

ISSN 1728-550X

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті
Казахский национальный педагогический университет имени Абая
Kazakh National Pedagogical University after Abai

ХАБАРШЫ ВЕСТНИК BULLETIN

«Халықаралық өмір және саясат» сериясы

Серия «Международная жизнь и политика»

A series of «International Affairs and Politics»

№3-4(50-51), 2017 ж.

Алматы

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті

ХАБАРШЫ

«Халықаралық өмір және саясат»
сериясы
№3-4(50-51), 2017 ж.

Шығару жиілігі – жылына 4 нөмір.
2002 ж. бастап шығады.

Бас редактор:
ҚР ХҒА акад., т.ғ.д., проф.
Е.А. КУЗНЕЦОВ

Бас ред. орынбасары:
з.ғ.д., проф. **А.А. Сабитова**

Редакция алқасы:
проф. **Victor Pou** (Испания),
з.ғ.д., проф. **Р.Ф. Мамедов** (Әзірбайжан),
з.ғ.д., проф. **Л.Д. Тимченко** (Украина),
з.ғ.д., проф. **Barbara Janusz-Pawletta**
(Германия),
саяси ғ.д., доц. **Ж.К. Симтиков**,
саяси ғ.д., доц. **А.К. Құрманғали**,
саяси ғ.к., доц. **Т.Н. Чумаченко**,
К.И. Исағалиев
(ҚР еңбегі сіңген дипломат),
з.ғ.д., проф. **Р.М. Валеев** (Ресей)

Жауапты хатшы:
ф.ғ.д., ассоц. проф. **Ш.А. Сабитова**

© Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті, 2017

Қазақстан Республикасының мәдениет және ақпарат министрлігінде 2009 жылы мамырдың 8-де тіркелген №10105 - Ж

Басуға 16.02.2018 қол қойылды.
Пішімі 60x84 1/8. Көлемі 41 е.б.т.
Таралымы 300 дана. Тапсырыс 122.

050010, Алматы қаласы,
Достық даңғылы, 13.
Абай атындағы ҚазҰПУ

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университетінің
«Ұлағат» баспасы

Мазмұны/Содержание/Content

**ӘЛЕМДІК САЯСАТ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚ
МИРОВАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВО
GLOBAL POLITICS AND LAW**

Сабитова А.А. Право на мирные собрания: национальный и международно-правовой аспекты.....	9
Sabitova A. Right to peaceful assembly: national and international legataspur.....	9
Сабикенов С.Н. Международно-правовые и внутригосударственные аспекты проблем физической защиты ядерного материала.....	14
Sabikenov S.N. International-legal and interstate aspects of problems of the physical protection of nuclear material.....	14
Шоқыбаев Е.Ж., Кузнецов Е.А. Вопросы социализации молодежи.....	21
Shokubayev E.Z., Kuznetsov Y.A. Problem of youth socialization.....	21
Рахимова А.О., Симтиков Ж.Қ. Су мәселесі негізіндегі Орталық Азия мемлекеттерінің аймақтық қауіпсіздігі.....	25
Rakhimova A.O., Simtikov Zh. Water resources of Central Asia in regional security.....	25
Әліпбаев А., Бөжеева Б. Қазіргі лаңкестіктің кейбір белгілеріне салыстырмалы сараптама.....	30
Alipbayev A., Vyuzheyeva B. Comparative analysis of some manifestations of the modern terrorism.....	30
Nadezhuk E.A. Kazakhstani historiography about relationships between Republic of Kazakhstan and the European Union.....	36
Надежук Е.А. Европейская историография о взаимоотношениях Республики Казахстан и Европейского Союза.....	36
Омар Абу Шаир. К вопросу развития современной ситуации на Ближнем Востоке.....	40
Omar Abu Shair. On the development of the current situation in the Middle East.....	40
Матакбаева Л.Х. Турция в контексте формирования нового миропорядка.....	45
Matakbaeva L. Turkey in the context of the formation of a new world order.....	45
Сылкина С.М. Некоторые особенности формирования правовой системы Европейского союза.....	49
Sylkina S.M. Some features of formation of legal system of the European Union.....	49
Кадылбек А.К., Матакбаева Л.Х. Роль и место экологической политики в системе международных отношении.....	54
Kadylbek A.K., Matakbaeva L. The role and place of environmental policy in the international relations system.....	54
Наурызбаев Н.Е. Методологические принципы определения приоритетных направлений при проектировании таможенной политики и стратегия развития таможенной службы.....	59

Казахский национальный
педагогический
университет имени Абая

ВЕСТНИК

Серия

«Международная жизнь и политика»

№3-4(50-51), 2017 г.

Периодичность – 4 номера в год.

Выходит с 2002 года.

Главный редактор:

акад. МАН ВШ, д.и.н., проф.

Е.А. КУЗНЕЦОВ

Зам. гл. редактора:

д.ю.н., проф. А.А. Сабитова

Члены редколлегии:

проф. Victor Pou (Испания),

д.ю.н., проф. Р.Ф. Мамедов (Азербайджан),

д.ю.н., проф. Л.Д. Тимченко (Украина),

д.ю.н., проф. Barbara Janusz-Pawletta

(Германия),

д.полит.н., доц. Ж.К. Симтиков,

д.полит.н., доц. А.К. Курмангали,

к.полит.н., доц. Т.Н. Чумаченко,

К.И. Исагалиев

(заслуженный дипломат РК),

д.ю.н., проф. Р.М. Валеев (Россия)

Ответственный секретарь:

д.ф.н., ассоц. проф. Ш.А. Сабитова

© Казахский национальный

педагогический университет

им. Абая, 2017

Зарегистрировано

в Министерстве культуры и информации

Республики Казахстан

8 мая 2009 г. №10105-Ж

Подписано в печать 16.02.2018.

Формат 60x84 1/8. Объем 41 уч-изд.л.

Тираж 300 экз. Заказ 122.

050010, г. Алматы,

пр. Достык, 13. КазНПУ им. Абая

Издательство «Ұлағат»

Казахского национального

педагогического университета имени Абая

Nauryzbayev N.E. The methodological principles of definition of the priority directions at design of customs policy and the development strategy of customs service.....	59
Абенова Ж.А., Кузнецов Е.А. Аральское море: Последняя надежда на спасение.....	65
Abenova Z.A., Kuznetsov E.A. The Aral Sea: Last hope of salvation.....	65
Акмурзина Д.Б., Абуева Н.А. Основные политические партии и объединения в Европарламенте.....	68
Akmurzina D.B., Abuyeva N.A. The main political parties and unions in the European parliament.....	68
Ну Непенг, Надежук Е.А. Reasons for the reform and opening-up Policy of China (1978-2018).....	72
Ху Хэпэн, Надежук Е.А. Причины политики реформ и открытости в КНР (1978-2018).....	72
Сылкина С.М. Современная роль суда ЕС в институциональной системе Европейского Союза.....	76
Sylkina S.M. The modern role of the EU court of justice in the institutional system of the European Union.....	76
Меңілбаев Ғ.А. Қазақ даласындағы тоналған қорғандардың зерттелу тарихы.....	81
Menilbayev G.A. The history of destructioned korgans in the Kazakh stages.....	81
Соловьева И.А. Экологические проблемы современности и роль социологии в их исследовании.....	85
Solovyova I.A. Ecological problems of modernity and the role of sociology in their study.....	85
Исагалиев К.И., Дуйсенова А.Б., Сабитова Ш.А. Республика Казахстан – активный член международной организации уголовной полиции (Интерпол).....	89
Issagaliyev K.I., Duisenova A.B., Sabitova Sh.A. The Republic of Kazakhstan is an active member of the International Criminal Police Organization (Interpol).....	89
Сембинов М.К., Кодар А.А. Понятие толерантности и подходы к изучению.....	95
Sembinov M.K., Kodar A.A. Concept of tolerance and approaches to study.....	95
Нұрғалым К.С., Куанышбаева Ж.Ж. Көп конфессионалды қоғамдағы ұлттық және жалпы адамзаттық құндылықтар...	103
Nurgalym K.S., Kuanyshbayeva Zh. National and common to all mankind values are in a multi-confessional society.....	103
Соловьева И.А. Социология права как частная социология	107
Solovyova I.A. Sociology of law as a private sociology.....	107
Карымсакова К.К. Батыс Қазақстандағы энергетикалық ресурстарды дамыту тұрғысынан әлеуметтік және діни радикализм.....	116
Karymsakova K.K. Social and religious radicalism in the context of the development of energy resources in Western Kazakhstan.....	116

Kazakh National Pedagogical National University named after Abai

BULLETIN

*«Bulletin KazNPU named after Abai»
(a series of «International Affairs and Politics»)*

№3-4(50-51), 2017

Periodical 4 No. per year

Published since 2002

Kuznetsov E.A. *Doctor of Historical Sciences, Professor, Academician of International Academy of Sciences of the high school, Chief Editor*

Sabitova A.A. *Doctor of Law, Professor, Deputy Chief Editor*

Members of the editorial board:

Victor Pou *professor (Spain),*

Mamedov R.F. *Doctor of Law, Professor (Azerbaijan),*

Timchenko L.D. *Doctor of Law, Professor (Ukraine),*

Barbara Janusz-Pawletta *Doctor of Law professor (Germany),*

Simtikov Zh.K. *Doctor of Political Sciences, Sciences, Associate Professor,*

Kurmangali A.K. *Doctor of Political Sciences, Docent,*

Chumachenko T.N. *Candidate of Political Sciences, Docent,*

Isagaliev K.I. *Honored diplomat of the RK, Valeev R.M.* *Doctor of Law, Professor (Russia)*

Executive Secretary: Sabitova Sh.A. *Doctor Philological Sciences, Associate Professor*

© **Kazakh National Pedagogical University named after Abai, 2017**

Registered in the Ministry of Culture and Information of the Republic of Kazakhstan
May 8, 2009 №10105-Zh

Signed in print 16.02.2018

Format 60x84 1/8

Volume 41 teaching and publishing lists
Number of copies 300, Order 122.

050010, Almaty, Dostyk avenue 13,
KazNPU named after Abai

Publishing House "Ulagat" of the Kazakh National Pedagogical University named after Abai

Жамансарин Н.Ш. Проблемы формирования мировоззрения молодежи в условиях глобализации..... 125

Zhamansarin N.Sh. Problems of forming youth worldwide in the conditions of globalization..... 125

Сабитова Ш.А. К вопросу репрезентации концепта «счастье» в газетном дискурсе РК..... 129

Sabitova S.A. To the question of representation of the concept "happiness" in the newspaper discourse of the Republic of Kazakhstan..... 129

Жабелова Т.Е. Адамның құқықтары мен бостандықтарын қорғау саласында мемлекеттердің халықаралық-құқықтық міндеттемелерді жүзеге асыру мәселелері..... 133

Zhabelova T. Problems of implementation by states of international obligations protection of human rights and freedoms 133

Алпысова Ж.Е., Байтурбаева А.Т. Электронные носители и урбанизация..... 136

Alpysova Zh.E., Baiturbayeva A.T. Electronic media and urbanization..... 136

Коргонбаева О., Курмангали А.К. Культура в современном обществе..... 142

Korgonbayeva O., Kurmangali A.K. The culture in the modern society..... 142

Нүрпейіс Т.Ә. Академик В.В. Бартольдтың өмірі және ғылыми қызметінің басталуы..... 145

Nyrpeus T.Ә. Life and the beginning of scientific rath of the academician Bartold V.V. 145

Sautova R., Kanafina G.E. Failure of nuclear weapons and economic development of Kazakhstan..... 153

Саутова Р.Р., Канафина Г.Е. Ядролық қарудан бас тартуы және Қазақстанның экономикалық дамуы..... 153

Ван Цзюнь, Симтиков Ж.К. Фактор географической близости между Китаем и Казахстаном..... 156

Wang Jiung, Simtikov Zh.K. The factor of geographical closure between China and Kazakhstan..... 156

**ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚҰҚЫҚ. ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАТЫНАСТАР. БІЛІМ
МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ. ОБРАЗОВАНИЕ
INTERNATIONAL LAW. INTERNATIONAL RELATIONSHIPS. EDUCATION**

Сабикенов С.Н. Конституция РК и проблемы модернизации правосознания казахстанского судейского общества в современных условиях..... 161

Sabikenov S.N. The constitution of the Republic of Kazakhstan and the problems of modernization of the sense of justice of the Kazakhstan judicial society in modern conditions..... 161

Курманбаева Г.Д., Симтиков Ж.К. Политика Китая в рамках ШОС..... 164

Kurmanbayeva G., Simtikov Zh. Politic of China within the Shanghai Cooperation organization..... 164

Нұрғалым К.С. «Алаш» ұлттық идеяның қалыптасуындағы рөлі.....	169
Nurgalym K.S. Role and place of «Alach» in publicly - to political life.....	169
Наурызбаев Н.Е., Сабитова А.А. Центральные органы управления полицией. Политическая полиция зарубежных стран.....	172
Nauryzbayev N.E., Sabitova A. Central bodies of police management. Political police of foreign countries.....	172
Абрешева С.М. К вопросу о совершенствовании национального уголовного законодательства в сфере противодействия торговле людьми и рабству.....	176
Abresheva S.M. On the issue of developing national criminal legislation in the sphere of combating human trafficking and slavery.....	176
Нұрғалым К.С., Кабдушев Б.Ж. Студент жастардың саяси мәдениетін қалыптастырудағы қазақ зиялылары идеяларының рөлі, әлеуметтік негіздері.....	179
Nurgalym K.S., Kabdushev B.Z. Rol' i sotsial'nyue osnovy idey kazakhskoy intelligentsii v formirovanii politicheskoy kul'tury studentov.....	179
Даукен С.Р., Канафина Г.Е. Роль Японии в системе международных экономических отношений.....	184
Dauken S.R., Kanafina G.E. Role of Japan in the international economic relations system.....	184
Жамансарин Н.Ш. Глобальный экологический кризис и национальная безопасность Казахстана в XXI веке.....	187
Zhamansarin N.Sh. The global ecological crisis and national safety of Kazakhstan in XXI century.....	187
Ташболатова Ш.Н., Чумаченко Т.Н. Миротворческая деятельность как понятие: история возникновения, виды и перспективы развития.....	191
Tashbolatova Sh.N., Chumachenko T.N. Peacekeeping activities as a concept: history of outcome, kinds and prospects of development.....	191
Меңілбаев Ғ.А. Ежелгі ордалар мен қазақ мемлекеті арасындағы тарихи сабақтастық.....	197
Menilbayev G.A. Historical continuity between ancient ordo and kazakh state.....	197
Ахметова А.Н., Матакбаева Л.Х. Арктикалық және Арктикалық емес мемлекеттердің аймақтағы стратегиялары.....	202
Akhmetova A.N., Matakbaeva L. Strategies of Arctic and non-arctic countries in the region.....	202
Орумбаева М.С., Симтиков Ж.К. Предпосылки мегапроекта Китая «один пояс, один путь» и перспективы участия Казахстана в нем.....	208
Orumbayeva M., Simtikov Zh.K. Background of China's megaproject "one belt, one road" and the prospects of Kazakhstan's participation.....	208
Риги Гити, Сембинов М.К. К вопросу определения социально-экономических причин исламской революции в Иране.....	213
Rigi Giti, Sembinov M.K. On the definition of socio-economic causes of the Islamic revolution in Iran.....	213

Наурызбаев Н.Е., Рыскельдин А.Р. Центральные органы управления полицией. Патрульная служба.....	217
Nauryzbayev N.E., Ryskeldievich R.A. Central bodies of police management. Patrolservice.....	217
Хайрушева Е.Е., Сарсембаева А.Ж. Усвоение юридических терминов на занятиях по русскому языку.....	223
Khairusheva E.E., Sarsembaeva A.Zh. The training on legal terms during the language activities In Russian language.....	223
Канаева А.Ж. Методика обучения аргументационному дискурсу в диалогических формах речи.....	227
Kanayeva A.Zh. The method of teaching argumentative discourse in dialogical forms of speech.....	227
Туребекова Р.С., Хайрушева Е.Е. Обучение основам культуры речи студентов-юристов.....	230
Turebekova R.S., Khairusheva E.E. The training on cultural basis of the speech for law students.....	230
Сейдуллаева Г.А. Процессы развития в современном образовании Республики Казахстан.....	234
Seidullaeva G.A. The development processes in the modern education of the Republic of Kazakhstan.....	234
Хайрушева Е.Е., Туребекова Р.С. Анализ учебно-научного текста по специальности.....	239
Khairusheva E.E., Turebekova R.S. Analysis of educational-scientific text on speciality.....	239
Нұрғалым К.С. Құқықтық мемлекеттің жаңасаяси бағыты «Мәңгілік ел».....	243
Nurgalym K.S. "Mangilik el" a new political course in the legal state.....	243
Наурызбаев Н.Е., Сабитова Ш.А., Рыскельдин А.Р. Роль автомобильных дорог в развитии экономики и социально-политического состояния страны.....	247
Ergenbaevich N.N., Sabitova Sh.A., Ryskeldievich R.A. The role of automobile roads in the development of economy and social-political conditions of the country.....	247
Нұрпейіс Т.Ә. Академик В.В. Бартольдтың ғылыми жолсапарлары. В.В. Бартольд және Түркістан археологиясы	252
Nurpeis T.A. Scientific trips of academician Bartold V.V. Bartold V.V. and Turkestan archaeology.....	252
Ақтас Ә.Қ., Симтиков Ж.Қ. Қытай халық республикасының жібек жолының экономикалық белдеуі аясындағы Орта Азия елдерімен ықпалдастығы.....	259
Aktas A.K., Simtikov Zh.K. Integration of people's republic of China with Central Asian countries under the economic belt of silk road.....	259
Алиядин Ж., Курмангали А.К. Проблема Транскаспийского региона: позиция Ирана.....	262
Aliyadin Zh., Kurmangali A.K. The problem of the trans-caspian region: the position of Iran.....	262
Наурызбаев Н.Е., Абрешева С.М. Центральные органы управления полицией. Служба уголовной полиции.....	268
Nauryzbayev N.E., Abresheva S.M. Central bodies of police management. Criminal police service.....	268

Федько К., Курмангали А.К. Гендерное неравенство в современном обществе.....	273
Fedko K., Kurmangali A.K. The gender inequality in the modern society.....	273
Хушвахтов Ф.Ф., Курмангали А.К. Социально-экономические факторы Ферганской долины.....	276
Khushvakhtov F.F., Kurmangali A.K. Socio-economic factors of the Fergana valley.....	276
Абдраимова Э.Б., Кан Г.В. Деятельность ЮНЕСКО по сохранению Всемирного наследия.....	280
Abdraimova E., Kan G. UNESCO's action to preserve the world heritage.....	280
Төлегенов Т.З. Дипломатияның шығуы және негізгі бағыттары.....	286
Tulegenov T.Z. History of diplomacy and main directions.....	286
Алпысова Ж.Е., Байтурбаева А.Т. Этапы формирования и тенденции развития Мировой экономики.....	291
Alpysova Zh.E., Baiturbayeva A.T. Stages of formation and trends of development of world economy.....	291
Калиева А.К. Казахстан и ООН: 25 лет истории.....	295
Kaliyeva A.K. Kazakhstan and UN: 25 years of history.....	295
Шалтыков А.И. Друзья на веки.....	299
Shaltykov A.I. Friends forever.....	299

ПУБЛИКАЦИИ ЗАРУБЕЖНЫХ КОЛЛЕГ

Веркей Ж. Экономические траектории Центральной Азии: между евразийским экономическим союзом, российским кризисом и новыми дорогами шелкового пути.....	306
Vercueil J. Economic trajectories in Central Asia: between eurasian economic union, russian crisis and new silk roads.....	306
Намазова Л. Проблема гендерного насилия и меры по ее решению в разных странах.....	311
Namazova L. The problem of gender violence and measures on its solution in different countries.....	311
Гарашова С. Новый мировой порядок и перспективы сохранения глобального лидерства США.....	317
Garashova S. The new world order and the conservation perspectives U.S. global leadership.....	317

ЮБИЛЯРЫ

Исағалиев Қ.И. Ғалым, ұстаз, азамат (белгілі тарихшы, ұстаз, ғалым, профессор Ф.Халидуллинге 70 жыл).....	324
Issagaliyev K.I. Scientist, teacher, citizen (famous historian, teacher, scientist, professor G.Khalidullin turned 70 years).....	324

Білім және ғылым саласындағы комитетінің шешімі негізінде (Қосымша 1 Білім және ғылым министрлігінің 2012 жылдың 10 шілдесінің № 1082 бұйрығына сәйкес) Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университетінің хабаршысының “Халықаралық өмір және саясат” сериясы саяси ғылымдар бойынша диссертациялардың негізгі ғылыми нәтижелерін жариялау үшін басылымдар тізіміне ұсынылған.

На основании решения Комитета по контролю в сфере образования и науки (Приложение 1 к Приказу МОН РК от 10 июля 2012 года за № 1082) Вестник КазНПУ им. Абая, серия «Международная жизнь и политика» внесен в перечень изданий для публикаций основных научных результатов диссертаций по политическим наукам.

In accordance of the decision of the Committee on the control in the field of Education and Science (Annex 1 to the Order of MES RK from 10 July 2012 Order No. 1082) Bulletin KazNPU named after Abai, a series of "International Affairs and Politics" is included into the list editions for publication main scientific results of dissertations on Political Sciences.

ӘЛЕМДІК САЯСАТ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚ
МИРОВАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВО
GLOBAL POLITICS AND LAW

УДК 341
МРНТИ 10.87

А.А. Сабитова¹

*¹заведующая кафедрой «Международного права» Института Сорбонна-Казахстан
КазНПУ им. Абая доктор юридических наук, профессор*

**ПРАВО НА МИРНЫЕ СОБРАНИЯ:
НАЦИОНАЛЬНЫЙ И МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТЫ**

Аннотация

История свидетельствует, что еще не так давно права и свободы личности регулировались исключительно внутригосударственным правом. Господство права, фундаментальные права и свободы служат основой нового мирового порядка и поэтому находятся в центре внимания международного сообщества наций. Возрастание роли международного права находит свое проявление во все более детальной разработке и конкретизации международных принципов и норм, в создании международных органов по контролю за выполнением государствами взятых на себя обязательств. В условиях происходящих в мире изменений фактически и юридически обозначены права и свободы личности из сферы внутригосударственного регулирования на новый вектор международного права. Всё активней происходит сращивание внутригосударственного и международного права.

Сегодня права человека являются одной из ключевых научных проблем и изучаются с самых разнообразных позиций. Применяя право на проведение публичных мероприятий человек, безусловно, действует в обществе, подчиняясь его требованиям или выдвигает свои. Правовое демократическое государство, воплощая эту идею, достигает целей уважения достоинства и защиты прав каждого члена общества путем развития законодательства о правах и свободах человека и гражданина.

Ключевые слова: право на мирные собрания, права человека, свобода собраний, международное право, международные нормы, право международных договоров

Имплементация норм международного права в сферу национальной компетенции государства детерминирована императивами современного мирового сообщества. Большинство государств признали, что важно не только широкое признание и конституционное закрепление этих прав и свобод, но и фактическая реализация их в различных сферах жизни общества - правовой, политической, экономической, социальной и духовной.

Права человека приобрели юридическую форму и рассматриваются демократическими государствами как основа конституционализма. Во многих конституциях в формулировках наблюдается существующее различие между правами человека и правами гражданина. В отдельных конституциях упоминается право на какую-либо свободу, но чаще имеет место право свободно что-либо делать или не делать. В то же время, ограничение демократии влечет за собой негативные последствия для прав граждан, а их нарушение неизбежно подрывает демократический режим власти. Разделяются права, свободы и обязанности на индивидуальные и коллективные. Индивидуальное право может осуществляться коллективно, в то же время коллективные права по своей природе индивидуально осуществляться не могут. Регулирование и обеспечение права на свободу мирных собраний для большинства государств является очень сложным процессом. В то же время, необходимо понимать, что это право может быть реализовано отдельными людьми, группами, а защита свободы мирных собраний будет способствовать дальнейшему укреплению казахстанского толерантного общества.

В настоящее время многими государствами механизм конституционно-правового регулирования свободы собраний разработан в недостаточной степени [1]. Хотя следует признать, что большинство современных конституций закрепляют такие формы политической активности граждан, как: свобода собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования. Такие права закреплены в Законе Финляндии о публичных собраниях (1999г., поправки 2011 г., раздел 11, 5), Законе Республики Армения «О порядке проведения собраний, митингов, шествий и демонстраций» (2008г.) ст.13,пп 4-5; Конституции Румынии (1991г., поправки 2003г.), ст.39; Законе о публичных собраниях Республики Молдова (2008г.) ст.10, ст.20;

Закон РФ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании» (2004г.), ст.18; Законе Республики Азербайджан «О свободе собраний» (1998г.); Законе Болгарии «О собраниях, митингах и демонстрациях» (1990 г.), ст.2; Законе Нидерландов о публичных собраниях (1998г.), раздел 5; Законе Польши «О собраниях» (1990 г.), ст.6; Декрете о публичных собраниях Мальты (1931г.) ст.5/3; Законе о публичных шествиях Северной Ирландии (1998г.) раздел 6(2)(b); Законе о собраниях и демонстрациях Республики Грузия (1997 г., поправки 2009г.), ст.14(2); Законе Республики Кыргызстан «О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации (2002г.) ст.7 и др.

Отдельного внимания заслуживает документ «Руководящие принципы по свободе мирных собраний» (далее Руководящие принципы) (Страсбург, 2010г.) подготовленный экспертами Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ и европейской комиссией за демократию через право (Венецианской комиссией) Совета Европы.

Обеспечение права на мирные собрания регулироваться должно, прежде всего, базовыми принципами:

1. *Презумпция в пользу проведения собраний.* Суть, которой, заключается в том, что в законодательстве должна быть четко и недвусмысленно установлена презумпция в пользу свободы собраний, а также, что не запрещено законом, следует считать разрешенным, в связи с чем не требуется получения разрешения на то, чтобы провести собрание.

2. *Позитивное обязательство государства по содействию мирным собраниям и их защите.* Согласно данному принципу, государство обязано создать все необходимые механизмы и процедуры, которые позволят обеспечить осуществить право на мирные собрания.

3. *Законность.* Согласно данному принципу, необходимо понимать, что если имеются ограничения, то они должны быть основаны на нормах действующего законодательства и международного права в области прав человека, где закон должен соответствовать международным стандартам.

4. *Пропорциональность.* В соответствии с чем, что органы власти не накладывали автоматически ограничения, следовательно, любые ограничения в отношении свободы собраний должны быть пропорциональными.

5. *Недискриминация.* Органы власти обязаны не допускать дискриминацию ни по какому признаку в отношении какого-либо лица или группы лиц.

6. *Надлежащая администрация.* Суть данного принципа заключается в том, что в законодательстве должен быть четко прописан орган, который отвечает за принятие решений об администрации свободы собраний и общественность должна быть проинформирована об этом.

7. *Ответственность административного органа.* Согласно которому, административный орган несет ответственность за любые процедурные невыполнения или по существу [2].

Право на свободу собраний и право каждого человека на свободу таковую гарантируется основными международно-правовыми и региональными документами, такими как: Международным пактом о гражданских и политических правах (ст.21); Всеобщей декларацией прав человека (ст.20/1); Американской конвенцией о правах человека (ст.15); Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации (ст.5/d); Конвенцией о правах ребенка (ст.15); Конвенцией о защите прав человека и основных свобод Совета Европы (далее Конвенция) (ст.11) и др.

Так, например, права гарантируемые статьей 11 Конвенции, связанные с политическими и социальными ценностями демократического общества. Безусловно, в большей степени они представляют собой углубление и расширение прав на свободу мысли, совести и вероисповедания в соответствии со ст.9 и право на свободу выражения своего мнения в соответствии со статьей 10. Согласно ст.11 п.2 свобода собраний не относится к числу абсолютных прав и может быть ограничена. Ограничения признаются допустимыми, если они «установлены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности; и общественного спокойствия, в целях предотвращения беспорядков и преступлений, для охраны здоровья и нравственности или защиты прав и свобод других лиц». Следует отметить, что в ст. 11 наряду с общими ограничениями предусматриваются и дополнительные специальные меры, касающиеся осуществления данной свободы лицами, входящими в состав вооруженных сил, полиции или административных органов государства.

Европейская комиссия сформулировала ряд правовых позиций, связанных с применением п.2 ст.11 Конвенции. Она признала, что временный запрет на проведение любой демонстрации является приемлемым, если существует реальная опасность, что в случае ее проведения может возникнуть угроза государственной безопасности или общественному спокойствию. В подобных случаях правительственные запреты на проведение демонстраций, как правило, носят краткосрочный характер и распространяются лишь на определенные районы.

Европейский суд по правам человека рассматривал ограничение свободы мирных собраний в деле Эзелин против Франции. Из материалов дела следует, что были применены меры дисциплинарного воздействия в отношении принявшего участие в демонстрации заявителя (адвоката) в связи тем, что он не отделялся от других ее участников, выражавших недовольство деятельностью полиции и судебных органов, и не осудил такое поведение, что несовместимо с его профессией. Суд признал, что термин «ограничения», используемый в п.2 ст.11 (свобода собраний) и в п.2 ст. 10 (свобода выражения мнения) Конвенции, не может толковаться как исключающий меры карательного характера, принятые после собрания. Тем самым он отклонил позицию правительства Франции, по мнению которого заявитель не пострадал от вмешательства в осуществление свободы мирных собраний и свободы выражения мнения, поскольку был привлечен к дисциплинарной ответственности после демонстрации в связи с поведением, не совместимым с обязательствами, налагаемыми его профессией. Суд счел, что вмешательство было осуществлено в соответствии с законом и преследовало Цель предотвращения беспорядков. Вместе с тем он отметил, что принцип соразмерности требует обеспечения баланса между требованиями, связанными с целями, перечисленными в п.2 Конвенции и с теми, что связаны с выражением собственного мнения — словами, жестами или просто молчанием - теми лицами, которые проводят собрания в общественных местах. Стремление к установлению справедливого баланса между этими требованиями не должно приводить к тому, чтобы адвокаты воздерживались от четкого выражения собственного мнения в подобных ситуациях, опасаясь дисциплинарных санкций. Согласившись с тем, что наказание, которому подвергся заявитель, было минимальным и оказывало преимущественно моральное воздействие, поскольку не предполагало каких-либо ограничений, суд подчеркнул, что однако, даже такая санкция не являлась «необходимой в демократическом обществе.[3] Исходя из позиции Европейского Суда, установившего нарушение ст.11 Конвенции в данном деле, следует ряд заключений. Во-первых, лицо, принявшее участие в незапрещенной демонстрации, не может быть впоследствии обвинено в том, что эта демонстрация не носила мирный характер; во-вторых, любой участник собрания находится полностью под охраной ст.11 Конвенции, если его поведение носит правомерный характер [4].

Приведем еще один пример, в деле «Platform “ArtzefurdasLeben”» Суд рассмотрел вопрос о позитивном обязательстве государства обеспечивать защиту группам населения, которые осуществляют свое право на мирные собрания. В этом случае правительство выдало разрешение на проведение в одном конкретном месте демонстрации сторонников борьбы с абортными; позднее сторона – заявитель попросили разрешение перенести место проведения демонстрации в район, где труднее было контролировать поведение толпы, и получила такое разрешение. Власти уведомили организаторов данной демонстрации о том, что полиция, возможно, будет не в состоянии обеспечить надлежащую защиту от участников контрдemonстрации, что фактически и произошло. Такие же трудности возникли при проведении второй демонстрации. Сторона-заявитель направила в Страсбург претензию в отношении того, что правительство Австрии нарушило положение ст.11, когда оно не смогло принять адекватные меры для обеспечения проведения демонстрации без каких-либо эксцессов. Суд счел, что государство несет обязанность по обеспечению защиты групп населения, осуществляющих свое право на проведение мирных собраний. В этой связи Суд указал следующее: «... Та или иная демонстрация может вызвать недовольство или же являться оскорбительной для лиц, возражающих против тех идей или требований, на пропаганду которых наделена данная демонстрация. Вместе с тем, участники должны иметь возможность провести эту демонстрацию, не опасаясь того, что они будут подвергнуты физическому насилию со стороны их оппонентов; такие опасения могут препятствовать ассоциациям или другим группам, разделяющим общие идеи или интересы, открыто высказывать свою точку зрения по весьма спорным вопросам, затрагивающим общество. В условиях демократии право на проведение контрдemonстрации не может распространяться на установление запрета на осуществление права проводить демонстрации. В связи с чем, подлинная, реальная свобода мирных собраний не может сводиться лишь к обязанности государства воздерживаться от вмешательства: чисто негативная концепция была бы несопоставима с целью и задачей статьи 11. Аналогично статье 8, 11 иногда требует принятия позитивных мер, даже в случае отношений между частными лицами, если в этом возникает необходимость» [5].

Таким образом, право на свободу мирных собраний гарантируется каждому, кто имеет намерение организовать мирную демонстрацию. Возможность контрдemonстрации с применением насилия или же возможность того, что к данной демонстрации присоединятся экстремисты, имеющие намерение применить насилие, которые не являются членами ассоциации, организующей ее, не может сама по себе отменить это право.

На первый план все больше выходят международные нормы и механизмы. Так, например, Междуна-

родный пакт о гражданских и политических правах закрепляет право каждого человека «на свободное выражение своего мнения (ч.2 ст. 19). Это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати, или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору». Согласно ст. 19 Международного пакта можно полагать, что свобода мнений и убеждений является комплексом правовых институтов, к которым кроме институтов свободы слова, свободы печати, права на получение и распространение информации, необходимо толковать выражения мнения и институт свободы собраний.

Комментируемая статья 32 Конституции Республики Казахстан провозглашает право на мирные собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирование, а именно права, которые гарантируются нормами национального и международного права. Право на свободу мирных собраний регулируется Законом РК от 17.03.1995 г. № 2126 «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан» (далее Закон № 2126), который включает в себя 12 статей, где достаточно обстоятельно изложен порядок организации и проведения таковых мероприятий. Однако, Закон № 2126 не включает в свое содержание понятий публичных мероприятий (мирные собрания, митинги, шествия, пикеты и демонстрации) с необходимым их правовым толкованием, как например, это имеет место в отдельных международно-правовых документах.

Основополагающие международно-правовые акты называют право на проведение публичных мероприятий «свободой собраний» и закрепляют это право за любым человеком независимо от его гражданства. Анализ юридической литературы позволяет определить отдельные правовые категории мирных собраний в следующем толковании: *Собрание* означает намеренный или временный мирный сбор граждан, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в определенном общественном месте с целью выражения общих интересов, а также для их совместного обсуждения и принятий решений по разным вопросам гражданского общества. *Митинг* - массовое мирное собрание граждан под открытым небом, проводимое с целью выражения коллективного или общественного мнения с использованием (или без такового) технических и визуальных средств, после которого принимается резолюция с какими-либо требованиями к власти или призывом граждан. *Демонстрация* - это мирное движение масс людей с использованием технических и визуальных средств, с целью выразить свою позицию по каким-либо общественным вопросам, а также привлечения внимания к определенным вопросам. Практикуется проведение «стоячих» демонстраций (демонстрации, держась за руки; демонстрации образующее кольцо и т.п.). Демонстрация может начаться или завершиться митингом. *Шествие* - это мирное движение, передвижение, прохождение по улицам и дорогам граждан, а также иностранных граждан и лиц без гражданства с использованием технических и визуальных средств с целью привлечения внимания к определенным проблемам и вопросам, имеющее большое значение для общества. Разновидностью шествий являются *мариши* – мирные шествия через населенные пункты, через всю страну или через несколько стран. *Пикетирование* – это мирный сбор у конкретного объекта немногочисленной группы людей (возможно одного человека) с использованием технических и визуальных средств, с целью выражения мнения по вопросам общественного мнения. В последнее время в некоторых странах применяются пикеты в форме организации палаточного городка.

Таким образом, комментируемая статья 32 Основного Закона гарантирует политические права гражданам РК, определяя формы выражения общественных, групповых или личных интересов и протеста. Помимо общепринятых понятий формы выражения общественных интересов, следует понимать также голодовку в общественных местах, возведение юрт, палаток, иных сооружений и как было отмечено пикетирование. Для проведения вышеназванных мероприятий подается заявление в местный исполнительный орган города республиканского значения, столицы, района (городского областного значения) в письменной форме не позднее 10 дней до намеченной даты их проведения. В заявлении сторона – организатор должна указать цель, форму, место проведения мероприятия или маршруты движения, время его начала и окончания, количество участников, фамилии и имена организаторов и лиц, ответственных за соблюдение общественного порядка и т.д. Статья 32 включает в себя нормы, ограничивающие рассматриваемое право в интересах государственной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья, защиты прав и свобод других лиц. Согласно ст. 5 Закона №2126 стороне-организатору запрещается препятствовать движению транспорта и пешеходов, устанавливать юрты, палатки и т.п. без согласования с местными исполнительными органами, наносить ущерб зеленым насаждениям, малым архитектурным формам; иметь при себе холодное, огнестрельное оружие, вмешиваться в любой форме в деятельность представителей государственных органов, обеспечивающих общественный порядок. Кроме того, сторона-организатор в установленном законом порядке несет ответственность за нарушение вышеназванных

норм. Согласно законодательству РК устанавливается ответственность за материальный ущерб, причиненного во время проведения собраний, митингов, пикетов и демонстраций их участниками гражданам, общественным объединениям, государству (ст.9 Закона № 2126). В тоже время законодательство устанавливает, что порядок организации и проведения собраний не распространяется на собрания и митинги трудовых коллективов и общественных объединений, проводимые в соответствии с законодательством в закрытых помещениях. Кроме того, данные правоотношения в Республике Казахстан регулируется отраслевым законодательством (трудовым, административным, уголовным).

В современных условиях развития Республики Казахстан и гарантированные Конституцией РК право на мирные собрания - это важный аспект жизни гражданского общества, а именно одна из форм участия граждан в управлении государственными и общественными делами. Государство должно быть гарантом осуществления гражданами РК права на проведение мирных собраний.

Список использованной литературы:

- 1 Сабитова А.А. Практикум по международному праву. -А., 2012, 161с.
- 2 Руководящие принципы по свободе мирных собраний (2-е издание , ThomasBull, NinaBelyeva, - Страсбург, 2010, - с. 16.
- 3 Полянская И.С. Конституционно-правовое регулирование права граждан РФ на проведение собраний, митингов и демонстраций, шествий, пикетирования.- М. 2005г.См.: Van Dijk P., van Hoof G.J.H. Theory practice of the European Convention on Human Rights. The Hague, 1998, P. 600.
- 4 Реуениенподелу ««Platform “ Artze fur das Leben ”» , Series A, No. 159, p.12,par.32.

А.А. Сабитова

Сорбонна-Қазақстан Институты, Халықаралық құқық кафедрасының меңгерушісі з.э.д., профессор

БЕЙБІТ ЖИНАЛЫСТАР ӨТКІЗУ ҚҰҚЫҒЫ: ҰЛТТЫҚ ЖӘНЕ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚҰҚЫҚ АСПЕКТІСІ РЕТІНДЕ

Түйін

Тарихқа жүгінсек, тұлғаның құқықтары мен бостандықтары тек қана мемлекетішілік құқықпен реттеліп келгенін көреміз. Құқықтың үстемдігі, іргелі құқықтар мен бостандықтар жаңа әлемдік тәртіптің негізі болып табылады және халықаралық ұлттар қауымдастығының назарын аударып отыр. Халықаралық құқықтың маңызының күннен күнге артуы халықаралық құқық принциптері мен ережелерін нақтылап, әзірлеуді, мемлекеттердің алған міндеттемелерінің орындалуын бақылайтын арнайы органдар құруды талап етеді. Әлемде орын алып отырған өзгерістер жағдайында тұлғаның құқықтары мен бостандықтары заң жүзінде де шын мәнінде де мемлекетішілік реттеуден халықаралық құқықтың жаңа саласына өтті. Мемлекетішілік және халықаралық құқықтың бірлесуі үдерісі белсенді түрде жүзеге асуда.

Бүгінгі таңда адам құқықтары аса өзекті ғылыми мәселелердің бірі болып табылады және жан-жақты, сан қырынан зерттелуде. Жария түрде өтетін іс-шараларды өткізуге өз құқын пайдалана отырып, адам , әлбетте, талаптарға бағына отырып, өз ұсыныстарымен қоғамда әрекет етеді. Құқықтық демократиялық мемлекет осы ойды жүзеге асыра отырып, адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтары туралы заңнаманы жетілдіру жолымен қоғамның әрбір мүшесінің ар-ожданы мен құқықтарының қорғалуына, құрметтелуіне кол жеткізеді.

Түйін сөздер: бейбіт шеруге құқық, адам құқықтары, жиналыстар еркіндігі, халықаралық құқық, халықаралық ережелер, халықаралық шарттар құқығы

Ainur Sabitova

*Institute Sorbonne-Kazakhstan Department of International law,
Head of International law Department, doctor of Law, professor*

RIGHT TO PEACUGEL ASSEMBLY: NATIONAL AND INTERNATIONAL LEGAT ASPUT

Summary

History shows that not so long ago, human rights and freedoms were regulated exclusively by domestic law. The rule of law, fundamental rights and freedoms are the foundation of the new world order and, therefore, are in the center of attention of the international community of nations. The growing role of international law finds its manifestation in the increasingly detailed elaboration and concretization of international principles and norms, in the creation of international bodies to monitor the fulfillment of obligations assumed by the states. In the conditions of the changes occurring in the world, in fact and legally,

the rights and freedoms of the individual from the sphere of internal regulation to a new vector of international law are designated. All the more active is the merging of domestic and international law.

Today, human rights are one of the key scientific problems and are studied from a wide variety of positions. Applying the right to conduct public events, a person, of course, acts in society, obeying his demands or putting forward his own. The legal democratic state, embodying this idea, achieves the goals of respecting the dignity and protection of the rights of each member of society by developing legislation on the rights and freedoms of man and citizen.

Key words: the right to peaceful assembly, human rights, freedom of assembly, international law, international norms, the law of international treaties

УДК 341
МРНТИ 10.87

С.Н. Сабикенов

*академик НАН РК, доктор юридических наук, профессор
Института Сорбонна-Казахстан КазНПУ им. Абая*

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ И ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННЫЕ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ ЯДЕРНОГО МАТЕРИАЛА

Аннотация

В последние годы все большее внимание стали обращать на изучение проблемы международного ядерного права вообще, физической защиты ядерного материала в особенности. Все это связано с созданием правовых основ и определением принципов в регулировании общественных отношений в области использования атомной энергии в целях защиты жизни и здоровья людей, их имущества, охраны окружающей среды и обеспечением режима нераспространения ядерного оружия, ядерной, радиационной и взрывной физической безопасности при использовании атомной энергии. Эти вопросы являются объектом постоянного обсуждения различных государств и международных организаций.

13 декабря 1993 г. Верховный Совет Республики Казахстан ратифицировал Договор о нераспространении ядерного оружия.

Став членом Договора о нераспространении ядерного оружия, Казахстан строго придерживается обязательств в связи с Договором, в соответствии с которым имеет неядерный статус.

Важнейшим РК считает то, что ДНЯО является единственным многосторонним соглашением в области контроля за ядерным оружием, которые обязывает государства-участники предпринимать меры по ядерному разоружению.

Ключевые слова: ядерный материал, физическая защита, международные внутригосударственные аспекты, ядерное право, ядерное оружие

В последние годы все большее внимание стали обращать на изучение проблемы международного ядерного права вообще, физической защиты ядерного материала в особенности. Все это связано с созданием правовых основ и определением принципов в регулировании общественных отношений в области использования атомной энергии в целях защиты жизни и здоровья людей, их имущества, охраны окружающей среды и обеспечением режима нераспространения ядерного оружия, ядерной, радиационной и взрывной физической безопасности при использовании атомной энергии. Эти вопросы являются объектом постоянного обсуждения различных государств и международных организаций.

13 декабря 1993 г. Верховный Совет Республики Казахстан ратифицировал Договор о нераспространении ядерного оружия.

Став членом Договора о нераспространении ядерного оружия, Казахстан строго придерживается обязательств в связи с Договором, в соответствии с которым имеет неядерный статус.

Важнейшим РК считает то, что ДНЯО является единственным многосторонним соглашением в области контроля за ядерным оружием, которые обязывает государства-участники предпринимать меры по ядерному разоружению. Все вопросы в области ядерного разоружения и нераспространения требуют совместных усилий как со стороны ядерных, та и неядерных государств.

Казахстан выступает за неуклонное и поэтапное ядерное разоружение путем выполнения обязательств всеми государствами-членами ДНЯО как ядерными, так и неядерными. Первым этапом на этом пути должен стать контроль за производством расщепляющихся материалов. Накопленные в мире значительные запасы обогащенного урана и плутония, а также большие количества расщепляющихся материалов, получаемые в результате уничтожения боеголовок, представляют опасность с точки зрения нераспространения. В связи с этим Казахстан выступает за необходимость начала в рамках Конференции по разоруже-

нию переговоров по заключению Договора о запрещении производства расщепляющихся материалов в военных целях.

Казахстан полностью поддерживает «Принципы и цели ядерного нераспространения и разоружения», принятые в ходе Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия 1995 года и поддержанные в ходе Конференции ДНЯО – 2006, в которых заложено положение о поощрении создания зон, свободных от ядерного оружия, как одной из приоритетных задач.

Республика Казахстан стала 121 членом МАГАТЭ 14 февраля 1994 года. В соответствии с положениями Договора от 26 июля 1994 года в Алматы было подписано Соглашение между Республикой Казахстан и МАГАТЭ о применении гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия, ратифицированное Указом Президента Республики от 19 июня 1995 года № 22344.

В Казахстане, как отмечают эксперты МАГАТЭ, исторически сложилась достаточно уникальная ситуация. Страна обладает технологиями, которые в принципе могут быть использованы при создании ядерного взрывного устройства. Есть опытные кадры, развитая атомная промышленность и наука. В то же время неукоснительно придерживается принципов нераспространения. С его территории вывезено все ядерное оружие, прекращены все работы, которые потенциально могут иметь выход в военную область применения ядерной энергии. При поддержке ряда зарубежных стран проводилась широкая программа конверсии бывшей военной исследовательской инфраструктуры – это касается как самих специалистов, занятых в прошлом в военных программах СССР, так и инфраструктуры испытательных полигонов.

К началу 1991 г. ядерный арсенал, находящийся на территории Казахстана, составил более 1200 ядерных боеголовок, Казахстан после обретения независимости был обладателем четвертого в мире – после США, России и Украины – ядерного потенциала.

Помимо готового к применению ядерного оружия Казахстан стал обладателем сети объектов ядерной инфраструктуры и промышленности. В недрах Казахстана залегают порядка 25% разведенных мировых запасов природного урана и осуществляется около 5% мировой добычи урановой руды. В свое время казахстанские урановые рудники и заводы по обогащению урана обеспечивали более 80% потребности в ядерном топливе для атомной промышленности бывшего СССР.

Приверженность руководства страны к добровольному отказу от ядерного статуса была принципиальным выбором. Отказавшись от ядерного оружия, наша страна обрела прочные гарантии 5 ядерных держав.

В настоящее время в Казахстане действуют следующие предприятия атомно-промышленного комплекса: завод по производству топлива для АЭС в составе АО «Ульбинский металлургический завод», г.Усть-Каменогорск, здесь же предполагается поставить под гарантии склад-хранилище металлического тория; 4 исследовательских реактора Национального ядерного центра (3 в г.Курчатове Семипалатинской области, 1 – в г.Алматы); предприятия уранодобывающей и перерабатывающей промышленности «Казатомпрома».

В 1999 году после длительного переговорного процесса начался вывод из эксплуатации реактора на быстрых нейтронах БН-350 в составе Мангышлакского атомного энергокомбината, г.Ақтау в связи с окончанием срока его использования. В настоящее время проводится обсуждение возможности строительства Балхашской АЭС для снабжения электроэнергией южных регионов страны.

Особое внимание правительство страны уделяет проблемам конверсии бывшего ядерного испытательного полигона вблизи г.Семипалатинска. здесь РК активно сотрудничает с МАГАТЭ в сфере изучения радиологического состояния территории полигона, результаты которых помогают определить возможные пути ликвидации последствий многолетних испытаний ядерного оружия.

По просьбе Казахстана в 1993 и 1994 гг. были проведены миссии международных экспертных групп, организованных МАГАТЭ для исследования радиационной ситуации на территории бывшего Семипалатинска ядерного испытательного полигона. По результатам миссий в 1993 году опубликован отчет МАГАТЭ «Радиологические условия на Семипалатинском испытательном полигоне Казахстана: Предварительные оценки и рекомендации по последующему исследованию».

В дальнейшем проводился ряд встреч экспертов по проблеме радиационной ситуации на территории бывшего Семипалатинского полигона. Данный вопрос рассматривался на семинарах и совещаниях, проводившихся при поддержке МАГАТЭ. МАГАТЭ участвует в реализации резолюций 52 и 53 сессий Генеральной Ассамблеи ООН по Семипалатинскому ядерному испытательному полигону.

В ходе 45-ой сессии Генеральной конференции МАГАТЭ было распространено обращение РК с просьбой провести радиологическую оценку земель, прилегающих к территории бывшего полигона. В 1997 г. подобная оценка была осуществлена МАГАТЭ для территории непосредственно самого полигона.

В соответствии с Соглашением о применении гарантий вся ядерная деятельность в Казахстане поставлена под гарантии МАГАТЭ. Регулярно проводятся инспекции МАГАТЭ на ядерных объектах республики, целью которых является проверка количества ядерных материалов, официально заявленных страной. После вступления в силу Дополнительного протокола к Соглашению о применении гарантий предполагается применение дополнительных мер со стороны МАГАТЭ для подтверждения отсутствия в Казахстане незаявленной деятельности.

Программа технического сотрудничества МАГАТЭ со странами-членами МАГАТЭ направлена на повышение уровня безопасности использования атомной энергии и ядерно-физических технологий, развитие и внедрение новых прогрессивных методов в промышленности, науке, социальной сферы, включая здравоохранение и защиту окружающей среды. При выполнении проектов программы предполагается активное участие стран. Вклад МАГАТЭ в основном сводится к организации обмена передовым опытом, аналитическим оценкам, предоставлении необходимой информации, выработке рекомендаций. Однако, в случае Казахстана на практике значительную часть затрат МАГАТЭ составляет стоимость закупаемого оборудования.

Программа состоит из отдельных проектов, в которых определяется конкретный состав работ, их стоимость и сроки. Перечень проектов утверждается Советом Управляющих МАГАТЭ один раз в два года. Одновременно утверждаются объемы финансирования работ из бюджета МАГАТЭ.

На данный момент о программе технического сотрудничества МАГАТЭ в Казахстане реализуется 11 проектов, а также 7 региональных проектов МАГАТЭ, в которых Казахстан принимает участие.¹⁰¹

Необходимо отметить, что кроме прямых материальных выгод участие республики в программе технического сотрудничества с МАГАТЭ предоставляет доступ к современным ядерным технологиям, применяемых в различных областях жизни, и к соответствующей информации, расширяет контакты Республики, позволяет вывести на современный уровень безопасность и эффективность мирного использования атомной энергии и ядерно-физических технологий, в целом благоприятно отражается на международном имидже Казахстана.

МАГАТЭ поддерживает работу Международной ядерной информационной системы ИНИС, в фондах которой содержится более 6,5 миллионов наименований различных публикаций в области мирного использования атомной энергии. Республика Казахстан стала 90-ым членом информационной системы ИНИС с 15 февраля 1995 года. Бесплатная (за счет МАГАТЭ) подписка с постоянным обновлением базы данных системы ИНИС оформлена на Комитет по атомной энергии Министерства энергетики и минеральных ресурсов и Центральную научную библиотеку Министерства образования и науки. Создано 2 республиканских центра ИНИС в Алматы и Курчатове. Казахский государственный научно-исследовательский институт научно-технической информации координирует подготовку вводных данных системы ИНИС по Казахстану.

Казахстанские ведомства участвовали в двух международных учениях ГМEX по координации действий в случае ядерной аварии и радиационного трансграничного инцидента, проведенных МАГАТЭ, а также в учениях по инцидентам с незаконным оборотом ядерных и радиоактивных материалов. Учения позволили проверить и отработать взаимодействие казахстанских ведомств и организаций между собой и с государственными органами других стран в условиях возникновения таких инцидентов. Комитет по атомной энергии является точкой контакта международной системы по оповещению о ядерных и радиологических инцидентах и авариях, международной информационной системы по незаконному обороту ядерных материалов.

В заключении данной части следует отметить, что система гарантий МАГАТЭ, несмотря на детальную разработку, все же сталкивается с некоторыми техническими трудностями, как выявление радиоактивного материала в составе нерадиоактивных сплавов, что может быть использовано для осуществления «контролируемой утечки». Также необходимо распространить систему гарантий на все государства, путем издания решения Совета Безопасности ООН, которое, в силу своей обязательности, поставит атомные проекты всех государств под контроль МАГАТЭ.

Начиная с 1992 г. Казахстан начал независимый экспорт ядерной продукции и продукции двойного назначения. В этот же период Республика приступила к выработке жестких критериев системы экспортного контроля, базовыми принципами осуществления которого стали: соблюдение международных обязательств по нераспространению оружия массового уничтожения и иных видов оружия, приоритет политических интересов в осуществлении экспортного контроля, государственный контроль экспорта материалов и технологий двойного назначения, транспарентность системы экспортного контроля.¹²

Основа системы экспортного контроля в Казахстане была заложена в марте 1993 г. принятие

постановления Кабинета Министров РК об экспорте и импорте ядерных материалов, материалов и технологий двойного назначения, реализация которого позволила создать условия для развития эффективного государственного контроля деятельности в ядерной сфере, а также наладить автоматизированный учет ядерных материалов как на уровне предприятий, так и на уровне государства.

Следующим шагом стал выход в арте 1995 г. Правительственного постановления, определившего категории и контрольные списки продукции, подлежащей экспортному контролю, включая вооружение, сырье, материалы для их производства, ядерные материалы, продукцию, технологии и оборудование двойного назначения, применяющиеся при создании ракетного, химического и бактериологического оружия.

В 1996 г. Казахстан одним из первых в СНГ в целях экспортного контроля вооружений, военной техники принял Закон «О продукции двойного назначения», который стал краеугольным камнем национальной системы экспортного регулирования. В соответствии с ним был разработан перечень продукции, экспорт и импорт которой осуществляется только по решению Правительства. Были утверждены процедуры лицензирования, комплекс гарантий использования поставляемых товаров только в декларируемых целях и разработан механизм контроля за соблюдением правил и установлена ответственность за их нарушение.

В развитие всех предыдущих законодательных и нормативных актов Президентом РК в 1997 г. был подписан Указ, имеющий силу Закона «О лицензировании», который устанавливает порядок выдачи лицензий на проведение экспортно-импортных операций, определяет права и обязанности как лицензиара, так и заявителя.

В августе 1999 года постановлением Правительства РК №1143 «Отдельные вопросы транзита продукции, подлежащей экспортному контролю» были разработаны Правила выдачи разрешения Правительства РК на транзит продукции, подлежащей экспортному контролю, через территорию Республики Казахстан.

В декабре 1999 года постановлением Правительства РК №1917 «О совершенствовании системы экспортного контроля в Республике Казахстан» была создана Государственная комиссия по вопросам экспортного контроля.

В ноябре 2000 года приняты изменения и дополнения в Закон об экспортном контроле с целью расширения сферы охвата действий Закона. Введены такие понятия, как всеобъемлющий и внутрифирменный контроль, определяются полномочия Президента страны, в частности, в отношении введения и приостановления действия эмбарго на поставку ВВТ и продукции двойного назначения.

С ноября 2000 года в соответствии с постановлением Правительства РК применяется новый список продукции, подлежащей экспортному контролю, созданный по модели списков Европейского Союза и России. В данный список включены чувствительные материалы, которые могут применяться в создании ракетных технологий, в частности, такие пункты, как ракетная техника и ее компоненты, конструкция и технология производства законченных ракетных систем (баллистических ракетных систем, ракетоносителей и исследовательских ракет) способных доставлять полезную нагрузку на дальность 300 км и более и т.д., а также ядерные материалы.

В плане обеспечения национальной базы в области экспортного контроля Казахстан безусловно является лидером в регионе и по оценкам зарубежных экспортеров соответствует международным стандартам.

В целях развития регионального сотрудничества в создании национальных программ экспортного контроля, взаимном обмене информацией, принятии унифицированных контрольных списков, проведения совместных правоохранительных мероприятий, включая сотрудничество между таможенными и пограничными службами, в настоящее время при поддержке американской стороны проводится работа по заключению многостороннего Соглашения о транзите товаров, подлежащей экспортному контролю для стран Центральной Азии и Кавказа.

24 марта 2014 года в Гааге, Королевство Нидерландов, прошел третий Саммит по ядерной безопасности. Главы государств и правительств, министры иностранных дел 50 стран в очередной раз используют данную площадку для «сверки часов» по проблемам ядерной безопасности, противодействия ядерному терроризму и незаконному завладению ядерным материалам [1].

Прошедшие Саммиты по ядерной безопасности в Вашингтоне (2010) и Сеуле (2012) подтвердили сохраняющуюся роль ядерной промышленности в процессе эффективных мер безопасности, а также подчеркнули, государства имеют фундаментальную обязанность, соответствующих международным обязательствам, поддерживать эффективные национальные режимы безопасности для всех ядерных материалов и установок, находящихся под их контролем.

Глава Казахской делегации Президент РК Н.А. Назарбаев в ходе своего выступления на пленарном

заседании вновь подчеркнул, что Казахстан выступает за придание универсального характера основополагающим международно-правовым документам в области физической ядерной безопасности, обеспечения скорейшего присоединения к ним всех государств. Следует отметить, что на универсальном уровне аспекты физической защиты регулируются Конвенцией о физической защите ядерного материала (КФЗЯРМ). [2] КФЗЯМ была открыта для подписания 3 марта 1980 г., вступила в силу лишь 8 февраля 1987 г. По состоянию на март 2013 г. Конвенция считалась по **13 отдельной** для 149 государств. Республика Казахстан участвует в Конвенции с 2006 года. Конвенция применяется к ядерному материалу, используемому в мирных целях находящемуся в процессе международной перевозки.

В документе предусмотрены три уровня физической защиты, применяемой при международной перевозке ядерного материала, которые разделены по трем категориям ядерного материала, где категория предусматривает самый высокий уровень физической защиты, а категория III – самый низкий. Современная международно-правовая наука обращает свое внимание на указанные вещества физической защиты ядерного материала. Различные аспекты международно-правового регулирования физической защиты ядерного материала являются объектами ряда диссертационных исследований [3].

При этом, учитывая существующие новеллы международно-правового поля, в частности, поправку в **КФЗЯМ**, следует отдельно остановиться на правовом анализе общих положений данного документа. Действительно, обсуждение существующей **КФЗЯМ** невозможно без возможных изменений, которые могут стать поворотной точкой для глобального процесса физической ядерной безопасности. В этой связи существующая поправка 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала имеет особую значимость. Она была принята в штаб-квартире МАГАТЭ на Дипломатической конференции 8 июля 2005 года.

Представителями 88 государств и участников единогласно одобрен «единый пакет» изменений того универсального международного документа. Усовершенствованный режим Конвенции предписывает государствам-участникам ввести на своей территории более эффективные меры по защите ядерного материала и установок от хищений, контрабанды и диверсии. Кроме того, Конвенция стимулирует расширения взаимодействия государств в поиске изъятия похищенного или контрабандного ядерного материала, предотвращении и ликвидации последствий ядерных инцидентов. Обновление этой универсальной Конвенции, принятой в 1989 г., имеет исключительно важное значение. Новая редакция Конвенции выводит на качественный уровень международно-правовые требования к физической защите ядерного материала и установок, используемых в мирных целях. Принципиальное значение имеет и то, что внесенные поправки исключают возможность оправдания применения силы или угрозы силой против мирных объектов, что является несомненным вкладом в укрепление безопасности ядерных объектов в мире в целом. Следует отметить, что название «поправка» не самым лучшим образом отражает существо документа – ее текст включает в себе принципиально новый подход к созданию и обеспечению глобального порядка физической защиты ядерного материала, в целях адекватного ответа мирового сообщества на новые вызовы и угрозы, исходящие от международного терроризма [4].

Поддержание поправки направлено, прежде всего, на противодействие ядерному терроризму. Об этом свидетельствует новая цель всей Конвенции: достижение и поддержание во всем мире эффективного уровня физической защиты ядерного материала, используемого в мирных целях.

В соответствии с пп.2, 5 Поправки ответственность за создание, введение и поддержание режима физической защиты внутри государства целиком возлагается на это государство. Данная норма восходит к ключевому положению об исключительной ответственности обладателя соответствующей лицензии за обеспечение безопасности ядерной установки, закрепленной в ст.9 Конвенции о ядерной безопасности 1994 г. невоенный характер – ключевая черта принятого текста поправки.

Так, положения поправки не могут распространять свое действие на военные объекты и не могут подменять собой действующие нормы международного гуманитарного права. Более того, ни одно из существующих положений поправки не может толковаться как правомерное разрешение применения силы или угрозы силы против ядерного материала или ядерных установок, используемых в мирных целях (пп. «с» п.4 ст.2).

Также обновленная Конвенция значительно усиливает систему мер оперативного реагирования в случае хищения ядерного материала, включающую информационное взаимодействие и оказание международной помощи. В тексте поправки был включен механизм для предотвращения саботажа против ядерных установок и ликвидации его возможных последствий. Причем сам саботаж определен в Поправке как преднамеренные действия против ядерного материала или установок, которые могут создать угрозу для здоровья и безопасности людей или для окружающей среды в результате облучения или выброса радиоактивных веществ.

К сожалению, международному сообществу в настоящее время не удается выработать консолидированную позицию, которая бы позволила вступить Поправке в силу. Для того чтобы Поправка начала свое действие, необходимо чтобы ее приняли две трети от общего числа государств-участников Конвенции. К примеру, ни Франция, ни Соединенные Штаты Америки документ не подписали. Все государства, которые выразили свое согласие на содержащее в документе положения, по состоянию на март 2014 года насчитывается 74. В республике Казахстан закон о принятии Поправки был принят в 2012 г. Таким образом, на сегодняшний день для вступления ее в силу не хватает еще 26 государств [5].

Следует отметить, что МАГАТЭ активно продвигает идею вступления в силу Поправки 2009 года. Начиная с 2009 года в выступлениях Генерального директора неизменно содержится в обращениях к государствам с целью поддержать принятие Поправки. На пленарном заседании 57 сессии Генеральной Конференции Агентства Ю.Амана вновь отдельно остановился на важном и «незавершенном» деле в области ядерной безопасности – необходимости ратифицировать государствами – членами Поправку к Конвенции о физической защите ядерного материала [6].

Помимо этого на сессии был принят План по физической безопасности на 2014-2017 гг. [7].

Настоящий План необходим, прежде всего для того, чтобы содействовать глобальным усилиям по достижению реальной физической безопасности ядерных или других радиоактивных материалов во всех случаях, когда они находятся в процессе использования, хранения или перевозки.

В Плате вновь призывается, что вся полнота ответственности за физическую ядерную безопасность лежит на каждом государстве, что для содействия мирному использованию ядерной энергетики активизации глобальных усилий по противодействию ядерному терроризму, жизненное значение имеют надлежащие эффективные национальные системы физической ядерной безопасности. В этом плане недавно принятый Республикой Казахстан Закон «Об использовании атомной энергии» имеет большое значение, который предусматривает в соответствии с международной Конвенцией ФЗЯМ меры по обеспечению физической защиты ядерного материала, ядерной безопасности на территории Казахстана [8].

Вышеуказанный План продолжает усилия в сфере физической защиты ядерного материала, которые были предприняты в соответствии с реализацией Плана на 2010-2013 гг. Однако в процессе его применения стало очевидно, что сегодня появляются совершенно новые области, имеющие отношения к физической ядерной безопасности. В частности, получает признание инициатива по созданию комплексных систем физической безопасности при помощи адекватной и эффективной инфраструктуры физической ядерной безопасности, охватывающей весь ядерный топливный цикл, и весь жизненный цикл установки и деятельности, в которых используется другой радиоактивный материал. Кроме того, нельзя не сказать о таких областях, как кибербезопасность и ядерная криминалистика.

Под эгидой МАГАТЭ были созданы центры содействия деятельности в области физической ядерной безопасности (ЦСФЯБ), уже получившие признание как комплексные инструменты создания потенциала, которые могут брать ценную роль на национальном и международном уровне в плане обеспечения устойчивости национальных режимов физической ядерной безопасности и обмена передовым опытом.

15 июля 2006 года на Саммите большой восьмерки в Санкт-Петербурге Президенты России и США объявили о запуске глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма. Целью запуска Глобальной инициативы является совершенствование возможных участников по обеспечению учета, контроля и физической защиты ядерных материалов и радиоактивных веществ, а также физической безопасности ядерных объектов.

Необходимо отметить, что международное сотрудничество по обеспечению физической защиты ядерных материалов и ядерной безопасности ведется в рамках МАГАТЭ межведомственной группой высокого уровня по сотрудничеству в области ядерной безопасности [9].

Консультативные группы по вопросам физической ядерной безопасности, [10] инициативы по безопасности и борьбе с распространением оружия массового уничтожения, [11] развитие политических и профессиональных контактов в межгосударственных отношениях в области физической защиты ядерных материалов и противодействия ядерному терроризму позволят активизировать совместную работу над формированием общего и единого международно-правового поля в данной области [12].

Список использованной литературы:

1 Official web-site Nuclear Security Summit [Электрон. ресурс].-2014.-URL: <https://www.nss2014.com/en/> (дата обращения: 07.04.2014)

2 Конвенция о физической защите ядерного материала и ядерных установок, принята 26 сентября 1979 г. Официальный сайт организации объединенных наций [Электрон. ресурс].-URL: <http://www.un.org/ru/documents/conv/conventions/nucmatprotectionshtmi> (дата обращения: 07.04.2014).

3 Косачев К.И. Концепция развития международного права в области борьбы с ядерным терроризмом. ФКСС. к.ю.н.-М., 2003.-228с; Лизикова М.С. Международные эколого-правовые аспекты ядерной безопасности и энергетическая хартия: дисс. к.ю.н. - М., 2005.-174 с.; Омельченко О.В. Международно-правовые проблемы физической защиты ядерных материалов: дисс. к.ю.н.-М., 2003. -164 с.; Сабикенов С.Н. Ядерный терроризм как преступление против мира и человечества. Алматинская межвузовская научная конференция «Актуальные проблемы современного международного права» КазНУ им.Аль-Фараби.- Алматы., 2006г. -С.156

4 Заключение Комитета Совета федерации Федерального собрания РФ по федеральному Закону «О принятии Поправки к Конституции о физической защите ядерного материала и их реализация в Российском законодательстве» // Экономика, управление, право.- 2011. № 7.-С.81-86

5 Status of the Amendment to the Convention the Physical Protection of Nuclear Material [Электрон. ресурс]. 2016 .- URL / <http://www.saca.org/publications/documents/conferentions/status.pdf> (дата обращения: 07.04.2014)

6 Stadement to Fifty-Seventh Regularsession of IAEA General Conference [Электрон. ресурс]. 2013.-URL/ IAEADirectorCeneralYUKIYAАmana 2013.htm (дата обращения: 07.04.2014)

7 План по физической ядерной безопасности на 2014-2017 гг. Sov /2013[Электрон. ресурс].-2013.- URL/https://www.iaea.org/About/Policy/GC/GC57/GC57Documents/.../gc57-19_rus.pdf(дата обращения: 07.04.2014)

8 Закон «Об использовании атомной энергии» // «Казахстанская Правда» 14 января 2016 г.

9 Образовано в соответствии с заявлением Президентом России и США в Братиславе в феврале 2005 [Электрон.ресурс].-2016.-URL/www.vesti.ru/doc.html?id=173630(дата обращения: 07.04.2014)

10 Учреждена МАГАТЭ в январе 2002.[Электрон.ресурс].-2002./URL/www-pub.iaea.org/MTCD/publications/PDF/te_1092R_prn.pdf(дата обращения: 07.04.2014)

11 Выдвинута Президентом США Джорджем Бушем на Международной встрече в Кракове 31 мая 2003 г. [Электрон.ресурс].- 2003.-/URL/ www.runyweb.com > RUNYweb.com >.- (дата обращения: 07.04.2014).

12 Сабитова А.А, Исмаилова Р. Средства мирного разрешения споров. // Вестник КазНПУ им. Абая, Серия «Международная жизнь и политика» № 2 (45), 2016. - С. 82

С.Н. Сабикенов

*ҚР ҰҒА академигі, заң ғылымдарының докторы,
Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының профессоры*

ЯДРОЛЫҚ МАТЕРИАЛДЫ ФИЗИКА РЕТІНДЕ ҚОРҒАУ ТУРАЛЫ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ЖӘНЕ ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК МӘСЕЛЕЛЕРДІҢ АСПЕКТІЛЕРІ

Түйін

Соңғы уақытта халықаралық ядролық құқықтың және ядролық материалдарды қорғау өзекті мәселелер және оларды жан-жақты, терең зерттеу бүгінгі күннің талабы. Атом энергиясын қолдану аясында мемлекетарлық қатынастардың құқықтық негізін және олардың жауапкершілігін анықтау қажеттігі туындайды. Атом энергиясын қолдану аясында мемлекетаралық қатынаста адам өмірін,оның денсаулығын,мүлкін,қоршаған ортаны қорғау, ядролық қаруды таратпау талаптарын қатаң сақтау керек.Ядролық қаруды таратпау,оны бақылау шарты көпжақты мемлекетаралық келісім болып саналады.Бұл шартты Қазақстан Республикасы бірінші болып мойындаған және оған келісімін берген.Ядролық қарусыздандыру және оны таратпау бұл мәселе ядролық мемлекеттермен қатар ядролық мемлекет емес мемлекеттердің негізгі міндеттері болып табылады. Қазақстан Республикасы 1994 жылы Атом энергиясы аясында бақылау халықаралық ұйымның мүшесі болды.

Түйін сөз: ядролық материал,физикалық қорғау, халықаралық, ішкі мемлекет мәселелері, ядролық құқық, ядролық қару

S.N. Sabikenov

Academician of NAS of RK, Doctor of Juridical Sciences, Prof.

INTERNATIONAL-LEGAL AND INTERSTATE ASPECTS OF PROBLEMS OF THE PHYSICAL PROTECTION OF NUCLEAR MATERIAL

Summary

Last years allof greater attention the problems of international nuclear law began to turn on a study in general,physical defence of nuclear material in particular. All of these are related to creation of determination of principles in adjusting of the public relations in area of the use of nuclear-power for defence of life and health of people,their property, guard of environment and providing of the use of the mode of non-proliferation,to nuclear,radiation and explosive physical safety at the use of nuclear-power.These questions are the object of permanent discussion of the different states and international

organizations. On December, 13, 1993 the Supreme Court of Soviet Republic of Kazakhstan ratified Agreement on non-proliferation, Kazakhstan strictly adheres to the obligations in connection with Agreement, in accordance to status. Major Kazakhstan counts that ANP is an only multilateral agreement in area of control after a nuclear disarmament.

Keywords: Nuclear material, physical defence, international domestic aspects, nuclear right, nuclear weapon.

УДК 329.728

МРНТИ 11.15.67

Е.Ж. Шоқыбаев¹, Е.А. Кузнецов²

*¹магистрант 2 курса специальности БМ020200-«Международные отношения»,
кафедры международных отношений Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ имени Абая
shokybayev@gmail.com*

²доктор исторических наук, профессор кафедры международных отношений КазНПУ им. Абая

ВОПРОСЫ СОЦИАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖИ

Аннотация

Статья посвящена вопросам социализации молодежи на современном этапе. С уровнем развития казахстанской молодежи, ее интеграцией в общество связано будущее Казахстана, основы которого закладываются в настоящем. От уровня развития молодежи – физического, умственного, от ее образованности, уровня сознания, ее ценностей, мотивов поведения, социальной активности зависят ее возможности воздействовать на развитие общества, вносить вклад в социальный прогресс. Социология молодежи – отрасль социологической науки, изучающая молодежь как социальную общность, особенности социализации и воспитания вступающих в жизнь поколений, процесс социальной преемственности и унаследования молодежью знаний и опыта от старших поколений, особенности образа жизни молодежи, формирование ее жизненных планов и ценностных ориентации, в том числе профессиональных, социальную мобильность, выполнение социальных ролей различными группами молодежи. В статье рассматривается, что на сегодняшний день государство уделяет большое внимание вопросам социализации молодежи благодаря многочисленным национальным программам.

Ключевые слова: государство, молодежная политика, социализация, развитие, образование, интеллект, мобильность, преемственность

Цели молодежной политики раскрываются по-разному в разных странах. Молодежная политика в большинстве стран стремится помочь молодым людям стать взрослыми в терминах «занятости» и «гражданственности». В процессе реализации молодежной политики некоторые страны уделяют больше внимания предотвращению социальных проблем, причиной которых является молодежь. Другие страны не фокусируются на проблемах, а руководствуются предоставлением возможностей молодежи [1].

Казахстанцы – динамичная и молодая нация: каждый второй житель республики моложе 30 лет. С уровнем развития казахстанской молодежи, ее интеграцией в общество связано будущее Казахстана, основы которого закладываются в настоящем. От уровня развития молодежи – физического, умственного, от ее образованности, уровня сознания, ее ценностей, мотивов поведения, социальной активности зависят ее возможности воздействовать на развитие общества, вносить вклад в социальный прогресс.

Для нормального функционирования системы современного общества потребуются новая волна управленцев и экономистов, предпринимателей, фермеров, формирование которых происходило в новых условиях. Решающим условием национальной безопасности и успешного развития современного Казахстана является обеспечение его конкурентоспособности. Это предполагает укрепление позиций страны во внешнеполитической сфере и мировом разделении труда, мировой науке, культуре и технологиях, повышение качества жизни, эффективности государственного управления.

Социология молодежи – отрасль социологической науки, изучающая молодежь как социальную общность, особенности социализации и воспитания вступающих в жизнь поколений, процесс социальной преемственности и унаследования молодежью знаний и опыта от старших поколений, особенности образа жизни молодежи, формирование ее жизненных планов и ценностных ориентации, в том числе профессиональных, социальную мобильность, выполнение социальных ролей различными группами молодежи.

Основные проблемы социологии молодежи, имеющие теоретическое и практическое значение, следующие: изучение роли и места молодежи в социальном развитии общества, анализ «социального портре-

та» различных групп молодежи, изучение запросов, интересов, потребностей, ценностных ориентации, социальных ожиданий молодежи во всех сферах жизнедеятельности, формирование активной жизненной позиции, стиля жизни и поведения, рассмотрение особенностей адаптации в различных социальных сферах, изучение жизненных планов молодежи и определение оптимальных условий их реализации, исследование резервов социальной активности и причин пассивности, включенности молодежи в социальное управление и самоуправление на различных уровнях, определение морально-психологической готовности к труду и к безработице.

Успешное решение этих и других важных для страны задач невозможно без эффективного участия молодежи. Степень эффективности этого участия определяется тем, насколько молодежь разделяет, принимает цели и задачи государственного и общественного развития, связывает с ними свои жизненные интересы и перспективы; обладает необходимыми личностными, образовательными, профессиональными качествами; имеет необходимые возможности для активного участия в развитии страны.

При этом нужно учитывать, что молодежь, как социально-возрастная группа, обладает рядом особенностей:

- во-первых, в силу объективных причин молодежь отличают несформированность духовно-нравственных, ценностных ориентиров, а также недостаток жизненного опыта, что увеличивает вероятность ошибочного выбора при принятии ответственных решений;

- во-вторых, молодежи присуще неполное включение в существующие социально-экономические отношения, но, в то же время, именно молодежь в наибольшей степени обеспечивает социальную мобильность и является источником экономической и политической инициативы;

- в-третьих, молодежь, как и любая социальная группа, имеет собственные цели и интересы, которые не всегда совпадают с целями и интересами всего общества;

- в-четвертых, молодежь выполняет особые социальные функции: наследует достигнутый уровень развития общества и государства, обеспечивает преемственность, формирует в себе образ будущего и несет функцию социального воспроизводства; является основой «новой» постиндустриальной экономики, развития ее высокотехнологичных отраслей, а также науки и культуры, служит источником и базой инноваций; молодые люди составляют основную часть кадрового состава силовых ведомств, отвечающих за обеспечение правопорядка и безопасности страны в целом.

Социализация личности происходит, когда человек находится в процессе обучения, воспитания. Человек в это время усваивает нормы, правила социального поведения. Личностное становление индивида и его успешная интеграция в общество сопровождается процессом его самоидентификации, формирования его социальной идентичности. Поэтому самоидентификация личности является важнейшим условием ее социализации. Когда индивид отождествляет себя с другим человеком, группой, он разделяет их ценности, их представления о мире и месте человека в нем. Это помогает индивиду овладеть различными видами деятельности, осваивать социальные роли, принимать и преобразовывать социальные нормы и ценности.

Процесс социализации молодежи – это главный механизм включения молодых людей в общественно-политическую жизнь. Объективно вопрос участия молодых поколений в общественном развитии – это вопрос темпов, характера и качества развития страны. Полнокровная интеграция молодежи в социально-экономические и политические процессы обеспечивается на основе широкого взаимодействия государства, институтов гражданского общества и бизнес-сообщества [2].

Специфика социальной работы с молодежью заключается в том, что молодежь рассматривается не как объект воспитания, а как субъект социального действия, социального обновления. Основными целями социальной работы с молодежью являются:

- создание системы социального обслуживания молодежи как государственно-общественной целостной системы социально-психологического сопровождения человека;

- выявление факторов, обуславливающих развитие асоциального поведения несовершеннолетних и молодежи;

- оказание экстренной помощи несовершеннолетним и молодежи, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации;

- увеличение степени самостоятельности клиентов, их способности контролировать свою жизнь и более эффективно разрешать возникающие проблемы;

- достижение такого результата, когда у клиента отпадает необходимость в помощи социального работника (конечная цель).

Отдельного внимания заслуживает поддержка молодежи в сфере образования. Молодые люди

Казахстана, школьники и студенты сегодня стремятся к получению знаний в самых разнообразных областях науки и техники. Кроме того, активно участвуют в республиканских и международных научных состязаниях, демонстрируя высокие достижения. Этому способствуют и создаваемые для учащейся молодежи бытовые условия. Необходимо отметить, что большинство молодых людей стремится самостоятельно решать свои проблемы и строить карьеру и жизненную перспективу, что отразилось на их возросшей тяге к получению образования, освоению ряда престижных профессий.

Молодежи необходимо создавать условия, чтобы она могла цивилизованно выражать свою социально-политическую активность. Политическая культура ставит определенные рамки, ограничения в участии в общественно-политической жизни. Особую роль здесь играет государственная молодежная политика, которая является составной частью общей целостной концепции развития общества. В формировании политической культуры в обществе имеет значение повышение уровня понимания многогранности политического процесса, индивидуального сознания молодого человека, определенных чувств, устойчивых настроений, идей, традиций, отражающих интересы как молодежи, так и государства в целом.

Государственная молодежная политика в Республике Казахстан в сфере труда и занятости осуществляется посредством реализации программ занятости молодежи, развития общественных работ и обучения молодежи на курсах профессиональной подготовки и повышения квалификации. В контексте проблемы трудоустройства молодежи, создания равных стартовых возможностей Президент акцентировал внимание на формирование социальных лифтов для молодежи. В качестве одного из эффективных социальных лифтов отмечена государственная служба. Необходимо создание новых социальных лифтов для молодежи. Правительству поручено подготовить системный пакет законодательных и социально-экономических мер по их формированию. Пример успешной реализации одной из задач государственной молодежной политики, в обеспечении занятости студентов вузов и выпускников профессионально-технических учреждений - проект «Молодежная практика». Ее целью является приобретение первоначального опыта работы, знаний и навыков, оказание содействия в трудоустройстве и повышение конкурентоспособности на рынке труда [3].

В настоящее время на улучшение социально-экономических условий, становление и всестороннее развитие будущих поколений направлены не только специальные молодежные, но и реализуемые сегодня в стране масштабные государственные программы развития образования, здравоохранения, языков, форсированного индустриально-инновационного развития; программы «100 школ, 100 больниц», «Балапан», «Дорожная карта бизнеса - 2020», «Доступное жилье - 2020» В рамках общенациональной инициативы «Ауыл жастары» с 2009 года реализуется молодежный проект «С дипломом в село». Его цель - донести до молодых граждан основные идеи государственной поддержки специалистов социальной сферы на селе. В проекте принимают участие не только выпускники учебных заведений, только что получившие дипломы, но и специалисты со стажем, которые приехали в село для работы и проживания в течение не менее пяти лет [4].

В поле реализации государственной молодежной политики должна войти пропаганда ценности здоровья и спорта. По-прежнему, высоко значимым остается принцип солидарной ответственности за свое здоровье, отказа от вредных привычек, ведение здорового образа жизни.

Спорт в Казахстане сегодня является именно той сферой, где социальные лифты работают наиболее отлажено. Глобальные успехи казахстанских спортсменов наглядно показывают, что парни и девушки, проявляя талант, упорство, характер и трудолюбие, могут добиться высоких результатов, а вместе с ними славы, почета, уважения и материального благополучия. На сегодняшний день уделяется должное внимание для развития массового спорта среди молодежи страны.

Также актуальным остается вопрос экологического воспитания молодежи. В связи с этим как было отмечено в статье Чумаченко Т.Н. можно сказать, что «экологическая политика – это одна из главных составляющих устойчивого развития страны в целом, под которым понимается социально-экономическое развитие государства без нанесения ущерба окружающей среде, и концепция экологической безопасности, разработанная в Республике Казахстан играет важную роль в ее осуществлении» [5].

В программной статье Елбасы Н.А. Назарбаева "Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания" было отмечено что на протяжении столетий наши предки сохранили уникальный экологически правильный уклад жизни, сохраняя среду обитания, ресурсы земли, очень прагматично и экономно расходуя ее ресурсы. В связи с этим это является прямым обращением к молодому поколению. Прагматизм означает точное знание своих национальных и личных ресурсов, их экономное расходование, умение планировать свое будущее. Прагматизм есть противоположность расточительности, кичливости, жизни напоказ. Культура современного общества – это культура умеренности, культура достатка, а не роскоши,

это культура рациональности. Умение жить рационально, с акцентом на достижение реальных целей, с акцентом на образование, здоровый образ жизни и профессиональный успех – это и есть прагматизм в поведении. Прежде всего, именно такие приоритеты должны быть основополагающими для современной молодежи Казахстана [6].

Список использованной литературы:

1 Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, до 2000 года и на последующий период // Генеральная Ассамблея, Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс].-1996.-Режим доступа: www.un.org/ru/documents/ods.asp?t=A/RES/50/81 (дата обращения: 15.09.2017)

2 Программная статья Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «Социальная модернизация Казахстана: двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда»//«Казахстанская правда». - №241 от 18 августа 2012 года.

3 *Казахстанская правда*, 27 февраля 2013, с.2-3

4 Концепция государственной молодежной политики Республики Казахстан до 2020 года «Казахстан 2020: путь в будущее» утверждена Постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 февраля 2013 года №191.

5 Чумаченко Т.Н. О некоторых этапах реформирования экологической политики Республики Казахстан// Журнал Вестник КазНПУ Серия «Международная жизнь и политика» №3 (46),2016 – с.15

6 Назарбаев Н.А. "Взгляд в будущее: Модернизация общественного сознания" // «Казахстанская правда». - №71 от 13 апреля 2017

Е.Ж. Шоқыбаев¹, Е.А. Кузнецов²

¹*Абай атындағы ҚазҰПУ аясындағы Сорбонна-Қазақстан Институты, халықаралық қатынастар кафедрасы, 6M020200 – «Халықаралық қатынастар» мамандығының 2 курс магистранты, shokybayev@gmail.com*

²*Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университетінің тарих ғылымдар докторы, Халықаралық қатынастар кафедрасының профессоры*

ЖАСТАРДЫҢ ӘЛЕУМЕТТЕНУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Түйін

Мақала жастардың қазіргі кездегі әлеуметтену мәселелеріне арналған. Қазақстанның болашағы Қазақстан жастарының даму деңгейімен, оның қоғаммен кірігуімен байланысты, оның іргетасы бүгіннен бастап қалануы тиіс. Жастардың даму деңгейіне – физикалық, ойлау, оның білімділігіне, таным деңгейіне, оның құндылықтарына, іс-әрекетіне, әлеуметтік белсенділігіне және олардың қоғам дамуына әсер ету мүмкіндігі қоғамдық прогреске қосатын үлесіне байланысты болады. Жастар социологиясы – жастар әлеуметтік топтарының әлеуметтік сана-сезімі мен мінез-құлқын, жастар әлеуметтенуі үрдісін, аға ұрпақпен қарым-қатынастарын, қоғамдық түйінді мәселелерді шешудегі ролі мен орнын зерттейтін ғылым саласы. Жастар әлеуметтік мәселелері әлемдік әлеуметтану ғылымының ең белсенді зерттеліп жатқан бағыты болып табылады. Мақалада қазіргі таңда мемлекеттің көп салалы ұлттық бағдарламаларына орай жастардың әлеуметтену мәселелеріне үлкен көңіл бөлуі қарастырылады.

Түйін сөздер: мемлекет, жастар саясаты, әлеуметтену, даму, білім беру, интеллект, ұтқыр, сабақтастық

E.Z. Shokybayev¹, Y.A. Kuznetsov²

¹*undergraduate of 2nd course specialty 6M020200 – International relations, Department of international relations of the Institute Sorbonne-Kazakhstan in KazNPU named after Abai, shokybayev@gmail.com*

²*doctor of political sciences, professor of chair International relations KazNPU named Abai*

PROBLEM OF YOUTH SOCIALIZATION

Summary

Article is devoted to questions of socialization of youth at the present stage. The future of Kazakhstan which foundation is laid in the present is connected with the level of development of the Kazakhstan youth, its integration into society. From the level of development of youth – physical, intellectual, its opportunities to influence development of society, to make a

contribution to social progress depend on her education, level of consciousness, its values, motives of behavior, social activity. Youth sociology — the branch of sociological science studying youth as social community, features of socialization and education of the starting-out generations, process of social continuity and inheritance by youth of knowledge and experience from the senior generations, features of a conduct of life of youth, formation of its vital plans and valuable orientations, including professional, social mobility, performance of social roles by various groups of youth. В статье рассматривается, что на сегодняшний день государство уделяет большое внимание вопросам социализации молодежи благодаря многочисленным национальным программам.

Keywords: state, youth policy, socialization, development, education, intelligence, mobile, succession

УДК 327; 339.9
МРНТИ 11.25.67

А.О. Рахимова¹, Ж.Қ. Сымтиков²

¹*Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан Институты, халықаралық қатынастар кафедрасы, БМ020200 – «Халықаралық қатынастар» мамандығының 2 курс магистранты
a.rakhimova@sorbonne.kz*

²*Абай атындағы Қазақ Ұлттық Педагогикалық Университетінің саяси ғылымдар докторы, халықаралық қатынастар кафедрасының меңгерушісі
zhomart-67@mail.ru*

СУ МӘСЕЛЕСІ НЕГІЗІНДЕГІ ОРТАЛЫҚ АЗИЯ МЕМЛЕКЕТТЕРІНІҢ АЙМАҚТЫҚ ҚАУІПСІЗДІГІ

Аңдатпа

Мақалада Орталық Азия елдерінің ең маңызды мәселелерінің бірі - трансшекаралық су ресурстарын біріге пайдалану мәселесі қарастырылады. Берілген мақала су ресурстарының құрылымы мен тәжірибелік мәселелерін қарастырып, Орталық Азия аймағындағы су ресурстарын халықаралық басқаруға қатысты аймақтық жанжалдарға талдау жүргізеді. Оның үстіне, Орталық Азия елдері арасындағы су ресурстарын пайдаланудағы қиындықтар мен карама-қайшылықтар және аймақтық қауіпсіздік мәселелері де қарастырылады. Трансшекаралық өзендерді пайдалану қалыбын өзгерту жайлы пікірталастар белгісіздік жағдайының қалыптасуына себеп болып, ОА келешегі үшін бірқатар қауіп тудырады. Осы себепті зерттеу жұмысында су жанжалдарының пайда болу себептеріне назар аударылып, саяси, экономикалық, әлеуметтік және экологиялық салдарларға ерекше көңіл аударылады. Мақалада ОА елдеріне мәселені шешуге себептесетін халықаралық көмек бағдарламалары қарастырылады.

Түйін сөздер: су ресурстары, трансшекаралық өзендер, аймақтық қауіпсіздік, біріге пайдалану мәселесі, мемлекетарлық келісім, трансшекаралық су ресурстарын халықаралық құқықтық басқару, Орталық Азия, саяси жанжалдар

Су – әлемнің тұтас аймақтары мен оны мекендеген халықтың тіршілік негізі мен тұрақты дамуының стратегиялық ресурсы болып табылады, ал онымен қамтылу деңгейі өмір сапасының алғашқы қатарлы көрсеткіші болып табылады [1]. Сондықтан да су мәселесі тек біздің елде ғана емес, әлемдік деңгейдегі өзекті мәселе болып табылады.

Қазіргі постбиополярлық кезеңде судың жаһандық қолданысы «ұлттық қызығушылық» және «ұлттық қауіпсіздік» тәрізді санаттар тұрғысынан жиі түрде қарастырылуда. Осылайша, бүгінгі таңда су қазіргі заманғы халықаралық қатынастардың және де мемлекеттің ұлттық қауіпсіздігінің бөлінбес элементі болып табылады. Осындай 2008 жылдың соңына қарай Барлау бойынша ұлттық кеңес «Жаһандық тенденциялар-2025» атты кезекті аналитикалық баяндамасын басып шығарған, онда таяу келер уақытта халықаралық қоғамдастық ресурстар жетіспеушілігінен, соның ішінде су мен қуат көзінің жетіспеуі салдарынан жанжал туындау ықтималдығымен бетпе-бет келетіндігі жайлы айтылған.[2] Орталық Азия елдерінде жанжал туындамас үшін, бұл елдер белгілі бір шешімге келіп, су ресурстарын біріге пайдалану мәселесін реттеу керек. Адамзат өзінің дамуының ерте кезеңдерінен бастап гидроресурстардың жетіспеу мәселесімен үнемі бетпе-бет келіп отырған. Бұл жерде әлемнің 145 елінде өз көршілерімен бірігіп «трансшекаралық су бассейндерін» қолданылатындығын, сондай-ақ 21 мемлекеттің аумағы толықтай халықаралық бассейндерге кіретіндігін атап өту қажет [3]. Сол себепті, егер ОА елдері су мәселесін өздері шеше алмаса, басқа ықпалды елдердің су мәселесіне байланысты стратегиясына жүгіну керек.

Бүгінгі таңда, зерттеушілердің пікірі бойынша, Орталық Азиядағы қауіпсіздікке негізгі қатер су ресурстарын пайдалану мәселелерінен туындайды. Орталық Азия аймағы мемлекеттерінің сумен қамты-

лу мәселесі қазіргі уақыттағы ең маңызды және өзекті мәселелердің бірі болып табылады және көп жағдайда осы мәселенің шешілу дұрыстығынан адамзат қоғамының болашағы тәуелді болып отыр. Бұл мәселе бірқатар бағыттарды да қозғап отыр, соның ішінде ең бастылары қатарына халықты тұрмыстық қажеттіліктерін өтеу үшін сумен қамтамасыз ету, бүкіл аймақтың ауыл шаруашылығы мен өндірісі үшін су ресурстарының жетіспеуі, сондай-ақ осы мәселелерді шешу барысында пайда болған бірқатар аймақтық қауіпсіздік мәселелері де жатады. Мысалы, Е.А. Кузнецов ғалымы айтқандай, бүгінгі таңда ауыл шаруашылығы жайылымдарын суландыруға арналған су көлемін жауапсыз арттыру барысында, теңізге құятын Амудария мен Сырдария өзендерінің су көлемін азайтып, Қазақстанның ең ұлы экологиялық құндылықтарының бірінің қайғылы жағдайына алып келді, яғни Арал теңізінің құрғауына себепші болды.[4] Ал су -ауыл шаруашылығы саласында маңызды ресурс екені бәріне мәлім және одан алынған өнім әр елдің кірісінің басым бөлігін алады. Климаттық қолайлылығына байланысты басты өсіретін өнім мақта болып табылатын аймақ үшін су – маңызды ресурс. Траншекаралық өзендердің су ресурстарын оңтайлы пайдалану мәселесі бойынша Орталық Азия республикалары арасындағы қазіргі уақыттағы қарама-қайшылықтар біршама ушығып тұр.[5] Су аймақтың қауіпсіздігін қамтамасыз ету тұрғысында ең маңызды айнымалы болып табылады.

Аймақтың барлық мемлекеттері негізінен аграрлық мемлекеттер болып табылатындықтан, Орталық Азиядағы су шаруашылығы мәселесі ең күрделі мәселелердің біріне айналып отыр, және оның үстіне әлсін-әлсін жеке орталық азиялық елдердің мемлекетаралық қарым-қатынастарын ушықтырып қояды.[6] Ал осындай қарым-қатынастар алдағы уақытта болатын ОА елдер арасындағы келісімдерге жағымсыз әсер етуі мүмкін. Орталық Азия елдері өздерінің су көздерінің географиялық орналасуына байланысты су қажеттіліктерін өтеудің әр түрлі мүмкіндіктеріне ие. Мысалы, Тәжікстан мен Қырғызстан су ресурстары тұрғысынан біршама бірдей жағдайда орналасқан. Екі ел де бүкіл аймақтың су ағымының қалыптасу аумағында орналасқан. Қырғызстанның су қоймасының жыл сайынғы жиналатын суынан (23 текше км) республика 7 пайызын ғана тұтынады, қалғаны үнемі Өзбекстан, Қазақстан мен Тәжікстанға беріледі. Түркменстан мен Өзбекстан өз аумағынан тыс жерде орналасқан су көздеріне тәуелді. Қазақстанның сумен қамтамасыз етілу мәселесі де біршама қиындыққа тап болып тұр.

Аймақ елдері арасында су пайдаланудың кейбір мәселелерін шешу тұрғысынан белгілі бір келіспеушіліктер мен қарама-қайшылықтар бар және осы тұрғыда мемлекеттердің өзара қарым-қатынасы да біршама ушыққаны байқалады.

Орталық Азияда бірнеше қақтығыспен аяқталып, адам өліміне апарған су мәселесі негізіндегі жергілікті мемлекетішілік және ұлтаралық жанжалдар болып өткен. Соңғы уақытта шекара маңындағы су үшін болып тұратын жанжалдар ушығуда. Оның үстіне, суды пайдалану және суды бөлісу саласындағы жағдай күннен-күнге саясат құралына айналып бара жатыр.[7] Яғни, әр мемлекет елдер арасындағы өзара қарым-қатынасқа деген көзқарастарын өзгерту қажет. Оларға бұрынғы қарым-қатынастары – бәсекелестік, қарсыластық, күмән келтірушілік – тұрақты экономикалық даму үшін бейбітшілік те, жағдай да жасамағандығын және заманауи жаһандану талаптарына сай келмейтіндігін түсіну қажет.

Су-энергиялық кешенді интеграциялық пайдалануға бағытталған тиімді іс-шаралардың қабылданыуына кедергі келтіретін негізгі бөгеттер қатарына су мәселесін шешу тәсілдеріндегі қарама-қайшылықтар болып табылады. Гидроэнергетика және мелиорацияға қатысты даулы сәттер салдарынан әрбір жақ өздерінің ұлттық қызығушылықтарын жетекшілікке ала отырып, өз саяси позициясын ұстанады. Орталық Азия елдері арасындағы трансшекаралық өзендерді реттеу бойынша алдыңғы келісілген келісімдер мен келісім-шарттар қажетті нәтиже бермеген.

Суды пайдаланудың ортақ мәселесі мемлекеттер арасындағы энергетикалық және ирригациялық ерекшеліктердің бөлінуіне барып тіреледі, бұл тұрғыда Қырғызстан мен Тәжікстанға ірі ГЭС каскадтары мен су қоймалары тисе, Өзбекстан, Қазақстан мен Түркменстанға – суы жасанды түрде реттелетін мелиорациялаудың тармақталған жүйесі тиесілі. Гидроресурстарды пайдаланудағы ерекшеліктер аталған мәселені заманауи деңгейде шешудің әр түрлі тәсілдерін тудырып отыр. Қырғызстан мен Тәжікстанға суды құны бар тауар ретінде қарастырады. Екі жақтың да қызығушылықтары ұқсас. Олар Халықаралық Дублин конференциясының жариялаған қағидасына (1992) негізделеді, ол бойынша судың «оны пайдаланудың барлық бәсекелес түрлерімен қоса өзіндік экономикалық құны бар және ол тауар ретінде қарастырылуы тиіс» [8]. Дегенмен, Қазақстан мен Өзбекстан суды тауар ретінде қарастыруды мойындамайды.

Қазіргі таңда Өзбекстан мен Тәжікстан арасында Рогун ГЭС-ын тұрғызу және қолдану мәселесі бойынша қарама-қайшылықтар барынша өткір. Өзбекстан Рогунды тұрғызуға мүлдем қарсы бола тұрып, оны салу кезінде апат болған жағдайда бүкіл аймақ үшін апаттық экологиялық және экономикалық қауіп тудырады деген тұжырым ұстанады. Сондай-ақ Өзбекстан Рогунның жобалық және құрылыстық шешім-

дері кеңес уақытында қабылданып, мүлдем ескіріп қалды деп есептейді. Өзбек жағы Рогун бөгеті қауіпті еместігі жайлы халықаралық мамандардың жазбаша кепілдемесін алу мақсатында халықаралық сараптама жүргізуді талап етеді. Осы тұрғыда 2010 жылы Тәжікстан Бүкіләлемдік Банкпен Өзбекстанның негізсіз қауіптерін жоққа шығаруы тиіс Рогун жобасына халықаралық сараптама жүргізу жайлы келісімге келген. ББ есептерінің қорытындысы бойынша Рогун жобасы тіршілікке жарамды және қауіпсіз, қоршаған орта мен халыққа ешбір зиян келтірмейді деп табылған. Өзбек-тәжік мемлекетаралық қарым-қатынастарының ушығуы жағдайында өзбек жағының ББ сараптамасы нәтижесіне деген қатынасы таңғалдырмайды. Өзбекстан сараптаманы ұйымдастыру, сарапшыларды іріктеу үдерісі және басқа да маңызды параметрлер халықаралық стандарттарға сай тұрғыда жүргізілмеді деп тұжырымдаған. [9] Әрине, ауыл шаруашылығы құрылымындағы мұндай өзгерістер Өзбекстан экономикасын әлсіретіп, жұмыссыздық деңгейін жоғарылататыны сөзсіз, және көршілеріндегі құрылыстан туындайтын жаңа мәселелермен республикаға билігі өз бетімен күресуіне тура келеді, себебі Тәжікстан келешегі зор жобадан туындайтын мәселелер үшін ештеңе төлемейтіндігі айдан анық.

Алайда бұл аймақтағы су мәселесіндегі өз ұлттық қызығушылықтарын Өзбекстан ғана қорғап жатқан жоқ. Қазақстан мен Қырғызстан арасында да су мәселесі бойынша қарама-қайшылықтар болған, дәлірек айтатын болсақ, Қырғызстан аумағында Қамбар-Ата ГЭС тұрғызу бойынша келіспеушіліктер туындаған. Алайда Қырғызстан мен Қазақстан ортақ келісімге келіп, өзара су-энергетикалық қажеттіліктерін келіскен. Орталық Азия республикаларының су мәселесі бойынша аймақтық деңгейде ортақ шешім таба алмауы барлық жақын орналасқан мемлекеттердің ТСР біріге тиімді пайдалануын қамтамасыз ету үшін шекара орнататын халықаралық су құқығы ТСР біріге пайдалану мәселесін реттей алмауымен де ушығанды [10]. Шындығына келгенде, қазіргі халықаралық су құқығы – келісілетін мемлекетаралық келісім-шарттар болып табылады. Сондықтан бүгінгі таңда трансшекаралық суды бөлу мәселесін халықаралық құқық нормаларын пайдалану тұрғысынан реттеу мүмкін емес. Осылайша, көптеген факторлардан туындайтын және күннен күнге артып келе жатқан су жетіспеушілігі ОА елдері үшін қауіптің бірнеше негізгі тобын құратын мықты факторға айналуы мүмкін. Орталық Азия республикаларының тәуелсіздік алуынан кейін трансшекаралық өзендер мемлекетаралық қарама-қайшылықтар мен аймақтық қауіпсіздік факторына айналды. Бірыңғай су шаруашылық кешені бұзылып, алдыңғы шепке тәуелсіз мемлекеттердің диаметралды түрде қарама-қайшы экономикалық қызығушылықтары шықты. Аймақтағы саяси жағдай да кенеттен өткірленіп кетті, себебі жоғарғы ағыс және төменгі ағыс елдері бір-бірінің суды пайдалану бойынша экономикалық қажеттіліктерін түсінгілері келмейді. Орталық Азия елдерінің өзара қарым-қатынасындағы әлсіз саңылау аймақтың су ресурстарын пайдалану жүйесінің келісілмеуі болып табылады, себебі төменгі ағыс елдері экстенсивті ауыл шаруашылығы саясатын жалғастырса, жоғарғы ағыс елдері гидроэнергетиканы дамытуға тырысуда. [11] Яғни, әр мемлекеттің қызығушылығы әр түрлі болып табылады.

Әлемдік қоғамдастық ОА-дағы бірыңғай трансшекаралық өзендерді пайдалану мәселесін реттеу бойынша белсенді түрде әрекет қабылдауда. Бүгінгі күні аймақтағы халықаралық даму бойынша қаржы институттары мен ұйымдар саны өте көп: БҰҰ арнайыландырылған мекелемер мен құрылымдары (Бүкіләлемдік Банк, ЕЭК, БҰҰ, ЭСКАТО), Жаһандық Экологиялық қор, ОБСЕ, Еуропалық Кеңес, НАТО, Азия Даму Банкі және т.с.с. [12] Бұл ұйымдар ұлттық деңгейде, мемлекетаралық жобалар шеңберінде жұмыс жасап, техникалық шешімдерді әзірлейді, мамандарды даярлау бойынша қолдау көрсетіп, оларды жан-жақты қамтамасыз етеді, көптеген трансшекаралық жобалар арқылы аймақтағы серіктестікке себептесуге тырысады. Бүкіләлемдік Банк ОА елдеріне су-энергетикалық ресурстарды басқару бойынша шешім қабылдауда қолдау көрсету үшін аналитикалық құралдарды жетілдіру мақсатында су-энергетикалық ресурстарды дамыту бойынша кешендік Орталық Азиялық бағдарламаға бастама болған. Бағдарламаның негізгі құраушы бөліктері: энергетикалық ресурстарды дамыту, су-энергетикалық ресурстар арасындағы өзара байланыс.

2003 жылы аймақтың бүкіл елдерінің қатысуымен 2003-2010 жылдар аралығындағы Арал теңізі бассейніндегі экологиялық және әлеуметтік-экономикалық жағдайды жақсарту бойынша нақты іс-әрекеттер Бағдарламасы бекітілген, онда іскерліктердің негізгі бағыттары арасында «Арал теңізі бассейнінің су ресурстарын кешенді пайдаланудың келісілген механизмдерін әзірлеу» көрсетілген. Су ресурстарын аймақтық пайдалану мәселесі 2006 жылдың қыркүйегінде Астанада болып өткен ОА елдері көшбасшыларының ресми емес кездесуінде де қарастырылған. Оның үстіне, «Орталық Азия аймағындағы су-энергетикалық ресурстарды саналы пайдалану» мәселесі 2007 жылы ШОС саммиті шеңберінде көтерілген.

Аймақтың заманауи саяси, экономикалық және экологиялық жағдайы тиімді концепциялық шешімді талап етеді. Егер жұмыстар келісіліп, тұтынудың белгіленген нормалары ұстанылса, сәйкес суды үнемдеу

технологиялары енгізілсе және т.б., онда мамандардың бағалаулары бойынша қазіргі гидроресурстар барлық тұтынушылардың қажеттіліктерін қанағаттандыру үшін біршама жеткілікті болар еді.

Орталық Азиядағы су ресурстарының бөлінуі мен ортақ қолданылуы мәселесі 19 жыл бойы талқыланып келеді. 1993 жылдың өзінде аймақ елдерінің аталған мәселе бойынша келіспеушіліктері мемлекетаралық көздердің су ресурстарын біріге қолдану, пайдалану және қорғау саласындағы серіктестік жайлы Келісімімен жойылуы тиіс еді. Алайда бұл құжат соншалықты тиімді болмай шықты. Көптеген сарапшылар аталған құжат ескіріп қалды деп пікір білдіруде. Кейін тағы да бірнеше құжат қабылданған болатын, алайда олар да ресурстарды таралу мәселесін реттей алмады. Нәтижесінде Түркіменстан мен Өзбекстан, Қырғызстан мен Тәжікстан, Қазақстан мен Қырғызстан арасында су ресурстарын пайдалану мәселесі тұрғысында күрделі қарым-қатынас туындауда.

Орталық Азияның су ресурстары мәселесі өзара байланысты мәселелер кешені болып табылады, олар: әлеуметтік, саяси, экономикалық мәселелер. Су ресурстарының тиімді менеджментінің болмауы су ресурстарын пайдалануда тежегіш механизмі және оларды ластаудан қорғау ролін атқарады. Аймақ елдерінің су ресурстары бойынша ұлттық заңнамалары тым «біржақты», және ұлттық мемлекет қызығушылықтарын ғана ескереді. Саяси элиталардың ортақ шешімге келуге даяр болмауы су ресурстары саласындағы шешім қабылдауға немесе тіпті тиімді серіктестік үшін басты кедергі болып табылады. Су ресурстары жағдайының ушығуы аймақтың әлеуметтік-экономикалық дамуына қауіп тудырады, су ресурстары мәселелерінен туындаған гипотезалық мемлекетішілік немесе мемлекетаралық жанжал бүкіл аймақ үшін орасан зор теріс салдарларға апарарды. Аталған мәселені көптеген сарапшылар мен ұйымдардың белсенді түрде зерттеп, көптеген нұсқамалықтар қабылданып жатқанына қарамастан, су ресурстары саласындағы жағдайды жақсарту бойынша жалпы аймақтық тұрғыда ешбір шынайы өзгерістер әзірше жоқ. Мемлекеттердің тиімді серіктестігінің (Қазақстан-Қырғызстан), аталған саладағы тиімді менеджменттің жеке мысалдары бар (Кіші Аралды сақтап қалу бойынша іс-шаралар). Аталған мәселе Орталық Азияның барлық елдерін қамтып, аталған мәселе бойынша өзара іс-әрекет Орталық Азияның барлық мемлекеттерінің әлеуметтік-экономикалық дамуы үшін өте маңызды болып табылады. Аймақтың барлық мемлекеттерінің барлық қатысушылардың қызығушылықтарын ескере отырып, біріге әрекет етуі су ресурстары мәселесін шешудің оңтайлы жолы болып табылады.

Осылайша, қандай да бір мәселелер шешіліп жатыр, алайда қажетті нәтижеге жетіп, аймақтың трансшекаралық гидроресурстарын басқарудың шынайы жұмыс жасайтын механизмін іске қосу әзірше мүмкін емес. Республикалардың мемлекетаралық деңгейде келісілген шешім қажеттілігі жайлы айта отырып, су резервтерін пайдалануға әр түрлі тұрғыдан қарауы қалыпты жағдайға айналып отыр. Тіпті қандай да бір трансшекаралық өзен бассейнінің әрбір жағы бірдей гидроресурстарға негізделетін өзіндік экономикалық стратегияларды әзірлеуге тырысады. Егер барлық осы жоспарларды біріктіріп, тұтас жоспар ретінде қарастыратын болсақ, онда ортақ су резервтері күтілетін ортақ нәтижені ақтамайтындығына көз жеткізуге болады. Бұл жерде жоғарғы және төменгі ағыс республикаларының бәсекелес ұлттық жоспарларының серіктестікке апарар жолдағы ушығулар мен кедергілер көзіне айналу қауіпі де бар.

Пайдаланған әдебиеттер тізімі:

- 1 Жангазы Р., *О некоторых вопросах водно-энергетического комплекса ЦА: национальная безопасность и интересы Республики Казахстан // Analytic, аналитическое обозрение, информационно-аналитический журнал.*-2010.- №3(55), с. 53-62
- 2 Карымсакова К., Жангутин Б.О. *Орталық Азия мемлекеттерінің трансшекаралды өзендері// Вестник КазНПУ. Серия «Международная жизнь и политика» - 2016. – №1(44). – С. 99-101*
- 3 [электрон.ресурс].-2015.-<http://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstva-tsentralnoy-azii-problemy-sovmestnogo-ispolzovaniya-transgranichnyh-vodnyh-resursov>. (дата обращения: 06.03.2017)
- 4 Абенова Ж.А., Кузнецов Е.А., *Перспективы восстановления Аральского моря // Вестник КазНПУ. Серия «Международная жизнь и политика» - 2016. – №3(46). – С. 113-116*
- 5 Ауелбаев Б., Ержанов Т., *Политика стран ЦА и водно-энергетические проблемы региона // Analytic, аналитическое обозрение, информационно-аналитический журнал.*-2009.- №3(49).- С.13-18
- 6 Пикулина М.Л., *Проблемы трансграничных водных ресурсов в Центральной Азии // Казахстан Спектр, научный журнал » - 2013. – №1(63). – С. 30-42*
- 7 [электрон.ресурс].-2014.-<https://zonakz.net/articles/12832>(дата обращения: 06.03.2017)
- 8 КИСИ *Сотрудничество и безопасность в ЦА: состояние и перспективы, Алматы 2008.- С.28-35*
- 9 Abisheva M., *Kazakhstan and Central Asia: Problems of Cooperation // Central Asia's Affairs. – 2009. - №4(28). - С. 17-19.*
- 10 [электрон.ресурс].-2014-<http://ru.sputniknewsuz.com/analytics/20161102/4029095/Rogun-GES-ekologia-energetika.html> (дата обращения: 06.03.2017).

11 Barbara Janusz-Pawletta *Current legal challenges to governance of transboundary water resources in Central Asia and joint management arrangements*// *Вестник КазНПУ. Серия «Международная жизнь и политика»* - 2014. – №4(39). – С. 49-56

12 Karaev Z. *Water Diplomacy in Central Asia* // *The Middle East Review of International Affairs* - 2005. - №.1(9) - С.15-17

А.О. Рахимова¹, Ж.К. Сымтиков²

¹*магистрантка 2 курса специальности 6M020200 – «Международные отношения»,
кафедры международных отношений Института Сорбонна-Казахстан, КазНПУ имени Абая,
a.rakhimova@sorbonne.kz*

²*доктор политических наук, заведующий кафедры международных отношений КазНПУ имени Абая,
zhomart-67@mail.ru*

ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ В РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Резюме

В статье рассматривается одна из важнейших проблем стран Центральной Азии – проблема совместного использования трансграничных водных ресурсов. Данная статья раскрывает вопросы структуры и практического значения водных ресурсов, а также анализирует региональные конфликты в Центрально-Азиатском регионе в отношении международного управления водными ресурсами. Кроме того, рассматриваются трудности и противоречия между стран Центральной Азии в использовании водных ресурсов и вопросы региональной безопасности. Дебаты об изменении режима эксплуатации трансграничных рек создают тревожный фон неопределенности и вызывают опасения за будущее ЦА. В этой связи в исследовании уделяется внимание причинам возникновения водных конфликтов, уделяя особое внимание политическим, экономическим, социальным и экологическим последствиям. В статье рассматриваются программы международной помощи странам ЦА способствующих решению проблем.

Ключевые слова: водные ресурсы, трансграничные реки, региональная безопасность, проблема совместного использования, межгосударственное соглашение, международно-правовое регулирование трансграничных водных ресурсов, Центральная Азия, политические конфликты

A.O. Rakhimova¹, Zh.Simtikov²

¹*undergraduate of 2nd course specialty 6M020200 – International relations,
Department of international relations of the Institute Sorbonne-Kazakhstan in KazNPU named after Abai
a.rakhimova@sorbonne.kz*

²*doctor of political sciences, chairperson of chair International relations
Kazakh National Pedagogical University named Abai
zhomart-67@mail.ru*

WATER RESOURCES OF CENTRAL ASIA IN REGIONAL SECURITY

Summary

The article deals with the problem of sharing transboundary water resources - one of the most important problems of Central Asia. This article reveals the structure and practical value of water resources, and analyzes the regional conflicts in the Central Asian region concerning the international water resources management. In addition, the article considers the difficulties and contradictions between the Central Asian countries and regional security issues. The debate about changing the operating regime of Transboundary Rivers creates a troubling atmosphere of uncertainty and fears for the future of CA. In this regard, the study focuses on reasons for water conflicts, focusing on the political, economic, social and environmental consequences. The article discusses the program of international assistance to Central Asian countries contributing to the solution of problems.

Key words: water resources, transboundary rivers, regional security, the issue of sharing, intergovernmental agreement, international legal regulation of transboundary water resources, Central Asia, political conflict

А.Әліпбаев¹, Б.Бөжеева²

¹тарих ғылымдарының кандидаты, әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, халықаралық қатынастар және әлемдік экономика кафедрасының доценті, Алматы қ., Қазақстан
e-mail: alipbayev19@gmail.com

²тарих ғылымдарының кандидаты, әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, халықаралық қатынастар және әлемдік экономика кафедрасының доценті, Алматы қ., Қазақстан
e-mail: bbuzeeva@gmail.com

ҚАЗІРГІ ЛАҢКЕСТІКТІҢ КЕЙБІР БЕЛГІЛЕРІНЕ САЛЫСТЫРМАЛЫ САРАПТАМА

Аңдатпа

Қазіргі қоғамдық-саяси және ғылыми пікір-сараптар мен зерттеулердің өте өзекті тақырыбы лаңкестік болып табылатындығы аян. Іс жүзінде әлемнің түкпір-түкпірінде, адамдар лаңкестіктің қызметінің әсерін өз бастарынан өткеруде. Мемлекеттің, биліктің, ғалымдардың лаңкестіктің шығу себептерін, оның даму болжамын, зардап шеккендердің мөлшері мен күрес әдістеріне қаншама түсініктеме бергендерімен, лаңкестік бұрынғыша жер бетіндегі әр адам өмірінің бөлінбес бөлшегі ретінде қалып отыр.

Алайда лаңкестік әрекеттерге қарсы тиімді күресті бастау үшін және алдын алу үшін бұл құбылыстың түпкі мәнін айқындап алу қажет. Жалпы мұның зорлық-зомбылықтың саяси негіздегі қолданысы немесе ең қатігез түрі екендігінде лаңкестік мәселесін зерттеуші көптеген ғалымдардың ойлары бір арнадан шығуда. Кез келген лаңкестік іс-әрекеттер саяси сарынға ие, өйткені лаңкестік түріндегі зорлық-зомбылық елдегі саясатты сақтауға немесе керісінше өзгертудің құралы ретінде әрекет етеді. Сондықтан да лаңкестікті жеке азаматтардың, қоғамның және мемлекеттің өмірлік маңызды мүддесінетікелей қатер туғызушы әлеуметтік-саяси құбылыс ретінде қарастыру қажет. Лаңкестікке тау-тау еңбектердің арналғанына қарамастан, оны бірегей тұтас құбылыс ретінде сараптап, саралап шықтық деуге болмас. Сонымен бірге осындай сараптама жасаудың мүмкіндігінің өзі күмәнді десе болады. Әрине, осы мақаланың авторлары да алдарына мұндай міндеттеме қойып отырған жоқ. Ондағы міндет – қазіргі лаңкестіктің тек кейбір белгілеріне ғана тоқталып өту.

Түйін сөздер: мемлекет, лаңкестік, әлеуметтік-саяси, қоғамдық-саяси, әлемдік қоғамдастық, зорлық-зомбылық, экстремизм

Кіріспе

Бүгінгі күні халықаралық лаңкестік мәселесі бүкіл әлем елдерімен бірге біздің еліміз үшін де өте өзекті болып отырғаны белгілі. Себебі, қоғамдық өмірдің қайшылықты жағдайларында көбінесе ұлтаралық және діни қатынастардың шиеленісу үрдістері белең алып, тура және жанама түрде халықтар арасында өзара сенімсіздікті және өшпенділікті, экстремизм және оның ең соңғы түрі – лаңкестікті тудыруда.

Елімізде өмірдің шынайылығына айналған бұл қасіретке қарсы 2010 жылдың 1 ақпанында Қазақстан Республикасы Президентінің №922 Жарлығымен бекітілген «2020 жылға дейінгі Қазақстан Республикасының Стратегиялық даму жоспарында» да кез-келген қауіп-қатерді айқындап және алдын алу мен жою белгіленген [1]. Әсіресе, халықаралық лаңкестікпен, діни экстремизммен, трансұлттық есірткі бизнесімен және заңсыз көші-қонмен күрес саласында халықаралық ынтымақтастықты дамытуға ерекше назар аударылған.

Жаңа қауіптер мен қатерлерді айқындау мүмкіндіктеріне сол мезгілде қол жеткізу үшін және соған қарсы тиісті шараларды қабылдау мақсатында Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздік жүйесінің сараптамалық-болжау жұмыстарын жаңа арнада жетілдірудің тиімділігін арттыру маңызды бағыттардың бірі болуға тиіс. Сонымен бірге экстремизм мен лаңкестікке қарсы тұру аясында еліміздегі ұлтаралық үйлесімділікті нығайту мақсатында және қоғамдық-саяси ахуалдың тұрақтылығын қамтамасыз ету үшін жергілікті тұрғындар мен азаматтық қоғам институттарының белсенділігін арттыру қажет. Соған орай Қазақстанның ұлттық және рухани қауіпсіздігін қамтамасыз ету аясында қазіргі таңдағы еліміздің мемлекеттік саясатының басым бағыттарының бірі - жастар арасынан діни экстремизм мен лаңкестік топтарға тартылуының алдын алу.

Белгіленген мақсатты жүзеге асыру үшін 2013 жылы 24 қыркүйекте Қазақстан Республикасы Президентінің №648 Жарлығымен «Қазақстан Республикасында 2013-2017 жылдарда діни экстремизм мен лаңкестікке қарсы әрекет ету туралы Мемлекеттік бағдарлама» қабылданған болатын [2]. Мемлекеттік

бағдарламада діни экстремизм мен лаңкестікке қарсы әрекет жасайтын мемлекеттік мекемелердің жаңа әдіс-тәсілдері мен түрлерін қарастырумен қатар халықтың діни сауаттылығын арттыруға да ерекше назар аударылған. Сол себепті лаңкестік пен діни экстремизмнің түп-тамырын жою бағытында оларға қарсы тұра алатын теориялық және тәжірибелік әдіс-тәсілдер мен әдістемелерді айқындау, сонымен бірге тиімді әлеуметтік-саяси және мәдени-идеологиялық ескертпелерді ойластырудың маңыздылығы ерекше болып табылады.

Теориялық-әдістемелік шолу

Лаңкестік мәселесінің түп-тамырын зерделеу барысында бихевиоризм, институционализм, сондай-ақ статистикалық, саяси-құқықтық және әртүрлі сараптамалық бағалау технологиялары кеңінен пайдаланылды. Мәселенің қарама-қайшылықтары мен қарқынын жан-жақты қарастыруға мүмкіндік туғызған аналитикалық тәсілді атап өтуге болады. Лаңкестікті зерттеуде әлеуметтік-саяси тәсіл лаңкестіктің мақсаттарын, міндеттерін, күштері мен құралдарын айқындауға мүмкіндік туғызды. Жалпы мұны осы мәселені қарастырудағы негізгі сүйенген тәсіл десе болады. Өйткені әлеуметтік-саяси тәсіл лаңкестікті зерттеуде бұл құбылыстың шығу себептерін әлдеқайда толыққанды түсіндіре отырып, лаңкестіктің сипаттағы қылмыстың дамуына қарсы тұру шараларының жүйесін айқындайды.

Ал лаңкестік пен діни экстремизмнің әрқилы бағыттары мен ағымдарын бір-бірімен салыстырмайынша, оларды толыққанды түсіну және бұл құбылыстардың ішкі мәнін ұғына қою мүмкін емес десе болады. Сондықтан да мәселені теоретикалық және әдістемелік тұрғыдан зерттеудің негізін ең алдымен салыстырмалы сараптамалар құрады. Сол ретте айқындағаннан кейін ғана лаңкестік пен діни экстремизмнің алдын алуға, ескертуге және бейтараптандыруға қатысты тиімді тұжырымдама жасауға болады. Салыстырмалы сараптама өз кезегінде тарихи шолумен толықтырылды, оның қажеттілігі лаңкестік пен діни экстремизмнің қазіргі кезеңдегі ілімін жақсырақ түсіну үшін нақтылы тарихына үңілумен дәйектеледі. Сол себепті мәселені талдау барысында тарихи әдістеме кеңінен қолданылды. Қоғамдық құбылысты зерттеудің әдістемелік негізі ретінде сондай-ақ диалектикалық әдістермен бірге жүйелі сараптау әдісін де атап өтуге болады. Бұл жерде сарапталынатын құбылыстар негізінен өзіне тән қарқындылығымен және өзара тәуелділігімен ерекшеленді.

Нәтижелер

Лаңкестіктің шығуы мен дамуына ықпал ететін негізгі жағдай – ол: әлеуметтік-экономикалық, идеологиялық, саяси, ұлттық, мемлекетаралық, діни және басқа да қайшылықтар мен шиеленістер екендігі белгілі. Сондай-ақ лаңкестік саяси жүйе талғамайтындығына көзіміз жетті.

Лаңкестіктің басты мақсаты – адамдарды мерт қылу арқылы үрей туғызу. Бүгінгі күні лаң салушылардың көпшілігі жүйелі де құпия түрде күрделі ұйымдастырылған топтар мен ұйымдардың маманданған жасақтары. Әлемдегі көптеген елдер лаңкестікке ерекше көңіл бөліп, оны қоғамға төнген басты қауіп-қатер деп біледі. Зерттеу барысында айқындалынған бүгінгі заманның шынайылығын ескеретін болсақ, қоғамды лаңкестіктен толығымен арылту мүмкін емес, тек қана оның болу мүмкіндігін азайту жағына бар күш-жігерлерін жұмсауы тиіс. Кез келген лаңкестік іс-әрекеттер саяси сарынға ие, өйткені лаңкестік түріндегі зорлық-зомбылық елдегі саясатты сақтауға немесе керісінше өзгертудің құралы ретінде әрекет етеді. Сондықтан да лаңкестікті жеке азаматтардың, қоғамның және мемлекеттің өмірлік маңызды мүддесіне тікелей қатер туғызушы әлеуметтік-саяси құбылыс ретінде қарастыру қажет деген болжам жасалынды. Лаңкестіктің ұлтшылдық сипаты негізінен дінмен жиі байланыстырылады, алайда әлеуметтік лаңкестіктің дәйектемелерімен ұрандарын да жоққа шығармайтындығы анықталды.

Пікірсапа

Лаңкестік мәселесі соңғы кездері өте елеулі құбылыстардың біріне айналып отыр. Өйткені ол ұлт, ел, шекара таңдамайды. Сол себепті де адамзат үшін өте қауіпті құбылыстың алдын алу, оны болдырмау, тамырына балта шабу - лаңкестікті жан-жақты сараптап, шығу себебін айқындауды қажет етеді. Сонда ғана лаңкестікке қарсы қабылданатын іс-шаралардың тиімділігі артары айқын.

Мемлекеттің және қоғамның қауіпсіздігіне ұлтаралық қатынастардың шиеленісуі негізінде туындайтын лаңкестік қаншалықты ықпал ететіндігіне сараптама жасау да әр кезде өзекті мәселе болып қала бермек. Әртүрлі әлеуметтік және саяси негізде туып отырған лаңкестік қауіпіне қарсы тиімді іс-шараларды, алдын алу кимылдарын жүргізу бүгінгі күні ғаламдық деңгейдегі мәселеге айналып отыр. Бұған дәлел қазіргі кезде көптеген мемлекеттер басшыларының, арнайы қызмет және құқық қорғау органдары басшыларының, қоғам қайраткерлерінің, өкілдерінің лаңкестіктің қауіпсіздігін бәсеңдету, лаңкестікпен күресу мәселелеріне арналған жұмыс мәжілістері, халықаралық кездесулерінің саны күннен күнге көбеюде. Өйткені лаңкестіктің болу-болмауын болжау өте қиын. "... Ал діни негізге негізделінген лаңкестік ерекше қауіпті білдіреді..." [3].

Лаңкестікпен күрес жүргізу – бұл өте күрделі де қажетті үрдіс. Лаңкестікке қарсы күресті халықаралық қауымдастық күш біріктіре отырып жүзеге асырмаса, жеке мемлекет көлемінде жүргізу өте қиынға соғатыны сөзсіз. Шынмәнінде лаңкестік – бұл әлемнің жаңа қасіреті болды. Өйткені, лаңкестіктік бағыттағы топтар, ұйымдар саны әлемде көбейе түсуде. Олардың лаң салушылық іс-әрекеттері өз мемлекеттерінің аумағымен шектеліп қалмай, халықаралық деңгейге жайылып, бүкіләлемдік қауымдастыққа қатер төндіруде. Лаңкестік өзінің бүкіл даму сатысында көптеген әлеуметтік себепке негізделген құбылыс екендігін байқатты және оның өзгеруіне қатысты дамыды. Соған орай діни экстремизм мен лаңкестік мәселесіне өте мол ғылыми еңбектер арналған. Экстремизмнің алдын алудағы баспа ақпарат құралдарының рөлі де ерекше болып табылады [4]. Қазақстандық стратегиялық зерттеулер институтының мамандары бұдан он бес жыл бұрын «Современный терроризм: взгляд из Центральной Азии» атты монографиялық еңбектерінде діни экстремизм мен лаңкестіктің шығу көзі мен мәнін, бұл жағымсыз құбылыстың орталықазиялық аймақта таралу үдерісін қарастырады [5]. Бірқатар ғалымдар салафиттердің іс-әрекеттерін әшкерелеуге ұмтылуда. Өйткені бүгінгі күні елімізде ұлттық мүддеге қарсы салафизм ағымының кері әсерлері де ең соңында діни экстремизмге соқтырары анық [6]. Америкалық ғалымдардың ішінде Б.Хоффманның орыс тіліне аударылған «Терроризм – взгляд изнутри» атты еңбегінде Таяу Шығыс елдеріндегі сепаратистік лаңкестікке, дін мен лаңкестік құбылысына, әдіс-тәсілдеріне, технологиясына, лаңкестікшілердің ойлау қабілетіне көңіл бөледі [7]. Кейбір Қазақстандық ғалымдар Таяу Шығыс елдеріндегі сепаратистік қатынастардың жаңа халықаралық қақтығыстарға соқтырып отырғандығы бүгінгі күннің басты мәселесі екендігіне ерекше назар аудару қажет дейді [8]. Ал ресейлік С.У. Дикаев лаңкестіктің түрлерін, психологиялық астарларын, тарихи өзарашарттылығын зерттей келе, лаң салушылық - бұл негізінен қарсылық білдіру көрінісі деп тұжырымдаса [9], лаңкестікті әлеуметтік құбылыс ретінде зерттеген В.И. Василенко оның саяси, сепаратистік, ұлтшылдық, діни, мемлекеттік және қылмыстық түрлерінің де болатындығын дәйектейді [10]. Жалпы лаңкестік мәселесін зерттеу барысында лаңкестік ұғымына бірнеше анықтама берілген. Солардың арасында америкалық ғалымдар В.Маллисон мен С.Маллисон: "лаңкестік –бұл жалпы немесе саяси мақсатқа жету үшін жүйелі негізде зорлық-зомбылықпен, күшпен қауіп туғызуды пайдалану"- десе, ресейлік заңгер Л.А. Моджорян: "лаңкестік – бұл қандай да бір белгілі саяси нәтижеге жету мақсатында жеке тұлғаның, ұйымның немесе үкімет органының жағымсыз мемлекеттік және саяси тұлғаның көзін жоюға бағытталған және мемлекеттік заңдық тәртіпті тұрақсыздандыру үшін жасалынған күштеу актісі", - деп түйіндейді [11].

Әрине лаңкестік түсінігі өте кең, сондықтан келтірілген анықтама көлемінде шектелуге болмайды. Лаңкестіктің алғашқы даму кезеңінде оның саяси тұлғаны жою немесе оның қызметіне ықпал ету құбылысымен байланыстырсақ, бүгінгі кезде лаңкестік кең көлемдегі күрделі әлеуметтік-саяси құбылыс. Ол жүйелі негізде іске асатын, қоғамда орын алған құбылыс.

Әлеуметтік-саяси құбылыс ретіндегі лаңкестіктің күрделілігі оның неше түрін айқындайды. Ол өзіне тән саяси мақсатпен, ұйымдастырушылық құрылымымен, пайдаланатын күш-қуатымен, сондай-ақ басқа да белгілерімен сипатталады. Мұны неміс ғалымы Р.Рупрехт: "лаңкестік - күштеу тәсілдерін жүйелі түрде немесе үрей туғызу үшін пайдалануы арқасында саяси мақсатқа жетуімен сипатталады"- дейді [12]. Әлемдік қоғамдастыққа төніп отырған халықаралық лаңкестіктің кейбір мәселелері бойынша көзқарасты америкалық ғалым С.Ф.Эхоо өз еңбегінде толықтай түскен [13].

Осы ретте лаңкестіктің қыр-сырын ашуда мемлекеттік заңнамалар да өзіндік үлесін қосып келеді. Қазақстан Республикасының «Терроризмге қарсы күрес туралы» 1999 жылғы 13 шілдедегі № 416 заңының 1 бабында: терроризм – күш қолдану идеологиясы және халықты үрейлендіруге байланысты және жеке адамға, қоғам мен мемлекетке залал келтіруге бағытталған күш қолдану және (немесе) өзге де қылмыстық әрекеттерді жасау не жасаймын деп қорқыту жолымен мемлекеттік органдардың, жергілікті өзін-өзі басқару органдарының немесе халықаралық ұйымдардың шешім қабылдауына әсер ету практикасы» деп анықтама берілген [14]. Дей тұрғанмен заңнамадағы бұл анықтама лаңкестіктің ішкі дүниесін толыққанды аша алмайды. Лаңкестікке итермелеуші күшті айқындау ғана оның алдын алуға, тыю жөніндегі әрекеттерді жүзеге асыруға мүмкіндік туғызары сөзсіз.

Сол ретте лаңкестікті анықтайтын факторлардың ішінде ерекше орынды алатын «ұлтшылдықты» да атап өткен дұрыс. Идеология, саясат және әлеуметтік тәжірибе іспеттес, ұлттық ерекшелік пен артықшылықты үгіттеуге бағытталған, ұлттық өшпенділікті тұтататын ұлтшылдық ерекше бүліншілік мүмкіндігіне ие, қоғамда әлеуметтік шиеленісушілікті ұлғайтуға, әртүрлі деңгейдегі жанжалдарды тұтатуға қабілетті, тіпті кейде оған барабар тиімді қарсы әрекет шаралары қарсы қойылмаса, тұтас мемлекетті жояды.

Қазіргі заман тарихы беттерінен бұл қағиданы растайтын көптеген мысалдарды білеміз. Атап айтсақ, үнді штаттары Пенджаб пен Кашмирдегі қанды қақтығыс, Югославиядағы әскери іс-қимыл, Шри-

Ланкедегі лаңкесті тамилдер немесе Түркиядағы күрдтер белсенділігі, бұлардың барлығы ұлтшылдықтан шығатын қауіпсіздік қауіпінің жоғары деңгейінің мысалы. Сондай-ақ, мәскеулік “демократтар” белсенді түрде қолдаған Балтық жағалауындағы республикалардағы ұлтшылдық құбылыстар, Таулы Карабахтағы армян-эзербайжан жанжалы, Орталық Азия Республикаларындағы, Украинадағы, тіпті Ресейдегі ұлтшыл-сепаратистік іс-әрекеттер КСРО-ның жойылуына да әкелді [15]. Бірақта Кеңестер Одағы ыдырағаннан кейін де ұлтшылдық жаңадан құрылған мемлекеттер шекараларында өзінің бүліншілік ықпалын тоқтатқан жоқ. Ол темірді жейтін тот сияқты Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығының көптеген елдеріндегі қоғамдар мен мемлекеттердің негізін әлсіретуде. Бұған дәлел Шешенстандағы орын алған оқиғалар, бейбіт өмір сүріп жатқан қаншама мыңдаған халықтың өмірін қиған. Бұл оқиғалар ұлтаралық қатынасты уақытында реттеу мәселесіне өкіметтің немқұрайлы қарауы, саяси, экономикалық сипаттағы ауыр кешірілмейтін зардаптарға әкелгендігінің айғағы болды. Сонымен қатар бұл оқиға - ұлтшылдық пен лаңкестіктің тығыз өзара байланыста екендігін айқын паш етіп көрсетті.

Лаңкестік әртүрлі мәнді фактілердің кең ауқымын анықтайды. Бірақта солардың ішінен сондай күшті, терең және ұзақ уақытты лаңкестіктің салдарларын тудыратын ұлтшылдықты табу мүмкін бе?

Ұлтшылдық адамның өте терең және сезімтал психологиялық қасиеті, ол сыртқы кейбір оң және теріс қимылдарға тез тітіркене қалатын қабілетке ие. Ұлттық намысқа сырттан кемсітушілік байқалған жағдайда осы ұлт өкілінің бойында тезарада біржақты келеңсіз әрекет етушілік байқалады. Адам бойындағы осындай қасиетті кейбір топ өз мақсатында пайдалануға ұмтылады. Осының негізінде лаңкестіктің ұлтшылдық сипаты да бүгінгі күні кең етек алуда. Ұлттық сезімге әсер еткен дақ көп уақытқа дейін жойылмауы да мүмкін. Бұл тіпті ұрпақтан ұрпаққа беріледі. Мысалы, XIX ғасырдың аяғы – XX ғасырдың басындағы армян халқын түріктердің жаппай қырып-жоюы армян халқының тарихи жадында терең із қалдырды, бұл бүгінгі күні Арменияның Түркия және Эзербайжанмен қатынасына өзіндік әсерін тигізуде. Немесе Ресейдегі шешен халқының орыстарға, федералды әскерге деген өшпенділігі оларға кезінде, XX ғасырдың 40-жылдарындағы кеңестік одақ жағынан жасалынған қысымшылдық, ұлт өкілдерін жер аудару негізінде туғандығы сөзсіз. Осындай сәтті пайдаланып экстремистік топтар, ұйымдар нақтылы мақсаттарын жасырып, сол мақсатқа жетуде халықтың ұлттық сезімімен бүркеніп іс-әрекет жасағаны белгілі.

Қазақстан Республикасының «Экстремизмге қарсы тұру туралы» 2005 жылғы 18 ақпандағы № 31 заңының 1 бабына сәйкес «Экстремизм – бұл:

- жеке және (немесе) заңды тұлғаның, белгіленген тәртіппен экстремистік деп танылған ұйымдар атынан жеке және (немесе) заңды тұлғалар бірлестігінің әрекеттер ұйымдастыруы және (немесе) жасауы;
- нәсілдік, ұлттық және рулық алауыздықты, оның ішінде зорлық-зомбылықпен немесе зорлық-зомбылыққа шақырумен байланысты алауыздықты қоздыруды (ұлттық экстремизмді);
- діни өшпенділікті немесе алауыздықты, оның ішінде зорлық-зомбылықпен немесе зорлық-зомбылыққа шақырумен байланысты өшпенділікті немесе алауыздықты қоздыруды, сондай-ақ азаматтардың қауіпсіздігіне, өміріне, денсаулығына, имандылығына немесе құқықтары мен бостандықтарына қатер төндіретін әрекеттер ұйымдастыруы және (немесе) жасауы деп айқындалған [16]. Осыдан-ақ экстремизмнің саяси астарлы әрекеттерге негізделетіндігін аңғаруға болады. Ал қазіргі сәтте экстремистік мақсаттарға жету немесе бұл қызметтің дәйектемесі лаңкестіктік іс-әрекеттермен жалғасуда.

Қорытынды

Жалпы лаңкестік жөніндегі анықтамаларды сараптай келіп, оның көпшілігі саяси мақсатқа жетуге ұмтылуда зорлық-зомбылық тәсілдерін пайдалана отырып тек мемлекетке, саяси жүйесіне қарсылығымен де шектелетіндігін байқауға болады.

Лаңкестікті саяси және идеологиялық мақсаттарға жетудегі қандайда топтың күштеу әдістерін пайдаланатындығымен байланыстыра отырып, лаңкестіктің шығуы мен дамуына әлеуметтік қайшылықтардың да жан-жақты ықпал ететіндігі айқын. Әлеуметтік құбылыс ретінде лаңкестік көпқырлы. Ол экстремистік лаңкестіктік идеологияны, терроризмнің қандай да түрін жүзеге асыру үшін ұйымдастырушылықтың тұтас құрылымын, лаңкестіктік тікелей іс-әрекетін өз бойына сіңірген деп айтуға болады.

Лаңкестіктің мәні жағынан әлеуметтік-саяси құбылыс екендігін білдіретін негізгі белгілеріне көңіл аударатын болсақ, оның қатарына үрей туғызу мен зорлық-зомбылықты пайдалануы; жабайы лаң салушылық әрекеттерінің негізінде баспасөзде жарнама жасауы арқылы қоғамға жария етуі; саяси қарсыластарының әлсіреуіне, өздерінің саяси ұстанымының нығаюына, яғни саяси мақсаттарға жетуге бағытталуы; лаң салушылардың өз мақсаттарына жетуде қоғамға, жеке тұлғаларға қауіп төндіретін кез-келген құралды пайдалануына дайындығы; лаңкестіктің құбылыс ретінде заңсыздығы, қоғамдық ізгілік пен негізгі құқық парықтарына қарама-қайшылығы; құпия әрекет етуді лаңкестіктіктік құрылымның өмір сүру шарты ретінде пайдалануы жатады.

Ал ұлтаралық шиеленістерді тудыру лаңкестік топтардың өзіндік пайдасына негізделетіні белгілі. Сол себепті де ұлтаралық шиеленістердің алдын алу, лаңкестік топтардың ұлттық намысты өз мақсатында пайдалануға жол бермеу үшін жергілікті билік ұлтаралық қатынастағы мәселелерге өте ұқыпты қарап, өзаратимді шешімін таба білуі қажет. Олар барлық саяси, экономикалық, әкімшілік шешім қабылдау барысында оның салдарына көз жіберіп, ұлтаралық қатынастарға ешқандай қиямет жасалынбайтындығын бағдарлай білуі тиіс, сонда ғана келеңсіз жағдайдың алдын алу мүмкіндігі ұлғаяды.

Жалпы лаңкестікті ғылыми негізде сараптау, оған тән сипаты мен түрін айқындау ұлттық қауіп туғызатын лаңкестіктің алдын алатын жүйенің қалыптасуына зор септігін тигізетіндігі анық.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1 «2020 жылға дейінгі Қазақстан Республикасының Стратегиялық даму жоспары» 2010 ж. 1 ақпандағы Қазақстан Республикасы Президентінің № 922 Жарлығы // <http://adilet.zan.kz/kaz/docsU100000922>. 09.10.2017.

2 «Қазақстан Республикасында 2013-2017 жылдарда діни экстремизм мен лаңкестікке қарсы әрекет ету туралы Мемлекеттік бағдарлама» 2013 ж. 24 қыркүйектегі Қазақстан Республикасы Президентінің № 648 Жарлығы // <http://adilet.zan.kz/kaz/docsU1300000648>. 19.09.2017.

3 Нуркенов Д.Е., Кузнецов Е.А. Исторические проявления терроризма // Вестн.КазНПУ. Сер. Международная жизнь и политика. -2017. № 2. -С. 32.

4 Сабитова Ш.А., Турысбек А.К. Роль СМИ в сфере противодействия проявления экстремизма // Вестн.КазНПУ. Сер. Международная жизнь и политика. -2017. № 2. -С. 72.

5 Современный терроризм: взгляд из Центральной Азии: А.Г.Косиченко, М.С.Ашимбаев и др. –Алматы:Дайк-Пресс, 2002. -213 с.

6 Шингалиева А.К., Симтиков Ж.Ж. Салафизмнің Қазақстанға ықпалы //Вестн.КазНПУ. Сер. Международная жизнь и политика. -2016. № 4. -С. 75.

7 Хоффман Б. Терроризм взгляд изнутри //Пер с англ. Е.Сажина. -М.:Ультра. -2003. -264 с.

8 Төлегенов Т.З., Биқадамов А. XX ғасырдың аяғындағы Таяу Шығыстағы халықаралық қатынастар //Вестн.КазНПУ. Сер. Международная жизнь и политика. -2015. № 3. -С. 93.

9 Дикаев С.У. Террор, терроризм и преступления террористического характера. - СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2006. - 464 с.

10 Василенко В.И. Терроризм как социально-политический феномен. Монография / Общ. ред. А.А.Прохожеев. -М.: Изд-во РАГС, 2002. -220 с.

11 Байчаров А.М. Неоколониализм и международный терроризм. –Минск, 1985.-158с.

12 Зеленков М.Ю. Терроризм – крайняя форма экстремизма и современная угроза национальным интересам России // <http://nic-pnb.ru/terrorism-ekstremizm-separatizm/terrorism-krajnyaya-forma-ekstremizma/> 21.12.2016.

13 Echo C.F. The Pen and the Sword: Press, War, and Terror in the 21st Century. Los Angeles; London: SAGE Publications, 2010.

14 «Терроризмге қарсы күрес туралы» Қазақстан Республикасының 1999 жылғы 13 шілдедегі № 416 заңы // <http://adilet.zan.kz/kaz/docsZ990000416>. 17.08.2017.

15 Современный терроризм: состояние и перспективы. Под ред. Е.И. Степанова. -М., 2000. -С.98

16 «Экстремизмге қарсы тұру туралы» Қазақстан Республикасының 2005 жылғы 18 ақпандағы № 31 заңы // Егемен Қазақстан. 26.02.2005 ж. № 40-41.

А.Алипбаев¹, Б.Бюжеева²

¹кандидат исторических наук, доцент кафедры международных отношений и мировой экономики факультета международных отношений Казахского национального университета имени аль-Фараби, г.Алматы, Казахстан
e-mail: alipbayev19@gmail.com

²кандидат исторических наук, доцент кафедры международных отношений и мировой экономики факультета международных отношений Казахского национального университета имени аль-Фараби, г.Алматы, Казахстан
e-mail: bbuzeeva@gmail.com

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ НЕКОТОРЫХ ПРОЯВЛЕНИЙ СОВРЕМЕННОГО ТЕРРОРИЗМА

Резюме

Известно, что актуальнейшей темой современных общественно-политических и научных дискуссий и исследований является терроризм. Практически в каждом уголке мира, люди испытывали на себе влияние

террористической деятельности. И каковы бы не были объяснения государства, власти, ученых о причинах возникновения терроризма, о прогнозах его развития, количестве жертв и методах борьбы, терроризм по-прежнему остается неотъемлемой частью жизни каждого человека на земле.

Но для того чтобы начать действенную борьбу и предупреждать последующие террористические акты, нужно выяснить саму сущность данного явления. Многие исследователи проблем терроризма сходятся в том, что это политически мотивированное применение или угроза применения крайних форм насилия. Любая террористическая акция несет в себе политический заряд, так как насилие в форме терроризма выступает инструментом сохранения либо, наоборот, изменения проводимой в стране политики. Поэтому терроризм следует рассматривать как социально-политическое явление, представляющее явную угрозу жизненно важным интересам личности, общества и государства. Несмотря на то, что терроризму посвящены горы литературы вряд ли можно утверждать, что удалось проанализировать и описать его как единое целостное явление. Более того, возникает сомнение в принципиальной возможности подобного анализа. Разумеется, подобной задачи не ставят перед собой и авторы данной статьи. Задача ее – остановиться лишь на некоторых проявлениях современного терроризма.

Ключевые слова: государство, терроризм, социально-политические, общественно-политические, мировое сообщество, насилие, экстремизм

A. Alipbayev¹, B. Byuzheeva²

*¹Candidate of Historical Sciences, Associate Professor of the Chair of International Relations and World Economy, of Department of International Relations of Al-Farabi Kazakh National University, Almaty, Kazakhstan
e-mail: alipbayev19@gmail.com*

*²Candidate of Historical Sciences, Associate Professor of the Chair of International Relations and World Economy, of Department of International Relations of Al-Farabi Kazakh National University, Almaty, Kazakhstan
e-mail: bbuzeeva@gmail.com*

COMPARATIVE ANALYSIS OF SOME MANIFESTATIONS OF THE MODERN TERRORISM

Summary

It is known that the hottest topic of the modern social and political and scientific discussions and researches is terrorism. Practically in each corner of the world, people were influenced by terrorist activities. And what explanations of the state, the power, scientists about terrorism origins, about forecasts of its development, the number of the victims and methods of fight would not be, terrorism still remains an integral part of life of each person on the earth.

But to begin effective fight and to prevent the subsequent acts of terrorism, it is necessary to clarify an entity of this phenomenon. Many researchers of problems of terrorism meet that this politically motivated application or threat of application of extreme forms of violence. Any act of terrorism bears in itself a political charge as violence in the form of terrorism appears the instrument of saving or, on the contrary, changes of the policy pursued in the country. Therefore terrorism should be considered as the socio-political phenomenon posing an explicit threat to the vital interests of the personality, society and state. In spite of the fact that mountains of literature hardly are devoted to terrorism it is possible to claim that it was succeeded to analyse and describe it as the uniform complete phenomenon. Moreover, there is a doubt in a basic possibility of the similar analysis. Certainly, the similar task isn't set for themselves also by authors of this article. A task her - to stop only on some manifestations of modern terrorism.

Keywords: state, terrorism, socio-political, social and political, world community, violence, extremism

E.A. Nadezhuk¹

*¹PhD-student, Faculty of History, Archaeology and Ethnology, al-Farabi Kazakh National University, Almaty
e-mail: enadejuk@gmail.com*

KAZAKHSTANI HISTORIOGRAPHY ABOUT RELATIONSHIPS BETWEEN REPUBLIC OF KAZAKHSTAN AND THE EUROPEAN UNION

Annotation

The problem of cooperation between the Republic of Kazakhstan and the European Union are actively studied by Kazakhstani scholars. The experts in the field of international relations, international law, history, political science, law, economic sciences are interested in various aspects and levels of this issue. Historiographical review is devoted to analysis of research by Kazakhstani scientists about the relationships between the European Union and the Republic of Kazakhstan. The study of various scientific positions, the analysis of all major current trends makes possible to compile the most complete picture of Kazakhstani scientific research in the sphere of relations between the Republic of Kazakhstan and the European Union.

Key words: Republic of Kazakhstan, European Union, cooperation, historiographical review, Kazakhstani scholars, research directions

Relationships between the Republic of Kazakhstan and the European Union in the various aspects and levels of cooperation is in the process of learning and scientific understanding of the experts in the field of international relations, international law, history, political science, law, economic sciences as in Kazakhstan as in other countries.

The first general treatises on foreign policy of the Republic of Kazakhstan were the proceedings by K.K. Tokaev: the book "Under the banner of independence" published in 1997; the monograph "The foreign policy of Kazakhstan in conditions of globalization" published in 2000; the monograph "The diplomacy of the Republic Kazakhstan" which was published in 2001 [138]. In these writings considerable attention has been given to Kazakhstan's policy in relation to international organizations, in particular the European Union, the problem of finding by Kazakhstan of its place in a changing world, and the country's foreign policy priorities [1].

Scientific School for the Study of European Integration, headed by Professor, Doctor of Historical Sciences Zh.U. Ibrashev, was developed in Kazakhstan in the second half of the 90s. It included such researchers on issues of European integration as Zh.U. Ibrashev, K.I. Bayzakova, I.L. Burnashov, M.Sh. Gubaydullina, F.T. Kukeeva, M.T. Laumulin, K.N. Makasheva, G.A. Movkebaeva, I.A. Chernyh.

Kazakhstani researchers in their works paid attention to studying general issues of bilateral cooperation, different aspects of cooperation of Kazakhstan with the European Union, trends and challenges, which were reflected in the individual articles and collective monographs by Kazakh scholars.

We must highlight the first two collective monographs devoted to the issue of cooperation between the countries of Central Asia and the EU: "The European Union and Central Asia", written by a team led by Professor Zh.U. Ibrashev which was published in 2000 and "Central Asia in the foreign policy of the European Union", created and published in 2004.

The monograph "The European Union and Central Asia" consists of investigations of the basic directions of activity of the European Union in the new independent states of Central Asia, the mutual interests of the European and Central Asian regions, the analysis and comparison of general trends manifest in the Eurasian region, have been raised in this monograph for the first time in Kazakhstan's science. Focusing on the integration of the Central Asian space in the world economy and trade, the authors note that an important and necessary condition for such integration is the "European Union's cooperation with Central Asian states. The interaction of the Central Asian states with the EU is also one of the factors of success of democratic reforms and the transition to a market economy, especially now that the EU has become a major component of economic and political development of Europe, a center of attraction for most of the countries of the continent" [2, c. 7-8].

Following questions were considered in the collective investigation: the establishment of the EU relationship with Central Asia, political and legal framework of cooperation; priorities for EU activities in Central Asia; experience of European integration and its application in the territory of Central Asia; activity of programs TACIS and Tempus in the Central Asian region; economic, investment and trading activities of the EU member states in Central Asia.

Collective research "Central Asia in the foreign policy of the European Union" [3] was devoted to the study of the establishment of the EU's relations with the newly independent states of Central Asia; program "TACIS" in Central Asia; EU interests in the Caspian region; energy security; EU Environment Program for Central Asia; political and legal aspects of the fight against terrorism; experience of European integration and its application in the territory of Central Asia.

Monograph by Professor Zh.U. Ibrashev and E.T. Ensebayeva "The European Union in the foreign policy of Kazakhstan" was the first attempt of the comprehensive study and lighting the various aspects of the fruitful cooperation between Kazakhstan and the European Union.

In 2003, E.T. Ensebaeva had defended her thesis for the degree of Candidate of Sciences "The European Union's foreign policy of Kazakhstan".

In these papers, the authors studied in detail the issues of political, economic and cultural cooperation between Kazakhstan and the EU in the first decade of independence of the Republic of Kazakhstan, carefully analyzed The Partnership and Cooperation Agreement, signed in 1995, summed up the first results of our country's activities in this area [4].

Articles and monographs by known Kazakhstani scientist and diplomat M.T. Laumulin have made an important contribution to the study of the questions [5,etc].

In a special chapter of his monograph "Kazakhstan in the modern international relations: security, geopolitics, political science," the author examines the history of the development of relations between Kazakhstan and the EU, reveals the problems and prospects of cooperation from the perspective of economic, political and strategic interests of the EU.

In the last ten years, Kazakhstani scientists pay considerable attention to the study of the basic directions of development of cooperation between Kazakhstan and the European Union.

One of the main specialists in this field of investigation is the professor, doctor of science K.I. Bayzakova [6, etc].

Bayzakova K.I. examines the legal framework of building relationships between EU and Kazakhstan and practical results of its implementation, analyses the prospects of development of cooperation between Kazakhstan and the EU in the context of a new agreement on cooperation, analyzing new opportunities that will get by our country as a result of its use.

Regional security in the framework of Kazakhstan's cooperation with the EU is in the center of attention of K.I.Bayzakova and studied in many of her articles and publications.

Doctor of Historical Sciences, Professor Gubaidulina M. Sh. considers the problems and prospects of implementation of the EU Strategy for Central Asia in her monographs and articles [7].

She examines the priorities and perspectives of the European Union and Kazakhstan's cooperation in that context. The object of her attention is also building a relationship between the SCO and the EU and the role of Central Asia and, in particular, Kazakhstan, in the process.

Works of the author characterized by a very broad empirical basis, in-depth analytical approach, the use of a wide range of research methods.

Movkebaeva G.A., Doctor of Historical Sciences, Professor, is one of the leading experts in the field of European Union foreign policy. She is the author of monographs, textbooks, manuals, articles on the theory and practice of foreign-policy strategy of the European Union [8,etc] .

Research of this scholar in the field of formation and development of relations between the European Union and Kazakhstan first and foremost concerns of issues of regional and energy security. In her articles Movkebaeva G.A. analyzes major components of the EU-Strategy in Central Asia with regard to security, EU security issues, cooperation with the Central Asian countries in the field of security, measures to ensure security in the region and the decision level to ensure security.

Kurmanguzhin R.S., Candidate of History, associate professor conducts fruitful work on the study of the interaction between the Republic of Kazakhstan and the European Union [9,etc].

The scholar analyzes in his articles the contribution of Kazakhstan to the formation of this process, examines all initiatives and proposals developed and put forward by Kazakhstan since 2000 to the present. He carefully analyzes the Kazakhstani program "Path to Europe", its features and the results of its implementation. The subject of the author's research are also prerequisites of concluding a new Enhanced partnership and cooperation agreement between Kazakhstan and the EU, its preparation and application prospects.

An important issue is the study of the new expanded Agreement on Cooperation between Kazakhstan and the European Union. In the opinion of Medukhanova L.A. and Balaubayeva B.M., "The expanded PCA is an important milestone for the further development of relations and the strengthening of cooperation between the EU and Kazakhstan" [10].

Analyzing the historiography of this issue, we must also highlight the writings by Arystanbekova A., D.Mukhamedzhanova, S.Nurdavletova, J.Medeubayeva.

The foreign policy of the Republic of Kazakhstan, the country's cooperation with the leading political actors active in the region, including the European Union, is a subject of international conferences, round tables, scientific discussions at the highest level.

To sum up, the evolution of relations of Kazakhstan and the European Union, the theory and practice of development of this process, the prospects of its development in the future are actively and effectively studied by the Kazakhstani political scholars, historians, and analysts during last twenty six years.

References:

- 1 Токаев К. Под стягом независимости. – Алматы, Білім. – 736 с.; Токаев К. Внешняя политика Казахстана в условиях глобализации. – Алматы: АО «Сак». 2000 - 584 с.; Токаев К. Дипломатия Республики Казахстан. – Астана: Елорда», 2001. – 552 с.; Токаев К. Казахстан – Европейский Союз – отношения делового сотрудничества // Казахстан и Европейский Союз: Сб. документов и материалов – Алматы, 1997. – С. 8 – 13
- 2 Европейский Союз и Центральная Азия. – Алматы, 2000. – 353 с.
- 3 Центральная Азия во внешней политике Европейского Союза. – Алматы: «Домино», 2004. – 248 с.
- 4 Ибрашев Ж.У., Енсебаева Э.Т. Европейский Союз во внешней политике Казахстана. - Алматы: «Домино», 2001. – 369 с.; Енсебаева Э.Т. Европейский Союз во внешней политике Казахстана. Автореф. дис. на соиск. учен. степ. канд. ист. наук. – Алматы, КазНУ им. Аль-Фараби, 2003 – 30 с.
- 5 Лаумулин М.Т. Казахстан и Европейский Союз // Центральная Азия и Кавказ. – 2000. - №2(8). – С. 64-77; Лаумулин М.Т. Казахстан и Запад: ретроспектива отношений в 1990-е гг. [Electronic resource] – URL: <http://www.cac-s.org/journal/cac-08-2000/07.laumill.shtml> (дата обращения 15.07.2017); Лаумулин М.Т., Сейфулина Т.А. Интересы и политика Европейского Союза в Центральной Азии и Каспийском регионе [Electronic resource] – URL: <http://kisi.kz/ru/categories/geopolitika-i-mezhdunarodnye-otnosheniya/posts/interes-y-i-politika-evropeyskogo-soyuza-v-central-nov-a>(дата обращения 12.08.2017)
- 6 Байзакова К.И., Каракулов Е. Перспективы развития сотрудничества Казахстана и Европейского Союза в контексте нового Соглашения о сотрудничестве. // Вестник КазНУ. Серия Международные отношения и международное право. – Алматы, 2014. - № 4(68). – С. 16 – 11; Байзакова К.И. Развитие полномасштабных отношений Казахстана с Европейским Союзом. [Electronic resource] – URL: <http://pps.kaznu.kz/kz/Main/FileShow2/12070/99/359/1190/БайзаковаКуралайИртысовна/2015/2> (дата обращения 02.08.2017); Baizakova K., Bekov K. The Kazakhstan and European Countries: Cooperation in and towards Regional Security // Contemporary Political Society. - Vol. III, No. 1. - Winter 2015. - P. 21-30; Baizakova K. Republic of Kazakhstan and European Countries: cooperation for regional security // G-Global. - 22 December 2015 [Electronic resource] – URL: <http://group-global.org/en/node/28909>(дата обращения 02.08.2017).
- 7 Губайдуллина М.Ш. Приоритеты и перспективы сотрудничества Европейского Союза и Казахстана: критический аспект // ҚазҰУ Хабаршысы. Халықаралық қатынастар және Халықаралық құқық сериясы. - 2011. - №3-4 (53-54). - С. 36 – 42; Губайдуллина М. Ш. Европейский Союз – Центральная Азия – Евразия: динамика интеграционных процессов // ҚазҰУ Хабаршысы. Халықаралық қатынастар және Халықаралық құқық сериясы. - 2010. - №5-6 - С. 40 – 45; Gubaidullina M. Bridges and Convergence of the EU, Central Asia and the SCO as a Security factor in the Development of Dialogue // Contemporary Political Society. - Vol. III, No. 1. - Winter 2015. - P. 134 – 159.
- 8 Movkebaeva G.A. The European Union Strategy in Central Asia in the context of Regional Security // Contemporary Political Society. - Vol. III, No. 1. - Winter 2015. - P. 185 – 196; Movkebayeva G. The European Union Strategy in Central Asia in the context of regional security // G-Global. - 02 June 2015 [Electronic resource] – URL: <http://group-global.org/en/publication/23784-european-union-strategy-central-asia-context-regional-security> (дата обращения 02.06.2017).
- 9 Курмангузин Р.С. Казахстанские предложения по сотрудничеству с Евросоюзом [Electronic resource] – URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/kazahstanskie-predlozheniya-po-sotrudnichestvu-s-evrosoюзom>(дата обращения 05.06.2017); Kurmanguzhin R.S. Kazakhstan and the EU: from Cooperation Strategy to the New Agreement on the Advanced Partnership // Comparative Politics. – 2016. - I (22). – P. 106 – 115. [Electronic resource] – URL: <http://www.comparativepolitics.org/jour/article/view/390/393>(дата обращения 13.06.2017); Курмангузин Р.С. К Соглашению о партнерстве и сотрудничестве между Казахстаном и ЕС. [Electronic resource] – URL: http://www.inemo.ru/files/File/magazines/rossia_i_novay/2015_04/K_soglacheniyu_Kurmangujin.pdf(дата обращения 15.06.2017)
- 10 Медуханова Л.А., Балаубаева Б.М., Бейсембаева Р. Двусторонние отношения между ЕС и Казахстаном в сфере торговли и инвестиций: итоги 2014 года // Вестник КазНПУ им. Абая, серия «Международная жизнь и политика». - 2016. №2(45). – С. 155.

Е.А. Надежук¹

*¹әл-Фараби атындағы Қазақ Ұлттық университетінің тарих,
археология және этнология факультетінің докторанты
e-mail: enadejuk@gmail.com*

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ МЕН ЕВРОПАЛЫҚ ОДАҚ АРАСЫНДАҒЫ ҚАРЫМ-ҚАТЫНАС ТУРАЛЫ ҚАЗАҚСТАНДЫҚ ТАРИХНАМА

Түйін

Қазақстан Республикасы мен Европалық Одақ арасындағы ынтымақтастық мәселесін қазақстандық ғалымдар белсенді зерттеуде. Экономика, құқықтану, саяси ғылым, тарих, халықаралық құқық халықаралық қатынастар саласындағы мамандар осы мәселенің деңгейлері мен түрлі аспектілеріне қызығушылық танытуда. Бұл тарихнамалық шолу Қазақстан Республикасы мен Европалық Одақ арасындағы қарым-қатынас жөніндегі қазақстандық ғалымдарының зерттеулерінің анализіне арналған. Түрлі ғылыми позицияларды қарастыру, барлық басты заманауи бағыттарды сараптау, Қазақстан Республикасының Европалық Одақпен қарым-қатынасы саласындағы қазақстандық ғалымдардың ғылыми зерттеулері туралы анағұрлым толық көріністі көрсетуге мүмкіндік береді.

Түйін сөздер: Қазақстан Республикасы, Европалық Одақ, ынтымақтастық, тарихнамалық шолу, қазақстандық ғалымдар, ғылыми бағыттар

Е.А. Надежук¹

*¹докторант факультета истории, археологии и этнологии,
Казахский Национальный Университет имени аль-Фараби, Алматы
e-mail: enadejuk@gmail.com*

ЕВРОПЕЙСКАЯ ИСТОРИОГРАФИЯ О ВЗАИМООТНОШЕНИЯХ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Резюме

Казахстанские ученые активно изучают проблему сотрудничества между Республикой Казахстан и Европейским Союзом. Эксперты в области международных отношений, международного права, истории, политологии, права, экономических наук проявляют большой интерес к различным аспектам и уровням этого вопроса. Историкографический обзор посвящен анализу исследований казахстанских ученых о взаимоотношениях между Европейским Союзом и Республикой Казахстан. Изучение различных научных позиций, анализ всех основных текущих тенденций позволяет составить наиболее полную картину казахстанских научных исследований в сфере отношений между Республикой Казахстан и Европейским Союзом.

Ключевые слова: Республика Казахстан, Европейский Союз, сотрудничество, историографический обзор, казахстанские ученые, направления исследований

*УДК 316.33:327
МРНТИ 14.51.41*

Омар Абу Шаир¹

¹магистрант 2 курса Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая (Иордания)

К ВОПРОСУ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОЙ СИТУАЦИИ НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ

Аннотация

За последние два десятилетия Ближний Восток пережил ряд крупных трансформаций общественно-политического, технико-информационного и культурно-идеологического характера, которые подготовили основу тех событий в регионе, свидетелями которых мы являемся.

Одним из рубежных событий, послуживших своеобразным катализатором происходящих перемен на Ближнем Востоке, стал распад СССР и социалистической системы в целом. Главным результатом этого факта и сопровождавших его изменений для ближневосточных государств явилось то обстоятельство, что Ближневосточный регион перестал быть ареной противоборства двух мировых суперсистем.

В период с 1945 г. по 1956 г. была создана система международных отношений, просуществовавшая на протяже-

нии пятидесяти лет. Именно в эти годы был сформирован фундамент, на котором до сих пор строится ближневосточная региональная политика развитых стран Запада. Становление системы региональных отношений в контексте глобальных политических процессов, вызванных bipolarization - вопрос, требующий многостороннего подхода. Также был рассмотрен один из аспектов - региональной безопасности для сверхдержав в рамках ближневосточного региона.

Ключевые слова: Ближний Восток, современные международные отношения, региональные политические процессы, региональные конфликты

События Арабской весны скорее всего вызвали долгое время и были связаны с тем, что тот «статус кво» который сложился на рубеже XX-XXI вв. не устраивал многих игроков мировой политики. США уже более десяти лет говорят о так называемом «Новом Ближнем Востоке». Эту расплывчатую концепцию никогда не объясняли на официальном уровне, при этом она интенсивно обсуждалась экспертным сообществом как внутри страны, так и за ее пределами. Ставшая теперь общепризнанной, она прошла путь от смоделированного Америкой Ближнего Востока с «западной демократией» до необъявленного частичного пересмотра такого архаичного документа как, соглашения Сайкса-Пико, определившего нынешние политические границы региона, хотя избрание Дональда Трампа, возможно, приведет к переосмыслению большой стратегии США на этом направлении.

С другой стороны, глобальные изменения в мировой политике на рубеже 80-90 годов полностью изменили идеологическую основу политической борьбы в регионе. Одним из рубежных событий, послуживших своеобразным катализатором происходящих перемен на Ближнем Востоке, стал распад СССР и социалистической системы в целом. Главным итогом этого и сопровождавших его изменений для ближневосточных государств явилось то обстоятельство, что Ближневосточный регион перестал быть ареной противоборства двух мировых суперсистем. Тот идеологический каркас всей системы международных отношений в регионе тщательно отстроенный в конце 1960-х - начале 1970-х годов XX столетия, в соответствии с которой регион был вписан в систему мирохозяйственных связей и мировой политики эпохи "холодной войны" и последовавшей "разрядки", стала постепенно меняться. Ближний Восток все плотнее входил в орбиту абсолютного влияния США, которые фактически распределяли роли в регионе среди своих европейских и азиатских партнеров, что вписывалось в начавшийся процесс формирования однополярного мира. Подобные изменения не могли не повлиять на характер внутренних процессов и внешней политики, как на уровне отдельных ближневосточных государств, так и региона, в целом.

Ближневосточным военно-политическим, экономическим элитам, религиозному истеблишменту и духовенству, в целом, пришлось быстро приспосабливаться к новым политическим реалиям. С учетом явной неготовности большинства ближневосточных правительств, прежде всего арабских стран, быстро реагировать на подобные изменения и традиционной инертности масс, их политика восприятия новых реалий и попытки адаптации к ним местных политико-экономических и мировоззренческих систем во многом носила "реактивный" характер [1]. В этой связи и с учетом растущего внешнего воздействия на политические процессы в регионе стран Запада, главным образом США, происходившие внутри большинства ближневосточных стран изменения, носили в основном поверхностный характер. Как правило, они не служили их прогрессу и интересам широких слоев населения, в среде которых устойчиво начали расти антиглобалистские настроения, формироваться антизападный протест, усиливаться недоверие к собственным властям. Последнее обстоятельство было во многом связано с изменением характера внешней политики большинства ближневосточных режимов, которая не только не отвечала задачам решения внутренних потребностей, но зачастую проводилась за их счет, что вело к обнищанию значительных масс населения и долговременному застою в государстве и обществе. Попытки теоретически обосновать предпринимаемые местными властями действия на основе прежней идеологии в основном связанной с деятельностью Партии арабского социалистического возрождения (БААС) не давали желаемого результата. Идеология баасистов была приемлемой в период деколонизации и имела долгое время широкую социальную поддержку, но затем, когда период трансформации закончился оформлением авторитарных элит она перестала отвечать интересам большинства населения стран региона. Все это, как правило, привело к падению популярности институтов, воплощавших эту идеологию среди населения, и заполнению возникающего идеологического вакуума религиозной идеей, главным образом, исламом.

Под воздействием тектонических событий политика США на Ближнем Востоке не могла не измениться после окончания холодной войны в 1989 г. США как единственная супердержава к моменту распада Советского Союза в 1991 г., начали первую широкомасштабную интервенцию в регионе, операцию «Щит пустыни» и за десять лет с начала этой операции до террористических атак 11 сентября 2001 г. С большим трудом смогли разработать принципы своей современной ближневосточной политики [2].

Учитывая первостепенную важность Ближневосточного региона, сразу же после падения Советского Союза американская политическая элита и военное командование разработало политику по продвижению однополярного мира и статуса США как единственной супердержавы. В основе которой лежала концепция «Вакуума силы» согласно которой все усилия и прежде всего все военные действия США после окончания холодной войны предполагалось использовать для «предотвращения образования силового вакуума или появления регионального гегемона» [15]. Одним из кураторов разработки данного документа был ярый противник Советской системы Пол Вулфовиц, занимавший в то время пост заместителя главы Пентагона по политическим вопросам. Идея, которую пропагандировал и отстаивал Вулфовиц, заключается в недопущении появления любого регионального гегемона в Евразии, будь это Россия, Китай, Иран или другие страны, которые неизбежно будут проводить свою ближневосточную политику. В качестве наиболее оптимального пути для достижения этой цели, особенно когда все остальное потерпело неудачу, США необходимо воспользоваться «Евразийскими Балканами», как их называет Вулфовиц. Это определение большей части Евразийского региона была впервые озвучена в книге «Большая шахматная игра» Збигнева Бжезинского. В книге Бжезинского есть целая глава объясняющую эту концепцию; вкратце же она заключается в следующем: большая область евразийского континента, простирающаяся от «юго-восточной Европы, Центральной Азии, и отдельных частей Южной Азии, региона Персидского залива и Ближнего Востока», является еще более нестабильной, чем пороховая бочка балканского региона в начале 20 века, кроме того, она еще и чрезвычайно богата полезными ископаемыми. Именно этот обширный регион США определили важным для своего контроля и влияния как зоны своих геополитических интересов, как в целом так и в раздробленном виде (а это еще более желательно) им можно манипулировать в целях предотвращения появления регионального гегемона и закрепления влияния Америки над Евразией. Можно так же содействовать созданию вакуума силы, а затем использовать вакуум, о котором предупреждал Вулфовиц, для реформирования международной ситуации и для предотвращения появления конкуренции главенству Америки и обеспечения существования однополярного мира.

Особую остроту борьбы в мировой политике за регион придает то, что Ближний Восток - «перекресток» трех континентов, где наследие великих цивилизаций тесно переплелось с политическими, экономическими, религиозными и военными проблемами сегодняшнего дня. Специфика геополитического положения ближневосточного конфликта придает особую остроту проблемам национальной безопасности государств и народов их экономической модернизации, как непосредственно вовлеченных в сферу его действия, так и всего региона в целом. События последнего времени – вспышки насилия на палестинских территориях, обострение отношений между арабскими государствами, отдельными элитами от которых страдает мирное население, активное использование оружия противоборствующими сторонами конфликта; общее обострение ситуации – лишний раз подтвердили тот факт, что на Ближнем Востоке сохраняется состояние перманентной нестабильности, отсутствуют гарантии поддержания мира и безопасности, расположенных здесь государств. И самое главное отсутствуют реальные рычаги и инструменты для изменения ситуации.

Именно Ближневосточный регион как магнит из-за своей сложности важности и одновременно нестабильности притягивает религиозную радикальную идеологию избравшую как инструмент международный терроризм. В современных условиях, терроризм перерос в глобальную проблему человечества, создавая непрерывную угрозу дестабилизации. Особую озабоченность вызывает рост терроризма и исламского экстремизма на оккупированных палестинских территориях. Активизация радикальных исламских группировок на Ближнем Востоке и фундаментализм повлекли за собой такие страшные последствия для всего мирового сообщества, как неконтролируемость создаваемой фундаменталистами террористической инфраструктуры, усиление роли религиозного фанатизма, резкое увеличение терактов, совершаемых террористами-смертниками, как на территории палестинских земель, так и далеко за их пределами [3]. Исламский фундаментализм и терроризм на Ближнем Востоке превратились в феномен международной политики. Террористы активно расширяют национальную и социальную базу, оправдывая свои действия равнодушием мирового общественного мнения к их проблемам, а также эффективностью террора.

Главными результатами для всего Ближневосточного региона и арабских стран, оказавшихся в подобной ситуации, стала целая цепь трансформаций, большинство из которых происходило со знаком "минус".

Одним из таких результатов было то, что в результате разрушения пост биполярного мира был остановлен или существенно заторможен начавшийся после развала СССР процесс постепенного превра-

щения Ближнего Востока из объекта в субъект международной политики. Начавшиеся рушиться скрепы, которые надежно удерживали регион в прежнем состоянии "цивилизованного колониального господства", были сильно подкреплены силовой политикой США и их союзников, которые вместо прежнего партнера (СССР) по борьбе за влияние на Ближнем Востоке, быстро нашли нового "многоликого" противника в виде "исламского" терроризма и "атомного" Ирана. При этом характерно, что после югославских событий, наибольшее количество военных конфликтов разной степени интенсивности и масштаба происходило главным образом на Ближнем Востоке.

В результате трансформационных процессов последних двух десятилетий был прерван естественный ход развития ближневосточных государств. В результате большинство стран региона по основным социально-экономическим, общественно-политическим, демографическим и культурно-образовательным показателям сохраняло "догоняющий" характер. Именно за эти годы существенно снизился уровень жизни населения большинства стран арабского Востока. В среднем 30-40% населения этих государств жили на 2 долл. в день, а 5-7% владели 50% национального дохода, 50% жителей были неграмотны, 20 млн. человек безработные. Из 95 млн. экономически активного населения арабских стран - 50% были заняты в сфере услуг и неорганизованном (теневом) секторе экономики, 31% в сельском хозяйстве и только 19% в промышленности. Некоторое увеличение темпов экономического роста к 2005 г. (в среднем 5,6%) по сравнению с 1990-ми годами явилось не столько результатом экономических реформ, сколько было вызвано ростом потребления и увеличением государственных расходов в результате выросших цен на нефть. В то же время высокие темпы прироста населения позволяли предположить, что предпринимаемые исламскими реформаторами XIX в. попытки изменить сложившуюся ситуацию не привели к существенным изменениям статус-кво.

В условиях надвигающегося политического и экономического кризиса сало понятно, что для того чтобы стабилизировать ситуацию в регионе в ближайшие десятилетия регион будет нуждаться в создании как минимум 100 млн. новых рабочих мест, что само по себе из-за региональной ментальности населения, архаичности политических и экономических структур управления было просто не возможно.

Следующим негативным результатом было то, что сама патриархальная структура в государствах арабского Востока с ее жесткой кланово-родовой структурой, с идеями религиозного «мессианства» как центра мусульманского мира не могли привести к осязаемым результатам социально-экономической модернизации. Что само по себе вызывало потребность религиозного радикализма.

Кроме того, ситуацию обостряла и региональная конкуренция между главными игроками региональной политики- Саудовской Аравии и Ирана и в тот период действительно мало кто сомневался в мирном характере ядерной программы Ирана [4].

Пожалуй, единственно новым явлением в регионе стало широкое распространение и постепенная массовая доступность новых информационных технологий и телекоммуникационных систем связи. Последнее обстоятельство, несмотря на объективно прогрессивный характер, оказало в целом неоднозначное воздействие на массовое сознание населения региона и сыграло роковую роль в период так называемой арабской весны. Мы имеем в виду арабские революционные движения, охватившие Ближний Восток с конца 2010 г. и продолжающиеся по настоящее время.

Негативным результатом можно считать и то, что США надежно укрепились в качестве доминирующей военной и политической силы на Ближнем Востоке, получив возможность не только влиять, но и контролировать содержание и ход важнейших внутренних и внешних процессов в отдельных странах и регионе в целом. Достаточно сказать, что безопасность Аравийского полуострова и расположенных в нем государств целиком и полностью обеспечивалась США и их военным присутствием в Персидском заливе и на базах в ряде арабских монархий Залива. Усиление военного присутствия и политического влияния США с его традициями игнорирования интересов простого населения еще более усилило его стремление к фундаментальному исламу.

И, наконец, наиболее негативным можно считать результат образования трех региональных центров силы в лице Израиля, Турции и Ирана, которые ведут под неусыпным оком США борьбу за влияние на Ближнем Востоке, объектом которой стали арабские государства Ближнего Востока [5]. Однако, поскольку их внешнеполитические и региональные устремления были прямо противоположны интересам большинства арабских государств, отстраиваемых в них общественно-политических систем и внутриполитическим интересам, их региональное соперничество заканчивалось в основном "нулевым результатом", а для арабских стран имело и самые негативные последствия. Возвышению Израиля во многом способствовала политика американских администраций Бушей (старшего и младшего), чью массивную военную помощь и политическую поддержку Израиль главным образом использовал для решения

арабо-израильского и палестино-израильского конфликтов в выгодном для себя ключе. В результате начавшийся в 90-х годах в Мадриде мирный процесс ближневосточного урегулирования в первое десятилетие XXI в. практически прекратился или превратился в "игру" под названием "ближневосточное урегулирование", которая не вела к существенным результатам (возврату оккупированных территорий), но приносила немалые политические и финансовые дивиденды участникам переговорного процесса. В результате, в канун начала арабских революций, особенно после прихода к власти в Израиле правительства Б.Нетаньяху, опирающегося на правые силы, ближневосточный мирный процесс оказался в полном тупике, а решение палестинской проблемы потеряло реальную перспективу.

В последние годы конфликты на Ближнем Востоке все больше приобретают гибридный характер, сочетая межгосударственные «официальные» столкновения с гражданской войной. Значительная часть конфликтов – асимметричные, поскольку стороны обладают разными возможностями и потенциалами – государствам противостоят отдельные группы и движения, использующие собственные методы нанесения ущерба, включая терроризм. Особую роль играет внешнее военное вмешательство, чаще всего не вписанное в рамки международного права.

К гибридным и асимметричным конфликтам относятся как сравнительно недавно возникшие очаги напряженности (Сирия и Ирак, Ливия, Йемен), так и те, что унаследованы от холодной войны и биполярного мира – палестино-израильский и западно-сахарский.

Каждый из «новых» конфликтов создает зачастую уже начавшую реализовываться угрозу безопасности соседям, будучи эпицентрами региональной конфликтности, военные действия в Сирии, Йемене и Ливии становятся фактором разбалансировки всего Ближнего Востока. Несмотря на долгую стагнацию, палестино-израильский конфликт сохраняет значение как камень преткновения для государств региона, осложняющий создание региональной системы безопасности. Кроме того, он по-прежнему служит источником вдохновения для радикальных антизападных политических сил. Особую проблему составляет укрепление своеобразной сетевой инфраструктуры конфликтов – финансовых, информационных, логистических связей между их участниками.

Попытки прекращения или урегулирования конфликтов включают военное воздействие с целью изменения соотношения сил и поиска политических развязок – организация национального диалога, разработка последовательности шагов урегулирования (дорожная карта), международное коллективное посредничество и инициативы отдельных государств.

Неспособность обеспечить безопасность превратила Ближний Восток в настоящий «рай» для различных экстремистских групп, таких как «Аль-Каида».

Принимая во внимание данную проблему, ключевые державы Ближнего Востока были вынуждены прийти к разумному решению и приготовиться к коллективному урегулированию существующих кризисов.

Неспособность отдельных стран добиться устранения своих конкурентов и структурное давление обусловило стремление государств к решению региональных проблем с практической точки зрения. Вполне возможно, что это станет новым этапом в политических отношениях на Ближнем Востоке.

В то же время пример гражданской войны в Сирии со всей очевидностью показывает что события на Ближнем востоке в любое время могут привести к возникновению новых кровавых конфликтов. События в Сирии в общем ряду событий на Ближнем Востоке и северной Африке стоят как бы на особом месте. Эти события уже сложно назвать «арабской весной» так как, они принесли народу Сирии неисчислимые бедствия и страдания. Все это ставит сложные вопросы перед мировым сообществом ответ на которые в конечном итоге и станут главным условием для стабилизации обстановке в этой ключевой стране региона. Является ли сирийский режим очередной костяшкой домино, обреченной пасть вслед за соседними режимами? Или же в отношении Сирии разыгрывается более тонкая стратегическая игра? Насколько начавшиеся волнения, переросшие в гражданскую войну, были инспирированы извне? И какую роль в их накале играют международные акторы, террористические организации, панарабские телеканалы и электронные СМИ?

Очень показательным, что давление на Дамаск вообще носит весьма масштабный характер. Президент США Б.Обама и новый президент США Дональд Трамп не смотря на громкие заявления, и на принадлежность к разным политическим партиям практически не изменили отношение США к сирийским событиям. Жесткие заявления президента Б.Обамы который предупредил официальные власти Сирии, что возможное использование ею химического оружия против оппозиции приведет к иностранной интервенции. Президент Франции Ф.Оланд поддержал американского коллегу. Больше того, Париж, по словам Оланда, готов признать сирийское переходное правительство как только противники Асада смогут его

создать. Практически определили общую позицию Запада еще в начале сирийского конфликта, в общих чертах она осталась не изменой и при новых президентах США и Франции как ведущих стран Запада заинтересованных в разрешении конфликта.

Еще до перелома в сирийском конфликте до взятия Алеппо и других стратегических районов, Сирийским властям не давали передышки, создавая точки напряжения в разных местах, заставляя перебрасывать солдат и технику, причем давление все время нарастает. Понятно, что такое давление имеет и внутренние и внешние источники. Безусловно, повстанцам поставляют оружие и боеприпасы, несомненно, что их финансируют суннитские арабские государства. Вполне возможно, что самые громкие удары по режиму Асада также были связаны с внешней поддержкой. Последние заявления российского военного руководства о том, что спецслужбы запада помогают не только умеренной сирийской оппозиции, но и террористическим организациям Дживкат аль Нусра в какой то степени вносит ясность в позицию Запада и выводит конфликт на новый уровень, что несомненно, отражает современную геополитическую обстановку в мире. Сирийский конфликт стал на сегодня гранью эпох в мировой политики. Некой точкой отсчета более приемлемого мирового порядка, когда все страны и основные игроки мировой политики будут строить свою позицию исходя из создавшихся реалий. Во многом опыт политических процессов на Ближнем Востоке может пригодиться в решении проблем трансформации на Евразийском политическом пространстве. Продолжительный период после распада СССР можно назвать периодом накопления критической массы в мировой политике. Разрушение Советской системы стала тектоническим разломом мировой политической системы, так как встал вопрос о функционировании нового мирового порядка особенно в таких вопросах как инструментарий в разрешении региональных конфликтов, Советский Союз пережил жесточайший период своего распада и на его обломках появились новые независимые государства, обладающие высокообразованным населением, политическими амбициями которые должны были искать новые полюса сближения новые точки роста, период флуктуации их в последние десятилетия был связан с лихорадочным поиском новых возможностей роста. И практически все столкнулись с реальным положением поиска своей экономической модели в условиях новой волны технологической революции и кризисом либеральной модели управления. Технологическая революция в то же время несет больше разрушений, нежели развития потенциала нового экономического роста. Экономический рост будет связан с новым этапом дифференциации государств мирового сообщества и вызовет конфликтные ситуации во всех регионах мира. Новый уровень технологической революции потребует нового уровня мобилизации ресурсной базы и управления, что вызовет волну дифференциации стран по линии их возможности совершить новый технологический рывок.

Список использованной литературы:

- 1 Ар-Рубаи, А. *Международный проект для Ближнего Востока* // Перевод ИноСМИ из «Asharq Al Awsat», Электронный ресурс. — Режим доступа: <http://www.inosmi.ru/translation/208779.html>. (дата обращения 20.11.2017)
- 2 Арымбетова А.Н., Симтиков Ж.К. «Экстремизм в современном Казахстане и его влияние на молодежь» // Вестник КазНПУ им. Абая. – 2015. – №1(40). – С.70
- 3 Макаров, Д. *Иран: война на истощение. Америки / Д. Макаров II AuФ. -2005.-№12.-С.7.*
- 4 Смолян, Г. *Оружие, которое может быть опаснее ядерного* // Независимая газета. — 1995. — 18 ноября.
- 5 Brzezinski, Z. *Between Two Ages: America's Role in the Technetronic Era* / Z. Brzezinski. N. Y.: Penguin, 1970. - 340 p.

Омар Абу Шаур¹

¹Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының халықаралық қатынастар кафедрасының 2-курс магистранты (Иордания)

ҚАЗІРГІ ТАЯУ ШЫҒЫС

Аңдатпа

Соңғы екі онжылдықтың ішінде Таяу Шығыстың аймақтағы оқиғаларға негіз қалаған бірқатар маңызды әлеуметтік-саяси, техникалық-ақпараттық және мәдени-идеологиялық өзгерістер болды.

Таяу Шығыстағы өзгерістердің катализаторы ретінде қызмететкен кезеңдердің бірі КСРО мен социалистік жүйенің тұтастай ыдырауы болды. Осы фактінің негізгі нәтижесі және Таяу Шығыс мемлекеттері үшін ілеспе өзгерістер Таяу Шығыстағы аймақ екі дүниежүзілік суперсистемалар арасындағы қарама-қарсылықтың аренасы болуын тоқтатты.

1945-1956 жылдары халықаралық қатынастар жүйесі құрылды, ол елу жылға созылды. Сол жылдарда Батыстың дамыған елдерінің Таяу Шығыс аймақтық саясаты әлі күнге дейін салынып жатыр. Биополяризациядан туындаған

жаһандық саяси процестер контексіндегі аймақтық қатынастар жүйесінің пайда болуы көп жақтық көзқарасты қажет ететін мәселе болып табылады. Сондай-ақ Таяу Шығыстағы аймақтағы ұлы державалардың аймақтық қауіпсіздігі мәселесі қарастырылды.

Түйін сөздер: мәдениет, ғылым, халықаралық қатынастар, ЮНЕСКО, өнер, әлемдік мұра

OmarAbu Shair¹

*¹master student of 2 year at Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU,
the Department of International Relations (Jordan)*

ON THE DEVELOPMENT OF THE CURRENT SITUATION IN THE MIDDLE EAST

Summary

Over the past two decades, the Middle East has experienced a number of major socio-political, technical-information and cultural-ideological transformations that have prepared the basis for those events in the region that we are witnessing.

One of the milestones that served as a kind of catalyst for the ongoing changes in the Middle East was the disintegration of the USSR and the socialist system as a whole. The main result of this fact and accompanying changes for the Middle Eastern states was the fact that the Middle East region ceased to be an arena of confrontation between the two world supersystems.

Between 1945 and 1956, a system of international relations was established, which lasted for fifty years. It was in those years that the foundation was laid, on which the Middle East regional policy of the developed countries of the West is still being built. The emergence of a system of regional relations in the context of global political processes caused by bipolarization is a matter requiring a multilateral approach. One aspect was also considered - the issue of regional security for superpowers in the Middle East region.

Keywords: culture, science, international relations, UNESCO, art, world heritage

УДК 327 (4/9)
МРНТИ 11.25.40

Л.Х. Матакбаева¹

*¹доктор политических наук, профессор кафедры международных отношений КазНПУ имени Абая,
г. Алматы, Казахстан
Lmatakbaeva@mail.ru*

ТУРЦИЯ В КОНТЕКСТЕ ФОРМИРОВАНИЯ НОВОГО МИРОПОРЯДКА

Аннотация

В настоящий момент Республика Турция переживает один из самых сложных периодов своего исторического развития. Выбранная в конце прошлого века стратегия под названием «ноль проблем с соседями» стала своего рода многовекторностью по –турецки. Автор отмечает, что Турция изменила свой имидж на региональной арене, стала посредником в решении международных проблем. Однако, события «арабской весны» привели к резкому изменению поведения Турции. Выступления в арабских странах бросили вызов внешней политике Турции. Причиной столь агрессивной внешней политики турецких властей являются, не совсем верные выводы, сделанные ими после разрастания беспорядков на Ближнем Востоке. Турция пытается стать самостоятельной державой мирового масштаба, используя свое выгодное стратегическое и географическое положение.

Ключевые слова: политика «ноль проблем с соседями», арабская весна, Ближний Восток, внешняя политика, региональный лидер, турецкая модель

Совсем недавно внешнеполитическая линия Турции вызывала восхищение. Политика «ноль проблем с соседями» позволила в свое время урегулировать территориальные претензии и противоречия почти со всеми государствами Ближнего Востока. Кроме того, Анкара проводила весьма взвешенную политику по воплощению своих лидерских амбиций (так называемая концепция неооттоманизма). Не ввязываясь в конфликты с региональными лидерами, Турция шла по «китайскому пути» ползучей экономической экспансии, завоевывая местные рынки. Эта стратегия, в частности, помогла серьезно укрепить туркам свои позиции в Сирии, а также выстроить партнерские отношения с Ираном. В тот период также вырос авторитет страны в Европе.

Однако с началом «арабской весны» внешняя политика Турции стала крайне агрессивной. Так, Анкара открыто поддержала сирийских повстанцев и призвала к отставке президента **Б.Асада**, еще недавно бывшего другом Р.Эрдогана.

Известно, что события «арабской весны» коренным образом изменили региональный баланс сил на Ближнем Востоке и в Северной Африке, создавая новое соотношение между его участниками. Выступления в арабских странах бросили вызов внешней политике Турции. Аналитики отмечают, что причиной столь агрессивной внешней политики турецких властей являются, не совсем верные выводы, сделанные ими после разрастания беспорядков на Ближнем Востоке. В Анкаре были уверены, что арабская весна предоставила Турции уникальный шанс разом превратиться из развивающейся экономики в беспрекословного регионального лидера.

Итак, Турция пожелала стать региональной силой и мостом между Западом и Востоком для продвижения своих геополитических интересов на Ближнем Востоке, в Северной Африке и Средиземноморье. Позиция турецкого правительства, сформированная на основе доктрины «нулевых проблем с соседями», определяет нередко независимый от Соединенных Штатов и враждебный по отношению к Израилю внешнеполитический курс, построение тесных отношений с арабскими лидерами мусульманских государств.

Позиция Анкары определяется реакцией Анкары на волнения в Египте, Ливии и Сирии, последствиями арабских выступлений для доктрины «нулевых проблем», сформулированной тогдашним министром иностранных дел Турции Ахметом Давутоглу, попытками продвижения турецкой модели умеренного исламского государства, переделом геополитических альянсов на Ближнем Востоке.

В политике турецкого правительства регионы Ближнего Востока и Северной Африки играют большую роль. Так, выступая после победы на выборах, тогда еще премьер-министр Турции Реджеп Тайип Эрдоган определил свою политику по отношению к мусульманскому населению обращением с посланием ко всем дружественным братским народам Багдада, Дамаска, Бейрута, Каира, Сараево, Баку и Никосии. Он, в частности заявил, что надежды жертв и угнетенных сбылись и «Бейрут выиграл так же, как и Измир. Западный берег, Газа, Рамалла, Иерусалим выиграла так же, как и Диярбакыр. Ближний Восток, Кавказ и Балканы выиграла так же, как и Турция» [1].

Турция пытается главным образом ориентироваться на Балканы, Ближний Восток и Центральную Азию. Регионы с общей культурой и историческими связями. Являясь естественной наследницей Османской империи, она могла бы играть стратегическую роль и в качестве мусульманской региональной силы. По словам Ахмета Давутоглу, «Турция имеет большой вес на международной арене. Еще большее значение представляет тот факт, что многие страны чутко прислушиваются к выступлениям Турции по множеству региональных и международных вопросов. В настоящий момент мир многого ожидает от Турции, и мы полностью осознаем нашу ответственность в проведении взвешенной внешней политики» [2]. Таким образом, основные цели внешней политики можно суммировать следующим образом: перемены в мире после окончания холодной войны в самой Турции, Турция находится в центре нового мирового порядка, Турция занимает уникальное стратегическое положение, поскольку она расположена в нескольких географических регионах и бассейнах морей, региональные кризисы создают предварительные условия для эффективной турецкой дипломатии.

Восстания в мусульманских странах поменяли геополитическую ситуацию Ближнего Востока и Северной Африки, что не могло не повлиять на внешнюю политику Турции. Турецкая региональная и международная политика была пересмотрена в силу кардинальных перемен в таких исламских государствах, как Ливия, Египет и Тунис. В связи с этим Анкара вынуждена была по-новому взглянуть на свои старые и новые союзы и определиться с бывшими друзьями и врагами.

Так, например, Египет после свержения Х.Мубарака создавал большие проблемы для внешней политики Турции. Турция и Египет при правлении Х.Мубарака были двумя антагонистическими региональными державами, стремящимися к завоеванию влияния на Ближнем Востоке [3]. Х.Мубарака наращивала популярность Р.Эрдогана среди арабского населения, его резкая критика в адрес израильской политики и возрастание роли Турции в качестве умеренной силы. Падение Х.Мубарака создало новые дипломатические возможности для Анкары на политическом поле Египта. Тем более Египет мог преподнести множество вызовов и ловушек для турецкой внешней политики, так как его голос был в арабском мире решающим в урегулировании политических вопросов и проблем безопасности на Ближнем Востоке.

До кризиса Турция активно поддерживала тесные взаимоотношения с режимом М. Каддафи. Десятки тысяч турецких рабочих проживали в Ливии, миллиарды долларов инвестировались турецкими компаниями в ливийскую экономику. Исламская правящая Партия справедливости и развития первоначально поддерживала М.Каддафи, поскольку падение его режима нанесло бы вред национальным интересам Турции. Позднее правительство Анкары, следуя политике Запада, направленной против Ливии, полностью поменяло свой политический курс. Анкара решила отречься от Каддафи и привести свою политику

в отношении Ливии в соответствии с новым мировым порядком. Анкара дала согласие на передачу НАТО командования зонами и контроля над ними, где были запрещены полеты самолетов, и послала свои корабли для патрулирования ливийских территориальных вод с целью обеспечения эмбарго ООН на поставку оружия Ливии. Премьер-министр Р.Эрдоган дал ясно понять М.Каддафи, чтобы тот покинул свой пост. Одновременно Анкара официально отозвала своего посла из Триполи и предложила помощь в размере 200 млн. долларов для устранения Каддафи от власти дипломатическим путем.

Выступления против режима сирийского Президента Б.Асада создают значительные проблемы для внешней политики Турции. Сирия была самым успешным примером доктрины «нулевых проблем», и Анкара смогла трансформировать свои сложные отношения с Дамаском в стратегическое сотрудничество. Бывший противник стал одним из главных союзников, что привело к инвестициям экономического и политического капитала со стороны Турции в дело налаживания отношений с режимом Б.Асада. Первоначально Анкара пыталась убедить Б.Асада провести радикальные реформы, но насильственные подавления демонстраций изменили позицию Турции. Нестабильность в Сирии имеет прямое воздействие на Турцию, которая становится уязвимой. Одновременно Турция озабочена тем, что потенциальный раскол в Сирии может привести к курдскому восстанию. В Сирии и Турции проживает беспокойное курдское меньшинство. Дестабилизация в Сирии придает мощный импульс Рабочей партии Курдистана (РПК), так как она сохраняет тесные связи с сирийским курдским меньшинством. Создание независимого Великого Курдистана серьезно угрожает национальной безопасности Турции. Политическая стабильность и территориальная целостность Ирака являются главным приоритетом внешней политики Турции. Нестабильный Ирак может спровоцировать создание независимого Северного Ирака, что является кошмарным сценарием для Анкары. Поэтому амбиции курдов в создании Великого Курдистана могли бы стать реальностью, а границы Ближнего Востока быть передвинуты победителями и побежденными. Турция оказалась бы в большом проигрыше, если бы курдская революция распространилась на весь регион. Это может привести к развалу турецкого государства, а юго-восточные районы с курдами были бы поглощены новым государством – Великим Курдистаном.

Волнения в арабском мире вскрыли давний дефицит демократии и потребность народа в радикальных переменах. Турецкий умеренный политический ислам изучается учеными в качестве модели для стран, проводящих реформы. Турецкая модель характеризуется двумя главными факторами: во-первых, перевернутой связью с исламом и его революционной интерпретацией, во-вторых, особой связью с экономикой. В то же время политические движения и группы на Ближнем Востоке и в Северной Африке не имеют общего мнения относительно того, что представляет собой турецкая модель [7].

Авторитарная светская элита рассматривает Турцию, как пример контролируемой модернизации под началом военных и интеграции исламских деятелей в политическую систему. Эта группа доказывает, что народы Ближнего Востока недостаточно зрелы, чтобы сразу признать демократию, и поэтому военные должны руководить переходным периодом.

Ведущие исламистские движения видят в Турции, где осуществляются перемены под руководством Партии справедливости и развития, пример демократического государства..

По мнению некоторых аналитиков, турецкая модель имеет свои особые черты, которые не могут быть применимы к движениям в ближневосточных городах. Аналитик Международной кризисной группы Хью Поуп утверждает, что «в действительности турецкая модель не подходит ни для одного регионального или идеологического блока. Правительство Эрдогана, например, имеет в своем составе происламистские фракции, но это не означает, что правительство является таковым. По мнению некоторых аналитиков главным достижением Турции можно отнести ее умение балансировать между авторитаризмом, милитаризмом, государственным централизмом, религиозным фундаментализмом и национализмом, от которых Турция страдала десятилетиями, и которые до сих пор являются «чумой» Ближнего Востока [4]. Вместе с тем аналитики Б.Дьюран и Н.Илмаз утверждают, что «Турция в силу своей особой политической культуры не может быть моделью для исламистских движений в этом регионе. В турецком политическом словаре нет таких концепций, как «шура» или «шариат» для «исламистской» политической программы. В действительности Турция не может служить приемлемой моделью для многих мусульман, которые не в состоянии примирить псевдодемократические практики со своими ожиданиями от демократического режима» [5].

Таким образом, Ближний Восток не в состоянии легко адаптироваться к турецкой модели из-за различий в политической культуре и социальном опыте. Ислам в Турции всегда был более умеренным, чем в большинстве ближневосточных стран и всегда контролировался государством. С другой стороны, турецкая политическая система должна проводить серьезные реформы, если желает приблизиться к западным

демократическим стандартам. Турция – страна, «где средства массовой информации подвергаются огромным штрафам за критику своего премьер-министра, где премьер-министр, а не супружеские пары могут решать, сколько детей они смогут завести, где премьер-министр, а не свободный рынок определяет место строительства нефтехимического комплекса и где превалирует глубокое социально-экономическое неравенство, с трудом сможет апеллировать к другим ближневосточным государствам в силу простой причины – в тех странах уже есть все те же проблемы» [6].

Политика Турции базируется на двух ключевых факторах: во-первых, Турция является единственной мусульманской страной в НАТО и, во-вторых, поддерживает отношения со странами Африки и Ближнего Востока. Что касается резких действий против нынешних ближневосточных диктаторских режимов, то Турция, по всей видимости, хочет использовать арабскую весну для трансформации политической структуры государств региона по собственному образу и подобию. В Анкаре надеются, что после свержения диктатур новые власти возьмут в качестве модели турецкую исламскую демократию. В последние годы именно эта модель была наиболее эффективной из всех исламских систем государственного управления. При этом в Анкаре отказываются признавать, что турецкое и арабское понимание «политического ислама» не одинаково. В Турции ислам фактически был модернизационной силой. Турецкие исламисты – это выросшие в исламской среде бизнесмены, получившие отличное образование. Турецкое население ассоциирует ислам с прогрессом, реформированием чрезмерно светской кемалистской структуры государства. На Ближнем Востоке ислам куда радикальнее. Исламистские лидеры, это малообразованные подпольщики и повстанцы с соответствующими установками и идеологией. А уставшее от коррумпированных властей арабское население рассматривает радикальную исламистскую идеологию как желанную замену светского режима.

Народные выступления в арабском мире подрывают турецкую политику «нулевых проблем» со своими соседями. Турция, претендуя на роль регионального моста между Западом и Востоком для продвижения своих геополитических интересов на Ближнем Востоке, в Северной Африке и Средиземном море вынуждена подстраиваться под нынешние региональные перемены и учитывать особенности каждой страны. Связи Турции с мусульманскими странами дают определенные преимущества внешней политике Анкары. Стабильность этого региона является необходимым условием для достижения геополитических устремлений. Тем не менее, Ближний Восток не может так легко скопировать турецкую модель из-за наличия многочисленных различий на историческом, политическом и социальном уровнях.

Список использованных источников:

- 1 Протопапас Д. Геополитические интересы Турции и восстания на Ближнем Востоке // *Международная жизнь*. - 2011 – октябрь. - С. 51.
- 2 Davuloglu Ahmel. *Turkey s Zero Problems Foreign Policy* // *Foreign Policy May*. - 2010
- 3 Матакбаева Л.Х. Ближний Восток: кризис социальных ожиданий или новый мировой порядок // *Вестник КазНПУ. Серия: Международная жизнь и политика* - 2017-№1 (48). - С. 23.
- 4 Pope Hugh. *The "Turkish Model" and the Middle East*. *International Crisis Group*. [Электрон. ресурс]. - 2011. - URL: <http://www.crisisgroup.org/en/regions/europe/turkey-cyprus/pope-the-turkey-model-and-the-middle-east.aspx> (дата обращения: 16.02.2017)
- 5 Матакбаева Л.Х., Отегулова А.У. «Арабская весна» и политическое развитие стран Ближнего Востока // *Вестник КазНПУ. Серия: Международная жизнь и политика*. - 2016-№1. - С. 62.
- 6 [Электрон. ресурс]. 2017. - URL: <http://www.barinkayaoglu.com/2011/02/24/can-turkey-serve-as-a-model-for-tlie-middle-east-and-north-africa/> (дата обращения: 13.10.2017).

Л.Х. Матакбаева¹

*¹Абай атындағы Қазақ Ұлттық Педагогикалық Университетінің саяси ғылымдар докторы,
халықаралық қатынастар кафедрасының профессоры
Lmatakbaeva@mail.ru*

ТҮРКИЯ ЖАҢА ӘЛЕМДІК ТӘРТІПТІ ҚАЛЫПТАСТЫРУ КОНТЕКСТІНДЕ

Түйін

Қазіргі уақытта Түркия Республикасы өзінің тарихи дамуының қиын кезеңдерінің бірін бастан кешуде. Өткен жүзжылдықтың соңында «көршілермен нәлдік проблемалар» деп аталатын стратегия түрік жолында көпвекторлы болды. Автор Түркияның аймақтық аренада өзінің имиджін өзгерткенін, халықаралық проблемаларды шешуде делдал болды. Алайда, «араб көктемі» оқиғалары Түркияның мінез-құлқының күрт өзгеруіне алып келді. Араб

елдеріндегі сөз сөйлегендер Түркияның сыртқы саясатын сынға алды, түрік билігінің агрессивті сыртқы саясатының себебі Таяу Шығыстағы тәртіпсіздіктерден кейін жасалған дұрыс қорытындылар емес. Түркия ең тиімді стратегиялық және географиялық орналасуы арқылы тәуелсіз әлемдік күшке айналуға тырысады.

Түйін сөздер: «көршілермен нәлдік проблемалар» саясаты, араб көктемі, Таяу Шығыс, сыртқы саясат, аймақтық көшбасшы, түрік моделі

L.Matakbaeva¹

*¹doctor of political sciences, professor of chair International relations
Kazakh National Pedagogical University named Abai
Lmatakbaeva@mail.ru*

TURKEY IN THE CONTEXT OF THE FORMATION OF A NEW WORLD ORDER

Summary

At the moment, the Republic of Turkey is going through one of the most difficult periods of its historical development. The strategy, chosen at the end of the last century, called "zero problems with neighbors" became a kind of multivector in the Turkish way. The author notes that Turkey has changed its image in the regional arena, has become an intermediary in solving international problems. However, the events of the "Arab spring" led to a sharp change in Turkey's behavior. Speeches in the Arab countries challenged Turkey's foreign policy. The reason for this aggressive foreign policy of the Turkish authorities is not quite the correct conclusions they made after the riots in the Middle East grew. Turkey is trying to become an independent world power, using the most advantageous strategic and geographical location.

Key words: the policy of "zero problems with neighbors", the Arab Spring, the Middle East, foreign policy, the regional leader, the Turkish model

УДК 341.171

ГРНТИ 10.87.47

С.М. Сылкина¹

*¹к.ю.н., доцент кафедры международного права
Казахского Национального Университета им. аль-Фараби, г. Алматы, Казахстан*

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Аннотация

Данная статья посвящена анализу формирования правовой системы Европейского Союза.

В основе статьи лежит исследование различных подходов в определении правовой природы такого, как ЕС.

Процессы сближения законодательства, провозглашенные в учредительных актах ЕС, способствовали формированию единого правового пространства в рамках Европейского Сообщества, в дальнейшем и Союза.

Первоначально государства путем согласования своих волей образовали три интеграционных объединения («Европейское объединение угля и стали» (ЕОУС), «Европейское сообщество по атомной энергии» (Евратом) и «Европейское экономическое сообщество» (ЕЭС), в последующем, получившие название «Европейские Сообщества»), на основании деятельности которых начало образовываться право, а в дальнейшем формироваться и правовая система.

Ключевые слова: Европейский Союз, Европейские Сообщества, правовая система, интеграционное объединение, государства-члены, международный договор, учредительные акты, Европейское объединение угля и стали, Европейское сообщество по атомной энергии, Европейское экономическое сообщество

Международно-правовое регулирование европейской интеграции в рамках Европейского Союза вызвало к жизни совершенно новые юридические категории и положило начало формированию своеобразных механизмов регулирования взаимоотношений государств.

Первоначально государства путем согласования своих волей образовали три интеграционных объединения («Европейское объединение угля и стали» (ЕОУС), «Европейское сообщество по атомной энергии» (Евратом) и «Европейское экономическое сообщество» (ЕЭС), в последующем, получившие название «Европейские Сообщества»), на основании деятельности которых начало образовываться право, а в дальнейшем формироваться и правовая система.

Процессы сближения законодательства, провозглашенные в учредительных актах ЕС, способствовали формированию единого правового пространства в рамках Европейского Сообщества, в дальнейшем и Союза. Представляется, что данная деятельность институтов, направленная на унификацию национальных систем государств-членов, и привела к становлению европейского правового пространства» [1, с. 120].

Еще одной предпосылкой является введение в правовую систему ЕС норм Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ) [2, с. 5]. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года и 8 протоколов к ней, принятые в разное время и вступившие в силу, определяют объем гражданских и политических прав и основных свобод, который является минимальным для правового демократического государства [3, с. 26]. Признание действия норм данного международного договора на территории Союза было провозглашено в Маастрихтском договоре о Европейском Союзе [4].

Начальным этапом формирования правовой системы Европейского Союза было заключение договоров об учреждении Европейских Сообществ. Нормы этих правовых актов послужили первичной базой для зарождения права ЕС. В дальнейшем развитие норм права ЕС (как учредительных актов, так и актов, принимаемых органами Сообществ и Союза) и введение в него норм международных договоров, таких как Шенгенские соглашения и договоров, заключаемых ЕС с третьими государствами и международными организациями, что привело к формированию правовой системы ЕС. В эту систему входят нормы как внутреннего, так и внешнего права ЕС.

В процессе сложного и относительно длительного пути интеграции Европейские Сообщества и государства-члены образовали Европейский Союз.

Следовательно, его учредителями являются субъекты международного права, что позволяет говорить о том, что ЕС - это межгосударственное образование регионального типа.

Но, несмотря на то, что ЕС по своей природе является межгосударственной организацией, она обладает отличительными особенностями. В настоящий момент, с юридической точки зрения Европейский Союз действительно представляет собой международно-правовое образование (межгосударственное объединение). Это следует, в первую очередь, из того, что Европейские Сообщества и в целом Европейский Союз созданы путем заключения учредительных договоров, которые являются классическими международными договорами [4]. На основе учредительных договоров создается и функционирует постоянно действующая институциональная система, формирующая производное право.

Очевидно, что Европейский Союз и созданная в его рамках неординарная правовая система имеют международно-правовое происхождение.

Однако следует обратить внимание на тот факт, что особенности сформировавшегося права ЕС позволяют утверждать, что по своей правовой природе Союз отличается от межгосударственных организаций в классическом их понимании. Без сомнения, ЕС представляет собой уникальное явление современного международного права. Союз был создан, как было указано выше, путем объединения субъектов международного права - трех международных организаций (ЕЭС, Евроатом, ЕОУС).

В этом случае можно говорить об интеграции государств и интеграции Сообществ в единое межгосударственное образование, не имеющее аналогов. Это, а также отсутствие нормативно закреплённого определения его правовой природы, породило в теории международного права множество противоречивых позиций относительно правовой природы Европейского Союза [5, с.95].

Анализ формирования правовой системы ЕС, свидетельствует о наличии в ней признаков и международной организации, и федерации, и конфедерации, что позволяет некоторым делать радикальные выводы.

Так, Д.Ласок, указывая на «...наличие федеративности и конфедеративности в природе ЕС, заявляет, что анализ норм Единого Европейского Акта и Маастрихтского договора позволяет сделать вывод о том, что ЕС присущи более черты федерации, чем конфедерации» [6, с. 174].

Действительно, отдельные черты государственного устройства присущи правовой природе ЕС; например, единое европейское гражданство, единая валютная система, структура построения институтов, а также порядок и принципы их взаимодействия. Кроме того, можно предположить, что структура распределения властей также больше соответствует устройству государства, чем традиционному организационно-правовому механизму международной организации. Следует обратить внимание и на тот факт, что несмотря на международно-правовую природу, нормы некоторых источников права ЕС имеют прямое применение в государствах-членах ЕС, то есть должны применяться непосредственно в национальных правовых системах без процедуры имплементации.

К таким актам относятся в первую очередь регламенты и директивы общего характера. Однако наличие нескольких характерных признаков еще не позволяет заявлять о том, что Союз по своей природе

является государством. Например, принцип верховенства права ЕС заимствован из международного права и активно применяется в правовой системе Союза.

В пользу государственного устройства ЕС приводится факт наличия единой валютной системы. Однако, несмотря на то, что евро является европейской денежной единицей, не все государства приняли ее в качестве национальной валюты (например, Великобритания). Кроме того, в «зону евро» входят и государства, не являющиеся членами ЕС.

Интерес представляет позиция Э. Ноэля. Говоря о природе ЕС, он подчеркивает, что «ЕС - это нечто большее, чем обычная межправительственная организация; его институты обладают определенным юридическим статусом и своими собственными полномочиями, причем достаточно широкими. Однако, отмечает автор, Сообщество не является федерацией: в нем нет федерального правительства, которому в определенных сферах подчиняются национальные правительства и парламенты» [6, с. 175].

Основным доказательством того, что ЕС не является государством, служит наличие у государств-членов суверенитета и полное его отсутствие у самого Союза. В ст. F.I. Договора о ЕС (ст. 1-5 Договора, учреждающего Конституцию для Европы) закреплено, что Союз уважает национальную индивидуальность государств-членов [7, с. 439]. Государства-члены ЕС вступают в межгосударственные отношения за рамками Союза как самостоятельные субъекты международного права. При рассмотрении ЕС как международного образования говорить о его суверенитете, естественно, нет оснований, в то время как за государствами-членами суверенитет признается, бесспорно.

Римский договор и иные учредительные договоры, регулирующие деятельность ЕС, не содержат норм, ущемляющих суверенные права государств-членов, в том числе право выхода из Союза. Данная объективная реальность свидетельствует о том, что государства, являясь членами Сообщества, не утрачивают суверенитет, в силу которого они могут быть или не быть членами ЕС.

Как отмечает Клемин А.В. «...статья 24 части 1 Основного закона ФРГ, наиболее явно допускающая передачу части «верховой власти» межгосударственным образованиям, также не может быть истолкована в смысле окончательной потери государствами своих национально-государственных полномочий в сферах, отданных регулированию ЕС. Государства-члены, хотя и отказываются добровольно от части собственных суверенных прав в пользу наднациональных органов, в то же время владеют ими по-прежнему как полноправные суверены, а не урезанные в правах члены новой федерации» [8, с. 26].

Следует согласиться с позицией М.А. Моргуновой в том, что «государственный суверенитет, так же как и национальный, и народный суверенитет, представляет собой внутреннее свойство определенной общности. Он либо есть, либо его нет. Суверенитет государств, входящих в это Сообщество, гарантируется правом и реальной возможностью выхода из состава ЕС на основе одностороннего волеизъявления. Передаваться же могут определенные права, но не суверенитет» [9, с. 153].

Существенное различие ЕС и федерации можно проследить в институциональном устройстве. Как отмечают М.Л. Костенко и Н.В. Лавренова, «федерация имеет ряд постоянно действующих государственных органов: президент, правительство, верховный суд и т.д. Здесь речь идет именно о государственных органах. Если попробовать провести аналогию с ЕС, исходя из теории его возможного федеративного устройства в будущем, то, прежде всего, следует отметить, что органы ЕС ни теоретически, ни практически нельзя отнести к числу государственных по следующим причинам: они являются органами международной организации и их функции и полномочия определены в нормах учредительного договора; в настоящее время не существует какого-либо правового акта, который изменял бы их статус как органов международной организации; они имеют представительский характер; в их работе принимают участие представители государств-членов Европейского Союза» [8, с. 27].

Исходя из изложенного, можно говорить о наличии лишь отдельных черт федерации в правовой природе ЕС, однако можно однозначно сказать о том, что Европейский Союз в настоящее время не является федерацией.

Существует точка зрения и о том, что ЕС - это конфедерация.

Характерными признаками конфедераций, указывает Н.А. Ушаков, является «объединение территорий, отсутствие границ, свободное перемещение товаров, капиталов и услуг. Конфедерации обладают наднациональными полномочиями, поскольку не только выступают от своего имени, но и обязывают, и управомочивают своими договорами государства-члены, передавшие им часть своих суверенных прав» [10, с. 57].

М.Л. Костенко и Н.В. Лавренова указывают, что «к числу функций и полномочий органов конфедерации относится рассмотрение общих вопросов внешней политики, обороны, войны и мира и некоторых других. Поэтому количество органов конфедерации весьма ограничено. Как правило, для осуществления

целей конфедерации образуется орган, состоящий из представителей парламентов государств-членов конфедерации.

При конфедеративном устройстве органы конфедерации не обладают властными полномочиями, в связи с чем они не могут принимать обязательные для членов конфедерации акты, именно поэтому субъектам конфедерации принадлежит право отказа в признании, либо отказа в применении актов союзной власти. Такого рода правом не обладают государства-члены в отношении актов органов ЕС. Напротив, при подписании учредительного договора государства признали а priori обязательность для себя регламентов, директив и решений, принимаемых органами ЕС» [11, с. 27].

Учитывая изложенное, можно сделать вывод о том, что Европейскому Союзу присущи некоторые признаки конфедерации. В учредительных актах закреплены цели, в соответствии с которыми Союз создан: единое гражданство, валюта, общая внешняя и оборонная политика, формирование единого экономического, правового пространства и т.д. Однако достижение целей, поставленных при создании конфедерации, влечет за собой дальше либо переход в федерацию, либо распад этого международного образования.

В литературе отмечается также, что ЕС обладает и признаками, присущими «традиционным» международным организациям [12, с.33]. Союз создан и действует на основе международных договоров, обладает организационно-правовой системой, его институты и органы создают нормативно-правовые акты, обязательные для государств-членов. Однако основным аргументом в не отнесении ЕС к межгосударственным организациям является отсутствие нормативного закрепления наличия международной правосубъектности.

Действительно, как справедливо отмечают некоторые авторы «...закрепления данное положение не получило в Договоре о создании ЕС, однако, по нашему мнению, черты международной правосубъектности у ЕС присутствуют, это доказывается тем, что ЕС обладает международной правосубъектностью, поскольку ЕС является участником международных договоров, заключенных по многим направлениям международного сотрудничества. Анализ таких договоров позволяет сделать вывод, что они заключаются от имени Европейского Сообщества, однако в самих договорах предусматривается, что их правовое обеспечение осуществляется также и Союзом.

В частности, п. 2 ст. 1-13 Договора, учреждающего Конституцию для Европы, устанавливает исключительную компетентность ЕС в сфере заключения международных договоров, затрагивающих интересы Союза. Кроме того, п. 2 ст. 1-57 Договора прямо устанавливает право Союза заключать международные договоры с соседними государствами» [13, с.238].

Как и в любой иной классической международной организации, в ЕС существуют межинституциональные отношения, построенные на нормах учредительных договоров. Как было указано выше, по своей правовой природе эти учредительные договоры являются международными договорами. Также можно говорить о международном характере отношений внутри Союза в силу того, что реализация норм права ЕС осуществляется по аналогии с реализацией норм международного права.

Безусловно, внутриинституциональные отношения любого межгосударственного союза подчиняются нормам международного права.

Вступают в подобного рода отношения институты и органы ЕС как между собой, так и с государствами-членами.

Высокий уровень развития полномочий ЕС, особенно в сфере правотворчества, привел к формированию оригинальной концепции права Союза как весьма своеобразного и уникального правопорядка, основанного на принципах институциональной и правовой автономии, а также принципе прямого действия и верховенства права.

Таким образом, сущность наднациональности у ЕС определяется объективными интересами стран-участниц.

Наднациональность в рамках Союза является одним из способов регулирования интеграционных процессов. Когда речь идет о наднациональном характере ЕС, то имеются в виду, прежде всего, особенности его правовой системы. Однако следует обратить внимание и на то, что ни один учредительный акт не содержит подобного термина, и государства избежали его включения в нормативную базу Союза.

Тем не менее, не стоит отрицать наличие определенных черт федеративности у ЕС (а именно эти особенности и порождают термин «наднациональность»).

Это проявляется, в частности, когда речь идет о распределении полномочий. По аналогии с федерацией, Б.Н. Топорнин различает: «... полномочия, принадлежащие только Сообществам и Союзу; полномочия, осуществляемые исключительно государствами-членами; конкурирующие полномочия Сообществ и Союза, а также государств-членов в сфере совместного ведения» [14, с.66].

Об «исключительной компетенции» ЕС говорится и в Договоре о ЕС (ст. 36), хотя содержание ее четко не определяется. Компетенция Союза основывается на сложной системе принципов, в отдельных аспектах сходной, в других - отличающейся от компетенции как федераций, так международных организаций.

Таким образом, подводя итог вышеизложенному, необходимо отметить, что именно в единстве и взаимодействии норм международного права (здесь это будут учредительные акты ЕС, регламенты, директивы и решения органов ЕС и Суда ЕС) и норм национального права (в частности, конституции и другие законодательные акты, решения национальных судов) образуется правовая система Европейского Союза.

Кроме того, очевидно, что современное право столкнулось с достаточно сложным и новым явлением, характеризующимся глубокими интеграционными процессами во всех сферах взаимодействия государств в рамках такого международного образования, как Европейский Союз.

Список использованной литературы:

- 1 Беляев С.А. О концепции европейского правового пространства. // Государство и право. – М., 1991. - №7. - С. 120-124.
- 2 Хасянов Р. Ш. Европейский публичный порядок, европейское правовое пространство и Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод: Их соотношение и взаимодействие: автореф. дис.... канд. юрид. наук. - СПб., 2005. – 26 с.
- 3 Сабитова Ш.А., Тлеумбет А.Е. Международное сотрудничество по вопросам прав человека // Вестник КазНПУ им. Абая, Серия «Международная жизнь и политика». - 2017. - №2(49). - С. 23-27.
- 4 Договор о Европейском Союзе 1997 г. // Сайт Московской Государственной Юридической Академии [Электрон. ресурс]. – 2017. – URL: http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/uchred_docs/evr_soюз_nice.htm (дата обращения: 12.10.2017)
- 5 Ленешиков Ю. Межгосударственная интеграция в рамках Европейского Союза: некоторые вопросы теории // Сайт Белорусского журнала международного права [Электрон.ресурс]. – 2017. – URL: <http://www.beljournal.ru/2001.1> (дата обращения: 12.10.2017)
- 6 Курс международного права. В 7 т. Т. 7. - М.: Наука, 1993. – 748 с.
- 7 Моргунова М.А. Имплементация норм международного права и региональных организаций в национально-правовые системы стран Северной Европы // Журнал российского права. - М., 2002. - № 5. - С. 151-154.
- 8 Костенко М.Л., Лавренова Н.В. ЕС после Маастрихта: федерация, конфедерация или международная организация? // Государство и право. - 1994. - № 4. - С. 25-29.
- 9 Моргунова М.А. Имплементация норм международного права и региональных организаций в национально-правовые системы стран Северной Европы // Журнал российского права. - 2002. - № 5. - С. 150-159.
- 10 Ушаков Н.М. Государство в системе международно-правового регулирования. - М., 1997. – 498 с.
- 11 Костенко М.Л. Институты ЕС // Государство и право. - 1999. - № 2. – С. 134-138.
- 12 Капустин А.Я. Европейский Союз: интеграция и право. - М., 2000. – 173 с.
- 13 Ибрашев Ж., Енсебаева Э. Европейский Союз во внешней политике Казахстана. - Алматы: ПД «Домино», 2001.- 370 с.
- 14 Топорнин Б.Н. Европейские Сообщества: право и институты. - М., 2002. - 426 с.

С.М. Сылкина¹

¹з.э.к, ал-Фараби атындағы Қазақ Ұлттық Университетінің халықаралық құқық кафедрасының доценті, Алматы қаласы, Қазақстан

ЕУРОПАЛЫҚ ОДАҚТЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖҮЙЕСІ ҚАЛЫПТАСУЫНЫҢ КЕЙБІР ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Түйін

Берілген мақала Еуропалық Одақтың құқықтық жүйесінің құрылуын талдауға арналған.

Мақаланың негізінде ЕО секілді құқықтық табиғатты анықтаудағы әр түрлі тәсілдерді зерттеу болып табылады.

ЕО құрышылық актілерінде жарияланған заңнамаларды жақындастыру үрдістері Еуропалық қоғамдастық шеңберінде, әрі қарай Одақ шеңберінде бірыңғай құқықтық кеңістік құруға көмектесті.

Бастапқыда мемлекеттер өз ықтиярлықтарын алға қойып және өзара келісе отырып, үш интеграциялық бірлестіктерді ұйымдастырды ("Еуропалық көмір және болат қорыту бірлестігі" (ЕКБҚБ), "Еуропалық атом энергиясын өндіру жөніндегі қоғамдастық" (Еуратом) және "Еуропалық экономикалық қоғамдастық" (ЕЭҚ), кейіннен алған атауы "Еуропалық Қоғамдастық"), бұлардың қызметі негізінде құқық құрыла бастады, ал одан әрі құқықтық жүйе де қалыптаса бастады.

Түйін сөздер: Еуропалық Одақ, Еуропалық қоғамдастық, құқықтық жүйе, интеграциялық бірлестікке мүше-мемлекеттер, халықаралық шарт, құрылтай актілер, көмір мен болат Еуропалық бірлестігі, атом энергиясы жөніндегі Еуропалық қоғамдастық, Еуропалық экономикалық қоғамдастық

S.M. Sylkina¹

*¹c.j.s, Associate Professor at the Department of International law of al-Farabi Kazakh National University
Almaty, Kazakhstan*

SOME FEATURES OF FORMATION OF LEGAL SYSTEM OF THE EUROPEAN UNION

Summary

This article is devoted to analysis of formation of legal system of the European Union.

The article is based on a study of the different approaches in the definition of the legal nature, such as the EU.

The processes of convergence of legislation, proclaimed in the constituent acts of the EU, contributed to the formation of a single legal space in the framework of the European Community, later on the Union.

Initially states by reconciliation of their wills were formed three integration associations (the "European coal and steel community" (ECSC), the "European atomic energy community" (Euratom) and the "European economic community" (EEC), subsequently, called as the "European Communities"), on the basis of activities of which began to form the law and further - the legal system.

Key words: European Union, European Community, legal system, integration association, member States, international treaty, constituent act, the European coal and steel community, the European atomic energy community, European economic community

УДК 327 (4/9)

МРНТИ 11.25.19

А.К. Кадылбек¹, Л.Х. Матакбаева²

^{1,2}Институт Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая (Алматы, Казахстан)

РОЛЬ И МЕСТО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В СИСТЕМЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИИ

Аннотация

В статье раскрывается сущность экологической политики, подчеркивается ее важность в преодолении современных экологических проблем, так как вопросы экологии и формирования международной экологической политики приобретают в последние десятилетия особую остроту, научную значимость и актуальность. Главным образом, все это происходит благодаря возрастанию значения самих экологических вызовов. Поэтому политический анализ экологических теорий, концепций, институтов, связанных с проблематикой экологической безопасности современного мира, становятся важной предпосылкой рационализации процесса принятия политических решений в этой области с учетом более широкого контекста проблем глобального развития.

Обращается внимание на необходимость формирования экологического и политического сознания, осуществление руководством этих стран последовательной экологической политики и дальнейшей теоретической разработки вопросов экологической политики представителями научного знания.

Ключевые слова: мировая экологическая политика, международная интеграция, экологическая безопасность, экологические организации

В настоящее время экологическая политика выступает в качестве значимого, самостоятельного, структурно оформленного направления государственной деятельности, тесно связанного с социально-экономическими и политическими процессами на международном уровне и внутри самого государства. Между тем, взгляды на сущность экополитики существенно отличаются. Одни сводят экологическую политику к системе мер по защите окружающей среды. Другие делают акцент на рациональном использовании природных ресурсов. То есть, экополитика включает в себя два основных направления, ориентированные на противодействие, во-первых, экологическому истощению (количественное ухудшение), во-вторых, экологическому загрязнению (качественное ухудшение).

Экологическая политика может быть детерминирована способом производства материальных благ, способом присвоения природных богатств, типом государственно-властных отношений. Экополитика является двухуровневым понятием. С одной стороны, целями экологической политики, является

экологическая безопасность человечества; а с другой – поддержание баланса интересов различных социальных групп в конкурентной борьбе в сфере природопользования [1].

Западные исследователи выделяют три вида государственной экополитики:

– управленческая (когда ответственные за реализацию экополитики, концентрируются на технической стороне принятия решений);

– плюралистическая (когда в реализации экополитики наряду с государственными органами участвуют неправительственные организации);

– коллективная (когда государство передает ряд полномочий в принятии решений группе граждан, которых это решение затрагивает в первую очередь). Итак, под экологической политикой понимается такое функционирование политической системы в целом и отдельных ее компонентов, которое позволяет наиболее оптимально и эффективно осуществлять регулирование взаимосвязей в системе «Природа – общество».

Типология экологической политики:

Экологическую политику можно классифицировать, исходя из определенных критериев:

1. Субъекты экополитики. Среди субъектов экополитики следует отметить государство, структуры рынка, средства массовой информации, политические организации и общественные движения, отдельные индивиды, транснациональные корпорации. Таким образом, можно говорить о государственной экополитике; экополитике партий и общественных организаций, экополитике субъектов хозяйствования.

2. Степень интенсивности участия в экополитике. Можно выделить активную и реактивную экополитику. Активная экополитика связана с реализацией стратегических целей в процессе взаимодействия природы и общества. Реактивная экополитика заключается в реализации экоиных интересов отдельных социальных групп или хозяйствующих субъектов, ответной реакции на природные катаклизмы без стратегического планирования [2].

Начиная с середины XX века произошла политизация экологических проблем и экологизация политических процессов. Заговорили об экологизации политической сферы как глобальном явлении. Экологическая составляющая современного политического процесса проявляется в трех уровнях. *Первым* уровнем экологической составляющей политического процесса является ограниченность природных ресурсов, что приводит к экоконтурентной борьбе в условиях властно-иерархических отношений в сфере природопользования. *Вторым* уровнем является глобальный характер экологического фактора, что вызывает необходимость координации усилий государств на региональном и международном уровнях. *Третьим* уровнем экологической составляющей политического процесса является неизбежность и необратимость последствий ухудшения природной среды. Экологические проблемы приводят к образованию экополитических и экосоциальных пространств локального, регионального и глобального вида [3].

В эпоху глобальной взаимозависимости неотъемлемым элементом человеческого сознания стала экологическая безопасность. В обиход вошли понятия «экологический кризис», «экологическая катастрофа», требующие в качестве выхода из них комплекс неотложных мер, неразрывно связанных с «экологической модернизацией», формированием экологической культуры и экологической нравственности. Признание существования глобальных проблем привело к выделению самостоятельной отрасли знаний – глобальной (или планетарной) экологии, ориентированной на урегулирование взаимоотношений всего человечества с окружающей средой с целью ее сохранения.

Невозможность решить глобальные экологические проблемы усилиями одной страны способствовала пересмотру приоритетов внешней политики государств и экологизации международных отношений. В правительственных мерах большинства стран начали сочетаться ресурсоохранные мероприятия и производство конкурентоспособных экологически чистых товаров. Экологическая политика стала структурно оформленным, необходимым направлением деятельности любого государства.

Условием решения глобальных экологических проблем и обеспечения планетарной экологической безопасности экологи считают сокращение антропогенного воздействия на биосферу до уровня ее невозмущенного состояния. Однако предложить действенный способ реализации такого решения пока невозможно. Кроме того, взгляды на правительственном уровне на необходимость и способ мер решения экологических проблем существенно варьируются. Очевидно одно: характеристика современных экологических процессов глобального уровня неотделима от анализа социально-экономических тенденций развития стран. Речь идет о необходимости выверять экономическую политику в экологическом аспекте. Внедрение в экономическую составляющую фактора экологической рациональности является самым значимым приоритетом экологической модернизации. Это предусматривает осуществление тесного межгосударственного сотрудничества и координации действий не только в области охраны окружающей среды, но и в социально-экономической и даже политической сферах.

В силу разногласий между развитыми и развивающимися странами, естественного стремления государств отстаивать в первую очередь собственные национальные интересы перспективным направлением сделалось региональное сотрудничество, основанное на относительном сходстве социально-экономических и политических задач стран того или иного региона. История международной экологической интеграции насчитывает более сорока лет. Период более чем достаточен и насыщен, чтобы оценить усилия прошлого и подвести итог имеющимся достижениям и недостаткам.

- выявить этапы международного сотрудничества в области защиты окружающей среды;
- охарактеризовать основные достижения и противоречия этапов международного сотрудничества;
- представить основные формы, направления и принципы международного сотрудничества в сфере экологии;
- охарактеризовать существующие механизмы в международной экологической интеграции;
- проанализировать стратегию устойчивого развития на предмет ее жизнеспособности;
- осветить деятельность международных организаций в сфере экологии;
- дать оценку «рыночным» межгосударственным отношениям в мировой экологической политике;
- рассмотреть существующие международные экологические программы и проекты и принципы их реализации в действительности;
- осветить деятельность международных финансовых учреждений в сфере реализации международных экологических программ и проектов;
- выявить специфику организации экологической политики развитых и развивающихся стран и др.[4].

Глобальный характер экологического кризиса обуславливает необходимость осуществления международной экологической деятельности. В развитии международного сотрудничества в области защиты окружающей среды можно выделить несколько этапов:

1. 60-70-е годы XX века – связан с формированием системы международного природоохранного сотрудничества.
2. 80-90-е годы XX века – ознаменовал собой начало разработки и осуществления Стратегии устойчивого развития.
3. 1995 – по настоящее время – связан с реализацией устойчивого развития и кооперированием международной природоохранной деятельности государств.

Характерной чертой первого этапа международной экологической интеграции стал локальный характер соглашений, затрагивавших лишь отдельные аспекты глобальных проблем. В 50-60-х годах были проведены несколько форумов и конференций, посвященных охране окружающей среды, подписан ряд соглашений локального типа. Основным достижением первого этапа развития международного сотрудничества стало признание приоритета совместного решения глобальных проблем. Однако основные усилия направлялись на преодоление последствий ухудшения экологической обстановки, а не на устранение причин. Большинство документов не принесли значимого положительного эффекта из-за значительных экономических издержек.

Второй этап охватывает период 80-90-е годы XX века. Для подготовки глобальной природоохранной стратегии была создана Международная комиссия по окружающей среде и развитию (МКОСР), рассмотревшая два подхода к решению проблем окружающей среды – традиционный и альтернативный. Первый делал акцент на проблемах загрязнения окружающей среды (изменение климата, загрязнение атмосферы, радиоактивные отходы, проблемы питьевой воды и т.д.); проблемах, связанных с природными ресурсами; проблемах поселений человека (землепользование, водоснабжение, высокие темпы урбанизации). По мнению МКОСР, традиционный подход привел к значительному прогрессу в области мониторинга окружающей среды, к росту экологической осведомленности общественности. Однако предпринятая природоохранная деятельность ограничивалась, как правило, развитыми странами, не учитывая проблемы развивающихся стран [5].

Итогом работы МКОСР стал доклад «Наше общее будущее», в котором впервые была выдвинута концепция устойчивого социально-экономического развития в равновесии с окружающей средой. На основе Концепции устойчивого развития международное сотрудничество в области экологии осуществлялось вплоть до конца XX в. Ее идеи легли в основу целого ряда международных договоров и соглашений.

На современном этапе международного сотрудничества в сфере экологии межгосударственная кооперация продолжает активно развиваться. К настоящему времени насчитывается свыше 1600 многосторонних конвенций и соглашений и свыше 3000 двусторонних договоров, частично или полностью посвященных охране природной среды.

Успехом на современном этапе можно считать увеличение количества стран, подписавших Парижское

соглашение. Однако его нельзя считать эффективным, пока не ратифицируют все развитые страны, прежде всего США. В то же время при всей неоднозначности Киотского протокола свою первостепенную роль он выполнил, поставив на повестку дня вопрос о необходимости сокращения негативных экологических последствий от экономической деятельности и стимулировав разработку нормативно-правовых инструментов и внедрение рыночных механизмов в экологическую сферу [6].

Основными направлениями международного сотрудничества являются:

- охрана природных систем, слабо затронутых хозяйственной деятельностью и способствующих поддержанию планетарного экологического равновесия;
- сохранение значимых природных объектов, охрана биологического разнообразия как важнейшего фактора функционирования биосферы;
- оздоровление окружающей природной среды, неблагоприятные изменения которой вызваны хозяйственной деятельностью человека;
- создание эффективной системы международной экологической ответственности за техногенные действия, последствиями которых может стать деградация окружающей природной среды.

Основным инструментом международного сотрудничества в сфере экологии служит международное экологическое право, регулирующее мировую экологическую политику, обеспечение экологической безопасности и устойчивого социально-экономического развития общества.

Необходимость объединения усилий в решении глобальных экологических проблем и обеспечении глобальной экологической безопасности вызвала появление разнообразных международных природоохранных и экологических организаций. В настоящее время их насчитывается более пятисот. Более того, экологическая проблематика включена сегодня в программы действий практически всех авторитетных организаций общемирового уровня.

По содержанию охватываемых экологических проблем все международные организации можно классифицировать по трем группам: организации природоохранительного направления (ЮНЕП, МСОП), комплексного природоохранительного профиля (ВОЗ, ФАО, ВМО), специального природоохранительного профиля (охрана перелетных птиц, рыбных запасов, международных рек и т.п.). Ведущую роль в международном экологическом сотрудничестве играет Организация Объединенных Наций и ее специализированные учреждения. Как закреплено в Уставе ООН, цель и задачи ООН заключаются в оказании содействия разрешению международных проблем в области экономической, социальной жизни, здравоохранения, повышения уровня жизни населения, соблюдения прав человека. В настоящее время ООН является центром сосредоточения многообразных форм природоохранного сотрудничества всех государств.

В сферу компетенции Генеральной Ассамблеи ООН относится определение основных направлений мировой экологической политики, согласование принципов природоохранной деятельности, принятие решений о проведении международных конференций ООН по проблемам окружающей среды, разработка проектов международных конвенций, рекомендаций по охране окружающей среды, создание новых природоохранительных органов, содействие развитию многостороннего и двустороннего сотрудничества государств в сфере экологии.

Итак, подводя итоги, можно констатировать следующее: на сегодняшний день на международном уровне имеется определенный положительный опыт решения вопросов охраны окружающей среды. Крупнейшими международными организациями, занимающимися вопросами охраны окружающей среды, является Организация Объединенных Наций и Европейский союз. Именно в рамках этих организаций в последние годы идет активный поиск выхода из экологического кризиса, принимаются соответствующие законодательные решения, создаются комиссии, вспомогательные органы и структуры, контролирующие реализацию поставленных задач в области экологии [7].

Таким образом, следует согласиться с мнением доктора политических наук Матакбаевой Л.Х в том, что международное сотрудничество приобретает решающее значение, даже самые сильные государства не могут противостоять глобальным угрозам в одиночку и, следовательно, эффективно защищать собственные долгосрочные интересы. Для этого необходимо согласие и сотрудничество всех основных участников мирового процесса. Уклонение от согласованных обязательств и действий, тем более со стороны крупных государств, подрывает доверие и способно обречь на неудачу любые планы. Но одних лишь действий на национальном уровне недостаточно. Создание эффективных международных механизмов передачи развивающимся странам новейших технологий и финансовой поддержки – одна из ключевых проблем [8].

Список использованной литературы:

- 1 Гудаев Т. Х. Экологическая политика и экологическое движение в современном мире // Молодой ученый. — 2014. — №20. — С. 81-83.
- 2 В.Н Морозова . Мировая экологическая политика и экологическое сотрудничество // Учебно-методическое пособие для вузов.-2007. С.4-9.
- 3 Виктория Мутега. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЭКОЛОГИЯ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО [Электрон.ресурс]. -2006. - URL: <http://www.intertrends.ru/twelfth/018.htm> (дата обращения: 27.09.2017)
- 4 Рамочная конвенция по изменению климата Организации Объединённых Наций (РКИК ООН) [Электрон. ресурс]. -2007 .- URL: <http://www.global-climate-change.ru/index.php/intern-organizations/unfccc>(дата обращения: 16.02.2017)
- 5 Позиция РК в международном переговорном процессе [Электрон.ресурс]. -2007 .- URL: <http://www.climate.kz/rus/?m=html&cid=34> (дата обращения: 16.02.2017)
- 6 Кокорин О.А., Грицевич И.Г., Сафонов Г.В. Изменение климата и Киотский протокол — реалии и практические возможности. М.-2004. 64 с.
- 7 КИОТСКИЙ ПРОТОКОЛ К РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА [Электрон.ресурс]. -1998 .- URL: <http://unfccc.int/resource/docs/convkp/kprus.pdf> (дата обращения: 06.03.2017)
- 8 Матакбаева Л.Х. Глобальное потепление как фактор объединения международного сообщества// Вестник КазНПУ им. Абая, серия «Международная жизнь и политика»-2017 .-№2 (49).-С.43-47

А.К. Кадылбек¹, Л.Х. Матакбаева²

¹Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан Институты, халықаралық қатынастар кафедрасы, 6М020200 – «Халықаралық қатынастар» мамандығының 2 курс магистранты
kadilbek@mail.ru

²Абай атындағы Қазақ Ұлттық Педагогикалық Университетінің саяси ғылымдар докторы, халықаралық қатынастар кафедрасының профессорі
Lmatakbaeva@mail.ru

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАТЫНАСТАР ЖҮЙЕСІНДЕГІ ЭКОЛОГИЯЛЫҚ САЯСАТТЫҢ МАҢЫЗДЫЛЫҒЫ МЕН ОРНЫ

Түйін

Ұсынылып отырған мақалада қазіргі таңдағы экологиялық саясаттың мәні және оның осы уақыттағы экологиялық мәселелерді шешудегі маңыздылығы көрсетіледі. Себебі экологияға қатысты сұрақтар мен халықаралық экологиялық саясаттың құрылуы соңғы онжылдықта көкітесті сұрақтардың қатарына еніп, ғылыми маңыздылығы мен өзектілігіне ие болып жатыр.

Ең бастысы, бұл экологиялық проблемалардың өзектілігін арттырады.

Сондықтан қазіргі заманғы әлемдегі экологиялық қауіпсіздіктің проблемаларына қатысты экологиялық теорияларды, тұжырымдамаларды, институттарды саяси талдауы осы саладағы саяси шешімдерді қабылдау үдерісін ұтымды ету үшін маңызды мәселелердің кең ауқымын есепке ала отырып, маңызды алғышарт болып табылады.

Экологиялық және саяси сананың қалыптасуына, осы елдердің көшбасшыларының экологиялық саясаттың үйлесімді саясатын жүзеге асыруға және экологиялық білім беру мәселелерінің теориялық дамуын ғылыми білімдердің өкілдерімен одан әрі дамытуға назар аударылады.

Түйін сөздер: әлемдік экологиялық саясат, халықаралық интеграция, экологиялық қауіпсіздік, экологиялық қауымдастықтар

A.K. Kadylbek¹ L.Matakbaeva²

*¹undergraduate of 2nd course specialty 6M020200 – International relations,
Department of international relations of the Institute Sorbonne-Kazakhstan in KazNPU named after Abai
kadylbek@mail.ru*

*²doctor of political sciences, professor of chair International relations
Kazakh National Pedagogical University named Abai
Lmatakbaeva@mail.ru*

THE ROLE AND PLACE OF ENVIRONMENTAL POLICY IN THE INTERNATIONAL RELATIONS SYSTEM

Summary

The article reveals the essence of environmental policy, emphasizes its importance in overcoming modern environmental problems, as the issues of ecology and the formation of international environmental policy have acquired special urgency, scientific significance and relevance in recent decades. Mostly, all this is due to the growing significance of the environmental challenges themselves. Therefore, a political analysis of environmental theories, concepts, institutions related to the problems of environmental security in the modern world is becoming an important prerequisite for rationalizing the political decision-making process in this area, taking into account the broader context of global development problems.

Attention is drawn to the need for the formation of ecological and political consciousness, the implementation by the leadership of these countries of a consistent environmental policy and further theoretical development of environmental policy issues by representatives of scientific knowledge.

Key words: world environmental policy, international integration, environmental safety, environmental organizations

*МРНТИ 339.54
УДК 23.00.04*

Н.Е. Наурызбаев¹

¹к.ю.н., профессор кафедры международного права КазНПУ им. Абая, Института Сорбонна Казахстан

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРИНЦИПЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ПРИ ПРОЕКТИРОВАНИИ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ И СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ

Аннотация

Цель исследований состоит в разработке методологической, критериальной и алгоритмической основы проектирования государственной таможенной политики и стратегии развития таможенной службы Республики Казахстан на современном этапе социально – экономического развития нашего государства и складывающихся для него перспектив во внешнеэкономических отношениях на мировом рынке.

На основе анализа основных факторов, определяющих возможности и направленность таможенной политики, сформулированы основные методологические принципы ее проектирования, а также сущность задач, подлежащих решению на каждом из этапов. Рассмотрение проблемы разработки таможенной политики и стратегии развития таможенной службы, с позиций социального проекта и таможенной доктрины формирует базис для решения научно-теоретических и организационно-практических задач целенаправленного развития таможенного дела на принципах системного подхода.

Ключевые слова: Интернет, таможенная политика, таможенная система, внешняя торговля, стратегия, международный опыт, Казнет

Краткий анализ состояния вопроса и актуальность тематики исследования.

Движение мирового сообщества к развитию мирохозяйственных связей и отношений на принципах интеграции и создания общего институционально-коммуникационного пространства обуславливает стремление обеспечить максимально благоприятные условия в сфере внешней торговли и ее всестороннего обеспечения. В этом заинтересована и каждая из стран и мировое сообщество в целом, что находит подтверждение в консолидации усилий общемировых и региональных международных организаций, возникновении ассоциации различных деловых кругов, прямо или косвенно вовлеченных во внешнеэкономические отношения.

Инициативы и деятельность Всемирной таможенной организации в развертывании движения за создание таможенных служб, соответствующих современному уровню, тенденциям развития мирохозяйственных связей нашли активную поддержку со стороны таможенных служб государства и деловых кругов, связанных с внешнеэкономической деятельностью.

Разработанная Всемирной таможенной организацией программа реформирования и модернизации таможенной службы должна рассматриваться не как единовременный акт, а как средство формирования постоянно действующих механизмов в таможенной организации, которые обеспечивали бы ее постоянное развитие не просто в соответствии с характером внешнеэкономических и торговых отношений, но и с учетом тенденций их развития.

Динамика и сложность процессов развития легитимных мирохозяйственных отношений требует непрерывного совершенствования деятельности по обеспечению:

- быстрого перемещения товаров, транспортных средств и физических лиц через национальные границы;

- надежного предотвращения и безусловного пресечения нарушений в сфере внешнеэкономической деятельности, представляющий экономическую, социальную, экологическую, технологическую опасность для государств и мирового сообщества в целом.

Именно эти две задачи являются ключевыми и определяющими эффективность деятельности таможенной службы. Их решение должно базироваться на основе стратегии, определяемой таможенной политикой и поэтому, характер развития и совершенствования нормативно – правовой основы деятельности таможенных органов, информационно-коммуникационных систем, структуры управления, таможенных технологий, инфраструктуры и других элементов, объективно зависят от того, насколько последовательно осуществляется стратегия таможенной политики и насколько она соответствует объективным условиям внутри страны и в мире.

Принципиальные задачи модернизации таможенных служб объективно определяются закономерностями и тенденциями развития мирохозяйственных связей и отношений, с одной стороны, и условиями, закономерностями и тенденциями социально-экономического развития, а также политиками конкретного государства в сфере внешней торговли. Вместе с тем, субъективные, действующие в конкретной таможенной службе факторы могут существенно повлиять на ход и исход этого процесса. Для казахстанской таможенной службы такие факторы порождаются условиями перехода РК на рыночные отношения.

Опыт модернизации таможенных служб в мире свидетельствуют о сложности этого процесса и необходимости использования широкого спектра стратегии и технологий.

В нем сочетаются, как правило, стратегии адаптационного, модернизационного типа, реструктуризации; удельный вес, место, характер сочетаний этих стратегий, в программах реформирования и модернизации определяется исходным состоянием таможенной службы, политическими и социально - экономическими возможностями государства, политической волей его руководства.

Опыт развития таможенных служб Европы и Америки, ряда стран Юго-Восточной Азии свидетельствуют, что формирование таможенной политики и стратегии развития таможенных служб – взаимосвязанные процессы. Их эффективная реализация возможна лишь на основе учета мирового опыта и тенденции развития мирохозяйственных связей и отношений, и недостаточно активное международное сотрудничество в этой сфере не даст ожидаемого эффекта и пользы ни для конкретной таможенной службы, ни для мирового сообщества. Более того, следует ожидать, что отставание в уровне развития таможенных служб государства отдельных регионов особенно в институциональном отношении может оказать существенное влияние на эффективность реализации потенциала мира хозяйственных связей и отношений в интересах каждой страны и сообщества в целом.

Система таможенных служб мира должна представлять собой территориально распределенную систему государственных служб, связанных между собой:

- едиными институциональными принципами таможенной политики;
- единым (общим) правовым, информационным коммуникационным пространством;
- общей целью и направленностью таможенной политики и функционирования таможенных служб;
- механизмами координации, реализующими принцип направляемого функционирования и развития с каждой из служб.

Каждая из таможенных служб, будучи юридически и организационно автономной, в общесистемном плане ориентирована на то, чтобы:

- способствовать развитию свободной международной торговли и соблюдению принятых норм внешнеторговых отношений;

- совместными усилиями противодействовать контрабанде, коммерческим мошенничествам, обеспечивая своими средствами действенную экономическую, социальную, экологическую защиту интересов своей страны и мирового сообщества;
- обеспечивать единые принципы формирования законодательных и правовых отношений в сфере реализации таможенной политики;
- разрабатывать и совершенствовать механизмы международного сотрудничества, обеспечивающие реализацию принципов компромисса в согласовании национальных и мировых интересов и цели в области внешней торговли;
- активно способствовать формированию единого информационного и коммуникационного пространства в сфере таможенной деятельности.

Стратегия развития таможенной службы, подходы и методы ее реализации также тесно связаны с тем, насколько четко и последовательно определена таможенная политика. Поэтому концепция таможенной политики является основой для определения направлений и задач проектирования таможенной службы Казахстана.

Методологические и методические основы в проектировании и перепроектирования организаций в сфере производства и бизнеса достаточно полно представлены в работах зарубежных, Казахских и Российских ученых и практиков. Однако, эти вопросы не нашли рассмотрения применительно к институтам государства. Безусловно, что общие технологические аспекты разработки и реализации проектов развития в принципе инварианты по отношению к типу организаций. Однако, концептуальные и организационные подходы, содержательная сторона этапов и структура предметной области, связанной с проектированием и перепроектированием государственных структур, требуют глубокой теоретической и методической проработки всего комплекса задач в этой области. Для таможенной службы Казахстана деятельность которой ориентирована, как обеспечение национальных интересов, так и соблюдение определенных международных норм во внешнеэкономической сфере, актуальность и острота этой тематики обусловлена необходимостью ее развития и устойчивого функционирования на основе четкой стратегии, долгосрочных целей, а также с учетом возможностей и ограничений, накладываемых социально – политическими, социально – экономическими факторами, данного этапа развития государства и его внешнеэкономических отношений и на прогнозируемый период.

К основным первоочередным проблемам, подлежащим рассмотрению, на наш взгляд следует отнести:

1. Место таможенных служб как социальных институтов в системе международных экономических отношений;
2. Место и статус таможенных служб в системе государственных институтов;
3. Институциональные принципы взаимодействия международных организаций и государственных таможенных служб в сфере формирования, и реализации таможенной политики.
4. Формирование единого информационного и коммуникационного пространства таможенной системы и правовые аспекты информационного взаимодействия.
5. Механизм и координация взаимодействия в таможенной системе и предотвращение развития конфликтов.
6. Методология проектирования развития системы таможенной службы и разработка методов и инструментальных средств управления им.

Реализация концепции направляемого развития таможенных служб требует организации и развертывания многосторонних научных исследований на основе интеграции научного потенциала и опыта и создания сети национальных, региональных центров по проблемам проектирования развития таможенной службы мира.

- Подготовка специалистов по проблемам проектирования развития таможенных систем.
- Повышение квалификации специалистов органов управления и ведущих специалистов.
- Организация и ведение научно – исследовательской и практической работы по данной проблематике под общим руководством ДГД.

Операционная сторона реализации такого масштаба и сложности программ, а также управления их реализации наиболее полно отражается в концепции, организационных принципов, технологий, методах и средствах проектирования развития систем.

Правоохранительная деятельность с соблюдением принципа ответственности.

Цель-повышение эффективности правоохранительных мероприятий и программ с учетом принципа справедливости и ответственности.

Программы правоохранительных мероприятий направлены на поддержание целостности налоговых,

торговых и пограничных служб. Это означает, что в деле исполнения законов и правил таможенные органы должны следить за тем, чтобы участники ВЭД выполняли свои обязательства перед законом

Таможенные органы должны обеспечить, чтобы торговые и пограничные службы поддерживали конкурентоспособность нашей промышленности, а также служили на благо здоровья и безопасности граждан ЕврАзЭС.

Основа программы-принцип гармоничного сочетания эффективных правоохранительных мер с уважением прав человека, служение нуждам клиента. Это достигается информированием клиентов об их обязанностях по закону, снабжая их информацией и давая возможность добровольно соблюдать законодательство, поощряя процесс самостоятельной оценки размеров налогов и используя для контроля выборочные правоохранительные мероприятия в честной, ответственной и профессиональной форме.

Совершенствование отчетности для повышения эффективности санкций, бухгалтерской ревизии, методики ведения следствия, информирование населения о санкциях за уклонение от уплаты налогов.

Развитие и внедрение всесторонней стратегии совершенствования форм бухгалтерского учета для контроля соблюдения законодательства путем расширения сфер использования методики оценки риска, основанной на анализе результатов деятельности секторов экономики и бухгалтерских проверок.

Развития надежных ключевых индикаторов для более эффективного целеполагания и более экономичного и выгодного использования возможностей.

Совершенствования методов бухгалтерских проверок и контроля для предприятий мелкого и среднего бизнеса

Развитие и внедрение в практику протоколов по бухгалтерским проверкам, которые отражают особые условия крупных корпоративных налогоплательщиков. Эти протоколы будут содержать план проверки отчетности, выбор времени и избранный подход, определять моменты, вызывающие вопросы, предусматривать предварительные и рабочие встречи в ходе аудита, содержать финансовый и экономический анализ, которые будут использованы в течение протокольного периода.

Создание групп экспертов, обладающих навыками проведения сложных полноценных бухгалтерских проверок крупных корпораций путем подбора кадров, их обучения и мотивирования. Проведение проверок на мелких и средних предприятиях, направленных на соблюдение законодательства. Эта практика будет включать в себя обзоры бухгалтерских проверок в рамках контроля за соблюдением законодательства, более тесное сотрудничество с общественными предпринимательскими и профессиональными союзами, совершенствование техники менеджмента риска, гарантия качества. Укрепление стратегии борьбы с контрабандой в рамках государственного плана борьбы с контрабандой путем повышения объёма досматриваемых граждан по прибытии в страну и ввозимых коммерческих товаров, отнесённых к группе риска, уделяя особое внимание отдельным сайтам, введение автоматической системы поддержки правоохранительных мероприятий, усиление таможенного контроля за ввозимыми товарами, укрепление и расширение возможностей оперативно розыскных служб, установление более тесного сотрудничества в рамках правоохранительных мероприятий региональными и местными властями, а также с таможенными властями членов ЕврАзЭС.

Совершенствование стратегии борьбы с контрабандой, основанной на оценке и менеджменте риска с определением четких целей и задач на основе ежегодных планов с определением приоритетов и учетом собственных возможностей.

Совершенствование контроля за ввозом оружия в РК путем внедрения стратегии контроля за огнестрельным оружием, которая базируется на трех основных направлениях

- проверка подлинности и точности всех сопроводительных документов, которые представляются на таможенно при ввозе или транзите через Казахстан оружия

- инспекция всех ввозимых и вывозимых товаров для контроля за соблюдением законодательства Казахстана

- инспекция гарантий безопасности хранения оружия на уполномоченных складах.

Поддержка политики казахстанских властей в области борьбы с наркотиками, участие в международных правоохранительных акциях и соблюдение международных соглашений.

Совершенствование методов распознавания лиц, въезд которым в страну запрещен, с пропагандистской и разжигающей вражду материалами путем сотрудничества с КНБ, МВД и др.

Внедрение интегрированной стратегии сборов, интегрирования функции сбора налогов, используя единый механизм сотрудничества с министерством финансов в деле внесения изменений в закон по сбору налогов.

Определение законодательных возможностей для реинжиниринга функций сбора, идентификация

краткосрочных программ совершенствования и долгосрочных инициатив, требующих изменения в законодательстве или системной поддержки.

Совершенствование системы сбора налогов «онлайн» путем консолидации информации о всех получаемых средствах, постоянного открытого электронного доступа к определяющим политику документам, а также руководством по процедурам сбора налогов.

Ситуационные факторы, определяющие характер таможенной политики и деятельности таможенных служб в мире.

Под внешнеторговой политикой как правило понимается деятельность государства, направленная на развитие и регулирование торговых отношений с другими странами. Ею определяются стратегические цели государства во внешнеэкономических отношениях в целом, с отдельными странами и группами стран, а также выработку методов и средств, обеспечивающих достижение поставленных целей и сохранение впоследствии достигнутых результатов. Главная задача внешнеэкономической политики – это создание благоприятных внешнеэкономических условий для расширенного воспроизводства внутри страны. На решение этой задачи для каждой страны накладываются свои особенности процессы. Происходящие в мировой экономике и международных экономических отношениях, связанных с интернационализацией производства и капитала, с расширением и углублением торгово-экономических связей. Поступления в бюджеты от налогов на международную торговлю в период с 1998 по 2004 года составили в странах с развитой экономикой 2.5%, с переходной экономикой 9.3% в других странах и регионах от 25 до 36.5%, общей суммы налоговых поступлений.

Как следствие, каждая из стран расширяет арсенал и совершенствует механизмы регулирования с целью оптимизации условий ее участия во внешнеэкономических связях и защиты национальной экономики от негативных влияний экономических спадов, валютных колебаний и недобросовестной конкуренции, а также для укрепления позиций национальных товаропроизводителей на мировом рынке.

Мировой опыт развития внешнеэкономических отношений свидетельствует о непрерывном возрастании роли таможен в решении проблем внешнеэкономического регулирования. Таможенная служба как орган исполнительной власти, занимается государственным пограничным контролем за внешнеэкономической деятельностью, обеспечивая соблюдение законов страны, регулирующих ввоз-вывоз товаров, транспортных средств и валютных ценностей, а также пересечение границы физическими лицами. Чтобы максимально увеличить экономическую выгоду от тех возможностей, которые формируются в условиях глобализации мировой торговли необходимо критически проанализировать законодательство, политику и технологические процессы, внести такие изменения, чтобы деятельность таможенной службы хорошо сочеталась с новой торговой средой и оправдала ожидания государства. К числу важнейших характерных черт развития внешнеэкономических отношений, непосредственно определяющих содержание и структуру таможенной политики в современном мире следует отнести. Высокий уровень правовой обеспеченности на основе системы законодательства. Определяющего пределы действий исполнительной власти, а также права и обязанности хозяйствующих субъектов в сфере ВЭД и необходимую предсказуемость, гласность и стабильность правовой, экономической и административной регламентации в сфере внешней торговли. А также правовую защиту всех субъектов внешней торговли. Стремление к унификации правовых, административных, организационно-технических систем регулирования внешней торговли различных государств, международной совместимости практики и единообразие в понимании и трактовке понятий, методов регулирования и техники такого регулирования. Все возрастающая техническая оснащенность систем регулирования внешней торговли на основе современных систем связи и передачи информации, обработки данных, технологий документооборота, активное внедрение которых позволяет свести к минимуму издержки времени и материальных средств.

Таким образом, исходной посылкой для построения договорно-правовой системы регулирования внешнеэкономических отношений является стремление развивать международную торговлю и обеспечить экономическое развитие путем взаимной либерализации доступа на рынки, предсказуемости условий деятельности предпринимателей на иностранных рынках и регламентации действий правительств по регулированию внешнеэкономической сферы на основе соблюдения условий международных конвенций.

Следует отметить, что при всем разнообразии подходов к формированию таможенной политики и развитию таможенных систем в странах мира, можно выделить ряд общих тенденций.

1. Всемерное содействие средствами регулирования внешнеэкономических отношений развитию внешней торговли.

2. Защита интересов государства в сфере экономики, обеспечение безопасности от проникновения контрабанды.

3. Полнота сборов таможенных налогов.

4. Ориентация национальной торговой и таможенной политики на «внешний мир» как средство достижения целей экономического роста в стране.

В основе подходов к решению этих задач лежат процессы, определяющие конечные результаты деятельности таможни и процессы обеспечения их достижения.

- совершенствование торгового и таможенного законодательства в отношении его «прозрачности» как для торгового сообщества, так и для самой таможенной службы как исполнительного органа.

- гармонизация законодательной основы с целью создания общего правового поля для всех участников внешней торговли и организаций, обслуживающих эту сферу.

- создание законодательной базы для упрощения процедур в сфере таможенного дела и их автоматизации.

- совершенствование процедур и технологий таможенного обслуживания.

- совершенствование системы управления таможней.

- развитие инфраструктуры таможенной службы, в том числе и коммуникационной инфраструктуры.

- комплексный подход к развитию информационно-технического обеспечения таможенной деятельности.

- внедрение компьютеризации и глобальных систем связи.

- совершенствование кадровой работы и организационной культуры таможни.

В последние десятилетия в рамках деятельности ведущих международных организаций. Таких как ВТО/ГАТТ/ВТО/СТС. Мировой Банк, Международный валютный фонд, Международная Торговая Палата, Конференция ООН, по торговле и развитию проводится активная работа по унификации принципов и методов регулирования внешней торговли и, в том числе, в части организации деятельности таможенных служб. Сформировалась и продолжает активно развиваться целая система международных негосударственных органов, призванных обеспечивать глобальную координацию внешнеторговой политики и механизмов ее реализации.

Своевременное предоставление эффективной помощи международными организациями является ключевой составной частью поддержки правительств в их работе по осуществлению устойчивых стратегических и организационно-правовых форм внешнеторговой и таможенной политики. Такая помощь осуществляется по трем основным направлениям-техническая помощь в разработке политики и формировании организационно-правовых структур для поддержки макроэкономических целей правительств, в частности, таможенных органов, разработки и финансирования программ и надзор за их реализацией.

Список использованной литературы:

1 Әлібеков С.Т. Қазақстан Республикасының кеден құқығы: Оқулық. – Алматы: - Нұр-пресс, 2007. – 267б.

2 Алибеков С.Т. Таможенное право. Алматы, 1997, - 225с.

3 Алибеков С.Т. Таможенное дело в Республике Казахстан. Алматы, 1997, - 126 с.

4 Әлібеков С.Т. Қазақстанның кеден құқығы. Жалпы және ерекше бөлім. Алматы, 2002, - 143с.

5 Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. М., 1997, 423с.

6 Бахрах Д.Н., Кивалов С.В. Таможенное право России. Екатеринбург, 1995, - 245с.

7 Борисов К.Г. Международное право. М., 1997, - 37с.

8 Габричидзе Б.Н. Таможенное право. М., 1995, – 64с.

9 Гребеничкова Л.В., Кубасова И.А., Сарсембаев М.А. Таможенное законодательство Казахстана и международные таможенные конвенции. Алматы, 1996, - 149с.

10 Законодательство Республики Казахстан о внешнеполитической деятельности / Сост. Р. Баймурзаева, Л. Аносова. Алматы, 1996, - 283с.

Н.Е. Наурызбаев¹

¹з.ғ.к., Абай атындағы Каз ҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының профессоры,

Алматы қ., Қазақстан

КЕДЕНДІК САЯСАТТЫ ӘЗІРЛЕУДЕ ЖӘНЕ КЕДЕНДІК ҚЫЗМЕТТІҢ ДАМУ СТРАТЕГИЯСЫНДА БАСЫМ БАҒЫТТАРДЫ АНЫҚТАУДЫҢ ӘДІСТЕМЕЛІК ПРИНЦИПТЕРІ

Түйін

Біздің елдің экономикалық дамуына және әлемдік нарықта сыртқы сауда қарым-қатынастарын оған болашағын дамушы - Зерттеудің мақсаты әлеуметтік Қазіргі кезеңдегі Қазақстан Республикасының кеден қызметі үшін мемлекеттік кеден саясатын және даму стратегиясын жобалау әдістемелік критерийі және алгоритмдік негіздерін дамыту болып табылады.

Кеден саясатының мүмкіндіктерін және бағыттарын анықтайтын негізгі факторларды талдау негізінде, оның дизайны негізгі әдіснамалық принциптері, сондай-ақ әрбір сатысында шешілуі үшін міндеттерді сипатын тұжырымдалған. Жобаның әлеуметтік доктринасын тұрғысынан және кедендік кедендік саясат пен кедендік қызметті дамыту стратегиясы дамуының мәселелерін қарау, жүйелі көзқарас қағидаттарына негізделген кеден ісі мақсатты дамыту ғылыми-теориялық және ұйымдастырушылық және практикалық міндеттерді шешу үшін негіз болып табылады.

Түйін сөздер: ақпараттық кеңістік, Интернет, кеден саясаты, кеден жүйесі, сыртқы сауда, стратегия, халықаралық тәжірибе, Казнет

N.E. Naurzybayev¹

¹c.l.c, professor of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU, Almaty, Kazakhstan

THE METHODOLOGICAL PRINCIPLES OF DEFINITION OF THE PRIORITY DIRECTIONS AT DESIGN OF CUSTOMS POLICY AND THE DEVELOPMENT STRATEGY OF CUSTOMS SERVICE

Summary

The aim of the research is to develop a methodological, criterial and algorithmic basis for designing the state customs policy and strategy of development of the customs service of the Republic of Kazakhstan at the present stage of social and economic development of our state and the prospects for it in foreign trade relations in the world market.

Based on the analysis of the main factors that determine the possibilities and direction of the customs policy, the main methodological principles of its design are formulated, as well as the essence of the tasks to be solved at each stage. Consideration of the problem of developing customs policy and development strategy of the customs service, from the standpoint of a social project and customs doctrine, forms the basis for solving scientific and theoretical and organizational and practical tasks of purposeful development of customs business on the principles of a systematic approach.

Keywords: information space, Internet, customs policy, customs system, foreign trade, strategy, international experience, Kaznet

УДК 327; 339.9
МРНТИ 11.25.67

Ж.А. Абенова¹, Е.А. Кузнецов²

¹магистрантка 2 курса ИСК, кафедра международных отношений

²д.исторических наук, профессор Института Сорбонна Казахстан им. Абая

АРАЛЬСКОЕ МОРЕ: ПОСЛЕДНЯЯ НАДЕЖДА НА СПАСЕНИЕ

Аннотация

Данная статья посвящена экологической проблеме - высыхания крупнейшего озера Аральского моря. Еще 2 десятка лет Арал считался безвозвратно потерянным, вымерла почти половина растительного и животного мира, перестало существовать судоходство и рыболовство. Спустя двадцать с лишним лет можно заметить отчетливые сдвиги по разрешению самой крупной экологической катастрофы в Центральной Азии. Кроме того, подводятся итоги деятельности международного фонда по спасению Арала, которому в следующем году исполняется ровно 25 лет.

Ключевые слова: Аральское море, фонд по спасению Арала эффективные действия, международный аральский форум, Малый Арал, стабилизация, экологическая обстановка, Узбекистан, программа мер по ликвидации последствий, брифинг, Президент Казахстана

Сегодня в Приаралье возник сложный комплекс не только экологических, но и социально-экономических и демографических проблем, имеющих планетарные последствия.

Аральское море, расположенное на границе Казахстана и Узбекистана, в центре среднеазиатских пустынь, до 1960 года было четвертым крупнейшим по площади озером мира. Однако за последующие годы площадь моря сократилась практически вдвое, уровень воды снизился на 18 метров. Объем воды в море уменьшился в пять раз, увеличилась ее засоленность, исчезла рыба.

До 60-х гг. общий вылов рыбы достигал 50 000 тонн в год, но затем власти СССР начали отводить значительную часть стока Амударьи и Сырдарьи для орошения хлопка, который использовался в первую очередь в производстве солдатской формы и пороха для нужд советской армии. Первый исследователь и профессор зоологического Института Рэн Николай Аладин в своих работах неоднократно отмечал: «При этом все прекрасно понимали, что такие меры приведут к гибели Аральского моря» [1].

Каждый год проводится конференция по итогам деятельности и обсуждение вопросов социально-экономической, и экологической ситуации и организации совместного управления водными ресурсами трансграничных рек бассейна Аральского моря. В этом году председательствует в фонде Туркменистан.

В сентябре этого года в ходе первого визита в Казахстан Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева на высшем государственном уровне были обсуждены вопросы по спасению Аральского моря. Нурсултан Абишевич в беседе с Президентом Узбекистана Шавкатом Мирзиёевым обозначил, что водный вопрос имеет исключительное значение для дальнейшего развития всего региона и констатировал факт, что трансграничные водные ресурсы в Центральной Азии являются совместным достоянием и благом всех народов региона [2].

Согласно докладу «Программа мер по ликвидации последствий высыхания Арала и предотвращение катастрофы экосистем в Приаралье», за 15 последних лет были реализованы две программы по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря [3].

На сегодняшний день на рассмотрение МФСА и правительств стран региона представлено 72 проекта. На стадии реализации находятся 12 из них. Первые шаги еще в 1992 году сделал Казахстан. Тогда была возведена насыпная дамба в проливе Берга. Она позволила удерживать уровень воды. Не прошло и десяти лет, как ее смыло. Но взамен первой дамбы возвели более современную. Эти действия позволили удерживать уровень воды в северном Арале [4]. Предпринимается реализация и других проектов. Организуются разного рода мероприятия для борьбы с браконьерством. Уделяется внимание и развитию населения, повышается уровень культурной грамотности.

Самым успешным проектом по итогам нынешнего года является проект по регулированию русла реки Сырдарья и сохранении Северной части Аральского моря. Проект РРССАМ (“Регулирование русла Сырдарьи и северной части Аральского моря”), начатый еще в 2001 году, стоил восемьдесят пять миллионов долларов. Из них 64 миллиона являются займом Всемирного банка, остальную часть финансировал Казахстан. Построена Кокаральская плотина и первое рукотворное море – Малый Арал. За несколько лет расстояние от него до города сократилось со 150 до 10-ти километров. Вместе с водой вернулась и рыба, ожила природа, в сёла вернулись люди. Сейчас население аульского округа Каратерен составляет 1702 человека. Ежегодно на 19-20 семей становится больше. Благодаря возрождению Арала стали восстанавливаться и местные предприятия. Сегодня в районе работают 8 рыбоперерабатывающих заводов. Около трёх тысяч тонн морепродуктов под брендом «Сделано в Казахстане» ежегодно экспортируются в страны ближнего и дальнего зарубежья.

Сегодня жители Приаралья с нетерпением ждут начала реализации второй фазы проекта РРССАМ. Согласно расчетам, площадь Малого Арала должна быть увеличена на 360 квадратных километров, и тогда, как ожидается, вода практически вернется к городу Аральску, от которого она в свое время ушла на расстояние до 120 километров [5]. Сейчас, действительно, она уже подходит к городу, что вселяет большую надежду в жителей всего региона.

Местные экологи отмечают, что вода в море все прибывает, уменьшилась концентрация соли в воде. Когда-то в Арале водилась лишь камбала. Теперь в море плавает 23 вида. В том числе белый амур, сазан и даже краснокнижная марена.

В этом году летом впервые в Казахстане был организован первый международный Аральский форум по устойчивому развитию, где приняли участие депутаты, экологи, исследователи из дальнего зарубежья. Участники форума приняли итоговый документ, где определены дальнейшие задачи по спасению Аральского моря.

Как отмечают специалисты, на первом этапе планируется реализовать шесть из 8 предложенных проектов стоимостью 23,2 миллиарда тенге. Это восстановление левобережного шлюза-регулятора Кызылординского гидроузла, спрямление русла реки Сырдарьи на участках Корганша и Турумбет, строительство защитных дамб в Казалинском и Кармакшинском районах и автодорожного моста в районе поселка Бирлик. Кроме того, будут восстановлены Камыстыбасская и Акштатауская озерные системы в Аральском районе, а также проведена реконструкция и расширение выростных прудов на участке Тастак Камыстыбасского рыбопитомника. Затем придет очередь продолжения реконструкции северной части Аральского моря и создания рабочего центра управления водными ресурсами в казахстанской части бассейна Сырдарьи, по которым уже готовится необходимая документация. [6]

Аральское море служило «запасным космодромом» для приводнения посадочных капсул космических кораблей. Аральское море, по сути, было посадочной площадкой для Байконура. И в этом была его уникальность и значимость подчеркнул член Общественного экологического совета при губернаторе Ленинградской области Сергей Лисовский. [7]

Также участники форума осмотрели реконструированные и построенные гидротехнические сооружения в низовьях реки Сырдарья и близ акватории Северного Аральского моря, а также приняли участие в митинге, посвященном Дню памяти жертв политических репрессий и голода.

"Если сохранятся нынешние тенденции (приток грунтовых вод, сток дождевых и талых вод и сток из Малого Арала), то в течение некоторого времени уровень Западного бассейна продолжит падать и его площадь - сокращаться, и возможно, наступит стабилизация около отметки 21 метр глубины при площади 2560 квадратных километров", - пишут известные исследователи региона Филип Миклин (США) и Николай Аладин (Россия) в научной работе "Возможное будущее Аральского моря и его фауны", опубликованной в 2016 году. [8]

Сопоставляя выводы экспертов, в том числе и труды известных профессоров университета КазНПУ Е.А. Кузнецов в своей научной статье «Перспективы восстановления Аральского моря» отмечает: «Реальной дорогой для спасения Аральского моря может стать проект поворота сибирских рек. Во всяком случае, Всемирный банк, когда начался 2016 год, выделил странам среднеазиатского региона 38 миллионов долларов для решения проблемы Аральского моря и смягчения климатических последствий в регионе, вызванных губительными процессами в Аральском море.»

Такие действия должны осуществляться на основе конструктивного подхода и компромисса, при котором не ущемляются интересы других заинтересованных государств, а также в соответствии с общепризнанными нормами международного водного права. В этом плане центральноазиатские соседи, которые имеют непосредственное отношение к бассейну Аральского моря поддерживают инициативу ООН о заключении международных конвенций по рациональному и справедливому использованию водных ресурсов Амударья и Сырдарья.

Список использованной литературы:

- 1 Пала К. Спасение Аральского моря. 31 октября 2011: <https://rg.ru/2011/10/31/rbth-sea.html>
- 2 Проблему Аральского моря прокомментировал Нурсултан Назарбаев. 16 сентября 2017 год: http://www.inform.kz/ru/problemu-aral-skogo-morya-prokomentiroval-nursultan-nazarbaev_a3065736
- 3 Официальный сайт Министерства иностранных дел Республики Узбекистан <https://mfa.uz/ru/cooperation/aral/1404/>
- 4 Сазонова Е. Как спасают северную часть Аральского моря. 2 июня 2017 год: <https://the-steppe.com/news/razvitiie/2017-06-02/aralskoe-more-bolshaya-ryba-vernulas-v-bolshoy-prud>
- 5 Джикибаев Е. 25 трудных лет. Достижения Приаралья за годы независимости. 23.09.2016 год: <https://www.caravan.kz/gazeta/25-trudnykh-let-dostizheniya-priaralya-za-gody-nezavisimosti-383104/>
- 6 Первый Аральский международный форум устойчивого развития. 30 мая-31 мая 2017 г., Кызылорда, Казахстан: <http://kyzylordatv.kz/ru/news/society/pervyi-aralskii-forum>
- 7 Там же.
- 8 Миклин Ф., Аладин Н.В., Плотников И.С., Смуrow А.О., Жакова Л.В., Гонтарь И.В., Ермаханов З. Возможное будущее Аральского моря и его фауны // Астраханский Вестник экологического образования. – 2016. - №2(36). - С.16-37.
- 9 Кузнецов Е.А., Абенова Ж.А. Перспективы восстановления Аральского моря // Вестник КазНПУ им. Абая . - 2016. -№3. – С. 113-116.

Ж.А. Абенова¹, Е.А. Кузнецов

¹2 курс магистранты, Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Сорбонна-Қазақстан институты, халықаралық қатынастар кафедрасы

²Халықаралық қатынастар кафедрасының профессоры, Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Сорбонна-Қазақстан институты

АРАЛ ТЕҢІЗІ: ҚҰТҚАРУДЫҢ СОҢҒЫ ҮМІТІ

Түйін

Бұл мақалада экологиялық мәселе-үлкен көл Арал теңізінің қорғауы туралы айтылады. Осыдан екі онжылдық бұрын Арал қайтарымсыз жоғалған болып саналды, өсімдіктер мен жануарлар жойылды, кеме қатынасы тоқтап, балықшылық жойалды. Жиырма жыл өте келе Орталық Азиядағы бұл үлкен экологиялық қатердің алдын алудың жетістіктерін байқауға болады. Осыған қоса, Арал теңізін құтқару халықаралық қорының жұмысы қорытындылануда, келесі жылы оған 25 жыл толады.

Түйін сөздер: Арал теңізі, тиімді әрекеттер, халықаралық арал форумы, Кіші Арал, тұрақтылық, экологиялық жағдай, Өзбекістан, салдарын жою шаралары бағдарламасы, брифинг, Казакстан президенті

Z.A. Abenova¹, E.A. Kuznetsov²

¹master student of the ISK, the Department of International Relations,

²Professor of Department of International Relations Institute of the Sorbonne-Kazakhstan of Abai KazNPU

ARAL SEA: LAST HOPE OF SALVATION

Summary

This article is devoted to an environmental problem - drying of the largest lake of the Aral Sea. 2 more decades the Aral Sea was considered forever as lost, nearly a half of a plant and animal life has died out, navigation and fishery has ceased to exist. More than twenty years later it is possible to notice distinct shifts on permission of the largest environmental disaster in Central Asia. Besides, the results of activity of the international fund for rescue of the Aral Sea which next year is exactly 25 years old are summed up.

Keywords: Aral Sea, fund for rescue of the Aral Sea, effective actions, international Aral forum, Small Aral Sea, stabilization, ecological situation, Uzbekistan, program of measures for mitigation of consequences, briefing, President of Kazakhstan

УДК 327 (4/9)

МРНТИ 11.25.19

Д.Б. Акмурзина¹, Н.А. Абуева²

^{1,2}Институт Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая, (Алматы, Казахстан)

ОСНОВНЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ОБЪЕДИНЕНИЯ В ЕВРОПАРЛАМЕНТЕ

Аннотация

В статье рассматриваются основные политические партии и объединения, которые входят в состав Европарламента. Европарламент – это один из самых влиятельных законодательных органов мира, который вместе с Советом Европейского союза образует двухпалатную законодательную ветвь власти ЕС. В данной статье описываются основные политические объединения, члены которых были избраны в европарламент. На сегодняшний день, парламент Европейского союза составляют восемь основных политических партии и другие депутаты, которые не входят в состав ни одной фракции, общее количество членов Европарламента составляет 751 депутат. Более того, в статье анализируется основные идеологии каждого политического объединения. Помимо этого, в статье приведены исторические события, положившие начало созданию некоторых фракции Европейского парламента.

Ключевые слова: фракции, Европейский парламент, политические партии и объединения, идеология, Европа, Европейский союз

В Европарламенте больше не осталось национальных партий в связи с интеграцией в Европе, на протяжении долгих лет. В Европейском парламенте все кандидаты национальных партий распределяются по политическим фракциям. На сегодняшний день Европарламент составляют восемь основных политических партий, а также иные депутаты, которые не входят в состав политических партий и остаются независимыми.

Изучив все политические партии Европарламента, необходимо остановиться на каждой из них, чтобы определить их идеологию и немного окунуться в историю создания той или иной партии.

На первом месте по количеству депутатов, избранных в Европарламент, стоит Европейская народная партия. Лидером данной партии является Манфред Вебер. Число депутатов, избранных в состав Европейского парламента, составляет 221 депутат. Лозунг данной партии: «Наша приверженность сильной Европе». Народная партия Европы состоит из христианских демократов и демократических групп Европы. Основной целью данной фракции является благосостояние не только европейских стран, а также других регионов мира, создание социальной, близкой к народу рыночной экономики [1]. Именно эта фракция занимала основную роль в интегрировании Европейских стран после Второй мировой войны. После ужасной трагедии XX-го века Роберт Шуман, Министр иностранных дел Франции, Конрад Аденауэр, канцлер Германии и Алсиде де Гаспери, Премьер-министр Италии, называвшие себя Христианскими демократами, взяли за воссоединение Европы. Именно они были основателями фракции Христианских демократов, которые как никто другие не хотели повторения ужасающей войны и

играли главную роль в реконструкции Европы. Партия несколько раз меняла свое название и в итоге с июля 2009 года стала называться Европейской народной партией [2]. Они также были центром европейской интеграции после падения Берлинской стены.

На втором месте находится Прогрессивный альянс социалистов и демократов, с весомым количеством членов Европарламента, как 191 депутат. В состав этой партии входят, как и социал-демократические, так и рабочие партии Европы. Лидер этой партии – Джованни Питтелла. Главной целью фракции социалистов и демократов является превращение европейской зоны в хороший экономический, денежный и социальный союз. Основные идеи данной партии – это реформирование деятельности финансовых учреждений и налогообложение, прекращение налогового рая и отклонений по уплате налогов, обеспечение основных прав всех работников на работу и социальную защиту, охрана окружающей среды, уменьшение выбросов двуокиси углерода, устойчивое развитие сельскохозяйственной политики, исследования, развитие технологии и медицины [1]. Партия была основана в 1953 году [3].

Следующими, по количеству депутатов, занимают место в Европарламенте фракция консерваторов и реформистов Европы. нынешним президентом фракции является Сайед Камаль. Эта фракция является самой молодой группой в Европарламенте. Фракция консерваторов и реформистов была создана в 2009 году, с 54 членами из 8 стран, основываясь на евро реализме. Лидеры Британской консервативной партии, Дэвид Кэмерон и Чешской гражданской демократической партии, бывший премьер-министр Мирек Тополанек сформировали движение за европейскую реформу (MER), продвигавшее идею открытой, гибкой и не федералистической Европы [4]. Вскоре к ним присоединилась польская партия закона и справедливости и объявили о своем намерении создать новую политическую группу в Европейском парламенте, после европейских выборов в 2009 году. В октябре 2009 года был создан «Союз европейских консерваторов и реформаторов», который объединил национальные партии, поддерживающие группу консерваторов и реформистов Европы. Одновременно была запущена его политическая основа – «Новое направление – Фонд европейской реформы». Они хотели изменить и реформировать методы деятельности Европейского союза [1]. Целью фракции является – приближение граждан Европейского союза к принятию решений. Они также, как и остальные политические партии хотят обеспечить демократию, сбалансированное развитие экономической жизни, права человека и энергетическую безопасность. Но главное отличие этой фракции от других политических партий Европейского парламента – это их вера в то, что необходимо децентрализовать силу обратно в национальные столицы, в ратуши, в семьи и в индивиды. По их мнению Европа не должна дальше интегрировать, а наоборот, должна изменить свою систему, прекратить интеграцию. Они верят в новое направление Европейского союза.

В состав альянса либералов и демократов Европы входят либералы и либерально-демократические партии стран-членов Европейского союза. Президентом данной политической партии на сегодняшний день является Гай Верхофштадт. Идеями данной фракции являются – свобода мысли, свобода вероисповедания, свобода слова, свободное предпринимательство, свобода печати и передвижения, свободная рыночная экономика. Экономическая и социальная ответственность является важнейшей целью этой фракции. Также фракция выступает против всех видов дискриминации и бедности. Они с уважением относятся ко всем культурам, языкам и религиям [1]. Они за реформирование и изменения в Европейском союзе. По их мнению, если бы Европейский союз не существовал, то они бы все равно его создали, так как в современном мире глобализации, террористических атак и глобального потепления, любая страна не могла бы справиться изолированно. По мнению президента фракции альянса либералов и демократов, Гая Верхофштада, Европейский союз снова должен стать защитой ценностей европейцев, таких как, защита либеральной демократии, основные права и Европейская идентичность [5].

Следующая партия в составе Европарламента – Конфедеративная группа объединенных левых Европы. Президентом этой группы является Габи Циммер, дважды избранная в 2012 и 2014 годах. Несмотря на то, что партия против интеграции, ей все равно пришлось участвовать в интеграции Европы. Они против НАТО, а также нынешней политической структуры власти Европы. Основная цель партии – это полная демократизация органов Европейского союза. Помимо этого, эта фракция хочет устранения неолиберализма, определяемый денежной экономикой [1]. По их мнению, конфедерализм – это уважение и сохранение разнообразности индивидов и мнения их членов. Видение социального равенства, мира и устойчивости процесса Европейской интеграции, основанной на международной солидарности, объединяют членов данной партии. Они считают, что Европа может сделать большой вклад в улучшение уровня жизни многих людей, конечно же, если этого захотят политики. Зеленые левые Северных стран сражаются за лучшие рабочие места, образовательные возможности, социальную безопасность и социальную солидарность, также за культурный обмен и разнообразие, за устойчивое экономическое развитие и за

совместную и сильную мировую политику. Они считают своей миссией трансформацию Европейского союза в более человечную, более прозрачную и более осязаемую организацию. Они желают более прямую демократию и активное участие граждан. По их мнению, Европейский союз должен стать проектом его людей и не может оставаться проектом элит. Они хотят, как и все остальные политические партии, равных прав для женщин и мужчин, гражданских прав и свободы, также усиления человеческих прав. Анти-фашизм и анти-расизм также являются весомой частью традиции движения зеленых в Европе [6]. Если говорить об истории создания этой фракции, нужно упомянуть, что ранее оно существовало под другим именем, как и многие другие политические партии Европейского парламента. До 1989 года в составе Европейского парламента существовали и работали сторонники левых, под названием группа коммунистов и союзников. Затем в 1989 году, когда четыре партии, Итальянская партия коммунистов, Объединенные левые Испании, Социалистическая народная партия Дании и Синасписмос Греции решили образовать группу называвшаяся Унитарные левые Европы, которые в 1992 году сменили свое название на Объединенные левые Европы. Более того, основные партии, такие как Французская община, коммунистические партии Греции и Португалии присоединились чтобы создать группу объединенных левых. Процесс воссоединения всех левых сил начался после Европейских выборов в июне 1994 года. Группа объединявшая такие партии, как Объединенные левые Испании, Коммунистическая партия Франции, Коммунистическая партия Италии, Коммунистическая партия Португалии, Коммунистическая партия Греции и Синасписмос Греции, называлась Конфедеративная группа объединенных левых Европы и первым его президентом стал Алонсо Пуерта, член объединенных левых Испании.

Свободный альянс Европы являются шестыми по количеству депутатов в числе Европейского парламента, который составляет 45 депутатов. Также в состав альянса входят партии представителей национальных меньшинств. Партия также называется Зеленые Европы, так как их основной задачей приходится охрана окружающей среды. Основные идеологии данной партии: охрана окружающей среды, демократия на уровне рядовых граждан, социальная справедливость и отсутствие насилия. Более того, одной из объединяющей все партии альянса целью является сопротивление ядерной энергетике. Также партии поддерживают права человека, устойчивое развитие, языки и культуры [1]. Данная группа начала свою деятельность в Европейском парламенте с 1984 года, когда представители Зеленых были в первые избраны в состав Европарламента, семь представителей были избраны Германией, двое Бельгией и двое из Нидерландов. В то время эти члены не могли сами создать политическую группу, они объединившись с члена из Италии, Дании, Фландрии и Ирландии создали GRAELgroup (Зеленая альтернативная европейская группа), также знакомая как Rainbow групп. Политически они были сплочены против загрязнения окружающей среды, ядерной энергии (катастрофа Чернобыль АЭС в 1986 году), также они продвигали защиту животных и протестовали против сноса Брюсселя спекуляциями, вызванными присутствием европейских институтов. У альянса всегда было два президента, женщина и мужчина, так как они боролись за права женщин. Первыми президентами альянса были Мария Сантос из Португалии и Александр Лангер из Италии, затем их сменили Адельаида Аглиетта из Италии и Поль Ланной из Бельгии. На сегодняшний день эта традиция полностью сохранилась и президентами альянса являются Ска Келлер и Филипп Ламбертс [7].

Свободная демократичная Европа – это фракция внутри Европейского парламента, критически настроенная по отношению к Европе [1]. Президент партии – Найджел Фараж, член независимой партии Великобритании. Эта партия является единственной партией, в которую не входят ни левые, ни правые партии, и она не управляет мнениями депутатов, а дает им голосовать в соответствии с их убеждениями. Основные идеологии данной фракции – это поддержание демократии, свободы и сотрудничества народов, подкрепление всенародным голосованием изменения всех существующих договоров, охрана границ всех стран-членов Евросоюза, бережное отношение к местным традициям, истории, религии и культуре. Фракция выступает против европейской интеграции, европейской бюрократии и централизованного европейского федеративного государства, они также против расовой и другой дискриминации [8].

Европа нации и свобод – это фракция состоящая из 39 членов и 200 очень активных сотрудников на всех уровнях учреждения. ЕНС стремится быть патриотом политической группы в оппозиции к нынешнему европейскому проекту строительства, против федерализма и глобализации Европейского союза. Партией руководят два президента, одной из которых является Марин Ле Пен, кандидат на президентство Франции и Марсель де Грааф. В устав данной партии входят пять главных аспектов, которых должны придерживаться все члены данной партии. Первое – это демократия, то есть, стороны и депутаты партии Европа нации и свобод должны основывать свой политический проект в соответствии демократическим принципам и хартии основных прав, и поэтому должны отвергать прошлую, настоящую и будущую при-

надлежность, связь или симпатию к любому авторитарному или тоталитарному проекту. Второе, суверенитет: стороны и депутаты данной партии должны основывать свой политический альянс на суверенитете государств и их граждан, опираясь на сотрудничество между нациями, и поэтому должны отвергать любую политику, направленную на создание негосударственной или наднациональной модели. Противодействие любой передаче национального суверенитета наднациональными органами или европейским институтам является одним из основополагающих принципов, объединяющих членов партии Европа нации и свобод. Третьим аспектом является «идентичность»: стороны и отдельные члены Европарламента группы ЕНС должны основывать свой политический альянс на сохранение самобытности граждан и нации Европы в соответствии со специфическими особенностями каждого населения. В-четвертых, специфика: стороны и отдельные члены Европарламента группы ЕНС должны признать право друг друга защищать свои специфические экономические, социальные, культурные и территориальные модели. Группа ЕНС стремится сохранить разнообразие политических проектов своих членов. И наконец, последний, но не мало важный аспект – это свобода: стороны и отдельные депутаты Европарламента должны основывать свой политический союз на защите свободы личности и подчеркивать особую важность защиты свободы слова, в том числе цифровой свободы, которая сегодня все более подвержена угрозе [9].

Список использованной литературы:

- 1 Информационный проект «Европейский парламент» [Электрон.ресурс]. -2014 .- URL: <http://www.europarlamenti.info/ru/vibory-v-EP/partii/politicheskie-gruppirovki-EP/>(дата обращения: 10.03.2017)
- 2 Jeqn-Claude ZARKA. *Les députés européens* – 1999. 108 с.
- 3 Официальный сайт Европейской народной партии (EPPGroup) [Электрон.ресурс]. -2012-2027.- URL: <http://www.epp.eu/about-us/history/>(дата обращения: 9.03.2017)
- 4 Официальный сайт Прогрессивного альянса социалистов и демократов (Socialists&Democrats) [Электрон.ресурс]. -2013.- URL: <http://www.socialistsanddemocrats.eu/mission-vision-values> (дата обращения: 9.03.2017)
- 5 Официальный сайт группы Консерваторов и реформистов (EuropeanConservativesandReformistsGroup) [Электрон.ресурс]. -2015.- URL: <http://ecrgroup.eu/about-us/> (дата обращения: 9.03.2017)
- 6 Официальный сайт либералов и либерально-демократических партий стран-членов Европейского союза (ALDE) [Электрон.ресурс]. -2017.- URL: <http://www.alde.eu/en/about-us/> (дата обращения: 9.03.2017)
- 7 Официальный сайт Конфедеративная группа объединенных левых Европы (GUE/NGL) [Электрон.ресурс]. - 2013.- URL: <http://www.guengl.eu/group/history> (дата обращения: 9.03.2017)
- 8 Официальный сайт Свободного альянса Европы (EFAGroup) [Электрон.ресурс]. -2017.- URL: <http://www.greens-efa.eu/en/> (дата обращения: 9.03.2017)
- 9 Официальный сайт Свободной демократичной Европы (EFDDGroup) [Электрон.ресурс]. -2016.- URL: <http://www.efddgroup.eu/about-us/> (дата обращения: 9.03.2017)
- 10 Официальный сайт Европа нации и свобод (ENF) [Электрон.ресурс]. -2016.- URL: <http://www.enfgroup.eu/charter/> (дата обращения: 9.03.2017)

Д.Б. Акмурзина¹, Н.А. Абуева²

¹*Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан Институты, халықаралық қатынастар кафедрасы, бМ020200 – «Халықаралық қатынастар» мамандығының 1 курс магистранты
d.akmurzina@sorbonne.kz*

²*ҚазҰПУ-дің профессоры, Сорбонна-Қазақстан Институты*

ЕУРОПАРЛАМЕНТТЕГІ НЕГІЗГІ САЯСИ ПАРТИЯЛАР МЕН БІРЛЕСТІКТЕР

Түйін

Ұсынылып отырған мақалада Еуропарламенттің құрамына кіретін басты саяси партиялар мен топтар қарастырылады. Еуропалық Парламент – бұл ЕО-тың Еуропалық Одақ Кеңесімен бірге қос палаталы заң шығарушы мүшесін құрайтын, әлемдегі ең ықпалды заң шығарушы орган болып табылады. Ұсынылып отырған мақалада Еуропарламент мүшесіне сайланған депутаттар мүше ететін басты саяси топтар сипатталады. Қазіргі күні, Еуропалық Одақтың Парламентін сегіз негізгі саяси топтар мен осы фракциялардың құрамына кірмейтін басқа да депутаттар құрайды, Еуропарламент мүшелерінің жалпы саны 751 депутат. Сонымен қатар, ұсынылып отырған мақалада әр саяси партиялар мен топтардың идеологиялары талданады. Бұдан басқа, мақалада Еуропалық Парламенттің кейбір фракцияларының пайда болуының негізін салған тарихи оқиғалар келтірілген.

Түйін сөздер: фракциялар, Еуропалық Парламент, саяси партиялар мен топтар, идеологиялар, Еуропа, Еуропалық Одақ

D.B. Akmurzina¹, N.A. Abuyeva²

¹undergraduate of 1st course specialty 6M020200 – International relations,
Department of international relations of the Institute Sorbonne-Kazakhstan in KazNPU named after Abai
d.akmurzina@sorbonne.kz

²Ph.D., professor Sorbonne-Kazakhstan Institute at KazNPU them. Abay

THE MAIN POLITICAL PARTIES AND UNIONS IN THE EUROPEAN PARLIAMENT

Summary

The article is about political parties and associations, which are the members of European Parliament. European Parliament is one of the most powerful legislature in the world, which? Together with the Council of European Union, forms a bicameral legislative branch of the EU. In this article, the main political associations, which deputies were elected as members of European Parliament, are described. Nowadays, the European Parliament consists of eight main political associations and other deputies, who are not the members of any of these political associations, and the total number of European Parliament members is 751 deputies. Moreover, in this article, historical events, which laid the foundations of some European Parliament's fractions, are given.

Key words: fractions, European Parliament, political parties and associations, ideology, Europe, European Union

УДК94(4/9)
BAK 07.00.03

Hu Hepeng¹, E.A. Nadezhuk²

¹Master-student, 2d course, al-Farabi Kazakh National University, specialty "History",
huangchengguye@163.com

²Scientific supervisor, Senior Lecturer, al-Farabi Kazakh National University
enadejuk@gmail.com

REASONS FOR THE REFORM AND OPENING-UP POLICY OF CHINA (1978-2018)

Annotation

This article mainly introduces the reasons for China's reform and opening-up policy, including the exploration of socialism at the beginning of the founding of the people's Republic of China, and the background of reform and opening-up policy. China's achievements today are closely related to reform and opening-up policy. Reform and opening-up policy in China's modern history has occupied a very important position, opened a new era of China's socialist modernization construction, after nearly 40 years of reform and opening up, China has undergone enormous changes, made big progress. Therefore, the study of reform and opening up policy is very necessary, To understand the reform and opening up policy more deeply, this article also introduces the international situation.

Key words: China, exploration, socialism, reform, opening-up policy, cultural revolution, America, Europe, Japan

After the founding of the PRC, China carried out a series of exploration of socialism. The establishment of a socialist society in China is a long-established goal of the Chinese Communist party.

After the founding of the people's Republic of China, the Party led the people of all ethnic groups in the country to start the transformation from New Democracy to socialism step by step.

After three years of economic recovery by the end of 1952, the central committee of the communist party of China put forward the party's general line in the transitional period, The essence and the main task of this general line was to realize the national industrialization, and in order to realize the national industrialization, we must implement the socialist industrialization of the country, and gradually realize the socialist transformation of the agriculture, handicraft industry and capitalist industry. fully established the basic system of socialism.

In accordance with the requirements of the general line, the party since 1953, while vigorously promoting industrialization, began the socialist transformation of the agriculture, handicraft industry and capitalist industry. The main task of socialist transformation is to transform the capitalist private ownership into the ownership of the whole people and transform the private ownership based on the individual labor of the peasants and handicraftsmen into the collective ownership of the working masses. [1]

In 1958, China launched the Great Leap Forward and the people's commune movement, which is a major mistake in our socialist construction, ignoring the objective economic law, overly exaggerated the will of the role of industrial and agricultural production has been greatly damaged, resulting in A huge economic loss, At that time, the great leap forward violated the objective law, seriously undermined the social productive forces, disrupted the normal production order, resulting in a serious imbalance between the various sectors of the national economy, the proportion of accumulation and consumption. The "left" error in the economic work caused serious setbacks to the national economy, and people's lives have been greatly affected. The people's community movement has brought negative consequences to the development of agriculture.

As a result of the scale of capital construction is too large, increase the number of workers and investment, resulting in the imbalance of financial revenue and expenditure, the imbalance of the purchasing power of the society and the supply of commodities, and the huge fiscal deficit and market tension. The most serious was that agricultural production was greatly damaged. Mainly because of the "great leap forward" and the people's commune movement in the "left" errors and development, especially the high yield high purchase, has seriously dampened the enthusiasm of the farmer labor, Mainly due to the repeated development of "the left" in the "great leap forward" and the people's social activities, In particular, the high estimate of high yield, which severely discouraged farmers' enthusiasm, And from 1959 onwards, China's farmland suffered a large area of natural disasters, agricultural and sideline products production declined sharply. The party and people faced the worst economic hardship since the founding of the People's Republic. The biggest problem was the serious lack of food. On the one hand, grain production was greatly reduced in recent years. On the other hand, grain sales had been increasing due to the rapid increase of urban population. The extreme shortage of grain, oil and vegetables, non-staple food, seriously endangered the health and life of the people. This was the most serious lesson of the great leap forward and the people's commune movement. it is estimated that the loss of up to 120 billion yuan. At the same time, in 1959 to 1961, there were three years of natural disasters in China, many people died because of lack of food, but also on China's economic development caused adverse effects. [2]

Subsequently, China entered the period of economic adjustment, but the leaders of the form of the wrong way to judge, worried about China's revisionism, too much emphasis on class struggle, Mao Zedong and Liu Shaoqi and other leaders on the domestic form of the increasingly important differences, Eventually, in 1966, launched the Cultural Revolution.

The Cultural Revolution lasted for 10 years, from 1966 to 1976, which was a heavy blow to China. The Cultural Revolution was nominally insisting and defending socialism, persisting and defending Marxism, and actually becoming a contemporary Chinese and even the history of the Chinese nation. A catastrophe. Is a catastrophe that has caused a heavy disaster to the party, the country and the people. China's national economic development was slow, the main proportion of long-term imbalance, the economic management system is more rigid. [3]

From 1957 to 1978, as a result of one-sided pursuit of GDP growth, implemented in vulgar enlarged reproduction, ignored the pursuit of economic efficiency and economic benefits, in this period of economic growth quality was poor. This was first manifested in the inefficiency of economic growth. From 1952 to 1978, total factor productivity grew at an average annual rate of -0.32%, and the share of total output growth was -5.3%. From 1958 to 1965, 1966 to 1977, the contribution of total factor productivity to national income growth was -130.15% and 7.15% respectively. Prior to 1978, total factor productivity contributed only 0.16% to national income growth. And the contribution of total factor productivity to economic growth from 1953 to 1957 was 8.7%. [4]

In general, the economic situation before the reform and opening up is very grim, the people's living resources are scarce and the living standard is raised slowly. There is an urgent need for reform, opening up, emancipating, developing productive forces, enhancing the vitality and vitality of socialism and improving people's living standard.

In the Cultural Revolution, because of the class struggle as a key link, many people have been criticized, which includes a lot of intellectuals, for example, only in the Chinese Academy of Sciences in Beijing area of 171 senior researchers in 131 were reviewed and classified as Was hit by the object, the National Academy of Sciences was persecuted to death researchers have 229 people, which was the cause of China's scientific research is very heavy, resulting in a serious "science and technology fault", "talent fault." [5]

Education, the school closed, the college entrance examination system was abolished, many primary and secondary facilities abandoned to political education instead of school education, colleges and universities from 1934 to 434 by 1971 328, by 106. Which was originally revoked by the original political and legal institutions 6, the original financial institutions 18 were revoked 16. [6] Was revoked, cut, and relocated institutions have suffered serious losses. According to the 1982 census statistics, the national illiteracy, semi-illiterate up to more

than 23 million. Accounting for a quarter of the total population, seriously affecting the quality of the people to improve and the development of modern cause.

In the Cultural Revolution, put forward the "broken four old" slogan, "broken four old", refers to the old ideas, old culture, old customs, old habits. A large number of cultural relics were destroyed, monuments were destroyed, China and the human cultural heritage caused serious damage. Many of the historical relics, private antiques and even grandfather relics were smashed by the Red Guards under the slogan of "breaking four olds", and a large number of artists, writers and scientists were forced to go to the countryside and even died during the Cultural Revolution. Cultural revolution is a catastrophe economic and cultural stagnation or even regression, for the Chinese culture is a serious damage.

Politically, during the Cultural Revolution, the political system was useless, or extremely distorted, out of disorder, randomized state. The political power of the people's political decline, Lin Biao, Jiang Qing, who steal most of the central and local leadership, Liu Shaoqi, Zhou Enlai, Deng Xiaoping and other generations of revolutionary's power is extremely weakened. The people's congress system, as China's most basic political system, has been severely damaged. Including the Communist Party of China at all levels of the party committee, the National People's Congress, the CPPCC, including a variety of the original permanent political organization or incomplete or false.

The Cultural Revolution was a major trampling and great destruction of Democracy and the rule of law in China's socialism. At that time, this disordered political environment also required us to set things right. Reform and opening up become the inevitable choice of the Chinese people.

Internationally, in China because of the Great Leap Forward, the people's commune movement suffered heavy losses, in the 50 years 20 century the world's scientific and technological revolution promoted the rapid development of Western countries, the new scientific and technological revolution is also called the third scientific and technological revolution. It is a prominent sign that some of the military technology transferred to civilian up, information technology, atomic energy technology, biotechnology, space technology and so on technology have rapid developed. Western countries, some countries and regions around China took advantage of the new opportunity caused by the new scientific and technological revolution to vigorously develop the economy, there has been a new round of economic prosperity.

After World War II, the US economic growth was very rapid, in the capitalist world had a huge advantage. From 1955 to 1968, the gross national product of the United States grew at an annual rate of 4%. Although the overall economic growth rate of Western European countries and Japan in the same period caught the United States (5.7% in France, 5.1% in Federal Germany, 7.2% in Japan and 2.8% in the UK). But after the war the US economy for a long period of time still had a dominant position. In the 1950s and 1960s, the US economic growth appeared in a "golden age". The United States' gross national product (GDP) rose through the "golden age" from \$ 523.3 billion in 1961 to \$ 106.64 billion in 1971.[6]

From the 1950s to the 1970s, it was the period of economic recovery and development after World War II. In World War II, Europe suffered serious losses, but Europe experienced two industrial revolutions, was the most economically developed areas, had a good economic base, most countries had a high level of scientific and technological personnel and cultural quality of good labor, Have the experience of managing the economy, and the extensive foreign economic ties established in history. At the same time, Europe took advantage of US aid, played the advantages of its own high-quality labor force, seized the opportunity of the third technological revolution, adopted the most advanced scientific and technological achievements, formulated appropriate economic development policies, promoted economic Recovery and development. [7]

Since the 1950s, the Japanese economy had grown at a rapid pace. During this period, Japan's goal was mainly to achieve heavy industrialization and to make the export-oriented economy grow rapidly. For the rapid development of Japan during this period, there are many reasons.

First of all, from the inside, Japan after the defeat, the economic losses were very serious, war reparations and other adverse had a bad impact on the development of the country, the Japanese people were eager to develop the economy. From the outside, Japan's development was largely due to the support of the United States, the United States wanted to build Japan as a bridgehead against the socialist camp, in all aspects gave Japan great support. Japan seized the opportunity for countries to recover and develop their economies after World War II.[8]

On the eve of reform and opening up, from the domestic and international background, then China was facing a difficult situation. Domestically, after the cultural revolution, society was in a stressful and possibly turbulent period and had great economic losses, the state and the people suffered heavy losses. Internationally, the gap in the economic strength and comprehensive national strength between China and other countries was gradually increasing, Competition pressure was huge, we wanted to change this situation, enhance the vigor and vitality of

socialism in China, liberate and develop social productive forces, to improve the people's life, catch up with the trend of the times, the only way is to implement the reform and opening up policy.

As the President of Kazakhstan N. Nazarbayev noted, now the world is changing rapidly. There comes another era. We are witnessing a new global reality with different opportunities and risks [9].

On the basis of scientific analysis of the general trend of domestic and international development, on the basis of accurately grasping the theme of the times and the aspirations of the people, Deng Xiaoping made a historic choice to transfer the center of the party and the state work to economic construction and implement the reform and opening-up policy. The Communist Party of China and China The people in this historical context, embarked on a great historical journey of reform and opening up. In this historical context, the Chinese Communist Party and the Chinese people embarked on the historic journey of reform and opening up policy.

References:

1 Ma Licheng. *Confrontation thirty years - reform and opening up four major debate* // Jiangsu People's Publishing House, Nanjing. - 2008, October. - P. 43.

2 Xu Xunlei. *Civil memory for 30 years* // Zhejiang Literature and Art Publishing House, - Hangzhou. - 2008, October. - P. 35.

3 Wu Xiaobo. *Stirring life - together through three decades* // People's Literature Publishing House, Bei Jing. - 2010, November. - P. 64.

4 Ling Zhijun. *Ups and downs - Memorandum of China's economic reform* // Oriental Publishing Center, Shang Hai. - 1998, August. - P. 89.

5 Ma Licheng, Ling Zhijun. *Confrontation: Three Emancipations of Contemporary China* // People's Daily Press, Bei Jing. - 2011, January. - P. 136.

6 Guo Qing. *A preliminary study of China's industrial economy* // China Science and Technology Press, Bei Jing. - 1991, February. - P. 30.

7 Zhang Junkuo. *A comprehensive analysis of economic benefits during the 75 Plan Period* // Economic research. Bei Jing. - 1991, April. - Vol. 2, № 4. - P. 25.

8 Zhong Zheng. *the practical significance of reform and opening up* [Electronic resource] – URL: [https://wenku.baidu.com/view/61ad7a11cc7931b765ce15d1.html\(date of the application 08.10.2017\)](https://wenku.baidu.com/view/61ad7a11cc7931b765ce15d1.html(date of the application 08.10.2017))

9 Курмангали А.К. *Казахстан и новые глобальные вызовы современности (в свете послания Президента народу Казахстана)* // Вестник КазНПУ им. Абая, серия «Международная жизнь и политика». - 2016. - №1(44). – С. 30

Ху Хенен¹, Е.А. Надежук²

¹2 курс магистранты, Әл-Фараби атындағы Қазақ Ұлттық Университеті, Әлемнің тарихы, huangchengguye@163.com

²Ғылыми жетекші, Әл-Фараби атындағы Қазақ Ұлттық Университетінің Тарих, археология және этнология факультетінің аға оқытушысы
[e-mail: enadejuk@gmail.com](mailto:enadejuk@gmail.com)

ҚХР-ДА РЕФОРМАЛАР МЕН АШЫҚТЫҚТЫ САҚТАУДЫҢ НЕГІЗІ (1978-2018)

Түйін

Бұл мақалада негізінен реформалар мен Қытайды ашудың себептері түсіндіріледі, соның ішінде Қытай Халық Республикасының негізі қаланған социализмді зерттеуді, сондай-ақ реформа және ашықтық саясатының негізі. Бүгінде Қытайдың жетістіктері реформа және ашылу саясатымен тығыз байланысты. Қытайдың жаңа тарихын ашу және реформалау саясаты өте маңызды ұстанымға ие, Қытайда социалистік жаңғыртудың жаңа дәуірін ашты, реформалар мен ашылудың шамамен 40 жылынан кейін Қытай үлкен өзгерістерге ұшырады, сондықтан реформа және ашықтық саясатын зерделеу өте маңызды, реформа және ашықтық саясатын терең түсіну үшін осы мақалада халықаралық жағдай да бар.

Түйінсөздер: Қытай, зерттеу, социализм, реформа, ашықтық, саясат, мәдени революция, Америка, Еуропа, Жапония

Ху Хэпэн¹, Е.А. Надежук²

¹магистрант 2 курса, Казахский Национальный Университет имени аль-Фараби,
специальность «История»
huangchengguyue@163.com

²Научный руководитель, старший преподаватель факультета истории, археологии и этнологии,
Казахский Национальный Университет имени аль-Фараби
enadejuk@gmail.com

ПРИЧИНЫ ПОЛИТИКИ РЕФОРМ И ОТКРЫТОСТИ В КНР (1978-2018)

Резюме

В этой статье в основном излагаются причины Политики реформ и открытости Китая, в том числе исследования социализма в начале основания Китайской Народной Республики, а также фон политики реформ и открытости. Достижения Китая сегодня тесно связаны с политикой реформ и открытости. Политика реформ и открытости в современной истории Китая занимает очень важное положение, открыл новую эру строительства социалистической модернизации Китая, после почти 40 лет реформ и открытия, Китай претерпел огромные изменения, сделал большой прогресс. Поэтому изучение Политики реформ и открытости необходимо. Чтобы глубже понять Политику реформ и открытости, в этой статье также представлена международная ситуация.

Ключевые слова: Китай, исследование, социализм, реформа, открытость, политика, культурная революция, Америка, Европа, Япония

УДК 341.645.5
ГРНТИ 10.87.47

С.М. Сылкина¹

¹к.ю.н., доцент кафедры международного права
Казахского Национального Университета им. аль-Фараби, г. Алматы, Казахстан

СОВРЕМЕННАЯ РОЛЬ СУДА ЕС В ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Аннотация

В данной статье рассматривается правовой статус Суда ЕС в контексте современных преобразований права Европейского Союза.

Суд ЕС обеспечивает решение интеграционных задач правовыми средствами. В своей практике он разработал и развил целый ряд принципов, позволивших обеспечить высшую эффективность права Европейского Союза, в том числе его применение на территории государств-членов и судебную защиту от нарушений норм права ЕС, как государствами-членами и их органами, так и физическими и юридическими лицами.

Ключевые слова: Суд ЕС, учредительные акты Европейского Союза, международный договор, право Европейского Союза, правовой статус, интеграционные задачи, наднациональность, судебный контроль, институты ЕС, судебное решение

Европейский Союз является уникальным объединением, представляющим собой одно из высших достижений, как политико-правовой теории, так и организационной практики [1, с. 6].

«...Процессы сближения законодательства, провозглашенные в учредительных актах Европейского Союза, способствовали формированию единого правового пространства в рамках Европейского Сообщества, а в дальнейшем и Союза» [2, с. 120].

Организационная структура Европейского Союза наряду с политическими органами включает Суд, который осуществляет свои полномочия в соответствии с условиями, направленными на достижение целей, предусмотренных положениями договоров, учреждающих ЕС.

Суд ЕС является основным органом Европейского Союза и обеспечивает решение интеграционных задач правовыми средствами.

Суд ЕС в своей практике разработал и развил целый ряд принципов, позволивших обеспечить высшую эффективность права ЕС, в том числе его применение на территории государств-членов и судебную

защиту от нарушений норм права Европейского Союза как государствами-членами и их органами, так и частными лицами.

В соответствии со статьей 168 «а» Маастрихтского договора и статьями 237 и 238 Договора о Европейских Сообществах деятельность Суда ЕС включает в себя одновременно международный, конституционный, гражданский аспект, а также его деятельность заключается в качестве третейского суда по толкованию и применению всей совокупности права Сообществ. В качестве международного суда Суд ЕС принимает решения по спорным вопросам в отношениях между государствами-членами. Как суд конституционный - Суд ЕС рассматривает споры между институтами Сообществ, также вопросы соответствия международных соглашений Учредительным договорам; осуществляет контроль за деятельностью институтов и контроль за соблюдением сфер их компетенции: распределяет полномочия между институтами ЕС и между Сообществами и государствами-членами. В качестве административного суда он выносит решения по вопросам законности предпринимаемых Сообществом решений, а также решения о возмещении ущерба, нанесенного незаконными актами Сообществ. В качестве суда по гражданским делам, он проверяет законность, с точки зрения права ЕС, договоров, заключенных Сообществами с третьей стороной. Кроме того, в определенных случаях, суд по ходатайству Сообщества или его членов может выступать в качестве арбитра. Он же принимает решения по международным договорам Сообщества с третьими государствами или международными организациями [3, с. 170].

Если говорить о правовом статусе институтов ЕС, то положение о том, что они являются одновременно институтами и Сообществ, и Союза, является бесспорным. Что же касается Суда Сообществ, то ситуация несколько иная.

Дело в том, что по общему правилу юрисдикция Суда неразрывно связана с применением права Сообществ. Право Европейских Сообществ образует ведущую составляющую правовой системы Европейского Союза, но вместе с тем не применяется в сфере внешней политики и политики безопасности, а также в сотрудничестве полиций и судебных органов в уголовно-правовой сфере Союза. Тем самым Суд Сообществ остается институтом, осуществляющим свою юрисдикцию почти исключительно в рамках Европейских сообществ.

На это указывает и тот факт, что в официальных текстах он продолжает именоваться Судом Европейских сообществ, а не Судом Европейского Союза.

Необходимо также отметить, что Суд Сообществ остался практически единственным органом Союза, обладающий весьма значительной автономией и независимостью по отношению к государствам-членам. Он не связан специальными обязательствами, направленными на уважение индивидуальных потребностей государств-членов в случае их коллизии с интересами Сообществ в целом.

Он не нуждается в одобрении своих решений со стороны национальных правительств государств-членов. Его работа не может быть блокирована одним или меньшинством государств-членов Союза, которые не согласны с позицией Суда.

Суд Сообществ, деятельность которого построена в рамках принципов романо-германской системы права, воспринял концепцию прецедента через модель «норма - ее реализация». Суд, посредством концепции прецедента, санкционирует появление норм, по своему значению фактически аналогичных нормам вторичного права, а также фиксирует общие принципы права. Допуская отсылку к собственным решениям в качестве источника права, Суд, тем не менее, зафиксировал свое право отступать от ранее принятых им решений.

По своей сути Суд Европейских Сообществ является международным судебным органом, обладающим чертами наднациональности. Это ставит его в исключительное положение по сравнению с другими международными судебными учреждениями. Суд ЕС обладает существенными преимуществами по сравнению с Международным Судом ООН, Европейским Судом по правам человека и другими международными судебными учреждениями. Которые выражаются в особенностях компетенции, внутренней организации и правил процедуры Суда ЕС. Суд ЕС обладает компетенцией рассматривать «общеправовые споры», например, трудовые споры, споры, вытекающие из внешнеэкономических отношений, которые возникают между физическими и юридическими лицами государств-членов ЕС, а также между институтами ЕС [4].

Так, статья 4 Единого Европейского акта устанавливает, что, по запросу Суда и после консультаций с Комиссией и Европейским парламентом, Совет единогласным решением может создать при Суде судебный орган с компетенцией суда первой инстанции, правомочный принимать к рассмотрению некоторые виды исков физических и юридических лиц и выносить по ним решения.

Суд ЕС существенным образом расширил свою юрисдикцию, включив в свою компетенцию право

рассматривать дела, связанные с соблюдением государствами-членами прав и свобод граждан, которые гарантируются Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод [5, с. 220]. Человек перестал быть всего лишь послушным подданным своевольного правителя, человек стал личностью, существующей в свободном пространстве - пространстве частной жизни, свободном от вмешательства государства, - получил свободу в личной сфере, защищенной правом на неприкосновенность частной жизни, свободу слова, вероисповедания и совести, правом на справедливое судебное разбирательство, а также правом на эффективные средства защиты этих прав и свобод [6, с. 23].

Суд ЕС наделен механизмом принудительного исполнения решений. Его решения исполняются по аналогии с исполнением решений судебных и арбитражных решений государств. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения решения Суда возможно наложение штрафных санкций (ст.228 (172)).

Особенности Суда ЕС можно выявить и в его компетенции.

В его компетенцию входит принимать и рассматривать иски не только от государств-членов.

В частности, на основании статьи 173 Договора о ЕС в Суд могут обратиться и институты ЕС: Комиссия, Совет ЕС, Европарламент и ЕЦБ (Европейский Центральный Банк). Кроме того, любое физическое или юридическое лицо может обратиться с иском, оспаривающим решения, которые приняты персонально в отношении этого лица, и решения, которые, хотя и приняты в форме регламента или решения, но имеют характер непосредственного и персонального обращения к этому лицу.

Необходимо также обратить внимание и на то, что Суд ЕС обладает некоторыми чертами национальных судов. Так, исключительная компетенция Суда ЕС образуется путем изъятия из компетенции национальных судебных органов, то есть Суд рассматривает только споры о неприменении или ненадлежащем применении норм права Сообществ. В соответствии со ст. 4 Договора о ЕС Суд обязан действовать в пределах установленной компетенции. Суд ЕС является высшим судебным органом сообществ и выполняет функции «конституционного» суда по отношению к судам государств-членов ЕС. Это проявляется в преюдициальном производстве. Кроме того, учредительные акты Сообществ предусматривают возможность обращения в Суд ЕС органов и институтов ЕС за толкованием норм права ЕС.

Таким образом, необходимо отметить тот факт, что Суд ЕС имеет наднациональную правовую природу, так как именно это его качество позволяет произвести его в ранг особого судебного органа. Природа и назначение Суда ЕС в решающей степени предопределены характером интеграционных образований, теми целями и задачами, которые они призваны достичь. В свою очередь, организация, структура и порядок деятельности Суда ЕС подчинены тем задачам, что на него возложены. Несмотря на то, что Суд ЕС имеет черты, сближающие его с различными судебными органами (национальными и международными), он имеет и свои определенные особенности [7, с. 15].

Одной из основных особенностей Суда ЕС является то, что он взаимодействует с национальными судебными органами и другими органами государств-членов ЕС на основе двух основополагающих принципов, сформулированных самим Судом. Это принципы верховенства и прямого действия права ЕС в государствах-членах Союза. Более того, Суд следит за соблюдением норм права ЕС. Так, в соответствии со ст. 171 Договора об учреждении Европейского экономического сообщества, в случае выявления нарушения обязательств, принятых на себя государством-членом, Суд может обязать государство выполнить решение Суда. Кроме того, на основании ст. 172 Договора об учреждении Европейского экономического сообщества Совет может наделить Суд неограниченной компетенцией в том, что касается санкций, если государство-член не выполняет обязательства по тому или иному регламенту.

Рекомендации Суда ЕС указывают лишь на правильное толкование европейских норм. Однако не всегда национальные суды обращаются с подобными запросами. Кроме того, государства-члены не всегда добросовестно исполняют обязательства по учредительным актам, например, несвоевременно, когда это необходимо, имплементируя акты вторичного права (например, директивы) в национальное законодательство.

Проблемы применения норм права ЕС также возникают и в связи с недостаточной информированностью юридических и физических лиц о содержании конкретных норм права.

Таким образом, можно отметить, что правовые принципы, находящиеся в основе деятельности Суда ЕС, отражают природу Европейских Сообществ и отвечают потребностям интеграционных процессов, обеспечивая легитимность и признание обязательной силы решений Суда на территории государств-членов ЕС.

Реализация решений Суда ЕС осуществляется различными способами. Наиболее распространенным является применение решений Суда национальными судебными учреждениями в качестве прецедентов. Кроме того, применение решений Суда осуществляется путем их непосредственного исполнения.

Однако учредительные акты и акты вторичного права не закрепляют правила, в соответствии с которым решение, вынесенное Судом ЕС, является обязательным как для субъектов, в отношении которых оно вынесено, так и для иных субъектов права ЕС. Более того, затруднительно встретить решение Суда, вынесенное на основании уже существующего. Бесспорным является тот факт, что нормы решений Суда играют значительную роль в формировании права ЕС, но отсутствие положения, закрепляющего их «прецедентный» характер, создает определенные трудности в практической реализации.

Тем не менее, большинство авторов склоняются к тому, что решения Суда все-таки носят прецедентный характер. Представляется, что данная позиция наиболее «удобна» по отношению к решениям Суда ЕС в свете их применения национальными судами. В данном случае, действительно, решения Суда будут для национальных судов иметь характер прецедентов.

Статья 244 Договора о ЕС устанавливает, что решения суда ЕС подлежат исполнению на основании ст. 256, в соответствии с которой решения Суда должны исполняться по аналогии с решениями Совета ЕС и Комиссии ЕС. Более того, данная статья устанавливает принудительное исполнение решений, которое должно регулироваться гражданско-процессуальными нормами того государства, на территории которого имеет место исполнение.

Также необходимо отметить негативные стороны данного положения:

1. Во-первых, гражданско-процессуальное законодательство государств-членов не достигло достаточно высокого уровня унификации, поэтому существуют различные условия и сроки исполнения решения.

2. Во-вторых, отсутствует единая процедура в рамках национальных правовых систем по исполнению решений Суда ЕС, закрепленная в европейском праве. Статья 256 Договора о ЕС закрепляет лишь «общий» порядок принудительного исполнения.

Так, устанавливается, что решение подлежит проверке на его подлинность компетентными национальными властями, которые правительства государств-членов назначают специально для этой цели, уведомив об этом Комиссию и Суд ЕС. После удостоверения действительности решению придается исполнительный лист.

В большинстве случаев ответчиком выступают Сообщества (или какой-либо из его институтов) или какое-либо государство-член. Решение является обязательным и подразумевается, что оно будет исполняться. Вопрос исполнения возникает только в тех редких случаях, когда ответчик - частное лицо и в соответствии с решением оно должно возместить ущерб или когда частное лицо выступает истцом и оно должно возместить судебные издержки. В этих случаях кредитор, получивший судебное решение, должен обратиться в национальный суд для обеспечения его принудительного исполнения в соответствии с процедурой, принятой в данном государстве; при этом исполнение должно производиться автоматически и национальный суд не имеет права оспаривать судебное решение [8, с. 150].

Таким образом, необходимо отметить, что в целом процедура исполнения решений является слишком лояльной. Например, Л.М. Энтин отмечает, что «...решения в отношении неисполнения государствами-членами своих обязательств по учредительным актам или актам вторичного права должны исполняться государствами-членами самостоятельно и добросовестно» [9, с. 171].

Кроме того, следует также обратить внимание на то, что ст. 256 Договора о ЕС устанавливает ограничение на принудительное исполнение. Например, принудительному исполнению подлежат только решения, налагающие платежные обязательства на любые лица, кроме государства.

Согласно ст. 171 Договора о ЕС, в случае, если Суд выявляет нарушения, государство, против которого вынесено решение, обязано принять необходимые меры для выполнения решения. Таким образом, установление конкретных мер по преодолению нарушения или его прекращению возлагается непосредственно на государство-ответчика. Естественно, что государство, против которого вынесено решение, должно принять соответствующие меры. Правовая позиция Суда состоит в том, что целью самого иска о неисполнении обязательств является стремление привести к эффективному устранению нарушения в том, что касается его последствий, как в прошлом, так и в будущем [9, с. 172].

Очевидно, что государство, в отношении которого вынесено решение, должно исполнять его на основании принципа добросовестного исполнения обязательств. Однако во избежание случаев неисполнения предусмотрены и санкции. Так, ст. 228 Договора о ЕС предусматривает, что если государство не предпримет мер, необходимых для исполнения решения Суда ЕС в срок, установленный Комиссией ЕС, то Комиссия может обратиться в Суд ЕС с мотивированным заключением о неисполнении решения. За Комиссией ЕС закреплено право определять штрафные санкции и пени, подлежащие уплате данным государством, которые она устанавливает в зависимости от конкретных обстоятельств. Если же Суд ЕС установит, что государство не выполнило решение, он может обязать данное государство уплатить единовременную сумму или штраф.

Подводя итог вышеизложенному, несмотря на все существующие коллизии в современном правовом статусе Суда Европейского Союза, он является основным органом ЕС и именно поэтому основатели европейской интеграции прекрасно отдавали себе отчет в том, что без обеспечения независимого судебного контроля (в лице Суда ЕС) за выполнением международных обязательств, особенно в такой сфере, как социально-экономическая интеграция, никакие иные политические органы (правотворческие, исполнительные, осуществляющие административный контроль и т.д.) ЕС не смогут обеспечить решение интеграционных задач правовыми средствами.

А также, кроме этого, можно с уверенностью констатировать тот факт, что для достойного выполнения своей миссии по обеспечению «соблюдения права при толковании и применении договоров» [10], закрепленной статьей 19 Лиссабонского договора, Суд ЕС располагает широкими полномочиями и осуществляет судебный контроль над значительной частью права Европейского Союза.

Список использованной литературы:

- 1 Горбунова Н.Е. *Европейский Союз как политическая интеграционная модель: теория и практика*. - М., 2005. - 204 с.
- 2 Беляев С.А. *О концепции европейского правового пространства*. // *Государство и право*. - М., 1991. - №7. - С. 120-124.
- 3 Зеленов Р. Ю. *Правовые основы процесса принятия решений в системе институтов Европейского Союза* // *Государство и право*. - М., 1991. - №3. - С. 150-154.
- 4 *Договор о Европейском Союзе 1997 г.* // *Сайт Московской Государственной Юридической Академии [Электрон. ресурс]*. - 2017. - URL: http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/uchred_docs/evr_soiuz_nice.htm (дата обращения: 12.10.2017).
- 5 Тихоновецкий Д.С. *Функции и полномочия Суда ЕС, его роль в институциональной структуре Европейских Сообществ* // *Московский журнал международного права*. - 2003. - № 2. - С.220-225.
- 6 Сабитова Ш.А., Тлеуімбет А.Е. *Международное сотрудничество по вопросам прав человека* // *Вестник КазНПУ им. Абая, Серия «Международная жизнь и политика»*. - 2017. - №2(49). - С. 23-27.
- 7 *Правил процедуры Общего совета. Приняты 1 сентября 1998 г.* - London, 2009. - 238 с.
- 8 Хартли Т.К. *Основы права Европейского Сообщества*. - М.: Юнити, 1998. - 200 с.
- 9 *Европейское право. Учебник для вузов* // *Под общ. ред. д.ю.н., проф. Л.М. Энтина*. - М. 2004. - 232 с.
- 10 *Договор о Европейском Союзе (в редакции Лиссабонского договора)* // *ИПП «Гарант» [Электрон.ресурс]*. - 2017. - URL: <http://base.garant.ru/2566557/> (дата обращения: 12.10.2017)

С.М. Сылкина¹

¹з.э.к., эл-Фараби атындағы Қазақ Ұлттық Университетінің халықаралық құқық кафедрасының доценті, Алматы қаласы, Қазақстан

ЕУРОПАЛЫҚ ОДАҚТЫҢ ИНСТИТУЦИОНАЛДЫҚ ЖҮЙЕСІНДЕГІ ЕО СОТТЫҢ ҚАЗІРГІ ЗАМАНДАҒЫ РОЛІ

Түйін

Бұл мақалада Еуропалық Одақтың құқығының заманауи өзгерістер контекстіндегі ЕО Сотының құқықтық мәртебесі қарастырылады.

ЕО соты интеграциялық максаттардың шешімдерін құқықтық құралдарымен қамтамасыз етеді. Өз тәжірибесінде ол Еуропалық Одақтың жоғары тиімділігін қамтамасыз еткен бірқатар принциптерін әзірледі және дамытты, оның ішінде оның мүше мемлекеттерінің аумағында қолданылуы және ЕО құқық нормаларының мүше мемлекеттерімен және оның органдарымен, сонымен бірге жеке және заңды тұлғаларымен жасалатын бұзушылықтарынан соттың қорғауы болып табылады.

Түйін сөздер: ЕО Соты, Еуропалық Одақтың құрышылық актілер, халықаралық шарт, Еуропалық Одақтың құқығы, құқықтық мәртебесі, интеграциялық міндеттері, наднациональность, соттық бақылау, ЕО институттары, сот шешімі

S.M. Sylkina¹

*¹c.j.s., Associate Professor at the Department of International law of al-Farabi Kazakh National University
Almaty, Kazakhstan*

THE MODERN ROLE OF THE EU COURT OF JUSTICE IN THE INSTITUTIONAL SYSTEM OF THE EUROPEAN UNION

Summary

This article examines the legal status of the EU Court of justice in the context of current transformations of European Union law.

The European court of justice ensures the solution of integration tasks through the legal means. In its practice, it has designed and developed a number of principles, which allowed to provide the highest efficiency of European Union law, including its application in the territory of the member States and judicial protection against breaches of norms of EU law for both member States and their bodies, and physical and legal persons.

Key words: the EU Court of Justice, the constituent acts of the European Union, international agreement, law of the European Union, legal status, integration tasks, supra-nationality, judicial control, the EU institutions, judicial decision

*УДК 902
ВАК 07.00.06*

Ғ.А. Меңілбаев¹

¹Абай атындағы Қазақ Ұлттық Педагогикалық Университеті, Сорбона-Қазақстан институты, халықаралық қатынастар кафедрасы, тарих ғылымының кандидаты, Алматы қ., Қазақстан

ҚАЗАҚ ДАЛАСЫНДАҒЫ ТОНАЛҒАН ҚОРҒАНДАРДЫҢ ЗЕРТТЕЛУ ТАРИХЫ

Аңдатпа

Менің бұл тақырыпты қозғауыма түрткі болған, соңғы кезде мәдени мұра бағдарламалары бойынша кең байтақ қазақ даласының барлық аймақтарында археологиялық қазба жұмыстары жүргізіліп жатыр. Олардың нәтижелері туралы қазақ басылымдарында анда-санда болса да бірен саран мақалалардың жарық көріп қалатыны бар. Сосын, ғалымдардың ғылыми монографияларында археологиялық қазба жұмыстарының қортындылары жарияланып жатады. Бірақ, оның көпшіліктің қолдарына тие бермейтіні де өтірік емес, себебі олар аз мөлшерде басылып шығады. Бір жағынан сатылу бағалары да қарапайым оқырманнан бастап, тарихқа қызығатын кісілердің де қалталары көтере бермейтіні анық. Осы жерде өзім студенттік уақытта археологиялық қазба жұмыстарына қатысып, барлау экспедицияларында жүрген кездерімде тоналған обаларды, қорғандар т.б. жиі-жиі кездесті.

Түйін сөздер: мәдени мұра, археология, мәдениет, тарих, қорғандар, экспедиция, қазба жұмыстары, монография, зерттеу

Менің бұл тақырыпты қозғауыма түрткі болған, соңғы кезде мәдени мұра бағдарламалары бойынша кең байтақ қазақ даласының барлық аймақтарында археологиялық қазба жұмыстары жүргізіліп жатыр. Олардың нәтижелері туралы қазақ басылымдарында анда-санда болса да бірен саран мақалалардың жарық көріп қалатыны бар. Сосын, ғалымдардың ғылыми монографияларында археологиялық қазба жұмыстарының қортындылары жарияланып жатады. Бірақ, оның көпшіліктің қолдарына тие бермейтіні де өтірік емес, себебі олар аз мөлшерде басылып шығады. Бір жағынан сатылу бағалары да қарапайым оқырманнан бастап, тарихқа қызығатын кісілердің де қалталары көтере бермейтіні анық. Осы жерде өзім студенттік уақытта археологиялық қазба жұмыстарына қатысып, барлау экспедицияларында жүрген кездерімде тоналған обаларды, қорғандар т.б. жиі-жиі кездесті. Сол кезде бізді археологиялық зерттеу жұмысына бастап жүрген, бұл күндері елімізге ғана емес, шетелге де есімі белгілі ғалым, архелог Мадияр Елеуов ағамыз археология туралы көп әңгіме айтып беретін. Ол кісінің жанында жүрген біздің өзіміз де тарихшы болып, қазақ тарихының көне және орта ғасырлық кезеңдеріне байланысты зерттеу жұмысымен айналысып жүрміз. Бірақ, архелогияға деген іңкәр сезім ешуақытта жоғалған емес. Сол себепті, В.В. Радловтың «Из сибиря» (сраницы дневника), Москва 1980 жылы жарық көрген еңбегінің ішінен ұлан-байтақ қазақ даласындағы біздің ата-бабаларымыздың молаларын, қорғандарын, обаларын кімдердің қазып, оны қопарып ашқандығы туралы бұлжытпас айғақ-деректер кездесті. В.В. Радловтың жазбасынан, оның қазақтың көптеген жерлерінде болғандығын, жергілікті халықтың әдет-ғұрпы, дәстүрі, салт-санасы, жерлеу

ғұрпы, шаруашылығы т.б. көптеген жазбаша деректерді кездестіруге болады. Соның ішінде өзі басшылық жасап қазба жұмыстарын жүргізген қорғандар туралы құнды жазбаша деректерді кездестіреміз.

«Эти трудности порождены тем злостным обстоятельством, что во многих погребениях находились довольно большие клады золота. Это поистине пагубное обстоятельство на протяжении столетий заставляло жителей Сибири пытаться раскопывать могилы. Каким образом выкапывали эти клады в прошлом веке, мы можем узнать из путевого дневника Мессершмидта» деген сөйлем жолдары көп нәрседен хабар береді. Бұл жердегі Мессершмидт дегеніміз кім деген сұрақтың туындауы мүмкін. Мессершмидт Даниил Готлиб (1685-1735 ж.) атақты оқымысты, ғалым, Сібір жерін зерттеуші. Ұлты неміс. Орыс өкіметінде 1716 жылдан бастап қызмет еткен. Бірінші Петр патшаның тапсырмасы бойынша 1720-1726 жылдар аралығында Сібір жерін зерттеуге байланысты кең көлемдегі экспедициялық зерттеу жұмыстарына басшылық жасап, бұл аймаққа байланысты құнды деректер жинаған. Атап айтқанда, табиғат жағдайы, экономикасы, этнографиясы, тарихы, археологиялық қазба жұмыстарына байланысты және осы жерден табылған археологиялық заттай жәдігерлер туралы кең көлемдегі жазбаша мәліметтер қалдырған. Өзі тапқан заттай деректерді Петербурге алып келген-дігі және өзі тапқан көне заттардың маңыздылығы туралы мағлұматтар береді. Сонымен бірге, оның құрастырған атласында 35 таблица берілді. Бұл жерде: тас балбалдар, тастардағы жазбалардың көшірмелері, ескерткіштердегі таңбалар мен жазулардың көшірмелері, көне заманға жататын бұйымдардың суреттері т.б. топтастырылған. Сол себепті, Мессершмидттің жазбалары біздер үшін құнды дерек көзі болып табылады... Осындағы жазбаға сүйенер болсақ, қазақ жеріне келе бастаған орыстардың алғашқы топтары қазақ жеріне мәдениет, білім, ғылым әкелушілер емес, оңай олжа іздеп келгендер, қабырды тонаушылар т.б. жергілікті халықтың салт-дәстүрін бұзушылар, дінін құртушылар, отарлық басқыншылар деп баға берген дұрыс. Оған жоғарыда есімі аталған Мессершмидт күнделігіндегі жазбаны түпнұсқа күйінде келтіргенді дұрыс деп тауып отырмыз. «...В нем Мессершмидт 25 мая 1721 г. между прочим пишет: - Русские, живущие по верхнему течению Оби, называются ишимцами; они-то и отправляются на промыслы за откапыванием золота и серебра, находимого в могилах; впервые занялись этим русские, жившие на Ишиме; оттуда они подвигались все далее, пока при своих поисках таких могил не дошли до Оби; поэтому всех поселяющихся здесь, на Оби, пришельцев Тара-Нарима, Тобольск, Казани, Соликами и других местностей называют ишимцами или ишимскими. В этой Чанской Слободе около 150 жителей; занимаются они хлебопашеством и торговлей мехами... Но главным образом они зарабатывают много денег раскопками в степях. С последним санним путем они отправляются за 20-30 дней езды в степи; собираются со всех окрестных деревень, в числе 200-300 и более человек, и разбиваются на отряды по местностям, где рассчитывают найти что-нибудь. Затем эти отряды расходятся в разные стороны, но лишь на сколько, чтобы иметь всегда собою сообщение и в случае прихода калмыков и казаков (казақ - М.Ф.) быть в состоянии защищаться; им нередко приходится с ним драться, а иным и платиться жизнью... Осы жерден көріп отырғанымыздай, орыстың оңай олжа іздеген қабыр қазушылары ұлан-байтақ қазақ даласының барлық жерлерін кезіп, ол жерлердегі қатар-қатар тізілген қорғандардан алтын қазына байлықтар іздеп қазғандықтарын көріп отырмыз. Неліктен олар емін еркін обалар мен қорғандарды қазуға мүмкіншілік алды деген сұрақ туындаған кезде, бұл кездегі қазақ даласындағы қиын-қыстау кезеңді еске алған дұрыс секілді. Яғни, жоңғар шапқыншылығы, қалмақтар, башқұрттар, казактар т.б. болған қақтығыстарды еске алмасақ болмайды. Осы кезде көптеген бос қалған жерлердегі қорғандар мен обаларды оңай олжа іздеушілер қаза бастаған секілді. Оны, немістің ғалымдары жазып кеткен жазбалардан байқауға болады. Атап айтқанда: 1721, 1725, 1735 жылдар дегеніміз қазақ даласының жоңғар басқыншыларына қарсы шайқас жүргізіп жатырған кезі деуге болады. Тағы да, В.В. Радловтың жазбасындағы деректерге тоқталып өтсек : «...Запись дневнике от 28 ноября 1725 г... – Лейтенант Рудольфи сообщил мне, что несколько лет тому назад по берегам Оби находились много языческих могил, наполненных множеством золота и серебра, но что в настоящее время они разрыты русскими бугровщиками так, что нужно обладать особенным счастьем, чтобы случайно напасть еще на что-нибудь, да притом весьма неважное»... Осыдан көріп отырғанымыздай, В.В. Радловтың жазбасында орыстың қабыр қазушылары деген сөйлем анық жазылған. Тағы да бір немістің ғалымы Миллер 1735 жылы Сібір жерінде болған кезінде көзімен көрген жағдайлар туралы төмендегідей мағлұматтар қалдырған : « Русские крестьяне стали раскапывать погребения на Иртыше, Тоболе, Оби и Енисее лишь в начале этого века, после того как оттуда ушли калмыки и киргизы. Я встречал еще в Сибири немало людей, которые раньше этим делом кормились, хотя в мое время уже этим никто больше не занимался, так как все могилы, в которых можно было надеяться отыскать клад, были уже разрыты. Точно так же, как люди партиями отправляются на охоту на соболя, так и здесь они собирались в большие партии, чтобы распределить между собой работу и быстро справиться с разными курганами зараз. На западном берегу Иртыша

вплоть до того времени, когда я был в Сибири, мало кто отважился на это, так как тут почти постоянно бродили киргиз-казаки (қазақтар - М.Ф). Вполне возможно, что в будущем в этих местах будет найдено еще немало ценностей». К сожалению, эта надежда Миллера не осуществилась. Осы жердегі Миллер дегеніміз кім? Г.М. Миллер де Сібір жерлерін зерттеуге арналған экспедиция құрамында 1733-1743 жылдар аралығындағы зерттеу жұмыстарына қатысқан. Атап айтқанда, Ресей Ғылым Академиясының Ұлы Солтүстік экспедициясының құрамында болған. Өзі куә болған, Сібір жеріндегі тоналған қорымдар туралы мақаласын жазып қалдырған («Изъяснения о некоторых древностях, в могилах найденных»). Сол мақаланың ішінен қысқа мәліметтер келтіре кеткен артық бола қоймас деп ойлаймыз: «Сии могилы (по рекам Иртышу, Тоболу, Оби, Енисею) свободно рассматривать возможно уже стало с нынешнего столетия, когда калмыки и киргизы (енисейские кыргызы), кои набегами своими оные страны беспрестанно беспокоивали, оттуда удалились. Еще многих людей застал я в Сибири, кормившихся прежде такою работою, но в мое время никто больше на сей промысел не ходил, потому что все могилы, в коих сокровища найти надежду имели, были уже разрыты. Не инако, как люди, ватагами ходя на соболиный промысел, так и здесь великими партиями собирались, чтобы разделить между собою работу и тем скорее управиться многими курганами. К тому же еще и по отходе калмык страна между Обью и Иртышом от разъезжающих киргиз-казаков находилась в опасности. А на западную сторону Иртыша по то время, как я был в Сибири, еще никто ходить не смел, потому что там киргиз-казаки почти непрестанно разъезжали, и не так еще, как ныне, крепостями ограждены были. Может быть, что в оных странах откроют вперед еще многие драгоценности»... Осы жерден көріп отырғанымыздай, қазақ жеріне ішкерілей кіре бастаған соң, орыстың қорым қазушылары оңай олжа іздеп, бұл жерде ғасырлар бойы тұрып келген жергілікті халықтың мәдениетінің көрнісі болып табылатын заттай жәдігерлерді талан-таражға салуы, тонауы, оларды жойып жіберу көрністері кең етек алғанын байқап отырмыз. Адамзаттың көптеген мыңжылдықтар бойы жинақтаған тарихи бай тәжірибесі барлық күрделі әлеуметтік мәселелерді түп-тамыры мен кез келген қоғамдағы ұлтаралық қарама-қайшылықтың шешімін таба алмаудың бірден-бір себебі – адамдардың мәдени артта қалушылығы мен надандығында екенін көрсетіп берді. Бұдан шығар қорытынды, мемлекеттің ішкі саясаты азаматтарының жан-жақты және үздіксіз білім алуының дамуына, қоғамның ғылыми және кәсіби деңгейге көтерілуіне сүйенуі тиіс^[1]. Тікелей Бірінші Петр патшаның тапсырма-сымен зерттеу жұмыстарын жүргізген, неміс ұлтынан шыққан ғалымдардың тиянақты түрде жазып қалдырған жазбалары арқылы біз шындықтың бетін ашып отырмыз. Соның бірі, В.В. Радлов та неміс ұлтының өкілі болып табылады. Оның жазбалары халқымыздың тарихын терең оқып білуде, баға жетпес қазына болып табылады. Оның жазбалары да бізге көптеген мағлұматтар береді. «...Произведенные мною раскопки погребений в Киргизской степи ясно показали, что эти погребения точно так же основательно обысканы, как и могилы на Оби, Алтая и Енисее. Так как это относится даже к местам южнее Копала около Верного и на Исиккуле...» деген сөйлем жолдары көп нәрседен хабар беріп тұрғандай. Бұдан шығатын қортынды, қазақ даласындағы қорғандардың тоналуы осыдан 300 жыл бұрын басталған десек қателеспейтін секілдіміз. Ресей мемлекетінің патшасы Бірінші Петр тұсында қазақдаласындағы қорғандардан көптеген құнды әшекей бұйымдардың, алтыннан жасалған зергерлік заттардың т.б. табылып жатырғаны, оларды қабыр қазушылар шеттен келген саудагерлерге сатып жатырғаны немесе оларды балқытып құйма алтын жасап жатырғаны туралы хабарлар түсе бастады. Сол кезде Ресей мемлекетінің патшасы Бірінші Петр-дің бұйрығымен алғаш рет ескілікті заттарды жинайтын, әртүрлі ерекше бұйымдар, әшекей заттар т.б. жүйелеп топтастыруға жарлық берді. Осының негізінде алғаш рет Кунскамераның, эрмитаждың негізі қаланды. Бұл күндері ол жерде қазақ даласының түкпір-түкпірінен өз уақытысында жинап алып кеткен өте қымбат, бағалы қазыналарымызды, халқымыздың көне тарихына қатысты заттай жәдігерлер-ді кездестіруге болады десек артық айтқандық болмас. Олардың қандай жағдайда шетел асып, ол жақтағы мұражайлардың жәдігері болып қалғаны туралы тарихшылар немесе зерттеушілерден ешкім тексеріп жатырған жоқ. Керісінше, тәуелсіздік алғаннан кейін де шетел асып кеткен кейбір ұлттық құндылықтарымыз туралы өз уақытысында баспасөз беттерінде жекелеген мақалалардың жарық көргенін, оның соңы немен аяқталғаны туралы хабарламалар есімізде. Қазақ халқы ежелден аруах сыйлаған, ата-баба қабырын қасиеттеген, оны бұзбаған, ұрпағын өзінің алдындағы бабаларының ерлігімен тәрбиелеген ұлт деуге болады. Оған мысал ретінде, ежелгі заманнан бізге келіп жеткен аңыз-әңгімелерден және жазбаша түп-деректерден сақтардың (массагеттер) ата-бабаларының қорым-дарын қатты құрметтегендігі туралы, тіпті, парсылардың патшасы Кирдің ашық шайқасқа шығындар деп Томарис ханшаға елші жібергенде, «Парсылардың билеушісі Кир, сен массагеттердің ашу-ызасын, олардың жауынгерлік рухының күштілігін, батырлығын, ержүректігін көргің келсе, олардың ата-бабаларының сүйеттері жерленген қорымдарды қиратып көр, сол кезде сенің кімге қарсы соғыспақшы болғаныңды сезесің деп айтуы, сақтарда ата-

бабаның рухына тағзым ету үрдісі болғандығын көрсетеді. Сол үрдісті ежелгі сақтардың, ғұндардың, түркілердің ұрпақтары біздер сақтай алдық па?... Өзіміздің шыққан тегімізді де әлі күнге анықтап, ғылыми дәлелдеп, әлем халықтары алдында батыл айтатын дәрежеге жеткен жоқпыз. Қолымыздағы бар тарихымызды да дұрыстап көрсете алмай жүрміз. Осы жерде, ата-бабалардан қалған, бізге ауызша келіп жеткен өсиеттер, аңыздар, жырлар т.б. күндердің күні болғанда: «... аузы-басын жүн басқан, көзі көк, сары түсті бөтен жұрттан кара шекпенділер келеді, олар ата-бабаларының қорымдарын қопарып, сүйектерін далаға тастап, қорлайды, сол кезде оларға қарсы еш нәрсе істей алмай қор боларсың деген еді-ау, сол сөздерді қалай тауып айтты екен көне көз қариялар...» Содан бері де 300 жылдан астам уақыт болыпты, әлі күнге дейін біздің алдымыздағы өмір сүріп кеткен бабалардан қалған қорымдарды қазып тауыса алмай жатыр, аруақтардың ақжем болған сүйектері өзінің бастапқы қасиеттерінен айрылды, музейлерде заттай жәдігер ретінде тұр, бас сүйектер эрмижада тұр... бұл біздің аянышты тарихымыз!

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

- 1 Ногайбекова М.Е., Меңілбаев Ф.А. Толеранттылық – тұрақтылық негізі// *Вестник КазНПУ. Сер. Международная жизнь и политика.* – 2016. – № 4 (47). – С. 34.
- 2 Радлов В.В. / *Из Сибири* // Москва, 1989 г.
- 3 Миллер Г.Ф. / *История Сибири* / Т.1. // Москва 1983 г.
- 4 Э.Б. Вадецкая / *О культуре головы по древним погребениям Минусинских*
- 5 *Степей / Духовная культура народов Сибири* // Томск, 1980 г.
- 6 Завитухина М.П. / *Древнее искусство на Енисее* // Ленинград, 1983 г.
- 7 Савинов Д.Г. / *Народы Южной Сибири в древнетюркскую эпоху* // Ленинград 1984 г.
- 8 Кубарев В.Д. *Новые сведения о древнетюркских оградках Восточного Алтая / Новое в археологии Сибири и Дальнего Востока* // Новосибирск, 1979 г.
- 9 Членова Н.Л. *Происхождение и ранняя история тагарской культуры* // Москва, 1967 г.

Г.А. Менилбаев¹

¹*к.и.н., доцент Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая, г.Алматы, Казахстан*

ИСТОРИЯ РАЗРУШЕННЫХ КУРГАНОВ В КАЗАХСКИХ СТЕПЯХ

Резюме

В последние годы это были захватывающие археологические раскопки в программах культурного наследия во всех обширных казахских степях. В казахско-язычных изданиях были опубликованы статьи, которые иногда публикуются по их результатам. Затем в научных монографиях ученых публикуются результаты археологических раскопок, они печатаются в небольших количествах. С одной стороны, ясно, что отпускные цены не так просты, как читатель, и карманы тех, кто интересуется историей. Здесь я участвовал в археологических раскопках во время моего студенчества, и когда я был в экспедициях разведки, мы исследовали разграбленные с разрушениями курганы, насыпи и т.д. которые часто встречаются в казахских степях.

Ключевые слова: культурная наследия, археология, культура, история, курганы, экспедиция, раскопки, монография, исследования

G.A. Menilbayev¹

¹*c.h.s., assistant professor of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU, Almaty, Kazakhstan*

THE HISTORY OF DESTRUCTIONED KORGANS IN THE KAZAKH STAGES

Summary

In recent years, these have been exciting archaeological excavations in cultural heritage programs in all the vast Kazakh steppes. Kazakh-language publications published articles, which are sometimes published according to their results. Then in scientific monographs of scientists the results of archaeological excavations are published, they are printed in small quantities. On the one hand, it is clear that selling prices are not as simple as the reader, and the pockets of those who are interested in history. Here, I participated in archaeological excavations during my student days, and when I was on reconnaissance expeditions, we investigated the looted with the destruction of the barrows, embankments, etc., which are often found in the Kazakh steppes.

Key words: cultural heritage, archeology, culture, history, barrows, expedition, excavations, monograph, research

И.А. Соловьева¹

*¹к.филос.н., доцент, associate prof., кафедры общественно-гуманитарных дисциплин ЖелПУ,
г. Алматы, Казахстан*

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОСТИ И РОЛЬ СОЦИОЛОГИИ В ИХ ИССЛЕДОВАНИИ

Аннотация

В круговороте социально-экономических проблем современного общества, особенно остро стали подниматься вопросы экологии. Перешагнув в новое тысячелетие, человечество медленно, но неуклонно движется в сторону глобальной экологической катастрофы. Впервые такое заключение прозвучало в 1992 году на состоявшейся в Рио-де-Жанейро международной конференции ООН по окружающей среде и развитию. Учеными всего мира единогласно была признана актуальность угрозы глобальной экологической катастрофы, связанного с разрушением сложившегося в течение более чем пяти миллиардов лет экосистемного равновесия в биосфере.

Сейчас цивилизация переживает ответственный момент своего существования, когда ломаются привычные стереотипы, когда приходит понимание того, что удовлетворение бесчисленных запросов современного человека вступает в острый конфликт с первоосновой потребностей каждого – сохранением здоровой среды обитания.

Трудности, порождаемые развитием цивилизации, растущая деградация природной среды и ухудшение условий жизни людей, порождает необходимость действовать, развиваться и искать новые пути решения глобальных проблем современности.

Ключевые слова: биосфера, цивилизация, окружающая среда, социозэкосистема, техносфера, кризис, экологическая культура

Глобальные проблемы – это ключевые проблемы, от решения которых зависит само существование, сохранение и развитие цивилизации.

Практическое решение многих экологических проблем в настоящее время неосуществимо без междисциплинарного взаимодействия общественных, естественных и технических наук. Экологические проблемы носят общенаучный характер и поэтому требуют нового научного уровня в их решении.

В социологии возникла и развивается совсем еще молодая отрасль – социальная экология, изучающая закономерности взаимодействия общества с окружающей средой обитания. Социальная экология занимается познанием основных закономерностей взаимодействия природы и общества, определяет возможности создания модели оптимального сосуществования и развития общества и природы, стремится сохранить экологическое равновесие.

В настоящее время термином «социальная экология» именуется комплексное научное направление, изучающее закономерности взаимодействия общества с окружающей средой обитания.

Социальную экологию можно определить как отрасль социологии, предметом изучения которой являются специфические связи между человеком и окружающей средой. Социальная экология должна заниматься познанием основных закономерностей взаимодействия в системе «общество-природа» и определять возможности создания модели оптимального взаимодействия всех ее элементов. В этом случае она может внести свой вклад в разрешение глобальных проблем современного общества.

Окружающая среда всегда привязана к определенной территории. Поэтому в социальной экологии могут выделяться отдельные уровни исследования: город, урбанизированные зоны, регионы нового освоения, а также планетарный уровень. И социальная экология на всех этих уровнях должна стремиться к сохранению экологического равновесия.

Поэтому социальная экология устанавливает общие закономерности и принципы взаимодействия человеческого общества со средой обитания. И важнейшей ее задачей является регламентация характера и направленности человеческой деятельности в пределах социально-экологических систем различного уровня.

Процесс формирования и развития социальной экологии определяется необходимостью выявления предпосылок и условий устойчивого развития социально-экологической системы разного уровня. На выполнение этой задачи направлены два направления социальной экологии – теоретическое и прикладное. Теоретический уровень выявляет законы развития как социально-экологических систем, так и биосферы в целом. В этом случае она выходит на уровень глобальной экологии и поднимает вопрос о

необходимости осознания человеком своего места в системе «общества – природа» и выявления предпосылок для преодоления глобального кризиса. Для достижения задач, которые ставит экологическая социология, необходимо сформировать новое мировоззрение, основанное на понимании последствий экологических проблем для всего человечества.

Целями и задача уровня прикладной социальной экологии является изучение региональных и локальных социально-экологических систем и выявления механизмов их оптимального функционирования. Данное направление разрабатывает нормы использования природных ресурсов, допустимых нагрузок на них, намечает пути «экологизации» хозяйственной деятельности. И главное на что направлено внимание данного направления это выявление принципов рационального использования природных ресурсов и снижение антропогенного влияния на окружающую среду, которая является средством жизни человека.

Окружающая природная среда образует сложное сплетение двух составляющих – общества и природы. Общество – это потребление человеком природы для удовлетворения своих материальных и духовных потребностей, т.е. экономическая сфера. Вторая составляющая – это охрана окружающей среды с целью сохранения человека как биологического и социального существа и природной среды его обитания, это экологическая сфера.

Человек воздействует на естественную среду своего обитания, не только потребляя ее ресурсы, но и изменяя природную среду, приспособлявая ее для решения своих практических и хозяйственных задач. В силу этого человеческая деятельность существенно оказывает влияние на окружающую среду, подвергая ее изменениям, которые в свою очередь влияют и на самого человека, вызывая те экологические проблемы, с которыми человечество столкнулось в последнее время. И двадцатый век, а теперь еще и двадцать первый, получившие название веков научно-технического прогресса, существенно усилили экономическое давление человека на окружающую среду. Загрязнение окружающей природной среды считается физико-химическое изменение состава природного вещества, которое угрожает состоянию здоровья и жизни человека и окружающей его естественной среды.

В настоящее время, основываясь на современных данных, ученым удалось доказать тот факт, что необходимая норма кислорода, столь бесценного для всего живого на планете, в результате непрекращающегося антропогенного воздействия на природную среду из года в год стремительно сокращается.

В результате хозяйственной деятельности происходит постепенное истощение природной среды, т.е. потеря тех природных ресурсов, которые служат для человека источником его экономической деятельности. Потеря лесов – это не только потеря кислорода, но и важнейших экономических ресурсов, необходимых человеку для дальнейшей деятельности.

Из-за повальной вырубке лесных массивов ради сиюминутного обогащения, охватившие страны мира, на грани гибели находятся влажные тропические леса Южной Америки, экваториальной Африки и Юго-Восточной Азии, лесные массивы Сибири и Дальнего Востока.

Загрязнение Мирового океана грозит дальнейшему существованию флоры и фауны. В Мировой океан ежегодно сбрасываются миллиарды тонн жидких и твердых отходов. Среди этих отходов на первом месте нефть, которая попадает в океан с судов, в результате добычи нефти в морской среде, а также в результате многочисленных аварий танкеров. Разлив нефти ведет к образованию в океане нефтяной пленки, гибели живых ресурсов океана. К тому же загрязнение океана ведет не только к сокращению продовольственных ресурсов, но и заражений их вредными для человека веществами.

Источником загрязнения окружающей природной среды выступает хозяйственная деятельность человека. В зависимости от региона для того или иного источника загрязнения может значительно колебаться. В городах наибольший удельный вес от загрязнения дает транспорт. Среди промышленных предприятий наиболее «грязными» считаются металлургические предприятия. За ними следуют предприятия энергетики, прежде всего тепловые электростанции. Остальное выпадает на предприятия химической, нефтяной и газовой промышленности.

За последние годы на первое место выдвинулось сельское хозяйство. Это связано с увеличением строительства крупных животноводческих комплексов при отсутствии какой-либо очистки и утилизации образующихся отходов и увеличением применения минеральных удобрений и ядохимикатов, которые наносят серьезный ущерб растительности, рекам, озерам и их обитателям. Широкое применение разнообразных пестицидов в сельском хозяйстве привело к загрязнению и без того скудных запасов пресной воды.

Процесс опустынивания земель в засушливых и сухих районах, происходящий в результате деятельности человека, достиг небывалых размеров. Борьба с опустыниванием особенно актуальна в Казахстане, где помимо наличия экологически бедственных регионов, характерная неустойчивость почвы, скудность растительности, резко континентальный климат и антропогенное влияние многократно ускоряют процесс опустынивания.

В Казахстане в промышленных районах земли перенасыщены вредными отходами от промышленной добычи природных ископаемых, во многих районах произошли засоление и снижение плодородия почвы. И как результат этого деградация пастбищ, утрата генофонда растительного и животного мира и ухудшение условий жизни и здоровья населения.

Истощение и загрязнение природной среды ведут к разрушению экологических связей, образованию районов и регионов с полностью или частично деградированной природной средой, не способной осуществлять обмен веществ и энергии. Наиболее ярким примером такой деградации является Арал, который медленно умирает из-за отсутствия необходимого стока вод от двух мощных среднеазиатских рек.

Концентрация двуокиси серы в окислах азота порождает кислотные дожди, которые уничтожают урожай, растительность, вредно сказываются на состоянии рыбных запасов. Наряду с сернистым газом отрицательное воздействие на состояние атмосферы оказывает углекислый газ, который образуется в результате горения. Его источники тепловые электростанции, металлургические заводы и транспорт.

Такое изменение атмосферы может привести к явлению парникового эффекта. Суть его в том, что накопление углекислоты в верхних слоях атмосферы будет препятствовать нормальному процессу теплообмена между землей и космосом, будет сдерживать тепло, накапливаемое землей в результате хозяйственной деятельности и в силу определенных естественных причин, например, извержения вулканов. Парниковый эффект выражается в повышении температуры, изменении погоды и климата.

Рост населения при нынешнем состоянии производства и уровне экологического сознания существенно влияет на рост загрязнения природной среды и истощение природных ресурсов. Двадцать первый век переживает своего рода демографическую революцию, когда благодаря достижениям медицины, росту общего благосостояния, резко увеличился рост народонаселения в результате сокращения смертности и повышения рождаемости.

Анализируя причины экологического кризиса, ученые социологи пришли к выводу, что он не обязательно является неизбежным и закономерным порождением научно-технического прогресса. Они выявили две группы причин способствующих его появлению: первая группа - это монополия государства на природные ресурсы, средства производства, исключая какие-либо экономические стимулы в охране окружающей среды. Государство эксплуатирует природные ресурсы, осуществляет контроль за охраной природы, принимает меры уголовной, административной и гражданской ответственности за нарушение экологических требований. Все это привело к безраздельному господству экономических потребностей над требованиями экологии.

Вторая группа причин связана с нерациональным, порой преступным расходом денежных средств на нужды, не связанные с ростом благосостояния народа и улучшения окружающей среды. Имеется в виду создание огромного искусственного возвращаемого военно-промышленного комплекса, колоссальные военные расходы, милитаризация основных отраслей промышленности.

В современном обществе экологические проблемы затрагивают интересы каждого человека и все человечество в целом. В связи с этим необходимо обращать внимание на экологическое воспитание населения, привитии экологической культуры [1]. А показателями экологической культуры являются внешний и внутренний уровни культуры. Они тесно связаны между собой – внутренний уровень определяет внешний и проявляется в поступках, делах людей, в понимании необходимости преодоления экологического кризиса.

Формирование экологической культуры различных категорий населения признано сегодня одной из приоритетных сфер экологической политики. Эффективность формирования экологической культуры во многом обуславливается научно-методическим обеспечением этой деятельности. Разработка такого научно-методического обеспечения возможна на основе широкого междисциплинарного подхода, в рамках которого необходимо интегрировать различные как естественнонаучные, так и гуманитарные науки. При этом каждая из наук должна быть представлена концепциями и подходами, которые хорошо согласуются между собой и методологически дополняют друг друга. Этим обеспечивается возможность всестороннего анализа, оценки определения методов влияния на поведение людей по отношению к природе.

Философско-мировоззренческую основу для формирования экологической культуры могут составить такие учения как этико-эстетический подход в охране природы, учение о ноосфере, экологизм, универсальная этика, биоцентризм и т.д. Осуществление деятельности по формированию экологической культуры базируется на следующих психолого-педагогических основах: экологическая психология и социология, гуманистическая психология и педагогика. Теория и методика экологического образования. Экологическая психопедагогика.

Экологическая угроза самому существованию человеческой цивилизации официально признана на самом высоком межгосударственном уровне. Историческое развитие человечества сопровождается широкомасштабным наступлением на природу, возникла опасность глобальной экологической катастрофы. Все это побуждает радикально пересмотреть сложившиеся прежде ценности и приоритеты.

Одновременно особую значимость приобретают задачи формирования у всех граждан и всех групп населения экологической культуры, ориентирующей на бережное, заинтересованное отношение к окружающей среде. Без формирования такой культуры трудно надеяться на то, что деятельность людей в быту, принятие управленческих, а также технико-технологических решений будут носить ответственный, щадящий характер, оберегающий природу.

Со временем встал вопрос о систематическом поиске и выработке наиболее эффективных путей популяризации экологических знаний и формирования у населения экологической культуры. Наши природные богатства огромны, но в течение длительного времени они используются хищнически, зачастую ради достижения краткосрочных целей.

С провозглашением государственного суверенитета Казахстана возникла острая необходимость в формировании эффективной экологической политики и осуществлении соответствующей экономической деятельности [2].

Человечество пришло к пониманию, что дальнейшее развитие технического прогресса невозможно без оценки влияния новых технологий на экологическую ситуацию. Новые связи, создаваемые человеком, должны быть замкнуты. Чтобы обеспечить неизменность тех основных параметров системы планета Земля, которые влияют на ее экологическую стабильность.

Природа не тронутая цивилизацией, должна оставаться резервом, который со временем, когда большая часть земного шара будет служить промышленным, эстетическим и научным целям, станет приобретать все большее значение эталона, критерия. Поэтому необходим рациональный, научно-обоснованный подход к практике расширения областей девственной природы, заповедников, тем более, что по мере развития НТР объем негативных влияний на природные эстетически ценные объекты увеличивается настолько, что культурная деятельность, направленная на компенсацию наносимого ущерба, подчас не справляется со своими задачами.

В этих условиях особое значение имеет определение оптимального соотношения природы с культурным ландшафтом. Обоснованная стратегия и планомерная организация во взаимодействиях общества с природной средой – новый этап природопользования [3].

Список использованной литературы:

- 1 Жамансарин Н.Ш. Формирование экологического мировоззрения у молодежи // Вестник КазНПУ. Серия: Международная жизнь и политика. – 2015. – № 3. - С. 26-33.*
- 2 Чумаченко Т.Н. Концепция экологической безопасности и развитие экологической политики РК // Вестник КазНПУ. Серия: Международная жизнь и политика. – 2015. – № 3. - С. 26-33.*
- 3 Чумаченко Т.Н. О некоторых этапах формирования экологической политики в РК // Вестник КазНПУ. Серия: Международная жизнь и политика. – 2016. – № 4. - С. 13-16.*

И.А. Соловьева¹

¹к.филос.н., доцент, associate prof., әлеуметтік-гуманитарлық пәндер кафедрасы ҚызПУ, г.Алматы, Казахстан

ЗАМАНАУИ ЭКОЛОГИЯЛЫҚ МӘСЕЛЕЛЕР ЖӘНЕ ӘЛЕУМЕТТАНУДЫҢ ОНЫ ЗЕРТТЕУДЕГІ РӨЛІ

Түйін

Заманауи қоғамның әлеуметтік-экономикалық айналымында әсіресе экологиялық сауалдар өткір бас көтеріп жүр. Жаңа мыңжылдыққа аяқ баса отырып, адамзат баяу, бірақ тұрақты түрде ғаламдық экономикалық апатқа қарай жылжып барады. Ең алғаш мұндай қорытынды 1992 жылы Рио-де-Жанейрода өткен БҰҰ-ның қоршаған орта және даму туралы халықаралық конференциясында жасалды. Бүкіләлемдік ғалымдар бірауыздан бес миллиард жыл ішінде қалыптасқан биосферадағы экожүйенің балансының бұзылуымен байланысты болған ғаламдық экологиялық апаттың катерін өзекті деп таныды.

Қазір, әдеттегі стереотиптер бұзылғанда, заманауи адамның сансыз сұраныстарының қанағаты мен әр адамның негізгі қажеттілігі, яғни салауатты қоршаған ортаны сақтау арасындағы өткір қақтығысты түсінгенде, өркениет өз ғұмырының жауапты кезеңін бастан кешіп жатыр.

Табиғи ортаның тозуы және адамдардың өмір сүру жағдайының нашарлауымен өсіп келе жатқан өркениеттің дамуы арқылы жасалған қиындықтар әрекет жасаудың, дамудың және ғаламдық заманауи мәселелерді шешетін жаңа жаңа жолдарды іздеудің қажеттілігін тудыруда.

Түйін сөздер: биосфера, өркениет, қоршаған орта, әлеуметтік экожүйе, техносфера, дағдарыс, экологиялық мәдениет

I.A. Solovyova¹

¹candidate of philosophical Sciences, associate prof., the Department of social-humanitarian disciplines, Almaty, Kazakhstan

ECOLOGICAL PROBLEMS OF MODERNITY AND THE ROLE OF SOCIOLOGY IN THEIR STUDY

Summary

Culture is an integral part of human life. Culture organizes human life. The world of culture is very complex and diverse, therefore, each social science, whether history, philosophy, cultural studies, sociology, can find the aspect of her research. Culture reacts sensitively to all changes taking place in society, and she is having some impact on him, shaping and defining many of the processes occurring in it. Culture is a purely human way of life. There is no culture in animals. Sociology of culture is actively exploring tendencies of cultural development of society. It reveals the impact of scientific and technological progress on the cultural processes, explores the socio-cultural consequences of urbanization, the impact of media on socialization, on public sentiment. She studies the laws of functioning of culture in society, explores the place and role of culture in social system, cultural activities and cultural level of those or other social and socio-demographic groups, the needs of these groups in the field of culture, the cultural creativity of the people, the state and functioning of social institutions and cultural institutions.

Key words: culture, society, trends, control, orientation, shape, mass, subculture, technological civilization

УДК341.1
МРНТ10.87.47

К.И. Исағалиев¹, А.Б. Дүйсенова², Ш.А. Сабитова³

¹Заслуженный дипломат Республики Казахстан, Профессор института Сорбонна-Казахстан академик Академии гуманитарных наук РК

²студентка 4 курса специальности международное право Института Сорбонна-Казахстан

³д.ф.н., ассоц. профессор Института Сорбонна-Казахстан КазНПУ им. Абая

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН – АКТИВНЫЙ ЧЛЕН МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ УГОЛОВНОЙ ПОЛИЦИИ (ИНТЕРПОЛ)

Аннотация

В данной статье рассматривается международная организация уголовной полиции (Интерпол). Что представляет собой эта организация, и чем она занимается. Необходимость международной криминальной полиции продиктована временем и имеет почти вековую историю. Сейчас Интерпол является мировым координационным центром по борьбе с терроризмом и организованной преступностью. Основные направления деятельности Интерпола. Объектом работы является нормативно закреплённое положение международной криминальной полиции в современном мировом сообществе.

Ключевые слова: Интерпол, терроризм, преступность, деятельность, криминальная полиция, история, уголовная полиция, организация, объект

Прежде чем начать рассматривать историю международной криминальной полиции необходимо дать понятие данной организации. Итак, ИНТЕРПОЛ (англ. Interpol) - сложносокращенное слово, образованное от «Internationalpolice» - Международная организация уголовной полиции, созданная в 1923 г. Интерпол не обладает статусом субъекта международного права, но в силу соглашений с Экономическим и социальным советом ООН о тесном сотрудничестве между органами обеих организаций признан в качестве межгосударственной организации. Штаб-квартира Интерпола находится во Франции (г. Лион).

Членами его фактически, с согласия соответствующих правительств, являются полицейские органы входящих в него государств. Сотрудничество в рамках Интерпола основано на соблюдении национально-го суверенитета и приоритета национального права, универсальном характере сотрудничества, а также ограничении сотрудничества определенными случаями (дела политического, военного, религиозного или расистского характера исключаются). Изначально Интерпол был создан для пресечения деятельности преступников, которые пользовались, говоря современным языком, прозрачностью границ между европейскими государствами. Совершив преступление, допустим, во Франции, они легко уходили в Германию или в Италию. В соседней стране они не подлежали аресту, да их никто и не искал. Появление Интерпола в корне изменило ситуацию. Был налажен механизм обмена информацией между полицейскими службами, разработана схема выдачи преступников.

Ныне Интерпол работает по трем основным направлениям:

Создание и поддержка системы глобальной коммуникации полицейских служб. Основное условие международного сотрудничества правоохранительных органов - это возможность беспрепятственной и безопасной связи. Созданная Интерполом система называется I-24/7 ("Интерпол, 24 часа, 7 дней в неделю").

Оперативная база данных. Полиция страны - участницы Интерпола имеет доступ к имеющейся в штаб-квартире базе данных. Она содержит имена, отпечатки пальцев, фотографии, пробы ДНК, образцы удостоверений личности и иностранных паспортов и так далее.

Служба оперативной поддержки. Интерпол развивает следующие программы: поиск беглых преступников, координация борьбы с терроризмом, наркотрафиком, с контрабандой людей, преступностью в области финансов. В области интересов Интерпола находятся также поиски краденых произведений искусства, угнанных машин, биотерроризм.

Интерпол финансируется странами-участницами, которые платят ежегодные взносы.

Формально Интерпол был создан в 1923 году на Международном полицейском конгрессе в Вене.

С 1946 года по 1989 год штаб-квартира Интерпола располагалась в Париже. Затем она переехала в Лион. Она же является региональным центром для Европы, Средиземноморья, Северной Америки и Ближнего Востока. Другие центры Интерпола расквартированы в Найроби (для Восточной Африки), Абиджане (для Западной Африки), Буэнос-Айресе (для Южной Америки), в Токио (для Азии) и Пуэрто-Рико (для стран Карибского бассейна и Центральной Америки).

В 1956 году Интерпол получил свое нынешнее название (Международная организация криминальной полиции) и новый устав - конституцию. С 1982 г. получил в ООН статус Международной Межправительственной Организации.

Основные цели Организации сформулированы в ст. 2 Устава Международной организации уголовной полиции Интерпол:

а) обеспечивать и развивать как можно более широкое взаимодействие всех органов (учреждений) уголовной полиции в рамках существующих законодательств различных стран и в духе Всеобщей декларации прав человека;

б) создавать и развивать учреждения, которые могут успешно способствовать предупреждению и пресечению уголовной преступности.

Эти цели определили взаимозависящие и взаимодополняющие сферы приложения усилий Интерпола: внешнюю – способствовать взаимным контактам уголовной полиции разных стран; внутреннюю – создание в рамках Организации различных комитетов, технических служб, облегчающих поддержание прямых взаимных контактов и в целом содействующих борьбе с уголовной преступностью.

Сотрудничество государств-членов в системе Интерпола строится на следующих принципах: уважение национального суверенитета, когда любая правоохранительная структура действует на своей территории согласно национальному законодательству;

- борьба только с общеуголовными преступлениями, сотрудничество между членами Организации строится именно на этой основе;

- Организация отказывается в помощи по делам политического, военного, религиозного или расового характера;

- непрерывность деятельности, обеспечение взаимодействия сторон круглосуточно;

- сотрудничество на взаимности, обязательности исполнения запросов, оперативности;

- прочная организационная и правовая основа на национальном уровне (деятельность Национальных центральных бюро).

Среди других основных задач можно отметить координацию международного розыска, а также борьбу с торговлей людьми, организованными преступными сообществами, контрабандой наркотиков,

преступлениями в сфере экономики и высоких технологий, фальшивомонетчеством, подделкой ценных бумаг и детской порнографией.

В последнее время больше внимания уделяется общественной безопасности и борьбе с терроризмом.

Террористические акты стали неотъемлемым фактором общественной и политической жизни многих стран, вынужденных в борьбе с ними предпринимать собственные меры своей защиты. В борьбу с терроризмом также включилось и мировое сообщество в целом, в том числе и отдельные международные организации – ООН, ИКАО и др. Среди последних – Международная организация уголовной полиции – Интерпол.

Участие Интерпола в международной борьбе с терроризмом отличается спецификой, обусловленной, прежде всего ограниченностью его возможностей.

Исследователи терроризма отмечают трудности, возникающие при попытках определения этого явления. В материалах VII-го (1985г) и VIII-го (1990 г.) Конгрессов ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями упоминаются «международный терроризм» и «внутренний терроризм» и большее внимание уделяется первому. Состав преступления «международный терроризм» был сформулирован Комиссией международного права ООН в статье 24 Кодекса преступлений против мира и безопасности, как «совершение, организация, содействие осуществлению, финансирование или поощрение актов против другого государства или попустительство совершению таких актов, которые направлены против лиц или собственности и которые по своему характеру имеют целью вызывать страх у государственных деятелей, групп лиц или населения в целом».

В комментарии к этой статье указано, что международный терроризм – «это терроризм, организуемый и осуществляемый каким-либо государством против другого государства, в то время как внутренний терроризм организуется и осуществляется на территории какого-либо государства гражданами этого государства. Такой терроризм относится к сфере внутреннего права, поскольку он не создает угрозы для международных отношений»

Все преступления, включенные в названный выше Кодекс, имеют политический характер. То же самое можно сказать и о многих актах внутреннего терроризма, совершители которых выдвигают политические требования.

Таким образом, акты внутреннего терроризма по содержанию умысла можно разделить на внутривнутриполитические и общеуголовные. Согласно статье 3 Устава Интерпола, первые для него «закрыты». Вторые если и сопровождаются выдвижением со стороны преступников каких-либо требований к органам власти, то только таких, которые не имеют политической цели их достижения, например, освободить из-под стражи кого-то из участников их преступной группы, уплатить выкуп за удерживаемого заложника и т.д.

Отношение Интерпола к терроризму менялось трижды. В довоенное время Интерпол не отказывался от участия в борьбе с ним. Наоборот, в 1926 году на ежегодном собрании его членов было принято специальное решение о постановке на картотечный учет всех «особо опасных лиц», в их число попали те, кто привлекался за убийства или заговоры с целью убийства государственных деятелей, кто состоял в различных рабочих союзах и партиях (особенно коммунистических), кто выступал за свержение существующего строя в своем государстве [1].

На современном этапе развития Республики Казахстан возрастает роль международных организаций, осуществляющих координацию и ведение деятельности в сфере борьбы с преступностью.

Зачастую, лица совершившие уголовные правонарушения, скрываются за пределами Республики, в этой связи у правоохранительных и специальных органах возникла необходимость международной правовой помощи по розыску и задержанию уголовных преступников и дальнейшей экстрадиции их в Республику Казахстан.

4 ноября 1992 года на 61 сессии Генеральной Ассамблеи Интерпола в Дакаре Республика Казахстан была принята членом Интерпола. В связи с вступлением Республики Казахстан в Международную организацию уголовной полиции (Интерпол) Кабинет министров Республики Казахстан постановлением от 20 июля 1993 года № 629 дал поручение Министерству внутренних дел Республики Казахстан создать Национальное центральное бюро Международной организации уголовной полиции (Интерпол).

Международный розыск проводится в случаях, когда национальный розыск не принес успеха и когда собраны доказательства того, что разыскиваемый покинул пределы государства.

Международный розыск – это деятельность правоохранительных органов государств – членов Интерпола по организации розыска преступников, скрывающихся вне пределов территории государства – инициатора розыска, объявленного в соответствии с нормами международного права и Устава Интерпола, национальными нормативными правовыми актами, международными договорами, в целях реализации

принципа неотвратимости наказания, защите прав гражданина, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Необходимо отметить, что объявление в международный розыск через Национальное центральное бюро Интерпола Казахстана осуществляется только в те государства, которые являются членами Международной организации уголовной полиции – Интерпола, и проводится в соответствии с нормами международного права, а также действующего права Республики Казахстан. Так, в соответствии с п. 3 ст. 4 Конституции Республики Казахстан «международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона». Данная норма Конституции получила свое дальнейшее развитие в УПК Республики Казахстан, в соответствии с которой в случае возникновения противоречия положения международного договора, ратифицированного Республикой Казахстан, Уголовно-процессуальному кодексу, применяются положения международного договора.

В соответствии с УПК Республики Казахстан вопрос о направлении поручения об оказании правовой помощи компетентному учреждению другого государства решает только Генеральный прокурор Республики Казахстан.

В договорной практике Казахстана насчитывается несколько десятков договоров и соглашений о правовой помощи по уголовным делам, касающихся вопросов взаимодействия судебно-следственных органов, а также процесса осуществления уголовного преследования лиц, находящихся за пределами государства. Межгосударственные и межправительственные договоры, как правило, сопровождаются межведомственными соглашениями, в которых конкретизируется взаимное сотрудничество правоохранительных органов по вопросам международного розыска и экстрадиции преступников.

Правовой основой организации и осуществления международного розыска в Казахстане является Инструкция «Об объявлении международного розыска, исполнения и направления компетентными органами Республики Казахстан запросов и поручений по линии Интерпола, а также обработка Национальным центральным бюро Интерпола в Республике Казахстан» №2341 от 3 июня 2003 г., утвержденная Совместным приказом Министерства внутренних дел Республики Казахстан, Министерства иностранных дел Республики Казахстан, Комитета национальной безопасности Республики Казахстан, Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, Министерства юстиции Республики Казахстан, Службы охраны Президента Республики Казахстан, Агентства таможенного контроля Республики Казахстан, Агентства финансовой полиции Республики Казахстан [2].

Следует также отметить, что объявление в международный розыск через Национальное центральное бюро Интерпола Казахстана осуществляется только в те государства, которые являются членами Международной организации уголовной полиции – Интерпола, и проводится в соответствии с нормами международного права, а также действующего права Республики Казахстан. Так, в соответствии с п. 3 ст. 4 Конституции Республики Казахстан «международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона». Данная норма Конституции получила свое дальнейшее развитие в п. 2 ст. 521 УПК Республики Казахстан, в соответствии с которой в случае возникновения противоречия положения международного договора, ратифицированного Республикой Казахстан, Уголовно-процессуальному кодексу, применяются положения международного договора.

Более того, в соответствии с п. 5 ст. 523 УПК Республики Казахстан вопрос о направлении поручения об оказании правовой помощи компетентному учреждению другого государства решает только Генеральный прокурор Республики Казахстан⁹. Такое поручение, как правило, содержит указание на необходимость объявления в международный розыск по линии Интерпола разыскиваемого лица с целью его ареста, выдачи и подтверждения того, что в случае обнаружения или задержания на территории другого государства (указывается на территории каких именно государств) арест и выдача будут запрошены в установленном национальным законодательством порядке, если иное не установлено международными договорами или соглашениями [3].

В соответствии с положением «О Национальном центральном бюро Интерпола в Республике Казахстан», утвержденным приказом Министерства внутренних дел РК, НЦБ Интерпола является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата МВД.

Вступление Казахстана в Интерпол и создание НЦБ Интерпола расширило параметры сотрудничества и полицейского взаимодействия правоохранительных органов нашей страны с иностранными коллегами в рамках этой авторитетной международной организации.

Появилась реальная возможность через Бюро направлять запросы, устанавливать местонахождение тех, кто находится в розыске, получать копии различных документов...

Поддерживая и развивая контакты со 191 странами – участницами Интерпола, НЦБ Казахстана в своей практической деятельности тесно взаимодействует не только с аналогичными структурами СНГ, но и с НЦБ Болгарии, Швеции, Португалии, Канады, Таиланда и многих других государств [4].

В 2005 году в соответствии с решением коллегии МВД РК организационно введен Институт офицеров связи НЦБ Интерпола для выполнения задач, связанных с повышением эффективности и качества международного розыска преступников. Офицеры по взаимодействию с НЦБ Интерпола – сотрудники управления криминальной полиции департаментов внутренних дел. Они налаживают непосредственное взаимодействие НЦБ с ДВД [5].

В январе 2005 года состоялась встреча со специальным представителем Интерпола в ООН господином Ульрихом Керстеном, по результатам которой принято решение о проведении в апреле того же года в Алматы региональной конференции по противодействию терроризму в рамках проекта «Калкан».

Первая рабочая встреча по проекту Интерпола «Калкан»: терроризм в Центральной Азии» была организована Генеральным секретариатом Интерпола и МВД РК.

Надо отметить, что во встрече планировалось участие делегатов из 13 стран, но повышенный интерес к нашему региону в мире стал причиной того, что приглашено было более 40 делегатов из 21 страны, а также наблюдатели от ООН и ШОС.

Целью встречи стало обсуждение перспектив практического сотрудничества в борьбе с проявлениями терроризма и религиозного экстремизма. Это первая встреча, организованная Интерполом в Центральной Азии. Она позволила экспертам обменяться мнениями и определить пути координационных действий в антитеррористической деятельности.

Проект «Калкан» призван инициировать и развивать разностороннюю помощь соседним странам в проведении расследований, связанных с терроризмом, совершенствовать методы, используемые в контр-террористической деятельности, повышать роль Интерпола в выявлении и разоблачении преступных и террористических организаций.

Резюмируя, можно сказать, что Национальное центральное бюро Интерпола – достаточно уникальное подразделение. Международная составляющая в работе Бюро находится в плоскости решения оперативных задач и заключается, прежде всего в сопровождении конкретных уголовных дел, дел оперативного учета и проверочных материалов, находящихся в производстве органов внутренних дел, безопасности, следствия и других правоохранительных органов [6].

В прошлом году Национальным центральным бюро Интерпола Казахстана в международный розыск по запросам правоохранительных органов Республики Казахстан был объявлен 61 человек по Красному бюллетеню. Из них установлены 36 человек и 16 человек задержаны. В то же время по запросам зарубежных стран установлены 12 человек, из них задержаны 10 [7].

На основании изложенного можно дать определение международного розыска. Международный розыск – это деятельность правоохранительных органов государств – членов Интерпола по организации розыска преступников, скрывающихся вне пределов территории государства – инициатора розыска, объявленного в соответствии с нормами международного права и Устава Интерпола, национальными нормативными правовыми актами, международными договорами (соглашениями), в целях реализации принципа неотвратимости наказания, защите прав гражданина, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств [8].

В своем выступлении – «Проблемы формирования профессионального государства и укрепления законности, правопорядка в Р.К.» С.Н. Сабикенов сказал: Авторитет судебной власти во многом зависит и от эффективности исполнения судебных решений. Есть надежда, что давняя «болевая точка» наконец-то будет «извлечена» благодаря расширению сферы деятельности частных судебных исполнителей, что также предусмотрено Планом Нации.

Укрепить имидж стражей порядка и повысить доверие к правоохранительной системе со стороны граждан поможет местная полицейская служба, которая начала функционировать с 1 января 2016 года. Главой государства подписан Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам деятельности местной полицейской службы» [9].

Список использованной литературы:

- 1 Войцеховский А. История создания Интерпола. // Бизнес-информ. – 1998. – №10. С.7-30.*
- 2 Международная конвенция по борьбе с подделкой денежных знаков 1929 г. // СДД СССР. Вып. 7. С. 24.*
- 3 Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан. Закон Республики Казахстан от 13 декабря 1997 г. № 207-І. – Алматы, 2000. С. 193-194.*
- 4 Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан. - С. 196.*

5 Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан. - С. 197-198

6 Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями от 21 марта 1986 г. // Работа Комиссии международного права. 4-е изд. ООН. – Нью-Йорк, 1989.- С. 378.

7 О нормативных правовых актах. Закон Республики Казахстан от 24 марта 1998 г. № 213-І // Казахстанская правда. 1998. 28 марта.- С. 180-183

8 Бельсон Я.М. Интерпол в борьбе с уголовной преступностью: монография. – М., 1989. С. 246.

9 Сабикенов С.Н. Проблемы формирования профессионального государства и укрепления законности, правопорядка в РК // Вестник, серия: «Международная жизнь и политика», №1 (44), 2016, С. 11-15.

Қ.И. Исағалиев¹, А.Б. Дүйсенова², Ш.А. Сабитова³

¹Қазақстан Республикасының еңбек сіңірген дипломаты, Сорбонна-Қазақстан институтының профессоры, Қазақстан Республикасының гуманитарлық академиясының академигі

²Халықаралық құқық мамандығының 4 курс студенті, Сорбонна-Қазақстан институты

³ф.э.д., ассоц. профессор, Сорбонна-Қазақстан институты

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ – ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚЫЛМЫСТЫҚ ПОЛИЦИЯ ҰЙЫМЫНЫҢ БЕЛСЕНДІ МҮШЕСІ (ИНТЕРПОЛ)

Түйін

Бұл мақалада халықаралық полиция ұйымы (Интерпол) туралы әңгіме қозғалады. 1923 – жылы құрылған бұл ұйымның тарихына көз салсақ, ол көптеген ізгі ісердің иегері болды. Қазіргі таңда Интерпол құрамында 191 мемлекет бар. Бұл қылмыскерлерді заңды түрде жауапқа тартуда бір-бірімен, ыңтымақтастық дәрежеде ойдағыдай іс атқаруда. Қазақстан Республикасы Интерполдың белсенді мүшесі хақында көптеген өзара пайдалы шараларды жүзеге асыруда. Мысал ретінде «Қалқан» атты жобаны айтуға болады.

Түйін сөздер: Интерпол, тарих, игі істер, құрамында, қылмыскерлер, ыңтымақтастық, іске асыру, белсенді мүше, пайдалы шаралар, «Қалқан» жобасы

K.I. Issagaliyev¹, A.B. Duisenova², Sh.A. Sabitova³

¹Honored diplomat of the Republic of Kazakhstan, Professor of the Sorbonne-Kazakhstan Academician of the Academy of Humanities RK

²student of international law of 4 year Sorbonne-Kazakhstan institute

³d.p.s., as professor of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU

THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN IS AN ACTIVE MEMBER OF THE INTERNATIONAL CRIMINAL POLICE ORGANIZATION (INTERPOL)

Summary

This article is devoted to the international organization of criminal association. (Interpol) What is this organization, and what does it do. The need for an international criminal police is dictated by time and has almost an age-long history. Today, Interpol is the world's focal point of fight against terrorism and organized crime. The main directions of Interpol's work. The main object is normatively enshrined provision of the international criminal police in modern world community.

Keywords: Interpol, terrorism, organized crime, international criminal police, history

М.К. Сембинов¹, А.А. Кодар²

¹д.ист.н. Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая, г.Алматы, Казахстан

²магистрант 1 курса Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая, г.Алматы, Казахстан

ПОНЯТИЕ ТОЛЕРАНТНОСТИ И ПОДХОДЫ К ИЗУЧЕНИЮ

Аннотация

В нынешнее время в условиях высокого развития экстремистских и террористических движений и разного рода провокаций вопрос о сохранении мира и толерантности является ключевым и очень важным для глубокого понимания и осмысления. В эпоху развитого ядерного оружия уже нельзя воевать как раньше, а лучше не воевать вовсе, а постараться принять друг друга со всеми особенностями и отличиями.

В данной статье рассматривается понятие «толерантность» с философской, политологической, психологической, педагогической сторон, а также подходы к анализу толерантности в разных школах и странах. В работе проанализировано развитие восприятия и интерпретации понятия «толерантность» в научной ретроспективе и даны рекомендации по развитию терпимости и авторское понимание данного понятия. Рассмотрено также влияние уровня толерантности в контексте международных отношений как средства по урегулированию конфликтов.

Ключевые слова: толерантность, терпимость, международные отношения, религия, свобода, мир, либерализм

Толерантность – понятие очень широкое, которое можно рассматривать с разных позиций: философской, психологической, человеческой, политической, социологической. Есть множество подходов к изучению и определению толерантности.

Философский энциклопедический словарь дает следующее значение понятия толерантность: «(от лат. *tolerantia* - терпение) 1) терпимость кинного рода взглядам, нравам, привычкам. Толерантность необходима по отношению к особенностям различных народов, наций и религий. Она является признаком уверенности в себе и сознания надежности своих собственных позиций, признаком открытого для всех идейного течения, которое не боится сравнения с другими точками зрения и не избегает духовной конкуренции; 2) способность организма переносить неблагоприятное влияние того или иного фактора среды» [2, стр. 457].

Понятие терпимости присутствует во многих живых и мертвых языках: лат. - *tolerantia* - терпение; англ. - *tolerance, toleration*, нем. - *Toleranz*, фран. - *tolerance*. Как утверждает А.А. Погодина: «В процессе историко-культурного развития и становления философской мысли категория «терпимости» («толерантности») претерпевала изменения. Это является естественным явлением, т.к. менялось и само общество, во главу угла в человеческих взаимоотношениях ставились разные идеи.

В XIX в. глагол «терпеть» насчитывал множество лексем (26) и выражал различные значения: выносить, страдать, крепиться, стоять не изнемогая, выжидать чего-то, допускать, послаблять, не спешить, не гнать и т.д. «Толковый словарь русского языка» В.Даля. М., 1998). Несмотря на многозначность, категория «терпимости» имеет созерцательный оттенок, пассивную направленность» [3].

Если заглянуть в «Толковый словарь русского языка» под редакцией Д.Н.Ушакова (М., 1994) категория «толерантность» полностью тождественна категории «терпимость».

«Словарь иностранных слов и выражений» (М., 1998) определяет это понятие как «терпимость к чужим мнениям, верованиям, поведению, снисходительность к чему-либо или кому-либо». Не обходит словарь стороной и био-социальный аспект терпимости: «полное или частичное отсутствие иммунологической реактивности организма»;

- «способность организма переносить неблагоприятные влияния того или иного фактора среды».

Пассивную и негативную направленность можно обнаружить в «Толковом словаре иноязычных слов» (М., 1998). В данном источнике понятие «толерантности» связано с абсолютной «потерей способности к выработке антител» (вновь медико-биологический аспект).

Но нас все же интересует не медико-биологический аспект, хотя он иллюстрирует крайнюю форму и духовной толерантности.

Толерантность – важное понятие международных организаций. В Преамбуле Устава ООН мы обнаруживаем следующее определение и призыв:

«...проявлять терпимость и жить вместе, в мире друг с другом, как добрые соседи». Здесь, по мнению А.А. Погодиной, лексема получает не только действенную, социально активную окраску, но и рассматривается как условие успешной социализации (интеграции в систему общественных отношений), заключающееся в умении жить в гармонии, как с собой, так и с миром людей (микро- и макросредой)» [3].

В многонациональных государствах таких как Франция и Казахстан вопрос толерантности весьма актуален на сегодняшний день. Он, как замечает А.А. Погодина, ставит общество перед новыми вопросами: «Первый: все ли люди, непохожие на нас, могут быть признаны как отдельные личности, представляющие в тех или иных социальных и этнических группах? Второй: не свидетельствует ли уважение (снисходительность) к другим об отсутствии личных ценностных ориентаций?» [3].

Ответ на данные вопросы можно найти в интерпретации понятия толерантности ЮНЕСКО, которое приводит И.С. Черникова: «В Декларации принципов толерантности, утвержденной Резолюцией Генеральной Конференции ЮНЕСКО в 1995 г., проделана тщательная работа по анализу категории «толерантность». В ней суть толерантности формулируется на основе признания единства и многообразия человечества, взаимозависимости всех от каждого и каждого от всех, уважения прав другого, а также воздержания от причинения вреда, так как вред, причиняемый другому, означает вред для всех и для самого себя» [4].

Без толерантности не может быть дипломатии И.Л. Каменчук отмечает: «Исторически и по существу она является альтернативой насилию в конфликтах, обусловленных противоположностью мировоззренческих позиций, т.е. представляет собой ненасильственный способ их разрешения. Она делает возможным сотрудничество между индивидами, которые придерживаются несовместимых убеждений и верований» [1 стр. 11]. По мнению И.Л. Каменчука, именно толерантность в условиях этнических, социальных, политических, религиозных различий в плюралистическом обществе является важнейшей, требующей интердисциплинарного исследования проблемой [1 стр. 11].

И. Л. Каменчук, рассматривая эволюцию понятия «толерантность» с эпохи Реформации с ее борьбой за религиозную толерантность через просветительскую концепцию автономии человека, его неотъемлемого права на свободу совести и слова, а следовательно, на религиозную и политическую толерантность видит некий апогей значений данного понятия в XX в. Но для него толерантность представляет собой некий живой организм, который постоянно развивается и преобразуется с каждой эпохой. И если у Л.Фейербаха, М.Монтеня, она, по словам И.Л. Каменчука рассматривается как детерминированное природой качество личности, то у З.Фрейда и Э.Фромма это качество появляется у человека в результате усвоения им воспитания, тогда как представители «диалогической философии» - М.Бубер, Э.Левинас, М.Бахтин разработали основы представлений о толерантности как характеристике межличностных отношений в малых группах. Отголоски этих представлений присутствуют в восприятии толерантности как принципа социального взаимодействия.

И.Л. Каменчук также замечает, что большую роль в западной науке играет труд Дж. Локка «Послание о веротерпимости» [1, стр. 11]. Идеи Дж. Локка лежат в основе либерализма и лаицизма. Ведь он за то, чтобы церковь и государство были разделены, потому что: «Гражданскому правителю забота о спасении души принадлежит не более чем остальным людям. И бог не поручал ему этого, ибо нигде не сказано, что бог предоставил людям право насильно заставлять других людей принимать чуждую им религию» [5, стр. 93].

И.Л. Каменчук утверждает, что основы теории толерантности, заложенные Дж. Локком « в XIX веке развиты Д.С. Миллем в его эссе «О свободе». Современную версию этой теории, соответствующую плюралистическому обществу, дал Д.Роулз в работах «Теория справедливости» (1971) и «Политический либерализм» (1993). Среди современных англоязычных авторов, занимающихся этой проблематикой, можно выделить М. Уолцера, П. Николсона, Д. Хейда, С. Мендус, Б. Уильямса» [3]. У Каменчука И.Л. приведено мнение Й. Подгорецкого, который считает, что толерантность «остается одним из наиболее фундаментальных компонентов культуры» [1, стр. 11].

С.Г. Ильинская выделяет четыре методологических подхода к толерантности:

«1) аксиологический; 2) идеалистический, приверженцы которого (например, Дж.Роулз и другие представители деонтологического либерализма) видят в толерантности некий моральный идеал, к достижению которого обществу необходимо стремиться; 3) онтолого-историцистский, рассматривающий толерантность как определенный способ сосуществования групп в истории; 4) «конфликтный» исследовательский подход, который в отечественной науке подробно разрабатывается Борисом Капустиным, а на Западе его придерживаются Ш.Муфф и Э.Лаклау. Чаще всего данную категорию рассматривают как ценность-в-себе или как один из исторических видов политической практики» [6, стр. 42].

Суть аксиологического подхода в том, что, как отмечает С.Г. Ильинская, «он трактует толерантность как «ценность-в-себе» (для Г.Маркузе – «цель-в-себе», для П.П. Николсона – «благо-в-себе») или, по крайней мере, как одну из ценностей либеральной демократии» [5 стр. 43]. П.П. Николсон объясняет, почему толерантность считается благом: «толерантность есть добродетель воздержания от употребления силы для вмешательства во мнение или действие другого, хотя бы они и отклонялись в чем-то важном от мнения или действия субъекта толерантности и хотя последний морально не согласен с ними <...>. Толерантность – благо» [9, стр. 3]. Но здесь возникает парадокс, который отмечает «с точки зрения автора настоящей статьи, терпимость как таковая не является добродетелью и значима постольку, поскольку содействует другим важным целям и благам человека, которых нельзя достичь иначе как при условии примирения с существованием различия. Более того, безграничная толерантность может становиться злом. К.Поппер сформулировал этот вывод как «парадокс терпимости». Суть его в том, что «неограниченная терпимость должна привести к нетерпимости». При терпимости к нетерпимым, – говорит он, – последние неизбежно будут одерживать верх. «Во имя терпимости следует провозгласить право не быть терпимыми к нетерпимым... Мы должны провозгласить право подавлять их в случае необходимости даже силой»[1]»[6 стр. 42]. Этот парадокс мы сейчас как раз таки и наблюдаем во многих странах Европы, ведущих политику «открытых дверей».

И.Л. Каменчук обнаруживает, что М.Б. Хомяков критично относится к идеям П.П. Николсона: «М.Б. Хомяков пишет, что Николсон производит подмену понятия «толерантность» уважением к личности человека, которое является более широким. Позиция Николсона напоминает христианскую заповедь о ненависти к греху, но любви к грешнику. При подобном определении, считает Хомяков, утрачивается всякая ценность понятия толерантности, поскольку под ней понимается практически любое допущение иного во всяком обществе»[1, стр. 13].

Что касается второго представителя аксиологического подхода Г.Маркузе, то С.Г. Ильинская отмечает его мнение так: «Г.Маркузе в 60-е гг. прошлого века обратил внимание на то, что в современном ему либеральном обществе пропадают субъекты политики. Ранее толерантность служила защитой силам освобождения. Затем политическую борьбу заменили политические технологии. Общество претендует на то, что оно толерантно, но поскольку в нем отсутствуют реальные оппоненты, толерантность превращается в апологетику статус-кво и идеологию подавления, т.к. подлинные политические субъекты находятся вне границ дозволенного, вне терпимости. Практикуемая общая толерантность – кажущаяся. И если во времена Дж. Локка вне границ терпимости находились атеисты, магометане и паписты, то во времена Маркузе – безработные, нетрудоспособные и пр. социальные аутсайдеры, представители расовых, этнических, сексуальных и др. меньшинств»[6, стр. 42]. Но и здесь С.Г. Ильинская обнаруживает противоречие, заключающееся в том, что вокруг «толерантного субъекта» существует множество моральных общеобязательных норм, которым внутренне он может воспротивиться и сопротивляться. Но при этом, он сам может обладать своей системой ценностей, которую не имеет права навязывать окружающим и распространять, хоть сам искренне считает обязательными для всего человечества. Потому что если он начнет навязывать свои ценности другим, то такой «толерантный субъект» в одночасье перестанет быть толерантным по определению.

Здесь можно вспомнить понятие Канта о свободе личности. Его подход к вопросу толерантности Каменчук И.Л назвал идеально-типическим, так как Кант придает «абсолютный характер этическим ограничениям, которые он накладывает на практическую деятельность человека. Для определения нравственных позиций Кант также отсылает человека не к Богу, а к самому себе, к человеческой совести. И в области религии человек должен иметь мужество жить собственным умом, не поддаваясь соблазну купить безопасность ценой рабского подчинения чужой воле» [1, стр. 13]. Кант не отрицает и агностицизма и атеизма: «С точки зрения разума в гражданском обществе различные формы веры должны иметь равные права. Сомнение – также право разума. Поэтому лишь толерантность обеспечивает нормальную совместную жизнь людей. Мораль как социальное понятие означает терпимость и справедливость, исключая превращение свободы в произвол, вседозволенность. Сформулированные И. Кантом законы морали, и прежде всего категорический императив, действуют в универсальном мире, и потому он лишен онтологических оснований, ибо Кант утверждает, что императив есть априорная форма человеческого разума» [1, стр. 13].

С.Г. Ильинская ставит под сомнение действенность категорического императива в решении вопросов толерантности: «Философ ставил задачу сформулировать совершенный, логически точный механизм идеального взаимного сосуществования, выливающийся в категорический императив в моральной сфере и правовое государство в сфере институционально <...> На самом деле универсальный категорический

императив действенен только в кругу тех, кто допускает существование универсальных нравственных максим. В таком сообществе, исходя из логики долженствования, действительно возможны лишь две предельные ситуации: 1) когда максиме следуют все без исключения и 2) когда максиме не следует никто. Далее С.Г. Ильинская предлагает три исхода: «Первый: если «широкое сообщество» перестает соблюдать максиму Канта, то его члены безвинно (они не нарушали максимы) несут огромные потери. Второй если «широкое сообщество» сохраняет приверженность категорическому императиву (права человека незыблемы!), то члены «узкого сообщества» максимизируют свои выгоды. Этот логический результат в пределе сводим к первому, т.к. будут появляться все новые и новые группы максимизаторов выгод. И третий вариант: в том случае, если широкое сообщество имеет возможность идентифицировать «максимизаторов выгоды», оно начинает следовать максиме ситуативно, избирательно, т.е. категорический императив перестает быть категорическим, т.к. в него включается ожидаемый результат поступка»[6, стр. 159].

А затем С.Г. Ильинская предлагает более совершенную форму категорического императива, в котором заполнены логические лакуны: «При изменении формулировки на «поступай только согласно такой максиме, руководствуясь которой, ты в то же время можешь пожелать, чтобы она стала всеобщим законом, **с теми, кто отвечает тебе тем же**», – категорический императив Канта, который дан нам «прежде всяких оснований» и «безотносительно благу», включает утилитарный довод и превращается в общественный договор»[6, стр. 159].

Это очень переключается с русской интровертностью. В контексте толерантности в русской философии И. Л. Каменчук предлагает анализировать идеи А.С. Хомякова, В.С. Соловьёва, Л.Н. Толстого. Русская философия остро ставит вопрос между индивидуализмом и коллективизмом, частной и общественной жизнью: «Вся русская философия пронизана мыслью, что жизнь личности шире и глубже общественной. В качестве наиболее эффективного способа совершенствования общества представлялось, прежде всего, духовно-нравственное развитие человека, хотя нельзя сказать, что проблема значимости механизмов социального регулирования была обойдена вниманием» [1 стр. 13].

С.Г. Ильинская видит в разделении жизненного пространства человека на частную и публичную сферу эффективный политический инструмент для решения этических парадоксов толерантности. На примере аборта, воспринимавшегося раньше как явление частной жизни женщины, она показывает, что когда женщины начинают бороться за свое право на аборт – это явление уже переходит из частной сферы в общественную, публичную и обретает политико-правовой оттенок.

Ярким представителем онтолого-исторического подхода является М.Уолцер, который написал фундаментальное исследование «О терпимости», где обозначил пять типов политического устройства, допускающих терпимость: многонациональные империи, образчиками которых являются система миллетов Османской империи и Советский Союз; международное сообщество; консоциативные (сообщественные) устройства, такие как в Бельгии и Швейцарии; национальные государства, например Франция, где в ранге меньшинств находятся все, кроме одной, доминирующей группы, и иммигрантские общества (примером последнего является США)»[8, стр. 123].

И.Л. Каменчук, говоря о М.Уолцере, отмечает, что в его трактовке «в международном сообществе, самом толерантном из всех, по мнению автора, объектом толерантности являются отдельные государства, обладающие суверенитетом. Толерантность является неотъемлемой чертой суверенитета» [1, стр. 13]. Суверенитет таким образом служит некой границей так как «все те, кто находится по ту сторону границы, не смогут вмешаться в происходящее по эту сторону, и суверенитет служит гарантией этому. Суверенитет, замечает далее М.Уолцер, особенно в современных условиях, имеет свои пределы, четко обозначенные в правовой доктрине гуманитарного вмешательства. Когда государство неспособно контролировать гуманитарный конституционный порядок и внутригосударственный конфликт угрожает международному миру и безопасности, международное сообщество вмешивается во внутренние дела этого государства и ограничивает его суверенитет» [1, стр. 13].

Таким образом, мирное со-бытие представителей разных культурных идентичностей расценивается как огромное достижение и М. Уолцер даже выводит взаимообуславливающую формулу терпимости и различий в обществе: «Терпимость делает возможным существование различий; различия же обуславливают необходимость терпимости»[1, стр. 13].

Но различие – не единственный катализатор толерантности, экономическое положение представителей разных этносов также значительно влияет на достижение толерантности по мнению М. Уолцера, который утверждает: «Терпимость легче достигается в тех обществах, где нет большого экономического неравенства, в которых индивиды обладают возможностями для продвижения вверх и где сильны ассоциации промежуточного типа – семейные, этнические, профсоюзные, политические» [1, стр. 13].

Анализируя концепцию М. Уолцера, И. Л. Каменчук соглашается с мнением Э. Соловьева, который не согласен с односторонностью ее распространения только на меньшинства. «Меньшинства – объект терпимости, но не субъект. Между тем «толерантность, как и компромисс, не может быть односторонней. Гарантией устойчивого демократического развития <...> может быть только взаимная толерантность социальных, конфессиональных, этнических и других групп» [1, стр. 13]. Здесь ключевым словом является взаимная. Кризис мигрантов в Европе образовался как раз из-за отсутствия взаимности мигрантов по отношению к европейской культуре, традициям и нравам, тогда как Европа, провозгласившая постулаты толерантности уже не может отказать от своих слов.

С.Г. Ильинская замечает, что к *онтолого-историцистскому подходу*, который использует Майкл Уолцер «прибегают коммунитаристы и мультикультуралисты, а также все те авторы, которые апеллируют к либеральным основаниям толерантности. Ценность его уменьшается тем, что по большому счету его приверженцы низводят теорию толерантности до описания исторических примеров толерантных режимов», что не является полноценным анализом, а лишь описывает действительность того или иного времени. Но эти данные тоже важны для последующего анализа. Что касается самого отца онтолого-историцистского подхода, то он балансируется между отношений, выстроенных на господстве и подчинении и отношениях, основанных на взаимном уважении. Все-таки с уважением работать очень непросто. Это качество отношения к Другому не возникает просто так. Его надо заслужить и быть достойным, тогда как система отношений, где есть определенная иерархия вынуждают того или иного человека относиться если не с уважением, то хотя бы терпимо в виду его статуса.

Ильинская С.Г. видит неоднозначность позиции М. Уолцера по отношению к интеграции и изоляции: «Видя недостатки как «первого современного проекта» – борьбы за включение, так и второго – борьбы за обособление, М. Уолцер сохраняет иронию и относительно проекта постмодерна – когда «мы» и «они» не имеют постоянного обозначаемого. Постмодернистский проект с его точки зрения не просто вытесняет современность: одно накладывается на другое» [5, стр. 161]. М. Уолцер утверждает: «Этот дуализм современности и постмодернизма требует двойных путей опосредования различий: во-первых, неповторимо индивидуального и коллективного, во-вторых, плюралистически рассредоточенного и коллективного пути» [8, стр. 107].

Толерантность может быть разной – индифферентной, отстраненной, стоической, любопытной, восторженной, но так ли это на самом деле? «Утверждение, согласно которому толерантность эффективно обеспечивается любым отношением из спектра: отстраненность-безразличие-стоицизм-любопытство-восторженность-возможно, уже в наше время получило опровержение» [8, стр. 108] констатирует М. Уолцер. По мнению М. Уолцера наиболее эффективно толерантность в «слабых» обществах может обеспечить только любопытство и восторженность, тогда как негативные ее типы не совсем способствуют мирному сосуществованию людей в государстве. Также, как замечает С.Г. Ильинская: «С точки зрения М. Уолцера, вполне оправданы меры позитивной дискриминации: «пока не разорвана связь между классовой и групповой принадлежностью, ни о каком уважении или терпимости речи тут идти не может» [14], хотя он признает, что подобные меры, как правило, лишь усиливают нетерпимость, особенно на первоначальном этапе» [5, стр. 162].

У А.В. Лекторского мы тоже можем обнаружить 4 модели толерантности:

1) как безразличие; где как утверждает И.С. Черникова «имеет место непризнание различия в форме невосприятия, нечувствительности к нему» [4].

2) как невозможность взаимопонимания; И.С. Черникова комментирует эту модель следующим образом: «Согласно данному осмыслению толерантности, религиозные метафизические взгляды, специфические ценности той или иной культуры не являются чем-то второстепенным для деятельности человека и для развития общества. Толерантность здесь выступает как уважение к другому и как невозможность понимать его и с ним взаимодействовать» [4].

3) как снисхождение; Здесь доминирующими чувствами являются презрение и восприятие мира другого как некой слабости. И.С. Черникова, говоря о восприятии различий данной модели: «Различия в данной модели допускаются, но тем самым не признаются, а лишь воспринимаются, фиксируются. Здесь «толерантность не включает в себя принятие ценностей другого; как раз напротив, это есть еще один, может быть, более утонченный и изощренный метод еще более усилить подчинение другого». (А.В. Лекторский)».

4) как расширение собственного опыта и критический диалог; Здесь толерантность становится близка к современному гуманному пониманию толерантности как уважению прав и свобод другого, также здесь обнаруживается установка на открытый диалог и возможность изменить свое мнение по отношению к другому в ходе критического анализа и восприимчивого взаимодействия.

Самой удачной моделью толерантности становится четвертая, потому что, как подчеркивает И.С. Черникова «лишь последняя означает уважение других в их инакости, признание самоценности прочих мнений, поэтому данная модель в современной ситуации является наиболее плодотворной. Иными словами, толерантность базируется не столько на понимании непохожести, сколько на согласии с тем, что данный факт, явление, поступок, взгляд имеют право на существование, т.е. признается и принимается существование различий».

А вот Дж.С. Милль в своем эссе «О свободе» рассматривает толерантность как инструмент стимуляции диалога и выявления истины. Одна голова хорошо, а две – еще лучше, но ведь и второй голове надо дать шанс высказаться, и только тогда можно будет обнаружить промельки истины. Говоря о «Я» и «Другом», Дж.С. Милль выступает против безразличного эгоизма, так как человек – существо социальное, и он должен считаться с обществом, в котором он находится, не задевать интересы других, но и иметь свои: «индивидуум не подлежит никакой ответственности перед обществом в тех своих действиях, которые не касаются ничьих интересов, кроме его собственных, в тех действиях, которые вредны для интересов других людей, индивидуум подлежит ответственности и может быть справедливо подвергнут социальным или легальным карам, если общество признает это нужным» [9, стр. 311].

Удивительно то, что концепции Дж.С. Милля и М. Уорцера в некотором роде схожи. Милль говорит о связи толерантности со свободой: «Толерантность здесь становится частью свободы индивида не только от государственного вмешательства в его частную жизнь, но и от давления гораздо более широкого – влияния большинства общества» [1 стр. 12], тогда как М. Уорцер связывает ее с суверенитетом. А что есть суверенитет как не свобода государства?

И возможна ли все-таки нейтральность в политике многонационального государства? На этот вопрос негативно ответили мультикультуристы в лице М.Сэндела и Ч.Тейлора, считавшие влияние обусловленности неустранимым: «Иррациональные приверженности значат для человека гораздо больше рационально исповедуемых ценностей, поскольку влияют на него не благодаря заключенным соглашениям, а в силу того, кем он является по своему происхождению. Хотя склад личности в некоторых отношениях открыт и подвержен изменению, тем не менее, он не является совершенно бесформенным» (8, стр. 203). Здесь поднят ранее вопрос об объекте толерантности, меньшинствах, становится актуален, так как по наблюдению С.Г. Ильинской: «К этим выводам (к мультикультурализму) политическая мысль приходит под влиянием борьбы иммигрантов за право сохранения культурной идентичности. В рамках политической программы «мультикультурализма» общество предстает не совокупностью индивидов, как в классической либеральной концепции, а множеством отдельных сегментов, определяемых в терминах культуры и принадлежащих, в зависимости от характера проведения границ, к меньшинствам или к большинству» [6, стр. 162].

Часто, чтобы понять одно понятие исходит из противоположного. Этот подход имеется и по отношению к определению того, что же означает термин «толерантный». То есть, И.С. Черникова называет это анализом форм и проявлений интолерантности, нетерпимости. (Т.Адорно, Д.Кэмпбелл, Р.Левайн, Д.Левинсон, Р.Сэнфорд и др.) может показать, что толерантностью не является и чего же не хватает обществу, чтобы быть терпимым [4].

Во втором своем философском значении толерантность означает устойчивость, что придает понятию психологический смысл, отраженный, по наблюдению Черниковой И.С. «в англо-русском психологическом словаре: приобретенная устойчивость, устойчивость к неопределенности, этническая устойчивость; предел устойчивости человека, устойчивость к стрессу, устойчивость к конфликту; устойчивость к поведенческим отклонениям. (А.Г.Асмолов, Е.Ф.Иванова, А.Н.Леонтьев, В.Ф.Петренко, Л.И.Семина, П.Н.Шихирев)» [4].

Среди русских ученых в сфере педагогики, занимающихся проблемой формирования толерантной личности, можно отметить В.Н.Гуров, Б.З.Вульф, Н.М.Лебедева, В.Н. Павленко, Г.У Солдатова, Т.Г. Стефаненко, а также Дж.Бери и М.Плизент, С.Боннер, М.Бревер.

Изучение толерантности тесно связано с таким течением в искусстве как постмодернизм и наукой – герменевтикой. Только если герменевтика в лингвистическом смысле занимается интерпретацией текстов и расшифровкой языковых явлений, зрит в корень, то в контексте толерантности герменевтика выступает ничем иным, как попыткой понимания чужой идентичности, и как отмечает Черникова И.С. «отрицается сведение понимания к узко когнитивным целям. Здесь понимание относится к пространству культурных смыслов. В этом плане раскрывается суть такого явления, как понимание одним человеком другого, которое часто определяется и внутренними состояниями (сопереживанием, интуицией), и внешними условиями влиянием среды и субкультуры, групповыми ожиданиями».

Таким образом, толерантность, действительно является очень широким понятием, затрагивающим самые животрепещущие грани нашего бытия. Без толерантности невозможно согласие, союзы, торговля, стабильность и мир, но также толерантность начинается не с государства, а с каждого проживающего в нем гражданина. Толерантность может быть и когнитивной единицей, и психологической, и культурной. Но она существует, прежде всего, у каждого индивида в голове или не существует. Менталитет, история, войны накладывают на сознание каждого свой особый отпечаток, заранее выверенные реакции на Другого (определенные страны или нации), но толерантность, воспитанная волей и осознанностью личности помогает преодолеть видимые и невидимые границы. Толерантность подразумевает самодостаточность, устойчивость, понимание важности мира, умение принять и сосуществовать с тем, что отлично от данной личности. Она связана со свободой личности и суверенитетом государства, с правами и обязанностями граждан, с разными философскими понятиями, например, категорическим императивом Канта, с языками, культурами и религиями и самое главное, с готовностью человека, твердо стоящего на своих убеждениях сохранять равновесие между следованием за Другим и противостоянием Другому. Толерантность бывает различных видов, самый плодотворный из которых расширение собственного опыта и критический диалог.

Раньше орудием порабощения служили не только сила, но и язык, культура, образ жизни, религия. Обращение людей в свою веру и убийство «неверных» или верующих в другую религию было, возможно, политически оправданной жертвой. Ведь религия и культура – составляющие души любого народа. Но сейчас, в наш двадцать первый век, когда оружие превзошло не только человека, но и все человечество, надо учиться сосуществованию в мире и согласии с другими, ведь как говорил Ницше, после третьей мировой войны четвертая будет снова на дубинках. И он прав, третьей мировой войны, если она будет открытым вооруженным ядерным конфликтом, наш мир уже не выдержит, поэтому нам как представителям Человека разумного надо обратиться к человеческому в себе, быть гуманнее и толерантнее, начинать с себя, воспитывать себя как личность правильными морально-нравственными понятиями. Надо спрашивать, а не стесняют, не дискриминируют ли мои действия окружающих и наоборот? Потому что все начинается с несправедливости – правового стеснения чьих-то прав, затем идет негодование, недовольство, нетерпимость, конфликтность, агрессия. А ведь все это можно было бы преодолеть в самом зародыше, если бы мы были изначально осознанно толерантными.

Международные организации, такие как ООН, ЮНЕСКО создают все международные правовые основания для принятия концепции толерантности каждой страной, но само понятие собой подразумевает целое царство других понятий, поэтому каждой стране необходимо подходить к этому вопросу также осознанно, как и каждому гражданину внутри данной страны.

Список использованной литературы:

- 1 Каменчук И. Л. Толерантность: подходы к проблеме // Известия Саратовского университета. – 2012. – Т. 12.: Сер. Философия. Психология. Педагогика, вып. 3, - С. 11-14.
- 2 Е. Ф. Губский, Г. В. Кораблева, Г. В. Кораблева. Философский энциклопедический словарь. М.: ИНФРА-М, 2000.
- 3 Погодина А. А. Толерантность: термин, позиция, смысл, программа. Урок толерантности. <http://his.1september.ru/>[Электрон.ресурс] – 10.02.2012 г. – URL: https://superinf.ru/view_helpstud.php?id=2136(датаобращения: 07. 03. 2017)
- 4 Черникова, И.С. Понятие, признаки и критерии толерантности личности в полиэтнической среде. SuperInf.ru. [Электрон.ресурс] – 10.02.2012 г. – URL: https://superinf.ru/view_helpstud.php?id=2136(датаобращения: 07. 03. 2017)
- 5 Локк, Дж.Послание о веротерпимости // Соч. : в 3 т. М., : б.н., Т. 3 – 1988.
- 6 Ильинская С.Г.Философско-методологические подходы к изучению категории «толерантность». // Политико-философский ежегодник – 2008. – №1, С. 154-168.
- 7 Матраверс М. Д.Проблема толерантности в англо-американской философии // Толерантность : Материалы летней школы молодых ученых «Россия – Запад : философские основания социокультурной толерантности» : в 2 ч. / под ред. М. Б. Хомякова. Екатеринбург, 2001. Ч. 2.
- 8 Уолцер, М.О терпимости. М., – 2000. – С. 526.
- 9 Милль Дж.С.Либерализм и пределы справедливости // Современный либерализм. М. – 1998.

М.К. Сембинов¹, А.А. Кодар²,

¹т.ғ.д., Абай атындағы Каз ҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының профессоры,
Алматы қ., Қазақстан

²Абай атындағы Каз ҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының магистранты, Алматы қ., Қазақстан

ТОЛЕРАНТТЫЛЫҚ ҰҒЫМЫ ЖӘНЕ ЗЕРТТЕУ БАҒЫТТАРЫ

Түйін

Қазіргі жоғары экстремистік және террорлық қозғалыстар мен әртүрлі арандату жағдайларда бейбітшілік сақтау туралы сұрағы және төзімділік негізгі және өте маңызды болып табылады. Ядролық күші дамыған дәуірінде бұрынғыдай соғысуға болмайды, ал емес, ең жақсы соғыспау, тіпті, және бір-бірін барлық ерекшеліктері мен айырмашылықтары қабылдап жақсы қарсы алу.

Мақалада "төзімділік" ұғымы философиялық, политологиялық, психологиялық, педагогикалық, тараптардың, сондай-ақ әдістері талдау төзімділік әр түрлі мектептер мен елдерде талдануда. Жұмыста талданған "төзімділік" ұғымының дамыту, қабылдау және түсіндіру, оған ғылыми ұсынымдар дамыту бойынша төзімділік пен осы ұғымының авторлық түсіну берілген. Төзімділіктің халықаралық қатынастар деңгейдегі тұрғысында әсері зерттелеген. Төзімділіктің құралы жанжалдарды реттеу ретінде (контексте) көрсетілген.

Түйін сөздер: Толеранттылық, төзімділік, халықаралық қатынастар, дін, еркіндік, бейбітшілік, либерализм

М.К. Sembinov¹, А.А. Kodar²

¹d.p.s., professor of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU, Almaty, Kazakhstan

²masterdegree student of 1 course of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU

CONCEPT OF TOLERANCE AND APPROACHES TO STUDY

Summary

Nowadays, in the conditions of the high development of extremist and terrorist movements and all kinds of provocations, the question of preserving peace and tolerance is key and very important for deep understanding and reflection. In the era of developed nuclear weapons, one can no longer fight as before, it is better not to fight at all, but to try to accept each other with all the features and differences.

In this article, the concept of "tolerance" is examined from the philosophical, political, psychological, pedagogical aspects, as well as approaches to the analysis of tolerance in different schools and countries. The work analyzes the development of perception and interpretation of the concept of "tolerance" in scientific retrospect and provides recommendations for the development of tolerance and the author's understanding of this concept. The influence of the level of tolerance in the context of international relations as a means for settling conflicts is also considered.

Keywords: Tolerance, patience, international relations, religion, freedom, peace, liberalism

К.С. Нұрғалым¹, Ж.Ж. Қуанышбаева²

*¹с.ғ.к., Абай атындағы ҚазҰПУ, «Sorbonna-Қазақстан институты»,
Халықаралық құқық кафедрасының аға оқытушысы*

²PhD, Сәтбаев университеті, Қоғамдық пәндер кафедрасының сениор-лекторы

КӨП КОНФЕССИОНАЛДЫ ҚОҒАМДАҒЫ ҰЛТТЫҚ ЖӘНЕ ЖАЛПЫ АДАМЗАТТЫҚ ҚҰНДЫЛЫҚТАР

Андатпа

Мақалада жалпыадамзаттық және ұлттық құндылықтарды қалыптастыра отырып, конфессияаралық және этносаралық келісім моделін дамыту саясаттану ғылымының басты мәселесінің бірі ретінде баяндалады. Этникааралық және конфессияаралық келісімге қол жеткізу, азаматтық бірлік Қазақстанды дамытудың маңызды мақсаттары, әлеуметтік-экономикалық және саяси жаңғырту стратегиялық міндеттерін жүзеге асыру болып табылады.

Түйін сөздер: ұлттық құндылық, конфессия, этносаралық келісім

Қоғамның нарықтың және радикалды өзгерістері Қазақстанда ғана емес, барлық елдерді қамтып жатқан кезде саяси жаңару үдерістері мен қоғамды реформалауды терең саяси ұғынуы уақыт талабы. Көпұлтты қоғамды дамыту мәселелерінің ішінде өзінің маңыздылығы мен қарама-қайшылығы тұрғысынан құндылықтар мен мәдениет өлшеміндегі саяси жаңару өзекті мәселелердің бірі болып табылады. Қоғам мен мемлекеттің саяси тұрақтылықты қамтамасыз етуі контекстінде инновациялық нәтижелі дамуы жайында сөз болғанда жалпыадамзаттық және ұлттық құндылықтар арақатынас дамуын есепке алмау мүмкін емес. Осыған байланысты көпұлтты және көпконфессиялы Қазақстан қоғамы жағдайында саяси жаңаруда, қоғамды реформалауда жалпыадамзаттық және ұлттық құндылықтар мәселесін саясаттанулық кешенді зерттеу ғалымдар ортасында күмән туғызбайды.

Көпұлтты Қазақстан қоғамында саяси үдерістерді ұйымдастыру мен жоспарлау барысында ең бастысы құндылықтарға әсер ететін жағымды және жағымсыз ықпалдарды, әсер ететін факторларды ескеріп, оңтайлы басқару мен ұйымдастыру механизмдерін жасауды қажет етеді. Алайда, қоғамның дамуының алғы шарттары мен жаңа құндылықтарын қалыптастыруда құндылықтар жүйесін таңдау тыңғылықты үдеріс. Өйткені әлеуметтік ортаның мінез-құлық деңгейін көрсетіп, нормативті бақылау жүйесін, адамдардың жүріс-тұрыс негізін қалыптастырып, қоғамның құндылықтық критерийін жасайды. Осы орайда ел Президентінің «Сындарлы он жыл» еңбегінде тәуелсіздіктің қалыптасуы осы құндылықтар негізінде жатқандығы жайында былай дейді: «Егер біз кез-келген ахуалда осылайша бізге зорлықпен таңылған рухтың құлы болып қала берсек, онда бәрінен де біз көбірек кінәлі болар едік, шүкір мұндайға таңғалу әзірше қолымыздан келеді. Сондай-ақ біздің бұрынғы көзқарастарымыз бен құндылықтарымыздың баландығын парақтап, өмірді жаңаша жаңғырта алмасақ та дәл сондай гәп болар еді. Себебі, біздің тәуелсіздігіміздің, керек десеңіз, кез келген мемлекеттік тәуелсіздіктің қалыптасу тарихы дегеніміз бұл тек қана қоғамдық-саяси қайта құрудың тарихы емес. Бұл елеулі деңгейде, біздің әрқайсымыздың толысу тарихымыз. Бұл – өмірлік құндылықтарды, тіптен өмірдің өз мәнін психологиялық қайта парықтаудың тарихы. Бұл – әлемдік өркениеттің құшағына халықтардың және біздің әрқайсымыздың қайта оралуымыздың тарихы» [1].

Қазақстанның даму, өсу, өркендеу жолындағы басым бағыттарының бірі – ұлттық келісім мен ұлтаралық қарым-қатынас мәдениеті екені белгілі. Сонымен қатар елдегі саяси тұрақтылықтың кепілі ретінде ұлтаралық келісіммен бірге халықтың әл-ауқатының жақсаруы да өз әсерін тигізеді.

Қазақстан Республикасындағы ұлт саясатының бағдарламасы саяси тұрақтылықтың алғышарты екені айдан анық. Күллі қазақстандықтардың теңдігін қамтамасыз ету үшін ұлттық құндылықтар мен ұлтаралық татулық қағидаттарын халықтың санасына қалыптастыру маңызды. Осыған орай еліміздегі қазақ ұлты мен басқа этникалық топтардың мәдениетін, жан-жақты дамуын қамтамасыз етудің маңызы зор. Қазақтар Кеңес Одағы ыдырағаннан соң, көптеген ұлттық топтардың елімізден жырақта қалған жағдайын жақсы түсінеді. Тоталитаризм жылдарында қазақтардың өзі оның зардаптарын басынан өткерді, миллиондаған қазақтар шетелге кетуге мәжбүр болып, демографиялық апатқа ұшырады. Ендеше кеңестік тоталитаризм қазақ халқының басына да орны толмас бақытсыздықтар әкелді. Әрі халқымыздың басым көпшілігі өздерін Қазақстанның азаматы ретінде танытыны белгілі. Сондықтан азаматтық қоғам идеяларын жалпыадамзаттық және ұлттық құндылықтармен үйлестіре отырып қалыптастыруға әбден болады.

Қазақстан жерін мекендейтін халықтардың достық, туысқандық қарым-қатынасы, оларды біртұтас мақсатқа жетелейтін жетекші ұлттық мүдде болуы қазіргі саясаттың маңызды бөлігіне айналды.

Кеңес Одағы ыдырар алдында елде бұрын байқалмаған толқулар күшейді. Елбасы Н.Назарбаев «Ғасырлар тоғысында» кітабында: «Ең қауіптісі олар таза ұлттық сипат ала бастады. Ұлт мәселесінің соншалық асқындауы әуелі теориялық дәрменсіздіктен етек алды» [2], – деп жазды. Ал XX ғасырдың соңында Кеңестер елінде ғана емес, бүкіл әлемде ауқымды ұлттық оянудың үдере бас көтеруі басталған болатын.

Бұл парасаттылықтың астарында әрбір қазақстандықтың өзін, ең алдымен, қазақстандық екендігін, сонан кейін өз ұлтының перзенті екендігін сезінгенде ұлтаралық қарым-қатынастың жоғары мәдениеті қалыптасады. Сонда ғана шынайы ұлттық келісім мен шынайы саяси және қоғамдық тұрақтылыққа қол жеткізуге болады. Ол қазақстандық патриотизмге негізделуі қажет. Ұлтаралық, этностық топтар арасындағы келісім барша азаматтың нәсіліне, ұлтына, діни сеніміне қарамастан қашанда бір-біріне көмекке әзірлігі, психологиялық тұрғыдан дайындығы, достық қарым-қатынасын бейнелейді.

Қазақстан өзінің көпконфессиялық және этникалық әр алуандығымен ерекшеленетін әлемдегі аздаған елдердің бірі. Конфессияаралық келісім діни саладағы мемлекеттік саясаттың негізгі басым бағыты болып табылады.

Егемендік алған жылдары Қазақстан кеністігінде конфессиялық жүйе түбегейлі өзгерді. Осыған дейін болған жаппай атеистік сана-сезім конфессиялық жаңарумен ауысты, сонымен қатар діни сана төзімділікке және сенімге қарай өзгерді. Конфессиялық плюрализм Қазақстан Республикасындағы діни жағдайдың маңызды өзгерісі болып табылды.

Бұл жағдайда тағы бір айта кететін нәрсе, ол – конфессияаралық келісімнің негізіндегі қазақстандық қоғамның өн бойына жалпыазаматтық сана, дәстүрлі қазақ менталитеті және елдегі түрлі диаспоралардың өзіндік ерекшеліктерін жинақтаған рухани-адамгершілік ауызбіршілігі. Қазақстан мемлекетінің рухани бағдарына сүйене отырып, оның көпконфессиялы және көпэтникалы халқы өз өмірлеріне батыл және сенімді түрде жол салуда. Алайда, осы жүйенің шеңберінен шығып кету үлкен қасіретке жеткізіп, мұндай жағдай қазақстандық қоғамның құлдырауына әкеліп соқтыруы ықтимал. Көптеген елдердің тәжірибесінен байқайтынымыз, әртүрлі құбылмалы және қиын-қыстау кезеңдерде мемлекет ішіндегі халықтың бірлігі қаттығыстардың, этносаралық кикілжіңдердің алдын алады. Экстремизм мен терроризм әрекеттері әлемдегі тепе-теңдікті бұзып отырған қазіргі жағдайда мемлекеттік-конфессияаралық қарым-қатынастар елдегі рухани келісім мен тұрақтылықтың, тұтастық пен бірліктің арқасында сақталады.

Сондықтан жалпыадамзаттық және ұлттық құндылықтарды қалыптастыра отырып, конфессияаралық және этносаралық келісім моделін дамыту саясаттану ғылымының басты мәселесінің бірі. Осы жолда конфессияаралық сұхбаттың алатын орны ерекше. Ол дегеніміз көпұлтты және көп дінді Қазақстан қоғамында діндер арасында жалпыадамзаттық және ұлттық құндылықтарға негізделген қарым-қатынас орнату болып табылады. Кейінгі уақыттарда конфессияаралық сұхбат саясаты ішкі, сонымен қатар, сыртқы саясатта да, өз нәтижесін беріп келеді. Діндер арасындағы үйлесімділікті, татулықты сақтау негізінде «Әлемдік және дәстүрлі діндер көшбасшыларының II съезінде» дінаралық сұхбаттың қағидаттары жасалды:

Біріншіден, қасақана емес, өзара түсіністіктің, әсіресе, жағымсыз сипаттағы түсініктің ғасырлар бойы қалыптасқан таптауырынынан бас тарту.

Екіншіден, өзгенің киелі өрісіне кимелемей кіруден саналы түрде бас тарту: біреуге қастерлі нәрсе екінші біреудің мазағына айналмауы керек.

Үшіншіден, жаңа қатерге - мыңдаған жылдық діни дәстүрлерден қол үзуге, ескірген секуляризм немесе қарадүрсін атеизм емес, әлемдік діндердің дәстүрлерімен байланысты ізгілік тұрпатын әпербақандықпен жоққа шығаратын қатерге әлемдік және дәстүрлі діндердің бірлесіп беретін жауабы [3].

Саясаттанушы ғалым Р.Б. Әбсаттаров: «Қазақстан халқы - этносаяси қауымдастық, демократиялық қайта құрылыстар, ұлттық өмірді интернационализациялау негізінде, қоғамдық қатынастардың бүкіл жиынтығы базасында ұлттардың, ұлыстардың, ұлттық және этникалық топтардың дамуының нәтижесі», – дейді [4]. Халықтар өздерінің ортақ Отаны – Қазақстан жерінде өздерінің ұлттық белгілері мен ерекшеліктерін тұтастай сақтай алған, ортақ территория, экономика, әлеуметтік-таптық құрылымы, унитарлы құқылы мемлекет, мәдени және жалпы мақсаты, адамзаттық белгілері, бір қоғамға топтастырудың маңызды негізі бола алады.

Елімізде ислам және христиандық православие сияқты екі негізгі діни конфессия бар. Мемлекеттік саясат барлық дінге сенетіндердің діни нанымдарына құрметпен қарайтындай етіп құрылып отыр. Бұл өз кезегінде өзара түсіністікке, төзімділікке, достастық пен бейбітшілікке қызмет етеді. Осының негізінде біздің елімізде түрлі диаспора өкілдері қазақ халқының төңірегіне топтасып, соның арқасында төзімділік, өзара келісім сақталып отыр.

Біздің еліміз төзімділік пен ұлтаралық келісім тұрғысында басқаларға үлгі болып келеді. Ұлтына және нәсіліне, діни нанымына, тіліне қарамастан барлық азаматтардың тең құқын қамтамасыз ету – біздің болашақта да тұрақты дамуымызға басты негіз болып табылады. Бұл құндылықтарды әрқашан сақтап, келер ұрпаққа жеткізе білу біздің алдымызда тұрған ең басты міндет деп білуіміз керек. Жалпыадамзаттық және ұлттық құндылықтардың Қазақстан сияқты көпұлтты және көпконфессиялы қоғамда дамуының ерекшеліктерінің бірі – конфессиялық құндылықтар негізінде дамуы болып табылады. Ұлттық құндылықтар этностың бағыт-бағдарының, нормасы мен мүдделерінің, өзін-өзі дамыту және этностың тіршілік етуінде маңызды, ал конфессияаралық құндылықтар оның белгілі бір дінге сенушілердің тәжірибесі мен мінез-құлық нормаларымен анықталады. Осыдан шығатын қорытынды этноконфессиялық құндылық қоғамдық сананың талқылауынан өткен, қандайда бір конфессияның ұстанымдарындағы нұсқаулары мен жалпы нормаларда көрінетін әлеуметтік-саяси мүдделердің жиынтығының жүйелі дамуы болып табылады. Конфессиялық құндылықтар этникалық қауымдастықтың бірегейленуінің маңызды факторы ретінде көрініс табады.

Ұлттық құндылықтар мен конфессиялық құндылықтар байланысы, біріншіден, олар бір-бірімен тығыз байланыста бола отырып бір-біріне көшіп отырады, екіншіден, олар күрделі көпдеңгейлі үдеріс болғандықтан, әрқашан эволюцияланып, жаңарып отырады. Көбінесе ұлттық құндылықтар уақыт өтуімен конфессиялыққа айналып, қоғамда конфессиялық құндылық ретінде көрініс табады, ал конфессиялық құндылық ұлттықтың элементтерін өзіне сіңіреді. Ал, конфессиялық құндылық өз құрылымында жалпыадамзаттық құндылықтар мен ұлттық құндылықтар ерекшеліктерін қалыптастырады. Конфессиялық құндылықтарды үйлесімдеу реттеу үдерісі ретінде көрініс табады. Бұл жерде үйлестіру – саяси-әлеуметтік реттеу деген мағынаны білдіреді, яғни конфессиялық құндылықтар дамуының объективті беталысын күрделі өзгерістерге ұшыратпай басқару ықпалы және жағымсыз даму жақтарын бақылауда ұстау. Құндылықтар рухани-когнитивті сипат алғандықтан, қоғамдық сананың әлеуметтік-топтық және жеке дамуының көрінісі болғандықтан, олар тікелей басқару мен реттеуге ырық бермейді. Сондықтан оларды реттеу мен ұйымдастырудың бірнеше қызметтерін атап өтуге болады:

- құқықтық-заңдық – конституция, діни заңдар негізінде ретке келтіру;
- саяси-ұйымдастырушылық – ұтымды саяси үдерістерді жоспарлау арқылы;
- бағдарламалы-басқару – конфессиялық құндылықтарды үйлестіруде ұлттық және конфессиялық дамыту саясатын әділетті ғылыми негізде қалыптастыру;

- тәрбие мен білім – қоғамдық сананың рухани дамуын реттеуге күш жұмсау. Осы аталған қызметтерді ұтымды саяси бағдарлап қызмет атқарсақ, жалпыадамзаттық және ұлттық құндылықтардың оңтайлы дамуына кепіл болады. Сонымен қатар, мемлекетіміз ұсынған этносаралық келісім моделінің де қызметі тек қазақ қоғамында ғана емес, шетелдерде өз қолдауын тапты. Көп ұлтты Қазақстанда жалпыадамзаттық және ұлттық құндылықтарды қалыптастырудың бір ерекшелігі, – ол ұлтаралық келісім, ұлтаралық келісім қарым-қатынас формасы ретінде «әлеуметтік жүйенің дамуы мен қалыптасуын анықтаушы, ұлттық-этникалық субъектілердің біріккен іс-әрекетін ұйымдастыру негізі ретінде» [5] біріктіру қасиетіне ие болады.

Жалпыадамзаттық және ұлттық құндылықтардың даму ерекшеліктері көпұлтты Қазақстан қоғамында конфессиялық құндылықтар жүйесіне байланысты болатынын жоғарыда айтып өттік, оның даму эволюциясына байланысты зерттеулерді талқылай келе төмендегі топтамға келдік:

- біріншіден, қазақтың басқа этникалық құбылыстарға төзімділігі;
- екіншіден, басқа этникалық қарым-қатынастан туындаған қазақи ұстанымдардың алдыға шығуы;
- үшіншіден, жалпыадамзаттық және ұлттық құндылықтардан бастау алатын конфессиялық құндылықтардың алдыға шығуы;
- төртіншіден, демократиялық құндылықтар.

Санамызда қалыптасқан «көпұлттық», «конфессияаралық», «қазақстандық» т.б. ұғымдары Қазақстанда өмір сүретін халықтардың жаппай атауы болғанымен, олардың қазақ жерінде татулық, бірлікте өмір сүріп отырғандарын естен шығармаған жөн. Ұлт бірлігін сақтау – әуелі өзге диаспоралардың, этникалық топтардың, жергілікті, байырғы ұлттың ұлттық құндылықтарына құрмет көрсетуден басталатыны даусыз.

Жоғарыда аталған қағидаларды ұстана отырып, Қазақстанда ұлттық және жалпыадамзаттық құндылықтарды, тарихи тәжірибелерді, сан ғасырлық мәдени ұлттық дәстүрлерді ескере отырып, қазіргі білім мазмұнын жаңғыртуда жаңа талаптар қоя отырып, ұлттық рухта болашақ ұрпақты тәрбиелеудің мәні айрықша.

Қолданылған әдебиеттер:

1 Назарбаев Н.Ә. *Сындарлы он жыл.* – Алматы: Атамұра, 2003. – Б. 221.

2 Назарбаев Н.Ә. *Ғасырлар тоғысында.* – Алматы: Атамұра, 2003. — Б. 26.

3 Назарбаев Н.Ә. *G-Global - XXI ғасырдың әлемі / жауап.ред. Б.Майлыбаев.* – Астана: Деловой Мир Астана, 2013. – Б. 44.

4 Абсаттаров Р.Б. *Национальные процессы: особенности и проблемы / Отв.ред. Д.К.Кишибеков.* – Алматы: Ғалым, 1995. –С115.

5 Малинин Г.В. *Межнациональное согласие в Казахстане: проблемы, противоречия, перспективы / отв.ред. Р.К.Кадыржанов.* – Алматы: Ин-т философии МН-АН РК, 1997. – С.30.

К.С. Нургалым¹, Ж.Ж. Куанышбаева²

¹*к.п.н., ст. преподаватель кафедры международного права института «Сорбонна-Казахстан»
КазНПУ им. Абая*

²*PhD, сениор-лектор кафедры Общественных дисциплин, Сатпаев университет*

НАЦИОНАЛЬНЫЕ И ОБЩЕЧЕЛОВЕЧЕСКИЕ ЦЕННОСТИ В МНОГОКОНФЕССИОНАЛЬНОМ ОБЩЕСТВЕ

Резюме

В статье рассматривается, развитие модели межконфессионального и межэтнического согласия как одного из основных вопросов политической науки сохраняя общечеловеческих и национальных ценностей. Обеспечение межэтнического и межконфессионального согласия, гражданского единства является важным условием развития Казахстана, реализации стратегических задач социально-экономической и политической модернизации страны.

Ключевые слова: национальных ценностей, конфессий, межэтническое согласие

K.S. Nurgalym¹, Zh. Kuanyshbayeva²

¹*c.p.s senior Lecturer of Chair of International Relationships
Of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU*

²*PhD, Senior lecturer, Social studies Department, Satpaev University*

NATIONAL AND COMMON TO ALL MANKIND VALUES ARE IN A MULTI-CONFESSIONAL SOCIETY

Summary

In the article, it is considered that the model of interconnection and interethnic harmony is one of the fundamental questions of the political science of the universal human and national values preserved. Interethnic and interconfessional reconciliation, the citizenship of the Republic of Kazakhstan is the key to the development of Kazakhstan, the strategic objectives of the social-economic and political modernization of the country.

Keywords: national values, confession, interethnic concord

И.А. Соловьева¹

*¹к.филос.н., доцент, associateprof., кафедрa общественно-гуманитарных дисциплин ЖeнПТУ,
г.Алматы, Казахстан*

СОЦИОЛОГИЯ ПРАВА КАК ЧАСТНАЯ СОЦИОЛОГИЯ

Аннотация

Социология права – это одна из очень важных специальных отраслей социологии, предметом которой являются предпосылки формирования правовых отношений в обществе, социальная обусловленность правовых норм и предписаний, функционирование и развитие права как социально обусловленного феномена.

Задачей правовой социологии является изучение проблем, связанных с утверждением в обществе правовых основ здорового образа жизни, с развитием управления и общественного самоуправления. Она не только детально характеризует систему правового регулирования, но и раскрывает его социальную природу и направленность, анализирует те ценности, которые определяют сущность и идеологическую основу правового регулирования.

Важнейшей проблемой правовой социологии является эффективность правовых норм, выявление факторов, являющихся причиной эффективности или неэффективности права.

Социология права развивается не обособленно, а в тесном взаимодействии с другими отраслями общественных наук, прежде всего со всеми отраслями правоведения.

Из выше сказанного следует необходимость изучения и дальнейшего развития теории правовой социологии и внедрения ее в практику общественной жизни.

Ключевые слова: право, регулирование, санкционирование, нормы, правила, самооценка, потребности, мотивы, поведение

Термин «социология права» впервые был использован на пятом Международном социологическом конгрессе в 1962 году. Социология права, или юридическая социология – это специальная отрасль социологических исследований, объектом которых являются правовые отношения, сформировавшиеся и признанные внутри общества, факторы, обусловившие формирование и функционирование данных норм права, а также взаимодействие их с другими социальными явлениями.

Право рассматривается в юридической социологии как социальный институт, обеспечивающий регулирование общественных отношений, развитие социальных норм, необходимых для поддержания общественного порядка. Она изучает также процесс формирования правосознания и правотворчества, превращения юридических норм в социальное поведение на всех общественных уровнях – классов, социальных групп и личности, различных сфер общественной жизни и регионов. [1]

Право является объектом исследования не только юридической науки, оно изучается многими общественными дисциплинами, является очень важной частью общественной жизни, изучается в комплексе общественных и гуманитарных наук. Гегель в «Философии права» писал об этом: «Сословие юристов, обладающее особенным знанием законов, считает часто это знание своей монополией и полагает, что тому, кто не из их среды, не следует вмешиваться в их дела. Однако так же, как не надо быть сапожником, чтобы знать, годятся ли башмаки, не надо быть специалистом, чтобы обладать знаниями о предметах, представляющих собой общий интерес. Право касается свободы, самого достойного и священного в человеке, и он сам, поскольку оно для него обязательно, должен знать его». [2]

Право охватывает огромный круг как теоретических знаний, так и практических действий, всю совокупность общеобязательных правил поведения (норм), установленных или санкционированных государством. Право – это важнейший инструмент регламентирования поведения людей, коллективов, взаимоотношения личности и государства, межличностных отношений, а также пресечения посягательств на государственный строй и существующие права и свободы граждан.

Предметом изучения социологии права является та специфическая часть сознания и поведения людей, которая характеризует их правовую информированность и отношение к нормам права и его институтам, их готовность содействовать выполнению конституционных и других нормативных требований и предписаний. Особую важность для социологии права представляют при этом сознание и поведение самих носителей права, его разработчиков и исполнителей во всех разнообразных формах их деятельности.

Внимание социологии права привлекают все социальные явления, являющиеся либо следствием правовых положений, либо подчиняющиеся праву как одному из главенствующих регуляторов

общественных отношений; социальные институты, которые воплощают в себе право (суды, прокуратура, нотариаты и т.д.); функции, которые выполняет право в обществе; взаимодействие норм права с другими социальными нормами, обычаями, групповыми ценностями, моралью и другими формами социального контроля. Право изучается социологией как одна из форм социального контроля имеющая место во всей системе социального контроля; факторы, от которых зависят формирование и признание тех или иных правоотношений; область правоприменения и те условия, в которых функционирует право и от которых зависит применение норм права в обществе.

Исходным принципом изучения вышеуказанных объектов является взаимодействие между индивидами и социальными группами. Все правовые нормы рождаются в рамках взаимодействия между людьми стихийно и лишь впоследствии законодательно закрепляются. Следовательно, процесс правообразования и признания правоотношений, в которые вступают индивиды и которые признаются всеми как правильные и приемлемые, в своих истоках является стихийным.

Методами исследований, используемыми социологией права являются традиционные для общей социологии: опросы, интервью, тесты, эксперименты, наблюдение. Опираясь на эти методы, социология права получает объективные сведения о том, насколько эффективно действие норм права, как население оценивает правовые нормы, как протекает его правовая социализация.

Главным для социологии права является не процесс создания, апробации и утверждения норм права, а усвоение и понимание их людьми, принятие или непринятие их, готовность следовать или противостоять им, руководствоваться ими при решении жизненных проблем или нарушать их.

Право – это совокупность норм, выражающих интересы определенных субъектов или общества в целом, регулирующих внутриобщественные отношения. Эти нормы являются общеобязательными, т.е. действительны для любого члена общества. Гарантом их соблюдения является государство, которое участвует в их создании и обеспечивает их выполнение.

Поскольку право является общественным явлением, имеющим исключительное значение для жизнедеятельности общества, оно изучается представителями разных наук и, как следствие получает разное понимание. В результате возникают различные подходы к толкованию права.

В отличие от юридического социологический подход обращает преимущественное внимание на фактическое право, т.е. на те нормы, которые фактически определяют поведение и могут быть закреплены в законе. С точки зрения социологии фактическое право опирается на обстоятельства жизни людей. Не спрашивая ни у кого разрешения, люди по своему пытаются разрешать возникающие у них проблемы и удовлетворять свои потребности.

Следовательно, можно считать, что существуют субъективное и объективное право, которые являются разными сторонами одного и того же явления.

Право, которое не зависит от воли и сознания индивида, - это объективное право. Оно включает в себя те правила поведения, которые обязательны для всех и направлены на регулирование общественных отношений.

Субъективное право определяет возможное поведение (человека или организации), определяет его возможное поведение в рамках объективного права. Субъективное право – это фактическая реализация теми или иными субъектами объективного права в конкретном действии.

Право выступало в различных формах на различных этапах человеческой истории. В традиционном догосударственном обществе оно представлено в виде обычая, т.е. норм поведения, которым следуют все члены коллектива, потому, что они возникли и закрепились в результате длительного, многократного повторения.

Исторически предшествовавший праву обычай, еще не является правом, т.к. обязательный признак права – это наличие государства, обеспечивающее выполнение норм права. Право возникает лишь на поздних этапах развития общества вместе с возникновением государства.

Поведение людей регулируется не только правом и обычаями, следует отметить также и религиозные нормы, нормы морали и т.д. Различие между всеми этими нормами поведения состоит, прежде всего, в том, что их обязательность обеспечивается разными средствами. Так соблюдение правовых норм обеспечивается государством; что касается остальных норм, то в основе их действенности могут лежать общественное мнение и некоторые социальные институты, осуждающие нарушение норм морали или религии и побуждающие людей к соблюдению этих норм в своем поведении. Нарушение норм юридического права, ведет к силовому воздействию на нарушителя со стороны государственных органов. На нарушителя норм морали воздействует осуждение со стороны общественного мнения. Свои карающие меры есть и для нарушителей норм религии (речь идет о верующих).

Эмиль Дюркгейм считал, что первоначально нормы поведения в обществе получали воплощение в культуре и социальных институтах. Самым главным нематериальным регулятором поведения являлась мораль. Мораль Эмиль Дюркгейм называл «коллективной совестью», т.к. совестливый человек не совершит плохих поступков согласно своему убеждению. На ранних формах развития общества формирование правильного поведения не нуждалось в каких-то дополнительных средствах наказания (в следственных органах и судах). Оно опиралось лишь на общественное осуждение неправильного поведения людей.

Однако в ходе дальнейшего развития общества отношение к нематериальным нормам значительно изменилось. Идеалы и моральные принципы древних обществ пришли в упадок, люди перестали воспринимать их как нечто естественное и само собой разумеющееся. Нарушение моральных норм становилось все более частым и одного лишь общественного осуждения поступков, не соответствующих моральным нормам общества, получивших название «аномия», стало недостаточно. Появилась необходимость в создании материальных карательных институтов (государства, следственных органов и судов), при помощи которых восстанавливался порядок в обществе. Вместе с государством возникли и юридические законы (право), без которых невозможно стабильное существование общества. «Для современного казахстанского государства принципиальной, ключевой проблемой является проблема оптимизации правовой политики, повышения степени эффективности деятельности использования юридических конструкций» [6]

Если объектом социологического исследования является нормальный человек, живущий и развивающийся в обществе по установившимся в нем нормам поведения, то объектом правовой социологии является делинквентная личность, живущая по своим особым правилам и нормам, не соответствующим общепринятым.

Поскольку личность по своей сущности явление социальное, она является не сочетанием отдельных, изолированных качеств, а системой взаимосвязанных свойств, имеющих определенную структуру. В эту структуру входят 1) мотивы, потребности, 2) ценности, нормы и 3) социальные статусы, роли.

Такую же структуру имеет и личность преступника. Изучение этой структуры позволяет выявить такие свойства поведения личности, которые значительно отклоняются от норм права и морали и должны стать объектом профилактического воздействия. Оно позволяет также выявить те социальные условия, которые их формировали.

Изучение личности опирается в основном на нормативную и статусную подструктуры, но не оставляет без внимания и мотивационную структуру. Поведение личностей определяется ее нравственными ценностями. Например, два человека с одинаковым статусом (преподаватель), одинаковыми потребностями (в материальных благах) и одной мотивацией (улучшить свое материальное положение) в зависимости от своей системы ценностей выберут различные способы достижения своей цели: один станет вымогать взятку, другой – заниматься репетиторством. Многие криминологи именно искаженность искаженность ценностно-нормативной сферы считают непосредственной причиной преступного поведения индивида.

Следовательно, можно сказать, что **система ценностей человека** – это стержень его личности. В зависимости от того, на какие ценности он ориентируется и насколько эти ориентиры совпадают с теми, которые общество признает наиважнейшими (такими как патриотизм, альтруизм, ненасилие и т.д.), занимающими верхнюю часть шкалы общественных ценностей, мы оцениваем качества человека как члена общества.

Общественные ценности биологически не наследуются, они вырабатываются и приобретаются в обществе в процессе социализации личности. В выборе ценностных ориентиров отражается и такой личностный аспект, как свобода выбора, возможность предпочтения одних ориентиров поведения другим. В этом и проявляется то, что у человека в отличие от животных существует ценностное отношение к окружающему миру.

Естественно, что любое общество предпринимает все усилия к тому, чтобы индивидуальная шкала ценностей личности совпадала с общественной. Именно это является целью социализации и социального контроля. Способы достижения этой цели в различных обществах различны. Если демократическое общество добивается этого путем убеждения и создания позитивных стимулов, то тоталитарное – путем подавления и «промывания мозгов».

Важнейшей социальной функцией ценностей является то, что они служат основаниями для социального сравнения и социального оценивания. Человек или социальная группа оценивают других исходя из какой-либо значимой для себя ценности.

Человек оценивает не только других людей, но и самого себя. Это называется самооценкой. Самооценка всегда явно или неявно основана на сравнении с другими людьми (я коммуникабельнее, он сильнее и т.д.).

Самооценка бывает адекватной если свои личные качества и способности человек оценивает в целом правильно, если принимает желаемое за действительное – завышенной, если действительное за желаемое – заниженной.

Самооценка человека во многом зависит от сравнения себя с другими. Часто в самооценке человек сравнивает себя с субъектами, реальными или вымышленными, личность которых имеет более низкую социальную оценку. Так осужденные на вопрос, какое преступление является самым отвратительным, никогда не называли в этом качестве свое преступление. Воры назвали изнасилование, насильники – убийство, а человек, совершивший несколько убийств, не мог придумать ничего, кроме людоедства.

Кроме самооценки человека постоянно оценивают другие люди. Такая оценка со стороны других называется социальной оценкой. Обе оценки могут совпадать, или могут быть различными.

Ценности определяют не только отношение человека к окружающему его миру, но и его потребности и поведение.

Потребность – это результат неудовлетворенности человека в чем-то. Потребности возникают в процессе взаимодействия с окружающей средой. Являясь отражением зависимости человека от внешней среды, они вместе с тем становятся (в процессе освоения и преобразования этой среды) и сами формируются и развиваются в ходе этой деятельности.

Интерес к проблеме потребностей в криминологии и уголовном праве вызван тем, что потребности часто являются одним из мотивов преступного поведения. При этом причиной преступного поведения являются не просто потребности, а так называемые антисоциальные или преступные потребности: эгоцентризм, потребность в насилии над людьми, извращения, сексуальная потребность, неконтролируемая рассудком потребность играть в азартные игры, хулиганить, дебоширить, воровать и т.д.

Американец А. Маслоу считает, что к преступлению толкает человека не сама по себе потребность, а степень ее неудовлетворения. Согласно его теории человеческие потребности располагаются в иерархическом порядке от низших (материальных) до высших (духовных). Материальные потребности - это физиологические, витальные потребности (в пище, одежде, жилище, отдыхе и т.д.). Экзистенциальные потребности – это потребности в безопасности своего существования, т.е. потребность в сохранении здоровья, в гарантии занятости, в наличие постоянных средств к существованию. Социальные потребности – это потребности в дружбе, внимании, привязанности к коллективу. Престижные потребности – это потребности в уважении со стороны окружающих, в продвижении по служебной лестнице. Духовные потребности – это потребности в самореализации, в образовании, интеллектуальном росте.

Удовлетворение потребности служит мотивом или побуждением к соответствующей деятельности. Только неудовлетворенная потребность организует поведение человека, заставляя его предпринимать какие-то действия, чтобы удовлетворить ее. Материальные потребности свойственны всем людям в равной мере, что касается высших потребностей, то они у различных людей неодинаковы. Поэтому они являются средством дифференциации людей. Чем выше запросы личности, тем сложнее процесс формирования потребностей.

Потребности являются основой человеческой активности, источником любой мотивации. Все потребности делят на два вида: естественные и противоестественные, асоциальные. В первых видят источник правомерного, во вторых – преступного поведения.

Причиной преступления, являются извращенные потребности. Часто называемые в качестве антисоциальных потребностей алкоголь и наркотики собственно потребностями не являются. Они проявляются результатом неудовлетворенности социальных потребностей (например, отчуждение, непонимание, разочарованность в жизни и т.д., а также могут выступать в качестве средства удовлетворения других потребностей. Например, курение и алкоголь для многих подростков не потребность сама по себе, а средство удовлетворения других потребностей – в общении, самоутверждении, в признании и т.д.

Антисоциальны, преступны не сами потребности, а средства их удовлетворения.

Причины антиобщественного поведения несовершеннолетних лежат в том, что их естественные потребности в общении удовлетворяют не законопослушные сверстники и не родители, а так называемые делинквенты.

Человек – существо, наделенное сознанием, способное к волевым действиям, к принятию решений. Поэтому вопрос о мотивации и мотивах поведения, особенно девиантного, является важнейшим предметом исследования.

Мотивация – это совокупность мотивов, направленных на удовлетворение потребностей человека и определяющих его поступки. Мотивация – крайне сложное и, что очень важно, индивидуальное явление. В одной и той же ситуации люди ведут себя по-разному. Если большинство людей выбирает приемлемые

для общества способы удовлетворения своих потребностей, то некоторые в тех же целях совершают преступления.

Испытывая потребность в чем-либо, человек оценивает внутренние и внешние факторы с помощью которых он может удовлетворить ее. Он принимает решение о возможности или невозможности ее удовлетворения и делает выбор каким способом он будет достигать своей цели. В этом выборе играют роль как внешние обстоятельства, так и ценности самого человека, его отношение к социальному миру, и множество других факторов.

Исследования показали, что более половины осужденных не в состоянии объяснить причины, которые привели их к совершению правонарушения, т.е. далеко не все мотивы осознаются человеком, хотя без определенной мотивации действий быть не может.

Вместе с тем следует отметить, что наличие мотива автоматически не приводит к совершению преступления или нарушению нормы. В первую очередь мотив оказывает влияние на установку и готовность к совершению какого-либо поступка, которая не всегда реализуется.

К неосознанным мотивам, приводящим к совершению преступления можно отнести:

Статусные - некоторые психологические особенности личности например, переоценка собственной значимости, неустойчивое настроение, стремление избежать социального контроля, устойчивая убежденность в том, что окружающие люди желают человеку зла, эгоистичны, не способны к пониманию. Характер, мировоззрение человека определяют мотивы, связанные с самоутверждением и со стремлением личности достичь определенного положения в обществе, добиться признания со стороны своего ближайшего окружения (семьи, группы) или группы, с которой человек не контактирует, но стремится в нее попасть. Преступление в данном случае является способом его проникновения в подобную группу, достижения признания.

Компенсаторные мотивы. Если человек убежден в собственной неполноценности и ущербности, у него проявляется желание избавиться от своих недостатков, стремление занять более высокое положение в обществе, для чего приобрести исключительные умения и знания, добиться успехов и т.п.. Такие мотивы поведения одобряются обществом. Это вполне допускаемые формы компенсации недостатков личности. Однако в некоторых случаях чувство неполноценности может привести к совершению необдуманных поступков, в том числе и правонарушений (насилий, воровства).

Защитные мотивы. Причиной убийства часто бывает субъективное, неосознанное стремление к защите, от внешней угрозы, которой может и не быть в действительности. Страх перед возможной агрессией обычно стимулирует действия, предупреждающие возможные агрессивные действия других людей. В основе таких защитных мотивов, лежит опыт пережитых в прошлом травматических ситуаций. Человек, переживший когда-то унижение или жестокое обращение сам перенимает поведение человека, который когда причинил ему моральную или физическую боль.

Мотивы, вызванные патологическими особенностями личности. Эти мотивы проявляются в неконтролируемых, импульсивных поступках. Хотя человек осознает незаконность, асоциальность своих поступков, он все равно не способен их контролировать. Примером такого поведения является kleptomания – навязчивая страсть к воровству, причем похищаются вещи, в которых нет необходимости. При этом человек вовсе не является сумасшедшим. Во всем другом он нормален.

Мотивами преступного поведения, может быть не только стремление к выгоде, но и желание получить острые ощущения. Такие игровые мотивы имеют место, например, в действиях воров-карманников и воров, совершающих кражи в квартирах и магазинах. Особенно выражены игровые мотивы в мошенничестве, связанном с интеллектуальным противоборством, состязанием в ловкости и сообразительности. Яркий пример - карточные шулера.

Мотив замещения или компенсации имеет место в том случае, когда испытав поражение или унижение в одних обстоятельствах, человек стремится компенсировать свою несостоятельность в других обстоятельствах. Нередко такой мотив оказывается основой для семейного насилия. Не умея достичь успехов в работе, разрешить конфликты с начальством и сотрудниками, некоторые люди вымещают свою ненависть на близких, которые являются наиболее слабыми и не могут защитить себя. Часто подростки, испытав на себе агрессию более сильных подростков, вымещают обиду на более слабых товарищах.

Поскольку поведение части населения асоциально, общество нуждается в особом механизме социальной регуляции поведения людей и поддержания общественного порядка – социальном контроле. Для осуществления этого контроля вырабатываются особые нормы, направленные на защиту общественных интересов и ценностей. Контроль общества за выполнением этих норм и ценностей - необходимое условие его жизнедеятельности.

К формам социального контроля относятся обычаи и традиции, мораль, религия, право, имеющие две стороны: нормативную и институциональную.

Социальный контроль осуществляется через систему норм, которым должно соответствовать поведение личности как образцу, модели требуемого (желаемого) поведения. Нормы устанавливают правила поведения людей в обществе, очерчивают границы социального контроля.

Институты социального контроля это система субъектов (агентов и институтов), которые осуществляют контроль путем применения санкций, т.е. средств воздействия (поощрение или наказание) на людей в зависимости от их поведения согласно установленным нормам. Субъекты контроля делятся на формальные, или официальные (полиция, школа) и неформальные (семья, компания). Соответственно и применяемые санкции бывают формальные, предусмотренные какими-то актами (например, выговор, штраф) и неформальные (например, бойкот).

На ранних этапах исторического развития формой социального контроля был обычай. По мере развития общества главенствующую роль стала играть религия. В настоящее время в сфере социального контроля главное место занимает право как наиболее оперативное и эффективное средство, а субъектами контроля стали государственно-правовые институты. Их функционирование устанавливает единый нормативный режим – правопорядок. В реальной жизни общества формы социального контроля не противоречат друг от другу, а взаимно дополняют, укрепляют и поддерживают друг друга. Самое тесное взаимодействие существует между моральным и правовым контролем. Эта взаимосвязь делает более прочной нормативную систему общества в целом.

Одно лишь правовое принуждение, санкции не могут обеспечить правовой контроль. Соблюдение правовых норм большинством населения обуславливается совпадением уголовно-правовых запретов с моральными нормами. Законы должны совпадать с моральными устоями общества и поддерживать их.

Социальный контроль способствует сохранению общезначимых ценностей, обеспечивает одинаковое поведение людей в сходных ситуациях, способствует предсказуемости поведения и социальному порядку.

Социальный контроль помогает осуществлять передачу опыта из поколения в поколение. Целью социального контроля является обеспечение нормативного поведения людей в обществе.

Все виды социального контроля (традиции, религия, право) обладают определенной спецификой и имеют некоторые определенные черты. Специфика заключается главным образом в характере институтов социального контроля (общественное мнение) и санкций (формальные и неформальные), а общность определяется особенностями нормативной системы.

Социальные нормы (нравственные, религиозные, правовые) регулируют социальные отношения между людьми и социальными группами. Все нормы по способу контроля можно разделить на три группы: дозволяющие – представляют определенные права; обязывающие – налагают определенные обязанности; запрещающие – устанавливают запрет на совершение какого-либо действия.

Социальная норма характеризуется такими свойствами, как общественная полезность, обязательность, реализуемость в поведении. Всякая норма устанавливается потому, что отвечает каким-то общественным потребностям, полезна, выгодна для интересов какой-либо социальной группы или общества в целом. Интересы группы могут меняться, например, то, что выгодно одной социальной группе, невыгодно другой. В этом случае норма может отмереть. Поэтому социальные нормы исторически изменчивы.

Свойство обязательности отличает норму от пожелания, совета, рекомендации. Без этого свойства норма теряет свои контрольные функции. Но любая норма будет неэффективной если она не реализуется в поведении людей. Норма – это идеальный образец поведения, а не само поведение. Эффективность социального контроля определяется степенью реализации норм в поведении людей.

Существует три основные формы реализации социальных норм: использование, исполнение, соблюдение. Использование нормы заключается в осуществлении или неосуществлении субъективных прав, представляемых нормой. Исполнение нормы состоит в осуществлении субъектом обязанностей, возлагаемых на него нормой. Соблюдение нормы заключается в воздержании от действия, запрещенного нормой.

Для правовых норм в тех случаях, когда норма не используется, не исполняется или не соблюдается, вступает в действие особая форма реализации – применение нормы. Здесь норма реализуется путем вмешательства государственного органа или должностного лица (приговор суда, взимание штрафа).

Нормы в зависимости от сущности установившего их социального института и характера санкций можно разделить на формальные и неформальные. Формальные нормы – это текстуально закрепленные и их принятие или отмена связаны с определенной установленной процедурой. Они имеют ясно обозначенные санкции и их применяют уполномоченные органы и лица. Неформальные нормы таких ограничений не имеют.

Субъектами социального контроля являются институты и индивиды. К институтам формального контроля относятся государственные учреждения, организации, политические партии. К институтам неформального контроля можно отнести общину, семью, компанию. Часто бывает, что неформальный контроль гораздо эффективнее формального.

Неформальный контроль основан на одобрении или осуждении со стороны родственников, друзей, коллег или просто знакомых, а также со стороны общественного мнения, которое формируется на основе обычаев и традиций.

Формальный контроль основан на одобрении или осуждении со стороны официальных органов власти. Исторически он возник позже неформального – в период зарождения государства.

В современном обществе значение формального контроля возросло. В сложном обществе значительно труднее поддерживать порядок и стабильность. Его осуществляют специально обученные люди, получающие зарплату за выполнение контрольных функций. К ним относятся судьи, полицейские, социальные работники и т.д.

Если в традиционных обществах социальный контроль держался на неписанных правилах, то в современных – это писанные нормы: указы, постановления, инструкции, законы.

Формальный контроль осуществляют такие институты современного общества как суд, школа, армия, средства массовой информации, политические партии, правительство.

Основным инструментом социального контроля являются санкции. Можно выделить следующие типы санкций: формальные позитивные санкции – публичное одобрение со стороны официальных организаций: правительственные награды, титулы, ученые звания и степени, почетные грамоты. Неформальные позитивные – одобрение, исходящее не от официальных организаций: дружеская похвала, комплемент, признание, доброжелательное расположение, аплодисменты, лестный отзыв, улыбка. Формальные негативные нормы – наказания, предусмотренные законами, правительственными постановлениями, инструкциями: арест, увольнение, штраф, конфискация имущества, понижение в должности и т.д. Неформальные негативные нормы – наказания, не предусмотренные официальными инстанциями: насмешка, издевка, злая шутка, унижительная кличка, пренебрежение.

Санкции выполняют ключевую роль в системе социального контроля. Сами по себе нормы ничего не контролируют. Поведение людей контролируют окружающие люди на основе норм, которые они должны выполнять.

По степени интенсивности санкции бывают строгими, или жесткими, и нестрогими, или мягкими. С характером санкций и применяющих их институтов связаны методы социального контроля. Социальный контроль в зависимости от строгости применяемых санкций подразделяется на жесткий и мягкий, в зависимости от применяющего их института – на прямой и косвенный.

Как правило, институт, устанавливающий нормы, контролирует их соблюдение. Это прямой контроль (государство контролирует соблюдение правовых норм, дворовая компания – групповых). Одной из особенностей социального контроля и одним из важных условий его эффективности является то, что соблюдение одной и той же нормы может контролироваться разными институтами. Когда один институт социального контроля контролирует соблюдение нормы, установленной другим институтом – это косвенный контроль. При таком контроле применяются санкции, характерные для данного контролирующего института. Например, успеваемость студентов контролируют и институт, и семья. За невыполненную работу в институте студент не получает зачет (прямой контроль), в семье ребенку могут запретить пойти с друзьями в кафе (косвенный контроль).

Если говорить о сравнительной эффективности прямого и косвенного контроля, то, как и в отношении формального и неформального контроля, в общем плане это определит не возможно: в одних случаях эффективнее прямой, в других – косвенный.

Поведение человека в обществе контролируется не только общественными органами и общественными группами, в которые он входит (внешний контроль), но и самим человеком, способным испытывать угрызения совести, чувство вины (самоконтроль или внутренний контроль).

Нарушая прочно установленные в процессе социализации нормы поведения, человек испытывает такие негативные чувства, как страх перед наказанием, вину за содеянное, стыд. Чувство страха имеет инстинктивную природу, а чувство вины и стыда – социальную.

Являясь членом какой-либо социальной группы, нарушитель норм социального поведения испытывает чувство стыда, ожидая осуждения со стороны этой группы. Если человек испытывает чувство вины за свои поступки, то он является личностью со сформировавшимися нравственными принципами и осознает ответственность за свои поступки.

Хорошо зная нормы социального поведения, человек вопреки им может влюбиться в жену своего друга, завидовать успехам своего соперника и даже желать смерти близкому. Если человек хорошо усвоил социальные нормы, у него возникает чувство вины и он испытывает муки совести. Следовательно, агентом внутреннего самоконтроля являются вина или совесть.

Сфера сознания человека, в которой закрепляются общепринятые нормы, может вступить в противоречие со сферой подсознания, источника стихийных, неосознанных побуждений. Эти побуждения – природная, физиологическая стихия, сдерживать которую может основанный на волевом усилии самоконтроль.

Нравственное самосознание – самая эффективная и самая дешевая форма социального контроля, формирующаяся на основе социализации человека. Самоконтроль – это необходимый признак взрослого человека, способного рационализировать свое импульсивное поведение.

Следствием неспособности к такому самоконтролю является импульсивное, или инфантильное поведение взрослого человека, подобное поведению детей.

Американский психолог Л.Колберг выделил три основные уровня нравственного развития личности: доморальный – уровень дошкольника, поведение которого контролируется или страхом перед наказанием, или желанием получить поощрение; конвенциональный – уровень развития младшего и среднего школьника, который в своем поведении ориентируется на существующие нормы порядка, опираясь на мнения и оценки авторитетных для него людей; собственно моральный, формирующийся в юности. Человек действует на основе сложившейся внутренней системы принципов осознания необходимости соблюдения норм, и самоконтроля совести.

Если человек в своем развитии и поведении отстает от соответствующего его возрасту уровня, можно говорить об его инфантильности.

Социальный контроль приблизительно на две трети состоит из самоконтроля. Чем выше развит в обществе самоконтроль, тем менее потребность в институтах внешнего контроля – государстве, полиции, судах.

В обществе необходим определенный баланс внутреннего и внешнего контроля. Слабость внутреннего контроля вызывает необходимость ужесточения внешнего контроля. Если усиление внешнего контроля превышает уровень необходимости, в обществе снижаются возможности развития самосознания и волеизъявления и оно скатывается в порочный круг, имя которому диктатура.

Диктатура приучает людей подчиняться принудительному контролю, вследствие чего у них не развивается внутренний самоконтроль. Регулятором этого является деградация людей как социальных существ, способных брать на себя ответственность и обходиться без внешнего принуждения.

Отказываясь от диктатуры, люди часто хотят построить общество без всякого принуждения и норм поведения. Это анархия, при которой у граждан вообще отсутствует самоконтроль и возникает ощущение вседозволенности. Эта вседозволенность вызывает в обществе хаос, устранить который пытается новая диктатура. Однако, как уже говорилось, при диктатуре не формируются механизмы самоконтроля.

Степень развития самоконтроля у людей характеризует преобладающий в обществе тип людей и форму государства. Вероятность установления демократии высока при развитом самоконтроле, а диктатуры – при неразвитом.

Список использованной литературы:

- 1 Социологический словарь, М., 2007. С. 431*
- 2 Касьянов В.В. Социология для юристов, Ростов- на- Дону, 201.,С.201*
- 3 Бирюков С.В. О структуре социологии права, Омск, 2015.*
- 4 Мальцев Г.В. Социальные основания права, М., 2011.*
- 5 Мальцев Г.В. культурные традиции права, М., 2013.*
- 6 Сабикенов С.Н. К вопросу о правовой политике в системе инструментация науки общей теории права//Вестник КазНПУ. Сер. Международная жизнь и политика – 2013. – № 4. - С. 19.*

И.А. Соловьева¹

*¹к.филос.н, доцент, associate prof., әлеуметтік-гуманитарлық пәндер кафедрасы ҚызПУ,
г.Алматы, Қазақстан*

ҚҰҚЫҚТЫҚ ӘЛЕУМЕТТАНУ ЖЕКЕ ӘЛЕУМЕТТАНУ РЕТІНДЕ

Түйін

Құқықтық әлеуметтану – субъектісі қоғамда құқықтық қарым-қатынастарды қалыптастырудың алғышарттары, құқықтық нормалар мен ережелердің әлеуметтік шарттылығы, құқықтың әлеуметтік шартты құбылыс ретінде дамуы мен жұмыс жасауы болып табылатын әлеуметтанудың өте маңызды арнайы бөлімдерінің бірі.

Құқықтық әлеуметтанудың міндеті қоғамда құқыққа негізделген салауатты өмір салтын ұстанатын мекемелерге, басқару мен өзін-өзі басқаруды дамытуға байланысты мәселелерді қарастыру болып табылады. Ол құқықтық реттеу жүйесін егжей-тегжейлі сипаттап қана қоймай, сонымен қатар оның әлеуметтік табиғаты мен бағытын ашып көрсетеді, құқықтық реттеудің мәні мен идеологиялық негізін анықтайтын құндылығын талдайды.

Құқықтық әлеуметтанудың маңызды мәселесі құқықтық нормалардың тиімділігі, құқықтың тиімділігінің немесе тиімсіздігінің себебі болып табылатын факторларды анықтау болып табылады.

Құқықтық әлеуметтану бөлек дамымайды, басқа қоғамдық ғылымдармен, бәрінен бұрын заңтанудың барлық салаларымен тығыз байланыста дамиды.

Жоғарыда айтылғандардан құқықтық әлеуметтанудың теориясын зерттеу және одан әрі дамыту, оны қоғамдық өмірдің практикасына енгізудің қажеттілігі туындайды

Түйін сөздер: құқық, реттеу, рұқсат, нормалар, ереже, өзін-өзі бағалау, қажеттіліктер, сарыны, мінез-құлық

I.A. Solovyova¹

*¹candidate of philosophical Sciences, associate prof., the Department of social-humanitarian disciplines,
Almaty, Kazakhstan*

SOCIOLOGY OF LAW AS A PRIVATE SOCIOLOGY

Summary

Sociology of law is one of the most important special branches of sociology, the subject of which are prerequisites for the formation of legal relations in society, social conditionality of legal regulations, the functioning and development of law as a socially determined phenomenon.

The task of legal sociology is the study of the problems associated with the adoption of the legal foundations of a healthy lifestyle, with the development of management and public self-administration authorities. It not only describes in detail the system of legal regulation, but also reveals its social nature and orientation, analyzes the values that determine the nature and ideological basis of legal regulation.

The major problem of legal sociology is the efficiency of legal norms, identification of factors causing the effectiveness or ineffectiveness of law.

Sociology of law does not develop in isolation, but in close cooperation with other branches of the social Sciences, especially with all branches of law.

From the above it follows the need to study and further development of the theory of legal sociology and its implementation in the practice of public life.

Key words: law, regulation, authorization, rules, regulations, self-evaluation, needs, motives, behavior

К.К. Карымсакова¹

¹Халықаралық қатынастар және филология ғылымдырының магистрі,
Сүлеймен Демирель атындағы университеттің француз тілі маманы
memoire-katira@mail.ru

БАТЫС ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ЭНЕРГЕТИКАЛЫҚ РЕСУРСТАРДЫ ДАМУ ТҰРҒЫСЫНАН ӘЛЕУМЕТТІК ЖӘНЕ ДІНИ РАДИКАЛИЗМ

Аңдатпа

Мақалада Каспий аймағының проблемалары қарастырылады және оның жағалаулары өзектіленуде. Каспий маңындағы аумақтарда шамамен 10 миллион адам өмір сүреді, ТМД-ның төрт елі (Ресей, Әзірбайжан, Қазақстан, Түркіменстан) және Иран Ислам Республикасы бар.

Әлемдік тарихта (Л.Н. Гумилевтің сөзі бойынша) және Каспий маңы елдерінің өзекті экономикалық саясатында теңіз жағалауы «белсенді периферияны» құрайды. Ислам мен саясат жартылай мұсылман Еуразия шекарасында, осы аймақта өмір сүруге және басқаруға әрдайым қауіпті, бүгінгі күні халықаралық, ұлттық және аймақтық топтардың өмірлік мүдделерінің тартымдылығы орталығы болды. Сондай-ақ біз жаһандық проблемалар туралы: экономикалық дағдарыс, дамудың белгіленген шектерінің әлемдегі бұзылуы, тұтынушылардың әлеуметтік жүйелерінің әлеуетін жоғалту, ғылыми және технологиялық прогресстің туындауы, ғылым мен мәдениеттің дағдарысы, идеалдар мен құндылықтарды жоғалту, рухани және моральдық құлдырау туралы айтылады.

Түйін сөздер: Орталық Азия, ислам, радикализм, әлеуметтік радикализм, терроризм және салафизм, Каспий зонасы, Көк тәңір

Le vingtième siècle et le début du nouveau millénaire ont apporté à la communauté mondiale non seulement des réalisations culturelles matérielles, scientifiques et techniques, mais aussi des cataclysmes désastreux, des guerres et des révolutions, des conflits raciaux, interethniques et confessionnels, l'aliénation sociale, le terrorisme international, le risque réel de mutilation nucléaire et d'effondrement économique. La société moderne agit ainsi dans un nouveau siècle et un nouveau millénaire sous le fardeau des problèmes mondiaux créés par elle : la crise économique, le désordre mondial, l'épuisement du potentiel des systèmes sociaux des consommateurs, l'impasse du progrès scientifique et technologique, la crise de la science et de la culture, la perte des idéaux et des valeurs, le déclin de la spiritualité et de la morale. En d'autres termes, de nombreux problèmes (économiques, environnementaux, sociaux, politiques, etc.) Les défis auxquels la société humaine est confrontée aux niveaux mondiaux, régionaux et nationaux n'existent pas isolément les uns des autres. Pratiquement tous les résultats dans l'un de ces domaines d'activité sont pertinents et ont un impact sur les problèmes pertinents dans d'autres domaines.

Le syndrome spirituel actuel sur l'espace post-soviétique s'explique, entre autres, par l'inaccessibilité des origines de la culture indigène, dont le devenir historique de la pensée nationale fait partie intégrante (S. Akatay). Le peuple kazakh ne fait pas exception.[1]

Les racines de nombreux problèmes contemporains dans les pays d'Asie centrale reviennent au passé musulman et soviétique profond. On voit ici une symbiose complexe de la modernisation pro-occidentale inachevée par les éléments révolutionnaires de la culture nationale et le développement des traditions locales étroitement liées par l'islam. La raison de l'influence croissante du fondamentalisme islamique en Asie centrale est la crise de la conscience publique. Dans l'Islam, beaucoup de gens veulent trouver une alternative à la vie d'aujourd'hui: Toutes les tentatives faites par les politiciens pour créer une sorte de l'idéologie de la justice en raison du fait que ceux qui développent cette idéologie pour les personnes vivent complètement par d'autres règles.

Il convient de noter que le boom islamique de la fin des années 1970 dans les pays d'Asie centrale n'était pas aussi prononcé que l'Est post-colonial. Cela est dû au fait que le territoire de l'Asie centrale ne faisait pas partie du Califat et, par conséquent, sa population n'a pas connu le système politique islamique. En outre, il faut prendre en compte le passé soviétique athée sous le couvert de la lutte contre le pan-islamisme et le pan-turcisme, les traditions culturelles ont été éradiquées dans l'esprit et la mémoire de plusieurs générations. Par conséquent, l'islam dans les pays d'Asie centrale s'est développé non pas comme une idéologie politique mais comme idéologie religieuse.[2]

Dans la science historique, l'opinion a été confirmée qu'au début du XIXème siècle, l'islam n'était pas

largement répandu parmi les kazakhs. Tout d'abord, les kazakhs engagés dans l'élevage nomade et semi-nomade, étaient à la périphérie de la civilisation musulmane. Le caractère saisonnier de l'économie a conduit à l'impossibilité d'étudier les canons et les normes fondamentaux de l'islam, de sorte que l'islam n'a pas trouvé un terrain propice au développement. Deuxièmement, la religion islamique officielle n'avait pas une racine profonde depuis longtemps dans la masse de la population kazakhe, puisque les nomades croyaient au Ciel-Tengri. [3]. Le concept de Tengri dans la mythologie turque commune et surtout les «éclats» des conceptions originales de Tengri comprenaient d'abord les éléments de la génération aux esprits des ancêtres, de l'animisme et du polythéisme. Par la suite, Tengri a commencé à être identifié avec l'image de la divinité suprême, et sous l'influence de l'Islam, il est devenu synonyme d'Allah. Cependant, les idées de l'islam n'ont pas été inculquées sous forme pure parmi les nomades. Ils ont apporté à l'islam le culte de leurs ancêtres et de leurs saints, qui peuvent être clairement tracés dans l'héritage épique des kazakhs, de la poésie jyrau et des akyns. Par exemple, dans la poésie du grand penseur Mahmoud Kashgari, il a créé dans le sein de la philosophie soufie, entrelacé de manière synchrone avec des idées chamaniques, un appel à Allah, ressemble parfois à Tavdra, c'est-à-dire au Ciel. Tengri comme substance naturelle-philosophique était pour le kazakh tout et la cause de tout, et en même temps qu'une divinité, un original, une source de bien et de mal[4]. Si on analyse le concept le Tengrianism dans une rétrospective historique, on peut trouver que l'idée du ciel bleu comme patrie spirituelle de l'homme est l'une des thèmes «éternelle» dans la culture universelle. Les propriétés observées du ciel, tels que l'éloignement absolu, l'immensité est fusionnée dans la conscience d'une personne avec les caractéristiques de valeur - transcendance et incompréhensibilité, le grandeur et la supériorité sur toutes les choses terrestres: "Le ciel est étendu au-dessus de tout, d'où son omniscience; ... il semble être «la substance de l'âme humaine - souffle, est l'âme de l'univers, l'incarnation "spiritualité" absolue : l'homme vient de là et y va, à son Père céleste.[5]

Pendant de nombreuses décennies, le problème de la propagation de l'islam dans la société nomade kazakhe au XIXe et au début du XXe siècle demeure une question discutable dans l'historiographie kazakhe et son influence sur les relations sociales, les rites familiaux, la conscience religieuse. Une partie des chercheurs kazakhs ont une hypertrophie du rôle historique de l'islam dans la formation de la culture nationale kazakhe et de l'identité ethnique kazakh. Le deuxième groupe de chercheurs affirme qu'au début du 20ème siècle, l'islam a pénétré superficiellement dans la conscience religieuse des kazakhs, et a pris ses formes particulières, caractérisé par une combinaison de rites païens et de rituels de l'islam. [6]

A l'heure actuelle, l'image moderne du Kazakhstan, ainsi que l'ensemble de l'Asie centrale, est difficile à imaginer comme un espace géoculturel unique avec un type oriental d'identité socioculturelle. La corrélation régionale de l'autre avec un ensemble de caractéristiques (historiquement habituelles pour l'Occident), la définition mentale et ethno-culturelle - patriarcale, ethnocentrique, conflit - n'est manifestement pas cohérente et problématique aujourd'hui. L'auto-identification de l'Asie centrale perd l'homogénéité de sa place dans l'histoire mondiale. Son image est en constante amélioration grâce à de nouveaux processus historiques, sociaux, intellectuels et politiques. Ils créent des lignes directrices pour l'observation et l'évaluation externe de la situation: quelle est la légitimité du changement de pouvoir, quelle est la nature et le contenu de l'éducation, la direction de la politique étrangère. Parallèlement, en devenant l'objet d'un nouveau "Grand jeu" entre les centres des pouvoirs du monde, les régions d'Asie centrale se transforment en une étrange combinaison d'empiriques et d'imaginaires.[7]

La modernité et la représentation de l'histoire du Kazakhstan

Les origines de l'État kazakh remontent au kaganat turc créé par les Turcs au VI ième siècle. Dans la monographie «Le khanat kazakh comme État souverain de l'époque médiévale» considère l'émergence et le fonctionnement du khanat kazakh - le premier État indépendant et indépendant de la nation kazakhe, le peuple kazakh. Le premier Etat kazakh dès le début a commencé à fonctionner sur la base d'une double structure de pouvoir, qui peut être appelée à la fois autoritaire et aristocratique. La première sphère de pouvoir était basée sur l'autorité: elle était constamment reconstituée avec l'afflux de nouveaux représentants des masses. La sphère aristocratique du pouvoir était représentée par les générations des Genghis Khan «(les descendants directs de Genghis Khan) et les personnes qui n'avaient pas d'origine des Genghis Khan n'avaient pas accès à cette sphère d'accès. Pour la création d'un Etat stable, avec les leaders sous la forme de contremaîtres de coroners. Il était destinée une élite plus fermée pour la gestion centralisée de la steppe et des zones sédentaires-agricoles dépendantes. (Sultans et Kojas, les Kojas sont les arabes qui propageaient l'islam). Le système politique du Khanate Kazakh était basé sur plusieurs niveaux. Les relations au sein de la communauté étaient réglementées dans le premier niveau. Le pouvoir au sein de cette unité sociale primaire était basé sur l'autorité personnelle du dirigeant de cette communauté. Le deuxième niveau de gestion communautaire a été présenté sous la forme suivante :La population située dans cette séquence subordonnée était située en fonction du degré de relation

généalogique. Et les groupes de la population se situaient sous la forme de petits groupes patronymiques, qui se sont unis à de grands syndicats d'un certain nombre de tribus.[8] Une telle structure, exprimée en catégories et en degrés de parenté, a conduit à la prise de conscience de tous les liens sociaux à travers les relations familiales, ce qui a contribué à l'émergence d'une identité ethnique holistique dans la conscience publique. La spécificité de ce niveau était que les relations de pouvoir et la relation de parenté des nomades étaient étroitement liées. Le niveau le plus élevé était l'Etat lui-même. Le terme «L'Etat», qui signifiait un type particulier de phénomènes sociaux et de relations, a été caractérisé ci-après par les caractéristiques suivantes: 1) sous la forme de relations de pouvoir et de subordination; 2) l'existence d'un ordre juridique; 3) en utilisant, si nécessaire, la violence utilisée par l'élite politique; 4) l'existence d'institutions de pouvoir permanentes. Les éléments constitutifs de l'Etat étaient: le territoire, les personnes (la population) et le pouvoir (gestion).[9]

Au début du XVIIIe siècle, le Khanate kazakh était divisé en trois jouz: Senior jouz (Ouli jouz), Middle jouz (Orta zhuz) et Junior jouz (Kishi jouz). La formation des trois jouz en science est expliquée différemment. Ethnoterme "jouz" sur l'image du monde kazakh joue un rôle tout aussi important, que "Chezhire", "jeti ata" (jeti Ata : 7 grands pères) Il existe deux points de vue sur la formation des jouz kazakhs [10]. Ainsi, le premier point de vue croit que la formation de trois jouz kazakhs isolés sur le territoire du Jetysou moderne, le long de la partie inférieure du Syr Darya, du Kazakhstan central et occidental, est devenue possible sous l'influence des conditions de résidence naturelles et climatiques (V.V. Bartold). Les représentants du deuxième point de vue croient que la formation des trois zhuzes est le résultat de relations économiques et politiques (M. P Vyatkin). H. Argynbayev distingue plusieurs fonctions de jouz, qui ont servi d'indicateur de la vie sociale et politique de l'ethnie kazakh. Tout d'abord, le scientifique croit que jouz est une catégorie historique et sociale découlant du besoin économique de gestion nomade. Deuxièmement, la notion jouz est apparu comme des organisations exerçant des fonctions défensives. Troisièmement, jouz était une institution protégeant l'ethnie de la confusion du sang, de la pureté et de la santé du fonds génétique de la société. Quatrièmement, jouz a joué le rôle de l'Etat, résolu toutes les questions de défense et l'unité de l'ethnie. Le mot "jouz" suggère de comprendre comme "la désignation de l'espace et du temps, dans lequel une personne vit". C'est-à-dire, selon lui, la subdivision en trois composantes structurelles des Kazakhs était un phénomène naturel et justifié. Dans la sphère conceptuelle de l'ethnie kazakh, parmi les ethnologues basiques, de tels concepts comme "Chezhire", (la généologie) "jeti ata", "jouz". Selon la recherche de N.A. Aristov, l'étymologie de la signification du mot «chezhire» a des racines turco-mongoles et signifie «la mémoire, avoir la mémoire, savoir par cœur».[11]. La deuxième signification de ce mot, provenant du mot arabe «l'arbre», «la branche» et ayant la signification «la généalogie, l'histoire» est plus célèbre et répandue. En d'autres termes, on propose de comprendre la mémoire historique du peuple kazakh sous le mot "chezhire". Notant l'importance du concept de "chezhire" pour la conscience des kazakhs, le chercheur considère que ce concept est le principal dans l'activité de vie de la société: «Dans la société nomade des kazakhs, la principale signification pratique du mot « chezhire » et les informations historiques qui y figurent la régulation de l'activité de la vie de la société nomade. *C'est dans la connaissance généalogique, que le mécanisme de l'autonomie gouvernementale de l'Etat nomade devrait être recherché, ce qui n'est pas caractéristique d'autres types d'organisation politique* » En d'autres termes, le mécanisme du contrôle de l'Etat kazakh était au chezhire, ce concept est plus large et plus vaste que le simple pedigree d'une branche d'un genre ou d'un individu. Ainsi, le chezhire est compris comme une mémoire populaire, considérée comme un phénomène systémique, dans lequel se concentrent les faits historiques et les traditions du peuple: Le concept de "chezhire" pendant de nombreuses années est perçu comme un facteur qui unit le peuple kazakh, car c'est à chezhire que l'histoire de l'émergence et du développement des kazakhs est concentrée. Le rôle de chezhire dans la formation et la formation de l'ethnie kazakhe est considéré comme prédominant, étant le début organisationnel de toutes les activités de la société nomade. Ainsi, un certain nombre des savants comprennent le concept « chezhire » la mémoire historique du peuple kazakh. Près du contenu de l'ethnoterme "chezhire" est le terme "jeti ata". Dans la mémoire historique des kazakhs, la pertinence du terme "jeti ata" est conservée pour les raisons suivantes : Ce terme est l'un des principaux dans la conscience des kazakhs et détermine la mentalité ethnique. Cet ethnoterme dans l'histoire du peuple kazakh a joué le rôle d'un levier social dans la résolution des problèmes auxquels la société est confrontée. L'institut de parenté a joué le rôle de coordination interne naturelle dans la vie sociale des kazakhs nomades.[12]. "jeti ata" dans la conscience linguistique des kazakhs est un ethnoterme qui joue le rôle d'un archétype et d'un concept symbolique dans le système des connaissances cognitives du peuple.[13] Le tabou sur l'inceste à la septième tribu est causé par le désir de préserver le groupe génétique des personnes, l'indicateur de l'immunité de l'ethnies, le mécanisme de l'autodéfense. La connaissance de leur généalogie a aidé les kazakhs à survivre dans la steppe sans bornes, à trouver un abri, à trouver ses proches. Un homme qui connaissait sa parenté avant la septième tribu comprenait qu'il devait épouser une fille d'un autre genre, sinon il violerait le mécanisme de

préservation de la famille. Aux yeux de la société, un homme qui a violé cette interdiction de l'inceste a l'air d'être un destructeur des lois sacrées de la nature. La généalogie pour le kazakh est le principe de la vie, qui aide à survivre et à s'installer dans la vie. Tous les représentants du genre jusqu'à la septième tribu sont considérés comme des parents de sang et, selon les coutumes des kazakhs, le mariage entre eux est interdit. La permission pour le mariage est donnée à partir de la huitième tribu (et dans certains genres du douzième). Le genre impose certains devoirs à ses membres. Tout d'abord, ils sont liés à la gerontocratie, c'est-à-dire la prédominance des plus âgés [14]. Honorer les aînés, s'occuper du plus jeune, de l'entraide mutuelle et du soutien mutuel jouent un rôle de loi. Comme dans toute société traditionnelle, les membres du clan exigent un respect strict des coutumes et des traditions qui, à leur tour, jouent le rôle de régulateurs sociaux dans les contacts interpersonnels. La connaissance de la parenté envers la septième tribu a donné au kazakh nomade quelques avantages. Les connaissances de ce concept ont servi de base au noyau de l'intégrité ethnique et a assuré l'unité spirituelle et culturelle du peuple kazakh nomade. La généalogie en tant que le structure composite de l'ethnie kazakhe, combine les normes philosophiques et comportementales de la communication. C'est ce fait qui permet d'attribuer la généalogie au phénomène principal de la culture nomade. "jeti ata" - un arbre généalogique, sept ancêtres d'une personne: Le peuple kazakh pour leur auto-affirmation durable dans les conditions spécifiques de la société nomade a grandi en lui-même un corps unique qui lui permet des siècles de se préserver en tant que tout seul commun. Tout son corps historique a été conservé indépendamment de la présence ou de l'absence de la coquille d'Etat. La généalogie pour les kazakhs dans la steppe était comme une boussole pour un marin dans la mer [15].

Les jouz kazakhs et leurs subdivisions et territoires

Le jouz aîné occupait traditionnellement le territoire du Kazakhstan du Sud-Est ou Semirechye. Il comprenait les vallées de la rivière Ili et ses nombreux affluents, les contreforts du Dzungarian (à l'est), le Trans-Ili et Kirgiz Alatau et Karatau (au sud), l'interfluve entre Chu et Talas au milieu Syr Darya (à l'ouest). La limite nord du territoire du jouz aîné formait les déserts de Betpak-Dala et de Moinkum et du lac Balkhash. Le nom commun des kazakhs du jouz aîné – Uysun. Par ancienneté, le premier d'entre eux était le tribu jalaiire (100-110 mille personnes avant la révolution). Le Chezhire kazakh dit: "Un garçon du clan jalaiir est plus grand qu'un vieillard de toute autre nature" (et c'est dans une société gerontocratique!). [16]

Les kazakhs du jouz moyen ont traditionnellement occupé le territoire du Centre, Nord et de l'Est du Kazakhstan et à travers le cours moyen de Syr-Darya coïncé dans une large bande dans le sud du Kazakhstan et en Asie centrale. En pratique, ils ont saisi tout le territoire du plateau de Turgai, les petites collines du Kazakhstan central, le bassin d'Irtysh dans son milieu, la partie inférieure et le cours moyen d'Ishim, Turgai, Tobol aux steppes Kulunda et Ishim.

Les kazakhs du jouz cadet ont traditionnellement occupé le territoire du Kazakhstan occidental de Mugodzhar et le bassin hydrographique d'Irgiz-Tobol-Turgai à l'extrémité est de la mer Caspienne et de la partie inférieure des Amu Darya et Syr Darya jusqu'à l' Oural et Tobol. Leurs errances ont capturé la partie nord du plateau d'Ustyurt, Mangyshlak, la partie orientale de la basse-mer de la Caspienne. Dans les frontières modernes, nous devrions parler des régions d'Aktobe, du Kazakhstan occidental, de Guryev (Atyrau), de Mangyshlak (Mangistau) et en partie de Kzyl-Orda [17].

Il faut noter aussi que le bassin de la mer Caspienne, la région d'Aral-Caspienne - ces noms ont évoqué des associations depuis quelques années, principalement avec le développement rapide des champs du pétrole et de gaz situés ici (sauf si, bien sûr, nous considérons la tragédie triste et très sérieuse de la mer Aral).

Alexander Humboldt, qui a visité la région Caspienne du Nord en 1829, a noté dans son travail «l'Asie Centrale» les caractéristiques géographiques les plus importantes des zones abaissées de la mer Noire à la mer Aral orientale inclusivement - en tant que plus grand creux du monde ou «les pays de cratère» [Humboldt, 1843] [18]. Ce n'est pas par hasard les facteurs de substrat ont joué un rôle primordial dans l' ethnogenèse et culturelle de cette région particulière; leur importance permanente était en grande partie liée à l' écoculturelle économique intercaspe (la région historique de Mangyshlak). En raison de ces conditions naturelles et historiques, le vaste territoire de la steppe aride de l'Aral-Caspienne depuis près de trois millénaires était en substance, un pays classique de nomadisme et peut-être le plus prononcé et le plus important en Eurasie. La région historique et culturelle d'Aral-Caspienne , qui comprend géographiquement les territoires des plaines de Turan, la bas-pays de Caspienne et l'extrémité sud des Monts del' Oural, a longtemps été reconnue par les spécialistes comme un axe majeur des processus ethnogénétiques et ethnoculturels dans l'Ancien Monde. En termes géopolitiques, la position d'amarrage de la région, qui avec le Saryarka voisin, a été entourée et même "entassée" dans de vastes zones historiques et culturelles: L'Asie centrale, L'Haïti Altai-Sayan, la Caucase, l' Europe de l'Est. Ici, il y avait des connexions d'une échelle continentale qui unissait ces régions, en Asie et en Europe. Dans la partie nord, la région Aral-Caspienne devient finalement une partie intégrante du plus grand espace historique et culturel - la Grande

Ceinture des Steppes. Dans l'ensemble, la région considérée nous apparaît comme un axe culturel et génétique important, avec lequel se rattache le destin historique de nombreux temps anciens, médiévaux et modernes: les massagets, les dahs-parthes, les alans, les magyar-hongrois, les oguzes-seljuks, les kypakaks, kazakhs, turkmens, bashkirs, karakalpaks et autres. La zone avec laquelle se déroule le développement de l'élevage bovin dans la zone tempérée, en relation avec l'emplacement des centres probables de la domestication d'un cheval et d'un mouton dans la banlieue nord et sud de celle-ci; la montée et la chute des plus grandes associations ethnopolitiques, les Etats de Massaget Turan, l'Etat d'Oguz Yabgu, la Horde Nogay [19].

La région Caspienne pourrait être divisée en quatre zones: le Nord (Russie et Kazakhstan), l'Est (républiques d'Asie centrale), le Sud (zone du Golfe Persique et Moyen-Orient) et l'Ouest (Caucase). Mais cette division est purement géographique. En plus de la géographie, on devrait également considérer sa structure géopolitique, et elle diffère quelque peu de la description géographique qu'on a fait ci-dessus. À ce jour, à notre avis, l'espace géopolitique du Caspien ne peut être limité aux cinq États qui ont un accès direct à cette mer. Les cinq pays Caspiens (la Russie, le Kazakhstan, le Turkménistan, l'Iran et l'Azerbaïdjan) est ajouté au Caspien les dix pays (l'Ukraine, la Turquie, la Géorgie, l'Arménie, l'Iraq, le Kirghizistan, l'Ouzbékistan, le Tadjikistan, l'Afghanistan, le Pakistan) et est ajouté par les trois États intéressés du monde (Etats-Unis, UE, Chine). Une telle interprétation élargie de cet espace géopolitique permet une prise en compte complète de tous les changements qui se produisent ici ou qui l'affectent du côté. En outre, les ressources énergétiques de la Caspienne jouent un rôle important pour d'autres nouveaux États de la Transcaucasie et de l'Asie centrale, qui ne sont pas géographiquement situés sur les rives de la mer Caspienne, mais ont la possibilité de devenir des pays de transit, ce qui permet d'accéder à de nouvelles limites stratégiques. L'orientation politique de ces pays dépend en grande partie de l'efficacité et de l'avantage économique du régime pour l'utilisation des ressources énergétiques de la région Caspienne. La possession de ressources énergétiques signifie que les États de la Caspienne sont inclus dans le système mondial de relations énergétiques, dont les principales actions se déroulent au Proche et Moyen-Orient. "Aujourd'hui, l'or noir et bleu est devenu une partie intégrante et un motif puissant de la politique mondiale. De nombreux processus mondiaux de développement moderne sont directement ou indirectement liés à des problèmes d'énergie aujourd'hui. L'approvisionnement en énergie stable, l'accès fiable à ses sources fait partie des principales priorités extérieures de tout grand Etat. Le contexte de nombreux conflits et crises régionaux actuels est souvent lié au sujet du pétrole. C'est le Moyen-Orient et la situation dans le golfe Persique, c'est la Transcaucasie et la Caspienne. Le Golfe Persique et la région Caspienne restent des zones de conflits non résolus et dangereux qui sont associés à des contradictions ethniques et religieuses, issues des profondeurs des siècles. [20].

La région Caspienne a une importance culturelle en tant que zone tampon dans laquelle les religions et les cultures du monde entrent en contact. Les facteurs religieux et ethniques, sans cesse augmente sa vulnérabilité aux influences extérieures. Il est considéré que les frontières méridionales de la Russie possèdent un grand potentiel de conflit. Ainsi, dans le nord du Caucase, l'Islam et l'Orthodoxie le long de la frontière de la Russie-l'Asie centrale avec la Chine - l'orthodoxie, l'islam et le confucianisme. Les frontières méridionales de la région atteignent les pays du Moyen-Orient situés dans le monde islamique. Et la partie orientale de la basse-mer de la Caspienne est l'Ouest du Kazakhstan et le territoire du Zhuz cadet du peuple kazakh et les villes pétrolières Atyrau, Aktaou et dans l'Est du Kazakhstan Aktobe. Et la dernière est connue avec des actions terroristiques qui avait eu lieu au 5 juin 2016, un groupe s'est attaqué à deux magasins d'armement, puis s'en est pris à une base militaire de la garde nationale, les risques de la déstabilisation de la situation socio-économique, la grève des ouvriers du pétrole [21].

Problématique : Au cours des dernières décennies, dans le monde se forment des zones d'un niveau croissant à plusieurs niveaux sociaux, politiques, ethnopolitiques, militaire politiques avec participation active aux processus de déstabilisation et aux Organisations, mouvements, groupements et régimes islamiques, dans leur totalité, un mouvement islamique radical. Agissant dans le cadre d'une tendance plus large à la politisation de l'islam et la ré-islamisation des sociétés musulmanes, est réelle et un facteur important de la vie politique moderne, car dans beaucoup de pays, en particulier le Proche et Moyen-Orient, l'Afrique du Nord, l'Asie du Sud-Est, elle s'est transformée en une force d'opposition sérieuse. Cependant, son aile extrémiste est la plus dangereuse, dont les activités sont devenues l'un des facteurs clés qui déstabilisent la situation internationale, d'autant plus que des tendances stables et déterminées pour consolider les organisations qui y sont incluses ont été corrigées ces dernières années. L'extrémisme «islamique» a un potentiel puissant visant à élargir les positions les plus réactionnaires de ses doctrines idéologiques et à escalader la pratique politique de la violence. Son élan destructeur vise à démanteler et à abolir les sociétés sécularisées, il ignore les normes du droit international, nie les positions clés comme la souveraineté de l'Etat, l'intégrité territoriale, l'inviolabilité des frontières, le respect des droits des citoyens et l'interdiction de l'usage de la force pour atteindre à des fins politiques et autres. Quant au Kazakhstan, le Kazakhstan diffère favorablement des républiques d'Asie centrale par la présence d'une société

multinationale et, par conséquent, d'une palette multi-confessionnelle (plus de 40 dénominations) [22]. L'activité religieuse de la population augmente, ce qui s'explique, d'une part, par un vide spirituel et, d'autre part, par l'émergence d'une jeune génération élevée dans les conditions d'indépendance de l'État. Il semblerait que les notions de «le Kazakhstan» et de «le terrorisme, radicalisme islamique» soient incompatibles, fondées sur la stabilité politique et la tolérance du Kazakhstan selon laquelle les autorités diffusent de manière flagrante. La conséquence de la prise de conscience de l'identité nationale dans le prisme la politique d'Etat dans le domaine de la langue a été le rejet d'une nation non titulaire, mais une compréhension de l'appartenance au monde musulman turc et, dans une plus grande mesure, musulman, qui a renforcé non seulement les attributs extérieurs de la religion islamique, mais aussi la nécessité de leur réalisation interne. La répartition de ces tendances entre les groupes socialement vulnérables, parmi, les jeunes psychologiquement instables ne pouvait pas aider à secouer les fondements de la tolérance kazakhe et à créer un terrain fertile pour les pousses de l'islam radical. Les auteurs du livre "Situations d'urgence de caractère social et la protection de ceux-ci "a souligné « triade »de danger - causes – conséquences indésirables». Compte tenu de ce schéma,"le danger", on peut inclure un facteur religieux, aux «raisons» - l'inefficacité de la politique sociale du pouvoir de l'État, aux «conséquences indésirables» - la possibilité d'utiliser cette situation par des groupes extrémistes religieux pour déstabiliser la situation sociale. Le président du Kazakhstan Nursultan Nazarbayev a souligné que les racines du terrorisme et de l'extrémisme doivent être recherchées avant tout dans la pauvreté et le désespoir social. De nombreuses républiques d'Asie centrale sont caractérisées par la pauvreté, le chômage élevé, l'inaccessibilité de l'éducation et les services de santé. Afin de préserver la stabilité politique dans le pays, le Gouvernement du Kazakhstan a adopté la Résolution du 25 mai 2010, et en 2011, le Centre pour l'étude de l'interethnique et les relations interconfessionnelles à l'Académie des administrations publiques. Dans le même temps, malgré le fait que, dans l'ensemble période de développement, le Kazakhstan reste un territoire de la stabilité les données d'une enquête sociologique menée par l'agence "Ksilon", montrent de telles tendances négatives: pour la création d'un État islamique a été exprimée par les répondants à 30,7%; certains gens ont réagi positivement à la participation éventuelle des jeunes du Kazakhstan aux opérations militaires à l'étranger contre les ennemis de l'islam 10,8% des répondants, considérant ces personnes comme de véritables défenseurs de l'islam; 8,7% des répondants se sont prononcés en faveur d'explosions et d'autres formes de violence pour protéger leur foi des ennemis (Izbayrov A., 2013) [23]. Les conditions sociales, le manque d'opportunités pour l'enseignement supérieur, le chômage dans les villages et, en outre, que le nouveau système d'éducation, c'est un outil de ségrégation sociale, et l'école a simplifié la vision du monde au niveau de la primitivité et, par conséquent, nous obtenons la production de la jeunesse infantile, qui réapproche activement les rangs du "Jihad Kazakh". On peut tracer la géographie de l'accès au "Jihad Kazakh": ce sont essentiellement les villageois. Selon le département des affaires religieuses de la région d'Atyrau, situé dans une zone spéciale (selon les derniers événements), le nombre estimé d'adhérents du mouvement religieux "salafia" est d'environ 2 000 personnes. En particulier, dans cet oblast plus de 505 mille personnes, représentants de 83 nationalités, où 85% sont des personnes de nationalité indigène, 60% professent l'islam, dont 30% adhèrent aux non traditionnels tendances religieuses (salafi, takfir, tables). Dans le territoire d'Atyrau, il y a 41 associations religieuses, officiellement enregistré 30 mosquées (Statistiques, 2013). Les raisons d'une telle promotion active de l'islam radical dans la région d'Atyrau sont la mentalité spéciale de la population indigène de la région. 75% de la population sont des représentants de jous cadet. . (La carte démographique de cette région est un peu différente celles des autres régions du Kazakhstan. Presque 100% de la population sont les kazakhs. Parmi ceux-ci, plus de 90% sont nés le plus particulier tribu kazakh « Adaï », connu dans l'histoire de son militantisme, en outre, dans l'entourage du tribu « Adaï » des relations de clans tribaux et sociaux sont très complexes. Tout cela est aggravé par le chômage élevé, la corruption et l'isolement géographique de la région.) Aussi les habitants de cette région ne sont pas content de la politique menée par les élites qu'il y a très peu de représentants de ce tribu au pouvoir selon leurs dires qu'il est particulièrement populaire que le clan « Adaï » alimente tout le Kazakhstan, on l'a écrit en 2011, le portail "Centrasia".

L'un des partisans de l'idée que l'Ouest du Kazakhstan est sur le point d'exploser, était le leader de l'Union des musulmans du Kazakhstan Murat Telibekov. Le tribu « Adaï » est caractérisé par son impulsivité et son tempérament très marqué – disait Murat Telibekov en 2009 [24]. Aujourd'hui, la population est dans une situation économique très difficile. Les gens sont bien conscients du fait qu'ils sont assis sur le «or», mais, toutefois, ils languissent. Cette injustice monstrueuse (à leur avis) pousse les gens à l'extrême... *L'hypothèse : les radicaux peuvent utiliser la vulnérabilité et l'impulsivité très prononcé de ce tribu, ce caractère distinctif était lié aux guerres perpétuelles afin de protéger le territoires.*

Et surtout, l'éloignement de la région du centre, des villes les plus proches du Kazakhstan, des communications transfrontalières avec les régions russes, en particulier Astrakhan;

L'absence d'éducation théologique spéciale des représentants officiels du clergé d'Atyrau (en 2011-2012 de 27 Imams seulement 3% avaient une éducation), en conséquence, les adeptes à la recherche de la vérité tombent sous l'influence des prédicateurs extrémistes. Au Kazakhstan, dans le centre régional, la ville d'Atyrau, il y a un "jamagat Ayubov" (adhérents du courant Wahhabi des takfirs), dont les adhérents sont partisans de religions de la communauté du théologien Ayub du Daghestan et l'organisation extrémiste religieuse Al-Takfir wa l-Hijra (al-Takfir ua al-Hijra). Les membres du jamagat sont très radicaux dans leurs jugements et leurs comportements, ils sont des croyants fanatiques, à l'exception des coreligieux, sont classés comme infidèles, dite kafirs, ils mènent une vie isolée, n'assistent pas aux mosquées, etc. À l'heure actuelle, il existe 24 jamagat Salafi radicaux avec le nombre de 495 personnes au Kazakhstan, dit le site du Central Communications Service sous la présidence du Kazakhstan, en citant le KNB (au Kazakhstan ..., 2015) [25]. Les adhérents à cette tendance de l'islam (environ 40 personnes) effectuent consciencieusement des rassemblements religieux et des rituels dans des maisons privées et des appartements loués. En outre, afin d'augmenter le nombre de leurs partisans, les "takfirs" mènent le travail actif pour attirer des proches dans le jamagat. Le jamagat fait l'accent principal dans leurs activités sur la jeunesse, pour laquelle la pratique consistant à créer des familles parmi les co-religieux (et les mariages ne sont pas officiellement enregistrés, y compris ceux qui n'ont pas atteint l'âge adulte). Les faits de création des familles par les membres de ce jamagat sur les traditions musulmanes, sans enregistrement d'Etat, avec des personnes de moins de 16 ans. En outre, un problème important est le refus des membres de la communauté du mode de vie laïque. Ainsi, ils ignorent les établissements médicaux en visite (utilisant des méthodes de médecine alternative), ils ignorent aussi les établissements d'éducation préscolaire et éducative, en refusant aux autorités et au pouvoir. (Statistiques, 2015) [26]. Une circonstance importante est le fait que l'absence des représentants du clergé local l'autorité voulue parmi les croyants. Il n'y a pas de théologiens professionnels qui peuvent expliquer l'essence et le danger de répandre les idées de dogme non traditionnel. Le clergé officiel, n'ayant en général pas de connaissance théologique profonde, ne peut pas exercer l'influence nécessaire sur les personnes qui respectent les opinions religieuses non traditionnelles. Une influence indéniable sur la propagation d'idées radicales au Kazakhstan sont des représentants de l'extrémisme islamique international, offrant une assistance au départ de nos citoyens vers les lieux d'hostilités. L'un des derniers exemples vifs est l'exode massif de 150 kazakhs en Syrie (Statistiques, 2015) [27]. Comme les principales raisons de la propagation du djihad indiquent: un faible niveau de vie social, l'analphabétisme religieux, ont appelé au djihad, l'absence d'un ensemble de mesures morales et éducatives chez les jeunes, l'instabilité psychologique, la culture du comportement sans valeur de la culture de la valeur, l'importation active d'idées extrémistes. Entre les risques sociaux et un facteur religieux, il existe la causation étroite, où le problème social - la cause et la religion - la conséquence, la consolation et la recherche d'une solution au problème de manière pacifique ou violente. Les possibilités d'interprétation différente des canons islamiques permettent aux représentants des courants destructeurs d'utiliser le concept de «jihad» dans la variation qui est le plus militant et appelle à la commission d'actions violentes. Comme disent les vrais musulmans, Iman est le fondement de l'islam, son apogée le djihad, qui est "le dôme, le haut des actes justes" (Murat Kai, 2010). [28]. Une personne avec son djihad devrait chercher la miséricorde, la bonté, lutter contre la violence, parce qu'aucune religion n'exige la violence, un péché terrible est un meurtre. Aujourd'hui, le véritable djihad est une propagande de violence. Le djihad kazakh et la tolérance kazakhe coexistent dans le Kazakhstan, curieusement, sans interférer les uns avec les autres. Les personnes multi-confessionnelles de la république montrent une tolérance absolue pour les croyances religieuses de leurs voisins, amis, célébrant ensemble des fêtes religieuses. Alors, d'où viennent les "fans" de l'islam radical, s'ils apparaissent ("s'allument"), alors quelqu'un en a besoin. Le Kazakhstan a le statut de pétrolier, d'échanges et de routes économiques traversant sur son territoire; il participe activement à la formation de l'union douanière. La transformation du Kazakhstan en une région politiquement instable à celui qui est entravé par les perspectives stratégiques de la république. La transformation de l'islam en un facteur conjoncturel de politique la vie du Kazakhstan, son financement de l'extérieur détermine beaucoup de problèmes qui nécessitent des solutions urgentes. Tout d'abord, aujourd'hui, les autorités de l'État s'efforcent activement d'empêcher l'émergence de groupes extrémistes radicaux, cependant, elle manquait le moment où ils venaient de se présenter. Sur le globe, il existe de nombreux pays musulmans dotés d'un niveau de vie social élevé qui ne pensent pas à l'islam radical. Peut-être que le gouvernement du Kazakhstan devrait faire attention à sur les couches socialement vulnérables de la population, sur les problèmes des citoyens ordinaires du Kazakhstan. Le manque de perspectives d'avenir, de logement et de problèmes financiers, poussent les jeunes dans les bras des radicaux musulmans, qui promettent une solution cardinale à tous les problèmes vitaux. Deuxièmement, un problème grave pour le Kazakhstan peut être la fusion de l'islam radical avec le crime. Comme le prétend G. Altynbaev. L'environnement pénitentiaire au Kazakhstan forge les partisans du radicalisme islamique: "Avec l'avènement des islamistes dans les prisons, le nombre de prisonniers qui prient régulièrement a augmenté. (АЛТЫНБАЕВГ., 2013).[29]. Le nombre

de jamaats criminels augmente, d'une part, en raison de l'augmentation des condamnés pour l'extrémisme religieux pendant de longues périodes, d'autre part - à la suite de la propagation de l'idéologie de l'islam radicale dans le système pénitentiaire. Troisièmement, parmi les convertis au format de l'islam radical beaucoup de ceux qui ne connaissent pas l'histoire de leur pays n'ont aucune idée que les kazakhs sont des musulmans modérés. Nous parlons de la mondialisation, "Djihad islamique" est une mondialisation musulmane qui se répand actuellement au Kazakhstan, en Asie centrale et à la Fédération de Russie. Si nous n'arrêtons pas le flux des jeunes, qui réapprovisionne les forces du djihad, alors, lorsque la guerre en Syrie ou dans une autre région finira, ils reviendront à la maison, à leur patrie, et cela deviendra une bombe sans aucune action retardée. Les mesures législatives et préventives devraient être renforcées, où la prévention est considérée comme une pratique de recherche pour identifier et prévenir les foyers de la naissance de l'islam radical, sous l'action législative - changer le champ juridique pour resserrer les punitions pour le terrorisme et l'extrémisme religieux. Dans le même temps, alors que le pouvoir de l'État perd les stratégies du «djihad» à la fois dans le plan d'information et dans les ressources humaines.

References:

- 1 Акатай С. : Древние культы и традиционная культура казахского народа.
- 2 Deriabine V.: Деструктивная роль исламской оппозиции в политическом урегулировании афганской проблемы в 1979-89 гг. Дис. канд. ист. наук. - Научная библиотека диссертаций и авторефератов disserCat <http://www.dissercat.com/content/islamskii-radikalizm-sushchnost-ideologiya-politicheskaya-praktika#ixzz4tE3Rbqup>
- 3 Долгов В. Политический ислам в современном мусульманском мире (http://www.perspektivy.info/oykumena/vostok/politicheskiiy_islam_v_sovremennom_musulmanskom_mire_2007-9-4-40-54.htm); Долгов Б.В. Между демократией и исламизмом: политическое развитие арабского мира
- 4 Кузнецов А.. Теория Имамата как основа шиитского социокультурного пространства: политологический аспект: диссертация... кандидата политических наук : 23.00.01 / Кузнецов Александр Андреевич; [Место защиты: Моск. гос. ун-т им. М.В. Ломоносова]. - Москва, 2010. - 176 с.: ил. РГБ ОД, 61 11-23/57
- 5 Мифы народов мира..., Т. 2., с. 206 - 207.
- 6 Лысенко. Ю.А. Степень исламизации казахского общества на рубеже XIX-XX вв. в оценке миссионеров Киргизской духовной миссии
- 7 Исламский фундаментализм в Центральной Азии: причины распространения, прогнозы на будущее. Центральная Азия и Кавказ
- 8 Мирский П. Исламизм, транснациональный терроризм и ближневосточные конфликты. М.: Изд. дом ГУ-ВШЭ, 2008;
- 9 Игнатенко А. Исламский радикализм как побочный эффект «холодной войны» // Центральная Азия и Кавказ. 2001. № 1 (13);
- 10 Кузнецов А.. Теория Имамата как основа шиитского социокультурного пространства: политологический аспект: диссертация... кандидата политических наук : 23.00.01 / Кузнецов Александр Андреевич; [Место защиты: Моск. гос. ун-т им. М.В. Ломоносова]. - Москва, 2010. - 176 с.: ил. РГБ ОД, 61 11-23/57
- 11 Ничаме М. Теоретические основы и практическая деятельность исламских фундаменталистов в Египте. Дис. канд. ист. наук. - М., 1996. t <http://www.dissercat.com/content/islamskii-radikalizm-sushchnost-ideologiya-politicheskaya-praktika#ixzz4tE3qdBIX>
- 12 Баталов И. Мировое развитие и мировой порядок. М.: Росспэн, 2005; Баталов Э.Я. О философии международных отношений. М.: Научно-образовательный форум по международным отношениям, 2005.
- 13 Бабажанов В. Среднеазиатское духовное управление мусульман: предыстория и последствия распада // Многомерные границы Центральной Азии / Под ред. М.Б.Олкотт и А.Малашенко. М., 2000.
- 14 Vliet M.M., Degoijev V.V. Кавказская война. М., 1994
- 15 Сейдимбека А.б., Бадагулова Г.М. Номинативная деятельность в условиях межкультурной коммуникации и билингвизма. - Алматы, 2010. - с.26-27
- 16 Витюк В.В., Данилевич И.В. Терроризм как политический феномен и как теоретическая проблема // Терроризм в современном мире: истоки, сущность, направления и угрозы.
- 17 Дробижеева Л.М., Паин Э.А. О социальных предпосылках терроризма // Терроризм в современном мире... - С. 41-55.
- 18 Политические науки. 2000. №2; Яхьяев М.Я. Экстремизм: методологические подходы к исследованию проблемы // Режим доступа: <http://www.exstremizm.ru>
- 19 Чирун С.Н. Проблемы экстремизма в молодежной политике постсовременности. Кемерово, 2010; Шогенов М.З. Семейное неблагополучие. Социальные отклонения. Молодежный экстремизм. Нальчик, 2009.
- 20 Петров С.П. Проблемы касты в современном мире. - М., 2008. - с.15-17
- 21 Омаргазы. Е.Е. Байұзақов Қ. Терроризм мен күрес жүргізудегі Қазақстан Республикасының ұлттық саясаттарының ерекшеліктері / Вестник КазНУ 2016 № 44, 2016 стр 136-140
- 22 // Право и образование. 2007. №3; Соснин В.А. Психология современного терроризма.

23 Фоменко Г.Ю. Трудности самоопределения личности в противоречиях современности как фактор риска экстремизма и терроризма // Противодействие идеологии экстремизма и терроризма в рамках реализации государственной молодежной политики: материалы науч.-практ. конф. М., 2009. С. 121-127;

24 Дзидзов В.Д., Левченко Н.Н. Сепаратизм, терроризм и экстремизм на Северном Кавказе: политико-правовой анализ. Владикавказ, 2008;

25 Горюшина Е.М. Влияние Ближнего Востока на кавказский экстремизм // Фундаментальные проблемы пространственного развития... С. 70-73; она же. Экстремизм на Северном Кавказе: международные факторы влияния // Системный кризис на Северном Кавказе и государственная стратегия развития макрорегиона. Материалы Всерос. науч. конф. Ростов н/Д, 2011. С. 39-42;

26 Жаде З.А. Особенности профилактики экстремизма в полиэтноконфессиональном обществе // Кавказ – наш общий дом: Материалы Междунар. науч.-практ. конф. Ростов-н/Д, 2011;

27 Василенко В.И. Исламский экстремизм в Северо-Кавказском регионе // Безопасность Евразии. 2002. №1;

28 Курбанов Х.Т. Роль и место исламской молодежи в развитии и расколе салафитского движения на Северо-Восточном Кавказе // Молодежь Юга России... С. 124-136;

29 Вартумян А.А. Национализм как средство коллективной мобилизации и психологической компенсации в региональных конфликтах // Региональные конфликты в полиэтничном регионе: методы анализа, прогнозирования и конструктивной дезэскалации: Материалы междунар. «круглого стола» экспертов. -Ставрополь, 2006

К.К. Карымсакова¹

¹Магистр международных и филологических наук
Преподаватель французского языка Университета Сулеймана Демиреля
memoire-katira@mail.ru

СОЦИАЛЬНЫЙ И РЕЛИГИОЗНЫЙ РАДИКАЛИЗМ В КОНТЕКСТЕ РАЗРАБОТКИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ В ЗАПАДНОМ КАЗАХСТАНЕ

Резюме

В статье рассматриваются проблемы Каспийского региона и его побережья продолжают актуализироваться, затрагивая большие массы людей, ныне все более ощущающих свою общность. По имеющимся оценкам, на пространствах вокруг Каспийского моря проживают около 10 млн. человек, здесь расположены четыре государства СНГ (Россия, Азербайджан, Казахстан, Туркменистан) и Исламская Республика Иран. И в мировой истории (по Л.Н. Гумилеву), и в современной экономической политике самих Прикаспийских стран морское побережье составляет «активно действующую периферию». Ислам и политика на полумусульманском евразийском пограничье словами, этот регион, всегда оставаясь рискованным для проживания и хозяйствования, сегодня превратился в перспективный центр притяжения и сферу жизненных интересов для международных, национальных и региональных группировок. А также речь идет о глобальных проблем: экономического кризиса, мирового беспорядка обозначившихся пределов роста, исчерпанности потенциала потребительских общественных систем, тупика научно-технического прогресса, кризиса науки и культуры, утраты идеалов и ценностных ориентиров, упадка духовности и нравственности. Иными словами, многочисленные проблемы (экономические, экологические, социальные, политические и др.)

Ключевые слова: Центральная Азия, ислам, радикализм, социальный экстремизм, зона Каспий, терроризм и салафизм, Тенгри

К.К. Karymsakova¹

¹MA International Relation and Philological Science
memoire-katira@mail.ru University SDU

SOCIAL AND RELIGIOUS RADICALISM IN THE CONTEXT OF THE DEVELOPMENT OF ENERGY RESOURCES IN WESTERN KAZAKHSTAN

Summary

The article deals with the problems of the Caspian region and its coasts continue to be actualized, affecting large masses of people, now more and more feeling their commonality. It is estimated that about 10 million people live in the spaces around the Caspian Sea, four CIS states (Russia, Azerbaijan, Kazakhstan, Turkmenistan) and the Islamic Republic of Iran are located here.

And in the world history (according to L.N. Gumilev), and in the modern economic policy of the Caspian countries themselves, the seaside makes up "an active periphery."

Islam and politics on the semi-Muslim Eurasian frontier with words, this region, always remaining risky for living and managing, today has become a promising center of attraction and a sphere of vital interests for international, national and regional groupings. And also we are talking about global problems: economic crisis, the world disorder of the limits of growth, the exhaustion of the potential of consumer social systems, the impasse of scientific and technological progress, the crisis of science and culture, the loss of ideals and values, the decline of spirituality and morality. In other words, numerous problems (economic, environmental, social, political, etc.).

Key words: Central Asia, Islam, radicalism, social extremism, terrorism, Tengri

УДК 32

МРНТИ 11.01.11

Н.Ш. Жамансарин¹

¹к.и.н., доцент, Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая, г.Алматы, Казахстан

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ МИРОВОЗЗРЕНИЯ МОЛОДЕЖИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Аннотация

В условиях мирового экологического кризиса обостряются политические, социально-экономические, мировоззренческие проблемы многих государств мира. Казахстан как страна «сплошного экологического кризиса» испытывает похожие проблемы. Для устранения экологических проблем в стране необходимы грамотные образованные специалисты.

В статье рассматриваются проблемы подготовки бакалавров, специалистов, магистров экологии в высшей школе Казахстана и востребованности выпускников в условиях развития «зеленой экономики».

Предпринята попытка обобщения международных-правовых норм и политических решений в области социальной экономики и охраны окружающей среды. Казахстан соблюдая все нормы в области международных-правовых систем, следуя своим законам об охране окружающей среды и экологическому кодексу строит свою современную систему экологической безопасности в условиях устойчивого развития.

Ключевые слова: экология, безопасность, мировая глобализация, мировоззрение молодежи, образовательный процесс

Современный мир в условиях глобализации переживает сложную эпоху своего существования. Эпоху, когда мир объединяясь, разрушается. Казахстан в силу сложившихся объективных и субъективных факторов социально-экономического и политического характера, стал страной «сплошного экологического риска», неблагоприятная экологическая ситуация сложилась почти на всей территории республики. В системе комплексных мер по улучшению экологически кризисной ситуации, важную роль играет формирование экологической культуры у подрастающего поколения.

Сложившаяся экологическая ситуация остро поставила вопрос о пересмотре социокультурных установок, ценностей, целей, степени разумности нашего отношения к природе.

Противоречия в системе «человек-общества-природа» достигли к началу третьего тысячелетия своей кульминации.

Выход из кризиса во многом зависит от того, насколько высоким будет уровень экологического сознания людей. Это означает, что в решении одной из сложнейших задач современности особая роль принадлежит педагогической науке и практике. Не случайно именно экологическое образование стало одним приоритетных направлений реформирования отечественной средней и высшей школы. На всех ступенях образования, в том числе и в высшем образовании происходит интеграция и глобализация. В связи с этим в систему высшего образования в Казахстане приходят новые принципы, методы, приемы в системе обучения.

Для устранения экологических проблем стране необходимы грамотные, образованные специалисты. В вузах Казахстана ведется подготовка бакалавров, специалистов, магистров экологии, значительного усиления экологическая составляющая биологического, химического и географического образования, на некоторых факультетах педагогических вузов появилась специальность «учитель-эколог». Но неизбежно возникает противоречие: проблемы создаются всеми совместно, решать их должна небольшая группа специально подготовленных людей. В настоящее время ситуация в экологии нашей страны такова, что для того, чтобы что-то изменить, необходимо аккумулировать все возможные ресурсы. В связи с этим принципиально важно воспитать новое поколение с развитым экологическим мировоззрением, которое предпо-

логают понимание неразрывных связей человека и природы, отношение к природе как элементу культуры, духовной ценности, чувство ответственности за любые принимаемые человеком и обществом [1].

Экологическое воспитание школьников призвано способствовать изменению самого человека, его мировоззрения, стили жизни, становлению нового типа культуры: не потребительской, а созидательной, главным отличительным признаком которой будет отношение к природе не как к объекту воздействия, а как к субъекту взаимодействия. Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- Привитие учащимся эмоционально-чувственного восприятия природы (чувства хозяина и чувства целостности, сопричастности, нераздельности);

- Воспитание личностной ответственности за происходящие процессы и принимаемые решения в области экологии;

- Становление деятельной позиции личности;

Мотивация стремления учащихся к формированию системы знаний об экологических проблемах современности и путях их решения и предотвращения.

Однако экологическое образование школьников всецело зависит от уровня экологической культуры современных учителей. При этом речь необходимо вести не только и не столько о подготовке узких специалистов, сколько об экологизации высшего педагогического образования в целом. Педагогический университет должен стать образовательным простором, обеспечивающим экологическое воспитание будущих учителей. Это предполагает целенаправленное создание в учебном процессе условий для формирования у студентов ценностного отношения к окружающей среде, видения себя неповторимой частичкой живого, целостного и разумного мира. Одна из ведущих целей экологического воспитания - повышение уровня экологической культуры и образованности студентов.

Экологическая культура рассматривается нами как важнейшая часть педагогической культуры. Согласно современным научным представлениям, она включает несколько компонентов: аксиологический, технологический, эвристический личностный. Данная модель позволяет выявить уровневые характеристики экологической культуры студента педагогического вуза:

- аксиологический уровень: сформированность личностной эколого-педагогической позиции, системы эколого-педагогических убеждений, понимание внешней природы и природы ребенка как абсолютной нравственной ценности, убежденность в необходимости экологического воспитания школьников, активность и самостоятельность в принятии экологически целесообразных решений;

- технологический уровень: овладение знаниями о природе, законах ее развития, комплексом умений, 1 необходимых для реализации системы экологического воспитания средствами своего предмета и внеурочной деятельности, понимание зависимости содержания экологического образования, его методик и технологий от возрастных особенностей ребенка;

- эвристический уровень: творческое отношение к решению задач экологического образования школьников, устойчивая потребность в профессиональном росте, способность действовать в нестандартных, жизненно ориентированных экологических ситуациях;

- личностный уровень: наличие таких важных личностных качеств, как бережное отношение к природе, способность и чувствовать ее красоту, любовь и уважение к ребенку, педагогический такт [2].

Таким образом, экологическая культура будущего педагога представляет собой ограниченное единство экологически развитого сознания, эмоционально-психических состояний и практической деятельности. Она формируется в контексте нескольких направлений деятельности педагогического вуза:

- обеспечение общекультурной экологической подготовки студентов за счет введения основных и элективных экологических курсов на всех факультетах и для всех специальностей;

- экологизация специальных учебных дисциплин;

- вовлечение студентов в научно-исследовательскую деятельность, интегрирующую содержание специального и экологического образования, участие обучающихся в различных экологических проектах.

Рассмотрим каждое из направлений более подробно.

Общекультурная экологическая подготовка студентов предполагает обращение к таким вопросам, как: универсальная ценность природы для человека и человечества; культурно-исторический анализ взаимоотношений человека и природы на разных этапах развития цивилизации; эволюция экологических проблем как результат антропогенного воздействия; социоэкологические системы различного уровня; здоровье нации и отдельного человека; идеи ноосферы и ко-эволюции. Эти темы могут рассматриваться в рамках интегрированного экологического курса, например «Социальная экология». Кроме этого, предполагается введение элективных экологических дисциплин с учетом специфики профессиональной подготовки студентов.

В качестве примеров таких курсов назовем следующие: «Математические методы решения экологических проблем», «Народные традиции охраны природы», «Экологические проблемы в мировой литературе», «Проблемы экологического воспитания школьников». Важно использовать потенциал всех направлений многоуровневого образования. Так, естественные науки обучают рациональному, разумному использованию природы с учетом прав и потребностей не только существующих, но и будущих поколений, гуманитарные-эмоционально-чувственному и деятельностному отношению к природе[3].

Экологизация специальных дисциплин предполагает систематическое выделение в их содержании тематических разделов, непосредственно связанных с экологической проблематикой.

Приведем пример, связанный с методикой преподавания химии: подбор и анализ на практических занятиях задач, обращенных к «бытовым» проблемам экологии, связанных с экологической экспертизой тех или иных продуктов и химических процессов. Можно посчитать, каков примерно состав отходов, производимых каждым отдельным человеком, какие вещества образуются в процессе утилизации этих отходов, а соответственно, какой ущерб природе наносит каждый из нас в повседневной жизни. Такие задания студенты впоследствии смогут использовать в собственной профессиональной деятельности.

Основной для введения элементов экологии в подготовку студентов физиков могут служить следующие темы: физико-экологические аспекты энергетики, производства, транспорта; физические методы наблюдения за параметрами окружающей среды; среды; физика процессов в биосистемах и их нарушение внешним воздействием.

Огромные возможности для экологизации имеют гуманитарные и социальные дисциплины. Она позволяют увидеть, что у экологических проблем не существует локальных адресатов, показать взаимозависимость онто-, фило-, культурогенеза, провести анализ взаимосвязи всех сфер жизнедеятельности человека и ее результатов. Богатый материал для понимания экологических проблем дают исторические дисциплины. Во-первых, в сознании студентов создается наиболее общая модель эпохи, ее политическое, экономическое и культурное «лицо». Во-вторых, отражая важнейшие вехи развития человечества, история содержит сведения об особенностях взаимоотношений природы и цивилизации, о различных способах производства, освоения природы, о характере землепользования, государственных нормативных актах, регулирующих отношение к природе.

При изучении истории литературы студентами филологических факультетов возможно не только интеллектуальное, но и образное осмысление проблемы человека и природы. Художественный текст, являясь знаком эпохи, ярко, воссоздает характер взаимоотношений личности и окружающего ее мира.

Экологические проблемы в конце XX в. напрямую связываются с проблемами нравственными с проблемой духовного здоровья личности и выживания нации.

В рамках дисциплин педагогического блока целесообразно рассматривать различные формы работы, направленные на экологическое воспитание: лекции, семинары, практикумы, экскурсии, наблюдения, беседы, постановку и проведение экспериментов, творческих, художественных видов деятельности, работу в малых группах, обучение через сотрудничество, «мозговой штурм», ролевые игры, дискуссии, инсценировки, решение проблемных экологических задач, междисциплинарные творческие и учебно-исследовательские проекты и пр. Все вышеперечисленные способы организации учебного процесса ориентированы на создание условий для сочетания рационального и образного мышления, познавательного и деятельностного поведения.

Экологизировать можно любой предмет, даже иностранный язык, если переводить тексты, связанные с экологическим опытом других стран. Особое внимание, уделенное экологическим аспектам в содержании специальных дисциплин, позволит студентам использовать данный подход в организации экологического воспитания своих учеников.

Современная концепция высшего образования основана на признании важной роли самостоятельной работы студентов. В связи с этим возрастает значение исследовательской деятельности обучающихся.

Прикладные и квалификационные функции вузовской науки значительно усиливаются за счет включения в нее экологической и эколого-педагогической проблематики. Вовлечение студентов в процесс научного исследования экологических проблем с учетом специфики педагогического образования развивает творческое отношение к профессии, способствует совершенствованию экологической культуры. Студент не только овладевает различными способами научной деятельности (в том числе междисциплинарными), но и приобретает опыт самостоятельного разрешения теоретических проблем, видит связь академического знания с жизнью, с непосредственными запросами природы, общества, культуры. Назовем несколько примерных тем, которые могут быть предложены для студенческих научных работ: «Формирование мировоззренческих позиций учащихся при изучении экологических проблем», «Усиление экологи-

ческого подхода в преподавании курса экономической географии», «Методика валеологической работы со школьниками», «Эколого-фаунистический анализ животного мира промышленного города» и др. Обращаем внимание, что направления самостоятельной исследовательской деятельности студентов предполагают интеграцию содержания специальных, общепрофессиональных, экологических дисциплин [5].

Инструментом эффективного формирования экологической культуры студентов педагогических вузов могут также стать практико-ориентированные, легко осуществимые экологические проекты, ставящие целью достижение небольших измеримых положительных изменений состояния окружающей среды, благоустройства образовательного пространства вуза. Нужно дать студентам возможность почувствовать, что большинство экологических проблем может быть решено и предотвращено именно ими. Это осознание они впоследствии передадут своим ученикам.

Успешность вышеперечисленных направлений деятельности педагогического вуза обеспечивается реализацией принципа единства познания, переживания, действия. Формирование экологической культуры студентов предполагает взаимосвязь интеллекта, чувств и деятельности. Результатом экологического образования будущего учителя должно стать действенное стремление жить в гармонии с собой, природой и обществом и воспитывать подобное стремление у своих учеников.

Список использованной литературы:

- 1 Арымбетова А.Н., Симтиков Ж.К. «Экстремизм в современном Казахстане и его влияние на молодежь» // Вестник КазНПУ им. Абая -2015. -№1(40).-С.70
- 2 Алауханова А.Е., Чумаченко Т.Н. «Казахстанско-французские отношения в сфере образования» // Вестник КазНПУ им. Абая -2015. - №2(41). -С.50
- 3 «Материалы Всемирного экологического форума». // Международная конференция, Рио-де-Жанейро, -1982 .
- 4 Экологический кодекс «Устойчивое развитие Республики Казахстан» / - Астана, 1996.

Н.Ш. Жамансарин¹

¹*Абай атындағы Каз ҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының доценті, т.ғ.к., Алматы қ., Қазақстан*

ЖАХАНДАНУ КЕЗЕҢІНДЕГІ ЖАСТАРДЫҢ ӘЛЕМДІК ТАНЫМЫНЫҢ ҚАЛЫПТАСУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Түйін

Әлемдік экологиялық таным халықаралық қатынастар трансформациясы бағытында өріс алуда, сондай-ақ оның үдерісті даму кезеңі жахандық дағдарыстың күрделену кезеңімен тұспа-тұс келуде. Негізгі жахандық мәселелер ретіндегі қоршаған ортаны қорғаудағы соғыс пен бейбітшілік және табиғат байлығын орнымен пайдалану өзара тығыз байланыста. Экологиялық қауіпсіздік қазіргі кезеңдегі ұлттық қауіпсіздіктің ең өзекті тақырыбының бірі. Бұл бағыттағы мамандарды даярлау әлемдік жетекші мемлекеттердің біліктілігінің басты тақырыбына айналған. Қазақстан алдыңғы қатарлы елу елдің қатарына қосыла отыра әлемдік қауіпсіздіктің жоғары мектебін қалыптастыруда.

Әлеуметтік экономика және қоршаған ортаны қорғау саласындағы халықаралық құқықтық нормалар мен саяси шешімдерді жалпылауға әрекет жасалды. Қазақстан қоршаған ортаны қорғау және экологиялық кодексіне сәйкес халықаралық құқықтық жүйелер саласындағы барлық нормаларды сақтай отырып, тұрақты даму жағдайында қазіргі заманғы экологиялық қауіпсіздік жүйесін құрып жатыр.

Түйін сөздер: қоршаған орта, қауіпсіздік, әлемдік жаһандану, жастардың дүниетанымы, оқу үрдісі

N.Sh. Zhamansarin¹

¹*Ph.D., docent of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU, Almaty, Kazakhstan*

PROBLEMS OF FORMING YOUTH WORLDWIDE IN THE CONDITIONS OF GLOBALIZATION

Summary

Formation of ecological outlook appears in the conditions of transformation of international relations system, and problems of reforming model of Sustainable development in the condition Aggravation of global crises. The main global problems of world and peace saving Environmental protection and rational use of resources are very connected and influent on each other. Ecological Safety in the modern world in its existence is the main component of national safety. Preparing of specialists with modern ecology thinking is priority of country's policy in the sphere of education in the developed countries. Kazakhstan, is on list of 50 competitive countries, modern high school, according new threats of modern world creation.

An attempt was made to generalize international legal norms and political decisions in the field of social economy and

protection of the ecological environment. Kazakhstan observing all norms in the field of international legal systems, following its laws on environmental protection and the environmental code, is building its modern system of environmental safety in conditions of sustainable development.

Keywords: ecology, security, world globalization, world view of youth, educational process

УДК:81.001.83(100)

МРНТИ 16.01.17

Ш.А. Сабитова¹

доктор филологических наук, ассоц. профессор КазНПУ им. Абая, г. Алматы

К ВОПРОСУ РЕПРЕЗЕНТАЦИИ КОНЦЕПТА «СЧАСТЬЕ» В ГАЗЕТНОМ ДИСКУРСЕ РК

Аннотация

Статья посвящена проблеме изучения языковых особенностей газетного дискурса (текста) суверенного Казахстана. С обретением независимости Республики Казахстан улучшилась интенсивность развития средств массовой информации, потому изучение газетного текста является актуальным в лингвистике. Фрагменты мирозерцания, запечатленные в казахстанском светском газетном дискурсе, носят универсальный характер и актуализируют значимость статуса граждан, населяющих Республику Казахстан, как единого народа Казахстана. С позиций достижений современной лингвистической науки газетный текст эффективнее подвергать анализу с учетом фоновых знаний поставляющего и получающего информацию, иными словами, с учетом пресуппозиции и дискурсной деятельности героев повествования. Особенно это значимо для светских хроник. В этом контексте актуализируется внимание на анализе светского дискурса.

Ключевые слова: Республика Казахстан, СМИ, дискурс, газетный текст

Настоящая статья посвящена изложению результатов исследования газетного дискурса светского содержания. Материалом исследования послужили тексты светской хроники, извлеченные из казахстанских газет, и околотекстовое пространство, способствующее адекватному восприятию данного текста.

Несмотря на расширение информативного пространства за счет Интернет-сети, в настоящее время не утрачивается актуальность газеты как источника сообщения о происходящих событиях. Этим определяется необходимость исследования газетного дискурса, результаты которого отражены в трудах многих ученых-лингвистов. Вместе с тем, по располагаемым нами данным, их анализ сводится главным образом к изучению политического, экономического и социального пространства материалов, которые вместе с событийным фоном их создания образуют газетный политический – или шире - публицистический дискурс. Не менее актуальным, на наш взгляд, является исследование газетного дискурса светского содержания, поскольку изложенные в светской хронике факты не лишены воздействующего начала. Они представляют собой знаменательные события, фрагменты жизненных историй известных людей, знаменитостей, которые могут стать примером для подражания.

Под газетным дискурсом светского содержания нами понимается совокупность всех текстов светской хроники казахстанских газет. Для выделения и актуализации данного аспекта газетного дискурса нами введен термин «светский газетный дискурс», где определение *светский* контаминирует понятия «содержание» и «светское», что, как нам представляется, удобно при изложении фактов.

Обращение к газетным материалам светского характера, которые вместе с экстралингвистическими факторами их формирования образуют светский газетный дискурс, обусловливается читабельность этих текстов. Согласно проведенному опросу, если читательские вкусы, охватывающие политические, экономические и социальные тексты, сосредоточиваются на старшем поколении респондентов, то пристрастия к материалам светской хроники имеют люди разного возраста и социальной принадлежности.

Жизненным кредом каждого человека во внешнем мире является стремление обрести счастье, что обуславливает формирование концепта «счастье» в его ментальном пространстве и функционирование данного концепта в концептуальной картине мира в рамках культуры.

Известно, что любой концепт формируется на ментальном уровне речемыслительной деятельности, следовательно, представляет собой ментальный образ, связывающий окружающую действительность с мыслительной деятельностью человека. Поэтому априори можно предположить, что концепт «счастье», репрезентируя в светском газетном дискурсе, отражает взгляды, настроения и пристрастия адресатов газеты. Он формирует концептуальное поле «счастье» с ядерным одноименным компонентом.

В контексте мировосприятия счастье связывается с разными жизненными ценностями. Главной из них

для человека является, в частности, возможность жить на Земле, что отражается прежде всего в письмах читателей. Концепт «счастье» в светском газетном дискурсе передается прежде всего лексемой *счастье*. В толковых словарях русского языка данная лексема дефинируется на стилистически нейтральном уровне следующим образом:

1) состояние высшей удовлетворенности жизнью, чувство глубокого довольства и радости, испытываемое кем-либо; 2) успех, удача [1, с.320].

Согласно проанализированному материалу, лексема *счастье* ассоциируется в языковом сознании с лексемами *случай* и *жизнь*. Из-за *несчастливого случая* жизнью *прощаются*, но она может быть *дарована*. Дарованная жизнь, не прерванная в результате несчастного случая, выражается авторами путем использования устойчивых перифраз типа *встречать очередную весну* [АиФ, 2007, № 10].

Анализ репрезентации концепта «счастье» в светском газетном дискурсе позволяет утверждать, что он основан на общечеловеческом восприятии этого феномена. Атрибутом счастья является представляемая как создание семьи, обзаведение детьми, забота о них сложившаяся личная жизнь. В газетном дискурсе это передается посредством прилагательного *счастливый* и словосочетания *личное счастье*: *Бероев делился с Костей (Хабенским), какое это счастье – нянчить малышку* [КП, 2007, 23-30.08]; *Словом, актер серьезно готовится к новой роли – счастливого отца* [КП, 2007, 23-30.08].

Репрезентация концепта «счастье» осуществляется также за счет использования трафаретных словесных штампов типа *предмет обожания*, который обретает человек: (О Михайле Кононове) *Просто Миша был ее первым предметом обожания* [КП, 2007, 23-30.08].

Счастье во внешнем мире зависит от разного рода случаев, оказывающих положительное действие на человека, поэтому в концептуальной картине мира оно связывается с удачно сложившимися обстоятельствами. Это позволяет включить в концептуальное поле «счастье» концепт «удача». В светском газетном дискурсе он имплицитно в предложениях, сообщающих о положительных обстоятельствах жизни человека. Удача как сложившееся обстоятельство превращается в счастье, если она характеризуется длительностью действия. Постоянно происходящие в прошлом, регулярно повторяющиеся действия выражаются глаголом прошедшего времени в имперфектном значении: (Из воспоминаний Дарьи Донцовой) *Мне помогли друзья так деликатно, что я даже не успевала испытать неловкость* [КП, 2007, 23-30.08].

Концепт «удача» усматривается в светском газетном дискурсе при создании альтернативного возможного мира, негативного по отношению к герою статьи. Он передается путем использования глаголов в сослагательном наклонении: (О любовнице Михаила Кононова) *На ее месте могла бы оказаться любая другая поклонница* [КП, 2007, 23-30.08]. Как свидетельствует приведенный пример, дискурс формируется в данном случае за счет мыслительной организации высказывания противоположного содержания, в котором воплощается реальный мир как свершившийся факт: *Поклонница Михаила Кононова явилась его любовницей*.

Во внешнем мире счастье наделено аксиологической направленностью, оно связывается у человека со степенью оценки его со стороны, то есть другими людьми. Положительная оценка провоцирует состояние счастья как чувственно-психической составляющей человека, передающейся в светском газетном дискурсе с помощью прилагательного *счастливый*: (Из воспоминаний Бибигуль Тулегеновой) *Высшего звания, чем у меня, у певцов нет. И этим я счастлива* [МК, 2006, 20-27.12].

Чувственно-физиологической реакцией во внешнем мире на удачно сложившиеся обстоятельства является испытанное удовольствие. Концепт «удовольствие» складывается из представления о благополучном состоянии тела и души человека, из установки на некое благообразие душевного и физического начала. В светском газетном дискурсе он передается прежде всего с помощью лексемы *удовольствие*, которая в толковых словарях наделена следующей дефиницией: 1) чувство радости, довольства от приятных ощущений, переживаний; 2) то, что создает такое чувство, развлечение [1, с.469-470].

Корректируя данное определение А.Б. Пеньковский между тем подчеркивает детерминируемое в этом чувстве физическое начало. *Удовольствие* как лексема сочетается со словами, передающими физические действия: оно *доставляется, находится, получается, извлекается, испытывается*. Указывая на этот факт, ученый подчеркивает, что «удовольствие скрыто в источнике и таится в его глубине. Но не в готовом виде, а лишь как потенция, виртуально, *in spe*, как огненная искра в кремне, материализуемая лишь при ударе огнем», - однако чтобы его *испытать, получить*, надо его *искать, извлекать*, а для этого «необходимо еще “владеть технологией” всех этих действий, знать способы и приемы их применения, иметь соответствующие навыки и умения. А этому, не впадая в грех гедонизма, нужно учить и учиться» [2, с.150]. Последняя фраза, как видно, указывает на обязательность реализации воздействующей функции любого текста, в том числе газетного дискурса.

В светском газетном дискурсе для репрезентации описываемого концепта используются сочетания лексемы *удовольствие* с вышеуказанными глаголами, например: *Ей* (Насте Хабенской) *доставляет удовольствие* заниматься домом [КП, 2007, 23-30.08]. Это способствует устойчивости употребления отдельных узуальных образований, в результате чего они закрепляются в системе русского языка в виде фразеосочетаний.

Адвербиализация предложно-падежной формы существительного *удовольствие* в творительном падеже единственного числа с предлогом *с* позволяет автору статьи передать положительные эмоции человека от осуществления определенных действий. Исследованный материал показывает, что вновь образовавшееся наречие *с удовольствием* репрезентирует концепт «удовольствие» в светском газетном дискурсе прежде всего в случае употребления глагола, выражающего производимое действие в имперфектном значении при осуществлении его в прошлом, либо в значении настоящего расширенного времени при проекции его на план настоящего: (Из рассказа Нелли Омаровой) *Венцам моих творений были вина... Их с удовольствием оценивали не только мои приятели и родственники, но и люди очень известные* [Антенна 2008, 10-16.03].

Экспликация концепта в высказываниях светского газетного дискурса достигается также за счет использования других соответствующих языковых средств. Это может быть описание незабываемого однократно случившегося события, например: *Однажды на Капчагае мой однокурник успел запечатлеть чудо: на моей руке оказался сокол-пустельга, довольно редкая птица* [Антенна 2008, 10-16.03].

Приведенный пример показывает, что возможность экспликации концепта в данном случае осуществляется за счет использования глагола прошедшего времени в аористическом значении лексемы *редкий* и словосочетания *запечатлеть чудо*.

Путем употребления глаголов разных семантических групп в имперфектном значении в высказываниях передается постоянное чувство удовольствия: *Я горда тем, что представляла КазТВ именитых гостей* [Антенна, 2008, 10-16.03]; *Я ездила (на озеро Иссык) со своей обожаемой собачкой Куклой, а сейчас в моем доме живет потрясающий кот Маркиз* [Антенна, 2008, 10-16.03].

В последнем из приведенных примеров развертыванию концепта «удовольствие», помимо глагола *ездила*, воплощающего имперфектную семантику, и глагола *живет*, передающего настоящее постоянное время глагола, способствуют адъективированные прилагательные *обожаемый*, *потрясающий*, экспрессивно определяющие предметы речи и, как нам представляется, главным образом участвующие в реализации перлокутивной функции речевого акта.

Тот факт, что «источником удовольствия могут быть не только действия (собственные действия субъекта и действия других), но и предметы, существующие в окружающем мире» [2, с.153], позволяет представить концепт «удовольствие» как ментальный образ, оцениваемый в денежном эквиваленте. В светском газетном дискурсе он передается, в частности, посредством сочетания существительного *удовольствие* с эпитетом-прилагательным *дорогое*: (Из воспоминаний Дарьи Донцовой) *Но мы построили трехэтажный дом в Подмосковье, который стоит на большом участке земли, обставили его – это дорогое удовольствие* [КП, 2007, 23-30.08].

Дискурсная деятельность в высказываниях подобного рода направлена на то, чтобы представить концепт «удовольствие» как принадлежащий «исключительно и безраздельно профанному, «тварному падшему» (по С.Н. Булгакову) миру» [2, с.153]. В то же время языковые средства подобного рода дискурса утверждают нравственную основу языка, запрещающую нам «рассматривать природный мир как созданный на потребу человеку в качестве источника его удовольствия» [2, с.154]. Осуждение потребительского отношения к предметному миру усматривается, в частности, во фразе *У мужа нет часов за 100 тысяч долларов. Потому что это ненужно* [КП, 2007, 23-30.08]. Актуализация сообщения достигается за счет использования присоединительной конструкции, представляющей собой придаточную часть со значением причины.

Периферийную позицию концептуального поля «счастье», по нашим материалам, занимают концептуальные составляющие «благополучный исход», «сопутствующая удача». Они находят языковое воплощение в высказываниях, включающих вводное слово *к счастью*: *Встретаться с хамами мне тоже, к счастью, не приходилось* [МК, 2006, 20-27.12].

Концептуальная составляющая «сопутствующая удача» заключают в себе источник счастья, если проявившаяся случайность в сознании говорящего оказывается закономерностью, так как совпадает с его желанием, воплощает его обывательские идеалы. Об этом свидетельствует, в частности, употребление в высказываниях лексем *счастье*, *счастливый*, например: (Из монолога горничной) *Отныне мой идеал – лысый, немый, страдающий запором и импотенцией командирочный. Потому что это счастье* –

убирать после такого человека! [КП, 2007, 24.08]; Но бывает счастливая случайность – **попадеешь** на комнату командировочного, у которого здесь только чемоданы и жили [КП, 2007, 24.08].

В первом из представленных примеров иллокутивная функция речевого акта реализуется за счет выделения придаточной части в присоединительную конструкцию, во втором – за счет употребления будущего актуализированного времени глагола.

Экспликация концепта «счастье» становится возможной благодаря воплощению противоположного концепта оппозиционной структуры ‘счастье / несчастье’. Концептуальной составляющей концепта «несчастье», в частности, является «неудача» как представление о явлении, не отвечающем интересам человека, зачастую вызывающем неприятные чувства. В светском газетном дискурсе она репрезентируется благодаря употреблению глаголов настоящего времени в наглядно-примерном значении: (Из рассказа горничной) **Вот выходит** к лифту вроде нормальный человек... Ты со вздохом облегчения **топаешь** в его номер, **откидываешь** одеяло, а там не простыня – каракуль... **Идешь** в ванную, там вообще «куликово поле» [КП, 2007, 24.08].

Проанализированный материал свидетельствует о том, что дискурсная деятельность казахстанских журналистов направлена на воплощение в газетных материалах концепта «счастье» как общечеловеческой ментальной категории. Между тем, даже самые общие наблюдения за этим чувственно-психическим феноменом позволяют утверждать, что он отличается вариативностью интерпретации в разных культурах, специальных группах, а также применительно к отдельным индивидам, разным временным отрезкам, периодам жизни. В восточной культуре, к которой принадлежит также и казахская культура, счастье в большей степени связывается с домашним очагом, с семьей, наличием большого количества детей, родственников, что обуславливает необходимость достатка, материального благополучия. В данном случае актуализируется прежде всего концепт «удовольствие» как представление о материальном довольствии. Такое представление, исторически сложившееся в сельской местности, охватывает в настоящее время большие города, мегаполисы, а в возрастном плане ограничивается главным образом представителями молодого поколения. Старшее поколение интеллигентов по-прежнему довольствуется любимой работой, желанием жить и творить материальные и духовные блага, иными словами, заниматься деятельностью, направленной на другого человека. Так, в своем монологе Бибигуль Тулегенова отмечает: «Где бы я ни была, через неделю так **устаю отничегонеделания**, что хочется уже поскорее домой, **не терпится поработать**. И потом, даже на отдыхе **я работаю** – беру с собой новые ноты, учу какие-то свежие вещи, в общем, стараюсь держать себя **в рабочей форме**» [МК, 2006, 20-27.12].

Сила воздействующей функции дискурса такого содержания заключается в направленности его на нравственное воспитание личности, на ее одухотворенность, что весьма важно в настоящее время утраты многих духовных ценностей и что может сыграть определенную роль в становлении новой морали в казахстанской действительности. И в этом несомненна ведущая роль газетного дискурса как социального, так и светского содержания.

Как показывает анализ фактического материала, наиболее значимыми темами, отраженными в материалах казахстанских газет, являются общечеловеческие темы смысла жизни, счастья, общественной и профессиональной деятельности, перспективы, причастности к судьбам своей страны и своего народа.

Сегодня нужно заботиться и о роли воспитания молодежи, поэтому мы должны вырастить здоровых, молодых, интеллектуальных, гармоничных и патриотичных профессионалов. Преподаватели должны уделять внимание чтению студентов не только научной и учебно-методической литературы, но и прессы (СМИ) [3].

Список использованной литературы:

- 1 Словарь русского языка /Под ред. Е.П. Евгеньевой.- М.: Русский язык, 1988.-Т.IV.- С.320, 469-470.
- 2 Пеньковский А.Б. Радость и удовольствие в представлении русского языка // Логический анализ языка. Культурные концепты. - М.: Наука, 1991.- С.148-155.
- 3 Сабитова Ш.А. Исследовательская и проектная деятельность студента в современном образовании в свете Послания Президента РК. // Вестник КазНПУ, серия: Международная жизнь и политика. – 2017. – № 1 (48) - С.108

Условные сокращения

- КП – «Комсомольская правда. Казахстан»
МК – «Московский комсомолец в Казахстане»
АиФ – «Аргументы и факты. Казахстан»

Ш.А. Сабитова¹

*¹халықаралық құқық кафедрасының ассоц. проф., ф.ғ.д.
sabitova.Shinara@mail.ru*

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ГАЗЕТТІК ДИСКУРСІНДЕ «БАҚЫТ» ТҰЖЫРЫМДАМАСЫН ҰСЫНУ МӘСЕЛЕСІ

Түйін

Мақала егеменді Қазақстанның газеттік дискурсының (мәтінінің) тілдік ерекшеліктерін зерттеу мәселелеріне арналған. Қазақстан Республикасы тәуелсіздік алғаннан бері бұқаралық аппарат құралдарының даму барысы жақсарды, сондықтан газеттік мәтіндерді зерттеу лингвистикада маңызды болып табылады. Қазақстандық зайырлы газет дискурсында көрініс тапқан дүниені түйсіну көріністері әмбебап сипатқа ие және Қазақстан Республикасында тұратын азаматтардың Қазақстанның біртұтас халқы ретіндегі мәртебесін өзектендіреді. Қазіргі лингвистикалық ғылымның дамуы тұрғысынан газеттік мәтінді талдау, әсіресе мәліметтерді беруші және алушының білімдерін есепке ала отырып, басқаша айтқанда, баяндама кейіпкерлерінің пресуппозиция және дискурстік қызметтерін есепке ала отырып талдау тиімді болып табылады. Әсіресе, бұл зайырлы хроника үшін маңызды. Бұл тұрғыда зайырлы дискурсті талдауға көп көңіл бөлінеді.

Түйін сөздер: Қазақстан Республикасы, БАҚ, дискурс, газеттік мәтін

S.A. Sabitova¹

*Ph.D., assoc. Professor of the Department of International Law KazNPU Abaya
Sabitova.Shinara@mail.ru*

TO THE QUESTION OF REPRESENTATION OF THE CONCEPT "HAPPINESS" IN THE NEWSPAPER DISCOURSE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Summary

The article is devoted to the problem of studying the language features of the newspaper discourse (text) of sovereign Kazakhstan. Gaining the independence, the Republic of Kazakhstan has improved the intensity of media, so the study of newspaper text is relevant in linguistics. Fragments outlook, captured in a secular of Kazakh newspaper discourse, are universal and actualize the importance of the status of citizens living in the Republic of Kazakhstan as a unified people of Kazakhstan. From the standpoint of the achievements of the modern linguistics newspaper text is effectively analyzed by taking into account the background knowledge delivering and receiving information, in other words, given the presuppositions of discourse and activities of the key actors of the story. This is especially significant for the society columns. In this context, attention is concentrated on the updated analysis of the secular discourse.

Keywords: Republic of Kazakhstan, Mass Media, discourse, newspaper text

*УДК 341.2; 341.231.14
МРНТИ 10.87.27*

Т.Е. Жабелова¹

*¹саяси ғылымдар кандидаты, Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан Институты,
«Халықаралық құқық» кафедрасының доценті
t.zhabelova@sorbonne.kz*

АДАМНЫҢ ҚҰҚЫҚТАРЫ МЕН БОСТАНДЫҚТАРЫН ҚОРҒАУ САЛАСЫНДА МЕМЛЕКЕТТЕРДІҢ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ МІНДЕТТЕМЕЛЕРДІ ЖҮЗЕГЕ АСЫРУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Аңдатпа

Бұл мақалада адам құқықтары мен бостандықтары саласындағы қалыптасқан терминдер мен ұғымдардың бірыңғай түсініктемесінің болмауы; еуропалық стандарттарды үстем етіп адам құқықтарын реттеу саласындағы ұлттық ерекшеліктерді жоғалту; біреулердің құқықтары мен бостандықтарын шектеу арқылы өзгелердің құқықтарын жүзеге асыру мәселелері қарастырылады.

Түйін сөздер: адам құқықтары, адам құқықтарын халықаралық қорғау, адам құқықтары бойынша бірыңғай терминдерді түсіндіру, адам құқықтарының еуропалық стандарттары, ұлттық бірегейлендіру, құқықтар мен бостандықтарды шектеу

Қазіргі уақытта адам құқықтарын қорғау және оларды жүзеге асыру мәселелері бүгінгі заманның аса өзекті мәселелерінің қатарынан орын алып отыр. Қоғамның дамуы негізгі құқықтар мен бостандықтардың мызғымастығы мен құндылығын саналы түрде сезініп қана қоймай, сонымен қатар, кейде билік органдары тарапынан болатын құқыққа қайшы қолсұғушылықтардан қорғау мәселесінің өткірлігін баса көтеріп жүр.

Мемлекеттер ең аз дегенде, халықаралық құқық қарастырған құқықтар мен бостандықтарды қамтамасыз етуге міндетті және ішкі заңнама мен халықаралық ережелермен тек құқықтар мен бостандықтардың кеңеюі барысында алшақтауы мүмкін. Адам құқықтарын қорғау тақырыбы ең өзекті әрі пікірталасты мәселелердің бірі. Адам құқықтары – тарихтың өнімі, тарихи пайда болатын, өзгертін, дамитын құбылыс.

Ұзақ жылдар бойы адам құқықтары мен бостандықтарын қорғау және реттеу мәселесі тек мемлекеттің құзырында болып келді және оның егемендігіне бағынды. БҰҰ-ның Жарғысының қабылдануымен және соның негізінде қабылданған көптеген адам құқықтары саласындағы халықаралық келісімдердің аясында, адам құқықтары мен бостандықтары қорғау саласындағы жағдай біршама өзгерді және мемлекеттердің егемендігі мен ұлттық заңнамасының халықаралық қауымдастық алдында алған міндеттемелерінің үйлесуі мәселесін туғызды. Бастапқыда басымдық ұлттық заңнамаға берілді: тіпті, Сан-Франциско конференциясында БҰҰ Жарғысы талқыланған кезде адам құқықтар мен оның негізгі бостандықтарын қорғау мәселесін әр мемлекеттің ішкі ісі болып табылатыны, сондықтан адам құқықтарына қатысты сый-құрметті арттыру қажеттігі аталып өткен болатын және бұл ұсыныс қабылданып, БҰҰ Жарғысына енгізілді (3 пункт, 1 бап).

Адам құқықтары мен бостандықтарын қорғауда мемлекетішілік заңдардың үстемдігі мәселесі көптеген мемлекеттердің ұлттық заңнамасымен бекітілген болатын. Мысалы мұндай ереже Қазақстан Республикасының Конституциясында да бекітілген: «12-бап:1. Қазақстан Республикасында Конституцияға сәйкес адам құқықтары мен бостандықтары танылады және оларға кепілдік беріледі. 2. Адам құқықтары мен бостандықтары әркімге тумысынан жазылған, олар абсолютті деп танылады, олардан ешкім айыра алмайды, заңдар мен өзге де нормативтік құқықтық актілердің мазмұны мен қолданылуы осыған қарай анықталады. 3. Республиканың азаматы өзінің азаматтығына орай құқықтарға ие болып, міндеттер атқарады.

4. Конституцияда, заңдарда және халықаралық шарттарда өзгеше көзделмесе, шетелдіктер мен азаматтығы жоқ адамдар Республикада азаматтар үшін белгіленген құқықтар мен бостандықтарды пайдаланады, сондай-ақ міндеттер атқарады.

5. Адамның және азаматтың өз құқықтары мен бостандықтарын жүзеге асыруы басқа адамдардың құқықтары мен бостандықтарын бұзбауға, конституциялық құрылыс пен қоғамдық имандылыққа нұқсан келтірмеуге тиіс. 13-бап: 1. Әркімнің құқық субъектісі ретінде танылуына құқығы бар және өзінің құқықтары мен бостандықтарын, қажетті қорғанысты қоса алғанда, заңға қайшы келмейтін барлық тәсілдермен қорғауға хақылы» [1].

Қазақстан Республикасы халықаралық құқықтың принциптері мен нормаларын құрметтейді, мемлекеттер арасында ынтымақтастық пен тату көршілік қарым-қатынас жасау, олардың теңдігі мен бір-бірінің ішкі істеріне араласпау, халықаралық дауларды бейбіт жолмен шешу саясатын жүргізеді, қарулы күшті бірінші болып қолданудан бас тартады.

1. Қазақстан Республикасында қолданылатын құқық Конституцияның, соған сәйкес заңдардың, өзге де нормативтік құқықтық актілердің, халықаралық шарттары мен Республиканың басқа да міндеттемелерінің, сондай-ақ Республика Конституциялық Кеңесінің және Жоғарғы Соты нормативтік қаулыларының нормалары болып табылады.

2. Конституцияның ең жоғары заңды күші бар және Республиканың бүкіл аумағында ол тікелей қолданылады.

3. Республика бекіткен халықаралық шарттардың Республика заңдарынан басымдығы болады. Қазақстан қатысушысы болып табылатын халықаралық шарттардың Қазақстан Республикасының аумағында қолданылу тәртібі мен талаптары Республиканың заңнамасында айқындалады.

4. Барлық заңдар, Республика қатысушысы болып табылатын халықаралық шарттар жарияланады. Азаматтардың құқықтарына, бостандықтары мен міндеттеріне қатысты нормативтік құқықтық актілерді ресми түрде жариялау оларды қолданудың міндетті шарты болып табылады.

Мемлекеттік реттеудің және қорғаудың басымдығы туралы айтқанда халықаралық келісім-шарттарды егеменді мемлекеттер өзара келісу арқылы, өз еріктерімен, теңдік принципі негізінде қабылданатынын естен шығармауымыз керек [2]. Сонымен қатар, бұндай халықаралық келісім-шарттар кейбір жауапкершілікті мемлекеттің органдарына емес, тұтас мемлекетке жүктейтінін де айта кету керек. Мысалы, 1948

ж. 10 желтоқсанда қабылданған Жалпыға бірдей адам құқықтары жөніндегі декларацияның алғы сөзінде жазылғандай, «орындалуына барлық халықтар мен ұлттар талпынуы міндет» [3].

1966 ж. 16 желтоқсандағы Экономикалық, әлеуметтік және мәдени құқықтар туралы Халықаралық пактінің 2 бабында: «осы Пактіге қатысушы кез-келген мемлекет осы Пактіде көрсетілген құқықтардың барынша қорғалуына жағдай туғызуға міндетті...» [4] делінген. Бұдан да кең кепілдер 1966ж. 16 желтоқсандағы «Азаматтық және саяси құқықтар туралы Пактінің 2 бабында мемлекеттердің міндеттемелері нақтылы анықталған. Әмбебап мазмұндағы халықаралық келісім шарттарда келтірілген мысалдардан көріп отырғанымыздай, бұндай тәсіл мемлекеттердің аймақтық келісімдерінен де жалғасын тапты. Осылайша, адам құқықтары мен бостандықтарының кепілдендірілуі мен толық болуы мәселесі қазіргі әлемде ғаламдық маңызға ие болды. Әлемдік қауымдастықтың азаматтардың әлеуметтік және құқықтық қорғалуын қамтамасыз ету жолында бірінғай ережелер жүйесін енгізуге талпынуы дұрыс қадам. Алайда, бұндай біркелкі стандарттар сіңісіп кете алған жоқ. Батыс Еуропаның қаржылық-экономикалық және саяси ықпалымен ондаған халықаралық-құқықтық актілерге адам құқықтарының бастық моделі таңылды. Шын мәніндегі еуропалық идея болып табылатын сөз жүзіндегі тең құқылық жалпыеуропалық қана емес, сонымен қатар жалпы әлемдік идея ретінде ұсынылды. Өзге мемлекеттер мен аймақтардың құқықтық тәжірибесін көзге ілмейтін қазіргі халықаралық құқықтағы бұндай теңсіздік бүкіл әлемде алаңдаушылық туғызуда. Қатаң еуроцентризмге негізделген қазіргі еуропалық құндылықтар өзгертуге, сынауға болмайтын ақиқат, эталон ретінде ұсынылуда. Үндістан мен Қытай ғалымдары нақтылы мысалдар келтіре отырып, Батыс әлемінің көптеген үкіметтік емес ұйымдары (құқық қорғау ұйымдары мен қозғалыстары) мен ұлтүстілік сот органдары (Гаага соты, Халықаралық қылмыстық сот, Еуропалық әділет соты, Еуропалық адам құқықтары бойынша сот) негізінен батыстық либералдық және неолибералдық құндылықтар мен адам құқықтары туралы түсініктерді таңып отырғандығын және өзге халықтардың тарихи қалыптасқан құндылықтары мен мәдениеттерін елемей келгендігін нақтылы мысалдар келтіре отырып, дәлелдеген.

Осылайша, халықаралық құқықта егеменді теңдік принциптерінен ауытқу орын алып, адам құқықтары мен бостандықтарын ұлттық реттеу мәселесінде мемлекеттердің егемендігін бұзып, жеке адамды халықаралық құқықтың субъектісі ретінде тану, сөйтіп, оларды «гуманитарлық араласу» шарасы бойынша қорғау талпынысы орын алуда.

Халықтың мәдениеті және оның мәдени құндылықтары дүниетанымдық негіздері мен ұлттық құқықтық сананы қалыптастырады. Сөз жоқ, халықаралық шарттарға қол қою арқылы мемлекет жүзеге асырылуы мемлекетішілік әдіс-тәсілдермен жүзеге асырылатын халықаралық міндеттемелерді алады. Сонымен қатар, «құқық» және «еркіндік» сияқты түсініктердің мазмұны халықаралық аренадағы қарсыластарға кез-келген мемлекетке қатысты талап қоюға мүмкіндік беріп отыр. «Гуманитарлық араласу», «жекелеген демократиялық емес үкіметтерде бұзылған адам құқықтарын қорғау» шараларының аясында жағдай өте күрделі. Сондықтан, «адам құқықтары мен бостандықтары» деген сөздері бар актілерге оңды-солды қол қоя беруге болмайды. Халықаралық шарттарды ратификациялау барысында құқықтық институттарға баса мән беріп, екіұшты түсінілетін, нақтылығы жоқ халықаралық құжаттарға қол қоюдан бас тарту да артықтық етпейді. Ұлттық құқықтық дәстүрді аяқ асты етпей, нақтылы ұстанымды ұстанғанымыз жөн. Тек осындай жол ғана халықаралық міндеттемелерді де бұзбай, ел азаматтарының құқықтарын қорғауға мүмкіндік берері сөзсіз.

Қолданылған әдебиеттер тізімі:

- 1 Қазақстан Республикасының Конституциясы. 30тамыз 1995ж.//<http://online.zakon.kz/>
- 2 Сабитова Ш.А., Ордабаева А.Б. Право человека на неприкосновенность частной жизни. //Вестник КазНПУ имени Абая, серия «Международная жизнь и политика», №1 (48), 2017.-б.174-177
- 3 Экономикалық, әлеуметтік және мәдени құқықтар туралы Халықаралық Пакт 1966 ж.
- 4 Азаматтық және саяси құқықтар туралы Халықаралық пакт 1966 ж.

Т.Е. Жабелова¹

¹доцент кафедры международного права Института Сорбонна-Казахстан,
КазНПУ имени Абая, кандидат политических наук
t.zhabelova@sorbonne.kz

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВОМ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

Резюме

Представленная статья рассматривает такие проблемы развития прав и свобод человека как: отсутствие единой терминологии и унифицированных толкований терминов; абсолютизация европейских стандартов до утраты национальных особенностей регулирования прав человека; ограничение прав и свобод одних в качестве основополагающего условия реализации их другими.

Ключевые слова: международная защита прав человека, толкование унифицированных терминов по правам человека, европейские стандарты прав человека, национальная самоидентичность, ограничение прав и свобод

T.Zhabelova¹

¹associate professor of International Law, Abay KazNPU, candidate of political sciences,
t.zhabelova@sorbonne.kz

PROBLEMS OF IMPLEMENTATION BY STATES OF INTERNATIONAL OBLIGATIONS PROTECTION OF HUMAN RIGHTS AND FREEDOMS

Summary

Submitted article about such problems of development of human rights and freedoms as: the lack of a uniform terminology and the same interpretations of the term; and the absolution of European standards with the loss of national specific regulation of human rights; and restriction of rights and freedoms as a fundamental conditions of exist it's for other.

Keywords: international protection of human rights, interpretation of unified human rights terms, European human rights standards, national self-identity, restriction of rights and freedoms

УДК 81:002

МРНТИ 16.01.29

Ж.Е. Алтысова¹, А.Т. Байтурбаева²

¹Казахский Национальный Педагогический Университет имени Абая (КазНПУ им. Абая), Алматы, Казахстан, старший преподаватель кафедры филологии и профессионально-ориентированных языков

²Казахский Национальный Педагогический Университет имени Абая (КазНПУ им. Абая), Алматы, Казахстан, к.полит.н., ст.преподаватель, кафедра международных отношений

ЭЛЕКТРОННЫЕ НОСИТЕЛИ И УРБАНИЗАЦИЯ

Аннотация

В данной статье автор попытался выявить роль интернет-образования в условиях современного мира. Также здесь автор рассматривает выход новых технологий в наших современных условиях на мировую арену и рассматривает роль электронных носителей в образовательном процессе студентов высших учебных заведений. Пытаясь понять от чего зависит характер влияния использования гаджетов на эффективность обучения: от специфики студентов или от специфики образовательной программы..

Автор пытался понять и выявить имеет ли негативное влияние на процесс обучения студентов. Однако те, кто действительно хочет получить качественные знания будет по назначению использовать инновационные устройства. Для этого необходимо собственное желание и в определенных случаях сила воли.

В нашей стране не так сильно развита культура планшетов и всех мобильных устройств в целом, гораздо проще найти информацию описывающего взаимодействие зарубежных студентов и мобильных устройств. Конечно, данная проблема возникает из-за того, что все устройства у нас импортные, их стоимость нередко равна месячной зарплате человека, а то и больше. И конечно хотелось бы отметить, что прошли те времена когда студенты списывали с

бумажных шпаргалок. Им конечно дается предпочтения, но только в 20% случаях от тех, кто вообще списывает на экзаменах и зачетах. Среди новейших технологий менее активно используются беспроводные наушники. Очень интересный факт, что чаще всего студенты списывают философии и иностранные языки.

Ключевые слова: гаджет, инновационное обучение, новые технологии, ноутбук, эффективность обучения, электронные носители, учебные дисциплины, урбанизация, образование, смартфоны

В настоящее время люди активно пользуются гаджетами. Эта активность с каждым годом повышается быстрыми темпами, особенно в Казахстане, где современные технологии лишь в последнее десятилетие стали доступны широкому классу населения. Слово гаджет с английского переводится, как "портативное техническое приспособление, обладающее определенной функциональностью в какой-либо области". Цифровые фотоаппараты, коммуникаторы, планшетные компьютеры, мобильные телефоны, GPS-навигаторы, MP3-плееры, флешки - это самые привычные гаджеты для нас

Молодые люди являются основными пользователями гаджетов, однако в одном случае это приводит к тому, что они учатся лучше (дополнительные возможности и т.п.), а в другом случае - использование гаджетов отрицательно и нейтрально влияет на процесс обучения (отвлекаются от главного, играют в игры, не умеют искать информацию и т.п.). Интересно понять, чем это может быть обусловлено - спецификой самих студентов, спецификой образовательной программы или особенностью гаджетов. Почему для одних использование гаджетов приводит к качественному скачку в эффективности обучения, а для других - оно является губительным и лишь мешает освоению учебных дисциплин.

Целью данного исследования является выявление и описание способов и вариантов использования гаджетов в образовательном процессе и оценка того, какую роль играет это использование (положительную или отрицательную) в эффективности обучения на разных его этапах, основываясь на личных оценках студентов и информации, полученной в ходе наблюдений.

А.М. Таунсенд [1] в своей статье "Жизнь в городе реального времени: мобильные телефоны и городской метаболизм" говорит о том, что с появлением всемирной паутины в 1993 году полностью изменилась жизнь человечества, и это произошло за какие-то несколько лет. Мобильные телефоны стали своего рода "пионерами" в этом процессе. Автор указывает на то, что они "возглавили" выход портативных средств коммуникации на мировой рынок, что, без сомнения, повлекло за собой фундаментальные трансформации в процессах восприятия отдельных людей.

В данной статье также сделана попытка определить место и роль мобильных телефонов, новых технологий мобильных коммуникаций в градостроительных процессах, в процессах современной урбанизации. В исследовании говорится, что по данным на 2000 год в Северной Америке было свыше 95 миллионов пользователей мобильной связи, данная цифра почти догоняла показатели относительно количества Интернет-пользователей. В других же странах, в частности в развивающихся странах, количество пользователей мобильной связи неустанно росло, в то время, как количество Интернет-пользователей оставалось довольно незначительным.

Говоря об Интернет-пользователях, А.М. Таунсенд выразил мнение о том, что пользователи смартфонов и сети Интернет должны быть достаточно образованы, чтобы иметь возможность максимально эффективно использовать возможности новых технологий, однако, в то же время говорится, что смартфоны с распознаванием голоса сыграют неограниченную важную роль в жизни тех людей, которые не умеют читать и писать.

А.М. Таунсенд в вышеупомянутой статье также говорит о том, что по сути, сейчас мобильные телефоны стали широко использоваться даже в тех третьих странах, где никогда не было стационарной телефонной связи.

Данная статья освещает вопросы использования новых коммуникационных технологий в процессах урбанизации.

Это касается того, что новые коммуникационные технологии позволили посмотреть на данный вопрос с уникальной точки зрения. Данная технология - встроенная пространственная технология. Её единственная функция сначала была - позволить общаться на расстоянии. Со временем, с помощью телефона стало возможным определить положение человека на территории города. Со временем эта функция трансформировалась в функцию навигатора, встроенного в мобильное устройство.

Также именно в данной статье была сделана первая попытка понять мощную связь, которая возникает между человеком и мобильным телефоном. В ней, в частности, характеризуются маркетинговые методы, которые используются в рекламных целях для продвижения мобильных устройств на рынке. Так, к примеру, стали разрабатывать уникальный романтический дизайн телефона специально для женщин, формируя особую категорию потребителей. В рекламных кампаниях мобильные телефоны зачатую

представляют в качестве лучших друзей женщин, которые позволяют им выжить в условиях грязного, тусклого, серого города.

На самом же деле, желание женщины иметь мобильный телефон продиктовано беспокойствами, связанными с гарантией безопасности или необходимостью поддерживать связь с друзьями и семьей. Для мужчин же мобильный телефон - это средство, которое демонстрирует модные тенденции, силу и мужественность. Об этом говорил Кац [2] в своих многочисленных исследованиях коммуникационных технологий.

Мобильные телефоны проникают практически во все сферы человеческой жизни. Так, начиная с Японии, мобильные телефоны проникли в сферу производства ювелирных украшений.

Говоря о развитии и становлении мобильной и телекоммуникационной связи, нельзя не упомянуть работу Годжина Дж. [3] "Культура мобильных телефонов: мобильные технологии в повседневной жизни", в которой он говорит о смс-функции телефонов. Изначально она планировалась, как дополнительная опция, однако, с течением времени, сами пользователи на практике доказали большой спрос на данную функцию отправки сообщений, что стало своего рода сюрпризом и удивлением для производителей мобильных телефонов и операторов мобильной связи.

Этот факт сыграл огромную роль не только в сфере торговли, но и маркетинга, торговли. Обычным явлением стали смс-сообщения от торговых, развлекательных банковских учреждений, которые сообщают о проведении каких-либо акций, о внесении какие-либо изменений в определенные услуги и прочее.

Также в работе "Культура мобильных телефонов: мобильные технологии в повседневной жизни" автор говорит о разработке услуг мобильного контента, т.е. услуг типа 2G, которые включают различные рингтоны, обои для заставок (рабочего стола интерфейса гаджета), игры и прочее. Запуск новой усовершенствованной 3G услуги не привнесло в сферу мобильных технологий сверхновых и современных инновационных изменений. Однако, данная технология вынудила европейских операторов вкладывать крупные инвестиции в приобретение лицензий на предоставление 3G услуг и развитие сетевой инфраструктуры. Таким образом, можно говорить о влиянии мобильных технологий не только на коммуникационную, но и на экономическую, патентную сферы.

Образование - один из старейших и самых фундаментальных социальных институтов. В течение многих веков люди учились и развивались, сформировав определенную систему усвоения знаний. Эта система росла и прогрессировала, заняв основополагающее место в процессе социализации типичного индивида 21 века. Молодая пара, еще не имея детей, уже думает о том, где и как их предполагаемый ребенок будет учиться, понимая огромную важность образования в его жизни. Каждый из нас является участником образовательного процесса в течение своей жизни: мы учимся сами, потом учим и наблюдаем за тем, как учатся наши дети, кто-то занимается профессиональной преподавательской деятельностью. Образование - это часть общества, его характерный признак, на основе которого можно понять уровень его развития.

Новые технологии не могли не затронуть сферы образования. Все больше и больше студентов по всему миру не представляют своего обучения без современных гаджетов.

Использование средств информационных технологий в процессе образования открывает дополнительные возможности для качественного улучшения образования, повышения его интенсивности. Перечислим ряд основных возможностей, предоставляемых средствами информационных технологий:

- компьютерная визуализация учебной информации любого характера: как реальных объектов изучения, так и виртуальных;
- архивное хранение больших объемов информации любого характера: графическая, текстовая;
- легкая доступность информации;
- автоматическое решение вычислительных и информационно-поисковых задач;
- облегчает возможность контакта с преподавателем в любой момент времени в случае необходимости, моментальная доступность к необходимым в рамках курса материалам, облегчает контроль успеваемости, как для педагога, так и для обучающегося.

Ниже рассмотрим основные гаджеты, которые используются студентами в образовательном процессе.

Если раньше было более, чем достаточно иметь книги, тетради, ручку и мозги, то сейчас в условиях конкуренции современного общества студентам необходимо все больше современных устройств.

Среди американских студентов было проведено исследование, согласно которому количество владельцев планшетных компьютеров увеличилось на 18% за период с 2011 по 2012 год. Помимо того, что у студентов в распоряжении имеются стандартные мобильные устройства у 35% опрошенных, а также имеется аналоговый гаджет меньших размеров, заменяющий основной (яркий пример - владельцы iPad и

iPhone). Половина владельцев планшетов говорят о том, что собираются приобрести дополнительное устройство в течение полугода.

Помимо этого планшеты изменят в будущем подход к образованию и окажут влияние на систему образования в целом. 66% опрошенных считают, что в течение 5 лет электронные книги вытеснят бумажные в образовательной сфере. Этому же мнению придерживаются и казахстанские студенты. Они полагают, что электронные книги более удобны в использовании, к тому же, ими легче поделиться с сокурсниками.

Восемь из десяти опрошенных американских студентов согласились с тем, что с использованием гаджетов в жизни становится намного больше развлечений и студенческая жизнь приобретает более яркие оттенки. Большинство американских студентов читают электронные книги и предпочитают их бумажным. Число студентов, которые прочли электронную книгу возросло на 8% по сравнению с 2011 годом. Шесть из десяти американских студентов предпочитают электронные книги бумажным, как для собственного прочтения, так и для учёбы, одна треть студентов предпочитает бумажные книги. За год ситуация стала противоположной, так как в 2011 году большинство студентов предпочитали бумажные книги электронным.

Исследование, представленное HackCollege позволяет выяснить множество интересных фактов, касающихся использования американскими студентами мобильных устройств.

Почти что все студенты пишут сообщение каждый день. 96% респондентов ответили что они пишут смс сообщение хотя-бы раз в день. 60% признались в том, что считают себя зависимыми от электронных технологий в целом. Наиболее популярными устройствами являются Apple (42%) и Android (43%). Все владельцы смартфонов(97%), таких в исследовании около 57% используют свои мобильные устройства для работы с социальными сетями.

Самой популярной сетью среди американских студентов является Facebook (95%). Согласно нашего опроса, среди казахстанских студентов самой популярной социальной сетью является Вконтакте. На втором месте по частоте использования американскими студентами стоит Twitter (47%), на третьем Google+ (24%). 23% владельцев смартфонов признались, что использовали свои устройства для просмотра порнографии. 93% опрошенных признались, что устройство упрощает повседневную жизнь своего владельца. 88% процентов студентов используют свои мобильные устройства для того, чтобы общаться с друзьями посредством смс - сообщений. 30% от тех, кто пишет смс на уроках, делают это чаще чем один раз за один семинар или лекцию.

Помимо этого, мобильные устройства влияют на личную жизнь студентов и их друзей. Половина студентов призналась в том, что читала чужие смс сообщения. Так же респондентам был задан вопрос о том, насколько важна переписка посредством сообщений. Большинство (39%) ответили, что важна, и второй по популярности ответ был "очень важна", так ответил 31% респондентов. Переписка так же очень важна для того, чтобы сблизиться или найти контакт с другими людьми, так считают 54% опрошенных повторяют материал с мобильного устройства перед тестом или контрольной работой. Только 13% студентов признались в том, что списывали на тесте или контрольной работе.

Студенты в большинстве своем не слишком полагаются на мобильные устройства в учебе: они считают, что с ними удобнее, но не более того. Тех, кто не знает, как учиться бы без технических устройств, тоже немало - 21%. Самые активные пользователи электронных устройств это студенты технических профессий 35%. На втором месте экономисты (20%). После них следуют студенты менеджмента (15%). Немного удивительная ситуация оказалась со студентами гуманитарных направлений. Они лишь на 4-ом месте и лишь 11% студентов пользуется электронными устройствами в процессе обучения. Это говорит о том, что чтение учебных текстов с электронных устройств не получило популярности среди студенческой молодежи в целом, так как студенты гуманитарных направлений чаще остальных читают. Реже остальных технику используют студенты медики и студенты педагоги (2%).

Еще один не менее интересный факт в том, студенты каких курсов списывают чаще всего. На первом месте в таком рейтинге стоят студенты вторых курсов, следом за ними студенты пятых курсов. А первокурсники, напротив, закрывают этот рейтинг, так как имеют страх попасться на списывании, а потому и не прибегают к использованию технических средств.

Как видим, использование гаджетов в процессе образования играет немаловажную роль как американских, так и казахстанских студентов. Однако, согласно вышеупомянутым исследованиям, использование инновационных устройств является более или менее актуальным в зависимости от специальности или учебной дисциплины.

Очень жаль, что студенты воспринимают технические средства все еще чаще как шпаргалку. Лет 5

назад это было нормально, тогда ноутбуки были в большинстве своем тяжелые и мало работали без сети, телефоны не имели таких больших экранов, а в ходу были кпк. Тогда мобильное устройство действительно подходило больше как шпаргалка, но сейчас это уже полноценный учебный комплекс, использовать его как шпаргалку - это задействовать только 5% возможностей.

Интернет-обучение как инновационный способ получения образования

Интернетом стали пользоваться гораздо активнее. Теперь это неотъемлемая часть жизни даже для тех, кто еще пару лет назад вполне прекрасно без него обходился. Студенты научились правильно ставить перед google вопросы, сформулированные в экзаменационных билетах, а многие преподаватели уже могут отличить ответ google от стараний студента.

Тенденции рынка интернет-обучения сегодня можно выделить в 2 группы: открытые институты и открытые образовательные ресурсы с мобильным обучением. По сути, и та и другая - расширение доступа к обучению, предоставление более гибкой и индивидуальной образовательной услуги и вовлечение слушателя в процесс обучения в течение всей жизни. Как это часто бывает в Казахстане, и ту и другую тенденцию можно легко проследить, но они имеют свои уникальные особенности по сравнению с тем, что можно наблюдать в европейских странах (прежде всего в Великобритании), США и Австралии.

Концепция открытого университета существует с конца прошлого века. Самым ярким примером среди многих подобных учебных заведений является Открытый Университет Великобритании (OU UK), предполагающий свободное обучение по отдельным курсам с возможностью в дальнейшем получить некий документ об образовании.

Прохождение курсов может быть предоставлено как на платной, так и на бесплатной основе. OU UK, как и многие другие открытые университеты, предлагает изучение большинства материалов бесплатно в самостоятельном режиме, а для получения сертификата и поддержки преподавателя необходимо будет заплатить. Для слушателей публикуются все необходимые для освоения темы материалы, задания для самостоятельного выполнения и тестирования, в основном в формате текстовых документов и видео.

Вместе с открытыми университетами активно развивается концепция открытых образовательных ресурсов: учебные заведения публикуют учебные материалы по своим дисциплинам в открытом доступе в интернете. Тут можно найти в основном тексты, видео- и аудиолекции, режиссерские ролики - интерактивные компоненты. Самым популярным и распространенным ресурсом подобного рода в мире стал портал открытых ресурсов Массачусетского технологического университета (MIT). В 2012 году активно начал развиваться проект EdEX, в котором представлены материалы сразу нескольких всемирно известных учебных заведений.

Начиная говорить про мобильное обучение, нужно сначала определиться, что это такое. M-learning [4] - это доступность образовательных ресурсов и сервисов на мобильных устройствах всех форматов. Это не обязательно программное приложение для какой-то конкретной операционной системы. Достаточно, чтобы сайт или портал корректно работали на планшетном ПК - и это уже будет хорошим мобильным обучением. гаджет обучение образование интернет

Мобильное обучение напрямую связано с концепцией открытости и доступности образования, так как сегодня сравнительно невысокая стоимость планшетов от ряда производителей позволяет пользоваться ими тем, кто раньше не имел возможности купить полноценный ноутбук. И эти люди могли бы с помощью своего нового устройства подключиться к мировому образовательному сообществу.

Правда, для этого нужен доступ в интернет. Вот тут мы сталкиваемся с первой проблемой развития мобильного обучения в Казахстане - доступность мобильного интернета. По сути, он достаточно распространен, но вот качество связи и ее стоимость зачастую не позволяют его использовать для работы с достаточно объемными образовательными ресурсами.

Еще более важно помнить про то, что мобильное обучение - это не только образовательные ресурсы, доступные на современных мобильных устройствах. Это принципиально новая философия обучения. Вместе с ней в учебный процесс должны войти новые педагогические подходы, которые совместят устройства и образ жизни современных студентов с обучением и сделают все это единым целым. Нужно понять, что именно будет и должно работать на мобильном устройстве, как оно там должно работать и для чего. Ведь в m-learning речь не идет о том, чтобы перенести все обучение в мобильный телефон или планшет. Речь о том, чтобы это всегда доступное устройство использовать для повышения качества образования, для интеграции учебного процесса в повседневную жизнь студентов.

Кстати, как только заходит речь о мобильном обучении, сразу стоит вспомнить и про социальное обучение, потому как оно получило наиболее интенсивное развитие именно тогда, когда мобильные гаджеты стали неотъемлемой частью жизни большого количества людей, равно как и постоянное нахож-

дение в социальных сетях, что сделало вполне логичным и обучение в социальной сети. Получается, что мобильное обучение и обучение в социальных сетях - это некая единая система доступного образования.

В рамках данного исследования литературных источников мы рассмотрели различные аспекты использования гаджетов в процессе реализации человеческой жизнедеятельности. Значительное внимание в этой работе было уделено развитию мобильных средств коммуникации, было рассмотрено значение мобильных телефонов для женского и мужского пола, были исследованы особенности воздействия мобильной связи на сферу экономики и маркетинга.

По итогам литературного обзора пришли к выводу, что гаджеты играют очень важную роль не только в сфере реализации коммуникаций на разном уровне, но и в образовательном процессе.

Посредством гаджетов студенты получают новую информацию, готовятся к занятиям, записывают лекции - это положительные моменты их использования. Среди негативного воздействия гаджетов на образовательный процесс студентов можно назвать списывание на контрольных, просиживание в соцсетях во время лекций.

Однако, учитывая все плюсы и минусы того, что дают современным студентам гаджеты, мы пришли к выводу, что они положительно влияют на процесс образования и развития нового поколения.

Список используемой литературы:

1 Townsend A.M. *Life in the Real-Time City: Mobile Telephones and Urban Metabolism //Journal of Urban Technology.* 2000. Vol. 7, №2. P. 85-104.

2 Katz J.E., Rice R.E. *Social consequences of Internet use: access, involvement, and interaction.* Cambridge, Mass.: MIT Press, 2002.

3 Goggin G. *Cell Phone Culture: Mobile Technology in Everyday Life.* Routledge, 2012. 271 p.

4 Boyd, John. "Flashing the Finger in Japan" *The Industry Standard*, April 3, 2000. p. 45.

5 Джубалиева З.У., Омаров Е.Н. Факторы, определяющие развитие интернет-маркетинга, ВЕСТНИК Казахский национальный педагогический университет имени Абая, Серия «Экономическая», №1(47), 2016 г., стр. 9-17.

Ж.Е. Алтысова¹, А.Т. Байтурбаева²

¹ҚазҰПУ Абай атындағы халықаралық қатынастар кафедрасының аға оқытушысы, филология және кәсіптік бағдар беру кафедрасы

²ҚазҰПУ Абай атындағы халықаралық қатынастар кафедрасының аға оқытушысы, с.ғ.к.

ЭЛЕКТРОНДЫҚ БАҚ ЖӘНЕ УРБАНИЗАЦИЯ

Түйін

Осы мақалада автор қазіргі заманғы әлемдегі интернет-білім рөлін анықтауға тырысты. Сондай-ақ, автор жаңа технологияларды әлемдік деңгейде қазіргі заманғы шарттарда шығаруды қарастырады және жоғары оқу орындарының студенттерінің оқу үрдісінде электронды тасымалдаушылардың рөлін қарастырады. Гаджеттерді оқытудың тиімділігіне әсер ету сипатын анықтайтын әрекеттер: оқушылардың ерекшеліктері немесе білім беру бағдарламасының ерекшеліктері туралы.

Автор оқушыларды оқыту үдерісі теріс әсер етеді ме? Дегенмен, сапалы білімді алғысы келетіндер дизайн бойынша инновациялық құрылғыларды қолданады. Мұны істеу үшін сіз өз қалауыңыз бен ерік-жігеріңізді қажет етеді.

Біздің мемлекет және барлық мобильді құрылғылардың мәдениеті біздің елімізде де дамымаған, шетел студенттері мен мобильді құрылғылардың өзара әрекетін сипаттайтын ақпаратты табу оңайырақ. Әрине, бұл мәселе барлық құрылғылардың импортына байланысты, олардың құны адамның айлық жалақысына тең немесе одан да көп. Және, әрине, студенттер күнделікті көшкен кездегі күндер өткенін атап өткім келеді. Олар, әрине, жеңілдіктер беріледі, бірақ емтихандар мен тесттерді жалдайтындардың 20% -ында ғана. Ең соңғы технологиялар арасында сымсыз құлақ-аспаптар аз кенінен қолданылады. Көптеген студенттер философия мен шет тілдерінен шығатын өте қызықты факт.

Түйін сөздер: гаджет, инновациялық оқыту, жаңа технологиялар, ноутбук, оқыту тиімділігі, электрондық медиа, білім беру пәндері, урбанизация, білім беру, смартфондар

Zh.E. Alpysova¹, A.T. Baiturbayeva²

¹senior teacher of chair of Philology and professionally-oriented, Abai KazNPU

²c.p.s., senior teacher of chair International relations, Abai KazNPU

ELECTRONIC MEDIA AND URBANIZATION

Summary

In this article the author has tried to reveal the role of online education in the modern world. Also here the author considers the new technology in our modern conditions to the world stage and examines the role of electronic media in the educational process of students of higher educational institutions. Trying to understand what determines the nature of the impact of the use of gadgets on effective learning: the nature of the students or the nature of the educational program..

The author tried to understand and identify whether the negative impact on the learning process of students. However, those who really want to get a good education, is intended to use the innovative device. This requires own desire, and in some cases willpower.

In our country, is not a strong culture of tablets and all mobile devices in General, it is much easier to find information describing the interaction of foreign students and mobile devices. Of course, this problem arises from the fact that all the devices we have imported, their cost is often equal mesacny salary man, and even more. And of course I would like to note that gone are the days when students were off with the paper cheat sheets. They of course are given preference, but only in 20% of cases from those who do debits on exams and tests. Among the newest technologies are less widely used wireless headphones. A very interesting fact that most students write off philosophy and foreign languages.

Keywords: gadget, innovative training, new technology, laptop, learning efficiency, electronic media, disciplines, urbanization, education, smartphones

МРНТИ 11.01.62

УДК 32:316

О.Коргонбаева¹, А.К. Курмангали²

¹студентка 1 курса кафедры международных отношений
Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая

²научный руководитель, д.полит.н., доцент кафедры международных отношений КазНПУ им. Абая

КУЛЬТУРА В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ

Аннотация

В данной статье анализируется проблема культуры в современном обществе. Актуальной задачей в области работы с молодёжью является воспитание поведенческой культуры и культуры быта. К сожалению, в современных условиях молодому поколению очень трудно сформировать правильное для себя окружение, а, следовательно, и воспитать культуру поведения.

Ключевые слова: Культура, молодежь, воспитание, современное общество, окружение

Актуальной задачей в области работы с молодёжью является воспитание поведенческой культуры и культуры быта. К сожалению, в современных условиях молодому поколению очень трудно сформировать правильное для себя окружение, а, следовательно, и воспитать культуру поведения. В анкетировании был представлен вопрос «Легко ли вас разозлить?», в котором 25% опрошенных ответили «Да, мне трудно сдерживать эмоции» (90% женщин и 90 % до 18 лет), 40% ответили «Да, но я держу себя в руках» (62.5% мужчин и 37.5% женщин), и 35% «Нет, я очень терпелив». (42% женщин, 58% мужчин). Вопрос о злости был представлен не зря, так как общество, ограниченное культурным развитием, чаще не умеет контролировать эмоции, и не задумывается о том, как их поведение и агрессия сказываются на окружающих (см. таблицу № 1).

Таблица №1

Вопрос	Мужчины			Женщины		
	До 18	18-21	21 и старше	До 18	18-21	21 и старше
Легко ли вас разозлить?						
Да, мне трудно сдерживать эмоции			10%	90%		
Да, но я держу себя в руках	25%		37.5%	12.5%	25%	
Нет, я очень терпелив	14.3%		42.8%		14.3%	28.6%

Особое внимание я бы хотела уделить речи молодёжи. В современной лексике, к сожалению, всё больше развивается бескультурие, речь характеризуется наличием определенного сленга и «мусора». Это тоже напрямую связано с нехваткой культурного развития, но и конечно, с формированием вокруг себя некультурного общества. В анкетировании на вопрос «Часто ли вы употребляете ненормативную лексику?», 25 % ответили «Часто» (60% мужчин, 40% женщин до 18), 40% ответили «Иногда» (62.5% мужчин, 37.5% женщин), и 35% «Крайне редко» (71.5% женщин, 28.5% мужчин) (см. таблицу № 2).

Таблица №2

Вопрос	Мужчины			Женщины		
	До 18	18-21	21 и старше	До 18	18-21	21 и старше
Часто ли вы употребляете ненормативную лексику?						
Часто	20%		40%	40%		
Иногда	12.5%		50%	25%		12.5%
Крайне редко	14.3%		14.3%	14.3%	42.8%	14.3%

Словарный запас молодёжи скуден, богатство русского языка остаётся неосвоенным. Происходит это потому, что молодёжь мало читает, особенно классической литературы. Таким образом, теряется культура чтения. На третий вопрос в анкетировании: «Давно ли вы читали художественную литературу?», 35% ответили «Не помню» (57.1% женщин, 42.9% мужчин), 50% ответили «Недавно» (60% мужчин), и оставшиеся 15% ответили «Сейчас читаю». Конечно, в мире много и другой развивающей литературы, помимо художественной. Однако, среди книг, много и тех, что называются «пустыми». Очень часто молодёжь предпочитает именно такую литературу, которая не заставит задуматься над словами, и которую нетрудно будет читать. Но, соответственно, такая литература никак не повлияет на развитие и культуру языка (см. таблицу № 3).

Таблица №3

Вопрос	Мужчины			Женщины		
	До 18	18-21	21 и старше	До 18	18-21	21 и старше
Давно ли вы читали художественную литературу?						
Не помню			42.8%	14.3%	28.6%	14.3%
Недавно	30%		30%	30%	10%	
Сейчас читаю			33%	33%		33%

Подводя к итоговым вопросам, мне хотелось выяснить, каким же видом культурной деятельности чаще всего занимается современная молодёжь. На четвертый вопрос: «Каким культурным видом деятельности вы чаще всего занимаетесь?», было представлено три варианта ответа, где на первый вариант «Кино, концерты» было отвечено большинством – 85%, ответ «Чтение и выставки» выбрали 10%, и только 5% ответили «Театры и музеи» (см. таблицу № 4).

Таблица №4

Вопрос	Мужчины			Женщины		
	До 18	18-21	21 и старше	До 18	18-21	21 и старше
Каким культурным видом деятельности вы чаще всего занимаетесь?						
Кино, концерты	17.6%		29.4%	29.4%	11.8%	11.8%
Чтение, выставки			50%		50%	
Театры, музеи			100%			

Последний вопрос заключался во мнении опрашиваемых людей об актуальности проблемы развития культуры в современном обществе. Иными словами, их отношение к этой проблеме в целом. 80% людей считают, что в обществе необходимо большее культурное развитие. Оставшиеся 20% не считают развитие культуры в обществе проблемой (см. таблицу № 5).

Таблица №5

Вопрос	Мужчины			Женщины		
	До 18	18-21	21 и старше	До 18	18-21	21 и старше
Считаете ли вы актуальной проблему развития культуры в современном обществе?						
Да, необходимо большее культурное развитие	12.5%		25%	31.3%	18.7%	12.5%
Да, но эту проблему никак не решить						
Нет, я не считаю это проблемой	25%		75%			

Таким образом, современное общество в условиях инноваций, высокоразвитых технологий и общедоступности информации начинает регрессировать. Процентный показатель занятых такими культурными видами деятельности, как музеи, театры, и даже чтение с выставками, ничтожно мал. В основном, общество привыкло развлекаться походами в кино и на концерты, хотя, в денежном отношении посещение всех культурных точек стоит почти одинаково. Только 15% опрашиваемых людей читают художественную литературу в данный момент, что опять же сводится к тому, что полезная литература мало кого занимает. Это все прямым путём связано с нездоровым образом жизни молодого поколения, которое предпочитает походам культурных мест, походы в более динамичные, и в каком-то смысле более бескультурные места. Отсюда вытекают последствия: частое использование ненормативной лексики, излишняя агрессивность, нетерпимость, нежелание познать что-то новое, и познать самого себя.

В этом нет вины современной молодёжи, нет вины их родителей. Постоянная реклама, и излишняя популяризация ненужных людям в жизни вещей, захламляет голову, придавая им большее значение. Спец-эффекты, фильмы, реклама одежды и новых телефонов, клубы, громкая музыка – вот то, чем дышит современность. Само общество формирует сознание молодёжи и создаёт для них искусственные ценности.

Всё в руках именно нашего поколения [1]. Необходимо отвести популяризации культуры отдельную нишу, начать развиваться самим и выбрать тот самый путь, который поможет избавиться от плохих привычек и приведёт к современному культурному прогрессу.

Список использованной литературы:

1 RozaRakhyzhan, KurmangaliA.K. *OBSEandconflictresolutioninthePost-sovietarea // ВестникКазНПУим. Абая, серия «Международная жизнь и политика», №2 (49), 2017.*

О.Коргонбаева¹, А.Қ. Курмангали²

*¹Абай атындағы ҚазҰПУ, халықаралық қатынастар кафедрасының
Сорбонна Қазақстан Институтының 1 курс студенті*

²Ғылыми жетекшісі, с.ғ.д., Абай атындағы ҚазҰПУ халықаралық қатынастар кафедрасының доценті

ЗАМАНАУИ ҚОҒАМДАҒЫ МӘДЕНИЕТ

Түйін

Берілген мақалада заманауи қоғамдағы мәселелер талқыланады. Жастармен жұмыс жасау саласында өзекті міндет болып мінез-құлықтық мәдениетін тәрбиелеу және тұрмыс мәдениеті табылады. Өкінішке орай, қазіргі таңдағы жағдайда жас ұрпаққа өзіне дұрыс қоғамдық ортаны қалыптастыру қиынға соғады, демек, мінез-құлық мәдениетті тәрбиелеу.

Түйін сөздер: мәдениет, жастар, тәрбие, қазіргі қоғам, орта

О.Коргонбаева¹, А.К. Курманғали²

¹The 1st year bachelor's student of International Relations, Department Sorbonne-Kazakhstan,
Institute in Abai Kazakh national pedagogical university

²Scientific Supervisor, doctor of political sciences, associate professor of International Relations of Abai Kazakh
national pedagogical university

THE CULTURE IN THE MODERN SOCIETY

Summary

In this article is analyzed the problem of culture in modern society. The actual task in the field of working with young people is the education of behavioral culture and culture of everyday life. Unfortunately, in modern conditions, it is very difficult for the younger generation to form a proper environment for themselves, and, consequently, to cultivate a culture of behavior.

Key words: the culture, younger generation, behavior, modern society, environment

УДК 94(574)

ББК 63.3 (5Қаз)

Н 83

Т.Ә. Нұрпейіс¹

¹тарих ғылымдарының кандидаты, Абай атындағы ҚазҰПУ-нің
«Халықаралық қатынастар» кафедрасының аға оқытушысы

АКАДЕМИК В.В. БАРТОЛЬДТЫҢ ӨМІРІ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМИ ҚЫЗМЕТІНІҢ БАСТАЛУЫ

Аңдатпа

Автор бұл мақаласын Орта Азия мен Қазақстанның тарихына ғана емес, әлемдік ғылымның дамуына қомақты үлес қосқан шығыстанушы ғұлама ғалым академик В.В. Бартольдтың өмірі мен ғылыми қызметінің басталу кезеңіне арнап, Қазан төңкерісіне дейінгі шығыстану ғылымы өз дамуының ұзақ та күрделі, ұлы жаңалықтар мен тамаша жеңістерге толы үлкен жолын басынан кешіргенін айта келе, бұл жолда, әрине, кез келген ғылым жолында болатын кателіктер де болмай қалған жоқ екенін нақтылайды. Ресей сияқты саяси оқиғалары аласапыран болып тұрған елде ғылыммен айналысу қиынның қиыны болып тұрғанда, бір қоғамдық құрылымды екіншісі күштеп алмастырып жатқан тұста, қазақ сияқты отарланушы елдердің тарихы мен мәдениетін жанашырлықпен зерттеу, басқа да шовинистік көзқарастағы, орыстық отаршылдық пиғылдағы ғалымсымақтарға қарсы тұру, ғылымның тазалығы үшін күресу әркімнің қолынан келе бермейтін шаруа еді. Автор бұл мақаласында оқырман қауымға академик Василий Владимирович Бартольдты осы қырынан таныструды мақсат етіп отыр.

Түйін сөздер: Орта Азия, Қазақстан, шығыстану, тарих ғылымы, отаршылдық саясат, шовинизм, саяси оқиғалар, қоғамдық құрылым, ғылыммен айналысу, академик, әлемдік ғылым

Мен бұл екі бөлімнен тұратын мақаламды аса көрнекті шығыстанушы, академик Василий Владимирович Бартольдтың өмірі мен ғылыми қызметіне арнап отырмын. Бұл мақалалар осы жолдардың авторының 2005 жылы жарық көрген «Академик Василий Владимирович Бартольд – аса көрнекті шығыстанушы (1869-1930 жж.)» [1] атты тарихи библиографиялық очеркінің қысқартылған нұсқасы болып табылады. Бұрын жарық көрген академик туралы очерктің аз ғана тиражбен шұғуы себепті тарихшы ғалымдар мен студенттердің назарынан тыс қалап қалды. Осы орайда, атақты ғалымның Орта Азия мен Қазақстанның тарихы мен мәдениетін зерттеуге қосқан аса зор үлесі жөнінде ой бөліскіміз келген ниетпен қайтадан жариялауды жөн көрдік.

Қазан төңкерісіне дейінгі шығыстану ғылымы өз дамуының ұзақ та күрделі, ұлы жаңалықтар мен тамаша жеңістерге толы үлкен жолын басынан кешірді. Бұл жолда, әрине, кез келген ғылым жолында болатын кателіктер де болмай қалған жоқ. Революцияға дейінгі орыстық шығыстану ғылымының жақсы үрдістері мен сабақтары кейінгі уақыттарда да жалғасын тапты. Атақты шығыстанушы академик В.В.Струве былай деп жазды: "Біз даңқты орыстың шығыстану ғылымының мұрагерлері болғанымызды мақтаныш тұтамыз. Революцияға дейінгі шығыс зерттеушілері шығыс тарихы мен филологиясын зерттеуде тамаша жетістіктерге жетіп, тамаша жаңалықтар ашты. [2]"

Революцияға дейінгі шығыстану ғылымының риза көңілмен құптарлық бір тұсы мынада еді: бұл ғылым патша үкіметі Ресейдің шығыс шеткері аймақтарын аяусыз қанап, тонап отырған жағдайында және "бұратана халықтың мәдениеті мен тарихи ескерткіштерін жойып жіберуді көздеп, оны зерттеудің пайдасынан да зияндығы өте басым" дейтін шовинистік көзқарастың күш алып тұрған кезінде дамыды.

Орыстың шығыстанушы ғалымдары өздерінің кейінгі ұрпаққа қалдырған ғылыми туындыларында Қазақстан мен Орта Азия халықтарының өте бай мәдениеті мен өнері туралы, тамырын тұңғыықтан алар терең тарихы туралы көптеген құнды мәліметтер қалдырды. Әсіресе. біздің және бізге жақын түркі тілдес халықтардың мәдениет тарихын, этнографиясын, географиясын және тарихын зерттеген шығыстанушылар Орта Азия мен Қазақстанды мекендеген халықтардың да әлемдік тарихта алатын ерекше орны бар екендігін, олардың әлемдік ғылымға, әлемдік өркениеттің алтын қорына қомақты үлес қосқандарын бай фактілік материалдарға сүйене отырып дәлелдейді.

1917 жылға дейінгі шығыстану ғылымының ерекшелігі, біріншіден, оның патша үкіметінің озбыр шовинистік саясатынан аз да болса алшақ жатуында еді. Әрине, патша үкіметінің солақай саясатының сойылын соғып, соның шаңына көмілген еңбектердің болғаны айдан анық. Екіншіден, шығыстанушы ғалымдардың басым көпшілігі тарихи деректерге өте терең көңіл бөле білді. Бұл қасиет шынайы тарихшы үшін аса қажет іс болып табылады. Олар бұны жақсы түсінді. Тарихи деректерге өте мұқият сын көзімен қарай отырып, ішінен тарихи оқиғалардың болғанын бұлтартпас айғақпен дәлелдей алатын мәліметтерді іріктеп алып, талдау арқылы Қазақстан мен Орта Азия тарихын жазуда оларды кәсіби шеберлікпен пайдалана білді.

Орыстың шығыстану ғылымында 19-шы ғасырдың аяғы мен 20-шы ғасырдың басында әр түрлі бағыттар болды. Солардың ішінде ең күшті прогрессивтік бағыттың өкілдерінің бірі - кеңес екіметіне дейінгі буржуазиялық шығыстану ғылымының, кейіннен кеңестік дәуірдің аса ірі тұлғасы Василий Владимирович Бартольд (1869-1930 жж.) болды. Ол өзінің бар саналы өмірін Қазақстан мен Орта Азияның тарихын зерттеуге арнаған десек артық айтқандық болмас еді. Ол буржуазиялық қоғам жағдайында өмір кешіп, ғылыми қызмет жасаған адам. Қоғамдағы жағдайға байланысты тарихи процесті тануда ол идеалистік бағыт ұстады. Бірақ оны әрдайым әлеуметтік-экономикалық мәселелердің тарихы, халық бұқарасының жай-күйі қатты қызықтырды. Сондай-ақ ғалым саяси және діни мәселелердің де тарихын өте ұқыптылықпен зерттеді.

В.В.Бартольдтың ғылыми қызметі туралы А.Ю.Якубовский былай деп жазды: «Как бы ни ограничивал он себя узкой политической тематикой в силу малой разработанности предмета, он никогда не оставлял без внимания вопросы социально-экономической жизни». [3]

В.В. Бартольд 1896 жылы өзінің алдына қойған мақсатын айқындай отырып былай жазыпты: «...тарихшының міндеті тек саяси тарихты зерттеп, оны жазудан ғана тұрмайды, ол тарихтың әр түрлі кезеңдеріндегі халықтардың өмір тынысын, қоғамдық, әлеуметтік құрылымдарын терең білуі керек, тарихи өмірдің ағысы мен тынысы экономикалық жағдайлармен анықталады. Сондықтан зерттеушілер жер шаруашылығының, өнеркәсіптің және сауданың дамуын өз еңбектерінде терең қарастырулары қажет». [4]

Жас шағында, жаңадан құнды еңбектер жазуға аяқ басқан кезінде тарих туралы осындай келелі ойлар айтқан шығыстану ғылымының аса үлкен қайраткері В.В.Бартольдтың өмірі мен қызметі туралы мәселе тарихшы үшін өте қызық дүние. Өйткені, ол барлық өмірін және ғылыми еңбектерін түркі дүниесінің тарихын зерттеуге арнаған. Қазақстан тарихы туралы көптеген зерттеу еңбектерін қарастырған кезде ежелгі дүние мен орта ғасырлар кезіндегі тарихты зерттеушілердің көп бөлігі академик В.В.Бартольдтың еңбектеріне сілтеме жасауды «ұмытып» кетіп отырған. Атақты шығыстанушының еңбектерінің көп жерін үтір-нүктесіне дейін көшіріп алған тұстары да жетерлік. Тіпті, кейбір авторлар ғалымның жазғандарын «өздерінікіндей» етіп жіберген тұстары да кездесіп қалады.

Артына өте үлкен ғылыми еңбек, өшпес мұра қалдырған академик Бартольдтың өмірі мен қызметі туралы білуге құптарлық осындай тақырыпта мақалалар жазуға итермелеп отыр.

В.В.Бартольд шығыстану ғылымында артында аса бай мұра қалдырып отырса да, оның өмірі туралы мәселенің тарихнамасы өте жұпыны.

Оның кеңестік дәуірдің алғашқы жылдарында қызметтес болған қаламдас, дос-жолдастарының ол туралы жазғандары зерттеушінің өмірге, қоғамға, тарихи ізденіске деген көзқарасын анықтап алуымызға мүмкіндік береді. Оның бірі – В.В.Бартольдпен бірігіп "Алтын Орда және оның құлауы" деген өте күрделі еңбек жазған А.Ю.Якубовскийдің жоғарыда мен сілтеме жасаған мақаласы Бартольдтанудағы сүбелі еңбектің бірі болып табылады.

В.В.Бартольдтың қызметі мен өмірі туралы еңбектер ғалымның тірі кезінде-ақ шыға бастады. Солардың бірі - шығыстанушы ғалым И.И.Умняковтың еңбегі. 1926 ж. Ташкент қаласында шыққан бұл

автордың кітабы "В.В.Бартольд" деп аталады. Онда ғалымның шығыстану ғылымына қосқан үлесі, Орта Азия мен Қазақстанды, әсіресе, Түркістан өлкесін зерттеуге қосқан үлесі жөнінде жан-жақты айтылған. "Бартольдтың еңбектерінде жинақталған бай фактілік материалдар Орта Азия мен Қазақстан тарихын зерттеу ісінде жалпылап сөйлеуден және экстенсивтіліктен (бұл жерде "сапасыз оқудан" деп түсінген дұрыс.-Н.Т.) арылып, Түркістандандың жекелеген мәселелерін зерттеудің нақтырақ және ұқыпты да мұқият ісіне мүмкіндік берді", - деп жазады Умняков И.И. [5]

Екінші бір шығыстанушы ғалым И.Ю. Крачковский өзінің еңбектерінде В.В. Бартольдке өте жоғары баға береді. "Біздің мәдениетіміз тарихында, бүкіл дүние жүзінің тарихында оның аты ешқашан ұмытылмайды, оның есімі өшпейді. Оның еңбектерімен кез-келген шығыстанушы ғалым арабтардың немесе басқа да мұсылмандар өмірінің өте нәзік тарихи жақтарынан хабардар ететін анықтауларды таба алады. Ғалымның тарихи пайымдаулары өте дәл де әділ келіп отырады. Оның көп жылғы еңбектерінің жемісі болған ғылыми көпшілікке арналған кітаптарынан шығыс елдерінің өмірінің тамаша қайталанбас суреттерін табуға болады. Бұл бейнелеуді осы уақытқа дейін ешкім қайталап та, айырбастап та көрсете алмады", - деп жазады Бартольд туралы И.Ю. Крачковский [6].

Әрине, бір өмірбаяндық мақала жазу барысында аса ірі тұлға В.В. Бартольдтың өмірі мен қызметіне арналған еңбектердің бәрін қарастырып шығуға мүмкіндігіміз болмады. Оның үстіне ғалым туралы еңбектердің тарихнамасы өте жұпыны. Бұл мақаланы жазу үшін В.В. Бартольдтың өзінің еңбектерін, кейінгі он-он бес жылдар көлемінде өткізілген "Бартольд оқулары" деп аталатын ғылыми конференциялардың материалдарын пайдалануға мүмкіндік алдық. Сондай-ақ, Орта Азия ғалымдары ішінен Б.В. Лунинаның "Из истории русского востоковедения и археологии в Туркестане" дейтін (Ташкент, 1968) және Н.М. Акрамовтың "Выдающийся русский востоковед В.В. Бартольд" (Душанбе, 1963) деп аталатын еңбектері қарастырылды. В.В. Бартольдтың 1963-1968 жылдарда жарық көрген тоғыз томнан (он кітаптан) тұратын шығармалар жинағындағы жеке адамдарға, ғалымдарға, саясаткерлерге, қоғам қайраткерлеріне жазған хаттарымен, өзіне арналған басқа адамдардың хаттарымен таныса алдық.

Ұлы ғалымның өте бай мұрасымен танысқаннан кейін, біздің қазақ халқымыздың, туған елдің тарихының және бер жағы түркі дүниесінің, ар жағы бүкіл ислам әлемінің шын жанашыры болған академик В.В. Бартольдтың өнегелі өмірін, артына қалған мол мұрасын осы қысқаша мақалалардың арқауы етіп алуға мақсат тұттым.

В.В. Бартольдтың өскен ортасына қысқаша шолу жасап кеткенінді жөн көріп отырмыз. Василий Владимирович Бартольд 1869 жылдың 15 қарашасында Петербургте дүниеге келген. Оның әкесі Ригада туылып, кейін Петербург қаласына келіпті. Биржада маклер болып қызмет істеген адам. Өзінің біршама дәулеті бар, ауқатты кісі болған. Әкесінің байлығы мұрагерлік заңы бойынша өзі қайтыс болған соң баласы - Василийге қалады. Әкесінен қалған байлықтың пайдасын ғылым жолына түскен талапты В.В. Бартольд көп көрді. Жоғарыда айтылғандай патша өкіметі шығыстану ғылымына қаржы бөлмек түгілі, шығыс елдерінің тарихы мен мәдениетіне менсінбеушілікпен қарап тұрған кезде әке мұрасының жас ғалым үшін қандай зор пайдасы болғаны айтпай-ақ түсінікті. Ол қаржы Василий Владимировичке сол кездегі Ресей тұрғындарының ең бай өкілдерінің балалары ғана қолы жететін терең білімді алуға, одан соң сүйіп тандаған ісіне беріліп, ғылыми қызметпен айналысуына зор мүмкіндіктер берілді. Бұл жайында өзінің өмірбаянын жазған ғалым былай деп еске алады: «Әкемнің бар жинағаны маған мұрагерлікпен қалып, еңбекақы үшін жұмыс іздеп, ғылыми жұмысты тастап кетпеуіме зор пайдасын келтірді. Осы қаражаттың арқасында білім алу үшін, ғылыми ізденістер үшін бар күшімді салуға, тіпті ұзақ уақытқа созылған саяхаттар жасауға ешбір кідіріс жасамадым. Сөйтіп, мен өзімнің сүйікті ісіммен құлшына айналыса алдым». [7]

В.В. Бартольдтың шешесі де осал әулеттен емес еді. Шешесінің әкесі Петербургте туылған. Кейіннен үлкен бір банк конторының қожасы болған адам еді. Василий Владимировичтің шешесі жағынан нағашы атасы Гамбургтен Ресейге келіп, Петербургтегі ең ірі лютерандық шіркеудің священнигі болған.

Міне, осындай ауқатты да беделді ортада тәрбиеленген болашақ ғалым орта білімді Петербург қаласында ең сапалы білім ошағы болып саналатын №8 гимназиясының қабырғасында жүріп алады. Ол бұл оқу орнын 1897 жылы "Оқудағы үздік білімі үшін" алтын медалімен аяқтайды.

Замандастарының айтуларына қарағанда талапкер оқушы өзін болашақ ғылыми жұмысқа мектеп партасында-ақ отырғанда дайындаған екен. Оны мектептес достары да, оқытушылары да айтады. 1886 жылы гимназияның жетінші класында оқып жүрген ол, "Тетрадь для латынского языка ученика 7 класса В.В. Бартольда" деп архивте сақталып қалған жазбаларында оның шынымен-ақ шығыстың тарихы мен филологиясына қатты қызыққанын байқауға болады.

Гимназияны үздік аяқтаған жас Бартольд Петербург университетінің шығыс тілдері факультеті

жанындағы араб, парсы, түрік, татар тілдерін баса оқытатын бөліміне оқуға түседі. Өзінің туа біткен дарынымен гимназияда алған озық білімі оны университет қабырғасында бірден көзге түсіреді. Оның үстіне шығыстану факультетінің оқу процесінің дұрыс методикалық жолға қойылуы және сол кездегі өте білімді шығыстанушы профессор-ғалымдардың факультетте лекциялар оқып, семинар сабақтарын жүргізуі В.В.Бартольдтың ғылымға деген құлшынысын одан әрі өрістетіп жібереді.

Ол кезде Петербург университетінде төмендегідей 14 пән жүргізілген еді:

1) Араб тілі (сегіз семестр қатарынан оқытылатын еді), бұл пәннен сабақты ординарлық профессор В.Р.Розен жүргізді;

2) Араб әдебиетінің тарихы – профессор В.Р.Розен;

3) Парсы тілі – доцент В.А.Жуковский;

4) Парсы әдебиетінің тарихы – профессор К.П.Патканов;

5) Түрік-татар тілі – профессор В.Н.Березин;

6) Осман тілі (үстеу) – профессор В.Д.Смирнов;

7) Түрік тайпаларының тарихына шолу - профессор В.Н.Березин;

8) Осман әдебиеті мен тілдері – профессор В.Д.Смирнов;

9) Парсы және татар тілдерінің практикалық сабақтары – Мырза-Жапар және доцент С.И.Черняев;

10) Араб тілінің практикалық сабақтары – Мырза-жапар және доцент С.И.Черняев;

11) Шығыс тарихы. Жалпы курс. – профессор В.И.Веселовский;

12) Парсылардың жана тарихы. Арнаулы курс – профессор К.П.Патканов;

13) Түркия тарихы. Арнаулы курс – профессор В.И.Веселовский;

14) Орта Азия тарихы. Арнаулы курс – профессор В.И.Веселовский.

Университет оқытушылары құрамының осындай атақты, дарынды ғалымдардан тұруы білім сапасының өте жоғары деңгейде болғанынан хабардар етіп тұрғанын байқауға болады. Әсіресе, осы кездерде Петербург университетінде атақты шығыстанушы, ғалым В.В.Вельяминов-Зерновтың жұмыс істеуі оқу орнының беделін әуелетіп тұрған еді. Алайда, В.В.Вельяминов-Зернов 1893 жылы шығыстану факультетін бітірушілердің сынақ комиссиясының төрағасы болғанда түлектердің алған білімдеріне риза болмағаны туралы жазба қалдырған. Әсіресе, Орта Азия мен Қазақстан тарихынан жүргізілетін пәндердің ауқымы тар екендігі туралы баса айтылады. Ғалымның бұл ойларын В.В.Бартольд та қуаттайды. Зерттеуші Н.М.Акрамов сол кездері университетте жүргізілген Орта Азия тақырыбына байланысты бағдарламаны мұрағат қорларынан тапқан екен. Ол төмендегі пункттерге бөлінеді:

1) Жалпы курс: Европа саяхатшыларының Азияға шолу жасауы (Ежелгі дүниеден осы уақытқа дейін);

2) Араб, парсы, түрік, татар бөлімдерінің студенттері үшін: Монғолдардың Орта Азияны жаулап алуы мен және Орта Азиядағы мемлекеттердің монғолдарға дейінгі пайда болуы;

3) Жалпы курс: Классикалық және шығыс жазушыларының ежелгі дүниедегі деректері бойынша Орта Азия халықтары туралы шолулар;

4) Қытай-манчжур бөлімінің студенттері үшін: Монғол империясының тарихы;

5) Деректермен танысу. [8]

Бұдан басқа да деректер Петербург университетінде шығыстану факультетінің жұмысы ақсай бастағаны туралы, әсіресе Орта Азия мен қазақ даласының тарихы туралы сабақтардың мардымсыз болғанын дәлелдейді. В.В. Бартольд Орта Азия тарихын қандай дәрежеде оқытқаны туралы былай деп жазды: «Тек қана бір профессор, Веселовский шығысқа жасаған Европа саяхатшыларының тарихын жалпы курс ретінде және Орта Азия тарихын бірнеше курс етіп оқыды. Сонымен ғана шығыс тарихы курсы тамамдалатын еді». В.В. Бартольд Николай Иванович Веселовскийдің оқытушылық қызметін бағалай келе, өзінің көңілі толмайтынын былай деп білдірді: «Университетке түсерде орыс тілінен басқа тіл білмейтін Н.И. Веселовский шығыс тілдерінің бірін де түпнұсқа құжаттарымен жұмыс істей алатындай үйрене алмады, ол қажет болған жағдайда құжаттарды аудару үшін тіл мамандары – лингвист ғалымдарға өтініш жасайтын».[9] В.В.Бартольдтың айтуынша Н.И.Веселовскийді университеттің барлық студенттері керемет сыйлаған. Бірақ оның лекцияларына жас талант, болашақ үлкен ғалым В.В.Бартольд қанағатана алмады. Ұстазының шығыс тілдерін білмеуінің нәтижесінде оның лекциясының мардымсыз болуы оны көп ойларға қалдырды.

Орта Азия мен Қазақстан тарихын оқытудағы осындай жетіспеушіліктерге қарамастан Петербург университетінің шығыстану факультеті шығыстың тарихы мен мәдениетін, тілі мен әдебиетін зерттеуші ғалымдарды дайындаған үлкен мектеп болды. Әрине, факультеттің жетіспейтін жағын айтқанда тек ұлы ғалым В.В.Бартольдтың ғана көзқарасын айтып отырмыз. Ол жетіспеушілік университеттің кез-келген студентіне немесе көлденең кездескен көк аттыға белгісіз болып, олар байқамай да, білмей де қалуы

әбден мүмкін. В.В.Бартольд сияқты талантты студенттер бұны байқады. Олар өз беттерінше оқып, ізденіп жүріп, тарихты, әсіресе Орта Азия мен қазақ даласының ежелгі дүние және орта ғасырлық тарихын терең зерттеуге ден қойды. Бұған куә болатын еңбек студент күнінде-ақ жазған В.В.Бартольдтың «Орта Азиядағы христиандық туралы» деген көлемді туындысы болды. Бұл еңбек Н.М.Веселовскийдің ұсынысы бойынша факультеттің күміс медаліне ие болды. Кейініректе жарық көрген, неміс тіліне аударылған ғалымның бұл еңбегі осы күнге дейін өзінің құндылығын жойған жоқ.

Университетте оқып жүрген алғашқы жылдарда-ақ В.В. Бартольд өзінің керемет еңбек сүйгіштігімен ғылыми ізденісте адам таңқаларлық қабілетінің бар екендігін көрсете білген еді. Ол студент болып жүргенде-ақ Орта Азия, қазақ даласы, жалпы шығыс тарихына байланысты көптеген құнды деректер мен аса пайдалы мәліметтер жинап, оларға талдау жасап, үлкен, ғылыми жұмыспен айналысып-ақ кеткен болатын.

Тағы бір шығыстанушы В.Р.Розен Бартольдтың курстастары туралы ой қозғай келе былай деп жазады: «Университетте оқып жүріп олар тамаша ізденді, керемет еңбектенді. Бірақ олардың ішіндегі бірінші курстан-ақ көзге түскен талантты студенттер П.М.Мелиоранский мен В.В.Бартольд болды. Факультеттің барлық міндетті істерімен айналыса жүріп, оларды өте сәтті атқарып жүріп-ақ, бұл екеуі өздерінің мәңгілік сүйген істерін таңдап алды. Біріншісі – түркітанушы, екіншісі – Шығыс елінің тарихын зерттеуші ғалым болды».[10] Ал екінші бір кеңес дәуірінде Бартольд туралы көлемді еңбек жазған ғалым Н.И.Умняков былай дейді: «В.В.Бартольд студент күнінде-ақ өзінің алдына өте үлкен міндет қойды. Осы міндетті орындау жолында ол Еуропаға және әлем ғылымына танымал болды».[11] Әрине, үлкен ғалымның алдына қойған міндеті түркі және араб дүниесінің тарихын зерттеу болатын.

В.В. Бартольдтың университет қабырғасында жүрген кезінде, одан кейінгі ғылыми қызметте жүрген күндерінде оған көмектескен, ақыл-кеңесін берген ұстаздарының ролі үлкен зор болды. Солардың бірі ғұлама ғалымның өзі керемет құрметтеген профессор – арабтанушы ғалым В.Р.Розен болды. Ол туралы В.В. Бартольд былай деп жазды: «Мен университет қабырғасында жүргенде басқа да шығыстанушылар сияқты, профессор, арабтанушы барон Розеннің жетекшілігімен көп жұмыс істедім. Аса талантты, өте қайратты ол жаңадан бастаған шығыстанушыларды өзіне қатты тартатын еді. Профессор Розеннің ықпалында мен әсіресе университетті аяқтаған соң көп болдым. Оның кеңесі бойынша бір жылға Германияға бардым. Ол өз шәкірттеріне тек оқушы деп қарамай, кез келгенін жақын тартып, туысындай құрметтейтін [12].

В.В.Бартольд Виктор Романович Розенге шығыстану ғылымындағы сілтеген бағыты үшін өмір бойы өзінің ризашылық көңілінен айныған жоқ. Розен де В.В.Бартольдтың қабілетін өте жоғары бағалап, өзінің шәкіртімен бірге жұмыс істеуді құрмет санады. Розен шәкірттерінің ішінде В.В.Бартольд пен Н.Я.Марр ұстазының үйіде болып, ал Розен болса сүйікті шәкірттеріне тарихтың терең тылсымынан сыр шертетін еді, өмір бойы жинаған шығыс туралы құнды-құнды мәліметтерін алдына жайып салып, оларға дұрыс ғылыми кеңес беруден ешқашан жалыққан емес. Шәкірттерінің жүрегіне ғылымның қасиетті шуағын құя білді. Розеннің тек ғалым ғана емес, оның зор адамгершілігі бар адам болуының өзі Бартольд сияқты шәкірттеріне зор әсер етіп, оларды шығыс мәдениетін сүюге итермелегендей болды. Шәкірттері оған аса үлкен құрметпен, асқан сүйіспеншілікпен қарады. Бартольдтың Розенді құрметтеуі, ұстаздың шәкіртіне тигізген әсері оның Розенге арнап жазған, қазір Ресей Федерациясы Ғылым Академиясының архивінде сақталған 62 хаттың мазмұнынан анық байқауға болады.

Виктор Романович Розен (1849-1908) шығыс халықтарына аса үлкен құрметпен қарады, олардың мәдениетін силады. Ол азиялық шеткері аймақтарында ұйымдастырылып, пайда болып жатқан кез келген ғылыми жаңалықтар мен ашуларды қуанышпен қарсы алып, олардың дұрыс жұмыс істеуіне көп жағдайлар жасады. Ол 1895 жылы Түркістанда ұйымдасқан археологтар қоғамының құрметті мүшесі болып сайланды. Ол қызметіне принципшіл, ғылымда еңбекқор және адал, төңірегінде қоршағандарға барынша әділ адам еді. Ұстазының осындай жақсы қасиеттерін В.В. Бартольд та өмір бойы ұстанып, үлгі тұтып өтті.

Екінші бір ұстазы, тамаша ғалым В.А. Жуковский болды. Ол туралы Бартольд өзінің өлер шағына дейін асқан мақтанышпен айтып өтті. Бартольдқа қатты әсер еткен тағы бір ұстазы атақты семитолог, профессор Д.А. Хвольсон болатын. Ол кісі еврей тілінің барлық курсынан сабақ жүргізді. Бартольдтың мойындауына қарағанда профессор Хвольсон оған алғаш рет Орта Азия туралы араб деректерін жинау туралы кеңес берген.

В.В. Бартольд 1891 жылы университетті бірінші дәрежелі дипломмен тамамдайды. Содан кейін ол ұстазы В.Р. Розеннің ақылымен 1891-1892 жылдары шетелге барып, мықты профессорлардың жетекшілігімен өзінің білімін жетілдіру үшін көп жұмыс істеп келеді. Ол шетелде жүріп атақты ориенталист Август Мюллермен танысып, оның лекцияларын тыңдап қайтады. Кейініректе жазған жазбаларында бұл

таныстықтың өзі үшін керемет пайдасы болғанын атап көрсетеді. Осы сапарында ол көбінесе Галле қаласында болып, А.Мюллерден дәріс алып, араб, парсы, түрік, сирия тілдерін үйреніп, санскрит тілін үйренуді бастайды. Аптасына екі рет Мюллердің үйінде болып, оның көмегімен тілін жаттықтырып, «Хамсаны» оқып үйренеді. Өзінің тарихи дүние танымын күшейту үшін профессор Э.Мейер оқыған «Ертедегі Римнің тарихы туралы» лекцияларды тыңдады. Ол бұл жерде атақты шығыстанушылар Теодор Нельдекемен (02.03.1836-25.12.1930) және Хюбшманн сынды атақты ориенталистермен танысады. Бұл екеуі де В.Р.Розенмен хат алысып, творчестволық байланыс ұстап тұрған ғалымдар болатын.

Екінші рет шетелге барғанында Бартольд Батыс Еуропаның атақты ориенталистері – Д.Россо, Э.Браун және т.б. танысып, пікір алмасып, солардың лекцияларын тыңдап келеді. Шетелге барған сапарларын тек білімін толықтыру үшін пайдаланған. Бұл уақытта Батыс Еуропалық шығыстану ғылымының ең жақсы жақтарын, әсіресе тарихи деректермен жұмыс істеудегі ұқыптылықты, тіл білу мәселесін жоғары деңгейде ұстауды бойына сіңіре отырып, ол батыстағы қалыптасқан шығыс мәдениеті Еуропалық деңгейде емес дейтін төмендетушілік көзқарасқа бар жан-тәнімен қарсы шықты. Шетелде тіл үйреніп жүргенде-ақ жас Бартольд Орта Азия тарихын зерттеу туралы ойын, бұл өлкенің тарихтың өте терең қойнауында жатқан бай мәдениеті бар екендігін бір сәт те естен шығармады.

Оқу жолында жүріп В.В. Бартольдтың көзінің жеткені – Батыста да, Шығыста да тарихи даму эволюциясы бір екенін, қоғамның дамуы экономикалық жағдайларға тікелей байланысты және соған тәуелді екендігін, Батыс та, Шығыс та қоғамдық дамудың тарихи бір заңымен жүретінін ұқты. Кейінірек атағы шығып, ғылыми әлем оны мойындаған кездерде де ол мұсылман әлемінің тарихы жалпы тарихтың үлкен негізгі бір саласы екенін, оны университет кафедраларында оқыту қажет екенін ерекшелік көрсетіп, осы көзқарасты уағыздаумен болды. Осындай пікірді ұстанған шығыстанушы ғалымдар енді білім іздеп шетелге баруды қойды. Петербургте В.В.Бартольд басқарған шығыстанушылар мектебі жұмыс істеді.

Шетелден келгеннен кейін жас ғалымды университетте жұмыста қалдырып, оған профессорлық атақ беру үшін дайындалуды ұсынады. Оған алдымен магистр дәрежесін алу қажет еді. Ол үшін, яғни, шығыстану ғылымының магистрі болу үшін жас маман Шығыс тарихы туралы деректерді жақсы білуі керек және олармен жақсы жұмыс істей білуі керек, тарихы мен тілін меңгерген маман болу керек. Яғни:

- 1) Араб, парсы, түрік тілдеріндегі деректердің түпнұсқасымен жақсы оқып білуі керек;
- 2) Ежелгі шығыстың әдебиеті мен тарихы туралы зерттеулердің нәтижелерімен таныс болуы керек;
- 3) Үнді мәдениеті дамуы тарихын, әсіресе Үндінің діни ағымдарымен таныс болуы керек;
- 4) Зороастризм туралы жақсы түсінік болуы керек, сасанилер кезеңіндегі мемлекеттік құрылысты терең түсіну керек;
- 5) Ислам дінінің тарихы мен мұсылман мәдениеті туралы маңызды еңбектерді талдап-зерттеу, мұсылмандық шығыстың тарихын білу керек;
- 6) Мұсылмандық шығыстың төмендегі тақырыптары туралы негізгі деректер мен оқу құралдарын сыни тұрғыда талдап, оны зерттеу:
 - а) *Испания мен Африка тарихы;*
 - ә) *Шығыс халифаттың тарихы;*
 - б) *Монғол кезеңіне дейінгі парсы мемлекетінің тарихы;*
 - в) *Монғолдардан кейінгі парсылардың тарихы;*
 - г) *Түркия тарихы;*
 - д) *Орта Азия тарихы.*
- 7) Қытай мәдениеті және оның Орта Азия үшін маңызы туралы түсінік болуы керек;
- 8) Жалпы тарих және орыс тарихы жөніндегі маңызды еңбектердің көпшілігін оқып-зерттеу;
- 9) Деректану туралы шығармаларды оқу қажет болды.

Міне осындай талаптарды бағдарламадан артық орындаған В.В. Бартольд 1893 жылдың басында сынақтан табысты өтіп, сол жылдың мамыр айында ғылыми мақсатпен алғаш рет Орта Азияға жол сапарымен келіп, мұнда ежелгі дүние ескерткіштерін зерттеумен айналысады. Академик Н.И. Веселовскийдің айтуынша Бартольдты Орта Азияға сапар шегуге итермелеген жағдай оның магистрлікті қорғау барысындағы анықтаған монғолдардың Орта Азияға шапқыншылығы нәтижесінде халықтардың батыс пен оңтүстікке қарай көшу жолдарын зерттеу еді. Шығыстан Орта Азияға қарай халықтардың көшу жолдарын немесе Шыңғысхан әскерлерінің жорық жолдарын зерттеу үшін оған Шу өңірі мен Іле аңғарын зерттеуі қажет болды. Сөйтіп, 24 жасар жас шығыстанушы В.В.Бартольд ең алдымен Ташкентке келіп, содан соң өзінің алдына қойған мақсатына жету үшін Ташкенттен шығып Шымкент, Әулие-Ата бағыты бойынша жүріп, Талас өзенін бойлай отырып, Аққұм деп аталатын сайға келіп тоқтады. Бұл маршрут бойында ол Сайрам қаласының орнын, одан кейін Ақсу өзенінің бойындағы Қабалбұлақ қаласының қалдығын, Түлкібас және Мыңбұлақ елді мекендерінің орнын зерттеді.

Ол Әулие-Ата уезіндегі Талас өзенінің бойындағы көптеген археологиялық ескерткіштерді зерттеді. Бірақ археологиялық қазба жұмыстары кезінде аяғын сындырып алып, мертігіп қалады да Ташкентке қайтуға мәжбүр болады. Ташкенттегі госпитальда жатқанын естіген оның ұстазы В.Р.Розен оған көмектесуін өтініп Н.П.Остроумовқа хат жазады. Н.П.Остроумов ол кезде Ташкентте қызмет ететін. Ол Бартольдты үйіне тұруға шақырып, қызмегіне көмектеседі. Төсекте жатқан қайратты, қажырлы ғалым босқа уақыт өткізгісі келмей пайдалы іспен айналысқысы келеді, сөйтіп, ол Ташкентте шығатын «Окраина» газетінің редакторы болып тағайындалады. Осы газеттің және «Туркестанские ведомости» газетінің беттерінде оның публицистикалық, ғылыми және басқа да мақалалары шығып тұрады. Міне, осы кезеңде Ташкентте археология жанашырларының қоғамы құрылады да, Бартольд оның уставын жасайды.

1894 жылы Бартольд 1893 жылы үзілген жоспарын қайта жалғастырады. Бұл жолы ол Шу бойы және Іле аңғарында археологиялық ескерткіштерді зерттеп, бұрынғы заманда осы өңірлерде өмір сүрген тайпалар жөнінде тамаша деректерді жинап, оларға ғылыми сараптама жасай бастайды. Осы ғылыми жолсапар кезінде ол Тәжікстанда да болып, Ходжент қаласының орнын анықтауға тырысты. Ғалым Сырдарияның бойында кезінде А.Македонский салдырған қала Ходжент емес, одан 27 шақырым жерде орналасқан Нау дейтін елді мекенде болғандығын дәлелдейді.

1893-1894 жылдарғы ғылыми жорығы туралы ғалымның қаламдастары былай деп жазды: «Ыстықкөл маңының ежелгі тарихын және оның ескерткіштерін, сондай-ақ бүкіл Қазақстанның тарихын зерттеу үшін академик В.В.Бартольд көп еңбектенді. Ыстықкөл төңірегіндегі қалалар мен қорғандардың тарихы туралы көп деректерді жинап, оны ғылыми айналымға айналдырды. Талас, Шу, Іле өзендерінің бойларында болған ежелгі дүниелік қалалардың аталуын осы кездегі атауларымен салыстыра қарап, өте бай деректерге сүйене отырып, қай қаланың қай жерде тұрғанын, оның қалдықтары қай маңда жатқанын анықтауға күш салды».[13] Жетісуда орналасқан ежелгі дүниелік тайпалардың тарихы, әсіресе, үйсін тайпалары туралы деректерді көп жинады. Тараз қаласы туралы деректерді жинай отырып, оны орта ғасырлық қалалардың ішіндегі ең дамыған, экономикасы күшейген, жоғары мәдениеті бар қала болған деп алғаш рет дәлелдеді. Ол бұл 1893-1894 жылдары болған ғылыми жолсапары кезінде ел арасында сақталған жазбалармен қоса тарихи шежірелерді де жинастырды.

Жас ғалымның бұл ғылыми жолсапары оның тәжірибесіздігіне қарамастан өте сәтті аяқталды. Атақты академиктер Н.И.Веселовский, В.В.Радлов және басқалар Бартольдтың бұл сапары шығыстануға қосқан үлкен үлес, тамаша жетістік деп мадақтады.

Бұл ғылыми сапардан кейін 1895 жылы В.В.Бартольдты Петербург университеті тағы да шетелге жолсапарға жіберді. Бұл жолы ол Париж, Лондон және Оксфорд университеттерінің кітапханаларында жинақталған шығыс қолжазбаларын зерттеді.

1898 жылы тағы да Батыс Еуропаға жолсапарға аттанып, бұл жолы Германия, Бельгия, Англия, Франция сияқты елдерде болып қайтады. Бұл елдерде де шығыс қолжазбаларын зерттеп, Орта Азия тарихымен тікелей байланысты деректерді жинайды. Осы кезде оның атақты тюрколог В.В.Радловпен жақындығы одан әрі нығайып, шын мәніндегі достыққа ұласады.

Ол 1896 жылдан бастап Петербург университетінде приват-доцент қызметінде алғашқы лекцияларын оқи бастайды. Оның алғашқы лекциясының аталуы «Шыңғыс-хан империясының құрылуы» болды. Бұл тақырып ғалымның ғылыми өмірінде өте маңызды орын алған мәселе болды. Өйткені, монғол державасының құрылуы, әлеуметтік мәні, қоғамдық құрылысы және басқа да мәселелер оның творчествосында басты роль атқарады. Нақты тарихи деректерге сүйене отырып, сол кездегі үстем болып отырған буржуазиялық көзқарастарға қарсы шығып, монғол империясының пайда болуы жекелеген феодалдардың өз ішіндегі қырқыстың, билік үшін болған соғыстың нәтижесі деп дұрыс айтады. Оның айтуынша «Шыңғыс-хан ешқашан да халықтың қамқоршысы, көсемі болған жоқ, ал оның құрған мемлекеттік құрылымы таза аристократиялық сипатта болды».[14]

В.В. Бартольдтың алғашқы ғылыми сапарларынан кейін ол орныққан, нағыз ғалым ретінде танылып, ғылыми жұмыспен тереңдеп айналыса бастады. Ол Петербург университетінің шығыстану факультетінің жанынан жаңадан курс ашады да, онда Орта Азия мен Қазақстан, Иран, парсы елдерінің, т.б. таяу шығыс халықтарының тарихы мен этнографиясын көптеп оқыта бастайды.

Көрсетілген әдебиеттер тізімі:

1 Нұрпейісов Т.Ә. Василий Владимирович Бартольд – аса көрнекті шығыстанушы (1869-1930),-Тарихи очерк. – Петропавловск, 2005 (көлемі-3.0 шартты баспа табақ)

2 Струве В.В. Советское востоковедение за сорок лет //Ученые записки института востоковедения. – Т. 25. – М.,1960. – С.3.

3 Якубовский А.Ю. Работы В.В.Бартольда // Вестник Ленинградского университета. 1947. № 12. – С.67.

- 4 Акрамов Н.М. Выдающийся русский востоковед В.В.Бартольд. – Душанбе, 1963. – С.4.
- 5 Умняков И.И. В.В.Бартольд. // Бюллетень САГУ, № 14. 1926. – С.175.
- 6 Крачковский И.Ю. В.В.Бартольд в истории исламоведения. – Т. . – М.,1960. – С.143.
- 7 Акрамов Н.М. Выдающийся русский востоковед В.В.Бартольд. – Душанбе, 1963. – С. 17.
- 8 Акрамов Н.М. Выдающийся русский востоковед В.В.Бартольд. – Душанбе, 1963. – С. 19.
- 9 Бартольд В.В. Веселовский. (некролог). //Азиатский сборник Изв. АН России. – Петроград, 1918. –С. 812.
- 10 Акрамов Н.М. Выдающийся русский востоковед В.В.Бартольд. – Душанбе, 1963. .- С.21.
- 11 Умняков И.И. Указ. соч.- С.176.
- 12 «Советская страна должна знать своих ученых». //Огонек. 1927, № 40 (246).
- 13 «Археологическая карта Казахстана». Реестр. – Алматы, 1960. – С.12.
- 14 Бартольд В.В. Образование империи Чингис-хана. – Соч. Т.1. – с.144.

Т.Ә. Нұрпейіс¹

¹кандидат исторических наук, старший преподаватель кафедры
«Международных отношений» КазНПУ имени Абая

ЖИЗНЬ И НАЧАЛО НАУЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АКАДЕМИКА В.В. БАРТОЛЬДА

Резюме

Автор данную статью посвятил жизни и научной деятельности крупного востоковеда, известного ученого академика Василия Владимировича Бартольда, который внес очень огромный вклад в развитии мировой исторической и востоковедческой науки, особенно в исследовании исторической науки и культуры Средней Азии и Казахстана. В дореволюционный период востоковедческая наука России прошла очень долгий и сложный путь своего развития, который был полон новыми открытиями и великими победами. Но несмотря на крупных достижений и она была не застрахована от ошибок, как любая наука, в переходный период от одного общественного строя к другому. Исследовать историю и культуру народов Средней Азии и Казахстана, где полным ходом шла колониальная политика России и когда происходили крупные политические события, был очень сложным и трудным делом для таких людей, как академик В.В.Бартольд. Он с большой любовью и теплотой относился к истории и культуре народов колониальных окраин, боролся против всяческих шовинистических взглядов ученых прорусской ориентаций. Не каждому ученому дано быть объективным и чистым в своей исследовательской работе. Автор в своей статье констатирует именно об этих качествах ученого.

Ключевые слова: Средняя Азия, Казахстан, востоковедение, историческая наука, колониальная политика, шовинизм, политические события, общественный строй, заниматься наукой, академик, мировая наука

Т.А. Nurpeus¹

¹candidate of historical sciences, senior lecturer of the department
"International relations" KazNPU named after Abai

LIFE AND THE BEGINNING OF SCIENTIFIC PATH OF THE ACADEMICIAN BARTOLD V.V.

Summary

The author devoted this article to the life and scientific activity of great orientalist, a famous scientist academician VasilyBartold, who made a very significant contribution to the development of world history and Oriental studies, especially in the study of history and culture of Central Asia and Kazakhstan. In pre-revolutionary period, the oriental science of Russia had very long and difficult path of development, which was full of new discoveries and great victories. Nevertheless, despite the major achievements, it was not secured from mistakes, like any science, in the transition from one social system to another. Exploring the history and culture of the peoples of Central Asia and Kazakhstan, where in full the colonial policy of Russiahad been pledged, and when there were major political event it was very complicated and difficult for people such as Academician VasilyBartold. With great love and warmth hetreated to the history and culture of the colonial region peoples, he fought against all chauvinistic views of pro-Russian oriented researchers. Not every scientist is given to be objective and clear in his research. The author in his article states about the qualitiesof this scientist.

Keywords: Central Asia, Kazakhstan, Oriental studies, historical science, colonial policy, chauvinism, political events, social order, science, academician, world science

R.Sautova¹, G.E. Kanafina²

*¹The 3th year bachelor's student of International relations, Department Sorbonne-Kazakhstan,
Institute in Abay Kazakh National Pedagogical University
rusha2015@inbox.ru*

²Scientific Supervisor, professor KazNPU named after Abay

FAILURE OF NUCLEAR WEAPONS AND ECONOMIC DEVELOPMENT OF KAZAKHSTAN

Annotation

This article examines the refusal of Kazakhstan from nuclear weapons, as well as the policy of Nursultan Nazarbayev, aimed at delivering mankind from nuclear weapons and strengthening the regime of non-proliferation of weapons of mass destruction. By the time of gaining independence, Kazakhstan had received a huge nuclear potential - the fourth in the world in terms of its capacity. On the territory of Kazakhstan there were the largest test, space and nuclear test sites in the USSR - Emba, Sary-Shagan, Baikonur, Semipalatinsk test site. The first president of Kazakhstan Nursultan Nazarbayev refused atomic warheads, signing the Lisbon Protocol on May 22, 1992. Kazakhstan deserved recognition of the international community and consolidated global leadership in nuclear disarmament, non-proliferation and nuclear security.

Keywords: nuclear weapons, non proliferation policy, economic development, politics

At the beginning of the independence Kazakhstan made very important decisions, such as refusal of nuclear weapon, an initiative of strengthening of religious consent, the offer on input of single world currency – these and other Kazakhstan initiatives managed to change a picture of the modern world. After the collapse of the USSR Kazakhstan had to accept one of the most important decisions in the history. At our disposal there was a nuclear missile arsenal, the fourth on power, in the world thanks to which Kazakhstan could be approved as the nuclear power, but, despite it, the President Nursultan Nazarbayev made the decision to refuse an opportunity to possess the strongest military weapon.

On August 29 it is announced in the International afternoon of actions against nuclear tests. This day, in 1991, was marked by closing of Semipalatinsk proving ground, and our country took a powerful step on the way of the world, free from nuclear weapon.

Historical importance of this decision made by Nursultan Nazarbayev cannot be overestimated. According to Nazarbayev, having refused nuclear weapon, Kazakhstan had an opportunity to equip army with military equipment and to attract investments, also Kazakhstan got respect of the international community and the powerful economic help from Russia, NATO and the USA. The Program of joint reduction of threat known as Nunn-Lugara's Program was created. She began to act on December 12, 1991 and played a key role in the first years of independence of our country. Within the program during the period from 1991 to 2012, according to official figures the USA, 8,79 billion dollars were allocated. On this money of Russia, the equipment, services and consultations was provided to Ukraine, Kazakhstan and Belarus.

Many foreign analysts connect temporary closure of the nuclear test site by the United States of America in the State of Nevada and stops of nuclear tests on the Chinese ground Lop Nor with the events which took place on August 29, 1991.

Resolute actions of Kazakhstan for the ban of nuclear tests in the territory removed our country in vanguard of global process of strengthening of non-proliferation regime. The position of Kazakhstan was designated extremely clearly: the country has to become free from nuclear weapon.

Closing of Semipalatinsk Test Site caused the end of nuclear tests which lasted on an extent of more than 40 years. The following step taken by Kazakhstan on the way of the nuclear-free world there was a signing of the international agreements on a conclusion of nuclear weapon and funds of its delivery from the territory of the country. Thanks to it, Kazakhstan found the status of the nuclear-free state and obtained the international security guarantees and territorial integrity from the countries of "the nuclear five" - the USA, Russia, Great Britain, France and the People's Republic of China.

With assistance of Russia and the USA in Kazakhstan all infrastructure of nuclear weapon was liquidated. With assistance of Russia and the USA in Kazakhstan all infrastructure of nuclear weapon was liquidated. It should be noted that in 1991 in the territory of the republic the huge arsenal of weapons of mass destruction was

located: 1040 nuclear warheads for intercontinental ballistic missiles and 370 warheads for cruise missiles of air basing. It was the fourth in the world in size the nuclear armory which is exceeding nuclear forces of Great Britain, France on power and conceding only to Russia and the USA. In the territory of the country there were also newest delivery systems of nuclear weapons, including the intercontinental SS-18 ballistic missiles and the MS strategic Tu-95 bombers. Besides, Kazakhstan had all resources for production of active components of nuclear weapon.

In the 1994th the president N. Nazarbayev authorized export from the country in the USA about 600 kilograms of highly enriched uranium sufficient for production more than 20 atomic bombs. In the 2005th with the participation of the American side the project on dilution of three tons of highly enriched uranium to the level low-enriched for the subsequent its use in peace nuclear power was complete.

Our country became one of the first in the CIS who joined the Nuclear Non-Proliferation Treaty and the Comprehensive Nuclear-Test-Ban Treaty. Kazakhstan played an important role in creation of a zone, free from nuclear weapon in Central Asia and also actively supported creation of similar zones in other regions of the planet, mainly in the Middle East.

Similar actions of Kazakhstan, showed to the world desire to become free from violence and military threat and also approved its political weight on the world scene and respect from the East and the West, desire to cooperate with our country in the most different areas.

Most of world experts considers that experience of Kazakhstan deserves further advance and promoting as the history visually showed: the decision to refuse nuclear weapon was correct. The status of the non-nuclear regional power strengthened country positions in fight for nuclear disarmament, stability, world peace and global safety. The refusal of nuclear weapon became an important factor of economic and political development, internal stability of Kazakhstan.

At the same time it is necessary to agree with fair assessment of the leader of our country that, unfortunately, "the few followed the example of Kazakhstan, and today nuclear threat, it is similar to the organism struck with radiation, continues to mutate, getting new and new forms".

By estimates of experts, for the last 20 years global arsenals of nuclear weapon decreased ten times. At the same time the number of the countries having it increased to nine - "the nuclear five" and Israel India, Pakistan and DPRK joined. In the world huge arsenals of nuclear weapon - about 80 thousand "Hiroshima" bombs at "nine", 90% from them - at the USA and Russia still remain.

Carrying out nuclear tests by North Korea, contradictions around the nuclear program of Iran, long-term opposition of two nuclear powers - India and Pakistan, attempt of terrorists to get own nuclear weapon - all this shows fragility and instability of world strategic balance.

Also the fact that all states having nuclear weapon is not a secret (including the USA and Russia to which share its main part), in the near future publicly falls or secretly assume to keep and modernize nuclear forces.

As practice shows, the regional powers having or seeking for possession of nuclear weapon consider it, mainly, as the main means of control of large-scale aggression. Experts note that there are yet no serious reasons to say that the similar relation to nuclear weapon will cardinaly change in the next decades.

At the same time the saved-up huge arsenal of nuclear weapon does not protect from real threats - from distribution of nuclear weapon in the world, from possible drawing rocket attack.

It is obvious that nuclear weapon is absolutely inefficient tool in fight against the international terrorist groups. At the same time access for terrorists to nuclear weapon, on the contrary, acts as one of the most serious risks for all states of the world.

Probably, it is necessary to agree with opinion of a number of the experts believing that the refusal of nuclear control is possible only if all international security is constructed on other principles where the small states will not be afraid of big any more and to try to balance forces by means of "a nuclear bludgeon".

As more than once in the performances N. Nazarbayev emphasized, Kazakhstan considers unjustified arguments of a number of the countries that possession of nuclear weapon is an absolute security guarantee. On the contrary, shows experiment of successful national and state construction of Kazakhstan for the last two decades that only sustainable social and economic development, peaceful and mutually advantageous co-existence with other countries gives original long-term security guarantees.

Our state supports creation of universal global system of nuclear safety which would unite effective non-proliferation regime of nuclear weapon with the accurate international standards of safe use of atomic energy in the peace purposes.

Kazakhstan hoped more than once that the example of creation of zones, free from nuclear weapon, in Central Asia, Latin America, Africa and Southeast Asia will be used also in other parts of the world. As the country, more

others affected by nuclear tests, Kazakhstan supports the fastest entry into force of the Contract on their general prohibition.

The important direction is development of cooperation with IAEA within which, in particular, the question of placement in the territory of Kazakhstan of the International bank of the low-enriched uranium of IAEA (MBNOU) is considered now. This initiative - a concrete contribution of Kazakhstan to strengthening of non-proliferation regime, elimination of that of "white spots" which are available in the international legal field concerning realization by a number of the countries the national of programs of use of peaceful atom.

One of the last initiatives of N. Nazarbayev announced at the Global summit on nuclear safety in April of the 2010th in Washington and in March of the 2012th in Seoul is the offer on adoption in the long term of the Universal declaration of the nuclear-free world. In it the determination of all states to move ahead step by step to the world, free from nuclear weapon has to be recorded.

N.Nazarbayev addressed all countries with the offer to support acceptance in the UN of the Universal declaration which would become powerful support to process of adoption of the Convention on prohibition of nuclear weapon. This process is rather difficult as along with the peaceful mission of the nuclear-free world understood by all the national interests of various states face. The Kazakhstan diplomacy continues to work on development of mutually acceptable formulations for the purpose of acceptance by consensus of the corresponding General Assembly resolution.

Kazakhstan is interested in providing the world and stability in the region, and first of all - in the fastest resolving the situation around the nuclear program of Iran. Our country supports its exclusively diplomatic settlement and hopes for development of a compromise solution.

The active and balanced foreign policy, including initiatives of strengthening of non-proliferation regime of nuclear weapon, is an unconditional contribution of our country to world stability, an order and safety. Thanks to such responsible policy Kazakhstan by right is recognized as the leader of non-proliferation regime, model for other states. As a bright illustration of it serves support by the United Nations General Assembly of the proposal of N.Nazarbayev on the announcement on August 29 in the International afternoon of actions against nuclear tests.

References:

1 *О вкладе Казахстана в глобальные усилия в сфере ядерного разоружения и нераспространения*// <https://camonitor.kz/8809-.html>

2 *Казахстан и ядерное оружие* // <http://yorick.kz/kazakhstan-i-yadernoe-oruzhie>

3 https://forbes.kz/news/2016/11/03/newsid_126079

4 *ИСТОРИЯ НЕЗАВИСИМОСТИ КАЗАХСТАНА: Отказ от ядерного оружия - проявление глубинного миролюбия казахского народа*// <http://www.inform.kz/ru/>

5 *Идрисов Е. Вклад Казахстана в нераспространение ядерного оружия и разоружение*//https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37243202#pos=1;-93

Р.Р. Саутова¹, Г.Е. Канафина²

*¹Абай атындағы ҚазҰПУ халықаралық қатынастар кафедрасының
Сорбонна-Қазақстан Институтының 3 курс студентты
rusha2015@inbox.ru*

²Ғылыми жетекші, Абай атындағы ҚазҰПУ халықаралық қатынастар кафедрасының аға оқытушысы

ЯДРОЛЫҚ ҚАРУДАН БАС ТАРТУЫ ЖӘНЕ ҚАЗАҚСТАННЫҢ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУЫ

Түйін

Бұл мақалада Қазақстанның ядролық қарудан бас тартуы, сондай-ақ ядролық қарудан адамзатқа жеткізуге және жаппай қырып-жоятын қаруды таратпау режимін нығайтуға бағытталған Нұрсұлтан Назарбаевтың саясаты талқыланды. Тәуелсіздік алған сәтте Қазақстан өзінің үлкен ядролық әлеуетін алды - әлемдегі төртінші орында. Қазақстан аумағында КСРО-да - Ембі, Сары-Шаған, Байқоңыр, Семей сынақ полигонындағы ең үлкен сынақ, ғарыш және ядролық сынақ алаңдары болды. 1992 жылдың 22 мамырында Лиссабон хаттамасына қол қойған Қазақстан Республикасының бірінші президенті Нұрсұлтан Назарбаев атомдық бөззарядтардан бас тартты. Қазақстан халықаралық қоғамдастықтың мойындауына және ядролық қарусыздану, таратпау және ядролық қауіпсіздікте жаһандық көшбасшылықты нығайтуға лайық.

Түйін сөздер: ядролық қару, таратпау саясаты, экономикалық даму, саясат

Р.Р. Саутова¹, Г.Е. Канафина²

¹студентка 3 курса кафедры международных отношений института
Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая
rusha2015@inbox.ru

²Научный руководитель, ст. преподаватель КазНПУ им. Абая

ОТКАЗ ОТ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ КАЗАХСТАНА

Резюме

В данной статье рассматривается отказ Казахстана от ядерного оружия, а также политика Нурсултана Назарбаева, направленная на избавление человечества от ядерного оружия и укрепление режима нераспространения оружия массового уничтожения. К моменту обретения независимости Казахстану достался огромный ядерный потенциал — четвёртый в мире по своей мощности. На территории Казахстана находились крупнейшие в СССР испытательные, космические и ядерные полигоны — Эмба, Сары-Шаган, Байконур, Семипалатинский полигон. Первый президент Казахстана Нурсултан Назарбаев отказался от атомных боеголовок, подписав Лиссабонский протокол 22 мая 1992 года. Казахстан заслужил признание международного сообщества и закрепил глобальное лидерство в сфере ядерного разоружения, нераспространения и ядерной безопасности.

Ключевые слова: ядерное оружие, политика нераспространения, экономическое развитие, политика

УДК 327; 339.9
МРНТИ 11.25.67

Ван Цзюн¹, Ж.К. Симтиков²

¹магистрант 1 курса кафедры международных отношений
Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая

²научный руководитель, доктор политических наук, зав. кафедры
Международных отношений «Института Сорбонна-Казахстан»

ФАКТОР ГЕОГРАФИЧЕСКОЙ БЛИЗОСТИ МЕЖДУ КИТАЕМ И КАЗАХСТАНОМ

Аннотация

В данной статье анализируется фактор сотрудничества Республики Казахстан и Китая в межгосударственном диалоге. К факторам обуславливающим сотрудничество РК и Китая относят: общность исторического развития, географическую близость и протяженную общую границу, уйгурскую проблему (в контексте межнациональных отношений в КНР и Республике Казахстан), геополитический фактор, сходные задачи экономического развития (наличие полей по структуре промышленной и сельскохозяйственной базы СУАР КНР и РК или «экономическую взаимодополняемость»), уменьшение влияния России в регионе Центральной Азии и начало становления США в качестве «Центрально-азиатской державы». Анализ этих факторов показывает, что не всегда они играют однозначно положительную роль для развития двустороннего сотрудничества.

Ключевые слова: Казахстан, Китайская Народная Республика, СУАР КНР, Центральная Азия, китайская угроза, инвестиция, политические силы, экономическая взаимодополняемость

Одним из факторов который способствует развитию сотрудничества это географическая близость и протяженную общую границу.

Как известно, граница между Китаем и Казахстаном не была полностью определена в течение двух с половиной веков. В рассматриваемый период времени произошло еще одно разграничение - уже как китайско-казахстанское.

Специалисты выделяют несколько этапов ее определения: (с точки зрения международного права): преддоговорной (1755 - 1863) и договорной (1864 - 1999); в политическом аспекте: суверенный (1755 - 1822, 1991 - 1999), царский (1822 - 1916), советский (1917 - 1991) [14]. Решение вопроса определения границы долгое время являлось одной из проблем во взаимоотношениях между странами, но, несмотря на многочисленные попытки, ни в царское, ни в советское время проблема не была урегулирована.

Граница была определена еще в эпоху Цин Пекинским дополнительным договором от 1860 г.,

Чугучакским протоколом от 1864 г., и Санкт-Петербургским договором от 1881 г. Однако в ходе дальнейшего исторического развития граница постоянно нарушалась, и стоял вопрос о ее пересмотре. В советское время СССР и КНР удобнее было оставлять вопрос открытым, используя его в качестве политического рычага внешней политики.

В 1914 г. граница была смещена на 2 км в сторону Китая и подобная ситуация продолжалась впоследствии. В Казахстане в период с 1917 - 1922 гг. государственная граница почти не охранялась. Только в 1960-х гг. переговоры о границе были возобновлены, но стороны не достигли согласия.

После образования независимого Казахстана, наступил новый этап в урегулировании спорных вопросов о границе между государствами, и КНР и Казахстан стремились к этому. Для Казахстана необходимость развития внешнеэкономических связей, возникшие проблемы в обеспечении национальной безопасности, в целом задачи экономического развития и другие факторы способствовали изменению взаимоотношений с Китаем и стимулировали разрешение территориальных споров.

Необходимо также отметить, что, имея такого пограничного соседа, как Китай, государство неизбежно сталкивается с проблемой незаконной миграции, контрабандным ввозом и вывозом товара, высоким уровнем преступности и т.д.

Представляется уместным отнести данный комплекс проблем к проблемам национальной политики РК и КНР, поскольку и КНР, и РК являются многонациональными государствами и продолжают строить концепцию многонационального государства. Перенаселенность Китая вызывает настороженность в соседних с ним государствах. В данном случае ее значение выходит далеко за региональные рамки. По подсчетам самих китайских ученых, природные ресурсы и экономические возможности КНР в ее современном виде способны обеспечить, по самым оптимистическим подсчетам, население в 1,5 млрд. человек. Перевод избытка рабочей силы (до 200 млн. человек) в другие отрасли хозяйства проблематичен. В этой связи возникает необходимость изучения вопроса о возможностях локализации и ослабления китайского фактора в контексте экономического развития. По разным данным, за пределами Китая (так называемые китайские диаспоры - «хуацяо») проживает от 35 до 50 млн. этнических китайцев [15]. «Хуацяо» обеспечивают и наибольшие иностранные инвестиции в экономику страны - 40 млрд. долл. в 2002 г. [1].

Важность данного вопроса для государств-соседей КНР как никогда велика, в том числе и для безопасности. В Казахстане существуют и оценки, сравнимые по эмоциональности с крайними российскими оценками, говорящими о «китайской угрозе». Так, например, крупный казахстанский синолог, директор Фонда «Сорос-Казахстан», М.Ауэзов говорит о «китайской угрозе»: «...Сегодняшний Китай экспансионистский, гегемонистский. Это государство, внимательно отслеживающее ситуацию вокруг себя. Присматривающее потенциальное пространство. Китай это еще и страна полутора миллиардов людей, которые живут на небольшом пространстве и у них не все пригодно для жизни» [2]. Он же (как и практически все независимые информационные агентства и порталы, работающие в сети Интернет) отмечает недоступность данных о количестве китайцев, проживающих в Казахстане. Точные данные невозможно узнать даже в миграционной полиции. Ряд исследователей более сдержано относятся к «китайской угрозе», например, Е.Тукумов, заведующий отделом внешнеполитических исследований Казахстанского института стратегических исследований (КИСИ), так комментирует ситуацию: «...в среднесрочной и долгосрочной перспективе [Казахстан] представляет для Китая интерес, но нельзя говорить, что существует угроза поглощения Казахстана Китаем... ее нет» [3]. Официальные представители государственной власти (С.Аликбаев, депутат мажилиса, парламента РК, комитет по экономической реформе и региональному развитию) более сдержанны, однако не исключают «...факт «китаизации» Казахстана» [4]. Серьезную озабоченность у Казахстана вызывает массовый нелегальный въезд в страну китайцев, число которых, по некоторым сведениям, составляет около полмиллиона человек [5]. Процесс демографического насыщения территории Китая вызывает определенный страх у казахстанцев хотя бы даже потому, что население соседнего Китая увеличивается ежегодно на 16 млн. человек, то есть на столько, сколько составляет все население Казахстана.

За годы независимости в Казахстане сложилась китайская община, которую принимающее государство не может игнорировать, а КНР может использовать в собственных целях. В последнее время в прессе появились сообщения о том, что Казахстан выдал ряду граждан КНР договоры о долговременной аренде земли для сельскохозяйственного освоения (экспорта продовольствия в Китай) [6]. Этот шаг шел вразрез с местным казахстанским общественным мнением, для которого с начала 90-х гг. землепользование является крайне чувствительным политическим вопросом, что сдерживало нелегальную миграцию ханьцев из Китая во второй половине 1990-х.

Все это происходит на фоне эмиграции из страны русскоязычного населения - по разным оценкам, до

1,5 млн. человек за последние 5 лет. Уезжает и казахское население, хотя и в существенно меньших размерах. Оценка причин эмиграции существенно различается: официальные источники утверждают, что она имеет чисто экономическую природу. Социологические опросы, проводимые государственными социологическими службами, показывают, что межнациональные проблемы не являются приоритетными (10-20 место по значимости) [7].

В исторической перспективе географическая близость Казахстана и Китая может сыграть как положительную, так и отрицательную роль для Казахстана. Положительные тенденции связаны с развитием взаимовыгодного экономического сотрудничества с учетом взаимных интересов, а в перспективе - экономическая интеграция отдельных регионов. Экономика Казахстана (в случае превращения его в сырьевую державу) в итоге может стать «естественным дополнением» экономики КНР, бесконтрольный въезд китайских эмигрантов и нерешенность ряда экономико-экологических проблем, в частности, трансграничных рек, будут только способствовать этому процессу.

Дальнейшее наращивание и использование промышленного, научно-технического, культурно-исторического потенциала СУАР КНР во многом будет зависеть от социально-политической обстановки в этом районе, которая исторически всегда оставалась напряженной, нестабильной, и в которой постоянно присутствовал религиозно-этнический фактор.

Крайне болезненной как для Пекина, так и для руководства Казахстана является проблема сепаратизма в СУАР. Вопреки многократным официальным заявлениям властей КНР об этнической гармонии, в Синьцзяне прочно укоренилось неприятие местным мусульманским населением их соседей - ханьцев. Особенно напряженная ситуация царит в центре автономного района - Урумчи, а также в Ичине (Кульдже), городе с населением 400 тыс. человек, вблизи границы с Казахстаном. Уйгуры и казахи перед окончанием второй мировой войны провозгласили здесь недолго просуществовавшую Республику Восточный Туркестан. Жесткая национальная политика КНР, противостояние уйгуров и ханьцев, воинствующий ислам, торговля героином и оружием являются питательной средой для сепаратистских настроений и ответных актов насилия в этом пограничном с Казахстаном стратегическом буфере Китая. К 1999 г. население Синьцзяна выросло до 19 млн. человек и было представлено уйгурами (около 8 млн. человек), ханьцами, казахами, монголами, дунганями и другими этническими группами [8].

Около 250 тыс. уйгуров проживают в РК, что укрепляет подозрения руководства КНР по поводу существования на территории РК подпольных организаций в поддержку синьцзянских сепаратистов. Казахстан, в свою очередь, сильно обеспокоен такой версией, ибо реально опасается недовольства со стороны Китая. Именно поэтому в 1997 г. власти РК официально объявили о полном запрете на ведение в республике деятельности в поддержку сепаратизма в СУАР [9].

В Казахстане понимают, что поощрение уйгурского национализма может принести вред интересам Казахстана, так как, во-первых, это осложняет отношения между двумя государствами, а, во-вторых - претензии сепаратистов могут распространиться и на территорию Казахстана. Исходя из этих соображений, в феврале 2000 г. несколько уйгуров - политических беженцев из Китая, несмотря на возмущение местной общественности, были депортированы из РК в КНР.

Главным политическим аспектом и одним из самых важных для китайской стороны обстоятельств стало подтверждение жесткости казахстанской стороны по поводу неприятия внутри китайского сепаратизма и признание только одного Китая [10].

Отвечая на пресс-конференции на вопрос одного из западных агентств о причинах того, почему Казахстан закрыл в прошлом году уйгурские сепаратистские организации, а раньше не делал этого, премьер-министр отрицал как факт закрытия, так и само существование таких организаций на территории Казахстана [11]. Уйгурская проблема является одним из инструментов «тайной дипломатии» Китая. Так, во время проведения сложных переговоров по подписанию соглашения о межгосударственной границе, по мнению экспертов, было договорено о включении в документы закрытых статей, в которых Казахстан обязался пресекать на своей территории деятельность уйгурских сепаратистов [12].

В руководстве СУАР (компартия, исполнительная власть, прокуратура) преобладают представители ханьцев и этнических казахов [13]. Коренное население Синьцзяна сильно обеспокоено массовым переездом китайцев из внутренних районов страны в СУАР. Значительно урезаны программы по гуманитарному сотрудничеству между уйгурами Казахстана и СУАР КНР.

В целом следует отметить, что практически невозможно дать прогноз относительно уровня и разрешения противоречий между политикой Китая и сопротивлением ей со стороны тюрко-мусульманских народностей СУАР. При разрешении этой проблемы Пекин оказался перед дилеммой: при ослаблении контроля в Синьцзяне может возникнуть действительная угроза со стороны религиозного национализма,

а ужесточение режима способно спровоцировать новые волнения и негативную реакцию мусульманских государств.

Руководство Казахстана, со своей стороны, не может игнорировать казахское население в Китае, поскольку это осязаемый этнический резерв, который способен существенно изменить национальный баланс в республике. Казахи, которые занимают самую большую территорию среди национальных меньшинств в Синьцзяне, однако, не склонны к сепаратизму. Китай вовсе не заинтересован в сделке с Казахстаном по репатриации лояльных к властям этнических казахов из Синьцзяна.

В целом и Казахстан и Китай признают, что долгосрочная стабильность и экономическое развитие, неразрывно связанные с обстановкой в СУАР, отвечают интересам обеих сторон и являются одной из важнейших составляющих дальнейшего сотрудничества этих стран. В то же время, следует признать, что «кровооточающая» уйгурская проблема еще долго будет оказывать негативное влияние на отношения РК и КНР. Очевидно, что в случае полного подчинения «непокорного» Синьцзяна ханьцами Казахстан один на один останется с могущественным соседом.

Со времен Дэн Сяопина китайское правительство в урегулировании этнических проблем стало делать ставку на экономические факторы как на ключевой момент в создании стабильной обстановки в СУАР. С распадом Советского Союза такими же методами Китай стал оказывать влияние на страны Центральной Азии. Уже в декабре 1991 г. министр внешней торговли Китая Ли Ланьцин во главе представительной делегации посетил Узбекистан, Казахстан, Таджикистан, Киргизию и некоторые другие страны, образованные вследствие развала СССР. В результате Китай подписал с ними торговые соглашения и начал налаживать конструктивные отношения.

Список использованных источников:

- 1 «Новое поколение» (Казахстан). №47 (283). 28 ноября 2003.
- 2 Официальный сайт Медиа-холдинга «31 канал» (Казахстан): www.w.31.kz, - 21.05. 2004.
- 3 Конференция Казахстанского института стратегических исследований [Электрон.ресурс].-2017.- // [www.kisi.kz/Parts/Confs/ data/tukumov.html](http://www.kisi.kz/Parts/Confs/data/tukumov.html)(дата обращения: 15.12.2017)
- 3 Сообщение информационного агентства «Хабар» (Кыргызстан). - [Электрон.ресурс]<http://kabar.gov.kg>. - (дата обращения: 15.12.2017)
- 4 О казахстанско-китайских отношениях //Отчет Посольства России в Казахстане// СНГ МИД РФ.2000. 28 декабря.
- 5 Новые треугольники: Россия-Казахстан-Китай. //Мегаполис, №3(165), 22 января 2004
- 6 Миграция как следствие и потенциальный источник межнациональных конфликтов// Интернет-портал «Евразия».- <http://eurasia.org.ni/archive/book/r05.html>(дата обращения: 15.12.2017)
- 7 О казахстанско-китайских отношениях//Отчет Посольства России в Казахстане// СНГ МИД РФ.2000.28 декабря.
- 8 О казахстанско-китайских отношениях//Отчет Посольства России в Казахстане// СНГ МИД РФ.2000. 28 декабря
- 9 Тучков В. Не все уйгуры одинаково полезны [Электрон.ресурс]. – 2017. – URL: // <http://asiapacific.narod.ru>.- (дата обращения: 15.02.2017)
- 10 Дрозд Н. Главным итогом...//Панорама. 1998.
- 11 Греков А. Уйгурское движение в Казахстане// Русский журнал. 2000.25 июля.
- 12 Ван Вэй. Чжунго инхэчжунцин Шанхай хэцзо цзучжи И Международные отношения и международные исследования в КНР [Электрон.ресурс].-2017.- URL:<http://www.wjnteiTmationalrelations.cn/Article/cn/200411/229.html>(дата обращения: 15.12.2017)

Ван Цзюнь¹, Ж.Қ. Симтиков²

¹Абай атындағы ҚазҰПУ, халықаралық қатынастар кафедрасының
Сорбонна Қазақстан Институтының I курс магистранты

²Ғылыми жетекшісі, Халықаралық қатынастар кафедрасының меңгерушісі,
саяси ғылымдарының докторы, профессор

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ МЕН ҚЫТАЙДЫҢ АРАСЫНДАҒЫ ГЕОГРАФИЯЛЫҚ ЖАҚЫНДЫҚ ФАКТОРЫ

Түйін

Мақалада Қазақстан Республикасы мен Қытайдың арасындағы географиялық жақындық факторына талдау жасалынған.

Қазақстан Республикасы мен Қытайдың қарым-қатынастарының факторларына тарихи дамудың ортақтығы, шекаралық ортақтық пен географиялық жақындық, Қазақстан Республикасы мен Қытайдың ұлтаралық қатынастар контексіндегі ұйғыр мәселесі, геосаяси фактор, экономикалық дамудағы ұқсастықтар, ҚХР СУАР мен Қазақстан Республикасындағы өнеркәсіп пен ауылшаруашылығы базасындағы құрылымдық ұқсастық немесе экономикалық өзара толықтыру, Орта Азия аймағына Ресей ықпалының азаюы мен АҚШ Орта Азиялық держава ретіндегі қалыптасуының басталуы. Осы факторларды талдау барысында, олар екі жақты қарым-қатынастардың дамуында олар әрқашанда жағымды факторлар болып табылмайтынын көрсетті.

Түйін сөздер: Қазақстан, Қытай Халық Республикасы, СУАР, ҚХР, Орта Азия, қытай қаупі, инвестиция, саяси күш, экономикалық өзара толықтыру

Wang Jiung¹, Zh.K. Simtikov²

¹Master of 1 course of the Department of International
Relations of the Sorbonne-Kazakhstan Institute at KazNPU them. Abay

²scientific adviser: doctor of political sciences, head. Department of International
Relations of the Sorbonne-Kazakhstan Institute

THE FACTOR OF GEOGRAPHICAL CLOSURE BETWEEN CHINA AND KAZAKHSTAN

Summary

This article analyzes some factors of cooperation between the Republic of Kazakhstan and China in the interstate dialogue. The factors that determine the cooperation between Kazakhstan and China include: the common historical development, geographical proximity and a long common border, the Uighur problem (in the context of interethnic relations in the PRC and the Republic of Kazakhstan), the geopolitical factor, similar tasks of economic development (the presence of a similar industrial and agricultural base structure The XUAR of the PRC and RK, or "economic complementarity"), the diminishing of Russia's influence in the Central Asian region and the beginning of the formation of the United States as a "Central Asian" th power. " An analysis of these factors shows that they do not always play an unambiguously positive role for the development of bilateral cooperation.

Keywords: Kazakhstan, People's Republic of China, XUAR of China, Central Asia, Chinese threat, investment, political forces, economic complementarity

**ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚҰҚЫҚ. ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАТЫНАСТАР. БІЛІМ
МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО.
МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ. ОБРАЗОВАНИЕ
INTERNATIONAL LAW. INTERNATIONAL RELATIONSHIPS. EDUCATION**

УДК 341.2; 341.231.14
МРНТИ 10.87.27

С.Н. Сабикенов¹

*¹академик НАН РК, доктор юридических наук, профессор
Института Сорбонна-Казахстан КазНПУ им. Абая*

**КОНСТИТУЦИЯ РК И ПРОБЛЕМЫ МОДЕРНИЗАЦИИ ПРАВОСОЗНАНИЯ
КАЗАХСТАНСКОГО СУДЕЙСКОГО ОБЩЕСТВА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

Аннотация

Как показывает государственно-правовая практика, состояние соблюдения прав и свобод человека в нашем обществе все еще не на высоте, желает еще лучшего. Нарушение прав и свобод человека преобладает в таких сферах, как в социальной: здравоохранении, образовании, жилищном строительстве, семейно-бытовой сфере, правоохранительной деятельности государства, точнее в сферах отправления правосудия, прокурорского надзора, в деятельности органов полиции и т.д.

В этой связи стоит задача перед государством и его органами укрепления режима законности и правопорядка. В этом процессе важнейшую роль играют органы правосудия, как гарант обеспечения прав и свобод граждан и их законных интересов.

Следует отметить, что в последние годы в результате проведенной судебно-правовой реформы значительно активизировалась деятельность судебных органов по защите прав и законных интересов граждан, сложилось у наших граждан доверительное отношение к рассмотрению дел судебными органами. Однако, в правоприменительной практике встречаются факты нарушения прав и законных интересов граждан в результате допущенной судебной ошибки. Любая судебная ошибка неизбежно приводит к нарушению прав и законных интересов граждан. Поэтому во избежание таких явлений суды должны строго придерживаться основных требований, предъявляемых к правоприменению: это принципы законности, обоснованности, целесообразности и эффективности.

Ключевые слова: судебная власть, правосудие, модернизация, правосознание, общественное сознание, общественное бытие, право и государство, правоприменение, законность, правопорядок

Современному обществу сегодня на рубеже XXI века предстоит задача пересмотра, переосмысления государственно-правовых явлений, соединения политико-правовых и духовных идей в целях преобразования общества во имя самого человека и его жизни. В таких условиях политические и экономические процессы в обществе настолько стали динамичными, что существует опасность психологических кризисов и неустойчивости группового и индивидуального сознания.

В этой связи Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев в программной статье «Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания» подчеркнул: «... начатые нами масштабные преобразования должны сопровождаться опережающей модернизацией общественного сознания. Она не просто дополнит политическую и экономическую модернизацию – она выступит их сердцевинной».

В этом контексте мой доклад ставит своей задачей поиск взаимосвязи и взаимодополняемости различных направлений в понимании и в трактовке понятия права и правовых явлений, основных институтов юриспруденции через человеческое восприятие, главным образом сознание.

Между тем в советский период при господстве марксистской политико-правовой идеологии сознания вообще, общественному сознанию в частности должного внимания не уделялось. Вопрос о соотношении общественного бытия и общественного сознания решался в пользу общественного бытия, согласно которого общественное сознание всегда отстает от развития общественного бытия. Это марксистское положение повсеместно применялось при изучении государственно-правовых явлений без учета иных подходов к рассматриваемому вопросу.

Следует подчеркнуть, что в XXI веке, в условиях глобализации и растущей интеграции между обществами и государствами первостепенное значение приобретает общественное сознание, которое на мой взгляд становится приоритетом над общественным бытием. В условиях растущего информационного

общества общественное сознание все более становится опережающим общественное бытие. С этой точки зрения, поскольку правовые теории непосредственно связаны с идейно-политическими и экономическими сторонами жизни общества и участвуют в формировании приоритетных взглядов и течений, а также индивидуальных установок, основной задачей прогрессирующего человеческого сознания у юристов-теоретиков в частности, остается целенаправленное утверждение идей единения на основе общечеловеческих ценностей, и в первую очередь в понимании и воплощении права как организующего фактора общественной жизни и ее преобразования.

Право и государство, особенно правовые инструменты, играют решающую роль в решении задач рыночной экономики и переустройства общества. Если с помощью права нам удалось решить в основном задачи по формированию рыночной экономики, то преобразование казахстанского общества в гражданское общество мы еще не добились, предстоит еще много сделать. Следует отметить, что строительство правового государства и формирование гражданского общества это длительный процесс, мы сегодня находимся только на начальном этапе.

Другой проблемой в современной науке теории права является ее методологическая основа. В советский период государственно-правовые явления изучались с позиции марксистско-ленинской методологии, основу которой составлял классовый подход. Современное государственно-правовое явление не представляется возможным изучать только с марксистских позиций, а необходимо обратиться к альтернативной теории, а такой теорией является теория общечеловеческих ценностей. Главными инструментами ее являются такие понятия, как единение, сближение, сочетание, согласие, толерантность и т.д. данная теория успешно применяется в сфере изучения теории прав человека в современных условиях.

В условиях, когда мир был разделен на два противостоящих лагеря, мир социализма и мир капитализма, между этими двумя системами велась ожесточенная идеологическая борьба в сфере политики, особенно в сфере теории прав человека. В изучении теории прав человека наблюдались два концептуальных подхода: это социалистический, основанный на марксистской и буржуазный, основанный на либеральной, естественно-правовой теории. В связи с распадом социалистического общества, его главного оплота Союза ССР, наши политики, философы и социологи перешли от социалистической концепции к либеральной, естественно-правовой концепции.

В нашей Конституции РК 1995 года и в конституциях других постсоветских стран (СНГ) заложена эта либеральная концепция, согласно которой человек, его жизнь, права и свободы представляют высшую социальную ценность. Эта основная конституционно-правовая идея составляет основу строительства правового государства, построения национального законодательства и осуществления правосудия в нашем современном обществе. Под этим углом зрения, в целях гуманизации, существенно обновлены основные отрасли национального законодательства, конституционного, административного, гражданского, гражданско-процессуального, уголовного и уголовно-процессуального законодательства и др.

Одним из пяти институциональных реформ и сто шагов, которых определил Президент РК Н.А. Назарбаев является принцип верховенства законов.

Данный принцип является всеобъемлющим, его нельзя понимать в узком значении слова, применительно только к юриспруденции. Верховенство законов лежит в основе организации государственной и общественной жизни, оно обеспечивает демократические начала в деятельности всех структур политической системы общества.

Возникает вопрос: почему закону придается столь важное значение? Ведь правовое регулирование обеспечивается не только законами, но и другими видами нормативно-правовых актов.

Следует отметить, что исключительная значимость закона исходит еще из древних времен. Древние мыслители такие как Платон, Аристотель, Демокрит утверждали, что ожидается гибель того государства, которое не считается с законами, в котором царят произвол, беззаконие. На мой взгляд, одной из основных причин гибели советского социалистического государства является именно игнорирование законов как основной организации общественной и государственной жизни. Например, за период существования Союза ССР, т.е. за 70-летний период, было принято всего лишь 50 законов, а Конституция СССР, принятая в 1936 году 5 декабря просуществовала без каких-либо изменений и дополнений до 1976 года, до принятия новой Конституции, так называемой Конституции развитого социализма. Общая социальная, политическая значимость законов состоит в том, что внутренним ядром права является норма права, содержащаяся в законах.

Особое место законов в системе нормативно-правовых актов состоит в том, что законы принимаются только высшими представительными органами власти и в особом законодательном порядке. Поэтому они имеют по отношению всех структур нормативно-правовых актов верховенством. Другим важным

свойством законов является то, что они выражают воли и интересы всех социальных слоев общества, так как они принимаются высшими представительными органами государства.

На это внимание акцентировал еще дореволюционный немецкий ученый профессор права Рудольф фон Иеринг, который частенько приезжал в Петербург и читал лекцию по юриспруденции. Он определил понятия права следующим образом: «право – это есть охраняемый законом интерес человека». Прав был профессор Р. фон Иеринг, что закон всегда охраняет и защищает интересы человека и других социальных слоев общества.

Между тем, как показывает государственно-правовая практика, состояние соблюдения прав и свобод человека в нашем обществе все еще не на высоте, желает еще лучшего. Нарушение прав и свобод человека преобладает в таких сферах, как в социальной: здравоохранении, образовании, жилищном строительстве, семейно-бытовой сфере, правоохранительной деятельности государства, точнее в сферах отправления правосудия, прокурорского надзора, в деятельности органов полиции и т.д.

В этой связи стоит задача перед государством и его органами укрепления режима законности и правопорядка. В этом процессе важнейшую роль играют органы правосудия, как гарант обеспечения прав и свобод граждан и их законных интересов.

Следует отметить, что в последние годы в результате проведенной судебно-правовой реформы значительно активизировалась деятельность судебных органов по защите прав и законных интересов граждан, сложилось у наших граждан доверительное отношение к рассмотрению дел судебными органами. Однако, в правоприменительной практике встречаются факты нарушения прав и законных интересов граждан в результате допущенной судебной ошибки. Любая судебная ошибка неизбежно приводит к нарушению прав и законных интересов граждан. Поэтому во избежание таких явлений суды должны строго придерживаться основных требований, предъявляемых к правоприменению: это принципы законности, обоснованности, целесообразности и эффективности.

Список использованной литературы:

1 Назарбаев Н.А. Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания от 12 апреля 2017 г. [Электрон. ресурс]. -2017.-URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36155529#pos=0;0(дата обращения: 17.10.2017)

¹С.Н. Сабикенов

*¹ҚР ҰҒА академигі, заң ғылымдарының докторы, Абай атындағы ҚазҰПУ,
Сорбонна-Қазақстан институтының профессоры*

ҚАЗАҚСТАНДЫҚ СОТ ҚОҒАМНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ САНАСЫН ЖАҢҒЫРТУДЫҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ

Түйін

Біздің елімізде, мемлекетімізде адам, азамат құқықтары мен бас бостандықтары сақталуының ахуалы ойдағыдай, қанағаттандырарлық. Бірақта соңғы уақыттың тәжірибесі айғақтағандай, адам, азаматтардың құқықтары, бас бостандықтары көп жағдайда бұзушылық орын алып жатыр. Осыған байланысты мемлекетте, қоғамда заңдылықты, құқықтық тәртіпті қатаң сақтау, оны алға қарай күшейту мақсатын іске асыру қажет. Елімізде заң үстемдігін орнату, кәсіби мемлекет аппаратын қалыптастыру, сот әділдігін орнату басты мақсаттардың бірі болып табылады. Мемлекет аппаратының қызметкерлердің құқықтық санасын жетілдіру, жаңғырту, оларды қазіргі заман талабына сай сәкестіру, бұл өте қажетті өзгерісті талап етеді. Мемлекеттану, құқықтану мәселелерін талдап, оларды жаңа көзқарас методологиялық тұрғыдан зерттеп, мемлекет қызметкерлерінің, сот қызметкерлерін және тағы басқа лауазымды қызметкерлердің құқықтық санасын жаңа тұрғыдан қалыптастыру қажет, ол бүкіладамзаттылық құндылық теориясы.

Түйін сөздер: сот билігі, сот әділдігі, жаңғыру, құқықтық сана, қоғамдық сана, қоғамдық болмыс, құқық пен мемлекет, құқыққолдану, заңдылық, құқықтық тәртіп

S.N. Sabikenov¹

¹Academician of NAS of RK, Doctor of Juridical Sciences, Prof.

THE CONSTITUTION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN AND THE PROBLEMS OF MODERNIZATION OF THE SENSE OF JUSTICE OF THE KAZAKHSTAN JUDICIAL SOCIETY IN MODERN CONDITIONS

Summary

As the state-legal practice shows, the state of observance of human rights and freedoms in our society is still not up to expectations, it wants even better. Violation of human rights and freedoms prevails in such spheres as social: healthcare, education, housing construction, family-household sphere, law-enforcement activity of the state, more precisely in spheres of administration of justice, public prosecutor's supervision, in activity of police bodies, etc. In this regard, the task is facing the state and its bodies to strengthen the rule of law and order. In this process, the most important role is played by the organs of justice, as a guarantor of ensuring the rights and freedoms of citizens and their legitimate interests. It should be noted that in recent years, as a result of judicial and legal reform, the activities of the judiciary to protect the rights and legitimate interests of citizens have significantly intensified, and our citizens have a confidential attitude to the consideration of cases by the judicial bodies. However, in law enforcement practice, there are facts of violation of the rights and legitimate interests of citizens as a result of an admitted judicial error. Any judicial error inevitably leads to violation of the rights and legitimate interests of citizens. Therefore, in order to avoid such phenomena, courts must strictly adhere to the basic requirements for enforcement: these are the principles of legality, validity, expediency and effectiveness.

Keywords: judicial power, justice, modernization, sense of justice, public consciousness, social being, law and the state, law enforcement, law, order

УДК327 (4/9); 930 22 (4/9)

МРНТИ 11 25 91

Г.Д. Курманбаева¹, Ж.К. Сымтиков²

¹магистрантка 2 курса специальности «Международные отношения» КазНПУ им. Абая

²д.п.н., руководитель кафедры международных отношений КазНПУ им. Абая, г.Алматы, Казахстан

ПОЛИТИКА КИТАЯ В РАМКАХ ШОС

Аннотация

В современном мире в условиях глобализации усиливается роль международных организаций на международной арене и их влияние на мировые политические процессы. Шанхайская организация сотрудничества (сокращенно – ШОС) является одной из крупнейших и быстроразвивающихся организаций в регионе. Сотрудничество стран в рамках ШОС на сегодняшний день охватывает несколько областей, в том числе энергетическая, транспортная, сельско-хозяйственная и многие другие.

В статье говорится о роли Китая в Центральной Азии в рамках Шанхайской организации сотрудничества. Также о путях создания крепкого сотрудничества в регионе и вытеснения влияния США. Раскрывается важность углубления связей и взаимозависимостей в ШОС, чтобы добиться такого уровня воздействия Пекина с Центрально-азиатским регионом, который позволял бы ему регулировать общую ситуацию в регионе и основные тенденции в области безопасности, а также энергетической и геополитической областях. Для КНР ШОС является одним из инструментов наращивания своего влияния в регионе и на мировой арене, а также одним из путей развития своих интересов. Но и центральноазиатские страны преследуют свои интересы в ходе данного сотрудничества, доказательством тому является ежегодный экономический рост стран-членов ШОС.

Ключевые слова: Шанхайская организация сотрудничества, внешняя политика Китая, Центральная Азия, сотрудничество, КНР, региональный, национальная безопасность, экономический интерес, США

Шанхайская организация сотрудничества - постоянно действующая региональная международная организация, основанная в июне 2001 года лидерами Казахстана, Китая, Киргизии, России, Таджикистана и Узбекистана. [1] До этого все страны, за исключением Узбекистана, были участниками "шанхайской пятерки", политического объединения, основанного на "Соглашении об укреплении доверия в военной области в районе границы" (Шанхай, 1996) и "Соглашении о взаимном сокращении вооружённых сил в районе границы" (Москва, 1997).

Эти два документа заложили механизм взаимного доверия в военной области в приграничных районах, способствовали установлению поистине партнёрских отношений. После включения в организацию Узбекистана (2001 г.) "пятерка" стала "шестеркой" и была переименована в ШОС. Кроме того, в настоящее время четыре страны - Белоруссия, Иран, Монголия и Афганистан имеют в организации статус наблюдателя, а шесть - Армения, Азербайджан, Камбоджа, Непал, Трудия, Шри-Ланка - партнеров по диалогу. [1]

Общая территория входящих стран в Шанхайскую Организацию Сотрудничества составляет 30 млн км², то есть 60 % территории Евразии. Крупнейшие страны этого геополитического региона - Россия и Китай. Как видно, это политико-географическое образование имеет серьезное значение для международных отношений. [2]

Задачи Шанхайской организации сотрудничества первоначально лежали в сфере взаимных внутрирегиональных действий по пресечению террористических актов, сепаратизма и экстремизма в Средней Азии. В июне 2002 года, на Санкт-Петербургском саммите глав государств ШОС, была подписана Хартия Шанхайской организации сотрудничества (вступила в силу 19 сентября 2003 г.). Это базовый уставный документ, фиксирующий цели и принципы Организации, ее структуру и основные направления деятельности. Кроме того, в 2006 году Организация анонсировала планы борьбы с международной наркомафией как финансовой опорой терроризма в мире, а в 2008-м - активное участие в нормализации обстановки в Афганистане [1].

Параллельно деятельность ШОС получила и широкую экономическую направленность. В сентябре 2003 года главы правительств стран-членов ШОС подписали Программу многостороннего торгово-экономического сотрудничества, рассчитанную на 20 лет. В качестве долгосрочной цели предусматривается создание зоны свободной торговли на пространстве ШОС, а в краткосрочной перспективе – активизировать процесс создания благоприятных условий в области торговли и инвестиции. [1]

Сегодня сотрудничество в рамках ШОС охватывает области энергетики, транспорта, сельского хозяйства, телекоммуникаций и многие другие отрасли экономики. Широко взаимодействуют входящие в нее страны и в научно-технической, культурной, образовательной, туристической, гуманитарной сферах. [1]

ШОС «вводит» Китай в Центральную Азию в качестве неотъемлемого сегмента региональной политики и экономики, способствует его активизации, а исходя из амбиций данной структуры и ее потенциала как международной организации, она служит одним из важных каналов реализации Китаем его роли новой региональной и мировой державы [2].

Сегодня Пекин приступил к активной фазе использования ШОС в своих интересах, пытается изменить геополитический баланс и ставшую за 15 лет после распада СССР традиционную систему внутренних и внешних связей центральноазиатских республик. И хотя Казахстан активно участвует в проекте ШОС, исходя из собственных национальных интересов, продолжение «шанхайского процесса», по всей видимости, неоднозначно отразится на безопасности Казахстана. Причины и предпосылки складывающихся негативных тенденций для РК заключаются в специфическом месте КНР, которое она стремится занять в ЦАР, а также в тех задачах, которые китайская сторона наметила для себя и которые она намеревается решить посредством ШОС [2].

На первом этапе создания организации позиции внутри китайского руководства относительно перспектив развития ШОС существенно различались. Условно «консервативное крыло» рассматривало ШОС как механизм отражения угроз безопасности и целостности Китая, исходящих из Центральной Азии (ЦА), в частности – от пребывающих здесь радикальных исламистских группировок, ставящих целью отторжение северо-западных территорий Китая. Однако либерально-прагматичная часть китайского истеблишмента не верила в дееспособность ШОС. Считая, что это не более чем пропагандистская организация, которую Россия хотела бы использовать для противодействия расширению зоны ответственности НАТО и влиянию США в ЦА. И что для Китая ШОС не имеет долгосрочного значения [2].

На втором этапе Пекин все же остановился на задаче сохранить ШОС и использовать Организацию не только для отражения наскоков сепаратистов, но и для продвижения китайских экономических интересов и политического влияния в Центральной Азии. Сторонники ШОС аргументировали свою позицию тем, что формально Китай мог бы стать лидером Организации, разместив на своей территории ее штаб-квартиру и тем самым упрочить политические позиции в регионе. Скептики подчеркивали сохраняющуюся неясность относительно того, как именно на практике ШОС может решать задачи, имеющие жизненно важное значение для Китая, а также указывали на то, что ШОС – это элемент сдерживания Китая в ЦА, на который делает ставку российское руководство [2].

Находясь в такой противоречивости, Пекин проводил многоуровневую политику по отношению к ШОС:

- поддерживал формальные начинания по расширению полей деятельности ШОС и ее организационному укреплению;
- старался не быть «слишком активным» с тем, чтобы не спровоцировать ответную реакцию России, которая могла бы увидеть в активности Пекина угрозу своим интересам в ЦА;
- и одновременно приступил к наращиванию активности в торговой и нефтегазовой сфере;
- параллельно усиливал связи на двусторонней основе с каждой из стран-членов ШОС. [2]

Надо признать, что эта стратегия дала свои результаты. Китай сумел решить значимые для него проблемы. Более того, во многом благодаря ШОС он получил легитимную и не вызывающую не только возражений со стороны России и государств Центральной Азии, но и одобряемую ими возможность непосредственно действовать на постсоветском пространстве по принятым в СНГ неписанным правилам. Иными словами, возможность беспрепятственно играть на противоречиях как между странами СНГ, так и между различными группами внутри каждой из этих стран без риска быть обвиненным в подрывной деятельности и экспансионизме [5].

По мере усиления КНР продолжения ее экономического подъема и увеличения международного веса интересы Пекина в регионе также расширялись, в том числе, и в сфере безопасности. Сегодня, просматривая во внешней политике США и НАТО попытки «окружения» континентального Китая с целью «сдерживания» его дальнейшего роста, китайские лидеры по-прежнему видят в Центральной Азии ключевой фактор своей безопасности. При этом вес данного фактора за прошедшие годы еще более возрос в силу усложнения геополитической ситуации для региона, и для Китая в отдельности. По мере интенсификации рисков и угроз Пекин вынужден был осознать невозможность выстраивания и совершенствования комплексной безопасности своей страны без учета центральноазиатского фактора [2].

Интересы национальной безопасности вынуждают КНР пытаться максимально интенсифицировать сотрудничество через ШОС, а также расширять свое присутствие в регионе. Идеалом для китайской стороны было бы, путем углубления связей и взаимозависимостей в ШОС, добиться такого уровня воздействия Пекина с ЦАР, который позволял бы ему патронировать общую ситуацию в регионе и регулировать основные тенденции в области безопасности [2].

Кроме интересов национальной безопасности весомым аргументом для начала сотрудничества с ЦАР явился энергетический интерес.

Известно, что экономика КНР по итогам 2005 года потребила нефти больше, чем американская. Энергодефицит в этой стране увеличивается, и, несмотря на специальные программы правительства КНР по развитию отечественных добывающих отраслей, импорт углеводородов становится все более весомым подспорьем для дальнейшего развития китайской экономики. И хотя Пекин не намерен в ближайшее время изменять основные маршруты поступления импортной нефти в страну, он все более склоняется к идее о необходимости диверсификации источников углеводородов [2].

Учитывая тот факт, что главный поставщик нефти в Китай – это страны Персидского залива, нестабильность в регионе вкупе с комплексом проблем, порождаемых ближневосточной политикой США подталкивают Пекин к ускорению стратегических решений в этой области. Дополнительным стимулом к активизации энергетического сотрудничества с Центральной Азией служит стремление КНР увеличивать добычу углеводородов китайскими компаниями за счет географического расширения их присутствия в странах и континентах мира [2].

Вышеизложенное показывает важность ЦАР для КНР, как выгодного по всем критериям объекта для развития потенциала ресурсов китайских нефтедобывающих компаний. Другим немаловажным интересом КНР к активизации сотрудничества с ЦАР является геополитический интерес.

Геополитическое преобладание в Центральной Азии обеспечит Пекин дополнительными источниками увеличения своего стратегического могущества за счет:

- упрочения военно-политической безопасности (благодаря геополитическому доминированию Пекина в Центрально-азиатском регионе источники перспективных угроз для него автоматически удаляются за Каспийское море, что в целом обеспечивает недоступность территории Китая для стратегических ракет большой дальности с западного направления);
- получения расширенного контроля над ситуацией в Центральной Евразии (благодаря геополитическому доминированию в Центрально-азиатском регионе Китай сможет получить дополнительные инструменты продвижения своего влияния на Ближний, Передний Восток, Южную Азию и Кавказ, а также для установления контроля над ситуацией в Афганистане);
- постепенного вытеснения США с азиатской части континента, что предоставило бы дополнительные гарантии безопасности Китаю в случае начала конфликта по поводу Тайваня (в перспективе сценарий

вытеснения Соединенных Штатов представляется вполне реалистичным, учитывая прежде всего потенциал экономического влияния Китая в Азии: усиление экономического влияния КНР в свою очередь неизбежно приведет к повышению его политической роли);

- расширения географического пространства для своего дальнейшего экономического роста (для КНР окажутся более доступными рынки не только постсоветского пространства, но и Европы);

- получения гарантированных поставок энергетических ресурсов и прочего стратегически важного природного сырья;

- получения дополнительных рычагов давления на Москву и прочее [2].

На американо-китайские отношения ШОС также оказывает большое влияние. С точки зрения Вашингтона страны-участники ШОС являются в той или иной степени авторитарными государствами. В свою очередь, страны ШОС с недоверием относятся к интервенционистской политике США и настаивают на развитии многополярного мироустройства. Эти обстоятельства создают для стран ШОС определенную основу для сотрудничества против вовлечения США в регионе и, в перспективе, даже для выталкивания США из Центральной Азии. Для Китая ШОС это противовес тем государствам, которые в своих взаимоотношениях с ним опираются на помощь США. Это, прежде всего, Япония. Кроме этого, развитие сотрудничества в рамках ШОС, само по себе ограничивает влияние США в регионе, создает им противовес, а это выгодно Пекину, который стремится не допустить чрезмерного роста в своем политическом ареале влияния других великих держав. [3] В настоящее время происходит переосмысление роли Азии в мировой экономической системе. Неоспоримым фактом является то, что Азия стала двигателем мировой экономики, а глобальному хозяйству все более становятся присущи азиатские черты [7].

Однако не следует преувеличивать антиамериканский потенциал ШОС. Во-первых, ШОС все еще существенно слабее США экономически и особенно в военной сфере. Во-вторых, полного доверия и единства мнений между странами ШОС также не наблюдается: правящие элиты Средней Азии не готовы вернуться под полный политический контроль России (или попасть под контроль КНР); Россия испытывает определенные опасения по поводу будущего малонаселенной Восточной Сибири, граничащей с перенаселенным Китаем; КНР сотрудничает не только с Россией, но и с другими странами-соседями, и импортирует энергоносители из многих источников, не только из Средней Азии и Сибири. Однако в среднесрочной перспективе ШОС будет сохранять единство, чтобы противодействовать вмешательству США в регионе, но это не значит, что ШОС готова бросить Соединенным Штатам вызов в качестве альтернативного им центра силы [3].

В последние годы во всех странах-членах ШОС наблюдается стабильный экономический рост, который составляет ежегодно 6-8 %, и, по прогнозам экономистов, в последующие 5 лет рост продолжится. Результатом встреч глав правительств «стран шестерки» явилась разработка направлений политики и мер по осуществлению стратегии экономического сотрудничества. Дальнейшее углубление торгово-экономического сотрудничества стран-членов ШОС должно осуществляться в направлении либерализации внутрирегиональной торговли и инвестиций [4].

Казахстан остается главным приоритетом для Китая в ЦА в плане развития двустороннего сотрудничества. На него приходится около 80% товарооборота между Китаем и всеми центрально-азиатскими странами – членами ШОС. Основные позиции экспорта Казахстана в Китай – это сырьевые ресурсы: энергоносители (нефть, газ) – 63%, черные и цветные металлы (в большой мере в форме металлолома), сталь – 24 %. Взамен Казахстан получает продукцию машиностроения и металлообработки (72%), продовольствие (11%), а также товары широкого потребления, значительную часть которых вполне можно было бы производить в самой РК. В 2008 г. взаимная торговля превысила 14 млрд долл. [6]. Доктор политических наук, профессор Шалтыков А.И. отмечает, что между двумя странами заключен ряд соглашений по сотрудничеству в различных отраслях экономики. В том числе в металлургии, машиностроении, переработке нефтепродуктов. [8]

На сегодняшний день политика КНР в рамках ШОС является одной из важнейших направлений внешней политики КНР. ШОС играет важную роль в обеспечении региональной безопасности и в экономическом развитии стран-членов. С момента образования организация непрерывно развивается и видоизменяется. Первоначально она была создана в целях борьбы с терроризмом и сепаратизмом, но со временем стало охватывать все больше направлений. Сотрудничество в рамках ШОС является выгодным не только для КНР, но и для остальных стран-членов. В странах-членах ШОС благодаря торгово-экономическому сотрудничеству наблюдается ежегодный экономический рост. А КНР в свою очередь увеличивает степень влияния в регионе и на мировой арене в целом.

Список использованной литературы:

- 1 Портал «ИнфоШос», Центральный интернет – портал Шанхайской организации сотрудничества [Электрон.ресурс]. – 2007-2017. – URL: <http://infoshos.ru/ru/?id=51>
- 2 ШОС во внешней политике Китая [Электрон.ресурс]. – 2016.- URL: <http://uchebnik-online.com/131/1799.html> (дата обращения: 12.08.2017)
- 3 Алексей Киреев, Политика Китая в рамках ШОС, Российское общество политологов [Электрон.ресурс]. – 2014. – URL: <http://rospolitics.ru/262-aleksey-kireev-politika-kitaya-v-ramkah-shos.html> (дата обращения: 10.09.2017)
- 4 Ся Гуаньюань, вице-консул, Генеральное консульство КНР в Екатеринбурге из журнала «Известия Уральского государственного экономического университета» Роль Китая в экономической интеграции в рамках Шанхайской организации сотрудничества [Электрон.ресурс]. – 2008. – URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/rol-kitaya-v-ekonomicheskoy-integratsii-v-ramkah-shanhayskoy-organizatsii-sotrudnichestva> (дата обращения: 22.09.2017)
- 5 Сыроежкин К.Л. «Нужно ли бояться Китая мифы и фобии двусторонних отношений» - Институт Азиатских Исследований, 2014 - 30-50 с., 290 с.
- 6 Сергей Лузянин (заместитель директора Института Дальнего Востока РАН, руководитель Центра стратегических проблем Северо-Восточной Азии и ШОС, профессор МГИМО (У) МИД РФ, президент Фонда поддержки востоковедческих исследований, доктор исторических наук.), Внешняя политика Китая до 2020 г. Прогностический курс.
- 7 Мухаибаева А.К., Т.Н. Чумаченко, Двусторонние отношения Казахстана со странами Центральной Азии // Вестн. КазНПУ. Сер. «Международная жизнь и политика» - 2016. – №1 (44)- с.105
- 8 Шалтыков А.И. Казахстан-ключевое звено Великого Шелкового Пути // Вестн. КазНПУ. Сер. «Международная жизнь и политика» - 2016. – № 3(46), с.20.

Г.Д. Курманбаева¹, Ж.Қ. Симтиков²

¹ Абай атындағы ҚазҰПУ «Халықаралық қатынастар» мамандығының 2 курс магистранты

² Абай атындағы Қазақ Ұлттық Педагогикалық Университетінің саяси ғылымдар докторы, халықаралық қатынастар кафедрасының меңгерушісі

ШАНХАЙ ЫНТЫМАҚТАСТЫҚ ҰЙЫМЫ АЯСЫНДАҒЫ ҚЫТАЙ ПОЛИТИКАСЫ

Түйін

Қазіргі әлемдегі жаһандану жағдайында халықаралық аренада халықаралық ұйымдардың рөлі және әлемдік саяси процестерге әсері күшеюде. Шанхай ынтымақтастық ұйымы (қысқаша – ШЫҰ) еңіріжәне тез дамып кележатқан ұйымдардың бірі болып табылады. ШЫҰ аясындағы елдерінің ынтымақтастығы бүгінгі күні бірнеше облысты камтиды, оның ішінде энергетикалық, көліктік, ауылшаруашылығы және басқа да көптеген.

Мақалада Қытайдың Шанхай ынтымақтастық ұйымы аясындағы Орта Азиядағы рөлі туралы айтылған. Сондай-ақ, регионда мықты ынтымақтастық орнату және АҚШ-ның әсерін ығыстыру туралы айтылған. Орталық Азия елдеріне Пекиннің негізгі қауіпсіздік саласындағы үрдістерге, сондай-ақ энергетика және геосаяси салаларда жалпы жағдайды реттеуге мүмкіндік беретіндей деңгейге жету үшін ШЫҰ-ның қарым-қатынастарды тереңдетудің маңыздылығын көрсетеді. Қытай үшін ШЫҰ аймақтағы және жаһандық сахнадағы мүддесін дамыту және ықпалын арттыру жолдарының және құралдарының бірі болып табылады. Бірақ, сонымен қатар Орталық Азия елдері осы ынтымақтастық барысында өз мүддесінде көздейді, ШЫҰ-ға мүше елдердің жыл сайынғы экономикалық өсімі осыған дәлел болып табылады.

Түйін сөздер: Шанхай ынтымақтастық ұйымы, Қытайдың сыртқы саясаты, Орталық Азия, ынтымақтастық, ҚХР, аймақтық, ұлттық қауіпсіздік, экономикалық қызығушылық, АҚШ

G.Kurmanbayeva¹, Zh.Simtikov²

¹ Undergraduate of 2nd course, Department of international relations of KazNPU named after Abai

² Doctor of political sciences, chairperson of chair International relations
Kazakh National Pedagogical University named Abai

POLITIC OF CHINA WITHIN THE SHANGHAI COOPERATION ORGANIZATION

Summary

In the modern world the role of international organizations on the international stage and their impact on world political processes increases in the context of globalization. The Shanghai Cooperation Organization is one of the largest and fastest

growing organizations in the region. Nowadays cooperation of the countries of the SCO includes a number of areas, such as energy, transport, agriculture and many others. The article examines the role of China in Central Asia within the Shanghai Cooperation organization and the ways of establishing strong cooperation in the region and ousting of US influence. The article reveals the importance of deepening relations and interdependence in the SCO to achieve such a level of exposure to Beijing with the CAR, which would allow it to patronize the overall situation in the region and to adjust the main trends in the field of security as well as energy and geopolitical areas. For China the SCO is a tool of increasing its influence in the region and on the world stage and one of the ways of developing their interests. Central Asian countries also pursue their own interests in the course of this cooperation, the proof of which is the annual economic growth of the countries-members of the SCO.

Keywords: Shanghai Cooperation Organization, China's foreign policy, Central Asia, cooperation, PRC, regional, national security, economic interest, USA

УДК 32
МРНТИ 11.01

К.С. Нұрғалым¹

¹ *саяси ғылымдардың кандидаты, Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті, «Sorbonna-Қазақстан институты», Халықаралық құқық кафедрасының аға оқытушысы kadyr_n@mail.ru*

«АЛАШ» ҰЛТТЫҚ ИДЕЯНЫҢ ҚАЛЫПТАСУЫНДАҒЫ РӨЛІ

Андатпа

Мақалада ресейдің отарлау саясаты сияқты күрделі де ауыр жағдайдағы саяси тарих сахнасына дәстүрлі тәлім-тәрбие алған бір топ зиялы азаматтардың қоғам дамуындағы ой пікірлері қарастырылады. «Қазақстан», «Қазақ» газеттері «Айқап» журналы арқылы қазақ зиялылары патша үкіметінің отаршылдық саясатын әшкереледі, халықты оқыту-білімге, мәдениетке, қол-өнерге, отырықшылыққа шақырды.

Түйін сөздер: Алаш қозғалысы, мәдениет, политика

Қазақ интеллигенттерінің басым көпшілігі – тек қана бір кәсіби мамандықтың тізгінін ұстаумен шектелмей, әмбебап мамандар ретінде қызмет етті: олар оқу - ағарту ісімен де, қазақ тілінде басылымдар (кітап, газет, журнал) шығару қаракетімен де, жан-жақты шығармашылық жұмыспен де қатар айналысты. Осылардың барлығында ортақ қасиет, ортақ ерекшелік – олардың қазақ қауымының қоғамдық-саяси сұраныстарына мүмкіндігінше толық жауап беруге тырысуы еді. Елдің саясаты мен мәдениетіндегі ұрпақ қызметінің рухын айқындай түсетін рухани қасиет үлгілері. Қазақ қайраткерлерінің тұлғалық көріністері зиялылық, саяси тұрғыда зерттеуде ұлттық интеллигенция ұғымынан, зиялылықтың, саяси тұлғалардың қалыптасуына қол жеткіземіз.

Қазақстандағы саяси құрылыс әлемдік тәжірибенің және ойдың дамуының салдары мен нәтижесі әлемдік саяси тәжірибеден тысқары – Қазақстан мүлдем жаңа саяси мәдениет жасай алмайтындығы даусыз. Осындай жалпылық даму заңдылығына ене отырып, Қазақстан өзінің төл ерекшеліктерін ескеруге қабілетті болу керек. Ондай қабілетті қалыптастыратын феномен ғасыр басындағы саяси қайраткерлердің еңбектеріндегі ойлары мен идеялары. Қазақ интеллигенттері – батыстық өркениеттен кенже қалғанымен, мемлекеттік билікті бөлу туралы Дж. Локк, Л.Ш.Монтескье, Жан-Жак Руссо қағидаларымен, Алаш өкілдерінің танысқаны саяси ойларын дамытты, билікті бөлісу мәселелерін жүзеге асыруда пайдаланды.

1920-жылдары қазақстандағы саяси тартыстар өте күрделі жағдайда қалыптаса бастады, большевиктер Алашорда басшыларының ұлттық буржуазия мен феодалдық топтардың таптық мүддесін жанұшыра қорғайтын контрреволюциялық күш есебінде қарады. М.И. Фрунзе бастаған большевиктердің негізгі идиалогиясы қазақбұқарасының таптық сезіміне тие отырып, Алашорда қайраткерлеріне оларды қарсы қойды. Өз ретінде Ә.Бөкейханов. «Біз қарап отырсақ қосақ арасында боскетеміз. Қазақ жұрты болып бас қамын қылмасак болатын емес. Есікалдынан дауыл, үй артынан жау келеді. Алаштың баласы, ақтабаншұбырынды, алқакөл сұламадан соң, 200 жылда, басыңа бір қиын іскеледі. Ақсақал аға, азамат іні, отбасы араздықты, дауды қой, бірік, жұрт қызметіне кіріс, Алаштың басын қорғауға қам қыл»-деп жазды [1].

Ә.Бөкейхановтың саяси көзқарасынан шұғыл шешімдер қабылдап мемлекет қалыптасуына апаратын жалғыз жол – ұлттық идея, ұлттық тұтастық қана деп түсіндіруге тырысты. Өлкедегі саяси жағдайды күрде-лендіре түскен Түркістан жұмысшы-солдат кеңесі өлкедегі саяси билікке таласа отырып, жергілікті ұлттардың заңды мүдесі мен талап-тілегіне құлақ та асқан жоқ. Анығырақ айтқанда, ол жаңа саяси жағ-

дайды пайдалана отырып, Түркістанда ұлы державалық пиғылмен уланған переселен кулак пен әскердің билігін біржола баянды етуге негізделді. Міне осындай күрделі, қайшылықты, ауыр жағдай тұрғылықты халықтың болашағына сенімін жоғалтты, соның ішінде қазақ еліалдына өзін-өзі аман сақтап қалу міндетін қойды. Сол кездеқазақстанда құрылып жатқан, Түркістан және Сібір автономиясына байланысты пікірлер әртүрлі болды. Ә.Бөкейханов «Қазақта» жарияланған мақаласында былай деп жазды. «Түркістан өз алды автономия болар. Біздің қазақтың Түркістанға қосылғаны оң деген пікір де бар. Біз Түркістанмен діндес, туысқанбыз. Автономия болу - өз алды мемлекетболу. Мемлекет болып іс атқару оңай емес. Біздің қазақ іс атқаратыназаматқа жұтап отырған болса, біздің жалпы қазақ қараңғы болса, Түркістан халқының қараңғылығы һәм шебер адамның жоқтығы бізденон есе артық. Қазақ Түркістанмен бір автономия болса, автономияарбасына түйе мен есекті пар жеккен болады. Бұл арбаға мініп,біз қайда барамыз» [2]. Деп өз ойын білдіре отырып, қазақтар тұратын аймақтарды біріктіретін, жалпы ұлттық мүддесін білдіретін автономия құру идеясы, қазақ жастарының саяси көз-қарасын өзгертеді деп үміттенемін.

Болашақ Түркістан мемлекетінің саяси жүйесі, ішкі, сыртқы саясаты жөніндегі мәселелер М.Шоқайды ойландырмай қойған жоқ. Алайда ол түрлі себептерге байланысты: «Халқымыз мемлекеті мен қоғамдық өмірін өз қалауынша құру құқығына ие бола алмай отырған кезде, сыртқы ортақ жауға қарсы бірлікте күрес жүргізіп жатқан шақта, Түркістанның болашағы анадай немесе мынадай тайпаның қолында деп пайымдауға салынып жүрсек, мұның өзі ұлттық жауымыздың диірменіне су құйып, нанына май жағып беруден басқа ештеңе де болмас еді» деп 1932 жылы ескерткен. Дегенмен, оның Түркістанда демократиялық қоғам құруды армандайтыны Түркістан Мұхтариятының заң шығарушы, атқарушы органдарын құруға атсалысқан кезінен белгілі еді. Ресей құрамында болғанымен, Мұхтарият шын мәніндегі Орталық Азиядағы тұңғыш демократиялық ел болды. Оның саяси жүйесі жөнінде өз естеліктерінде М.Шоқай былай дейді: «Біз сол тұста автономияны былай түсінетінбіз: Түркістанның дербес ел басқаратын мекемелері мен атқару органдары, яғни заң шығаратын парламенті және іс жүргізетін үкіметі болуға тиіс деп ойлайтынбыз» [3].

Тәуелсіздік алғаннан кейін М.Шоқай қазақ, өзбек, қырғыз, түрікмен, тәжік халықтарының бір мемлекетке бірігіп, Түркістан Федерациясын құруды ұсынды. Зайыбы Мария Шоқайдың Мұстафа Швейцария мемлекеті тәріздес федерация құрғысы келді деуі сондықтан. Оған енетін бес халықтың бірде-бірі артықшылықпен пайдаланбайтын, тең құқылы болмақ. Мемлекет құру – саяси мәселе, сондықтан да ол нәсілдік ерекшелікке емес, геосаяси факторға бағыт ұстағанды қалайды. Кейбір авторлардың мемлекетті түрік бірлігі негізінде құру жөніндегі ұсыныстарына орай М.Шоқай былайша түсіндірме береді: «Біз саяси және саяси-экономикалық мәселені талқылап отырмыз... Мысал үшін Қырымды, Түркістанды және Әзербайжанды алайық. Бұлар түрік өлкелері. Бұл өлкелердегі түрік нәсілдері өзара мәдени байланыста өсіп-өніп келеді. Өйткені олардың тегі, нәсілі бір – түрік. Ал олардың саяси мәселедегі бірлігі жөнінен алсақ, бұл басқа мәселе. Мәселен, Әзербайжан саяси және экономикалық жағынан, Түркістанға қарағанда, Грузия мен Кавказ ұлттарына көбірек байланған. Сол себепті оның Кавказ Федерациясына кіруі әбден табиғи. Қырым да сол тәрізді. Ол саяси, экономикалық жағынан бізден гөрі Украинаға жақын». Мемлекет құруда жағрафиялық және содан туындайтын басқа да жағдайларды есепке алу керектігі жөніндегі ой-пікірлерін 1939 жылы жазылған «Түрік бірлігі жөнінде» [4], деген еңбегінде нақтылап, Ресейге қараған түрік дүниесінде тек Түркістанның геосаяси жағдайы ғана оның түріктік талаптарына сәйкес келеді деп қорытындылайды.

Мұнан алайда түркі мемлекеттері, геосаяси факторларға басымдық бере отырып, бір-бірінен мүлдем ажырасып кетуі тиіс деген ұғым тумайды. Түріктер кез келген уақытта және кез келген жерде бір-біріне рухани-моральдік көмек көрсетулері керек дейді. Бірақ Мұстафа ешқашан да Анадолыдан Алтайға дейін бір түрік мемлекетін құруды көздеген емес. Сондықтан да оны түрікшілдіктің түркістандық бағытының негізін қалаушы деуімізге негіз бар.

«Алаш» қозғалысының қайраткерлері елдің экономикалық саяси, мәдени дамуын қазақ халқының санасын оятуды, оқыту арқылы ғана шешу қажеттілігін дәлелдеді. Бұл жайында Ахмет Байтұрсынов «Қазақша оқу жайынан» атты мақаласында былай деп жазады: «Әуелі бізге елді түзеуді бала оқыту ісін түзеуден бастау керек, неге десек, болыстық та, билік те халықта - оқумен түзеледі» [5].

Қоғам қайраткерлерінің ең басты, ізгі мақсаттары - халқына қызмет ету болды. Бұл мәселе М.Дулатовтың 1929 жылы Бутырск түрмесінен жазған хатынан байқалады. «Мен өзімнің құлдыққа түсіріліп, езгіге салынған бейшара халқымның осы құлдық жағдайдан шығуына көмектесуді өз борышым деп санадым... Саяси саладағы оқиғаларды дер кезінде болжай алмадым деп санаймын, ал қазір Кеңес өкіметіне қарсы күрес деп отырғанның бәрі – менің қазақ ұлтын дербес, тәуелсіз, бақытты жағдайда көргім келген тілегім ғана» [6].

Қазақ қайраткерлерінің бірі – Халел Досмұхамедов те саяси партиялардың бағыт-бағдарымен студент кезінде-ақ таныса бастаған. Ол ОГПУ тергеушісіне 1931 жылы берген түсініктемесінде: «Мен Петербургке бірінші орыс революциясы қарсаңында келдім. Бұл кезде демократиялық күштер, оның ішінде студенттер қауымы жиі-жиі наразылық білдіріп жататын. Қым қиғаш студенттік өмірге араласумен қатар саяси білімімді жетілдіруге кірістім. Осындай алмағайып, ұрымтал жағдайда «Алаш» басшылары Ресейдің демократиялық жұртшылығына жазалаушылардың айуандық әрекеттерін ашып жеткізе білді. IV Мемлекеттік Дума өз жұмысын бастар кезде Ә.Бөкейханов осы мәселе бойынша арнайы Петроградқа барып, депутаттарға сұрау жасады. Сонымен қатар, ол Зайсан уезінде казактар мен полиция бөлімдерінің қанқұйлы жазалау шаралары туралы хатты Мемлекеттік Думадағы мұсылман жігінің (фракциясының) мүшесі, бұрынғы танысы Жапаровқа тапсырып, ол соның тілегі бойынша Думада оқып шықты. Соған байланысты Мемлекеттік Дума еңбекшілер фракциясының жетекшісі А.Ф.Керенскийді Түркістан өлкесіне сол жердегі жағдаймен жақсылап танысу үшін жіберді.

Ол өртенген ауыл, тоналған жұртты көрді, әкімшілік органдарының қызметкерлерімен кездесіп, жергілікті халықпен әңгімелесті. Сөйтіп жағдайға әбден қанық болып қайтқан соң, 1916 жылдың 13 желтоқсанында Думаның жабық мәжілісінде сөз сөйледі. Онда ол қатысып отырған үкімет басшыларын қолымен нұсқап; «міне, мыналар гүлденген өлкені күйретіп, жергілікті халықты аштыққа қамады. Түркістан маған кейбір кезде соғыс майданынан да қорқынышты үрей тудырды», деді. Ресейдің болашақ премьер-министрі бұл сөздерді бекер айтпаған еді. Себебі мұнда ол қаңырап қалған ауылдарды, жазықсыз қырылған адамдарды өз көзімен көрді. Мәселенің бұлай жария болуына жоғарыда айтылғандай, «Алаш» азаматтарының еңбегі жүргізілген жазалау, халықтың қуғын-сүргінге түсуі олардың дұрыс қауіптенгендігін дәлелдейді.

Сондықтан «Алаш» басшылары көтерілісшілерге болсын, әскери-тыл жұмысына алынған азаматтарға болсын сатқындық жасаған жоқ. Олар халқының амандығын ойлады. Егер ұлттық интеллигенцияның радикалды тобы – Қазақстанның болашағын революциялық қарулы күреспен байланыстырса, «Алаш партиясы» көсемдері оны біртіндеп дамуын, бейбіт реформа жолымен байланыстырды. Екеуінің де мақсаты – елімізде тәуелсіз ұлттық мемлекет орнату еді. Бірақ таңдаған жолдары әртүрлі болды, мақсаттарына жетудің жолы, саяси сананы оята отырып, саяси әлеуметтендіру. Осындай саяси тәсілдер мен әдістерді пайдалану партиялардың шығындарын тиімді жұмсау, көпшілік сана-сезіміне әсер етудің кәсіби деңгейіне жеткізеді.

Қорыта айтқанда, Ресей империясының Қазақстанда жүргізген отарлық заңдарының бәрі – қазақ халқының экономикалық, саяси, рухани, аумақтық тұрғыдағы бірлігін бұзуға бағытталды. Отарлық заңдар қазақ халқы өкілдерін болыстық көлемнен жоғары билікке жібермеді. Азаттықты аңсаған қазақ халқы саяси күрестің жалынына шарпылды. Оның қуаты – Мемлекеттік Думаға да жетті. Ұлт-азаттық қозғалыс жетекшілері Ресейдің I және II Мемлекеттік Думасы мінбесінен: қазақ халқына саяси бостандық беру, қазақ жерін тартып алуды тоқтату туралы талап-тілектерін айтып саяси оң өзгерістер жасауды талап етті. Бір сөзбен айтқанда, өтпелі дәуірдегі саяси ойдың дамуы, қоғамға әсер етіп өткен кезеңнің белгілерін сақтайды, сонымен бірге орасан зор модернизациялық қызметті жүзеге асырады, саяси болжамдар жасауға мүмкіндік береді. Қоғамның саяси жүйесін модернизациялау өткен ғасырдың басында да жүзеге асқан, соған сай қазақтың саяси элитасы мен саяси процесс көшбасшылары халықтың саяси сана-сезімін ояту жолында көптеген істерді жүзеге асырды. Қалыптасқан саяси ахуал қазақ халқының азаттық қозғалысының жаңа сатыға көтерілу кезеңін бастап берді.

Қолданылған әдебиеттер:

- 1 «Қазақ». 1917, № 251.
- 2 «Қазақ». 1917, № 252.
- 3 Мырзахметов М. Патшалық Россияның ұлт аймақтарындағы саясаты // Қазақ әдебиеті. -1990, 5 шілде. – Б. 5-6.
- 4 Әлімжанов А. Дороги людей - дороги человека воспоминание Мустафу Шокая. – Алматы: Санат, 1991. -31 с.
- 5 Байтұрсынов А. Тіл тағалымы. – Алматы: Ғылым, 1992. – 433 б.
- 6 Дулатов М. Ұрпаққа хат // Дала дидары. – 1991, 8 мамыр. – 3 б.

К.С. Нургалым¹

¹к.полит.н., ст. преподаватель кафедры международного права института «Сорбонна-Казахстан» КазНПУ им. Абая, Алматы, Казахстан

РОЛЬ И МЕСТО «АЛАШ» В ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

Резюме

В статье рассматриваются взгляды казахской интеллигенции на различные проблемы истории колониальной политики. В условиях колониального положения газеты «Казахстан», «Казах» имели своего рода союзника и, в то же время, полемиста в лице первого казахского общественно-политического журнала «Айкап», открывшего новую страницу в истории казахской интеллигенции, где пропагандировали казахскую культуру.

Ключевые слова: движение Алаш, культура, политика

K.S. Nurgalym¹

¹c.p.s., senior Lecturer of Chair of International Relationships
Of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU, Almaty, Kazakhstan

ROLE AND PLACE OF «ALACH» IN PUBLICLY - TO POLITICAL LIFE

Summary

The article deals with the views of Kazakh intellectuals on various problems of the history of colonial policy. In terms of the colonial condition newspaper "Kazakhstan", kazakh people had a kind of allies and at the same time polemicist in the face of the first Kazakh political magazine "Aikap" having opened a new page in the history of the kazakhintelligency which promoted the equality.

Keywords: Alach of motion, culture, political

МРНТИ 347.96

УДК 12.00.11

Н.Е. Наурызбаев¹, А.А. Сабитова²

¹к.ю.н., профессор, Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая, г.Алматы, Казахстан

²д.ю.н., профессор, заведующая кафедрой международного права
Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая, г.Алматы, Казахстан

ЦЕНТРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ПОЛИЦИЕЙ. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПОЛИЦИЯ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Аннотация

Политическая полиция осуществляет свою деятельность в значительной степени и независимо от конституционного механизма выборов, парламентских прений, министров и заседаний кабинета. Это одно и наиболее консервативных учреждений постоянного государственного аппарата, основная функция которого состоит в защите интересов не всей нации в целом, а только класса капиталистов.

В больших масштабах политическая полиция осуществляет проверку политической «благонадежности» гражданских служащих. В настоящее время такой проверкой охвачено значительное число лиц, состоящих на государственной службе и на службе в многочисленных частных фирмах, выполняющих секретные правительственные заказы.

Ключевые слова: Политика, полиция, политическая полиция, гражданские служащие

По мере обострения классовых противоречий значение и масштабы деятельности секретных служб в зарубежных государствах увеличивается, охватывая все стороны жизни общества. Остальные звенья государственной машины, в первую очередь общая, уголовная, ведомственная полиция, обязываются активно сотрудничать и помогать политической полиции.

Основными задачами политической полиции является сбор сведений о политическом положении в стране, состоянии общественного мнения, настроениях и политических течениях, осведомление о харак-

тере и масштабдағы деятельности политический противников господствующего класса и установленного им политического режима в стране, тайный подрыв сил политических противников, их дискредитация и дезорганизация, проверка политической «благонадежности» личного состава государственных учреждений, частных фирм и предприятий, связанных с работами секретного характера.

Оставаясь формально в системе одного ведомства с уголовной полицией, чаще всего в системе министерства внутренних дел, политическая полиция является самостоятельным формированием, со своим личным составом и органами управления, подчиненными через министра внутренних дел непосредственно главе правительства.

Решения, принимаемые политической полицией по вопросам так называемой внутренней безопасности государства, обязательны для всех учреждений страны.

Организация и деятельность политической полиции держится в глубокой тайне. Никогда не публикуется ее численный состав, объем деятельности, суммы расходуемых ею средств и др. Даже парламент не может получать сколь-нибудь существенную информацию о политической полиции и, конечно, осуществлять над ней контроль.

Руководство политической полиции выступает инициатором издания законов, регламентирующих личную, деловую и общественную жизнь граждан, устанавливает всевозможные ограничения и запрещения.

Проверка политической «благонадежности» гражданских служащих, осуществляемая политической полицией якобы в интересах безопасности государства, всегда включает проверку «личных убеждений и дружеских связей каждого гражданского служащего».

Политическая полиция в более широких масштабах, чем уголовная, осуществляет внедрение агентов – провокаторов в рабочие, прогрессивные и оппозиционные партии и организации с целью добывания сведений о деятельности участников этих организаций и их последующего репрессирования, а также тайного подрыва организаций изнутри.

Политическая полиция ведет постоянное наблюдение за интересующими ее лицами с применением самой современной электронной техники.

За последние годы во многих крупных странах под предлогом борьбы с терроризмом, а на самом деле для борьбы с политическими противниками, созданы мобильные военизированные отряды полиции. Примером таких отрядов явилось создание по приказу МВД ФРГ «Группы 9». Она так названа по номеру параграфа закона, предписывающего использование сил федеральной пограничной охраны не только в пограничной полосе, но и в «критических» пунктах по всей стране.

«Группа 9» укомплектована снайперами, специалистами по взрывам, химиками, радистами и другими, снабжена разнообразным оружием и транспортными средствами, включая дроны, беспилотники, транспортеры и вертолеты.

Под предлогом борьбы с терроризмом отряды по борьбе прежде всего с ирландскими националистами созданы в полиции Великобритании. В печати сообщалось о создании антитеррористических подразделений полиции в Канаде и ФРГ.

Управление политической полицией. Служба политической полиции, даже если она входит в состав какого-либо ведомства, например, МВД, фактически самостоятельна и подчиняется главе правительства. Эта служба вездесуща. Ее подразделения имеются во всех важнейших государственных и даже частных учреждениях, фирмах и предприятиях. Вместе с тем она характеризуется высокой степенью централизации.

В США федеральное бюро расследования (ФБР) является не только основным федеральным органом уголовной полиции, но и главным органом политической полиции и разведки, причем его полномочия распространяются на все учреждения вне зависимости от того, каким органом они подчиняются: федеральным, штатов или местным.

В составе ФБР имеется управление внутренней разведки, которое своей основной целью считает подавление политических противников правящих кругов США. Борьбу с уголовными преступлениями, несмотря на многочисленные заявления о ее важности, ФБР в целом рассматривает как задачу меньшего значения.

Важнейшая функция ФБР состоит в сборе сведений о прогрессивных деятелях и организациях, в слежке за ними, подготовке и проведении мероприятий по их уголовному преследованию, в надзоре за профсоюзами, в изучении, проверке политической «благонадежности» государственных служащих и кандидатов на государственную службу. Из сферы ФБР изъяты лишь военные учреждения, аналогичную деятельность в которых проводит военная контрразведка.

Вопиющие нарушения гражданских прав американцев, конституции и элементарных норм морали со стороны ФБР и других секретных служб США нашли отражение в опубликованном весной 1976 г. в американской прессе докладе созданной по требованию общественности специальной сенатской комиссии. Комиссия на протяжении 15 месяцев расследовала деятельность ФБР, ЦРУ, налогового управления и других служб, занимающихся сыском, и установила, что эти службы без законных оснований систематически ведут подслушивание телефонных разговоров, вскрывают частную переписку, прибегают к услугам тайных платных осведомителей, ведут слежку за «инакомыслящими», пытаются дискредитировать не угодных властям общественных деятелей.

Прикрываясь рассуждениями о необходимости борьбы с «подрывными элементами», ФБР «засылает своих агентов в политические, антивоенные, профессиональные, молодежные, женские и религиозные организации, в движение негров за гражданские права».

Лишь в центральной штаб-квартире ФБР (не считая того, что находится в его местных отделениях) имеется более 500 тыс. досье на отдельных американцев и организаций.

В различных министерствах и ведомствах США работают десятки тысяч сотрудников, занятых политическим сыском. На федеральном уровне слежкой за населением, кроме ФБР, занимаются ЦРУ, АНБ, разведывательное управление Министерства обороны, Налоговое управление.

Политическая полиция Великобритании – одна из самых старых. Она возникла в конце XIX в. В виде особого отдела столичной уголовной полиции, в последующие годы все более разрасталась и усиливалась независимо от того, какое правительство находилось у власти (консервативное или лейбористское). Несмотря на то, что особый отдел является подразделением лишь столичной полиции, деятельность его фактически распространяется на всю страну. Особые отделения или их представители в местных полицейских формированиях в оперативном отношении полностью подчиняются особому отделу Скотланд-Ярда.

Политическая полиция «осуществляет свою деятельность в значительной степени независимо от конституционного механизма выборов, парламентских прений, министров и заседаний кабинета. Это одно из наиболее консервативных учреждений постоянного государственного аппарата, основная функция которого состоит в защите интересов не всей нации в целом, а только класса капиталистов».

В больших масштабах политическая полиция осуществляет проверку политической «благонадежности» гражданских служащих, введенную в 1948 г. лейбористским правительством и подтвержденную в 1951 и 1957 гг. консервативным правительством. В настоящее время такой проверкой охвачено значительное число лиц, состоящих на государственной службе и на службе в многочисленных частных формах, выполняющих секретные правительственные заказы.

Организация, личный состав (включая руководителей) английской политической полиции и ее деятельность держатся в глубокой тайне. «Большинство английского народа не имеет, пожалуй, никакого представления о масштабах деятельности английской тайной полиции и о применяемых ею методах».

Во **Франции** управление политической полиции осуществляется дирекцией общего осведомления и информации в составе генеральной дирекции национальной полиции МВД.

Политическая полиция собирает для министра внутренних дел, а через него и для правительства сведения политического, социального и экономического характера; контролирует передвижение на границах; проводит опросы и расследования по требованию правительства; делает прогнозы развития политических событий в стране, а также наблюдает за иностранцами, проживающими во Франции.

Дирекция общего осведомления и информации имеет, в частности, отделы прессы, радио и кино, политической информации, по делам иностранцев и т.п.

В каждом районе и департаменте Франции имеются региональные и департаментские службы политической полиции. Комиссариаты и посты общего осведомления располагаются в центрах департаментов, во всех крупных городах, пограничных пунктах, аэропортах и вокзалах. Местные органы политической полиции подчиняются как дирекции общего осведомления и информации, так и префекту департамента.

В службе документации дирекции общего осведомления и информации сосредоточены досье на политически «неблагонадежных» лиц. К.Маркс в свое время сказал, что Франция – это страна, «где каждая мышь находится в ведении полиции». Эта оценка французской полиции остается в силе и сегодня.

В **ФРГ** главным органом политической полиции является федеральное ведомство по охране конституции, входящее в состав министерства внутренних дел и подчиняющееся непосредственно министру.

Аналогичные федеральному есть ведомства и в составе земельных министерств внутренних дел.

Согласно закону о сотрудничестве федерации и земель в вопросах охраны конституции федеральное ведомство является «высшей федеральной властью».

Сфера деятельности федерального и земельных ведомств по охране конституции постоянно расширяется.

В ФРГ систематически издаются законы, предоставляющие полиции новые возможности и направленные на ограничение прав граждан. Так, закон 1972 года о статусе предприятия вновь подтвердил запрет всякой политической деятельности на предприятиях. Закон 1953 г. запретил «собрания и шествия» на территории, прилегающей к зданиям законодательных органов. Закон 1961 г. предоставил право полиции принимать решение об открытии огня против толпы, если она готова перейти к насильственным действиям. Закон 1961 г. о цензуре почтовых отправок легализовал просмотр корреспонденции.

19 марта 1956 г. в конституцию ФРГ была введена статья 17а, разрешающая контролировать политическую деятельность лиц, находящихся на военной или заменяющей ее службе, а также ограничивать свободу передвижения и неприкосновенность жилища для всех граждан законами, «предназначенными для целей обороны». Новый УК, принятый в 1962 г., дает право полиции преследовать всякую оппозицию правительству, а суду - наказывать тюремным заключением на срок до пяти лет всякого, кто распространяет или издает материалы, критикующие правительственную политику и т.д.

Постановление федерального правительства от 28 января 1972 г. санкционирует недопущение на государственную службу и увольнение с государственной службы «враждебных Конституции элементов». Лицо, желающее стать государственным служащим, говорится в постановлении, должен «предоставить гарантии в том, что в любой момент выступит в защиту демократического и либерального порядка в том виде, в каком он определен Основным законом».

В соответствии с этим постановлением и аналогичными постановлениями земельных правительств на государственную службу в ФРГ принимаются только лица, которые, по данным органов по охране Конституции, числятся «благонадежными».

На всей территории ФРГ со времени издания постановления было допрошено и проверено органами ведомства по охране конституции 450 тыс. человек, претендовавших на государственную службу.

Характерной чертой западногерманской полиции вообще и федерального ведомства по охране конституции в частности является насыщенность руководства активными реакционерами, наследниками нацистов. Для сохранения своего господства германский империализм воссоздал в ФРГ аппарат прямого принуждения, используя опыт фашистской диктатуры, подготовленные ею кадры и применявшиеся ими методы и приемы.

В **Японии** непосредственное руководство политической полицией и контрразведкой осуществляется департаментом охраны, входящим в состав главного полицейского управления.

На департамент возложены задачи расследования преступлений, предусмотренных Законом о подрывной деятельности, охрана государственных секретов, контроль за деятельностью иностранцев на территории страны и расследование преступлений, совершенных ими.

Департамент включает отделы общественной безопасности, отдел охраны, иностранный отдел и отдел документации.

Именно на один из отделов общественной безопасности возложено обеспечение охраны государственных секретов и проверка политической «благонадежности» служащих государственных и частных учреждений, связанных с секретными работами. Другой отдел следит за деятельностью всех прогрессивных организаций.

Наиболее крупный – иностранный отдел, который контролирует деятельность иностранной колонии, собирает и систематизирует сведения об иностранцах, расследует случаи, связанные с нарушением законов о регистрации, въезде и выезде иностранцев, и преступления, совершенные ими. В отделе создано большое количество специализированных оперативных и следственных групп, укомплектованных высококвалифицированными специалистами.

Отдел документации занимается обработкой, учетом и хранением документации.

Список использованной литературы:

1 Беляева В. *Некоторые вопросы применения бланкетных диспозиций УК и их классификация.* – М.: Изд. ВИТ, 1979, 223с.

2 Мельникова Б. *Исправительные работы и некоторые спорные вопросы практики их применения.* – М.: Изд. ВИТ, 1979, 420с.

3 Рябцев П., *Взаимодействие структурных подразделений органов прокуратуры.* – М. Изд. ВИТ, 1979. – 56с.

4 Шутилов В.П., *Уголовная репрессия и иные меры воздействия, примененные к несовершеннолетним правонарушителям в ФРГ.* – М. Изд. ВИТ, 1979, 186с.

5 Глотов О.М., *О некоторых тенденциях развития процессуальных теорий в ФРГ.* – М.: Изд. ВИТ, 1979, 315с.

6 Фурсов В.М., *Теоретические основы предупреждения преступности.* – М. Изд. ВИТ, 1979, 159с.

Н.Е. Наурызбаев¹, А.А. Сабитова²

¹з.э.к., Абай атындағы Каз ҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының профессоры,
Алматы қ., Қазақстан

²з.э.д., Абай атындағы Каз ҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының
халықаралық құқық кафедрасының меңгерушісі, профессор, Алматы қ., Қазақстан

ӘКІМШІЛІКТІ БАСҚАРУ ОРГАНДАРЫ Шет елдердің саяси полициясы

Түйін

Саяси полиция қызметі сайлаудың конституциялық механизміне, парламенттік дебаттарға, министрлерге және министрлер кабинетіне қарамастан, көп дәрежеде өз қызметін жүзеге асырады. Бұл - тұрақты мемлекеттік аппараттың ең консервативті институттарының бірі, оның негізгі қызметі тұтас алғанда бүкіл ұлттың мүддесін қорғап қана қоймай, тек капиталистік класс ғана.

Ірі көлемде полиция полициясы мемлекеттік қызметшілердің саяси «сенімділігін» дәлелдейді. Қазіргі уақытта бұл тексеру мемлекеттік қызметте және құпия үкіметтік тапсырмаларды орындайтын көптеген жекеменшік фирмаларға қызмет көрсететін адамдардың басым көпшілігін қамтиды.

Түйін сөздер: Саясат, полиция, полиция, мемлекеттік қызметшілер

N.E. Nauryzbayev¹, A.Sabitova²

¹c.l.c., professor of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU, Almaty, Kazakhstan

²Head of International Law Department, professor of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU, Almaty, Kazakhstan

CENTRAL BODIES OF POLICE MANAGEMENT Political Police of Foreign Countries

Summary

The political police carry out their activities to a large extent and independently of the constitutional mechanism of elections, parliamentary debates, ministers and cabinet meetings. This is one of the most conservative institutions of the permanent state apparatus, the main function of which is to protect the interests not of the whole nation as a whole, but only of the capitalist class.

On a large scale, the political police verify the political "trustworthiness" of civil servants. At present, this verification involves a significant number of persons who are in the civil service and in the service of numerous private firms that carry out secret government orders.

Keywords: Politics, police, political police, civil servants

УДК 341.2;341.231.14

МРНТИ 10.87.27

С.М. Абрешева¹

¹старший преподаватель Института Сорбонна-Казахстан КазНПУ им. Абая, г. Алматы, Казахстан

К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ НАЦИОНАЛЬНОГО УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ И РАБСТВУ

Аннотация

В настоящей статье рассмотрены исторические аспекты развития законодательства в области противодействия торговли людьми.

Автором комплексно исследуются, как в условиях глобализации возрастает роль межгосударственного взаимодействия и сотрудничества в сфере противодействия криминальным явлениям и вызовам.

В статье отмечается о необходимости изучения зарубежного опыта в сфере криминализации деяний, в частности, связанных с обращением в рабство и использованием рабского труда. Казахское, и российское законодательство

содержит в себе уголовно-правовые нормы о торговле людьми, в которых это понятие раскрывается через такие признаки, как купля – продажа человека, вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение, совершенные в целях его эксплуатации.

Ключевые слова: торговля людьми, работорговля, сексуальная эксплуатация, купля-продажа и иные сделки в отношении человека, нелегальный вывоз людей за рубеж

В национальных законодательствах содержится ряд международно-правовых актов, направленных на борьбу с торговлей людьми и обращения их в рабство: Конвенция относительно рабства 1926 года с изменениями, внесенными протоколом 1953 года и Дополнительной Конвенцией об упразднении рабства, работорговли, и институтов и обычаев, сходных с рабством; Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами 1950 года; Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 года, Протокол к нему «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее». Это можно наблюдать в контексте интеграционных процессов на постсоветском пространстве. Так, в статье 4 Конвенции Содружества Независимых Государств от 26.05.1995 г. закреплено, что никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии и то, что никто не должен принуждаться к принудительному или обязательному труду. Таким образом, в условиях глобализации возрастает роль межгосударственного взаимодействия и сотрудничества в сфере противодействия криминальным явлениям и вызовам. Это, в свою очередь, вызывает необходимость изучения зарубежного опыта в сфере криминализации деяний, в частности, связанных с обращением в рабство и использованием рабского труда.

С момента принятия уголовных кодексов России и Казахстана в сфере регламентации ответственности за такие деяния как торговля людьми и использование рабского труда принят целый ряд законодательных решений в виде уголовно-правовых запретов, которые продолжают вызывать научные дискуссии.

Сравнительно-правовой анализ с одновременным формально-логическим и системно-структурным анализом законодательства двух соседних государств позволяет выявить ряд схожих черт и проблем, при этом не исключая право на оригинальные моменты. И казахстанское, и российское законодательство содержит в себе уголовно-правовые нормы о торговле людьми, в которых это понятие раскрывается через такие признаки, как купля – продажа человека, вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение, совершенные в целях его эксплуатации. Вместе с тем, российский законодатель одновременно с криминализацией торговли людьми официально запретил такое деяние как использование рабского труда.

Здесь прослеживается следующая логика. Использование рабского труда – это в ряде случаев конечный результат, к которому стремится приобретатель «живого товара». В случае наблюдения такой цепочки, наличие подобного законодательного арсенала позволяет максимально полно и справедливо карать виновных, основываясь к тому же на дифференциации ответственности.

Уголовное законодательство Советского Союза до 1993 г. не предусматривало в качестве самостоятельной уголовно-правовой нормы ни торговлю людьми, ни их похищение. Советский период истории развития законодательства в области борьбы с торговлей людьми связан с непризнанием проблемы торговли людьми, применительно к СССР.

Ратифицируя международно-правовые акты, направленные на борьбу с торговлей людьми, СССР делал специальные оговорки о том, что такого явления в стране не существует, ратификация осуществляется только из целей поддержки усилий других стран. Если говорить о Конвенции относительно рабства, подписанной в Женеве 25 сентября 1926 г., с изменениями, внесенными протоколом от 7 декабря 1953 г., где рассматривались такие понятия, как рабство и работорговля, то в Советском законодательстве эти понятия не существовали. Заметим, что в УК Каз.ССР 1959 г. ответственность за торговлю людьми также отсутствовала.

Настоящий период истории развития законодательства в области противодействия торговле людьми в Казахстане связан с введением с 1998 года уголовной ответственности сначала за вербовку людей для эксплуатации, а затем и, за торговлю людьми и использованием принудительного труда.

Казахстан является государством, с помощью которого осуществляется транзит и назначения для жертв торговли людьми, как в целях сексуальной эксплуатации, так и для принудительного труда. Людей вывозили в Объединенные Арабские Эмираты, Саудовскую Аравию, Южную Корею, Турцию, Грецию, Кипр, Чехию, Румынию, Израиль, Россию и Сирию.

«Поставщиками» живого товара являются Кыргызстан, Узбекистан и Таджикистан. Жертвами торговли людьми, главным образом являются молодые женщины, которые использовались для сексуальной эксплуатации, однако имелись данные и о молодых людях и мужчинах среднего возраста, которые были вывезены из стран, как для сексуальной эксплуатации, так и для принудительного труда.

Туристические и брачные агентства, а также агентства по трудоустройству часто находят своих жертв, помещая рекламные объявления, обещающие прибыльную работу за границей, при этом используется экономические затруднения, с которыми сталкиваются многие граждане Казахстана, в частности женщины. Более того, жертвами становятся и молодые женщины, участвующие в так называемых международных конкурсах красоты.

В связи с вступлением в законную силу с 1 января 1998 г. Уголовного кодекса Республики Казахстан от 16 июля 1997 г. (далее – УК РК) была предусмотрена ст. 128 (с изм. и доп. от 9.07.2003 г. № 480-II), устанавливающая уголовную ответственность за вербовку людей для эксплуатации. На основании принятия закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия торговли людьми» от 2 марта 2006 г. за № 131-III, статья 128 УК была переименована на новое название «Торговля людьми», а также в статье 133 УК на основании вышеназванного закона впервые была установлена уголовная ответственность за торговлю несовершеннолетними.

Последовательное продолжение этой линии стало принятие нового Уголовного кодекса РК от 3 июля 2014 г., вступившего в законную силу с 1 января 2015 г., в котором статья 128 УК также называется «Торговля людьми».

В Уголовном кодексе РК от 3.07.2014 г. имеются и другие статьи, предусматривавшие уголовную ответственность за деяния, связанные с торговлей людьми, такие как: принуждение к изъятию или незаконное изъятие органов и тканей человека (ст. 116), похищение человека (пунктом б) части третьей ст. 125), незаконное лишение свободы (пунктом б) части третьей ст. 126), вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией (ст. 134), торговля несовершеннолетними (ст. 135), вовлечение в занятие проституцией (ст. 308) и организация или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество (ст. 309). Эти статьи практически покрывали все сферы торговли людьми. Вместе с тем, торговля людьми, это сложное явление, чем простая совокупность тех деяний, которые определены Уголовным кодексом РК.

Торговля людьми — это преступление, носящее транснациональный характер. Преступная деятельность, связанная с торговлей людьми, является сложным многогранным социально-правовым явлением, осложненным совокупностью преступлений, которые практически всегда совершаются в составе организованной преступной группы, что позволяет считать торговлю людьми разновидностью организованной преступности. Колоссальные масштабы данного преступления требуют повышения эффективности международно-правового сотрудничества в сфере контроля над этой преступной деятельностью со стороны субъектов предупреждения торговли людьми.

Вопреки противодействию мирового сообщества торговле людьми использованию рабского труда, эти виды криминального обогащения обнаруживают устойчивую тенденцию к расширению. Эти преступления несут такие социальные последствия, которые представляют и будут представлять угрозу не только безопасности, правопорядку, но и в целом негативно отражаются на многих жизненно важных вопросах в развитии и процветании Казахстана.

Список использованной литературы:

- 1 Уголовный кодекс Российской Федерации. – Москва: ТК Велби, Издательство Проспект, 2010.-С.55.
- 2 Зайдиева Д.Я. Использование рабского труда // Современное право. -2010.-9(1).-С.103
- 3 Кислова Е.А. Борьба с рабством и работорговлей в международном праве // Российский следователь. 2010. - №10 – С.58
- 4 Кудрявцева В.Н., Эминов В.Е. Криминология и проблемы криминализации // Журнал российского права.-2014.- №12.
- 5 Бекмагамбетов А. «В сфере противодействия торговле людьми и рабству» // Закон и Время. №8. 2012 г. с.74-76
- 6 Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года №858.
- 7 Баймолдина З., Борисов В. «О путях совершенствования исполнительного производства». Астана, 2009.
- 8 Закон РК от 2 апреля 2010 года №261 - IV «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей».
- 9 Равиль М. «Вопросы института судебных исполнителей» // «Заң және Заман» « Закон и Время» научно-правовой журнал №8, 2016. –С.65
- 10 Сабитова А.А. Международная защита прав женщин // Хабаршы. Вестник «Международная жизнь и политика» №1-2(69-70),2017.- С.90
- 11 Абрешева С.М. Особенности суда присяжных в Казахстане // Хабаршы. Вестник «Международная жизнь и политика» №1(44), 2016. с.56

С.М. Абрешева¹

*¹Абай атындағы Қазақ Ұлттық Педагогикалық университеті,
Сорбонна-Қазақстан институты, халықаралық құқық кафедрасының аға оқытушысы*

АДАМ САУДАСЫНА ЖӘНЕ ҚҰЛДЫҚҚА ҚАРСЫ КҮРЕС САЛАСЫНДАҒЫ ҰЛТТЫҚ ҚЫЛМЫСТЫҚ ЗАҢНАМАНЫ ЖЕТІЛДІРУ МӘСЕЛЕСІ БОЙЫНША

Түйін

Осы мақалада адам саудасына қарсы тұру саласындағы заңнаманы дамытудың тарихи аспектілері қаралды.

Автор жаһандану жағдайында қылмыстық құбылыстар мен қауіп-қатерлерге қарсы тұру саласындағы мемлекетаралық өзара іс-қимылдың және ынтымақтастықтың рөлін қалай жан-жақты зерттеуде.

Мақалада қылмыстық әрекеттер саласындағы, оның ішінде құлдықтың құлдығына және пайдалануына байланысты шетелдік тәжірибені зерделеу қажеттілігі айтылады.

Қазақ заңы мен Ресей заңы адам саудасы туралы қылмыстық заңдылықтарды қамтиды, онда бұл ұғым оны пайдалану, сатып алу, сату, беру, сақтау немесе алу мақсатында оны пайдалану мақсатында жасалған белгілер арқылы ашылады.

Түйін сөздер: адам саудасы, құл саудасы, жыныстық қанаушылық, сатып алу-сату және басқа адамға қатысты мәмілелер, шетелде адамдарды заңсыз экспорттау

S.M. Abresheva¹

¹Institute of Sorbonne-Kazakhstan at KazNPU named after Abay, Almaty, Kazakhstan

ON THE ISSUE OF DEVELOPING NATIONAL CRIMINAL LEGISLATION IN THE SPHERE OF COMBATING HUMAN TRAFFICKING AND SLAVERY

Summary

In this article are examined historical aspects of the development of legislation in the field of counteracting trafficking of human beings.

The author thoroughly researches, under the conditions of globalization, the role of interstate interaction and cooperation in the sphere of counteraction to criminal phenomena.

The article notes the need of research of foreign experience in the sphere of criminalization of actions, especially related to slavery and the use of slave labor. Kazakhstani and Russian law contains criminal law norms on trafficking of human, in which this concept is disclosed through such signs as trafficking of human beings, transfer, harboring or retrieve, committed for the purpose of its exploration.

Key words: Human trafficking, slave-trade, sexual exploitation, trafficking, trade and other deals related to human trafficking, illegal human export

УДК 32

МРНТИ 11.01

К.С. Нұрғалым¹, Б.Ж. Кабдушев²

*¹саяси ғылымдардың кандидаты, Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті,
«Сорбонна-Қазақстан институты», Халықаралық құқық кафедрасының аға оқытушысы
kadyr_n@mail.ru*

*²т.ғ.к., "Қазақстан тарихы және мәдениеті" кафедрасының доценті
Calym_k@msil.ru*

СТУДЕНТ ЖАСТАРДЫҢ САЯСИ МӘДЕНИЕТІН ҚАЛЫПТАСТЫРУДАҒЫ ҚАЗАҚ ЗИЯЛЫЛАРЫ ИДЕЯЛАРЫНЫҢ РӨЛІ, ӘЛЕУМЕТТІК НЕГІЗДЕРІ

Андатпа

Алаш қайраткерлерінің еңбектерін студенттерге оқытып санасына сіңіру арқылы, отаншыл жастарды тәрбиелеуге болатыны баршамызға белгілі. Алаш арманы – әлем елдерімен терезесі тең, Тәуелсіз мемлекет атану еді, ол арманы – тұрмысы байқуатты, саяси жүйесі демократияға негізделген, ұрпағы ертеніне сеніммен қарайтын бақытты ел болу еді.

Түйін сөздер: Алаш қозғалысы жастар, патриотизм

Қазақстанда болып жатқан саяси, әлеуметтік-экономикалық өзгерістер егемендігімізді одан әрі нығайтып қоймай, дүниежүзілік даму деңгейіне көтерудің кепілді бағыты болмақ. Әсіресе, саяси процестердің оң нәтижесі республикамызда билік тізгінін берік ұстауға қабілетті, парасатты, саяси мәдениетті жастарды тәрбиелеп, көшке қосуға зор мүмкіндік жасайды. Оған қоса халқымыздың ғасырлар бойы жинақтаған бай рухани ой-қазынасымен біртуар ғұлама перзенттерінің қоғамдық, саяси ой-пікірді дамытудағы еңбектері, ұрпақтан-ұрпаққа жалғасын тапқан, сыннан өткен тәжірибелері, тәлім-тәрбиелік мақсаттағы мұраларымен халық мүддесі бағытындағы қимыл-әрекеттерін зерттеп, практикалық нәтижесін пайдалану қоғамның көкейтесті мәселесі, талабы. Әр саяси тарихи кезеңнің сұранысы – қоғамына лайық тұлғаларын тудырады. Қоғамдық дамудың тәртібіне сәйкес олар қоғамдық саяси күштерге сүйене отырып, халқының, заманының талап тілегін дұрыс айырады. Жасаған идеясының қоғамда өміршең болып, жүзеге асуына бар күш-жігерін жұмсайды [1]. Идеяның өміршең болуының басты кепілі өткеннің сабағын ескеріп, тәлімін алу болып саналады.

Бүгінгі тәуелсіз қазақ мемлекетінің ең ұлы мұраты – ұлттық идеяны қалыптастыру болып отырғаны анық. Өсер ұрпақтың саяси қоғамдық санасын қалыптастырып, тәрбиелеп отыру мақсатында кешегі саяси тарихымыздың ақиқатын зерттеп оқыту маңызды. Бұл жөнінде оң бағыт берген Елбасымыз Н.Ә. Назарбаев былай деген болатын: «...Өткен ғасырдың басында ұлттық бірлікті нығайту идеясын алған, таратқан рухани-зерделі игі жақсылар қазақтың ұлттық идеясын жасау міндетін өз мойнына алды. Олар қоғамның түрлі тарапынан шыққандар әрі ең алдымен дәстүрлі дала ақсүйектерінің өкілдері еді. Қазақ қоғамында зиялы қауым қалыптасуының ұрпақтар эстафетасы сияқты сипаты болғанына тап айтқан абзал. Ол тұста ой еңбегі мен кәнігі түрде шұғылдану атадан балаға жұғысты болып отырған» [2]. Ендеше, саяси ой-пікірлердің ерекше айшықталып, қоғамымызды дамытудың саяси жүйесі ретінде дамытуды Елбасы атап көрсеткендей қазақ зиялылары өз мойнына алды. Олар қазақ халқын тәуелсіздікке жеткізетін маңызды саяси құндылықтарды дөп басып, ұлттық идеяның басты мұраттарын анықтап берді.

Қазақстанда саяси жүйесі әлемдік тәжірибеден және саяси ойдың дамуының салдары мен нәтижесінен, әлемдік саяси тәжірибеден тысқары мүлдем жаңа саяси мәдениет қалыптастыра алмайтындығы даусыз.

Саяси институттардың қалыптасуы қазақ халқының саяси мәдениетімен ұлттық психологиясы үшін жат емес. Қазақ елінің саяси тарихында орын алған «далалық демократияда», әдет-ғұрып нормаларымен салт-дәстүрінде азаматтық қоғамға саяси институттарға тән белгілер, принциптермен құндылықтар жүйесі болған. Қазақстандағы демократиялану процесінде игі дәстүріміздің заман талабына сай келетіндерін модернизациялау арқылы, саяси тәжірибеге ендіріп, саяси институттардың қалыптасуына елеулі үлес қосуға болады.

Б.А. Грушин, саяси сананы модернизациялауда құрылымдағы әртүрлі психологиялық компоненттерді абсолюттендіруге болмайды, қоғамдағы психологияны саяси ойдың бір көрінісі ретінде қарастыру керек дегенді ұсынады [3]. Саяси ойдың дамуында көптеген әлеуметтік мәселелермен қоғамның қайшылықтары көрініс табады, мемлекеттегі өзгерістерге тікелей әсерін тигізеді. Саяси ой, саяси сана қоғамдық болмыспен бірігіп күрделенетін және қарама-қайшы процесс. Қоғамдық сана экономикалық қатынастармен байланысып, саяси іс-әрекетті қалыптастырады. Идеологиялық және әлеуметтік-психологиялық факторлар экономиканың дамуына септігін тигізеді, оның даму жолдарын қарастырады. Адамның қоғамдағы болып жатқан құбылыстар мен оқиғаларға өзінің позициясын алға қойып, көптеген қоғамның кең мәселелерін қозғайды, өзінің өмірлік тәжірибесіне сүйене отырып, оның шешу жолдарын анықтауға тырысады.

Саяси психологиялық ойдың қалыптасуы туралы толығырақ Н.М. Сапошковтың еңбегінде қарастырылған. Қалыптасатын саяси ой стихиялы практикалық қызметтің нәтижесінде, еңбекпен тұрмыстың эмпиристік жағдайларында пайда болды. Саяси ойдың бұл түрі арнаулы саяси қызметтің жемісі емес. Бұл саяси ой-күнделікті өмірдің рационалды және эмоционалды тұрмыстық, қоғамда қалыптасқан салт-дәстүрлердің, әдет-ғұрыптардың, көзқарастардың және дүниетанымның көрінісі [4]. Күнделікті сананың драматизмі – өмір шындығымен байланысады, ал саяси ой – теориялық сананың идеологиясы күнделікті санадан бейтарап емес. Бірақ ол күнделікті саяси ойға сын көзбен қарап, стихиялы қалыптасқан көзқарастарға белгілі бір идеологиялық база жасай отырып, қоғамдық пікірге, қоғамда саяси ойды модернизациялауға ықпал етеді.

Аристотель мемлекетті, оның құрылымын азаматтардың басқаруға әртүрлі құрылымдарымен билікке қатысуы, саяси ойды қоғамдық саяси өмірге енгізіп таратушылар негізінде зерттеді [5]. Оның саяси ғылымында «қатысу» негізгі ұғымдардың бірі болды. Қандай мәселе қарастырылса да, тұрғындардың саяси мәселелерге қатысуы немесе қатыспауы тұрғысынан талданды. Саяси идеологияда психологияның өзгеруіндегі және дамуындағы анықтаушы фактор болып табылады. Саяси идеология сонымен бірге, әлеуметтік тұтастықтың негізгі мүделерін көздейді, оның қоғамдық дамудағы орны мен рөлін негіздейді. Ол әлеу-

меттік-экономикалық және саяси өзгерістер бағдарламасының түсінікті негізі болып табылады. Саясаттың ерекшелігі, өкімет билігі арқылы таптық және басқа да әлеуметтік-топтық мүдделерді жүзеге асыруға бағытталған адам қызметінің өрісі болуында. Сонымен, саяси ойдың бұл екі даму дәрежесі, яғни күнделікті және саяси теориялық ойлар бір-бірімен диалектикалық байланыста болады. «Таза теориялық» немесе «таза күнделікті» саяси сананың болуы мүмкін емес. Олар бір-бірімен тығыз байланыста, үнемі қызметте болатын саяси ойдың күрделі түрлері. Егерде, теориялық ойдың күнделікті саяси ойдан бөлшектенуі жүрсе, алғашқысы схолостикалық немесе догмалық күйге түседі, қоғам дамуында ықпалы төмендейді.

Аристотель өмір күрделі, үнемі өзгерісте болады деп ескертеді. «Жазылған заңдарды өзгермеген қалпында қалтыруға болмас. Себебі, өмірдің басқа салаларындағыдай мемлекеттік құрылыста да барлығын дәлме-дәл сөзбен жаза алмаймыз. Заңдарды жалпылық сипатта еріксіз жазасыз, аладамдардың әрекеттері жалқы. Сондықтан кейбір заңдарда өзгертіп тұру қажеттілігі туады», - дейді Аристотель. Заңдарды өзгерту маңызды емес олардың мемлекеттік құрылыстың озық үлгілеріне сәйкес болуы маңызды, - деп есептейді ұлы грек ойшылы.

Г.Г. Дилигенский саяси ойдың әлеуметтік тәжірибесінің әсеріне тоқтала келіп, қазіргі кездегі қоғамның саяси ойының жіктелген күйде кездесетіндігін және әрбір жіктелген түріне өзіндік даму динамикасы теңдігін, ал даму динамикасы қоғамның объективті дамуына байланысты, - деп атап көрсетеді [6]. Ал саясаттанушы Д.Плевниктің пікірінше, азаматтық қоғам-қоғам өмірінің барлық сфераларының өзін-өзі басқару тәжірибесін кеңейту, ал құқықтық мемлекеттің қызметі – мемлекеттік емес барлық ұйымдардың өзіндік ұйымдасу қағидасын қорғау, саяси ойды дамыту болып табылады. Европа қоғамындағы модернизациялық өзгерістер әсері Ресейде революция төңкерісті жылдамдатты, ал қоғамдық саяси жағдай революцияға дайын емес еді. Өйткені, либералды өркениетке, яғни қоғамның жаңа сатысына өту бұқара халықтың творчествосын жеке белсенділік, еңбекте, экономикада, әлеуметтік-саяси өмірде интенси́вті дамуды талап етеді. Сонымен бірге, жеке адамның саяси ойының дамуы қажет. Ал бұл, өз тарапынан бүкіл осыған дейінгі қалыптасқан жеке және қоғамдық мүдделердің мүлде жаңа сатыға көтерілуі деген сөз. Сол кездегі қазақ қоғамында оған әлі толық дайын емес еді.

Саяси ойды модернизациялаудың алуан түрлі концепциялары бар. Олардың бірі саяси жүйені саясат негізінде жатқан идеялар жиынтығы деп дәлелдесе, екіншілері, оны өзара қарым-қатынас жүйесі деп есептейді. Ал үшіншілері, саяси жүйенің белгілі бір элементтердің жиынтығы деп қарайды.

Қоғамның саяси жүйесін модернизациялау дегеніміз – жалпы алғанда белгілі бір таптардың, әлеуметтік топтардың, ұлттардың әрқайсысына және бәріне тең мүдделерін жүзеге асыруға бағытталған билік жүргізуші құрылымдар жиынтығы. Оған мемлекеттік мекемелер, саяси партиялар және түрлі қоғамдық ұйымдар кіреді. Қоғамның саяси жүйесі барлық елде бірдей емес. Ол әрбір қоғамның өзіндік ерекшеліктеріне қарай құрылады, өзгерістерге түсіп дамиды.

Кейбір шетелдік зерттеушілер Ресейдегі билеуші таптың ұйымдастырылуы және оның қызметі принциптеріндегі сабақтастық туралы тезисті алға тартады. Дж.П. Ледонн Ресейдегі Қазан төңкерісіне дейінгі және одан кейінгі билеуші таптардың арасын салыстыра зерттеу мүмкін ғана емес, тіпті қажет деп санайды. Оның пікірінше, Ресейдегі ұзаққа созылған қасіреттің себебі эгоистік билеуші таптың болмысында жатыр, бұл тап жалпы игілікке немқұрайлы қараған, өзінің алдындағы ізбасарының артынша келген кеңестік билеуші тап Ресей үшін бұрыннан келе жатқан қағиданы - билеудің мақсаты өз мүдесін ойлау, шексіз әскери билікке қол жеткізу деген қағиданы мықтап ұстанған. Ал кейбір шетелдік зерттеушілер кеңестік саяси биліктің типологиясын негізге ала отырып, мәселенің екінші қырынан келеді. Олар кеңестік және нацистік саяси элиталардың арасындағы генетикалық байланыс туралы тезисті алға тартады. Мұндай саяси биліктің көрініс беруі кеңес билігі кезіндегі феноменіне айналған тоталитаризмнің сипатты белгісі болып табылады.

Зерттеуші Э.Хаастың айтуы бойынша, «практикада қазіргі қоғамның қызмет жасауы, әртүрлі әлеуметтік топтар мен мемлекеттің тәртібіндегі прагматикалық мүдделердің басымдылығынан артып кетеді. Сондықтан да, жанжал жағдайының өзінде жоғарыда аты аталған авторлар «идеологияландырылмаған» стратегия бойынша, кіші саясатқа басымдылық бере отырып жұмыс жасайды. Осыдан кейін ол қоғамдық жүйелердің дамуындағы жетекші рөл экономикалық топтарға жатады деп қорытынды жасайды. Э.Хаас осы постулаттан келіп, мұндай тәсіл халықаралық қатынастарға да таралады және модернизацияда қолдануға болады деп түйіндейді. Экономикалық фактор модернизацияға тікелей әсер етпейді, интеграциялық процестердің субъектілері - әртүрлі мүдделі топтар, партиялар, мемлекеттік емес және халықаралық ұйымдар, үкіметтер арқылы әсер етеді. Модернизациялау мәселесі авторлардың кейде полярлық мүдделері болуына қарамастан, шешімдерді біріге қабылдаудың басымдылығы арқасында, олар ұлттық үкіметтерді өз айтқанымен жүргізеді»[7].

Қазақстан өзінің төл ерекшеліктерін ескеруге қаблетті болу керек. Ондай қаблетті қалыптастыратын – феномен ғасыр басындағы саяси қайраткерлердің еңбектеріндегі ойлары мен идеялары деп есептейміз. Өткен ғасырдың басындағы отарға айналған қазақ елінің әлеуметтік экономикалық, саяси дамуындағы ұлттық проблемалардың шешімін ұсынып, тәуелсіздікке бастайтын жолды көрсетуде жетекшілік рөлін қолына алған қазақ халқының кемеңгер тұлғалары Ә.Бөкейханов, А.Байтұрсынов, М.Дулатов, Ы.Мұстамбаев, С.Сәдуақасов, Х.Досмұхамедов, Н.Нұрмақов, Ж.Ақбаев, К.Төгісов, М.Әуезов, М.Шоқай т.б. сан-қырлы шығармашылығымен танылған қайраткерлердің мұраты бір арнаға тоғысты. Олар қазақ ұлтының азаттығы, теңдігі, бостандығымен жалғасатын тәуелсіз мемлекет құруды армандап қоймай, бар ой-пікірімен және іс-әрекетімен, атқарған қызметімен қазақ елін шынайы егеменділікке бір табан жақындатқан азаматтар болатын. Қоғамымызды өркениеттің белесіне тартқан көсемдердің асыл қасиеті - олардың қай-қайсысы болмасын жан-жақты шығармашыл, «сегіз қырлы, бір сырлы» тұлғалар екендігі тарихқа аян. Саяси күрескер, жалынды патриот, әрі ғалым, әрі киелі өнер иесі және өз мамандықтарының білгірі халқымызды абсентеизмнен арылуға шақырды.

Олар шыққан орта тұрғысынан әртекті еді: қатарларында ақсүйек, бай- шонжарлар әулеттерінің де, орта дәулетті отбасыларының өкілдері де, жекелеген қарапайым еңбекші шаруалардың балалары да бар еді. Жоғары және арнаулы орта оқу орындарынан алып шыққан кәсіби мамандықтары да әртүрлі. Бұлар отар ахуалындағы қазақ өлкесінің басқару аппараттарында: чиновниктер, денсаулық сақтау мекемелерінің қызметкерлері, журналистер, оқу-ағарту және мәдениет саласында, сан жағынан басқа топтардан аз инженер - техник қызметкерлер ретінде түрлі жұмыс атқарды.

Олар, негізінен, Петербургтің, Варшаваның, Мәскеудің, Қазан, Уфа, Ташкент пен Омбы, Том университеттері мен институттарында т.б. қалалардағы арнаулы орта білім беретін оқу орындарында білім алды. Жекелеген қазақ жастары Түркия мен Мысыр сияқты елдердің мұсылмандық жоғары мектептерінде оқыды. Осы екі бағытта (немесе бір-біріне ұқсамайтын екі ортада) білім алу қазақ зиялылары арасында қоғамдық - саяси ойдың екі бағытының - батыстық және шығыстық түрінің қалыптасуына негіз болды.

Қазақ интеллигенттерінің басым көпшілігі тек қана бір кәсіби мамандықтың тізгінін ұстаумен шектелмей, әмбебап мамандар ретінде қызмет етті: олар оқу-ағарту ісімен де, қазақ тілінде басылымдар (кітап, газет, журнал) шығару ісімен, жан-жақты шығармашылық жұмыспен де қатар айналысты. Осылардың барлығында ортақ қасиет, ортақ ерекшелік - олардың қазақ қауымының қоғамдық-саяси сұраныстарына мүмкіндігінше толық жауап беруге тырысуы еді. Елдің саясаты мен мәдениетіндегі ұрпақ қызметінің рухын айқындай түсетін рухани қасиет үлгілері. Қазақ қайраткерлерінің тұлғалық көріністері зиялылық, саяси тұрғыда зерттеуде ұлттық интеллигенция ұғымынан, зиялылықтың, саяси тұлғалардың қалыптасуына қол жеткіземіз.

Қазақ интеллигенттері батыстық өркениеттен кенже қалғанымен, мемлекеттік билікті бөлу туралы Дж. Локк, Л.Ш.Монтескье, Жан-Жак Руссо қағидаларын, Алаш өкілдері меңгерді саяси ойларын дамытты, билікті бөлісу идеяларын еңбектерінде пайдаланды.

Дж. Локктың «Саяси билікті дұрыс бағалау – адамдар қандай табиғи жағдайда өмір сүріп отыр деген сұрақтың жауабын күн ілгері береді» деген пікірінің қай заманда болмасын мәні зор [7-75]. Оның негізгі тезисі - шексіз деспоттық билік немесе белгіленген тұрақты заңсыз басқару қоғамының мақсатына еш сай келмейді. Бұл тезистен туындайтын ой: биліктің қызметін заң қабылдайтын және оны орындайтын деп бөліп, саяси билікті модернизациялауға негізделгені байқалады. Ұлы ойшыл өз пікірін әрі қарай жалғастыра отырып, атқарушы билік заң шығарушы органға тәуелді және оған есеп беріп қана қоймай, оның қалауымен өзгеруі де, орнынан ауысуы да мүмкін - дейді. Ш.Монтескье билік тармақтары арасындағы тежемелі принциптерді де сөз етеді. Мысалы, егер атқарушы биліктің заң шығарушы жиналыстың әрекетін тоқтата алатын құқығы болмаса, онда заң шығарушы орган деспоттық түрге айналады, өйткені, ол өзі қалаған кез-келген билікке ие болады да, бар билікті жояды. Сол себептен де, Ш.Монтескьенің: «Билікті теріс пайдалануға мүмкіндік бермеу үшін әртүрлі биліктер бір-бірін өзара тежеп отыратындай тәртіп қажет» деп жазуы тегіннен-тегін емес. Бұл қағида мемлекеттік биліктің қатаң бөлінісі жүзеге асқан демократиялық мемлекеттердің Конституцияларының барлығында модернизацияға негізделетінін айқындаған.

Қазақ зиялылары азаттық күресі жолында нақты мақсаттарды белгілеген көзқарастары «саяси өрлеу дәуірін» болжауға сәйкес келеді. Оның әлеуметтік, саяси қайнар бастауын сол қоғамның дамуының терең қайшылықтарынан көруге болады. Әсіресе, Ресей құрамында болуы қазақ халқының тарихындағы аса күрделі кезең саналады. Кемеңгер ұлдары бастаған қазақ халқы үшін де бұл кезең азаттыққа, өнер-білім арқылы өркениетке ұмтылған жылдар еді. Қорыта айтқанда, жастардың саяси мәдениетін қалыптастыруда саяси қайраткерлердің идеяларын, құндылықтарын зерттеп үйрету уақыт талабы.

Пайдаланған әдебиеттер:

- 1 Даль Р. О демократии. –М.: Аспект – Пресс, 2000.– 208 с.
- 2 Назарбаев Н. Тарих толқынында. -Алматы, 1999.-157 б.
- 3 Грушин Б.А. Массовое сознание. -М., 1987. – 39 с.
- 4 Сапошников Н.М. Структура политического сознания. - Минск, 1969.
- 5 Аристотел. Политика. Сочинения. –М., 1983. –Т. 4. – 640 с.
- 6 Дилигенский Г.Г. Массовое политическое сознания в условиях капитализма // Вопросы философии. -1971. – №9. –54 с.
- 7 Naas E.V. Technocracy, Pluralism and the New Europe // A New Europe? – Boston, 1967.-71p.

К.С. Нургалым¹, Б.Ж. Кабдушев²

¹к.полит.н., ст. преподаватель кафедры международного права института «Сорбонна-Казахстан» КазНПУ им. Абая, Алматы, Казахстан

*²к.и.н., доцент кафедры Истории и культуры
Calym_k@msil.ru*

РОЛЬ И СОЦИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ИДЕЙ КАЗАХСКОЙ ИНТЕЛЛИГЕНЦИИ В ФОРМИРОВАНИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ СТУДЕНТОВ

Резюме

В данной статье анализируется политическая ситуация, сложившаяся в Казахстане в 20-30 годы в послеоктябрьский период. Делается акцент на то, что в этот период существовали альтернативные позиции на социально-экономическое развитие Казахстана начале века.

Ключевые слова: Алашского движения, молодежь, патриотизм

K.S. Nurgalym¹, B.Z. Kabdushev²

*¹c.p.s senior Lecturer of Chair of International Relationships
Of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU, Almaty, Kazakhstan*

*²Candidate of Historical Sciences, Associate Professor of the Department
Calym_k@msil.ru*

ROL' I SOTSIAL'NYYE OSNOVY IDEY KAZAKHSKOY INTELLIGENTSII V FORMIROVANII POLITICHESKOY KUL'TURY STUDENTOV

Summary

In this article the author characterize the political intention of 20th and 30th of Kazakhstan after the October period of history, when there appeared a lot of alternative opinions which disappeared of least, many person were under repression in 1937, 1938 years. One of them was N.Nurmakov the head of the government of Kazakh Autonomous Soviet Socialist republic in 1924-1928.

Keywords: Alach of motion, in the rule of law, patriotism

С.Р. Даукен¹, Г.Е. Канафина²

¹студент 3 курса кафедры международных отношений Казахский Национальный Педагогический Университет имени Абая, Институт Сорбонна-Казахстан, г. Алматы, Казахстан

²Научный руководитель, к.п.н., старший преподаватель

РОЛЬ ЯПОНИИ В СИСТЕМЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Аннотация

В настоящее время Япония выступает как одна из ведущих экономических держав, являясь второй по величине национальной экономической силой в мире. Экономический потенциал Японии приравнивается примерно половине американского, но существенно превосходит китайский. Государство достигло высокой степени технического совершенства, особенно в отдельных направлениях передовых технологий. Результатом экономического развития Японии во второй половине XX века являются её нынешние позиции в мировом хозяйстве.

В данной статье предполагается рассмотреть динамику снижения и развития конкурентоспособности японских товаров, их импорта и экспорта на мировых рынках, а также факторы, способствовавшие становлению Японии одним из крупнейших субъектов мировой экономики.

Ключевые слова: Япония, конкурентоспособность, торговля, экономика

В последние десятилетия Япония стала сильной мировой державой с конкурентоспособной экономикой. На мировой рынок Япония поставляет продукцию широкого круга отраслей, в первую очередь высокотехнологичных: электроники, биотехнологии, робототехники, а также машиностроения, металлургии и транспорта. В целом ряде отраслей доля японских компаний в мировом экспорте очень высока и сравнима лишь с позициями фирм США. Как и Германия, Япония превратилась из побежденной в войне страны в мировую экономическую державу, но в отличие от Германии у нее не было природных ресурсов, а исторически не были развиты такие важные отрасли, как химия и машиностроение. Необычайно успешное и быстрое развитие страны от факторной до инновационной стадии конкурентоспособности обусловлено многими причинами, в том числе производством качественной продукции с низкими издержками, спецификой трудовых отношений, быстрым внедрением новых технологий. Ни в одной из стран вся система «ромба» не работала столь слаженно, ни одни детерминанты так не способствовали укреплению других [1].

Японская торговля относится к типу торговли добавленной стоимости. Она заключается в импорте Японией сырья и экспорте промышленных товаров. Во времена существования Японской империи страна, в основном, ввозила сырье для текстильной промышленности, а вывозила текстильные товары. Торговля ориентировалась на предметы легкой промышленности. После Второй мировой войны главным товаром японского импорта стало топливо, а экспорта – продукция машиностроения, автомобили, высокоточное оборудование и полупроводники. Торговля была перенаправлена на товары тяжелой и химической промышленности.

В результате быстрого экономического развития во второй половине XX века Япония заняла одно из ведущих мест в международных экономических отношениях. В начале 1990-х годов она вышла на второе место в мире по общему объему зарубежных прямых капиталовложений (15% общемирового объема). Ведущей формой экономических отношений выступала внешняя торговля. В 1994-95 гг. по размерам экспорта Япония уступала только США и Германии, на ее долю приходилось 9-10% мирового экспорта [2].

Японское хозяйство не отличалось открытостью своего внешнеэкономического порядка. По величине экспортной квоты, масштабам иностранного капитала она может быть отнесена к полукрытой экономике. За рубежом реализуется 10-14% ВВП. Последний показатель близок внешнеторговой квоте США, но в полтора раза уступает величине экспортной квоты ЕС. Ряд отраслей промышленности почти полностью работает на экспорт (производство часов, магнитофонов – 90%, кассовых аппаратов – 83, копировальных машин – 77%). Около 1/4 продукции машиностроения направляется на внешний рынок.

Длительное время Япония выделялась высокими темпами экспорта, которые в два раза опережали прирост мирового экспорта. В 90-е годы темпы японского экспорта резко упали. Объем вывоза товаров и услуг вырос только на 1/5 и в 2,5 раза уступал приросту мирового экспорта. Произошло ослабление

конкурентоспособности японских товаров на международных рынках. Важное значение в этом процессе сыграл ценовой фактор. Значительно повысилась стоимость единицы экспортируемой продукции – в 5,4 раза за 1970-1998 гг., а во всех промышленно развитых странах – в 4 раза. Долгое время стоимостной компонент компенсировал отставание японских компаний в одном из важнейших факторов конкурентоспособности – производительности труда. По оценкам отдельных японских исследовательских организаций, Япония на 1/5 отстает от США по уровню производительности труда в обрабатывающей промышленности. Разрыв в этом показателе сократился (в 1975 г. он равнялся 50%), но остается значительным. Только в таких отраслях, как автомобилестроение и электротехника, основные металлы, уровень производительности труда превышает американский. Отставание в уровне производительности труда во многом связано со стратегией большого числа японских фирм, которые уделяли первостепенное внимание не прибылям, а их доле на рынке. На общее состояние дел влияет и то обстоятельство, что производительность труда на мелких и средних предприятиях значительно уступает показателям крупных, составляя 40% от уровня последних. Это сдерживает общие показатели всей промышленности.

Япония долгое время занимала ведущее место по конкурентоспособности своих товаров на мировых рынках и хозяйства в целом. В конце 90-х годов она опустилась на 16-е место, что отражало слабости развития внутренней экономики. Существенные изменения претерпела структура экспорта. До 60-х годов преобладающее место в ней занимали потребительские товары: радиоприемники, телевизоры, текстильные изделия. Затем ведущие позиции заняла продукция черной металлургии, суда, автомобили — свыше 60% экспорта. В 80-е годы произошел новый сдвиг в структуре японского экспорта: при увеличении доли автомобилей и бытовой электротехники на первые позиции стал выходить экспорт капитального оборудования. Значительно возросла доля продукции общего машиностроения, электромашиностроения, научного оборудования, оптики. Доля наукоемкой продукции достигла 38% экспорта обрабатывающей промышленности. Среди ведущих стран по этому показателю Япония уступает только США и Британии.

Стоит отметить, что структура импорта отражает процессы международной специализации промышленности, интернационализации хозяйства и бедность минеральной отечественной базы. Японию отличает самая низкая среди промышленно развитых стран степень самообеспеченности сырьем и топливом, страна почти полностью зависит от ввоза многих видов минерального и сельскохозяйственного сырья. Она выступает крупным покупателем минерального сырья на мировых рынках. На Японию приходится свыше 30% мирового импорта железной руды, свыше 19% руд цветных металлов, каменного угля, хлопка и шерсти, крупные позиции занимает рыба. В структуре импорта, как и в других ведущих развитых странах, основное место (но более низкое) занимают продукция машиностроения и химические товары – 35%.

Важной особенностью географической структуры внешнеторговых связей является их направленность на США. До настоящего времени на американском рынке реализуется 28-30% японского экспорта и обеспечивается 22-24% импорта. В свою очередь на Японию приходится порядка 11% американского экспорта, в том числе почти 20% сбыта сельскохозяйственной продукции, и 14% импорта. Япония выступает основным торговым партнером ряда стран Восточной и Юго-Восточной Азии. Она обеспечивает Индонезии 37% ее экспорта и 24% импорта, Малайзии — 26% ее импорта и 16% экспорта, Сингапuru — 21% его импорта и 17% экспорта, Южной Кореи — 26% ее импорта. Япония является также основным экспортным и импортным рынком КНР (15—16%).

В мировом движении технологии Япония занимает своеобразное место. Она импортирует всю технологию из индустриальных стран, а экспортирует почти поровну в промышленно развитые и развивающиеся страны. 40% общего объема экспорта технологии вывозится в страны Азии. Японские компании расширяют научно-техническое сотрудничество и промышленную кооперацию с Восточной и Юго-Восточной Азией, стремясь перевести производство продукции средней сложности в соседние страны, а самим сосредоточиться на разработке и освоении технологически сложной продукции. В результате в азиатской части мира просматриваются черты японоцентристской модели научно-технического и промышленного взаимодействия. Остается высокой зависимость Японии от импорта технологии из США (69% ее импорта). В начале 90-х годов соотношение между экспортом и импортом было примерно 2:1 в пользу США, но в области электроники оно составляет 5:1, в станкостроении — 7:1.

Организационная структура системы управления международной деятельностью отличается большим числом посреднических фирм, которые наряду с банковскими институтами, промышленными компаниями и аппаратом государственного регулирования стали одной из важнейших составных частей механизма ее внутренних и внешних экономических связей. Самая большая роль в организации и осуществлении международной деятельности принадлежит девяти универсальным торговым посредническим компаниям (согосёя). Они образуют олигопольную систему регулирования международной и внутренней торговли

деятельности. Это торговые дома «Мицубиси», «Мицуи», «Итогю», «Марубени» и др. На них приходится 28,4% экспорта и 38,4% импорта. В 90-е годы их роль значительно снизилась (в 1988 г. — через них шло 45% экспорта и 77% импорта). К их общим функциям относятся совершение операций по экспорту и импорту, выполнение формальностей по обеспечению внешней торговли, организация валютного обмена, консультирование по вопросам логистики, инвестированию капиталов за границей, содействие научно-техническим исследованиям и разработкам.

Отдельно хотелось бы заострить внимание на экономической помощи, предоставляемой Японией другим странам. Япония традиционно сводит платежный баланс по текущим операциям с положительным сальдо, которое во второй половине 90-х годов превышало 2% ВВП. Являясь одним из полюсов притяжения международных платежных средств, страна стала одним из крупнейших кредиторов ссудного капитала и экономической помощи. Она играет важную роль в предоставлении правительственной помощи развитию, став крупнейшим донором (1998 г. — 20%). Значительная часть помощи традиционно направляется в азиатский регион (свыше 60%), где Япония является крупнейшим донором (около 50%). Самую значительную часть ее получают КНР, Индия, Индонезия, Таиланд, Филиппины. В отличие от США и западно-европейских стран более половины двусторонней помощи предоставляется в виде иенных займов под низкий процент. Они носят в основном несвязанный характер, чем также отличаются от помощи ряда западных стран. Примерно 12% всей помощи идет на техническое сотрудничество, что ниже уровня США, Франции, ФРГ. Центральное место в нем занимает прием иностранных студентов и стажеров при сравнительно незначительном количестве направляемых за рубеж японских специалистов. Япония также выделяет значительные средства и по другим международным программам.

Токио является одним из трёх мировых финансовых центров, наряду с Нью-Йорком и Лондоном. Также, Токио – одна из самых экономически развитых агломераций в мире. Токио уступает Нью-Йорку и Лондону по объему валютно-биржевых операций, количеству котируемых на фондовой бирже наименований ценных бумаг и объему купли-продажи. В Токио аккредитовано менее 100 иностранных банков, что в четыре раза меньше, чем в Нью-Йорке и Лондоне. Слабость Токио как международного финансового центра сдерживает процесс укрепления позиций йены в качестве международного платежного средства. Она занимает невысокие позиции в валютных резервах мира (6-8%), почти вдвое уступая германской марке и в восемь раз – доллару. Более широко используется японская денежная единица в расчетах во внешней торговле. Если в 1970 г. менее 1% расчетов по японскому экспорту осуществлялось в йенах, то в 1995 г. – уже 38%. Значительный сдвиг произошел и в обслуживании йеной импортной торговли, это касается в основном только одного района – Азии, где доля экспорта, выраженного в йенах, поднялась с 39% в 1986 г. до 48% в 1994 г. Необходимость укрепления международных позиций йены для японской экономики возрастает. Под сильным давлением доллара и других валют курс йены рос, сдерживая экспортную экспансию японских компаний. [3]

Таким, образом, вследствие спада деловой активности в Японии в 90-е годы XX века и укреплением позиций японских корпораций на международных рынках стала подвергаться сомнению система государственного и корпоративного управления. В этой области действует и некая эволюция в восприятии Японии как партнера – конкурента США и других западных стран, которые стали рассматривать ее экономическую систему как враждебную, конфронтационную по отношению к ним по своей сути. Данный аспект, а главное, становление Японии крупнейшим субъектом мировой экономики подводят страну к переосмыслению ее внешнеэкономических и внешнеполитических позиций в мировой экономике.

Список использованной литературы:

- 1 Носова Н.С., Роньшина Н.И. *Международные экономические отношения*. - Москва, 2008. – С. 8-9
- 2 *Экономика Японии. Япония в международных экономических отношениях [Электронный ресурс]*/ URL: <http://www.ereport.ru/articles/weconomy/japan3.htm> (дата обращения 22.11.2017)
- 3 Ломакин В.К. *Мировая экономика. Учебник для Вузов*. - Москва, 2004. - С. 273-279

С.Р. Даукен¹, Г.Е. Канафина²

¹Халықаралық қатынастар кафедрасының 3 курс студенті, Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті, Сорбонна-Қазақстан Институты, Алматы қ., Қазақстан

²Ғылыми кеңесшісі, с.ғ.к., аға оқытушы

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ҚАТЫНАСТАРДЫҢ СИСТЕМАДАҒЫ ЯПОНИЯНЫҢ РӨЛІ

Түйін

Қазіргі уақытта Жапония әлемдегі екінші ірі ұлттық экономикалық күшке айналған жетекші экономикалық державалардың бірі болып табылады. Жапонияның экономикалық әлеуеті американың жартысына тең, бірақ қытайлықтан асып түседі. Мемлекет жоғары технологиялық жетістіктерге, әсіресе алдыңғы қатарлы технологиялардың таңдаулы бағыттарында қол жеткізді. XX ғасырдың екінші жартысында Жапонияның экономикалық дамуының нәтижесі - оның әлемдік экономикадағы қазіргі жағдайы.

Бұл мақалада біз жапондық тауарлардың бәсекеге қабілеттілігінің төмендеуі мен даму динамикасын, олардың импорты мен экспортын әлемдік нарықта, сондай-ақ Жапонияның әлемдік экономиканың ең ірі субъектілерінің бірі ретінде пайда болуына ықпал ететін факторларды қарастырамыз.

Түйін сөздер: Жапония, бәсекеге қабілеттілік, сауда, экономика

S.R. Dauken¹, G.E. Kanafina²

¹3rd year student of the Department of International Relations Kazakh National Pedagogical University Abay, Institute Sorbonne-Kazakhstan, Almaty, Kazakhstan

²Scientific adviser, Ph.D., senior lecturer

ROLE OF JAPAN IN THE INTERNATIONAL ECONOMIC RELATIONS SYSTEM

Summary

At present, Japan is one of the leading economic powers, being the second largest national economic force in the world. Japan's economic potential equates to about half of the American, but significantly exceeds the Chinese one. The state has reached a high level of technical excellence, especially in selected areas of advanced technology. The result of Japan's economic development in the second half of the 20th century is its current position in the world economy.

In this article, we will consider the dynamics of the decline and development of the competitiveness of Japanese goods, their imports and exports in world markets, as well as the factors that contributed to the emergence of Japan as one of the largest subjects of the world economy.

Keywords: Japan, competitiveness, trade, economy

УДК 327

МРНТИ 11.25.19

Н.Ш. Жамансарин¹

¹к.и.н., доцент, Институт Сорбонна-Казakhstan при КазНПУ им. Абая, г.Алматы, Казakhstan

ГЛОБАЛЬНИЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КРИЗИС И НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАЗАХСТАНА В XXI ВЕКЕ

Аннотация

Проблемы национальной безопасности носят глобальный системный характер, экологическая безопасность является основным компонентом национальной безопасности. Эта тема особенно актуальна для Казахстана, страны, где проблемы экологии ядерной безопасности и охраны окружающей среды является приоритетными. Концепция “зеленой экономики” и реализация энергии будущего являются основными направлениями в социально-экономическом развитии.

Ключевые слова: Казахстан, безопасность, экология, природа, система, приоритеты, мир

Основное противоречие современности между жизненно важными потребностями общества в самосохранении и жизнеобеспечении с перспективой развития и возможностями природы в удовлетворении этих потребностей. Рассматриваемое противоречие имеет сущностный диалектический характер и его разрешение может либо дать новый мощный импульс развитию общества, либо привести к самоликвидации человеческого рода. На проблемном уровне экологическое противоречие можно интерпретировать как проблему глобальной экологической безопасности или проблему выживания человечества. Ученые-пессимисты прогнозируют начало глобальной экологической катастрофы на первые десятилетия (20-30-е годы) наступившего века, а ученые-оптимисты отодвигают роковую черту к середине века.

Причины обострения проблемы глобальной экобезопасности связаны с демографическим взрывом и необходимостью удовлетворения растущих материальных потребностей людей, что обуславливает расширение масштабов хозяйственной деятельности и приводит к увеличению антропогенной нагрузки на окружающую среду. Как следствие, обостряются проблемы загрязнения окружающей среды, изменения климата, разрушения стратосферного озона, истощаются природные ресурсы планеты, растет число техногенных катастроф, возрастает вероятность потери устойчивости биосферы, экологическая емкость которой конечна. Последняя опасность, наряду с угрозой мировой ядерной войны, в случае реализации может привести не только к разрушению современной человеческой цивилизации, но и к уничтожению живого вещества как такового, во всяком случае, его высших форм. Сформировавшаяся негативная тенденция возрастания экологической опасности не только не ослабевает в последнее время, а, наоборот, усиливается, поскольку отсутствует в достаточной мере адекватная реакция со стороны мирового сообщества.

Весьма важно выработать понятия, адекватные сущности экологической опасности и безопасности. Несмотря на кажущуюся смысловую простоту на уровне бытовых и интуитивных представлений, общепринятое научное понимание и, соответственно, определение безопасности (и экологической безопасности в том числе) в настоящее время отсутствует. Такое положение обусловлено особой сложностью и внутренней противоречивостью фундаментального понятия «безопасность», смысловое наполнение которого формируется десятилетиями. Вместе с тем вопрос о его объективной интерпретации представляет интерес не для академических упражнений, а имеет серьезную практическую значимость. Основопологающее понятие «безопасность» может быть, на наш взгляд, адекватно сформулировано и истолковано только в системном единстве с соответствующим понятийным аппаратом, обслуживающим эту категорию¹.

Понятийный аппарат в области экологической безопасности

В качестве первичной, исходной предпосылки принимается понятие «опасность».

Опасность - это возможность наступления негативных или катастрофических событий, то есть явлений или процессов, способных поражать людей, наносить материальный ущерб, разрушительно действовать на окружающую человека среду.

Катастрофой считаются скачкообразные структурно-функциональные изменения в системе, приводящие к значительному нарушению режима ее функционирования, или к разрушению системы.

Факторы экологической опасности - антропогенные, техногенные и природные воздействия (возмущения), способные произвести отрицательные изменения окружающей среды и здоровья человека. Существует критическое (пороговое) отклонение $\Delta_{кр}$ актуальных параметров системы от их значений, соответствующих устойчивому («нормальному») состоянию системы; при выходе за предельно допустимое отклонение $\Delta_{пр-л}$ система не сможет «нормально» функционировать. Таким образом, область «опасных» состояний системы располагается между значениями отклонений от $\Delta_{пр-л}$ до $\Delta_{кр}$.

Стохастическая природа опасности проявляется в том факте, что всегда существует пусть ничтожно малая, но конечная вероятность реализации критического отклонения $\Delta_{кр}$ (катастрофического события), что показывает невозможность достижения абсолютной безопасности. Это обусловлено наличием случайных факторов инициирования опасности, которые не поддаются контролю. Следовательно, создать условия для обеспечения абсолютной безопасности не представляется возможным. Поэтому обеспечение безопасности означает создание таких условий в системе, при которых действие детерминированных и случайных факторов, вызывающих появление опасности, ограничивается и в итоге приводит к снижению опасности до некоторого приемлемого уровня. Приемлемый уровень опасности зависит от затрат и издержек на обеспечение необходимых условий ограничения возможности возникновения и масштабов действия факторов риска.

В таком контексте экологическая безопасность - это социально-экономически приемлемый уровень экологической опасности. Она определяется степенью отклонения состояния окружающей среды и

здоровья человека от нормы. Естественно, вероятность больших отклонений будет снижаться по мере применения все более эффективных способов и средств защиты, которые требуют определенных затрат.

Экологическая безопасность - приемлемая на данном этапе социально-экономического развития степень защищенности жизненно важных интересов личности, общества, государства, мирового сообщества от последствий и угроз, которые обусловлены негативными изменениями (деградацией) окружающей среды, возникающими в результате антропогенного и природного воздействия на нее.

Объекты экологической безопасности - социозосистемы «социум - окружающая среда» различного уровня: глобального, национального, регионального, местного, уровня хозяйствующего субъекта, индивидуального уровня.

Источники экологической опасности - субъекты хозяйственной, бытовой, военной и иной деятельности, функционирование которых содержит значимые факторы экологического риска.

Предприятия промышленности, энергетики, транспорта, сельского хозяйства, а также военные полигоны, свалки отходов и т.д. могут производить как постоянные, детерминированного характера выбросы и сбросы загрязняющих веществ, вероятность реализации которых равна единице, так и аварийные стохастического характера выбросы с вероятностью меньше единицы.

Экологические угрозы - прогнозируемые последствия или потенциальные сценарии развития событий катастрофического характера, которые обусловлены изменениями состояния окружающей среды и способны нанести вред жизненно важным интересам личности, общества, государства, мирового сообщества.

Различают внешние и внутренние угрозы по отношению к данной социо-экосистеме. К внешним экологическим угрозам для государства, например, можно отнести возможность трансграничного переноса загрязняющих веществ, в частности, в виде кислотных дождей, глобального потепления климата, разрушения стратосферного озона, размещения токсичных и радиоактивных отходов на территории суверенного государства и ряд других угроз. Внутренние угрозы связаны с собственной деятельностью государства и находящихся в сфере его юрисдикции структур и хозяйствующих субъектов, которые расточительно или хищнически эксплуатируют природу, либо разворачивают производства без необходимых природоохранных технологий и сооружений. Кроме этого экологические угрозы можно подразделять по степени актуальности с учетом фактора времени. Реальные угрозы - это сценарии негативных событий, которые могут реализоваться в ближайшее время (небольшой период безопасности) и требуют незамедлительного принятия решений. Потенциальным угрозам отвечает больший период безопасности и требуется разработка, как правило, стратегических управленческих решений.

Экологические последствия - итоги свершившихся событий, обусловленные имеющимся на данный момент времени изменением состояния (деградацией) окружающей среды. Так, например, территории чрезвычайной экологической ситуации и экологического бедствия характеризуются нарушением естественного баланса окружающей среды и экологически обусловленными заболеваниями у населения.

Обеспечение экологической безопасности - системное управляющее воздействие на социозосистему, направленное на предотвращение экологических угроз и защиту от экологических последствий вплоть до достижения приемлемого уровня защищенности (безопасности).

Защищенность объектов экобезопасности определяется в первую очередь тем обстоятельством, что актуальные параметры состояния окружающей среды отклоняются от нормы не выше предельно допустимых значений ($\Delta < \Delta_{\text{пр.доп}}$). Предельно допустимые значения актуальных параметров устанавливаются на качество компонентов окружающей среды (вода, воздух, почва, пища) применительно к здоровью человека (санитарно-гигиенические нормативы), затем применительно к устойчивости естественно-природных экосистем (предельно допустимые нормы нагрузки), а также нормативы по отношению к источникам экологической опасности (производственно-хозяйственные нормативы), которые указывают пределы действия факторов экологического риска. Важной характеристикой экобезопасности территориального природно-социального комплекса является экологическая емкость территории, отражающая самовосстановительный потенциал экосистем данной территории. Степень отклонения или несоответствия актуальных параметров состояния социозосистемы по отношению к соответствующим нормативам определяет остроту экологических проблем и может служить критерием их приоритетности.

Системная модель проблемы экологической безопасности

Обеспечение экологической безопасности предполагает наличие как долгосрочных целей и задач стратегического характера, так и постановку взаимосвязанных с ними первоочередных целей и оперативных задач. Процесс целеполагания весьма сложен, требует многоаспектного и в то же время целостного описания состояний системы и, соответственно, привлечения результатов системных исследований. Поэтому представляется целесообразным использовать системную модель проблемы экобезопасности.

Проблема — противоречие между субъектом и объектом, т.е. несоответствие Δ между фактическим и целевым («нормативным») состояниями системы. Решить проблему - это означает перевести систему из данного неудовлетворительного состояния в целевое проблеморазрешающее состояние ($\Delta \rightarrow 0$) за актуальное время $\tau_{\text{акт}}$.

Если проблеморазрешающие действия окажутся недостаточными, то через некоторое критическое время $\tau_{\text{акт}}$ будет реализовано критическое отклонение $\Delta_{\text{кр}}$, и начнут проявляться катастрофические события необратимого характера, что не позволит перевести систему в целевое состояние, т.е. в этом случае решить проблему уже будет невозможно.

Текущее и целевое состояние социозкосистемы определяются набором значений актуальных параметров $P_1 \dots P_n$ (количественные и качественные характеристики). Целью, которая понимается как желаемое или требуемое состояние системы (предвосхищенный результат), является достижение такого состояния социозкосистемы, при котором ее параметры имеют значения, удовлетворяющие определенным экологическим нормам. Различие или отклонение Δ характеризует степень несоответствия начального и целевого состояний, или остроту проблемы экологической безопасности.

Процесс обеспечения экологической безопасности представляет собой осуществление последовательного целенаправленного действия по предупреждению, нейтрализации экологических угроз или ликвидации негативных экологических последствий. Таким образом, должна быть реализована цепочка или траектория целевых состояний социозкосистемы. Достижение каждого промежуточного состояния отрабатывается циклическим процессом управления, при этом принятие управленческих решений охватывает каждую стадию цикла обеспечения экологической безопасности в зависимости от существующей ситуации. После окончания циклического процесса, в результате которого достигается текущее целевое состояние, начинается новый круговой процесс управления, приводящий к следующему целевому состоянию и т.д. Необходимо разработать траекторию целевых состояний, причем первые точки этой кривой обозначали бы тактическую (оперативную) линию, переходящую затем в стратегическую линию управления экобезопасностью.

Анализ состояния глобальной социозкосистемы

На уровне социозкосистемы «человечество - среда обитания» представляется целесообразным выделить следующие проблемы глобальной экологической безопасности.

Предотвращение **разрушения биосферы** является одной из наиболее актуальных и важных проблем. Биосфера представляет собой саморегулирующуюся химико-биологическую систему планетарного масштаба, которая эволюционно формировалась в течение сотен миллионов лет. Основной функцией биосферы является стабилизация окружающей среды, осуществляемая за счет биотической регуляции и позволяющая поддерживать приемлемые для живых организмов условия обитания. Устойчивость биосферы, ее способность компенсационным образом противостоять антропогенным и природным воздействиям имеет определенные границы, за которыми эта способность утрачивается.

Важнейшим условием обеспечения устойчивости экосистем биосферы является сохранение биологического разнообразия. Согласно имеющимся данным¹, в настоящее время: из 242 тыс. видов растений 14% находятся под угрозой исчезновения; из 9,6 тыс. видов птиц 11% угрожает вымирание, а для 60% наблюдается снижение численности; из 4,4 тыс. видов млекопитающих 11% могут погибнуть; из 24 тыс. видов рыб 33% находятся под угрозой вымирания. С огромной скоростью производится вырубка лесов, только за 15 лет с 1980 по 1995 г. было потеряно около 200 млн га леса, что соответствует площади территории Мексики. Огромный вред наносят лесным экосистемам пожары, имеющие чаще всего антропогенное происхождение. Усиливается также нагрузка на пастбища в результате перевыпаса скота, расширяется пастбищное животноводство и в целом землепользование.

По современным оценкам ученых² порог допустимого воздействия на биосферу составляет примерно 1-2% антропогенного потребления первичной продукции биосферы. Этот порог в настоящее время пройден, - современное потребление достигает уровня 7-10%, но биосфера еще может вернуться к устойчивому состоянию. Однако при дальнейшем росте антропогенного возмущения биосфера потеряет устойчивость, что приведет к наиболее тяжелым катастрофическим последствиям. Вся планетарная мощь биоты будет работать уже не на поддержание жизнепригодных условий, а с ускорением разрушать окружающую среду. Лик Земли в этом случае изменится до неузнаваемости в течение нескольких десятилетий.

Список использованной литературы:

1 Арымбетова А.Н., Ж.К. Симтиков «Экстремизм в современном Казахстане и его влияние на молодежь» // Вестник КазНПУ им. Абая -2015. -№1(40).—С.70

2 Алауханова А.Е., Т.Н. Чумаченко «Казахстанско-французские отношения в сфере образования» // Вестник КазНПУ им. Абая, серия Международная жизнь и политика. -2015. - №2(41). —С.50

Н.Ш. Жамансарин¹

¹Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының доценті, т.ғ.к., Алматы қ., Қазақстан

ЖАХАНДАНУ КЕЗЕҢІНДЕГІ ЖАСТАРДЫҢ ӘЛЕМДІК ТАНЫМЫНЫҢ ҚАЛЫПТАСУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Түйін

Ұлттық қауіпсіздік мәселелері жаһандық жүйелік сипаттарға ие, экологиялық қауіпсіздік ұлттық қауіпсіздіктің негізгі компоненті болып табылады. Бұл тақырып, әсіресе, ядролық қауіпсіздік және қоршаған ортаны қорғау экологиясының өзекті мәселелерінің бірі болып табылатын Қазақстан үшін аса өзекті. «Жасыл экономика» түсінігі мен болашақтың энергиясын жүзеге асыру әлеуметтік-экономикалық дамудың негізгі бағыттары болып табылады.

Түйін сөздер: Қазақстан, қауіпсіздік, қоршаған орта, табиғат, жүйе, басымдылық, ғалам

N.Sh. Zhamansarin¹

¹Ph.D., docent of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU, Almaty, Kazakhstan

THE GLOBAL ECOLOGICAL CRISIS AND NATIONAL SAFETY OF KAZAKHSTAN IN XXI CENTURY

Summary

Problems of national safety are global systemic by nature, environmental security is the main component of national security. This topic is especially importance for Kazakhstan, a country where the problems of the ecology of nuclear safety and environmental protection are priority. The concept of a "green economy" and the realization of the energy of the future are the main ways in socio-economic development.

Keywords: Kazakhstan, security, ecology, nature, system, priority, world

УДК 327:140.8

МРНТИ 11.25.19

Ш.Н. Ташиболатова¹, Т.Н. Чумаченко²

*¹магистрант 1 курса кафедры международных отношений
Института Сорбонна-Казakhstan при КазНПУ им. Абая*

²к.полит.н., старший преподаватель кафедры международных отношений КазНПУ им. Абая

МИРОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАК ПОНЯТИЕ: ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ, ВИДЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Аннотация

В статье рассматривается понятие миротворчества и история его возникновения. Автор анализирует причины появления этого термина в процессе деятельности ООН. Статья посвящена условиям, при которых возникло миротворчество не только как понятие, но и как деятельность. В статье затрагивается вопрос о критериях применения миротворческих сил ООН и о понятии «миротворцы», а также рассматриваются две категории операций ООН по поддержанию мира и безопасности. ООН осуществила 69 операций по поддержанию мира, 56 из них были проведены после 1988 года. На пороге XXI века ООН провела всесторонний анализ проблем миротворчества и приступила к его реформе. Цель реформы состояла в том, чтобы укрепить потенциал в сфере эффективного управления полевыми операциями и их поддержки. Автор приводит примеры французских миротворческих сил.

Ключевые слова: миротворчество, миротворец, ООН, безопасность

После окончания крупнейшего конфликта прошлого столетия между двумя мировыми военно-политическими коалициями, был построен новый мировой порядок, структура и деятельность которого разрабатывались ещё в военные годы. Для поддержания международного мира и безопасности, и для

развития сотрудничества между государствами в 1945 антигитлеровской коалицией была создана международная организация – Организация Объединенных Наций(ООН). Так, одной из главной целью Организации стало - предотвращение и устранение угрозы миру. VI и VII главы её Устава определяют конкретные меры, принимаемые Главными органами ООН - Советом Безопасности или Генеральной Ассамблеей в случаи возникновения угрозы «международному миру и безопасности». Между тем, действия Совета Безопасности ООН лимитированы и ограничиваются все лишь его рекомендациями. Мирное же урегулирование международного спора может быть достигнуто только действующими сторонами на основе принятых решений Советом Безопасности ООН.

Установленный после Второй мировой войны международный порядок строился на принципе невмешательства. Этот принцип и был закреплён в Уставе ООН. Однако, сразу после создания ООН разгорелась другая война – «Холодная», изменения дальнейший ход событий. В результате возникновения конфликта в годы «Холодной войны» между Советским Союзом и другими постоянными членами Совета Безопасности механизм коллективного поддержания мира и безопасности, предусмотренный главой VII Устава ООН, был блокирован. В этих условиях сложился другой механизм поддержания мира, автором которого является сама Организация Объединенных Наций. К тому же, следует отметить, что система контроля миротворческих операций с участием военного персонала так и не была разработана. До сих пор Советом Безопасности выносятся отдельные решения и создается конкретный механизм управления. Отсюда следует, что четкие критерии применения миротворческих сил до сих пор отсутствуют. Известно, что Устав ООН не содержит концепций "поддержание мира" или же «операции по поддержанию мира», то один из основателей миротворческой деятельности, Генеральный Секретарь ООН Даг Хаммаршельд, отнёс её к «Главе Шесть с половиной». Эти понятия выходят за рамки дипломатического урегулирования мира по Главе VI Устава и в то же время не соответствуют положениям Главы VII, которая связана с принуждением к миру военными или иными средствами.

Впервые термин «Миротворческая деятельность» был использован Генеральной Ассамблеей 18 февраля 1965 года. В словарях терминов миротворческая деятельность (англ. peacekeeping) определяется, как коллективные действия государств или международных организаций политического, экономического или военного характера, осуществляемые после возникновения вооруженного конфликта, направленные на его прекращение преимущественно мирными способами. Этот термин включает в себя совокупность таких понятий как: операции по поддержанию мира, гуманитарные операции, миссии добрых услуг, миссии по наблюдению и установлению актов агрессии и пост- конфликтное государственное строительство [1].

После внедрения Генеральной Ассамблеей термина «peacekeeping» появилось новое понятие - «миротворцы ООН». **Миротворцы ООН – это её вооруженные силы, так называемые «голубые каски», которые по решению Совета Безопасности ООН используются для предотвращения или урегулирования вооруженного конфликта. Эти силы, согласно Уставу ООН, формируются за счет военных подразделений стран-членов организации.** «Голубые каски» - это ещё одно нововведение Организации. Во время первой широкомасштабной операции, по урегулированию Суэцкого кризиса, впервые и появились эти «голубые каски» миротворцев. Представители ООН взяли у американцев тысячи подшлемников и для того чтобы отличить своих солдат от других, побрызгали их голубой краской. Так, через одиннадцать лет после создания Организации Объединённых Наций появился её узнаваемый символ. «Голубые каски» использовались, как разъединяющие силы конфликтующих сторон и были легко вооружены. Существуют правила, по которым оружие миротворцы ООН могут применять только в целях самообороны.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира имеют в своей основе принцип, по которому беспристрастное присутствие ООН на местах способно уменьшить напряжённость и создать условия для урегулирования конфликтной ситуации путем переговоров. Первое действие, которое требует интенсивных дипломатических усилий со стороны Генерального Секретаря ООН (на сегодня это Атониу Гутерреш), необходимо добиться прекращения боевых действий и обеспечить согласие сторон на развёртывание миротворцев.

Операции ООН по поддержанию мира и безопасности подразделяются на две широкие категории:

1) Миссии военных наблюдателей в составе небольшого числа невооружённых офицеров. Перед ними ставятся такие задачи, как наблюдение за выполнением договоренностей о прекращении огня, контроля за выводом войск, а также патрулирование границ или демилитаризованных зон.

2) Миротворческие силы в составе военнослужащих национальных контингентов, разворачиваются для выполнения задач, аналогичных тем, которые выполняют военные наблюдатели, и для того, чтобы служить буфером противоборствующих сторон.

Все решения об операции по поддержанию мира принимаются Советом Безопасности ООН. Развертывание каждой операции имеет определенные условия, это: согласие конфликтующих сторон, абсолютное невмешательство со стороны миротворческих сил во внутренние дела стран, в которых проводятся операции, а также отношения между конфликтующими сторонами. Операция должна пользоваться широкой международной поддержкой. К тому же, государства-члены ООН должны быть готовыми на добровольной основе представить необходимые контингенты в распоряжение Генерального Секретаря ООН. [2]

Для успешного проведения миротворческой операции необходим хорошо разработанный мандат, сотрудничество сторон в его осуществлении, эффективное командование в штаб-квартирах и на местах проведения операций, обеспечение необходимой материальной и финансовой поддержкой.

Развертывание операции по поддержанию мира (ОПМ) имеет свою процедуру, которая состоит из нескольких этапов. Так, решение Совета Безопасности ООН о проведении операции считается принятым, если за него проголосуют не менее 9-и членов Совета при отсутствии отрицательного голоса со стороны 5-и постоянных членов Совета. После голосования Генеральный Секретарь представляет подробный отчет о том, как будет проводиться операция. Также он представляет на утверждение Совета кандидатуру главы миссии ООН и обращается к государствам-членам с просьбой о предоставлении войск, полицейского и гражданского персонала, необходимого оборудования, транспорта и материальных ресурсов. Генеральный Секретарь консультируется со сторонами стран-поставщиков. Все вопросы о предметах снабжения, технике, перевозке и материально-технической поддержке также решаются с государствами-членами или через частных подрядчиков. Гражданский вспомогательный персонал состоит из сотрудников, которые направлены из подразделений Организации Объединенных Наций и представляются на условиях прикомандирования государствами-членами, а также лица, которые набираются на международной основе или на местах на конкретные должности.

Финансирование ОПМ осуществляется только после одобрения доклада Генерального Секретаря Советом Безопасности. Государства-члены в соответствии с Уставом ООН выполняют взнос на добровольной основе, либо на обязательной. К тому же, страны предоставляющие персонал, технику и другие снабжения для реализации миротворческой миссии или ее поддержания, из бюджета миссии по установленным ставкам выплачивается компенсация.

Стоит учесть, что для развертывания миссии требуется разное время. Прежде всего это зависит от готовности государства-членов предоставить воинские контингенты для операции. Своевременное предоставление финансовой поддержки и возможности осуществления стратегических перевозок определяет, сколько времени потребуется для развертывания. Иногда на сборы необходимых средств требуется несколько месяцев.

В рамках Генеральной Ассамблеи вопросами миротворческой деятельности Организации занимаются Специальный комитет по ОПМ и Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый Комитет).

Специальный комитет по поддержанию мира был учрежден резолюцией Генеральной Ассамблеи от 18 февраля 1965 года. В состав Комитета входят 100 государств-членов ООН, главным образом это государства, которые предоставляли или предоставляют персонал для ОПМ. Другие же государства-члены участвуют в работе Комитета и его рабочих группах в качестве наблюдателей.

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации, являющийся одним из шести главных Комитетов Генеральной Ассамблеи ООН, рассматривает пункт повестки дня, который непосредственно касается всестороннего рассмотрения ОПМ, и предоставляет доклад Генеральной Ассамблее на пленарном заседании по этому пункту. По содержащимся в докладе проектам резолюций, Генеральная Ассамблея проводит голосование на пленарных заседаниях.

Организация Объединённых Наций не имеет своих собственных сил. Военный и полицейский контингент для каждой из проводимых миссий предоставляется на добровольной основе государствами - членами Организации. Финансирование миротворческих программ не входит в регулярный бюджет ООН. Все расходы на операции по поддержанию мира в соответствии со статьёй 17 Устава ООН - это обязанность каждого государства - члена. Они же выплачивают заработную плату миротворцам в соответствии с национальными нормами. Бюджеты миротворческих операций составляются на основе мандата. Совета Безопасности и утверждаются Генеральной Ассамблеей. Утвержденный бюджет операций ООН по поддержанию мира на 2016 - 2017 финансовый год составляет 8,27 млрд. долларов .[3]

В период «холодной войны» операции по поддержанию мира использовались для наблюдения за прекращением боевых действий, оказания помощи в выходе войск и обеспечения буферной зоны между враждующими силами. Однако, по мере развития ОПМ адаптировались к различным вариантам примире-

ния. Безусловно, со временем миротворческая деятельность трансформировалась в более гибкий, международно-признанный способ контроля над конфликтами и поддержание мирного решения споров. К тому же, механизм созданный по необходимости, часто импровизируется и используется как практичный ответ на проблемы требующие действия

После окончания «Холодной войны» ООН изменила свою направленность и расширила масштаб полевых операций. Организация перешла от «традиционных» миссий, обычно связанных с функциями наблюдения со стороны военного персонала, к сложным «многоплановым» операциям. Задачи новых операций состоят в том, чтобы обеспечить выполнение всеобъемлющих мирных соглашений и оказать помощь в формировании основ для устойчивого мира.

Характер конфликтов проводимых операций тоже подвергся изменениям. Миротворческий механизм ООН, задуманный как средство урегулирования межгосударственных конфликтов, находит все более широкое применение в ситуациях, связанных с внутрисударственными конфликтами и гражданскими войнами.

Сегодня же миротворцы ООН чаще привлекаются к решению широкого спектра сложных задач — от оказания помощи в создании устойчивых институтов управления до мониторинга прав человека, от реформирования сектора безопасности до разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших участников вооруженных сил.

Помимо выполнения основных требований для развертывания традиционных операций (согласие всех конфликтующих сторон, заключение сторонами соглашения о перемирии, либо прекращении огня, применение оружия только в целях самообороны), необходимо соблюдать объективность и нейтральность личного состава миротворческих сил. Такие операции не достаточно эффективны для полного решения локальных войн и столкновений, так как они значительно ограничены в возможностях. Однако некоторые из них позволили локализовать конфликт, оказали общее, сдерживающее и стабилизирующее действие и создали условия для его урегулирования и разрешения мирными средствами. С их помощью удавалось «заморозить» конфликт на длительное время. Это в полной мере относится к операциям, проводившимся под эгидой ООН в разные годы на Ближнем Востоке, в штате Джамму и Кашмир (конфликт между Индией и Пакистаном), на Кипре, в Йемене, в Афганистане, Анголе и других странах и регионах мира. [4]

Первыми двумя операциями Организации Объединенных Наций были Орган ООН по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП), учрежденная в мае 1948 году и Группа военных наблюдателей ООН в Индии и Пакистане (ГВНООНИП) первая группа которых прибыла в район распоряжения в январе 1949. В 1971 году военные действия в этом регионе были возобновлены. Обе миссии, действующие до сих пор и имеющие в штате несколько сот человек, могут служить примером осуществления операций по наблюдению и контролю. Стоит отметить, что военные наблюдатели Организации Объединенных Наций не имели оружия.

Первая миротворческая операция с вооруженным контингентом – Первые чрезвычайные вооруженные силы Организации Объединенных Наций (ЧВСОООН I) – была проведена в 1956 году в связи с Суэцким кризисом. Первоначальное местоположение этой операции была зона Суэцкого канала и Синайский полуостров. Позднее – вдоль демаркационной линии перемирия в районе Газа и международной границы на Синайском полуострове (со стороны Египта). В ней участвовали 6073 военнослужащих, а также набранный на международной и местной основе гражданский персонал. Эти силы были учреждены для обеспечения прекращения военных действий и контроля за этим процессом, включая вывод вооруженных сил Франции, Израиля и Соединенного Королевства с египетской территории, а после вывода — для выполнения функции буфера между египетскими и израильскими вооруженными силами.

С начала миротворческой деятельности ООН осуществила 69 операций по поддержанию мира, 56 из них были проведены после 1988 года. За эти годы в операциях ООН приняли участие сотни тысяч военнослужащих, десятки тысяч полицейских и другой гражданский персонал из более 120 стран мира. [5]

На пороге XXI века ООН провела всесторонний анализ проблем и приступила к его реформе. Цель реформы состояла в том, чтобы укрепить потенциал в сфере эффективного управления полевыми операциями и их поддержки. Более глубокое осознание ограничений и возможностей своей миротворческой деятельности позволило ООН приступить к решению новых даже более сложных задач. Так, в течение следующего десятилетия Совет Безопасности также санкционировал развертывание масштабных и сложных операций в ряде африканских стран: Бурунде, Чаде и Центральноафриканской Республике, Кот-д'Ивуаре, Демократической Республике Конго, Мали, Либерии.

В настоящее время достаточно активную внешнюю политику в отношении стран Африканского реги-

она проводит Франция. Франция предоставила независимость своим бывшим колониям на континенте, тем не менее она продолжила координировать различного рода действия в самих колониях. При этом со многими бывшими колониями у нее существуют или договоры о военно-техническом сотрудничестве или договоры об обороне. Договоры об обороне предусматривали ответственность Франции за защиту данной страны от внутренних и внешних угроз. Это давало ей возможность оперативно реагировать на любое изменение военно-политической обстановки в регионе, при этом используя свои вооруженные силы.

Стоит отметить, что Франция проводит миротворческие операции в интересующих их странах Африканского континента не только как самостоятельные силы, но и в рамках ООН. Так, когда в 2004 году в Кот-д'Ивуаре вспыхнула гражданская война, разделившая страну пополам, Вооруженные Силы (ВС) Франции приняли участие в операции ООН по поддержанию мира. Целью ВС Франции была защита гражданского населения и поддержка правительства. Задача миротворцев состояла в наблюдении за «Зонай доверия» – полосой земли, отделяющей управляемый правительством юг и контролируемый оппозицией север, - восстанавливая при этом доверие между сторонами в интересах воссоединения страны. Операция ООН в этом регионе (ООНКИ) завершила выполнение своего мандата 30 июня 2017 году.

Вооруженные Силы Франции были задействованы в операциях и миссиях ООН не только в Кот-д'Ивуаре, но и в других странах Африканского континента. « С началом военной операции в Мали и в Центральной Африке в 2013 году французское общество осознало всю серьезность положения в Сахеле – стало очевидным что обстановка сложившаяся в регионе представляет угрозу не только для соседних стран, но и для государств Европы».[6] В 2003 году ООН проводила операцию в Либерии, целями которой были: поддержка в выполнении соглашения о прекращении огня и осуществлении мирного процесса; защита персонала ООН, объектов и гражданских лиц; поддержка деятельности по оказанию гуманитарной помощи и помощи в области прав человека; поддержка реформы в сфере безопасности, включая подготовку национальной полиции и формирование новых, реформированных вооруженных сил. Миссия ООН по стабилизации в Демократической Республике Конго в 2010 году. Цель: Защита гражданского населения, сотрудников гуманитарных операций и защитников прав человека от непосредственной угрозы физического насилия, а также оказание поддержки правительству ДРК в его работе по стабилизации и консолидации мирного процесса. Многопрофильная комплексная миссия ООН по стабилизации в Мали (МИНУСМА) в 2013 году. Целями миссии были: поддержка политических процессов в стране и выполнения ряда задач по обеспечению безопасности.[7] Во всех этих миссиях ООН по поддержанию мира и безопасности, Франция заняла роль активного соучастника.

Интересно что, в основном военное вмешательство Франции не встречает никаких протестов среди бывших колоний и почти никогда среди других стран Африки. Вмешательство ВС Франции в Кот-д'Ивуар осудили лишь португальская Ангола и ЮАР, а операцию в Мали – уже бывший президент Египта М.Мурей. К тому же представители ООН не препятствуют тому, чтобы французские патрули оставались в Мали, даже на неопределенный срок.

Подводя итоги, можно прийти к выводу, что все изменения происходящие в структуре Организации Объединенных Наций не случайны. Сегодня на смену периода «холодной войны», когда межгосударственные вооруженные конфликты угрожали международному миру и безопасности пришли, так называемым ОПМ «второго поколения». В наше время конфликты часто происходят между многочисленными вооруженными группировками, которые преследуют разные политические цели. И поэтому, порой бывают случаи, когда договоренности о прекращении боевых действий конфликтующих сторон не выполняются. В подобных ситуациях целесообразность присутствия ООН ставится под сомнение. В результате постоянно меняющихся линий конфронтации, задачи миротворцев ещё более усложняются.

Тот факт, что Организация существует и активно работает вот уже более 75- и лет говорит сам за себя. Безусловно, ООН ещё не раз подвергнется реформированию, а как скоро – это вопрос времени.

Список использованной литературы:

1 Карякин В.В., Зиновьева В.С. Миротворческая деятельность, её роль и место в поддержании международного мира и обеспечении коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности: сб. докладов. - М.: Москва, 2014 -С. 40

2 Мусин А.Б. Миротворчество в современном мире: опыт и проблем // журнал «Аналитик». – 2010- №2 С.23

3 Вахтанг Джананияш Площадь мира // журнал « Эксперт». – М.: Москва, 2017, 42(1048) с. 42

4 Сембинов М.К. Проблемы эффективности миротворческих операций ООН в современном мире// Вестник КазНПУ им. Абая. Серия международная жизнь и политика -2012- №3 – С.34

5 История миротворческих операций [Электронный ресурс]. –2010.–URL: <http://www.un.org/ru/peacekeeping/operations/> (дата обращения: 05.11.17)

6 Усова М.В., Чумаченко Т.Н. Внешнеполитический курс Франции на современном этапе// Вестник КазНПУ им. Абая. Серия международная жизнь и политика. - 2016-№1. - С.128

7 Пастернак Р. Роль Франции в разрешении вооруженных конфликтов в Африке [Электронный ресурс]. – 2010. – URL: <http://www.un.org/francija/peacekeeping>(дата обращения: 15.11.17)

Ш.Н. Ташиболатова¹, Т.Н. Чумаченко²

¹Абай атындағы ҚазҰПУ халықаралық қатынастар кафедрасының Сорбонна-Қазақстан Институтының I курс магистранты

²Ғылыми жетекшісі, с.ғ.қ., аға оқытушы, Абай атындағы ҚазҰПУ халықаралық кафедрасының бас оқытушысы

БІТІМГЕРШІЛІК ҚЫЗМЕТІ: ПАЙДА БОЛУ ТАРИХИ, ТҮРЛЕРІ МЕН БОЛАШАҒЫ

Түйін

Мақалада бітімгершілік түсінігі және оның пайда болу тарихы туралы айтылады. Автор бітімгершілік терминдің БҰҰ қызметінің барысында пайда болу себептерін талдайды. Мақалада бітімгершілік тек қана тұжырымдама ретінде емес, сонымен қатар іс-әрекет ретінде пайда болған жағдайларға арналған. Мақалада БҰҰ бітімгершілік күштері мен «бітімгершілер» тұжырымдамасын қолдану критерийлері талқыланып, БҰҰ бітімгершілік және қауіпсіздік операцияларының екі санаты қарастырылған. Біріккен Ұлттар Ұйымы 69 бейбітшілікті қолдау жөніндегі операцияларды жүзеге асырды, оның ішінде 56 операциялар 1988 жылдан кейін жүргізілді. ХХІ ғасырдың қарсаңында БҰҰ бітімгершілік мәселелерін жан-жақты талдап оның реформалауды бастады. Реформаның мақсаты - бітімгершілік және қауіпсіздік операцияларын басқару мен қолдаудың тиімділігін арттыру. Автор француз бітімгершілік күштерінің мысалдарын келтіреді.

Түйінді сөздер: бітімгершілік, бітімгершілер, БҰҰ, қауіпсіздік

Sh.N. Tashbolatova¹, T.N. Chumachenko²

¹the 1st year master's student of International Relations of the Sorbonne-Kazakhstan Institute

²c.polit.s., senior lecturer of the International Relations chair of KazNPU after Abay

PEACEKEEPING ACTIVITIES AS A CONCEPT: HISTORY OF OUTCOME, KINDS AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT

Summary

The article deals with the notion of peacekeeping and the history of its emergence. The author analyzes the reasons for the appearance of this term in the process of the UN activities. The article is devoted to the conditions under which peacemaking arose not only as a concept, but also as an activity. The article examines the issue of the criteria for the use of UN peacekeeping forces and the concept of "peacekeepers", as well as consider two categories of UN operations for keeping peace and security. UN undertook 69 peacekeeping operations, 56 of which were carried out after 1988. On the threshold of the 21st century, the UN conducted a comprehensive analysis of the problems of peacekeeping and began to reform it. The goal of the reform was to strengthen the capacity for effective field operations management and support. The author gives examples of the French peacekeeping forces.

Keywords: peacekeeping, peacekeeper, UN, security

Ғ.А. Меңілбаев¹

¹Абай атындағы Қазақ Ұлттық Педагогикалық Университеті, Сорбона-Қазақстан институты, халықаралық қатынастар кафедрасы, тарих ғылымының кандидаты, Алматы қ., Қазақстан

ЕЖЕЛГІ ОРДАЛАР МЕН ҚАЗАҚ МЕМЛЕКЕТІ АРАСЫНДАҒЫ ТАРИХИ САБАҚТАСТЫҚ

Аңдатпа

Мақалада қазақ мемлекеттілігінің атауына байланысты тың мәліметтер келтірілген. Орда атауының шығу тарихына ғылыми талдау жасалған. Қазақ мемлекеттілігінің бастапқы атауын Орда деген ұғыммен байланыстыруға алғаш рет талпыныс жасалған. Оған ғылыми, жан- жақты түсініктемелер берілген. Қазақ халқының тарихы терең сырды қойнына бүгіп жатырған кең байтақ жері секілді. Бұл халықтың көне тарихы мен бүгінгі тарихы күні бүгінге дейін толық жазылып бітті деп айта алмаймыз. Жыл сайын халқымыздың тарихына байланысты тың деректер, жазбаша және заттай деректер табылып, археологиялық, этнографиялық, нумизматикалық ғылым салаларына қатысты деректермен толыға түсуде. Сол себепті, халқымыздың көне тарихы мен бүгінгі тарихын жазбас бұрын осы тарихи жәдігерлерді басшылыққа алғанымыз дұрыс. Қазақ халқының тарихы әлем халықтарының тарихының бір тармағы, онымен тығыз байланысты.

Түйін сөздер: орда, мемлекет, мәліметтер, тарих, археология, нумизматика, этнография, жазбаша деректер, ауызша деректер

Қазақ халқының тарихы терең сырды қойнына бүгіп жатырған кең байтақ жері секілді. Бұл халықтың көне тарихы мен бүгінгі тарихы күні бүгінге дейін толық жазылып бітті деп айта алмаймыз. Жыл сайын халқымыздың тарихына байланысты тың деректер, жазбаша және заттай деректер табылып, археологиялық, этнографиялық, нумизматикалық ғылым салаларына қатысты деректермен толыға түсуде. Сол себепті, халқымыздың көне тарихы мен бүгінгі тарихын жазбас бұрын осы тарихи жәдігерлерді басшылыққа алғанымыз дұрыс. Қазақ халқының тарихы әлем халықтарының тарихының бір тармағы, онымен тығыз байланысты. Оны өзіміз күнделікті әлемдегі болып жатырған оқиғалардың қазақ халқының өмірінде де белгілі бір деңгейде орын алатынын айтсақ та жеткілікті. Сол себепті, халқымыздың тарихын жеке-дара бөліп алып жазуға болмайды. Қазақ халқының тарихын жазған кезде көрші мемлекеттермен арадағы саяси, экономикалық, мәдени, этникалық, тілдік т.б. қарым-қатынастарын басшылыққа алып жазған дұрыс деп ойлаймын. Бұл салада тарих ғылымына тіл, әдебиет, география, музыка, өнер т.б. тығыз байланыста болуы қажет. Осы жерде, енді тікелей өзіміз сөз еткелі отырған ежелгі ордалар мен қазақ мемлекеті арасындағы тарихи сабақтастыққа тоқталар болсақ нені байқаймыз? Бірінші, қазақ мемлекетігі - өзінің көне бастауын ежелгі ордалардан алатындығын тарихтан белгілі. Яғни, біздің халқымыздың тарихына тікелей қатысты сөз деуге болады. X-XI ғғ. ғұмыр кешкен шығыстың ұлы ғұламасы Әбу Райхан Бируни (973-1048 жж.) «Ежелгі көшпелі ордалар» деген еңбегін жазып кеткен. Осы жерде Әбу Райхан Бирунидің өмір сүрген кезеңі мен еңбегінің жазылған уақытына көз жүгіртер болсақ, өзіміз сөз еткелі отырған ежелгі ордалардың шығу тарихының ежелден бар екендігін және олардың ертеректе өмір сүргендігін байқаймыз [1,182]. Былайша айтқанда, қазақ даласында белгілі уақыт аралығында пайда болып, уақыт өте келе әртүрлі тарихи оқиғаларға байланысты жойылып кеткен «Ордалар» тарихын көргендей боламыз. Олар кімдердің ордалары еді? «Ежелгі көшпелі ордалар» деген атауының өзі-ақ айтып тұрғандай, «Орда» сөзі тек қана көшпелі тіршілік кешетін, мал шаруашылығымен айналысатын халыққа тән атау болып тұр. Яғни, бұл атаудың шығу тарихынан біздің халқымыздың да көне тарихын іздеуге болады. Оған бірден-бір себеп, көшпелі ордалардың мекен еткен жерлерінде күні бүгінге дейін ұмытылмай сақталып келе жатырған жер-су атауларында «Орда», «Ордабасы», «Үлкен орда қонған», «Кіші орда қонған» т.б. мағынадағы тарихи топонимикалық атаулар күні бүгінге дейін өзінің мағынасын жойған жоқ. Оның сыры неде? «Орда» сөзінің шығу тарихы немен байланысты? Оның қазақ халқының рулары, тайпалары, мемлекеттік құрлымымен байланыстылығы қандай? Мысалы, ежелгі замандағы ғұндар ордасы мен Алаш ордасы арасындағы уақыт аралығында неліктен мән-мағынасы жойылмаған? Сонымен бірге, осы күні де «Орда», «Ордабасы», «Ақ орда», «Алтын орда» т.б. мағынадағы елді-мекен, орталық, сауда орындары т.б. атауларда кездесетіндігін атап кетуге болады... Б.з.д. 203-202 жж. ғұн тайпалық одағының басына Мөде (Маодунь) хан болып келді. Мөде хан: Саян, Алтай, Жоғары Енисей, Хакасия т.б. жерлерді мекендеген ру-тайпаларды, халықтарды өзіне қаратып, оларды қатаң тәртіпке бағындырып, әскери күшті мемлекет (орда) құрды деуге болады. Мөде өзінің «орда»-ның шекарасын нығайтты. Б.з.д. 200 жылы Мөде

(Маодунь) хан Қытай мемлекетінің Хан патшалығын өзіне тәуелді қылып, олар 40 жыл бойы ғұн ордасына алым-салық төлеп тұрды [2,58]. Осы жерде, қытай патшаларының өздерінің шекараларында тыныштық сақтап тұру үшін ғұн ханзадаларына өздерінің қыздарын тұрмысқа бергендіктерін, жібек маталар, әшекей бұйымдар, күріш, шарап т.б. жіберіп тұрғандықтарын тарих беттері айғақтап отыр... Узнав о событиях в «орде» (так называли гуны военный лагерь и княжескую ставку), правитель-дунху решил, что смута ославила гунов, и потребовал от Моде (Маодунь) уступить пограничную территорию. Многие старейшины, опасаясь войны советовали Маодуню отдать землю. Крайне разгневанный, Маодунь ответил «Земля - основа государства, разве можно отдавать ее!!!». Всем, советовавшим уступить землю, он отрубил головы. Затем Маодунь сел на коня, приказал рубить головы каждому, кто опоздает явиться, двинул на восток и внезапно напал на дунху... Он разгромил дунху на голову, убил их правителя, взял людей из народа и захватил домашний скот. Так описал Сыма-Цянь начало гунских завоеваний [3,17]... Қазақтар әдетте «орда» деп аталатын үш бөлікке бөлінеді. Жалпы рулық аты «үйсін» деп аталатын «үлкен орда» - «ұлы жүз» (ұлы жүздік) шығыстық даланың оңтүстік бөлігін жайласа, басты рулары арғын, найман болып келетін «орта орда» - «орта жүз» (орта жүздік) шығыстық даланың солтүстігін, ал басты рулары алшын, жаппас болып келетін «кіші орда»-«кіші жүз» (кіші жүздік) даланың батысын жайлайды [4,129-130]. Бұл ордалар тайпаларға, тайпалар руларға бөлінеді. Көшілес отырған үлкен бөліктердегі рулар жиналып біртұтас елді (орданы) құрайды. Міне, осыдан көріп отырғанымыздай, халқымыздың ежелгі тарихында «орда» сөзі бізге біршама жақындау және қазақ халқының мемлекет тарихының өткені мен бүгінгісін салыстыра қарастыруда алатын орны ерекше деуге болады. Яғни, біздің ұлт болып, халық болып қалыптасуымызда «орда» сөзі үлкен рөл атқарған. «Орда» - үлкен тарихи мәні бар, бір жүйеге бағындырылған, ұйымдасқан, тәртіпке негізделген, үлкен әскери күш деп айтуға болады. Жалпы, өте орнықты формада қалыптасқан, келешегі зор мемлекет түрі деп сипаттама беруге болады. Мұнда, ең бастысы, ерекше бір рудың немесе тайпаның, болмаса көсемнің ерекшеленіп шығуы және соның төңірегінде орташа деңгейдегі, болмаса әлсіз деңгейдегі ру-бірлестіктерінің шоғырлануы байқалады. Ең бастысы, олардың барлығы ортақ мүдде, ортақ идея, тәртіп, күш, билік т.б. бағынған. Б.з. V-VIII ғғ. аралығында тарихта мәлім түрік текті тайпалық үлкен бірлестіктер: қыпшақ, тоғыз-оғыз, басмыл, қарлук, түргеш, отыз оғыз. Осы алтауы ғана. Осы алтауы - Түрік төрінің алтын бағанасы. Бұл алтауы бірлік-ынтымақта болса, қағанат айбарлы, қаһарлы. Алтауы араз болса, қағанат әлсіз. Түрік қағанатының көк туының астына жиналғанға дейін олардың өзді-өзінің қағанаты болған. «Алты тақ иегерлері» деп Білге қаған сондықтан да ерекше атап отыр. Осы алты хандықтың ордасы не деп аталған? Таңқаларлығы соншалық, «кіші ордалар»-ды М.Қашқари «алачу» (alāchi) деп жазыпты. XI ғасырға дейін халық санасында қалыптасып, XI ғасырдың басында жазылып хатқа түскен атау. «Аласу» - «кіші орда». Бұл тарихи дерек... Алты үлкен тайпалар одағы алты кіші хандық құрып тұрған. Түріктер қағанат орталығын «орда» деп атаса, хандықтардың орталығын «алачу» (алаш) деп атаған. Олай болса байырғы түріктердің осы алты тайпасы кейін «Алты алаш» атанып, күні бүгінге дейін халық жадында сақталып қалған. Бұл атау еуразия құрлығындағы ұлы дала көшпелілерінің ұранына айналған, бүтін оғыз, қыпшақ, қарлук, басмыл, он-оқ түргештердің кейінгі ұрпағы - қазақ халқының ұранына айналған. «Алты алачу» көк түріктердің ұраны болуы да мүмкін. Ол заманда «Алты алачу» - деп ұран салып ту көтергенде, бүкіл түрік бір тудың астына жиналған да болар. Олай болса алты есірдің (тақ) Алты алашы көк түріктің аналогы болмақ. Біздің бұл ойымыз әлі де тереңірек зерттей түсуді, зерделей түсуді қажет етеді... В польском «Horda» - «полчище». Не «толпа кочевников», а скорее «большое войско». Многочисленное войско. Сигизмунд Герберштейн - «цесарский» посоль, побывавший в Москве в XVI веке и основавший интереснейшие «записки» свидетельствует, что на татарском языке «орда» означало «множество» либо «собрание». Академик Фоменко указывает при этом на латинское слова «ordo», означающее «порядок», на немецкое «ordnung» «порядок». В современном турецком языке слова «ordu» имеет значение, опять такие соответствующее словам «порядок», «образец». Одним словом, все значения слова «Орда» вертятся вокруг терминов «войско», «порядок» «законоустановление» [5,166]. Осыдан көріп отырғанымыздай, орда сөзінің маңағынасы көптеген халықтарда бір ғана мағынаны білдіреді. Ол әскери күш, тәртіп, құқыққа (заңға) бағыну. Бұдан шығатын қорытынды, көшпелі халықтың өз уақытында үстемдігінің басым болғандығы, оның әлемдегі көптеген ірілі-ұсақты халықтарды, ұлттарды т.б. өзіне бағындырғандығы, өзінің қатаң тәртібіне мойынұсындырғандығын көреміз... X ғасырдағы географ Ал-Масудидың француз тіліне аударылған еңбегінде «...оғыздар үш ордаға бөліндіміс деген сөзді мысалға келтірген». Осы жерде, оғыздардың астанасы болған Жанкент қаласының құлаған орны Қызылорда облысында орналасқандығы көп нәрседен хабар беріп тұрғандай күй кешесіз. Яғни, оғыздардың ордасы Қызылорда облысында жатыр деп нақты айта аламыз... Шыршық жазығына келіп орналасқан халықтарды «сырманактар» деп атады.

Бұл «сырманактар» кейін нығая келе жалайыр «ордасы»-ның негізін қалайды [6,191]. Сол секілді, тарихта өзімізге белгілі «Алтын орда», «Ақ орда», «Көк орда» т.б. жөнінде де не айтуға болады? Бұл атауларға байланысты көптеген еңбектер жарық көріп, зерттеулер мен мақалалардың жарық көргені белгілі. Солардың ішінде В.А. Егоров «Алтын орда (Жошы ұлысының оң қанаты) әрқашанда Ақ орда деп аталған» деп жазды [7,35]. Ал, Муин-ад-дин Натанзий пікірінше: Орда Ежен мен оның ұрпақтарының иелігінде «Көк орда» атауына ие болған жерлер, ал «Ақ орда» деп Бату хан ұрпақтарының иелігіндегі жерлер, яғни «Алтын орда» аталған [8,46-47]. Алтын орданың ыдырауы және Ақ орданың әлсіреуі барысында Қазақстан территориясында пайда болған ірі мемлекеттік құрылымдардың бірі Ноғай ордасы болды. Ноғай ордасы XIII ғасырдың екінші жартысында күшейе күшейе бастады, бұл процесс XIV ғасырда Әмір Едіге тұсында өзінің жалғасын тауып, оның баласы Нұрадин (1426-1440 жж.) тұсында аяқталды. Ноғай ордасындағы үстем тайпа маңғыттар болды. «Ноғай», «Ноғайлықтар», «Ноғай ордасы» деген атаулар алғаш рет әдебиетте тек XVI ғасырдың басында ғана пайда болды [9,188-189]. Алтын орданың қираған бөлшектерінен құрылған басқа да көшпелі ордалар мен бірлестіктер тәрізді Ноғай ордасы да этникалық құрылым емес, көбіне саяси құрылым болды. Ноғай ордасын мекендеген тайпалар қазақ халқының және ордасының қалыптасуының этникалық процесіне тікелей қатысты. Ноғай ордасы мен қазақтардың жақындығы, жақын туысқандығы туралы Ш.Ш. Уәлиханов айтқан болатын. Ол алғашқы қазақ ханы Жәнібек тұсындағы достық қатынаста өмір сүрген ноғайлар мен қазақтар туралы «екі туысқан ордалар» деп сипаттама берген. Ал енді «қазақ ордасы» деген сөзді 1595 жылы орыс мемлекетінің патшасы Феодор Ивановтың қазақтарды Москва мемлекетінің қол астына алу туралы Тәуекел ханға берген грамотасынан көруге болады (6 құжат) ... Құдайдың алғысымен ұлы мемлекет патшасы және ұлы мәртебелі Феодор Ивановичтен қазақ ордасының патшасы Тәуекелге біздің патшалық жарлығымыз... Сізді және сізге қарасты қазақ ордасы мен қалмақ ордасын патшаның қол астына алуға ризалық бердік [10,57]. Осы жерден көріп отырғанымыздай, Тәуекел ханның қол астында қазақ және қалмақ жұрты (халқы) оның құрған ордасының төңірегінде шоғырланғандығын байқаймыз. «Орда» сөзі патшалық Ресейдің құжаттарында жиі-жиі ұшырасады, солардың ішінде «орда» сөзін қазаққа қимай басқа мағынада айтқан сөйлемдер де кездеседі (24 құжат) ...1722 жылы қазақтарды Ресей мемлекетінің қол астына қарту жөнінде І Петр патшаның сөздеріндегі орда сөзіне назар аударып көрелік... Персия жорығынан қайтып оралғаннан кейін... Ұлы Петр ерте заманнан бері айтылып келе жатқан қырғыз-қайсақтардың ұшы-қиыры жоқ «кен ордасын» (қазақ жері мағынасында, яғни қазақ ордасы деп айтуға болады - М.Ф.) Ресей қол астына алу империялық Ресей отанына пайдалы болатыны жөнінде ниет білдірді ... Өйткені, Ұлы Петр 1722 жылы Персия жорығында жүрген кезде және Астраханда болған уақытында «орда» туралы көп адамдардан қызығарлық лақап естіді. Ол қырғыз-қайсақ деген атпен жүрген қазақ ордасы еді. Бұл «орда бүкіл азиялық елдердің кілті мен қақпасы». Міне, сол себепті ол орданы Ресейдің протекциясына (қол астына) алу қажет, сөйтіп, орда арқылы бүкіл Азия елдеріне жол қатынасын ашып, олардан Ресей еліне пайдалы және қолайлы болғандардың бәрін ала білуіміз қажет. Біздердің осы құжаттардан көріп отырғанымыздай, қазақ халқына «хандықтан» гөрі «орда» сөзі біртабан жақын, оның ғасырлар бойы «орда» атауымен келгенді гін көзі ашық, көкірегі ояу зерттеушілердің барлығы да байқаған. Мысалы, Кіші орданың ханы деп жүрген Әбілхайырды қырғыз-қайсақ ордасының ханы деген сөйлемді ең алғаш рет Левшиннің еңбегінен кездестіреміз, сондай мағынадағы сөзді ғалым Телжан Шонанұлының еңбегінде «...Қайсақ ордасының бастығы» [11,50]. Мұхамеджан Тынышбайұлы «... Әбілхайыр қырғыз-қайсақ ордасының ханы» деп аталады. Орта орданың сұлтаны Абылайдың 1740 жылы Ресей мемлекетіне берген антының мазмұнында да «орда» сөзі кездеседі... Я, киргиз-кайсацкого народа нижеподписавшейся солтан обещаюсь и клянусь всемогущим богом, что хочу и должен со всем моим родом и со всей ордою всепресветлейшей самодержавнейшей государыни и императрице и самодержаце всероссийской и пр.верным, добрым и послушным подданным быть [12,37]... 1733 жылы Үлкен орданың сұлтандары мен билері Ресей мемлекетінің қол астына алуды сұрап әйел патша (императрица) Аннаға жазған хаты: ...От дальней стороны близким сердцем киргиз-кайсайкой большой орды князья, беки Вам, великой государыне императрице и белой царице, в подданстве пришли, а именно: Кодар би, Тюля би, Сатай батыр, Кангельди батыр, Булек батыр, а также всей орды беги в подданство пришли [13,4-5]. Осыдан көріп тұрғанымыздай, 3 хатта да «хандық» деген сөйлемді кездестірмейміз, оның орнына «орда» деген сөзді жиі кездестірдік. Бұдан шығатын қортынды, қазақ халқына тән мемлекет атауы көп жағдайда «орда» деген ұғымба деп ойлаймыз. Қазақ халқының тарихында «орда» ұғымының тарихи құжаттарда мағынасын жоғалтпай кездесуі, Ресей мемлекетінің патшасы Алексей І-дің 11 наурыз 1801 жылғы жарлығы бойынша Бөкей хан өзіне қарасты 5 мың жанұямен (кіші жүздің ру-тайпаларынан құралған), оның ішінде басым көпшілігі 12 ата байұлы тармағынан қарасты ру-тайпалармен Орал өзенінің ішкі аймағына қоныстанды. 1812 жылы мамыр айында өзіне

карасты ру-тайпалар көсемдері, халқының сайлауымен Ішкі Орда ханы болды. Ал, 1812 жылы 7 шілде күні арнайы дәстүр бойынша, ата-бабалар салты негізінде хан болып бекітілді. Бөкей хан құрған Ішкі Орданы, біз көпшілік жағдайда Бөкей ордасы деп атап жүрміз [14,88]. Осы жерде біз мына бір жағдайға көңіл аударғанымыз дұрыс секілді. «Орда» атауының қауіптілігін, тарихи құдыретін, маңызын патша өкіметі де жақсы түсінген секілді. Сол себепті, «орда» сөзінің орнына өзге атауды қолдану, яғни қазақ халқының көне тарихын бұрмалау немесе қасақана жоққа шығару секілді іс-шаралардың қолға алына бастағанындығын байқаймыз. Осы секілді құбылыс бүгінгі таңда да қазақ халқының көне тарихына байланысты мәселелер қозғалғанда қылаң беріп қалады... Казачья орда. Термин «орда», применявшийся в старых русских источниках в объединений казахских племен, ныне не употребляется, вместе него принят казахский термин «жүз» [15,471]. Бұл қазақ халқының тарихындағы Ежелгі ордалар мен Қазақ мемлекеті арасындағы тарихи сабақтастық болып табылады. Ал «жүз» деген сөздің өзі қайдан шыққан, қандай мағына береді? - деген сұрақ жөнінде зерттеушілерде тағы да ортақ пікір жоқ. Дегенмен де, «жүз» сөзінің анықтамасының өзі оның мағынасын түсінуге жол асып, бағыт сілтеп тұр емес пе? Жүз-тайпалар одағы, не ру-тайпалар бірлестігі болса, олар біріккен тұтастықты көрсетпей ме? Қазақ халқының бір бөлігі белгілі бір территориядағы тайпалар одағын құраған болса, онда «жүз» сөзі - «бөлік», «бұтақ», «бөлшек» деген мағынаны да көрсетеді. Біздің болжамымызша, «жүздер» тегінде ХҮІ ғасырдың соңына ХҮІІІ ғасыр басына қарай біртіндеп қалыптасқан мүлдем жаңа этно-саяси, шаруашылық-әкімшілік құрылымы дегеніміз біртабан шындыққа жақын болар. Өйткені, уақыт өте келе «ұлыс», «орда» атаулары сынға шыдамай күйреп кетті. Өйткені олар төменгі рулар мүдделерін ескермеген жоғарыдан күшпен құрылған саяси-мемлекеттік құрылымдар еді. Олардың құрамына әрі моңғол, әрі түрік тайпалары әкімшілік жолмен бірікті. Мұнда этникалық мүдде бірінші орынға қойылған жоқ. Сондықтан өзбек ұлысында өзбек халқын, Моғолстанда моғол халқын қалыптастыруға күш салынды. Ал «жүздер» мәселесіне келсек жағдай басқаша. Мұнда жергілікті рулар мен тайпалардың ең алдымен этникалық, онан соң территориялық, көшпелі шаруашылықтық мүдделері алғашқы орынға қойылып, жергілікті жерлердегі қазақ билері осыны ескере отырып, өздерінің шаруашылық-әкімшілік мүдделеріне сәйкес келетін жаңа «жүздер» деп аталатын құрылымдар жасап алуға қол жеткізді. Алайда қазақ хандары мұнда да биліктен кете қойған жоқ. ... Ақ орда тұсында әлі «қазақ» этнонимінің өзі тарих сахнасына шыға қоймаған еді. Сондықтан да мемлекет әлі моңғолдық дәстүрмен Қазақ хандығы емес, Ақ орда деп аталды. Бірақ, Ақ Орда болашақ қазақ мемлекетінің құрайтын басты тайпалар «Алты сан Алаш» деген атаумен ұйыса бастады. Сол себепті, қазақ жүздерінің пайда болуының тамырларын «ұлыстар», «ордалар» және «Алаш мыңы» түсініктерінен емес, қазақ этнонимінің шығуынан және Қазақ хандығының құрылу тарихынан іздестіруге тиіспіз деп ойлаймыз. Егер осыны мойындасақ, оңтүстік және оңтүстік-шығыс Қазақстан аймағындағы тайпалардың неліктен «Ұлы жүз» атанғанын да түсінуге қол жеткіземіз. Біздің ойымызша мұның мәнісі былай: Қазақтың алғашқы хандары Жәнібек пен Керейден кейін «Ұлы жүз» ру-тайпалары атанған дулат, жалайыр, шапырашты, ошақты және т.б. арасына көшіп келгені даусыз нәрсе. Осында Шу мен Талас арасында бұрынғы «Алты Алашқа» енген рулар мен тайпалардың біразын ерте келген олар алғаш «өзбек-қазақ», кейінірек «қазақ» атанды... Қорыта келгенде айтарамыз, қазақ қоғамында біршама ұзақ мерзімге орын алған жүздік құрылым біздің этникалық тарихымызға тән өзіндік ерекшелік болып табылады. Саяси-әкімшілік жағынан қазақтарды жіктей тұрса да, бұл жүйе қазақ халқының біртұтас ұлт болып ұйысуына, үлкен аймақты сақтап қалуға өзіндік жағымды үлесін қосты, бұл бөліктер бытыраңқы көшпелі тайпаларды өзара жақындасуға, бірігуге, туыстасуға баулыды. Сондықтан да жүздік құрылым тұсындағы қазақ тарихына түсіністікпен қарағанымыз жөн. Бұған шығатын қортынды, яғни «Орда» сөзінің қазақтың ру-тайпалар бастарын біріктіруші, бір жерге топтасты - рушы, әскери күш, қатаң тәртіпке бағынушы, оны мойындаушылардың мемлекет бірлестігі екендігіне шүбә келтіруге болмайды. «Орда» сөзінің құдіретін ХІХ ғасырдың екінші жартысында дүниеге келіп, халқымыздың бас бостандығы, тәуелсіздігі, дербес мемлекет болып өз алдына өмір сүруін армандаған, сол жолда үлкен жұмыс істеп, күрес жүргізген қазақтың зиялы қауым өкілдері - А.Байтұрсынов, Ә.Бөкейханов, Х.Досмұхамедов, М.Тынышбаев, М.Шоқай, С.Қожанов, С.Лапин, Т.Рысқұлов т.б. болды. 1924 жылы 17 желтоқсан күнгі «Ақжол» газетінің бетінде Сұлтанбек Қожанов «...Қазақ халқының астанасы орыстың туы тігілген қалада емес, қаласы жоқтықтан киіз ауылында болса да, қазақ жұртшылығына жуық болуы керек» деп жазды. 1925 жылы 15 сәуірде Ақмешіт қаласында Бүкіл Қазақ еңбекшілері өкілдерінің басын қосқан Қазақ АССР-і Кеңесінің Ү-съезі салтанатпен ашылды. Осы съезде «...бұдан былайғы жерде «киргиз» деген атау «қазақ» деп аталсын деген қаулы қабылданды. Сонымен бірге «...Киргиз республикасы деген атаудың орнына Қазақ республикасы деп атау, оның астанасы Ақмешіт (Перовскі) қаласын Қызыл орда деп атауға қаулы қабылдады... [16,47] 1991 жылы 16 желтоқсанында «Қазақстан Республикасының Мемлекеттік тәуелсіздігі туралы» Қазақстан

Республикасының Конституциялық заңы қабылданды. Тәуелсіздік туралы Конституциялық Заңның 1-бабында Қазақстан Республикасы тәуелсіз, демократиялық және құқықтық мемлекет деп жарияланды. Республика өз аумағында өкімет билігін толық иемденуге, әрі ішкі және сыртқы саясатын дербес жүргізуге құзырлы болды. Н.Ә. Назарбаев 1992 жылы 4 маусымда «Қазақстан Республикасының Мемлекеттік туы туралы», «Қазақстан Республикасының елтанбасы туралы», және «Қазақстан Республикасы Мемлекеттік әнұранының музыкалық редакциясы туралы» Заңға қол қойды. 1994 жылғы 6 шілде Қазақстан Республикасы Жоғарғы Кеңесі астананы Ақмола қаласына ауыстыру туралы қаулы шығарды. 1997 жылы 10 желтоқсан күні Қазақстан Республикасының астанасы Алматыдан Ақмолаға көшірілді. 1998 жылы 6 мамыр « Ақмола қаласын Астана қаласы деп қайта атау туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің жарлығы шықты. 2004 жылы 24 желтоқсан күні Қазақстан Республикасы Президентінің жаңа резиденциясы-«Ақ Орда» салтанатты түрде ресми ашылды [17,407].

Пайдаланылған әдебиеттер:

- 1 Ә.Қоңыратбаев. *Көне мәдениет жазбалары.* - Алматы. *Қазақ университеті*, 1991 ж. 182 б.
- 2 С.Г.Кляшторный, Т.И.Султанов. *Казахстан. Летопись трех тысячелетий.* - Алматы. *Рауан*, 1992. С.,58.
- 3 Василий Радлов(Фридрих Вильгельм).- Алматы. *Ана тілі*, 1993. 17 б.,
- 4 Алексей Бушков. *Россия которой не было (загадки, версии, гипотезы).* - М., 1997. С.,129-130.
- 5 С.Волин. *Материалы по истории туркмен и туркмений.* - М., - Л., 1939. Т.1. С.,166.
- 6 Қойшығара Салгарин. *Қазақтың қилы тарихы.* - Алматы, 1992. 191 б.,
- 7 Егоров В.Л. *Государственное и административное устройство Золотой орды./ Вопросы истории.* - 1972. №2. С.,35.
- 8 Федоров-Давыдов Г.А. « *Аноним Искандера* » и термины « *Ак орды* », « *Кок орды* ». -М., 1960. С.,46-47
- 9 *Қазақ ССР тарихы. 2-том.* - *Алма-Ата* 1983. 188-189 бб.
- 10 Бекмаханова Н.Е. *Қазақ ССР тарихы. 8-9 класс.* - *Алма-Ата* 1991. 57 б.
- 11 Телжан Шонанұлы. *Қазақ жері мәселесінің тарихы. Қызылорда* 1926.С.,50.
- 12 *Казахско-русские отношения в ХУІ-ХУІІІ веках.* - *Алма-Ата* 1961.С.,37.
- 13 Мұхамеджан Тынышбайұлы. *Ақтабан шұбырынды. Ана тілі* 1990.№7. 4-5 бб.
- 14 *Культура и история Центральной Азии и Казахстана./ проблемы и перспективы исследования.* - Алматы 1996. С., 88.
- 15 А.И.Левшин. *Описание киргиз-казахских или киргиз-кайсацких орд и степей.* Алматы 1996. -С.,471.
- 16 Меңілбаев Ғ.А. *Қазақ халқының тарихында « Орда » және « Жылан » ұғымдарының алатын орны.* - Алматы 2001. С.,47
- 17 Б.Ғ.Аяған, Х.М.Әбжанов, Д.А.Махат. *Қазіргі Қазақстан тарихы.* - Алматы 2010. 407 б.,

Г.А. Менилбаев¹

¹*к.и.н., доцент Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая, г.Алматы, Казахстан*

ИСТОРИЧЕСКАЯ ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ МЕЖДУ ДРЕВНЕЙ ОРДОЙ И КАЗАХСКИМ ГОСУДАРСТВОМ

Резюме

Статья представляет собой обзор информации, связанной с именем Казахской государственности. Рассматриваются научные анализы об истории происхождения названия Орда. Впервые были попытки сопоставить понятие Орда, названием Казахской государственности. Даны научные, исчерпывающие объяснения. История казахского народа похожа на великие секреты глубокой скорби. Мы не можем сказать, что эта древняя история и история людей были завершены. Каждый год мы находим новые факты, письменные и естественные факты, связанные с историей наших людей, и наполнены данными об археологических, этнографических и нумизматических науках. Поэтому мы должны руководствоваться этими историческими событиями, прежде чем записывать историю и древнюю историю нашего народа. История казахского народа является частью истории народов мира и тесно связана с ней.

Ключевые слова: орда, государство, источники, история, археология, нумизматика, этнография, письменные данные, устные данные

G.A. Menilbayev¹

¹ c.h.s., assistant professor of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU, Almaty, Kazakhstan

HISTORICAL CONTINUITY BETWEEN ANCIENT ORDO AND KAZAKH STATE

Summary

The article is an overview of information related to the name of the Kazakh statehood. The scientific analysis of the origin of the name of the Horde is considered. For the first time there were attempts to compare the concept of the Horde, the name of the Kazakh statehood. Scientific, exhaustive explanations are given. The history of the Kazakh people is similar to the great secrets of deep sorrow. We can not say that this ancient history and the history of people were completed. Every year we find new facts, written and natural facts related to the history of our people, and are filled with data on archaeological, ethnographic and numismatic sciences. Therefore, we must follow these historical events before recording the history and ancient history of our people. The history of the Kazakh people is a part of the history of the peoples of the world and is closely connected with it.

Keywords: horde, state, sources, history, archeology, numismatics, ethnography, written data, oral data

УДК 327 (4/9)
МРНТИ 11.25.40

А.Н. Ахметова¹, Л.Х. Матакбаева²

¹ Абай атындағы ҚазҰПУ аясындағы Сорбонна-Қазақстан Институты, халықаралық қатынастар кафедрасы, 6М020200-«Халықаралық қатынастар» мамандығының 2 курс магистранты, Araika_Akhmetova@mail.ru

² Абай атындағы Қазақ Ұлттық Педагогикалық Университетінің саяси ғылымдар докторы, халықаралық қатынастар кафедрасының профессоры, Lmatakbaeva@mail.ru

АРКТИКАЛЫҚ ЖӘНЕ АРКТИКАЛЫҚ ЕМЕС МЕМЛЕКЕТТЕРДІҢ АЙМАҚТАҒЫ СТРАТЕГИЯЛАРЫ

Аңдатпа

Бұл мақалада ХХІ ғасырдағы Арктиканың жаңа рөлі мен оған қатысты мемлекеттердің ұстанатын саясаттары сарапталынады. Жаһандық климаттың жылынуы дәуірінде Арктиканың энергоресурстар мен транзиттік потенциалы әлем елдерінің назарын өзіне аудартып отыр. Бүгінгі таңда әлемдік державалар Арктикада белгілі бір қызмет жүргізіп, оны игеріп, аймаққа қатысты қандай да бір қызығушылық танытып отыр. Аймаққа қатысы бар елдерді тікелей шекарасы бойынша арктикалық және арктикалық емес мемлекеттер деп екі топқа жіктейді. Бұл аталмыш арктикалық және арктикалық емес субъектілерде аймаққа қатысты өзіндік саясат, мүдде, мақсат бар. Аймаққа барынша орнығып, мұндағы өзіндік стратегияларын жүзеге асыру үшін бұл елдер ресми заңды түрде аймаққа деген қатынастары мен құқықтарын бекітуге тырысады.

Түйін сөздер: Арктика, орталық, мүдде, арктикалық елдер, арктикалық емес елдер, құқық

Арктика территориясы деп Жер шарының солтүстік полярлы ауданын атайды. Аталмыш аймақ ресми түрде 5 мемлекеттің жауапкершілігіндегі секторларға бөлінген: РФ, АҚШ, Норвегия, Канада және Дания. Бұл мемлекеттер іргелес елдер ретінде Арктика аймағында ерекше құқыққа ие.

Ресми түрде арктикалық елдер ішінде ең ұзын шекара Ресей Федерациясына тиесілі. Яғни, аймаққа қатысты РФ біршама артықшылықтарға ие. РФ-ның Арктикадағы мүдделері бірнеше факторлармен түсіндіріледі. Біріншіден, бұл экономикалық мүдде. Аталмыш аймақ көмірсутек пен пайдалы қазбалар өндірісі есебінен ұлттық табыстың 11%-ын қамтамасыз етіп отыр.

РФ-ның ұстанымы бойынша, Арктика – ынтымақтастық пен ашық диалог территориясы болып табылады. Президент В.В.Путин өз баяндамасында [1] климаттың жаһандық жылыну мен мұздықтардың еру үрдісін Солтүстік теңіз жолын тиімді пайдалануға жол ашатынын айтты. Мұз қатпарының еруі мен заманауи техникалық дамуы барысында Арктика жыл бойы өтуге қолайлы транзиттік аймақ болмақ және бұл жайт әлемдік саудаға айтарлықтай әсер ететінін атап көрсетті.

КСРО-ның солтүстік полярлы иеліктері туралы ең алғашқы құжаты КСРО ОАК-нің 1926 жылғы 15

сәуірдегі Президиумымен бекітілген болатын. Аталмыш құжат бойынша КСРО иелігіне Коль жартыаралынан Солтүстік полюс арқылы Беринг бұғазына дейінгі аралық тиесілі болған. 1997 жылы РФ ресми түрде БҰҰ-ның теңіз құқығы жөніндегі 1982 жылғы Конвенциясын ратификациялады. Конвенция 12 миль территориялық теңіз және 200 миль экономикалық зонаны бекіткен болатын. Арктикалық иеліктерін заңды түрде рәсімдеу бойынша РФ бірталай жұмыс атқарды.

2008 жылы 18 қаңтар күні сол кездегі РФ-ның Президенті Д.Медведевтің РФ-ның Қауіпсіздік Кеңесінің кеңесімен қабылдаған шешімі бойынша РАЗ-на келесі аумақтар кіреді: 1989 жылғы 22 сәуірде КСРО Министрлер кеңесі жанындағы Мемлекеттік комиссия шешімі бойынша, Саха Республикасы (Якутия), Мурманск және Архангельск облыстары, Краснояр өлкесі, Ненец, Ямало-Ненец, Чукотск автономды округтері [2]. Бұл құжаттағы ережелер нақты емес, және халықаралық даулардың шешілуі барысында өзгеруі мүмкін деп көрсетілген.

Энергетикалық аспект халықаралық экономикалық прогресстің қозғаушы күші болып табылады және оның жағдайына әлемнің миллиардтаған халқының өмірі тәуелді. Сондықтан әрбір мемлекет өзінің энергетикалық потенциалын дамытуға тырысады [3].

Арктикаға деген қызығушылық оның пайдалы қазбаларының қомақты көлеміне байланысты болып отыр.

РФ-ның аймақтағы біріншілігі әсерінен, мұндағы мұнай-газ ресурстарының 60%-ға жуығы РФ-ның территориясына тиесілі деп есептелінеді. Ресейлік мамандардың зерттеу мәліметтері бойынша, барланған пайдалы қазбалар құны 1,5-2 трлн доллар, ал жалпы сомасы 30 трлн долларды құрайды деп болжанады. Қазіргі таңда, 200-ге жуық мұнай-газ кен орындары анықталып отыр: Баренцев шельфі, Карск теңізі шельфі манайларындағы кен орындары.

Ресейдің аймақтағы мүддесі тікелей ұлттық қауіпсіздікке де негізделеді. Мемлекеттік шекараның шамамен, 20 мың шақырым ұзындығы Солтүстік мұзды мұхит арқылы өтеді. Кольск жартыаралында Ресей қарсыласын ұстап тұрушы стратегиялық Солтүстік флоты орналасқан. Арктикалық стратегиялық әскери базаларда суасты флотпен қатар баллистикалық ракеталарды ұстап тұратын және превентивті соққы беретін теңізде орналасқан РҚК жүйелерін орналастыру мүмкіндіктері бар.

РФ Үкіметі маңындағы Қиыр Солтүстік пен Арктика мәселелері бойынша Кеңесінің шешімі бойынша РФ-ның Арктикалық зонасының тұрақты даму Концепциясы (2006 ж.) қабылданған. Ол стратегиялық мақсат, ұзақмерзімді бағдар, РФ-ның Арктикадағы мемлекеттік саясатының қағидалары мен жүзеге асыру механизмдерін анықтайды.

РФ-ның аймақты игеру үрдісіне аса белсенділікпен қарайды. Оған дәлел, елдің халықаралық конференциялар мен форумдарға атсалысуы. 2017 жылы 29-30 наурыз күндері аралығында Архангельске «Арктика – диалог территориясы» атты халықаралық арктикалық форум болып өтті. Аталмыш форумға Арктикаға іргелес елдер, өзге мүдделі елдер мен халықаралық ұйымдар өкілдері қатысты. Форумда талқыланған негізгі күн тәртібі – Арктикадағы ынтымақтастықты жетілдірудегі тұрғылардың консолидациясы мен бұл территориядағы тұрғын халықтың тұрмыс-тіршілігін дамыту. РФ тарапынан негізгі саяси лидерлер, Президент В.В.Путин мен Сыртқы істер министрі С.В.Лавров қатысты. Аталмыш тұлғалардың қатысуы арктикалық мәселенің РФ үшін аса маңызды екендігін дәлелдейді [4].

Арктикамен ұзындығы бойынша іргелес елдер қатарында Ресейден кейінгі екінші орынды Канада алады. Канадалық солтүстікке құрлықтың 40%-ы кіреді. Канада – ең бірінші болып өзінің арктикалық құқығын жариялаған мемлекет. 1909 жылы Британ империясының доминионы бола тұра, Канада Гренландияның батыс бөлігінен Канада мен Солтүстік полюс аралығындағы барлық су кеңістігі мен аралдарды өз иелігі деп жариялаған болатын.

1925 ж. солтүстік-батыс территориялары туралы заң бойынша арктикалық канада кеңістігінде шетелдік елдер рұқсатсыз қандай да бір іспен айналысуға тыйым салынды. Климаттың жылынуы әсерінен пайда болған жаңа мүмкіншіліктерді ескере отырып, Канада үкіметі 2006 ж. арктикалық құқықтарын қайта бекітті. Канадаға солтүстік-батыс, Нунавут және Юкон территориялары, сонымен қатар, Солтүстік полюске дейінгі аралдар мен су кеңістіктері тиесілі.

Арктикалық канада алмас, мұнай, газ, мырыш, алтын, уран, және т.б. сирек кезесетін бағалы қазбаларға, солтүстік теңіздер теңіз өнімдеріне бай. Мұздықтардың еруі солтүстік-батыс бұғаздары арқылы қатынас жолдарын ашып, экономикалық өрлеуге жетелеуі мүмкін. Қазіргі таңда канадалық пайдалы қазбалардың үштен бір бөлігі игерілмеген болып табылады. Канада арктикалық шельфіне қатысты заңнамалық жүйе мен қауіпсіздік ережелері толық сақталмағандықтан, қандай да бір белсенді игеру көрінісі жоқ.

Канаданың Арктикаға қатысты негізгі стратегиялық бағыттары 2009 жылы «Канаданың солтүстік стратегиясы: біздің солтүстік, біздің мирас, біздің болашақ» деген атпен жарияланды. Аталмыш құжатта

солтүстіктің Канада үшін маңызды тарихи бөлігі екендігі жазылған. Солтүстік территорияны игерудің 4 аспекті айқындалған:

- 1) Канаданың арктикалық сектордағы егемендігін сақтау;
- 2) әлеуметтік-экономикалық даму;
- 3) қоршаған ортаны қорғау және климат өзгерісіне бейімделу;
- 4) өзін-өзі басқаруды, шаруашылық және саяси белсенділікті арттыру.

Үкімет аталмыш стратегияны жүзеге асыруда экономика мен инфрақұрылымды дамытуға, экологиялық қауіпсіз технологиялар ендіруге, территориялық өзін-өзі басқаруды дамытуға, пайдалы қазбалардан түскен табысты солтүстікті дамытуға жеке секторларға бөлуге қаржыландыруды жоспарлап отыр. Жыл сайын солтүстік территорияларға денсаулық сақтау, білім беру, әлеуметтік қамсыздандыруға 2,5 млрд доллар дотация бөлу көзделеді. Аймақтағы ең тиімді жоба Маккензи өзені маңайындағы мұнай мен алмас өндірісі болмақ [5].

АҚШ-тың арктикалық жағажайы Аляска арқылы өтеді. АҚШ Геологиялық қызмет бағалауы бойынша, мұнда 27 млрд баррельді құрайтын арктикалық мұнайдың 31%-ы шоғырланған. АҚШ аталмыш аймаққа деген қызығушылығын ұзақ уақыт бойы аса білдірген жоқ. 2007 жылы мемлекеттік хатшы орынбасары Э.Блумның АҚШ-тың арктикалық мүдделері және Арктикалық кеңестің қызметі туралы баяндамасынан кейін жаңа саясаты басталды. Мұндай жедел қадамдар 2007 жылы А. Чилингаровтың қатысуымен өткен ресейлік экспедиция мен Солтүстік полюстегі мұхит нүктесіне РФ-ның туын тігумен тығыз байланысты.

2009 жылы 12 қаңтар күні АҚШ-тың арктикалық саясаты бойынша директивасында келесідей жазылған: «Арктикада АҚШ ұлттық қауіпсіздік саласында фундаменталды мүдделерге ие және оны өзге мемлекеттермен ынтымақтастықта немесе өз бетінше жүргізуге дайын». Дегенмен, АҚШ БҰҰ-ның теңіз құқығы жөніндегі Конвенциясына қосылмағандығын айта кету қажет. АҚШ-тың арктикалық саясатын бірнеше түрге бөліп қарастыруға болады.

Біріншіден, әскери-стратегиялық мүдделер, оның ішінде, РҚҚ, күштерді стратегиялық лақтыратын құрлықтық және теңіздік құралдар, әскери-теңіз күштерін ұйымдастыру және әскери теңіз операциялық жүргізу, навигациялар мен ұшу еркіндігі. Екіншіден, жоғарыда көрсетілгендермен тығыз байланысты ішкі қауіпсіздікті сақтау. Бұл категорияға террористік қимылдардың алдын алу немесе өзге де қылмыстық істердің алдын алуға бағытталған іс-қимылдар. Үшіншіден, саяси-экономикалық мүдделер. Яғни, АҚШ-тың Арктикадағы теңіз біріншілігін орнату [6].

Норвегия аймақтағы мүддесін РФ мен АҚШ-тан бұрын жариялаған болатын. Норвегиялық арктика Свальбарг архипелагы және Норвег теңізіндегі Ян Гайен аралын құрайды. Елдің аймақтық мүддесі экономикалық, өндірістік, балық аулау, жергілікті халықтың қауіпсіздігін құрайды. Норвегиялық арктика да ірі кен орындарына бай (Статфьерд, Гюльфакс, Осеберг, Экофикс). Аталмыш елдің арктикалық саясаты келесі құжаттарда бекітілген:

1) 2005 жылы қабылданған «Баренц-2000» бағдарламасы – аймақтың пайдалы қазбаларын игеруге бағытталған кешенді ғылыми-зерттеу жұмыстары, ақпараттық технология, қоршаған ортаны қорғау, денсаулық сақтау, солтүстіктің кіші халықтарын қорғау т.б. іс-шараларды қамтиды.

2) «Қиыр Солтүстіктегі Норвегия үкіметінің Стратегиясы» 2006 жылы желтоқсан айында қабылданды. Арктикалық Осло доктринасында болашақта энергетика мен қоршаған ортаны қорғауға бағдар алаындығы жарияланған. Стратегия-2006 арктикалық саясаттың 7 бағытын анықтады: аймақтағы норвегиялық құқықты бекіту; Қиыр Шығыс туралы ғылыми-зерттеулерді қолдау, Норвегияның полярлы аумақтарында инфрақұрылымды дамыта отырып, жағдай жасау, қоршаған ортаны қорғау; Баренц теңізі акваториясында энергетика саласын дамыту; солтүстіктің тұрғылықты халқы тұрмысы мен өмір салтын сақтап қалуға жағдай жасау; Қиыр солтүстіктегі халықтар арасындағы коммуникацияны дамыту (денсаулық сақтау, білім беру, спорт, мәдениет); РФ-мен ынтымақтастықты дамыту.

3) «Солтүстіктегі саясаттың жаңа компоненттері. Үкіметтің Қиыр Солтүстіктегі стратегиясының келесі қадамы» атты құжат 2009 жылы наурыз айында қабылданды. Аталмыш құжат норвегиялық арктикаға қатысты алдыңғы құжаттардың жалғасы болып табылады.

Аталмыш стратегия 10-15 жылдық мерзімге жоспарланған. Өзге арктикалық мемлекеттер сияқты, Норвегия да аймақта геоэкономикалық және геосаяси мүдделерді көздейді. Бұл мүдделерге қол жеткізу үшін халықаралық ынтымақтастықтың аса маңызды екендігін түсінеді.

Дания да аймақтағы өз қызығушылығын ашық білдіреді. Копенгагеннің мүдделерінің ресми жариялануы 2008 жылғы Арктикалық стратегиясының қабылдануымен байланысты. Данияның екі басым бағыттары бар – Гренландия және аймақтағы өз егемендігін сақтап қалуы. Гренландияны жергілікті экономикалық қолдау, қоршаған ортаны қорғау, жергілікті тұрғын халықтың мәдениеті мен тұрмысын сақтап қалу арқылы көркейту мәселелері қарастырылады.

Сонымен қатар, Дания ашық түрде әскери күштерін орналастыра отырып, арктикалық территорияларындағы мүдделерін сақтап қалуды көздейді. Дегенмен, Дания өзге арктикалық мемлекеттер сияқты көршілес елдермен делимитация үрдісінде шешілмеген мәселелері бар. 1997 және 2006 жылдардағы келісімдер бойынша Исландиямен, 1995 және 2006 жылдардағы келісімдер бойынша Норвегиямен екіжақты мәселелерді реттегенімен, Дания-Канада, Дания-РФ арасындағы екіжақты теңіз шекаралар мәселесі шешімін тапқан жоқ. Мысалы, Дания көз тігіп отырған территорияның 35%-ы Канаданың мүдделі аймағына кіреді. Канада мен дания арасында жартылай мәміле сонау 1973 жылы бекітілгенімен, мәселені толық шешпейді [7].

Дания Гренландия мен іргелес аралдар арасындағы аумаққа көз тігіп отыр. Ал ол территорияларды Канада өзінің Нунавут провинциясының бөлігі деп санайды. Арктикалық кеңестің қызметі аясында, Дания бұл мәселеде Еуропалық одақтың белсенді араласуын құптайды.

Ресми түрде арктикалық елдер деп есептелінетін РФ, АҚШ, Дания, Канада және Норвегияның, сөзсіз, аймақта арктикалық емес елдер алдында артықшылықтары бар. Дегенмен, бұл артықшылықтармен қатар аталмыш мемлекеттерге үлкен жауапкершілік артылып отыр. Бұл жауапкершіліктер ХХІ ғасырдағы халықаралық қатынастардың түрленуі, жаһандану үрдісінің қарқынды жүруі мен климаттың жаһандық жылынуы аясында пайда болған жаңа қауіп-қатерлермен күресу және халықаралық ынтымақтастықты дамыту болып табылады. Аталмыш мақсаттарды жүзеге асыру үшін мемлекеттер тек қана өздерінің геэкономикалық және геосаяси мүдделерін көздемей, барша адамзат баласының қауіпсіздігі мен тұрмыс-тіршілігін жақсартуды басым бағыт ретінде қабылдауы тиіс. Арктикалық кеңес, халықаралық конференциялар отырыстары осы мәселелерді заманға сай талқылап, қол жеткізу механизмдерін жетілдіруде.

Қазіргі таңда, әлемдік елдер энергоресурстардың азаю қаупімен жүздесіп отыр, бұл жағдай жекелеген елдердің, сондай-ақ, біртұтас аймақтардың экономикалық және саяси өміріне тікелей әсер етеді [8].

Арктиканың энергетикалық және транспорттық транзиттік әлеуеті тек іргелес жатқан елдерді емес, барша әлемдік қауымдастықты қызықтырып отыр. Мұндағы пайдалы қазбаларды игеру мен Арктиканың әуе, құрлықтық және су кеңістіктерін транзит ретінде тиімді пайдалану мәселелері қазіргі таңда өзекті болып отыр. Осыған орай, Солтүстік Еуропа, Еуропалық Одақ және Азия елдері аймаққа ерекше назар аударуда.

Финляндия, жоғарыда аталған себептерге байланысты, арктиканы игеру мәселелеріне 90-жылдардан бері ат салысуда. 1997 жылы ЕО-тың жалпы қауіпсіздік мәселелеріне байланысты Солтүстік өлшем жобасы аясында Арктика аймағына ерекше көңіл бөлінді. Ал, 2002 жылы Финляндияның бастамасымен Еуропалық Одақтың Солтүстік өлшем аясындағы «солтүстік терезе» ұғымы пайда болды. Аталмыш ұғым аймақта жүзеге асырылуы тиіс бағдарламалар мен жобалар жиынтығы болып табылады. Құжатта негізгі басым бағыт экологиялық мәселелердің мониторингі, транспорттық және телекоммуникациялық инфрақұрылымдарды дамытуға арналды. 2009 жылы қарашада фин парламентінің сыртқы істер комитеті Арктика туралы баяндама жасап, мұнда Хельсинкинің аймақтағы мәселелерді шешудегі негізгі ұстанымдарын жариялады. Финляндия СІМ-де Арктика мәселелері бойынша елші лауазымы бекітілді. Ел премьер-министрі Финляндияның арктикалық стратегияларын құрастыруда ведомствоаралық комиссия құрды. Арктикалық доктрина 2010 жылы маусым айында қабылданды. Аталмыш құжат бойынша, Финляндияның Арктикадағы ұлттық мүдделері келесі пункттерден құралды:

- Финляндия арктикалық аймаққа жататындықтан, ондағы барлық үрдістер бұл елге де қатысты болады;
- Финляндия Арктиканы игеруде өзге мемлекеттерге үлгі боларлық ерекше тәжірибе мен технологияға ие;
- Солтүстіктің жергілікті тұрғын халқының мәселесін реттеу;
- Аймақтың экологиялық мәселелерінің шешімін табу;
- Финляндия Арктиканың энергоресурстарын игеруге өте мүдделі, себебі ол импорттаушы (Норвегия және РФ-нан) ел болып саналады.

Аталмыш стратегияларды жүзеге асыруда Финляндия үкіметі өзге тараптармен тығыз ынтымақтастықтың қажет екендігін түсінеді. Осы орайда, оның ынтымақтастығы 3 деңгейде жүргізіледі: бірінші деңгей – Ресей Федерациясы, Швеция және Норвегия елдерімен екіжақты қарым-қатынастар, екінші деңгей – солтүстік еуропалық ынтымақтастық, үшінші деңгей – халықаралық ұйымдар шеңберіндегі ынтымақтастық.

Ресми арктикалық статусы бар өзге елдермен салыстырғанда, Финляндия аймақта айтарлықтай саяси-құқықтық басымдылыққа ие емес. Дегенмен, аймақтағы территорияларының болуы және соңғы жылдардағы белсенді қатысуы оны стратегиялық Арктиканың бір бөлшегі ретінде қарастыруға мүмкіндік береді.

Швеция Солтүстік мұзды мұхитқа тікелей шыға алмайды. Алайда, географиялық орналасуына байланысты арктикалық мәселеде белсенділікке ие болып табылады. 2011 жылы Швеция ең алғашқы Арктикалық стратегиясын жариялады. «Швецияның Арктикадағы стратегиясы, 2011-2013 жж.» [9] атты құжатта ұлттық басымдылықтар, мақсаттар мен оларға қол жеткізу жолдары бекітілген.

Швеция Арктикалық кеңеске мүше болып табылады және аймақты игеруге белсенді ат салысуды көздейді. Аталмыш елдің өзге елдермен салыстырғанда әскери ресурсының қомақты болуы, оған біршама артықшылықтар береді.

Арктиканың жаһандану дәуіріндегі жаңа рөлі оның ойыншыларының саны мен географиясын бұрынғыдан кеңейтті. Ресми арктикалық статусы бар елдермен қатар азиялық елдердің көз тігіп отырған ошағына айналды. Аталмыш елдер бастапқыда айтылған себептермен арктикалық игеру үрдісіне қалай да қатысуға тырысады. Азиялық мемлекеттердің мүддесі экономикалық мақсаттарға басым болып келеді.

Үндістан 2013 жылы 12 мамырдағы Швецияның Кирун қаласында өткен кезекті Арктикалық кеңес саммитінде арктикалық емес өзге 5 елі - ҚХР, Жапония, Сингапур және Италиямен қатар Арктикалық кеңестің тұрақты бақылаушысы болып сайланды. Көптеген үндістандық сарапшылар мұны «арктикалық жеңіс» пен «ірі дипломатиялық жетістік» деп бағалады. 2014 жылы қазан айында Үндістан Президенті Пранаб Мукерджи Норвегия мен Финляндияға іс-сапармен барып, елдің Солтүстік полярлы шардан өткен алғашқы лидері болды. Қазіргі таңда Оңтүстік полюстегі үнді экспедициясы үш станция бойынша қызмет атқарады: «Дакшин Ганготри» (1983 ж. бастап), «Маитри» (1989 ж. бастап) және «Бхарати» (2012 ж. бастап) [10].

Үндістан арктикалық аймақтағы ғылыми зерттеу істеріне белсенді араласады. 2007 жылы мемлекет ең алғашқы арктикалық экспедициясын ұйымдастырған болатын. 2008 жылдан бастап Шпицберген (Норвегия) аралында үндістандық «Химадри» полярлы станциясы жұмыс жасайды. Бұл станция 1998 жылдан бастап құрылған Антарктидалық және мұхиттық зерттеудің ұлттық орталығы аясында ұйымдастырылған болатын. Аталмыш орталықта 18 ғылыми-зерттеу бағыты бойынша 60-қа жуық мамандар бар. Өз кезегінде, барлық зерттеу орталықтары болашақтағы арктикалық аймақты игеру көріністері мен мүмкіншіліктерін зерттеп, анықтауға бағытталады.

Мұздықтардың еруі болашақта арктикалық транзитті дамытады, ал бұл жайт өз кезегінде үнді порттары арқылы теңіз қатынасын азайтуы мүмкін. Осы себептен Үндістан арктикалық саясатқа белсенді араласады. Үндістан өз мұхит территорияларындағы қауіпсіздікті сақтай отырып, арктикалық энергетикаға қол жеткізуді көздейді.

ҚХР-ның арктикалық саясаты экономикалық мүдделерді көздеп, энергетика мен транспорттық маршруттардың өзгеруі аясындағы әлемдік саудадағы біріншілікке қол жеткізу қағидасын ұстанады. Бұл мақсатта ҚХР инвестициялар құю және сауданы дамыту арқылы экономикалық экспансияны жүргізуді көздейді. Бүгінгі таңда ел аймақтағы ғылыми зерттеулер, арктикалық экспедициялар ұйымдастыру мен мұзқопарғыштарды салу шараларын жүзеге асыруда. Оның ішінде «Қарлы айдаһар» атты мұзқопарғышының құрылысы 2012 жылы аяқталып, Чукотск жерінен Баренц теңізіне дейінгі аралықты өткен болатын. РФ мен ҚХР арасында Арктикаға қатысты саясат ынтымақтастық бағытында жүзеге асады. Қытай Ресей арқылы Арктикаға шығу мүмкіндігін алса, Ресей Қытайды энергетикалық серіктесі ретінде қабылдайды [11].

Арктикаға тікелей шыға алмайтын, сондай-ақ көмірсутек пен минералды және энергетикалық ресурстарға мүдделі Корея Республикасы да арктикалық саясатқа белсенді араласады. Бұл кезекте мемлекет халықаралық ынтымақтастық аясында әрекет етеді. Аймақтағы ғылыми зерттеу жұмыстарын ұйымдастыру, бизнеске қолайлы жаңа мүмкіндіктерді жасау, Арктиканы игерудің құқықтық негіздерін бекітуге қатысу арқылы өзінің ұзақмерзімді стратегиясын жүзеге асырады.

Азиялық ірі алпауыт держава Жапония да стратегиялық маңызды Арктикаға тікелей шыға алмайды. Дегенмен, аймаққа белсенді қызығушылық танытады. Жапония теңіз қатынасы, теңіз сауда коммуникацияларының тұрақтылығы мен қауіпсіздігіне тәуелді ел ретінде Солтүстік теңіз жолына аса маңызды назар аударып отыр. Тұтынатын энергетикасының 80%-ын қауіпті маршрут болып келетін Таяу Шығыстан тасымалдайтын болғандықтан, Жапония арктикалық энергетикаға өте мүдделі.

РФ-ның арктикалық секторымен ыңыз іргелес солтүстік-батыс маршрут болашақта Панама және Суэц каналдарына өте тиімді ірі альтернатива болмақ. Аталмыш транзиттік жол Шығыс Азиядан Еуропаға жүк тасымалдау уақытын әлдеқайда қысқартады. Мысалы, жапониялық Иокогамадан шыққан бағыт 37% -ға, оңтүстіккореялық Пусанна 29%-ға, қытайлық Шанхай мен Сянганнан сәйкесінше 24 және 11%-ға [12] қысқа болады екен.

Солтүстік теңіз жолы кез келген жүк тасымалы техникасын, оның ішінде, супертанкерлер мен алпауыт

контейнергасымалдаушылардың транзитіне жарамды болып табылады. Осылайшы, Солтүстік теңіз жолын азиялық мемлекеттердің қатысуымен белсенді маршрутқа айналдыру әлемдік сауда құрылымын түбегейлі өзгертуі мүмкін.

Аймаққа мүдделі барлық мемлекеттер өздерінің арктикалық талпыныстарын жүзеге асыру мәселесі бойынша белсенді жұмыстар атқаруда. Халықаралық, аймақтық және екіжақты келісімдер мен әр елдің өзіндік мемлекеттік доктриналары мен стратегиялары қабылданып, аймақ игерілуінің болашақ көріністері жоспарлануда. Жаңа ғасырдағы Арктикаға қатысты әлемдік саясаттың бұл бағыты мүдделі елдердің арақатынасына ықпал етуі мүмкін.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1 На форуме в Архангельске Путин призвал мир использовать возможности Севморпути [Электронды ресурс]: http://www.news29.ru/m/arctic_forum_2017/Vladimir_Putin_na_arktiki_forum_prizval_mir_ispolzovat_vozmozhnosti_Sevmorpusti_/62581

2 Коньшиев В. Н., Сергунин А. А.; под ред. канд. геол.-минер. наук И. В. Прокофьева. Арктика в международной политике: сотрудничество или соперничество? / Рос. ин-т стратег. исслед. – М.: РИСИ, 2011. – Б. 14-18.

3 Азизбаева Н., Матакбаева Л.Х. Нефтяной фактор во внешней политике Казахстана// Вестн. КазНПУ. Сер. «Международная жизнь и политика» - 2016. – Т. 45. №2. – Б. 62-66

4 Неарктические вопросы международного арктического форума [Электронды ресурс]: <https://newsland.com/user/4297693453/content/nearkticheskie-voprosy-mezhdunarodnogo-arkticheskogo-foruma/5767132>

5 Сергунин А.А., Коньшиев В.Н. Стратегия Канады в освоении Арктики [Электронды ресурс]: <http://www.geopolitics.ru/2012/10/strategiya-kanady-v-osvoenii-arktiki/>

6 Стрельчук Ю. Программа освоения Арктики США и Канады [Электронды ресурс]: https://www.gazeta.ru/science/2012/06/08_a_4617845.shtml

7 Коньшиев В. Н., Сергунин А. А.; под ред. канд. геол.-минер. наук И. В. Прокофьева. Арктика в международной политике: сотрудничество или соперничество? / Рос. ин-т стратег. исслед. – М.: РИСИ, 2011. – Б. 93-96

8 Сембинов М.К. К вопросу новых вызовов в мировой политике// Вестн. КазНПУ. Сер. «Международная жизнь и политика» - 2015. – Т. 43. №4. – Б. 40-42

9 Арктическая стратегия Швеции [Электронды ресурс]: http://arctic-ru.ru/news/mejdunarodnaya_devatelnost/arkticheskaya-strategiya-shvetsii

10 Азиатские интересы в Арктике: интересы, возможности, перспективы// Доклад Российского Совета по Международным Делам. – 2016. №26. – Б. 8

11 Интересы азиатских государств в Арктике: проблемы и перспективы сотрудничества// По материалам Доклада Российского Совета по Международным Делам «Азиатские игроки в Арктике: интересы, возможности, перспективы». [Электронды ресурс]: <http://будущее-арктики.рф/interesy-aziatskix-gosudarstv-v-arktike-problemy-perspektivy-sotrudnichestva/>

12 Азиатский Север. Что нужно новым игрокам в Арктике [Электронды ресурс]: <http://csef.ru/ru/politica-i-geopolitica/501/aziatskij-sever-cto-nuzhno-novym-igrokam-v-arktike-6242>

А.Н. Ахметова¹, Л.Х. Матакбаева²

*¹магистрантка 2 курса специальности БМ020200-«Международные отношения»,
кафедры международных отношений Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ имени Абая,
Araika_Akhmetova@mail.ru*

*²доктор политических наук, профессор кафедры международных отношений КазНПУ имени Абая,
Lmataakbaeva@mail.ru*

СТРАТЕГИИ ПРИАРКТИЧЕСКИХ И НЕАРКТИЧЕСКИХ СТРАН В РЕГИОНЕ

Резюме

В этой статье анализируется новая роль Арктики в XXI веке и политика стран в отношении Арктики. В эпоху глобального потепления климата энергетический и транзитный потенциалы Арктики притягивают к себе внимание всех стран мира. На сегодняшний день мировые державы ведут деятельность в Арктике, осваивают, и имеют какой-либо интерес в отношении к региону. Государства, имеющие отношение к региону, в соответствии с их прямой границей классифицируются на две группы: арктические страны и неарктические страны. Эти арктические и неарктические субъекты продвигают свою политику, интерес и цель. Для обоснования в регионе и реализации своих стратегии страны пытаются юридически оформить свои права в данном регионе.

Ключевые слова: Арктика, центр, интерес, арктические страны, неарктические страны, право

A.N. Akhmetova¹, L.Matakbaeva²

¹undergraduate of 2nd course specialty 6M020200-International relations,
Department of international relations of the Institute Sorbonne-Kazakhstan in KazNPU named after Abai
Araika_Akhmetova@mail.ru

²doctor of political sciences, professor of chair International relations
Kazakh National Pedagogical University named Abai
Lmatakbaeva@mail.ru

STRATEGIES OF ARCTIC AND NON-ARCTIC COUNTRIES IN THE REGION

Summary

This article explores the emerging role of the Arctic in the twenty-first century and policy in the Arctic. In the era of global warming, energy and transit potential of the Arctic to attract the attention of the world's countries. Today the world powers are engaged in activities in the Arctic, learn, and have any interest in relation to the region. States with respect to region, in accordance with their direct border are classified into two groups: the arctic countries and non-arctic countries. These arctic and non-arctic actors promote their policy interest and goal. To justify in the region and the implementation of its strategy, countries trying to legalize their rights in the region.

Key words: Arctic, Central, interest, the arctic countries, non-arctic countries, the right

УДК 327; 339.9
МРНТИ11.25.67

М.С. Орумбаева¹, Ж.К. Симтиков²

¹магистрант 1 курса, международные отношения,
Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая, г.Алматы, Казахстан

²д.полит.н., профессор, заведующий кафедры международных отношений,
Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая, г.Алматы, Казахстан

ПРЕДПОСЫЛКИ МЕГАПРОЕКТА КИТАЯ «ОДИН ПОЯС, ОДИН ПУТЬ» И ПЕРСПЕКТИВЫ УЧАСТИЯ КАЗАХСТАНА В НЕМ

Аннотация

Китайский проект Экономического пояса Шелкового пути (ЭПШП) является важнейшей инициативой КНР. Она затрагивает различные области развития многих государств и целых регионов мира: безопасность, социокультурные, политико-дипломатические и цивилизационные аспекты их существования. Идея ЭПШП имеет прочную культурно-цивилизационную базу: отсылка к исторической роли стран-участниц проекта в развитии Великого шелкового пути является мощным объединяющим фактором для государств с таким разным уровнем экономического и политического потенциала, как, например, страны Центральной Азии, КНР и страны Южной Азии.

В статье автор попытался отразить предпосылки создания мегапроекта Китайской Народной Республики «Один пояс, один путь» и роль КНР в современном мире. Также здесь автор рассматривает перспективы Республики Казахстан в участии в данном мегапроекте. Данная статья также посвящена историческому и современному анализу концептуальных подходов к Экономическому пути Шелкового пути в Китае, России и государствах Центральной Азии.

Ключевые слова: Экономический пояс Шелкового пути, Китайская Народная Республика, Великий шелковый путь, Казахстан, исторические предпосылки, политика Китая, экономика, история Евразии, инициатива, ШОС

За последние 30 лет на мировой арене Китай превратился в одну из наиболее влиятельных мировых держав, создав собственную модель развития. По сути, коммунистическому Китаю удалось сделать то, чего не смог СССР, – построить модель эффективной и привлекательной экономики, не основанной на политической модели Запада. Сам бурно развивающийся Китай в последнее время существенно активизирует внешнюю политику. Суть первого этапа активизации сводилась к стремлению убедить соседей и весь мир в том, что усиление страны не угрожает их интересам.

В этом смысл выдвинутой в 2003 г., в период правления Ху Цзиньтао, концепции «мирного подъема»,

которая затем, в связи с опасениями относительно термина «подъем», была заменена теориями «мирного развития» и строительства «гармоничного мира». При Си Цзиньпине Пекин перешел от защиты к наступлению. Одно из свидетельств этого – часто раздающиеся в Китае призывы пересмотреть принцип «таогуан янхуэй» (держаться в тени и стараться ничем не проявлять себя), который был сформулирован Дэн Сяопином в начале 90-х годов XX века и, как считалось, должен был определять внешнеполитический курс страны в период реформ и открытости¹. Хотя принцип ограничения стратегического планирования прежде всего вопросами, затрагивающими «ключевые интересы», в период Си Цзиньпина остался неизменным, сама сфера ключевых интересов постоянно расширяется. Если в период Дэн Сяопина к ним относились лишь проблемы Тайваня и контроля над Тибетом и Синьцзяном, то сегодня – это уже и защита китайской позиции в территориальных спорах с Японией вокруг островов Дяоюй (Сенкаку), и конфликт в Южно-Китайском море. Некоторые эксперты относят к ключевым интересам и необходимость обеспечения Китаю возможности занять достойное его место в мире в целом [1].

В результате Китай стал не только отдельным центром мирового влияния, но и одной из структурных опор приобретающего все более реальные очертания многополярного мира. 7 сентября 2013 г. по дороге для участия в очередном саммите Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) в Бишкеке (Кыргызстан) Председатель Китайской Народной Республики (КНР) Си Цзиньпин выступил в Назарбаев Университете на тему «Развивать народную дружбу, совместно создавать прекрасное будущее» и выдвинул инициативу по совместному созданию «Экономический пояс Шелковый путь». Через месяц (3 октября 2013 г.), выступая в Совете народных представителей Индонезии «Рука об руку отстраивать Сообщество общей судьбы Китай – АСЕАН», он выдвинул следующую инициативу по созданию «Морского Шелкового пути XXI в.» [2].

На первый взгляд, кажется, что инициативы связывают Китай на северо-западе со странами ШОС, а на юго-востоке – со странами АСЕАН. Однако тщательное изучение этих инициатив, впоследствии слитых в мегапроект «Один пояс, один путь», показали, что они имеют не только межрегиональные черты (Юго-Восточная Азия – Китай – Центральная Азия), но и глобальное измерение.

В то время как экономическое содержание обоих проектов пока не вполне ясно, понятен их политический смысл: Китай выдвигает собственные, альтернативные западным, концепции развития, по крайней мере, целого ряда азиатских регионов (первый план в большей степени касается Центральной Азии, Среднего Востока и частично России, второй – Юго-Восточной и Южной Азии, и Океании). Они должны создать общие рамки для экономического, а возможно, и политического будущего этих регионов. Можно сказать, что Пекин предлагает этим странам и регионам концепцию со-развития, подкрепленную значительными материальными ресурсами. Он говорит: подключайтесь не к ареалу «демократизма», а к зоне «Шелкового пути» [3].

Необходимость лучшего понимания и координации этих подходов обусловлена тем, что именно государства постепенно становятся основой новой геополитической реальности – Большой Евразии – основанного на равноправных отношениях конгломерата государств, объединенных значительными политическими и экономическими интересами, выступающих за многополярную международную систему, свободную от диктата одного из мировых центров, но не вступающих в формальные союзнические отношения. Одной из основ Большой Евразии должен стать план сопряжения ЭПШП и Евразийского экономического союза (ЕАЭС), договоренность о котором была достигнута в мае 2015 года во время визита китайского лидера Си Цзиньпина в Россию.

Также необходимо рассмотреть начало реализации китайского мегапроекта «Один пояс, один путь» в глобально-цивилизационном плане как созидательный ответ Востока на западное понятие «обязанность вмешиваться» в виде «соразвития (с равноправным партнером)». В историческом разрезе сложившаяся история во многом напоминает время формирования Великого шелкового пути, когда страны Центральной Азии и Среднего Востока, страдавшие от набегов А. Македонского, пришедшего на Восток «держа в руке меч». А через 200 лет после нескончаемых войн с Востока пришел императорский посланник, «держа в руке шелк», призывая всех к широкой взаимовыгодной торговле. Как и 2150 лет назад, Китай противопоставляет богу войны Марсу бога торговли Меркурия [4].

Мегапроект Китая «Один пояс, один путь» направлен также на исправление глобальной хронической диспропорции в мировой торговле, возникшей со времени Великих географических открытий, когда не «Азия», а «море» стало продолжением Европы. С начала XVI по XXI в., на целых полтысячелетия, морские торговые пути стали безраздельно доминировать над сухопутными караванными путями.

Ряд объективных причин начала нашего столетия делают актуальным восстановление баланса в мировой торговле:

1. Мультипликация сухопутного караванного пути на несколько самостоятельных путей.
2. Начало эры высокоскоростных железнодорожных маршрутов, конкурентоспособных по скорости и тарифам морским контейнерным перевозкам.
3. Наличие крупных региональных организаций (АСЕАН, ШОС, ЕС), регулирование тарифов транзита и торговли между ними как по воде, так и особенно по суше.
4. Финансово-экономическое состояние Китая, выступающего локомотивом срединной региональной организации (ШОС), что гарантирует восстановления рассматриваемого баланса.
5. Наличие естественных морских барьеров (Малаккский и Мандебский проливы, Суэцкий канал, угроза цунами, пиратства, терроризма и т.д.).

Эти и другие факторы свидетельствуют об актуальности и востребованности данного мегапроекта для мировой экономики и торговли, особенно на ее трансъевроазиатской сухопутной части. Новый глобальный банк Азиатский банк инфраструктурных инвестиций (АБИИ), патронируемый КНР, призван воплотить данную глобальную миссию. В историческом плане данный мегапроект возрождает известный постулат эпохи Тан, символизировавший баланс мировой экономики и торговли: «лошади на севере, лодки на юге» [5]. В течение 300 лет сухопутные торговые караваны, нагруженные шелком, фарфором и другими товарами, выходящие из города Чаньань (тогдашнего мирового мегаполиса), через пустыни, степи и оазисы достигали восточных портов Средиземного или портов Черного моря, а морские торговые корабли, выходя на рейд из порта Гуанчжоу, пересекая Тихий и Индийский океаны, причаливали к портам Персидского залива и Красного моря. Эта была блестящая эпоха баланса мировой торговли между морем и сушей.

При этом китайские эксперты отмечают следующие особенности нынешней открытости Китая:

- с точки зрения содержания — большой акцент не на привлечение капиталов и технологий, а на выход китайских капиталов и технологий на внешние рынки, с тем чтобы внешняя открытость способствовала развитию китайской экономики и дальнейшему успеху реформ;
- с точки зрения географического охвата — переход от приоритетного развития внешней открытости восточных приморских районов к развитию внутренних западных районов КНР;
- с точки зрения глубины открытости — учет мировой тенденции к региональной интеграции, на основе создания зон свободной торговли с соседними странами осуществление «трех свобод» — свободного перемещения товаров, капиталов и рабочей силы.

До официального объявления инициатив ЭПШП и Морского шелкового пути XXI века никакой открытой дискуссии по этому вопросу в китайской экспертной среде не было. На начальном этапе эксперты явно находились в замешательстве, они не могли четко ответить на вопросы о целях данной инициативы, способах реализации или механизме взаимодействия с другими государствами, каждый пытался интерпретировать высказывания Си Цзиньпина со своих позиций, исходя из своего понимания поставленных задач. Общее видение двух инициатив заключались в том, что их основу составляет экономическое сотрудничество, при этом важной составной частью являются гуманитарные обмены, и в целом предлагаемая модель взаимодействия Китая с окружающими странами построена на основе принципов открытости и инклюзивности⁶. Большая часть экспертов придерживалась мнения, что «Один пояс и один путь» наследует традиции исторического Великого шелкового пути и фактически является идеей развития торгово-экономического сотрудничества в рамках самого протяженного и наиболее перспективного экономического коридора. Некоторые эксперты интерпретировали инициативу с точки зрения развития китайской внешнеполитической доктрины, отмечая, что «Один пояс и один путь» является важным проявлением концепции отношений с соседними странами, которую в современной китайской дипломатии принято обозначать четырьмя иероглифами — 亲, 诚, 惠, 容 (дружелюбие, искренность, взаимовыгодность и толерантность). Эти специалисты говорили о «духе нового Шелкового пути», который основан на мирном развитии и сотрудничестве, взаимной выгоде и общем выигрыше, открытости и инклюзивности. Инициатива «Один пояс и один путь» рассматривалась в экспертной среде и с точки зрения развития концепции внешней открытости Китая, при этом подчеркивалась, что сейчас можно говорить о новой международной ответственности Китая, который раньше использовал внешние ресурсы для собственного развития, а сейчас готов делиться результатами реформ с зарубежными партнерами [6].

За четверть века суверенного развития ни одна мировая или региональная организация не смогла разработать проект равноценной компенсации странам Центральной Азии, не имеющим выхода к мировым портам. В то время как масштабная реализация проекта Экономический пояс Шелкового пути позволит всем государствам этого региона компенсировать издержки от данного геоэкономического фактора. Создание широкой сети современных мультимодальных хабов, охватывающих все разнообразно-

сти сухопутных торговых путей – от авто- и железнодорожных до воздушных и оптико-волоконных – способно не только дать выход региону Центральной Азии к морским портам, но и позволить обратную привязку к национальным экономикам. Создание разветвленных газопроводов (газопроводы из Туркменистана и нефтепроводы из Казахстана в Китай и другие направления), ЛЭП и других региональных и межрегиональных инфраструктурно-логистических проектов, начало функционирования АБИИ с его менеджерско-финансовыми ресурсами дает нам больше оптимизма в отношении успешного слияния стран региона с китайским мегапроектом.

По мере успешного решения пограничного вопроса и создания и укрепления региональной организации (Шанхайская пятёрка, ШОС) наладились и расширились двусторонние взаимовыгодные торгово-экономические отношения. Исходя от фактора географического положения Казахстан будет играть роль транспортно- транзитного коридора по сухопутной части нового Шелкового пути между Западной Европой и Западным Китаем через Россию и Восточную Европу. Если обратимся в далекую Историю, то 2000 лет назад именно этот участок древнего Шелкового Пути, проходящий через Великую Степь, был наиболее опасным для торговых караванов, которые могли стать легкой добычей воинствующих кочевых племен. Только восточная дипломатия и дань могли позволить дальнейшему продолжению пути.

Сегодня же, через Казахстан будет проходить отрезок современного Шелкового Пути, который не только наиболее безопасной и удобной, а выгодной и сервисной, как для автомобильных, так и железных дорог. В отличие от древнего Шелкового Пути транспортный коридор на современном этапе дополняется более эффективным и более продуктивным видом транспорта: трубопроводным. Казахстан из своих месторождений добывая нефть и газ, будет обеспечивать их транзит в Китай, в страну с неугасающим пока и всевозрастающим спросом на энергоносители. В условиях отсутствия выхода нашей страны на мировой рынок морскими путями это неплохой вариант реализации сырой нефти и природного газа [7].

В историческом разрезе активное включение стран Центральной Азии в китайский мегапроект равносильно взаимодействию в древности «людей, обладающих небесными конями» в далеком «Западном крае», в их борьбе с «людьми, носящими шапки и пояса» (Древний Китай), и «людьми, натягивающими луки со стрелами» (племена кочевой империи гуннов) [8]. Налаживание первоначальной торговли «шелком и лошадьми» с «Западным краем» [9] не только снизило остроту дуализма Хань – гунны, но со временем переросло в создание Великого шелкового пути. Поэтому Экономический пояс Шелкового пути имеет все шансы для превращения в приводной ремень устойчивого развития всей Евразии.

Таким образом, мегапроект «Один пояс, один путь» востребован самой логикой всемирно-исторического развития человечества. Китай и Казахстан, как и во все времена, выступает за мир, ориентированный на равноправие и взаимовыгодное сотрудничество, отвергает гегемонизм и вмешательство в дела суверенных народов. Эта гуманистическая идея с каждым годом находит все больше приверженцев не только в ареале возрождаемого Великого шелкового пути, но и во всем мире. Символично высказывание председателя КНР Си Цзиньпина: «Реализация двух этих проектов, образно говоря, даст нашей стране – этой великой птице Пэн – два крыла, с помощью которых она взлетит еще выше и улетит еще дальше. Это и есть наше обещание мировому сообществу, и оно обязательно будет выполнено». Мы также вместе с дружественным китайским народом верим и надеемся на успешную реализацию созидательного мегапроекта.

Список использованной литературы:

- 1 Си Цзиньпин. *Всестороннее углубление реформ: сб. высказываний.* – Пекин: Изд-во лит. на иностр. яз., 2014. – С. 237–244.
- 2 Искендеров П. *Гуманитарные интервенции в контексте геополитики // Российский совет по международным делам [Электронный ресурс].* – 2015 – URL: http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=967#top-content (дата обращения: 01.11.2017).
- 3 *On the Five Principles of Peaceful Coexistence.* – China Institute of International Studies: World Affairs Press, 2004.
- 4 Гончаров С.Н. *Китайская средневековая дипломатия: отношения между Цзинь и Сун (1127–1142).* – М.: Наука, 1986. – С. 291.
- 5 Шефер Э. *Золотые персики Самарканда.* – М.: Наука, 1981. – С. 36–37.
- 6 Денисов И. *Шелковая безопасность: новая китайская концепция развития и правила игры в Евразии.* – //Индекс безопасности. – 2015. – №3. – Т. 21. – С. 51.
- 7 Шалтыков А.И. *Казахстан – ключевое звено Великого шелкового пути // Вестник КазНПУ, серия «Международная жизнь и политика».* – 2016 – №3(46). – С.17.
- 8 Сыма Цянь. *Исторические записки (Ши цзи). Т. VIII. Повествование о сюнну (Сюнну ле чжуань).* – М.: Наука, 2010. – с. 323–353.
- 9 Любо-Лесниченко Е. *Китай на Шелковом пути.* – М.: Наука, 1994. – С. 262.

М.С. Орумбаева¹, Ж.Қ. Симтиков²

¹Абай атындағы ҚазҰПУ Сорбонна-Қазақстан Институтының, халықаралық қатынастар мамандығының 1 курс магистранты, Алматы қ., Қазақстан

²Абай атындағы ҚазҰПУ Сорбонна-Қазақстан Институтының халықаралық қатынастар кафедре меңгерушісі, саяси ғылымының докторы, профессор, Алматы қ., Қазақстан

ҚЫТАЙДЫҢ "БІР БЕЛБЕУ, БІР ЖОЛ" МЕГАЖОБАСЫНЫҢ АЛҒЫШАРТТАРЫ ЖӘНЕ ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҚАТЫСУЫНЫҢ ПЕРСПЕКТИВАСЫ

Түйін

Қытай жобасы Жібек жолының Экономикалық белдеуін ҚХРдың маңызды бастамасы болып табылады. Ол көптеген мемлекеттер мен әлем тұтас аймақтардың дамуының әр түрлі салаларын қамтиды: қауіпсіздік, әлеуметтік-мәдени, саяси-дипломатиялық және өркениеттік аспектілері, олардың жұмыс істеуін. Жібек жолының Экономикалық белдеу идеясының берік мәдени-цивилизационную базасы бар: жобаның қатысушы-елдердің тарихи жөнелтудің Ұлы жібек жолы рөлін дамуындағы қуатты біріктіруші фактор болып табылады, мемлекеттер үшін осындай әртүрлі экономикалық және саяси деңгейінің әлеуетін көтеруі, мысалы, Орталық Азия елдері, ҚХР және Оңтүстік Азия елдері.

Мақалада автор Қытай Халық Республикасының "Бір белбеу, бір жол" мегажобасының құру алғышарттарын және қазіргі заманғы ҚХР әлемдегі рөлін көрсетуге тырысты. Сондай-ақ автор осы мегапроектте Қазақстан Республикасының қатысуының перспективаларын қарастырады. Осы мақала Қытай, Ресей және Орталық Азия мемлекеттеріндегі Жібек жолының Экономикалық белдеуге тұжырымдамалық тәсілдерінің тарихи және қазіргі заманғы талдауына арналған.

Түйін сөздер: Жібек жолының экономикалық белдеуі, Қытай Халық Республикасы, Ұлы жібек жолы, Қазақстан, тарихи алғышарттары, Қытай саясаты, экономика, Еуразияның тарихы, бастама, ШЫҰ

M.Orumbayeva¹, Zh.K. Simtikov²

¹*1st year Master student of International relations of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU, Almaty, Kazakhstan*

²*Director of chair of International Relations of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU, Doctor of Political Sciences, professor, Almaty, Kazakhstan*

BACKGROUND OF CHINA'S MEGAPROJECT "ONE BELT, ONE ROAD" AND THE PROSPECTS OF KAZAKHSTAN'S PARTICIPATION

Summary

Chinese project of the Economic belt of the Silk road is a key initiative of the People's Republic of China. It affects different areas of development of many countries and entire regions of the world: security, socio-cultural, political-diplomatic and civilizational aspects of their existence. The idea of the silk road economic belt has strong cultural and civilizational base: a reference to the historical role of the participating countries of the project in the development of the Silk road is a powerful unifying factor for states with such different levels of economic and political potential, such as Central Asia, China and South Asian countries.

In the article the author tried to reflect the background of the megaproject of Republic of China "One belt, one road" and the role of China in the modern world. Also, here, the author considers prospects of the Republic of Kazakhstan to participate in this megaproject. This article is also devoted to historical and modern analysis of the conceptual approaches to the Economic route of the Silk road in China, Russia and Central Asian States.

Keywords: Economic zone of the Silk road, China, the Silk road, Kazakhstan, historical background, China's policy, economy, history of Eurasia, the initiative, SCO

Риги Гити¹, М.К. Сембинов²

¹магистрантка 1 курса, специальность – международные отношения Института Сорбонна-Казахстан

²Научный руководитель, профессор

К ВОПРОСУ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРИЧИН ИСЛАМСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ В ИРАНЕ

Аннотация

В данной статье проведен анализ экономического состояния и прогресса Исламской Республики Иран до революции 1979 года. Проблемы экономической модернизации стали основными причинами исламской революции, несмотря на религиозный характер. Выбор западной модели экономической модернизации, которая не была адаптирована к реалиям традиционного иранского общества, в конечном итоге и привела к глубокому социальному кризису.

Ключевые слова: глобализация, модернизация, индустриализация, «Белая революция», феодализм, бюрократическая система

Во все времена процессы глобализации и модернизации, оказывали влияние на внутреннюю жизнь, на международные отношения и положение многих стран. Иран является одним из тех наглядных показателей, испытавший множество перемен и реформ, той площадкой, где модернизация не оправдала ожиданий. Исламская революция, произошедшая в 1978-1979 гг. по сути, может быть продуктом, той модернизации (прежде всего аграрной реформы), которая повлекла за собой серию протестов и движений в обществе.

В статье ссылаясь на объективные данные, экономическую статистику, экспертов и политологов, сделана попытка констатации экономической реальности Ирана в дореволюционном периоде.

Как правило, политика в области внешней торговли является одним из главных направлений внешнеполитического курса любого государства.

Говоря об Иране до 1970-х годов, следует отметить что, это государство было преимущественно аграрным. Правительство шахского премьер-министра Амир-Аббаса Ховеиды с помощью западных, в первую очередь, американских, компаний активно проводило индустриализацию экономики и модернизацию существующего производства для удовлетворения внутренних потребностей страны.

Иран с целью повышения уровня жизни людей предпринимает серию реформ под названием «Белая революция», для преодоления феодальных пережитков и интеграции в мировую капиталистическую систему. Десятки миллиардов нефтедолларов вкладывались в престижные проекты социально-экономического переустройства общества. Была проведена аграрная реформа, наделившая крестьян землей.

Таким образом, в период последней декады правления Мухаммеда-Реза Пехлеви предполагалось, получение Ираном большой прибыли от продажи нефти и вслед за этим, развитие промышленности и повышение уровня жизни населения. Однако наоборот, произошла промышленная зависимость Ирана от интернациональных компаний и понижение уровня жизни.

Так согласно высказываниям Ардешира Захеиди, министра иностранных дел правительства Амир-Аббаса Ховеиды, посла Ирана в США и ВБ в (в период 1960-1970 гг) «Уровень жизни людей, экономическое и сельскохозяйственное состояние Ирана в 1 и 2 декадах правления Мухаммеда-Реза Пехлеви (1950 г.) были плачевными. К примеру, в Азербайджане люди страдали от голода и засухи. Каждое утро, мы видели, как умирало по несколько людей. На севере Ирана многие дети были бледными и имели большие животы, они были больны Малярией» [1].

Амир-Аббас Ховеида описывает состояние Ирана следующим образом: «Несмотря на отстранение Захеиди, экономическое состояние страны становилось хуже с каждым днем. Несмотря на поражение Мосадекка, эксплуатация Иранской нефти была возложена на консорциум состоящей из западных компаний, прибыль Ирана от продажи нефти значительно увеличилась. Но из-за развитой коррупции и непроизводительности в делах государства, вся прибыль от продажи нефти была потеряна, иначе говоря истощена и Иран еще раз подвергся угрозе и банкроту» [2].

В источниках говорится что, цены на нефть резко выросли в связи с началом войны между арабами и сионистами в 1973 г. С другой стороны в связи с политикой того периода, аграрной реформы и упадком

экспорта на не нефтяную продукцию, уровень экспорта нефти увеличился в несколько раз. Уместно будет приведение этих данных в таблице, которая отчетливо показывает статистику по уровню экспорта нефти и не нефтяной продукции[3, 4].

Таблица 1 - Состав экспорта (%)

	1962	1972	1977
Нефть и газ	77	85	98
Другие товары	23	15	2
Общее количество	100	100	100

Таблица 2 - Прибыль и производство нефти 1938-1977 гг. [3]

Год	Производство (баррелей в день) - тысяч	Сумма прибыли (миллион долларов)
1938	204	17
1945	337	23
1950	635	45
1960	1020	285
1965	1770	513
1969	3044	908
1970	3845	1093
1971	4566	1870
1972	5067	2308
1973	5896	5600
1974	6021	18523
1975	5350	18871
1976	5899	20488
1977	5662	29735

Диаграмма 1 - [4] Увеличение цен на нефть



Анализируя данные таблицы 1 и диаграммы 1, наблюдается увеличение цен на нефть в 1970-е. Прибыль Шаха от продажи нефти с начала 1971 г. до середины 1977 г., увеличилась в 11 раз, с 1870 миллион долларов до 20735 миллион долларов.

Таким образом, в тот период, цены на нефть выросли в неимоверном объеме. Иран взял в свои руки производство нефти и учитывая благоприятные отношения Шаха с сионистским режимом, Иран по производству нефти занимает лидирующую позицию.

Таблица 3 – Производство нефти стран региона Персидского залива в 1971 г.

Производитель	Количество (миллион тонн)
Бахрейн	4
Дубай	6.5
Оман	14.5
Катар	26.5
Абудаби	44.5
Ирак	83
Кувейт	145
Саудовская Аравия	222
Иран	227

Исходя из высказываний политиков и аналитических данных, повышение цен на нефть и ее продажа в большом объеме, не оправдали ожиданий государства и людей, что весьма отчетливо описывается в социальном и экономическом состоянии страны на тот момент.

Здесь же, помимо нефтяного вопроса следует обратить внимание на аграрные реформы, которые были первым шагом к реализации «Белой революции» и в результате чего привели к переменам в экономике, социуме и политике страны. Ниже рассмотрены высказывания различных Иранских экспертов и политологов по данному аспекту.

Как говорит, Рейхане Доруди: «В первую очередь было решено модифицировать экономическую структуру страны из феодализма в новейший капитализм. Была предусмотрена программа «Разделение земель». Этот процесс развивался быстрыми темпами; фермеры после покупки земель и получения кредита от государства, так и не смогли твердо стоять на своих ногах. Те, кто были крупными владельцами, стали рабами сложной государственной бюрократической системы [5].

Рухоллах Хосейниян автор работы под названием, «Четырнадцать лет конкуренции идеологии Шиитов в Иране», описывает последствия аграрных реформ в плане влияния на жизнь фермеров и городского населения следующим образом: «Одним из последствий аграрных реформ является миграция фермеров. На последних этапах реформ, 5.47% сельского населения так и не стали владельцами земель. Согласно аграрной статистике, владельцы земель как до реформ не могли обеспечить свою жизнь, так и после, вошли в состав безземельных рабочих. В результате многие фермеры остались без работы и для обеспечения жизни были вынуждены направиться в крупные города [6].

Секретарь по международным делам Фарах Пехлеви в конце 1970-х, описывает ситуацию в Иране следующим образом: «Миграция сельского населения в город способствовала масштабному развитию трущоб в окраинах Тегерана. Большое количество рабочих, не имеющих условий, прибывали в настолько печальном настроении, что как только загорелась искра революции, они все к ней присоединились» [7].

Это одна сторона аграрных реформ, которая касается фермеров, но есть еще один пункт относительно инвестиций владельцев земель. В ходе реформ, владельцы, получив компенсацию за счет разделения их владений, инвестировали в промышленность, банковское дело и торговлю, например, в импорт продуктов питания и товаров класса люкс. В результате этих реформ, Иран превратился из самодостаточной страны в аграрном плане, в государство импортер продуктов питания. Вместе с тем, ввиду застоя в аграрном секторе, фермеры в быстром темпе включились в промышленную деятельность и работу на заводах, которые с каждым днем росли как грибы по периметру города.

Нижеприведенные таблицы, показывают ситуацию в аграрном секторе государства Пехлеви в 1961-1971 гг.:

Таблица 4 - Производство 4 базовых продуктов, в гектаре и его распределение

Продукт	1961 г. - кг/га	1971 г. - кг/га	1974 г. - кг/га
Пшеница	728	649	498
Ячмень	678	588	535
Рис	-	2545	3240
Чай	2239	1892	-

Таблица 5 - Импорт и экспорт продуктов сельского хозяйства с 1970 г. по 1975 г.

Год	1970	1971	1972	1973	1974	1975
Импорт	13874	20088	25052	21517	65617	88300
Экспорт	11770	12776	16517	21319	18813	17134
Разница экспорта и импорта	-2104	-83	-9535	-198	-45805	-71166

Нижеприведенная таблица показывает зависимость сельскохозяйственной продукции от мирового рынка в двух периодах 1962-1964 гг. и 1972-1974 гг. Анализ данных дает возможность сделать вывод, о том, насколько аграрная экономика зависела от мирового рынка и вышла за пределы самодостаточности.

Таблица 6 - Уровень зависимости сельскохозяйственной продукции от мирового рынка (тыс. тонн)

	В среднем - 1962-1964 гг.				В среднем - 1972-1974 гг.			
	Пшеница	Ячмень	Рис	Мясо	Пшеница	Ячмень	Рис	Мясо
Импорт	259	5	7	-	995	103	96	15
Внутренняя продукция	2767	741	524	244	4615	932	855	440
Общее количество	3026	746	531	244	5610	1035	951	455
Доля импорта (%)	8.6	0.7	1.3	-	17.7	10	10	3.3

Исходя из всего этого, можно сказать что, Иран действительно превратился в государство импортер продуктов питания, сельское население мигрировало в крупные города, аграрный сектор не функционировал в полном объеме и в конечном итоге «Белая революция» не дала ожидаемых результатов, она не оправдала всех надежд и не реализовала поставленные цели. Общество находилось на грани психологического и эмоционального выгорания, в то время как государство всматриваясь в какие-то долгосрочные перспективы, надеялось на положительный результат этих реформ.

Таким образом, из-за значительного социального расслоения (и низкого массового спроса), политическая напряжённость к 1978 году «Белая революция» дала минимальные результаты. В Иране начались массовые забастовки, резкий спад производства. В феврале-апреле 1979 года в стране произошла смена власти, Исламская революция.

Новый экономический курс, провозглашённый руководством Исламской республики, был нацелен на экономическую независимость Ирана от западных стран, а также на достижение максимальной занятости населения. На протяжении 1980-х годов экономический рост Ирана тормозила война с Ираком. К 1990-м население Ирана увеличилось вдвое по сравнению с дореволюционным показателем, при этом огромный процент иранцев не достиг совершеннолетия. Начался массовый отток населения из сёл в города, что пагубно сказалось на сельском хозяйстве. К концу XX века Иран стал одним из крупнейших импортеров пищевой продукции.

Список использованной литературы:

- 1 Захеда А. Несказанные тайны. – издание первое.- Тегеран, 1381 г. -С. 34
- 2 Ховейда Ф. Крушение Шаха. – Тегеран – 1365.- С. 133-134.
- 3 Соудагар М.-Р. Рост инвестиционных связей в Иране.- Тегеран 1369.- С. 336, 551
- 4 Хамид-Реза Малек-Мухаммеда. От шаткого развития до скоростного краха – Тегеран 1381 – с. 107
- 5 Доруди Р. 53 года эпохи Пехлеви, повесть придворного – Тегеран, 1385.- с. 36
- 6 Хосейниян Р. Четырнадцать лет конкуренции идеологии Шитов в Иране, Тегеран, 1383.- с. 327
- 7 Самими М.– За кулисами павлиньего трона. – Тегеран , 1368.- с. 167-169.

Риги Гити¹, М.К. Сембинов²

¹Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының халықаралық қатынастар кафедрасының 1-курс магистранты, Алматы қ., Қазақстан

²Ғылыми кеңесші, профессор

ИРАНДАҒЫ ИСЛАМ РЕВОЛЮЦИЯСЫНЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК-ЭКОНОМИКАЛЫҚ СЕБЕПТЕРІН АНЫҚТАУ ТУРАЛЫ

Түйін

Бұл мақалада Иран Ислам Республикасының революцияға (1979 жылы) дейін экономикалық жағдайы мен дамуына талдау жасалды. Діни сипаттамасына қарамастан экономикалық жаңғырту мәселелері Ислам революциясының негізгі себептері болды. Дәстүрлі Иран қоғамына бейімделмеген, батыстық экономикалық жаңғырту мәселелерін таңдау, соңында терең әлеуметтік дағдарысқа алып келді.

Түйінді сөздер: жаһандану, жаңғырту, индустрияландыру, «Ақ революция», феодализм, бюрократиялық жүйе

Rigi Giti¹, M.K. Sembinov²

¹master student of 1st year at Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU, the Department of International Relations

²Scientific adviser Professor, Almaty, Kazakhstan

ON THE DEFINITION OF SOCIO-ECONOMIC CAUSES OF THE ISLAMIC REVOLUTION IN IRAN

Summary

In this article there is an analyzed economic state and progress of Islamic Republic of Iran before 1979 when there was a revolution. The problems of economic modernization became the main reasons of Islamic revolution, in spite of religious character. The choice of western model of economic modernization, which wasn't adapted to realities of traditional Iranian society, at the end brought to deep social crisis.

Keywords: globalization, modernization, industrialization, "White revolution", feudalism, bureaucratic system

МРНТИ 347.96

УДК 12.00.11

Н.Е. Наурызбаев¹, А.Р. Рыскельдин²

¹к.ю.н., проф. кафедрaы международного права КазНПУ им. Абая, Института Сорбонна Казахстан

²студент 2 курса кафедрaы международного права КазНПУ им. Абая, Института Сорбонна Казахстан

ЦЕНТРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ПОЛИЦИЕЙ Патрульная служба

Аннотация

Важной функцией центральных органов управления полицией является определение основ тактики территориальных полицейских формирований. Эта тактика в конечном счете зависит от установленного в стране полицейского режима. Политический режим характеризуется совокупностью приемов и методов, используемых эксплуататорским классом для поддержания своего господства. Приемы и методы постоянно изменяются в зависимости от стратегической линии, вырабатываемой правительствами, и от возможности ее проведения в жизнь. Как правило, изменения приемов и методов начинаются с изменениями тактики полиции. Она – весьма гибкое орудие в руках правительства. Именно центральные органы полицейского управления являются инициаторами внедрения в полицию научных методов управления.

Ключевые слова: информационное пространство, Интернет, полицейская политика, полицейская система, стратегия, международный опыт, КазНет

Организация деятельности органов внутренних дел зарубежных стран. Основные службы полиции. Правоприменительная деятельность в процессуальном праве осуществляется с помощью правоохранительных органов. Деятельность государства и его органов охватывает многие сферы государственной и общественной жизни. Одно из центральных мест в ней занимает выполнение задач по обеспечению правопорядка и законности, защите прав и свобод человека, охране прав и законных интересов государственных и не государственных организаций, трудовых коллективов, борьбе с преступлениями и иными правонарушениями.

Обеспечением правопорядка и законности специально занимается значительно меньший круг органов, те, которые существуют только или главным образом для выполнения такой роли. Их принято именовать органами охраны правопорядка, т.е. органами, которые призваны охранять порядок жизни и деятельности государства и общества в целом. Полицейский аппарат во всех государствах существует для того, чтобы осуществлять контроль за всеми категориями граждан, которые в той или иной форме оказывают сопротивление органам государства, организациям. Полиция пытается подавить такое сопротивление, используя все средства, которые ей доступны. При этом идет на нарушения конституционных прав и свобод граждан и организаций трудящихся, все более отходит от требований законности, используя многие формы воздействия. Осуществления этого воздействия возлагается внутри полиции на различные службы, образующие полицейскую систему государства.

Осуществление отдельных функций полиции, как правило, возложено на специализирующихся в определенных сферах деятельности работников, объединяемых в службы. В большинстве стран в полиции сложились основные службы, отражающие содержание функций, осуществляемых полицией. Это - охранная или патрульная служба, служба уголовной полиции, служба административного надзора, служба профилактики правонарушений и служба регулирования дорожного движения.

Деление на эти службы проведено в различных странах далеко не одинаково. В ФРГ, например, служба уголовной (криминальной) полиции выделена как в федерации, так и в землях. В то же время охранная полиция и служба регулирования уличного движения выделены только в землях.

В полиции Великобритании служба уголовной (криминальной) полиции децентрализована и находит свое место в полной мере лишь в территориальных формированиях.

Хотя значение профилактики правонарушений признано полицейским руководством всех стран, служба профилактики выделена в ограниченном числе случаев. В большинстве стран профилактика правонарушений осуществляется полицией совместно с органами, исполняющими наказание.

Нет единообразия в организации и других служб полиции. Вместе с тем, в ряде стран из традиционных (хотя и существующих не на всех уровнях) служб выделен ряд новых полицейских подразделений, специализирующихся, например, на борьбе с организованной преступностью, и т.д. Среди них особое место занимают специальные подразделения по активной борьбе с политическими преступлениями. Чаще всего они создаются под предлогом борьбы с терроризмом.

Патрульная служба рассматривается как важнейшая часть деятельности полиции. Патрульные полицейские, несущие службу в общественных местах, в наибольшей степени выполняют основную задачу полиции. Эта служба противостоит правонарушителю всеми методами, включая насильственные. В какой – то степени патруль выполняет все полицейские функции: не только устраняет нарушения общественного порядка и пресекает преступления, но и закрепляет доказательства совершения правонарушения, устраняет нарушения дорожного движения, занимается общей и индивидуальной профилактикой. Подчас многие из этих функций реализуются недостаточно квалифицированно, но это восполняется тем, что патрульные вездесущи, они находятся всего ближе к населению. Обычно в буржуазных странах в патрульной службе занято не менее 50% личного состава полиции, постоянно на улице находится приблизительно 15% личного состава.

В работах зарубежных исследователей подчеркивается, что организация патрульной службы чрезвычайно трудна, поскольку обязанности патрульных разнообразны. Патрульный контролирует «подозрительную» деятельность, арестовывает нарушивших или даже «намеревавшихся» нарушить общественный порядок граждан, изымает и охраняет следы преступлений (до прихода детективов или следователей), охраняет бесхозное, забытое, небрежно оставленное имущество, профилактирует правонарушения путем участия в урегулировании семейных раздоров, ссор в толпе и т.п. Кроме того, патрульный обязан оказывать помощь нуждающимся в ней прохожим (указать улицу, вызвать к больному скорую помощь) и т.п.

Охрана общественного порядка предполагает осуществление полицейского принуждения для поддержания порядка в общественных местах (в том числе и с применением силы), принудительные меры по отношению к населению, и прежде всего трудящимся. Борьба с массовыми выступлениями

трудящихся занимает важнейшее место в деятельности патрульной службы. Эта борьба часто сопровождается применением наиболее жестоких средств подавления. Цель применения полицейских сил – разгон нежелательных для правящих кругов открытых демонстраций, а при более напряженных ситуациях – и прямая физическая расправа с их участниками.

В числе средств, которые могут быть использованы полицией для охраны общественного порядка, законодательство зарубежных стран называет: предупреждение, штраф, конфискацию, задержание, обыск, применение физической силы в собственном смысле этого слова (использование полицейской дубинки, наручников), применение технических средств (водометы, химические средства с различной силой интоксикации), огнестрельного оружия разной поражающей силы.

Особенностью патруля в зарубежных странах является то, что он рассматривается как единица, выполняющая сразу две задачи: предупреждение правонарушений и активный поиск потенциального и реального правонарушителя среди населения путем задержания и выяснения личности и намерений «подозрительных» лиц. Ориентация патрулей на такие действия носит сугубо классовый характер.

Патрульный наряд, обнаружив правонарушение во время обхода (объезда), в зависимости от тяжести этого правонарушения или сам принимает необходимые меры, или сначала по радиации (сотовому телефону) вызывает помощь и только потом приступает к восстановлению нарушенного порядка.

В полицейских формированиях многих стран выработан метод «агрессивного патруля». Патруль видит свою главную задачу в задержании, обыске и даже аресте подозрительных лиц, не обращая при этом внимания на юридическое оформление своих действий. В результате происходит массовое нарушение прав граждан, тысячи из них задерживаются без оснований или с очень малыми основаниями.

Основные виды и задачи патрульных нарядов полиции. Патрульные наряды полиции в зарубежных странах можно подразделить: в зависимости от численности – на одиночный патруль, парный и групповой; в зависимости от способа передвижения – на пеший и моторизованный; в зависимости от характера решаемых задач – на общий или специальный.

Во многих капиталистических странах (США, Великобритания, ФРГ, Франция, Италия, Канада, Япония и др.) встречаются все виды патрульных нарядов, однако более распространены одиночные и парные патрули.

В США, Великобритании, ФРГ, Франции и в ряде других капиталистических стран с высокой плотностью населения часто используется *групповой патруль*. Численность его обуславливается оперативной необходимостью (но не меньше трех человек). Наряд может не иметь постоянно закрепленной территории патрулирования и поэтому используется в том районе, где руководство ожидает нарушений общественного порядка.

Групповой патруль, наряду с сотрудниками патрульной службы, нередко имеет в своем составе и представителей других полицейских служб, чаще всего агентов уголовной полиции (детективов). Прибыв на место происшествия, сотрудники патрульной службы принимают меры к ликвидации нарушений общественного порядка, а входящий в патруль представитель уголовной полиции проводит предварительное расследование по горячим следам.

В крупных городах, наряду с патрулями, действия и время службы которых заранее планируются, создаются также оперативные патрульные отряды, являющиеся резервом и используемые во время волнений, забастовок, групповых неповиновений властям и в других случаях, когда несущие службу патрули просят о подкреплении.

Патрульный отряд состоит не менее чем из 8-10 патрульных в полицейской форме и передвигается на автомашинах с опознавательными знаками полиции.

Обычно перед патрульным отрядом не ставится задача оказания услуг населению, однако иногда ему может поручаться патрулирование с предупредительными целями, особенно в условиях ожидающихся массовых беспорядков.

В отличие от патрулей, которые несут службу в полицейской форме и на полицейских автомашинах, иногда создаются патрули, которые решают поставленные перед ними задачи конспиративно. Эти так называемые специальные патрули комплектуются полицейскими, переодетыми в гражданскую одежду. При патрулировании используются автомашины наиболее распространенных в данной стране марок, замаскированные под автомашины частных владельцев или такси. Патрули действуют главным образом в темное время суток в районах, отличающихся наиболее высоким уровнем преступности.

По свидетельству американских авторов, только 3% личного состава патрульных подразделений занято в специальных патрулях, однако на их долю приходится 25% арестов лиц, совершивших тяжкие преступления.

Для полиции зарубежных стран злободневна проблема повышения эффективности патрульной службы. Эта проблема обычно рассматривается в следующих, тесно связанных между собой аспектах: какой вид патруля наиболее эффективен, какое число патрульных (патрульных нарядов) необходимо для осуществления основных функций полиции на данной территории, какой техникой должен быть оснащен патруль и, наконец, какие формы управления патрулями дают оптимальный результат.

Основные вопросы при выборе видов патруля – насколько увеличивается эффективность патрулирования при использовании автомашины и как автомашина должна использоваться.

Сторонники моторизованного патрулирования обычно ссылаются на то, что автомобиль делает наряд более подвижным, позволяет быстрее реагировать на правонарушения, эффективнее преследовать преступников. В автомашине может быть размещена техника связи, криминалистическая техника и т.п. Наконец, автомашина защищает патруль от непогоды.

Критики моторизованного патруля видят его главный недостаток в ослаблении контактов с населением. Патруль обычно обслуживает значительные по площади районы, делая лишь кратковременные остановки для осмотра некоторых участков. В результате меньше используется такой важный источник информации, как население.

Оптимальным вариантом считается использование моторизованных патрулей с вменением им в обязанность часто оставлять автомашину для совершения пешеходных обходов.

В ряде стран существует практика вменения каждому пешеходному патрульному в обязанность посещать граждан на дому. В Японии на одного пешеходного патрульного приходится примерно 150 семей, которые он обязан посетить по крайней мере два раза в год, чтобы составить представление об источниках доходов, образе жизни и т.п. Во Франции пешеходный патруль постоянно закрепляется за определенным районом.

Техническое оснащение и вооружение патрульной службы полиции. Полицию развитых капиталистических стран, в том числе и патрульную службу, пытаются оснастить самыми разнообразными и новейшими техническими средствами. К ним относятся средства передвижения, связи, обеспечения безопасности личного состава, вооружение, а иногда и средства, обеспечивающие сбор, учет, анализ и выдачу информации, и др.

Поскольку наибольшее значение в деятельности патрульной службы имеют быстрота реакции на правонарушения, маневренность и внезапность, прежде всего обращается внимание на обеспечение патрульной службы быстроходным и надежным транспортом.

На вооружение патрульных служб поступают дроны, беспилотники, вертолеты и даже самолеты. Особое внимание уделяется комплексному использованию транспортных средств.

Высоким уровнем технической оснащенности характеризуются патрульные службы США, Японии, ряда капиталистических стран Западной Европы.

Проблема вооружения полиции сводится прежде всего к тому, какими средствами должен быть снабжен патрульный. Это зависит от цели применения поражающих средств. В Великобритании, в принципе, исходят из того, что для осуществления своих повседневных функций полиция не нуждается в огнестрельном оружии. Для ликвидации обычных нарушений общественного порядка достаточно или угрозы, или применения полицейской дубинки. Считают, что вооружение полиции огнестрельным оружием может привести к тому, что его возьмут на вооружение и преступники. Конечно, при необходимости ликвидации особо опасных преступлений британская полиция обладает всем необходимым вооружением.

В подавляющем большинстве капиталистических стран полицейские постоянно вооружены огнестрельным оружием, что соответствует концепции, применительно к которой полиция должна добиваться повиновения любой ценой. Поскольку такая концепция противоречит принципам гуманности, руководство оказывается вынужденным несколько ограничивать свободу применения огнестрельного оружия.

Согласно инструкции МВД Франции, сотрудники полиции могут применять личное огнестрельное оружие только в случаях необходимой обороны. Для признания состояния необходимой обороны требуется, чтобы имело место действительное нападение, существовала реальная необходимость защититься или защитить лицо и, наконец, чтобы оборона была соразмерна нападению.

Аналогичные правовые нормы имеются во многих странах.

Под вооружением полиции, разумеется, нельзя понимать только наличие у нее дубинок и огнестрельного оружия. На вооружении патрульных подразделений полиции находятся, например, химические препараты (заклоченные в баллоны различной емкости). Сила воздействия этого оружия зависит от назначения и концентрации отравляющего вещества.

Против демонстрантов широко применяются водометы. Иногда они выбрасывают подкрашенную струю воды. Краска трудно смывается, поэтому не представляет особой сложности задержать участников демонстрации и спустя продолжительное время после ее разгона.

В ряде стран для борьбы с массовыми беспорядками или подавления особо опасной преступной деятельности (особенно ФРГ, США) применяются специально оборудованные бронемашинны.

На вооружении патрульной службы полиции многих капиталистических стран имеются бронетранспортеры, в которых размещается от 15 до 50 вооруженных полицейских. Машины имеют пуленепробиваемые стекла и автопокрышки, вооружены тяжелым пулеметом, газ распылительной системой, средствами связи и т.п.

Для защиты самого полицейского используются пуленепробиваемые панцири и бронежилеты, стальные каски и специальные щиты. В тех же целях, в полициях ряда стран применяются специальные лампы для обозначения мест, на которых несут службу полицейские патрули; предупредительные знаки, размещающиеся на форме полицейских (световой сигнал для шлема, светящиеся полоски на погонах и плечевых ремнях); для пеших патрулей – куртки, отражающие свет и др.

Важное место в техническом оснащении патрульной службы полиции отводится средствам связи. Применение их дает возможность органам управления знать, чем заняты патрули и где они находятся, а патрулю – без труда связаться с соседями и руководством формирования, с информационным центром.

Управление патрульной службой обычно осуществляется на среднем (функциональном) уровне управления территориальным полицейским формированием. Руководящий патрульной службой отдел либо непосредственно подчиняется начальнику территориального формирования, либо входит в состав органа, объединяющего службы, непосредственно противостоящие правонарушителям (патрульную, детективов, регулирования дорожного движения и т.п.).

Главной задачей органа, управляющего патрульной службой, является рациональное распределение сил и средств. Наиболее распространена методика определения численности необходимых патрульных по временному и географическому признакам.

При использовании временного признака патрульные обычно распределяются на смены. Главным обстоятельством, влияющим на распределение патрульных между сменами, является количество преступлений и инцидентов в различное время суток и в различные месяцы.

Распределение патрульных по географическому признаку производится с учетом в основном двух обстоятельств: нахождения центров, наиболее удобных для расположения резервов, и целесообразности установления маршрутов патрулирования. Корректировка проводится с учетом особенностей проживающего населения, местонахождения наиболее важных объектов охраны, географии происшествий и преступлений. При этом составляются списки, содержащие перечень объектов, которые необходимо особо учитывать при определении маршрутов патрулирования (подозрительные лица, главные уличные артерии, предприятия, банки, районы митингов и забастовок).

Обычно патрульный наряд при выходе (выезде) на дежурство получает карточку, в которой указываются маршрут и данные о месте наблюдения. В нее патрульный может заносить свои заметки. Маршрут патрулирования и объекты наблюдения постоянно корректируются. В зависимости от этого может изменяться численный состав патрульного наряда.

Самым трудным в управлении патрулями является их рациональное распределение, исходя из **наличных** сил. Американский специалист по полицейскому управлению О.В.Вильсон предлагает пользоваться специальной методикой.

Прежде всего необходимо определить число полицейских, которые могут быть направлены для патрулирования, то есть из списочного состава исключаются отпускники, больные и назначаемые на работу, не связанную с несением патрульной службы. Территория разбивается на участки, приблизительно одинаковые по количеству совершаемых в них правонарушений. В каждом участке обозначаются объекты, заслуживающие внимания, а также места совершения правонарушений и происшествий за длительный период времени, по крайней мере за год.

Для распределения патрульных сил по времени О.Вильсон исходит из распределения преступлений и происшествий по часам. Например, всего в течение суток было зарегистрировано 2063 правонарушения и происшествия, в том числе между 19 и 20 часами – 44, что составляет 2,1% от общего числа. Следовательно, для охраны общественного порядка в это время необходимо 2,1% от общего числа патрульных и постовых.

Конечно, при необходимости вносятся соответствующие коррективы, связанные с тем, что различные события требуют от патруля неодинаковой затраты сил и времени.

При расстановке патрулей и установлении маршрутов их движения следует распределять людей так, чтобы у населения создавалось впечатление, что полиция может появиться везде и в любое время. Преступников надо заставить почувствовать, что они лишены возможности совершать преступления в связи с постоянным присутствием полиции.

Компьютеризация органов управления патрульной службой компьютерами позволяет перейти к более гибким методам распределения сил. При системе «гибкого» патрулирования границы участков патрулирования изменяются в зависимости от времени суток или дня недели. Основой системы «гибкого» патрулирования является составление таблиц статистических данных по участкам патрулирования, показывающих состояние уличного движения и характер преступности в разное время года и суток. Патрульные силы распределяются в зависимости от результатов, выдаваемых компьютерами.

Список использованной литературы:

- 1 Беляева В., *Некоторые вопросы применения бланкетных диспозиций УК и их классификация* – М., 46с.
- 2 Мельникова Б., *Исправительные работы и некоторые спорные вопросы практики их применения* – М. 52с.
- 3 Рябцев П., *Взаимодействие структурных подразделений органов прокуратуры* – М., 1984, 86с.
- 4 Шутилов В.П., *Уголовная репрессия и иные меры воздействия, примененные к несовершеннолетним правонарушителям в ФРГ* – М., 226с.
- 5 Глотов О.М., *О некоторых тенденциях развития процессуальных теорий в ФРГ* – М., 1978, 123с.
- 6 Фурсов В.М., *Теоретические основы предупреждения преступности* – 176 с.

Н.Е. Наурызбаев¹, А.Р. Рыскельдин²

¹*з.э.к., Абай атындағы Қаз ҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының профессоры, Алматы қ., Қазақстан*

²*Абай атындағы атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна Институты, халықаралық құқық кафедрасының 2 курс студенті*

ӘКІМШІЛІКТІ БАСҚАРУ ОРГАНДАРЫ **Патрульдік қызмет**

Түйін

Орталық полицияның маңызды функциясы аумақтық полиция бөлімшелерінің тактикасын анықтау болып табылады. Бұл тактика, негізінен, елде орнатылған полициялық режимге байланысты. Саяси режим оның үстемдігін сақтау үшін эксплуатациялық класс пайдаланатын әдістер мен әдістердің үйлесімімен сипатталады. Әдістері мен әдістері үнемі үкіметтер әзірлеген стратегиялық бағытқа және оны жүзеге асыру мүмкіндігіне байланысты өзгеріп отырады. Әдетте, әдістер мен әдістердегі өзгерістер полиция тактикасындағы өзгерістерден басталады. Бұл үкіметтің қолында өте икемді құрал. Полицияда ғылыми басқару әдістерін енгізу бастамашылары болып табылатын полиция бөлімінің орталық органдары.

Түйін сөздер: ақпараттық кеңістік, Интернет, полиция саясаты, полиция жүйесі, стратегия, халықаралық тәжірибе, Казнет

N.E. Nauryzbayev¹, R.A. Ryskeldievich²

¹*c.l.c., professor of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at AbaiKazNPU, Almaty, Kazakhstan*

²*2nd class student of the English Kazakh National Pedagogical University named after Abay, institute Sorbonna Kazakhstan, International Law department*

CENTRAL BODIES OF POLICE MANAGEMENT **Patrol service**

Summary

An important function of the central police is to determine the basis for the tactics of territorial police units. This tactic ultimately depends on the established police regime in the country. The political regime is characterized by a combination of methods and methods used by the exploiting class to maintain its dominance. Methods and methods are constantly changing depending on the strategic line being developed by governments, and on the possibility of its implementation. As a rule, changes in techniques and methods begin with changes in police tactics. It is a very flexible tool in the hands of the government. It is the central bodies of the police department that are the initiators of the introduction of scientific management methods in the police.

Keywords: information space, Internet, police policy, police system, strategy, international experience, Kaznet

Е.Е. Хайрушева¹, А.Ж. Сарсембаева²

*¹старший преподаватель кафедры русской филологии и мировой литературы
КазНУ им. аль-Фараби, г. Алматы, Казахстан*

*²к.ф.н., доцент кафедры История Казахстана и социальные науки
КазНАИ им. Т.Жургенова, г. Алматы, Казахстан*

УСВОЕНИЕ ЮРИДИЧЕСКИХ ТЕРМИНОВ НА ЗАНЯТИЯХ ПО РУССКОМУ ЯЗЫКУ

Аннотация

Статья посвящена теоретическим и методическим вопросам обучения юридической терминологии студентов национальных групп. Признается необходимость формирования у будущих юристов умений работать с литературой на русском языке по избранной специальности. Отмечены особенности юридического языка. В статье рассматривается методическая работа по усвоению юридических терминов как одна из важнейших составляющих учебного процесса. Приводятся этапы работы по формированию терминологических умений и навыков.

Ключевые слова: профессиональная деятельность, юридический язык, юридическая терминология, обучение русскому языку, умения и навыки, этапы работы

Русский язык в неязыковом вузе имеет большое значение для формирования профессиональной коммуникативной компетенции. В процессе работы над профессионально ориентированными текстами студенты получают новую информацию и систематически пополняют словарный запас.

Одной из важнейших предпосылок развития и совершенствования профессионально направленной русской речи студентов национальных групп является выработка умений и навыков определения узуса сочетаемости слов, структуры словосочетаний, способность употребления терминологического слова на основе синтаксических связей согласования, управления, примыкания вплоть до цельного предложения.

При обучении русскому языку студентов-юристов следует уделять особое внимание отбору языкового материала. Ведь профессиональная деятельность юриста немыслима без слова, которое является основным орудием, строительным материалом в любой сфере практической деятельности исполнителей закона. Так, профессия юриста требует не только четкого знания законов, но и умения владеть словом в устной и письменной форме. Речи государственного обвинителя и адвоката в судебном процессе, лекции на правовые темы, выступления в суде, арбитраже, юридическое консультирование, допросы свидетелей, обвиняемых, формулировка и обоснование юридических требований, ходатайств, заявлений и др. – вот неполный перечень атрибутов профессиональной деятельности юриста. По этой причине ко всем следственным и судебным процессуальным документам, устным выступлениям юриста предъявляются высокие требования не только с точки зрения их юридической грамотности, но и с языковой стороны.

Важно помнить, что юридический язык характеризуется следующими экстралингвистическими признаками:

- 1) функционирует в специальной сфере (сфера применения юридического языка – область права, юридическая деятельность);
- 2) ограничен тематически (круг тем – отношения между государственными органами, юридическими и физическими лицами и т.п.);
- 3) имеет специальные цели и задачи (нормативное регулирование человеческого поведения в обществе);
- 4) социально ограничен (социальной базой носителей юридического языка являются лица, имеющие специальное юридическое образование).

Будучи соотносенным с научным стилем, юридический язык опирается на определенную терминологию.

Юридическая терминология является основным, наиболее информативным компонентом тезауруса гражданско-правового нормативного пространства. Каждый юридический термин в законодательном тексте выполняет определенную функцию, направленную на наиболее точное выражение соответствующего понятия. Грамотность употребления юридической терминологии в контексте каждого нормативно-правового акта является основой высокого качества закона, стабильности его существования.

Юридический термин - это слово (или сочетание слов), которое употреблено в юридическом языке и является точным наименованием определенного юридического понятия.

В законодательном тексте каждый термин в отдельности выполняет роль стержня, вокруг которого концентрируются все другие языковые единицы, в итоге создавая логически выстроенную, наполненную юридическим смыслом, реальную языковую конструкцию.

Юридическая терминология неоднородна. В соответствии со сферами функционирования различают терминологию права (закона) и терминологию правоведения (юриспруденции). Терминология права в своей совокупности также подлежит классификации. С учетом функционально-стилистической принадлежности слов традиционно выделяют следующие группы терминов: общеупотребительные, специально-юридические, специально-технические. Помимо этого, в зависимости от различных критериев возможно разделение юридических терминов на общеправовые, отраслевые и межотраслевые; вертикальные и горизонтальные и т.д.

Классификация терминов, используемых в законодательстве, важна по нескольким причинам. Во-первых, она позволяет проследить основные особенности употребления в тексте закона не только единичного термина, но и целой совокупности терминов; выявить определенные закономерности существования термина в терминосистеме. Во-вторых, градация необходима для упорядочения отдельных терминоединиц, она оказывает существенную помощь при анализе всего терминологического поля закона.

Для обеспечения единства терминологического поля и его стабильности при употреблении юридической терминологии в настоящее время должна существовать следующая система требований, предъявляемых к использованию юридических терминов в законодательном тексте:

- 1) тождественность понятия и выражающего его термина;
- 2) однозначность термина;
- 3) доступность понимания термина;
- 4) общепринятость используемого термина;
- 5) нормированность термина;
- 6) лаконичность формулировки термина;
- 7) системность термина;
- 8) стилистическая нейтральность термина;
- 9) максимально четкое дефинирование юридических терминов, нуждающихся в пояснении значения;
- 10) ограниченное использование терминов, выраженных устаревшими словами;
- 11) отказ от чрезмерного использования иноязычной терминологии в законодательном тексте, что

предопределяется принципом преемственности понятий и приоритетом использования терминов с русскими корнями.

При осуществлении заимствований необходимо избегать повального использования иноязычной терминологии. При всей новизне некоторых норм права, обязательно нужно учитывать, что внедрение какой-либо иноязычной терминоединицы в русский нормативный язык должно быть оправдано отсутствием соответствующего термина в отечественном правовом лексиконе. Также следует заострять внимание на практической значимости иноязычной терминоединицы, на ее соответствии обозначаемому понятию, на ее семантике. Но необходимо избегать и другой крайности - использования только устоявшихся слов и игнорирования иноязычных терминов, задействованных в объяснении каких-либо новых для казахстанского правотворчества понятий. При соблюдении определенного рода фильтрации употребление иноязычной терминологии в законодательном тексте представляется весьма уместным и необходимым. Более того, в современных условиях становления правовой системы и формирования законодательства, регулирующего принципиально новые общественные отношения, заимствование некоторых понятий и терминов, функционирующих в нормотворческой практике других стран, является неизбежным [1, с. 24].

Иноязычная терминология проникает в русскоязычный юридический язык не только на современном этапе, такое проникновение существовало и раньше. Например, в XVII веке появились такие латинизмы, как «апелляция», «инструкция», «фамилия». Причем далеко не все термины латинского происхождения были прямо заимствованы из латинского языка. Например, термин «инструкция», имея латинский корень, проник в русский деловой язык из польского.

В настоящий момент в различных гражданско-правовых законодательных актах функционируют такие заимствованные из французского языка термины, как «реклама», «рента», «аваль» и др.; из латинского - «агент», «аккредитив», «кондоминиум», «оферта», «приватизация» и целый ряд других.

В настоящее время процесс интеграции РК и западных стран перешел в стадию постепенного сближения. Все меньше в языковое пространство нормативных актов стало входить новых слов и

понятий, отечественное гражданское законодательство уже достаточно наполнилось иноязычными терминологическими единицами. И современный казахстанский законодатель должен особое внимание уделять шлифовке и оттачиванию уже задействованных языковых формул.

Терминологическая лексика, таким образом, в подязыке специальности имеет свои специфические особенности. Для сознательного усвоения юридической терминологии студентами национальных групп требуется глубокое знание этимологии и значения наиболее употребительных греческих, латинских и арабских заимствований, т.е. постоянных терминообразующих единиц, которые конкретизируют термин и определяют его содержание.

Методическая работа по усвоению терминов должна рассматриваться как одна из важнейших составляющих учебного процесса. Основная цель - усвоение терминологической лексики данной подсистемы языка, позволяющей не только правильно воспринимать научный текст, но и активно использовать слова-термины при построении собственных высказываний в коммуникативном плане. Данная работа должна быть включена в целостную систему работы по формированию языковых (лексических) и речевых умений и навыков. Работа с терминологией должна начинаться на этапе, когда студенты уже обладают определенным уровнем компетентности, сформированными языковыми умениями и навыками в отношении к общеупотребительной лексике.

Студент, овладевая юридическими терминами, постигает основы права и юриспруденции. Задача же преподавателя русского языка заключается в том, чтобы помочь обучающемуся увидеть и освоить общезыковую семантику юридической лексики терминологического происхождения.

Изучение процессов, которые происходили и происходят в юридической терминологической системе, является важным и актуальным, так как каждый термин независимо от того, в какой сфере он функционирует, соотносится с обозначаемым им понятием и является своего рода носителем и хранителем знаний, определенной информации о деятельности человека. Основная функция терминов в науке – «фиксация знания, выражение категорий и понятий, которые, в свою очередь, являются содержанием научных определений. С помощью терминов осуществляется также передача знаний во времени и пространстве» [2, с. 54].

При изучении терминологии возникают, как правило, трудности семантического характера, поэтому при обучении специальной лексике на занятиях по русскому языку как неродному следует соблюдать принцип мотивации и придерживаться поэтапности формирования терминологической лексической базы» [3, с. 146].

В русском языке все юридические термины распределяются по нескольким группам:

- общеупотребительные – слова и выражения повседневной речи, используемые также и для обозначения юридических понятий («закон», «право», «ходатайство», «преступление» и др.);
- общеупотребительные, имеющие в нормативном акте более узкое, специальное значение («дача», «возбуждение», «производство», «квалификация», «эпизод»);
- сугубо юридические, употребляются в науке и практике для обозначения специфических государственных и правовых явлений и отношений («истец», «судимость», «неустойка», «дознание» и т.д.);
- технические, применяемые в том же смысле, который закреплен за ними в соответствующей отрасли знания (например, «правила техники безопасности», «проведение экспертизы техники»).

Целесообразным на занятиях по русскому языку как неродному представляется объяснение слов и выражений первой группы, для того чтобы в дальнейшем при обучении специальным дисциплинам преподаватели-профильники могли объяснить остальные группы юридических терминов, а студенты – понять значение нового слова или выражения.

Знакомство студентов с новыми юридическими терминами на занятии включает ряд этапов: презентацию, усвоение, повторение и контроль качества усвоения новых терминов.

После презентации нового слова обучающийся должен уметь читать, произносить, писать слово как изолированно, так и в контексте. Интерпретация слова включает указание на морфологические свойства.

Следующим важным этапом является усвоение обучающимися новой лексики. Основным средством на данном этапе выступают специально подобранные лексические упражнения: подготовительные и речевые.

Подготовительные упражнения направлены на подготовку обучающихся к использованию нового слова в речевой деятельности. Примером такого упражнения может выступать упражнение в заполнении пропусков в предложении или в тексте. Например, предложить составить предложение с участием терминов «гражданин», «общество», «закон».

Речевые упражнения тренируют обучающихся в использовании нового слова в речевой деятельности.

Ситуативные (ролевые) упражнения представляют собой условное воспроизведение ее участниками реальной практической деятельности [1]. Так, при изучении термина «кража» и др. можно предложить рассмотреть ситуацию звонка в полицию о краже кошелька. Один из участников должен выступить в роли полицейского, другой – потерпевшего. Каждая роль диктует свой способ поведения.

Следующим этапом выступает повторение новой лексики. Основным способом организации повторения – включение ее во все типы упражнений, которые направлены на усвоение вновь вводимой лексики».

Завершающим этапом выступает контроль качества усвоения новой лексики через проверку знания слов и степени владения ими. Для этого используются словарные диктанты, творческие задания с использованием изученных слов. Контроль качества усвоения новой лексики необходимо вести поурочно и систематически, для того чтобы студенты привыкали работать с терминами.

Итак, следует подчеркнуть, что успешное изучение студентами специфической терминологии под руководством преподавателя русского языка в дальнейшем позволит обучающимся самостоятельно осваивать юридическую лексику и активно применять ее в овладении будущей профессией.

Необходимо помнить, что специалист сегодняшнего дня должен обладать современным экономическим мышлением, культурой и знанием родного языка, владеть навыками и умениями использовать высокие технологии в учебном процессе.

Значение русского языка в нашей республике остается большим – он широко применяется в производстве, экономике, науке и технике, в сфере новых технологий, а также является рабочим языком ООН и фактически языком общения СНГ. Поэтому практический курс русского языка является обязательным предметом для изучения в национальных группах казахстанских вузов [4, с. 61].

Список использованной литературы

1 Туранин В.Ю. *Юридическая терминология и проблемы ее использования в нормотворческой деятельности* / Под ред. А.М. Рабец. - Белгород: Изд-во БелГУ, 2001. –184 с.

2 Лейчик В. М. *Терминология и терминосистема// Научно-техническая терминология: сб. - Вып. 2. - М.: Просвещение, 2000. - С. 54-56.*

3 Шарана А. А. *Терминообразование: изучение и коммуникация // Русский язык и культура в пространстве Русского мира: материалы II Конгресса Российского общества преподавателей русского языка и литературы: в 2-х т. - СПб.: Изд. дом «МИРС», 2010. - Т. 2. - С. 144-147.*

4 Сабитова Ш.А. *К вопросу обучения русскому языку в полиязычной группе // Вестник КазНПУ им. Абая, серия «Международная жизнь и политика», №1 (32), 2013 г. – С. 60-64.*

Е.Е. Хайрушева¹, А.Ж. Сарсембаева²

¹Әл-Фараби атындағы ҚазҰУ, орыс филологиясы және әлем әдебиеті кафедрасының аға оқытушысы

²Т.Жургенов атындағы ҚазҰӨА, Қазақстан тарихы және әлеуметтік ғылымдар кафедрасының доценті, ф.ғ.к.

ОРЫС ТІЛІ САБАҚТАҒЫНДА ЗАҢ ТЕРМИНДЕРІНЕ ҮЙРЕТУ

Түйін

Мақала ұлттық топ студенттеріне құқықтық терминологияны оқытудың теориялық және әдіснамалық мәселелеріне арналған. Болашақ заңгерлердің өздері тандаған мамандығы бойынша орыс тілінде әдебиетпен жұмыс істеу қажеттілігі туындайтыны айтылады. Заңды тілдің ерекшеліктері көрсетіледі. Мақалада құқықтық терминдерді меңгеру бойынша әдістемелік жұмыс білім беру үдерісінің маңызды құрамдастарының бірі болып саналады. Терминологиялық дағдылар мен дағдыларды қалыптастыру бойынша жұмыстың кезеңдері берілген.

Түйінді сөздер: кәсіби қызмет, құқықтық тіл, құқықтық терминология, орыс тілін оқыту, қабілет пен дағдылар, жұмыс кезеңдері

E.E. Khairusheva¹, A.Zh. Sarsembaeva²

¹Senior Lecturer of the Department of Russian Philology and World Literature KazNU after named al-Farabi

*²Associate Professor of the Department History of Kazakhstan and Social Sciences
KazNAA after named T.Zhurgenov*

THE TRAINING ON LEGAL TERMS DURING THE LANGUAGE ACTIVITIES IN RUSSIAN LANGUAGE

Summary

The article is devoted to theoretical and methodological issues of training the legal terminology to the students of national groups. It is recognized the need for future lawyers to be able to work with literature in Russian in their chosen specialty. Features of the legal language are noted. In the article methodical work on mastering of legal terms is considered as one of the most important components of the educational process. Stages of work on the formation of terminological skills and skills are given.

Key words: professional activity, legal language, legal terminology, teaching Russian, skills and skills, stages of work

УДК 323.28

МРНТИ 11.25.41

А.Ж. Канаева¹

*¹магистр, старший преподаватель Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая,
г.Алматы, Казахстан*

МЕТОДИКА ОБУЧЕНИЯ АРГУМЕНТАЦИОННОМУ ДИСКУРСУ В ДИАЛОГИЧЕСКИХ ФОРМАХ РЕЧИ

Аннотация

В данной статье рассматривается методика обучения аргументационному дискурсу студентов старшего курса с использованием циклоконцентрического подхода и приводятся определения понятиям «дискурс» и «аргументационный дискурс» как лингвистической формы коммуникативного содержания.

Обозначение целей обучения аргументационному дискурсу студентов с продвинутым уровнем владения иностранным языком, выявление номенклатуры умений аргументационного дискурса, позволяет нам представить общую схему-модель построения процесса обучения аргументационному дискурсу в виде двух циклов: 1) цикл направлен на формирование и совершенствование элементарных дискурсивных умений и 2) цикл направлен на выполнение коммуникативных упражнений по использованию аргументационного дискурса в свободном дискуссионном высказывании. Данная методика может быть использована на занятиях по иностранному языку как преподавателями вузов, так и учителями средних школ.

Ключевые слова: аргументационный дискурс, иностранный язык, методика, процесс обучения, лингвистика, коммуникативные упражнения

За последние годы в отечественной и зарубежной методике активно разрабатывается проблема формирования дискурсивной компетенции, как одного из составляющих коммуникативной компетенции. Дискурсивная компетенция по мнению многих ученых (Н.Е. Елухиной, О.И. Кучеренко, Canale и др.) представляет собой «знание различных типов дискурсов и правил их построения, а также умение их создавать и понимать с учетом ситуации общения». Необходимо отметить, что в соответствии с современным социальным заказом обществу нужны специалисты, которые умеют аргументировано выражать собственные отношения, аргументированно отстаивать свою позицию и в то же время, анализ имеющихся по данной проблеме литературы показывает, что эта проблема, то есть проблема обучения аргументированию недостаточно разработана.

Наблюдение и анализ организации процесса обучения иностранным языкам также показывает, что целенаправленно и регулярно обучение аргументированию не ведется, студенты не владеют всем арсеналом аргументационных средств, в лучшем случае, студенты могут использовать самые примитивные языковые средства, что они согласны или не согласны с определенной точкой зрения. Данный факт приводит к тому, что формирование навыков и умений аргументационного дискурса следует рассматривать как

целенаправленный процесс, требующий значительных педагогических усилий. Но прежде для того, чтобы понять, как осуществляется процесс аргументирования на иностранном языке, нам надо разобраться что же мы подразумеваем под понятиями «дискурс» и «аргументационный дискурс».

Проблема дискурса как языковой формы коммуникативного содержания является относительно новой для многих наук, занимающихся ее исследованием, и прежде всего для методики обучения иностранным языкам. Понятие «дискурс» вошло в теорию и практику обучения иностранным языкам в 70-е г.г. прошлого века в связи с ориентацией главной цели обучения иностранному языку как средству межкультурной коммуникации.

«Дискурс, определяется как речевое произведение, которое наряду с лингвистическими характеристиками, присущими тексту, обладает и экстралингвистическими параметрами. К последним относятся: участники коммуникации, их коммуникативные цели и намерения, прагматические установки, социальные роли, фоновые знания об условиях общения (о собеседнике, времени и пространстве)»[1].

Уточнение понятия «дискурс» дает возможность определить такую его разновидность, как «аргументационный дискурс».

Аргументационный дискурс определяется как ряд высказываний (написанных или произнесенных), которые были выдвинуты а защиту одной или нескольких точек зрения. Точка зрения нуждается в защите тогда, когда с ней не все полностью согласны, причем независимо от того, является ли несогласие явно выраженным или только предполагается [2].

Высказывания, выдвинутые в процесс аргументации, являются обоснованиями, или аргументами, относящимся к доказываемому положению (точке зрения). В общении между носителями языка выдвигается точка зрения, которая влечет за собой определенную позицию в споре с помощью аргументов делается попытка защитить эту точку зрения[3].

При разработке методики обучения аргументационному дискурсу, предлагаем использовать циклоцентрический подход к организации познавательного процесса и в качестве механизма управления познавательным процессом по овладению аргументационным дискурсом используются блок-схемы.

Уточнения целей обучения аргументационному дискурсу, выявление номенклатуры умений аргументационного дискурса, позволяет представить общую схему-модель построения процесса обучения аргументационному дискурсу в виде двух циклов.

1-ый цикл направлен на формирование и совершенствование элементарных дискурсивных умений. В задачу 2-го цикла входит развитие сложных дискурсивных умений.

На занятиях первого цикла студенты овладевают языковыми средствами для выражения одного коммуникативного намерения.

Работа на первом цикле включает этапы презентации, тренировки и коммуникативной практики.

На этапе презентации студентам предлагаются тексты аутентичных диалогов, которые служат иллюстрацией состава и функции языковых средств в различных ситуациях. С помощью упражнений устанавливаются закономерности употребления языковых средств для выражения определенной интенции.

Задачами этапа тренировки является овладение операциями, связанными с выбором и употреблением языковых средств в аргументационном дискурсе. На этом этапе мы используем тренировочные упражнения, назначение которых состоит в подготовке обучаемых к созданию собственного дискурса, что подразумевает усвоение языковых средств, формирование умений оперирования языковым материалом.

Например:

1. Прослушайте (прочитайте) текст и выпишите средства, с помощью которых говорящий вводит свое мнение;

2. Подчеркните в тексте средства, которые служат для выражения уверенности говорящего в своей точке зрения;

3. Назовите средства, появление которых в речи говорящего вызвано следующими причинами: неуверенность в собственной правоте, поиск нужного слова, предупреждение отрицательной реакции собеседника, смягчения негативной оценки, критики;

4. Подчеркните в тексте средства, с помощью которых говорящий выделяет наиболее важные аргументы и т.д.

На этапе речевой практики выполняются речевые упражнения, направленные на элементарных дискурсивных умений в условиях менее управляемой речевой деятельности.

На занятиях 2-го цикла выполняются коммуникативные упражнения по использованию аргументационного дискурса в свободном дискуссионном высказывании:

1. Выскажите свое мнение по предложенной проблеме, подчеркивая убежденность в своей точке зрения;

2. Докажите, что изучение ИЯ необходимо;

3. Выскажите свое мнение предложенной проблеме, выбрав одну из указанных дискурсивных цепочек:

а) собственное мнение-обоснование;

б) возражение-обоснование;

в) возражение-разъяснение;

4. Составьте диалог, используя дискурсивную цепочку:

а) предложение / собственное мнение;

б) категорическое возражение и т.д.

В методике обучения аргументационному дискурсу представляется целесообразным использовать логико-смысловые схемы, основанные на принципах риторической коммуникации, которые способствуют адекватному выполнению коммуникативного намерения говорящего.

Практика обучения иноязычным дискуссиям, свободным высказываниям показывает, что при планировании и реализации свободных аргументированных высказываний, направленных на достижение определенного воздействия или результата, наиболее приемлемыми оказались пятифразовые планы-схемы, стимулирующие аргументированные речемыслительные действия, особенно в кратких аргументированных высказываниях.

В зависимости от характера и целеустановки высказывания (например, изложение материала в хронологической и логической последовательности; раскрытие противоречий и подведение к правильному пониманию проблемы; сопоставление различных позиций и предложение нового подхода к проблеме; доказательство правильности своей позиции от общего к частному, нахождение общих моментов при наличии различных мнений, поиск компромиссного решения; вычленение из общей проблемы более узкого вопроса, выделение важного аспекта и т.д.) оно строится по планам-вариациям пятифразовой схемы, получает различное языковое оформление с помощью средств логико-структурного членения высказывания, обозначенных в каждой модели соответствующими лексико-синтаксическими конструкциями, модальными словами и т.п.

При обучении прагматически ориентированному общению большую роль играет также выбор языковых средств, формирующих умение логически правильно, аргументировано и эмоционально выражать свои мысли, оказывать требуемое речевое воздействие на партнера по коммуникации.

Смысл иноязычного высказывания считается важнее его языковой формы, поэтому грамматика изучается «менее систематически», так как от обучающихся требуется использование языка «на авось». Естественно, в результате такого обучения, учащиеся демонстрируют избыточную ошибками, далекую от вышеуказанных критериев ограниченную в возможностях выражения иноязычную речь [4].

В заключении данной статьи следует отметить, что предлагаемый набор схем и моделей, языковых опор, соответствующих наиболее типичным ситуациям общения в проблемных дискуссиях, позволяет строить системы упражнений, прежде всего для формирования умений аргументационного дискурса.

Список использованной литературы:

1 Елухина Н.В. «Роль дискурса в межкультурной коммуникации и методика формирования дискурсивной компетенции» // ИЯШ, 2002г., №3 с. 9-13

2 Алексеев А.П. «Аргументация. Познание. Общение». М., 1991г., с.149.

3 Павлова Л.Г. «Спор, дискуссия, полемика». М.: «Просвещение», 1991г., с.159.

4 Сейдуллаева Г.А. «Современное содержание обучения иностранным языкам» // ВЕСТНИК КазНПУ им. Абая, серия «Международная жизнь и политика», №2(49), 2017 г. с. 126.

А.Ж. Қанаева¹

*¹Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының магистр, аға оқытушысы
Алматы қ., Қазақстан*

СӨЙЛЕУ ӘРЕКЕТІНІҢ ДИАЛОГ ТҮРІНДЕГІ АРГУМЕНТТІК ДИСКУРСҚА ҮЙРЕТУ ӘДІСТЕМЕСІ

Түйін

Бұл мақалада жоғары курс студенттерін циклмен оқыту тәсілдерін қолдану арқылы аргументтік дискурсқа үйрету әдістемесі қарастырылады және коммуникативтік контенттің лингвистикалық нысаны ретінде «дискурс» және «аргументтік дискурс» ұғымдарына анықтамалар беріледі.

Шет тілін жоғары деңгейде меңгерген студенттерді аргументтік дискурста үйретудің мақсатын белгілеу, аргументтік дискурс дағдыларының номенклатурасын анықтау аргументтік дискурста үйрету үрдісін екі цикл түрінде берілген жалпы схема-үлгіні ұсынуға мүмкіндік береді: 1) қарапайым дискурстық дағдыларды қалыптастыруға және жақсартуға бағытталған цикл және 2) еркін пікірталас кезінде аргументтік дискурсты қолдану бойынша коммуникативтік жаттығуларды орындауға бағытталған цикл. Бұл әдісті университет оқытушылары мен орта мектеп мұғалімдері шет тілі сабақтарында қолдана алады.

Түйін сөздер: аргументтік дискурс, шет тілі, әдістеме, оқу үрдісі, лингвистика, коммуникативтік жаттығулар

A.Zh. Kanayeva¹

¹Master, senior lecturer at the Sorbonne-Kazakhstan Institute at KazNPU named after Abay, Almaty, Kazakhstan

THE METHOD OF TEACHING ARGUMENTATIVE DISCOURSE IN DIALOGICAL FORMS OF SPEECH

Summary

This article discusses the methodology for teaching the argumentative discourse of senior students using the cycloconcentric approach and provides definitions for the concepts of "discourse" and "argumentative discourse" as a linguistic form of communicative content.

The designation of the objectives of teaching the argumentative discourse of students with an advanced level of knowledge of a foreign language, the identification of the nomenclature of skills of argumentative discourse, allows us to present a general scheme-model for constructing the process of teaching argument discourse in the form of two cycles: 1) the cycle is aimed at the formation and improvement of elementary discursive skills and 2) the cycle is aimed at performing communicative exercises on the use of argumentative discourse in a free discussion statement. This technique can be used in foreign language classes both by university teachers and by secondary school teachers.

Keywords: argumentative discourse, foreign language, methodology, process of teaching, linguistic, communicative exercises

УДК 81:37.016
МРНТИ 16.01.45

Р.С. Туребекова¹, Е.Е. Хайрушева²

*¹старший преподаватель кафедры русской филологии и мировой литературы
КазНУ им. аль-Фараби, г. Алматы, Казахстан*

*²старший преподаватель кафедры русской филологии и мировой литературы
КазНУ им. аль-Фараби, г. Алматы, Казахстан*

ОБУЧЕНИЕ ОСНОВАМ КУЛЬТУРЫ РЕЧИ СТУДЕНТОВ-ЮРИСТОВ

Аннотация

Статья посвящена некоторым теоретическим аспектам и основным компонентам обучения профессиональной речи студентов-юристов. Автор анализирует изучение раздела «Культура профессиональной речи» в рамках образовательной программы элективной дисциплины «Русский язык для профессиональных целей», который имеет большое практическое значение для будущих правоведов. На занятиях рассматриваются речевые ситуации, возникающие в юридической практике. В статье анализируются особенности обучения культуре профессиональной речи и рассматривается, как изучаются, редактируются и при необходимости исправляются, изменяются реально существующие правовые документы, говорится о необходимости выполнения студентами различных упражнений, связанных с составлением учебных деловых бумаг. Автор отмечает важность студенческих научных исследований по теоретическим вопросам по своей специальности. В статье отмечается необходимость подготовки и развития профессиональной русской речи студентов-юристов как в устной, так и в письменной формах.

Ключевые слова: национальная аудитория, профессиональная деятельность, атрибуты профессиональной речи, язык права, самостоятельная подготовка, публичное выступление, стилевая разновидность, особенности юридических текстов

Основной задачей современного университета, направленностью его учебных планов и программ является подготовка специалистов, обладающих высокой культурой и широкой эрудицией. Особенное место среди изучаемых дисциплин в профессиональной подготовке студентов принадлежит культуре

речи, основами которой должен владеть каждый образованный человек. Изучение устной и письменной культуры речи содействует расширению кругозора студентов, закреплению умений и навыков коммуникативно-целесообразного отбора единиц языка, развитию и совершенствованию способностей создавать и оценивать тексты различной стилевой принадлежности.

Раздел «Культура профессиональной речи» входит в программу элективной дисциплины «Русский язык для профессиональных целей». При изучении языка должны преследоваться задачи, присущие для реального общения, которые определяли бы цель высказывания, эмоциональную окраску, тип речи. Самое главное в работе преподавателя-словесника – это стремление к тому, чтобы процесс обучения превратился из монотонного механического воспроизведения учебного материала в творческий поиск.

Данный раздел является очень важным звеном в подготовке студентов юридического факультета, целью которого является формирование профессиональной языковой компетенции будущих юристов.

Профессиональная деятельность юриста немыслима без слова, которое является основным оружием, строительным материалом в любой сфере практической деятельности исполнителей закона. Так, профессия юриста требует не только четкого знания законов, но и умения владеть словом в устной и письменной форме.

Речи государственного обвинителя и адвоката в судебном процессе, лекции на правовые темы, выступления в суде, арбитраже, юридическое консультирование, допросы свидетелей, обвиняемых, формулировка и обоснование юридических требований, ходатайств, заявлений и др. – вот неполный перечень атрибутов профессиональной деятельности юриста. По этой причине ко всем следственным и судебным процессуальным документам, устным выступлениям юриста предъявляются высокие требования не только с точки зрения их юридической грамотности, но и с языковой стороны.

При работе со студентами национальных групп необходимо объяснение специфичности языка права: многие слова (например, *возбуждение, дача, деятель, квалификация, производство, эпизод* и др.) имеют отличающиеся от общепотребительного значения; своеобразная лексическая сочетаемость (*преступная деятельность, совершить преступление, дача взятки*), управление (*увольнение от должности*), порядок слов (*занятие врачеванием лицом*) и др. При этом важно отметить, что юридический язык является стилевой разновидностью литературного языка и подчиняется его законам.

Профессионально-ориентированное обучение студентов-юристов строится на лексико-грамматическом материале и включает разделы: «Стилистика. Особенности научного стиля», «Профессиональная речь юриста», «Языковые особенности юридического текста», «Лингвистический анализ юридического текста». Основными темами, необходимыми для рассмотрения, являются:

- Язык, речь и общение в профессиональной деятельности юриста. Качество и критерии образцовой юридической речи. Роль речевой деятельности в профессии юриста.

- Основные типы норм. Акцентологические нормы. Нормы произношения. Произношение заимствованных слов.

- Точность словоупотребления в речи юриста. Значение слова. Лексическая сочетаемость. Использование омонимов, паронимов, синонимов и антонимов в речи юриста. Аббревиация в русском языке. Правила сокращения. Орфографические трудности. Трудные случаи употребления морфологических единиц. Грамматическая правильность речи. Варианты форм согласования и форм управления.

- Функциональные разновидности речи юриста.

- Научный стиль. Качества научной речи и ее языковые особенности (объективность, логичность, доказательность, точность, обобщенность и отвлеченность, насыщенность фактической информацией). Термины.

- Устная публицистическая речь. Подготовка к сообщению с убеждающей речью. Дискуссия, споры, диспуты. Их основные цели. Классификация по сфере употребления, по достигнутому результату, по культуре поведения.

- Аргументы и их виды. Культура публичного спора. Речевая этика при ведении спора.

Будущим юристам важны, прежде всего, навыки составления процессуальных документов. Поэтому материалом для упражнений на практических занятиях при изучении лексикологии и практической стилистики служат нормативные акты, на которых студенты наблюдают особенности языка права и процессуальные акты, анализ которых помогает изучать речевые, стилистические ошибки и устранять их. Стилистической правке придается большое значение, так как на отрицательных примерах можно нагляднее выявить нарушения механизмов построения речи. Со студентами пишутся стилистические диктанты. Задача студента при написании подобного диктанта является исправление речевых ошибок.

При рассмотрении состава лексики современного русского языка большое значение придается изуче-

нию двух больших разрядов: нейтральной лексики и стилистически окрашенной лексики. Необходимо отметить, что нейтральная лексика употребляется во всех стилях языка и составляет основную массу в них. Что касается стилистически окрашенной лексики, она подразделяется на эмоционально-окрашенную и функционально-окрашенную, которая сообщает о сфере употребления слова. К ней относятся разговорные и книжные слова. Так, студентам на занятиях предлагается определить в синонимических рядах слов нейтральные, книжные и разговорные слова: *лишить жизни (книжн.) – убить (нейтр.) – прикончить (разг.); нанести побои (книжн.) – избить (нейтр.) – намять бока (разг.); похитить (книжн.) – украсть (нейтр.) – стащить (разг.); мошенник (книжн.) – аферист (нейтр.) – нечистый на руки (разг.); заключить под стражу (книжн.) – арестовать (нейтр.) – посадить за решетку (разг.); фальсификация (книжн.) – подлог (нейтр.) – липа (разг.)* и др. При выполнении подобных заданий студенты учатся работать с нормативными толковыми словарями, содержащими сведения о сфере употребления книжных и разговорных слов, на которые указывают пометы – *книжн., разг., прост., офиц.-дел.* и т.д. Для анализа предлагаются предложения, содержащие стилистические ошибки, которые необходимо исправить студенту.

Студенты также должны усвоить, что некоторые книжные слова, распространенные в публицистическом стиле, не употребляются в законодательных текстах, поскольку содержат торжественность и возвышенность, несвойственную официально-деловому стилю, часть из них устарела (ср.: *держава – государство, соорудить – построить, кончина – смерть, чаяния – надежды, недуг, хворь – болезнь, лечебница – больница* и др.). кроме того, в нормативных актах не употребляются слова с оценочными суффиксами – уменьшительными и ласкательными (ср.: *легонький, тяжелейший* и др.), нельзя использовать фразеологизмы, придающие различные экспрессивные оттенки (ср.: *с грехом пополам, филькина грамота, без году неделя* и др.), а также пословицы, поговорки, крылатые выражения, метафоры, аллегории и другие средства выразительности речи.

На занятиях дается определение и классификация видов красноречия (социально-политическое, академическое, духовное, судебное, социально-бытовое). Род красноречия – это область ораторского искусства, характеризующаяся наличием определенного объекта речи, специфической системой его разбора и оценки. Одним из распространенных видов красноречия является судебная. Судебное красноречие – род речи, призванный оказывать целенаправленное и эффективное воздействие на суд, способствовать формированию убеждений судей и присутствующих в зале суда граждан. Выделяют прокурорскую (обвинительную) и адвокатскую (защитительную). Устные судебные речи занимают большое место в практической деятельности юриста. Участник судебных прений должны не только доказать истину, но и воздействовать на суд, убедить в правильности своей точки зрения. В связи с этим важное место отводится объяснению функций сообщения и воздействия, как важных составляющих публичного выступления.

Судебная монологическая речь стоит особняком среди других жанров публичной речи. Она произносится с конкретной целью, сдерживается ограничениями, связанными с профессионализмом юридического выступления. «Тематика судебной речи может быть весьма разнообразна, но речевое оформление четко ограничено рамками правовой культуры и характером адресата. Главный адресат – это состав суда; в каких-то фрагментах своей речи адвокат и прокурор могут оперировать и к сидящим в зале суда, и к свидетелям, и к обвиняемому или истцу. Однако основное, чаще всего полемическое, состязание сторон в судебном процессе, которое ведется в целях выяснения истины, рассчитано на судью, состав суда и присяжных: именно они и должны вынести окончательный и справедливый приговор. Целевые установки определяют весь аргументированный и эмоциональный строй судебной речи» [1, с. 348]. Важную роль во владении нормами современного русского литературного языка, в умении аргументированно, точно, экспрессивно выражать мысли играют чтение и анализ судебных речей известных русских и советских юристов. На примерах речей А.Ф. Кони, П.А. Александрова, Н.Ф. Плевако, С.А. Андриевского, В.И. Царева и др. Также используются «судебные речи государственных обвинителей Казахской ССР» (Алма-Ата, 1975), в котором также содержатся примеры образцовой обвинительной речи.

При изучении особенностей публичного устного выступления открывается теоретический материал, связанный с функционально-смысловыми типами речи, в частности с рассуждением, имеющим следующую схему: экспозиция (подведение к вопросу) – вопрос – ответ на вопрос (тезис или главное утверждение рассуждения) – комментирующая часть. Именно тезис рассуждения содержит ту главную мысль, которая красной нитью проходит в речи обвинителя или защитника.

Наряду с проблемами риторики необходимо остановиться на вопросах культуры дискусивно-полемической речи. Так, рассматриваются такие проблемы: сущность и типы беседы; основы ведения беседы; спор: понятие и функции; аргументы спора; уловки в споре. Со студентами организуются

диспуты и дискуссии, а также устные публичные выступления на темы: «Калым: за и против», «Нужен ли брак в современном обществе», «Нужен ли Казахстану суд присяжных?», «Преступность – неизбежный спутник человечества», «Нужны ли книги в 21 веке?», «Смертная казнь: за и против» и др.

Основные требования, предъявляемые к устному публичному выступлению:

1. Студент может выбрать тему самостоятельно, учитывая свои интересы, а также интересы аудитории. Тема должна быть проблемной и предполагать разные варианты трактовки.

2. Целью выступающего является убеждение аудитории в правоте тезиса, выдвинутого в речи.

3. В подтверждение своей точки зрения автор должен привести ряд аргументов, включая, например, статистические данные, мнения авторитетных лиц, примеры из истории или современной жизни.

4. Необходимо соблюсти традиционную композицию: вступление, основная часть, заключение.

5. Текст должен отвечать всем критериям культуры речи, т.е. в нем не должно быть речевых ошибок, изложение должно быть выразительным, ярким по форме, логичным и связным, ясным и доступным.

6. Работа выдерживается в публицистическом стиле.

7. Объем работы – примерно 1,5-2 страницы (14 шрифтом).

8. Работа будет оцениваться по следующим критериям:

- четкость и выраженность позиции автора;

- количество и качество аргументов;

- связность и логичность речи;

- цельность и законченность речи;

- стилистические характеристики речи, наличие средств выразительности (метафор, сравнений, эпитетов, риторических вопросов и восклицаний и т.д.);

9. Общая оценка эффективности аргументации речи.

Также в качестве контроля знаний студентам предлагаются на выбор различные темы для реферата или устного публичного выступления:

1. Слово в речи юриста.

2. Искусство доказывания в состязательном судебном процессе.

3. логические основы судебной речи.

4. Этические основы судебных прений.

5. Подготовка оратора к выступлениям в судебных прениях.

6. Обвинительная речь прокурора.

7. Средства речевого воздействия в судебной речи.

8. техника речи – средства речевого воздействия.

9. Выдающийся юрист и оратор (на выбор).

Раздел «Культура профессиональной речи» представляет собой систему целенаправленных занятий, в результате которых студенты учатся чувствовать экспрессивно-стилистическую окраску слова, обоснованно выбирать нужные слова, формы частей речи и синтаксические конструкции для грамотного выражения мыслей.

Главное же в работе преподавателя-словесника – это стремление к тому, чтобы процесс обучения превратился из монотонного механического воспроизведения учебного материала в творческий поиск [3, с. 61].

Список использованной литературы:

1 *Культура русской речи: Учебник для вузов / Под ред. Л.К. Граудиной и Е.Н. Ширяева. – М.: Норма: ИНФРА-М, 1998. – 560 с.*

2 *Ивакина Н.Н. Профессиональная речь юриста. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2011. – 448 с.*

3 *Сабитова Ш.А. К вопросу обучения русскому языку в полиязычной группе // Вестник КазНПУ им. Абая, серия «Международная жизнь и политика», №1 (32), 2013 г. – С. 60-64.*

Р.С. Туребекова¹, Е.Е. Хайрушева²

¹Әл-Фараби атындағы ҚазҰУ, орыс филологиясы және әлем әдебиеті кафедрасының аға оқытушысы

²Әл-Фараби атындағы ҚазҰУ, орыс филологиясы және әлем әдебиеті кафедрасының аға оқытушысы

ЗАҢҒЕР СТУДЕНТТЕРДІ СӨЙЛЕУ МӘДЕНИЕТІНЕ ҮЙРЕТУ НЕГІЗДЕРІ

Түйін

Берілген мақала заңгер студенттердің сөйлеу мәдениетіне үйретудің негізгі компоненттеріне және теориялық аспектілеріне арналған. Автор болашақ заңгерлер үшін практикалық маңызы бар «Орыс тілі кәсіби мақсаттар үшін» деген элективтік пәннің білім беру бағдарламасының шеңберінде «Кәсіби сөйлеу мәдениеті» бөлімін талдайды. Сабақта құқықтық тәжірибеде туындайтын сөйлеу жағдайлары қарастырылады. Мақалада кәсіптік сөйлеу мәдениетін оқытудың ерекшеліктері талданады және қолданыстағы заң құжаттарын оқып үйрену, өңдеу және қажет болған жағдайда түзету, оқушылардың оқу бизнес құжаттарын дайындау бойынша түрлі жаттығулар жасау қажеттілігі туралы әңгімеленеді. Автор өзінің зерттеу саласындағы теориялық мәселелер бойынша студенттік зерттеулердің маңыздылығын атап өтеді. Мақалада студенттердің ауызша және жазбаша түрде орыс тілінде сөйлеп үйрену қажеттілігі атап өтілді.

Түйінді сөздер: ұлттық аудитория, кәсіптік қызмет, кәсіби сөйлеу белгілері, заң тілі, өзіндік дайындық, көпшілік алдында сөйлеу, стильдік алуан түрлілік, заңды мәтіндердің ерекшеліктері

R.S. Turebekova¹, E.E. Khairusheva²

¹Senior Lecturer of the Department of Russian Philology and World Literature KazNU after named al-Farabi

²Senior Lecturer of the Department of Russian Philology and World Literature KazNU after named al-Farabi

THE TRAINING ON CULTURAL BASIS OF THE SPEECH FOR LAW STUDENTS

Summary

The article is devoted to some theoretical aspects and main components of the training of professional speech of law students. The author analyzes the study of the section "Culture of professional speech" within the educational program of the elective discipline "Russian language for professional purposes", which is of great practical importance for future lawyers. The classes demonstrate the speech situations arising in the legal practice. The article analyzes the features of teaching the culture of professional speech and considers how to study, edit and, if necessary, correct, change existing legal documents, talk about the need for students to perform various exercises related to the preparation of educational business papers. The author notes the importance of student research on theoretical issues in his field. The article notes the need to prepare and develop a professional Russian speech of law students both in oral and in written form.

Key words: national audience, professional activity, attributes of professional speech, language of law, independent preparation, public appearance, style variety, features of legal texts

МРНТИ16.01.17
УДК 81:001.83(100)

Г.А. Сейдуллаева¹

¹старший преподаватель Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая, г. Алматы, Казахстан

ПРОЦЕССЫ РАЗВИТИЯ В СОВРЕМЕННОМ ОБРАЗОВАНИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Аннотация

В данной статье рассматриваются проблемы развития образования в Казахстане на сегодняшний день, из-за отрыва от мировой практики профессиональной подготовки к концу этого периода система образования в республике во многом превратилась в подсистему, обслуживающую потребности господствующей идеологии. Началось время бесконечных реформ, в период реформирования народного образования за последнее время в стране заложена достаточно серьезная законодательная база под развитие национального образования. Она охватывает практически все вопросы сохранения народов Казахстана, их языков, культур и самобытности.

Ключевые слова: проблемы образования, система образования, профессиональная подготовка, развитие, реформы, законодательная база, квалифицированные специалисты, учебно-методическое обеспечение

Проблемы развития образования в Казахстане сегодня обострились в связи с происходящими в стране социально-политическими переменами. Поиск новых идеологических установок системы обучения и воспитания актуализировал вопрос о национальном образовании. Система образования в Казахстане формировалась не одно десятилетие. Наиболее существенные успехи были достигнуты в советский период развития. Однако из-за отрыва от мировой практики профессиональной подготовки к концу этого периода система образования в республике во многом превратилась в подсистему, обслуживающую потребности господствующей идеологии. Проявление этого противоречия – достаточно напряженная ситуация, которая возникла между универсализмом прав человека и культурными особенностями различных народов и обществ [3]. Несмотря на пристальный интерес ученых к нему, на своеобразие как многонациональной и поликонфессиональной страны национальное образование представляется как государственная система, охватывающая всю совокупность учреждений обучения и воспитания в стране, и работало на развитие национальных культур, формирование национальной интеллигенции и всей системы образования.

В постсоветский период финансовые проблемы и отток квалифицированных преподавателей в другие социальные сферы значительно снизили качество обучения, прежде всего в средних школах. Началось время бесконечных реформ. При их бесспорной необходимости общее кризисное состояние образования под флагом его реформирования привело к разрушению добротной, десятилетиями создававшейся системы. Это во многом было вызвано и необдуманным копированием зарубежного опыта.

За последние десятилетия XX в. И начало и XXI столетия стали новым этапом в развитии национального образования в Казахстане. Как наиболее значимые отметим изменения, произошедшие в нормативно-правовой базе национального образования. Такие как: принятие Законов Республики Казахстан «Об образовании» (1992 г.) и о «Высшем образовании» (1993 г.) На этой основе были достигнуты первые позитивные сдвиги. Возросла инновационная активность, интенсивно развивались образовательные учреждения нового типа, в том числе негосударственные, наладились международные связи и сотрудничество, получила развитие практика набора абитуриентов на договорной основе. В период реформирования среднего специального образования вместо ранее существовавшего многообразия (техникум, училище, совхоз-техникум, высшее профессиональное училище, технический лицей, специальная школа) был введен единый тип среднего специального учебного заведения – колледж. Колледжи функционируют и в системе вузов, что создает благоприятные условия для формирования непрерывного интегрированного профессионального образования. Они дали не только повысить роль национальных языков, но и дали возможность определить место национальной школы в общегосударственной системе образования. Таким образом, мы видим, что за последнее время в стране заложена достаточно серьезная законодательная база под развитие национального образования. Она охватывает практически все вопросы сохранения народов Казахстана, их языков, культур и самобытности. [4]

В настоящее время улучшения экономического положения в стране в целом начинает позитивно отражаться и на системе образования, однако этого пока недостаточно для коренного изменения ситуации. Появляется явное отставание образовательной системы от потребностей рыночной экономики и гражданского общества. В связи с этим разработана новая концепция развития образования республики до 2015 года, где определены стратегические приоритеты в формировании национальной модели многоуровневого непрерывного образования, интегрированной в мировое образовательное пространство. Казахская модель среднего специального образования учитывает такие существенные и устойчивые мировые тенденции, как:

- адекватная реакция учебных заведений на запросы рыночного труда;
- подготовка кадров широкого профиля;
- активизация самостоятельной работы как основного элемента обучения и главного фактора развития познавательной деятельности;
- поиск и внедрение различных форм интеграции образования и науки, единство преподавания и научных исследований;
- переориентация педагога из передатчика знаний в активного организатора образовательного процесса;
- усиление автономности учебных заведений;
- развитие демократических начал в управлении образованием;
- создание условий для развития инновационных технологий обучения;
- интернациональное образование.

Наряду с этим необходимо сохранить приобретенные за многие десятилетия общепризнанные досто-

инства отечественной школы. Принятые на указанной основе программные принципы формирования нового среднего специального образования определяют следующие приоритетные направления реформирования:

- создание и ввод в действие государственных образовательных стандартов;
- совершенствование финансовых механизмов;
- равномерное региональное развитие средних специальных учебных заведений;
- развитие негосударственных форм образования на уровне среднего специального образования;
- совершенствование и обновление образовательного процесса, внедрение новых информационных технологий;
- обеспечение интеграции в мировое образовательное пространство;
- создание эффективной правовой базы образования.

На законодательной базе активизировались инновационные процессы на всех уровнях системы национального образования. Творчески работающие учителя стали создавать авторские программы по отдельным учебным предметам. В соответствии с Законом Республики Казахстан «Об образовании», в целях обеспечения однозначного толкования всеми участниками образовательного процесса (учащимися, учителями, общественностью) требований к содержанию образования, объему учебной нагрузки и уровням подготовки учащихся разработаны государственные обязательные стандарты среднего общего образования по 34 учебным предметам начальной, основной и старшей ступени на казахском, русском и уйгурском языках. Стандарты по учебным предметам устанавливают общие требования к базовому содержанию образования, к видам образовательных программ, к объему учебной нагрузки, к обязательному (минимальному) уровню подготовки учащихся на разных ступенях школы и к условиям организации и реализации образовательного процесса. Законом об образовании в Республике Казахстан установлен обязательный для всех граждан девятилетний срок обучения в основной школе. После окончания девяти классов молодые люди могут поступать в колледжи. При продолжении обучения в X и XI классах предполагаются два направления: естественно-математическое и общественно-гуманитарное.

Помимо этого возникли инновационные учебные заведения, отличающиеся своеобразным набором учебных дисциплин, системой воспитательной работы, содержанием образования. Появились учебные комплексы, объединяющие школы, колледжи, и высшие учебные заведения. Помимо этого, созданы школы при общественных организациях, предприятиях и т.д.

Нельзя сказать, что все названные процессы являются инновационными в полном смысле этого слова. Так авторские программы и школы, как правило, не находят распространения за пределами отдельного учебного учреждения из-за отсутствия соответствующей инфраструктуры, занимающейся изучением, апробацией, распространением и освоением новшеств. Открытые совместно с другими государствами вузы остаются единичными явлениями. В целом можно утверждать, что наибольшее распространение получают новшества, внедряемые директивным путем на региональном и республиканском уровнях.

Следует отметить, что инновационные процессы в национальном образовании пока еще не носят системного, целенаправленного характера. Именно поэтому они все больше остаются на этапе новшеств и нововведений. Активизации инновационных процессов в национальном образовании препятствуют следующие факторы:

- отсутствие квалифицированных специалистов по разработке учебно-методического обеспечения национальных школ, не всегда привлекаются специалисты, имеющие отношение к психолого-педагогической науке. Подготовка педагогов для национальных учебных заведений в большинстве субъектов ограничивается выпуском классическими университетами учителей родного языка и литературы, нет институтов, которые разрабатывали бы учебно-методические комплексы для национальных школ и готовил ученых-педагогов, национальные кадры для системы образования, институты повышения квалификации учителей преобразуются в институт национальных проблем образования с неясными целями и задачами; отсутствие специалистов, способных разрабатывать инновации; отсутствие единой информационной базы и системы распространения инновационных разработок в национальном образовании на всех уровнях; отсутствие системы подготовки руководителей органов образования, директоров учебных заведений к внедрению инноваций в учебно-воспитательный процесс. Данные факторы во многом обусловлены недооценкой роли национального воспитания в республике, процессе становления гражданского общества, воспитания толерантности, веротерпимости, недостаточным вниманием руководителей народного образования к нуждам образования и его финансированием на всех уровнях. Проблемы организации реализации образовательного процесса связаны с его кадровым, учебно-методическим и материально-техническим обеспечением на всех ступенях обучения.

Основным критерием качества системы обучения является степень ее органической целостности, интегрированности ее компонентов. Это может быть достигнуто только при условии ориентации всех ее компонентов такого варианта, который в данных условиях нашего времени обеспечит максимально возможную эффективность решения задач образования, воспитания и развития обучаемых при рациональных затратах и усилиях учителей или, говоря другими словами, оптимизацией учебного процесса. Одним из путей оптимизации является принцип преемственности общего образования, который лежит на стыке общеобразовательной, высшей и профессиональной школы. Но вся система обучения, ее содержание и преобразование идет через личность учителя новой формации, подготовка которого должна начинаться во время обучения в школе. Современная конечная цель обучения – упор на структуру личности. Поэтому средствами достижения этой цели являются интенсивные формы и методы работы педагогических работников – это поиски новых и «забытых старых» путей совершенствования, и кроме того непрерывность образования и определение запросов и потребностей как учащихся, так и общества. Современный период развития образовательной сферы характеризуется, прежде всего, тенденцией на предоставление качественных услуг и применение инновационных методов обучения. Повышение качества образования – главный девиз нынешнего времени, как со стороны рынка труда и востребованности молодых специалистов, так и государственных органов – Министерства образования и науки Республики Казахстан [5].

Научно-технический прогресс в обществе базируется на трех основных элементах: внедрение самой современной техники и технологии производства, самой прогрессивной организации труда и производства, наличие и использование высокопрофессиональных кадров. Хотя, все перечисленные элементы взаимосвязаны, но третий элемент является определяющим, так как только хорошо обученные высокопрофессиональные кадры способны создавать и внедрять прогрессивные формы и методы организации труда и производства, определять развитие науки и новых технологий. Для того, чтобы вузы в этом направлении работали эффективно, необходимы три условия: наличие грамотных, высокопрофессиональных преподавателей, заинтересованных в подготовке специалистов высокой квалификации; наличие студентов, заинтересованных в получении максимума современных знаний; также – материально-техническая база обучения. Сегодня с сожалением следует признать, что все три условия сильно хромают и оставляют желать лучшего. На сегодняшний день экономические реформы деформируют разумные пропорции в оплате труда работников системы образования, культуры и здравоохранения. Непомерно низкие заработки преподавателей вузов, кандидатов и докторов наук заставили искать подработки по своей специальности, совмещать основную работу с занятостью в нескольких местах, часто не по профилю своей специальности. Само собой ясно, что нищенствующий работник системы образования, в том числе и преподаватели вузов будут воспитывать нищих – всем своим обликом, психологией, постоянной болью житейских тягот. Более того, низкая материальная обеспеченность преподавателей порождает опасную тенденцию резкого старения профессорско-преподавательского состава, ухода из вузов наиболее творческих, остепененных преподавателей среднего возраста, сокращение притока молодых специалистов. Обязанность преподавателя – учить, передавать знания. Следовательно, он, не думая о другом, должен учить добросовестно, со всей ответственностью, качественно. Для этого необходимо ему создать соответствующие условия морального и материального стимулирования.[2]

Что касается учебно-методического обеспечения, в отличие от России Казахстан не страдает от избытка учебников и учебно-методических пособий. К настоящему времени изданы казахстанские учебники нового поколения, которые написаны в соответствии с новыми программами. Они проходят апробацию на экспериментальных площадках и предназначены для двух направлений: естественно-математического и общественно-гуманитарного.

Материально-техническое обеспечение является одним из самых важных проблем, так как реализация требований стандарта, предполагает наличие оборудованных кабинетов. Из-за экономических трудностей материально-техническая база многих образовательных институтов и школ практически не обновляется. Активизации инновационных процессов в народном образовании препятствуют следующие факторы:

- отсутствие квалифицированных специалистов по разработке учебно-методического обеспечения;
- отсутствие специалистов, способных разрабатывать инновации;
- отсутствие единой информационной базы и системы распространения инновационных разработок в народном образовании на всех уровнях;
- отсутствие системы подготовки руководителей органов образования, директоров учебных заведений к внедрению инноваций в учебно-воспитательный процесс [1].

Стратегия высшего развития образования является частью республиканской Доктрины образовательной политики и включает в себя четыре позиции:

- пересмотр взглядов на миссию высшего образования (роль и место в обществе, стратегические цели и задачи);
- разработка и принятие законодательных актов общегосударственной политики в области высшего образования,
- работа над созданием нового поколения нормативных актов, обеспечивающих реализацию целей и задач государственной общеобразовательной политики;
- разработка и принятие концепции о структурной форме высшего образования в ближайшие годы.

Сегодня перед Казахстаном стоит задача войти в международное пространство, согласовать свои цели и стратегию в образовательной политике со странами евразийского сообщества. В связи с этим необходимо разработать государственные образовательные стандарты второго поколения. Исходным документом здесь является классификатор (перечень) специальностей, который должен учитывать сосуществование традиционной (моноуровневой) и трехуровневой (бакалавр – специалист- магистр) подсистем подготовки. При этом необходимо учитывать опыт разработки государственных стандартов в различных странах (в первую очередь в странах СНГ, так как они находятся в сходных экономических и образовательных условиях). По существу, государственные образовательные стандарты нового поколения должны стать международными.

В сфере высшего профессионального образования крайне актуальна задача повышения качества подготовки кадров. В связи с этим разработана и утверждена постановлением Правительства «Новая модель формирования студенческого контингента государственных высших учебных заведений в Республике Казахстан». Эта модель уже позволила повысить объективность оценки знаний абитуриентов, отобрать наиболее одаренную молодежь среди поступающих в государственные вузы, поставить заслон протекционизму и исключить многие негативные явления, сопровождавшие приемную комиссию.

Однако, качество тестовых вопросов, оставляет желать лучшего. Каждый комплект содержит 120 вопросов по четырем предметам (30 вопросов по каждому). Обязательными дисциплинами являются: математика, история Казахстана, казахский или русский язык, в зависимости от языка обучения; четвертый предмет – профильный. Одинаковое число вопросов по каждому предмету позволяет поступать на обучение по тем, или иным специальностям, за счет баллов, набранных по языку или истории. Специалисты считают более предпочтительной модель, когда количество вопросов по профильному предмету составляет 50%.

Сейчас только 20 % студентов вузов получают государственные гранты и кредиты, остальные учатся на коммерческой основе (правда, большинство из них составляют студенты экономических и юридических специальностей). Частные вузы, как и во всех странах СНГ, практически не готовят специалистов по естественным и техническим специальностям, так как это требует значительных капиталовложений.

После окончания бакалавриата желающие могут продолжать обучение в течение двух лет а магистратуре как бесплатно, так и на коммерческой основе.

Список использованной литературы:

- 1 Бекшиев К.Б., Сагимбекова Н.Б., Акимжанова Г.М.. Современное состояние образования в Республике Казахстан // Педагогика, серия: Сравнительная педагогика.- № 6, 2016, С. 103-105
- 2 Рысбеков Т. Подготовка специалистов: проблемы и поиски. // Педагогика, № 6, 2015, С.23-27
- 3 Сабитова А.А. Социокультурный контекст политики в области прав человека. // Вестник КазНПУ им. Абая, сер. Международная жизнь и политика – 2017. - № 1(48) – С.63.
- 4 Бозиев Р.С., Харисова Л.А.. Инновационные процессы в национальном воспитании. // Педагогика № 3,2006. - С.29-30.
- 5 Сабитова Ш.А. Исследовательская и проектная деятельность студента в современном образовании в свете послания Президента РК. // Вестник КазНПУ им. Абая, серия Международная жизнь и политика. – 2017 - №1(48) – С. 106.

Г.А. Сейдуллаева¹

¹Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының аға оқытушы, Алматы қ., Қазақстан

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ЗАМАНҒЫ БІЛІМ БЕРУДЕГІ ДАМУ ҮДЕРІСТЕРІ

Түйін

Бұл бапта қазіргі уақыттағы Қазақстанда білім беруді жетілдіру проблемалары қарастырылады. Әлемдік кәсіптік дайындық тәжірибесінен бөлінгені үшін осы кезеңнің соңына қарай білім беру жүйесі республикамызда жүйеастылық үстемдік идеологиясының қажеттіліктерін қанағаттандыратын мәселеге айналды. Халықтық білім беруді реформалау кезеңінде үздіксіз реформалар уақыты басталуына орай елімізде соңғы уақытта білім беру жүйесін дамытуға жеткілікті түрде заңнамалық негіздемелер қарастырылған. Олар Қазақстандағы ұлттарды сақтау, олардың тілдеріне, мәдениетіне, өзіндік ерекшеліктеріне қатысты барлық тәжірибелік сұрақтарды қамтиды.

Түйін сөздер: білім беру, білім беру жүйесі, кәсіптік даярлау, дамыту, реформалар, заңнамалық база, білікті мамандар, оқу-әдістемелік қамтамасыз ету

G.A. Seidullaeva¹

¹Senior teacher of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU, Almaty, Kazakhstan

THE DEVELOPMENT PROCESSES IN THE MODERN EDUCATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Summary

This article examines the problems of the development of education in Kazakhstan today, because of the separation from the world practice of vocational training by the end of this period, the education system in the country has largely turned into a subsystem serving the needs of the dominant ideology. The time of endless reforms has begun, at that period of reforming public education in recent years in the country has laid a fairly serious legislative base for the development of national education. It covers almost all issues of the preservation of the peoples of Kazakhstan, their languages, cultures and identities.

Keywords: problems of education, education system, vocational training, development, reforms, legislative base, qualified specialists, educational and methodological support

УДК 323.28

МРНТИ 11.25.41

Е.Е. Хайрушева¹, Р.С. Туребекова²

*¹старший преподаватель кафедры русской филологии и мировой литературы
КазНУ им. аль-Фараби, г. Алматы, Казахстан*

*²старший преподаватель кафедры русской филологии и мировой литературы
КазНУ им. аль-Фараби, г. Алматы, Казахстан*

АНАЛИЗ УЧЕБНО-НАУЧНОГО ТЕКСТА ПО СПЕЦИАЛЬНОСТИ

Аннотация

В статье определяется роль языковой подготовки студентов национальной аудитории по изучению научного стиля. Автор подчеркивает, что, изучая и анализируя научные тексты по специальности на русском языке, студенты учатся работать с текстами вообще на любом языке: выделять основную информацию, создавать компрессию текста и уметь чётко передавать содержание текста в краткой форме. В этой статье рассматривается структурно-смысловый анализ учебно-научного текста по специальности «Международное право» и определяется его алгоритм. Заключительный этап анализа – устное сообщение о содержании учебно-научного текста – рассматривается как подготовка студентов к работе будущих ученых-исследователей.

Ключевые слова: учебно-научный текст, план, алгоритм анализа текста, модели научной речи, словарная работа, чтение текста, виды плана

В современном Казахстане русский язык как средство межнационального общения в языковом образовании студентов сохраняет социальные функции языка науки и культуры. Коммуникативные цели и

задачи практического владения русским языком являются концептуальными, базовыми. Формируя и совершенствуя новые речевые навыки и умения, связанные с профессиональной и научной сферой коммуникации, студенты овладевают дополнительным по отношению к родному языку средством общения, получают, в конечном итоге, качественное образование. Важность языковой подготовки тем более возрастает в настоящее время, когда университеты становятся научно-исследовательскими центрами. Осуществление такой задачи требует свободного владения студентами мировыми языками, в том числе и русским языком. Преподавание этого предмета в национальной аудитории имеет свою специфику: оно предполагает подчинение обучения языку целям овладения студентами основами избранной специальности [1, с. 6]. Более тесная связь учебного материала со специальностью способствует тому, что они овладевают русским языком как средством общения и познания. Программа русского языка нацеливает на использование в учебном процессе научной лексики, текстов научного характера для интенсивного обучения языку будущей профессии.

В методике обучения русскому языку в вузе считается необходимым строить работу и в речевом, и в языковом плане на основе связного текста [2, с. 28]. Многолетняя практика подтверждает целесообразность использования текстов учебно-научного характера как основных, а научно-популярных – как дополнительных. Любая система обучения предполагает последовательность в усвоении знаний и развитии умений и навыков. Обучение студентов-казахов русской научной речи мы связываем с комплексной работой над текстами по специальности. Многообразные виды упражнений предусматривают обогащение словарного запаса обучающихся, активизацию в их речи конструкций, характерных для научного стиля речи, привитие навыков выделения основной информации текста, составления планов, тезисов, рефератов и аннотаций [3, 11].

Сначала студенты учатся составлять планы и конспектировать прочитанный текст, они учатся выбирать из текста самое главное, самое основное содержание. После того, как студенты поняли основной принцип конспектирования – выбирать из текста главные мысли и кратко и ясно их записывать, мы переходим к более сложным формам письменных работ – реферату, аннотации, рецензии и др.

Основным учебным материалом служат учебники по специальности. Рассмотрим на примере текста «Первичные и вторичные субъекты международного права» из учебного пособия Абаевой Ж.С. «Русский язык для студентов факультета международных отношений» [4, с. 36] алгоритм структурно-смыслового анализа. Прежде всего, текст не должен быть велик по объему, и это условие в пособии выполняется абсолютно – тексты небольшие, очень удобные для работы в аудитории. Перед чтением и по ходу чтения текста обязательно проводится словарная работа – глоссарий, определяются и объясняются термины или слова, незнание которых затруднит понимание студентами текста в целом.

Читаем текст (1-ый шаг алгоритма):

Первичные и вторичные субъекты международного права

Международное право появилось одновременно с образованием государств и вступлением их в международные отношения. Оно создавалось в прежние времена только государствами. В настоящее время их роль в процессе международного нормообразования по-прежнему остаётся решающей.

До XX века государства были единственными субъектами. Ситуация изменилась, когда межгосударственные организации стали играть значительную политическую роль в мире. Деятельность международных организаций не могла осуществляться без признания такого юридического качества, как международная правосубъектность. Поэтому международный суд ООН в 1949 году в своём консультативном заключении определил, что ООН в силу своего Устава и характера компетенции обладает определённой международной правосубъектностью.

Правосубъектность международных организаций отличается от правосубъектности государств. Во-первых, государства обладают правосубъектностью в силу своего существования. Вследствие этого они являются основными субъектами международного права. Правосубъектность международных организаций является производной. Во-вторых, если правосубъектность государств является универсальной, то правосубъектность международных организаций ограничена учредительными документами. Поэтому их роль в процессе нормообразования ограничена.

Таким образом, существуют две категории субъектов международного права. К первой категории относятся государства, являющиеся основными, первичными и универсальными субъектами международного права. Ко второй категории, т.е. к производным, вторичным субъектам международного права относятся международные организации.

После чтения текста выполняется целый ряд упражнений, направленных на более глубокое знание и понимание лексики, а значит, на понимание содержания текста. Например, такие задания:

1. Восстановите словосочетания на основе:

а) глагол+сущ. – сущ.+сущ.:

обладать правосубъектностью – обладание правосубъектностью

образовать государства – ...

б) сущ.+глагол – сущ.+сущ.:

право переходит к организациям – переход права к организациям

личные интересы возникают – ...

2. Найдите в тексте предложения, построенные по следующим моделям научной речи:

что появилось когда

что обладает чем

что отличается от чего чем

что играет какую роль

3. Определите вид связи между предложениями: *Международное право появилось одновременно с появлением государств. Оно создавалось в прежние времена только государствами.*

После упражнений – приступаем к созданию модели-схемы научного текста. Следуя алгоритму анализа научного текста, определяем тему текста (2-ой шаг алгоритма), для чего выделяем ключевые слова текста: *международные организации, государства, международное право, нормообразование, правосубъектность, субъект международного права.*

По ключевым словам определяем тему текста: *определение субъектов международного права.*

Следующий шаг нашего алгоритма – определение коммуникативной задачи текста (3-ий шаг алгоритма), для чего выделяем в тексте модели научной речи:

что определяет что –Международный суд ООН определил правосубъектность международных организаций;

что обладает чем – Международные организации обладают правосубъектностью;

что отличается от чего – Правосубъектность государств отличается от правосубъектности международных организаций;

что является чем – Правосубъектность государств является универсальной;

что относится к чему – К вторичным субъектам международного права относятся международные организации.

По моделям научной речи, которые создают определенную смысло-речевую ситуацию и дают нам определенный тип научной информации, можем сформулировать коммуникативную задачу этого текста: *квалификативная характеристика субъектов международного права.*

Далее делим текст на смысловые части (4-ый шаг алгоритма): в тексте 4 абзаца, берем их за основу при определении смысловых частей. Выделяя ключевые слова в каждом абзаце, приходим к окончательному решению: 1-ый абзац – первая самостоятельная смысловая часть; 2-ой абзац – вторая смысловая часть; 3-ий абзац – третья смысловая часть; 4-ый абзац - четвертая смысловая часть. В каждой смысловой части есть своя новая информация, своя рема, своя микротема. Итак, наша модель-схема теперь выглядит таким образом:

Модель текста «Первичные и вторичные субъекты международного права»

/

T

Определение субъектов международного права

/

K3

квалификативная характеристика субъектов международного права

////

H1=MT1 H2=MT2 H3=MT3 H4=MT4

появление правосуб-ть отличия 2 категории

м/нар.правамеждун.организ. правосуб-ти субъектов м/нар.права

Сформулированные нами в модели текста микротемы можно уже принять за пункты назывного плана (5-ый шаг алгоритма). Преобразуем назывные предложения в вопросительные – это пункты вопросного плана (6-ой шаг алгоритма):

1. Когда и как появилось международное право?
2. Как осуществлялась правосубъектность международных организаций?
3. Каково отличие правосубъектности государств от правосубъектности международных организаций?
4. Каковы категории субъектов международного?

Ответив на эти вопросы, мы получим пункты тезисного плана (7-ой последний шаг алгоритма анализа текста и составления планов к нему). На основе тезисного плана студенты могут создать конспект, аннотацию, реферативное описание текста и другие вторичные тексты. Сначала для наглядности мы со студентами анализируем один общий текст, затем ребята приступают к самостоятельному анализу научных текстов, которые они находят в учебно-научной литературе по своей специальности. Создание каждым студентом модели-схемы к своему тексту проверяется и оценивается индивидуально. Следующее за составлением планов задание – пересказ научного текста только с опорой на план с использованием моделей научной речи. Этот этап работы с текстом, пожалуй, представляется для студентов самым сложным, потому что у них нет навыков публичных выступлений перед аудиторией на научные темы. Но этот этап и самый интересный, потому что, выступая перед своими товарищами с пересказами-докладами, студенты чувствуют себя настоящими учеными-исследователями. При этом в аудитории всегда царит живая, творческая атмосфера. Студенты задают друг другу вопросы и отвечают на них, как бы участвуя в работе научной конференции. Такая работа – прекрасная возможность развития устной публичной речи, особенности которой затем целенаправленно изучают студенты на старших курсах на занятиях по элективному курсу «Культура речи и языковая коммуникация».

Таким образом, на примере учебно-научного текста для студентов-международников мы попытались описать алгоритм анализа текста, который уже к концу семестра для студентов не представляет особого труда. Изучая и анализируя научные тексты по специальности на русском языке, студенты учатся работать с текстами вообще на любом языке: выделять основную информацию, создавать компрессию текста и уметь четко передавать содержание текста в краткой форме. Знания по анализу текста помогают при написании учебных студенческих работ – курсовых, рефератов, дипломных, магистерских диссертаций.

Значение русского языка в нашей республике остается большим – он широко применяется в производстве, экономике, науке и технике, в сфере новых технологий, а также является рабочим языком ООН и фактически языком общения СНГ. Поэтому практический курс русского языка является обязательным предметом для изучения в национальных группах казахстанских вузов [5, с. 61].

Список использованной литературы:

- 1 Солганик Г.Я. *Стилистика текста: учебное пособие*. – М.: Флинта, 2000. – 212 с.
- 2 Митрофанова О.Д. *Научный стиль речи: проблемы обучения*. – М.: Русский язык, 2005. – 128 с.
- 3 Вишнякова С.А. *Смысл и форма научного текста*. – СПб.: Сударыня, 1999. – 126 с.
- 4 Абаева Ж.С. *Русский язык. Учебное пособие для студентов к/о факультета международных отношений (бакалавриат)*. – Алматы, 2014. – 129 с.
- 5 Сабитова Ш.А. *К вопросу обучения русскому языку в полиязычной группе // Вестник КазНПУ им. Абая, серия «Международная жизнь и политика», №1 (32), 2013 г. – С. 60-64.*

Е.Е. Хайрушева¹, Р.С. Туребекова²

¹Эл-Фараби атындағы ҚазҰУ, орыс филологиясы және әлем әдебиеті кафедрасының аға оқытушысы

²Эл-Фараби атындағы ҚазҰУ, орыс филологиясы және әлем әдебиеті кафедрасының аға оқытушысы

МАМАНДЫҚТАРҒА АРНАЛҒАН ОҚУ-ҒЫЛЫМИ МӘТІНДІ ТАЛДАУ

Түйін

Қазіргі заман талабына сай зерттеу институттарының негізгі міндеті тіл ғылымының жоғарғы өтілді мамандарын дайындау болып табылады. Осыған орай ғылыми стильді зерделеу мақсатында тіл меңгерген студенттердің ұлттық аудиториясын дайындаудың маңыздылығы артады. Мақалада ғылыми-тәлімдік мәтіндердің мағыналық-құрылымдық анализі түзеліп, алгоритмі анықталады. Бұл мақалада «Халықаралық қатынастар» атты ғылыми-тәлімдік мәтінге мағыналық-құрылымдық анализі жасалып, жұмыс істеу алгоритмі анықталады. Автор мәтін анализінің кезеңдерін санамалап сипаттайды. Талдаудың негізгі кезеңі – ғылыми-тәлімдік мәтіннің ауызша мазмұны – болашақ зерттеушілерді дайындау жұмысына бастама ретінде қарастырылады.

Түйін сөздер: ғылыми-тәлімдік мәтін, жоспар және оның түрлері, мәтінді талдау алгоритмі, ғылыми сөйлеудің модельдері, сөздік жұмыс, мәтінді оқу

¹Senior Lecturer of the Department of Russian Philology and World Literature KazNU after named al-Farabi

²Senior Lecturer of the Department of Russian Philology and World Literature KazNU after named al-Farabi

ANALYSIS OF EDUCATIONAL-SCIENTIFIC TEXT ON SPECIALITY

Summary

In modern conditions of formation of research universities language training of highly qualified scientific specialists becomes especially important task. In this regard the role of language training of students of national audience on studying of scientific style is of a high importance. Studying and analysing scientific texts on specialty in Russian language, students study to work with texts in any language: to distinguish the basic information, create the compression of text and be able clearly to express the content of the text in short. In the article the structural and semantic analysis of educational-scientific texts on specialty the “International relations” is observed and its algorithm is defined. The author describes the stages of texts’ analysis. The final stage of the analysis is the oral message on contents of the educational and scientific text. It is considered as preparation of the future scientists for their research work.

Keywords: educational-scientific text, plan, algorithm of analysis of text, model of scientific speech, dictionary work, reading of text, types of plan

УДК 321.01; 321.01:342.2

МРНТИ 11.15.43

К.С. Нұрғалым¹

*¹саяси ғылымдардың кандидаты, Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті,
«Sorbonna-Қазақстан институты», Халықаралық құқық кафедрасының оқытушысы
kadyr_n@msil.ru*

ҚҰҚЫҚТЫҚ МЕМЛЕКЕТТІҢ ЖАҢА САЯСИ БАҒЫТЫ «МӘНГІЛІК ЕЛ»

Андамна

«Мәңгілік Ел» ата-бабамыздың сан мыңдаған жылдар бойғы асыл арманы екені баршамызға белгілі. Ол арман - әлем елдерімен терезесі тең, Тәуелсіз мемлекет атану еді, ол арманы - тұрмысы бай қуатты, саяси жүйесі демократияға негізделген, ұрпағы ертеніне сеніммен қарайтын бақытты ел болу еді. Мәңгілік Елдің іргесін қаладық, біз үшін болашағымызға бағдар ететін, ұлт ұлы мақсаттарға жетелейтін идея бар. Ол - Мәңгілік Ел идеясы, Қазақтың мәңгілік ғұмыры ұрпақтың мәңгілік болашағын баянды етуге, құқықтық мемлекет қалыптастыруға арналады.

Кілт сөздер: Президент Жолдауы, «Мәңгілік ел» идеясы, құқықтық мемлекет, жастар, патриотизм

Кезекті жолдауында Президент Н.Назарбаев болашақта Қазақстанның ұлттық идеясы «Мәңгілік Ел» болады деп жариялады. Шынында қай ел, қай халық болмасын жер бетінде мәңгі жасауға ұмтылады. Соңғы мың жылдықтың ішінде тарих сахнасына шыққан, басынан талай аумалы-төкпелі замандар өткізген, ақын тілімен айтқанда «мың өліп, мың тірілген» қазақ жұртының мәңгілік жасауға құқығы бар деп ойлаймын. Еуразияның ортасында ұлан-байтақ жері бар, миллиондаған адам сөйлейтін тілі бар, қасиетті діні бар халқымызға соңғы 2,5 ғасырда жетпегені тәуелсіздік еді. Алайда ғаламдық жаһандану дәуірінде алыстағы алпауыт мемлекеттердің әсері күшейе түсуде, ал іргеде отырған державалардың империялық пиғылы әсте төмендеген жоқ. Оны әлемде соңғы кездерде болып жатқан оқиғалар мен процестер айғақтауда. Сондықтан Мәңгілік Ел сөзі – Құқықтық мемлекет тәуелсіздік ұғымымен астасады.

«Қазақстан-2050» стратегиясы – қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағытын айқындады. Қазақстан әлемнің дамыған отыз мемлекетінің қатарына кіруді мақсат етіп қойды. 15 жыл ішінде қазақстандықтардың табысы 16 есе өсті, табысы күнкөрісі деңгейінен төмен азаматтардың саны жеті есе азайды, жұмыссыздар саны екі есе қысқарды. «Қазақ елі», «Мәңгілік ел» деген атаулар бір-бірімен мазмұндас, бір елдің тағдырына байланысты ойларды жинақтап көрсететін ұғымдар. Президент Н.Ә. Назарбаев қазақ халқын шын мағанада ұлт болу деңгейіне көтерді. Саяси, әлеуметтік, ұлттық сана қалыптасты. Осы негізде елдің жері мен суы, табиғи байлығы, тілі мен діні бір бағытта дамып, Тәуелсіз Қазақстанды жаңа табыстарға жетеледі. Бұлар құқықтық мемлекет құру мен қалыптастыру жолында айрықша маңызды рөл атқарды [1].

Қазақ хандығының құрылғанын 550 жылдығын атап өтуіміздің саяси астары бар, ұлы мереке. Әлемге

қазақ мемлекетінің тарихы туралы мәліметтер таратып оң көз-қарастар қалыптастыру. Атақты Мұхаммед Хайдар Дулатидің деректері бойынша, 1465 жылы Қозыбасы тауының етегінде тарихи саяси оқиға болды Керей мен Жәнібек хандар Әбілқайыр ұлысынан бөлініп Қазақ хандығын құрды. Осылайша, тарих саханасына Қазақ деген халық шығып, ұлан-ғайыр өлке Қазақ жері деп атала бастады. Қазақ хандығы кезеңі – ат жалында күн кешкен алаш жұртының қаһармандық дәуірі, ел билеген хандардың өмірі майдан шебінде өтті. Қазақтың алғашқы он төрт ханының жетеуі жорық жолында қаза тапты.

Осынау ұлы бабалардың биік рухына барлық ұрпақ айрықша құметпен бас иіп, ризашылығын білдіреді. Олардың ұлтқа сіңірген ұшан – теңіз еңбегі әрдайым ел есінде сақталады. Қазақтардың талай буыны қой үстіне бозторғай жұмыртқалаған мамыражай заман орнатқан хан ретінде қадірлейтін Әз Тәуке биліктен кеткен соң халқымыздың береке-бірлігі әлсіреп, жүзге және руға бөлінушілік белең алды. Алайда, ағайының араздығынан, ынтымақтың аздығынан көп ұзамай хандық жүйе сырт күштердің әсерінен әлсірей бастады. Кезінде Аблайдың ел арасында тараған «Үш арманы бар еді. Бірінші – елімді бейбіт өмірге жеткізсем деп едім. Екіншісі – халқым қала, кент сала алмады. Үшінші – елдің басын біріктіре алмадым», - деген екен. Аблайдың кезіндегі мықты мемлекет орнату туралы армандары тәуелсіздік тұсында түгелдей орындалды.

1771 жылы үш жүздің өкілдері жиналып Абылайды бүкіл қазақтың ханы етіп сайлайды. Оның хан атағын Қытай императоры да, орыстың ақ патшасы да бекітеді. Ресей патшасы Екатерина II Абылайды хандыққа бекіту, әйтпесе, оған әлдебір нұсқаулар беру үшін оны талай рет Петербургке, не Орынборға арнайы шақыртады, алайда Абылай хан ол шақыртуларға: «Мені үш жүзге хан қылып халқым сайлады, ендеше бұған қоса айрықша бір куәлік алудың қажеті жоқ», - деп жауап берген. Шын мәнінде де Абылай ханның тұсында қазақ мемлекеті өзінің ішкі, сыртқы саясатын ешкімге жалтақтамай дербес жүргізді. Ол өз мемлекетінің дербестігін бәрінен де жоғары санады[2, 50-51 б].

Цин империясы Жоңғар мемлекетін қырып-жойып, жаулап алғанан кейін Абылай бірнеше елшілер жіберіп, Қытай мемлекетімен бейбіт саяси қатынас орнатуға тырысты. Қытай империясы бірнеше қайтара шапқыншылық жасап, қазақжерінжаулапалмақшыболды.Абылай хан онымен бейбіт келісімге келіп, сауда–саттыққа жол ашып, оны Ресей империясына қарсы қолданған. Қытаймен бейбіт қарым–қатынасты өрбіте отырып, Абылай Ресеймен де қалыптасқан саяси және экономикалық қатынасты үзбеген. Ресей империясы қазақ жерінің шекарасына бекіністер, қамал–қалалар салып, оларды орыс казактарымен толық жайғастырып жатқанда және де Жайықтың, Ертістің тағы басқа өзендердің жағасына қазақтар малын жаюына тиім салу жөніндегі жарлықтарын шығарғанда Ресеймен жағдайды шиеленістіруге бармай, мәселені дипломатиялық жолмен шешуге тырысты. Ресей патшалығының отаршыл, басып алу саясатының құрбаны болу қаупі тұрғанын сезді.

Абылай кезінде қазақ хандығының саяси және экономикалық жағдайы жақсарды. Қазақ халқы бірлікке, тәуелсіздікке, бейбіт өмірге ұмтылды. Абылай сұлтан болған кезінде ақыл–айласымен, сабырлы салмақтылығымен маңайына Төле би, Айтеке би, Қазыбек би, Байдалы би, Сасық билерді, Қаракерей Қабанбай, Қанжығалы Бөгенбай, Шақшақұлы Жәнібек, Шапырашты Наурызбай т.б. батырларды, Бұхар жырау, Ақтамберді жырау, Үмбетей жырау сияқты сыншы-жырауларды топтастыра білді. Абылай ел арасында аса зор беделге ие болған. Қазақ халқының басқа халықтармен терезесі тең дамуы үшін жан аямай арпалысқан хан. Көзі тірісінде-ақ аты аңызға айналған Абылай деген ат тәуелсіздік, бостандық, бірлік, ерлік, азаматтық, мемлекеттік тәртізді ұғымдармен бірге айтылатын болды.

Ресей империясы қазақ жерін отарлауды қызу қолға алды. Оны іске асыру әр түрлі жолдармен жасалды, яғни әскери шеп бекіністер салу, қазақ жерін тартып алу, хандық билікті жою, рухани отарлауды алдынала жоспар бойынша іске асырды.Ресей патшалығы хандық жүйені жойғанан кейін, басқарудың ең төмен сатысы аудан көлемінде би, болыс қазақтардың үлесінде болды. Ал жоғары биліктің қызметін дала генералдары күшпен алып өз саясаттарын іске асыра бастады. Қазақстанды отарлаудың жаңа бағыты, жергілікті ұлт өкілдерін тілінен, дінінен, ділінен, тарихынан айырыла бастады. Данышпан Абай айтқандай, «Бас-басына би болған өңкей» елдің сиқын кетірді. Сол кезде бүкіл дүниежүзін жайлаған, «бөліп ал да, билей бер» деген отаршылдыққа негізделген сұрқия саясат Қазақ елін біржолата Ресей патшалығының отарына айналдырды. Бұдан кейінгі Қазан төңкерісі, Азамат соғысы, халқымыздың тең жартысын жалмаған отыз екінші жылғы ашаршылықта қазақ халқының азаттық аңсаған күшті рухы мен ұлттық келбетін жоғалтқан емес.

Ресейдің мұндай отаршылдық саясатына шыдамаған өткен ғасырдың басындағы қазақ зиялылары оған қарсы күреске шықты. «Көзінді аш, Оян қазақ, көтер басты, өткізбей қараңғыда бекер жасты» елім, жерім деп арыстандай айбаттанып үн қатқан, «Қинамайды абақтыға жапқаны, қиын емес дарға асқаны, атқаны, маған ауыр осылардың бәрінен, өз ауылымның иттері үріп, қапқаны» – деп, елі үшін еңіреп өткен Алаш зиялылары Бұқар жырау мен Ақтамбердіден, Дулат пен Шортанбайдан, Махамбет пен Абайдан нәр алды.

Қазақстандағы кеңестік құрылыстың өте ауыр жағдайда жүруінің басты себептерінің бірі, оның артында орыс шовинизмінің тұруында болатын. Олар Қазақстан сияқты орталық қанаудан езілген аймақтарға көмектесудің орнына қайта жергілікті жерлердегі ұлт саясатын ушықтыруымен болды. Пролетариат диктатурасы деген ұранды алға тартқан олар қазақ жеріндегі жұмысшы табы негізінен европалықтардан болғандықтан, билік те солардың қолында болу керек деумен жергілікті ұлт өкілдерінен сауатты маман аз деп, қазақ ұлтының өкілдерін билік тарапына жібергісі келмеді. Ұлттық республикалардағы өздерінің «үйретуші» рөлін асыра бағалап, бұрынғы патша шенеуніктерінен асып түсті. Соның салдарынан ұлттық мәселеге қатысты партия нұсқаулары мен партия съезінің шешімдері орындалмаған күйінде, қағаз жүзінде қалып жатты. Билік тармақтары мен әскери құрылымдардың негізгі тұтқалары (ОГПУ-дың төрағасы, партия комитетінің жауапты хатшысы, әскери округтың бастығы) солардың қолында болғандықтан, республика аумағындағы ұлттық нышандарға қатысты барлық әрекеттер бақылауға алынып, тікелей Москвадағы өз басқармаларына хабарланып отырылды. Әсіресе, Алаш қайраткерлерінің басқан ізі андулы болатын. Кеңес өкіметі оларға ресми түрде кешірім бергенімен де, олардың халық арасындағы ықпалы мен беделі кеңестік құрылыс жолындағы қазақ қайраткерлеріне әсер етеді деп қорықты[3].

Үлкен елдің саясаты қашанда империялық амбицияға ұрынбай қоймайды. Ал олардың өнері мен ғылымының жөні басқа екенін есте ұстаған дұрыс. Сондықтан үлкен елді саясат емес, өнері мен ғылымы үлкен етіп тұрады. Былайша айтқанда, үлкен елдің саясаты емес, өнері мен ғылымы үлкен кіші (басқа халықтарға) елдерге өнеге бола алады. Біз мәңгілік көршіміз Ресейдің (орыстың) мәдениетінен үлгі-өнеге алмай тұра алмаймыз. Сондықтан да Қазақстан Республикасының Президенті сыртқы саясатында Ресей Федерациясы арасында қарым-қатынасқа айрықша маңыз беріледі. Бұл жөніндегі даланың данасы аталған, қазақ Абай өсиеті – мәңгілік өсиет. Бізді қалай да әлемдік биік шығармалар қызықтырса ғана, соларға жетуге ұмтылсақ қана алға басамыз. Ал өзімізді – өзіміз өкірте мақтай берсек кері кетеміз. Елбасымыздың «тарих толқынында» атты кітабында: «Алаш зиялылары... сол айтулы есімдердің білімдерлік хәм азаматтық тәлімдерінде кейде көріне бермейтін де арналар бар. Оның бағасын ұрпақтары, бүгінгі қазақ зиялылары беруге тиіс. Бұлар – тарих толқынындағы мәдениетіміздің кіндік тұлғалары» деп жазылған [4, 156-159 б].

Алаш зиялыларын біз қаншалықты бағаласақ, ұлттың саяси тарихын да соншалықты бағалап, байыптай алғанымыз. Алаштың көріне бермейтін тұстары жетерлік оған себеб дұрыс ниет, насихаттың жетімсіздігі. Сол кезде Алаш Орда үкіметті мен Түркістан автономиясы жарияланбағанда, қазір біз Ресей Федерациясының құрамындағы Татарстан, башқұртстан сияқты автономиялық республика болатын ба едік. Алаш қайраткерлері Сталинмен, Ленинмен қайта-қайта келіссөз жүргізіп, шекарамызды анықтады, бүгінгі республиканың негізін қалыптастырды. Алаш зиялыларының дұрдараздығы белгілі бір пікірталас аясында ғана болды. Ал, ұлттық деңгейдегі келіспеушілік олардың арасында болған емес. Ұлттық ұйысудың негізі – Алашта жүйелі және айқын көрінеді[5].

Ресейлік империялық жүйе күйреп, оның орнына орнаған кеңестік билік жүйесінің халқымызға қарсы ойластырған және жүзеге асырған зұламат саясатын ерекшелеп қарасақ, Ф.Голощекиннің Қазақ елін басқаруға тағайындалуын есте де кездейсоқ емес екендігіне көз жеткіземіз. Ф.Голощекиннің ұжымдастыруды жүргізу жылдары халықтың қолындағы күн-көріс малын тартып алуы, күштеп астық дайындау, күштеп ет дайындау, сынды әпербақан саясатынан туындаған халықтың наразылық көтерілісі жатты. Сталиннің атына жазған хаттарында «Орта Азиямен байланысқан контрреволюциялық және бандиттік көтерілістер» деп бұрмалап көрсетті және өзінің тарапынан жіберілген өрескел, қателіктерді қазақ қайраткерлеріне аударды. Оларға мынандай негізсіз айыптаулар тағылды: «Кеңес өкіметін құлатып, буржуазиялық ұлтшылдық автономия құру», «ұжымдастыруды жүргізуге кедергі жасау», «елде қолдан азықтүлік тапшылығын ұйымдастырып, аштық жасау», «бандылардың бас, көтеруін ұйымдастыру», «жастарды ұлтшыл Алашордашыл рухта тәрбиелеу т.б. айыптаулар болды[3.188].

Өкімет билігінің ескі құрылымы Қазақстанда бірден жойылған жоқ. Олар әуелі кеңестердің қарамағына өтіп, сосын аттарын өзгертіп, бірте-бірте кеңес қарауына алынды. Кеңестік билік тоталитарлық режимге айнала бастады, мемлекеттің бүкіл билігі көсем бастаған ат төбеліндей аз ғана топтың қолына өті, адамдардың құқығы мен бостандығы аяққа тапталып, күштеу, қорқыту, үрейлендіру, бұйыру тәсілдері арқылы адамдар рухани езгіге салынып жанышталады. Қоғамның барлық саласы түгел, оның ішінде әрі адамның жеке тіршілігі, отбасы бәрі бар, мемлекеттің “ашса- алақанында, жұмса- жұдырығында” болды. Адам- жүйенің кішкентай ғана бөлігі ретінде, саяси мәдениеті төмен, айтқанды істеп, айдағанға жүретін құлына айналады.

1993 жылы 28 қаңтарда Қазақстан Республикасының Жоғарғы Кеңесі елдің негізгі заңының мәтінін қарап – тәуелсіз Қазақстанның алғашқы Конституциясын қабылдады. Жаңа Конституцияның ерекшелігі -

оның Қазақстанды дүниежүзілік қауымдастықтың ажырамас бөлігі деп жариялауы еді. Осылайша Қазақстан халықаралық нормалар мен демократиялық және құқықтық мемлекет құруға бағыт алғанын барша әлемге жария ету арқылы «Мәңгілік Ел» болуға негіз қалады.

«Мәңгілік Ел» идеясын жүзеге асырудың тағы бір негізі құқтық мемлекет қалыптастыру арқылы халық пен билік арасындағы сенімді нығайту. Халықтың билікке сенімі күшті болған сайын, қоғамды ортақ мұратқа жұмылдыру жеңіл болады. Халықтың билікке сенімсіздігін көрсететін бірден-бір фактор - сыбайлас жемқорлық. Жемқорлық қоғамды рухани тұрғыдан ірітіп, тәуелсіздікке қауіп төндіреді. Адамдардың ментальдық болмысын өзгертіп қоғамның барлық саласына өзінің жағымсыз әсерін тигізеді. Сондықтан да жемқорлық мінез-құлыққа қарсы күресті күшейту арқылы адал еңбекке негізделген іс-қимыл «Мәңгілік Ел» идеясын жүзеге асыруға көмектеседі.

Бір сөзбен айтқанда, «Мәңгілік Ел» идеясын ұлттық идея ретінде қабылдау бүгінгі Қазақстан дамуының ішкі қажеттігінен, мемлекеттің тұтастығын сақтау идеясынан туындап отырғаны сөзсіз. Бұл идея тәуелсіз мемлекет алдында тұрған басты сұраққа жауап беріп, ұлттың болашақтағы дамуына жағымды әсер етуі тиіс. Сонымен бірге, ұлттық идея алдыңғы қатарлы құрылып жатқан зерттеу университеттердің даму жоспарларының негізгі бағыттарының бірі болуы керек. Міне, осы тұрғыдан келгенде, «Мәңгілік Ел» ұлттық идеясы Қазақстан халқын біріктіретін, елдің басты мақсатынан шығатын және соған толық жауап беретін идея.

Қазақстан Республикасы басқа мемлекеттерге карағанда адам құқысы туралы 40-тан астам халықаралық-құқықтық нормативтік акттерді мақұлдаған, оларды ратификациялаған. Бұл біздің мемлекетіміздің адам құқығын сыйлаудағы көп жетістіктерінің бірі[6, 9 -10 б].

Құқықтық мемлекет орнатудың негізгі бағыттары:

- мемлекеттік биліктің үш саласының жұмысын жақсарту, әсіресе заңның, нормативтік актілердің сапасын көтеру;
- нормативтік актілердің дұрыс пайдалануын, орындалуын қамтамасыз ету, халықтың рухани сана-сезімін, мәдениетін жақсартып, көтеру;
- қоғамдағы қатынастарды дұрыс, жақсы реттеу бағытындағы мемлекеттік, қоғамдық ұйымдардың жұмысын жақсарту;
- бостандықты, теңдікті, әділеттікті, демократияны дамыту;
- заңдылықты, құқықтық тәртіпті қатаң сақтау. Қазақстан Республикасының Конституциясы бойынша құқықтық мемлекет қалыптастырудың негізгі бағыттары демократиялық, зайырлы, мемлекет құру.

Қорыта келгенде, болашақ мамандарды қоғамымыздың кемелденуіне зор үлестерін қоса алатын, оның өркендеуін қамтамасыз ететін күш ретінде қарастыра отырып, оларды тәрбиелеуде ұлттық ар-ұждан, ұлттық намыс, елжандылық, жаңа қазақстандық патриотизм, құқық қағидаларына негізделу қажет. Сонымен қатар, ЖОО-да барлық курстарда оқытылатын әлеуметтік-гуманитарлық, саясаттану, құқық негіздері пәндердің мазмұндарын заманауи талаптарға сай ұлттық сана-сезімді ояту, ұлттық намысты күшейту сияқты идеялармен толықтыру болашақ маманның тұлғалық және кәсіби кемелденуін қамтамасыз етпек, қоғамға да ең басты керегі – елдің ертеңіне деген сенімі.

Пайданылған әдебиеттер тізімі:

- 1 // Егемен Қазақстан № 176 (28654) 15 қыркүйек 2015 ж.
- 2 [Электрон.ресурс]. – 2017. – URL: <http://massaget.kz> (дата обращения: 15.10.2017)
- 3 Салқынбек Д.И. Ыдырыс Мұстамбайұлы.- Монография.- Алматы, 2013 ж., 50-51 бб.
- 4 Назарбаев Н.Ә. Тарих толқынында. Алматы: Атамұра, 1999. -156-159 бб.
- 5 Қамзабекұлы Д. «Алаш арқауы» Егемен Қазақстан №1., 1 қаңтар 2015 ж.
- 6 Сабикенов С.Н. Елімізде конституциялық реформаны жүргізу Қазақстан қоғамының, мемлекеттің демократиялық дамуының негізгі жолы // «Хабаршы» Абай атындағы ҚазҰПУ. Халықаралық өмір және саясат сериясы. №1(48), 2017 ж., 9-10 бб.

К.С. Нурғалым¹

*¹к.полит.н., ст. преподаватель кафедры международного права института
«Сорбонна-Казахстан» КазНПУ им. Абая, Алматы, Казахстан*

"МӘНГІЛІ ЕЛ" – НОВЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС В ПРАВОВОМ ГОСУДАРСТВЕ

Резюме

В статье рассматриваются значение идеи «Мәңгілік ел», провозглашенные в Послании Президента РК казахстанскому народу, а также даются характеристики влияния данной проблемы на правовое государство и предлагаются предложения по использованию идеи в «Мәңгілік ел» в образовательной сфере.

Ключевые слова: Послания Президента, идея «Мәңгілік ел», правовое государство, молодежь, патриотизм

К.С. Nurgalym¹

*¹c.p.s., senior Lecturer of Chair of International Relationships
Of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU, Almaty, Kazakhstan*

"MANGILIK EL" A NEW POLITICAL COURSE IN THE LEGAL STATE

Summary

The article discusses the importance of the idea of “Mangilik el” proclaimed in the President's Message to the people, including the characteristics of the impact of this problem on the young people, and offers suggestions on the use of the idea of “Mangilik el” in educational field.

Keywords: Message of the President, the idea of "Mangilik el" youth, in the rule of law, patriotism

УДК 347.73

МРНТИ 10.21.31

Н.Е. Наурызбаев¹, Ш.А. Сабитова², А.Р. Рыскельдин³

*¹старший преподаватель, к.ю.н., проф. кафедры международного права КазНПУ им. Абая,
Института Сорбонна Казахстан*

²д.ф.н., проф. кафедры международного права КазНПУ им. Абая, Института Сорбонна Казахстан

³студент 2 курса кафедры международного права КазНПУ им. Абая, Института Сорбонна Казахстан

РОЛЬ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ И СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ СТРАНЫ

Аннотация

В каждой стране транспортная система играет одну из важнейших ролей в развитии экономики и социальной жизни. Транспортная система с годами становится все обширнее и обширнее, открывая новые горизонты в развитии страны и ее благополучии. Но, конечно же, для достижения дальнейших целей в увеличении потока машин в стране требуются дороги. В этой статье будут описаны дороги и их значение в социально-экономической и политической среде, способы увеличения протяженности дорог в РК.

Ключевые слова: дороги, транспорт, строительство, денежные средства

Экономика любого государства не может успешно функционировать без транспорта. Транспорт играет огромную роль в экономике страны и является составной частью экономики.



Рисунок 1.1 – Структура экономики

От работы транспорта зависят развитие и нормальное функционирование предприятий промышленности, сельского хозяйства, снабжения и торговли. Велико его значение во внешнеэкономических связях, в деле обороны страны, в освоения новых экономических районов.

Транспорт удовлетворяет одну из важнейших потребностей человека – потребность в перемещении грузов и пассажиров.

ТРАНСПОРТ (от латинского "transporto" - перемещаю) - отрасль производства, обеспечивающую жизненно необходимую потребность общества в перевозке грузов и пассажиров. Транспорт представляет собой совокупность средств и путей сообщения, нормальную деятельность которых обеспечивают различные технические устройства и сооружения.

Средства сообщения – это подвижной состав транспорта (автомобили, и прицепы, суда, баржи, самолеты, вертолеты, вагоны, локомотивы и т.д.).

Пути сообщения - это пути, специально предназначенные и оборудованные для движения подвижного состава данного вида транспорта (автомобильные дороги, железнодорожный путь, воздушные трассы, морские пути и т.д.)

- **Технические устройства и сооружения**- это комплекс грузовых и пассажирских станций, терминалов, погрузочно-разгрузочных пунктов, ремонтных мастерских, заправочных станций, средств связи и сигнализации и т.д.

Транспорт, с одной стороны является частью **инфраструктуры рынка** физически реализуя обмен товарами и оказывая услуги населению, а с другой стороны, он сам, как субъект рынка продаёт свои услуги, перевоза товары и население. Различные виды могут по-разному оказывать эти услуги, образуя тем самым транспортный рынок. Труд транспортных рабочих является трудом производительным, так как он создаёт национальный доход, увеличивает национальное богатство, измеряемое в стоимостной форме.

Транспорту свойственны некоторые особенности, отличающие его от других отраслей народного хозяйства:

Во-первых, транспорт не производит вещественной продукции, он является продолжением процесса перевозки, который заканчивается тогда, когда продукция доставлена к месту потребления.

Во-вторых, продукция транспорта - перевозка грузов и пассажиров неотъемлема от процесса транспортного производства, её нельзя накопить (создать её запасы) поэтому проблемы резервов на транспорте состоят в создании не запасов продукции, а резервов пропускной и провозной способности. Маневрирование резервами по сети дорог невозможно, поэтому оптимальные резервы пропускной и провозной способности должны создаваться повсеместно и в первую очередь на направлениях с быстро растущими перевозками.

В-третьих, продукция транспорта не содержит сырья. Доля зарплаты в её себестоимости вдвое выше, чем в промышленности. Затраты на **амортизацию**, топливо и электроэнергию составляют почти половину всех эксплуатационных расходов транспорта.

В-четвёртых, кругооборот средств выделяемых на развитие транспорта отличается от промышленности и сельского хозяйства - на транспортном рынке реализуется не товар, а сам производственный процесс, следовательно, требования к эффективности и качеству работы транспортной системы относятся не только к его рыночной продукции, но и непосредственно к самому транспортному производственному процессу.

Уровень развития транспорта в стране в определённой мере определяет уровень её цивилизации. Он способен существенно влиять на экономический рост, расширение торговли, повышение уровня жизни. Он способствует повышению производительности труда сокращению времени доставки грузов или проезда до места работы. Транспорт активно воздействует на окружающую среду - его доля в общем валовом выбросе в атмосферу от всех продуктов производственной деятельности составляет почти 40%. Основную долю загрязнённости даёт автомобильный транспорт (около 80%) [1].

Темпы развития транспорта должны соответствовать экономическому росту (обычно валового продукта) страны, должен сопровождаться пропорциональным увеличением стоимости основных фондов транспорта.

Значение транспорта:

1. Экономическое. Развитие транспорта вовлекает в экономику новые территории, природные ресурсы и трудовые резервы.

2. Социально-политическое. Развитие транспорта повышает подвижность населения, улучшает культурный уровень и общественное настроение.

3. Оборонное. 95% воинских перевозок приходится на железнодорожный транспорт.

4. Политическое. Развитие транспортных систем, в т.ч. международных транспортных коридоров, затрагивает интересы сопредельных стран и крупных международных транснациональных корпораций.

В настоящее время практически ни один вид транспорта не может самостоятельно обеспечить перемещение груза от производителя к потребителю по схеме «от двери до двери». В одной перевозке может участвовать несколько видов транспорта, например, автомобильный, железнодорожный, морской транспорт. Такое перемещение возможно лишь при четком взаимодействии отдельных частей транспортного комплекса.

В настоящее время взаимодействие между отдельными видами транспорта очень слабое и малоэффективное. Основные проблемы возникают на стыках различных видов транспорта. В результате несогласованных действий транспорт несет огромные потери и убытки. Поэтому в создании единой транспортной системы заинтересованы все виды транспорта.

Организация работы такого комплекса как Единая транспортная система является сложной и необходимой для экономики страны потребностью

Мировая транспортная сеть развита неравномерно по странам и континентам. Наиболее густая транспортная сеть в Европе и Северной Америке, наименее развитая в Африке и некоторых странах Азии.

В Республике Казахстан, как и в других развитых странах, транспорт является одной из крупнейших базовых отраслей хозяйства, важнейшей составной частью производственной и социальной инфраструктуры.

Транспортные коммуникации объединяют все районы страны, что является необходимым условием ее территориальной целостности, единства ее экономического пространства. Они связывают страну с мировым сообществом, являясь материальной основой обеспечения внешнеэкономических связей России и ее **интеграции** в глобальную экономическую систему.

Транспорт играет важную роль в социально-экономическом развитии страны. Транспортная система определяет условия экономического роста, повышения конкурентоспособности национальной экономики и качества жизни населения. Географические особенности России определяют приоритетную роль транспорта в развитии конкурентных преимуществ страны с точки зрения реализации ее транзитного потенциала.

Доступ к безопасным и качественным транспортным услугам определяет эффективность работы и развития производства, бизнеса и социальной сферы. В связи с этим, роль транспорта в социально-экономическом развитии страны определяется рядом объемных, стоимостных и качественных характеристик уровня транспортного обслуживания.

Качественные характеристики уровня транспортного обслуживания связаны со скоростью, своевременностью, ритмичностью, безопасностью и экологичностью функционирования транспортной системы.

Важную роль в социально-экономическом развитии страны играет *безопасность и экологичность* транспортной системы. Роль транспорта и в обеспечении обороноспособности и национальной безопасности России обусловлена ростом требований к мобильности Вооруженных Сил страны. Помимо важности повышения безопасности движения, полетов и судоходства, безопасность транспортной системы определяет эффективную работу аварийно-спасательных служб, гражданской обороны, подразделений специальных служб, соответствие транспортной системы задачам обеспечения военной безопасности

страны, и таким образом, определяет условия повышения общенациональной безопасности и снижения террористических рисков.

В условиях усиления внимания общества к экологическим факторам снижение вредного воздействия транспорта на окружающую среду имеет большое социальное значение и может сильно повлиять на развитие городских агломераций.

Таким образом, транспорт является одной из крупнейших системообразующих базовых отраслей, имеющей тесные связи со всеми элементами экономики и социальной сферы. По мере дальнейшего развития страны, расширения ее внутренних и внешних транспортно-экономических связей, роста объемов производства и повышения уровня жизни населения значение транспорта и его роль как системообразующего фактора будут только возрастать.

С этого следует то, что транспорт играет очень важную роль в социально-экономическом развитии страны. А для транспорта, важнейшую роль играют дороги. В любой стране дороги были и остаются важным показателем экономики. Плохие дороги – плохи дела в экономике. Стоимость проблемы бездорожья для государства можно определить как общую сумму потерь и упущенной выгоды, связанных с недостаточным развитием автодорожной сети и ее техническим состоянием. Сегодня ущерб оценивается в 450-500 млрд. тенге. Эта сумма превышает ежегодные размеры средств, выделяемых на нужды всего дорожного хозяйства из бюджета РК.

Сеть автомобильных дорог общего пользования включает более 96 тысяч км, многие из которых нуждаются в реконструкции и ремонте.

Через Казахстан проходят 5 международных автомобильных маршрутов, общей протяженностью 23 тыс. км. [2].

Подсчитано, что для нормального функционирования экономики страны необходима изрядная протяженность дороги в этой же стране. Но, исходя из объемов ресурсов, выделяемых на развитие дорожного хозяйства, а также отчетных данных по приросту протяженности сети автодорог за последние годы, можно спрогнозировать срок окончания работ по созданию развитой сети автомобильных дорог - начало двадцать второго века. Каждый год из бюджета страны выделяются средства для увеличения протяженности дорог в стране, так же для реставрации дорог которые требуют генеральный ремонт. Но, основываясь на статистике изменений в протяженности и состояния дорог страны, так же из отчетов о проведенных работах, вложенных денежных средствах из бюджета, уже в эти дни, мы должны видеть преобразованные дороги в городах нашей страны... (На 2017 год, бюджет страны на транспортно-дорожную систему составляет 127 млрд. тенге) [3].

Автомобильный транспорт, как известно, самый удобный вид местных перевозок. Поскольку, железнодорожный транспорт, выполняющий сегодня основную массу грузовых и пассажирских перевозок на дальние расстояния, нуждается (как и пристани, аэропорты) в подъездных путях. А роль последних выполняют автомобильные дороги. К тому же автомобильный транспорт имеет ряд преимуществ по сравнению с другими видами транспорта:

- **во-первых,** он самый маневренный, так как способен доставлять грузы «от двери до двери»;
- **во-вторых,** наиболее эффективен для перевозок скоропортящихся и срочных грузов не только на короткие, но и дальние расстояния;
- **в-третьих** (в условиях нашей страны, наверное, самое важное), автомобильный транспорт играет большую роль в освоении малонаселенных районов, поскольку способен не только обеспечить перевозки грузов при меньших затратах, но и дорожное строительство сопутствует всем видам работ по освоению сельскохозяйственных территорий, разработке больших месторождений, строительству новых крупных промышленных районов;
- **в-четвертых,** сегодня развитие экономики связывают с малым предпринимательством. Но малый бизнес не желает идти в глубинку. Поскольку из-за отсутствия транспортно-коммуникативной сети предприниматели не могут сбыть свою продукцию.

Из выше изложенного следует, что за автомобильным транспортом будущее. Современное развитие науки и техники позволило разработать автомобили повышенной грузоподъемности, рациональное использование которых может снизить затраты на транспортировку грузов. Однако экономический эффект этих перевозок напрямую зависит от состояния дорог. Последние должны обеспечивать высокую скорость движения и пропускную способность. Как известно, строительство новых автомобильных дорог позволяет увеличить занятость населения не только в сфере строительства, но и проектирования. Это приводит к увеличению доходов населения и способствует вторичной занятости в тех отраслях, которые производят товары потребительского назначения. В последствии это приводит и к росту национального дохода.

Последнее десятилетие много говорят о несовершенстве существующей системы финансирования дорожного хозяйства и ее неспособности обеспечить устойчивое развитие дорожной сети. В связи с этим предлагают несколько источников финансирования, к ним относят привлечение частных инвесторов и строительство платных дорог. При строительстве последних можно прибегнуть и к зарубежному опыту. Например, в США, Италии, Франции широко распространен метод концессионного строительства магистралей. Суть которого заключается в том, что строительство объектов ведется в кредит, который возвращается участникам финансирования за счет сборов за проезд с пользователей дорог. Период концессии определяется с учетом стоимости и содержания объекта, интенсивности движения автомобильного транспорта, размера платы за проезд, дополнительных сервисных услуг, предоставляемых участникам движения. По окончании данного периода объект возвращается государству.

Однако в ходе подготовки к реализации инвестиционных проектов возник ряд проблем, связанных с недостаточностью законодательной базы. В результате в законодательную базу РК были внесены ряды изменений. Целью которых являются привлечение частных инвестиций в экономику страны, в частности, в строительство платных автодорог и обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в государственной собственности. При этом государство участвует в финансировании, берет на себя выкуп земель под строительство платных дорог и подготовку строительной площадки, а также осуществляет разработку всей документации.

Однако остается не решенной проблема совершенствования транспортно-эксплуатационного состояния действующих дорог. Состояние которых напрямую зависит от темпов прироста доли автотранспорта в общем объеме транспортных работ. Поэтому приходится перераспределять бюджетные средства в пользу реконструкции и ремонта дорог. Однако из-за ограниченности средств суть реконструкции или капитального ремонта зачастую сводится к незначительному расширению проезжей части. Но, обычно, уже через 3-4 года дополнительная пропускная способность исчерпывается, так как автомобильный парк растет на 7-10% в год, а обеспеченность населения автомобильными дорогами увеличивается всего на 0,5-1,5%. И все можно повторять сначала [4].

Список использованной литературы:

1 *Дороги в Республике Казахстан*: https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/nazvaniy-dorogi-kazakhstana-kotoryie-stanut-platnyimi-310861/ [Электрон.ресурс] - 2017 - URL: https://tengrinews.kz/kazakhstan_news (дата обращения: 12.03.2017).

2 *Статистика протяженности дорог в Казахстане*: kolesa.kz

3 *Средства выделенные из бюджета для увеличения протяженности дорог в РК*: https://forbes.kz/process/expertise/byudjet_2017_sploshnyie_voprosyi_k_pravitelstvu_kazakhstana. [Электрон.ресурс]. – 2017. – URL: <https://forbes.kz/process> (дата обращения: 12.03.2017)

4 *Автоатлас Казахстана* <http://autoatlas.kz/> (дата обращения: 12.03.2017) https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/nazvaniy-dorogi-kazakhstana-kotoryie-stanut-platnyimi-310861/. [Электрон.ресурс]. – 2017. – URL: https://tengrinews.kz/kazakhstan_news (дата обращения: 12.03.2017)

Н.Е. Наурызбаев¹, Ш.А. Сабитова², А.Р. Рыскельдин³

¹*Абай атындағы атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна Институты, халықаралық құқық кафедрасының аға оқытушысы, проф.*

²*Абай атындағы атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна Институты, халықаралық құқық кафедрасының профессоры, ф.ғ.д.*

³*Абай атындағы атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна Институты, халықаралық құқық кафедрасының 2 курс студенті*

ЕЛДІҢ ЭКОНОМИКАНЫҢ ЖӘНЕ ӘЛЕУМЕТТІК ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ АВТОМОБИЛЬ ЖОЛДАРЫНЫҢ РӨЛІ

Түйін

Әр елде экономика мен әлеуметтік өмірді дамытудағы аса маңызды рөлді көлік жүйесі атқарады. Жылдар өте, көлік жүйесінің қалыптасуымен, еліміздің дамуына үлкен үлес қосылып отыр. Бірақ, жаңа жетістіктерге қол жеткізу үшін, және машиналар ағынының ұлғайуы үшін, еліміздегі жол жүйесінің кеңейтілуі талап етіледі. Осы бапта, ҚР әлеуметтік-экономикалық және саяси ортадағы маңызы мен ерекшелігі, жолдардың ұзақтығын ұлғайту тәсілдері қарастырылады.

Түйін сөздер: ақшалай қаражат, көлік, құрылыс, жол

N.N. Ergenbaevich¹, Sh.A. Sabitova², R.A. Ryskeldievich³

¹Senior teacher, prof. of the English Kazakh National Pedagogical University named after Abay, institute Sorbonna Kazakhstan, International Law department

²p.h.d., prof. of the English Kazakh National Pedagogical University named after Abay, institute Sorbonna Kazakhstan, International Law department

³2nd class student of the English Kazakh National Pedagogical University named after Abay, institute Sorbonna Kazakhstan, International Law department

THE ROLE OF AUTOMOBILE ROADS IN THE DEVELOPMENT OF ECONOMY AND SOCIAL-POLITICAL CONDITIONS OF THE COUNTRY

Summary

In each country the transport system plays one of the major roles in development of economy and social life. The transport system over the years becomes more and more extensive, opening the new horizons in development of the country and its wellbeing. But of course, for achievement of the further purposes in increase in the steam of cars in the country, city required roads. In this article we describe roads and their value in the social and economic and political environment, ways of increase in extent of roads in the RK.

Keywords: roads, transport, construction, money

УДК 94(574)

ББК 63.3 (5Қаз)

Н 83

Т.Ә. Нұрпейіс¹

¹тарих ғылымдарының кандидаты, Абай атындағы ҚазҰПУ-нің «Халықаралық қатынастар» кафедрасының аға оқытушысы

АКАДЕМИК В.В. БАРТОЛЬДТЫҢ ҒЫЛЫМИ ЖОЛСАПАРЛАРЫ. В.В. БАРТОЛЬД ЖӘНЕ ТҮРКІСТАН АРХЕОЛОГИЯСЫ

Аңдатпа

Автор бұл мақаласын алдыңғы мақаласының жалғасы ретінде ғалымның тікелей өз білімі мен ғылыми деңгейін арттыру мақсатында алыс-жақын шетелдерге жолсапарға шығып, Еуропаның озық ойлы ғылыми жүйесімен танысып, мұрағаттар мен мұражайлардан мұсылман әлеміне байланысты, шығыс тарихы мен мәдениетіне қатысты материалдарды зерттеп, өзінің кең ауқымды ғылыми жұмысына қажеттілерін тіркетеп жинағандығы туралы әңгімелейді. Ғылыми өмірінің көп уақытын Орта Азия мен Қазақстанның тарихы мен Мәдениетін зерттеуге арнағанына көңіл бөледі. Батыстан ғылым мен білімнің мол қорын жинақтаған ғұлама ғалым бар күшін Түркістан тарихы мен археологиясын зерттеуге жұмсайды. Түркістанда археологиямен шындап айналысатындардың үйірмесін ашып, өлкеде археологияның ғылым ретінде қалыптасуына жол ашады. Археологиялық ескерткіштерді бей-берекет тонап, «вандалдықпен» айналысатындарға қарсы шықты. «Монғол шапқыншылығы кезіндегі Түркістан», «Жетісу тарихының очерктері» деп аталатын сүбелі еңбектері жарық көргендігіне мән береді.

Түйін сөздер: ғылыми жолсапар, мұрағат, мұражай, ғылыми жүйе, алыс шетел, жақын шетел, Жетісу, Түркістан тарихы, археологиялық ескерткіштер, монғол шапқыншылығы

В.В. Бартольд бар өмірін Шығыс пен Батыс елдерін аралаумен, онда өмір сүретін халықтардың тарихын зерттеумен өткізді деп айтуға болады. Шығыста жасаған жолсапарларында ол Самарқандта, Ташкентте, Түркістанда және басқа да қалаларда болып, шығыс халықтары туралы қолжазбаларды зерттеп, оларды Батыс Еуропаның ірі қалаларымен салыстырып, талдаудан өткізіп отырды. Оның Түркістан өлкесіне жасаған ғылыми сапары археологиялық мақсатты да ұстады.

1900 жылы ол Кавказға сапар шекті. 1902 жылы жаз айында Орта Азияға «жергілікті ғалымдармен байланысты жаңғырту үшін» келіп қайтады. Бұл жолы ол Ашхабад, Самарқанд, Ташкент, Қоканд, Маргелан, Әндіжан, Ош және Ходжент қалаларында болып, Орта азия мен Қазақстан тарихының ортағасырлық дәуіріне жататын талай талас мәселелер туралы құжаттар жинады.

1903 жылы В.В. Бартольд Орта Азия мен Шығыс Азияны зерттеудің орыстық комитетінің екі хатшысының біреуі болып тағайындалады. Осы комитеттің тапсырмасымен 1904 жылы Самарқанд қаласына ғылыми жолсапарға жіберіледі. Онда ол Афрасиаб қаласының орнында археологиялық қазба жұмыстарын жүргізбек болды. Бұл уақытта ол Орта Азия туралы жазба деректердің барлығын тамаша меңгерген еді. Ол өзінің денсаулығының нашарлығына қарамастан Түркістан археологиясымен айналысты. Ол археологияның тарих ғылымы үшін аса маңызды екенін жақсы білді және оны дамытуды белсенді түрде үгіттеді. Тарихты терең түсіну үшін археология мен этнографияны қосып, барлығын байланыстыра қарау керек екендігін айтты. Замандастарының айтуына қарағанда, ол археология ғылымын сол кездегі тек орыс археологтары ғана емес, тіпті Батыс Европа археологтарынан да терең түсінді, тамаша білді.

Ал Орта Азиядағы археологиялық қазбалардан ескі қалалар мен елді мекендерде қаншалық дамыған мәдениеттің жатқанын көруге болады дегенді дәлелдеу үшін археологиялық қазба жұмысын Афрасиабтан бастады. Самарқандтың түбінде ғана орналасқан бұл ескі қаланың орнын қазу барысында тамаша бай материалдарға кездесетініне көзі жетті, оны тапты да.

Талантты ғалым, түркі дүниесінің жанашыры В.В. Бартольд Орта Азияның тарихы адамдардың көз алдында өшіп бара жатқанына жаны ашына да, қайғыра да былай деп жазды: (орысша мәтінін беруді жөн көрдік – Н.Т.) «Вообще среди местного общества – русского и туземного, равнодушие к изучению прошлого полное; местная древность пропадает на глазах у всех, чем никто не огорчается; В.Л.Вяткин – исключение, но и на него начинает сказываться неоспоримая истина, что один в поле не воин; под влиянием общего равнодушия и насмешек, встречаемых им везде, даже в собственной семье, и его пруть значительно сократилась: у него много начатых работ, но они едва ли когданибудь будут окончены: теперь в его доме нет даже писчей бумаги».[1]

Самарқанд пен оның төңірегіндегі елді мекендерді зерттеп жүрген В.В. Бартольд жоғарыда аталған қиындықтарға қарамастан көп еңбек сіңірді. Одан кейін «Ислам энциклопедиясын» шығару үшін Бұқара қаласының тарихын зерттеген материалдары бойынша көптеген мақалаларды шығарды. 1903-1904 жылғы Түркістан өңіріндегі істеген жұмыстарының жемісі ретінде көптеген мақалалар жазды. Түркістан өңірінен 16 қолжазбаны тауып, оны зерттеп, кейіннен оны Ресей Ғылым Академиясының Азиялық музейіне өткізген екен. Көптеген коллекцияларын антропологиялық және этнографиялық музейге өткізді. Осындай ауыр жұмыстардан кейін 1905 жылы ол қайтадан Германия, Австрия және Швейцария елдеріне ғылыми жолсапарға барып қайтады.

Орта Азия мен Шығыс Азияны зерттейтін комитет Орта Азия мен Қазақстанды таза ғылыми тұрғыда зерттеу ісінде ризашылықпен еске алатын көп шаруалар тындырды. Мысалы, 1905 жылы Орта Азиядағы ауыр жер сілкіністерінен кейін осы комитеттің ұсынысы бойынша Самарқанд сияқты қалалардың тарихына байланысты ескерткіштерді аман сақтап қалу үшін, қирағандарын қалыпқа келтіру үшін арнайы комиссия құрылып, ол комиссияның құрамында атақты ғалымдар Н.И.Веселовский, В.А.Жуковский, В.В.Бартольд және басқалар болды. Бұл комиссия Самарқанд қаласының ескерткіштерін суретке түсіріп, өлшеп, оны зерттеумен айналысты. Осы кезде Рух-Абад мавзолейін, Ұлықбек Мырза медресесін және басқа көне ескерткіштер зерттелінді.

1906 жылы В.В.Бартольд университеттің тапсырмасымен Турция мен Египет елдерінде болып, Константинополь мен Каир кітапханаларында сақталған Шығыс қолжазбаларымен танысып, жұмыс істеді. Бұл жолсапардың ғылыми нәтижесі туралы көлемді мақала жазды. Бұл жолы осы екі қаладан басқа Австрияда, Сербияда және Болгарияда болып Шығыс халықтары туралы деректер жинады. 1908-1909 жылдарда ол Финляндияға, Италияға барып, ол жерлердегі кітапханаларда жұмыс істеп қайтты. Қайтар жолда Кавказда болды. 1911 жылы ол Ирландияда, Америкада, Германия мен Францияда, ал 1912 жылы Венада, Тюбингенде, Гамбургте, Любек қаласында болды. Одан орала салып, Орынбор-Башкирия, Сібірден Кяхтаға дейінгі бағытта сапар шегеді.

1912-1913 жылдарда В.В. Бартольд Швеция мен Норвегияға, 1914 жылы қайтадан Швецияға, Германияға, одан кейін Данияға, Англияға, Гибралтарға, Францияға, Италияға, Грецияға, Австрияға, Сербияға, Болгарияға, Румынияға сапар шегеді. Бұл сапарларында да ғалым тек Орта Азия мен Қазақстанның ежелгі дүние кезіндегі және орта ғасырлар тұсындағы тарихын зерттеумен, ол елдердің кітапханаларында жинақталған қолжазбаларды және басқа да тарихи деректерді жинаумен айналысты. Мысалы ғалымның өзі Англияға барған мақсатын былай деп түсіндіреді: «Менің жұмыстарымның негізгі мақсаты – Британ музейіндегі Темір және Темір ұрпақтары туралы әлі пайдаланбаған жазба деректерді зерттеп, оны ғылыми айналымға түсіру еді».[2]

В.В. Бартольдтың ұсынысы бойынша 1914 жылы этнограф және лингвист ғалымдар үшін Памир өлкесінің тарихын зерттейтін экспедицияның құрамында Р.Готье, В.Ханыков, И.Н.Зарубин сынды шығыстың білгір зерттеушілері болды.

1916 жылы Ресей Ғылым Академиясы В.В. Бартольдты Орта Азияға жолсапарға аттандырды. Бұл сапардың мақсаты: 1) Кейінгі кездерде белгілі болған деректермен танысу; 2) бұрыннан келе жатқан ғылыми байланысты жаңғырту. Түркістан өлкесіндегі ғылыми жұмыстар үшін мүмкіншіліктерді анықтау және қазіргі күндердегі ғылыми міндеттерді белгілеу.

Осы жолсапар кезінде ол Түркістандағы көпшілік кітапханасымен, оның жанындағы музей материалдарымен, одан кейін жалпы Орта Азияға қатысты архив істерімен танысады. Ташкентте, Қоқандта, Самарқандта болды. 1917 жылы «Европа мектебі және болашақ Түркістандағы орыс ғылымы» деген мақала жазып, басып шығарды. Тарих үшін табылған қолжазбалардың, архив және музей материалдарының аса құнды екенін баса айтады.

1917 жылы ғалымның Финляндияға жолы түсіп, ғылыми сапарға шығады. Бұл сапардың негізгі мақсаты – бұрынғысынша, Орта Азия мен Қазақстан туралы тың деректер жинау болатын. Денсаулығының нашарлығына қарамастан осыншама қиын жолдардан өтіп, ғылыми жолсапарларды басынан кешіру өзінің бар жақсы нәтижесін берді деп ойлауға болады. **Өйткені, шығыстың тарихы мен тілі туралы, әсіресе, Орта Азия мен Қазақстан тарихы туралы В.В.Бартольдтың жазған ғылыми еңбектері шығыстану ғылымына қосқан өте үлкен еңбек деп айтуға болады.**

Жоғарыда айтылған көптеген жолсапарлардың нәтижесінде В.В.Бартольд Батыс пен Шығыстың ең ірі кітапханалары мен архивтерінде жинақталған қолжазба жинақтарын зерттеп, талдау жасап, ақырында солардың бірден-бір білгірі болып шықты. Ол бұрыннан ғылыми әлемге белгісіз болған көптеген деректерді және қолжазба құжаттарды ғылыми айналымға түсірді. В.В. Бартольд жинақты түрде және методикалық жағынан Орта Азияның тарихы туралы мақалаларды жазып жүріп, ең алғашқы жазған ірі тарихи монографиясы Қазақстанның ең көне дәуірінің тарихы жөнінде жазылған «Жетісу тарихының очерктері» деген көлемді еңбегі болды. Бұл еңбегінде ол біздің эрамыздан бұрынғы кезеңнен бастап біздің дәуіріміздің 1758 жылына дейінгі кезеңді қамтыған. Бұл очерктеріне қосымша етіп хронологиялық көрсеткіштерді де бастырған. Бұл тек қана Жетісу тарихының ғана ескерткіштері емес, Бүкіл Орта Азия тарихына да байланысты шығарма болды. 1898 жылы жазылған еді. Одан бір жыл бұрын, 1897 жылы В.В.Бартольд Н.Лакошин аударған Наршахидің «Бұхара тарихы» еңбегін редакциялаған болатын.

1898 жылы В.В. Бартольдтың өміріндегі ең маңызды жыл болды. Бұл жылы оның ең маңызды, ең көлемді еңбегі «Монғолдар кезеңіндегі Түркістан» деп аталатын еңбегінің бірінші кітабы шығады. Осыдан екі жылдан соң В.В.Бартольд (1900 ж.) осы аталған тақырыпта диссертация қорғайды. Бұл жұмысы үшін ол Шығыс тарихының докторы деген атақ алады. Өте үлкен және қалың болып басылған «Туркестан в эпоху монгольского нашествия» деген еңбек ғалымның шығыстану ғылымына қосқан аса зор үлесі болды. Докторлық диссертациясына оппонент болған профессорлар Н.И.Веселовский мен В.А.Жуковский өз сөздерінде «бірде-бір орта ғасыр тарихының зерттеушісі енді В.В.Бартольдтың еңбектерін айналып өте алмайды.» деп әділін айтты.[3]

Өте сәтті қорғалған диссертациялық жұмыс туралы Түркістандық тілектестері үндемей қала алмады. «Үлкен ғалымның тамаша жеңісіне шын жүректен қуаныштымыз. Өзінің бар күшін, зор талантын біздің өлкені зерттеуге жұмсап отыр. Біз оны тамаша адам, талантты ғалым ретінде мақтан тұтамыз», - деп жазды олар. [4]

Бұл еңбек кейінірек басқа тілдерге де аударылды. 1930 жылы В.В. Бартольд қайтыс болғаннан кейін өзбек тіліне аударылған екен. Ал ең алғаш бұл еңбекті ағылшын ориенталистері өз тіліне аударыпты. Ағылшын тілінде авторлардың аздаған алғысөз жазуымен 1928 жылы жарық көріпті. Бұл жағдай сол кездегі кеңестік шығыстану ғылымын аса зор беделге ие болғызды. Бұл еңбектің бұрынырақ шықса да, кеңестік шығыстану ғылымы үшін қандай маңызы болғандығын профессор И.И. Умняковтың мына сөздерінен байқауға болады: «В.В. Бартольдтың «Түркістаны» жарық көрген соң автордың қорытындылары мен айтқандарын басшылыққа алмайынша бірде-бір зерттеуші Орта Азияның 7-13 ғасырлардағы тарихын зерттей алмайтын болды».[5] Бұл еңбек туралы бұлай айтатын себебі, біздіңше мынада: кез келген тарихи мәселелерді зерттеген еңбектерді көп монографиялардың ішінде біреу-екеуі негізгі ғылыми еңбек болып есептеледі. Қалғандары осылардың бағыты бойынша жұмыс істейді, соны негізге алып жазды. Қазақстан мен Орта Азияны арабтар жаулап алмай тұрған кезде-ақ, 7 ғасырдан бастап 14 ғасырға дейінгі кезеңді қамтитын бұл екі кітаптан тұратын еңбекті осы уақытқа дейін бірде-бір зерттеуші айналып өте алмай отыр. Тіпті жарық көргеніне бәріміз қуанған «Қазақ ССР тарихының» (бес томдық) екінші томының кейбір авторлары ғалым еңбектерін үтір-нүктесіне айнытпай көшіре салған тұстары да бар екен.

В.В. Бартольдтың бұдан кейінгі тағы бір көлемді еңбегі «Сведения об Аральском море и низовьях Аму-Дарьи с древнейших времен до 17 века» деп аталады. Бұл еңбегінде Түркістан өңірі үшін аса маңызды болған мәселелер қарастырылып, тіпті Амудария өзені белгілі бір тарихи кезеңде Каспий теңізіне

құйған деген пікірді айтады. Барлық жиған материалдарды осы пікірдің дұрыс-бұрыстығына жұмылдыра отырып, осы өңірде, яғни, Хорезммен оның төңірегінде болған тарихи оқиғаларды географиялық өзгерулермен салыстыра отырып зерттейді. Бұл еңбегі туралы автордың өзі де: «Амудария өзенінің Каспийге құйған-құймағаны менің зерттеуім үшін маңызды емес, ал маңызы бары негізінен тарихи оқиғалар» деп жазды [6].

В.В. Бартольд өзінің творчестволық өмірінде көптеген зерттеулерін Қазақстан мен Орта Азия тарихына ғана арнап қойған жоқ. Ол шығыстың басқа халықтарын да зерттеді. Ол еңбектерінің ішінде ең маңыздысы 1903 ж. шыққан «Иранға тарихи-географиялық шолу» атты монографиясы болды. Бұл еңбегі негізінен университетте оқытқан лекциялар курсының негізінде жарық көрді. Автор бұл еңбегін жазарда материалдың аздығына байланысты тек тарихи-географиялық шолу жасамақ ниетте болған еді. Ал еңбегі жарық көрген кезде бұл ойдың шеңберінен жұмыстың мазмұны әлдеқайда асып кетті. Сөйтіп, бұл еңбек Парсы тарихындағы ең көлемді, мәдениет пен экономика тарихын көрсеткен үлкен еңбек болып шықты. Аталған еңбекке деген оңды пікірлер түркістандық және ирандық баспасөз беттерінде жарияланды.[7]

В.В. Бартольд өзінің еңбектерін шет тілдерге аударып, шығыстану ғылымында жеткен жетістіктермен шетел ориенталистерін де таныстырып отырды. Ол отаршыл аймақ болып саналған Қазан, Тифлиси, Ташкент сияқты провинциялық қалаларда жарық көрген тарихи шығармаларды шетел ғалымдарының білмейтініне өкінеді.

Түркі дүниесінің жанашыры бола білген ғалым Орта Азия мен Қазақстанның ежелгі дүниелік және орта ғасырлық тарихына жалпы шолу мен оның міндеттерін шетелдік баспасөз беттерінде бірнеше рет жариялады. 1914 жылы неміс тілінде жарияланған еңбегінде Шығыс Түркістан туралы материалдарын қосып жариялады.

1913 жылы В.В. Бартольдтың «Европа және Ресейде Шығысты зерттеудің тарихы» деген тамаша еңбегі неміс тілінде жарық көреді. Халықаралық басылым болып есептелетін «Ислам энциклопедиясында» (1913-1936) В.В.Бартольдтың көлемді мақалалары жарық көрді. Мұнда ол мұсылман дінінің Орта Азия мен Қазақстанға таралу тарихына көп тоқталды.

Орыстың шығыстану ғылымының нәтижелерімен таныса алмай тұрып, шығыс туралы қате пікірде болған, шығыс тарихын бұрмалаған Батыс Европаның ориенталистеріне қарсы шықты. Ол 1903 жылы Түркістанда жүргізілген Р.Помпелли басқарған америкалық экспедицияның жұмысын да қатты сынады. Ол Түркістандағы археологиялық қоғамның мүшелеріне жазған хатында американдық экспедицияның Түркістан өлкесімен танысуына, зерттеуіне кедергі жасамау керек, бірақ олардың археологиялық қазба жұмысын жүргізуіне ешқандай рұқсат берілмеуі керек дейді, өйткені, экспедиция мүшелерінің ішінде Орта Азия мен Қазақстан тарихын білетін, бүгінгі өмірін түсінетін бір де бір адамның жоқ екендігін ескертті. Кейін В.В. Бартольдтың айтқан бұл пікірі профессор Р.Помпеллидің археология экспедициясының бітірген жұмысы туралы есебінен де білініп қалды. Бұл экспедицияның есебі туралы зерттеуші Б.А. Литвинский де ашына былай дейді: «В целом американская экспедиция под руководством Р.Помпелли своими хищническими раскопками, разрушившими ценнейший памятник и своими «фундаментальными» отчетами, введшими в заблуждение многих легковерных археологов, нанесла серьезный ущерб изучению энеолита и бронзового века юга Средней Азии».[8] Бұл экспедицияның осылай жұмыс істеп, біздің өлкенің тарихына нұқсан келтіруіне патша үкіметінің ғылымының ісі мұрнына бармайтын құйыршық – шенеуніктері рұқсат беріп, шынайы еңбек ететін ғалымдардың еңбегін жоққа шығарды. Бұндай жағдай Ресей тарихында жиі болып тұратын. В.В.Бартольд осындай расистік көзқарасқа жан-тәнімен қарсы болды. Ол шетел авторларының мақалалары мен кітаптарына жазған рецензияларында Шығысты менсінбеушілік көзқарастарды аямай сынады. Оның сыни мақалалары мен сөздері ғылыми негізде және өте әділ болатын еді. Ол тіпті өзінің әріптестерін қатты сынайтын. Оның әділдігі үшін оған ешкім өкпелемейтін еді. Мысалы, атақты зерттеуші В.Минорский неміс ғалымы И.Маркварттың еңбектеріне библиографиялық көрсеткіштер жасаған екен. Бұл істе оның жасаған асығыстығын аңғарған В.В.Бартольд оған хат жазып, сыни талдау жасайды. В.Минорскийдің айтуынша В.В.Бартольдтың кейігені соншалық, тіпті хатының соңына қол қоюды ұмытып кетіпті деп жазады.

Бартольд В.В. тек өзінің ғылыми жұмысынан басқа жұмысты білмейтін, кеңселік ғалым болып қала алмады. Оның айналасында болып жатқан дүниелер оны қатты қызықтырды. 1905-1907 жылдардағы революция кезінде ол тарихта кездесетін халық қозғалыстарының тарихын, тап күресінің тарихын зерттеуге көп көңіл бөлу керектігін айтты. Ол осы тұста 1365 жылы Самарқандта болған көтерілісті зерттеп, мақала жазды. Бұл көтерілістің монғолдардың билеушілеріне қарсы, әмірлерге қарсы бас көтерген бүкілхалықтық сипат алғанын көрсетеді.

1913-1914 жылдары В.В. Бартольд тағы да бір көлемді еңбегін шығарды. «К истории орошения

Туркестана» деп аталатын еңбегінде ол Орта Азия мен Қазақстан тарихын өте кең көлемде алып баяндайды. Бұл еңбекті жазу үшін ол өте ежелгі дүниедегі Иран және Рим деректеріне қоса, 19-20 ғасырлар межесіндегі орыстық, батыс европалық деректерді кең түрде пайдаланды. Бұл шығарма Орта Азияның ауыл шаруашылығы туралы, әсіресе Сырдарияның жағалауындағы суландыру жүйесі туралы көлемді еңбек болып табылады.

Революцияға дейінгі кезеңдегі ең үлкен еңбегінің бірі «Темірді жерлеу туралы» деп аталатын еңбегі болды. Бұл еңбегінде тек Темірдің, атакты әміршінің жерленуі жөнінде ғана емес, оның жүргізген саясаты мен мемлекеттік қызметі, ұрпақтары және олардың атқарған мемлекеттік істері туралы да мол мәліметке толы көп деректерді ғылыми айналымға түсіреді. Гур-Әмір мавзолейі туралы мақала жазады. Бұдан кейінгі ең үлкен еңбегі «Грек-Бактрия мемлекеті және оның солтүстік-шығысқа қарай таралуы» деп аталады. Бұл осы уақытқа дейінгі Орта Азияның көне дәуіріне арналған құнды еңбек болып есептеледі.

В.В. Бартольд кеңестік шығыстану ғылымының қалыптасу кезеңінде де орасан зор еңбектер атқарды. 1917 жылғы қазан төңкерісінен кейін-ақ, 1918 жылдың көктемінен бастап, Халық Комиссарлар кеңесінің жетекшілігімен Ресей Ғылым Академиясы өз жұмысын қайта құруға кірісті. Революцияға дейін буржуазиялық көзқараста болған талай ғалымдар кеңес өкіметін қолдап, ғылыми жұмыстарын одан әрі жалғастыра берді. Біз ғалымның шығыстану ғылымына қосқан үлесі туралы айтып отырғандықтан, оның саяси көзқарастары туралы әңгімелеуді мақсат тұтпадық. Оның қазан төңкерісіне көзқарасын толығымен зерттеуді кейінге қалтыруды, әрине сәті түссе, жөн көріп отырмыз. Алайда, социалистік революцияны қалай қабылдағанын зерттеуші, шығыстанушы Б.В.Лунииннің сөзімен айтсақ: «... он воспринял социалистическую революцию настроенно и, собственно, враждебно». [9]

Көптеген ескі интеллигенттік адамдар сияқты ол үшін патшалық тәртіптің құлағаны оған ұнамады. Революциядан кейінгі өмір өте күрделі және қарама-қайшылыққа толы болды. Ол бір жағынан патшалық тәртіптің жойылғанына қуана алмады, екінші жағынан, буржуазиялық либерал ретінде, өз сөзімен айтқанда, болып жатқан оқиғаларды аяғына дейін түсініп, қабылдай алмады. Оның осындай бір пікірге келе алмаушылықта болуы оның жазған мақалалары мен сөйлеген сөздерінде анық байқалды. Әйтсе де, бұл өзінше қарастыруды керек ететін мәселе. Революциядан қорқу көптеген ғалымдардың ғылыми жұмысын жалғастыруға кедергі келтіре алмады. В.В.Бартольд та революциядан кейін өмірінің соңына дейін өзінің ғылыми жұмысын табандылықпен жалғастыра берді.

Пролетариат диктатурасы орнағаннан кейін пролетарлық мемлекеттің негізін қалаушы В.И.Ленин шығыстану ғылымының дамуына көп көңіл бөлді. Оған дәлел оның басшылығымен шыққан кеңестік-шығыстанушыларды дайындау туралы екі қаулы болды. Москваның шығыстану институты мен Петербургтің шығыс тілдері институты осы екі қаулының негізінде құрылды.

Петербург институтында В.В. Бартольд профессор қызметінде жұмыс істей бастады. В.В. Бартольдтың шығыстану ғылымы саласындағы қызметінің өрістеуіне Орта Азия мемлекеттік университетіндегі оқытушылық қызметі көп жағдай жасады. 1918 жылдың көкегінен бастап Ташкент қаласында Орта Азиядағы алғашқы жоғарғы оқу орны Түркістан халық университетінің жұмыс істей бастауы Петербург университетінің мықты ғалымдары С.Ф.Ольденбург, В.В.Бартольд, Н.И.Веселовский, Н.Я.Марр, А.Э.Шмидт, А.Н.Самойлович және басқалар үшін шығыстану ғылымын дамыту ісінде жаңа кезең болды.

1920 жылы Халық Комиссарлар кеңесінің Указымен Ташкент мемлекеттік университеті ұйымдастырылды. Бұл университетке орталықтан көптеген ғалымдар жіберілді, материалдық-техникалық базасын қамтамасыз етуге көп көмек көрсетілді.

1920 жылы В.В.Бартольдты Халыққа білім беру комиссариаты Түркістан мемлекеттік университетіне ғылыми жолсапарға жіберді. Ондағы мақсаты университет жанынан Шығыс тарихы факультетін ұйымдастыру болатын. Талантты ғалым өмірінің соңғы он жылында кеңестік шығыстану ғылымының ұйымдастырушысы ретінде Орта Азия мен Қазақстан тарихы және филологиясы зерттеуде көптеген жетістіктерге жетеді. Көптеген ғылыми журналдар, жинақтардың шығуына басшылық жасайды. Ол 1918 жылы «Ұлықбек және оның дәуірі» деген еңбек жазды. «Ислам» және «Мұсылмандық мәдениет» деп аталатын екі кітап шығарды. Өзі зерттеу жүргізетін елдердің негізгі діні – мұсылман дінін зерттеуге көп күш салды. Ол 1922 жылы Түркістан университетінде оқыған лекцияларының негізінде «Түркістан тарихы» деген еңбегін жазып, басып шығарады. Онда Орта Азияның ежелгі дүниеден бергі тарихы 1917 жылға дейін баяндалады.

Ғалым 1922 жылы «Мұсылман әлемі», 1925 жылы «Тәжіктер», 1927 жылы «Түркістанның мәдени өмірінің тарихы», 1928 жылы «Парсы еліндегі шаруалар қозғалысы тарихы мәселесіне» деген еңбектері және жүзге жуық ғылыми мақалалары жарық көрді. Бар өмірін шығыстану ғылымына арнаған талантты ғалым, қайсар талант, Орта Азия мен Қазақстан тарихының, түркі дүниесінің жанашыры Василий Владимирович Бартольд 1930 жылдың 19 тамызында қайтыс болады. Ол Смоленск маңындағы мүрдеге жерленген.

В.В.Бартольдтың көп еңбектері өзбек, тәжік тілдеріне аударылған. Өкінішке орай, қазақ халқының тарихы жөнінде құнды мәліметке толы көп еңбектері бола тұрса да, оны қазақшалап, оқырмандарға кеңірек таныстыруда біздер әлі де жайбасарлық танытудамыз.

Қазақстан тарихын оқып үйренуде тарихты зерттеуші ғалымдардың еңбегін зерртеп, оны білудің маңызы өте жоғары. Әсіресе, Қазақстан тарихының ежелгі дүние мен орта ғасырлық дәуірін көршілес жатқан түркі тілдес халықтардың тарихымен байланыстыра қарастырған дұрыс. Шығыстанушы ғалымдардың ішінде В.В. Бартольдтың еңбектері осы тұрғыдан алғанда таптырмас тарихи шығарма ретінде де, түпнұсқа дерек ретінде де пайдасы мол еңбектер. Өйткені, бұл ғұлама ғалымның еңбектері ежелгі дүниенің, орта ғасырдың, жаңа заманның түпнұсқа деректеріне өте бай фактілік материалдарға сүйене отырып жазылған.

Өзінің нашар денсаулығына қарамастан, елдің солтүстігіндегі салқын аймағында дүниеге келіп, сол жақта өсіп, білім алып, ғылыми жолда Орта Азияның аптаған ыстығында жүріп, талай қиыншылықтарды басынан кешіріп, сондай-ақ алдына қойған мақсатынан таймай, орасан зор дүниені тындырған В.В.Бартольдтың өмірі мен ғылыми қызметін зерттеу, оның ғылыми мұраларын терең түсіну ел тарихын қадірлеген адам үшін үлкен абырой деп түсінеміз.

Басынан өткізген үлкен ауыртпалыққа қарамастан артына бай ғылыми дүние қалдырған В.В.Бартольдтың бұл қызметі ғылымға деген қызығушылық, немесе, патша үкіметінің отаршылдық саясатының үстем болып тұрғанында бағындырған елдің тыныс-тіршілігін зерттеу керек, ол елді түгелдей отарға айналдыру керек деген шовинистік саясаттың сойылын соғушылық емес, үлкен ғалымның зор адамгершілігінен туған ұлы қасиет, түркі тілдес халықтар тудырған үлкен мәдениетке ғашықтықтан туған ұлы сезім, ақкөңіл халқымызға деген сүйіспеншіліктен туған әрекет деп түсінген жөн. В.В.Бартольдтың ғылыми мұрасы ұрпаққа қалдырған өте бай мұра.

Бұл қысқаша очеркте ғалымның өмірінен аз да болса хабардар болып, оқырманға сол білгенімізді жеткізе білсек бір жақсы іс тындырғандай болар едік. Әрине, В.В.Бартольдтың ғылыми-творчестволық еңбектері әлі де зерттеуді қажет етеді.

Қазіргі таңда Қазақстан халқы түгелдей «Рухани жаңғыру» жолына түсіп жатқан тұста өркениетті мәдениетке қол жеткізу тек өз тарихыңды терең білу арқылы болатынын әркез есте сақтаған абзал. «Рухани мәдениет адамнан ажыратылмайды, адам – мәдениет субъектісі. Оның адамдық сапасы тілді игеру, қоғамдық құндылықтар, әдет-ғұрып т.б. мәдениетке тән іс-әрекет дағдысы арқылы көрінеді. Мәдениет – адамдықтың өлшемі, ол адамның қоғамдық мән есебінде дамуын сипаттайды. Сондықтан мәдениет адаммен тікелей қатынаста өмір сүреді. Адам өзінен бұрынғы мәдениетті бойына сіңіреді, қабылдайды, өзінің болашақ қызметінің алғышартына айналдырады. Сөйтіп, ол өз білімін, икемін, қабілетін дамыта отырып, өзінің мәдениетін, адамдық мәнін қалыптастырады. Яғни рухани мәдениет адамдық қасиеттердің көрінісі болып табылады». [10]

Осы орайда, аса көрнекті шығыстанушы, академик В.В.Бартольдтың өмірі мен ғылыми мұрасын зерттеу аса маңызды іс екендігін баса айтқымыз келеді.

Көрсетілген әдебиеттер тізімі:

- 1 Бартольд В.В. Письмо Н.Я.Марру из Самарканды от 03 июня 1904 г. Соч. Т. 8. – С.403.
- 2 Известия империйской Академии наук. 6 серия, 1914. – С.879.
- 3 «Туркестанские ведомости», 1900, № 217.
- 4 «Туркестанские ведомости», 1900, № 97.
- 5 Умняков И.И. В.В.Бартольд. // Бюллетень САГУ, № 14. 1926. – С. 31.
- 6 Бартольд В.В. Письмо Н.Г.Маллицкому, от 7 февраля, год неизвестен. Соч. Т. 9. – С.719.
- 7 «Туркестанские ведомости». 1903, № 766, 1904, №37.
- 8 Акрамов Н.М. Выдающийся русский востоковед В.В.Бартольд. – Душанбе, 1963. С. 55.
- 9 Луин Б.В. Из истории русского востоковедения и археологии в Туркестане. – Ташкент, 1958. – С.220.
- 10 Аюбаев М.К. Мәдениет және өркениет ұғымдары туралы. – Абай атындағы ҚазҰПУ-нің «Хабаршысы», «Халықаралық өмір және саясат» сериясы, №2(45), 2016 ж., 47-бет.

Т.Ә. Нұрпейіс¹

¹кандидат исторических наук, старший преподаватель кафедры
«Международных отношений» КазНПУ имени Абая

НАУЧНЫЕ КОМАНДИРОВКИ АКАДЕМИКА В.В. БАРТОЛЬДА. В.В. БАРТОЛЬД И ТУРКЕСТАНСКАЯ АРХЕОЛОГИЯ

Резюме

Автор в данной статье продолжает свое исследование о плодотворной жизненной и научной деятельности академика В.В. Бартольда. С целью повышения своего образовательного и научного уровня ученый-востоковед отправляется в научные командировки в ближние и дальние зарубежья и набирает большой опыт научно-исследовательской работы. В крупных архивохранилищах и музеях европейских стран ознакомился со многими историческими документами, относящиеся к истории и культуре восточных стран, мусульманского мира, народов Средней Азии и Казахстана, с передовой научной системой научного исследования. Он собрал очень много ценных архивных материалов по теме своего обширного научного исследования. Много времени своей научной жизни он уделял проблемам истории и культуры Средней Азии и Казахстана. Находясь в Средней Азии он впервые организовал кружок любителей археологии Туркестанского края, и начал исследовать археологические памятники края. Он боролся против безцеремонного ограбления древних курганов вандалами – колонизаторами. Много трудов им было опубликовано, среди которых «Туркестан в эпоху монгольского нашествия» и «Очерки истории Семиречья».

Ключевые слова: научные командировки, архивохранилище, музей, научная система, ближнее зарубежье, дальнее зарубежье, Семиречье, история Туркестана, археологические памятники, монгольское завоевание

T.A. Nurpeis¹

¹Candidate of Historical Science, senior lecturer in "International relations", KazNPU named after abay

SCIENTIFIC TRIPS OF ACADEMICIAN BARTOLD V.V. BARTOLD V.V. AND TURKESTAN ARCHAEOLOGY

Summary

The author of this article is continuing its study on the productive life and scientific activity of academician Bartold V.V. In order to improve his educational and scientific level, the scientist-orientalist left for a scientific mission in the neighboring countries and foreign countries, gained the great experience in his research work. In large archives and museums of Europe, he had got acquainted with a number of historical documents relating to the history of eastern countries, of the Muslim world, of the peoples of Central Asia and Kazakhstan, learnt an advanced scientific system of academic institutions in Europe. He collected a lot of valuable archival material relating to his extensive research. For a long time, his scientific life was devoted to the problems of the history and culture of Central Asia and Kazakhstan. Located in Central Asia, he first organized a group of amateurs of archeologists of Turkestan and began to explore the archaeological sites of the region. He fought against unceremonious robbery of ancient burial mounds vandals - colonizers. Many papers being published on the history of our region, including "Turkestan in the era of the Mongol invasion" and "Essays on the History of Semirechye" and others.

Keywords: field trips, archives, a museum, a scientific system, neighboring countries, foreign countries, Seven Rivers, the history of Turkestan, archeological sites, the Mongol conquest

Ә.Қ. Ақтас¹, Ж.Қ. Симтиков²

¹Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан Институты, халықаралық қатынастар кафедрасы, 6М020200 – «Халықаралық қатынастар» мамандығының 2 курс магистранты
a.aktas@sorbonne.kz

²Абай атындағы Қазақ Ұлттық Педагогикалық Университетінің саяси ғылымдар докторы, халықаралық қатынастар кафедрасының меңгерушісі (Алматы, Қазақстан)

ҚЫТАЙ ХАЛЫҚ РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЖІБЕК ЖОЛЫНЫҢ ЭКОНОМИКАЛЫҚ БЕЛДЕУІ АЯСЫНДАҒЫ ОРТА АЗИЯ ЕЛДЕРІМЕН ЫҚПАЛДАСТЫҒЫ

Аңдатпа

Мақалада Қытай Халық Республикасының Орталық Азия елдерімен ХХІ ғасырдағы жаңа геосаяси жағдайдағы ынтымақтастық мәселелері қарастырылады. Сонымен қатар Қытайдың Орталық Азия елдеріне әсері мен жаңа геосаяси жағдайдағы ықпалдастық үрдісі талқыланады. Си Цзиньпин Назарбаев университетінде жасаған баяндама-сында, «Жібек жолы экономикалық белдеуін ортақ құрайық» - деп ресми түрде Жібек жолы экономикалық белдеуін құру инициативасын ұсынды. Бұл стратегиялық бастама ҚР Президенті Нұрсұлтан Назарбаевтың қолдауына ие болды. Сондай-ақ, Орта Азия мемлекеттерінде де жылы қарсы алынды. Орта Азия мемлекеттері үшін аталған жоба жемісті, әрі табысты болмақ. Жоба аясында Орта Азия мемлекеттері Қытайға Еуропа континентіне жол ашып берсе, Қытай өз кезегінде Орта Азия мемлекеттеріне үлкен көлемдегі инвестиция құяды және Орта Азия мемлекеттеріндегі инфрақұрылымды да ілгерілетуге ат салысады.

Түйін сөздер: ықпалдастық, әлемдік экономика, геостратегиялық даму, Орталық Азия, Қытай Халық Республикасы, Ұлы Жібек жолының экономикалық белдеуі

Қытай Халық Республикасының «Бір жол бір белдеу» жобасы аясындағы Орта Азия елдерімен ықпалдастығы

Жібек жолының жаңғыру идеясын Астана қаласында «Назарбаев Университеті» 2013 жылдың қыркүйегінде ҚХР Төрағасы Си Цзиньпиннің хабарлады. Жаһандық экономикалық дағдарыстың тағы бір толқыны Орта Азия елдерін айналып өтпеді, сауда және Еуразиядағы экономикалық қатынастардың қолданыстағы жүйесін қайта құрылымдау үшін қытай макроэкономикасы тұрғысынан Си Цзиньпин өте жақсы уақыт таңдады. Ол үшін аймақта көлік инфрақұрылымын Батыстан Шығысқа тауар тасымалдау үшін пайдаланылатын болады. Осылайша, көне жолды қайта жаңғырту көптеген адамдардың арманы, бірақ оны аймақ үшін тиімді жолдарын қарастыру, сонымен қатар, сыртқы әлемге паш ету - Қытай басшылығының алдында өзекті міндет болып табылады.

Қытай Халық Республикасының бастамасымен қолға алынып жатқан «Жібек жолы бойындағы экономикалық белдеу» жобасы Қытай, Орта Азия, Таяу Шығыс, Ресей және Еуропа елдерін құрылықтағы біртұтаскөлік дәлізімен жалғауы тиіс. Тынық мұхит пен Балтық теңізі арасындағы ұланғайыр аумақты түгел қаусырған осы жобаға әлемдік ішкі жалпы өнімнің үштен бірін өндіретін және ғаламдық энергетикалық қордың 75%-ы шоғырланған 60-тан астам мемлекет қатысады деп болжанып отыр. Қазақстандық сарапшылардың **Ауелбаев Б., Кушқумбаев С., Сыроевкин К., Додонов В.** бойынша, жоба жүзеге асқан жағдайда Қытайдан Еуроодаққа және кері бағытта тасымалданатын жүк көлемі бүгінгі 117 млн.тоннадан 2020 жылға қарай 170 млн.тоннаға дейін артпақшы. Ал, тауар айналымы \$ 800 млрд-\$1 трлн-ға жетуі мүмкін [1].

Бүгін, сарапшылар арасында осы мәселе төңірегінде көптеген пікірлер жазылып жүр. Жобаның түпкі мақсаты - біріншіден, стратегиялық Орталық Азия үшін өте шектеулі нарығын ескере отырып, өмір сүру, оны көтеру және жақын мәдени Орталық Азия республикаларының экономикалық, сауда және энергетика алмасуды ынталандыру арқылы проблемалық Шыңжаңның облысындағы (ШҰАА) жағдайды тұрақтандыру үшін өте маңызды болып табылады. Сондай-ақ Бейжің үшін Орталық Азия Еуропалық Одақ және басқа да еуропалық елдердің негізгі нарықтарына жылдам қол жеткізу үшін негізгі транзиттік аймағында, «Жібек жолы» экономикалық белдеуі - бірнеше мемлекетті ортақ экономикалық даму жүйесіне біріктіретін жоба. «Жібек жолы» экономикалық белдеуін құру жөніндегі стратегиялық жоба - 2013 жылы қыркүйек айының 7-ші жұлдызында ҚХР Төрағасы Си Цзиньпиннің Астана қаласына жасаған жұмыс сапары кезінде ұсынылған болатын. Си Цзиньпин Назарбаев университетінде жасаған баяндамасын-

да, «Жібек жолы экономикалық белдеуін ортақ құрайық» - деп ресми түрде Жібек жолы экономика-ық белдеуін құру инициативасын ұсынды. Бұл стратегиялық бастама ҚР Президенті Нұрсұлтан Назарбаевтың қолдауына ие болды. Сондай-ақ, Орта Азия мемлекеттерінде де жылы қарсы алынды. Әрине, бұл жәйт таңдай қақтырмайды. Себебі, Орта Азия мемлекеттері үшін аталған жоба жемісті, әрі табысты болмақ. Саясаттану ғылымдарының докторы Симтиков Ж.Қ бойынша, Орта Азия мемлекеттері Қытайға Еуропа континентіне жол ашып берсе, Қытай өз кезегінде Орта Азия мемлекеттеріне үлкен көлемдегі инвестиция құяды және Орта Азия мемлекеттеріндегі инфрақұрылымды да ілгерілетуге ат салысады [2].

Ресей ғалымдарының пікірінше, жобаның басты мақсаты: экономикалық белдеудің бойына орналасқан елдердің экономикасының өсуін ынталандыру және Шығыс Азиядан Батыс Еуропаға дейінгі мемлекеттердің өзара сыйластық, сенім және өзара тәуелділік қағидатымен саяси және экономикалық ынтымақтастығының жаңа форматын құру. Аталған жоба аясында мемлекеттер арасында экономикалық, саяси, гуманитарлық салаларда тығыз байланыс орнатылып, белдеу бойындағы мемлекеттердегі экономикалық ахуалдың жақсаратыны сөзсіз түсінікті. Демек, «Жібек жолы» экономикалық белдеуін құру жобасы Еуразия кеңістігінде орналасқан мемлекеттердің экономикасын дамытудың өзегі, сондай - ақ әлемдік бизнес үшін ХХІ ғасырдағы ең тартымды әрі ауқымды инвестициялық жоба[3].

Бұл ауқымды жоба - ұзақ мерзімге жоспарланған, жаһандық стратегия болып табылады. Кейбір эксперттердің бағалауынша, бұл жобаны толықтай іске асыру мерзімі - 30 жыл уақытты құрайды. Жобаны іске асыру барысында "жеті белдеу" құру жоспарланған:

1. көліктік;
2. энергетикалық;
3. сауда;
4. ғылыми-техникалық;
5. аграрлық;
6. туристік;
7. ақпараттық.

Нәтижесінде, Қытайдың солтүстік - батыс провинциялары мен Орталық Азиядан бастау алатын Орталық және Шығыс Еуропаға дейінгі аумақта еркін сауда кеңістігі құрылады деп күтілуде. Яғни, жоспар бойынша жоба соңында мегапотенциалға ие - меганарық құрылады.

ҚР Президенті Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаев 2014 жылғы 11 қарашадағы Жолдауында «Нұрлы Жол» жаңа экономикалық саясатын жариялады. «Нұрлы жол» экономикалық саясатының көздеген мақсаты – елдің әлеуетін көтеру және елді-мекендердегі инфрақұрылымды жақсарту. Инфрақұрылымды жақсарту негізінде елдің макроөңірлерін ықпалдастыру арқылы бірыңғай экономикалық нарық қалыптастыруға, сондай-ақ сыртқы нарықта экономиканың жекелеген секторларын қолдау жөніндегі дағдарысқа қарсы шараларды іске асыруға бағытталған. Бағдарламаның іске асу мерзімі - 5 жыл уақытты құрайды. Бағдарламаға қатысуға ниет білдіріп отырған шетелдік компаниялардың саны 100-ден асады, яғни Қазақстанға өте қомақты сомадағы инвестициялық портфель құйылады[4].

Экономикалық құлдырау жағдайында 2015 жылы Қазақстанда 2015-2019 жылдарға арналған «Нұрлы жол» инфрақұрылымын дамыту бағдарламасы жарияланды. Ол Астанадан Қазақстанның барлық аймақтарына тарайтын көліктік және логистикалық құрылымды дамытуға бағытталған. Осы бағдарлама Қытай президенті Си Цзиньпин 2013 жылдың күзінде Астанаға сапарында жария еткен Жібек Жолының экономикалық белдеуі атты бастамасымен тұспа тұс келеді. Яғни, Қазақстан осы тұрғыдан алғанда «Бір жол бір белдеу» бағдарламасына Орта Азия елдерінің ішінен ерекше қызығушылығын танытып отырғанын атап өткен жөн.

Бүгінде Орталық Азияда оның энергетикалық және саяси-экономикалық потенциалына АҚШ, ЕО, Түркия, Ресей және Қытай тарапынан бәсекелестік өршіп тұр. Соның нәтижесінде аймақта бір уақытта бірнеше ірі халықаралық жобалар көрініс тапты: мысалы, ЕАЭҰ, қытайдың ЖЖЭБ, түріктің түрік интерграциясы жобасы, АҚШтың «Жаңа Жібек жолы» немес Үлкен Орталық Азия жобасы. Осы орайда Қытаймен де Ресеймен де көршілес жатқан Қазақстан геополитикалық және экономикалық тұрғыдан екі ауқымды жобаны кіріктіріп екеуінен де өз мүддесін жүзеге асыруға мүдделі. Олар: Еуразиялық Экономикалық Ұйым және Жібек Жолының Экономикалық белдеуі [5].

Алайда осы бәсекеде көшбасшыны анықтауда экономикалық және саяси мүдделерден бұрын жергілікті халықтың қалауы мен саяси элитаның таңдауы да басымдық танытуы әбден мүмкін. Алға қойған мақсатына жету үшін Пекин Жібек жолының экономикалық белдеуінің мәдени аспектісінде көрініс тапқан «құмсақ күшін» пайдалануға тырысуда.

Шын мәнінде, бұл проблема 2000 жылдары Қытайдың Орталық Азия өңірімен саяси және экономика-

лық интеграцияны бастау үшін бірінші әрекеті - Қытайдың сол кездегі төрағасы Цзянь Цземинь КҚК XVI съезінде «алға шығу» стратегиясын жариялаған кезде, пайда болды. Сондықтан, Қытай, бұл мәселені шешу үшін ШЫҰ аясында «жұмсақ зерттеу күшіне» аса зор мән береді. Сондай-ақ, 2006 жылы, Қытай Орталық Азиядағы Қытай оң имиджін қалыптастыруға және «Қытай қаупін» теріске шығаруға бағытталған «, Қытайдың бейбіт өсуіне» тұжырымдамасын ұсынды.

Жібек Жолының қайта жаңғыруы заманның ауқымды ықпалдастыққа бастайтын үлкен жоба. Ұзақ жылдар бойы осы жол Азиядан Еуропаға тауар жеткізетін маршрут болды. Оңтүстік теңіз жолының пайда болуымен ол өзінің маңыздылығын жоғалтты. Кеңес Одағы құлдырағалы бері құрлық көлік дәлізіне деген қызығушылық қайта оянды – әлемдік саясаттың ірі ойыншыларының қатысуымен ауқымды жобалар дүниеге келді. 90 жылдардың басында ақ ЕО мен АҚШ Ұлы Жібек жолының қайта жаңғыру жұмысын қолға ала бастады. Алғашында ҚХР оларға осы жобалар аясында серіктестікке ұмтылды. Алайда, өз мүмкіндіктерінің Орта Азияда кеңеюіне байланысты Пекин үшін осы аймақтағы басымдықтарға ШЫҰ аясында екіжақты келісімдегі жобалар шыға бастады [6].

Алайда, қытай ғалымдары бойынша осы ауқымды жобаны іске асыруда Орталық Азия елдеріндегі көпжылдық дәстүрі мен тарихи жадына сіңіп кеткен «китаефобия» кедергі болуы мүмкін. ЖЖЭБның бірінші мәдени – гуманитарлық бағытына елдер арасындағы қорқыныш пен ескі түсініктерді, күдіктер мен түсініспеушілікті азайту және түбегейлі жою мәселесі тұр.

Біздің ойымызша, аталмыш жоба жүзеге асқан жағдайда оның Орталық Азия елдерінің экономикалық, әлеуметтік және геосаяси жағдайына түбегейлі өзгерістер алып келуі ықтимал. Дегенмен оған кедергілер де жоқ емес. Таяу Шығыс елдеріндегі ішкі жағдайдың тұрақсыздығы, сонымен қатар аймақтағы ішкі шиеленістердің, китаефобия сияқты мәселелердің алдын алу жобаның жүзеге асу мүмкіншілігін көбейтеді.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1 Ауелбаев Б., Кушкумбаев С., Сыроежкин К., Додонов В.Центральная Азия – 2020: четыре стратегических концепта./под редакцией Карина Е./Каз. ин-т стратег. исслед. –Астана: КИСИ, 2011. – С. 9

2 Қаньши Ж.А., Симтиков Ж.Қ. Қытай Халық Республикасының Орталық Азия мемлекеттерімен қарым-қатынасының алғышарттары // Вестник. КазНПУ. Серия: «Международная жизнь и политика». 2016. - №3(46). - С. 43-46.

3 [электрон.ресурс].-2015.-<https://cyberleninka.ru/article/v/ekonomicheskij-poyas-shelkovogo-puti>(дата обращения:06.03.2017)

4 Baiturbaeva A.T. The main directions of cooperation between the PRC and Kazakhstan// Вестник КазНПУ. Серия: «Международная жизнь и политика. - 2016.- №4(47). – С. 36-39

5 Лукин А. Идея «Экономического пояса Шелкового пути» и Евразийская интеграция// Международная жизнь. – 2014.- №7 - С.100

6 [электрон.ресурс].-2014.-<https://zonakz.net/articles/12832>(дата обращения: 06.03.2017)

Ә.Қ. Ақтас¹, Ж.К. Симтиков²

¹магистрантка 2 курса специальности 6М020200 – «Международные отношения», кафедры международных отношений Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ имени Абая aktas.aigerim@gmail.com

²доктор политических наук, заведующий кафедры международных отношений КазНПУ имени Абая zhomart-67@mail.ru

ИНТЕГРАЦИЯ КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ СО СТРАНАМИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ В РАМКАХ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЯСА ШЕЛКОВОГО ПУТИ

Резюме

В данной статье анализируется процесс интеграции КНР с Центрально азиатскими странами в рамках проекта «Один пояс одна путь» Экономического пояса Шелкового пути». Проект включает в себя создания сухопутных торговых путей из Китая в Европу через Центральную Азию которую исторически считает зоной своих интересов. А также в статье рассматривается стратегические цели этого проекта в новых геополитических условиях в ряде стран Центральной Азии и его влияние в регионе в целом.

Ключевые слова: интеграция, мировая экономика, геостратегическое развитие, Центральная Азия, Китайская Народная Республика, Экономический пояс Шелкового пути

А.К. Aktas¹, Zh.K. Simtikov²

¹undergraduate of 2nd course specialty 6M020200 – International relations,
Department of international relations of the Institute Sorbonne-Kazakhstan in KazNPU named after Abai
aktas.aigerim@gmail.com

²doctor of political sciences, chairperson of chair International relations
Kazakh National Pedagogical University named Abai
zhomart-67@mail.ru

INTEGRATION OF PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA WITH CENTRAL ASIAN COUNTRIES UNDER THE ECONOMIC BELT OF SILK ROAD

Summary

This article analyzes of strategic purposes of the "One belt one road" project presented by President Xi Jinping during the economic forum in Astana in the autumn of 2013 and its impacts on Central Asian countries. The project includes the creation of land trade routes from China to Europe through which is historically considered a zone of its interests as well as sea routes connecting the coastal areas of China and Europe through the South China Sea and the Indian Ocean. And also in the article the influence of the project of the "Economic belt of the Silk Road", in addition to trade and transport-logistic purposes, to its close abroad, the countries of Central Asia and the influence in the region as a whole, is considered.

Key words: integration, world economy, geostrategic development, Central Asia, People's Republic of China, Economic Belt of Silk Road

УДК 327; 339.9
МРНТИ 11.25.67

Ж.Алиядин¹, А.К. Курмангали²

¹студентка 4 курса кафедры международных отношений
Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая

²научный руководитель, д.полит.н., доцент кафедры международных отношений КазНПУ им. Абая

ПРОБЛЕМА ТРАНСКАСПИЙСКОГО РЕГИОНА: ПОЗИЦИЯ ИРАНА

Аннотация

В данной статье анализируется проблема в Каспийском регионе между пятью странами: Казахстаном, Россией, Азербайджаном, Ираном, Туркменистаном. Основная проблема Каспийского региона, которая отражена в особом международно-правовом и геополитическом статусе, при этом учитывая интересы Ирана. Советская Россия отказалась от монопольных прав на Каспий и бессрочные советско-иранские договора 1921, 1935 и 1940 годов определили равные и исключительные права на осуществление морской деятельности на Каспийском море двух прикаспийских государств - СССР и Ирана.

Ключевые слова: Транскаспийский регион, Иран, Каспий, урегулирование правового статуса, Казахстан, Каспийское море, иранские договоры

Каспийское море – является одним из богатейших водных объектов нашей планеты. Его живые и минеральные ресурсы с давних времен составляют основу экономики народов и государств, расположенных на его побережье. Транспортные возможности Каспия, уникальные туристические и оздоровительные комплексы, а самое главное – нефтяные и газовые месторождения, запасы которых, по мнению экспертов, уже превышают уровень бассейна Персидского залива, превратили его в приоритет внешней и внутренней политики прибрежных государств. В начале XX века Каспийский регион остается одним из важнейших в геополитическом плане, так как в нем сходятся интересы крупнейших стран мира. На сегодняшний день, он становится вполне самостоятельным региональным узлом современной политики, где имеет место развитие событий, от которых зависят международные процессы, как на региональном уровне, так и на международном уровне.

Каспийский регион располагается между Европой и Азией, на перекрестке транспортных пересечений как между Востоком и Западом, так и между Севером и Югом. Так как он охватывает совершенно разные

по всем параметрам государства, как по политическому строю, так и по культурному развитию, он является территорией, которая является пунктом сближения для различных стран, таких как приближенные к нему: Иран, Российская Федерация, Казахстан, Армения, Грузия, Исламскую Республику, Туркменистан и отдаленные страны: США, Узбекистан, Турция, Туркменистан, КНР, Японию и страны Европейского Союза.

Конечно, наблюдается повышение интереса к Каспийскому региону, так как если раньше он привлекал внимание только прикаспийских государств, то сейчас наблюдается повышенный интерес со стороны государств, находящихся уже вне Каспийского региона. Одной из главных особенностей Каспийского региона является так называемый «энергетический эллипс», который создан совместно со странами Персидского залива, в котором зарегистрировано до 70% мирового запаса нефти и до 40% природного газа, что является, в какой-то степени кладом, мирового масштаба.

Актуальность данной работы заключается в том, что политические отношения стран Каспийского региона являются одной из самых важных и сложных проблем современной геополитики. Необходимость исследования геополитических, геостратегических, геоэкономических и политико-территориальных аспектов общественной жизни в данном регионе обусловлена расположением Каспийского региона, которое делает его связующим звеном между такими ключевыми регионами, как Европа, Центральная Азия, Закавказье, Ближний и Средний Восток.

К началу XXI века проблемы Каспийского региона приобрели острое звучание и встали в разряд первоочередных задач с точки зрения обеспечения военной, политической и экономической безопасности страны в этом регионе. Целью работы является раскрытие основных проблем Каспийского региона, которые отражены в особом международно-правовом и геополитическом статусе, при этом учитывая интересы Ирана.

При историографическом обзоре темы «Каспийский диалог: Иран», стоит в первую очередь выделить авторов Агаева Э. и Казакова В. [1], которые в своем труде «Каспий: быть или не быть» подняли вопрос о вопросах защиты окружающей среды прикаспийского региона, политику, направленную на добычу нефти, а также состояния природной сферы и экологии. В данном случае можно предположить, что проблема экологии была важнее и играла большую роль ещё до определения статуса и использования природных ископаемых.

В работе по анализу экологии и различным аспектам борьбы с загрязнением Каспийского региона и моря в разное время занимались такие авторы как: Мухина Е. В. и Игнатова Е. И. [2], Наземцев В. и Михно Н. [3], Закиев Ф. и Петров М. [4], Барсегов Ю. Г. [5].

Другой автор Мамедов Р.Ф. [6] в своей статье «МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС КАСПИЙСКОГО МОРЯ: ВЧЕРА, СЕГОДНЯ, ЗАВТРА (вопросы теории и практики)» он рассматривает историю Каспийского моря с древнейших времен до 1991 года. Также он раскрывает важные аспекты договоров между Российской Империей и Персией, в дальнейшем СССР и Ираном.

Вопросы международно-правового статуса Каспия также анализировали в своих трудах Федоров Ю.Е. [7], Куандыков Б.М. [8], Мерзляков Ю.Н. [9], Бекяшев К.А. и Магеррамов А.А. [10] В работах, как правило, выделялись главные позиции по урегулированию данного вопроса, предположительное разделение территорий Каспийского моря и минеральных ресурсов.

Зарина Габиева, атташе Департамента по культурным связям и делам ЮНЕСКО МИД России, в своей работе «Правовой статус Каспия» [11] и дает содержательную историческую справку, связанную рассматривает статус Каспия с разных точек зрения и считает, что определение правового статуса Каспийского моря может стать точкой отсчета для решения большинства проблем данного региона.

В своей работе Казманов Нурлан Куатович, Бахытова Алия Еркиновна «Проблемы юридического статуса каспийского моря: позиции прикаспийских государств» рассматривают взгляды и позиции Ирана, Азербайджана, Казахстана и Туркменистана [12].

В работе «Внешняя политика Ирана в Каспийском бассейне» автор работы главным вопросом ставит вопрос о разделе Каспийского моря и претензии Ирана насчет этого [13].

Проблема Каспийского моря возникла задолго до образования СССР, еще во времена существования Российской Империи после "Персидского похода" Петра I (1722-1723 гг.). Российско-персидские трактаты предоставляли России уникальное право иметь военный флот на Каспийском море на вечные времена. Персия сохраняла право только на торговое судоходство. Это означало полное подчинение Каспийского моря российской юрисдикции. Иными словами, Каспий тогда рассматривался как внутренний (внутриконтинентальный) водоем России, а не как международное море или межнациональное озеро [1]. Статус Каспия с тех пор определялся исключительно между двумя государствами: с одной стороны

Российской Империей, с другой Персией. Российско-персидские трактаты предоставляли России исключительное право иметь военный флот на Каспийском море на вечные времена. Персия сохраняла право только на торговое судоходство. Это означало полное подчинение Каспийского моря российской юрисдикции. Иными словами, Каспий в те далекие времена рассматривался как внутренний (внутриконтинентальный) водоем России, а не как международное море или межнациональное озеро.

Советская Россия отказалась от монопольных прав на Каспий и бессрочные советско-иранские договора 1921, 1935 и 1940 годов определили равные и исключительные права на осуществление морской деятельности на Каспийском море двух прикаспийских государств - СССР и Ирана. Широко использовавшийся в то время термин "советско-иранское море" означало, что только эти два государства, их организации и граждане имели право на морепользование .

Договоры, заключенные между Российской Империей и Персией, а позднее между СССР и Ираном:

1. Договор о Туркменчаи (февраля 1828 года) устанавливал, что сухопутная граница между Россией и Персией заканчивается у Каспийского моря, тем самым подразумевая, что море в то время не являлось предметом определения границы.

2. Договор о Дружбе (26 февраля 1921 года) устанавливал свободу навигации для всех советских и персидских кораблей на Каспии, но мало что говорил о природе суверенных прав на Каспии. И так, 26 февраля 1921 года Советская Россия и Персия заключили Договор о дружбе и сотрудничестве. Прежде всего, он декларировал (ст.1) потерю законной силы всех договоров, соглашений и концессий между царским правительством и Персией, ущемляющие права иранского народа. Договор определил принцип равенства как основу отношений между двумя государствами. Стороны согласовали право уважать русско-персидские границы, установленные Согласительной комиссией 1881 года (ст. 3), но без определения границы в водах Каспия. В соответствии со ст. 8 была аннулирована консульская юрисдикция, тем самым Россия отказывалась от экономических привилегий, полученных в результате военного превосходства, включая права на ссуды, предоставленные в свое время Персии царским правительством. Известно, что до октябрьского переворота 1917 года концессии на рыбную ловлю находились в руках российских подданных. Договор положил конец такому положению и предоставил иранской стороне право на рыболовство, что определялось дополнительными договоренностями (ст. 14). В этом документе важное место отводится судоходству и проблемам международной безопасности. По ст.11 Персии было предоставлено право иметь флот на Каспийском море на тех же условиях, что и России: "Обе Высокие Договаривающиеся Стороны согласны, что с момента подписания настоящего договора они будут в равной степени пользоваться правом свободного плавания по Каспийскому морю под своим флагом. Тема обеспечения безопасности прикаспийских государств (Россия и Персия) имеется в статьях 6 и 7. В частности, ст. 6 констатирует право России вводить в Персию войска, в случае если третьи государства попытаются превратить территорию Персии в базу для пересечения границ и военных выступлений против России. А статья 7 развивает идею недопущения третьих стран в Каспийское море. Данное положение гласит, что, "если в составе экипажа судов персидского флота окажутся граждане третьих держав, использующие свое пребывание в персидском флоте в недружественных по отношению к России целях, Российское Советское Правительство будет иметь право потребовать от Правительства Персии устранения указанных вредных элементов. И, наконец, согласно статье 3 Россия уступила Персии иранский остров Ашурадех, а по статье 10 – оборудование порта Энзели.

3. СССР и Иран 1 октября 1927 года подписали Соглашение об эксплуатации рыбных ресурсов южного побережья. В соответствии с этим документом была создана смешанная советско-иранская рыболовная компания с концессиями на разработку биоресурсов иранской части Каспия (за условной границей Астара-Гасанкули) в течение 25 лет. Кстати, после истечения срока концессии Иран не пожелал его продлить, и соглашение потеряло свою юридическую силу. Соглашение не внесло никакого вклада в дело развития международно-правового статуса Каспия и стало промежуточным документом.

4. Конвенция о поселении, торговле и мореплавании 1931 года. Конвенцией было подтверждено сохранение принципа нетто-баланса. Также там указывалось, что в бассейне Каспия могут находиться суда только прибрежных государств.

5. Договор от 27 августа 1935 года вновь подтверждал свободу навигации на Каспии и устанавливал 10-мильную зону рыбной ловли, однако формальной границы установлено не было. Тем не менее, закрытость Каспия для третьих стран четко сформулирована в статье 14, в которой говорится: "На всем протяжении Каспийского моря могут находиться только суда, принадлежащие СССР и Ирану, и равным образом гражданам и торговым транспортным организациям одной из обеих Договаривающихся Сторон, плавающие соответственно под флагом СССР или под флагом Ирана. Они равным образом соглашаются иметь в качестве экипажа на судах только лиц, принадлежащих к их государству".

6. Договор от 25 марта 1940 года также подтверждал свободу навигации, и право на рыбную ловлю, установленные договором 1935 года. Договор 1935 года под таким же названием и Договор о торговле и мореплавании 1940 года, а также ноты обеих сторон по принятым документам исходили из этой позиции. В частности, в письмах о Каспийском море от 25 марта 1940 года, которыми обменялись представители СССР и Ирана в день заключения Договора, отмечалось, что "...Каспийское море, рассматриваемое обеими Договаривающимися Сторонами как море советское и иранское, представляет для Договаривающихся Сторон исключительный интерес...".

Так как эти договоры формально никогда не аннулировались, Россия настаивает на том, что они по-прежнему применимы.

В то время как география Каспийского моря тысячелетиями остается неизменной, геополитика региона между географией и политикой в каспийском бассейне претерпела кардинальные изменения с развалом СССР. После 1991 года на карте Прикаспийского региона появились новые государства такие как: Казахстана, Туркменистана, Азербайджана [14]. Столкнувшись с огромными проблемами независимости, эти республики оказались вынужденными в первую очередь сформулировать экономическую и внешнюю политику, и поддержать внутреннюю стабильность и Каспий является ее неотъемлемой частью. «Каспийская пятерка» вынуждена решить в первую очередь проблему международно-правового статуса Каспия, так как без ее решения не решаются остальные проблемы. Поэтому было решено начать всеобщий переговорный процесс с проведения «Каспийских саммитов», где участие принимают исключительно прикаспийские страны.

Первый саммит прошел в столице Туркменистана, Ашхабаде, в апреле 2002 года. Главной темой обсуждения было определение правового статуса Каспийского моря. Ирану оставалось 14% дна, чем он был весьма недоволен. Считалось, что иранская зона – наименее богата углеводородами. Тегеран выступил за отсрочку освоения энергоресурсов моря до определения его правового статуса.

Второй саммит прошел в Тегеране, в октябре 2007 года. Основной темой обсуждения было определение международно-правового статуса Каспия а также вопросы экологического характера. На саммите озвучено предложение о делении Каспия по принципу раздела акватории на внутренние воды, территориальное море, рыболовные зоны и общее водное пространство. В таком случае страны имели бы следующие пропорции: Иран имел 45%, Россия – 27%, на долю Казахстана, Туркменистана и Азербайджана приходились оставшиеся 28%. Данная пропорция не устраивала всех, кроме Ирана. По итогам Тегеранского саммита была принята Рамочная Конвенция. Основной идеей Конвенции является «защита морской среды Каспийского моря от загрязнения, включая защиту, сохранение, восстановление, устойчивое и рациональное использование его биологических ресурсов»(2 статья)

Конвенцией предусматривается ряд мер по предотвращению, снижению и контролю загрязнения Каспийского моря из наземных источников (ст.7), в результате деятельности на дне моря (ст.8), сбросов с морских и воздушных судов (ст.9 и ст.10), а также иных видов деятельности, включая мелиорацию земель и связанные с этим работы по выемке грунта и строительству дамб (ст.11).

Конвенция предусматривает сотрудничество государств-участников по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Стороны Конвенции, в частности, обязуются незамедлительно оповещать друг друга о промышленных авариях и природных катастрофах, а также обеспечивать и поддерживать адекватную готовность к чрезвычайным экологическим ситуациям, включая наличие надлежащего оборудования и квалифицированного персонала (ст.13).

Позднее к Рамочной Конвенции был принят Протокол. Протокол предусматривает совместное реагирование прикаспийских стран на крупные разливы нефти на Каспийском море - превышающие по объему 250 тонн. Предусматривается разработка национальных планов по предупреждению и реагированию на разливы нефти в море.

Итог Тегеранского саммита не смог решить основную задачу для стран Прикаспийского региона. Однако, Рамочная Конвенция, которая вступила в силу по итогам Тегеранского саммита, стала первым совместным документом по проблеме Каспия со времени ее возникновения. В целом, Тегеранский саммит следует считать точкой отсчета соприкосновения общих интересов «Каспийской пятерки».

Третий саммит прошел в Азербайджане, в ноябре 2010 года. Конвенцию по правовому статусу Каспия подписать в Баку в очередной раз не удалось по причине различия интересов стран-участниц. И здесь в очередной раз столкнулись неуступчивая позиция Ирана и консолидированное мнение Азербайджана, Казахстана и России, которые, стремятся сделать основой для решения этого вопроса заключенные между собой ранее двусторонние договоры о разграничении дна моря. Традиционный нейтралитет Туркменистана не помог сблизить их позиции. Вместе с тем в отличие от двух предыдущих

саммитов итоги встречи в Баку позволяют утверждать о заметном продвижении «пятерки» в этом направлении. Президенты пяти государств подписали Соглашение о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море, которое регулирует вопросы борьбы с терроризмом, организованной преступностью, контрабандой оружия, наркотиков и ядерных технологий, захватом судов, нелегальной миграции, незаконной добычи биоресурсов и т.д. Несмотря на то, что оно не касается вопросов военного сотрудничества, тем не менее, на его основе в перспективе можно будет попытаться сформировать систему обеспечения коллективной безопасности в Каспийском регионе. В любом случае данный документ при его неукоснительном соблюдении всеми прикаспийскими государствами может способствовать установлению в регионе атмосферы добрососедства и конструктивного сотрудничества стран «пятерки». Тем не менее, все страны без исключения признают того факта что без определения статуса другие договоренности невозможны.

Последний саммит прошел в «каспийской» столице России, Астрахани, в сентябре 2014 года. Иран и Туркменистан границы «азербайджанского сектора» до сих пор не признают. В «математическом» выражении формула каспийской «пятерки» выглядит не как «3 + 2», а как «2 + 1 + 2», а именно: Азербайджан находится в «середине», с Россией и Казахстаном у него территориальных разногласий нет, но с Ираном и Туркменией они остаются. Отсюда следует, что здесь и спрятана самая болевая точка непримиримости в каспийском диалоге. Президенты России, Азербайджана, Ирана, Казахстана и Туркменистана по итогам встречи подписали совместное заявление и приняли итоговое коммюнике.

В присутствии глав государств подписаны Соглашение о сотрудничестве в области гидрометеорологии Каспийского моря, Соглашение о сотрудничестве в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском море, Соглашение о сохранении и рациональном использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря.

Основные позиции Ирана в вопросе определения международного статуса Каспия.

4 февраля 2010 года Туркмения и Иран подтвердили обоюдную приверженность определению статуса Каспия на основе норм международного права, добрососедства, учета и уважения интересов всех прикаспийских государств.

В Иране считают, что в соответствии с нормами международного права любое изменение правового статуса Каспийского моря после распада СССР должно приниматься только на основании консенсуса, а именно согласия всей пятерки прикаспийских государств, а до этого момента принятые ранее договора между СССР и Ираном 1921 и 1940 годов остаются в силе. Следуя этим положениям, до окончательного определения правового статуса Каспийского моря, любые действия прибрежных государств, противоречащие существующему статусу или не получившие одобрения всех пяти прикаспийских стран, с позиций международного права оцениваются Тегераном как неприемлемые.

В иранских аргументах указывается на то, что эта принципиальная позиция нарушена тем, что Россия фактически официально признала, по крайней мере, на уровне председателя Правительства, наличие так называемого «азербайджанского сектора Каспийского моря».

В заключение можно сделать следующие выводы. Иран использовал самые разные внешнеполитические стратегии, стремясь ответить на вызовы в бассейне Каспийского моря, но успеха он не добился. Ключевая проблема для него присутствие в регионе США как мощного источника поддержки различных стран, особенно Азербайджана, ограничивающее для Ирана возможности любой активности в регионе. Кроме того, Россия, как самая мощная держава в регионе Каспийского моря, блокирует любые действия Ирана, способные нанести ущерб ее интересам и безопасности в регионе. Фактически Иран оказался зажат между США и Россией. Обе державы не дают Ирану возможности предпринимать какие-либо военные и политические действия в регионе Каспийского моря. В то время как США ограничивают влияние Ирана в регионе, вводя санкции и укрепляя экономические и военные связи с Азербайджаном, Казахстаном и Туркменистаном. Россия извлекает все выгоды из противостояния между Ираном и США. Россия будет помогать Ирану в ядерной программе и поддерживать ее до тех пор, пока Иран будет сохранять безучастность в Каспийском регионе. Интересы ядерной программы Ирана фактически уже заставили его согласиться с разделом Каспийского моря на основе срединной линии, поскольку эта программа должна превратить Иран в исламскую сверхдержаву и дать возможность установить в мире всемирное исламское правление по образу правления в Иране. Исходя из этих соображений, Иран идет на уступки России и другим государствам Каспийского моря, чтобы обеспечить их поддержку или терпимость к ядерной программе Ирана. Еще одной важной целью Ирана является безопасность. На третьей встрече руководителей прикаспийских государств в Тегеране прибрежные государства согласились не прибегать к военной силе во взаимоотношениях друг с другом. Фактически это был большой успех для Ирана,

поскольку такое соглашение уменьшило опасность американского нападения на Иран с территории какого-либо из прибрежных государств и гарантировало Ирану возможность продолжать ядерную программу.

Список использованной литературы:

- 1 Агаев Э. Г., Казаков В. Г. *Каспий: быть или не быть?* – Баку: Язычы, 1989. – 184 с.
- 2 Мухина Е.В., Игнатова Е.И. *Каспий: катастрофа, гипотезы и стратегия // Наш дом – планета Земля. – М., 1995. – С. 23-26.*
- 3 Наземцев В., Михно Н. *Каспийское море в опасности // Соц. законность. – 1989. – № 6. – С. 20-22.*
- 4 Закиев Ф., Петров М. *Был Каспий другом. Стал врагом? // Огонек. – 1996. – № 15. – С. 25-27.*
- 5 Барсегов, Ю. Г. *Каспий в международном праве и мировой политике. М.: ИМЭМО РАН, 1998. – 64 с.*
- 6 Мамедов Р.Ф. *Международно-правовой статус Каспийского моря. – Баку: ДДЮН, 2007. – 289 с.*
- 7 Федоров Ю.Е. *Правовой статус Каспийского моря // Исследование ЦМИ МГИМО. – 1996. – № 8. – С. 10-14*
- 8 Кундыков Б.М. *Правовой статус Каспийского моря основа планомерного освоения минеральных ресурсов региона // Материалы конференции прикаспийских государств 15-16 мая 1995 г. – Алматы, 1995. – С. 30-32.*
- 9 Мерзляков Ю.Н. *Правовой статус Каспийского моря // Международная жизнь. 1998. – №11-12. – С. 135-141.*
- 10 Бекяшев К. А., Магеррамов А. А. *Современный международно-правовой статус Каспийского моря // Морское право и практика. 2005. – № 3. – С. 6-22.*
- 11 Габиева З. *Правовой статус Каспия. 2004. – № 8. – ООО “РАУ-Университет”.*
- 12 Казманов Н., Бахытова А. *Проблемы юридического статуса каспийского моря: позиции прикаспийских государств // articleskz.com. – 2014 г. // <http://articlekz.com/article/12199> (был доступен 1 мая)*
- 13 Рахеле Б. *ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ИРАНА В КАСПИЙСКОМ БАССЕЙНЕ: МЕЖДУ НАЦИОНАЛЬНЫМИ ИНТЕРЕСАМИ И ИСЛАМИСТСКИМИ АВАНТЮРАМИ // Центральная Азия и Кавказ. 2010. №13. Т.3*
- 14 Roza Rakhuzhan, Kurmangali A.K. *OBSE and conflict resolution in the Post-soviet area // ВестникКазНПУим. Абая, серия «Международная жизнь и политика», №2 (49), 2017.*

Ж.Алиядин¹, А.Қ. Курмангали²

*¹Абай атындағы ҚазҰПУ, халықаралық қатынастар кафедрасының
Сорбонна Қазақстан Институтының 4 курс студенті*

²Ғылыми жетекшісі, с.ғ.д., Абай атындағы ҚазҰПУ халықаралық қатынастар кафедрасының доценті

ТРАНСКАСПИЯЛЫҚ ӨҢІРДІҢ МӘСЕЛЕСІ: ИРАНЫҢ ОРНЫ

Түйін

Бұл мақалада Каспий өңірін жағалайтын 5 елдің мәселесі туралы баяндалады, олар: Қазақстан, Ресей, Әзірбайжан, Иран және де Түркменістан. Каспий өңірінің мәселесі, негізінен Иран мемлекетінің геосаяси және де халықаралық құқықтық мәртебесінен ашық көрініс табады. 1921, 1935 және 1940 жылдары Кеңестік Ресей Каспий өңірінің монополиялық заңынан бас тартып, Каспий теңізінің жағалайтын екі елдің: КСРО және Иранның теңіз қызметі мен нақты заңдарын белгіледі.

Түйін сөздер: Транскаспиялық өңір, Иран, Каспий, заң мәртебесін реттеу, Қазақстан, Каспий теңізі, Иран келіссөздері

Zh.Aliyadin¹, A.K. Kurmangali²

*¹The 4th year bachelor's student of International Relations, Department Sorbonne-Kazakhstan,
Institute in Abai Kazakh national pedagogical university*

*²Scientific Supervisor, doctor of political sciences, associate professor of International Relations of Abai Kazakh
national pedagogical university*

THE PROBLEM OF THE TRANS-CASPIAN REGION: THE POSITION OF IRAN

Summary

This article analyzes the problem in the Caspian region between five countries: Kazakhstan, Russia, Azerbaijan, Iran, Turkmenistan. The main problem of the Caspian region, which is reflected in a special international legal and geopolitical status, while taking into account the interests of Iran. Soviet Russia renounced the monopoly rights to the Caspian and the

indefinite Soviet-Iranian treaties of 1921, 1935 and 1940 defined equal and exclusive rights to carry out marine activities on the Caspian Sea of the two Caspian states - the USSR and Iran.

Key words: the Trans-Caspian region, Iran, the Caspian, the settlement of the legal status, Kazakhstan, the Caspian Sea, Iranian treaties

*МРНТИ 347.96
УДК 12.00.11*

Н.Е. Наурызбаев¹, С.М. Абрешева²

¹к.ю.н., профессор, Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая, г.Алматы, Казахстан

²старший преподаватель кафедры международного права Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая, г.Алматы, Казахстан

ЦЕНТРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ПОЛИЦИЕЙ Служба уголовной полиции

Аннотация

В теории и практике полицейской деятельности все большее внимание методам определения урону эффективности деятельности полиции в целом, местных формирований и их подразделениях, так же работников.

При выработке методики определения эффективности полиции признается необходимым определить ряд понятий, таких, как понятие (задач), поставленных перед нею; понятие трудностей, которые полиция должна преодолевать в своей деятельности; понятие достижения результата; понятие социальной ценности деятельности.

Эффективность деятельности полиции в зарубежных странах чаще всего определяется раскрываемостью преступлений, коэффициентом арестом реальных или потенциальных нарушителей, отношением к полиции правящих кругов и населения.

Ключевые слова: полиция, уголовная полиция, органы управления, законодательство

С ростом преступности возрастают роль и значение уголовной полиции. Основными задачами уголовной полиции являются-выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений, производство дознания по делам о преступлениях, относящихся к ведению уголовной полиции, организация и осуществление розыска лиц, скрывавшихся от следствия, дознания и суда, уклоняющихся от следствия от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и в иных случаях, предусмотренных законодательством. По законодательству большинства зарубежных стран, производство полицией многих следственных действий (арест, обыск, конфискация и др.) возможно только с санкции судебно – прокурорских органов. Однако на практике встречается немало примеров обхода и прямого нарушения этого порядка, особенно в отношении трудящихся и их организаций. Все более активно включаясь в преследование политических противников, уголовная полиция нередко используется органами политической полиции и разведки.

Уголовная полиция, осуществляя полномочия по борьбе с уголовной преступностью, расследует отнесенные законом к ее компетенции уголовные и иные правонарушения: собирает доказательства, арестовывает преступников и оформляет необходимую документацию, ведет оперативные учеты, разыскивает преступников, скрывшихся от следствия и суда, бежавших из-под стражи, а также лиц, пропавших без вести, разыскивает похищенное имущество и устанавливает его владельцев, оказывает содействие другим службам (прежде всего политической полиции и органам разведки). За последние полтора десятилетия на уголовную полицию стала возлагаться обязанность ведения профилактической работы.

Деятельность уголовной полиции реализуется как в виде установленных законом процессуальных действий, так и оперативно-розыскных мероприятий, регламентируемых чаще всего секретными ведомственными актами. Именно эти мероприятия являются основной деятельностью уголовной полиции.

Уголовно-процессуальные мероприятия. Расследование правонарушений предполагает осуществление компетентными на то органами определенных уголовно – процессуальных и оперативно – розыскных мероприятий. Вопрос о том, в каком объеме и на какой стадии расследования полномочна действовать полиция, в разных странах решен по-разному.

В США расследование является широкой функцией уголовной полиции, включающей в себя различные формы и методы сбора доказательств и информации о преступлениях и преступниках, в том числе следственные действия и негласные оперативно-розыскные мероприятия (называемые внутренней

разведкой). Официальное следствие тесно сливается с оперативно-розыскной деятельностью, а сотрудники органов уголовной полиции (специальные агенты, агенты сыска и др.) выступают как следователями, так и детективами.

Сотрудник уголовной полиции, получивший первоначальное сообщение о преступлении и задание руководства его расследовать, остается, как правило, ответственным за ведение дела до передачи его в суд. Когда сотрудник полиции считает, что собранные доказательства достаточны для передачи дела в суд, он докладывает материалы местному атторнею (практически – его помощникам), которому принадлежит право обвинения в суде от имени государства. Последний либо передает материалы в суд и в этом случае поддерживает обвинение от имени своего органа, либо возвращает материалы сотруднику полиции для сбора дополнительных доказательств. Атторией, конечно, может и отказаться от обвинения вообще.

В Великобритании в большинстве случаев сотрудники полиции самостоятельно решают вопрос о возбуждении уголовного преследования в суде. Только по некоторым наиболее важным делам этот вопрос решается с согласия особого должностного лица – директора публичных преследований.

Полиция по жалобе потерпевшего или по личной инициативе производит первоначальные и последующие следственные действия, оперативно – розыскные мероприятия и, собрав необходимые доказательства, передает дело в суд. Во время судебного разбирательства полицейские выступают в качестве свидетелей обвинения и дают необходимые показания суду.

Во Франции предварительное следствие формально (по закону) является частью судебной деятельности и осуществляется следственными судьями. На практике следственный судья в редких случаях приступает к следственным действиям по предложению прокурора. Обычно правонарушения полностью расследуются полицией, действующей под контролем следственного судьи и прокурора, которому сообщают о всех совершенных преступлениях.

В судебной полиции правомочны расследовать преступления все чиновники, кроме лиц, состоящих на службе в подразделениях судебной полиции; правами офицеров судебной полиции пользуются все комиссары и офицеры полиции, а также офицеры и рядовые (прослужившие более пяти лет) жандармерия.

В ФРГ уголовное преследование по закону является компетенцией прокуратуры, поэтому сотрудники уголовной полиции в большинстве случаев осуществляют только оперативно-розыскные и первоначальные следственные действия, включая осмотр места преступления. Необходимо отметить, что в последние годы в ФРГ идут по пути значительного расширения прав и полномочий уголовной полиции. Так, федеральное ведомство уголовной полиции в полном объеме осуществляет расследование по делам, отнесенным к его исключительной компетенции, причем количество таких дел увеличивается.

Несмотря на различия, для уголовной полиции всех капиталистических стран характерно пренебрежение к правам граждан, использование незаконных мер воздействия на подозреваемых и свидетелей. При допросах подозреваемых и обвиняемых не так уж редки случаи применения недозволённых мер и даже физического насилия.

В последние годы полиция все более высвобождается из-под контроля судебно-прокурорских органов при проведении арестов. Устанавливается практика арестов без получения соответствующего ордера от компетентных органов.

В США, по конституции, арест, как правило, может быть произведен только при наличии письменного ордера, выданного компетентными органами. Однако обычное право и более позднее законодательство позволяют полицейскому произвести арест на основании устного приказа судьи или вообще без ордера в тех случаях, когда преступление совершено или совершается в присутствии полицейского или он «имеет разумное основание полагать, что лицо, подвергаемое аресту, совершило тяжкое преступление». Право на арест в упомянутых случаях предоставляется и частному лицу. В полицейских инструкциях устанавливается, что производящие арест полицейские и частные лица имеют право применять силу «в разумных» и «оправдываемых обстоятельствами» пределах.

Широкое распространение в практике буржуазных полиций получило задержание. Закон штата Нью-Йорк, который во многом может рассматриваться как типичный, предоставил полицейскому право останавливать в публичном месте любое лицо, если у полицейского возникает подозрение, что данное лицо «близко» к совершению преступления; устанавливать его личность и место жительства; выяснять, что он делает в данном месте; обыскивать и отбирать оружие в случае обнаружения. Обычно задержание полицией всех лиц, присутствовавших в момент совершения преступления, на время, необходимое для их допроса.

В Великобритании согласно обычному праву арест имеет целью привод правонарушителя в суд для привлечения его к судебной ответственности или восстановления его прав, т.е. освобождения из – под

стражи. Если полиции известен преступник, она заранее может получить в суде письменный приказ об аресте. Полицейский может без судебного приказа арестовать любое лицо, которое препятствует выполнению им служебного долга. По закону об уголовном праве полиции предоставлено право обыскивать и задерживать лиц, в отношении которых есть основание полагать, что они имеют наркотики. Согласно обычному праву можно без ордера арестовать любое лицо «за нарушение мира», под которым понимается всякое нарушение порядка. При этом право ареста предоставляется не только полиции, но и частным лицам. В случае, если арест был неправомерным, возникает ответственность по иску за «неправомерное лишение свободы». Ответственность полицейского и частного лица, разумеется, неравноценна. Частное лицо должно доказать, что преступление было действительно совершено или были разумные основания подозревать, что арестованный его совершил. Полицейскому же достаточно доказать, что была разумная причина для подозрения.

Получение ордера на арест, когда он проводится полицией с видимым соблюдением требований закона, во всех буржуазных странах давно стало в значительной мере чисто формальной процедурой.

Полиция многих стран, прежде всего США и ФРГ, применяет аресты как меру массового устрашения населения. Необходимо учитывать, что в ряде стран (особенно США и Великобритания, в меньшей степени в ФРГ и Франции) законодательство и судебная практика предусматривают упрощенный порядок сбора доказательств по делам о значительной части правонарушений, рассматриваемых как менее тяжкие. Это позволяет полиции основные усилия тратить на поиски преступника и сбор доказательств, сводя до минимума труд по закреплению доказательств. Наиболее простые расследования проводятся патрульными, которые не всегда даже информируют службу уголовной полиции.

В Великобритании (в Англии и Уэльсе) в упрощенном порядке обычно рассматриваются около 80% дел о правонарушениях. При этом никого не смущает, что более 5% преданных суду лиц обычно бывает оправдано. Считается, что, поскольку полиция действует в упрощенном порядке, который обеспечивает, и это самое важное, быстроту передачи дел в суд, ошибки вполне допустимы. Вместе с тем, нельзя не констатировать, что в условиях буржуазного общества подобный порядок облегчает полиции и суду политические маневры, и основное число неправосудных привлечений к ответственности и судебных решений имеет место в отношении трудящихся.

Оперативно-розыскные мероприятия уголовной полиции. Оперативно-розыскные мероприятия занимают важное место в деятельности уголовной полиции.

В ходе расследования конкретных уголовных дел оперативно-розыскные мероприятия проводятся с целью раскрытия преступлений, розыска и задержания преступников, обнаружения очевидцев преступлений, вещественных доказательств и др. Оперативно-розыскные мероприятия, которые проводятся вне связи с конкретными уголовными делами, имеют целью предотвращение преступности вообще, а также обнаружение и пресечение законспирированной преступности.

Важным направлением оперативно-розыскной деятельности уголовной полиции является помощь политической полиции.

Для решения задач, стоящих перед уголовной полицией, организуется розыскная и агентурная работа, используется личный состав патрульной службы и специализированных полицейских служб, ведется наружное наблюдение, тайное фотографирование, вскрытие и просмотр корреспонденции, используется аппаратура подслушивания и перехвата телефонных разговоров, иные технические средства, а также источники массовой информации (пресса, радио, телевидение, кинохроника).

Розыскная работа подразделяется на: розыск личностей (известных преступников, неизвестных преступников по описанию внешности, свидетелей, которые могут дать показания по уголовному делу, осужденных, которые должны отбывать наказание или бежали из мест заключения, лиц, зараженных венерическими болезнями и избегающих принудительного лечения, и т.п.), розыск вещей (документов (улик), конфискованных вещей, краденого имущества, прочих пропавших вещей) и розыск пропавших без вести (списки пропавших лиц; выявление неизвестных, беспомощных лиц; розыск несовершеннолетних, которые без разрешения родителей или воспитателей покинули место жительства и могут считаться без вести пропавшими).

Уголовно-полицейский розыск бывает общим и персональным. Оба вида могут проводиться в ограниченном районе, в масштабе нескольких районов или всей страны.

Признается, что от первых шагов полиции решающим образом зависит успех. Поэтому наставления по работе полиции настойчиво рекомендуют первые мероприятия по розыску проводить как можно раньше, уже во время осмотра места преступления.

В принципе, уголовные полиции зарубежных стран большое внимание уделяют организации помощи

населения в поимке преступников, рассчитывая при этом прежде всего на разжигаемый в обществе интерес к «детективному жанру».

Вопрос о том, в каких случаях и в какой степени информировать население о розыске преступника, решается в каждом конкретном случае. Для приглашения населения к совместному с полицией розыску используется пресса, радио, телевидение, кино, плакаты, специальные машины с громкоговорителями. При розыске опасных преступников гражданским лицам за сотрудничество с полицией нередко устанавливается денежное вознаграждение.

Работа по созданию, обновлению и пополнению сети осведомителей, складывающаяся из комплекса взаимосвязанных между собой специальных мероприятий, ведется непрерывно и целенаправленно. Западными специалистами по агентурной работе она обычно подразделяется на три этапа: 1) выявление лиц, интересующих уголовную полицию; 2) изучение и проверка выявленных лиц; 3) привлечение выявленных и изученных лиц к сотрудничеству с полицией. На этапе выявления уголовная полиция интересуется теми, кто располагает определенными возможностями по добыванию необходимой информации или выполнению других заданий. В этом плане внимание привлекают прежде всего работники сферы обслуживания и уголовные элементы.

Существуют различные мотивы, по которым осведомители сотрудничают с полицией. Наиболее распространенные из них – материальная или иная личная заинтересованность; боязнь разглашения компрометирующих материалов, которыми располагает полиция. Из других побуждений следует назвать чувства мести, зависти, ревности, романтическое чувство, чувство личной симпатии к сотруднику полиции, родственные чувства и т.п. Признается, что полицию не должна интересовать моральная сторона мотивов, побудивших то или иное лицо стать агентом или осведомителем. Главное – сохранить его доверие к полиции, но нельзя допускать, чтобы осведомитель руководствовался в своей работе чувством озлобленности.

Первоначальные сведения о возможностях, мотиве сотрудничества и других данных на интересующее лицо полиция получает на этапе его выявления (заочно или в ходе первого знакомства). Более полное знакомство с лицом, интересующим полицию, ведется на этапе изучения и проверки: в процессе личного общения данного лица с сотрудником полиции, осуществляющим его привлечение, через других сотрудников уголовной полиции, действующих осведомителей, службу наружного наблюдения, знакомых, родственников и др.

В зависимости от мотива привлечения к сотрудничеству осуществляется методом убеждения, принуждения или шантажа. На заключительном этапе от него может отбираться подписка (обязательство) о сотрудничестве с полицией.

На каждого нового осведомителя заводится регистрационная карточка или досье, которые должны содержать его учетный номер, сведения о месте, времени и обстоятельствах первого знакомства, данные о прошлом, привычках, оценку надежности и фамилию сотрудника полиции, осуществляющего работу по привлечению данного лица к сотрудничеству с полицией. В дальнейшем в карточку заносятся краткое содержание выполненных им заданий, а также даты и суммы выплаченного ему вознаграждения.

В полицейских органах некоторых стран применяется практика централизованного учета осведомителей.

В работе с осведомителями большое значение придается соблюдению обеими сторонами конспирации.

В целях активизации работы осведомителей рекомендуется разумно использовать существующий порядок вознаграждения за услуги полиции. Оплата производится с учетом риска, которому они подвергаются при добывании информации или выполнении другого задания полиции, ценности, достоверности и новизны информации. Вместе с тем признается, что сотрудник уголовной полиции не должен скупиться на вознаграждение осведомителей, чтобы не отбить у них желания работать с полицией.

Ценным источником информации о преступниках и преступных организациях считаются полицейские патрули, которые располагают хорошими возможностями для сбора такой информации в жилых и деловых кварталах. Патрульным можно поставить задачу фиксировать все необычное, что происходит в обслуживаемом ими районе, записывать номера машин, которые останавливаются у определенного дома, или устанавливать фамилии лиц, посещающих определенные адреса. Такой метод сбора сведений считается более дешевым и менее трудоемким по сравнению с другими, но он оказывается малоэффективным в густонаселенных кварталах с оживленным движением транспорта и пешеходов.

В необходимых случаях к сбору оперативной информации привлекаются и другие службы полиции. Каждый орган, участвующий в подобного рода совместных мероприятиях, выделяет сотрудника, ответственного за поддержание связи и координацию усилий с уголовной полицией.

В числе других источников оперативных сведений активно используются средства массовой информации: пресса, радио, телевидение, кинохроника, а также банковские, страховые и другие документы, хранящиеся в государственных и частных учреждениях в центре и на местах.

В процессе оперативно-розыскной деятельности уголовная полиция широко использует **технические средства**. В правоохранительных органах зарубежных стран общепризнано, что без использования техники подслушивания и наблюдения невозможна оперативная и эффективная борьба с преступной деятельностью.

Правительство США, как констатировала комиссия сената под председательством Ф.Черча, широко использовало такие методы слежки, как подслушивание телефонных разговоров, установка подслушивающей аппаратуры, тайное вскрытие почтовой корреспонденции и взломы.

В Италии в 1974 г. вступил в силу закон, разрешающий подслушивание телефонных разговоров, если расследуются дела о преступлениях, влекущих тюремное заключение сроком на 5 лет, связанных с использованием оружия, взрывчатых веществ и с контрабандой, а также с тяжкими увечьями и покушением на убийство.

Разрешение на подслушивание сроком на 15 дней (оно может быть продлено до 45 дней) дает прокурор республики или следственный судья.

Аналогичные законодательные акты имеются во Франции, Швейцарии и ряде других стран.

Использование полицией и другими секретными службами стран новейших достижений электронной техники настолько распространено, что стало угрожать свободе граждан. Как отметил бывший министр юстиции США Р.Кларк, выступающий за сохранение права граждан на частную жизнь, нарушение этого права «не просто мерзкое занятие, это проявление недобросовестного отношения к самым основам неприкосновенности личности».

Управление уголовной полицией обычно централизовано. Низшим звеном управления в территориальных формированиях полиции США и Великобритании, как правило, является отделение детективов, входящие в оперативный отдел, наряду с патрульным подразделением, подразделением регулирования дорожного движения и т.п. В крупных территориальных формированиях, насчитывающих около 2 тыс. полицейских, где обычно патрульная служба построена по районам, подразделения детективов не делятся по территориальному признаку. Если численность позволяет, отделение детективов подразделяется на группы, специализирующиеся на борьбе с отдельными видами преступлений: убийствами, подлогами, кражами и т.п. Это, конечно, не исключает того, что иногда специализация агентов и детективов носит не только предметный, но и территориальный характер, что позволяет работникам уголовной полиции лучше знать условия места совершения преступлений.

Большое значение для управления уголовной полицией имеет место неофициальных центров в наиболее крупных полицейских формированиях, руководство которых нередко принимает на себя функцию оказания помощи в раскрытии наиболее серьезных преступлений силами своих работников. Так, например, в Великобритании обычно обращение руководства полицейских отрядов к полиции метрополии (Большого Лондона) с просьбой прислать своих детективов для расследования преступлений, вызывающих трудности у местных детективов. Аналогична практика и в США, где местные полицейские формирования нередко обращаются с такой же просьбой в штаб – квартиру или в отделение ФБР.

Список использованной литературы:

1 Беляева В., *Некоторые вопросы применения бланкетных диспозиций УК и их классификация* – М.: Изд. ВИТ, 1979. - 96с.

2 Мельникова Б., *Исправительные работы и некоторые спорные вопросы практики их применения* – М.: Изд. ВИТ, 1979. - 156с.

3 Рябцев П., *Взаимодействие структурных подразделений органов прокуратуры* – М.: Изд. ВИТ, 1979. - 257с.

4 Шушилов В.П., *Уголовная репрессия и иные меры воздействия, примененные к несовершеннолетним правонарушителям в ФРГ.* - М.: Изд. ВИТ, 1979. - 332с.

5 Глов О.М., *О некоторых тенденциях развития процессуальных теорий в ФРГ.* – М.: Изд. ВИТ, 1979. - – 282с.

6 Фурсов В.М., *Теоритические основы предупреждения* – 97с.

Н.Е. Наурызбаев¹, С.М. Абрешева²

*¹з.ғ.к., Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының профессоры,
Алматы қ., Қазақстан*

²Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының аға оқытушысы, Алматы қ., Қазақстан

ӘКІМШІЛІКТІ БАСҚАРУ ОРГАНДАРЫ Қылмыстық полиция қызметі

Түйін

Полицияның теориясы мен тәжірибесінде полицияның, жергілікті бөлімшелердің және олардың бөлімшелерінің, сондай-ақ қызметкерлердің тиімділігін анықтау әдістеріне көңіл бөлінеді.

Полиция қызметінің тиімділігін анықтау әдістемесін әзірлеу кезінде оған тұжырымдамалар (міндеттер) сияқты бірқатар тұжырымдамаларды анықтау қажет деп танылады; полицияның өз қызметінде жеңуі керек қиындықтар тұжырымдамасы; нәтижелерге қол жеткізу тұжырымдамасы; әрекеттің әлеуметтік құндылығы тұжырымдамасы.

Шетелдердегі полицияның тиімділігі көбінесе қылмыстың ашылуы, нақты немесе әлеуетті бұзушыларға қамауға алу дәрежесі, билеуші топтардың және халықтың полициясына қатынасы.

Түйін сөздер: полиция, қылмыстық полиция, мемлекеттік органдар, заңнама

N.E. Nauryzbayev¹, S.M. Abresheva²

¹c.l.c., professor of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU, Almaty, Kazakhstan

²Senior lecturer of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU, Almaty, Kazakhstan

CENTRAL BODIES OF POLICE MANAGEMENT Criminal Police Service

Summary

In the theory and practice of policing, increasing attention is paid to methods for determining the effectiveness of the police in general, local units and their subdivision, as well as workers.

In developing a methodology for determining the effectiveness of the police, it is recognized that it is necessary to define a number of concepts, such as the concept (tasks) posed to it; the concept of difficulties that the police must overcome in their activities; the concept of achieving results; the concept of the social value of activity.

The effectiveness of police in foreign countries is most often determined by the disclosure of crime, the rate of arrest of real or potential violators, the attitude towards the police of the ruling circles and the population.

Keywords: police, criminal police, government bodies, legislation

*МРНТИ11.01.62
УДК 32:316*

К.Федько¹, А.К. Курмангали²

*¹студентка 1 курса кафедры международных отношений
Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая*

²научный руководитель, д.полит.н., доцент кафедры международных отношений КазНПУ им. Абая

ГЕНДЕРНОЕ НЕРАВЕНСТВО В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ

Аннотация

В данной статье предлагается исследование актуальной темы в условиях современного мира, а именно гендерного неравенства. Представлены основные понятия, на которых собственно и построена исследуемая тема, на примере зарубежной и казахстанской практики, совершена попытка осветить ситуацию в мире и конечно же, детально рассказать о гендерном неравенстве в Казахстане.

Ключевые слова: Гендерное неравенство, мужчины, женщины, Казахстан, современный мир

Индекс гендерного неравенства (англ. *The Gender Inequality Index*) интегральный показатель, который отражает неравенство в возможностях достижений между мужчинами и женщинами в трех измерениях: репродуктивном здоровье, расширении прав и возможностей, а также на рынке труда. Индекс гендерного неравенства был представлен Секретариатом Всемирного экономического форума в Женеве в 2010 году. Используется Организацией Объединённых наций в докладе о человеческом развитии с 2010 года.

Для наглядного демонстрирования проблемы гендерного неравенства во всем мире, вам представлена карта показателей (индекса) гендерного неравенства по всему миру.

Методология измерения индекса гендерного неравенства.

◦ Методология индекса гендерного неравенства похожа на методологию индекса человеческого развития, скорректированного с учётом неравенства мужчин и женщин.

◦ Индекс гендерного неравенства можно интерпретировать как процент потерь потенциального уровня человеческого развития из-за недостатков во включенных в него измерениях. В отличие от индекса человеческого развития, более высокие значения индекса гендерного неравенства означают худшие достижения.

Факторы, определяющие значение индекса гендерного неравенства:

1-Репродуктивное здоровье

Репродуктивное здоровье девочек и женщин для расчёта индекса сравнивается с идеальными показателями: отсутствием материнской смертности и подростковой беременности. Обосновывается это тем, что деторождение само по себе не только связано с риском, но и (если оно начинается слишком рано) наносит вред здоровью и ограничивает будущие репродуктивные возможности женщины. Раннее вынашивание ребёнка, измеряемое коэффициентом рождаемости у подростков, связано с большими опасностями для здоровья матери и ребёнка и обычно мешает молодым женщинам посещать школу, зачастую обрекая их в лучшем случае на низкоквалифицированную работу.

2-Расширение прав и возможностей

Данная составляющая индекса также измеряется двумя показателями: соотношением числа женщин и мужчин, являющихся депутатами парламента и уровнем среднего и высшего образования среди женщин.

3-Степень экономической активности

Экономическая активность измеряется уровнем представленности женщин в той части населения, которое занято в общественном производстве, то есть представляет рабочую силу.

Значения индекса гендерного неравенства.

◦ Среднее значение индекса гендерного неравенства в мире составляет 0,56, что говорит о 56 процентах потерь вследствие неравенства мужчин и женщин по всем трём измерениям интегрального индекса. Наилучшее значение этого индекса составляет 0,17 для Нидерландов. В пятёрке стран-лидеров по этому показателю находятся также Дания, Швеция, Швейцария и Норвегия. Наихудшие значения (с точки зрения неравенства возможностей для женщин по сравнению с мужчинами) — 0,85 для Йемена.

Для поиска информации я использовала статистическую базу Всемирного экономического форума. Всемирный экономический форум (ВЭФ) — швейцарская неправительственная организация, наиболее известная организацией ежегодных встреч в Давосе.

◦ На встречи приглашаются ведущие руководители бизнеса, политические лидеры, видные мыслители и журналисты. Предметом обсуждения являются наиболее острые мировые проблемы, включая здравоохранение и охрану окружающей среды.

Исследования которого проведены в 144 странах в 2016 году (*TheGlobalGenderGapReport 2016*).

В ходе исследований определены индексы гендерного неравенства во всех странах.

Казахстан занял 51 место, что является определенным прогрессом, но так же остается низким и тревожащим показателем.

По данным госагенства республики по статистике около 92% женщин получили среднее или высшее образование, у мужчин, в свою очередь, этот показатель составляет 95%. Что касается рынка труда, то там участие женщин составляет 65,7%, тогда как мужчин- 76,3%. Чаще всего работодатели предпочитают мужчин. Женщины по-прежнему упираются в «стеклянный потолок», который ограничивает их возможности в профессиональной сфере- в фирмах, на предприятиях, корпорациях, государственных учреждениях, университетах.

Гендерные отношения в домохозяйстве все еще рассматриваются в парадигме «мужчина-добытчик семьи», хотя для многих семей экономический вклад жены и мужа равноценен.

Как показывают социологические исследования, отношения между полами в сфере труда сохраняют иерархический вектор, остались также социальные и культурные препятствия для достижения женщинами высоких статусов в профессиональной и экономической областях общественной жизни [1].

В любом развитом и независимом государстве, данные показатели должны носить более равный характер. Можно предположить, что вне зависимости от религии и культурных обычаев населения, данные показатели должны носить равный характер, так как именно они указывают на состоятельность и образованность общества. Эмпирический способ помогает исследовать данную проблему в малых масштабах, для лучшего понимания, что же на самом деле представляет собой гендерное неравенство в Казахстане.

Список использованной литературы:

1 Roza Rakhyzhan, Kurmangali A.K. OBSEandconflictresolutioninthePost-sovietarea // ВестникКазНПУим. Абая, серия «Международная жизнь и политика», №2 (49), 2017.

К.Федько¹, А.К. Курмангали²

*¹Абай атындағы ҚазҰПУ, халықаралық қатынастар кафедрасының
Сорбонна Қазақстан Институтының Iкурс студенті,*

²Ғылыми жетекшісі, с.ғ.д., Абай атындағы ҚазҰПУ халықаралық қатынастар кафедрасының доценті

ҚАЗІРГІ ҚОҒАМДАҒЫ ГЕНДЕРЛІК ТЕҢСІЗДІК

Түйін

Берілген мақалада заманауи әлемнің ауқымды тақырыптарының бірі гендерлік теңсіздік туралы жазылған. Бұл жерде зерттелген тақырыпқа байланысты негізгі түсініктер және оны тереңірек ашу мақсатында шетелдік және қазақстандық ұғымдарды салыстыру түрінде жағдайды жарықтандырған, сонымен қоса Қазақстандағы гендерлік теңсіздік туралы толықтай айтылған.

Түйін сөздер: гендерлік теңсіздік, ерлер, әйелдер, Қазақстан, заманауи әлем

К.Fedko¹, A.K. Kurmangali²

*¹The 1st year bachelor's student of International Relations, Department Sorbonne-Kazakhstan,
Institute in Abai Kazakh national pedagogical university*

*²Scientific Supervisor, doctor of political sciences, associate professor of International Relations of Abai Kazakh
national pedagogical university*

THE GENDER INEQUALITY IN the MODERN SOCIETY

Summary

In this article is given research about really actual theme in conditions of modern world, to be more precise- about gender inequality . It presents the basic concepts on which the topic is built . With example of foreign and local practices . An attempt to illuminate the situation in the world and for sure to tell detailed about gender inequality in Kazakhstan.

Key words: gender inequality, men, women, Kazakhstan, modern world

Ф.Ф. Хушвахтов¹, А.К. Курмангали²

¹магистрант 1 курса факультета Международные отношения, Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая, г. Алматы, Казахстан

²доктор политических наук, доцент Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая г. Алматы, Казахстан

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ ФЕРГАНСКОЙ ДОЛИНЫ

Аннотация

Одной из наиболее конфликтных зон, максимально приближенных к границам России, продолжает оставаться Центральная Азия, имеющая, в свою очередь, собственные «Супер-Балканы» - Ферганскую долину. Ферганская долина – территория, на которой все проблемы Центральной Азии (государственные границы между ее республиками, бедность, дефицит плодородных земель и водных ресурсов, безработица, межэтнические противоречия и т.д.) представлены в концентрированном виде и сплетены в клубок противоречий. Поэтому анализ основных, в первую очередь экономических, проблем долины весьма важен для понимания общей обстановки вокруг Центральной Азии и вокруг ее. Это долина – межгорная впадина в предгорьях Тянь-Шаня протяженностью до 300 км с запада на восток и до 170 км с севера на юг – один из главных сельскохозяйственных районов Центральной Азии. Долину, всегда представляющую собой единую территорию, рассекали административные границы Узбекистана, Киргизстана и Таджикистана, а после распада СССР они обрели статус государственных рубежей, что вызвало многочисленные проблемы.

Ключевые слова: Центральная Азия, Ферганская долина, Узбекистан, Таджикистан, Киргизстан, демография, сельское хозяйство

Особое значение Ферганской долины не только в региональной, но и мировой политике определено природно-географическими, этнокультурными и геополитическими факторами. Расположенные в Юго-Восточному «углу» Центральной Азии, окруженные на Севере хребтами Тянь-Шаня, а на Юге – Гиссаро-Алайскими горами, обильно политые водами самой протяженной среднеазиатской реки – Сырдарьи и ее многочисленными притоками, плоские равнины Ферганской долины (около 22.000 км², что составляет менее 5% от общей площади всей Центральной Азии), отличаются высокой плодородностью почв. Это уникальное для региона природно-географическое положение определило исключительное значение долинных земель – быть источником выживания для всего региона Центральной Азии, что, в свою очередь, не могло не отразиться на демографической ситуации. В настоящее время на территории Ферганской долины проживает почти 15.000.000 из 63.000.000 всей Центральной Азии.[1]

Однако не только численность населения является причиной кризисных явлений в этой части региона. Конфликтногенный потенциал Ферганской долины определен комплексом взаимосвязанных факторов. Среди наиболее значимых и способных сыграть вторую роль в возможностях дестабилизации обстановки можно выделить три блока факторов:

Первый блок – это социально-экономические причины, включающий как демографию, так и миграцию, уровень безработицы.

Второй блок – это наиболее широкий спектр гуманитарных проблем, выражающихся, в частности в проблеме анклавов.

Третий блок – включает интересы внешних игроков, новые вызовы и угрозы безопасности всего региона, являющиеся в значительной степени следствием развития мировой системы эпохи глобализации.

Начнем с детального анализа наиболее значимые факторы риска нестабильности Ферганской долины. Первым рассмотрим социально-демографические. Ферганская долина имеет самую высокую плотность населения в Центральной Азии. По этому показателю Ферганская долина сегодня занимает 10-ое место в мире (в среднем – 660 человек на км², но во многих районах плотность населения превышает 2000 человек на км²), а в будущем она может войти в пятерку самых густонаселенных регионов планеты. Однако не столько плотность населения, сколько его этно-религиозный состав заставляет задуматься о безопасности региона в будущем [2].

Ферганская долина разделена на три неравные части. Центральная часть долины можно с уверенностью сказать, что это густонаселенные области Узбекистана такие как: Ферганская область, Наманганская

область, Андижанская область, а плотность населения примерно в 10 раз превышает среднюю по всему Узбекистану. Так же две «пограничные» части Ферганской долины принадлежат Киргизии, в нее входят области такие как: Джалал-Абадская, Ошская и Баткенская. А на территории Таджикистана это Согдийская область. В таджикской части долины также проживает более трети населения республики, а в киргизской – около половины. При этом темпы годового прироста населения долины составляют около 2,5% в год или более 300.000 человек.

Прямое следствие перенаселенности является нехватка земли, безработица, трудовая миграция. Численность населения живущего ниже уровня бедности в ряде районов Ферганской долины достигает 40% и более. Что же касается безработицы, то официальные цифры не отражают истинной картины. Например, официально в Киргизии безработица составляет 8,6%, в Таджикистане 2,5%, в Узбекистане 4,5%. Рост темпов трудовой миграции и оттока населения является косвенным подтверждением роста безработицы.[3]

Миграция, частично решая проблему безработицы и уровня жизни за счет снижения напряженности на рынке труда, формирует новые, не свойственные ранее данному региону проблемы. Так, за последние годы произошли: удвоение числа разводов, рост числа неполных семей с несовершеннолетними детьми, увеличение гендерного дисбаланса в миграционных потоках.

По данным Международной организации по миграции, ООН и Всемирного банка, около 300.000 женщин в возрасте до 30 лет не состоят в браке, что также серьезным образом влияет на дестабилизацию региона, полностью деформируя веками существовавший социальный уклад.

Еще одним новым вызовом для Ферганской долины стала так называемая ползучая экспансия, выражающаяся в расселении этнических таджиков и граждан Республики Таджикистан в киргизских селах. В результате уже буквально через несколько лет сложится ситуация, когда формально принадлежащие Киргизии селения фактически будут заселены таджиками, что может не принести к возникновению албанского казуса. В Ферганской долине не стоит нивелировать возможный факт провозглашения в ближайшем будущем автономии, а затем независимости от Республики Киргизстан территорий, населенных этническими таджиками и узбеками.[4]

Отдельную группу первого блока представляют **экономические факторы кризисных явлений**. Как в целом ряде других конфликтов современности, национализм – это лишь внешнее проявление экономических и политических проблем. Экономика, тесным образом связанная с политикой, и остается одной из главных причин дестабилизации региона. Конкретно это проявляется в следующем: сельское хозяйство (хлопок, рис, виноград, бахчевые и зерновые культуры). Ферганская долина – это крупный район шелководства с полутора тысячелетней историей производства. В постсоветский период ежегодный прирост населения постоянно усиливает старую проблему Ферганской долины – нехватку пахотной земли.

В Таджикистане площадь пахотных земель составляет 0,11 га на душу населения, что является самым низким показателем среди стран СНГ;

В Киргизии несколько выше, но тоже не достаточно для нормального обеспечения население работой и продуктами питания;

В узбекской части Ферганской долины эксперты называют показатель в 0,19 га на одного сельского жителя.

Все названные цифры существенно ниже среднемировой нормы 0,3 га на человека. Однако это еще не предел. В последние годы во многих районах Ферганской долины величина «нормы» уже опустилась ниже отметки 0,1 га на человека. Такое положение вещей нельзя квалифицировать иначе как критическое и чреватое серьезными конфликтами. И это лишь одна из проблем. [5]

Не менее значимым для населения региона является скотоводство. Пустынные равнины Ферганской долины служат круглогодичными пастбищами, а земли с эфемерной растительностью – весенними. В рамках общего (советского) государства использование долинных земель осуществлялось целесообразно государственным интересам, но появление новых госграниц нарушило свободное перемещение скотоводов с равнинных на горные пастбища. Это естественным образом сказалось на снижении качественных и количественных показателей животноводства, а также на занятости людей, что, в свою очередь, усугубляет общую экономическую ситуацию, непосредственно связанную с физическим выживанием местного населения.

Однако не только сельским хозяйством жива долина.

Рынок в Кара-Суу (Ошская область), издревле известный как одна из торговых станций на Великом шелковом пути, и сегодня крупнейшая оптовая база региона. Через город Кара-Суу проходит межрегиональная транспортная автодорога Бишкек-Ош-Урумчи (Китай) и железная дорога Джалал-Абад (Киргизия)-Андижан (Узбекистан). Ежедневно в Кара-Суу из Китая поступают тонны продукции, которая потом попадает в Узбекистан и Таджикистан.

Ежемесячный оборот рынка превышает \$200.000.000, и это только по официальным данным. Теневой оборот, по признанию местных продавцов, как минимум в два раза больше.

Отдельную тему в исследованиях потенциала конфликтности в странах Центральной Азии занимает проблема водных ресурсов. Вода в Ферганской долине с полным основанием может быть названа одним из главных конфликтов.

По данным узбекских экспертов, дефицит оросительной воды на узбекской территории Ферганской долины достигает 1,500.000.000 м³ в год.

Несколько меньший дефицит в долине испытывает население киргизских и таджикских областей.

Но в связи с практически полным отсутствием водо-сберегающих технологий проблема нехватки оросительной воды регулярно приводит к межхозяйственным и межэтническим спорам и конфликтам.

Кроме того, по некоторым данным, до 60% населения Ферганской долины не имеет доступа к качественной питьевой воде и использует воду из оросительных каналов, куда попадают неочищенные стоки. Последствия этой проблемы весьма печальные – резкое ухудшение сан-эпидемиологической ситуации и рост болезней. Однако проблема водных ресурсов имеет не столько социальный, сколько политический статус. Все аналитики, занимающиеся проблемами региона, обратили особое внимание на слова, бывшего Президента Республики Узбекистан ныне покойного И. Каримова, сказанные им во время визита в Астану (8 сентября 2012 г.): **«Водные ресурсы могут стать завтра проблемой, вокруг которой будут обостряться отношения. И не только в нашем регионе. Все может усугубиться настолько, что это может вызвать серьезное не просто противостояние, а даже войны».**[6]

Да, действительно, вряд ли удастся в ближайшем будущем договориться о справедливом распределении водных ресурсов стран «верховья» и «низовья». К такому выводу подвигает не только знание обстановки в регионе, но и опубликованный для обсуждения (17 июня 2014 г.) предварительный вариант Всемирного банка – «Ключевые вопросы для дальнейшего рассмотрения предлагаемого проекта Рогунской ГЭС», которая может эксплуатироваться таким образом, чтобы максимально увеличить производство энергии зимой, но это существенно сократит летнее поступление воды в страны низовья, что может усугубить и без того сложную ситуацию в сельскохозяйственной сфере Ферганской долины. Напоминаю, что в следующем году сдадут в эксплуатацию первый агрегат Рогунской ГЭС.

Список использованной литературы:

1 Ферганская долина – государство в государствах // URL:<http://bukharainfo.com/blog/?p=328> ; (дата обращения 27.10.2017)

2 Приграничные конфликты в Ферганской долине как фактор дезинтеграции в Центральной Азии // URL:http://www.region.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=73:2013-03-19-06-16-23&catid=39:2013-03-01-13-06-27&Itemid=48; (дата обращения 01.11.2017)

3 Князев А. Новая резидентура британской разведки в Ферганской долине в Файзабаде и перспективы межэтнического конфликта в Фергане // URL:<http://www.iarex.ru/interviews/33278.html>; (дата обращения 10.11.2017)

4 Эмомали Рахмон: Таджикская молодежь должна быть бдительной перед угрозой терроризма // URL:http://m.ru.sputnik-tj.com/country/20170816/1023086457/rahmon-tadzhikskaya-molodezh-bditelnost.html?mobile_return=no; (дата обращения 15.11.2017)

5 Шарифов Б. Не проиграть Центральную Азию // Эксперт. 2012 № 39 (дата обращения 20.11.2017)

6 Абрешева С. М., Шулем Д. Р. Причины международной трудовой миграции населения, ее основные виды // Вестник КазНПУ им. Абая. Серия «Международная жизнь и политика» - 2017. – № 2 (49). - С. 128. (дата обращения 23.11.2017)

Ф.Ф. Хушвахтов¹, А.Қ. Қурманғали²

¹Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының халықаралық қатынастар факультетінің I курс магистранты, Алматы қ., Қазақстан

²саяси ғылымдарының докторы, Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының доценті Алматы қ., Қазақстан

ФЕРҒАНА АЛҚАПТАРЫНЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК-ЭКОНОМИКАЛЫҚ ФАКТОРЛАРЫ

Түйін

Өлі күнге дейін Ресей шекарасына ең жақын орналасқан шиеленісті аймақтардың бірі ретінде Орталық Азия саналып келеді. Өз кезегінде Орталық Азияда «Супер Балканы», яғни өзінің жеке Ферғана алқаптары бар. Ферғана алқаптары – Орталық Азияның барлық мәселелері (республикалар арасындағы мемлекеттік шекаралар, кедейшілік, су ресурстары мен құнарлы жерлердің тапшылығы, жұмыссыздық, этносаралық қарама-қайшылықтар және т.б.) түйіскен және қарама-қайшылықтардың тізбегіне жинақталған. Сол себепті, негізгі мәселелерге, бірінші кезекте, экономикалық және сол алқаптағы мәселелерге талдау жасау Орталық Азиядағы және оның төңірегінде орналасқан жерлердегі жағдайды түсіну үшін аса маңызды болып табылады. Ферғана батыстан шығысқа дейін 300 шақырымға және солтүстіктен оңтүстікке дейін 170 шақырымға созылып жатқан, Тянь-Шань тау бөктерінде орналасқан тауаралық ойыс. Ол – Орталық Азияның ең басты ауылшаруашылық аудандарының бірі. Әрқашан біртұтас аймақ болып саналып келген Ферғана алқабын Өзбекстан, Қырғызстан және Тәжікстан әкімшілік шекаралары кесіп өтеді, ал Кеңес Одағының құлауынан кейін олар мемлекеттік шекара деген мәртебені иеленді. Бұл өз кезегінде көптеген дауларды тудырды.

Кілт сөздер: Орталық Азия, Ферғана алқабы, Өзбекстан, Тәжікстан, Қырғызстан, демография, ауыл шаруашылығы

F.F. Khushvakhtov¹, A.K. Kurmangali²

¹1st Master's Degree in International relationship of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU, Almaty, Kazakhstan

²Doctor of Political Sciences, assistant professor of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU, Almaty, Kazakhstan

SOCIO-ECONOMIC FACTORS OF THE FERGHANA VALLEY

Summary

One of the most conflict zones, as close as possible to the borders of Russia, continues to be Central Asia, which in turn has its own "Super-Balkans" - the Fergana Valley. The Fergana Valley is a territory in which all the problems of Central Asia (the state borders between its republics, poverty, scarcity of fertile land and water resources, unemployment, interethnic contradictions, etc.) are presented in a concentrated form and are woven into a tangle of contradictions. Therefore, an analysis of the main, primarily economic, problems of the valley is very important for understanding the general situation around and around Central Asia. This valley is an intermountain depression in the foothills of the Tien Shan, up to 300 km from west to east and 170 km from north to south - one of the main agricultural regions of Central Asia. The valley, which is always a single territory, cut the administrative borders of Uzbekistan, Kyrgyzstan and Tajikistan, and after the collapse of the USSR they gained the status of state borders, which caused numerous problems.

Key words: Central Asia, Fergana Valley, Uzbekistan, Tajikistan, Kyrgyzstan, demography, agriculture

Э.Б. Абдраимова¹, Г.В. Кан²

¹магистрант 2 курса Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая, г. Алматы, Казахстан

²научный руководитель, доктор исторических наук, профессор

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЮНЕСКО ПО СОХРАНЕНИЮ ВСЕМИРНОГО НАСЛЕДИЯ

Аннотация

Международное сотрудничество сегодня затрагивает самые широкие слои населения всего земного шара. В этом процессе ЮНЕСКО играет исключительно важную роль в социально-экономической и технологическом прогрессе, развитии человеческого потенциала, прежде всего, в решении проблем сохранения Всемирного наследия, всеобщей грамотности, подготовке специалистов для будущего и формирования поколения людей в духе мира, взаимопонимания, толерантности и демократии.

Политика Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) включает стратегию деятельности, разработку международной нормативно-правовой базы и практику сотрудничества на двусторонней и многосторонней основе, что, в совокупности даёт возможность интегрировать культурные процессы, как на национальном, так и международном уровнях.

Анализ реальных событий в международной сфере в мире, в отдельных регионах и странах показывает, что в течение второй половины XX столетия деятельность ЮНЕСКО была направлена на решение острых проблем взаимоотношения – от начального до высшего как в целом, так и в конкретных регионах и отдельных категорий населения.

Ключевые слова: культура, наука, международные отношения, ЮНЕСКО, искусство, всемирное наследие

За последние четверть века в наш научный лексикон, да и в широкое обращение прочно вошло понятие о Всемирном наследии. Сама идея интернациональной ответственности за сохранение наиболее ценных культурных и природных объектов возникла во время Второй мировой войны. Основание ЮНЕСКО произошло по инициативе конференции министров образования стран союзников, созданной во время войны. Конференция проводилась в период с 16 ноября 1942 по 5 декабря 1945 года, и 16 ноября 1945 года представители 37 государств подписали в Лондоне Устав ЮНЕСКО. В его преамбуле – еще под впечатлением преступлений фашизма против человечества – государства, подписавшие договор, заявляли, «что, поскольку мысли о войне рождаются в умах людей, в их сознании следует укоренять идею защиты мира». Эта ведущая идея, этот идеал выражает стремление и надежду воспитать идеального человека, чтобы создать основополагающие предпосылки для укрепления мира во всем мире.

Говоря о создании ЮНЕСКО нельзя сказать, что это решение было спонтанным и новым. Попытки создания международной организации, которая занималась бы всемирным наследием человечества, существовали уже с 20-х годов XX века. Учредители Юнеско могли опереться на примеры из прошлого. Так, 4 января 1922 года совет Лиги Наций принял решение создать Международный комитет духовного сотрудничества (СИСИ), который состоял из 12 знаменитых ученых из стран-участников. Он представлял собой консультативный орган, но не имел своего управленческого аппарата. В соответствии с решением Федерального собрания Лиги Наций Франции 9 августа 1925 года создан в юридическом отношении самостоятельный Международный институт духовного сотрудничества с собственным секретариатом. СИСИ был куратором этого института. Затем, 18 декабря 1925 года, в Женеве было учреждено Международное бюро по просвещению в качестве неправительственной организации, которое 25 июня 1929 года было преобразовано в межгосударственную организацию.

Одним из позитивных и конкретных результатов деятельности ЮНЕСКО по обобщению и распространению позитивного национального и международного опыта в областях её компетенции стала активная разработка международно-правовых актов (конвенций, деклараций, рекомендаций, соглашений и т.д.), преследующих цель закрепить в международном общении принципы равноправного сотрудничества и взаимопонимания между народами. Число таких документов составляет уже несколько десятков. В качестве примеров можно назвать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования (14 декабря 1960 г.), Всемирную конвенцию об авторском праве (6 сентября 1952 г.), Декларацию принципов международного культурного сотрудничества (4 ноября 1966 г.), Конвенцию об охране всемирного культурного и природного наследия (16 ноября 1972 г.), Рекомендацию о воспитании в духе международ-

ного взаимопонимания, сотрудничества и мира и уважения прав человека и основных свобод (19 ноября 1974 г.), Декларацию об основных принципах, касающихся вклада средств массовой информации в укрепление мира и международного взаимопонимания, в развитие прав человека и в борьбу против расизма, апартеида и подстрекательства к войне (в 1978 г. разработанная по инициативе СССР) и др. [1]

Широкой известностью в мире пользуется и издательская деятельность Организации, которая носит многоотраслевой характер и имеет самые разнообразные формы в зависимости от того, к какой части аудитории она адресуется. Для специалистов и учёных особый интерес представляют многочисленные исследования, материалы научных конференций, различные фундаментальные издания.

Большой популярностью пользуются периодические издания ЮНЕСКО. Их число, правда, за последнее время сократилось вследствие широкого использования видеокассет, слайдов, магнитофонных и компакт записей, компьютерных сетей. Наибольшее число периодических изданий выходило во второй половине 70-х гг. - до 250, в 1985 г. их количество уменьшилось до 50, а в настоящее время Организация издаёт более 200 периодических и свыше 100 непериодических изданий. Среди них наиболее популярен ежемесячный журнал «Курьер ЮНЕСКО». Он зародился как информационный бюллетень Секретариата Организации в 1948 г., а с 1954 г. стал полноправным журналом, выходя на английском, французском и испанском языках 11 раз в год. С января 1957 г. он печатается и на русском языке, а сейчас издаётся более чем на 32 языках мира.

Следует отметить также такие журналы ЮНЕСКО, как «Музеум», «Импакт» (наука и общество), «Перспективы» (образование), «Природа и ресурсы» (проблемы природных ресурсов и охраны окружающей среды), «Культуры» (с 1982 г. все эти журналы стали выходить и на русском языке), «Международный журнал социальных наук» (ежеквартальный, выходит на английском, французском, испанском языках), бюллетень «Новости» (выходит на всех основных языках). Большой интерес вызывает публикация «Статистического ежегодника ЮНЕСКО», где обобщены многие данные по очень широкому кругу проблем и аспектов состояния современной цивилизации.

На основе информации, получаемой от государств-членов, ЮНЕСКО составляет Календарь празднования годовщин великих людей и исторических событий, а в ряде случаев Генеральная конференция принимает специальные решения о широком международном праздновании таких дат. Например, ЮНЕСКО принимала решение о международном праздновании 100-летия со дня рождения В.И. Ленина, 100-летия со дня смерти Маркса, 50-й и 60-й годовщин Октябрьской социалистической революции, 60-летия образования СССР, 2000-летия Ташкента, 1500-летия основания Киева, 800-летия «Слова о полку Игореве» и др.

Расширению знаний в мире о ЮНЕСКО и её деятельности содействует обширная сеть клубов ЮНЕСКО, оформившаяся во Всемирную ассоциацию этих клубов. Эти общественные организации действуют сейчас во многих странах. В 1985 г. их число достигло 2900, причём большая их часть приходится на Азию и Африку.

Организация много сделала для реализации проекта т.н. «ассоциированных школ ЮНЕСКО», которым она направляет в целях пропаганда идей международного взаимопонимания, сотрудничества и мира информацию о своей деятельности.

Для ЮНЕСКО характерно большое разнообразие конкретных направлений деятельности, нацеленных на решение главной задачи организации - укрепление мира и взаимопонимания между народами средствами образования, науки и культуры. Ряд стран Запада во главе с США в последние годы прилагали усилия, чтобы помешать участию ЮНЕСКО в борьбе за мир, «деполитизировать» её, ограничить её деятельность техническим обслуживанием культурного и научных обменов. На 22-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО в 1983 г. при обсуждении проблем нового международного информационного порядка была предпринята откровенная попытка в этом направлении. Не добившись своего, США вышли из ЮНЕСКО с января 1985 г. В 1985 г. из ЮНЕСКО вышли Великобритания и Сингапур В поддержку США выступили ещё 24 западных государства, в т.ч. ФРГ, Нидерланды и ряд других стран-партнёров США, однако из состава ЮНЕСКО не вышли, подчеркнув, что «они останутся в составе ЮНЕСКО и будут вести борьбу изнутри».

Генеральная конференция определяет политику и общее направление деятельности Организации, утверждает её программы и бюджет, избирает членов Исполнительного Совета и других руководящих рабочих органов, назначает по представлению Исполнительного совета Генерального директора ЮНЕСКО, решает другие вопросы, требующие одобрения со стороны государств-членов. ЮНЕСКО проводит свою работу в соответствии с программой и бюджетом, утверждаемыми сессией Генеральной конференции на двухлетний период. Перспективные задачи ЮНЕСКО устанавливаются среднесрочными планами, утверждаемыми Генеральной конференцией на шестилетний период.

Исполнительный совет является главным руководящим органом ЮНЕСКО в периоды между сессиями Генеральной конференции. Председателем Исполнительного Совета был Х.Уинтер (Ямайка, с ноября 1974 г.). Исполнительный Совет состоит из представителей 51 государства-члена, избираемых на 4 года на основе справедливого географического распределения: каждая из пяти избирательных (региональных) групп имеет определённое число мест, а выдвижение кандидатур от конкретных стран определяется, как правило, внутри самих избирательных групп. Места в Совете распределены следующим образом: I группа (страны Западной Европы, Северной Америки и Израиль) - 10 мест; II группа (страны Восточной Европы) - 4 места; III группа (страны Латинской Америки и Карибского бассейна) - 9 мест; IV группа (страны Азии и бассейна Тихого океана) - 8 мест; V группа (страны Африки и арабские государства) - 20 мест [2].

Генеральный директор ЮНЕСКО является, согласно Уставу Организации, главным должностным лицом. Генеральный директор назначается Генеральной конференцией сроком на шесть лет, но может быть переизбран и на второй срок. Первым Генеральным директором ЮНЕСКО был крупный английский учёный-биолог Дж. Хаксли (1946-1948 гг.), его сменил на этом посту министр иностранных дел Мексики Х. Торрес Боде (1948-1952 гг.), затем Генеральными директорами были американец Л.Г. Эванс (1953-58 гг.), итальянец В. Веронезе (1958-1961 гг.), француз Р. Майо (1962-1974 гг.). С ноября 1974 г. Генеральным директором был представитель Сенегала А.М. М'Боу.

Генеральный директор руководит административно-техническим органом ЮНЕСКО - Секретариатом, он назначает «на возможно более широкой географической основе» и с учётом профессиональных данных сотрудников персонала Секретариата. Служащие Секретариата являются международными чиновниками. В конкретных обстоятельствах между ЮНЕСКО и ООН могут заключаться специальные соглашения о создании совместных служб, о наборе общего персонала и об обмене персоналом (ст. IV Устава). Устав ЮНЕСКО требует, чтобы представителями назначались лица, компетентные в области искусства, литературы, науки, образования и распространения знаний и обладающие необходимым опытом и авторитетом.

В рамках ЮНЕСКО создана Международная система научно-технической информации - ЮНИСИСТ.

Основная часть персонала ЮНЕСКО сосредоточена в её штаб-квартире. Наиболее крупными подразделениями Секретариата ЮНЕСКО являются сектора, возглавляемые, как правило, заместителями Генерального директора. Действуют сектора: образования, естественных наук, общественных наук, культуры, коммуникации, сотрудничества и внешних связей, поддержки программы, общей администрации. В каждом из секторов имеется ряд функциональных подразделений (дирекции, отделы, бюро, службы и т.д.). Кроме того, два заместителя Генерального директора (по исследованиям и программированию; по кабинету Генерального директора) возглавляют ряд подразделений, ведающих административно-бюджетными, организационными, кадровыми вопросами. В ведении секторов находятся различные представительства, бюро и учреждения ЮНЕСКО, расположенные вне штаб-квартиры, на территории ряда государств-членов ЮНЕСКО согласно Уставу. Национальные комиссии по делам ЮНЕСКО действуют в 153 странах. В целях координации деятельности ЮНЕСКО и её учреждений на местах действуют четыре региональных координатора: для Африки, для Латинской Америки и Карибского бассейна, для арабских стран, для стран Азии и бассейна Тихого океана. ЮНЕСКО имеет более 20 региональных бюро и центров, сотрудничает более чем с 570 международными неправительственными организациями.

Такая система позволяет ЮНЕСКО осуществлять практическую работу не только непосредственно через свою штаб-квартиру в Париже, но и на местах. О масштабах децентрализации свидетельствовали приведённые на 23-й сессии Генеральной конференции в Софии данные о том, что 82,6% общих ассигнований на программную деятельность ЮНЕСКО в 1984 г. и за 6 месяцев 1985 г. приходились на мероприятия по сотрудничеству с национальными комиссиями, национальными, субрегиональными или региональными организациями. Если же взять бюджет ЮНЕСКО на 1984-85 гг. в целом, то 78% его расходов приходилось на штаб-квартиру, остальное - на долю учреждений и персонала вне штаб-квартиры. Функциональное распределение расходов выглядело по этому бюджету следующим образом: 57,4% - расходы на персонал, 15,7 - средства на проведение конференций и разного рода международных совещаний и встреч, 10,5 - стоимость публикаций ЮНЕСКО, 9,7 - консультативные услуги государствам-членам, 3,6 - оплата стипендий и стажировок, 2,9 - помощь международным неправительственным организациям, 2,4 - оплата разного рода миссий в странах, 0,5 - разное. Успехи ЮНЕСКО связаны с реализацией многих конкретных мероприятий, предусматриваемых двухлетними программами и оплачиваемых за счёт расходов в рамках соответствующих бюджетов ЮНЕСКО. Это программная деятельность ЮНЕСКО, которая осуществляется в рамках 14 крупных программ, а также так называемой

Программы участия, то есть заявок по оказанию помощи государствам и национальным комиссиям, проводящим те или иные мероприятия ЮНЕСКО на своей территории.

Большую и продуктивную роль играют мероприятия ЮНЕСКО, прежде всего в целях развития освободившихся стран, осуществляемые в основном за счёт внебюджетных ассигнований путём их финансирования другими международными организациями системы ООН и главным образом ПРООН, ФАО, ЮНИСЕФ и др., а также Всемирным банком, МБРР, различными международными и частными фондами. Это так называемая оперативная деятельность ЮНЕСКО, в ходе которой она выступает как инициатор, исследователь, проектант, координатор, гарант, исполнитель конкретных проектов. В 60-е гг. расходы на оперативную деятельность ЮНЕСКО превысили 160 млн. долл., составив несколько более 60% расходов по регулярному бюджету Организации. Это соотношение сохраняется в основном и поныне, хотя после ухода США из ЮНЕСКО наметилась тенденция некоторого сокращения внебюджетных расходов ЮНЕСКО. В 1980-85 гг. на оперативную деятельность ЮНЕСКО было затрачено 470 млн. долл., из них 270 млн. поступили от ПРООН (Программы развития ООН).

По состоянию на 30 июня 1985 г. ЮНЕСКО выполняла в рамках этой оперативной деятельности 829 проектов. Из них 271 - в Африке, 216 - в странах Азии и бассейна Тихого океана, 127 - в Латинской Америке и Карибском бассейне, 111 - в арабском мире, 28 - в Европе и 76 - на межрегиональной или всемирной основе.

Генеральная конференция совместно с рабочей программой принимает подготовленный Генеральным директором и прошедший через Исполнительный совет проект двухгодичного бюджета. Она определяет и шкалу взносов в бюджет для отдельных государств-членов, которая ориентируется на ставку взноса в Организацию Объединенных Наций. Генеральная конференция утверждает проект программы, для различных служб Секретариата и предусмотренное для этого штатное расписание. Неиспользованные средства, которые в последние годы появились из-за неполного расходования резерва на случай колебаний валютных курсов, после финансового отчета либо возвращаются государствам-членам в соответствии с квотой взносов, либо записываются как аванс на будущее.

В настоящее время наибольшую долю в бюджет вносят Япония (25%), Германия (13%), Франция (9%), Италия (7%), Великобритания (7%), затем следуют Канада (4%) и Испания (3%). Наименьшую ставку взноса в 0,001% имеют 40 государств-членов, из которых большинство являются развивающимися странами. С 1986 года бюджет ЮНЕСКО реально снизился, а с начала 90-х годов остался на том же уровне. На начало XXI века бюджет составил 544 миллиона долларов США [3].

Проблемы выявления и сохранения необыкновенных мест света – решалась в разное время и в разных обществах. Греческий список семи чудес света второго столетия до нашей эры свидетельствует о ранних попытках зафиксировать в документах выдающиеся достижения человечества. Из тех семи памятников в настоящее время остались только пирамиды в Гизе, другие же стали жертвой разрушений, и только фрагментарные остатки напоминают об их прежних размерах. На протяжении веков неизменными оставались мысль о необходимости защищать или, по крайней мере, желание защитить необыкновенные произведения культуры. Однако практическое осуществление этого намерения затруднялось многочисленными преградами, которые частично были обусловлены и частично остаются обусловленными природными условиями, но значительно чаще зависели и зависят от человека. Стремительный рост угрозы уничтожения естественных и культурных ценностей Земли с начала индустриального века побудило людей, прежде всего в промышленно развитых странах, осознать, что необходимы огромные усилия для сохранения достижений культуры и самобытности нации. Как следствие созрело убеждение, что защита в национальных рамках не всегда достаточна.

Это убеждение окрепло после опустошений. Второй мировой войны и в конце концов выразилось в принятии соответствующих конвенций и соглашений в рамках и вне рамок ЮНЕСКО на национальном, европейском и международном уровнях.

В принятой в 1972 году Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия проявилась воля мирового сообщества к международному сотрудничеству, в котором впервые рядом были поставлены культурные и природные ценности.

Первоочередной задачей Конвенции ЮНЕСКО является:

- а) определение всемирного статуса природных и культурных объектов во всех странах мира;
- б) объединение всех наций и народностей в целях эффективного осуществления спасения и охраны культурных и природных памятников или представляющих интерес и ценность для всего человечества.

Конвенция о Всемирном наследии – это самая известная конвенция ЮНЕСКО в области культуры и защиты природных ценностей. До сего времени ее ратифицировали 164 страны, то есть свыше трех четвертей государств-членов ЮНЕСКО.

В основе Конвенции ЮНЕСКО лежит идея коэволюции культуры и природы. До недавнего времени эти два понятия противопоставлялись друг другу: культура символизировала мир человека, а природа рассматривалась как нечто противоположное культуре, как объект покорения, как предмет технических усилий человека. Однако природа и культура взаимно дополняют друг друга; культура оказывает мощное воздействие на эволюцию биосферы, в свою очередь развитие культуры обусловлено природными факторами. Подобно тому, как биосфера переходит в ноосферу (В.И. Вернадский), природа «становится» культурой. Это также означает: отношение человека к природе должно стать основным критерием развития культуры. Исполнено глубокого смысла то обстоятельство, что в одном Списке всемирного наследия представлены и культурные, и природные объекты, общезначимые для всего человечества.

Сохранение Всемирного наследия невозможно без определения объекта наследия.

В первой главе Конвенции дается характеристика понятий культурного и природного наследия. Под «культурным наследием» понимаются:

- памятники: произведения архитектуры, монументальной скульптуры и живописи, элементы или структуры археологического характера, надписи, пещеры и группы элементов, которые имеют выдающуюся универсальную ценность с точки зрения истории, искусства и науки;

- ансамбли: группы изолированных или объединенных строений, архитектура, единство или связь с пейзажем которых представляют выдающуюся универсальную ценность с точки зрения истории, искусства или науки;

- достопримечательные места: произведения человека или совместные творения человека и природы, а также зоны, включая археологические достопримечательные места, представляющие выдающуюся универсальную ценность с точки зрения истории, эстетики, этнологии или антропологии.

Под «природным наследием» понимаются:

- природные памятники, созданные физическими и биологическими образованиями или группами таких образований, имеющие выдающуюся универсальную ценность с точки зрения эстетики или науки;

- геологические и физиографические образования и строго ограниченные зоны, представляющие ареал подвергающихся угрозе видов животных и растений, имеющих выдающуюся универсальную ценность с точки зрения науки или сохранения;

- природные достопримечательные места или строго ограниченные природные зоны, имеющие выдающуюся универсальную ценность с точки зрения науки, сохранения или природной красоты. [4]

В итоге проведенных исследований можно сделать однозначные выводы - работа, проводимая ЮНЕСКО по популяризации культурного наследия носит положительный аспект. Проекты и мероприятия ЮНЕСКО, как в мире, так и в Казахстане, несут в себе гигантский потенциал для развития культурного наследия в целом. Связь правительства нашей страны и этой международной организации, их взаимовыгодные отношения дают надежду на то, что многие памятники культуры, находящиеся сейчас в удрученном состоянии, не исчезнут навсегда с лица земли, а заново возродятся, и будут радовать своей красотой и величием не одно поколение.

Более четкими стали очертания приоритетов и задач нашего государства в культурной сфере. Информационная политика в области культуры, интеллектуального развития граждан тесно взаимосвязаны с популяризацией в СМИ вечных ценностей, шедевров отечественной и мировой культуры. На сегодняшний день популяризация мирового культурного наследия начинает играть ключевую роль в социально-экономической и культурной жизни общества. Посредством корпоративных сетей и информационных систем координируется работа различных государственных структур и ведомств. Большое внимание уделяется гуманитарному и культурному сотрудничеству Казахстана с авторитетным международным институтом ЮНЕСКО. Наблюдается усиление внимания этой влиятельной организации к проблемам культурного и социального строительства в Казахстане. Развиваются обмены и контакты в сфере культуры, информации и образования на международном уровне.

Однозначно можно сделать следующие выводы о деятельности ЮНЕСКО:

1. Организация объединенных наций по вопросам образования, науки и культуры – это межправительственная организация. Основана в 1946 г. Цели ЮНЕСКО: вклад в дело мира и безопасности через поощрение международного сотрудничества в области образования, науки и культуры; обеспечение законности и справедливости, прав человека и основных свобод без различия расы, пола, языка или религии согласно Уставу ООН. Членами ЮНЕСКО являются 183 государства, включая Республику Казахстан. Деятельность организации финансируется за счет взносов государств-членов организации.

2. Конвенция о Всемирном наследии – это самая известная конвенция ЮНЕСКО в области культуры и защиты природных ценностей. До сего времени ее ратифицировали 164 страны, то есть свыше трех

четвертей государств-членов ЮНЕСКО. Концепция Конвенции по всемирному наследию имеет в своей основе идею, что договорившиеся государства совместно отвечают за всемирное наследие, отмеченное содружеством государств как имеющие чрезвычайную универсальную ценность. Эта концепция является новой в международном праве. Конвенция должна быть инструментом общей ответственности за это общее наследие. Государства, подписавшие ее, добровольно обязуются охранять и сохранять всемирное наследие для всего человечества в рамках своих границ, а также поддерживать другие государства в их усилиях по охране наследия. Но не только государства, а и отдельные граждане являются целевой группой Конвенции. Посредством общественной работы и образовательных программ с всемирным наследием и его сохранением должны знакомиться, прежде всего, молодые люди, так как наследие, о котором никто не знает, никто не будет охранять. После вступления конвенции в силу в ноябре 1975 года постепенно стали формироваться претворяющие ее в жизнь структуры, привлекающие к сотрудничеству различные, уже существующие учреждения вне ЮНЕСКО.

3. Культурное и природное наследие Казахстана активно вовлекается в мировое культурное пространство [5]. Некоторые уникальные памятники Казахстана находятся под покровительством этих организаций. Современные отечественные исследования разрабатывают новые методические подходы к охране культурного и природного наследия, которые соответствуют международному уровню. В перспективе казахстанской практики охраны наследия – сохранение уникальных территорий с комплексной регенерацией памятников истории и культуры, традиционных форм хозяйствования и природопользования [6].

Список использованной литературы:

- 1 Конвенция «Об охране всемирного культурного и природного наследия». – 1972.
- 2 Сембинов М.К. К вопросу новых вызовов в мировой политике// Вестн. КазНПУ. Сер. «Международная жизнь и политика». – 2015. – Т. 43. №4. – С. 40-42
- 3 Беда А.М. Охрана культурного наследия. – М.:Эксмо. – 2011. – С. 158
- 4 Международные нормативные акты ЮНЕСКО. – М.:Право, 1999. – С. 91-95
- 5 Назарбаев Н.А. Долгосрочная стратегия развития Казахстана «Казахстан-2030» //http://www.akorda.kz
- 6 Культура Казахстана под эгидой ЮНЕСКО Алматы 2017г. с.11//126стр.
- 7 Селютин Г.Я., Кан Г.В., Симтиков Ж.К. Сембинов М.

Э.Б. Абдраимова¹, Г.В. Кан²

¹Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының халықаралық қатынастар кафедрасының 2-курс магистранты, Алматы қ., Қазақстан

Ғылыми жетекші, тарих ғылымдарының докторы, профессор

ЮНЕСКО-НЫҢ БҮКІЛӘЛЕМДІК МҰРАНЫ САҚТАУ ЖӨНІНДЕГІ ӘРЕКЕТІ

Түйін

Бүгінгі күні халықаралық ынтымақтастық бүкіл әлемдегі халықтың кең таралуына әсер етеді. Бұл үдерісте ЮНЕСКО әлеуметтік-экономикалық және технологиялық прогресс, адам дамуы, ең алдымен, Бүкіләлемдік мұраны сақтау, әмбебап сауаттылық, болашаққа маман даярлау және бейбітшілік, өзара түсіністік, толеранттылық пен демократия рухында адам ұрпағын қалыптастыру мәселелерін шешуде маңызды рөл атқарады.

Біріккен Ұлттар Ұйымының Білім, Ғылым және Мәдениет жөніндегі Біріккен Ұлттар Ұйымының саясаты (ЮНЕСКО) екі жақты және көп жақты негізде іс-қимыл стратегиясын, халықаралық нормативтік-құқықтық базаны және өзара іс-қимыл практикасын қамтиды, олар бірге мәдениет процестерін ұлттық және халықаралық деңгейде біріктіруге мүмкіндік береді.

Әлемдегі, кейбір аймақтар мен елдердегі әлемдегі нақты оқиғаларды талдай келе, ХХ ғасырдың екінші жартысында ЮНЕСКО-ның қызметі қарым-қатынастың өткір мәселелерін - жалпыға бірдей және нақты аймақтарда және халықтың жекелеген санаттарына қарағанда жоғары қарқынмен шешуге бағытталған.

Түйін сөздер: мәдениет, ғылым, халықаралық қатынастар, ЮНЕСКО, өнер, әлемдік мұра

E.Abdraimova¹, G.Kan²

¹Master student of 2nd year at Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU, the Department of International Relations, Almaty, Kazakhstan

²Scientific Director, doctor of history, professor

UNESCO'S ACTION TO PRESERVE THE WORLD HERITAGE

Summary

International cooperation today affects the widest sections of the population of the entire globe. In this process, UNESCO plays an extremely important role in socio-economic and technological progress, human development, first of all, in solving the problems of preserving the World Heritage, universal literacy, training specialists for the future and forming a generation of people in the spirit of peace, mutual understanding, tolerance and democracy.

The policy of the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO) includes an activity strategy, the development of an international regulatory framework and practice of cooperation on a bilateral and multilateral basis, which together provides the opportunity to integrate cultural processes both nationally and internationally.

The analysis of real events in the international sphere in the world, in certain regions and countries shows that during the second half of the 20th century, UNESCO's activity was aimed at resolving the acute problems of the relationship - from the initial to the higher both in general and in specific regions and certain categories of the population.

Keywords: culture, science, international relations, UNESCO, art, world heritage

УДК 32

МРНТИ 11.01

Т.З. Төлегенов¹

¹Абай атындағы Қазақ Ұлттық Педагогикалық Университеті халықаралық қатынастар кафедрасының аға оқытушы, Алматы қ., Қазақстан

ДИПЛОМАТИЯНЫҢ ШЫҒУЫ ЖӘНЕ НЕГІЗГІ БАҒЫТТАРЫ

Аңдатпа

Бұл мақалада дипломатия тарихы және халықаралық қатынастар мен сыртқы саясаттағы әлеуметтік саяси ойлар, дипломатияның шығуы және негізгі бағыттары туралы баяндалады. Дипломатиялық қызмет басқа мемлекеттік қызметтердің арасында өзінің өзгешелігімен ерекшеленеді. Дипломатия сөзін зерттемес бұрын аталмыш өзгешелікті түсіну қажет. Сондықтан алдымен дипломатия сөзін жан жақты зерттеуіміз керек. Қоғамның тарихи даму кезеңін зерттеу барысында әлеуметтік-экономикалық құрылымдардың өзгеруі сыртқы саясаттың және дипломатияның мазмұны, ұйымдық формалары мен әдістерінің өзгеруін анықтайды. Осылайша дипломатияның тарихи дамуын зерттеудегі негізгі байланысы әлеуметтік-экономикалық құрылымдардың дамуымен парапар болуы қажет. Сонымен дипломатия – мемлекеттік сыртқы саясаттың мақсаттары мен міндеттерін жүзеге асыру, мемлекеттің, оның мекемелері мен азаматтарының шет елдердегі құқықтары мен мүдделерін қорғау туралы халықаралық конференцияларға қатысатын ресми іс-әрекеттерін қамтиды.

Түйін сөздер: Дипломатия, тарих, халықаралық құқық, мемлекет, формалар, сыртқы саясат, халықаралық қатынас, ортағасыр, келіссөздер

Дипломатиялық қызмет басқа мемлекеттік қызметтердің арасында өзінің өзгешелігімен ерекшеленеді. Дипломатия сөзін зерттемес бұрын аталмыш өзгешелікті түсіну қажет. Сондықтан алдымен дипломатия сөзін жан жақты зерттеуіміз керек. Халықаралық өмір құбылыстарын қарастырған кезде: сыртқы саясат, дипломатия, дипломатиялық қызмет тұжырымдамалары сирек қолданылады. Кей кездері аталмыш ұғымдар біріне бірі ұқсамайтын және айырмашылығы жоқ болып келеді. Дипломатия ұғымы әр түрлі мағынада қолданылады, кейде сөзінің нақты берілген мағынасынан алшақтау келеді. Әйгілі ағылшын дипломаты әрі публицисті Гарольд Никольсон өзінің еңбектерінде дипломатия жайлы былай деген: «ауызекі тілде дипломатия сөзі әр түрлі, мүлдем басқа сөздердің мағынасын түсіндіруге пайдалынады, ал кейде дипломатия сөзі сыртқы саясат терминінің синонимы болып табылады»... «кездейсоқ жағдайда келіссөздер жүргізуді білдіреді...» «және де бұл сөз келіссөздер жүргізетін аппарат пен процедураларды атау үшін қызмет жасайды. Сондай ақ ол Сыртқы істер басқармасының шетелдік бөлімшенің мағынасын түсіндіру үшін қолданылады...» Ақыр соңында, аталмыш термин, бір сөзбен айтқанда: «халықаралық

келіссөздер кезіндегі өзекті мәселелерді, оған қоса, басқа сөзбен айтқанда: қарапайым оймен басталған іс шараларды аса ізеттілікпен келісуді білдіреді». Абай атындағы Қазақ Ұлттық Педагогикалық Университеті, «Сорбонна-Қазақстан» институты, халықаралық қатынастар кафедрасының профессоры, саяси ғылымдар докторы Л.Х. Матақбаеваның пікіріндегідей: «...Бұл жерде халықаралық қатынастардың әрбір зерттеуіне тән идеялық және теориялық артықшылықтар да болады. Бұл ретте халықаралық қатынастар теориясы функцияларының бірінің талдаушыларының шамадан тыс өзіне-өзі сенушілігіне және асығыс бағалар беруіне, ал тәжірибешілердің асығыс және кейбір сараптау қорытындыларына немесе ұсыныстарына негізделген кең ауқымдағы әрекеттеріне жол бермеуде екендігіне аса көңіл бөлу керек» [2].

Азаматтық қоғам құрылымының күрделене түсуі және оның билікпен ара қатынасы саяси өмірдің шиеленісін күшейте түсті. Соның нәтижесінде адамзат баласы өзінің пайда болуынан бастап қақтығыстармен таныс[3].

Дегенмен аталмыш ұғымдардың ұқсастығына оған қоса ішкі мағыналардың сәйкес келуіне байланысты, олардың әр қайсысында өзінің өзгеше бір мағынасы болады, олар, мысалы: қарапайым өмірдегі жүріс тұрыстары, кездейсоқ жағдайларға төтеп беруі және т.б.

Гарольд Никольсон Оксфорд сөздігіне сүйене отырып, дипломатия терминінің былай сипаттайды: «...**дипломатия** - халықаралық қатынастарды келіссөздер көмегі арқылы жүргізу...» оған қоса аталмыш түсінікке мынадай сипаттама береді: «Елшілермен реттелетін қарым қатынас тәсілі...» Ақыр соңында, осы тұжырымдаманың тағы бір нақтылауы келтірілген: «Дипломаттың жұмысы немесе өнері...»

Дипломатия тәжірибесіне байланысты көлемді еңбек жазып қалдырған, ағылшын дипломатиясының басқа көрнекті өкілі Г.Сэтоу, дипломатия терминін былайша сипаттайды: «Дипломатия - бұл тәуелсіз мемлекеттердің үкіметтері арасындағы, сондай-ақ осы мемлекеттер мен олардың вассалы арасында ақыл-парасатты қолданып ресми түрде қарым қатынастар жүргізу тәсілі».

XIX ғасырдың басында Франциядағы Г. Гарденнің «Дипломатия жайлы толық курсы» атты еңбегінде аталмыш терминді былай түсіндіреді: «Дипломатия термині кең мағынада сыртқы істер немесе сыртқы қатынастар ғылымы, дәлірек айтқанда, келіссөздер өнері немесе ғылымы.»

Кез келген мемлекеттің сыртқы саясаты оның ішкі саясатының жалғасы болып табылады және билеуші класс мүдделерімен анықталады. Сыртқы саясаттың мақсаттары мен міндеттерін іске асыру үшін мемлекеттік қызмет болып табылатын дипломатия осы саясаттың маңызды жалғыз құралы емес, сондай ақ ол осы құралдардың арасындағы маңыздысы болып табылады. **Дипломатия - сыртқы саясатты жүзеге асырудың бейбіт тәсілі, ал оның басты тәсілі – келіссөздер.**

Сол себепті кеңестік «Дипломатиялық сөздік» (1948 жылғы 1-ші том) атты еңбегінде дипломатияның келесі анықтамасы былай берілген: «Дипломатия («Дипломат» сөзінен шыққан, Ежелгі Рим жазбаларында диплом иесі; грек терминологиясында айтылғандай провинциялар мен шет елге аттанып бара жатқан тұлғаларға сенаттың ұсыныс немесе сенім хаттың беруі) – іскерлік, бейбітшілік, әскери қызметтен өзгеше мемлекеттің сыртқы саясат міндеттерін мемлекеттік органдар (сыртқы істер мекемелері, кейде үкімет басшысы немесе мемлекет басшысы) және шетелдегі өкілдер тікелей іске асырылатын жұмысы. Осылайша, дипломатия сыртқы саясат жоспарының орындалуы ретінде көрсетіледі; белгілі бір мағынада бұл оның құралы».

«Дипломатиялық сөздік» 4-ші басылымында (Наука баспасы, М., 1984) «дипломатия» ұғымы келесі редакцияда былай деп келтірілген: «Дипломатия - мемлекеттің сыртқы саясатын жүзеге асырудың бірден бір құралы, ол әскери емес практикалық шаралардың жиынтығы болып табылады, олар орындалатын міндеттердің нақты шарттары мен сипатын ескере отырып қолданылатын әдістер мен шаралар; мемлекет және үкімет басшыларының, сыртқы істер министрлерінің, сыртқы істер ведомстволарының, *шет елдердегі дипломатиялық өкілдіктердің*, мемлекеттік сыртқы саясаттың мақсаттары мен міндеттерін жүзеге асыру, мемлекеттің, оның мекемелері мен азаматтарының шет елдердегі құқықтары мен мүдделерін қорғау туралы халықаралық конференцияларға қатысатын ресми іс-әрекеттерін қамтиды. «Дипломатия» ұғымын халықаралық қақтығыстарды болдырмау немесе шешу, ымыраға келу және өзара тиімді шешімдер қабылдау, халықаралық ынтымақтастықты кеңейту және тереңдету бойынша келіссөздер жүргізу өнерімен байланыстырады.

Әртүрлі мемлекеттер, тіпті түрлі тайпалар арасындағы сыртқы қатынастардың примитивтік формалары тіпті көне замандарда да орын алды.

Дегенмен, отбасылық қоғамда өмір сүрген сыртқы байланыстардың бұрын-соңды болмаған нысандары, қоғамның класстарға бөлінуі мен мемлекеттің пайда болуы алдындағы сыртқы қарым-қатынастың қарабайыр нысандарын белгілі бір дәрежеде дипломатияның прототипі ретінде қарастыру мүмкін, бірақ оны нағыз дипломатияның өзі деп санау мүмкін емес. Дипломатияның пайда болуын мемлекеттің пайда

болуымен, белгілі бір органдардың және лауазымды тұлғалардың қызметімен тікелей байланыстыру қажет. Дипломатия, мемлекеттің өзі сияқты, рулық қоғамнан гөрі сыныптық қоғамның баламасы мен феномені. Демек, дипломатияның топтық мәні және оның мән-жайын түсіндіргенде, дипломатия билеуші топ өкілдерінің қызмет саласы бола тұра сол мемлекеттің сыртқы саясатын жүргізуші құрал деп түсінуге болады. Қоғамның тарихи даму кезеңін зерттеу барысында әлеуметтік-экономикалық құрылымдардың өзгеруі сыртқы саясаттың және дипломатияның мазмұны, ұйымдық формалары мен әдістерінің өзгеруін анықтайды. Құл иеленушілік қоғамның дамуы, оның феодалдық, одан кейін буржуазиялық-капиталистік қоғамға айналу процессіндегі әрбір ғасырда сыртқы саясат пен дипломатияның, оған қоса оның әдіс тәсілдерінің дамуы жүрді.

Осылайша дипломатияның тарихи дамуын зерттеудегі негізгі байланысы әлеуметтік-экономикалық құрылымдардың дамуымен парапар болуы қажет.

Ежелгі дүние тарихына сүйенетін болсақ, халықаралық қатынастардың маңыздысы дипломатия болғанымен, құл иеленушілік қоғамының сыртқы істер саясатын шешудегі жетекші рөлін атқармады. Ежелгі мемлекеттердің сыртқы саясатын іске асырудың жетекші құралдары зорлық-зомбылық көрсету, әскери күш-қуат, яғни сол кездегі мемлекеттердің сыртқы саясатын жүзеге асыру кезіндегі бас құралы соғыс жүргізу болған.

Соғыстың бұл құндылығы негізінен соғыстан кейінгі құлардың санын көбейту режиміне алып келіп отырды, соғыс жүргізу арқылы құлдық қорын үнемі толықтыру қажеттілігіне байланысы анықталды. Дегенмен осындай жағдайларда соғыс бастайтын қанаушыларды тоқтатып, алапат соғыстың алдын алатын әскери дипломатияның даму үрдісі мүмкін болмады.

Қытай, Вавилон, Египет сияқты ежелгі мемлекеттердің тарихынан дипломатиялық қызметтің өте күрделі және белгілі бір нысаны болғаны белгілі; мемлекет өкілдері келіссөздерге жіберіліп қана қоймай, сонымен қатар қазіргі уақытта бар дипломатиялық құжаттардың күшіне ие болатын тиісті шарттар мен шаралар, келісімдер жасалды. Дипломатияның сипаты мен нысандары сол дәуірдің мемлекеттерінің сипаты мен нысандарымен тығыз байланысты болды. Теократиялық мемлекеттерде шығыс дипломатиялық қарым-қатынастар патшалардың атынан басқарылып, жүргізіліп отырған.

Ежелгі Грекия құлдық демократиялық елдерінде әртүрлі елдерге арнайы тапсырмамен жіберілетін елшілерді халық жиналысында сайлайтын, тапсырманы орындағаннан кейін, өздерін сайлаған халық жиналысына барып есеп беретін. Ежелгі Римде халық жиналысы соғыс пен бейбітшілік туралы жалпы мәселелерді шешетін, ал римнің атақты органы сенат болса сыртқы саясат пен дипломатияның күнделікті басшысы болды. Рим империясында сыртқы саясат пен дипломатия істерін император басқарған.

Грек қала-мемлекеттерінің (полистер) сыртқы саясаты аумақтарды кеңейту, құлдарды сатып алу, жаңа нарықтар үшін күрес басымдылық болды. Грек полистерінің дипломатиясы қорғаныстық және жауға қарсы шапқыншылық одақтастық құрудан тұрды. Ұлттық тәуелсіздікті қорғау идеялары осы дәуірде қалыптасып, кең етек жая бастады.

Грецияның аумақтарын біріктіру үшін шайқасқан Фемистокл, Перикл, Филип сияқты антикалық Грецияның көрнекті өкілдері әскери іс-қимылдар мен дипломатиялық келіссөздер жүргізіп, дипломатия өнерін кеңінен қолданды. Дипломатияның мәнісін, мысалы, ежелгі Рим туралы Ганнибалдың мына айтқан танымал сөзінен байқауға болады: «Рим билігі өзінің әскери күшінде емес, қарсыластарының бірлігін ажыратып тастау қабілетімен ерекшеленген».

Рим республикасының соңғы ғасырларында және Рим империясының алғашқы ғасырларында сыртқы саясаты пен дипломатиясында жаңа жерлерді қосып алу және орталықтандырылған әлемдік держава құру мақсаттары басым болды. Кейінірек римдік дипломатия «көшпелілер» қысымын жеңілдету және империяның тұтастығын оның жеке провинцияларымен әртүрлі келісімдер арқылы нығайту үшін әрекет жасауға көшті. Құл жүйесінің құлдырауы мен феодалдық қоғамының пайда болуы рим дипломатиясын түбегейлі өзгертті деп айтсақ болады.

Құл иеленушілік қоғамындағы жалпы дағдарыс салдарынан, оған қоса көшпелілердің шапқыншылығы әсерінен Батыс Рим империясы ыдырап, оның орнына бір қатар көшпелі мемлекеттер одағы қалыптасты, оларда жаңа жерлерді иемдену, жергілікті халықтарға салық төлемін қою мақсаттарының даму процесстері жүрді.

Орта ғасырдың ортасында ешқандай қатаң, тұрақты шекаралар болмады, мемлекеттер құрылып және бөлшектеніп отырды. Бұл кезеңінің дипломатиясы бақылауындағы көптеген бағынатын аумақтарда вассалдары болған және оларға үстемдік ететін феодалдар мен әміршілердің мүдделеріне толықтай байланысты болды. Әрбір ірі «феодалдық» өзінің сыртқы саясатын жүргізуге мүмкіндігі болып және «жеке соғыс» құқығына иелік ете алды.

Еуропадағы бірінші феодалдық саяси біріктіру әрекеті неміс феодалдарының Еуропаның ең дамыған бөлігі Италияны басып алып, оны база ретінде қолданып, келешекте Батыс Еуропа мен Византия және шығыс мұсылман иеліктеріне шабуылды қарастырған Қасиетті Рим империясын құру түрінде өтті. Сонымен қатар орталықтандырылған католик шіркеуінің Еуропада және шетелде өзінің саяси үстемдігін орнату үшін күресі басталды. Бұл ұзаққа созылған тұрақты дипломатиялық және әскери қақтығыстарға, соның ішінде «крест жорықтарына» алып келді. Еуропада біртіндеп орталықтандырылған феодалдық монархтардың өндіруші күштердің, тауар-ақша қатынастардың, қалалардың өсуінің арқасында өздерінің үстемдігін орнатты.

Феодалдық монархияның сыртқы саясаты мен дипломатиясы саяси бөлшектенуден, бірігуден, әскери және коммерциялық артықшылықтан олардың бәсекелестерінен ертерек жеңіп шығуға бағытталған жолмен жүргізілді. Капиталистік қатынастар басқаларға дейін жақсы дамыған Италияндық қалалары сыртқы нарықтарға қарқынды түрде араласып, Византия мен Шығыс елдерінің дипломатиялық керемет мол тәжіриелерін пайдаланып, әр түрлі әдістерін қолдана білуімен ерекшеленді.

Византия Еуропаның феодалдық мемлекеттерімен, Ресеймен, Шығыс елдерімен кең көлемде тығыз байланыста болды, ол сыртқы қатынастар үшін арнайы аппараттар, сондай-ақ дипломатиялық қарым-қатынастар орнатуда ерекше тәсілдер қолдануды дамытты.

Феодалдық Италияның белгілі саясаткері мен дипломаттарының бірі Макиавелли (1469-1527) феодалдық жүйенің дипломатиясына тән барлық теріс ерекшеліктерімен, өз уақытының ең жарқын дипломаты ретінде белгілі. Өзінің «Әмірші» трактатында Макиавелли дипломатиялық өнердің теориясын ерекшелендірді. Ол былай деп жазды: «Екі күрес түрі бар: біреуі заң арқылы, екіншісі күшпен. Біріншісі адамға, екіншісі жануарларға тән, бірақ біріншісі жеткіліксіз болғандықтан, екіншісіне қолдану керек». Макиавеллидің пікірінше, ұлттық мүдде дипломатиядағы ең жоғарғы бастама болып табылады және ұлттық мүддеге қол жеткізу үшін кез-келген құралды қолдануға болады.

Макиавеллизм – бұл нашар дипломатияға тән тұрақсыздық, жауыздық, табысқа жетудің кез-келген жолында тоқтамайтын саясат. Дегенмен, Макиавелли есімі дипломатия тарихындағы танымал кезеңмен байланысты. Орта ғасырларда мемлекеттердің үлкен үзілістігі кезеңінде олардың саяси өмірінде шіркеу үлкен рөл атқарды. Рим папалары өздерінің елшілері – нунцийлерді басқа мемлекетке жіберіп отырған. Нунцийлер әлі күнге дейін көптеген капиталистік елдерде Франция, Италия, Германия Федеративтік Республикасы сияқты мемлекеттерде бар және дипломатиялық корпуста маңызды рөл атқарады.

Бірақ, қағида бойынша, Орта ғасырдағы Рим Папасының өкілдері уақытша өкілдер, яғни белгілі бір миссиямен уақытша барып келушілер болатын. Дипломаттардың кәсіби кадрларының пайда болуы XV-XVI ғасырларға тән, басқа елдерде тұрақты жұмыс істеуге арналған елшіліктер немесе миссиялар пайда болып, тұрақты жұмыс істеу үшін шетелге баратын мемлекеттердің тұрақты өкілдері тағайындала бастады. Бұл тұрғыда Англия мен Қасиетті Рим империялары арасында 1520 жылы жазылған трактат өте маңызды, себебі онда тұрақты елшіліктерді тағайындау алғаш рет белгіленді; содан кейін 1648 жылы жасалған Вестфалия туралы шарты, ол 30-жылдық соғыстың аяқталуында жасалды, аталмыш шарт елшіліктерді рәсімдеп және тұрақты мемлекетаралық қарым-қатынастар үшін белгілі бір қағидаларды орнатты.

Ресейде XVI-шы ғасырда елшілерді және сыртқы байланыстарды қабылдауымен айналысатын Елшілік бұйрығы болды. Алайда 1802 жылы ғана Сыртқы істер министрлігі құрылды, ол Ресей империясының басқа мемлекеттермен сыртқы қатынастарын тікелей жүргізетін байланыс орнатты.

Орта ғасырларда дипломатия негізінен Карл Маркстың айтуы бойынша мына принцип бойынша әрекет етті: «Бір мемлекеттің жеңуі – басқасына зиян». Дипломатияның басты міндеті - феодалдық егемендіктер арасындағы альянстарды күшейту және соғыстарда күштерді жақындастыру, аннексиялау арқылы жаңа меншікке ие болу, сондай-ақ рулық некелер арқылы ірі аумақтарды сыйлық ретінде алу.

Дипломатиялық практиканы халықаралық-құқықтық реттеу және дипломатиялық өкілдіктердің функциялары мен құқықтарын айқындау туралы 1815 жылы болған Вена конгресінде қабылданған нормативтік актілер алғаш рет дипломатиялық өкілдердің еңбек тәртібін және олардың жұмыс тәртібін дәл және нақты анықтады, және 1818 жылы жазылған Ахен Халықаралық хаттамада дипломатиялық өкілдердің құқықтары мен функциялары көрсетілген. Қазіргі кезеңде бұл екі құжат, негізінен, әлемнің барлық елдерінде бар дипломатиялық өкілдіктердің ортақ дәрежелерін қалыптастыру үшін негіз болып тұр. Бұл құжаттармен алғаш рет елшілердің дәрежесін уақыт арқылы аккредиттеу, белгіленген мемлекетте олардың болу уақыты анықталды. Бұған дейін елшілер арасындағы елшілердің дәрежесіне қатысты жиі кездесулер өтіп, дау-дамайға жететін кездер де болатын. Кейбіреулер дәлелдер ретінде өздерінің шығу тегін, басқалары - өздерінің тәжірибесін, үшінші – өздерінің мемлекетінің маңыздылығы мен ұлылығын

атап көрсететін. Вена Ережелерінде елшінің дәрежесі оның белгілі бір мемлекетте болу уақытымен анықталады деп, көп уақытқа ұзарған дауларға нүктесін қойды. Содан бері ережеге сәйкес белгілі бір елші өзінің өкілеттігін кейіннен тағайындалған қандай-да бір елшісіне тапсырған болса, онда оның түскі астағы, қабылдаудағы және басқа да жеңілдіктердегі орны оның елінің көлемі мен маңыздылығына қарамастан сол елшінің позициясына сәйкес келеді.

Шетел мемлекеттерінің тұрақты дипломатиялық өкілдіктері XVI ғасырда пайда болғанымен, іс жүзінде тек XVIII-XIX ғасырларда тұрақты, білікті дипломатиялық аппараттар пайда болды. Бұған дейін мемлекет басшысының жанында тұрақты аппараты жоқ сыртқы істер жөніндегі мемлекеттік хатшылары болатын. XIX ғасырда жоғарыда айтылғандай тұрақты аппарат барлық мемлекеттерде жасалды, ал XX ғасырда аталмыш аппараттар өте қуатты, білікті және бүкіл мемлекеттік басқару жүйесінің маңызды бір бөлшегі ретінде қаралды.

Пайданылған әдебиеттер тізімі:

1 Белялов А.А. *Дипломатическая и консульская служба*// КазНПУ им. Абая, Алматы, 2012 год – 4 стр.

2 Матақбаева Л.Х. *Халықаралық қатынастар мен әлемдік саясатты зерттеудің теориялық негіздері* // Вестн. КазНПУ. Сер. Философские науки. – 2017. – №1-2. – С. 100.

3 Әліпбаев А.Р., Бөжеева Б.З. *Халықаралық қақтығыстар және оларды реттеу жолдары: оқу құралы* – Алматы.: Қазақ университеті, 2016. –Б.15-22

Т.З. Толегенов¹

*¹ст. преподаватель кафедры международных отношений
Казахский Национальный Педагогический Университет имени Абая*

ИСТОРИЯ ДИПЛОМАТИИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

Резюме

В этой статье рассматриваются история дипломатии и социально-политической мысли о международных отношениях и внешней политике, происхождении дипломатии и основных тенденциях. Дипломатическая служба отличается от других государственных служб. Прежде чем изучать слово дипломатии, необходимо понять это различие. Поэтому сначала нам нужно изучить слово дипломатия. При изучении исторического развития общества изменения в социально-экономических структурах определяют содержание, организационные формы и методы внешней политики и дипломатии. Таким образом, основным звеном в изучении исторического развития дипломатии должно быть развитие социально-экономических структур. Поэтому дипломатия включает официальные действия государства, его институтов и граждан, участвующих в международных конференциях по защите прав и интересов иностранных государств.

Ключевые слова: Дипломатия, история, международное право, государство, формы, внешняя политика, международные отношения, средневековье, переговоры

T.Z. Tulegenov¹

*¹senior teacher of International Relations,
Kazakh National Pedagogical University named after Abay, Almaty, Kazakhstan*

HISTORY OF DIPLOMACY AND MAIN DIRECTIONS

Summary

This article examines the history of diplomacy and socio-political thought about international relations and foreign policy, the origin of diplomacy and the main trends. Diplomatic service is different from other public services. Before studying the word diplomacy, it is necessary to understand this difference. Therefore, first we need to study the word diplomacy. When studying the historical development of society, changes in socio-economic structures determine the content, organizational forms and methods of foreign policy and diplomacy. Thus, the main link in the study of historical development of diplomacy should be the development of socio-economic structures. Therefore, diplomacy includes official actions of the state, its institutions and citizens participating in international conferences on the protection of the rights and interests of foreign states.

Key words: Diplomacy, history, international law, state, form, foreign policy, international relationships, middleages, conversation

Ж.Е. Алтысова¹, А.Т. Байтурбаева²

*¹Казахский Национальный Педагогический Университет имени Абая, Алматы, Казахстан
Старший преподаватель кафедры филологии и профессионально-ориентированных языков*

*²Казахский Национальный Педагогический Университет имени Абая, Алматы, Казахстан
к.полит.н., ст.преподаватель, кафедра международных отношений*

ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Аннотация

Объективно становление современной мировой экономики обусловлено закономерностями развития производства и международного разделения труда (МРТ), «втягиванием» в совокупный процесс общественного воспроизводства (т. е. в мировой воспроизводственный процесс) все новых субъектов, превращением мировой торговли в один из важнейших факторов экономического роста, необходимостью удовлетворения возрастающих потребностей в самых разнообразных товарах и услугах. Основу мировой экономики образует международное, не ограниченное рамками отдельных государств, производство материальных и духовных благ, их распределение, обмен и потребление. Каждая из этих фаз мирового воспроизводственного процесса, как в глобальном масштабе, так и в рамках отдельной страны воздействует на функционирование мировой хозяйственной системы.

Ключевые слова: мировая экономика, экономическая система, международная миграция, глобализация, международные экономические отношения

Мировая экономика – совокупность национальных хозяйств находящихся в постоянной динамике, для которых характерно расширение международных связей, причем эти связи подчиняются объективным законам рыночной экономики. В результате формируется крайне противоречивая и вместе с тем целостная мировая экономическая система.

Мировая экономика на протяжении своего развития прошла несколько этапов:

Первый этап становления современной мировой экономики связан с появлением первых элементов мирового хозяйства – мировой торговли, зарождением, становлением и развитием мирового товарного рынка. Исторические рамки этого процесса: XVI в. – первая половина XIX в.

Второй этап становления мировой экономики обусловлен развитием капиталистических отношений и переходом капитализма к стадии империализма. Этот этап связан с монополизацией производства, резким увеличением вывоза капитала за границу, территориальным и экономическим разделом мира (вторая половина XIX в. – первая половина XX в.). Таким образом, расширились формы международного экономического общения, международный обмен товарами стал активно дополняться другими формами экономического взаимодействия между странами – международной миграцией факторов производства. Были заложены основы организации производства отдельных материальных благ на предприятиях, расположенных в нескольких странах (добыча и первоначальная обработка сырья в колонии и производство готовой продукции в метрополии). Это этап становления мирового хозяйства.

Третий этап обусловлен рядом факторов. Из-за разбалансирования мирового хозяйства после экономического кризиса 30-х гг. (Великой депрессии) и Второй мировой войны с середины XX в. стало ясно, что мировое хозяйство не может стабильно функционировать без каких-то общих для всех стран механизмов координации и управления. На микроуровне фирмы стали активнее создавать вертикальные схемы управления воспроизводственными процессами и постепенно переросли в международные корпорации. На макроуровне возникла система экономических и финансовых организаций, отслеживающих и регулирующих мировое экономическое развитие (МВФ, Мировой банк, ООН, Мировая торговая организация). В 50-е гг. XX в. разрушилась колониальная система, связывающая экономики колоний и метрополий. На рубеже 90-х гг. произошел крах системы «реального социализма». Переход бывших колоний и социалистических стран к рынку сделал экономику этих государств более открытой. Итак, во второй половине XX в. мировая экономика перешла в новое, более высокое, чем мировое хозяйство, качество, стала международной.

Основные характеристики современной мировой экономики представлены на рисунке. Отображенная на нем информация позволяет разделить такие понятия, как «мировой рынок», «мировое хозяйство», «мировая экономика».

Мировую экономику невозможно себе представить без тех связей и отношений, которые складываются между странами в процессе их функционирования и взаимодействия на мировой экономической арене. Экономические связи между различными организационными формированиями имеют многовековую историю. Первоначально, приняв форму единичных сделок, эти связи за счет постоянного увеличения их числа, подключения к ним все новых сторон, расширения круга объектов Постепенно превратились в сложную совокупность отношений, затрагивающих интересы всех стран мира.

Весь спектр мировых хозяйственных связей можно разделить на виды: международная торговля; движение капитала в форме прямых, портфельных инвестиций и в форме международных заимствований; международная миграция рабочей силы; обмен научно-техническими результатами – международное движение технологии; информационные, валютно-финансовые и кредитные связи между странами; международная специализация производства и научно-технических работ; деятельность международных экономических организаций; хозяйственное сотрудничество между странами. Каждый из этих видов деятельности имеет свои приоритеты и цели в зависимости от характера развития страны. В качестве основных форм международных экономических отношений в теории международной экономики особо выделяют международную торговлю, международное движение капиталов, международную миграцию рабочей силы, международный обмен научно-технической информацией и технологиями, международные валютно-финансовые отношения.

В качестве субъектов международных экономических отношений обычно выделяют национальные хозяйства, региональные объединения и союзы государств, международные транснациональные корпорации, международные финансовые, торговые и другие организации.

Мировая экономика состоит из множества национальных экономик. В настоящее время, согласно статистике Мирового банка, в мире насчитывается 210 государственно-территориальных образований, т. е. стран и территорий. В международной практике все страны мира разделяются на три большие группы: развитые страны, страны с переходной экономикой, развивающиеся страны.

Региональные интеграционные группировки являются специфическими субъектами современного мирового хозяйства. Международные интеграционные группировки — объединения стран, возникающие на базе межгосударственных соглашений, регулируемые наднациональными или межгосударственными органами, в целях создания льготных условий друг другу для упрощения и стимулирования внутрирегиональных процессов перемещения товаров, услуг и экономических ресурсов. На межгосударственном уровне интеграция происходит на основе формирования экономических объединений государств и согласования национальных политик. Группы стран на основе взаимных соглашений объединяются в региональные международные комплексы и проводят совместную политику в разных сферах общественно-политической и хозяйственной жизни.

К сведению. Среди многочисленных интеграционных группировок можно выделить в Западной Европе — ЕС (Европейский Союз) и ЕАСТ (Европейская ассоциация свободной торговли), в Северной Америке — НАФТА (Североамериканская зона свободной торговли), в Азиатско-Тихоокеанском регионе — АТЭС (Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество).

Международные организации как субъекты международной экономики имеют свои особенности. Это организации, учрежденные договором стран-членов, имеющие согласованные ее участниками цели, компетентные органы, устав и т.п. Международные организации носят самые разные наименования: организация (Экономического сотрудничества и развития), фонд (Международный валютный), банк (Мировой), союз (Всемирный почтовый), агентство (по атомной энергии), но это не влияет на статус организации. Чаще всего они создаются для разрешения проблем мирохозяйственного развития и выполняют в мировой экономике регулирующую функцию.

К сведению. ООН – самая крупная, универсальная и наиболее авторитетная международная организация, призванная заниматься главными политическими проблемами, волнующими человечество. Политическая деятельность ООН находится в неразрывной связи с экономическими и социальными задачами.

Помимо ООН субъектами современных международных экономических отношений являются международные многосторонние структуры, являющиеся ее (ООН) специализированными и региональными организациями: Конференция ООН по торговле и развитию – ЮНКЛАД; Организация Объединенных Наций по промышленному развитию — ЮНИДО; Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН — ФАО; Международный валютный фонд — МВФ; Всемирный банк, в который входит Международный банк реконструкции и развития (МБРР); Международная финансовая корпорация (МФК); Региональные экономические комиссии и др.

Помимо ООН и ее специализированных институтов и организаций в качестве субъектов мировой экономики можно выделить ряд других организаций всемирных по сфере своего проявления: Всемирная торговая организация (ВТО); Европейский банк реконструкции и развития; Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) и т. д.

Важнейшим субъектом современного мирового хозяйства становится так называемое интернациональное производство, представленное корпорациями, деятельность которых «переросла» национальные границы. Это означает, что в мировом хозяйстве господствующую роль начинают играть интернациональные промышленные и банковские корпорации. Их роль определяется монополистическими позициями этих структур в производстве и на рынке как внутри «своей» страны, так и в мире. Сегодня все корпорации, действующие в масштабе мирового экономического пространства, обозначаются термином «международные корпорации». Международная корпорация – форма организации крупной корпорации, производственная и торговая деятельность которой вынесена за пределы национальных границ. Международные корпорации – крупнейшие компании, главным отличительным признаком которых является международный характер деятельности, т.е. наличие филиалов во многих странах мира. Под непосредственным управлением ТНК находится более $\frac{1}{3}$ всех производственных активов мира, они производят свыше 40 % общепланетарного продукта, контролируют 80 % торговли новыми технологиями и 90 % вывоза капитала.

Необходимо помнить, что в современных условиях субъектами мировой экономики являются не только отдельные страны, их интеграционные группировки, международные экономические организации, международные корпорации, но и средние и мелкие фирмы, вовлеченные в систему международных экономических отношений. Для всех субъектов мировой экономики характерно как взаимодействие, так и определенное противостояние. Таким образом, современная мировая экономика представляет собой сложную экономическую систему взаимоотношений между ее субъектами со специфическими тенденциями и проблемами развития.

Особенностью современного этапа развития мировой экономики является глобализация и всемерная интеграция экономической жизни всей субъектов мировой экономики. В процесс интеграции вовлечены все страны современного мира. Основные направления интеграции:

1. Интернационализация производительных сил, под которыми в экономической науке понимается совокупность материальных и людских факторов производства, используемых в хозяйственной практике. Этот процесс проявляет себя посредством обмена средствами производства, через производственное сотрудничество, через международный обмен знаниями, информацией, через формирование единой общемировой инфраструктуры и т.п.

2. Усиление и углубление интернационализации хозяйственных связей на основе МРТ, что обеспечивает повышение экономической эффективности функционирования как отдельных национальных хозяйств, так и всей мировой экономики как системы.

3. Расширяющееся международное перемещение финансовых и производственных ресурсов обеспечивает усиление взаимосвязи и взаимозависимости различных стран.

4. Увеличение масштабов и качественное изменение характера международной торговли; возрастающие масштабы миграции рабочей силы и перемещения между странами других факторов производства – капитала, технологий.

5. Опережающие темпы развития сферы услуг по сравнению с материальным производством, что означает нарастающие темпы постиндустриализации общества, а активное включение услуг в международную экономическую деятельность можно расценивать как элемент интернационализации.

К сведению. Основные черты постиндустриальной экономики:

- *Изменение структуры производства и потребления: в структуре ВВП услуги преобладают над товарами, а в структуре потребительских расходов растет доля услуг.*

- *Рост уровня образования, новое отношение к труду. Для высококвалифицированных работников характерны творческое отношение к труду и высокие требования к человеческим отношениям на работе. В развитых странах заработная плата высококвалифицированных работников уже давно обеспечивает им удовлетворение повседневных нужд (жилье, питание, отдых и т.д.).*

- *Повышенное внимание к окружающей среде. Постиндустриальное общество стремится перейти к такому экономическому росту, который бы опирался бы не на природные ресурсы, а, прежде всего, на использование знаний и трудовых ресурсов. Это снижает нагрузку на природу и сохраняет ее для будущих поколений.*

- *Гуманизация (социализация) экономики. Современное общество вкладывает средства в знания и особенно в человека и его развитие.*

• *Возрождение малого бизнеса. Современный покупатель — образованный и хорошо обеспеченный — предъявляет спрос на продукцию, удовлетворяющую его индивидуальным вкусам, отказываясь от стандартизированных изделий, на производство которых ориентирован в основном крупный бизнес.*

6. Либерализация хозяйственной жизни в мире — процесс уменьшения государственного регулирования внешнеэкономической деятельности — делает национальные экономики более открытыми, что стимулирует процессы международного экономического взаимодействия.

7. Попытки преодоления разрыва в уровнях развития разных стран также порождают необходимость интеграции экономической жизни стран мира. Превращение из отсталой в развитую страну сейчас идет быстрее, чем раньше. К сожалению, и обратные процессы на сегодня развиваются с тем же ускорением.

8. Потребность в международном сотрудничестве усиливается в связи с необходимостью решения глобальных проблем современной мировой экономики.

К сведению. Среди глобальных проблем мировой Экономики выделяют:

1. *Наиболее общие проблемы политического и социально-экономического характера — проблемы предотвращения ядерной войны и сохранения мира на планете, проблему устойчивого развития мира, а также проблему повышения уровня организованности и управляемости мировым сообществом.*

2. *Проблемы преимущественно природно-экономического характера — экологическую проблему, энергетическую, сырьевую, продовольственную.*

3. *Проблемы социального характера — демографическую проблему, проблему межнациональных отношений, проблему «экологии души» (т. е. кризиса культуры, нравственности), проблемы дефицита демократии и т. д.*

4. *Проблемы смешанного характера, нерешенность которых приводит к массовой гибели людей, — региональные конфликты, преступность, технологические аварии, стихийные бедствия и т. д.*

5. *Проблемы научного характера — освоение космоса, исследование внутреннего строения Земли, долгосрочное прогнозирование климата и т. д.*

6. *Проблемы так называемого малого, смешанного характера — бюрократия, эгоцентризм и т. д.*

9. В силу особой значимости следует выделить НТР. На современном этапе она вызывает глубокие изменения в структуре, содержании и характере процессов производства и потребления. Применение новых технологий воздействует на мирохозяйственные связи, поскольку они направлены на экономию ресурсов, индивидуализацию и специализацию производства и потребления.

Другой характерной тенденцией развития современной мировой экономики является процесс глобализации хозяйственной жизни — превращение мирового хозяйства в единый рынок товаров, услуг и ресурсов. Глобализация — наиболее характерная черта современного мира, когда люди, живущие в самых разных уголках планеты, оказываются тесно связанными между собой и зависимыми от событий даже в далеких от них странах. Этот процесс затрагивает экономику, культуру, технологию и управление. Отличительные особенности процесса глобализации: появление новых мировых рынков валюты и капиталов, которые непрерывно обеспечивают совершение операций на расстоянии и в реальном времени; новые средства коммуникации (Интернет, сотовая связь, информационные сети); активизация действующих во всемирном масштабе экономических организаций; повышение роли многосторонних соглашений по вопросам торговли, услуг, интеллектуальной собственности, безопасности, экологии.

Список использованной литературы:

1 *Мировая экономика под ред. А.С.Булатова Москва, Экономист, 2003*

2 *Назарбаев Н.А., На пороге XXI века, Алматы, 1996 г.*

3 *Исмаилова М.Т., Симтиков Ж.К. Политико-экономические санкции в современных международных отношениях ВЕСТНИККазахский национальный педагогический университет имени Абая, Серия «Международная жизнь и политика», No4 (47), 2016 г.*

4 *Батуев Д. Эволюция экономических санкций как инструмента внешней политики от Второй мировой войны до санкций против России. Международные процессы. Том 12. Номер 3(38). Июль-сентябрь/2014.*

5 http://rusnext.ru/recent_opinions/1410871056

6 *Сатыбалдин А.А., Нурланова Н.К. Основные направления экономических исследований в условиях глобального кризиса, ВЕСТНИККазахский национальный педагогический университет имени Абая, Серия «Международная жизнь и политика», №1(44), 2016 г., стр. 13-17.*

Ж.Е. Алтысова¹, А.Т. Байтурбаева²

¹Абай атындағы ҚазҰПУ, Халықаралық қатынастар кафедрасының аға оқытушысы, филология және кәсіптік бағдар беру кафедрасы

²Абай атындағы ҚазҰПУ, Халықаралық қатынастар кафедрасының аға оқытушысы, с.ғ.к.

ДҮНИЕЖҮЗІ ЭКОНОМИКАНЫҢ ДАМУЫНЫҢ ФОРМАТЫ ЖӘНЕ ДӘСТҮРЛЕРІ

Түйін

Қазіргі заманғы әлемдік экономиканың қалыптасуы объективті түрде өндірістің дамуы мен еңбек бөлінісінің (МРТ) заңдары, барлық жаңа пәндерді әлеуметтік жаңғырту үдерісіне (яғни, әлемдік көшіру процесіне) тарту арқылы, әлемдік сауда-саттықты экономикалық өсудің маңызды факторларының біріне айналдыру, тауарлар мен қызметтердің алуан түрлілігін арттыру қажеттілігін қанағаттандыру қажет. Әлемдік экономиканың негізі жекелеген мемлекеттермен шектелмей, материалдық және рухани тауарлар өндірісі, оларды бөлу, алмасу және тұтыну сияқты халықаралық деңгейде қалыптасады. Әлемдік және ел ішінде әлемдік көшіру процесінің осы кезеңдерінің әрқайсысы әлемдік экономикалық жүйенің жұмыс істеуіне әсер етеді.

Түйінді сөздер: әлемдік экономика, экономикалық жүйелер, халықаралық көші-қон, жаһандану, халықаралық экономикалық қатынастар

Zh.E. Alpysova¹, A.T. Baiturbayeva²

¹senior teacher of chair of Philology and professionally-oriented languages, Abai KazNPU

²c.p.s., senior teacher of chair International relations, Abai KazNPU

STAGES OF FORMATION AND TRENDS OF DEVELOPMENT OF WORLD ECONOMY

Summary

Objectively, the formation of the modern world economy is conditioned by the laws of the development of production and the international division of labor (MRI), by the "drawing in" of all new actors into the cumulative process of social reproduction (ie, into the world reproduction process), the transformation of world trade into one of the most important factors of economic growth, the need to meet the growing demand for a wide variety of goods and services. The basis of the world economy forms an international, not limited to individual states, production of material and spiritual goods, their distribution, exchange and consumption. Each of these phases of the world reproduction process, both on a global scale and within a country, affects the functioning of the world economic system.

Key words: world economy, economic system, international migration, globalization, international economic relations

УДК 327.7

МРНТИ 11.25.49

А.К. Калиева¹

¹магистрант 1 курса, Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая, г. Алматы, Казахстан

КАЗАХСТАН И ООН: 25 ЛЕТ ИСТОРИИ

Аннотация

2 марта 2017 года исполнилось 25 лет с момента вступления Казахстана в Организацию Объединенных Наций. Казахстан активно участвовал в деятельности ООН и принимал у себя международные форумы, начиная с инициативы созыва Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии, с проведением Саммита ОБСЕ в 2010 году, с проведением съездов лидеров мировых и традиционных религий (2003, 2006, 2009, 2012 гг.). Все это позволило Казахстану быть избранным на пост непостоянного члена Совета Безопасности ООН на 2017-2018 годы.

В данной статье рассмотрен исторический обзор деятельности между Казахстаном и ООН, а также новые возможности Казахстана под эгидой ООН (миротворчество).

В работе были использованы статьи из газеты «Казахстанская правда» и Вестника КазНПУ Серия «Международная жизнь и политика».

Ключевые слова: Организация Объединенных Наций, ООН, Казахстан, Н.А. Назарбаев, 25 лет истории, Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, 1992-2017 гг.

2 марта 1992 года ООН единогласно приняла в свой состав Казахстан, молодое только провозгласившее свою независимость государство и вот 25 лет спустя с 1 января 2017 года Республика, первая из стран Центральной Азии становится непостоянным членом Совета Безопасности ООН.

За все годы независимости Республика Казахстан осуществляет миролюбивую политику, строит свои отношения со всеми государствами на принципах международного права, является сторонником развития дружественных отношений со всеми странами, вне зависимости от их социальной и экономической структуры, идеологии и религиозных воззрений. Она твердо заявляет о своей приверженности принципу нераспространения ядерного оружия и процессу разоружения.

Исторически сложилось так, что Казахстану, в силу своего уникального геополитического положения, предназначено быть своеобразным мостом между Азией и Европой, между великими культурами Запада и Востока. Со дня вступления Казахстана в ООН, наша страна неукоснительно выполняет принятые на себя обязательства по Уставу ООН в соответствии с его целями и принципами, делает все возможное, чтобы внести достойный вклад в деятельность организации, стать активным членом всемирной семьи народов.

Начиная с первого выступления в стенах ООН в 1992 году, глава государства Республики Казахстан Н.А. Назарбаев обозначил направление деятельности Казахстана в рамках ООН, которое впоследствии активно и целенаправленно осуществлялись, и воплощались в жизнь.

Реализация инициативы в созыве Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) занимает особое место в системе внешнеполитических приоритетов Казахстана. 14 сентября 1999 года в Алматы состоялась первая встреча министров, в ходе которой была принята декларация принципов, регулирующих отношений между государствами-членами СВМДА.

Благодаря успешному проведению первого САММИТа СВМДА на уровне глав-государств, 4 июня 2002 года и подписанию своего учредительного документа Алматинского акта СВМДА, спустя 10 лет, после выдвижения идеи о его созыве, смогло стать форумом для диалога с целью поиска компромиссных путей урегулирования проблем и конфликтов в Азии. Изначально членами СВМДА стали 16 стран Азии, сегодня форум включает 24 государства, которое охватывает 90% территории населения континента. 8 стран и 3 международные организации, в том числе ООН имеют статус наблюдателей.

На пути становления единого пространства безопасности в границах 4-х океанов и в целях укрепления доверия и интеграции по линии север-юг президентом Н.А. Назарбаевым на Астанинском САММИТе ОБСЕ в декабре 2010 года было выдвинуто предложение по установлению тесных взаимоотношений между Совещанием по взаимодействию и мерам доверия в Азии и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Председательство Казахстана в ОБСЕ в 2010 году и проведение САММИТа в сердце Евразии стали подтверждением воплощению идей трансевразийской интеграции.

Также стоит особо отметить историческое решение, принятое президентом Казахстана о закрытии Семипалатинского полигона, добровольный отказ от четвертого в мире по разрушительности ядерного арсенала, присоединении Казахстана к договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), которые были расценены в ООН, как важнейшей инициативой по укреплению режима нераспространения и международной стабильности.

Признание усилий Казахстана и его вклады в дело укрепления глобальной стабильности стала консенсусное принятие Генеральной Ассамблеей резолюции о провозглашении 29 августа международным днем действий против ядерных испытаний.

Что касается вопроса об Аральском море, то были предприняты грандиозные практические шаги в его решении, так Всемирным банком совместно с программой по охране окружающей среды и правительством Казахстана была разработана международная программа по экологической реабилитации бассейна Аральского моря. В 2001 году была построена Кокаральская дамба, протяженностью 17 км., которая предполагает заполнить 870 кв. км. пустынного дна озера. Восстанавливаемый малый Арал – это лишь треть медленно исчезающего моря.

Имея многолетний опыт, как многонациональная Республика (свыше ста национальностей, мирно живущих на территории Казахстана) и признавая, что открытый межкультурный и межрелигиозный диалог способствует укреплению мира и безопасности, наша страна инициировала идею проведения съездов лидеров мировых и традиционных религий, которые прошли в 2003, 2006, 2009 и 2012 годах, на которых обсуждались актуальные межконфессиональные проблемы и пути их разрешения, а также возможности укрепления взаимопонимания и терпимости между представителями различных вероисповеданий [1].

Со времени вступления в организацию Казахстан активно участвовал во всех ее главных мероприяти-

ях и принимал у себя крупные международные форумы под ее эгидой, такие как: 1-я глобальная конференция ООН для стран, не имеющих выхода к морю; 63-я сессия экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана; конференция ВОЗ, посвященная 30-летию принятия Алматинской декларации о первичной медико-санитарной помощи; 18-я сессия Генеральной Ассамблеи; всемирная туристская организация; VI министерская конференция по окружающей среде и развитию стран Азии и Тихого океана и т.д.

Наша страна завоевала заслуженное доверие мирового сообщества. На глобальном САММИТе в Вашингтоне в 2010 г. президент Н.А.Назарбаев заявил о необходимости обновления договора о всеобъемлющем запрете и о создании банка ядерного топлива под эгидой МАГАТЭ.

Агентства программы и фонды ООН, представленные в Казахстане, проводят работу в соответствии с намерениями, обозначенными в декларации «Тысячелетия», которая была подписана мировыми лидерами, включая президента Казахстана Н.А. Назарбаева в Нью-Йорке в сентябре 2000 года. Данные намерения устанавливают конкретные измеримые показатели для достижения государствами к 2015 году в стремлении улучшить условия жизни миллионов людей.

Первый офис ООН был открыт в Казахстане в начале 1993 года, сразу после того, как Казахстан стал участником ООН в качестве независимого государства. Сегодня Казахстан продолжает активно сотрудничать со многими агентствами. Наша страна принимает у себя 19 разных агентств и органов ООН, а также выступила с инициативой создать хаб организации в Алматы [2].

Таким образом, с самого начала своей работы в качестве полноправного участника Организации наша страна зарекомендовала себя как сильный сторонник продвижения вопросов мира и безопасности, ядерного разоружения [2].

На протяжении многих лет реализации проекта в стране, ООН определило, что Казахстан является отличным региональным центром, занимает твердую позицию в регионе в качестве одного из основных ключей к стабильности и социально-экономическому развитию в Центральной Азии, поставив цели, старается воплотить их в жизнь. Таким примером является стремление Казахстана быть избранным на пост непостоянного члена Совета Безопасности на 2017-2018 годы. И вот, как сказано было выше, Казахстан с 1 января 2017 года приступил к исполнению своих обязанностей непостоянного члена Совета Безопасности ООН. Это событие назвали исторической победой для нашей страны. Появился еще один казахстанский флаг в Штаб квартире ООН.

Непостоянные члены Совета Безопасности ООН принимают участие в голосовании при принятии решений, но не могут в отличии от постоянных членов, заблокировать эти решения, поскольку не обладают правом «вето».

Членами ООН являются 193 страны и только 15 из них входят в состав Совета Безопасности ООН. На голосовании в Нью-Йорке Казахстан поддержали 138 государств. И уже были сделаны первые шаги – это Манифест казахстанского лидера «Мир в XXI век» стал официальным документом государств-членов ООН.

О глобальных инициативах Президента Казахстана по обеспечению региональной и мировой безопасности, выдвинутые в том числе из трибуны Генеральной Ассамблеи организации сказано немало. Несколько слов о возможностях, открывающихся перед Республикой в ближайшие 2 года, намерен кардинальным образом изменить ситуацию, прежде всего в Центрально-Азиатском регионе – это в первую очередь афганская тематика и все, что связано с нормализацией ситуации в Афганистане, от контртеррористической деятельности до гуманитарных усилий.

Взяв на себя роль регионального лидера, Казахстан намерен приложить все возможные усилия, дабы разрешить многолетний клубок не разрешаемых проблем – это ликвидация угроз со стороны Афганистана, безопасность государств-соседей по Центральной Азии, устойчивый рост и стабильное развитие региональных экономик и кроме того, вопросы экономической, продовольственной и энергетической безопасности и вершиной всему – долгосрочные цели и казахстанские инициативы по ядерному разоружению и созданию мира, свободного от войн и конфликтов, ведь Казахстан за четверть века своим примером заслужил доверие, а доверие, как известно, самый надежный из капиталов, тем более в условиях мирового финансового кризиса, поэтому взаимодействие Казахстана с организацией ООН очевидно процесс взаимовыгодный.

Хотелось так же отметить, что казахстанские военнослужащие готовы к участию в миротворческих операциях ООН – такова оценка международных экспертов. Готовность личного состава казахстанского воинского подразделения «Казбат» к участию в миротворческих операциях [3]. Получение такого статуса в миротворческих операциях ООН, событие долгожданное и впервые происходящее в истории нашей

страны. Мы полностью согласны с профессором М.К. Сембиновым, что «современное миротворчество во всех его видах и формах – от превентивной дипломатии до разумного использования силы, – несмотря на все присущие ему издержки и недостатки, является эффективным способом предотвращения, контроля и урегулирования вооруженных конфликтов» [4].

Таким образом, в мировом сообществе внешняя политика нашей страны воспринимается как стабильное и предсказуемое.

ООН для Республики – это новые горизонты сотрудничества со странами мира и возможности для реализации своих идей. Казахстан же для ООН – надежный партнер, который делает все, чтобы организация оставалась той структурой, которую изначально задумывали, то есть инструментом для поддержания мира и обеспечения безопасности, а не организацией разъединенных наций.

Избрание нашей страны в Совет Безопасности ООН стало широким международным признанием активной роли не только Казахстана, но в первую очередь заслуг Главы государства в решении глобальных проблем мира и безопасности [3].

Список использованной литературы:

1 Съезд лидеров мировых и традиционных религий краткая информация [Электрон.ресурс]. – URL: <http://www.religions-congress.org/content/view/358/35/lang,russian/> (дата обращения: 25.11.2017)

2 Сыздыкова Л. Казахстан и ООН: четверть века сотрудничества. – Алматы: Казахстана правда от 3 марта 2017. – С.2

3 Тусупбекова Л. Казахстан – СБ ООН: ресурс партнерства. – Алматы: Казахстанская правда от 14 марта 2017 – С.2

4 Сембинов М.К. Проблемы эффективности миротворческих операций ООН в современном мире //Вестник КазНПУ Серия «Международная жизнь и политика». – 2012. – №3(30) – С.39

А.К. Калиева¹

¹*Абай атындағы Каз ҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институтының I курс магистрі, Алматы қ., Қазақстан*

ҚАЗАҚСТАН ЖӘНЕ БҰҰ: 25 ЖЫЛ ТАРИХЫ

Түйін

2017 жылдың 2 наурызында Қазақстан Республикасының Біріккен Ұлттар Ұйымына қосылуына 25 жыл толды. Қазақстан өзінің аумағында халықаралық форумдар өткізе отырып, Біріккен Ұлттар Ұйымы қызметінде белсенді түрде атсалысты. Қазақстан территориясына шақырылып, өткізілген Азиядағы өзара ықпалдастық және сенім шаралары жөніндегі кеңес (АӨСШК), әлемдік және дәстүрлі діндер лидерлерінің құрылтайлары (2003, 2006, 2009 және 2012 жж.) және де 2010 жылы ЕҚЫҰ саммиті. 2017-2018 жж. Қазақстанның БҰҰ-ның Қауіпсіздік Кеңесі тұрақсыз мүшесі болуына себепкер болды.

Осы мақалада Қазақстан мен БҰҰ арасындағы қатынасына тарихи шолу жасалған, сонымен қатар, БҰҰ шеңберіндегі Қазақстанның жаңа мүмкіндіктері (бітімгершілік) қарастырылған.

Жұмыста «Қазақстандық шындық» газет және «Халықаралық өмір және саясат сериясын» ҚазҰПУ Хабаршы мақалынан талдау жасалған.

Түйін сөздер: Біріккен Ұлттар Ұйымы, БҰҰ, Қазақстан, Н.А. Назарбаев, 25 жыл тарихы, Бас Ассамблея, Қауіпсіздік Кеңесі, 1992-2017 жж.

А.К. Kaliyeva¹

¹*Master of 1 course of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan at Abai KazNPU, Almaty, Kazakhstan*

KAZAKHSTAN AND UN: 25 YEARS OF HISTORY

Summary

On March 2 2017, 25 years have passed since Kazakhstan joined the United Nations. Kazakhstan actively participated in the UN activities and hosted international forums, beginning with the initiative to convene the Conference on Interaction and Confidence Building Measures in Asia, with the OSCE Summit in 2010, with congresses of leaders of the world and traditional religions (2003, 2006, 2009, 2012 years). All this allowed Kazakhstan to be elected to the post of non-permanent member of the UN Security Council for 2017-2018.

This article reviews the historical overview of activities between Kazakhstan and the United Nations and gives new opportunities for Kazakhstan under the auspices of the UN (peacekeeping).

The work analyzes modern literature. The article used articles from the newspaper «Kazakhstanskaya Pravda» and the Bulletin of KazNPU Series "International Life and Politics".

Keywords: United Nations, UN, Kazakhstan, N.A. Nazarbayev, 25 years old of history, General Assembly, Security Council, 1992-2017

А.И. Шалтыков¹

*¹доктор политических наук, профессор кафедры международных отношений
Института Сорбонна-Казахстан*

ДРУЗЬЯ НАВЕКИ

Резюме

В данной статье анализируются проблемы двухсторонних отношений Республики Казахстан и Российской Федерации. Подчеркивается, что в двухсторонних отношениях Казахстан приоритет отдает именно России. Ибо исторические корни крепко сплетают эти два государства. Сегодня эти два государства тесно сотрудничают между собой, что продиктовано интересами двух братских народов. Взаимодействие находит свое отражение в различных областях: экономической, политической, научной, технической, культурной, гуманитарной и т.д. Сегодня укрепляется стратегическое партнерство на всех уровнях. Казахстан и Россия координируют свои усилия и на международном уровне. Российско-казахстанские отношения являются примером для стран постсоветского пространства.

Ключевые слова: международные, проблемы, исторические, взаимодействие, приоритет, политический, отношения

Приоритет в двухсторонних отношениях Казахстан в первую очередь отдает России. Российская Федерация – один из основных партнеров нашей страны. Исторические корни крепко сплетают эти два государства, которые существовали и вместе, и врозь. Сегодня это два независимых, сильных государства, тесно сотрудничающих между собой, что продиктовано интересами народов РК и РФ. Взаимодействие находит свое отражение в различных областях: экономической, политической, социальной, научной, технической, культурной, гуманитарной и т.д. Сегодня укрепляется стратегическое партнерство и сотрудничество на всех уровнях.

Нельзя забывать, что с 18 века Казахстан и Россия представляли собой одно целое, что не может не отразиться на их целях, принципах, интересах и стратегиях. Общность отношений Российской Федерации и Республики Казахстан сводится к разнообразным важным региональным и международным вопросам, содействуют взаимной поддержке действий, в частности, направленных на безопасность. Состоялся и новый виток сотрудничества, который получил свое начало в первые годы независимости после распада Союза Советских Социалистических Республик. Укрепляется стратегическое партнерство, значение которого определяется многосторонними дружескими отношениями и сотрудничеством на всех уровнях, а также тесными контактами глав государств и правительств.

Существенную роль в расширении и углублении двусторонних отношений сыграл первый визит Президента Казахстана в Российскую Федерацию, состоявшийся в марте 1994 г., в ходе которого было подписано 22 масштабных документа. Среди них необходимо выделить Договор о дальнейшем углублении экономического сотрудничества и интеграции» [1], суть которого заключается в построении сторонами экономического взаимодействия, создании общего рынка, сближении юридических нормативных правовых актов в данной области.

Одновременно Президентами был подписан Меморандум об основных принципах решения вопросов, связанных с гражданством и правовым статусом граждан Казахстана и России, постоянно проживающих на территориях друг друга, а также Соглашение об основных принципах и условиях использования космодрома «Байконур».

Заключение данных документов можно считать своего рода краеугольным камнем крепких двусторонних взаимоотношений. И здесь же стоит отметить соглашения, касающиеся гражданства и статуса космодрома Байконур, в силу того, что они являются уникальными в мировой практике.

Совпадение проблем, обрушившихся на Казахстан и Россию после распада СССР, послужило взаимопомощью, что укоренилось в стабильные дружественные отношения. Большая группа документов затрагивала военно-политические аспекты двустороннего сотрудничества: Соглашение о стратегических ядерных силах временно расположенных на территории Республики Казахстан, Договор о военном сотрудничестве, соглашения о военно-техническом сотрудничестве по демонтажу ядерного устройства, заложенного на Семипалатинском испытательном полигоне до его закрытия а также другие документы по вопросам военно-технического сотрудничества. Большое внимание было уделено культурно-гуманитарным контактам двух стран [2].

На протяжении длительного времени проводится совместная работа в различных сферах деятельности. Здесь большое внимание уделяется финансово-промышленной области. В ходе первой встречи глав стран в 1994 году также была создана первая правовая документация, регламентирующая создание совместных

казахстанско-российских финансово-промышленных групп. Именно посредством данных групп планировалось упрочить экономические связи между Республикой Казахстан и Российской Федерацией.

Двустороннее сотрудничество на межправительственном уровне, а именно подписание соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах поспособствовало созданию Таможенного союза.

Так, первая встреча Президентов РК и РФ Н. Назарбаева и Б. Ельцина утвердила добрососедские отношения и заложила фундамент крепкой нормативно-правовой базы двусторонней связи. Все это послужило интеграции государств в экономической, политической, социальной, научно-технической и культурно-гуманитарной областях.

Стремление Российской Федерации и Республики Казахстан к совместной работе было обусловлено не только стратегическими политическими планами стран, но и волеизъявлением многонациональных государств, граждане которых на протяжении длительного времени - веками - дружно жили бок о бок друг с другом.

Как отмечает Мансуров Т.А.: «Критический анализ событий и процессов казахстанско-российского сотрудничества в эпоху перемен позволяет оценить достигнутые рубежи и обозначить перспективы на будущее в контексте всеобщей глобализации» [3].

Начиная с 1995 г., казахстанско-российские отношения продолжали развиваться по восходящей линии. 20 января 1995 года Президенты двух стран подписали три важнейших документа: Декларация о расширении и углублении российско-казахстанского сотрудничества; Договор о правовом статусе граждан Республики Казахстан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, и граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан; Соглашение об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Республики Казахстан, прибывающими для постоянного проживания в Российскую Федерацию, и гражданами Российской Федерации, прибывающими для постоянного проживания в Республику Казахстан» [4].

Казахстан и Россия имеют не только сухопутные, но и морские границы.

Каспийское море самое большое бессточное озеро на планете, омывающее пять государств (Казахстан, Россия, Азербайджан, Туркменистан, Иран) соединяющее европейский и азиатский континент. В международном правовом вопросе Каспийского моря на протяжении длительного времени не решены. Касаются они в основном статуса и делимитации границ водоема, экологии, полезных ископаемых.

Следовательно, РК и РФ не могли обойти вниманием проблемы Каспия. Стабильность и взаимопонимание не только между двумя государствами, но и в прикаспийском регионе являлись необходимым условием для сотрудничества в справедливом разрешении возникших вопросов, в результате чего было подписано соглашение по использованию Каспийского моря.

Основной упор соглашения возложен на совместную деятельность сторон по определению правового статуса Каспийского моря, а также использованию находящихся в нем биологических и минеральных ресурсов.

Первым приоритетным результатом начала сотрудничества Казахстана и России на Каспии стало строительство нефтепровода, соединяющего месторождение Тенгиз на западе Казахстана и город Новороссийск в РФ. Позднее, в ходе переговоров, было подписано Соглашение о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование.

Важное значение имеет подписанная Декларация о сотрудничестве на Каспийском море, зафиксировавшая сохранение преемственности, а также ранее достигнутых договоренностей по Каспию. Кроме того, данный документ закреплял совместную позицию Казахстана и России в области сохранения биоресурсов и защиты природной среды моря. Зафиксировано прохождение модифицированной срединной линии, разграничивающей дно Каспийского моря» между двумя странами в целях недропользования, а также организации совместной деятельности по разработке структур «Курмангазы», «Центральная» месторождения «Хвалынское».

Интересы Республики Казахстан и Российской Федерации совпадают: РФ придерживается принципа модифицированной срединной линии при определении правового статуса Каспийского моря. Подписанием указанной Декларации стороны определили единство мнения в подходе к данному вопросу.

Поистине историческое значение в двусторонних отношениях имеет «Декларация о вечной дружбе и союзнничестве, ориентированная в XXI столетие». Данная Декларация от 6 июля 1998 года не имела на тот момент аналогов и дала старт новому периоду добрососедских отношений Казахстана и России.

Смена главы государства в РФ на пороге нового тысячелетия, вызванная добровольной отставкой Б.Н. Ельцина и приходом к власти народного избранника – В.В. Путина, внесла свои корректировки в

двусторонние отношения и вывела их на новый уровень. Однако колоссальных изменений не произошло, казахстанско-российские отношений развивались в заданном направлении. Экономическое сотрудничество продолжало расширяться в рамках зоны свободной торговли, созданной еще в 1994 году, что дало предпосылки для создания Таможенного союза.

Начало нового третьего тысячелетия было обусловлено частыми, плодотворными диалогами всех уровней: регулярные встречи глав государств, правительств, внешнеполитических ведомств, а также иных государственных органов РК и РФ, что привнесло качественные изменения во все сферы сотрудничества. В этот период были решены вопросы экономического и политического взаимодействия: оживлено партнерство в топливно-энергетическом комплексе, транспортной, космической, промышленной, гуманитарной сферах, а также проведена делимитация общей границы.

Казахстан определяет Российскую Федерацию как основного стратегического партнера в построении своей внешней политики. Интеграция с данной страной способствует развитию различных казахстанских сфер деятельности. Торгово-экономические связи между двумя странами на протяжении последних лет развиваются динамично и устойчиво. Если в 2000 г. объем товарооборота составил 4,3 млрд. долларов США, то в 2003 г. объем товарооборота возрос почти на 30 процентов и превысил 5 млрд. долларов. По итогам 2013 г. товарооборот между Казахстаном и Россией приблизился к отметке 28 миллиардов долларов. Как подчеркнул Назарбаев Н.А., это беспрецедентная динамика за всю историю отношений. Такому росту способствовали Договор об экономическом сотрудничестве и Программа мероприятий по его реализации до 2007 г. В то же время еще не задействованы все имеющиеся возможности в торгово-экономической сфере. Например, имеется большой потенциал, связанный с расширением прямых хозяйственных связей между производителями, увеличением торговли товарами с высокой добавленной стоимостью.

Создание казахстанско-российских альянсов предприятий достаточно распространено. На текущий момент в нашей стране насчитывается более полутора тысяч подобных СП. Большая доля уделяется приграничному сотрудничеству, на которое приходится более 70% товарооборота. Около половины субъектов РФ (36 из 73), сотрудничающих с РК подписали документы о сотрудничестве с казахстанскими партнерами.

Как известно, для увеличения объемов торговли, а впрочем, и для самого товарооборота необходима налаженная система транспортных коммуникаций. Казахские товары попадают на мировой рынок в основном через российские магистрали. На протяжении длительного времени большое количество железных и шоссейных дорог северного региона Казахстана является неразрывным звеном транспортных линий, объединяющих западную часть бывшего Союза Советских Социалистических Республик с сибирским и Центрально-Азиатским регионом. Немаловажен тот факт, что железнодорожная станция города Петропавловск - областного центра Северо-Казахстанской области - принадлежит ОАО «Российские железные дороги». Также данный регион полностью зависит от поставок газа из Российской Федерации, в связи с чем, на территории РК развита деятельность крупных российских компаний таких, как РАО ЕЭС, «Лукойл» и пр.

Республика Казахстан и Российская Федерация обладают богатыми резервами, что в итоге делает их одними из крупных мировых поставщиков энергетических ресурсов. Однако государства не вступают в конкурентную борьбу, а наоборот - стремятся к взаимодействию. Страны заключили соглашение, на основе которого через территорию Российской Федерации производится транзит казахстанского углеводорода. Согласно данному документу, казахские экспортеры имеют открытый доступ к мощностям трубопроводной системы России.

В течение 2002 года при помощи российской трубопроводной системы Казахстан экспортирован более 16 млн. тонн национальной нефти в страны Содружества Независимых Государств, а также за его пределы, в 2003 г. показатели возросли более чем в 2 раза - свыше 35 млн. тонн нефти, из которых 15 млн. тонн прошли по трубопроводу Казахстанской Транспортной Компании [5].

Казахстан как государство, обладающее богатыми нефтяными запасами, однако не имеющее прямого выхода к морю, разработал различные проекты по перемещению своих ресурсов через различные страны. Российская Федерация соединяет РК с европейскими странами и посредством транспортировки казахстанской нефти через свою территорию извлекает для себя большую выгоду.

Инвестирование казахстанских нефтегазовых месторождений российскими компаниями широко распространено, так как РФ занимает 4 место в разработке и финансовых вложениях казахстанских месторождений нефти и газа. Наиболее крупными из них являются «Роснефть» и «Лукойл».

Казахстан и Россия координируют усилия в усвоении углеводородных месторождений шельфа Каспийского моря, принадлежащего РК. Карачаганак и Тенгиз - одни из основных подобного рода

двусторонних проектов. В течение последних лет сотрудничество укрепилось рядом диалогов Астаны и Москвы по вопросам нефтегазовой сферы.

Космические исследования - еще одна отрасль двустороннего сотрудничества. Правительствами двух стран был подписан Договор аренды комплекса «Байконур», расположенного на территории Республики Казахстан(6). Около 70% космических программ РФ производится именно с данного космодрома. Казахстан и Россия совместно действуют в целях реализации национальных космических программ.

В последние годы удалось завершить работы по согласованию, подготовке и подписанию ряда важных документов, связанных с жизнедеятельностью комплекса «Байконур» в условиях аренды, что имеет большое значение для дальнейшего развития военно-космического сотрудничества Казахстана и России. В частности, подписаны соглашения «По экологии и природопользованию на территории комплекса» и «О взаимодействии правоохранительных органов в обеспечении правопорядка», «Об упрощенном порядке таможенного оформления и контроля товаров и транспортных средств, ввозимых из Российской Федерации на комплекс «Байконур» и вывозимых с комплекса «Байконур» в Российскую Федерацию», «О сотрудничестве в области использования космической и авиационной техники, технологии дистанционного зондирования Земли. Впервые в проекте российского бюджета предусмотрена арендная плата за «Байконур» [7]. С 1999 года из российского государственного бюджета выделяются денежные средства на погашение аренды «Байконура». Первые годы сумма составляла 50 млн. долл. денежными средствами и 65 млн. долл. на компенсационной основе.

С началом нового тысячелетия добрососедские отношения вышли на новый уровень. Правовую основу для этого первоначально составил Договор о Коллективной безопасности (ДКБ) стран Содружества Независимых Государств, который в феврале 1999 г., по истечению срока действия, был продлен на 5 лет. Казахстан и Россия согласованно координируют свою деятельность в отношении Содружества Независимых Государств. Стороны стремятся к укреплению и процветанию этой организации.

Стратегическому уровню партнерства России и Казахстана способствуют политическое доверие и традиционно дружественные отношения между руководством обеих стран. Свой первый зарубежный визит после президентских выборов, состоявшихся 26 апреля 2015 года, Президент РК Нурсултан Назарбаев совершил именно в Российскую Федерацию, приняв участие в неформальном саммите СНГ, очередном заседании Высшего Евразийского экономического совета (ВЕЭС) и торжественных мероприятиях на Красной площади, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне. В целом за 2015-й - начало 2017 года главы России и Казахстана провели более 20 встреч как в рамках официальных визитов, так и «на полях» международных мероприятий. Высоко оценивая заслуги Нурсултана Назарбаева в становлении и развитии российско-казахстанского сотрудничества и его личный вклад в продвижение интеграционных процессов на евразийском пространстве, Владимир Путин наградил Президента Казахстана орденом Александра Невского.

Особые отношения лидеров двух государств стали мощным импульсом к более тесному взаимодействию на всех уровнях. В рамках заседания Евразийского межправительственного совета и Совета Евразийской экономической комиссии проходят встречи глав правительств и первых зам- председателей правительств РФ и РК. Высоким уровнем взаимодействия отличается сотрудничество внешнеполитических служб России и Казахстана. В минувшем году между странами был подписан очередной План межмидовских консультаций на 2017-2018 годы.

Активно развиваются контакты по парламентской линии. В мае 2006 года Астану посетила председатель Совета Федерации Федерального Собрания РФ Валентина Матвиенко, а в декабре состоялся первый официальный зарубежный визит председателя Государственной Думы России Вячеслава Володина в Казахстан. Продолжается работа Межпарламентской комиссии по сотрудничеству «Россия - Казахстан», заседания которой прошли в 2017 году в Астане в мае и в Санкт-Петербурге в ноябре.

С 1997 года эффективно функционирует российско-казахстанская Межправительственная комиссия по сотрудничеству (МПК), в рамках которой организованы подкомиссии по транспорту, межрегиональному, приграничному, инвестиционному, банковскому, военно-техническому сотрудничеству, в сферах науки и новых технологий, а также топливно-энергетического комплекса и промышленности.

Россия и Казахстан являются активными участниками евразийского интеграционного процесса, инициированного Президентом Нурсултаном Назарбаевым в ходе выступления в МГУ им. М.Ломоносова в 1994 году. Пройдя стадии ЕврАзЭС, Таможенного союза и Единого экономического пространства, данная идея успешно воплотилась в подписание 29 мая 2014 года в Астане Договора о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС), вступившего в силу 1 января 2015 года. Последующие интеграционные шаги - расширение ЕАЭС за счет Армении и Кыргызстана, контакты с международными организациями и

многочисленными государствами, проявляющими интерес к работе союза, - свидетельствуют о его жизнеспособности и хороших перспективах развития.

Сегодня Российская Федерация занимает первое место среди основных страновых торговых партнеров Казахстана, удерживая 20-процентную долю в общем объеме товарооборота республики. В свою очередь Казахстан остается вторым внешнеторговым партнером России среди стран СНГ. На 2015-2016 годы пришелся пик мирового экономического кризиса, в связи с чем товарооборот между Россией и Казахстаном сократился и составляет сегодня порядка 126 млрд долларов. Ключевыми факторами, которые повлияли на падение стоимостных объемов торговли между нашими странами, стали в первую очередь снижение мировых цен на нефть и энергоресурсы и связанное с этим замедление роста российской и казахстанской экономик. Сокращение взаимного товарооборота было также обусловлено резким повышением стоимости доллара в результате значительного падения курса национальных валют и как следствие, снижением покупательской способности населения и бизнеса.

Несмотря на некоторый спад в торгово-экономических связях, инвестиционное сотрудничество между РФ и РК демонстрирует очень хорошие результаты. Объем накопленных с 1991 года российских инвестиций в Казахстан превышает 10 млрд долларов, а казахстанских в Россию - 3 млрд долларов. В 2016 году количество действующих в РК совместных предприятий с российским участием увеличилось на 20% и достигло порядка 7 тыс. Продолжают реализовываться совместные инвестиционные проекты (сегодня их уже 93) на сумму свыше 20 млрд долларов в различных областях экономики, в частности в энергетической и транспортной сферах, горно-металлургическом комплексе, машиностроении, судостроении, химической промышленности, сельском хозяйстве и других секторах.

На территории РК успешно функционирует более 20 крупнейших российских компаний, в том числе акционерные общества «АвтоВАЗ», «ВымпелКом» («Билайн»), «Газпром», «ИНТЕР РАО ЕЭС», «Лукойл», «Росатом», «Русал». Расширяется взаимодействие в финансовой сфере: ведущие российские банки «Сбербанк», «Альфа-Банк», «ВТБ Банк», «Газпромбанк», «Промсвязьбанк», «Россельхозбанк»), они имеют свои дочерние структуры в Казахстане.

Особо активный и масштабный характер носит взаимодействие в отраслях топливно-энергетического комплекса. Реализуются совместные проекты по освоению углеводородных ресурсов северного Каспия, активно развивается транзит казахстанской нефти на экспорт через территорию России, осуществляются закупка и маркетинг казахстанского природного газа для поставок на рынки третьих стран. К 2025 году предполагается создать единый рынок углеводородов в рамках Евразийского экономического союза, что позволит странам быть более конкурентоспособными на мировых рынках в области нефти, газа и нефтепродуктов.

Продолжается совместная работа по раскрытию огромного потенциала в области электроэнергетики. С 2000 года энергосистемы России и Казахстана работают в режиме осуществления взаимных поставок электроэнергии и угля. В 2005 году достигнута договоренность о разработке Программы создания общего рынка электрической энергии России и Казахстана. Ведется работа по созданию в рамках ЕАЭС общего электроэнергетического рынка к 2019 году, что позволит осуществить запланированный переход на скоординированную энергетическую политику к 2025 году.

Осуществляется сотрудничество в космической области. Россия арендует расположенный в Казахстане комплекс Байконур. С целью сохранения и расширения потенциала работы космодрома была создана российско-казахстанская межправительственная комиссия (МПК) по комплексу Байконур, пятое заседание которой прошло в апреле 2017 года в Кызылорде. В декабре 2016 года в Санкт-Петербурге по итогам встречи Президента России Владимира Путина с Президентом Казахстана Нурсултаном Назарбаевым была утверждена Концепция дальнейшего сотрудничества на комплексе Байконур и подписан Протокол о внесении изменений в Соглашение между РФ и РК о статусе Байконура от 23 декабря 1995 года. В феврале 2017 года сопредседатели МПК по Байконуру обсудили в Москве вопросы исполнения «Дорожной карты по реализации проекта «Байтерек» на 2016-2025 гг.», в рамках которого планируется модернизация наземной космической инфраструктуры на космодроме Байконур.

В рамках двустороннего партнерства в научно-технологической и инновационной сферах между российской госкорпорацией «Росатом», Министерством энергетики Казахстана и АО «НАК «Казатомпром» в октябре 2016 года подписан Меморандум о взаимопонимании и расширении стратегического сотрудничества в области ядерно-топливного цикла.

Эффективной признана реализация проектов в уранодобывающей отрасли. В соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о создании Международного центра по обогащению урана от 30 мая 2007 года на территории России создан и функционирует такой центр.

Поддерживаются совместные проекты по наращиванию транспортно-логистического потенциала. В настоящее время в рамках

ЕАЭС готовится к утверждению программа по основным направлениям скоординированной и согласованной транспортной политики, нацеленная на поэтапную либерализацию, формирование единого транспортного пространства и общего рынка логистических услуг.

Это станет важнейшим этапом в транспортной интеграции государств - членов ЕАЭС.

Россия и Казахстан имеют достаточное количество провозных емкостей на авиационном рынке. Между нашими странами выполняется 152 регулярных рейса в неделю по 29 направлениям.

Крепнет взаимодействие в области совместного использования и охраны трансграничных водных объектов. В октябре 2015 года в рамках государственного визита Владимира Путина в Астану был одобрен Протокол к межправительственному Соглашению России и Казахстана о разграничении дна северной части Каспийского моря, а в октябре 2016 года подписано Соглашение между правительствами РФ и РК по сохранению экосистемы бассейна трансграничной реки Урал.

Новые горизонты открывает сотрудничество в сфере науки и новых технологий. В соответствии с планом мероприятий ведется работа по проекту формирования российско-казахстанского фонда нанотехнологий.

Все более перспективным становится сотрудничество России и Казахстана в сфере туризма: в 2015 году регионы РК посетили 3 млн россиян, что позволило республике занять четвертое место по популярности для выездного туризма среди российских граждан.

Развитию российско-казахстанских отношений способствует межрегиональное и приграничное сотрудничество, роль которого возрастает. Так, в 2016 году Казахстан принял более 20 официальных делегаций из соседних областей Российской Федерации. Проведено порядка 40 мероприятий в формате Дней российских регионов и бизнес-миссий. Между субъектами нашей страны и областями Республики Казахстан заключен большой перечень соглашений в области торгово-экономического, научно-технического и гуманитарного сотрудничества. На межрегиональную и приграничную торговлю приходится порядка 70% двустороннего российско-казахстанского товарооборота.

Традиционным стало проведение ежегодных форумов межрегионального сотрудничества России и Казахстана с участием глав государств, последний из которых прошел в Астане в октябре 2016 года и был посвящен развитию транспортно-логистического потенциала на евразийском пространстве. Открывая форум. Президент РК Нурсултан Назарбаев объективно отметил, что Россия и Казахстан должны использовать особенности своих обширных территорий и географического положения, превратив их в конкурентные преимущества. В этом направлении наши страны являются стратегическими партнерами, а не конкурентами.

Высокий уровень двустороннего партнерства сохраняется и между деловыми кругами двух стран: в 2016 году в регионах РК было проведено 58 бизнес-миссий из России. В сентябре 2016 года в столице России успешно прошли Дни Астаны, в рамках которых при участии мэра Москвы Сергея Собянина и акима Астаны Асета Исекешева состоялся Форум делового сотрудничества России и Казахстана.

Проводится целенаправленная работа по созданию и укреплению институциональных механизмов практического взаимодействия бизнес-структур двух стран. Так, в 2016 прошлого года в Астане открылось представительство Российского экспортного центра, которое уже сегодня представляет российским экспортерам всестороннюю поддержку по выводу товаров и услуг на казахстанский рынок.

Россия и Казахстан - два близких и давних соседа. Наши страны объединены не только географической близостью, но также исторической и культурной общностью. «Живым мостом» между государствами, несомненно, являются диаспоры: российская в Казахстане и казахстанская в России. Сближает нас и общность языка: в Казахстане русский язык по Конституции официально употребляется наравне с казахским. Большой потенциал имеет российско-казахстанское партнерство в области образования и науки. В Казахстане сохраняется высокий авторитет российской высшей школы: шесть ведущих университетов России имеют свои филиалы в городах республики. Растет стремление казахстанских выпускников обучаться в России. В прошлом учебном году на обучение за счет средств федерального бюджета России было принято 452 человека из числа граждан РК. В нынешнем году получено максимальное количество заявлений от кандидатов, изъявивших желание получить российское образование на бесплатной основе: участие в конкурсе приняли 2 200 казахстанцев. Всего в российских вузах, в том числе на территории Казахстана, обучается в настоящее время почти 67 тыс. граждан РК.

Все больше расширяется двустороннее научное взаимодействие. В декабре 2016 года подписано Соглашение о сотрудничестве между Московским государственным университетом им. М. Ломоносова и Международным научным комплексом «Астана».

Благодаря скоординированным действиям России и Казахстана планомерно развиваются связи в культурно-гуманитарной сфере. Между Минкультуры Российской Федерации и Министерством культуры и спорта Республики Казахстан на 2014-2016 годы подписаны Программа сотрудничества, которая предусматривает расширение контактов между творческими союзами, театрами, музеями, в области литературной и переводческой деятельности, кинематографии, народного творчества, в библиотечном деле. В сентябре минувшего года в Москве стороны приняли решение о продлении сроков реализации программы на 2017-2019 годы.

Можно сказать, что существующие между Казахстаном и Россией вековые дружеские, братские отношения позволяют сторонам при решении различных вопросов исходить из принципов взаимного внимания и взаимной уступчивости (безусловно, не в ущерб национальным интересам).

Таким образом, двусторонние взаимоотношения России и Казахстана весьма обширны и разнообразны. Сегодня перед дружественными государствами стоят общие задачи - диверсификация экономики, внедрение инновационных технологий, привлечение иностранных инвестиций, эффективное использование географического положения, а также построение сильного интеграционного объединения. Поэтому мы можем с полным основанием быть оптимистами: российско-казахстанские отношения ждёт хорошее будущее.

Список использованной литературы:

1 Договор о дальнейшем углублении экономического сотрудничества и интеграции Российской Федерации и Республики Казахстан. Москва 28 марта 1994г. // Сборник документов по международному праву. – Алматы: АО Сак, 1998. –Т.1. – С.130-135.

2 Казахстанско-российские отношения. 1991-1995. Сборник документов и материалов. – Алматы – Москва: МИД РК, 1995. – С. 135-182.

3 Мансуров Т.А. Казахстанско-российские отношения. – М. «Реал-Пресс» 2001.-712 с.

4 Токаев К.К. Под стягом независимости. Очерки о внешней политике Казахстана. –Алматы, 1997.-734 с.

5 Pinar Ipek, The role of oil and gas in Kazakhstan is foreign policy: looking East or West // Europe-Asia Studies.-59(7). - 2007, -P. 1188-1199.

6 Машимбаева Г.А., Нупбаева А. «Байқоныр» газыи аймағының халықаралық құқықтық мәртебесі //Вестник КазНПУим. Абая. Серия «Международная жизнь и политика» № 2(41) 2015. С.125-127.

7 Мансуров Т.А. Казахстанско-российские отношения. – М. «Реал-Пресс» 2001.-712 с.

А.И. Шалтыков¹

*¹саяси ғылымдар докторы, халықаралық қатынастар кафедрасы профессоры,
Сорбонна-Қазақстан институты*

ӨМІРЛІК ДОСТЫҚ

Түйін

Бұл мақалада Қазақстан Республикасы мен Ресей Федерациясы арасындағы екіжақты қатынастар талданады. Қазақстан өзінің екіжақты қатынастарында әсіресе Ресейге басымдылық береді, өйткені тарихқа үңілсек, сол жағдай екі елді бір-біріне жақындастырып тұрады. Бүгін екі ел бір-бірімен өте жақын байланыс орнатқан, ол, әрине, екі елдің мүддесіне сай келеді. Екі жақтың осындай қарым-қатынасы барлық салада дамыған: экономикалық, саяси, ғылыми, техника, мәдени, гуманитарлық т.б. Бүгін стратегиялық әріптестік барлық салада дамып келеді. Қазақстан мен Ресей өздерінің өзара қатынастарын халықаралық аренада да үйлестіреді. Қазақстан-Ресей қатынастары басқа посткеңестік елдерге үлгі болады.

Түйін сөздер: халықаралық, тарихи, проблемалар, өзара қатынас, басымдылық, саяси, қатынастар

A.I. Shaltykov¹

*¹doctor of political sciences, professor of department of the international relations of
Sorbonne-Kazakhstan Institute*

FRIENDS FOREVER

Summary

In this article problems of the bilateral relations of the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation are analyzed. It is emphasized that in the bilateral relations the priority gives Kazakhstan to Russia. Because historical roots strong weave these two states. Today these two states closely cooperate among themselves that is dictated by the interests of two fraternal peoples. Interaction finds the reflection in various areas: economic, political, scientific, technical, cultural, humanitarian, etc. Today strategic partnership at all levels becomes stronger. Kazakhstan and Russia coordinate the efforts and at the international level. The Russian-Kazakhstan relations are an example for the countries of the former Soviet Union.

Keywords: international, problems, historical, interaction, priority, political, relations

ПУБЛИКАЦИИ ЗАРУБЕЖНЫХ КОЛЛЕГ

УДК 32
МРНТИ 11.07.75

Ж.Веркей¹

¹д.э.н., CREE, INALCO; CEMI, EHESS (Франция)

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ТРАЕКТОРИИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ:
МЕЖДУ ЕВРАЗИЙСКИМ ЭКОНОМИЧЕСКИМ СОЮЗОМ,
РОССИЙСКИМ КРИЗИСОМ И НОВЫМИ ДОРОГАМИ ШЕЛКОВОГО ПУТИ**

Аннотация

В результате наследия, доставшегося им от разнообразных политических систем, экономики постсоветских стран Центральной Азии следовали контрастными экономическими траекториями. Настоящая презентация представляет собой современные нам наблюдения о недавних изменениях в регионе, последовавших за созданием Евразийского экономического союза и интеграцией Кыргызстана в ЕАЭС, а также за экономическими проблемами России. Презентация оканчивается общими размышлениями о перспективах, которые открывает китайский проект Новых наземных Шелковых путей. Данная статья была представлена на семинаре, проведенном автором в Институте Сорбонна-Казахстан 23 февраля 2017 года. Тема исследования является ключевой для международной научно-практической конференции «Новые дороги Шелкового пути», проведение которой планируется в рамках празднования 90-летия Казахского национального педагогического университета имени Абая.

Ключевые слова: Центральная Азия, Евразийский экономический союз, Новые дороги Шелкового пути, российский кризис

1. Траектория выхода на международную арену

Задача осуществления подобного анализа является весьма деликатной по причине сложности сбора достоверных экономических данных: неформальный сектор экономики широко представлен в регионе, в особенности в сфере коммерческого обмена и региональных финансовых потоков. По этой причине официальные данные сопровождаются значительным пределом погрешности (для некоторых потоков вариация достигает фактора 5), который необходимо учитывать при анализе.

Таблица 1. Экономическая панорама Центральной Азии

	Население (Млн)	ВВП (Млрд \$)	Доход на душу населения (\$ PPP)	Демографический рост (2000-2015)	Экономический рост (2013-2016)	Тип ориентации *
КАЗ	17,7	173	24260	+19 %	+20 %	Экспортер энергетических ресурсов
КЫР	6	6,5	3300	+21 %	+21 %	Экспортер рабочей силы
ТАДЖ	8,5	7,8	3320	+ 36%	+25 %	Экспортер рабочей силы
ТУРКМ	5,4	36	15760	+ 20%	+33 %	Экспортер энергетических ресурсов
УЗБ	31	66	6110	+ 20%	+30 %	Гибридный

KAZ : Kazakhstan, KIR : Kirghizie, TAJ : Tadjikistan, TKM : Turkménistan, UZB : Ouzbékistan

Sources : World Bank Database 2016, IMF World Economic Outlook Database, 2017 *Kurmalianeva et Fedorov, 2012.

Таблица 1 представляет некоторые фундаментальные измерительные и макроэкономические данные этих пяти стран. Единственным индикатором, который сближает их, является прирост народонаселения в течение последних пятнадцати лет (относительно быстрый в международном масштабе). Таджикистан показывает особенно быстрый демографический рост в сравнении с прочими, что объяснимо более традиционным образом жизни. Темп экономического роста значительно отличается, но прежде чем интерпретировать эти различия в темпах экономического роста, нужно задаться вопросом о достоверности официальных данных Туркменистана и Узбекистана, для которых характерен жесткий политический контроль статистических экономических показателей. Неоднородность измерений (в соотношении 1 к 6 по народонаселению, 1 к 7 по среднему уровню жизни, 1 к 26 по ВВП) – значительный региональный показатель, даже если он не настолько высок, как для европейских стран.

Курманалиева и Федоров (2012) предложили типологию ориентаций для стран на постсоветском пространстве. Согласно этой типологии, экономическая классификация для стран Центральной Азии также представлена в таблице 1. Хотя данная классификация позволяет составить первичное представление о том, каким образом основные валютные поступления поступают в страны региона, она должна быть дополнена исследованием структуры по группам продуктов экспорта, если мы хотим понять некоторые важные аспекты способов выхода исследуемых экономик на международную арену.

Таблица 2. Структура и развитие экспорта, 2013-2015

	Экспорт полезных ископаемых (% , 2015)	Экспорт аграрной продукции (% , 2015)	Экспорт обрабатывающей промышленности (% , 2015)	Всего экспорт в % от ВВП (2015)	Изменения в объеме экспорта (2013-2015, %)
КАЗ	86	5	9	26	-46
КЫР	47	22	41	26	-6
ТАДЖ	77	20	3	10	-33
ТУРКМ	92	5	2	14	-23
УЗБ	57	23	20	2,2	-31

Источник: United Nations Comtrade database, 2016 (подсчеты автора)

Кроме Кыргызстана, общие для региона низкие цифры, касающиеся экспорта продукции обрабатывающей промышленности ставят вопрос об их уязвимости для потрясений в сфере цен на полезные ископаемые и аграрную продукцию. Для Казахстана обвал цен на нефть на 10% имел прямой негативный эффект в размере – 2,2% ВВП, если мы предполагаем другие переменные постоянными. Таким образом, важная часть объяснения региональных макроэкономических траекторий заключается в вариации ренты полезных ископаемых (нефть, газ для Туркменистана, Казахстана и Узбекистана, тогда как для Кыргызстана – золото, цинк, а для Таджикистана - свинец).

2. Евразийский экономический союз: какова форма интеграции для региона ?

Создание Евразийского экономического союза (ЕАЭС) вызвано теми же причинами, что и создание Европейского союза (ЕС) за шестьдесят лет до этого: основная идея для зон экономической интеграции заключается в упрощении и интенсификации обменов, стимуляции создания новых сфер деятельности и их эффективности, и в способствовании тем самым всеобщему благоденствию. «Формальная интеграция», то есть сближение формальных институтов, способствующих интеграции, проходит в несколько описанных венгерским экономистом Бела Балашша этапов, которые были пройдены ЕС в течение 1950-1990 гг., а недавно – ЕАЭС:

- Зона свободной торговли (ЗСТ): отмена нетарифных барьеров и уменьшение тарифных барьеров
- Таможенный союз (ТС) : ЗСТ + создание единого внешнего тарифа для стран-членов
- Единое экономическое пространство (ЕЭП): ТС + создание условий для свободного передвижения услуг, людей и капиталов
- Экономический союз (ЭС) : ЕЭП + гармонизация экономической политики

Пятый этап, который Балашша назвал полной экономической интеграцией, добавил ЕС ряд наднацио-

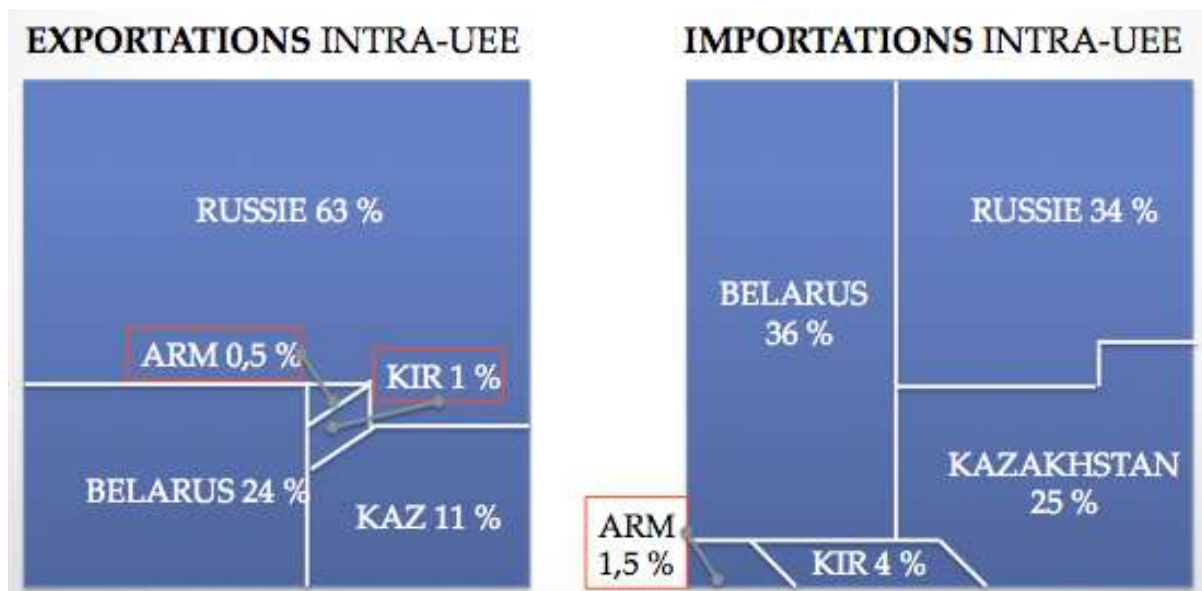
нальных институтов, которым даны полномочия управления экономической политикой. В случае с Европейским союзом, речь может идти, например, об аграрной политике и денежно-кредитной политике в еврозоне.

Включавший изначально основных участников (Россия-Белоруссия-Казахстан), ЕАЭС поэтапно пережил два расширения в 2015 г., включив Армению и Кыргызстан. Но изначальная цель, которую преследовал ЕАЭС, была более амбициозной: с точки зрения российского правительства, необходимо было упростить процесс индустриальной диверсификации, необходимый для того, чтобы сократить зависимость региона от цен на полезные ископаемые. Таков смысл «Стратегии 2020», разработанной Россией в 2007 г. и предполагающей развитие обрабатывающей промышленности с опорой на расширенное экономическое пространство с насколько возможно широким участием бывших советских республик. Чтобы сделать возможным осуществление этого проекта, было необходимо участие Украины: ее аграрного и индустриального потенциала, но также ее рынка, которые являлись бы значительным дополнением к группе, образованной тремя странами-основательницами. После подписания соглашения об Углублённых и всеобъемлющих зонах свободной торговли (2014 г.), Украина в конечном итоге повернулась к Европейскому союзу. Таким образом, эта перспектива не была реализована и ЕАЭС не получил желаемого Россией состава.

Как следствие, ЕАЭС сохранил ассиметричную структуру, с центром – Россией – и периферией – другие страны-участницы – обладающую следующими характеристиками:

- Россия является важным партнером для других членов ЕАЭС и для стран – не членов Центральной Азии (в особенности в том, что касается энергетических поставок и трансфера доходов)
- ЕАЭС не является очень важным партнером для России (примерно 7% обмена)
- Помимо России, страны-члены ведут относительно небольшой обмен друг с другом (кроме Кыргызстана и Казахстана)
- Коммерческий обмен заключается в основном в межсекторном обмене, а не в внутрисекторном обмене, что ограничивает возможности углубленной экономической интеграции. В действительности углеводороды и полезные ископаемые преобладают в сфере торговли, что, например, объясняет относительную слабость российского присутствия в области внутризонального импорта по сравнению с Беларуссией (34 % против 36 %, см. рис. 1).

Рис. 1. Доля партнерства в торговле в ЕАЭС (2013-2015 гг.)



Источник: UN Comtrade Database, 2016.

Три важные институциональные характеристики должны быть упомянуты в том, что касается того, как конкретно функционирует ЕАЭС:

- Хотя формальная интеграция достигла четвертого уровня, на деле многие вопросы, относящиеся к

предыдущим уровням, остаются неурегулированными. Это относится к нетарифным барьерам (например, гармонизация санитарных и фитосанитарных норм), которые все еще тормозят обмен, способствуя повышению цен на транзакции.

- Общий внешний тариф ЕАЭС был в целом введен Россией для других стран-членов. Для Казахстана и Кыргызстана это повлекло необходимость увеличения таможенных тарифов для третьих стран. Имел место феномен уменьшения обмена в пользу стран зоны, но в ущерб внешним партнерам (Китай и Таджикистан для Кыргызстана, например)

- ЕАЭС еще не занимался общими валютными вопросами, которые ставит экономическая интеграция. Не отмечается гармонизации финансово-денежной политики. Как следствие, возможный ответ на внешние потрясения будет менее эффективным и вероятны пертурбации в интразональных обменах, как это показал, например, обвал рубля, начиная с 2014 г.

3. Между Китаем и Россией: различия в динамике

Согласно официальным данным (не вызывающим доверия, как мы упоминали выше), в 2015 г. Китай стал коммерческим партнером номер один в Центральной Азии (таблица 3). Различия в экономической динамике (спад ВВП на 3% в России, увеличение ВВП на 6% в Китае), в размере экономик (ВВП Китая отныне в 9 раз превышает ВВП России) и в структуре обмена (доля импорта продукции обрабатывающей промышленности в обмене с Китаем выше, чем в обмене с Россией) объясняют такое китайское продвижение в Центральной Азии относительно России, экономический спад в которой начался в 2015 г.

Таблица 3. Внешняя торговля стран Центральной Азии с Россией и Китаем

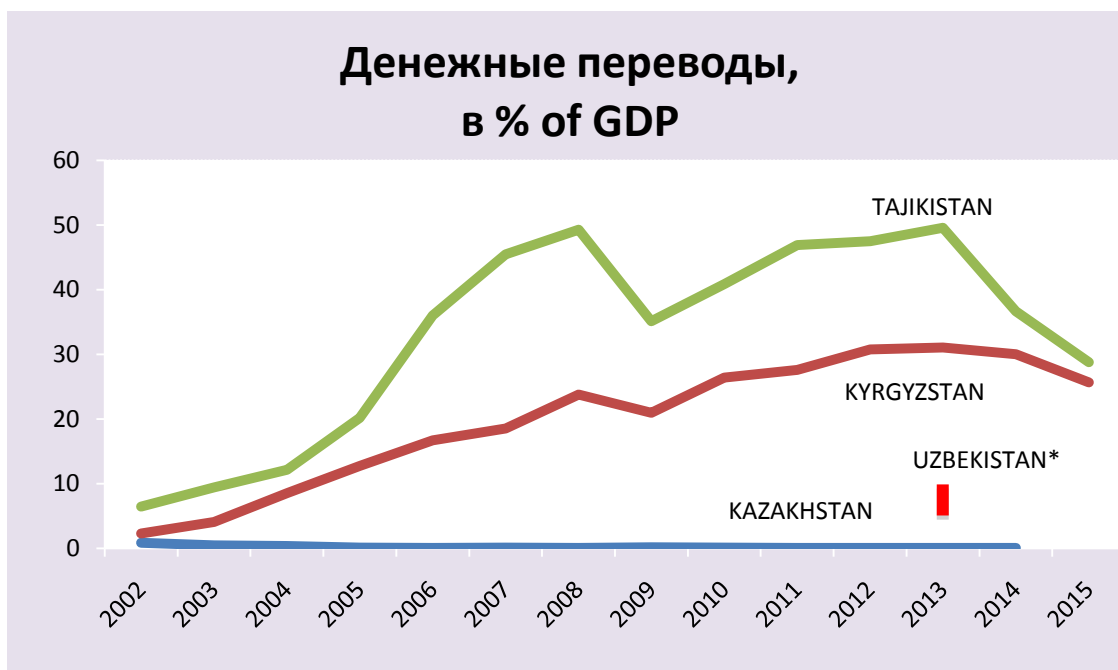
	С Россией (2015)			С Китаем (2015)		
	Двусторонняя торговля (млрд US \$ 2015)	Общий % внешней торговли	% ВВП	Двусторонняя торговля (млрд US \$ 2015)	Общий % внешней торговли	% ВВП
КАЗ	14,6 (-)	19%	8,4%	10,6 (+)	14%	6%
КЫР	1,4 (-)	24%	22%	1,1 (-)	19%	17%
ТАДЖ	0,8 (-)	18%	10%	1,8 (-)	41%	23%
ТУРКМ	0,9 (-)	6%	2,5%	8,6 (+)	58%	24%
УЗБ	2,8 (-)	18%	4%	3,5 (-)	22%	5,3%
Всего	20,5	18%	7%	25,6	22%	9%

Источник: UN Comtrade Database, подсчеты автора. (+) : положительное сальдо. (-) : дефицит

Снижение цен на нефть, замедление китайского экономического роста, экономический спад в России и перспектива установления новых внешних тарифов в ЕАЭС, все вместе способствуют торможению обмена с недавнего времени. Снижение внешней торговли стран Центральной Азии с 2013 г. по 2015 г. колеблется между 6% (Кыргызстан) и 46% (Казахстан). Страны-члены ЕАЭС (Казахстан и Кыргызстан) или планирующие свое вступление в него (Таджикистан) испытывают снижение обмена с Россией менее значительное, чем с Китаем. Для других верно обратное.

Кризис в России также имел последствия для трансферта доходов в Центральную Азию. Количество работников, иммигрировавших в Россию, оценивается примерно в 2 миллиона для Узбекистана, 1,2 миллиона для Таджикистана, 1 миллион для Кыргызстана и 200 000 для Казахстана. Для таких стран, как Кыргызстан и Таджикистан, эта цифра представляет входящий поток годовых доходов между 25 и 50% ВВП. Кризис в России спровоцировал сильный спад этих потоков (эквивалент 20% ВВП для Таджикистана и 5% ВВП для Кыргызстана), но в течение последних месяцев можно наблюдать, что замедление падения российского ВВП (-0,2% в 2016 г.) имеет своим эффектом ограничение снижения этих потоков.

График 2. Трансферт доходов в страны Центральной Азии



Источник : WorldBankDatabase, 2016. * : подсчеты автора

Заклучение

Китайский проект Новых наземных Шелковых путей напрямую касается стран Центральной Азии. Наземные потоки между Европейским союзом и Китаем все еще слабы, а контуры самого проекта еще расплывчаты, но сумма вложенных инвестиций (многие сотни миллиардов долларов инвестиций в инфраструктуру) и введение финансовых институтов, предназначенных для их финансирования (Азиатский банк инфраструктурных инвестиций и Фонд Шелкового пути, которые составляют 140 миллиардов долларов капитала) указывают, что экономическое влияние инвестиций на страны Центральной Азии может оказаться значительным. Основной риск этих проектов заключается в сверхинвестировании, которое повлечет экспорт внутренних противоречий Китая в соседние страны. В таком контексте два критерия кажутся важными для того, чтобы рассуждать о потенциале будущих инвестиций: трансферт ноу-хау и технологий, с ними связанных, а также их влияние на экономическую и коммерческую интеграцию в регионе.

Ж.Веркей¹

э.э.д., CREE, INALCO; CEMI, EHESS (Франция)

ОРТАЛЫҚ АЗИЯНЫҢ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ТРАЕКТОРИЯСЫ: ЕУРАЗИЯЛЫҚ ОДАҚТАСТЫҚТЫҢ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАҒДАРЫСЫ, РЕСЕЙ ДАҒДАРЫСЫ ЖӘНЕ ЖАҢА ЖІБЕК ЖОЛЫ АРАСЫНДА

Түйін

Әр түрлі саяси жүйелердің жіктелуінен қалыптасқан бұрынғы Кеңес Одақ мемлекеттері бүгінгі күнде сан-түрлі экономикалық бағыттармен жүріп келеді.

Ұсынылып отырған мақала, осы аймақтағы соңғы кезде орын алған өзгерістерге яғни Еуразиялық Экономикалық Одақтың құрылуы, оған Қырғыз Республикасының қосылуы және де Ресейдің экономикалық қиыншықтарына бүгінгі күнгі бағасын береді. Мақаланың соңында, Қытайдың бүгінгі күнде ұсынған Жібек жолдарын қайта жаңғырту жоспарының болашағын жалпы түрде талдайды.

Бұл мақаланы оның авторы 2017 жылдың ақпан айының 23-ші жұлдызы күні Сорбонна-Қазақстан Институтында болып өткен семинарында таныстырған. Аталған тақырып алдағы Абай атындағы Қазақ Ұлттық Педагогика Университетінің 90-жылдығына арнайы өтетін «Жібек жолының Жаңа жолдары» ғылыми конференциясының негізгі тақырыбы болмақ.

Түйін сөздер: Орталық Азия, Еуразиялық экономикалық одақ, Жібек жолының Жаңа жолдары, Ресей дағдарысы

J.Vercueil¹

¹Ph.D. in Economics, CREE, INALCO; CEMI, EHESS (France)

ECONOMIC TRAJECTORIES IN CENTRAL ASIA: BETWEEN EURASIAN ECONOMIC UNION, RUSSIAN CRISIS AND NEW SILK ROADS

Summary

As a result of the heritage which has got to them from various political systems, economies of the Post-Soviet countries of Central Asia followed contrast economic trajectories. This presentation introduces some observations which it is possible to make on changes today recently intervened in the region further to the coming into force of the Eurasian Economic Union, the integration of Kirghizstan in the Union and economic difficulties of Russia. It concludes by the general reflections on perspectives opened by the plan of New Silk roads carried by China.

This article is introduced during the seminar organized by the author in the Sorbonne-Kazakhstan Institute on February 23rd, 2017. Subject is in the centre of debate of the international conference «The new Silk Roads » which will take place as part of celebration of 90th anniversary of the Kazakh National Pedagogic University Abaï.

Key words: Central Asia, Eurasian Economic Union, New Silk roads, Russian crisis

J.Vercueil¹

¹Docteur en économie, CREE, INALCO; CEMI, EHESS (France)

TRAJECTOIRES ECONOMIQUES EN ASIE CENTRALE : ENTRE UNION ÉCONOMIQUE EURASIATIQUE, CRISE RUSSE ET NOUVELLES ROUTES DE LA SOIE

Résumé

Les économies d'Asie centrale post-soviétique connaissent des trajectoires économiques contrastées, qui sont le fruit d'héritages et de choix politiques divers. Cette présentation présente quelques observations que l'on peut faire aujourd'hui sur les changements récemment intervenus dans la région suite à l'entrée en vigueur de l'Union Économique Eurasiatique, à l'intégration de la Kirghizie dans l'Union et aux difficultés économiques de la Russie. Elle conclut par une réflexion sommaire sur les perspectives ouvertes par le projet de Nouvelles routes terrestres de la Soie porté par la Chine.

Cet article est présenté pendant le séminaire organisé par l'auteur à l'Institut Sorbonne-Kazakhstan le 23 février 2017. Le sujet est au centre de débat de la conférence internationale « Les nouvelles Routes de la soie » qui aura lieu dans le cadre de la célébration de 90^{ème} anniversaire de l'Université Pédagogique Nationale Abaï.

Mots-clés: Asie Centrale, Union Économique Eurasiatique, Nouvelles Routes de la soie, crise russe

УДК 341.2; 341.231.14
МРНТИ 10.87.27

Л.Намазова¹

¹диссертант Института Права и Прав человека Национальной Академии Наук Азербайджана

ПРОБЛЕМА ГЕНДЕРНОГО НАСИЛИЯ И МЕРЫ ПО ЕЕ РЕШЕНИЮ В РАЗНЫХ СТРАНАХ

Аннотация

В статье представлено гендерное насилие в разных странах. Основной целью этой статьи было рассмотрение мер, принятых в различных странах для борьбы с насилием в отношении женщин.

В результате были выявлены основные тенденции в борьбе с гендерным насилием.

Ключевые слова: насилие в отношении женщин, насилие против женщин, гендерное насилие, домашнее насилие, семейное насилие, насилие в семье

Введение

В настоящее время, в мире нет такой страны где не было бы насилия в отношении женщин. Это явление распространено в самых разных странах вне зависимости от уровня экономического развития, общественно-политического строя, вероисповедания и прочих факторов. Даже в развитых странах, таких как Великобритания и США различные формы насилия на гендерной почве, в частности, насилие в семье, является причиной большей части преждевременной смерти женщин от насильственных действий. Во

многих случаях насилия, повлекших за собой тяжелые увечья, и смерть женщин, виновными оказывались мужчины, являющиеся членами их семей [1]. Проблема насилия на гендерной почве не могла остаться без внимания международного сообщества. В результате были изданы соответствующие нормативно-правовые документы ООН и Совета Европы, устанавливающие обязанности стран-участниц по принятию мер против гендерного насилия. Таковы, в частности, Международная декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин от 1967 года, Декларация о искоренении насилия в отношении женщин от 1993 года, Пекинская декларация от 1995 года, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 1979 года, Стамбульская Конвенция от 2011 года.

Целью данной статьи является рассмотрение проблемы гендерного насилия в различных странах и мер, принимаемых ими по борьбе с данным явлением.

1. Гендерное насилие в Великобритании и США

Положение дел с гендерным насилием в различных странах во многом является результатом исторически сложившейся правовой системы. Так, в Великобритании и США правовая система корнями уходит в англосаксонское право, сформировавшееся в Великобритании. Каноны этого права утверждают допустимость телесных наказаний женщин мужьями. В итоге страны с такой правовой основой отреагировали на проблему домашнего насилия с опозданием. Для Великобритании и США свойственна, с одной стороны, идеализация семьи и дома, с другой же стороны, семейное насилие против женщин в этих странах достаточно распространено.

Запреты на совершение мужьями насильственных действий по отношению к женам в Великобритании отсутствовали вплоть до конца XIX столетия [2]. Привлечение к ответственности предусматривалось лишь в случае убийства и тяжких телесных повреждений. Что же касается сексуального насилия, то такие действия мужа по отношению к жене правонарушением не считались. На протяжении столетий такая точка зрения поддерживалась большинством британских юристов. Жена в английском праве рассматривалась как собственность мужа, потому изнасилование считалось невозможным. Изнасилование же чужой жены расценивалось как покушение на собственность. В Англии и Уэльсе такая формулировка сохраняла законную силу вплоть до сравнительно недавнего времени. Причем, даже в том случае, если супруги проживали раздельно, жена не имела правовой защиты от сексуальных домогательств мужа. Женщина обретала такую правовую защиту только при официальном разводе.

За прошедшие десятилетия взгляды в Великобритании на насилие в семье значительно изменились. В стране были приняты соответствующие законы, обеспечивающие женщинам и детям защиту от насилия в семье. Однако даже до принятия этих законов государственная политика свидетельствовала об изменении общественного отношения к семейному насилию. Так, еще в 1990 году насилие в семье стало рассматриваться как преступление настолько серьезное, что потерпевшим обеспечивалась поддержка и защита правоохранительных органов. В 2000 году домашнее насилие официально стало рассматриваться как нарушение прав человека.

В результате всех предпринятых шагов уровень семейного насилия в стране уменьшился, хотя и остается по-прежнему достаточно высоким. Данное явление создает для страны немалые общественные и финансовые проблемы. Так, в связи с семейным насилием страна терпит убытки в размере 37,6 млн. фунтов стерлингов. В Соединенных Штатах Америки насилие в семье по-прежнему остается серьезной проблемой. Данные статистики показывают, что 34% умерших насильственной смертью женщин старше пятнадцатилетнего возраста стали жертвами насильственных действий мужей, сожителей и любовников. Ежегодное число случаев домашнего насилия составляет 4 миллиона. Этот вид правонарушений является причиной 40% вызовов полиции [4]. Хотя проблема домашнего насилия в США весьма масштабна, государство стало принимать меры для ее решения относительно недавно. Начиная с XVII века, в стране предпринимались попытки установить правовые нормы гендерных взаимоотношений, ограничивающие применение насилия в семье, однако эти попытки так и не были масштабно воплощены на практике. Всеобщее внимание к проблеме гендерного насилия было привлечено только в 60 годы XX века. Причиной этому стала активизация движения борьбы за равноправие полов. Тем не менее, и по сей день суды с неохотой берутся за разбирательства по делам, связанным с семейным насилием, за исключением особо серьезных случаев с тяжелыми последствиями. Полиция также относится к преступлениям подобного рода как к самой неприятной стороне своей работы. Лишь после 1979 года, когда жена, обвинившая мужа в изнасиловании, выиграла судебный процесс, во многих штатах изнасилование мужем жены было признано преступлением. До этого только в 5 штатах предусматривалось наказание за подобные действия.

Немалую роль в пробуждении внимания законодательства США к проблеме гендерного насилия сыграло феминистическое движение. Согласно мнению американских правоведов, всю историю развития проблематики семейного насилия можно разделить на 3 основных этапа:

- 1968-1977 гг. – Этап формирования общественного мнения;
- 1978-1987 гг. – Этап развития концепций, имеющих теоретическое обоснование;
- 1988 г. – наши дни – этап дифференциации ответственности.

Первый этап характеризовался интенсивными научными разработками в данной области с одной стороны, и активизацией общественных движений – с другой. Общественные движения преследовали следующие цели:

- Увеличение информированности населения относительно проблемы путем проведения соответствующих мероприятий, издания литературы по данной тематике;
- Продвижение соответствующих реформ в законодательстве;
- Обеспечение пострадавших должной защитой и помощью путем создания телефонов доверия, приютов, и так далее.

В научные разработки по данной проблематике внесли немалый вклад такие исследователи как Мари-Андре Бертран, Френсис Хейденсон, Дорис Кляйн.

Второй этап характеризуется увеличением объема литературы, включая криминологическую. Именно на данном этапе вопросы, касающиеся преступлений на гендерной почве, становятся самостоятельным разделом криминологии. Третий этап характеризуется созданием конкретных исследовательских проектов. Кроме того, на этом этапе появляются специализированные суды, объектом деятельности которых является семейное насилие, получают развитие новые области знания, такие как виктимология. В данный период систематизируются знания по проблеме гендерного насилия, например, анализируется практика судов и пенитенциарных учреждений. Во время третьего этапа, с появлением Интернета, происходит выход информирования общества на качественно новый уровень. Несмотря на все принимаемые меры, уровень гендерного насилия, и, в частности, насилия в семье, в США по-прежнему высок. Так, в 90 годы 20 столетия число женщин 15-44 лет, пострадавших от травм, полученных в связи с актами домашнего насилия, превышало количество женщин данного возрастного диапазона, пострадавших от ДТП, рабителей, и изнасилований за пределами дома [4].

2. Гендерное насилие в Европейских странах

Страны континентальной правовой семьи обладают своей исторически сформировавшейся спецификой культурно-правового контекста, в рамках которого осуществляется борьба с гендерным насилием. Этим во многом обусловлен характер принимаемых законодательных и прочих мер.

Так, Конституция Германии гарантирует детям, женщинам и престарелым защиту от насилия любых форм. Это указано в 1 и 2 частях Статьи 2 данного документа. Как заявляет Конституция, каждый человек обладает правом на самореализацию до тех пор, пока его действия не нарушают насильственным образом права других личностей. Также Конституция декларирует неприкосновенность достоинства мужчин и женщин [5]. Защита от домашнего насилия предусмотрена во многих законодательных актах Германии. Среди таких нормативно-правовых документов одни были изданы давно, а другие — в недавнее время, с учетом изменения положения дел в стране. К примеру, в 2002 году были внесены поправки в Закон об иностранцах. Согласно этим изменениям, женщина-иностранка, состоящая в браке с гражданином Германии, может поставить вопрос о раздельном проживании через 2 года, прошедших со дня регистрации отношений, а не через 4, как было ранее.

Как показывает статистика, общее ежегодное количество правонарушений в Германии составляет 6,6 миллионов. При этом, доля преступлений с применением насилия составляет всего 3%. Однако, достоверность такой статистики сомнительна, поскольку источником данных для нее являются сообщения граждан о правонарушениях в правоохранительные органы. Потому, она отображает не реальный уровень гендерного насилия в стране, а то, насколько население готово сообщать в полицию о преступлениях такого рода. Согласно криминальной статистике, большая часть пострадавших от насилия женщин стали жертвами своих родственников. Однако есть основания полагать, что статистические данные являются лишь верхушкой айсберга. Немецкие юристы признают искаженность картины, даваемой полицейской статистикой. В силу различных факторов домашнее насилие остается скрытым от общества. Так, если агрессор и жертва знакомы достаточно близко, вероятность обращения пострадавшей стороны в правоохранительные органы весьма мала.

Во Франции статистический учет и сбор данных касательно правонарушений ведет Национальный центр исследования преступности, входящий Национальный исследовательский институт, занимающийся проблемами безопасности и правосудия. За прошедшее время не наблюдается существенного изменения числа женщин, ставших жертвами насилия со стороны мужей. Однако, имеется тенденция к возрастанию случаев насилия против женщин, совершаемых совместно проживающими с ними лицами, которые не

состоят с ними в супружеских отношениях, например, родителями или детьми. В общественном сознании швейцарцев также имеет место изменение отношения к насилию. И в федеральное, и в кантональное законодательство внесены изменения, ставшие результатом продолжавшихся не один год общественных дебатов. В итоге были новые введены правовые методы по профилактике насилия в отношении женщин и борьбе этим явлением. Так, в частности, для лиц, проявляющих насильственные действия в семье, предусматривается уголовная ответственность. Также осуществляется оптимизация защиты жертв насилия.

В первую очередь, в административном, гражданском и уголовном праве были осуществлены изменения методов борьбы с насилием. В результате, швейцарское законодательство имеет некоторые заметные отличия от законодательства прочих европейских стран. Так, в Швейцарии семейное насилие теперь рассматривается как правонарушение, подлежащее публичному обвинению, даже в том случае, если жалобы от жертвы отсутствуют. Кроме того, уголовная ответственность распространяется и на тот случай, если агрессор и жертва состоят в зарегистрированных отношениях, но проживают раздельно. Уголовное преследование виновных в применении насилия осуществляется даже тогда, когда физические повреждения незначительны. С 2004 года в Швейцарии изнасилования и прочие сексуальные преступления в браке подлежат уголовной ответственности вне зависимости от сопутствующих обстоятельств. В Гражданский кодекс Швейцарии также внесены изменения. В частности, по требованию истца, к ответчику могут быть применены такие санкции как судебный запрет на общение или выселение виновного из дома. В Швейцарии также принимаются меры, целью которых является создание институциональных структур, обеспечивающих кооперацию на всех уровнях, например, посреднических органов и специализированных структур. Также проводятся круглые столы и организуются рабочие группы. Целью этих мер является привлечение внимания общества к проблеме, повышение осведомленности населения, и обеспечение координации государственных органов и неправительственных организаций. Принимаются также меры, касающиеся оказания помощи жертвам насилия. В частности, на уровне кантонов организуются приемные и консультационные центры для пострадавших от насильственных действий. Также в ряде кантонов созданы специализированные больницы.

3. Гендерное насилие в странах бывшего Советского Союза

В государствах, прежде входивших в состав Советского Союза, несмотря на принимаемые меры, проблема гендерного насилия не менее актуальна, чем в других странах. В нынешнее время государства бывшего СССР добиваются имплементации норм международного права по ликвидации всех форм насилия по гендерному принципу, в частности, домашнего насилия. Одним из первых шагов по искоренению гендерного насилия является устранение положений, допускающих либо оправдывающих насилие по половому признаку. В этой связи международное сообщество рекомендует бывшим советским республикам принятие следующих мер:

- Осуществление ревизии существующих законодательств;
- Разработка полицейских процедур, не наносящих ущерба достоинству женщин;
- Обеспечение пострадавших должной поддержкой, как медицинской, так и социальной.
- Сотрудничество государства и неправительственных организаций;
- Обеспечение должного уровня подготовки работников правоохранительных органов по гендерным вопросам;
- Взаимодействие со средствами массовой информации;
- Применение прочих мер, относящихся к предотвращению насильственных действий;
- Максимальная реализация международного сотрудничества по решению данной проблемы.

В сфере решения проблемы гендерного насилия в ряде стран бывшего СССР имело место переосмысление подхода законодательства к проблеме насилия в семье. При этом, решение данной проблемы было выведено в число первоочередных задач семейной политики государства. Так, в республике Азербайджан 22 июня 2010 года был издан специализированный закон, касающийся насилия в семье [6]. Данный законодательный акт устанавливает и регулирует:

- Противодействие насилию в случае злоупотребления близким родством и совместным проживанием, как в настоящем времени, так и в прошлом;
- Меры, касающиеся социальной защиты жертв насилия, а также предупреждения отрицательных правовых, медицинских и социальных последствий насилия;
- Обеспечение правовой помощью лиц, пострадавших от насилия в семье;
- Действия органов, наделенных соответствующими полномочиями, по ликвидации обстоятельств, ведущих к применению семейного насилия.

Несмотря на наличие в Кыргызстане отдельных правовых норм в отношении гендерного и бытового

насилия, проблема этого явления в республике до сих пор актуальна [8]. Как показывают официальные данные МВД, именно семья является местом, где совершается 15% всех убийств и тяжелых физических повреждений, зарегистрированных официально. Результаты различных исследований, в частности, данные исследований ЮНИФЕМ, подтверждают то, насколько актуальна проблема. Так, избиения женщин и насильственные действия сексуального характера в киргизских семьях имеют тенденцию вхождения в норму.

В числе распространенных правонарушений стоит указать такие явления, как:

- Насильственные действия физического, психологического и сексуального характера;
- Экономический контроль;
- Ранние браки;
- Похищение невест;
- Скрытое многоженство;
- Браки по принуждению.

Среди законодательных мер, принимаемых в республике, следует отметить закон «О социально-правовой защите от насилия в семье». Кроме того, существуют специальные меры административной ответственности, отдельные нормы в уголовном праве, а также Инструкция, касающаяся внедрения в практику правоохранительных органов Кыргызстана временных охранных приказов с ведением статистической отчетности по ним.

В Беларуси проблема домашнего насилия также стоит достаточно остро.

Весьма актуальной задачей является обнаружение преступной агрессии при конфликтах в семье еще до того, как на их почве произойдет тяжкое преступление. По этой причине правоохранительные органы Беларуси акцентировали внимание на борьбе с действиями, прежде расцениваемыми как незначительные – семейно-бытовыми драками, избиениями, истязаниями, угрозами физической расправы и нанесениями физических повреждений. Белорусское МВД ведет сбор статистики касательно преступлений, совершаемых на почве таких бытовых мотивов как ссора, ревность, месть и так далее при учете социального положения жертв и их возраста. Однако такие данные не отображают реальной ситуации с насилием, поскольку потерпевшие зачастую не подают заявления в правоохранительные органы. Согласно данным официальной статистики, подтверждаемым исследованиями социальной диагностики, женщины возрастом 19-49 лет имеют повышенный риск подвергнуться насилию. Национальный опрос, проведенный Центром социологических и политических исследований Белорусского государственного университета, показывают, что в возрасте от 18 до 54 лет 4 женщины из 5 подвергаются домашнему психологическому насилию, а каждая четвертая женщина страдает от физического насилия.

Причина сложности установления реальных масштабов бытового насилия в Беларуси лежит в слабом осознании населением действительной общественной угрозы этого явления и в отсутствии у большинства граждан надлежащего гендерного образования. Нередко насилием считаются лишь грубые действия, вызывающие тяжелые физические повреждения у жертвы либо ее смерть. Однако на самом деле насилие в семье может носить не только физический либо сексуальный характер, но иметь и завуалированную форму.

Заключение

Гендерное насилие распространено во всех странах мира, вне зависимости от уровня экономического развития, государственной системы и преобладающих религиозных воззрений. Наиболее распространенным видом насилия по отношению к женщинам является насилие, совершаемое в семье. Отношение к гендерному насилию в обществе во многом определяются исторически сложившейся правовой системой. Наиболее проблемными с точки зрения гендерного насилия являются государства, где исторической религией является Ислам. Так, несмотря на принятие в Азербайджане и Кыргызстане международных соглашений по борьбе с данным явлением и издание соответствующих законодательных актов, уровень домашнего насилия против женщин по-прежнему достаточно высок, и до сих пор данное явление рассматривается как относящееся к частной жизни граждан.

Как отмечает казахстанский ученый, юрист-международник, д.ю.н., профессор А.А. Сабитова, что: «проблема прав женщин в новом тысячелетии для всего международного сообщества приобрела особое значение, которое носит глобальный характер...Существование неравенства между мужчинами и женщинами, в том числе по гендерному признаку, свидетельствуют о недостаточной разработанности международно-правовых норм, направленных на борьбу против неравенства между женщинами и мужчинами, и их невысокой эффективности» [10].

Во всех странах борьба с гендерным насилием осложняется частой безнаказанностью таких

правонарушений. Частое сокрытие жертвами насилия факта его применения ведет к затруднениям в оценке масштабов явления. Нередко жертва обращается в правоохранительные органы о насилии лишь после того, как подвергнется ему многократно. Причина такого поведения жертвы коренится отчасти в наличии той или иной формы зависимости от обидчика, отчасти – в страхе перед последствиями, а отчасти – в склонности общественного сознания перекладывать вину за насилие на его жертву.

Основными направлениями борьбы с гендерным насилием является

1. Разработка законодательных актов, предусматривающих ответственность за насильственное поведение;
2. Обеспечение работы неправительственных организаций, стоящих на защите прав женщин;
3. Обеспечение жертв насилия правовой, медицинской и социальной помощью путем создания служб поддержки, кризисных центров и других подструктур;
4. Проведение просветительской и воспитательной работы среди населения, формирующей негативное отношение в обществе к гендерному насилию.

Список использованной литературы:

- 1 Криминальное насилие против женщин и детей: международные стандарты противодействия: сб. документов / сост. В. С. Овчинский. – 2008. – 632с.
- 2 Partington M. Introduction to the English Legal System. – N.-Y.: Oxford University Press Inc., 2008. P. 178.
- 3 Developments in the Law – Legal Responses to Domestic Violence. HLR. 19936 Vol. 10 6. – P. 1501.
- 4 Robertson, Kirsten, Murachver, Tamar. Attitudes and Attributions Associated With Female and Male Partner Violence // Journal of Applied Social Psychology. 2009. 39: 1481. 10.1111/j.1559-1816.2009.00492.x
- 5 Jutta Ecarius. Handbuch Familie, Verlag fuer Sozialwissenschaften, 2007. – S. 639.
- 6 Закон Азербайджанской Республики от 22 июня 2010 г. № 1058-IIIQ «О предотвращении бытового насилия» // Республика. – 2010. – 3 октября.
- 7 A. Habermehl. Gewalt in der Familie / In: Handbuch soziale Probleme. – Hamburg, 2002. – S. 419.
- 8 Насилие в отношении женщин: предупреждение и борьба с последствиями // под общ. ред. Б. Тугельбаевой. – Бишкек: Ассоциация «Диамонд», 2001. – С. 32.
- 9 Домашнее насилие в Республике Беларусь. Масштаб проблемы // <http://www.un.by/> (Организация Объединенных Наций в Республике Беларусь).
- 10 Сабитова А.А. Международно-правовые проблемы защиты прав женщин // Вестник КазНПУ им. Абая, Серия: Международная жизнь и политика. – 2016. – № 2(45). – С. 13-16

Л.Намазова¹

¹Әзірбайжан Ұлттық ғылым академиясының құқық және адам құқығы институтының диссертациясы

ГЕНДЕРЛІК ЗОРЛЫҚ-ЗОМБЫЛЫҚТЫҢ МӘСЕЛЕЛЕРІ ЖӘНЕ ОРТАЛЫҒЫ ӨЛШЕСТЕРГЕ АРНАЛҒАН ШЕШІМІ ШАРАЛАРЫ

Түйін

Мақалада әртүрлі елдердегі гендерлік зорлық-зомбылық көрсетіледі. Осы мақаланың негізгі мақсаты әйелдерге қатысты зорлық-зомбылыққа қарсы әртүрлі елдерде қабылданған шаралар туралы болды.

Нәтижесінде гендерлік зорлық-зомбылыққа қарсы күрестің негізгі бағыттары анықталды.

Түйін сөздер: әйелдерге қатысты зорлық, әйелдерге қатысты зорлық, Гендерлік зорлық-зомбылық, тұрмыстық зорлық-зомбылық, отбасылық зорлық-зомбылық, үйдегі зорлық

L.Namazova¹

¹Dissertant of the Institute of Law and Human Rights of the National Academy of Sciences of Azerbaijan

THE PROBLEM OF GENDER VIOLENCE AND MEASURES ON ITS SOLUTION IN DIFFERENT COUNTRIES

Summary

The article presents gender-based violence in different countries. The main purpose of this article was to consider the measures taken in various countries to combat violence against women.

As a result, the main trends in combating gender violence were identified.

Keywords: violence against women, the gender-based violence, domestic violence, family violence, violence in family

С.Гарашова¹

¹д.ф.п.н., Бакинский Государственный Университет Кафедра дипломатии и современных интеграционных процессов

НОВЫЙ МИРОВОЙ ПОРЯДОК И ПЕРСПЕКТИВЫ СОХРАНЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОГО ЛИДЕРСТВА США

Аннотация

Статья начинается с того, что распад советского пространства и мировой социалистической системы, а также прекращение оппозиции двух блоков в Европе привели к существенным изменениям европейской и глобальной систем безопасности. Последующее обсуждение было попыткой раскрыть причины появления признаков кризиса в американо-европейских отношениях. Как было отмечено ранее, реальный кризис американо-европейских отношений возник весной 2002 года.

Не секрет, что Великобритания считается верным союзником Соединенных Штатов. Но сущность вышеуказанного сводится к тому, что большая часть жителей высказала свое недовольство на счет односторонних действий США. Так же было отмечено, что британские войска принимали участие в военных операциях США в Ираке и Афганистане. Доказательством американских действий в одностороннем порядке стала известная нам Доктрина Буша. Особо стоит обратить внимание на реакцию граждан ЕС по отношению США, представления которых изменились от позитивного к негативному. Также нами была затронута тема, касающаяся позиций американских войск в Ираке и Афганистане. Таким образом, война в Ираке послужила основой существенным разногласиям между Евросоюзом и США. А это негативно повлияло на развитие трансатлантических отношений. К списку сторонников США мы отнесли ряд стран Восточной и Центральной Европы. Но как было отмечено ранее, такие страны как Франция и Германия, будучи союзниками Соединенных Штатов, были категорически против войны в Ираке. В ходе написания научной работы нами была подробно рассмотрена односторонняя политика США, которая на наш взгляд обострила положение в трансатлантических отношениях, что негативно повлияло не только на европейские страны, но и на США.

Ключевые слова: США, Европа, внешняя политика, НАТО, международная безопасность, мировой порядок, соперничество

Введение

Такие события как распад постсоветского пространства и мировой социалистической системы в конце 1980-начале 1990-х годов, а также прекращение оппозиции двух блоков в Европе, привели к существенным изменениям глобальной и европейской систем безопасности. Итогом таких перемен стало вступление атлантического мира в непредвиденный и совершенно новый период своего развития. Вспомним о таких фактах этого периода как многосторонние диалоги, происходящие между США и европейскими странами-членами НАТО и Евросоюза, сопровождающиеся трансатлантическими разногласиями по широкому спектру тем, охватывающих важнейшие проблемы международной безопасности, а также вопросы экологии и торговли.

Сегодня принято считать, что после распада биполярного мира для трансатлантических связей стали характерны два направления. Первое это то, что в Европе начали развиваться процессы демократизации, и параллельно с этим началось формирование новой модели международного сотрудничества в пределах ЕС, что привело тем самым к возрастанию роли международно-правовых институтов. А с другой стороны, наблюдалось беспрецедентное усиление США в военной сфере и преобразование их из сверх-державы в «гипердержаву» с очевидными односторонними действиями во взаимоотношениях с внешним миром, в том числе с традиционными союзниками и ранее созданными многосторонними структурами. Важно подчеркнуть, что именно отсутствие тотальной стратегической и идеологической опасности, отведенной для эпохи «холодной войны», дало странам трансатлантического сообщества возможность на большую свободу действий в осуществлении собственной внешней политики, и вместе с этим расту независимости действий стран Запада.

Вопрос лидерства США и появление признаков кризиса в отношениях с Европой

Своеобразность внешней политики США под руководством республиканской администрации Дж.Буша-младшего, характеризовавшаяся тем, что «миссия определяет коалицию, а не наоборот»,

желание Вашингтона поступать односторонним и силовым путем, игнорируя тем самым ООН и международные права и интересы других стран, явно обострили напряженную обстановку в союзнических отношениях. Не смотря на это, последние 3-4 года многие ученые считают, что скоро мировая роль США заметно ослабится. Это связано с тем, что новые мировые игроки динамично усиливают свое влияние [3, с. 16-21].

С приходом республиканской администрации к власти был решен вопрос о сокращении американских платежей ООН, а также был отстранен план о создании Международного уголовного суда. Ответом на такую одностороннюю политику главы США со стороны ООН стало исключение США 3 мая 2001 года из Комиссии по правам человека, что стало причиной резкой критики в Европе. Такое случилось впервые в истории этой организации, созданной в 1946 году по инициативе Америки, и в значительной мере оскорбляло ее интересы [7, с. 39]. Кроме этого, были намечены существенные противоречия США и ЕС вокруг принятия Киотского протокола о глобальном потеплении. Значительные споры, носящие политический характер, между Америкой и Европой были замечены еще и до 11 сентября. Но важно отметить, что после событий 11 сентября 2001 года появилось кардинальное различие: Америка обрела военный облик, что нельзя отнести то же самое к Европе. Зона Соединенных Штатов была атакована впервые в их истории после японского нападения на Перл-Харбор. Вспоминая о таком факте как японская агрессия 7 декабря 1941 года, можем заметить, что в отличие от этого события, инцидент 11 сентября 2001 года послужил не столько сплочению коалиции демократических стран, сколько раскрытию конфликтов между ее участниками, рассматривающими действия террористов как спровоцированные политикой самих Соединенных Штатов.

По мнению европейцев, эти события стали уроком для Америки за их нашествие в Чили 11 сентября 1974 года. Заметим, что число жертв от теракта в США равнялось числу погибших в Чили. Спустя некоторое время после того, как был нанесен удар по башням близнецам, Соединенные Штаты начали продумывать план реализации военной акции против государств, которые как по их мнению, поддерживали и укрывали террористов. Европейцы же, развернув дискуссию об угрозе, которую представит американская политика для Европы, выступили с уведомлением против одностороннего подхода к терроризму. Складывается такое мнение, что после высказывания Дж.Буша к внешнему миру: «Или вы с нами, или против нас», США призывают европейцев не только разделить тягу борьбы с терроризмом, но и подчинить американцам свою идентичность [12, р.30-35]. Нельзя не заметить, что война с терроризмом была прозвана Дж.Бушем «продолжением вековой войны свободолюбивой Америки с немецким фашизмом и советским тоталитаризмом» [11, р. 3]. В тоже время Великобритания активно участвовала над созданием конкретного образа англо-американского альянса в мусульманском мире. Тем самым Т.Блэр «выражал цели войны с терроризмом более красноречиво, чем Буш». И так в 2001 году Вашингтон принялся за военную операцию против режима Талибан в Афганистане, при этом не вводя НАТО в руководство антитеррористической операции, а это в свою очередь привело к отстранению Америки с военно-технической стороны от союзников по блоку [4, с. 22].

Следует отметить, что реальный кризис в американо-европейских отношениях вспыхнул весной 2002 года, вследствие отказа США утвердить Римский статут. В начале нового тысячелетия интересы личной безопасности являлись главным для Соединенных Штатов. В случае, если европейцы отклонялись от части своего суверенитета в пользу международных организаций, американцы в свою очередь выдвигали вперед право вмешиваться во внутренние дела независимых стран. Особо следует выделить лето 2002 года, которое стало кульминацией конфликтов Старого и Нового Света. В первую очередь это связано с тем, что европейцы признали тот факт, что администрация Дж.Буша реально готовится начать военные действия в Персидском заливе. Такой ход Соединенных Штатов вызвал бурную реакцию в европейском обществе. За последнее время отсутствовали такие ситуации, когда США не находили бы союзника в континентальной Европе. Особо следует выделить стратегию Франции в отношении «гипердержавы», согласно которой у нее нет намерения поддерживать политику США. Говоря об основном партнере США на континенте, то предвыборная кампания правящей коалиции Германии проводилась под американскими лозунгами.

Нельзя не заметить, что в Великобритании, считающаяся верным союзником США, большая часть жителей высказалась против односторонних действий Америки. Сформулированная в сентябре 2001 года стратегия национальной безопасности США, известная нам как Доктрина Буша, стала доказательством реализации американских целей в одностороннем порядке. Стратегия национальной безопасности администрации Дж.Буша отличалась от той, которая проводилась его предшественниками, существенным уменьшением роли многосторонней политики - координацией своей политики с другими государ-

ствами и международными организациями – в иерархии приоритетов, излагающих подход Америки к отношению с внешним миром.

Граждане ЕС резко изменили свое мнение по отношению к США, представления поменялись от позитивного к негативному. Такой резкий переход мнений произошел в 2003 году. Бесспорно, что перемена была напрямую связана с высказыванием о необходимости образования оборонных структур ЕС, а также с началом иракской кампании Дж.Буша – младшего, и обострившимися из-за нее политическими разногласиями между некоторыми европейскими странами и США[16]. После этого политика американской администрации оценивалась европейцами довольно низко, что нашло свое отражение и на результатах президентских выборах в США в 2008 году[15, р. 121]. Стратегия ведущая против американцев стала превращаться в модную тенденцию в европейской политике[13, р. 39].

Важно отметить, что война в Ираке стала одной из главных причин обострения разногласий между Европейским союзом и США в начале XXI века, оказав при этом значительное влияние на развитие трансатлантических отношений. Внутри ЕС произошло разделение европейских стран на оппонентов и союзников США в решении иракской проблемы. К числу стран являющимися сторонниками политики США в отношении иракского вопроса можно отнести Португалию, Нидерланды, Великобританию, Данию, Испанию и Италию. Политику Соединенных Штатов также поддержали ряд стран Восточной и Центральной Европы, которые в свою очередь являлись на тот период кандидатами на вступление в ЕС. Несмотря на отсутствие единства по данному вопросу внутри правящей лейбористской партии и слабую общественную поддержку войны, Великобритания выступила как самый близкий союзник США во время войны в Ираке. Позиция Лондона по иракскому вопросу претерпела изменения: первоначально Великобритания выступала за применение военных мер против Ирака только после предоставления доказательств связи между иракским режимом и террористическими актами 11 сентября. Однако в дальнейшем достаточным основанием было признано свидетельство серьезной угрозы со стороны режима С.Хусейна для международной безопасности [6]. Особо следует выделить то, что британские войска принимали участие в военных операциях США в Афганистане и Ираке. Т.Блэр несколько лет находился в самой гуще главных событий на мировой арене. Причиной же этому послужила роль «особых отношений» с США. Для Дании и Португалии сотрудничество НАТО и США всегда являлось гарантом безопасности всех стран – членов ЕС. Вступление Италии и Испании в группу сторонников США было скорее политическим предпочтением находящихся у власти правительств, а не выражением постоянной политической стратегии. В Испании у власти находилось проамерикански настроенное правительство Аснара. Однако, впоследствии, террористические акты в марте 2004 года, в Мадриде повлияли на итоги парламентских выборов в Испании. Здесь же от власти было отстранено правительство, поддерживавшее политику США в отношении Ирака[8]. Следующее правительство Сапатеро было расположено к сотрудничеству с Европой, тем самым приняв решение о выводе испанских войск из Ирака. Соответственно это привело к обострению отношений между Испанией и США. Отметим, что проамериканская позиция со стороны итальянского правительства, прежде всего была связана с влиянием премьер-министра С. Берлускони. Такие европейские страны как Франция и Германия категорически выступили против войны в Ираке. Позиция Парижа относительно иракского вопроса четко входила в рамки французской голлистской традиции. Именно избирательная компания Г. Шредера, состоявшаяся в сентябре 2002 года, когда он выступил с резкой критикой позиции США, дала начало очередному этапу в германо-американских отношениях. К этой же группе примкнули такие европейские страны, как Швеция, Австрия, Финляндия и Ирландия, которые традиционно придерживались позиции нейтралитета и неприсоединения. Эти государства выражали глубокую обеспокоенность в отношении войны в Ираке и отсутствия резолюции, санкционирующей применение силы [14, р. 28].

Война в Ираке со всей точностью раскрыла различия между США и Европой в вопросе о соотношении права и силы, ограничений международных норм и свободы действий. На наш взгляд односторонняя политика Вашингтона обострила положение в трансатлантических отношениях, что негативно повлияло не только на европейские страны, но и на США. Поэтому, сразу после захвата Ирака, правительства с двух сторон Атлантики возобновили диалог как на двусторонней, так и на многосторонней основе, что принудило внешнеполитическую администрацию Дж.Буша начать постепенное отступление от унитаристских принципов, а также подтолкнуло на поиск компромисса с европейскими союзниками. В политике конкретная «реставрация многосторонности» проявилась в 2003 году. В это же время Пентагон передал руководство над ситуацией в Афганистане объединенному натовскому командованию. В итоге намечился постепенный переход США от «подчеркнутого унитаризма» к «прагматичному мультилатерализму» [5, с. 37]. Тем самым, несмотря на несогласованность между Новым и Старым Светом, в

трансатлантических отношениях все же присутствовало стремление к сотрудничеству. Кризисное положение в Ираке, которое серьезным образом обострило отношения между европейскими партнерами и Соединенными Штатами, привело к подрыву трансатлантической солидарности. В 2005 г. стороны согласовали «Инициативу по интенсификации трансатлантической экономической интеграции и роста», заложившую основу для постепенной гармонизации стандартов и регулятивных механизмов в экономике по обеим сторонам Атлантического океана. Только лишь в 2007 году Европейским Союзом и Соединенными Штатами был создан Трансатлантический экономический совет, предназначенный координировать дальнейшее развитие в экономическом сотрудничестве.

Европейская политика США в период правления Б.Обамы

Немаловажным является и тот факт, что вступление на пост президента США в 2008 году Барака Обамы положительно повлияло на восприятие Америки в Европе. Некоторые европейские страны, в том числе и те, кто традиционно придерживается европейских взглядов на современном историческом этапе, готовы принять американское лидерство при условии, если Соединенные Штаты будут осуществлять его с учетом точки зрения европейцев. Президент Соединенных Штатов Б.Обама уже в первые месяцы своего руководства неоднократно демонстрировал свое уважение к партнерам и готовность к диалогу даже с теми странами, с которыми США имели натянутые отношения. К чести Б.Обамы стоит отметить, что он приложил действительно титанические усилия для того, чтобы изменить отношение США к внешнему миру и более органично вписать страну в формирующийся исторический контекст XXI века. При этом важно отметить, что администрация Б.Обамы усиливала идею глобального лидерства США. Но наблюдалась тенденция пересмотра военной политики страны [2, с. 78]. Парадоксальным является тот факт, что в ближайшем будущем для Вашингтона открывается меньше перспектив повысить уровень стратегически важных отношений со своим ближайшим военным, политическим и экономическим партнером – Европой, несмотря на явно выраженное желание Б.Обамы. Его предшественник оставил после себя глубокий след, отношение к которому в общественном мнении Б.Обаме удалось немного сгладить. Будучи избранным на пост президента Соединенных Штатов, Б.Обама сразу принял два стратегических решения. Первым стало принятие политики администрации Буша, заключающуюся в постепенном выводе войск, связанном с достижением стабилизации в политике и развитием иракских сил безопасности. Вторым его действием стало повышение численности американских войск в Афганистане. В процессе саммита НАТО, состоявшемся весной 2009 года, Б.Обама заявил, что отношения между ЕС и США за последние годы не развиваются в правильном направлении. По его мнению, в будущем Соединенные Штаты станут «более приемлемым партнером». Важно отметить, что самостоятельно нейтрализовать вызовы XXI-го века Вашингтон не сможет, но и Европе не удастся осилить их без США. В таком случае сторонам необходимо решить все общие проблемы совместными усилиями. При всем этом между союзниками продолжают наблюдаться серьезные разногласия. В афганском вопросе администрация президента Б.Обамы рассчитывает на более весомую роль ЕС.

В то время как 40 стран сотрудничали с США в иракском вопросе, некоторые из них сделали лишь символический вклад. Считающиеся основными континентальными европейскими державами Франция и Германия отказались принимать участие в войне в Ираке. Тем временем в западноевропейских странах существует такое мнение, что администрация Б.Обамы не имела четкого европейского курса. И все же остается фактом, что Б.Обама разочаровал Брюссель своим отсутствием на ежегодном саммите ЕС-США, который был проведен в Мадриде. Были отмечены и разногласия между США и ЕС по поводу лидерства в вопросе сокращения выбросов парниковых газов. Нельзя не заметить, что даже в сфере такой деятельности как борьба с терроризмом у двух самых сильных субъектов современных международных отношений трудно найти точку пересечения. Другой камень преткновения в отношениях с ЕС – поддержка США, оказанная Турции в намерении стать членом ЕС. Важно отметить, что в этой ситуации расходятся даже сами страны – члены ЕС. Собственные наблюдения и специальные исследования в этом плане показали, что не все противоречия не являются неразрешимыми. По объективным причинам НАТО как порождение холодной войны становится все менее адекватной угрозам и военно-политическим вопросам нынешнего времени, включающим в себя борьбу против международного терроризма, распространения оружия массового уничтожения и незаконных вооруженных формирований. Трансформация постбиполярной Европы из объекта в субъект международных отношений, различия в проблеме безопасности ЕС и США, а также поиск Соединенными Штатами новых задач за пределами континента, накладывали отпечаток на преобразование американо-европейских отношений.

В действительности США в военно-политической сфере не просто взаимодействуют с Евросоюзом

как с внешним партнером, но непосредственно находятся на континенте как один из важных элементов, контролируя европейское пространство безопасности. Обратим внимание, что сегодня именно присутствие США в Европе остается в качестве главного элемента трансатлантической солидарности[15, р. 21]. Еще раз подметим, что Европа важна для США как и в экономической, так и в военно-политической сфере в качестве «плацдарма», предназначенного для проецирования своего влияния на прилежащие к ней регионы. К этим регионам относятся Ближний Восток, Центральная Азия, Кавказ и Россия. По многим вопросам мировой политики ЕС и США выступают с единой точки зрения, при этом лидерство США очевидно[1, р. 150]. Необходимо подчеркнуть, что трансатлантические разногласия между двумя великими державами за последние годы становятся все более ощутимыми. Европа в трансатлантическом союзе предпочитает играть самостоятельную роль, при этом становясь все более сильным геополитическим актором. Лидерство США может быть как и прежде эффективным, если будет подкреплено опорой на союзников, в первую очередь – на ЕС. Благодаря этому в трансатлантических отношениях между Европой и США на сегодняшний день возникают благоприятные альтернативы, и условия формирования сотрудничества, ставшими общим стратегическим стремлением сторон. Именно саммит ЕС-США, прошедший в Праге в 2009 году, представил очередной уровень европейско-американских отношений, символизировав тем самым общность подходов США и ЕС в области безопасности, энергетики и борьбы с изменениями климатических условий. В настоящее время США и Европа имеют общую точку зрения в проблеме развития Тегераном своей ядерной программы и в отношении КНДР. Помимо этого, западных партнеров объединяет общее стремление справиться с мировым финансовым экономическим кризисом. Несмотря на сближение позиций по целому ряду вопросов и попытки представить современный трансатлантический диалог как равноправное партнерство, американцы по-прежнему прилагают реальные усилия для того, чтобы держать под контролем процесс европейской интеграции. При этом США умело используют европейские разногласия: опасения Франции по поводу германского преобладания; страхи Германии по поводу восстановления сил России; ревность Британии о возможности консолидации континента без ее участия; сомнения Европейского Сообщества в возможностях решить вопрос с взрывоопасными Балканами своими силами[10, р. 149-150].

Довольно часто американцами разыгрывается «немецкая карта». Сама иллюзия возвышения Германии до имперских высот пугает европейцев, которые все еще не забыли кошмары Второй мировой войны. Эту иллюзию американцы считают своим козырем, тем самым используя его как залог принятия американских войск в центре Европы. К следующему стратегическому инструменту, державшему контроль над европейской интеграцией, относятся американские транснациональные корпорации. Они увеличивают количество своих филиалов в европейских центрах, усиливая тем самым свое экономическое положение в западноевропейском регионе. Перейдем к очередному саммиту ЕС-США 20 ноября 2010 года в Лиссабоне, в ходе которого руководство Евросоюза и президент США нацелились на углубление стратегического партнерства в интересах 800 миллионов по обе стороны Атлантики. Участники во всех подробностях обсудили возможное распределение ролей на новом этапе операции в Афганистане, а также обговорили экономические проблемы посткризисного периода.

Тем временем, в Соединенных Штатах возрастает страх перед превращением Европы в подлинного глобального соперника. Важно отметить, что Вашингтон не хочет видеть Западную Европу как сильного соперника, который может бросить вызов американскому лидерству. Именно по этой причине США стараются сохранить свое геополитическое преобладание перед Западной Европой. Здесь уместно отметить, что сама Европа уже не хочет пребывания Соединенных Штатов на континенте, но в то же время не может обойтись без ближайшего союзника. Особо следует подчеркнуть то, что в отличие от «старой Европы» государства Восточной Европы желают сохранить военное присутствие США на континенте. Сегодняшний экономический кризис усилил различия в государственных интересах франко-германского блока и стран Центральной Европы. Если Германия и Франция на пути к сближению с Россией, то страны Центральной и Восточной Европы ищут у США защиты «от России». В таком случае Америке необходимо построить с ЕС принципиально новые стратегические отношения. Важным для исследования является положение о том, что в начале XXI века Европа представляет миру элементы современной модели международных отношений, основанной главным образом на принципах невмешательства и толерантности. Америка на сегодняшний день продолжает следовать политике силового решения проблем, принимая при этом новую эпоху как один из моментов продолжающегося «американского века». Таким образом, можно заключить, что Вашингтон выступает против всяких пределов на свободу действий, в то время как Европа свидетельствует о том, что уровень защиты государства непосредственно связан с международными соглашениями. На основе утверждений европейцев можно

выделить две группы угроз, одни из которых относительные, другие безусловные. Здесь же важно отметить, что для Соединенных Штатов относительные угрозы не существуют [7, с.33]. Иными словами, будущее трансатлантических отношений будет зависеть от способности США и стран ЕС взаимодействовать по важнейшим вопросам международных отношений.

Заключение

Таким образом, в начале XXI века одна из основных фигур с «великой шахматной доски» - ЕС не желает более играть по установленным правилам «баланса сил» и готов отказаться от части своего суверенитета в пользу международных институтов, в то время как Америка продолжает политику силового решения проблем. Факт объективных различий в положении США и Европы, разное восприятие современных международных реалий и дисбаланс их возможностей создают основу для существования интересов, которые могут расходиться в разной степени, вплоть до прямого столкновения. При всей своей значимости данные столкновения не могут привести к распаду связей США и Европейского союза. Разногласия между ЕС и США не носят непримиримого характера, поскольку стороны объединяют общая система базовых социальных ценностей, культурные традиции, неразрывная сеть экономических связей, взаимозависимость в области безопасности.

Трансатлантический геополитический союз объединенной Европы и США является основой западной цивилизационной геополитической стратегии: по большинству вопросов мировой политики США и ЕС выступают с единых позиций, при этом лидерство США очевидно. Однако трансатлантические разногласия между американцами и европейцами становятся в последние годы весьма ощутимыми.

Список использованной литературы:

- 1 Бжезинский З. *Выбор: мировое господство или лидерство? Интернациональные взаимоотношения*, 2007, - 288 с.
- 2 Зайцев А.А. *Ключевые направления военной политики Вашингтона в современных условиях//Труды БГТУ*, 2016, №5, с.76-80
- 3 Павловский А.С. *Роль США в международных отношениях в новом веке сквозь призму политики «мессианства»// Историческая и социально-образовательная мысль*. 2013, № 2 (18), с.16-21
- 4 Приходько О.В. *Трансатлантические отношения в сфере безопасности и их влияние на внешнеполитические позиции России*. Москва, 2004, 383 с.
- 5 Рахимир П.Ю. *Американские консерваторы и Европа // Мировая экономика и международные отношения*. Москва, 2004, № 7, с. 30-41
- 6 Талайко Т. *Война в Ираке и трансатлантические отношения*.// *Журнал Международного права и международных отношений*. 2005, №2. // <http://evolutio.info/content/view/756/113/> (дата обращения: 05.07.17)
- 7 Терентьев А. *«Новый мировой порядок» США или Европейское мироустройство?// Мировая экономика и международные отношения*, 2003, № 7, с.31-42
- 8 Троцкий М. *Европейский союз в мировой политике // Международные процессы: журнал теории международных отношений и мировой политики*. 2004. Т. 2, № 2. <http://www.intertrends.ru/five/004.htm>
- 9 *Active Duty Military Personnel Strengths by regional area and by the country (309A)*. Department of Defense. March 31, 2009. 156 p.
- 10 Brzezinski Z. *Out of Control*. Collier Books. New York, 1993, 240 p.
- 11 *Congressional Record 107th Congress. 2nd Session.p.3* // <http://history.house.gov/Congressional-Overview/Profiles/107th/> (дата обращения: 05.07.17)
- 12 *Fears in the Un-America*. - «Newsweek», 11.02.2002, pp. 30-35.
- 13 Frum D. *A new Europe, a new anti-Americanism // Friends again? Paris*. 2006. pp. 39-42.
- 14 Menon A., Lipkin J., *Les attitudes europeennes et les relations transatlantiques entre 2000 et 2003: une vision analytique // Notre Europe*. 2003. Juin. P.22-39,
- 15 Romero F. *What do we share? // Friends again? EU-US relations after the crisis / Ed. by M.Zaborowski. Paris, EU Institute for Security Studies*, 2006, 254 p.
- 16 *Transatlantic Trends. Key Findings 2008. German Marshall Fund, 2008.* // <http://www.balancedmigration.com/content/uploads/2012/10/TheGermanMarshallFundoftheUnitedStatesurveyJS excerpts271108.pdf> (дата обращения: 05.07.17)

С.Гарашова¹

¹философия докторы, Баку мемлекеттік университеті дипломатия және қазіргі заманғы интеграциялық үрдістер кафедрасы

ЖАҢА ӘЛЕМДІК ТӘРТІП ЖӘНЕ АМЕРИКА ҚҰРАМА ШТАТТАРЫНЫҢ ЖАҢАНДЫҚ КӨШБАСШЫЛЫҒЫН САҚТАУ БОЛАШАҒЫ

Түйін

Мақалада кеңестік кеңістіктің және әлемдік социалистік жүйенің ыдырауы, сондай-ақ Еуропадағы екі блоктың оппозициясының тоқтатылуы еуропалық және жаһандық қауіпсіздік жүйелеріндегі елеулі өзгерістерге әкеліп соқтыратындығымен басталады. Кейінгі талқылау АҚШ-Еуропа қатынастарындағы дағдарыстың белгілерінің себептерін анықтауға әрекет жасады. Жоғарыда айтылғандай, 2002-жылдың көктемінде АҚШ-Еуропа қарым-қатынастарының нақты дағдарысы пайда болды.

Ұлыбританияның АҚШ-тың шынайы одақтасы деп санайтыны құпия емес. Бірақ жоғарыда айтылғанның мәні, тұрғындардың көпшілігі Құрама Штаттардың біржақты әрекеттері есебінен наразылықтарын білдірді. Сондай-ақ британдық әскерлер Иракта және Ауғанстанда АҚШ-тың әскери операцияларына қатысқанын атап өтті. Бізге белгілі Буш Доктринасы американдық әрекеттерді біржақты түрде дәлелдеді. Әсіресе, Еуроодақ азаматтарының АҚШ-қа қатысты реакциясын назар аудару керек, олардың көзқарасы жағынан жағымсызға дейін өзгерді.

Біз сондай-ақ американдық әскерлердің Иракта және Ауғанстандағы ұстанымдары жайында тоқталды. Осылайша, Ирак соғысы Еуропалық Одақ пен Америка Құрама Штаттары арасындағы елеулі келіспеушіліктердің негізі болды. Бұл трансатлантикалық қатынастардың дамуына теріс әсер етті.

АҚШ-тың жақтастарының тізіміне Шығыс және Орталық Еуропадағы бірқатар елдер кірді. Бірақ, бұрын айтылғандай, Франция мен Германия секілді елдер Америка Құрама Штаттарының одақтастығы болып табылады, Ирактағы соғысқа қатаң қарсы болды.

Ғылыми жұмыстарды жазу барысында біз Құрама Штаттардың біржақты саясатын егжей-тегжейлі қарадық, біздің пікірімізше трансатлантикалық қатынастардағы ахуалды тереңдетіп, еуропалық елдерге ғана емес, сонымен бірге Құрама Штаттарға да жағымсыз әсер етті.

Түйін сөздер: АҚШ, Еуропа, сыртқы саясат, НАТО, халықаралық қауіпсіздік, әлемдік тәртіп, бәсекелестік

S.Garashova¹

¹Ph.D. (Political Science), Chair of Diplomacy and Contemporary Integration Processes, Baku State University

THE NEW WORLD ORDER AND THE CONSERVATION PERSPECTIVES U.S. GLOBAL LEADERSHIP

Summary

The article is based on the fact that the collapse of the former Soviet Union and the world socialist system, as well as the opposition of the two blocs in Europe have led to significant changes in the European and global security systems. The subsequent discussion was an attempt to uncover the causes of the signs of crisis in US-European relations. As noted earlier, the real crisis of European-American relations originated in the spring of 2002. It is no secret that the UK is considered a staunch ally of the United States. But the essence of the above boils down to the fact that most of the residents expressed their displeasure at the expense of U.S. unilateralism. It was also noted that British troops participated in U.S. military operations in Iraq and Afghanistan. Proving the flow of American intentions to unilaterally became known to us as the Bush Doctrine. Especially it is worth to pay attention to the reaction of EU citizens in their relations to the United States, whose views have changed from positive to negative. We also touched upon regarding positions of U.S. troops in Iraq and Afghanistan. Thus the war in Iraq is a substantial disagreement between the EU and the USA. This negatively affected the development of the transatlantic relationship. To the list of supporters of the U.S., we have carried a number of countries in Eastern and Central Europe. But as noted earlier, countries such as France and Germany, being allies of the United States, were strongly against the war in Iraq. In the course of writing a research paper the unilateral U.S. policy was considered in detail, which in our opinion has exacerbated the situation in the transatlantic relationship, which adversely affected not only European countries, but also the United States.

Keywords: USA, Europe, foreign policy, NATO, international security, world order, the rivalry

ЮБИЛЯРЫ

УДК 327
МРНТИ 11.25.19

Қ.И. Исағалиев¹

¹Қазақстан Республикасының еңбек сіңірген дипломаты,
Сорбонна-Қазақстан институтының профессоры
issarus30@mail.ru

ҒАЛЫМ, ҰСТАЗ, АЗАМАТ

(белгілі тарихшы, ұстаз, ғалым, профессор **Ғ.Халидуллинге 70 жыл**)

Аңдатпа

Бұл мақалада биылғы 2017-ші, тарихи оқиғаларға толы жылда – ғалым, ұстаз Ғ.Халидуллин мырза 70 жасқа келіп отыр дегенмін. Оның өмірін отанымызда орын алып отырған маңызды іс-шаралармен байланыстыруымның өзіндік себебі де бар болатын. Қазақ қоғамында өмір сүріп келе жатқан әрбір азамат, ел тағдырына байланысты тағдырқешті мәселелерден тыс қалмауы керек, оларды талқылауға атсалысу, олар жөнінде өз пікірлерін білдіру - әлемдік өркениетке ұмтылған әр халықтың міндеті. Осы жыл несімен тарих қойнауына кіргелі отыр деген сұраққа да былай деп жауап берер едім. Олар: «Рухани жаңару», «ЭКСПО-2017», «Қазақ әліпбиін латын әліпбиіне көшіру». Осы мақаланың арқауы болып отырған – ұстаз Ғ.Халидуллин жоғарыда аталып өткен маңызды іс-шаралардан тыс қалған жоқ. Олардың іске асуына ғалым, азамат ретінде өзіндік үлес қосты. Ғизекен жастарды отансүйгіштікке, еліне, халқына адал қызмет етуге барынша үлес қосып келе жатқан жеке тұлға.

Түйін сөздер: Тарихи оқиғалар, ғалым, ұстаз, маңызды, іс-шаралар, қазақ қоғамы, ел тағдыры, тағдырқешті, мәселелер, тыс қалмау, рухани жаңғыру, ЭКСПО-2017, латын әліпбиі, үлес қосу, отансүйгіштік, адал қызмет ету, жеке тұлға

Биылғы 2017 – жыл – еліміз, халқымыз үшін ерекше орын алатын, мән-мағынаға толы айырықша кезеңдердің бірі болып, тарих қойнауына енгелі отыр. Олар: «Рухани жаңғыру», қазақ елінің кім екенін танытатын халықаралық «ЭКСПО-2017» көрмесі, «Латын әліпбиі – қазақ тілінің көк жиегі» атты тағы да басқа толып жатқан кең көлемдегі оқиғаларға толы жыл болып отыр. Осындай әлемге қазақ елінің мәртебесін жан-жақты көтеретін шаралардың маңыздылығына тоқталмастан бұрын, 2017-ші жылдың қарашасында 70 жасқа толғалы отырған, құрметті ініміз - Ғизатолла Халидуллин жөнінде біраз әңгіме қозғауды жөн көрдім. Себебі, оның жоғарыда атап өтілген ұлттық деңгейдегі іс-шараларға тікелей қатысы бар, оларды іске асыруда оны талай тер төккен азаматтар арасынан көруге болады.

1992-ші жыл болатын. Қазақстан Республикасы өзінің Тәуелсіздігін жариялап, дүниежүзіне қандай мемлекет құрып жатқандығын айқындап жатқан кез болатын. Бұл тұрғыда елімізді халықаралық деңгейге көтеру жүгі – Сыртқы істер министрлігіне (СІМ) жүктелген еді. Біздер, кәсіби дипломаттар, күні-түні дамыл қақпай, шаршау-шалдығуды білмейтін, Отанына шын берілген орта буындағы жандар едік. Ол кезде дипломат болғым келеді деуші адамдардың көзі көп болатын. Біреулері – бұл саланы жан-тәнімен қаласа, кейбіреулері – сәндік үшін, мол қаржыға кемелемін деген оймен министрлік есігін тоздыра бастады. Министрлікке жұмысқа қабылдау комиссиясына төрағалық еткен, қазақ қоғамына белгілі, өр мінезді, әділеттіліктің эталоны, шыншыл да жанашыр азамат, Кеңес Одағы кезінде Қазақ ССР Сыртқы істері лауазымында болған – Михаил Иванович Исеналиев болатын. Мен де осы Комиссияның белсенді мүшелерінің бірі едім. Бір күні кезекті отрысқа – қырықтар шамасындағы, орта бойлы, қараторы жігіт өз өтінішін білдіргелі келді. Министрлікке Ғизекен сияқты қазақ халқының тарихын, салт-дәстүрін, ділін, тілін толық меңгерген азаматтар ауадай қажет еді. Сол кездегі СІМ-нің Тәуелсіз елдер достастығы басқармасының басшысы – Ибраим Аманғалиевқа, Ғизекен ініміз, өзінің ұстамдылығымен, қарапайымдылығымен, сыпайылығымен қатты ұнап қалыпты. Ибраим Әжіұлын біз ерекше сыйлайтынбыз. Ол кісіні сол кездегі министріміз – Қасым-Жомарт Тоқаев қазақ дипломатиясының патриархы деуші еді. Шындығында, ол адамға мұндай теңеу өте лайық, тауып айтқан мақтау еді. Кеңес Одағының 80-ші жылдарында Қазақстаннан Кеңес Одағы Орталық Партия Комитеті аппаратында нұсқаушы болып қызмет атқарған тұңғыш қазақ азаматы – И.Ә. Аманғалиев болатын. Нағыз, шынайы кәсіби дипломат деп Ибраим ағамызды аузымыз толтырып осы кезге дейін айтудамыз. Ол - үш мәрте Индонезияда, кейіннен Алжирде, Кеңес Одағының Төтенше және Өкілетті елшісі болды. Ол кісі өте талғампаз адам еді. Оған ұнау, оның көзіне

түсу,өзі басқарып отырған мекемеге қызметке орналасу- тек қана бақытты адамдардың үлесіне тиюші еді. Міне, сол мәртебеге Ғизатолла ие болды. ТМД басқармасы – СІМ-дегі өзіндік орны бар, абыройлы да беделдібөлім еді. Ол кездегі халықаралық байланыстардың негізі – ТМД болатын. Аталмыш басқармада лауазымды қызмет атқарып жүрген Ғизекең талай маңызды құжаттарға қол қоюға атсалысты. Ол кісінің тікелей қатысуымен өткен келіссөздер, терең ойлы сараптамалық мәліметтер өте нәтижелі болды. Бірақ, дипломатиядан гөрі ғылымға деген құлшыныс оның мазасын ала бастады. Сөйтіп, біраз жылдан кейін, Ғизекең ғылымға біржола бет бұрды. Бүгінгі таңда Ғ. Халидуллин белгілі ғалым, ұстаз, тарих ғылыдарының докторы, профессор. Ол – Қазақтың тұңғыш білім ордасы, қарашаңырағы – Абай атындағы Ұлттық педагогикалық Университетінде бірнеше жыл бойы талай басшы лауазымдарда болып, ел құрметіне ие болған азамат.Мақаланың басында Ғизекеңнің 70 жылдық мерей тойын еліміздегі елеулі оқиғалармен байланыстырған болатынмын. Енді, олардың халқымыз үшін, жүрегі елім деп соққан азаматтар үшін маңыздылығына тоқталып өтсем деген ой туды.

Ұлы табыстарымызды жалғастырып, дамытып, оларды халықтың бойына сніру мақсатында Елбасы Қазақ елінің мәңгілік болуына орайластырып,оның қол жеткен табыстарын әрі қарай өркендету үшін алға мынандай міндеттер қойған болатын. Олар: рухани жаңғыру; туған жер; сана; прагматизм; нұрлы жол.

Сөйтіп, Президентіміз болашаққа бағдар ретінде «Рухани жаңғыру» идеясын ортаға салды. Ұлт рухының архауы неде? Кейінгі жастар оны жеткілікті түсінбеді, рухани жаңғыру жолы жайлы ақпараттық жүйе жеткілікті деңгейде мәселе көтере алған жоқ еді.

Рас,туған жердің мерейі, әдет-ғұрып пен дәстүр ақпарат көздерінде жиі көтеріледі. Бірақ жаңғыру деген не? Елбасы осы мәселені жалпы теориялық тұрғыдан көтеріп, оның практикалық іске асуына жол нұсқады. Еліміз жаңа тарихи кезеңге аяқ басты. Президентіміз биылғы Жолдауында елімізде үшінші жаңғыру басталғанын жариялады. Сөйтіп, біз қайта түлеудегі айырықша маңызды екі үрдісті – саяси реформа мен экономикалық жаңғыруды қолға алдық. Әлемдегі ең дамыған 30 мемлекеттің қатарына қосылу, аталған жаңғыру процесінің нақты мақсаты мен міндеті болатын. Саяси және экономикалық жаңғыруды дамытып қана қоймай, оны қоғамдық өзгерістердің өзегіне айналдыру қажет болды. Рухани жаңғыру тек бүгін басталған жұмыс емес.

25 жыл ішінде нарықтық экономикаға кірдік, халықтың тұрмыс деңгейін көтеруге бар күшімізді жұмсадық, жоғары дамыған 50 мемлекеттің қатарына қосылдық. Бұл жетістіктердің барлығы – осы уақытқа дейін қабылданған стратегиялық бағдарламалардың нәтижесі. Батыс елдермен жан-жақты дәйекті сауда қатынастар орнатудың арқасында Дүниежүзілік сауда ұйымына мүше болдық. Ертеден белгілі Жібек жолын жаңғыртып, «Батыс Еуропа – Батыс Қытай» бағытында жаңа дәліз тартылды.

Бұрын ұзақ жылдар отар болған, тәуелсіздігіне ширек ғасыр толған қазақ елін күллі әлемнің мойындау құпиясы – жас мемлекеттің, жаңа жүйені, жаңа қоғамды қалыптастырудағы өз ұлтының арманын жүзегі асыру мен экономиканың ілгерлеуін нарықтық заң жолымен жүргендігі деп түсінген абзал. Соның бір мысалы ретінде 2012 жылғы 22 мамырда шетел инвесторларының кезекті отырысында «Жаңа Жібек жолы» жобасын қазақстан тарапының ұсынғанын еске алуға болады. Қазақстан өзінің тарихи, географиялық рөлін қайта көтеріп, Орта Азия аймағындағы ірі іскерлік және транзиттік жол салуға мұрындық болды. Осы орайда Қазақстанның экономикасын одан әрі қарай жаңғырту үшін ЭКСПО- да туған ойлар мен жаңа идеялар дүниеге келгенін айтпай кетпеуге болмайды. Күні бүгінге дейін көшпенді қазақта болмаған электр қуатын жинақтауға ұмтылуы, әлемде жер қойнауындағы байлықтардың келешекте таусылатынына байланысты туындаған үлкен энергия көзін табу туралы армандары ЭКСПО-ны жеңіп алуға жетеледі.

Мемлекетіміздің елордасы – Астанада үш ай бойы өткен Көрме – Қазақстанның абыройы мен даңқын дүниежүзіне паш етті. Көрмеге әлемнің 115 мемлекеттері мен 21 халықаралық ұйымдарының қатысуыеліміздің мәртебесін одан әрі артты. Көрмені 4 миллионға жуық туристердің қызықтауы – мемлекетіміздің жағымды бет-бейнесінің қалыптасуына үлкен әсер етті.

XXI ғасыр – жаңа технологиялар дәуірі. Біздің қоғам қысқа мерзім ішінде әлемдік деңгейде дамыған елдердің қатарына жетті. Мемлекетіміз толып жатқан қиыншылықтарды жеңе отырып экономиканың барлық салаларын нарықтық дамудың жолдарынан өткізді. Сөйтіп, нарықты нақты игерген елге айналдық.

Қазіргі таңда халық арасындағы үлкен талқылау үстіндегі өзекті мәселелердің бірі – қазақ тілінің латын жазуына көшуі. Президентіміз бұл туралы 2006 жылы Қазақстан халқы ассамблеясының XII сессиясында сөйлеген сөзінде және «Қазақстан-2050» Стратегиясында да айтқан болатын. Елбасы өзінің «Болашаққа бағдар: рухани жаңғыруға» қатысты мақаласында латын жазуына көшудің нақты жолдарын белгілеп, тиісті шараларды қолға алу керек екенін жеткізді. Бұл қазіргі заман талабы. Әрине «біткен іске

сыншы көп» дегендей, осы мәселеге байланысты айтылып жатқан пікірлер әртүрлі. Бірақ еліміздің әрбір азаматы латын жазуына көшу әлемдік өркениетке жетудің басты жолы екенін білуге тиіс. Себебі латын қарпі адамзаттың дамуындағы ең мықты жазудың бірі. Ол ХХІ ғасырдағы ғылым мен техниканың, интернет пен IT- технологиялардың тілі. Тіл білімінің негізін қалаған ғалым Ахмет Байтұрсынұлы айтқандай: «Жақсы әліпби тілге шақ болуы керек. Артық әріптерге көп әліпби қолайсыз болады». Осы талаптарды ескере отырып, біз жаңа әліпбиді жан-жақты талқылап, әрбір әріпті, әрбір таңбаны, әрбір белгіні терең талдауымыз қажет. Себебі тіл мәселесінде, жаңа әліпби мәселесінде ешқандай қателік болмауы керек. Сондай-ақ латын әліпбиіне көшуді – бүкіл еліміз үшін, діліміз үшін, рухымыз үшін маңызы бар, шын мәнінде тағдырқешті мәселе деп қарастыруымыз керек. Жазуды жаңғырту – тілді жаңғырту, тілді жаңғырту – елді жаңғырту деп түсінген абзал. Бәрін таразыға салып, әбден жан-жақты екшелеп, халықтың ойымен, пайымына назар аудару қажеттілігін ескерген жөн. Мұндай ел тағдырына байланысты тарихи шешімде асығыстық, оғаштық, қателік жіберуге болмайтындығын, осындай күрделі мәселемен шұғылданып жүрген кәсіби деңгейдегі мамандардың естен шығармауын - өмір талабының бірі деп түсіну қажет.

Жоғарыда баяндалған маңызды мәселелер – Ғизекең өмірімен тығыз байланысты. Бұларды талқылауда, оларға өзіндік баға беруде, өз пікірін ғалым, ұстаз ретінде білдіруде Ғ.Халидуллиннің еңбегі ерекше. Соңғы уақытта профессор мырза өзінің ғылыми творчествосының едәуір бөлігін «Ұлы дала өркениетін»күллі әлемге насихаттап жүрген тұлға. Оның айғағы ретінде, өзінің ерен еңбегімен, терең ізденуі нәтижесінде 2012-ші жылы ҚазҰПУ жанынан ашылған «Ұлы дала өркениеті» атты ғылыми-зерттеу Орталықты айтуға болады. Осындай жан-жақты білімді қажет ететін Орталық арқылы Ғ.Халидуллин өзін дүниежүзі тарихшылар қауымдастығы алдында абыроймен көрсете білді.

Геосаясаткер Савицкийдің айтуы бойынша «Ұлы дала» кеңістігі Орта Азия мен Жоңғар қақпасысынан басталып, Еуропа құрлығындағы Венгриямен аяқталатын көрінеді. Осындай кең көлемді аймақта қаншама ұлттар мен ұлыстар мекендеген десенізші!

Қазіргі тандағы қазақтардың ата-бабалары – ертедегі азиялық ғұндар болса, ал венгрлер – еуропалық гундардың тұқымдары. Тіпті венгр халқы арасында мынандай аңыз да бар екен. Ол – ағайынды Мадьяр мен Хұдияр жөнінде. Бірде тоғайда аң аулап жүргенкезде, ағайындылар екіге бөлініп, екі жолға түсіп кеткен көрінеді. Ходяяр шаршап-шалдығып еліне оралса, Мадьяр одан әрі қарай жүріп, Карпат тауларынан өтіп кеткен. Осы күндегі Қазақстан Республикасының Торғай облысында тұратын арғындар өздерін «мадиярлықтармыз» деп есептейді. Бұл фактіні саралап қарағанда, қазақтар мен венгрлер арасындағы ежелден бергі байланыстың ізі жатқандығын байқауға болады емес пе? Шындығында, Венгрияның ауа райы көшпенді халықтар үшін өте қолайлы болатын, шөбі шүлгін, суымол, жер қойнауы табиғи байлықтарға толы. Мұнда, сол кезде Батысқа қарай көш аударған халқтар арасында: гундар, аварлар, болгарлар, мадырлар, печенегтер, гуздар, ясылар, құмандар болған. Ғұндардан кейін осы елге қоныс аударған халық – аварлар. Түріктер жеңісінен соң аварлар мен ғұндар бірігіп, Батысқа бет алған. Сол кезде осы бірлестікті басқарған – венгр аврлары көсеміне түрік есімі Баян атын берген.

Адамзат тарихында Хұн ордасы және оның әміршісі Еділдің (Аттила) есімі ұмтылмастай орын алады. Оның Батысқа қарай жасаған жорығының дүниежүзілік маңызы бар, осыған байланысты әлемдік ғұмырнамада Еділ рөлі аса жоғары деңгейде. Еділ өлгеннен соң Хун ордасы әлсірейді, бірақ хұндар әлі үш ғасырдай Еуропада билік құрған болатын.

Венгрлер өздерін: «біздер жартылай азиялықтармыз» деуі тегін емес-ті. Тарихта белгілі болғандай ХІІІ-ші ғасырда, қыпшақ тайпасының ханы Котян моңғол шапқыншылығынан көп зардап шеккен соң, венгр королі Бела IV –тен баспана сұраған. Сол кезден бастап, осы мезгілге дейін Венгрияның екі орталық облыстарында – Үлкен және Кіші Куманияда 350 мыңнан астам қыпшақтардың тұқымдары өмір сүруде. Олар өздерінің әдет-ғұрыптары мен салт-дәстүрлерін осы күнге дейін сақтап келуде.

Еліміз тәуелсіздік алған алғашқы жылдары, венгр тарапының ұсынысы бойынша, Будапешт университеті жанынан қазақ тілі кафедрасының ашылуына ықпал жасаған адамдардың бірі болатынын. Сол уақытта бастау алғанүрдіс осы мезгілге дейін етегін кең жаюда. Қазақстан Республикасындағы Венгрия елшілігінің дерегіне сүйенсек, венгрия тарапы біздің елге өз үкіметінің бағдарламасы бойынша, ғылым, білім, мәдениет салаларына 200-ден астам стипендия бөлген. Ел астанасы – Будапеште Абай ескерткіші мен «Астана» атты көшнің бой көтеруі – екі мемлекеттер арасындағы қарым-қатынастардың барынша дамуының куәсі. Қазақстанның Алматы мен Шымкент қалаларында да тап осындай шаралар ойдағыдай іске асуда.

Қорыта келгенде айтайын дегенім: әр адам өз елінің даму үрдісіндегі тарихи оқиғалармен тығыз байланыста болуы қажет. Мемлекет тағдырына қатысты маңызды іс-шараларға немқұрайлықпен қарау – ел өркендеуіне кері әсерін тигізетіні рас. Мысалы, дүниежүзінде экономикасы жоғары дамыған үштік

қатарына қосылатын - азиялық мемлекет Жапонияның ел мүддесіне байланысты оқиғаларға барынша атсалысуын қалай деп түсінеміз? Халықаралық сарапшылар жүргізген статистикаға сүйінсек, жапон халқы өз елі тағдырын жеке мүддесінен жоғары қоятын көрінеді. Мұны халықтың сана-сезімінің жоғарылығы - оның білімділігі мен ақыл-ойының биік деңгейде болуынан ғой деп ойлаймын. Ендеше, неге біздер осындай мәдениеті өркендеген, салт-дәстүрге бай, парасатты халыққа қарап неге бой түземейміз? Еуропа елдерінің кейбір азғын мәдениеті мен өнері біздің ұрпаққа жағымсыз әсерін тигізбей ме? Ел мүддесіне арналған маңызды шараларды талқылауға қатысу, оларды ой-пікірлермен толықтыру – ел бірлігіне, ел тағдырына қосқан қомақты үлес деп есептеген жөн.

Осы мақаланың арқауы болып отырған – ғалым Ғ.Халидуллиннің елі мен оның тарихына қосқан үлесі бір төбе. Ұлы Абай айтқандай: «Сенде бір кірпіш дүниеде, кетігін тапта бар қалан»- демекші, оқымысты, ұстаз, профессор Ғизатолла Халидуллин тынымсыз еңбегі арқасында, өзін, халқына шын берілген, жанашыр адам ретінде көрсете білуде және оның болашақ ұрпақты патриоттық рухта тәрбиелеудегі ұлағатты ісінің одан да әрі жемісті болатынына мен кәміл сенемін.

К.И. Исағалиев¹

¹Заслуженный дипломат Республики Казахстан, профессор института Сорбонна-Казахстан, issarus30@mail.ru

УЧЕНЫЙ, УЧИТЕЛЬ, ГРАЖДАНИН

(известному историку, учителю, ученому, профессору Г.Халидуллину - 70 лет)

Резюме

2017 год в историю Республики Казахстан войдет как год всенародного обсуждения фундаментальной статьи Президента «Рухани жаңғыру» («Духовное обновление»), проведения Всемирной выставки ЭКСПО-2017, подготовка к переводу казахского алфавита на латиницу. Неслучайно, что такой важный исторический период страны совпадает с 70-летием видного казахстанского ученого, профессора Г.Халидуллина. Вся его творческая деятельность связана с историей казахов, с историей современного Казахстана. В целях пропаганды истории, успехов и достижений своего народа перед мировым сообществом он при КазНПУ им. Абая, в 2012 году, создал научно-исследовательский Центр «Цивилизация Великой степи». Ученый Г.Халидуллин в рамках этого Центра сумел донести до сведения европейцев, что нынешняя европейская культура в своем развитии обязана цивилизации Великой степи. В этой статье автор особо отмечает сближение культур казахов и венгров. В данное время при Будапештском университете успешно работает кафедра казахского языка, открыт памятник Абаю, одна из центральных улиц Венгрии носит имя Астаны. Аналогичные мероприятия проведены в городах Алматы и Шымкента.

Ключевые слова: история, ЭКСПО-17, духовное обновление, латиница, ученый, профессор, творческая деятельность, независимый Казахстан, история народов, пропаганда, центр, цивилизация Великой степи, европейцы, культура, кафедра казахского языка

K.I. Issagaliyev¹

¹Honored diplomat of the Republic of Kazakhstan, professor of the KazNPU named after Abai, issarus30@mail.ru

SCIENTIST, TEACHER, CITIZEN

(famous historian, teacher, scientist, professor G.Khalidullin turned 70 years)

Summary

In the history of the Republic of Kazakhstan 2017 will come as a year of nationwide discussion of President's fundamental article «Ruhani Jangyrou» (Spiritual Renewal), of the holding of the EXPO-2017, of the preparation for translation of Kazakh alphabet into Latin alphabet. It is no coincidence that such an important historical period of the country coincides with the 70th anniversary of the prominent Kazakh scientist, professor G.Khalidullin. All his creative activity is connected with the history of Kazakh people, with the history of modern Kazakhstan. In order to promote the history, successes and achievements of his people to the world community in 2012 he had established the research center «Civilization of the Great Steppe» at KazNPU named after Abay. The scientist G.Khalidullin within the framework of this Center managed to inform the Europeans that the current European culture in its development owes to the civilization of the Great Steppe. In this article the author especially notes the rapprochement between the cultures of Kazakhs and Hungarians. At the present time the department of Kazakh language successfully works at the University of Budapest, a monument to Abay has been opened, one of the central streets of Hungary is named after Astana. Similar events were held in the cities of Almaty and Shymkent.

Keywords: history, EXPO-17, spiritual renewal, Latin, scientist, professor, creative activity, independent Kazakhstan, peoples history, promote, center, civilization of the Great Steppe, Europeans, culture, the department of Kazakh language

**ҰСЫНЫСТАР ҮШІН
ДЛЯ ЗАМЕТОК**