

ISSN 1728-550X

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті
Казахский национальный педагогический университет имени Абая
Kazakh National Pedagogical University after Abai

ХАБАРШЫ ВЕСТНИК BULLETIN

«Халықаралық өмір және саясат» сериясы

Серия «Международная жизнь и политика»

A series of «International Affairs and Politics»

№3(46), 2016 ж.

Алматы

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті

ХАБАРШЫ

«Халықаралық өмір және саясат»
сериясы
№3(46), 2016 ж.

Шығару жиілігі – жылына 4 нөмір.
2002 ж. бастап шығады.

Бас редактор:
ҚР ХҒА акад., т.ғ.д., проф.
Е.А. КУЗНЕЦОВ

Бас ред. орынбасары:
з.ғ.д., проф. **А.А. Сабитова**

Редакция алқасы:
проф. **Victor Pou** (Испания),
з.ғ.д., проф. **Р.Ф. Мамедов** (Әзірбайжан),
з.ғ.д., проф. **Л.Д. Тимченко** (Украина),
з.ғ.д., проф. **Barbara Janusz-Pawletta**
(Германия),
саяси ғ.д., доц. **Ж.К. Симтиков,**
саяси ғ.д., доц. **А.К. Құрманғали,**
саяси ғ.к., доц. **Т.Н. Чумаченко,**
К.И. Исағалиев
(ҚР еңбегі сіңген дипломат),
з.ғ.д., проф. **Р.М. Валеев** (Ресей)

Жауапты хатшы:
ф.ғ.д., ассоц. проф. **Ш.А. Сабитова**

© Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті, 2016

Қазақстан Республикасының мәдениет және ақпарат министрлігінде 2009 жылы мамырдың 8-де тіркелген №10105 - Ж

Басуға 28.12.2016 қол қойылды.
Пішімі 60x84 1/8. Көлемі 23,75 е.б.т.
Таралымы 300 дана. Тапсырыс 233.

050010, Алматы қаласы,
Достық даңғылы, 13.
Абай атындағы ҚазҰПУ

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университетінің «Ұлағат» баспасы

Мазмұны/Содержание/Content

**ӘЛЕМДІК САЯСАТ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚ
МИРОВАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВО
GLOBAL POLITICS AND LAW**

Симтиков Ж.Қ., Баратова А.Ж. Қазақстан Республикасының халықаралық ұйымдармен ынтымақтастығы.....	4
Simtikov Zh.K., Baratova A. The cooperation of Kazakhstan with international organizations.....	4
Кузнецов Е.А. Из истории создания и развития Меркосур в Латинской Америке.....	8
Kuznetsov Y.A. From history of creation and development MERCOSUR in Latin America.....	8
Чумаченко Т.Н. О некоторых этапах реформирования экологической политики Республики Казахстан.....	13
Chumachenko T.N. Some stages of the reform of environmental policy of the Republic of Kazakhstan.....	13
Шалтыков А.И. Казахстан – ключевое звено Великого шелкового пути.....	16
Shaltykov A.E. Kazakhstan – key links Great silk road.....	16
Беркинбаев А., Сембинов М.К. Геополитические истоки политики США в Центральной Азии.....	23
Berkinbayev A., Sembinov M.K. Geopolitical origins of USA policy in Central Asia.....	23
Акынова К.Н., Чумаченко Т.Н. Цели и методы государственного регулирования экономической сферы....	30
Akynova K.N., Chumachenko T.N. Objectives and methods of state regulation of the economic sphere.....	30
Менілбаев Ғ.А. Қазақ халқының тарихында батырлардың алатын орны.....	36
Menilbayev G.A. Kazakh role in the history of heroes.....	36
Байтурбаева А.Т. Sustainable development and the agenda of the global system.....	40
Байтурбаева А.Т. Устойчивое развитие и повестка дня глобальной системы.....	40
Қаныш Ж.А., Симтиков Ж.Қ. Қытай халық Республикасының Орталық Азия мемлекеттерімен қарым-қатынасының алғышарттары.....	43
Kanysh Zh., Symtikov Z.K. Prerequisites the PRC's relations with CA countries.....	43
Мустафина М.Ж., Матакбаева Л.Х. Еуропалық одақ пен Қазақстан Республикасы арасындағы өзара қарым-қатынастардың негізгі аспектілері.....	47
Mustafina M.Zh., Matakbaeva L.Kh. Main aspects of relations between the European Union and Republic of Kazakhstan.....	47
Соловьёва И.А. Значение политической социологии.....	51
Solovyova I.A. The role of political sociology.....	51
Исағалиев К.И. Казахстан – инициатор созыва СВМДА...	56
Issagaliyev K.I. Kazakhstan – the initiator of the CICA.....	56

Казахский национальный
педагогический
университет имени Абая

ВЕСТНИК

Серия

«Международная жизнь и политика»

№3(46), 2016 г.

Периодичность – 4 номера в год.

Выходит с 2002 года.

Главный редактор:

акад. МАН ВШ, д.и.н., проф.

Е.А. КУЗНЕЦОВ

Зам. гл. редактора:

д.ю.н., проф. А.А. Сабитова

Члены редколлегии:

проф. Victor Pou (Испания),

д.ю.н., проф. Р.Ф. Мамедов (Азербайджан),

д.ю.н., проф. Л.Д. Тимченко (Украина),

д.ю.н., проф. Barbara Janusz-Pawletta

(Германия),

д.полит.н., доц. Ж.К. Симтиков,

д.полит.н., доц. А.К. Курмангали,

к.полит.н., доц. Т.Н. Чумаченко,

К.И. Исагалиев

(заслуженный дипломат РК),

д.ю.н., проф. Р.М. Валеев (Россия)

Ответственный секретарь:

д.ф.н., ассоц. проф. Ш.А. Сабитова

© **Казахский национальный
педагогический университет
им. Абая, 2016**

Зарегистрировано
в Министерстве культуры и информации
Республики Казахстан
8 мая 2009 г. №10105-Ж

Подписано в печать 28.12.2016.
Формат 60x84 1/8. Объем 23,75 уч-изд.л.
Тираж 300 экз. Заказ 233.

050010, г. Алматы,
пр. Достык, 13. КазНПУ им. Абая

Издательство «Ұлағат»
Казахского национального
педагогического университета имени Абая

Сабитова Ш.А. Международно-правовая защита прав детей Sabitova Sh. International child legal protection.....	60 60
Айдарбаев С.Ж., Баймагамбетова З.М. Основные понятия Закона Республики Казахстан о поддержке использования возобновляемых источников энергии.....	63 63
Aidarbaev S.Zh., Baimagambetova Z.M. Basic notions of the law of the Republic of Kazakhstan on supporting the use of renewable energy sources.....	63 63
Жабелова Т.Е. Халықаралық құқықтағы біржақты санкциялар мәселесі жөнінде.....	69 69
Zhabelova T. On the problem of unilateral sanctions in international law.....	69 69
Абрешева С.М. Понятие государственной службы.....	75 75
Abrecheva S.M. The concept of public service.....	75 75
Мамедов Н. Карабахский регион Азербайджана в 1941- 1945 годы.....	79 79
Mamedov N. The Karabakh region of Azerbaijan in 1941- 1945 years.....	79 79
Упабеков А., Нечаева Е.Л. Индекс глобальной конкурентоспособности как индикатор развития человеческого капитала в Республике Казахстан.....	83 83
Upabekov A., Nechayeva E.L. Global competitiveness index as an indicator of human capital development in the Republic of Kazakhstan.....	83 83
Хусайнов О.Б. Противодействие коррупции в зарубежных странах.....	87 87
Khussainov O.B. Combating against corruption in foreign countries.....	87 87
Кожамбеков Д.Р., Битемиров Қ.Т. Ататүріктің саяси- құқықтық көзқарастары.....	90 90
Kozhambekov D.R., Bitemirov K.T. Political and legal views of Ataturk.....	90 90
Seidullaeva G.A. Motivation of students to speaking activities during the teaching process.....	94 94
Сейдуллаева Г.А. Мотивация студентов к разговорной деятельности во время обучающего процесса.....	94 94
Упабеков А. Анализ динамики продолжительности жизни как фактора развития человеческого капитала в Республике Казахстан.....	97 97
Upabekov A. Analysis of life expectancy dynamics as a factor of human capital development in the Republic of Kazakhstan..	97 97
Аюбай М.К., Чумаченко Т.Н. История взаимодействия ЮНЕСКО и Казахстана.....	101 101
Ayubay M.K., Chumachenko T.N. History of UNESCO and Kazakhstan cooperation.....	101 101
Матакбаева Л.Х., Модиева Г.Н. Каспий теңізінің экологиялық жағдайы.....	109 109
Matakbaeva L.H., Modiyeva G.N. The ecological problem of the Caspian sea.....	109 109

**Kazakh National Pedagogical National
University named after Abai**

BULLETIN

*«Bulletin KazNPU named after Abai»
(a series of «International Affairs and
Politics»)
№3(46), 2016*

Periodical 4 No. per year
Published since 2002

Kuznetsov E.A. *Doctor of Historical Sciences,
Professor, Academician of International
Academy of Sciences of the high school, Chief
Editor*

Sabitova A.A. *Doctor of Law, Professor,
Deputy Chief Editor*

Members of the editorial board:

Victor Pou *professor (Spain),*

Mamedov R.F. *Doctor of Law, Professor
(Azerbaijan),*

Timchenko L.D. *Doctor of Law, Professor
(Ukraine),*

Barbara Janusz-Pawletta *Doctor of Law
professor (Germany),*

Simtikov Zh.K. *Doctor of Political Sciences,
Sciences, Associate Professor,*

Kurmangali A.K. *Doctor of Political Sciences,
Docent,*

Chumachenko T.N. *Candidate of Political
Sciences, Docent,*

Isagaliev K.I. *Honored diplomat of the RK,
Valeev R.M.* *Doctor of Law, Professor (Russia)*

Executive Secretary: Sabitova Sh.A. *Doctor
Philological Sciences, Associate Professor*

© **Kazakh National Pedagogical University
named after Abai, 2016**

Registered in the Ministry of Culture and
Information of the Republic of Kazakhstan
May 8, 2009 №10105-Zh

Signed in print 28.12.2016

Format 60x84 ¹/₈

Volume 23,75 teaching and publishing lists
Number of copies 300, Order 233.

050010, Almaty, Dostyk avenue 13,
KazNPU named after Abai

Publishing House "Ulagat" of the Kazakh
National Pedagogical University named after
Abai

Абенова Ж.А., Кузнецов Е.А. Перспективы восстановления
Аральского моря..... **113**
Abenova Z.A., Kuznetsov E.A. Prospects of restoration of
the Aral sea..... **113**

Сабитова Ш.А., Бейсенова Ж.У. Международно-правовое
сотрудничество государства в борьбе с дискриминацией в
отношении женщин..... **116**
Sabitova Sh.A., Beisenova Z.U. International legal cooperation
of states of combating discrimination and protection of women's
rights..... **116**

Наурызбаев Н.Е. Некоторые аспекты определения
эффективности деятельности полиции зарубежных стран.. **119**
Nauryzbaev N.E. Some aspects of determination of efficiency
of police of foreign countries..... **119**

Исмаилова М.Т., Симтиков Ж.К. Эффективность введения
экономических санкций на примере России и их последствия **122**
Ismailova M.T., Simtikov Z.K. Effectiveness of economic
sanctions on the example of Russia and their impacts..... **122**

Карибжанова А.А., Сембинов М.К. Многонациональность
Казахстана как фактор развития международного диалога
в период глобализации..... **126**

Karibzhanova A.A., Sembinov M.K. Multinationality of
Kazakhstan as a factor of development of international dialogue
in globalization..... **126**

**ЖАС ҒАЛЫМДАРДЫҢ МІНБЕСІ
ТРИБУНА МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ
TRIBUNE OF YOUNG SCIENTISTS**

Valitova R. Les processus migratoires et la politique migratoire
dans les pays de l'union europeenne..... **130**

Валитова Р. Миграционные процессы в странах
Европейского союза..... **130**

Essim A. l'influence du climat sur la géopolitique mondiale.... **148**
Есим А. Влияние климата на мировую геополитику..... **148**

Uzakova A. La cooperation economique du Kazakhstan et de
la France..... **171**

Узакова А. Экономическое сотрудничество Казахстана и
Франции..... **171**

Білім және ғылым саласындағы комитетінің шешімі негізінде (Қосымша 1 Білім және ғылым министрлігінің 2012 жылдың 10 шілдесінің № 1082 бұйрығына сәйкес) Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университетінің хабаршысының "Халықаралық өмір және саясат" сериясы саяси ғылымдар бойынша диссертациялардың негізгі ғылыми нәтижелерін жариялау үшін басылымдар тізіміне ұсынылған.

На основании решения Комитета по контролю в сфере образования и науки (Приложение 1 к Приказу МОН РК от 10 июля 2012 года за № 1082) Вестник КазНПУ им. Абая, серия «Международная жизнь и политика» внесен в перечень изданий для публикаций основных научных результатов диссертаций по политическим наукам.

In accordance of the decision of the Committee on the control in the field of Education and Science (Annex 1 to the Order of MES RK from 10 July 2012 Order No. 1082) Bulletin KazNPU named after Abai, a series of "International Affairs and Politics" is included into the list editions for publication main scientific results of dissertations on Political Sciences.

ӘЛЕМДІК САЯСАТ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚ
МИРОВАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВО
GLOBAL POLITICS AND LAW

УДК 327(574)

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҰЙЫМДАРМЕН
ЫНТЫМАҚТАСТЫҒЫ**

А.Ж. Баратова – Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институты,
Халықаралық қатынастар мамандығының 2 курс магистранты,
Ғылыми жетекшісі: **Ж.Қ. Симтиков** – с.ғ.д., Абай атындағы ҚазҰПУ,
Сорбонна-Қазақстан институты, Халықаралық қатынастар факультетінің меңгерушісі

Қазіргі таңда Қазақстан халықаралық қатынастар жүйесінде белсенді рөл атқарады. Халықаралық қатынастардың ерекше белгісінің бірі халықаралық ұйымдар рөлінің арта түсуі болып табылады. Бұл арада халықаралық қатынастар шеңберінің кеңейіп, күрделенуін, көпжақты дипломатияның дамуын, халықаралық деңгейдегі ынтымақтастықтың күшейе түсуін айта кету керек. Қазіргі заманғы халықаралық қатынастар жүйесін зерттеудің маңыздылығымен қатар халықаралық ұйымдармен ынтымақтастық орнатудың белгілі дәрежеде қажеттілігі сөзсіз. Әлемдік қауымдастықтағы Қазақстанның беделі халықаралық аренада жаһандық және аймақтық қауіпсіздіктегі мүддесіне сай іс-әрекет етуіде және өзара тиімді ынтымақтастық құруда біздің мемлекетімізге өзіндік пікірін ұсынуға мүмкіндік береді. Біздің еліміз ядролық қару-жарақтың таралмауына, діни экстремизмге қарсы тұруда және әлемдік діндерге деген толерантты қарым-қатынасты қалыптастыруда елеулі үлес қосты.

Түйін сөздер: БҰҰ, БҰҰ-ның Қауіпсіздік Кеңесі, халықаралық ұйымдар, ынтымақтастық, әлемдік экономика, ядролық қару-жарак

Тәуелсіз еліміздің ұлттық мүдделері мен оның геосаяси факторларының әсерінен Қазақстан Республикасы сыртқы саясатының негізгі бағыттары айқындалуда. Жаһандану үдерісінің жылдам қарқынмен өркендеуі, жаңа технологиялардың көз ілеспес жылдам дамуы, мемлекеттердің бір-біріне экономикалық тәуелділігінің артуы, халықаралық ынтымақтастықтың тереңдеуі, дүние жүзінде болып жатқан басқа да өзгерістер еліміздің сыртқы саясатының бағытына түзетулер енгізуге мүдделі етті. Маңызды халықаралық мәселелерді шешуде, жаңа көзқарастарды әзірлеу мен жүзеге асыруда шұғыл әрі оңтайлы шешім қабылдауды талап етеді. Дегенмен де сыртқы саясаттың негізгі ережелері сақталып қалады.

Қазақстанның Еуропа мен Азия арасында негізгі алтын көпір болып орналасуы, қазіргі экономикалық өсімінің қалыптатылуы, сонымен қатар саяси-әскери мүдделердің болуы, еліміздің аймақтық ірі мемлекет ретінде қалыптасуының негізгі шарттары болды. Қазақстан егемендікті қастерлеуге, аймақтық тұтастық негізінде басқа мемлекеттермен тұрақтылық пен көршілік қарым-қатынасты сақтауға, өзара қауіпсіздікті қалыптастыруға мүдделі.

Халықаралық ұйымдардың тарихына үңілетін болсақ бірінші дүние жүзілік соғыстан кейін халықаралық ұйымдардың саны өсе бастады. Халықаралық ұйымдар санының өсуіне мемлекеттер арасындағы экономикалық, саяси, мәдени және сауда-саттық қарым-қатынастардың кеңеюі үлкен әсер етті.

Бірінші дүниежүзілік соғыстан кейін пайда болған Ұлттар Лигасы, халықаралық қатынастарда алғашқы тарихи жаңа ұйымдардың негізі болды. Бұл тұрақты саяси халықаралық, үкіметаралық ұйымдарды құруға талпыныс болды. Лиганың құрылуы бұл бейбітшілік пен қауіпсіздікті қолдаудағы әмбебап халықаралық ұйымды құруға алғашқы талпыныс қана емес, содай-ақ алғашқы арнайы механизмді құруға талпыныс болды.

Ұлттар Лигасы өзінің жалпы әлемді қамтамасыз етудегі мақсатын және мемлекеттердің халықаралық деңгейдегі ынтымақтастығын жариялады. Бірақ ол жарғы басқа да функцияларға бөлінген болатын [1].

Ұлттар Лигасы – БҰҰ-ның құрылуына негіз болған, егемен мемлекеттердің халықаралық ұйымының алғашқы үлгісі. Ұлттар Лигасын құру тәжірибесі басқа ұйымдарды құруда қолданылды.

Біріккен Ұлттар Ұйымы екінші дүниежүзілік соғыстан кейін КСРО, АҚШ, Франция және Ұлыбритания мемлекеттерінің белсенді қатысуымен құралған халықаралық ұйым және де оның ең басты әрі негізгі құжаты оның Жарғысы болып табылады. БҰҰ-ы Бас Ассамблеясының бірінші сессиясында ең алдымен Атом энергиясы жөніндегі комиссия құру және жаппай қырып-жоятын қарудың барлық түрін жою міндетін қойған қарар қабылданды. Ол жылдары өзінің атом қаруы болмаған Кеңес Одағы қарусыздану талабын қойды. АҚШ ядролық әлеуеттен біртіндеп құтылу жоспарын алға тартып, бұған қарсы болды [2].

Соңғы жылдарда БҰҰ-ның бірқатар мүшелерін Қауіпсіздік Кеңесі құрайтын мемлекеттер санын 25 мүшеге дейін арттыру арқылы ұлттар қауымдастығын реформалау туралы мәселе аландатуда. «Төрттік блок» - Германия, Үндістан, Бразилия мен Жапония Қауіпсіздік Кеңесіне және екі африкалық мемлекет (бірақ «Вето» құқынсыз) кіруі тиіс деп есептейді. Ал АҚШ пен бірқатар елдер Қауіпсіздік Кеңесінің қатарының күрт ұлғаюынан қауіптеніп, БҰҰ-ның басты ұйымы пікірталас клубына айналып, қазіргіге карағанда әсерлілігі аз болады деп ұйғарым жасайды.

Халықаралық қатынастар жүйесінде тәуелсіз және күшті Қазақстанды құруға сыртқы саяси стратегияда қазақ қоғамынан және басшылығынан жаңа тәсілді жасауды талап етті. Халықаралық аренада біздің еліміз тарихи, геополитикалық және эканомикалық факторлар негізінде жөпжақты сыртқы саясат принциптеріне негізделген халақаралық ынтымақтастықты, көршілік және басқа мемлекеттердің территориясының тұтастығына құрметпен қарауды көздейді.

Қазіргі кезеңде мемлекеттер арасындағы қарым-қатынасты дамыту және бірігіп әлемдік қауымдастыққа қауіп төндіретін халықаралық терроризм, діни экстремизм, аса қауіпті қару жарактың кең таралуы, ұйымдасқан қылмыстық ұйымдар, наркотрафик т.б. қарсы тұру ең маңызды болып саналады. Қазіргі кезеңде трансшекаралық, интернационалдық мінез-құлық, көпжақты дипломатия принциптері негізіне бірігіп оларға қарсы тұру мүмкіндігі спетті түйіткілдер қоғамның ең маңызды мәселесі болып табылады.

Халықаралық қауіпсіздікті қамтамасыз ету, сондай-ақ барлық халықаралық процесске қатысушылардың өзара тәуелділік пен өзара ықпалдастықты нығайту, қазіргі заманғы әлемдік құрылымның ажырамас бір бөлігі болып табылады. Халықаралық қатынастарда Қазақстан еркіндік пен әділдік принциптеріне негізделген гүлденген қоғам құру мақсатында көпполярлы әлем үшін ерекше ұтымды модель болуды ақырындап орындауда және алдағы уақытта да әлемнің жетекші және аумақтық ұйымдарымен өзара қарым-қатынасты нығайтуға ынталы.

Қазақстанның халықаралық ұйымдармен сыртқы саяси қатынасы 1991 жылдан басталады. Қазақстан БҰҰ-ға 1992 жылғы 2 наузысында Біріккен Ұлттар Ұйымының Бас Ассамблеияның 46 сессия 46/224 резолюциясы негізінде Қазақстан Республикасы бірауыздан БҰҰ-ның мүшесі болып қабылданды. Қазақстан Республикасы Президенті жарлығымен 1994 жылы 15 сәуірде БҰҰ жанындағы Қазақстан Республикасының Тұрақты Өкілі ретінде А.Арыстанбекова тағайындалды. БҰҰ жанындағы Қазақстан Республикасының Тұрақты Өкілдігін құру туралы Президент Жарлығына 1992 жылы 5 маусымда қол қойылды.

Қазақстан Республикасының халықаралық ұйымдармен ынтымақтастық мәселелері жөніндегі комиссия Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2009 жылғы 11 желтоқсандағы №2091 қаулысымен құрылған Қазақстан Республикасы Үкіметінің жанындағы Қазақстан Республикасы мемлекеттік органдарының халықаралық ұйымдармен ынтымақтастығы бойынша және Қазақстан Республикасының халықаралық ұйымдарға кіруі, олардан шығуы, қатысуы, сондай-ақ Қазақстан Республикасы халықаралық шарттарға қосылу мәселесі бойынша ұсыныстар әзірлеу жөніндегі консультативтік кеңесші орган болып табылады [3].

Біріккен Ұлттар Ұйымы сияқты халықаралық жан-жақты құрылыммен ынтымақтастықта болу Қазақстан тәуелсіздігін алған сәттен бастап үлкен мағынаға ие болды [4].

Бүгінгі күнде Қазақстанда БҰҰ-дағы әртүрлі мамандандырылған агенттіктер, бағдарламалар мен фондтар жұмыс істейді, 2000 жылы мыңжылдық Саммитіндегі БҰҰ-ның арнайы Декларациясында бекітілген ұжымдық күштер стратегиялық бастапқы даму жетістіктеріне бағытталады. Қазақстан Республикасындағы БҰҰ системасындағы реттеуші мүше қызметіндегі негізгі құжат БҰҰ-ның даму мақсатында көмек көрсетуге негізделген Негіздемелік бағдарламасы болып табылады (ЮНДАФ). Қазіргі уақытта Қазақстан территориясында үшінші Бағдарлама жүзеге асырылды. 2010 жылы ЮНДАФ 2010-2015 жылдарға арналған мынадай серіктестіктің бағыттарына ерекше көңіл бөлді: халықтың эканомикалық және қоғамдық қауіпсіздігі, қоршаған ортаның тұрақтылығы, сондай-ақ бұқаралық ақпарат құралдарымен және азаматтық қоғам институттарын қалпына келтіру көмегімен мемлекеттің нәтижелі басқарылуы.

Денсаулық сақтау, адам құқығын қорғау және де қоғамдық-эканомикалық мәселелерді шешудегі Қазақстанның конструктивті рөлін атай отырып, БҰҰ хатшысы Қазақстан Республикасы территориясында БҰҰ-ның алғашқы жаһандық конференциясы ретінде, теңізге шығуға мүмкіндігі жоқ мемлекеттер үшін ЭСКАТО-ның 63 сессиясын өткізудегі Астананың бастамасын қолдады. Алматыда өткен екі іс-шараның қорытындысы бойынша Ұйымның мүшелігіне серіктестігін іс-жүзінде нығайтаудағы мемлекеттің дайындығын білдіретін қорытынды құжатқа қол қойылды [4].

2010 жылғы 6-7 сәуірдегі БҰҰ-ның Бас хатшысы Пан Ги Мунның Қазақстанға алғашқы ресми сапары ядролық қару жарактың таралмауындағы Қазақстанның қызметіне жоғары баға беретіндігін көрсетті. БҰҰ-ның басшысы ядролық қару жарак сферасындағы Қазақстанның ерекше қызметін атай отырып, қазақ басшысының батылдығы мен көрегендігін тілге тиек етті. Осы жолдағы Қазақстанның еңбегін

халықаралық деңгейде мойындай отырып, БҰҰ Бас Ассамблеясының жарлығы бойынша 29 тамыз Халықаралық ядролық сынаққа қарсы күн ретінде қарар қабылдады.

Қазақстан БҰҰ-ның іс-жүзінде барлық мамандандырылған мекемелерінің, БҰҰ-ның екі өңірлік комиссиясының (ЕЭС және АЗТЭӘК) мүшесі болып табылады, ЭКОСОС-тың функционалдық комиссиясына, сонымен қатар ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, БҰҰ-әйелдер Атқарушы кеңесіне сайланып отырады [4].

Қазақстан Республикасы алдағы уақыттарда да Ұйымдық институттармен саяси байланысын нығайтуды, сондай-ақ Қазақстан басшылығы мен БҰҰ хатшысы арасынағы диалогта екіжақты немесе көпжақты пікірлер сияқты қарым-қатынастағы көкей тесті сұрақтардың аясын кеңейтуді көздейді.

БҰҰ Қазақстанның аумақтық қауіпсіздігін қамтамасыз етуге байланысты жаңа тәсілдерін құруға талпынысын барлық жағынан қолдайды және Еуропадағы Қауіпсіздік және Ынтымақтастық Ұйымының төрағасы лауазымындағы Қазақстанның қызметіне оң бағасын берді.

2013-2015 жылдар аралығында Қазақстан БҰҰ-ның адам құқығын қорғау Кеңесінің мүшесі болды.

Қазақстан барлық іс-шараларға белсенді түрде қатысты және теңізге шығуға мүмкіндігі жоқ мемлекеттер үшін БҰҰ-ның ғаламдық Конференциясы (Алматы, 2003 ж. тамыз), АЗТМЭӘК-нің 53-сессиясы (Алматы, 2007 ж. мамыр), алғашқы медициналық-санитарлық көмек көрсету туралы Алматы Декларациясы қабылдануының 30-жылдығына арналған ДДҰ Конференциясы (2008 ж.) Азия және Тынық мұхиты мемлекеттеріне арналған қоршаған орта мен даму бойынша 6-министрлік конференциясы (2010 ж. қыркүйек) және т.б. ірі халықаралық форумдар өткізілді [4]. 2010 жылы Қазақстан 2017-2018 жылдар аралығында БҰҰ ҚК-нің тұрақсыз өкілі БҰҰ БА-ның 71-сессиясының Төрағасы лауазымына ресми түрде өз кандидатурасын ұсынды.

2016 жылы 28 маусымда Нью-Йоркте өткен БҰҰ-ның Бас Ассамблеясында Қазақстан Республикасы Азия-Тынықмұхиты мемлекеттер тобы атынан БҰҰ-ның Қауіпсіздік Кеңесінің тұрақсыз мүшесі болып сайланды.

Дауыс беруге қатысқан БҰҰ-на мүше 193 мемлекеттен 138 мемлекет Қазақстанның кандидатурасын қолдады. Біздің еліміз БҰҰ-ның Халықаралық бейбітшілік пен қауіпсіздікті қолдайтын өкілеттілігі тапсырылған Ұйым Жарғысы бар маңызды саяси құрамына мүше болып сайланған Орталық Азиядағы алғашқы мемлекет болды.

БҰҰ-ның Қауіпсіздік Кеңесіне сайлауда Қазақстанның халықаралық қауымдастықтағы бейбітшілікке негізделген сыртқы және ішкі саясатына және де елбасы Нұрсұлтан Назарбаевқа ерекше көңіл бөлінгені айтылды.

Қазақстан ресмей түрде 2017 жылдың 1 қаңтарынан бастап 2018 жылдың 31 желтоқсанына дейін БҰҰ-ның Қауіпсіздік Кеңесіне тұрақсыз мүше болу құқығын иеленеді.

БҰҰ-ның Қауіпсіздік Кеңесінің құрамында 15 мемлекет болады, олардың 5 тұрақты мүшесі, ал қалған 10-ы әр екі жыл сайын 5 аймақтық топтардан сайланып отырады. Қазақстан Азия-Тынықмұхиты мемлекеттер тобы атынан өкіл ретінде Малазияның орнын басты. Қазақстанның БҰҰ-ның Қауіпсіздік Кеңесіне мүше болуы, еліміздің тәуелсіздігінің 25 жылдығымен сәйкес келуі айтулы оқиға болды. Сонымен қатар, Қазақстан әлемдегі қауіпсіздік пен бейбітшілікті сақтауда көп тер төкті.

Біріншіден. Н.Назарбаев халықаралық қауымдастықта үлкен үрей туғызған, әлемдегі ең үлкен атомдық жарылыс ошақтарының бірі болып саналатын Семей ядролық сынақ палигонын жапты.

Қазақстан президенті 1991 жылы 29 тамызда палигонды жабу туралы бұйрыққа қол қойды. БҰҰ-ның шешімімен бүгінде бұл күнді бүкіл әлем ядролық қару-жарақтан бас тарту күні деп жариялады.

Екіншіден. Қазақстан басшысы күші бойынша әлемдегі төртінші ядролық арсеналдан ерікті түрде бас тартқан тарихтағы алғашқы және жалғыз мемлекет басшы болып есептеледі.

Үшіншіден. Елбасы Қазақстанды ядролық қару-жарақтан бас тартқан және біздің елімізге қатысты ядролық арсеналды қолданбау жөнінде бес ядролық державадан кепілдік алды. Кейіннен Нұрсұлтан Назарбаев осындай дәрежеге бүкіл Орталық Азия үшін де қол жеткізді.

Төртіншіден. Елбасы ғаламдық АТОМ Проектісін құра отырып, ХХІ ғасырдағы халықаралық антиядролық қозғалысты басқарды. Нұрсұлтан Назарбаевтың ядролық қарудан бас тарту туралы әлем халқына жолдаған жолдауына бүгінде дүниенің төрт бұрышынан жүз мыңдаған адам жазылуда. Сондықтан Елбасы Вашингтонда әрқашан ядролық қауіпсіздік туралы саммит өткізеді.

Бесіншіден. Қазақстан президенті алғашқы болып конфессия аралық диалогты негіз ете отырып, бір үстелдің басына барлық әлемдік және дәстүрлі дін өкілдерін жинады.

Алтыншыдан. Қазақстан Еуропадағы Қауіпсіздік және Ынтымақтастық Ұйымын басқарған посткеңестік аймағындағы алғашқы мемлекет болды.

Жетіншіден. Қазақстан халықаралық дау-жанжал мен қақтығыстарды шешуде өзін беделді және

жауапкершілікті серіктес ретінде көрсете білді. Сондай-ақ Нұрсұлтан Назарбаев Қазақстанда осы күрделі диалогтың барлық қатысушыларын «дөңгелек үстел» басына жинай отырып, Иранның ядролық бағдарламасы төңірегіндегі халықаралық келіссөздерде маңызды рөл ойнады. Осының нәтижесінде бүгінде Иранның халықаралық санкцияларды алып тастады және ол әлемдік аренада барлық елдермен серіктес болу құқығына ие болды [5].

Нұрсұлтан Назарбаев Ресей мен Франция президенттерінің кездесуін ұйымдастыра отырып «Нормандиялық төрттік» келіссөзін өткізуге мүмкіндік алу барысында, Батыс пен Шығыс арасындағы конфронтацияны тоқтатқанда, Украинадағы қарулы қақтығысты шешудегі рөлі туралы барлық халықаралық қауымдастықтар жарыса жазысты.

Түркия басшылығы Қазақстан президентіне Анкара мен Мәскеу арасындағы диалогты қайта қалпына келтіргені үшін өз алғыстарын білдірді.

Сонымен қатар, Қазақстан Ауғаныстан халқына бейбіт өмірлеріне қайта оралуға жоспарлы түрде гуманитарлық көмек көрсетті.

Сегізіншіден. Қазақстан – еуразиялық континенте үлкен интеграциялық процестердің негізгі инициаторы. Үлкен көлемдегі халықаралық проектілер – Еуразиялық Экономикалық Одақ, ТМД, «Үлкен Еуразияның» құрылуы, Ұлы Жібек жолының қайта жандануы - бұлардың барлығы тек қана Еуразия мемлекеттері арасында сауда-экономикалық байланыстарды жандандырып қана қоймай, халықтар арасындағы өзара сенімділік пен құрметті көтереді.

Тоғызыншы. Нұрсұлтан Назарбаев бүгінде 18 мемлекетті біріктіретін, үш миллиардтан артық халықты құрайтын, әлемдік экономикада үшінші үшінші орын алатын Шанхай Ұнтымақтастық Ұйымын құрушылардың бірі болып табылады.

Жақында Ташкентте өткен саммитте Елбасы әлемдегі үлкен халықаралық ұйымға басшы болып қабылданды. Енді Астана ШЫҰ кеңістігінде ынтымақтастықты дамытуға өз үлесін қосатын болады.

Онныншы. Әлемдік қауымдастық «Әлем. XXI ғасыр» атты құжатты Нұрсұлтан Назарбаевтың Манифесті деп атап, үлкен сенім білдірді. Елбасы өзінің сөзінде жаңа әлемдік тәртіптің парадигмасын таныстырып, ол Бас Ассамблея мен БҰҰ-ның Қауіпсіздік Кеңесінің ресмей құжаты дәрежесін иелене отырып, Елбасының жоғары мәртебесі мен осы құжаттың адамзат үшін өте маңызды екендігіне көз жеткізді.

БҰҰ-ның Қауіпсіздік Кеңесіне Қазақстанның мүше болып сайлауы Қазақстан Президентінің ғаламдық қауіпсіздік пен бейбітшілікті қамтамасыз етудегі еңбегі, ұлтаралық және конфессия аралық диалогты орнатуы, бұның барлығы қорыта келе бүкіл әлемнің алдында Қазақстанның абыройын асқақтатты [5].

Президент Н.Назарбаевтың «Жасыл көпір», қазіргі кезеңде маңызды болып саналатын ЕХРО-2017 «Болашақ энергиясы», G-Global идеясы және де XXI ғасырдағы жаңа әлемдік құрылымдағы диалект ретіндегі бастамалары мен қағдаларын айта өткен жөн. БҰҰ-ның Қауіпсіздік Кеңесіндегі Қазақстанның қағидаттары БҰҰ-ның келешектегі саясатында да өз ізін қалдырары шүбәсіз [6].

Осы айтылған жәйттерді қорытындылай келе, мынадай мәселелерге тоқталдық Қазақстан Республикасының сыртқы саясатының маңызды ортасы ретінде Қазақстан Республикасының ұлттық-мемлекеттің қызығушылығын іске асырудағы, әлемдік және аймақтық форматтағы халықаралық ұйымдармен ынтымақтастықты нығайту мәселесі тұрады. Қазақстан әрқашан әлемдегі әртүрлі экономикалық және қаржылық мәселелер бойынша халықаралық диалогтың дамуына, сондай-ақ көп полярлы әлемде жаңа әлеуметтік-экономикалық парадигманы құруда да өз үлесін қосып келеді. Қазақстан әлемде жоғары саяси беделге ие мемлекет ретінде қазіргі кезеңдегі күрделі мәселелерді шешуде жауапкершілікті өзіне ала білді. Саяси, қоғамдық-мәдени және экономикалық өркендеу үшін Қазақстанда тұрақтылықты тұғыр етуге, серіктес мемлекеттермен және аймақтармен бір жүйе құру қажет. Аймақтық және жаһандық қауіпсіздікті нығайтуды әлемдік мақсатқа айналдырды. Екіжақты қарым-қатынаста Қазақстан көрші мемлекеттермен достық қарым-қатынас орнатуға баса назар аударады. Осындай саясатты ұстана отырып, Қазақстан сыртқы қауіпсіздік қатерін және мемлекеттің халықаралық деңгейін нығайту барысында бейтараптануға тырысады. Саяси нәтижелердің арқасында Қазақстанды тек қана мемлекет ретінде ғана емес, жетілген қоғам мен экономикасы және әлемдік диалог алаңында өзіндік орны бар мемлекет ретінде бүгінде бүкіл әлем мойындады. Ішкі саяси тұрақтылықтың сақталуы, демократиялық институттар мен нарықтық экономика принциптерінің үздіксіз дамуы біздің мемлекетіміздің халықаралық ұйымдармен және көптеген мемлекеттермен шынайы, ашық қарым-қатынас орнатуына мүмкіндік жасады.

1 Морозов Г.И. *Международные организации*, - М., 1969 - 15-17 б.

2 Блищенко И.П. *Международные организации*, - М., 1994 - 6-13 б.

3 *Послания Президента Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Рост благосостояния граждан Казахстана – главная цель государственной политики» (6 февраль 2008 г.)*.

4 Сұлтанов Б.К. *Казахстан: 20 лет независимости.* – Алматы, 2011. - 46, 146-157 б.

5 Құл-Мұхаммед М. «Триумф Лидера» *Казахстанская правда*, №124, 30.06.2016. - 3 б.

6 Нугербекова С. «Большой вотум доверия» *Казахстанская правда*, №124, 30.06.2016. - 3 б.

Резюме

Научный руководитель: **Симтиков Ж.Қ.** – д.п.н., руководитель кафедры международных отношений КазНПУ им. Абая, zhomart-67@mail.ru

Баратова А.Ж. - магистрантка 2 курса по специальности международные отношения, baratova.arailym1994@mail.ru

Сотрудничество Республики Казахстан с международными организациями

В настоящее время Казахстан играет активную роль в системе международных отношений. Одним из признаков международных отношений является повышение роли международных организаций в РК. Важность изучения современной системы международных отношений определяет необходимость сотрудничества с международными организациями. Репутация Казахстана дает возможность представить свое мнение на международной арене и в мировом сообществе, чтобы действовать в интересах глобальной и региональной безопасности и развития взаимовыгодного сотрудничества с нашей страной. Наша страна против распространения ядерного оружия, религиозного экстремизма, она внесла значительный вклад в формирование толерантного отношения с мировыми религиями.

Ключевые слова: ООН, Совет Безопасности ООН, международных организаций, сотрудничество, глобальная экономика, ядерное оружие

Summary

Scientific supervisor: **Simtikov Zh.K.** – Doctor of Political Science, The chair International relations, KazNPU named after Abai, zhomart-67@mail.ru, **Arailym Baratova** - 2th course master specialty of International relations, KazNPU named after Abai, Institute Sorbonne-Kazakhstan baratova.arailym1994@mail.ru

The cooperation of Kazakhstan with international organizations

Currently, Kazakhstan is played an active role in the international system. One of the features of international relations is to increase the role of international organizations in the Republic of Kazakhstan. The importance of the study of the modern system of international relations determines the need for cooperation with international organizations. Reputation of Kazakhstan gives the opportunity to present their views on the international scene and in the international community to act in the interest of global and regional security and development of mutually beneficial cooperation with our country.

Keywords: UN, UN Security Council, international organizations, cooperation, global economy, nuclear weapons

УДК 327 (574)

ИЗ ИСТОРИИ СОЗДАНИЯ И РАЗВИТИЯ МЕРКОСУР В ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКЕ

Е.А. Кузнецов – д.и.н., профессор Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая

В настоящее время во всем мире развиваются интеграционные процессы, которые приобретают закономерную тенденцию. Интересную форму интеграция принимает в странах Латинской Америки. Важнейшим объединением здесь является МЕРКОСУР.

В настоящей статье рассматриваются этапы становления этого объединения, основные направления экономической и политической его деятельности, подчеркиваются особенности реформирования латиноамериканской интеграции на современном этапе. Вместе с тем показывается и противоречивость во взаимоотношениях с другими странами, прежде всего с США.

Ключевые слова: интеграция, НАФТА, МЕРКОСУР, таможенный союз, безопасность

Президент РК Н.А. Назарбаев вопросам интеграции постоянно уделяет пристальное внимание. Глава государства является архитектором претворения в жизнь евразийской идеи – создания ЕврАзЭС. Под его непосредственным руководством проводилась большая работа по вступлению страны в ВТО. Председатель Рабочей группы по присоединению Казахстана в ВТО, посол Финляндии Веса Химанен отметил, что в ходе переговорного процесса Казахстан принял более 50 новых законов и внес поправки в 10 международных соглашений, которые были приняты в рамках Таможенного союза и Евразийского экономического союза [1].

Выступая на Петербургском международном экономическом форуме Н.А. Назарбаев сказал, что «экономика страдает от недостатка интеграции, а не от ее избытка». В связи с этим он подчеркнул, что в условиях глобализации важно использовать зарубежный интеграционный опыт [2]. В связи с этим, мы полностью согласны с мнением профессора А.И. Шалтыкова, что, для Казахстана наибольший интерес представляет опыт интеграции в Латинской Америке, поскольку по уровню социально-экономического развития, степени организации государственных экономических структур и производства, ряд наиболее

развитых стран Латинской Америки (Мексика, Бразилия, Аргентина, Венесуэла и др.) довольно близки к Казахстану [3].

К слову сказать, в Северной Америке существует Североамериканская зона свободной торговли (НАФТА), образованная в 1994 году США, Канадой и Мексикой. Ее население – 406 млн. человек. Совокупный валовый продукт в размере 32,7 проц. мирового ВВП. По объему прямых иностранных инвестиций НАФТА занимает второе место в мире после ЕС., по входящим инвестициям, составляющим 23,9 проц. мирового запаса, против 38,7% ЕС., по входящим – 25% против 52,5% ЕС. [3]. Подробную статью о возникновении и развитии НАФТА мы опубликовали в одном из предыдущих номеров журнала «Вестник КазНПУ им. Абая. Серия Международная жизнь и политика». Данная статья посвящена другим региональным интеграционным объединениям в Латинской Америке.

Наиболее крупным интеграционным объединением стран Латинской Америки является МЕРКОСУР. Название в переводе с испанского означает – «Рынок Южного конуса». «Южный конус» - общепринятое название части территории континента Южная Америка, которая располагается южнее восемнадцатого градуса южной широты. Эмблемой организации является изображение созвездия Южного креста. Это объединение с населением 250 млн. чел., территорией 12 млн. кв. км, суммарным ВВП около 2 трлн. долл. и экспортом 278 млрд. долл. (2008 г.). По своему экономическому потенциалу и значению в мировой экономике он уступает только ЕС, НАФТА и АСЕАН. На его долю приходится более 75 процентов совокупного валового продукта Южной Америки. Развитие процесса интеграции в МЕРКОСУР к настоящему времени прошло три этапа. Первый из них начался в марте 1991 г., когда президенты четырех стран Южной Америки – Аргентины, Бразилии, Парагвая и Уругвая – подписали Асунсьонский договор о создании данного объединения, название которого переводится как Общий рынок Юга. Договор предусматривал отмену всех пошлин и нетарифных ограничений во взаимной торговле между странами членами, т.е. создание Зоны свободной торговли (ЗСТ), введение единого внешнего тарифа (ЕВТ) и образование таможенного союза (ТС) в субрегионе к 31 декабря 1994 г., свободное движение капиталов, координацию политики в области промышленности, сельского хозяйства, транспорта и связи, в валютно-финансовой сфере. В числе основных задач объединения указывались проведение единой политики в отношении третьих стран и группировок, координация позиций стран членов на международных и региональных торговых и экономических форумах. Ключевой целью новой группировки было создание общего рынка четырех стран, к которым впоследствии могли присоединиться остальные государства Южной Америки. Конкретных сроков формирования общего рынка договор не устанавливал.

Образование МЕРКОСУР ознаменовало поворот во внешнеэкономической стратегии стран Южной Америки, Бразилии и Аргентины, которые в прошлом не проявляли большой заинтересованности в интеграции. Их модели развития были ориентированы главным образом на обширные национальные рынки, защищенные высокими таможенными пошлинами. Наиболее последовательно такую стратегию проводила Бразилия, но глубокие изменения в международных экономических отношениях, усиление тенденции к образованию крупных торговых блоков, а также стремление к лидерству в Латинской Америке, к укреплению своих позиций в переговорах с развитыми странами заставили ее взять курс на создание интеграционного союза, где она заняла ведущее положение. Другие страны рассчитывали, что доступ на бразильский рынок позволит им резко расширить и диверсифицировать свой экспорт, что послужит основой для развития связей другими районами мира, улучшения условий вхождения в мировую экономику.

Модель интеграции МЕРКОСУР, созданного в период господства в мире и на континенте неолберализма, переход государств региона к «открытой рыночной экономике», была основана на приоритете требований свободного рынка, либерализации торговли как средства осуществления структурных реформ и модернизации национальных экономик. Она не предполагала ведущей роли государства, проведения активной социальной, промышленной и сельскохозяйственной политики. Объединение прошло несколько этапов своего развития. На первом этапе своего существования МЕРКОСУР (1991-1998 гг.) эта модель функционировала успешно благодаря автоматизму ее основных механизмов. Процесс интеграции развивался стремительными темпами. За очень короткий срок, к 1 января 1995 г. была в основном реализована программа либерализации взаимной торговли, которая предусматривала автоматическое и всеобщее сужение таможенных пошлин на 7% в год, начиная с даты подписания Асунсьонского договора. В результате была полностью освобождена от тарифных и прочих барьеров торговля 90% товаров. Внутрizonальный экспорт вырос в 1990-1994 годах с 4,1 до 12 млрд. долл., а отношения к общему экспорту стран членов – с 8,8 до 19,3% [5].

К концу 1994 г. странам членам удалось выработать и утвердить единую таможенную номенклатуру,

единый внешний тариф, правила происхождения товаров, упростить таможенные процедуры, устранить препятствия свободной торговле сельскохозяйственными товарами. В принятом 17 декабря 1994 г. протоколе Оуру-Прету провозглашалось создание первого в Южной Америке Таможенного союза и введение ЕВТ с многочисленными исключениями, которые предполагалось отменить к концу 2005г. Протокол Оуру-Прету определил также постоянную структуру органов группировки, состоящую из трех главных институтов, принимающих основные политические решения (Совет общего рынка – высший орган в составе министров иностранных дел, Группа общего рынка с 10 техническими комиссиями исполнительный орган, Комиссия по торговле), и трех вспомогательных – Совместная парламентская комиссия, социально-экономический форум, Административный секретариат. Все эти органы являются межправительственными, они не носят надгосударственного характера. Они состоят из министров и других государственных чиновников стран членов, которые совмещают работу в них со своими повседневными обязанностями в национальных администрациях. Исключением является лишь немногочисленный штат секретариата МЕРКОСУР, который занимается только делами объединения. Против наднациональных органов выступали Бразилия и Аргентина, видевшие в них риск излишней бюрократизации интеграции и угрозу национальному суверенитету. Парагвай и Уругвай были и остаются сторонниками национальных органов по типу ЕС.

Успехи МЕРКОСУР привлекли к нему внимание со стороны других стран и экономических союзов, как в латиноамериканском регионе, так и за его пределами. Одновременно в самом объединении усилились тенденции к внешней экспансии, к расширению общего рынка за пределы «четверки» в целях укрепления его экономического потенциала и политического влияния. В 1996 г. к МЕРКОСУР присоединились Боливия и Чили на правах ассоциированных членов, подписав соглашение о свободной торговле и таким образом подключившись к ЗСТ данного союза. Они не были заинтересованы во вступлении в таможенный союз МЕРКОСУР, где уровень ЕВТ был значительно выше их национальных тарифов и не соответствовал их внешнеторговой стратегии.

В 1991-1998 годах заметно интенсифицировались не только торговые, но и взаимные инвестиционные потоки. Доля внутрizonального экспорта стран «четверки» выросла за этот период с 8,9% до 25% от их глобального экспорта. Очень важно, что расширение взаимной торговли происходило в первую очередь за счет обмена промышленными товарами (продукцией автомобильной, химической, металлургической, фармацевтической, пищевой отраслей). Быстро увеличивалась и торговля с остальным миром. Удельный вес МЕРКОСУР в мировой торговле несколько повысился – с 1,4% до 1,5%. Резко вырос приток иностранных инвестиций в страны объединения. В 1999 г. он составил 55,8 млрд. долл., или почти четверть всех иностранных инвестиций в развивающиеся страны. По сравнению с 1991 г. это было более чем десятикратное увеличение.

После периода быстрого развития в 1991-1998 годах процесс интеграции в МЕРКОСУР замедлился в связи с экономическими трудностями в Аргентине и Бразилии, осуществлявших слишком поспешные неолиберальные реформы, а также под влиянием ухудшения внешней экономической конъюнктуры, «азиатского» кризиса группировки, падения взаимной торговли, отхода от многих совместных договоренностей. В 1999 г. резко сократился бразильский импорт из-за падения внутреннего спроса и вследствие девальвации реала, значительно ухудшившей условия товарообмена для партнеров Бразилии. Огромные потери понесли Аргентина, Парагвай и Уругвай, которые ответили протекционистскими мерами против бразильских товаров. В 2000-2002 гг. острейший кризис и дефолт вследствие провала неолиберальной политики пережила Аргентина. Ее ВВП сократился на 11%, резко обесценился песо, усугубив ситуацию в МЕРКОСУР. Внутрizonальная торговля сократилась за период кризиса более чем вдвое – до 20 млрд. долл. в 2002 г. против 41,3 млрд. долл. в 1998 г. Ее доля в глобальном экспорте четырех стран союза снизилась до 11,4% [6].

Кризис со всей очевидностью продемонстрировал многие структурные, концептуальные и организационные слабости МЕРКОСУР, что привело страны-члены к решению о необходимости реформирования модели интеграции в целях укрепления союза. В январе 2002 г. Совет общего рынка принял план действий, получивший название «Стратегия перезапуска МЕРКОСУР». Он наметил следующие основные направления реформ: укрепление макроэкономической координации, усовершенствование механизма решения споров, устранение барьеров во взаимной торговле, разработка мер по укреплению торговой дисциплины, препятствующих односторонним несогласованным действиям, которые ограничивают движение товаров внутри объединения. Дальнейшее развитие событий показало, что МЕРКОСУР нуждается в более глубоких изменениях. В 2002-2007 гг. под влиянием разочарования в неолиберализме во всех странах объединения к власти пришли левые правительства, выступающие за пересмотр модели

социально-экономического развития, за повышение роли государства в экономике и проведение социально ориентированной политики. Отход от ортодоксального неолиберализма во внутренней политике государств-членов повлек за собой ревизию стиля и модели интеграции.

Процесс интеграции стал вновь набирать обороты в 2003 г. с улучшением конъюнктуры мирового рынка, восстановлением и подъемом экономики в странах МЕРКОСУР. С этого времени начался новый, современный этап развития объединения, который характеризуется противоречивыми тенденциями. С одной стороны, усилиями по выявлению недостатков модели интеграции и их преодолению, совершенствованием институциональной структуры союза, укреплением сотрудничества в социальной и финансовой сферах, повышением авторитета и значения МЕРКОСУР в мире, расширением числа его членов, с другой – усилением разногласий по поводу дальнейшего развития интеграционного процесса, слишком медленным продвижением к завершению создания таможенного союза и ЗСТ. В 2003-2008 гг. существенно повысились темпы экономического развития стран МЕРКОСУР, быстро увеличивался его зональный и глобальный экспорт, доля объединения в мировом экспорте выросла с 1,5% до 1,7% и продолжала увеличиваться даже во время мирового кризиса 2008-2009 гг. Повысилась роль стран МЕРКОСУР в континентальных и глобальных международных переговорах, в том числе в рамках ВТО. Под руководством Бразилии они стали выдвигать собственные инициативы, направленные на улучшение условий международной торговли развивающихся стран, создавая для отстаивания своих позиций широкие коалиции с другими государствами ЛАКБ и других районов мира. Государства МЕРКОСУР проводят политику диверсификации внешних связей, развития сотрудничества по линии Юг-Юг, противодействия монопольному господству США в мире и на континенте. Благодаря твердым позициям государств блока потерпела провал инициатива США по созданию североамериканской зоны свободной торговли ФТАА, переговоры о которой велись 34 странами Северной, Центральной и Южной Америки в 1994-2005 гг.

Лидер группировки Бразилия превратилась в сильную державу, выступающую на международной арене в качестве защитницы интересов всех развивающихся стран. Она входит в число основных переговорщиков в ВТО – Группу 6, а также вместе с другим членом МЕРКОСУР Аргентиной – в Группу 20. Рост влияния МЕРКОСУР в Западном полушарии и в мире привлекает к объединению другие страны. В последние годы наметилась тенденция к расширению числа полноправных членов группировки. В 2003 г. между МЕРКОСУР и Андским сообществом наций (АСН), куда в тот момент входило пять стран – Боливия, Венесуэла, Колумбия, Перу, Эквадор было заключено соглашение о совместной Южноамериканской зоне свободной торговли и взаимном ассоциированном членстве. Таким образом, ассоциированными членами МЕРКОСУР стали, кроме Боливии и Чили, еще четыре страны.

Решение о присоединении Венесуэлы к Таможенному союзу было принято членами МЕРКОСУР очень быстро в июле 2006 г. Соответствующий протокол предусматривает поэтапное введение Венесуэлой ЕВТ и устранение списков исключений из режима свободной торговли и ЕВТ к 2014 г. Все страны МЕРКОСУР заинтересованы в членстве Венесуэлы, так как это крупный потенциальный источник нефти, газа, инвестиций, емкий рынок для товаров. В результате, в текущем 2016 году Венесуэла стала полноправным членом МЕРКОСУР.

На современном этапе МЕРКОСУР во главе с Бразилией проводит активную политику расширения экономических связей со странами различных континентов, что также способствует росту влияния группировки в мире. Первоочередное внимание уделяется отношениям с крупнейшими странами развивающегося мира – Китаем, Индией, ЮАР. Были подписаны торговые соглашения с Индией, Южноафриканским таможенным союзом, Египтом, Марокко, Советом сотрудничества арабских государств Персидского залива, Иорданией, Кубой, Малайзией. Соглашение о свободной торговле было заключено с Израилем. В течение многих лет ведутся переговоры с ЕС с целью заключения соглашения об экономическом и политическом сотрудничестве.

В 2009-2010 гг. в связи с заметным ослаблением аграрного протекционизма и сокращением сельскохозяйственных субсидий в ЕС переговоры существенно продвинулись и близки к завершению. Определенный прогресс в последнем десятилетии достигнут в социальной сфере. МЕРКОСУР проводит социально ориентированную политику, направленную на борьбу с бедностью, развитие образования, здравоохранения, жилищного строительства, поощрение мелкого и мельчайшего предпринимательства, участия мелких и средних предприятий в зональном экспорте. В рамках МЕРКОСУР был создан Гарантийный фонд для микро-мелких и средних предприятий. За период экономического подъема доля населения, живущего за чертой бедности, снизилась в странах союза с 40 до 26% общей численности населения. Правительства стран членов проводили политику поощрения участия гражданского общества в интеграции, в связи с этим во второй половине последнего десятилетия возник ряд организаций, нацеленных на

повышение роли граждан в делах МЕРКОСУР, на решение трудовых и социальных проблем, а также на участие в интеграции региональных правительств (муниципий, штатов, департаментов).

Значительные успехи в интеграции не означают отсутствия в объединении множества серьезных проблем. К ним следует отнести проблемы недостаточного развития транспортной инфраструктуры, вопросы валютного регулирования, унификации налогообложения, трудового законодательства. Большие трудности возникают в связи с так называемым распределением преимуществ интеграции, т.е. членством стран с «разной мощностью» национальных экономик. Появляются противоречия между развитием интеграционных процессов и собственно «деликатными, уязвимыми» отраслями, такими, как строительная, мукомольная, сахарная, винодельческая и автомобильная отрасли.

Одним из совокупных результатов экономической интеграции этих стран служит возросшая привлекательность данного субрегиона для иностранных инвесторов и других стран – потенциальных участников процесса объединения (присоединение Боливии, заявления Чили, Венесуэлы, Колумбии о намерении вступить в МЕРКОСУР). В настоящее время высказываются предложения о развитии тесных взаимосвязей между МЕРКОСУР и ЕврАзЭС.

1 <https://www.zakon.kz/4800466-nazarbaev-globalnaja-jekonomika.html>

2 *Казахстанская правда*. - 17 июня 2016 г.

3 Иманбалина А.К., Шалтыков А.И. *Мировой опыт создания таможенных союзов*. - Вестник КазНПУ им. Абая, Серия «Международная жизнь и политика» №3(42), 2015. - С. 100.

4 *Динамика развития интеграционных процессов в государствах СНГ и перспективы формирования единого экономического пространства*. - Алматы, 2004 г., - С. 28.

5 Лопатникова, Д.А. *Экономическая география и регионалистика*. – М., 2006 г., - С. 67.

6 Яковлев, П.П. *Перед вызовами времени*. – М., 2010, - С. 151.

Түйіндеме

Кузнецов Е.А. - т.ғ.д., Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының профессоры
МЕРКОСУР-дың Латын Америкасындағы қалыптасу және даму тарихынан

Қазіргі кезеңде бүкіл әлемде интеграциялық үрдістердің дамуы заңды құбылысқа айналған. Латын Америкасындағы интеграциялық құрылымдардың түрлері аса қызықты. Солардың ішіндегі ең күрделісі МЕРКОСУР. Бұл мақалада аталған ұйымның қалыптасу кезеңдері, негізгі экономикалық және саяси бағыттары, латынамерикандық интеграцияның қазіргі кезеңдегі қайта құрылуындағы ерекшеліктеріне баса назар аударылған. Сонымен қатар қазіргі кезеңдегі латынамерикандық интеграцияның АҚШ-пен арадағы және басқа ұйымдармен қарама-қарсы көзқарастарына назар аударылған.

Түйін сөздер: интеграция, НАФТА, МЕРКОСУР, кедендік одақ, қауіпсіздік

Summary

Kuznetsov Y.A. – d.p.s., professor of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU
From history of creation and development MERCOSUR in Latin America

Currently around the world are developing the integration processes that acquire natural tendency. An interesting form of integration takes in Latin America. The most important here is the union of MERCOSUR.

This article is regarded stages of formation of the association, the main directions of economic and political activity it highlights the features of the reform of Latin American integration at the present stage. At the same time shows and inconsistency in its relations with other countries, primarily the United States.

Keywords: integration, NAFTA, The MERCOSUR, the customs union, security

О НЕКОТОРЫХ ЭТАПАХ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Т.Н. Чумаченко – к.полит.н., ст. преподаватель
кафедры международных отношений КазНПУ им. Абая, Казахстан

Данная статья посвящена разработке экологической политики в Казахстане как одной из главных основ устойчивого развития страны в целом. Автор анализирует формирование и последовательную реализацию государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. В статье проведен анализ Концепции экологической безопасности Республики Казахстан и ее роль в реализации современной политики государства, а также механизмы ее реализации. Автор рассматривает одну из последних инициатив РК на международной арене и государственные инициативы в области устойчивого развития.

Ключевые слова: экология, концепция экологической безопасности, устойчивого развития, зеленая экономика

В эпоху глобализации экологическая безопасность приобретает первостепенное значение, так как неограниченное потребление природных ресурсов может привести к катастрофе вследствие чего, каждое государство вырабатывает свои подходы к регулированию экологических отношений и разработке своей экологической политики. Казахстан за годы своей независимости прошел несколько этапов развития экологической политики в Казахстане. В начале 90-х годов в основном действовал экономический механизм охраны окружающей среды, сформированный в советский период с начала 30-х годов XX века. Именно в те годы, для обеспечения восстановления лесов на территории бывшего СССР была введена плата за лесные ресурсы - лесные таксы, которые носили дифференцированный характер в зависимости от породного состава леса, района расположения, удаленности от путей транспорта, качественных характеристик древесины. Система лесных платежей формировалась по затратному принципу, утверждалась государством и действует практически до настоящего времени. Дефицит водных ресурсов предопределил введение в начале 1980-х годов платы за забор воды для промышленных нужд из поверхностных, а затем и подземных источников. Некоторые платежи за пользование природными ресурсами носили завуалированный характер. Данный экономический механизм был частично реформирован в 1995 году, когда был принят новый Закон РК «Об охране окружающей среды». Этот Закон определил основные экономические инструменты охраны окружающей среды в виде платежей и субсидий, стимулирующих рациональное и эффективное природопользование.

Одним из основополагающих документов в политике экологической безопасности стала Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года. Там были заложены основы государственной экологической политики. Эколого-правовой характер имеют ее статьи 6, 31 и 38, которые впервые утвердили и ввели в действие новую экологическую, природоохранную концепцию. Суть ее состоит в том, что "государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека". В 1997 году были приняты законы "Об охране окружающей среды", "Об особо охраняемых природных территориях", "Об экологической экспертизе", в 1998 году - "О радиационной безопасности", в 2002 году – Закон "Об охране атмосферного воздуха". В области рационального природопользования - указы Президента, имеющие силу закона, "О недрах и недропользовании" (1996 г.) и "О нефти" (1995 г.), в 2003 году - Лесной, Водный и Земельный кодексы и т.д.

В целях совершенствования законодательства в республике взят курс на сближение с законодательством развитых стран и внедрение международных стандартов. Республикой Казахстан подписаны 19 международных конвенций и разработаны национальные планы действий по их реализации. Налажена система экологической экспертизы, разрешительная и контрольно-инспекционная работа. Эти конституционные нормы определили на долгие годы и стали основой не только экологического законодательства, но и всех стратегических документов в области экологической политики и охраны окружающей среды, а также рационального использования природных ресурсов в Республике Казахстан. В этих документах, определяющим является политическая концепция взаимодействия общества и природы, которой охватываются основные концептуальные положения и принципы охраны окружающей среды и экологической безопасности государства и права.

Первая концепция экологической безопасности Казахстана была принята в 1996 году, в которой экологическая политика Республики Казахстан, как часть национальной безопасности, определяется степенью защищенности личности, общества и государства от последствий неблагоприятного антропогенного

воздействия, от стихийных бедствий, промышленных аварий и катастроф. В Концепции были учтены борьба с опустыниванием и связанной с ним бедностью, снижение выбросов в окружающую среду, сохранение биоразнообразия, обеспечение доступа к питьевой воде, но и экологические проблемы, возникающие в связи с ростом промышленного производства в Республике. В целом, она выполнила свою положительную роль на начальном этапе строительства казахстанской государственности. Вместе с тем, в ней не были учтены некоторые важные моменты политической стратегии в области экологии.

Реформирование экологической политики началось в начале XXI века, когда исследователи и ученые заговорили об экологизации экономики, законодательства и общества. В декабре 2003 г., по указу Президента РК №1241 в целях обеспечения экологической безопасности Республики Казахстан и определения комплекса государственно-политических мер по устойчивому экологическому развитию страны была одобрена Концепция экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 годы, правительство страны в двухмесячный срок разработало и утвердило план мероприятий на 2004-2006 годы по реализации Концепции. И с этого момента все государственные органы Республики Казахстан в своей деятельности должны руководствоваться положениями Концепции [1].

Новая Концепция экологической безопасности разработана на основе Конституции, законов Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов Республики и прежней концепции экологической безопасности, с учетом последних международно-правовых соглашений и конвенций в этой области, с учетом политических особенностей нашей Республики и ее экономического потенциала. В Концепции особое внимание уделено защите интересов и соблюдения приоритетов экологической безопасности в глобальных и региональных интеграционных процессах, как экологически наиболее уязвимой страны с экономикой переходного периода. Она нацеливает на разработку стратегии экологической политики государства и комплекса, правозащитных мер по обеспечению экологической безопасности и устойчивого развития отраслей природопользования, окружающей среды и реабилитации населения, экологически наиболее уязвимых районах.

Концепция содержит положения, где ведущая роль в этом процессе обеспечения безопасности принадлежит государственной экологической политике, кроме того, здесь намечены основополагающие принципы, стратегические цели, задачи и приоритетные направления обеспечения экологической безопасности. Настоящая Концепция определяет принципы, стратегические цели, задачи и механизмы обеспечения и поддержания на оптимальном уровне благоприятной для человека среды обитания при обязательном условии сохранения биологического разнообразия.

Основные стратегические направления реализации настоящей Концепции, содержаться в Программе мер, разработанных в области обеспечения экологической безопасности, – это обеспечение устойчивого социально-экономического и человеческого развития Республики путем создания и внедрения ресурсосберегающих экологически чистых технологий, модернизации и совершенствования существующих производственных процессов.

Главная цель программы является снижение уровня загрязнения окружающей среды и выработка комплекса мер по ее стабилизации. Программа ориентирована на проведение комплекса мер по созданию эффективных механизмов и мероприятий, позволяющих замедлить темпы деградации природных систем и стабилизировать экологическую ситуацию. В январе 2007 года был принят экологический кодекс РК, который обобщил и систематизировал на законодательном уровне вопросов охраны окружающей среды, поднял статус экологических требований и нормативов до уровня законодательных актов прямого действия, а также способствует внедрению международных стандартов в практику работы по охране окружающей среды в республике.

Экологизация экономики, общества и законодательства постепенно трансформировалась в политику перехода к «Зеленой экономики», которая должна стать одним из путей достижения Устойчивого развития, как парадигмы, при которой будущие поколения будут обеспечены ресурсами для Устойчивого развития на многие столетия. Устойчивое развитие определяется как такое экономическое развитие, которое не приводит к деградации природной среды. Гармонизация взаимоотношений человека с природной средой означает «не сведение человека к природе и низведение к состоянию первобытного человека», а «достижение согласия между развитием природной среды и деятельностью человека» [2, с. 64].

Конкретные механизмы Зеленой экономики в зависимости от временных условий могут претерпевать изменения и совершенствоваться, особенно в сторону все большего применения чисто экономических механизмов, таких как экологические налоги, налоговые льготы и преференции, перераспределение субсидий и государственных инвестиций, трансферт инновационных технологий.

Еще одним важным шагом стало сотрудничество Казахстана с НПО. Следует отметить, что Казахстан

одним из первых подписал и ратифицировал Орхусскую конвенцию о доступе населения к экологической информации, принятию решений и правосудию в области охраны окружающей среды. Все положения Орхусской конвенции имплементированы в законодательство Республики Казахстан. Годы суверенного развития в Казахстане стали годами формирования и осуществления новой государственной политики экологической модернизации общества, продолжение которой нашло свое отражение в Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы [3].

Республика Казахстан, подписав Декларацию Рио-92, Йоханнесбургскую Декларацию (2002 г.), ратифицировав 25 международных конвенций в области окружающей среды и Киотский протокол, является активным участником глобальных процессов устойчивого развития, как в Европе, так и в Азии.

Глобальный финансовый, энергетический и климатический кризисы обусловили острую необходимость поиска новых моделей экономического роста, ориентированных на устойчивое развитие, а не на потребление и увеличение материальных благ.

Под воздействием кризиса многие международные организации и институты под эгидой ООН активизировали исследования качества экономического роста и поиск инновационных моделей, обеспечивающих гармоничное развитие природы и человека. Особым в этом отношении является сентябрьский саммит ООН 2015 года, на котором Президент РК Н.А. Назарбаев подчеркнул, «что наша страна достигла значительного прогресса в реализации восьми Целей развития тысячелетия. В частности, Нурсултан Назарбаев обратил внимание, что Казахстан укрепил основы государственности и создал условия для развития гражданского общества. Президент Республики подтвердил приверженность курса перехода к «зеленой экономике» [4]. Наш Президент привел данные Стокгольмского института исследования проблем мира, о том, что в 2014 году совокупные военные расходы всех государств превысили 1,7 триллионов долларов или порядка 2,3% мирового ВВП", поэтому казахстанский лидер выдвинул предложение об ежегодном перечислении каждым государством 1% от своего оборонного бюджета в специальный фонд ООН на цели устойчивого развития.

В соответствии с этим, нашим ответом на современные вызовы является Стратегия «Казахстан-2050», цель которой – вхождение страны в число 30 самых развитых стран мира. Поскольку цели и ориентиры нового документа ООН полностью совпадают с приоритетами и задачами Казахстана. В Казахстане начал реализовываться «План Нации Пять институциональных реформ», который направлен на модернизацию аппарата государственного управления, совершенствование работы гражданских и правовых институтов, дальнейшую индустриализацию экономики. Важным для стран Евразии является возрождение экономики Великого Шелкового пути на современном уровне. В этом контексте Президент Казахстана подчеркнул важность сплочения вокруг идеи Большой Евразии, которая объединит в единый интеграционный проект XXI века Евразийский экономический союз, Экономический пояс Шелкового пути и Европейский союз.

Таким образом, экологическая политика – это одна из главных составляющих устойчивого развития страны в целом, под которым понимается социально-экономическое развитие государства без нанесения ущерба окружающей среде, и концепция экологической безопасности, разработанная в Республике Казахстан играет важную роль в ее осуществлении.

1 Казахстан разработал новую концепцию экологической безопасности // Kazakhstan today 07:48 29.07.2003 // <http://www.rambler.ru>

2 Президент Республики Казахстан. Концепция экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 годы: Указ от 3 декабря 2003 г. №1241 // Казахстанская правда. - 2003. - 10 декабря.

3 Президент Республики Казахстан. Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы: Указ от 14 ноября 2006 г. №216//Казахстанская правда. - 18 ноября.

4 Нурсултан Назарбаев принял участие в Саммите ООН по принятию Повестки дня в области развития// khabar.kz/ru/news/politika/item/34401-nursultan-nazarbaev-prinyal-uchastie-v-sammite-oon-po-prinyatiyu-povestki-dnya-v-oblasti-razvitiya

Түйіндеме

Т.Н. Чумаченко - с.ғ.к., халықаралық қатынастар кафедрасының аға оқытушысы, 12kitana7@mail.ru

Қазақстан Республикасы экологиялық саясатын реформалау кезеңдерінің кейбір мәселелері

Бұл мақала Қазақстандағы экологиялық саясаттың даму мәселелеріне арналған. Мұнда экологиялық саясат елдің тұрақты дауының ең басты құрамдас бөлігі ретінде қарастырылады. Автор өз мақаласында қоршаған ортаны қорғау саласындағы және аймақтық табиғи ресурстарды пайдаланудағы мемлекеттік саясаттың қалыптасуы мен оны біртіндеп жүзеге асырудың жолдарын терең талдайды. Мақалада, содай-ақ, ҚР экологиялық қауіпсіздік Концепциясы талданып, оны жүзеге асырудағы қазіргі мемлекеттік саясаттағы рөлін ашып көрсетеді. Автор Қазақстан Республикасының халықаралық аренадағы тұрақты даму бағытына арналған ұсынастары мен көзқарастарына талдау жасайды.

Түйін сөздер: экология, экологиялық қауіпсіздік концепциясы, тұрақты даму, жасыл экономика

Summary

T.N. Chumachenko – c.p.s, senior Lecturer of Chair of International Relations, 12kitana7@mail.ru

Some stages of the reform of environmental policy of the Republic of Kazakhstan

This article is devoted the development of environmental policy in Kazakhstan as one of the main pillars of sustainable development of the country as a whole. The author analyzes the formation and consistent implementation of the state policy in the field of environmental protection and rational use of natural resources. The article analyzes the Concept of ecological safety of the Republic of Kazakhstan and its role in the implementation of modern policy of the state, as well as the mechanisms for its implementation. The author examines the recent initiative of the Republic of Kazakhstan in the international arena and the state initiatives on sustainable development.

Keywords: ecology, the concept of environmental security, sustainable development, green economy

УДК 327(574+510)

КАЗАХСТАН – КЛЮЧЕВОЕ ЗВЕНО ВЕЛИКОГО ШЕЛКОВОГО ПУТИ

А.И. Шалтыков – доктор политических наук, профессор

В данной статье анализируются проблемы возрождения Великого Шелкового пути на современном этапе. Подчеркивается, что важным для стран Европы является возрождение экономики Великого Шелкового пути в современных условиях. Это принесет благо многим странам, сокращая транзит из Азиатско-Тихоокеанского региона в Европу. Отмечается, что сейчас прокладывается его инфраструктура, строятся железнодорожные и автомобильные трассы, соединяющие Тихий океан с Европой и Ближним Востоком. Особо подчеркивается, что Казахстан – ключевое звено Великого Шелкового пути, возрождение его является стратегической задачей, поставленной Главой государства в своих Посланиях к народу.

Ключевые слова: проблемы, возрождение, современный, инфраструктура, послание, регион

На современном этапе транспортная составляющая выступает ключевым условием экономического развития стран. Именно от наличия эффективных транзитных маршрутов и транспорта будет зависеть в будущем функционирование тех интеграционных настроек, которые создаются в рамках инициативы Шелкового пути.

Возрождение Великого Шелкового пути является стратегической задачей поставленной в 2011 году президентом Н.А. Назарбаевым.

На 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 2015 года

Глава государства Нурсултан Назарбаев отметил: «Важным для стран Евразии является возрождение экономики Великого Шелкового пути на современном уровне. Это принесет благо многим странам, сокращая транзит из Азиатско – Тихоокеанского региона в Европу. Мы прокладываем его инфраструктуру, строя железнодорожные и автомобильные трассы, соединяющие Тихий океан с Европой и Ближним Востоком» (1).

Общепринято, что в основе мировых процессов лежит борьба за рынки и ресурсы. Однако не менее ожесточенная конкуренция идет и за маршруты, новые транспортные коридоры. Ведь чтобы получить доступ или влияние на новые рынки, для начала необходимо проложить, взять под контроль дороги, пути сообщения. В мире существуют 43 государства, границы которых не имеют выхода к Мировому океану. Больше всего таких государств в Африке – 15, в Европе – 14, в Азии – 12 и в Южной Америке – 2. В этом списке также находятся все страны Центральной Азии – Казахстан, Узбекистан, Туркменистан, Таджикистан и Кыргызстан (2). Поэтому неудивительно, что Центральная Азия становится полем конкуренции разных транзитных проектов. Региону предложены сразу несколько альтернативных проектов: российское видение Евразийского союза, американская концепция «Нового Шелкового пути», китайский проект «Экономического пояса Шелкового пути». И во многих проектах геополитика часто оттесняет экономику. Ставки в борьбе за новые маршруты значительно возросли, особенно после того, как Китай заявил об учреждении инфраструктурного фонда Великого Шелкового пути в размере 40 млрд. долларов США (3). Обострение геополитической конкуренции, безусловно, несет огромные риски для региона. Чтобы избежать или минимизировать соперничество между основными игроками, Казахстан пытается реализовать выгодные для максимального круга участников транзитные проекты. Как бы то ни было, пока различные политики спорят, предлагая разные варианты, Казахстан уже начал возрождать Великий Шелковый путь. Наша цель – превратить Казахстан и Центральную Азию в крупнейший Евразийский транспортно-транзитный хаб, проложить и соединить через наш регион все основные континентальные коридоры.

В последние годы центр тяжести мировой торговли смещается в Азию, объективно усиливая значение транспортной составляющей межгосударственного сотрудничества. Казахстан занимает уникальное положение наиболее удобного и безопасного транзитного маршрута движения «Европа-Азия». В настоящее время по территории страны пролегают четыре международных транспортных коридора, связывая между собой Китай и Европу, в том числе ТРАСЕКА. Другими словами, все дороги ведут в Казахстан. И новая экономическая политика «Нурлы жол» увеличит этот потенциал. Мощный рост экономики Китая, в частности его западных регионов, уже сегодня вызывает необходимость в доставке на мировые рынки различного спектра товаров.

В связи с этим в ближайшей перспективе вводится в строй новая международная автомобильная дорога Западная Европа-Западный Китай. Маршрут составляет 8445 км, в том числе по территории Казахстана – 2 787 км. Данный транзитный коридор позволяет сократить время транспортировки грузов из Китая в Европу почти в 3,5 раза по сравнению с морским путем, т. е. с 40 дней водного пути до 10 дней сухопутного. Ожидается, что через 10 лет объем грузоперевозок через территорию Казахстана увеличится в 2,5 раза.

В этом плане первым крупным прорывным проектом в сфере развития логистики является создаваемая на границе Казахстана с Китаем Специальная экономическая зона (СЭЗ) «Хоргос - Восточные ворота», которая будет работать по принципу «сухого порта» в системе международного транспортно-логистического комплекса.

В рамках реализации стратегии Нового Шелкового пути Национальная железнодорожная компания Казахстана уже установила партнерство с глобальным оператором портовой и терминальной инфраструктуры Dubai Port World. Так, совместно с DP World компанией выстроена генеральная линия транспортно-взаимодействия с морским портом Актау и проектом СЭЗ «Хоргос - Восточные ворота» в организации международных поставок и интеграции инфраструктурного сервиса Казахстана в мировую торговую и транспортную цепочку. Между Казахстанской железнодорожной компанией и DP World создана необходимая правовая база для взаимодействия, которая заложена в ряде нормативно-правовых документов, в том числе Соглашении о сотрудничестве по управлению морским портом Актау на восточном побережье Каспийского моря и Специальной экономической зоной «Хоргос - Восточные ворота». В то же время, принимая во внимание удобное географическое расположение, а также актуальность возрождения исторического Великого Шелкового пути в новом формате, Казахстан и другие страны прилагают все усилия для создания трансконтинентального транспортного соединения между Центральной Азией и регионом Персидского залива. Регион Персидского залива представляет ключевое значение для Казахстана с точки зрения наращивания положительной динамики внешней торговли. Это продиктовано, по крайней мере, тремя определяющими факторами:

- регион Персидского залива становится эпицентром интересов все большего числа грузоотправителей Азии и Европы. По прогнозам экспертов, большой объем грузопотока из Китая в Европу, страны Ближнего Востока, Центральной Азии, Кавказа в ближайшее время будет переориентирован именно в зону Персидского залива;

- наличие портового и складского потенциала на крупнейших в мире транспортных узлах (хабах) международных контейнерных перевозок, которые обеспечивают наиболее короткие маршруты в сторону Юго-Восточной Азии, Африканского континента, Индии и т.д.;

- возможность расширения экспортного потенциала за счет высокого спроса на продовольственную продукцию (регион на 80-90% зависит от импорта продуктов питания). В этом контексте большое значение имеет использование портового потенциала ОАЭ, который замыкает на себе роль «южных ворот» в транспортном коридоре **Север** — Юг. Это один из приоритетных евроазиатских маршрутов, включающий транспортную сеть Казахстана.

В Казахстане уже построено и реконструировано более 10 тыс. км автомобильных дорог, 2,5 тыс. км железных дорог, расстояние от Китая до Персидского залива сокращено на 1 200 км. Открыта новая железнодорожная магистраль Казахстан - Туркменистан - Иран, являющаяся важным звеном транспортного коридора Север - Юг. Новая стальная магистраль обеспечит удобную и экономичную транспортировку грузов из Казахстана к эмиратским портам в Персидском заливе.

Проект «Север - Юг» при содействии Азиатского банка развития и Исламского банка развития реализуется на основании подписанного Туркменистаном, Ираном и Казахстаном в 2007 году соглашения. Реализация проекта также открывает доступ европейским и азиатским странам в регионы Центральной Азии и Персидского залива. Аналогичная возможность появится для транзита товаров из стран Южной и Юго-Восточной Азии в страны Северной и Восточной Европы через Иран, Туркменистан, Казахстан и

Россию. «Новая дорога представляет собой кратчайший путь доставки грузов, в том числе транзитных, а в будущем - для пассажирских перевозок. В современных условиях время является важнейшим фактором. В связи с этим сокращение сроков грузооборота обеспечивает серьезное конкурентное преимущество. Оно в свою очередь отражается на деловой активности и в конечном итоге - на росте благосостояния наших стран».

Открытие стержневого направления развития транзитных и внешнеторговых грузопотоков в рамках коридора Север-Юг является выгодной альтернативой существующим до сих пор путям транспортировки грузов. Общая протяженность трансконтинентальной железнодорожной магистрали составляет 3156 км, в том числе казахстанский участок Актау-Узень (169 км), туркменский участок Серхетяка-Гызылгая-Берекет-Этрек (700 км), иранский участок Инче-Барун-Горган-Тегеран-Мешхед-Бафк-Бендер-Аббас (2287 км). Расстояние от морского порта Бендер-Аббаса до эмиратского порта Хамрия составляет 120 морских миль или 221 км. Таким образом, общая развернутая длина Нового Шелкового пути от Казахстана до Эмиратов составляет 3 377 км, что в два раза меньше, чем воздушный коридор от Дубая до Шанхая.

Новый маршрут, по мнению специалистов, позволит сократить продолжительность перевозки грузов на 10-12 дней по сравнению с традиционным морским путем из Азии в Европу через Средиземное море и Суэцкий канал, который занимает 35-40 дней. А это в свою очередь при соответствующей транспортной инфраструктуре позволит снизить транспортные издержки на 30 процентов. Актуальность данного направления связана с высоким транзитным потенциалом транспортно-коммуникационной инфраструктуры, которая отвечает мировым стандартам, вдоль трассы построены железнодорожные станции, мосты и другие сопутствующие объекты, в том числе *жилые* комплексы для обслуживающего персонала.

В связи с изменением геополитической ситуации в странах, имеющих собственные выходы к Черному морю, значительно возросла роль транзитных перевозок в Каспийском бассейне. Складываются объективные предпосылки к превращению Каспийского моря и прибрежных территорий в важный транзитный центр товарообмена между странами Европы и Азиатского региона. Речь идет о мощных грузопотоках из Азии в Европу и обратно. По предварительным прогнозам, первоначально по этой магистрали от Каспийского моря до Персидского залива будет транспортироваться до 3-5 млн. тонн грузов в год, а в перспективе объемы возрастут до 10-12 млн. тонн. Казахстан уже сегодня входит в число мировых лидеров по экспорту ферросплавов, меди, свинца, цинка, минеральных удобрений. Наша страна также вышла на первые позиции в мире по экспорту муки и пшеницы. Казахстан может стать глобальным центром продовольственной безопасности. Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения в нашей стране составляет 90 млн. га, из них 25 млн. относятся к пахотным землям и 61 млн. к пастбищам. С вводом в эксплуатацию железной дороги Казахстан-Туркменистан-Иран объемы экспорта казахстанской пшеницы возрастают в 5 раз. Кроме того, по оценкам экспертов, ОАЭ готовы закупать в Казахстане до 500 тыс. тонн мяса баранины. Таким образом, эффективным катализатором в вопросе продвижения двустороннего торгово-экономического сотрудничества станет главная транспортная артерия XXI века, соединяющая Казахстан с Эмиратами.

Строительство и ввод железнодорожных маршрутов – это только часть казахстанской геостратегии. Параллельно осуществляется расширение Актауского морского порта, строительство терминала в китайском порту Ляньюньгань, развитие сухого порта Хоргос, строительство и модернизация международных аэропортов. Уже создан единый логистический оператор. Задача ближайшего времени – это решение различных внутренних факторов, препятствующих эффективному развитию транспортно-транзитного потенциала: неэффективность административных процедур, модернизация внутренней транспортной инфраструктуры, строительство сети транспортно-логистических центров и так далее.

До 2020 года в Казахстане планируется построить и реконструировать более 7,5 тыс. км. Республиканских автомобильных дорог, 4 тыс. км. которых будут переведены в первую техническую категорию с 4- и 6 – полосным движением. При этом будет создано порядка 200 тыс. новых рабочих мест.

Главной задачей автодорожной отрасли на ближайшие годы станет развитие направлений Центр – Юг, Центр – Восток и Центр – Запад, а также завершение строительства международного транзитного коридора Западная Европа – Западный Китай. Хабы планируется связать между собой, реконструировав автомобильные дороги Западная Европа – Западный Китай, Алматы – Усть-Каменогорск, Кызылорда – Жезказган – Караганда и Атырау – Астрахань. Общая протяженность международного коридора Западная Европа – Западный Китай по территории Казахстана составляет 2787 км. Большая его часть уже реконструирована - в 2015 году движение будет открыто по всей магистрали.

Акцент транспортного сервиса в Казахстане смещается в сторону комбинированных перевозок с

участием разных видов транспорта, использованием терминалов и хабов. На базе КТЖ (Казахская железная дорога) уже активно действует единый логистический оператор, который реализует этот необходимый сервис. С этой ролью АО «НК «КТЖ» успешно справляется и становится локомотивом многих прогрессивных процессов, позитивно влияющих на успешное поступательное развитие казахстанской логистики.

С 1 января 2015 года начал действовать Евразийский экономический союз, в рамках которого обеспечиваются четыре свободы (движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы) путем поведения скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики. Учитывая роль транспортной системы в обеспечении торговых экономических отношений, договором предусматривается проведение скоординированной (согласованной) транспортной политики.

Новая политика «Нурлы жол» предполагает прежде всего активное строительство дорог, вне всякого сомнения, для бизнеса очень важна налаженная работа транспортной сети. Нормой в экономике XXI века является факт, что перемещение грузов, людей, услуг и капитала должно быть свободным в рамках страны, а порой и в границах экономических союзов. Новая политика предполагает прежде всего активное строительство дорог, благодаря которому будут созданы до 200 тыс. рабочих мест, что в свою очередь, означает занятость и рост доходов населения.

Закрепление в Договоре о Евразийском экономическом союзе общих задач и приоритетов транспортной политики является логическим продолжением первых этапов торгово-экономической интеграции трех государств. Так, сформированная ранее правовая база Таможенного союза позволила упразднить таможенные процедуры на внутренних границах и перевозить грузы с оформлением одной декларации, что позитивно отразилось на качественных характеристиках услуг международных перевозок. Правовая база Единого экономического пространства в области транспорта обеспечила унификацию тарифов на железнодорожные перевозки по видам сообщений и недискриминационный доступ потребителей к услугам.

Договором о Евразийском экономическом союзе предусмотрен Порядок регулирования доступа к услугам железнодорожного транспорта. Включая основы тарифной политики (в основу которого легло ранее принятое отраслевое соглашение Единого экономического пространства – Соглашение о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики), а также правила доступа и оказания услуг инфраструктуры железнодорожного транспорта на приграничных участках.

Проводится работа в рамках реализации достигнутых договоренностей государств-членов в отношении поэтапной либерализации транспортных услуг. Казахской стороной разрабатывается проект основных направлений и этапов реализации скоординированной транспортной политики. Предусмотрены к принятию на уровне Высшего Евразийского экономического совета до декабря 2016 года.

В рамках создания ЕАЭС максимально упрощены таможенные процедуры при организации грузовых перевозок, оптимизирована тарифная политика железнодорожных администраций, намечены пути гармонизации транспортного законодательства, что также влечет за собой сокращение сроков доставки грузов, уменьшение транспортных расходов и повышение конкурентоспособности экспортеров, увеличение объемов транзитных перевозок. Все это в совокупности с интеграцией других отраслей экономики создает дополнительные возможности для успешного экономического развития стран ЕАЭС в сложных современных условиях нестабильности мировых рынков.

Создание Евразийского экономического союза сформировало предпосылки для реализации совместных бизнес-проектов, ключевым из которых является создание оператора контейнерных перевозок и терминальной обработки – Объединенной транспортно-логистической компании (ОТЛК). В рамках деятельности ОТЛК железные дороги Казахстана, России и Беларуси будут предоставлять интегрированную услугу, основанную на принципах «одного окна», единой технологии, стандартах качества и согласованной ценовой политике, координировать технологические параметры развития магистральной и терминальной инфраструктуры транспортных коридоров. Единая транспортно-логистическая система на базе ОТЛК позволяет максимально реализовать транспортный потенциал Казахстана, России и Беларуси, предлагая сухопутную альтернативу морским перевозкам транзитных грузов в сообщении Европа - Азия. Помимо значительного прямого эффекта для железных дорог Казахстана реализация проекта обеспечит значительный мультипликативный эффект для экономики и способствует решению задачи по превращению Казахстана в деловой и транзитный хаб на евразийском пространстве.

Большую возможность бизнесу Казахстана и Китая развиваться дают осуществляемый проект КНР «Экономический пояс Великого Шелкового пути» и программа «Нурлы жол», которые взаимно дополняют друг друга. По сути своего содержания «Нурлы жол» тесно перекликается с концепцией

«Экономического пояса Шелкового пути». Эта политика также включает в себя и другие приоритетные стратегии и цели. такие как улучшение инфраструктуры, возрождение экономики.

В 2012 году на 25-м пленарном заседании Совета инвесторов Президент РК обозначил задачу – превратить Казахстан в крупнейший деловой транзитный хаб, своеобразный мост между Европой и Азией, тем самым был положено начало новому историческому циклу развития Великого Шелкового пути. Правительством в 2012 году разработан Комплексный план мероприятий по реализации проекта «Казахстан – Новый Шелковый путь».

Эта программа в настоящее время активно развивается. В декабре 2012 года открыт второй железнодорожный переход на границе Казахстана и Китая – Алтынколь – Хоргос. Интересный факт: если первому переходу Достык – Алашанькоу, который был открыт в 1991 году, потребовалось 5 лет. Чтобы достигнуть рубежа в 1 миллион тонн годового объема перевозок грузов, то через Алтынколь – Хоргос уже в первый год эксплуатации перевезено 1, 7 миллиона тонн. Нынче ставится задача достичь объемов в 20 миллионов тонн всех грузов, проходящих через оба железнодорожных перехода, а в долгосрочной перспективе – 50 миллионов тонн. (4).

В этом контексте между Казахстаном и Китаем сохраняются общие точки соприкосновения интересов. Между двумя странами заключен ряд соглашений по сотрудничеству в различных отраслях экономики. В том числе в металлургии, машиностроении, переработке нефтепродуктов. Китайская сторона также готова к углублению партнерства в области железных дорог, энергетики, сельского хозяйства. В марте 2014 года подписаны 33 соглашения между различными предприятиями двух стран более чем на 23 млрд. долларов (5). О стремительном развитии взаимовыгодного сотрудничества свидетельствуют и такие факты. Работает евразийская железная дорога, проходящая через Алашанькоу и Хоргос, открыты маршруты поездов, курсирующие из центрально-континентальных городов Китая через Алматы в Европу. Открыт первый регулярный рейс контейнерного поезда всего за 6 дней добрался из приморского города Ляньюньгана в Алматы. Это означает, что для нашей страны появилась реальная возможность выхода к морю. Все это подтверждает важную роль и неограниченный потенциал Казахстана как надежного моста между Востоком и Западом. Благодаря таким проектам, как современный Шелковый путь, Евразия будет развиваться как единое целое. Это дополнительная возможность, которая позволит Казахстану сделать шаг сближению к Китаю, к странам ЕС. Статистка показывает, что большой международный бизнес более заинтересован в таком пути, который был бы более быстрым, чем морское сообщение, а также был бы более эффективным и дешевым. Современный Шелковый путь может обеспечить монополию на перевозки в Евразии на целые десятилетия, до тех пор, пока в транспорте не произойдет очередная техническая революция.

Если Казахстан достигнет вышеуказанные цели, то ему удастся:

- привлечь зарубежных инвесторов;
- ускорить процесс развития депрессивных районов;
- соединить Европу и КНР, а также заработать на транспорте.

Транспортно-логистическая составляющая для расширения взаимовыгодных связей на сегодня, по сути готова.

В апреле 2012 года было учреждено казахстано-китайско-российско-немецкое совместное предприятие YuXinOu (Chongqing)Logistics S., Ltd. Это событие поистине стало новой вехой строительства магистрали Чунцин – Синьцзян – Алашанькоу – Европа, или сокращенно Ю-Синь-О, ознаменовало создание мощного узла в области товарообмена. Общая протяженность железнодорожного пути составляет около 11 тыс. км, в том числе по территории Казахстана – 3,5 тыс. км, а на доставку грузов до конечной точки – немецкого города Дуйсбург – уходит порядка 16 дней (в дальнейшем сократится до 13 дней). До Польши – 12 дней, до России – 11, до Казахстана – 6 дней.

Клиентам – почтовым администрациям КНР, России и Казахстана – предложен полный комплекс транспортно-логистических услуг. Также китайской стороной озвучены предложения об организации в рамках СП курсирования контейнерных поездов из портов КНР в направлении Казахстана и стран Центральной Азии и в обратном направлении, чтобы увеличить конкурентоспособность действующих сервисов и привлечь дополнительные транзитные и экспортно-импортные грузопотоки. Для снижения сезонного влияния на перевозку оргтехники в рамках контейнерного сервиса было решено использовать специальные терморегулирующие материалы.

Открытие международной железнодорожной магистрали Ю-Синь-О произошло 12 апреля 2012 года, На данный момент по международной магистрали уже отправлено около 240 контейнерных составов. Ежедневно 5-6 поездов уходят из Китая в Европу и 2-3 следуют в обратном направлении. В дальней-

шем в оба конца они станут курсировать ежедневно. В начале декабря 2012 года произошло еще одно примечательное событие: в составе регулярного грузового поезда Чжэнчжоу – Гамбург была осуществлена пилотная отправка партии контейнеров с консолидацией и таможенным оформлением по мультимодальной схеме в Астану и далее на Москву до терминала ФГУП «Почта России». В среднем за каждые сутки по территории Казахстана состав преодолевал 1135 км вместо 1000 км, как это происходило обычно. Успешный пилотный проект показал конкурентные преимущества доставки почтовых грузов наземным транспортом.

Потенциал развития почтовых перевозок из Китая через Казахстан оценивается в 300 тыс. двадцати-футового эквивалента, что в пересчете составляет порядка 6 млн. тонн грузов в год. (6) Это сулит солидный доход как отечественному перевозчику, так и госказне. В развитии именно казахстанского направления Шелкового пути высказывает интерес и китайская сторона. Эксперты однозначно считают, что железнодорожная магистраль Ю-Синь-О должна стать главной «стальной артерией» «Экономического пояса Великого Шелкового пути». Здесь какие аргументы они приводят?

Во-первых, это политическая стабильность в нашем регионе: нет вооруженного влияния пиратов, террористов и локальных конфликтов.

Во-вторых, здесь не бывает таких пагубных природных явлений, как тайфуны, цунами. Кроме того, представители бизнес-кругов уже по достоинству оценили удобство внедренного на маршруте принципа обслуживания: одна декларация. Одна инспекция, один переход через границу.

В середине 2014 года представители всех заинтересованных стран обсуждали вопросы обслуживания контейнеров, работу таможни, совместную ценовую политику. Китай, Россия, Казахстан, Германия совместно создали предприятия-платформы, предоставляющие более удобные и быстрые услуги. Весомая и экономическая составляющая.

Следует отметить, что отправители грузов услуги железной дороги обходятся в пять раз дешевле, чем авиаперевозков, что положительно сказывается на конечной цене любого товара. Морской флот тоже не является конкурентом, поскольку сроки доставки увеличиваются аж на 30 дней.

Следует подчеркнуть, что строительство экономического пояса вдоль Шелкового пути стало государственной стратегией КНР. Об этом заявил лидер Си Цзяньпин, что Поднебесная намерена внести в Фонд развития магистрали 40 млрд. долларов. При этом он подчеркнул, что странам входящим в эти зоны сотрудничества, будет оказана содействие в строительстве объектов инфраструктуры, включая транспортную сеть, объекты электроснабжения, телекоммуникации.

Важную роль в финансировании этих проектов, по его словам, должно сыграть создание Азиатского банка инфраструктурных инвестиций (АБИИ), меморандум о взаимопонимании по созданию которого в октябре 2014 года подписали представители 21 азиатского государства (7). Есть этом списке, конечно же, и Казахстан как один из ключевых участников глобального проекта: ведь не случайно именно во время визита в нашу страну в сентябре 2013 года Си Цзяньпин выдвинул идею создать экономическую зону нового Шелкового пути (8).

В программе «Нурлы жол» - путь в будущее» одним из главных приоритетов диверсификацию транспортных коридоров обозначены создание сети казахстанских терминалов за рубежом и ставится задача проработать вопрос строительства или аренды терминальных мощностей в «сухих» и морских портах Китая, Ирана, России и странах ЕС. Создание сети терминалов позволит активизировать грузопоток через нашу территорию и будет способствовать становлению Казахстана как главного транзитного хаба между Европой и Азией.

В китайском направлении создание сети казахстанских терминалов в приморских районах оправдано наличием крупнейшей в мире международных портов. Так. из 10 крупнейших портов мира 5 находится в КНР. (9) Поэтому так важно, что в апреле 2014 года Казахстан начал строительство первого своего терминала в восточном китайском порту Ляньюньган. Этот порт в восточном провинции Цзянсу имеет выгодное географическое положение. Он связан железнодорожным сообщением с другими крупными китайскими портами – Циндао, Тяньцзянь, Далянь и Шанхай, а также имеет морские линии с корейским портом Пусан и японским портом Осака.

Казахстану следует также рассмотреть возможность создания ряла терминалов в южной части КНР вблизи крупных торгово-промышленных центров. Среди которых в первую очередь морской порт Шэньчжень, что недалеко от Гонконга, то есть в южной части провинции КНР Гуандун. Его береговую линию делит надвое Кулунский полуостров, образуя западную и восточную часть. Западная предназначена для крупногабаритных судов, так как имеет глубокий фарватер.

Город и порт – Гуаньчжоу имеет статус международного и играет ведущую роль во внешнеэкономиче-

ческой деятельности Китая. Поддерживает транспортные сообщения со 170 странами. Расположен в самом устье полноводной реки Чжуцзян и относится к району Хуанань. Следующий порт – Фучжоу – располагается в южной части континентального Китая на западном берегу тайваньского пролива. Является главным внешнеторговым морским портом провинции Фуцзянь. Реализация данных проектов позволит сформировать пул транзитных поездов в направлении нашего государства, что также будет способствовать выходу Казахстана на рынки Японии, Южной Кореи и стран Юго – Восточной Азии.

В южном направлении для Казахстана перспективен выход в Оманский залив через иранский порт Чабахар, имеющий статус специальной экономической зоны. Инвестиция Казахстана в развитие данной СЭЗ и создание там собственных терминалов и портов позволяет РК расширить сотрудничество в области грузоперевозок и избежать задержек, связанных с возможной нестабильностью в Ормузском проливе. На сегодня 85% иранских морских торговых грузов обрабатывает южный порт Бендер – Аббас, принимающий только суда дедвейтом 100 тыс. тонн (дедвейт – сумма массы полезного груза).

Так как большинство грузов доставляется на судах дедвейтом 250 тыс. тонн, грузы сначала выгружаются в ОЭА, а затем транспортируются на судах меньшего размера. Потери составляют сотни миллионов долларов. А в случае конфликта между Ираном и ОЭА этот путь станет просто опасным. В то же время порт Чабахар лишен этих недостатков и является глубоководным, что делает его более привлекательным для инвестиций Казахстана. Для Казахстана большие перспективы имеют планы руководства СЭЗ «Чабахар» по налаживанию и дальнейшему развитию маршрутов контейнерных перевозок. Еще в 2012 году Иран заявлял о том, что планирует запустить новые судоходные линии Чабахар – Сингапур – Китай, Чабахар – Дубай и Чабахар – Оман, что позволит Казахстану в будущем также выйти на рынки Юго-Восточной Азии и стран Ближнего Востока.

Такое же стратегическое значение для диверсификации экспортных направлений РК имеет выход на Черное море. По суммарному грузообороту морских портов Азово-Черноморский бассейн занимает второе место после Балтийского бассейна. Существенный объем морских перевозок через Черное море в настоящее время образуют рейсы танкеров, экспортирующих нефть и нефтепродукты из портов России и Грузии. В дополнение к уже существующему казахстанскому порту в Батуми следует рассмотреть возможность строительства терминала и в Новороссийске.

Новороссийский морской торговый порт – один из крупнейших транспортных узлов юга России. Это крупнейший по грузообороту российский порт и пятый в Европе по объему обработки товаров.

Новороссийский морской порт уже используется казахстанскими экспортерами как один из перевалочных пунктов на пути в Европу благодаря широкой сети подъездных железнодорожных путей.

Новороссийский морской порт является конечным пунктом российского участка международного транспортного коридора Север – Юг, через него также проходит международный транспортный коридор TRACECA. **Создание здесь собственного терминала позволит Казахстану снизить издержки, сделав отечественную продукцию более конкурентоспособной.**

Современная сеть терминалов позволит активизировать грузопоток через нашу территорию, способствуя становлению Казахстана в качестве главного транзитного хаба между Европой и Азией. Таким образом, проводимая совместная работа способствуя укреплению экономических связей и интеграционных процессов государств-членов союза, позволит создать дополнительные преимущества для организаций транспорта, потребителей их услуг и в экономике страны в целом.

Подводя итог транспортной стратегии, проводимой Нурсултаном Назарбаевым, можно сказать: Во-первых получен доступ к морским портам на востоке и западе. Во-вторых, созданы собственные опорные пункты внутри страны. В-третьих. Выстроены два международных континентальных транспортных коридоров. Тем самым сформированы все звенья реализации задачи включения Казахстана в глобальную транспортную инфраструктуру.

Своевременно вступив в большую транспортную игру, Казахстан сумел выстроить фундамент для становления в качестве глобальной транзитной державы.

Но для Казахстана реализация транзитного потенциала – это не самоцель. Стратегическая задача – развитие экономик, рынков, рост политического доверия между государствами. Одно без другого не будет эффективным. Поэтому Казахстан скрепляет различные проекты другими сопутствующими инициативами: евразийская интеграция, СВМДА, международные форумы диалога культур и религий и так далее. Все это отдельные пазлы, которые соединяясь, дадут нужный и главный эффект – процветание и безопасность в европейском регионе.

- 1 *Казахстанская правда*, 4 августа 2016 г.
- 2 *Казахстанская правда*, 19 декабря 2014 г.
- 3 Там же.
- 4 *Казахстанская правда*, 5 июня 2014 г.
- 5 *Казахстанская правда*, 13 мая 2014 г.
- 6 *Казахстанская правда*, 26 декабря 2014 г.
- 7 Там же.
- 8 Там же.
- 9 *Казахстанская правда*, 30 декабря 2014 г.

Түйіндеме

Шалтықов Ә.Е. - саяси ғылымдар докторы, профессор
Қазақстан – Ұлы Жібек жолының маңызды тармағы

Мақалада қазіргі заманда Ұлы Жібек жолының қайта жаңғыру мәселелері талданады. Қазіргі заманда Еуропа елдерінің экономикасы дамуына Ұлы Жібек жолының үлкен маңызы бар. Ол көп елдерге тек жақсылық әкеледі, себебі ол Еуропадан Тынық мұхитына дейінгі транзитті қысқартады. Қазір оның инфрақұрылымы салынуда, Тынық мұхиты мен Еуропаны байланыстыратын теміржол және автомобиль жолдары салынуда. Мақалада Қазақстан – Ұлы Жібек жолының негізгі түйіні деп ерекше аталады.

Түйін сөздер: мәселелер, қайта жаңғыру, қазіргі, транзит, инфрақұрылым, тірек, қайнар.

Summary

Shaltykov A.E. - Doctor of Political Sciences, Professor
Kazakhstan - key links great silk road

In this article analyzes the problems of the revival of the Silk Road at the present stage. It stresses the importance for Europe's economy is to revive the Great Silk Road today. This will benefit many countries, reducing the transit from Asia – Pacific ocean region to Europe. There is now laid its infrastructure, built railways and highways connecting the Pacific Ocean with Europe and the Middle East. It is emphasized that Kazakhstan - a key element of the Silk Road, it is a revival of the strategic objective set by the President in his message to the people.

Keywords: problems, revival, modern infrastructure, the message region

УДК 327 9 (574)

ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЕ ИСТОКИ ПОЛИТИКИ США В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

А.Беркинбаев – магистрант специальности *международные отношения*,
Научный руководитель: **М.К. Сембинов** – к.и.н., доцент кафедры *международных отношений*
КазНПУ имени Абая

В состав Центральной Азии входят 5 постсоветских республик: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан. Это район внутреннего (неокеанического) стока рек, простирающийся от Китая и Индии до Ближнего Востока. В советское время понятие «Центральная Азия» относилось к району вокруг Монголии, и от него отделялось понятие «Средняя Азия» (последняя не включала Казахстан). С учетом терминологии современных международных отношений «Центральная Азия» - это самоназвание, возникшее после распада СССР. Однако есть и альтернативные определения, например, американское - «Большая Центральная Азия», которое включает Афганистан и даже часть Пакистана. Существует много других культурно-исторически, геоэкономически и геополитически обусловленных названий региона. Их борьба представляет собой символично-идеологическое измерение «новой Большой игры», участники которой - великие державы - борются за региональное влияние.

Ключевые слова: США, Центральная Азия, геополитика, международные отношения, аналитика

Внешняя политика США в отношении к странам Центральной Азии возникла сравнительно недавно. Однако в американских источниках упоминание о Центральной Азии имеются еще с XIX в. Одним из видных американских источников о Центральной Азии является труд «Туркестан», написанный американским ученым и дипломатом Юджином Скайлером (1840-1890) [1]. Будучи американским консулом в г.Москве и секретарем американского посольства в г. Санкт-Петербурге в 1867-1875 гг., он посетил многие районы России, был членом Русского географического общества, активно изучал российское общество в политических и культурных аспектах. Поскольку Туркестан ко времени его посещения уже был составляющей частью Российской империи, его исследование имело немаловажное значение для развития историко-географической и политической науки в США, переживавший период реконструкции и отмены рабства. Ю.Скайлер наблюдал изменения, происходившие в российском обществе после

отмены крепостного права в 1861 г. Он делал сравнительный анализ общественно-политического развития, происходившего в двух диаметрально противоположных обществах [2, с. 89].

Согласно стратегии национальной безопасности США 1997 г. выглядит этот регион следующим образом: «Стабильные и процветающие государства Кавказ и Центральная Азия будут помогать установлению стабильности и безопасности от Средиземного моря до Китая, и способствовать быстрому развитию, и транспортировать на международные рынки большую каспийскую нефть и газ с существенным коммерческим участием США» [3].

Вплоть до великих географических открытий Центральная Азия была ключевой осью евразийского континента, соединяющей посредством Великого Шелкового пути страны Дальнего Востока с Европой, Средним и Ближним Востоком, Южной Азией. Именно контроль над сухопутными транспортными коммуникациями и мобильность кочевников Центральной Азии позволяли создавать великие империи в древности и средневековье и во многом определять ход истории в Евразии.

Взаимное проникновение в Центральную Азию и столкновение интересов Британской и Российской колониальных империй в XIX в. современники назвали «Great Game» («Большой игрой»). Обладание этим регионом делало любую из империй супердержавой, но противопоставляло ее остальному миру. В итоге Британия и Россия пришли к компромиссу, а некогда единый географический, исторический и культурный регион был разделен на сферы влияния и почти на столетие утратил свое геополитическое значение.

После распада СССР ранее закрытый для внешнего влияния регион вновь стал ареной для столкновений интересов великих держав. Международное сообщество Центральная Азия привлекает не только богатыми сырьевыми запасами, но и своим ключевым положением в сердце евразийского континента, что дает возможность реализовать новые трансконтинентальные транспортные коридоры по маршрутам Запад - Восток, Север - Юг и формирует новую геополитическую реальность XXI в. [4, с. 6-8].

К Центральной Азии примыкает большая часть бассейна Каспийского моря. Его разведанные топливные ресурсы (не включая долю Ирана) в настоящее время оцениваются в 85 млрд. баррелей (11,6 млрд. т) нефти, а потенциальные - еще примерно в 100 млрд. баррелей (13,6 млрд. т). Американские эксперты приводят более низкие показатели разведанных запасов нефти Каспия (2,5-5 млрд. т), но потенциальные запасы они оценивают выше.

Общий потенциал энергоресурсов стран Центральной Азии следующий: по природному газу - более 12 трл. м³ (разведано - около 5 трл. м³), газовому конденсату - около 1 млрд. т, нефти - около 13 млрд. т. Разведанные запасы угля - свыше 4 млрд. т. [5, с. 36].

Евразия является крупнейшим континентом на земном шаре и занимает осевое положение в геополитическом отношении. Общеизвестно, что около 75% мирового населения живет в Евразии. Большая часть мирового физического богатства также находится там: как в ее предприятиях, так и под землей. На долю Евразии приходится около 60% ВВП и около трех четвертей известных мировых запасов. Два претендента на региональную гегемонию и глобальное влияние, имеющие самую высокую численность, расположены в Евразии.

Все потенциальные политические и экономические вызовы американскому преобладанию исходят из Евразии. В совокупности евразийское могущество значительно перекрывает американское. Как считает Зб. Бжезинский, Евразия представляет собой шахматную доску, на которой продолжается борьба за главное господство, где будет утверждаться и оспариваться господство США.

Вследствие особой значимости геополитического положения, ресурсного и транспортного потенциала Центральной Азии, США и страны ЕС активно развивают в этом регионе свое присутствие. Центральная Азия вместе с Закавказьем объявлены одной из «сфер жизненных интересов США». Как и бассейн Персидского залива, Центральная Азия и Закавказье включены США, ЕС, НАТО в географическое пространство, где обеспечивается их энергетическая безопасность [5, с. 34-35].

Следовательно, данная характеристика центральноазиатскому региону как в истории, так и современном мире, позволяет американским аналитикам считать, что ведущей державе (как США) нужно выгодное географическое пространство, посредством которого можно вести контроль над миром. В этом плане евразийский континент является центром Вселенной, heartland – «сердцем мира».

В начале 1990-х гг. Г.Фуллер выработал содержательный прогноз будущей американской политики в Центральной Азии. Говоря об умеренных интересах США в регионе, автор с некоторым опасением относился к существующим угрозам в регионе, которые могут при обострении затронуть интересы США [6, с. 77].

При этом реализация экономических интересов США способна задать региону только положительный

фон, а геополитические интересы, которые направлены на устранение существующих угроз имеют негативный оттенок. Геополитическая особенность региона имеет определенное преимущество над другими факторами [7, с. 129-141].

Роль США (неевразийского государства) постоянно увеличивается на основе политики, направленной на разработку ресурсов региона, но при ограничении исключительно российской доминирующей позиции. На карту в борьбе за этот регион, отмечает Бжезинский, поставлены геополитическое могущество, доступ к богатым природным ресурсам, достижение национальных целей каждого участника и безопасность. Все эти соображения приняли сконцентрированный характер в отношении к маршрутам будущих трубопроводов от Каспийского моря. Как следует из размышлений автора, главной геостратегической задачей Америки было и остается недопущение России к монопольному контролю над ресурсами региона. В целом картина перекрещивающихся интересов и противоречий на «евразийских Балканах» чрезвычайно пестрая. Однако стратегия России противоречит устремлениям почти всех государств региона. Казахстан представляет собой привлекательную и первоочередную цель стратегии России по возвращению своих доминирующих позиций в Евразии [8, с. 101].

По мнению российского исследователя А. Казанцева: «Геополитическая «центральность» Центральной Азии и потребность государств региона во внешней помощи вызывают активное вмешательство в его дела великих держав (КНР, Россия, США, государства ЕС, Индия и др.). Эта тенденция продолжится и в будущем, хотя она необязательно должна принимать формы соперничества великих держав («новой Большой игры»). Речь может идти и о сотрудничестве в решении важных региональных проблем (например, терроризма, «несостоявшихся государств» или наркоторговли). Будет также сохраняться интерес к региону как к источнику энергоносителей и потенциальному маршруту новых торговых путей по осям Восток-Запад и Север-Юг Евразии» [1]. Поэтому благодаря существующим сдерживающим факторам, в перспективе острого соперничества между ведущими игроками за Центральную Азию не ожидается, заключают исследователи.

Многие эксперты утверждают, что американская политика в отношении государств Центральной Азии обусловлена глобальными геополитическими интересами, в том числе сдерживанием в регионе влияния Китая, Ирана и России [9].

Известный американский эксперт А. Коэн отмечает: «Политический вызов США в XXI в. - не допустить захвата Центральной Азии и содействовать развитию и укреплению сотрудничества между государствами этого региона, а также между потенциальными участниками «большой игры»: Россией, Ираном, Турцией, Китаем, Индией, Пакистаном. Многополюсный мир неожиданно возник как раз рядом с Россией, в Центральной Азии. Участники этой «игры», причем с самыми разными интересами, проводят свои собственные экономические и геополитические программы» [10].

Китайский исследователь Хуашэн Чжао утверждает следующее: «После окончания «холодной войны» Центральная Азия получила новое определение - обособленное геополитическое пространство. Можно сказать, что до событий 11 сентября 2001 г. в географическом и психологическом плане эта территория была изолирована от большинства стран мира, особенно от США и Европы. События 11 сентября привлекли всеобщее внимание к этой части планеты, одновременно возросла и ее стратегическая значимость. Как уже говорилось, основными игроками в ЦА являются Китай, Россия и США. Европа также проявляет интерес к данному региону, стремясь, особенно после 11 сентября, к укреплению своего влияния в нем. Особый статус Китая, России и США в Центральной Азии объясняется, с одной стороны, следствием их участия в судьбе региона и оказываемым ими влиянием на него, с другой - результатом особых взаимоотношений между этими тремя державами на международной арене».

Действительно события 11 сентября 2001 г. и последовавшая антитеррористическая операция позволили США укрепиться в ранее закрытой для них Центральной Азии и разместить там свои военные базы. С момента краха СССР Вашингтон всегда придерживался стратегии полного доминирования на постсоветском пространстве, прикрывая это лозунгами поддержки демократии, построения эффективной рыночной экономики, содействия региональному сотрудничеству и интеграции стран Центральной Азии в мировое сообщество.

Центральная Азия стала для США одним из элементов стратегии безопасности в целях сдерживания России и Китая. Американские политики всегда заявляли, что не стремятся доминировать на Каспии, но выступают за создание режима свободного доступа к энергоресурсам. Другими словами, идеалом для США является некая «свободная торговая федерация», или «общий рынок» Центральной Азии и Каспийского региона, где безраздельно господствуют транснациональные нефтегазовые концерны, а американцы устанавливают правила игры.

Таким образом, проведенный анализ различных позиций и взглядов исследователей позволяет сделать однозначный вывод о том, что США как ведущая держава претендует на геополитическое доминирование в регионе. Данное положение нашло продолжение в современной концепции США «Большая Центральная Азия».

Соединенные Штаты преследовали несколько стратегических целей в Большой Центральной Азии:

- 1) ведение наступательной войны против терроризма и создание замкнутых на США инфраструктур безопасности;
- 2) предоставление Афганистану и его соседям возможности защитить себя от радикального исламизма и наркоторговцев;
- 3) укрепление региональной экономики и наиболее значимых государственных институтов до уровня, когда регион окажется способным служить в качестве экономического и политического моста между Ближним Востоком и Южной и Восточной Азией;
- 4) упрочение региональных торговых связей и адекватной транспортной инфраструктуры;
- 5) стимулирование демократических политических систем, способных служить образцом для других стран с многочисленным мусульманским населением. Продвижение к этим целям лучше всего осуществлять на региональной основе.

Региональная политика США предполагает и «геополитический плюрализм». Вашингтон призывает Москву и Пекин не только участвовать, но и выступать в качестве гарантов и доноров процесса модернизации региона. В политической части проекта ставится задача убедить Россию и Китай в том, что Америка не намерена ослабить их позиции в регионе. Более того, в планах США - пригласить эти государства в качестве гарантов процесса модернизации региона.

Нейтрализация России и Китая, превращение Ирана в непосредственный объект американской политики, учет определенных интересов союзников (Пакистана, Саудовской Аравии, Турции), вовлечение в этот круг Индии - таковы основные компоненты предполагаемого регионального устройства. Все остальное – детали.

В рамках осуществления «геополитического плюрализма» можно выделить следующие проблемы:

Во-первых, ни один из этих игроков не выработал ни политической, ни экономической, ни энергетической модели региональной политики. Все три конкурента имели некоторый интерес, некоторые ресурсы и некоторую концепцию своего присутствия в Центральной Азии. Китай в качестве главного направления своей политики определил помощь экономическому развитию государств региона. Российская политика направлена на обеспечение стабильности, а американская - обеспечении демократии.

Однако на практике и Россия, и США, и КНР не только не соблюдали декларированный баланс интересов, но и действовали ситуативно, что можно назвать своеобразным дипломатическим эквивалентом броуновского движения молекул.

Во-вторых, данная идея как минимум на принципах и условиях, предлагаемых США, входит в сущностное противоречие с ключевыми региональными интересами России и Китая, играющих более значимую роль для основных государств региона и процессов, формирующихся в региональном масштабе. Как следствие, любое стремление реализовывать идею на практике будет наталкиваться на активное и зачастую скоординированное противодействие со стороны вышеназванных акторов.

По мнению исследователя Ш. Хантера, существуют 4 момента, акцентирующие на необходимость «геополитического плюрализма» и ограничивающих объем вовлеченности США:

- существование несоответствия интересов США и стран Центральной Азии в сфере безопасности, в частности с интересами Казахстана, по отношению к России, Китаю и нескольким региональным государствам, включая Иран;
- сближение с США для стран Центральной Азии представляет некоторый риск из-за отдаленности США, по сравнению с близлежащей Россией;
- ограничение в возможностях США снабдить страны Центральной Азии необходимыми ресурсами для полной реструктуризации центральноазиатской инфраструктуры, что, в свою очередь, уменьшило бы влияние России на регион;
- существование значительного разрыва между интересами США в Центральной Азии и где-либо еще, в частности, на Ближнем Востоке. Данный фактор ярко проявляется в случае с Ираном, когда центрально-азиатские страны лишились многих видов альтернативного транспорта, трубопроводов и коммуникационных связей в силу наложения санкций США в целях изоляции Ирана. Данная ситуация только лишь увеличила зависимость Центральной Азии от России.

Данный проект явился в определенном смысле той системной матрицей политики Вашингтона в

регионе, структурирующей цели, задачи, пути и методы их достижения Соединенными Штатами в новых условиях, что, безусловно, несмотря на масштабность, смелость и одновременно упрощенность американского подхода в условиях сложных политических и геополитических реалий, а также проблем в области безопасности и экономической разнополюсности, требует серьезного, прагматичного и превентивного анализа.

На официальном уровне новый подход США к Центральной Азии и Афганистану впервые был обозначен в октябре 2005 г. и впоследствии неоднократно упоминался в заявлениях Госдепартамента Соединенных Штатов. Он нашел свое отражение в пресс-релизе Белого дома по итогам визита президента США Дж. Буша в Пакистан в начале марта 2006 г., а также в национальной стратегии безопасности Соединенных Штатов, опубликованной в середине марта 2006 г.

В соответствии с этим новым подходом была осуществлена структурная реформа Госдепартамента США и начата реализация новой программы «Инициатива по интеграции инфраструктуры в Центральной Азии», провести которую было поручено Агентству по торговле и развитию США. Основными задачами данной программы является стремление США связать Афганистан со странами Южной и преимущественно Центральной Азии, тем самым объединив эти два региона прежде всего транспортно-инфраструктурными проектами с центральной ролью Кабула в данном процессе.

Вместе с тем важно отметить концептуальное отличие официального подхода США к региональной политике от предложенного институтом проекта. Проект института предполагал создание территориально именно Большой Центральной Азии, куда предполагалось включить Афганистан, и тесное взаимодействие данного пространства за счет Афганистана с другим регионом - Южная Азия (Индия, Пакистан, Бангладеш, Бирма, Бутан, Мальдивы, Непал, Шри-Ланка). Официальный же подход США сосредоточился на концепции создания объединенного региона Южной и Центральной Азии, где Афганистану отведена роль связующего звена.

В общем контексте данного вопроса следует отметить реформу структуры Госдепартамента США, проведенную в начале 2006 г. Комментируя (5 января 2006 г.) данную реформу, К. Райс заявила: «Одна из вещей, которую мы сделали в Государственном департаменте, - передислокация нами республик Центральной Азии из Европейского бюро (что являлось следствием их пребывания в составе Советского Союза) в бюро Южной Азии, которое отвечает за Афганистан, Индию и Пакистан».

Однако данный проект США имеет прежде всего два ключевых проблемных момента, редуцирующих перспективы его осуществления, либо, с другой стороны, провоцирующих региональную дестабилизацию для стран Каспийско-Центральноазиатского региона, блокируя процесс всесторонней модернизации на данном пространстве.

Первый момент основан на том, что ситуация в Афганистане в области безопасности периодами выглядит патовой, а ее стабилизация на гражданском уровне представляется маловероятной в среднесрочной перспективе. Наркотрафик и наркоторговлю, несмотря на больше декларируемые усилия, не удастся минимизировать, поскольку эта теневая статья дохода остается основной для афганского населения при существовании Афганистана в условиях феодального периода и тотальной коррупции. Данная тенденция представляет собой огромный риск в области безопасности для стран Каспийско-Центральноазиатского региона в случае кооперации с Афганистаном в рамках совместных проектов. При этом нельзя не исключать перспективу региональной дестабилизации.

Второй момент сосредоточен на несопоставимой разнице в численности населения, экономической и территориальной градивованности двух регионов - Центральная Азия и Южная Азия. Сегодня только Индия и Пакистан представляют собой крупнейший конгломерат человеческих ресурсов потенциально крупнейших экономик будущего. «В итоге в случае слияния Южной и Центральной Азии мы получаем, скорее, «поглощение» Южной Азией Центральной Азии».

Парадоксально, однако гипотетически вышеуказанные риски в перспективе в зависимости от регионального расклада сил, в случае ослабления позиций США в регионе в пользу Китая, России и/или Ирана, могут трансформироваться в политике США из категории «рисков» в категорию «приоритетов». Контекста подобной трактовки придерживается известный эксперт по Центральной Азии и Афганистану А.Князев, приводя следующий аргумент: «Основная суть американской геостратегии для центральноазиатского региона была сформулирована Збигневом Бжезинским: США должны быть способны контролировать процесс возможного усиления других региональных держав с тем, чтобы он шел в направлении, не угрожающем главенствующей роли Вашингтона в мире. Одним из средств такого контроля является создание «управляемых конфликтов». Под этим углом нужно рассматривать и проект «Большая Центральная Азия...» [8]. Но главная проблема состоит в том, что даже классическая Центральная Азия,

не говоря уже о концепте БЦА, не является единым образованием. Как отмечают исследователи, Центральная Азия в настоящий момент - это лишь удобное географическое определение, которое вовсе не влечет за собой необходимость позиционирования государств региона в качестве субъектов, стремящихся к интеграции. И тем более - как субъектов международных отношений, которых можно «подводить» под единые знаменатели в процессе выстраивания конкретных внешнеполитических шагов. Государства региона как минимум в настоящих условиях не только не стремятся к углублению взаимодействия друг с другом, но и, наоборот, зачастую идут в противоположном направлении, руководствуясь прежде всего своими национальными интересами, выбранными путями развития, стоящими перед ними угрозами и вызовами и другими аспектами.

Например, как отмечают казахстанские эксперты, в течение 15 лет Соединенные Штаты рассматривали Центральную Азию как единое целое. Вместе с тем Центральная Азия - неоднородный регион, в котором Казахстан занимает особое место и с точки зрения экономики (ВВП этой страны больше, чем экономики всех центральноазиатских стран, вместе взятых), и как крупное евразийское государство, в большей степени склоняющееся к западным ценностям, нежели его соседи. Даже в советское время Казахстан стоял особняком, и в ходу была формула «Казахстан и Средняя Азия». Кроме того, 4,5% территории Казахстана находится в Европе. Казахстанцы считают себя «евразийцами». Поэтому, по мнению Астаны, искусственно притягивать Афганистан в Центральную Азию и тем более ставить эту страну на одну доску с Казахстаном чревато провалом концепции БЦА [2].

В итоге из вышеприведенного анализа следует, что последний геополитический подход США сегодня сосредоточен на проектах формирования инфраструктуры региона в южном направлении, с приоритетной ролью энергетических коридоров, способных в том числе определить в кратко- и среднесрочной перспективе успех афганской кампании и геополитические успехи США в Каспийском регионе в целом, сохранив и укрепив собственные позиции, а также внешнеполитических ориентиров стран региона в необходимом для Вашингтона контексте.

Кроме того, нельзя исключать, что первоначальный вариант проекта, разработанный институтом, многие проводящие предложения которого ввиду сложной обстановки в регионе официальным Вашингтоном были отложены, на стратегическом негласном уровне в официальных кругах сохранили свою значимость в проецировании на будущее.

Тем не менее перспективы реализации проекта БЦА достаточно неоднозначны ввиду приведенных выше ключевых проблемных моментов, где указанные политические и экономические риски в целом вследствие слабореализуемости отдельных элементов проекта в среднесрочной перспективе являются обыгрываемыми и предотвратимыми посредством дипломатических инструментов.

Говоря о взаимосвязи проектов «Большой Ближний Восток» и «Большая Центральная Азия», их реализация зависит от того, насколько успешно будет осуществляться политика Вашингтона на Ближнем Востоке, а также от развития ситуации в Афганистане. Учитывая последние события на Ближнем Востоке, можно говорить о том, что в среднесрочной перспективе США не оставили попыток реализовать эти «мегапроекты». Вопрос интеграции Центральной Азии как единого региона в Евро-Атлантическое пространство остается на повестке дня американской стратегии в долгосрочной перспективе.

В целом проект БЦА - лишь часть стратегического планирования Вашингтона, нацеленного на трансформацию всей Евразии в масштабное подконтрольное геоэкономическое пространство, включающее в себя регион Каспия, Центральную Азию, Средний Восток и Южную Азию. Тем самым в рамках стратегического планирования США теоретически могут быть заложены перспективы создания на юге «санитарного кордона» по периметру границ России и Китая, а геополитическое поле участников региональной конкуренции расширено в интересах Белого дома.

Таким образом, хотя США обратили внимание на страны Центральной Азии только с распадом Советского Союза, интерес к региону отмечен в исследованиях ученых XIX в. Исходя из анализа работ ученых, посвященных региону, можно сказать, что изначально политика США строилась на геополитическом мышлении, и характеризовалась умеренностью интересов. В настоящее время в политике Вашингтона очень сильны тенденции геополитического характера, хотя, как полагают, американские аналитики, взрывы 11 сентября 2001 г. вызвал у США к региону наибольший интерес в области безопасности. Кроме того, создание в 2005 г. проекта Большой Центральной Азии является подтверждением продолжения политики США в геополитическом направлении.

1 Казанцев А. Пять сценариев будущих границ Центральной Азии // http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=1715#top

2 Кыдырбекулы Д.Б. Геостратегия США в Казахстане: от глобального к малому измерению. - Алматы: «МерСал», 2003. - 280 с.

3 A *National Security Strategy for a New Century*. Washington, D.C.: The White House, May 1997 // <http://history.defense.gov/resources/nss1997.pdf>

4 Мюллер Ф. Надежность снабжения. Риски международного энергоснабжения // *Internationale Politik*. - 2003. - № 2. - С. 5-8.

5 Прокофьев И. О балансе геополитических интересов в Центральной Азии // *Сотрудничества стран Центральной Азии и США по обеспечению безопасности в регионе. Материалы международной конференции / под ред. М. Ашимбаева, и Дж. Меннуги*. - Алматы: ИМЭП, 2005 г. - С. 34-36.

6 Kennan G. *Around the Cragged Hill: A Personal and Political Philosophy*. - New York: W.W. Norton and Company, 1993. - 272 p.

7 Fuller G.E. *Central Asia and American National Interests* // *Central Asia: Its Strategic Importance and Future Prospects*. Ed. by H. Malik. - New York: St. Martin Press, 1994. - P. 129-141.

8 Лаумулин М.Т. Казахстан в современных международных отношениях: безопасность, геополитика. Политология. - Алматы: КИСИ при Президенте РК. Информационно-аналитический центр «Континент», 1999. - 480 с.

9 Hill F. *The United States and Russia in Central Asia: Uzbekistan, Tajikistan, Afghanistan, Pakistan, and Iran* // <http://www.brookings.edu/research/speeches/2002/08/15russia-hill>

10 Коэн А. США, страны Центральной Азии и Кавказа: проблемы и перспективы взаимоотношений // *Центральная Азия и Кавказ*. - 2000. - № 2 (8). - С. 29-50.

Түйін

А.Беркинбаев - Халықаралық қатынастар кафедрасының магистранты, ҚазҰПУ. Абай berkinbay@mail.ru

М.К. Сембинов - ҚазҰПУ т.ғ.к., профессор muratsemb@mail.ru

Орталық Азиядағы АҚШ-тың геосаясатының көздері

Бұл мақалада шыққан, АҚШ және Орталық Азия мемлекеттері арасындағы ынтымақтастық, сондай-ақ, Орталық Азия бағытында АҚШ саясатын келешегін талқылайды. Орталық Азия құрамы бес бұрынғы кеңестік республикалар: Қазақстан, Қырғызстан, Тәжікстан, Түркіменстан, Өзбекстан кіреді. Ол Қытай мен Үндістан Таяу Шығысқа кеңейту, (мұхит емес) ішкі өзен ағынының ауданы болып табылады. Кеңес заманында, «Орталық Азия» тұжырымдамасы Моңғолия айналасындағы аймақтарды жатады, және ол (соңғы Қазақстанды кірмейді) «Орталық Азия» тұжырымдамасын бөлініп шықты. КСРО ыдырағаннан кейін пайда болған өзін - ескере қазіргі заманғы халықаралық қатынастар «Орталық Азия» терминологияны отырып. Алайда, мұндай АҚШ сияқты баламалы анықтамалар бар, - «Үлкен Орталық Азия», Ауғанстан, Пәкістан және тіпті бір бөлігі. Облыс байланысты басқа да көптеген мәдени және тарихи, геоэкономикалық және геосаяси атаулары бар. Ұлы державалар әсер үшін күресіп Олардың күрес қатысушылар «жаңа үлкен ойын», символдық және идеологиялық өлшемі болып табылады

Түйін сөздер: АҚШ, Орталық Азия, геосаясат, халықаралық қатынастар, аналитика

Summary

A.Berkinbayev - master student of chair of International relations, KazNPU named after Abai berkinbay@mail.ru

M.K. Sembinov – assistant professor, Abai KazNPU muratsemb@mail.ru

Geopolitical origins of US policy in Central Asia

This article discusses the prospects of cooperation between the US and Central Asian states, as well as US policy toward Central Asia, from the origins. The composition of the Central Asia includes five former Soviet republics: Kazakhstan, Kyrgyzstan, Tajikistan, Turkmenistan, Uzbekistan. This inner region (non-oceanic) river flow, extending from China and India to the Middle East. In Soviet times, the concept of "Central Asia" refers to areas around Mongolia, and it was separated from the concept of "Central Asia" (the latter is not included Kazakhstan). Taking into account the terminology of contemporary international relations "Central Asia" - a self that emerged after the collapse of the USSR. However, there are alternative definitions, such as the US - "Greater Central Asia", which includes Afghanistan, and even a part of Pakistan. There are many other cultural and historical, geoeconomic and geopolitical names due to the region. Their fight is symbolic and ideological dimension of the "new Great Game", where the participants - the great powers - struggling for influence

Key words: USA, Central Asia, geopolitics, international relations, analytics

ЦЕЛИ И МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЫ

К.Н. Акынова – магистрант кафедры международных отношений,
Научный руководитель: **Т.Н. Чумаченко** – к.полит.н., ст. преподаватель
кафедры международных отношений КазНПУ им. Абая, Казахстан

Данная статья посвящена экономической политике Казахстана при решении вопроса о масштабах государственного регулирования и необходимости занимать максимально прагматичную позицию. К примеру, необходимо обозначить основные принципы, позволяющие выработать взвешенный и эффективный подход к использованию доступных для государства инструментов макроэкономического регулирования исходя в первую очередь из целей и задач казахстанской экономической политики. В сложившейся ситуации важнейшей ее задачей на ближайшую перспективу должно стать не столько поддержка бизнеса методами денежно-кредитной или валютной политики, а создание хороших условий для проведения институциональных и структурных реформ, а также осуществления активной промышленной политики.

Ключевые слова: Экономика, экономический рост, денежная политика, зеленая экономика

Государственное регулирование экономики отнюдь не означает его всестороннего вмешательства в экономическую сферу жизни общества. Скорее это представляет собой контроль и некоторое упорядочение, которые направлены на конкретные цели и затрагивающие наиболее важные области макроэкономики. Цели макроэкономического регулирования можно свести к таким основным направлениям, как обеспечение экономического роста, экономической стабильности и социальной справедливости.

Экономический рост - это прогресс национальной экономики, который находит свое выражение в повышении общего уровня благосостояния общества и его развития. Это означает, что под экономическим ростом следует понимать как рост товарного производства, так и рост производительности труда, так и улучшение структуры предложения и спроса, повышение уровня жизни населения.

Под экономической стабильностью понимается снижение уровня безработицы до нормального уровня, преодоление и таргетирование уровня инфляции, ценовая стабильность, обеспечение нормального платежного и торгового баланса, поддержание нормального соотношения между совокупным спросом и предложением, сбалансированность бюджета.

Само понятие экономической справедливости тесно связано с нравственными оценками и критериями. Общественное богатство должно распределяться более или менее справедливо, поэтому целевыми функциями государства являются также и обеспечение честной конкуренции, и достаточно справедливое распределение доходов в обществе.

Естественно имеются определенные связующие принципы, которые составляют единую комплексную систему, где каждое направление подразделяется на множество составляющих направлений. Само государственное регулирование, охватывая все эти направления, решает главную важнейшую проблему – поступательное развитие национальной экономики и благосостояния общества. С целью повышения конкурентоспособности нашего производства необходимо сконцентрироваться на следующих принципиально важных, для России направлениях поддержки производителей, которые либо вовсе не реализуются, либо реализуются не так, как надо.

Государство в лице правительства и национального банка (далее НБ) может воздействовать на национальную экономику тремя основными способами. Во-первых, непосредственно прямым вмешательством, устанавливая ассортименты товаров, уровни цен, ограничивая доходы граждан. Во-вторых, посредством фискальной политики. В-третьих, проводя мягкую или жесткую денежно-кредитную политику. История учит тому, что при использовании политики прямого вмешательства государства, в долгосрочной перспективе ни одна из стран не добилась хороших результатов. Современные государства для макроэкономического регулирования своих экономик проводят нужную им сбалансированную денежно-кредитную и фискальную политику.

К основным инструментам денежно-кредитной политики относятся:

- изменение обязательной нормы резервов;
- изменение учетной ставки;
- операции на открытом рынке (выкуп и продажа облигаций).

Говоря о денежно-кредитном регулировании, то линию правительства в этой сфере проводит НБ, который располагает набором инструментов денежно-кредитной политики. С помощью этого инструмен-

тария НБ способен воздействовать, как правило, либо на ставку процента, либо на денежную массу или предложение денег. Данные инструменты НБ может использовать как по отдельности, так и одновременно оба. Очень часто применяют сразу два инструмента или даже вместе с дополнительными нестандартными мерами, для большего усиления соответствующих эффектов, т.е. проводя комплексную денежно-кредитную политику. Весь инструментарий НБ классифицируется по объектам воздействия (денежный спрос и предложение), по характеру параметров (количественные и качественные), по форме воздействия (прямые и косвенные), по срокам воздействия (краткосрочные и долгосрочные).

Целью мягкой денежно-кредитной политики или кредитной экспансии является увеличение деловой активности, снижение безработицы и подъема производства, а жесткая денежно-кредитная политика или кредитная рестрикция – направлена на предотвращение "перегрева" экономики во времена экономического бума либо же для борьбы с высокой инфляцией.

В зависимости от времени воздействия, меры денежно-кредитной политики могут быть долгосрочными и краткосрочными. Долгосрочные меры призваны добиться экономической стабильности и роста в проблемных экономиках в течении нескольких лет или десятилетий. Краткосрочные меры служат для достижения промежуточных целей денежно-кредитной политики количественные смягчения, преодоление кризиса в стране.

Качественный или количественный характер инструментов денежно-кредитной политики обусловлен параметрами влияния. Например, стоимость кредита – качественный параметр, кредитные возможности коммерческих банков - количественный.

Форма инструментов денежно-кредитной политики может быть либо административной прямой, либо рыночной косвенной. Прямые меры имеют форму директив, предписаний, инструкций, исходящих от НБ и направленных на ограничение сферы деятельности кредитных учреждений. Рыночные меры - это меры воздействия НБ на денежно-кредитную сферу посредством формирования определенных условий на денежном рынке и кредитном рынке.

Все усилия правительства, проводящего денежно-кредитную политику должны были направлены на то, чтобы изменения в денежном предложении соответствовали основным целям экономического развития: повышению деловой активности, снижению безработицы и поддержанию платежного и торгового баланса.

Национальный банк задачу обеспечения стабильного поступательного развития экономики при одновременном ее насыщении нужным количеством денег решает либо путем воздействия непосредственно на сферу кредита, т.е. на условия для коммерческих банков; либо путем изменения денежной массы посредством проведения операций на открытом рынке [1].

Первый вариант (наиболее важный) предусматривает изменение учетной ставки процента (дисконтная политика), то есть ставки процента за кредит, который Национальный банк страны предоставляет всем прочим коммерческим банкам. НБ в данном случае дает кредиты лишь тем коммерческим банкам, которые наиболее финансово устойчивы и надежны, но подверглись временным трудностям. Процентная ставка устанавливается НБ страны, которая растет при слишком большом росте цен для сдерживания инфляции. Это достигается тем, что кредит становится дорогим и обременительным для большей части банков, а следовательно и для бизнеса. При этом займы банки будут стараться использовать с максимальной отдачей, инвестируя в высокодоходные и рентабельные отрасли. Это также сдерживает денежное предложение и снижает цены. Тем не менее, повышение процентной ставки при общем удорожании кредита может привести, не только к нежеланию бизнеса развиваться, но и к сильному замедлению инвестиционных процессов. В качестве буфера в данном случае можно использовать льготное налогообложение. Помимо использования процентных ставок, НБ регулирует также и нормы обязательных банковских резервов, т.е. устанавливает норму, в соответствии с которой все коммерческие банки должны держать часть своих активов на специальных счетах в НБ. При высокой инфляции, когда нужно снижать денежную массу, НБ повышает норму обязательных резервов. При этом, даже небольшое изменение нормы обязательных резервов может сильно повлиять на объемы банковских кредитов и вкладов. Поэтому это достаточно мощный инструмент регулирования, но очень жесткий, так как затрагивает основы всей банковской системы и применяется очень редко и осторожно.

Второй вариант – это операции на открытом рынке, т.е. выкуп или продажа облигаций государственного займа на рынке ценных бумаг.

Правительство через НБ для латания бюджетных дыр, использует продажу населению долговых обязательств в виде государственных облигаций, которые оно также продает НБ, который вместе с населением становится кредитором правительства и государства. НБ может также использовать операции

на открытом рынке для сдерживания инфляции, продавая облигации и сокращая тем самым денежную массу в обращении. Он может продавать облигации населению по более высокой или низкой цене, чем сам купил их у государства. Полученные с этой спекуляции доход направляются в резервные и стабилизационные фонды. В случае же несения убытка в результате финансовых операций, ему, тем не менее, удастся извлечь часть денег из обращения. Это оказывает значительное воздействие на инфляцию и приводит к ее постепенному снижению.

Для увеличения денежной массы, НБ наоборот, начинает выкуп облигаций у населения, фирм и банков. Это называется количественным смягчением, и проводится с целью накачки экономики деньгами для улучшения условий кредитования. Владелец долгового обязательства продает ее НБ, поскольку тот обычно предлагает больший процент, а также предоставляется возможность пораньше вернуть свои деньги и под больший процент.

Это и есть главные инструменты денежно-кредитного регулирования, используемые Центробанками для управления денежной массой при проведении их монетарной политики. Учетная ставка и обязательные резервы запускают механизмы косвенного воздействия, где Центробанк влияет на настроения банковской системы и на условия кредитования. Операциями на открытом рынке Центробанк воздействует на состояние денежной массы непосредственно. Это наиболее эффективный инструмент регулирования денежного предложения в национальной экономике.

Банковская система представляет собой ядро кредитной системы, куда кроме банков входят любые другие организации, обладающие по закону правом коммерческой деятельности. В монетарной политике следует различать кратковременные и долгосрочные последствия для национальной экономики. В результате, увеличивается процентная ставка, что ведет к сокращению инвестиционного спроса и капиталовложений, сокращение же инвестиций повлечет за собой уменьшение ВВП. В ряде случаев НБ может временно превратиться в казну правительства, а если в казне нет денег, правительство прикажет их печатать, то есть осуществлять эмиссию денежных знаков. В случае спада производства и нарастания безработицы Национальный банк страны обязан реагировать на это.

В экономике рыночного типа существует и всегда воспроизводится противоречие между желающими сберечь и желающими инвестировать. Денежно-кредитная политика оказывает самое непосредственное влияние на такие важнейшие макроэкономические показатели, как ВВП, занятость и уровень цен. Для стимулирования производства он с помощью рассмотренных регуляторов увеличивает денежное предложение. Если в кратковременном периоде НБ, проводя политику расширения денежного предложения, стимулирует рост ВВП, то в долгосрочный период эффект вливания денег в национальную экономику снижается. Если НБ будет подчинен исполнительной власти, то правительство, испытывая бюджетный дефицит, в приказном порядке станет навязывать НБ свои долговые обязательства и полученные деньги направлять на покрытие дефицита. Итогом может стать не рост реального объема производства, а увеличение цен и инфляция. Кредитно-денежная и, прежде всего, банковская система и есть тот механизм, который разрешает это противоречие. На данном этапе монетарная политика достигла своей цели: спад производства приостанавливается, безработица уменьшается, доход общества возрастает. Но рост доходов в обществе приводит к увеличению спроса на деньги [2].

Чтобы успешно решать задачу позитивного экономического развития, Национальный банк должен быть независимым от исполнительной власти и подчиняться только закону. Кредитно-денежное регулирование признано сегодня приоритетным методом регулирования национальной экономики. Меры такого регулирования осуществляются весьма гибко и оперативно, чего нельзя сказать о мерах фискальной политики, требующих длительных согласований между законодательными и исполнительными органами, что значительно снижает их эффективность. Большинство из известнейших экспертов в области экономики сходятся во мнении, что использование денежно-кредитной политики, позволяет наиболее успешно бороться с высокой безработицей, инфляцией и преодолевать экономические спады и рецессию [3].

При развитии международных экономических отношений необходимо учитывать не только затраты на экспорт и импорт продукции, но и потребительские качества закупаемых изделий, новых технологий, машин и оборудования. Важна не только экономия на затратах при импорте, но и эффект, достигаемый в процессе эксплуатации импортной техники и технологий в результате ее более высокой производительности, экономичности и т.д.

Внешнеэкономические связи - важный канал получения дополнительных средств для капитальных вложений за счет привлечения иностранных инвестиций, а также создания совместных предприятий. Используя этот канал, Казахстан ускоряет освоение новых экономических районов, например нефтяные и газовые месторождения Западного региона республики. В результате удастся значительно сократить сроки решения ряда социально-экономических задач.

По сравнению со многими странами СНГ, РК имеет более разнообразные природные условия, богатые запасы полезных ископаемых, более емкий внутренний рынок. Это предопределяет комплексный характер экономики республики и в целом меньшую ее связь с внешним рынком. Однако тенденции развития производительных сил в условиях НТР, невозможность производить с достаточно высокой экономичностью все без исключения виды современных промышленных изделий, заинтересованность в использовании зарубежного научно-технического опыта и другие факторы требуют дальнейшего повышения внешнеэкономического фактора в развитии национальной экономики.

Хотя по абсолютным показателям (производство нефти, газа, цветных и редких металлов, зерна) Республика Казахстан является одним из потенциальных участников мировой торговли, по относительным (как по объемам, так и в расчете на душу населения) она занимает далеко не ведущее место среди стран дальнего зарубежья. Это говорит о том, что Казахстан участвует в международном разделении труда в недостаточной степени.

Для решения проблемы более активного участия казахстанской промышленности в международном разделении труда необходимо расширение прав первичного звена во внешнеэкономической сфере и предоставление ей права непосредственного выхода на внешний рынок. Именно на это направлена реформа управления внешнеэкономическими связями на современном этапе.

Переломным моментом в развитии внешнеэкономических связей Казахстана могло бы стать принятие специального закона об управлении ими. Необходимость принятия таких решений, на наш взгляд, вызвана усилением влияния интернационализации производства как фактора, динамизирующего развитие национальной экономики, степенью ее включения в международное разделение труда и методами управления внешнеэкономическими связями.

О переходящей значимости международного экономического сотрудничества свидетельствует тесная корреляция его развития с общей динамикой экономического роста. Подтверждением этого может служить, в частности, зависимость между темпами роста мировой торговли, опосредующей движение всех международных товарных потоков, и мировой экономикой. Международная торговля, как известно, обычно растет несколько быстрее производства. Согласно исследованиям ВТО, на каждые 10% роста мирового производства приходится 16% увеличения объема мировой торговли, тем самым создаются более благоприятные условия для его развития [2]. И наоборот, последнему мешают сбои в торговле. Нельзя, разумеется, упускать из вида и обратную зависимость мировой торговли от динамики производства, обеспечивающего ее товарное наполнение.

В настоящее время решение тяжелейших экономических проблем предполагает не изоляцию от внешнего мира, а, напротив, самое активное с ним взаимодействие. Причем не только и не столько по линии гуманитарной помощи и за счет привлечения недостающих финансовых средств, хотя сегодня без них вряд ли можно обойтись. И то, и другое обязательно имеет довольно жесткие пределы, а получение кредитов к тому же напрямую зависит от нашей платежеспособности. Стало быть, это естественный полнокровный комплекс, опирающийся на достаточно прочную, по возможности разветвленную и динамичную экспортную базу, состоянием которой, в конечном счете, и определяется готовность и способность стран к международному экономическому сотрудничеству. Возникает, однако, вопрос: при ориентации на какие страны целесообразно решать столь серьезную и объемную задачу? Ответ на него совсем не так прост, как это может показаться с первого взгляда.

В развитой рыночной экономике решение данного вопроса зависит, очевидно, прежде всего от самих хозяйствующих субъектов. При этом многое определяется и позицией государства, которое может стимулировать либо сдерживать различные направления и формы внешнеэкономических связей.

Мы же, как известно, находимся в самом начале пути к рынку. Стало быть, государству у нас все еще принадлежит более значительная роль, чем развитой рыночной экономике. Этим объясняется повышенный интерес к экономической стратегии, в общем, и к внешнеэкономической политике в частности. Во главу угла, наконец-то, ставятся реальные национальные интересы, в частности задача экономического и социального возрождения страны.

Возвращаясь к вопросу о возможных партнерах по международному экономическому сотрудничеству, необходимо подчеркнуть, что здесь не имеются в виду конкретные страны. Их выбор зависит от множества привходящих обстоятельств. Но прежде следовало бы, на наш взгляд, определиться, в какой мере и на какие группы стран целесообразно в принципе ориентироваться.

Вряд ли подлежит сомнению, что особенно важно сегодня продолжение экономического сотрудничества с центральноазиатскими странами, с которыми у Казахстана, в силу общности судьбы, сложилась глубокая взаимозависимость. С ними республика связана тысячами самых различных нитей. И не только

экономическими. Их дальнейшее неконтролируемое разрывание чревато неисчислимыми бедами и огромными издержками. То же самое во многом касается экономических отношений со странами СНГ и Восточной Европы. Однако приоритетность этих двух направлений международного сотрудничества в нынешней ситуации ни с коей мере не должна заслонять значимости других.

Н.А. Назарбаев в своей книге «Независимость Казахстана: уроки истории и современность» отметил, что интеграционные усилия в одном направлении не должны означать отказ от интеграции по другим векторам. Тем более что далеко не все нарушенные хозяйственные связи с бывшими соратниками по строительству социализма могут быть восстановлены хотя бы потому, что произошла частичная переориентация на других партнеров. В то же время нельзя упускать из вида переходное состояние нашей экономики и неотлаженность механизма мирохозяйственных связей. При таких обстоятельствах вполне резонно активизировать усилия по расширению и укреплению экономического сотрудничества со странами Запада и Юго-Восточной Азии, обладающими в этой сфере солидным опытом.

Казалось бы, ясное дело. Национальные и, в частности, экономические интересы Казахстана столь сложны и многообразны, что их можно надлежащим образом обеспечить, расширяя сотрудничество с самыми разными странами и группами стран. Иными словами, с индустриально развитыми и с развивающимися. Другое дело – возможные соотношения.

Не подвергая ни малейшему сомнению особую важность хозяйственных связей с индустриально развитыми странами Запада, уже состоявшимися демократически и экономически, нельзя не учитывать, что Казахстан, как это ни больно признать, пока не готов к полномасштабному экономическому сотрудничеству с западными странами и как экспортер, и как импортер. Сегодня, мы почти ничего кроме сырья (нефти, газа, угля, металла, зерна) предложить странам Запада не можем. В отношении же сырья из-за снижения материалоемкости и энергоемкости их экономики перспективы не очень радужны. Реализация же экспортных потенциалов, связанных с имеющимися научными разработками как с конверсией военного производства, требует не только времени, но и средств, которых пока тоже недостаточно. Во многом казахстанский рынок остается чужд Западу. И не только из-за крайне ограниченных возможностей импорта, обусловленных недостаточностью валютных и иных ресурсов. Не менее, если не более сложными представляются проблемы, связанные с отсталостью нашей гражданской экономики, не могущей удовлетворить реальные потребности в новых товарах и услугах, как, впрочем, и в новых технологиях, создание которых является ныне «двигателем» западной экономики.

Таким образом, расширение и укрепление экономических отношений с дальним и ближним зарубежьем могло бы облегчить выход из создавшегося кризисного положения и внести определенный вклад в процесс экономического возрождения Казахстана.

Главное – правильно определиться со стратегией развития, трезво оценив реальные потребности и возможности Казахстана, исходя из его места и роли в Евразийском пространстве и мировом экономическом сообществе в целом. Поэтому, проводя экономические реформы, добиваясь стабилизации хозяйственной и политической ситуации, очень важно не застрять на практически неизбежной при сложившихся обстоятельствах стадии импортозамещения; не допустить чрезмерной концентрации усилий на промышленности, заменяющей и вытесняющей импорт и тем более рассчитанной на его упреждение. Как это, в частности, произошло в большинстве развивающихся стран, обернувшись малоэффективностью и несбалансированностью экономических структур и непреходящими трудностями с платежным балансом.

Речь, разумеется, идет об обрабатывающей индустрии, отличающейся столь разветвленной и многоярусной структурой производства, что оно не может успешно развиваться, замыкаясь в рамках одной отдельно взятой, пусть даже очень крупной и экономически продвинутой страны. В сущности, так было всегда. Но со всей очевидностью эта особенность проявилась на нынешнем этапе научно-технического прогресса, заметно усложнив его структуру и существенно расширив общий ассортимент выпускаемой продукции. В сельском же хозяйстве, образующем первооснову жизнедеятельности любого общества, или, по крайней мере, в базовых отраслях аграрного сектора (производство зерна, животноводство, овощеводство), где закладывается фундамент продовольственного рациона, как свидетельствует исторический опыт, напротив, целесообразно добиваться всемерного повышения самообеспеченности. И если в силу тех или иных причин значительную часть основных видов продовольствия приходится закупать за границей, то здесь во главу угла по необходимости должна быть поставлена задача скорейшего замещения импорта собственным производством.

Приступив же к импортозамещению промышленной продукции, ни в коем случае нельзя откладывать в долгий ящик меры по форсированному развитию экспорта. Причем в основном на базе диверсификации и облагораживания его структуры. Иными словами, главным образом за счет продвижения на мировой

рынок изделий все той же обрабатывающей индустрии, ибо возможности специализации и кооперирования в этой отрасли, в отличие от жестко фиксированных видов ископаемого и сельскохозяйственного сырья, поистине, безграничны, к тому же эластичность спроса на промышленные изделия несравненно выше, чем на сырьевую продукцию.

Дальнейшее проведение рыночных преобразований в Казахстане, возрождение и развитие национальной экономики тесно связаны с проблемами привлечения иностранных инвестиционно-финансовых ресурсов. Из-за большой внешней задолженности Казахстан нуждается именно в прямых инвестициях из-за рубежа, поскольку преимущества предпринимательского иностранного капитала перед ссудным (в форме кредитов или займов) очевидны.

По данным Министерства экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан, в настоящее время страна готова поглощать иностранных инвестиций на сумму от \$3,5 до 5 млрд ежегодно.

Конечно, имеется ряд негативных факторов, прямо или косвенно влияющих на инвестиционный климат в республике. Казахстан, как мы отметили выше, пока не имеет надежных транспортных связей с рынками стран Европы, Америки, Азии. Слаба и нестабильна правовая база, что не позволяет иностранным фирмам уверенно смотреть в будущее и ожидать легкого возврата вложенных средств.

Сегодня стало очевидным, что необходимым условием обеспечения устойчивого развития республики является высокая инвестиционная активность (по СНГ после России Казахстан занимает 2-е место). В настоящее время республика развивает финансовое сотрудничество с целым рядом международных финансовых экономических организаций (МФЭО), таких, как МВФ, МБРР, АБР, ЕБРР, ИБР и представительствами стран-доноров – Японии, Южной Кореи, США и др. Сам по себе факт обилия инвестиций еще ни о чем не говорит. Весь вопрос заключается в условиях, по которым они привлечены. Через несколько лет они могут превратиться в финансовое бремя для простого народа. Кроме того, приток инвестиций в Казахстан идет в основном на разработку минеральных ресурсов. Об эффективности же можно говорить только тогда, когда инвестиции идут в такие отрасли, как сельское хозяйство, промышленность, инфраструктура. Однако нынешние инвестиции (с 1992-2004 гг. более \$30,0 млрд) не смогли существенно улучшить ситуацию уровнем производства, рабочими местами и многими другими социальными вопросами (экология, демография, средняя продолжительность жизни).

Однако мировая практика показывает, что страны, добившиеся серьезных и значительных инвестиций, как правило, не располагали минеральными ресурсами (в отличие от Республики Казахстан).

Аграрно-промышленный сектор Казахстана, особенно сфера переработки сырья, представляет собой широкое поле для деятельности зарубежных инвесторов. Ведь Казахстан является крупной сельскохозяйственной страной. Экспортный потенциал одной только пшеницы в настоящее время достигает 5 млн тонн. В перспективе же он оценивается в 10 млн. По данным международных организаций, Казахстан – одно из немногих государств, как в регионе, так и в СНГ, которое полностью обеспечивает себя продуктами питания. Возможности дальнейшего развития этого сектора экономики остаются огромными, учитывая то, что основные рынки сбыта продукции пищевой промышленности расположены по периметру границ Казахстана.

Итак, одной из важнейших задач нынешнего периода является создание в республике благоприятного инвестиционного климата.

К настоящему моменту в Казахстане принят ряд нормативных законодательных актов и организационных мер по активизации внешнеэкономической деятельности.

Поэтому в республике уже сегодня идет модернизация телекоммуникаций, внедряется высокотехнологичная космическая связь, прокладываются оптоволоконные линии. Достаточно обнадеживающие результаты достигнуты и на транспортном направлении. Практически завершены работы по сооружению Трансазиатской железнодорожной магистрали, открывающей Казахстану доступ к морским портам Индийского и Тихого океанов. Реконструируется железнодорожная станция Дружба на границе с Китаем, что позволит резко увеличить пропускную способность дорог и товарооборот в восточном и юго-восточном направлениях. Открыты регулярные воздушные сообщения со странами Европы (Германия, Голландия, Австрия, Венгрия) и Азии (Китай, Турция). На стадии подготовки находится открытие и других воздушных линий.

Президентом РК Н. Назарбаевым была сформулирована общенациональная задача – обеспечить до 2026 г. увеличение ВВП вдвое по сравнению с 2016 г. и при этом добиться качественного изменения национальной экономики в результате формирования инновационной модели ее развития [4].

Исключительно важную роль в решении поставленных задач социально-экономического развития призвана сыграть внешнеэкономическая политика государства. Среди ее основных целей в современных

условиях можно выделить: вступление в ВТО, развитие экономического сотрудничества в рамках Евразийского экономического пространства, расширение взаимоотношений со всеми странами мирового сообщества в целом.

- 1 Авакумова, О.Г. Макроэкономика [Текст]: курс лекций / О.Г. Авакумова. – М.: Приор, 2010.
- 2 Видятин, В.И. Экономическая теория [Текст]: учебник / Под общ. ред. В.И. Видятина – М.: ИНФРА-М, 2006.
- 3 Думная, Н.Н. Макроэкономика. Теория и российская практика [Текст] / Н.Н. Думная. – М.: КноРус, 2011.
- 4 Стратегии и программы Республики Казахстан, Стратегия «Казахстан -2050» www.akorda.kz
- 5 Казахстан в глобальных процессах: Научное издание. – 2015. – №1, 2.
- 6 Аль-Пари. – 2004. – №4.

Түйіндеме

К.Н. Акынова - undergraduate student,

Т.Н. Чумаченко - с.ғ.к., халықаралық қатынастар кафедрасының аға оқытушысы, 12kitana7@mail.ru

Экономикалық саладаны мемлекеттік реттеудің міндеттері мен әдістері

Бұл мақалада ең прагматикалық көзқараспен мемлекеттік реттеу дәрежесі туралы шешім қабылдау Қазақстанның экономикалық саясаты жайында. Мысалы, сіз қазақ экономика саясатының мақсаттары мен міндеттері туралы, ең алдымен, негізінде макроэкономикалық басқару құралдары үшін қол жетімді мемлекеттердің пайдалануға теңдестірілген және тиімді тәсіл әзірлеу үшін негізгі принциптері айқындауға тиіс. Бұл жағдайда, жақын арада тапсырманы ең маңыздысы ақша немесе айырбастау бағамы саясатында бизнес әдістерін қолдау, және институционалдық және құрылымдық реформалар үшін жақсы жағдай жасау, сондай-ақ белсенді индустриялық саясатты іске асыру болуы тиіс.

Тірек сөздер: Экономика, экономикалық өсу, ақша-кредит саясатының, жасыл экономика

Summary

K.N. Akynova – master, **T.N. Chumachenko** – с.p.s, senior Lecturer of Chair of International Relations, 12kitana7@mail.ru

Aims and methods of state regulation of the economic sphere

This article deals with the economic policy of Kazakhstan in deciding on the extent of government regulation and the need to hold the most pragmatic approach. For example, you should define the basic principles to develop a balanced and effective approach to the use of available states for macroeconomic management tools based primarily on the goals and objectives of Kazakhstan's economic policy. In this situation, the most important of its task for the near future should be not so much the support of the business methods of monetary or exchange rate policies, and the creation of good conditions for institutional and structural reforms, as well as the implementation of an active industrial policy.

Key words: economy, economic growth, monetary policy, green economy Key words: economy, economic growth, monetary policy, green economy

УДК 327(574)

ҚАЗАҚ ХАЛҚЫНЫҢ ТАРИХЫНДА БАТЫРЛАРДЫҢ АЛАТЫН ОРНЫ

Ғ.А. Меңілбаев – т.ғ.к., профессор, тарих және қоғамдық ғылымдар академиясының академигі, Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институты «Халықаралық қатынастар» кафедрасы

Бұл мақалада, автор алғаш рет қазақ халқының батырлар тарихымен таныстырады. Сондай-ақ, ол қазақ батырларының ұрыс тактикасы, ерліктерін, рөлі мен маңыздылығын тоқталады. Батырлық- дәстүрлі қазақ қоғамында болатын ерекше әлеуметтік топ- батырларға тән қасиеттер мен өмір салты. Қазақ батырларының әлеуметтік ерекше топ ретінде өзіндік мұраты, қоғамдық қызметі, соған сай өздеріне тән салт-дәстүрі, басқа қоғамдық топтармен арақатынасын реттейтін этикасы т.б. ерекшеліктері болған. Саурық, Сұраншы батырлар жөнінде деректер келтіреді.

Тірек сөздер: батыр, ұран, соғыс, қару-жарақ, дәстүр, әлеуметтік топ, ру, тайпа

Батыр (парсы тілінде; бәһадур-ержүрек,батыл,батыр) - әскери өнерді жақсы меңгерген, жау түсірер ерлігімен аты шыққан, қаһарман адамға берілетін құрметті атақ. Батыр атағы мирасқорлық жолымен берілмейді, оған әрбір адам жеке басының ерлігімен ие болады. Батырларды қазақ халқы ежелден құрмет тұтқан. Көшпелі халықтарда бүкіл өмірі соғыста өтетін, соғыс ісі атадан балаға жалғасқан негізгі кәсібі болған, мемлекеттік билікті қолына ұстаған қоғамдық топ - әскери ақсүйектер болды. Осы топта соғыс ісінің тәжірибесі жинақталып, әскери өнер дамып, қару-жарақ жасаудың, оны қолданудың биік деңгейі қалыптасты. Батыр көбінесе осы әлеуметтік жіктің өкілдері арасынан шықты. Олардың бар өмірі елдің қонысын кеңейту, халықты жаудан қорғау жолындағы жорықтарда өткен. Ел үшін жанын қиған. Батырлардың есімі ел ұранына айналып, халық олардың аруақтарына табынған. Ата-бабаларынан бері қарай

Батырлар атанып келе жатқан, ауыр жараланса да ұрыс даласын тастамағандар қара Батыр, не қара берен Батыр, қауып-қатерді елемей, ұрысқа жалғыз кіріп ерлік көрсеткен адам жеке Батыр атанған. Қазақтың қаһармандық эпостарында Алпамыс, Ер Тарғын, Қобыланды, Қамбар, т.б.-жауына жалғыз аттанған осындай Батырлар болды. Талай рет қақпа бұзып, жау қамалына ойран салған ерлерін қазақ «қамал бұзған қас батыр» деп мақтан еткен... Батырлық- дәстүрлі қазақ қоғамында болатын ерекше әлеуметтік топ- батырларға тән қасиеттер мен өмір салты. Қазақ батырларының әлеуметтік ерекше топ ретінде өзіндік мұраты, қоғамдық қызметі, соған сай өздеріне тән салт-дәстүрі, басқа қоғамдық топтармен арақатынасын реттейтін этикасы т.б. ерекшеліктері болған.

1. Олардың ең басты ерекшелігі-тек әскери кәсіппен айналысу болған. Батырлар елді басқыншылардан құтқаруды, тұтқында кеткен отандастарын азат етуді, жау қолынан қаза тапқан ата-баба кегін қайтаруды өмірлік мақсат тұтыған. 2. Олар үшін әскери іс ата кәсіп саналған, әкеден балаға мұра болған. Батырлар әулетінде туған бала жастайынан әскери кәсіппен айналысуға міндетті деп есептелінген. Батырлық жырлардағы Ер Қосай, Едіге, Ер Тарғын, батырлармен қатар, 17-19 ғасырлардағы Райымбек, Бөгенбай т.б., батырлар тұқым қуалаған батырлар болғандықтан, оларды «шынжырлы тұқым» деп атаған. Мұндай батырларды бала кезінен әскери өнерге баулып, 13-15 жасынан-ақ шайқастарға қатыстырған. Әскери әулеттен болғандықтан батырлар алғашқы ерлік жолын көбіне соғыста өлген әкесінің, туысының кегін алудан бастаған. Әке кегін қумау батыр үшін ұят. Артында ұл болмаса, кек алу қызына да міндет болған. Батырлар ата кегін қууды кең ұғымда, елдің кегін қуу мағынасында да түсінген. Әскери кәсіптің басты мақсаты елді сыртқы жаудан қорғау және ішкі тәртіпті сақтау болғандықтан, ел мен мемлекет билігі де солардың қолында болды. Басқа елдердегідей, көшпелі халықтарда да хандар, әміршілер, ел билеушілері батырлар әулетінен шыққан, осы қоғамдық топтың өкілі болған. Кейін хандық тақ бір әулеттің ұрпағына мұрагерлікке қалғанмен, бұл байланыс жойылған емес. Шыңғыс хан, Әмір Темір, Едіге, Мамай, Абылай, Кенесары т.б. батыр болған және батырлар әулетінен шыққан. Олар өздерінің жұрттан асқан ерлігінің, Батырлығының арқасында билеушілік дәрежеге көтерілген. Тарихта ханның батыр, батырдың хан болуы жиі кездеседі. Көшпенділер ханда елдің құты болады деп, елдің амандығын ханмен байланыстырып, ерекше батыр адамды қадір тұтқан, хан көтерген. Өз билеушісіне сенімді бола білу-Батырлық қасиеттердің бірі. Айқас кезінде атынан айрылған Абылай ханға қаптаған жаудың ортасында қалса да, атын берген Жәнібек батыр сияқты сенімді серіктер қазақ тарихында көптеп кездеседі. Әйгілі батырлар ханына құлдық ұра бермей, қажет болғанда ханның қателігін бетіне айтып, дұрыс бағыттан адасса жолға салып, онымен терезесін тең ұстаған.

1. Батырлар меншік иелері болған. Олардың меншігінде қалалар, елді мекендер, ұлыстар, аймақтар қараған. Бұл меншікке батырлар мұрагерлікпен не әскери қызметі нәтижесінде иелік еткен. Жаудан олжа түсіріп, әміршілерден сый- сыйпат көрген батырлардың барлығы бірдей байлық иесі болмағанын да айта кету керек. Олардың арасында да байы, орташа ауқаттысы, кедейі болды.

2. Батырлардың өздеріне тән жауынгерлік этикасы, адамгершілік ережесі, діни ырымдары мен салттары болған. Қазақ батырлары алғашқы жорыққа аттанарда, Батырлық жолына түсерде әулиелерге сиынып, атақты батырлардан не әке-шешелерінен бата алып шыққан. Жауынгерлер қару-жарағын, киімдерін өз руларының, өз әулетінің тотемдік бейнелерімен әшекейлейтін болған. Қазақтың батырлық жырларында, аңыздарында сақ, сармат батырлары кие санайтын бүркіт, жылан, айдахар, жолбарыс, қасқыр, бура, қабан т.б. аң-құстардың бейнесін өздерінің қару-жарағына, әшекей заттарына, киімдеріне салғаны айтылады. Олар зұлым күштерден қорғап, айқаста жаудың құтын қашырып, жеңуге көмектеседі деп есептелген. Батырлардың, жалпы аруақты адамдардың киесіне сену халық жадында әлі күнге сақталып қалған. Қарсыласын жеңіп, атын, қару-жарағын олжалау да Батырлықтың ерекше көрністерінің бірі болған. Ата кәсіп ұрпаққа жалғасатындықтан, батырлар әулетінің қару-жарағы атадан балаға мұра болып, егер мұрагері қалмаса, батыр өлгенде қаруын бірге жерлеген. Батырдың жаны мен қарудың өзара байланысы бар деген сеніммен, кейде өлген батырдың қарулары сындырылып, арнайы бүлдіру ырымын жасаған. Археологиялық қазбалар кезінде обалардан адам сүйектерімен бірге қару сынықтарының табылуы осы ырыммен байланысты. Әскери топ ретінде қалыптасқан батырлар жауынгерлік этиканы өте қатаң ұстанған. Үлкен айқастар әрқашан жекпе-жекпен басталатындықтан, жекпе-жекке шығу батырлардың басты міндеттерінің бірі саналған. Жауынгердің шын мәніндегі батыр атануы осы жекпе-жекте жеңіске жетуден басталған. Елінің, өзінің намысы үшін, ханы үшін, әскери парызын өтеу үстінде жан кию - данқ, нағыз Батырлықтың өлшемі. Өлімге мұндай көзқарас көшпелі халықтарда батырлық рухты тәрбиелеудің бір шарты болған. Қазақ рулары мен тайпалары құрамындағы тарихи оқиғалардың әр кезеңдерінде көптеген батырлардың шыққаны белгілі. Олардың көпшілігінің жасаған ерліктері осы күнге дейін ескерусіз қалып келген болса, мен осы ғылыми сараптамалық жинағымда сол олықтың орнын толтырғалы

отырмын. Осы тақырыптың басында Батырларға және Батырлыққа байланысты ғылыми талдауды атап өткенді жөн деп ойладым. Себебі, біз әлі күнге дейін кімдерді Батыр деп атауымыз керек деген сұраққа толық жауап бере алмас едік... Сонымен, қазақ халқынан шыққан батырлар туралы біздің қолымызда қандай ауызша және жазбаша келіп жеткен түп-деректер бар?! Олар жөнінде не білеміз? Бұл жерде қазақ батырлары жөнінде бізге келіп жеткен мағлұматтар өте аз екенін айта кеткім келеді. Сол себепті, қолымыздағы бар мағлұматтарға ғылыми талдау жасап көрейік... Еділ бойындағы қалмақпен болған бір соғысқа Үйсін Шапырашты Қарасай батырдың, Арғын Ағынтай батырдың, Найман Көксерек батырдың, Қаңлы Сарбұқа батырдың өз қолдарымен (жасағы) келгенін, осы төңіректе алты айдай соғыс салып, қалмақтың құдай тобасын аузына келтіргенін айтты. Енді бізге төрге шығарып, жаңағы өзі атаған батырлардың «Бақтиярлап», «Ақжолдап» жауға шапқанын, қалмақтың топалаң тиген қойдай қырылғанын атасынан бала кезінде естігенін айтты... Олар туралы Шапырашты Қазыбек Бек Тауасарұлының «Түп-тұқианнан өзіме дейін» атты кітабында деректер кездеседі: - Бөгенбай батырдың да көбінесе желкесінде Қанжығалы Бозым мен Жанай батыр жүреді. Ал ұрыс тәсілдерін көбіне Байұлы - Ысық Бітікпен, Шеркеш Баспанмен, Жаппас - Ақбердімен, Жетіру - Орал батырмен, Қарауыл Қанаймен, Атығай Жәпекпен, Сүйіндік Айдабол, Толыбаймен ғақылдасады. Бұлардың барлығы да өздерінің ойларын ірікпей айтады, кателесе, артынан іреніш болмайтынын біледі... Осы жерден көріп отырғанымыздай, Бас сардар Бөгенбай батырға өз ойын батыл айта алатын батырлардың есімдері көрсетілген. Қазақ батырларының жоңғарларға қарсы соғыс кезінде қолданған ұрыс тәсілдері дегенде нені айтуға болады? «Ай қораланды», «Құйрық жеу», «Үш тоғыс», «Үлкәр жәрік» т.б. қазақтың байырғы ұрыс тәсілдерін кеңінен қолданды. Осы ұрыс әдістеріне қысқаша тоқтала кетейік: «Айқораланды» ұрысы-жауды айналдыра сыртынан қоршап алып, сонан соң біртіндеп қыса түсу. Кім сыртқа ұмтылса, сонымен соғыс салу. Мұндай кезде қалмақтардың қашар жері қалмайды. Ендігі амалдары-орнынан тұрып садақ тарту. Айнала қоршап тұрған, қатарлары сирек қазақ сарбаздарына қалмақтардың атқан садақ оғының оннан бірі де тимейді. Ал, тығыз шоғырланып тұрған қалмақтарға әрбір атқан жеті мың оқтың бір мыңы тигеннің өзінде үлкен шығынға ұшыратады. «Аңырақай шайқасында» солай болды да... «Құйрық жеу» ұрысы да қазақ халқының ежелден қолданып келе жатқан ұрыс әдістерінің бірі болып табылады. Бұл тәсіл бойынша, ұрысқа кетіп бара жатқан жаудың ең артқы қосынының артынан, екі бүйірінен тию. Жаудың алдыңғы қолының беті алда, сондықтан тыныштықпен өткен жерден арттан жау күтпейді. Ал арттағылардың алдыңғы қолға хабар беруіне мұрсасы болмайды... «Үш тоғыс» ұрысының мәнісі: Соғысқа мың-мыңнан кіреді. Олардың артында екі қатар мың болады. Алғашқылары бие сауым соғысып, «қайт» дегенде, артағыларға: «құдай беттеріңнен жарылқасын!» деген әмір беріледі. Оларға «қайт» әмірі берілгенде, бата алған үшінші мың соғысқа кірді. Арттан келген тың күшқалмақты топалаң келген қойша қырып жіберіп отырды. «Үлкәр жәрік» ұрысының мәнісі: Бір майданға шауып жүз адам кіреді, ол өзінің алғашқыларымен соғысын бітіріп, ілгері өтіп, қайта майданнан шығып кетеді. Оның артынан шауып екінші жүз, оның артынан үшінші, төртінші т.б. келе береді. Жау қанша мықты болса да, бұл тәсілге шыдай алмайды, быт-шыт болып жеңіліске ұшырайды. Міне, қазақ батырлары да осы ұрыс әдістерін қолданған, оны Бөгенбай батырға айтып ақыл қосқан. Сондай-ақ осы жерде мына жағдайды да естен шығармаған дұрыс деп ойлаймын. Осы қазақ халқының тарихындағы атақты «Аңырақай шайқасында» қазақтың барлық ру-тайпаларының сарбаздары да қатысқандығына ешкімнің күмәні болмас деп ойлаймыз. Жоғарыда есімдері келтірілген батырлардың жолын жалғастырған, ержүрек батырлар қатарына Саурық пен Сұраншы батырлар да жатады. Саурық Ыстамбекұлы (1814-1854) - батыр, би. Ұлы жүз Шапырашты тайпасының Ескожа руынан шыққан. Қарасай батырдың алтыншы ұрпағы. Қазіргі Алматы облысы Жамбыл ауданы Саурық батыр ауылында дүниеге келген. Қазақ халқының ұлт-азаттық қозғалысының қолдаушыларының бірі Саурық Ыстамбекұлы немере ағасы Сұраншы батырмен бірге Жетісуды Ілеге дейін билеген Қоқан ханының езгісіне қарсы шығып, жергілікті халықтан жасақ құрды. 1853 жылы Сарыкемерде Тілеуқабыл руларын шапқан қоқандық - тарға қарсы болған ұрысқа талай шайқастарға Саурық батыр да белсене қатысып, ерлік көрсеткен. 1884 жылы қырғыз манабы Орманның әскерілеріне шабуыл жасап, тойтарыс берген. Ол Ресейдің Жетісуды жаулап алу саясатына наразы-лық танытушылардың да алдыңғы қатарында тұрып, орыс әскерлерінің Тойшыбек бекінісіне шабуылына ашық қарсылық білдірді. Деректерге қарағанда Қара - қыстақ өзенінің төменгі сағасында Саурық батырдың бекінісі болған. Бекініс төртбұрышты, қалың қабырғалы болып келген. Қабырғаларының ұзындығы 75 метр, ал ішкі ауданының жалпы көлемі 562 м2 болған. Саурық батыр ел арасын - дағы дау-дамайды болдырмауға күш салып, қазақ-қырғыз халықтарының тату көршілік бас қосқан жиындарына белсене атсалысқан. Саурық батыр қырғыздармен соғыс кезінде қаза тапқан. Батырдың ерлігі туралы халық поэмаларында, аңыздар жырланған. Саурық батыр Ыстамбекұлына Сүйінбай Аронұлы, Жамбыл Жабаевтар жыр толғаған. Алматы облысы Жамбыл

ауданындағы ауыл - аудан орталығы Саурық батырдың есімімен аталады. Сұраншы батыр Ақынбекұлы (1815-1864) қазақ батыры, Саурық батырдың немере інісі. Алматы облысының Жамбыл ауданында туған. Ұлы жүздің шапырашты руының Есқожа тармағынан шыққан. Аталары Қарасай батыр, Түрікпен, Мырзабек, Кәшке ел арасына атағы шыққан шешен, батыр болған адамдар. Сұраншы батыр Ресей өкіметіне Верный (Алматы) бекінісін салуға көмектесті. Орыс әскерлерімен бірге Тойшыбек бекінісі маңында Қоқан ханының 3 мың әскерімен соғысып, жеңіске жетті. 1851 жылы орыс жасағымен қосылып, Орман (Ормон) ханның 2 мың қолына тойтарыс берді. 1852-1853 жылдары Қоқан ханының әскері тілеу - қабыл руын шауып, мал-мүлкін талан-таражға салды. Сұраншы батыр Саурық батырмен бірге 300 қолмен оларды Қопада қуып жетіп, ел кегін қайтарды. 1853 жылы Аңырақай алқабын мекендеген Дулат еліне қоқандықтар шабуыл жасағанда, ол Саурық, Андас, Жағор, Дәуқара, Шымырбай бастаған жасақтармен бірге сол елдің бір бөлігін жаудан азат етті. 1858 жылы Омбыдағы Батыс Сібір генерал-губернаторына жазған хатында Г.Колпаковский Сұраншы батырдың достығын, оның әрқашан 2 мың қолмен дайын тұратынын айтқан. 1860 жылы Сұраншы батырдың жасақтары Г.Колпаковскийдің әскерімен бірігіп, Ұзын-ағаштағы шайқаста Қоқан әскерлерін ойсырата жеңді. Ол 1864-1965 жылдары Ұзынағаштан Сайрамға дейінгі аралықты Қоқан басқыншылығынан азат ету соғысына қатысып, осы жорықта ерлікпен мерт болды. Ш.Уәлиханов 1863 жылы шілденің 14-інде К.Гутковскийге жолдаған хатында Сұраншы батыр туралы «...қазақтарды қоқандықтардың езгісінен құтқарушы» деп таныстырған. Оның ерлігі жайында Сүйінбай «Сұраншы», «Ту алып жауға шықсаң сен» толғауларында, Жамбыл «Сұраншы батыр» поэмасында жырлады.

- 1 Қазақстан ұлттық энциклопедия . 2-том. \Ә-Г\., Алматы, 1999 .
- 2 Қазақстан ұлттық энциклопедия 1-том, Алматы, 1998 .
- 3 Қазақстан ұлттық энциклопедиясы. 2-том. Алматы, 1999.
- 4 Алаш тарихи-этнологиялық журнал . №1(4) . 2006.
- 5 Мұхамеджан Тынышбаевтың «история казахского народа» Алматы, 1993.
- 6 Қазыбек Бек Тауасарұлының « Түп-тұқпаннан өзіме дейін » Алматы, 1989.
- 7 Қазақстан ұлттық энциклопедиясы, 7 том.
- 8 Қазақстан ұлттық энциклопедиясы, 8 том.
- 9 Әшімова. Г. Сұраншы, Саурық батырлар. Президент және халық. №48.
- 10 Әшімова Г. Саурық батыр-халық батыры. Әділет. 24.10.2012.

Резюме

Менилбаев Г.А. - к.и.н, профессор кафедры международных отношений КазНПУ им. Абая, kai_1960@mail.ru

О роли батыров в истории казахского народа

В данной статье автор знакомит читателей с историей батыров казахского народа. Автор описывает применение военной тактики казахскими батырами. Героизм - это одно из качеств, присущие традиционным героям казахского общества, социальным группам и образу жизни. Особая социальная группа (батыры) - у которого геройство и обычай, присущие качества в традиционном обществе казахов. Казахские батыры – это особая социальная группа со своими мечтами, целью, общественной деятельностью, которые несут в себе обычай-традиций и соотносятся с упорядочивающей этикой. Приводятся данные о подвигах, о роли и значении батыров таких как - Саурык, Сураншы.

Ключевые слова: Батыры, лозунг, война, оружие, традиции, социальные группы, род, племена

Summary

Menilbayev G.A. k.h.s. Professor of Department of International Relations KazNPU named after Abay, kai_1960@mail.ru

Kazakh role in the history of heroes

In this article, the author first introduced the history of the Knights of the Kazakh people warriors . Also, it describes the use of military tactics Kazakh warriors, feats. Similarly, he describes applications of military tactics of Kazakh people. Warriors - internals in herent in the traditional heroes of Kazakh society, of task forces and way of life. Special social group at that heroism and custom inherent internals in traditionnal society of Kazakhs. Kazakh people warriors as special social group by the dreams, public activity, that inherent to it self traditions, except public groups, there is correlation putting in order ethics.

Led data about an exploit, role and value importance warriors Sauryk, Suranshy.

Keywords: Warriors, slogan, war, weapons, traditions, social group, clan, tribe

SUSTAINABLE DEVELOPMENT AND THE AGENDA OF THE GLOBAL SYSTEM

A.T. Baiturbayeva – *c.p.s., senior lecture of chair of International Relations Abai KazNPU*

The international problems of the global system go beyond the territorial and political security of the countries and also beyond the rules of the economic competition in the world market. In the global system, the states and other individual and collective, social and institutional actors face new problems like those of respect for human rights, self-determination, democracy and protection of minority groups; the problems of migrations for economic reasons, and displacement of masses for ethnic and political reasons; the problems of the conservation of the biosphere, protection of the environment and exploitation of the national resources and global commons.

Keywords: system agenda, government, international problems, human rights, global system, solution, international organizations

Political sovereignty and territorial security are not the only problems of international politics as they were for centuries after the formation of the European state system.

Economic problems were added to these more than a century ago when the problems of adjusting national economic interests were perceived by the major European countries resolute to defend – even at the cost of war – their trade and the search for new markets for their products. All problems are causes of disorder and uncertainty in the world system. Each of them, whatever the geographical locality of the areas most affected, produces effects that are not easily contained by the borders of the states. Each of them goes easily beyond the boundaries of a state and produces effects within other countries, attacks the social order, has influence on the economic plans, and requires political decisions. The probability of successful policy and legislative answers to these problems is minimal or almost non-existent if governments do not coordinate their strategies. Because of the interdependence and interconnection that globalization produces on domestic policies, any government is able to exercise its functions (provide public security, economic growth, health protection, social security, etc.) only through co-operation and co-ordination with other governments. In order to be effective in facing the internal effects of the global problems, government strategies need to be coordinated among themselves and give place also to international public policies. But, in order for this to be possible, global problems need to be part of the agenda of the global political system.

The system agenda is made of the problems: (1) that a large number or all the actors of the system consider themselves of the greatest importance to the political organization of the system, and (2) the system actors have different preferences for solutions. This difference of preference produces: (3) confrontations among the system actors that make the formulation of political solutions of the problems difficult and (4) the effect that this can also keep alive the problem for a long period of time. Not all of the problems of the global political system have the same nature, nor can they be dealt with by the same procedures, or be solved with the same kind of policies and collective decisions. A useful classification is proposed by Charlotte Bretherton (1995: 8-9). It takes into account the nature of the problems and the different ways in which they can be dealt with within the global political system. Three categories of problems of the agenda of the global political system are presented:

1. Problems traditionally considered the responsibility of the individual country, because linked to state sovereignty, are today considered the object of global responsibility. The problems of human rights and domestic regime stability belong to this category, together with the traditional problems of state security;

2. Problems go beyond state borders and are already the object of international cooperation. Many problems of the contemporary global system such as the problems of environment protection, infectious diseases control and international crime struggle belong to this category;

3. Problems are beyond the capacity of the individual state to confront them and properly managed only by giving policy-making competences to the institutions of the global system. The problems caused by migrations for political and economic reasons, alongside the traditional problems of the reduction of the gap between areas of the world economy, the take-off of the economies of the underdeveloped areas, and the extirpation of the poverty caused by the stratification of the world capitalist economy, belong to this category.

The inclusion of sustainable development problems in the agenda of the global political system increases the chances of solution of the problems, but the convergence of favorable conditions is required. First, the inclusion of a problem in the agenda of the system is preceded by a phase of politicization.

These actors promote solidarity and aggregation around the problem. They make their political behavior dependent on the will expressed by other actors to negotiate the management of the problem and organize actions aimed at the formal introduction of the problem into the agenda of the system.

Second, inclusion in the political agenda of the global system depends upon factors of a political, social and material nature. Factors of first order are the support/opposition of the governments of the countries that have important organizational roles; the support/opposition of the governments that control resources directly important for the problem in question; the support/opposition of groups of countries that are strong and cohesive. Factors of the second order are economic processes, like the growth and contraction of the economic cycles, and cultural processes, like the phases of expansion and contraction of civilizations and cultures. Material factors are technological innovations and discoveries. The way in which all these factors come together during a period of time has great importance for the politicization of a problem and for its priority in the agenda. It is possible also that one problem may be taken over by others because the problems of a system are in competition among themselves for the resources available for their solution.

Third, the inclusion of problems in the agenda of the global system is influenced by their relation with the political organization of the international system. This relation can be the cause of the hostile position of some governments in the negotiations convened to find solutions to the problems, and may cause the incapacity of the institutions to produce decisions for the solution of the problems.

The definition of the agenda of a system at a certain time can be made by making use of the major documents of the United Nations, and the reports of expert committees and intergovernmental and non-governmental international organizations. Another criterion consists in analyzing the conclusions of periodical meetings of governmental groups (like the G7 and the Group of the Seventy-Seven) in the span of a year. The presence of a problem in these documents over time is a strong indication of the importance of the problem for the system. The best way of making the list of the problems on the agenda of the global system is to take into account all these criteria and also by attention to the messages of the mass media. They reproduce the formulation of the problems made by the actors of the system and the clash of the political interests that are involved in those problems. However, the mass media are not impartial actors. They contribute to create the agenda of the system by offering their own vision of the problems and also trying to influence the actors that negotiate the solution of the problems.

Politics is a continuous conflict about the definition and the order of priority of the problems of a system because there are not enough resources to solve all the problems.

Therefore, the order of importance of the problems on the agenda reveals important aspects of a political system such as the power of each actor, the relations of conflict and solidarity among the system actors, the preferences of the different actors that have control of the resources needed to achieve the solution of the problems under analysis.

Last but not least, the agenda of a system shows the problem-solving power of the system. This power depends upon the functioning of its institutions and the ability to rule of those who have the most important organization roles.

In practical terms, the inclusion in the agenda of the global system means that a problem becomes the object of the public policies, decisions and actions with which the largest number of governments agree on specific operative solutions. This can happen with the formulation of legal norms which are reached in the context of multilateral negotiation and ad hoc diplomatic conferences, with the creation of institutions for handling the problem, or with the attribution to already existing institutions of competences and resources necessary to solve the problem or problem area.

Once on the agenda of the system, the way in which a problem is solved depends also upon the social cleavages of the system both for structural factors – because cleavages divide countries into groups according to which of them are exposed to the effects of a given problem – and political factors – because social cleavages create solidarity and aggregations of governments during the negotiations and in the institutions mandated for the solutions of the problem in question. For these reasons, the solution or non-solution of the problems (i.e. the attempts to depoliticize a problem and make it come out of the agenda) can change or keep in tact the rules that govern the goods of the system and the competences of the institutions on the regulation of the goods.

Therefore, the political competition is the cause either of evolution or of conservation of the political organization of the system.

The politicization of the problem of the protection of the biosphere and the conflict over its inclusion on the agenda of the global system is a good case in point. Some governments are against the regulation of noxious industrial by-products. They would prefer governments to regulate these processes by means of specific international agreements by selecting in each case the measures to be taken according to their general economic and specific industrial interests. This is the traditional form of solution of the problem; like all such agreements negotiated among governments, it bears the risk that the weaker or the less aware governments accept unfavorable rules for the protection of the environment within their borders. Because of the nature of the problem – i.e. the

unitary nature of the biosphere – this risk translates itself into the lack of control of damage that will not remain circumscribed within the borders of a state but will affect the rest of the system. As a result of this risk, there has arisen the demand to regulate environmental problems with public policies; in other words, to include environmental problems on the agenda of the system and create institutions for making coherent regulations and monitoring the development of the problems. The need for this has been promoted by transnational actors like ecological and environmental groups that gather together both ordinary people and experts who feel militant about the issues. However, once on the agenda, the problem of environmental protection takes on specific characteristics because of the structural cleavages of the system. Whatever the level of awareness of ecological problems in the North and the South, and whatever the determination of Southern and Northern governments to fight pollution and environmental destruction, the rules and regimes of world environment policy largely depend upon the solidarity and political alignments on the North-South divide.

1 *"World leaders adopt Sustainable Development Goals". United Nations Development Programme. Retrieved 25 September 2015.*

2 *UN General Assembly Creates Key Group on Rio+20 Follow-up, Press Release United Nations Division for Sustainable Development, retrieved 26 February 2013.*

3 *"Sustainable Development Goals 2016-2030: Easier Stated Than Achieved - IIID". 2016-08-21. Retrieved 2016-09-17.*

4 *"Sustainable Development Innovation Briefs, Issue 9" (PDF). March 2010. Retrieved 12 September 2016 – via UN.org.*

Түйіндеме

Байтурбаева А.Т. – с.ғ.к., халықаралық қатынастар кафедрасының аға оқытушысы, a.baiturbayeva@sorbonne.kz

Тұрақты даму және жаһандық жүйенің бүгінгі маңыздылығы

Әлемдік жүйенің халықаралық мәселелері аумақтық және саяси елдің қауіпсіздігінің шегінен шығуда, сондай-ақ әлемдік нарықтағы экономикалық бәсекелестік ережелерден шығады. Жаһандық жүйесінде мемлекет және басқа да жеке және ұжымдық, әлеуметтік және институционалды субъектілердің жаңа проблемаларын көруде, мысалы: адамның құқықтарын құрметтеу, өзін-өзі табу, демократия және қорғау азшылық; экономикалық себептерінен көші-қон мәселелері, көпшіліктердің орнын ауыстыру этникалық және саяси себептер; биосфера сақтаудың өзекті мәселелері, қоршаған ортаны қорғау, ұлттық ресурстарды және жаһандық ортаны пайдалану.

Түйін сөздер: жүйенің бүгінгі маңыздылығы, үкімет, халықаралық мәселелер, адам құқығы, жаһандық жүйесі, шешім, халықаралық ұйымдар

Резюме

Байтурбаева А.Т. – к.п.н., ст.преподаватель кафедры международных отношений КазНПУ им. Абая, a.baiturbayeva@sorbonne.kz

Устойчивое развитие и повестка дня глобальной системы

Международные проблемы мировой системы выходят за пределы территориальной и политической безопасности стран, а также за правила экономической конкуренции на мировом рынке. В глобальной системе государства и другие индивидуальные и коллективные, социальные и институциональные субъекты сталкиваются с новыми проблемами, как уважение прав человека, самоопределение, демократия и защита меньшинств; проблемы миграции в силу экономических причин, и перемещение масс по этническим и политическим причинам; проблемы сохранения биосферы, защиты окружающей среды и эксплуатации национальных ресурсов и глобальной среды.

Ключевые слова: повестка системы, правительство, международные проблемы, права человека, глобальная система, решение, международные организации

ҚЫТАЙ ХАЛЫҚ РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ОРТАЛЫҚ АЗИЯ МЕМЛЕКЕТТЕРІМЕН ҚАРЫМ-ҚАТЫНАСЫНЫҢ АЛҒЫШАРТТАРЫ

Ж.А. Қаныш – *Абай атындағы ҚазҰПУ Сорбонна-Қазақстан институты*
хылықаралық қатынастар мамандығының 2 курс магистранты,

Ғылыми жетекшісі: Ж.Қ. Симтиков – с.ғ.д., Абай атын. ҚазҰПУ халықаралық қатынастар кафедрасы

Қытай Халық Республикасының Орталық Азия мемлекетімен қарым-қатынасының пайда болуы үлкен тарихи кезеңдерді иемденеді. Тарихи кезеңдердің қалыптасуы негізінде Тәуелсіздік алғаннан кейінде дипломатиялық қатынастарды қалыптастырдық. Осы күнге дейінгі арадағы дипломатиялық қатынастардың орнауы нәтижесінде басқа да қатынастардың көпірі қаланды. Қатынастардың мысалы ретінде Ұлы Жібек жолының гүлденуі кезеңінде (б.э.д. II мыңжылдықтың ортасына дейін) қазіргі Орталық Азия аумағы арқылы Қытай мен Еуропа арасында көпір ретінде қызмет атқарды. Сол кездің өзінде Қытай озық технологиялардың және ғылыми білімнің, сонымен қатар сыртқы локомативтік экономикасы дамыған негізгі аймақ болып табылатын. Орта Азия аймағында өмір сүрген Түркі тайпалары мен Қытайдың ертедегі патшалықтары арасында саяси-экономикалық қатынастардың болғаны тарихи деректерден белгілі. Бұл екі жақтың көрші орналасуларына негізделген. Қытай Халық Республикасының және Орта Азиялық мемлекеттердің мемлекет болып қалыптасуы хылықаралық қатынастар жүйесінде елеулі өзгерістер әкелді. 5000 жылдық тарихы бар ҚХР-ның түркілермен қарым-қатынасының даму кезеңдері Тан және Суй патшалықтары кезінде ерекше орын алды.

Түйін сөздер: Қазақстан Республикасы, Еуропа, Ресей, Қытай Халық Республикасы, Орта Азия, Тан, Суй, Цинь, Мин империясы, династиясы, КСРО, тәуелсіздік және т.б.

Кеңес Одағы ыдырағаннан кейін тәуелсіздік алған Орта Азия мемлекеттері халықаралық қатынастар жүйесінде өз орнын ала бастады. Сонымен қатар, мемлекеттермен байланыс жасау нәтижесінде сыртқы әлемге танымал болды. Орталық Азия өзінің геосаяси және геэкономикалық ерекшеліктерімен әлемнің назарын өзіне қаратып, маңызды аймаққа айналды. Қазіргі кезде Орта Азия мемлекеттерінің Ресей және Қытаймен байланыс жасауы өте маңызды. Біздің ұлттық тарихымыздың ұзына бойына Аспан асты Елімен қарым-қатынас ең басты маңызға ие боп келген. Біздің ойымызша, адамзаттың ХХІ ғасырдағы дамуы көбіне-көп Қытаймен байланысты болады. Көптеген елдер Қытаймен арақатынасты өз сыртқы саясатының негізгі өзегі деп түсінеді. Ал Қазақстан Республикасы үшін осынау болашағы зор, экономикасын қарышты қадаммен дамытып жатқан мемлекетпен ойдағыдай қарым-қатынас орнату айрықша маңызға ие деп түсінуге болады.

Ежелгі түркілер мен қытай халқы құрастырған тайпалар және ұсақ қауымдастықтар әркілы замандарды бірге өткізгендігі дау тудырмайды. Көршілес орналасқан халықтар бірде тату-тәтті байланыстар орнатса, бірде дау-таласқа тай болып, соғыс қырқыстарына да қатысқан. Ондай жағдай кем дегенде 3-4 мың жылдарға созылған. Қытайдың мемлекет деп дамуына түркілердей араласқан, ықпалдасқан бірде-бір халық болмаған. Бұл жағдай Ұлы Жібек жолы тұрақталған дәуірде ерекше орын алған еді. Қытайлықтар түркілермен сауда, мәдени, саяси байланыстарын жақсы дамытып, тек өздері шығаратын жібектерін, фарфор ыдыс-аяқтарын, тағы басқа бұйымдарын сонау алыстағы Римге, Византияға, Еділ бойындағы бұлғаларға, Таулы Кавказ халықтарына жеткізуге шамалы болған. Түркілердің Ұлы империялары өмірге келгенде арақатынастар одан әрі дамыған. Қазіргі Ресейге қатысты Қиыр Шығыс өлкесі, Шығыс Сібір, қазіргі Моңғол мемлекеті ұстап тұрған жерлер түрік империясының құрамында еді. Соншама ұлан-ғайыр аумақта орналасқан Қытайдың ішкі және сыртқы саясатына өз әсерін тигізіп отырған. VII ғ. басында құрылған Тан империясы кезінде Қытай елі ең жоғарғы белесіне көтерілген. Оның шекарасы Орта Азияға дейін кеңейген. Сондай қауқарға жетуге бұл империя түркі тайпалары мен батырларына сүйенген. VII-X ғ. бас кезіндегі Қытайдың мәдениетінің дамуына түркілер тікелей ат салысқан. Оны біз Тан империясының атақты 500 ақын-жыршылар қатарында ондаған түркі тектес өкілдерінен көреміз. X-XII ғғ. Қытайдағы біресе бытыраңқылық, біресе бір ортаға бірігу кездері орын алған. Солтүстік-Шығыс аумағын басып алған тайпалар құрған елде түркілерде көп кездесетін. Ал, Шыңғыс хан дәуірінде түркілердің бүкіл Еуразиядағы үрдістерге қатысуы құпия емес, тек Еуропа мен Ресей зерттеушілері оны көлеңкеде қалдырып келген [1. 16 С.].

КСРО ыдырауынан кейін және посткеңестік аймақта жаңа тәуелсіз мемлекеттердің пайда болуы, ортаазиялық бес мемлекетпен қатынастың дамуы (Қазақстан, Қырғызстан, Тәжікстан, Түркменістан және Өзбекстан) Қытай Халық Республикасының сыртқы саясаты үшін негізгі басым бағыттарға айналды. Осыған байланысты соңғы жылдары ғылыми басылымдарда халықаралық қатынастар жүйесінде ҚХР –

ның Орта Азия аймағына қатысты сараптамалық зерттеу жұмыстары пайда бола бастады. Мәселеге байланысты ұсынылған жұмыстардың көбісі Қытай мен Орта Азия мемлекеттерінің өзара қарым-қатынасының 1990 жылы басталуына негіз ретінде қаралған. Расында, халықаралық қатынастар жүйесінде КСРО-ның ыдырауы күрделі орын алды. Сондай-ақ Орта Азия «геосаяси вакуум» ретінде қалыптасып және «үлкен ойын» ретінде маңызды стратегиялық аймақ болып қалыптасты. Осы ойында Қытаймен шектесетін Орта Азия мемлекеттері белсенді қатысушыға айналды. Қытайдың Орта Азия мемлекеттерімен белсенді өзара қарым-қатынасы XX-XXI ғ. басталды. Қарым-қатынастың тарихы Орта Азия халықтарының қоныстануының (Аспан асты) немесе қытайлықтардың сол кезеңде осылай атауы бойынша шамамен екі мың жыл бұрын қалыптасты деп есептейді [2. С. 50-58]

Қытай Халық Республикасының Орта Азия мемлекеттерімен және халықтарымен өзара қарым-қатынастың бастамасы б.э.д. II-І ғ. жатады. Б.э.д. 138 ғ. Хань династиясының патшасы У-ди Батыс өлкесіне елшілер жіберумен, бұл мақсатта патша халықтың қоныстануын қадағалап, бірлескен одақ ретінде ғұндармен соғыс жүргізуге талпынған. VI-VII ғғ. Қытай тарапынан Орта Азия мемлекеттеріне – түріктерге қарсы Суй және Тан династиясының патшалықтары тарапынан белсенді соғыстар орын алады. Түріктермен өршіген бұл бәсекелестік VII ғ. ортасында аяқталды. Батыс өлкесінде қытай патшаларының шешімімен «Батысты тыныштандыру» саясаты үшін Орта Азия аймағында 8 әскери губернатор, 76 облыс, 110 уезд және 126 әскери округ құрылды. Қытай патшаларының көзқарасы бойынша, Батыс өлкесіндегі бірқатар тыныштықтар қытай губернаторлары тарапынан орнағандығын айтады. Бұл жағдайдан кейін Батыс өлкесіндегі мемлекет аралық қиын қатынастар реттеле қойған жоқ. Тан патшалығы осы аймақтағы түріктермен қатар арабтармен соғыс жүргізуге мәжбүр болды.

Қытай динстияларының патшалары, Орта Азия мемлекеттерімен қарым-қатынасының нығаюы қауіпсіздік саласында да байқала бастады. Қытай ғалымдарының зерттеуі бойынша, Мин династиясының патшасы Тимурдың әскерін басып алуына және жоңғарларға «Цинь патшалығынан бөліну» туралы қысым көрсетті. Сондай-ақ, тарих саласындағы қысқаша экскурс Қытай үшін Орта Азия аймағындағы «үлкен ойын» ретінде 1991 жылы және XIX ғасырда басталмағандығына тұжырымдама жасауға мүмкіндік берді. Ұзақ жылдар көлемінде Орта Азия мемлекеттері үшін Батыс өлкесі стратегиялық қатынас саласында өте елеулі мәнге ие болды. Осы кезеңде ҚХР өз аймағына бақылау орнатты және қытай патшалықтары үшін Батыс өлкесін қабылдауға мәжбүр болды. Алайда, шектен тыс көрсетілген жігер-күш қытай патшалығына ұлттық қызығушылықтарына және мемлекет егемендігіне үлкен әсерін тигізді. Қытай ғалымдарының зерттеуі бойынша қазіргі уақытта Орта Азия аймағына «басқыншы» ретінде күш көрсеткен мемлекет Ресей патшалықтары деп есептейді. XIX ғасырдың соңында күйреген Цинь патшалығы сол кезеңдегі Ресей патшалығының территориялық басып алушылыққа байланысты мәселелерді шешуді қарастыра алмады [3].

XVII ғғ. ортасында басып алған қытай маньчжурлары Орта Азия мемлекеттерінің қарым-қатынасына байланысты қытай династиясының сыртқы саяси концепцияларын қабылдады. Сонымен қатар, евразиялық аймақтық халықтардың өкілдері бола тұрып, Қытай династиясына және оның мемлекеттік шақаралық құрылымына қауіп-қатер тигізетінін мысал ретінде көрсеткен болатын. Маньчжурлар батыс шекарада басып алған территорияларға назар аудара қойған жоқ. XVII ғғ. осы мақсатты нығауту негізінде моңғол хандығының бақылауы барысында, маньчжур мемлекетінің құрылуына әкелді. Сондықтан, моңғолдардың өздерінің құрылымын сақтап қалуы Цинь патшалығының сыртқы саясатында үлкен мәселеге айналды [4.С. 69.]. Маньчжурлар Солтүстік Моңғолияның Халха билеушілеріне аз уақыт ішінде бақылау орнатты. 1655 жылы Цинь патшалығының қол астына вассал ретінде Халхас ханының өкілдері өтіп кеткен болатын [5. С. 683-684]. Халханың Цинь патшалығына қосылуы 1691 жылы 29 мамырды Долон-нұр құрылтайында басталды. Халха маньчжурларының тәуелсіздігінің таралуы солтүстік-батыс аймақтағы өздерінің мемлекеттік патшалықтарын толық құра алмағандықтан, Цинь патшалығы тарапынан қысым көрсету бағыттары қалыптасты. Бұл жағдайды маньчжурлар XVII ғғ. соңында Орта Азияға белсенді саясат жүргізген, батыс моңғол-ойрат Жоңғар хандығының тарапынан көрсеткен қысым деп түсінді. Осы саясаттың мақсаты жоңғар хандығының билігімен барлық моңғолдарды біріктіріп және шоғырландырған моңғол мемлекетін құру болатын. Осыған орай Жоңғар хандығы XVII ғ. соңында - XVIII ғ. басында Цинь патшалығы негізгі сыртқы саяси бәсекелес қалыптасты.

Осы кезеңдегі Маньчжур патшалығының солтүстік-батыс аймақтағы сыртқы саяси басқаруы, дипломатиялық және әскери қатынастарда Жоңғар хандығына бағытталған бейтараптандыру және талқылау үшін жүргізілген саясат болатын. Бұл көрсеткіштерде байқайтын негізгі мәселе Цинь патшалығының Ресеймен қарым-қатынасы және оның осы қарым-қатынастағы ұстанымы болып табылады. Ресей-қытай қарым-қатынасының нәтижелері ретінде Нерчинск (1689 ж.) және Кяхтинск (1727 ж.) келісімдері арқылы

Цинь империясының моңғолдармен және Жоңғар хандығымен қарым-қатынас жасауына және олардың ішкі істеріне Ресейдің араласпауына кепіл болады деп есептеді. Расында, XVIII ғғ. Цинь патшалығы мен Жоңғар хандығының бір-біріне қарсыласуы Ресейдің мәселеге араласуына ықпалын тигізді. Кяхтинск келісімінің қорытындысы негізінде Санкт-Петербургтың ресей-қытай сауда қатынасына деген қызығушылығы одан әрі дами түсті. Алайды, бұл кезең Моңғол тәуелсіз мемлекетінің күйреуіне себеп болды.

Ресей мен Циньнің қарым-қатынасы Кяхтинск келісімінен кейінде жалғасын тапты. Осы жаңдайлардан кейін Пекин өзінің дипломатиялық күш-жігерін Ресейді бейтараптандыруға емес, керісінше Жоңғар хандығына қарсы іс-әрекет жүргізуге бағыттады. Ресей басшылығын ынтымақтастық саласында қызығушылық тудыру барысында, цинь патшалығының дипломаттары орыс көпестеріне Қытаймен сауда жасау үшін шығыс жолымен емес, Сібір арқылы емес, ең алдымен «Ертіс су алқабымен және осы арқылы Пекинге дейін ... үш ай ішінде ешқандай үлкен шығынсыз» жетуді ұсынды. Яғни, Ресей тарапына Қытай жолды қысқартуды, оларға Жоңғар хандығының территориясы арқылы баруды ұсынған болатын [6. С. 226].

XVIII ғ. ортасында Жоңғар хандығы құлай бастады. Соңғы жылдары жоңғар басшылары бір-бірімен жоңғар хандығының тұтастығын сақтау үшін және билік үшін іштей соғыса бастады. Алайда, осы жағдайда ойрат басшыларының ішінен Цинь патшалығы тарапынан территориялық бөлініске байланысты қысым көретінін білген жоқ. Сондай-ақ, маньчжурларды Қытай жаулап алғаннан кейінгі негізгі сыртқы саяси мақсаты, шоғырланған моңғол мемлекетін құру болатын. XVIII ғ. ортасында циньдіктер өздерінің даму шыңына жеткен кезде әрі қарай Орта Азияға аймағындағы ірі аймақтарды басып алуды жоспарларды. Және олардың басты мақсаты Жоңғар хандығын мемлекет ретінде құрту болатын. 1759 ж. Цинь патшалығының Жоңғар хандығын талқандауы, ойраттық этностардың қырылуына әкелді.

Жоңғар хандығын басып алғаннан кейін цинь басшылығы құрамына Шығыс Түркістан патшалығын қосып алуды бастайды. Цинь басшылығы Шығыс Түркістанды басып алу үшін, XVIII ғ. Шығыс Түркістан Жоңғар патшалығының құрамында болды деген дерек пайдаланды. Сондай-ақ, Циньдіктердің пайымдауынша, олардың Жоңғарларды басып алуы, Шығыс Түркістанды жаулап алуымен тең деп есептеді [7. С.51-70].

Сондай-ақ, 50-ж. соңында – 60-ж. соңында XVIII ғ. цинь патшалығы Орта Азияның біраз жерін жаулап алады. Синьцзянның қалыптасуынан кейін Орта Азияға қатысты Қытайда ішкі және сыртқы саяси мәселелер пайда болды. Осыдан кейін Цинь империясының сыртқы саяси міндеттері тұрақтылықты қолдау және Жоңғар мен Шығыс Түркістан территорияларын басып алған билікті сақтап қалу болатын. Цинь патшалығының құлауымен және Синьцзян мәселесінің ушығуы қытай басшылығының міндеттерінің төмендеу мүмкіндіктері XIX ғ. көрші Орта Азия мемлекеттеріне әсерін тигізді. 1832 ж. циньдіктер Қоқан хандығынан қысым көріп, берілуге мәжбүр болды. Олар қоқан көпестеріне Шығыс Түркістанда сауда жасап қана қоймай, осы аймаққа көпестік ақсақалдарды Қашғария аймағында сыртқы саяси салық жинауға шақырды. Яғни, Цинь патшасы өзінің территориясында сыртқы экономикалық жағдайды жақсарту үшін қазыналарымен және «вассалдарымен» бөлісті. [8. С. 136-139]

Цинь патшалығы Жоңғар хандығын жойып, қазіргі Шыңжаң жерінде билік орнатқаннан кейін, аталмыш өлкедегі ұлыұтар өз патшаларына тікелей мәлімдеме жазып, әр түрлі мәселелер туралы өздерінің пікірлерін патшаларына білдіріп тұрған. Мұндай құжаттар Цинь дәуірі қытай тілінде «цзоучжэ» деп аталады. Ал Цинь патшалары да батыстағы шекара аймақтарындағы ұлықтарына әр түрлі сипаттағы бұйрық-нұсқаулар жіберіп тұрған. XVIII-XIX ғасырлар аралығындағы Қазақ елі (шындығына келгенде, XIX ғасырдан бастап қазақтар Ресей мемлекетінің боданына айналғаннан кейін Қазақ елінің мүддесі көбінесе Ресейдің көлеңкесінде қалған) мен Цинь патшалығының арасындағы қарым-қатынастардың бір маңызды қыры немесе екі елдің қарым-қатынасына өзіндік ықпалын тигізген мәселе – Қазақ халқының шығысқа қарай өздерінің Жоңғар шапқыншылығы кезінде айырылып қалған көне жұртына оралуы және сол тарихи процесінде туған «жерге кім ие болуға тиісті?» деген екі ел арасындағы ұғымдық келіспеушілік пен әр елдің жүргізген саясаты болып табылады. Цинь патшасы Цяньлунның және оның Орталық Азиядағы ұлықтарының ұғымы бойынша, бұрынғы Жоңғар хандығының иелігінде болған жерлердің барлығы Цинь патшалығына тән болуға тиісті, өйткені Жоңғар хандығын қиратқан Цинь патшалығы [9. С. 6-11].

Қорытындылай келе, 5000 жылдық тарихы бар ҚХР көрші мемлекеттермен байланысын ешқашан тоқтатқан емес. Бүгінгі таңда соның жемісі біздің көз алдымызда. Цинь Шихуандидің тұсында құрылған алғашқы Цинь империясы Қытайдағы орталықтанған тұңғыш ежелгі мемлекетке айналды. Цинь патшалығынан кейін де Қытайда көптеген патшалықтар құрылып, мемлекеттің құрылуына ықпалын тигізді. Қытайдың Орталық Азиямен қарым-қатынасының тарихы тереңнен басталады. Орталық Азия аумағында өмір сүрген Түркі тайпалары мен Қытайдың ертедегі патшалықтары арасында әртүрлі қатынастар

болғаны тарихи деректерден белгілі деп айтуға болады. Тәуелсіздік алғаннан кейінгі Орталық Азия мемлекеттері алдында жаңа негізгі бастамалар және мақсаттар тұрды. XX ғасырдың 1990 жылдары Орталық және Шығыс Еуропа мемлекеттерінде ерекше көрініс тапқан түбегейлі саяси, әскери, экономикалық, идеологиялық трансформациялық өзгерістер, сонымен қатар, КСРО-мен бірге әлемдік социалистік жүйенің ыдырауы бұрынғы кеңестік мемлекеттерде ауқымды саяси және экономикалық өзгерістердің орын алуына әкеліп соқты. Аталған үдерістің нәтижесінде тәуелсіз мемлекеттер ретінде халықаралық қатынастардың жас субъектілері болып табылатын Орталық азия аймағы елдері өздерінің ішкі және сыртқы саясатының стратегиялық бағыттары мен міндеттерін айқындауға мәжбүр болды. Осылайша Орталық Азия аймағында ұстанымды түрде жаңа геосаяси жағдай қалыптасты, ол бірінші кезекте территориялық тұтастық пен тәуелсіздікті сақтау және күшейтуге қатысты міндеттер, сондай-ақ, саяси тұрақтылыққа қол жеткізу, демократияны дамыту, жаһандық даму үдерістеріне қосылу жолымен ұлттық экономиканы қалыптастыру сияқты мәселелермен байланысты болды. Қазіргі таңдағы Орталық Азия мен Қытай Халық Республикасы арасындағы дипломатиялық және басқа да қатынастардың дамығандығын байқауға болады. Бұл қарым-қатынастар екі тараптың көрші орналасуларына негізделген. Қазіргі халықаралық қатынастар жүйесінде Қытай Халық Республикасының экономикалық күшінің жалғыз экономикалық салада ғана емес, басқа да салаларға әсер етіп жатқанын байқауға болады.

1 Қожамметұлы К. *Меняющийся мир и Казахстан.* // Қазақ университеті, -2014-16 С.

2 Мясников В.С. *Взаимоотношения России с Китаем: тенденции, динамика, перспективы* // Вестник Омского университета. 1998. Вып. 4. С. 50–58. Режим доступа: <http://www.omsu.omskreg.ru/vestnik/articles/y1998-i4/a050/article.html#begin>

3 *Краткий очерк пяти государств Центральной Азии / Под ред. Чжао Чанцина; Институт России, Восточной Европы и Центральной Азии. Академии общественных наук КНР, март 1998. Режим доступа: <http://euroasia.cass.cn/Chinese/Production/projects23/001.html>*

4 Мясников В.С. *Империя Цин и русское государство в XVII веке.* М.: Главная редакция восточной литературы издательства «Наука», 1980-69 С.

5 Грумм-Гржимайло Г.Е. *Западная Монголия и Урянхайский край.* Л., 1926-683-684 С.

6 *Русско-китайские отношения в XVIII веке. Материалы и документы.* Т. 1: 1700–1725. М.: Наука, 1978-226 С.

7 Кузнецов В.С. *Цинская империя на рубежах Центральной Азии (вторая половина XVIII – первая половина XIX в.).* Новосибирск: Наука. Сибирское отделение, 1983-51-70 С.

8 Кузнецов В.С. *Экономическая политика цинского правительства в Синьцзяне в первой половине XIX века.* М.: Главная редакция восточной литературы издательства «Наука», 1973-136-139 С.

9 Еженханұлы Б., Ошан Ж., Қаламқазез М. *Қазақтардың Шыңжаң және Моңғол жерлеріне қоныс аудару тарихына байланысты қытай мұрағат құжаттары.* – Алматы:, - 2008 – 6-11 Б.

Резюме

Каныш Ж.А. – магистрантка 2 курса по специальности 6М020200 Международные отношения,

Научный руководитель: **Симтиков Ж.К.** – д.п.н. кафедры международных отношений, КазНПУ им. Абая

Предпосылки КНР в отношении соседних стран ЦА

Выявляются основные тенденции, присущие политике Цинской империи в Центральной Азии, анализируются причины и мотивы ее эволюции, выделяются условные периоды в развитии политики Цинов в данном регионе. Начавшаяся в середине XVII в. экспансия Цинов в Центральной Азии достигла своего пика к середине следующего столетия после завоевания Джунгарии и Восточного Туркестана. Прослеживается влияние экономического сотрудничества КНР с развитыми странами на её экономический рост. Подчеркивается значение Нерчинского договора 1689 г. в развитии торговых связей. Показываются географическое направление торговли, структура экспорта и импорта двух стран, конкуренция казенных караванов и частных купцов в торговых операциях.

Ключевые слова: тенденция, экспансия, Цинская империя, Джунгария, Нерчинский договор, экспорт, импорт, конкуренция

Summary

Kanysh Zhansaya - 2 course master specialty of International relations,

Scientific supervisor: **Symtikov Z.K.** d.p.s. professor of chair International relations, KazNPU named after Abai

Prerequisites the PRC's relations with CA countries

Principal trends of the Qing empire's policy in Central Asia have been shown in the paper. This policy's motives as well as periods in its development have been analyzed. Necessity of elimination of the threat, perceived by the ruling Chinese dynasty from the north-west direction, was the fundamental reason underlying large-scale expansion to Central Asia initiated by the Manchurians, who had conquered China in the 17th century and had founded a new emperor's dynasty Qing. The effective elimination of this threat was only possible by the prevention of the formation in Central Asia of a powerful state, which was very likely to happen due to consolidation processes taking place in Mongol khanates, bordering to the Qing empire.

Keywords: tendency, expansion, Qing empire, Manchurian, dynasty, Mongol khanates, import, export, competition

ЕУРОПАЛЫҚ ОДАҚ ПЕН ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ АРАСЫНДАҒЫ ӨЗАРА ҚАРЫМ-ҚАТЫНАСТАРДЫҢ НЕГІЗГІ АСПЕКТІЛЕРІ

М.Ж. Мустафина – ҚазҰПУ-нің Халықаралық қатынастар мамандығының 2 курс магистранты,
Л.Х. Матакбаева – ҚазҰПУ-нің с.ғ.д., профессор

Бұл мақалада Қазақстан Республикасы мен Еуропалық одақ арасындағы қарым-қатынастардың негізгі аспектілері қарастырылған. Жалпылай Еуроодақ және жекеше еуроодақтың әр елімен Қазақстан Республикасы тәуелсіздік алғаннан бері серпінді түрде әр салада ынтымақтастық жобаларын іске асырып келеді. Осының барысында Еуроодақ пен Қазақстан арасындағы экономикалық және саяси интеграциялық мәселелерге көңіл аударылған. Қазақстан Еуроодақ үшін басты инвестициялық қоржындардың бірі болып табылады, сондықтан барлық тараптың өзара мүдделеріне тоқталған. Еліміздің ЕҚЫҰ-дағы төрағалығы ең бастысы Қазақстан үшін жағымды көрсеткіш екенін атап өтілді. Қазақстан Республикасы Еуроодақтың Орталық Азиядағы бас әріптесі ретінде үлкен мәртебеге жеткенін ескеруіміз тиіс.

Түйін сөздер: Еуроодақ, экономика, инвестиция, қауіпсіздік, ынтымақтастық, келіссөз, саясат, парламент, қарым-қатынас, Орталық Азия

Мемлекеттің сыртқы саясаты - мемлекеттік егемендіктің ең маңызды элементтерінің бірі болып табылатыны белгілі. Қазақстан Республикасының сыртқы саясатының векторлары ұлттық мүдделер негізінде анықталады. Сыртқы саясат мемлекеттің ішкі саясатының мүдделеріне, басқа сөзбен айтқанда, сыртқы саясат - ішкі саясат жиынтығы болып табылады. Қазақстан Республикасының сыртқы саясатының осындай векторлардың бірі еуропалық бағыты екені анық. Қазақстанның көпвекторлы сыртқы саясатында Еуропалық Одақ, Ресей, Қытай және АҚШ ең маңызды басымдылықтары болып қалады. 1991 жылдан бастап Еуропалық Одақ Қазақстанның 300-ден астам жобаларын 140 миллион еуро көлемінде тікелей қаржыландырып қолдады. 1993 жылы күшіне енген Еуропалық Одақ туралы Маастрихт шартында оның сыртқы саясатының негізгі мақсаттарының бірі демократияны дамыту мен нығайту, заңның үстемділігі, адам құқығы мен негізгі бостандықтарды құрмет тұту деп көрсетілген. Сондықтан біздің еліміздегі демократиялық реформалар процесіне байланысты мәселелер барлық уақытта қазақстандық-еуропалық қатынастардың басты назарында болды.

Қазақстанның сыртқы саясатының еуропалық бағыты екі деңгейге бөлінеді, атап айтқанда Қазақстан мен Еуроодақ және Қазақстанның Еуроодақ мемлекеттерімен екіжақты қарым-қатынас деңгейінде.

Неге көптеген елдердің, соның ішінде Қазақстан Республикасының, Еуропа назары зор?

Себебі Еуропа - бұл, ең алдымен, үлкен нарық, тұтыну нарығы, негізінен энергетикалық шикізат болып келеді; Еуропа - техника және технологиялардың жоғары деңгейі, Еуропа - бұл экспорттық капитал және көптеген елдердің экономикасына инвестиция болып табылады, Еуропа тұрмыс, білім беру және денсаулық сақтаудың жоғары стандарты.

Қазақстан Республикасы өзінің геосаяси орнымен, Еуропа мен Азияны көлік дәлізі ретінде, оның табиғи ресурстарды, әсіресе көмірсутектер және тау-кен өнеркәсібі Еуропа мен Еуропалық Одақ үшін тартымды екені айқын.

Осының барлығы, Қазақстан Республикасы Еуропамен, атап айтқанда Еуропалық Одақпен кең және жемісті қарым-қатынаста болуға мүдделі екенін дәлелдейді. Қазақстанның Еуропалық Одақпен ынтымақтастығы сыртқы саясатта ерекше орын алады, себебі Еуропалық Одақ әлемдік саясат пен экономика саласындағы көшбасшы [1].

1995 жылдың қаңтар айының 25-ші жұлдызында Брюсселде Қазақстан Республикасы Президенті Н.Назарбаев пен Еуроодақ Кеңесінің төрағасы Л.Жюппе, бір жағынан, Қазақстан Республикасы, екінші жағынан, Еуропалық Қоғамдастықтар және оларға мүше мемлекеттер арасындағы ынтымақтастық туралы келісімге қол қойды, және бұл келісім 1999 жылы 1 шілдеде күшіне енді. Бұл маңызды құжат әлемдегі ең ірі экономикалық интеграция одағының көпжақты саяси, экономикалық, мәдени-гуманитарлық ынтымақтастықтың құқықтық базасын белгіледі. ЕО институттарының көшбасшыларының айтуынша, Қазақстандағы болашақ экономикалық және әлеуметтік прогресс үшін әріптестік туралы келісім маңызды құрал болып табылады. Осылайша, неғұрлым серпінді түрде, екіжақты қарым-қатынастар негізі қаланды.

Еуропалық Одақ - өзара тең және тәуелсіз мемлекеттердің бірлігі, осыны ескере отырып Қазақстан ЕО-пен тұтастай және жеке-жеке әрбір мемлекетпен қарым-қатынастар құрады.

Техникалық көмек - Еуроодақпен экономикалық ынтымақтастық маңызды бағыттарының бірі. ТАСИС шеңберінде берілетін көмек Қазақстан Республикасының экономика және әлеуметтік салаларын қамтиды, және Еуропа елдерінің жинақталған білім тәжірибесіне қол жеткізуге мүмкіншілік ашылады. 1991 жылдан бастап, ТАСИС бағдарламасы аясында Қазақстан шамамен 90 млн экю алды, бұл батыс елдері көздеген техникалық көмектің жартысынан астамы [2].

Сонымен қатар, Қазақстанда газ және мұнай құбырларын мемлекетаралық реттеуге бағытталған INOGATE бағдарламасы жұмыс істейді. Ол Орталық Азиядан Еуропаға көмірсутегі шикізатты тасымалдау үшін қаржылық- инвестициялық жобаларды дамытуға бағытталған.

ТРАСЕКА жобасы Еуропа, Кавказ, Орталық Азия дәлізін ашуға ынталандыруға бағытталған, сондай-ақ тауарларды еуропалық нарыққа кедергісіз өткізу жүйесін қамтиды. Қазақстанның маңызды транзиттік буыны ретінде қатысуымен Ұлы Жібек жолы оралады.

Бүгін сындарлы диалог арқылы Қазақстан мен ЕО арасындағы қол қойылған шарттарды практикалық іске асыру үшін барлық алғышарттар бар деп айтуға болады. Осыған байланысты, ынтымақтастық кеңесі, ынтымақтастық комитеті және парламенттік ынтымақтастық комитеті ретінде, жоғары деңгейдегі бірлескен институционалдық органдар құрылды [3].

Елбасының 2008 жылдың қараша айында Сыртқы істер министрлігіне берген тапсырмасы бойынша, аталған ұжым 2009 жылдың алғашқы үшайлығында Қазақстанның сыртқы саясатының жаңа стратегиясын даярлау керек еді. Қазақстан мемлекеті қабылдаған 2009-2011 жылдарға арналған «Еуропаға жол» атты мемлекеттік бағдарламаның мәні терең құжат болып табылады. Қазақстан осындай құжатты қабылдаған әлемдегі жалғыз ел. Сол арқылы Еуропалық одақпен ынтымақтастық құруға өте ықыласты болып отырғанын осы құжаттары арқылы дәлелдеп отыр. Халықаралық қатынастардың қазіргі жағдайын есепке алғанда Қазақстан Республикасы сыртқы саясатының еуропалық векторы саяси, экономикалық, мәдени тұрғылардағы бағыттар бойынша жүзеге асырылады. Алдымен саяси тұрғыны қарастырсақ мұнда ядролық қаруды таратпау мәселелері бойынша ұстанымды белгілеуге ынтымақтастық, ЕҚЫҰ форумдарында қаралған мәселелердің өзара әрекеті, бұл Қазақстанның қауіпсіздік құрылымына және сенім өлшеміне интеграциялануына мүмкіндік береді және ұйымдасқан қылмысқа, халықаралық лаңкестікке қарсы күрес бойынша атқаратын жұмысты ұйымдастыру, бейбіт операциялар мен міндеттер аясында ынтымақтастық жасау мәселелері қарастырылған. Ал экономикалық тұрғыға келсек республика экономикасын нығайту, әлеуметтік және экологиялық мәселелерді шешу үшін еуропалық капиталды тартуға, сауда-экономикалық байланыстарды нығайтуға және жеке сыртқы саясатты анықтауда және жүргізуде Еуропалық Одақтың интеграциялық тәжірибесін пайдалану. Мәдени тұрғыда Қазақстан Республикасын еуропалық кеңестікке таныту, еуропалық қоғамдастықта Қазақстан Республикасының имиджін қалыптастыру бағытында жұмыс жасау, бірлесіп атқарылатын білім беру және ғылыми-зерттеу жобалары бойынша ынтымақтастықты іске асыру [4].

Еуропалық бағыт Қазақстанның сыртқы саясатының аса маңызды бағыттарының бірі болып табылады. Қазақстан үшін Еуропа одағының еуропалық және әлемдік саясат, экономика және мәдениет саласындағы рөлі мен орны Еуропалық Одақпен қарым-қатынасты дамытуға қажетті. Қазақстан Еуропаны өзінің көпвекторлы саясатының арқасында қызықтырады. Еуропа Қазақстанның көпвекторлы саясатының саяси және экономикалық аспектілеріне басым көңіл қояды. Қазақстанның әлемдік экономикаға интеграциялануы үшін Еуропалық Одақпен ынтымақтастық өте маңызды шарты екені белгілі.

Халықаралық интеграциялық бірлестіктермен қатар экономикалық және саяси жақындасу моделі Еуропалық Одақтың үлгісі болып табылады. Бүгінгі күні Еуропалық Одақ аймақтық интеграцияның ең озық түрі. Еуропа өте әсерлі нәтижелерге қол жеткізді. Еуропада интеграциялық процестердегі нысандар үшін тиімді экономикалық, саяси және заңды шешімдер табылды [5].

Елдің сыртқы саясатының дамуының алғашқы жылдарында Н.Ә. Назарбаев Қазақстан мен ЕО арасындағы қарым-қатынастарды дамыту туралы өзінің көзқарасын білдірді. Ол ТМД елдері Еуропалық Одақтан үлгі алуы керек деп айтып өтті, соның ішінде Еуропалық Одақтың төрт бостандық қағидаларын ескеру керек, олар: тауар, еңбек, қызмет көрсету мен капиталдың қозғалысы. ЕО - ХХІ ғасырдың экономикалық және саяси ықпалдастықтың негізгі және тиімді бағыттағы үлгісі [6]. Қазақстан Біртұтас экономикалық кеңістік құру үшін өңірде ұжымдық қауіпсіздік жүйесінің интеграциялық саясатын жасайды. Қазақстанның Еуропа елдерімен ынтымақтастығы екіжақты және көпжақты деңгейде дамып келеді. Біздің заманның көрінісі Еуропа мен Қазақстан арасындағы сауда-экономикалық ынтымақтастықты тереңдету болып табылады. Қазақстан Еуропа елдерімен технологиялық ынтымақтастықты жандандыру үшін жаңа еуропалық технологияларды тартуға ұмтылады [6]. Қазақстан мен ЕО арасындағы әріптестік пен ынтымақтастық экономикалық, коммерциялық, ғылыми-техникалық сонымен қатар әскери-саяси

салалардағы қарым-қатынастарды дамытуға бағытталған. Халықаралық қатынастар аясындағы қауіпсіздік және қорғаныс құру туралы Еуропалық Одақтың стратегиялық бағыты Қазақстан көпжақты ынтымақтастық стратегиясымен қиылысады. Еуразиядағы қауіпсіздік Қазақстанның жаһандық экономикалық үдерістерге ену мүддесіне сай келеді. Қазақстанның бұл мүддесі оның энергетикалық ресурстарын тасымалдау қауіпсіздігіне байланысты. Қазақстан елінің ядролық қарусыз мәртебесі Еуропа үшін маңызды, ал Еуропалық Одақтың тәуелсіз қауіпсіздік жүйелерін қалыптастыруы орталық Азия елдері үшін маңызды болып табылады. Қауіпсіздік саласындағы ЕО-тың әскери рөлінің нығаюы белгілі бір дәрежеде Шығыс пен Батыстың ынтымақтастығының келешегін анықтайды. Бүгінгі күні, еуропалық қауіпсіздік моделінің қалыптасуы логикалық қорытындысынан алыс, бірақ бұл өте пайдалы тәжірибе болып келеді. Мысалы, еуропалық елдер лаңкестік, экстремизм, сепаратизм және есірткі саудасына қарсы күрес сияқты мәселелерді шешудегі орасан тәжірибесі бар. Есірткі бизнесіне қарсы күрес бойынша іс-шаралар жаңадан әзірленген бағдарлама арқылы Ауғанстаннан Еуропаның қалаларына жаңа бағыттар арқылы өтеін есірткі саудасына қарсы күресте Еуропалық Одақ Орталық Азия елдеріне көмек ұсынады. Әлемдегі геосаяси ахуалдың өзгеруі ЕО үшін қауіпсіздік проблемаларын шешеуге арналған жаңа тәсілдерді әзірлеу талап болды. Еуропаның жетекші елдері институционалдық қауіпсіздік және қорғаныс бағытын нығайту үшін өз жоспарларын жасайды. ЕО өз қауіпсіздігін табанды құруға қозғалып, тиімді нәтижелерге қол жеткізу үшін ешқандай әрекеттер қалдырмайды. Жаңа Лиссабон келісімі - ХХІ ғасырдың Еуропа мәселесін шешуге көмектесетін және жаһандану үшін мүмкіндіктер беретін еуропалық интеграция бағытындағы ірі қадам. Біріккен Еуропа халықаралық аренада бір дауыспен сөйлеп және дипломатия, қауіпсіздік, сауда және гуманитарлық көмек ретінде сыртқы саясаттың түрлі бағыттарында орасан зор орын алады. Біздің еліміз белсенді, көпжақты қауіпсіздік тетіктерінің аясында халықаралық аренада өзін көрсетеді және көпжақты қауіпсіздік құрылымдарын құру алға елеулі қадам болып табылатын, Азиядағы еуропалық тәжірибенің тиімділігін егуге ұмтылады. Қазақстан Республикасының халықаралық беделін нығайту, аймақтық тұрақтылық пен халықаралық қауіпсіздікті туралы айта келіп, Мемлекет басшысы ел бүгін халықаралық дәрежеде танылудың жаңа сапалық деңгейіне жетті деп атап өтті [7].

Орталық Азияның рөлі оның геостратегиялық ұстанымы, ықтимал қуатты мұнай-газ және басқа да ресурстары, маңызды өндіріс және ғылыми-техникалық әлеуеті, халықаралық саяси жүйеде көлік инфрақұрылымын салу перспективасымен бірге күннен күнге өсуде. Бұл факторлар аймақты түрлі күштердің арасындағы ауқымды ынтымақтастық пен бәсекелестікке әкелді.

Жетекші мемлекеттердің тарапынан Орталық Азия мен оның проблемаларына қызығушылығы есірткінің заңсыз айналымы, лаңкестікпен байланысты қауіп-қатерлер мен тәуекелдер артуы, экологиялық және діни экстремизмнің өсу салдарынан артты. Қазақстан, басқа да Орталық Азия мемлекеттері сияқты, трансатлантикалық серіктестік аясында өтіп жатқан процестерді зерделеуі керек. Халықаралық аренадағы жаһандық ойыншылар ретінде Еуропалық Одақ және АҚШ барлық мемлекеттерді, олардың географиялық орнына қарамастан, тығыз қарым-қатынастар жүргізуге тартады.

Қазіргі жаңа Қазақстан тарихындағы маңызды белестің бірі елдің 2010 жылы Еуропадағы қауіпсіздік және ынтымақтастық ұйымына (ЕҚЫҰ) – Еуропада, Орталық Азияда және Солтүстік Америкада орналасқан 56 елдің басын біріктіретін ірі аймақтық ұйымға төрағалық етуі болды.

Қазақстан – бұрынғы кеңестік кеңістіктегі елдер арасынан бұл ұйымға ең алғаш төрағалық еткен мемлекет. Мүше мемлекеттердің тең құқықтылығы қағидатын және «Ванкуверден Владивостокке дейінгі ортақ кеңістік» доктринасының пәрменділігін ЕҚЫҰ-ның сақтағанын көрсеткен бұл тарихи шешім республикамыздың халықаралық саясаттағы барған сайын артып келе жатқан рөлінің мойындалуының айғағына айналды.

Еліміздің ЕҚЫҰ-дағы төрағалығының ұраны латынның төрт «Т» әрпі болды: сенім (trust), дәстүр (tradition), транспаренттілік (transparency) және төзімділік (tolerance). Сенім – халықаралық қатынастардағы басты ресурс. Елдер арасындағы өзара сенімге құрылған қарым-қатынас пен ұдайы үнқатысып отыру ұжымдық қауіпсіздіктің заманауи жүйесінің негізін құрайды. Дәстүр Қазақстанның ЕҚЫҰ-ның іргелі қағидаттары мен құндылықтарына адалдығын айшықтайды. Транспаренттілік мейлінше ашықтықты, «қосарланған стандарттың» және «жіктеу шектерінің» жоқтығын, сонымен қатар қауіпсіздік саласында басты назарды сындарлы ынтымақтастыққа бағыттауды аңдатады. Төзімділік – бұл мәдениеттер және өркениеттер арасындағы диалогтың барған сайын артып отырған маңызын түйсіну.

Төрағалықтың басты нәтижелі түйіні – ЕҚЫҰ-ның онжылдық үзілістен кейінгі 2010 жылғы 1-2 желтоқсанда өткен Астана Саммиті. Оған дейінгі жоғары деңгейдегі басқосу 1999 жылы Ыстамбұлда өткен болатын [8].

Қорыта айтқанда Қазақстан Еуропа елдерімен тек экономика саласында ғана емес сонымен бірге

саясат пен қауіпсіздік, экология, демократия мен адам құқықтары саласында Еуропадағы қауіпсіздік және ынтымақтастық (ЕКЖЫ, ОБСЕ) атты беделді ұйым шеңберінде ынтымақтастықта жұмыс істеуде. Тіптен осы беделді ұйымға Қазақстан 2010 жылы төрағалық етті. Бұл құрмет пен сенімнің Қазақстанға оңайлықпен келмегені рас. Қазақстан төрағалық еткен мерзімде ЕҚЫҰ көлемінде шешетін мәселелері де аз болмады. Қалайда, бүгінгі күні Қазақстан Еуроодақтың Орталық Азиядағы негізгі сауда және инвестициялық әріптесі болып отыр. Екінші жағынан, Еуроодақ Қазақстанның ең ірі сауда болып табылады. «2008 жылы оның көлемі 39 миллиард долларды құрады, яғни елдің барлық сыртқы саудасының 40 пайызы болды. Еуроодақ елдері біздің еліміздің экономикасына 40 миллиард долларға жуық тікелей инвестиция әкелді, ол Қазақстанға келген шетелдік тікелей инвестициялардың жалпы көлемінің жартысынан астамын құрайды» [9]. Дегенмен осы инвестицияның көп бөлігі отын-энергетика кешеніне салынды. Көлік, жаңа технологиялар, таза энергетика саласындағы іске қосылмаған резервтер бар екені айтылуға тиіс. Біздің еліміз үшін еуропалық инвестицияны ғылыми ауқымды және өнеркәсіптің инновациялық салаларына шоғырландыру маңызды. Елімізде индустриялық-технологиялық дамудың жаңа бағдарламын жүзеге асыруда Еуроодақ Қазақстанның пайдалы әрі маңызды әріптесі бола алады.

1 Абыкаев Н. *Казахстан - Европейский союз: партнерство и сотрудничество* // *Казахстанская правда*, 24.05.2000 г.

2 *О ратификации Меморандума о финансировании 1996-1997 Программа Тасис* (г. Алматы, 20 сентября 1997 г.) *Республикой Казахстан Закон РК от 20.07.99 г. N 449-1*

3 С.Н.Нурдаuletova. *Мировые интеграционные процессы. Краткий анализ стратегического документа ЕС*// *Вестник КазНУ* 2008 №1, С.50-52

4 Қ.Сұлтанов. «Еуропаға жол» өркеніетке жол// *kz – zama* 12.03.2009.

5 Байзакова К.И., Байзакова Ж.И. *Сотрудничество Республики Казахстан с Европейским союзом в области безопасности*// *Вестник КазНУ* 2010 №1-2(45-46) С.10-15

6 Жолболдин Т.К., Сарсембаев М.А. *Правовой путь Казахстана в Европу*. Астана, 2009. С.114.

7 *Послание Главы государства Н.Назарбаева народу Казахстана «Повышение благосостояния граждан Казахстана – главная цель государственной политики»*// *Казахстанская правда*, 7.02.2008.

8 http://www.akorda.kz/ru/national_projects/obse-2010_1338973041

9 С.Абдулпаттаев. *Қазақстанның Еуропа Одағы елдерімен қатынасы*// *Ақиқат* 2007ж. №6 14 – 15б.

Резюме

Мустафина М.Ж. – магистрант 2 курса КазНПУ, специальность: международные отношения, Paris.newyork@mail.ru
Матакбаева Л.Х. - д.п.н., профессор КазНПУ, Lmatakbaeva@mail.ru

Основные аспекты взаимоотношений между Европейским союзом и Республикой Казахстан

В данной статье рассмотрены основные аспекты отношения между Европейским Союзом и Республикой Казахстан. В целом Европейский Союз и отдельно взятые страны ЕС с независимости Республики Казахстан активно реализуют проекты сотрудничества в различных отраслях. В ходе сотрудничества между Европейским союзом и Казахстаном учитываются экономические и политические проблемы интеграции. Европейский союз рассматривает Казахстан как одну из главных стран для инвестиции, в которых присутствует взаимная заинтересованность всех сторон. Председательство Казахстана в ОБСЕ стало, в первую очередь для Республики Казахстан положительным показателем. Автор особо отмечает, что Казахстан является для Европейского союза главным партнером в Центральной Азии.

Ключевые слова: ЕС, экономика, инвестиция, безопасность, сотрудничество, переговоры, политика, парламент, отношения, Центральная Азия

Summary

Mustafina M.Zh. - 2nd year of magistracy, Abai KazNPU, specialty of International relations, Paris.newyork@mail.ru
Matakbaeva L.Kh. - d.p.s. professor Abai KazNPU, Lmatakbaeva@mail.ru

Main aspects of relations between the European Union and Republic of Kazakhstan

This article considers main aspects of relations between the European Union and Republic of Kazakhstan. The European Union and for individual EU countries from the independence of the Republic of Kazakhstan dynamically implement cooperation projects in different branches. During of collaboration between the EU and Kazakhstan takes into account the economic and political problems of integration. The European Union considers Kazakhstan as one of the most important countries for investment. Including taking into account the mutual interest of both sides. The chairmanship of Kazakhstan in the OSCE is primarily for our country is a positive indicator. It should be noted that Kazakhstan is for the European Union's main partner in Central Asia.

Keywords: EU, economy, investment, security, cooperation, negotiation, politics, parliament relations, Central Asia

ЗНАЧЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СОЦИОЛОГИИ

И.А. Соловьева – к.филос.н, доцент кафедры общественно-гуманитарных дисциплин ЖЕНПУ

В данной статье рассматриваются цель, задачи и роль политической социологии, а также ее взаимосвязь с другими общественными дисциплинами. Одной из характерных черт современного общества является его резко возросшая политизация, т.е. невиданный ранее интерес широких масс населения к политике, с одной стороны, и вовлечение их в политическую и социальную борьбу, с другой.

Проблемы политики, власти, политических институтов являются объектом пристального изучения целого ряда современных гуманитарных наук – политологии, социологии, философии и др.

Политическая социология - отрасль социологии, исследующая факторы, механизмы и формы социального действия людей и социальных отношений в сфере политики. Политическая социология представляет собой социологическую дисциплину, исследующую политические явления через призму их взаимодействия с обществом с точки зрения деятельности в политике социальных и этнических групп.

В рамках политической социологии исследуются политическое поведение больших и малых социальных групп, их политические ценности и политические ориентации, роль общественного мнения в политике, социальная база политических режимов и политических партий, а также другие проблемы. В этом и заключается роль и значение политической социологии.

Ключевые слова: политика, социально-политические отношения, политическая сфера, политическая деятельность, политический процесс

Политическая социология является частью общей социологии и изучается в вузах различных стран мира. Политическая социология - это отрасль социологии, представляющая собой соединительное звено между социологией и наукой о политике - политологией. Она считается, с одной стороны, специальной дисциплиной социологии, обязанной данной науке теоретико-систематизирующим и историко-эмпирическим аспектами, а с другой, - она открывает широкий доступ к комплексным исследованиям политики и к теории политологии.

Находясь на стыке философских, социологических, политологических, исторических, экономических наук, - политическая социология как самостоятельная отрасль научных знаний в начале XXI века несомненно станет одним из важнейших направлений в развитии гуманитарных наук. Это объективно обусловлено интенсивным процессом политизации общественной жизни, что обостряет потребность в более глубоком и обстоятельном социологическом анализе всех аспектов политики.

С 1990 года политическая социология как самостоятельная тема, дисциплина была введена и в нашей стране.

Политическая социология изучает разнообразные политические системы и режимы, конфликты и напряженность, согласие и стабильность в обществе; деятельность всех общественных организаций, движений, неформальных объединений; политических лидеров различных уровней вплоть до руководителей государств; политическую идеологию, политическую культуру и традиции; взаимоотношения народов, региональные и глобальные проблемы.

Политика в этой сфере изучается через ее взаимодействие со всеми сферами общественной жизни и социальными институтами, через исследование личности и социальных групп во всем многообразии их психологических, социально-культурных характеристик.

Политическая социология – это такая область социологии, которая изучает взаимоотношения политической сферы с другими сферами общественной жизни, политических институтов с другими социальными институтами.

На всех этапах развития человеческого общества проблемы исследования политики интересовали ученых. В политическую социологию в свое время внесли свой вклад такие мыслители, как Платон, Аристотель, Макиавелли, Т.Гоббс, Джон Локк, Томас Джефферсон, Токвиль. Следует отметить вклад в развитие политической социологии Макса Вебера, а также авторов марксизма, К.Маркса и Ф.Энгельса. И их идеи остаются актуальными и в наши дни.

Становление политической социологии происходило в тесной связи с развитием общей социологии и политологии. И политологи, и политические социологи рассматривают некоторых мыслителей древности, прежде всего Аристотеля и Платона как своих предшественников, а таких теоретиков новейшего времени, как Макс Вебер, Парето, Моска, Михельс и др. – как основателей этих наук.

Политическая социология углубленно изучает всю совокупность проблем, связанных с социально-

политическими отношениями, сознанием, культурой, деятельностью, законами их функционирования и изменения. В центре внимания находится анализ политики и политической деятельности во всех сферах жизни общества.

Следует подчеркнуть, что употребление терминов «политическая социология», «политическая наука» до настоящего времени не приобрело строгой определенности. В США, например, термин «политическая социология» употребляется мало. Там предпочитают говорить о политической науке, о политологии. В Западной Европе приоритет отдают термину «политическая социология», а термин «политология» используют редко.

Однако политическая социология и политология, имея один и тот же объект, различаются по предмету исследования.

Политология в основном изучает лишь одну сферу – политическую, один вид политики – «политическую политику», то есть отношения, связанные с государственно-административной властью, ее завоеванием, удержанием, использованием. Политическая социология изучает политику через ее взаимодействие со всеми относительно автономными сферами жизни – экономической, социальной (в том числе – национально-этнической, демографической, экономической и т.д.), политической и духовной. Эта наука рассматривает политику «в перспективе анализа социальной структуры и неформальных социальных институтов, общественного мнения и поведения, всего комплекса социально-политических процессов, норм и отношений, через исследование личности и малых групп во всем многообразии их психологических и социокультурных характеристик» [4].

Политическая социология исследует явления политики, политической власти и методы ее организации, функционирования и распределения через призму анализа общества во всей сложности его социальной структуры и процессов. Политика анализируется социологами начиная с человека и дальше до уровня международных отношений, глобальной политики.

Политическая социология является наукой о взаимодействии политических и социальных систем в процессе функционирования и распределения власти, о закономерностях протекания политических процессов, развертывания политических отношений, о функционировании политических режимов, политических норм, ценностей, политических ожиданий, ориентации и стремлений, свойственных различным социальным группам.

Объектом исследования политической социологии является сфера политической жизни на всех ее структурно-организационных уровнях, все социальные общности и формирования, которые, выполняя те или иные специфические функции, образуют политическую систему общества.

Объектом политической социологии выступают социально-политические отношения. Они охватывают отношения между классами, другими социальными группами, этносами, между странами-государствами, поколениями, профессиональными структурами и т.д.

Предмет науки определяется через специфику изучаемых законов и категорий. К сожалению, этот вопрос недостаточно раскрыт в нашей научной литературе. Пока еще наблюдается неоднородность представлений о предметной области, многообразие и противоречивость позиций в вопросе о законах, о понятийном аппарате. Бесспорно лишь одно: политическая социология должна изучать общемировые, общечеловеческие законы функционирования и развития социально-политических отношений, учитывая особенности современной цивилизации и разнообразие ее общественных систем.

Предмет политической социологии многогранен, т.к. в обществе нет таких явлений, которые не были бы связаны со сферой политической жизни, не подлежали бы политической оценке, классовому подходу к ним. Один из основных видов социальной деятельности – политическая деятельность, в результате которой и формируется политика. Она и есть предмет политической социологии.

Предметом политической социологии являются законы взаимодействия всех структур и сфер жизнедеятельности общества с политикой, социально-политические потребности, интересы, деятельность личностей, социальных групп, этносов (народов), их организаций, движений, институтов.

Структура политической социологии довольно широка и охватывает большой спектр проблем. Это и проблемы изучения органов управления и его аппарата, общественных организаций и движений, неформальных объединений, общественного мнения, конфликтов и согласия в обществе, бюрократии, различных способов вовлечения граждан в политику, политических систем и политических режимов, взаимоотношения народов и государств, региональных и глобальных проблем, международных отношений.

Одним из специфических методов политической социологии является антропологический метод, по которым политика изучается через призму человека, так называемое человеческое измерение. Политика в данном аспекте изучается как средство для развития человека и его общностей и для выяснения того, что люди могут сделать для политики.

В центре внимания политической социологии – человек в политике.

Политическая социология развивается по следующим основным отраслевым направлениям: социология государства, политических партий и общественных движений, международных отношений, политической культуры.

Законы функционирования и развития социально-политических отношений можно разделить на: законы функционирования социально-политической жизни и законы ее развития. К первым относятся законы социально-политической жизнедеятельности, способов ее организации. Законы функционирования раскрывают связи, взаимодействие различных элементов, субъектов и объектов социально-политической жизни. Например, закон разделения властей на три ветви; закон консенсуса разных политических сил; закон взаимосвязи абсолютного и относительного, первичного и вторичного в политике; закон реализации общих интересов, а не интересов какого-либо одного класса и т.д.

Законы развития – это законы перехода из одного состояния социально-политической жизни к другому, законы качественных изменений. Они раскрывают причинные связи социально-политических явлений, определяют направление, факторы и формы изменений. Например, политическая революция, политическая борьба, общественно-политические движения и т.д.

Категории политической социологии подразделяются также на две группы: первая - категории функционирования политической жизни. Например - политический процесс, политическая деятельность, политическая культура, системы власти, забастовки, митинги протеста и т.д. Вторая - категории развития. Например, борьба за власть, реформы, политизирование личности и т.д.

К специфическим категориям политической социологии относятся такие понятия, как статус, роль, позиция, социализация, ценности, ожидания, ориентация, институционализация и т.д.

Разумеется, названная типология достаточно условна: ряд законов и категорий можно отнести и к первой и ко второй группе.

Исходными ключевыми понятиями для политической социологии являются категории «общество», «социально-политические действия и отношения».

Политическая социология использует множество методов для изучения своего объекта и предмета. Применяя диалектический метод, она использует конкретно-исторический подход, рассматривает социально-политические события в развитии, изменении, учитывает воздействие на общественную жизнь множества факторов и т.д.

Большая роль отводится в политической социологии бихевиористскому методу (от англ. Behaviour – поведение), который исходит из возможности определить, охарактеризовать многие групповые формы политической деятельности, анализируя индивидуальное поведение людей. Бихевиористский метод – это способ изучения социально-политических явлений путем анализа поведения индивидов и групп при исполнении ими социально-политических ролей. Согласно данному методу, субъектом социально-политического действия является отдельный, конкретный человек, преследующий свои цели. Общественные процессы и их результаты обусловлены поведением индивидов, каждый из которых является исходной «клеточкой» социальной жизни.

Задачей политической социологии является не преимущественное изучение общества и не преимущественное изучение личности, а рассмотрение проблем взаимодействия личности и общества. При этом в центре внимания должен находиться человеческий аспект всех явлений общественно-политической жизни, т.е. все экономические и общественно-политические изменения должны служить человеку, а не наоборот.

Широко использует политическая социология общенаучные и междисциплинарные методы: анализ и синтез, абстрагирование и восхождение от абстрактного к конкретному, сочетание логического и исторического, моделирование, математические методы.

Политическая социология использует различные методы исследования: функциональный, структурный, эмпирический, сравнительного анализа и конкретно-исторического подхода.

Наиболее широко распространенными методами являются сравнительный и эмпирико-социологический.

Эмпирико-социологический подход предполагает совокупность приемов и методов конкретных социологических исследований. Методы социологических исследований – опросы (анкетирование и интервью), эксперимент, статистический анализ и т.д.

В политической социологии широко применяется эмпирический метод познания, в отличие от политологии, где преобладает теоретический метод.

Политической социологией применяются эмпирические методы и проводятся конкретные социологи-

ческие исследования, используются статистические данные, анализ документов, конкретный опрос, лабораторные эксперименты, наблюдение поведения людей в экстремальных условиях и т.д.

Целью политической социологии – внедрение нового политического мышления в сознание каждого человека, в особенности – политического руководителя. Необходимо глубокое осознание каждым таких принципов, как приоритет общечеловеческих ценностей, интересов над групповыми (классовыми, национальными, религиозными и т.д.), отрицание насилия как формы социально-политического прогресса, признание за каждым народом социального и политического выбора. Оставить свободу выбора – значит признать многовариантность развития, политических решений, проявлять терпимость к иным точкам зрения, уважать интерес другого, если он укладывается в пределы законности.

Политическая социология учит, что новому политическому мышлению должен соответствовать и новый образ действий как в теоретической, так и в практической деятельности.

Описывая и объясняя политический процесс, прогнозируя тенденции его развития, политическая социология дает набор знаний, необходимых для профессиональных, полупрофессиональных и, тем более, непрофессиональных политиков. Неискоренная у многих руководителей разного ранга привычка действовать в политике методом проб и ошибок, опираясь на собственную интуицию, абсолютно непригодна и даже недопустима в современных условиях развития общества.

Политическая социология несла и продолжает нести главную нагрузку в официальном воспитании будущих граждан. Она оказывает огромное влияние на процесс распространения политических идей и идеалов, политических норм и обычаев, политической информации и знаний. Изучение политической социологии – важнейший компонент либерального просвещения.

Основной целью, которая стоит перед нашим обществом, и политической социологией является воспитание чувства ответственности у каждого гражданина.

В системе социально-гуманитарных наук политическая социология наиболее приближена к разносторонней реальной практике, к преобразующей или консервативной деятельности людей во всех сферах общественной жизни.

Политическая социология может и должна использовать данные общей социологии для практического применения в общественной жизни в целях ее улучшения, в целях роста человеческого благополучия, увеличения культурных ценностей и ускорения общественного прогресса.

Изучая взаимодействие политики с различными сферами, политическая социология решает практическую задачу поиска и определения наиболее оптимальной модели социально-политического устройства общества и социально-политического прогресса.

Выводы и рекомендации политической социологии имеют непосредственный выход в практику. Если строго следовать этим выводам, то можно рассчитывать на правильное осмысление сложных процессов и тенденций в обществе, и, в связи с этим, на правильное решение практических политических вопросов. Например, на Западе рекомендации политической социологии хорошо используются многими бизнесменами и политическими деятелями. В результате там удалось добиться значительной экономической и социально-политической стабильности, несмотря на общую тенденцию рыночной экономики к социальному неравновесию.

Политическая социология в системе гуманитарных наук является комплексной научной дисциплиной. Она имеет свой собственный предмет хотя возникла на стыке социологии, психологии, экономики, философии, истории.

Распределение власти и влияния в обществе зависит от способа производства и отношений в обществе. К тому же, если принять во внимание процессы экономического воспроизводства, то государственная власть выступает как одно из важнейших условий этого процесса и неизбежно выполняет экономические функции.

Без знания особенностей экономических отношений невозможно понять социальную специфику общества. Поэтому политическая социология в своих исследованиях опирается на знания экономики.

К тому же политическая социология рассматривает влияние экономических процессов на политическую структуру и политические отношения, влияние общественно-политических отношений на экономическую сферу, на общественную организацию труда.

Политическая социология тесно связана с политологией. Имея общий предмет исследования, они тем не менее отличаются друг от друга. Политическая социология по сравнению с политологией не претендует на всеобщий анализ проблем власти, а в центр своего внимания ставит более скромную и определенную задачу – выявить место, роль и позицию людей, социальных групп и слоев в сфере политических отношений.

Нельзя отрицать связь политической социологии и истории, изучающей политические теории, взгляды, институты, события в их хронологической последовательности и связи друг с другом.

Знание истории страны, ее социальных и политических институтов, политической борьбы позволяет лучше понять теорию и проблематику социально-политических отношений. В свою очередь, знание теории и законов политики и политических отношений послужит более глубокому восприятию истории. Поэтому любые значительные политические исследования, так или иначе, предполагают обращение к истории.

Политическая социология тесно связана и с психологией, которая изучает «человеческое измерение» политики: особенности и стереотипы восприятия политических событий, усвоение политических ценностей, влияние личностных качеств лидера на процессы принятия политических решений и т.п.

Пользуясь категориями, разрабатываемыми психологией, такими как «личность», «установка», «мотивация», политическая социология проводит анализ деятельности человека в различных сферах общества.

«Взаимоперекрещиваются» своими проблемами с политической социологией и философия, в особенности ее раздел «социальная философия», и демография и даже такие естественные науки, как экология, биология. Это – нормальное явление, поскольку названные дисциплины в том или ином аспекте изучают общество и личность.

Философия занимается исследованием фундаментальных основ явлений и законов всех сфер общества. Она изучает наиболее глубокие основы социологии вообще, в том числе и политической. В отличие от эмпирических наук философское знание основывается на теоретическом знании, обобщениях всего опыта человеческой истории. Поэтому она служит общей методологической базой социологических исследований. Взаимопроникновение категорий и проблем способствуют более глубокому объяснению предмета политической социологии – взаимодействия политики со всеми структурами и сферами общества.

Как бы человек ни относился к политике, как ни стремился дистанцироваться от нее, она неизбежно входит в его жизнь. Входит в виде законов, правовых актов, которые индивид должен соблюдать, входит в виде огромной группы чиновников, с которыми человеку приходится неоднократно соприкасаться, выплачивая налоги, штрафы, добиваясь получения паспорта, вида на жительство, устраиваясь на работу и т.д.

Нити, связывающие человека с политикой, могут стать проводником животельной силы, питающей его уверенность в завтрашнем дне, а могут стать тяжелыми оковами, создающими массу неудобств, не позволяющими развернуть личную инициативу, вносящими растерянность и унижительное чувство зависимости.

Задача и значение политической социологии заключается в том, чтобы дать человеку ясное представление о том, что он должен ждать от политических институтов, насколько их деятельность соответствует ценностным ориентациям, запросам и потребностям населения.

1 Артемов Г.П. *Политическая социология: Учеб. пособие.* - М., 2002.

2 *Политическая энциклопедия.* - М., 2000.

3 *Социологический энциклопедический словарь / Ред.-координатор Г.В. Осипов.* - М., 2000.

4 *Современная западная социология: Словарь.* - М. 1990. – С. 267.

5 *Энгельс Ф. Происхождение семьи, частной собственности и государства.* - М., 1953.

Түйін

И.А. Соловьева – к. филос.ғ.н, доцент, кафедра қоғамдық-гуманитарлық пәндер, Қыздар педагогикалық университеті, Solovyova2007@gmail.com

Саяси әлеуметтанудың маңызы

Мақалада саяси әлеуметтану ғылымының мақсаты, міндеттері, сондай-ақ рөлі мен басқа да қоғамдық пәндермен өзара байланысы қарастырылады. Қазіргі қоғамның тағы да бір сипаты күрт өскен саясиландыру, бұрын – сонды байқамаған бұқара халықтың саясатқа қызығушылығы, олардың саяси және әлеуметтік күресі болып табылады.

Саяси, билік, саяси институттар мәселелері Саясаттану, Әлеуметтану, философия сынды қазіргі Гуманитарлық ғылымдардың зерттеу нысаны болып саналады.

Саяси әлеуметтану – әлеуметтану факторларын, адамдар арасындағы механизмдер мен саяси қозғалысын зерттейтін әлеуметтану саласы.

Саяси әлеуметтану аясында кіші және үлкен әлеуметтік топтардың саяси мінез – құлқы, саяси құндылықтары мен саяси бағдары, саясаттанудағы қоғамдық пікір, әлеуметтік база, саяси партиялардың режимдері, сондай-ақ басқа да мәселелер зерттеледі. Бұл саяси Әлеуметтанудың маңыздылығы болып табылады.

Түйін сөздер: саясат, әлеуметтік-саяси қатынастар, саяси сфера, саяси қызмет, саяси процесс

Summary

Solovyova I.A. – candidate of philosophical Sciences, Department of social-humanitarian disciplines,
Solovyova2007@gmail.com

Role of political sociology

This article discusses the purpose, objectives and role of political sociology and its relationship with other social disciplines. One of the characteristics of modern society is its increased politicization, i.e. the unprecedented interest of the broad masses of the population policy, on the one hand, and their involvement in political and social struggle, on the other.

Issues of policy, power, political institutions are the object of close study of a number of contemporary Humanities – political science, sociology, philosophy, etc.

Political sociology - branch of sociology that investigates the factors, mechanisms and forms of social actions and social relations in the sphere of politics. Political sociology is a sociological discipline that explores political phenomena in terms of their interaction with society from the point of view of activity in politics, social and ethnic groups.

In the framework of the political sociology examines political behaviour of large and small social groups, their political values and political orientations, the role of public opinion in politics, social basis of political regimes and political parties, as well as other problems. This is the role and importance of political sociology.

Key words: policy, social and political relations, political sphere, political activity, political process

УДК 327 (574) (09)

КАЗАХСТАН – ИНИЦИАТОР СОЗЫВА СВМДА

К.И. Исағалиев – *заслуженный дипломат Республики Казахстан, профессор КазНПУ имени Абая, академик Академии гуманитарных наук РК*

Идея о созыве СВМДА принадлежит Президенту Республики Казахстан Н.А. Назарбаеву. Впервые эта инициатива была озвучена на 47-ой сессии ООН 1992 года. Известно, что на европейском континенте существует Организация по безопасности и сотрудничеству (ОБСЕ). Настала необходимость создания аналогичной организации в азиатском регионе. Здесь проживают более 3 миллиардов населения планеты и, как никогда, нуждаются в обеспечении мер безопасности. В этой связи, предложение Н.Назарбаева является необходимым ответом на глобальные вызовы.

Ключевые слова: идея, созыв, СВМДА, безопасность, азиатский регион, сотрудничество, глобальные вызовы

Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) является международным форумом по укреплению сотрудничества, направленного на обеспечение мира, безопасности и стабильности в Азии. СВМДА – форум, основанный на понимании существования непосредственной связи между миром, безопасностью и стабильностью в Азии и во всем мире. Государства-члены, подтверждая свою приверженность Уставу ООН, считают, что мир и безопасность в Азии могут быть достигнуты через диалог и сотрудничество, ведущие к общей неразделимой области безопасности в Азии, где будут мирно сосуществовать государства, а их народы – жить в атмосфере мира, свободы и процветания.

Идея о созыве СВМДА была впервые озвучена Президентом Республики Казахстан Н.Назарбаевым на 47-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН 5 октября 1992 г. Движущей силой этой инициативы стало стремление создать эффективную и приемлемую структуру по обеспечению мира и безопасности в Азии. В отличие от других регионов мира, в тот момент в Азии ещё не существовало подобной структуры, а более ранние попытки её создания не увенчались успехом. Данная инициатива получила поддержку со стороны ряда азиатских государств, которые убедились, что именно такая структура является велением времени [1].

В период 1993-1994 гг. в ходе заседаний экспертов МИДов азиатских стран были рассмотрены проекты базовых документов СВМДА – «Правила процедуры СВМДА», «Декларация принципов взаимоотношений государств-членов СВМДА», «Структура и институты СВМДА».

В 1996-1997 гг. в Алматы прошло два совещания заместителей министров иностранных дел государств-членов СВМДА.

В октябре 1998 г. в Алматы был проведен международный colloquium по вопросам СВМДА, в работе которого приняли участие 24 эксперта из 12 государств.

Первая министерская встреча СВМДА прошла 14 сентября 1999 г. в г.Алматы, в ходе которой была подписана Декларация, регулирующая отношения между государствами-членами Совещания. Таким образом, впервые были заложены юридические основы системы азиатской безопасности, с конкретными действиями, мерами и механизмами обеспечения стабильности в регионе.

Первый Саммит СВМДА прошел 4 июня 2002 г., в котором приняли участие главы Казахстана,

России, Китая, Пакистана, Турции, Монголии, Кыргызстана, Таджикистана и Афганистана, премьер-министры Азербайджана и Индии, уполномоченные официальные лица Ирана, Египта, Палестины и Израиля, представители государств и организаций-наблюдателей. В ходе Саммита главы государств и правительств Форума приняли решение придать СВМДА необходимую структуру и институты для повышения эффективности его функционирования и поручили министрам иностранных дел завершить проработку всех аспектов создания Секретариата СВМДА с целью обеспечения административной поддержки регулярных встреч, политических консультаций и другой деятельности в рамках указанной платформы.

По итогам был подписан Алматинский акт и принята Декларация об устранении терроризма и содействии диалогу между цивилизациями.

Вторая министерская встреча СВМДА состоялась 22 октября 2004 г., результатом которой стало принятие Каталога мер доверия, Правил процедуры и Декларации Второй министерской встречи СВМДА. Немаловажным событием явилось принятие Королевства Таиланд 17-м государством-членом СВМДА накануне мероприятия.

По мнению участников встречи, значение принятого Каталога мер доверия трудно переоценить, т.к. впервые в истории азиатского континента появился столь масштабный документ, предусматривающий многостороннее сотрудничество государств по широкому спектру вопросов стабильности и безопасности. В Декларации отражены консолидированное видение и позиции государств-членов СВМДА по ключевым вопросам безопасности в мире и регионе.

Второй Саммит СВМДА состоялся 17 июня 2006 г., в ходе которого был принят всеобъемлющий политический документ - Декларация Второго саммита, а также подписан основополагающий документ по практической структуризации Форума – Соглашение о Секретариате СВМДА. Республика Корея была принята в качестве восемнадцатого государства-члена СВМДА.

В Декларации нашли отражение общее видение государствами-членами ключевых проблем безопасности и сотрудничества в Азии и в мире в целом, предложения государств-членов по развитию универсального подхода к преодолению неразрешенных проблем и заявлено о необходимости практической реализации мер доверия СВМДА, вошедших в Каталог мер доверия 2004 г. и дальнейшего развития процесса.

В этот же день, с подписанием соответствующего уставного документа, в г. Алматы был открыт Секретариат СВМДА. Его временным местом расположения стало Представительство МИД РК в г. Алматы.

Третья министерская встреча СВМДА состоялась 25 августа 2008 г. в г. Алматы, где приняли участие делегации 19 государств-членов, 7 стран-наблюдателей и 6 международных и региональных организаций. Особое внимание встречи было уделено вопросам практической реализации Кооперативного подхода.

Встреча прошла весьма результативно: в ряды Сопредседания в качестве полноправных членов вступили Иорданское Хашимитское Королевство и Объединенные Арабские Эмираты, а Государство Катар присоединилось к СВМДА в качестве наблюдателя. Приняты Декларация «Прогресс СВМДА в осуществлении мер доверия» и Заключительные решения Министерской встречи.

Подписан Протокол о внесении изменения в Соглашение о Секретариате СВМДА, предусматривающий перенос штаб-квартиры Секретариата СВМДА из Алматы в Астану.

Президент Республики Казахстан, приветствуя начало исполнения мер доверия в гуманитарном, экономическом и экологическом измерениях, а также в области борьбы с новыми вызовами и угрозами, высказался о целесообразности осуществления практической работы по развитию и укреплению сотрудничества в военно-политическом измерении, которое в перспективе должно стать одним из важнейших направлений КМД.

Третий Саммит СВМДА состоялся 8 июня 2010 г. в Стамбуле. Следует отметить, что Саммит Форума впервые прошел за пределами Казахстана. Во время этой встречи на высшем уровне произошла первая в истории Сопредседания передача председательства от Казахстана Турецкой Республике.

В Саммите приняли участие 9 глав государств и правительств, 6 вице-президентов, спикеров парламентов и вице-премьеров, 14 министров и спецпосланников. Было представлено руководство 16 международных организаций.

Особенность прошедшей встрече придавало председательство РК в ОБСЕ на тот период. Под эгидой европейской организации 7 июня 2010 г. в Стамбуле было проведено специальное мероприятие: «Сотрудничество в области экономики и безопасности в XXI веке на Евразийском пространстве». В нём приняли участие руководители внешнеполитических ведомств ОБСЕ, стран группы Азиатских партнеров

ОБСЕ и государств-членов СВМДА. Мероприятие было весьма полезным с точки зрения развития взаимодействия по линии ОБСЕ - СВМДА.

В результате длительных и напряженных переговоров, по итогам Саммита была принята Декларация, в которой, наряду с региональной проблематикой (Ближний Восток, Афганистан, Ирак), удалось отразить актуальные вопросы в области мира, безопасности и стабильности, социально-экономического развития и культуры. Положение о необходимости возобновления переговоров по созданию Палестинского государства, включенного в документ, стало значительным достижением Саммита.

Большим успехом Саммита стало подписание Конвенции о привилегиях и иммунитетах Секретариата, его персонала и представителей государств СВМДА, которое практически завершило институционализацию Совещания.

Таким образом, Третий саммит СВМДА внес весомый вклад в дальнейшее укрепление международного авторитета Казахстана.

26 сентября 2011 г. в Нью-Йорке по инициативе Турецкого Председательства «на полях» ГА ООН состоялась первая неформальная встреча министров иностранных дел СВМДА. Важным моментом встречи явилось подписание основных документов СВМДА Королевством Бахрейн и Королевством Камбоджа.

В апреле 2012 г. предложение казахстанской стороны о продлении Председательства Турции в СВМДА на следующий 2-х летний срок получило одобрение всех государств-членов Совещания. Таким образом, Турция, возглавившая Форум в июне 2010 г., продолжила свое председательство в Совещании в период 2012-2014 гг.

Юбилейная сессия и Четвертая Министерская встреча СВМДА состоялась 12 сентября 2012 г. в Астане, которая была посвящена 20-летию инициативе созыва Совещания, и в которых приняли участие делегации 24 государств-членов, 8 стран-наблюдателей и 16 международных и региональных организаций. Юбилейную сессию открыл Президент РК Н.А. Назарбаев. Министерская встреча прошла под совместным председательством министров иностранных дел Казахстана и Турции.

В ходе мероприятий главы внешнеполитических ведомств государств-членов СВМДА обменялись мнениями относительно вопросов регионального и глобального характера, обсудили пути дальнейшего укрепления сотрудничества, мира и безопасности в Азии, а также перспективы дальнейшего развития процесса СВМДА.

Значимым событием встречи стало принятие ТюркПА в качестве наблюдателя СВМДА, а также заявление Китая о готовности стать следующим председателем СВМДА. В октябре 2012 г. кандидатура Китая на пост следующего председателя на период 2014-2016 годы была утверждена государствами-членами по процедуре умолчания.

По итогам Юбилейной сессии и 4-ой Министерской встречи СВМДА была принята Декларация, в которой, наряду с региональной проблематикой, удалось отразить актуальные вопросы в области мира, безопасности, стабильности и социально-экономического развития региона. Декларация призвана придать новый импульс усилиям Совещания по укреплению мира и безопасности в Азии.

Президент РК Н.Назарбаев в своем выступлении на Юбилейной сессии впервые предложил в перспективе преобразовать СВМДА в организацию.

25 сентября 2013 г. в г. Нью-Йорк на полях 68-й сессии ГА ООН по инициативе турецкого председательства состоялась **неформальная встреча министров иностранных дел** государств-членов СВМДА. Встреча прошла под председательством А.Давутоглу, Министра иностранных дел Турецкой Республики, в ходе которой представители государств-членов СВМДА поделились мнениями по широкому кругу вопросов международной повестки дня и о дальнейших шагах по развитию Совещания.

Четвертый Саммит СВМДА состоялся 20-21 мая 2014 г. в г. Шанхае (КНР), в ходе которого произошла передача председательства в СВМДА от Турции Китаю. В работе Саммита приняли участие 47 государств и международных организаций. Впервые в Саммите принял участие Генеральный секретарь ООН, в ряды Совещания в качестве полноправных членов вступили Катар и Бангладеш, подписаны и утверждены ряд важных документов, а именно Меморандум о взаимопонимании между Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС) и Секретариатом СВМДА и новые Правила процедур СВМДА, значительно конкретизировавшие правовые рамки его деятельности.

По итогам Саммита принята политическая Декларация «Укрепление диалога, доверия и координации во имя новой Азии, мира, стабильности и сотрудничества». Цели и задачи, изложенные в Декларации, дают четкое понимание того, что китайское председательство в СВМДА будет направлено на укрепление в Азии политических и социально-экономических мер безопасности, повышение доверия и взаимоуважения через построение ее новой архитектуры [2].

В своем выступлении на Саммите Глава Казахстана Н.А. Назарбаев выступил с инициативой о создании на базе СВМДА Организации по безопасности и развитию Азии (ОБРА).

Пятая Министерская встреча СВМДА состоялась 28 апреля 2016 г. в г.Пекин (КНР), в работе которой приняли участие главы и представители внешнеполитических ведомств 26 государств-членов, 8 стран-наблюдателей и ряда международных организаций (ООН, ОБСЕ, ЛАГ, ОИС, ОЭС и др.).

Впервые министерская встреча СВМДА прошла под председательством КНР. Выступая на открытии заседания Председатель Китая Си Цзиньпин подчеркнул важность дальнейшего укрепления регионально-сотрудничества для обеспечения общей, неделимой, всеобъемлющей и устойчивой безопасности, в том числе через механизмы и институты СВМДА.

Глава КНР также предложил выработать новые подходы равного, взаимовыгодного и миролюбивого сотрудничества, с учетом особенностей азиатского региона расширить диалог цивилизаций, а разногласия в Азии решать исключительно мирным путем через консультации в соответствии с нормами международного права.

В ходе встречи Министр иностранных дел РК Е.Идрисов особо обратил внимание участников на необходимость реализации идеи Президента РК Н.А. Назарбаева о создании на базе СВМДА новой региональной международной организации по безопасности и развитию Азии (ОБРА), впервые озвученной в ходе Шанхайского Саммита СВМДА в 2014 году. В целях реализации инициативы Главы государства Министерством иностранных дел разработан проект Концепции создания ОБРА на базе СВМДА. В настоящее время указанный проект находится на рассмотрении государств-членов Форума. МИД РК совместно с заграничными учреждениями РК проводит работу по сбору и консолидации позиций и предложений государств-членов СВМДА.

В целом, участники встречи обменялись мнениями по ключевым вопросам глобальной повестки дня, совместным мерам для обеспечения региональной безопасности, противодействия новым вызовам и угрозам и др. Особое внимание было уделено перспективам наращивания практического взаимодействия в рамках СВМДА, дальнейшей реализации достигнутых мер доверия по всем пяти измерениям, в том числе по вопросам совершенствования деятельности Форума.

По итогам Министерского совещания принята политическая Декларация «Продвижение мира, безопасности, стабильности и устойчивого развития в Азии через диалог», отражающая промежуточные итоги китайского председательства в Форуме и задачи, стоящие перед государствами-членами Форума до очередного Саммита, который пройдет в 2018 году в Китае. В указанный документ также включены важные международные инициативы Казахстана.

По состоянию на октябрь 2016 года государствами-членами СВМДА являются: Азербайджан (1999), Афганистан (1999), Бангладеш (1999), Бахрейн (2011), Вьетнам (2010), Египет (1999), Израиль (1999), Индия (1999), Иордания (2008), Ирак (2010), Иран (1999), Казахстан (1999), Камбоджа (2011), Катар (2014), Китай (1999), Кыргызстан (1999), Монголия (2001), Пакистан (1999), Палестина (1999), Республика Корея (2006), Россия (1999), Таджикистан (1999), Таиланд (2004), Турция (1999), Объединенные Арабские Эмираты (2008) и Узбекистан (1999) - **26 стран**.

Наблюдатели: Беларусь, Индонезия, Малайзия, США, Украина, Филиппины, Япония, Шри-Ланка (8 государств); ООН, ОБСЕ, ЛАГ, ТюркПА (4 организации).

Позиция Казахстана, направленная на стабилизацию ситуации в азиатском регионе, объективно является политикой, защищающей прямые интересы Европы и ОБСЕ, в первую очередь в сфере безопасности. Она также отвечает интересам участников СВМДА. Современным вызовам и угрозам можно противостоять сообща. Наш континент нуждается во всеобъемлющей и надежной системе коллективной безопасности. В данном контексте продуктивная деятельность осуществляется в рамках СВМДА, выступающего в качестве инструмента многосторонней дипломатии для диалога и консультаций во имя мира и процветания Азии.

1 *Официальный сайт СВМДА* //URL: http://www.s-cica.org/page.php?page_id=65&lang=2;

2 *Официальный сайт Президента Республики Казахстан* // URL: http://www.akorda.kz/ru/national_projects/soveshchanie-po-vzaimodeistviyu-i-meram-doveriya-v-azii_1340726104.

Түйіндемe

Қ.И. Исағалиев – Қазақстан Республикасының еңбек сіңірген дипломаты, Қазақ Ұлттық педагогикалық университетінің профессоры, Қазақстан Республикасының гуманитарлық Академиясының академигі, issarus30@mail.ru

Қазақстан – АӨЫСШ-кіні шақырудың бастаушысы

Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың АӨЫСШ жөніндегі идеясы 1992 жылы БҰҰ-ның 47 сессиясында тұңғыш рет жарияланған болатын. Бәрімізге белгілі, Еуропа құрлығында ЕЫҚҰ-мы бар. Енді, Азия

құрлығында осындай ұйымның қажеттілігі заңдылық. Бұл аймақта жер жүзінде тұратын халықтардың 3 миллиардтан астамы өмірсүреді. Осыған орай Н.Ә. Назарбаевтың АӨЫСШ-кіні құру туралы ұсынысы өмір талабына сай келіп отыр

Түйін сөздер: идея, жарияланған, АӨЫСШ, Азия құрлығы, өмірсүру, талабына сай

Summary

Issagaliyev K.I. – Honored diplomat of the Republic of Kazakhstan, professor of the KazNPU named after Abai, academician of the Academy of Humanities RK, issarus30@mail.ru

Kazakhstan –the initiator of the cica

The idea of convening the CICA was first proposed by President of the Republic of Kazakhstan Nursultan Nazarbayev. This initiative was announced at the 47th session of the United Nations in 1992. It is known that the Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE) operates in the European continent. It has become necessary to create a similar organization in the Asian region. The region with more than 3 billion of the world's population required the establishment of security measures. In this regard, the proposal of N. Nazarbayev is a necessary response to global challenges more than ever.

Keywords: idea, convening, CICA, Asian region, co-operation, global challenges

УДК 327:341.43

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ

Ш.А. Сабитова – *д.ф.н., профессор кафедры международного права
Института Сорбонна-Казахстан КазНПУ им. Абая*

В данной статье исследуются основные международные нормы и национальное законодательство Республики Казахстан о защите прав детей. Дан правовой анализ Конвенции о правах ребенка. Проблема сотрудничества государств в области защиты прав детей является одной из наиболее актуальных в международном праве. Однако следует признать, что даже для самых демократических и экономически развитых государств характерны рост преступности несовершеннолетних, наличие семей с низким жизненным уровнем, смертность детей из-за недостаточного медицинского обслуживания, рост беспризорных детей. Все эти факторы доказывают невозможность разрешения детской проблемы только национальными средствами и вызывают необходимость объединения усилий мирового сообщества в целом, что и обусловило возникновение института международно-правовой защиты прав ребенка.

Ключевые слова: права ребенка, дети, международная защита прав ребенка, Конвенция о правах ребенка, торговля детьми, участие детей в вооруженных конфликтах

Одной из актуальных проблем международного права, является проблема защиты прав детей. Миллионы детей во всем мире живут в особо трудных условиях: сироты и бездомные дети, беженцы или перемещенные лица, жертвы войны, стихийных бедствий и антропогенных катастроф, включая такие бедствия, как воздействие радиации и опасных химических веществ, дети трудящихся-мигрантов и представителей других групп населения, находящиеся в неблагоприятных условиях, дети, вынужденные работать, или молодые жертвы, люди, вовлеченные в проституцию, злоупотреблений на сексуальной почве и других форм эксплуатации, дети-инвалиды и малолетние преступники и жертвы апартеида и иностранной оккупации. Такие дети нуждаются в особом внимании, защите и помощи со стороны их семей и общин, они также должны быть объектом усилий на национальном уровне и международного сотрудничества.

Международная защита прав ребенка представляет систему взаимосогласованных действий государства и неправительственных международных организаций, направленных на разработку и обеспечение прав ребенка с целью формирования полноценной и гармонически развитой личности, содействие их закреплению в национальном законодательстве и оказание международной помощи детям слаборазвитых государств.

Развитие международно-правовой защиты прав и интересов детей в современном мире ведет свое начало от Декларации прав ребенка (Женевская декларация) принятой 26 сентября 1924 года на пятой ассамблее Лиги Наций.

В преамбуле данной Декларации говорится, что люди - мужчины и женщины, признавая обязательным дать детям самое лучшее, провозглашают это как свою обязанность. Детям необходимо предоставить все необходимое для их нормального развития, как в области материальной, так и духовной. В Женевской декларации, как и в любой иной международной декларации, не содержалось обязательных нормативных предписаний для стран-участниц. И все же это было большое достижение: ребенок стал объектом международно-правовой защиты.

С того времени в области международного права было принято немало документов, призванных защитить как права человека вообще, так и права ребенка - в частности.

Необходимость их защиты, оказания им незамедлительной помощи, создания для них, по возможности, благоприятных условий для жизни является одной из наиболее актуальных проблем современности.

Практика показывает, что многочисленные документы в области защиты прав ребенка, в том числе - Конвенция о правах ребенка 1989 года (вступила в силу в 1990 году) и Факультативный Протокол к ней 2000 года, не являются той нормативной базой, которая обеспечивала бы эффективную защиту прав ребенка.

Принятие Конвенции стало значительным событием в области защиты прав детей. В Конвенции впервые ребенок рассматривается не только как объект, требующий специальной защиты, но и как субъект права, которому предоставлен весь спектр прав человека. С принятием Конвенции о правах ребенка 1989 г. международное сообщество признало необходимость предоставлять специальную защиту детям в силу физической и умственной незрелости. Конвенция вводит принципиально важное определение понятия «ребенок», под которым понимается лицо, не достигшее 18-летия, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее [1, С. 79].

Следует отметить, что с принятием Конвенции был введен ряд новых прав ребенка: на выживание и развитие (ст. 6), на сохранение индивидуальности (ст. 8), на право свободно выражать свои взгляды (ст. 12), на участие в военных действиях (ст. 38), на физическое и психологическое восстановление и социальную реинтеграцию жертв злоупотреблений и эксплуатации (ст. 39) [2].

С точки зрения значимости вклад Конвенции 1989 года состоял в следующем:

а) в ней впервые было дано понятие ребенка как субъекта прав. Этим субъектом считался несовершеннолетний, а, значит, субъектами прав становились не только дети, но и подростки: согласно Конвенции ребенком является каждое лицо в возрасте до 18 лет, если только национальным законодательством не установлен более ранний возраст достижения совершеннолетия;

б) она сформулировала международно-правовой статус несовершеннолетнего, причем объем его прав и свобод был расширен. Установлено право детей и подростков на выражение ими своего мнения, касающегося собственного развития;

в) предусмотрена юридическая защита детей недееспособных, нарушивших закон, жертв жестокого обращения и вооруженных конфликтов;

г) отражены вопросы защиты детей от влияния некоторых негативных явлений (наркомании и токсикомании, торговли детьми, использования их в порнографическом бизнесе);

д) провозглашен общий принцип не дискриминации ребенка или подростка в его правах и их защите [3, С. 151].

Впервые в международном праве в рамках конвенции был создан международный механизм контроля за выполнением положений конвенции - Комитет по правам ребенка. Он уполномочен рассматривать периодически (раз в 5 лет) доклады государств о принятых ими мерах по осуществлению положений конвенции (ст.44). Кроме того, ст.45 предусматривает, что комитет является координатором международного сотрудничества по выполнению поставленных в конвенции целей. Одно из основных новшеств - это положение, согласно которому государства должны обеспечить “широкую гласность своих докладов в своих странах” (п.6 ст.44).

Международная защита прав ребенка осуществляется по нескольким направлениям:

1) разработка деклараций, резолюций, конвенций с целью подготовки международных стандартов в области прав ребенка;

2) создание специального контрольного органа по защите прав ребенка;

3) содействие приведению национального законодательства в соответствии с международными обязательствами (имплементационная деятельность);

4) оказание международной помощи через Детский фонд ООН.

С принятием Конвенции о правах ребенка 1989 г. международное сообщество признало необходимость предоставлять специальную защиту детям в силу физической и умственной незрелости. Конвенция вводит принципиально важное определение понятия «ребенок», под которым понимается лицо, не достигшее 18-летия, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее [1, С. 79].

Охрана прав и защита законных интересов детей и матерей, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является одним из основных приоритетов политики нашего государства. Сегодня в Республике Казахстан создана необходимая нормативная правовая база в области защиты прав

детей этой категории. Принят Закон Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан» от 8 августа 2002 года. Согласно действующему законодательству каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье [4]. Согласно ст. 27 Конституции РК «Брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Забота о детях и их воспитание являются естественным правом и обязанностью» [5].

Первым международным документом по правам человека, к которому присоединился Казахстан, была Конвенция о правах ребенка. Конвенция основной договор, отражающий широкий круг гражданских, политических, экономических и социальных прав детей. Одним из четырех принципов заключенных в конвенции, является право ребенка на жизнь, выживание и развитие

Реализации прав детей способствуют и ратифицированные Казахстаном Факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка, касающиеся участия детей в вооруженных конфликтах, а также торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

Ратифицированный Республикой Казахстан Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, провозглашает недопустимость прямого участия в военных действиях и обязательного призыва в вооруженные силы лиц, не достигших 18-летнего возраста. Нормы данного протокола были имплементированы в статью 41 Закона «О правах ребенка в Республике Казахстан», запрещающую привлечение ребенка к участию в военных действиях, вооруженных конфликтах, создание детских военизированных формирований. Запрет на применение оружия в отношении несовершеннолетних, за исключением случаев совершения ими вооруженного нападения, оказания вооруженного сопротивления, либо группового нападения, представляющего угрозу жизни военнослужащему, если иными способами и средствами отразить такое нападение невозможно, закреплен в Законах «О статусе и социальной защите военнослужащих и членов их семей» (статья 20) и «Об органах военной полиции» (статья 12), который, кроме того, запрещает применять специальные средства и физическую силу в отношении малолетних, кроме случаев совершения ими нападения, угрожающего жизни и здоровью окружающих, группового нападения либо оказания вооруженного сопротивления. Касательно защиты несовершеннолетних во время военных конфликтов, Законами «О военном положении», «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан», «О гражданской обороне» оговариваются только общие меры, которые могут быть приняты в отношении населения в случае военного положения, в то время как каких-либо специальных мер в отношении детей не закреплено.

В ноябре 2004 года Казахстан подписал Конвенцию ООН о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, что должно улучшить защиту прав детей, поскольку основными жертвами торговли людьми являются дети. В связи с этим при участии Международной организации по миграции продолжается реализация акции «Борьба с торговлей людьми (трафиком) из/в/через и внутри Казахстана». Она предусматривает обучение сотрудников правоохранительных органов и прокуратуры методике предотвращения трафика с учетом мирового опыта, разработку предложений по совершенствованию национального законодательства по вопросам трафика, а также оказание помощи жертвам трафика.

Нормы международного права в области прав ребенка постоянно развиваются, и это является свидетельством того, что охрана детства вызывает большую заинтересованность и значимость. Закрепленные в указанных документах права ребенка и принципы их защиты нашли свое отражение в национальных законодательствах стран-участниц. Все это дает возможность усовершенствовать законодательство отдельных стран на основе международных документов.

ООН поставила цель поощрять ратификацию и полное осуществление Конвенции о правах ребенка и факультативных протоколов к ней, касающихся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Таким образом, необходимо все закрепленные нормы по защите прав детей соблюдать.

1 Солдубов А.Ю. Понятие ребенок в российском праве. Материалы международной заочной научно-практической конференции «Тенденции развития современной юриспруденции». (03 сентября 2012 г.) - Новосибирск: Изд. «Сибирская ассоциация консультантов», 2012. — 144 с.

2 Конвенция «О правах ребенка». 20 ноября 1989 г

3 Сабитова А.А. Международная защита прав детей // Вестник Университета им. Д.Кунаева, - 2007 - № 2/23

4 Закон Республики Казахстан О правах ребенка в Республике Казахстан от 8 августа 2002 года

5 Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года

Резюме

Сабитова Ш.А. - д.ф.н., проф. кафедры международного права Института Сорбонна-Казахстан КазНПУ им. Абая
Международно-правовая защита прав детей

В данной статье исследуются основные международные нормы и национальное законодательство Республики Казахстан о защите прав детей. Дан правовой анализ Конвенции о правах ребенка. Проблема сотрудничества государств в области защиты прав детей является одной из наиболее актуальных в международном праве. Однако следует признать, что даже для самых демократических и экономически развитых государств характерны рост преступности несовершеннолетних, наличие семей с низким жизненным уровнем, смертность детей из-за недостаточного медицинского обслуживания, рост беспризорных детей. Все эти факторы доказывают невозможность разрешения детской проблемы только национальными средствами и вызывают необходимость объединения усилий мирового сообщества в целом, что и обусловило возникновение института международно-правовой защиты прав ребенка.

Ключевые слова: права ребенка, дети, международная защита прав ребенка, Конвенция о правах ребенка, торговля детьми, участие детей в вооруженных конфликтах

Summary

Sabitova Sh. - d.f.s., Professor of International Law Department of the Sorbonne-Kazakhstan Institute, KazNPU named after Abay
International Child Legal Protection

This article examines the main international norms and national legislation of the Republic of Kazakhstan on protection of the rights of children. Given the legal analysis of the Convention on the Rights of the Child.

The problem of cooperation among States in the field of protection of children's rights is one of the most relevant in international law. However, it should be recognized that even the most democratic and economically developed countries is characterized by the growth of juvenile crime, the presence of families with low living standards, the mortality of children due to lack of the health care, an increase of street children. All These factors prove the impossibility of resolution of the problem of children's only national means and cause the need to unite efforts of the international community as a whole, and that led to the emergence of the institute of international legal protection of the rights of the child.

Keywords: rights of the child, children, international protection of children's rights, the Convention on the Rights of the Child, child trafficking, children in armed conflict

УДК: 341.232.3: 620.92

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН О ПОДДЕРЖКЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ

С.Ж. Айдарбаев – *заведующий кафедрой международного права КазНУ им. аль-Фараби, д.ю.н., проф.,*
З.М. Баймагамбетова – *доцент кафедры международного права КазНУ им. аль-Фараби, доктор Ph.D*

Вопросы эффективного использования возобновляемых ресурсов рассматриваются как задача на будущее. При этом обеспечение устойчивого экономического развития Казахстана планируется осуществлять путем поддержки экологически эффективного производства энергии, включая использование возобновляемых источников. Казахстан обладает значительными ресурсами возобновляемой энергии в виде гидроэнергии, энергии солнца и ветровой энергии. Однако, в условиях существующего рынка электроэнергии возобновляемые источники энергии практически не осваивались.

Учитывая, что действующее законодательство в области энергии не располагало достаточными механизмами преодоления инвестиционной непривлекательности, как для иностранных инвесторов, так и для отечественных производителей, сферы возобновляемых источников энергии, 4 июля 2009 года был принят Закон Республики Казахстан «О поддержке использования возобновляемых источников энергии». В статье анализируются основные термины, используемые в тексте этого закона.

Ключевые слова: энергия, возобновляемые источники, закон, Республика Казахстан

На пороге вступления Казахстана в ВТО экономика страны характеризуется сырьевой направленностью и высоким потреблением топливно-энергетических ресурсов. Высокая энергоемкость экономики приводит к нерациональному использованию топливно-энергетических ресурсов, снижает конкурентоспособность экономики, и, как следствие, приводит к существенному загрязнению окружающей среды, в том числе парниковыми газами, оказывающими влияние на глобальное потепление климата. В этой связи, вопросы эффективного использования возобновляемых ресурсов рассматриваются Главой Государства как задача на будущее, в том числе им еще в 2006 году было дано поручение Правительству РК о необходимости выработки подходов к решению этой проблемы.

Концепцией перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы, одобренной Указом Президента Республики Казахстан №216 от 14 ноября 2006 года, оговаривается, что обеспечение устойчивого экономического развития Казахстана будет осуществлено путем поддержки экологически эффективного производства энергии, включая использование возобновляемых источников и вторичного сырья [1].

В целях обеспечения разумного использования природных ресурсов и решения проблем загрязнения окружающей среды, бесконтрольного ввоза устаревших и «грязных» технологий, неэффективного использования возобновляемых ресурсов, в своем ежегодном послании к народу от 27 февраля 2007 года Глава государства указал на необходимость формирования законодательной базы Республике в сфере экологически чистых источников производства.

Признание Казахстана в качестве развитого государства не представляется возможным без установления высокого уровня охраны окружающей среды и обеспечения сбалансированного и устойчивого развития использования возобновляемых источников энергии.

Таким образом, перед Казахстаном стоит задача по принятию мер по эффективному и рациональному использованию возобновляемых ресурсов и альтернативных источников энергии путем:

- внедрения более современных технологий использования земельных, водных, лесных, рыбных, растениеводческих и животноводческих ресурсов и возобновляемых источников энергии;
- стимулирования рационального использования гидроэнергетических ресурсов, объектов солнечной и ветровой энергетики и других возобновляемых ресурсов и альтернативных источников энергии;
- создания центров по распространению международного опыта в энергосбережении и ресурсосбережении и применении возобновляемых источников энергии.

Объективная ситуация, сложившаяся в стране свидетельствует о том, что энергетический сектор Казахстана является одним из самых важных и приоритетных направлений экономической стабильности в условиях перехода экономики к устойчивому развитию. Республика Казахстан богата топливно-энергетическими ресурсами, доля которых составляет около 4% от общемировых запасов топлива. Интенсификация развития приводит к динамике роста потребления и производства электроэнергии. Так, производство электроэнергии в Казахстане в 2006 году превысило 71 миллиардов кВт/ч. Между тем, в ряде регионов страны наблюдается дефицит электроэнергии. По прогнозным данным уровень потребления электроэнергии в ближайшие годы будет возрастать. Как результат, существенно возрастет потребление топлива, а также экологическая нагрузка на окружающую среду.

Таким образом, развитие энергетического сектора исключительно на базе традиционной энергетики приводит к истощению невозобновляемых топливных ресурсов и существенному загрязнению окружающей среды. Экономической и экологической альтернативой традиционной энергетики является использование местных источников энергии на базе возобновляемых источников энергии.

Казахстан обладает значительными ресурсами возобновляемой энергии в виде гидроэнергии, энергии солнца и ветровой энергии. Однако, в условиях существующего рынка электроэнергии возобновляемые источники энергии практически не осваиваются. Имеется ряд барьеров для использования возобновляемых источников энергии на рынке электроэнергии. Одной из основных причин является неконкурентоспособность возобновляемых источников энергии на рынке электроэнергии. К примеру, долгосрочная стоимость электроэнергии от малых ГЭС с учетом возврата инвестиций может составлять порядка 7-9 тенге/кВтч, стоимость электроэнергии от ветровых электростанций – 8-10 тенге/кВтч. В тоже время, стоимость электроэнергии на оптовом рынке электроэнергии сегодня составляет порядка 2,5 тенге за 1 кВт/ч, на розничном рынке с учетом транспорта электроэнергии по национальной электросети - порядка 3-3,5 тенге за 1 кВт/ч. Такая ситуация с конкурентоспособностью возобновляемых источников энергии на рынке имеет место не только в Казахстане, но и в других странах.

Кроме того, возобновляемые источники энергии по своей природе являются нестабильными источниками энергии, и, как правило, имеют небольшую мощность, что также препятствует их востребованности на рынке электроэнергии, где энергоснабжающим организациям гораздо выгоднее заключить договор на поставку электроэнергии от крупной электропроизводящей организации. Инвестиционные проекты возобновляемой энергетики в силу малой доходности требуют длительных сроков возврата инвестиций. В этой связи, для обеспечения гарантий инвестициям необходимо наличие долгосрочных договоров на куплю-продажу электроэнергии от объектов возобновляемой энергетики. Однако, при существующем положении, срок договоров на куплю-продажу электроэнергии не превышает одного года.

Действующее законодательство в области энергии не располагает достаточными механизмами преодоления инвестиционной непривлекательности, как для иностранных инвесторов, так и для отечественных производителей.

Существующий Закон РК «Об энергосбережении» преследует цель эффективного использования топливно-энергетических ресурсов, в котором среди регламентированных норм предусмотрена поддержка использования возобновляемой энергии при разработке программ развития энергетики и экологии. Закон также признает необходимость создания условий для вовлечения в энергобаланс возобновляемой энергии и развития на этой базе энергетических объектов. Согласно статье 15 Закона, использование возобновляемой энергии признается приоритетным направлением для развития энергетики и решения экологических проблем страны. Однако, механизмы реализации статьи данного Закона не предусмотрены. Таким образом, предмет правового регулирования Закона РК «Об энергосбережении» являются как традиционные источники энергии – электроэнергия, так и нетрадиционные – возобновляемые источники энергии. При этом, в целях регламентации правоотношений энергопроизводящих, энергоснабжающих, энергопередающих организаций с потребителями энергии существует специальный законодательный акт – Закон РК «Об электроэнергетике».

Законом Республики Казахстан «Об электроэнергетике» определяются основные принципы функционирования электроэнергетики, и предусматривается создание конкурентного рынка электроэнергии, реструктуризация электроэнергетических компаний по видам деятельности с целью обеспечения конкурентоспособности рынка энергии. Специальным законодательным актом в сфере рынка возобновляемых источников энергии в Казахстане является Закон РК «О поддержке использования возобновляемых источников энергии», принятый 4 июля 2009 года [2].

Барьерами для использования возобновляемых источников энергии в Казахстане являются:

- несовершенство законодательной регламентации правовых основ функционирования субъектов рынка возобновляемых источников энергии;
- неконкурентоспособность возобновляемых источников энергии на рынке электроэнергии;
- отсутствие долгосрочных контрактов на покупку электроэнергии, как гарантий инвестициям в условиях свободного рынка;
- отсутствие реальных, экономически подкрепленных инициатив со стороны государства за использование экологически чистых источников энергии и вклад в сохранение окружающей среды.

Закон РК «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» 2009 года был разработан и принят в целях реализации поставленных Главой государства задач по вступлению в ВТО и вхождению в число 30 конкурентоспособных стран мира.

Как отмечалось в обосновании к законопроекту, подготовленному государственным органом-разработчиком – Министерством энергетики РК, принятие и реализация законопроекта будут способствовать:

- законодательному урегулированию механизма использования ВИЭ для производства электрической энергии для энергопроизводящих, энергоснабжающих организаций и потребителей электрической энергии;
- вовлечению ВИЭ в конкурентный рынок;
- привлечению инвестиций в развитие ВИЭ для производства электрической энергии;
- развитию новых технологий и отрасли промышленности, малого и среднего бизнеса в области ВИЭ;
- сокращению выбросов парниковых газов и вредных веществ в атмосферу [3].

Необходимо отметить, что предмет законопроекта до момента принятия не регламентировался иными нормативными правовыми актами, хотя разрозненные декларативные положения о приоритетности использования возобновляемых энергетических ресурсов затрагивались на тот момент Законами РК «Об электроэнергетике» и «Об энергосбережении». Вместе с тем, факт принятия нового Закона о ВИЭ потребовал одновременного внесения изменений и дополнений в некоторые нормативные правовые акты РК, в т.ч. в Экологический кодекс РК, Кодекс РК «Об административных правонарушениях», а также в Закон РК «Об электроэнергетике», Закон РК «Об энергосбережении» и др.

Закон регламентирует следующие вопросы:

- понятия и виды возобновляемых источников энергии (ветровая энергия, энергия солнца, энергия волн приливов, геотермальная энергия, энергия биомассы, энергия газов из органических отходов);
- механизмы стимулирования использования возобновляемых источников энергии (предоставление преимущества при разработке и транспортировке энергии возобновляемых источников энергии, субсидий и др.);
- контроль за использованием возобновляемых природных ресурсов;
- преимущество международных обязательств перед национальным законодательством при применении возобновляемых источников энергии;
- обеспечение должного уровня научного, финансового управления, мониторинга и внутреннего контроля при реализации проектов в сфере возобновляемых источников энергии.

4 июля 2009 года был принят Закон Республики Казахстан «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» [2], который за шестилетний срок действия неоднократно изменялся.

Закон определяет цели, формы и направления поддержки использования возобновляемых источников энергии, в целом вводит государственное регулирование в области поддержки использования возобновляемых источников энергии (далее - ВИЭ). Как отмечено в п.1 статьи 3 Закона, государственное регулирование в области поддержки использования ВИЭ осуществляется в целях создания благоприятных условий для производства электрической и (или) тепловой энергии с использованием ВИЭ для снижения энергоемкости экономики и воздействия сектора производства электрической и тепловой энергии на окружающую среду (в том числе снижение выбросов парниковых газов в рамках реализации задач устойчивого развития РК, поставленных в Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 гг.) [1] и увеличения доли использования ВИЭ при производстве электрической и (или) тепловой энергии.

Законодательный акт имеет небольшой объем, который представлен 12 статьями, разделенными на четыре главы:

1. Общие положения (статьи 1-2).

2. Государственное регулирование в области поддержки использования возобновляемых источников энергии (статьи 3-7).

3. Поддержка использования возобновляемых источников энергии (статьи 8-10).

4. Заключительные положения (статьи 11-12).

Статья 1 Главы 1 «Общие положения» дает понятие основным понятиям, используемым в Законе, наиболее важным из которых является термин «возобновляемые источники энергии», под которыми понимаются «источники энергии, непрерывно возобновляемые за счет естественно протекающих природных процессов» (пп.1 статьи 1).

В соответствии с данным определением здесь же указаны конкретные виды возобновляемых источников энергии, к которым отнесены:

1) энергия солнечного излучения,

2) энергия ветра,

3) гидродинамическая энергия воды;

4) геотермальная энергия, в частности, тепло грунта, подземных вод, рек, водоемов;

5) антропогенные источники первичных энергоресурсов: биомасса, биогаз и иное топливо из органических отходов, используемые для производства электрической и (или) тепловой энергии.

Обращает внимание такой термин, как «условные потребители электрической энергии от возобновляемых источников энергии» (далее - условные потребители), к которым отнесены:

1) энергопроизводящие организации, использующие уголь, газ, нефтепродукты и ядерное топливо;

2) субъекты рынка электрической энергии, приобретающие электрическую энергию из-за пределов Республики Казахстан;

3) гидроэлектростанции с установками, расположенными в одном гидроузле, суммарной мощностью свыше тридцати пяти мегаватт (пп.2 статьи 1).

От «условных потребителей» Закон отличает «индивидуальных потребителей электрической и (или) тепловой энергии», а также «нетто - потребителей электрической энергии».

Так, под «индивидуальным потребителем электрической и (или) тепловой энергии» (далее – «индивидуальный потребитель») понимается «физическое лицо, потребляющее электрическую и (или) тепловую энергию от объекта по использованию возобновляемых источников энергии, работающего в автономном режиме в неэлектрифицированных населенных пунктах и (или) поселениях, где централизованное электроснабжение экономически нецелесообразно» (пп.12 статьи 1).

Законом предусмотрена и такая категория субъектов, как «нетто - потребитель электрической энергии» (далее - нетто-потребитель) – это «физическое лицо, обеспечивающее полностью или частично собственное потребление электрической энергии от принадлежащего ему на праве собственности объекта по использованию возобновляемых источников энергии, подключенного к распределительной электрической сети и оборудованного системами раздельного учета объемов потребления электрической энергии из сети и объемов поставки в нее» (пп.13 статьи 1).

При определении двух последних понятий используется термин «объект по использованию возобновляемых источников энергии», под которым понимаются «технические устройства, предназначенные для производства электрической и (или) тепловой энергии с использованием возобновляемых источников

энергии, и взаимосвязанные с ними сооружения и инфраструктура, технологически необходимые для эксплуатации объекта по использованию возобновляемых источников энергии и находящиеся на балансе собственника объекта по использованию возобновляемых источников энергии» (пп.8 статья 1).

Таким образом, можно заметить, что между тремя видами потребителей имеются определенные отличия.

Так, нетто-потребитель это такое физическое лицо, которое имеет собственный источник по использованию возобновляемых источников энергии, за счет которого он полностью или частично обеспечивает собственное потребление электроэнергии. При этом, обязательным условием является необходимость его подключения к распределительной электросети и наличие систем раздельного учета объемов потребления электроэнергии из сети и объемов поставки в нее. Иными словами, «нетто-потребитель» может потреблять недостающую энергию из общей сети, а в случае возникновения излишков поставлять ее в такую общую распределительную сеть.

«Условные потребители электроэнергии от возобновляемых источников энергии» - это энергопроизводящие организации, не использующие ВИЭ как основной источник энергии, в том числе те из них, кто импортирует электроэнергию. В отдельную категорию выделены ГЭС (гидроэлектростанции), что, видимо, связано с их отнесением к субъектам, использующим для производства электроэнергии такой возобновляемый источник энергии, как воду. Однако, для отнесения ГЭС к «условным потребителям» они должны быть достаточно мощными – с суммарной мощностью свыше 35 мегаватт. Таким образом, «условные потребители» - это такие энергопроизводящие организации, для которых производство электроэнергии является основной деятельностью и которые используют для этого традиционные источники энергии (уголь, газ, нефтепродукты и ядерное топливо), за исключением ГЭС.

Необходимо отметить, что кроме энергопроизводящих организаций, использующих уголь, газ, нефтепродукты и ядерное топливо, в качестве основного источника получения электроэнергии, Закон предусматривает и «энергопроизводящие организации, использующие возобновляемые источники энергии», под которыми понимает «юридическое лицо, осуществляющее производство электрической и (или) тепловой энергии с использованием возобновляемых источников энергии» (пп.5 статьи 1).

Наконец, третья категория субъектов - это «индивидуальные потребители электрической и (или) тепловой энергии» (далее – «индивидуальный потребитель»), то есть «физические лица, потребляющие электрическую и (или) тепловую энергию от объекта по использованию возобновляемых источников энергии, работающего в автономном режиме в неэлектрифицированных населенных пунктах и (или) поселениях, где централизованное электроснабжение экономически нецелесообразно».

В данном определении обращает внимание то, что «индивидуальный потребитель» в отличие от нетто-потребителя не имеет собственного (индивидуального) источника по использованию возобновляемых источников энергии и не подключен к общей (единой) распределительной электросети, в силу ее отсутствия из-за отсутствия централизованной электрификации (электроснабжения) населенного пункта.

Кроме того, «индивидуальный потребитель» получает от объекта по использованию возобновляемых источников энергии, работающего в автономном режиме, не только электрическую, но и тепловую энергию, либо только тепловую энергию.

Таким образом, «условные потребители» - это энергопроизводящие организации, «нетто-потребители» - те, кто, имея собственный источник, работающий от ВИЭ, может использовать и возможности общей распределительной электросети, в «индивидуальные потребители» - те, для кого автономно работающий объект от ВИЭ, является единственным источником электрической, а иногда и тепловой энергии, в условиях отсутствия общей распределительной электросети.

Статья 2 Закона, посвященная законодательству Республики Казахстан в области поддержки использования возобновляемых источников энергии, кроме определения источников права, уточняет и сферу применения данного законодательного акта.

Так, согласно пункту 2 статьи 2 Закона общественные отношения, возникающие в сфере производства и оборота биотоплива, регулируются отдельным законодательством Республики Казахстан, посвященным государственному регулированию производства и оборота биотоплива, хотя биотопливо отнесено статьей 1 Закона к категории ВИЭ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Закона уточняется, что все общественные отношения, возникающие в процессе производства, передачи и потребления электрической и (или) тепловой энергии, не урегулированные данным Законом, регулируются законодательством Республики Казахстан об электроэнергетике.

Это означает, что Закон «**О поддержке использования возобновляемых источников энергии**»

квалифицируется как законодательный акт специального характера, тогда как любые другие законодательные акты в сфере производства, передачи и потребления электрической и (или) тепловой энергии, выступают в качестве актов общего характера.

Следовательно, в случае возникновения любых противоречий между Законом «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» и законодательными актами в сфере производства, передачи и потребления электрической и (или) тепловой энергии, рассматриваемый Закон должен применяться в приоритетном порядке.

Закон не имеет приоритета перед Конституцией, а также международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан, если те устанавливают иные правила, чем те, которые содержатся в Законе (п.4 ст. 2).

4 июля 2013 года в статью 2 Закона был введен дополнительный пункт под номером № 3-1, исключающий из сферы применения Закона ряд его положений, регулирующих порядок применения фиксированных тарифов для покупки электроэнергии, производимой объектами по использованию возобновляемых источников энергии. Так, эти положения не распространяются на следующих субъектов:

1) энергопроизводящие организации, имеющие объекты по использованию ВИЭ, срок эксплуатации которых превысил срок окупаемости, установленный в утвержденном и согласованном с уполномоченным органом или местным исполнительным органом технико-экономическом обосновании;

2) гидроэлектростанции с установками, расположенными в одном гидроузле, суммарной мощностью свыше 35 мегаватт и (или) с водохранилищами, обеспечивающими более чем суточный срок регулирования. При этом, соответствие гидроэлектростанций указанным параметрам определяется уполномоченным органом согласно правилам, предусмотренным пп.8 статьи 5 Закона.

Многие эксперты-энергетики убеждены, что действующие положения данного закона, согласно которым энергия, производимая объектами ВИЭ, «обязательно покупается субъектами естественных монополий (электросетевыми компаниями)», являются оптимальным решением на начальном этапе процесса использования и внедрения возобновляемых источников энергии. Но само по себе гарантированное приобретение вырабатываемой электроэнергии еще не стимул для заметной инвестиционной активности. Именно для того, чтобы сделать сектор ВИЭ более привлекательным для потенциальных инвесторов, правительством РК были подготовлены изменения в законопроект, предусматривающие введение системы фиксированных тарифов на поставку энергии, производимой объектами ВИЭ. По замыслу Правительства, установление фиксированных тарифов должно было выступить гарантией для инвесторов по возвратности вложенных средств, помочь внести ясность по величине необходимых капиталовложений для отдельных объектов и видов ВИЭ. Преимущества такой системы: равные для всех инвесторов условия, необходимые для принятия решения об инвестировании, более ясные для банковских структур показатели доходности при финансировании проектов по ВИЭ ввиду фиксированности тарифа на период окупаемости, который определен Законом. Кроме этого, есть снижение риска коррупционных действий, более значимая социально-экономическая основательность и обоснованность проектов, поданных в соответствующие госорганы для утверждения тарифов и т.д. [4, с.23].

1 Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 гг. Одобрена Указом Президента Республики Казахстан № 216 от 14 ноября 2006 года // <http://online.zakon.kz>

2 Закон Республики Казахстан «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» от 4 июля 2009 года № 165-IV ЗРК // <http://online.zakon.kz>

3 Концепция проекта Закона Республики Казахстан «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» // <http://online.zakon.kz>

4 Пазылхаирова Г.Т. Возобновляемые источники энергии в Республике Казахстан: настоящее и будущее // Вестник промышленности и торговли. – 2012. - №10. - С.22-23.

Түйіндеме

С.Ж. Айдарбаев - әл-Фараби атындағы ҚазҰУ з.ғ.д., профессор, aisaj@mail.ru

З.М. Баймагамбетова - әл-Фараби атындағы ҚазҰУ доценті, Ph.D докторы

Жаңартылатын энергия көздерін пайдалануды қолдау туралы

Қазақстан Республикасы заңының негізгі ұғымдары

Жаңартылатын ресурстарды тиімді пайдалану мәселелері болашақтың мәселесі ретінде қарастырылады. Қазақстанның тұрақты экономикалық дамуын қамтамасыз ету, жаңартылатын ресурстардың пайдалануын қоса алғанда, энергияның экологиялық тиімді жолмен шығаруды қолдау жолымен жүзеге асыру арқылы жоспарланып отыр. Қазақстан су, күн және жел энергиясы сияқты жаңартылатын энергия түрлерінің біршама ресурстарына ие. Алайда, электрэнергияның қалыптасып қалған нарығы жағдайында энергияның жаңартылатын көздері игерілмей келді.

Жаңартылатын энергия саласының шетелдік не отандық инвесторлар үшін инвестициялық қызығушылық туғызбайтындығын өзгертетіндей жеткілікті тетіктерінің қолданыстағы заңнамада болмауына байланысты, **2009 жылдың 4 шілде күні Қазақстан Республикасының «Жаңартылатын энергия көздерін пайдалануды қолдау туралы» Заңы қабылданды. Мақалада осы заңның мәтінінде қолданылатын негізгі ұғымдар талдауға алынған.**

Түйін сөздер: энергия, жаңартылатын көз, заң, Қазақстан Республикасы

Summary

S.Zh. Aidarbaev – doctor of juridical sciences, professor, Al-Farabi KazNU, aisaj@mail.ru,

Z.M. Baimagambetova - docent of the international law chair, Al-Farabi KazNU

Basic notions of the law of the Republic of Kazakhstan on supporting the use of renewable energy sources

The efficient use of renewable resources is considered as a problem for the future. At the same time the sustainable economic development of Kazakhstan is planned to be carried out by the support of eco-efficient energy production, including the use of renewable sources. Kazakhstan possesses significant renewable energy resources in the form of hydropower, solar energy and wind energy. But renewable energy is practically not absorbed in the existing conditions of the electricity market.

Taking into consideration, that the energy field of the current legislation used not to have sufficient mechanisms to overcome the investment unattractiveness for foreign investors and domestic producers of renewable energy, the Law of the Republic of Kazakhstan "On supporting the use of renewable energy" was adopted on July 4, 2009. The article analyzes the main terms used in the text of this law.

Keywords: energy, renewable sources of law, the Republic of Kazakhstan

УДК 327:341.43

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚҰҚЫҚТАҒЫ БІРЖАҚТЫ САНКЦИЯЛАР МӘСЕЛЕСІ ЖӨНІНДЕ

Т.Е. Жабелова – *Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан Институты, Халықаралық құқық кафедрасының доценті, саяси ғылымдар кандидаты*

Халықаралық құқық саласындағы мемлекеттердің біржақты экономикалық және саяси санкциялар салуының құқыққа қаншалықты сай екендігі ғылымда аз зерттелген, ал олардың шынайы өмірдегі қолданылу мәселесіне қатысты үзілді-кесілді қалыптасқан пікір жоқ. Мемлекеттердің біржақты күштеп, мәжбүрлеу шараларына қатысты «санкциялар» терминін қолдану құқықтық тұрғыдан қаншалықты дұрыс? Мақала авторы осы мәселелерге қатысты өз пайымдауын білдіреді.

Түйін сөздер: шетелдік инвестор, экономикалық санкциялар, саяси тәуекел

Бүгінгі күнге дейін халықаралық құқық ғылымы бойынша халықаралық-құқықтық санкциялардың бірыңғай түсініктері қалыптасып болған жоқ. Көптеген ғалымдар санкцияларға қатысты Г.И. Тункин берген анықтамаға сүйенсек: «Қазіргі халықаралық құқықта санкциялар құқықбұзушылықтың құқықтық салдары ретінде айқындалады және құқықбұзушы-мемлекетке мәжбүрлеу шараларын қолдану барысында көрініс табады» [1].

Осы мәселе төңірегінде сөз қозғаған авторлардың басым көпшілігі «санкциялар» терминін БҰҰ Қауіпсіздік Кеңесінің және өзге де халықаралық ұйымдардың БҰҰ Жарлығының VII-ші тарауының негізінде қолданатын мәжбүрлеу шаралары ретінде қарастырады. Алайда, БҰҰ Жарғысында «санкция» термині қолданылмайды. БҰҰ Жарғысының 41-бабына сәйкес, Қауіпсіздік Кеңесі өз шешімдерін жүзеге асырту үшін, қарулы күштерді қолданбай-ақ, келесідей мәжбүрлеу шараларын қолдана алады: экономикалық қатынастарды, темір жол, теңіз, әуе, пошта, телеграф, радио немесе өзге де қатынастарды жартылай немесе толықтай тоқтату, сондай-ақ дипломатиялық қатынастарды үзу [2]. Көрсетілген шараларды БҰҰ Қауіпсіздік Кеңесі экономикалық санкциялар ретінде қарастырады. Мысалы, БҰҰ Қауіпсіздік Кеңесінің 25 тамыздағы S/RES/665(1990) «Ирак пен Кувейт арасындағы жағдайға» қатысты қарарында: «Қауіпсіздік Кеңесі БҰҰ Жарғысының VII тарауына сәйкес 661(1990) қарарымен экономикалық санкция қолдану туралы шешім қабылдады» [3].

Айта кету керек, жоғарыда көрсетілген жағдайларда мемлекеттердің құқық бұзғандығы үшін жауапкершілікті жүзеге асыру аясындағы халықаралық санкциялар туралы сөз етіліп отыр. Алайда, БҰҰ Қауіпсіздік Кеңесінің шешімінсіз, мемлекеттердің біржақты қолданатын санкциялары әлі күнге өзекті мәселе күйінде қалып отыр. Аталған санкциялар мемлекет тарапынан құқық бұзушылық орын алмаған жағдайда да, саяси себептермен қолданылуы мүмкін:

- сыртқы экономикалық мәмілелер мен қаржылық операцияларды шектеу немесе тиым салу;
- виза беруді шектеу және елдің аумағына шетелдік азаматтардың кіруіне тиым салу;
- лауазымды тұлғалар мен ұйымдардың шетелдегі мүліктері мен банк есеп шоттарын бұғаулау;

- экономикалық және техникалық өзара көмек көрсетуді, әскери-техникалық әріптестікті жүзеге асыруды тоқтату;
- қару-жарақ жеткізуге эмбарго;
- әріптестіктің барлық түрін жүзеге асырудан бас тарту, сенімнің және өзара түсіністіктің азаюы, байланысты бұғаулау.

Мемлекеттердің біржақты экономикалық және саяси санкцияларды қолдануының заңға сәйкестілігі мәселесі аз зерттелген, оларды қолдану тәжірибесі бірыңғай емес. Мемлекеттік біржақты мәжбүрлеу шараларына «санкциялар» терминін қолдану қаншалықты дұрыс? Бұл өз кезегінде мемлекеттердің жауапкершілігі мен санкцияларды шектеу мәселесін тудырады, әрі қазіргі кезде халықаралық құқықтағы қалыптасқан «санкциялар» институтының дербестігі теориясынан алшақтамайды.

Халықаралық құқық бойынша БҰҰ-ның комиссиясы мемлекеттердің біржақты әрекеттерін белгілеу үшін «жауапты шаралар» немесе «контр шаралар» терминдерін қолдану ұсынылады[4]. Көптеген ғалымдар да осы ұстанымда. И.И. Лукашуктың пікірінше «мәжбүрлеу, ол контр шаралар немесе санкциялар болса да, жауапкершілікпен байланысты өзара дербес институт болып табылады ...» [5]. Ю.Н. Ждановтың пікірінше, «мемлекеттерге қатысты «контр шара» (жауапты шара) терминін қолдану дұрыс болады». Контр шаралар әдетте, құқық бұзушы мемлекетке қатысты зардап шеккен мемлекет тарапынан көрсетілетін «көлденең сипаттағы» жауапты мәжбүрлеу шаралары болып табылады» [6]. М.М. Богуславскийдің пікірінше: «Қазіргі халықаралық құқықта: «Кейде қазіргі халықаралық құқықтағы санкциялар ретінде үшінші бір мемлекеттердің заңды мүдделері мен құқықтарына нұқсан келтіретін, құқықбұзушы мемлекеттерге қатысты қару қолданбай-ақ, мәжбүрлеу шараларын атайды. Жоғарыда аталып өткендей, осы жағдайда «жауапты шаралар» немесе «контр шаралар» деген терминдерге қарағанда, «санкциялар» терминін қолданған әлдеқайда дұрыс болған болар еді [7].

2016 жылдың 5 қыркүйегінде Солтүстік Кореяның үш баллистикалық зымыран ұшырғаны туралы мәлімет белгілі болғалы АҚШ Солтүстік Кореяға қарсы біржақты санкциялар енгізе алады деп мәлімдеді АҚШ-тың арнайы өкілі Сун Ким. Ол мұны Пхеньян билігі БҰҰ-ның тыйымдарына қарамастан, өзінің бесінші және осы кезге дейінгі ең ірі ядролық қару сынағын жасаған соң екі күннен кейін айтқан. Сун Кимнің сөзінше, қазір БҰҰ Қауіпсіздік кеңесінде АҚШ, Жапония және Оңтүстік Корея пысықтап жатқан іс-қимылдарға қосымша біржақты және екіжақты санкциялық шаралар, сонымен бірге үшжақты ынтымақтастық қарастырылуы ықтимал.

Токиода Жапония сыртқы істер министрлігі өкілдерімен кездесуден соң журналистер алдында сөйлеген Сун Ким АҚШ әзірше біржақты санкциялардың егжей-тегжейін нақтыламағанын айтқан. Оның сөзінше, АҚШ пен Жапония «қосымша біржақты санкциялар тұрғысынан барлық мүмкіндіктерді» қарастырып жатыр. Солтүстік Кореяның ең қуатты ядролық қару сынағын жасағаны мәлім болған. Пхеньян баллистикалық зымырандарын ядролық оқтұмсықтармен жарақтандыруға қауқарлы екенін және өз ядролық бағдарламасын дамытуды жалғастыра беретінін мәлімдеген.

БҰҰ Қауіпсіздік кеңесі Солтүстік Кореяның ядролық қару сынағын айыптап, дереу жаңа қарар жобасына кіріскен. Қауіпсіздік кеңесінде АҚШ, Ұлыбритания мен Франция Пхеньянға қарсы жаңа санкциялар енгізуге шақырған.

Ресей Сыртқы істер министрлігі үндеу шығарып: «Иранға қарсы біржақты санкциялар қолдану заңсыз болып табылады», - деп мәлімдеді.

Ресей СІМ-гі таратқан үндеуде: «Иранға қарсы біржақты санкцияларды заңсыз деп санаймыз және мұндай шаралар алтылық тобының Тегеранмен келіссөздері үдерісіне сызат түсіреді деген пікірдеміз», - деп қуатталды. Ресей СІМ-нің Еуропа Одағының Иранға қатысты жуықтағы санкциялары жөніндегі үндеуінде: «БҰҰ-ның Қауіпсіздік кеңесінің құптауынсыз мемлекеттер немесе саяси кешендер тарапынан салынған біржақты санкцияларды халықаралық деңгейдегі заңды саяси құрал деп танымайтынымызды тағы да қуаттаймыз», - делінген.

ИИР СІМ-нің ақпарат хатшысы АҚШ пен Еуропаның Иранға қарсы біржақты санкцияларын Иран халқына қарсы жасалған заңсыз, қисынсыз әрі адамшылыққа жатпайтын әрекет деп атады.

ИИР телерадио бірлестігі әлемдік қызмет торабының хабарлауы бойынша, ИИР СІМ-нің ақпарат хатшысы Рамин Мехманпараст бүгін, сейсенбіде отандық және шетелдік тілшілермен өткізген баспасөз маслихатында АҚШ пен кейбір Батыс елдерінің Иранға қарсы қабылдаған біржақты санкцияларына тоқтала келіп: "Бұл санкциялар Иранның бейбіт мақсаттағы ядролық жұмыстарын тоқтату сылтауымен қабылданып отыр, бірақ Ислам революциясы жетекшісінің айтуынша, мұның барлығы Иран халқына Ислам республикасының тәуелсіздігі үшін қысым жасау мақсатында қабылданып отыр", -деп толықтырды. ИИР СІМ-нің ақпарат хатшысы: "Егер шынымен-ақ барлық санкциялар Иранның бейбіт мақсаттағы

ядролық жұмысына байланысты қабылданған болса, 32 жыл бұрын Иранда ешқандай ядролық жұмыстар жүргізілмей тұрған кезден бастап, неліктен санкциялар салуды қолға алғандықтарына жауап беруі тиіс", - деп баса айтты. ИИР СІМ-нің ақпарат хатшысы, сондай-ақ, Тегеранның жасампаз келіссөздер өткізуге дайын екендігін бірнеше рет жариялағандығын және Мәскеу келіссөздерінде де алтылық топқа ашық ұсыныс жасағандығын айта келіп: "Алтылық топ та аталмыш отырыста Иран берген ұсыныстардың толыққандылығы мен сындарлылығын мойындады", - деді.

Қытай Иранға қатысты біржақты санкция енгізілуіне қарсы болды. Санкциялар мен қысым көрсету ирандық ядролық мәселені шешуге көмектеспейді, деп мәлімдеді Бейжіңде қытайлық СІМ-нің ресми өкілі Хуа Чуньин. Сол кездегі АҚШ президенті Барак Обама Иранның мұнайгаз секторына және бірқатар қаржы компанияларына қатысты экономикалық санкцияларды енгізуге рұқсат беретін заң жобасына қол қойды. Қытайлық дипломаттың пікірінше, Иран ядролық мәселесін шешудің жалғыз жолы - «диалог және ынтымақтастық». Хуа Чуньин Иранды МАГАТЭ-мен ынтымақтастықты тереңдете түсуге шақырды және Иран мен «алтылық» арасындағы келіссөздердің жаңа кезеңі басталатынына үміт білдірді.

«Ортақ қадам» бағдарламасы 2016 жылдың қаңтар айының он алтысынан бастап жүзеге асырылу кезеңіне енді. Енді бұл келісімнің қандай жетістіктерге ие болғанын қарастырып көрейік. Он екі жылдан бері жанжал тудырып, Иранның бейбіт ядролық бағдарламасын қатер деп көрсетуге күш салған Америка мен еуропалық бірнеше ел осы қатынастарын өзгертті ме?

Бұл бағдарламада осы тақырып пен «Ортақ қадам» жан-жақты бағдарламасымен байланысты мәселелерді қарастырамыз. Вена келіссөздеріне дейін Американың мақсаты өзінің жалған уәждерін пайдаланып, АҚХА арқылы Иранның ядролық бағдарламасын әскери сипатты етіп көрсетіп, ядролық бағдарламаны толығымен тоқтатып, жауып тастау болды. Америка қайраткерлері халықаралық қоғамдастықты осы тақырыппен әуреге салу мақсатында және санкцияларды сақтап қалуға сылтаулары болуы үшін сан рет құжат, дерексіз уәждерін айтты. Ақ Үйдің басшылары әлі де болса «Иранның ядролық бағдарламасы ядролық келісім арқылы ауыздықталған қатер болған» деген уәж айтады. Алайда Иранның ядролық бағдарламасы әу бастан бейбіт сипатты әрі айқын болды.

Американың ядролық келіссөздерге қатысудағы мақсаты Иранның уран байыту ісін мүлдем тоқтату еді. Америка ауыр су мен Форду нысанының жұмысын да қабылдамады. Осы мақсаттары үшін Қауіпсіздік кеңесінде Иранға қарсы міндетті қарарлар бекітті. Соған сәйкес Иран Арак ауыр су реакторын жауып тастауы керек болды. Америкалықтар санкцияларды біржолата жоюдың орнына оларды уақытша тоқтата тұруды көздеді. Іс жүзінде экономикалық және ядролық санкцияларды жою ядролық келісімге жету үшін Иранмен келіссөздердегі басты бағдар болды. Яғни, Қауіпсіздік кеңесінің қарарлары жойылып, Иранның ядролық бағдарламасының заңды, бейбіт сипатты болмысын бұзуды көздеген халықаралық құқықтық әрекеттер тоқтап, Иранға қарсы салынған біржақты санкциялар алынуы керек болды. Бұл келісімге Обама осы келіссөздердің басынан бұл сұхбаттар соның негізінде Иран кесімді түрде уран байыту құқығынан айрылып, бұл елдің ядролық бағдарламаларының инфрақұрылымдары жабылатын келісімге қол жеткізумен аяқталады деп айтқан жағдайда қол жеткізілді. Ол сонымен қатар санкциялар Иран шындықты тексеретін қатаң стандарттарды жүзеге асырмайынша жойылмайды деген болатын. Америка президенті егер осы сөздер жүзеге асырылмаса, келіссөздерден шығатынын да айтқан. Қазір «Ортақ қадам» жан-жақты бағдарламасының жүзеге асырылуымен ядролық тақырыппен байланысты барлық экономикалық санкциялар жойылып, Қауіпсіздік кеңесінде жаңа қарардың бекітілуімен осы кеңес пен АХҚА бекіткен бұрынғы қарарлар күшін жойды. Осындай себептерге байланысты аталмыш келісімнің нәтижесін үлкен жетістік деп бағалау керек. Иран халқы өткен жылдардың барлығында қысымдар мен қоқан-лоққыларға табандылық танытып, солардың ауыр құнын төлеп келді. Сол себепті де Иранның ядролық технологиясының ісі қауіпсіздік саласындағы мәселеге айналып, кейін Қауіпсіздік кеңесіне жіберілді. «Иранның ядролық технологиясы қатер» деген жалған уәжбен шектеулер мен санкциялар салынды. Келіссөздер арқылы қол жеткізілген нәтиженің арқасында Иран әділетсіз санкциялар мен қарарлар аяқталуы үшін өзінің заңды құқығына абыроймен қол жеткізді. Жүйе басшылары сан рет Иранның өзінің «қызыл сызықтары» туралы ешқашан келіссөз жүргізбейтінін ашық мәлімдеген болатын.

Қауіпсіздік кеңесінің №2231 қарары «Ортақ қадам» жан-жақты бағдарламасын орындаудағы және Иранның ядролық бағдарламасына қатысты қолдан жасалған дағдарысты доғарып, әділетсіз санкциялардың жойылуы жолындағы алғашқы қадам болды. Бірақ бұл жолды жалғастыру соншалықты оңай емес. Келіссөздердегі қарсы тараптың уәде бұзушылықтары мен сылтау іздеушіліктерінен қапы қалмау керек. Себебі аталмыш қарарда санкцияларды қайтарудың механизмі шеңберінде «мылтықтың тартпасы» деп аталатын жайттар қарастырылғанымен, бұл «Ортақ қадам» бағдарламасының оң нәтижелерін теріске шығару дегенді білдірмейді.

«Ортақ қадам» бағдарламасы шеңберінде Иранға салынған қару-жарақ саласындағы санкциялар сынды қарарлар күшін жойып, кейбір шектеулермен орын алмастырды. Осылайша, қорғаныстық қарулар импорты немесе экспортының мүмкіндігі кейбір жағдайлар үшін ғана әзірленді. Бұл шектеулер де бес жылдан соң толық түрде жойылатын болды.

Сонымен қатар бұрын жарғының жетінші бабының 14-ші тарауында міндетті түрде тыйым салынған Иранның зымырандық қорғаныстық бағдарламасын дамыту міндетті емес шектеу түрінде ИИР ешқашан оны мақсат етпеген ядролық октұмсықтарды тасымалдау үшін жобаланған ұшақтарға қатысты белгілі бір уақытта реттелетін болды.

Ядролық келісім Америкадан сылтауларды алып, ядролық мәселе санкциялар иірімінен шыққанымен, Американың Конгрестегі кейбір сөздері және әрекеттері олардың санкцияларға оралуы үшін Иранға қысым жасау саясатын адам құқығын бұзу немесе зымырандық қорғаныс әлеуетіне алаңдаушылық, я болмаса Иранның лаңкестікке қолдау жасауы сынды уәждер негізінде жаңа механизмдерді қалыптастыруға мүмкіндік іздеуді жалғастырып отырғанын көрсетеді.

Шындық - Американың Иранға қатысты дұшпандық қатынасының әлі өзгермегенінде.

Себебі Иранның ядролық бағдарламасына алаңдаушылық тақырыбының шындықтан ауылы алыс болды. Бұрын ядролық келіссөздер командасында болған Американың Мемлекеттік хатшысының орынбасары Венди Шерман «Ортақ қадам» бағдарламасына қол қойылғаннан кейін бір сұхбатта «Иран ешқашан ядролық қару жасауды мақсат тұтқан емес» деп мойындады.

Олар «Ортақ қадам» келісімінен кейін де сылтау іздеуде. «Әлемнің қаржыгерлері Иранда құзырға ие болуға батылдары жетпейтіндей етуіміз керек» деген америкалық бір басшының таяудағы сөздері осы тектес ойлаудың бір үлгісі.

Иранның орталық банкінің директоры Валиолла Сейф бірнеше ай бұрын «Иранның әлемдік қаржы қоғамдастығына қайтадан қосылуы» атты Лондонда өткен конференцияда Еуропаның үлкен сауда банкерінің Американың айыпшұл салуына байланысты қорқынышын олардың ирандық серіктестерімен жұмыс істеуге деген құлықсыздығының себебі деп атап: «Иранға салынған санкциялардың барлығы алынғанымен «Ортақ қадам» бағдарламасынан тыс санкциялар күшін жойған жоқ. Бұл үдеріс әлемнің үлкен сауда банкерінің АҚШ-ның заңдарынан «абайсызда ауытқу» салдарынан жазалауға ұшыраудан қорқуына байланысты ирандық серіктестерімен жұмыс істеуге деген құлықсыздықтарының себебі болып отыр» деді.

Бұл тақырып Британия Сыртқы Істер Министрі Филип Хэммондтың «Біз санкциялардың жойылуының әсерлі болғанына сендіруге міндеттіміз» деген сөзінде айқын айтылды. Иран Сыртқы Істер Министрі Мохаммад Джавад Зариф те «Ортақ қадам» келісімінің нәтижелері мен республикалық және халықаралық инвестиция» атты конференцияда сөйлеген сөзінде «Егер біреу АҚШ-ның мақсаттарына күдіктенетін болса, оның қателеспегені. Себебі Америкада да Иран туралы әртүрлі көзқарастарға ие түрлі ағымдар бар.

Бұл елдің Иран туралы саясаты дұрыс саясат болған жоқ» деді.

Бұл әрекеттердің үлгісі АҚШ-ның Бейбітшілік институтының Иранға қатысты тарауда жариялаған есебінен көрініс тапқан. Ол жерде «Ортақ қадам» орындалғаннан екі айдан кем уақытта Конгресстің Иранның ядролық емес санкцияларының тізіміне жаңадан 13 шараны қосқаны айтылған.

Зариф Швейцарияның Давос қаласында өткен әлемдік экономикалық форумда SNN телеаранасына берген эксклюзивті сұхбатта осы туралы: «Америка үкіметі біржолата «Санкция әсерсіз, Иранға қатысты сұхбат пен құрмет әсерлі» деген принципті қабылдауы керек. деді.

Американың осы қатынасын ең әсерлі сипаттау «Ортақ қадам» бағдарламасынан кейін Иранның зымырандық әлеуетін сылтауратып, Американың Иранға қарсы салған санкцияларына реакция білдіріп Иран Сыртқы Істер Министрі Зарифтің айтқан сөзі болар. Зариф Америка үкіметінің қатынасын нашакор адамға теңеп: «Нашакор нашакорлықтың істі ілгерілетпейтінін біле тұра оны тастай алмайды» деді. Бұл әрекеттер Американың «Ортақ қадам» бағдарламасын жүзеге асыру жолында кедергі келтіру үшін бұрынғысынша талпыныс жасайтынын көрсетеді.

Осы шындықты қуаттап, Иран Сыртқы Істер Министрі Еуропаға, соның ішінде Ослоға жасаған сапарында Еуропа Одағының сыртқы саясат басшысы Федерика Могеринимен кездесуінде: «Америка санкцияларды қағаз жүзінде жойды деп санаймын. Сол себепті Вашингтон соңғы бірнеше онжылдықта жүзеге асырған заңдардың психикалық әсерлерін жою үшін әсерлірек шараларды орындауы керек» деді. Вена келіссөздері: Санкциялардың жойылуы – қарсыласу экономикасы жолындағы қадам.

Иран халқы өткен жылдар бойы қысым мен қоқан-лоққыларға қарсы табандылық көрсетіп, оның шығындарына да төтеп берді. Сол себепті ядролық технологиялар ісі қауіпсіздікке қатысты іске айналып, Қауіпсіздік кеңесіне тапсырылғаннан кейін Иранның ядролық технологиялары «қауіп-қатер» деген

негізсіз сылтаумен Иранға қарсы шектеулер қойылып, санкциялар салынды. Бірақ Вена келіссөздерінде келісімге жету үшін қорытынды жасалғаннан кейін Иран санкциялар мен қарарларды тоқтату үшін өзінің құқықтарына абыроймен қол жеткізді.

БҰҰ 2006 жылы бір қарар бекітіп, Иранға қарсы алғашқы санкциясын салды. Одан кейін 5 қарар бекітілді. АҚШ мен басқа да елдердің біржақты санкциялар салуы мен сол санкциялардың салдарынан Иран көп шығын көрді. ИИР-ның Кеме жүргізу компаниясына салынған санкция, Иранға келетін және одан кететін әуе және кеме арқылы тасымалданатын жүктерді тексеруге рұқсат беру, банк ісі, несиелендіру және сақтандыру салаларындағы ауқымды санкциялар, елдің мұнай және газ өнеркәсібіне қысым жасау, Иранмен немесе ирандық заңды және жеке тұлғалармен түрлі экономикалық, қаржылық және сауда салаларында кез келген қатынас орнатуға қатысты ескертулер қарсы тараптың Иранның барлық маңызды жолдарын жауып тастауды мақсат еткенін көрсетеді.

Женева келісімінің алғашқы елеулі нәтижесі Иранның ядролық бағдарламасының уақытша тоқтатылуы мен Иранға қарсы халықаралық санкциялардың бір бөлігінің жойылуы болды. Алайда бір жылда аяқталатын болып келісілген келіссөздер көбірек уақытты қажет етті. Келіссөздер екі рет ұзартылғаннан кейін 2015 жылдың сәуір айында Лозанна мәлімдемесі жарияланды. Иран мен «алтылық» елдері бірнеше рет келіссөздерді ұзартып, саяси кеңесулер өткізгеннен кейін келіссөздерді тығырықтан шығарды. Осы ауыр үдеріс 23 айға созылған келіссөздерден кейін үлкен өзгерістер тудырған қорытындыға жетті.

Олардың мақсаты Иранның дамуы мен ілгерілеуіне кедергі жасау болды. Сол себепті батыс өзінің дипломатиялық мәмілелерінде қарсыласу экономикасы мен оның Иран халқының өз құқықтарына қол жеткізудегі табандылығындағы рөліне көзжұмбайлықпен қарауға тырысты. Себебі олар егер қарсыласу экономикасының маңызды мақсаттары жүзеге асырылғаннан кейін Иран экономикасының осал тұстары бейтараптандырылған жағдайда санкциялардың өзегінің іс жүзінде істен шығатынын білді.

Шын мәнінде АҚШ үшін ең пайдалысы Иранмен ядролық келісімді Иранның батыстың қысымдары, санкциялары мен қоқан-лоққыларының алдында шарасыздықтан тізе бүгуінің нәтижесі ретінде көрсету болды.

Сондықтан америкалықтар санкциялар жүйесінің еш өзгеріссіз, тек бір бөлігін уақытша тоқтатылған күйде қалдыруды көздеді. Олар санкцияларды жоюға қатысты бастапқыда алдымен бірнеше ай өтіп сенімділік туындау керек екендігін, сол кезде ғана санкцияларды жоймай, тек уақытша тоқтататынын және бірнеше жылдан кейін Агенттік оң жауап беріп, сенімділік туындаған жағдайда ғана жою үшін әрекет етінін айтты. Сол себепті экономикалық және қаржылық санкцияларды жою ИИР-ның келіссөздердегі басты бағыт-бағдары болды. Себебі, бұл мақсатқа қол жеткізілген жағдайда бір жағынан Қауіпсіздік кеңесінің қарарларын жүзеге асыруға қатысқан елдердің барлық әрекеттері тоқтатылады. Екінші жағынан Иранның ядролық бағдарламасының бейбіт мақсаттағы әрі заңды болмысын бұрмалау және Иранға қарсы біржақты санкцияларды таңу үшін халықаралық заңды сылтаулар бейтараптандырылады.

Осы мақсатқа жету аясында Вена келіссөздерінің қорытындысында келісім жүзеге асырылған күні барлық экономикалық санкциялар жойылатын болып келісілді. Бұл қорытынды қазір Иран үшін, әсіресе оның түрлі экономикалық және ғылыми салалардағы талпыныстары үшін жаңа кезеңнің есігін ашты. Вена құжатын бекіту мақсатында Қауіпсіздік кеңесінің жаңа қарары бекітілгеннен кейін осы Кеңестің Иранның ядролық бағдарламасы туралы барлық қарарлары жойылады. Алайда ықтималды келісімнен кейін Иран үшін маңызды болып табылатын мәселе – Иранның бүгінгі экономикасынан оның тигізген нәтижелерін көріп, қортындылауға болатын қарсыласу және табандылық жолында әрекет етуді жалғастыруы. Экономика саласындағы ең маңызды жайт, келісім жасалғаннан кейін көптеген жылдар бойы Иранның экономикасына көлеңке түсіріп отырған санкциялар жойылады. Осылайша алтыншы Даму бағдарламасында белгіленген Иранның экономика жолындағы әрекеті келісімнен кейін Иранның экономикасын аймақтық деңгейде ілгерілету және жоғарғы деңгейге жеткізу үшін барлық мүмкіндіктерді пайдалану мақсатында сенімдірек экономикалық қолдау және түрткімен жасалатын болады. Сондықтан Иран қазір өзінің бар назарын стратегиялық мақсатқа негізделетін экономикалық қарсыласу ісіне шоғырландырып отыр.

Бұл стратегиялық мақсаттың басты екі құрамдас бөлігі бар. Бірі – қарсыласу мәдениетін қоғамда институционализациялау, екіншісі – дипломатиялық екі жаққа тиімді механизмдермен қатар экономикалық кәсіби әрекеттер мен стратегияларды жүзеге асыру. Бұл екі компонент Иран экономикасының тұрақты дамуына қол жеткізу мақсатында жүзеге асырылады.

Бұл стратегия қоғамдық және мәдени әріптестіктердің үлгілерін нығайтуды пайдалана отырып, экономикалық қауіпсіздікті қорғау аясында жүзеге асырылады. Сондықтан Иран санкциялар жойылғаннан кейін экономикаға инновация енгізу өзегіне сүйеніп экономикалық айналымды жылдамдатып, тәуел-

ділікті азайтып, ішкі өндірістің мүмкіндіктерін пайдаланып, сонымен бір мезгілде Иранның аймақтық және халықаралық экономикалық қарым-қатынастар сахнасындағы орнын жоғарылатуға талпыныс жасайды. БҰҰ Қауіпсіздік кеңесінің санкцияларды алуы 2016 жылғы 17 қаңтарда БҰҰның Қауіпсіздік Кеңесі (БҰҰ ҚК) санкция салу тізбесінен «Serah» Иран банкі және оның халықаралық еншілес филиалдарын алып тастайтындығы туралы жариялады. БҰҰ ҚК нің көрсетілген шешімі Атом энергиясы жөніндегі халықаралық агенттіктің (МАГАТЭ) Иранның халықаралық делдалдар 1 келіскен, БҰҰ ҚК No 2231 (2015) 2 Қарары шеңберіндегі Бірлескен Барлығы қамтылған Іс-қимылдар Жоспарында (ББЖ) жазылған шараларды қабылдағанын растайтын баяндамасына негізделген. БҰҰ ҚК No 2231 (2015) Қарарына сәйкес БҰҰ-ның Иранға қатысты санкциялар жөніндегі комитеті таратылды. МАГАТЭ-нің ББЖ-де көрсетілген шараларды қабылдағанын растайтын баяндаманы ұсынуына байланысты БҰҰ ҚК-нің 1696 (2006), 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008), 1835 (2008), 1929 (2010) және 2224 (2015) Қарарларының қолданылуы тоқтатылды. Бұл ретте мемлекеттер БҰҰ ҚК-нің No 2231 (2015) Қарарының ережелерін сақтауға тиіс. БҰҰ ҚК-нің Иранға қатысты жаппай жоятын қарудың таратылмауымен байланысты 1737 (2006) Қарары және басқа Қарарлары күшінің жойылуы, сондай-ақ БҰҰ ҚК-нің санкциялық тізбесінен Иран тұлғаларының шығарылуы қаржы ұйымдарынан осындай тұлғалардың активтерін оқшаулау жөніндегі міндеттеменің алынуын білдіреді. БҰҰ ҚК-нің Иранға қатысты Қарарлары күшінің жойылуына байланысты Ұлттық Банктің оқшаулау рәсімдері бойынша түсіндірмелері жаңартылды 3. ЕО мен АҚШ санкцияларын алу 2016 жылғы 16 қаңтарда Иранға қатысты біржақты санкцияларды ішінара алу туралы АҚШ пен ЕО да жариялады.

ЕО Иранның резиденттерімен ЕО резиденттерінің қаржылық транзакцияларына тыйым салынуына қатысты санкцияларды, сондай-ақ Иранның ядролық бағдарламасына байланысты өзге де санкцияларды алып тастады. ЕО-ның санкциялық тізбесінен Иранның қаржы ұйымдарының көпшілігі алынды. ЕО қаржы ұйымдарына Иранның ЕО-ның санкциялық тізбесінен шығарылған қаржы ұйымдарымен корреспонденттік қатынастар орнатуға рұқсат берілді. Иранның ЕО-ның санкциялық тізбесінен шығарылған қаржы ұйымдарына SWIFT халықаралық банкаралық ақпарат беру және төлемдер жасау жүйесіне кіруге рұқсат берілген. Дегенмен, ББЖ-ге сәйкес Иранның бірқатар тұлғалары мен ұйымдары Иран өзіне қабылдаған міндеттемелерін толық орындағанға дейін ЕО-ның санкциялық тізбесінде қалатынын ескеру қажет. Сонымен бірге, Иранға қатысты адам құқығының бұзылуына, терроризмді қолдауға, Сирия мәселесіне, ракеталық технологияларға, Иранға кейбір металдар мен компьютерлік қамтамасыз етуді жеткізуге жататын ЕО санкциялары күшінде қалады. Аталған санкциялар активтерді тоқтата тұруды, ирандық жеке және ЕО-ның санкциялық тізбесіне енгізілген заңды тұлғалардың ЕО-ға кіруіне тыйым салуды көздейді. АҚШ-та шет мемлекеттер резиденттерінің Иранның резиденттерімен қаржы транзакцияларына тыйым салуға қатысты «қайталама» деп аталатын санкциялар, сондай-ақ Иранның ядролық бағдарламасына байланысты бірқатар басқа санкциялар алынды. АҚШ-тың санкциялық тізбесінен (SDN List) Иранның көптеген қаржы ұйымдары шығарылды. Бұл ретте АҚШ-тың Американың жеке және заңды тұлғаларын олардың иелігіндегі мүлікті және Иран Үкіметінің, сондай-ақ Иранның қаржы компанияларының мүлкіндегі мүдделерін бұғаттауға (оқшаулауға) міндеттейтін санкциялары (Атқарушы Жарлық 13599) күшінде қалып отыр. Сонымен қатар, АҚШ-тың Иранға қатысты, адам құқығының бұзылуына, терроризмді қолдауға, Сирия мәселесіне, ракеталық технологияларға, Иранға жекелеген металдар мен компьютерлік қамтамасыз етуді жеткізуге қатысты санкциялары күшінде қалып отыр. Көрсетілген санкцияларда сондай-ақ активтерді оқшаулау, АҚШ-тың санкциялық тізбесіне енгізілген Иранның жеке және заңды тұлғаларына АҚШ-қа келуіне тыйым салу көзделеді.

БҰҰ ҚК-нің санкцияларын, сондай-ақ ЕО мен АҚШ-тың бірқатар санкцияларын алу Иранмен өзара сауда қатынастарын жеңілдетуге, сондай-ақ Иранның резиденттерімен қаржы транзакцияларын және өзара есеп айырысуды жүргізуді жеңілдетуге мүмкіндік жасауға тиіс. Сонымен қатар, қаржы ұйымдары бірқатар біржақты санкциялардың сақталуына байланысты қырағылық танытулары керек. Атап айтқанда, айтарлықтай тәуекел АҚШ долларын пайдалана отырып Иран резиденттерімен төлемдер мен ақша аударымдарын жүзеге асыру кезінде сақталады.

Жекелеген мемлекеттер қолданатын біржақты аумақтан тыс күштеу шаралары, БҰҰ Қауіпсіздік Кеңесінің тиісті шешімі жоқ кезде, қазіргі халықаралық құқыққа сай заңды емес және санкциялар деп негізсіз аталады. Біздіңше, жекелеген мемлекеттердің өздерінің біржақты мәжбүрлеу шараларына қатысты «санкция» терминін қолдануы, олардың осы мәселеге қатысты халықаралық-құқықтық жауапкершілігін жоққа шығарғанмен тең болар еді.

1 Бозулавский М.М. *Международное экономическое право*. М.: Международные отношения, 1986.

2 Газизов И.Ф., Галиев Р.М. *Анализ влияния санкций на экономику России / Экономика и современный менеджмент: теория и практика // Сб. ст. по материалам I междунар. науч.-практ. конф. № 6 (50)*. Новосибирск: Изд. «СибАК», 2015. С. 46-54.

3 Дanelьян А.А. *Экономические санкции как политический риск при осуществлении иностранной инвестиционной деятельности // Agrарное и земельное право*. – 2016. – № 1 (133). – С. 99–102.

4 Дanelьян А.А. *Правовые аспекты политических рисков при осуществлении иностранной инвестиционной деятельности // Евразийский юридический журнал*. – 2014. – № 5 (72). – С. 52–54.

5 Дanelьян А.А. *Международно-правовые гарантии возмещения убытков в ходе осуществления иностранной инвестиционной деятельности // Agrарное и земельное право*. – 2014. – №3 (111). – С. 85–90.

6 Жданов, Ю. Н. *Принудительные меры в международном праве: автореф. дис. д-ра юрид. наук: спец. 00.10 / Ю. Н. Жданов*. М.: МГИМО (университет) МИД РФ, 1999.

7 Лукашук И. И. *Кодификация права международной ответственности // Московский журнал международного права*. – 2002 г. – № 3.

8 Рыжова, М.В. *Экономические санкции в современном международном праве: автореф. дис. канд. юрид. наук: спец. 12.00.10 / Рыжова, Мария Валерьевна*. – Казань, 2006.

Резюме

Жабелова Т.Е. – кандидат политических наук, доцент кафедры международного права, Института Сорбонна-Казахстан, КазНПУ имени Абая, zhabelova_tolkyn@mail.ru

Проблемы односторонних санкции в международном праве

Вопрос правомерности односторонних экономических и политических санкций государств в науке исследован мало, а практика их применения неоднозначна. Насколько корректно с правовой точки зрения применять термин «санкция» к односторонним принудительным государственным мерам? Свою оценку дает автор статьи.

Ключевые слова: иностранный инвестор, экономические санкции, политический риск.

Summary

Zhabelova T - Candidate of Political Sciences, Associate Professor of International Law, Sorbonne-Kazakhstan Institute, Abai Kazakh National Pedagogical University

On the problem of unilateral sanctions in International law

The question of the legality of bilateral economic and political sanctions countries in science has been poorly studied, and their application is ambiguous. Is it correct, from the legal point of view, to use the term «sanctions» to the unilateral coercive measures of government? The author gives answer to these questions.

Keywords: foreign investor, economic sanctions, political risk

УДК 327.342.51

ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

С.М. Абрешева – старший преподаватель кафедры международного права

В статье дается характеристика, понятие, основные принципы государственной службы. Проведенный анализ различных точек зрения ученых, а так же законодательства Республики Казахстан позволили автору выделить следующие наиболее существенные элементы в государственной службе как: государственная служба связана с государственным управлением и определяется характером государственной власти; государственная служба осуществляется на государственных должностях преимущественно в государственных органах.

Ключевые слова: государство, государственная служба, государственный служащий, закон

В советское время к государственным служащим практически относились все те служащие, которые занимали должности в государственных предприятиях, учреждениях и организациях, в том числе и в органах государственной власти и управления, и получали заработную плату из государственного бюджета.

Распад СССР и обретение бывшими союзными республиками политической самостоятельности привели к переосмыслению методов государственного управления, а вместе с тем способствовали совершенствованию института государственной службы.

Подобное понимание государственных служащих имеет место в настоящее время и в ряде зарубежных стран, например, во Франции, Великобритании, Канаде и других. При этом в разных странах используются различные термины - «государственная служба» (*stateservis*), «публичная служба» (*publicservis*), «гражданская служба» (*civilservis*), далеко не совпадающие по своему содержанию.

Республики Казахстан как демократическое, правовое и социальное государства не может существо-

вать без эффективного государственного аппарата, основой которого являются кадры государственной службы.

В Послании народу Казахстана Стратегия «Казахстан-2015»: Новый политический курс состоявшего государства, Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев подчеркивал: «Предстоит сформировать профессиональный государственный аппарат, для которого, в соответствии с провозглашенными мной сегодня принципами, служение народу и государству превыше всего» [1].

Государственная служба продолжает и завершает организацию механизма государства, делая её готовой и пригодной к практической реализации задач и функций государства. В каждое звено государственного механизма служба вносит жизнь, комплекс мер, средств, форм и методов для реальной, практической деятельности. В становлении государственности любого вида государственная служба выступает в качестве первейшего организационного средства выполнения государством своих целей.

Государственная служба представляет собой один из правовых институтов, нормы которого регулируют обе стороны государственной службы (организацию государственной службы и осуществление государственными служащими практических полномочий). Как правовой институт государственная служба объединяет нормы различных отраслей права.

Государственная служба - это публичная служба, т.е. служба в органах публичной власти. С точки же зрения традиционной теории, под государственной понимается служба в государственных учреждениях, предприятиях, организациях и объединениях.

В самом широком теоретическом понимании государственная служба - это осуществление государственными органами кадровой функции управления и практической деятельности всех лиц, получающих заработную плату из государственного бюджета (т.е. от государства в лице его органов и подразделений) и занимающих постоянно или временно должности в аппарате государственных органов, включая органы законодательной, исполнительной и судебной власти, прокуратуры, контрольно-надзорных органов, администрацию государственных (казённых) предприятий.

В Законе Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-V «О государственной службе Республики Казахстан» (п. 6, ст. 1) определено, что государственная служба Республики Казахстан - деятельность государственных служащих в государственных органах по исполнению должностных полномочий, направленная на реализацию задач и функций государственной власти [2].

Однако необходимо отметить, что в специальной юридической литературе отсутствует однозначное, а, следовательно, общепринятое определение государственной службы. Так, Ю.Н. Стариков указывает, что «в самом широком теоретическом понимании государственная служба - это осуществление государственными органами кадровой функции управления и практическая деятельность всех лиц, получающих заработную плату из государственного бюджета и занимающих постоянно или временно должности в аппарате государственных органов, включая органы законодательной, исполнительной и судебной власти, прокуратуры, контрольно-надзорных органов, администрацию государственных (казенных) предприятий» [3, с. 23].

Алехин А.П. сводит понимание государственной службы в широком смысле к выполнению служащими своих обязанностей (работы) в государственных организациях: в органах государственной власти, на предприятиях, учреждениях, иных организациях; государственная служба в узком смысле, по мнению этих авторов, состоит в выполнении служащими своих обязанностей только в государственных органах [4, с. 37].

Лазарев Б.Ю. определяет государственную службу как "...служение государству, т.е. выполнение по его поручению и за плату от него деятельности по реализации задач функций государства в государственных органах» [5, с. 58].

Наиболее четкое определение понятия «государственная служба» дает, на наш взгляд, Атаманчук Г.В.: «Государственная служба - это практическое и профессиональное участие граждан в осуществлении целей и функций государства посредством исполнения государственных должностей, учрежденных в государственных органах» [6, с. 26]. Он считает, что в системе элементов, которые отражают взаимодействие государства и общества, власти и гражданина (государство - система государственных органов - государственный орган - государственная должность - государственный служащий - гражданин - общество), государственная служба включает прежде всего такие элементы, как государственная должность - государственный служащий - гражданин, и охватывает два вида правоотношений: между лицом, исполняющим государственную должность, и государством (через государственный орган или систему государственных органов); между лицом, исполняющим государственную должность (государственным служащим), и гражданами государства.

Среди других распространенных в литературе подходов к определению сущности государственной службы можно выделить следующие:

- это публичный социально-правовой институт, связанный с обеспечением функционирования государства в соответствии с Конституцией и законами; порядок осуществления государственной власти на основе и в целях реализации права свободной жизнедеятельности человека и общества;
- неотделимый элемент современного демократического государства, одна из «несущих конструкций» государственного управления;
- публично-правовое отношение между гражданином и государством и процесс реализации законов и политики государства, административный процесс;
- единство правовых институтов, регулирующих осуществление государственной власти и государственного управления, и социального института сообщества, профессиональной корпорации лиц, практически исполняющих государственные функции в соответствии со своим правовым статусом;
- система государственных органов, имеющих своих служащих для выполнения государственных задач и функций;
- особый вид управленческой деятельности - государственная административная (аппаратная) деятельность;
- государственная организация, с обозначением специфичности индивидов, совместно работающих в устойчивой системе должностной иерархии и разделения труда, имеющих дело с общей регуляцией, координацией и контролем ресурсов, людей и отдельных подсистем.

Таким образом, во множестве определений государственной службы можно выделить следующие наиболее существенные элементы: во-первых, предназначение государственной службы связано с практическим осуществлением целей и функций государства, с государственным управлением и определяется характером государственной власти; во-вторых, государственная служба осуществляется на государственных должностях преимущественно в государственных органах, хотя служебное законодательство некоторых стран относит к государственным служащим и работников государственных учреждений и предприятий.

Определим основные понятия, связанные с государственной службой:

- государственное управление - целенаправленное, организующее, регулирующее воздействие государства (через систему его органов и должностных лиц в них) на общественные процессы, сознание, поведение и деятельность людей; деятельность по реализации законодательных, исполнительных, судебных и иных властных полномочий государства в целях выполнения его организационно-регулирующих и служебных функций, обеспечения государственных интересов и проводимой государством политики;
- государственный аппарат - в широком смысле это совокупность государственных органов, осуществляющих функции государства: представительные, исполнительные, судебные органы, прокуратура, армия и др.; в узком смысле - это совокупность административных органов власти, выполняющих исполнительно-распорядительные функции управления государством; государственный аппарат можно определить так же, как публично-правовую институциональную систему государственных органов, их подразделений, государственных должностей в них и лиц, исполняющих эти должности;
- государственный орган - учрежденное в структуре аппарата государства в установленном порядке образование, имеющее собственную компетенцию и наделенное властными полномочиями по осуществлению определенного вида государственной деятельности, характеризующееся задачами, функциями, структурными особенностями, формами и методами.

Закон Республики Казахстан «О государственной службе» [2] дает следующие понятия:

- должностное лицо - лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах; (ст.1, п.8);
- должностные полномочия - права и обязанности, предусмотренные конкретной государственной должностью, отвечающие целям и задачам, стоящим перед государственными органами, в которых осуществляют свою деятельность государственные служащие; (ст.1, п.9);
- административный государственный служащий - государственный служащий, осуществляющий свою деятельность на постоянной профессиональной основе, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан; (ст.1, п.10);
- категория административной государственной должности - совокупность административных государственных должностей с соответствующими квалификационными требованиями; (ст.1, п.11);
- государственный служащий - гражданин Республики Казахстан, занимающий в установленном

законодательством Республики Казахстан порядке оплачиваемую из республиканского или местных бюджетов либо из средств Национального Банка Республики Казахстан государственную должность в государственном органе и осуществляющий должностные полномочия в целях реализации задач и функций государства; (ст.1, п.12);

- государственная должность - структурная штатная единица государственного органа, на которую возложен установленный нормативными правовыми актами круг должностных полномочий; (ст.1, п.15);

- политический государственный служащий - государственный служащий, назначение (избрание), освобождение и деятельность которого носят политико-определяющий характер, который несет ответственность за реализацию политических целей и задач; (ст.1, п.16) [2].

Согласно теории и практике государственного управления США, в категорию государственных служащих включаются как должностные лица и вспомогательно-технический персонал, связанный с реализацией государственно-властных полномочий, так и работники по найму (в том числе преподаватели государственных заведений, рабочие государственных предприятий и сферы коммунального обслуживания). В США государственным служащим (governmentemployee) или служащим общественного сектора (publicemployee) в широком смысле считается любое лицо, труд которого оплачивается из бюджета федерации, штатов или местных органов власти. «Понятие «служащий общественного сектора», - писал председатель Комиссии гражданской службы в правительстве Л.Джонсона Д.Маси, может включать полицейского в патрульной машине, преподавателя в классе, почтальона, сборщика налогов в его конторе или механика на военно-морской базе». Смешивая в понятии «государственный служащий» должностных лиц, обслуживающий персонал и работников по найму, государственоведческая наука США преследует цель создать представление обо всех лицах, занятых в государственном секторе, как о едином социальном слое [3, с. 112].

Государственная служба в Республике Казахстан основывается на принципах:

- 1) законности;
- 2) казахстанского патриотизма;
- 3) единства системы государственной службы независимо от разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви;
- 4) приоритета прав, свобод и законных интересов граждан перед интересами государства;
- 5) эффективности, результативности, прозрачности в деятельности государственных органов;
- 6) равного права граждан на доступ к государственной службе;
- 7) добровольности поступления граждан на государственную службу;
- 8) профессионализма государственных служащих;
- 9) меритократии - признания личных заслуг и достижений государственного служащего, его продвижения по государственной службе в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой;
- 10) обязательности исполнения решений, принятых вышестоящими государственными органами и должностными лицами в пределах их полномочий, для подчиненных государственных служащих и государственных служащих нижестоящих государственных органов;
- 11) подконтрольности и подотчетности государственных служащих;
- 12) личной ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение государственным служащим должностных обязанностей и превышение им своих должностных полномочий;
- 13) этичности;
- 14) нетерпимости к правонарушениям;
- 15) учета общественного мнения и гласности, за исключением деятельности, составляющей государственные секреты или иную охраняемую законом тайну;
- 16) правовой и социальной защищенности государственных служащих;
- 17) равной оплаты труда за выполнение равнозначной работы;
- 18) поощрения государственных служащих за образцовое выполнение должностных обязанностей, безупречную государственную службу, выполнение заданий особой важности и сложности;
- 19) непрерывности обучения государственных служащих и развития необходимых компетенций;
- 20) практической ориентированности подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих.

2. В государственных органах не допускается создание организаций политических партий. Государственные служащие при исполнении должностных полномочий руководствуются требованиями законодательства Республики Казахстан и не связаны с решениями политических партий, общественных объединений и их органов.

Принципы государственной службы обуславливают значимость, законность и социальную ценность отношений, возникающих в системе государственной службы.

Принципы государственной службы - это субъективное понятие. Они формулируются человеком (законодателем) исходя из конкретного правового опыта и правовой культуры в стране базируются на основных положениях правовой системы с учётом достигнутого уровня развития отраслевого законодательства.

Принципы современной государственной службы закрепляются в различных законодательных и других нормативных правовых актах: Конституции РК, и других законах, указах Президента РК, постановлениях Правительства РК, конституциях уставах и иных законодательных и нормативных актах субъектов РК. Они реализуются государственными служащими посредством их практических действий. Принципы государственной службы, установленные в Законе РК "О государственной службе", являются моделью для всех других законодательных и иных нормативных правовых актов, которые также определяют систему принципов публичной службы.

1 Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана. 14 декабря 2012 г. Стратегия «Казахстан-2015»: Новый политический курс состоявшего государства.

2 Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 416-V «О государственной службе Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями от 06.04.2016 г.)

3 Стариков Ю.Н. и др. Служебная карьера / - М.: Экономика, 2012.

4 Алехин А.П. Современная государственная служба. - М.: Юридическая литература, 2010.

5 Лазарев Б.М. Правовой статус государственных служащих. - М.: Юридическая литература, 2010.

6 Атаманчук Л.М. Государственная служба. / - М.: Экономика, 2012.

7 Новиков А.В. Правовые формы организации государственной службы в США / А.В. Новиков - М.: Наука, 1979. - 412 с.

Түйіндеме

Абрешева С.М. – Халықаралық құқық кафедрасының аға оқытушысы, salima.abresheva@mail.ru

Мемлекеттік қызмет түсініктемесі

Мақалада мемлекеттік қызмет сипаты, түсінігі мен негізгі қағидалары көрсетіледі. Ғалымдардың әртүрлі көзқарастары мен ҚР заңнамасын құқықтық талдау арқылы автор мемлекеттік қызметтің аса маңызды мынандай элементтерін бөліп көрсетеді: мемлекеттік қызмет мемлекеттік басқару мен мемлекеттік биліктің сипатымен анықталады; мемлекеттік қызмет мемлекеттік лауазым арқылы көбіне мемлекеттік органдарда жүзеге асады.

Түйін сөздер: мемлекет, мемлекеттік қызмет, мемлекет қызметкері, заң

Summary

Abrecheva S.M. - senior lecturer in international law department, Abai Kazakh national pedagogical university, salima.abresheva@mail.ru

The concept of public service

The article gives the description, the concept and the basic principles of public service. The analysis of different points of view of scientists, as well as the legislation of the Republic of Kazakhstan allowed the author to identify the following most significant elements in the public service: the public service is linked to public administration and depends on the nature of state power; public service is carried out mainly in public offices predominantly in state authorities.

Keywords: state, public service, public servant, law

УДК 327 /479:243/

КАРАБАХСКИЙ РЕГИОН АЗЕРБАЙДЖАНА В 1941-1945 ГОДЫ

Н.Мамедов – доктор исторических наук, отделение «история Карабаха»,
Институт истории им. А.А. Бакыханова НАНА (Азербайджан)

Азербайджанский народ, в том числе население Карабаха, выступая на стороне всех прогрессивных, демократических сил мира, и на переднем фронте и в тылу продемонстрировало большую самоотверженность в борьбе против фашизма. В годы Второй Мировой войны все материальные и духовные ценности, особенно человеческий потенциал Азербайджана, в том числе Карабахского региона страны были мобилизованы ради достижения победы над фашизмом. Об этом свидетельствуют историческая литература и первоисточники изучаемого периода.

Ключевые слова: Воина, войско, оккупация, бой, Азербайджан, Карабах, фронт, фашизм

Исследование социально-экономической, политической, истории, культурной жизни Карабахского региона Азербайджана является одной из существенных задач стоящих перед Отечественной исторической наукой. 1941-1945 годы занимают особое место в истории Карабахского региона нашей страны.

Причины второй мировой войны(1939-1945 гг.), интерес официальных кругов различных зарубежных государств к Азербайджану, военная, экономическая, моральная мобилизация населения Карабаха, активное участие воинов-карабахцев на фронтах второй мировой войны, в партизанском движении и в движении антифашистского сопротивления, перестройка экономики, науки, просвещения, литературы и искусства Карабахского региона Азербайджана соответственно требованиям военного времени, помощь населения Карабаха Советской армии, славный боевой путь, пройденный азербайджанскими дивизиями в годы войны, заслуги населения Карабаха в исторической победе над врагом и другие вопросы требуют ныне более глубокого научного анализа, объективного толкования [1].

Азербайджанский народ, в том числе население Карабахского региона нашей страны, все материальные и духовные ценности, особенно сыновья и дочери народа были мобилизованы в рядах прогрессивных, демократических сил мира, на фронтах и в тылу «Великой Отечественной войны» народов Советского Союза против фашизма, наши соотечественники продемонстрировали яркие примеры самоотверженности, город Баку, обеспечивший Советскую армию нефтью, сыграл исключительную роль в достижении великой победы над фашизмом на решающем – Восточном фронте [2].

Вторая мировая война была самой масштабной, самой жестокой и самой разрушительной войной за всю историю человечества. Она завершилась разгромом сил фашистского блока. В этой войне участвовало 61 государство, на территориях, которых проживало 80% населения мира [3]. Военные операции происходили во всех океанах, на трех континентах (Европа, Азия и Африка). В этих военных операциях участвовало 110 миллионов человек [4]. Половину погибших составляли жертвы массового истребления, депортаций, бомбардировок. В ходе Второй мировой войны было уничтожено огромное количество материальных ценностей, памятников культуры.

По характеру военных операций Вторая мировая война существенно отличалась от Первой мировой войны (1914-1918 гг.) [38]. Первая мировая война была в основном позиционной, оборонительной войной для всех стран-участниц. А Вторая мировая война благодаря использованию современной военной техники, самолетов, танков, увеличению мощности огнестрельного оружия была более наступательной [36]. Вторая мировая война была более маневренной, более широкомасштабной. В ходе войны неуклонно росла разрушительная мощь оружия, а к концу войны противники использовали ракеты и ядерное оружие.

Советский Союз и его союзники вышли победителями из этой войны. Победа намного подняла международный авторитет, престиж Советского Союза. Советский Союз стал вторым супер государством мира. Одновременно из этой войны СССР вышел огромными материальными и духовными потерями. В результате Второй мировой войны Советский Союз потерял более 27 миллионов людей [31]. А это составляло 40% всех жертв Второй мировой войны [27]. В результате войны в СССР было разрушено 1710 городов и поселков городского типа, более 70 тысяч сел [20]. Советский Союз потерял одну треть своего национального богатства. Потери СССР в результате Второй мировой войны составляли 2 триллиона 169 миллиардов рублей [23]. Великая Отечественная война была решающей, составной частью Второй мировой войны. Народы Советского Союза, в том числе азербайджанский народ пережили все тяготы Великой Отечественной войны и сыграли исключительную роль в достижении всеобщей, исторической победы над силами фашистского блока [15].

Население Карабахского региона Азербайджана проявило большую самоотверженность в борьбе народов мира против международного фашизма, нацизма. Она мобилизовало все потенциальные возможности во имя достижения победы над врагом, составляло прочный тыл Советской армии и обеспечивало его гармоничную деятельность [11]. Азербайджанский народ, в том числе население Карабаха с первых дней Великой Отечественной войны поднялись на борьбу против агрессоров, оккупантов. Более 11 тысяч карабахцев изъявили желание добровольно пойти на фронт [17]. Были созданы сотни батальонов, отрядов самообороны и противовоздушной обороны. С первых же дней войны тысячи карабахцев вступили в самоотверженную борьбу с врагом [18]. Бесстрашно сражаясь, они подвергли врага значительным потерям. Свидетелями героизма азербайджанцев стали участники Второй мировой войны и движения антифашистского сопротивления в Бресте, Моздоке, в Крыму, Севастополе, Сталинграде, Смоленске, на Украине, во Франции, в Югославии, Италии, Японии, Берлине... За проявленный героизм 130 граждан Азербайджанской ССР, в том числе Исрафил Мамедов, Гусейнбала Алиев, Гафур Мамедов, Ази Асланов, Зия Бунятов, Юсиф Садыгов, Мехти Гусейнзаде и другие были удостоены наивысшего звания «Героя Советского Союза» [19].

За большие военно-организационные заслуги перед Отечеством и за проявленную воинскую доблесть 30 граждан нашей страны были награждены всеми тремя степенями ордена «Славы», а 176 наших соотечественников различными орденами и медалями СССР [45]. В годы войны тысячи партизан – азербайджанцев, активно участвуя в движении антифашистского сопротивления, проявив мужество и героизм, подвергли врага большим потерям. Примеры доблести и героизма представителей азербайджанского народа, полученные ими награды и звания очень беспокоили коварное армянское лобби, занимавшее тогда важные позиции в органах государственной власти, в научных кругах Советского Союза.

Высокопоставленные армянские военачальники всячески старались препятствовать продвижению азербайджанцев. И.Х. Баграмян был одним из таких советских генералов (который впоследствии стал маршалом – Н.М.). Загадочная смерть Ази Асланова 24 января 1945 г. на позиции, где не происходили военные действия, является ярким доказательством вышесказанного. Армянское лобби оказывало давление на политическое и военное руководство СССР [5]. В результате этого давления азербайджанские воины отправлялись на самые опасные позиции различных фронтов, высокопоставленные армянские военачальники во многих случаях старались рассеять азербайджанцев по всем фронтам. Однако все эти «мероприятия» армянских военачальников не смогли препятствовать доблести, героизму воинов-азербайджанцев [6].

На различных фронтах Второй мировой войны воевало 196 тысяч карабахцев [7]. Они продемонстрировали безграничную верность Родине, мужество, самоотверженность, храбрость во имя спасения ее от порабощения. 65 тысяч воинов-карабахцев пали смертью храбрых в боях за свободу и независимость Отечества. Они сражались против врага в рядах Советской армии, в партизанских отрядах, в движении антифашистского сопротивления [39]. 46 тысяч воинов-выходцев из Карабахского региона Азербайджана были награждены орденами и медалями СССР, а 30 человек стали Героями Советского Союза. С чувством гордости можно назвать имена Алии Рустамбековой, Аслана Гарашова, Аслана Везирова, Муртуза Гулиева, Ягуба Гулиева, Халила Мамедова, Али Бадалова и др. [31].

Таким образом, в достижении победы в Великой Отечественной войне важную роль сыграл весь азербайджанский народ, в том числе население Карабахского региона нашей страны. После Великой Отечественной войны основными задачами, стоящими перед азербайджанским народом, в том числе перед населением Карабахского региона страны стали устранение тяжелых последствий самой разрушительной войны, перевод экономики страны и региона на мирный путь развития, развитие всех отраслей хозяйства и культуры. Общенациональный лидер Азербайджана Г.А.Алиев в одном из своих выступлений отмечал: «1941-1945 гг. занимает видное место в истории азербайджанского народа, и являются яркими страницами истории нашего народа... Вторая мировая война еще раз наглядно доказала, что азербайджанский народ является очень стойким и героическим народом, способным с честью выходить из самых тяжелых испытаний, продемонстрировать бесподобные примеры героизма и доблести. Путь, пройденный нашим народом после победы над фашизмом, вел к будущей национальной независимости и свободе будущей Азербайджана... Азербайджан прошел большой путь развития и накопил огромный экономический, интеллектуальный потенциал. Благодаря этим достижениям народ приобрел политическую независимость занял достойное место в сообществе народов мира» [3].

1941-1945 гг. являются составной неотъемлемой частью истории азербайджанского народа, нашей страны, и мы имеем права отказываться, отмежеваться от этой истории. Однако реальности 21-го столетия, интересы независимого азербайджанского народа уже требуют от исследователей Отечественной истории пересмотра, переоценки, переосмысления событий недавнего прошлого, выработки нового взгляда на собственную историю.

1 Абасов М. Баку в годы Великой Отечественной войны. Баку, 1967.

2 Абасов М. Бакинская партийная организация в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.). Баку, 1990.

3 Абасов М. Вклад труженников Баку в достижении победы над гитлеровской Германией. Баку, 2000.

4 Абасов М., Гритченко А., Зейналов Р. Азербайджан в годы Великой Отечественной войны. Баку, 1990.

5 Беляев В. Трудовой героизм рабочих Азербайджана в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.). - Баку, 1957.

6 Бычков Л. Партизанское движение в годы Великой Отечественной войны. М., 1965.

7 Боков Ф. Бессмертный подвиг сынов Азербайджана. Баку, 1971.

8 Борьба КПСС за восстановление и развитие народного хозяйства в послевоенный период (1945-1953гг.). Москва, 1961.

9 Буятов З., Зейналов Р. От Кавказа до Берлина. Баку, 1990.

10 Великая Отечественная война. Москва, 1973.

- 11 Великая Отечественная война Советского Союза 1941-1945гг. т.2, Москва, 1961.
- 12 Великая Отечественная война Советского Союза 1941-1945гг., краткая история. Москва, 1970.
- 13 Герои Советского Союза – Азербайджана. Баку, 1965.
- 14 Гречко А. Битва за Кавказ. Москва, 1973.
- 15 Деборин Г., Тельпуховский Б. Итоги и уроки Великой Отечественной войны. Москва, 1975.
- 16 Джафарли М. Немцы в Азербайджане. Баку, 1997.
- 17 Джафаров Н. Военно-организаторская и оборонно-массовая работа в Баку в годы Великой Отечественной войны. Баку, 1972.
- 18 Эдлинский Э. Каспийский транспортный флот в Великой Отечественной войне Советского Союза, 1941-1945 гг. Москва, 1963.
- 19 Еременко А. Сталинград. Москва, 1961.
- 20 Зейналов Р., Бородецкий Л. 416-я Таганрогская. Баку, 1969.
- 21 Зейналов З., Керимбеков Н. Стальной магистрали Азербайджана 100 лет. Баку, 1980.
- 22 История Великой Отечественной войны Советского Союза. В 6-ти томах. Москва, 1960-1965гг.
- 23 Историография Великой Отечественной войны. Москва, 1980.
- 24 История Второй мировой войны. Т.1-2, М., 1973-1974.
- 25 Казиев М. Сыны Азербайджана в боях за Родину. Баку, 1943.
- 26 Казиев М. Страницы истории комсомола Азербайджана. Баку, 1958.
- 27 Ковалев И. Транспорт в Великой Отечественной войне (1941-1945 гг.) Москва, 1981.
- 28 Конарев Н. Железнодорожники в Великой Отечественной войне (1941-1945 гг.) Москва, 1985.
- 29 Кравченко Г. Экономика СССР в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.) Москва, 1970.
- 30 Левшин Б. Академия наук СССР в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.) Москва, 1966.
- 31 Мехтиев Г. Деятельность Коммунистической партии Азербайджана в период Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.) Баку, 1967.
- 32 На Северо-Западном фронте (1941-1943 гг.). Москва, 1969.
- 33 Новрузов Т. Трудовые подвиги колхозного крестьянства Азербайджана в период Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.). Баку, 1963.
- 34 Огульчанский А. Ази Асланов. Москва, 1949.
- 35 Провал Гитлеровского наступления на Москву. Москва, 1966.
- 36 Семиряга М. Антифашистские народные восстания. Москва, 1965.
- 37 Советская военная экономика в период Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. Москва, 1970.
- 38 Тельпуховский Б. Великая Отечественная война Советского Союза 1941-1945 гг. Москва, 1959.
- 39 Азербайджанская ССР в период Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.). Сб. документов и материалов. Т.1,2, Баку, 1976.
- 40 Здравоохранение в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. Сб. документов и материалов. Москва, 1977.
- 41 Развитие социалистической культуры в союзных республиках. Сборник статей. Москва, 1962.
- 42 Народное образование и культура в СССР. (стат.сбор). Москва, 1989.
- 43 Народное хозяйство СССР к 70 лет. Юбилейный стат. ежегодник. Москва, 1987.
- 44 Народное хозяйство Азербайджанской ССР в 1988 году. Стат. ежегодник. Баку, 1990.

Түйін

Назим Мамедов - ӘҒҒА А.А.Бакыханов атындағы Тарих институты, «Қарабақ тарихы» бөлімшесі, тарих ғылымдарының докторы

1941-1945 жылдардағы Әзірбайжандағы Қарабақ аймағы

Әзірбайжан халқы, соның ішінде Қарабақ тұрғындары әлемнің барлық демократиялық, үдемелі күштерін қолдап, майданда және тылда фашизмге қарсы күресте үлкен қайсарлық танытты. Екінші Дүниежүзілік соғыс жылдарында Әзірбайжанның, соның ішінде Қарабақ аймағының барлық материалдық және рухани құндылықтары, әсіресе адами әлеуеті фашизмді жеңу үшін жұмылдырылды. Бұл туралы тарихи әдебиеттер мен зерттелетін кезеңнің түпкі деректемелері айғақтайды.

Түйін сөздер: Соғыс, әскер, басқыншылық, шайқас, Әзірбайжан, Қарабақ, майдан, фашизм

Summary

Nazim Mamedov-Doctor of Historical Sciences, Department of "History of Karabakh" Institute of History of A.A. Bakyanova ANAS (Azerbaijan)

The Karabakh region of Azerbaijan in 1941-1945 years

The Azerbaijani people, including the population of Karabakh, acting on the side of all progressive and democratic forces of the world had demonstrated great dedication in the fight against fascism both in the front line and the rear. During the Second World War, all the material and spiritual values, especially human potential of Azerbaijan, including of the Karabakh region of the country were mobilized for the sake of victory over fascism. This is evidenced by historical literature and the primary sources of the studied period.

Key words: War, army, occupation, fight, Azerbaijan, Karabagh, front, fascism

ИНДЕКС ГЛОБАЛЬНОЙ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ КАК ИНДИКАТОР РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

А.Упабеков – докторант 2 курса, Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, специальность: политология,

Е.Л. Нечаева – к.полит.н., профессор

В статье проведен анализ динамики рейтинга Республики Казахстан в ежегодном отчете «Индекс Глобальной Конкурентоспособности», публикуемым Всемирным Экономическим Форумом. Полученные результаты выявляют низкий уровень рейтинга в сферах, являющихся базисом для формирования и наращивания человеческого капитала. Достижение стратегической цели по вхождению Казахстана в 30 наиболее конкурентоспособных стран невозможно без разработки и реализации соответствующей политики. Фактор человеческого капитала в современном Казахстане способен стать тем локомотивом, который выведет страну на новые рубежи, открывающие перед ней перспективы устойчивого экономического роста в будущем и обеспечения конкурентоспособности Казахстана на мировой арене. Необходим комплекс мер, способствующих развитию данного фактора. Особое внимание следует уделить тем позициям, по которым Казахстан демонтирует наиболее слабые результаты в Индексе Глобальной Конкурентоспособности.

Ключевые слова: конкурентоспособность, Казахстан, человеческий капитал, экономический рост, здоровье, образование

Одним из основных индикаторов, отражающих состояние экономики государства и динамику ее развития, является национальная конкурентоспособность. Национальная конкурентоспособность – многозначный термин, которым обозначают совокупность следующих показателей: способность страны добиться высоких темпов экономического роста, которые были бы устойчивы в среднесрочной перспективе; уровень производительности факторов производства в данной стране; способность компаний данной страны успешно конкурировать на тех или иных международных рынках [1].

В Республике Казахстан в последнее время уделяется значительное внимание изучению феномена национальной конкурентоспособности. Достижение обозначенной Президентом стратегической цели по вхождению Казахстана в 30 наиболее конкурентоспособных стран к 2050 году, невозможно без понимания механизма формирования национальной конкурентоспособности. В целях выработки предложений и рекомендаций по основополагающим принципам, задачам и способам повышения конкурентоспособности страны, 5 сентября 2012 года Постановлением Правительства был создан Совет по конкурентоспособности при Правительстве Республики Казахстан. Деятельность Совета направлена на обеспечение практического взаимодействия государственных органов, бизнес-сообществ, научной общественности и неправительственных организаций с целью совместной выработки практических предложений и рекомендаций по созданию эффективных механизмов повышения конкурентоспособности страны [2].

Для понимания сущности исследуемого явления необходимы объективные критерии анализа факторов формирования национальной конкурентоспособности, на основании которых можно делать долгосрочные прогнозы, корректировать политику государства в соответствующих областях и т.д. Важным инструментом в исследовании национальной конкурентоспособности являются международные рейтинги. На сегодняшний день наиболее авторитетным среди существующих рейтингов национальной конкурентоспособности является Индекс глобальной конкурентоспособности (ГИК) Всемирного экономического форума (ВЭФ).

Глобальный индекс конкурентоспособности впервые опубликован в 2004 году. Индекс составлен из двенадцати слагаемых, наиболее полно отражающих реальный уровень экономического развития стран: качество институтов; инфраструктура; макроэкономическая стабильность; здоровье и начальное образование; высшее образование и профессиональная подготовка; эффективность рынка товаров и услуг; эффективность рынка труда; развитость финансового рынка; уровень технологического развития; размер внутреннего рынка; конкурентоспособность компаний; инновационный потенциал [3].

Выбор именно этих переменных обусловлен теоретическими и эмпирическими исследованиями, причем ни один фактор не является доминантным в своей способности обеспечения повышения конкурентоспособности экономики. Только совокупность высоких значений переменных указанных факторов и постоянного повышения эффективности управления ими может обеспечить устойчивое развитие государства. Выделяется три группы, именуемые также «субиндексами», в которых сгруппированы

составляющие: субиндекс «Базовые требования»; субиндекс «Факторы эффективности»; субиндекс «Факторы инноваций».

Каждая страна на протяжении своего экономического развития тяготеет к одному из вышеприведенных субиндексов. Для определения стадии развития страны выделяют два критерия. Согласно первому подходу, определяется объем ВВП на душу населения, оцененный по рыночному курсу валюты. Второй подход применим для стран с высокой зависимостью экономики от минеральных ресурсов. В расчет берется среднее значение за период в 5 лет доли экспорта сырьевых товаров в общем объеме экспорта (товаров и услуг) страны. При этом, если показатель экспорта сырья составляет более 70%, страна считается в значительной степени тяготеющей к базовым факторам. Помимо трех основных стадий, выделяют также две стадии, отражающие процесс перехода страны из одной основной стадии в следующую.

Примечательно, что в 2012 года Казахстан стартовал в Глобальном Индексе Конкуренентоспособности в переходной группе от 2-ой стадии (стадия эффективного развития) к 3-ей стадии (стадия инновационного развития). Однако, в рейтинге ГИК за 2015 год Казахстан был отнесен к переходной группе между 1-ой и 2-ой стадиями. Возвращение к стадии базовых факторов объясняется увеличением доли экспорта сырья в общем объеме экспорта, который, согласно данным Центра Международной Торговли, за период с 2009 по 2013 гг. составил 77.6% [4].

При составлении рейтинга учитываются данные по 114 показателям, полученные на основе проведенных опросов менеджмента предприятий и статистики, составляемой международными организациями, такими как ВОЗ, ВТО, ВОТ, ЮНЕСКО, Всемирный банк и другие. Такой подход позволяет объективно оценить широкие области развития государства – здравоохранение, образование, инновации, рынок труда, финансовый рынок и т.д., как по отдельности, так и в целом, отражая реальную модель макроэкономического развития страны.

В Отчете ВЭФ о глобальной конкурентоспособности за 2015-2016 год, опубликованном 30 сентября 2015 года, Казахстан занял 42 место, набрав 4.49 балла и улучшив свою позицию в рейтинге на 8 пунктов [5]. Данный результат является лучшим за всю историю участия Казахстана в Индексе. Анализ данных за последние годы свидетельствует о неуклонном движении страны в направлении повышения конкурентоспособности. Так, в отчете за 2012-2013 год Казахстан занимал 51-ую строку рейтинга, в отчетах за 2013-2014 гг., 2014-2015 гг. удерживал 50 место, в последнем отчете ВЭФ за 2015-2016 гг. достиг наилучшего результата, заняв 42 место в рейтинге.

Стабильно высокий уровень конкурентоспособности демонстрирует Казахстан по показателям «Эффективность рынка труда», занимая 18-ую строку рейтинга, и «Макроэкономическая среда», соответственно, 25 место в рейтинге. По 6-ти из 12-ти слагаемых наблюдается средний уровень развития, среди которых «Размер рынка» - 46 строка, «Эффективность рынка товаров» - 49 строка, «Институты» - 50 строка, «Инфраструктура» - 58 строка, «Высшее образование и профессиональная подготовка» - 60 строка, «Технологическая готовность» - 61 строка рейтинга. Значительного укрепления позиций Казахстан достиг в самых проблемных показателях, таких как «Инновации» - рост с предыдущим годом на 13 позиций и 72 место в рейтинге, «Конкуренентоспособность компаний» - рост на 12 позиций и 79 место, «Развитие финансового рынка» - рост на 7 позиций и 91 место в рейтинге.

Наиболее слабые результаты отмечены по слагаемому «Здравоохранение и начальное образование», несмотря на некоторый рост по сравнению с предыдущим периодом – укрепление на 3 позиции и 93 место в рейтинге. Такой результат является неудовлетворительным и требует к себе повышенного внимания в силу следующих причин. Слагаемые рейтинга «Высшее образование и профессиональная подготовка» и «Здравоохранение и начальное образование» являются наиболее близкими индикаторами состояния человеческого капитала в стране. Без достижения высокого уровня развития человеческого капитала невозможно успешное функционирование экономической системы ни одной из стран мира. Человеческий капитал в широком смысле – это совокупность знаний, умений, навыков, накопленного опыта, как отдельного взятого человека, так и общества в целом. В современных реалиях функционирования экономических систем, человеческий капитал позиционируется как национальное богатство, достигая стоимости до 80% его объема в развитых странах. Экономический рост является закономерным следствием планомерной работы по повышению уровня человеческого капитала, выражающейся, в том числе, в крупномасштабных инвестициях в науку, образование, здравоохранение, культуру и прочие компоненты человеческого капитала. По данным Всемирного банка, основанным на изучении экономик 192 стран, только 16% экономического роста обусловлено физическим капиталом, 20% - природным, 64% - человеческим капиталом. Если экономический рост обеспечивается более чем на 60% за счет человеческого капитала, то формирование самого человеческого капитала на 2/3 зависит от профессионального образо-

вания, финансовых вложений в науку и образование [6]. В Стратегии развития Казахстана до 2020 года, названную «казахстанский путь к лидерству», получила закрепление идея приоритета государственной политики в области повышения конкурентоспособности человеческого капитала. Занимая 9-е место в мире по площади территории, Казахстан имеет население численностью всего лишь 16 миллионов человек. Тем важнее представляется работа по повышению качественных показателей развития человеческого капитала.

Слабые результаты Казахстана в ГИК по такому составляющему рейтинга, как «Здоровье и начальное образование», в некоторой степени объясняется двумя факторами. Первым из них является необходимость существенного периода времени для получения результатов реформ, новаций, инвестиций, осуществляемых уже сейчас. Основными показателями, влияющие на данное слагаемое, являются это младенческая смертность, смертность от болезней системы кровообращения, онкологические заболевания и травмы. В данном направлении продолжается внедрение международных стандартов, эффективных перинатальных технологий, укрепление материально-технической базы родильных домов. Согласно данным Министерства здравоохранения и социальной защиты РК за 2016 год, на сегодняшний день разработано 263 клинических протокола по педиатрии и акушерству, усовершенствовано 63. Проведение этих мероприятий ставит своей главной целью снижение неонатальной и младенческой смертности [7].

Вторым фактором, объясняющим низкий рейтинг Казахстана по названному слагаемому, является то, что рейтинг рассчитывается из данных ООН, согласно отчета о достижении странами Целей развития тысячелетия. Наблюдается серьезное расхождение данных межведомственной группы ООН и данных национальной статистики. Так, в рамках мониторинга достижения поставленных международных обязательств, учитывая, что по итогам 2012 года в ГИК показатель младенческой смертности нашей страны в 2 раза превышал данные национальной статистики, Минздравом в 2013 году был инициирован визит в РК межведомственной группы ООН по оценке детской смертности. По итогам оценочной миссии зафиксированы и признаны достижения страны по снижению показателей детской и младенческой смертности, и подтверждена правильность, достоверность и объективность регистрации детской и младенческой смертности. В результате международными экспертами пересмотрен расчет показателя детской смертности нашей страны, что повлияло на снижение показателя с 28 до 18,7, а также младенческой смертности – с 25 до 16,7 на 1000 новорожденных [8]. В рейтинге 2015-2016 данный показатель продемонстрировал стабильное улучшение с 16,7 до 14,6.

Среди проблемных показателей, относящихся к области здравоохранения также необходимо указать «Влияние туберкулеза на ведение бизнеса» - 107 место в рейтинге, рост на 4 позиции по сравнению с предыдущим периодом, «Средняя продолжительность жизни» - 95 место в рейтинге, рост на 4 позиции. Несмотря на определенные достижения в этой области, так, рост средней продолжительности жизни увеличился с 69,6 лет до 70,5 лет, необходима тем не менее активизация усилий в данном направлении, как в части реформирования области здравоохранения и приведения ее к международным стандартам, так и пропаганда и обеспечения условий для здорового образа жизни населения.

Различие методологии подсчета данных, выражающееся в итоговом низком рейтинге Казахстана, выявлено в подсчете показателя «Охват начального образования». При расчете данного индикатора использованы данные, предоставленные ЮНЕСКО, для выведения чистого коэффициента обучения в начальной школе среди детей 7-10 лет. Однако, в этих данных не учтено достаточно высокое значение количественного показателя среди детей 6-ти летнего возраста, обучающихся в школе [9].

Слагаемое «Высшее образование и профессиональная подготовка» отражает уровень распространенности среднего и высшего образования среди населения, качество образования, повышение квалификации работниками. По названному фактору отмечается нестабильность полученных результатов. Так, продемонстрировано значительное ухудшение показателя «Квалификация персонала», выраженное в снижении на 14 позиций в рейтинге и закреплении Казахстана на 76 месте. Также низким признан уровень показателя «Качество обучения школ менеджмента и бизнеса» - 101 место в рейтинге, со снижением на 9 позиций, по сравнению с предыдущим периодом. В то же время отмечен высокий рост по таким показателям как «Доступ к сети Интернет в школах», «Доступ к исследовательским и образовательным услугам», «Качество системы образования» - обеспечившие стране 41, 55 и 67 место в рейтинге, с улучшением позиции на 15, 11, 9 пунктов соответственно.

На сегодняшний день в Казахстане реализуется ряд проектов, направленных на решение существующих проблем в области человеческого капитала. Проект «Интеллектуальная нация-2020», инициированный Президентом РК Н.А. Назарбаевым, определяет основными вехами на пути к повышению качества человеческого капитала следующие направления: прорыв в развитии системы образования, развитие

науки и повышение научного потенциала, развитие инновационной системы. Реализация проекта позволит добиться значительных успехов на пути формирования человеческого капитала. Необходим комплексный подход к достижению поставленных целей, способствующих росту показателей Казахстана в Индексе Глобальной Конкурентоспособности. Среди инструментов такой работы первоочередное внимание должно уделяться анализу причин ухудшения/улучшения позиций Казахстана по всем 114 показателям рейтинга ГИК. Далее, необходимо сравнение и унификация методологии расчета ВЭФ и национальной статистики по всем 114 показателям. Конкретные шаги по каждому из направлений работы должны быть определены на специальных заседаниях государственных органов для обсуждения каждого закрепленного за ними показателя. Результаты, достигнутые в ходе реализации вышеназванных мер должны быть оформлены в единый План мер по улучшению показателей Глобального индекса конкурентоспособности Всемирного экономического форума с обозначением целей и мероприятий.

Таким образом, в условиях постиндустриальной направленности экономики, именно человеческий капитал способен стать фактором, обеспечивающим преимущество страны на мировой арене. Отставание Казахстана в рейтинге Глобального Индекса Конкурентоспособности по тем слагаемым, что в наиболее близкой степени отражают уровень развития человеческого капитала, является тревожным сигналом, и свидетельствует о недостаточности работы, проводимой в этом направлении. Концентрация усилий в данном направлении обеспечит Казахстану успешный рывок в задаче повышения конкурентоспособности страны и достижению стратегической цели по вхождению в число 30-ти наиболее конкурентоспособных стран мира.

1 Конкурентоспособность: общий подход. Жиль Вальтер, Москва, РЕЦЭП. 2005.

2 О создании Совета по конкурентоспособности при Правительстве Республики Казахстан. Постановление Правительства Республики Казахстан от 5 сентября 2012 года, № 1142.

3 ИАА Центр гуманитарных технологий // Centre for Human Technologies. Москва. 2002–2016.

4 Анализ тенденций мировой торговли и внешней торговли Казахстана. Доклад Министерства по инвестициям и развития РК. Астана, 2014.

5 The Global Competitiveness Index 2015–2016. <http://reports.weforum.org/global-competitiveness-index>

6 Валентей С., Нестеров Л. Человеческий потенциал: новые измерители и новые ориентиры // Вопросы экономики. — 1999. — № 2. — С. 92-93.

7 Отчет о реализации "Стратегического плана Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан на 2014-2018 годы" утвержденного приказом Министра от 5 декабря 2014 года № 299. Астана, 2014.

8 Социальные стимулы роста. Нурғалиев Д. Казахстанская правда. Астана. <http://www.kazpravda.kz/articles/view/sotsialniestimulirosta/>

9 Анализ уровня конкурентоспособности Казахстана. АО «Институт экономических исследований». Астана, 2014.

Түйіндеме

Упабеков А. – 2 курс докторанты, Л.Н.Гумилев атындағы Еуразиялық ұлттық университеті, мамандығы: саясаттану, adil0711@mail.ru, Нечаева Е.Л. – саясаттану ғылымдарының кандидаты, профессор, elenech@inbox.ru

Қазақстан Республикасында кең ауқымды бәсекелестік индексі адам капиталының даму индикаторы ретінде

Мақалада Бүкіләлемдік Экономикалық Форум жариялайтын «Кең ауқымды бәсекеге қабілеттілік индексі» жыл сайынғы есебіндегі Қазақстан Республикасы рейтингі динамикасының талдауы жасалды. Қазақстанның 30 ең дамыған елдер қатарына ену бойынша стратегиялық мақсатқа қол жеткізу сәйкесінше саясатты әзірлеп іске асырмай мүмкін емес. Адам капиталының факторы қазіргі Қазақстанда елді жаңа асуларға шығарып, алдынан тұрақты экономикалық өсу және әлем сахнасында

Қазақстанның бәсекеге қабілеттілікті қамтамасыз ету болашағын ашады. Бұл фактордың дамуына ықпалдасатын шаралардың кешені қажет. Әсіресе Қазақстан Ауқымды бәсекелестік индексіне ең әлсіз нәтиже көрсететін позицияларға ерекше назар аудару керек.

Түйін сөздер: бәсекелестік, Қазақстан, адам капиталы, экономикалық өсу, денсаулық, білім

Summary

Upabekov A. – 2nd-year PhD student, L.N. Gumilyov Eurasian National University, specialty: political science, adil0711@mail.ru, Nechayeva E.L. – Candidate of Political Science, professor, elenech@inbox.ru

Global Competitiveness Index as an indicator of human capital development in the Republic of Kazakhstan

The article analyzes the rating dynamics of the Republic of Kazakhstan in the annual report "Global Competitiveness Index" published by the World Economic Forum. The results reveal a low level of rating in the areas that are the basis for shaping and building a human capital. To achieve the strategic goal as to Kazakhstan's joining the 30 most competitive countries is not possible without the development and implementation of an adequate policy. The factor of human capital in

modern Kazakhstan can become the driving force that will lead the country to a new level, opening up the prospects for a sustainable economic growth in the future as well as for ensuring Kazakhstan's competitiveness on the world stage. It is necessary to take a set of measures that will promote the development of this factor. A particular attention should be paid to those positions where Kazakhstan dismantles the weakest results in the Global Competitiveness Index.

Key words: competitiveness, Kazakhstan, human capital, economic growth, health, education

УДК 327.340.132

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

О.Б. Хусаннов – к.ю.н., ст. преподаватель кафедры международного права

В статье рассматривается зарубежный опыт борьбы с коррупцией на примере США, Сингапура. Анализируется законодательство по борьбе со взяточничеством в этих странах. Перечислены основные принципы международного сотрудничества в борьбе с организованной преступностью. Раскрыт международный опыт инструментария общественного контроля и контроля со стороны средств массовой информации, который помогает эффективно выявлять коррупцию во всех структурах власти. Изучена глобальная программа против коррупции ООН в судебной системе. Автором выделены механизм, способствующий снижению уровня коррупции в стране.

Ключевые слова: коррупция, взятка, антикоррупционная стратегия, законодательство, ратификация, должностные лица, штраф, противодействие коррупции

Современное состояние коррупции становится теми условиями, которые создают реальную угрозу национальной безопасности и демократическому развитию большинства стран мира.

По справедливому выражению Президента РК Лидера Нации Н.А. Назарбаева, озвученному в Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» Новый политический курс состоявшегося государства» -Коррупция - не просто правонарушение. Она подрывает веру в эффективность государства и является прямой угрозой национальной безопасности [1].

Проблема борьбы с коррупцией носит транснациональный характер. Помимо национальных организаций и государственных органов существуют международные организации, специализирующиеся на проблемах борьбы с коррупцией. Среди них Организация экономического сотрудничества и развития, Transparency International, Группа государств против коррупции (GRECO), а также подразделения ООН, Мирового банка, ВТО, Евросоюза [2].

В мире нет уникального набора механизмов борьбы с коррупцией, который оптимален для всех стран. Так, государства с большой площадью территории, федеральным устройством и высокой численностью населения отличаются значительным уровнем коррумпированности прежде всего в правоохранительных органах и муниципальных органах власти. Государства, площадь занимаемой территории которых незначительна или же численность населения мала, напротив, отличаются низкой коррумпированностью местных органов власти, но более подвержены «политической» коррупции [3].

Следует отметить, что в практике цивилизованного мирового сообщества уже сложились основные принципы международного сотрудничества в борьбе с организованной преступностью. К ним относятся:

- 1) систематизированный, комплексный подход к проблеме борьбы с организованной преступностью;
- 2) сужение возможностей для преступной деятельности. Можно уменьшить спрос на незаконные товары и услуги.
- 3) уменьшение уязвимости законной экономики;
- 4) подрыв экономической базы организованной преступности;
- 5) формирование унифицированного законодательства. В частности, необходимо узаконить:
 - а) ограничение банковской тайны;
 - б) тщательное изучение бизнесменами своих клиентов и деловых партнеров;
 - в) выявление подозрительных операций и донесение о них;
 - г) регулирование деятельности предприятий или профессиональных групп по финансовым операциям;
 - д) конфискацию активов, нажитых преступным путем;
 - е) действенные механизмы международного сотрудничества.

Различные подходы к взаимодействию права и государства, взаимоотношениям человека и государства сохранились и в современном мире [4, с. 5].

Наиболее заметные усилия в борьбе с коррупцией и организованной преступностью демонстрируют США. Там действуют «Принципы этичного поведения правительственных чиновников и служащих» 1990 г.; Закон об этике в правительственных учреждениях 1978 г., установивший обязательную отчет-

ность некоторых категорий служащих за их финансовое положение; Закон о контроле над организованной преступностью, предусматривающий статус неприкосновенности для некоторых свидетелей; целая система федеральных законов о борьбе с рэккетом, давлением, коррупцией, организованной преступностью – так называемые законы РИКО, принятые еще в 1970 г. Отметим, что именно на основе законов РИКО Соединенным Штатам удалось снизить уровень коррупции, организованной преступности, наркобизнеса. Суть этих законов в активном применении института конфискации у членов преступных организаций, коррупционеров и применении уголовной ответственности к юридическим лицам [5, с.7-10].

В Австралии, основным направлением в борьбе с коррупцией является сбор обращений отдельных граждан или юридических лиц в целях дальнейшего доказательства факта коррупционного деяния и внесения соответствующих изменений в правовую базу. Это позволяет в дальнейшем пресечь возможную коррумпируемость и сделать более прозрачным конкретный механизм принятия решения.

В Дании считается, что безусловное законопослушание, соблюдение высоких моральных принципов всеми членами общества являются основой наиболее эффективного (соответственно менее затратного) способа управления обществом. Случаи нарушения административных и законодательных норм пресекаются на всех уровнях. Так, за небольшое превышение скоростного режима принц Йоахим, младший сын королевы Дании, был подвергнут штрафу на общих основаниях и резкой критике в прессе. Один из министров правительства ушла в отставку из-за того, что ее муж использовал для работы на собственной ферме иностранных работников без надлежащей регистрации.

Отличительной особенностью антикоррупционной системы Финляндии, является то, что в стране, базирующейся на социально-экономической модели общества, никогда не было специального закона о борьбе с коррупцией, а антикоррупционные нормы содержатся в разных правовых документах - в Конституции, УК, гражданском законодательстве и узкоспециализированных актах. В законодательстве термин «коррупция» не используется, вместо него применяется термин «взяточничество».

Среди азиатских стран, в которых антикоррупционные законы последовательно реализуются на практике, стоит выделить Сингапур. Так, еще в начале 50-х годов XX века это государство было бедной страной и отличалось высокой коррумпируемостью бюрократического аппарата. Выработанная в 1960 году антикоррупционная стратегия, закрепленная в Акте о предотвращении коррупции, основывалась не на быстром искоренении этого явления, а на принципе контроля над коррупцией. Он заключается в том, что попытки искоренить коррупцию основывались на стремлении минимизировать или исключить условия, создающие как стимул, так и возможность склонения личности к совершению коррумпируемых деяний. Одним из механизмов реализации стратегии стало последовательное существенное повышение заработной платы государственным служащим, в том числе в целях уменьшения «утечки мозгов» в частный сектор, а также сокращение разницы между величиной заработной платы бюрократического аппарата и сотрудников коммерческих структур. Параллельно использовался сдерживающий эффект посредством ужесточения ответственности за это преступление (лишение свободы, крупные штрафы). Борьбой с коррупцией занимается специальное антикоррупционное агентство, имеющее широкий круг прав и полномочий, в том числе на проверку любых банковских, долевого и расчетных счетов лиц, подозреваемых в совершении этого преступления [6, с. 56-63].

В некоторых странах, например в КНДР, вообще нет специальных законов, регулирующих борьбу с коррупцией, а правоохранительная деятельность в этой сфере ведется главным образом на основании внутриведомственных инструкций, носящих закрытый характер. Показательным является зависимость средств массовой информации в освещении ситуации по борьбе с коррупцией, а также отсутствие их доступа к документам органов власти.

Несмотря на то, что при рыночной экономике ресурсы внутри государства распределяются преимущественно неадминистративными методами, наличие механизма обязательного получения лицензий, разрешений и др. для осуществления законной деятельности, а также проведения различного рода приватизационных сделок, тендеров, носящих зачастую непрозрачный характер, способствует развитию коррупционных проявлений. В ряде стран институтами борьбы с коррупцией являются не множество отдельных подразделений государственных органов власти, а специальные антикоррупционные комитеты (органы), наделенные широкими полномочиями. Их сотрудники имеют высокую степень социальной защищенности и независимости, в том числе от исполнительной власти.

В мировой практике борьбы с коррупцией активно используется инструмент общественного контроля и контроля со стороны средств массовой информации, который помогает эффективно выявлять коррупцию во всех структурах власти. Однако действенность этого инструмента обусловлена наличием законов о свободе передачи информации, позволяющих проводить журналистское расследование, законов,

запрещающих всякую цензуру и обеспечивающих финансовую независимость средств массовой информации, в том числе от правительства.

Кроме того, в ряде государств, например в Бельгии, антикоррупционные программы нацелены на разработку и принятие специальных кодексов поведения (этики) для государственных (муниципальных) служащих. В разработанной программе GRECO и Глобальной программе против коррупции ООН рекомендуется детально регламентировать в кодексах модель поведения служащих, с тем чтобы последние могли четко представлять свое поведение в том или ином случае, а также перечислять конкретные санкции за нарушение установленных в кодексе правил и механизм контроля над их соблюдением. Примером может служить предусмотренное в Глобальной программе против коррупции ООН введение открытых деклараций для судей и их родственников, а также правил деятельности судебных органов, которые содержали бы распределение дел между судьями по жребию, ротацию судей и судебных служащих, недопущение личного контакта сторон с судьей до судебного заседания, чтобы исключить возможность коррупционных связей.

Анализ международного опыта борьбы с коррупцией позволил выделить следующий механизм, способствующий снижению уровня коррупции в стране:

формирование принципов работы государственной власти на основе публичности и открытости; возможность доступа граждан, общественности и средств массовой информации к документам органов государственной власти;

государственное финансирование политических партий, исключающее возможность их финансирования из иных источников, в том числе коммерческих;

отсутствие в системе государственного аппарата «политических» должностей; небольшая численность бюрократического аппарата при четкой его структурированности;

закрепление должностных полномочий в соответствующих регламентах;

наличие у государственного чиновника права на собственное обоснованное мнение, которое может отличаться от мнения начальника и в случае принятия руководителем «политического» решения, отличающегося от предложения подчиненного, служит основанием (при отсутствии на документе визы) считать документ юридически недействительным;

материальная и социальная обеспеченность чиновников. Вместе с тем государственным служащим не запрещено заниматься бизнесом, владеть и управлять акциями коммерческих компаний и получать дивиденды. Все коммерческие доходы декларируются, и с них выплачиваются налоги. При этом существует правило «конфликта интересов», т. е. запрет лоббировать интересы своего бизнеса;

снижение иммунитета высших должностных лиц;

обеспечение действующей системы конфискации имущества должностных лиц в случае выявления факта их коррумпированности;

систематическое повышение заработной платы государственным служащим;

упрощение административных процедур, в которых участвуют граждане; установление требований, предъявляемых к ним; систематический отзыв пересекающихся инструкций и нормативов;

государственный и общественный контроль доходов и расходов должностных лиц, контроль личных банковских счетов должностных лиц и членов их семей.

1 Послание Президента Республики Казахстан-Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2015»: новый политический курс состоявшегося государства». 14 декабря 2012г.

2 Декларация ООН о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях. //СПС Консультант Плюс.

3 Жужома М.Ю. Экономический механизм противодействия коррупции как угрозе финансовой безопасности Российской Федерации. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата политических наук. М-2008. - 27с.

4 Сабитова А.А. Конституция РК и защита прав и свобод человека. Вестник КазНПУ им.Абая, серия «Международная жизнь и политика», «1(40),2015г.

5 Агеев В.Н. Противодействие «государственной коррупции»: зарубежный опыт / В.Н. Агеев // Следователь. - 2008. - № 8.

6 Бочарников И.В. Зарубежный опыт противодействия коррупции /И.В. Бочарников// Следователь.- 2008. - №10.

Түйіндеме

О.Б. Хусайнов - з.ғ.к., халықаралық құқық кафедрасының аға оқытушысы. husainov60@bk.ru

Шет елдердегі сыбайлас жемқорлыққа қарсы әрекет

Мақалада шетел елдерімен мысалы, АҚШ, Сингапур елдеріндегі жемқорлыққа қарсы күресу барысында тәжірибе алмасу жайында айтылған. Халықаралық күресте ынтымақтастықтың негізгі принциптері ұйымдасқан қылмысқа

қарсы күрес жайында жазылған. Тізімделген негізгі халықаралық ынтымақтастықтың принциптері халықаралық тәжірибесі құралдарын қоғамдық бақылау мен бұқаралық ақпарат құралдары тарапынан көмектесуді тиімді анықтауға сыбайлас жемқорлықты барлық билік құрылымдарында қолдануға негізделген. Зерттелген ғаламдық бағдарламасы бойынша сыбайлас жемқорлыққа қарсы БҰҰ-ның сот жүйесінде негізделгені жайында айтылған.

Түйін сөздер: жемқорлық, парақорлық, сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегия, заңнама, ратификациялау, лауазымды тұлғалар, айыппұл, сыбайлас жемқорлыққа қарсы шара

Summary

Khussainov O.B. - Candidate of law sciences, senior lecturer in international law department, Kazakh national pedagogical university named after Abai. husainov60@bk.ru

Combating against corruption in foreign countries

The article examines the international experience of combating against corruption on the example of the USA, Singapore. Legislation to combat bribery in these countries is analyzed. The main principles of international cooperation in the fight against organized crime are listed. International experience of social control and control implemented by the media which helps to efficiently identify corruption in all structures of power is disclosed. The UN global program against corruption in the judiciary is studied. The author identifies a mechanism which can help to reduce the level of corruption in the country.

Keywords: corruption, bribery, legislation, anticorruption strategy, ratification, officials, fine, fighting corruption

ӘОЖ 340.1

АТАТҮРІКТІҢ САЯСИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ КӨЗҚАРАСТАРЫ

Д.Р. Қожамбеков – *А.Ясауи атындағы ХҚТУ, 6D030100-Құқықтану мамандығының PhD докторанты,*
Қ.Т. Битемиров – *з.ғ.к., қауымдастырылған профессор, А.Ясауи атындағы ХҚТУ*

Осы мақалада Мұстафа Кемал Ататүріктің саяси-құқықтық көзқарастары мен құқықтық реформаларына талдау жасалды. Мұстафа Кемал Ататүрік Осман және Түркия мемлекетінің батысшыл реформаторы. Түрік халқының ұлы мемлекет қайраткері, әскери қолбасшысы. Түркия Республикасының тұңғыш президенті әрі негізін қалаушы саяси тұлға. Халықтық-Республикалық Партияның (ХРП) негізін қалаушы, тұңғыш төрағасы ретіндегі құқықтық көзқарастары қарастырылды. Түркияның демократиялық, құқықтық, зайырлы мемлекет ретінде қалыптасуына зор үлес қосты.

Түйін сөздер: Мұстафа Кемал Ататүрік, Түркия Республикасы, кемализм, лаицизм, Ататүрік реформалары, Ататүрік қағидалары

Мұстафа Кемал Ататүрік (1881-1938 жж.) - Түркия мемлекетінің саяси реформаторы, әскери қолбасшы, мемлекет және қоғам қайраткері. Қазіргі заманғы Түркия Республикасының негізін салушы әрі тұңғыш президенті Ататүріктің саяси-құқықтық көзқарастары мен конституциялық-құқықтық мәселелерін зерттеу ғалымдар үшін маңызды. Ататүріктің саяси-құқықтық көзқарастарын салыстырмалы талдау, мемлекетті басқару әдістерімен танысу мақала авторының алға қойған мақсаттарының бірі.

Ататүрік қазіргі Грекия жеріндегі Салоники қаласында өмірге келіп осы Салоники қаласындағы бастауыш әскери мектепте оқиды. Кейін 1896 жылы Битола қаласында әскери мектепте білім алады. Ал 1896 жылы Стамбұлдағы әскери колледжде білімін жетілдіреді. Соңында 1902 жылы Стамбұлдағы әскери академияда оқиды. Осы әскери академияда оқыған жылдары Ататүріктің саяси-құқықтық көзқарасы қалыптаса бастайды. Еркін ойлы Мұстафа Кемал Ататүрік Абдулхамид сұлтан режимін қатаң сынап қудалауға ұшырайды. Әскери академияны бітірген жылдары Ататүрік жастүріктер қозғалысына қосылып қоғамдық саяси өмірге белсене араласа бастайды, 1905 жылы “Отан” - атты, ұйым құрады. Жастүріктер қозғалысының либералды ұстанымы Ататүріктің саяси санасын оятып, саясатқа сыни көзбен қарауды үйретті. Алайда В.И. Даниловтың пікірі бойынша Ататүріктің батыс [1, 63 б.]. Кейін 1908 жылғы Абдулхамидке қарсы жастүріктер төңкерісіне қатысады. Осман империясы тарихында бұл тарихи кезең түрікшіл, ұлтшыл топтар мен исламшыл, діни күштердің арасында саяси тартысқа толы кезең еді. Алайда Ататүріктің тәуелсіз өзіндік пікірі мен әскерилер арасындағы зор абыройы жастүріктерді аландата бастайды. Сол себепті 1909 жылдың жазында Францияға іс-сапарға жібереді. Ататүрік үшін бұл жақсы мүмкіндік болды. Қысқа мерзімде еуропалық мәдениетпен танысып, әскери өнердің қыр сырын үйренеді. Ататүрік Францияда дін мен мемлекет арақатынасын реттеу ұстанымы лаицизм қағидатымен алғаш осы жылдары танысады.

Жас түріктер саяси қозғалысы 1876 жылдан бастап Осман империясында либералды реформа жүргізіп конституциялық мемлекет басқару құрылымын енгізуге талпынады

Мұстафа Кемал Ататүрік мемлекет басқару ісінде ақыл-ойы мен саяси көрегендігі арқылы барша түрік халқының шексіз сенімі мен ықыласына бөленді.

Ататүрік 1918 -1923 жылдар аралығындағы қиын-қыстау кезеңде түріктердің ұлт-азаттық күресін басқарады. Мемлекеттің ішінде ұзаққа созылған тақ мүргерлері османлы әулеті сұлтандарының өзара жауласуынан, сыртқы империалистік мемлекеттердің Түркияны бөлшектеу жөніндегі әрекетінен құтқара білді. Бірінші Дүниежүзілік соғыста Осман империясы жеңіліп, Англия мен Франция тарапынан Түркияны бөлшектеу жоспары мәлім болғаннан кейін, Мұстафа Кемал Ататүрік Түрік Ұлттық Қозғалысына басшылық етеді. Анкарада уақытша үкімет жасақтап Түрік тәуелсіздік соғысында Антанта мемлекеттері әскерлерімен соғыста тәуелсіздік жолында шешуші жеңіске жетеді. Ататүрік Балқан түбегіндегі соғыстарда, Бірінші Дүниежүзілік соғыста және Түркияның тәуелсіздігі жолындағы соғыстардың бәрінде жеңіске жетіп, жақсы жағынан көрініп зор абырой, әскери даңқа ие болды.

Осман империясының Антанта әскерлеріне қарсы соғыста жеңген жалғыз әскери қолбасшы Ататүрік ғана болды. 1916 жылы Ататүрік басқарған түрік әскері жасағы орыс әскерлерін Эрзурум түбіндегі соғыста бетін қайтарды. Ал содан кейін 1921 жылғы Сакария соғысындағы жеңісінен кейін Мұстафа Кемал Ататүрік ұлттық қаһарманға айналды. Оған маршал атағымен қоса құрметті “Гази- Жеңімпаз”- атағын берді. 1922 жылдың тамыз айында түрік әскери жасақтары барлық майданда сыртқы жауға қарсы шешуші шабуылға шығады. Сыртқы күштер Түркиядан қуылып бейбіт бітім шарты жасалғаннан кейін Түрік Республикасы құрылады. Сөйтіп, Батыс Еуропалық мемлекеттер үлгісіндегі жаңа мемлекет – қазіргі заманғы Түркия Республикасын құрды. 1923 жылғы қазанның 29 күні Түркия мемлекетінің Ұлттық мейрамы – Республика күні болып жарияланды. Бұл тарихи кезеңдер Мұстафа Кемал Ататүріктің саяси өмір жолындағы шешуші кезеңдер еді.

Түрколог В.Г. Киреевтің пікірінше Мұстафа Кемал Ататүріктің сыртқы жаугершілік соғыстардағы жеңісі Кемалистерді Түркия қоғамы мен мемлекетін реформалау және батыстық үлгіде мемлекетті қайта жаңғыртуға мүмкіндік берді. Кемализм жақтастары артқан сайын Түркияде еуропалық және зайырлы мемлекет құруды қолдаушылар көбейді [2, 178 б].

1920 жылдың 23 сәуірінде Анкарада жаңадан құрылған парламент – Түркия мемлекетінің Ұлы Ұлттық Мәжілісі өз жұмысын бастаған еді. Мұстафа Кемал Ататүрік өзінің парламенттегі жақтастары негізінде Халықтық-Республикалық Партия (ХРП) құратынын мәлімдеді. Осы жаңа партия Ұлы Ұлттық Мәжілістің жаңа құрамының сайлауында жеңіске жетеді. Ұлы Ұлттық Мәжіліс Мұстафа Кемал Ататүрікті тұңғыш төраға етіп сайлайды. 29 сәуірде Ұлы Ұлттық Мәжілісі осы парламенттің легитимділігін тану туралы заң шығарады. Мойындамағандарға ең ауыр өлім жазасына кесілгенді. Бұған қарсы жауап ретінде Стамбулдағы сұлтанат жақтастары, үкімет қаулысымен Ататүрікті өлім жазасына кеседі [3, 279 б]. Сол жылы қыркүйек айында, соғыс жүріп жатқан кезде Мұстафа Кемал Ататүрік Ұлы Ұлттық Мәжілістің қарауына “саяси, экономикалық және әскери мәселелерді қамтитын басқаруды жетілдіру бағдарламасын” ұсынды. Ресми түрде алғаш рет “Түрік мемлекеті” ұғымын енгізді. Түркияның алғашқы 1921 жылғы Конституциясын дайындауға Ататүріктің өзі басшылық жасады. Алайда Мұстафа Кемал Ататүрік реформалары 1924 жылға жаңа конституцияда көрініс тапты. Осы жылдар аралығында Түрік мемлекеті Республика болып жарияланды. Ұлы Ұлттық Мәжіліс депутаттардың арасынан сайланатын ең жоғары мемлекеттік қызмет “Президент” лауазымы енгізілді. 1923 жылы Республиканың тұңғыш президенті болып Ататүрік сайланады, кейін президенттік лауазымға 1927, 1931, 1935 жылдары қайта сайлануға қол жеткізеді.

Осман империясы толықтай күйреген соң Мұстафа Кемал Ататүрік Түркияны батыстық үлгідегі дамыған, өркениетті мемлекет деңгейіне жеткізуді көздейді. Сыртқы күштерді қайтарғаннан кейін Мұстафа Кемал Ататүрік Түркия мемлекетінің саяси, экономикалық және мәдени өміріне жаңаша өзгерістер енгізуге бағытталған реформалар бастайды. Мұстафа Кемал Ататүрік реформалардың басты бағыттары мемлекеттің саяси идеологиясында көрініс табады.

Мұстафа Кемал Ататүрік реформаларының негізі болған қағидалары мен идеяларының жиынтығы «кемализм»-деп, аталады. Кемализм идеялары Түркияның ресми идеологиясына айналып бүкіл халықтық қолдауға ие болады. Кемализм негізі алты ұстанымға, қағидаға негізделеді. Бұл алты қағидағаның алғашқы төртеуі 1927 жылы қабылданса кейін 1931жылы Республикалық Халық Партиясының құрылтайынды кейінгі екеуі қосылады .

Олар төмендегілер:

1. Республикашыл болу (республикалық басқару);
2. Ұлтшылдық (ұлтжанды болу);
3. Халықшылдық (мемлекеттің халыққа қызмет етуі);
4. Мемлекетшілдік (этатизм ұстанымы);
5. Лаицизм (зайырлы қоғам қалыптастыру);
6. Реформашылдық (тұрақты даму, реформа жүргізу) [4, 157 б].

Жоғарыдағы Мұстафа Кемал Ататүрік алты қағидасы Түркияда алты оқ – деген, атауға ие болады. Алты оқ доктринасы 1937 жылы Түркия Республикасының конституциясына ресми түрде енгізіледі. Осы қағидалардың негізінде Ататүрік Түркияда мынадай реформалар жүзеге асырады:

Мемлекеттік басқаруда шарият заңдарына негізделген халифаттық жойылады. Түркия мемлекеті Республика болып жарияланды. Сонымен қатар – Ұлы Ұлттық Мәжіліс деген атаумен Түркия парламенті құрылды. Швейцария конституциясы негізінде жаңа конституция қабылданды;

Құқықтық салада – діни нормаларға негізделген шарият соттары жойылдады. Азаматтық және қылмыстық кодекс қабылданады. Әйелдер мен еркектер заң алдында тең құқылы болып, көп әйел алуға қатаң тыйым салынды;

Білім беру жүйесінде – ескі араб жазуынан бас тартып, латын әрпі негізінде жаңа түрік әліпбиі енгізіледі.

Лаицизм қағидасы негізінде мемлекет пен дін ажыратылды;

Батыс өркениетіне бетбұрыс жасады. Григорян күнтізбесі енгізіліп еуропалық киім үлгілері кең насихатталды. Азаматтардың тегі туралы заң қабылданды.

Ататүріктің көпшілік алдында жиі айтатын мына саяси пікірлері мен көзқарастары әлі күнге дейін түрік қоғамында маңызын жойған жоқ.

- Жаңа Түрік мемлекетінің мән, мағынасы оның мәңгілік егемендігінде.

- Мемлекет бастауы мен қоғам негізін қарапайым халық, шаруалар құрайды.

- Түрік халқының ерекшеліктеріне ең қолайлы басқару жүйесі республикалық басқару.

- Дүниеде рухы асқақ, шынайы демократ жалғыз ұлт ТҮРІКТЕР екеніне сенулеріңізге болады.

- Бізге жігер, өмірге деген құлшыныс аспаннан түсе қалған жоқ, біз оны өмірдің өзінен, тарихи тамырымыздан алдық.

- Тәуелсіздік, бостандық пен егемендік – менің мінез-құлқым. Мен ұлттымның және бабаларымның мұрасы – тәуелсіздікке құштар мәңгілік құштаржанмын.

- Мен ешқандай диктатор емеспін. Мен ойға алғанымның бәрін орындағанмын. Өйткені, күштеп не әділетсіздікпен әрекет етуді білмеймін. Мен адамдарға қысым көрсетіп немесе ренжіту арқылы емес, олардың сеніміне кіру, жүрегін жаулап жолымен билік жүргізуді қалаймын.

- Балаларымызға және жастарымызға берілетін білім ең алдымен, Түркияның болашағына қызмет етуі тиіс.

- Түркия мемлекетінің негізі – мәдениеті мен өнері. Ұлттық мәдениет – біздің басты мұратымыз.

- Біздің асыл дініміз – парасатты дін. Дін ақыл мен ғылымға, білім мен логикаға үйлесімді болуы қажет. Асыл дініміз осының бәріне үйлесімді.

- Әскеріміз түрік халқының күш-қуатының көрінісі. Әскеріміз – егемендігіміздің сенімді кепілі.

- Бізді «ұлтшылдар» дейді. Бірақ біз ұлтшыл болғанымызбен бізбен ынтымақтастық жасайтын кез келген ұлттарды құрметтейтін, олардың заңды мүддесін құрметтейтін ұлтшылдармыз.

- Түрік халқының рухы мен мінезі – асқақ. Түрік халқы – еңбекқор. Түрік халқы – зерек. Себебі түрік халқы тұтастықтың және бірліктің арқасында сыртқы күштерді жеңе білді. Түріктің түріктен басқа досы жоқ. «Мен түрікпін» - деген адам қандай бақытты!

- Әлемдік қоғамдастықта лайықты орын алуды қаласақ, өз ұлтымызды және ұлттық бейнемізді құрметтеуіміз керек. Өз ұлттық келбетін таба алмаған халықтар басқа ұлттарға жем болатынын біліп қойғанымыз жөн!

Міне, Мұстафа Кемал Ататүрік осындай саясаткер болған. Алтынды тот баспайтыны тәрізді - Ататүріктің саяси-көзқарасы мен ұстанымдары алтындай қымбат, мәңгілік.

Сонымен қатар Мұстафа Кемал Ататүрік түрік қоғамын реформалауда діннің қоғамдағы ықпалы орасан екенін ескеріп бірден-бір жол зайырлы мемлекет ұстанымын жоғары қойды. Түркия мемлекеті зайырлылықтың француздық үлгісі лаицизмді үлгі етіп алады. Діни-саяси ұйым ретінде халифат деңгейіне көтерілген, ұзақ жылдар ислам діні мен өркениетінің орталығы бола білген Осман империясының мұрагері түрік қоғамына зайырлылық қағидасын енгізу оңай болмады.

Қысқа уақыт ішінде діни нормалармен өмір сүрген ислам әлемінің көшбасшы мемлекеті өмір сүруін тоқтатып, орнына халқының 95 пайыздан астамы ислам дінін ұстанатын әлемдегі алғаш зайырлы мемлекетке пайда болды.

Түркияны зайырлы мемлекетке айналдыруда кемализм жақтастары аса діндар ислам діні өкілдеріне ашық қарсы шықты. Мұстафа Кемал Ататүрік мемлекеттің бас діндары шейх-уль-ислам лауазымын жойды. Шарият заңдары бойынша қылмыстық не азаматтық істерді қарап соттауға тыйым салынды. Діни ұйымдарға мемлекеттік бақылау күшейе түсті. Алайда, француздық лаицизм үлгісінде – зайырлы

мемлекет құру жолында жүргізілген реформаларға қарсылық кемализм жақтастары күткеннен күшті болды. Халифатты қайта орнатқысы келген діни басшылар бүліктер ұйымдастырып, барынша қарсыласты.

Зайырлы мемлекет құру жолында жүрген реформалар ұзаққа созылды әрі соғыстан қажыған түрік халқына тым ауыр тиді. Алайда, Мұстафа Кемал Ататүрік басты мақсатына бәрібір қол жеткізді. Түркия зайырлы мемлекетке айналып, ал ислам діні бұрынғы ықпалынан айырылды.

Мемлекет ісінен дінді бөліп алу ұстанымын айқындаған соң Мұстафа Кемал Ататүрік құқықтық реформалар жүргізіле бастайды. Шариғат заңдарынан толық бас тартып бірнеше жылда Түркияның жаңа құқықтық жүйесі жасалды [5, 364 б.].

Ататүрік жүргізген құқықтық реформа қоғам өмірінің барлық саласын қамтыды. Мұстафа Кемал Ататүрік ұлттық құқықтық жүйені қалыптастыруда дамыған Батыс Еуропалық елдердің заңнамалық базасын пайдаланылды. Сол жылдары шетелдік заңнамалардың кеңінен, көп енгізілгені соншалық заңгерлер арасында “Түркия мемлекетінің азаматы кім?” - десеңіз, “Түркия азаматы Швейцария азаматтық кодексімен отбасы құратын, Италияның қылмыстық кодексі негізінде жазаланып, Германия іс жүргізу кодексімен соттасып, Франция әкімшілік құқығы заң нормаларымен басқарылып, ислам діни нормалары бойынша жерленетін азаматты айтамыз” - деп, мысқылмен жауап беретін болған. Осы ретте А.А. Сабитованың: Адам құқықтарының даму тарихы әр кезеңде әр мемлекетте өзіндік жолмен дамыды. Оған әр халықтың дүниетанымы, мәдениеті, мораль, философия мен діни ұстаныдары негізінде қалыптасқан өркениеті зор ықпал етеді [5, 364 б.] - деген, пікірімен келісе Түркия қоғамының даму тарихымен үйлесетін дара жол қалыптастыра алды.

Алайда соңғы жылдары Түркия конституциясына өзгерітер енгізілсе Ататүрік қағидалары өзгеріске ұшырауы мүмкін - деген, қоғамда алаңдаушылық байқалады. Себебі мемлекет басына діни құндылықтардың қоғамда қайта жандануын қолдайтын саяси күш халықтың қолдауына ие болып сайлауда жеңіске жетуде.

Қорыта келе Мұстафа Кемал Ататүріктің саяси-құқықтық көзқарастары мен қағидастары, оның жүргізген реформалары Түркия мемлекетінің бүгінгі қоғамдық өмірі мен саяси, экономикалық, әлеуметтік жағдайынтүбегейлі өзгертті. Кемализм қағидастары түрік қоғамын қайта жаңғырта білді. Сыртқы күштер басып алып, қиратып тастаған Осман империясының орнына Мұстафа Кемал Ататүріктің еуропалық үлгіде құқықтық мемлекет құра білді.

Ататүрік 1938 жылы 10 қарашада қайтыс болғаннан соң Түркияның Ұлы Ұлттық Жиналысы Мұстафа Кемал Ататүрікке “Түркия Мемлекетінің Мәңгілік Басшысы” - деген, атақ берді.

1 Данилов В.И. Турция 20-30-х годов: путь к демократии//Восток. 1997. №2. 63с.

2 Киреев Н. Г. История Турции XX в. - Москва: ИВ РАН, 2007. 178 с.

3 Mango, Andrew. Ataturk: The Biography of the Founder of Modern Turkey, Overlook TP, 2002, 279p.

4 Мухаметдинов Р.Ф. Зарождение и эволюция туркизма. Казань, 1994. 157 с.

5 Bulut F. Tarikat sermayesinin yükselişi. Ankara, 1995. 364s. 6. Сабитова А.А. Теоретические подходы изучения прав человека в современном международном гуманитарном праве (некоторые аспекты) //Международная жизнь и политика №2. (37)128с.

Резюме

Кожамбеков Д.Р. - МКТУ им. А.Ясауи. 6D030100-Құқықтану мамандығының PhD докторанты, e-mail:

kozhambekov@mail.ru, Научный консультант: **Битемиров Қ.Т.** - к.ю.н. ассоциированный проф., МКТУ им. А.Ясауи

Политико-правовые взгляды Ататюрка

В данной статье рассмотрены политико-правовые взгляды и реформы Ататюрка. Мустафа Кемаль Ататюрк Османский и турецкий прозападный реформатор. Великий государственный деятель турецкого народа и военачальник. Первый президент Турецкой Республики. Основатель и первый председатель Республиканской-Народной Партии Турции. Основатель современного демократического, правового, светского турецкого государства.

Ключевые слова: Мустафа Кемаль Ататюрк, Турецкая Республика, кемализм, лаицизм, реформы Ататюрка, принципы Ататюрка

Summary

Kozhambekov D.R. – IKTU named after A. Yassawi. PhD student of 6D030100-Law. e-mail: kozhambekov@mail.ru

Scientific supervisor: **Bitemirov K.T.**- c.l.s., associate professor, IKTU named after A.Yassawi

Political and legal views of Ataturk

This article describes the political and legal views and Ataturk's reforms. Mustafa Kemal Ataturk is Turkish and Ottoman pro-Western reformer. The great statesman and military leader of the Turkish people. The first president of the Turkish Republic. The founder and the first chairman of the Republican People's Party of Turkey. The founder of the modern Turkish state.

Key words: Mustafa Kemal Ataturk, Republic of Turkey, kemalism, secularism, Ataturk's reforms, principles of Ataturk

MOTIVATION OF STUDENTS TO SPEAKING ACTIVITIES DURING THE TEACHING PROCESS

G.A. Seidullaeva – *Senior teacher of English Kazakh National Pedagogical University named after Abai, Department of International Law*

In this article we try to investigate the development of students' speaking skills. This is done to complement what Kazakhstan teachers of English already know from methodology resources. As its known, motivation examined from the perspective of a "Trait" and "State". "Traits" are consistent and persistent and supported by cultural and community reinforcement. "State" motivation refers to the incentive variables existing in the school and classroom and that administrators.

A variety of such incentives are available and many of them have been shown to be differentially attractive to students of different cultural backgrounds. These incentives may involve rewards, punishments and attention or inattention from teacher. In this article we try to give some suggestions to promote a more effective technique of these skills.

Working as an English language teacher at a Department of International Law in KazNPU named after Abai I have encountered a problem that some EFL learners are silent during the lesson. Those learners hardly ever volunteer to respond to questions, rarely give their opinions and seldom make the first step to start communication with their peers. Actually it's normal to feel anxiety but some of them. As everybody knows, anxiety plays an important effective role in learning a foreign language. Anxiety could be described as feelings of uneasiness, frustration, nervousness and worry. Most of those students are avoiding eye contact, preferring to stare at their books. They get good marks in quizzes, but they fail in speech presentations. Although it is not too difficult for the learners, suitable for teaching goal, and usable in the series of activities, providing a resource of information and ideas. Different works of scientists try to explain the relationship between the anxiety and the goal achievement.

Causes appeared by a number of potential reasons. I have observed the following assumptions: 1) lack of vocabulary; 2) anxiety; 3) atmosphere; 4) attitude. Speaking activities can fail miserably due to some very real problems in EFL class. The most common problem is student's embarrassment to speak due to the lack of vocabulary. Speaking activities require the students to have appropriate, sufficient vocabulary, which they can get mostly from reading and listening different texts and get some information from the text provide for interaction of the "new" and "old" and for changing the viewpoints. The "new" and "old" interact in the process of speaking and as a result of this interaction the expectations that the student builds about the text presentations, improving their speaking skills. If the expectations are ruined, we speak of the "deceived expectancy". One of the greatest problems among the students is their ability to remember key vocabulary words in English Vocabulary So they often lack confidence in their speaking ability and feel they have not enough language skills to express what they want to say. Cultural convention and shyness, as well as lack of confidence may stop students from communication in a foreign language. The study search shows that students might be worried due to some factors like making mistakes, being criticized or losing face in front of the rest of the class. And teachers can guide them to overcome anxiety disorders and reach the success. With regular practice and accomplishment of a variety of strategies and giving new knowledge to what the student already knows about the subject. After searching for possible solutions for this issue, there is a study, selected strategies that might be helpful to encourage students participation in speaking activities through overcoming their anxiety. Here are given some simple techniques to teachers that can help to encourage the students speaking:

Ask a lot of questions

Teachers should try to make the first move to a friendly Interaction with their ESL students. It is a good idea to ask many questions and get information from the text that can take the form of "adding", "correcting", "refuting", "critical thinking" and re-confirming". Many foreign investigators take an interest in research about listening and reading and speaking and pointed out some linguistic features such as:

1. The referential system
2. Lexis (idiom)
3. Phonology.

Thus it helps you to evaluate their speaking skills and improve their level of English. Give your students the chance to respond however they can, try to find out which subjects are close to students' hearts, they really likes to talk about. Understanding the language we hear is a process, which can be called "inferential", i.e. we make

assumptions during listening. There is no direct correspondence between what is said and what is heard. Not everything can be perceived by listener or interpreted exactly as was intended by the speaker. The role of the listener is to reconstruct and in many cases to create the meaning of the speaker's message as encoded or possibly intended in the speech signals. Yet, the growing theme in cognitive science is that people not just simply receive the knowledge, which is sent to them by the speaker. People actively construct the knowledge that they hear and the process of listening in verbal communication is thus a construction and reconstruction process. The process of meaning construction is done through the inferences that the listener makes during the process of aural comprehension. The participants in this process get involved in the information that they hear. Some of them can be involved very actively in what they listen to, while the others can be passive and inattentive listeners.

Don't hurry the student.

In relation to listening students need developed skills, estimating the sense of the words, constructing propositions about the text, relating the incoming message to one's own backgrounds of course, assigning a general meaning to the heard text, making logical links in the connecting ideas in mind and assuming possible intention of the speaker, we must mention a great importance of writing which involves mastering the mechanics of letter information, mastering and obeying conventions of spelling and punctuation, using the grammatical system to convey one's intended meaning. The major writing skill that creates problems for students is reasoning. Students' reasoning, as it comes from experience, tends to make the following reasoning errors. These errors can include sliding from one idea to the other with ambiguous plan in mind, failing to distinguish between facts and opinions, using emotional language instead of arguments, giving false arguments not true to fact and ignoring knowledge, rashly generalizing in their conclusions and simplifying assumptions, asserting instead of proving by proceeding from a single case, self-humiliation, chasing several unconnected propositions instead of one and deviating in logic.

Dealing with shy students you should let them take their time. When you allow the student to speak at their own individual pace he will feel more comfortable, and over the times this should decrease the shyness

Register is a variety of language associated with a set of specific vocabulary, which is typical of a certain field and is best for achieving the communicative goals. Besides, the process of writing follows a certain thread of meaning towards a conclusive goal. The final goal in mind makes the whole text "hang together" and adds to it the quality of coherence. A coherent discourse possesses a full and whole prepositional meaning. One of the ways to teach "cohesion" is working with paragraphs. Students should be advised to eliminate from the text such phrases as: "there are many different kinds of", "in other words" so that they restrict themselves to information-carry words.

The advantages of taking independent topics and annotating their handouts in English should be encouraged to recognize and take advantage of their topics cues.

Students should be told:

1. When it is appropriate to interrupt the peer's presentation.
2. How to ask questions politely with correct intonation and stress.
3. How to make requests.
4. How to seek clarification when the presentation uses anecdotes or elaborations and ask whether the information is additional or alternative.

All these suggestions play a great part in motivation of students.

Students even could check their partner's notes of presentation in order to draw their attention to the necessity for complete and well-organized presentations.

Find out what interests your student.

Keeping students interested and engaged in the current topic or activity is a daily challenge for teachers in the EFL classroom. If the teacher does not clearly set the goals and strategies of the activities, students may lose interest, learn little, or both. One of the common problems is that students sometimes think they have nothing to say on a particular topic. In reality, they may be bored or feel that the topic is unrelated to anything they know. Find a subject your student enjoys. Everyone has one or two topics that really turn them on and get them talking nonstop. Once you settle on a favorite topic you have a key to unlock students who would otherwise remain silent and uncommunicative.

Limit corrections.

Limit your corrections until the student feels more comfortable with you. It's very important to build a

relationship in which student feels comfortable interacting with you. It can take the time to learn the pace of working together. Many shy people feel embarrassed when they are corrected, so don't feel that you need to correct every mistake. You might choose to give the student some written correction notes after lesson so he can review them. Once you have built a good relationship, it will be easier to point these out to the student.

Easy language.

Make sure that language is not complicated. Simple language makes it easier for students to speak for longer without hesitation and gives them a sense of achievement. Necessary vocabulary can be pre-taught or reviewed before the activity enabling students to complete their speech with more interesting sentences and rich language.

Clear guidelines.

Stating clearly what is expecting from each student – is essential in ensuring that everyone in the group contributes towards the discussion. Feedback reveals the results of the discussion and motivates each student to follow the guidelines. Whether speaking activities are topic or task-based, a successful EFL speaking activity will follow the rule of engage-activate-study. It engages students by getting them interested, and activates students by getting them to perform what they have been asked to do. At the end, students and their teacher study the activity by reviewing and resolving language problems encountered during the process. EFL speaking activities make a lesson fun and help students understand that they really can speak English. Students may be shy through lack of confidence, but once they have become adapted to using communication activities in their EFL class they are often very motivated to continue. So, summarizing we can say that speaking is a highly complex activity which simultaneously involves listening, writing, reading skills. Students must listen to the teacher, each other, select and organize what they are going to say and modify.

Some examples of oral activity include:

Describing pictures or photos: students work in pairs and tell their partner what their picture looks like. Their partner can either draw or describe what he understands. This is very simple and productive activity for beginners. Picture differences: students work in pairs to find out what the differences are between their pictures and their partner's. This exercise produces plenty of good questions and answer exchanges.

Things in common: Students who do not know each other well must talk to each other to find out how many things they have in common. This activity is an excellent ice-breaker and introduction exercise.

Role-play: Role-playing exercises demand that students become someone else, forcing them to use appropriate language for each character in the situation that character finds him in. Students can role-play by putting on a play or by working in small groups without an audience.

1 Davis, Paul. *Success in English Teaching*. Oxford University Press. 2000, p.57-62

2 Harmer, Jeremy. *How to teach English*. England. Pearson Education Limited. 2007, p.68-70

3 Scrivener, Jim. *Learning Teaching*. Second Edition, Macmillan Publishes Limited, 2005, p. 22-27

4 Cassidy F. *How Languages are Learned*. Oxford: Oxford University Press. 1993, p. 14-21/

5 *Speaking Skills in the ESL Classroom – From Acquisition to Participation*.

<http://www.efl-law.org/efl/tesol/speaking-skills-in-the-esl-classroom-from-acquisition-to-participation.html>

6 Jenny Evans Dunham. *ESL Techniques for Working with Shy Students*.

<http://www.articledashboard.com/Article/ESL-Techniques-for-Working-with-Shy-Students/15876477>

Түйіндеме

Сейдуллаева Г.А. – Абай атындағы ҚазҰПУ, халықаралық құқық кафедрасының аға оқытушысы, gulyaziya@mail.ru

Мотивация студенттердің ауызекі сөйлеу кезіндегі оқыту процесі

Бұл мақалада студенттердің сабаққа деген немісқұрайлылығымен қатар, ауызекі сөйлеуі қатысуда белсенділігінің төменділігі жайында айтылады. Оқыту барысында мұғалімдер студенттердің тіл қабілетінің кем санайтынымен қатар, өз ойының дұрыс әрі толық жеткізе алмауын байқады. Сөйлесу барысында студенттердің қобалжып, өзіне деген сенімсіздік пайда болатындығы, сондай ақ, бұл мақала осы мәселенің туындау себептерін зерттеумен қатар оның жан жақты шешімдерін ұсынады.

Түйін сөздер: мотивация, ауызекі сөйлеу, оқыту процесі, сенімсіздік, зерттеу

Резюме

Сейдуллаева Г.А. – старший преподаватель кафедры международного права КазНПУ имени Абая, gulyaziya@mail.ru

Мотивация студентов к разговорной деятельности во время обучающего процесса

Данная статья предназначена для исследования причин бездеятельности студентов и пассивности в производстве речи и участия в разговорной речи. Во время уроков было замечено большинством учителей английского языка, что

есть студенты, которые чувствуют, что у них недостаточные языковые навыки, чтобы выразить точно, что они хотят сказать. Чувство беспокойства у студентов и нехватка уверенности в разговорной речи стали распространенной проблемой в классе. Суть этой статьи в том чтобы найти причины и решение этой проблемы методом исследования. Данная статья рассматривает причины, аргументированные множеством доводов, и предлагает разные возможности решения и стратегии справиться с этими проблемами.

Ключевые слова: мотивация, языковые навыки, обучающий процесс, чувство беспокойства и неуверенности, исследования.

УДК: 341.3

АНАЛИЗ ДИНАМИКИ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТИ ЖИЗНИ КАК ФАКТОРА РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

А.Упабеков – докторант 2 курса, Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, специальность: политология,

Е.Л. Нечаева – к.полит.н., профессор

В статье проведен анализ динамики продолжительности жизни в Республике Казахстан за период с 1980 по 2015 гг. Ожидаемая продолжительность жизни является основным из индикаторов Индекса человеческого развития, отражающего состояние человеческого капитала в стране. Данные Индекса человеческого развития и Индекса продолжительности жизни, приведенные в статье, позволяют сделать вывод о существенном отставании Казахстана по рассматриваемому показателю. В ходе исследования выявлена взаимосвязь между значением ожидаемой продолжительности жизни и социальной политикой, проводимой в РК. Развитие человеческого капитала является приоритетной задачей, решение которой способно обеспечить достижение цели по вхождению в число 30-ти наиболее конкурентоспособных стран мира. Меры, направленные на увеличение продолжительности жизни, должны стать приоритетным направлением работы государства по развитию человеческого потенциала.

Ключевые слова: человек, продолжительность жизни, Казахстан, человеческий капитал, экономический рост, здоровье, образование

В условиях постиндустриального этапа развития экономики особое значение приобретает человеческий капитал, как основной фактор обеспечения конкурентоспособности государства на мировой арене. Современный мир характеризуется устойчивой тенденцией к коренным изменениям роли и значения человеческого фактора в экономике и обществе. Человеческий капитал становится важнейшей цен фактором экономического роста и определяет будущее страны. Данная позиция положена в основу нынешней внутренней политики Казахстана. Как отметил Президент РК Н.А. Назарбаев: «Мы четко понимаем, что человеческий капитал - это основа устойчивого экономического развития и главный двигатель инноваций, и с этих позиций строится политика суверенного государства» [1].

Одним из основных инструментов для измерения характеристик человеческого капитала является Индекс человеческого развития (ИЧР). Индекс был разработан в 1990 группой экономистов во главе с Махбубом-уль-Хаком, концептуальная структура была разработана в работе Амартии Сена. Индекс человеческого развития, до 2013 года «Индекс развития человеческого потенциала» — интегральный показатель, рассчитываемый ежегодно для межстранового сравнения и измерения продолжительности и уровня жизни населения, а также уровня грамотности и образованности как основных характеристик человеческого потенциала исследуемой территории. Индекс является стандартным инструментом при общем сравнении уровня жизни различных стран и регионов. Данные исследования публикуются в рамках Программы развития ООН на протяжении последних 26 лет [2].

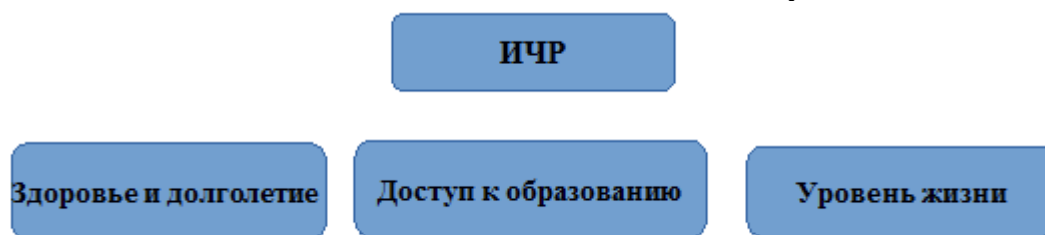
Индекс человеческого развития складывается из 3-х показателей, характеризующих состояние человеческого капитала:

- здоровье и долголетие населения, выраженные в показателе ожидаемой продолжительности жизни при рождении;
- доступ к образованию, отражающий уровень грамотности взрослого населения и значение совокупного валового коэффициента охвата образованием;
- уровень жизни, измеряемый величиной ВВП на душу населения (по паритету покупательной способности, выраженному в долларах США).

Данные, полученные в результате трех измерений стандартизируются в виде числовых значений от 0 до 1, среднее геометрическое которых представляет собой совокупный показатель ИЧР в диапазоне от 0 до 1. Затем государства ранжируются на основе этого показателя. Все страны в рейтинге классифициру-

ются четырьмя категориями: очень высокий уровень ИЧР, высокий уровень ИЧР, средний уровень ИЧР, низкий уровень ИЧР.

Основные компоненты Индекса человеческого развития



По данным Отчета ПРООН, опубликованным в 2015 году, Казахстан вошел в число стран с высоким уровнем ИЧР, заняв в общем рейтинге 56 место. Этот результат продемонстрировал значительное улучшение по сравнению с предыдущим годом. Казахстан поднялся в рейтинге на 14 позиций, улучшив показатель среднего значения слагаемых с 0,757 до 0,788 [3]. Такое значительно улучшение обусловлено ростом показателя слагаемого Индекса «ожидаемая продолжительность жизни». Значение этого показателя выросло с 66,5 лет (2014 г.) до 69,4 лет. Данное значение ожидаемой продолжительности жизни стало самым высоким за весь период участия Казахстана в рейтинге. Необходимо сделать важное уточнение – прогресс показателей ИЧР необходимо оценивать в среднесрочной и долгосрочной перспективах, ввиду того, что некоторые индикаторы-компоненты требуют значительного количества времени, прежде чем станут явными изменения, произошедшие в результате тех или иных принятых мер.

Тенденции показателей ИЧР, определяющих уровень человеческого развития в РК, 1980-2015 гг.

Год	Ожидаемая средняя продолжительность жизни при рождении	Ожидаемая продолжительность лет обучения	Реальное количество лет обучения	ВВП на душу населения, в \$ США	Индекс ИЧР
1980	65,0	11,6	6,1	-	-
1985	66,9	12,6	7,0	-	-
1990	66,7	12,5	7,7	7 676	0,650
1995	63,9	12,1	8,8	4 837	0,620
2000	63,6	12,3	7,7	5 452	0,614
2005	64,8	14,9	10,1	8 479	0,696
2010	65,4	15,1	10,3	10 234	0,714
2015	69,4	15	11,4	20 876	0,788

Примечание: Таблица составлена на основании данных сайта <http://ru.actualitix.com/country/kaz/ru-kazakhstan-human-development-index.php>

Говоря о человеческом капитале как драйвере инноваций, главным образом подразумевается интеллектуальный потенциал, как отдельно взятого человека, так и совокупность накопленных обществом знаний и опыта. Однако, такой подход не оправдан, так как упускается важнейшая физическая характеристика человека как носителя знаний - его здоровье и продолжительность жизни. Ожидаемая продолжительность жизни (показатель средней продолжительности предстоящей жизни) – важнейший интегральный демографический показатель, характеризующий уровень смертности населения. Он обозначает среднее количество лет предстоящей жизни человека, достигшего данного возраста, и является итоговым показателем таблицы смертности. Как правило, под «ожидаемой продолжительностью жизни» понимают ожидаемую продолжительность жизни при рождении, то есть в возрасте 0 лет [4].

Индекс уровня продолжительности жизни (Life Expectancy Index) – это основной показатель средней ожидаемой продолжительности жизни в странах мира. Один из ключевых показателей социально-демографического развития. Рассчитывается Программой развития Организации Объединённых Наций

(ПРООН) на основе статистических данных, получаемых от национальных институтов и международных организаций, которые аккумулируются в Отделе народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН. Показатель ожидаемой продолжительности жизни может рассчитываться отдельно для женщин и мужчин, отражая гендерные особенности этого феномена. Понятие «средняя ожидаемая продолжительность жизни» для некоторой совокупности родившихся означает, сколько лет они в среднем прожили от рождения до смерти. Исходя из того, что продолжительность жизни человека – это возраст его смерти, измерить среднюю продолжительность жизни для некоторого поколения можно только тогда, когда все члены совокупности уже умерли, то есть спустя много лет после момента рождения. Очевидно, ценность такого показателя для исследования ныне живущих поколений невелика, поэтому в научной практике и статистических публикациях используется иной, более сложно определяемый, измеритель. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении есть количество лет, которое в среднем предстояло бы прожить одному человеку из некоторого модельного поколения родившихся при условии, что на протяжении всей жизни этого поколения уровень смертности в каждом возрасте останется таким, как в годы, для которых вычислен данный показатель. В реальности эти условия будут изменяться, и отдельно взятая группа населения проживёт больше или меньше в зависимости от изменившихся условий. Однако этот показатель достаточно точно отражает реалии настоящего и ближайшего прошлого.

Ожидаемая продолжительность жизни, будучи индикатором развития широкого спектра социальных подсистем, ассоциируется главным образом с эффективностью административного аппарата государства и его социальной политики. Подобная ассоциация связана с тем, что во второй половине XX века благодаря конкретным действиям государств в области социальной политики были достигнуты значительные успехи в борьбе со смертностью и увеличении продолжительности жизни. Так, согласно данным ООН, если в начале 1950-х годов доля населения, живущего в странах с продолжительностью жизни более 70 лет, составляла только 1% от общей численности населения мира, то в начале 2000-х годов она превысила 50% [5]. В целом, рост продолжительности жизни есть следствие: экономического развития; научного прогресса (главным образом в медицинском сегменте); роста гигиенической культуры населения и образовательного уровня вообще; устранения сословного и иного априорного, внеэкономического неравенства. Рост продолжительности жизни есть необходимое условие: увеличения производительности, эффективности труда, и, вообще, экономического прогресса; роста уровня образования, научного прогресса в широком смысле слова (способность к обучению, устойчивые связи между поколениями, накопление и переработка знаний); социального и гендерного равенства; реального права выбора.

Индекс уровня продолжительности жизни публикуется в специальном отчёте Организации Объединённых Наций «Оценка тенденций развития мирового населения» и используется для расчёта Индекса человеческого развития в рамках специальной серии докладов ООН о развитии человека. По данным Отчета за 2015 год, Казахстан с показателем 69,4 лет занимает 123 строку мирового рейтинга. Следует отметить, что показатель ожидаемой продолжительности жизни является одним из главных индикаторов качества системы здравоохранения в критериях оценки Всемирной организации здравоохранения. (ВОЗ) и имеет прямую корреляцию с показателем общих расходов на здравоохранение.

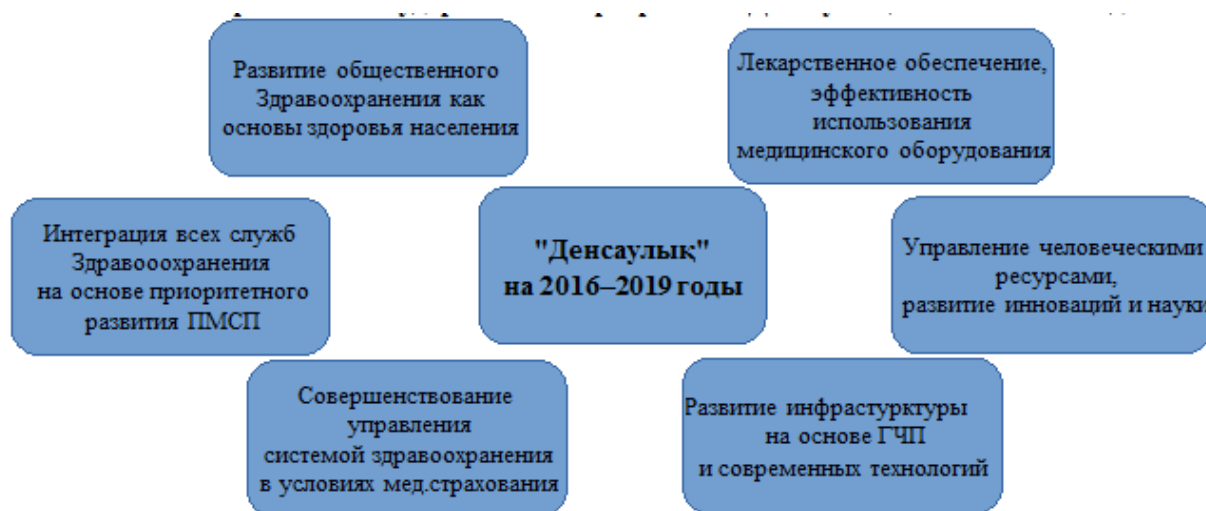
Продолжительность жизни в Казахстане в советский период, демонстрировала неуклонный рост, как и в прочих странах в составе СССР. Казахстан унаследовал от советского периода систему здравоохранения, организованную на базе модели Семашко. Здравоохранение находилось в собственности государства, функционировало на основе централизованного планирования, и одним из ключевых принципов был всеобщий и бесплатный доступ населения к медицинской помощи. До обретения независимости Министерство здравоохранения Казахстана проводило политику, устанавливаемую выше единым центром, что обеспечивалось централизованной иерархической структурой управления, от республиканского уровня до уровня областных и городских администраций, которым в свою очередь подчинялись органы здравоохранения районного уровня [6].

С обретением независимости в 1991 году перед страной встала задача разработки собственной политики и кардинального пересмотра системы планирования в области здравоохранения. В первое десятилетие после обретения независимости отмечается снижение значения продолжительности жизни. Поиск оптимальных путей решения стал причиной частой реорганизации соответствующих ведомств. Произведена децентрализация организационной структуры и передача ключевых функций в ведение областных департаментов здравоохранения, которые на тот момент обладали значительной степенью самостоятельности. На данном этапе развития отмечалась слабая нормативно-правовая база отрасли здравоохранения, особенно в области защиты прав населения, обращающегося за медицинской помощью. Несмотря на отмеченный рост доли расходов на оказание первичной медико-санитарной помощи,

большая часть по-прежнему приходится на оказание стационарной помощи. В период 1996-1998 гг. в стране была предпринята попытка перехода к системе медицинского страхования, которая на данном этапе не оправдала себя. Вновь стала функционировать модель государственного финансирования здравоохранения за счет бюджетных средств. В 2004 году была введена программа государственных гарантий предоставления бесплатной медицинской помощи населению, включающей в себя бесплатное лекарственное обеспечение льготных категорий населения при оказании амбулаторной помощи. Начиная с 2005 года, финансовые средства на здравоохранение аккумулируются на уровне области, и областные органы управления здравоохранением выполняют функции единого плательщика.

В 2000-2015 гг. наблюдается постепенное возвращение показателей продолжительности жизни советского периода. Значительный вклад внесла реализация Государственной программы «Саламатты Қазақстан» на 2011-2015 годы, которая направлена на улучшение здоровья казахстанцев, обеспечение устойчивого социально-демографического развития страны, повышение уровня медицинского обслуживания и лечение основных социально-значимых заболеваний. Совершенствование единой национальной системы здравоохранения позволило улучшить качество медицинских услуг, расширить охват населения профилактическими мерами, обеспечить доступность лекарств. Благодаря значительному увеличению финансирования существенно укрепилась материально-техническая база отрасли, внедрены инновационные технологии лечения, развивается медицинская наука. Новая Госпрограмма "Денсаулық" на 2016-2019 годы призвана также стать важным фактором совершенствования национальной системы здравоохранения и улучшения медико-демографических показателей. Главой государства поставлена задача выйти по основным параметрам здравоохранения на уровень стран Организации экономического сотрудничества и развития. Это предполагает необходимость построения новой, долгосрочной модели отрасли, основанной на лучших образцах отечественного и международного опыта. Она должна обеспечивать доступность и качество медицинских услуг, усиление профилактики заболеваний, ведение населением здорового образа жизни [7].

Основные направления государственной программы "Денсаулық" на 2016-2019 годы



Примечание: на основании данных сайта <http://www.npzdravrk.kz/index.php/health-c/112-2>

Для достижения стратегической цели, поставленной Главой государства Н.А. Назарбаева в Послании народу Казахстана от 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» по дальнейшему развитию страны и вхождению в число 30 наиболее развитых стран мира к 2050 году следует преодолеть разрыв в развитии между странами Организации экономического сотрудничества и развития и Казахстаном во всех сферах экономики и социального развития. В этих условиях национальное здравоохранение должно обеспечить поддержание высокого уровня здоровья, продолжительности и качества жизни граждан наиболее эффективными способами с учетом изменения глобальных и локальных вызовов. Здравоохранение должно стать важным структурным элементом общей социально-экономической политики страны в области формирования и развития человеческого капитала.

- 1 Назарбаев Н. Лекция на тему: «Казakhstan в посткризисном мире: интеллектуальный прорыв в будущее, 2009.
- 2 <http://gtmarket.ru/ratings/human-development-index/human-development-index-info> Режим доступа: 2016 г
- 3 <http://ru.actualitix.com/country/kaz/ru-kazakhstan-human-development-index.php> Режим доступа: 2016 г.
- 4 <http://dictionnaire.sensagent.leparisien.fr/> Режим доступа: 2016 г.
- 5 United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2015). World Mortality Report 2015.
- 6 Kulzhanov M., Rechel B. Kazakhstan: Health system review. Health Systems in Transition, 2007; 9(7): 1-158.
- 7 Государственная программа развития здравоохранения РК «Денсаулық» на 2016-2020 годы/
<http://www.npzdravrk.kz/index.php/health-c/112-2> Режим доступа: 2016г.

Түйіндеме

Упабеков А. – 2 курс докторанты, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразиялық ұлттық университеті, мамандығы: саясаттану, adil0711@mail.ru, **Нечаева Е.Л.** – саясаттану ғылымдарының кандидаты, профессор, elenech@inbox.ru
Қазақстан Республикасында өмірдің ұзақтылығы динамиканың адам капиталы факторы ретінде талдауы
Мақалада 1980 жылдан бастап 2015 жылға дейінгі аралықта Қазақстан Республикасындағы өмір сүру ұзақтығының динамикасына талдау жүргізілген. Болжаммен алғанда, өмір сүру ұзақтығы - еліміздегі адам капиталының жай-күйін білдіретін Адами даму индексінің негізгі индикаторларының бірі болып табылады. Адами даму индексінің және мақалада берілген Өмір сүру ұзақтығының деректері Қазақстанның қарастырылып отырған көрсеткіш бойынша біршама кейін қалғандығы туралы қорытынды жасауға мүмкіндік береді. Зерттеу барысында болжалды өмір сүру ұзақтығы мен Қазақстан Республикасында жүргізілетін әлеуметтік саясаттың мәндерінің арасындағы өзара байланыс анықталды. Адам капиталының дамуы - басым міндет болып табылады, оның шешімі әлемнің бәсекеге қабілетті 30 елінің қатарына кіру бойынша мақсатқа қол жеткізуді қамтамасыз етуге қабілетті. Өмір сүру ұзақтығын арттыруға бағытталған шаралар мемлекеттің адам потенциалын дамыту жөніндегі жұмысының басым бағыты болуы тиіс.

Түйін сөздер: адам, өмір сүру ұзақтығы, Қазақстан, адами капитал, экономикалық өсу, денсаулық, білім беру

Summary

Upabekov A. – 2nd-year PhD student, L.N. Gumilyov Eurasian National University, specialty: political science, adil0711@mail.ru, **Nechayeva E.L.** – Candidate of Political Science, professor, elenech@inbox.ru

Analysis of life expectancy dynamics as a factor of human capital development in the Republic of Kazakhstan

The article analyzes the dynamics of life expectancy in the Republic of Kazakhstan for the period from 1980 to 2015. Life expectancy is the main indicator of the Human Development Index, that reflects the state of human capital in the country. The data of the Human Development Index and Life Expectancy Index, given in the article, allow us to make a conclusion about Kazakhstan's substantial lag according to the indicator considered. The study has revealed the relationship between the value of life expectancy and social policy brought about in the Republic of Kazakhstan. Human capital development is a priority task the resolution of which is able to achieve the goal of entering the 30 most competitive countries of the world. The measures to increase life expectancy, should be a priority in the state's work related to the human potential development.

Key words: human, life expectancy, Kazakhstan, human capital, economic growth, health, education

УДК 327 (574)

ИСТОРИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЮНЕСКО И КАЗАХСТАНА

М.К. Аюбай – магистрант 2 курса по специальности 6М020200Международные отношения, кафедры международных отношений КазНПУ им. Абая,

Научный руководитель: **Т.Н. Чумаченко** – кандидат политических наук, ст. преподаватель кафедры международных отношений КазНПУ им. Абая, Казахстан

Рассматривается история взаимодействия ЮНЕСКО и Казахстана в хронологическом порядке по основным событиям, опираясь на официальные документы и публикации. Участие Казахстана в международном сотрудничестве тесно связано с созданием Национальной комиссии Казахстана по делам ЮНЕСКО и подписанием Меморандума о сотрудничестве Казахстана и ЮНЕСКО в сфере образования; науки и техники; социальной и гуманитарной науки; культуры; коммуникаций и информации.

Казахстан присоединился к Конвенции о защите Всемирного культурного и природного наследия. Национальная комиссия по делам ЮНЕСКО в Казахстане и Офис ЮНЕСКО в Алматы работают в общем направлении, их работа направлена на реализацию основных принципов ЮНЕСКО. Взаимодействия ЮНЕСКО и Казахстана помогли достичь высоких результатов.

Ключевые слова: сотрудничество и взаимодействие, информационно-культурное пространство, научная и культурная интеграция, образование, социальные и гуманитарные науки, культура; коммуникация, материальное и нематериальное культурное наследие

С распадом единой советской системы государственности бывшие союзные республики подверглись в затруднительные положения. Все постсоветские республики, в том числе и Казахстан, разрушив старую систему государственности, строили новые системы. В этом процессе приходилось претерпеть долгие кризисы. Несмотря ни на что они искали выход из сложившейся сложной ситуации. В этом немаловажную роль играла внешняя политика, сотрудничество развитыми странами.

И независимый Казахстан начал проводить активную внешнюю политику, важным направлением которой практически сразу стало развитие международного сотрудничества республики в области науки, культуры и образования. Для Республики Казахстан крайне важно было оставаться в едином информационно-культурном пространстве с государствами СНГ, а так же полноценно участвовать в глобальных процессах научной и культурной интеграции. Еще немаловажное значение имело направление международного сотрудничества, как развитие казахстанской науки и культуры в рамках социального прогресса, более полного обеспечения соответствующих прав и свобод граждан.

Участие Казахстана в глобальном международном сотрудничестве в этих областях тесно связано с созданием Национальной комиссии Казахстана по делам ЮНЕСКО и подписанием 9 августа 1995 года Меморандума о сотрудничестве между Республикой Казахстан и ЮНЕСКО. Стороны определили 5 конкретных областей сотрудничества: 1) образование; 2) наука и техника; 3) социальные и гуманитарные науки; 4) культура; 5) коммуникация, информация и информатика. В области образования Меморандум предусматривал вовлечение Республики Казахстан в проекты и программы ЮНЕСКО, а также в ее отдельные подразделения (АПЕИД, СЕПЕС, "Наука 2000+" и др.). Кроме того, стороны признали необходимость реформы и модернизации образования в Казахстане и участия в этих процессах специализированного учреждения ООН. Согласно Меморандуму, в центре сотрудничества Казахстана и ЮНЕСКО в области науки и техники должны находиться проблемы окружающей среды и предупреждения стихийных бедствий. В области культуры стороны подчеркнули приоритет празднования 150-летия Абая и публикации в его рамках изданий работ Абая на иностранных языках с использованием каналов ЮНЕСКО для популяризации этой годовщины на международном уровне. В связи с присоединением Республики Казахстан к Конвенции об охране культурного и природного наследия 1972 года ЮНЕСКО подтвердила свою готовность оказать содействие казахстанским властям во включении в Список всемирного наследия мавзолея Ходжи Ахмеда Яссауи. Казахстан заявил о своем согласии подписать Гаагскую конвенцию 1954 года о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, а также запросил содействие ЮНЕСКО в форме предоставления экспертов в области реставрации и сохранения исторических памятников для оказания помощи в подготовке местных кадров. Наконец, стороны Меморандума провозгласили необходимость сотрудничества ЮНЕСКО с соответствующими национальными учреждениями и органами для совместного использования информации и подготовки кадров. В этот же день (9 августа 1995 года) было подписано Соглашение между Правительством Республики Казахстан и ЮНЕСКО об учреждении Бюро ЮНЕСКО в Алматы, Казахстан. 17 мая 1996 года Казахстан и ЮНЕСКО подписали Дополнительный протокол к рассмотренному выше Меморандуму [1].

В октябре того года в Алматы прошел международный семинар по содействию независимых и плюралистических средств массовой информации в Азии. Принятая на семинаре Алматинская декларация позволила наметить пути совершенствования национального законодательства, подготовки специалистов, обеспечения свободного потока информации, безопасность журналистов, неправительственное вещание, профессиональные ассоциации, специальные экономические вопросы [2].

О значении этой Декларации через двадцать лет вспоминают так: «Практически вся пресса была государственной, независимые только начали формироваться. В те времена декларация стала мощным стимулом для развития независимой прессы. Именно те пять лет до 1997 года можно назвать самым прогрессивным этапом развития и становления действительно независимой плюралистической прессы. Тогда на информационном поле появилось почти 2000 новых СМИ, частными владельцами которых были коллективы редакций, издатели и известные журналисты, которые регламентировались только либеральным законом о СМИ, принятом в том же 92 году и оказавшимся самым либеральным и демократическим. К сожалению в 1997 году, когда страна готовилась к проведению очередных президентских и парламентских выборов, ситуация в Казахстане резко изменилась. Чиновники у власти выражали открытое недовольство развитием свободомыслия, критикой действия властных органов и требований соблюдать демократические принципы управления страной... Тогда произошел беспрецедентный случай, когда были закрыты сразу 30 телерадиокомпаний, имевший высокую популярность и процветающий бизнес, а чуть позже еще 47 газет, которые раздражали чиновников критикой. Именно с этого года в Казахстане стали внимательно отслеживать медийное пространство и прибирать к рукам средства массовой информации» [3].

В 1993 году была создана Национальная Комиссия по делам ЮНЕСКО, которая определила приоритетные направления взаимоотношений с этой авторитетной международной организацией. Главной целью Комиссии является международное гуманитарное сотрудничество в областях компетенции ЮНЕСКО, а также способствование духовному согласию и консолидации людей посредством участия в деятельности ЮНЕСКО, направленной на взаимное понимание народов, совершенствование программ образования, развитие и распространение многообразия культур, сохранение и приумножение культурного наследия, традиционных навыков и знаний, содействие свободе информации.

В 1994 году Казахстан присоединился к Конвенции о защите Всемирного культурного и природного наследия. Участие в Конвенции дало возможность привлечь международных экспертов к изучению вопросов сохранения и реставрации памятников культуры Казахстана, являющихся неотъемлемой частью мировой цивилизации.

Государства, подписавшие Конвенцию, по возможности, должны обеспечить более эффективную охрану и сохранение, и более активную популяризацию культурного и природного наследия, расположенного на их территории:

- проводить общую политику, направленную на придание культурному и природному наследию определенных функций в общественной жизни и на включение охраны этого наследия в программы общего планирования;

- учреждать, если они еще не созданы, на своей территории одну или несколько служб по охране, сохранению и популяризации культурного и природного наследия, располагающих соответствующим персоналом и средствами, позволяющими выполнять возложенные на них задачи;

- развивать научные и технические разработки и исследования и совершенствовать методы работы, позволяющие государству устранять опасности, угрожающие его культурному и природному наследию;

- принимать соответствующие юридические, научные, технические, административные и финансовые меры для выявления, охраны, сохранения, популяризации и восстановления этого наследия;

- содействовать созданию или развитию национальных или региональных центров подготовки в области охраны, сохранения и популяризации культурного и природного наследия, а также поощрять научные исследования в этой области.

Не смотря на то, что объекты культурного и природного наследия находятся на территории государства-члена и функционирует за счет его финансирования, объекты признаются всеобщим наследием, для охраны которого все международное сообщество обязано сотрудничать. Государства-стороны Конвенции обязуются оказывать содействие признанию, охране, сохранению и популяризации культурного и природного наследия, если об этом попросят государства, на территории которых оно находится. Каждое государство - сторона Конвенции обязуется не принимать каких-либо преднамеренных действий, которые могли бы причинить прямо или косвенно ущерб культурному и природному наследию, расположенному на территории других государств-сторон Конвенции. В Конвенции под международной охраной всемирного культурного и природного наследия понимается создание системы международного сотрудничества и помощи для оказания государствам - сторонам Конвенции помощи в усилиях, направленных на сохранение и выявление этого наследия [4].

Кластерное Бюро ЮНЕСКО в Алматы открылось в 1994 году, работает в четырех странах: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан. Деятельность в каждой стране осуществляется через Национальные комиссии по делам ЮНЕСКО и сеть партнеров в своих областях компетенции.

Основная миссия Организации - вклад в построение мира и развития человека через образование, науку, культуру, коммуникацию и информацию.

По роду деятельности ЮНЕСКО выполняет ряд функций:

- лаборатория идей: ЮНЕСКО играет ключевую роль в предупреждении и определении наиболее важных насущных проблем, в сфере ее компетенции, определяет стратегии и политику их решения.

- разработка международных норм: ЮНЕСКО служит форумом для обсуждения этических, нормативных и интеллектуальных вопросов нашего времени, разрабатывает универсальные соглашения по этим вопросам.

- информационный ресурс: ЮНЕСКО собирает, передает, распространяет и обменивается доступной информацией, знаниями и передовым опытом в сфере своей компетенции, определяя инновационные решения и тестируя их через пилотные проекты.

- повышение потенциала стран участниц: ЮНЕСКО стимулирует международное сотрудничество, оказывая помощь партнерам в повышении человеческого и институционального потенциала

- катализатор международного сотрудничества: ЮНЕСКО - специализированное многосекторальное агентство, играющее каталитическую роль в развитии сотрудничества [5].

Выступление главы казахстанской делегации на пленарном заседании в Париже с 24 октября по 12 ноября 29-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО было посвящено вопросам совершенствования деятельности ЮНЕСКО и участию Казахстана в этом процессе. В нем подчеркивалось активное стремление Республики вносить вклад, основывающийся на накопленном научном и образовательном потенциале, истории и культурных традициях народа Казахстана.

На пленарных заседаниях Казахстан неоднократно упоминался в качестве государства, активно сотрудничающего с ЮНЕСКО и ставшего инициатором новых начинаний многостороннего сотрудничества. В двух специальных резолюциях отражено значение Алматинской конференции для развития свободы прессы. С большим интересом и одобрением была воспринята новая инициатива Казахстана – о проведении в 1999 году международной конференции об этике журналистов. На заседании комиссии также был одобрен опыт Казахстана в использовании новых средств электронной информации в сохранении культурного наследия. 29-я сессия единогласно одобрила предложение Исполнительного Совета о включении в Перечень памятных и юбилейных дат ЮНЕСКО на 1998-99 годы 1500-летия города Туркестана (1998 г.), 500-летия МырзыМохаммадаДулати (1999 г.) и 100-летия К.И. Сатпаева (1999 г.).

В ноябре директором отдела информации и информатики ЮНЕСКО Ф.Кео было организовано рабочее совещание по вопросам использования новых информационных технологий в презентации культурного наследия в Центральной Азии. На совещании был отмечен значительный вклад Казахстана в развитии информационных технологий и дана высокая оценка результативности субрегионального семинара "Применение ИНТЕРНЕТ в сохранении культурного наследия и развития культурного туризма в Центральной Азии". Постоянным Представительством было выдвинуто предложение о начале проекта по презентации устного творчества казахского народа и других народов Центральной Азии на компакт-дисках ЮНЕСКО и создании виртуального трехмерного изображения древнего города Туркестана в сети ИНТЕРНЕТ-ЮНЕСКО [6].

С 1997 по 2001 гг. Республика Казахстан стала членом Исполнительного совета ЮНЕСКО. Так же является членом Межправительственного совета Программы управления социальными преобразованиями (MOST) Комитета по Штаб-квартире ЮНЕСКО, Межправительственной океанографической комиссии и, до завершения 35-й сессии, членом Межправительственного совета международной гидрологической программы.

14 октября 2009 г. Казахстан он стал полноправным членом ЮНЕСКО и присоединился к восьми международным конвенциям ЮНЕСКО. Наряду с этим Казахстан и ЮНЕСКО подписали целый ряд соглашений для установления правовой базы сотрудничества – Меморандум о договоренности между Президентом РК Н.А. Назарбаевым, Правительством Казахстана и делегацией ЮНЕСКО, Соглашение между Республикой Казахстан и ЮНЕСКО относительно совещания по развитию независимых и плюралистических средств информации (1992 г.), Меморандум о сотрудничестве между Республикой Казахстан и ЮНЕСКО (1995 г.) и др. [13, с. 69].

Важное значение имело создание и открытие Национальной комиссии по делам ЮНЕСКО в Казахстане и Офиса ЮНЕСКО в Алматы. Национальная комиссия по делам ЮНЕСКО в Казахстане и Офис ЮНЕСКО в Алматы работают в общем направлении, их работа направлена на реализацию основных принципов ЮНЕСКО, с осуществлением постоянного мониторинга их реализации.

Основными сферами Компетенции Национальной комиссии РК являются: 1) образование во всем его многообразии; 2) социальные, гуманитарные, естественные науки; 3) культура и международное культурное сотрудничество; 4) массовая информация и коммуникации.

В целом, выполняя свою основную функцию, Национальная комиссия способствовала тому, чтобы Казахстан мог все в большей мере участвовать в деятельности ЮНЕСКО, особенно в разработке и выполнении ее программ для содействия и сохранения мира, безопасности и общего благосостояния человечества, а также в деятельности ЮНЕСКО, направленной на расширение знаний народов друг о друге и укрепление взаимопонимания между нациями, на стимулирование ускоренного развития народного образования и распространение культуры и на помощь в сохранении, развитии и распространении знаний.

На состоявшейся в Париже в период с 27 апреля по 7 мая 1998 года 154-й сессии Исполнительного Совета ЮНЕСКО приняли участие делегации 58 стран-членов Совета. Повестка дня сессии включала более 50 вопросов, отражающих видение Генерального директора Ф.Майора и Секретариата ЮНЕСКО по наиболее актуальным направлениям деятельности ЮНЕСКО в преддверии XXI века. По мнению членов Совета, состоявшиеся оживленные дискуссии свидетельствуют об усилении стремления государств-членов влиять на политику ЮНЕСКО.

Основное выступление Представителя Республики Казахстан в Исполнительном Совете состоялось 29 апреля на пленарном заседании Комиссии по программе и внешним связям и было посвящено критическому анализу деятельности сектора науки ЮНЕСКО по подготовке программ реабилитации зон экологических катастроф Центральной Азии - Аральского региона и Семипалатинского ядерного полигона. В нем подчеркивалась необходимость наращивания темпов разработки комплексных научных программ для реализации совместно с другими специализированными учреждениями ООН.

5-9 октября делегация Республики Казахстан приняла участие во Всемирной конференции ЮНЕСКО по высшему образованию. Работа конференции была построена вокруг обсуждения четырех основных тем: адекватность, качество, управление и финансирование, международное сотрудничество. Большое внимание уделялось вопросам академической мобильности, автономии высших учебных заведений, качеству подготовки и признанию дипломов и квалификаций. Особо была выделена необходимость широкого международного сотрудничества для всех стран, особенно с учетом новейших коммуникационных и информационных технологий, коренным образом изменивших подходы к обучению. Формирование системы высшего образования должно осуществляться под углом долгосрочных потребностей общества, а его адекватность должна быть в максимальном удовлетворении этих потребностей. Участники отметили опасность коммерциализации образования, которая неизбежно сопровождает процессы диверсификации структуры и источников финансирования образования. Конференция приняла "Всемирную декларацию о высшем образовании для XXI века" и "Рамки приоритетных действий, направленных на реформу и развитие высшего образования".

12-13 апреля 1999 года в Алматы открылись юбилейные мероприятия, посвященные 100-летию академика К.И.Сатпаева, включенного в календарь памятных и юбилейных дат ЮНЕСКО. В церемонии открытия памятника К.Сатпаеву и юбилейной сессии Академии наук принял участие Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев. На сессии Академии наук выступил заместитель Генерального директора ЮНЕСКО П.Берналь. 16-20 апреля юбилейные мероприятия были продолжены в Штаб-квартире ЮНЕСКО в Париже.

26 июня - 1 июля делегация приняла участие во Всемирной конференции ЮНЕСКО "Наука - XXI век: новые обязательства". На форуме представительные научные делегации обсуждали вопросы пересмотра социального взаимодействия между обществом и наукой, деления науки на прикладную и фундаментальную, возрастания роли координации научных исследований и научных школ разных государств.

10-13 мая 2000 года делегация РК приняла участие в региональном совещании экспертов по вопросам культурного наследия Центральной Азии, состоявшемся в Ашгабате (Туркменистан). На совещании обсуждались вопросы глобальной стратегии ЮНЕСКО в области архитектурного и исторического наследия. Было подтверждено уникальное значение комплекса Мавзолея Ходжи Ахмате Яссави и его соответствие критериям для включения в Список всемирного наследия.

20-23 июня в Алматы прошло очередное заседание Научного Консультативного совета ЮНЕСКО по проблемам Аральского моря. На заседании, в котором приняли участие члены Совета от стран Центральной Азии, обсуждались итоги проведения научных проектов в странах региона и перспективы САБАС. Одно из заседаний было посвящено взаимодействию с научными неправительственными организациями, работающими по проблемам Аральского моря.

21-22 октября представитель Генерального Директора ЮНЕСКО Д.Дьен принял участие в юбилейных торжествах, посвященных 1500-летию основания города Туркестана. В ходе подготовки и проведении торжеств Национальной Комиссией РК по делам ЮНЕСКО совместно с Представительством ЮНЕСКО в Алматы были организованы: Этноаул ЮНЕСКО, выставка произведений казахского прикладного искусства, открытая художественная выставка "Туркестанский Арбат"; конкурс детского рисунка, рассказа и стихотворения "Мой Туркестан".

3 февраля 2001 года в Алматы под руководством Заместителя Премьер-Министра И.Н.Тасмагамбетова состоялось очередное заседание Национальной Комиссии, на котором были рассмотрены приоритетные направления сотрудничества с ЮНЕСКО на 2001 год в области образования и культуры. Было отмечено, что сотрудничество с ЮНЕСКО позволяет привнести необходимый международный опыт и внедрение новейших технологий образования. На заседании специальное внимание было уделено вопросам сохранения культурного и природного наследия, обсуждался ход подготовки досье-номинации для включения Мавзолея Ходжа Ахмета Яссави (г.Туркестан) в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО; сохранения наскальных изображений в Тамгалы; сохранения археологических изысканий древнего городища Отрар. Были приняты решения об активизации работы по включению национальных парков Казахстана в Список природного наследия [6].

В сотрудничестве Казахстана с ЮНЕСКО внес весомый вклад коллектив Кластерного Бюро и его руководителей. Все подготовительные работы по открытию регионального офиса ЮНЕСКО в Центральной Азии и налаживанию его деятельности были проведены под руководством Мартина Хэдлоу. Он стал инициатором ряда проектов в Центральной Азии в продолжение Международного семинара по продвижению независимых и плюралистических СМИ в Азии (Алматы, октябрь 1992). С самого начала Руководитель Бюро установил тесные отношения с коллегами из ООН, которые уже имели свое представительство, для совместного осуществления деятельности, входящей в компетенцию ЮНЕСКО.

Значимыми событиями стали презентация в штаб-квартире ЮНЕСКО государственной программы «Культурное наследие», празднования 200-летия Махамбета Утемисова, 150-летия Абая, 100-летия М.Ауэзова и К.Сатпаева, А.Кастеева, А.Маргулана, А.Жубанова. Во Франции выпущен сборник стихов казахстанских поэтов Н.Оразалина и Ш.Сариева, страну посетила делегация Союза писателей Казахстана. В Календарь памятных дат и событий ЮНЕСКО был включен эпос «Кыз-Жибек».

Казахстан является активным участником сети Ассоциированных школ ЮНЕСКО и Программы UNITWIN (кафедры ЮНЕСКО). В феврале 2005 года первый клуб ЮНЕСКО в Казахстане, созданный на базе Алматинской детской художественной школы имени А.Кастеева, был принят во Всемирную федерацию ассоциаций, центров и клубов ЮНЕСКО, сейчас в нашей стране создана Национальная федерация клубов.

В научной сфере сотрудничество с ЮНЕСКО осуществляется, в частности, по линии национальных научных комитетов, работающих в рамках глобальных программ ЮНЕСКО - «Человек и биосфера», «Международная гидрологическая программа» и «Международная программа по геонаукам». Так же состоялись представительные международные конференции: «Снежно-ледовые и водные ресурсы Азии», «Географические проблемы устойчивого развития: теория и практика», был успешно выполнен ряд проектов в рамках Программы участия по грантам ЮНЕСКО, казахстанские ученые представили свои работы на международных конференциях, посвященных экологическим проблемам, в Иране, Норвегии, Иордании. Также разработан проект-предложение по исследованию современной и прогнозной динамики снежно-ледовых ресурсов Центральной Азии, совместно с японскими учеными выполнены исследования по проекту «Экогидрология бассейна озера Балхаш».

Для реализации положений Стратегии Казахстана «Путь в Европу» и рекомендации международной конференции по проблемам водных ресурсов Азии Казахстан предложил создать в нашей стране Центрально-Азиатский региональный гляциологический центр под эгидой ЮНЕСКО. Это предложение поддержано Межправительственным советом по Международной гидрологической программе ЮНЕСКО. Экспериментальной базой гляциологических исследований являются три горных стационара на Северном Тянь-Шане. На леднике Туйыксу круглогодичные исследования проводятся более 50 лет, и мы располагаем одним из наиболее длинных рядов данных гляциологических наблюдений в мире. Следующим шагом на пути создания центра является официальное представление технико-экономического обоснования и проекта соглашения между Правительством Казахстана и ЮНЕСКО по созданию центра.

Принципиально важным стало избрание Казахстана в Исполнительный совет ЮНЕСКО на 2009-2013 годы, а также - в состав координационного совета программы «Человек и биосфера» и Межправительственного совета Международной программы развития коммуникаций.

На заседании Комиссии по культуре казахстанская сторона предложила организовать международную конференцию, посвященную вкладу деятелей науки и культуры Востока в европейскую цивилизацию. Под эгидой ЮНЕСКО в Казахстане в будущем году пройдут празднования 300-летия со дня рождения Абылай-хана, 175-летие Чокана Валиханова, 100-летие Бауыржана Момышулы. Культурное разнообразие и межкультурный диалог давно стали важными составляющими внешней и внутренней политики нашей республики. Достижению этих целей Казахстан считает своим долгом содействовать не только в ЮНЕСКО, но и в других международных организациях. Республика Казахстан является участником следующих универсальных соглашений в области науки, культуры и образования:

- Соглашение о ввозе материалов, относящихся к образованию, науке и культуре (Флорентийское соглашение) 1950 года (Казахстан присоединился 21 декабря 1998 года);
- Конвенция об охране культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 года;
- Пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года;
- Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 года (Казахстан присоединился 29 июля 1994 года);
- Конвенция о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию в Европейском регионе 1997 года (Казахстан ратифицировал 13 декабря 1997 года).

29 апреля 2013 года вышел Постановление Правительства Республики Казахстан О Концепции об охране и развитии нематериального культурного наследия в Республике Казахстан

Концепция состоит из трех разделов: 1) Видение развития нематериального культурного наследия в Республике Казахстан; 2) Основные принципы и общие подходы развития нематериального культурного наследия; 3) Перечень нормативных правовых актов, посредством которых предполагается реализация Концепции.

В Концепции даны анализ текущей ситуации по охране и развитию нематериального культурного наследия в Республике Казахстан.

Целью Концепции являются создание благоприятных условий для охраны, развития и популяризации нематериального культурного наследия народа Казахстана. Четко обозначены этапы реализации и ожидаемые результаты Концепции [7].

Так же большое значение имеет Постановление Правительства О Национальной комиссии Республики Казахстан по делам ЮНЕСКО. Главной целью Комиссии является международное гуманитарное сотрудничество в областях компетенции ЮНЕСКО, а также способствование духовному согласию и консолидации людей посредством участия в деятельности ЮНЕСКО, направленной на взаимное понимание народов, совершенствование программ образования, развитие и распространение многообразия культур, сохранение и приумножение культурного наследия, традиционных навыков и знаний, содействие свободе информации. Указаны основные функции Комиссии [8].

В ноябре 2014 г. впервые в Репрезентативный список нематериального культурного наследия человечества были внесены: искусство исполнения домбрового кюя и навыки изготовления казахской и кыргызской юрт. Кроме того, в Список Всемирного наследия были включены Мавзолей Ходжи Ахмеда Яссауи, петроглифы археологического ландшафта Тамгалы, Шелковый путь и Сарыарка, а также Степи и озера Северного Казахстана, а во Всемирную сеть биосферных заповедников были внесены – Коргалжын, Алаколь, Акжайык и Катон Карагай.

По случаю 200-летия со дня издания первой книги КоркытАта, а также 70-летия ЮНЕСКО, в тот же день Международной Тюркской академией совместно с Постоянными представительствами Казахстана, Азербайджана, Турции и Туркменистана при ЮНЕСКО было организовано торжественное мероприятие, в котором приняли участие представители Секретариата Организации, французского общества, дипломатического корпуса, казахской диаспоры, а также официальные делегации, ученые, деятели культуры и искусства тюркоязычных стран. В рамках данного мероприятия симфоническим оркестром Казахского Национального университета искусств были представлены известные произведения Коркыта.

В ноябре 2015 года состоялась очередная 38-я Генеральная конференция ЮНЕСКО. Она проходила в год 70-летия организации. Президент РК Нурсултан Назарбаев стал специальным гостем одной из пленарных сессий. Президент обратил внимание, что наша страна достигла всех задач, которые были изложены им с трибуны Генеральной конференции ЮНЕСКО 20 лет назад, а также Целей развития тысячелетия ООН.

Нурсултан Назарбаев остановился на обострившихся угрозах междивизиационных разломов, столкновений на межэтнической, межкультурной и межрелигиозной основах. Было также подчеркнуто, что усилия по борьбе с исламским радикализмом не должны привести к его отождествлению с миролюбивым исламом и другими религиями, а противостоять экстремизму можно только на основе межкультурного и межрелигиозного диалога. По словам Нурсултана Назарбаева, именно на это нацелена предложенная нашей страной идея форума «Ислам против терроризма».

В ходе выступления было подчеркнуто особое значение возрождения традиций Великого шелкового пути, чья история доказывает, что тесное сотрудничество и взаимное культурное обогащение являются основой мира и прогресса для всего человечества. Так же отметил включение в Календарь памятных дат ЮНЕСКО 1000-летия города Алматы, являвшегося узловым центром Жетысуйского отрезка Шелкового пути. Кроме того, Глава государства рассказал участникам мероприятия о поддержке, оказываемой Казахстаном ЮНЕСКО по реализации инициативы нашей страной Международного десятилетия сближения культур на 2013-2022 годы. В завершение выступления Президент сообщил о проводимых в Казахстане реформах в сфере образования и подготовке к проведению Международной выставки «ЭКСПО-2017» в Астане, пригласив всех делегатов посетить это мероприятие. Президент отметил необходимость более широкого использования потенциала ЮНЕСКО для обеспечения мира и международной стабильности, предложив создать при Организации Международную академию по поддержанию мира и устойчивому развитию [9].

В сентябре 2016 года на XXIII Сессии Исполнительного Совета Азиатско-Тихоокеанской Федерации

Клубов и Ассоциаций ЮНЕСКО (AFUCA), которая проходила в Алматы с 6 по 7 сентября 2016 года в рамках празднования 25-летия Независимости Республики Казахстан, г-н Болат Акчулаков, Президент Казахстанской Национальной Федерации Клубов ЮНЕСКО, был избран новым Президентом AFUCA. Б.Акчулаков был избран единогласно Исполнительным Советом AFUCA в который входят, такие страны как Бангладеш, Вьетнам, Индия, Китай, Корея, Непал, Россия, Тайланд, Япония и Казахстан. В качестве международных наблюдателей были приглашены представители из Кыргызстана, Мальдив, Филиппин, Таджикистана и Узбекистана, а также руководители Клубов и Клубов-кандидатов ЮНЕСКО из регионов Казахстана [10].

26 октября 2016 года в рамках сотрудничества между КазНУ и ЮНЕСКО в Алматы состоялась восьмая встреча Южно- и Центрально-азиатской сети биосферных резерватов ЮНЕСКО (SACAM) "Биосферные резерваты и устойчивое развитие". Встреча была посвящена обсуждению Лимского плана действия программы ЮНЕСКО "Человек и биосфера" (МАБ) на 2016-2025 годы, сообщила пресс-служба вуза. Участники встречи высоко оценили доклады по шести существующим в РК биосферным резерватам, а также две новые заявки Казахстана для включения Каратауского заповедника и Алтын-Эмельского национального природного парка в мировую сеть биосферных резерватов ЮНЕСКО. В ходе встречи каждая из стран-участниц предоставила свои отчеты о промежуточных и конечных результатах деятельности в сохранении резерватов [11].

Взаимодействие ЮНЕСКО придало Казахстану качественно новый импульс развитию гуманитарного сотрудничества на всех уровнях, способствовало расширению разнообразных культурных обменов. Казахстан принимает активное участие в регулярных сессиях Генеральной конференции и Исполнительного совета ЮНЕСКО. В 1997 году Республика Казахстан была избрана членом Исполнительного совета ЮНЕСКО, а в 1999 году - заместителем Председателя Исполнительного совета от стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Придавая значение активному сотрудничеству Казахстана с ЮНЕСКО и интеграции Республики в мировое культурное пространство, в 1994 году при Министерстве иностранных дел была создана Национальная комиссия Республики Казахстан по делам ЮНЕСКО, которая определила приоритетные направления взаимоотношений с этой авторитетной международной организацией.

Динамичное развитие сотрудничества во всех сферах компетенции ЮНЕСКО способствовало принятию Генеральным директором Организации в 2001 году решения по приданию Представительству ЮНЕСКО в Алматы регионального статуса в Центральной Азии. В свою очередь Казахстан поднял статус Постоянного Представительства РК при ЮНЕСКО в Париже до уровня самостоятельной дипломатической миссии.

Сотрудничество ЮНЕСКО и Казахстана ведется во всех основных сферах деятельности Организации – культура, образование, наука и коммуникации. Так развивается взаимодействие Казахстана и ЮНЕСКО.

1 *Казахстан и ЮНЕСКО. Международные отношения – Казахстан в международных отношениях* // <http://interorga.ru/mezhdunarodnye-otnosheniya/kazahstan-v-mezhdunarodnyh-organizatsciyah/kazahstan-i-unesko.html>

2 *Алматинская Декларация О развитии независимых и плюралистических средств массовой информации в Центральной Азии. г. Алматы, 9 октября 1992 года.* // <http://medialaw.asia/old/node/11025>

3 *Развитие плюрализма за 20 лет: существования суверенного Казахстана// Навстречу свободной прессе Центральной Азии 20 лет спустя Материалы конференции ЮНЕСКО.*

4 *Конвенция "Об охране всемирного культурного и природного наследия", 1972 г.*

5 *Кластерное Бюро ЮНЕСКО в Алматы по Казахстану, Кыргызстану, Таджикистану и Узбекистану* // <http://ru.unesco.kz/about-unesco-almaty-cluster-office>

6 *Сотрудничество Казахстана с ЮНЕСКО: Хроника развития отношения (1992–2001)* // <http://www.natcom.unesco.kz>

7 *Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 апреля 2013 года № 408 О Концепции об охране и развитии нематериального культурного наследия в Республике Казахстан* // http://kodeksy-kz.com/norm_akt/source

8 *Постановление Правительства 1210 11.04.2014 О Национальной комиссии Республики Казахстан по делам ЮНЕСКО* // kodeksy-kz.com/norm_akt/source

9 *Глобальные приоритеты развития. Нурсултан Назарбаев в ходе официального визита во Францию принял участие в 38-й Генеральной конференции ЮНЕСКО* // <http://www.kazpravda.kz/articles/view/globalnie-prioriteti-razvitiya>

10 *Казахстан стал Председателем Азиатско-Тихоокеанской Федерации Клубов и Ассоциаций ЮНЕСКО* // <http://ru.unesco.kz/kazakhstan-took-the-chair-of-the-asia-pacific-federation-of-unesco-clubs-and-associations>

11 *В рамках сотрудничества с ЮНЕСКО в КазНУ обсудили состояние казахстанских биорезерватов* // <http://news.ivist.kz/115223860-v-ramkah-sotrudnichestva-s-yunesko-v-kaznu-obsudili-sostoyanie-kazahstanskih-biorezervatov>

Түйіндеме

М.К. Аюбай – магистрант,

Т.Н. Чумаченко - с.ғ.к., халықаралық қатынастар кафедрасының аға оқытушысы, 12kitana7@mail.ru

ЮНЕСКО мен Қазақстанның өзара әрекеттестік тарихы

Бұл мақала ресми құжаттар мен жарияланымдар негізінде мынадай нәрселерді қарастырады; хронологиялық түрдегі Қазақстан мен ЮНЕСКО-ның өзара негізгі іс-қимылдар мен іс-шаралар тарихын. Қазақстанның халықаралық ынтымақтастыққа тығыз қатысуы, Қазақстандағы ЮНЕСКО Ұлттық комиссиясының құруына және Қазақстан мен ЮНЕСКО-ның ынтымақтастық жөніндегі Меморандумға қол қоюына байланысты, оның ішінде; білім беру саласы; ғылым және технология; әлеуметтік және гуманитарлық ғылымдар; мәдениет; байланыс және ақпарат.

Қазақстан Дүниежүзілік мәдени және табиғи мұраларды қорғау Конвенцияға қосылды. Алматыдағы ЮНЕСКО кеңселері, Қазақстан мен ЮНЕСКО жөніндегі ұлттық комиссия бір бағытта жұмыс істейді, олардың жұмысы ЮНЕСКО-ның негізгі принциптерін іске асыруға бағытталған. ЮНЕСКО мен Қазақстан өзара әрекеттестігі жоғары нәтижелерге қол жеткізуге себеп.

Түйін сөздер: әрекеттестік және ынтымақтастық, ақпараттық және мәдени кеңістік, ғылыми және мәдени интеграция және олардың құзыреті, білім беру, ғылым мен техника, әлеуметтік және гуманитарлық ғылымдар, мәдениет; байланыс, ақпараттық, материалдық және материалдық емес мәдени мұра

Summary

M.K. Ayubay-master

T.N. Chumachenko – c.p.s, senior Lecturer of Chair of International Relations, 12kitana7@mail.ru

History of UNESCO and Kazakhstan cooperation

This article is devoted to the history of UNESCO and Kazakhstan cooperation in chronological order on the main events, based on official documents and publications. Kazakhstan's participation in international cooperation is closely linked to the creation of the National Commission of Kazakhstan for UNESCO and signing of the Memorandum on cooperation of Kazakhstan and UNESCO in the field of education; science and technology; social and human sciences; culture; communication and information.

Kazakhstan has joined the Protection of the World Cultural and Natural Heritage Convention. The National Commission for UNESCO in Kazakhstan and Almaty UNESCO offices work in the general direction, their work is aimed at the implementation of UNESCO's key principles. UNESCO and Kazakhstan cooperation has achieved high results.

Keywords: collaboration and cooperation, information and cultural space, scientific and cultural integration, competence, education, science and technology, social and human sciences, culture; communication, material and intangible cultural heritage

ӘӨЖ 327(574):341.225.5

КАСПИЙ ТЕҢІЗІНІҢ ЭКОЛОГИЯЛЫҚ ЖАҒДАЙЫ

Г.Н. Модиева – *Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институты,*

Халықаралық қатынастар мамандығының 2 курс магистранты,

Ғылыми жетекшісі: Л.Х. Матақбаева – с.ғ.д., Абай атындағы ҚазҰПУ халықаралық қатынастар кафедрасының профессоры

Мақалада Каспий теңізіне қатысты экологиялық мәселелердің ұшығуы қарастырылған. Каспий ізі – өте маңызды стратегиялық аймақ. Географиялық орналасуы оны Еуразиядағы ғана емес, дүние жүзіндегі ықпалды теңіздердің қатарына қосты. Қарт Каспийдің қойнауынан мұнай мен газдың мол қоры табылғалы бері талас-тартыс тіпті күшейіп кетті. Сонымен қатар КСРО ыдырауынан кейінгі пайда болған экологиялық мәселелер қазіргі кезде әлем экологтарының алаңдаушылығын туғызып отыр. Каспий теңізінің халықаралық қатынастар жүйесіндегі мәртебесінің анықталмауы мемлекеттер арасындағы тұрақсыздықты тудыруда. Көптеген мәселелер сол уақыттан бастап трансшекаралық мәселе болғандықтан, келешек ұрпақ теңіздің әдемілігін көріп, оның байлығын пайдалана алу үшін каспийлік мемлекеттер арасында өте тығыз және белсенді мәселе екендігін атап көрсетуге болады.

Түйін сөздер: Каспий теңізі, КСРО, экологиялық мәселе, мұнай және газ, биохимиялық, техногендер, пестицид, гексахлорициклоген, орнитофауна

Каспий теңізі аймағы өзінің географиялық орналасуына қарай бірқатар мемлекеттердің өзара қарым-қатынастарына тікелей әсер етуде. Әсіресе, бұрынғы Кеңестер Одағының жойылуының нәтижесінде жаңа тәуелсіз елдердің құрылуы бұл аймақта геосаяси тепе-теңдіктің өзгеруіне әкелді. Оның негізгі мәні ХХ ғасырдың 90-жылдарына дейін Каспий теңізі аймағы екі ғана мемлекеттің мүдделерімен айқындалған болса, жаңа тәуелсіз мемлекеттердің пайда болуы енді Каспий жағалауындағы бес мемлекеттің мүдделерінің тоғысуына әкелді. Сонымен қатар, бүгінгі таңда Каспий теңізінің жаңа құқықтық мәртебесі

және тараптардың ұстанымдары, қазіргі замандағы халықаралық қатынастардың шиеленісуі және талаптардың ұсыныстары, сондай-ақ бұл даудағы Иранның жаңа көзқарастарымен қатар қоршаған ортаның экологиясы, жер қойнауының нашарлауы өзекті мәселе болып отыр.

КСРО-ның ыдырауымен ұлы держава мемлекеттердің Каспий теңізіне деген қызығушылығы арта бастады. Осы кезеңде АҚШ және еуропалық мемлекеттер Каспий теңізіндегі байлықтардан үлес алғысы келгендігін жариялаған болатын. Бірақ, Ресейдің қарсылығымен, Каспий аймағы - Ресейге және оған шектес мемлекеттерге ғана тиесілі екендігін ашық айтты.

Каспий теңізінің қазіргі жағдайы әлем экологтарының алаңдаушылығын туғызып отыр. Мұның себебі теңіз суының ластануы, су температурасының күрт жылынуы, теңіз суының тұщылығының артуы, ондағы жануарлар әлемінің қырылуы және т.б. Бүкіл әлемдік жабайы табиғатты қорғау қоры (WWF) ақпаратына сүйенсек, теңіз суының температурасының күрт жылынуының ақыры 2050 жылға қарай сирек кездесетін, ерекше қорғауға алынған коралл рифтерінің түбегейлі жойылуына алып келуі мүмкін. Қазіргі таңда теңіздің балықтар ресурсының 61 пайызы эксплуатацияланған немесе 29 пайызы ауланып біткен. «Бұның барлығына Каспий теңізіндегі мұнай сору және бұрғылау жұмыстары кері әсерін тигізеп отырғаны сөзсіз», - дейді эзирбайжандық сарапшы, эколог Фарида Гусейнова [1].

Сонымен, көптеген жылдар бойы Қазақстанда қоршаған ортаны пайдалана отырып шикі затты алу басым болды, мұның барысында аса ауыр техногендер табиғатқа кері әсерін тигізді. Қазіргі таңда Қазақстанның бірнеше аймақтарында экологиялық дағдарыс жағдайы орын алып отыр.

Жалпы Қазақстандағы экологиялық мәселені үш топқа бөлуге болады: ғаламдық, субаймақтық және жергілікті экологиялық мәселелер.

Жергілікті экологиялық мәселенің ішіне мыналар жатады: өнеркәсіптік және тұрмыстық қатты қалдықтардың шоғырлануы, сонымен қатар қауіпті радиациялық және улы қалдықтар, өнеркәсіптің «тарихи» қалдықтары, ірі қалалардың және өнеркәсіп орталықтарының атмосфералық ауасының ластануы, өзендермен суқоймаларының өнеркәсіптің және ауылшаруашылық кәсіпорындарының ағын суларымен ластануы, трансшекаралық ластанулар, агрохимиялық ластану және топырақтың құрамының нашарлауы.

Каспий теңізінің экологиялық мәселесі жергілікті экологиялық мәселеге жатады. Қазақстандағы осы экологиялық мәселелердің ішіндегі ең өзектісі су ресурстарының ақуалы. Су ресурстарының бар екендігі мен олардың хал-ақуалы мемлекеттің экономикалық және саяси жағынан дамуына қажетті, өте маңызды фактор болып саналады. Соған қарамастан Қазақстандағы су ресурстарының жағдайымен сапасы айрықша төмендеген, олардың ластануы қоршаған ортаға кері әсерін тигізуде. Қазіргі уақытта Қазақстан аумағындағы Каспий маңында бірқатар экологиялық мәселелер туындап отыр. Соңғы жылдары онда ауылшаруашылығына қажетті жер телімдерімен жайылымдардың азаюы байқалып отыр. Бұл жағдай жердің түрлі химикалиялардың және 50%-тен астамы жердің екінші қайтара сорлануына байланысты. Каспий теңізінің шельфін (қайраңын) қарқынды игеру табиғатқа кері әсерін тигізуде.

Техногендік іс-шаралар салдарынан каспийлік биоқұйе деградацияға ұшырауымен қатар түбегейлі жойылып кетуі ықтимал. Нәтижесінде каспийлік мемлекеттердің нақты экологиялық ережесінің болмауы, теңіздің ауылшаруашылық мәселеге қатысты және осы саладағы келіспеушіліктер теңіздегі жалғыз кәсіптік бекіре балығының жоғалып кетуіне әсерін тигізуде. 1987 жылдан бастап Каспий теңізінде 20-дан аса ірі көлемде балықтардың қырылғаны туралы мәлімет тіркелген. Қазіргі уақытта каспийлік майшабақтың толығымен жойылғаны белгілі. Теңіздің айтарлықтай дәрежеде ластануына Каспий қайраңындағы мұнай мен газ кенорындарын игеруге байланысты болып отыр. Жыл сайын Республикада 50 мың тонна мұнай қалдықтары мен мазут майы төгілген жерлер пайда болады. Қазақстандық Каспий территориясының 194 мың га. астам жалпы аумағы мазут майы төгілген жерді құрайды.

Ластайтын заттардың өзен ағынымен теңізге қосылатын орындарының 90% солтүстік Каспийде шоғырланған. Сонымен, жыл сайын Волга бассейніне 2,5 км³ тазартылмаған және 7 км³ шартты түрде тазаланған ағын суы құйылады, сол өзен ағынында улы заттардың мөлшерден тыс шоңырланғаны байқалған. Каспий теңізін Қазақстан жағынан ластайтын басты өзен ағыны - Орал өзені. Теңізге ауыр металлдардың иондары түсіп, олардың шоғырлануы шектеулі мөлшерден 4-12 есе жоғарылаған.

Каспий теңізінің жағалауында 200 ірі қала және 220-дан астам өнеркәсіптік қалдықтарды тастайтын орындар шоғырланған. Жыл сайын шамамен 39 км³ ағын сулар төгілсе оның 8км³ 1000 нан астам химиялық және улы қосындылардан тұрады. Мемлекеттің территориясынан Каспий теңізінің өндірістік оңтүстік батысынан тәулігіне 300 млн. м³ тазаланылмаған су және 100 мың м³ улы заттар төгіледі. Республика территориясынан теңізге жыл сайын ауылшаруашылығында қолданылатын әр түрлі химиялық тыңайтқыштар құйылады (антропогендік түрде шығатын фосфордың 80% дейін). Олардың арасында теңіздің биоресурсына пестицид болып табылатын гексахлорициклоген түрі және де басқа күшті органикалық

ластаушылар бар. Каспий теңізінің ластануының ауқымды көзі жағалауындағы мемлекеттердің теңізден мұнай өндіру кәсіпшілігі болып отыр. Мұнай-газ кен орындарын игерудегі тәжірибеде тіпті қалыпты жағдайда мұнайды өндіруде әр бұрғылау қондырғысы көптеген ластанулардың ошағы болып табылатынын көрсетеді, олардың құрамына қатты, сұйық және газ тәрізді компоненттер кіреді.

Теңіз өнеркәсібінде тәулік бойы жиналған бұрғы шламының қалдықтары бірнеше жүздеген тонна, ол 409 өте улы қоспалардан тұрады және ол суға мұнайданда қауіпті. Бұл ретте арнайы утилизация жүргізілмейді, тек тікелей теңізге құйылады. Мұнай және мұнай өнімдері көптеген тірі организмдерге және биологиялық жүйеге кері әсерін тигізеді. Теңіздер мен мұхиттар бетіндегі мұнай қабығы атмосфера мен суайдының арасындағы энергияның, жылудың, ылғалдың және газ алмасуын бұзады; ол физико-химиялық процесті бұзады: су бетінің жоғарғы қабатының температурасы көтеріледі, газ алмасу нашарлайды, балақтар жер ауыстырады немесе өледі, алайда су түбіне шөккен мұнай көп уақыт тірі тіршілік иелеріне зиянын тигізеді. Су транспорты да Каспий теңізінің акваториясын ластау көзі, оны қолдану кезінде жанармайдың төгілуі және құрамында мұнай және мұнай өнімдері, синтетикалық үстіртін белсенді заттары бар шайма судың теңізге төгілуі байқалады.

Кеме шуының жоғары деңгейі теңіз жануарларының тіршілік етуіне, кейбір балық түрлерінің естімей қалуына, көш-қон бағытының өзгеруіне кері әсерін тигізеді. Каспий аумағындағы судың екінші рет ластануы экологиялық қауіпсіздіктің жаңа параметрі болып отыр. Бұл процесс Каспий теңізіндегі су деңгейінің көтеріліп өнеркәсіптік және шаруашылық нысаналарды су шаюына байланысты. Көптеген улы заттар теңізге түсіп, теңіздің екінші рет ластануына себепкер болады. Теңіздің көтерілген аймағына Атырау және Маңғыстау облыстарының ірі өндірістік-аумақтық кешендері кіреді.

Бұл процесстің нәтижесінде Қазақстан территориясында көптеген мұнай өнеркәсібі, мұнай және газ кенорындары, олардың арасында ерекше кенорындар да су басып қалу қауіпі төнді. Әсіресе ерекше қауіп су басып қалған жердегі мұнай кенорынын игеру. Мұнайдың ірі ұңғымалары мен кенорындарын толығымен су басты. Бұл қауіп Каспий теңізінің тек биологиялық алуандығына ғана емес, сонымен қатар оның экожүйесіне де кері әсерін тигізеді. Бұл қатерге теңіздің әлемдегі бекіре балығының 90% қоры шоғырланған фаунасы, көп мөлшерде орнитофаунасы, эндемик – Каспий итбалығы да ұшырады.

Каспий теңізіне құйылған ластаушы заттар теңіз экожүйесінің барлық элементтерімен алмасады, экожүйесінің құрлымын деформациялап және оның қызмет етуін бұзып, судың мутагенділігін жоғарылатауда.

Каспий аймағындағы экологиялық жағдайды жақсарту және қалпына келтірудің негізгі мәселелері мыналар:

Біріншіден, қоршаған ортаны қорғау іс-шараларының өтуінің жеткіліксіздігі (іс-шараларының мемлекеттік, аумақ аралық және жергілікті ауқымда координациялануы).

Екіншіден, Каспий теңізінің акваториясына бақылап отыратын бірінғай ұйымның жоқтығы (барлық жүйені бақылап отыратын орталық органның жоқтығы).

Үшіншіден, зерттеулер мен комплекстік анализдердің жеткіліксіз өткізілуі (теңіз суының, шөгінділер және гидробиот құрамының улы заттарын).

Төртіншіден, мұнай және өнеркәсіптік компаниялар экологиялық қауіпсіздік параметрлер бақылап отыратын бірінғай механизмнің жоқтығы.

Уақыт өткен сайын Каспий аумағындағы экологиялық ақуал нашарлап барады. Су ресурстарына ластайтын және улы заттардың құйылуы ұлғайып, жануарлар мен өсімдіктер саны азайып, ауа атмосферасы ластанып отыр. Белгілі бір шаралар қолданып және тиімді экологиялық саясат жүргізбесе, бұл жағдай бақылаудан шығып, аймақтық емес ғаламдық мәселеге айналуы ықтимал [2].

Каспий теңізінің жағалауында теңіз байлығына тәуелді 15 миллион адам бар. Осыған байланысты аумақтық қоршаған ортаны қорғау - бұл тек экология мәселесі емес, сонымен қатар Каспий теңізінің жағалауы тұрғындарының денсаулығына кері әсер етуін төмендетуі және тұрақты экономиканы дамытуды сақтап қалу шарт [3].

Аймақтық климаттың өзгеру үрдісіне белгілі бір жағдайда ұлттық экономиканың төмен энерго тиімсіздігі де әсер етеді. Ауқымды энергетикалық қазба ресурстарын иемдене отырып, аймақтағы елдер энергияны тұтынып және жылыжай газдарын шығаруда барынша жоғары көрсеткіштерімен сипатталады, бұл экологиялық жағдайға теріс әсерін тигізіп және олардың экономикасының бәсекеге қабілеттілігін төмендетеді.

Сондай-ақ, Каспий аймағының кәсіптік және табиғи нысандарының құндылық деңгейін төмендетіп және бағаламауға мүлдем болмайды. Каспий өзінің ірі экономикалық актив екендігін көрсетеді. Бүгінгі қабылданып отырған экономикалық шешімдер экологиялық тұрғыда үйлестіре отырып болашақ

ұрпақтың мүддесін ескереген жөн. Қазіргі таңда белгілі болып отырғандай, Каспий бассейнінің экологиялық мәселелерін оның құқықтық режимін орнату мен каспийлік мемлекеттердің экономикалық және саяси даму стратегияларын бөліп қарауға болмайды. Осыған байланысты, аймақтағы шаруашылық қызметінің мәселелерін шешуде бестіктің келісілген және кешенді тәсілдері осы аймақта даусыз болып табылады. Каспий акваториясындағы және оның бассейіндегі табиғаттын қорғау саясаты ортақ немесе жалған рахымсыз түрде тоналуы болып табылады. Ынтымақтастық пен бақылаудың жоқтығы Каспий теңізін экологиялық апатқа әкеліп соқтырады. Қалыптасқан жағдайда каспийлік мемлекеттер барлық күштерін салып аймақтық мемлекеттердің экономикалық дамуын қызығушылықтарын ғана емес, сонымен қатар суқойнауының бірегей экологиясын да сақтап қалуына кепілдік беретін құқықтық жүйе қалыптастыру керек.

Қазіргі кездегі аймақтық мемлекеттердің теңіздің құқықтық мәртебесінің белгісіздігі жағдайында және жағалауындағы мемлекеттердің жауыпты аймақтардағы бәсекелестіктерінің өршуіне байланысты, олар Каспий теңізінің экологиясына зор қауіп туғызып отырғанын байқауға болады. Каспий теңізінің құқықтық мәртебесін анықтау үрдісінің аяқталмағандығы, әр литоральды мемлекеттердің Каспий бассейнінің бірегей табиғатын сақтап қалумен қатар теңіздің ресурстарын орынды, дұрыс қолдану жауапкершіліктерін дәрежесін айқындау мүмкін болмай отыр. Төтенше жағдайлар орын алған кезде «кінәлілер» мен «жауаптыларды» табу өте қиын болады. Яғни, тигізілген залалды дұрыс өтеу мүмкін болмайды.

Бұндай жағдайларда «бестіктің» шеңберіндегі ынтымақтастық Каспий теңізі экологиясының жолындағы күресті тиімді және нәтижелі болдыратын қабілетке ие [4].

Дегенмен, теңіздің экологиялық жүйесін сақтауға бағытталған іс-шараларды жүзеге асыру қажеттілігін жалпы түсіну, Каспийдің құқықтық мәртебесі туралы келешек конвенцияның экологиялық қауіпсіздікті қамтамасыз етуге қатысты бірқатар мәнді элементтері төңірегінде келісуге мүмкіндік берді [5].

Қорытындылай келе, Каспий мәселесі бүгінгі таңда күрделі аймақтық экологиялық проблемаға айналды. Каспий мұнайын игеру жоғары қарқынмен жүргізіліп, ұзақ жылдарға жоспарлануда. Бұл мәселе тек Қазақстан ғана емес Ресей, Әзірбайжан, Түркменстан және Иран республикаларына да тән ортақ іс. Ең бастысы Каспий теңізінің фаунасы мен флорасының әр түрлілігін сақтап қалу. Каспий проблемасы «бестіктің» деңгейінде көтерілуде. Каспий теңізінің құқықтық мәртебесіне қатысты Қазақстан Республикасы ұстанымының негізгі аспектілеріне тоқталатын болсақ, жағалаудағы мемлекеттердің саяси және экономикалық мүдделерін тиімді түрде қамтамасыз ету мақсатында Қазақстан Каспийде аумақтық теңізді, балық аулау аймағын және ортақ су кеңістігін белгілеуді ұсынған болатын. Бұл аймақта тиісті режимдерді белгілеуге ерекше назар аудару орынды көрінеді. Аумақтық теңіздің сыртқы шекарасы мемлекеттік шекара болып табылуы тиіс, оның шегінде жағалаудағы мемлекеттер барлық егеменді құқықтарына толықтай ие болады. Бұл шекаралардың мызғымастығы және аумақтық тұтастықты қамтамасыз ету тұрғысында қауіпсіздіктің қосымша кепілдіктерін алуға мүмкіндік береді.

1 <http://qamshy.kz/home/show/1220>

2 Ушанова Т.Н. *Экологическая безопасность (Учебное пособие)*, Алматы: КазНПУ им.Абая, 2006. С 34-39.

3 <http://www.trend.az/azerbaijan/society/2463005.html>

4 Сырлыбаев Б.Р. *Каспийский регион: актуальные проблемы развития (экспертный взгляд)*, Алматы: КИСИ при президенте РК, 2013. С 162-163.

5 Аманжолова З. *Дипломатия жаршысы// 2013 ж. №2, 20 б.*

Резюме

Модиева Г.Н. – КазНПУ им. Абая, институт Сорбонна-Казахстан, Международные отношения 2 курс магистрант
Научный руководитель: д.полит.н., проф., **Матакбаева Л.Х.** кафедры международных отношений КазНПУ им. Абая
Экологические проблемы Каспийского моря

В данной статье рассматриваются проблемы ухудшения экологического состояния Каспийского моря. Каспийское море очень важный стратегический регион. Его географическое расположение делает его одним из значимых морей не только в Евразии, но и во всём мире. Год за годом усиливаются прения среди государств этого региона вокруг огромных нефтегазовых запасов на Каспийском море. В настоящее время экологические проблемы моря тревожат экологов мира. Не определенность правового статуса моря дестабилизирует международные отношения каспийских стран. Поскольку большинство проблем являются трансграничными по своей природе, эти вызовы требуют более тесного и активного сотрудничества между странами Каспия, чтобы и будущие поколения могли видеть его красоту и пользоваться его богатствами.

Ключевые слова: Каспийское море, СССР, экологические проблемы, нефть и газ, биохимический состав, техногены, пестициды, гексахлорициклоген, орнитофауна

Summary

Modiyeva G. – 2nd course master specialty of intertational relations KazNPU named after Abai, Institut Sorbonne-Kazakhstan, Scientific supervisor: **Matakbaeva L.H.** d.political s. professor of chair International relations, KazNPU named after Abai

The ecological problem of the Caspian Sea

In this article are considered deterioration in environmental problems of the Caspian Sea. The Caspian Sea is very important strategic region. Its geographical arrangement is one of the influential sea not only in Eurasia, but also in the world. The dispute is intensified year after year around the huge oil and gas reserves in the Caspian Sea. Currently, environmental problems of the Caspian Sea do not leave indifferent environmentalists of the world. Vagueness of the legal status of the sea isn't stabilized international relations of the Caspian countries.

Most of the problems are transboundary in nature, these challenges expect a closer and more active cooperation between the Caspian countries, so that future generations can see its beauty and enjoy its riches.

Keywords: the Caspian Sea, the USSR, ecological problem, oil and gas, biochemical, technogenic, pesticides, hexachlorocyclohexane, avifauna

УДК 327(574)

ПЕРСПЕКТИВЫ ВОССТАНОВЛЕНИЯ АРАЛЬСКОГО МОРЯ

Ж.А. Абенова – магистрантка 1 курса ИСК, кафедра международных отношений,
Е.А. Кузнецов – д.и.н., профессор

В статье рассказывается о проблеме Аральского моря. О том какие шаги были предприняты и предпринимаются для улучшения экологической обстановки и для сохранения Аральского моря. Кроме того, показано участие мирового сообщества в сотрудничестве по предотвращению экологического бедствия. Проблема возрождения усыхающего водного объекта стала международной. Обсуждение перспективы восстановления остается открытой.

Ключевые слова: Аральское море, спасение Арала, международные инициативы, ООН, международный фонд, экологическая катастрофа, конфликт, центральная Азия, правительство, программа по комплексному решению

Высыхание одного из крупнейших морей началось во второй половине XX века. Не рассчитанное и халатное наращивание объемов полива сельхозугодий, воды рек Сырдарьи и Амударьи, которые питали море, привели сегодня к трагической картине гибели одного из величайших экологических достояний Казахстана.

Аральское море представляло собой довольно стабильный водоем с вековыми колебаниями уровня воды (3 м) и сезонными (25 см). Зона Приаралья считалась процветающей и биологически богатой природной средой. Аральское море – бессточное соленое озеро в Средней Азии, на границе Казахстана и Узбекистана [1,2].

Если для орошения полей была нужна вода, течение рек, питающих Аральское море, поворачивали в пустыню, чтобы выращивать рис, фрукты и хлопок. Узбекистан стал крупнейшим в мире экспортером хлопка, но ценой стали потери ресурсов Аральского моря.

В результате огромных заборов воды море, занимавшее по величине четвертое место в мире, по площади уменьшилось в четыре раза, а по объему воды в десять раз. Соленость воды увеличилась в разы, впоследствии погибла вся богатая разновидность флоры и фауны. Позже, в 1980-е годы море распалось на три водоема.

В 1882 г. русский ученый А.И. Воейков в докладе «Реки России» писал: «Низовья по нижнему и даже среднему течению рек, впадающих в Арал, настолько сухи, что существование Аральского моря... доказательство нашей отсталости, неумения воспользоваться в достаточной мере такой массой текущей воды». Увы, из одной крайности мы ударились в другую крайность [3, с. 31].

За последние 200 лет происходили колебания уровня Арала, но их амплитуда не превышала 4 м. Причем за всю историю древнего орошения в Средней Азии забор воды для орошения из рек никогда не влиял на уровень Аральского моря. Колебания уровня Арала были связаны в основном с разрушительными междоусобными войнами государств (разрушения дамб в Хорезме) [3, с.35-36]. Таким образом, экологические проблемы Приаралья имели свои зачатки из истории.

Впервые перспективы восстановления Аральского моря были рассмотрены в 1995 году главами пяти государств Центральной Азии в Токио на международной конференции «Центрально-Евразийский форум по водным ресурсам: «Каспийское, Аральское и Мертвое моря – водный кризис и перспективы», где государства впервые отметили необходимость создания единого органа по спасению Аральского моря.

Основой для регионального диалога по экологической обстановке послужила Иссык-кульская

декларация о региональном сотрудничестве государств Центральной Азии, создание которой инициировал Нурсултан Абишевич Назарбаев. В частности, в декларации отмечена важность стратегии устойчивого развития в регионе Центральной Азии.

После создания правовой базы по региональному экологическому сотрудничеству был создан первый региональный орган – Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия. Этот уникальный региональный орган в условиях дефицита водных ресурсов в бассейне Аральского моря много сделал и делает для обеспечения устойчивости водообеспечения и смягчения экологической обстановки и региональной безопасности. Международная поддержка по преодолению Аральского кризиса осуществляется через Международный Фонд по спасению Арала (МФСА). Фонд при активном участии Программы развития ООН, ОБСЕ, ЮНЕСКО, Азиатского Банка, Всемирного Банка, ТАСИС, а также правительств США, Израиля, Канады, Нидерландов, Швеции, Швейцарии реализует проекты и программы, способствующие решению социальных и экологических проблем в регионе.

В 2014 году на юбилейной конференции двадцатилетия Международного Фонда подписали меморандум о выделении 10 миллионов долларов на спасение моря. Но многие эксперты и исследователи отмечают устарелость и неэффективность региональных программ из-за противоречий между самими государствами в регионе.

Реальному решению проблемы восстановления этого богатого озера мешает прежде всего противоположные приоритеты стран Центральной Азии по спасению Аральского моря и «навешивание вины» друг на друга за трагически умирающее море. Возвращаясь к теме стока Амударьи, стоит упомянуть о точке зрения, которая изложена в статье «Кто украл Амударью?», опубликованной агентством «Фергана». Автор этого материала справедливо указывает на то, что вешать всех собак на Узбекистан в данном вопросе не стоит. Не следует забывать, что свою лепту в уничтожение Арала вольно или невольно внесла и Туркмения. По построенному во времена СССР Каракумскому каналу и водопроводу Амударьинская вода доходит до города Туркменбаши, то есть до берега Каспия. В водных ресурсах Туркмении, говорится в статье, вода из Амударьи составляет 94 процента. В общем объеме это 22 кубических километра в год, то есть 27 процентов среднемноголетнего стока реки. Если вероятность, при котором Узбекистан и Туркмения внезапно полностью перестанут забирать воду из Амударьи, возможен только при условии одновременного исчезновения всего населения этих стран, то у Казахстана в отношении Сырдарьи кое-какие перспективы прослеживаются. Но и они касаются не всего Арала, а лишь северной его части [4].

После образования в 1991 году в Центральной Азии пяти независимых суверенных государств ситуация в водной сфере еще больше обострилась. Конфликт между интересами ирригации, развитой в основном в странах нижнего течения (Казахстан, Туркменистан и Узбекистан) и гидроэнергетикой, в которой заинтересованы преимущественно страны формирования водного стока (Кыргызстан и Таджикистан) приобрел межгосударственное значение. Эти две сферы требуют разных режимов регулирования водного стока водохранилищами: гидроэнергетика заинтересована в накоплении воды летом и использовании ее зимой (в самый энергодефицитный период), а ирригация, наоборот, связана с накоплением воды зимой и использованием ее в летний, вегетационный период [5, с.59].

Решения на правительственном уровне являются более приземленными и результативными, считают многие эксперты. Программа по комплексному решению проблем Приаралья, к выполнению которых приступает Правительство, нацелена в первую очередь на реализацию ряда экологических проектов. Среди ее основных задач – оздоровление экологической ситуации, обеспечение доступа к качественной питьевой воде, развитие социальной инфраструктуры. И меры по переселению людей. На спасение Аральской земли государственная казна выделяет порядка 44 миллиарда тенге. В годы своего расцвета это море-озеро считалось четвертым в мире по объему содержащейся в нем воды, его глубина достигала 68 метров.

Еще один успешным проектом считается проект лесонасаждений на дне Аральского моря, разработанный Правительствами Казахстана, Туркменистана и Узбекистана. Его представили заместитель исполнительного секретаря Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Андрей Васильев и председатель Международного фонда спасения Арала Сагит Ибатуллин. В рамках проекта Правительства в этом году посадка планируется на 17 100 гектарах. В рамках проекта реализовывается две программы: в рамках проекта "Сохранение лесов и увеличение лесистости территории республики", разработанного совместно с Международным банком реконструкции и развития, лесные насаждения на высушенном дне Аральского моря составят 14,5 тысячи гектаров. А по программе "Жасыл даму" будут засеяны 2,6 тысячи гектаров непосредственно на дне моря и 4,4 тысячи гектаров - на землях государственного лесного фонда.

Основатель экологического союза «Табигат» Мэлс Елеусизов неоднократно предлагал правительству

создать специальный инвестиционный фонд по защите и сохранению всех экологически гибнущих объектов, который не был поддержан государственными чиновниками. Известный эколог Казахстана считает, что высыхание Арала может привести к глобальной экологической проблеме во всей Центральной Азии. Известно, что именно наличие солей в атмосферном воздухе существенно ухудшает экологическую ситуацию в регионе. Влияние Аральского моря на климат территории носит локальный характер. Снижение уровня Аральского моря влечет за собой изменение всех компонентов природной среды: постепенно меняются и климатические характеристики, весной и летом температура воздуха повышается, а осенью и зимой снижается: понижаются январские температуры на 1-2 С⁰, июльские повышаются на 2-2,5 С⁰, что способствует увеличению континентальности климата. Заметное смягчение климата происходит на островах и побережье моря. Оно несколько смягчающе действует в зимний период: температура воздуха зимой на 1-2 С⁰ на побережье выше, чем вдали от моря. Уменьшение площади моря и его объема приводит к падению теплозапасов водоема, понижению зимних температур в прибрежной полосе и над морем. Влияние моря на влажность и ее распределение проявляется заметнее всего летом. Акватория моря оказывает влияние и на режим ветров, главным образом на их скорость [4].

Елеусизов предложил идею возрождения Аральского моря с помощью зеленых насаждений, а именно с помощью саксаула. По его словам, чтобы оживить Арал, потребуется очень много леса. Исследователь предположил, что, возможно, саксаул сможет хорошо удерживать песок. Кроме того, этот вид дерева наиболее приспособлен к пустынным условиям. Но при этом эколог не отрицает значения и других пород деревьев. "Понадобится весь лес, который есть в Казахстане. Очень много деревьев, чтобы насадить каждый гектар Аральского моря", - подчеркнул Елеусизов [6].

Особенный интерес у мировой общественности вызывает "проект века" инициированный президентом Нурсултаном Абишевичем Назарбаевым регулирование русла реки Сырдарья и сохранение северной части Аральского моря (РПССАМ). Этот проект является наиболее успешным и плодотворным среди других проектов.

Так как большая часть Аральского моря уже высохла, то казахстанские аналитики склоняются к мнению, что нужно вложить все силы в Северное и Малую часть Арала, которые остались целыми. В первом этапе в целях спасения Малого Арала была построена Кокаральская плотина. В результате строительства данной плотины уровень воды в Северном Арале вырос на 12 метров по сравнению с самым низким уровнем, зарегистрированным в 2003 году. Уже в 2006 году, ранее, чем ожидали ученые, был зафиксирован подъем уровня моря. Снизилась минерализация воды в Арале с 23 до 17 граммов на литр. Стал изменяться микроклимат. Расстояние от порта города Аральска до моря сократилось со 100 до 17 километров.

Малое Аральское море восстанавливается быстрее, чем это было в первоначальных прогнозах. Глава государства Нурсултан Назарбаев в 2005 году сам посетил объекты РПССАМ-1 в Кызылординской области и высоко оценил значимость проекта для улучшения природной среды и социально-экономической ситуации в регионе. Именно президент страны предложил продолжить работы по проекту.

Вторая фаза проекта предусматривает ряд задач, нацеленных на улучшение качества жизни населения Кызылординской области. После всех дискуссий правительством страны было принято решение о двухэтапной реализации проекта РПССАМ-2. А в его состав включены восемь компонентов, из них на первом этапе будут реализованы шесть - это восстановление левобережного шлюза-регулятора Кызылординского гидроузла, строительство защитных дамб в Казалинском и Кармакшинском районах области, спрямление русла реки Сырдарья на участках Корганша и Турумбет, а также строительство автодорожного моста около села Бирлик Казалинского района. Далее идет восстановление Камышлыбашской и Акштатауской озерных систем, а также реконструкция и расширение выростных прудов на участке Тастак Камышлыбашского рыбхоза в Аральском районе.

Миллиарды кубометров воды реки Сырдарья стекают в Арал ежегодно, увеличивая ресурсы этого моря-озера. За последний год с гидропоста Коктобе до границы Кызылординской области поступило 16 492 млн. и так каждый год в Арал попадает около пяти миллиардов кубометров воды.

Реальной дорогой для спасения Аральского моря может стать проект поворота сибирских рек. Во всяком случае, Всемирный банк, когда начался 2016 год, выделил странам среднеазиатского региона 38 миллионов долларов для решения проблемы Аральского моря и смягчения климатических последствий в регионе, вызванных гибельными процессами в Аральском море.

1 Аишурматов З.А. Судьба Аральского моря и перспективы Каракумского канала // Гидротехника и мелиорация. - 1987. - №9. - С.64-66.

2 Баландин Р. Зачем спасать Арал? // Техника молодежи. - 1993. - №1. - С.24-26.

3 Аширбеков У.А. и Зонн. Арал И.С.История исчезающего моря// Эдель-Мю. -2005. – С.31-40

4 Петр Бологов. Что будет с остатками Аральского моря.24 сентября 2013: <https://lenta.ru/articles/2013/09/24/arak/>

5 Петров Г.Конфликт интересов между гидроэнергетикой и ирригацией в Центральной Азии.Его причины и пути преодоления//Центральная Азия и Кавказ. - 2010. - №3. -С.59

6 Экологический сайт ПГУ им.С. Торайгырова.Мэлс Елеусизов предложил засадить Аральское море саксаулом: http://www.eco.psu.kz/index.php?Itemid=28&catid=38:2012-05-03-04-38-01&id=122 :2012-11-23-06-29-58&option=com_content&view=article

Түйіндеме

Абенова Ж.А. - 1 курс магистранты, халықаралық қатынастар кафедрасы,

Кузнецов Е.А. - ҚазҰПУ т.ғ.д., профессор, kuznetsov.36.36@mail.ru

Арал теңізінің қалпына келтіру келешегі

Бұл мақалада Арал теңізінің мәселесі туралы айтылып отыр. Арал теңізінің экологиялық жағдайын жақсарту және оны сақтау үшін жасалған және жасалып жатқан әрекеттер туралы айтылған. Сонымен қатар экологиялық апаттың алдын алу мақсатында әлемдік бірлестіктің қатысуы туралы айтылған. Осы теңіздің тартыла басталуын әлемдік мәселелердің бірі. Осы мәселенің қалпына келтіру болашағы ашық күйінде қалып отыр.

Түйін сөздер: Арал теңізі, Аралды құтқару, халықаралық бастамалар, БҰҰ халықаралық қор, экологиялық апат, қақтығыс, Орталық Азия мемлекеттері, үкмет, кешенді шешім бойынша бағдарлама

Summary

Abenova Z.A. - master student of the ISC, the Department of International Relations

Kuznetsov E.A. - professor, d. historical sciences, Abay KazNPU, kuznetsov.36.36@mail.ru

Prospects of restoration of the Aral Sea

This article about a problem of the Aral Sea.To learn what steps have been taken and are being taken to improve the environmental situation and to save the Aral Sea.In addition,participation of the world community in a cooperation on prevention of ecological disaster is shown in article.

The problem of revival of the drying-out water object became international. The discussion of prospects for recovery remain open.

Keywords: Aral Sea, rescue of the Aral Sea, international initiatives, UN, international fund, ecological catastrophe, conflict, central Asian countries, government, program for the complex decision

УДК 327:341:43

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВА В БОРЬБЕ С ДИСКРИМИНАЦИЕЙ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Ш.А. Сабитова – д.ф.н., ассоциированный профессор кафедры международного права,

Ж.У. Бейсенова – студентка 4 курса международного права

В статье рассматриваются проблемы защиты прав женщин в современном мире, о сотрудничестве государств в борьбе с дискриминацией в отношении женщин.

Нарушения прав женщин в мире распространены значительно более, чем это может показаться при ознакомительном взгляде на их положение в обществе. Проблема гендерного неравенства возникает везде, где имеется нестабильность любого характера - социальная, демографическая, политическая. Женщины зачастую подвергаются дискриминации в семье, на отдыхе, на работе и на пути к ней. Дамокловым мечом висит над ними постоянная опасность насилия и домогательств сексуального характера.

Ключевые слова: международная защита прав женщин, права женщин, дискриминация, всеобщая декларация прав человека

Отрицание свободы личности на том лишь основании, что эта личность-женщина, является нарушением прав человека. Действия государств, приводящие к унижению женщин, к утрате ими человеческого достоинства и к их подавлению по одной лишь причине их пола, должны быть выявлены, подвергнуты осуждению, компенсированы, а по возможности предотвращены. Вопиющие и повсеместные нарушения женских прав часто проходят незамеченными, более того, даже будучи замеченными, они остаются безнаказанными и неисправленными, и слишком часто их защищают как неотъемлемую часть культуры, религии или человеческой природы. Первым международным документом, утверждающим принцип равенства мужчин и женщин, явился Устав ООН. Уже в преамбуле Устава подтверждается вера народов Объединенных Наций "в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в

равноправие мужчин и женщин..." и провозглашается решимость "содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе". Далее в Уставе говорится, что одна из задач ООН заключается в том, чтобы осуществлять международное сотрудничество в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, "без различия расы, пола, языка и религии" [1].

В дальнейшем защита прав женщин была отнесена к компетенции Экономического и Социального Совета ООН, который имеет большие полномочия. Наделенный правом вносить рекомендации по вопросам соблюдения прав человека, Совет готовит проекты конвенций по вопросам, входящим в его компетенцию. В 1946 году Совет создал Комиссию по положению женщин с целью содействия обеспечению политических, экономических и социальных прав женщин, участвовал в подготовке текста Всеобщей декларации прав человека (1948 год), явившейся первым значительным документом международного характера в защиту прав женщин.

Во Всеобщей декларации прав человека утверждается, что признание человеческого достоинства, его равных и неотъемлемых прав, является основой свободы, справедливости и всеобщего мира. Насилие по признаку пола и все формы сексуального домогательства и эксплуатации, включая те из них, которые проистекают из культурных предрассудков и незаконной международной торговли женщинами, считаются несовместимыми с достоинством и ценностью человеческой личности и потому должны быть искоренены. В Декларации указан и способ достижения этой цели - путем принятия необходимых правовых мер и посредством национальных действий и международного сотрудничества в области экономического и социального развития, просвещения, безопасного материнства и здравоохранения, а также социальной поддержки.

Декларация оказала существенное влияние на принятие ряда специальных международно-правовых документов, относящихся к защите женщин в обществе. В частности:

- в 1967 году принята Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин;
- в 1979 году Генеральная Ассамблея принимает Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- в 1993 году Генеральной Ассамблеей принята Декларация о ликвидации насилия в отношении женщин;

Важным универсальным международным документом является также, наряду с Конвенцией 1979 г. «Декларация об искоренении насилия в отношении женщин», принятая Генеральной Ассамблеей ООН 20 декабря 1993 г. во исполнение решений проходившей летом того же года в Вене Всемирной конференции по правам человека. В этой Декларации впервые раскрывается понятие «насилия в отношении женщин». Им является любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, включая угрозы совершения таких актов, принуждения или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или в личной жизни.

В ст. 2 Декларации содержится и более подробная расшифровка термина «насилие в отношении женщин». Подразумевается, что он охватывает следующие случаи, но не ограничивается ими:

1) физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в семье, включая нанесение побоев, половое принуждение в отношении девочек в семье, насилие, связанное с приданым, изнасилование жены мужем, повреждение женских половых органов и другие традиционные виды практики, наносящие ущерб женщинам, внебрачное насилие и насилие, связанное с эксплуатацией;

2) физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в обществе в целом, включая изнасилование, половое принуждение, половое домогательство и запугивание на работе, в учебных заведениях и других местах, торговлю женщинами и принуждение к проституции;

3) физическое, половое и психологическое насилие со стороны или при попустительстве государства, где бы оно ни происходило.

Ответственность государств является фундаментальным принципом международного права. Это отражается в принятии превентивных мер для обеспечения реализации и соблюдения прав человека, расследовании сообщений о случаях нарушения прав, наказании виновных в нарушении прав в случаях доказательства их вины, а также обеспечения эффективных средств защиты, включая компенсацию жертвам нарушений прав. Перемены в международном правозащитном законодательстве расширили сеть международных обязательств посредством присоединения государств к многосторонним правозащитным конвенциям и тем самым повысили возможности для контроля за соблюдением принципа государственной ответственности [2].

Механизм международного контроля за соблюдением подотчетности и ответственности государств

заложен также в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (принята 18 декабря 1979 года, вступила в силу 3 сентября 1981 года, подписали 127 стран).

В ст. 2 характер обязательств, налагаемых на государства, сформулирован следующим образом.

"Государства - участники осуждают дискриминацию женщин во всех ее формах и согласны проводить, всеми возможными мерами и без промедления, политику ликвидации дискриминации женщин и с этой целью предпринять следующее:

а. Включить принцип равенства мужчин и женщин в национальную конституцию или иное соответствующее законодательство, если данные законы еще не содержат такого положения, и обеспечить, правовыми и иными мерами, практическую реализацию данного принципа;

б. Принять законодательные и иные меры, включая соответствующие санкции, запрещающие дискриминацию женщин;

с. Установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить посредством компетентных национальных судебных органов и других государственных органов эффективную защиту женщин от любого акта дискриминации;

д. Воздержаться от любых действий, дискриминационных в отношении женщин, и обеспечить соблюдение данного обязательства всеми государственными органами и их представителями;

е. Принять все необходимые меры по ликвидации дискриминации женщин любым частным лицом, организацией или предприятием;

г. Принять все необходимые меры, включая законодательные, для изменения или отмены существующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые содержат дискриминацию женщин;

г. Отменить все принятые на национальном уровне карательные санкции, дискриминационные в отношении женщины" [2].

Термин "дискриминация женщин", согласно Конвенции, означает любое разграничение, изоляцию или запрет, основанные на половых различиях, которые имеют своим результатом или целью ограничить или аннулировать признание, соблюдение или реализацию человеческих прав и фундаментальных свобод женщин в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой сфере, независимо от матримониального статуса, на основе равноправия мужчин и женщин [3]. Таким образом, закон, содержащий разграничения по признаку пола и имеющий своим результатом или целью ущемление прав женщин каким бы то ни было образом квалифицируется как дискриминационный, нарушает Конвенцию и, следовательно, должен быть отменен или исправлен государством-участником Конвенции.

Несмотря на фактическое предоставление равных с мужчинами прав такими правозащитными инструментами ООН, как Всеобщая декларация прав человека, Пакт о гражданских и политических правах и Пакт об экономических, социальных и культурных правах, международные дебаты того времени по правам человека избегали обсуждения женских прав как нрав человека. Даже рассматриваемая нами Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, явившаяся результатом 30-летней работы, не включает женские права в основной контекст правозащитных дебатов. Тот факт, что женщины являются частью "человечества", оказался недостаточным для обеспечения защиты их прав. Между тем нарушение прав женщин присутствует во всех ситуациях нарушения прав человека

Таким образом, доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой международного права ИСК КазНПУ им. Абая Сабитова А.А. рекомендует сделать следующие выводы:

1. Идея о международной защите прав женщин, а также идея о преодолении ликвидации дискриминации в отношении женщин, в первую очередь должны основываться на гендерном сознании людей, которое является одной из форм общественного сознания [4].

2. Для эффективной защиты прав женщин целесообразно юридическое закрепление сформулированного понятия «уязвимости» относительно женщины, которое означает необходимость специальной международной защиты таких групп женщин, чье существование ввиду объективных, внешних причин подвергается опасности, а также понятия совокупной уязвимости женщин, которая возникает в случае, если женщина подвергается одновременно нескольким факторам, вызывающим ситуацию уязвимости, то есть дополнительной защиты женщин. При этом необходимо особое внимание обратить на группы уязвимых женщин: женщины, подвергшиеся процессам глобализации; женщины, живущие в экологически неблагоприятных районах; девочки.

3. В целях эффективной реализации гендерной политики, основываясь на международно-правовых нормах защиты прав женщин, с учетом менталитета и национально-культурных традиций народов, целесообразно разработать проект национального плана действий по правам женщин [4].

1 Устав Организации Объединённых Наций, подписанный 26 июня 1945 года в Сан-Франциско на заключительном заседании Конференции Объединённых Наций по созданию Международной Организации и вступивший в силу 24 октября 1945 года // www.un.org.

2 Всеобщая Декларация прав человека, принятая резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1948 года // www.un.org.

3 Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (18 декабря 1979 года).

4 Сабитова А.А. Международно-правовые проблемы защиты прав женщин // Вестник КазНПУ им. Абая, серия «Международная жизнь и политика», № 2 (45), 2016 г., С.12

Түйіндеме

Сабитова Ш.А. - ф.ғ.д., профессор, Бейсенова Ж.У.-халықаралық құқық 4 курс студенті

Мемлекеттердің әйел құқығын кемсіту мәселесі жөніндегі халықаралық құқықтық ынтымақтастығы

Мақалада қазіргі замандағы әйелдердің құқықтарын қорғау мәселесі, сонымен қатар мемлекеттердің әйелдерге қатысты кемсітуге қарсы күресу жолындағы өзара ынтымақтастығы қарастырылған.

«Әйелдерге қатысты кемсіту» ұғымы әйелдердің саяси, экономикалық, әлеуметтік, мәдени, азаматтық немесе кез келген басқа салалардағы адамның құқықтары мен негізгі бостандықтарын олардың отбасылық жағдайына қарамастан, ерлер мен әйелдердің теңдігі негізінде пайдалануын немесе іске асыруын әлсіретуге немесе мойындалуын жоққа шығаратын жыныс белгісі бойынша кез келген айырмашылық, қоспай қою немесе шектеу дегенді білдіреді.

Түйін сөздер: әйел құқықтары, халықаралық құқық нормаларының сақталуы, әйел құқықтарын кемсіту, адам құқықтарының жалпыға бірдей декларациясы

Summary

Sh.A. Sabitova - Doctor of Philology, Z.U. Beisenova - student of international law of 4 year

International legal cooperation of states of combating discrimination and protection of women's rights

The article deals with the problem of discrimination against the rights of women in the modern world, the cooperation of States in combating discrimination against women.

The term 'discrimination against women' ', according to the Convention, shall mean any distinction, isolation or prohibition based on sexual differences which have resulted in, or to limit or cancel the recognition, observance and realization of human rights and fundamental freedoms of women in political, economic, social, cultural, civil or any other field, regardless of marital status, on a basis of equality of men and women. Thus, the law containing the distinction based on gender and has resulted in or aimed at restricting women's rights no matter how in any way qualify as discriminatory, violates the Convention and should therefore be repealed or amended by the State party to the Convention.

Keywords: international protection of women's rights, women's rights, the Universal Declaration of Human Rights

УДК 327:341:43

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Н.Е. Наурызбаев – к.ю.н., старший преп. кафедры международного права КазНПУ им. Абая

Изложенный в статье материал позволяет констатировать, что полиция была и остается основным орудием репрессий, осуществляемым в интересах господствующего класса. Непрекращающийся рост преступности, растолкование элементарных нравственных норм, вынуждает полицию настойчиво искать новые формы воздействия на население, чтобы обеспечить ограничение преступности и поддержание необходимого общественного порядка и в связи с этим зарубежные страны стремятся к совершенствованию форм и методов управления полицией.

Ключевые слова: полиция, работа, тактика, служба, органы, система, закон, структура

Повышение эффективности работы полиции является предметом постоянной заботы органов полицейского управления всех уровней.

Во всех капиталистических странах происходит централизация управления полицией. Наблюдается тенденция к уменьшению числа уровней управления, и стремлению установить два уровня управления. Управление на высшем стратегическом уровне осуществляется центральными органами управления (Министерствами, департаментами) компетенция которых расширяется.

Они формируют основные направления деятельности полиции в стране, а также осуществляют руководство деятельностью территориальных формирований полиции.

Центральные органы управления возглавили организацию систем информации и связи, создали службы по оказанию помощи кадрами, методическими разработками, научными исследованиями.

Управление на оперативном и тактическом уровне осуществляется, как правило, территориальными полицейскими формированиями.

За последнее время произведена значительная перестройка системы их управления. В основу построения формирования положен функциональный принцип. Функциональное построение сочетается с внедрением технических средств управления.

Как правило, АСУ создаются в качестве единых в масштабе страны комплексов, состоящих из трех звеньев общенациональных, региональных и местных.

В поисках новых форм полиция рационализирует структуру и систему управления такими службами, как патрульная (наружная) дорожная, следственная в направлении централизации, оптимизации методов деятельности установления связей между службами.

В теории и практике полицейской деятельности все большее внимание уделяется методом определения уровня эффективности деятельности полиции в целом, местных формирований и их подразделений, а также отдельных работников.

В докладе генерального секретаря Интерпола отмечается, что сложившиеся на практике методы определения эффективности далеко не удовлетворительны.

В данной работе рассматривается проблема эффективности деятельности полицейских формирований в теоретическом и практическом аспектах.

Полиция (фр. Police от др. греч. - гос-во город) - система государственных служб и органов по охране общественного порядка. Осуществляет широкий спектр функций, набор которых в разных странах различается.

Наиболее характерной функцией является предупреждения, пресечение, выявление и раскрытие преступлений и других правонарушений.

На полицию могут также возлагаться задачи охраны различных объектов непосредственного поддержания порядка в общественных местах, регулирование дорожного движения, предупреждения аварийности, осуществления административного контроля и надзора в различных сферах деятельности, исполнения решения других государственных органов и т.д.

Во многих странах в ведении полиции находится пожарная охрана и осуществление спасательных операций. Для решения этих задач органы и должностные лица полиции располагают полномочиями, среди которых – полномочия на применение методов принуждения (что не исключает применения в ее работе методов убеждения и иных способов обеспечения воздействия правовых норм).

При определении эффективности деятельности полиции, необходимо выделить ряд основных понятий, из которых следует исходить при оценке эффективности в целом и каждого отдельного полицейского формирования.

К основным понятиям относятся:

а) понятие задач, стоящих перед полицией (цели полиции) и областей деятельности по которым оценивается эффективность ее работы.

б) понятие трудностей, которые полиция должна преодолевать в процессе своей деятельности

в) понятие “достижение результата” и его соотношение с достижением идеальной цели, ради которой полиция создана.

г) понятие социальной ценности действий полиции. И только после определения этих основных понятий, как утверждается в докладе Интерпола, можно рассматривать количественный аспект определения эффективности деятельности полиции.

В отличие от полиции нашего государства где право установление стоящих перед ней задач принадлежит государству в лице уполномоченного органа-МВД, в полициях зарубежных государств обязанности полиции не обобщены, они содержатся в таком множестве всевозможных нормативных актах, что точны определение задач делается практически невозможным. И это приводит к тому, что полиции предоставляется большой простор в выборе средств по осуществлению своих задач, так как в них не содержится четких указаний на допустимые для их осуществления меры.

Рассмотрим на примере обязанностей полиции США. Например:

1) опознание уголовных преступников, задержание нарушителей, обращение с ними в соответствии с требованиями судебной процедуры.

2) снижение возможности совершения некоторых преступлений при помощи превентивного патруля и других мер.

3) помощь отдельным лицам, которым угрожает физическая опасность.

4) охрана Конституционных гарантий

5) облегчение передвижения людей и транспортных средств.

6) помощь тем, кто не может заботиться о себе.

7) разрешение конфликтов.

8) определение проблем, имеющих потенциальное серьезное значение для принудительного исполнения законов или управления:

9) создание и поддержание чувства безопасности в обществе.

10) развитие и охрана гражданского порядка

11) развитие других служб чрезвычайного значения.

На практике же, в большинстве случаев полиция выполняет задачи, значительно отличающиеся от выше названных. Таким образом, в большинстве случаев формально правозглашенные цели не совмещаются с целями, по осуществлению которых полиция стремится.

Выполнение, стоящих перед полицией задач возлагается на различные службы полицейских формирований, определение эффективности работы зависит и от того, как выполняются все задачи, стоящие перед полицейским формированием, а также от того как выполняется каждая отдельная задача.

В докладе Интерпола, большое внимание уделяется определению понятия трудности, т.е. того сопротивления, с которыми полиция встречается при выполнении стоящих перед нею задач. Концепция “трудность” требует, чтобы учитывалось, в какой степени фактические обстоятельства мешают полиции полностью достигнуть цели. Эти обстоятельства могут быть самого различного свойства: экономического, политического, морального, правового и др.

Кроме трудностей, происхождение которых лежит вне системы полиции, она вынуждена преодолевать трудности “внутреннего” происхождения. Во многих случаях несоблюдение условий, предписанных законом, ошибки в процессуальном оформлении доказательств могут привести к тому, что юридически достигнутый результат будет недействительным. Многие обстоятельства, порождающие трудности в деятельности полиции весьма сложны. Многие трудности бывают обусловлены недостатками во внутренней организации полиции, а именно невниманием к полицейской информации, недостаток контроля за силами и средствами.

Соотношение между идеальной целью ради достижения которой полиция создана, и результатом, ею достигнутым, в отдельных случаях может быть выражена цифрами. Так, например, эффективность работы полиции по раскрытию преступлений может быть выражена соотношением числа действительно совершенных преступлений и числа преступлений, раскрытых полицией. Чем меньше соотношение, тем (при прочих равных условиях) эффективнее работает полиция.

Вместе с тем, любой цифровой подсчет не может быть всеобъемлющим. Из двух формирований, имеющих равны соотношение по числу совершенных и раскрытых преступлений, более эффективной будет деятельность того формирования работники которого раскрыли большой процент серьезных и сложных преступлений в более сжатые сроки.

Очень важен для определения эффективности аспект социальной приемлемости деятельности полиции, т.е законность ее действий. Но на практике, полиция повседневно выходит за рамки, очерченные законом, необоснованные аресты, применение оружия в отношении безоружных, обвинение невиновных.

Как явствует из доклада секретариата Интерпола, социальную ценность представляют только те действия полиции, которые производятся в соответствии с правилами установленными законом.

Эффективность деятельности полиции возрастает с повышением социальной ценности ее деятельности. Вместе с тем, суждения о ценности действий полиции производятся широким кругом лиц: органами государства, включая полицейские учреждения, различными общественными кругами, гражданами и их организациями.

На практике пользоваться этими оценками (часто противоречивыми) для определения эффективности полиции весьма трудно. Предлагается прибегать к оценкам, сделанным социологами на основе опросов населения. Но эти оценки сами по себе не имеют обязательной силы. Они приобретают силу только тогда, когда поддержаны властными государственными органами.

Рассматривая количественное (цифровое) определение эффективности составители доклада секретариата Интерпола предлагают следующую последовательность.

Во-первых, необходимо установить соотношение социального значения основных целей, поставленных перед полицией. Это соотношение должно быть основой формулы оценки эффективности полицейского формирования.

Во-вторых, следует определить степень достижения полицейским формированием каждой стоящей перед ним цели.

В-третьих, внести поправку, учитывающую стоящие перед полицией и преодолеваемые ими трудности.

На основе этих данных появляется возможность сравнения эффективности работы полиции и, таким образом, оценки деятельности их личного состава.

Существующая практика определения эффективности работы полицейских формирований пока еще, как правило, мало учитывает предложенную Интерполом методику.

Главным недостатком сложившихся в практике методов оценки эффективности является отсутствие комплексного подхода к деятельности полиции в целом и ее отдельных подразделений.

В большинстве стран, как и в нашей стране, важнейшими показателями эффективности деятельности полиции считаются раскрываемость преступлений и ее способность арестовывать реальных или потенциальных правонарушителей. Арест рассматривается, во-первых, как средство устрашения, во-вторых, как мера предотвращения нарушений общественного порядка, в-третьих, как гарантия того, что нарушитель предстанет перед судом и понесет наказания в соответствии с законом.

Анализ показывает, что рост числа арестов в целом и по отдельным категориям не может быть действительным свидетельством эффективности деятельности полиции. Он лишь свидетельствует, что деятельность полиции органов как и других карательных органов не достигает своей цели, не обеспечивает общественного порядка.

Түйіндеме

Наурызбаев Н.Е. - з.ғ.к., халықаралық құқық кафедрасының аға оқытушысы

Шет елдердің полициясы қызметі тиімділігін анықтаудың кейбір аспектілері

Бұл мақаладағы құжаттар билеуші кластың мүдделерін жүзеге асыратын репрессияның негізгі құралы ретінде полиция екенін белгілейді. Таусылмайтын қылмыстың белең алуы, адамгершілік нормаларының бұзылуы қоғамдық тәртіпті қамтамасыз ету мақсатында полицияны халыққа жаңа нысандарын табуы еріксіз мәжбүрлейді. Осыған байланысты шет елдер полицияны басқару әдістері мен нысандарын жетілдіруге талпынады.

Түйінді сөздер: полиция жұмыс, тактикасы, қызмет, жүйенің органдары, құқық, құрылымы

Summary

Nauryzbaev N.E. - Candidate of law sciences, senior lecturer in international law department, Kazakh national pedagogical university named after Abai

Some aspects of determination of efficiency of police of foreign countries

Set out in Article material allows us to conclude that the police has been and remains the main instrument of repression carried out in the interests of the ruling class. The continuing rise in crime, undermining the basic moral norms, forcing police to aggressively seek new forms of exposure of the population to ensure that the restriction of crime and maintenance of public order and necessary in connection with the foreign countries aspire to improve the forms and methods of control by the police.

Keywords: police work, the tactics, the service, the bodies of the system, law, structure

УДК 327:341.655

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ВВЕДЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ САНКЦИЙ НА ПРИМЕРЕ РОССИИ И ИХ ПОСЛЕДСТВИЯ

М.Т. Исмаилова – магистрантка 2 курса ИСК, кафедра международных отношений,

Ж.К. Симтиков – зав. кафедрой международных отношений, д.полит.наук

На сегодняшний день актуальна тенденция возрастания числа применения экономических санкций. Прежде всего, это происходит из-за глобализированной экономики. Общеизвестно, что сегодня стабильное положение государства определяется, в первую очередь, уровнем развития его экономики. Таким образом, прекращение или ограничение экономических связей может иметь существенные последствия для нормального функционирования государства. Экономические санкции, введенные против России Евросоюзом и США были направлены на главные ее отрасли: государственные финансовые институты и энергетику. Также была затронута банковская сфера, а в частности наложены ограничения на финансирование государственных банков со стороны США и Европы и на предоставление технологий энергетическим предприятиям. В данной статье было рассмотрено влияние западных санкций на функционирование политических и экономических институтов государственной власти России, эффективность введенных санкций, их последствия, а также анализ дальнейшей ситуации на международной арене.

Ключевые слова: экономические санкции, финансовый кризис, эффективность экономических санкций, последствия введения торговых санкций, глобализированная экономика, дестабилизация политической обстановки.

Экономические санкции (включают торговые санкции и финансовые санкции) – экономические мероприятия запретительного характера, которые используются одним участником международной

торговли (страной или группой стран) по отношению к другому участнику («объекту санкций») с целью принудить последнего к изменению политического курса [1].

Поскольку в реальном мире экономические санкции переплетены с другими экономическими мерами, а политические цели с чисто экономическими, по данным известного американского эксперта в этой области Гари Хафбауэра с соавторами применил следующее определение экономических санкций: «преднамеренные, вызванные действиями правительства меры по прекращению (или угрозы прекращения) традиционных торговых или финансовых отношений» с политическими целями [2].

Введение экономического санкций может запросто пошатнуть национальную экономику страны, в том числе и России. Кроме того, последствием может явиться финансовый кризис. Но важно помнить, что введение экономических санкций всегда касается как одной, так и другой стороны. Поэтому, важно избежать экономических войн, важнейшим инструментом которых являются санкции.

Очевидно, что введение санкций против России имеет геополитическую подоплеку. Россия окрепла, выработала собственное видение мировой политики и уже может не соглашаться с американской позицией, как по Сирии, так и по Украине. При этом последняя используется как предлог для усиления НАТО и развертывания антироссийской риторики [3].

Другими словами, украинский кризис является прикрытием для истинной цели – остановить восстановление политической, экономической и любой другой мощи России. Вашингтон хочет сохранить однополярный мир, поэтому стремится нейтрализовать зарождающиеся альтернативные центры силы. Успех санкций в смысле эффективного причинения экономического ущерба отнюдь не гарантируется участием в них крупного государства вроде Соединенных Штатов. Способность страны-субъекта санкций или коалиции стран, применяющих санкции, нанести экономический ущерб третьему государству зависит также от географических факторов (близости), сложившихся потоков торговли и сравнительных размеров экономик двух сторон. Успех санкций также зависит от международного окружения страны-объекта. Если страна-объект поддерживает со своими соседями хорошие устойчивые отношения, результативность водимых против нее санкций будет снижаться, так как страна-объект будет иметь много альтернативных возможностей для экспорта и импорта. По этой причине страны, вводящие экономические санкции против некоего государства, обычно стремятся заручиться поддержкой соседей этого государства, даже если соседи не имеют прямого отношения к возникшему конфликту.

Эффективность санкций повышается в условиях, когда санкции осуществляются не одним государством, а коалицией государств. Международное сотрудничество в реализации санкций снижает политические затраты для страны-объекта на их реализацию, то есть делает введенные санкции несколько более легитимными в глазах мирового сообщества и снижает ущерб для политической репутации страны-инициатора санкций.

Коллективный формат санкций также является гораздо более эффективным в глобализированной экономике, так как позволяет лучше контролировать потоки экспорта и импорта. Группа экономически развитых стран контролирует большую часть мирового рынка, чем одна страна, и в большей степени влияют на мировую торговлю [4].

Ограниченная эффективность большинства экономических санкций определяется тем, что ввести и поддерживать «непроницаемые» торговые санкции лишь экономическими методами невозможно. «Непроницаемые» экономические санкции называются экономической блокадой и реализуются с помощью комплекса экономических и военно-технических мер. Грант между экономической блокадой и экономическими санкциями достаточно условна, но главное отличие блокады от санкций состоит в том, что санкции не бывают абсолютными. При введении санкций страна-объект не оказывается полностью отрезана от окружающего мира, и в глобализированной экономике довольно быстро находит альтернативные рынки сбыта, закупок и финансирования. Эти альтернативные рынки просто более дорогие, и санкции, по сути, не блокируют внешнеэкономическую деятельность государства, а повышают его накладные расходы во внешнеэкономической деятельности [5].

Ситуация на Украине, приведшая к угрозам Запада о введении санкций против России, затронула важный вопрос: а насколько чувствительна Россия к экономическим санкциям, какой урон они могут нанести российской экономике и какова степень ее суверенизации?

В условиях глобальной экономики представить себе государство, не встроенное в систему мировых хозяйственных связей, невозможно. Однако степень взаимосвязи может быть разной. Для России подобная зависимость от мира может отразиться на ряде сфер. Во-первых, это обеспеченность страны стратегически важными товарами (продовольствие, лекарства, технологии, комплектующие для машин).

В торговом балансе страны главными партнерами остаются страны ЕС (42,2% импорта и 53,8% всего

экспорта), АТЭС (34,3% импорта и 18,9% экспорта) и СНГ (13% импорта и 14% экспорта), крупнейшими из них - Китай и Германия.

По мнению аналитиков, серьезные проблемы от введения санкций могут быть связаны с нехваткой ряда продовольственных товаров, лекарств, комплектующих для производств. Доля импортной продукции превышает 70% лекарственного российского рынка. Кроме того, чрезмерную зависимость России от импорта демонстрирует через приобретение котлов, ядерных реакторов, механического оборудования и запчастей, ведь сама страна обеспечить свои потребности в этом сегменте не может [6].

Что касается энергоресурсов России, то санкции на экспорт нефти и газа вводить совсем невыгодно. Ведь Европа получает 67,5 % всей нефти России, а найти новые пути энергоснабжения не так-то просто. Такая же ситуация с российским природным газом, импорт которого является важнейшей статьёй импорта европейской стран.

Теперь, предлагаю рассмотреть примененные санкции по отношению к России со стороны США и стран ЕС, в частности, Франции, Великобритании и Германии.

Итак, Франция ввела экономические санкции против Российской Федерации, а именно: ограничила доступ России к европейским рынкам, европейским гражданам и предприятиям. Они больше не осуществлять новые финансовые действия, если они исходят от российского банка, в котором государство является основным акционером.

Военные санкции: эмбарго объявлено на импорт и экспорт оружия и оборудования из/в России. Экспорт товаров и технологий в военных целях также запрещен.

Франция указала, однако, несмотря на критику со стороны Вашингтона и Лондона, что она осуществит сделки, заключенные ранее с Россией, в связи с предоплатой.

Технологические и энергетические санкции. Экспорт некоторых видов оборудования, связанного с энергией и технологиями будет подлежать вето со стороны властей государств-членов. Например, все экспортные лицензии будут запрещены на оборудование для исследований нефти и газа на большой глубине.

Эти целенаправленные действия в отношении трех ключевых секторов были осуществлены также Германией и Великобританией [7].

16 октября 2014 года страны-кандидаты в члены Евросоюза – Черногория, Исландия, Албания, Украина, члены европейской экономической зоны Лихтенштейн и Норвегия – также присоединились к антироссийским санкциям, введенным 12 сентября того же года Брюсселем.

В чём заключаются санкции:

1) гражданам стран ЕС и европейским компаниям запрещено совершать операции с ценными бумагами этих компаний сроком обращения свыше 30 дней;

2) компаниям запрещены операции со счетами в европейских банках, инвестиционные консультации, управление портфельными инвестициями и организация размещения ценных бумаг.

3) гражданам стран ЕС и европейским компаниям запрещено оказание услуг по разработке и добыче нефти на глубоководье, в Арктике и на сланцевых месторождениях;

4) запрещены поставки европейских технологий двойного назначения, которые могут быть использованы как в гражданской, так и в оборонной промышленности, технологий и оборудования, необходимых для освоения шельфовых месторождений, а также доступа к рынкам капитала [8].

Санкции США против Российской Федерации включают три блока ограничений: персональные, против компаний в оккупированном Крыму и секторальные [9].

Санкции ведут к экономическим и политическим потерям, это непременно сказывается на общем психическом состоянии населения государства. Возникает недовольство в отношении выбранной правительством политики. Это должно привести руководство страны пойти на уступки с целью отмены введенных, в его отношении, мер. Также, санкции могут быть введены с целью ослабления финансового и политического состояния государства. Ограничивается доступ к определенным видам ресурсов, будь то энергетика, транспорт, продовольствие, сырье. Сами по себе указанные меры вводятся в отношении государства, чья деятельность не соответствует предъявляемым к нему требованиям в ряде случаев речь идет о наказании той или иной страны за совершенное международное правонарушение. Для России это может обернуться глобальной изоляцией [10].

Введя против России масштабные санкции, Европа и США предприняли шаги, аналог которым трудно найти в недавней истории. Сомнительно, что они пойдут на их скорую отмену, тем более что Россия отнюдь не раскаивается в присоединении Крыма. Санкции вряд ли изменят российскую политику, они также не улучшат ситуацию на Украине – но в перспективе от года до трех санкции приведут к

сокращению добычи нефти, а также к серьезным финансовым проблемам. Придется сократить ряд правительственных программ и быстрее разбазаривать резервные фонды. Российские власти будут реагировать столь же талантливо, как и в случае с запретом на импорт ряда продовольственных товаров. Это разгонит инфляцию. Санкции не уничтожат экономику России, но в рецессию загонят [11].

Эффективность. Международные санкции будут считаться эффективными в том случае, если были достигнуты цели, заявленные при их введении, либо, если страна-объект выполнила предъявленные ей условия. Несмотря на это, как показывает практика, применение санкций часто не приводит к ожидаемому результату. В заключается причина?

В первую очередь, чаще всего санкции преследуют больше целей, чем было заявлено в официальных данных, а заявленные цели не обязательно являются главными.

Во-вторых, результат санкций проявляется лишь через некоторое время после их введения, которое может занимать десятки лет. При этом, за столь длительный промежуток времени заявленные цели введения санкций могут перестать быть актуальными, и вместо них появятся новые.

В-третьих, у населения разных стран разные способности переносить лишения, возникающие из-за введения международных санкций. Иногда санкции вызывают катастрофически разрушительные последствия для экономики страны, способствуют увеличению голода и нищеты, но при этом никак не влияют на действующий политический режим.

В-четвертых, в случае если вводимые санкции нацелены на сферу, которая признается правительством страны-объекта высшим приоритетом, даже в случае разрушительных последствий для экономики, маловероятно, что правительство отступит от этого курса. К приоритетным областям относится обеспечение государственной безопасности.

В-пятых, санкции оказывают негативное влияние не только на экономику страны-объекта, но и на экономику страны-инициатора. Также нельзя забывать о торговых партнерах страны-объекта, которые также страдают от вводимых санкций. Одним из последних примеров являются санкции, введенные против России вследствие кризиса на Украине, от которых пострадала Германия, для которой российские рынки играли главную роль в автомобильной сфере.

Санкции имеют этические и гуманитарные последствия. Цель санкций, которая заключается в причинении как можно больших страданий населению страны-объекта, может говорить о том, что народ рассматривается как средство достижения каких-либо политических задач. Санкции способствуют падению уровня жизни населения, росту преступности и складыванию нестабильной политической обстановки. *Таким образом, международные санкции можно рассматривать как способ посягательства на государственный суверенитет, а также намеренную дестабилизацию политической обстановки, с целью вмешательства во внутреннюю политику государства.*

1 *Банковская энциклопедия/ под редакцией Лукаш С.И., Малютиной Л.А. – Днепропетровск, 1994.- 246 с. – ISBN 7707-6663-8*

2 <https://ru.wikipedia.org/>

3 МИД РФ: *на территории Украины нет российских войск // ИТАР- ТАСС. – 20.09.2014. – Режим доступа: <http://itar-tass.com/politika/1456193>*

4 Drezner D.W. *The Sanctions Paradox: Economic Statecraft and International Relations. Cambridge, 1999.*

5 Братерский, М. В. *Экономические инструменты внешней политики и политические риски / М. В. Братерский ; Гос. ун-т – Высшая школа экономики - М.: Изд. дом Гос. ун-та - Высшей школы экономики, 2010 - 231. Экономические санкции против России: вызовы и угрозы / <http://rusrand.ru/events/ekonomicheskie-sanktsii-protiv-rossii-vyzovy-i-ugrozy>*

7 <http://www.lemonde.fr/les-decodeurs/article/2014/07/30/russie-de-nouvelles-sanctions-et-des-consequences-probable>

8 <http://www.aif.ru/dontknows/actual/1159761>

9 http://news.liga.net/news/politics/7987449ssha_vveli_sanktsii_protiv_rossii.htm

10 *Санкции как предмет ведения информационной войны. Вяткин В.А. ФГАОУ ВПО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» Екатеринбург, Россия*

11 *Иноземцев В. Как санкции ударят по России. М.: Алгоритм, 2014. – 280 с.*

Түйіндеме

Исмаилова М.Т. - 2 курс магистранты, халықаралық қатынастар кафедрасы

Симтиков Ж.К. – халықаралық қатынастар кафедрасының менгерушісі, саяси ғылым докторы

Ресей үлгісінде экономикалық санкцияларды енгізудің тиімділігі және оның салдары

Қазіргі кезде экономикалық санкцияларды қолданудың өсу үрдісі орын алуда. Ең алдымен, бұл жаһанданған экономиканың әсерінен болып жатыр. Бүгінде мемлекеттің тұрақтылығы алдымен оның экономикалық даму деңге-

йімен анықталатыны барлығына мәлім. Осылайша, экономикалық байланысты жою немесе шектеу мемлекеттің қалыпты қызмет етуіне елеулі әсерін тигізуі мүмкін. ЕуроОдақтың және АҚШ-тың Ресейге қарсы енгізілген экономикалық санкциялары оның ең маңызды салаларына: мемлекеттік қаржы институттары мен энергетикасына бағытталды. Сондай-ақ банк саласына да шектеулер қойылды, соның ішінде АҚШ және Еуропа тарапынан мемлекеттік банктерді қаржыландыруға шектеулер қойылды. Бұл мақалада Ресей мемлекетінің саяси және экономикалық институттарының қызмет етуіне батыстық санкциялардың әсері, енгізілген санкциялардың тиімділігі, оның салдары, сондай-ақ халықаралық аренада одан кейінгі жағдайды талдау қарастырылды.

Түйін сөздер: экономикалық санкциялар, қаржылық дағдарыс, экономикалық санкциялардың тиімділігі, енгізілген сауда санкцияларының салдары, жаһанданған экономика, саяси жағдайды шиеленістіру

Summary

Ismailova M.T. - master student of the ISC, the Department of International Relations,

Simtikov Z.K. - Head. of the Department of International Relations, d.polit. sciences

Effectiveness of economic sanctions on the example of Russia and their impacts

Today, the increase in the number of economic sanctions is becoming more actual. First of all it happens because of a globalized economy. It is well known that today a stable position of the state is determined of the level of development of its economy. Thus, termination or restriction of economic relations could have significant consequences for the normal functioning of the state. The economic sanctions which were applied by the European Union and the United States against Russia have focused on its main industries: government financial institutions and energy. The US and EU have imposed restrictions on the financing of state-owned banks and the provision of technology to energy companies. In this article was reviewed the impact of western sanctions on the functioning of political and economic institutions of state authority of Russia, the effectiveness of the sanctions which were imposed and their consequences, analysis of the possible situation in the international arena.

Keywords: economic sanctions, the financial crisis, the effectiveness of economic sanctions, the impact of the imposition of trade sanctions, globalized economy, the destabilization of the political situation

УДК 327(574)

МНОГОНАЦИОНАЛЬНОСТЬ КАЗАХСТАНА КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ДИАЛОГА В ПЕРИОД ГЛОБАЛИЗАЦИИ

А.А. Карибжанова – магистрантка 2 курса ИСК, кафедра международных отношений,

М.К. Сембинов – кандидат исторических наук, профессор

На сегодняшний день многонациональность Казахстана является неотъемлемой характеристикой казахстанского общества. Это исторически сложившееся под влиянием различных факторов явление считается политической данностью и играет важную роль в развитии государства. Внутренние интересы многоконфессионального государства напрямую влияют на внешнеполитический курс страны.

В статье рассматривается многонациональность как доминанта имиджа Казахстана на мировой арене. А также влияние многоконфессионального общества на развитие международного диалога Казахстана в условиях глобализации.

Ключевые слова: многонациональность Казахстана, многоконфессиональное государство, международный диалог, внешняя политика, этнополитика, Ассамблея народа Казахстана, глобализация

На современном этапе многонациональность Казахстана является неотъемлемой характеристикой казахстанского общества, и такое явление как «полиэтноконфессиональность» является политической данностью, исторически сложившейся в течение определенного времени под влиянием различных факторов. Безусловно, это явление диктует государству выстраивание определенной внутренней политики, которая характеризуется уважением к этническому многообразию и к самобытности всех этносов, проживающих в государстве. В широком смысле, под этнополитикой понимается «определенная форма политической жизни общества, в которой затрагиваются интересы и чувства этнических групп и других акторов, включенных в этнополитические отношения» [1, с. 30].

В целом, следует отметить, что основными факторами, определяющими сохранение и развитие межнационального и межконфессионального мира и согласия в Республике Казахстан, являются восприятие многоэтничности в качестве позитивных факторов государственного развития, достижение казахским языком фактического статуса государственного языка, его развитие и распространение, а также формирование единства на основе ценностей всех граждан Республики Казахстан. Именно поэтому, основываясь на положительном опыте сохранения мира и согласия, можно говорить о том, что многонациональность

Казахстана является одним из важнейших факторов, которые влияют на имидж Казахстана на мировой арене.

Этимологически понятие «имидж» происходит от латинского «*imago*», связанного с латинским словом «*imitari*», что означает «имитировать». В современном русском языке понятие имиджа емко и многогранно. Это - образ, мотив, роль, амплуа, маска, типаж, установка. Так, апеллируя многообразными ролями в человеческой культуре, «имидж» аккумулирует в себе различные культурно-исторические значения [2].

Формирование имиджа страны зависит от геополитического положения, особенностей экономического, политического развития, исторических процессов, от культуры и своеобразия менталитета, от политических лидеров государств. В первую очередь, конечно, имидж направлен на формирование благоприятного влияния и восприятия со стороны внешнего мира. Таким образом, формирование позитивного благоприятного имиджа страны – один из важнейших факторов и инструментов развития суверенного государства, в основе которого стоит демократизация политических процессов в мире.

Имиджевая политика государства строится на учете его национального состава, на взаимопроникновении и взаимоуважении культур, на цивилизованном балансе между религией и светским обществом. В таком полиэтническом обществе может возникнуть множество проблем на основе несоответствия интересов, недопонимания и споров различного характера. Безусловно, Казахстан как многонациональное государство напрямую сталкивается со всеми положительными и отрицательными факторами многоконфессионального общества, более того государство является примером и носителем позитивного опыта развития мира и согласия в обществе.

Как уже отмечалось ранее, приоритетным направлением внутренней политики Казахстана является сохранение культурного многообразия и этнической самобытности Республики, что, несомненно, является одним из главных средств в формировании государством своего имиджа как внутри страны, так и за рубежом. Значимость Казахстана в создании позитивного образа на мировой арене подтверждают следующие факты:

- создание Ассамблеи народа Казахстана 1 марта 1995 года, являющееся уникальным не имеющим аналогов в мире институтом гармонизации межэтнических взаимоотношений.
- реализация национального культурного проекта РК «Триединство языков» (казахского, русского и английского), принятого в 2007 г. на государственном уровне, способствует созданию и продвижению образа РК как многонационального и толерантного государства;
- государственная поддержка культурного наследия этносов, проживающих на территории Казахстана (открытие этнокультурных центров, национально-культурных центров, театров, галерей и музеев, разработка исторических маршрутов, производство казахстанских кинофильмов).

Сохранение мира в многоконфессиональном обществе, позитивный опыт в решении межкультурных конфликтов, реализация специализированных государственных программ развития диалога между культурами – это составляющие внутренней политики Казахстана, которая играет огромную положительную роль в формировании позитивного имиджа государства на мировом пространстве, поэтому многонациональность – это доминанта имиджа государства.

Ассамблея народа Казахстана – консультативно-совещательный орган, накопивший консолидирующий и интеллектуальный потенциал, институт народной дипломатии. 20 октября 2008 года президентом страны Назарбаевым Н.А. был подписан Закон «об Ассамблее народа Казахстана», который юридически закрепляет АНК в качестве полноправного субъекта политической системы страны. Данная инициатива являлась несомненным новаторством в мировой практике, которая позволила на самом высоком уровне решать проблемы межэтнических отношений [3].

Ассамблея получила признание авторитетных международных организаций таких, как ООН, ОБСЕ, ее Генеральный секретариат и отделения Малых Ассамблей посещали представители ближнего и дальнего зарубежья. Вслед за АНК, в России, Чеченской Республике и Кыргызстане, Белоруссии, Азербайджане и Туркменистане образовались аналогичные общественно-политические организации, институты гражданского общества, которые помогают государству в осуществлении позитивной национальной политики в области оптимизации межэтнических отношений.

Нужно отметить, что в связи с реформами 2007 года статус АНК заметно повысился, так как согласно конституционным поправкам, АНК получила политические механизмы осуществления собственной деятельности за счет представления 9 депутатских мест в Мажилисе Парламента страны кандидатам от Ассамблеи народа Казахстана [4]. Логика определения именно такого количества мандатов объясняется тем, что именно 9 самых крупных этносов образуют 97% населения страны. На данном этапе политического развития видно, что эта мера является практически эффективной и оценивается, как направленная на институционализацию этноконфессионального согласия в республике с целью сохранить это в будущем.

Индивидуальность каждой народности, в то же время многообразие и множественность этносов, культур, языков являются основными поводами для создания диалога, который реально существует в Казахстане, объединяющем 100 этносов и 17 конфессий. Диалог культур в поликультурной стране предопределен реальностью. В нашей республике проявляются противоположные тенденции развития современной цивилизации и целых народов, их языков, культур – глобализация как неминуемое требование времени, с одной стороны, и попытка сохранения своей культуры, языка, лица народа, с другой. Взаимодействие этих двух тенденций с неизбежностью приводит к необходимости диалога культур.

Глобализация – ключевое понятие, характеризующее процессы мирового развития на рубеже XXI века. Ее основными чертами являются расширение взаимосвязей государств, что выражается в процессах формирования мирового информационного пространства, рынка, интернационализации экологических проблем, межэтнических и межконфессиональных конфликтов [5, с.14].

Глобализация выражается во взаимопроникновении культур, цивилизаций, в стандартизации образа жизни и поведения людей. Глобализация включает и многие другие стороны усиления взаимосвязи и интеграции человеческих сообществ: повышение роли транснациональных структур и участников международных отношений – региональных и общественных организаций, приоритет прав и свобод человека, универсализации правовых норм, социальных стандартов и т.д. Можно утверждать, что с наступлением глобализации брошен вызов культурному и этническому разнообразию со стороны массовой культуры, и поэтому постоянное обращение и сохранение национальных культурных ценностей становится крайне актуальным.

Это прямо касается Казахстана, потому что в Республике остро встает вопрос о сохранении языковой и культурной идентичности и самобытности традиционной культуры казахского и других народностей Казахстана, которые вместе образуют казахстанский народ. Речь идет о возрождении и развитии казахской культуры, чтобы она была конкурентоспособной по отношению к западной культуре. В условиях всевозрастающей глобализации необходим конструктивный диалог ценностей традиционной культуры народов Казахстана и либерально-демократического общества.

Внешняя и внутренняя политики страны находятся во взаимосвязи, так, историческое развитие страны зависит от степени осознания национальных интересов и их представления на международной арене. Для Казахстана существует несколько возможных вариантов дальнейшего исторического развития, одним из которых является трансформация культуры в тюркско-исламский мир, с которым связывает многовековая общность национальных корней языка, традиций и обычаев.

Наконец, наиболее вероятным и в то же время перспективным путем развития культуры в XXI веке может оказаться «евразийское культурное пространство». На это влияют геополитическое положение страны и уже определившийся курс внешней многовекторной политики, которая апеллирует интересами внутренней политики.

Процесс глобализации не только порождает однообразные структуры в экономике и политике различных стран мира, но и приводит к «глокализации» – адаптации элементов современной западной культуры к локальным условиям и местным традициям [6, с.38]. На такой основе возможно не только сохранение, но и возрождение, и освоение культуры и духовности народа, развитие местных культурных традиций, локальных цивилизаций. Глобализация требует от местных культур не безоговорочного подчинения, а выборочного восприятия и освоения нового опыта иных цивилизаций, возможного только в процессе конструктивного диалога с ними.

Главный результат деятельности казахстанской дипломатии состоит в том, что без какого-либо ущерба национальным стратегическим интересам была выстроена система стабильных добрососедских и дружественных отношений со всеми заинтересованными государствами, прежде всего с соседними странами, и со странами, народности которых являются гражданами суверенного Казахстана, в котором поддерживаются все условия для развития демократического, свободного, равного общества.

1 Уранхаева Г.Т. *Политика регулирования этнополитических процессов в контексте формирования духовного согласия в Республике Казахстан: дис. ... докт.полит.наук.* - Алматы, 2008. – 239 с.

2 *Имидж лидера: Психологическое пособие для политиков / Под ред. Е.В. Егоровой-Гантман.* – М., 1994.

3 Барон А. *«Ассамблея - это все мы» // «Казахстанская правда».* – 2015, февраль – 13.

4 Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию РК» от 21 мая 2007 года. №254 III. ЗРК // <http://www.akorda.kz>

5 Ашимбаев М., Идрисов А. *Глобализация: сущность и тенденции// Центральная Азия в системе глобальных отношений. Сборник материалов конференции.* - 14 с.

6 Нысанбаев А.Н. *Глобализация и транзитное общество// Центральная Азия в системе глобальных отношений. Сборник материалов конференции/А.Н. Нысанбаев, Алматы, 2006г.* – 38 с.

Түйін

Карибжанова А.А. – СКИ-ң 2 курс магистранты, халықаралық қатынастар кафедрасы,

Сембинов М.К. – профессор, тарих ғылымдарының кандидаты.

Қазақстанның көпұлттылығы жаһандану кезеңіндегі халықаралық диалогтың даму факторы ретінде

Қазіргі кезде Қазақстанның көпұлттылығы қоғамның ажырамас сипатына айналып отыр. Бұл - әр түрлі факторлардың әсерінен тарихи қалыптасқан құбылыс, саяси көнелік болып табылады және мемлекеттің дамуында басты рөл атқарады. Көп конфессионалды мемлекеттің ішкі мүдделері елдің сыртқы саяси бағытына тікелей әсер етеді.

Мақалада елдегі көпұлттылық - әлемдік аренада Қазақстан беделінің басты доминанты ретінде қарастырылады. Сондай-ақ, жаһандану кезінде көпконфессионалды қоғамның Қазақстанның халықаралық диалогының дамуына ықпалы көрсетілген.

Түйін сөздер: Қазақстанның көпұлттылығы, көп конфессионалды мемлекет, халықаралық диалог, сыртқы саясат, этносаясат, Қазақстан халқы Ассамблеясы, жаһандану

Summary

A.A. Karibzhanova - 2nd year of Master degree of the ISK, the Department of International Relations,

M.K. Sembinov - Professor, Candidate of Historical Sciences

Multinationality of Kazakhstan as a factor of development of international dialogue in globalization

Today, multinationality of Kazakhstan is an integral feature of the Kazakhstan society. It has historically developed under the influence of various factors, the phenomenon is considered to be a political reality and plays an important role in the development of the country. The internal interests of multi-confessional state directly affect the country's foreign affairs policy.

The article examines the multinationality as the dominant of Kazakhstan's image on the world arena, as long as the impact of multi-religious society on the development of international dialogue of Kazakhstan in conditions of globalization.

Keywords: multinational Kazakhstan, multi-confessional state, international dialogue, foreign policy, ethnic policies, the Assembly of People of Kazakhstan, globalization

ЖАС ҒАЛЫМДАРДЫҢ МІНБЕСІ
ТРИБУНА МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ

УДК 327(574)

LES PROCESSUS MIGRATOIRES ET LA POLITIQUE MIGRATOIRE DANS LES PAYS DE L'UNION EUROPEENNE

R.Valitova – étudiante en Master de l'Institut Sorbonne-Kazakhstan
(KazNPU Abaï, Kazakhstan – INALCO, France)

A l'étape donnée, la politique migratoire des pays de l'Union Européenne est un problème dont le développement ultérieur influencera fortement le destin futur de l'Union Européenne. Ce sujet est étroitement lié aux questions économiques, politiques, sécuritaires, démographiques, culturelles, linguistiques et religieuses. En prenant en considération que les flux migratoires se renforcent, et le Parlement de l'UE a des difficultés avec la stabilisation de la situation, le sujet que nous avons choisi devient l'un des sujets les plus importants pour toute discussion sur les mécanismes du pouvoir.

Mots clés: migration, flux migratoires, Union Européenne, droits de l'Homme, système-monde

INTRODUCTION

Pour la période de 2014 jusqu'à 2016, l'Union Européenne s'est heurtée à un problème immense qui a troublé le monde entier. Plus d'un million de migrants ont traversé les frontières de l'Europe en 2015. Selon les données de l'ONU de 2015, la population de l'Union Européenne est de 508, 2 millions de personnes. Parmi eux, 19,6 millions sont des citoyens du Tiers Monde et 33,5 millions sont nés en dehors de l'Union Européenne [9].

En prenant en considération que les flux migratoires se renforcent, et le Parlement de l'UE a des difficultés avec la stabilisation de la situation, le sujet que nous avons choisi devient l'un des sujets les plus importants pour toute discussion sur les mécanismes du pouvoir. Tout cela exige des changements de la politique migratoire qui contribuerait à la réalisation et au maintien d'équilibre entre les intérêts internationaux des acteurs participant au règlement des processus migratoires. Il est nécessaire de faire des recherches concernant le système de migration pour combler les inconvenients et normaliser la conjoncture actuelle, en faisant participer au dialogue tous les acteurs: les pays-membres de l'UE, les Organisations Internationales, la société, les pouvoirs locaux et les partenaires nationaux en dehors de l'Union Européenne. Le problème de la migration divise les sociétés des pays européens et toute l'Union Européenne en général. Ce problème soulève la question sur l'existence de l'Union européenne, la possibilité de la garder dans son 'intégrité. L'Europe pourra-t-elle résister et travailler sur l'intégration culturelle des immigrés, de manière à créer son propre *melting pot*, ou elle sera-t-elle obligée de changer radicalement ses coutumes et son mode de vie.

A l'étape donnée, la politique migratoire des pays de l'Union Européenne est un problème dont le développement ultérieur influencera fortement le destin futur de l'Union Européenne. Ce sujet est lié étroitement aux questions économiques, politiques, sécuritaires, démographiques, culturelles, linguistiques et religieuses. Après les attentats en Union Européenne, la croissance considérable de la criminalité et plusieurs manifestations du non-respect du pays d'accueil de la part de certains groupes de nouveaux immigrés, les habitants des pays européens expriment clairement leur mécontentement à cause du voisinage avec les immigrés qui appartiennent à une autre culture, pratiquent une autre religion et possèdent une autre formation.

S'ajoute à cela le fait que les Etats européens ne peuvent pas trouver un compromis entre les intérêts politiques, les questions de l'humanité et les intérêts de toute l'Union à cause de la complexité des standards européens de la législation migratoire en ce qui concerne leur application pratique. Les événements de 2014-2015 incitent l'Europe au changement du cadre juridique de l'Union et à la sensibilisation de l'opinion publique internationale aux problèmes des droits de l'Homme, y compris les droits du déplacement et les conditions de la résidence. Ces problèmes concernent non seulement la population des pays européens, mais aussi les immigrés.

De surcroît, la plupart d'États contrôlent les flux migratoires en prenant en considération, en premier lieu, leurs intérêts nationaux, ce qui est tout à fait naturel. Pour régler cette question, les organisations spéciales ont été créées, qui s'occupent de la base normative et législative, de l'élaboration des accords, des conventions, etc. Cela leur permet de contrôler la politique migratoire.

Dans ce contexte, nous supposons que la base législative de la politique migratoire de l'UE exige une révision, car aujourd'hui nous observons que ses composantes ne sont pas parfaites, et ses applications non plus. Nous pouvons mentionner par exemple les accords de Dublin que certains pays de l'Union ne veulent appliquer aujourd'hui. Il en va de même pour les Accords de Schengen, qui ont été suspendus provisoirement à cause de la

menace pour la sécurité. Il est difficile de garder l'unité de tous les pays lorsque le poids de la responsabilité pèse uniquement sur certains d'entre eux.

Il est nécessaire de prendre en considération que l'établissement de la politique commune migratoire est un processus très complexe, et il se trouve encore à l'étape de l'élaboration de tels conditions qui peuvent permettre d'utiliser au maximum les avantages de l'immigration pour les pays donneurs et les pays d'accueil eux-mêmes. Ces dernières années, la migration est devenue non seulement un défi, mais beaucoup souvent une menace pour la sécurité personnelle des citoyens, ainsi que pour la sécurité de la société et de l'État.

Notre recherche s'appuie sur les méthodes qui tiennent compte de la complexité et des facettes multiples du phénomène de la migration. Ceci suppose une grande diversité d'approches. Notre démarche méthodologique s'organise en trois étapes. En premier lieu, notre recherche documentaire se fonde sur les ouvrages généraux concernant le phénomène migratoire. Après la méthode explicative et descriptive, nous allons utiliser la méthode analytique qui nous permettra d'étudier le cadre juridique. En dernier lieu, nous utiliserons la méthode comparative, afin de voir la dynamique de ce processus et voir la situation globalement.

Dans notre mémoire nous examinerons avant tout la partie théorique, surtout en ce qui concerne les notions principales, les termes, les variétés de la migration et les divers modèles de la politique migratoire. Ceci nous permettra de construire nos recherches ultérieures qui vont s'appuyer sur ces études théoriques.

Dans la deuxième partie du travail, nous allons envisager les étapes de la mise en place de la politique commune migratoire et les documents principaux du cadre législatif de cette politique, y compris la Convention de Dublin. Après cela, nous examinerons les différentes approches des pays-membres de l'Union Européenne dans la politique migratoire de nos jours.

Dans la troisième partie de notre recherche, nous analyserons les raisons principales de la crise migratoire. Nous supposons d'examiner les avantages et les inconvénients de la politique de l'Union Européenne en matière de la migration. Enfin, nous allons essayer de décrire les voies possibles de la solution du problème migratoire.

Chapitre I. Les pays de l'union européenne dans le système global migratoire: la notion, les modèles et les tendances de la migration.

1. Les approches théoriques au problème de la migration

La migration est un phénomène très ancien. Selon Boris Altner, la migration raconte l'histoire de l'humanité et a un impact colossal sur son développement [20]. L'époque de l'impérialisme à partir de l'industrialisation 1870 quand les flux migratoires ont reçu un développement immense peut être considérée comme un nouvel élan au développement de l'histoire moderne de la migration.

En termes les plus simples, la migration se définit comme le déménagement d'une personne sur un territoire autre que celui où elle habite actuellement avec pour objectif d'y séjourner constamment. S'agit-il du déménagement à l'intérieur du pays ou à l'extérieur, dans un autre pays, le but du migrant reste clair. Le plus souvent, il s'agit de la recherche des conditions de vie plus favorables.

Nous allons considérer la définition donnée par l'un des spécialistes anglais E. Ravenstein parmi les premières définitions scientifiques de la migration. Cette définition sous-entend que la migration est un changement définitif ou temporaire de la place du domicile de l'homme [16].

Selon le chercheur russe V.A. Iontsev, la migration internationale comprend tous les déplacements à travers les frontières étatiques, même ceux qui ne sont pas considérés comme migration par l'ONU (les voyages touristiques ou les voyages frontaliers des ouvriers, par exemple) [24, c. 27].

Au Kazakhstan, E. Sadovsky définit la migration comme un déplacement de population à travers les frontières étatiques lié au changement de résidence et qui demande une régularisation interne et intergouvernementale [42]. Cette définition, comme les définitions mentionnées ci-dessus, ne donne pas de caractéristiques exactes du caractère voyage et de délais de séjour.

Nous avons trouvé que la définition donnée par le savant allemand Bening est très intéressante. La migration est considérée ici comme «un des aspects les plus essentiels de la mondialisation intense de l'économie mondiale, qui influence considérablement l'économie, la démographie et la main-d'œuvre dans plus que 100 pays» [1].

L'Organisation Internationale pour les migrations considère la migration comme processus qui concerne deux pays minimum: le pays quitté et le pays d'accueil [4].

La Loi sur la migration de la population au Kazakhstan stipule que «(...) migration, c'est le déplacement sans retour, le déplacement temporaire et le déplacement saisonnier des personnes physiques depuis de la République du Kazakhstan, ainsi que leurs déplacements sur le territoire de la République du Kazakhstan, liés aux changements de la place de leur séjour et du travail» [32, c. 274-292].

Il existe donc beaucoup d'écoles et d'approches théoriques selon les définitions de ce qui est la migration. Les

différentes sources affirment qu'il existe plus de dix-sept définitions, mais les plus importants parmi eux sont, certes, les définitions données du point de vue économique, social, migratoire et historique.

Nous allons envisager les théories principales de l'approche économique.

Le concept de l'«optimum de population» de T.Malthus que ce dernier décrit dans son travail *Essai sur le principe de population* sert une base pour les recherches faites sur le problème de la migration. Ce concept exprime les craintes par rapport à la croissance de la population et au rythme de la vie qui s'augmente.

La théorie économique de la migration des auteurs comme O.Stark, E.Taylor et D.Edelman occupe une place spéciale dans la théorie de la migration. L'idée principale est que ce n'est pas le niveau de salaire qui principal mais ce sont les conditions sociales de la vie, tels que l'assurance, les crédits, les garanties des handicapés, etc., qui influencent le choix du pays d'accueil par les migrants. Dans cette liste des causes qui incitent les gens au changement de pays de leur séjour, il n'y a pas de niveaux de rémunération dans le pays d'accueil. En première place, ce sont les garanties sociales qui déclenchent la migration depuis le pays.

Nous ne pouvons pas ne pas mentionner l'école de Chicago. Selon ces théories, la migration est un moyen d'investissement dans le capital humain, c'est-à-dire, en investissant dans la migration hautement qualifiée du point de vue professionnel, la société gagnera du point de vue économique à l'avenir. Cette théorie est très en vogue en Europe et aux États-Unis avec leurs cartes bleue clair et vertes. Il s'agit d'une soi-disant migration sélective.

Le concept suivant est intéressant si nous le comparons à la théorie précédente. La théorie de V.Benning mentionne la possibilité de compensations. Son idée du paiement des compensations aux pays-donneurs par les pays d'accueil pour l'utilisation de leur main-d'oeuvre est reflétée dans certains points de la politique migratoire de la France, particulièrement dans l'idée d'aide aux immigrants qui reviennent dans leur pays d'origine.

La théorie des systèmes-monde mérite aussi notre attention. Son fondateur était F.Braudel, mais il est nécessaire de mentionner les idées de I. Wallerstein, ainsi que de E.Petras et de A.Portes. Braudel définitivement lié le système du monde et l'économie. Étant le sociologue, historien il étudiait la société en tenant compte du facteur économique. Les frontières de ce monde-économie (un Etat) se trouvaient à la jonction d'un autre monde-économie (un autre Etat) du même type. Traverser ces frontières a des avantages économiques. Ce processus est déterminé historiquement. Cependant, le phénomène de la migration a lieu le plus souvent entre les anciennes colonies et les puissances coloniales modernes. Maintenant, compte tenu de ce qui se passe actuellement en Union européenne, cette théorie pourrait être considérée comme vraie.

Enfin, la théorie de la migration que nous ne pouvons pas négliger, c'est la théorie de E.Ravenstein. Il a formulé onze lois grâce auxquelles il explique les causes de la migration et essaie de prédire les processus migratoires.

Malgré le temps écoulé, la plupart de ces lois reste à la base de plusieurs modèles migratoires [1, c. 167-235].

- Il y a une redistribution de la population entre les territoires.
- les Territoires se distinguent particulièrement par les caractéristiques économiques.
- la Plupart des migrants déménage sur les distances courtes.
- la migration se passe par degrés graduellement
- le flux inverse correspond à chaque flux migratoire.
- les migrants de longues distances se déplacent aux grands centres de l'industrie et du commerce.
- les habitants des villes sont moins mobiles, que les habitants ruraux.
- les hommes concernant les déplacements à l'intérieur du pays, les hommes plus mobiles que les femmes concernant les déplacements sur de longues distances.
- les grandes villes grandissent particulièrement à cause de la migration.
- le volume de la migration augmente avec le développement de l'industrie, de commerce et de du transport.
- les raisons principales de la migration sont économique

Après cette analyse, assez courte à vrai dire, nous concluons que, les facteurs économiques comme le développement des technologies, la production des matières premières, la croissance intellectuelle, les méthodes industrielles qui manquent dans les pays-donneurs stimulent la mondialisation économique. Cela contribue à son tour à la mobilité de la main-d'oeuvre, qui signifie l'augmentation des flux migratoires. Le flux international du travail suit les pays-exportateurs des marchandises. La migration à l'échelle internationale est intrinsèquement liée à la vie dans les anciennes métropoles des puissances coloniales et à l'existence des colonies elles-mêmes. L'intervention politique et militaire des gouvernements des pays capitalistes provoque le flux des réfugiés vers ces pays mêmes.

Dans notre définition de la notion de la migration, il faut prendre en considération sa fonction:

- Fonction économique. Selon le spécialiste russe Judina, il est nécessaire de garder un équilibre qualitatif et quantitatif quant aux investissements dans l'immigration et la main-d'œuvre nécessaire pour le pays d'accueil [39];
- Fonction sociale. La migration peut être fructueuse, si on concilie ses fonctions économique et sociale.
- Fonction de l'augmentation de l'activité psychologique de la population, car pour son développement et de l'acquisition par lui de nouvelles connaissances s'effectue grâce à l'échange des coutumes, l'assimilation des cultures autres que la culture du pays d'accueil.
- Fonction redistributive des forces productrices entre les différentes régions du pays.
- Fiction sélective. Il s'agit des changements qualitatifs de population, ce qui distingue cette fonction de la précédente. Fonction redistributive à l'égard du déplacement de la population, tandis que sélective – à sa composition [40].
- Fonction sécuritaire, lorsqu'il s'agit de proposer un abri aux gens dont la vie est menacée par des événements quelconques (guerres, catastrophes naturelles et technologiques, etc.).

1.2. La politique migratoire et ses modèles

Le processus de la migration est réglé par la politique migratoire. Comme le terme précédent de la migration, le terme de la politique migratoire a aussi beaucoup de définitions.

Selon de S. Ryazantsev, il s'agit de la convention au niveau des idées et des moyens, qui sont conceptuellement unis entre eux. Grâce à ces idées et moyens, l'État et ses instituts publics réalisent d'abord des objectifs particuliers qui leur sont propres. À l'étape ultérieure, il s'agit du développement de la société selon les principes qui correspondent aux conditions historiques concrètes de cette société [41, C. 365].

L'OIM définit la politique migratoire comme «les principes généraux par lesquels un gouvernement est guidé dans sa gestion des migrations», et considère cette gestion comme un «terme englobant les nombreuses fonctions gouvernementales induites par un système national de gestion méthodique et humaine des migrations transfrontalières, en particulier l'administration de l'entrée et de la présence d'étrangers sur le territoire national et la protection des réfugiés et de tout type de personnes étrangères nécessitant une protection. Ce terme se réfère à une approche planifiée de l'élaboration d'une réponse politique, législative et administrative aux défis posés par les migrations» [14].

Le Parlement Européen définit le but principal de la politique migratoire: «Une politique européenne globale en matière de migrations, qui s'inscrit dans une perspective d'avenir et soit fondée sur la solidarité, est un objectif primordial pour l'Union européenne. La politique migratoire vise à mettre en place une approche équilibrée de la migration légale et de la migration clandestine» [8].

En comparant ces définitions, nous pouvons voir que la politique migratoire contrôle des flux migratoires, le séjour lui-même et les garanties juridiques des migrants sur le territoire du pays d'accueil.

La politique migratoire est fondée sur trois composants:

- la politique d'immigration réglant l'octroi du droit à la résidence permanente ou temporaire. Par ce biais, elle contrôle les flux migratoires, l'immigration illégale et la délivrance des visas;
- la politique de naturalisation qui s'occupe des conditions et de la procédure d'octroi de la nationalité aux immigrants légitimes;
- la politique d'intégration, qui s'occupe de l'intégration des immigrants dans la vie publique du pays de leur résidence nouvelle.

La politique migratoire est une base qui définit les buts et les tâches de la migration comme telle, ainsi que les moyens de leur réalisation. Elle procède par l'analyse des aspects économiques, démographiques et géopolitiques du pays. Pour contrôler la migration ont été créés des bases juridiques, spirituelles, des systèmes et des règlements idéologiques.

Tout cela suppose que la politique migratoire du pays poursuit les buts comme : la mobilisation des personnes pour les résidences temporaire pour le développement et la stabilisation des régions; l'actualisation de la situation démographique locale; l'octroi de la main-d'œuvre; l'attraction des spécialistes hautement qualifiés, l'investissement pour le futur.

En se fondant sur ces principes, les tâches de la politique migratoire sont formulées, ensuite les programmes migratoires qui doivent régler des processus migratoires sont élaborés. Ces programmes peuvent contenir des moments stimulant ou retenant la mobilité de la population. La politique migratoire est aussi appelée à contrôler les flux migratoires.

Nous avons essayé dans cette analyse d'expliquer que tout programme migratoire comprend une législation commune; la classification et les statuts des migrants; le système de mesures économiques et administratives du régime étatique des flux migratoires; le système du soutien des réfugiés par l'État.

Nous pouvons maintenant dégager les modèles suivants de la politique migratoire:

- **Le modèle de «melting pot».** L'un des exemples les plus spectaculaires de ce modèle, ce sont les États-Unis. Etant le pays où toute la population est composée des anciens immigrants, cet État a élaboré une politique de la fusion de toutes les cultures entre elles. La nation américaine est fondée sur un système de valeurs globales et sur une culture commune;

- **Le modèle de ségrégation, «la résidence séparée».** Les immigrants ou ceux qui sont considérés comme tels vivent dans les régions séparées des autres (les ghettos, les enclaves). Les minorités ethniques ne sont pas assimilées et créent une copie de leur pays d'origine, en ignorant les lois locales.

- **Le modèle d'empire** où tous les sujets obéissent à un pouvoir et un régent. Ce modèle ne convient pas à aucun des pays libéraux développés. Cependant, souvenons-nous des exemples historiques, comme la Grande-Bretagne, l'Empire Russe, l'Empire Austro-Hongrois et l'Empire Ottoman. Nous pouvons parler aussi de la politique de l'URSS et de la politique du «déplacement des peuples» de Staline, celle qui est fondée sur la privation «des racines historiques».

- **Le modèle ethnique** est entièrement fondé sur une appartenance ethnique et l'unité de la langue et de la culture. Ceux qui n'intègrent pas en soi ces trois qualités ne peuvent pas appartenir à cette nation. C'est l'Allemagne qui était le meilleur exemple de ce modèle pendant longtemps.

- **Le modèle républicain** ou l'assimilation politique, dont le critère principal est de partager entièrement le régime politique de la société. En acceptant tous les établissements politiques du pays, ainsi que la culture et les traditions, le migrant devient un membre de la société. L'appartenance ethnique n'a pas de valeur singulière. Pour ce modèle, ce qui est le plus important, c'est l'intégration. Cette politique ressemble beaucoup à la politique migratoire française de nos jours. Elle est basée sur une représentation que la culture nationale française est très forte et peut entièrement assimiler les immigrants.

- **Le modèle multiculturel**, dont l'axe principal est la tolérance et le maintien de la paix dans la société entre les cultures différentes. Les immigrants ont les mêmes droits que les habitants locaux, ils peuvent voter et participer à la vie politique. Le modèle multiculturel suppose le développement et l'enrichissement de la société avec la préservation de l'identité des immigrants [43].

Dans cette partie de notre travail donc nous avons examiné les définitions principales du terme «migration». Nous avons montré que la migration est un processus complexe et qu'il est trop difficile de l'examiner dans le cadre d'une définition concrète ou d'une théorie spéciale. Ensuite, nous avons abordé les raisons et les conceptions de la migration qui représentent une source théorique pour nos études ultérieures.

Certes, dans le monde moderne le processus de la migration ne peut pas exister séparément de la politique migratoire, dont le but comprend le contrôle des flux migratoires, le séjour et les garanties juridiques pour les migrants sur le territoire du pays d'accueil. C'est la base des systèmes juridiques, moraux, idéologiques et des documents réglant et contrôlant le processus de la migration.

En conclusion, nous pouvons ajouter que, malgré la diversité des modèles de politique migratoire de nos jours, la plupart des États se tient au modèle multiculturel. Cependant, ces dernières années nous montrent beaucoup d'inconvénients propres à ce modèle. L'Union Européenne est connue notamment pour l'utilisation de ce modèle de politique multiculturelle. Néanmoins, l'ambiance légèrement, voire très chaotique en Europe nous prouve maintenant que cette idée demande de la remise en question.

Chapitre II. La politique migratoire des pays de l'union européenne: l'histoire du développement et les approches modernes

2.1. L'établissement de l'Union Européenne et les étapes principales des processus migratoires en Europe

Il nous faut dire premièrement, qu'il s'agit là de la priorité l'UE pour nous et de son indivisibilité. La discordance dans la prise de la décision face à la crise migratoire ne doit pas provoquer la scission de l'union qui est déjà en place. L'Accord de Schengen qui s'est transformé plus tard en Législation Schengen nous montre l'exemple d'une coopération fructueuse des États européens. La crise migratoire ne devrait pas déstabiliser le cadre réglementaire de l'UE. Pourtant, il faut constater que les principes de la communauté intereuropéenne sont menacés.

Nous croyons qu'il faut tout d'abord se pencher sur les faits historiques qui ont contribué à l'unification. En analysant la voie de l'intégration de la région d'Europe, nous pouvons comprendre que celle-ci avait toujours et maintenant toutes les conditions propices à la communauté européenne. La conception de la politique migratoire de l'UE se fonde sur sa conception de l'intégration.

L'idée de la création d'un État européen commun inquiétaient depuis longtemps les principaux idéologues de l'Europe commune. Ils étaient tout le temps confrontés les uns aux autres. Les tous premiers traités sur la

république chrétienne commune étaient déjà écrits au XIV siècle par l'abbé parisien Pierre Dubois et la poète italien Dante Alighieri. Depuis eux, il y a eu un grand nombre de projets de l'Europe unie, des nations, de l'espace géographique et culturel et des États-Unis européens.

Parmi les conditions qui favorisent l'intégration européenne, nous pouvons compter trois principales :

- une économie de marché développée, y compris une industrie développée;
- une structure polycentrique. L'Union Européenne a une particularité unique, la présence dans son espace de quelques pays forts de la taille approximativement la même. Dès le début, ce sont la France, l'Allemagne et l'Italie. Ensuite, c'est la Grande-Bretagne qui était ajoutée et l'Espagne partiellement. C'est cela ce qui a donné la possibilité de la création de cette alliance unique;

- une communauté culturelle et historique exclusive. L'Europe depuis toujours est peuplée d'une grande quantité d'ethnies. En même temps, elle est limitée quant à l'espace et les ressources en matières premières. Il s'agit donc d'un grand nombre de peuples qui vivaient dans un voisinage étroit. L'Europe s'est heurtée tôt à la nécessité de maîtriser des subterfuges du collectivisme intergouvernemental. En 1392, les premières pièces de monnaie commune ont été martelées. L'idée de l'union de l'Europe a des racines historiques profondes. Le 21 août 1849, en intervenant au troisième congrès du monde à Paris, Victor Hugo a dit: «Un jour viendra où l'on verra ces deux groupes immenses, les États-Unis d'Amérique, les États-Unis d'Europe, placés en face l'un de l'autre, se tendant la main par-dessus les mers, échangeant leurs produits, leur commerce, leur industrie, leurs arts, leurs génies... Dans notre vieille Europe, l'Angleterre a fait le premier pas, et par son exemple séculaire, elle a dit aux peuples: Vous êtes libre. La France a fait le second pas et elle a dit aux peuples: Vous êtes souverains. Maintenant faisons le troisième pas, et tous ensemble, France Angleterre, Belgique, Allemagne, Italie, Europe Amérique, disons aux peuples: Vous êtes frères!» [13].

Au début du XX siècle, ces idées ont trouvé un écho dans le mouvement Paneuropéisme et les appels à la conclusion paneuropéenne d'un accord arbitral sur la paix, et à la création de l'union paneuropéenne défensive garantissant la liberté et de l'union paneuropéenne douanière, qui serait responsable de l'économie [18, C. 127].

Après la crise des années 1929-1930, le Ministre des affaires étrangères français A. Briand a proposé l'idée de l'unification des États européens par la voie de la création de l'union fédérale, qui pourrait se répandre aux sphères politiques et sociales, en gardant la souveraineté de chaque nation. Cependant, cette idée n'a pas reçu le soutien.

Après la fin de la Seconde Guerre mondiale, quand les hommes politiques dans les pays d'Europe occidentale ont commencé à se rendre compte de la situation actuelle en Europe, la question sur la consolidation des États européens est devenue la plus aiguë. Malgré l'esprit, les langues et les cultures proches, les États d'Europe s'opposaient pendant la Seconde Guerre mondiale. Ils sont devenus faibles en conséquence, en face d'adversaires plus forts. La situation était lamentable. C'est pourquoi le discours du politique britannique W. Churchill «La Tragédie de l'Europe» prononcé en 1946 a inspiré un grand nombre de gens à l'unification de l'Europe. Dans ce discours, le politique a rappelé que pendant cette guerre récente l'Europe risquait de retourner aux temps du Moyen Âge à cause de toute la cruauté et l'infamie. Il a prévenu que «(...) les temps des ténèbres risquent de recommencer, l'âge de pierre risque de revenir sur les ailes scintillantes de la science, et ce qui pourrait aujourd'hui inonder l'humanité de bienfaits matériels incommensurables risquerait de provoquer jusqu'à sa destruction totale (...)». La seule solution, selon Churchill, était la fraternité des pays européens : «(...) nous assurerons notre propre sécurité et serons capables de travailler ensemble pour les causes nobles et simples qui nous sont chères et qui ne risquent de porter préjudice à personne. Finalement nous pourrions voir naître - et je sens que finalement nous verrons naître - le principe d'une citoyenneté commune...» [19].

Le Congrès de l'Europe, dont l'initiateur était le Comité International des mouvements pour l'unité européenne a eu lieu du 7 au 10 mai 1948 à La Haye. Les questions de la restitution de l'économie européenne, de l'organisation du système de la sécurité et de la protection des droits de l'homme étaient primordiales. Au cours du Congrès on examinait la création de la Charte des droits de l'homme et de la Cour la réglant. L'union politique et économique des États européens devait se fonder sur la Charte et la Cour. Pour l'approfondissement de la coopération politique dans la région, il faudrait organiser l'Assemblée Européenne. Le 10 décembre 1948, l'Assemblée Générale de l'ONU a accepté le document historique — la Déclaration générale des droits de l'Homme élaborée par la Commission de l'ONU des droits de l'Homme. Malgré le fait que celle-ci avait une valeur de recommandation, la Déclaration est devenue un standard mondial jusqu'à nos jours. Toute politique intérieure et étrangère en matière de droits de l'Homme doit nécessairement faire appel à ce document [26].

En 1948, l'Union d'Europe occidentale a été créée par la France, la Grande-Bretagne et les pays du Benelux, dont le but principal était la préservation de la sécurité. Cependant, les hommes politiques comprenaient que l'intégration complète n'est pas possible sans fusion des intérêts étatiques et la création de l'organisations supranationales, qui auraient pour le but le développement de toute l'économie de l'Europe (et non seulement des

États séparés). La réalisation de cette idée a commencé le 18 avril 1951 à Paris, quand était signé l'Accord sur l'institution de la Communauté Européenne du Charbon et de l'Acier. Cet accord se chargeait des responsabilités du contrôle total des marchés dans le domaine du charbon et de l'aciérie. Quarante-un ans après, le 7 février 1992, l'intégration de l'Europe était terminée par la signature du Traité de Maastricht.

La situation d'après-guerre, le développement rapide de l'industrie et l'intégration de l'UE ont provoqué des flux migratoires. On distingue 4 étapes principales dans l'histoire de la migration de la population européenne.

1. La première s'est terminée au milieu du XX siècle. Cette période n'est pas très intéressante dans le contexte de notre recherche. Nous ne la toucherons pas.

2. La deuxième, de 1950 jusqu'à la fin des années 1990, a positionné l'Europe comme le plus grand centre du monde du recrutement massive de la main-d'oeuvre étrangère pour les professions mal payées et non prestigieuses. La politique d'après-guerre des États européens se caractérise par l'amélioration du climat politique et la stabilité économique en Europe jusqu'à 1970. Le développement de l'industrie et l'augmentation du niveau de vie de la population ont fait de l'Europe un centre d'attraction pour les migrants. Un autre facteur, c'est la situation démographique en Europe «vieillissante», ayant besoin vivement de la main-d'oeuvre «fraîche». De surcroît, l'intégration de l'Europe occidentale qui a ouvert les frontières des États-membres a joué aussi un rôle.

Cette période se caractérise par la politique migratoire discriminatoire et restrictive par rapport aux ouvriers, en particulier l'octroi des visas à court terme, sans possibilité de la résidence dans le pays pour la famille. A cela s'ajoute la lourde besogne, nombre illimité des heures du travail, les logements dans les régions éloignées (les bidonvilles), la déportation en cas de l'insoumission aux conditions et aux règles. Cette politique était très répandue en Allemagne, en France, en Suisse, en Belgique, en Hollande, au Luxembourg, ainsi que dans les pays Scandinaves. Les flux principaux arrivaient des anciennes colonies européennes, par exemple du Maghreb qui étaient le fournisseur principal de la main-d'oeuvre en France. En 1960, on comptait déjà plus de 600 milles algérois et plus 140 milles marocains venus en France pour travailler. Des migrants de l'Inde et du Pakistan allaient en Angleterre. La République fédérale de l'Allemagne n'avait pas de colonies, attirait la main-d'oeuvre de la Turquie. En 1961, l'Allemagne Occidentale a conclu avec la Turquie l'accord sur l'embauche de la main-d'oeuvre [38, C. 41].

Cependant, après 1970, les États ont adouci un peu les conditions du séjour des migrants : le régime de visa était prolongé de 1 à 5 ans, le séjour des membres de la famille sur le territoire des États était permis. Autorisé. Ces années se caractérisaient par le retour de la grande quantité de rapatriés dans les pays d'origine dans les anciennes colonies.

Il est important de noter que, dans les années 1980, la France, la Belgique et la RFA ont déjà compris les problèmes possibles au futur et proposaient les remboursements à ceux qui acceptaient de revenir dans leur pays d'origine. Cependant, la quantité des immigrés souhaitant quitter le pays d'accueil n'était pas importante, et elle ne pouvait pas influencer le réglage de l'équilibre avec ceux qui arrivaient, malgré les paiements. Des mesures n'ont pas donné le résultat souhaité.

3. La troisième période, date de la fin des années 1990 à nos jours, quand un grand flux de migrants s'est dirigé vers l'Europe des anciennes républiques soviétiques. Bien sûr, la chute du «rideau de fer». De surcroît, la guerre en Yougoslavie, l'adhésion des pays de l'Europe de l'est à l'UE, la multitude de programmes pour l'accueil des immigrés, etc. ont aussi contribué à cela. Il est important de noter qu'au début de cette période, l'UE appliquait une politique assez molle de l'accueil des migrants: des conditions du séjour, des programmes et des procédures étaient plus faciles. Cependant, à partir des années 2000, a commencé une période de politique migratoire rigide et la restriction de l'immigration en Europe, avec la priorité donnée aux spécialistes hautement qualifiés.

4. En fin, la quatrième étape, c'est la crise migratoire de 2014. Il se caractérise par l'augmentation de l'afflux des immigrés. Le nombre d'immigrés est comparable à l'afflux de la Seconde Guerre Mondiale. La crise migratoire de cette période influence la société des pays de l'Union Européenne, ainsi que leurs régimes politiques, et divise les européens en deux camps – pour et contre l'accueil des immigrés. L'afflux principal d'immigrés vient du Proche-Orient.

2.2 L'établissement de la politique migratoire commune de l'UE

Dès le début des années 1960, la politique migratoire de l'Union Européenne se fondait sur le système des rotations prévoyant l'accueil des immigrés pour un délai strictement limité. Cependant, à cause de l'intégration de l'espace européen, il fallait reviser certains aspects pour la garantie du progrès économique et le développement social des États dirigés vers l'effacement des frontières et la création du marché commun.

La Communauté Européenne du Charbon et de l'Acier contribuait à l'élimination de la discrimination en ce qui concerne les conditions de travail et le salaire des immigrés. Ces aspects étaient mis comme les articles séparés

dans l'Accord sur l'Institution de la Communauté Européenne du Charbon et de l'Acier consacrés à l'égalité de tous les travailleurs immigrés ayant l'origine des pays-membres de l'Union. On a prêté attention aux questions de la migration dans l'accord sur l'établissement de la Communauté Économique Européenne (1957), où il y a un paragraphe spécial réglant le mouvement libre des personnes, des services, des marchandises et du capital dans le cadre de CEE, uniquement pour les citoyens des pays-participants.

Le développement de la Communauté Européenne et l'adhésion des nouveaux membres a exigé le changement dans les normes du droit concernant les conditions de l'entrée-départ, du travail, du séjour des migrants sur le territoire des Etats-membres. Pour l'observation de toutes les règles et les normes en ce qui concerne la politique migratoire toute autorité et la responsabilité dans le cadre de l'Union Européenne a été accordé au Conseil. [21, C. 419].

Cette Communauté créée occupait du cadre législatif de la politique migratoire concernant les citoyens d'autres Etats-membres. Cependant, il ne faut pas oublier que la législation nationale sur cette question restait intacte. Déjà à cette époque-là, cela a provoqué les contradictions dans la Communauté Économique Européenne entre la législation nationale des États-participants et la législation supranationale. Pour résoudre ces situations, on introduisait des normes, des règlements et des directives de la Commission et du Conseil de l'Union Européenne.

Nous examinerons les Règlements principaux du Conseil de l'Union Européenne, qui ont influencé la formation de la politique migratoire commune dans le cadre de CEE. Ces documents caractérisent la politique migratoire pendant l'intégration et concernent les migrants de travail des pays-participants. Jusqu'à 1969, le déplacement libre des ouvriers-migrants se réalisait à quelques étapes.

La première étape, c'est l'acceptation en 1961 par le Conseil de la CEE du Règlement № 15/61 sur la liberté du mouvement des ouvriers. Le sens de ce document consiste à la priorité du travailleur de l'Etat-membre du même pays que l'employeur. L'entrepreneur pouvait embaucher le travailleur d'un autre pays-participant seulement en cas d'échec, si les citoyens du pays d'accueil ne prétendaient pas au poste de travail. Cependant, en 1964 était accepté un nouveau règlement № 38/64, dans lequel tous les ouvriers des Etats-membres avaient les droits identiques pour la réalisation de l'activité professionnelle. Un principal avantage dans ce Règlement consistait en l'égalité relative des ouvriers, sans prendre en considération leur nationalité. Cela donnait une possibilité de réunir les familles. [22].

Malgré les Directives du Conseil de l'Union Européenne, c'était le droit national, qui était le plus important dans la prise de décision. Cela signifie que l'État avait la possibilité de limiter l'entrée au pays des personnes indésirables.

Le Règlement suivant du Conseil (CEE) № 1612/68 «Sur la liberté du déplacement des travailleurs dans la Communauté» était important pour le perfectionnement des droits des travailleurs-migrants qui étaient les citoyens de la CEE. Ce document stipulait l'égalité des citoyens de l'Etat-membre après leur déplacement sur le territoire d'un autre Etat-membre [23, C. 68].

La Directive du Conseil 77/486/EEC du 25 juillet 1977 «Sur la formation des enfants des ouvriers se déplaçant» est. L'État d'accueil et l'État-donneur devaient permettre aux migrants l'étude de la langue maternelle et de la culture de l'Etat d'accueil. Ces mesures étaient prises pour l'intégration des travailleurs des Etats-membres de l'UE. Cet axe est devenue la composante principale de la formation de la politique migratoire au milieu des années 1970. Les enfants des travailleurs-migrants avait droit à la scolarisation. Donc, «la deuxième génération» avait des avantages dans l'enseignement et la résidence.

Cependant tout cela concernait les citoyens des pays-participants de l'Union. Quant au tiers-monde qui donnait grande quantité des travailleurs, envers eux était appliqué seulement la législation nationale et les accords bilatéraux avec les pays-donneurs. Etant la prérogative des gouvernements nationaux, la politique migratoire de l'UE était en retard comparé avec les exigences de l'intégration. En raison de cela, il fallait apporter une série de changements dans la législation nationale pour la liberté du déplacement et de la résidence, pour les citoyens des pays de la Communauté, ainsi que les ouvriers des pays du tiers-monde.

Dans le Règlement 1612/68, il y a un article restrictif pour les ouvriers du tiers-monde. Néanmoins, après l'acceptation des règlements supplémentaires, les conditions de l'accueil étaient élargies. Les citoyens français de la Guyane, de la Guadeloupe et de la Martinique ont reçu le droit, comme les ouvriers, à la liberté du déplacement sur le territoire de la Communauté Européenne. Il y avait alors une division de la migration à l'intérieur de la CEE. [27].

La crise mondiale économique 1973-1974 a changé le cours de la politique migratoire de la CEE jusqu'à la réduction, voire la cessation de l'immigration extérieure.

Récapitulons : nous avons vu que la période de 1945 à 1973 est une période où la politique migratoire était une question secondaire pour les pays de l'Union Européenne. L'opinion principale sur le sujet à l'époque, c'est que le

contrôle des flux de la migration est une affaire simple. Les ouvriers étrangers étaient à la base du système, et leur présence était considérée comme temporaire, mais utile pour le maintien de la croissance économique et l'affaiblissement de la demande de la main-d'oeuvre. Les changements importants dans le domaine de la migration en Europe sont arrivés après la crise pétrolière en 1973. A cette époque-là, les pays de l'UE ont cessé d'accueillir des migrants. Il y avait finalement une réduction de flux migratoires. Néanmoins, les conséquences inattendues sont apparues. Premièrement, on a lancé le processus de l'installation des ouvriers arrivant pour la résidence permanente: à cause de la clôture de l'entrée dans le pays, les ouvriers étrangers qui se trouvaient déjà sur le territoire du pays d'accueil ont décidé de ne pas revenir chez soi. Deuxièmement, après la clôture de l'entrée dans le pays, des migrants ont choisi une option de réunification des familles. D'autres possibilités d'entrer dans le pays et de rester existent aussi et ont été utilisées par les migrants : de la demande de l'asile politique et jusqu'à l'immigration illégale.

Le document important pour la formation de la politique migratoire commune de l'UE est l'Accord de Schengen de 1985 et la Convention de 1990 sur la réalisation de l'Accord de Schengen, qui prévoyait la création de la zone Schengen avec la suppression complète du contrôle des passeports unifiée par la politique de visa, la coopération politique et judiciaire [29, C. 100-113]. C'était encore un pas vers le rapprochement complet des Etats-membres, quand les frontières pour les habitants de cet espace sont devenues ouvertes et il y eu des possibilités de traverser les frontières sans visa.

La Convention de Dublin de 1990 définit l'Etat responsable pour la considération des requêtes de l'octroi d'asile dans un des Etats-membres de l'Union Européenne. Elle était acceptée à l'époque où l'Union Européenne se trouvait encore sur le stade de la formation.

Pour plusieurs spécialistes du sujet, le point de départ vers la formation de la politique migratoire des pays de l'Union Européenne est la signature de l'Accord de Maastricht en 1992. Dans cet accord, la compétence supranationale des organismes du pouvoir s'élargissait et le territoire des pays de l'Union Européenne s'est transformé en espace économique et financier commun et homogène où la politique étrangère était commune, ainsi que la garantie de la sécurité totale.

Une grande importance a la signature en 1997 de l'Accord d'Amsterdam et la mise en oeuvre du Plan de Tampere signé en 1999. La politique migratoire devient une composante importante pour la de la création «de l'espace de la liberté, de la sécurité et de la justice» [30, C. 42-51]. Dans cet accord, on prenait des mesures pour l'élaboration des conditions d'entrée et de séjour, ainsi que des standards de la procédure de la distribution des visas à long terme et des permissions de séjour par les Etats-membres de l'Union Européenne. Il s'agit là de la lutte contre l'immigration illégale.

En 2004, le Conseil « Justice et affaires intérieures » a approuvé les principes de base de la politique d'intégration des immigrants. Selon ces principes, la responsabilité de l'intégration des migrants est une obligation des Etats-membres. Ces principes notes aussi la nécessité de l'harmonisation de la politique de l'intégration, puisque les actions d'un pays dans ce domaine peuvent causer potentiellement le préjudice dans l'autre. Ce dualisme est le fondement des «principes de base», présentant le compromis entre les craintes des Etats-membres et la nécessité de l'établissement des règles communes dans l'UE dans le domaine mentionné» [30]. Le traité de Lisbonne en 2007 est entré en vigueur en 2009. Il rénove l'architecture des institutions européennes, assouplit la prise de décision et renforce la représentation extérieure de l'Union [2].

«Le Pacte Européen sur l'immigration et l'asile politique» était accepté en 2008 par le Conseil de l'UE. C'est une base de la politique commune de l'Union Européenne dans ce domaine. Il continue à améliorer la politique européenne migratoire. L'ancien président de la France Nicolas Sarkozy a déclaré que l'Europe a désormais la politique réelle d'immigration. Ce Pacte comprend cinq directions essentielles de la formation de la politique commune migratoire de l'UE: le contrôle des frontières, le réglage de la migration légitime conformément aux possibilités de chaque Etat-membre d'accepter et d'embaucher. De plus, il s'agit de la réduction de l'afflux de la main-d'oeuvre étrangère non qualifiée, particulièrement en forme de l'immigration illégale; la création du système commun de l'octroi du refuge, le soutien des pays-exportateurs des migrants [44].

Le point suivant important pour la politique migratoire de l'UE est le programme de Stockholm (2010-2014) concernant la justice, la sécurité, les problèmes de la migration et la lutte contre la migration illégale. Cependant, les standards du contrôle de visa, de l'estimation de la situation sur le marché du travail, de la stratégie du retour des migrants dans le pays natal restent les mêmes, tout comme dans le rapport de la Commission Européenne de 2008 «La politique commune d'immigration pour l'Europe : les principes, les actions et les outils».

À cause de la crise migratoire 2014-2015 la Commission Européenne a mis en place le plan des actions sur la migration. Le problème commun a uni les pays de l'Union Européenne pour la recherche des mesures rapides, et a posé la question de la migration au centre de leurs priorités [6].

Dès Les action pour le contrôle des flux migratoires vont dans quatre directions : réduire la migration illégale; contrôler les frontières, en sauvant des vies et en assurant la sécurité; développer la politique commune stable quant à la question du refuge qui s'appuie sur l'utilisation du système européen commun, il faudraremettre à question la Convention de Dublin de 2016. Et enfin, il faudrait reconsidérer le régime migratoire, en fixant les nouvelles priorités sur la politique de l'intégration et en optimisant des avantages de la politique migratoire pour les gens.

Parmi les mesures d'urgence, la Commission a décidé de tripler des investissements pour les opérations combinées Triton et Poseidon en 2016. Mais l'appui principal est un principe de solidarité pour la distribution des immigrés sur le territoire de l'UE, ainsi que sur pour les accords avec la Turquie.

2.3 Les différends des pays-membres de l'UE dans la politique migratoire actuelle

La politique migratoire de l'Union Européenne est une responsabilité divisée entre des pays-membres et des institutions totales. Elle unit trois problématiques, tels que les migrations légales et illégales, le droit au refuge et le contrôle des frontières extérieures. Plus concrètement, le but de cette politique comprend pour contrôler des entrées et des séjours des personnes des tiers-mondes sur le territoire de l'Union Européenne et favoriser son intégration sociale et économique. [10]

Dès le début de la création de la zone Schengen en 1990, l'UE aspirait à la création de la zone de la liberté, de la sécurité et de la justice. L'idée, était que dans cette zone la liberté du déplacement, le marché commun du travail dans le cadre de l'UE soient garantis. Cependant, tout cela s'effectue dans un cadre sélectif rigide. Cela s'explique par le désir de préserver la société contre les conflits intérieurs, mais viole les droits de l'homme pour la liberté du choix de la résidence. C'est-à-dire on suit là deux principes complètement opposés l'un à l'autre de «l'Europe sans frontières» et de «la forteresse Européenne».

Nous voyons qu'à cette étape les pays européens ne peuvent pas trouver un compromis. Le Premier-ministre de la Grande-Bretagne argumente une vision négative d'immigration chez les contribuables par le fait qu'ils ne doivent pas payer pour les immigrés. «(...) des millions de gens, la génération après la génération, paient les impôts dans le système. Il serait tout à fait néfaste, si les immigrés prétendaient immédiatement à la pleine adhésion à ce club». Le Premier ministre a appelé les autres Etats-membres de l'UE à faire des changements dans leurs politiques de la migration. Mais Bruxelles s'exprime contre les initiatives pareilles, car ils contredisent les principes de base de l'Union Européenne. Mais il faudrait dire qu'il y a des personnes qui soutient l'idée de D. Cameron [36].

Selon The Sunday Times, la chancelière allemande Angela Merkel a condamné le désir de David Cameron de limiter en Bretagne les droits des migrants des pays-participants de l'UE. Merkel a proclamé que l'Allemagne n'interviendrait pas dans les principes fondamentaux du déplacement libre dans l'Union Européenne, et elle refuse de soutenir le plan du Premier ministre britannique qui sous-entend la révision des règles principales [15].

Mais l'argumentation du ministre Cameron s'appuie sur les faits réels: la Grande-Bretagne était le premier pays heurté au problème immense de la deuxième génération des immigrés à cause des frontières de l'Europe. Dans la société moderne les immigrés créent des organisations, des associations selon le principe ethnique et religieux. Maintenant, le modèle britannique du multiculturalisme éprouve des difficultés, car il n'y a pas d'intégration nécessaire des immigrés dans la société britannique. Une grande quantité d'immigrés issus du tiers-monde vivent en Angleterre. Leur culture est tout à fait étrangère aux Européens et les valeurs européennes restent étrangères pour eux [28, p. 50-58]. La scission était provoquée aussi par les attentats en Europe. Les émotions négatives par rapport aux immigrés grandissent chaque jour.

La situation en Union Européenne s'aggrave par le désir de plusieurs pays de s'isoler de ce grand nombre d'immigrés qui continuent à arriver chaque jour. Par exemple, la Hongrie a arrêté l'accueil des réfugiés et a bâti un haut mur sur sa frontière. Le refus de l'accueil des réfugiés contredit la règle de la politique migratoire de l'Union Européenne et l'Accord de Dublin, selon lequel le premier pays de l'UE où l'immigré arrive s'engage à accepter la requête du réfugié. Cependant, selon les données officielles, la Hongrie a épuisé toutes les ressources et ne peut plus accueillir une telle quantité d'immigrés.

L'accord de Dublin provoque la multitude de contradictions entre les pays de l'Union. Tout cela indique qu'il est nécessaire de reconsidérer cet accord. Par exemple, la Finlande et l'Allemagne ont cessé de déporter les réfugiés à la Grèce, qui n'a plus de moyens pour soutenir ce flux. La Convention de Dublin doit être répondre à la nécessité de division de cette charge, ou il faudra y apporter des compléments et des changements éventuels.

Il faut reconnaître que la convention de Dublin ne marche plus. Les réfugiés ne sont pas enregistrés, on ne leur prend pas des empreintes digitales. La plupart des arrivés, en Italie par exemple, sont partis d'aller plus loin au nord – en Allemagne et en Suède. Martin Lindén, le chef du service du département migratoire, dit que la plupart

des réfugiés arrive en Suède des pays du sud de l'Europe. S'ils sont absents dans la base de données informatique, les pouvoirs suédois ne peuvent pas les retourner dans le premier pays. Nous ajouterons que dans la base informatique de l'UE Eurodac des dizaines de milliers d'empreintes dactyloscopiques manquent.

La convention de Dublin ne prend pas en compte les intérêts divers des pays de l'UE: les pays dont les frontières sont extérieures de l'Union Européenne veulent leur renforcement et la militarisation. En même temps, les pays du nord de l'UE ne veulent pas dépenser trop de moyens pour cela, et ce jusqu'au moment où les pays du sud ne remettront pas en question leurs propres systèmes [25].

Selon le Président du Parlement Européen Martin Schulz, la quantité des immigrés n'est pas un problème. Le problème, selon lui, c'est que les pays de l'UE ne peuvent pas décider en commun comment et où placer tous les immigrés. Cela éventuellement provoque les problèmes et les contradictions concernant aussi les Accords de Schengen.

En janvier 2016, le chancelier de l'Autriche Werner Faymanna a déclaré que les Accords de Schengen sur le territoire de l'Autriche sont partiellement arrêtés. Si l'Union Européenne ne peut pas assurer la sécurité dans ses pays-membres, chaque pays sera obligé de faire cela indépendamment. C'est clair, car l'Autriche est vulnérable géographiquement, selon l'accord de Dublin, sont menacés d'une grande affluence des réfugiés. Mais il faut dire que les mesures prises par un pays se font sentir à toute la Zone Schengen. C'est une menace aux postulats et aux principes de l'Union Européenne. Il est possible que cela puisse provoquer la scission et finalement la dissociation de l'Europe.

Il n'y a pas de doute qu'il s'agit des mesures nécessaires. Bruxelles comprend que chaque pays agit selon ses intérêts. Cependant, le chef de la Commission Européenne Jean-Claude Juncker insiste sur la préservation de la Zone Schengen. Mais toute cette situation menace à la sécurité de cette zone et crée des problèmes politiques.

Le 7 mars 2016, les chefs des États de l'Union Européenne et le Ministre de la Turquie Ahmet Davutoglu ont examiné les résultats du plan des opérations combinées. À la rencontre, ils ont analysé les mesures prises de la lutte contre les contrebandes et des itinéraires illégaux. Le retour en Turquie de tous les immigrés clandestins et des solliciteurs du refuge qui sont arrivés récemment en Grèce doit être accompli conformément au droit international européen. C'est l'exigence fondamentale découlant de la Convention Européenne des droits de l'homme. L'accord de l'accélération de la procédure de l'octroi du refuge était aussi établi [7].

Le 20 mars 2016, l'Accord sur le règlement de la crise migratoire entre l'UE et la Turquie est entré en vigueur officiellement. Selon cet accord, les citoyens des pays du Proche et du Moyen-Orient et, ainsi que l'Afrique du Nord, seront retournés en Turquie à conditions qu'ils n'aient pas des raisons pour la réception du refuge. L'UE s'engage à accepter sur son territoire une quantité limitée d'immigrés (54 000) déjà installés dans les camps turcs. Mais cela touche seulement des migrants venus de la Syrie [35]. La question se pose sur l'égalité des droits pour les demandeurs de refuge.

La politique migratoire en Union européenne est dirigée maintenant vers les tentatives de régler, contrôler et retenir les flux migratoires. Cependant, en prenant en considération la situation mondiale, des conflits armés (le facteur géopolitique), cette politique sera renforcée encore plus pour la migration sélective. De plus, il est douteux que l'on puisse réduire la quantité de migrants qui probablement grandira contre toute attente. Il y a des raisons définies : économique (prioritaire), démographique, sociale, climatique. Alors, il est nécessaire de résoudre des inconvénients de la législation de la politique migratoire en un plus court délai.

Chapitre III. La situation actuelle et les tendances de la politique migratoire dans l'UE

3.1 Les raisons du renforcement des flux migratoires à partir 2014 de nos jours

Pour régler la politique migratoire et viser sa législation, il est nécessaire de comprendre les raisons du renforcement des flux migratoires pour lutter contre la «maladie» et ne pas masquer les «symptômes». Il faut les analyser, afin de déterminer le catalyseur principal des processus migratoires.

En premier lieu, ce sont les guerres et les violences, la stagnation économique amenant à l'inégalité grandissante entre les riches et les pauvres, la discrimination ethnique, les cataclysmes naturels, les changements du climat.

La crise migratoire de 2014-2016 est liée à la situation militaire instable et à la politique au nord de l'Afrique, y compris l'Afghanistan, l'Erythrée, la Libye, la Syrie. Ce sont les pays où il y a une guerre civile, sous l'influence de DAESH et d'autres organisations terroristes et des changements des régimes au pouvoir.

La Syrie est en état de guerre depuis plus de 5 ans déjà. Depuis ce temps, la quantité immense de gens essaie de quitter les frontières de cet État. De plus, pour les Syriens l'Union Européenne devient le but numéro deux ou trois. Toute crise migratoire est liée à la crise humanitaire. La situation syrienne, le problème en Libye, etc., accélèrent cette crise. Les pays frontaliers de cette zone du conflit sont le Liban, la Turquie, la Jordanie, l'Égypte

et l'Iraq. Ils ont accepté 3,8 millions de réfugiés syriens. Le chiffre gigantesque par rapport à la quantité des migrants en Europe. Les 100.000 réfugiés, qui Donald Tusk voudrait distribuer en Europe, semblent en effet ridicules en comparaison de ces millions des gens. Les syriens qu'ont été pris en étau entre le régime de Bachar al-Assad et des troupes de DAESH, n'ont pas, malheureusement, l'autre choix sauf l'évasion de leur propre pays.

Longtemps la Libye était un fournisseur des migrants pour l'Union Européenne. En 2010, la situation économique du pays permettait aux migrants, dont la plupart venait de l'Afrique (au sud du Sahara), de trouver un travail. À cette époque-là la Libye était leur point d'arrêt, le terminus. Le colonel Mouammar Kadhafi demandait à l'Union Européenne des paiements de 5 milliards d'euro pour le développement des services migratoires, des paiements des allocations et l'organisation des places nouvelles pour les ouvriers. Il déclarait plusieurs fois que, si la Libye ne freine pas les migrants sur son territoire, «*sous l'impulsion des millions de migrants-musulmans l'Europe se transformerait en Afrique. Des actions subversives contre la Libye seraient le désastre complet pour l'Europe*». Maintenant l'Europe «cueille les fruits» de la politique étrangère pernicieuse [37]. L'intervention en Libye, à laquelle les pays d'Europe ont un rapport direct, a apporté des conséquences.

La disparition de Kadhafi en 2011 et le déclenchement de la guerre civile encore plus sanglante ont fait de la Libye un royaume du chaos et un paradis pour des conducteurs-clandestins. La guerre civile se prolonge jusqu'à présent, le système étatique est entièrement détruit et ne pourrait plus assurer aux habitants une existence normale. L'ONU des affaires des réfugiés a communiqué qu'en 2015, trois fois plus de migrants ont perdu leurs vies sur la route pour atteindre des états européens, que en 2014. Dès le début 2015, ce chiffre a augmenté jusqu'à plus de 2500 mille des réfugiés [34].

Enfin, nous ne pouvons pas ne pas mentionner le conflit entre des Kurdes et le DAESH sur la frontière syrienne. La situation se complique par le jeu des unions ou des oppositions entre la branche syrienne de al-Kaida et de DAESH. Cette complication pousse des nombreux syriens à l'évasion. En raison de la guerre civile en Syrie, les originaires de ce pays font une partie immense de tout le flux migratoire parmi les demandeurs d'asile dans l'Union Européenne. Sauf les musulmans, il y a des chrétiens (près de 10% de la population) qui vivent sur le territoire syrien. Le premier lieu de destination pour les Syriens est le Liban. Selon les dernières données, plus de 2 millions de gens sont arrivés au Liban. Les enfants composent presque la moitié d'eux. Ensuite des réfugiés décident de rester sur place ou poursuivre son chemin: en Turquie et ensuite en Europe. C'est plus rapide de parvenir via la Turquie en Grèce, mais cela coûte plus cher. Il y a des trafics via l'Égypte, car c'est moins cher, cependant la voie maritime est plus dangereuse. La Turquie a déjà accepté plus de 2,2 millions des syriens, et après l'accord signé avec l'Union Européenne elle deviendra le tampon migratoire, leur quantité augmentera à des fois.

Il faut dire que la position de l'Union Européenne n'est pas si tragique. Près de 4 millions de réfugiés syriens vivent en Turquie, au Liban et en Jordanie. Mais les conditions de vie dans ces camps s'aggravent de jour en jour. Il y a un manque d'alimentation, de médicaments, etc. C'est pourquoi, après un ou deux mois de vie dans ces conditions lourdes, les réfugiés décident de continuer leur chemin et aller encore plus loin, là où c'est économiquement plus avantageux, et la situation politique est plus stable. Ajoutons que les colons au Liban craignent une répétition de la situation syrienne, c'est pourquoi les réfugiés ne veulent pas rester sur place.

Une petite quantité de migrants est d'origine de l'Érythrée. C'est l'un des pays les plus complexes quant à son régime politique sur le continent africain. Après l'indépendance en 1993, Issea Afevorki dirige le pays. Cet ancien héros de guerre résiste à l'Éthiopie. La population du pays fait 5 millions d'habitants. Le pays est très pauvre, avec un régime autoritaire rigide. Il se sert des soutiens financiers du Qatar. Plusieurs spécialistes en sciences politiques décrivent le pays comme une «*prison-caserne*». De surcroît, plus de 10 000 prisonniers politiques sont en prison dans les conditions inhumaines, sans preuves de l'accusation, promenades et contacts quelconques avec le monde extérieur. L'armée embauche de force des personnes âgées de 15 à 50 ans. C'est pourquoi les habitants de l'Érythrée chercheront des refuges en Europe ou dans des autres pays.

Concernant l'Afghanistan, il faut dire qu'en conséquence des attentats du 11 septembre 2001 sur le territoire américain, l'administration de George Bush a déclaré la guerre contre le terrorisme et a envahi l'Afghanistan. Pour plusieurs c'était une irruption justifiée par la menace de la sécurité. Les troupes américaines pensaient libérer le pays. Cependant, après le départ de Hamid Karzaï, l'instabilité politique s'est renforcée, car les Talibes ont établi le contrôle dans certaines régions du Sud. DAESH a commencé des interventions contre les Talibes. À cause de tout cela, de nombreux afghans choisissent la voie de l'évasion du pays. Ils achètent souvent des papiers faux syriens, pour des raisons d'obtention plus facile du statut de réfugiés.

Il faut ajouter encore un petit, mais stable paramètre pour terminer cette carte improvisée des réfugiés européens. Il s'agit de du Kosovo. Cette tendance est observée depuis quelques ans. De plus en plus de familles, en ayant des moyens, préfèrent de quitter le Kosovo. Ce pays indépendant en 2008, mais qui n'est pas reconnu en tant que tel par tous, garde la souveraineté limitée et l'Union Européenne concernant les questions de la police et la

justice. La situation criminelle, les mafias, la corruption et la faillite du système judiciaire contribuent à la déstabilisation de la situation dans le pays. Ceci sont les raisons qui font que beaucoup d'habitants quittent le pays [3].

Ajoutons qu'un des principes de la politique migratoire de l'UE comprend le soutien financier des pays-donneurs de la migration, en vue de la restitution de l'équilibre financier dans ces pays et la prévention de la croissance de la migration illégale. Mais, comme la pratique le montre, il est impossible de résoudre ce problème seulement par ce moyen, car une quantité petite de migrants veut revenir dans leurs pays d'origine et rester là, s'ils ont la possibilité de s'installer à une nouvelle place.

L'Union européenne se trouve dans l'embarras, car c'est la tâche assez complexe économiquement qu'accepter tous les immigrés. Elle n'est pas moins complexe du point de vue social et culturel. En plus, l'aggravation de la situation migratoire influence les relations entre les pays d'Europe.

3.2 Les avantages et les inconvénients de la politique migratoire des pays de l'UE

Dans ce contexte, il est nécessaire d'examiner quels sont les aspects positifs et négatifs de la politique migratoire de l'Union Européenne.

L'un des moments sans doute positifs du cadre législatif de la politique migratoire de l'Union Européenne, c'est la sécurité. Le programme de La Haye accepté en 2004, a établi le lien entre la sécurité en Europe et la migration. Ce programme a fait l'attention au terme de la migration illégale. C'est cette dernière qui provoque le terrorisme et la croissance de la criminalité. Il y avait des agences comme Eurosur, Eurodac et Frontex, qui surveillaient les frontières extérieures de l'Union Européenne. On accordait à l'agence des moyens militaires pour la surveillance des frontières maritimes et terrestres.

L'UE aspire à la migration légale. Pour cet objectif, étaient créées les bases de données communes où sont enregistrés tous ceux qui viennent dans le pays. Toutes les conditions de l'entrée et des délais du séjour dans le pays sont définies. Bien sûr, les événements de 2015 et la situation actuelle, quand la sécurité des habitants de l'UE sont menacés, nous pouvons parler d'une certaine inconsistance de cette politique. Cependant, l'un des buts principaux de la politique migratoire de l'UE, c'est la garantie de la sécurité de l'Europe par tous les moyens, y compris la lutte contre le terrorisme et l'immigration clandestine [12].

Un autre facteur positif, c'est le respect des droits des réfugiés et des colons. Le droit au refuge est une vraie valeur pour le cadre législatif de l'Union Européenne. L'Europe est un espoir pour tous ceux qui veulent retrouver une vie tranquille. En premier lieu, c'est stipulé dans la déclaration Générale des droits de l'homme (1948) où l'Union Européenne garantit la protection à tous qui demandent d'aide. La liberté et le respect des droits de l'homme est stipulée aussi dans le plan Tampere de 1999. La protection est toujours accordée aux mineurs. Il y a beaucoup de directives de l'octroi du statut du réfugié ou la protection temporaire, en cas de besoin. L'UE accorde le service médical, la scolarisation et le placement, ainsi que le soutien matériel.

Dès le 1 juin 2006, la Loi sur l'octroi aux étrangers de la protection internationale est entrée en vigueur. Cette loi donne le cadre juridique pour les conditions de l'octroi du refuge pour les étrangers, des règles d'accueil, ainsi que des exigences minimales pour la réception du statut. Dans des articles de la loi, on accomplit des principes clés de l'Union Européenne, particulièrement, la garantie de l'octroi de la protection, l'intégrité et le soutien de la famille, la garantie de tous les besoins aux mêmes conditions que pour les citoyens du pays d'accueil. Les réfugiés doivent vivre dans les conditions décentes pour la vie [31].

Encore une victoire de la politique migratoire européenne est, bien sûr, l'aide aux réfugiés dans l'intégration. L'Union Européenne prend la participation active à l'adaptation sociale des réfugiés. En dehors de l'octroi de toute aide nécessaire, les organisations proposent les cours de langue du pays d'accueil. Pendant un délai défini, les migrants ont la possibilité d'étudier gratuitement la langue et la culture du nouveau pays pour se faire intégrer plus vite dans la société. De surcroît, on accorde aux nouveaux membres de la société l'aide pour l'apprentissage et le placement. Des mineurs ont la possibilité de se faire scolariser. Cela contribue encore plus à l'intégration fructueuse des migrants dans la société et à la minimisation des problèmes liés à la transmigration. Les pays d'Europe s'engagent à assurer le niveau identique des droits et des devoirs pour les immigrés légaux à un niveau qui pourrait être comparé avec le niveau pour les citoyens européens [31].

Mais d'autre part, la politique migratoire de l'Union Européenne a des aspects négatifs, qui ne peuvent pas être négligeable. Ces facteurs influencent aussi l'apparition de la crise. Par exemple, on renforce les règles de la réception des visas et du refuge par le moyen légitime, c'est-à-dire on le rend plus compliqués pour les gens qui ont besoin d'aide. Tout d'abord, cela provoque l'immigration clandestine. En deuxième lieu, cela contredit aux principes européens.

Le facteur négatif principal est l'absence de l'unité dans la recherche de la solution du problème. Les États

refusent de respecter les accords signés, les droits des réfugiés, ferment ses frontières. Chaque pays suit ses intérêts nationaux.

Présentons comme exemple la position des pays-membres de l'UE concernant la situation donnée:

La République Tchèque. Le président de la République Tchèque Miloš Zeman a déclaré qu'il refuse d'accepter sur le territoire tchèque des originaires de l'Afrique et du Proche Orient, en expliquant cela par la protection du pays contre «l'irruption islamique». D'autre part, ces déclarations du président du pays sur la relation à l'Islam provoquent dans la société un manque de confiance entre les confessions religieuses.

La Slovaquie est solidaire avec la République Tchèque dans cette question. Le gouvernement a communiqué son désir d'accepter seulement des réfugiés-chrétiens, en ajoutant comme l'argument qu'ils n'ont pas de mosquées dans le pays. Selon ce pays, les réfugiés ne pourraient pas être intégrés dans la société. Avant la présentation des documents, on posera aux migrants la question concernant la religion. On peut interpréter cela comme la discrimination, car il est clair que les musulmans n'octroient pas de visas, mais avec cela nous ne pouvons plus parler de la liberté et des droits.

L'Allemagne se trouve maintenant, peut-être, dans la situation la plus complexe. La politique «des portes ouvertes» de la chancelière Merkel a amené aux conséquences économiques et sociales difficiles. Le même peut être dit sur **la France**. Il suffit de se rappeler le camp de réfugiés à Calais où pendant plusieurs mois des milliers de migrants vivent comme dans un ghetto. Tout cela apporte fait perdre ceux qui habitent dans ce lieu, ainsi que ceux qui habitent sur toute la zone Schengen. La Grande-Bretagne menace de quitter l'Union Européenne en souhaitant de sortir de cette crise [33].

Comme nous voyons, toute cela sont des conséquences du système migratoire imparfait. La tentative de résoudre la crise à l'aide de l'introduction des quotas n'amène à rien. Cette situation amène seulement aux désaccords entre la société et les politiciens.

Il est nécessaire aussi de prendre en considération la crise économique de nos jours dans l'Union Européenne. L'économie des pays se trouve dans l'état lourd et les dépenses supplémentaires sur le séjour des réfugiés l'aggravent encore plus. Cela provoque l'augmentation des impôts, la réduction de la sécurité sociale et le mécontentement de la population locale. La gestion de l'ONU des affaires des réfugiés appelle à la politique unique pour lutter contre l'afflux croissant.

Angela Merkel a déclaré la nécessité de trouver un compromis en ce qui concerne le travail avec les immigrés et leur distribution sur le territoire de l'Union. *«Le système européen uni ne peut pas exister seulement sur le papier, il doit exister en pratique. Je dis cela, parce que par là se montrent des standards minimaux de la garantie des réfugiés et la nécessité de les enregistrer».*

Le Premier-ministre de la Suède Chtefan Liven a déclaré pendant la conférence de la presse : *«la responsabilité spirituelle profonde existe devant nous. C'est la responsabilité humaine. Nous devons faire cela ensemble, en Union européenne 28 pays ont une part identique de la responsabilité»* [5].

Le vice-chancelier allemand Zigmар Gabriel a communiqué que, si les pays en Europe de l'Est continuent à résister à l'accueil de leur partie des réfugiés, le système de la zone Schengen se trouverait en danger.

Le représentant du Secrétariat des réfugiés Melissa Fleming appelle les autres États, y compris les États-Unis, les pays riches du Golfe et les autres de partager la responsabilité, d'intensifier leur aide financière, en soulignant que si cet appel à l'action reste sur le papier, une génération entière des Syriens sera perdue.

Les riches pays arabes sont prêts à aider financièrement, cependant, ils refusent d'accepter les réfugiés, en disant qu'ils ne sont pas responsables pour les erreurs étrangères et ne veulent pas perdre la tranquillité de la nation, en s'inquiétant aussi de la préservation de l'identité culturelle.

3.3 Les voies possibles de la décision du problème migratoire

Chaque jour nous voyons les problèmes évidents de l'intégration des migrants sur un nouveau territoire. Cela a touché plus l'Allemagne, le pays qui a accueilli le plus grand nombre de réfugiés. Les réfugiés arrivent, et certaine partie d'entre eux refusent d'accepter les normes de la vie européenne et le modèle culturel européen. Il s'agit probablement de la provocation, d'une mauvaise foi ouverte, le refus de se soumettre ou une réponse psychologique au fait que quelqu'un a détruit auparavant leur foyer. Maintenant, ils veulent construire une maison ancienne sur une nouvelle terre. Nous observons l'augmentation de la criminalité, la violence, la croissance de la méfiance et de la xénophobie dans la société.

Les problèmes migratoires ont provoqué la croissance des mouvements nationalistes. Les partis autoproclamés gardiens de l'identité nationale gagnent de plus en plus des points dans l'inconscient social des pays européens.

Le sondage de l'opinion publique en France a montré que seulement 7 % de Français sont positifs à l'accueil

des immigrés. 47 % de population jugent nécessaire d'intensifier le contrôle des frontières pour ne pas admettre les immigrés illégaux, ainsi que de ne pas leur accorder l'aide de toutes sortes, mais ils ne veulent pas la dissolution de l'Union Européenne. Personne ne veut payer aux réfugiés de sa poche personnelle, car ils trouvent qu'il vaut mieux dépenser leurs impôts pour les bien nécessaires pour les Français eux-mêmes. Un autre facteur est religion. La plupart de Français sont d'accord d'accepter des réfugiés-chrétiens ou les catholiques par exemple [11].

L'UE fait des efforts pour sortir de la crise. En dehors des réglages des divers accords, une innovation était acceptée. C'est l'élargissement de la liste des pays du tiers monde sûrs. Maintenant, ce sont le Maroc, l'Algérie, la Tunisie qui y entrent. Cela signifie que les réfugiés des ces état seront retournés dans leurs pays d'origine, car il n'y a pas de menace à leur vie. Evidemment, il existe des cas particuliers qui seront examinés au cas par cas. Mais en général on croit maintenant que les ressortissants de ces pays n'ont pas de raison pour demander une protection aux autres pays. Ils seront rendus aux termes courts dans leur pays natal. En octobre 2015, l'Albanie, le Kosovo et le Monténégro sont aussi entrés dans la liste des pays sûrs. C'est encore une des tentatives de réduire le nombre des immigrés.

Il faut comprendre que la migration provoque la migration, et chaque nouveau immigré ramène ensuite ses proches, en augmentant alors la quantité de flux.

D'autre part, les migrants installés sur les nouvelles places apportent une grande contribution dans l'économie des États d'origine avec les frais des transferts de fonds aux familles. Selon les données de l'ONU, ces transmissions se montent en effet à plus de 20 milliards de dollars par an, c'est-à-dire, approximativement, le tiers des fonds que tous les États développés accordent à l'aide internationale au développement.

En plus, la question que les migrants occupent les postes de travail reste contestable, car en plupart de cas ils occupent les positions qui ne sont pas attirantes pour la population locale. Leurs salaires sont les salaires du personnel sans la compétitive. Le problème est que seulement un petit pourcent des personnes arrivant souhaite se procurer un emploi à l'avenir. La plupart d'eux est d'accord de vivre sur l'allocation, ce que déstabilise la situation encore plus.

Encore un problème sérieux présente l'identification ultérieure de groupe de l'Union Européenne. En ce moment déjà, la population musulmane compose presque 15 % de population en Europe. Dans quelques années leur quantité augmentera et la question sera posée sur leur capacité d'adaptation. Pourront-ils s'adapter et s'intégrer ou cesseront-ils d'être tolérants qui devraient se dissoudre dans cette nouvelle population européenne ? C'est une question sérieuse, qui peut provoquer des problèmes du caractère interethnique et interconfessionnel, et ensuite se transformer en conflits, terreur et attisement de la guerre. Nous pouvons constater maintenant que la préservation de la sécurité des pays devient une question de plus en plus complexe, car les terroristes peuvent pénétrer sur le territoire de l'UE sous le titre d'un immigré.

Quelles voies de la sortie de la situation donnée pouvons nous trouver ? Les grands espoirs sont confiés aux accords avec la Turquie, comme de la zone tampon. Cependant, en dehors de cela nous pouvons trouver d'autres décisions à long terme.

En premier lieu, il faut noter l'éradication indispensable de la raison même d'une telle transmigration massive de la population. Il s'agit de la stabilisation de la situation en Proche-Orient- et en Afrique du Nord. Plusieurs experts espèrent qu'après les efforts conjugués des pays comme la Russie, la France et les États-Unis, on réussira à stabiliser la situation en Syrie. L'établissement de l'ordre doit diminuer la quantité de la population souhaitant quitter leurs pays. Il est nécessaire de « réviser » et d'éliminer les circonstances qui poussent des millions de gens à **vivre** en dehors de leurs pays. Il est nécessaire de permettre à chaque personne de vivre dignement dans son pays, avec sa famille et ses proches.

Probablement, l'Union Européenne doit créer les camps des réfugiés sur le territoire des pays-donneurs eux-mêmes. Cependant, il est difficile de garantir la sécurité sur les territoires en conflits et de contrôler le respect de toutes les normes du droit international concernant la protection des personnes mises dans ces camps. Beaucoup mieux sera d'investir au développement de l'économie de ces pays, les aider dans la restauration de leurs États.

Les réalités montrent que les relations internationales à l'étape donnée se trouvent en état de la révision et de la rénovation de tout le système établi.

L'un des moyens fondamentaux pour la réduction des causes de la migration est le programme de l'ONU «Objectifs du millénaire pour le développement». Parmi les objectifs principaux de ce programme est la réduction de la pauvreté extrême et de la famine, la garantie de la sécurité, l'aide dans le développement économique des pays-donneurs et l'introduction du partenariat mondial.

Le point suivant dans la résolution de la situation migratoire en Union européenne doit être bien sûr la lutte contre les trafics illégaux et la réduction des motivations pour la migration illégale. Il est nécessaire d'étudier d'une manière approfondie les réseaux du trafic des gens, de les couper et de poursuivre les organisateurs en justice, ainsi

que d'aider les pays de l'Union Européenne à adapter la pratique du retour des clandestins. De plus, cela concerne la pratique du retour des migrants illégaux en Turquie. En outre, il serait mieux d'intensifier les programmes Frontex et Triton pour la protection des frontières extérieures. La sécurité du pays demande la quantité immense de moyens matériels, ainsi que des ressources humaines, cependant l'Union Européenne doit être focalisée maintenant sur la sécurité de ses citoyens.

Dans cette optique, il vaut mieux de développer une forte politique commune de la migration. La définition précise du statut du réfugié pour tous les pays-participants et l'établissement de la procédure commune de l'octroi du refuge doivent être déterminés. A cela s'ajoute la création de la base de données commune pour toute l'Union Européenne. Le problème des migrants doit être résolu mutuellement, avec l'accord de tous les syndicaux et conformément aux paramètres économiques du chaque pays pour distribuer régulièrement la charge parmi les membres de l'UE, y compris les conditions du séjour des migrants. En dehors de cela, il serait bon de réduire les délais du paiement de l'allocation, à condition qu'un migrant ne veut pas prendre un emploi à l'octroi à lui du poste de travail. Il faut reconsidérer des programmes de la réunification avec les familles.

L'Europe ne doit pas être attrayante pour les gens qui ne veulent pas travailler et souhaitent constamment recevoir l'allocation. Le renforcement du programme de l'intégration pour que les migrants soient entraînés dans la vie de la société et deviennent les membres pleinement intégrés doivent aussi avoir lieu. Au total, le problème de la migration devient maintenant le sujet des discussions politiques aigües partout dans le monde. En raison de cela, le besoin intergouvernemental de la création des normes internationales de la réglementation se renforce. Ces normes doivent contribuer au développement favorable du pays et à l'intégration des migrants dans la société acceptant.

Etant un élément le plus important dans le développement moderne de la société, la politique migratoire dédiée au réglage des flux migratoires est un facteur évident des changements à l'intérieur d'elle. Elle n'apporte pas seulement des éléments favorables à la vie de l'État, mais devient aussi un problème énorme renfermant la menace de la sécurité. Ce processus qui servait auparavant à résoudre le problème du déséquilibre démographique par le biais de l'attraction des étrangers, la migration, avec tous les défauts du cadre législatif, a amené aux conflits politiques, à la stratification de la société encore plus grande et au terrorisme au cœur de l'Europe.

CONCLUSION

Tout en restant humble, notre recherche témoigne que la migration, étant un processus très complexe, influence tous les domaines de l'activité de la société des pays d'accueil et des pays-donneurs, ainsi que tout l'organisme politique de l'Union Européenne. Malgré le fait qu'il y a un fondement théorique suffisant pour l'analyse de cette question, les réalités de la vie moderne montrent que l'application pratique de la théorie nous amène à un problème immense. Malgré le fait que l'établissement de la politique commune migratoire dure déjà plus de 20 ans, et qu'il y a des positions définies, il y a beaucoup de défauts dans le domaine de l'application de cette politique. Il est évident que ce phénomène doit être étudié par la suite, afin de faire des pronostics des situations et de trouver des moyens de leur résolution, car la compréhension du problème de la migration et de ses processus permettra de développer la politique migratoire de l'Union Européenne d'une manière qui sera plus avantageuse pour tous.

L'Union Européenne est un exemple de l'intégration régionale avec un cadre législatif commun pour le contrôle plus efficace de la migration. En divisant des objectifs communs, des tâches et des devoirs des États-membres, l'Union Européenne aspire à développer la politique migratoire commune. Il y a une série de problèmes économiques et politiques qui étaient provoqués par les événements liés à la crise migratoire. Cependant, nous pouvons dire que les rouages du mécanisme de la gestion commune sont déjà en état marche.

Ayant stabilisé la situation migratoire, l'Union Européenne pourrait donner le profit aux autres unification, par exemple tels que NAFTA qui depuis presque 20 ans ne peuvent pas améliorer la situation avec des migrants mexicains. En suivant seulement des intérêts nationaux, le Mexique et les États-Unis ne peuvent pas trouver des solutions communes et d'élaborer la politique commune migratoire, capable de satisfaire les droits des migrants, ainsi que les intérêts de chaque pays.

Après le travail fait, nous avons réussi à définir les notions comme «migration» et «politique migratoire», les étapes principales de la migration des peuples en Union européenne du début de son intégration et jusqu'au présent. Après l'analyse de la politique migratoire en Europe, nous sommes arrivés aux conclusions suivantes.

Jusqu'au début des années 1990, la législation migratoire de la plupart des pays de l'UE se fondait sur les principes du libéralisme. Les États avaient un rapport particulièrement tolérant aux migrants des anciens pays colonisés. La politique migratoire des pays-membres de l'Union Européenne a l'objectif commun tels comme la réduction du flux des migrants et la garantie de la sécurité en Union Européenne.

L'étude a montré qu'en Europe moderne les processus migratoires sont devenus un problème complexe du point de vue social et économique et un phénomène difficile à diriger. L'un des grands problèmes est l'intégration des migrants dans le socium. Les immigrants ne veulent souvent pas s'adapter aux conditions locales de la vie, aux lois et aux coutumes existantes, en tâchant de créer leur propre petit Etat. Cela amène à la stratification de la société, à la croissance de la xénophobie parmi la population locale et aux conséquences ultérieures sérieuses, tels que l'apparition de l'aliénation et le renforcement des mouvements extrême-droite. La politique migratoire européenne est orientée vers la migration sélective. On simplifie les conditions de la réception de la résidence pour les spécialistes hautement qualifiés. On supposait avant que la population locale évince graduellement les migrants du travail mal prestigieux pendant les périodes des diminutions économiques. Cependant, cela ne s'est pas passé. Certains domaines d'activité ont été fixés solidement dans la conscience des européens comme destinés pour les migrants, et les européens locaux ne travailleraient là en aucun cas.

A la fin de notre recherche, nous pouvons conclure que la crise migratoire à l'échelle internationale a lancé un défi aux accords signés et à la législation. Le contrôle de la migration légale est lié aux dépenses économiques immenses. De même, les accords internationaux, dont le respect doit être absolu et illico. Autrement, la réalisation de la politique migratoire et tous les mécanismes qui l'accompagnent ne peuvent pas être fructueux.

A cause du problème de la crise migratoire dans les pays de l'Union Européenne, les États d'accueil doivent réglementer les processus, trouver un compromis entre la base législative des Etats-membres, leurs intérêts et la sécurité et le respect des droits de l'homme concernant l'obtention du statut du réfugié. Cependant tout cela doit être fait dans le cadre de la politique migratoire commune de toute l'Union Européenne.

Après l'analyse de la crise migratoire des années de 2014-2015, nous concluons que la législation de la politique migratoire de l'Union Européenne s'est transformée en une série de défauts. En particulier, cela concerne les imperfections de l'application pratique des législations de la politique migratoire, y compris la Convention de Dublin et l'Accord de Schengen. Après les derniers événements, nous pouvons conclure que dans les conditions lourdes de la crise des réfugiés, quelques pays refusent de suivre ces accords à cause du fait que la charge économique principale tombe sur les épaules des premiers pays d'accueil, dont les frontières traversent des migrants. Les pays comme la Grèce, l'Italie et les pays de Balkan, selon les accords, doivent devenir les pays d'accueil. Cependant, en réalité, il leur est plus facile d'ouvrir ses frontières pour les immigrants comme un couloir pour allers vers les pays avec les économies plus fortes.

En plus, en fermant ses frontières, ces pays provoquent des accumulations immenses des gens qui tentent de traverser les frontières illégalement. Tout cela amène à la pénétration des personnes dangereuses pour les citoyens locaux et leur sécurité. À cause des attentats, les pays sont obligés de fermer leur frontières, ce qui est contredit par les Accords de Schengen. L'un des buts principaux que tous les pays-participants de l'Union Européenne doivent élaborer est le développement de la politique migratoire commune au nom de la préservation de l'intégrité de l'Europe.

Les voies de la résolution proposées dans notre travail, tels que, premièrement, la lutte contre les raisons de l'augmentation des flux de la migration, et donc, la stabilisation de la situation et le rétablissement de la paix dans le Proche-Orient et en Afrique. Ajoutons ici le soutien financier des pays du tiers monde, les programmes justes de l'intégration des immigrants, dans lesquels l'Europe ne doit pas avoir l'air attrayant aux migrants souhaitant recevoir seulement l'allocation et ne pas apporter le dépôt dans la vie de l'État. En outre, il y a des programmes de l'ONU à long terme, mais non moins importants pour l'éradication de la pauvreté dans le monde. Toutes ces mesures doivent contribuer à l'ordre et à la résolution des problèmes qui apparaissent.

1 Bohning W.R. *Studies in international labour migration*// W.R. Bohning L.— 1984.

2 Centre d'information sur l'Europe, *Toute l'Europe. Le traité de Lisbonne (2009)* [<http://www.touteurope.eu/l-union-europeenne/les-traites/synthese/le-traite-de-lisbonne-2009.html>]

3 *Comprendre les réfugiés dans l'Europe de 2015* Régis Meyran Mis à jour le 20/10/2015

4 *Continued effectiveness of the Organization in view of the new challenges: Doc. MC/1631 / Intergovernmental Committee for Migration.* — Geneva. — 1989. — P. 12—14.

5 Euronews: [<http://ru.euronews.com/2016/01/23/collective-responsibility-in-europe-key-to-addressing-refugee-crisis-says/>]

6 European Commission. *Communication from the commission to the European parliament, the council, the european economic and social committee and the committee of the regions a european agenda on migration.* [http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/background-information/docs/communication_on_the_european_agenda_on_migration_en.pdf]

7 EUROPEAN COMMISSION. *Communication from the commission to the european parliament, the european council and the council next operational steps in eu-turkey cooperation in the field of migration.* [<http://ec.europa.eu/dgs/home->

[affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/proposal-implementation-package/docs/20160316/next_operational_steps_in_eu-turkey_cooperation_in_the_field_of_migration_en.pdf](http://www.eurostat.ec.europa.eu/affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/proposal-implementation-package/docs/20160316/next_operational_steps_in_eu-turkey_cooperation_in_the_field_of_migration_en.pdf)

8 European Parliament. [http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/fr/displayFtu.html?ftuId=FTU_5.12.3.html] 22,04,2016

9 EUROSTAT. Statistiques sur la migration et la population migrante. [http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Migration_and_migrant_population_statistics/fr].

10 La politique migratoire de l'UE, entre communautarisation et individualisme. Par Anaïs Delbarre | 7 avril 2015. [<http://www.nouvelle-europe.eu/la-politique-migratoire-de-l-ue-entre-communautarisation-et-individualisme/>]

11 Le Magazine Sciences Humaines. Jocelyne Streiff-Fenart : «La distinction entre réfugiés et migrants fait obstacle au débat démocratique»: [http://www.scienceshumaines.com/jocelyne-streiff-fenart-la-distinction-entre-refugies-et-migrants-fait-obstacle-au-debat-democratique_fr_35180.html]

12 Le périodique Survie. Quand l'Europe sous-traite le contrôle des migrations: [<http://survie.org/billets-d-afrrique/2015/248-juillet-aout-2015/article/politique-migratoire-europeenne-4979#nb2>]

13 Lecture publique à l'Assemblée nationale en partenariat avec la Comédie-Française > Textes de Victor Hugo. [http://www.assemblee-nationale.fr/13/evenements/textes_victor_hugo.asp]

14 Matthieu Boussichas. POLITIQUES MIGRATOIRES ET DEVELOPPEMENT : OPTIMISER LES EFFETS DE L'EMIGRATION. Economies et finances. Université d'Auvergne - Clermont-Ferrand I, 2009. Fran, cais. p. 18

15 News. The Sunday Times. http://www.thesundaytimes.co.uk/sto/news/Politics/article1476126.ece?CMP=OTH-gnws-standard-2014_10_26

16 Ravenstein E.G. The laws of migration. London, 1876.

17 Ravenstein, E.G. The Laws of Migration // Journal of the Statistical Society of London, Vol. 48, No. 2. (June, 1885). — pp. 167–235

18 The Schengen acquis - Decision of the Executive Committee of 14 December 1993 concerning the declarations by the Ministers and State Secretaries (SCH/Com-ex (93) 10) // Official Journal. L 239. 22/09/2000. P.127

19 Winston Churchill. Discours prononcé à Fulton 5 mars 1946. [<http://mjp.univ-perp.fr/textes/churchill05031946.htm>]

20 Аналитический журнал «Русский базар»: [<http://russian-bazaar.com>] // Альтнер, Б. Век мигрантов [<http://russian-bazaar.com/ru/content/8814.htm>]

21 Билсборроу, Р.Е., Хьюго Грэм, Обераи А.С., Злотник Ханя. Статистика международной миграции: рекомендации по совершенствованию систем сбора международных данных: – Москва. ACADEMIA. —1999. — С. 419.

22 Боровик, М.А. Государственно-монополистическое регулирование международной миграции рабочей силы в странах Западной Европы (70-80-е гг.). Автореф. дисс. канд. экон. наук. – Москва. — 1999.

23 Бусыгина, И.М. Региональная политика Европейского Союза и возможности использования ее опыта для России: — Москва. — 1995. — С. 68.

24 Глуценко, Г. И. Пономарев, В. А. Миграция и развитие: Экономика//Москва. — 2009 г. — С. 27.

25 Дублинская конвенция не работает. Опубликовано torsdag 5 februari 2015 kl 09.16. [<http://sverigesradio.se/sida/artikel.aspx?programid=2103&artikel=6085938>]

26 Европейские стандарты в области прав человека: теория и практика функционирования Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод: [<http://www1.umn.edu/humanrts/russian/hrtsbook/Reurostandards-chapter1.1.html>].

27 Жукова, Н.Н. Миграционная политика Европейского союза: Диссертация на соискание научной степени. — Ставрополь. — 2005.

28 Журнал «Мировая экономика и международные отношения» №9. — 2006. — С. 50-58

29 Журнал Мировая экономика и международные отношения. Андреева, Т. Основные направления иммиграционной политики Великобритании и ЕС: №9. — 2011. — С. 100-113.

30 Журнал Мировая экономика и международные отношения. Потемкина, О. Иммиграционная политика ЕС: от Амстердама до Лиссабона: №4. — 2010. — С. 42-51.

31 Закон о предоставлении иностранцам международной защиты. Полный отчет. [https://www.juristaitab.ee/sites/www.juristaitab.ee/files/elfinder/ru-seadused/ЗАКОН%20О%20ПРЕДОСТАВЛЕНИИ%20ИНОСТРАНЦАМ%20МЕЖДУНАРОДНОЙ%20ЗАЩИТЫ_02.04.2015.pdf]

32 Закон Республики Казахстан о миграции населения // Сборник международно-правовых документов и национальных законодательных актов по вопросам беженцев: Тесей. — 2000. — С. 274–292.

33 Интернет издание «Гордон». Кризис мигрантов: у Европы пока нет единого решения: [<http://gordonua.com/news/worldnews/Krizis-migrantov-U-Evrosoyuza-poka-net-resheniya-95310.html>]

34 Новостной портал «TodayNews»: [<http://todaynews.kz/v-sredizemnom-more-pogibli-40-migrantov-iz-livii/>]

35 Новостной портал «Zakon.kz». [<http://www.zakon.kz/4781776-dogovor-mezhdu-es-i-turciejj-po.html>]

36 Новостной портал Euronews: [<http://ru.euronews.com>]. Премьер-министр Британии объявил об ужесточении миграционной политики: [<http://ru.euronews.com/2014/11/28/david-cameron-plans-to-cut-welfare-for-eu-migrants-in-negotiations-with-brussels/>].

37 Павел Шипилин: [<http://pavel-shipilin.livejournal.com/474307.html>]

38 Полян, П. Опыт иммиграционной политики государства и положение иностранцев в Германии / Иммиграционная политика западных стран: альтернативы для России.— Москва.— 2002.— С. 41.

39 Рыбаковский, Л.Л. Миграция населения: прогнозы, факторы, политика: Под редакцией Т. И. Заславской. — Москва. — 1987.

40 Рыбаковский, Л.Л. Практическая демография: Под редакцией профессора Л.Л. Рыбаковского. — Москва. — 2005. — глава 6.

41 Рязанцев, С.В. Материалы международной конференции. Политика народонаселения: настоящее и будущее: — Москва: МАКС Пресс. — 2005.— С. 365.

42 Садовская, Е. Ю. Миграция в Казахстане на рубеже XXI века: основные тенденции и перспективы//Алма-Ата. — 2001.

43 Судоплатов П. А. Диссертация «Миграционные процессы и миграционная политика в странах Европейского Союза». Москва. 2006

44 Трыканова, С. А. Российская юстиция: Москва. — №10. — 2010.

Түйіндеме

Валитова Р. – Сорбонна-Қазақстан Институтының магистранты

(Абай атындағы ҚазҰПУ, Қазақстан – ИНАЛКО, Франция)

Еуро Одақ елдеріндегі көші-қон үрдістері

Қазіргі уақытта Еуро Одақ елдері ішіндегі көші-қон саясаты оның даму болашағына әсер ететін мәселе болып тұр. Бұл тақырып тікелей экономикалық және саяси сұрақтармен, қауіпсіздік, демографиялық, мәдени, лингвистикалық және діни мәселелермен байланысты. Көші-қон ағындарының артуына назар аударатын отырып, және де Еуро Одақ Парламенті осы мәселеде күрделілікке тап болуына байланысты, аталған мақала билік механизмі жайлы кез-келген талқылауларда маңызды тақырып болып табылады.

Түйін сөздер: көші-қон, көші-қон ағындары, Еуро Одақ, адам құқықтары, әлемдік жүйе

Резюме

Валитова Р. - магистрант Института Сорбонна-Казахстан, (КазНПУ им.Абая, Казахстан – ИНАЛКО, Франция)

Миграционные процессы в странах Европейского союза

На данном этапе миграционная политика стран Европейского Союза является проблемой, развитие которой повлияет на его дальнейшую судьбу. Эта тема напрямую связана с экономическими и политическими вопросами, вопросами безопасности, демографии, культуры, лингвистическими и религиозными. Принимая во внимание усиление миграционных потоков, а также то, что Парламент ЕС с трудом стабилизирует ситуацию, выбранная нами тема является одной из наиболее важных в любой дискуссии о механизмах власти.

Ключевые слова: миграция, миграционные потоки, Европейский Союз, права человека, система мира

УДК 327(574)

L'INFLUENCE DU CLIMAT SUR LA GEOPOLITIQUE MONDIALE

A.Essim – étudiante en Master de l'Institut Sorbonne-Kazakhstan

(KazNPU Abai, Kazakhstan – INALCO, France)

Avant tout, nous tâcherons de définir le caractère unique du problème du réchauffement de la planète auquel l'humanité est confrontée. Cette réponse ne peut pas être l'affaire d'un seul pays ou même d'un groupe de pays. C'est uniquement en utilisant des efforts communs et bien coordonnés de la majorité des États modernes qui produisent la plus grande partie de la production industrielle et agricole, que le résultat nécessaire peut être obtenu. Même si dans les années à venir le problème climatique ne sera plus à l'ordre du jour, sa place ne sera pas occupée par un autre problème. La crise climatique d'aujourd'hui est un examen qui montrera si l'humanité est vraiment une grande famille – non en paroles, mais en actes.

Mots clés: climat, climatgate, changement du climat, réchauffement climatique, COP 21, écologie

Introduction

Le sujet et son actualité

Du 30 au 12 décembre 2015 en France, la conférence parisienne COP21 a eu lieu dans le cadre de la convention l'ONU sur le changement climatique et de la conférence sur le protocole de Kyoto (CRP-11). L'objectif principal de cette conférence était d'élaborer un accord commun qui réunirait à la fois la lutte contre le changement climatique et la réduction de la consommation des produits hydrocarbures, et donc contribuerait ainsi à la réduction des rejets des gaz à l'effet de serre et à l'adaptation aux changements du climat au présent et au

futur. Il est nécessaire de trouver un équilibre entre la nécessité de la réduction des rejets des gaz à effet de serre et le droit à l'utilisation des combustibles fossiles. La distribution des mesures doit être juste entre les pays¹.

Avant tout, nous tâcherons de définir le caractère unique du problème du réchauffement de la planète auquel l'humanité est confrontée. Nous constatons qu'il existe quelques aspects principaux de ce problème. Premièrement, bien que l'humanité ait rencontré auparavant des défis mondiaux qui menaçaient son existence, elle ne se rendait pas compte de la menace et s'adaptait, par exemple, à l'âge de glace ou aux pandémies instinctivement, tâchant de survivre. À présent, le danger est défini et décrit par la science, les élites mondiales et l'opinion publique s'en rendent compte, et l'humanité doit trouver des forces pour s'unir et donner une réponse appropriée à ce défi.

Cette réponse ne peut pas être l'affaire d'un seul pays ou même d'un groupe de pays. C'est uniquement en utilisant des efforts communs et bien coordonnés de la majorité des États modernes qui produisent la plus grande partie de la production industrielle et agricole, que le résultat nécessaire peut être obtenu. De surcroît, ce défi nous interpelle quand, malgré l'existence du marché global et des communications globales, les contradictions dans la vie politique internationale persistent, et les conflits religieux et interétatiques ne cessent pas.

Même si les craintes en ce qui concerne un futur catastrophique à cause du réchauffement climatique sont exagérées, le défi climatique nous montrera la capacité de consolidation de l'humanité face à la menace globale, et sa capacité de la surmonter. En effet, même si dans les années à venir le problème climatique ne sera plus à l'ordre du jour (par exemple elle serait résolue ou nous découvrirons son inconsistance), sa place ne sera pas occupée par un autre problème. Les cataclysmes, le risque de collision avec un astéroïde, de nouveaux risques inconnus jusqu'à maintenant, comme par exemple les maladies infectieuses, et même, ce qui nous semble maintenant fantastique, les conflits pour raison extraterrestre ou l'intelligence artificielle peuvent demander de notre part des efforts conjugués encore plus grands et des sacrifices encore plus importants. En d'autres termes, la crise climatique d'aujourd'hui est un examen qui montrera si l'humanité est vraiment une grande famille – non en paroles, mais en actes.

D'autre part, le problème climatique accorde à l'humanité une chance de revoir en profondeur les doctrines géopolitiques et, ce qui est peut-être plus important, les intérêts géopolitiques qui l'ont divisée jusqu'à présent. Il est curieux de voir que la menace de guerre nucléaire, qui n'intéresse plus pour autant l'opinion publique de nos jours, a obligé les États qui possédaient l'arme nucléaire de mener une politique plus calme et de chercher des voies de rapprochement et de communication et d'échange des opinions, ce qui a prévenu, à son tour, plusieurs conflits qui auraient pu se transformer en Troisième guerre mondiale (par exemple, la crise des Caraïbes).

En même temps, il faut dire que le problème climatique est très différent du problème nucléaire. La menace de guerre nucléaire sous-entend l'image de l'ennemi (les États-Unis pour l'URSS et vice et versa). Cet ennemi aurait pu être vaincu militairement, économiquement ou politiquement. Quant au problème climatique, celui-ci sous-entend l'ennemi global du monde entier avec ces moyens géopolitiques anciens.

La COP21 qui a eu lieu du 30 novembre au 12 décembre 2015 confirme l'actualité de la problématique de la recherche que nous proposons, et souligne, par l'ambiance même qui l'a entourée, toutes les contradictions qui la suivent. La crise écologique est devenue une préoccupation mondiale. Par conséquent, cette crise implique les intérêts de tous les pays du monde pour résoudre les problèmes de réchauffement planétaire. Ce qui est sorti à un niveau géopolitique. Si nous voulons résoudre ce problème écologique, nous pourrions nous heurter aux obstacles et conséquences économiques.

La crise écologique a acquis un caractère global. La décision des problèmes de l'élévation de la température universelle dépend des intérêts de tous les pays du monde. Pour cette raison, les problèmes écologiques sortent au niveau géopolitique. Si nous voulons décider de tâches précises, nous pouvons nous heurter aux obstacles économiques et à leurs conséquences. Le dilemme apparaissant est probablement le plus complexe pour l'humanité. Il est nécessaire aux États de sacrifier les intérêts nationaux au nom du sauvetage de l'écologie de la Terre. Les idéalistes ou les réalistes, quels intérêts vont prévaloir?

Corpus et Méthodes de recherche utilisées

Dans notre recherche, nous utiliserons surtout des textes dont la plus grande partie est relative à la problématique actuelle de notre thème. Ainsi, il s'agit d'articles dans les revues scientifiques qui nous étaient disponibles. Par contre, notre travail ne serait pas complet sans utilisation de sources plus solides des classiques des études géopolitiques, comme Samuel P. Huntington, Francis Fukuyama, Arnold J. Toynbee ou les auteurs russes et kazakhs, comme Lev Gumilev par exemple et les autres. Bien sûr, étant au Kazakhstan où la plupart de textes connus (et méconnus) est disponible plutôt en ligne, et non en bibliothèque, notre recherche s'appuie sur plusieurs sources Internet.

¹http://www.bbc.com/russian/business/2015/11/151130_beginners_guide_to_paris_climate_conference

Le problème de réchauffement climatique du point de vue de la résolution proposée comprend deux courants qui sont à la fois des courants en géopolitique et en climatologie: une voie dite «réaliste» et une voie que nous nommons «idéaliste». Il s'agit vraiment d'une solution géopolitique qui dicte le choix de la stratégie scientifique, culturelle, sociale... Le problème touche aux bases de l'humanité, c'est pourquoi les textes de base de la culture comme la Bible ou le Coran sont présents pour expliquer certains moments historiques et culturels. En même temps, l'actualité du problème nous pousse inévitablement vers la controverse.

La base méthodologique pour obtenir les objectifs de notre mémoire s'appuiera sur les méthodes communes à toute recherche: l'analyse et la synthèse, la déduction et l'induction, la généralisation et l'analogie. Pour étudier les sources théoriques, nous avons utilisé la méthode historique descriptive. Les études statistiques nous donnent une image réelle de l'état de l'environnement et de l'utilisation des ressources combustibles. En utilisant la méthode analytique, nous pourrions comparer les faits et voir les changements qui ont eu lieu durant les dernières décennies. D'après les résultats de la conférence parisienne, ainsi que l'analyse de la politique réelle menée par les États, nous pouvons faire certains pronostics qui vont montrer les conséquences en cas de non-respect des accords signés.

Dans notre travail, nous allons examiner cet ensemble de questions. Il nous faudra comprendre l'état de la préparation que présente l'humanité pour la résolution du problème du réchauffement climatique de la planète et les approches qu'il utilise.

Plan du mémoire

Avec l'objectif de développer notre sujet, nous analyserons dans la première partie de notre mémoire la théorie réaliste et son approche au problème de l'environnement. De plus, il nous faut examiner la question «Qui est le plus grand pollueur de la planète?» et définir le terme de l'égoïsme national.

Dans la deuxième partie de notre recherche, nous nous consentons sur le problème climatique du point de vue des idéalistes et sur la doctrine fondamentale de ce paradigme. Il est important d'étudier quelles solutions étaient adoptées par les organisations internationales sur le problème de l'environnement et du climat, ainsi que les accords signés.

La troisième partie de notre travail est consacré à l'analyse de la question «Est-ce possible de concilier ces deux théories si différentes pour le bénéfice de l'environnement, et donc de l'avenir de l'humanité?». Nous allons ensuite voir les prévisions statistiques et examiner l'aspect environnemental dans les ouvrages des auteurs comme Francis Fukuyama et Samuel Huntington.

Chapitre I. Le problème écologique du point de vue des réalistes.

1.1 Qu'est-ce que «le scepticisme climatique»?

Préambule

Si la communauté mondiale choisit la voie strictement "réaliste", nous ne changerons rien, en continuant à produire et à surconsommer les réserves mondiales naturelles. Il est probable que ce monde sera semblable à celui du début du dernier siècle, quand l'humanité ne se rendait pas encore compte que ses actions influençaient la conduite de la nature. Certes un tel scénario est impossible et c'est la représentation extrême du monde. Mais si nous ne sommes pas prêts à sacrifier les intérêts nationaux et ne changeons pas le mode de vie, nous nous comportons comme les réalistes! Cela prouve que les plus grands polluants de la planète (la Chine, l'Inde, les États-Unis) soit n'ont pas signé, soit n'ont pas ratifié le Protocole de Kyoto, en suivant uniquement les intérêts nationaux. L'égoïsme national entrave la résolution effective des problèmes à caractère global.

Repères historiques

Cela va de soi pour la science de nos jours que la civilisation humaine est apparue et a atteint son niveau de développement uniquement grâce aux conditions climatiques favorables. Cette vision existe depuis bien longtemps. Les premiers témoignages, nous pouvons les trouver dans l'Ancien testament par exemple. Dieu, pour punir l'humanité pour ses péchés, «fait appel» aux changements climatiques. La description du grand déluge est un exemple les plus connus de ce genre.

Dans la Bible, la prospérité des sociétés humaines est liée aux chocs climatiques. Joseph par exemple, en expliquant les rêves du pharaon, prédit sept ans fertiles, et ensuite une longue période de mauvaise récolte. Grâce à cette prédiction, le pharaon et son ministre Joseph profitent de ces sept ans fertiles pour créer des stocks alimentaires. Pendant les sept ans de mauvaise récolte qui suivent, ils vendent ce grain et deviennent des monopolistes, en achetant des terres aux paysans ruinés, pour transformer ces paysans en esclaves².

Il n'existe pas de théories scientifiques sur les causes naturelles de ce genre de phénomènes de changements climatiques. La prévision météorologique se fondait le plus souvent sur des méthodes incertaines, comme par

² Genèse, 41:46.

exemple l'interprétation des rêves, les résultats de rituels, etc. L'anticipation était réduite à un ensemble d'actions magiques. Évidemment, l'effet le plus important s'obtenait non dans le domaine de la prévision des changements climatiques, mais dans celui de l'atténuation de leurs conséquences (comme dans l'exemple donné ci-dessus du Joseph biblique). Aujourd'hui, nous les appelons les scénarios «d'adaptation». Cela veut dire que, si les changements climatiques portent un caractère qui menace l'existence de la communauté humaine, celle-ci tâche, soit de chercher des conditions plus favorables, soit de s'adapter aux changements (par exemple, passer du mode de vie nomade au mode de vie sédentaire). Ceci a influencé, bien sûr, «les relations internationales» de l'époque. Les relations entre les communautés humaines de l'époque changeaient, commençaient (ou, au contraire, cessaient) grâce aux guerres de conquête ou aux découvertes géographiques, se développaient ou, au contraire, s'arrêtaient grâce au commerce international s'intensifiait ou, au contraire, cessaient. Tels sont les cas, par exemple, du Groenland et de l'Amérique du Nord, qui ont été découverts par les Vikings, mais «oubliés» à l'époque du Moyen âge, quand «la terre verte» (le Groenland) était recouverte par les glaciers.

Néanmoins, la théorie du facteur climatique dans l'historiographie européenne a été ignorée pendant plusieurs siècles, bien que l'on puisse trouver les présuppositions de son existence même chez Hérodote³. Pour la première fois les concepts scientifiques et les doctrines qui tentaient de coordonner les faits historiques avec les circonstances géographiques, y compris climatiques, et d'expliquer les premiers par les seconds, sont apparus à la fin du XVIII^{ème} – au début du XIX^{ème} siècle. La tentative la plus sérieuse était entreprise par le philosophe allemand et l'historien Johann Gottfried Herder⁴. Sa théorie a reçu par la suite le nom de déterminisme géographique. C'est cette théorie qui a évolué avec le temps en devenant ce que l'on appelle dans notre travail de recherche un concept «réaliste» des relations internationales. Ce concept explique la politique des États par l'égoïsme dit national qui tient à conserver la nation avant tout, y compris sa position géographique dans les circonstances définies.

Qui sont les plus grands polluants de la planète?

Le Modèle de l'île de Pâques, la PAG (petit âge glaciaire) et le point de non-retour

L'un des exemples tragiques de l'histoire, un modèle négatif en quelque sorte des relations entre l'homme et la nature, c'est le destin de la civilisation qui existait sur l'île de Pâques. Dans la langue locale cette île s'appelle Rapanoui. Elle a été découverte par les Européens le 5 avril 1722, à la veille de Pâques. À peu près 2 mille personnes vivaient sur cette île. Le développement social, économique, culturel, technique de la population autochtone de l'île étaient à un niveau extrêmement bas. Cependant, les voyageurs ont trouvé des traces d'une civilisation hautement développée.

Les chercheurs réussissent finalement à établir qu'il s'agit d'une catastrophe écologique d'origine anthropique, d'une activité économique irresponsable de l'être humain, qui est devenue la cause d'une telle dégradation. Les sources principales de subsistance pour les habitants de l'île pendant la période de l'épanouissement étaient l'agriculture et la pêche. Pendant la période d'épanouissement le plus grand, sa population atteignait 10-15 mille personnes. Cependant, l'incapacité à résoudre les problèmes démographiques, limiter la croissance de la population entre autres, ou réduire la consommation, ont amené à un déboisement à cause de la construction des bateaux de pêche ou pour les besoins agricoles.

En conséquence, les vents maritimes ont emporté la couche supérieure fertile du sol, la fertilité a baissé, ce qui a provoqué des changements considérables de la «géopolitique» insulaire : les groupes de la population ont commencé à lutter pour les ressources. Pendant cette guerre, le dernier bois a été brûlé, de sorte que la pêche a cessé aussi. La faune a été exterminée, même les oiseaux ont cessé de nicher sur l'île à cause de vents très forts. Les bâtiments ne sont plus construits, la population diminue, mais la lutte armée entre les survivants se prolonge. Le cannibalisme devient la source d'alimentation suivi d'une dégradation culturelle et de la perte de la mémoire historique. Le développement de la civilisation revient en arrière. Si l'île n'avait pas été découverte par les Européens, la population ne se serait ensauvagée définitivement et n'aurait pas disparu en un siècle seulement. Tel est le scénario le plus envisageable de ce qui pourrait arriver à l'humanité, si son activité atteint ce que l'on appelle «le point de non-retour»⁵. L'île de Pâques dans l'antiquité (reconstruction).

Si nous essayons de lire cette histoire du point de vue de la problématique de notre recherche, nous pouvons constater que les habitants de Pâques ne possédaient pas, premièrement, les connaissances scientifiques suffisantes pour faire des pronostics du développement possible de la situation. Deuxièmement, ils n'avaient pas trouvé les forces et ni la volonté politique pour s'unir, ce qui est nécessaire pour la mise en oeuvre et la réalisation des scénarios d'adaptation.

³ Геродот История в девяти книгах. // Л.: 1972.

⁴ Гердер Иоганн Готфрид Идеи к философии историии человечества: М.: Наука: 1977

⁵ HEYERDHAL Thor, *Aku-Aku, Le secret de l'île de Pâques*, Éd. Phébus

Même avant les révolutions technologiques nous pouvons trouver des exemples de changements naturels beaucoup plus grands que sur la petite île de Pâques. En outre, ces changements aussi sont d'origine anthropique. Par exemple, entre les XIV-XIX siècles la Terre a vécu un petit âge glaciaire ou PAG. C'est la période la plus froide quant aux températures moyennes des deux derniers millénaires. Un petit optimum climatique, pendant une période d'environ quatre siècles, entre le Xe et le XIIIe siècle, c'est une période de temps relativement chaude et calme, d'hivers tempérés et d'absence de grandes sécheresses, précédant la PAG. La PAG a atteint son maximum vers la fin du XVIII^{ème} – le début du XIX^{ème} siècle et il existe de nombreux témoignages documentaires. La mer Adriatique était gelée, les hivers monstrueusement froids sont arrivés en Europe, dont l'un des exemples est l'hiver de 1812 quand des milliers de soldats français et russes ont perdu la vie à cause du froid pendant la guerre entre la France et la Russie.

Bien que personne ne doute du fait même de l'existence historique de la PAG⁶, les raisons exactes de ce phénomène restent controversées. Dans le cadre du sujet de notre recherche, nous allons recourir à la théorie selon laquelle l'économie des Amériques avant les Grandes découvertes géographiques était fondée sur l'arrachage et l'incendie volontaire des forêts. Ces pratiques étaient particulièrement actives pendant le développement des empires gigantesques des indiens, quand il y a eu un essor démographique.

Il est devenu nécessaire d'augmenter la production de l'alimentation. Une quantité immense de CO₂ est rejetée dans l'atmosphère. Ce fait a amené finalement à la réduction de l'irradiation solaire de la surface de la Terre. Ensuite, après la découverte des Amériques par les Européens, les Indiens ont vécu des extinctions massives à cause des maladies infectieuses apportées par les blancs, car ils n'avaient pas de protection immunitaire contre ces maladies. Cette dépopulation, à son tour, a provoqué la cessation des incendies annuels dans l'hémisphère occidental et la réduction des rejets de CO₂. La photosynthèse a augmenté simultanément⁷. Les résultats de ces processus se sont fait sentir vers le milieu du XIX^{ème} siècle, et ce fut la fin du petit âge glaciaire⁸. (Graphique représentant la période de PAG⁹).

Ce détail est très important pour notre exposé, parce que la PAG et les raisons de son commencement et de sa fin sont une cause principale des divergences dans le milieu scientifique en ce qui concerne les conséquences possibles de l'influence anthropique sur la nature et sur la possibilité d'atteindre le point de non-retour pour l'humanité, exactement comme sur la petite île de Pâques.

Les principaux concepts de l'influence anthropique et le lien avec les concepts en géopolitique

Qu'un tel point soit accessible est nié par plusieurs experts jusqu'à nos jours. Jusqu'au XX^{ème} siècle, on croit qu'une partie qui souffre dans le couple « l'humanité-la nature », c'est uniquement l'être humain, et c'est pourquoi toutes les activités humaines sous-entendaient la conquête de la nature, y compris à l'égard du climat. L'effet positif de ses activités supposait la nature vaincue.

La compréhension du fait que cette conquête puisse avoir un résultat négatif irréversible a coïncidé chronologiquement avec la naissance de la géopolitique comme discipline, et ce n'est pas par hasard. L'une et l'autre, la compréhension face aux observations globales du climat et la naissance de la discipline qui systématiserait la représentation du processus historique à l'échelle planétaire, sont devenues possibles seulement depuis la fin de l'époque des Grandes découvertes géographiques. La liquidation des taches blanches sur la carte du monde, la création du marché commun, la révolution informatique (l'invention du télégraphe, puis de la radio, etc.), ont permis la compréhension que les événements importants en Chine, par exemple, peuvent avoir des conséquences directes ou indirectes en Amérique et en Europe, et qu'il existe un lien infranchissable entre le climat, l'économie et la politique.

À partir du milieu du XIX^{ème} siècle, les thermomètres produits en Europe ont été acceptés partout dans le monde. Les données de ces appareils sont devenues presque instantanément connues d'un public large grâce aux médias. L'important, c'est que les institutions scientifiques ont obtenu la possibilité d'analyser et de conclure à l'échelle globale. En même temps, la circonstance que les mesures se font depuis seulement un siècle et demi sont une raison de scission importante dans la communauté scientifique en ce qui concerne les causes des changements climatiques et du rôle que joue dans ces changements le facteur anthropique.

Il se trouve que les adversaires de la conception du caractère anthropique de l'augmentation de la température

⁶ «Réchauffement de la planète ou l'âge de glace?», *AiF Tomsk*, №34(33), 22 août 2007; «Age de glace», *Autour du monde*, №4(2751), avril 2003

⁷ *The anthropogenic greenhouse era began thousands of years ago. WILLIAM F. RUDDIMAN Department of Environmental Sciences, University of Virginia, Charlottesville, VA 22904, U.S.A. E-mail: wfr5c@virginia.edu*

⁸ *Ci-dessus nous avons mentionné d'autres hypothèses expliquant le phénomène de la PAG comme, par exemple, l'activité des volcans, dont les cendres ont éclipsé la lumière solaire, la baisse de l'activité du Soleil lui-même, etc.*

⁹ *Annexe A, <http://3.bp.blogspot.com/>*

globale affirment que cette élévation est une sortie naturelle de la PAG. Ils affirment que nous assistons probablement à la restitution des températures du petit optimum climatique des X^{ème}-XIII^{ème} siècles. C'est pourquoi, à leur avis, il n'y a rien de surprenant dans le fait qu'au début du XXI^{ème} siècle les températures moyennes de l'année excèdent régulièrement la «norme climatique». En effet, disent-ils, les «normes climatiques» sont écrites pour les standards du XIX^{ème} siècle qui appartient à la période «glaciale». Plus étrange encore, cet argument peut devenir un instrument non seulement des partisans de la théorie du facteur anthropique (dans le cas où on considère comme cause de la PAG l'arrachage et l'incendie volontaire des forêts par les Indiens), mais aussi de leurs adversaires dits «sceptiques» (si les théories alternatives correspondent à la vérité).

Dans l'étude *Rahmstorf*¹⁰ (2004), la typologie des aspects du scepticisme climatique a été proposée, qui ensuite a été utilisée dans plusieurs travaux :

Le scepticisme des tendances (eng. *Trendscepticism*). Nous n'assistons pas aux changements climatiques. Toutes les conversations à ce sujet sont provoquées par les politiques, les hommes d'affaires et les chercheurs pour leurs propres buts lucratifs. Ces derniers temps ce point de vue est peu populaire. Les photographies aériennes ou l'imagerie satellitaire des glaciers polaires et de montagnes en train de fondre sont accessibles à tous aujourd'hui. Quelques semaines avant la Conférence sur le climat à Paris, la NASA a communiqué sur le volume grandissant des émissions de gaz dangereux à effet de serre dans l'atmosphère partout le monde. Par exemple, grâce à un nouveau satellite climatique OCO-2, toutes les émissions de gaz carbonique deviennent visibles. «Puisque le gaz carbonique est la raison la plus importante du changement climatique, les observations régulières à partir de l'espace permettent de faire un grand pas vers la réception de nouvelles données pour les études et faire les pronostics», - disent les agents du département¹¹. Sur la carte ci-dessous basée sur l'imagerie satellitaire, nous pouvons voir comment depuis les derniers mois s'est accélérée la fonte des glaciers du Groenland. Il est impossible de faire des falsifications à une échelle pareille. Néanmoins, le scepticisme des tendances reste très influent : jusqu'à un tiers de population des États-Unis et de l'Europe sont d'avis qu'aucune élévation de la température ne se produit. Selon les sondages, 40 % des Anglais sont d'accord avec l'affirmation : «la gravité du réchauffement climatique est fortement exagérée»¹². En Europe, ce point de vue est soutenu par 27%. En outre, les partisans de la soi-disant «théorie du complot», particulièrement dans les pays produisant de pétrole – par exemple, au Kazakhstan ou en Russie – ont un penchant pour le scepticisme des tendances.

Il est généralement admis qu'un scepticisme plus scientifique est un scepticisme dit attributif (*Attributive scepticism*), c'est-à-dire la non-reconnaissance du caractère anthropique de l'élévation de la température. Les partisans de ce point de vue affirment que nous avons affaire simplement à la fin de la PAG déjà mentionnée des XIV^{ème}-XIX^{ème} siècles. Son résultat ne sera pas une catastrophe globale, mais le retour à la norme. Les changements climatiques se produisent, mais le rôle du facteur anthropique n'est pas grand ou ne peut pas être établi plus ou moins exactement. Pareil, ne peuvent pas être considérés comme exactes les prévisions pour le développement ultérieur de la situation. En particulier, on note que le groupe intergouvernemental des experts GIEC prévoit l'augmentation des températures de la planète dans les limites de 0,3 à 5% vers 2100¹³. Les sceptiques trouvent que, puisque les opinions sont très différentes et dispersées, nous ne pouvons pas prédire quelles mesures il faut prendre et quels moyens employer. Bien que ce point de vue ne soit pas sans fondement rationnel, la plupart des spécialistes considèrent quand même le facteur anthropique comme principal, sans nier le rôle des changements périodiques du climat.

Enfin, le troisième genre de scepticisme, est le soi-disant *Impact scepticism* ou le scepticisme des atteintes irrémédiables. Ses partisans trouvent que, bien que l'élévation de la température se produise, ce qui n'est pas exclu, à cause des facteurs anthropiques, la science ne dispose pas de méthodes nécessaires pour compter les risques qu'ils portent en soi. C'est possible que les conséquences catastrophiques ne soient qu'un fruit de fantasmes de panique. C'est le scepticisme le plus difficile à surmonter, car les arguments contre lui sont fondés sur les hypothèses et les théories, qui ne peuvent être contrôlées qu'après les résultats du réchauffement climatique, si celui-ci continue assez longtemps... Probablement, en dehors des phénomènes négatifs, il faut s'attendre aux effets positifs, qui peuvent plus que compenser les premiers. La plupart de spécialistes, en reconnaissant une série d'arguments de cette position, la rejettent aussi.

¹⁰ *Rahmstorf, S., D.Archer, D.S. Ebel, O.Eugster, J.Jouzel, D.Maraun, G.A. Schmidt, J.Severinghaus, A.J. Weaver, and J.Zachos, 2004: Cosmic rays, carbon dioxide, and climate. Eos Trans. Amer. Geophys.Union, 85, 38, 41.*

¹¹ <http://btimes.ru/news/nauka-politika/nasa-pokazalo-uroven-vybrosov-co2-vo-vsem-mire-na>

¹² *Poortingaetal. Uncertain climate: An investigation into public scepticism about anthropogenic climate change* <http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0959378011000288>

¹³ <http://rusprommarket.ru/parizhskij-sammit-ekologiya-i-geopolitika/>

1.2 Les conséquences probables de « l'égoïsme national » en matière d'écologie

Précédent avec la couche d'ozone

En 1973, les chimistes Frank Sherwood Rowland et Mario J. Molina de l'Université de Californie ont commencé à étudier de l'influence des chlorofluocarbures (CFC) sur l'atmosphère de la Terre. Ils ont découvert que les molécules de CFC s'élèvent jusqu'aux couches moyennes de la stratosphère et se décomposent sous l'action du rayonnement ultraviolet. Se forme le chlore atomique qui peut provoquer la destruction de l'ozone dans la stratosphère. Cette théorie a provoqué la multitude d'objections, en particulier de la part des producteurs dont la production contient le CFC. Les représentants de la compagnie « Dupont » ont déclaré même que cette théorie, c'est de l'ordre du fantastique, des mensonges, de l'absurdité. En Russie aussi jusqu'à présent certains accusent les auteurs de la théorie de complot en vue de compromettre le développement de la technique soviétique et russe (par exemple, la production des réfrigérateurs)¹⁴.

Néanmoins, quand au milieu des années 1980 la couche d'ozone a commencé à s'épuiser d'une manière intense, le protocole de Montréal a été créé. Il prévoit pour chaque groupe d'hydrocarbures halogénés un délai défini, pendant lequel elle doit être retirée de la production et exclue de l'utilisation. Malgré la résistance mentionnée ci-dessus, le protocole était signé par 196 États. La plupart des États respectent ce protocole. Il est prévu que, si à l'avenir il sera respecté aussi, la couche d'ozone se rétablira vers 2050. Comme l'a dit l'ancien Secrétaire général de l'ONU Kofi Annan, c'est possible que le seul accord international vraiment efficace, c'est le protocole de Montréal¹⁵. Autrement dit, il existe au moins un précédent de cette large coopération internationale pour la prise de décision sur les problèmes de l'échelle planétaire. Cependant, il faut prendre en considération que, dans le cas du réchauffement climatique, les États-participants des programmes devront sacrifier plusieurs choses en lien avec la production contenant CFC, y compris celles qui peuvent affaiblir leurs positions géopolitiques.

Climategate

En novembre 2009, il y a eu un scandale que les médias ont appelé *Climategate*. Les anonymes ont publié sur Internet un fichier d'archives qui contenait une information volée du département de la climatologie (*Climatic Research Unit, CRU*) de l'Université d'East Anglia (*University of East Anglia, UEA*). Ce service est un de trois fournisseurs principaux des données climatiques pour le Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC). Dans ces documents, il y a un échange d'informations plus qu'explicite entre les collègues dudit département. Cette information peut être interprétée comme une entente en vue de dissimuler les résultats de recherches qui n'entrent pas dans la théorie du réchauffement climatique et, au contraire, d'exagérer les données qui la confirment. Par exemple, le 2 octobre 2009, l'un des « convaincus », Kevin Trenberth a écrit : « *C'est un fait que nous ne pouvons pas expliquer l'absence de réchauffement à présent, et c'est complètement caricatural... Notre système d'observations est inadéquat* ».

Malgré cela, l'enquête au niveau académique, ainsi que gouvernemental n'a pas découvert dans cette correspondance des témoignages d'une telle entente ou la tentative des falsifications. Cependant, les doutes persistent¹⁶.

Aspects géopolitiques du problème du climat

Il paraît que nous avons deux aspects principaux sous lesquels nous pouvons examiner le problème du climat.

Le premier est de prédire quels changements de l'économie, de l'intégrité territoriale à cause de la submersion supposée des terres, des paysages, de l'accès aux voies commerciales, de la capacité de défense, de la démographie, de l'agriculture et de l'industrie peut provoquer le réchauffement global, et comment cela changera la puissance économique et politique des États, ainsi que leurs intérêts géopolitiques. Comment ces changements peuvent influencer les alliances qu'ils vont conclure avec un autre pays ou contre ?, etc...

Cet aspect est particulièrement complexe, puisqu'il suppose l'analyse des facteurs, qui n'existaient pas jusqu'à nos jours ou qui peuvent apparaître seulement en hypothèse. Supposer l'apparition des facteurs ne suffit pas, il est nécessaire de déchiffrer comment ces facteurs peuvent interagir entre eux, quels nouveaux facteurs seront engendrés non par le réchauffement climatique lui-même, mais par cette interaction des facteurs... Certainement, c'est une tâche extraordinairement difficile qui se complique encore plus par ce qu'il n'y a pas de consensus scientifique en ce qui concerne les limites de l'élévation de la température annuelle moyenne à la fin du XXI^{ème} siècle. La fourchette de 0,5⁰C jusqu'à 5⁰C fait rendre les pronostics extraordinairement instables.

Le second aspect géopolitique du problème de climat, c'est comment ce problème influence et influencera la politique réelle des puissances globales et régionales, dans cette situation concrète, qui existe aujourd'hui ou peut

¹⁴ Protocoles des sages du Montréal <http://www.vokrugsveta.ru/telegraph/theory/450/>

¹⁵ http://www.znanie-sila.ru/news/issue_57.html, <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/1318721>

¹⁶ Александр Антонов, *Климатгейт: научный триллер*, <http://inosmi.ru/world/20091209/156924966.html>

apparaître dans les années à venir. Puisque il ne s'agit pas de prévision à long terme à cause de l'absence des données vérifiables, nous avons affaire à une réalité. C'est pourquoi cet aspect semble avoir plus de signification pratique. Sous cet aspect, la signification primordiale suscite une question: est-ce que l'humanité dans son état actuel pourrait surmonter les contradictions existantes et entreprendre les mesures communes par les efforts conjugués pour le respect des intérêts communs ? Quelle approche va gagner, une approche réaliste ou idéaliste? Nous en reparlerons ensuite.

Les scénarios d'adaptation

Nous appelons les «scénarios d'adaptation» les scénarios du futur fondés sur une présupposition que l'humanité ne réussira pas à retenir le réchauffement climatique au niveau de 2 degrés, et par conséquent, devra s'adapter aux changements. Nous avons souligné déjà qu'il est difficile à prédire les événements qui se déploieront pendant les décennies et créeront l'infinité de nouvelles circonstances, qui, à leur tour, interagiront dans les configurations imprévisibles. De sorte que l'on ne sait pas clairement, à quoi il faut s'adapter. Selon la position de plusieurs chercheurs, «il n'y a pas un seul pays dans le monde qui, dans le futur économique prévisible, gagnerait directement du réchauffement global du climat et, surtout, du déséquilibre du système climatique». Ces conséquences peuvent être catastrophiques, ce qui est lié pas tant à la croissance de la température moyenne de la Terre, qu'au déséquilibre du système climatique de la planète, qui entraînera la croissance du nombre des cataclysmes et des changements imprévisibles des paysages¹⁷.

Là, certes, ce sont des mots «les changements imprévisibles du paysage» qui attirent notre attention en premier lieu. C'est pourquoi il est tout à fait absurde d'examiner la perspective jusqu'à 2100. Quant à la situation vers 2050, la plupart des analystes se sont accordés pour dire que nous nous attendions pour ce moment-là le passage définitif à l'énergie verte, nous ne pouvons pas éviter des changements climatiques à l'échelle planétaire. Les conséquences pour les pays seront du caractère géopolitique et écologique, et seront définis principalement par le degré de l'adaptation du pays à un nouveau système d'énergie verte économique et politique, ainsi que par sa position géographique. Les pays pétroliers du Proche-Orient, en raison de leur mono-spécialisation, seront les perdants de la percée énergétique.

Au contraire, les pays développés de l'Ouest renforceront leur leadership aux frais de la domination dans les nouvelles branches de l'énergie. La rupture géographique entre les régions de production des sources d'énergie et de sa consommation disparaîtra, ce qui, comme il est supposé, intensifiera considérablement les disproportions entre les pays développés et le reste du monde. De plus, il est tout à fait impossible de prédire, quels pays seront considérés pour ce moment-là comme développés. Une carte hypothétique de l'Europe après le réchauffement climatique¹⁸.

Chapitre II. Les problèmes écologiques du point de vue des idéalistes.

2.1 La doctrine des idéalistes

Au XVIII^e siècle, les conceptions positivistes se sont répandues, suivies par le marxisme, qui expliquait l'histoire par les processus à l'intérieur des sociétés (par exemple, la lutte des classes), et non à l'extérieur (géographie, climat). Toute société se développe en suivant les mêmes étapes. La querelle entre les partisans des théories de stades et les adeptes du déterminisme géographique se prolonge aujourd'hui et prédétermine les contradictions entre les conceptions «réalistes» et «idéalistes» dans la théorie des relations internationales et de la géopolitique.

Les théories de l'influence directe du climat sur l'histoire de l'humanité sont apparues au milieu et dans la deuxième moitié du XX^{ème} siècle. Il est nécessaire de rappeler le nom d'Arnold Toynbee et sa théorie des défis-réponse. Selon cette théorie, tous les grands événements à l'intérieur et à l'extérieur de la vie politique de l'État s'expriment par les défis de l'extérieur, parmi lesquels Toynbee donne la première place au climat, surtout dans les cas où ces défis sont défavorables. Par exemple, la civilisation égyptienne est apparue comme la réaction à la sécheresse des sols sur les territoires d'État. Selon Toynbee, la réponse de ceux qui étaient à l'origine de cette civilisation était double: ils se sont déplacés vers la vallée du Nil et ont changé de mode de vie. La civilisation chinoise est apparue dans le désert comme réaction à la formation des marais et aux inondations, ensuite le froid à cause des changements importants saisonniers et climatiques. La civilisation Maya est une réponse au défi de la forêt tropicale. La civilisation minoenne est une la réponse à l'appel de la mer. Et ainsi de suite¹⁹.

En Union Soviétique, des idées similaires ont été développées par Lev Goumilev. À l'ouest, il est connu

¹⁷ <http://refleader.ru/jgeotrqsasqasyfs.html>

¹⁸ <http://inpress.ua/uploads/assets/images/383882706.jpg>

¹⁹ Toynbee A.J., *A Study of History*, Oxford University Press, 1934 [tomes 1-3], 1939 [tomes 4-6], 1954 [tomes 7-10], 1959 [tome 11], 1961 [tome 12].

seulement des spécialistes d'un cercle assez étroit. Au Kazakhstan l'une des plus grandes universités est appelée par son nom (Université Eurasienne Goumiev), ce qui n'est pas étonnant, puisque Goumiev était particulièrement turcophile. Il a éprouvé, en tant qu'historien, l'intérêt pour les sociétés nomades, et toutes ses conceptions sont basées sur l'historiographie des sociétés nomades. Il a, parmi d'autres idées, la théorie de la signification géopolitique du climat. Par exemple, Goumiev dit:

(...) la migration des peuples des steppes était sous la contrainte: au III^{ème} siècle, l'Asie centrale était frappée par la sécheresse, et les nomades ont commencé à migrer vers les périphéries du nord de la Chine. Bien que le pouvoir chinois les ait reçus froidement, les notables Xiongnu recevaient la formation chinoise et s'initiaient à la plus grande culture de l'Asie de l'Est, mais ils ne se considéraient pas comme Chinois. La révolte et l'établissement d'un nouveau système de pouvoir est le résultat; les descendants des migrants sont devenus les occupants»²⁰.

Goumiev a indiqué ce qui n'a pas suscité l'attention des chercheurs avant lui. Le fait de l'influence du climat sur l'être humain peut être considéré du point de vue inverse, et l'être humain peut aussi influencer la nature. À la suite de l'activité d'une communauté humaine – Goumiev donne l'exemple de l'élevage nomade et de l'agriculture – le climat, le paysage changent. Les troupeaux foulent la couche supérieure des sols, l'herbe cesse de pousser, les vents provoquent les tempêtes poussiéreuses, etc. L'agriculture intense baisse ou, au contraire (en cas de construction de barrages) augmente le niveau des bassins. Cela peut provoquer des changements importants dans les processus thermiques, les délais et le volume des précipitations etc. Cela, à son tour, provoque la nécessité pour la société de s'adapter aux frais des ressources internes ou de la politique agressive pour chercher la sortie de cette nouvelle situation. L'idée de l'influence de l'être humain sur le climat a un caractère mutuel.

Plusieurs spécialistes en géopolitiques, plusieurs philosophes qui se positionnent en tant qu'appartenant à la civilisation océanique, basent leurs idées sur un principe selon lequel *a priori* l'histoire humaine a un objectif positif de développement. La création de l'ordre mondial qui arrangerait plus ou moins tous ses sujets est l'objectif de l'humanité, selon eux. En outre, pour réaliser cet objectif, les civilisations devront "fusionner", ou, au moins, se rapprocher l'une l'autre, et surmonter les contradictions qui existent actuellement entre elles. Il s'agit, probablement, d'un État universel. En plus, puisque les auteurs de cette conception étaient les Anglo-Américains, selon eux, cette coopération internationale sera dirigée par l'Ouest. Le modèle occidental de la société doit triompher dans le monde entier.

L'économie du marché libre et la démocratie bourgeoise libérale, c'est toujours un bien, grâce auquel l'humanité trouvera un destin commun. Le rôle des organisations internationales augmentera, en substituant le rôle des États. Simultanément l'humanité trouvera la morale internationale. Les critères principaux moraux seront aussi les critères de la civilisation moderne occidentale.

Le penseur le plus exemplaire de ce concept est un philosophe américain d'origine japonaise Francis Fukuyama. L'idée de base se comprend à partir du titre de son article de programme – «*The End of History?*» («La Fin de l'histoire?», qui sous-entend aussi la fin de toute géopolitique). Fukuyama croit qu'aujourd'hui, c'est l'époque de la posthistoire qui est une consommation pacifique des biens matériels créés par la science et les nouvelles technologies. Cette époque est ennuyeuse et peu héroïque, mais pour la majorité de l'humanité elle est confortable et sûre. Les idées de la démocratie libérale ont remporté la victoire définitive, l'époque de l'opposition entre les États séparés et les idéologies est finie. Ensuite l'humanité se développera dans les conditions de l'économie du marché global, et les frontières entre les États seront effacées²¹.

La compréhension de la solidarité des intérêts de l'humanité succèdera aux aspirations égoïstes des pays séparés et de leurs leaders. Un moment très important, c'est l'acquisition d'un tel niveau de la conscience qui permet de pratiquer la volonté de se sacrifier pour les idéaux globaux, et non une rhétorique momentanée dictée par les considérations du profit. En outre, Fukuyama admet les violences. Il saluait l'opération américaine en Iraq pour le renversement du régime de Saddam Hussein. Ce leader pour lui était presque le seul facteur empêchant la progression du Proche-Orient sur la voie de la démocratie libérale et l'union définitive de l'humanité autour des États-Unis²² *La diffusion des régimes libéraux-démocratiques, selon Fukuyama*²³.

Fin de l'histoire et réchauffement climatique

Il faut admettre que, si nous appliquons le concept de la fin de l'histoire au problème du changement climatique, ceci donnerait un résultat positif. Ce point de vue réduirait les contradictions entre les États et faciliterait considérablement les recherches de solutions acceptables pour tous les acteurs de la politique internationale. Pour Fukuyama et pour les autres idéalistes, la fin de l'histoire est une victoire complète et

²⁰ Gumilev Lev, *Xiongnu en Chine: Trois siècles de guerre de la Chine avec les peuples de la steppe*, Moscou, 1974

²¹ *La Fin de l'Histoire et le dernier homme* [«*The End of History and the Last Man*»], Flammarion, 1992, 452 p.

²² Annexe B

²³ <http://fr.ill.in.ua/img/forall/i/2014/1405438681.jpg>

définitive de l'Ouest et des valeurs occidentales. En cas des différends, l'Ouest pourrait, en utilisant sa puissance économique et sa supériorité militaire, imposer n'importe quelle décision aux autres régions du monde. Même si les mesures elles-mêmes sont insuffisantes, inutiles ou même nuisibles, du point de vue de la géopolitique, qui est le nôtre, c'est très important. Les mesures elles-mêmes seraient réalisées sans différends ni difficultés et nous éviterions des conflits.

Ce concept de la fin de l'histoire est lié directement aux représentations positives du progrès de l'humanité et de son avenir sans conflit. Le Président des États-Unis Barack Obama, en présentant sa stratégie de sécurité nationale en 2010, a décrit une nouvelle époque du monde global où le problème essentiel pour gouverner ne sera pas dans l'effacement de la rivalité géopolitique, mais dans la recherche de solutions aux problèmes de l'interdépendance. « Le pouvoir dans le monde interconnecté n'est plus un jeu à somme nulle ». C'est-à-dire, dans les intérêts de toute l'humanité, les États-Unis comme son leader doivent considérer le monde comme «zone de leurs intérêts vitaux» (dans le cadre de ce concept, ces intérêts sont compris comme intérêts communs de l'humanité) et intervenir immédiatement, dès qu'ils voient ces intérêts violés. Pourtant et très bientôt s'est révélée une vérité : même les États-Unis n'auront pas assez de ressources pour la réalisation de ce concept. L'organisation internationale *Council of Councils*, qui est un réseau de centres d'experts-analytiques de 26 pays, a publié un exposé dans lequel sont recueillis les faits témoignant de l'affaiblissement essentiel de la coopération internationale. D'après l'évaluation des chefs de ces centres, ces derniers temps l'efficacité de l'activité de la communauté internationale est extrêmement basse et ne mérite pas des estimations²⁴.

2.2 Le point de vue des organisations

Une histoire brève des sommets

La conférence (sommet) parisienne est une étape importante dans le travail de longue durée des organisations internationales et des leaders des États différents, mais elle n'est pas le premier événement de ce genre. C'est déjà la 21^{ème} conférence réalisée dans le cadre de la convention-cadre de l'ONU sur le changement climatique (COP – 21) et la 11^{ème} dans le cadre de la réunion des parties du protocole de Kyoto (CRP-11). L'histoire de ces conférences commence par la conférence de Stockholm, qui a eu lieu du 5 au 16 juin 1972. La conférence de Stockholm a défini les 26 principes et le plan des activités qui contient 109 recommandations, et est devenue la première dans le processus d'élaboration du programme de l'ONU. La conférence à Rio de Janeiro (1992), aussi connu comme Sommet de la Terre, a réuni les représentants de 182 pays pour discuter sur le futur de la planète. Notamment, c'est pendant le premier Sommet de la Terre que la Conception du développement durable a été élaborée. Cette conception décrit le processus de l'évolution permettant de prendre en considération simultanément les intérêts d'aujourd'hui et futurs des peuples²⁵.

L'accord de Kyoto (ou le protocole de Kyoto) concernait directement le rejet dans l'atmosphère du gaz de serre (1990-2007). Cet accord international a été accepté pendant la COP-3 à Kyoto en décembre 1997. Dans ce document, les objectifs obligatoires et les délais pour la réduction des rejets du gaz de serre de la plupart des pays sont fixés, y compris pour les pays dont l'industrie est développée. L'accord est mis en place à la base de la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques (CCNUCC). Les pays-membres ont décidé de créer le protocole le plus sévère. L'objectif obligatoire prévu par le protocole de Kyoto pour les divers pays, est le maintien du niveau des rejets du gaz de serre au niveau de – 8% à +10%, en comparaison avec les paramètres de 1990. L'accord prévoit une certaine flexibilité pour les pays en ce qui concerne les moyens de la réalisation des tâches mises dans le Protocole (l'augmentation de la quantité de bois, le financement des projets étrangers, "l'échange" des quotas, etc.). L'entrée en vigueur du Protocole de Kyoto a eu lieu seulement en février 2005.

Jusqu'au sommet parisien sur le climat, seulement la conférence à Kyoto a eu un résultat positif réel, au moins au niveau des déclarations²⁶. Néanmoins, les pays les plus polluants pendant plusieurs années ne signaient pas le protocole de Kyoto, ce qui, au fond, le transformait à un document tout simplement déclaratif qui n'oblige personne²⁷.

COP - 21

La conférence parisienne dès le début était présentée comme un événement extraordinaire. Elle n'était même pas appelée «conférence», mais «sommet», ce qui augmente le statut de l'événement dans la perception de la

²⁴ Стюарт Патрик, Изабелла Беннетт. Возобновление геополитики и кризис глобального управления *The National Interest*, США <http://inosmi.ru/world/20150513/228005686.html>;

²⁵ <http://www.wno.org/rio-declaration-on-environment-and-development>

²⁶ <http://rusprommarket.ru/parizhskij-sammit-ekologiya-i-geopolitika/>

²⁷ А.Громова. Потерянный воздух Киото <http://tcj.ru/2011/1-2/2011.pdf>

plupart. Etait souligné qu'il s'agissait de la dernière chance pour l'humanité²⁸, on parlait beaucoup de l'envergure de l'action. Le Président de la France François Hollande a déclaré pendant son intervention à la COP – 21:

«(...) jamais l'enjeu d'une réunion internationale n'avait été aussi élevé. Car il s'agit de l'avenir de la planète, de l'avenir de la vie (...) L'année que nous venons de vivre a été l'année de tous les records : de température, de concentration de CO₂, de nombre d'événements climatiques extrêmes, de sécheresse, d'inondations, de cyclones, de fontes des glaces, de hausse du niveau de la mer, d'acidification des océans. Les victimes se comptent par millions et les dommages matériels par milliards (...) Le réchauffement annonce les conflits comme la nuée porte l'orage. Il jette les réfugiés sur les routes plus que les guerres (...) risques de famine, d'exode rural ou d'affrontement pour accéder à ce bien de plus en plus rare qui s'appelle l'eau²⁹».

La participation des chefs des États et des gouvernements de la plupart des pays-membres de l'ONU a eu lieu, y compris des acteurs principaux – les États-Unis, la République Populaire de Chine, l'UE, l'Inde, la Russie etc. Plusieurs mois avant l'événement les médias publiaient les plans et les propositions des pays qui devaient participer au sommet. Par exemple, le site de Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques donne des prévues Contributions déterminées au niveau national telles que communiquées par les Parties³⁰. Avec de petits changements (ou parfois même sans changements) ces obligations ont été inscrites dans le document final. Nous trouvons que ceci demande quelques commentaires.

2.3 Les accords négociés

Les engagements

Tout d'abord, les engagements des pays varient selon le nombre et les délais d'exécution. La plupart des pays de l'UE ont commencé à produire des sources alternatives d'énergie, et sont prêts à commencer la réduction des rejets tout de suite. Dans plusieurs pays de l'UE, ce travail s'effectue déjà. Par contre, plusieurs pays africains ont indiqué une multitude de conditions pour leur participation au programme: certaines sont «égoïstes», mais faisables (par exemple, le financement extérieur des projets écologiques), mais les autres sont très vagues (par exemple, «à condition d'une politique stable»). Par qui et, surtout, avec quels paramètres sera définie la stabilité de la vie politique en Éthiopie n'est indiqué nulle part dans le document. Plusieurs pays, particulièrement ceux qui sont en développement (parmi eux l'Inde et la République Populaire de Chine qui sont les uns de principaux «coupables» du réchauffement climatique de la planète) pendant une et demi décennies, jusqu'au 2030, supposent d'intensifier les rejets. Seulement quand ils seront technologiquement prêts à passer vers d'autres sources énergétiques, ils commenceront la réduction des rejets. S'ajoute à cela le doute sur leur capacité à effectuer le passage, à cause de l'absence (particulièrement, en République Populaire de Chine) des sources d'information sur le sujet ouvertes pour l'opinion publique.

Leaders

Le sommet était présenté comme un événement historique, et attiré l'intérêt des médias et de l'opinion publique. Les leaders de la plupart des puissances principales y participaient. Cependant, leurs interventions portaient le plus souvent un caractère abstrait et déclaratif et étaient réduits à la représentation de la politique des pays présidés.

Par exemple, la chancelière allemande Angela Merkel est sûre que tous les pays doivent faire des efforts pour la mise en œuvre de la politique écologique commune, et les entreprises doivent diminuer les rejets de 40%, indépendamment du pays auquel ils appartiennent, jusqu'à 2020³¹. Cet objectif est sans doute très peu réaliste.

Le Président de la Fédération de Russie Vladimir Poutine, comme l'a remarqué son homologue français François Hollande, était pratiquement le seul dont le propos correspondait au temps imparti et aux sujets de la conférence. Poutine a expliqué que, grâce à la Russie, on a réussi à freiner le réchauffement climatique pour un an. «La Russie continuera à contribuer dans les efforts conjugués pour la prévention du réchauffement climatique global. Vers 2030, nous comptons diminuer les rejets du gaz de serre jusqu'aux 70% du niveau de base de 1990»³². Poutine a déclaré aussi que les nanotechnologies produites en Fédération de Russie permettront d'obtenir

²⁸ Desmond Tutu, «La COP21, salon de la dernière chance pour l'humanité» (http://www.huffingtonpost.fr/desmond-tutu/cop21-rechauffement-climatique_b_8706054.html), Mireille Delmas-Marty, «Le dérèglement climatique, une dernière chance pour l'humanité» (http://www.liberation.fr/debats/2016/04/20/le-dereglement-climatique-une-derniere-chance-pour-l-humanite_1447485) et autres sources

²⁹ <http://www.publicsena.fr/lcp/politique/cop-21-il-s-agit-l-avenir-planete-l-avenir-vie-affirme-francois-hollande-1146924>

³⁰ Annexe C, <http://www4.unfccc.int/submissions/indc/Submission%20Pages/submissions.aspx>

³¹ http://vybor.ua/news/do_2020_goda_vse_strany_primut_obschie_ekologicheskie_standarty.html

³² <http://art-assorty.ru/9990-vystuplenie-putina-na-sammite-po-klimatu.html> <http://art-assorty.ru/9990-vystuplenie-putina-na-sammite-po-klimatu.html>

cet objectif qui paraît fantastique. Il faut dire que la Russie, tout comme le Brésil, étant des «poumons verts de la planète», compte sur les injections très considérables dans son économie.

Xi Jinping, le Président de la République Populaire de Chine, a déclaré que «la Chine était et continue à rester un membre actif du mouvement de la lutte contre le changement climatique. Maintenant, il est devenu le leader mondial de l'utilisation des sources alternatives renouvelables de l'énergie». En parlant des délais du début de la réduction des rejets, le leader chinois a utilisé l'expression «à peu près vers 2030». C'est-à-dire, même le chef de l'État ne sait pas exactement quand son pays commencera à réduire les rejets réellement. Néanmoins, les médias ont souligné que les paroles du président de la Chine ont reçu une haute estimation des spécialistes chinois³³.

Le Premier ministre israélien Benyamin Netanyahou a déclaré que «l'Israël toujours était obligé d'optimiser... pendant 67 ans de l'indépendance de l'Israël, la quantité de précipitations a diminué de presque deux fois, tandis que notre population a augmenté de 10 fois, et notre PIB par habitant - de 40 fois. Nous n'avons pas de manque d'eau. Nous avons appris à faire plus avec petites dépenses»³⁴. Il est difficile de dire, quel rapport ces faits ont au sujet de la conférence.

Enfin, le Président des États-Unis Barack Obama, en récapitulant, a déclaré que ce sommet est devenu «l'hommage au leadership américain»³⁵. Discours du Président des États-Unis Barack Obama pendant la COP – 21.

Nous pouvons voir à partir de ces exemples que les leaders durant le sommet ne proposaient pratiquement pas de programmes concrets, mais ont fait le travail de *Public Relation* pour leurs succès véritables ou imaginaires dans la lutte contre le changement climatique.

Principaux différends

Ils restent les mêmes que pendant la signature ou la non-signature du protocole de Kyoto. Les principaux différends passent par la ligne qui divise les pays développés et en voie de développement. Il est nécessaire de distinguer ici les notions «le pays développé» et «le pays riche». Par exemple, l'Arabie Saoudite prétend à toutes les faveurs données aux pays en voie de développement. Cela, naturellement, irrite plusieurs autres États. La Chine, malgré le fait que récemment elle est devenue la première économie du monde, restent en arrière de plusieurs pays de l'Ouest avec son PIB par habitant et le niveau technologique. Certainement, les pays développés qui travaillent depuis plus longtemps sur la création des technologies vertes et qui ont le niveau de vie plus élevé, peuvent se permettre de prêter plus d'attention aux problèmes écologiques.

Enfin, les pays qui ont un problème d'alimentation de la population ne peuvent pas refuser les hydrocarbures et passer aux sources d'énergie renouvelables qui sont plus coûteuses. C'est pourquoi ils demandent plus de quotas sur les rejets des hydrocarbures ou une compensation financière pour leur réduction. Les petits États insulaires occupent une position particulière, car ils peuvent se retrouver à un niveau plus bas que le niveau de la mer et définitivement disparaître. Ils demandent des garanties ou une réaction rapide.

Bref, la variété des positions est très grande, et chaque pays trouve que sa situation est la plus particulière. C'est pourquoi le consensus sur les obligations est difficile à obtenir. Pour dire simplement, qui payera à qui et combien?

La conférence

Les discussions principales, comme c'était attendu, ont eu lieu autour de l'axe principal de la démarcation entre les pays développés et les pays en développement (la Chine, l'Inde, l'Arabie Saoudite, le Singapour). La cause était une phrase dans l'accord qui stipule que tout le monde devra payer au fond vert pour le climat. La Chine et l'Inde se sont opposées. Elles craignent que dans dix ans elles aussi devront payer. Leurs représentants croient que, même à l'avenir, ce sont les pays développés qui devront payer.

Encore un point en litige des négociations, c'est la création du programme spécial de la perte et du préjudice, c'est-à-dire les paiements des compensations aux pays en développement et aux parties les plus vulnérables qui ne peuvent pas s'adapter, tels que les pertes des îles, les territoires côtiers, les coraux, les glaciers. Ce point était inclus dans le texte du nouvel accord, mais sans mentionner les compensations, la responsabilité ou les finances.

Selon les experts, les pays les plus compliqués aux négociations étaient l'Arabie Saoudite, la Chine et l'Inde. L'Inde occupe la troisième place dans le monde pour ses rejets. En outre, il n'y a pas de possibilité financière dans le pays d'investir à un développement peu dépendant du carbone, il n'y a pas même de stratégies d'un tel développement. C'est pourquoi quelques États et d'instituts financiers internationaux ont annoncé les plans du soutien de l'Inde dans les questions du passage à l'énergie propre et le refus graduel du combustible fossile (avant

³³ <http://www.cntv.ru/2015/12/01/VIDE1448939881069147.shtml>

³⁴ <http://il24.ru/israel/1676-vystuplenie-netaniyahu-na-klimaticheskoy-sammite-v-parizhe.html>

³⁵ <http://www.newsru.com/world/13dec2015/dogovorilis.html>

tout du charbon que l'Inde consomme le plus), ainsi que de l'aide au pays dans la question du management des ressources stables. Le groupe de la Banque mondiale a annoncé l'investissement de \$500 millions dans ses ressources d'eau³⁶.

Parmi les pays développés, ce sont les États-Unis, les leaders absolus des rejets dans l'atmosphère, qui ont manifesté la non-loyauté la plus grande. La délégation des États-Unis a tout simplement refusé les demandes des États insulaires et d'autres pays pauvres, qui insistaient sur les compensations garanties pour le préjudice et les pertes. L'administration d'Obama n'est pas d'accord pour examiner des obligations financières si incertaines.

Par contre, le Secrétaire d'État américain John Kerry a annoncé que les États-Unis doubleront, jusqu'à 800 millions de dollars par an, les bourses aux pays pauvres sur le renforcement de l'infrastructure qui doit les protéger contre l'augmentation du niveau de la mer. La délégation des États-Unis a approuvé aussi l'idée de retenir la croissance ultérieure au niveau moins de 1,5⁰C, ce qui est beaucoup plus compliqué que la tâche initiale (2⁰C).

Cependant, tous ces changements positifs sont remis en questions par un épisode qui s'est passé quelques heures avant le vote final. Quand le texte de l'accord international était déjà prêt, quelqu'un a changé dans la première version un mot: au lieu d'«il fallait» (*should*) dans le brouillon est apparu «seront» (*shall*) – «*et soudain tout l'accord sur le climat s'avéra sur le point d'échouer*», raconte *The Washington Post*. Kerry a prévenu que les États-Unis ne pouvaient pas signer un tel texte, puisqu'il impose de nouvelles obligations énormes juridiques et financières. Plus de trois heures après que le mot dangereux ait été rayé, l'accord sur le climat était accepté³⁷.

Comme positif, on peut envisager l'enrichissement du fonds vert du climat créé à l'ONU pour le soutien des pays en développement dans le domaine de la réduction des rejets et de l'adaptation aux changements du climat. Pendant la conférence, la France a annoncé la contribution de €2 milliards, et le groupe de la Banque mondiale – de \$2,2 milliards.

Quelques compagnies d'assurance, des fonds d'investissements et de retraite ont annoncé pendant la conférence des projets sur le réinvestissement des moyens du secteur de l'énergie traditionnelle aux projets liés à la réduction des rejets du gaz de serre.

Bill Gates a annoncé la création d'une coalition en faveur des énergies propres soutenu par Alibaba, Facebook, HP et Virgingroup, en vue des investissements dans l'énergie propre des pays en développement. Plus de vingt pays se sont joints à l'initiative du président des États-Unis Barack Obama et le président de la France François Hollande de soutenir le financement des sources renouvelables de l'énergie dans les pays en développement.

Quelques villes et régions, y compris Paris, Chicago, Berlin, Istanbul, Madrid, Montréal, Los Angeles, Rio de Janeiro, Séoul et Dakar ont annoncé le passage 100% à l'énergie renouvelable vers 2050. La BERD a annoncé aussi la mise en marche du nouveau programme de financement des mesures dans le domaine de l'efficacité énergétique par les petites banques privées dans les pays en développement de \$25 milliards. Enfin, les pays G7 ont mis \$300 millions pour la création des mécanismes d'assurance dans les pays de l'Asie et du Pacifique et le groupe des pays africains au sud de Sahara³⁸.

Document final

Malgré le retard, la signature du document final a eu lieu. Selon les informations données par les médias, le Président des États-Unis Barack a même appelé par téléphone le chef de la République Populaire de Chine Xi Jinping avec la demande «d'accélérer la signature de l'accord». Deux principaux polluants de l'atmosphère dans le monde, certes, étaient les figures-clés quant à la signature du document final. Puisque la République Populaire de Chine et les États-Unis n'ont pas signé pendant longtemps, et ensuite n'ont pas ratifié le protocole de Kyoto, ce dernier n'est jamais entré en vigueur.

L'un des avantages du document signé, ce qui est d'ailleurs reconnu par tous, c'est sa valeur pour ainsi dire morale. Il est signé par tous les membres de l'ONU et c'est pour cela qu'il peut devenir le prétexte à n'importe quelles campagnes publiques contre ses violateurs et indirectement influencer la politique internationale.

L'accord suppose l'augmentation de la température globale que de 2 degrés (si possible, de 1,5 degré seulement). En outre, le document stipule l'aide de 100 milliards de dollars chaque année aux pays en développement pour la préservation de l'environnement. Dans 5 ans, le chiffre sera reconsidéré.

Pour le monitoring de l'exécution de l'accord, un groupe de travail a été créé, qui se mettra au travail en 2016.

Puisque le texte était mis au point par la suite par les Ministères des Affaires étrangères et les parlements, et non par les spécialistes et les experts des problèmes climatiques ou économiques, la signature définitive du texte a commencé à l'ONU le 22.04.2016. Le texte de l'accord était établi sur le podium devant la tribune de l'Assemblée Générale, et le représentant de chaque pays a apposé sa signature sous le document. Le Président Hollande a été le

³⁶ <http://www.kommersant.ru/doc/2872165>

³⁷ http://www.inopressa.ru/article/14Dec2015/inopressa/climate_obzor.html

³⁸ <http://www.kommersant.ru/doc/2872165>

premier invité au podium en tant que représentant du pays qui a accueilli la conférence. En somme, les signatures sous le document ont été faites par 175 pays.

Le Kazakhstan était un peu en retard avec la signature, mais non en vertu des différends sérieux, seulement à cause de questions de procédure. Notre représentant permanent à l'ONU Kajrat Abdrakhmanov a dit que «*Le Kazakhstan s'est joint au groupe des pays qui sont pour l'entrée en vigueur la plus rapide de l'accord parisien*»³⁹.

Pour que cela arrive, chaque pays devra passer par la procédure de la ratification. Pour certains, cela demandera seulement l'accord du leader politique du pays, comme, par exemple, aux États-Unis. Le Président Obama aspire à assurer l'entrée de l'accord en vigueur avant l'arrivée à la Maison blanche de son successeur. Si son successeur veut sortir les États-Unis de l'accord, ils devront attendre pendant quatre ans⁴⁰.

Dans les autres pays, comme par exemple en Inde et au Japon, il faut accepter le document dans les parlements; certains d'entre eux peuvent demander des changements des lois. L'Union Européenne est en retard sur cette question, puisqu'il n'y a toujours pas d'accord des 28 pays-membres de l'UE sur la distribution de la réduction des rejets. Chaque État membre de l'UE ratifiera aussi l'accord à titre individuel.

Critiques

La conférence Parisienne et le document étaient critiqués bien plus avant le commencement de la conférence. La critique continue maintenant. La cérémonie de la signature à l'ONU l'a intensifié. Cette critique vient de différentes parties.

Les «sceptiques» les trouvent absolument inutiles et trop chers quant à leurs coûts. Parmi eux, nous pouvons classer ceux qui, comme par exemple les spécialistes russes, font appel à la théorie du complot et affirment que tout le sommet était organisé par l'Ouest contre la Russie et les autres pays en développement. Selon eux, «*la ratification par la Russie de l'accord parisien sur le climat va éliminer l'industrie nationale, en commençant par celle du charbon et de la métallurgie... Il est nécessaire de changer la formulation de « la contribution nationale » de notre pays, car il s'agit de notre droit souverain. Il faut comprendre que les grands lobbyistes du protocole de Kyoto et de l'accord Parisien qui le remplace, sont maintenus par les bourses et les autres formes du financement de l'Ouest*»⁴¹.

L'Ouest et la Chine (Copyright xumfak.my1.ru © 2016). Sur cette caricature, une rupture gigantesque des conditions réelles dont les pays en développement disposent pour trouver une solution à leurs problèmes écologiques.

Certains écologistes et les leaders des peuples autochtones trouvent que tout cet accord ne coûte même pas le papier sur lequel il est écrit. D'après les données de l'Alliance Internationale *Frontline*, l'accord parisien est un détournement dangereux des problèmes réels. «*J'ai commencé à visiter les sommets sur le climat à l'ONU dès 1999. Pendant les 17 années dernières, j'étais le témoin des influences corporatives, Wall-Street et financières aux décisions réelles des négociations*»⁴², - dit Tom Goldstout, le représentant du réseau Écologique des peuples autochtones.

La plupart des chercheurs trouvent que les formulations sans concrétisation et vagues du document rendent son but – arrêter l'augmentation de la température globale de 1,5°C – irréal, car «les promesses données par chaque pays sur la quantité des rejets permettront, au contraire, d'augmenter la température globale de 3-4 °C. Cela aura des conséquences catastrophiques pour l'écosystème mondial»⁴³.

Certains croient que l'accord est déjà en retard, parce que les changements climatiques arrivent avec de l'avance. Selon une nouvelle étude faite par les chercheurs de *Chatham House*, s'il n'y a pas d'augmentation rapide du niveau du carbone jusqu'à 2025 comme décrit dans l'accord parisien, il est presque impossible de garder la température plus basse de 2 °C.

«*Pour avoir confiance dans l'accord parisien, nous ne pouvons pas attendre dix ans*», - a dit Shayne Thomlinson, le collaborateur scientifique principal de *Chatham House*. «*Les données montrent que la rupture entre les rejets qui seront et les rejets qui doivent être, feront près de 11 gigatonnes de gaz carbonique vers 2025, ce qui est plus grand que les rejets annuels de la Chine*», - ajoute-t-il⁴⁴.

Les messages sont parvenus ces derniers temps que les glaciers au Groenland fondent beaucoup plus vite que c'était supposé avant⁴⁵.

³⁹ <http://ic24.kz/novosti/v-mire/16826>

⁴⁰ <http://obzor.press/press/20550-v-oon-nachinaetsya-gonka-za-ratifikacziyu-parizhskogo-soglasheniya-po-klimatu>

⁴¹ <http://regnum.ru/news/polit/2084189.html>

⁴² <http://obzor.press/press/20550-v-oon-nachinaetsya-gonka-za-ratifikacziyu-parizhskogo-soglasheniya-po-klimatu>

⁴³ <http://obzor.press/press/20550-v-oon-nachinaetsya-gonka-za-ratifikacziyu-parizhskogo-soglasheniya-po-klimatu>

⁴⁴ <http://obzor.press/press/20550-v-oon-nachinaetsya-gonka-za-ratifikacziyu-parizhskogo-soglasheniya-po-klimatu>

⁴⁵ <https://www.gismeteo.ru/news/klimat/18944-risk-tayaniya-lednikov-grenlandii-okazalsya-vyshe-chem-schitalos>

Les médias notent aussi que les moyens immenses qui seront donnés d'une manière ou d'une autre aux pays en développement pour leurs programmes écologiques, peuvent avec la facilité être détournés pour d'autres buts, à cause de la corruption dans ces pays. Une grande popularité était acquise par une mauvaise plaisanterie du journal américain *The Washington Post* «les gouvernements occidentaux devront secouer les contribuables de leurs pays pour expédier l'argent «propre et vert» aux gouvernements dirigés par quelqu'un comme Robert Mugabe de Zimbabwe»⁴⁶.

Politique réelle

En réalité, ces derniers temps partout dans le monde sont entrepris les pas qui ne rapprochent pas, mais éloignent du début de l'exécution des accords. Les pays de l'OPEK refusent de réduire l'extraction du pétrole. L'Iran les rejoint, et c'est l'un des plus grands producteurs du pétrole. La différence entre les déclarations idéalistes et la politique réelle est particulièrement visible dans l'exemple de la Norvège.

La Norvège est le seul pays d'Europe occidentale disposant de grands stocks du pétrole avec une industrie pétrolière active. Elle souligne par tous les moyens l'attention spéciale qu'elle prête aux problèmes écologiques. À présent (particulièrement après la chute des prix) de différentes sources indiquent différemment la part des revenus de pétrole dans l'exportation norvégienne et dans le PIB. Néanmoins, on peut dire que les revenus d'exportation le pétrole font de 30 à 40%. Le pétrole norvégien se distingue du pétrole russe par le coût de sa production très bas et la qualité du produit très haute, et du saoudien par le fait ce que la Norvège est loin des points chauds, des conflits militaires etc. C'est-à-dire, par la possibilité d'assurer un travail ininterrompu de toute la chaîne de l'extraction du pétrole, du traitement et de son acheminement. D'ici vient l'absence des problèmes de l'attraction des investisseurs et des partenaires. Simplement dit, avec le pétrole de la Norvège l'Europe n'a pas à s'inquiéter.

La grande partie des pétrodollars norvégiens est investie dans les corporations multinationales. De plus, les Norvégiens soulignent le côté moral de ces investissements. En 2014, la grande résonance était provoquée par l'exclusion de la liste de 53 plus grandes compagnies de charbon pour des raisons écologiques, ainsi qu'à cause de l'utilisation dans plusieurs mines des méthodes obsolètes et dangereuses pour la santé du travail. Puisque le volume des moyens dépensés était grand, cela a amené à la chute considérable du coût des actions de charbon. Et, au contraire, ont été acquis les grands paquets des entreprises du gaz et du pétrole. Probablement, les Norvégiens se sont servis des conditions favorables du marché. En 2015, quand le rendement du secteur pétrolier continuait à rester à un niveau peu élevé, le bénéfice du fonds selon les résultats de 2015 est devenu le plus petit dès 2011. C'est pourquoi cette année le Fond pétrolier a investi \$41,5 milliards dans l'immobilier.

Cependant, cela ne s'est pas justifié, et le fond, selon les résultats du premier trimestre 2016, a montré un rendement négatif. Pas de doute, dès que les revenus de l'industrie du gaz et du pétrole monteront de nouveau, les Norvégiens réinvestissent immédiatement dans leurs compagnies. Par exemple, uniquement dans la compagnie «Royal Dutch Shell» les investissements font déjà plus de 4 milliards de dollars⁴⁷.

Le paradoxe, c'est que la Norvège est l'un des pays préconisant les technologies vertes, les sources alternatives et renouvelables de l'énergie. Mais elle trouve l'argent pour garantir son futur écologiquement propre dans l'industrie pétrolière. En même temps, elle exprime la volonté de passer bientôt sur 40% des sources de l'énergie renouvelables.

Une ambiguïté semblable est manifestée par les Norvégiens par rapport à la pêche des baleines. Cette activité est interdite presque partout dans le monde. Cependant la Norvège, le Japon et l'Islande affirment qu'ils pêchent les baleines uniquement pour la science, et se servent «de méthodes humaines». Les médias et les militants des mouvements verts signalent constamment que ces baleines meurent d'un meurtre extrêmement cruel⁴⁸. Cette tactique réelle des standards doubles, l'hypocrisie de la part des pays les plus avancés face aux problèmes écologiques sape la foi en la possibilité du respect honnête de l'accord parisien.

Chapitre III. La synthèse des intérêts

3.1 Comment concilier les points de vue?

Dans la communauté scientifique, le scepticisme n'est pas autant répandu que parmi les journalistes, les hommes politiques et l'opinion publique en général. Mais les différends sur les détails existent. Selon Vladimir

⁴⁶ <http://universe-tss.su/main/politika/30607-klimaticheskij-sammit-zhestkiy-torg-zakonchilsya-neozhidanno-priyatnym-syurprizom.html>

⁴⁷ Zaripov D. «Où les compagnies pétrolières de la Norvège investissent leur argent?» (*Куда вкладывают деньги норвежские нефтяные компании? Дмитрий Зарипов*) <http://hyser.com.ua/economics/kuda-vkladivayut-dengi-norvezhskie-neftyanve-kompanii-70972>

⁴⁸ http://www.bbc.com/russian/society/2013/07/130715_norway_whalers

Katcov, le directeur de l'Observatoire géophysique principal Voeikov, «*le changement climatique est lié surtout à l'influence anthropique, et se manifeste d'une manière très diverse... Les vrais chercheurs ne diront jamais qu'un événement particulier, par exemple la chaleur anormale de 2010, est liée au changement climatique. Mais ceci ne contredit pas la tendance du changement climatique, c'est bien cela*»⁴⁹.

Néanmoins, le consensus presque complet est atteint quant au fait que l'être humain n'est pas seulement la victime des changements climatiques, mais aussi leur raison directe. Anderegg et autres (2010) ont montré que 97-98% des spécialistes du climat soutiennent la théorie des changements anthropiques du climat. En outre, l'expérience et les résultats scientifiques qui mettent en doute la possibilité du changement anthropique du climat, n'ont pas beaucoup de partisans⁵⁰. Voici la formulation brève de ce consensus:

*«Les traces de l'influence anthropique est dans le réchauffement de la température de l'atmosphère et de l'océan, dans le changement du cycle global d'eau, de la réduction de la couche de neige et de la glace, dans la croissance du niveau de mer, ainsi que dans le changement du nombre des phénomènes météorologiques extrêmes... Il est très probable (95-100%) que l'activité humaine est la raison principale du réchauffement climatique observée à partir du milieu de XX siècle»*⁵¹.

C'est-à-dire les changements climatiques existent, et ils sont liés aux rejets de l'acide carbonique dans l'atmosphère. Il est nécessaire d'ajouter à cela encore un point, qui transmet le problème de la catégorie purement scientifique à la catégorie géopolitique et pratique. Il y a des moyens concrets et réels pour diminuer ces rejets et freiner, et par la suite arrêter complètement les changements du climat. Annexe K: *La graphie de l'augmentation de la température moyenne de l'année à partir de la deuxième moitié du XIX siècle*⁵².

3.2 Les données de la synthèse pour l'avenir de la planète

Le seuil des 2°C

Théoriquement le problème semble tout à fait simple, bien que ses maillons séparés et les chiffres concrets soient l'objet des discussions dans le milieu scientifique.

Du point de vue de la plupart des chercheurs, on ne réussira pas à prévenir le réchauffement global de la température moyenne pour les décennies les plus proches. Cependant, ayant stabilisé vers, approximativement, 2025 – 2050 les rejets dans l'atmosphère, les diminuant graduellement, on peut obtenir ce que cette croissance jusqu'à la fin du siècle arrivera à l'échelle désagréable, mais non catastrophique. D'habitude, au titre d'un tel seuil, on parle de 2°C, bien que même à l'avis des chercheurs optimistes les chances de retenir ce seuil sont d'environ 50%. Par la suite, en passant vers les technologies énergétiques plus modernes, les ressources alternatives d'énergies etc., on réussira à réduire les rejets au minimum.

L'émission des gaz (les rejets à l'atmosphère), peu importe où elle est faite, influence le climat de toute la planète, et non seulement du pays concret produisant ces rejets. Donc, il faut définir le niveau de l'émission admissible, en faisant le prorata des quotas entre les États en fonction du niveau de leurs technologies et de leurs économies, pour contrôler et réduire les rejets. En outre, de l'avis des spécialistes, il faut commencer à faire cela immédiatement. Si nous tarderons encore 10 ans, il faudra ensuite demander les réductions de l'émission à des échelles telles, que toute l'économie mondiale ne sera plus rentable⁵³. Nous sommes menacés par un accident civilisationniste comme dans l'exemple de l'île de Pâques. Voilà pourquoi l'image de la «dernière voiture» dans laquelle l'humanité saute a été utilisée par les médias pendant le sommet parisien.

3.3 Fukuyama, Huntington and C^o et le climat mondial

Le choc des civilisations

Du point de vue des réalistes, la fin de la guerre froide ne signifie pas la fin de la question sur les contradictions fondamentales existant entre les civilisations. Ce point de vue a reçu le nom de théorie du choc des civilisations. Elle était exposée dans le livre du politologue américain S.Huntington⁵⁴. Les États qui représentent ces civilisations ne fondent pas leurs actions politiques sur les valeurs «humaines» dans leur version occidentale, mais sur les intérêts civilisationnistes.

⁴⁹ http://www.gazeta.ru/science/2015/12/11_a_7954835.shtml

⁵⁰ Anderegg et al Expert credibility in climate change <http://www.pnas.org/content/early/2010/06/04/1003187107.abstract>

⁵¹ 5ème rapport de l'IPCC http://archive.wikiwix.com/cache/?url=http%3A%2F%2Fwww.ipcc.ch%2Fpdf%2Far5%2Fstatement%2Fstatement_WGI_AR5_SOD.pdf

⁵² http://allkharkov.ua/img/news_cont/news10/2015-11-10_18_tem2.jpg

⁵³ Kevin Anderson and Alice – Beyond 'dangerous' climate change. <http://rsta.royalsocietypublishing.org/content/369/1934/20.full.pdf+html>

⁵⁴ Samuel Huntington, *Le Choc des civilisations*, Éditions Odile Jacob, Paris, 1997

Tout État a une aspiration à la survie. Donc, chaque État tâche d'assurer sa sécurité (militaire, politique, économique etc.). Le problème global du réchauffement climatique non seulement n'enlève ces contradictions, mais, probablement, les aggrave encore plus. Le réchauffement climatique créera des zones supplémentaires de la concurrence pour les ressources d'eau, pour les territoires qui conviennent à l'agriculture, amènera au renforcement de la migration et la popularisation des idées extrémistes et terroristes parmi les peuples les plus souffrant et les groupes sociaux les plus démunis.

Il n'y a rien qui serait également utile ou également nuisible pour tous. Dans le système de la coopération internationale et de la division du travail il y a toujours quelqu'un qui perd et quelqu'un qui gagne. Les pays donateurs des matières premières deviendront les otages de la croissance ou de la chute de la production (par exemple, les pays tels que la République Populaire de Chine ou l'Inde). Si nous envisageons cela du point de vue du problème climatique, ces pays ne sont pas du tout intéressés par la réduction de la consommation d'hydrocarbures. D'autre part, la montée du niveau de la mer peut être utile à certains pays africains et asiatiques, mais en même temps elle peut devenir pernicieuse pour les Pays-Bas, par exemple. Annexe L: *Les civilisations en conflits du point de vue de Huntington*⁵⁵.

Enfin, les réalistes partent d'une prémisse que les valeurs de différentes civilisations peuvent varier. L'ouverture et la transparence du problème climatique est nécessaire à l'intérieur de la communauté mondiale.

Points de réconciliation

Notre brève comparaison des points de vue des réalistes et des idéalistes montre que les réalistes ont plus d'arguments. Paradoxalement, personne ne conteste que, bien que la fin de l'histoire soit loin, la coopération internationale devient de plus en plus intense et que le monde devient de plus en plus global. Comme résultat, les approches des idéalistes et des réalistes se ressemblent de plus en plus. Par exemple, personne ne doute plus de la nécessité d'entreprendre quelque chose en rapport avec la crise climatique. Mais la divergence principale reste sur la question de savoir si l'humanité peut arriver à un accord global. Jusqu'où on réussira à consolider les efforts? Quelle responsabilité appartient à qui ?

Probablement, c'est la compréhension du fait que l'indifférence envers le problème global peut avoir des conséquences catastrophiques pour tout ce qui va aider à un rapprochement des positions. Pour le moment, il serait probablement plus raisonnable d'examiner les scénarios d'adaptation des réalistes, car l'approche idéaliste est plutôt orientée vers les tentatives d'influencer la situation.

La Russie, une puissance océanique?

Dans la situation de crise, la Fédération de Russie et la République du Kazakhstan qui se trouvent dans des conditions identiques souffriront sérieusement. En plus, le Kazakhstan sera privé des compensations que recevra la Russie. L'ouverture de la voie maritime du nord transformera la Fédération de Russie qui ne sera plus une puissance continentale, mais océanique. Cela transformera tous les postulats de la géopolitique anglo-américaine. Les perspectives de la mise en valeur économique des régions polaires s'ouvriront. La Russie recevra pendant plusieurs décennies des préférences internationales immenses et des subventions pour la préservation de la taïga.

En même temps, la fonte du permafrost peut devenir catastrophique pour les villes polaires, et la croissance des amplitudes de température qui accompagnera le réchauffement climatique embarrasera le développement de la Sibérie Orientale et de la Sibérie Occidentale. C'est pourquoi la Russie sera probablement intéressée par l'union avec le Kazakhstan, où le climat s'adoucirait et deviendrait plus favorable à l'agriculture. Probablement, ces changements amèneront à la décision sur la question discutée depuis longtemps sur le tournant des rivières de la Sibérie pour alimenter le Kazakhstan et l'Asie centrale.

Certains spécialistes remarquent un fait qui pourrait paraître insignifiant, mais qui pourra se transformer en problème global. Il s'agit de la présence dans le permafrost des tombeaux immenses de déchets nucléaires, lesquels vers 2050 couleront simplement dans l'océan.

Pour la Fédération de Russie et la République du Kazakhstan, c'est la réaction des hydrates de méthane des mers intracontinentales, en particulier de la mer Caspienne, qui présentera une menace. Cela amènera au rejet du méthane dans l'atmosphère et fera souffrir d'abord les pays à côté de la mer Caspienne, et ensuite le monde⁵⁶.

La carte de la dégradation du permafrost vers 2020 et 2050 (selon A.V. Pavlov, G.F. Gravis).

Il est difficile de ne pas remarquer que dans tous ces pronostics, l'humanité est examinée non comme une unité, mais comme un ensemble d'États aux intérêts différents qui se contredisent. Par exemple, les experts américains dramatisent les scénarios même dans un avenir très proche et prédisent la famine en Europe,

⁵⁵ <https://www.withfriendship.com/images/g/32762/has-the-clash-of-civilizations.gif>

⁵⁶ <http://www.ecoteco.ru/library/magazine/zhurnal-III/ekologiya/globalnoe-poteplenie-i-vechnaya-merzlot-kak-factory-geopolitiki/>

l'opposition nucléaire entre la Chine, l'Inde et le Pakistan à cause des ressources en eau. Cela demandera aux États-Unis de déployer des mesures extraordinaires, y compris militaires⁵⁷.

Selon ce scénario, le Kazakhstan se transformera en désert aride, et ses régions gazières et pétrolières seront occupées par la Chine. Selon les autres scénarios, le Kazakhstan sera entièrement inondé. Pratiquement tous experts sont préoccupés par la conduite de la Chine dans les conditions du manque des ressources en eau. Il est supposé que pour la solution de ces problèmes, la Chine réduira à rien les écoulements de la multitude de rivières sur le territoire de l'Asie centrale, de l'Hindustan, de la Birmanie, de l'Indochine.

La déshydratation des régions centrales de la Chine elle-même amènera à la migration des Chinois vers l'Amour. Et la submersion à la suite de l'augmentation du niveau de mer de la partie la plus grande de l'Indochine provoquera la migration en Chine et en Australie de millions de Vietnamiens, des Thaïs... Comme nous pouvons le voir, les scénarios américains d'adaptation se distinguent par leur caractère apocalyptique et sont souvent réduits vers les conclusions sur la nécessité de l'intervention militaire des États-Unis dans la région.

En récapitulant, nous pouvons constater que l'humanité ne montre pas la volonté d'élaborer des scénarios communs d'adaptation. Si les gouvernements font ce genre de travail, il n'est pas encore rendu public et, probablement, concerne seulement les groupes d'États liés par les intérêts géopolitiques communs. Cela signifie que pendant les décennies les plus proches, les anciennes méthodes géopolitiques agiront, et elles seront corrigées seulement lorsque les changements climatiques à l'échelle planétaire arriveront.

Conclusion

Notre analyse nous permet de donner quelques points conclusifs.

Le problème climatique existe en effet. Les résultats des observations scientifiques témoignent d'une manière assez convaincante, compte tenu qu'elles sont réalisées avec l'utilisation des méthodes les plus modernes. Apparemment, le facteur anthropique dans ces changements joue un rôle essentiel, bien que son rapport exact avec les autres facteurs ne soit pas clair à présent. Il est probable que la combinaison des divers facteurs a eu lieu. Cependant, l'influence négative de l'être humain sur le climat existe.

Le facteur anthropique consiste en rejets dans l'atmosphère de la planète des déchets d'hydrocarbures utilisés aux buts industriels.

L'augmentation ultérieure de ces rejets ou même la simple préservation de ces rejets au niveau actuel provoquera l'augmentation de la température moyenne de l'année sur la Terre. Cela peut influencer très sérieusement le changement du climat. Comme le résultat, l'humanité peut se retrouver privée de l'eau potable, le changement de la fertilité de plusieurs régions de la planète est possible, etc. Hypothétiquement, on peut minimiser ces conséquences négatives, si nous arrivons à retenir jusqu'à la fin du siècle l'augmentation de la température moyenne de l'année dans la limite de 2°C.

On peut atteindre cela seulement si nous faisons le passage pendant deux-trois décennies proches aux sources alternatives de l'énergie. On pourrait atteindre cet objectif si on fait seulement la consolidation de toute l'humanité autour de la recherche de la solution du problème du réchauffement climatique. Aucun État, quel qu'il soit son territoire ou son potentiel militaire et politique ou économique, ne peut pas résoudre ce problème indépendamment d'autres ou croire que ce problème ne le concerne pas.

À présent, l'humanité et surtout ses élites politiques et autres disposent d'assez d'information sur les changements climatiques et les conséquences négatives qu'ils peuvent avoir. La même chose concerne l'opinion publique de la plupart des États. Il faut constater que ce problème climatique lui-même, ainsi que les moyens supposés de sa solution est devenu l'objet de plusieurs spéculations politiques. Néanmoins, au moins au niveau des déclarations non seulement dans le milieu scientifique, mais aussi dans la communauté internationale, il existe un consensus sur la nécessité des efforts urgents et consolidés.

La situation est compliquée par le fait que le problème climatique s'est posé devant l'humanité qui n'est pas unie. Entre les États séparés, ainsi qu'entre leurs groupements, il y a des différends géopolitiques sérieux qui passent le plus souvent par les lignes il y a longtemps connues aux spécialistes en géopolitique. Contrairement à la théorie de Fukuyama de la fin de l'histoire, ces différends sont restés irrésolubles. Les puissances continentales (comme la Fédération de Russie, la République Populaire de Chine, etc.) concurrencent toujours avec les puissances maritimes (les États-Unis, l'UE, le Japon, etc.).

À présent, se sont aggravées les contradictions entre les civilisations, ce qui correspond plutôt à une doctrine géopolitique de Huntington du choc des civilisations. Parmi ces «civilisations» se distinguent la civilisation

⁵⁷ <http://www.ecoteco.ru/library/magazine/zhurnal-111/ekologiya/prognoz-izmeneniy-klimata-i-geopolitieskih-posledstviy-ego-izmeneniya-do-2020-goda>

occidentale avec ses valeurs libérales et démocratiques, la civilisation de l'Extrême Orient (surtout chinoise) avec ses positionnements confucéens et patriarcaux, la civilisation islamique (surtout sa version agressive), et probablement les autres (par exemple, les civilisations eurasiennes, indienne). De plus, l'inégalité économique entre les États continue à s'aggraver. Cela empêche le dialogue entre les pays. Les pays en développement se voient aux conditions inégales avec les pays développés. Ils ne sont pas prêts à assumer avec eux la responsabilité égale du passage douloureux pour l'économie mondiale d'un type des ressources énergétiques vers l'autre.

Enfin, les États se trouvent objectivement dans les conditions géographiques inégales. Pour certains d'eux, l'augmentation de la température et la montée du niveau des mers aura des conséquences catastrophiques, jusqu'à leur disparition complète. Pour les autres, ces changements peuvent devenir même favorables: ils permettront l'accès à la mer, de nouveaux territoires pour développer l'agriculture apparaîtront, etc. Il y aura des pays où, pendant l'hiver, l'énergie pour le chauffage ne sera pas nécessaire. Il y aura des autres où ce sera une nécessité pour la survie.

Puisqu'il reste la menace de petites et de grandes guerres, le passage rapide et massif des pays aux sources de l'énergie renouvelables peut provoquer des changements dans l'équilibre de leur capacité défensive.

Dans plusieurs pays, la réduction de l'utilisation des hydrocarbures peut provoquer le collapsus industriel, le chômage massif de la population, des chocs sociaux. Ceci, d'une part, touchera gravement les intérêts de la population, et deuxièmement, peut amener à la chute des élites politiques. Ainsi, les mesures de la solution des problèmes climatiques concernent les intérêts égoïstes de certaines personnes, les élites politiques et économiques et les classes sociales de plusieurs pays.

Pour l'élimination de ces contradictions, la signification des institutions internationales augmente. Il s'agit, avant tout, de l'ONU qui deviendra un terrain pour la recherche du compromis. Ce nouveau rôle peut donner une motivation supplémentaire à l'influence de l'ONU qui, ces derniers temps, a considérablement baissé en raison de l'incapacité à influencer les conflits internationaux. La compréhension de la profondeur et de la gravité du problème de toute l'humanité donnera probablement un nouveau souffle et du dynamisme au développement de cette structure endurcie, coûteuse et peu efficace.

Dans ce contexte géopolitique, le sommet parisien a eu une grande signification symbolique et morale. Il a accueilli sous un même toit des leaders des pays très éloignés et souvent hostiles les uns aux autres, et les a obligés à mettre des signatures sous un document commun. Il a eu une résonance exceptionnellement large dans les médias mondiaux et a amené aux discussions (souvent très acharnées) à l'intérieur même des États dont l'opinion publique s'intéressait peu aux problèmes climatiques à cause de raisons différentes. Ces discussions par la suite exerceront une pression directe ou indirecte sur les pouvoirs d'États, en les orientant de plus en plus vers la recherche du consensus avec les partenaires à l'arène internationale. Le bilan positif principal qui est atteint, c'est, probablement, la création d'un précédent dans la coopération universelle, qui pourrait être utilisée ensuite dans les domaines qui ne concernent pas les problèmes du réchauffement climatique. Les efforts communs pour la prévention de la catastrophe deviennent des facteurs réels de la géopolitique, stimulent les élaborations scientifiques, influencent les actions concrètes et ainsi rapprochent les réalistes et les idéalistes.

En même temps, il faut constater que le degré de confiance entre les États nécessaire pour l'acceptation des mesures efficaces n'était pas atteint au sommet et après le sommet. En premier lieu, on n'a pas élaboré un mécanisme de monitoring de l'exécution de l'accord. En conséquence, on ne prévoit pas des sanctions par rapport aux violateurs. La possibilité pour les pays qui ont signé l'accord d'en sortir par la suite dévalorise le document. À l'avis des critiques du sommet, c'est le moment clé, qui leur donne la possibilité d'estimer les documents finaux comme une déclaration vide, une pièce de papier absurde. Les bilans du sommet sont critiqués pour d'autres raisons aussi. Selon l'opinion (assez argumenté), de plusieurs organisations scientifiques et écologiques, les mesures prévues dans ses documents, même s'ils seront respectés (mais à cela peu de gens croit), ne permettront pas de retenir le seuil de 2°C.

Il n'est pas exclu que plusieurs leaders, en mettant sous les documents leurs signatures, ne leur donnaient initialement aucune signification réelle et la participation au sommet parisien a été utilisée seulement comme publicité ou la possibilité de recevoir les subventions financières des partenaires de pays plus hautement développés. Ils partent de la prémisse que dans le futur, quand les changements climatiques se renforceront, ils agiront selon la situation. Même les organisations gouvernementales des pays occidentaux qui ont initié le sommet cherchent parallèlement les «scénarios d'adaptation», en se préparant d'avance à vivre dans les nouvelles conditions climatiques et, par conséquence, géopolitiques.

À présent, nous pouvons constater, que l'humanité n'est unie que d'une manière seulement déclarative pour chercher des mesures de la solution collective du problème climatique. Une impulsion forte est nécessaire pour la progression qualitative dans cette direction. Il est plus que probable que cette impulsion n'apparaîtra pas d'avance,

et qu'elle ne sera même pas prévue. Elle apparaîtra dans le futur spontanément, sous l'influence des circonstances qui n'existent pas encore. Nous pouvons par exemple imaginer l'aggravation forte de la situation climatique, la création et la diffusion de nouvelles inventions qui simplement supprimeront la dépendance technologique du charbon, du pétrole et du gaz. Enfin, ce n'est pas impossible pour les États ou un groupe d'États d'obtenir un degré de la supériorité militaire et politique suffisante pour leur domination sur les autres, et imposer leur volonté à l'humanité, y compris en matière d'efforts consolidés nécessaires à la protection du climat. En d'autres termes, de la réalité de Huntington où nous nous trouvons à présent nous serons transférés dans la réalité de Fukuyama. C'est pourquoi il est absolument nécessaire à l'humanité d'élaborer les scénarios d'adaptation en même temps que d'organiser des événements comme le sommet Parisien.

Dans tous les cas, le travail de mise en œuvre des accords communs et les accords comme le parisien doit continuer. L'existence même des structures qui pourront continuer à travailler d'une manière plus efficace quand il y aura des circonstances géopolitiques plus favorables, ou la géopolitique elle-même disparaîtra à cause de la disparition des contradictions qui l'ont engendrée, est importante. Par exemple, pendant le sommet parisien les leaders des États ont profité de la possibilité et l'ont utilisé comme le terrain pour les discussions sur les différentes questions – du problème migratoire qui est devenu ces derniers temps un important facteur de la géopolitique, jusqu'au conflit russo-ukrainien. Une question reste cependant ouverte : le temps nécessaire à la réalisation des programmes communs n'est-il pas perdu, le fameux point de non-retour n'est-il pas déjà là? Probablement, dans les années à venir nous recevrons les données d'autres sources scientifiques qui nous permettront d'éclaircir la situation.

Probablement, la réduction des émissions sera effectuée quand même, mais non conformément aux accords parisiens et autres. Cela arrivera naturellement avec la découverte des sources alternatives d'énergie et la réduction du prix de l'énergie. Pour cela, il faut des délais plus grands que ceux déclarés par l'accord parisien. Bien que nous ne réussissions probablement pas à rester sous le seuil de 2°C, mais aussi le cours naturel des événements crée pour l'humanité de nouvelles possibilités, stimule l'apparition des nouvelles technologies et, dans tous les cas, permettra d'adoucir même les scénarios d'adaptation. Le futur, y compris climatique, prépare l'humanité à une multitude d'essais.

1 5ème rapport de l'IPCC http://archive.wikiwix.com/cache/?url=http%3A%2F%2Fwww.ipcc.ch%2Fpdf%2Ffar5%2Fstatement%2Fstatement_WGI_AR5_SOD.pdf

2 Anderegg et al Expert credibility in climate change <http://www.pnas.org/content/early/2010/06/04/1003187107.abstract>

3 Kevin Anderson and Alice – Beyond 'dangerous' climate change. <http://rsta.royalsocietypublishing.org/content/369/1934/20.full.pdf+html>

4 The anthropogenic greenhouse era began thousands of years ago. WILLIAM F. RUDDIMAN Department of Environmental Sciences, University of Virginia, Charlottesville, VA 22904, U.S.A. E-mail: wfr5c@virginia.edu

5 La Fin de l'Histoire et le dernier homme [«The End of History and the Last Man »], Flammarion, 1992, 452 p.

6 Genève, 41:46.

7 Gumilev Lev, Xiongnu en Chine: Trois siècles de guerre de la Chine avec les peuples de la steppe, Moscou, 1974

8 HEYERDHAL Thor, Aku-Aku, Le secret de l'île de Pâques, Éd. Phébus

9 Samuel Huntington, Le Choc des civilisations, Éditions Odile Jacob, Paris, 1997

10 Mireille Delmas-Marty, «Le dérèglement climatique, une dernière chance pour l'humanité» http://www.liberation.fr/debats/2016/04/20/le-dereglement-climatique-une-derniere-chance-pour-l-humanite_1447485

11 Poortinga et al. Uncertain climate: An investigation into public scepticism about anthropogenic climate change <http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0959378011000288>

12 Protocoles des sages du Montréal <http://www.vokrugsveta.ru/telegraph/theory/450/>

13 Rahmstorf, S., D. Archer, D.S. Ebel, O. Eugster, J. Jouzel, D. Maraun, G.A. Schmidt, J. Severinghaus, A.J. Weaver, and J. Zachos, 2004: Cosmic rays, carbon dioxide, and climate. *Eos Trans. Amer. Geophys. Union*, 85, 38, 41.

14 «Réchauffement de la planète ou l'âge de glace ? », *AiF Tomsk*, № 34 (33), 22 août 2007 ; « Age de glace », *Autour du monde*, №4 (2751), avril 2003

15 Toynbee A.J., *A Study of History*, Oxford University Press, 1934 [tomes 1-3], 1939 [tomes 4-6], 1954 [tomes 7-10], 1959 [tome 11], 1961 [tome 12]

16 Desmond Tutu, « La COP21, salon de la dernière chance pour l'humanité » http://www.huffingtonpost.fr/desmond-tutu/cop21-rechauffement-climatique_b_8706054.html

17 Zarirov D., « Où les compagnies pétrolières de la Norvège investissent leur argent ? » (*Куда вкладывают деньги норвежские нефтяные компании? Дмитрий Зарунов*) <http://hyser.com.ua/economics/kuda-vkladivavut-dengi-norvezhskie-neftnyanye-kompanii-70972>

18 <http://3.bp.blogspot.com/>

19 <http://www4.unfccc.int/submissions/indc/Submission%20Pages/submissions.aspx>

20 http://www.bbc.com/russian/business/2015/11/151130_beginners_guide_to_paris_climate_conference

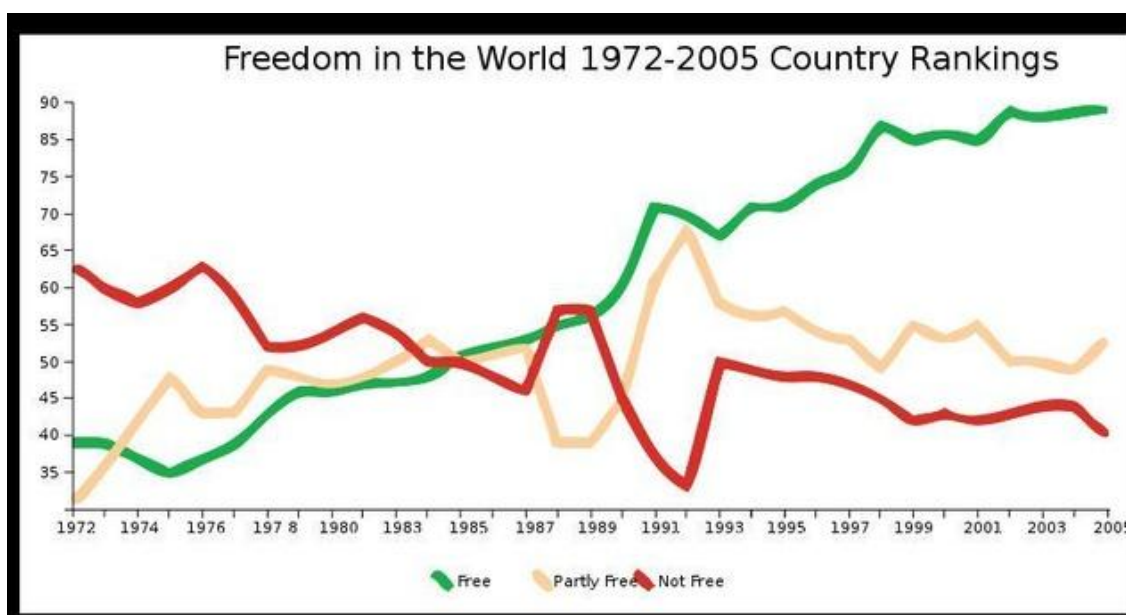
- 21 http://www.bbc.com/russian/society/2013/07/130715_norway_whalers
- 22 <http://www.forumdaily.com/wp-content/uploads/2015/12/Screen-Shot-2015-11-30-at-4.01.04-AM-1.png>
- 23 <http://fr.ill.in.ua/img/forall/i/2014/1405438681.jpg>
- 24 http://hippt.net/u/storage/ppt_19072/14dcf-1404216182-26.jpg
- 25 <http://news.liga.net/upload/iblock/a8f/a8f634a83e57b8b46e789ac00eea2209.jpg>
- 26 <http://www.publicsenat.fr/lcp/politique/cop-21-il-s-agit-l-avenir-planete-l-avenir-vie-affirme-francois-hollande-1146924>
- 27 <https://www.withfriendship.com/images/g/32762/has-the-clash-of-civilizations.gif>
- 28 <http://www.wno.org/rio-declaration-on-environment-and-development>
- 29 Александр Антонов, Климатгейт: научный триллер, <http://inosmi.ru/world/20091209/156924966.html>
- 30 Геродот История в девяти книгах. // Л.: 1972.
- 31 Гердер Иоганн Готфрид Идеи к философии истории человечества: М.: Наука: 1977
- 32 А.Громова. Потерянный воздух Киото <http://tcj.ru/2011/1-2/2011.pdf>
- 33 Стюарт Патрик, Изабелла Беннетт. Возобновление геополитики и кризис глобального управления *The National Interest*, *США* <http://inosmi.ru/world/20150513/228005686.html>
- 34 http://allkharkov.ua/img/news_cont/news10/2015-11-10_18_tem2.jpg
- 35 <http://art-assorty.ru/9990-vystuplenie-putina-na-sammite-po-klimatu.html><http://art-assorty.ru/9990-vystuplenie-putina-na-sammite-po-klimatu.html>
- 36 <http://btimes.ru/news/nauka-politika/nasa-pokazalo-uroven-vybrosov-co2-vo-vsem-mire-na>
- 37 <http://www.cntv.ru/2015/12/01/VIDE1448939881069147.shtml>
- 38 <http://www.ecoteco.ru/library/magazine/zhurnal-111/ekologiya/globalnoe-poteplenie-i-vechnaya-merzlota-kak-factory-geopolitiki/>
- 39 <http://www.ecoteco.ru/library/magazine/zhurnal-111/ekologiya/prognoz-izmeneniy-klimata-i-geopolitieskih-posledstviy-ego-izmeneniya-do-2020-goda>
- 40 <http://fanread.ru/img/g/?src=9948910&i=66&ext=jpg>
- 41 http://www.gazeta.ru/science/2015/12/11_a_7954835.shtml
- 42 <https://www.gismeteo.ru/news/klimat/18944-risk-tayaniya-lednikov-grenlandii-okazalsya-vyshe-chem-schitalos>
- 43 <http://il24.ru/israel/1676-vystuplenie-netanyahu-na-klimaticheskoy-sammite-v-parizhe.html>
- 44 <http://ic24.kz/novosti/v-mire/16826>
- 45 http://www.inopressa.ru/article/14Dec2015/inopressa/climate_obzor.html
- 46 <http://inpress.ua/uploads/assets/images/383882706.jpg>
- 47 <http://www.kommersant.ru/doc/2872165>
- 48 <http://www.kommersant.ru/doc/2872165>
- 49 <http://www.newsru.com/world/13dec2015/dogovorilis.html>
- 50 <http://rusprommarket.ru/parizhskij-sammit-ekologiya-i-geopolitika/>
- 51 <http://obzor.press/press/20550-v-oon-nachinaetsya-gonka-za-ratifikaciyu-parizhskogo-soglasheniya-po-klimatu>
- 52 <http://obzor.press/press/20550-v-oon-nachinaetsya-gonka-za-ratifikaciyu-parizhskogo-soglasheniya-po-klimatu>
- 53 <http://refleader.ru/jgeotrqsqasqsyfs.html>
- 54 <http://regnum.ru/news/polit/2084189.html>
- 55 <http://rusprommarket.ru/parizhskij-sammit-ekologiya-i-geopolitika/>
- 56 <http://universe-tss.su/main/politika/30607-klimaticheskij-sammit-zhestkiy-torg-zakonchilsya-neozhidanno-priyatnym-syurprizom.html>
- 57 http://vybor.ua/news/do_2020_goda_vse_strany_primut_obshchie_ekologicheskie_standarty.html
- 58 http://www.znanie-sila.ru/news/issue_57.html, <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/1318721>

ANNEXES

Annexe A: Graphique représentant la période de PAG (petite âge glaciaire)



Annexe B : La diffusion des régimes libéraux-démocratiques, selon Fukuyama



Annexe C: INDC (prévue Contributions déterminées au niveau national) telles que communiquées par les Parties, Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques

- Le 27 février 2015: la Suisse présente sa contribution officielle en premier. Elle annonce vouloir réduire de 50 % ses émissions de gaz à effet de serre entre 1990 et 2030, par une réduction de 30% des émissions sur son territoire national et de 20% grâce à des projets de compensation à l'étranger;
- le 6 mars 2015: les 28 États de l'Union européenne, responsables à eux seuls de près de 10% des émissions de gaz à effet de serre sur la planète, s'engagent à réduire de 40% les émissions de gaz à effet de serre en 2030 par rapport à 1990. L'objectif à long terme reste une réduction des émissions de gaz à effet de serre de 80 à 95% d'ici 2050;
- le 27 mars 2015: la Norvège s'engage à réduire ses émissions d'au moins 40% d'ici à 2030;
- le 30 mars 2015: le Mexique est le premier pays en développement à remettre une contribution. Il déclare viser un pic d'émissions en 2026 et une réduction de 22% des émissions de gaz à effet de serre d'ici 2030 par rapport à l'évolution actuelle envisagée depuis 2013. Cette contribution précise qu'en bénéficiant d'aides financières ou de transferts technologiques suffisants, cette réduction pourrait atteindre 36%;

- le 31 mars 2015: la Russie annonce vouloir réduire ses émissions de gaz à effet de serre de 25% à 30% d'ici 2030, toujours par rapport à 1990. Pour cela, la Russie compte notamment sur la gestion de ses forêts, car elle compte 25% des ressources forestières mondiales;
- le 31 mars 2015: les États-Unis, deuxième émetteur mondial envisagent conformément à l'annonce faite conjointement avec la Chine en novembre 2014 (cette dernière étant en 2013 la source de 28% des émissions mondiales de CO₂, suivi par les États-Unis, 14%, et l'Europe, 10%) de réduire leurs rejets de gaz à effet de serre de 26 à 28 % d'ici à 2025 (par rapport à 2005);
- le 1^{er} avril 2015: le Gabon, premier pays africain à afficher ses engagements climatiques, propose dans sa contribution de réduire ses émissions d'au moins 50% par rapport à l'évolution prévue en cas de politique inchangée. Le pays présente les mesures pour les maîtriser et une stratégie d'adaptation, notamment concernant son littoral, particulièrement exposé à la montée des eaux;
- le 23 avril 2015: le Liechtenstein rend public un objectif de 40 % de réduction des émissions de gaz à effet de serre d'ici 2030 par rapport à 1990 ;
- le 30 avril 2015: la principauté d'Andorre prévoit dans sa contribution une réduction de 37 % des émissions de gaz à effet de serre d'ici à 2030, et ce notamment en portant l'effort dans les secteurs de l'énergie et des déchets qui représentent la quasi-totalité de ses émissions de gaz à effet de serre ;
- 18 mai 2015: le Canada fixe un objectif de réduction de ses émissions de gaz à effet de serre de 30 % en 2030 par rapport à 2005 ;
- 3 juin 2015: le Maroc formule un objectif de réduction de ses émissions de gaz à effet de serre de 13 % en 2030, susceptible toutefois d'atteindre 32 % de réduction sous réserve d'un appui financier international ;
- 11 juin 2015: l'Éthiopie se fixe comme objectif, si un financement approprié le lui permet, de limiter les émissions nettes de gaz à effet de serre à 145 millions de tonnes équivalent CO₂ ou à un niveau inférieur d'ici 2030, soit une réduction des émissions de 64 % par rapport à l'évolution prévue en cas de politique inchangée;
- 11 juin 2015: la Serbie adopte une contribution qui l'engage à réduire ses émissions de gaz à effet de serre de 9,8 % à l'horizon 2030 par rapport à 1990. La Serbie est le premier pays des Balkans, mais également le premier pays candidat à l'entrée dans l'Union européenne, à soumettre sa contribution ;
- 30 juin 2015: l'Islande se fixe comme objectif dans sa contribution de réduire de 40 % ses émissions de gaz à effet de serre en 2030 par rapport à 1990 ;
- 30 juin 2015: la Chine définit trois grands objectifs dans sa contribution: premièrement, atteindre un pic d'émission de CO₂ en 2030 au plus tard ; deuxièmement, réduire de 60 à 65 % les émissions de CO₂ par unité de PIB par rapport à 2005, sachant qu'elles ont déjà diminué de 33,8 % en 2014 en comparaison avec 2005 ; troisièmement, utiliser de plus en plus d'énergies non fossiles, c'est-à-dire les énergies renouvelables et le nucléaire, afin que leur part dans la consommation d'énergie primaire s'élève à 20 % à l'horizon 2030, alors qu'elle s'élevait à 11,2 % en 2014 ;
- 30 juin 2015: la Corée du Sud se fixe dans sa contribution comme objectif principal de réduire ses émissions de GES de 37% à l'horizon 2030 par rapport à un scénario «business as usual» en forte hausse, dont 25,7% par réduction de la croissance de ses émissions nationales et 11,3% par achat sur le marché international de permis d'émissions;
- 3 juillet 2015: Singapour fait connaître dans sa contribution son intention de réduire ses émissions de GES de 36 % à l'horizon 2030 par rapport à 2005, et de stabiliser ses émissions de CO₂ en atteignant un pic d'émission aux alentours de 2030 ;
- 7 juillet 2015: la Nouvelle-Zélande présente dans sa contribution un objectif de réduction de gaz à effet de serre de 30% d'ici à 2030 par rapport au niveau de 2005, ce qui correspond à une baisse de 11% par rapport à 1990;
- 17 juillet 2015 : le Japon s'engage dans sa contribution à réduire ses émissions de gaz à effet de serre d'ici à 2030 d'environ 25,4% par rapport à 2005 (26% par rapport au niveau de 2013). Ce pourcentage amènerait en 2030 à un niveau d'émissions d'environ 1,04 milliard de tonnes d'équivalent CO₂;
- 21 juillet 2015 : les Îles Marshall se proposent dans leur contribution de réduire leurs émissions de gaz à effet de serre de 32 % d'ici à 2025 par rapport au niveau de 2010 et de 45 % d'ici à 2030, l'objectif ultime étant d'arriver à un bilan d'émissions neutre en 2050 ;
- 1^{er} octobre 2015: l'Inde ne s'engage pas sur la réduction de ses émissions de gaz à effet de serre, qui ont augmenté de 67% entre 1990 et 2012, mais seulement sur la réduction de son «intensité carbone» (taux d'émissions de CO₂ par unité de PIB) de 33 à 35% en 2030 par rapport au niveau de 2005; elle s'engage également à porter à 40% en 2030 la part des énergies renouvelables; la production solaire en particulier serait multipliée par

trente, à 100 000 MW en 2022. Mais la part du charbon dans la production d'électricité sera encore de 40 % en 2022.

Түйіндеме

Есим А. - Сорбонна-Қазақстан Институтының магистранты (Абай атын. ҚазҰПУ, Қазақстан – ИНАЛКО, Франция)

Әлемдік геосаясатқа климаттың әсері

Біріншіден, біз адамзат алдында тұрған жаһандық жылыну мәселесінің бірегейлігін анықтауға тырысамыз. Бұл сұрақтың жауабы бір мемлекеттің ғана ісі емес, тіпті бірнеше мемлекет бірлесе отырып осыған жауап береді. Тек қана көптеген қазіргі индустриалды және аграрлы бағыттарда дамыған мемлекеттердің бірлесуі арқылы қажетті жетістікке жетуге болады. Жаһандық климаттың мәселесі күн тәртібінен алынып тасталса да, оның орны басқа мәселемен алмастырылмайды. Ағымдағы климаттың дағдарыс – адамзаттың үлкен бақытты жанұя екенін сөзбен емес, іспен көрсететін емтихан.

Тірек сөздер: климат, климатгейт, климаттың өзгеруі, жаһандық жылыну, климатқа байланысты Париждегі 2015 жылғы конференция, экология

Резюме

Есим А. - магистрант Института Сорбонна-Казakhstan (КазНПУ им.Абая, Казахстан – ИНАЛКО, Франция)

Влияние климата на мировую геополитику

Прежде всего, мы постараемся определить, в чем состоит уникальность проблемы глобального потепления, с которой столкнулось человечество. Этот ответ не может быть делом одной-единственной страны, или даже нескольких стран одновременно. Только лишь общими усилиями большинства современных государств, наиболее развитых в индустриальном и аграрном отношении, может быть достигнут необходимый результат. Даже если в будущем глобальная климатическая проблема будет снята с повестки дня, ее место не будет занято иной проблемой. Сегодняшний климатический кризис – экзамен, который покажет, действительно ли человечество является большой дружной семьей, не на словах, а на деле.

Ключевые слова: климат, климатгейт, изменения климата, глобальное потепление, конференция по климату в Париже 2015 г., экология

УДК 327(574)

LA COOPERATION ECONOMIQUE DU KAZAKHSTAN ET DE LA FRANCE

A.Uzakova – étudiante en Master de l'Institut Sorbonne-Kazakhstan
(KazNPU Abai, Kazakhstan – INALCO, France)

Dans la stratégie du développement du Kazakhstan comme État souverain, Noursoultan Nazarbayev a défini les axes principaux de la politique extérieure de la République du Kazakhstan. Le programme «Voie vers l'Europe» est devenu la suite de cette vision conceptuelle de la perspective du développement des relations avec les Etats européens (2008), dans lequel Astana envisage l'Europe comme repère culturel. La coopération avec la France est essentielle pour la politique étrangère de la République du Kazakhstan, qui est orientée vers le développement et le renforcement des relations égales en droits et mutuellement avantageuses avec tous les États du monde.

Mots-clés: stratégie du développement de la République du Kazakhstan, «Voie vers l'Europe», accords entre la République du Kazakhstan et la République française, coopération internationale, politique étrangère de la République du Kazakhstan

INTRODUCTION

Dans la stratégie de la mise en place et du développement du Kazakhstan comme État souverain, Noursoultan Nazarbayev a défini les axes principaux de la politique extérieure de la République du Kazakhstan. Dans ce document, le Président note un axe stratégique important qui est le développement de la coopération approfondie avec les pays de l'Europe Occidentale⁵⁸. Le programme «Voie vers l'Europe» est devenu la suite de cette vision conceptuelle de la perspective du développement des relations avec les Etats européens (2008), dans lequel Astana envisage l'Europe comme repère culturel.

La coopération avec un des centres mondiaux de la politique, de l'économie et de la culture – la France – est essentielle pour la politique étrangère de la République du Kazakhstan, qui est orientée vers le développement et le renforcement des relations égales en droits et mutuellement avantageuses avec tous les États du monde.

⁵⁸ Лаумулин М. 20 лет независимой внешней политики (Laumilin M. 20 ans de la politique étrangère indépendante) // Казахстан-Спектр (КИСИ), 2011.- №3. – С.19-34.

L'actualité du sujet de cette recherche est conditionnée par l'intensification des relations franco-kazakhstannaises à l'étape actuelle, et donc, l'objectif de notre travail est une étude des relations franco-kazakhstannaises dans les domaines politique et diplomatique, social et économique, ainsi que culturel. Le potentiel économique hautement estimé, l'autorité et l'influence de la France dans la politique mondiale la mettent au rang des partenaires prioritaires du Kazakhstan en Europe. En étudiant l'expérience française concernant la mise en place de la politique étrangère, il faut faire attention au développement de la coopération de la République du Kazakhstan et la République française dans les divers domaines.

Sur la base de ce qui précède, il faut noter qu'il existe le problème de la réalisation des coopérations découlant des accords bilatéraux signés. Ces problèmes viennent du fait de l'éloignement territorial des deux pays. Avec la réalisation de sa politique étrangère, le Kazakhstan doit prendre en considération le fait de la position géographique du Kazakhstan entre deux puissances, la Russie et la Chine. Nous pouvons nous heurter à la problématique de la réalisation de la coopération avec les pays occidentaux. Cependant, indépendamment de cette situation, le Kazakhstan occupe sa propre place sur la scène internationale, et joue le rôle de l'intermédiaire dans la résolution de plusieurs conflits internationaux (la Russie – l'Ukraine, la Russie - la Turquie).

Dans ce contexte, nous supposons que le Kazakhstan, malgré l'indépendance récente et la participation aux relations internationales, n'est pas un joueur entièrement indépendant sur la scène mondiale aux yeux de la communauté mondiale.

Il est nécessaire de noter que l'intérêt pour la France au Kazakhstan est large et justifié. Avant tout, cela dépend de ce que le Kazakhstan, qui se trouve entre l'Europe et l'Asie et dont une partie du territoire se trouve sur le continent européen, est intéressé par les événements qui se passent en Europe. Une autre raison non moins importante de l'intérêt du Kazakhstan pour la collaboration avec la France est l'attrait économique de ce pays. La France est, avant tout, le marché de la consommation, particulièrement des matières premières énergétiques. La France exporte du capital et investit dans l'économie du Kazakhstan, c'est un haut niveau de vie, les sciences, la formation et la santé publique.

À son tour, la République du Kazakhstan est attrayante pour la République française à cause de sa position géopolitique, et son territoire qui peut servir le couloir de transport entre l'Europe et l'Asie, ses ressources, particulièrement en hydrocarbures, les matières premières et les mines. Au Kazakhstan, il y a des stocks connus et potentiels de pétrole et de gaz, ce qui jouaient un rôle important pour la définition des objectifs de la France chez nous. En conséquence, le rôle stratégique dans la région de l'Asie centrale définit l'intérêt grandissant pour le Kazakhstan en tant que fournisseur des ressources énergétiques pour les Etats européens.

Il nous faut aussi analyser les relations entre le Kazakhstan et la France dans le contexte de la stratégie globale de l'Union Européenne en ce qui concerne l'Asie centrale. Les tâches prioritaires de cette coopération sont la diversification des livraisons des hydrocarbures et, en conséquence, la réduction de la dépendance des Etats européens à l'égard de la Russie, l'élargissement de la présence occidentale dans le domaine de la sécurité dans la région après le retrait du contingent de l'OTAN de l'Afghanistan, le renforcement des positions de l'Ouest dans les républiques de l'Asie centrale dans une compétition géopolitique aiguë avec la Russie et la Chine. À son tour, Astana, dans le cadre de sa politique extérieure pluridimensionnelle, doit garder l'équilibre entre la présence chinoise grandissante dans la région et l'influence de la Russie, et recevoir l'accès aux technologies françaises et les investissements.

Pour étudier ce sujet, nous avons étudié les sources : les documents officiels de l'administration, les discours des leaders des États, les actes législatifs, les programmes stratégiques de la République du Kazakhstan, les documents diplomatiques de caractère bilatéral et multilatéral, qui étaient signés entre les États par la République du Kazakhstan et la République française. Le Traité d'amitié, de compréhension mutuelle et de coopération signé entre la République du Kazakhstan et la République française en 1992 est une source très précieuse de ce point de vue⁵⁹.

Pour mener une recherche scientifique et objective dans l'étude des relations entre deux pays, nous avons utilisé les méthodes approuvées de la collecte scientifique et l'analyse des faits historiques et leurs réflexions dans les documents : la méthode de l'approche systémique, la méthode historique comparative, ainsi que les méthodes de la synthèse et de l'analyse des études empiriques, les interviews.

En premier lieu, dans notre travail nous étudions la mise en place des relations politiques et diplomatiques entre deux pays. Dans la seconde partie, nous examinerons l'aspect économique de la coopération mutuelle qui nous permettra de peindre un tableau complet de coopérations existantes. Dans la troisième partie, nous analyserons la coopération entre le Kazakhstan et la France dans le domaine de la culture et l'éducation.

⁵⁹ *Актуальные вопросы казахстанско-российского сотрудничества на современном этапе. (Questions actuelles de la coopération franco-kazakhstannaise aujourd'hui) – Алматы: КИСИ, 2010.-С.79-85.*

CHAPITRE I. LA MISE EN PLACE ET LE DÉVELOPPEMENT DES RELATIONS INTERGOUVERNEMENTALES

1.1 Politique étrangère pluridimensionnelle de la République du Kazakhstan

Le devenir de la République du Kazakhstan en tant que sujet du droit international commence depuis la déclaration de la souveraineté et de l'indépendance de la République du Kazakhstan le 16 décembre 1991.

Pendant vingt quatre ans d'existence en tant qu'État indépendant, c'est-à-dire depuis la fin 1991 jusqu'à 2015, la République du Kazakhstan est entrée dans le système des relations internationales, a élaboré sa politique étrangère, a formé les doctrines et les concepts tout à fait définis de politique extérieure, et s'est rendue compte de ses intérêts nationaux.

Le Kazakhstan est impliqué dans le processus de la mondialisation dans les divers domaines: financier et économique, commercial, politique, est social. Il participe à l'activité des organisations internationales (ONU, OSCE, OTAN, OSI, OCE), et il était en place du président de certaines organisations internationales (CICA, OSCE, OSC, OSI) et régionales (CEI, OSC, EEU). La politique étrangère du pays se développe aussi largement au niveau des relations bilatérales (la Russie, les États de l'Asie centrale et l'UEI, les États-Unis, les pays de l'Union européenne, la République Populaire de Chine, les pays de l'Est musulman, le pourtour du Pacifique et l'UEA).

À l'étape initiale du développement de la stratégie de politique extérieure du Kazakhstan pendant la première moitié des années 1990, le concept proposé était le « pont Eurasien». Ce concept indiquait l'appartenance géographique, culturelle, historique et civilisationnelle du Kazakhstan à l'Europe et à l'Asie à la fois. Par la suite, dans la deuxième moitié des années 1990, ce concept était transformé en doctrine de la diplomatie pluridimensionnelle. Cette doctrine misait comme objectif la politique étrangère sur tous les axes importants pour la République du Kazakhstan : l'UEI, l'Asie centrale, l'Est et l'Ouest, l'Europe et l'Asie, le monde musulman, le pourtour du Pacifique, les puissances industrielles et etc.

Pour réaliser avec succès cette politique pluridimensionnelle, c'est-à-dire la politique de l'équilibre sur la scène internationale, la diplomatie toute seule ne suffit pas. Il est nécessaire d'avoir un poids dans les relations internationales, une certaine réputation. La réputation du Kazakhstan se formait progressivement. Les divers projets régionaux et internationaux, les initiatives et la participation aux organisations internationales, l'augmentation du poids économique du pays et sa volonté de faire selon les règles de l'art dans l'économie mondiale ont joué un rôle important à cet effet.

Le début de la réputation internationale solide dépend de plusieurs éléments, parmi lesquels sont la tenacité et la persévérance. Sans doute, le gouvernement du Kazakhstan possédait ces qualités. Le Kazakhstan a cueilli les premiers fruits dans le domaine du désarmement nucléaire. Par exemple, à la fin de l'ère soviétique, les pouvoirs du Kazakhstan ont fermé le polygone nucléaire de Semipalatinsk grâce au mouvement antinucléaire «Nevada - Semipalatinsk». Alma-Ata a rejeté les prétentions des leaders arabo-musulmans Yasser Arafat et Mouamar Kadhafi, qui proposaient au Président Nazarbayev de ne pas refuser d'avoir la première bombe nucléaire musulmane et de laisser cette arme mortelle au service de toute la communauté islamique.

Le Kazakhstan a adhéré à l'Accord *START*, et a signé le protocole de Lisbonne en été 1992. Il a mis ses armes nucléaires sous les garanties de l'*IAEA* en 1993. En 1994, en commun accord avec la partie américaine, l'opération «Saphir» pour l'uranium enrichi non comptabilisé de la région du Kazakhstan de l'Est (le combinat Oulbinsky). En 1995, le désarmement nucléaire était terminé. En échange, Kazakhstan a reçu les garanties de la sécurité de toutes les puissances nucléaires⁶⁰.

Le principe du Kazakhstan dans cette affaire de désarmement nucléaire, c'est l'arme nucléaire en échange des investissements. Il faut rappeler qu'à cette époque-là Washington ne s'imaginait pas encore les échelles véritables des ressources des hydrocarbures sur la mer Caspienne. En plus, le gouvernement américain craignait la réaction de la Russie, sans connaître la faiblesse du régime de Boris Eltsine. Dans cette situation, l'administration du Président Georges Bush père tâchait de ne pas risquer, mais, en échange de l'accord du Kazakhstan d'enlever de son territoire les missiles, a exercé la pression sur «Chevron» et l'a encouragé à venir avec les investissements à l'entreprise caspienne, désavantageuse du point de vue économique, comme il semblait à l'époque. C'est seulement après que la mer Caspienne est devenue le pivot de la géopolitique américaine en Eurasie, et le projet Bakou – Djejkhan a vu le monde. Le facteur caspien a donné à la diplomatie du Kazakhstan le caractère encore plus pluridimensionnel, l'ayant transformé en un outil suprasensible de l'équilibre.

Ainsi le gouvernement du Kazakhstan voulait faire un échange équivalent : l'accord sur le désarmement

⁶⁰ Лаумулин М. 20 лет независимой внешней политики (Laumilin M. 20 ans de la politique étrangère indépendante) // Казахстан-Спектр (КИСИ), 2011.- №3. – С.19-34.

nucléaire (qui aurait dû arriver de toute façon) contre l'arrivée des compagnies pétrolières américaines et multinationales au Kazakhstan Occidental. Avec cela, Kazakhstan a trouvé encore une solution avantageuse pour lui, la création du couloir de transport en forme du consortium international CPC pour l'acheminement du pétrole du Kazakhstan vers les marchés extérieurs. Dix ans plus tard, le Kazakhstan a soutenu la signature de l'Accord sur la création de la zone dénucléarisée en Asie centrale nommée Semipalatinsk.

Cependant, il y a eu une incompréhension de la part de trois puissances nucléaires occidentales, puisque l'accord reconnaissait la priorité des obligations dans le domaine de la sécurité dans le cadre d'OTSC pris par le Kazakhstan avant, et des accords bilatéraux signés entre le Kazakhstan et la Russie, qui transformaient le statut dénucléarisé de la région en une simple formalité.

Il était évident que le Kazakhstan ne pouvait pas ne pas prendre en compte les garanties réelles de la sécurité que lui donnait le « parapluie nucléaire » russe, en échange des obligations vides. Néanmoins, le développement de la situation géopolitique en Eurasie montre que les garanties nucléaires de la Russie se transforment de plus en plus en fiction. Cependant, le Kazakhstan fait savoir à Moscou qu'il a besoin de sa protection au niveau stratégique, ce que donne aux relations bilatérales un accent particulier.

Dans la deuxième moitié des années 1990, le problème caspien est devenu un outil principal de la politique pluridimensionnelle de l'équilibre du Kazakhstan. La question sur les directions des conduites magistrales de la région permettait de varier à l'infini les réponses, en promettant à une partie ou à une autre partie de diriger le pétrole et le gaz chez eux, en fonction de la situation. L'équilibre principal entre la Russie et l'Ouest (les États-Unis et l'Europe) devait être respecté, mais il fallait aussi régler les questions semblables des joueurs régionaux - la Turquie, l'Iran et le Pakistan.

En 1997, c'était la Chine qui, à titre d'un grand joueur dans la lutte pour le pétrole kazakhstannais, a réussi à diriger en 10-12 ans les hydrocarbures caspiennes chez elle, en direction de l'Est. C'est pourquoi, au milieu des années 2000, la politique étrangère du Kazakhstan s'est transformée en une politique vraiment pluridimensionnelle grâce à la présence chinoise. Cependant, la logique du développement dans le cadre de ce paradigme pluridimensionnel crée un danger réel de la transformation de la politique du Kazakhstan en une politique monodimensionnelle à l'avenir⁶¹.

Pour la plénitude de la description pluridimensionnelle, le Kazakhstan a réussi à impliquer dans ce jeu caspien encore deux joueurs. Le premier, c'était la Chine, avec qui on réussit à signer en 1997 l'accord de 10 milliards de dollars que l'on a baptisé tout de suite comme le « projet du siècle »⁶². Mais Pékin est un partenaire redoutable et expérimenté dans ce jeu diplomatique pluridimensionnel. Cet accord est resté sur le papier, et la Chine a joué sur les vastes espaces pétroliers de la Sibérie.

L'Union Européenne est devenue le deuxième participant, intimidée par le fait que, prétendant à un nouveau rôle géopolitique en Eurasie, elle pouvait être en retard pour le partage du gâteau caspien et rester sur les positions secondaires par rapport à l'Amérique et la Russie dans la région. Le Kazakhstan était extrêmement intéressé en effet par les investissements européens, surtout par les investissements et les technologies allemandes, ainsi que par l'élargissement de la présence européenne comme contre-poids contre n'importe quel diktat.

Pendant les années 2000, la Russie avait un vrai monopole dans le domaine de l'acheminement des hydrocarbures de la région. L'Asie centrale prouve en effet la stratégie de la transformation de la Russie en « superpuissance énergétique » choisie par Poutine, et de la transformation des pays de l'UEEA en club des producteurs énergétiques et des transporteurs avec Moscou à la tête⁶³.

Cependant, dans ce domaine où les positions de la Russie étaient extraordinairement fortes, se trouvaient les germes des futurs conflits. Le Turkménistan, le Kazakhstan et l'Ouzbékistan n'ont pas refusé la possibilité

⁶¹ Лаумулин М. *Казakhstan в современном мире: внешняя политика многовекторности*. (Laumulin M. *Kazakhstan dans le monde moderne: politique étrangère multidimensionnelle*) – Астана-Алматы: ИМЭП при Фонде Первого Президента, 2014 г. – 272 с.

⁶² Le 24 septembre 1997, l'Accord général entre le Ministère de l'énergie et des ressources naturelles de la République du Kazakhstan et la Corporation nationale chinoise du pétrole et du gaz (CNPC) était signé sur les projets du développement des mines et la construction des oléoducs. Après cela, étaient signés les documents sur le développement commun des bases techniques et économiques du projet de l'oléoduc qui serait capable de transporter le pétrole du Kazakhstan de l'Ouest vers les régions chinoises. - Генеральное соглашение между Министерством энергетики и природных ресурсов Республики Казахстан и Китайской Национальной Нефтегазовой Корпорацией (Алматы, 24 сентября 1997 г.) (Accord général entre le Ministère de l'énergie et des ressources naturelles de la République du Kazakhstan et la République populaire de Chine, Almaty, 27 septembre 1997) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1028963

⁶³ *Актуальные вопросы казахстанско-российского сотрудничества на современном этапе*. (Questions actuelles de la coopération franco-kazakhstannaise aujourd'hui) – Алматы: КИСИ, 2010.-С.79-85.

d'envisager les voies alternatives des nouveaux gazoducs, en dehors du territoire russe. Cet impératif de l'époque était compris et correctement déchiffré par l'Ouest, qui intensifiait à cette époque les contacts avec les pays de la région Caspienne de l'Asie centrale, notamment dans le domaine de l'acheminement des hydrocarbures et des constructions des gazoducs et des oléoducs. De plus, l'Ouest se rendait parfaitement compte de la possibilité de la réaction négative de la Russie qui se croyait avoir un monopole naturel dans ce domaine.

Cette stratégie était dictée par la volonté d'assurer l'Europe contre la dépendance excessive de l'énergie russe en diversifiant les sources et en même temps en élargissant l'influence de l'Ouest dans les nouveaux grands projets. Le but principal de l'Ouest était d'arracher la réalisation des doctrines de Poutine de la réintégration de l'espace postsoviétique.

Il faut marquer qu'au début des années 2010, en dehors du rapprochement évident avec la Russie (la création de l'Union douanière, la formation de l'espace économique uni, l'union Eurasienne) Astana continuait à resserrer les liens avec l'Ouest (les États-Unis, la RFA, la France). C'est-à-dire que la politique étrangère pluridimensionnelle du Kazakhstan avait un caractère global et successif. C'est seulement du point de vue le plus simplifié que nous pouvons l'appeler la politique des matières premières. À chaque partenaire concret Astana avait à proposer quelque chose.

Dans les années 2000, il était clair que la politique pluridimensionnelle comme doctrine de la politique étrangère du Kazakhstan a non seulement prouvé son utilité et sa viabilité, mais qu'elle a démontré qu'elle est la seule méthode véridique pour la survie dans la situation géopolitique moderne, et qu'elle peut être en effet une politique fructueuse et rapportant des dividendes grands.

Quelque temps avant, la politique pluridimensionnelle du Kazakhstan subissait une critique parfois juste, mais le plus souvent mal fondée. Aujourd'hui, la situation datant de vingt ans s'explique par la faiblesse des positions d'un État jeune qu'était le Kazakhstan, par la dépendance du Kazakhstan des facteurs géographiques (l'absence de l'accès aux voies maritimes ouvertes) et géopolitiques, par la conduite des grandes puissances, les turbulences et l'incertitude de la vie internationale en 1990. C'est paradoxal, mais la politique étrangère de la République du Kazakhstan annoncée comme pluridimensionnelle dans la première moitié de cette décennie dans la réalité ne l'était pas. Elle était plutôt duale, la politique de l'équilibre entre la Russie et l'Amérique, l'Ouest et l'UEI.

Pour ceux qui se sont habitués aux catégories de la rivalité et de la confrontation, et les humeurs pareilles se sont répandues largement parmi les experts postsoviétiques et occidentaux après l'onde "des révolutions colorées" de années 2003-2005, la conduite du Kazakhstan avait l'air plutôt d'exception de la règle. Dans les situations complexes Astana a gardé sa propre position à l'égard de tous les problèmes principaux de la politique internationale et régionale, et la voix du Kazakhstan à de divers sommets sonnait indépendamment.

Aujourd'hui comme autrefois, les intérêts de la République du Kazakhstan sont dirigés vers la garantie de la stabilité et la sécurité dans le contexte national, régional et international. Le Kazakhstan est intéressé par le maintien des relations amicales et partenaires non seulement avec les voisins les plus proches de la région, mais aussi avec la plupart des États de l'Ouest et de l'Est, de l'Europe et de l'Asie, conformément à l'esprit de sa doctrine de la diplomatie pluridimensionnelle. Le Kazakhstan est intéressé par la préservation des relations avec ses partenaires égaux en droits au plan politique et mutuellement avantageuses en économie.

1.2 Axe européen de la politique étrangère de la République du Kazakhstan

Tout de suite après les premières élections publiques du Président du pays le 1 décembre 1991, à la conférence de presse donnée à Almaty pour les journalistes étrangers et les médias nationaux, Noursoultan Nazarbaev a esquissé les contours principaux de la politique étrangère de notre État, ayant défini son caractère pluridimensionnelle. De plus, le chef de l'État a souligné que le Kazakhstan a une position au milieu du continent, et il doit devenir le pont entre l'Europe et l'Asie. C'est pourquoi le Kazakhstan ne se renfermera pas seulement sur continent Asiatique, et doit garder l'équilibre entre l'Europe et l'Asie⁶⁴.

Pendant quelques décennies, les États européens et l'Union Européenne étaient, et restent aujourd'hui, les principaux partenaires de la République du Kazakhstan. Cela est noté dans plusieurs documents conceptuels, parmi lesquels le Concept de la politique étrangère de la République du Kazakhstan de 2014⁶⁵.

La coopération du Kazakhstan avec les États européens se développe par la voie bilatérale, ainsi que multilatérale dans le cadre de la coopération avec l'Union Européenne.

⁶⁴ Токаев К.К. *Под стягом независимости. Очерки о внешней политике Казахстана.* (Токаев К.К. *Sous le drapeau de l'indépendance. Essais sur la politique du Kazakhstan*) – Алматы: Білім, 1997. – 736 с.

⁶⁵ *Концепция внешней политики Республики Казахстан на 2014-2020 гг.* (Conception de la politique étrangère de la République du Kazakhstan pour les années 2014-2020) // <http://mfa.gov.kz/index.php/ru/vneshnyaya-politika/kontseptsiya-vneshnoj-politiki-rk-na-2014-2020-gg>

La politique étrangère de la République du Kazakhstan sur l'axe européen est fondée sur le fait que pour l'UE la région de l'Asie centrale présente un intérêt sérieux en raison de sa position géostratégique, ainsi qu'en raison du potentiel en matières premières, avant tout énergétique, dont l'utilisation peut devenir une alternative aux sources des matières premières minérales des pays d'OPEC. À cet égard, les pays de l'Europe Occidentale sont intéressés par le développement stable et progressif des pays de la région par le développement des instituts démocratiques, les transformations du marché, l'apaisement des conflits, le renforcement de la présence économique et politique en Asie centrale. À de divers niveaux on entreprend les actions pour la coopération bilatérale sur un niveau qualitativement nouveau prévoyant la coopération régionale, l'encouragement du rôle actif des États de l'Asie centrale dans la préservation de la stabilité et la sécurité dans la région et dans le monde.

Après l'approbation en 2008 du programme d'État «Voie en Europe»⁶⁶ et l'activité du Kazakhstan dans l'OSCE, les accents dans les priorités de politique extérieure de la République du Kazakhstan ont changé. La direction européenne, déjà prioritaire, reçoit une nouvelle signification.

L'Union européenne est un principal partenaire commercial et d'investissements du Kazakhstan, en dépassant la Russie et la Chine. Sur la part de l'UE, il y a plus de moitié du chiffre d'affaires du Kazakhstan en commerce extérieur et 49 % du capital étranger dans l'économie du Kazakhstan. Le chiffre d'affaires en commerce extérieur du Kazakhstan avec les pays de l'UE en 2013 a fait 53,4 milliards d'USD, en janvier-juin 2014 – 28,4 milliards d'USD (l'importation - 4,1 milliards d'USD, l'exportation – 24,3 milliards d'USD).

Pour la période du début de l'indépendance et jusqu'au 1^{er} quartier 2014, l'afflux des investissements directs réalisés par les pays de l'UE dans l'économie du Kazakhstan est à peu près de 92,7 milliards de dollar (de 189,7 milliards de dollar en tout). Les investisseurs principaux sont les Pays-Bas, la Grande-Bretagne, l'Italie et la France⁶⁷.

Pendant les années de l'indépendance, le Kazakhstan s'est avéré en tant que partenaire énergétique de l'UE sûr et responsable. Le Kazakhstan est le troisième plus grand fournisseur des ressources énergétiques en Europe parmi les pays non membres de l'OPEC, après la Russie et la Norvège. Dans certains États de l'Europe, la part des livraisons du pétrole du Kazakhstan est assez haute, et le Kazakhstan est intéressé par le renforcement du dialogue énergétique et stratégique avec l'UE.

L'UE reste toujours au premier rang parmi les investisseurs pour les investissements étrangers directs. Plus de la moitié du volume total des investissements étrangers du pays viennent de l'UE.

Le Kazakhstan tient à l'utilisation maximale du potentiel des pays de l'Europe Occidentale, de l'UE en général, pour la garantie de la sécurité économique et extérieure du pays, l'intégration de la République du Kazakhstan dans l'économie mondiale, par le développement de transport et des schémas des pipelines, une attraction large des investissements, la réception de l'accès aux technologies les plus récentes, avant tout numériques.

Le Kazakhstan est le premier pays de l'Asie centrale qui a signé l'accord de la deuxième génération avec l'Union européenne. Un nouvel Accord sur le partenariat élargi et la coopération entre le Kazakhstan et l'UE était signé le 21 décembre 2015. Il vise l'approfondissement des échanges commerciaux et économiques.

Dans le cadre du concept de la politique étrangère pluridimensionnelle, le renforcement des positions de l'Union Européenne en général et des États européens séparément serait désirable dans le contexte de la création du contre-poids à l'influence excessive des États-Unis, de la Russie et de la République Populaire de Chine. Le renforcement de l'intégration européenne, l'obtention par celle-ci d'objectifs posés signifieront l'élargissement et le renforcement de la coopération entre l'Union Européenne, les pays de l'Europe et la République du Kazakhstan mutuellement avantageuse pour toutes les parties.

1.3. Établissement des relations politiques et diplomatiques entre la République française et la République du Kazakhstan

Traditionnellement, la France est l'un des États qui participent à la mise en oeuvre des décisions clés définissant les destins du monde. En menant une politique étrangère active et énergique, la France apporte une contribution exceptionnelle à la formation du tableau complexe et contradictoire du monde moderne. Le pays participe avec succès au « concert mondial des nations », et en outre sa « mélodie » se détache de l'ensemble total. Elle possède une riche expérience de politique étrangère souple et hautement tactique, en utilisant tous les instruments modernes de politique extérieure pour réaliser ses buts.

⁶⁶ Государственная программа «Путь в Европу на 2009-2011 годы». (Programme d'Etat «Voie vers l'Europe pour les années 2009-2011») // Казахстанская правда. – 30 августа 2008 года.

⁶⁷ Материалы МИД Республики Казахстан. Сотрудничество с Европейским Союзом. (Matérielles de la MAE de la République du Kazakhstan. La coopération avec l'Union Européenne) // <http://mfa.gov.kz/index.php/ru/component/content/article/12-material-orys/348-sotrudnichestvo-s-evropejskim-soyuzom>

C'est pourquoi la coopération productive avec la France contribue au renforcement des positions du Kazakhstan dans la communauté internationale, contribue au développement de notre pays, y compris dans le domaine économique.

De sa part la France est aussi intéressée par le développement des relations avec le Kazakhstan. Dans ses cercles politiques notre pays est considéré du point de vue géopolitique comme lien entre deux parties du monde, l'Europe et l'Asie, comme pays jouant un des rôles clés dans la garantie de la stabilité sur le continent et possédant le potentiel économique promettant. «Le chemin en Asie centrale» pour la France, comme c'était indiqué dans l'exposé de la Commission des affaires étrangères de l'Assemblée nationale à l'occasion de la ratification de l'Accord kazakhe-français sur la compréhension mutuelle, l'amitié et la coopération, passe en premier lieu via Almaty⁶⁸. Pour la France, le Kazakhstan est un État avec un puissant potentiel en transit, ainsi qu'avec des possibilités immenses dans le domaine de l'énergie.

Pour la réalisation de ces objectifs, les deux pays ont élaboré l'ensemble des mesures dirigées vers le développement et le maintien des relations bilatérales mutuellement avantageuses. Le Kazakhstan et la France coopèrent activement dans les domaines politique, économique et culturel.

La République française a reconnu l'indépendance de la République du Kazakhstan le 7 janvier 1992. Les relations diplomatiques étaient établies le 25 janvier 1992 pendant la visite à Almaty du Ministre des affaires étrangères de la France Roland Dumas. Cette visite était suivie par l'ouverture à Almaty du Pôle du commerce, et puis de l'Ambassade de France. En mars 1992, l'Ambassade de France au Kazakhstan est ouvert, et en juillet 1993, l'Ambassade de la République du Kazakhstan en France⁶⁹.

Dès les premières années de la coopération, le dialogue politique franco-kazakhstannais a acquis un caractère régulier. Au plan politique, le Kazakhstan et la France ont atteint un haut niveau de compréhension mutuelle et se tiennent aux positions proches dans les estimations des problèmes les plus actuels du monde moderne. La France, avec d'autres États nucléaires, a accordé au Kazakhstan la garantie de la sécurité, en l'envisageant comme garant de la stabilité dans la région et comme pont entre l'Europe et l'Asie.

Le dialogue entre les chefs de deux États joue un rôle particulier pour le développement des relations bilatérales entre le Kazakhstan et la France. Ce dialogue commence à l'époque de la Présidence de François Mitterrand, puis continue au fil du temps pendant les Présidences de Jacques Chirac, Nicolas Sarkozy et François Hollande. Paris estime très haut les efforts du Président de notre État Noursoultan Nazarbaev pour la modernisation du pays, l'approfondissement des réformes politiques et économiques, l'augmentation de la compétitivité de l'économie de Kazakhstan.

Un jalon important dans le développement des relations bilatérales était la visite officielle de Noursoultan Nazarbayev en France les 23-26 septembre 1992. Cette visite est significative car elle représente la première rencontre des leaders de deux États souverains – N.Nazarbayev et F.Mitterrand, ainsi que par la signature du document fondamental – le Traité sur l'amitié, la compréhension mutuelle et la coopération, qui a défini les principes de base des relations bilatérales pour toutes les directions. Ainsi, la première visite officielle a donné l'impulsion de la réalisation pratique de la coopération bilatérale.

A cause des conditions de cette coopération bilatérale qui changent constamment avec les changements de la situation globale dans le monde, et pour la coopération productive, il est nécessaire d'apporter des corrections aux cadres des relations bilatérales. La visite officielle du Président de la République du Kazakhstan Nazarbayev en France les 10-11 juin 2008 a donné à la coopération bilatérale une nouvelle dimension. Les négociations du Président Noursoultan Nazarbaev avec son homologue français Nicolas Sarkozy, le Premier-ministre François Fillon, le Président du Sénat de Christian Poncelet, le Président de l'Assemblée nationale Bernard Accoyer se sont déroulées dans une ambiance amicale.

Pendant cette visite, un événement important est arrivé quant au vecteur européen de la politique extérieure. Le 11 juin 2008, à Paris, l'Accord sur le partenariat stratégique entre deux pays était signé. Cet accord était ratifié pendant les années 2010. La France est devenue le premier pays de l'Union Européenne avec lequel le Kazakhstan a signé un document d'un tel niveau. Désormais la France occupe la cinquième place quant au partenariat commercial et la quatrième place parmi les plus grands investisseurs du Kazakhstan. Ce pays est envisagé comme partenaire clé de notre pays parmi les pays de l'Europe.

Dans le contexte de la mise en place des relations de partenariat entre deux pays, le leader français a fait une déclaration remarquable sur le privilège des relations de la France avec le Kazakhstan. Le Kazakhstan à son tour

⁶⁸ *Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства, 16 мая 1992 года (Stratégie de la mise en place et du développement du Kazakhstan souverain, 16 mai 1992)*

⁶⁹ *Казахстан и Франция (Kazakhstan et France) // http://www.pushkinlibrary.kz/france/kazakhstan%20et%20france_ru.html*

voit en France le leader du mouvement pour le monde multipolaire. Nous considérons comme important l'approche pragmatique de ce pays dans le développement des relations avec d'autres États et le fait que Paris officiellement évite de jouer le rôle classique des pays occidentaux, celui du «catalyseur» des processus démocratiques sans prendre en compte la variété des modèles du développement.

La visite d'État du Président de la République française Nicolas Sarkozy en République du Kazakhstan a eu lieu le 6 octobre 2009. Cette visite était riche en bilans des négociations entre les deux présidents: le contenu des communiqués signés, les accords bilatéraux intergouvernementaux, les accords et les mémorandums entre les grandes compagnies des deux pays témoignent de la réalisation pratique des dispositions contractuelles sur le partenariat stratégique.

Cependant, l'éclairage de ce voyage par la presse française produit une impression accablante. Même les titres des reportages et des publications reflètent une tentative de justifier Nicolas Sarkozy pour ce voyage officiel au Kazakhstan. Jugez vous-même. Voici certains titres: *Le Point*: «Nicolas Sarkozy au Kazakhstan pour signer plusieurs contrats»⁷⁰, *Le Figaro*: «Le voyage d'affaires de Sarkozy chez les Kazakhs»⁷¹, *AFP*: «Sarkozy au Kazakhstan pour une courte visite à dominante économique», AIRBUS GROUP: «Plusieurs milliards d'euros de contrats à se partager au Kazakhstan»⁷², *France Soir*: «Kazakhstan – Moisson de contrats pour Nicolas Sarkozy», «Sarkozy en opération séduction dans ce «si prometteur» Kazakhstan». Le président français, comme la presse française le notait, «ne voulait pas produire l'impression qu'il envisage le Kazakhstan et ses couches profondes, remplis du pétrole, du gaz et des minéraux, comme, selon l'expression d'un de ses conseillers, «une vache laitière».

Finalement, cette visite a laissé une impression ambiguë. Elle était de courte durée, mais, malgré cela, les parties ont eu le temps de signer une multitude des d'accords. C'est-à-dire, à l'avis des journalistes, il y avait une impression que la visite de Nicolas Sarkozy avait seulement un but pratique – la présence pendant la signature de ces documents.

Après la victoire aux présidentielles en juin 2012, les négociations de Noursultan Nazarbayev avec un nouveau Président de la France François Hollande ont eu lieu à l'Élysée le 21 novembre 2012. Les Présidents du Kazakhstan et de la France poursuivent les rencontres annuelles dans le cadre de la commission «Nazarbayev-Hollande» pour la progression de tous les projets communs.

La visite officielle du Président de la République française François Hollande les 5-6 décembre 2014 au Kazakhstan a donné une nouvelle impulsion au développement du dialogue politique. Les directions clés du partenariat stratégique franco-kazakhstannais, les questions de la coopération dans les domaines du commerce et de l'économie, les investissements, le gaz et le pétrole, l'espace et la construction ferroviaire sont devenues le sujet de la discussion pendant les négociations. Ne sont pas restés sans attention les aspects les plus actuels de l'ordre du jour international et régional.

Ainsi, pour la période examinée, les relations de deux pays ont évolué du point de vue de la coopération politique et diplomatique. Les actions réalisées dans ce domaine ont commencé à définir le dynamisme des relations commerciales et économiques, culturelles et militaires entre le Kazakhstan et la France pendant la mise en place de l'indépendance de notre pays.

CHAPITRE II. Etat actuel, tendances et perspectives du développement des relations économiques franco-kazakhstannaises

2.1 Caractère général du commerce extérieur du Kazakhstan avec les Etats européens

Le pivot de l'économie européenne, c'est l'Union Européenne.

Les relations commerciales du Kazakhstan avec les Etats européens se développent dynamiquement. Le Kazakhstan réalise la coopération commerciale et économique avec tous les États et les territoires de l'Europe.

L'intérêt pour le Kazakhstan et son activité d'investissements de la part des Etats européens continue à grandir. La raison pour cela est que le Kazakhstan pour les Etats européens présente l'intérêt économique à cause d'une importante position géopolitique entre l'Europe et l'Asie, les riches ressources en matières premières et la stabilité politique dans la république.

Il est évident que chacune des parties de la coopération poursuit ses buts à partir des intérêts nationaux et

⁷⁰ *Nicolas Sarkozy au Kazakhstan pour signer plusieurs contrats* <http://www.lepoint.fr/actualites-monde/2009-10-06/nicolas-sarkozy-consolide-le-partenariat-france-kazakhstan/924/0/383172>

⁷¹ *Le voyage d'affaires de Sarkozy chez les Kazakhs* <http://www.lefigaro.fr/international/2009/10/06/01003-20091006ARTFIG00013-le-voyage-d-affaires-de-sarkozy-chez-les-kazakhs-.php>

⁷² *Plusieurs milliards d'euros de contrats à se partager au Kazakhstan* // <http://bourse.lesechos.fr/infos-conseils-boursiers/infos-conseils-valeurs/infos/plusieurs-milliards-d-euros-de-contrats-a-se-partager-au-kazakhstan-163989.php>

régionaux. De plus, chacune possède les zones sensibles, les domaines prioritaires. Les Etats européens manifestent une attention spéciale et prioritaire pour les ressources en matières premières du Kazakhstan. En même temps, le Kazakhstan a besoin des technologies modernes, de voitures et d'équipement. Près de 3 milliards de dollars de l'importation était dépensé pour l'acquisition des articles de consommation. Parmi les préférences de la population sont les voitures, les médicaments, les produits pour le lavage, les meubles, les produits de beauté, les boissons alcoolisées, la confiserie.

Dans la structure des livraisons du Kazakhstan aux pays européens dominent trois aspects principaux de la production: les ressources énergétiques (96 millions), les minerais, les métaux et les produits chimiques (13,3 millions), la production agricole (901,5 mille)⁷³.

Quant à l'exportation du Kazakhstan vers les Etats européens, elle représente 77,9 % de l'exportation pétrolière du Kazakhstan. En important chaque année 530 millions tonnes du pétrole de la République du Kazakhstan, ils assurent plus de 10% des leurs besoins. L'essence et le gazole produits du pétrole kazakh utilisent plus de 52 millions de voitures européennes.

Le Kazakhstan reçoit de la part des économies européennes les voitures, l'équipement, les produits finis, les articles de consommation pour 8,6 milliards de dollars en tout, ce que fait 25% de toute l'importation. Ce paramètre est deux fois plus haut que le paramètre chinois (12%), mais plus bas que le russe (36,3%)⁷⁴.

L'Union Européenne est le plus grand investisseur étranger au Kazakhstan. Les investissements essentiels sont pour l'exploitation des ressources naturelles et leur exploration. Sauf le pétrole et le gaz, l'UE investit aussi dans les secteurs comme l'agriculture, l'industrie de l'alimentation, la construction, les services, les finances et le transport.

À présent sur le territoire du Kazakhstan il y a 9 109 de conentreprises en tout, dont 5 591 avec la participation du capital de 40 Etats européens. Le plus grand nombre de telles entreprises est créé avec le capital de l'Allemagne – 546, la Grande-Bretagne – 453, les Pays-Bas – 314, la Suisse – 187, Chypre – 184, l'Italie – 130, l'Autriche – 71⁷⁵.

Le climat d'investissements au Kazakhstan est assez positif. Cependant, près de 70%-80% de tous les investissements sont dépensés pour l'exploration et l'exploitation des ressources naturelles (le pétrole, le gaz, les métaux).

Le secteur énergétique reste toujours une composante importante de la coopération économique. D'autre part, on prévoit l'intensification de la coopération avec les Etats européens dans le cadre de la réalisation du programme du développement infrastructurel «Nourly Zhol», ainsi que de la deuxième étape du Programme du développement industriel et d'innovation. Dans l'ordre du jour les participations des compagnies européennes à la modernisation des branches clés de l'industrie et de l'infrastructure du Kazakhstan, la promotion des investissements et des technologies avancés, la mise en place des entreprises communes.

Le développement des itinéraires transcontinentaux donnera une puissante impulsion au développement de la coopération entre le Kazakhstan et l'UE. En s'installant dans le coeur de l'Eurasie et en étant le maillon clé de la Route de soie historique, le Kazakhstan développe le réseau du transport et du transit des autoroutes et des routes ferroviaires, les pipelines, les aéroports, les *hubs* logistiques. Notre pays participe au projet de transport de l'UE «l'Europe - le Caucase - l'Asie centrale» (TRACECA).

Malgré les moments positifs de la coopération, il existe une critique constructive en ce qui concerne la stratégie de la coopération de l'Union Européenne avec l'Asie centrale, y compris avec le Kazakhstan. La perception critique de la stratégie, l'efficacité de l'activité de l'Union Européenne en Asie centrale dépendent des attentes exagérées en ce qui concerne les résultats de la coopération, ainsi que d'une série de programmes mal élaborés. Les circonstances extérieures défavorables (la crise mondiale financière et ses conséquences) créent objectivement le fond négatif pour la réalisation complète de la stratégie de la coopération. Indiquons là quelques propositions, qui pourraient contribuer à l'efficacité de la coopération:

- L'activité de l'UE en Asie centrale en comparaison avec d'autres acteurs qui ont les intérêts dans la région est insuffisante pour l'affirmation du vecteur européen dans la région. European «*Real Policy*» cède à la plus souple «*Real Policy*» de la Chine, de l'Inde et de la Russie, particulièrement dans la progression du business.

- La réaction ralentie de l'UE aux problèmes des pays de l'Asie centrale, d'où l'impression que la présence de

⁷³ Казахстан – Евросоюз: новая глава отношений (Kazakhstan – Union Européenne : nouveau chapitre des relations) // Казахстанская правда, 30 Января 2016.

⁷⁴ Алианов Р. Казахстан – ЕС: партнерство во имя развития (Alshanov R. Kazakhstan – UE : partenariat au nom du développement) // <http://dialog.kz/comment/33423>

⁷⁵ Анализ состояния внешней торговли Казахстана. - 1 полугодие 2015 г. (Analyse du commerce extérieur du Kazakhstan. – 1 semestre 2015)- С.14.

l'UE dans la région n'est pas «visible». L'absence de l'unité dans la manifestation de l'intérêt commun de l'UE, et en conséquence, la politique commune en Asie centrale oblige les pays de l'Asie centrale à chercher d'autres partenaires.

- Le dialogue politique intensifié entre l'Union Européenne et la République du Kazakhstan ne fait pas partie du dialogue entre l'Union Européenne et toutes les cinq républiques de l'Asie centrale. Il n'existe pas d'union régionale de l'Asie centrale et la volonté à l'intégration réelle manque. La perception plus profonde de l'expérience intégrationniste de l'UE est nécessaire.

- La contradiction dans la corrélation entre les problèmes et les projets proposés. La réduction de l'efficacité des projets sans contrôle compétent.

- La perception contradictoire en Union Européenne des régimes politiques et des chefs autoritaires de l'Asie centrale: de la vive critique à la coquetterie et le dialogue politique. Le processus du développement de la société civile souffre.

- Les mécanismes plus souples du contrôle de la réalisation de la coopération sont nécessaires;

- La garantie de la sécurité énergétique est envisagée par Bruxelles comme l'initiative politique davantage;

- La diversification des voies d'exportation sera favorisée par le fait de la participation du Kazakhstan à titre du partenaire principal de l'UE dans la création du couloir énergétique Transe-caspien-Transchernomorsk. Là ni la position de la Turquie, ni la stratégie de l'UE dans la Coopération des pays de la mer Noire ne contredisent pas les intérêts énergétiques du Kazakhstan;

- La Stratégie de transport de l'UE pour la création du couloir Transasiatique en Eurasie est réalisable avec une large participation du Kazakhstan à la base du partenariat.

L'aspect critique de l'analyse des relations «l'UE - le Kazakhstan» peut être exprimé en deux thèses : pour l'UE, il s'agit d'une politique du choix ou de l'équilibre entre les priorités dans le domaine de l'économie et le processus de la démocratisation. Pour le Kazakhstan, il s'agit d'un équilibre entre les intérêts «pluridimensionnelles» pour le rapprochement avec la Russie, la Chine, les États-Unis ou de l'UE.

Un important problème pour l'UE reste la garantie de la stabilité dans la région et un certain contrôle du processus de la production et de l'acheminement du pétrole caspien sur les marchés mondiaux et, avant tout, européens. Pour la réalisation de ces objectifs, l'UE doit soutenir l'indépendance et l'intégrité territoriale des États de la région, tenir à l'apaisement des conflits en utilisant son influence par le moyen des réformes politiques et économiques en tant qu'investisseur et partenaire commercial et économique, et assurer à soi-même la pénétration dans la région par le biais de l'intensification du dialogue politique et diplomatique.

2.2 Coopération commerciale et d'investissements. Les compagnies bilatérales et les entreprises

La République du Kazakhstan présente pour la France le plus grand intérêt dans la région de l'Asie centrale, tant du point de vue de la politique que de l'économie. Aujourd'hui la France devient l'un des investisseurs principaux dans l'économie du Kazakhstan.

Les relations commerciales et économiques entre le Kazakhstan et la France dépendent des conditions objectives et des facteurs permettant de les intensifier sur une base de réciprocité. Avant tout, cette dépendance est définie par le niveau du développement économique des parties, par le climat politique, la volonté au partenariat d'affaires mutuellement avantageux, la situation globale dans l'économie mondiale et le commerce.

Pendant plus de 20 ans du développement des relations commerciales et économiques entre le Kazakhstan et la France, nous pouvons définir quelques étapes, les ayant désigné comme: 1) la période de la mise en place des axes principaux; 2) le temps où se révèle le profit économique et commercial mutuel et commence l'activité d'investissements; 3) la période de la stabilité et le passage vers la diversification des contacts commerciaux et économiques. Les particularités, les axes spécifiques correspondent à chacune des étapes mentionnées, se révèlent la problématique et les perspectives.

En comparaison avec certains Etats européens, l'investissement de la France dans les années 1990 dans l'économie du Kazakhstan était le plus modeste. La coopération d'investissements entre les pays, malgré la volonté plus d'une fois exprimée par les deux parties en faveur de son élargissement, ne correspondait pas à leur potentiel économique. La France restait le pays avec le niveau bas de la présence d'investissements au Kazakhstan. Seulement pour la période de 1993 jusqu'au premier quartier de 2001, l'investissement de la France dans l'économie du Kazakhstan a fait 161,7 millions d'USD, ou 1,2 % du volume total des investissements étrangers dans l'économie de la République du Kazakhstan. D'après les données pour les années 1993-1999 et 2000, la France se trouvait, en comptant sa part des investissements étrangers directs dans l'économie du Kazakhstan, à la sixième ou la cinquième place parmi les pays-membres de l'Union Européenne.

Cependant, ces dernières années le flux des investissements français en République du Kazakhstan s'est levé

jusqu'à \$3,2 milliards, ce qui est plus que le niveau total des investissements de 1997 jusqu'à 2007. S'est renforcé aussi l'échange entre nos entreprises, accéléré par le cycle sans précédent des rencontres bilatérales aux sommets, particulièrement par la visite du Président Sarkozy à Astana en octobre 2009, la visite au Kazakhstan du Président de la France Hollande en décembre 2014, et les visites en France du Président Nazarbayev en 2008, 2010, 2011 et 2012.

En 2015, les investissements français directs dans le Kazakhstan ont fait presque \$11 milliards, ce qui met la France à la troisième place parmi les investisseurs étrangers au Kazakhstan, après les Pays-Bas et les États-Unis.

Quant à l'échange commercial, dans lequel domine l'importation des ressources énergétiques du Kazakhstan, en 2014 son volume a fait 4,9 milliards d'euro, contre 6 milliards d'euro en 2013. La chute de 18,7 % s'exprime particulièrement par la réduction des dépenses françaises énergétiques en rapport avec la baisse des prix pétroliers. Néanmoins, la France reste à la cinquième place (6 %) parmi les consommateurs de l'exportation du Kazakhstan, après l'Italie, la Chine, les Pays-Bas et la Russie⁷⁶.

Dans le champ industriel, la présence française est définie par deux projets stratégiques d'investissements. Le premier est Areva qui explore avec "Kazatompromom" les gisements d'uranium. Cela place le Kazakhstan parmi les plus grands fournisseurs mondial de l'uranium. Le second projet est Total à NCOC – le consortium qui exploite le gisement pétrolier de Kachagan. Les hydrocarbures de ce gisement assureront dans le futur 10 % de la consommation du pétrole de l'Union Européenne.

Grâce à l'activité des compagnies Total et Areva, le destinataire principal des investissements français est le secteur énergétique.

Total est présent au Kazakhstan dès 1992, et il est le détenteur de 16,8% dans le consortium *North Caspian Operating Company* – l'opérateur du gisement pétrolier de Kachagan en mer Caspienne. La compagnie «Total» a aussi 51,1% de la participation sur deux blocs de l'exploration « Nord » et « Sud », dont la taille fait à peu près de 14,5 mille de km² au sud dans la région d'Aktiubinsk. À titre de l'opérateur, la compagnie «Total» a terminé les recherches sismiques en 2013, et passe au sondage de deux puits de prospection en 2015.

Areva travaille au Kazakhstan dès 1996, dans le cadre de l'entreprise "KATKO" créée en commun avec "Kazatompromom" pour la production de l'uranium. Grâce à quelques projets dans le domaine de l'énergie solaire, le domaine des sources alternatives de l'énergie est aussi le domaine de l'application des technologies françaises au Kazakhstan.

Les investissements français, traditionnellement orientés vers le secteur en matières premières, se sont diversifiés aujourd'hui en direction des branches définies par la politique de l'industrialisation du Kazakhstan comme prioritaires. Ce sont l'infrastructure, le transport, la technologie avec le coût supplémentaire, le domaine spatiale, l'augmentation de la valeur des matières premières.

Les investissements français se concentrent aussi dans le secteur du transport ferroviaire et le transport d'aviation. Alstom, en partenariat avec la compagnie russe «TransMarcheHolding» et la compagnie nationale «Kazakhstan Temir Joly» a construit l'entreprise de la production des locomotives électriques à Astana, qui produiront 295 locomotives électriques pour au total de 1,4 milliards d'euro, et dirigeront l'usine des transmissions électriques à Almaty.

L'autre domaine de la coopération bilatérale des hautes technologies, c'est l'espace. A partir de 2006, la fabrication du système spatial du sondage de la Terre en distance est effectuée à la base de coentreprises « Galam » (la part de la compagnie nationale «Kazakhstan Garych Sapary» – 72,5%, européen EADS Astrium – 27,5%).

Les investisseurs français sont présents aussi dans l'agroculture (les compagnies Danone, Lactalis, Soufflet), l'industrie de construction (Vicat), l'industrie de guerre (Airbus Defence&Space, Thalès), dans le secteur de la protection de l'environnement et les services municipaux (GDF-Suez, Degremont). Après ces grands groupes français, sur le marché de Kazakhstan de nombreuses petites et moyennes entreprises ont commencé à faire preuve de l'activité, bien que leur quantité reste plus petite en comparaison avec les concurrents italiens ou allemands.

La France importe du Kazakhstan les chromates, le phosphore jaune, les tubes pour les pipe-lines, les hydromoteurs, et aussi les filets du poisson d'eau douce. En outre, la France comme l'Italie est le débouché pour les ventes des vêtements du Kazakhstan. En janvier-mai 2015, les chaussures pour la somme de \$432 mille sont vendues en France. Les livraisons des manteaux, des blousons, des vêtements de la peau et de la fourrure sont aussi effectués. De surcroît, bien qu'ils soient insignifiants, il y a des volumes des livraisons des valises, des sacs de voyage, des moniteurs, des prises, des conducteurs électriques, des semences du lin et de l'eau minérale⁷⁷.

⁷⁶ Мы дополняем друг друга (Nous nous complétons l'un l'autre) // <http://www.investkz.com/journals/103/1355.html>

⁷⁷ Что Франция приобретает у Казахстана. Инфографика (Qu'est-ce que la France achète au Kazakhstan. Infographie) // <http://lsm.kz/что-франси́я-приобретает-у-казахстана-инфографика>

Il existe aussi le potentiel immense pour l'intensification de la coopération commerciale, économique, d'investissements, crédit et financière. L'intérêt des grandes compagnies et des entrepreneurs pour la coopération avec notre pays a des perspectives, et le nombre de projets proposés par la partie française grandit.

2.3. Chambre de commerce et d'industrie France-Kazakhstan. L'activité du Conseil d'affaires franco-kazakhstannais

Une grande contribution dans le développement des relations franco-kazakhstannaises commerciales et économiques est apporté par le groupe Intergouvernemental franco-kazakhstannais et la Chambre de commerce France-Kazakhstan créée en 1994.

La Chambre de commerce et d'industrie France- Kazakhstan est une communauté qui partage des intérêts mutuels concernant diverses représentations économiques françaises au Kazakhstan, créé pour la donner une plateforme pour les négociations, l'échange d'information, permettant de développer et de soutenir les relations d'affaires entre la France, les partenaires francophones et le Kazakhstan. Aujourd'hui CCI unit plus de 25 membres présentant les entreprises françaises au Kazakhstan⁷⁸.

Les compagnies principales qui font partie de la Chambre de commerce et d'industrie France- Kazakhstan:

Dans le domaine de l'audit et les impôts: Deloitte; PricewaterhouseCoopers;

Le domaine bancaire / les finances / les institutions: Natixis; Société Générale;

Le domaine de l'industrie minière / l'énergétique : Axens KGNT

Le domaine des transports routiers / la logistique / les stocks : CIS Catering; ALSTOM; Air Astana;

Le domaine de conseil / les trainings / l'embauche : Check Point Talent Solutions; AWEX; Bureau Veritas; International Business Consulting Kazakhstan;

Le domaine du pétrole et du gaz : ETE-FLOEX; GDF Suez

Le domaine de la formation : Almaty Management University;

Le domaine des articles de consommation : Carrefour; La Tartine; Danone; PSA Peugeot Citroen; Lactalis; Bofour Ipsen; Serivié

Le domaine de la construction / l'immobilier : Vicat; la Dignité-Goben des Isofois au Kazakhstan

Les services juridiques : Aequitas⁷⁹.

Sous l'égide de la Chambre de commerce et d'industrie à Almaty en 1994 ont été organisées « Les journées de la France au Kazakhstan» – la première exposition de grande échelle commerciale et économique de la France dans les pays de l'Asie centrale. Dans cette exposition, ont pris part près de 30 sociétés françaises et les compagnies présentant les branches avancées de l'industrie française et le business – l'exploitation minière, le textile et l'industrie de l'alimentation, l'électronique, l'industrie automobile, la consultation etc. Toutes ces actions sont dirigées vers la poursuite des investissements français à dans l'économie du Kazakhstan. En plus, avec le soutien de la Chambre de commerce et d'industrie de la France au Kazakhstan en décembre 2015, la foire internationale des vacances était organisée. Cette foire était une belle possibilité pour la révélation des jeunes gens talentueux, pour leur embauche dans les entreprises-françaises au Kazakhstan.

Pour l'augmentation de l'efficacité des relations économiques entre la République du Kazakhstan et la République française, pendant la visite officielle du Président du Kazakhstan Noursultan Nazarbayev en France en juin 2008, le conseil d'affaires franco-kazakhstannais a eu lieu. C'est un organisme consultatif réalisant l'activité de la coopération avec les coprésidents de la commission franco-kazakhstannaise intergouvernementale sur la coopération économique.

La Chambre de commerce et d'industrie France-Kazakhstan et le Conseil d'affaires sont une plateforme idéale pour le développement du dialogue et pour le développement des relations économiques entre nos pays. Il crée le climat favorable à la réalisation des projets de partenariat de nos entreprises. Comme nous savons, la France est le partenaire stratégique de notre pays en Europe. En dehors des liens politiques, le développement des échanges économiques est très important, ce qui permettraient à notre pays d'assurer les tâches ambitieuses dans le domaine de l'industrialisation, de réaliser le transfert de nos technologies. En même temps, il existe certaines obstacles à notre coopération liés à l'incohérence et à l'incertitude de certaines lois, des positions, ou à l'insuffisance de la base juridique.

Les facteurs retenant le développement des liens commerciaux et économiques sont: l'éloignement géographique du Kazakhstan et de la France et l'absence d'autres liaisons routières directes maritimes (les

⁷⁸ *Chambre de Commerce et d'Industrie France Kazakhstan* // <http://www.france.kz/ru/index.html>

⁷⁹ *Список компаний Торгово-промышленной палаты Франция Казахстан (Liste des compagnies de la Chambre de commerce et d'industrie France – Kazakhstan)* // <http://www.france.kz/ru/membership/how.html>

exportateurs sont obligés d'utiliser le transport plus coûteux – ferroviaire. Ainsi, en rapport avec de hauts tarifs des services du transport ferroviaires, l'éloignement de grands débouchés, dans la structure du prix de revient des marchandises des exportateurs de Kazakhstan, les dépenses de transport occupent jusqu'à 50% et représentent la part la plus importante du coût de la marchandise, pendant que dans les pays de l'UE ils font 5-7%. Ce fait donné est un obstacle sérieux pour le développement du commerce extérieur du Kazakhstan, ce qui est confirmé par une faible diversification des débouchés); la compétitivité basse des marchandises du Kazakhstan selon les caractéristiques qualitatives et les prix; le système insuffisamment développé des instituts du financement par crédit et par l'assurance de l'exportation du Kazakhstan.

Cependant, pour l'augmentation des volumes du commerce les mesures pratiques sont prises : les contacts plus étroits dans les milieux d'affaires, l'organisation systématique des rencontres d'affaires contribuent aussi dans le cadre de la Chambre de commerce et d'industrie France- Kazakhstan et le Conseil d'affaires à l'échange d'expérience, à la création des projets communs, le développement de la coopération dans les branches de la haute technologie, l'utilisation effective du potentiel de la commission intergouvernementale.

CHAPITRE III. AXES PRINCIPAUX DES ECHANGES CULTURELS ENTRE LE KAZAKHSTAN ET LA FRANCE

3.1 Evénements principaux et les particularités de l'échange culturel entre le Kazakhstan et la France

Le domaine de la culture est un aspect assez important de la coopération bilatérale. La France comme la puissance européenne avancée dans tous les domaines étant la capitale de l'art mondial, est devenue pour plusieurs pays le repère culturel principal.

Les échanges culturels entre le Kazakhstan et la France commencent à partir de 1925, quand au concours des vocalistes de l'Exposition universelle à Paris, le jeune chanteur Amre Kachaoubaev a gagné. Selon certaines informations, l'enregistrement sur la bande magnétique de la voix d'Amre jusqu'en 1950 se trouvait dans la maison-musée de M.Chokay à Nogent-sur-Marne. Le destin de ces enregistrements après la fermeture du musée est inconnu. En 1991, l'Accord sur le jumelage d'Alma-Ata et Rennes était signé⁸⁰.

L'écrivain français Louis Aragon était le premier parmi les français qui a découvert le roman-épopée «La Voie d'Abay» et son auteur Mukhtar Aouezov. Les oeuvres d'Abay restaient longtemps inconnues aux lecteurs français et francophones; la personnalité d'Abay a attiré l'attention dans les années 1950, quand Louis Aragon a fondé une série connue comme «littératures soviétiques» et parmi les premiers textes, il a choisi de publier le roman de Moukhtar Aouezov. La traduction en français est faite par Antoine Vitez. Dans cette oeuvre, les lecteurs étrangers ont découvert pour eux-mêmes le talent deux écrivains simultanément : Aouezov et son personnage Abay. Louis Aragon, dans la préface au roman et dans les articles de la presse parisienne, soulignait la signification globale des oeuvres d'Aouezov et le génie poétique d'Abay.

La coopération dans le domaine de la culture entre la France et le Kazakhstan se développe à la base du Traité d'amitié, de compréhension mutuelle et de coopération de 1992.

Ce Traité dit que «Chaque Partie s'emploie à faire mieux connaître à sa population les réalisations scientifiques, techniques et culturelles de l'autre Partie et facilite notamment la diffusion des livres et de la presse de l'autre Partie. Les parties s'efforcent de donner à toutes les personnes intéressées la possibilité d'étudier la langue, les cultures, les littératures et les histoires de leurs pays. Pour assurer la meilleure compréhension des peuples de la République du Kazakhstan et la République Française, les Parties développent la coopération dans le domaine des médias. Les parties encouragent les contacts entre les ressortissants des deux États, notamment des jeunes Français et des jeunes Kazakhs. Elles encouragent aussi la coopération dans le domaine du sport et du tourisme. Les parties contribuent à l'élaboration des programmes communs fixant les axes prioritaires de la coopération et l'échange dans le domaine de la culture, de la science et de la technique et définissant les modalités pratiques de la mise en oeuvre avec la participation des administrations compétentes des deux pays»⁸¹.

Ainsi, on définissait les axes principales de la coopération dans le domaine de la culture: la participation aux actions culturelles, la coopération dans le domaine de la littérature, le cinématographe, la musique, la danse, le théâtre par l'échange pour les artistes et la participation aux spectacles, les festivals cinématographiques, les expositions de livre, les colloques et d'autres activités analogues qui peuvent contribuer à la création et à l'activité des établissements culturels.

⁸⁰ Государственный Архив г. Алматы (Archives publiques d'Almaty). – Ф. 404. Оп. 1. Д. 12. Л. 81.

⁸¹ Договор о дружбе, взаимопонимании и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Французской Республикой. г. Париж, 23 сентября 1992 года (Traité d'amitié, de compréhension mutuelle et de coopération entre la République du Kazakhstan et la République française. Paris, le 23 septembre 1992) // http://kazakhstan.news-city.info/docs/sistemso/dok_perwbb.htm

Pour la première fois dans l'histoire des relations bilatérales en 2013-2014 au Kazakhstan et en France les Saisons croisées de la culture ont été organisées. Pendant les manifestations culturelles, les peuples de deux pays ont pris connaissance d'un riche patrimoine culturel et d'un haut niveau de l'art moderne des deux pays.

Les kazakhstannais ont de plus en plus d'intérêt pour la Semaine de la culture française «Les rencontres d'automne» et «La semaine de la francophonie» organisées traditionnellement par l'Ambassade de France au Kazakhstan.

Il est intéressant d'étudier le point de vue des chercheurs français sur l'histoire et la culture de la région de l'Asie centrale, y compris sur le Kazakhstan. Le professeur de l'Institut des langues orientales et les civilisations (INALCO) Catherine Pujol reconnaît que pour le savant étudier la région est simplement une jouissance, – puisque les États locaux se sont transformés directement sous les yeux, en engendrant les phénomènes que l'on ne rencontrait pas autrefois dans l'histoire mondiale. Nous avons pris l'interview de cette spécialiste, l'une des très rares en France, de la région de l'Asie centrale.

«Le Kazakhstan est condamné à avancer, la marche arrière est impossible», – a déclaré Mme. Pujol. Parce que le XX^{ème} siècle a changé l'histoire et la culture du Kazakhstan plus qu'à d'autres pays de l'Asie centrale. En arrière, vers le nomadisme, le chemin n'existe plus.

La chercheuse a marqué que si, par exemple, en Ouzbékistan il y a seulement une verticale du pouvoir, dans la République du Kazakhstan le tableau est beaucoup plus riche. «La sublimation de l'esprit de la civilisation nomade» est soumise ici aux autres lois, puisque la volonté elle-même de steppe donne la liberté. Elle a souligné que, pendant la période soviétique, ce n'est pas par hasard que l'on disait «Kazakhstan et l'Asie centrale», puisque ces régions ne sont pas identiques.

Quand nous avons posé la question à la professeure, à quoi le Kazakhstan moderne ressemble plus – aux pays latino-américains ou africains, elle a répondu: «Cette expérience ne ressemble à rien. Il n'y a pas d'exemple». Quelques éléments qui ressemblent à l'Amérique latine ou à l'Afrique de la fin de l'époque coloniale sont présents, mais en général votre république est un phénomène tout à fait indépendant et original.

Comme elle affirme, l'URSS a pris beaucoup de l'Empire russe, mais il était différent. D'une part, il s'agit de la fracture, de l'autre – de la succession, parce que les gens sont restés les mêmes, mais renvoyés à un autre format. Et avec la chute de l'Union Soviétique, les gens nés en Union soviétique ont commencé à vivre dans les nouvelles conditions du Kazakhstan. De nouveau la fracture et la succession. Le XX^{ème} siècle a laissé une trace extraordinairement puissante, et il est impossible de la rayer.

Selon l'avis de la spécialiste, le Kazakhstan est le prototype de l'État-nation d'importation dans la révolution russe de 1917. Et si l'Ouzbékistan tente de restaurer l'ordre qui existait avant les colonies, le Kazakhstan est condamné à l'euro périsation⁸².

Les échanges culturels du Kazakhstan avec la France sont un des axes prioritaires de la coopération. Cette coopération se développe d'une manière intense, avec succès, et elle est multilatérale. Les pays lient le cinéma, et l'art musical, le ballet et l'art philharmonique, ce qui contribue à l'interpénétration fructueuse des cultures.

3.2. Dialogue intergouvernemental dans le domaine de la science et la formation

Le Kazakhstan et la France coopèrent systématiquement dans le domaine de la science et de la formation.

Cette coopération est construite sur trois niveaux :

- Européen, quand les établissements d'enseignement français participent aux projets financés par l'Europe, tels que Tempus ou Erasmus;
- Bilatéral, quand il s'agit d'une coopération directe des établissements d'enseignement français et kazakhs à la base des accords avec la participation possible des entreprises françaises, qui peuvent donner le soutien financier et matériel;
- Enfin, au niveau institutionnel, grâce au travail de l'Ambassade de France, en contact avec le Ministère de l'enseignement supérieur et de la recherche, en vue de la définition des possibilités potentielles de la coopération.

Dans les relations franco-kazakhstannaises, il y eu encore un domaine où Paris était prêt à aider le Kazakhstan en vue de la défense de sa politique étatique contre le libéralisme anglo-saxon. Il s'agit de la formation du personnel pour les fonctions publiques. Pendant la conversation entre F.Mitterand et N.Nazarbaev en 1993, est apparue l'idée de la création de l'école supérieure sur modèle français ENA (École nationale d'administration). En 1995, avec le soutien financier et technique de la France, l'école supérieure nationale de l'administration d'État (ҒБІІІҒҮ) est ouverte à Almaty. Aujourd'hui, cette école est réorganisée à l'Académie de l'administration d'État

⁸² Астана главами западных специалистов (Astana aux yeux des spécialistes occidentaux) // <http://better.kz/ru/20090502/astana-glazami-zapadnyx-specialistov/>

du Président de la République du Kazakhstan, et en vue de la préparation des effectifs administratifs supérieurs, il y a une coopération entre l'Académie de l'administration d'État du Président de la République du Kazakhstan et l'École Nationale d'Administration (ENA). L'École Nationale d'Administration est sous l'égide du Premier-ministre. Elle reste pendant plusieurs années la forge des effectifs pour le personnel dirigeant de la France et de l'Union Européenne.

La France est l'un des partenaires actifs du Kazakhstan dans le cadre du programme « Bolachak ». Dès le moment de la réalisation du programme, la France était parmi les premiers quatre pays-partenaires (les États-Unis, la Grande-Bretagne, l'Allemagne et la France).

En outre, se développent l'échange scientifique et l'institution des diplômes communs. L'un des exemples de la coopération universitaire est la signature de l'accord entre l'université Kazakhe nationale Al-Farabi, l'université Kazakhe nationale technique Satpaev et l'Université de la Lorraine. Cet accord s'est réalisé en 2009 en forme de la création du centre Franco-kazakhstannais «Géo-énergies».

En parlant de la coopération interuniversitaire entre la France et le Kazakhstan, il est nécessaire de noter que la mobilité des étudiants entre les pays s'effectue en général dans une direction.

Pour les kazakhstannais, la formation française est l'un des moments les plus attrayants en France, car le droit d'inscription n'est pas cher et identique pour les étudiants français et pour les étudiants étrangers. En plus, cette somme comprend les assurances sociales.

En outre, sauf la formation elle-même qui est très forte, la France occupe l'une des places principales pour ses études scientifiques. Traditionnellement, restent attrayantes la langue et la culture françaises.

D'autre part, le Kazakhstan n'est pas pour les Français la direction prioritaire pour la réception de la formation académique. La cause pour cela est, probablement, ce que l'on appelle une barrière linguistique.

Bien qu'il soit évident que le prestige de la formation kazakshtannaise est loin de pouvoir se comparer à la formation française, le Kazakhstan attire l'attention de certains étudiants français. L'afflux d'étudiants français au Kazakhstan existe. Il s'agit souvent des stagiaires FLE.

Enfin, nous ne pouvons pas ne pas mentionner l'Institut Sorbonne-Kazakhstan.

L'idée de sa création appartient au Président du Kazakhstan Noursultan Nazarbayev. Cette idée était soutenue par le chef de la France François Hollande. Le Memorandum entre la KazNPU Abay et l'Université Sorbonne Paris Cité sur la création de l'Institut Sorbonne – Kazakhstan à Almaty est signé la signature le 17 septembre 2013 (cette année était l'année de la culture française au Kazakhstan). La seule structure semblable était ouverte seulement à Abu Dabi (EAU). L'idée de ce projet commun entre l'Université Kazakhe Nationale Pédagogique Abay et l'Université Sorbonne Paris Cité est apparue en 2013. Après quelques mois de travail, avec le soutien des hommes politiques du Kazakhstan et de l'Ambassade de France au Kazakhstan, le Mémoire était signé.

Avec le commencement du projet, certains problèmes sont apparus. Premièrement, il y eu la différence des méthodes de l'enseignement. Par exemple, aux dans les universités françaises les professeurs stimulent toujours les étudiants pour qu'ils expriment leur opinion sur le sujet, qu'ils posent des questions aiguës incommodes. Ils contribuent ainsi à ce que les étudiants développent l'esprit critique, estiment objectivement les faits et la situation. Pour les mêmes buts, on organise les discussions, les séminaires, les débats. Dans les établissements d'enseignement supérieur du Kazakhstan, on fait moins d'attention à ce genre de choses.

Deuxièmement, il y avait des difficultés avec l'adaptation du programme d'enseignement et la communication entre les professeurs.

Troisièmement, le niveau de la connaissance de la langue française au Kazakhstan est plus bas, la francophonie est moins populaire que l'anglophonie par exemple, c'est pourquoi il y avait des craintes que l'ISK ne pourra pas trouver assez de candidats.

Cependant toutes les craintes étaient vaines, et les problèmes étaient surmontables. Aujourd'hui, l'Institut prépare les étudiants en Master sur deux programmes pour les spécialités «Relations internationales» et «Management».

En outre, en 2010, pour les étudiants du Kazakhstan qui voudraient faire leurs études en France, était créée l'agence CampusFrance. Le but de l'agence CampusFrance est la diffusion de l'enseignement supérieur français dans le monde.

Le bureau CampusFrance au Kazakhstan donne des conseils aux étudiants relativement au choix de la spécialisation, l'aide à la recherche du programme de l'enseignement et de l'établissement d'enseignement supérieur correspondant, ainsi que dans la présentation des documents nécessaires.

Chaque année, à partir de 2010, le forum franco-kazakhstannais des établissements d'enseignement supérieur est organisé. L'objectif du forum, c'est l'élargissement et le renforcement de la coopération dans le domaine de l'enseignement supérieur entre les écoles supérieures du Kazakhstan et de la France. Pendant le forum sont

examinées les tendances du développement de l'enseignement supérieur dans le contexte du processus de Bologne et les questions du développement des relations entre le Kazakhstan et la France.

À l'occasion de la visite à Astana de monsieur Laurent Fabius, le Ministre des Affaires Étrangères de la France en 2013, entre le gouvernement de la République française et le gouvernement de la République du Kazakhstan était signé l'Accord sur la coopération dans le domaine de l'enseignement et de la science. Cet accord est consacré au développement de la coopération égale en droits et mutuellement avantageuse dans les domaines de la technique, de la formation professionnelle, de l'enseignement supérieur et de la formation après l'université, des études scientifiques, du progrès des connaissances et du développement intellectuel⁸³.

Nous pouvons remarquer que dans ce domaine la République française réalise ces tâches d'une manière plus tenace. Cela concerne l'étude et la diffusion de la langue française, les ouvertures de l'Alliance Française et du Campus France, l'octroi des bourses aux étudiants qui veulent étudier la langue française et la possibilité de l'apprendre dans les écoles supérieures en France.

3.3. Francophonie et représentation de l'agence de culture et de formation «Alliance française» au Kazakhstan

La langue représente un principe fondamental du socium humain, elle l'uni. Pour la première fois le terme Francophonie était utilisé en 1880 par un géographe français Reclus qui, dans sa classification des habitants de la planète, a décidé de mettre en première place la langue de la population. Jusqu'à la création officielle de la francophonie comme institut international, cette notion désignait les territoires géographiques où la langue française était répandue, ou l'ensemble des populations qui parlent français.

À présent, la francophonie est une organisation internationale avec la société civile inhérente à elle, le rythme, la logique et les contradictions.

Parmi les outils principaux de la diplomatie culturelle de la Francophonie, il faut appeler les suivants.

1. «TV 5». La chaîne principale de la francophonie qui fait la diffusion 24 heures sur 24, disponible dans 200 pays du monde, compte 165 millions de spectateurs. La chaîne «France 24», créée en 2005. «TV 1» et «France Television», la première chaîne internationale d'information disponible en langues française, anglaise, espagnole, arabe.

2. 1 200 Alliances françaises unissant dans 138 pays du monde 440 000 membres de 140 nationalités. Plus de 4 000 professeurs enseignent dans les différents pays.

3. 154 centres intellectuels dans 92 pays du monde.

4. La fédération internationale des professeurs de la langue française qui unit 70 000 professeurs en 165 associations.

5. Le réseau des instituts : Mission laïque française présentée dans plus de 40 pays du monde, qui compte 70 institutions, 20 000 élèves; 27 centres de recherches qui se trouvent sous l'égide du Ministère des Affaires étrangères de la France; l'Institut national des langues et civilisations orientales (INALCO) où sont enseignées 93 langues, etc.

6. L'association internationale des maires-francophones unissant à présent 156 capitales et métropoles de 46 pays du monde : parmi ses objectifs l'établissement de la démocratie, la modernisation de la gestion municipale.

7. Il faut mentionner le Fond Achett créé en 1989, le but de qui est dans la propagande de la littérature française et de l'art audiovisuel. La stratégie du Fond est fondée sur trois axes : l'aide aux jeunes talents (bourse), l'assistance médicale aux enfants à l'hospitalisation et la francophonie. Le fond est officiellement représenté en Asie du Sud-Est, au Viêt Nam. Là, il se charge de la construction des écoles, de l'approvisionnement par les livres des dites écoles, de leur fonctionnement normal.

8. Le réseau de 29 campus et de 11 centres d'information coordonnent le fonctionnement de cet espace francophone.

L'un des outils de la diplomatie culturelle, c'est l'Alliance Française. L'Alliance française d'Almaty était ouverte le 12 décembre 2004. L'objectif principal de cet institut consiste à augmenter la quantité des gens étudiant la langue française et souhaitant connaître la culture et les traditions de la France. Ces centres de culture et de formation réalisent l'activité avec l'appui de l'Ambassade de France au Kazakhstan et se trouvent sous l'égide de l'Alliance Française de Paris.

L'Alliance française prend part aux événements culturels organisés par l'Ambassade de France:

La semaine de la Francophonie (au printemps)

⁸³ Accord entre le gouvernement de la République française et le gouvernement de la République du Kazakhstan sur la coopération dans le domaine de l'éducation, de l'enseignement supérieur et de la recherche, Astana 2013 // http://www.culturefrance.kz/IMG/pdf/accord_Signe_FR_mar13.pdf

La fête de la musique (le 21 juin)

Les rencontres d'automne (automne)

L'alliance résout ainsi l'une des tâches principales qui est la diffusion et la modernisation de la langue française, le mouvement francophone. Les Alliances françaises contribuent au domaine des échanges internationales.

CONCLUSION

Après l'analyse de la politique étrangère du Kazakhstan, il devient définitivement claire que le «pluridimensionnalisme» comme axe doctrinal de la politique étrangère du Kazakhstan est une méthode non seulement utile et viable, mais aussi l'unique méthode qui contribue à la survie dans la situation géopolitique moderne. La politique étrangère pluridimensionnelle peut devenir en effet une politique fructueuse et réelle qui rapportera des profits au pays.

La République du Kazakhstan, comme n'importe quel autre État du monde, cherche ses priorités régionales en se guidant avant tout les intérêts nationaux, les besoins du pays et les possibilités. Nous savons que l'une des principales priorités de politique extérieure de la République du Kazakhstan est représentée par les États européens. Nous pouvons affirmer que la coopération entre la République du Kazakhstan et la France est passée à une nouvelle étape féconde, où s'est dessinée une nouvelle vague de l'économie extérieure de la république dans la direction européenne.

Dans notre travail, nous avons défini les étapes de la mise en place des relations bilatérales entre le Kazakhstan et la France, étudié les axes principales de la politique étrangère du Kazakhstan et ses priorités, mis en relief les points communs des intérêts qui découlent des intérêts nationaux des deux pays. En dehors des relations politiques et économiques, nous avons étudié les aspects culturels et l'enseignement qui jouent un important rôle pour la mise en place des relations amicales entre les parties.

Cette analyse nous a permis de faire les conclusions suivantes:

- Malgré les relations bilatérales qui existent déjà, il y a une polémique sur la dépendance du Kazakhstan de ses voisins les plus proches, dont la politique étrangère doit inévitablement être prise en compte;

- Les relations franco-kazakhstannaises se développent progressivement. Une telle position est atteinte en premier lieu grâce aux rencontres régulières et aux efforts infatigables des leaders de deux États, qui ont réglé les questions en un haut niveau du dialogue politique fondé sur la compréhension mutuelle, la confiance et le respect réciproque des intérêts. Il est important que les contacts au niveau supérieur créent une base solide pour l'approfondissement ultérieur des relations mutuellement avantageuses sur tous les axes;

- Le développement ultérieur de la coopération du Kazakhstan avec la France est un des axes prioritaires de la politique étrangère de la République du Kazakhstan et un important facteur du développement stable politique et économique;

- La tâche principale de la politique étrangère de la République du Kazakhstan, c'est la relation avec la France à un haut niveau du partenariat mutuellement avantageux et fécond, et cet objectif est atteint;

- Il est défini que la France est un important partenaire commercial et économique du Kazakhstan en Europe, en vertu de quoi nous accordons à l'état des relations avec ce pays une attention spéciale. Les relations bilatérales sont construites sur la base fondamentale de la complémentarité des économies des deux pays, ainsi que dans le cadre de l'Union Européenne et sont orientées vers l'assistance à la croissance économique et la montée du bien-être du Kazakhstan;

- A partir des documents statistiques et des données empiriques, nous avons montré que les intérêts énergétiques de la France dominent les autres intérêts. La signification du dialogue énergétique entre le Kazakhstan et la France sort du cadre de la coopération purement économique, puisque son développement influence le climat politique des relations du Kazakhstan avec la France. La France perçoit très sérieusement le rôle du Kazakhstan comme un des plus grands fournisseurs des hydrocarbures sur les marchés mondiaux. Elle envisage le Kazakhstan comme le pont géopolitique entre l'Europe et l'Asie, avec la compréhension et le soutien aux priorités de politique extérieure du pays;

- Nous avons révélé que les échanges culturels du Kazakhstan avec la France sont une des directions prioritaires de la coopération. Cette coopération se développe d'une manière intense, avec succès, et elle est multilatérale. Quant à la coopération dans le domaine de la science et de la formation, la République Française réalise plus activement ces tâches, qui étaient définies dans les documents fondamentaux de cette coopération. Cela concerne l'étude et la diffusion de la langue française, les ouvertures de l'Alliance Française et du CampusFrance, l'octroi des bourses aux étudiants qui veulent étudier la langue française et l'octroi de la possibilité d'apprendre dans les écoles supérieures en France.

Ayant étudié ce sujet, nous pouvons faire des recommandations suivantes:

En premier lieu, la promotion des résultats dans le domaine de la politique étrangère active orientée vers les larges couches de la population de la république est nécessaire. Il faudrait expliquer que toutes ces actions sont dirigées, avant tout, vers le soutien du développement positif des processus politiques et socio-économiques dans notre pays;

Ensuite, la France envisage très sérieusement la croissance de la république comme l'un des plus grands fournisseurs des hydrocarbures sur les marchés mondiaux et comme l'élément clé de la stabilité et la sécurité dans la région. Le pays manifeste par lui-même un exemple brillant de la coexistence en paix et harmonie de la société multinationale et multiconfessionnelle. Cette expérience peut être utile pour d'autres pays du monde;

Enfin, il est tout à fait évident qu'aujourd'hui un maillon principal avec lequel nous pouvons tirer toute la chaîne des transformations au Kazakhstan, c'est l'économie. Les investisseurs français sont intéressés par les investissements dans notre économie.

1 Accord entre le gouvernement de la République française et le gouvernement de la République du Kazakhstan sur la coopération dans le domaine de l'éducation, de l'enseignement supérieur et de la recherche, Astana 2013 // http://www.culturefrance.kz/IMG/pdf/Accord_Signe_FR_mar13.pdf

2 Chambre de Commerce et d'Industrie France Kazakhstan // <http://www.france.kz/ru/index.html>

3 Le voyage d'affaires de Sarkozy chez les Kazakhs <http://www.lefigaro.fr/international/2009/10/06/01003-20091006ARTFIG00013-le-voyage-d-affaires-de-sarkozy-chez-les-kazakhs-.php>

4 Nicolas Sarkozy au Kazakhstan pour signer plusieurs contrats <http://www.lepoint.fr/actualites-monde/2009-10-06/nicolas-sarkozy-consolide-le-partenariat-france-kazakhstan/924/0/383172>

5 Plusieurs milliards d'euros de contrats à se partager au Kazakhstan // <http://bourse.lesechos.fr/infos-conseils-boursiers/infos-conseils-valeurs/infos/plusieurs-milliards-d-euros-de-contrats-a-se-partager-au-kazakhstan-163989.php>

6 Актуальные вопросы казахстанско-российского сотрудничества на современном этапе. (Questions actuelles de la coopération franco-kazakhstanaise aujourd'hui) – Алматы: КИСИ, 2010.-С.79-85.

7 Алианов Р. Казахстан – ЕС: партнерство во имя развития (Alshonov R. Kazakhstan – UE : partenariat au nom du développement) // <http://dialog.kz/comment/33423>

8 Анализ состояния внешней торговли Казахстана. - 1 полугодие 2015 г. (Analyse du commerce extérieur du Kazakhstan. – 1 semestre 2015)- С.14.

9 Астана глазами западных специалистов (Astana aux yeux des spécialistes occidentaux) // <http://better.kz/ru/20090502/astana-glazami-zapadnykh-specialistov/>

10 Генеральное соглашение между Министерством энергетики и природных ресурсов Республики Казахстан и Китайской Национальной Нефтегазовой Корпорацией (Алматы, 24 сентября 1997 г.) (Accord général entre le Ministère de l'énergie et des ressources naturelles de la République du Kazakhstan et la République populaire de Chine, Almaty, 27 septembre 1997) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1028963

11 Государственная программа «Путь в Европу на 2009-2011 годы». (Programme d'Etat « Voie vers l'Europe pour les années 2009-2011 ») // Казахстанская правда. – 30 августа 2008 года.

12 Государственный Архив г. Алматы (Archives publiques d'Almaty). – Ф. 404. Оп. 1. Д. 12. Л. 81.

13 Договор о дружбе, взаимопонимании и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Французской Республикой. г. Париж, 23 сентября 1992 года (Traité d'amitié, de compréhension mutuelle et de coopération entre la République du Kazakhstan et la République française. Paris, le 23 septembre 1992) // http://kazakhstan.news-city.info/docs/sistemas/dok_perwbb.htm

14 Казахстан – Евросоюз: новая глава отношений (Kazakhstan – Union Européenne : nouveau chapitre des relations) // Казахстанская правда, 30 Января 2016.

15 Казахстан и Франция (Kazakhstan et France) // http://www.pushkinlibrary.kz/france/kazakhstan%20et%20france_ru.html

16 Концепция внешней политики Республики Казахстан на 2014-2020 гг. (Conception de la politique étrangère de la République du Kazakhstan pour les années 2014-2020) // <http://mfa.gov.kz/index.php/ru/vneshnyaya-politika/kontseptsiya-vneshnoy-politiki-rk-na-2014-2020-gg>

17 Лаумулин М. 20 лет независимой внешней политики (Laumilin M. 20 ans de la politique étrangère indépendante) // Казахстан-Спектр (КИСИ), 2011.- №3. – С.19-34.

18 Лаумулин М. Казахстан в современном мире: внешняя политика многовекторности. (Laumulin M. Kazakhstan dans le monde moderne: politique étrangère multidimensionnelle) – Астана-Алматы: ИМЭП при Фонде Первого Президента, 2014 г. – 272 с.

19 Материалы МИД Республики Казахстан. Сотрудничество с Европейским Союзом. (Matérielles de la MAE de la République du Kazakhstan. La coopération avec l'Union Européenne) // <http://mfa.gov.kz/index.php/ru/component/content/article/12-material-orys/348-sotrudnichestvo-s-evropejskim-soyuzom>

20 Мы дополняем друг друга (Nous nous complétons l'un l'autre) // <http://www.investkz.com/journals/103/1355.html>

21 Список компаний Торгово-промышленной палаты Франция Казахстан (Liste des compagnies de la Chambre de commerce et d'industrie France – Kazakhstan) // <http://www.france.kz/ru/membership/how.html>

22 Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства, 16 мая 1992 года (Stratégie de la mise en place et du développement du Kazakhstan souverain, 16 mai 1992)

23 Токаев К.К. Под стягом независимости. Очерки о внешней политике Казахстана. (Токаев К.К. Sous le drapeau de l'indépendance. Essais sur la politique du Kazakhstan) – Алматы: Білім, 1997. – 736 с.

24 Что Франция приобретает у Казахстана. Инфографика (Qu'est-ce que la France achète au Kazakhstan. Infographie) // <http://lsm.kz/chto-frantsiya-priobretaet-u-kazahstana-infografika>

Annexe

Interview avec Monsieur le Consul général de France à Almaty Patrick Renard

• A votre avis, dans quel domaine les relations entre nos deux pays sont les plus développées ?

- Pour le moment, on peut constater que le domaine le plus développé sont les relations universitaires. Il s'agit de la coopération des universités françaises avec les universités kazakhes, comme Abay, Al-Farabi, ALMA. Nous avons organisés 2 forums au niveau gouvernemental. L'accord entre le gouvernement de la République Française et le gouvernement de la République du Kazakhstan sur la coopération dans le domaine de l'enseignement supérieur et la science était signé vendredi, le 1 mars, à l'occasion de la visite à Astana de monsieur Laurent Fabius, le Ministre des affaires étrangères de la France. Après quelques rencontres avec le Président Nazarbayev, M.Akhmetov et M.Idrissov, M.Fabius a participé à la cérémonie de la signature de l'accord avec monsieur Bakhytzhан Joumagoulov, le Ministre de l'éducation et de la science de la République du Kazakhstan. Cet accord doit contribuer au développement de la coopération entre les établissements d'enseignement supérieur des deux pays.

Dans le même but, monsieur Shigeo Katsou, le Recteur de l'Université Nazarbayev, a visité Paris le 25 février. Au cours de sa visite, on organisait les rencontres avec les écoles supérieures très renommées, comme l'École Supérieure Polytechnique, l'Institut des études politiques (Sciences Po), l'Institut Français du pétrole (IFP).

Monsieur Katsou a pu aussi discuter la question des universités d'été qui sont organisées depuis deux ans de suite par la Sorbonne pour les étudiants de l'Université Nazarbayev. La compagnie Total Kazakhstan qui finance ce programme entièrement permettra cette année à dix meilleurs étudiants des facultés de la Science, de la technologie et de l'ingénierie de participer au programme de quinze jours réunissant les études avec les événements culturelles.

• Est-ce que la crise de 2015 a influencé les relations entre nos deux pays ?

- Oui. Bien sûr, la dévaluation du tenge a influencé la situation financière des touristes potentiels. Les possibilités des kazakhstannais ont été réduites de presque 2 fois. Même l'achat des billets d'avion en tenge est attaché au taux de change du dollar et de l'euro. Cela crée des difficultés supplémentaires. Le vol direct Astana-Paris ouvert par la compagnie «Air Astana» n'a pas rendu le voyage plus accessible. Selon les statistiques, avant la crise, notre centre de visa délivrait à peu près 20 000 visas par an. Maintenant, ce chiffre est réduit de presque 2 fois. Je voudrais ajouter que le reflux des touristes du Kazakhstan était influencé aussi par l'attentat qui s'est passé en novembre 2015. Bien sûr, les humeurs actuelles en France (les meetings, les grèves) ont une influence négative sur le choix du pays pour la visite touristique.

Quant à l'économie, la crise a influencé les projets stratégiques des investissements français. Les craintes des investisseurs sont provoquées par l'instabilité financière du pays. Par exemple, on planifiait initialement l'ouverture de 2 supermarchés français Carrefour à Almaty. Cependant, seulement un seul supermarché est ouvert, et en plus, plus tard que ce que nous avons planifiée. Concernant l'ouverture du deuxième supermarché, le projet est suspendu. Pour le moment, nous avons aussi suspendu le projet d'ouverture du supermarché à Astana.

• Quel futur vous voyez pour le Kazakhstan ?

- Le Kazakhstan est un pays qui possède tout le tableau de Mendeleev et a des ressources énergétiques immenses en comparaison avec d'autres pays de l'Asie centrale. Cependant, en prenant en considération la situation dans le monde concernant la chute des prix du pétrole, le Kazakhstan, selon l'avis de plusieurs experts, doit impérativement diversifier son économie. À mon avis, le Kazakhstan a un potentiel énorme dans le développement de l'agriculture et de l'élevage. En possédant un territoire immense, le pays a beaucoup de terres fertiles. Les experts français, ayant étudié le sol au nord du pays, constataient les qualités innombrables de la terre, qui permettraient de développer ce secteur. Un autre domaine, auquel il fallait faudrait faire l'attention, c'est l'écotourisme. Pour plusieurs européens cette direction est très attrayante. Mais, malheureusement, les étrangers qui sont venus au pays se heurtent aux problèmes comme par exemple le développement insuffisant de l'infrastructure et du service. Aujourd'hui les étrangers préfèrent l'Ouzbékistan où ils ont la possibilité de voir les monuments anciens sans dépenser beaucoup.

• Combien de français vivent sur le territoire du Kazakhstan ?

- Il n'y en a pas beaucoup. Le plus grand nombre, 250 personnes d'environ, vivent à Almaty. En général, il s'agit des familles composées des citoyens de nos deux pays, soit des gens qui travaillent dans le business. 100 personnes environ vivent à Astana, mais il s'agit des gens qui travaillent pour les compagnies. Un peu de français vivent la région ouest du Kazakhstan et travaillent dans l'industrie. Comme j'ai déjà dit, il n'y a pas beaucoup de visites touristiques. À mon avis, c'est parce que le Kazakhstan est peu connu en Europe. Les perceptions du Kazakhstan sont liées plus au pétrole.

• ***A votre avis, pourquoi la France était l'un des premiers pays à établir les relations diplomatiques avec le Kazakhstan ?***

Avec l'indépendance, le Kazakhstan est devenu un important partenaire géopolitique et stratégique, qui attire beaucoup d'attention des autres États à cause de sa position et de son potentiel énergétique. Se trouvant entre l'Europe et l'Asie, le Kazakhstan est un important maillon du développement de cette région. Un autre facteur important, c'est le cosmodrome Baïkonour qui se trouve sur son territoire. Globalement, cette région intéresse les pays Occidentaux.

• ***Quels axes faut-il développer pour nos deux pays et comment?***

- Comme on l'a déjà dit, l'attention doit être portée au développement de l'image du pays dans l'aspect culturel au niveau mondial. Il est nécessaire de soutenir les initiatives d'organisation des expositions, les concours à tous les niveaux. Par exemple, à Toulouse aura lieu le concours des enfants, avec la participation des enfants de différents pays. Un groupe d'enfants qui étudient la langue française à l'Alliance française ira là-bas. Le financement du voyage se fait par les sponsors. Telles initiatives sont nécessaires pour que le Kazakhstan participe activement à telles actions. L'aspect suivant, c'est le développement des relations interculturelles entre les villes jumelées. Par exemple, Almaty-Rennes, Atyraou-Marseille sont les villes jumelées, mais il n'existe pas, cependant, de réels rapprochements, on ne les voit pas. On pourrait développer la coopération dans les domaines plus concrets. Par exemple, toujours pour attirer des touristes, il faut organiser la coopération dans le domaine du tourisme de ski Chymboulak-Alpes. Il faut prendre en considération que le Kazakhstan est le seul pays d'Asie centrale qui possède un tel potentiel. Cette coopération serait intéressante pour les deux parties.

Түйіндеме

Қазақстан мен Франция арасындағы экономикалық серіктестік

Узакова А. – Сорбонна-Қазақстан Институтының магистранты
(Абай атындағы ҚазҰПУ, Қазақстан – ИНАЛКО, Франция)

Қазақстан мен Франция арасындағы экономикалық серіктестік

Егемен мемлекет ретінде Қазақстан дамуының стратегиялық бағдарламасында мемлекет басшысы Нұрсұлтан Назарбаев сыртқы саясаттың негізгі бағыттарын айқындады. Еуропа елдерімен қарым-қатынастарды одан әрі дамыту туралы тұжырымдамалық көзқарасымыздың нәтижесі (2008) болатын «Еуропаға Жол» бағдарламасында Астана Еуропаны мәдениет саласындағы серіктесі ретінде қарастырады. Қазақстан Республикасының сыртқы саясаты серіктестік және әлемнің барлық елдерімен өзара тиімді қарым-қатынастарға бағдарланғандықтан, мемлекеттің сыртқы саясатына Франциямен серіктестік өте маңызды болып табылады.

Түйін сөздер: Қазақстан Республикасының даму стратегиясы, «Еуропаға Жол», Қазақстан Республикасы мен Франция арасындағы келісімдер, халықаралық ынтымақтастық, Қазақстан Республикасының сыртқы саясаты

Резюме

Узакова А. - магистрант Института Сорбонна-Казakhstan
(КазНПУ им. Абая, Казахстан – ИНАЛКО, Франция)
Экономическое сотрудничество Казахстана и Франции

В стратегической программе развития Казахстана как суверенного государства Нурсултан Назарбаев определил основные направления внешней политики Республики Казахстан. В программе «Путь в Европу», которая явилась следствием этого концептуального видения перспективы развития отношений с государствами Европы (2008), Астана рассматривает Европу как партнера в области культуры. Сотрудничество с Францией важно для иностранной политики Республики Казахстан, ориентированной на развитие партнерских и взаимовыгодных отношений со всеми государствами мира.

Ключевые слова: стратегия развития Республики Казахстан, «Путь в Европу», соглашения между Республикой Казахстан и Французской Республикой, международное сотрудничество, внешняя политика Республики Казахстан