінде атқарған. Жеке тайпа атанып, таңбасын (белгісін) белгілеу басқа тайпалармен терезесі тең болды дегенді көрсетеді [3]. Сонымен қатар, б.з.ҮІ-ІХ ғ.ғ. дәуіріндегі деректер рәміз (герб) пен бітіг (жазу) екеуінің тең дәреже-де қарастырылғаны анық байқалады. Оның өзіндік мәні болуы мүмкін деп ойлауға болады. Өйткені, көшпелі түркі қауымы бітіг (жазу) қасиетті деп білген [4]. (Енисей бойындағы Тугутіп шаршы тасына қашалған мына бір қанатты сөзге көңіл аударалық: «Таңба ерден ерге (ұрпақтан ұрпаққа) еншіленген». Кезінде, әлемге белгілі археолог С.В.Киселев «Что касается кыргызов, западно-тюркская письменность попала на Енисей на подготовленную почву-уже почти два тысячелетия существовали там разнообразнейшие рисунки на скалах и на нарочито поставленных скалах» деп түркі бітіг жазуының шығу тегі ежелгі тайпалар мен тайпалық қауымдастықтардың пайдаланған таңбасынан басталатынын осылайша айтып кеткен еді. Бұлай болса, б.з.б. ҮІ-І мың жылдықта жартаст бетіне қашап жазып кеткен таңбалар логографиялық жазулар болмақ [5]. Өкініштісі, С.В.Киселевтің көрегендікпен айтып кеткен бұл идеясына (болжамына) 1950 жылдардан кейін зерттеушілер көңіл

бөле қоймады. Ғалымның осы идеясына ерекше мән бере, саралай отырып, байырғы тірік жазуының бас алған қайнар бұлағын ежелгі таңбалардан іздестіруді жөн көрдік. Таңбаның нышандық (символикалық) атқаратын рөлін анықтау бір төбе де, оның шығу тегі (семантика) мән-мағынасын анықтау бір төбе.[6]. Онымен қатар таңбаның құқықтық реттеу, үйлестіру міндеті, әлеуметтік, саяси рөлін анықтау өз алдына бір төбе. Таңба арқылы тайпалардың шығу тегін, олардың динамикалық бірігуі, бөліну қозғалысын анықтау ол өз алдына тағы бір сала. Осындай, таңбаларға байланысты ғылы- ми тұжырымдамалар жасалғаннан кейін, біздің тікелей тақырыбымызға байланысты 12 ата байұлы құрамындағы кіші жүз ру-тайпаларының таңбаларының көне заманда қай кезден бастап кездесе бастайтындығына байланысты өзіміздің тұжырымдамамызды жасар болсақ; Байұлы құрамындағы ру-тайпалардың көне заманда жеке дара немесе басқа да ру-тайпалық бірлестіктердің құрамында жіргендігін жоққа шығаруға болмайды. Олардың Байұлы құрамына топтасуы бертінірек болғанын жазбаша деректер, шежірелер, археологиялық қазба кезінде табылған көне рулардың белгілері (жартастарға қашалған белгілер, пышақтардағы, тастарға салынған таңбалар, құлыптас-тардағы рулық таңбалар т.б.) көп мағлұматтар береді. Соған қарағанда, біздің пайымдауымызша осы кінгі 12 ата байұлы деген атаумен белгілі болып жүрген, кіші жүздің ру-тайпаларын таңбалық белгілері бойынша тарқатар болсақ, олардың кейбіреуін түрік қағанаты құрамынан, ал енді біреулерінің таңбалық белгілерін ғұндар мен сақтар дәуірі кезеңінен де кездестіруге болатындығын көріп отырмыз. Қаржаубай Сартқожа еңбегінде «Ежелгі сақ (скиф) Бұғытастардағы елтаңбалары мен тайпа таңбалары деген сөйлем келтірілген, осы сөйлемнің жанында б.з.б. VIII-V ғасырлар аралығындағы Елтаңба (герб) суреттері берілген. Олар - таутеке, қасқыр, барыс, бұғы, қабан, тұмсығы құс бейнесіндегі крест, өсімдіктер дүниесі т.б. Ал, сақтар құрамындағы тайпа және тайпалық одақ таңбалары, тікелей біздің кіші жүздің 12-ата байұлы тайпаларының кейбір тармақтарын қайталайтын көрініп тұр. Атап айтқанда, Беріш, Таз, Ысық, Есентемір, Жаппас т.б. Бұл біздің тарапымыздан жасалып отырған тұңғыш қадам болғандықтан, сақтар құрамындағы ру-тайпалардың барлығы бірдей кіші жүзден шыққан екен деген пікір туындамас үшін, осы таңбалардың Ысты (ұлы жіз), Терістамғалы, Албан, Ботбай, Рамадан, Суан т.б. да кездесетінін атап кеткеніміз дұрыс болар. Тірік қағанаттарының дәуіріндегі елтаңбалар (белгі) мен тайпа таңбаларының құрамында - Жаппас, Таз, Шеркес, Қызыл- құрт, Есентемір, Ысық т.б. кездесетіндігін атап кетуге болады. Осы түрік қағанаты ішіндегі Тайхар жартасындағы, Қарауыл Қызыл, Дундговь, Ұлықтар мүйісінде, Жыланды су, Ұлы қорым т.б. көпшілігіндегі тайпалық белгілердің ішінде «жаппас» таңбасының жиі-жиі кездесетіні бізді таң қалдырып отыр. Әсіресе, Ұлықтар мүйісінде екі ғана елтаңба суреті бейнеленген. Біреуі - Таутеке болса, екіншісі - Жылан бейнесі (жаппас тайпасының таңбасы, басын көтеріп тұрған жылан бейнесіндегі суреті өте анық бейнеленген). Бұдан шығатын қорытынды, түркілер дәуірінде қазақтың рулары мен тайпалар болғандығын елтаңбалары мен атауларына негізінде ғылыми талдау жасауға болғандығын елтаңбалары мен атауларына негізінде ғылыми талдау жасауға болады.

1 Т. Жанұзақ . Қазақ ономастикасы. – Алматы, 2007.

2 Н.А. Аристов «Заметки об этническом составе тюркских племен и народностей / и сведения об их численности / . СПб., 1897.

3 Дулат. XI том, бірінші кітап. - Алматы, 2008.

4 Мырзатай Жолдасбеков, Қаржаубай Сартқожаұлы «Орхон ескерткіштерінің толық атласы». – Астана, 2005.

5 Құлмат Әмірәлиевтің «Оғыз қаған». – Алматы, 1988.

6 В.У.Махпиров «Древнетюркская ономастика», 1990 .

7 Самашев З., Базылхан Н., Самашев С. «Көне түрік таңбалары», Алматы 2010.

Резюме

Менилбаев Г.А. - к.и.н. доцент. КазНПУ им.Абая. kai_1960@mail.ru

Непрерывность истории древних тюркских племен и казахского символов

В данной статье автор впервые рассматривает древнюю историю родов и племен тюркского народа. А также подробно дается научный анализ символам, тотемизму и этимологиям тюркского народа. Взаимосвязь тюркской письменности с казахскими родовыми символами младшего джуза. Дается научный анализ казахским родовым и племенным знакам. Была сделана характеристика историческим знакам на тотемах во времена Тюркского каганата. Родовые и племенные знаки сакского государства встречаются в казахском народе в родах младшего и старшего джузов. Повторение родовых и племенных знаков казахского народа впервые исследовались в данной статье.

Ключевые слова: род, племена, символ тотем, дух, народ, государства, тюркские и казахские племена, каганат, герб, конфедерация, община, байулы.

Summary

Menilbayev G.A. - Assoc.prof. KazNPU named after Abay. kai_1960@mail.ru

The continuity of the history of ancient turkic tribes and kazakh characters

In this paper, the author first examines the history of the ancient clans and tribes of the Turkic people. Also, detailed scientific analysis of the symbols is given, totemism and etymology of the Turkic people. The relationship with the Kazakh Turkic writing generic symbols junior juz. Provides a scientific analysis of the Kazakh tribes and tribal marks. Was made on the characteristics of the historical signs totem in time to Turkic khanate. Generic and tribal signs Saka state meet in the Kazakh people in the labor junior and senior Gus. Repetition of generic and tribal marks of the Kazakh people in the first investigated in this paper.

Key words: clan, tribe, symbol, totem, spirit, nation, state, Turkish and Kazakh tribes, Khanate, coat of arms, confederation, community, Baiuli.

УДК 327

ФОРМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

Канафина Г.Е. - ст. преподаватель кафедры международных отношений КазНПУ им. Абая

Формами социальной защиты населения в странах с переходной экономикой становятся:

1. Система социального страхования, внедренная взамен тотально-государственной системы социальной защиты.

2. Создание системы социальной защиты и её структуры, включающей: систему пенсионного страхования; страхования по болезни; страхования по безработице; медицинского страхования; страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; пособия для семей; пособия малообеспеченным.

3. Развитие социальных услуг, актуальных в условиях смешанной экономики: услуги, связанные с политикой на рынке труда, проводимые службой занятости; услуги по социальному обслуживанию населения, осуществляемому территориальными социальными службами.

- создание общества, в котором было бы на деле обеспечено благосостояние всех;

- обеспечение каждому желающему предпринимательской свободы и возможности приложения сил в любой другой сфере деятельности с тем, чтобы более способный, трудолюбивый и предприимчивый достигал в обществе более высокого социального статуса;

- повышение трудовых доходов, пенсий и пособий по мере роста и стабилизации экономики, ее интеграции в мирохозяйственные связи, но, не допуская незаконного обогащения.

Ключевые слова: социальная политика, системы социальной защиты, структуры, система пенсионного страхования, страхования по болезни; страхования по безработице; медицинского страхования; страхования от несчастных случаев, пособия для семей; пособия малообеспеченным.

Фундаментом новой формирующейся системы социальной защиты Казахстана стал Закон «О минимальном потребительском бюджете». Его особенность состояла в том, что прожиточный минимум разрабатывался дифференцированно в зависимости от природно-климатических условий какого-либо региона республики, уровня социально-экономического развития, а также отдельно для городских и сельских жителей, демографических групп.

В целом, если рассматривать все постсоветские республики, попадающие под название стран с переходной экономикой, то можно проследить определенную схожесть механизмов и форм трансформации системы социальной политики.

Формами социальной защиты населения в странах с переходной экономикой становятся [1]:

1. Система социального страхования, внедренная взамен тотально-государственной системы социальной защиты.

2. Создание системы социальной защиты и её структуры, включающей: систему пенсионного страхования; страхования по болезни; страхования по безработице; медицинского страхования; страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; пособия для семей; пособия малообеспеченным.

3. Развитие социальных услуг, актуальных в условиях смешанной экономики: услуги, связанные с политикой на рынке труда, проводимые службой занятости; услуги по социальному обслуживанию населения, осуществляемому территориальными социальными службами.

Стратегические цели в начале 1992 года в сфере социального развития были сформулированы следующим образом[2]:

- создание общества, в котором было бы на деле обеспечено благосостояние всех;

- обеспечение каждому желающему предпринимательской свободы и возможности приложения сил в любой другой сфере деятельности с тем, чтобы более способный, трудолюбивый и предприимчивый достигал в обществе более высокого социального статуса;

- развитие этнической самобытности и сохранение национально-культурного многообразия Казахстана, укрепление на этой основе его престижа в мире, как региона со стабильным общественно-политическим климатом;

- повышение трудовых доходов, пенсий и пособий по мере роста и стабилизации экономики, ее интеграции в мирохозяйственные связи, но, не допуская незаконного обогащения.

Этот период отмечен неуклонным снижением уровня образования населения. С 1992 г. началось реформирование системы образования. Были разработаны Национальная программа государственной поддержки образования, Концепция государственной политики в области образования, Концепция гуманитарного образования и другие.

В рамках реформы были неоднократно упразднены и преобразованы Министерство высшего и среднего образования и Министерство просвещения. Появились новые формы школьного образования: лицеи и гимназии. В систему высшего образования внедрялись новые предметы, система тестирования, рейтинга при оценке знаний студентов и т.д. Появилась сеть частных высших учебных заведений.

2. Период с 1993 по 1995 гг. изменения в политической системе государства, принятие первой Конституции РК.

Важным направлением социальной политики стала работа по возвращению в страну казахов, вынужденно покинувших Казахстан. В 1992 году на Всемирном Курултае казахов было принято решение о приглашении на историческую родину репатриантов. Этнические казахи-иммигранты получили название оралманов.

3. Период с 1995 по 2001 г. характеризуется окончательным оформлением политической системы Казахстана, принятием новой Конституции.

Конституция Казахстана 1995г. стала тем самым юридическим документом, закрепившим расширенную Президентскую форму правления. Как говорил Н.А.Назарбаев в сентябре 1995 года на торжественной церемонии официального представления новой Конституции Казахстана: «По примеру конституций многих демократических государств, наша Конституция не декларативно, а всей структурой и технико-юридической основой, системой строгих государствоведческих, политических и правовых категорий создает надежные предпосылки для построения и развития современного государства и социально ориентированной рыночной экономики» [3].

Основные векторы государственно-правового строительства были обозначены в Послании Президента народу Казахстана в 1997году, в разработанной Стратегии долгосрочного развития Казахстана до 2030 года. Одним из главных направлений этого Послания была разработка казахстанского законодательства в сфере социальной защиты населения, а также реформирование всех сфер жизнедеятельности.

В 1995-1996 гг. началась реорганизация системы здравоохранения. Основным направлением реформирования стало введение многоуровневой медицины, состоящей из государственного здравоохранения, частного сектора и системы обязательного медицинского страхования.

В 1997 году началась пенсионная реформа. Ее основная особенность заключалась в том, что был осуществлен переход от государственной системы к накопительной системе пенсионного обеспечения. Для реализации пенсионной реформы были созданы:

- государственный центр по выплате пенсий;
- государственный накопительный пенсионный фонд;
- национальное пенсионное агентство.

Создана сеть негосударственных пенсионных фондов, компании по управлению пенсионными активами, сущность которых, заключалась в переходе от распределительной системы к накопительной системе пенсий.

Согласно концепции реформы были установлены три вида пенсий - государственной, выплачиваемой из государственного бюджета; фондовых, формируемых за счет частного обязательного пенсионного страхования; дополнительных фондовых пенсий, формирующихся за счет частного добровольного пенсионного страхования.

Если обобщить социальные последствия переходного периода и подвести итоги социальной политики за десять лет независимости Казахстана, то результаты следующие.

В результате миграционного оттока численность населения, население республики с 1991 года сократилось почти на 2 миллиона человек.

С 1991 по 2001 годы средняя продолжительность жизни в стране снизилась на 4 года - с 68 до 64 лет.

В три раза упал за десять лет естественный прирост населения, в 1,5 раза - рождаемость.

Общая смертность населения увеличилась на треть - в 1991 году - 7,7 человека на каждую тысячу, в 2001-м - более 10.

Более 40% населения страны (в сельских районах - почти половина) имели доходы ниже уровня прожиточного минимума (3 484 тенге в 2001 году).

По официальным данным, в 2001 г. уровень общей безработицы составил 12,7% трудоспособного населения (более 900 тыс. человек). Независимые экономисты называют цифру - 4 миллиона «скрытых безработных», или 40% трудоспособного населения[4].

Тяжелая ситуация сложилась в здравоохранении. В 1999 году госбюджет покрывал нужды учреждений здравоохранения только на треть, как следствие, смертность за десять лет возросла почти на 20%.

Детерминантами негативных тенденций в развитии социальной структуры в постсоветский период были:

- экономический фактор (спад производства в 1991-1996 годах);
- безработица;
- миграция «село-город»;
- кризис системы ценностей в период модернизации;
- упадок социальной сферы[5].

В Казахстане в 1990-1995 годах наблюдалось резкое снижение объема ВВП, за пять лет - практически в два раза. В 1996 году падение объема ВВП было приостановлено.

Годы независимого развития Республики Казахстан знаменовались значительными изменениями в социальной и демографической структуре населения. Социально-демографические процессы были обусловлены кардинальным преобразованием всей общественной системы, процессами модернизации общества, экономики, характеризовались как позитивными, так и негативными тенденциями.

1 См: Нигматуллин Н.З. Политика социальной защиты малообеспеченных и обездоленных слоев населения в республике Казахстан // Саясат. -2001. -№5 (72). – С.68.

2 См: Назарбаев Н.А. Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства // Казахстанская правда. -1992. - 16 мая.

3 См: Назарбаев Н.А. Казахстан-2030: Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев: Послание Президента страны Казахстана. – Алматы, 1997. – 256 с.

4 См: Закон Республики Казахстан от 20 июня 1997 года №136-1 «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» // Казахстанская правда. - № 243. – 28 июня

5 См: Отчет о человеческом развитии Республики Казахстан. 2000. ПРООН. - Алматы, 2001. - С. 23-24.

Summary

Kanafina Gulnaz Erzhanovna - Senior Lecturer of the Department of International Relations, Abaya Kaz NPU

The forms of social protection

Forms of social protection of the population in countries with economies in transition are:

1. The social insurance system, introduced to replace totally-state system of social protection.
2. Creation of the social security system and its structure consisting of a system of pension insurance; sickness insurance; unemployment insurance; health insurance; insurance against accidents at work and occupational diseases; Benefits for families; manual needy.
3. Development of social services that are relevant in a mixed economy: services related to labor market policy carried out by the employment service; services for social service, by the territorial social services.
 - The creation of a society in which it would in fact ensure the welfare of all;
 - Ensuring everyone who wants to entrepreneurial freedoms and opportunities of application of forces in any other sphere of activity in order to more capable, hard-working and enterprising society reached a high social status;
 - Increasing labor income, pensions and allowances with the growth and stabilization of the economy and its integration into the world economy, but without allowing illicit enrichment.

Key words: social policy, social protection systems, the structure, the system of pension insurance, sickness insurance; unemployment insurance; health insurance; accident insurance, benefits for families; manualneedy.

Түйін

Қанафина Гүлназ Ержанқызы - Халықаралық қатынастар кафедрасы,
Абай атындағы ҚазҰПУ аға оқытушысы.

Әлеуметтік қорғау нысандары

Өтпелі экономикасы бар елдерде халықты әлеуметтік қорғау нысандары болып табылады.

Әлеуметтік қорғау толық мемлекеттік жүйесін ауыстыру үшін енгізілген 1. әлеуметтік сақтандыру жүйесі.

Әлеуметтік қамтамасыз ету жүйесі мен зейнетақы сақтандыру жүйесін тұратын оның құрылымы 2. құру; аурулардан сақтандыру; жұмыссыздық сақтандыру; медициналық сақтандыру; өндірістегі жазатайым оқиғалардың және кәсіби ауруларға қарсы сақтандыру; Отбасылар үшін артықшылықтары; қолмен тұрмысы төмен.

Аралас экономиканың тиісті әлеуметтік қызметтердің 3. Даму: жұмыспен қамту қызметі арқылы жүзеге асырылады еңбек нарығы саясатын байланысты қызметтер; аумақтық әлеуметтік қызметтер, әлеуметтік қызмет көрсету үшін қызметтер,

- Бұл шын мәнінде барлық әл-ауқатын қамтамасыз ететін қоғам құру;

- Неғұрлым қабілетті, еңбекқор және іскерлігіне қоғам әлеуметтік мәртебесі жоғары жетті мақсатында кәсіпкерлік бостандықтары мен қызметтің кез келген басқа саласындағы күштердің қолдану мүмкіндіктері қалайды барлық қамтамасыз ету;

- Әлемдік экономикаға экономиканың және оның интеграция өсу мен тұрақтандыру еңбек табысы, зейнетақылар мен жәрдемақыларды арттыру, бірақ заңсыз байыту мүмкіндік жоқ.

Тірек сөздері: әлеуметтік саясат, әлеуметтік қорғау жүйелері, құрылымы, зейнетақы сақтандыру жүйесі, ауру сақтандыру; жұмыссыздық сақтандыру; медициналық сақтандыру; жазатайым жағдайлардан сақтандыру, отбасылар үшін жәрдемақы; қолмен тұрмысы төмен.

УДК 327(574)

РОЛЬ И МЕСТО КАЗАХСТАНА В РАМКАХ ШАНХАЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА

Кубжанов Рустам – магистрант 1 курса

специальности международных отношений, napster.92@mail.ru

Научный руководитель: Сембинов М. К. – к.и.н., профессор кафедры международных отношений, КазНПУ имени Абая, muratsemb@mail.ru

В данной статье говорится о Шанхайской организации сотрудничества, этапах становления и её влияние на мировое сообщество. В работе рассматриваются вопросы в налаживании отношений, а также эффективные меры по укреплению доверия в военной области. Более подробно рассматривается роль Казахстана в этой организации, а также его партнерские и деловые отношения с Китаем и Россией. Важную роль занимают реальные перспективы стать дополнительным «центром силы» в Центральной Азии. Кроме этого, говорится о двусторонних связях и с другими странами-членами и странами-наблюдателями ШОС (Таджикистаном, Ираном, Индией, Монголией и др.) В своей работе я постарался затронуть вопросы, касаемые множества различных сфер и влияний. При написании статьи я опирался на материал различных источников: как литературы, так и интернет-источников.

Ключевые слова: ШОС, Шанхайская пятерка, дипломатия, безопасность, подписание, соглашение, доверие, экономика, граница, дружба.

Шанхайская организация сотрудничества возникла не на пустом месте: ее прямой предшественницей была так называемая «Шанхайская пятерка» (Россия, Казахстан, Киргизия, Китай и Таджикистан), созданная в результате подписания Соглашения об укреплении доверия в военной области в районе границы (1996) и Соглашения о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы (1997) для урегулирования пограничных проблем между бывшими советскими республиками и КНР. Однако, поскольку региональная ситуация была далека от стабильной, поэтому в сферу интересов создаваемой организации на первый план вышло противодействие международному терроризму, национальному сепаратизму и политическому экстремизму или, используя китайскую лексику, - «борьба против трех зол» [1].

Первоначально «Шанхайскую пятерку» мало кто воспринимал всерьез во многом потому, что проблемы, стоявшие в повестке дня этой структуры, в первом приближении оценивались многими, как дискретные, имеющие и локальное и временное значение.

В дальнейшем, по мере стабилизации ситуации в Афганистане в ходе развертывания международной антитеррористической операции и институционального оформления уже собственно ШОС,

перед странами-участницами встали вопросы дальнейшего расширения и углубления сотрудничества. Последовала быстрая эволюция организации от форума до полноценной международной организации со своим уставом и бюджетом. В рамках ШОС сформировался механизм регулярных консультаций по линии внешнеполитических, правоохранительных и силовых ведомств. Совещания органов ШОС стали проводиться регулярно. [2].

14-15 июня 2001 в Шанхае состоялась встреча глав шести государств – России, Китая, Казахстана, Киргизии, Таджикистана и Узбекистана, на которой было объявлено о создании ШОС. В принятой на саммите Декларации в качестве основных целей провозглашались поддержание и обеспечение мира, безопасности и стабильности в Средней Азии, а также развитие сотрудничества в политической, торгово-экономической, научно-технической, культурной, образовательной, энергетической, транспортной, экологической и других областях. Другой важный документ – Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом впервые закрепляла на международном уровне определение сепаратизма и экстремизма как насильственных, преследуемых в уголовном порядке деяний. Ее подписание связано с тревогами Китая по поводу сепаратистских выступлений вблизи границ со Средней Азией, где проживают уйгуры – тюркоязычные мусульмане, населяющие запад Китая. Другая не менее заинтересованная страна – Узбекистан – обладает самым многочисленным населением из всех государств Средней Азии и в наибольшей степени подвержена проявлениям сепаратизма со стороны радикально настроенных сторонников восстановления в регионе исламского халифата. По мнению Ермухамета Ертысбаева, «Президент РК не исключал того, что Россия будет поощрять соперничество между Казахстаном и Узбекистаном в своих интересах, удерживая первого в своей орбите, а второму давая возможность играть роль центральноазиатского гегемона».

В июне 2002 прошла вторая встреча глав государств-членов ШОС в Санкт-Петербурге, на которой были подписаны три документа – Хартия Шанхайской организации сотрудничества, Соглашение между государствами – членами ШОС о Региональной антитеррористической структуре и Декларация глав государств – членов ШОС. В Хартии юридически были закреплены провозглашенные годом раньше в Декларации ориентиры развития ШОС. Этот устав придает «шестерке» статус международной организации и является базовым документом, определяющим, наряду с главными направлениями сотрудничества, внутреннюю структуру и механизм формирования общего курса и построения взаимоотношений с другими странами и организациями.

Хартия была подписана в 2002 и ратифицирована Советом Федерации в 2003.

На основе Конвенции 2001 в целях улучшения взаимодействия в борьбе с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков и оружия, а также незаконной миграции, была создана Региональная антитеррористическая структура (РАТС), получившая в 2002 статус постоянно действующего органа ШОС. В ее функции входит координация действий правоохранительных органов и спецслужб государств ШОС.

В мае 2003 состоялась третья ключевая в истории ШОС встреча на высшем уровне в Москве. На ней были подписаны документы, определяющие порядок работы основных органов ШОС, механизм формирования бюджета и другие вопросы, связанные с текущей работой различных подразделений ШОС. Были приняты герб и флаг организации. Первым исполнительным секретарем ШОС был выбран русскоговорящий посол КНР в России Чжан Дэгуан. По оценкам большинства аналитиков, можно говорить о практическом завершении организационного оформления этой организации на Московском саммите, что и было отмечено в политической Декларации, принятой по итогам встречи. В ней также была поставлена задача отработать четкий механизм внешнеполитической координации действий членов ШОС как в Средней Азии, так и в целом на мировой арене. [3].

Пессимистично настроенные эксперты отмечают в качестве двух наиболее очевидных проблем ШОС слишком большие расхождения интересов между ее членами и неопределенность в вопросе о ее статусе из-за дублирования многих функций ШОС оформившейся недавно в Душанбе Организацией договора о коллективной безопасности (ОДКБ), в которую входят четыре из шести членов ШОС. К тому же Казахстан, Узбекистан и Киргизия пока не ратифицировали хартию ШОС, принятую в 2002. Это тормозило регистрацию ШОС в ООН и, как следствие, международное признание ее субъектности. Вместе с тем, такие страны как Иран, Монголия, Индия, Пакистан, Шри-Ланка, США и региональные организации в лице АСЕАН и ЕС проявляют интерес к сотрудничеству.

Вопрос о внешнеполитической ориентации стран-участниц остается одним из ключевых при оценке перспектив развития этой организации. Аналитики отмечают, что такие инициативы, как проект транспортного коридора от Шанхая до Санкт-Петербурга – прообраза возрожденного

«Великого шелкового пути» – был принят ШОС как альтернативный после того, как ЕС и США поддержали проект транспортного коридора из Европы в Азию ТРАСЕКА (TRASECA, Transport Corridor Europe Caucasus Asia).

Наиболее четко расхождения между странами ШОС обозначились в отношении войны в Ираке в 2003. Тогда Россия вместе с Францией и Германией пыталась предотвратить начало войны, Китай на словах осудил действия антииракской коалиции, Казахстан, Киргизия и Таджикистан заняли в целом нейтральную позицию, а Узбекистан безоговорочно поддержал военную кампанию. Вместе с тем, тот факт, что Узбекистан вышел в 2002 из образованной в 1997 региональной организации ГУУАМ (Грузия, Украина, Узбекистан, Азербайджан, Молдова) и заблаговременно вступил в 2001 в ШОС, говорит о растущем весе и привлекательности этой организации для стран региона.

Международный вес этой организации определяется не только совокупным демографическим и территориальным потенциалом входящих в него стран, но и обозначившимся стратегическим партнерством двух ядерных держав и постоянных членов Совета Безопасности ООН – России и Китая. Это определяет роль ШОС в построении системы коллективной безопасности, как в Средней Азии, так и в Азиатско-Тихоокеанском регионе. ШОС является открытой организацией для приема новых членов, разделяющих ее основные принципы. Хотя вопросы безопасности были изначально решающими в формировании ШОС и остаются одними из наиболее приоритетных, в то же время было бы неверно расценивать ее как военную организацию. Такой статус неприемлем по причине участия входящих в ШОС стран в международных союзах и организациях с различными обязательствами. Так для Китая его участие – вообще исключение из правила, ибо эта страна традиционно исповедует политику неприсоединения к блокам каких-либо государств, придерживаясь самостоятельности и независимости во внешней политике.

Как отмечают многие эксперты, членство в ШОС во многом отвечает геополитическим интересам ее участников. Так некоторые инициативы ШОС, очевидно, нацелены на ослабление американского влияния в регионе, что соответствует стремлению Китая ослабить американское влияние в регионе и отвечает желанию России создать многополярный мир, озвученное еще при министре иностранных дел, а затем премьер-министре РФ Евгении Примакове. 2 мая этого года на заседании правительства Таджикистана были утверждены Соглашение между правительствами государств-участников Шанхайской Организации сотрудничества о сотрудничестве во время оказания помощи при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

По словам бывшего министра иностранных дел РФ Игоря Иванова, произнесенных после московского саммита 2003, «ШОС должна стать современной организацией нового типа, соответствующей требованиям многополярного мира».

В 2004 году в рамках ШОС был создан Антитеррористический центр со штаб-квартирой в Ташкенте. Других совместных силовых структур, как и возможности размещения на территории стран-участниц ШОС иностранных вооруженных сил, учредительные документы организации не предусматривают.

Постепенно стало очевидно, что в организации решительно набирает обороты и экономическая составляющая, тем более, что страны – участницы ШОС обладают огромным потенциалом: большими запасами природных ресурсов, существенной промышленной, технологической и научной базой, самым большим в мире трудовым потенциалом населения.

В сентябре 2003 г. под это региональное сотрудничество была подведена правовая база, основу которой составила Программа многостороннего торгово-экономического сотрудничества, рассчитанная до 2020 г. В Программе определена стратегия и тактика экономического сотрудничества стран-участниц ШОС. В перспективе планируется создание зоны свободной торговли (ЗСТ) в рамках ШОС. В условиях глобализации региональная интеграция в рамках ШОС позволит преодолеть хозяйственную отсталость и сырьевую направленность экономик государств-участниц этого объединения.

Вопросами экономической интеграции займётся Деловой совет, который появится в организации в ближайшее время. Он создаст Фонд развития ШОС для финансовой поддержки проектов регионального сотрудничества.

Таким образом, за несколько лет ШОС из организации, созданной в первую очередь для обеспечения коллективной безопасности, постепенно превратилась в структуру, охватывающую все функциональные сферы государственной и общественной жизни. Главы МИД Казахстана Касымжомарт Токаев образно назвал ШОС «организацией три в одном» - структурой которая в равной мере уделяет внимание и борьбе с терроризмом, и торгово-экономическому сотрудничеству, и гуманитарным связям [4].

Новым важным элементом в деятельности ШОС является участие представителей организации в качестве наблюдателей на президентских и парламентских выборах в государствах-членах.

Несмотря на множество пессимистических прогнозов о перспективах Шанхайской организации, высказывавшихся как местными, так и – в особенности, – западными наблюдателями (речь шла и о противоречиях норм ШОС и ОДКБ, высказывания ряда западных СМИ о некоей непременной «милитаризации» организации в будущем и т. п.), на данный момент очевидно, что организация имеет огромный потенциал. Сегодня скепсиса в отношении эффективности деятельности ШОС и особенно перспектив ее развития у экспертов разных стран заметно поубавилось.

Одним из главных аргументов, лежащих в основе пессимистической точки зрения, является факт очевидной разницы потенциалов государств, входящих в ШОС. На самом деле эта разница, ведущая к несимметричному партнерству, во многих случаях может говорить в пользу именно оптимистической позиции. Практически, каждая новая встреча в рамках ШОС приводит к её качественному росту.

Это было подтверждено выступлениями глав государств-членов ШОС в ходе Саммита организации, состоявшегося 5 – 6 июля 2005 г. в столице РК г. Астане. В частности, президент России Владимир Путин отметил: «Сама Шанхайская организация сотрудничества становится «центром притяжения». ШОС становится все более авторитетным фактором в международной жизни. Отрадно, что расширяются геополитические рамки деятельности этой организации. И свидетельство этому – получение ШОС статуса наблюдателя при Генеральной ассамблее ООН».

Следует отметить, что международный вес организации определяется не только совокупным демографическим и территориальным потенциалом стран-участниц, но и протекающим в рамках ШОС стратегическим диалогом двух ядерных держав, постоянных членов Совета Безопасности ООН – Российской Федерации и КНР. Это, собственно, и определяет ключевую, системообразующую роль ШОС в обеспечении коллективной безопасности, как в Центральной Азии, так и гораздо шире – в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Притом, что вопросы безопасности были решающими в формировании ШОС и до сих пор остаются для нее одним из приоритетов, абсолютно неверно оценивать эту организацию как своего рода «военный блок»: это неприемлемо хотя бы по причине участия государств, входящих в ШОС, в ряде международных союзов и организаций с различными обязательствами [5].

На июльском, 2005 года, саммите в Астане ШОС призвала страны антитеррористической коалиции в Афганистане «определиться с конечными сроками временного использования» военных баз на территории государств - членов ШОС. После этого американские консерваторы заговорили о ШОС как о некоем «восточном варианте НАТО», якобы нацеленном на подрыв мирового влияния Вашингтона. Следует, однако, понимать, что декларация саммита ШОС была не ультиматумом, а скорее вопросом о том, когда же иностранцы собираются завершить операцию в Афганистане и покинуть регион. Ясно, что странам, входящим в ШОС интересно, когда это будет. Не следует смотреть на этот законно возникший вопрос с точки зрения «холодной войны», которая давно закончилась. От такого образа мышления следует отказаться. Сохранение американских баз в Киргизии, например, никак не повлияло на отношение ШОС к этой стране. В то же время, безопасность региона носит неделимый характер, и то, что происходит в Киргизии, касается не только этой республики.

Далее, важной чертой ШОС является открытость ее деятельности для подключения новых членов, разделяющих основные принципы организации. Собственно, сигналы о желании в той или иной форме «подключиться» к работе ШОС постоянно идут со стороны ряда государств и региональных организаций.

Так, Монголия, Индия, Пакистан и Иран уже стали в ШОС странами-наблюдателями. (Пакистан уже выразил желание стать полноправным членом организации.) Аналогичный интерес отмечается со стороны Турции, Афганистана, Шри-Ланки. Интерес к сотрудничеству с ШОС проявляют ЕС и АСЕАН.

К настоящему времени Шанхайская организация сотрудничества стала авторитетной региональной организацией, примером объединения нового типа, сориентированного на совершенно другие, чем в эпоху конфронтации, ценности и задачи. В перспективе по мере укрепления организации и расширения рамок ее геопространства за счет приема новых членов и развития диалоговых механизмов на международном уровне она может стать существенным элементом будущей системы безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Вообще, в рамках ШОС Казахстан ставит весьма амбициозные цели - он стремится со временем выйти на лидирующие позиции в организации. Эти амбиции республика подкрепляет успехами как

во внешней, так и во внутренней – прежде всего, социально-экономической, – политике. Рассмотрим эти предпосылки лидерства подробнее. [6].

Стоит отдельно сказать о том, что в ШОС входят страны, обладающие немалым по мировым меркам экономическим потенциалом. Члены ШОС располагают и огромной территорией и огромными демографическими ресурсами. Часть членов данной организации располагает внушительными запасами энергетических ресурсов (Россия и Казахстан – углеводородное сырье, Китай, Россия, Киргизия и Таджикистан – крупными объектами энергетики). Конечно, это обстоятельство на самом деле может, как объединять интересы данной группы государств, так и способствовать их конкуренции. Но, как раз в частности для смягчения и улаживания последнего и может быть использована структура ШОС. В любом случае, по крайней мере, три из шести государств – участников ШОС – Китай, Россия и Казахстан в последние годы демонстрируют завидные темпы экономического роста. Трудно выявить, насколько данный рост экономик связан именно с их членством в ШОС, но нельзя отрицать того, что развитие нормальных добрососедских отношений, включающих быстрый рост экономических контактов между странами, входящими в Шанхайскую организацию, именно положительно сказался на общем экономическом росте, стал одной из его составляющих.

Именно грамотная политика в области социально-экономического реформирования, проводимая правительством Казахстана, уже позволила республике выйти в число лидеров экономического роста среди постсоветских государств. По данным Всемирного банка, Казахстан, представляя только 1/4 населения Центральной Азии, обеспечивает 2/3 дохода всего региона. По итогам 2005 года объем ВВП страны на душу населения составил 3440 долларов США. Статистические данные показывают, что Казахстан уже вышел на экономический уровень восточноевропейских стран, недавно принятых в Евросоюз. Несколько лет назад Конгресс США и Совет Европы признали Казахстан страной с рыночной экономикой, а ведущие международные рейтинговые агентства присвоили республике международный инвестиционный рейтинг.

Эти факты наглядно свидетельствуют о том, что проводимый под руководством Нурсултана Назарбаева курс экономических реформ в полной мере себя оправдывает.

К несомненным внутривосточным успехам относится то, что за годы независимости в Казахстане – в отличие от большинства бывших республик СССР (тем более, центральноазиатских), – не было отмечено ни одного факта межнациональной розни, несмотря на то, что в стране проживают представители 140 национальностей.

Взвешенная, системная и сбалансированная дипломатия позволила республике занять ключевое место как в рамках СНГ, так в системе международных отношений в Евразии. Как отмечала лидер партии «Асар» Дарига Назарбаева: «Казахстан связывают устойчивые и разносторонние отношения с Европой и США. Можно сказать, что Казахстан – единственная страна в Центральной Азии, которую Запад воспринимает в качестве равного партнера, как в экономической, так и в политической сфере. В нашей стране обеспечены надежные условия работы иностранных инвесторов. У нас складываются разносторонние отношения с международными организациями: в первую очередь с ООН, ОБСЕ. Мы – партнеры США и стран Запада по антитеррористической коалиции. Казахстан поддерживает США в Ираке».

Разумеется, традиционно тесные отношения Казахстан поддерживает с Россией (этому, кстати, немало способствуют доверительные личные отношения президентов Путина и Назарбаева). Россия – это естественный геополитический, геоэкономический и геокультурный партнер Казахстана. Без преувеличения можно сказать, что именно Российская Федерация и Республика Казахстан являются ключевыми игроками в таких важных структурах сотрудничества на постсоветском пространстве, как СНГ, ЕврАзЭС и ОДКБ. На международной арене Казахстан и Россия часто выступают вместе, отстаивают консолидированные позиции и, как показывает практика, добиваются решения весьма сложных вопросов. Например, именно усилия РК и РФ позволили найти решение крайне трудно разрешимой «каспийской проблемы».

Сотрудничество с Россией разворачивается в топливно-энергетическом комплексе, в космосе, в военно-технической сфере; оно охватывает области высоких технологий, науку и образование.

Собственно говоря, стратегическое партнерство Москвы и Астаны образует каркас всей системы безопасности в центрально-восточной части Евразии: за постсоветский период накоплен огромный опыт совместного противодействия терроризму и экстремизму, незаконному обороту наркотиков, распространению оружия массового уничтожения (ОМУ).

Далее, одним из важнейших направлений развития внешней политики Казахстана является взаимодействие с Китаем. Их отношения в последнее время развиваются очень динамично,

эволюционируя в направлении стратегического партнерства (соответствующие фундаментальные договоренности были достигнуты в ходе двух визитов президента Назарбаева в Пекин в 2004 г.).

В этой связи первостепенное значение имеет реализация ряда крупномасштабных проектов в топливно-энергетической сфере, таких как, например, строительство нефтепровода Атасу – Алашанькоу.

Нельзя не отметить, что Китай в последнее время демонстрирует внушительные экономические успехи. Так доля КНР в 2004 г. составила 24,4% в превышении мирового ВВП, тогда как этот же показатель у США равен 18,6%. В прошедшем 2005 году КНР продемонстрировала примерно те же показатели развития. Данный фактор, абстрагируясь от прочих обстоятельств, способен сыграть положительную роль в дальнейшем укреплении Шанхайской организации сотрудничества. [7].

Казахстан активно сотрудничает с КНР и в развитии системы евроазиатских транспортных коридоров, включающей, например, так называемый «Северный коридор» для транзита грузов из Европы в Южную Корею и Японию. Углубляется сотрудничество Астаны и Пекина и в научно-технической и культурно-гуманитарной сферах, здравоохранении, туристической сфере и образовании.

Позиции КНР и Казахстана зачастую совпадают на международной арене. Китайская сторона активно поддерживает Казахстан в его стремлении вступить во Всемирную торговую организацию (ВТО). Наконец, следует отметить, что Казахстан достиг с Китаем полного согласия по принципиальным вопросам деятельности и дальнейшим перспективам развития ШОС (что и было зафиксировано в подписанном в декабре 2002 г. Договоре о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между РК и КНР).

Естественно, Казахстан имеет самые тесные двусторонние связи и с другими странами-членами и странами-наблюдателями ШОС (Таджикистаном, Ираном, Индией, Монголией и др.). Причем эти связи развивались и углублялись задолго до создания самой организации.

Интенсивно развиваются отношения Республики Казахстан и с такими государствами, как Турция и Саудовская Аравия. Это стоит иметь в виду, поскольку Анкара уже выразила намерение получить статус наблюдателя в ШОС, а Саудовская Аравия – по мнению ряда аналитиков, – также рассматривает возможность присоединиться в этом формате к деятельности Шанхайской организации.

Возникает вопрос: а как будет выглядеть новая конфигурация постсоветского пространства Евразии? Достаточно очевидно, что основными «центрами влияния» в макрорегионе останутся Россия и Китай, причем их роль в этом качестве ощутимо окрепнет. В то же время, на современном этапе такое жесткое членение евразийского пространства вряд ли является оптимальным: кроме всего прочего, оно едва ли позволяет наиболее адекватным образом реагировать на вызовы, как Запада, так и Востока.

И у Казахстана теперь есть реальные перспективы стать дополнительным «центром силы» в Центральной Азии и «третьим полюсом» в ШОС. Для этого имеются все реальные предпосылки – как экономического, так и геополитического характера. При этом появление в регионе «третьей силы» станет своеобразным компромиссом, который, в силу разных причин устроит всех крупных игроков – и Запад (у которого уже не остается выбора), и Россию (которой будет трудно в одиночку уравновесить КНР), и Китай, в стратегию которого вписывается положение «первого среди равных» в Евразии [8].

Участие Астаны в деятельности ШОС весьма и весьма значимо и в ином плане. Дело заключается в том, что сами по себе Россия и Китай не могут наладить до конца эффективное двухстороннее сотрудничество. Культурологическое различие, а также антропологическая дифференциация является серьезной преградой для налаживания двухсторонних связей. Преодолеть китайско-российские культурные и антропологические различия помогает Казахстан, уже выполняющий функцию связующего звена. Благодаря участию Астаны, «желтый Китай» и «белая Россия» могут создать достаточно прочный альянс.

О возможности такого расклада эксперты говорили уже давно – Казахстану оставалось лишь пройти проверку на прочность в виде президентских выборов. Испытание на стабильность режим Н.Назарбаева выдержал достойно, и теперь от республики можно ожидать дальнейших шагов в сторону увеличения своего геополитического веса.

Таким образом, намечающийся шанхайский треугольник Пекин-Москва-Астана имеет реальные перспективы стать в XXI веке единоличным хозяином центральноазиатского региона и влиять на различные векторы геополитики на континенте Евразия.

Назарбаев всегда уделял пристальное внимание тесным связям с Россией в области безопасности, что не мешало ему развивать эти отношения и на двустороннем уровне с другими государствами. Например, помимо России, соглашения по сотрудничеству в сфере разведки и борьбы с терроризмом, транспортировкой и торговлей наркотиками, организованной преступностью и коррупцией были подписаны с Узбекистаном, Беларусью, Кыргызстаном и Украиной. Известно, что еще 2 ноября 1992 года на встрече президентов РК, Кыргызстана, Узбекистана, и. о. президента Таджикистана и министра иностранных дел России, а Алматы, в своем выступлении Назарбаев озвучил требования со стороны государств Центральной Азии и России к Таджикистану по поводу урегулирования кризиса.

Министр иностранных дел РК Касымжомарт Токаев подчеркнул, что «находясь в близком соседстве в стратегически важном регионе, обе страны должны активно и, самое главное, результативно, взаимодействовать друг с другом для противодействия общим проблемам – международному терроризму, нелегальной миграции, наркотрафику и прочим формам организованной преступности». Еще более велика роль РФ в контексте обеспечения национальной безопасности РК. Огромные территориальные ресурсы последней не подкреплены в достаточной мере ресурсами экономическими и демографическими, а также эффективностью политического режима. Как следствие, в геополитическом плане казахстанская территория потенциально является комплексным вакуумом, который может быть заполнен в случае усиления экономического, политического, демографического или идеологического давления извне. Речь идет о возможной экономической и демографической экспансии со стороны Китая, о далеко не исчезнувшей с разгромом афганского движения "Талибан" опасности распространения влияния радикального исламизма, уже имеющего достаточно серьезную социальную почву в южных районах страны. В этих условиях ориентация на Россию представляется значительной части казахстанской политической элиты если не однозначно желательным вариантом, то по крайней мере меньшим из зол [9].

1 Бородавкин А.Н. Приоритеты ШОС//Российская газета от 11 декабря 2008. - С.26-27.

2 Воробьев В. Россия: внешняя политика//Российская газета от 16 мая 2008 г. С.15-17.

3 Лавров С. Сотрудничество ШОС и ОДКБ является нормальным рабочим взаимодействием//Жэньминь Жибао. – 2007. – №10. С.6-7.

4 Лукин А. Шанхайская Организация Сотрудничества: проблемы и перспективы//Международная жизнь. – 2004. – №3. С.8-10.

5 http://elib.org.ua/history/ua_readme.php?archive=&id=1179684927&start_from=&subaction=showfull&ucat=

6 Шанхайская организация сотрудничества в региональной системе безопасности (политико-правовой аспект). Монография, Василенко В.И. (2014).

7 <http://www.easttime.ru/analytics/tsentralnaya-aziya/vzaimodeistvie-v-ramkakh-shos-problemy-i-perspektivy-sovety-vladimiru-p>

8 <http://articlekz.com/article/8296>

9 Экономическое сотрудничество в рамках ШОС: основные направления и перспективы развития. А.И. Быков (2011).

Түйін

Кубжанов Рустам – халықаралық қатынастар мамандығының 1 курс магистрі, napster.9 2@mail.ru
Ғылыми жетекшісі: Абай атындағы ҚазҰПУ халықаралық қатынастар кафедрасының профессоры, т.ғ.к – Сембинов М.К., muratsemb@mail.ru

Шанхай ынтымақтастық ұйымындағы Қазақстанның орны мен рөлі

Бұл мақалада Шанхай ұйымы ынтымақтастығының және оның әлемдік қауымдастыққа әсері айтылады. Жұмыста қарым- қатынастың орнығуы соныменқатар әскери саладағы сенімді оятуға деген маңызды қадамдар қаралады. Сонын ішінде Қазақстанның бұл ұйымдағы рөлі, Қытай және Ресеймен іскерлік және әріптестік қарым-қатынасы қарастырылады. Орталық Азияның қосымша «басты күші» шынайы перспективалық маңызды орын алады. Осыған қоса екі жақты қарым-қатынас және басқа да елдердің мүшелері және ШЫҰ елдерінің бақылаушылары (Тәжікстан, Индия, Иран, Монғолия және жайында айтылады). Өз жұмысымда көптеген салалармен тығыз байланысты сұрақтарды қарастыруға тырыстым. Мақала жазу барасында мынадай мәліметтер: әдебиет көздері және интернет желісіне сүйендім.

Тірек сөздер: Шанхай Бірлескен Ұйымы, Шанхай бестігі, мәміле, қауіпсіздік, қол қою, келісін шарт, сенім, экономика, шекара, достық.

Summary

Kubzhanov Rustam - 1th course master specialty of International relations napster.92@mail.ru
Scientific supervisor: Sembinov M.K. – professor c.h.s., chair International relations, KazNPU named after Abai, muratsemb@mail.ru

The role and place of Kazakhstan in the framework of the shanghai cooperation organization

This article talks about the Shanghai cooperation organization, stages of development and its impact on the global community. The paper discusses the issues in building relationships, as well as effective measures for confidence building in the military field. More detail on the role of Kazakhstan in the organization, as well as its partnerships and business relations with China and Russia. The important role is the real prospects to become more "power center" in Central Asia. In addition, says about bilateral relations with other member States and the observer countries of the SCO (Tajikistan, Iran, India, Mongolia, and others). In my work I have tried to raise issues concerning many different spheres and influences. When writing the article, I relied on material from different sources: as literature and Internet sources.

Keywords: Shanghai cooperation organization, Shanghai five, diplomacy, security, signing, agreement, trust, economy, border, friendship.

УДК 327(574)

ОҢТҮСТІК КОРЕЯНЫҢ ҚАЗАҚСТАН ЭКОНОМИКАСЫНА САЛҒАН ИНВЕСТИЦИЯЛЫҚ САЯСАТЫНЫҢ АСПЕКТІЛЕРІ

Құрмашев Е.Д. - Абай атындағы ҚазҰПУ-нің 2 курс магистранты

Бұл мақалада автор Корей Республикасының Қазақстан салған экономикалық және инвестициялық аспектері жайлы сөз қозғайды. Екі ел арасындағы инвестициялық қарым-қатынастар зерттеледі. Бұл мәселеге қол жеткізу үшін қазіргі заманауи жолдар жасалған. Болашақта инвестициялық политика әлі қол жеткізбеген проекттер жайлы айтылады.

Тірек сөздер: Корея, Қазақстан, инвестиция, экономика, банк, Орта Азия.

Еліміз тәуелсіздік алғалы экономикамызға 300 миллиард АҚШ доллары көлеміндегі инвестиция тартылса, оның 171 миллиарды сырттан келген екен. Инвесторға керегі сенім мен тұрақтылық. Яғни салған қаржының қайтарымын өтеу үшін лайықты жағдай болғанын қалайды. Саяси тұрақсыз, болашағы бұлыңғыр елге оларды сүйрелеп апара алмайсың. Мәселен, инвестор Қырғыз еліне немесе Украинаға баруға тәуекел етпейді. Себебі өткен төңкерістер мен соғыстардан кейін жүрегі шайлыққан... 60 миллион халқы бар Орталық Азияға бағытталған тікелей инвестицияның 70 пайыздайы Қазақстанға құйылады. Себебі Қазақстан өзгелер секілді тұмшаланбай, әу бастан ашық инвестициялық саясат ұстанған ел.

Қазақ елі бизнесті жүргізуге қолайлы дейтін 188 елдің ішінде 49-шы орында тұр. Бұл әрине, көп жылдық тынымсыз еңбектің жемісі. Соңғы 20 жыл ішінде елге келген инвестицияның 59 миллиард доллары - геологиялық барлау ісіне салыныпты. Пайдалы қазбаларды игеруге – 51 миллиард, өңдеуші салаға – 17, саудаға – 10 миллиард, қаржы қызметіне – 9, құрылыс, ақпарат пен байланыс саласына – 3 миллиард, ал көлік саласына – 1 миллиард қана инвестиция тартылған.

Соңғы 20 жылда Қазақстанға сырттан тікелей тартылған инвестицияның көлемі 171 миллиард АҚШ долларына жетті. Соның 82 миллиарды соңғы 4 жылда құйылған. Бізге инвестициясын именбей әкелген елдердің алдында Нидерланд, Қытай, Оңтүстік Корея, Швейцария, АҚШ, Франция. Қазақстанда қазір 80 елден келген 400 шет елдік компания жұмыс істеп жатыр. Олар құны 8 миллиард АҚШ доллары болатын 81 жобаны жүзеге асырған [1].

Жоғарыда аталған елдердің ішіндегі Оңтүстік Кореяның алатын рөлі ерекше. Корея сияқты дамыған мемлекетпен тәжірибе алмасу экономикамызды өркендетуге септігін тигізеді. Қазақ елі бизнесті жүргізуге қолайлы дейтін 188 елдің ішінде 49-шы орында тұр. Бұл әрине, көп жылдық тынымсыз еңбектің жемісі.

Осы орайда Корея экономикасының дамуының қысқаша тарихына тоқтала кетсек. 1963 жылы президенттік сайлауда жеңіске жеткен, Корей экономикасының атасы атанған Пак Чжон Хи ел экономикасын жапон мәнеріне сәйкес қайта құруды бастады. Нақтырақ айтсақ, Пактың ойы әлемдік деңгейде бәсекеге қабілетті болатын экспортқа бағытталған ірі компаниялар құру еді. Нәтижесінде Жапондық «дзайбатсу» үлгісімен «чебольдер» - экспортқа бағытталған көпсалалы алпауыт

холдингтер – құрылды. Себебі, уақыт пен қаржылық ресурстар шектеулі болған жағдайда, барлық күш-қуатты бір орталыққа шоғырландырып, мемлекеттің айрықша қолдауымен әлемдік деңгейде бәсекеге қабілетті болатын ірі монополияларды құру арқылы ғана бұл тығырықтан шығуға болатын еді. Пак Чжон Хи ең алдымен жоғары біліктілікті талап етпейтін, бірақ еңбек сыйымдылығы жоғары салаларда өнім өндіруді бастап, осы қызмет барысында жиналған кәсіпкерлік тәжірибені 1970-жылдары ауыр өнеркәсіп, электроникалық құралдар мен тұрмыстық техника өндірісінде табысты пайдалана білді. Чеболь ретінде негізі қаланған, ал қазіргі таңда әлемге әйгілі компанияларға Hyundai, Samsung, LG компанияларын мысал ретінде келтіруге болады.

Алайда, чебольдердің қызметі тек мемлекеттің қаржыландыруымен жүзеге асқандықтан жемқорлық деңгейі күрт өсіп, аталмыш даму үлгісі сәтсіздікке ұшырады. Мемлекеттік қаражатты тиімсіз пайдалану салдарынан компаниялардың қарыздары күрт өсіп, нәтижесінде үкімет корей вонын девальвациялауға мәжбүр болды. Соның салдарынан 1997 жылы елде ауыр дағдарыс орын алды. Осы дағдарыстан сабақ алған Корея билігі чебольдердің құрылымына оң өзгерістер енгізіп, жүйені толық жаңғыртты. Мысалға, банктер жекешелендіріліп, чебольдердің тиімді жұмыс істеуін қадағалау күшейіп, менеджменттің сапасыкәсіби деңгейге көтеріліп, жалпы экономикалық жүйе нарықтық бағытта қызмет ете бастады.[2]

1963-1979 жж. аралығында ел басқарған Пак Чжон Хи «мақсатты даму» бағдарламасына арнайы заңдарды қабылдай отырып, 7 маңызды саны бөліп шығарды

- машина өнеркәсібі
- электроника
- тоқыма өнеркәсібі
- қара металлургия
- түсті металлургия
- мұнай және химия
- кеме жасау өнер кәсібі

80-жылдары 30 ірі Оңтүстік Кореялық өңдеу өнеркәсіп бірлестіктері қарқынды түрде дами бастады [3].

20 жыл ішінде Қазақстан экономикасына Корей инвестициялары жылдан-жылға көбейіп динамикалық қалыпта дамып келе жатыр. Инвестициялық қарым-қатынаста Қазақстан Кореяға қарағанда инвестициялық нетто-позиция бойынша дефицитте, себебі біздің Кореяға инвестициямыз 245 млн долларды құрайды, соның өзі тікелей инвестицияға жатпайтын портфельдік инвестициялар болып табылады. Қазақстан Корея қарым-қатынасында үлкен болашақ бар. Әсіресе Қазақстаннан Корея экономикасына тікелей инвестицияларына жататын қаржы бойынша.

2006 жылы шет елдер капиталы арқылы жұмыс істейтін кәсіпорындардың саны 8881-ге жетті. Корея өзінің Қазақстандағы кәсіпорындар саны жағынан тек қана Ресей, Түркия, АҚШ, Ұлыбритания, Қытай және Германияға жол беріп, 7-ші орында келе жатыр. Бұл көрсеткіштер Корея Республикасының бизнесі және үлкен компанияларының Қазақстан нарығына қызығушылығын байқатады. Бірақта жақсы дамып келе жатқан инвестициялық қарым-қатынасқа 1990 жылы орын алған азиялық дағдарыс, кері әсерін тигізді. Соған байланысты Корея компаниялары бірнеше бірлескен жобаларды тоқтатуға мәжбүр болды.

Корея әр адамға шаққанда коммерциялық технологиялар бойынша жетекші орнынан көрінеді. Осындай мемлекеттік саясат, бәсекеге қабілетті нарық және халықтың жоғары компьютерлік сауаттылығы телекоммуникациялық саланың қарқынды дамуына жол ашты. Қазіргі таңда Корея Республикасы ақпараттандыру бойынша әлемде ең жоғарғы рейтингке ие бола отырып, интернет қолдануда үлкен көрсеткішке қол жеткізді.

Ақпараттандыру технологиясы бойынша Қазақстан мен Корея қазіргі таңда бірнеше үлкен жобаны жүзеге асыруда [4].

Оңтүстік Корея Қазақстан экономикасының негізгі инвесторына айналды. Бұның себебі біздің еліміздің инновациялық технологияларды экономикаға енгізуде корей моделін үлгі ретінде тандап алуы. Қазақстан Корей инвесторлары үшін тиімді инвесторлық алаңға айналуы, екі елге де пайдасы зор. Корей компаниялары нақты схемалар арқылы жұмыстарын іске асырып, Қазақстан тарапынан үлкен сенімді әріптеске айналуға. 2009 жылы екі ел арасында тауар айналымы 505,5 млн долларға жетсе, 2010 жылы бұл көрсеткіш 760 млн долларды құрады. Соның ішінде экспорт көрсеткіші – 232,8 млн доллар, ал импорт 527,3 млн долларға жетті. Қазіргі таңда Қазақстанда 330-дан астам біріккен Қазақстан-Корей компаниялары жұмыс атқаруда, мысалы: как Samsung, LG Electronics и LG

International, SK Corp., Hyundai Motor Company, NTC, Ritex және құрылыс фирмалары Dongil Highvill, Yurim, SungWon и Hanjin. Жалпы тікелей Корей инвестициялардың Қазақстанға бөлінгені 4 млрд доллардан асады [5].

Соңғы жылдары банк саласындағы Қазақстан-Корей қарым-қатынасы қарқынды дамуда. 2008 жылы Кореяның алдыңғы қатарлы KookminBank «Банк Центркредиттің» үлесін сатып алу арқылы жылдам өсіп келе жатқан ортаазиялық нарыққа еніп, корпоративтік нарықта, Орта Азия мемлекеттерінің кіші және орта бизнесінде өзіне қолайлы орын дайындауды жүзеге асыруда. Кореялық кредиторлар бұл ең ірі келісім арқылы «Банк Центркредиттің» 30% акциясын 634 млн. долларға сатып ала қоймай, KookminBank өз үлесін 59,1% жеткізуге жоспарлайды. Эксперттердің есебі бойынша бұл келісім «Банк Центркредит» үшін өте қолайлы және халықаралық банк қоғамдастығына жол ашады. Бірінші кезеңде жаңа технологиялармен танысу, қызмет көрсету саласы дамиды, индустриализация бағытында тәжірибе жинақталады және инвестициялар тартуға ықпал етеді. 2007 жылы «Банк Центркредит» (Қазақстан нарығында 8% үлесі бар) Қазақстандағы ең ірі банктер арасынан 6 орынға шықты. Оның активтері 7,3 млрд. доллардан асады (бұл KookminBank балансының 3,1% құрайды) [6].

Айтылған мәселелерден кейін қорытынды шығаруға болады. Яғни Қазақстанның жеделдетілген индустриалды бағдарламасының жұмыс істеуіне байланысты, екі мемлекеттің экономикасының тұрақты өсімінің негізінде жоспарлы әріптестіктің кеңейуіне орай, Кореяның инвестициялары Қазақстанның экономикасына салымы артатыны анық. Корея Республикасы өзін ең маңызды, сенімді экономикалық әріптес бола алатындығын кепілдендірді. Кореяның индустриалды-технологиялық және қаржы сферасындағы тәжірибесінің деңгейі өте жоғары болғандықтан, Қазақстанның экономикасының дамуы үшін өте маңызды болып отыр.

1 Г.Марқабай. *Бүгінгі инвестор бұрынғыдан өзгерек*. 2013 www.elarna.com 2 б.

2 А.Смирнов. *Опыт Южной Кореи: уроки для России // Агентство политических новостей*. 2008. <http://www.apn.ru/publications/article19535.htm>.

3 Дак Ву Нам «*Опыт экономического развития Республики Корея в условиях рыночной системы*», 1993.

4 Додонов В.Ю *Development of and investment and New Cooperation Strategy between Kazakhstan and Korea. Proceeding of the 3 International Forum – Cenral Asia «Global Strategy for Economic Cooperation between Korea fnd Central Asia»*. - Almaty – Seoul: KazSS&KIEP, 2011. - P.27.

5 Керімқұлова Д. *Южная Корея проинвестирует Казахстан на \$9 млрд, 2011.*

http://prodengi.kz/lenta/yuzhnaya_koreya_proinvestiruet_kazahstan_na_9_mlrld/.

6 Ким Г.Н *Казахстан – Южная Корея: по пути сотрудничества партнерства: монография, - в двух книгах. Книга 1. Этапы партнерства и сотрудничества. – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2012, - 120 с.*

Резюме

Курмашев Е.Д. - магистрант 2 курса, КазНПУ имени Абая

Аспекты инвестиционной политики Южной Кореи в экономику Казахстана

В статье авторы рассматривают экономические и инвестиционные аспекты Республики Корея в Казахстан. Исследуются инвестиционные отношения между двумя странами. Выработан современный подход к этой проблеме. Говорится, что впереди еще много нерелизованных проектов в инвестиционной политике.

Ключевые слова: Корея, Казахстан, инвестиция, экономика, банк, центральная Азия.

Summary

Kurmashev E.D. – 2 undergraduate course KazNPU Abaya

Aspects of South Korea input politics in economicsof Kazakhstan

This article studies Republic of Korea economic and investment aspects in Kazakhstan. Investment relation between two states are especially researched in article. Modern approach to this issue was also elaborated. In is possible to be said that there are many unrealized projects in investment policy.

Keywords: Korea, Kazakhstan, investment, economy, banking, central Asia.

ПРОБЛЕМЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ТНК К ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА СТРАНЫ-РЕЦИПИЕНТА

Абильдин А.Г. – Магистрант 1-го курса по специальности международные отношения
the lord artur@mail.ru

Научный руководитель: **Сембинов М.К.** – к.и.н., доцент кафедры международных отношений
КазНПУ имени Абая muratsemb@mail.ru

ТНК являются основой мирового прогресса и процветания. Инвестиции, которые ТНК вкладывают в местные экономики, позволяют государствам развиваться, что обеспечивает рост благосостояния населения.

Выход многонациональных корпораций при организации своей деятельности за национальные пределы на практике порой приводит к злоупотреблению сосредоточившейся в их руках экономической мощностью и к появлению противоречий с целями национальной политики и интересами трудящегося на их объектах населения принимающих государств. Особенно такие случаи характерны для деятельности ТНК, осуществляемой, на территории развивающихся государств, которые в наибольшей степени подвержены влиянию отдельных ТНК. В данной статье сделана попытка обратить внимание на то, что помимо положительного эффекта от деятельности ТНК, существуют также серьезные проблемы с защитой прав населения принимающих государств от деятельности корпораций, и эффективно решать такие проблемы современное международное право не в силах.

Ключевые слова: ТНК - (транснациональные корпорации), глобализация, национальная экономика, международное право, внешняя политика, национальное право, права человека, международные организации, иностранные инвестиции, мировая политика.

Для принимающих стран приход ТНК способствует притоку капитала и технологий, поэтому очень важно создавать для них благоприятный инвестиционный климат. Для стран-экспортеров развитие ТНК также имеет положительные эффекты: налоговые поступления от международной деятельности ТНК, обмен технологиями, экономия на расширении масштабов производства, распространение экономического влияния и другое.

В то же время деятельность ТНК сопряжена с рядом отрицательных эффектов на экономики стран-экспортеров и стран-реципиентов ТНК. На сегодняшний день, в условиях активного вхождения зарубежных ТНК, обладающих мощной финансовой, технологической и ресурсной базой, со значительной государственной поддержкой страны их базирования, особенно актуальны проблемы, возникающие при принятии ТНК [1].

Очевидно, что транснациональные корпорации сегодня являются двигателем мирового прогресса. Тем не менее, помимо всех благ, международные корпорации своей деятельностью также могут причинять вред государствам, на территории которых они осуществляют свою деятельность, а также проживающему на территориях таких государств населению. Выход многонациональных корпораций при организации своей деятельности за национальные пределы на практике порой приводит к злоупотреблению сосредоточившейся в их руках экономической мощностью и к появлению противоречий с целями национальной политики и интересами трудящегося на их объектах населения принимающих государств. Особенно такие случаи характерны для деятельности ТНК, осуществляемой, на территории развивающихся государств, которые в наибольшей степени подвержены влиянию отдельных ТНК.

Способность транснациональных корпораций негативно воздействовать на права человека и жизнь отдельных лиц своей основной деловой активностью, в том числе практикой найма, политикой в области окружающей среды, отношениями с поставщиками и потребителями, взаимодействием с правительствами и другой деятельностью.

Действительность, сегодня такова, что государства (в особенности развивающиеся государства) конкурируют друг с другом, стремясь создать для ТНК наиболее благоприятные условия, что иной раз даже приводит к ущемлению интересов проживающего на их территориях населения. Для того чтобы побудить ТНК начать деятельность в конкретной стране, правительства некоторых развивающихся государств могут предлагать ТНК всяческие «льготы», начиная от налоговых послаблений и правительственных субсидий и заканчивая «слабым» трудовым или экологическим законодательством и игнорированием грубых нарушений прав человека, осуществляемых ТНК в отношении населения принимающего государства. В исключительных случаях правительства развивающихся государств, заинтересованные в деятельности транснациональных корпораций, могут даже способствовать осуществлению ТНК нарушений ради личной финансовой выгоды руководителей государства и экономических интересов ТНК [2].

В результате, злоупотребление своими возможностями со стороны ТНК, осуществляемое при поддержке национальных правительств развивающихся государств, на практике часто выливается в нарушение прав и свобод населения принимающего государства, которое практически лишено каких-либо эффективных средств правовой защиты. Сегодня осуществляемые ТНК правонарушения варьируются от нанесения значительного экологического ущерба до нечеловеческих условий труда вплоть до применения пыток и принудительного труда.

До сих пор в международном праве в области прав человека фактически отсутствуют нормы и механизмы, которые позволяли бы привлекать ТНК к ответственности за нарушения прав человека и таким образом обязывали бы ТНК соблюдать международно-правовые стандарты прав человека. [3]

В условиях существования большого количества нарушений прав человека со стороны ТНК и отсутствия эффективных национально-правовых средств правовой защиты в развивающихся принимающих государствах, все более очевидной становится необходимость появления нового Международного механизма привлечения ТНК к ответственности.

Поскольку ТНК, на сегодняшний день не являются субъектами международного права, и международное право прямо не предусматривает обязанностей ТНК, можно утверждать, что международное право не применяется к ТНК. Очевидно, что появление механизма привлечения ТНК к ответственности на уровне международного права является крайне сложной задачей, поскольку предполагает либо включение ТНК в состав субъектов международного права, либо потребует такого совершенствования международного права, которое позволило бы напрямую применять нормы международного права к ТНК как акторам международного права [4].

Нарушения корпорациями прав человека зачастую остаются безнаказанными вследствие значительных пробелов в национальном и международном правовых режимах. Как показала практика, некоторые менее развитые страны, на территориях которых транснациональные корпорации осуществляют свою деятельность, не стремятся либо не способны налагать санкции уголовного характера либо предоставлять эффективные гражданско-правовые средства защиты в случаях совершения нарушений ТНК на их территориях в рамках своего национального права, в то время как государства базирования, как правило, не имеют юрисдикции над экстратерриториальными действиями транснациональных корпораций, осуществляемых их дочерними компаниями в принимающих государствах. Таким образом, национальное право как государства базирования, так и принимающего государства зачастую не позволяют эффективно привлекать ТНК к ответственности в принимающих государствах за нарушения прав человека на территориях последних. В этой связи особое значение приобретает проблема привлечения ТНК к ответственности за нарушение прав человека на основании норм международного права.

Роль ТНК и их влияние на международные отношения значительно выросли за последние десятилетия. ТНК стали акторами международных отношений, играющими важную роль не только в глобальной экономике, но и политике. Так, ТНК осуществляют деятельность одновременно на международной и национальных аренах государств: ТНК состоят из юридических лиц, подчиняющихся национальным, законодательствам государств, где они зарегистрированы и осуществляют свою деятельность. ТНК эффективно используют преимущества принципа ограниченной ответственности, создавая специальные проектные компании при реализации проектов в Принимающих государствах, что позволяет снижать риск возникновения ответственности головных - компаний за нарушения подконтрольных им локальных подразделений. Хотя ТНК не существует как единого субъекта права, ТНК характеризуются экономической целостностью и четкой скоординированностью деятельности различных подразделений, что связано с централизованным управлением деятельностью ТНК со стороны ее головной структуры. Учитывая эту черту ТНК, а также сложность и многоаспектность ТНК как явления, представляется, что для целей регулирования, их деятельности, сегодня ТНК необходимо рассматривать, не просто как совокупность самостоятельных юридических лиц, деятельность которых регулируется на уровне национальных законодательств государств, а также как «единого целого». Деятельность ТНК «как целого» (объединения юридических лиц, которые контролируются и управляются головной компанией ТНК) должна регулироваться именно на уровне международного права, поскольку право ни одного государства не способно этого сделать самостоятельно. На уровне национальных законодательств отдельных государств ведется постоянная работа, связанная с регламентацией деятельности входящих в состав ТНК юридических лиц. Можно отметить, что многие государства стремятся также регулировать зарубежную деятельность своих корпораций, придавая экстра-территориальную силу национальным законам. Некоторые государства базирования благодаря таким шагам действительно способствуют снижению количества нарушений,

совершаемых ТНК за рубежом. Тем не менее, хотя национальные механизмы привлечения ТНК к ответственности и важны, эффективное привлечение ТНК к ответственности невозможно в отсутствие регулирования на уровне международного права.

Деятельность, осуществляемая ТНК, является одним, из важнейших факторов глобального развития и приносит огромную пользу обществу. При этом ТНК также являются вершителями грубых нарушений основных прав и свобод человека по всему миру, в особенности на территориях развивающихся принимающих государств.

Известно множество случаев нарушения ТНК норм международного права в области прав человека. Зачастую законодательство развивающегося принимающего государства не предоставляет населению эффективных средств правовой защиты [5].

Более того, даже в случае привлечения к ответственности локальной корпорации, непосредственно нарушившей права человека в соответствии с нормами национального законодательства принимающего государства, истцам не всегда удается получить адекватные компенсации и восстановить справедливость. Это связано с тем, что непосредственным нарушителем нередко оказывается специальная проектная компания, не обладающая существенными активами и созданная ТНК для целей реализации проекта и создания барьера для привлечения к ответственности головной компании ТНК. В этом случае головная компания ТНК защищена «корпоративным занавесом» в силу действия принципа ограниченной ответственности. Получается, что сохранение ответственности ТНК лишь в рамках национальных законодательств принимающих государств в том виде, в котором это существует сегодня, является неэффективным и недостаточным в ситуации, когда со стороны принимающего государства не обеспечивается необходимых защиты и контроля. Государства базирования зачастую также не имеют юрисдикции привлекать ТНК к ответственности за нарушения норм международного права, совершаемые на территориях иных государств. Поскольку местное право развивающегося принимающего государства зачастую не может предоставить действенных средств защиты для населения, а международное право и право государства базирования не позволяет привлекать ТНК к ответственности, существующий порядок явно не обеспечивает адекватную защиту прав человека. Можно констатировать, что одновременно с тенденцией к усилению мощи и независимости ТНК от государственного - контроля, происходит рост количества ситуаций с нарушением прав человека, в которых такой контроль необходим, а его отсутствие приводит к гибели людей и нарушению основополагающих прав и свобод человека в принимающих государствах. С учетом известных случаев осуществления ТНК грубых нарушений прав человека, вопрос привлечения ТНК к ответственности за нарушение норм международного права в области прав человека сегодня как никогда критичен и требует адекватных решений на уровне международного права [6].

Очевидно, что сегодня ТНК обязаны соблюдать лишь такие нормы права, которые прямо применяются к ним. Нормы национального права принимающего государства всегда прямо применяются к юридическим лицам, входящим в состав ТНК, зарегистрированным либо осуществляющим деятельность на его территории. Что касается прямого применения к ТНК норм международного права как к «целому», то следует признать, что в современных условиях международное право напрямую не регулирует деятельность ТНК. Среди правовых причин отсутствия международно-правового регулирования деятельности ТНК можно назвать следующие:

Международное право применяется только к субъектам международного права, каковыми не являются ТНК. Традиционно, государства рассматривались как единственные субъекты международного права, кто способен нести юридические права и обязанности по международному праву. Указанный классический подход доминирует в международном праве и сегодня. Как было показано выше, хотя ряд норм, закрепляющих права человека, напрямую обращены к частным субъектам, большинство таких норм регулируют деятельность частных субъектов исключительно опосредованно, если вообще регулируют. Действительно, формулировки многих международных договоров и адресованы ТНК, но на самом деле такие договоры обязывают именно государства.

Даже, несмотря на некоторые существующие прецеденты, когда происходили отклонения от общепринятого классического подхода, пока рано говорить о распространении норм международного права на ТНК. Существующее на сегодняшний день международное право не отходит значительно от классического подхода путем прямого регулирования деятельности частных корпораций.

Очевидно, что ТНК на сегодняшний день не признаны международным правом в качестве субъектов международного права. Классический подход международного права исходит из того, что частные субъекты подчиняются национальному праву соответствующего государства, на территории

которого осуществляют свою деятельность, в то время как международное право регулирует отношения между государствами и международными организациями.

Применение норм международного права в отношении физических и юридических лиц в рамках территории соответствующего государства возможно только в той степени, в которой государство посредством своих законов или иным образом закрепило требование о соблюдении таких норм международного права.

Классический подход, таким образом, представляет собой консервативный взгляд на международное право, в соответствии с которым нормы международного права не распространяются на частных субъектов, в том числе ТНК, напрямую. Хотя международному праву известны случаи прямого применения к частным субъектам (в том числе ТНК) норм международного права как акторам международных отношений, такое применение является исключением из общего правила об отсутствии международно-правового регулирования деятельности ТНК. Тем не менее, существующие прецеденты указывают на саму возможность прямого применения норм международного права к ТНК при наличии специального механизма [8].

В настоящее время в международном праве не существует таких механизмов прямого применения норм международного права в области прав человека к ТНК. Существующие международно-правовые судебные органы обладают юрисдикцией только в отношении индивидов и не могут привлекать к ответственности ТНК. Тем не менее, вероятно, что такие механизмы могут и должны появиться в будущем.

1 Перкинс Дж. *Исповедь экономического убийцы*, 6-е изд. - М., 2008.

2 Конвенция по борьбе с подкупом должностных лиц иностранных государств при проведении международных деловых операций (принята в г. Стамбуле 21.11.1997 конференцией полномочных представителей стран членов ОЭСР) // СПС «Гарант».

3 Устав ООН от 26 июня 1945 г. // Действующее международное право. Т.1.

4 Лукашук И.И. *Международное право, Общая часть*. - М., 2005.

5 *Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 21.7 А (III) от 10 декабря 1948 г.)*.

6 *Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. в ред. Протоколов №11 и №14*.

7 Абашидзе А.Х. *Организация Объединенных Наций и защита прав коренных народов*. - М., 2010.

8 *Международное публичное право: учеб. / Л.П. Ануфриева и др.* - М., 2010.

9 Наталуха В.В. *Международный частный бизнес и государство*. - М., 1985.

Түйін

Абильдин А.Г. – халықаралық қатынастар мамандығының 1 курс магистранты the_lord_artur@mail.ru
Ғылыми жетекшісі: Сембинов М.К. – ҚазҰПУ Абай атындағы халықаралық қатынастар кафедрасының доценті,
т.ғ.к. muratsemb@mail.ru

Қабылдаушы елдегі адам құқықтарын бұзғаны үшін ТНК-ны жауапқа тартудың проблемалары

ТНК әлемдік прогресс пен гүлденудің негізі болып табылады. ТНК жергілікті экономикаға инвестициялар салуымен, мемлекеттерге даму мүмкіндігін туғызады, осы орайда халықтың әл-ауқаты жақсарыды.

Дегенмен, бұл мақалада ТНК-ның жағымсыз жақтарына көңіл аударылған, нақтырақ, ТНК-ның қабылдаушы елдегі кейбір қызметі салдарынан жергілікті халықтың құқықтары бызылуы және олардың құқықтарын қазіргі халықаралық құқық қорғай алмайтыны көрсетілген.

Тірек сөздер: ТНК (транснационалдық корпорациялар), ғаламдану, ұлттық экономика, транснационалдау, сыртқы саясат, құқық, халықаралық құқық, халықаралық ұйымдар, шетелдік инвестициялар, дүниелік саясат.

Summary

Abildin A.G. – 1st course master specialty of International relations the_lord_artur@mail.ru
Scientific supervisor: Sembinov M.K. – c.h.s., docent of chair International relations, KazNPU named after Abai
muratsemb@mail.ru

Problems of involvement of multinational corporation to responsibility for violation of human rights of the country recipient

Multinational corporations are a basis of world progress and prosperity. Investments which multinational corporations invest in local economies, allow the states to develop of countries that provides growth of welfare of the population.

However, this article attempts to draw attention to the flip side called "TNC" and show that in addition to the positive effect of TNC activities there are also serious problems with protection of the rights of the population of host states against activity of corporations, and modern international law can't effectively solve these problems.

Keywords: Multinational corporations (transnational corporations), globalization, national economy, transnationalization, right, international law, foreign policy, integration, international organizations, foreign investments, worldwide policy.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

УДК 327:341.43

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ПРАВ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

Сабитова А.А. - заведующая кафедрой международного права,
доктор юридических наук, профессор КазНПУ им.Абая

В статье рассматриваются теоретические аспекты совершенствования механизма реализации прав национальных меньшинств как фактора сохранения государственности, территориальной целостности, межнационального согласия в обществе, международно-правовое регулирование защиты прав национальных меньшинств, а также роль Ассамблеи народов Казахстана в укреплении межэтнического и межконфессионального согласия в Казахстане. Актуальность темы обосновывается тем, что институт защиты меньшинств в международном праве продолжает развиваться и требует постоянного к себе внимания.

Ключевые слова: национальные меньшинства, Ассамблея народа Казахстана, защита прав, межэтническое и межконфессиональное согласие, этнические группы, международно-правовые акты.

До недавнего времени защите прав меньшинств уделялось менее пристальное внимание по сравнению с другими правами, осуществление которых ООН считала более приоритетным делом. Тем не менее, в последние годы отмечается рост интереса к проблемам меньшинств, что объясняется крайне резким усилением этнической расовой или религиозной напряженности, угрожающей экономической, социальной и политической стабильности государств, а также их территориальной целостности.

Тем не менее, все еще существуют пробелы в юридической науке в освещении современного подхода в определении понятия «национальное меньшинство»; соотношения индивидуальных и коллективных прав.

Наиболее общепризнанным и обязательным с юридической точки зрения положением по меньшинствам является следующий текст ст. 27 Международного пакта о гражданских и политических правах: «В тех странах, где существуют этнические, религиозные и языковые меньшинства, лицам, принадлежащим к таким меньшинствам, не может быть отказано в праве совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком».

Концептуально важным элементом в деле международно-правовой защиты прав меньшинств представляются постановления ст. 27. Пакта, которая гарантирует лицам, принадлежащим к меньшинствам, право на национальную, этническую, религиозную или языковую самобытность или самобытность по совокупности этих признаков и право на сохранение особенностей, которые они хотели бы развивать. Хотя в ст. 27 идет речь о правах меньшинств в тех странах, где они существуют, сфера применения этой статьи не зависит от официального признания меньшинства тем или иным государством.

Отдельному вниманию с точки зрения международного права для отдельных государств, требуется уделять внимание особым правам меньшинств. Особые права – это не привилегия, а средство, позволяющее меньшинствам сохранять свою самобытность, особенности и традиции.

Особые права так же важны для обеспечения равного обращения, как и нормы о недискриминации. Процесс обретения меньшинствами статуса, который большинство рассматривает как естественный, может начаться лишь тогда, когда они будут иметь возможность пользоваться родным языком, извлекать пользу из других организованных им служб, а также принимать участие в политической и экономической жизни государств. Проведение различий в обращении с такими группами или относящимися к ним индивидами является оправданным лишь в том случае, если это делается в интересах обеспечения подлинного равноправия и благополучия всего общества. Позитивные действия в такой форме следует применять в течение продолжительного периода, с тем, чтобы позволить группам меньшинств пользоваться благами общества на равной основе с большинством населения.

В международном сообществе Казахстан признан как страна, ведущая последовательную внутреннюю политику, направленную на обеспечение толерантности, межконфессионального и

межкультурного согласия представителей всех национальностей, проживающих в Казахстане и представляющих единый народ Казахстана – народ, который активно строит современное и конкурентоспособное светское государство. Казахстан заинтересован в расширении и углублении так называемого диалога цивилизаций, всегда поддерживал и сам выражал готовность выступить с международными инициативами, направленными на сближение понимания между Востоком и Западом по ключевым проблемам современного мироустройства.

Уникальными положительным опытом в этой связи показала Республика Казахстан, речь идет о создании модели Ассамблеи народа Казахстана. Ассамблея народа Казахстана - учреждение без образования юридического лица, образуемое Президентом Республики Казахстан, главной задачей которого является реализация государственной национальной политики, обеспечение общественно-политической стабильности в Республике Казахстан и повышение эффективности взаимодействия государственных и гражданских институтов общества в сфере межэтнических отношений.

Президент РК Н.А. Назарбаев по случаю 20-летия создания Ассамблеи Казахстана отметил: «Ассамблея народа Казахстана – это главный и прочный фундамент мира, согласия и дружбы всех этносов, живущих на благословенной земле нашей Родины. Она сыграла важнейшую роль в истории становления и укреплении Независимости, всенародном принятии Конституции Республики Казахстан, проведении глубоких реформ экономики, масштабных преобразований социальных и политических основ нашего общества. Ассамблея народа Казахстана стала вечной хранительницей единства нашего многонационального народа. Она утверждает в сознании казахстанцев великие общие ценности – единство, стабильность, толерантность, всеобщий труд, патриотизм [1].»

Идея создания Ассамблеи народа Казахстана была впервые озвучена Президентом страны Нурсултаном Назарбаевым в 1992 году, на Форуме народов Казахстана, посвященном первой годовщине Независимости. 1 марта 1995 года вышел Указ Президента Республики Казахстан об образовании Ассамблеи народа Казахстана, определивший его статус консультативно-совещательным органом при Президенте Республики Казахстан [2]. За свою историю Ассамблея трансформировалась из консультативно-совещательного органа при Президенте РК в конституционный орган, имеющий прочную правовую основу и общественно-политический статус.

В мае 2007 года в Конституцию Республики Казахстан был внесен ряд поправок. Ассамблее народа Казахстана придан конституционный статус, она получила право избирать в Мажилис Парламента РК девять депутатов, что значительно повысило общественно-политическую роль Ассамблеи.

20 октября 2008 года Президентом страны был подписан Закон «Об Ассамблее народа Казахстана», не имеющий аналогов в мире. Ассамблея народа Казахстана стала полноправным субъектом политической системы страны, были определены нормативные правовые основы ее деятельности. Ассамблея способствует разработке и реализации государственной национальной политики, обеспечению общественно-политической стабильности в Республике Казахстан. Основными задачами Ассамблеи являются обеспечение эффективного взаимодействия государственных органов и институтов гражданского общества в сфере межэтнических отношений, создание благоприятных условий для дальнейшего укрепления межэтнического согласия и толерантности в обществе, укрепление единства народа, поддержка и развитие общественного консенсуса по основополагающим ценностям казахстанского общества. Кроме того, Ассамблея оказывает содействие государственным органам в противодействии проявлениям экстремизма и радикализма в обществе, формировании политико-правовой культуры граждан, опирающейся на демократические нормы. Ассамблея обеспечивает интеграцию усилий этнокультурных объединений, помогает возрождению, сохранению и развитию национальных культур, языков и традиций народа Казахстана.

В настоящее время Ассамблея имеет в своем составе 394 члена. Одной из главных особенностей Ассамблеи является представительство интересов этнических групп в высшем законодательном органе – Парламенте страны как гарантированное представительство.

9 депутатов Мажилиса Парламента от Ассамблеи народа Казахстана, представляют интересы всех этносов страны. Кроме того, представительство казахстанских этнических сообществ в Парламенте осуществляется на основе их прямого участия в представительных органах через политические партии. За годы своего существования Ассамблея народа Казахстана прошла длительный путь развития, накопив большой консолидирующий и интеллектуальный потенциал и трансформировавшись в институт народной дипломатии. Этот уникальный институт, объединяющий более 100 этносов нашей страны, сыграл огромную роль в сохранении стабильности и поступательном

развитии республики. Ассамблея демонстрирует всему миру успешность политики, проводимой Казахстаном в области межэтнических отношений.

Если же мы говорим о национальных меньшинствах, то существенным фактором является признание их государствами, на территории которых они постоянно проживают, именно "национальными" группами. Практика многих государств свидетельствует, что национальные меньшинства оказываются в инородной среде и, потому нуждаются в специальной защите.

Если обратить внимание на Декларацию ООН о правах лиц, принадлежащих к национальным и ли этническим, религиозным и языковым меньшинствам, то заметим, что уже в самом названии акта подчеркнута различие понятий "национальное" и "этническое" меньшинство. Национальные меньшинства - это этнически однородные или смешанные общности индивидов, которые занимают недоминирующее положение в государстве проживания и отличаются от основного (титального) населения своим национальным происхождением, устойчивостью культурных, языковых, религиозных и хозяйственных особенностей. Как видим, "национальное меньшинство" - это более широкое понятие, нежели "этническое меньшинство".

Что касается характера нормативного закрепления прав национальных меньшинств в международно-правовых и внутри государственных актах, то здесь нет необходимости перечислять весь комплекс прав, который предоставляется человеку как индивиду, и которые, естественно, полностью распространяются на все население, входящее в категорию национальных меньшинств (включая малочисленные коренные народы). Думается, что в нормативных актах, посвященных этим малочисленным группам необходимо указать только то, особенное, что важно для сохранения, развития их самобытности (уникальности). Следовательно, сутью защиты национальных меньшинств, в том числе и малочисленных коренных народов, является создание специального режима защиты, который основывается на предоставлении позитивных гарантий сверх общепризнанных прав человека. Международное право признало, что меры, принимаемые государствами с целью обеспечить эффективное осуществление их особых (коллективных) прав, не считаются противоречащими принципу равенства и недискриминации. Признание особых прав меньшинств предполагает защиту прав, которые формируются как права лиц, принадлежащих к данным общностям, и как права меньшинств в целом.

Наконец, на государства возлагается ряд обязательств: воздерживаться от насильственной ассимиляции; способствовать эффективному участию меньшинств в общественных делах и государственном управлении (включая механизм представительства); учитывать интересы меньшинств при создании административно-территориальных единиц; предоставлять им в пользование материальные ценности [3].

Между тем с правовой точки зрения остается открытым вопрос о том, до какой степени принципы суверенного равенства государств и невмешательства в дела, входящие во внутреннюю компетенцию, могут быть соизмеримы с международными обязательствами государств - гарантировать специальную защиту прав национальных меньшинств.

Во многом благодаря работе Ассамблеи народа Казахстана в нашей стране сформировалась уникальная модель межэтнического и межконфессионального согласия, особая атмосфера доверия, солидарности и взаимопонимания, когда каждый гражданин, независимо от этнической или религиозной принадлежности, обладает и пользуется всей полнотой гражданских прав и свобод, гарантируемых Конституцией.

Если обратиться к практике ООН, то государства - члены признали приоритетным первый принцип. Отсюда независимые действия со стороны органов и специализированных учреждений ООН при составлении, например, перечня групп и предоставление им международного статуса меньшинства будут рассматриваться как вмешательство во внутренние дела государств. Таким образом:

1. Национальные меньшинства, являясь одной из разновидностей меньшинств, и, вобрав в себя все основные признаки подобных общностей, в то же время имеют свои особенности. Одна из них - общее национальное происхождение.

2. Наряду с индивидуальными правами человека существуют права коллективные, которые формируются по мере становления той или иной группы. Коллективные права национальных меньшинств имеют свою специфику, обусловленную целями и интересами этой общности. Однако коллективные права национальных меньшинств нельзя рассматривать как сумму индивидуальных прав лиц, принадлежащих к этим меньшинствам. Поэтому следует различать права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и права данной общности в целом. Осуществление

коллективных прав человека неотделимо от беспрепятственного использования всех прав отдельными лицами независимо от национального происхождения, религиозных убеждений, языка и так далее.

3. Коренные народы, в том числе малочисленные, исконно проживающие на территории того или иного суверенного субъекта и занимающие недоминирующее положение, могут считаться разновидностью национальных меньшинств. Поэтому защита их прав может обеспечиваться: а) в общем режиме прав человека; б) в рамках защиты прав коренных народов; в) в той части защиты прав национальных меньшинств, в которой пересекаются совпадающие характеристики коренного народа и соответствующего меньшинства; г) на основе процедуры предоставления особых прав и гарантий.

4. Для специалистов поданной проблемевсе еще предстоит проводить работу в русле выработки практических рекомендаций и предложений, которые должны быть использованы по совершенствованию механизма международного контроля за осуществлением и обеспечением прав человека и национальных меньшинств; в поиске средств и путей урегулирования межнациональных конфликтов; в устранении пробелов в соответствующих нормативно-правовых актах, в разработке законопроектов, а также в процессе чтения лекций, проведения семинарских занятий.

1 http://www.akorda.kz/ru/page/page_219280_pozdravlenie-glavy-gosudarstva-s-20-letiem-assamblei-naroda-kazakhstan#page

2 *The Protection of Minorities and Human Rights / ed. by J. Dinstein, M. Tabory. Dordrecht etc.: Nijhoff, cop., 1999. - 537 p.*

3 *Thornberry P. International Law and the Rights of Minorities. Oxford: Clarendon press., 2010. - 451 p.*

Түйін

Сабитова А.А. - Халықаралық құқық кафедрасының меңгерушісі, заң ғылымдарының докторы, профессор

Аз ұлттардың құқықтарын халықаралық-құқықтық қорғау

Мақалада аз ұлттар құқықтарын халықаралық-құқықтық реттеу, қоғамда ұлтаралық келісімді, аумақтық тұтастықты, мемлекеттілікті сақтау факторы ретінде аз ұлттар құқықтарын тетіктерін жетілдірудің теориялық қырлары, сондай-ақ Қазақстан халқы Ассамблеясының Қазақстанда этникааралық және конфессияаралық келісімді нығайтудағы рөлі қарастырылады. Халықаралық құқықта аз ұлттарды қорғау институты даму үстінде және зерттеушілердің назарын өзіне талап етуде, тақырыптың өзектілігі осыған негізделіп отыр.

Тірек сөздер: аз ұлттар, Қазақстан халқы Ассамблеясы, құқықтарды қорғау, этникааралық және конфессияаралық келісім, этникалық топтар, халықаралық-құқықтық актілер.

Summary

Sabitova A.A. - Head of the Department of International Law, Doctor of Law, Professor

International legal protection of rights of national minorities

The article deals with theoretical aspects of improving the mechanism of realization of the rights of national minorities as a factor of preservation of statehood and territorial integrity, inter-ethnic harmony in the society, international regulation to protect the rights of national minorities, as well as the role of the Assembly of Peoples of Kazakhstan in strengthening of interethnic and interreligious harmony in Kazakhstan. Relevance of the topic based on the fact that the institution of minority protection in international law continues to evolve and requires constant attention to researchers.

Key words: national minorities, the Assembly of Peoples of Kazakhstan, protection of rights, ethnic and religious harmony, ethnic groups, international legal instruments.

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВЕНСТВА НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ В УСЛОВИЯХ КАЗАХСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Сабикиенов С.Н. - академик НАН РК, д.ю.н., профессор КазНПУ им.Абая

В статье рассматриваются теоретические аспекты совершенствования механизма реализации прав национальных меньшинств как фактора сохранения государственности, территориальной целостности, межнационального согласия в обществе. В статье рассматриваются международно-правовые стандарты защиты прав национальных меньшинств, анализируются современные проблемы, возникающие у национальных меньшинств в различных странах, в том числе и в Республике Казахстан объясняются трудности в реализации прав на практике.

Ключевые слова: Национальные меньшинства, Национальная политика, Регулирование и защита прав национальных меньшинств

Сегодняшняя международная научно-практическая конференция посвящается одной из актуальных проблем современности, связанной с институтом Ассамблеи народа Казахстана, 20-летний юбилей которой отмечается в нашей стране.

Создание и функционирование Ассамблеи народа Казахстана это яркий пример того, что наша государственность по своему содержанию становится демократическим, ибо Ассамблея народа Казахстана есть форма проявления демократии, составляющая один из институтов гражданского общества. Следует подчеркнуть, что Ассамблея народа Казахстана по существу является гарантом обеспечения прав национальных меньшинств в Казахстане.

Одним из важнейших показателей демократичности государства является законодательное закрепление прав нацменьшинств, ратификация Парламентом основных международных актов в этой сфере. Это особенно актуально в многонациональных странах, где проживает большое число различных этносов, к которым относится и Республика Казахстан. Население Казахстана характеризуется многообразным этническим составом, состоящим из различных этносов и наций. Согласно переписям динамика этнического состава населения в Казахстане выглядит следующим образом:

Таблица 1

История этнического состава в Казахстане

| Данные переписей и последние оценки (1897-2014) | | | | | | | | | | |
|---|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|----------|---------------------|
| Национальность | 1897 | 1926 | 1939 | 1959 | 1970 | 1979 | 1989 | 1999 | 2009 | оценка на 1.01.2014 |
| казахи | 3392751 | 3627612 | 2327625 | 2794966 | 4161164 | 5289349 | 6534616 | 7985039 | 10096763 | 11 244 547 |
| русские | 454402 | 1275055 | 2458687 | 3974229 | 5449826 | 5991205 | 6227549 | 4479620 | 3793764 | 3 685 009 |
| узбеки | 29564 | 129399 | 120655 | 136570 | 207514 | 263295 | 332017 | 370663 | 456997 | 521252 |
| украинцы | 79573 | 860201 | 658319 | 762131 | 930158 | 897964 | 896240 | 547052 | 333031 | 301346 |
| уйгуры | 55815 | 62313 | 35409 | 59840 | 120784 | 147943 | 185301 | 210365 | 224713 | 246777 |
| татары | 55984 | 79758 | 108127 | 191925 | 281849 | 312626 | 327982 | 248954 | 204229 | 203108 |
| немцы | 2613 | 51094 | 92571 | 659751 | 839649 | 900207 | 957518 | 353441 | 178409 | 181928 |
| корейцы | | 42 | 96457 | 74019 | 78078 | 91984 | 103315 | 99665 | 100385 | 105400 |
| турки | | 68 | 523 | 9916 | 18397 | 25820 | 49567 | 75900 | 97015 | 104792 |
| азербайджанцы | | | 12996 | 38362 | 56166 | 73345 | 90083 | 78295 | 85292 | 98646 |
| дунгане | 4888 | 8455 | 7415 | 9980 | 17283 | 22491 | 30165 | 36945 | 51944 | 62029 |
| белорусы | | 25584 | 31614 | 107463 | 197592 | 181491 | 182601 | 111927 | 66476 | 60295 |
| курды | | | 2387 | 6109 | 12299 | 17692 | 25425 | 32764 | 38325 | 42312 |
| таджики | | 7666 | 11229 | 8075 | 7166 | 19293 | 25514 | 25657 | 36277 | 42143 |
| поляки | 1254 | 3762 | 54809 | 53102 | 61335 | 61136 | 59956 | 47297 | 34057 | 32661 |

| Данные переписей и последние оценки (1897-2014) | | | | | | | | | | |
|---|-------|----------------|----------------|----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|---------------------|
| Национальность | 1897 | 1926 | 1939 | 1959 | 1970 | 1979 | 1989 | 1999 | 2009 | оценка на 1.01.2014 |
| чеченцы | | 3 | 2639 | 130232 | 34492 | 38256 | 49507 | 31799 | 31431 | 32252 |
| киргизы | | | | | 9612 | 9352 | 13718 | 10925 | 23274 | 29803 |
| башкиры | 2528 | 841 | 3450 | 8742 | 21134 | 32499 | 41847 | 23224 | 17263 | 16983 |
| ингуши | | 3 | 322 | 47867 | 18356 | 18337 | 19914 | 16893 | 15120 | 15607 |
| молдаване | | 2855 | 2992 | 14844 | 25711 | 30256 | 33098 | 19458 | 14245 | 14083 |
| греки | | 157 | 1374 | 55543 | 39241 | 49930 | 46746 | 12703 | 8846 | 8819 |
| мордва | 11911 | 27244 | 25334 | 25499 | 34129 | 31424 | 30036 | 16147 | 8013 | 6855 |
| чувашы | | 2267 | 6590 | 11255 | 22690 | 22310 | 22305 | 11851 | 7301 | 6741 |
| евреи | 1651 | 4499 | 19240 | 28048 | 26954 | 22762 | 18492 | 6743 | 3485 | |
| другие | | 30591 | 70342 | 101379 | 136606 | 142668 | 174670 | 99799 | 82942 | 97386 |
| всего | | 6198469 | 6151102 | 9309847 | 12848573 | 14684283 | 16464464 | 14953126 | 16009597 | 17160774 |

Таблица 2

Данные переписей и последние оценки (1897-2014)

| Национальность | 1897 | 1926 | 1939 | 1959 | 1970 | 1979 | 1989 | 1999 | 2009 | оценка на 1.01.2014 |
|----------------|------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|---------------------|
| казахи | | 58,52% | 37,84% | 30,02% | 32,39% | 36,02% | 39,69% | 53,40% | 63,07% | 65,52% |
| русские | | 20,57% | 39,97% | 42,69% | 42,42% | 40,80% | 37,82% | 29,96% | 23,70% | 21,47% |
| узбеки | | 2,09% | 1,96% | 1,47% | 1,62% | 1,79% | 2,02% | 2,48% | 2,85% | 3,04% |
| украинцы | | 13,88% | 10,70% | 8,19% | 7,24% | 6,12% | 5,44% | 3,66% | 2,08% | 1,76% |
| уйгуры | | 1,01% | 0,58% | 0,64% | 0,94% | 1,01% | 1,13% | 1,41% | 1,40% | 1,44% |
| татары | | 1,29% | 1,76% | 2,06% | 2,19% | 2,13% | 1,99% | 1,66% | 1,28% | 1,18% |
| немцы | | 0,82% | 1,50% | 7,09% | 6,53% | 6,13% | 5,82% | 2,36% | 1,11% | 1,06% |
| корейцы | | | 1,57% | 0,80% | 0,61% | 0,63% | 0,63% | 0,67% | 0,63% | 0,61% |
| турки | | | 0,01% | 0,11% | 0,14% | 0,18% | 0,30% | 0,51% | 0,61% | 0,61% |
| азербайджанцы | | | 0,21% | 0,41% | 0,44% | 0,50% | 0,55% | 0,52% | 0,53% | 0,57% |
| дунгане | | 0,14% | 0,12% | 0,11% | 0,13% | 0,15% | 0,18% | 0,25% | 0,32% | 0,36% |
| белорусы | | 0,41% | 0,51% | 1,15% | 1,54% | 1,24% | 1,11% | 0,75% | 0,42% | 0,35% |
| курды | | | 0,04% | 0,07% | 0,10% | 0,12% | 0,15% | 0,22% | 0,24% | 0,25% |
| таджики | | 0,12% | 0,18% | 0,09% | 0,06% | 0,13% | 0,15% | 0,17% | 0,23% | 0,25% |
| поляки | | 0,06% | 0,89% | 0,57% | 0,48% | 0,42% | 0,36% | 0,32% | 0,21% | 0,19% |
| чеченцы | | 0,00% | 0,04% | 1,40% | 0,27% | 0,26% | 0,30% | 0,21% | 0,20% | 0,19% |
| киргизы | | | | | 0,07% | 0,06% | 0,08% | 0,07% | 0,15% | 0,17% |
| башкиры | | 0,01% | 0,06% | 0,09% | 0,16% | 0,22% | 0,25% | 0,16% | 0,11% | 0,10% |
| ингуши | | 0,00% | 0,01% | 0,51% | 0,14% | 0,12% | 0,12% | 0,11% | 0,09% | 0,09% |
| молдаване | | 0,05% | 0,05% | 0,16% | 0,20% | 0,21% | 0,20% | 0,13% | 0,09% | 0,08% |
| греки | | 0,00% | 0,02% | 0,60% | 0,31% | 0,34% | 0,28% | 0,08% | 0,06% | 0,05% |
| мордва | | 0,44% | 0,41% | 0,27% | 0,27% | 0,21% | 0,18% | 0,11% | 0,05% | 0,04% |
| чувашы | | 0,04% | 0,11% | 0,12% | 0,18% | 0,15% | 0,14% | 0,08% | 0,05% | 0,04% |
| евреи | | 0,07% | 0,31% | 0,30% | 0,21% | 0,16% | 0,11% | 0,05% | 0,02% | |
| другие | | 0,49% | 1,14% | 1,09% | 1,06% | 0,97% | 1,06% | 0,67% | 0,52% | 0,57% |
| всего | | 100,00% | 100,00% | 100,00% | 100,00% | 100,00% | 100,00% | 100,00% | 100,00% | 100,00% |

Казахи, формировавшиеся на своей исконной территории, составляют государственно-образующую нацию, а все этносы образуют национальные меньшинства. Казахская нация со всеми этносами,

в своей совокупности, составляют народ Казахстана. Согласно Конституции РК (ст.3) единственным источником государственной власти является народ Казахстана, а единственным источником государственного суверенитета является казахская нация, и именно она согласно Уставу ООН, пользуясь правом на самоопределение на своей исконной территории создала государственность.

Международное право определяет правовой статус таких социальных образований как народ, нация, национальное меньшинство, в последнее входят этносы.

Существуют универсальные международные организации, одной из задач которых является защита прав национальных меньшинств. Наряду с международными организациями могут быть и внутринациональные, внутригосударственные организации, также призванные защищать права национальных меньшинств. К подобной организации относится и Ассамблея народа Казахстана, функционирующая с 1995 года, а в 2008 году закрепленная Законом РК «Об Ассамблее народа Казахстана».

Все этносы, веками проживающие на территории Казахстана, составляют национальные меньшинства, на которые распространяются международно-правовые акты. «Национальное меньшинство» - понятие коренным образом отличающееся от понятия «народ» (как уже отмечалось, народ не всегда представляет собой общность, объединенную этническим родством, в отличие от национального меньшинства). Для классификации общности как национального меньшинства необходимо, чтобы эта общность:

- отличалась от основного населения государства культурой, языком, религией, традициями, была самобытной, желала и стремилась сохранить такую самобытность;
- состояла из граждан данного государства;
- достаточно долго жить в данном государстве, быть укоренившейся (беженцы, трудящиеся-эмигранты, перемещенные лица не могут быть признаны меньшинствами, так как они не являются гражданами данного государства, а также потому, что их статус регулируется специальными конвенциями и законами).

Все эти признаки национальных меньшинств получили свое отражение в Законе РК «Об Ассамблее народа Казахстана». Однако в данном Законе не используется понятие национальное меньшинство, а используются понятия «этнос», «межэтническая сфера», «сфера межэтнических отношений». В данном подходе нет особых противоречий в силу того, что национальное меньшинство состоит из различных этносов и диаспор.

Существует большое количество международных актов, гарантирующих права национальных меньшинств. Всеобщая декларация прав человека объявляет всех людей свободными и равными от рождения в достоинстве и правах, независимо от пола, расы, цвета кожи, политических или иных убеждений, имущественного, социального, национального или сословного происхождения (ст.1) [1]. Международный пакт о гражданских и политических правах в ст.2 подтверждает приверженность стран-участниц уважению к правам и свободам личности независимо от пола, языка, расы, религиозных мировоззрений или иных убеждений, сословного или имущественного положения [2].

Международная конвенция о ликвидации всех форм расовых дискриминаций отмечает, что всякая теория превосходства, основанного на расовом различии, в научном отношении ложна, в моральном – предвзвешена и в социальном – несправедлива и опасна и что не может быть оправдания для расовой дискриминации где бы то ни было, ни в теории, ни на практике. Конвенция подтверждает, что дискриминация людей по признаку расы, цвета кожи или этнического происхождения является препятствием к дружественным и мирным отношениям между нациями и может привести к нарушению мира и безопасности среди народов, а также гармоничного сосуществования лиц даже внутри одного и того же государства, что существование расовых барьеров противоречит идеалам любого человеческого общества. В конвенции выражение «расовая дискриминация» означает любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющее целью или следствием уничтожения или умаления признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни (ст.1) [3]. Конвенция определяет, что государства-участники осуждают расовую дискриминацию и обязуются безотлагательно всеми возможными способами проводить политику ликвидации всех форм расовой дискриминации и способствовать взаимопониманию между всеми расами. Государства-участники осуждают всякую пропаганду и все организации, основанные на идеях или теориях превосходства одной расы или группы лиц определенного цвета

кожи или этнического происхождения, или пытающиеся оправдать, или поощряющие расовую ненависть и дискриминацию в какой бы то ни было форме.

Государства-участники обязуются запретить и ликвидировать расовую дискриминацию во всех ее формах и обеспечить равноправие каждого человека перед законом без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения.

Наиболее важной среди отмеченных международных правовых актов является Резолюция 135 от 18 декабря 1997 года, которой Генеральная Ассамблея одобрила и приняла Декларацию ООН о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам [4].

Сегодня особо актуальным является вопрос об осуществлении народами права на самоопределение. В то же время в международной практике были и имеются попытки воспользоваться этим правом самыми незначительными этническими общностями. Поэтому как мировое сообщество в целом, так и многие государства в отдельности пришли к необходимости создания действенного механизма обеспечения прав национальностей, как формы их самоопределения. Необходимость такого механизма очевидна: с одной стороны, подобные этнические общности не могут быть признаны субъектами международного права на самоопределение, а с другой стороны, даже столь малые группы могут при поддержке извне создать реальную угрозу для территориальной целостности и безопасности любого государства.

Международное право категорически отказывает национальным меньшинствам быть субъектом права на самоопределение. В этой связи следует отметить, что создание Ассамблеи народа Казахстана как учреждение это и есть одна из форм самоопределения национальных меньшинств.

Статус национальных меньшинств безусловно может и должен регулироваться наряду с международно-правовыми актами и внутригосударственным законодательством, которое может создавать персональные национально-культурные центры, самоуправляющиеся союзы, а также условия для сохранения традиционного образа жизни и хозяйствования. Так, в Финляндии существует Шведская национальная ассамблея и Саамский парламент, которые хотя и не обладают правом выносить политические решения, могут выступать с предложениями по всем вопросам, затрагивающим их права и интересы [5]. Закон о правовом положении национальных меньшинств в Австрии предусматривает формы оказания государством финансовой помощи для сохранения самобытности и целостности этнического меньшинства. Наконец в Канаде, где значительные территории заселены аборигенами, сохраняющими традиционный образ жизни, для его защиты была создана самоуправляющаяся система Нунават [6].

То есть, создание культурных центров, союзов, ассамблей и ассоциаций привело к тому, что в этих странах, и в том числе, в Казахстане не произошло накопления национального недовольства, а соответственно и не была создана почва для разгорания этнического конфликта.

Международная практика обеспечения прав человека дала богатый положительный опыт для разумного сочетания интересов территориальной целостности и необходимости предоставления народам права на самоопределение. Соблюдение данных прав и предоставление данных гарантий создает возможность самоопределения и самоидентификации для самых малых этнических и культурных общностей мира, без всякого ущерба для территорий. Это было достигнуто именно благодаря тому, что и ученые, и законодатели, и политические лидеры перестали трактовать и принцип территориальной целостности, и право на самоопределение как только международные принципы, а пришли к необходимости включения их в национальные правовые системы и соответственного расширения их толкования.

Ассамблея народа Казахстана за 20-летний период своего функционирования смогла сплотить все национальные меньшинства и казахскую нацию в единый монолитный народ и направить их усилия для решения насущных задач, стоящих перед государством Республики Казахстан.

Именно в условиях обострения международной обстановки и межэтнических конфликтов Казахстан во главе с Лидером нации Назарбаевым Н.А. сегодня демонстрирует мировому сообществу пример единства, общественного согласия и межэтнической толерантности.

1 *Международный билль о правах человека. - Алматы, 2012. - 8 с.*

2 *Там же, С.25*

3 *См.: Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации// Боршевский А.П.*

Основные права и свободы граждан в ведущих демократических странах мира и в Молдове. - Кишинев, 2004. - С.190-194

4 См.: И.П.Блищенко, А.Х.Абашидзе. *Международная защита национальных меньшинств.* – М.: изд.РУДН, 1993. – 155 с.

5 *Государство, право и межнациональные отношения в странах западной демократии.* – М., 1993. – 47 с.

6 Там же, С.61

Түйін

Сабикенов С.Н. – ҚР ҰҒА академигі, Абай атындағы ҚазҰПУ, Халықаралық құқық кафедрасының профессоры

Қазақстан қоғамы жағдайында ұлттық азшылықтардың теңдігін қамтамасыз

етудің құқықтық мәселелері

Мақалада мемлекеттілікті сақтаудың, аумақтық тұтастықтың, қоғамдағы ұлтаралық келісімнің факторы ретіндегі ұлттық азшылық құқықтарын жүзеге асыруды жетілдірудің теориялық қырлары қарастырылады. Сонымен қатар, мақалада ұлттық азшылықтарды қорғаудың халықаралық-құқықтық стандарттары қарастырылып, әртүрлі елдердегі және Қазақстан Республикасындағы ұлттық азшылықтардың қазіргі өзекті мәселелері талданған.

Тірек сөздер: Ұлттық азшылықтар, ұлттық саясат, ұлттық азшылықтар құқықтарын қорғау және реттеу.

Summary

Sabikenov N.S - Academician of NAS RK, Doctor of Law, Professor Abai Kazakh National Pedagogical University

Legal problems of equality of national minorities in the society of Kazakhstan

The article discusses the theoretical aspects of improving the mechanism for implementing the rights of national minorities as a factor in the conservation of statehood, territorial Integrity and ethnic harmony in society. The article deals with international legal standards for the protection of the rights of national minorities, analyzes current problems encountered by national minorities in various countries, including the Republic of Kazakhstan due to the difficulties in the implementation of rights in practice.

Keywords: National minority, National policy, Regulation and protection of national minorities rights

УДК327:341.43

"БАЙҚОҢЫР" ҒАРЫШ АЙЛАҒЫНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘРТЕБЕСІ

Г.А.Машимбаева - әл-Фараби атындағы ҚазҰУ-ң «Халықаралық құқық» кафедра доценті,
з.ғ.к., gulmash@mail.ru

А.Р.Нупбаева - әл-Фараби атындағы ҚазҰУ-ң «Халықаралық құқық» мамандығының 2 курс
магистранты, aigera.n@mail.ru

Байқоңыр ғарыш айлағының құқықтық мәртебесі және Қазақстан Республикасы және Ресей Федерациясының осы мәселе аясындағы ұстанымдары жөнінде зерттеулер жүргізілуде. Дегенмен, қазіргі таңға дейін бұл мәселе халықаралық құқықта аса жеткілікті түрде қарастырылып, зерттелмеген тақырыптар қатарында. Осыған орай мақалада қарастырылып отырған ғарыш айлағы мәселелері кешені бойынша ғарыш айлағының құқықтық мәртебесін, Қазақстан Республикасы және Ресей Федерациясы арасындағы ғарыш айлағы бойынша қарым-қатынастарын, ұстанымдарын және келісім-шарттарды қарастыру маңызды және өзекті болып табылады.

Тірек сөздер: халықаралық-құқықтық мәртебе, Байқоңыр ғарыш айлағы, Ресей Федерациясы, Қазақстан Республикасы, ғарыш.

Тарихтың қазіргі кезеңінде Қазақстан Республикасының және Ресей Федерациясының арасындағы қатынастар тығыз саяси, экономикалық және мәдени болып табылады. Бұл қатынастарға себепші факторлар: географиялық жақындық, бұрынғы Кеңестік Социалистік Республикалар Одағының (КСРО) құрамындағы ортақ жетпісжылдық тарих, саяси және экономикалық мақсаттардың бірлігі және тағы басқа көптеген факторлар болып табылады. Алайда, жоғарыда аталған факторлардан басқа тағы бір маңызды жайтбар, ол Қазақстан мен Ресейдің тағдырларын берік байланыстырған - "Байқоңыр" ғарыш айлағы.

"Байқоңыр" ғарыш айлағының тарихы 1955 ж. 12 ақпанда Кеңес Одағының Коммунистік партиясының Орталық комитеті мен КСРО Министрлер Кеңесінің Қазақстан аумағында Қорғаныс Министрлігінің № 5 Ғылыми-зерттеу сынақ полигонын (№ 5 ҒЗСП) құру туралы бірлескен қаулысының қабылдануынан басталды. Аталған аймақтың тандалуына көптеген факторлар себепші болды. Оларды атап айтқанда: ғарыш айлағы аумағында және зымырандарды ұшыру трассалары аумағында халық санының аздығы, тегіс шөлейтті жері, Сырдария өзеніне жақындығы, теміржол желісі мен

автомобильдік трассаның жақындығы, жылына үш жүзден астам ашық аспанды күндер, және, ең бастысы, экваторға жақын орналасқандығы.

Полигонның ресми құрылған күні - Кеңестік әскердің бас штабының директивасымен ҒЗСП № 52 ұйымдық-штаттық құрылымы бекітілген күн - 1955ж. 2 маусым болып саналады.

Адамзаттың ғарышты игеру саласындағы ұмтылысы мен бірден бір жеңіске жетуінің растамасы 1957 ж. 4 қазанында № 5 ҒЗСП-ның №1 ұшыру алаңынан жердің бірінші жасанды серігі – Спутник-1 ұшырылуы болды. Бұл күн адамзаттың ғарышты игеру заманының бастамасы болды.

Ғарыш айлағының екінші атаулы датасы 1961ж. 12 сәуірі болып табылады. Бұл күні тұңғыш ғарышкер – Ю.А.Гагариннің басшылығымен "Восток" ғарыш кемесі Жер орбитасына шығарылды. Тұңғыш рет ұшыру туралы 1961ж. 12 сәуіріндегі құжаттарда № 5 ҒЗСП "Байқоңыр" ғарыш айлағы деп аталған².

"Байқоңыр" ғарыш айлағы әлемдегі бірінші және ең ірі ғарыш айлақтарының бірі болып табылады. Оның аумағында зымыран-тасығыштардың барлық үлгілерінің ұшырылу, соның ішінде ғарышкерлерді таситын борты бар аппараттардың да ұшырылуы мүмкіндігі бар. Бұл "Байқоңыр" ғарыш кешенінің Қазақстан Республикасы үшін, сонымен қатар, Ресей Федерациясы үшін де, бірегейлігі мен маңыздылығын айғақтайды.

1991 ж. КСРО-ның ыдырауымен "Байқоңырдың" келешегі көмескі жағдайға түсті. Қазақстанның аумағында болғандықтан, кешен даусызоның заңды құзыретіне өтті. Алайда, жаңа тәуелсіз мемлекет сол кезде ғылыми және экономикалық жағынан кешенді пайдану және дамытуға мүмкіндігі болмады.

Осыған орай, "Байқоңырдың" тағдыры қызықтыратын екі ең мүдделі мемлекеттің - Ресейдің және Қазақстанның – басшылары бұл мәселені шешуге тырысты. 1992 ж. 25 мамырда Қазақстан Республикасы мен Ресей Федерациясы "Байқоңыр" ғарыш айлағын пайдалану тәртібі туралы келісімге қол қойды. Айтылмыш келісім, алайда, Ресейдің кешенді пайдалану тәртібінің құқықтықтың негіздерін анықтамады. "Байқоңыр" аумағындағы қызметкерлердің, ондағы Ресей Федерациясының әскери құрылымдарының, және Ленинск (қазір - Байқоңыр) қаласының халқының құқықтық мәртебесі белгісіз болып қалды.

"Байқоңырдың" құқықтық мәртебесі мен заңдық құзіретінің анықталмағандығы 1992-1994 жж. ғарыш айлағын, сонымен қатар, қаланы да дағдарысқа әкеліп соқтырды. Соның салдарынан ғарышқа ұшыру саны шұғыл төмендеді, ал қаланың халық саны азайып кетті.

Бірегей кешенді сақтап қалу мақсатында, Қазақстан және Ресей шешім қабылдап, 1994ж. 28 наурызда Қазақстан Республикасы және Ресей Федерациясы "Байқоңыр" ғарыш айлағын қолдану тәртібі мен негізгі қағидаттары туралы келісімге қол қойды. Бұл келісім "Байқоңырдың" мәртебесін Қазақстанның меншігінде болып табылатын, және Ресейге 20 жылдық мерзімге жалға берілетін объект ретінде анықтады. Сондай-ақ, келісім өз күшіне енгеннен соң, үш айлық мерзімнің ішінде Жалға беру шарты жасалу керектігі қарастырылған³.

"Байқоңыр" кешенінің мәртебесінің анықталуы барысындағы маңызды қадамдардың бірі - 1994 ж. 10 желтоқсанда Қазақстан Республикасы үкіметі мен Ресей Федерациясының үкіметі арасындағы "Байқоңыр" кешенін Жалға беру шартына сәйкес, Қазақстан "Байқоңыр" кешенін жалға береді, ал Ресей Федерациясы жалға алады. Осы мерзімнен бастап "Байқоңыр" ғарыш айлағының тарихында жаңа кезең басталды.

Жалға беру шартының 1.1 бабына сәйкес, "Байқоңыр" ғарыш айлағы және Ленинск (қазір Байқоңыр) қаласының сынақ жүргізу, технологиялық, ғылыми, өндірістік-техникалық, әлеуметтік және қамсыздандыру объектілері, сонымен қатар, оның жылжымалы және жылжымайтын мүліктерімен қоса, бірыңғай ғылыми-техникалық және әлеуметтік кешен - "Байқоңырды" құрайды⁴. Осыған орай, жалға тек ғарыш айлағы ғана емес, сонымен қатарқала, оның барлық инфрақұрылымымен беріледі. Бұл "Байқоңырдың" жалға берілу шартының ең басты өзгешеліктерінің бірі.

"Байқоңыр" кешенінің жалға берілу шарты мен ғарыш айлағының қызмет етуінің айрықша режимі бекітіледі. "Байқоңыр" ғарыш айлағының командирі лауазымға Ресей президентімен, Қазақстан президентінің келісімі бойынша, тағайындалады және босатылады⁵. Ресей Федерациясы, жалға алушы ретінде, әр жылдың 30 желтоқсанынан кешіктірмей Қазақстан Республикасына келесі жылға жоспарланған ғарыштық аппараттардың ұшырылуының жылдық жоспарларын және зымырандық-ғарыштық техниканы сынау жоспарларын жеткізуі тиіс. Жалға алушының міндеттеріне, сондай-ақ, әр бір алдағы ұшырылуды, және деректер бойынша оның жүргізілу барысы туралы ақпаратты, 5 тәулік бұрын хабарлауы тиіс⁶. Жалға беру шарты, сондай-ақ, ғарыштық аппараттарды ұшыру нәтижесінде келтірілген зақымдарға деген жауапкершілікті анықтаудың ерекше реттелуін қарастырады.

Жалға беру шартының көптеген ережелері әрі қарай арнаулы келісімдерде қарастырылған. Мұндай келісімдердің мысалы ретінде Қазақстан Республикасының үкіметімен Ресей Федерациясының үкіметі арасында 2009 ж. 21 мамырда бекітілген, кешеннің ерекше құқықтық мәртебесін, объектілерге кіріп шығу тек өкілетті органдардың шешімінің негізінде ғана жүзеге асатын режимдік объект ретінде, дәлелдейтін "Байқоңыр" кешеніне кіріп шығу тәртібінің реттелуі туралы келісімді айтуға болады⁷.

Ғарыш айлағының және қаланың тұтастығын ескере отырып, келісімдік-құқықтық негіз бойынша Байқоңыр қаласының айрықша құқықтықтың мәртебесі орнатылатындығын атап кеткен жөн. Байқоңыр Қазақстан Республикасының әкімшілік-аумақтық бірлігі болып табылады, алайда, кешеннің жалға берілу кезеңінде, Ресеймен қатынастырғанда, ол Ресей Федерациясының федералды мағынасы бар, ұйымдар, кәсіпорындар және объектілердің қауіпсіз қызмет етуінің, сондай-ақ, ондағы азаматтардың мекендеуінің, ерекше режимі бар, қаларетінде ерекше мәртебеге ие болады⁸. Қалалық әкімшіліктің басшысы Ресей президенті және Қазақстан президентімен бірге ресейлік жақтың ұсынысы бойынша тағайындалады⁹. Тепе-теңдік ұстап тұру мақсатында, Қазақстан Республикасының және Ресей Федерациясының мемлекеттік басқару органдары кешеннің аумағында мекендейтін қазақстандық және ресейлік азаматтардың конституциялық құқықтарының сақталуын қадағалайды.

"Байқоңырдың" қызмет етуінің айрықша режимі, оның қос құқықтық мәртебесінің, оның аумағында қазақстандық, және ресейлік азаматтардың да тұру фактісі, кешеннің жалға берілу мерзімі – мұның барлығы Қазақстан және Ресей арасындағы берік байланысты қамтамасыз етеді. "Байқоңыр" кешені Қазақстан мен Ресейдің ғарыштық қызмет саласында тығыз ынтымақтастықтың дамуын анықтаған біріктіруші фактор болып табылады. Ресей ғарыш қызметі саласында үлкен тәжірибесі бар толық құқықты держава ретінде, ғарыш саласын игеру шеңберінде Қазақстанның ең маңызды стратегиялық серіктесі болып табылады.

Қазақстан мен Ресей арасындағы ғарыш саласындағы ынтымақтастығының негізі Қазақстан Республикасымен Ресей Федерациясы арасындағы 1992 ж. 25 мамырда Мәскеу қол қойылған Достық, ынтымақтастық және өзара көмек көрсету туралы келісінде берілген. Және бұл келісімнің ережелері бойынша келісілген жақтар ғарыш кеңістігінің бастапқы ғылыми зерттеулері саласында ынтымақтасығын арттыруға және оның нәтижелерін екі елдің және халықаралық бірлестіктің пайдасына қолдануға, ғарышты бейбіт түрде бірге игеруге көмектесуге келіскен¹⁰.

Сондай-ақ, "Байқоңыр" кешені бойынша келісімдер мен шарттар да екі мемлекеттің ғарышты игеру саласында ынтымақтастыққа қол жеткізу талпынысын аз көрсеткен жоқ. Осылай, "Байқоңыр" кешенін қолданудың негізгі ұстанымдарына сәйкес кешен Ресей Федерациясымен пайдаланылады, бірақ, сонымен қатар, Қазақстанмен Ресейдің бірлескен ортақ жобалары үшін де қолданылады¹¹. Және, айтылмыш құжат бойынша Ресей Федерациясы Қазақстан Республикасының ғарыштық жобаларының жүзеге асуына ықпалын тигізеді. Бұл жобалардың ішіне, бірінші кезекте жер серігі байланысы саласы және Жердің табиғи ресурстарын зерттеу, ғарыштық техникалардың мамандарын дайындау және тағы басқалар кіреді¹². Бұл ережелер де жалға беру шартының мазмұнына кіреді.

1 Официальный сайт Администрации города Байконур.

URL:http://www.baikonuradm.ru/index.php?mod=city_1.

2 Официальный сайт Администрации города Байконур

URL:http://www.baikonuradm.ru/index.php?mod=city_1.

3 Соглашение между Республикой Казахстан и Российской Федерацией об основных принципах и условиях использования комплекса «Байконур» от 28 марта 1994 г. // Сборник международных договоров и нормативных правовых актов Республики Казахстан в области аэрокосмической деятельности. - Вып. 1. - Алматы, 2001. - С. 80.

4 Договор аренды комплекса «Байконур» между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации от 10 декабря 1994 г. // Сборник международных договоров и нормативных правовых актов Республики Казахстан в области аэрокосмической деятельности. - Вып. 1. - Алматы, 2001. - С. 86.

5 2 Там же. - С. 92.

6 3 Там же. - С. 96.

7 Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о порядке посещения комплекса «Байконур» от 21 мая 2009 г.

URL:<http://www.roscosmos.ru/main.php?id=280&did=1118>.

8 Соглашение между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о статусе города Байконур, порядке формирования и статусе его органов исполнительной власти от 23 декабря 1995 г. // Сборник международных договоров и нормативных правовых актов Республики Казахстан в области аэрокосмической деятельности. - Вып. 2. - Алматы, 2003. - С. 19.

9 Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Республикой Казахстан и Российской Федерацией от 25 января 1992 г. URL: <http://www.pavlodar.com/zakon/?dok=00540&ogl=all>.

10 Соглашение между Республикой Казахстан и Российской Федерацией об основных принципах и условиях использования комплекса «Байконур» от 28 марта 1994 г. // Сборник международных договоров и нормативных правовых актов Республики Казахстан в области аэрокосмической деятельности. - Вып. 1. - Алматы, 2001. - С. 77.

11 Там же. - С. 79.

12 См.: Назарбаев Н.А. Казахстанский путь. - Караганда, 2006. - С. 309.

Резюме

Г.А.Машимбаева – доцент кафедры международного права КазНУ имени аль-Фараби, gulmash@mail.ru

А.Р.Нупбаева – магистрант 2 курса специальности “международного права” КазНУ имени аль-Фараби, aigera.n@mail.ru

Правовой статус космодрома Байконур

Правовой статус космодрома «Байконур» и позиции Республики Казахстан и Российской Федерации по рассматриваемому вопросу находятся в центре внимания и исследуются. Однако международно-правовой статус космодрома «Байконур» продолжает оставаться малоизученным и становится наиболее актуальным вопросом в международном праве, так как в данной сфере не велось комплексные исследовательские работы. В связи с этим, изучение и исследование вопросов правового статуса космодрома «Байконур» как теоретических, так и практических приобретает особую актуальность.

Ключевые слова: международно-правовой статус, космодром Байконур, Российская Федерация, Республика Казахстан, космос.

Summary

G.Mashymbayeva – PhD, Associate Professor of International law Department of al-Farabi Kazakh National University, gulmash@mail.ru

A.Nupbayeva – Master student of international law Department of al-Farabi Kazakh National University, aigera.n@mail.ru

Legal status of the Baikonur cosmodrome

Some aspects of international legal status of the space launch "Baikonur" and the position of the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation on the matter in the spotlight and exploring. However, the international legal status of the cosmodrome "Baikonur" continues to be poorly understood and has become the most important issue in international law, as this area was not conducted comprehensive research work. In this respect, the study and research questions the international legal status of the cosmodrome "Baikonur" both theoretical and practical takes on special significance.

Keywords: international legal status, Baikonur, Russian Federation, Republic of Kazakhstan, the cosmos.

УДК 327:341.43

ҒАРЫШ КЕҢІСТІГІН ЗЕРТТЕУ МЕН ПАЙДАЛАНУ САЛАСЫНДАҒЫ ЖОБАЛАРДЫ ЖҮЗЕГЕ АСЫРУДАҒЫ МЕМЛЕКЕТТЕРДІҢ ЫНТЫМАҚТАСТЫҒЫ

Ж.Т. Сайрамбаева - әл-Фараби атындағы ҚАЗҰУ-ң «халықаралық құқық» кафедрa доценті, з.ғ.к., zhuldyz_sairam@mail.ru

Г.А.Машимбаева - әл-Фараби атындағы ҚАЗҰУ-ң «халықаралық құқық» кафедрa доценті, з.ғ.к., gulmash@mail.ru

И.М.Смагулова - әл-Фараби атындағы ҚАЗҰУ-ң «халықаралық құқық» мамандығының 2 курс магистранты, indira_91kz@mail.ru

Ғарыш кеңістігін зерттеу және пайдалану басталғаннан бастап 40 жыл бойына кең халықаралық ынтымақтастық жүзеге асырылды. Көптеген мемлекеттер ынтымақтастықты екі жақты негізде жүзеге асырды; бірнеше ірі өңірлік кооперативтік бағдарламалары құрылды және жаһандық бірлескен іс-шаралар нәтижесінде құрылған және қазірге дейін жұмыс жасап келе жатқан жаһандық спутниктік ұйымдар бар. Халықаралық ынтымақтастық ғарыштық техниканы қолдану саласында дамушы елдердің қазіргі күш-жігерін нығайта түсуге ықпалын тигізуі керек, сондықтан ХХІ ғасырда ғарыш техникасын қолдану көптеген мәселелерді шешуге және өмір сүру сапасын жақсартуға бұрынғыдай ықпал етеді. Соған қарамастан, ғарыштық техниканың қолда бар әлеуетін пайдалану мүмкіндігі толық емес немесе пайдалана алмайтын мемлекеттердің саны әлі де көп.

Тірек сөздер: Ғарыш кеңістігін зерттеу және пайдалану, халықаралық ынтымақтастық, ғарыш қызметінің транспаренттігін (ашықтығын) жақсарту, навигациялық пайдалы күш-қуатты пайдалану.

Ғарыш дәуірінің басы болып саналатын, 1957 жылы алғашқы Жердің жасанды серігі ұшырылғаннан кейін ғарыш қызметі соңғы уақытқа дейін Америка Құрама Штаттары мен бұрынғы Кеңестік Социалистік Республикалар Одағы арасындағы бәсекелестік ретінде сипатталып келді. Қырғи-қабақ соғыс дәуірі мен сол уақыттың геосаяси түсінігі осы елдердің ғарыштық бағдарламаларының дамуына үлес қосты, сол оқиғалардың ықпалымен жасалған ғарыш технологиясы мен бағдарламаларының елеулі бөлігі осы күнге дейін қолданылып келеді. Бәсекелестіктің маңызды рөліне қарамастан, ғарыш кеңістігін зерттеу және пайдалану басталғаннан бастап 40 жыл бойына кең халықаралық ынтымақтастық жүзеге асырылды. Көптеген мемлекеттер ынтымақтастықты екі жақты негізде жүзеге асырды; бірнеше ірі өңірлік кооперативтік бағдарламалары құрылды және жаһандық бірлескен іс-шаралар нәтижесінде құрылған және қазірге дейін жұмыс жасап келе жатқан жаһандық спутниктік ұйымдар бар.

Ғарыш қызметінің алғашқы кезеңдерінде халықаралық ынтымақтастықтың дамуына қырғи қабақ соғыс кезеңінің қарбаласы кедергі келтірді, көптеген мемлекеттер ғарыш кеңістігі ұрыс алаңына айналып кете ме деп қауіптенді. Дегенмен, халықаралық ынтымақтастық ғарыш ғылым мен космонавтика саласында екі жақты ынтымақтастық бағдарламаларынан бастап жайлап дами бастады. Алғашқы мысалдардың бірі болып Халықаралық геофизикалық жыл (шілде 1957- желтоқсан 1958) саналады, сол жыл аясында нәтижесінде Құрама Штаттардың ғарыштық бағдарламасы жасалған, ракеталық және спутниктік техника саласындағы зерттеулерді қосқанда ғаламдық геофизикалық шаралардың кешенді сериясы жүзеге асырылды^[1]. Батыс Еуропада 60-шы жылдардың басында ракета-тасығыштар және пайдалы қысым саласындағы бірлескен жұмыстарға көмек көрсету үшін Еуропалық ракета-тасығыштар құрастыру және жасау ұйымы (ЭЛДО) және Еуропалық ғарыштық зерттеулер ұйымының (ЭСРО) аясында ынтымақтастықтың екі жаңа халықаралық бағдарламасы құрылды. 1975 жылы ЭЛДО және ЭСРО ЕҒА болып бірікті. Спутниктік байланыс саласында ғаламдық жобаларды іске асыруды жеңілдету үшін (ИНТЕЛСАТ) 1964 жылы 16 мемлекет уақытша Халықаралық спутниктік байланыс ұйымын құрды, қазіргі кезде ұйымға 125 мемлекет мүше және оның байланыс инфрақұрылымын халықаралық спутниктік байланысты жүзеге асыру үшін 150-ден астам елдерде күнделікті пайдаланады. Кейіннен ынтымақтастықтың басқа да халықаралық механизмдері құрылды, оның ішінде Араб спутниктік байланыс ұйымы (АРАБСАТ), Еуропалық спутниктік байланыс ұйымы (ЕВТЕЛСАТ), Халықаралық ғарыштық байланыс ұйымы (ИНТЕРСПУТНИК) және Халықаралық жылжымалы спутниктік байланыс ұйымы (Инмарсат)^[2].

Осылайша, ғарыштық кезеңнің алғашқы жылдарында халықаралық ынтымақтастықты кеңейтудің тікелей нәтижесінде ғарыштық технологияларды пайдаланғаннан мемлекеттер пайда таба бастады. Бұрынғы Кеңес Одағында өзінің ғарыштық бағдарламаларын жүзеге асыруға қатысуға ниет білдірген мемлекеттердің қолданбалы ғарыш талдамаларының пайдасын пайдалануға көмек көрсету механизмі ретінде ғарыш кеңістігін зерттеу және пайдалану саласындағы халықаралық ынтымақтастық жөніндегі кеңес (ИНТЕРКОСМОС) құрылды. Жаһандық маңызы бар мәселелер бойынша БҰҰ жүйесінің бірлесіп күш жұмсаудағы алғашқы мысалдарының бірі Дүниежүзілік метеорологиялық ұйымы (ДМҰ) 1963 жылы сәуірде құрған Дүниежүзілік ауа-райы қызметі (ДАҚ) бағдарламасы болып табылады^[3]. 1968 жылы бейбіт мақсатта ғарыш кеңістігін зерттеу және бейбіт мақсатта пайдалану бойынша Біріккен Ұлттар Ұйымының бірінші конференциясы шақырылады. Конференция қатысушылары ғарыш ғылымының, технологиясының және қолданбалы таңдамаларының дамуындағы жетістіктерін талқылап, халықаралық ынтымақтастықты кеңейтуге шақырды. Осының нәтижесінде ғарыш технологиясын пайдалануда дамушы елдерге көмек көрсету үшін ғарыш техникасын қолдану жөніндегі Біріккен Ұлттар Ұйымының бағдарламасы құрылды^[4]. Он төрт жылдан кейін ғарыш қызметі саласындағы жетістіктерді жаңадан талқылау үшін бейбіт мақсатта ғарыш кеңістігін зерттеу және пайдалану бойынша Біріккен Ұлттар Ұйымының екінші конференциясы (ЮНИСПЕЙС-82) өтті. ЮНИСПЕЙС-82 барысында дамушы мемлекеттерге даму мақсатында ғарыш техникасын пайдалануда көмек көрсету мақсатында халықаралық ынтымақтастықты дамытуға ниет білдірді. Нәтижесінде, Біріккен Ұлттар Ұйымының ғарыш техникасын қолдану бойынша бағдарламасы бекітілді, оның қызметі осы елдердің ішкі әлеуетін нығайтуға аса көңіл бөлу мақсатында бағыты өзгертілді.

1992 жылы Бас Хатшы баяндама жасады, тақырыбы - "Қырғи-қабақ соғыс аяқталғаннан кейінгі кезеңде қауіпсіздікті күшейту мақсатында ғарыш қызметі саласындағы халықаралық ынтымақтастық (А/48/221)". Осы баяндаманың 2 тармағында Бас Хатшы халықаралық қауымдастықты "бұл ғарыштық технологияларды қауіпсіздікті сақтауға барлық нысандарында - саяси, әскери, экономикалық және экологиялық - барлық мемлекеттер мүддесінде тиімді пайдалану мүмкіндігін қолдануға" шақырды. Көптеген мемлекеттер бұл бағытта қозғалысты жалғастыруда және халықаралық ынтымақтастыққа белсенді араласуды, дегенмен, ондай араласудың түрлі себептері болуы мүмкін. Бастапқы себептерін ретінде саяси, ғылыми, техникалық және экономикалық деп жіктеуге болады. Табиғи апаттар туындаған жағдайда Халықаралық іздеу және құтқару жөніндегі спутниктік жүйесі (КОСПАС-САРСАТ) сияқты спутниктік жүйелері үйлестіруді күшейту және шешімдер қабылдауға септігін тигізетін басқа деректермен ұштастыра отырып анықтамалық ақпаратпен қамтамасыз етеді. КОСПАС-САРСАТ жүйесін енгізу Канада, Ресей Федерациясы, Америка Құрама Штаттары мен Францияның бастамасымен басталды, және қазіргі уақытта кеңейтілген қатысушылар құрамына 31 мемлекет кіреді. Кейбірінің бортында метеорологиялық және навигациялық спутниктерден апат жағдайында қосылатын, таратқыштар арқылы жіберілген сигналдарды қабылдау үшін қабылдағыштар орнатылған. Шамшырақтарды айтарлықтай қысқа уақыт ішінде нақты координаттар бойынша орналастырылуға болады, бұл әрекет "жер, әуе кеңістігі немесе теңізде апаттар орын алған кезде іздеу және құтқару операцияларын" жүргізуге үлкен септігін тигізеді. 1982 жылғы қыркүйек пен 1996 жылғы желтоқсан аралығында осы бағдарламаның шеңберінде 7,300 астам адамдарды құтқаруға көмек көрсетілді, басқаша жағдайда ұшақ апатында немесе шалғай аудандардаға табиғи апат жағдайларында ол адамдарды құтқару мүмкін болмас еді, тек қана спутниктің көмегімен қауіпті жағдайға тап болған адамдардың апат туралы сигналын көру мүмкін. Ұйымдар мен консорциумдардың бірқатары жүйелік жабу және үстеу арқылы барлық санаттағы пайдаланушылардың, оның ішінде азаматтық авиацияның қажеттіліктерін қанағаттандыру мақсатында азаматтық және халықаралық бақыланытын Жаһандық навигациялық спутниктік жүйесін (ГНСС) құрастыру жұмыстарын атқарды, соның көмегімен соңында қазіргі кездегі екі навигациялық жүйе алмастырылатын болады - Америка Құрама Штаттарының орналасқан жерді анықтаудың жаһандық жүйесі (ГПС) және Ресей Федерациясының Жаһандық орбиталық навигациялық спутниктік жүйе (ГЛОНАСС). Бұл жүйелердің екеуі де әскери ведомствалармен бақыланады, олар азаматтық қолданушыларға шектеу қоюды қамтамасыз етеді, бірақ олардың болашақ тұтастығына, қол жетімділігіне, бақылау жүйесіне және қызмет көрсету мерзіміне байланысты мәселелер бар [3].

Халықаралық азаматтық авиация ұйымы және Халықаралық теңіз ұйымы аясында қолданыстағы инфрақұрылыммен және құрылғылармен үйлестіріп қолдану мүмкіндігіне байланысты ауа мен теңіз пайдаланушылары үшін болашақ халықаралық ГНСС құрылымы мен жұмыс істеуі мәселелері бойынша талқылаулар жүргізілуде. Еуропада ГПС және ГЛОНАСС (ГНСС-1) аясында ағымдағы операцияларды кеңейтудің екі қырлы стратегиясы жүзеге асырылуда, сонымен қатар тәуелсіз азаматтық алмастыратын жүйесі (ГНСС-2) жасалуда, ол максималды қауіпсіздік, тиімділік мен шығындардың тиімділігін қамтамасыз етеді[6]. ГНСС-1 жүйесіне Еуропаның үлесі Еуропалық геостационарлық қосымша навигациялық қызмет (ЕГНОС) деп аталатын геостационарлық спутниктердің пайдалы навигациялық жүктемелерін пайдалануға негізделген. ЕГНОС жүйесі азаматтық авиацияның барлық ұшу кезеңдерінде навигация негізгі қажеттіліктерін қамтамасыз ету үшін жасалған - шамамен алғандағы маршруттық жолынан толық қонғанға дейін. Күтілгендей, ГНСС-2 азаматтық органдарының бақылауында болады және азаматтық пайдаланушылардың ұзақ мерзімді қажеттіліктеріне сәйкес болады, ГПС/ГЛОНАСС кері үйлесімділігін сақтай отырып, навигация тиімділігін арттыру үшін әзірленеді [7].

Сонымен қатар, ГПС-тың және басқа да орналасқан жерін анықтайтын жүйелердің және навигациялық құрылғылардың коммерциялық мақсаттарда пайдаланылуының өсуі жалғасуда. Автомобиль құрастырудағы навигациялық жүйелердің нарықтық позициясы белсенді кеңеюде, кейбір автомобиль компаниялары өздері өндіретін автомобильдерді спутниктік навигациялық жүйелермен жабдықтауда. Коммерциялық теңіз және авиация кәсіпорындары ГПС-ты басқа да құралдарын толықтыруға немесе ауыстыруға пайдалануда, және нарықта бірнеше жыл бойы жеке кемелер пайдалану үшін ГПС

жүйелері пайда болуда. Бас Ассамблея өзінің 51/122 резолюциясында ғарыш кеңістігін дамушы елдердің қажеттіліктерін ескере отырып, барлық мемлекеттердің мүддесі және игілігі үшін зерттеу және пайдалану саласындағы халықаралық ынтымақтастық туралы Декларация қабылдады, ол ғарыш қызметінің көлемінің артуын ескере отырып дайындалды. Бұл декларация ғарыш қызметі саласындағы халықаралық ынтымақтастықты көтермелеу үшін пайдалы негіз болып табылады^[8].

Халықаралық ынтымақтастық ғарыштық техниканы қолдану саласында дамушы елдердің қазіргі күш-жігерін нығайта түсуге ықпалын тигізуі керек, сондықтан ХХІ ғасырда ғарыш техникасын қолдану көптеген мәселелерді шешуге және өмір сүру сапасын жақсартуға бұрынғыдай ықпал етеді. Соған қарамастан, ғарыштық техниканың қолда бар әлеуетін пайдалану мүмкіндігі толық емес немесе пайдалана алмайтын мемлекеттердің саны әлі де көп. Дамушы елдердің ноу-хау кеңеюіне ғарыш қызметіне қатысуға және кейіннен ерекше қажеттіліктеріне сәйкес келтіруге және дамытуға болатын нақты жобаларды іске асыру кезінде практикалық тәжірибе алуға мүмкіндік беретін техникалық көмек пен білім беру бағдарламалары ықпал етер еді. БҰҰ-ның аймақтық негізінде құрылған ғарыш ғылымы және техникасының орталықтары мұндай мүмкіндіктер береді^[9].

Дамушы елдер ғарыш технологиясын толығымен қолдана алуы үшін оларға шетелдік сарапшылар мен жеткізушілерге сенгеннен гөрі ұлттық потенциалды дамыту керек, себебі кез келген саясат немесе бағдарламаны іске асыру тиімділігі едәуір дәрежеде қатысатын ұйымдар мен жеке тұлғалардың мәдениет және көзқарасы деңгейіне байланысты. Дамушы елдерде оқыған білікті кадрларсыз ғарыштық технологияны пайдаланғаннан пайда алуды қамтамасыз ету мүмкін емес. Осы елдердің үкіметтері ғарыш ресурстарымен жұмыс істеу үшін білікті ұлттық кадрларды іздестіру және тарту үшін барлық күшін жұмсау керек. Білім беру және оқыту қажеттілігі, сондай-ақ дамыған елдерде де бар. Қазіргі уақытта, мысалы, спутниктік қашықтықтан зондтау көмегімен алынатын мәліметтердің алуан түрлілігі ақпаратты пайдаланудың түрлерінің пайдаланушыларының қоғамдастықтарының түсіністік деңгейінен әлдеқайда жоғары. Жергілікті потенциалды құру үшін тікелей қаржылық жарналар, көптеген оқыту бағдарламаларын, мысалы, оқу курстары, практикум, семинар, ұйымдастырудағы жеке стипендиялар түрінде қолдау қажет. Қазіргі кезде ЕҒА және БҰҰ-ға бірнеше мүше-мемлекеттер түрлі шараларды қолдау үшін бағдарламалар жүзеге асыруда. Сондай-ақ, жаңа мекемелер құру және жаңа оқыту құралдарымен қамтамасыз ету арқылы білім беру және оқыту базасын жақсарту үшін жұмыс істеуі тиіс. Соңғы мәселені шешу үшін ғарышқа қатысты түрлі салалардың сарапшылардың қатысуын талап етеді, дамыған және дамушы елдердің сарапшылары мен ғалымдары арасында ақпарат алмасуға ықпал етеді.

Ресурстарды тиімді пайдалануды қамтамасыз етуден басқа ғарыштық технологияларды пайдаланудан толыққанды пайда өндіру үшін халықаралық ынтымақтастықты кеңейту пайдасына өзге де дәлелдер бар. Дамушы елдерге ғарыштық технологияларды пайдалану әлеуетін нығайту экономикалық, әлеуметтік және мәдени дамуына ықпал болады, өйткені ғарышқа байланысты қызметтер мен технологиялар оларға дамудың белгілі бір кезеңдерін айналып өтуге мүмкіндік береді. Халықаралық үйлестіру, сондай-ақ көптеген ұлттық ғарыштық бағдарламалардың, мысалы, ғарыштық байланыс және ғарыштық хабар тарату табысты жұмыс істеуін қамтамасыз ету үшін қажет. Сонымен қатар, күрделі және өзара байланысты аймақтық дағдарыстар саны артып жатқанын ескере отырып, халықаралық ынтымақтастық ғарыш қызметінің ашықтығын арттыруға және сенімді бекіту шаралары саласында жаңа бағдарламалар құруға септігін тигізеді. Ғарыш қызметі түрлі мәселелердің шешімдерін табу үшін үлкен мүмкіндіктер ұсынады, әсіресе дамушы елдердің алдында тұрған мәселелер бойынша^[10].

Мұндай қоршаған ортаны қорғау, апат кезінде гуманитарлық көмек, есірткі өсімдіктерін заңсыз өндіруге қарсы күрес секілді жаһандық мәселелер ғарыш технологиясы жетекші рөл атқаруы мүмкін маңызды бағыттардың бірі болып табылады. Қазіргі кезде халықаралық ынтымақтастықты кеңейтуге ықпал ететін бірқатар механизмдер бар. Басқа қызмет түрлеріне қарағанда, мүмкін, ондай механизмдерді егер сәйкес саяси жігер пайда болса және қатаң басшылық қамтамасыз етілсе енді жасау керек болады. Сондай-ақ, ынтымақтастықты кеңейту жолында түрлі кедергілер кездеседі, мысалы, ұлттық мүдденің коллизиясы немесе қауіпсіздік саласындағы түсініктер. Космонавтиканың дамуы сенімді түрде ғарышты игерудегі, Жерде маңызды пайда табудағы ең үздік нәтижелерге мемлекеттер ең кең

ынтымақтастықты дамыту арқылы қол жеткізе алатынын дәлелдейді. Алайда, тек өзара тиімді ынтымақтастық, бұны ерекше атап өту керек, халықаралық ғарыш құқығы әрі қарай дамитын күшті негіз бола алады. Дамыған елдер мен ғарыш державалары арасындағы ғарыш қызметіне араласуындағы айырмашылықты азайтатын ынтымақтастық түрін табу керек. Дамушы елдердің ұстанымы заңды түрде бекітілуі керек. Ғарыштағы Халықаралық ынтымақтастық - объективті қажеттіліктен туындайтын әлемдік космонавтиканың дамуының жалпы желісі. Әлемнің барлық елдерінің біріккен күш-жігері ғана болашақта барлық халықтардың өмір сүру деңгейін көтеру, Жердегі адамзат өмірін сақтап қалу мәселесін шешуге, яғни шешілуіндегі ғарыштағы ынтымақтастықтың рөлі тоқтаусыз артып отыратын мәселерді шешуге мүмкіндік береді [11].

Қазіргі уақытта, ол қолданыстағы механизмдердің қызметін жандандыру негізінде және халықаралық ынтымақтастық үшін жаңа стратегияларды дамыту арқылы ғарыш қызметі саласындағы халықаралық ынтымақтастықты кеңейту уақыты болып табылады. Өзінің жаһандық көлемі мен жаһандық перспективаларының арқасында, ғарыш кеңістігін пайдалану саласындағы халықаралық ынтымақтастық халықаралық бейбітшілік пен қауіпсіздікті нығайтуға маңызды үлес қоса алады. Ғарыш қызметін дамыту бойынша негізгі жұмыстарды ұлттық және халықаралық ғарыш агенттіктері алуы керек, бірақ үкіметтік емес ұйымдар да, жеке ұйымдар дақоғамның түрлі салаларының қажеттіліктері мен мүмкіндіктерін біріктіру мақсатымен партнерлік қарым-қатынас орнатуда маңызды рөл атқара алады. Өз жұмысында аз формализм мен кедергілер кездестіретін және күн тәртібіне көбірек көңіл бөлетін үкіметтік емес ұйымдар ғалым-практиктермен де, қоғаммен де қарым-қатынас кезінде адвокат ретінде де, халықаралық ынтымақтастықтың тікелей қатысушысы ретінде де қатыса алады.

1 Постышев В.М., Ляхов А.Г. *Международное воздушное и международное космическое право: некоторые аспекты соотношения и взаимодействия.* – М, 2004. – 238 с.

2 Базенинова Д.С., Гаврилова Ю.А. *Роль и значение международных организаций в сфере развития и использования космоса* / <http://www.vestnik-kafu.info/journal/15/566/>

3 *Программа ООН по применению космической техники в интересах развивающихся стран / Доклад Комитета по использованию космоса в мирных целях* / www.unoosa.org/pdf/gadocs/A_58_20R.pdf

4 Лазарев М.И. *Космическое право как результат технического прогресса / Космос и международное сотрудничество.* - М., 2003. – С. 108-221.

5 *Международное космическое право / Под редакцией Ю.М. Колосова.* - М., 2001. – 262 с.

Резюме

Ж.Т. Сайрамбаева - доцент кафедры международного права КазНУ имени аль-Фараби, к.ю.н.,
zhuldyz_sairam@mail.ru

Г.А.Машимбаева - доцент кафедры международного права КазНУ имени аль-Фараби, к.ю.н., gulmash@mail.ru

И.М. Смагулова - магистрант 2 курса факультета международных отношений специальности
международное право, indira_91kz@mail.ru

Сотрудничество государств в осуществлении совместных проектов области исследования и использования космического пространства

В течение более 40 лет с момента начала исследования и использования космического пространства, осуществлялось широкое международное сотрудничество. Многие государства осуществляли сотрудничество на двусторонней основе; было создано несколько крупных региональных совместных программ, а в результате ряда глобальных совместных мероприятий были учреждены и действуют в настоящее время глобальные спутниковые организации. Международное сотрудничество должно способствовать и приводить к укреплению текущих усилий развивающихся стран в области применения космической техники и поэтому по-прежнему будет иметь важное значение в XXI веке в условиях расширения использования космической техники для решения многообразных проблем и повышения качества жизни. Тем не менее по-прежнему существует большое число стран, которые не используют в полном объеме или же не в состоянии использовать существующий потенциал космической техники.

Ключевые слова: исследование и использование космического пространства, международное сотрудничество, повышение транспарентности космической деятельности, использовании навигационной полезной нагрузки.

Summary

Zh.T.Sairambaeva - PhD, Associate Professor of International law Department of al- Farabi Kazakh National University, zhuldyz_sairam@mail.ru

G.A. Mashymbaeva - PhD, Associate Professor of International law Department of al- Farabi Kazakh National University, gulmash@mail.ru

I.M.Smagulova - Master student of International law Department of al-Farabi Kazakh National University, indira_91kz@mail.ru

Cooperation of the states in implementation of joint projects in in the field of research and use of a space

More than 40 years from the moment of the beginning of research and use of a space, the wide-ranging international cooperation was realized. Many states implemented cooperation on a bilateral basis; some large regional joint programs were created, therefore a number of global joint actions were established and the global satellite organizations act now. The international cooperation has to promote and lead to strengthening of the current efforts of developing countries in the field of space equipment and therefore will still be important in the XXI century in the conditions of expansion of use of space equipment for the solution of diverse problems and improvement of quality of life. Nevertheless there are still a lot of countries which don't use in full or aren't able to use the existing potential of space equipment.

Keywords: research and use of a space, international cooperation, to increase of transparency of space activity, use of navigation payload.

УДК 340.17: 340.137

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРАВОВЫХ АКТОВ МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ЕВРАЗЭС В ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Ж.С.Жунисов – старший преподаватель кафедры международного права КазНУ им. аль-Фараби, zhassulan.78@mail.ru

Евразийская стратегия Президента Назарбаева реализованот идеи до успешно действовавшей ЕврАзЭС, Таможенный союз и формирующееся ЕЭП. С 1 января 2010 года функционировал Таможенный Союз, а с 1 января 2015 года начал функционировать Евразийский экономический союз. В соответствии с Соглашением о правовом обеспечении формирования Таможенного союза и ЕЭП от 26 октября 1999 года, а также Договором о статусе Основ законодательства ЕврАзЭС, порядке их разработки, принятии и реализации от 18 июня 2004 года предусмотрены такие способы гармонизации национальных законодательств государств-членов ЕврАзЭС, как внесение изменений и дополнений (поправок) в национальные законодательства на основании положений заключенных международных договоров и соглашений, принятых Межгосударственным Советом ЕврАзЭС и использование национальными парламентами в законотворчестве законодательных актов, принимаемых Межпарламентской Ассамблеей ЕврАзЭС.

Ключевые слова: Межпарламентская Ассамблея ЕврАзЭС, Типовые проекты законодательных актов, нормативные правовые акты, модельный закон, унификация и гармонизация законодательств, государства-члены ЕврАзЭС.

Для реализации своих задач Межпарламентской Ассамблеи (далее МПА) Евразийского экономического сообщества (далее ЕврАзЭС) через парламенты государств-членов ЕврАзЭС на постоянной основе осуществляет мониторинг использования в законотворческой деятельности национальных парламентов нормативно-правовых документов МПА ЕврАзЭС.

На заседаниях МПА ЕврАзЭС и Бюро (с начала образования Межпарламентского Комитета (далее МПК) в 1996 году) принято и одобрено более ста сорока документов, из них - семьдесят Типовых проектов законодательных актов (Модельных законов), около шестидесяти рекомендаций, целью которых является гармонизация законодательства государств-членов ЕврАзЭС в различных сферах правоотношений и другие базовые документы – Концепции сотрудничества, положения, Решения).

Анализ информации об использовании национальными парламентами нормативно-правовых актов, принятых МПА, свидетельствует о широком применении парламентами государств Сообщества положений Типовых проектов, Рекомендаций, Концепций, проектов Основ законодательства при разработке национального законодательства [1].

Парламент Республики Казахстан при рассмотрении законопроектов, направленных на совершенствование законодательной базы, активно изучает, анализирует и использует нормативные правовые акты МПА ЕврАзЭС. Основные положения и нормы этих актов, а также предложения и рекомендации МПА нашли полное или частичное отражение во многих законах и кодексах Республики

Казахстан, в том числе в таких, как: «О частном предпринимательстве», «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий», «Об электроэнергетике», «О государственной поддержке инновационной деятельности», «О техническом регулировании», «О борьбе с терроризмом», «Об экспортном контроле», «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», «О кредитных товариществах», «О рынке ценных бумаг», «О валютном регулировании и валютном контроле», Таможенном, Бюджетном, Трудовом кодексах Республики Казахстан и других нормативных актах.

Так, например, в Законе Республики Казахстан «Об экспортном контроле» учтены основные принципы Модельного закона «Общие принципы экспортного контроля» [2]. Унифицированы такие понятия, как «экспортный контроль», «внутрифирменная программа экспортного контроля», гармонизированы статьи, касающиеся сферы применения данного закона, принципов государственной политики в области экспортного контроля, списка (перечня) контролируемых товаров и технологий, методов осуществления экспортного контроля, полномочий органов исполнительной власти в области экспортного контроля, требований к внешнеэкономическим сделкам с контролируруемыми товарами и технологиями.

Норма статьи 10 «Всеобъемлющий контроль» казахстанского закона соответствует норме статьи 20 модельного закона, аналогично статья 11 «Внутрифирменная система экспортного контроля в организациях» статье 16 «Внутрифирменные программы экспортного контроля в организациях».

В Законе Республики Казахстан «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», принятом Парламентом Республики Казахстан в феврале 2007 г. использованы положения Модельного закона «О бухгалтерском учете» [2].

Законодательство Республики Казахстан в сфере регулирования внешнеэкономической деятельности представлено Законом Республики Казахстан от 12 апреля 2004 г. «О регулировании торговой деятельности». Поскольку казахстанский закон был принят позже Модельного закона «Об основах внешнеэкономической деятельности» [3], положения модельного закона, основанные на принципах международного права, рассматривались как базовые. Поэтому некоторые нормы казахстанского законодательства полностью корреспондируются с положениями модельного закона. Это относится к принципам регулирования внешнеэкономической деятельности и методам государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

При работе над проектом Трудового кодекса Республики Казахстан учитывались основные положения Типового проекта МПА ЕврАзЭС «О социальном партнерстве» [2], модельные законы «О государственных социальных стандартах» и «О службах охраны труда» [3].

Помимо модельных законов в своей законотворческой деятельности Парламент Республики Казахстан активно использует концепции МПА ЕврАзЭС и ее рекомендации. Так, например, в одном из главных законодательных актов - Бюджетном кодексе Республики Казахстан закреплены единые принципы, определенные Концепцией Основ бюджетного законодательства государств-членов ЕврАзЭС [4].

Несмотря на то, что Таможенный кодекс Республики Казахстан введен в действие немного раньше (1 мая 2003 г.), чем Концепция Основ таможенного законодательства государств-членов ЕврАзЭС (принята постановлением бюро МПА 16 июня 2003 г.) [4] положения Основ и нормы Таможенного кодекса унифицированы и гармонизированы.

Так, в основе Таможенного кодекса Республики Казахстан учтен опыт таможенного законодательства государств - основных торговых партнеров Республики Казахстан, а также других стран, приняты основные стандарты и правила Киотской Конвенции по гармонизации и упрощению таможенных процедур 1999 года.

Структура и содержание Таможенного кодекса Республики Казахстан соответствуют рекомендуемой Основами структуре и содержанию таможенных законодательств государств-членов ЕврАзЭС, в том числе по разделам «Общие положения», «Таможенные процедуры», «Таможенные платежи», «Таможенный контроль», «Таможенные органы».

В связи с либерализацией валютной политики, основные принципы которой предусматривались в Модельном законе «О единых принципах валютного регулирования и валютного контроля» и в Предложениях по гармонизации законодательств государств-членов ЕврАзЭС в сфере валютного регулирования (на основе сравнительно-правового анализа национальных законодательств и с учетом документов Международного валютного фонда) [4], принят Закон Республики Казахстан от 13 июня 2005 года «О валютном регулировании и валютном контроле». Кроме этого, следует отметить, что

структура Закона Республики Казахстан «О валютном регулировании и валютном контроле» в целом соответствует структуре Модельного Закона «О единых принципах валютного регулирования».

Рекомендации по унификации законодательных условий эмиссии, размещения и обращения ценных бумаг на фондовых рынках государств-членов ЕврАзЭС (на основе сравнительно-правового анализа национальных законодательств и с учетом документов ВТО, Международной организации комиссий по ценным бумагам) [4] использовались при внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О рынке ценных бумаг».

Кроме того, в соответствии с Рекомендациями усовершенствован порядок признания сделок с ценными бумагами как заключенных в целях манипулирования ценами.

Основные положения Модельного закона «Об основах транспортной деятельности» использованы при разработке Закона Республики Казахстан от 21 сентября 1994 г. №156 ХІІІ «О транспорте в Республике Казахстан», Закона Республики Казахстан от 8 декабря 2001 г. №266-П «О железнодорожном транспорте», Закона Республики Казахстан от 15 декабря 2001 г. №271-П «О государственном регулировании гражданской авиации», Закона Республики Казахстан от 20 декабря 1995 г., №2697 «Об использовании воздушного пространства и деятельности авиации Республики Казахстан», Закона Республики Казахстан от 17 января 2002 г. № 284-П «О торговом мореплаваннии», Закона Республики Казахстан от 17 июля 2001 г. №245-П «Об автомобильных дорогах».

Реформирование пенсионной системы в Республике Казахстан осуществляется с учетом норм международной практики, а также Рекомендаций по гармонизации законодательных условий функционирования пенсионных систем государств-членов ЕврАзЭС, одобренных Бюро МПА ЕврАзЭС [4].

В большинстве своем основные направления гармонизации, выделенные в Рекомендациях по гармонизации законодательных условий функционирования пенсионных систем государств-членов ЕврАзЭС, нашли свое отражение в Программе дальнейшего углубления социальных реформ в Республике Казахстан на 2005-2007 гг., утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2004 г. №1241 [5].

Модельный закон «О социальном туризме», утвержденный постановлением МПК [3], использовался при внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О туристической деятельности в Республике Казахстан» от 13 июня 2007 г. №211 П.

При разработке закона РК «О товарных биржах» были учтены все предложения МПА ЕврАзЭС. Законодательные акты Республики Казахстан, принятые в сфере социального страхования, также не противоречат модельному закону МПА ЕврАзЭС «Об основах социальной политики» [3].

Рекомендациями по унификации и гармонизации законодательства государств-членов ЕврАзЭС в сфере противодействия монополистической деятельности и развития конкуренции, утвержденными постановлением МПА [4], предлагается в большинстве случаев нарушения антимонопольного законодательства в качестве базовой применять гражданско-правовую ответственность. Но казахстанские парламентарии не согласны с данной рекомендацией и в свой текст ее не ввели, считая базовой административно-правовую ответственность.

Рекомендации по гармонизации законодательства государств-членов ЕврАзЭС о естественных монополиях (на основе сравнительно-правового анализа национальных законодательств) учтены при разработке Соглашения о единых принципах регулирования деятельности субъектов естественных монополий, принятие которого было необходимо для формирования единого экономического пространства в рамках ЕврАзЭС [6].

Законы РК «О специальном государственном пособии в Республике Казахстан», «О государственной адресной социальной помощи», «О государственных пособиях семьям, имеющим детей» не противоречат типовому проекту «О социальной помощи», принятому МПА ЕврАзЭС [2].

Законы Республики Казахстан, регламентирующие деятельность МВД РК, в целом соответствуют положениям модельных законов, принятых МПА ЕврАзЭС.

Так, положения законов «О борьбе с терроризмом», «О миграции населения», «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими» не противоречат нормам модельных законов МПА «О борьбе с терроризмом» от 16 июня 1998 г., «О миграции населения» от 4 апреля 1999 г., а также типовых проектов МПА «О внутренней миграции» и «О борьбе с наркоманией» от 16 июня 2003 г.

Закон Республики Казахстан «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия» также соответствует рекомендациям по противодействию незаконному обороту оружия, принятым постановлением Межпарламентского комитета [3].

Учитывая в том числе и Рекомендации Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС по совершенствованию законодательства государств-членов ЕврАзЭС в сфере борьбы с терроризмом, Республика Казахстан присоединилась к международной Конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом (Закон РК от 4 июля 2002 г.).

Модельные законы «Об образовании» [3], «Об образовании лиц с ограниченными возможностями здоровья» [2] послужили основой для принятия Закона Республики Казахстан «О социальной и медико-педагогической поддержке детей с ограниченными возможностями» от 11 июля 2002 г. и при разработке Закона Республики Казахстан «Об образовании» от 27 июля 2007 г.

Модельный закон «О молодежи и государственной молодежной политике» [3] и Рекомендации Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС по гармонизации национальных законодательных актов в сфере молодежной политики на общем рынке труда Евразийского экономического сообщества [4] использованы при разработке Закона Республики Казахстан «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан» от 7 июля 2004 г.

Модельный закон «О постдипломном образовании» и предложения по унификации законодательных актов государств-членов ЕврАзЭС по вопросам признания и эквивалентности документов об образовании учтены при формировании нормативно-правовой базы, регулирующей процедуру признания и установления эквивалентности документов об образовании, выданных зарубежными организациями образования.

Согласно статье 11 модельного Закона МПА «Об инновациях» [7] в рамках разработки инновационного кодекса государств Республикой Казахстан принят Закон «О государственной поддержке инновационной деятельности» от 23 марта 2006 г. и впоследствии Закон «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности» от 9 января 2012 г. №534-IV.

Действующее законодательство Республики Казахстан в области технического регулирования разработано с учетом основных требований таких документов МПА ЕврАзЭС, как:

- Модельный закон «О технических барьерах в торговле»;
- Модельный закон «О подтверждении соответствия продукции и услуг нормативным требованиям»;
- Типовой проект «Об основах технического регулирования».

Законодательство Республики Казахстан в области таможенно-тарифного регулирования разработано с учетом основных требований типового проекта законодательного акта «О защите прав потребителей», типового проекта «О таможенном тарифе», рекомендаций МПА ЕврАзЭС по законодательному обеспечению развития электронной торговли в государствах-членах ЕврАзЭС.

С учетом положений модельного закона «О защитных мерах при импорте товаров из третьих стран» и Типового проекта «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров из третьих стран» Республикой Казахстан 21 марта 2009 г. ратифицировано Соглашение о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам, подписанное между Республикой Казахстан, Республикой Беларусь и Российской Федерацией [8].

Рекомендации по гармонизации законодательства государств-членов ЕврАзЭС «О биржах и биржевой деятельности» были использованы в законе Республики Казахстан «О товарных биржах» и при внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам товарных бирж.

1 Арупов А.А. Таможенный союз Белоруссии, Казахстана, России и перспективы регионального сотрудничества в сб. Европейский Союз – Казахстан – Россия: перспективы сотрудничества с Китаем // В сборнике материалов IV Международной научно-практической конференции (г. Алматы, 21 июня 2011г.). - Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2011. - 228 с.

2 Постановление МПА ЕврАзЭС: О модельном законе «Общие принципы экспортного контроля» от 10 декабря 2000 г., №11-13; О модельном законе «О бухгалтерском учете» от 23 ноября 2001 г., №1-14; О типовом проекте законодательного акта «О социальном партнерстве» от 14 апреля 2005 г., №6-16; О типовом проекте «О социальной помощи» от 25 марта 2002 г., №2-20; О Модельном законе «Об образовании лиц с ограниченными возможностями здоровья» от 23 ноября 2001 г., №1-16// МПА ЕврАзЭС.- Режим доступа: <http://www.ipaeurasec.org/docsdown/pdf>.

3 Постановление Межпарламентского комитета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан: О модельном законе «Об основах внешнеэкономической деятельности» от 4 апреля 1999 г., №8-12; О модельном законе «О государственных социальных стандартах» от 19 апреля 2001 г., №12-16; О модельном законе «О службах охраны труда» от 9 декабря 2000 г., №16-8; О модельном законе «О социальном туризме» от 12 июня 2000 г., №10-16; О модельном законе «Об основах социальной политики» от 19 апреля 2001 г., №12-15; Рекомендации по противодействию

незаконному обороту оружия от 15 октября 1999 г., №9-10; О модельном законе «Об образовании» от 11 октября 1997 г., №4-11; О модельном Законе «О молодежи и государственной молодежной политике» от 12 июня 2000 г., №10-15 // Справочная правовая система Консультант Плюс: Беларусь. - Минск, 2013.

4 Постановление Бюро МПА ЕврАзЭС: Концепция Основ бюджетного законодательства государств-членов ЕврАзЭС от 8 октября 2004 г., №8; Концепция Основ таможенного законодательства государств-членов ЕврАзЭС от 16 июня 2003 г., №5; Предложения по гармонизации законодательств государств-членов ЕврАзЭС в сфере валютного регулирования (на основе сравнительно-правового анализа национальных законодательств и с учетом документов Международного валютного фонда) от 14 ноября 2003 г., №15; Рекомендации по унификации законодательных условий эмиссии, размещения и обращения ценных бумаг на фондовых рынках государств-членов ЕврАзЭС от 8 октября 2004 г., №9; Рекомендации по гармонизации законодательных условий функционирования пенсионных систем государств-членов ЕврАзЭС от 8 октября 2004 г., №11; Рекомендации по унификации и гармонизации законодательства государств-членов ЕврАзЭС в сфере противодействия монополистической деятельности и развития конкуренции от 26 мая 2006 г., №7-20; Рекомендации МПА ЕврАзЭС по гармонизации национальных законодательных актов в сфере молодежной политики на общем рынке труда Евразийского экономического сообщества от 16 июня 2006 г., №4-19 // МПА ЕврАзЭС. - Режим доступа: <http://www.ipaeurasec.org/docsdown/pdf>.

5 Об утверждении Программы дальнейшего углубления социальных реформ в Республике Казахстан на 2005-2007 годы: Постановление Правительства РК от 30 ноября 2004 г., №1241 // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Әділет. - Режим доступа: <http://adilet.minjust.kz/rus/docs/P040001241>.

6 Айдарбаев С.Ж. Интеграционные процессы на постсоветском пространстве в условиях глобализации мира: международно-правовые аспекты. Монография. - Алматы: Қазақ университеті, 2010. - 416 с.

7 Мустакимов Ш.Р. Некоторые аспекты унификации и гармонизации законодательства в сфере интеллектуальной собственности / Вестник ТИСБИ. - 2007. - № 2.

8 Соглашение о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25 января 2007 г. // Евразийская экономическая комиссия. - Режим доступа: <http://www.tsouz.ru/docs/intagrmnts/Pages/asp>.

Түйін

Ж.Т. Жунисов - әл-Фараби атындағы ҚАЗҰУ-ң халықаралық құқық кафедрасы аға оқытушысы,
zhassulan.78@mail.ru

Еуразиялық экономикалық қауымдастық парламентаралық Ассамблеясы құқықтық актілерін Қазақстан Республикасының құқықшығармашылық қызметінде қолдану

Президент Назарбаевтың Еуразиялық стратегиясы идеядан тиімді әрекет еткен ЕурАзЭҚ, Кедендік одақ және қалыптасып келе жатқан Еуразиялық экономикалық кеңістікке айналуынан көрініс тапты. 2010 жылдың 1 қаңтарынан Кедендік Одақ әрекет етсе, 2015 жылдың 1 қаңтарынан Еуразиялық экономикалық одақ өз қызметін жүзеге асыра бастады. 1999 жылдың 26 қазанындағы Кедендік одақ пен Еуразиялық экономикалық кеңістіктің құрылуын құқықтық қамтамасыз ету туралы Келісімге, сондай ақ 2004 жылғы 18 маусымдағы ЕурАзЭҚ заңнамалары Негіздері мәртебесі, оларды дайындау, қабылдау және жүзеге асырау туралы Шартқа сәйкес ЕурАзЭҚ мүше-мемлекеттердің жасасқан, ЕурАзЭҚ Мемлекетаралық Кеңесінің қабылдағын халықаралық шарттары мен келісімдерінің негізінде ұлттық заңнамаларға өзгерістермен толықтырулар (түзетулер) енгізу және ЕурАзЭҚ Парламентаралық Ассамблеясымен қабылданған заңнамалық актілерді ұлттық парламенттермен заң шығармашылық процесте пайдалану секілді ұлттық заңнамаларды гармонизациялау тәсілдері қарастырылған.

Тірек сөздер: ЕурАзЭҚ Парламентаралық Ассамблеясы, заңнамалық актілердің Типтік жобалары, нормативтік құқықтық актілер, модельдік заң, заңнамаларды унификациялау және гармонизациялау, ЕурАзЭҚ мүше-мемлекеттері.

Summary

Zh.S. Zhunisoov – the senior teacher departments of international law Kazakh National university named by al-Farabi,
zhassulan.78@mail.ru

Use of legal acts of inter-parliamentary assembly of EurAsEC in law-making activity of the Republic of Kazakhstan

The Euroasian strategy of the President Nazarbayev to realize ideas to successfully acting with EurAsEC, the Customs union and the formed EEP. Since January 1, 2010 the Customs Union functioned, and since January 1, 2015 the Euroasian economic union started functioning. According to the Agreement on legal support of formation of the Customs union and EEP of October 26, 1999, and also the Contract on the status of Bases of the legislation of EurAsEC, an order of their development, acceptance and realization of June 18, 2004 provided such ways of harmonization of national legislations of member states of EurAsEC as modification and additions (amendments) to national legislations on the basis of provisions of the signed international treaties and agreements adopted by Interstate Council of EurAsEC and use by national parliaments in lawmaking of the acts adopted by Inter-parliamentary Assembly of EurAsEC.

Keywords: Inter-parliamentary Assembly of EurAsEC, Standard projects of acts, regulations, model law, unification and harmonization of legislations, EurAsEC member states.

К ВОПРОСУ О РОЛИ СМИ В ЕДИНЕНИИ НАРОДА КАЗАХСТАНА: МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Сабитова Ш. А. – д.ф.н., ассоц. профессор кафедры международного права КазНПУ имени Абая

Многообразие средств массовой информации, развитие информационных технологий, сложность регулирования отношений, складывающихся в информационной сфере, приводит к формированию новой области – информационному праву. В Республике Казахстан провозглашение свободы СМИ, отмена цензуры, развитие новых технологий привели к значительному росту объема информации. На фоне недостаточной разработанности правовой системы поток информации, который практически не поддается контролю, создает благоприятную среду для нарушения прав человека. И хотя создано значительное число национальных законов и принято немало международных правовых норм в области прав человека, тем не менее, многие проблемы нуждаются в дальнейшей разработке. К числу таких вопросов относится и информационная свобода личности – или информационные права человека. В статье рассматриваются некоторые аспекты роли СМИ по дальнейшему единению народа Ассамблеи народа Казахстана посредством дальнейшего развития народов, укрепления единства, где выступают средства коммуникации, массовой информации Республики Казахстан. СМИ Казахстана активно участвуют в закономерном процессе расширения и углубления общения, взаимовлияния и взаимообогащения народов.

Ключевые слова: Республика Казахстан, СМИ, конституция, международное право, информация

Республика Казахстан отмечает 20 лет со дня создания Ассамблеи народа Казахстана. Сегодня в условиях более рельефного ощущения последствий глобализации сохранение национальных языков, культуры и традиций остается главной задачей развития этнического самосознания народа, проживающих в Республике Казахстан. На основе успешного решения этой проблемы воспитывается чувство единения народов. Традиционная народная культура этносов, проживающих в Казахстане, несмотря на свое несомненное многообразие, свидетельствует об исконном духовном единстве, что можно констатировать, что единение народа Казахстана является «щитом и мечом народов».

Особенно остро в последнее время встает вопрос о международной безопасности в информационной сфере, а потому исследование вопросов правового регулирования в международной информационной деятельности становится актуальным как никогда. Все это дает основания говорить об актуальности изучения проблемы взаимовлияния средств массовой информации и международного права. Однако сегодня становится все более очевидной необходимость в уточнении национальных законодательств в связи с изменениями международной ситуации. Должны быть более четко определены взаимные права и обязанности государства, общественных организаций и СМИ.

К средствам массовой информации традиционно относятся радиовещание, телевизионное вещание, тиражированная печатная, звуковая и визуальная продукция (книги, газеты, журналы, грампластинки, компакт-диски, видео- и магнитофонные пленки и т.п.). С недавних пор к ним стали относить и Интернет, хотя пользование глобальной информационной сетью (паутиной) еще не имеет четко зафиксированных юридических оснований. Понимая, что необходимо международное сотрудничество в области распространения массовой информации вызывается рядом факторов: неизбежностью координации использования радиочастот для предотвращения взаимных радиопомех; идеологическими интересами государств; целесообразностью запрета одних идей и поощрения других идей, влияющих на формирование общественного мнения; коммерческими интересами производителей продукции массовой информации.

Среди самых влиятельных международных журналистских организаций универсального характера следует назвать Международную организацию журналистов (МОЖ), создание которой было провозглашено Всемирным конгрессом журналистов в марте 1945 года (I учредительный конгресс состоялся в июне 1946 года в Копенгагене) и отколовшуюся от нее в 1952 году Международную федерацию журналистов (МФЖ).

Международное журналистское движение на современном этапе отражает политические и экономические реалии мира и характеризуется разнообразием форм, методов, организаций. Существуют международные неправительственные и правительственные организации в сфере деятельности средств массовой информации, региональные и надрегиональные, религиозные, национально-этнические и прочие [1]. Отличительной чертой современного периода является разобщенность

международного журналистского движения. Оно осуществляется через многочисленные универсальные объединения глобального типа, специализированные организации и союзы, различные объединения на региональном и надрегиональном уровне.

Среди самых влиятельных международных журналистских организаций универсального характера следует назвать Международную организацию журналистов (МОЖ), создание которой было провозглашено Всемирным конгрессом журналистов в марте 1945 года (I учредительный конгресс состоялся в июне 1946 года в Копенгагене) и отколовшуюся от нее в 1952 году Международную федерацию журналистов (МФЖ). История развития показала силу и жизнеспособность этих организаций. Если в первые десятилетия своего существования МОЖ помимо профессиональных вопросов держала в поле своего зрения и вопросы политические, то МФЖ стремилась ограничить круг работы вопросами условий труда, журналистской этики, подготовки кадров и т.п.

Основными целями МОЖ являются защита мира, укрепление дружбы и сотрудничества между народами с помощью свободного, правдивого и честного информирования общественности, защита свободы печати и прав журналистов. Организация объединяет работников средств массовой информации, стоящих на прогрессивных, демократических позициях, независимо от их политических, социальных и религиозных убеждений. В ней представлены национальные организации, союзы, группы и комитеты, профсоюзы журналистов, а также индивидуальные члены. Журналисты, принятые в организацию, могут оставаться членами иных журналистских организаций. Некоторые журналистские организации пользуются статусом наблюдателей в МОЖ. В организацию входит более 300000 членов из более чем ста стран мира. Высший орган – конгресс, созываемый один раз в пять лет. Данная организация способствует укреплению единения народов, также проводит большую работу в сфере защиты прав национальных меньшинств и т.д. В период между конгрессами руководство осуществляет исполнительный комитет во главе с президиумом. Повседневную работу проводит генеральный секретариат. При организации работают комиссии: социальная, профессиональная, а также клубы, секции, центры по подготовке журналистов в Будапеште, Берлине и Софии.

Официальные языки – английский, арабский, испанский, русский, французский, немецкий. Организация имеет консультативный статус при ЭКОСОС (категория II), ЮНЕСКО (категория В). Деятельность организации активна и разнообразна и выражается в созыве конгрессов, проведении заседаний исполкома, президиума, комиссий, секций и других органов МОЖ, в компаниях профессионального, политического и социального характера, в поддержании контактов с ЮНЕСКО, участии в мероприятиях МНПО по вопросам борьбы за мир и т.д. Конгрессы организации являются наиболее представительными форумами международной журналистики.

Правовой статус человека – это система прав, свобод и обязанностей, определяющих правовое положение человека в той или иной сфере жизни, в том числе и в сфере информации.

Надежным средством дальнейшего развития народов, укрепления единства испокон веков на разных этапах его истории выступают средства коммуникации, массовой информации Республики Казахстан. СМИ Казахстана активно участвуют в закономерном процессе расширения и углубления общения, взаимовлияния и взаимообогащения народов, в результате которого во всех сферах их жизни преодолевается национальная обособленность, появляется все больше общих черт межэтнической общности людей. Сегодня СМИ – это большая, разветвленная устойчивая система, ставящая своей целью объективное отражение на своих страницах богатой и многоцветной жизни, важных явлений и событий страны, республики и всего мира, создающая общественное мнение вокруг тех или иных актуальных проблем, волнующих население, экономических, политических процессов, связанных с развитием его народов.

В Казахстане при государственной поддержке, успешно выпускаются газеты и журналы на 11 языках, 44 телестудии вещают на 12 языках 18 радиостудий - на семи языках, растет количество контента представленного в Интернете [2].

Сегодня национальные газеты не только информируют читателей обо всех важных политических событиях в Казахстане и в мире, рассказывают об истории народов, но и публикуют собственные аналитические материалы, представляют читателям свой взгляд на них, дают возможность высказаться сторонникам разных мнений, идеологий и точек зрения, формирует общественное мнение по разным значимым для проблемам.

Сегодня нельзя представить какую-либо сферу нашей жизни без информационных отношений, без возможности получать и использовать необходимую информацию. Такую информацию можно получить из разных источников: Интернета, радио, печатных СМИ – журналов и газет.

Печатные СМИ были и остаются одним из главных источников распространения информации независимо от того, что идет быстрый рост компьютерных технологий. Информация не стоит на месте, а продолжает расширяться, увеличивать количество газет, журналов и т. д.

Газетная информация – продукт духовного производства, создаваемый с целью воздействия на сознание человека, на определённый круг читателей или на общество в целом, для изменения его представлений о мире или просто для лучшей его ориентации в тех жизненных условиях, в которых он живёт. В многонациональном казахстанском обществе несмотря на геополитический кризис, происходящий во всем мире происходит устойчивая стабилизация политических и социальных процессов.

Таким образом, печать, радио и телевидение представляют для государства интерес как альтернативный источник информации и как институт, отображающий представления общества о происходящих процессах и о самом себе.

Безусловно, необходимо продолжать изучать и исследовать роль средств массовой информации в единении народа Казахстана, а также специфику функций средств массовой информации в современных условиях. Средства массовой информации являются одним из системообразующих факторов современного социума, они поддерживают социальные институты, способствуют развитию гражданского общества и единения народа Казахстана, играют активную и функционально незаменимую роль в его модификации. Казахстан в этом смысле не является исключением, более того, опыт Казахстана перенимают многие государства бывшего постсоветского пространства.

Справедливо отметить, что в современном глобализирующемся мире формируется позитивный образ Республики Казахстан, все это становится все более актуальным и приобретает особую жизненную важность. Стремительное развитие и распространение новых информационных и телекоммуникационных технологий приобретает ныне характер глобальной информационной революции, которая оказывает возрастающее влияние на политику, экономику, управление, финансы, науку, культуру и другие сферы жизнедеятельности общества в рамках национальных границ и в мире в целом.

Позитивный имидж государства превращается в важнейший фактор успешного проведения внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности. Преломляясь в комплексе внешнеполитических конструктивных инициатив, отвечающих интересам других государств и народов, в конкретных прикладных программах, привлекательных для зарубежных деловых кругов, имидж страны способствует притоку иностранных инвестиций, партнерскому сотрудничеству промышленно-финансовых компаний и предприятий, стимулирует интеграцию Казахстана в мировое сообщество. Глобализация информационного пространства, ведущая к созданию нового информационного общества, способствует превращению информации в фактор политической борьбы и инструмент реализации целей государств на мировой арене.

В современном глобальном информационном обществе, где процесс обмена, получения и донесения информации вышел на качественно новый уровень, нельзя недооценивать важную роль СМИ в формировании международного образа государства. В связи с чем, необходимо выработать комплексную, долгосрочную стратегию по формированию внешнеполитического имиджа страны и непрерывно и планомерно доводить до мировой общественности достоверную информацию «о государственной политике страны, ее официальной позиции по социально значимым событиям казахстанской и международной жизни» [3].

В ходе формирования имиджа страны в глазах общественности он последовательно трансформируется. Его базовые черты сохраняются, но добавляются новые, отражающие возникающие реалии. Образовавшийся новый имидж можно обозначить как вторичный. Он складывается в процессе конкурентной борьбы с другими субъектами международной жизни. Вторичный имидж должен изображать государство как в высшей степени позитивное в отношении собственных граждан и зарубежных стран, источающее мир, стабильность, благосклонность. Для этого вторичный имидж необходимо планировать, причем так, чтобы он выглядел достоверным, конкретным и ярким.

Проникая во все сферы жизнедеятельности государств, информация расширяет возможности развития международного сотрудничества, формирует глобальное информационное пространство, в котором информация приобретает свойства ценнейшего элемента национального достояния, его стратегического ресурса. Однако, наряду с положительными моментами такого процесса создается и реальная угроза использования достижений в информационной сфере в целях, не совместимых с задачами поддержания мировой стабильности и безопасности, соблюдения принципов суверенного равенства государств, мирного урегулирования споров и конфликтов, неприменения силы, невмешательства во внутренние дела, уважения прав и свобод человека.

Уже сегодня многие политики, юристы, журналисты отмечают: формируется принципиально новая сфера противоборства на международной арене, создается риск нового витка гонки вооружений на основе научно-технических достижений в области информатизации и связи. При этом затрагивается как сфера национальной безопасности отдельных государств, так и общая система международной коллективной безопасности на региональных и глобальном уровнях. Речь идет о создании информационного оружия, применение которого с учетом уровня информатизации общества и уязвимости критически важных структур может иметь разрушительные последствия, сравнимые с воздействием оружия массового поражения. Очевидно, что таким оружием могут воспользоваться и террористические, экстремистские или криминальные группы, а также отдельные правонарушители [4].

Таким образом, реализованная Президентом Казахстана Нурсултаном Назарбаевым модель межэтнических и межконфессиональных отношений является одной из наиболее успешных и жизнеспособных в мире и закономерно считается залогом внутривнутриполитической стабильности в стране, представляя огромный научный и практический интерес. Эксперты особо отметили такие элементы казахстанской модели, как трехязычие в языковой политике, приоритет экономических реформ перед политической конъюнктурой, учет жизненных интересов всех национальных и социальных групп. В любом случае обилие нормативного материала и попытки юристов и специалистов в области СМИ сформулировать специальные принципы, действующие в этой области международных отношений, свидетельствуют о формировании отрасли международного права.

1 Михайлов С.А., Никонов С.Б. *Принципы сравнительного и международного права в регулировании информационных потоков государств различных правовых систем.* – СПб., 2007. – 104 с.

2 Роза Нуртазина доктор политических наук, профессор ЕНУ имени Л.Н.Гумилева (электронная газета «Вечерняя Астана» 4 февраля 2015).

3 Хрестоматия по международному праву в пяти томах. *Право международных договоров.* Составитель Бахин С.В. Т. 2. – СПб., 2011. – 63 с.

4 Ермичева Е.В. *Международно-правовые аспекты деятельности средств массовой информации.* - М., 2007. - 36 с.

Түйін

Сабитова Ш.А. - халықаралық құқық кафедрасының ассоц. проф., ф.ғ.д. Sabitova.Shinara@mail.ru

Қазақстан халқының бірлігі бағытындағы БАҚ рөлі: халықаралық-құқықтық аспектілері

Бұқаралық ақпарат құралдарының алуан түрлілігі, ақпараттық технологияларды дамыту үрдістері, жаңа өріс қалыптастырудағы жетекшілік бағыты, ақпарат саласындағы қатынастарды реттеуші құрал ретіндегі ерекше аумағы-ақпараттық құқық. Қазақстандағы бұқаралық ақпарат құралдарының бостандығын жариялау, цензураны жою, жаңа технологияларды дамыту ақпарат көлемінің айтарлықтай өсуіне алып келді. Бақылаудың іс жүзінде жеткіліксіз болуы ақпараттағының құқықтық жүйесінің аясында адам құқықтарын бұзу үшін қолайлы орта жасайды. Дегенмен де мемлекеттік адам құқығын қорғау бағытындағы заңдар айтарлықтай енгізілгенмен де және адам құқықтары саласындағы халықаралық-құқықтық нормалар көп жасалған болса да, көптеген мәселелер одан әрі жетілдіруді қажет етеді. Нақтырақ айтқанда, жеке адамдардың ақпараттық құқықтары, сонымен қатар жеке құқықтық бостандығын жетілдіру мәселелері. Мақала Қазақстан Республикасының бұқаралық ақпарат құралдарының Қазақстан халқы Ассамблеясы бірлігін, елдің тұтастығын одан әрі дамытудағы рөлін ашатындай кейбір аспектілерін талқылайды. БАҚ Қазақстан Республикасындағы диалог құралы ретінде халықтардың өзара тұтастығы мен елдің өзара байланысын кеңейту мен тереңдету процесіндегі мәселелерге белсенді қатысады.

Тірек сөздер: Қазақстан Республикасы, бұқаралық ақпарат құралдары, Конституция, халықаралық құқық, ақпарат

Summary

Sabitova S.A. - Ph.D., assoc. Professor of the Department of International Law KazNPU Abaya,

Sabitova.Shinara@mail.ru

The role of the media in the unity of the people of Kazakhstan: international legal aspects

The variety of media, information technology, the complexity of the regulatory relations in the field of information leads to the formation of a new field - information law. In Kazakhstan, the proclamation of freedom of the media, the abolition of censorship, the development of new technologies have led to a significant increase in the volume of information. Against the background of inadequate development of the legal system of the flow of information, which is almost impossible to control, creates a favorable environment for human rights violations. Although created a significant number of national laws and made a lot of international norms of human rights, however, many problems need to be further developed. These issues include information and freedom of the individual - or informational rights. The article discusses some aspects of the role of the media to further the unity of the people of the Assembly of People of Kazakhstan means of further development of the peoples to strengthen the unity which are the means of communication, mass media of the Republic of Kazakhstan. Kazakh media are actively involved in a regular process of expanding and deepening dialogue, mutual influence and mutual enrichment of peoples.

Keywords: Republic of Kazakhstan, the media, the constitution, international law, information

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚҰҚЫҚТАҒЫ АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРҒАУДЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Жабелова Т. Е. - Абай атындағы ҚазҰПУ, «Халықаралық құқық» кафедрасының доценті,
саяси ғылымдар кандидаты

Қазіргі уақытта адам құқықтарын қорғау және оларды жүзеге асыру мәселелері бүгінгі заманның аса өзекті мәселелерінің қатарынан орын алып отыр. Қоғамның дамуы негізгі құқықтар мен бостандықтардың мызғымас-тығы мен құндылығын саналы түрде сезініп қана қоймай, сонымен қатар, кейде билік органдары тарапынан болатын құқыққа қайшы қолсұғушылықтардан қорғау мәселесінің өткірлігін баса көтеріп жүр.

Мемлекеттер ең аз дегенде, халықаралық құқықпен қарастырылған құқықтар мен бостандықтарды қамтама-сыз етуге міндетті және ішкі заңнама мен халықаралық ережелермен тек құқықтар мен бостандықтардың кеңеюі барысында алшақтауы мүмкін. Адам құқықтарын қорғау тақырыбы ең өзекті әрі пікірталасты мәселе-лердің бірі. Адам құқықтары – тарихтың өнімі, тарихи пайда болатын, өзгертін, дамитын құбылыс.

Мақала адам құқықтарын халықаралық қорғау мәселелеріне арналған. Автор адам құқықтарының әлемде және біздің елімізде қорғалуының тиімді тәсілдерін қарастырады.

Автор адам құқықтарын қорғаудың халықаралық-құқықтық мәселелерін қозғап, бұл үдеріске толыққанды талдау жасайды. Бұл жұмыста, сонымен қатар, бүкіл әлемнің өзекті мәселесіне айналып отырған халықаралық құқықтағы адам құқықтары мәселесі және бұл мәселелердің шешілу жолдары қарастырылған. Жалпыға бірдей адам құқықтары декларациясы және адам құқықтары туралы өзге де адам құқықтары туралы әмбебап халықаралық ережелерге талдау жасалған.

Тірек сөздер: халықаралық құқық, адам құқықтары, халықаралық ережелер, құқықтар мен бостандықтар.

Біраз уақыт қана бұрын адам құқықтары мәселесімен айналысатын теоретиктер ақпарат пен ақпараттық технологиялардың адам құқықтары мәселелеріне тигізетін зор ықпалына алаңдаушы-лықтарын білдіретін еді. 1980 жылдардың басында британдық Ақпаратты қорғау Комитетінің (Data Protection Committee) мүшесі Пол Зигхарт Ақпараттар ағымдар туралы Халықаралық конвенция (International Convention on the Flow of Information) қабылдауды ұсынды. Оның пікірінше: «адам құқықтарының негізгі діңгекті құқықтарының бірі – әрбір адамның еркін әрі жан-жақты дамуына қажетті, өзінің заңды құқықтарын жүзеге асыру үшін және заңды міндеттемелерін орындау үшін қажетті және ақпаратты басқалардың оған залалын тигізуінің салдарынан қорғануы үшін нақтылы, толық, іске тікелей қатысы бар дәйекті ақпаратқа қолжетімді болуы керек».

Адам құқықтары мәселелеріне қатысты ғылыми әдебиеттердің басым көпшілігі құпия сақтау құқығына немесе Еуропа мен Канадада ақпаратты қорғау (data protection) және АҚШ-та құпия сақтау (privacy protection) ретінде белгілі заңдар жиынтығына арналды. Құпиялылықтың негізгі қағидаты жеке тұлғалар туралы ақпарат жинайтын ұйымдардың нақтылы міндеттемелері бар, ал жеке тұлғалар – жеке ақпаратқа ие ұйымдарға қатысты нақтылы бір құқықтарға ие болады. Алайда, ақпаратты қорғаудың бұндай түрлерінің қаншалықты шындыққа жанасатындығын түсіндіруде елеулі өзгерістер орын алды.

Мәліметтер базасының іріленуі және жаппай таралуы, мәліметтерді сақтау мен іздестіру әдістері, заңнаманың шекарасынан шығып кететін ақпараттың ғаламдық ағымы, құпияны сақтаудың жаңа технологияларының пайда болуы ақпаратты қорғаудың техникалық түсінігі мен оның заңнамалық және құпияға моральдық құқыққа қатысты түсініктердің арасындағы айырмашылықтарды алшақтата түсті.

Адам құқықтары мәселелерінің өзге теоретиктері үкіметтік емес ұйымдардың, үкіметтердің және БҰҰ-ң электронды поштаны, компьютерлік конференцияларды және торапты мәліметтер туралы ақпараттарды адам құқықтарын қорғау үшін қалай қолдана алатындығын зерттеумен әуестенуде. Құқық қорғау қызметінде ақпараттық технологияларды қолдану тек ақпаратты жинап, оны тарату құралдарына ғана қатысты емес. Жақсы компьютерлер мен бағдарламалар құқық қорғау ұйымдары-ның адам құқықтарының бұзылуы тенденцияларын анықтап, заңдарды талдауда, сөзсіз, мүмкінші-лігін арттырады.

Ақпараттық технологиялар – ақпараттық нарықта алға қойған мақсаттарға қол жеткізу үшін саяси субъектілер қолданатын әртүрлі әдіс-тәсілдер мен техникалар. Ақпарат ағындарын анықтайтын, коммуникаторлар мен реципиенттер әрекеттерінің мақсаттары мен тәсілдерін, қарым-қатынас стилін, басқа да ақпараттық іс-әрекеттер параметрлерін айқындайтын жүйелер ретінде мыналарды атауға болады: шешім қабылдау, сайлау компанияларын жүргізу, халықаралық және ішкі саяси дағдарыс-тарды реттеу және т.б.

Іс жүзінде мемлекет қызметіне ақпараттық стратегиялар және олармен байланысты техникалық міндеттер кедергі туғызуы да мүмкін.

Ақпараттық қауіпсіздік осы саладағы жеке тұлғаның, қоғамның, мемлекеттің мүдделерінің жиынтығы болып табылатын ұлттық мүдделердің алдын ала ойластырылған және кездейсоқ болатын қауіптерден, ықпалдан қорғалуы. Ақпараттық саладағы жеке тұлғаның мүддесі адамның, азаматтың конституциялық құқықта белгіленген ақпаратқа қол жеткізуі, ақпаратты заңға қайшы келмейтін рухани және интеллектуалдық даму мақсатында қолдану, сондай-ақ жеке бастың қауіпсіздігіне қатысты ақпаратты қорғау мүмкіндігінен көрінеді. Ақпараттық саладағы қоғамның мүддесі осы саладағы жеке тұлғаның мүддесін қамтамасыз етуден, демократияны берік орнатудан, әлеуметтік және құқықтық мемлекет құрудан, қоғамдық келісімге жетуден, елдің рухани жаңғыруынан тұрады. Ақпараттық саладағы мемлекеттің мүддесі жалпымемлекеттік ақпараттық инфрақұрылымның үйлесімді дамуына, адамдардың және азаматтардың ақпарат алуға конституциялық құқықтары мен бостандықтарын жүзеге асыруы үшін және ол ақпаратты конституциялық құрылымның мызғымас-тығына, егемендікке, мемлекет аумағының тұтастығына, саяси, экономикалық және әлеуметтік тұрақтылығына, заңдылық пен құқықтық тәртіптің сөзсіз қамтамасыз етілуіне, өзара тиімділікке және теңдікке негізделген халықаралық әріптестікке пайдалану болып табылады. Ақпараттық қауіпсіздік ұлттық қауіпсіздіктің құрамдас бөлігі.

Ақпараттық-психологиялық қауіпсіздік – азаматтардың, жекелеген топтардың және әлеуметтік жіктердің, адамдардың бұқаралық бірлестігі мен жалпы ел тұрғындарының жағымсыз ақпараттық-психологиялық ықпалдан, әсерден қорғануы. Ақпараттық-психологиялық ықпал ретінде адамның психикасына, (санасына және түйсігіне) шынайы өмірді қабылдауына әсер ететін ақпараттық және қуатты ақпараттық ықпалды айтады.

Ақпараттың компьютерлендірілген жүйелерінің адам құқықтарына қатыстытеріс жақтары да бар. Құпиялылық, кемсітпеушілік және келісім ережелері ақпараттық жүйелердің өңделген, қалыптасқан түрінен, оларға қолжетімділікті реттеу және мәліметтерді қолдану тәсілдерінен едәуір тәуелді болып келеді. Компьютерлендіру жеке тұлғалар жөніндегі көптеген мәліметтерді жалпақ жұртқа жария етеді.

Ақпараттық дәуір туғызған әлеуметтік, экономикалық және мәдени төңкерістер ескі ережелерді жоққа шығарып, жаңа ойын ережелерін қалыптастырды. Осы орайда, адам құқықтары жаңа ережелердің аясына кіре ме деген орынды сұрақ туындайды. Ақпараттық тұрғыда байлар мен кедейлердің арасындағы айырмашылық алшақтады, ал жай жұмысшылар мен басшылардың жалақыларының арасындағы айырма «жер мен көктей».

Адам құқықтарының қорғалуының келесі мәселесі қоғамдағы билік бөлінісіне ақпараттық технологиялардың ықпалымен тікелей байланысты.

Бізге технологиялық инфрақұрылым және ақпараттық экономиканың операциялық жүйелері саласында тепе-теңдікті қалыптастыру аса қажет. Сандық экономиканы бағдарлау және қолдану мүмкіндіктері кеңінен әрі әділ бөлінуі керек. Денсаулық сақтау саласы, білім және мәдениетке пайда түсіріп, табыс әкелетін коммерциялық мекемелер ғана емес, сонымен қатар қоғамның игілігіндегі ресурстар болып қала беруі керек. Ғылыми, техникалық және тәжірибелік білімнің (өндірістік және экономикалық ақпарат, технологиялар, стандарттар, патенттер, әдістемелер, кітаптар, электронды жазбалар және басқалар) сияқты ақпараттық ресурстар да қоғам игілігіне жаратылғаны жөн. Жаңа ақпаратты негізгі қорлар мен технологияларды жаңарту мақсатында қолдану және еңбек өнімділігін арттыру инновациялық үдеріс деп аталады. Кейде ақпараттық ресурстарға ақпаратты өңдеу технологиялары мен арнайы техникалық құралдарды да (компьютерлер, байланыс құралдары, интернет) жатқызады. Ақпараттық ресурстардың келесі категориясы – ғылыми мәліметтер. Ғылым – жаңа білім қалыптастыруға қабілетті бірден-бір сала. Жаңа ғылыми ақпарат алу өте мол қаражат талап етеді, оны жасау – бай елдердің еншісінде. Батыс елдері ғылымды дамытуға жылына 200-360 млрд. доллар қаржы жұмсайды.

Бұл қоғамдық игіліктер жеке тұлғаларға қоғам мүшелері ретінде қызмет етеді және адамның еркіндігі мен тұрмысының жақсаруына едәуір ықпал етеді немесе керісінше, кедергі келтіреді.

Ақпараттық қоғам – өндіріс пен ғылыми-техникалық және басқа ақпаратты қолдануды қоғам дамуының басты факторы ретінде қарастыратын әлеуметтік және футурологиялық тұжырымдама. Ақпараттық қоғам тұжырымдамасы З.Бжезинский, Д.Белл, А.Тоффлер негізін қалаған постиндустриалды қоғамның бір түрі болып табылады. «Ақпараттық қоғам» ұғымынан басқа әртүрлі авторлар әркелкі атаулар қолданады: «ағартылған қоғам» (К. Флекснер), «қатер қоғамы» (У. Бек), «посткапиталистік қоғам» (П. Друккер), «ашық қоғам» (Дж. Сорос). 1950-1970-шы жылдары техниканың, компьютердің қарқынды дамуы, жалпы ҒТТ салған жол арқылы адамзат баласының

жаңа дәуірге аяқ басқандығы айқын байқалды. Адам баласының толық «техникаландырылған» және «ақпараттандырылған» әлемде өмір сүру, тіршілік ету мәселесі философтарды да толғандырмай қоймады, соның әсерінен «ақпараттық қоғам» тұжырымдамасы пайда болды (Тоффлер). Ақпараттық қоғам тұжырымдамасы технологиялық детерминизмнің әлсіздігін, қоғамды компьютерлендірудің жағымсыз қырларын алға тартқан гуманистік бағытты ұстанатын философтар мен ғалымдардың тарапынан сынға ұшырады [1].

XXI ғасырдың аралығында жүргізіліп отырған ақпараттық технологиялар саласында жүргізіліп отырған саясат біздің қоғамымыздың анағұрлым осал, әлсіз мүшелерінің мұқтаждықтарын есепке ала отырып, барлық жеке тұлғалардың өз қабілеттерін дамытуына жағдай туғызғаны абзал. Адамдық құндылықтарды басты бағытқа алатын экономика мен қоғамдық мұқтаждықтардың мәселесі ақпараттық дәуірдегі әлеуметтік және саяси философияның аса маңызды мәселелері болып табылады. Ақпараттық саясат – қоғамдағы ақпараттар желісін дамытуға бағытталған мемлекеттік органдардың реттеушілік қызметі [2]. Бұл тек телекоммуникацияларды, ақпараттық жүйелерді немесе бұқаралық ақпарат құралдарын ғана емес, барлық түрдегі – іскерлік, ғылыми-танымдық, хабарламалық және т.б. сипаттағы ақпараттарды жасауға, сақтауға, өңдеуге, көрсетуге, таратуға байланысты өндірістік үрдістер мен қарым-қатынастардың бүкіл жиынтығын қамтиды. Ақпараттық саясатты бұлайша түсіндіру ақпарат индустриясының әрқилы секторларының арасындағы кедергілерді жою отырып, қарқынды дамып келе жатқан телекоммуникацияларды, компьютерлік технологияларды жаңалау үрдісіне, ақпараттарды цифрлау ісіне негізделіп отыр. Мемлекет өзінің экономикалық, әлеуметтік-саяси, ұлттық мүдделеріне сәйкес ақпараттық саясат ұстанады. Мемлекет тарихындағы түбірлі реформалық өзгерістерге орай дұрыс таңдап алған ақпараттық саясат қоғамның мүдделі мұраттарына жол бастап, өзіндік материалдық-рухани құндылықтарын сақтай отырып, әлемдік өркениет деңгейіне көтерілуге қызмет етеді.

Ақпараттық технологиялар әкелген түбегейлі өзгерістер, білімге және ғаламдық экономикаға негізделген қоғамның қалыптасуы. Ақпараттық технологиялар әлемді күрт өзгертіп, біздің өзіміз және қоғам, мәдениет жайлы көзқарастарымызға үлкен ықпал етті. Ақпараттық төңкеріс кеңістікке (қашықтықтың қысқаруы), уақытқа (уақыт тығыздығы), мемлекет рөліне (кеміп бара жатқан), саясатқа, ғаламдық экономикаға, мәдениетке, адамзат бірегейлігіне аса маңызды жаһандастырушы ықпал етті.

Ақпараттық төңкеріс саясат пен демократияны түбегейлі өзгертеді. 1990-шы жылдары азаматтық қоғамның басым бөлігінің әлеуметтік мемлекетке, әлеуметтік қорғауға қарсы шыққанын, сөйтіп, оның қоғамды жіктеу процесіне және мемлекеттің әлсіреуіне алып келгенін көрдік. Бүгінгі күні қазіргі қоғамды атомдандыру мен үзінділендіру тарихи естелік пен адамзат ынтымақтастығын әлсіретті. Жаһандану мен жекеменшіктің іріленуі және технологиялардың икемділігі мен бәрін қамтитын маңызы, сондай-ақ бұқаралық ақпарат құралдарының алуантүрлілігі мен автономдығы – осының бәрі егеменді мемлекетке қауіп төндіреді. Аса маңызды экономикалық, экологиялық және саяси мәселелерді шешу барысында егемендіктің бөгетінің бұзылғанын көреміз. Егеменді мемлекет оның өкілеттігін тұрақтылыққа алмастырып, шектейтін көптеген әртүрлі саяси институттардың қоршауында қалды. Біз негізгі саяси кеңістік болып бірден-бір электронды бұқаралық ақпарат құралдары ғана қалған ақпараттық саясат әлеміне бет бұрдық. Жаңа ақпараттық технологияларды қолданбай билікке жету де, оны ұстап тұру да мүмкін емес. Соңғы онжылдықтың аса күрделі саяси және этикалық мәселелерінің бірі ғаламдық ақпараттық технологиялардың өнеркәсіппен, жұмыспен қамтылудың өсуі әсерімен байланысты. Екінші мәселе құпиялылық пен қауіпсіздік мәселелеріне қатысты. Үшінші мәселе стратегиялық ақпараттық инфрақұрылымдар мен ақпараттық соғысқа қатысты.

Ақпараттық соғыс – материалдық және интеллектуалдық салаларда қандай да бір ұтыс алу мақсатында бір-бірінің ақпараттық ресурстарына белсенді ақпараттық ықпал жүргізетін қарсылас-тардың қалпы. «Ақпараттық соғыс» ұғымы ақпараттық ресурстардың, ақпараттық және телекоммуникациялық технологиялардың, бұқаралық ақпараттың электрондық құралдарының дамуына орай кең қолданыла бастады. Ақпараттық соғыстың басты мақсаты – қарсы жақты өз ырқына мәжбүрлеп көндіру арқылы өз мүддесіне сәйкес келетін саяси, экономикалық, әскери, әлеуметтік ұтысқа қол жеткізу. Өз мақсатына жету үшін қарсы жақтар ақпараттық және интеллектуалдық ресурстарына ықпал ете алатын және алдап-арбауға мүмкіндік беретін кез келген құралдарды қолдануға әзір. Ақпараттық және телекоммуникациялық технологиялардың негізінде «ақпараттық қару» жасалып, қолданыла бастады. Ақпараттық соғысқа тән қасиет – барлық іс-әрекетті жоспарлау. АС барысында стратегиялық, тактикалық және тез шешім қабылдауды қажетсінетін міндеттер қойылып, шешімін

табуы мүмкін. АС-тың басты белгісі ұлттық және бірлескен мүдделерді «белінен басатын» әскери іс-әрекеттің шексіздігі. АС мемлекеттер, одақтар, қоғамдық, экономикалық және әскери құрылымдардың арасында жүргізілуі мүмкін. АС-тың «психологиялық соғыспен» ұқсастығы басым, өйткені АС субъектілерінің мақсаты электронды БАҚ-ның қатысуымен орындалады. АС-та жеңіліс табатын негізгі нысандар: ақпараттық жүйе, мемлекеттің, қоғамның ақпараттық және интеллектуалдық ресурстары, адамдардың жүйкесі. АС геостратегиялық жағдайға, саяси және әскери міндеттерге, дамыған елдердің ақпараттық кеңеюге құлшынысына, біржақты үстемдікке негізделген бірқатар факторлардың ықпалынан тууы мүмкін.

Біздің ғасырымыздағы құқық қорғау қозғалыстары тарихының басым бөлігін байларға кедейлердің талап қоюы түрінде елестетеміз. Адам құқықтарының ақпараттық құқықтардың жаңа дәуірінде қаншалықты өзгеретінін болашақ көрсетеді. Ақпараттық дәуірдің әлеуметтік-экономикалық ықпалының ауқымы әлі белгісіз болғанымен, нарық, экономикалық өсім, еңбек сипаты мен құпиялылықты қорғау мәселелері терең өзгеріске ұшырауда. Тек бүгінгі таңдағы тарихи жағдайлардан тәуелді адам құқықтарының этикалық табиғатына қатысты негізгі философиялық сұрақтар ғана тұрақты күйінде қалуда. Ақпараттық дәуірдің төңкерісі мен адам құқықтары арасындағы терең тұжырымды байланыс адам құқықтарының қорғалуы адам әрекетінің басымдығы мен еркіндік пен тұрмыстың жақсаруының қажеттігіне негізделеді.

1 *Саяси түсіндірмесөздік. - Алматы: «Дәуір», 2007.*

2 *Сарсенбаев А.С. Новое информационное пространство Республики Казахстан. - А., 1997.*

Резюме

Жабелова Толкын Ергазиновна - доцент кафедры международного права, КазНПУ имени Абая, кандидат политических наук

Актуальные проблемы защиты прав человека в международном праве

В настоящее время вопросы, связанные с обеспечением прав человека и их реализацией, занимают одно из первых мест в перечне наиболее актуальных проблем современности. Развитие общества обусловило не только осознание ценности и неотъемлемости, основных прав и свобод, но и поставило весьма остро вопрос об их защите от противоправных посягательств, в том числе и со стороны органов власти.

Государства обязаны обеспечить как минимум те права и свободы, которые предусмотрены международным правом, и внутреннее законодательство может расходиться с международными нормами лишь в плане расширения прав и свобод. Тема защиты прав человека остается одной из самых актуальных и дискуссионных. Права человека - это продукт истории, явление исторически возникающее, изменяющееся, развивающееся.

Статья посвящена вопросам международной защиты прав человека. Автор рассматривает эффективные способы защиты прав человека в мире, в том числе и в нашей стране.

Автор затрагивает международно-правовые проблемы защиты прав человека и дает подробный анализ этому процессу. Данная работа носит в себе основные вопросы прав человека в международном праве, которые являются в свою очередь проблемой всего мира, и рассматривает пути нахождения решения для этих проблем. Всеобщая декларация прав человека и другие международные нормы о правах человека носят универсальный характер.

Ключевые слова: международное право, права человека, международные нормы, права и свободы.

Summary

Zhabelova E. Tolkyn - Associate Professor of International Law, the Abai Kazakh National Pedagogical University, candidate of Political Science

Actual problems of protection of human rights in international law

At present, the issues related to ensuring human rights and their implementation, occupy one of the first places in the list of the most pressing problems of our time. The development of society has caused not only the awareness of the value and inalienable, fundamental rights and freedoms, but also set a very acute question of their protection from unlawful attacks, including on the part of authorities.

States are obliged to ensure that at least those rights and freedoms provided for in international law and domestic law may diverge from international norms only in terms of expanding rights and freedoms. The topic of human rights remains one of the most topical and controversial. Human Rights - a product of history, a historical phenomenon occurs, changing, evolving.

The article is devoted to the international protection of human rights. The author examines effective ways to protect human rights in the world, including in our country.

The author touches upon the problem of international legal protection of human rights and gives a detailed analysis of this process. This work is to wear basic human rights in international law, which are in turn a problem around the world, and is considering ways of finding solutions to these problems. The Universal Declaration of Human Rights and other international human rights standards are universal.

Keywords: international law, human rights, international norms, rights and freedoms.

ПРАВОВОЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ АССАМБЛЕИ НАРОДА КАЗАХСТАНА

С.М. Абрешева – старший преподаватель кафедры международного права

В данной статье рассматриваются некоторые особенности конституционно-правовых основ функционирования Ассамблеи народа Казахстана. Несомненно, политическая стабильность, мир и согласие в межэтнических отношениях влияют на успешность решения задач реформирования общества. В Казахстане сохранение и поддержание этих общественно значимых условий является главным демократическим завоеванием республики.

Ключевые слова: Ассамблея, народ, национальная политика, Президент Республики Казахстан.

Деятельность Ассамблеи осуществляется в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, Законом Республики Казахстан «Об Ассамблее народа Казахстана», иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан и настоящим Положением.

Финансирование деятельности Ассамблеи осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Ассамблея народа Казахстана является учреждением без образования юридического лица, образуемым Президентом Республики Казахстан, способствующим разработке и реализации государственной национальной политики.

Для обеспечения реализации возложенных задач Ассамблея осуществляет следующие функции: содействует в разработке и реализации государственной политики в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений; участвует в разработке и реализации мер в сфере межэтнической толерантности и общественного согласия, развития государственного языка и других языков народа Казахстана; участвует в общественно-политической экспертизе проектов законодательных актов по вопросам государственной политики в сфере межэтнических отношений; взаимодействует с государственными органами, организациями и институтами гражданского общества, а также международными организациями по вопросам обеспечения межэтнической толерантности и общественного согласия; осуществляет контроль за рассмотрением государственными органами и должностными лицами решений сессий Ассамблеи и ее Совета; содействует совершенствованию государственной политики в межэтнической сфере на региональном уровне; в рамках своей компетенции оказывает методическую помощь государственным органам, организациям и этнокультурным объединениям; пропагандирует модель межэтнической толерантности и общественного согласия в стране и за рубежом; осуществляет мониторинг состояния межэтнических отношений; вырабатывает рекомендации и реализовывает практические меры по урегулированию разногласий и споров, недопущению конфликтных ситуаций в сфере межэтнических отношений; в рамках своей компетенции организует работу по оказанию поддержки казахской диаспоре в зарубежных странах в вопросах сохранения и развития родного языка, культуры и национальных традиций, укрепления ее связей с исторической Родиной, а также содействует развитию связей других этносов Казахстана с их исторической родиной; осуществляет издательскую деятельность, по мере необходимости создает средства массовой информации; проводит семинары, конференции и иные мероприятия по вопросам межэтнических отношений; в рамках действующего законодательства Республики Казахстан принимает и оказывает благотворительную и спонсорскую помощь; осуществляет иную деятельность в рамках своей компетенции и не противоречащую законодательству Республики Казахстан.

Первый Президент Республики Казахстан - Лидер Нации является пожизненным Председателем Ассамблеи. Президент Республики Казахстан образует Ассамблею и определяет основные направления ее деятельности, назначает заместителей Председателя Ассамблеи.

Председатель Ассамблеи возглавляет Ассамблею и осуществляет общее руководство деятельностью Ассамблеи, утверждает ее программные документы, выступает от ее имени.

Высшим руководящим органом Ассамблеи является Сессия Ассамблеи, которая состоит из членов Ассамблеи и созывается в порядке, установленном Законом Республики Казахстан «Об Ассамблее народа Казахстана».

Сессия вправе принимать решения по вопросам, относящимся к ее компетенции. Решения Сессии, кроме избрания депутатов в Мажилис Республики Казахстан, могут оформляться в форме обращения

Ассамблеи, которое публикуется в республиканских средствах массовой информации. Решения Сессии подлежат обязательному рассмотрению государственными органами и должностными лицами.

В период между сессиями руководство Ассамблеей осуществляет Совет Ассамблеи, который создается в соответствии с Законом Республики Казахстан «Об Ассамблее народа Казахстана» и созывается Председателем Ассамблеи или заместителями Председателя по согласованию с Председателем Ассамблеи.

Решение Совета может быть принято опросным путем, проводимым рабочим органом Ассамблеи, если за него проголосовало не менее двух третей членов от общего числа его членов.

Председатель Ассамблеи имеет трех заместителей, из них два от этнокультурных объединений.

Заместители Председателя Ассамблеи от этнокультурных объединений назначаются в порядке ротации на основании рекомендации Совета распоряжением Президента Республики Казахстан. Период ротации заместителей Председателя определяет Президент Республики Казахстан.

Обеспечение деятельности заместителей Председателя Ассамблеи от этнокультурных объединений осуществляет рабочий орган Ассамблеи.

Рабочим органом Ассамблеи является Секретариат Ассамблеи (далее - Секретариат) - структурное подразделение Администрации Президента Республики Казахстан. Секретариат возглавляет заведующий Секретариатом, который одновременно является заместителем Председателя Ассамблеи.

Задачами Секретариата являются:

- 1) обеспечение деятельности Ассамблеи, ее Председателя и Совета;
- 2) обеспечение реализации полномочий Президента Республики Казахстан в сфере межэтнических отношений.

Полномочия Секретариата по обеспечению реализации полномочий Президента Республики Казахстан в сфере межэтнических отношений, а также Ассамблеи определяются внутренними актами Администрации Президента Республики Казахстан

Ассамблеи областей (города республиканского значения, столицы) при осуществлении своей деятельности подотчетны и ответственны перед Ассамблеей.

Порядок формирования и правовой статус ассамблеи области (города республиканского значения, столицы) определяется Законом Республики Казахстан «Об Ассамблее народа Казахстана».

Рабочим органом ассамблеи области (города республиканского значения, столицы) является секретариат ассамблеи области (города республиканского значения, столицы), входящий в структуру аппарата акима как самостоятельное структурное подразделение. Секретариат ассамблеи области (города республиканского значения, столицы) возглавляет заведующий. Заведующий секретариатом ассамблеи области (города республиканского значения, столицы) назначается и освобождается от должности соответствующим акимом по согласованию с Секретариатом.

В целях обеспечения реализации задач и функций Ассамблеи в случае необходимости Секретариатом могут быть созданы комиссии, в том числе совместно с другими государственными органами и организациями.

Для научного сопровождения деятельности Ассамблеи формируется Научно-экспертный совет.

Основными задачами Научно-экспертного совета являются:

- 1) комплексная экспертная оценка тенденций этнополитического, социально-экономического и конфессионального развития в Республике Казахстан, прогнозирование развития данных процессов в стране и мире;
- 2) научно-экспертное сопровождение деятельности Ассамблеи по актуальным направлениям государственной политики в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений;
- 3) координация научно-исследовательских работ в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений;
- 4) содействие усилению роли Ассамблеи как политического и гражданского института в развитии демократии, укреплении целостности казахстанского общества, достижении общенационального согласия.

Научно-экспертный совет состоит из председателя, его заместителей и членов Научно-экспертного совета.

Председатель Научно-экспертного совета и его заместители избираются на заседании Научно-экспертного совета.

В состав Научно-экспертного совета могут входить по согласованию депутаты Парламента

Республики Казахстана, представители этнокультурных объединений, научных и образовательных организаций, а также ученые, независимые эксперты и специалисты.

Научно-экспертный совет может привлекать к своей деятельности экспертов, не являющихся членами Научно-экспертного совета, включая зарубежных.

Исполнение обязанностей председателя, его заместителей и членов Научно-экспертного совета осуществляется на общественных началах.

Положение о Научно-экспертном совете и его составе утверждаются заместителем Председателя Ассамблеи народа Казахстана заведующим Секретариатом.

В целях обеспечения участия Ассамблеи в разработке законодательных актов и иных программных документов, информационно-пропагандистских, а также иных мероприятий могут быть созданы информационно-пропагандистские, экспертные и иные рабочие группы.

Координацию деятельности Научно-экспертного совета, комиссий и рабочих групп осуществляет Секретариат.

Для обеспечения реализации государственной политики в области межэтнических отношений, эффективного взаимодействия государственных органов и институтов гражданского общества в этой сфере и дальнейшего укрепления межэтнического согласия и толерантности в обществе Ассамблея взаимодействует с государственными органами.

Координацию деятельности государственных органов в рамках реализации программных документов Ассамблеи и планов мероприятий по выполнению решений Ассамблеи и ее Совета, поручений Президента Республики Казахстан, Председателя Ассамблеи, руководства Администрации Президента по вопросам межэтнических отношений, укрепления толерантности и общественного согласия осуществляет Секретариат.

Организация взаимодействия Ассамблеи народа Казахстана с депутатами Мажилиса Парламента Республики Казахстан, избранными от Ассамблеи, осуществляется Секретариатом.

Взаимодействие Ассамблеи с этнокультурными общественными объединениями, другими институтами гражданского общества, аналогичными структурами зарубежных стран, а также международными организациями по укреплению национального единства и сохранению культурно-языкового многообразия Казахстана, межэтнического и межконфессионального согласия и защиты прав этнических групп обеспечивает Секретариат в рамках законодательства Республики Казахстан.

Порядок участия Ассамблеи в разработке и реализации государственной политики Республики Казахстан в сфере межэтнических отношений

В целях консолидации общества, обеспечения единства и формирования национально-государственной гражданской идентичности, дальнейшего совершенствования казахстанской модели толерантности и общественного согласия, а также для повышения эффективности деятельности Ассамблеи народа Казахстана участвует в разработке и реализации государственной национальной политики Республики Казахстан в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений.

В этих целях Секретариат разрабатывает или участвует в разработке проектов стратегических и программных документов в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений с привлечением Научно-экспертного совета, вносит их для обсуждения на Совет, организует их рассмотрение Сессией, направляет на утверждение Президента Республики Казахстан.

К стратегическим и программным документам Ассамблеи в сфере государственной национальной политики относятся:

- 1) Доктрина национального единства Казахстана;
- 2) Стратегия развития Ассамблеи народа Казахстана (далее - Стратегия Ассамблеи).

Доктрина национального единства Казахстана реализуется на основе Плана мероприятий по ее реализации, который утверждается постановлением Правительства Республики Казахстан.

Мониторинг реализации Плана мероприятий по реализации Доктрины национального единства Казахстана проводится соответствующим государственным органом - разработчиком.

Контроль за реализацией Доктрины национального единства Казахстана осуществляется Администрацией Президента Республики Казахстан.

Стратегия Ассамблеи разрабатывается в целях реализации Закона «Об Ассамблее народа Казахстана», Стратегического плана развития Республики Казахстан, Доктрины национального единства Казахстана, а также на основе концептуальных подходов на среднесрочную перспективу, определяемых Сессией.

Стратегия Ассамблеи принимается в форме государственной программы и утверждается указом Президента.

Государственным органом - разработчиком Стратегии Ассамблеи является центральный исполнительный орган, обеспечивающий разработку и реализацию государственной национальной политики в сфере межэтнических отношений.

Порядок разработки Стратегии Ассамблеи и мониторинг, контроль за ее реализацией определяется в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

1 Указ Президента Республики Казахстан от 7 сентября 2011 года №149 «О Положений об Ассамблее народа Казахстана».

2 United States Department of State, Country Report on Human Rights Practices: Kazakhstan, 11 March, 2008, <http://kazakhstan.usembassy.gov/hrr2007.html> (last accessed 28 October 2009).

3 The Assembly of the People of Kazakhstan» Memorandum by the Government of Kazakhstan, annex to letter of June 5, 2009 to OSCE High Commissioner on National Minorities. </h

Түйін

С.М.Абрешева – Абай атындағы ҚазҰПУ, Халықаралық құқық кафедрасының аға оқытушысы

Қазақстан халқы Ассамблеясының құқықтық қызметі

Бұл мақалада Қазақстан Халықтар Ассамблеясын көп этникалық мемлекеттің жүйелі институты ретінде қалыптасуы және даму процесін зерттеу және саясаттанулық талдау жасау. Сондай-ақ Қазақстан халықтары Ассамблеясының қоғамның тұрақтылығы мен тыныштығын сақтау аясындағы Қазақстан Республикасындағы этносаяси дамуына ықпал жасау және Қазақстанда бұл қағидалардың сақталуы қоғамға маңызды талаптардың бірі болып табылады. Бұл қағиданың сақталуы ең маңызды демократиялық игеру болып табылады.

Тірек сөздер: Ассамблея, халық, ұлттық саясат, Қазақстан Республикасының Президенті

Summary

Salima M. Abresheva – KazNPU senior lecturer.

Legal functioning of the assembly of peoples of Kazakhstan

Abstract: This article discusses some features of the constitutional and legal bases of functioning of the assemblies of the people of Kazakhstan. Undoubtedly, political stability, peace and harmony in inter-ethnic relations affect the success of reform society. In Kazakhstan the preservation and maintenance of these public the most important conditions is the main democratic conquest of the Republic.

Keywords: Assembly, national policy, President of the Republic of Kazakhstan

УДК 327:341.43

РОЛЬ АССАМБЛЕИ НАРОДА КАЗАХСТАНА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ТОЛЕРАНТНОСТИ, МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНОГО И МЕЖКУЛЬТУРНОГО СОГЛАСИЯ

Ордабаева А.Б. - ст.преподаватель кафедры международного права КазНПУ им.Абая

В данной статье рассматривается правовой статус, цель и задачи Ассамблеи Народов Казахстана, его направление на формирование гражданского общества, а также определяется важность системы как образец толерантности. Ассамблея народа Казахстана вносит огромный вклад в становление страны в качестве дружного и стабильного государства. Ассамблея народа Казахстана – это результат уникального политического новаторства Казахстана. Сегодня опыт ее работы становится привлекательным и полезным для многих стран мира.

Ключевые слова: Ассамблея народа Казахстана, гражданское общество, толерантность, межэтническое и межконфессиональное согласие.

Республика Казахстан утверждает себя правовым государством. Одним из главнейших признаков правового государства является наличие гражданского общества. Построение гражданского общества стала одним из приоритетных направлений государственной стратегии реформ, основу которой составляет программа демократизации и политических реформ, предложенным Президентом страны.

Гражданское общество – это совокупность нравственных, религиозных, национальных, социально-экономических, семейных отношений и институтов, с помощью которых удовлетворяются интересы индивидов и их групп. Основной идеей в гражданском обществе является идея главенства человека в обществе, идея самостоятельности человека, способности его самому осуществлять свою деятельность, опираясь прежде всего на нравственные принципы, уважая право. Причем государство не должно вмешиваться в жизнь гражданского общества, и только в случае нарушении права допустимо вмешательство государства [1, С. 36].

Гражданское общество является основой для правового государства. Без гражданского общества не будет правового государства.

Основополагающими принципами гражданского общества в Казахстане стали признание идеологического и политического многообразия, отделение государственных и общественных институтов. Законодательно защищены права граждан страны на создание политических, общественных, профессиональных объединений.

В Казахстане проживает более 130 национальностей, принадлежащих 46 религиозным конфессиям, Президент РК Н.А. Назарбаев отметил, что именно толерантность стала решающим фактором обеспечения мира, стабильности и экономического прогресса Республики Казахстан.

Для Казахстана принцип толерантности является не только нормой политической культуры, но и одним из ключевых принципов государства, который оно самым решительным образом поддерживает и укрепляет. В годы независимости, принимая Конституцию и законы РК, руководство страны всегда учитывало многонациональность и многоконфессиональность населения республики.

«Наша модель межнационального и межрелигиозного согласия – это вклад Казахстана в общемировой процесс взаимодействия различных конфессий. Мы хотим, чтобы нас именно так воспринимали на международной арене», – характеризуя казахстанский опыт, сказал позже Н.А. Назарбаев на II Съезде мировых и традиционных религий [2].

Например, в европейских странах США наблюдается кризис противоречия между коренными жителями и эмигрантами перешли в стадию открытого конфликта, и ситуация в дальнейшем будет лишь усугубляться, поскольку в эмигрантской среде формируется новое поколение людей, родившихся в западных странах и имеющих гражданство этих стран, но так и не сумевших адаптироваться в общество и воспринимающих окружающую среду как враждебную [3].

На этом негативном фоне в разы возрастает актуальность изучения позитивного казахстанского опыта построения межнационального диалога. Ведь если сами межнациональные конфликты хорошо изучены в научной литературе, то позитивный опыт формирования эффективной модели согласия и толерантности и еще только должен получить глубокое научное осмысление, чтобы в дальнейшем быть адаптирован к условиям других полиэтнических государств. И это объясняет высокую актуальность изучения деятельности Ассамблеи народа Казахстана.

Сегодня Ассамблея народа стала важным элементом политической системы Казахстана, объединившим интересы всех этносов. За эти годы создана правовая база, гарантирующая соблюдение прав и свобод граждан вне зависимости от их национальной и религиозной принадлежности. Эта база легла в основу межэтнической политики Казахстана.

В мае 2007 года Парламент РК принял ряд конституционных поправок, существенно меняющих роль всей представительной ветви власти. Одно из важнейших нововведений конституционной реформы – увеличение числа депутатов в Мажилис Парламента до 107 человек, 9 из которых избираются Ассамблеей народа Казахстана [4].

Следует подчеркнуть, что обеспечение и защита прав и законных интересов человека должна базироваться на гармонично согласованных и взаимозависимых трех уровнях – национальном, региональном и универсальном. Государство как основной субъект международно-правовой политики выступает проводником не только собственных интересов, но и интересов граждан, которые должны максимально учитываться [5, С. 80-81].

В Республике Казахстан накоплен уникальный опыт мирного проживания разных народов, и к нему все чаще и чаще обращают свое внимание другие государства мира. Становлению и утверждению казахстанской модели полиэтнического общества во многом способствовала Ассамблея народа Казахстана – уникальный институт, деятельность которого направлена на укрепление межэтнического и межконфессионального согласия [6].

Идея создания Ассамблеи народа Казахстана была выдвинута Президентом Казахстана Н.А. Назарбаевым на I форуме народа в 1992 году, выступая на котором Глава государства подчеркнул: «Не одно поколение казахстанцев создавало наше главное достояние – дружбу народов. Много переосмысливая заново, казахстанцы не вправе растрачивать это богатство, забывать добрые традиции. Они сформировались не в последнее десятилетие и не коммунистическими директивами. Надо повседневно слышать голос каждого народа, любой национальности. Именно поэтому необходимо перевести форум на постоянную основу, создать новый общественный институт» [7].

Целью Ассамблеи является обеспечение межэтнического согласия в республике в процессе формирования казахстанской гражданской идентичности и конкурентоспособной нации на основе

казахстанского патриотизма, гражданской и духовно-культурной общности народа Казахстана при консолидирующей роли казахского народа.

В связи с этим, возникла необходимость принятия нового документа, определяющего нынешний правовой статус Ассамблеи. Этим документом стал Закон РК «Об Ассамблее народа Казахстана», принятый 20 октября 2008 года.

Данный Закон определяет статус, порядок формирования и организацию работы Ассамблеи народа Казахстана, направленных на реализацию государственной национальной политики, обеспечение общественно-политической стабильности в Республике Казахстан и повышение эффективности взаимодействия государственных и гражданских институтов общества в сфере межэтнических отношений.

Согласно ст. 1 Закона РК «Об Ассамблее народа Казахстан»:

1. Ассамблея народа Казахстана – учреждение без образования юридического лица, образуемое Президентом Республики Казахстан, способствующее разработке и реализации государственной национальной политики.

2. Ассамблея осуществляет свою деятельность на всей территории Республики Казахстан.

3. Ассамблеи областей (города республиканского значения, столицы) – учреждения без образования юридического лица при акимах областей (города республиканского значения, столицы), деятельность которых координируется Ассамблеей [8].

Основными направлениями деятельности Ассамблеи являются:

- 1) содействие в разработке и реализации государственной национальной политики;
- 2) содействие формированию казахстанского патриотизма;
- 3) развитие государственного языка и других языков народа Казахстана;
- 4) совершенствование региональной политики в межэтнической сфере;
- 5) участие в разработке и реализации планов и мероприятий в области демографии и миграции;
- 6) пропаганда казахстанской модели межэтнического и межконфессионального согласия в стране и за рубежом;
- 7) осуществление просветительской и издательской деятельности, направленной на достижение межэтнического согласия;
- 8) осуществление мониторинга состояния межэтнических отношений, в том числе в области применения государственного языка и других языков народа Казахстана;
- 9) участие в общественно-политической экспертизе законопроектов по вопросам государственной национальной политики;
- 10) поддержка казахской диаспоры в зарубежных странах в вопросах сохранения и развития родного языка, культуры и национальных традиций, укрепления ее связей с исторической Родиной;
- 11) выработка рекомендаций и реализация практических мер по урегулированию разногласий и споров, недопущению конфликтных ситуаций в сфере межэтнических отношений и участие в их разрешении;
- 12) методическая, организационная и правовая помощь этнокультурным общественным объединениям;
- 13) проведение семинаров, конференций, осуществление иных мероприятий, обеспечивающих диалог государственных органов и общественных объединений по вопросам межэтнических отношений;
- 14) взаимодействие с институтами гражданского общества и международными организациями по вопросам обеспечения межэтнического и межконфессионального согласия;
- 15) оказание содействия в развитии связей других этносов Казахстана с их исторической родиной;
- 16) иная деятельность, содействующая межэтническому согласию и не противоречащая законодательству Республики Казахстан [8].

В Казахстане созданы все необходимые условия для развития культуры, языка, традиций всех этносов Казахстана. Деятельность Ассамблеи способствует росту международного авторитета Республики Казахстан как страны, эффективно решающей вопросы межэтнических отношений.

За время своей деятельности Ассамблея народа Казахстана прошла длительный путь развития, накопив большой интеллектуальный потенциал и трансформировавшись в институт народной дипломатии. Этот уникальный институт, объединяющий более 100 этносов нашей страны, сыграл огромную роль в сохранении стабильности государства. Ассамблея демонстрирует всему миру успешность политики, проводимой Казахстаном в области межэтнических отношений.

Работа Ассамблеи народа Казахстана оказала большой вклад в формировании уникальной модели межэтнического и межконфессионального согласия, солидарности и взаимопонимания, когда каждый гражданин, независимо от этнической или религиозной принадлежности, обладает и пользуется всей полнотой гражданских прав и свобод, гарантируемых Конституцией.

Таким образом, повышение роли Ассамблеи народа Казахстана является основой внутренней политики, направленной на обеспечение толерантности, межконфессионального и межкультурного согласия представителей всех национальностей, проживающих в Казахстане и представляющих единый народ Казахстана.

1 Ибраева А.С. *Теория государства и права: Учебное пособие*. – Алматы, 2006. – 284 с.

2 *Выступление Президента РК Н. А. Назарбаева на II Съезде лидеров мировых и традиционных религий (Астана, 13 сентября 2006 г.)* // www.kazembassy.ru/issue/?issueId=826.

3 Якушева Ю.В. *Роль Ассамблеи народа Казахстана в межэтническом согласии* // <http://www.pcsu-ca.ru>

4 *Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями от 7 октября 1998 года, от 21 мая 2007 года)*. – Алматы: Юрист, 2010.

5 Сабикенов С.Н. *Права и законные интересы человека как важнейший приоритет международной-правовой политики Казахстана*. // *Вестник КазНУ*. – 2008 - № 1 (33).

6 Нурышева Т.С. *Конституционно-правовой статус Ассамблеи народа Казахстана и вопросы совершенствования ее деятельности* // http://dipplus.com.ua/naukov-statt-z-v-dkritogo-dost/news_post/nurysheva-t-s-konstitucionno-pravovoy-status-assamblei-narod-15.07.2014-22:36.

7 *Выступление Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева на Форуме народов Казахстана*. – Алматы, 14 декабря 1992 года.

8 *Закон Республики Казахстан от 20 октября 2008 года № 70-4 «Об Ассамблее народа Казахстана» (по состоянию на 14 июня 2010 года)*. www.assembly.kz.

Түйін

Ордабаева А.Б. – ҚазҰПУ-ң халықаралық құқық кафедрасының аға оқытушысы Қазақстан халқы Ассамблеясының толеранттылық, ұлттаралық және конфессияаралық ынтымақтастықты қамтамасыз етудегі рөлі

Бұл мақалада Қазақстан халқы Ассамблеясының құқықтық мәртебесі, мақсат, міндеттері, елімізде жүргізіліп келе жатқан саяси бағыты, жаңа жүйесін қалыптастыру жолындағы жұмыстары және әлем мойындаған Ассамблеяның қоғамдағы орнының маңыздылығы қарастырылған. Қазақстанның саяси жүйесінде маңызды тұтқа болып табылатын Ассамблея бүгінгі таңда барлық этностардың мүддесін ортақ қазақстандық мүддеге айналдыруды, ұлттық ерекшеліктеріне қарамастан барлық азаматтардың құқығы мен еркіндігін сақтауды қамтамасыз ететін қоғамдық институт ретінде толығымен қазіргі жағдайына талдау жасалынған.

Тірек сөздер: Қазақстан халқы Ассамблеясы, азаматтық қоғам, толеранттылық, ұлттаралық және конфессияаралық ынтымақтастық.

Summary

Ordabayeva A.B. – senior lecturer of the Department of International law

The role of the Assembly of peoples of Kazakhstan in ensuring tolerance, inter-religious and intercultural accord

This article discusses the legal status, purpose and objectives of the Assembly of People of Kazakhstan. In particular its political direction on the formation of the new system. And also it determines the importance of the system as a model of tolerance. The Assembly of People of Kazakhstan is making a significant contribution to the development of the country as a friendly and stable state. The Assembly of People of Kazakhstan - is the result of a unique political novatorstva Kazakhstan. Today its experience becomes an attractive and useful for many countries.

Keywords: The Assembly of People of Kazakhstan, tolerance, civil society, inter-religious and intercultural accord

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚАТЫСУШЫСЫ БОЛЫП ТАБЫЛАТЫН ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ШАРТТАРҒА СӘЙКЕС НЕКЕГЕ ТҰРУ ЖӘНЕ ОНЫ БҰЗУ

Г.Т.Жұмаш – з.ғ.м., Абай атындағы ҚазҰПУ халықаралық құқық кафедрасының оқытушысы

Әр жыл сайын аралас некелер саны артуда, отбасы мүшелерінің әр түрлі азаматтықта болу жағдайлары кең етек алуда, сәйкесінше, ерлі-зайыптылардың – әр түрлі мемлекеттер азаматтарының арасында жасалатын ажырасулардың саны да артуда, яғни шетелдік элементпен шиеленіскен неке қатынастары орын алуда. Бұл осындай қатынастар субъектілерінің біреуі шетелдік азамат болып табылатындығын, не мұндай қатынастардың Қазақстан Республикасының аумағынан тыс жерлерде пайда болғандығын, өзгергендігін немесе тоқтатылғандығын білдіреді. Ең жіті, өткір болып халықаралық деңгейде некені кию, бұзуды немесе заңсыз деп тануды реттейтін коллизиялық құқықты бірыңғайландыратын бірыңғай актінің жоқтығы мәселесі көрінеді. Қазақстан Республикасы отбасы құқығы саласындағы халықаралық конвенциялардың көпшілігіне әлі қосылған жоқ. Бірақ, айта кететін жайт, оларға қосылу Қазақстан Республикасы үшін қажетті болып табылады.

Тірек сөздер: Халықаралық шарттар, некеге тұру, некені бұзу, коллизиялық нормалар

ҚР кейбір халықаралық шарттарындағы некеге тұрудың шарттары жөніндегі коллизиялық нормалар ҚР НОтК баптарымен көзделген нормалардан ерекшеленеді [1]. Мұндай жағдайда шарттық коллизиялық нормалар қазақстандық отбасы құқығының ұлттық коллизиялық нормаларын өзімен ауыстырады және ҚР тиісті халықаралық шартындағы ережелердің қолданылуы тиіс.

Некеге тұрудың шарттары жөніндегі коллизиялық нормалар азаматтық және отбасылық істер жөніндегі құқықтық көмек және құқықтық қатынастар туралы ҚР ТМД елдерімен, Қытай Халық Республикасымен, Корей Халықтық-Демократиялық Республикасымен, Пакистан Ислам Республикасымен, Иран Ислам Республикасымен және өзге де мемлекеттермен жасасқан көптеген халықаралық шарттарында көзделген.

«Азаматтық, отбасылық және қылмыстық істер бойынша құқықтық көмек пен құқықтық қатынастар туралы» 1993 жылғы 22 қаңтардағы Минск конвенциясының 1 б. 1 т. оның нормалары өзінің әрекетін ТМД мемлекеттерінің азаматтарына, сондай-ақ осы мемлекеттердің аумағында тұратын тұлғаларға да таратады деп белгілейді. Минск конвенциясында белгіленгендей, ол әділет мекемелерімен азаматтық, отбасылық және қылмыстық істер бойынша құқықтық көмек көрсету саласындағы ынтымақтасуды дамытуға маңызды мән бере отырып, Келісуші тараптардың азаматтарына және олардың аумақтарында тұратын тұлғаларға барлық Келісуші тараптарда жеке және мүліктік құқықтарға қатысты өз азаматтарына секілді құқықтық қорғау беруді қамтамасыз ету ұмтылысынан қабылданған [2].

Минск конвенциясына қатысушылар жаңа, әлі ТМД бірсыпыра мемлекеттерімен ратификацияланбаған 2002 жылғы 7 қазандағы «Азаматтық, отбасылық және қылмыстық істер бойынша құқықтық көмек пен құқықтық қатынастар туралы» Кишинев конвенциясына қол қойды [3]. Бұл Конвенция отбасылық қатынастарды құқықтық реттеу саласында толығымен Минск конвенциясын қайталады.

Минск конвенциясының үшінші бөлімі тек қана отбасылық істерге, соның ішінде некеге тұру мәселесіне де арналған. Минск конвенциясына сәйкес некеге тұрудың шарттары болашақ ерлі-зайыптылардың әрқайсысы үшін азаматы болып табылатын мемлекеттің заңнамасымен, ал азаматтығы жоқ тұлғалар үшін – олардың тұрғылықты тұратын жері болып табылатын мемлекеттің заңнамасымен анықталады. Сонымен қатар, некеге тұруға кедергілерге қатысты аумағында неке қиылатын мемлекет заңнамасының талаптары сақталуы тиіс.

ТМД елдерінің некені бұзу туралы істері бойынша Минск конвенциясының 28-бабына сәйкес өтініш берген сәтте ерлі-зайыптылардың азаматтары болып табылатын мемлекеттің заңнамасы қолданылады [2]. Егер ерлі-зайыптылар әртүрлі мемлекеттердің азаматтары болып табылса, мұндай жағдайда мекемесі некені бұзу туралы істі қарастыратын мемлекеттің заңнамасы қолданылуы тиіс. Сонымен, Минск конвенциясын қолдану кезінде неке бұзылатын жердің заңы тек некені бұзушы тұлғалардың азаматтығыәртүрлі болған жағдайда ғана пайдаланыла алады.

Некені бұзу туралы арнайы ережелер Қазақстан Республикасының ТМД елдерімен, Қытай Халық Республикасымен, Корей Халықтық-Демократиялық Республикасымен, Пакистан Ислам Республикасымен, Иран Ислам Республикасымен және өзге де елдерімен жасасқан құқықтық көмек туралы шарттарында мазмұндалған.

Бұл шарттар әдетте, біріншіден, некені бұзу ерлі-зайыптылар азаматтары болып табылатын

мемлекеттің органдарымен жүргізілетінін; екіншіден, егер ерлі-зайыптылар басқа елде тұратын болса, онда олар осы елдің сотына жүгіне алатынын белгілейді. Демек аталған елдердің азаматтары өз қалаулары бойынша некені бұзу туралы істі не өз отанының сотында, не өздері тұрып жатқан елдің сотында қозғай алады. Үшіншіден, некені бұзу кезінде ерлі-зайыптылардың азаматтық елінің заңнамасы қолданылады. Төртіншіден, ерлі-зайыптылардың ортақ азаматтығы жоқ болған кезде және олар әртүрлі мемлекеттердің аумақтарында тұрып жатқан жағдайда, некені бұзу туралы іс келісуші мемлекеттердің кез келгенінің сотында қозғалына алады, мұндайда әрбір сот өз елінің заңнамасын қолданатын болады.

Азаматтық, отбасылық және қылмыстық істер бойынша құқықтық көмек пен құқықтық қатынастары туралы ТМД елдерінің Минск конвенциясының 29-бабына сәйкес некені бұзу туралы істерді ерлі-зайыптылар некені бұзу туралы арыз беру сәтінде азаматтары болып табылатын ТМД мемлекетінің органдары қарастыруға құзыретті болады [2]. Бұл ретте ТМД-ның басқа мемлекетінің құзыретті органдарымен, егер оның аумағында ерлі-зайыптылардың екеуі де тұратын болса, некені бұзылуына жол беріледі. Егер ерлі-зайыптылар ТМД-ның әртүрлі мемлекеттерінің аумағында тұратын болса, онда олардың арасындағы уағдаластық бойынша неке олардың тұратын жері бойынша ТМД мемлекеттерінің кез келгенінің органында бұзылуы мүмкін.

1993 жылғы Минск конвенциясы (28, 29-баптар), 2002 жылғы Кишинев конвенциясы (31, 32-баптар) некені бұзу туралы мәселелерді шешу кезінде келесідей ережелерді басшылыққа алады:

- некені бұзу туралы істер бойынша ерлі-зайыптылардың арыз беру сәтінде азаматтары болып табылатын елінің заңнамасы қолданылады;

- азаматтықтары әртүрлі болған кезде мекемесі некені бұзу туралы істі қарастыратын елдің заңнамасы қолданылады;

- некелерді бұзу туралы істерді қарастыруға ерлі-зайыптылардың арыз беру сәтінде азаматтары болып табылатын елінің мекемелері құзыретті болады;

- егер арызды беру сәтінде ерлі-зайыптылардың екеуі де басқа мемлекеттің аумағында тұратын болса, некені бұзу туралы істі қарастыруға сондай-ақ осы елдің де мекемесі құзыретті болады, яғни ерлі-зайыптылар осы елдің сотына да жүгіне алады;

- егер ерлі-зайыптылар әртүрлі мемлекеттердің азаматтары болса, некені бұзу туралы істі ерлі-зайыптылардың екеуі де аумағында тұратын елдің мекемесі қарастыруға құзыретті;

- егер ерлі-зайыптылар әртүрлі мемлекеттердің аумағында тұратын болса, некені бұзу туралы істі қарастыруға аумағында олар тұрып жатқан екі мемлекеттің де мекемелері құзыретті болады [2; 3].

1 Неке (ерлі-зайыптылық) және отбасы туралы Қазақстан Республикасының 2011 жылғы 26 желтоқсандағы № 518-IV Кодексі.

2 Азаматтық, отбасылық және қылмыстық істер бойынша құқықтық көмек пен құқықтық қатынастар туралы 1993 жылғы 22 қаңтардағы Минск Конвенциясы.

3 2002 жылғы 7 қазандағы Азаматтық, отбасылық және қылмыстық істер бойынша құқықтық көмек пен құқықтық қатынастар туралы Кишинев Конвенциясы.

Резюме

Г.Т.Жумаш – м.ю.н., преподаватель кафедры международного права КазНПУ им. Абая, e-mail: gaukhar.zhumash@mail.ru

Заключение и расторжение брака в соответствии с международными договорами, участником которых является Республика Казахстан

С каждым годом растет количество «смешанных» браков, получают широкое распространение случаи разного гражданства членов семьи, соответственно, растет и количество разводов, совершаемых между супругами - гражданами различных государств, т.е. имеют место брачные отношения с участием иностранного элемента. Это значит, что один из субъектов таких отношений является иностранным гражданином, либо такие отношения возникли были прекращены за пределами территории Республики Казахстан. Наиболее острой представляется проблема отсутствия на международном уровне единого акта, унифицирующего коллизионное право, регулирующее заключение, прекращение брака. Республика Казахстан пока не присоединилась к большинству международных конвенций в области семейного права. Однако надо заметить, что присоединение к ним Республики Казахстан является совершенно необходимым.

Ключевые слова: международная конвенция, заключение брака, расторжение брака, коллизионные нормы

Summary

G.T.Zhumash – Master of Law, teacher at the department of international law of the KAZNPU named after Abai,
e-mail: gaukhar.zhumash@mail.ru

The conclusion and divorce according to international treaties, which participant is the Republic of Kazakhstan

Each year the number of the "mixed" marriages grow, the cases of different nationality of family members are widely spreading, eventually, the number of the divorces made between spouses - citizens of various states grow, i.e. the marriage relations with participation of a foreign element takes place. It means that one of subjects of such relations is the foreign citizen, or such relations arose or were stopped outside the territory of the Republic of Kazakhstan. The absence problem at the international level of the uniform act unifying the law of conflict regulating the conclusion, the marriage termination is represented to the sharpest. The Republic of Kazakhstan didn't join the majority of the international conventions in the field of a family law yet. However it is necessary to notice that access of the Republic of Kazakhstan to them is absolutely necessary.

Keywords: international convention, marriage, divorce, conflict norms.

УДК 327:341.43

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ НЕРАСПРОСТРАНЕНИЯ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ

Научный руководитель: **Сабитова Ш. А.** – д.ф.н., ассоц. профессор кафедры международного права
КазНПУ имени Абая, sabitova.shinara@mail.ru

Калякперова Айдана – студентка 4 курса специальности международного права,
aidana1293@mail.ru

В статье раскрываются проблемы международно-правовых проблем режима нераспространения ядерного оружия. От универсализации норм и механизмов режима зависит и решение региональных проблем ядерного нераспространения, в том числе посредством создания новых безъядерных зон. Наиболее актуальными задачами в сфере нераспространения, являются: снижение мотивации неядерных стран к обладанию ядерным оружием; недопущение выхода из ДНЯО стран, ныне являющихся его участниками; предупреждение актов ядерного терроризма; достижение прогресса в деле ядерного разоружения; реализация достигнутых договоренностей на конференциях по рассмотрению ДНЯО и других международных форумах, а также поиск новых, одинаково взаимовыгодных для ядерных и неядерных государств решений - на пути сотрудничества в области развития мирной ядерной энергетики.

Ключевые слова: международный режим нераспространения ядерного оружия, Международная система мониторинга, международный центр по обогащению урана, Организация Североатлантического договора, нестратегическое ядерное оружие, оружие массового уничтожения, средства массовой информации, официально признанные ядерные государства.

Изменения, происходящие в общественной жизни, не только в Казахстане, но и во всем мире, выдвинули экологию и борьбу за безъядерный мир в число наиболее острых проблем человечества. Антиядерные движения на первый план выдвигают задачу – защита человеческой жизни. Этим объясняется, что эти движения в настоящее время имеют свою историю, традиции, лидеров и тесную связь с современной наукой.

Актуальность проблематики международного режима нераспространения ядерного оружия (МРНЯО) трудно поставить под сомнение. В последнее время эта тема заняла приоритетное, место в международной повестке дня. ДНЯО и усилия Международного агентства по атомной, энергии (МАГАТЭ) хотя и ограничили расползание ядерного оружия; но полностью предотвратить этот процесс не смогли. Если в середине 1960-х годов ядерные арсеналы были у пяти государств, то в настоящее время они есть уже у девяти стран. Реальной стала возможность попадания ядерного оружия в руки террористов. Угроза применения ЯО в региональном и даже глобальном масштабе представляется более вероятной, чем в годы «холодной войны» .

За более чем сорокалетний период дело нераспространения ядерного оружия (ЯО) достигло немалых успехов. Режим, основой которого является Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г. (ДНЯО), стал инструментом, позволившим международному сообществу избежать угрозы появления «десяти, пятнадцати или двадцати стран, обладающих ядерным оружием», о которой предупреждал президент США Джон Кеннеди в 1960 г. В результате сейчас в мире меньше стран, имеющих программы по разработке ядерного оружия, чем в 1970-е и 1980-е годы. Благодаря

достигнутым договоренностям арсеналы ядерных держав сократились более чем, наполовину со времен «холодной войны».

Заключение нового Договора о сокращении стратегических наступательных вооружений между Россией и Соединенными Штатами (Договор СНВ-3) в 2010 г., переориентация американской администрации на многосторонний подход к решению проблем ядерного нераспространения, международная поддержка инициативы «Глобальный ноль» (*Global Zero*) и ряд других позитивных изменений в конце первого десятилетия XXI века дают мировому сообществу основания для осторожного оптимизма. В январе 2015 г. стрелки «Часов судного дня», изобретенных авторами чикагского «Бюллетеня ученых-атомщиков» (*Bulletin of the Atomic Scientists*) в 1947 г. - на заре ядерного века, были переведены на одну минуту назад и сейчас показывают шесть минут до полуночи, которая символизирует ядерную катастрофу. Создатели часов поясняют: «Впервые с тех пор, как атомные бомбы были применены в 1945 г., лидеры ядерных государств наладили сотрудничество с целью значительно сократить свои ядерные арсеналы и обеспечить сохранность всех материалов, пригодных для создания ядерного оружия» [1].

Казахстан всецело поддерживает принцип внутренней, региональной, глобальной безопасности. Обеспечение ядерной безопасности, стабильности и геополитического равновесия в регионе составляет главное содержание политики Казахстана с первых дней независимости. Это одно из важнейших условий динамичного и устойчивого развития страны. Вытесняя свои ядерные страхи и избавляя от таковых всех, кому они внушались нашим ядерным арсеналом, Казахстан обеспечил благоприятные условия для развития экономики и процветания своего народа. И другие страны только выиграют, если последуют примеру Казахстана, и сделают свой безъядерный выбор. Как заявил Президент Республики Н.А. Назарбаев: «наши шаги, предпринятые в последнее десятилетие, стали еще одним существенным вкладом в дело сохранения внутренней стабильности и ядерной безопасности страны. Ведь только так мы сможем обеспечить нашим детям и внукам более мирное и безопасное будущее» [2].

Ядерные испытания на Семипалатинском ядерном полигоне и их пагубное воздействие долгое время были «закрытой темой». Обретение суверенитета, государственной независимости Республики Казахстан, демократизация общества, гласность, рассекречивание многих ранее засекреченных документов, доступ ко многим из них исследователей даёт возможность проникнуть в запретные до недавнего времени секретные зоны нашей истории, которые сегодня перестали быть «белыми пятнами» [3].

Казахстану досталось поистине «богатое» наследие военной индустрии СССР: испытательные полигоны и научно-технические комплексы по разработке различного рода оружия. Республика обладала самой большой численностью ядерных полигонов на душу населения. Развитие промышленности по добыче и переработке урановых руд актуализирует проблемы хранения и захоронения радиоактивных отходов. Неудивительно, что нераспространение ядерного оружия и оборонная конверсия вошли в стратегические приоритеты политики молодого государства.

Для народа Казахстана идеал нераспространения оружия массового уничтожения имеет большое значение. Последствия испытаний ядерного оружия на его территории отразились как на жизни и здоровье населения, так и на экологическом балансе страны. Широкая общественная поддержка, оказанная антиядерным движениям, а также увенчавшаяся успехом борьба за закрытие ядерного полигона в Семипалатинске, повлияли на формирование политики Казахстана в сфере нераспространения ядерного оружия.

Уже на заре ядерной эры мировое сообщество пришло к пониманию того, что из-за огромной разрушительной силы нового оружия его распространение является угрозой международной безопасности. Эта убежденность привела к созданию международного режима нераспространения ядерного оружия, который включает в себя формальные и неформальные принципы, нормы, правила и процедуры, а также внутренние законодательства, международные договоренности и институты как национальные, так и межгосударственные. Однако режим не выполнил своей основной задачи: распространение ядерного оружия, материалов и технологий для его создания полностью остановить не удалось.

Неспособность мирового сообщества устранить глубинные причины распространения ядерного оружия и более целенаправленно противостоять повышению его роли в обеспечении национальной безопасности после окончания, «холодной войны» открыла дверь в «ядерный клуб» для Индии и Пакистана. Отсутствие политической воли для адекватного ответа на проведенные ими в 1998 г. ядерные испытания еще раз продемонстрировало, что риторика ведущих в мире государств, выступающих в защиту укрепления режима ядерного нераспространения, не всегда подкрепляется

соответствующими действиями. Как следствие, КНДР в 2006 г. практически безнаказанно провела свое ядерное испытание и повторила его в 2009 г.

Несмотря на то, что по числу участников ДНЯО является самым представительным международным соглашением в сфере безопасности, цель достижения универсальности этого договора по-прежнему актуальна. Необходимо проводить последовательную работу по подключению к ДНЯО стран, остающихся за рамками его правового поля, как в качестве неядерных государств, так и путем соблюдения положений ДНЯО теми из них, которые не отказываются от ядерного оружия (Индия, Пакистан) либо не признаются в обладании таким оружием (Израиль) [4]

Проведенное исследование показало, что среди множества факторов, приведших к нестабильности МРНЯО, можно выделить несколько основных групп:

- политика ядерных держав-членов ДНЯО, прежде всего США и России, в сфере разоружениями по отношению к третьим странам;
- отсутствие в орбите действия ДНЯО четырех неофициальных ядерных государств и их территориальная принадлежность к регионам с высоким уровнем военно-политической нестабильности;
- стремление экстремистских организаций получить доступ к ЯО, а также сомнения в сохранности накопленных многими странами ядерных материалов;
- наличие «черного рынка»- ядерных и ракетных технологий, и материалов, недостаточность механизмов экспортного контроля;
- торможение процесса развития режима вследствие отсутствия договоренностей в области всеобъемлющего запрета ядерных испытаний и производства расщепляющихся материалов для военных целей;
- недостаточная эффективность контрольных функций режима, прежде всего гарантий МАГАТЭ, что продемонстрировали примеры Ирака, КНДР и Ирана.

По результатам анализа вышеперечисленных групп факторов с оценкой исходящих от них угроз МРНЯО, предложена система политических, военных, экономических и технических мер; направленная не только на устранение причин, приведших к нестабильности режима, но и на его совершенствование. Основными предпосылками для представленных рекомендаций стал комплексный подход и поиск компромисса между национальными интересами отдельных государств и мирового сообщества в целом. Основой системы мер по укреплению режима нераспространения должно стать устранение мотивации неядерных стран к обладанию ядерным оружием в сочетании с ликвидацией пробелов в международно-правовой базе и системе принуждения режима ядерного нераспространения.

Учитывая огромную военную мощь, научно-технический и экономический потенциал, политическое влияние пяти официально признанных ядерных держав, среди которых особенно выделяются США и Россия, перспективы нераспространения ядерного оружия в решающей мере зависят от них. ЯОГ должны отказаться от разработки новых видов оружия, формулирования стратегических концепций, предусматривающих более широкую возможность для применения ЯО, а также избавиться от устаревшей концепции ядерного сдерживания, которая ограничивает сотрудничество между ведущими ядерными державами и неэффективна против новых угроз, в том числе международного терроризма.

Взаимодействие между ядерными державами должно быть подкреплено многосторонними усилиями направленными на укрепление нормативно-правовой базы режима нераспространения ядерного оружия (ДНЯО, ДВЗЯИ, ДЗПРМ и пр.), и приверженностью всех стран выполнению своих обязательств в рамках режимов экспортного контроля и соглашений с МАГАТЭ.

От универсализации норм и механизмов режима зависит и решение региональных проблем ядерного нераспространения, в том числе посредством создания новых безъядерных зон. Важно отметить необходимость индивидуального подхода к проблемным регионам и странам: косвенная легитимация ядерного статуса Индии и Пакистана, «замораживание» ядерной программы Ирана, продолжение политического урегулирования северокорейской проблемы, поиск решений ближневосточной проблемы в более широком контексте стабилизации обстановки в регионе. Главный упор при взаимодействии с проблемными странами должен быть сделан на вовлечение их, в совместные международные проекты и институты в противовес изоляции.

Наиболее актуальными задачами в сфере нераспространения, являются: снижение мотивации неядерных стран к обладанию ядерным оружием; недопущение выхода из ДНЯО стран, ныне являющихся его участниками; предупреждение актов ядерного терроризма; достижение прогресса в деле ядерного разоружения; реализация достигнутых договоренностей на конференциях по

рассмотрению ДНЯО и других международных форумах, а также поиск новых, одинаково взаимовыгодных для ядерных и неядерных государств решений на пути сотрудничества в области развития мирной ядерной энергетики [5].

Основным препятствием на пути, претворения в жизнь рекомендаций академического сообщества по решению проблем, стоящих перед режимом нераспространения ядерного оружия, являются, по справедливому мнению известных российских ученых, «субъективные факторы: недостаток политической воли и понимания насущных проблем среди государственных деятелей, политиков, военных, прессы и общественности; а также инерция привычного образа мышления и сопротивления групповых интересов, строящихся вокруг прежних теории и практики».

Несомненно, мировое сообщество высоко ценит и уважает безъядерный выбор Казахстана, истоки которого лежат в решении о закрытии Семипалатинского ядерного полигона. Мы уверены в исторической правоте принятого Главой нашего государства решения и практической ценности нашего опыта для будущего человеческой цивилизации. Как емко выразился Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан в своем послании к Президенту Н.А. Назарбаеву: «Решение о закрытии полигона служит ярким примером обращения вспять ядерной угрозы и стремления народа к миру и разоружению. Добровольный отказ от обладания ядерным оружием в 1991 году и закрытие испытательного полигона внесли весомый вклад в глобальные усилия по ядерному разоружению и нераспространению – цель, которого стремится достичь ООН с момента ее создания шесть десятилетий назад».

Наша страна показала пример высокой ответственности перед человечеством будущими поколениями, убедительно демонстрируя на собственном примере, что слагаемыми подлинной безопасности являются не ядерные арсеналы, а миролюбивая внешняя политика, внутренняя стабильность, устойчивое экономическое и политическое развитие страны и патриотизм ее граждан.

Но, несмотря на то, что Семипалатинский полигон молчит вот уже 20 лет на нем больше не проводились ядерные испытания, последствия 40-летних ядерных испытаний для людей, живущих вблизи полигона, продолжают быть актуальными. На сегодня экологическая катастрофа Семипалатинского региона, пострадавшего вследствие ядерных испытаний признана мировым сообществом. Казахстану все же предстоит длительная и трудоемкая работа по экологической реабилитации и оздоровлению пострадавшего населения в результате деятельности Семипалатинского ядерного полигона.

Выступая на торжественном мероприятии, посвященном 20-летию прекращения испытаний на Семипалатинском ядерном полигоне, 18 июня 2009 года, Президент РК Н.А. Назарбаев подчеркнул: «Государство сделает все, чтобы будущие поколения не почувствовали на себе отравляющее дыхание Семипалатинского полигона. Чтобы преступные эксперименты прошлого не стали для них фактической и моральной травмой на всю жизнь».

Надежного и простого средства против опасности распространения ядерного оружия нет. Ни одна, страна в одиночку не может решить эту проблему. Именно поэтому совершенствование контроля за нераспространением ядерного оружия в современных условиях является одним из наиболее важных направлений деятельности международного сообщества, обеспечивающих стабильность межгосударственных отношений.

Углубление международного сотрудничества в рамках многосторонних режимов нераспространения предполагает более тесное взаимодействие между государственными органами и службами стран-партнеров. И хотя отношения России с некоторыми партнерами (в том числе с США) сложны и противоречивы, очевидно, что сотрудничество в области противодействия распространению ядерного оружия есть та сфера, где в наибольшей степени совпадают долгосрочные интересы различных государств.

1 *Введение в теорию международных отношений: учебное пособие / Отв. ред. А.С. Манькин. - М.: Изд-во МГУ, 2001. - 320 с.*

2 *Назарбаев Н.А. На пороге XXI века. – Алматы: Энер, - 1996. – 288 с.*

3 *Эксперты предлагают комплекс мер доверия по стратегическим вооружениям // Независимая газета. - 02.07.2004.*

4 *Фененко А.В. Теория и практика контрраспространения во внешнеполитической стратегии США. - М.: Издательство ЛКИ, 2007. - С. 76-77.*

5 *Рогозин призвал США вывести тактическое ядерное оружие из Европы. Известия. Ру (<http://www.izvestia.ru/news/news238811? print>).*

Түйін

Ғылыми жетекшісі: Сабитова Ш. А. – Абай атындағы ҚазҰПУ Халықаралық құқық кафедрасының
ассоц.профессоры, ф.ғ.д. sabitova.shinara@mail.ru

Калиякперова Айдана – Халықаралық құқық мамандығының 4 курс студенті aidana1293@mail.ru

Ядролық қаруды таратпаудың халықаралық құқықтық проблемалары

Мақалада ядролық қаруды таратпау режимінің халықаралық – құқықтық мәселесі ашылып отыр. Нормалардың әмбебаптығы мен режимдердің механизмдерімен ядролық таратпаулардың өңірлік мәселесін шешу, оның ішінде ядросыз жаңа аймақ құру жолымен шешу байланысты. Ядролық қаруды таратпау саласындағы неғұрлым маңызды мақсаттар: ядролық елдердің ядролық қаруға ие болуға деген ынтасын түсіру; қатысушы болып табылатын елдің ядролық қаруды таратпау туралы келісім шарттар шығуына жол бермеу; ядролық лаңкестік әрекетті алдын алу, ядролық қарусыздандыру ісіндегі ілгерілеуге жету; сонымен қатар бейбіт ядролық энергетиканы дамыту саласындағы ынтымақтастық жолында ядролық және ядросыз мемлекеттердің өзара тиімді жаңа жолын іздеу.

Тірек сөздер: Ядролық қаруды таратпаудың халықаралық режимі, мониторингтің халықаралық жүйесі, уран байыту бойынша халықаралық орталық, стратегиялық емес ядролық қару, Солтүстік атлантикалық шарт Ұйымы, жалпылай жою қаруы, бұқаралық ақпарат құралы, ресми танылған ядролық қару.

Summary

Scientific supervisor: Sabitova S.A. - Ph.D., assoc. Professor of the Department of International Law KazNPU
Abaya, sabitova.shinara@mail.ru

Kaliyakperova Aidana - 4th year student of the specialty of international law aidana1293@mail.ru

International legal problems of non-distribution of the nuclear weapon

In article problems of international legal problems of a mode of non-distribution of the nuclear weapon reveal. From универсализации norms and mode mechanisms the decision of regional problems of nuclear non-distribution, including by means of creation of new denuclearized zones depends also. The most actual problems in non-distribution sphere, are: decrease in motivation of the non-nuclear countries to possession the nuclear weapon; недопущение an exit from the nonproliferation treaty of the nuclear weapon of the countries which nowadays are its participants; the prevention of certificates of nuclear terrorism; progress achievement in business of nuclear disarmament, and also search new, equally mutually advantageous for the nuclear and non-nuclear states of decisions on a way of cooperation in the field of development of peace nuclear power.

Keywords: the international mode, non-distribution of the nuclear weapon, the nuclear weapon, the weapon of mass destruction, the nuclear states.

УДК 327:341.43

НЕКОТОРЫЕ ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВ В ОБЛАСТИ ИССЛЕДОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КОСМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

Ж.Т. Сайрамбаева - доцент кафедры международного право КазНУ имени аль-Фараби, к.ю.н.,
zhuldyz_sairam@mail.ru

И.М. Смагулова - магистрант 2 курса факультета международных
отношений специальности международное право ,
indira_91kz@mail.ru

В статье рассматриваются некоторые исторические аспекты деятельности государств в области исследования и использования космоса. По мнению авторов, перед исследованием институциональных механизмов сотрудничества государств в области космической деятельности, представляется важным осветить именно основные исторические аспекты такого сотрудничества для того, чтобы понимать основы современного характера межгосударственных отношений в сфере сотрудничества в области космоса. В работе авторы пытались раскрыть содержание понятия «исследования и использования космического пространства», а также раскрыть историко-политические и организационно-практические вопросы деятельности крупных космических держав: Соединенных Штатов Америки; Советского Союза, а затем Российской Федерации; Европейских государств; Японии; Китайской Народной Республики и других. Кроме того в статье авторы затрагивают некоторые основные институциональные механизмы, с помощью которых указанные государства осуществляют космическую деятельность. Важность знания этих механизмов состоит в том, что в настоящее время они выступают основными элементами процесса международного взаимодействия и сотрудничества в космической отрасли. В заключении авторы констатируют тот факт, что космическая деятельность практически сразу приобрела международный характер и регулироваться международным правом.

Ключевые слова: исследование и использование космического пространства

Деятельность по исследованию и использованию космоса в современном мире представляет огромную значимость. Несмотря на то, что в международном праве нет четкого определения границы между воздушным и космическим пространством, общепризнанно, что правовой режим космоса начинается на высоте 100-110 километров от поверхности Земли. В литературе отмечается, что международное космическое право представляет собой систему принципов и норм, регулирующих межгосударственные отношения по поводу правового режима космического пространства и небесных тел, их использования и исследования [1, 254 б.].

В понятие исследования и использования космоса входит экспериментальное исследование и практическое использование пространства за пределами земной атмосферы при помощи пилотируемых космических кораблей (далее – КК), искусственных спутников Земли (далее – ИСЗ) и автоматических межпланетных станций (далее – АМС). В понятие космических исследований входит исследование околоземного пространства, других тел Солнечной системы и межпланетного пространства, звезд и других явлений за пределами Солнечной системы, а также поиски внеземных форм жизни. Исследования могут проводиться либо прямым методом – с использованием автоматических или пилотируемых космических летательных аппаратов, посылаемых в исследуемые области, либо путем дистанционных наблюдений с использованием орбитальных телескопов и других приборов. Поскольку такие исследования требуют огромных затрат, они финансируются в конечном счете государством [2]. Использование космоса финансируется более широко, не только правительствами, но и частными компаниями, которым космос дает для определенных видов деятельности особые преимущества, отсутствующие на Земле. Главным из таких преимуществ является прямая видимость спутников связи, выведенных на геостационарную орбиту, с обширных пространств на поверхности Земли. Прямая видимость поверхности Земли необходима также для метеорологических и природо-ресурсных спутников. И наконец, весьма перспективным представляется проведение материаловедческих исследований в условиях невесомости на орбите, поскольку это может привести к разработке новых материалов с заданными свойствами. В финансировании таких исследований главную роль играют правительственные организации, хотя заключаются контракты и с частными промышленными предприятиями [3]. Военные и разведывательные ведомства крупных стран используют спутники-разведчики, спутники раннего предупреждения и спутники радиоразведки для наблюдения за военными приготовлениями и запусками ракет других стран и для перехвата радиосообщений. Вооруженные силы обслуживаются также метеорологическими спутниками и спутниками связи [4]. В Соединенных Штатах Америки интерес к космическим исследованиям возник в начале 1950-х годов, в значительной мере под влиянием научно-популярных изданий В. фон Брауна, А.Кларка, У.Ли и др., а также живописи Ч.Боунстелла. Космическую эру открыл Международный геофизический год (июль 1957 – декабрь 1958 гг.), по программе которого сотни ученых всего мира проводили координированные исследования верхних слоев атмосферы. США и СССР объявили, что их программы предусматривают запуск искусственных спутников Земли для исследования околоземного космического пространства. Уведомлению, сделанному Советским Союзом, на Западе не придавали особого значения, пока 4 октября 1957 г. на орбиту не был выведен «Спутник-1». Через два месяца американский спутник «Вэнгард-1» вместе с ракетой-носителем «Викинг – Аэроби-Хай» взорвался на стартовой площадке. Однако дублирующий проект Редстоунского арсенала и Лаборатории реактивного движения был наготове, и 31 января 1958 г. ракета «Юпитер-С» вывела на орбиту спутник «Эксплорер-1» [2].

1. Деятельность Соединенных Штатов Америки. «Спутник-1» нанес чувствительный психологический удар Соединенным Штатам. В конце 1957 – начале 1958 г. были проведены слушания Конгресса для выяснения причин, по которым СССР оказался первой страной, запустившей ИСЗ. В связи с этими слушаниями президент Эйзенхауэр предложил изъять из компетенции вооруженных сил США космические программы невоенного характера и создать на основе национального консультативного комитета аэронавтики (образованного в 1918) новую организацию – Национальное управление по аэронавтике и исследованию космического пространства (далее – НАСА). Деятельность НАСА официально началась 1 октября 1958 г. Первый космический полет человека, осуществленный СССР 12 апреля 1961 г., поставил президента Дж.Кеннеди перед необходимостью ответа на этот вызов. В своем выступлении перед Конгрессом 25 мая 1961 г. он выдвинул предложение об экспедиции на Луну «до конца этого десятилетия» в рамках программы «Аполлон». Середина 1960-х годов, когда достигла апогея «лунная гонка» и были спроектированы и построены КК «Аполлон» и ракета-носитель «Сатурн-5» для доставки космонавтов на Луну, явилась периодом наибольшего роста НАСА и его фирм-подрядчиков. В 1960-е годы НАСА приступило к исследованиям Луны,

Венеры и Марса. В те же годы НАСА приступило к разработке спутников для исследований Солнца и звезд, а также к запускам экспериментальных метеорологических и связных спутников. Занятость в НАСА и его фирмах-подрядчиках пошла на убыль в конце 1960-х – начале 1970-х годов, когда были завершены развертывание программы «Аполлон» и полеты по этой программе, в том числе первый полет с высадкой на Луне в 1969 г. В связи с тем, что начали преобладать национальные экономические интересы, амбициозные планы НАСА по дальнейшему исследованию космоса, в которых предусматривались, в частности, создание большой космической станции и экспедиция с высадкой на Марсе, были урезаны до многоразового воздушно-космического транспортного корабля «Шаттл», совершившего первый полет в 1981 г., и серии АМС для исследования планет. В частности «Викингов», запущенных в 1975 г. и имевших целью обнаружить признаки жизни на Марсе, и «Вояджеров», запущенных в 1977 г. и предназначенных для исследования внешних планет Солнечной системы, их спутников и колец. На протяжении многих лет НАСА добивалось принятия решения о разработке проекта долговременной орбитальной станции, и, наконец, в 1984 г. президент Р.Рейган одобрил проект космической станции «Фридом», который в 1993 был преобразован в проект международной космической станции [5].

Еще одно крупное сокращение постигло НАСА в мае 1995. Невоенные программы этого управления были урезаны до уровня 1961, когда еще не начиналось развертывание программы «Аполлон». Многие подрядчики НАСА были вынуждены изыскивать побочные заказы. Самым значительным изменением явилась приватизация воздушно-космической транспортной системы «Шаттл» и его эксплуатации. Главное управление НАСА находится в Вашингтоне. Оно унаследовало от организации, на основе которой было создано, три научно-исследовательских центра: 1) им. Лэнгли в Хамптоне, штат Виргиния (в основном авиационная техника); 2) им. Льюиса в Кливленде, штат Огайо (новейшие реактивные двигатели и источники энергии для космоса); 3) им. Эймса в Моффет-Филде, штат Калифорния (биологические исследования, возвращение в атмосферу и физика атмосферы).

Позднее к ним добавились, в частности, Центр космических полетов им. Годдарда в Гринбелте, штат Миннесота (управление разработкой научно-исследовательских ИСЗ, сеть слежения за спутниками НАСА и сбора соответствующих данных); Лаборатория реактивного движения в Пасадене, штат Калифорния (разработка АМС и робототехники и управление системой наземных станций слежения и поддержания связи с АМС и высокоорбитальными ИСЗ); Центр космических полетов им. Дж.Маршалла в Хантсвилле, штат Алабама (ракетные двигатели, ракеты-носители, большие космические летательные аппараты (далее – КЛА) и материаловедение в условиях невесомости); Космический центр им. Дж.Кеннеди на о. Мерритт, штат Флорида (запуски кораблей «Шаттл» и управление запусками НАСА со стартовых площадок на полигонах ВВС); Космический центр им. Джонсона в Хьюстоне, штат Техас (планирование космических программ, обучение экипажей и контроль за полетами кораблей «Шаттл»; разработка, планирование запусков и обслуживание космических станций); испытательно-пусковой комплекс на о. Уоллопс, штат Виргиния (запуск метеорологических ракет), и Летно-испытательный центр им. Драйдена близ базы ВВС им.Эдвардса, штат Калифорния (летные испытания самолетов).

С начала 1960-х годов ЦРУ и ВВС США разработали и запустили большое количество спутников-разведчиков, спутников раннего предупреждения о баллистических ракетах, обнаружения ядерных взрывов и радиоразведки. Фотоснимки, сделанные со спутников-разведчиков, сыграли решающую роль в определении позиции США в кризисе 1962 г., связанном с советскими ракетами на Кубе, а позднее – как средство проверки выполнения договоров об ограничении стратегических вооружений. Сообщения электронной связи и данные телеметрии, перехватываемые спутниками радиоразведки, расшифровываются и анализируются Национальным управлением безопасности. Другие виды космической деятельности: навигационное, метеорологическое обслуживание и служба дальней связи министерства обороны аналогичны соответствующим видам деятельности гражданских федеральных управлений и частных компаний, но четко ориентированы на национальную безопасность, в связи, с чем назначение ИСЗ и графики их запуска часто носят секретный характер. Через ВВС США министерство обороны распоряжается двумя крупными космодромами: базой ВВС на мысе Канаверал в штате Флорида (для запуска ИСЗ с околоэкваториальными орбитами и под углом до 60 градусов к экватору, а также АМС) и базой ВВС им.Ванденберга близ Ломпока, штат Калифорния (для запуска ИСЗ с полярными орбитами). Этими космодромами могут пользоваться НАСА и частные компании. В компетенцию министерства транспорта США входит регламентирование и

лицензирование коммерческих запусков КЛА. Министерство торговли США через национальный комитет по океану и атмосфере контролирует деятельность в США, связанную со спутниковой разведкой природных ресурсов, и несет ответственность за гражданские метеорологические ИСЗ на полярных и геостационарных орбитах [2].

2. Деятельность Советского Союза. История советских космических программ на протяжении многих лет была окутана покровом секретности, поскольку советское руководство практически всю информацию о ракетах и космических аппаратах рассматривало как государственную тайну и распространяло ее лишь тогда, когда желало продемонстрировать западным странам свои возможности и намерения. Так, запуск «Спутника-1» с помощью межконтинентальной баллистической ракеты Р-7 был в первую очередь демонстрацией того, что СССР способен доставить ядерную боеголовку в любую точку Земли. В то время как советские конструкторы ракетной техники и ученые, занимавшиеся проблемами космоса, старались осуществить серьезную космическую программу, глава советского государства Н.С.Хрущев использовал деятельность, связанную с космосом, как орудие пропаганды против США и стран Запада. Первый ИСЗ и первый пилотируемый космический корабль, запущенные СССР, были серьезными успехами, но другие космические «первые» достижения раннего периода – такие, как первая женщина в космосе (1963) и многочисленные полеты с участием космонавтов из стран социалистического лагеря, – осуществлялись по прихоти Хрущева и Брежнева и имели в основном пропагандистский характер. После ряда неудачных попыток, связанных с программой пилотируемых полетов к Луне, СССР в начале 1970-х годов переориентировал свою космическую программу на разработку и эксплуатацию околоземных станций «Салют». СССР провел также обширную программу беспилотных космических полетов, запустив многочисленные АМС к Луне, Венере, Марсу, комете Галлея, а также множество спутников – связанных, метеорологических, военных.

Основными космическими центрами СССР являлись: Центр по подготовке космонавтов им. Ю.Гагарина в «Звездном городке» под Москвой; Центр управления полетами в подмосковном Калининграде (ныне Королев); Центр связи с дальним космосом под Евпаторией на Украине; а также космодромы в Плесецке, расположенном в 900 км к северу от Москвы (запуск на полярную орбиту); Байконур в Казахстане (запуск пилотируемых и других крупных КЛА) и в Капустинном Яру на Волге ниже Волгограда (первый по времени полигон для испытаний ракет). По всей стране и на морских судах были размещены наземные средства слежения и связи с КЛА. Разработка советских ракет и КЛА осуществлялась в конструкторских бюро и опытно-конструкторских бюро, централизованно подчиненных Министерству общего машиностроения. Централизация обеспечивала советскому руководству более жесткий контроль и исключала дублирование усилий, но одновременно подавляла конкуренцию и приводила к бюрократическим проволочкам. Чтобы устранить трудности, советское правительство в 1970-х годах предприняло некоторые реформы и начало преобразовывать конструкторские бюро в научно-производственные объединения, но успеха эти преобразования не имели. В феврале 1992 г. после распада СССР российское правительство образовало Российское космическое агентство (далее – РКА) в ранге федерального министерства, аналогичное НАСА. РКА унаследовало старые космические центры и космодромы, расположенные в России, но правительству пришлось вести переговоры о возможности использования других, которые теперь оказались на территориях независимых республик. В начале 1990-х годов правительство приступило к преобразованию различных НПО в частные компании, предоставляющие платные услуги РКА и международным заказчикам. Как наследник большого опыта эксплуатации космических станций «Салют» и «Мир» РКА было в 1993 приглашено принять участие в качестве одного из главных партнеров в разработке новой международной орбитальной космической станции [6].

3. Деятельность европейских государств. Хотя западноевропейские страны и заинтересованы в том, чтобы США и Россия приняли участие в их космических программах, они уже давно продемонстрировали стремление к независимости в данном вопросе. В 1962 г. была создана Организация по разработке европейской ракеты-носителя, а в 1965 – Европейская организация по космическим исследованиям, ориентированная в основном на американские носители. В 1975 г. обе названные организации слились в Европейское космическое агентство (далее – ЕКА). На основе французской ракеты ЕКА создала носитель «Ариан». Широко рекламируемая и активно эксплуатируемая коммерческим концерном «Арианэспас» (Париж), «Ариан» вывела на орбиту целый ряд коммерческих и научных ИСЗ. В 1990-х годах ЕКА продолжало совершенствовать «Ариан», поставив конечной целью создание ракеты «Ариан-5», которая была бы способна транспортировать в

космос людей и большие грузы. Европейская организация по космическим исследованиям, а затем ЕКА разработали космическую лабораторию «Спейслэб» для использования на борту американского МВКК «Шаттл». К началу 1990-х годов ЕКА проводило космические научные исследования наравне с НАСА и РКА. В частности, оно спроектировало и построило космические зонды «Джотто» и «Улисс», первый из которых исследовал комету Галлея, а второй – полярные области Солнца, а также космические солнечные батареи и слабообъектную фотокамеру для космического телескопа «Хаббл». Вначале в ЕКА входило десять стран: Бельгия, Дания, Франция, Италия, Нидерланды, Испания, Швеция, Швейцария, Великобритания и ФРГ. Позднее в него вошли Австрия, Ирландия, Норвегия и, в качестве ассоциированного члена, Канада. Финансирование ЕКА складывается из обязательных программ, которые образуют основу деятельности агентства, и факультативных, которые финансируются странами пропорционально их участию в соответствующих работах. Во главе ЕКА стоит генеральный директор, назначаемый советом управляющих. Этот совет, в котором представлены все государства-участники, планирует деятельность ЕКА и разрабатывает программы, консультируясь с министерствами (космических или научных исследований) правительств отдельных стран. Управление ЕКА находится в Париже. В его распоряжении имеются пять основных космических центров и полигонов. Европейский центр космических полетов (Дармштадт, ФРГ) заведует запусками ИСЗ и проведением финансируемых ЕКА экспериментов со станцией «Спейслэб» на борту МВКК. Европейский центр космических исследований и технологий (Нордвейк, Нидерланды) разрабатывает экспериментальное оборудование и технологии для использования в космосе. Европейский информационный космический центр (Фраскати, Италия) архивирует данные научных и технических исследований в космосе. ЕКА запускает суборбитальные метеорологические ракеты с полигона в Кируне (Швеция), а Французский национальный центр космических исследований организует работу космодрома в Куру (Гвиана), немного севернее экватора в Южной Америке, при запуске ракет «Ариан» для ЕКА и фирмы «Арианэспас» [2].

4. Деятельность Японии. Участие Японии в космических исследованиях ограничено ее конституцией, запрещающей стратегические виды оружия. Тем не менее эта страна имеет солидную космическую программу, реализуемую двумя независимыми организациями, которые в 1990-х годах совместно работали над созданием японского экспериментального блока для международной космической станции. В 1981 г. был создан подчиненный министерству образования Институт космоса и аэронавтики (ISAS) для проведения научных исследований в космосе. Теперь это независимая организация, главное управление которой находится в Сагамихаре, к западу от Токио. Хотя ракеты серии «Мю» этого института способны выводить на орбиту лишь малые ИСЗ, ISAS построил ряд значительных АМС, которые внесли важный вклад в исследования физики Солнца, межпланетной физики и использовались для исследования кометы Галлея. Институт имеет в своем распоряжении четыре полигона: космодром в Кагосиме (о.Кюсю), центр испытаний КЛИА в Носиро (о.Хонсю), центр управления полетами в Усуде (о.Хонсю) и шар-зондовый полигон в Санрику. В 1969 г. было создано подчиненное министерству торговли и промышленности Национальное управление разработок для космоса (NASDA), призванное разрабатывать космические технологии и системы. Управление NASDA создало серию экспериментальных и рабочих ИСЗ для дальней связи, спутниковой разведки природных ресурсов и метеорологических наблюдений. Оно разработало также ракету-носитель Н-2 по образцу американских ракет-носителей «Тор» и «Дельта», которые оно приобрело, скопировало и усовершенствовало в период после 1970. Управление NASDA, главный офис которого находится в Токио, располагает четырьмя крупными полигонами: космодромом на о.Танегасима к югу от Кюсю, центром управления и слежения в Цукубе (о.Хонсю), центром разработки двигателей в Какуде (о.Хонсю) и центром наземных наблюдений в 30 км к северу от Токио [2].

5. Деятельность Китайской Народной Республики. Космическая программа КНР поначалу была засекречена и ориентирована, казалось бы, лишь на использование космоса в военных целях. Но в 1970-х годах эта страна создала свои коммерческие ракеты-носители «Великий поход-3», которые в 1984 г. начали конкурировать с западными и советскими ракетами. Кроме того, КНР предлагает всем желающим услуги по запуску возвращаемых спутников. Общая ответственность за космическую деятельность возложена на министерство космонавтики КНР. Промышленная корпорация «Великая стена» занимается маркетингом и проведением коммерческих запусков. Организация «Китайское спутниковое слежение, телеметрия и управление» осуществляет запуски на трех разных космодромах, расположение которых обеспечивает разный наклон орбиты ИСЗ. Технические услуги предоставляются также Китайской академией космической техники, Шанхайским бюро космонавтики и Шанхайским институтом проектирования спутников [2].

6. Деятельность некоторых других государств. В использовании космоса заинтересованы не только самые крупные и развитые страны. Хотя другие государства и не располагают ресурсами для реализации космических программ в рассмотренных выше масштабах, средние по масштабам страны Запада и многие страны третьего мира смотрят на космос как на способ исследования своих природных ресурсов и основу технического прогресса. В таких странах имеются специальные космические агентства или министерства, которые занимаются вопросами исследования космоса и регламентирования космической деятельности. В Канаде такими вопросами занимался Национальный научно-исследовательский совет, но в 1989 г. было создано Канадское космическое агентство (CSA). Наиболее известный вклад Канады в космическую технику – дистанционно-управляемая манипуляторная система (механическая рука) для американского МВКК «Шаттл». Агентство участвует в разработке международной космической станции. С начала 1960-х годов Австралия обеспечивает работу многочисленных станций слежения на своей территории для НАСА. Австралийское космическое управление добилось решения о строительстве космодрома на северо-восточном берегу штата Квинсленд. Благодаря близкому расположению к экватору (самому близкому в странах со стабильной демократией западного типа) это место идеально подходит для запуска геостационарных ИСЗ. Среди других стран, принимающих участие в космической деятельности, следует назвать Индию, Израиль, Бразилию и Индонезию и Казахстан. В настоящее время космическую деятельность в той или иной степени осуществляют примерно 70 государств. Кроме того, полноправными субъектами космической деятельности, наряду с государствами, являются международные организации [2].

В заключение необходимо отметить, что космическая деятельность практически сразу приобрела международный характер, так как изначально затрагивала интересы многих государств, поэтому она очень рано попала в поле зрения ООН и стала объектом международного права.

1 Айдарбаев С.Ж. *Международное право: Учебник.* – Алматы: Қазақ университеті, 2013. – 282 с.

2 *Космоса исследование и использование* / <http://www.krugosvet.ru/enc/nauka_i_tehnika/voennaya_tehnika/KOSMOSA_ISSLEDOVANIE_I_ISPOLZOVANIE.html?page=0,2/>

3 *Спутник связи. Метерология и климатология. Дистанционное зондирование. Космоса исследование и использование* / <http://www.krugosvet.ru/enc/Earth_sciences/geografiya/...>

4 *Военно-космическая деятельность. Космоса исследование и использование* / <http://www.krugosvet.ru/enc/nauka_i_tehnika/voennaya_t...>

5 *Космический корабль «ШАТТЛ». Космическая станция. Космоса исследование и использование* / <<http://www.krugosvet.ru/category/razdely/nauka-i-tekhnika/aviatsiya-i-kosmonavtika...>>

6 *Космическая станция. Космоса исследование и использование* / <http://www.krugosvet.ru/enc/nauka_i_tehnika/tehnologiya_i_promyshlennost/...>

Түйін

Ж.Т. Сайрамбаева - әл-Фараби атындағы ҚАЗҰУ-ң «халықаралық құқық» кафедрасының доценті, з.ғ.к.,
zhuldyz_sairam@mail.ru

И.М. Смагулова - әл-Фараби атындағы ҚАЗҰУ-ң «халықаралық құқық» мамандығының 2 курс магистранты,
indira_91kz@mail.ru

Ғарыш кеңістігін зерттеумен пайдалану саласында мемлекеттер қызметінің кейбір тарихи қырлары

Мақалада ғарыш кеңістігін зерттеу мен пайдалану саласындағы мемлекеттер қызметінің кейбір тарихи қырлары қарастырылған. Авторлардың ойынша, ғарыш қызметі саласындағы мемлекеттер ынтымақтастығының институционалды тетіктерін зерттемес бұрын, алдымен мұндай ынтымақтастықтың негізгі тарихи қырларын осы ғарыш саласындағы ынтымақтастық сферасындағы мемлекетаралық қатнастардың қазіргі заманғы сипатының негізін түсіну мәселесін ашу керек. Жұмыста авторлар «ғарыш кеңістігін зерттеу және пайдалану» түсінігін, сондай-ақ АҚШ, Кеңес Үкіметі, Ресей Федерациясы, Еуропа мемлекеттері, Жапония, ҚХР және т.б. ірі ғарыш державаларының тарихи-саяси және ұйымдастырылған тәжірибе мәселелерін ашуға тырысты. Бұдан бөлек, мақалада авторлар аталған мемлекеттердің ғарыш қызметін жүзеге асыру көмегімен кейбір институционалды тетіктерді қарастырады. Бұл тетіктерді білудің мәні зор, себебі, қазіргі уақытта олар ғарыш саласындағы халықаралық қарым-қатынас пен ынтымақтастық үдерісінің негізгі элементтері ретінде саналады. Қорытындыда авторлар ғарыш қызметінің халықаралық сипат алып, халықаралық құқықпен реттелу жөніндегі фактіні белгілейді.

Тірек сөздер: ғарыш кеңістігін зерттеу мен пайдалану

Summary

Zh.T.Sairambaeva - PhD, Associate Professor of International law Department of al- Farabi Kazakh National University, zhuldyz_sairam@mail.ru

I.M.Smagulova- Master student of International law Department of al-Farabi Kazakh National University, indira_91kz@mail.ru

Some historical aspects of the activities of states in the exploration and use of outer space

This paper examines some historical aspects of activity of the states in the field of research and use of space. According to authors, before research of institutional mechanisms of cooperation of the states in space activity, it should be noted about main historical aspects of such cooperation to understand bases of modern character of the interstate relations in the sphere of cooperation in space. In work authors tried to open the content of concept "researches and uses of a space", and also to open historical and political and organizational and practical questions of activity of large space powers: United States of America; Soviet Union, and then Russian Federation; European states; Japan; China and others. Besides in article are discussed some main institutional mechanisms by means of which the specified states realize space activity. Importance of know of these mechanisms lies in the fact that now they appear as basic elements of process of the international interaction and cooperation in space branch. Conclusions are drawn that space activity gained practically at once the international character and to be regulated by international law.

Keywords: research and use of a space

УДК 327:341.43

ОРГАНИЗАЦИЯ СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО ДОГОВОРА

Научный руководитель: Сабитова Ш. А. – д.ф.н., асоц. профессор кафедры международного права КазНПУ имени Абая, sabitova.shinara@mail.ru

Лесняк Е.В.- студентка кафедры международного права КазНПУ имени Абая

Североатлантический Альянс, НАТО – это военно-политический блок, объединяющий большинство стран Европы, Канаду и США. Организация была основана 4 апреля 1949 года в Соединенных Штатах, «чтобы защитить Европу от советского влияния». На момент создания государствами-членами НАТО стали 12 стран – США, Исландия, Бельгия, Италия, Франция, Канада, Нидерланды, Люксембург, Норвегия, Дания, Великобритания и Португалия.

Обобщая, это трансатлантический форум для проведения странами-союзниками консультаций по любым вопросам, затрагивающим жизненно важные интересы его членов, в том числе события, способные поставить под угрозу их безопасность. Одной из основных целей НАТО является обеспечение сдерживания любой формы агрессии или защита от нее в отношении территории любого государства-члена Североатлантического Альянса. В данной статье раскрываются основные направления деятельности Организации Североатлантического Альянса, ее структура и роль на современной арене мирового сообщества.

Ключевые слова: Североатлантический Альянс, трансатлантический форум, сдерживание агрессии, защита.

Некоторые события, произошедшие в период 47-49 годов XX века, привели к обострению международной обстановки. К таким событиям относятся угрозы суверенитету Норвегии, Греции, Турции, переворот в 1948 г. в Чехословакии и блокада Западного Берлина. После Второй мировой войны СССР стремился расширить сферу своего влияния в Европе. С целью недопущения такого развития событий страны Запада основали новый военно-политический блок. По словам бывшего генерального секретаря НАТО Андерса Фог Расмуссена, организация была создана для защиты Европы от советского вторжения, а именно «...стороны Атлантики объединились для защиты своей безопасности и главных ценностей: свободы, демократии, прав человека и главенства закона» [1]. Торжественное подписание акта о создании Североатлантического альянса состоялось 4 апреля 1949 года в Вашингтоне. Помимо Соединенных Штатов, Великобритании и Франции к договору присоединились еще девять государств: Бельгия, Дания, Исландия, Италия, Канада, Люксембург, Нидерланды, Норвегия и Португалия.

В течение пяти месяцев после церемонии подписания договор был ратифицирован парламентами стран-учредителей, торжественно узаконившими тем самым их членство. В 1952 г. к Североатлантическому договору присоединились Греция и Турция. Федеративная Республика Германия вступила в союз в 1955 г., а в 1982 г. членом НАТО стала также Испания. В 1999 г. в НАТО вступили Чешская Республика, Венгрия и Польша. В 2004 г. – Болгария, Латвия, Литва, Эстония, Румыния, Словения,

Словакия. Последними, в апреле 2009 г., в организацию вступили Албания и Хорватия. В 1967 г., в результате внутреннего кризиса по поводу создания Ядерного Директората НАТО, Франция вышла из военной организации Альянса, оставаясь при этом полноправным членом НАТО. Таким образом, на сегодня Альянс насчитывает 28 членов. Положение о расширении НАТО содержится в статье 10 Североатлантического договора, которая гласит, что членство в НАТО может быть предложено «любому европейскому государству, способному развивать принципы настоящего Договора и вносить свой вклад в безопасность Североатлантического региона» [2]. В НАТО существует так называемый План подготовки к членству, призванный обеспечить практические рекомендации и целенаправленную помощь странам, поставившим перед собой цель вступить в организацию. В свою очередь, эти страны должны соответствовать определенным ключевым требованиям.

Первостепенно Организация Североатлантического договора продвигает демократические ценности и содействует сотрудничеству по вопросам обороны и безопасности в целях укрепления доверия и, в долгосрочной перспективе, в целях предотвращения конфликтов. НАТО привержена принципу мирного решения споров. Если усилия дипломатов оказываются безрезультатными, в распоряжении организации имеется военный потенциал, необходимый для проведения операций кризисного регулирования. Такие операции проводятся в соответствии со статьей 5 Вашингтонского договора – основополагающего договора НАТО – или согласно мандату ООН, усилиями самой НАТО или в сотрудничестве с другими странами и международными организациями. В объединении эти цели и направления представляют собой политико-военный союз Североатлантического Альянса.

НАТО придерживается того принципа, что нападение на одного или нескольких членов организации рассматривается, как нападение на них в целом. Это принцип коллективной обороны, заложенный в основу статьи 5 Вашингтонского договора [3]. До настоящего времени статья 5 была задействована один раз – в ответ на теракты, совершенные 11 сентября 2001 против США.

В области обороны и безопасности, и при проведении многонациональных операций кризисного регулирования, Североатлантический союз обеспечивает уникальный механизм для консультаций и сотрудничества между двумя континентами. Одной из особенностей НАТО является то, что организация предоставляет уникальную возможность странам-членам консультироваться и принимать решения по вопросам безопасности во всех форматах и в целом ряде областей. «Решения НАТО» являются выражением коллективной воли всех 28 стран-членов, так как все решения принимаются на базе консенсуса. Эти решения готовятся и принимаются в комитетах, которые состоят из членов национальных делегаций. Это и есть ядро Альянса как международного клуба. Работа межнациональных комитетов поддерживается гражданским персоналом (международными чиновниками), которые подчинены Генеральному Секретарю, и интегрированной командной структурой, которая управляется Военным Комитетом Альянса.

НАТО не имеет политики, а только лишь правила членства. То, что воспринимается как политика НАТО, – не более, чем равнодействующая политик стран-членов. Анализировать и предсказывать эту условную политику без анализа и прогноза политики отдельных членов Альянса не имеет никакого практического смысла. У каждой страны-члена организации имеется постоянное представительство при политической штаб-квартире НАТО в Брюсселе. Каждое представительство возглавляется «послом», представляющим правительство своей страны в процессе консультаций и принятия решений в Североатлантическом союзе.

Североатлантический совет (САС) является основным политическим руководящим органом НАТО. В Совете НАТО за каждой страной-членом закреплено одно место. САС проводит заседания в различных форматах не реже одного раза в неделю или по мере необходимости. Председателем САС является Генеральный секретарь Организация Североатлантического Договора, на сегодняшний день Йенс Столтенберг, который содействует достижению договоренности между членами Совета по ключевым вопросам. Группа ядерного планирования наделена аналогичными полномочиями, что и САС, применительно к вопросам ядерной политики.

Ежедневно в штаб-квартиры НАТО прибывают сотни гражданских и военных экспертов и должностных лиц для обмена информацией, мнениями и содействия в принятии решений, при необходимости, совместно с национальными представительствами и сотрудниками аппарата штаб-квартиры НАТО. В тех случаях, когда осуществление политических решений имеет военные последствия, к процессу подключаются такие ключевые структуры, как Военный комитет. В его состав входят начальники генеральных штабов стран-членов НАТО, Международный военный штаб, исполнительный орган Военного комитета, и органы военного управления, состоящая из Стратегического командования НАТО по операциям и Главного командования НАТО по трансформации.

У НАТО практически нет собственных постоянных вооруженных сил. На нужды операций, санкционированных САС, членами НАТО выделяются на добровольной основе воинские контингенты, которые возвращаются в пункты изначального базирования по завершении этих операций. Генеральный секретарь – высшее должностное лицо организации. На него возложено руководство процессом консультаций и принятия решений в Североатлантическом союзе и обеспечение выполнения принятых решений. Генеральный секретарь также является главным официальным представителем НАТО и возглавляет Международный секретариат организации, который предоставляет рекомендации, руководящие указания и административную поддержку национальным представительством при штаб-квартирах НАТО. Существенно важным механизмом коллективных закупок и обеспечения технических средств являются агентства и организации НАТО. Они специализируются на технических вопросах, которые являются неотъемлемой частью задач организации, - закупках, материально-техническом обеспечении, информации и связи [4].

Североатлантический Альянс играет активную роль в целом ряде операций и миссий кризисного регулирования, включая ликвидацию последствий гражданских чрезвычайных ситуаций. Операции НАТО по кризисному регулированию проводятся в соответствии со статьей 5 Вашингтонского договора или согласно мандату ООН. На сегодняшний день наиболее важными операциями организации были следующие мероприятия: Международные силы содействия безопасности (МССБ), Афганистан; Силы для Косово (СДК); Операция «Активные усилия» в Средиземном море; Операция «Оушен шилд» в Аденском заливе и у берегов Африканского Рога содействие Африканскому союзу; штаб в Боснии и Герцеговине и бывшей югославской Республике Македонии; операции по ликвидации последствий гражданских чрезвычайных ситуаций по запросу [5].

Таким образом, Организация Североатлантического договора представляет собой олицетворение их же основной цели – обеспечение свободы и безопасности своих членов политическими и военными способами. Создание НАТО было следствием холодной войны, однако после ее окончания организация расширила свои полномочия и на сегодняшний день является одним из основных политико-военных блоков стран Европы, США и Канады.

1 *The Telegraph: Почему так важно инвестировать в защиту демократии, Андерс Фог Расмуссен, 6 апреля 2014 г.*

2 *Североатлантический договор, Вашингтон, Федеральный округ Колумбия, 4 апреля 1949 г.*

3 *Головин, Н.; Бубнов, А. Тихоокеанская проблема в XX столетии. Гл. XII: Вашингтонская конференция 1922 года. - М.: АСТ, Астрель, 2004. - 368 с.*

4 *Официальный сайт НАТО www.nato.int/*

5 *И. Бочарников. Современные тенденции зарубежного военного строительства, - М., 2007.*

Түйін

Ғылыми жетекші: Сабитова Ш. А. – ҚазҰПУ Абай атындағы халықаралық құқық кафедрасының
ассоц. профессоры, ф.ғ.д.

Лесняк Е.В - Абай атындағы ҚазҰПУ-дағы Халықаралық құқық кафедрасының студенті,
email: alisa_asiya95@mail.ru

Солтүстік Атлант альянсы

Солтүстік Атлант Альянсы, НАТО - Еуропа, Канада мен Америка Құрама Штаттары біріккен әскери-саяси блогы. Ұйым Америка Құрама Штаттарында 4 сәуір 1949 «кеңест өкіметінің әсерінен Еуропаны қорғау үшін» құрылған. НАТО-ға мүше ретінде 12 мемлекет - Америка Құрама Штаттары, Исландия, Бельгия, Италия, Франция, Канада, Нидерланды, Люксембург, Норвегия, Дания, Ұлыбритания және Португалия енді. Қысқаша айтқанда, бұл олардың қауіпсіздігін қауіп төндіретін іс-шаралар, оның ішінде өз мүшелерінің өмірлік маңызды мүдделерін қозғайтын кез келген мәселелер бойынша одақтас елдердің консультациялар үшін трансатлантикалық форум болып табылады. Негізгі міндеттерінің бірі НАТО Солтүстік-атлантикалық альянстың кез келген мүше мемлекеттің аумағында қатысты оған немесе агрессия қорғау кез келген нысанына қорғанысты қамтамасыз ету болып табылады.

Бұл мақалада әлемдік қауымдастықтың қазіргі заманғы аренада Солтүстік-атлантикалық альянстың басты іс-шаралар, оның құрылымы мен ролін сипаттайды.

Тірек сөздер: Солтүстік Атлант Альянсы, трансатлантикалық форум, төндіретін іс-шаралар, агрессия қорғау.

Summary

Supervisor: Sabitova S. A. - Ph.D., assoc. Professor of the Department of International Law KazNPU Abaya, sabitova.shinara@mail.ru

Lesnyak E. – Kazakh National Pedagogical University International Law student, email: alisa_asiya95@mail.ru

The north atlantic treaty organization

The North Atlantic Treaty Organization, NATO, is an intergovernmental military alliance uniting the most countries of Europe, Canada and USA based on the North Atlantic Treaty. The Organization was established on April 04, 1949, in the USA “in order to protect the Europe from the influence of the Soviet Union”. At the time of the NATO establishment there were 12 member states of United States, Iceland, Belgium, Italy, France, Canada, the Netherlands, Luxembourg, Norway, Denmark, the United Kingdom and Portugal.

In general NATO is a transatlantic forum which constitutes a system of collective defence whereby its member states agree to mutual defense in response to an attack by any external party. One of the main aims of the North Atlantic Treaty Organization is providing the deterrence any aggression and protecting in regard to every member of the NATO.

In this article reviews the major activity area of the NATO, its the structure and the role in the World Community.

Keywords: The North Atlantic Treaty Organization, the transatlantic forum, protecting, deterrence aggression.

УДК 327.7

ЛЕГИТИМНОСТЬ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ ДЕТЕЙ-СОЛДАТ КАК УЧАСТНИКОВ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ

А.Р. Оспанкулова - магистрант, специальность: «Международные отношения»
Институт Сорбонна-Казахстан

В статье рассматриваются случаи привлечения детей к юридической ответственности в рамках участия в вооруженных конфликтах. Цитируются важные аспекты Докладов Генерального Секретаря ООН и других компетентных лиц. Приводятся примеры привлечения детей к уголовной, гражданской и административной ответственности в различных странах. Анализируется ситуация появления видеороликов радикальных группировок с участием детей из Казахстана, так же цитируются интервью взятые у бывших детей-солдат. Делается краткое пояснение причин вовлечения детей в вооруженные конфликты и их последствий. В качестве гипотетического разрешения вопроса о вовлечении детей в участие в вооруженных конфликтах, предлагается создание специализированной группы.

Ключевые слова: Организация Объединенных Наций, вооруженный конфликт, уголовная ответственность, дети-солдаты, дети-жертвы, международное гуманитарное право

В своем последнем докладе Генеральный Секретарь Организации Объединенных Наций (далее ООН), Господин Пан Ги Мун, отметил, что участие детей в вооруженных конфликтах охватывает 23 страны и более 300 000 детей [1]. Однако, в связи с мутацией вооруженных конфликтов, дети оказываются, затронуты последствиями вооруженных столкновений косвенным образом, а именно находясь вне зоны конфликта и не являясь гражданами стран вооруженных действий.

23 ноября 2014 года на сайте британского информационного портала Daily Mail было опубликовано видео, на котором дети-солдаты Исламского Государства Ирака и Леванта (далее ИГИЛ) демонстрировали владение АК-47 и цитировали лозунги террористической организации. В отличие от других пропагандистских видеороликов, данный материал имел прямое отношение к нашей стране, так как дети, участвовавшие в нем, говорили на казахском языке и называли себя воинами Исламского Халифата [2]. Впоследствии Генеральная Прокуратура Республики Казахстан (далее РК) выступила с официальным заявлением, что личности данных детей были установлены, что они являются детьми граждан РК, выехавших на территорию Сирии для вступления в ряды радикальных группировок, и что на данный момент ведется работа специальными службами для возвращения детей в РК [3]. Согласно данным Генеральной Прокуратуры РК граждане были завербованы при помощи действующих группировок «Казахский джамаат» и «Старый Туркестан». Эти факты не раз доказывают то, что терроризм не является проблемой одной определенной национальности или страны. Зачастую основным механизмом рекрутинга выступает религия, которая позволяет скрывать истинные цели и задачи заинтересованных лиц.

Тем не менее, одним из важнейших аспектов для нас на данный момент выступает вопрос о юридической ответственности детей перед Законодательством РК, а именно какие меры будут предприняты по возвращению детей на территорию РК.

Стоит отметить, что впервые на официальном уровне термин «дети-солдаты» был употреблен в ходе Африканского Симпозиума 30 апреля 1997 года, посвященного предотвращению вербовки детей, их демобилизации и их последующей социальной реинтеграции [4].

По своей сути термин «дети-солдаты» представляет собой конфронтацию двух абсолютно несовместимых понятий. Двойственность значения данного термина не позволяет его полноценно трактовать согласно нормам международного права. Если сослаться на дефиниции Международного гуманитарного права то, в нем скорее указана «уязвимость» ребенка с учетом возрастной специфики, нежели чем определенная юридическая дефиниция «ребенок» для его применения в контексте вооруженных конфликтов [5]. Не углубляясь в вопросы об ответственности лиц за вовлечение детей к прямому либо косвенному участию в вооруженных столкновениях, предлагаю, остановится на обоснованности привлечения несовершеннолетних к административной, гражданской и уголовной ответственности в рамках международного права.

Не одна из существующих международных Конвенций касающихся прав детей не освещает вопрос о юридической ответственности ребенка за преступления совершенные в ходе вооруженных конфликтов. Свойственно вопрос остается в компетенции законодательства той или иной страны. Остановимся на отдельных примерах:

Руанда

Статья 77 Уголовного Кодекса Республики Руанда позволяет привлекать к уголовной ответственности лица от 14 до 18 лет со сроком до 20 лет тюремного заключения. Таким образом, специализированными коллегиями по расследованию акта геноцида были привлечены к уголовной ответственности 4 454 ребенка по состоянию на 1999 год, из них 452 отбывают срок по настоящее время [6].

Сьерра Леоне

Резолюция ООН 1315 от 14 августа 2000 года, касательно рекомендации по созданию Специализированного трибунала, позволила властям Сьерра Леоне, привлечь к ответственности лиц от 15 до 18 лет [7]. Это в последствии вызвало шкалу негодований со стороны правозащитных организаций и 12 января 2001 года были внесены поправки в Резолюцию, которые исключали тюремное заключение несовершеннолетних, заменив данную меру наказания на исправительные работы, направленные на реинтеграцию детей в общественную жизнь.

Непал

Между 1996 и 2006 годами властями страны были задержаны по подозрению в организации гражданской войны более 1200 детей. По данным ООН многие из этих детей были подвержены пыткам в ходе расследований и содержались в антисанитарных условиях [8].

Афганистан

Согласно Закону «О борьбе с терроризмом» от 2008 года и Кодексу о несовершеннолетних от 2005 года компетентные органы вправе проводить расследования в отношении несовершеннолетних от 13 лет, привлекать их к допросу, задерживать до 48 часов [9]. К сожалению, на данный момент международные организации не располагают точными данными о количестве детей привлеченных к ответственности и об условиях их содержания.

Ирак

За период с 2003 по 2008 годы на территории Ирака были привлечены к ответственности более 1500 детей, самому младшему из которых было 9 лет. Они были обвинены в соучастии и организации террористических атак на территории Ирака. По данным международных правозащитных организаций многие из этих детей содержались в антисанитарных условиях более 8 месяцев в рамках предварительного расследования [10].

Восточный Тимор

В рамках судебного процесса 28 октября 2002 года был приговорен к смертной казни молодой человек 18 лет, за преступления совершенные в 14-летнем возрасте, а именно за насильственное убийство 3 человек в ходе вооруженного столкновения [11].

Демократическая Республика Конго

В 2000 году правозащитными организациями был констатирован факт привлечения к уголовной ответственности ребенка 14 лет перед Военным трибуналом. При этом несовершеннолетнему не были предоставлены права, гарантированные Конвенцией «о правах ребенка» от 1989 года, а именно на судебном заседании не присутствовали официальные представители ребенка, к делу не был привлечен адвокат, слушание проводилось в закрытом режиме [12].

Из вышеперечисленных фактов мы видим, что дети зачастую привлекались к ответственности за совершение правонарушений, преследуемых уголовным законодательством. Следовательно, перед нашим обществом предстает вопрос о степени ответственности детей и мер применимых к ним. Уголовное законодательство нашей страны позволяет привлекать к ответственности лиц от 14 лет. Однако п.1) статьи 82 Уголовного кодекса РК позволяет смягчить меру наказания с учетом фактора воздействия на него старших по возрасту лиц [13].

Немало важно помнить, что дети-солдаты оказываются, вовлечены в участие в вооруженных нападениях вследствие затяжного военного конфликта. Бедность, отсутствие продуктов питания и гигиены, идеологический прессинг, социальная нестабильность, психологическое и физическое давление вынуждает детей идти на поступки несовместимые с их природой. Международный Уголовный Суд (далее МУС) в рамках рассмотрения дела Томаса Лубанги определил, что не существует разницы между добровольными принудительным вступлением детей в ряды вооруженных сил, так как добровольное вступление в данном случае лишается основного смысла, поскольку дети-солдаты находились под влиянием старших по возрасту лиц и обстоятельств [14].

Тем не менее, присуждение детям-солдатам статуса «детей-жертв» может спровоцировать волну массового рекрутинга детей в ряды вооруженных группировок. Лоран Чапиус, региональный советник ЮНИСЕФ по вопросам защиты детей на Ближнем Востоке и в Северной Африке отметил, что основной причиной использования детей радикальными группировками является создание идеологической базы на долгосрочный период, к тому же если раньше можно было описать и охарактеризовать представителя радикальной группировки по внешним физическим данным, то участие детей усложняет эту задачу. Детей используют не только в качестве бойцов нападения, но и качестве посыльных, переводчиков, разведчиков, поваров и простой рабочей силы.

Так или иначе, понятие «дети-солдаты» стало актуальным и для стран Центральной Азии: Узбекистан, Киргизия, Туркменистан и Казахстан. К примеру, в январе 2014 года ИГИЛ опубликовало видеоролик с участием 4-летнего ребенка из Узбекистана, который стреляет из автомата и называет себя Абу Бакр аль-Багдади.

В качестве эффективной меры на данном этапе развития событий может быть предложено создание «Групп оперативного реагирования по борьбе с вербовкой несовершеннолетних в ряды экстремистских группировок» в рамках Шанхайской Организации Сотрудничества (далее ШОС). Согласно статье 1 Хартии от 7 июня 2002 года одной из основополагающих задач организации является совместное противодействие терроризму, сепаратизму и экстремизму во всех направлениях. Основной целью функционирования данных групп на территории ШОС будет являться: выявление очагов пропагандистской деятельности, пресечение фактов противоправного принуждения детей к выезду в тренировочные лагеря, учет количества детей попавших под влияние представителей радикальных группировок, проведение профилактических мероприятий среди несовершеннолетних социально уязвимых слоев населения, разработка тактических задач и методов противодействия с вербовкой детей, синтез реабилитационных мер и их эффективности, работа со СМИ в рамках предотвращения распространения рекрутинговых материалов, тесное сотрудничество с правоохранительными органами стран ШОС и международными правозащитными организациями. В состав рабочей группы необходимо включить специалистов в области защиты прав детей, опытных педагогов и психологов, религиоведов, политологов, сотрудников специализированных служб имедицинских работников. Финансирование может производиться членами ШОС в виде ежегодного пропорционального деления затраченных средств. В случае демобилизации детей-солдат из военизированных лагерей, они будут переданы под юрисдикцию стран участниц, но контроль реализации защиты прав детей в рамках международного права будет оставаться в компетенции Групп реагирования.

Мы уже неоднократно говорили о том, что в международном праве не предусмотрены аспекты юридической ответственности детей-солдат и что они остаются в компетенции органов власти каждой страны. Однако, рациональным решением этого вопроса может послужить соблюдение защиты прав и интересов детей в ходе проведения демобилизации, в рамках расследования дела, в течении судебных процессов и в ходе назначения меры наказания. Так же, как один из наиболее гуманных методов решения проблематики можно рассмотреть ориентацию привлечения к ответственности в рамках не юридических процедур. При этом необходимо помнить о психическом и моральном здоровье ребенка, поскольку процесс реинтеграции в общество будет одним из сложных этапов переформирования понимания мира и моральных ценностей. И, конечно же, исключить привлечение детей к ответственности через Военные трибуналы и передать полномочия специализированным судам по делам несовершеннолетних.

С момента Ратификации факультативного протокола 2012 года «О вовлечении детей в вооруженные конфликты» к Конвенции о правах ребенка, военнослужащими Совета безопасности (далее Синие каски) ведется активная деятельность по освобождению детей из военного плена в странах Африканского континента. Только в 2011 году более 1600 детей были спасены в рамках операции в Демократической Республике Конго. Ежегодно представители Синих касок проходят специализированный тренинговый курс, посвященный защите прав и интересов детей. Не смотря на то, что механизмы Синих касок не усовершенствованы до определенных норм, созданная потенциальная Группа реагирования при ШОС может взять за основу их принципы работы с несовершеннолетними в критических условиях.

Итак, вернемся к основному вопросу. Стоит ли рассматривать ребенка в качестве «преступника», либо воспринимать его как «жертву» вооруженного конфликта? Для развернутого понимания всей сложности вопроса, стоит сделать ссылку на интервью данные бывшими детьми-солдатами.

▪ Али, 17 лет: «Я родился и вырос в Афганистане. Я со своими друзьями состоял в рядах Талибан. Мы осуществляли работу посыльных. Когда нас выявили правительственные войска, мы попытались сбежать. Я потерял ногу в результате взрыва, затем 6 месяцев я провел в местной тюрьме. Теперь я останусь инвалидом на всю жизнь».

▪ Мухаммед, 15 лет: «Когда я работал в булочной в Пакистане, мне предложили перевезти наркотики в Афганистан за 500 долларов. Я согласился, но когда меня арестовали, выяснилось, что я перевозил взрывчатые вещества» [15].

▪ Шаабан Абдулла Хамид, 12 лет: «В семь лет я потерял семью, моя мать умерла, отец ушел. Я стал работать на заводе по производству пластмассы. Спустя какое-то время меня нашел один наш родственник и привел в ряды группировки "Афхад ар-Расул". За одного убитого мне платили 2 доллара. Затем за мной приехал мой отец, и мы сбежали в Хаму» [16].

Вышеперечисленные факты демонстрируют, что во всех случаях дети были вовлечены представителями экстремистских группировок и эксплуатировались для реализации тяжких преступлений. Сложно рассуждать о мере осознанности своих деяний несовершеннолетними, поскольку идет конфронтация множества внутренних и внешних факторов. Открытым остается и вопрос об реинтеграции ребенка в жизнь социума.

Сейчас мир переживает глобальные изменения. Изменения не только в социально-экономических сферах, но и в идеолого-политических. Баланс сил на мировой арене меняет свое направление. К сожалению, мутация вооруженных группировок спровоцировала отрицание всеобщих норм человеческой этики, устоев, не говоря о нормах международного права. Этот кризис привел к тому, что общество возвращает поколение фанатичных наемников, следующих за призрачными идеологическими ценностями. Если в возрасте 4 лет ребенок вербуются в ряды экстремистских группировок, то это означает, что в течении последующих 30-40 лет он будет жить, следуя их преступным целям, если в течении этого времени не станет жертвой вооруженного столкновения, болезней или других обстоятельств. Именно на такой расклад и полагаются руководители радикальных группировок. В связи, чем удваивается актуальность данной проблемы. На данном этапе нашему обществу стоит взять под контроль функционирование, финансирование и пути развития идеологических течений с радикальной направленностью. Необходимо предпринимать меры быстрого и эффективного реагирования со стороны правоохранительных органов. Сейчас важно признать существование данной проблемы, как реалии сегодняшнего дня. Однако, к сожалению, время играет не в пользу мирного общества и гибнущих детей.

Хотелось бы закончить свою статью словами Представителя Генерального Секретаря ООН по вопросам детей и вооруженных конфликтов 1996 года, Госпожи Грасы Машель: «Дети - есть причина того, что мы должны положить конец военным конфликтам» [17].

1 По данным официального сайта Канцелярии специального представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросу о детях и вооруженных конфликтах [<https://childrenandarmedconflict.un.org/statement/general-assembly-statement-3/>].

2 По данным британского информационного сайта газеты DailyMail [www.dailymail.co.uk/].

3 По официальным данным Пресс-службы Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан [prokuror.gov.kz].

4 Поданным «Symposium on the prevention of recruitment of children into the armed forces and demobilization and social reintegration of child soldiers in Africa, Le Cap, 30 avril 1997» [<http://www.pitt.edu/~ginie/mounzer/conventions/html>].

- 5 Доклад кандидата юридических наук Университета Экс-Ан-Прованс Наури Арзуманян и кандидата юридических наук Института международных исследований г.Женева Франчески Пиззутелли «Жертва и палач: вопросы об ответственности касающихся проблематики детей-солдат на Африканском континенте». - Монреаль, декабрь 2003.
- 6 Доклад специального представителя Комитета защиты прав детей ООН Мишель Муссалли касательно «Защиты прав человека в Рванде». - Нью-Йорк, март 2002.
- 7 Резолюция ООН S/RES/1315 (2000). - Нью-Йорк, 14 августа 2000.
- 8 Доклад Генерального Секретаря ООН «О детях и вооруженных конфликтах в Непал», S/2006/1007. - Нью-Йорк, 2006.
- 9 Доклад Генерального Секретаря ООН «О детях и вооруженных конфликтах», S/2009/158. - Нью-Йорк, 2009.
- 10 Доклад специального представителя ООН в рамках визита зон вооруженных столкновений на территории Ирака, OSRSG/CAAC. - Нью-Йорк, 2008.
- 11 С.Рейгер« Etude de cas de tribunaux hybrides : le processus relatif aux crimes grave au Timor-Leste en rétrospective » 2006 год [<https://ictj.org/sites/default/files/ICTJ-TimorLeste-Tribunaux-Hybrides-2006-French.pdf>].
- 12 Данные правозащитной организации Amnesty International по ситуации в ДРК, 31 мая 2000.
- 13 Уголовный Кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями от 07.11.2014 г.).
- 14 Рабочий документ № 3 Бюро Специального представителя Генерального секретаря ООН по «Детям и вооруженным конфликтам». - Нью-Йорк, сентябрь 2011. - 15 с.
- 15 Доклад ООН «Защита прав детей в рамках операции по установлению мира ООН». - Нью-Йорк, 2011 год [<http://www.un.org/peacekeeping/issues/children>], 9 с.
- 16 По данным информационного портала ИТАР-ТАСС, 2 июля 2014.
- 17 Отчет десятилетнего анализа учений Мишель «Дети и вооруженные конфликты в меняющемся мире», Нью-Йорк, апрель 2009 год [Fonds des Nations Unies pour l'enfance, www.unicef.org/publications], 5 с.

Түйін

А.Р. Оспанкулова - магистрант, aiken_888@mail.ru

Бала-сарбаздарды қарулы қақтығыстардың қатысушылары ретінде жауапкершілікке тартудың құқықтық негіздері

Мақалада балалардың қарулы қақтығыстарға қатысу мәселесі бойынша заңды жауапкершілікке тарту аспектілері қарастырылады. БҰҰ-ның Бас хатшысының және басқа да өкілетті тұлғалардың баяндамалары талқыланады. Түрлі елдердегі балалардың жауапкершілікке тартылу мысалдары келтіріледі. Қазақстаннан шыққан балалардың қатысуымен радикалды топтың таратқан видеобаяны талданады.

Тірек сөздер: Біріккен Ұлттар Ұйымы, қарулы қақтығыс, бала сарбаздар, бала құрбандар, қылмыстық жауапкершілік, халықаралық гуманитарлық құқық.

Summary

A.R.Ospankulova - undergraduate, aiken_888@mail.ru

Legitimacy of accountability of child-soldiers as participants of armed conflicts

In article the aspects of involvement of children to legal responsibility for participation in armed conflicts are considered. Important aspects of Reports of General Secretary of the UN and other competent persons are quoted. Examples of involvement of children to responsibility in various countries are given. The situation of translation of radical group's videos with participation of children from Kazakhstan is analyzed.

Keywords: United Nations, armed conflict, criminal liability, children soldiers, children victims, international humanitarian law.

СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК СПОСОБОБЕСПЕЧЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВА

А.И. Шалтыков – д.п.н., политических наук, профессор

В статье рассматриваются проблемы социального партнерства как общественно-политический институт, обеспечивающий взаимодействие государства, бизнеса, профсоюзов, неправительственных организаций в современном казахстанском обществе. Проводится анализ взаимодействия субъектов социального партнерства как в области трудовых отношений, так и в сфере общественных отношений, анализируются институциональные возможности субъектов социального партнерства, значение и влияние политики социального партнерства на процессы демократизации, социальную и политическую стабильность казахстанского общества. Больше внимание уделено процессам формирования политики социального партнерства в условиях гражданского демократического общества в Казахстане, политические отношения государственных органов, объединений профсоюзов, объединений работодателей, неправительственного сектора.

Ключевые слова: социальное, партнерство, демократизация, государство, неправительственный сектор, стабильность, институционализм, профсоюзы, гражданское общество, трансформация, демократические ценности, взаимодействие, бизнес, социальный конфликт.

Партнерство как баланс интересов, достигаемый сторонами социального взаимодействия на основе компромисса, является наиболее действенным условием для достижения в обществе социальной и политической стабильности, экономического благополучия. Политика социального партнерства является современной технологией, способной обеспечить устойчивое развитие, социальную и политическую стабильность казахстанского общества. Отношение социального партнерства могут укрепить общественное согласие и облегчить ценностное включение Казахстана в мировое сообщество, основанное на правовых и демократических принципах свободы личности, гражданственности, толерантности и рыночной экономики.

Возникнув как механизм разрешения трудовых споров, и доказав свою действенность, социальное партнерство во все большей мере превращается в инструмент общественного участия в решении социальных проблем. Исходя из этого, дальнейшее эффективное развитие системы социального партнерства будет способствовать балансу интересов в обществе с целью снятия социального напряжения и обеспечения социальной и политической стабильности общества.

В условиях рыночных отношений социальное партнерство приобретает новые черты, присутствуя не только в трудовой сфере, но и проявляя себя как новый общественный феномен, суть которого заключается в процессе межсекторного взаимодействия органов власти, бизнеса и неправительственных организаций с целью разрешения наиболее актуальных социальных проблем общества, как на национальном, так и местном уровне. Таким образом, социальное партнерство есть один из способов цивилизованного, мирного сосуществования государства, бизнеса и гражданского общества, поддержания социальной стабильности общества. Весьма важным при определении сущности социального партнерства является понятие «взаимодействие», отражающей процессы воздействия объектов друг на друга, их взаимную обусловленность и порождения одним объектом другого. Взаимодействие – объективная универсальная форма движения, развития, определяющее существование и структурную организацию любой материальной системы (1).

Формирование политики социального партнерства в Казахстане открывает благоприятные возможности для использования наиболее удачных и эффективных, соответствующих универсальным тенденциям примеров из опыта социально-экономического развития отдельных стран. Для Казахстана более полезным мог бы стать опыт социального диалога в странах Европейского Союза. Большим достижением профсоюзов и рабочего движения стало согласие правительств на регулярные переговоры работодателей с наемными работниками по проблемам оплаты труда, социального обеспечения сверх установленного ранее минимума. Европейский социальный диалог был инициирован Президентом Европейской комиссии Ж. Делором в 1986 г. (2).

В Германии утвердился принцип необходимости учета всех интересов при принятии политических решений, сочетание высокой экономической эффективности социальной защищенности граждан, а также особенности организации занятости и социального партнерства.

В Австрии бизнес взаимодействует с властью через представительство предпринимательских союзов в социальном партнерстве, которое представляет собой неформальную консультативно-переговорную площадку между правительством, предпринимательскими ассоциациями и

профсоюзами. Использование опыта мирового сообщества и адаптация его к местным условиям позволит продвигаться существенно быстро, несмотря на разную социально-экономическую обстановку.

Основным институтом системы социального партнерства является государство, которое выступает в качестве координатора и организатора социальных отношений. Как элемент политической системы государство несет ответственность за сохранение стабильности общества, обеспечение его нормальной жизнедеятельности, управление социально-трудовыми отношениями, эффективное развитие системы социального партнерства. В условиях ускоренной социально-экономической модернизации казахстанского общества преобладает тенденция возрастающей роли государства в системе трипартизма, расширения функций государства в направлении превращения его в непосредственного гаранта заключаемых соглашений и трудовых договоров. Эффективное развитие системы социального партнерства во многом зависит от способности государства регулировать процесс формирования данной системы, выстраивать взаимодействие между различными субъектами, содействовать снижению конфликтного потенциала в обществе.

Являясь носителем публичной власти, государство имеет право на централизованное управление социально-трудовыми отношениями. Наиболее важными вопросами партнерских отношений в социально-трудовой сфере между наемными работниками и работодателями является согласование вопросов оплаты труда, гарантий занятости, условий труда, профессиональной подготовке и переподготовки, социальных гарантий.

В Трудовом кодексе Республики Казахстан определены такие основные принципы социального партнерства как: полномочность представителей сторон; равноправие сторон; свобода выбора обсуждаемых вопросов; добровольность принятия обязательств; уважение интересов сторон; обязательность выполнения коллективных договоров, соглашений; ответственность сторон, их представителей за невыполнение по их вине принятых обязательств по соглашению; содействие государства в укреплении и развитии социального партнерства; гласность принимаемых решений (3).

Основной способ осуществления социального партнерства – социальный диалог, в который вступают стороны в целях достижения консенсуса по вопросам, представляющим взаимный интерес. Сегодня в Казахстане сложились определенные механизмы формирования системы социального партнерства в сфере труда: это - законодательное оформление социального партнерства в законах и нормативных актах республики; постоянный переговорный процесс между представителями работников (профсоюзов), объединений работодателей и органов государственной власти; постоянно действующие комиссии (трехсторонние) по регулированию социально-трудовых отношений; нормативное закрепление и соблюдение процедур согласования интересов сторон; система контроля выполнения принятых соглашений и договоров.

Одним из действенных институтов социального партнерства являются профсоюзы. Мировой опыт показывает, что профсоюзы являются неотъемлемым элементом демократии. Представляя и защищая интересы работников – членов организации, их трудовые, гражданские права в отношениях с властью и работодателями, добиваясь создания и развития различных механизмов социальной защиты, профсоюзы способствуют формированию гражданского общества, созданию современной формы политической демократии.

В принятом в 1993 году Законе Республики Казахстан «О профессиональных союзах» дается расширенная трактовка определения профсоюзов как организации по защите прав трудящихся и указаны их функции. Сегодня в Казахстане действуют три профсоюзных ассоциации: Федерация профсоюзов Казахстана, Конфедерация свободных профсоюзов Казахстана и Конфедерация труда Казахстана, которые объединяют 550 организаций профессиональных союзов, а также несколько тысяч профорганизаций, не вошедших ни в одно из профессиональных союзов.

Однако, следует констатировать, что позиции профсоюзов в Казахстане как защитников интересов своих членов являются сильными, как в странах Запада. Во многих частных предприятиях профсоюзы отсутствуют, на отдельных предприятиях имеются случаи исчезновения профсоюзных организаций под давлением новых собственников. К сожалению, многие профсоюзы стали бюрократической структурой, которая не совсем эффективна в современных условиях, с трудом решают стоящие перед ними задачи и не способны реально оказывать действенную помощь своим членским организациям и рядовым членам профсоюза.

Несмотря на указанные трудности, профсоюзы Казахстана постепенно становятся полноправным субъектом системы социального партнерства со своими целями, принципами и функциями. Потому что невозможно решить актуальные задачи ускоренной социально-политической модернизации

казахстанского общества без общественного согласия между профсоюзами и объединениями работодателей.

Сегодня бесспорен факт признания профсоюзов как неотъемлемого элемента демократии, так как только демократическими способами возможно достижение эффективной системы социального партнерства, которая была бы основой стабильности политической системы общества.

Демократическое развитие Казахстана предполагает синхронное развитие гражданского общества, важным и значимым сегментом которого является неправительственный сектор. Принято считать, что неправительственные организации – открытые некоммерческие организации, не ограниченные профессиональной спецификой и не стремящиеся к государственной власти (8). Неправительственные организации имеют огромный потенциал для социального и демократического реформирования общества, для обеспечения социального мира. НПО являются носителями нового демократического мировоззрения мышления в глазах мирового сообщества. Динамично развиваясь, неправительственные организации выступают источником многих социальных инноваций, внося реальный вклад в решение социальных проблем, обеспечивают дополнительные рабочие места на условиях постоянной и временной занятости, привлекают в социальную сферу дополнительные финансовые средства.

Впервые в Казахстане термин НПО был озвучен Президентом Н.А.Назарбаевым в Послании народу Казахстана «К свободному, эффективному и безопасному обществу» в октябре 2000 года.

Однако становление неправительственных организаций в Казахстане охватывает несколько этапов. Становление в Казахстане НПО начинается с конца 1980-х годов и охватывает период по 1994 годы. За это время в Казахстане было образовано около 500 неправительственных организаций. Но в это время государство как бы не замечало большинство неправительственных организаций, не мешало, но и не помогало их деятельности.

Во втором этапе, которое начинается с 1994 года и охватывает период до 1997 года, наблюдается качественный и количественный рост неправительственных организаций, что явилось результатом финансовой поддержки со стороны международных фондов организаций через систему грантов. Фонды «Сорос-Казахстан», «Евразия», представительство Еврокомиссии, а также спонсируемые при их поддержке казахстанские НПО стали основными движущими силами развития третьего сектора в Казахстане. Принятый в 1996 году Закон Республики Казахстан «Об общественных объединениях» определил юридический статус, права и обязанности общественных объединений, активизировал процесс появления новых неправительственных организаций.

Этот период можно характеризовать как осторожное отношение между государством и неправительственных организаций и сотрудничество носит формальный характер, в основном встречи представителей третьего сектора и государственного органа происходят на многочисленных конференциях, семинарах, тренингах, организованных международными организациями.

1998-2002 гг. – это третий этап развития неправительственного сектора, которое характеризуется изменением ситуации, когда постепенно приходит осознание государственным структурами важности деятельности неправительственных организаций. В этот период численность НПО в Казахстане достигла около 3500. В 2000 году была создана Конфедерация неправительственных организаций Казахстана, которая консолидировала усилия НПО для создания механизмов взаимодействия органами государственной власти. В январе 2001 года был принят Закон Республики Казахстан «О некоммерческих организациях», который внес ясность в вопрос регистрации юридических лиц. В 2002 году постановлением Правительства был утвержден «Концепция государственной поддержки неправительственных организаций», где были определены цели и приоритеты государственной поддержки неправительственных организаций, принципы, механизмы и уровни ее реализации(4).

В этот период отношения власти и неправительственного сектора следует обозначить как взаимодействие, основанное на доминировании власти, т.е. существовала патерналистская модель, когда в обмен на политическую лояльность властные структуры обеспечивают определенную поддержку деятельности организаций – путем предоставления бесплатных помещений или льготной аренды, транспорта и иными способами.

Первый Гражданский форум, который состоялся в 2003 году, заложил основы партнерской модели взаимодействия. В том же году была принята Программа государственной поддержки НПО на 2003-2005 гг., направленная на создание условий для устойчивого развития и НПО в Казахстане и усиления их роли в решении социально значимых проблем общества на основе взаимодействия и поддержки со стороны государства.

В апреле 2005 года был принят Закон Республики Казахстан «О государственном социальном заказе», который выстроил принципиально новую систему взаимоотношений органов власти и НПО. В 2006 году была принята Концепция развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006-2011 годы, приоритетными задачами которой были обозначены: совершенствование системы взаимодействия государственных органов и НПО, правовой базы, формирование системы государственного социального заказа. Такое взаимодействие выгодно каждой стороне в отдельности, и всем, в целом.

В Казахстане существенный вклад в институционализацию социального партнерства вносят объединения работодателей (предпринимателей). С укреплением предпринимательских союзов, ассоциаций и иных общественных объединений предпринимателей, они выступают в интересах развития частного предпринимательства, способствуют созданию в стране системы взаимоотношений бизнеса и власти, направленной на уменьшение административных барьеров, выработке экономической политики, стимулированию предпринимательской деятельности. Однако, система политического и экономического взаимодействия бизнеса с государственными органами находится еще в процессах становления, не позволяет бизнесу эффективно реализовывать и функцию социальной ответственности.

Реализация своих функций бизнесом эффективное взаимодействие с государствами неправительственным сектором формирует отношения социального партнерства, что в конечном итоге, является важнейшим фактором развития экономики страны и решения социальных проблем.

1 <http://dic.academic.ru/dic.nsf/enc/philosophy/>

2 Дарендорф Р. Конфликт и сотрудничество // Политология: вчера и сегодня. Вып. 2. – М: Луч, 1990. - С.98-146.

3 Кязимов К.Г. Социальное партнерство.- М., Гардарики, 2008. - С. 272.

4 Трудовой кодекс Республики Казахстан. Ст.259 // www.zakon.kz

5 Концепция государственной поддержки неправительственных организаций // www.npo.kz

6 Absattarow R. B. J. Rau (Herausgeber). Sozialphilosophische, politische und rechtliche Aspekte der Modernisierung Kasachstans. Berlin 2012. Verlag Dr. Kuster.

7 Chumakoy A.N. Globalization. Contours of the complete world. - Moscow: the Peospectus, 2009.

Түйін

Ә.Е. Шалтықов – с.ғ.д., профессор, Абай атындағы ҚазҰПУ.

Әлеуметтік әріптестік қоғамдық тұрақтылықты қамтамасыз етудің кепілі

Мақалада мемлекеттің, бизнестің, кәсіподақтар және үкіметтік емес ұйымдардың өзара әрекеттесетін қоғамдық-саяси институт ретіндегі әлеуметтік серіктестік қарастырылады. Әлеуметтік өзара әрекеттестіктің субъектілері арасындағы еңбек қатынастары, сонымен бірге қоғамдық қатынастар саласындағы өзара байланыстар талданады, өзара әрекеттестіктің субъектілерінің институционалдық мүмкіндіктері талданып, қазақстандық қоғамның демократияландыруы, әлеуметтік және саяси тұрақтылық процестеріне өзара әрекеттестік саясатының маңызы мен әсері қарастырылады. Қазақстандағы азаматтық демократиялық қоғамның даму жағдайынағы өзара әрекеттестік саясатының қалыптасу процестері, мемлекеттік органдардың, кәсіподақ бірлестіктерінің, жұмыс берушілер бірлестіктерінің, үкіметтік емес секторларының саяси қатынастары мәселелеріне көбірек көңіл бөлінген.

Тірек сөздер: өзара әрекеттестік, демократизация, мемлекет, мемлекеттік емес ұйымдар, тұрақтылық, институционализм, кәсіподақ, азаматтық қоғам, трансформациялау, демократиялық құндылықтар, өзара байланыстар, бизнес, әлеуметтік қатығыстар.

Summary

E.A.Shaltikov - professor, Abai KazNPU

The social partnership as the way of provision stability society

Social partnership issues as social and political institute providing the interaction between the state, private sector, labor and non-government organizations in the contemporary society of Kazakhstan are considered in the article. Analyses of interaction between the subjects of public partnership in the field of labor relationships as well as in the field of public relationships are undertaken. Institutional perspectives of the social partnership subjects, meaning and influence of public cooperation policy on democratization processes of social and political stability in Kazakhstan society are analyzed. In the article the more attention is paid to the processes of policy formation of social cooperation in the conditions of the civil democratic society, political relations of state bodies, labor and employers unions and nongovernment sector in Kazakhstan.

Keywords: public partnership, democratization, state, nongovernment sector, stability, institutionalism, labor unions, civil society, transformation, democratic values, interaction, business, social clashes.